

**ЗАКОН
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2025 ГОДА**

Принят
Волгоградской
областной Думой
30 октября 2008 года

Список изменяющих документов
(в ред. Законов Волгоградской области
от 20.03.2012 [№ 28-ОД](#), от 22.11.2013 [№ 158-ОД](#))

Статья 1. Утвердить [Стратегию](#) социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года (далее - Стратегия) (прилагается).

Статья 2. Стратегия обеспечивает новые подходы государственной экономической политики на территории Волгоградской области до 2025 года и является основополагающим документом для корректировки среднесрочных и долгосрочных программ социально-экономического развития Волгоградской области.

Статья 3. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Глава администрации
Волгоградской области
Н.К.МАКСЮТА

21 ноября 2008 года
№ 1778-ОД

Приложение
к Закону
Волгоградской области
"О Стратегии социально-
экономического развития
Волгоградской области
до 2025 года"

**СТРАТЕГИЯ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ВОЛГОГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
ДО 2025 ГОДА**

Список изменяющих документов
(в ред. Законов Волгоградской области
от 20.03.2012 [№ 28-ОД](#), от 22.11.2013 [№ 158-ОД](#))

1. Концепция и структура Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года

1.1. Концепция Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года

Настоящая Стратегия социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года (далее - Стратегия) должна выступить основой реализации эффективной политики администрации Волгоградской области, направленной на достижение целей долгосрочного социально-экономического развития.

Стратегия сформулирована в соответствии с целями и задачами проекта концепции социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года, отраслевых стратегий (транспортного, оборонного, энергетического комплексов и др.), долгосрочных стратегий Российской Федерации, Южного федерального округа, а также близлежащих регионов: Астраханской, Ростовской, Саратовской областей, а также Республики Калмыкия. Стратегия составлена в соответствии с рекомендациями Министерства регионального развития Российской Федерации. При разработке Стратегии использованы материалы, характеризующие социально-экономическое положение Волгоградской области, данные Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области, Стратегия социально-экономического развития Южного федерального округа (ЮФО), федеральная целевая программа "Юг России", опыт разработки стратегий других регионов (Омской, Ростовской, Нижегородской, Астраханской и других областей).

Стратегия включает в себя три основных блока: демографическая и социальная политика, экономический потенциал, экологическая обстановка (см. [рис. 1](#)).



Рис. 1. Основные блоки Стратегии

Первый блок включает в себя анализ демографической ситуации, естественного прироста населения, миграционных тенденций, системы расселения, человеческих ресурсов и рынка труда; уровня жизни населения, развития здравоохранения и образования.

Второй блок содержит анализ развития промышленного производства, производства и передачи электроэнергии, агропромышленного комплекса, инновационного потенциала области, инвестиционной деятельности, транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктуры.

Третий блок включает в себя анализ уровня загрязнения окружающей среды и его воздействия на здоровье населения; оценку рационального использования природных ресурсов.

По этим основным блокам, составляющим основу долгосрочного социально-экономического развития Волгоградской области, строятся сценарии, а также определяются основные приоритетные направления развития. По этим блокам также определяются ожидаемые результаты, формируются индикаторы развития.

Разработка Стратегии производилась в соответствии с Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 февраля 2007 г. N 14 "Об утверждении требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации". В соответствии с указанным приказом выделены основные цели Стратегии, разработана ее

структура, определены стратегические блоки и приоритетные направления. Выбор приоритетных стратегических направлений производился на основании критерия первостепенной значимости круга задач, выполняемых в рамках данного направления. В целом их реализация должна быть направлена на обеспечение безопасности региона (энергетической, продовольственной и др.) и обеспечение его устойчивого развития в долгосрочной перспективе.

Различие долгосрочной стратегии от средне- и краткосрочных стратегий состоит в том, что она направлена на решение проблем, которые не могут быть решены в краткосрочном или среднесрочном периодах. В то же время от решения этих проблем зависит дальнейшее развитие региона, самосохранение его человеческого, культурного и хозяйственного потенциалов. Например, решение демографической проблемы, восстановление животноводства и обеспечение продовольственной безопасности региона являются прерогативами долгосрочных мер.

Приоритетные направления являются базовыми для развития других сфер жизнедеятельности в области. В частности, развитие энергетики и транспортной инфраструктуры становится основой развития малого бизнеса, торговли, туризма и др.

1.2. Структура Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года

Структура Стратегии формируется на основании концепции, опыта разработки стратегий других регионов, рекомендаций Министерства регионального развития Российской Федерации. Как показано на рис. 2, в структуру Стратегии входят цели и задачи, анализ внешних условий и стратегических региональных тенденций, возможности и угрозы, ключевые сценарии и индикаторы развития, приоритетные направления развития и механизмы реализации. Структура обеспечивает логическую взаимосвязь аналитического блока и блока основных направлений и мероприятий. Основные направления аналитического блока отражаются в сценариях развития и определении приоритетных направлений.



Рис. 2. Структура Стратегии

2. Цель и задачи Стратегии социально-экономического развития Волгоградской области до 2025 года

Главной целью Стратегии является создание условий для увеличения продолжительности жизни людей, прироста населения за счет повышения его благосостояния, уменьшения бедности (рост денежных доходов населения, сокращение доли населения с доходами ниже прожиточного минимума) на основе динамичного и устойчивого экономического роста.

Достижение данной цели возможно посредством решения следующих задач:

улучшение демографической ситуации, преодоление тенденции депопуляции населения, рост уровня рождаемости и снижение уровня смертности;

повышение уровня жизни населения, увеличение доходов, развитие социальной инфраструктуры, улучшение систем здравоохранения и образования, обеспечение населения доступным жильем (реализация соответствующих приоритетных национальных проектов);

увеличение экономического потенциала области, развитие промышленного производства, повышение его эффективности и конкурентоспособности; развитие агропромышленного и строительного комплексов; обеспечение экономического роста;

развитие энергетики, обеспечение энергетической безопасности региона;

расширение транспортной инфраструктуры: строительство крупных объектов и дорог с твердым покрытием;

снижение уровня загрязнения окружающей среды, обеспечение экологической безопасности региона.

3. Анализ текущей социально-экономической ситуации в Волгоградской области в разрезе основных стратегических приоритетов

3.1. Анализ демографических и миграционных тенденций, системы расселения, уровня жизни населения, человеческих ресурсов и рынка труда

3.1.1. Анализ демографической ситуации и миграционных тенденций

Демографическая ситуация. Численность населения Волгоградской области по переписи (на 9 октября 2002 года) составила 2699,2 тыс. человек. Численность населения по наиболее крупным городам области: Волгоград - 1044356 человек; Волжский - 324224 человека; Камышин - 127891 человек; Михайловка - 60034 человека; Урюпинск - 41960 человек; Фролово - 41132 человека. Численность населения области в трудоспособном возрасте (мужчины 16 - 59 лет, женщины 16 - 54 лет) составила 1620,8 тыс. человек (или 60 процентов общей численности населения), моложе трудоспособного - 473 тыс. человек (17,5 процента), старше трудоспособного возраста - 605,4 тыс. человек (22,4 процента). Общий процент численности мужского населения незначительно колеблется по годам - около 46,6 - 46,5 процента. При этом доля мужчин составляет примерно половину в молодой и средней возрастных группах, а в старшей группе она снижается до 27,3 процента в 1989 году и 32,3 процента в 2002 году.

Распределение населения по муниципальным районам области позволяет произвести группировку по численности и выделить три группы районов: с численностью населения (а) - более 40 тыс. человек, (б) - от 20 до 40 тыс. человек, (в) - менее 20 тыс. человек.

В первую группу (а) попадают следующие муниципальные районы: Городищенский, Жирновский, Калачевский, Камышинский, Новоаннинский, Палласовский, Среднеахтубинский.

Ко второй группе (б) относятся Быковский, Дубовский, Еланский, Иловлинский, Котельниковский, Котовский, Кумылженский, Ленинский, Михайловский, Николаевский, Новониколаевский, Октябрьский, Светлоярский, Серафимовичский, Старополтавский, Суровикинский, Урюпинский муниципальные районы.

В третью группу (в) включаются Алексеевский, Даниловский, Киквидзенский, Клетский, Нехаевский, Ольховский, Руднянский, Фроловский, Чернышковский муниципальные районы.

Во всех районах области число женщин превышает количество мужчин в среднем на 5,7

процента. Максимальное количество населения проживает в Калачевском районе, минимальное - во Фроловском районе.

Данные переписей населения с 1959 по 2002 годы ([таблица 1](#)) позволяют отметить:

1. Общая численность населения Волгоградской области за 43 года увеличилась на 844862 человека, что составляет ежегодный прирост народонаселения на 19648 человек в среднем.
2. Отмечается снижение сельского (-179411) и рост городского (+1024273) населения.

Таблица 1

Изменение численности населения Волгоградской области

Годы	Городское и сельское население, человек	в том числе		В общей численности населения, процентов	
		городское население	сельское население	городское население	сельское население
1	2	3	4	5	6
1959 (по переписи на 15 января)	1854361,0	1005512,0	848849,0	54,2	45,8
1970 (по переписи на 15 января)	2321149,0	1518799,0	802350,0	65,4	34,6
1979 (по переписи на 17 января)	2477953,0	1765634,0	712319,0	71,3	28,7
1989 (по переписи на 12 января)	2592910,0	1962266,0	630644,0	75,7	24,3
2002 (по переписи на 9 октября)	2699223,0	2029785,0	669438,0	75,2	24,8

Со времени проведения переписи в 1989 году в Волгоградской области численность населения моложе трудоспособного возраста уменьшилась на 132,5 тыс. человек (5,8 процента), в трудоспособном возрасте - увеличилась на 159,3 тыс. человек (3,7 процента), старше трудоспособного возраста - увеличилась на 76,7 тыс. человек (2 процента) (таблица 2).

Таблица 2

Возрастной состав населения в муниципальных районах

Волгоградской области по данным переписи населения 2002 года

(человек)

Муниципальные районы	Возраст		
	моложе трудоспособного	трудоспособный	старше трудоспособного
1	2	3	4
Алексеевский	3473,0	10676,0	5040,0
Быковский	6521,0	16509,0	5533,0
Городищенский	11455,0	35856,0	9827,0
Даниловский	3838,0	10261,0	5249,0
Дубовский	5975,0	17766,0	7425,0
Еланский	6389,0	20079,0	9736,0
Жирновский	9291,0	26811,0	11455,0
Иловлинский	7069,0	19602,0	7632,0
Калачевский	11431,0	36391,0	14334,0
Камышинский	9276,0	26179,0	9550,0
Киквидзенский	3758,0	10532,0	4570,0
Клетский	4173,0	11035,0	4330,0
Котельниковский	7618,0	20961,0	8251,0
Котовский	7756,0	21461,0	9107,0
Кумылженский	4435,0	13014,0	6045,0

Ленинский	6205,0	18603,0	6667,0
Михайловский	4895,0	14159,0	6906,0
Нехаевский	3363,0	9387,0	4904,0
Николаевский	7815,0	19700,0	6762,0
Новоаннинский	7549,0	23091,0	10936,0
Новониколаевский	5136,0	14159,0	6210,0
Октябрьский	5136,0	13501,0	5698,0
Ольховский	4150,0	10336,0	4684,0
Палласовский	11769,0	28106,0	7463,0
Руднянский	3774,0	9918,0	5478,0
Светлоярский	8220,0	23419,0	7734,0
Серафимовичский	2751,0	7899,0	2167,0
Среднеахтубинский	10292,0	32218,0	12781,0
Старополтавский	5601,0	13292,0	4721,0
Суровикинский	7650,0	22766,0	8528,0
Урюпинский	5405,0	16167,0	9013,0
Фроловский	3625,0	9409,0	3682,0
Чернышковский	4030,0	10118,0	4178,0

Приведенные данные свидетельствуют, что количество трудоспособного населения в области превышает 50 процентов (56,57 процента), в то время как количество человек моложе и старше трудоспособного возраста составляет 20,29 и 23,14 процента соответственно.

Негативной тенденцией в демографическом состоянии области продолжает оставаться нарастающая с 1991 года естественная убыль населения (таблица 3, рис. 3). В наибольшей степени это относится к Алексеевскому, Кумылженскому, Нехаевскому, Руднянскому и Урюпинскому районам области.

Таблица 3

Коэффициент естественной убыли населения в муниципальных районах Волгоградской области

(человек на 1000 человек населения)

Муниципальные районы	1990 год	1995 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Алексеевский	-5,9	-9,5	-13,4	-13,4	-11,4	-12,6	-12,8	-11,3	-9,6
Быковский	7,7	0,8	-4,6	-3,5	-2,0	-2,7	-2,9	-3,0	-
Городищенский	6,9	-1,9	-2,9	-4,7	-3,1	-1,5	-1,3	-2,1	0,1
Даниловский	-0,5	-7,0	-7,6	-9,7	-11,7	-9,2	-11,9	-10,1	-8,2
Дубовский	1,2	-4,4	-5,7	-7,5	-7,9	-8,8	-5,4	-5,2	-4,7
Еланский	-2,3	-7,0	-10,1	-10,9	-9,5	-9,5	-10,1	-9,4	-8,9
Жирновский	-1,4	-7,1	-8,6	-8,4	-8,6	-10,7	-10,9	-10,1	-8,6
Иловлинский	1,0	-3,2	-7,4	-6,3	-6,7	-6,2	-5,3	-5,8	-4,6
Калачевский	0,3	-6,1	-7,8	-8,2	-8,3	-9,0	-6,9	-6,3	-6,2
Камышинский	3,3	-1,9	-6,1	-5,0	-5,5	-5,2	-4,9	-4,6	-2,9
Киквидзенский	0,8	-3,0	-7,2	-8,4	-8,6	-11,5	-8,9	-8,4	-7,2
Клетский	4,4	-3,9	-5,3	-6,5	-6,0	-6,0	-2,6	-7,1	-4,3

Котельниковский	4,6	-5,1	-6,6	-6,1	-8,1	-7,5	-7,3	-6,5	-4,1
Котовский	2,1	-5,7	-6,7	-7,1	-7,2	-7,6	-5,5	-8,1	-6,1
Кумылженский	-2,8	-8,0	-13,0	-11,0	-12,3	-12,1	-8,3	-9,9	-9,1
Ленинский	3,1	-3,4	-7,9	-8,9	-8,0	-8,1	-6,4	-5,3	-5,6
Михайловский	-3,9	-8,6	-9,8	-11,4	-10,9	-9,0	-9,5	-8,8	-6,7
Нехаевский	-1,2	-5,2	-10,5	-10,8	-12,4	-12,8	-13,1	-11,9	-10,5
Николаевский	7,0	0,9	-2,4	-0,9	-1,3	-3,8	-1,2	-3,5	-
Новоаннинский	-5,9	-9,3	-9,5	-9,5	-10,5	-10,8	-9,0	-9,5	-8,9
Новониколаевский	-1,3	-4,9	-8,5	-8,0	-9,0	-9,7	-8,1	-9,3	-5,2
Октябрьский	6,6	-2,3	-4,9	-5,4	-6,0	-6,5	-3,9	-4,6	-3,7
Ольховский	2,7	-4,0	-6,9	-7,0	-5,4	-7,7	-7,9	-9,4	-4,9
Палласовский	10,5	3,5	-1,4	-0,7	-0,6	-0,8	1,9	2,3	1,4
Руднянский	-2,3	-7,8	-10,4	-14,2	-12,2	-12,6	-12,6	-11,2	-13,5
Светлоярский	4,0	-2,0	-3,0	-5,7	-3,4	-4,3	-2,4	-4,2	-2,3
Серафимовичский	-1,5	-8,9	-9,4	-9,8	-7,1	-9,6	-7,9	-7,5	-7,4
Среднеахтубинский	-0,6	-7,2	-7,1	-9,2	-6,5	-5,7	-6,0	-7,3	-5,6
Старополтавский	7,2	3,7	-2,1	-4,2	-1,9	-5,4	-2,4	-4,9	-3,5
Суровикинский	2,3	-7,4	-6,9	-8,3	-7,0	-8,7	-6,3	-8,6	-5,9
Урюпинский	-9,0	-12,8	-13,2	-11,4	-13,7	-16,0	-12,6	-13,4	-12,8

Фроловский	3,6	-2,7	-6,0	-4,5	-5,3	-4,8	-6,5	-5,0	-2,2
Чернышковский	2,7	-4,3	-6,3	-5,1	-6,6	-6,6	-8,6	-6,2	-3,8

Рис. 3. Коэффициент естественной убыли населения Волгоградской области, человек на 1000 человек населения

Несмотря на то, что за межпереписной период (с 1989 по 2002 год) численность населения области увеличилась на 106,3 тыс. человек, в том числе в городских поселениях - на 67,5 тыс. человек, в сельской местности - на 38,8 тыс. человек, это было связано не с естественным приростом, а с миграционными процессами, происходившими в стране в 90-е годы прошлого столетия.

Однако сегодня наблюдается обратная ситуация. Начиная с 2000 года наблюдается отток населения из районов области за ее пределы, что усугубляет демографическую ситуацию в ряде районов Волгоградской области (таблица 4, рис. 4). В числе наиболее проблемных могут оказаться Алексеевский, Даниловский, Дубовский, Камышинский, Нехаевский, Николаевский, Новоаннинский, Новониколаевский, Октябрьский, Палласовский, Светлоярский, Старополтавский районы.

Таблица 4

Интенсивность миграции населения в муниципальных районах
Волгоградской области (в среднем за год;
сальдо миграции на 1000 человек населения)

Муниципальные районы	1991 год	1995 год	2000 год	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Алексеевский	1,7	4,1	-8,9	-15,7	-13,5	-13,2	-15,9	-16,3	-12,9
Быковский	8,3	-1,8	-2,6	0,4	3,8	0,3	0,2	-0,8	0,6
Городищенский	12,2	6,6	6,1	5,8	9,1	5,6	11,5	14,7	14,2
Даниловский	5,6	13,3	-16,4	-14,0	-13,1	-14,8	-15,9	-15,1	-9,8
Дубовский	1,6	9,8	7,5	4,3	-3,2	-4,2	-5,0	-4,5	-8,9
Еланский	6,0	6,2	2,4	0,9	0,1	-3,3	-6,5	-0,5	-0,4

Жирновский	11,2	20,9	0,5	-1,5	-4,7	-2,9	-4,1	-3,9	1,7
Иловлинский	16,3	11,1	8,8	7,4	7,7	6,8	8,4	10,3	9,6
Калачевский	9,4	34,1	4,0	3,6	9,9	5,7	4,2	5,3	5,0
Камышинский	10,2	22,5	-6,7	-11,0	-9,4	-9,4	-11,4	-8,7	-12,0
Киквидзенский	7,8	1,0	1,3	-1,1	-5,6	-5,6	-2,2	-	-0,5
Клетский	6,6	6,9	-6,3	-3,6	-2,3	-6,2	-1,1	-2,2	2,0
Котельниковский	1,4	5,9	0,7	1,7	-4,5	-2,1	-2,0	-1,9	-4,4
Котовский	13,5	14,0	1,1	-2,3	0,3	-1,5	-6,2	-2,9	-2,7
Кумылженский	12,8	3,1	-1,5	-4,9	-4,1	-6,3	-3,7	-6,6	0,5
Ленинский	0,7	13,3	16,4	13,4	12,4	10,6	9,2	8,6	9,4
Михайловский	23,5	5,3	5,9	-3,6	0,8	3,7	1,6	3,7	-4,2
Нехаевский	5,4	0,5	-7,8	-11,1	-9,8	-15,1	-16,0	-12,3	-7,6
Николаевский	0,2	-2,6	-6,1	-13,5	-11,9	-11,0	-12,9	-9,8	-7,9
Новоаннинский	3,5	3,1	-5,8	-4,8	-10,7	-10,4	-9,2	-7,4	-9,4
Новониколаевский	1,8	4,1	-1,8	-4,9	-6,6	-11,4	-8,7	-8,2	-10,2
Октябрьский	0,9	0,9	-14,6	-13,8	-9,8	-13,5	-13,4	-12,8	-14,4
Ольховский	9,8	12,5	4,6	0,9	-4,5	-11,9	-11,0	-9,3	-2,3
Палласовский	-0,9	1,3	-14,3	-14,0	-11,4	-10,9	-12,3	-9,9	-10,3
Руднянский	13,3	5,1	-3,5	-4,0	-3,5	-2,7	-6,4	-2,2	-4,3

Светлоярский	7,9	15,3	-4,1	-4,6	-5,8	-9,7	-12,0	-13,3	-11,9
Серафимовичский	6,8	5,5	4,7	0,8	-0,9	0,5	1,9	0,7	-2,1
Среднеахтубинский	0,5	33,4	20,1	15,0	16,6	12,4	10,2	10,5	11,1
Старополтавский	0,6	-11,6	-19,8	-17,6	-17,1	-16,9	-15,7	-16,6	-15,0
Суровикинский	7,7	10,0	5,1	-0,4	1,4	2,7	0,9	5,1	1,5
Урюпинский	8,1	10,9	6,6	2,9	4,2	5,4	3,5	-0,7	3,1
Фроловский	6,2	14,2	3,1	0,2	3,1	-0,7	1,9	3,1	2,1
Чернышковский	8,6	0,8	-5,1	-5,7	-0,7	0,7	4,2	2,4	1,2

Рис. 4. Интенсивность миграции населения в Волгоградской области <1>

<1> По данным Управления Федеральной миграционной службы по Волгоградской области.

Происходящие миграционные процессы в Волгоградской области диктуют необходимость выработки дополнительного комплекса мер миграционного регулирования, соответствующих складывающейся обстановке.

Миграционные тенденции. В последние годы уровень трудовой миграции в Волгоградской области имеет тенденцию к возрастанию. Это происходит в первую очередь в связи с изменениями, происшедшими в миграционном законодательстве России, которые способствуют усилению процессов легализации трудовой деятельности в регионе иностранных работников <2>.

<2> Действительно, на протяжении последних лет в Волгоградской области сохраняется устойчивая тенденция увеличения численности иностранной рабочей силы, привлекаемой в целях осуществления трудовой деятельности. Так, если в 2000 году в экономике области было занято 2169 иностранных граждан, в 2005 году - 4093, в 2006 году - 5159, а в 2007 году - 11670. Наибольшая часть, или 70 процентов от общей численности иностранных работников, была привлечена в 2007 году из стран ближнего зарубежья. Анализ общей численности иностранных граждан в разрезе стран, из которых они прибыли, показал, что наибольшая доля приходится на Узбекистан (35,3 процента), каждый пятый - из Таджикистана (22,6 процента), еще 13,5 процента - из Китая, 8,8 процента - из Турции. Основными потребителями иностранной рабочей силы среди видов экономической деятельности были сельское хозяйство, строительство и обрабатывающие производства. За период с 2000 по 2007 год в 3,1 раза увеличилась численность иностранных граждан, занятых в сельском хозяйстве, строительстве - в 4,5 раза, обрабатывающих производствах - в 5,2 раза. Привлечение иностранной рабочей силы в различные виды экономической деятельности в основном было обусловлено отсутствием требуемых специалистов на региональном рынке труда и невостребованностью у российских граждан части рабочих мест из-за низкого уровня оплаты и тяжелых условий труда.

Вместе с тем наблюдается рост завоза инфекционных заболеваний прибывающими мигрантами из стран, где распространены туберкулез, чума, холера, малярия, брюшной тиф, желтая лихорадка, венерические заболевания и СПИД. Случаи поражения такими особо опасными и социально значимыми инфекционными заболеваниями регистрировались как в Волгограде, так и в целом по области.

Анализ потенциальной демографической емкости территории Волгоградской области показывает, что она недостаточна для обеспечения жилой площадью как ее жителей, так и мигрантов. Жилищная проблема до настоящего времени не решена, жилищные условия и показатели обеспеченности жилой площадью одного жителя Волгоградской области не соответствуют современным европейским стандартам. Улучшения жилищных условий ожидают более 33,6 тыс. семей Волгоградской области, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях. Мигранты составляют конкуренцию постоянным жителям на рынке жилья при приобретении (покупке) квартир, а также получении (бесплатно или на льготных условиях) социально гарантируемого жилища.

Оценка перспектив миграционного движения населения в Волгоградской области (по наиболее реальному варианту прогноза миграции, составленному исходя из относительно более высоких темпов экономической активности в Волгоградской области по сравнению с темпами в регионах "выхода" мигрантов) свидетельствует о возможности роста в период до 2025 года почти всех потоков миграции, что имеет для области следующие последствия:

- рост нагрузки на рынок труда и жилья, а также на социально-бытовую сферу области;
- рост стоимости жилья;
- рост преступности;
- разрушение сложившегося уклада местной жизни <3>

<3> На территории области проживает более 110 национальностей и народностей, общая численность нерусского населения составляет 299,9 тыс. человек, или 11,1 процента от общего числа населения; по некоторым оценкам численность нерусского населения области составляет около 350 тыс. человек. Среди наиболее крупных и влиятельных общин: чеченская (численность около 70 тыс. человек), азербайджанская (75 - 80 тыс. человек), армянская (30 - 35 тыс. человек), казахская (40 - 50 тыс. человек). Наиболее заметна концентрация нерусского населения в муниципальных районах: Камышинском (немцев 19 процентов), Палласовском (казахов 35,8 процента), Старополтавском (украинцев 14,4 процента).

агрессивное поведение в отношении местного населения;
рост цен на продукты и товары первой необходимости;
снижение доступности социальных услуг.

В целом демографическая ситуация в области неблагоприятная - наблюдается естественная убыль населения (в 2006 - 2007 годах - 15,4 - 11,4 тыс. человек). Отток молодежи в областной центр, а также в другие регионы, с одной стороны, и рост миграционных потоков из республик Кавказа и Средней Азии, с другой стороны, приводят к замещению коренного населения области.

3.1.2. Система расселения. Процессы урбанизации, в том числе оценка возможностей формирования агломерации "Город Волгоград и его пригородная часть"

В настоящее время на территории Волгоградской области насчитывается 6 городских округов, 33 муниципальных района, 31 городское поселение, 422 сельских поселения. 17 поселений области имеют статус исторических поселений - памятников федерального значения.

В Волгоградской области городское население насчитывает 75 процентов, что незначительно выше, чем в целом по стране. Скорее всего, в долгосрочной перспективе доля городского населения будет медленно увеличиваться и она будет выше, чем в среднем по Российской Федерации. Доля городского населения будет увеличиваться не за счет роста числа городских жителей, а за счет сокращения сельского населения.

Волгоградская агломерация определена как одна из зон опережающего развития (точка роста) на территории Волгоградской области.

Возможно, в Волгоградской агломерации в долгосрочной перспективе начнется процесс субурбанизации, отток населения из города в пригороды.

В Волгоградской области из 6 городских округов относятся к крупнейшим - Волгоград, к крупным - Волжский, к большим - Камышин, к средним - Михайловка, остальные - к малым. Незначительное количество больших и средних городов, низкий уровень обустройства городских территорий чреваты понижением инвестиционного потенциала области, оттоком наиболее квалифицированных и мобильных кадров в областной центр и за пределы области, проигрышем региона в соревновании за привлечение новых высокотехнологичных бизнесов.

Формирование эффективной городской агломерации вокруг Волгограда и модернизация города (приведение его инфраструктуры под стандарты европейских городов) является важнейшей предпосылкой успешного социально-экономического развития. В перспективе Волгоградская агломерация должна использовать выгоды своего географического положения на транспортных путях между северной и южной частями страны, а также между Украиной и Казахстаном. В состав Волгоградской агломерации входят следующие городские округа и городские поселения: Волгоград, Волжский, Краснослободск, Городище, Светлый Яр, Средняя Ахтуба. В перспективе в состав агломерации войдут Дубовка и Ленинск.

Развитие городской агломерации Волгограда требует создания совместной транспортной и инженерной инфраструктуры, разработки целевой политики, формирующей единую культурную, промышленную, рекреационную и образовательную среду. Таким образом, первоочередной задачей выступает создание проекта реконструкции городской среды Волгограда и его окрестностей, который должен базироваться на едином плане развития Волгоградской агломерации.

Город Волгоград и его пригородная часть имеют возможности выйти на следующий этап

урбанизации ("новый урбанизм"), когда городской образ жизни, развитие инфраструктур и пространственной организации городов определяются не столько промышленно-технологическими требованиями, сколько требованиями современной и дружественной к человеку среды жизни.

3.1.3. Анализ трудовых ресурсов и состояния рынка труда

Трудовые ресурсы. Демографическая ситуация (естественная и миграционная убыль населения) в значительной степени оказывает влияние на изменение численности и состава трудовых ресурсов области. В последние годы наблюдалась тенденция к увеличению численности населения в трудоспособном возрасте (в основном за счет вхождения в этот возраст граждан, родившихся в середине и конце 1980-х годов), которая в 2005 году достигла своего максимума. И уже начиная с 2006 года обозначилась тенденция снижения численности населения в трудоспособном возрасте, и, как следствие, трудовых ресурсов в целом. Так, в 2008 - 2010 годах, по прогнозу, численность трудовых ресурсов снизится на 2,1 процента. Будут развиваться процессы старения населения и сокращения доли молодежи в возрасте до 15 лет в половозрастной структуре населения. Так, в 2009 - 2010 годах доля лиц старше трудоспособного возраста в общей численности населения по сравнению с отчетным 2006 годом увеличится с 22,3 процента до 23,2 - 23,6 процента и до 2025 года эта тенденция сохранится. Доля населения в возрасте моложе трудоспособного в общей численности населения уменьшится с 15,7 процента (2006 год) до 15 процентов в 2009 году. Начиная с 2010 года тенденция сменится к росту, и эта доля достигнет в 2025 году 17,3 процента.

Рынок труда и безработица. Последние годы в Волгоградской области наблюдалось снижение уровня общей безработицы (с 9,5 процента в 2001 году до 6,4 процента в 2007 году). При этом уровень регистрируемой безработицы возрос с 0,72 процента экономически активного населения по состоянию на 1 января 2001 года до 1,42 процента по состоянию на 1 января 2008 года.

В 2007 году уровень регистрируемой безработицы снизился на 0,24 процентных пункта. Однако в последующие годы ожидается как рост численности безработных, которые будут зарегистрированы в органах службы занятости (в 2010 году численность безработных, по предварительной оценке, составит 21,3 тыс. человек против 19,4 тыс. человек в 2007 году), так и рост уровня регистрируемой безработицы.

Рост уровня регистрируемой безработицы наблюдался в первую очередь среди сельских жителей. Численность безработных, проживающих в сельской местности, по состоянию на 1 января 2008 г. составила 43,1 процента от общего количества состоящих на учете в качестве безработных (на 1 января 2001 года - 16,1 процента). В качестве причин роста количества безработных граждан можно отметить стремление безработных формализовать свой статус посредством обращения в государственную службу занятости; низкий размер предлагаемой работодателями заработной платы; низкая трудовая мобильность безработных граждан; недостаточно высокая квалификация рабочей силы в сельской местности как следствие снижения спроса на низкоквалифицированный труд в условиях формирования вертикально-интегрированных агрохолдингов; основным источником доходов, особенно у сельского населения, иногда становится пособие по безработице.

На рост числа обращений и, следовательно, увеличение числа безработных окажет влияние то обстоятельство, что в условиях вхождения в ВТО возрастет потребность в сертификации работников в соответствии с внедряемыми стандартами. Наиболее остро данная проблема обозначится в перерабатывающих отраслях экономики.

Основными проблемами рынка труда являются: изменение возрастной структуры населения; снижение уровня квалификации населения в первую очередь по рабочим специальностям; непривлекательность ряда вакансий из-за низкого уровня заработной платы.

При положительной динамике экономического роста в регионе вероятнее всего проблема безработицы не будет носить ярко выраженного характера. Напротив, учитывая тенденцию постепенного сокращения трудовых ресурсов, в перспективе может возникнуть проблема их дефицита, в первую очередь квалифицированной рабочей силы.

Целью политики администрации Волгоградской области в сфере развития рынка труда в долгосрочной перспективе является создание условий для эффективного использования квалифицированного труда, развитие эффективной, ориентированной на конечный результат инфраструктуры рынка труда, выявление положительных и отрицательных сторон отдельных составляющих рынка труда на долгосрочную перспективу.

Достижение поставленных целей будет осуществляться посредством решения следующих задач:

повышение гибкости рынка труда и баланса между спросом и предложением рабочей силы;
развитие инфраструктуры рынка труда, обеспечивающей рост занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной и профессиональной мобильности трудовых ресурсов;

создание условий, позволяющих обеспечить сохранение трудоспособности работающих на всем протяжении профессиональной карьеры;

формирование прозрачных правил функционирования рынка труда, регулирования трудовых отношений и эффективности контроля их исполнения;

создание условий для привлечения иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах и на основе принципа приоритетного использования национальных кадров.

3.1.4. Оценка уровня жизни населения, доходов, социального обеспечения, здравоохранения, образования и культуры

Доходы населения. За 2001 - 2007 годы номинальные среднедушевые доходы населения выросли с 2,2 тыс. рублей до 9,5 тыс. рублей. В реальном выражении они увеличились в 2,1 раза. Среднемесячная заработная плата на одного работающего выросла за это время с 2,4 тыс. рублей до 9,8 тыс. рублей. Доля населения, живущего за чертой бедности, снижается, но все же остается достаточно высокой (32,5 процента - в 2001 году, 12,9 процента - в 2007 году). В целом нужно отметить, что, несмотря на положительную динамику роста доходов населения, для большей части они остаются низкими. Доля валового регионального продукта на душу населения в Волгоградской области составляет 50,3 процента (за 2006 год) уровня общероссийского показателя. Значительная часть населения, имеющая доходы ниже величины прожиточного минимума, продолжает находиться в сложных жизненных условиях.

Обеспеченность жильем. Средняя обеспеченность населения области площадью жилых квартир выросла с 19,7 кв. метра в 2004 году до 20,9 кв. метра в 2007 году на человека. Этот показатель лишь не намного выше предельно допустимого по классификации ООН (18 кв. метров на душу населения). Однако темпы ввода в эксплуатацию жилья в Волгоградской области пока нельзя назвать высокими. При сохранении темпов жилищного строительства, а также росте доли ветхого и аварийного жилья ситуация будет усугубляться, дефицит жилья будет возрастать.

Здравоохранение. Неблагоприятная демографическая ситуация в Волгоградской области, высокая смертность населения в значительной степени обусловлены ростом заболеваемости населения. Действительно, за последние 5 лет в Волгоградской области общая соматическая заболеваемость увеличилась на 3,9 процента, на 25,5 процента возросло число врожденных аномалий. Наблюдается рост заболеваемости детей до 14 лет на 3,8 процента практически по всем нозологическим формам, что является следствием интенсивного загрязнения внешней среды, особенно атмосферного воздуха городов, в котором фиксируются концентрации вредных веществ, превышающие предельно допустимые нормы (иногда до 5 - 10 и более раз). Продолжает оставаться высоким уровень детской смертности по сравнению с общероссийским и аналогичным показателем в развитых странах.

Последние три года характеризовались ростом заболеваемости населения злокачественными новообразованиями. В 2003 году этот показатель составил 340 человек на 100 тыс. населения, а в 2006 году вырос до 374 человек. Это высокий показатель по России, где средний уровень составляет 328 человек на 100 тыс. населения.

Неблагоприятная тенденция последних лет связана с ростом так называемых социальных заболеваний. В частности, территориальная заболеваемость всеми формами туберкулеза

возросла и составила за 2006 год 106,8 человека на 100 тыс. населения. Волгоградская область относится к регионам ЮФО с высоким уровнем распространения ВИЧ-инфекции. Большинство (80 процентов) - это трудоспособное население в возрасте 20 - 39 лет. Если в 2001 году 95 процентов от всех выявленных с ВИЧ были потребителями инъекционных наркотиков, то в 2006 году каждый второй (49 процентов) получил ВИЧ половым путем. Значительный урон здоровью населения приносит употребление наркотиков и спиртных напитков, зачастую низкого качества. <4>

<4> В 2006 году на территории Волгоградской области были зарегистрированы массовые отравления некачественным алкоголем со смертельным исходом.

Подобная ситуация обуславливается, с одной стороны, общим ухудшением условий жизни большинства населения, социальным неблагополучием, снижением уровня жизни и ухудшением санитарно-эпидемиологического контроля в регионе. Это касается в первую очередь роста социальных заболеваний. С другой стороны - недостаточным уровнем развития системы здравоохранения, дефицитом специализированного медицинского оборудования и др. <5>

<5> Несмотря на то, что в последние годы в Волгоградской области построены такие специализированные медицинские центры, как кардиологический центр, центр искусственной почки в г. Волжском, наблюдается еще недостаток специализированного диагностического оборудования. На отдельные виды диагностического оборудования производится запись населения области на несколько месяцев вперед.

Образование. В ходе выполнения Федеральной программы развития образования в 2000 - 2005 годах в Волгоградской области реализованы мероприятия и проекты в сфере модернизации структуры и содержания общего и профессионального образования, созданы условия для вхождения в общенациональную систему оценки качества образования, развития материально-технической базы образовательных организаций на условиях совершенствования механизмов финансирования образования, совершенствования институциональных механизмов управления образованием.

(в ред. Закона Волгоградской области от 22.11.2013 N 158-ОД)

Вместе с этим в системе образования Волгоградской области, как и в целом по России, продолжают развиваться негативные тенденции. Социальная дифференциация приводит к существенному разрыву в подготовке детей, семьи которых относятся к различным социальным группам, что закладывает предпосылки для углубления этой дифференциации в дальнейшем. Система профессионального образования не полностью соответствует структуре потребностей рынка труда. Более четверти выпускников высшего профессионального образования и около трети выпускников среднего профессионального образования не трудоустраиваются по полученной в учебном заведении специальности.

Сегодняшняя российская система образования характеризуется фактическим отсутствием ответственности учебных заведений за конечные результаты образовательной деятельности. Не развиты в достаточной степени независимые формы и механизмы участия граждан, работодателей, профессиональных сообществ в вопросах образовательной политики. В силу низкого уровня заработной платы государственная система образования становится все менее привлекательной сферой профессиональной деятельности, кроме того, отстающая от реальных потребностей экономики система переподготовки и повышения квалификации тормозит развитие кадрового потенциала, способного обеспечить современное содержание образовательного процесса и использование соответствующих образовательных технологий.

Культура. Качество жизни населения связано с сохранением культурного наследия области. Развитие культурной сферы опосредованно оказывает влияние на социальные и демографические процессы, формирование межнациональных отношений и др. Волгоградская область имеет богатое культурное наследие, связанное с жизнью и бытом коренного населения, казаков, поволжских немцев и др.

Область располагает развитой сетью культурных учреждений, библиотек, театров, домов культуры. Театрально-зрелищными организациями в 2007 году проведено 2172 мероприятия,

обслужено 678,9 тыс. зрителей. Сборы составили 37,3 млн. рублей. На деятельность учреждений культуры из областного бюджета в 2007 году было выделено 434,0 млн. рублей. Кроме бюджетных ассигнований учреждениями культуры в 2007 году получено от реализации платных услуг и предпринимательской деятельности доходов в сумме 78,1 млн. рублей, которые также были направлены на развитие культурной сферы.

3.2. Оценка экономического потенциала Волгоградской области (промышленного, энергетического, аграрного комплексов, инфраструктуры, инвестиционного и инновационного потенциалов)

3.2.1. Структура валового регионального продукта Волгоградской области

В 2006 году валовой региональный продукт (ВРП) Волгоградской области составил 249,1 млрд. рублей, или 101,7 процента в сопоставимых ценах к 2005 году. Структура ВРП (в процентах) по видам экономической деятельности представлена на [рис. 5](#).

Рис. 5. Структура ВРП

В структуре ВРП Волгоградской области доля видов экономической деятельности, включающих производство сырья и выпуск товарной продукции (промышленное производство и сельское хозяйство), в сумме составляет 49,3 процента. Различные виды услуг в структуре ВРП составляют 50,7 процента, наибольшую долю в услугах составляют такие виды экономической деятельности, как торговля (15,3 процента), транспорт (8,1 процента), строительство (6,4 процента). В последние годы рост производства услуг превышает рост производства товаров. В долгосрочной перспективе подобная тенденция, скорее всего, сохранится.

3.2.2. Анализ промышленного потенциала Волгоградской области, тенденций развития основных видов промышленной деятельности

Промышленный комплекс Волгоградской области насчитывает свыше 4200 предприятий и организаций, в том числе 545 крупных и средних предприятий. В сфере промышленного производства занято более 25 процентов работающего населения области, сосредоточено 25 процентов основных фондов, создается около 40 процентов ВРП, обеспечивается поступление около 60 процентов налоговых платежей и других доходов в бюджеты всех уровней.

Промышленность Волгоградской области занимает одно из ведущих мест в экономике области и оказывает существенное влияние на ее развитие. Промышленностью Волгоградской области производится 2 процента от общероссийского объема промышленного производства и около 30 процентов - от выпуска промышленной продукции ЮФО. Доля продукции промышленных предприятий Волгоградской области в натуральном выражении в объеме выпуска продукции ЮФО составляет по добыче нефти около 27 процентов, переработке нефти - 46 процентов, выработке электроэнергии - 24 процента, выпуску проката черных металлов, тракторов и автошин - 100 процентов, труб стальных - 62 процента, химических волокон и нитей - около 62 процентов.

В структуре объемов промышленного производства наибольший удельный вес занимают производство нефтепродуктов (31 процент), металлургические производства (более 23 процентов), добыча полезных ископаемых (более 6,3 процента), производство и распределение электроэнергии, газа и воды (8,5 процента), пищевые производства (около 8 процентов), химические производства и производство резиновых и пластмассовых изделий (более 8 процентов).

По основным видам промышленной деятельности складывается следующая ситуация.
Добыча полезных ископаемых.

К добыче полезных ископаемых относятся 9 крупных и средних предприятий с численностью занятых более 4 тыс. человек. В объеме отгруженной промышленной продукции области предприятия данного вида деятельности занимают 6,3 процента, в прибыли прибыльных предприятий - 11 процентов, в уплате налогов во все уровни бюджетов - около 17 процентов.

Ведущие предприятия - ООО "ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть" <6>, ООО СП "Волгодеминойл", ОАО "Спецнефтематериалы".

<6> ООО "ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть", дочернее общество ОАО "НК "ЛУКОЙЛ", в настоящее время является крупнейшей компанией в России на рынке добычи углеводородного сырья, а также крупнейшим нефтегазодобывающим предприятием в ЮФО, которое занимается поиском, разведкой и добычей углеводородного сырья в Волгоградской области около 60 лет.

К стратегическим преимуществам данного вида деятельности относятся наличие в регионе углеводородного сырья - нефти с незначительным содержанием сероводорода, благоприятная конъюнктура внешнего рынка и высокий экспортный потенциал предприятий. Вместе с этим из-за снижения темпов проведения геологоразведочных работ в последние годы наблюдается падение добычи нефти. Действительно, среднегодовая добыча нефти по области в течение нескольких последних лет составляла порядка около 4 млн. тонн, прогнозируется - 3 млн. тонн.

Обрабатывающие производства.

Производство нефтепродуктов. К производству нефтепродуктов относятся 2 предприятия с численностью занятых около 4 тыс. человек. В объеме отгруженной промышленной продукции области предприятия данного вида деятельности занимают 31 процент, в прибыли прибыльных предприятий по экономике области - около 31 процента, в уплате налогов во все уровни бюджетов в экономике области - около 14 процентов.

Ведущее предприятие - ООО "ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка".

После перехода предприятия с 2005 года на новую бизнес-схему, а именно с оказания услуг по переработке давальческого сырья (процессинг) на закупку нефти и реализацию готовой продукции, значительно увеличился объем производства продукции. При сохранении благоприятной конъюнктуры рынков нефти и нефтепродуктов предприятие обеспечит стабильные налоговые отчисления в консолидированный бюджет Волгоградской области и в перспективе может увеличить объем переработки. Однако главной проблемой развития данного вида деятельности при возможном увеличении в перспективе объемов переработки нефти (с 10 до 12 тонн нефти) могут стать недостаточная пропускная способность нефтяных трубопроводов АК "Транснефть" и инфраструктурные ограничения, а именно недостаточная пропускная способность железнодорожной станции Татьяна Волгоградского отделения Приволжской железной дороги, не позволяющая увеличить количество подаваемых железнодорожных цистерн. В настоящее время при существующем объеме переработки нефти (за 2007 год - 9,6 млн. тонн, на 2008 год - около 10 млн. тонн) таких проблем не существует.

В ООО "ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка" продолжается техническое перевооружение, которое направлено на модернизацию действующих производств, обеспечение уровня современных европейских требований по ассортименту и качеству товарной продукции, улучшение экологической обстановки в регионе.

Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий. К металлургическому производству и производству готовых металлических изделий относятся 35 крупных и средних предприятий с численностью занятых более 35 тыс. человек, которые в объеме отгруженной промышленной продукции в области занимают более 23 процентов, в прибыли прибыльных предприятий по экономике области - около 14 процентов, в уплате налогов во все уровни бюджетов в промышленности - 3 процента.

Ведущие предприятия, относящиеся к данному виду деятельности, - ЗАО "Волгоградский металлургический завод "Красный Октябрь", ЗАО "Фроловский электросталеплавильный завод" (ЗАО "Волга-ФЭСТ"), ООО "Волгоградский завод труб малого диаметра", ОАО "Волжский трубный завод", филиал "Волгоградский алюминиевый завод Сибирско-Уральской алюминиевой компании" и другие.

Стратегические преимущества данного вида деятельности связаны с благоприятной

конъюнктурой общероссийского и мирового рынков на основную продукцию, что повышает экспортный потенциал предприятий (в частности, ЗАО "Волгоградский металлургический завод "Красный Октябрь" отправляет на экспорт около 47 процентов от выпускаемой продукции), достаточно высоким уровнем диверсификации продукции (ОАО "Волжский трубный завод" выпускает более 800 типоразмеров стальных труб), наличием производственных мощностей, развитой инфраструктурой. Вместе с этим сдерживающими факторами развития данного вида промышленной деятельности являются высокая ресурсо- и энергоемкость продукции в ее себестоимости, значительный износ основных фондов (около 40 процентов), высокая конкуренция на рынке продукции.

Химические производства и производство резиновых и пластмассовых изделий. К химическим производствам и производству резиновых и пластмассовых изделий относятся 24 крупных и средних предприятия с численностью занятых около 28 тыс. человек. В объеме отгруженной промышленной продукции области предприятия данных видов деятельности занимают более 8 процентов, в прибыли прибыльных предприятий по области - около 3 процентов, в уплате налогов во все уровни бюджетов в экономике - около 4 процентов.

Ведущие предприятия:

химические производства - ОАО "Каустик", ВОАО "Химпром", ОАО "Волжский Оргсинтез", ОАО "Волгоградский кислородный завод", ОАО "Каучук", ОАО "Волжский азотно-кислородный завод", ОАО "Пласткард";

производство резиновых и пластмассовых изделий - ОАО "Волтайр-Пром", ЗАО "Волжский регенератно-шиноремонтный завод", ЗАО "Волжскрезинотехника", ЗАО "Силд ЭЙР Каустик".

Стратегические преимущества данных видов деятельности связаны в первую очередь с широким ассортиментом выпускаемой продукции, наличием в регионе углеводородного сырья, экспортоориентированностью предприятий. К числу сдерживающих факторов следует отнести устаревшие технологии и значительный износ основных фондов (55 - 58 процентов), сырьевую направленность (часть продукции реализуется для дальнейшей переработки), монополизацию рынка, с одной стороны, и разрыв связей предприятий, находящихся на территории области, но относящихся к разным собственникам, с другой, высокую ресурсо- и энергоемкость продукции в ее себестоимости, низкую инвестиционную привлекательность, отсутствие инновационной инфраструктуры.

Производство машин и оборудования, производство электрооборудования, электронного, оптического оборудования и производство транспортных средств и оборудования. К производству машин и оборудования, производству электрооборудования, электронного, оптического оборудования и производству транспортных средств и оборудования в настоящее время относятся 65 крупных и средних предприятий с численностью занятых около 38 тыс. человек, которые в объеме отгруженной промышленной продукции в области занимают 6 процентов, в прибыли прибыльных предприятий области - около 2 процентов, в уплате налогов во все уровни бюджетов в экономике области - около 4 процентов.

Доля продукции предприятий данных видов деятельности в натуральном выражении в объеме продукции ЮФО составляет: подшипников качения - более 47 процентов, тракторов - 100 процентов, нефтеаппаратуры специальной - более 80 процентов, плит газовых бытовых - около 47 процентов.

Ведущие предприятия:

производство машин и оборудования - ООО "Завод Ротор", ОАО "Волжский подшипниковый завод", ОАО "Газпром-Кран", ОАО "Волгограднефтемаш", ОАО "Сельмаш-Урюпинск", ОАО "Тракторная компания "ВГТЗ", ООО "Волгоградский завод буровой техники", ФГУП "ПО "Баррикады", ОАО "Волгогазоаппарат" и другие;

производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования - ОАО "Метеор", ОАО "ЭВТ", ОАО "Импульс" и другие;

производство транспортных средств и оборудования - ОАО "Волгоградский моторостроительный завод", ЗАО "Волжское автобусное производство "Волжанин", ЗАО "Волгоградский завод транспортного машиностроения", ОАО "Волгоградский судостроительный завод" и другие.

Стратегические преимущества данных видов деятельности связаны с широким

ассортиментом выпускаемой продукции, наличием производственных мощностей, высококвалифицированных кадров. Вместе с этим неблагоприятная конъюнктура рынка и низкая конкурентоспособность продукции привели в последние годы к существенному спаду объемов производства машиностроительной продукции. В частности, объем выпуска тракторов в ОАО "Тракторная компания "ВГТЗ" сократился с 40 тыс. до 2,6 тыс. тракторов в год. Производственные мощности машиностроительных предприятий сегодня загружены не в полном объеме. Из-за недостатка инвестиционных и оборотных средств моральный и физический износ технологического оборудования достиг уровня 44 - 67 процентов. Также неблагоприятным фактором развития является, с одной стороны, опережающий рост цен на металл, так как производство является металлоемким, с другой стороны, неплатежеспособность потребителей, особенно сельскохозяйственных, и наличие на российском рынке более дешевой продукции импортного производства.

Производство прочих неметаллических минеральных продуктов. К данному виду деятельности относятся 31 крупное и среднее предприятие с численностью около 15 тыс. человек, которые в объеме отгруженной продукции области занимают около 6,5 процента.

Наиболее успешно осуществляют свою деятельность следующие предприятия: ОАО "Себряковцемент", ОАО "Себряковский комбинат асбестоцементных изделий", ОАО "Фирма ЖБИ-6", ОАО "Волгоградский завод ЖБИ N 1", ООО "Волма", ОАО "Волжский завод асбестовых технических изделий" и ОАО "Волжский абразивный завод".

Учитывая возросшие объемы строительства, включая жилищное, руководством данных предприятий взят курс на техническое перевооружение, повышение качества и расширение ассортимента выпускаемой продукции, повышение производительности основного технологического оборудования, снижение себестоимости выпускаемой продукции и решение экологических проблем.

Реализация всего комплекса мер позволит значительно увеличить выпуск продукции строительного назначения и тем самым обеспечить спрос потребителей в строительных материалах как на внутреннем, так и внешнем рынках.

Текстильное и швейное производство. К текстильному и швейному производству относятся 13 крупных и средних предприятий с численностью занятых более 7 тыс. человек, которые в объеме отгруженной промышленной продукции области занимают 0,6 процента.

Ведущими предприятиями являются ООО "Управляющая компания "Камышинский ХБК", ОАО "Росконтракт-Камышин", ООО "Урюпинский трикотаж", ООО "Царицынская объединенная мануфактура", ООО "Светлоярская шерсть".

Стратегическими преимуществами этих производств являются быстрая и высокоэффективная отдача вложенных средств, экологически чистая продукция, широкий ассортимент выпускаемой продукции для населения и специального назначения, возможность привлечения малого бизнеса на швейные и обувные производства, мобильность капитала. Основными сдерживающими факторами развития на сегодняшний день являются недостаток собственных оборотных средств, отсутствие координированной оптовой торговли производителя, износ основных фондов и устаревшие технологии, а также присутствие на внутреннем рынке нелегально ввозимой более дешевой продукции.

В ряде районов области изделия народных художественных промыслов и ремесел являются основным источником получения дохода, жизненно необходимым для жителей.

Ведущими предприятиями являются ООО "Узоры" (г. Урюпинск), мастерская "Ажур", гончарный цех ОАО "Волгоградский керамический завод", ООО "Волгоградский производственный комбинат Всероссийского музыкального общества", ООО "Русская линия", ООО "Художественная мастерская народных промыслов ВИК", Центр казачьей культуры Межпоселенческого культурно-досугового центра Алексеевского муниципального района.

Продукция востребована на мировых рынках и является экспортно-ориентированной. Основными сдерживающими факторами развития являются отсутствие материальной базы для развития производства, отсутствие собственных оборотных средств, недостаток квалифицированных кадров.

Производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака. К производству пищевых продуктов, включая напитки, и табака относятся 77 крупных и средних предприятий с

численностью занятых более 23 тыс. человек, которые в объеме отгруженной промышленной продукции области занимают около 8 процентов, в уплате налогов во все уровни бюджетов в экономике области - 2,6 процента.

Ведущие предприятия - ОАО "Молочный завод N 3 Волгоградский", ОАО "Волгомясомолторг", ОАО "Маслодельно-сыродельный комбинат "Михайловский", ОАО "Еланский маслосыркомбинат", филиал ЗАО "Агро Инвест" в г. Волгограде, ОАО "Мясокомбинат "Филоновский", ОАО "Агропромышленная корпорация "Придонье", ОАО "Урюпинский маслоэкстракционный завод", ОАО "Хлебокомбинат-Волжский", ЗАО "Народное предприятие "Конфил", ООО "Арчеда-Продукт", ОАО "Городищенский комбинат хлебопродуктов", ОАО "САН ИнБев" - филиал в г. Волжском, ООО "Табачная фабрика Реемтсма-Волга".

Стратегические преимущества данного вида деятельности связаны с широким ассортиментом выпускаемой продукции для населения, наличием производственных мощностей, сырья для переработки, высококвалифицированных кадров. К числу сдерживающих факторов следует отнести недостаток собственных оборотных средств, устаревшие технологии и значительный износ основных фондов (около 34 процентов).

В целом стратегическим преимуществом развития промышленного комплекса Волгоградской области является его дифференцированная структура, которая базируется на высокой доле обрабатывающих производств (более 85 процентов), в том числе нефтепереработки, химического, металлургического и машиностроительного производств. В отличие от других регионов, например, Астраханской области, где около 70 процентов производства приходится на нефтегазовый комплекс.

Перспективы развития промышленного потенциала Волгоградской области определяются следующими положительными факторами: наличием в области месторождений нефти и газа, минерального сырья (калийные соли, бишофит); доступностью энергоресурсов в территориальном плане; существованием производств с широкой номенклатурой выпускаемых товаров; выгодным транспортным расположением (пересечение железнодорожного, автомобильного, водного, авиатранспорта и трубопроводов; наличием Волго-Донского канала); развитым научно-образовательным комплексом; налаженными внешнеэкономическими связями.

Вместе с этим существует также ряд факторов, сдерживающих развитие промышленного потенциала области, среди них: усложнение разработки нефтяных месторождений в связи с исчерпанием легкодоступных залегающих нефти; отсутствие практического опыта в добыче бишофита; неразработанность месторождений калийных солей; рост тарифов на энергоносители и транспортные услуги (рост себестоимости соответственно); моральный и физический износ оборудования в большинстве видов промышленной деятельности; низкая конкурентоспособность производимой продукции; высокая степень загрязнения окружающей среды; инфраструктурное ограничение бизнеса - низкое качество некоторых транспортных магистралей (состояние Волгоградского аэропорта, Волго-Донского канала, автодорог в области); недостаток квалифицированных кадров; многие предприятия относятся к головным компаниям, которые находятся за пределами Волгоградской области (использование процессинга), низкая доля инновационной продукции и низкая производительность труда.

Для предприятий нефтедобычи, по производству нефтепродуктов, металлургического и химического производств характерны благоприятная внешняя конъюнктура рынка и рост внутреннего спроса. В обрабатывающих производствах отмечается неустойчивое развитие, прежде всего в машиностроительном производстве, продукция которого уступает по качеству импортной продукции в конкуренции за внутренний рынок, в сочетании с низкими темпами роста экспорта. Все это создает угрозу возобновления тенденции к замедлению экономического роста.

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (см. 3.2.3).

3.2.3. Анализ развития энергетического комплекса

На территории области осуществляют свою деятельность по производству, передаче, сбыту, транспортировке и распределению электрической и тепловой энергии следующие промышленные предприятия: филиал ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга" - "Волгоградэнерго", ОАО "Волгоградэнерго", филиал ОАО "РусГидро -

"Волжская ГЭС", ОАО "Южная генерирующая компания - ТГК-8" филиал "Волгоградская генерация", ОАО "Волгоградоблэлектро", МУП "Михайловская ТЭЦ", ООО "Волгоградоблэлектросбыт", ОАО "Волгоградэнергосбыт", МУП "Волжские МЭС" и др.

В Волгоградской области действуют 7 тепловых электростанций общей мощностью 1513 МВт и гидроэлектростанция - филиал ОАО "РусГидро - "Волжская ГЭС" с установленной мощностью 23 агрегатов 2541 МВт, среднегодовой выработкой электроэнергии 11 - 12,8 млн. кВт. час. Тепловые электростанции Волгоградской области, работающие в основном на газе (82,3 процента) и отчасти на мазуте (17,7 процента), имеют потребительскую ориентацию и расположены в Волгограде, Волжском, Михайловке, Камышине и других городах области. Доля электроэнергии, произведенной гидроэлектростанцией, в общей выработке электроэнергии составляет 62,7 процента, тепловыми электростанциями - 37,3 процента.

Волгоградская энергосистема связана линиями электропередачи переменного тока с ОАО "Ростовэнерго", ОАО "Воронежэнерго", ОАО "Астраханьэнерго", ОАО "Саратовэнерго", ОАО "Уральскэнерго". Кроме того, линиями электропередачи постоянного тока напряжением 800 кВ Волгоградская область связана с Украиной. Электрические линии напряжением 500 кВ также связывают энергосистему с Москвой.

Согласно плану реорганизации РАО "ЕЭС России" завершило свое существование в июле 2008 года. Его регулятивные функции возьмут на себя государство, профильные министерства и саморегулируемые организации, появятся новые крупные энергетические холдинги, которые будут оказывать значительное влияние на энергетику регионов и страны.

В совокупности в 2007 году было произведено 18496,7 млн. кВт. час электроэнергии, потреблено - 19395,2 млн. кВт. час. Из них получено из-за пределов области 6633 млн. кВт. час и передано за пределы области 5716 млн. кВт. час. Передано электроэнергии по сетям ОАО "Волгоградэнерго" в 2007 году - 16077 млн. кВт. час <7>.

<7> Общая протяженность воздушных линий электропередачи, принадлежащих филиалу "Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга" - "Волгоградэнерго", по г. Волгограду и Волгоградской области по трассе составляет 56674 километра и 422,2 километра кабельных сетей по цепям.

Воздушные линии состоят из:

ВЛ 220 кВ - 141 километр;

ВЛ 110 кВ - 5954 километра;

ВЛ 35 кВ - 2853 километра;

ВЛ 10 - 0,4 кВ - 41982 километра.

Количество понизительных подстанций составляет:

ПС 220 кВ - 2 единицы;

ПС 110 кВ - 257 единиц;

ПС 35 кВ - 135 единиц.

В системе насчитывается 10844 трансформаторных пунктов 6 - 35/0,4 кВ общей мощностью 1903 МВА.

Основная проблема развития энергетического комплекса связана с высоким износом сетей и оборудования, в частности высоким износом линий электропередач, который на сегодняшний день составляет около 54 процентов (напряжение 0,4 - 10 кВ). В то же время объем инвестиций на обновление основных фондов в электроэнергетике недостаточен для того, чтобы решить эту проблему.

В соответствии с "Программой ремонтов, технического перевооружения и реконструкции гидроэлектростанции" по филиалу ОАО "РусГидро - "Волжская ГЭС" в 2007 году на эти цели направлено более 600 млн. рублей. Предпочтение отдается экологически чистым конструкциям с целью предупреждения возможного попадания сбросов загрязнителей в реку Волгу. В перечне основных работ - модернизация системы телемеханики, ввод в эксплуатацию гидроагрегата N 17, замена системы возбуждения на гидроагрегате ст. 18, реконструкция ОРУ-220 кВ, замена вводов автотрансформаторной группы ТОТ, реконструкция механического и электрического оборудования и пр.

Понижение производства электроэнергии по филиалу ОАО "РусГидро - "Волжская ГЭС" связано с понижением уровня воды на Волжско-Камском каскаде. Тепловые же электростанции не дают сегодня высоких показателей рентабельности из-за недостаточного уровня использования тепловой энергии, в то время как они изначально проектировались для достижения эффекта полного использования электроэнергии и тепла. Действительно, нагрузка теплогенерирующих мощностей носит сезонный характер. Вместе с этим тепловые электростанции оказывают негативное воздействие на окружающую среду при использовании резервного топлива.

Как было отмечено, негативно на региональный энергетический комплекс повлияла реструктуризация, в результате которой большинство энергетических предприятий области, ранее входивших в ОАО "Волгоградэнерго", сегодня подчинены другим головным компаниям.

С 31 марта 2008 года ОАО "Волгоградэнерго" присоединено к ОАО "МРСК Юга". Филиал ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга" - "Волгоградэнерго" - является правопреемником ОАО "Волгоградэнерго" и включает в себя 6 электросетевых филиалов.

В настоящее время ОАО "Волгоградэнерго" входит в зону ответственности ОАО "МРСК Юга", включает в себя 6 электросетевых филиалов, а также дочернее зависимое общество "Волгоградсетьремонт".

В 2008 году планируется присоединение ОАО "Волгоградэнерго" к ОАО "МРСК Юга", договор о присоединении предусматривает полную правопреемственность ОАО "МРСК Юга" по всем отношениям и обязательствам ОАО "Волгоградэнерго".

В период до 2015 года предусматривается строительство семи новых ПС-110 кВ в г. Волгограде и двух в г. Волжском (дополнительная вводимая мощность составит ориентировочно 674 МВА), реконструкция более 300 километров ВЛ-35 - 110 кВ и замена оборудования.

Стратегическими целями филиала ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга" - "Волгоградэнерго" являются развитие электросетевого комплекса на основе новых технологий; повышение эффективности и инвестиционной привлекательности компании; осуществление полного комплекса производственно-технологических операций по передаче электроэнергии по распределительным сетям в необходимом объеме с высокой надежностью и качеством; реализация организационно-технических мероприятий по повышению надежности и эффективности уровня эксплуатации оборудования, предотвращению аварий, несчастных случаев и минимизации величины недоотпуска электроэнергии.

3.2.4. Анализ развития агропромышленного комплекса (АПК)

Волгоградская область имеет развитое сельскохозяйственное производство и является одним из крупнейших производителей сельскохозяйственной продукции в Российской Федерации. В АПК области функционируют более 300 сельскохозяйственных предприятий, 10,3 тыс. крестьянских (фермерских) хозяйств, 247 тыс. личных подворий и 312 тыс. садоводческих участков, что определяет многоукладный характер аграрной экономики области. В АПК области создается около 10 процентов ВРП, трудится около 16 процентов населения, занятого в экономике, направляется более 6 процентов общего объема инвестиций в основной капитал. По размерам сельхозугодий область занимает третье место после Алтайского края и Оренбургской области.

Волгоградская область располагает значительными водными ресурсами Волго-Донского бассейна и возможностями их использования для интенсивного рыбоводства, производства и транспортировки продукции и сырья.

В регионе сформирован крупный аграрно-университетский комплекс, включающий научно-исследовательские и учебные организации и обеспечивающий подготовку специалистов для сельского хозяйства.

Земледелие. Уникальные почвенно-климатические условия региона позволяют организовать крупное производство высококачественного продовольственного зерна, крупяных культур, семян масличных культур, овощей, фруктов, бахчевых. Площадь сельскохозяйственных угодий составляет 8,8 млн. гектаров, в том числе 5,9 млн. гектаров пашни. Результатом повышения эффективности использования пашни за последние годы стало увеличение объемов производства

зерна, подсолнечника. Отмечается рост производства овощной продукции, бахчевых культур. В целом по объемам производства растениеводческой продукции область в 2006 году вышла на пятое место в Российской Федерации.

Вместе с этим потенциал земледельческого хозяйства в Волгоградской области используется сегодня не в полной мере. В последние годы наблюдается потеря значительной площади мелиорированных земель как основного ресурса кормопроизводства и функционирования животноводства, ухудшение качественных параметров сельскохозяйственных угодий, которое проявляется в снижении плодородия пашни, увеличении площадей, подверженных водной и ветровой эрозии, опустынивании территорий, что нарушает экологическое равновесие, ухудшает качество продовольственных товаров и состояние окружающей среды.

Важной проблемой развития земледельческого хозяйства является недостаток и высокий износ сельскохозяйственной техники. Степень износа техники, а также оборудования элеваторов и хлебоприемных пунктов области составляет около 40 процентов. Данная ситуация усугубляется сохраняющимся диспаритетом цен, связанной с этим низкой платежеспособностью сельхозпроизводителей, неспособностью их приобретать новую технику, удобрения, энергоносители.

Животноводство. Животноводческое хозяйство области в настоящее время развивается недостаточно интенсивно: в структуре сельскохозяйственного производства около 70 процентов приходится на продукцию растениеводства и 30 процентов - на животноводство. За последние годы наблюдается явно выраженная тенденция снижения объемов продукции животноводства. Сегодня область обеспечивает себя только на 44 процента молочным и на 79 процентов мясным сырьем. Основную угрозу росту животноводческого производства представляет перенасыщение регионального рынка дешевыми импортными продуктами сельского хозяйства и сырья, в первую очередь для мясо-молочного производства. Неблагоприятной тенденцией является снижение доли крупных предприятий в животноводстве, уменьшение кормовой базы. В настоящее время производство животноводческой продукции в области сосредоточено в личных подсобных хозяйствах населения, где производится более 80 процентов молока и 67 процентов мяса.

Также важной проблемой АПК в целом является сокращение численности сельского населения, которое обусловлено как ростом естественной убыли, так и миграционными потерями. Население покидает населенные пункты, не имеющие достаточного количества объектов социальной инфраструктуры, изолированные от результатов общественного прогресса высокими транспортными издержками.

3.2.5. Анализ развития строительного комплекса и ЖКХ

Строительный комплекс. Исторически на территории Волгоградской области сформировался мощный строительный комплекс и индустрия производства строительных материалов. <8>

<8> Это связано со значительным объемом строительных работ по восстановлению города, строительством Волжской ГЭС и Волго-Донского судоходного канала впоследствии.

Строительный комплекс региона включает строительные организации, предприятия по производству строительных материалов и ресурсно-сырьевое обеспечение. К предприятиям по производству строительных материалов (по ОКВЭД - производство прочих неметаллических минеральных продуктов) относится 31 крупное и среднее предприятие с численностью около 15 тыс. человек, которые в объеме отгруженной продукции области занимают более 6 процентов.

Наиболее крупные предприятия размещены в таких городах, как Волгоград, Волжский, Камышин, Михайловка, Суровикино, Котово. Среди них успешно осуществляют свою деятельность ОАО "Себряковцемент", ОАО "Себряковский комбинат асбестоцементных изделий", ОАО "Фирма ЖБИ-6", ОАО "Волгоградский завод ЖБИ N 1", ООО "Волма", ОАО "Волжский завод асбестовых технических изделий" и ОАО "Волжский абразивный завод".

Учитывая возросшие объемы строительства, включая жилищное, предприятиями по производству строительных материалов предусмотрено техническое перевооружение, повышение качества и расширение ассортимента выпускаемой продукции, повышение

производительности основного технологического оборудования, снижение себестоимости выпускаемой продукции и решение экологических проблем.

Это позволит значительно увеличить выпуск продукции строительного назначения и тем самым обеспечить спрос потребителей в строительных материалах как на внутреннем, так и на внешнем рынках.

Одной из главных особенностей производства строительных материалов Волгоградской области является его самообеспеченность минерально-сырьевыми ресурсами. Действительно, Волгоградская область полностью обеспечивает себя сырьем для производства цемента, кирпича, керамзита, строительного щебня и бутового камня, песками для бетонов, строительных растворов, силикатных изделий и стеклотары. Практически неограниченны ресурсы карбонатного сырья для производства извести.

Существующая база запасов строительного сырья и мощности горнодобывающих и перерабатывающих предприятий позволяет часть производимой продукции реализовывать в других регионах. В частности, за пределы области поставляются цемент, асбоцементные, гипсовые изделия, керамические материалы, строительный песок, силикатные стройматериалы, технологическая известь, стеклотара и др.

В последние годы наблюдается положительная динамика роста объемов строительства. В частности, в 2007 году в Волгоградской области введено 762,3 тыс. кв. метров жилья (на 124,3 тыс. кв. метров больше, чем в 2006 году), сокращены объемы незавершенного строительства более чем на 40 процентов. Вместе с этим для решения основных экономических и социальных задач, определенных в настоящей Стратегии, объемы строительства, и в первую очередь жилищного строительства, должны быть существенно увеличены. <9>

<9> В 80-х годах прошлого столетия объемы жилищного строительства достигали 1,3 млн. кв. метров в год.

Действительно, для того, чтобы добиться на территории области успешной реализации национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России", необходимо увеличить объемы жилищного строительства как минимум в два раза. На сегодняшний день в Волгоградской области в улучшении жилищных условий нуждается более 33,6 тыс. семей. Решить проблему жилья исключительно одним только ростом ипотечных кредитов не представляется возможным, несмотря на то, что в Волгоградской области объем ипотечных кредитов составляет 50 процентов от объема ипотечных кредитов в ЮФО. Развитие ипотечного кредитования без увеличения предложения жилья на рынке может привести и приводит к росту цен на жилье.

Главной проблемой или ограничением увеличения темпов строительства является слабая развитость коммунальной инфраструктуры, то есть нехватка мощностей по воде, канализации, электричеству и т.д. Также большая проблема состоит в наличии крупных бюрократических барьеров на отвод земли под строительство и согласование проекта. Например, сроки согласования на строительство занимают от полугода до 2 лет. Увеличение объемов строительства потребует дополнительных инвестиций на развитие производства стройматериалов, включая цементные и другие.

Жилищно-коммунальное хозяйство. Основные параметры развития жилищно-коммунального хозяйства представлены в [таблице 5](#).

Таблица 5

Характеристика жилищно-коммунального хозяйства
Волгоградской области

Наименование показателей	Единица измерения	2005 год	2006 год	2007 год
1	2	3	4	5
Жилищное хозяйство				
Жилищный фонд	млн. кв. м	52,7	53,6	54,3
в том числе:				
муниципальный	млн. кв. м	7,4	6,3	5,6
частный	млн. кв. м	44,6	46,6	48,0
государственный	млн. кв. м	0,71	0,68	0,60
Средняя обеспеченность жильем одного жителя области	кв. м	20,0	20,5	20,8
Дорожное хозяйство				
Протяженность улиц, проездов, набережных,	тыс. км	4,4	4,5	4,9
в том числе с усовершенствованным покрытием	тыс. км	2,5	2,6	2,8
Протяженность освещенных частей улиц, проездов, набережных	тыс. км	2,7	2,8	2,9

Теплоэнергетический комплекс

Число источников теплоснабжения	единиц	813,0	820,0	958,0
в том числе введено за год	единиц	45,0	35,0	8,0
Суммарная мощность источников теплоснабжения	Гкал/час	11141,0	11116,0	9886,0
Протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении)	километров	2742,2	2543,1	2448,3
Отпуск тепловой энергии	тыс. Гкал	17203,0	15746,0	13733,0

Водопроводно-канализационное хозяйство

Протяженность сетей:

водопроводных	км	11381,9	11302,2	11611,3
канализационных	км	953,8	943,4	950,7

Производственная мощность:

водопроводов	тыс. куб. м в сутки	2168,4	2155,8	2172,1
очистных сооружений	тыс. куб. м в сутки	944,4	965,0	969,4
Отпуск воды всем потребителям	тыс. куб. м	293733,0	284195,0	269086,0
Пропуск сточных вод канализационными сетями	тыс. куб. м	212637,0	219433,0	215485,0

В последние годы жилищный фонд области увеличивается на 2 - 3 процента ежегодно. Сохраняются тенденции уменьшения доли жилья, находящегося в муниципальной и государственной собственности (при этом ухудшается его техническое состояние), роста уровня благоустройства жилищного фонда.

Качество функционирования жилищно-коммунального хозяйства во многом зависит от состояния объектов и систем коммунального назначения, часть из которых морально устарела и требует реконструкции.

Главной проблемой развития ЖКХ по-прежнему остается высокий износ основных фондов, который составляет 66,6 процента, а также сетей, в том числе водопроводных - 71,8 процента. Рост тарифов на услуги ЖКХ опережает рост инфляции. В частности, за 2006 год рост тарифов для населения на жилищно-коммунальные услуги составил 18 процентов. Подобная тенденция, скорее всего, сохранится в долгосрочной перспективе.

3.2.6. Анализ развития транспортной и информационно-коммуникационной инфраструктуры

Транспортная инфраструктура. Волгоградская область имеет развитую транспортную инфраструктуру и располагает всеми видами транспорта, кроме морского. Важную роль в транспортной системе Волгоградской области играет железнодорожный транспорт, осуществляющий основные транспортно-экономические связи региона с другими регионами России и зарубежными странами. Протяженность железных дорог в области составляет 1660 километров.

Сложилась пятилучевая радиальная конфигурация их расположения с центром в Волгограде: а) на северо-запад; это направление связывает Волгоград со столицей нашей Родины - Москвой, промышленными центрами Центрально-Черноземного и Центрального экономических районов; б) на запад; железнодорожные пути связывают область с Донецко-Приднепровским районом, с его угольными, металлургическими, машиностроительными и химическими предприятиями; в) юго-западное направление - это Новороссийск, Ростов-на-Дону и другие центры Северо-Кавказского района; г) на юго-восточном направлении располагается Астрахань, из нее путь лежит в Казахстан и Среднюю Азию; д) северное направление - это крупные индустриальные центры Поволжья: Саратов, Самара, Ульяновск, Казань.

В границах Волгоградской области для перевозок грузов и пассажиров используются входящие в Единую глубоководную систему европейской части России участки рек Волги и Дона, Волго-Донской судоходный канал. Габариты судового хода этих путей, а также размеры камер шлюзов позволяют эффективно эксплуатировать крупнотоннажный флот, включая суда "река-море" плавания. Судоходными являются также р. Дон выше г. Калача-на-Дону и верховья реки Ахтубы при условии своевременного проведения дноуглубительных работ. Основными предприятиями речного транспорта Волгоградской области являются ОАО "Волгоградский речной порт", ОАО "Калачевский порт", Волжская база технического обслуживания флота ОАО "Судоходная компания "Волжское пароходство", Калачевский филиал ОАО "Донречфлот".

Автомобильный транспорт в Волгоградской области осуществляет перевозки грузов как во внутриобластном, так и в межрегиональных сообщениях, обеспечивая выход продукции промышленных и сельскохозяйственных предприятий к железнодорожным станциям и узлам, речным портам региона для последующего ее вывоза в другие регионы России, страны СНГ и другие страны. Сельское хозяйство в области на 80 - 90 процентов обслуживается автомобильным транспортом, и дальнейшее его развитие и совершенствование напрямую связано с этим видом транспорта, развитием и совершенствованием сети автомобильных дорог в сельской местности.

Конфигурация шоссейных дорог в основном повторяет конфигурацию железных дорог. Наибольшее значение имеют магистрали Волгоград - Тамбов - Москва, Волгоград - Саратов, Волгоград - Элиста - Ставрополь, Волгоград - Шахты и Волгоград - Астрахань.

Волгоградский аэропорт - один из крупнейших в Поволжье. Воздушные трассы связывают Волгоград со многими городами. Аэропорт Волгоград (Гумрак), являющийся аэропортом федерального значения, допущен к осуществлению международных перевозок.

Большое значение имеет трубопроводный транспорт. Сеть трубопроводов соединяет Волгоград с нефтяными и газовыми месторождениями области. Кроме того, через ее территорию пролегли магистральные нефтепроводы: Западная Сибирь - Самара - Новосибирск, Самара - Лисичанск.

Однако в географическом плане сеть железных и шоссейных дорог распределена неравномерно. В восточной (заволжской) части области дорожная сеть развита недостаточно. После распада СССР Волгоградская область стала приграничным регионом, и для развития взаимодействия с Казахстаном и Средней Азией необходимо интенсивное развитие транспортной инфраструктуры в этой части. С другой стороны, учитывая тот факт, что количество транспорта и объем перевозимых грузов ежегодно увеличивается, а объемы финансирования дорожного хозяйства сокращаются, большинство дорог имеют высокую степень износа и нуждаются в реконструкции. По общей протяженности дорог с твердым покрытием Волгоградская область значительно отстает от других регионов, в частности, от Самарской области (в 3 раза). Более 450 населенных пунктов Волгоградской области не имеют дорог с твердым покрытием. Развитие транспортной инфраструктуры является ключевым стратегическим компонентом развития, от которого в значительной степени будет зависеть реализация других стратегических направлений в АПК и промышленности. Сегодня недостаточное развитие транспортной инфраструктуры является сдерживающим фактором в социально-экономическом развитии региона.

Информационно-коммуникационная инфраструктура. В настоящее время Волгоградская область входит в группу регионов Российской Федерации со средним уровнем развития информатизации. <10>

<10> Взаимодействие органов власти, бизнеса и населения обеспечивается в соответствии с [Концепцией](#) информатизации Волгоградской области (2007 - 2010 годы), утвержденной Постановлением главы администрации Волгоградской области от 5 февраля 2007 г. N 108, федеральной целевой [программой](#) "Электронная Россия (2002 - 2010 годы)", утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 28 января 2002 г. N 65, [Концепцией](#) региональной информатизации до 2010 года, утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июля 2006 г. N 1024-р.

По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области, в 2007 году 85,6 процента крупных и средних предприятий и организаций Волгоградской области имели в наличии вычислительную технику и использовали информационные технологии (далее - ИТ). На обследованных предприятиях парк персональных компьютеров (далее - ПК) составил 116727 единиц. Численность работников списочного состава в организациях, использовавших ИТ, составила 498,1 тыс. человек, на 100 человек приходилось 23 ПК. 2207 предприятий использовали электронную почту, 2301 организация - глобальные сети, 797 организаций - выделенные каналы связи. Число организаций, имеющих Web-сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", составило 520 единиц.

(в ред. [Закона](#) Волгоградской области от 20.03.2012 N 28-ОД)

Значительное развитие информационно-коммуникационная инфраструктура получила в системе органов исполнительной власти. Повышение эффективности механизмов государственного управления на основе создания общей информационно-технологической инфраструктуры, включающей информационные системы и ресурсы исполнительных органов государственной власти Волгоградской области, а также средства, обеспечивающие их функционирование, взаимодействие между собой, населением и организациями в рамках предоставления государственных услуг в настоящий момент являются важнейшим направлением развития информационных технологий и телекоммуникаций в Волгоградской области.

В целом, несмотря на ряд проблем в развитии институционального, финансового и организационного характера, информационная инфраструктура в соответствии с общероссийской тенденцией будет иметь в ближайшей и среднесрочной перспективе достаточно высокую динамику роста. Главной задачей здесь будет являться развитие инфраструктуры предоставления услуг как с использованием средств ИТ, так и ИТ-услуг, в том числе предоставление государственных и муниципальных услуг, включая создание регионального удостоверяющего

центра, многофункциональных центров предоставления государственных услуг, развитие электронного взаимодействия между поставщиками и потребителями государственных услуг с использованием электронных документов, удостоверенных электронной цифровой подписью.

В долгосрочной перспективе планируется создание единого информационного пространства Волгоградской области, это предполагает разработку методов интеграции информационно-технологической инфраструктуры "электронного правительства Волгоградской области" с общей информационно-технологической инфраструктурой "электронного правительства" на федеральном уровне; разработку комплекса мер, направленных на обеспечение управления региональной информатизацией на основе системного подхода, включая совершенствование нормативно-правовой базы информатизации Волгоградской области; разработку программ и проектов региональной информатизации; обеспечение мониторинга региональной информатизации; обеспечение информационной безопасности личности, общества, региона и создание эффективной системы свободного и равноправного получения, распространения и использования информации как важнейшего условия демократического развития.

Кроме того, необходимо создать условия для поэтапного перехода к новому уровню развития социально-экономической сферы на основе использования ИТ с точки зрения участия граждан в общественной жизни (усиление политической активности и политической ответственности населения, обеспечение прямого участия населения в выработке решений по конкретным вопросам, затрагивающим их интересы); повышения уровня образования населения, научно-технического и культурного развития общества за счет расширения возможностей информационного обмена на международном, межрегиональном уровнях и, соответственно, повышение роли профессионализма и творческих способностей.

3.2.7. Анализ инвестиционного потенциала и инвестиционной деятельности Волгоградской области

В последнее десятилетие в области наблюдается положительная динамика роста инвестиций в экономику области. В частности, объем инвестиций увеличился с 16,3 млрд. рублей в 2001 году до 61,4 млрд. рублей в 2007 году.

В декабре 2007 года ведущим международным рейтинговым агентством Standard & Poor's Волгоградской области присвоен долгосрочный кредитный рейтинг - показатель по международной шкале "BB-", по российской шкале - "ruAA-" (повышен с "B+", "ruA+" в 2006 г.), который свидетельствует о стабильной способности и готовности своевременно и полностью выполнять свои финансовые обязательства. Рейтинг расширит доступ к заемным средствам и другим источникам капитала, снизит стоимость гарантий третьих лиц и позволит с большей эффективностью привлечь средства стратегических инвесторов для реализации инвестиционных проектов.

Среди регионов Российской Федерации ежегодно повышается рейтинг инвестиционного потенциала области - по данным российского рейтингового агентства "Эксперт-РА" Волгоградская область по итогам 2005 - 2006 годов переместилась с 25 места в 2003 году на 20 место.

При этом по отдельным составляющим инвестиционного потенциала Волгоградской области выявлены следующие моменты:

- трудовой и инновационный потенциалы области оцениваются выше среднего по регионам России уровня;

- потребительский, производственный, финансовый, инвестиционный и природно-ресурсный потенциалы области рассматриваются на среднем среди регионов России уровне;

- стабильно ниже среднероссийского уровня находится инфраструктурный потенциал области.

Анализ отдельных составляющих инвестиционного риска на протяжении последних пяти лет показывает:

- законодательный, финансовый и социальный виды рисков более существенны для региона;

- уровень криминального и экологического видов риска оказывает среднее влияние на общий уровень инвестиционного риска региона;

- наиболее низким в течение рассматриваемого срока был политический риск.

Снижение инвестиционного риска по всем составляющим является, как показывает практика субъектов Российской Федерации, наиболее распространенным способом повышения инвестиционной привлекательности.

Одной из сильных сторон экономики Волгоградской области являются накопленные производственные ресурсы. По объемным показателям (среднегодовая численность занятых в экономике, ВРП, стоимость основных фондов, объем промышленной продукции) она входит в тройку наиболее крупных регионов ЮФО (Краснодарский край, Ростовская область и Волгоградская область).

Таким образом, вектором инвестиционного развития Волгоградской области является увеличение отдачи от промышленности региона (большой потенциал, но недостаточно интенсивное использование).

По данным Минэкономразвития России, иностранные инвесторы отмечают следующие основные аспекты, препятствующие развитию инвестиционной деятельности в России:

бюрократические препоны (проволочки и коррупция в органах власти);

финансовая непрозрачность отчетности и операций юридических лиц (определенная часть денежных потоков практически каждого предприятия не находит отражения в официальном бухгалтерском учете);

отсутствие независимых судов;

неразвитость фондового рынка.

Эти негативные факторы характерны и для инвестиционного процесса Волгоградской области. Также большое влияние на состояние инвестиционного климата в области оказывают последствия приватизации и реструктуризации крупных предприятий. Вхождение этих предприятий в общероссийские холдинги выводит проблему увеличения инвестиций из поля компетенции руководства области, а частая смена собственников повышает инвестиционный риск и делает ряд подобных предприятий непривлекательными для основных инвесторов.

В целом нужно отметить, что при общей положительной динамике роста инвестиций за последние годы их объема для реализации основных приоритетных направлений Стратегии недостаточно. Для строительства новых заводов и объектов инфраструктуры, развития агропромышленного и строительного комплексов объемы инвестиций должны возрасти в сопоставимых ценах более чем в 5 раз к 2025 году.

3.2.8. Анализ инновационного потенциала области

Основной целью инновационной политики Волгоградской области является создание экономических, правовых и организационных условий для инновационной деятельности, обеспечивающих рост конкурентоспособности отечественной продукции, эффективное использование научно-технических результатов, решение задач социально-экономического развития региона.

Конкретные задачи, направленные на экономическое развитие области, заключаются в повышении конкурентоспособности продукции и услуг региональных товаропроизводителей путем привлечения инвестиций в перспективные направления экономики.

Волгоградская область обладает значительным научно-инновационным потенциалом. На территории области научные исследования и разработки осуществляют более 40 научных, научно-образовательных, научно-исследовательских, проектно-конструкторских и технологических институтов и научно-исследовательских центров. Кроме того, в регионе расположено 12 государственных вузов и 6 филиалов государственных вузов, 5 лицензированных негосударственных вузов и 11 филиалов, 6 академических научно-исследовательских институтов и отделов Российской академии наук, Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук.

Кадровая структура научного потенциала Волгоградской области представлена 8 действительными членами и 6 членами-корреспондентами государственных академий наук России. Кроме того, в нее входят около 500 докторов и более 2500 кандидатов наук, а также более 150 докторантов и 2000 аспирантов. Общая численность персонала, занятого исследованиями и разработками, составляет 4 тыс. человек.

Основу научного потенциала Волгоградского региона составляет вузовская наука, в которой сосредоточено 90 процентов кадров высшей квалификации, имеющая широкую сеть аспирантуры, докторантуры и диссертационных советов. Подготовка научных кадров осуществляется по 82 научным специальностям.

Выполнение научных исследований и разработок в 2004 - 2007 годах представлено в [таблице 6](#).

Таблица 6

№ п/п	Наименование показателя	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
1	2	3	4	5	6
1.	Численность персонала, занятого исследованиями и разработками, тыс. человек	4,3	4,2	4,0	4,19
2.	Валовые затраты на исследования и разработки, млн. рублей	749,7	1162,0	1589,6	1971,1
3.	Внутренние затраты на исследования и разработки, млн. рублей	696,9	737,6	1139,4	1530,3
4.	Внешние затраты на исследования и разработки, млн. рублей	52,8	424,4	450,2	440,8

Таким образом, в 2007 году общие затраты на научные исследования и разработки превысили затраты 2006 года на 24 процента, в том числе внутренние затраты по сравнению с 2006 годом увеличились на 34 процента. При этом доля средств федерального бюджета в общем объеме затрат на научные исследования и разработки в 2007 году составила 10 процентов (в 2006 году - 8 процентов).

Затраты на научные исследования и разработки по видам экономической деятельности представлены в [таблице 7](#).

Таблица 7

(млн. рублей)

Наименование показателя	2005 год	2006 год	2007 год
1	2	3	4
Затраты на исследования и разработки - всего в том	1162,0	1589,6	1971,1

числе:

"Научные исследования и разработки"	1014,3	1376,0	1582,4
в том числе за счет средств федерального бюджета	40,6	66,5	114,4
"Высшее профессиональное образование"	60,4	114	138,8
в том числе за счет средств федерального бюджета	25,9	30,1	40,2
"Предоставление прочих видов услуг"	5,5	44,1	92,9
в том числе за счет средств федерального бюджета	-	-	-

Вместе с тем в повышении конкурентоспособности экономики ведущую роль играет инновационная активность предприятий. По данным федерального института промышленной собственности, Волгоградская область в рейтинге регионов ЮФО по показателям за 2005 - 2006 годы занимала по заявкам на изобретения 3-е место; на товарные знаки и полезные модели - 4-е место.

Регулярно проводимые в Волгоградской области статистические обследования деятельности крупных и средних организаций, связанных с технологическими, маркетинговыми и организационными инновациями, показывает, что основная часть инновационно активных организаций (70 процентов от общего числа обследованных) сосредоточена в химическом производстве, производстве и распределении электроэнергии, газа, пара и горячей воды, производстве прочих неметаллических минеральных продуктов, металлургическом производстве, производстве машин и оборудования.

Всего по области в 2006 году на инновации затрачено свыше 5,6 млрд. рублей, или с приростом более 10 процентов против 2005 года. Из них 98 процентов всех инновационных затрат области приходилось на промышленные производства.

При этом основной объем затрат промышленных производств (85 процентов) сосредоточен в трех видах экономической деятельности: производстве нефтепродуктов (41 процент); металлургическом производстве (29 процентов); производстве и распределении электроэнергии, газа пара и горячей воды (15 процентов).

В целом наибольшая доля инновационных затрат связана с приобретением машин, оборудования, установок и прочих основных фондов, необходимых при внедрении нововведений. 58 процентов затрат на инновации расходовалось непосредственно на процессы внедрения новых продуктов и методов их производства.

Несмотря на то, что объем затрат на технологические инновации в масштабах промышленности области увеличился против 2005 года в 1,3 раза и составляет более 5,5 млрд. рублей, доля инновационной продукции в объеме отгруженных обследованными организациями товаров невелика и составляет только 2 процента.

Доля малых предприятий, связанных с научно-производственной деятельностью, составляет всего 8 процентов от общей численности малых предприятий, что явно недостаточно.

Основными проблемами повышения инновационной активности в регионе являются высокая стоимость и длительные сроки окупаемости нововведений, недостаток собственных денежных средств и недостаточная финансовая поддержка со стороны государства, а также низкий инновационный потенциал организаций и невосприимчивость большинства предприятий к инновациям. Большинство собственников не заинтересовано в развитии и использовании инноваций в деятельности предприятий, поддержании инновационных процессов в регионе. В большинстве случаев новая продукция выпускается за счет приобретения предприятиями иностранного оборудования, а не за счет использования собственных разработок.

Недостаток привлекаемых инвестиций продолжает оставаться главным фактором, сдерживающим разработку и освоение новых технологий, оборудования, материалов и продуктов.

Кроме того, эффективность практического использования научно-технического и образовательного потенциала области явно недостаточна, а формирование инновационной инфраструктуры находится только еще на начальной стадии. Сегодня только небольшое количество предприятий использует разработки региональных вузов и НИИ. Данные инновационной активности показывают недостаточный уровень реализации инновационного потенциала предприятий области.

Кроме того, для перехода экономики на инновационный путь развития, когда рост промышленного производства определяется выпуском инновационной продукции, должна быть создана региональная инновационная система.

Следует отметить, что в Волгоградской области сформированы рациональные элементы этой системы:

создана правовая основа инновационной деятельности в Волгоградской области - принятые законы определяют правовое поле для субъектов-инноваторов и инвесторов, а также формы

государственной помощи и поддержки инновационной деятельности;

создается инфраструктура поддержки инновационной деятельности, составляющими которой уже являются действующие Совет при главе администрации Волгоградской области по науке, технологиям и инновациям и НП "Волгоградский центр трансфера технологий", осуществляющий продвижение высокотехнологичных продуктов, разработанных в научных организациях региона, за счет коммерциализации научно-технических разработок, оказывая содействие интеграции науки и промышленности;

реорганизованы НП "Волгоградский региональный научно-технологический центр" и НП "Академический центр Волгоградской области";

при вузах и инновационных центрах организуется подготовка кадров инновационных менеджеров и переподготовка государственных служащих;

ГУ "Волгоградский центр научно-технической информации" является одним из ведущих центров и входит в структуру "Объединения "Росинформресурс". Волгоградский ЦНТИ - генератор межрегиональной текстографической базы данных "Промышленные инновации". В настоящее время массив этой базы данных составляет около 26 тыс. документов (из них более 1,5 тыс. документов представлено Волгоградской областью);

в 2006 году было создано Агентство инвестиций и развития Волгоградской области в целях поддержки малых инновационных предприятий, создающих среду для повышения инновационной активности. Администрация Волгоградской области совместно с Агентством создали Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Волгоградской области (Венчурный фонд Волгоградской области), общая сумма финансирования которого предусматривается в размере 280 млн. рублей. Основные функции Фонда - привлечение средств частных инвесторов для реализации бизнес-проектов в научно-технической сфере, коммерциализация технологий и инновационных разработок путем создания малых предприятий.

Кроме того, на территории Волгоградской области создаются внедренческие зоны, технопарки.

В целях стимулирования инновационной активности в Волгоградской области разработана и уже реализуется система мероприятий. Так, ежегодно проводятся конкурсы на соискание государственных научных грантов (на 10 грантов по 300 тыс. рублей) и премий Волгоградской области в сфере науки и техники (15 премий по 5 номинациям, первая премия составляет 100 тыс. рублей, с 2008 года размер премий увеличен в 2 раза). Среди победителей конкурсов - научные и инновационные проекты и уже реализованные работы по совершенствованию производственных процессов в машиностроении, химическом производстве, медицинской, образовательной и других сферах деятельности.

Многопрофильность научных учреждений в сочетании с развивающимися информационными технологиями создает благоприятные предпосылки для организации междисциплинарных исследований и создания сложных научно-технических продуктов и систем. Обладающие коммерческим потенциалом разработки, находящиеся в собственности научных учреждений области, могут стать основой для формирования инновационных проектов, реализация которых в реальных секторах экономики позволила бы достичь значительного экономического эффекта. Но передача технологий из науки в промышленность может быть эффективной лишь при активном сотрудничестве науки, производства, государственной власти и потребителя, через полную реализацию учеными, разработчиками и изобретателями права на объекты интеллектуальной собственности. Именно поэтому необходимо разработать и создать систему активизации инновационной активности предприятий, учитывающую особенности инновационного процесса и включающую в себя инновационную инфраструктуру.

3.2.9. Анализ развития потребительского рынка, малого предпринимательства, туризма

Развитие потребительского рынка. В соответствии с ростом доходов населения и увеличением спроса населения на потребительские товары и услуги на протяжении последних лет увеличиваются объемы розничной торговли и платных услуг населению. Растет спрос на услуги

общественного питания, обслуживание и ремонт автотранспортных средств и бытовых приборов, услуги по организации отдыха и развлечений, культуры, спорта и туризма, другие услуги населению.

Этот сектор экономики развивается опережающими темпами по сравнению с другими базовыми видами экономической деятельности. Ежегодный рост оборота розничной торговли с 2000 года колеблется в пределах 110 - 118 процентов.

В сфере розничной торговли занято более 142,7 тыс. человек и около 22,5 тыс. человек - в сфере бытового обслуживания населения, что составляет 21,7 процента работающего населения области. Только от торговли как сферы экономической деятельности создается около 15,3 процента ВРП. На территории области действуют 8,8 тыс. магазинов, 4,6 тыс. объектов мелкорозничной торговой сети, 91 вещевой и продовольственный рынок, 2,1 тыс. объектов общественного питания, около 5,5 тыс. объектов бытового обслуживания населения.

При этом основные фонды торговли и сферы услуг населению составляют немногим более одного процента основных фондов Волгоградской области. Стабильный рост доходов населения и развитие систем кредитования при покупке дорогостоящих товаров позволяют прогнозировать дальнейшую долгосрочную инвестиционную привлекательность этой сферы деятельности.

Повышение уровня жизни населения приведет к изменению структуры конечного потребления домашних хозяйств. Снизится доля расходов на продукты питания с 33 процента в 2007 году до 15 процентов к 2025 году, увеличатся размеры сбережений до 18 - 20 процентов.

Активизация кредитования покупок населения Волгоградской области, а также развитие розничной торговли и совершенствование технологий продаж приведут к наращиванию потребительского спроса на товары длительного пользования. Прогнозируется, что объемы покупок мебели и товаров по ведению домашнего хозяйства к 2025 году увеличатся в сопоставимых ценах в 3,5 раза, бытовой техники и предметов для отдыха - более чем в 6 раз, строительных материалов - в 2,5 раза, транспортных средств - в 3 раза.

Опережающий рост потребностей домашних хозяйств в товарах продовольственной и непродовольственной групп по сравнению с производством отечественных товаров частично будет обеспечиваться за счет сохранения высокой доли импорта. Это будет обеспечивать сбалансированность спроса и предложения на потребительском рынке товаров, и, в свою очередь, способствовать созданию необходимой конкурентной среды и ограничению роста потребительских цен на товары.

Динамика развития услуг, чувствительных к росту доходов населения, в 2008 - 2025 годах будет характеризоваться высокими, хотя и несколько замедляющимися темпами роста. Наивысшие темпы роста будут демонстрировать услуги связи, услуги правового характера, бытовые услуги, туристские услуги и ряд других.

Малоэластичные к доходам населения услуги будут развиваться значительно более низкими темпами роста (жилищные услуги, коммунальные, транспортные). В структуре всех платных услуг доля таких социально значимых услуг составит более 50 процентов, их потребление будет формироваться как под влиянием неценовых факторов, так и иных мер, принимаемых в части законодательного обеспечения развития этих видов услуг.

Малое предпринимательство. Около 30 процентов занятых в экономике Волгоградской области осуществляют свою деятельность в сфере малого предпринимательства. Более 123 тыс. жителей региона работают на малых предприятиях, которых в Волгоградской области насчитывается около 15 тысяч, индивидуальной предпринимательской деятельностью занимаются более 70 тыс. человек. Для малого предпринимательства характерно привлечение работников на условиях вторичной занятости и по договорам гражданско-правового характера, что подчеркивает социальную направленность данной сферы.

Наибольшая доля субъектов малого предпринимательства сосредоточена в сфере потребительского рынка. Так, в сфере оптовой и розничной торговли, ремонта автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования осуществляют свою деятельность 43 процента всех малых предприятий Волгоградской области и около 60 процентов индивидуальных предпринимателей; в операциях с недвижимым имуществом, аренде и предоставлении услуг - 16 и 7,8 процента; в строительстве - 12 и 2 процента; в производстве - 11 и 4,2 процента; на транспорте и в связи - 5 и 10 процентов; в сельском хозяйстве - 5 и 7 процентов соответственно.

У малого бизнеса значительный потенциал экономического роста. Ежегодно увеличивается оборот малых предприятий, который составляет около 22 процентов общего оборота организаций Волгоградской области, растет выручка от продажи товаров, работ и услуг по всем видам деятельности. Субъекты малого предпринимательства обеспечивают около половины оборота розничной торговли. Малые предприятия активно осваивают инвестиции в основной капитал: около 41 процента всех инвестиций используется строительными организациями, 23 процента - организациями, занимающимися операциями с недвижимым имуществом, арендой и предоставлением услуг, 18 процентов - предприятиями, занимающимися торговлей, ремонтом автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования.

При благоприятных внешних факторах положительная динамика развития малого предпринимательства сохранится.

Туризм. Развитие туризма в Волгоградской области также в последние годы имеет положительную динамику, которая, скорее всего, сохранится в перспективе. В частности, ожидается увеличение организованного въездного и внутреннего потоков с 420 тыс. человек в 2005 году до 493 тыс. человек в 2010 году и до 620 тыс. человек в 2025 году. При среднестатистическом потреблении одним туристом в сутки всей совокупности услуг на сумму не менее 500 рублей, годовой объем потребления платных туристских услуг на территории Волгоградской области за счет роста туристского потока к 2010 году увеличится на 125 млн. рублей и составит 1300 млн. рублей (в 2005 году объем платных услуг составил 1175 млн. рублей), а увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней составит в среднем 143,5 млн. рублей. К 2025 году эти показатели увеличатся в среднем в 1,5 раза. Вместе с этим по объему туристических услуг Волгоградская область значительно уступает другим регионам ЮФО, в первую очередь Краснодарскому и Ставропольскому краям. Соответственно, развитие сферы туризма в долгосрочной перспективе не будет выделено в качестве стратегического приоритета в силу естественных причин, географического положения и др. Однако развитие ряда объектов туризма может иметь большое значение на региональном уровне (в частности, о. Эльтон, Волго-Ахтубинская пойма).

3.2.10. Формирование укрупненной типологии территории (зонирование), выделение точек роста. Кластерная политика

Типология территории (зонирование). Типология районов области позволяет дифференцировать управляющие меры воздействия для каждого типа территорий, а также определяет по отношению к ним параметры региональной политики.

Учитывая неоднородность территории области с точки зрения условий для развития определенных секторов экономики, было выделено пять типов территорий: инновационная промышленная и научно-образовательная зона, зона с развитой промышленностью и сельским хозяйством, зона преимущественного развития сельского хозяйства и пищевой промышленности, зона добычи полезных ископаемых и развитого сельского хозяйства, зона развитого сельского хозяйства и рекреации.

3.2.10.1. Инновационная промышленная и научно-образовательная зона включает города Волгоград и Волжский. Развитие зоны связано с:

- внедрением инноваций в производство, управление, социальную и культурную сферы;
- кластерным развитием ключевых секторов экономики области;
- совершенствованием транспортного обеспечения, в том числе путем создания терминально-логистических комплексов;
- проведением международных и российских научных, культурных и спортивных мероприятий, увеличением научно-образовательного потенциала.

3.2.10.2. Зона с развитой промышленностью и сельским хозяйством состоит из Камышинского, Михайловского, Урюпинского, Фроловского районов и их центров. Развитие зоны связано с:

- обновлением производства промышленных видов деятельности, в том числе производства пищевых продуктов;
- развитием внутрирайонной и межрайонной инфраструктуры;

освоением месторождений местных полезных ископаемых.

3.2.10.3. Зона преимущественного развития сельского хозяйства и пищевой промышленности является самой многочисленной и состоит из следующих районов области: Алексеевский, Быковский, Городищенский, Даниловский, Еланский, Иловлинский, Киквидзенский, Клетский, Нехаевский, Николаевский, Новоаннинский, Новониколаевский, Октябрьский, Ольховский, Кумылженский, Руднянский, Серафимовичский, Старополтавский, Суровикинский, Чернышковский. Развитие зоны связано с:

- выращиванием экологически чистой продукции;
- размещением и модернизацией предприятий пищевой промышленности;
- освоением месторождений местных полезных ископаемых.

3.2.10.4. Зона добычи полезных ископаемых и развитого сельского хозяйства включает как нефтедобывающие районы (Жирновский, Котовский), так и районы перспективной добычи крупных месторождений (Светлоярский - бишофит, Котельниковский, Палласовский - калийные соли). Развитие зоны связано с:

- разработкой месторождений нефти, природного газа, бишофита, калийных солей;
- размещением и модернизацией предприятий пищевой промышленности.

3.2.10.5. Зона развитого сельского хозяйства и рекреации состоит из районов области, непосредственно прилегающих к Волгоградской агломерации: Дубовский, Калачевский, Ленинский, Среднеахтубинский. К этой зоне можно отнести Палласовский район с уникальным озером Эльтон. Развитие зоны связано с:

- размещением и модернизацией предприятий пищевой промышленности;
- развитием санаторно-курортного лечения и туризма;
- освоением местных полезных ископаемых и минеральных вод.

Принцип поляризованного (или "сфокусированного") развития, которое приходит на смену политике выравнивания уровня регионального развития, предполагает специальную фокусировку финансовых, административно-управленческих, человеческих и других ресурсов в точках роста, а также последующее распространение инновационной активности в другие регионы. Поэтому экономический рост, предпринимательская активность, инновационный процесс в точках роста отличаются наибольшей интенсивностью, оказывая влияние на другие территории.

Решение задачи увеличения ВРП требует срочного перехода от политики выравнивания социально-экономического развития территорий к политике поляризованного развития, к определению и поддержке точек роста. Концентрация усилий в рамках отдельных точек роста позволяет получить эффект масштаба и эффект агломерации, которые создают в точках роста силы саморазвития, а правильный выбор данных точек в регионе обеспечивает со временем подъем окружающих территорий.

На территории Волгоградской области необходимо сформировать сеть точек роста разного уровня. Волгоградская агломерация может претендовать на полюс роста федерального масштаба, на роль точек роста областного масштаба подходят города Михайловка и Камышин. Точками роста меньшего масштаба, используя приграничное и транспортное положение, полезные ископаемые, могут стать города Урюпинск, Фролово, Калач-на-Дону и Котельниково.

Зонами опережающего развития Волгоградской области (точки роста) определены:

1) развитие Волгоградской агломерации:

- модернизация и строительство новых производств на предприятиях с высокой добавочной стоимостью, в основном химического направления;
- строительство обводной дороги в городе Волгограде, связывающей федеральные трассы на Саратов, Москву, Ростов-на-Дону, Элисту и Астрахань;
- создание международного бизнес-центра на базе Волжского интермодального терминала;
- формирование туристско-рекреационной территории на базе особо охраняемой природной территории регионального значения природного парка "Волго-Ахтубинская пойма";

2) развитие Котельниковской промышленной зоны (включает реализацию нового стратегического направления по добыче и глубокой переработке калийного сырья и создание 5 тысяч новых рабочих мест, развитие инфраструктуры территории);

3) развитие Эльтонской зоны:

- освоение и глубокая переработка минерально-сырьевых ресурсов - калийных руд;

санаторно-курортное бальнеологическое лечение;
туристско-рекреационное развитие - этнический, экологический, научно-познавательный туризм;

реконструкция объектов Большой Волгоградской оросительной системы в Заволжье;

4) Камышинский текстильный кластер, базовым предприятием которого является ООО "Камышинский ХБК".

Опорный каркас ориентирует пространственное развитие экономики, образуя его совокупность узлов и линий выделяет центры и оси приоритетного развития. Важность опорного каркаса определяется значительной протяженностью Волгоградской области и сильной дифференциацией ее территории. В этих условиях велико значение опорного каркаса как фактора территориально-хозяйственной интеграции населенных пунктов Волгоградской области.

Именно три центра (Волгоградская агломерация, Михайловка и Камышин) составляют опорные точки развития системы расселения, и они должны составлять основу новой каркасной структуры пространственной организации Волгоградской области. Городская агломерация и указанные города должны быть наиболее связанными общностью хозяйственной и социальной жизни, иметь развитую систему транспортных коммуникаций. В этой связи представляются недостаточно развитыми связи между Камышином и Михайловкой.

Главной расселенческой осью области является автомобильная трасса и железная дорога Волгоград - Москва с городами Михайловка, Фролово, Урюпинск, Новоаннинский. Эта ось останется главным планировочным ориентиром в градостроительстве и системе расселения. Второстепенное значение имеют направления Волгоград - Саратов (Камышин, Дубовка, Петров Вал), Волгоград - Ростов-на-Дону (Калач-на-Дону, Суровикино), третьестепенное - Волгоград - Краснодар (Котельниково), Волгоград - Астрахань (Ленинск).

На основе главных опорных точек и направлений расселения формируется новая каркасная структура пространственной организации Волгоградской области, которая должна:

обеспечить наиболее эффективную с точки зрения капитализации области интеграцию в российский и международный рынки, сосредотачивая на своей территории центры управления потоками товаров, финансов, информации и людей, центры разработки и обращения инноваций;

за счет формирования нескольких территориально закрепленных точек роста способствовать ускоренному социально-экономическому развитию Волгоградской области, становясь источником нововведений для других территорий, размещая в них заказы для своих предприятий, передавая накопленные знания для выполнения отдельных производственных функций;

обеспечить инфраструктурную, производственно-технологическую и социально-культурную связанность всей территории Волгоградской области и граничащих с ней территорий, открывая доступ их населения к источникам социально-экономического роста;

реализовать в области пилотные инновационные проекты и проекты социально-экономического развития.

Разработка генеральной схемы пространственного развития Волгоградской области должна предусматривать взаимосвязанные схемы развития районов, генеральные планы городов и поселений. Подготовка генеральной схемы пространственного развития должна быть осуществлена в течение ближайших лет.

Кластерная политика. В современной экономике высокая конкурентоспособность территории держится на сильных позициях отдельных кластеров, которые представляют собой сообщество сконцентрированных по географическому принципу фирм, тесно связанных видов экономической деятельности, взаимно способствующих росту конкурентоспособности друг друга.

Кластерная политика характеризуется тем, что центральное внимание уделяется укреплению сетей взаимосвязей между экономическими субъектами - участниками кластера в целях упрощения доступа к новым технологиям, распределению рисков в различных формах совместной экономической деятельности, в том числе совместного выхода на внешние рынки, организации совместных НИОКР, совместного использования знаний и основных фондов, ускорения процессов обучения за счет концентрации и контактов специалистов мирового уровня, снижения транзакционных издержек.

В настоящее время в Южном макрорегионе не существует практически ни одного

конкурентоспособного территориального кластера как динамичной и высококонкурентной сети близко локализованных предприятий, производящих однотипную или смежную продукцию и совместно обеспечивающих прочные рыночные позиции для страны и самих предприятий. Поэтому инвестиции на Северном Кавказе реализуются преимущественно в сырье, в крупные корпорации, в крупные продовольственные рынки, но не в глобально конкурентоспособные территориально-производственные сетевые производственные образования - кластеры.

В Волгоградской области возможно создание как кластеров по одному виду экономической деятельности, так и кластеров, объединяющих несколько видов экономической деятельности. Кластерное развитие может быть успешно использовано в нефтехимическом, машиностроительном, агропромышленном комплексах. Волгоградская область весьма перспективна в плане создания крупного комплекса взаимодополняющих химических производств и организации выпуска различных минеральных удобрений, что обусловлено наличием месторождений поваренной соли, калийных и магниевых солей, фосфоритов, карбонатных пород. <11>

<11> В целом кластерная политика в Волгоградской области должна учитывать уровень приоритетности развития тех или иных видов экономической деятельности. Условно можно выделить два уровня промышленных предприятий. К первому уровню относятся бюджетобразующие предприятия, имеющие большой экспортный потенциал, их развитие входит в общероссийские стратегические приоритеты. Это предприятия с высокой концентрацией капитала, технологий, трудовых ресурсов, выпускающие массовый продукт. Ко второму уровню относятся в основном малые и средние предприятия, ориентированные на внутрирегиональные рынки. Формирование кластера опирается в первую очередь на крупные предприятия первого уровня. В то же время они должны объединять вокруг себя малые предприятия второго уровня по принципу формирования групп вокруг крупных японских компаний ("Секо-кай" и др.).

Реальная возможность создания кластера, объединяющего несколько видов экономической деятельности, связана с развитием Волгоградско-Волжской агломерации. <12> Здесь, учитывая выгодное географическое положение, интегрированность в транспортную систему России, а также развитое промышленное производство, можно создать кластер, объединяющий промышленные предприятия, бизнес-центры, центры инновационного развития, а также современную транспортно-логистическую инфраструктуру.

<12> Действительно, наибольшая потенциальная отдача от инвестиционных вложений наблюдается только в крупнейших городах и агломерациях. На территории ЮФО таких агломераций две: Ростовская и Волгоградско-Волжская. При этом если Ростовская агломерация по своему экономическому профилю и транспортному положению в наибольшей степени подходит для создания зон свободной торговли, то Волгоградско-Волжская агломерация с ее научным, транспортным и производственным потенциалом в наибольшей степени отвечает требованиям размещения крупных транспортно-промышленных объектов.

Однако главным препятствием проведения кластерной политики в регионе является незаинтересованность собственников предприятий в развитии интеграционных связей с другими предприятиями региона. <13> Также для формирования эффективного кластера необходим значительный объем инвестиций для строительства объектов инфраструктуры, организации вспомогательных производств и логистических центров, которых пока недостаточно.

<13> В частности, сегодня создание эффективного химического кластера на базе предприятий Волжского химического комплекса затруднено по причине отсутствия договоренностей между собственниками предприятий о взаимной поставке продукции их предприятий.

3.2.11. Анализ бюджетных ограничений и их влияния на реализацию мер по развитию области

в среднесрочной перспективе

В 2007 году в консолидированный бюджет Волгоградской области входили областной бюджет, бюджеты 6 городских округов, 33 бюджета муниципальных районов и 452 бюджета городских и сельских поселений. Доля доходов областного бюджета в консолидированном бюджете региона в 2007 году составила 71,3 процента. Большую долю доходов в консолидированном бюджете Волгоградской области составляют налоги. Из них основная доля приходится на федеральные налоги. На долю налога на прибыль в 2007 году приходилось 22,4 процента, налога на доходы физических лиц - 24,9 процента, акцизов - 4,5 процента. При этом на долю доходов от малого предпринимательства, использующего специальные налоговые режимы, приходится всего 3,3 процента, на долю региональных налогов - 6,6 процента, на долю местных налогов - 2,9 процента. Доходы бюджета в 2007 году составили 55409,7 млн. рублей.

В 2007 году на формирование доходной части консолидированного бюджета Волгоградской области оказывали влияние следующие ограничения:

в соответствии с действующим бюджетным законодательством в консолидированном бюджете области остается только 46 процентов от сумм поступивших на территории области налоговых, неналоговых доходов и поступлений в государственные внебюджетные фонды. Основные доходы, связанные с налогами на добавленную стоимость, добычу полезных ископаемых, акцизами, уходят в федеральный бюджет, а все большая часть расходов на социальные нужды, расходы на образование и здравоохранение переводятся на бюджеты субъектов Российской Федерации. Доля расходов из регионального бюджета постоянно возрастает;

в доходах бюджета Волгоградской области высока доля поступлений от естественных монополий. В 2007 году более 30 процентов общего объема налоговых поступлений во все уровни бюджетов на территории области составляли поступления от организаций, осуществляющих добычу нефти и производство нефтепродуктов. Это может в перспективе уменьшить доходную базу бюджета в связи с изменением цен на нефть и исчерпанием основных месторождений. При этом основная часть бюджетобразующих организаций прошла стадию реорганизации и стала частью структурно интегрированных компаний, которые, формируя налоговую политику, не всегда учитывают интересы региона. Нестабильность налоговой базы в этом случае зачастую ставит органы власти области и местного самоуправления на грань финансового выживания;

низкая доля поступлений от сельского хозяйства - всего 1,2 процента от всех налоговых поступлений во все уровни бюджетов.

3.2.12. Анализ реализации федеральных и областных целевых программ с участием Волгоградской области в 2001 - 2007 годах

Программно-целевые методы являются важным инструментом, обеспечивающим стратегическое развитие области, от эффективности и результативности которых зависит реализация приоритетных направлений стратегического развития.

На территории Волгоградской области в 2007 году финансировалось 15 ФЦП, в том числе 15 подпрограмм; 10 областных целевых программ (ОЦП), инвестиционные проекты предприятий, социальной сферы, жилищно-коммунального хозяйства, природоохранные мероприятия. На протяжении 2001 - 2007 годов с участием Волгоградской области реализовывались проекты и мероприятия по 25 ФЦП и 64 региональным программам и проектам, включенным в [Программу социально-экономического развития Волгоградской области до 2010 года](#).

Общий объем финансирования программ и проектов в рамках средств ФЦП, ОЦП с привлечением внебюджетных источников в 2001 - 2007 годах составил 40,4 млрд. рублей ([таблица 8, рис. 6](#)).

Таблица 8

Финансирование программных мероприятий в Волгоградской области в 2001 - 2007 годах

(млн. рублей)

	2001 год	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
1	2	3	4	5	6	7	8
Объем финансирования - всего	1482,0	7220,0	6410,0	4881,0	5749,0	4729,0	10389,8
в том числе:							
федеральный бюджет	1114,0	1173,0	1103,0	1370,0	2782,0	2240,0	5964,0
областной бюджет	250,0	790,0	1362,0	1560,0	1813,0	1906,0	2362,8
внебюджетные средства	118,0	5257,0	3946,0	1951,0	1154,0	583,0	2063,0

Из реализуемых в 2001 - 2007 годах с участием Волгоградской области подпрограмм, проектов и мероприятий 25 ФЦП - 5 ФЦП обеспечивали основную долю (81,6 процента) финансирования - ФЦП "Юг России", ФЦП "Жилище", ФЦП "Модернизация транспортной системы России", "Повышение плодородия почв России" и Программа содействия занятости населения Волгоградской области (рис. 7).

Две ФЦП носили ярко выраженный направленный характер. В их числе - ФЦП "Модернизация транспортной системы России (2002 - 2010 годы)", объем финансирования по мероприятиям которой за 2001 - 2007 годы по подпрограмме "Внутренние водные пути" составил 0,4 млрд. рублей, по подпрограмме "Автомобильные дороги" - 7 млрд. рублей, а также ФЦП "Реформирование и развитие оборонно-промышленного комплекса" - 61 млн. рублей, что не могло привести к существенным структурным сдвигам в хозяйственном комплексе области. Проблемы отдельных видов экономической деятельности решались за счет мероприятий в рамках ФЦП "Юг России" и были направлены в том числе на решение задач, нашедших отражение в государственных стратегиях. <14>

<14> В 2006 году проведены открытые конкурсы по реализации областных целевых программ: "Сахарный диабет", "Вакцинопрофилактика", "Анти-ВИЧ/СПИД", "Здоровый ребенок", "Неотложные меры борьбы с туберкулезом в Волгоградской области", "Совершенствование службы медицины катастроф", "Медико-биологические исследования и изучение патологии на территории Волгоградской области", "О мерах по повышению качества оказания медицинской помощи населению Волгоградской области", "О мерах по развитию онкологической помощи населению Волгоградской области", "Учебное поле", "Повышение безопасности дорожного движения в Волгоградской области на 2006 - 2010 годы", "Реформирование и модернизация жилищно-коммунального хозяйства Волгоградской области на 2004 - 2010 годы". Принят Закон Волгоградской области от 11 августа 2006 г. N 1275-ОД "Об областных целевых программах". На 2007 год по объектам федеральной целевой программы "Юг России" согласован объем средств в сумме 311 млн. рублей. С 2007 года действуют 10 областных целевых программ, утвержденных в 2006 году законами Волгоградской области с показателями результативности.

Рис. 6. Динамика финансирования программных мероприятий в Волгоградской области в 2001 - 2007 годах, млн. рублей

Рис. 7. Доля финансирования программ и проектов с участием Волгоградской области за счет средств ФЦП в 2001 - 2007 годах, процентов

Анализ выполнения программ выявляет фактическое недофинансирование ключевых проектов и программных мероприятий и вытекающих из них последствий - отодвигает достижение поставленных целей на более поздний период времени, отличный от утвержденного в программе.

В целом нужно отметить, что общего объема финансирования по всем программам, реализуемым на территории области, недостаточно для достижения основных стратегических целей. В ближайшее время объем финансирования из федерального бюджета должен быть увеличен, а все действующие на территории области ОЦП должны быть профинансированы в полном объеме.

3.2.13. Анализ тенденции развития финансового рынка

Кредитные организации. Волгоградская область имеет развитую банковскую сеть: 5 кредитных организаций с 1 филиалом, 66 филиалов инорегиональных кредитных организаций, в том числе 16 филиалов Сбербанка России, 10 представительств инорегиональных кредитных организаций, 218 дополнительных офисов, 333 операционные кассы.

Величина зарегистрированного уставного капитала кредитных организаций составляет 557,4 млн. рублей, положительный сальдированный финансовый результат - 2767 млн. рублей.

Ресурсы кредитных организаций (филиалов) - 105758 млн. рублей, из них собственные - 6059 млн. рублей, привлеченные - 99699 млн. рублей.

Основным направлением размещения ресурсов является предоставление кредитов. Основные показатели деятельности кредитных организаций представлены в [таблице 8](#).

Таблица 8

№ п/п	Наименование показателей	Единица измерения	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
1	2	3	4	5	6	7	8	9
1.	Кредитные организации	единиц	6,0	6,0	6,0	6,0	6,0	5,0
2.	Филиалы инорегиональных кредитных организаций	единиц	39,0	44,0	45,0	51,0	55,0	66,0
3.	Ресурсы - всего	млн. рублей	22053,0	30526,0	37062,0	51998,0	72089,0	105758,0
	в том числе:							
	собственные	млн. рублей	2673,0	3238,0	3306,0	4417,0	5890,0	6059,0
	привлеченные	млн. рублей	19380,0	27288,0	33756,0	47581,0	66199,0	99699,0
4.	Кредиты выданные - всего	млрд. рублей	43,6	61,9	78,78	110,43	143,39	200,38
	в том числе:							
	юридическим лицам	млрд. рублей	40,7	55,0	66,4	95,71	111,17	148,3
	физическим лицам	млрд. рублей	2,9	6,9	12,4	14,72	23,78	41,12
	предпринимателям	млрд. рублей	-	-	-	-	8,44	10,96

В Волгоградской области получила развитие инфраструктура рынка с использованием платежных карт. Количество клиентов - держателей платежных карт составляет 820,6 тыс. человек, установлено 725 банкоматов, открыто 270 пунктов выдачи наличных денег, оборудовано 1496 торгово-сервисных точек. Выдача наличных денежных средств с использованием карт производится в 33 районах области, сделки в торгово-сервисной сети осуществляются в 10 районных центрах.

Участниками системы страхования вкладов физических лиц являются 4 региональные кредитные организации и 49 кредитных организаций, расположенные за пределами региона, филиалы которых действуют на территории области.

Основные тенденции развития банковского сектора - снижение процентных ставок по кредитам; увеличение объемов привлечения средств, носящих долгосрочный характер; увеличение кредитных вложений в приоритетные секторы экономики региона (химическую, легкую, пищевую промышленность, машиностроение, строительство, сельское хозяйство, транспорт); совершенствование системы государственно-частного партнерства; повышение доступности жителей сельской местности к финансовым услугам.

Дальнейшее развитие сектора банковских услуг в перспективе позволит к 2025 году обеспечить доведение ресурсов кредитных организаций (филиалов) до 123 млрд. рублей; снижение процентной ставки до 4 - 5 процентов годовых; предоставление кредитов порядка 215 млрд. рублей. Развитие банковского сектора в Волгоградской области, как и в предыдущие периоды, в значительной степени будет определяться макроэкономическими тенденциями (такими как уровень инфляции, ставка Центробанка и др.).

Кредитная кооперация. На территории Волгоградской области осуществляют деятельность 137 кредитных потребительских кооперативов. Количество пайщиков - 184,2 тыс. человек. Создана филиальная сеть: 51 филиал (представительство) и 226 представителей работают на территории городских и сельских поселений.

Объем займов в 2007 году составил 3558,3 млн. рублей, из них выдано займов в рамках реализации приоритетного национального проекта "Развитие АПК" на развитие крестьянско-фермерских и личных подсобных хозяйств 781,7 млн. рублей.

В Волгоградской области создана инфраструктура кредитной кооперации: Волгоградская ассоциация кредитных потребительских кооперативов; Поволжская ассоциация некоммерческих организаций; Межрегиональный сельскохозяйственный кредитный потребительский кооператив "Единство". Развитие кредитной кооперации в долгосрочной перспективе будет характеризоваться следующими тенденциями: постепенное снижение размера процентных ставок по вкладам и займам с одновременным внедрением системы нефинансовых услуг; увеличение объемов долгосрочного кредитования на развитие субъектов малого предпринимательства в производственной сфере, в том числе инновационной деятельности - до 30 процентов от общего объема кредитования; развитие новых видов потребительских кредитов (образовательный, санаторно-курортный, медицинский, туристический и т.д.); создание и развитие филиальной сети кредитной кооперации в целях повышения доступности к финансовым услугам кредитных кооперативов жителей и субъектов предпринимательства малых, средних городов и сельских поселений.

Величина активов кредитных кооперативов к 2025 году составит около 8,5 млрд. рублей; ежегодный прирост выдаваемых займов до 16 процентов позволит увеличить объем займов до 12 млрд. рублей, в том числе сельхозтоваропроизводителям - до 5,8 млрд. рублей.

Страховой рынок. На территории Волгоградской области число страховых организаций и филиалов иногородних страховых компаний составляет 79 единиц, из них 5 региональных страховых организаций и 74 филиала. Сумма страховых взносов в 2007 году составила 7599,5 млн. рублей. Страховые выплаты составили 3519,7 млн. рублей. Развитие страхового бизнеса будет характеризоваться следующими тенденциями: дальнейшее развитие пенсионного, обязательного медицинского страхования; развитие системы страхования сельхозпроизводителей; развитие добровольных видов страхования, прежде всего личного страхования; создание системы страхования финансовых рисков.

Число страховых компаний и филиалов иногородних компаний, осуществляющих

страхование на территории Волгоградской области, к 2025 году возрастет до 85 единиц, сумма страховых взносов - до 30 млрд. рублей, страховых выплат - до 9 млрд. рублей.

3.3. Оценка экологической обстановки и ресурсного потенциала области

3.3.1. Анализ ресурсного потенциала области

Природные ресурсы являются важным фактором, формирующим конкурентные преимущества и инвестиционную привлекательность Волгоградской области. Волгоградская область не является ведущим минерально-сырьевым регионом, тем не менее, обладает достаточным запасом минерального сырья.

В частности, на территории Волгоградской области разведаны и добываются нефть, природный газ, бишофит, калийные соли, фосфориты, поваренная соль, строительный песок, минеральные воды. Имеется более 280 месторождений твердых полезных ископаемых, открыты дополнительные запасы минеральной воды. Запасы нефти составляют свыше 500 млн. тонн, газа - 1,2 трлн. куб. метров, газового конденсата - свыше 450 млн. тонн. Уникальны огромные (более 250 млрд. тонн) разведанные залежи бишофита (хлормagneйевой соли). Волгоградская область располагает крупнейшим в мире месторождением этого ценного природного минерала, который в своем составе содержит почти все элементы таблицы Менделеева. Это месторождение расположено в непосредственной близости от промышленного перерабатывающего комплекса города Волгограда.

Волгоградская область относится к старым нефтегазодобывающим районам России со сравнительно высоким освоением углеводородных ресурсов. Сырьевая база углеводородов насчитывает около 100 месторождений. По величине извлекаемых запасов месторождения Волгоградской области - все мелкие, за исключением Памятно-Сасовского, которое относится к средним.

В среднесрочной перспективе ожидается замедление темпов добычи нефти, что обусловлено снижением эффективности добычи нефти за счет ухудшения качества сырьевой базы, обводнения скважин, сложностью освоения новых месторождений. Добыча природного газа (свободного и попутного) может снизиться из-за исчерпания разведанных запасов. Добычу нефти и газа осуществляют следующие основные недропользователи: ООО "ЛУКОЙЛ-Нижевожскнефть", ООО СП "Волгодеминойл", ОАО "Саратовнефтегаз", ЗАО "Фроловское НГДУ".

Волгоградская область располагает собственной минерально-сырьевой базой для развития производства строительных материалов. В области находятся крупные предприятия по производству цемента, асбестоцементных изделий, сборного железобетона, асфальтобетона, керамзита, керамических и гипсовых изделий, силикатных стройматериалов, стеклотары, абразивов и др.

Почвенные ресурсы имеют наибольшее значение для развития агропромышленного комплекса. Для почвенного покрова Волгоградской области характерна смена типов почв в направлении с северо-запада на юго-восток (от черноземов обыкновенных до светло-каштановых почв). В области распространены черноземные, каштановые почвы степей и светло-каштановые полупустынные почвы, на фоне которых отдельными пятнами встречаются солонцы, солончаки; по долинам рек - пойменные почвы. Почвы черноземного типа (в том числе лугово-черноземные) занимают около 22 процентов площади, каштанового типа - 44 процента, интразональные почвы (с преобладанием солонцов) - 14 процентов, другие - 20 процентов. Несмотря на то, что на долю плодородных почв приходится более 65 процентов, значительная их часть подвергается разным видам эрозии, в связи с чем наблюдается деградация земель и их выход из землепользования. Для ликвидации подобных явлений потребуются внедрение адаптивно-ландшафтных подходов к организации землепользования (и природопользования в целом) с обоснованными ограничениями на антропогенную нагрузку, позволяющими обеспечить экологическую устойчивость агроландшафтов, предупредить процессы деградации природной среды.

Водные ресурсы играют важную роль в экологическом, экономическом и социальном потенциалах области. Они используются в качестве источников водоснабжения населенных

пунктов, различных нужд сельскохозяйственного и промышленного производства, для орошения, рыбоводства и других целей. Наибольшее значение имеют реки Волга и Дон с их притоками. Недостаток водных ресурсов испытывают восточные и южные районы Волгоградской области.

Использование биологических ресурсов (рыбных, лесных, охотничье-промысловых видов животных, лекарственных трав) не имеет ведущего стратегического значения для развития экономики Волгоградской области. Однако рациональное использование и сохранение биологических ресурсов является необходимым условием поддержания стабильности развития региона, базой для развития рекреационных ресурсов.

За период с 2000 по 2006 год на территории Волгоградской области создано 7 природных парков: "Волго-Ахтубинская пойма", "Донской", "Эльтонский", "Нижнехоперский", "Щербаковский", "Цимлянские пески", "Усть-Медведицкий". На природные парки возложены особые функции, призванные обеспечивать создание условий для отдыха, сохранения рекреационных ресурсов, поддержания экологического баланса в условиях рекреационного использования территорий, пропаганду экологического образования и воспитания среди местного населения и посетителей, а также осуществления экологического мониторинга. Для всех природных парков характерно наличие редких и находящихся под угрозой исчезновения видов животных и растений, занесенных в Красные книги Российской Федерации и Волгоградской области.

Особое значение для экономики Волгоградской области имеют природные парки "Волго-Ахтубинская пойма" и "Эльтонский". На территории природного парка "Волго-Ахтубинская пойма" находятся особо ценные водно-болотные угодья и ключевые орнитологические территории, нерестилища ценных видов рыб, заливные луга, старовозрастные пойменные дубравы. Кроме того, природный парк находится вблизи Волгоградской агломерации и подвергается значительному антропогенному воздействию. Указанный природный парк испытывает экологическое бедствие с весны 2006 года из-за недостаточности подачи воды через Волжскую ГЭС в период половодья. Главной ценностью природного парка "Эльтонский" является соленое озеро Эльтон с наличием целебной грязи, где планируется построить санаторий федерального значения.

3.3.2. Анализ экологической обстановки и уровня загрязнения окружающей среды

Волгоградская область является промышленно развитым регионом, имеющим на своей территории крупные предприятия в городах Волгограде, Волжском, Михайловке и Камышине, которые являются основными источниками загрязнения окружающей среды.

Загрязнение атмосферного воздуха. Из общего объема выбросов в области от стационарных источников загрязнения (таблица 9) на долю промышленных предприятий приходится почти 65 процентов. При этом в общем объеме промышленных выбросов обрабатывающие производства дают около 53 процентов, производство и распределение электроэнергии, газа и воды - 8 процентов, добыча полезных ископаемых - 3,3 процента. Объем выбросов предприятий транспорта (железнодорожный, водный, трубопроводный) составляет 34 процента от общего объема выбросов от стационарных источников загрязнения по Волгоградской области. Объем выбросов от предприятий сельскохозяйственного комплекса - 1 процент.

Высокий уровень загрязнения атмосферы отмечается в городах Волгограде и Волжском. Значительное загрязнение атмосферного воздуха хлоридом водорода, сероводородом, аммиаком, фенолом наблюдается в южной части города Волгограда, где расположены предприятия химической и нефтехимической промышленности (ВОАО "Химпром", ОАО "Каустик", ОАО "ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка"); фторидом водорода, формальдегидом - в районе расположения ЗАО "Волгоградский металлургический завод "Красный Октябрь" и диоксидом азота - во всех районах города Волгограда. В городе Волжском значительными загрязнителями являются ОАО "Волжский абразивный завод", ОАО "Волжский Оргсинтез", ОАО "Волжский трубный завод", в городе Михайловке - ОАО "Себряковцемент".

Негативное воздействие на состояние атмосферного воздуха оказывают крупные тепловые электростанции, а также сеть магистральных газо- и нефтепроводов (Жирновский, Калачевский,

Камышинский, Котовский, Фроловский, Палласовский, Урюпинский и Алексеевский районы области). В отличие от промышленных предприятий подразделения трубопроводного транспорта выбрасывают загрязняющие вещества в атмосферу без очистки.

Таблица 9

Динамика валовых выбросов загрязняющих веществ в атмосферу
от стационарных источников

(тыс. тонн в год)

Показатели выбросов	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год
1	2	3	4	5
Масса загрязняющих веществ, поступающих в атмосферу - всего	238,8	233,7	221,3	226,9
в том числе:				
твердые	21,9	22,7	18,7	19,6
газообразные и жидкие	216,8	211,0	202,6	207,3
из них:				
диоксид серы	13,5	11,0	9,9	6,2
оксид углерода	62,4	67,0	74,2	79,0
оксиды азота	30,6	28,1	27,3	25,6
углеводороды	83,5	78,1	71,1	77,5

До 70 процентов загрязнения атмосферного воздуха в городах происходит от автомобильного транспорта. Вблизи автомагистралей с интенсивным движением транспорта стабильно наблюдается область очень высокого загрязнения. Тенденции значительного увеличения количества автомобилей в последние 10 лет позволяют прогнозировать на следующие годы рост выбросов от передвижных источников. Однако темпы роста будут несколько снижаться в связи с качественным изменением автомобильного парка в сторону новых автомобилей, соответствующих европейским стандартам экологической безопасности.

Сброс загрязненных сточных вод. Основной процент загрязненных стоков, сбрасываемых в водоемы области, приходится на жилищно-коммунальное хозяйство, а именно 87 процентов. Доля водопользователей, относящихся к сельскому хозяйству, в общем объеме сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты по области составляет около 9 процентов. Промышленными предприятиями процент сброса загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты составляет более 4 процентов. Это связано с тем, что большинство промышленных предприятий используют замкнутую систему водоснабжения. Возможно, в перспективе увеличения объемов промышленного производства доля промышленных предприятий в объеме сброса сточных вод значительно увеличится.

Отходы производства и потребления. На территории области ежегодно образуется значительное количество отходов производства и потребления, при этом лишь небольшая их часть перерабатывается. В целом по области вклад предприятий промышленности в образовании отходов составляет 84 процента, сельскохозяйственного комплекса - 6 процентов; транспорта - 5 процентов; жилищно-коммунального хозяйства - 4 процента.

Доля отходов производства и потребления по классам опасности составляет: 1-го класса опасности для окружающей природной среды - около 0,1 процента; 2-го класса опасности для окружающей природной среды - около 0,3 процента; 3-го класса опасности для окружающей природной среды - 35 процентов; 4-го класса опасности для окружающей природной среды - более 40 процентов; 5-го класса опасности для окружающей природной среды - 24 процента. На предприятиях повторно используется менее 50 процентов от общего количества образовавшихся отходов, 3 процента - обезвреживается. Захоронению подлежит около 50 процентов от образовавшихся отходов.

На уровень содержания тяжелых металлов в почве негативно оказывают влияние несанкционированные свалки. Так, для свинца, цинка, никеля и меди эти показатели значительно превосходят не только фоновые уровни, но и предельно допустимые концентрации. Кратность превышения максимальных уровней содержания тяжелых металлов в валовой форме к существующим стандартам составляет для свинца - 185, никеля - 21, кадмия - 17, кобальта - 10, цинка - 9, меди - 4, мышьяка - 2.

Таким образом, в целом в последние годы в Волгоградской области показатели воздействия на окружающую среду сохраняются на прежнем критическом уровне, в частности:

- выросли суммарные выбросы в атмосферу от автомобильного транспорта;

- почти не изменились выбросы от стационарных источников загрязнения при росте промышленного производства;

- вырос объем отходов производства и потребления;

- в городах области отмечается превышение допустимых концентраций вредных веществ в атмосферном воздухе.

Экологическую обстановку в городах области сегодня можно оценить как неблагоприятную. Высокий уровень загрязнения атмосферного воздуха приводит к росту числа хронических заболеваний населения. Наиболее неблагоприятная ситуация возникла в сфере образования и утилизации отходов производства и потребления, выбросов в атмосферу от мобильных источников. Перегруженность автотранспортной системы Волгограда транзитным транспортом вследствие отсутствия объездной дороги приводит к вынужденным простоям транспорта и ухудшению экологической обстановки.

4. Анализ внешних условий и ограничений развития Волгоградской области на среднесрочную и долгосрочную

перспективы

4.1. Основные тенденции развития мирового хозяйства и их влияние на развитие Волгоградской области

Системными внешними условиями мегауровня, выступающими источниками позитивных и негативных факторов конкурентоспособного, устойчивого и безопасного развития экономики Волгоградской области, являются: глобализация; либерализация, интенсификация и диверсификация международных потоков товаров, услуг и капитала; регионализация, рост влияния мегарегиональных интеграционных объединений и многосторонних организаций (ЕС, НАФТА, АТЭС, ЕврАзЭС, ОЭСР, ВТО, МВФ и др.).

Глобализация, развивающаяся на основе ускорения научно-технического прогресса, расширения международной производственной и сбытовой кооперации, деятельности ТНК, межфирменных сетей, информатизации, дифференцирует и интегрирует структуру мировых товарных и финансовых рынков. Под влиянием глобализации происходит формирование иерархической (по степени наукоемкости продукции) объектной структуры товарного рынка, активизация и диверсификация форм и видов торговли финансовыми, информационными, компьютерными и другими деловыми услугами, финансовых и инвестиционных потоков. Это ведет к усилению вертикальных и горизонтальных связей в мировом хозяйстве, созданию благоприятных возможностей роста. Одновременно нарастает действие негативных тенденций: приобретение конкурентной борьбой ресурсов и рынков сбыта глобального характера; снижение эффективности государственного регулирования как результат усиления подверженности национальных экономик неблагоприятным внешним воздействиям вследствие либерализации; нарастание межстрановой и внутристрановой асимметрии в аспекте интегрированности в мировые хозяйственные процессы, уровня конкурентоспособности, доли в прибылях от экономического роста. Эффективным средством защиты национальных интересов, прежде всего в экономической сфере, может стать членство России в интеграционных объединениях и международных организациях, обеспечивающее на основе принципов дополненности и компенсаторности возникновение синергетических и кумулятивных эффектов.

Россия недостаточно использует преимущества глобализации и регионализации для повышения конкурентоспособности, осуществления структурной перестройки и технической модернизации национальной экономики. Это обусловлено ухудшением геоэкономических и геостратегических позиций страны в постсоветском и мировом хозяйственном пространстве, действием негативных последствий затянувшегося выхода из трансформационного кризиса, снижения технико-технологического уровня национального производства, сложившейся международной специализации.

В сфере международной торговли наметились существенные изменения ее географической структуры: постепенная утрата США доминирующего положения в системе международного торгового обмена, укрепление позиций Западной Европы в качестве мирового центра торговли, наконец, беспрецедентный рост международной торговли в развивающихся странах (в частности, в новых индустриальных и наименее развитых странах) и Китае.

Динамику товарной структуры международной торговли определяют ранее сформировавшиеся тенденции. Главным фактором по-прежнему выступает изменение цен на нефть и другие энергоносители. На протяжении последних десятилетий опережающими темпами развивалась торговля готовыми промышленными изделиями, в том числе машинами и оборудованием, средствами связи, электро- и электронной техникой, компьютерами, а также комплектующими узлами к агрегатам, которые поставляются в рамках производственной кооперации по каналам ТНК. К числу новых тенденций следует отнести усложнение объектной структуры торговли товарами, в которой существенно возросли объемы торговли не только единичными товарами, но также связанными товарными группами, товарами-комплексами, товарами-программами, а также рост значения сервисной составляющей товарной торговли.

Основная проблема российского экспорта - его неэффективная товарная структура (в 2007 году доля минеральных продуктов в нем составила 62,7 процента, металлов - 14,3 процента). В национальном экспорте ряда развитых стран также значительна доля сырья и материалов

(например, Канады и Норвегии), которые при этом активно вывозят готовые изделия, включая наукоемкие товары. Удельный вес готовой продукции в экспорте России незначителен (доля машин, оборудования и транспортных средств в 2007 году составила только 6,1 процента (в 2006 году - 5,8 процента), продукции химической промышленности также 6,1 процента (в 2006 году - 5,6 процента). Экспорт Волгоградской области также имеет в основном сырьевую направленность (доля топливно-энергетических товаров в 2007 году - 37,8 процента, доля алюминия первичного в товарной группе металлов и изделий из них превысила 40 процентов). Топливо-сырьевая международная специализация страны (ее регионов), не эволюционирующая в более развитые формы, связанные с повышением степени переработки природных ресурсов, ограничивает возможности расширения российского присутствия на мировом рынке и может стать угрозой национальной экономической безопасности уже в среднесрочной перспективе.

Рост иностранных инвестиций в мировой экономике с 2001 года был крайне низким в большинстве стран мира вне зависимости от состояния их баланса по внешним расчетам, высокого уровня корпоративных доходов и низкого уровня процентных ставок. Темп роста инвестиций после рекордно низкой отметки в 2002 году испытал некоторый подъем, однако доля инвестиций в настоящее время не превышает 22 процентов мирового валового продукта. Поэтому неоправданно говорить о "глобальном избытке накоплений" в современной мировой экономике. Приток иностранных инвестиций в Волгоградскую область остается низким (0,15 процента от объема иностранных инвестиций в Российской Федерации и 1,7 процента инвестиций в ЮФО по итогам 2007 года). Регион отнесен по состоянию инвестиционного климата в 2005 - 2006 годах к группе российских регионов со средним потенциалом и умеренным риском.

4.2. Динамика развития рынков, на которых представлены бюджетообразующие предприятия (организации) Волгоградской области

Основные бюджетообразующие предприятия Волгоградской области осуществляют следующие виды экономической деятельности: добыча и переработка нефти (ООО "ЛУКОЙЛ-Нижеволжскнефть", ООО "ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка"), химическое производство (ОАО "Волжский Оргсинтез", ОАО "Каустик"), производство и распределение электроэнергии (ОАО "Южная генерирующая компания - ТГК-8" филиал "Волгоградская генерация", филиал ОАО "РусГидро - "Волжская ГЭС", ОАО "МРСК-Юг России"), трубное производство (ОАО "Волжский трубный завод").

Крупнейшие участники внешнеэкономической деятельности - ООО "ЛУКОЙЛ-Нижеволжскнефть", ООО "ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка", филиал "Волгоградский алюминиевый завод Сибирско-Уральской алюминиевой компании", ОАО "Каустик", ОАО "Волжский трубный завод", ОАО "Волжский Оргсинтез". Доля продукции бюджетообразующих предприятий в экспорте Волгоградской области в 2006 году достигла 95 процентов (топливно-сырьевые товары - 40,6 процента, алюминий - 11,4 процента, продукция химии и нефтехимии - 10 процентов).

Изменения на мировых рынках продукции перечисленных видов деятельности в условиях глобализации мирового хозяйства и либерализации российской экономики в ходе рыночной трансформации становятся существенным фактором хозяйствования бюджетообразующих предприятий Волгоградской области.

Мировой нефтяной рынок.

В течение десятилетнего периода после 1998 года мировые цены на нефть достигли самого высокого уровня. На мировом рынке сырой нефти наблюдается ценовой бум: цены выросли с 16 до 90 долларов за баррель (более чем в 4 - 6 раз). В 2006 году динамика среднего уровня цен нефти сорта "Urals" в долларах США за баррель была неустойчивой. В 2007 году наблюдался рост среднего уровня цен нефти сорта "Urals" в долларах США за баррель.

Мировая цена российской нефти марки "Urals" в среднем за 2006 год составила около 61 доллара США за баррель, а за 2007 год - около 70 долларов США.

Причинами роста цен на нефтяном рынке являются возросший спрос на углеводородное сырье, а также ограниченные мощности по добыче и переработке нефти (на фоне перебоев с

поставками).

Сохранение объемов добычи нефти в Волгоградской области предполагает реализацию мер по повышению нефтеотдачи пластов и расширению производственной базы ООО "ЛУКОЙЛ-Нижеволжскнефть": осуществление геологоразведочных работ и открытие новых месторождений; строительство новых и ввод в эксплуатацию законсервированных скважин; реконструкцию объектов действующей инфраструктуры по добыче и транспортировке нефти на месторождениях региона.

Стратегическими задачами следует считать расширение нефтеперерабатывающих мощностей на территории Волгоградской области, рост объемов и повышение технического уровня переработки, повышение качества выпускаемых нефтепродуктов (в том числе рост выпуска светлых нефтепродуктов, соответствующих европейским стандартам качества), решение сопутствующих экологических проблем. На решение этих задач направлена осуществляемая реконструкция ООО "ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка".

Мировой энергетический рынок.

Основные особенности мирового энергетического рынка - несовпадение районов производства и потребления энергоресурсов, концентрация добычи ископаемых энергоносителей и производства первичной электроэнергии в небольшой группе стран. Для современного состояния энергетического рынка характерна стабильная положительная динамика производства и потребления энергии (в среднем на 1,5 процента в год). За период с 1994 по 2004 год глобальное энергопотребление в нефтяном эквиваленте увеличилось на 1,9 млрд. тонн, или на 23 процента. Вместе с тем расширение потребления энергии происходит медленнее прироста мирового ВВП вследствие проведения в странах мирового хозяйства политики энергосбережения.

Одним из основных факторов развития мирового энергохозяйства и роста цен на электроэнергию станет в перспективе рост энергетических потребностей развивающихся стран. В настоящее время более половины мировых мощностей по выработке электроэнергии (около 3500 ГВт) приходится на Северную Америку и Европу. Доля этих регионов в общемировых мощностях будет сокращаться по мере повышения удельного веса стран Юго-Восточной Азии и Южной Америки в мировом ВВП.

Мировой рынок продукции черной и цветной металлургии.

Трубное производство. Ключевыми факторами, определяющими положительную динамику мирового трубного рынка в современных условиях, стали:

рост цен на энергоносители, прежде всего на нефть, вызвавший увеличение производства и потребления труб, используемых в энергетическом секторе (см. [рис. 8](#)). Это отражается в увеличении затратных статей утвержденных бюджетов нефтегазовых компаний (на геологоразведочные работы, расширение перерабатывающих мощностей, сооружение и обновление систем трубопроводов);

высокие темпы промышленного роста в Китае, странах Юго-Восточной Азии, Бразилии и Мексики, в определенной степени уравновешивающие низкие темпы экономического роста и падение потребительского спроса в ЕС, США и Японии;

начало реализации крупных проектов по строительству магистральных газопроводов в России, повысившее спрос на трубы большого диаметра.

Рис. 8. Мировое потребление труб нефтегазового сортамента, млн. тонн <15>

<15> Филимонов Р. Производители планируют рост / Р. Филимонов // Вестник Трубной металлургической компании. 2004. N 3 (7), октябрь. С. 21.

Особенностью мирового рынка труб для нефтегазового сектора является высокая доля импорта в регионах их потребления. Так, на рынке США свыше 30 процентов труб - импортные, из которых около 65 процентов приходится на страны ЕС, остальные - на Японию, Китай и Корею. Это позволяет сохранять ценовую конкуренцию между производителями из разных стран и сдерживать рост цен на трубную продукцию.

Россия является страной, экспортирующей углеводородное сырье по трубопроводам. Поэтому спрос на продукцию отечественных трубных предприятий в первую очередь зависит от

инвестиционной активности нефтегазовых компаний, которая, в свою очередь, определяется конъюнктурой мирового рынка на углеводородное сырье.

Продукция российских трубников в основном реализуется на территории России. Это объясняется высокой степенью защиты рынков других стран от конкурентоспособной российской продукции, так как трубы являются высококачественным продуктом с высокой добавленной стоимостью и любая страна защищает свой рынок.

Из всей произведенной продукции российские предприятия в 2007 году экспортировали не более 15 процентов изготовленных ими труб. <16>

<16> Коршикова О. Трубная отрасль России/ Промышленный вестник. 2008 г. N 2, февраль. С. 100.

На трубном рынке России в настоящее время, с одной стороны, емкость российского рынка увеличивается благодаря экономическому росту страны и высоким мировым ценам на углеводороды. С другой стороны, наступает момент, когда отечественный производитель оказывается не в состоянии полностью удовлетворить возрастающую внутреннюю потребность, и это приводит к тому, что увеличиваются объемы импорта, в первую очередь из Китая.

Отечественные производители труб находятся в хорошем финансовом состоянии и готовы инвестировать средства в дальнейшее развитие трубного производства.

Четко обозначившиеся на мировом рынке положительные тенденции роста потребления основных видов труб и вызванного этим определенного повышения цен на них обуславливают стабильную работу ОАО "Волжский трубный завод", являющегося одним из крупнейших экспортеров трубной продукции на Юге России, входящего в состав Трубной металлургической компании. Объем экспорта ОАО "Волжский трубный завод" за 2007 год составил около 25 процентов от объемов отгруженной продукции собственного производства.

Долгосрочную инвестиционную программу развития реализует и ОАО "Волжский трубный завод", увеличивая производство труб. Предприятием продолжается реализация проекта по производству прямошовных сварных труб большого диаметра с внутренним гладкостным и наружным антикоррозионными покрытиями и проект по строительству новой линии отделки и термообработки труб в трубопрокатном цехе N 3 с реконструкцией участка горячего проката ТПЦ-3, что позволит увеличить производство труб. Ввод проектов намечен на 2008 год.

Производство алюминия. Динамика мирового рынка алюминия находится в непосредственной зависимости от колебаний мировой конъюнктуры. Основные факторы современного роста мировых цен на алюминий - снижение курса доллара; рост промышленных потребностей; диверсификация каналов снабжения в результате сокращения поставок из Китая (крупнейшего производителя и потребителя данного металла) после введения в стране с 1 января 2005 г. 5-процентной пошлины на экспорт цветных металлов.

Наиболее значимыми тенденциями на мировом рынке алюминия являются: усиление роли крупных интегрированных компаний; снижение затрат на производство металла за счет его перемещения в страны с дешевыми природными ресурсами и рабочей силой, минимальными налоговыми и транспортными издержками; изменение структуры потребления алюминия.

Рост потребления алюминия в нетрадиционных видах промышленной деятельности основан на применении новых технологий. Основные виды промышленной деятельности, предъявляющие спрос на продукцию предприятий по производству алюминия, - производство транспортных средств и оборудования (производство кузовов автомобилей) и производство машин и оборудования, производство бытовых электрических приборов и упаковочных материалов, строительство.

Российские производители активно интегрируются в мировой рынок алюминия. По оценкам, в 2006 году в мире потреблено около 40 млн. тонн первичного и вторичного алюминия. Доля России в его производстве превысила 10 процентов. Российские холдинги (РУСАЛ, СУАЛ и др.), приобретающие черты ТНК, успешно адаптируются к рыночным условиям, модернизируя производство, совершенствуя управление, разрабатывая долгосрочные стратегии развития, ориентированные на бережное расходование природных ресурсов и достижение экологической безопасности производства. Крупные российские компании рассчитывают в краткосрочной

перспективе увеличить производство алюминия свыше 7 млн. тонн в год (причем РУСАЛ - в качестве мирового лидера в производстве первичного алюминия - 6 млн. тонн в год).

В связи с высокой энергоемкостью производства алюминия важно ускорить разработку нормативного обеспечения долгосрочных (на 10 - 20 лет) договоров на поставку электроэнергии. Такой практики придерживаются страны, имеющие на своей территории крупные источники сравнительно дешевой электроэнергии, позволяющие создавать производства с высоким уровнем энергопотребления.

Мировой рынок химических продуктов.

Производство традиционных видов химической продукции концентрируется в развивающихся странах, наукоемких - в развитых. Лидирующие позиции на мировом рынке химикатов сохраняют США, Западная Европа, Япония и страны СНГ.

Химическая промышленность США испытывает определенные трудности из-за резкого удорожания газа с конца 90-х годов прошлого столетия, ослабившего конкурентоспособность американских химических компаний. В европейской химической промышленности в 2004 году наблюдался незначительный рост. В то же время высокими темпами продолжает развиваться мировое производство агрохимикатов. В 2004 году мировые продажи средств защиты растений увеличились на 15 процентов против 2003 года. Ключевым регионом по их применению стала Латинская Америка. Значение новых центров (КНР, Латинской Америки, стран Персидского залива) растет. Быстрыми темпами развивается химическая промышленность КНР. Несмотря на расширяющееся производство химической продукции, страна может обеспечить спрос на нее далеко не полностью, что обуславливает необходимость увеличения ее импорта. В 2004 году Китай импортировал столько химических товаров, сколько ежегодно потребляет Бельгия.

Ведущие тенденции мировой химической промышленности: создание крупномасштабных производств новых видов химических продуктов и сырья многоцелевого назначения (молекулярный водород, аммиак, метанол как химические компоненты и вторичные энергоносители); возрастание роли химической энергетики; повышение значения химии органического синтеза, а в ее сырьевой базе - нефтехимического сырья (взамен или в дополнение к углехимическому и растительному).

Развитию химии органического синтеза в Волгоградской области будет способствовать развитие нефтехимии на основе увеличения мощностей нефтеперерабатывающих заводов, увеличения добычи природного газа, развития транспортной инфраструктуры, в том числе в рамках формирования и развития международных транспортных коридоров на Юге России.

За 2007 год один из ведущих экспортеров продукции химии органического синтеза ОАО "Волжский Оргсинтез" экспортировал около 34 процентов отгруженной продукции, в том числе метионин кормовой, сероуглерод, и в перспективе намерен сохранить объемы экспорта с учетом предъявляемого на внутреннем и мировом рынках спроса.

Объем экспорта ВОАО "Химпром" за 2007 год снизился и составил около 16 процентов от объемов отгруженной продукции. Среди экспортируемой продукции - метилхлорид, карбид кальция, поливинилхлоридная смола эмульсионная.

Таким образом, складывающаяся на мировых рынках в целом благоприятная для экспортной продукции бюджетобразующих предприятий Волгоградской области конъюнктура, растущий спрос на углеводородное сырье и электроэнергию, повышение мировых цен, а также ожидаемое улучшение общеэкономической ситуации в России позволят бюджетобразующим участникам внешнеэкономической деятельности увеличить объемы экспорта примерно на 3,5 процента ежегодно и получить дополнительные доходы от внешнеэкономической деятельности. Вместе с тем в условиях подготовки к вступлению страны в ВТО бюджетобразующим предприятиям Волгоградской области необходимо добиваться диверсификации и совершенствования базовых производств, дифференциации номенклатуры, повышения качества и конкурентоспособности продукции на основе модернизации производства, роста производительности труда, внедрения новых производственных и управленческих технологий. Это важно с учетом современного усиления конкурентного давления, в том числе металлургического и химического производств Китая и Индии.

4.3. Анализ последствий для Волгоградской области

вступления России в ВТО

Присоединение России к ВТО будет означать принятие обязательств по приведению законодательства и практики его применения в соответствие с нормами и правилами ВТО; либерализацию доступа на внутренний рынок товаров и услуг.

4.3.1. Анализ возможных последствий выполнения обязательств по обеспечению соответствия внутреннего законодательства нормам и правилам ВТО, применению принципов национального режима и режима наибольшего благоприятствования, ограничению использования нетарифных инструментов регулирования импорта (лицензирование и количественные ограничения) показывает, что эти изменения не вызовут заметных отрицательных последствий для развития производства и могут стать факторами повышения конкурентоспособности предприятий Волгоградской области благодаря устранению излишних ограничений, формированию здоровой конкурентной среды с равными и недискриминационными условиями ведения предпринимательской деятельности, увеличению уровня транспарентности законодательства и мер регулирования.

Положительные эффекты упрощения и гармонизации системы технического регулирования проявятся в упрощении и рационализации процедур подтверждения соответствия; ускорении оборачиваемости средств; повышении конкурентоспособности продукции за счет более гибкой системы технических требований и гармонизации национальных и международных требований; повышении инвестиционной привлекательности предприятий; снижении расходов и устранении дублирования в области надзора и контроля за соблюдением требований; уменьшении числа документов и повышении степени прозрачности системы технического регулирования.

4.3.2. Анализ возможных изменений системы тарифного регулирования и соответствующей динамики импорта и производства при вступлении в ВТО показывает, что прогнозируемые изменения торгового режима не вызовут более существенных изменений, чем в последние 6 - 7 лет, и не приведут к качественным изменениям в развитии импорта и производства при сохранении тенденции к экономической стабилизации и дальнейшей адаптации предприятий Волгоградской области к условиям открытой рыночной экономики.

Снижение импортных ограничений не столь существенно, чтобы вызвать резкие потрясения, кроме того, новые импортные тарифы начнут действовать через 4 - 7 лет. Это дает возможность региональным производителям модернизировать производство, внедрять новые технологии и выпускать конкурентоспособную продукцию.

Наиболее высокие темпы роста объемов промышленного производства будут наблюдаться независимо от сценария развития событий в одних и тех же видах промышленной деятельности: производстве неметаллических минеральных продуктов, производстве машин и оборудования, металлургическом производстве, производстве пищевых продуктов.

Наиболее чувствительными к присоединению к ВТО по показателю соотношения импорта и внутреннего производства в текущих ценах являются такие виды экономической деятельности, как производство мяса и мясопродуктов, производство молочных продуктов, производство машин и оборудования для сельского хозяйства. Рост импорта относительно внутреннего производства будет самым значительным в производстве мяса и мясопродуктов и производстве молочных продуктов.

Однако поскольку предприятия этих "чувствительных" видов экономической деятельности не являются бюджетообразующими для Волгоградской области, прогнозируемые изменения результатов их функционирования не могут повлиять на перспективы развития экономики региона.

Изменение условий доступа на рынок услуг затронет лишь некоторые секторы услуг (финансовых, страховых, информационных) и соответствующих инструментов регулирования. В отношении большинства секторов услуг и инструментов регулирования заметного изменения практики применения мер и ограничений не произойдет, поскольку они не являются предметом обсуждения в ходе переговоров по доступу на рынок и не входят в сферу обязательств в рамках Генерального соглашения по торговле услугами. Кроме того, при общем низком уровне развития сектора услуг приток иностранных капиталов и расширение деятельности иностранных поставщиков услуг способны оказать положительное стимулирующее воздействие. Возможно

ухудшение положения на рынке и ослабление конкурентных позиций некоторых волгоградских банковских и страховых компаний, однако эти трудности могут испытывать отдельные фирмы, но не экономика области в целом.

В сфере применения мер защиты внутреннего рынка (антидемпинговые, компенсационные и защитные меры) основные трудности будут связаны с необходимостью обеспечения юридической и процедурной четкости применения мер, повышения активности и увеличения масштабов их использования, соответственно, роста государственных и частных расходов на создание юридической и консультационной инфраструктуры, подготовку кадров соответствующей квалификации.

Таким образом, среднесрочные и долгосрочные тенденции развития экономики Волгоградской области будут определяться в первую очередь не фактором присоединения России к ВТО, а общим ходом экономического развития, направлениями, методами и инструментами реализации государственной экономической политики, в том числе по отношению к проблемным видам экономической деятельности.

4.4. Перспективы развития международных транспортных коридоров на территории Волгоградской области

Волгоградская область имеет достаточно выгодное географическое положение, являясь главными южными воротами России с выходом на Иран, на Ирак через Кавказ и на Индию через Республику Казахстан. В последнее время наблюдается рост экономики Ирана (ежегодный прирост ВВП - 6 процентов), Турции (9 процентов), Армении (8 процентов), Азербайджана и Казахстана (по 9 процентов), Индии и Китая, в среднем превышающий средний показатель по России и значительно опережающий показатели ЮФО. В условиях глобализации и перспективы дальнейшего роста потенциала экономики указанных стран грузопоток по направлениям север - юг и запад - восток увеличивается. В частности, объемы торговли между Азией и Европой за последние 20 лет выросли почти в 6 раз и составляют в настоящее время около 600 млрд. долларов США. Это создает предпосылки для развития международных транспортных коридоров по территории Волгоградской области.

В связи с этим Волгоградская область является одним из регионов России, который может получить значительный экономический эффект от проходящих интеграционных процессов в сфере транспорта. Регион занимает важное место в системе обеспечения евроазиатских транспортно-экономических связей. Действительно, географическое положение делает Волгоградскую область потенциально выгодной для развития международных транспортных коридоров. Через территорию Волгоградской области проходят основные транспортные магистрали "Север-Юг" и "Транссиб".

Практически все формирующиеся на территории России международные и внутренние транспортные коридоры проходят через Волгоградский транспортный узел. Здесь сходятся водный, железнодорожный, автомобильный, воздушный и трубопроводный пути. Волгоградская область Волго-Донским судоходным каналом связана с Азово-Черноморским и Средиземноморским бассейнами; Волгой и Волго-Балтийским путем - с Каспийским и Балтийским морями. Из Волгограда как из железнодорожного узла отходят ветки на Санкт-Петербург и Урал - в северном направлении, Новороссийск, Астрахань и Баку - в южном.

Транспортная инфраструктура области представлена в двух из трех основных международных транспортных коридорах.

В коридоре "Север-Юг" область входит в состав основного железнодорожного, автомобильного и водного маршрутов.

Железнодорожный маршрут: Буловская - Санкт-Петербург - Москва - Рязань - Мичуринск - Ртищево - Саратов - Волгоград - Верхний Баскунчак - Астрахань.

Автомобильный маршрут: Торфяновка (граница с Финляндией) - Санкт-Петербург - Великий Новгород - Тверь - Москва - Кашира - Тамбов - Борисоглебск - Волгоград - Астрахань.

Водный маршрут: Санкт-Петербург - Вытегра - Череповец - Нижний Новгород - Казань - Волгоград - Астрахань - Каспийское море.

В коридоре "Транссиб" область входит в ответвления железнодорожного и автомобильного

маршрутов.

Ответвление основного железнодорожного маршрута: Сызрань - Саратов - Волгоград - Тихорецкая - Краснодар - Новороссийск.

Ответвление основного автомобильного маршрута: Саратов - Волгоград - Каменск-Шахтинский - Ростов-на-Дону - Новороссийск.

Это является важной предпосылкой формирования международных коридоров на территории области. Однако для реализации этих возможностей необходимы значительные инвестиции на развитие транспортной инфраструктуры, расширение дорог с твердым покрытием, строительство интермодальных терминалов, реконструкцию Волго-Донского канала и др. Главной проблемой является то, что имеющиеся объекты транспортной инфраструктуры общероссийского значения в основном изначально были ориентированы на внутреннее использование и не рассчитаны на грузопотоки в рамках международных транспортных коридоров. <17> Для этого они нуждаются в серьезной реконструкции, чтобы соответствовать мировым стандартам по качеству грузовых перевозок. Вместе с этим необходимо строительство принципиально новых объектов инфраструктуры, таких как интермодальные терминалы, логистические центры, магистральные шоссейные дороги и др. По оценкам западных экспертов, транспортировка грузов по России имеет высокую степень риска в связи с возможностью возникновения непредсказуемых ситуаций и задержек по техническим и организационным причинам, в то время как фактор времени и доставка груза в срок является сегодня определяющим критерием оценки транспортного потенциала региона. <18> Кроме того, Волгоградской области придется конкурировать с Астраханской областью, которая также планирует создание подобных терминалов на базе порта Оля и строительство прямой магистрали на Ростов. В результате реализации данного проекта Волгоградская область может потерять ряд преимуществ в развитии транспортных коридоров евро-азиатского направления.

<17> Основная сеть дорог строилась в 70 - 80-е годы прошлого столетия, когда нагрузки на автодорожное полотно не были рассчитаны на осевые нагрузки современного транспорта, которые выросли с 6 до 40 тонн.

<18> Снижение цены на российский газ, например, было обусловлено риском, связанным с перебоями поставок по вине Украины.

Однако, с другой стороны, при проведении единой транспортной политики на юге России эти два проекта могут дополнять друг друга. Астраханские порты принимают и отправляют грузы, идущие в южном направлении, но не обеспечивают их перераспределения в широтном направлении. Волгоградская область максимально приближена к Астрахани, и именно на базе Волжского терминала можно обеспечить перераспределение проходящих с Каспия грузов в направлении "Запад-Восток", несмотря на то, что строительство начального на территории России пункта МТК "Север-Юг" в порту Оля Астраханской области практически завершено. Однако функционирование коридора без строительства транспортно-логистических комплексов на всем протяжении невозможно. Наряду с региональным центром необходимо развитие территориальных центров.

5. Анализ благоприятных и неблагоприятных факторов (возможностей и угроз) стратегического развития Волгоградской области

В целом анализ социально-экономического развития Волгоградской области позволяет выделить благоприятные и неблагоприятные факторы реализации Стратегии.

К числу благоприятных факторов (или конкурентных преимуществ) следует отнести:

наличие широкого ресурсного потенциала развития, включая достаточное количество минерально-сырьевых ресурсов;

развитое промышленное производство с высокой степенью диверсификации (в Волгоградской области производится около 2 процентов общероссийского объема промышленного производства и около 30 процентов - выпуска промышленной продукции ЮФО);

многоотраслевую ориентацию промышленного производства с высокой долей перерабатывающей промышленности, создающую предпосылки устойчивого развития экономики региона, в отличие от регионов, специализирующихся исключительно на добыче полезных ископаемых;

благоприятные условия для развития высокоэффективного сельскохозяйственного производства (Волгоградская область входит в первую десятку субъектов Российской Федерации по производству зерна);

выгодное географическое положение, позволяющее вести активный товарообмен с близлежащими регионами и формировать международные транспортные коридоры.

К числу неблагоприятных факторов (или ограничений) следует отнести:

естественную убыль населения, обусловленную низким уровнем рождаемости и высоким уровнем смертности (2-е место в ЮФО по смертности населения в расчете на 1 тыс. жителей);

рост миграционных потоков, в том числе нелегальной миграции из стран бывшего СНГ, что приводит к росту преступности в регионе и социальной напряженности;

низкий уровень доходов населения в сравнении со среднероссийскими показателями (72,8 процента от общероссийского уровня); потребность в улучшении жилищных условий, низкие объемы жилищного строительства по сравнению с другими регионами ЮФО (в 2007 году - 762,3 тыс. кв. метров при потребности не ниже 1 млн. кв. метров);

высокий износ основных фондов в промышленности (40 - 60 процентов), высокий износ оборудования и сетей в электроэнергетике (около 70 процентов), неспособность регионального энергетического комплекса в ближайшей перспективе удовлетворить растущий спрос на электроэнергию как со стороны предприятий, так и со стороны населения;

сырьевую направленность экономики (ТЭК составляет 28 процентов в объеме промышленного производства); неконкурентоспособность части промышленной продукции на мировых рынках, в первую очередь машиностроения;

неблагоприятную экологическую обстановку, высокую степень загрязнения окружающей среды, в первую очередь в крупных городах, от промышленных предприятий и автомобильного транспорта; превышение предельно допустимых концентраций вредных веществ в атмосферном воздухе городов до 5 - 10 и более раз; низкое качество питьевой воды.

6. Ключевые сценарии стратегического развития Волгоградской области на среднесрочный и долгосрочный периоды

Следует выделить три основных сценария социально-экономического развития Волгоградской области на долгосрочную перспективу: инерционный, комплексный и инновационный.

6.1. Сценарий инерционного развития

Данный сценарий основан на закреплении и развитии имеющихся видов экономической деятельности, в первую очередь нефтедобычи, нефтепереработки, металлургического и химического производств, обеспечивающих основную долю ВРП. В рамках данного сценария по-прежнему не будет достаточно развиваться машиностроение и сельское хозяйство. В целом будет снижаться доля перерабатывающих производств в структуре промышленности региона. Имеющийся уровень инвестиций не позволит в долгосрочной перспективе провести кардинальную модернизацию промышленного производства и уменьшить степень износа основных фондов предприятий и объектов инфраструктуры. Будет снижаться уровень добычи нефти в основных месторождениях области. Технологическая отсталость приведет к снижению выпуска продукции в металлургическом и химическом производствах.

Нужно отметить, что позитивная динамика роста ВРП в области в последние годы была отчасти обусловлена макроэкономическими факторами, в первую очередь высокими ценами на нефть, ростом тарифов на электроэнергию, благоприятной внешней конъюнктурой для металлургического и химического производств. В перспективе такой рост будет иметь неустойчивый характер. В целом в рамках данного сценария в долгосрочной перспективе

ожидается ослабление экономического потенциала Волгоградской области, ослабление основных видов промышленного производства, дальнейшая деградация сельского хозяйства.

Снижение экономического потенциала повлечет за собой снижение основных параметров социальной сферы. Доходы населения также останутся ниже общероссийского уровня. Останется низким уровень социального обеспечения и обеспечения населения жильем из-за недостаточных темпов жилищного строительства. При развитии данного сценария сохранят свою тенденцию такие процессы, как снижение общей численности трудоспособного населения, сокращение доли в ВРП сельхозпроизводителей, отставание средних темпов роста заработной платы от темпов роста ВРП. Нарастание миграционных потоков будет приводить к замещению коренного населения области, увеличивать социальную напряженность в регионе.

Данный сценарий развития предполагает тактическое управление и планирование деятельности по целям в среднесрочной перспективе, направленное на решение остро встающих проблем в регионе путем массовой мобилизации финансово-управленческих усилий. При таком сценарии развития области планирование социально-экономического развития исходит не из приоритетных направлений, а из необходимо-возможных к реализации.

В целом реализация данного сценария приведет к весьма негативным социально-экономическим последствиям.

6.2. Сценарий комплексного развития

Сценарий комплексного развития предполагает более всестороннее развитие экономического потенциала Волгоградской области, используя преимущества дифференцированной структуры промышленного и сельскохозяйственного производств в регионе. Наряду с такими видами промышленной деятельности, как нефтедобыча, нефтепереработка, металлургическое и химическое производство, большое внимание будет уделено развитию машиностроения и агропромышленного комплекса. В целом основная часть производств будет ориентирована на выпуск конечной продукции, конкурентоспособной по отношению к аналогичной продукции других регионов. В этой связи должна быть увеличена доля перерабатывающих производств.

Комплексный сценарий предполагает получение экономической выгоды от сбалансированного развития транспортной инфраструктуры, основных видов промышленной деятельности, сельского хозяйства. Поскольку все эти составляющие экономического потенциала области связаны между собой, развитие, например, инфраструктуры в значительной степени обуславливает развитие промышленности и сельского хозяйства, формирование конкурентоспособных кластеров. В этой ситуации будет достигнут синергетический эффект от комплексного развития экономического потенциала области.

Большое значение приобретет развитие строительного комплекса, от которого зависит развитие основных видов экономической деятельности, строительство и реконструкция объектов транспортной инфраструктуры, социальной сферы, формирование жилищно-строительного кластера. Конкретно предполагается увеличение объемов жилищного строительства в 2 раза, развитие транспортной инфраструктуры (дорог, моста, интермодального терминала и др.), строительство новых добывающих предприятий по добыче магния и бишофита, реконструкция Волжской ГЭС и Волго-Донского судоходного канала. В соответствии с этим основные мощности строительного производства на территории области будут увеличены в среднем не менее чем в 2 раза.

Сценарий комплексного развития строится на интенсификации процессов развития традиционных и новых видов экономической деятельности. При этом большое значение будет уделено инфраструктурному обустройству "площадок" для производственных объектов на периферии (в сельской местности, экономически малоосвоенных территориях), что будет реальным стимулом переноса туда отдельных производств (цехов, линий), открытия филиалов предприятиями, расположенными в крупных городах, перегруженных промышленностью, в том числе загрязняющих окружающую природную среду. Создание такого рода инфраструктуры должно носить опережающий характер по отношению к текущей динамике индустриального развития.

Данный сценарий предполагает в долгосрочной перспективе формирование конкурентоспособных кластеров. В частности, будут сформированы химический и нефтехимический, металлургический, машиностроительный кластеры, а также межотраслевой агропромышленный кластер. Реализация данного сценария предполагает рост инвестиционных вложений, увеличение объема финансирования по целевым программам.

Данный сценарий направлен на восстановление прежнего портфеля ресурсов и частично формирование нового портфеля ресурсов и в долгосрочной перспективе способен поднять экономический потенциал региона, сделать его конкурентоспособным по отношению к другим регионам. Соответственно, рост экономического потенциала создаст благоприятные предпосылки для повышения уровня жизни населения, повышения доходов, увеличения объемов жилищного строительства, улучшения демографических показателей.

Реализация комплексного сценария социально-экономического развития Волгоградской области возможна на основе формирования программы социально-экономического развития региона, наличия и комплекса мер со стороны органов власти по ее реализации. Важным инструментом реализации данного сценария являются целевые программы, направленные на развитие жизненно важных сфер региона.

6.3. Сценарий инновационного социально ориентированного развития

Сценарий инновационного социально ориентированного развития (определен проектом концепции социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года) предполагает экономический рост и увеличение ВРП за счет развития, повсеместного внедрения инновационных технологий; укрепление существующих, создание новых конкурентных преимуществ на основе достижений НТП и уникальных товаров, поставляемых на рынок; преимущественную ориентацию выпуска товаров на внешние общероссийский и зарубежный рынки. Данный сценарий основывается на высококвалифицированной рабочей силе, притоке большого объема инвестиций и присоединении к ряду крупных федеральных проектов, осуществляемых Правительством Российской Федерации в инновационной сфере деятельности, обновлении основного капитала уже существующих производств, выводе их деятельности на качественно новый уровень организации и выпуска товаров. Особое значение придается развитию человеческого капитала и созданию комфортных социальных условий.

Данный сценарий предполагает формирование принципиально нового портфеля ресурсов, в основном ресурсов постиндустриального развития. В результате реализации инновационного сценария в Волгоградской области будут сформированы технопарки и мегаполисы, имеющие свою инфраструктуру. В экономике области будут выделены зоны экономического развития (точки роста), за которыми закрепится роль "локомотивов" экономики. Ряд видов экономической деятельности и инновационных производств будет иметь общероссийское значение. Значительно возрастет доля готовой продукции и снизится доля сырья в товарной структуре регионального производства.

Благодаря росту конкурентоспособности инновационной продукции региональных предприятий на общероссийских и мировых рынках создадутся благоприятные предпосылки значительного увеличения ВРП.

В данном сценарии особое значение отводится развитию муниципальных образований по следующим направлениям:

- развитие научно-технического и образовательного потенциала крупных городских агломераций с высоким качеством среды обитания и человеческим потенциалом, динамичной инновационной и образовательной инфраструктурой;

- формирование территориально-производственных кластеров, ориентированных на высокотехнологичные производства в приоритетных отраслях экономики;

- формирование территориально-производственных кластеров, ориентированных на глубокую добычу и переработку сырья, производство энергии с использованием современных технологий (механизированных, ресурсосберегающих и экологических, нетрудоемких);

- образование и развитие туристско-рекреационных зон с высоким уровнем оказания услуг

сервиса на территориях с уникальными природно-климатическими условиями;

развитие крупных транспортно-логистических и производственных узлов в рамках формирования опорной национальной транспортной сети, обладающей необходимым потенциалом пропускной способности и обеспечивающей целостную взаимосвязь центров экономического роста;

значительное снижение внутрирегиональной дифференциации в уровне и качестве социальной среды и доходах населения, сближение стандартов жизни между регионом, крупными и малыми городами, городским и сельским населением;

сохранение культурного многообразия, традиционного уклада жизни и применение особых мер социальной поддержки населения сельской местности.

Реализация третьего сценария позволит значительно увеличить экономический потенциал области, качественно изменить его структуру. Будет решена проблема обновления основных производственных фондов предприятий. Все это создаст экономическую основу для решения социальных задач: повышение уровня доходов населения, улучшение демографической ситуации и др.

Для реализации данного сценария необходимо формировать политику организации высокотехнологичных производств, венчурных компаний, развития внешних связей на основе формирования целостной системы стратегического планирования в области, включающей среднесрочные программы социально-экономического развития региона и муниципальных образований, целевые программы, прогнозирование, планирование и мониторинг процессов, происходящих в регионе.

Большое внимание необходимо уделить разработке механизмов формирования государственного инновационного заказа, направленного на развитие приоритетных видов экономической деятельности. Следует осуществить поэтапную реализацию комплекса мер по обеспечению инновационной деятельности предприятий оборонно-промышленного комплекса, направленного как на разработку новых видов военной техники, так и на использование двойных технологий для развития промышленности и потребительского рынка. Не менее важны разработка методов государственной сертификации инновационной продукции и услуг, формирование основ государственного протекционизма в отношении отечественных инновационных разработок, разработка региональной программы активизации деятельности вузов в области производства инновационной продукции и услуг с учетом специфики нашего региона.

Основными направлениями данного сценария определены: развитие человеческого потенциала; создание высококонкурентной институциональной среды; обеспечение структурной диверсификации и инновационного развития; укрепление внешнеэкономических позиций; сбалансированное пространственное развитие.

Реализация сценария инновационного социально ориентированного развития требует больших инвестиционных затрат и предполагает привлечение средств федерального инвестиционного фонда.

Первый сценарий - инерционный - при сложившихся мировых и общероссийских тенденциях является сценарием тупикового развития. Сценарий комплексного развития обеспечивается мобилизацией внутренних ресурсов без поддержки федерального центра важнейших приоритетных стратегических направлений.

В Волгоградской области определен к реализации сценарий инновационного социально ориентированного развития. Сценарий инновационного социально ориентированного развития, наряду с использованием традиционных конкурентных преимуществ в топливно-энергетическом комплексе области, предполагает создание и активизацию новых факторов экономического роста, прежде всего в обрабатывающих отраслях, направленных на создание добавленной стоимости. Это - усиление конкурентоспособности субъектов хозяйственной деятельности, ускоренное внедрение новых технологий в экономику региона и развитие высокотехнологичных производств.

Реализация данного сценария позволит к 2025 году обеспечить экономический рост за счет увеличения объемов промышленности, сельского хозяйства, транспортного комплекса, повсеместного внедрения инновационных технологий, преимущественной ориентации выпуска товаров на внешние общероссийский и зарубежный рынки при коренной перестройке экономики

и значительных инвестиционных вложениях в зонах опережающего развития.

6.4. Этапы инновационного социально ориентированного развития

Социально-экономическое развитие экономики Волгоградской области в период 2008 - 2025 годов будет проходить в три этапа, различающиеся по условиям, факторам и рискам социально-экономического развития и приоритетам экономической политики государства: 1-й этап - 2008 - 2012 годы, 2-й этап - 2013 - 2020 годы, 3-й этап - 2021 - 2025 годы.

1-й этап - 2008 - 2012 годы - базируется на повышении конкурентных преимуществ волгоградской экономики в промышленности, транспорте, аграрном секторе, торговле при реализации крупных инвестиционных проектов. Реализация указанных направлений развития позволит обеспечить среднегодовой темп прироста производства в промышленных видах деятельности 4 - 5 процентов, в сельском хозяйстве, торговле - 6 - 12 процентов. Одновременно отрабатываются механизмы создания институциональных условий, внедрения технологических заделов и системного перевода экономики в режим инновационного развития.

Реализация данного этапа предусматривается в условиях усиления конкуренции на внутренних рынках, связанной, с одной стороны, с возрастанием требований потребителей к качеству товаров.

Основные приоритеты социальной и экономической политики на данном этапе включают:

в области развития человеческого потенциала:

принятие неотложных мер в сфере демографии и здоровья населения, снижение смертности в трудоспособном возрасте;

стабильное увеличение реальных денежных доходов населения;

выход минимальной заработной платы на уровень прожиточного минимума, внедрение отраслевых систем оплаты труда;

решение социальных проблем малообеспеченных категорий граждан;

структурную и технологическую модернизацию здравоохранения, образования и других отраслей социальной сферы, обеспечивающую доступность качественных социальных услуг для населения;

увеличение объемов жилищного строительства, решение проблемы ветхого и аварийного жилья, модернизацию жилищно-коммунального хозяйства;

в области создания высококонкурентной институциональной среды:

проведение реконструкции и технического перевооружения, направленного на обновление технологии, создание конкурентной среды для успешного развития бизнеса;

выполнение комплекса мероприятий по замене в электроэнергетике основного оборудования и сетей с истекшим сроком эксплуатации;

развитие институтов государственно-частного партнерства;

снижение уровня коррупции;

создание условий для развития на территории Волгоградской области участков международных транспортных коридоров, таких как "Север-Юг" и "Транссиб";

в области обеспечения структурной диверсификации и инновационного развития:

обеспечение мер поддержки инновационной системы, профессионального образования;

содействие повышению конкурентоспособности массовых обрабатывающих производств промышленности (переработка сырья, металлургия, химия, производство строительных материалов, пищевая промышленность), направленное на рационализацию импорта и увеличение экспорта продуктов переработки;

содействие развитию малого и среднего бизнеса;

создание резерва электрических мощностей; ведение гибкой тарифной политики, направленной на стимулирование энергосбережения при усилении административного контроля по формированию тарифов; расширение рынка сбыта тепловой энергии; завершение реформирования регионального энергетического комплекса;

осуществление модернизации технической и технологической базы дорожно-транспортного комплекса, реализацию инфраструктурных проектов, направленных на устранение разрывов и

"узких мест";

устойчивую тенденцию активного развития розничных торговых сетей, в том числе строительство многофункциональных торгово-развлекательных центров. Темпы развития сетевых торговых структур будут значительно опережать показатели развития малого предпринимательства;

осуществление мероприятий по реализации на территории области Государственной программы по развитию сельского хозяйства и регулированию рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия, в рамках которой будут осуществляться действия по следующим направлениям:

создание экономических условий для инвестирования в модернизацию и техническое перевооружение агропромышленного комплекса;

совершенствование форм и механизмов государственной поддержки сельского хозяйства; обеспечение ускоренного развития приоритетных подотраслей; повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства и платежеспособности сельхозтоваропроизводителей; создание системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства;

совершенствование системы подготовки квалифицированных кадров;

развитие и совершенствование рынков сельскохозяйственной продукции и материально-технических ресурсов;

увеличение выпуска экспортной и импортозамещающей продукции;

создание и развитие комплекса информационных систем "Электронное правительство Волгоградской области", его внедрение в государственных органах исполнительной власти Волгоградской области, интеграция с федеральной информационно-технологической инфраструктурой "электронного правительства";

создание и развитие системы предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде на основе принципа "единого окна";

перевод полностью телерадиовещания в цифровую форму;

развитие "инфраструктуры доверия" - комплекса технологических, нормативно-методических и организационных решений на основе доверенных сервисов электронного государства;

в области укрепления внешнеэкономических позиций:

расширение внешнеэкономического сотрудничества, в том числе со странами СНГ, для обеспечения устойчивости торговых и кооперационных связей;

в области сбалансированного пространственного развития получают развитие:

крупнейшие агломерации с наиболее динамичным экономическим ростом, обеспечивающим приток населения и инвестиций;

крупные города-центры области, рост которых обеспечивается концентрацией сервисных функций и индустриальных производств (с растущей долей обрабатывающих отраслей, ориентированных преимущественно на внутренние рынки), но пока еще недостаточно поддерживается притоком населения и инвестициями;

территории, на которых сосредоточена добыча полезных ископаемых и их переработка, рост которых менее устойчив и зависит от конъюнктуры цен, но значительные бюджетные ресурсы позволяют поддерживать человеческий капитал и инфраструктуру.

При этом важнейшее значение будет иметь "инфраструктурный эффект" формирования городских агломераций, связанный с реализацией проектов строительства новых энерго мощностей, крупных транспортных комплексов, мультимодальных логистических центров и информационных узлов, образовательной и инновационной инфраструктуры.

Предприятиями намечены к реализации следующие инвестиционные проекты:

модернизация и строительство новых установок по переработке нефти в ООО "ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка";

активное освоение месторождений углеводородов на территории Волгоградской области, а также в акватории Каспийского и Азовского морей ООО "ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть";

создание производства полиэфирных кордных тканей и технических нитей в г. Волжском в ОАО "Сибур-Волжский";

масштабная модернизация производства, включая реконструкцию мощностей основных

производственных цехов (в условиях действующего производства), в ОАО "Волжский трубный завод";

модернизация Фроловского электросталеплавильного завода "Волга-ФЭСТ" в г. Фролово;

строительство цементного завода в с. Усть-Грязнуха Камышинского района мощностью 1 млн. тонн в год ЗАО "Волго-Цемент";

продолжение строительства и ввод горно-обогатительного комбината мощностью 2,3 млн. тонн в год калийных удобрений на Гремяченском месторождении калийных солей в Котельниковском районе ООО "ЕвроХим-ВолгаКалий";

осуществление реконструкции и технического перевооружения филиала ОАО "РусГидро - "Волжская ГЭС";

строительство цементного завода в Ольховском районе мощностью 2 млн. тонн в год (проводятся геологические изыскания);

строительство сетей филиалом ОАО "Межрегиональная распределительная сетевая компания Юга" - "Волгоградэнерго";

реконструкция более 300 километров линий электропередач высокого напряжения с заменой оборудования;

решение вопроса строительства магниевого завода на территории Волгоградской области (разрабатывается банковское ТЭО на две альтернативные площадки), ООО "Волгоградский магниевый завод";

продолжение реконструкции Волго-Донского судоходного канала и строительство второй нитки судоходного канала;

завершение строительства мостового перехода через р. Волгу;

реконструкция аэровокзального комплекса, включающая в себя строительство второй взлетно-посадочной полосы в аэропорту г. Волгограда;

реализация программы удлинения приемо-отправочных путей и строительства двухпутных вставок на основных направлениях Приволжской железной дороги;

комплексная реконструкция железнодорожных участков М. Горького - Котельниково - Тихорецкая; Трубная - Верхний Баскунчак - Аксарайская;

строительство вторых главных путей на железнодорожном участке Волгоград - Котельниково;

организация прямого железнодорожного сообщения Волгоградского аэропорта с железнодорожной станцией Волгоград;

реконструкция пригородного железнодорожного вокзала в г. Волгограде со строительством бизнес-центра класса "В";

строительство объекта "Автомобильная дорога "Обход Волгограда" с целью дальнейшего развития Волгоградской агломерации и вывода транзитного транспорта за пределы города Волгограда;

реконструкция автомобильной дороги "Волгоград - Котельниково - Зимовники - Сальск";

строительство и реконструкция автомобильной дороги М-6 "Каспий" - из Москвы (от Каширы) через Тамбов, Волгоград до Астрахани.

Предусматривается реализация мероприятий областных целевых программ по поддержке агропромышленного комплекса, малого предпринимательства, содействия занятости населения Волгоградской области, мероприятий по формированию и профессиональному развитию трудовых ресурсов Волгоградской области.

Целевые макроэкономические индикаторы I этапа
(2012 год к 2007 году)

(процентов)

N п/п	Показатели	2012 год к 2007 году
1	2	3
1.	Рост количества родившихся	121,0
2.	Рост валового регионального продукта (ВРП) в сопоставимых ценах	147,1
3.	Рост промышленного производства в сопоставимых ценах	122,0
4.	Рост сельскохозяйственного производства в сопоставимых ценах	135,0
5.	Рост перевозок грузов транспортом общего пользования	116,5
6.	Рост перевозок пассажиров транспортом общего пользования	112,8
7.	Рост оборота розничной торговли в сопоставимых ценах	163,2
8.	Рост объема платных услуг населению в сопоставимых ценах	137,6
9.	Рост реальных располагаемых доходов населения	148,2
10.	Рост инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах	1,8 раза
11.	Рост расходов на НИОКР на конец периода, к ВРП	1,8 раза
12.	Рост экспорта	134,7
13.	Рост импорта	145,4

14. Рост иностранных инвестиций

122,3

2-й этап - 2013 - 2020 годы - повышение глобальной конкурентоспособности экономики на основе ее перехода на новую технологическую базу (информационные, био- и нанотехнологии), улучшения качества человеческого потенциала и социальной среды, структурной диверсификации экономики.

Условия социально-экономического развития на данном этапе характеризуются:

повышением демографической нагрузки на трудоспособное население, способным усилить напряженность в пенсионной системе;

наличием созданных в предшествующий период экономических институтов, стимулирующих предпринимательскую и инвестиционную активность, и национальной инновационной системы;

интенсивным расширением среднего класса, формирующим спрос на комфортное жилье, качественные услуги образования и здравоохранения;

преодолением, в основном, ограничений в экономике со стороны энергетической;

переходом дорожно-транспортного комплекса на новую технологическую и инфраструктурную базу, основанную на передовых мировых и перспективных отечественных разработках в области пассажирских и грузовых перевозок, устранением инфраструктурных ограничений и формированием региональных зон опережающего развития.

Основные приоритеты социальной и экономической политики на втором этапе включают:

в области развития человеческого потенциала:

распространение стандартов здорового образа жизни;

улучшение состояния окружающей среды, повышение экологических стандартов, создание эффективной системы утилизации отходов производства и потребления, повышение обеспеченности населения качественной питьевой водой;

переход в образовании к индивидуализированному непрерывному образованию, доступному всем гражданам;

внедрение инновационных технологий в здравоохранении и образовании, решение проблемы их кадрового обеспечения;

выход на современные стандарты жилищных условий, реализация новых технологий строительства жилья;

распространение механизмов социального партнерства, обеспечение сбалансированности заработной платы и производительности труда;

в области обеспечения структурной диверсификации и инновационного развития:

совершенствование региональной инновационной системы с учетом интеграции науки, образования и бизнеса;

расширение позиций волгоградских компаний на российских и мировых высокотехнологичных рынках, превращение высокотехнологичных производств и отраслей "экономики знаний" в значимый фактор экономического роста;

обеспечение интенсивного технологического обновления массовых производств на базе новых энерго- и ресурсосберегающих, экологически безопасных технологий;

формирование и распространение новых транспортных (перевозочных) и транспортно-логистических технологий, обеспечивающих повышение качества и доступности транспортных услуг;

реализация мероприятий по переходу сельского хозяйства к устойчивому режиму развития, завершению институциональных и земельных преобразований;

обеспечение сбалансированности товарооборота на потребительском рынке;

разработка и внедрение новых ИКТ-технологий в промышленности и энергетике;

повышение функциональности информационных систем на основе их интеллектуализации (смещение акцентов в сторону развития именно информационного обеспечения: математические модели, алгоритмы, новые принципы организации данных);

конвергенция фиксированной и мобильной связи, предоставление гражданам и организациям широкого спектра государственных и муниципальных услуг с использованием современных информационных и телекоммуникационных технологий;

(в ред. Закона Волгоградской области от 20.03.2012 N 28-ОД)

переход к новому уровню развития социально-экономической сферы на основе использования ИТ с точки зрения участия граждан в общественной жизни (усиление политической активности и политической ответственности населения, обеспечение прямого участия населения в выработке решений по конкретным вопросам, затрагивающим его интересы);

решение проблемы обеспечения экономики высокопрофессиональными кадрами;

в области расширения глобальных конкурентных преимуществ в традиционных отраслях:

завершение формирования опорной транспортной сети, интегрированной в мировую транспортную систему;

внедрение новых ресурсосберегающих технологий в электроэнергетике, расширение производства электроэнергии на основе альтернативных возобновляемых источников;

расширение ресурсной базы экономики, освоение месторождений углеводородов заволжской зоны;

переход сельского хозяйства к устойчивому режиму развития;

в области укрепления внешнеэкономических позиций:

расширение гибких разносторонних отношений с зарубежными партнерами;

в области сбалансированного пространственного развития получают развитие:

агломерации и индустриальные центры, на территории которых развиваются научные и образовательные центры и сосредоточены достаточно мощные среднетехнологичные отрасли, а также сырьевые и перерабатывающие производства. Эти районы обладают одним из наиболее высоких нереализованных потенциалов инновационного развития;

города с более высоким уровнем развития человеческого капитала и потенциалом развития инновационной экономики;

туристско-рекреационные кластеры на территориях с уникальными природными ресурсами и природными ландшафтами, богатым историко-культурным наследием;

зоны опережающего развития, текстильный, нефтехимический, строительный кластеры.

Предусматривается снижение социально-экономической территориальной дифференциации до уровня, обусловленного объективными различиями муниципальных образований, обеспечение сбалансированности доходной базы и расходных обязательств муниципальных образований.

Предприятиями намечены к реализации проекты:

продолжение реконструкции и технического перевооружения с полным обновлением оборудования филиала ОАО "РусГидро - "Волжская ГЭС";

ввод второй очереди горнообогатительного комбината ООО "ЕвроХим-ВолгаКалий" по производству калийных удобрений мощностью 2,3 млн. тонн в год на Гремяченском месторождении калийных солей в Котельниковском районе, а также начало строительства горнообогатительного комбината ООО "ЕвроХим-ВолгаКалий" по производству калийных удобрений в Палласовском районе;

продолжение модернизации производства, включая реконструкцию мощностей основных производственных цехов, в ОАО "Волжский трубный завод";

комплексная реконструкция железнодорожного участка М. Горького - Котельниково - Тихорецкая;

строительство вторых главных путей на железнодорожных участках Котельниково - Тихорецкая - Кореновск; Ахтуба - Трубная; Волгоград - Котельниково;

развитие сети транспортно-логистических центров в городах Волгограде, Волжском, Калаче и Камышине, а также контейнерных терминалов;

строительство и реконструкция автомобильной дороги М-6 "Каспий" - из Москвы (от Каширы) через Тамбов, Волгоград до Астрахани;

строительство и реконструкция автомобильной дороги М-21 Волгоград - Каменск-Шахтинский до границы с Украиной;

строительство второй нитки Волго-Донского судоходного канала.

Целевые макроэкономические индикаторы 2-го этапа
(2020 год к 2012 году)

(процентов)

N п/п	Показатели	2020 год к 2012 году
1	2	3
1.	Рост количества родившихся	113,4
2.	Рост валового регионального продукта (ВРП) в сопоставимых ценах	1,7 раза
3.	Рост промышленного производства в сопоставимых ценах	148,0
4.	Рост сельскохозяйственного производства в сопоставимых ценах	131,0
5.	Рост оборота розничной торговли в сопоставимых ценах	161,8
6.	Рост объема платных услуг населению в сопоставимых ценах	155,8
7.	Рост реальных располагаемых доходов населения	176,9
8.	Рост инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах	2 раза
9.	Рост расходов на НИОКР на конец периода, к ВРП	1,7 раза
10.	Рост экспорта	142,2
11.	Рост импорта	183,5
12.	Рост иностранных инвестиций	165,2

3-й этап - 2021 - 2025 годы - превращение инноваций в ведущий фактор экономического роста, формирование сбалансированной социальной структуры общества.

Условия социально-экономического развития на данном этапе характеризуются:

обеспечением высокого уровня дохода населения, доминированием массового среднего класса в социальной структуре общества;

снижением инфляции;

развертыванием новых инфраструктурных проектов, направленных на развитие альтернативных видов топлива и энергии, а также высокотехнологичных транспортных систем;

эффективной интеграцией региона в российское и мировое разделение труда, реализующей его конкурентный потенциал в сферах высоких технологий, экономики знаний, энергетики и транспорта;

расширением позиций науки по приоритетным направлениям научных исследований;

ужесточением экологических требований к хозяйственной и человеческой деятельности.

Приоритеты социальной и экономической политики в этот период включают:

в области развития человеческого потенциала:

улучшение качества социальной среды и здоровья жителей, выход на стабильные демографические показатели и повышение продолжительности жизни;

ускоренное развитие человеческого потенциала, выход на стандарты обеспечения услугами образования и здравоохранения, характерные для развитых стран;

переход к комфортному типу расселения, доступному для основной массы населения;

снижение бедности до 5 процентов;

в области создания высококонкурентной институциональной среды:

развитие государственного управления экономикой, адаптированного к сетевым международным формам ведения бизнеса, системам глобальной кооперации;

развитие новых форм социального партнерства, гражданского контроля за деятельностью областных и местных органов власти и хозяйствующих субъектов;

в области обеспечения структурной диверсификации и инновационного развития:

формирование новых высококонкурентных отраслей, основанных на "экономике знаний";

развитие экологически чистых производств;

внедрение новых форм управления дорожно-транспортным комплексом;

в области укрепления внешнеэкономических позиций:

расширение внешнеэкономической деятельности, международного интеграционного сотрудничества, увеличение притока иностранных инвестиций;

в области сбалансированного пространственного развития:

обеспечение высокой территориальной мобильности населения и сопоставимых условий жизни в муниципальных образованиях;

обеспечение высокой экономической активности населения.

Накопленный потенциал знаний и капитала, соответствующий передовым экономикам мира, определит сохранение тенденций устойчивого социально-экономического развития региона с опорой на инновационные высокотехнологичные секторы экономики и сектор услуг как основные движущие силы экономического роста.

Целевые макроэкономические индикаторы 3-го этапа
(2025 год к 2020 году, 2025 год к 2007 году)

(процентов)

N п/п	Показатели	2025 год к 2020 году	2025 год к 2007 году
1	2	3	4
1.	Рост количества родившихся	106,2	145,8
2.	Рост валового регионального продукта (ВРП) в сопоставимых ценах	1,5 раза	5 раз
3.	Рост промышленного производства в сопоставимых ценах	128,0	2,3 раза
4.	Рост сельскохозяйственного производства в сопоставимых ценах	113,0	200,0
5.	Рост оборота розничной торговли в сопоставимых ценах	124,6	329,0
6.	Рост объема платных услуг населению в сопоставимых ценах	118,8	254,0
7.	Рост реальных располагаемых доходов населения	133,9	3,5 раза
8.	Рост инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах	160,0	6,4 раза
9.	Рост расходов на НИОКР на конец периода, к ВРП	1,1 раза	3 раза
10.	Рост экспорта	124,6	238,6

11. Рост импорта	142,2	379,4
12. Рост иностранных инвестиций	146,3	334,6

В Волгоградской области предусматривается создание кластеров (текстильного, нефтехимического, строительного), ввод горнообогатительного комбината ООО "ЕвроХим-ВолгаКалий" по производству калийных удобрений в Палласовском районе Волгоградской области.

7. Приоритетные направления стратегического развития Волгоградской области до 2025 года

7.1. Совершенствование демографической, миграционной и социальной политики

7.1.1. Демографическая и миграционная политика

Сегодня важной проблемой Волгоградской области является проблема естественной убыли населения в связи с низким уровнем рождаемости и высоким уровнем смертности. Начиная с 2008 - 2010 годов будет наблюдаться постепенное сокращение числа женщин репродуктивного возраста в результате демографической ямы и изменения половозрастной структуры населения. В то же время низкий коэффициент рождаемости не обеспечивает простого воспроизводства населения. Главными причинами низкой рождаемости в молодых семьях является низкий доход и отсутствие перспектив получения отдельного жилья.

Улучшение демографической ситуации. Ввиду обозначенных выше тенденций необходимо принять меры к повышению рождаемости в Волгоградской области в рамках национального проекта, обеспечить выплату пособий женщинам по рождению ребенка, способствовать росту доходов населения и решению жилищной проблемы - основных факторов, сдерживающих рождаемость. В этой связи предлагается разработка комплекса мероприятий по обеспечению бесплатным жильем многодетных семей (от трех детей и более). Одновременно необходимо принять меры по снижению смертности трудоспособного населения посредством обеспечения доступности и высокого качества предоставляемых социальных услуг: медицинского обслуживания, пенсионного обеспечения, адресной социальной поддержки населения. В результате в 2012 году необходимо преодолеть разрыв между смертностью и рождаемостью на показателе 12,3 - 13 человек на 1000 населения (рис. 9). При благоприятных условиях коэффициент рождаемости к 2025 году достигнет 14,9 человека на 1000 человек населения.

Рис. 9. Динамика изменения коэффициентов рождаемости и смертности населения Волгоградской области, человек на 1000 человек населения

Улучшению демографической ситуации в Волгоградской области будут способствовать мероприятия по содействию добровольному переселению в Волгоградскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2007 - 2012 годы. Это позволит повысить численность населения региона, а также создать условия, способствующие привлечению в Волгоградскую область квалифицированной рабочей силы.

Планируемая численность переселенцев до 2012 года включительно ожидается свыше 21350 человек (учитывая принцип добровольности, планируемая численность переселенцев будет зависеть от привлекательности для переселенцев той или иной территории вселения, в том числе зависящей от типа, присвоенного Правительством Российской Федерации территории вселения), что позволит получить следующие результаты:

- стабилизацию межнациональной обстановки на территориях вселения;
- улучшение демографической ситуации в Волгоградской области;
- обеспечение экономического комплекса Волгоградской области квалифицированными трудовыми ресурсами на долгосрочную перспективу;
- снижение рисков дефицита рабочей силы как сдерживающего фактора для роста экономики и социальной сферы Волгоградской области.

Регулирование миграционных процессов. Процесс миграции частично компенсирует

естественную убыль населения, однако имеет ряд негативных последствий социального характера (рост преступности и др.). Этот процесс должен жестко регулироваться со стороны государственных органов. В первую очередь необходимо препятствовать процессам нелегальной миграции. Число нелегальных мигрантов сегодня в Волгоградской области достигло более 30 тыс. человек. <19> К 2025 году этот показатель нужно свести к минимуму. Для этого необходимо принять ряд мер:

<19> В России легальных мигрантов 1,15 млн. человек, а нелегальных мигрантов - более 10,1 млн. человек. Исходя из этих цифр, количество нелегальных мигрантов в Волгоградской области будет значительно выше 30 тыс. человек.

1) экономические, предусматривающие:

взимание (освобождение от взимания) различных сборов и пошлин (за регистрацию по месту пребывания, за право привлечения иностранной рабочей силы, иногородних специалистов и др.), их снижение (или повышение) в зависимости от складывающихся условий;

взимание залоговых сумм (например, на приобретение обратных билетов для иностранной рабочей силы по окончании срока действия права на трудовую деятельность);

применение штрафных санкций за нарушение установленного миграционного порядка;

2) административные, предусматривающие, прежде всего, строгое соблюдение паспортного режима, режима регистрации, порядка привлечения и использования иностранной рабочей силы, других установленных норм и правил, а также административную ответственность за нарушение существующих нормативных актов;

3) оперативные, предусматривающие усиление дополнительных мер оперативного контроля за обеспечением установленного миграционного порядка, включая меры фильтрации иммиграционных потоков, усиление регистрационного режима пребывания, расширение практики выдворения мигрантов-нарушителей, проведение проверок и др.

Кроме этого, необходимо повысить эффективность регулирования процессов внутренней миграции. С одной стороны, содействовать перемещению и перераспределению трудовых ресурсов и населения Волгоградской области, в первую очередь в точки экономического роста. С другой стороны, создавать стимулы для привлечения населения в малые города и сельские населенные пункты на добровольной основе вслед за развитием производства и наличием условий для проживания.

Повышение эффективности системы расселения. Система расселения до 2025 года, скорее всего, не претерпит серьезных изменений. Основная часть населения (70 процентов) будет проживать в городах. Вместе с этим необходимо способствовать улучшению структуры расселения посредством развития подцентров культурно-бытового обслуживания областного значения, выравнивания системы доступности объектов областного значения; развития агломерации и малых городов и поселений. Важное значение при совершенствовании системы расселения должен приобрести критерий экологической безопасности.

Обеспечение эффективной занятости населения. В связи с долгосрочной тенденцией снижения трудового потенциала области как результата естественной убыли населения и изменения его половозрастной структуры в перспективе проблема безработицы не будет стоять остро. Напротив, при увеличении экономического потенциала области в результате реализации Стратегии на определенном этапе может возникнуть дефицит трудовых ресурсов, в первую очередь рабочих специальностей. Проблема сокращения занятости населения может возникнуть в случае реализации инерционного сценария развития. Главной задачей обеспечения эффективной занятости населения на долгосрочную перспективу является обеспечение сбалансированности профессионально-квалификационной структуры спроса и предложения рабочей силы на рынке труда, в том числе на основе анализа и прогноза потребности в соответствующих категориях работников, и корректировки структуры профессионального обучения с учетом перспектив социально-экономического развития отдельных регионов. Необходимо формирование механизмов управления трудовыми ресурсами в регионе с учетом интересов бизнеса, систем образования, общественности как составной части программ социально-экономического развития региона муниципальных образований, целевых программ,

инвестиционных проектов.

7.1.2. Социальная политика, здравоохранение, образование, культура

Позитивное изменение демографической ситуации в значительной мере связано с повышением эффективности социальной политики, ростом уровня жизни населения, который, в свою очередь, обуславливается увеличением доходов населения, улучшением образования, здравоохранения, культуры, обеспечением жильем.

Увеличение доходов населения. Реализация основных приоритетных направлений Стратегии, направленных на повышение экономического потенциала области, в перспективе должна позволить реально увеличить доходы населения. Основными ориентирами политики увеличения доходов населения в долгосрочной перспективе должны быть увеличение среднедушевых доходов населения, повышение минимальной заработной платы и снижение уровня бедности. Реальные располагаемые доходы населения увеличатся по сравнению с 2007 годом в 3,5 раза. С учетом существенного повышения заработной платы работников бюджетной сферы, роста заработной платы в сельском хозяйстве, доведения социальной пенсии до уровня прожиточного минимума пенсионера доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума снизится с 12,9 процента в 2007 году до 5 процентов в 2025 году. Особое внимание необходимо уделить легализации выплаты заработной платы работникам организаций. Важной проблемой в Волгоградской области останется большая дифференциация населения по доходам. Это является отражением общероссийской тенденции. В частности, в ЮФО 20 процентов населения с высокими доходами получают практически около 45 процентов совокупного дохода, тогда как 20 процентов населения с низкими доходами получают только 7 процентов совокупного дохода. В соответствии с этим в Волгоградской области на долгосрочную перспективу необходимо принять меры по увеличению доходов социально незащищенных групп населения. В первую очередь необходимо увеличить размер оказываемой малоимущим семьям и малоимущим одиноко проживающим гражданам государственной социальной помощи до величины прожиточного минимума, а также увеличить ежемесячные компенсационные выплаты неработающим трудоспособным лицам, осуществляющим уход за нетрудоспособными гражданами, не менее чем в 10 раз. Важным направлением политики преодоления дифференциации доходов населения является формирование среднего класса. К 2025 году к среднему классу должно относиться не менее 50 процентов населения области. Формирование среднего класса сегодня, как в Волгоградской области, так и в России в целом, является залогом экономического благополучия и социальной стабильности.

Улучшение жилищных условий населения. Наличие доступного жилья является важным показателем социального благополучия населения области. В рамках приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье гражданам России" в Российской Федерации планируется увеличение объемов жилищного строительства по стране в целом до 80 млн. кв. метров жилья в год. В связи с этим в Волгоградской области необходимо довести объемы жилищного строительства с 762,3 тыс. кв. метров в 2007 году до 1 млн. кв. метров в год. <20> Увеличить уровень обеспеченности населения жильем с 20,9 кв. метров в 2007 году до 25 - 26 кв. метров на душу населения. Предусматриваются субсидирование молодых и многодетных семей для приобретения жилья, меры по переселению граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилье, предоставлению жилья малоимущим категориям граждан.

<20> В 1982 - 1985 годах Волгоградская область уже достигала такого объема жилищного строительства. В Ростовской области, например, как было отмечено, уже сегодня ежегодно сдается около 1 млн. кв. метров жилья.

Повышение уровня здоровья населения Волгоградской области. Улучшение демографической ситуации в области в значительной степени обуславливается повышением уровня здоровья населения, которое, в свою очередь, обеспечивается, с одной стороны, здоровым образом жизни населения, с другой стороны, - доступностью и качеством медицинской

помощи. В связи с этим в первую очередь необходимо проведение комплекса мероприятий по пропаганде здорового образа жизни среди населения Волгоградской области. В рамках данного направления необходимо привлекать СМИ и прочие организации к информированию жителей о ведении здорового образа жизни и предупреждении рисков развития инфекционных и неинфекционных заболеваний. Необходимо проводить комплексную работу по устранению или уменьшению факторов рисков и их детерминантов (курение, алкоголизм, наркомания, токсикомания, гиподинамия), способствовать развитию современной сети физкультурно-оздоровительных центров и комплексов на территории области.

Важным является также проведение комплекса мероприятий по предупреждению и развитию опасных и социально значимых инфекционных заболеваний. В рамках данного направления необходимо проводить мероприятия, направленные на лечение и профилактику ВИЧ-инфекции, гепатита В и С, инфекций, передаваемых половым путем; проведение расширенной иммунизации населения в рамках национального календаря прививок, а также прививок против гриппа (взрослое и детское население).

Для повышения качества и доступности медицинской помощи необходимо проведение комплекса мероприятий по увеличению объемов оказания высокотехнологичной медицинской помощи в учреждениях здравоохранения Волгоградской области, развитие новых высокотехнологичных видов специализированной медицинской помощи; приведение состояния учреждений здравоохранения области в соответствие с требованиями Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации; развитие системы независимой сертификации медицинских учреждений всех форм собственности как инструмента по регулированию избыточных расходов на медицинскую помощь или необоснованное занижение расходов на оказание медицинской помощи. Система сертификации медицинской помощи должна стать механизмом по оптимальному соотношению стоимости лечения к качеству медицинской помощи, созданию эффективных экономических форм оказания медицинской помощи на уровне первичного (амбулаторно-поликлинического) звена, улучшению материально-технической базы районных поликлиник.

В долгосрочной перспективе необходимо продолжить строительство специализированных медицинских центров на территории области, в том числе в городах областного подчинения - Камышине, Михайловке, Урюпинске и др. Также в рамках данной стратегической задачи необходимо продолжить развитие центров планирования семьи, репродукции человека, экстракорпорального оплодотворения и др., что является важным условием обеспечения полноценного воспроизводства населения области. Количество перинатальных центров на территории Волгоградской области до 2025 года должно увеличиться до шести - восьми.

Качество и доступность медицинской помощи населению связаны с повышением эффективности управления использованием ресурсов системы здравоохранения Волгоградской области. В рамках данной стратегической задачи необходимы создание единого информационного пространства и реализация мероприятий, предусмотренных [Концепцией](#) развития информатизации здравоохранения на 2007 - 2010 годы; создание информационной системы по формированию сводных заявок от медицинских учреждений области по закупкам расходных материалов и лекарственных препаратов для оказания стационарной и амбулаторно-поликлинической медицинской помощи; модернизация системы финансирования, при которой оплата медицинской помощи осуществляется по конечному результату; повышение самостоятельности медицинских учреждений и развитие принципов открытой конкуренции, формирование открытой информационной среды о доступности аналогичных медицинских услуг в различных учреждениях для населения области.

Совершенствование системы образования. Наряду с реализацией основных направлений национального проекта "Образование" на территории Волгоградской области основное внимание следует уделить следующим важным направлениям. На уровне среднего образования с целью сохранения здоровья детей следует рассмотреть различные варианты снижения нагрузки на учащихся, имея в виду введение новых здоровьесберегающих образовательных технологий, снижение аудиторной нагрузки учащихся. Учитывая, что аудиторная нагрузка учащихся в России выше, чем, например, в европейских странах, на 10 - 15 процентов, целесообразно апробировать снижение недельной нагрузки учебного плана при соответствующем увеличении уровня оплаты

педагогического часа учителя (за счет уменьшения нормы часов на ставку заработной платы), расширении спектра услуг дополнительного образования. При этом индивидуализация занятий учащихся и расширение для них возможностей выбора образовательных программ могут финансироваться как из бюджетных средств муниципалитетов, так и из иных источников. Также для выравнивания стартовых возможностей детей из разных социальных групп и слоев населения необходимо создать условия для массового образования детей старшего дошкольного возраста ("предшкольное образование") в целях обеспечения доступности дополнительного образования детей, ориентированного на формирование успешности ребенка, развитие его индивидуальных способностей. На уровне высшего образования главной проблемой сегодня является невостребованность выпускников вузов по ряду специальностей рынком. В связи с этим необходимо совершенствование механизма определения потребности организаций в выпускниках профессиональных образовательных организаций, образовательных организаций высшего образования, а также разработка критериев оценки эффективности вложения бюджетных средств в профессиональное образование молодежи.

(в ред. Закона Волгоградской области от 22.11.2013 N 158-ОД)

Развитие сферы культуры. Развитие культуры является одним из приоритетных направлений реализации государственной политики в Волгоградской области, призванным обеспечить реализацию конституционных прав граждан на свободу творчества, участие в культурной жизни, сохранение исторического и культурного наследия, доступ к культурным ценностям. Демографическая стабильность общества обеспечивается путем приобщения к культуре широких слоев населения, особенно молодежи и детей, что позволяет отвлечь их от негативного влияния улицы, наркомании, алкоголизма, разного вида группировок и преступности.

Для обеспечения развития культурной сферы Волгоградской области необходимо ежегодно повышать долю бюджетных расходов на культуру на 1 - 2 процента, повышать среднемесячную заработную плату работников культуры, а также увеличивать финансирование мероприятий в рамках целевой программы.

Развитие курортно-рекреационного комплекса. Развитие туристско-рекреационного комплекса предусматривается на территориях зон опережающего развития:

по Волгоградской агломерации - формирование туристско-рекреационной территории на базе особо охраняемой природной территории регионального значения природного парка "Волго-Ахтубинская пойма";

по Эльтонской зоне экономического развития - строительство бальнеологического санатория на оз. Эльтон; развитие этнического, экологического, научно-познавательного туризма.

Создание условий для реализации государственной молодежной политики. Молодежная политика направлена на создание условий для гражданского становления, духовно-нравственного и патриотического воспитания молодежи, поддержки студенческого движения, формирования системы клубов и социальных служб для молодежи, развития системы детского и молодежного отдыха, организации временной занятости подростков и молодежи, предоставления государственной поддержки в решении жилищных проблем молодых семей. Это должно позволить ежегодно обеспечить полноценным отдыхом не менее 15 тыс. подростков, дополнительными стипендиями более 1 тыс. студентов, окончивших школу с золотой медалью, трудоустроить более 10 тыс. подростков в каникулярный период, улучшить жилищные условия более 600 молодых семей.

7.2. Развитие экономического потенциала Волгоградской области (промышленного, энергетического, агропромышленного, строительного комплексов)

7.2.1. Развитие промышленного комплекса, основных видов промышленной деятельности

В соответствии со вторым сценарием развития необходимо сохранять и развивать дифференцированную структуру основных видов промышленной деятельности на территории Волгоградской области. В отличие от других узкоспециализированных регионов в Волгоградской

области необходимо развивать традиционные виды промышленной деятельности, добычу нефти и нефтепереработку, металлургическое производство, химическое производство и машиностроение. Эти виды промышленной деятельности являются стратегическими. Глубокая дифференциация по видам промышленной деятельности является важным условием стратегической устойчивости комплекса.

Большое внимание при этом нужно уделить развитию перерабатывающей промышленности, получению высокой степени переделов, в первую очередь в машиностроении, которое сегодня находится в тяжелом положении, а также всех видов переработки сырья, в том числе нефтепродуктов. Действительно, в условиях вступления России в ВТО большое значение играет ориентация на конечную продукцию, способную составить конкуренцию на мировых рынках. В связи с этим необходимо стремиться к организации региональной производственной системы по замкнутому циклу воспроизводства и замещения всех видов ресурсов (в пределах крупных индустриальных центров, агломераций, территориальных образований) с полной переориентацией экономической деятельности на выпуск конечного готового продукта с высокой добавленной стоимостью.

Пространственное развитие экономики в перспективе должно осуществляться в соответствии со Схемой территориального планирования Волгоградской области, которая в настоящее время разрабатывается и предусматривает рациональное размещение производительных сил на территории Волгоградской области с учетом экономической целесообразности и экологической безопасности в соответствии с действующим законодательством.

Развитие получают следующие проекты промышленного комплекса, включенные в зоны опережающего развития:

- по Волгоградской агломерации - модернизация и строительство новых производств на предприятиях с высокой добавочной стоимостью, в основном химического направления;

- по Котельниковской промышленной зоне - создание нового стратегического направления по глубокой переработке калийных руд;

- по Эльтонской зоне экономического развития - промышленное освоение Эльтонского месторождения калийных солей;

- по Камышинскому текстильному кластеру - развитие базового предприятия ООО "Камышинский ХБК".

По основным направлениям развития промышленных видов деятельности необходимо выделить следующие приоритетные задачи:

- модернизация предприятий, относящихся к добыче полезных ископаемых (нефтегазового комплекса), и опережающее развитие обрабатывающих отраслей, занимающих высокий удельный вес в экономике области и формирующих высокую долю валового регионального продукта;

- принятие комплексных мер по обеспечению экономического роста за счет внедрения инноваций и повышения производительности труда во всех видах экономической деятельности, определяющих национальную конкурентоспособность, снижение энергоемкости и увеличение доли промышленных предприятий, осуществляющих технологические инновации, и повышения доли инновационной продукции в общем объеме выпуска промышленной продукции;

- развитие базовых отраслей промышленности, которые обладают значительными конкурентными преимуществами, с одной стороны, а также интенсивное технологическое обновление неэффективных производств, с другой стороны.

Реализация приоритетных направлений развития промышленности будет способствовать развитию человеческого капитала, способствовать увеличению занятости населения и росту его доходов.

Добыча полезных ископаемых. Предприятия нефтедобычи должны провести комплекс мероприятий, направленных на повышение нефтеотдачи пластов, а также осуществление геологоразведочных работ, открытие новых месторождений и добычи из них нефти и газа, ввод в эксплуатацию бездействующих, контрольных скважин и скважин, находящихся в консервации. Добыча нефти в настоящее время прогнозируется на уровне 3 млн. тонн в год. Для того, чтобы сохранить такой уровень добычи нефти, необходимы значительные инвестиции на

геологоразведочные работы. В частности, неразведанные ресурсы нефти оцениваются более чем в 400 млн. тонн, природного газа - 1,2 трлн. тонн, конденсата - более 450 млн. тонн. Причем в правобережной части области сосредоточено около 70 процентов неразведанных ресурсов нефти и более 20 процентов природного газа. На Прикаспийскую впадину (Волгоградское Заволжье) приходится более 30 процентов неразведанных ресурсов нефти, до 80 процентов природного газа и практически 100 процентов конденсата. В соответствии с этим необходимо увеличить объемы эксплуатационного и разведочного бурения, уменьшить фонд неработающих скважин, снизить потери при добыче, транспортировке и переработке нефти.

Обрабатывающие производства. Перспективы развития нефтеперерабатывающего производства связаны с повышением технического уровня переработки нефтепродуктов и качества выпускаемой продукции (автомобильных бензинов, дизельного топлива, масел), внедрением передовой технологии производства экологически чистого дизельного топлива. <21> Главной стратегической задачей для основного предприятия данного вида деятельности ООО "ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка" является, с одной стороны, повышение качества и глубины переработки нефти в соответствии с мировыми стандартами, поскольку сегодня большая часть выпускаемого мазута и дизтоплива идет на дальнейшую переработку, а с другой стороны - увеличение объемов переработки нефти с использованием сырья из других регионов, в частности, возможно, из прикаспийских государств и республик Кавказа, доставленного по водному пути. Для этого необходимо преодолеть инфраструктурные ограничения, увеличив объем подвозимого по железнодорожным путям сырья в два раза.

<21> В ООО "ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка" уже реализуются инвестиционные проекты: "Реконструкция установки вторичной перегонки бензинов N 7 типа 22/5", "Реконструкция очистных сооружений", "Реконструкция коксового производства", "Строительство установки изомеризации" и др.

Для предприятий химического и нефтехимического производства основными направлениями развития являются повышение конкурентоспособности производимой продукции, освоение новых, востребованных рынком видов продукции. В частности, разработка месторождения бишофита и создание на его базе производственных мощностей по выпуску высококачественных магниевых соединений и производства специальных химических веществ - противогололедных реагентов. Этому способствует наличие на территории области крупных залежей бишофита. Основной проблемой здесь является отсутствие технологии его получения и дальнейшей переработки. Также в связи с благоприятной конъюнктурой внешнего рынка в отношении продукции химии органического синтеза большое значение приобретает развитие данной специализации химического производства. Этому способствует наличие на территории области предприятий данного профиля (в частности, ОАО "Волжский Оргсинтез"), а также необходимой сырьевой базы.

Главной задачей химического производства является техническое перевооружение, большая ориентация на конечную продукцию, снижение доли выпуска сырья для дальнейшей переработки, снижение тарифов на энергоносители. Важным направлением должно стать выполнение мероприятий, направленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду, учитывая, что предприятия данного направления являются основными загрязнителями окружающей среды.

Основным направлением развития предприятий металлургического производства области является повышение выпуска конкурентоспособной продукции на основе модернизации действующих производств, внедрения современных ресурсосберегающих и экологически безопасных технологий. Этому должна способствовать благоприятная конъюнктура внешних рынков. В частности, в ЗАО "Волгоградский металлургический завод "Красный Октябрь" необходимо увеличить выпуск нержавеющей, конструкционных видов стали, пользующихся спросом на внутреннем и внешнем рынках. Рост спроса на стальные трубы различного диаметра как внутри страны, так и за рубежом создает благоприятные предпосылки для развития ОАО "Волжский трубный завод" <22>, увеличения объема выпуска его продукции. Важным условием его устойчивого стратегического развития является широкая диверсификация и высокое качество

его продукции. Уже сегодня ОАО "Волжский трубный завод" выпускает более 800 типоразмеров стальных труб. Перспективным является проект строительства в области магниевого завода, специализирующегося на добыче и переработке бишофита (инвестор - ООО "РУСАЛ-Бишофит").

<22> ОАО "Волжский трубный завод" является современным предприятием Трубной Металлургической Компании (ТМК), которая признана крупнейшим производителем стальных труб в России и второй по величине трубной компанией в мире.

На предприятиях по производству машин и оборудования, транспортных средств необходимо развивать производство современных транспортных средств и необходимых функциональных комплектующих (конкурентоспособных тракторов, двигателей, автобусов, видов подшипников) на основе внедрения новых технологий и обновления производства. В ОАО "Тракторная компания "ВГТЗ" предусматривается увеличение выпуска конкурентоспособных тракторов с бульдозерным и рыхлительным оборудованием, которые могут использоваться в промышленном и дорожном строительстве, при выполнении земляных работ, в том числе при разработке мерзлых грунтов и др. В связи с этим необходимо организовать поставку техники в другие регионы и страны СНГ. Также необходимо увеличивать выпуск автобусов в ЗАО "Волжское автобусное производство "Волжанин", пользующихся спросом как в Волгоградской области, так и в других регионах, увеличить производство низкопольных автобусов десяти- и пятнадцатиметровой длины, осуществить выпуск низкопольного городского автобуса, предназначенного для экспорта в Европу.

Предприятиям текстильного и швейного производства необходимо развивать производство экологически чистой, конкурентоспособной, доступной по цене, импортозамещающей продукции для потребительского рынка (трикотажных и швейных изделий, обуви, хлопчатобумажных тканей). Эти производства имеют социальное значение для населения области.

Для обеспечения роста объемов производства необходимо предусмотреть меры финансовой поддержки путем субсидирования части затрат по процентам за кредиты, получаемые предприятиями на пополнение оборотных средств, внедрение ресурсосберегающих технологий и приобретение оборудования по договорам финансовой аренды.

Предусматривается содействие развитию народных художественных промыслов Волгоградской области для обеспечения занятости населения в сельских районах, создания новых рабочих мест и увеличения производства изделий народных художественных промыслов.

В целом промышленный комплекс Волгоградской области имеет значительный потенциал развития. Рост прогнозируемого индекса промышленного производства в сопоставимых ценах составит в 2025 году к 2007 году в 2,3 раза (со среднегодовым индексом промышленного производства с 2010 года - 104 - 105 процентов). Это может быть достигнуто за счет реализации промышленными предприятиями области более 50 инвестиционных проектов с суммой инвестиций более 130 млрд. рублей. <23>

<23> Среди них: комплексная реконструкция и модернизация ООО "ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка", направленная на увеличение объемов и глубины переработки нефти (до 98 процентов), объемов производимых высококачественных нефтепродуктов; строительство магниевого завода ООО "РУСАЛ-Бишофит"; строительство завода по производству биоэтанола и кормовых добавок ОАО "ВолгоБиоЭтанол"; расширение Волжской ТЭЦ-2 и Волгоградской ГРЭС; инвестиционные проекты ООО "ЛУКОЙЛ-Нижневолжскнефть" по реконструкции действующих производств; создание производства полиэфирных кордных тканей и технических нитей ОАО "Сибур-Волжский"; строительство нефтехимического комплекса по производству этилена ОАО "Каустик", модернизация и реконструкция мощностей в ОАО "Волжский трубный завод" и ЗАО "Волгоградский металлургический завод "Красный Октябрь" и др.

Проведение кластерной политики. Большую роль в развитии промышленного комплекса может сыграть кластерная политика. В Волгоградской области существуют реальные возможности создания кластеров в рамках одного или нескольких видов экономической деятельности. К числу

кластеров в рамках одного вида экономической деятельности можно отнести возможность создания следующих кластеров: химический, металлургический, энергетический, строительный. К числу кластеров в рамках нескольких видов экономической деятельности - агропромышленный кластер, который сможет обеспечить высокую степень переработки сельскохозяйственной продукции и вывести ее на российские и международные рынки. А также создание производственно-транспортного кластера на базе Волжского интермодального терминала, включающего в себя логистический центр, центры инновационного развития и др. Развитие инфраструктуры речного порта Красноармейского района (пос. Татьяна) может стать основой крупного кластера на основе инвестиционных проектов ОАО "Каустик", ООО "ЛУКОЙЛ-Волгограднефтепереработка" и Волгоградского филиала ОАО "Северсталь-метиз" филиал "Волгоградский завод". Также текстильный кластер на базе ООО "УК "Камышинский ХБК", который предполагает партнерство предприятий как текстильного, так и химического комплекса.

Основные проблемы этого процесса кластеризации связаны с институциональными ограничениями: возможные компоненты технологического кластера находятся в руках различных собственников. Также для проведения эффективной кластерной политики необходимо увеличить объем инвестиционных средств в инновационные проекты. Вместе с этим реализация кластерной политики позволит добиться значительных успехов в развитии территории, повышения инновационного потенциала традиционных стратегических производств. Наличие развитых кластеров, способных обеспечить конкурентоспособность продукции региона на международных рынках, станет залогом улучшения инвестиционного климата в регионе и привлечения дополнительных инвестиций для его развития.

7.2.2. Развитие энергетического комплекса, обеспечение энергетической безопасности области

Развитие энергетического комплекса является важным стратегическим направлением, реализация которого обуславливает эффективное развитие других сфер экономики: промышленности, сельского хозяйства. Действительно, в свете реализации других направлений Стратегии по росту промышленного производства и переработки сельскохозяйственной продукции, потребление электроэнергии возрастет более чем в 1,2 раза. Динамика производства в электроэнергетике тесно связана с общей динамикой промышленного производства как основного потребителя электроэнергии. А сегодня в области предельное соотношение выработки и потребления электроэнергии. В этой связи в электроэнергетике возникает двоякая задача. С одной стороны, необходимо провести реконструкцию и восстановление основных действующих энергетических мощностей и сетей для повышения надежности комплекса, с другой стороны, необходимо увеличивать объемы выработки, введение новых энергетических мощностей, в том числе за счет использования альтернативных источников энергии.

Обеспечение надежности и устойчивости регионального энергетического комплекса. Негативное влияние на надежность регионального энергетического комплекса оказывает высокий износ основных фондов электростанций, сетей, который составляет в среднем около 70 процентов. В связи с этим высокая степень надежности будет обеспечена посредством снижения износа энергосетей до уровня развитых стран (50 процентов). Предприятиям электроэнергетики необходимо уже в среднесрочной перспективе выполнить комплекс мероприятий по замене основного оборудования и сетей с истекшим сроком эксплуатации. Также важным условием устойчивости регионального энергетического комплекса является создание резерва электрических мощностей в объеме, опережающем развитие экономики на 3 - 5 лет, повышение эффективности производства, ведение гибкой тарифной политики, направленной на стимулирование энергосбережения при усилении административного контроля по формированию тарифов. Для повышения эффективности работы тепловых электростанций необходимо расширение рынка сбыта тепловой энергии.

Создание дополнительных генерирующих мощностей. Наряду с тепловыми электростанциями необходимо использовать альтернативные источники получения электрической энергии. В частности, благоприятная роза ветров на юге и в заволжской части области дает возможность использовать ветровые энергетические установки, которые способны

обеспечить население этих районов электроэнергией по аналогии с Республикой Калмыкией, которая сегодня уже реализует аналогичный проект. <24> В настоящее время уже существует проект строительства гелиоаэробарической теплоэлектростанции ГАБ ТЭС 150/350 (150 кВт электрической энергии и 350 кВт тепловой энергии в год) в пос. Эльтон.

<24> Этой энергии недостаточно для энергоемких промышленных предприятий, в первую очередь металлургии, однако вполне будет достаточно для обеспечения населения ряда отдаленных южных и заволжских районов. Калмыкия, например, не имеет крупных промышленных производств, и эта электроэнергия рассчитана только на население.

Энергосбережение. Эффективность регионального энергетического комплекса и обеспечение энергетической безопасности в долгосрочной перспективе будет зависеть не только от роста объемов выработки электроэнергии, но и от реализации мероприятий по энергосбережению как со стороны предприятий, так и со стороны населения. Энергоэффективность и энергосбережение должны стать основными приоритетами энергетической стратегии Волгоградской области. Одним из основных принципов энергосбережения является организация контроля над потреблением энергоресурсов, для этого на предприятиях следует проводить мероприятия по внедрению энергосберегающих технологий и составлению энергетических паспортов.

Энергетическая безопасность региона в значительной степени определяется целостностью регионального энергетического комплекса. Процессы реструктуризации последних лет, к сожалению, вывели ряд энергетических предприятий из управления региональной энергетической компании. В перспективе долгосрочного развития это может нанести существенный урон устойчивости и управляемости в региональном энергетическом комплексе. В этой связи сегодня необходимо способствовать развитию и укреплению интеграционных связей между предприятиями внутри регионального энергетического комплекса, в первую очередь интеграции между генерирующими и сбытовыми компаниями, препятствовать разрушению целостности регионального энергетического комплекса в результате реструктуризации, вести переговоры с преемниками РАО "ЕЭС", создать в перспективе региональный энергетический холдинг, позволяющий реально управлять энергетической безопасностью региона.

7.2.3. Восстановление и перспективное развитие агропромышленного комплекса

Сельское хозяйство является важным стратегическим приоритетом развития Волгоградской области. Развитое сельское хозяйство является залогом обеспечения продовольственной безопасности региона, основой социального благополучия большей части населения области, проживающего в сельской местности. Целью стратегии развития АПК Волгоградской области являются восстановление и устойчивое развитие сельских территорий, обеспечивающие стандарты качества жизни населения и воспроизводство природных ресурсов, используемых для нужд сельскохозяйственного производства. Поставленная цель определяет в качестве приоритетных направлений оптимизацию производственной структуры АПК, освоение научно обоснованных систем ведения растениеводства, ускоренное развитие животноводства, создание принципиально новой системы региональных закупок сельскохозяйственной продукции, развитие межхозяйственной кооперации и интеграции, рациональное использование биоресурсов рыбного комплекса и лесного хозяйства, устойчивое развитие сельских территорий.

Оптимизация производственной структуры АПК позволит обеспечить преимущественное развитие крупнотоварного производства в границах сформировавшейся многоукладности и сохранить малые формы хозяйствования в тех нишах рынка, где они конкурентоспособны, что будет способствовать увеличению объемов производства сельскохозяйственной продукции к 2025 году в два раза в сопоставимых ценах.

Для этого потребуются дальнейшее совершенствование земельных отношений, направленных на развитие цивилизованного рынка, аренды и других форм, разработка разграничительных параметров, определяющих статус личных подсобных хозяйств и крестьянских

(фермерских) хозяйств.

Реализация указанных направлений возможна на основе развития рынка страхования, земельно-ипотечного кредитования и поддержки различных форм кредитных организаций, включая институты микрокредитования.

Увеличение инвестиционной привлекательности агропромышленного производства предполагает восстановление и обновление на инновационной основе материально-технической базы сельхозтоваропроизводителей и перерабатывающих предприятий, внедрение прогрессивных технологий. Это будет способствовать росту объемов инвестиций в АПК до 5 - 6 млрд. рублей в год к 2025 году.

Освоение научно обоснованных систем ведения растениеводства предусматривает преимущественное выращивание рейтинговых культур, зональную специализацию, создание пилотных предприятий на базе аграрно-университетского комплекса как полигона апробирования новых технологий, как условия повышения конкурентоспособности сельского хозяйства, увеличения экспортных объемов, ориентированных на конъюнктуру мирового рынка.

Реконструкция существующих и ввод новых мелиорированных земель позволит развивать товарное овощеводство, иметь стабильную кормовую базу для развития животноводства.

Ускоренное развитие животноводства, базирующегося на индустриальных технологиях, предполагает: в молочном скотоводстве - обоснование сырьевых зон, обеспечивающих полную загруженность функционирующих молокозаводов; свиноводстве - строительство и реконструкцию комплексов с развитым кормопроизводством и промышленной переработкой производимой продукции; откормочном скотоводстве - создание межхозяйственных предприятий на локальном уровне; птицеводстве - реконструкцию и модернизацию имеющихся производственных помещений.

Разработка новых экологически и экономически обоснованных технологий, адаптированных к местным условиям и базирующихся на более эффективном использовании агроклиматических и энергетических ресурсов; обеспечение высокого качества и экологической безопасности мясного, молочного и растительного сырья являются важными факторами повышения конкурентоспособности производимой из него продукции и условиями выхода региональных сельхозтоваропроизводителей на национальные и мировые рынки.

Наряду с этим будет актуальным содействие развитию в малых формах хозяйствования уникальных производств козьего молока, кумыса, изделий из козьего пуха для лечебных и оздоровительных целей.

Создание принципиально новой системы региональных закупок сельскохозяйственной продукции, основанной на сочетании государственного заказа, размещаемого на конкурсной основе, и реализации на свободном рынке. Формирование конкурентной среды в сфере продвижения товаров к потребителю в форме некоммерческого партнерства, союзов, ассоциаций товаропроизводителей, оптовых рынков, бирж, ярмарок, снабженческо-сбытовых кооперативов, а также восстановление заготовительных функций системы потребительской кооперации позволит повысить загруженность производственных мощностей предприятий по переработке сельскохозяйственного сырья, расширить перечень предоставляемых ими услуг.

Организация сети складского хозяйства, создание брендов сельхозпродукции и их правовая защита, развитие тароупаковочной индустрии являются условиями, обеспечивающими эффективную оптовую торговлю, хранение и продвижение товаров и продукции с минимальными затратами.

Развитие межхозяйственной кооперации и интеграции в сфере производства, переработки, снабжения и сбыта, в большей степени удовлетворяющей экономическим интересам сельхозтоваропроизводителей.

Рациональное использование биоресурсов рыбного комплекса и лесного хозяйства. Создание условий устойчивого природопользования (определение районов и объектов промысла, финансирование воспроизводства рыбных ресурсов, поддержка существующих рыбных питомников по разведению ценных сортов рыб (прежде всего осетровых); модернизация промыслового флота и береговой инфраструктуры; организация службы по охране рыбных запасов на территории региона на базе существующего рыбоохранного ведомства будут способствовать эффективному использованию ресурсов рыбного комплекса.

Развитие лесного хозяйства области будет происходить путем осуществления лесохозяйственных функций, а также расширения предпринимательских функций (мебельные и фанерные цеха, цеха деревообработки, сувенирные мастерские, сбор грибов, ягод, трав), увеличения количества лесных участков, предоставляемых в аренду для рекреационных целей. Разработка механизма межрегионального финансирования расходов на охрану объектов животного мира, лесов и рыбных ресурсов позволит обеспечить воспроизводство экосистемы и станет дополнительным источником доходов в региональный и местные бюджеты.

Устойчивое развитие сельских территорий предусматривает обеспечение занятости сельского населения за счет увеличения объемов производства сельскохозяйственной продукции, развития отраслей животноводства и альтернативных видов деятельности (переработка, сфера услуг, домостроительство, торговля, консультационные службы и др.), диверсификации видов деятельности на селе. Это позволит повысить доходы сельского населения до среднеобластного уровня, снизить бедность. Решение проблемы кадрового обеспечения АПК возможно на основе создания привлекательных условий труда и жизни на селе, реализации региональной программы стимулирования инвестиционной активности в жилищной сфере (организация фонда поддержки строительства жилья и системы долгосрочного кредитования, доступной всем слоям сельского населения; осуществление адресных программ жилищного строительства).

Разработка регионального аграрного бюджета и выделение приоритетных направлений финансирования сельского развития будут способствовать совершенствованию социальной сферы сельских территорий, строительству дорог, улучшению научного и информационного обслуживания сельскохозяйственных товаропроизводителей. Поддержка развития межрегиональных, региональных и районных информационно-консультационных служб (ИКС) обеспечит достаточную информированность сельхозтоваропроизводителей в области инноваций, конъюнктуры рынка, позволит формировать портфель заказов для науки, организовывать выставки, ярмарки.

В целом в результате реализации указанных направлений объем сельскохозяйственного производства вырастет к 2025 году в 2 раза, а объемы производства продуктов питания - в 2,5 раза. Будут произведены структурная модернизация сельскохозяйственного машиностроения и перерабатывающей промышленности, системное замещение устаревшей техники, оборудования, технологий сельскохозяйственного производства и внедрение современных технологий продаж и сервисного обслуживания.

7.2.4. Развитие строительного комплекса и ЖКХ

Развитие строительного комплекса является приоритетным направлением Стратегии, поскольку от его успешной реализации зависит реализация других направлений, в частности социальной политики в плане обеспечения населения доступным жильем, строительства объектов промышленности, АПК, дорожного строительства. Основными направлениями развития строительного комплекса являются увеличение объемов жилищного строительства, развитие строительной индустрии, формирование строительного кластера, развитие ЖКХ.

Увеличение объемов жилищного строительства. Необходимо увеличить объемы жилищного строительства к 2025 году более чем в два раза по сравнению с 2007 годом.

Для этого в первую очередь необходимо принять меры по сокращению сроков выдачи разрешительных документов и обеспечению прозрачных и необременительных условий для строительства органами местного самоуправления (в этом случае объем жилищного строительства в области вырос бы на 50 - 60 процентов). В этой связи необходимо организовать систему "одного окна", для того чтобы инвестор мог экономить время при получении разрешительной документации. Особое внимание необходимо уделить строительству малоэтажного жилья, которое позволит сократить сроки возведения домов и стоимость квадратного метра. Способствовать расширению земельных участков с готовой коммунальной инфраструктурой (необходимо наличие целевых программ по обеспечению земельных участков инженерными сетями).

Развитие предприятий производства прочих неметаллических минеральных продуктов. Увеличение объемов жилищного строительства непосредственно связано с дальнейшим

развитием предприятий данного вида деятельности. Для этого необходимо не только увеличить объемы производства строительных материалов, арматуры, используя местное строительное сырье, но и освоить новые современные виды строительных материалов, таких как базальтопластиковая арматура, базальтовые ткани и трубы различного диаметра, унифицированные панели из фибробетона. Кроме того, предусматривается увеличение мощностей по производству строительных материалов. Так, намечено строительство завода по производству цемента мощностью 1 млн. тонн в год <25> в Камышинском районе. Поставку сырья обеспечит Усть-Грязнухинское месторождение.

<25> В настоящий момент в Волгоградской области существует единственный цементный завод ОАО "Себряковцемент" с объемом выпуска цемента порядка 3,2 млн. тонн в год. Загруженность завода составляет порядка 100 процентов.

Реализация комплекса мер по развитию строительной индустрии позволит удовлетворить растущий спрос на данную продукцию.

Формирование жилищно-строительного кластера предполагает объединение строительных организаций, предприятий стройиндустрии, инвестиционных организаций с целью расширения масштабов жилищного строительства. В состав кластера могут войти строительные предприятия (строительство многоквартирных и малоэтажных индивидуальных домов); предприятия по добыче природного сырья для производства строительных материалов; предприятия по производству строительных материалов (производство стройматериалов); иные промышленные предприятия (обеспечение производственной инфраструктуры, модульное домостроение малоэтажных индивидуальных домов); кредитные организации (финансовое обеспечение развития и функционирования кластера); страховые организации (страхование рисков в процессе развития и функционирования кластера).

Совершенствование механизмов привлечения инвестиций в строительство. В целях увеличения жилищного строительства предусматривается активное привлечение средств населения и предприятий (в том числе кредитных потребительских кооперативов), кредитных ресурсов, а также средств областного и федерального бюджетов. Продолжится развитие ипотечного кредитования. Большое внимание следует уделить разработке механизма привлечения частных инвестиций в жилищное строительство, используя государственную систему гарантий. Обеспечить бюджетное финансирование незавершенного жилищного строительства в рамках ипотечного кредитования в объеме не менее 30 млн. рублей в год.

Развитие ЖКХ. Учитывая высокий износ основных фондов и сетей ЖКХ, дальнейшее его развитие в долгосрочной перспективе предполагает существенные инвестиционные вложения, в том числе за счет областного и муниципальных бюджетов. Уже в 2006 году в целях снижения износа основных фондов и повышения качества предоставляемых населению услуг на капитальное строительство было выделено 242 млн. рублей, в том числе из областного бюджета - 108,8 млн. рублей, из федерального - 133,2 млн. рублей. В целях снижения тарифов на тепло необходимо провести модернизацию котельных с целью перехода на более экономичное топливо <26>. Способствовать снижению потерь тепла в сетях, которые сегодня составляют около 40 процентов, в том числе за счет расширения системы мини-котельных. Важной задачей является привлечение в сферу ЖКХ (обслуживание домов, ремонт сетей и др.) малого бизнеса. Реализация жилищной программы потребует расширения инженерных сетей и увеличения объемов услуг ЖКХ.

<26> По решению саммита ЕС альтернативные источники энергии должны составлять до 20 процентов от общего объема потребляемой энергии в процессе жизнедеятельности.

7.2.5. Развитие транспортной инфраструктуры.

Обеспечение условий развития международных транспортных коридоров на территории области

Развитие транспортной инфраструктуры является ключевым направлением Стратегии

Волгоградской области. Сегодня развитие ряда ведущих региональных комплексов, в первую очередь промышленного и агропромышленного, а также доступность объектов социального обеспечения, в частности для населения в сельской местности, связаны с инфраструктурными ограничениями. Кроме этого, высокоразвитая транспортная инфраструктура для Волгоградской области с учетом ее географического положения может стать условием развития на ее территории участков международных транспортных коридоров, таких как "Север-Юг" и "Транссиб".

Действительно, по прогнозу, составленному на основе "Основных направлений социально-экономической политики Правительства Российской Федерации на долгосрочную перспективу", размер международного транзита уже к 2010 году достигнет 58 - 60 млн. тонн. Перевозки транзитных грузов в контейнерах на основных широтных направлениях возрастут до 250 - 300 тыс. единиц, на направлении "Север-Юг" - до 80 - 100 тыс. единиц. Это потребует развития сети транспортно-логистических центров в гг. Волгограде, Волжском, Калаче и Камышине, а также контейнерных терминалов.

В соответствии с этим в долгосрочной перспективе необходимо принять меры и реализовать ряд проектов по развитию транспортной инфраструктуры области. С одной стороны, необходимо провести реконструкцию и ремонт имеющихся объектов транспортной инфраструктуры (дорог, мостов и др.), которые, к сожалению, сегодня имеют высокую степень износа (около 60 процентов). С другой стороны, осуществить постройку и ввод в действие новых объектов транспортной инфраструктуры. Определено приоритетное развитие с поддержкой федерального бюджета проектов транспортного комплекса, включенных в зону экономического развития - Волгоградскую агломерацию: строительство мостового перехода через реку Волгу, обводной дороги в городе Волгограде, связывающей федеральные трассы на Саратов, Москву, Ростов-на-Дону, Элисту и Астрахань, и логистических парков; создание международного бизнес-центра на базе Волжского интермодального терминала.

В связи с этим в целом необходимо решить следующие приоритетные задачи по развитию транспортной инфраструктуры Волгоградской области.

Развитие Южного водно-транспортного коридора (Нижний Дон - Волго-Донской канал - Волга). Общий объем перевозок по данному водному пути, по оценкам Центрального НИИ экономики и эксплуатации водного транспорта, к 2015 году составит 16 млн. тонн грузов. Основной прирост произойдет по перевозкам нефти из Каспийского региона, кузбасских углей, лесных грузов в направлении восток - запад и транзитных грузов в направлении запад - восток. Ожидается рост транзитных перевозок на иранском направлении по каналу и Нижней Волге до 1,8 млн. тонн в 2010 году.

Реализация программы удлинения приемоотправочных путей и строительства двухпутных вставок на основных направлениях на Приволжской железной дороге. Это позволит организовать движение поездов унифицированной длины 71 условная единица, увеличить провозную способность участков на 25 процентов, увеличить средний вес поезда на 200 тонн и производительность локомотива на 95 тыс. тонн км брутто.

Строительство "Обхода Волгограда" с целью вывода транзитного транспорта за пределы города Волгограда. "Обход Волгограда" будет представлять собой автомобильную дорогу 1Б технической категории протяженностью 92 километра, пропускной способностью 25 тыс. автомобилей в сутки, начинающуюся на 669 км федеральной автомобильной дороги 1Р-228 "Сызрань - Саратов - Волгоград", проходящую через 13-й км автомагистрали М-6 "Каспий", 24-й км трассы М-21 "Волгоград - Каменск-Шахтинский" и заканчивающуюся на выходе из города Волгоград в направлении Астрахани на 1007-м км автомобильной дороги М-6 "Каспий". Дорога обеспечит беспрепятственный объезд г. Волгограда и других населенных пунктов Волгоградской области транзитным транспортом и увеличит значимость Волгоградской области в международных транспортных коридорах.

Кроме того, "Обход Волгограда" внесет существенный вклад в решение экологической проблемы города. Ежегодно в воздушный бассейн города Волгограда поступает значительное количество загрязняющих веществ от передвижных источников загрязнения, в частности от автомобильного транспорта.

Указанное строительство намечается на основе государственно-частного партнерства с привлечением бюджетных ассигнований инвестиционного фонда Российской Федерации. На

объекты собственности субъекта необходимо предусматривать долю софинансирования из областного бюджета, которая определяется на основании порядка представления федеральных средств, имеющих региональное и межрегиональное значение, обусловленного его подготовкой согласно [Постановлению](#) Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 г. N 134 "Об утверждении правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации".

В районе прохождения автомобильной дороги "Волгоград - Котельниково - Зимовники - Сальск" ОАО "Минерально-химическая компания "ЕвроХим" начато строительство крупнейшего горно-обогатительного комбината по производству калийных удобрений стоимостью около 50 млрд. рублей, что дополнительно предполагает необходимость строительства обхода Волгограда и реконструкции автомобильной дороги "Волгоград - Котельниково - Зимовники - Сальск".

В 2008 - 2015 годах планируется строительство на территории области путепроводов в местах пересечения железнодорожных путей и автомобильных дорог федерального и местного значения, в том числе на автодорогах "Волгоград - Каменск-Шахтинский", "Волгоград - Октябрьский - Котельниково - Зимовники - Сальск", "Самара - Пугачев - Энгельс - Волгоград", Западный обход г. Волгограда с привлечением средств федерального бюджета и ОАО "Российские железные дороги".

Реконструкция аэровокзального комплекса, включающая в себя строительство второй взлетно-посадочной полосы в аэропорту Волгоград. Волгоградский международный аэропорт занимает стратегическое положение по доставке грузов и пассажиров из Европы в Азию. Завершение строительства второй взлетно-посадочной полосы, находящейся в федеральной собственности, реконструкция и расширение аэровокзального комплекса ОАО "Международный аэропорт "Волгоград", имеющего стратегическое значение для юга России, являются составной частью формирования опорной сети аэропортов федерального и регионального значения. Это позволит превратить аэропорт в крупный транзитный узел, позволяющий принимать практически все типы самолетов, и послужит развитию международных транспортных коридоров на территории Российской Федерации и Волгоградской области.

Завершение строительства моста через Волгу. Мостовой переход через реку Волгу в г. Волгограде призван обеспечить разгрузку дорог федерального значения, транспортных магистралей города и выход на республики Средней Азии, города Астрахань и Саратов, необходим для более полной интеграции области в международные транспортные коридоры и решения крупных транспортных проблем Волгоградской области. Ввиду того, что плотина Волжской ГЭС полностью исчерпала свою пропускную способность, завершение строительства мостового перехода приобретает исключительно важное значение как для региона, так и для транспортной системы страны в целом.

Город Волгоград является крупным промышленным и культурным центром юга России и административным центром Волгоградской области. Текущее состояние транспортной инфраструктуры города затрудняет дальнейшее промышленное, административное, социальное и жилищное строительство, а, следовательно, и его перспективное социально-экономическое развитие. В связи с этим возникает необходимость изменения структуры дорожной сети, перераспределения транспортных потоков, вывода транзитного транспорта из городской черты. В г. Волгограде необходимо реализовать следующие мероприятия, направленные на развитие дорожно-транспортной инфраструктуры:

- строительство транспортной развязки в микрорайоне 201 в Советском районе г. Волгограда; модернизацию ул. Электроресовской;

- капитальный ремонт путепровода через железнодорожные пути у ст. Сарепта на 2-й Продольной магистрали;

- капитальный ремонт путепровода через железнодорожные пути на пл. Возрождения; обновление подвижного состава общественного транспорта.

В целях увеличения пассажиропотока, а также решения важнейшей социальной задачи - обеспечения стабильной, регулярной и безопасной доставки авиапассажиров и жителей населенных пунктов Гумрак и Аэропорт вне зависимости от погодных условий - необходима организация прямого железнодорожного сообщения Волгоградского аэропорта с железнодорожной станцией Волгоград, наличие которого позволит городу-герою Волгограду

войти в число городов - крупных логистических центров.

С 2010 года начнется и реконструкция пригородного железнодорожного вокзала в Волгограде в бизнес-центр класса "В" с гостиницей, который станет одним из объектов офисной недвижимости с развитой инфраструктурой и полным спектром услуг.

Реализация указанных направлений и проектов требует значительных инвестиционных вложений. В настоящее время все работы по содержанию, ремонту, строительству и реконструкции автодорог области осуществляются в основном за счет средств федерального и областного бюджетов. Существует острая нехватка средств на строительство, реконструкцию, ремонт и содержание федеральных и региональных автодорог. Объемы выделяемых из федерального бюджета средств ниже объективной потребности области в финансировании работ на дорогах федерального значения, проходящих по территории области, на 40 - 50 процентов. Объем средств, выделяемых областным бюджетом на дорожное хозяйство, на 80 - 90 процентов ниже минимально необходимой потребности дорожного комплекса. Следствием недостаточного финансирования дорожной отрасли является рост числа автодорог, параметры которых не соответствуют существующей интенсивности движения, а также увеличение количества неотремонтированных дорог, которые на сегодня составляют 87 процентов протяженности автомобильных дорог регионального значения.

Для улучшения сложившейся ситуации необходимо принятие мер по совершенствованию системы финансирования дорожного хозяйства, направленных на обеспечение:

реализации требований действующего законодательства в области разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления (создание трехуровневой системы финансирования автомобильных дорог общего пользования);

достаточного и регулярного поступления финансовых средств с учетом протяженности дорожной сети, ее загрузки и потребностей в модернизации и развитии;

опережающих темпов реализации подпрограммы "Автомобильные дороги", других федеральных целевых программ и подпрограмм, предусматривающих развитие автомобильных дорог за счет выделения дополнительных финансовых ресурсов.

В рамках Стратегии должны быть разработаны стратегии развития по соответствующим направлениям, в том числе стратегия развития транспортно-дорожного комплекса региона.

Планируется реализация стратегии с последующей корректировкой в тесной увязке со стратегиями развития естественных монополий ОАО "Российские железные дороги" и ОАО "Газпром".

Разрабатываемая стратегия должна учитывать следующие аспекты.

Создание условий для осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на социально значимых маршрутах. Оптимизация транспортных маршрутов и финансовых затрат областного бюджета.

Повышение доступности транспортных услуг для населения Волгоградской области. Более 650 населенных пунктов не имеют устойчивого транспортного сообщения, что в значительной мере ограничивает свободу передвижения населения этих пунктов и, соответственно, их социально-экономическое развитие.

Обеспечение безопасности дорожного движения при осуществлении пассажирских перевозок автомобильным транспортом. Одновременно с развитием транспортной системы неизбежно возникают вопросы обеспечения надлежащего уровня технической безопасности транспортной деятельности. Кроме того, огромна роль автомобильного транспорта как одного из определяющих структурных компонентов системы национальной безопасности, который непосредственно влияет на эффективность работы аварийно-спасательных служб, подразделений гражданской обороны, подразделений специальных служб, системы правоохранительных органов и уровень мобилизационной готовности. Отсюда следует необходимость повышения комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.

Повышение конкурентоспособности сети автомобильных дорог Волгоградской области и реализация ее транзитного потенциала. Как составляющая часть комплексного развития транспортной инфраструктуры должна рассматриваться необходимость развития автомобильных дорог регионального и местного значения с привязкой их развития к интеграции Волгоградской

области в международные и межрегиональные перевозки.

7.3. Улучшение экологической обстановки в области

Обеспечение охраны окружающей среды является важным условием создания благоприятной среды обитания человека, сохранения здоровья населения, повышения продолжительности жизни.

Развитие регионального природоохранного законодательства.

Необходимо законодательно закрепить режимы экологической защиты территорий с установлением дифференцированных требований к природопользованию и экономической деятельности, ориентированных на поддержание комфортной среды проживания населения, сохранение и воспроизводство животного и растительного мира и их генетического фонда.

Целесообразно принять закон Волгоградской области об обращении с отходами производства и потребления, регулирующий взаимоотношения в сфере обращения с отходами производства и потребления, стимулирующий деятельность по вовлечению полезных компонентов отходов в хозяйственный оборот. На основе закона разработать комплекс мер по созданию системы рециклинга компонентов отходов производства и потребления с определением показателей по отдельным видам отходов (макулатуре, полимерным материалам, стеклу, древесине, лому черных и цветных металлов, проблемным отходам).

Совершенствование механизма управления состоянием окружающей среды через экологизацию экономической деятельности в рамках институциональных и структурных преобразований позволяет обеспечивать становление новой модели хозяйствования и широко распространять экологически ориентированные методы управления. При этом должны быть задействованы механизмы, стимулирующие снижение ресурсоемкости и повышение энергоэффективности хозяйственной деятельности, использование возобновляемых и вторичных ресурсов.

Неукоснительное выполнение экологических нормативов в совокупности с предоставлением однократных отсрочек для модернизации производств, разрешением на переуступку прав на достигнутые сокращения негативного воздействия между экономическими агентами (торговля квотами на допустимое воздействие) создаст экономические условия реализации новой экологической политики.

Стратегической задачей является привлечение бизнеса к реализации экологических программ и проведению сертификации по экологическим требованиям, экологического аудита, экологических рейтингов. Внедрение механизма подтверждения соответствия производства экологическим требованиям будет способствовать замещению для некоторых предприятий государственного экологического надзора на экологический аудит, что позволит повысить эффективность государственного экологического надзора.

Снижение негативного техногенного воздействия на окружающую среду посредством совершенствования системы экологического мониторинга, формирования территориальной наблюдательной сети, организации и проведения государственного мониторинга водных объектов, в том числе путем проведения экологической инвентаризации всех возможных источников загрязнения, позволит не допускать несанкционированных выбросов и сбросов загрязняющих веществ, будет способствовать улучшению экологического состояния атмосферы, поверхностных и подземных вод, качества питьевой воды и почвы. Также необходимо предусмотреть разработку областной целевой программы "Обеспечение экологического мониторинга на территории Волгоградской области".

Нормирование воздействия на окружающую среду, основанное на технологических требованиях к производству продукции и услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, и установление современных экологических требований к технологиям включают поэтапное введение повышенных норм экологической безопасности.

Необходимо переходить от практики установления индивидуальных разрешений в области природопользования к декларированию соблюдения природоохранных требований и внедрению механизма экологической оценки последствий хозяйственной деятельности. Создание условий

для сохранения природных территорий требует оптимизации размещения новых производств, ведения хозяйственной деятельности в пределах емкости экосистем на основе массового внедрения энерго- и ресурсосберегающих технологий, целенаправленных изменений структуры экономики.

Приоритетной задачей является разработка областных целевых программ, предусматривающих строительство и реконструкцию природоохранных объектов. Необходимо проведение реабилитационных мероприятий, направленных на стабилизацию и улучшение экологической ситуации в Волго-Ахтубинской пойме, в первую очередь за счет увеличения сброса воды через Волжскую ГЭС с конца апреля по май каждого года. Возрастет значимость работ по инвентаризации и восстановлению деградированных земель.

Необходимо продолжить озеленение населенных пунктов, обеспечивая минимальную площадь зеленых насаждений в них до 6 кв. метров на одного жителя.

Создание эффективной системы экономических санкций за несоблюдение установленных требований в первую очередь базируется на ужесточении материальных взысканий и увеличении штрафов за загрязнение окружающей среды, несанкционированный вывоз мусора, несоблюдение норм токсичности ЕВРО-2 на автотранспорте. Для городов Волгограда и Волжского в среднесрочной перспективе целесообразно перейти на норму токсичности ЕВРО-3, а для остальной части области - к 2025 году.

Ужесточение экологических требований и усиление ответственности за нарушение природоохранного законодательства в среднесрочной перспективе приведет к росту экологических издержек в реальном секторе экономики, что будет компенсировано ускорением технической модернизации производств, стимулированием инноваций, повышением конкурентоспособности бизнеса и экономики области в целом.

Необходимо совершенствовать работу по оценке эффективности контроля поступления неналоговых доходов в консолидированный бюджет Волгоградской области (платежей за негативное воздействие на окружающую среду), их сбору и взиманию, а также по взаимодействию природоохранных структур федерального, регионального и муниципального уровней по данному вопросу.

Снижение уровня загрязнения основных природных сред (воздуха, воды, почвы) до 2025 года будет достигнуто за счет следующих мер.

Улучшение состояния атмосферного воздуха будет достигнуто за счет снижения объема вредных веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух стационарными источниками загрязнений, благодаря внедрению новых технологий, совершенствованию экологического контроля. Необходимо достичь стабилизации объемов выбросов автотранспорта на достигнутом уровне при росте числа автотранспортных средств, благодаря переходу на стандарт ЕВРО-3, использованию в качестве топлива электроэнергии. Это позволит снизить содержание среднемесячных концентраций вредных веществ в городах по сравнению с 2005 годом в два раза или до установленных нормативов.

Уменьшение сброса сточных вод будет осуществляться главным образом за счет очистки сточных вод ЖКХ. Необходимо довести долю очищенных сточных вод, приходящихся на жилищно-коммунальное хозяйство и сбрасываемых в водоемы области, до 95 процентов.

Сокращение отходов производства и потребления будет достигнуто за счет уменьшения объема образования твердых промышленных отходов, отдельного сбора бытовых отходов, увеличения доли переработки и вторичного использования отходов до 75 процентов. Необходимо ликвидировать все несанкционированные свалки, реконструировать и построить новые современные полигоны захоронения отходов, мусороперерабатывающие заводы.

Обеспечение экологической безопасности является важнейшей задачей на всех уровнях управления. Необходимо усовершенствовать систему предотвращения и ликвидации аварийных и чрезвычайных ситуаций на территории области, поощрять аварийно-спасательные службы за организацию ликвидации экологических последствий аварийных ситуаций. Обеспечить устойчивое и безопасное функционирование гидротехнических сооружений и водохозяйственных систем, предупреждать и ликвидировать негативное воздействие речных потоков на окружающую территорию.

Совершенствование системы мониторинга радиационной обстановки в области позволит

обеспечивать радиационную безопасность. Необходимо усовершенствовать систему обращения с радиоактивными веществами и радиоактивными отходами, а также с отходами производства и потребления, обеспечив их сбор, хранение и утилизацию.

Привлечение инвестиций в природоохранные мероприятия области связано с государственной поддержкой проектов, направленных на оздоровление окружающей среды, в том числе строительство мусороперерабатывающих заводов, крематория, а также полигонов промышленных отходов. Необходимо построить платную объездную дорогу города Волгограда с привлечением государственных и частных инвестиций.

В Волгоградской области усиление экологических стандартов и требований приведет к необходимости значительных дополнительных инвестиций в модернизацию экологически проблемных производств, в том числе химических, нефтехимических, металлургических, агропромышленных и других предприятий. В перспективе намечается значительно увеличить объем природоохранных инвестиций за счет собственных средств предприятий (до 3 - 5 процентов от промышленного производства), что позволит сохранить и даже уменьшить показатели загрязнения окружающей природной среды, несмотря на прогнозируемый рост промышленного производства.

Оздоровление и воспроизводство нарушенных экосистем, сохранение биологического и ландшафтного разнообразия, формирование региональной сети особо охраняемых природных территорий являются важнейшими задачами. Продолжится работа по ведению кадастра особо охраняемых природных территорий, Красной книги Волгоградской области (животные, растения, почвы), включая инвентаризацию, и по восстановлению численности редких видов.

Необходимо принимать меры по сохранению и развитию сети особо охраняемых природных территорий, в которую входят природные парки "Волго-Ахтубинская пойма", "Донской", "Эльтонский", "Нижнехоперский", "Щербаковский", "Цимлянские пески", "Усть-Медведицкий". Обеспечить развитие регионального ботанического сада. Для этого необходимо минимизировать воздействие на биоразнообразие и особо охраняемые территории различных форм хозяйственной деятельности, провести комплекс мер по охране и благоустройству природных парков, обеспечить сохранение уникальных и типичных природных комплексов и объектов на особо охраняемых природных территориях. Реализация проектов развития территорий природных парков позволит обеспечить инвестиционную привлекательность, создать современный высокодоходный комплекс услуг в сфере туризма, отдыха и оздоровления для жителей Волгоградской области. Продолжатся работы по развитию рекреационных зон и туризма на особо охраняемых природных территориях регионального значения.

Целесообразно продолжение проведения на территории области лесовосстановительных мероприятий, способствующих росту площади лесов, повышению лесистости лесного фонда. В области лесоохраны необходимо дополнительное оснащение лесничеств средствами связи и противопожарной техникой.

Организация и развитие системы регионального всеобщего экологического образования будут формировать экологическую культуру населения, его отношение к окружающей среде. С этой целью потребуются разработать и принять областную целевую программу "Экологическое образование населения Волгоградской области". Привлечение общественности к оздоровлению окружающей среды связано с обеспечением населения достоверной информацией об экологической ситуации на местах и в Волгоградской области путем издания соответствующей литературы (ежегодный "Доклад о состоянии окружающей среды Волгоградской области" и др.). Необходимо привлечь население и предпринимателей к отдельному сбору и переработке отходов производства и потребления.

Реализация Стратегии в области улучшения экологической обстановки позволит обеспечить устойчивое равновесное состояние экологических систем, сформировать экологически ориентированную экономику области, создать благоприятную среду обитания человека.

8. Ожидаемые результаты реализации Стратегии к 2025 году

N п/п	Стратегический блок	Ожидаемые результаты
1	2	3
1.	Совершенствование демографической, миграционной и социальной политики	Увеличение рождаемости до 14,9 чел. на 1 тысячу населения, снижение смертности в трудоспособном возрасте. Снижение уровня нелегальной миграции. Снижение оттока населения в более развитые регионы, а также из районных центров области в Волгоград и его пригород. Снижение уровня безработицы в сельской местности. Повышение реальных располагаемых денежных доходов населения в 3,5 раза. Повышение уровня социального обеспечения, качества здравоохранения и образования. Увеличение объемов жилищного строительства до 1 млн. кв. метров в год. Увеличение минимальной заработной платы до уровня двух прожиточных минимумов. Снижение уровня бедности с 12,9 процента в 2007 году до 5 процентов в 2025 году
2.	Увеличение экономического потенциала, развитие промышленного, энергетического, агропромышленного и транспортного комплексов	Увеличение темпов роста ВРП в сопоставимых ценах в 5 раз. Увеличение выпуска промышленной продукции в 2,3 раза. Увеличение темпов роста сельскохозяйственного производства в 2 раза; объемов производства продуктов питания - в 2,5 раза. Снижение износа энергосетей до уровня развитых стран - 50 процентов, снижение износа основных фондов в промышленности до 25 процентов. Создание резерва электрических мощностей за счет развития нетрадиционной энергетики и внедрения энергосберегающих технологий. 100-процентное обеспечение населенных пунктов области дорогами с твердым покрытием. Увеличение грузооборота - почти в 3

раза. Увеличение объема инвестиций в 6,4 раза. Интеграция в международные транспортные коридоры

3. Улучшение экологической обстановки

Снижение объема вредных веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух стационарными источниками загрязнений, на 10 процентов при росте промышленного производства. Стабилизация объемов выбросов от автотранспорта на уровне 2005 года. Снижение содержания среднемесячных концентраций вредных веществ по сравнению с 2005 годом в 2 раза или до установленных нормативов. Доведение доли очищенных сточных вод, приходящихся на жилищно-коммунальное хозяйство и сбрасываемых в водоемы области, до 95 процентов. Увеличение доли переработки и вторичного использования отходов до 75 процентов. Ликвидация всех несанкционированных свалок, реконструкция и новое строительство современных полигонов захоронения отходов. Строительство трех мусороперерабатывающих заводов, крематория. Переход на соблюдение норм токсичности ЕВРО-3 на автотранспорте в среднесрочной перспективе в городах Волгограде и Волжском, на остальной территории области - к 2025 году. Доведение площади зеленых насаждений в населенных пунктах до 24 кв. метров (норматив) на одного жителя. Развитие сети особо охраняемых природных территорий, увеличение их площади, увеличение числа организованных посетителей

9. Система индикативных показателей по реализации Стратегии

Эффективность реализации основных направлений Стратегии должна определяться системой индикаторов стратегического развития. Индикаторы целесообразно сгруппировать по основным блокам Стратегии: демографические показатели и параметры развития социальной сферы, показатели оценки экономического потенциала, экологические показатели.

9.1. Демографические показатели и параметры развития социальной сферы: численность постоянного населения (среднегодовая), ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число родившихся, число умерших человек на 1000 населения, детская смертность, соотношение численности родившихся к численности умерших; фонд заработной платы, денежные доходы, среднемесячная заработная плата с выплатами социального характера, реальные располагаемые денежные доходы населения, величина прожиточного минимума в среднем на душу населения в месяц, доля населения с доходами ниже прожиточного минимума, обеспеченность населения услугами социальной инфраструктуры, потребление продуктов питания на душу населения в год, средняя обеспеченность населения жилой площадью; уровень преступности, число заболеваний, зарегистрированных у больных с впервые установленным диагнозом; численность занятых в экономике, уровень зарегистрированной безработицы.

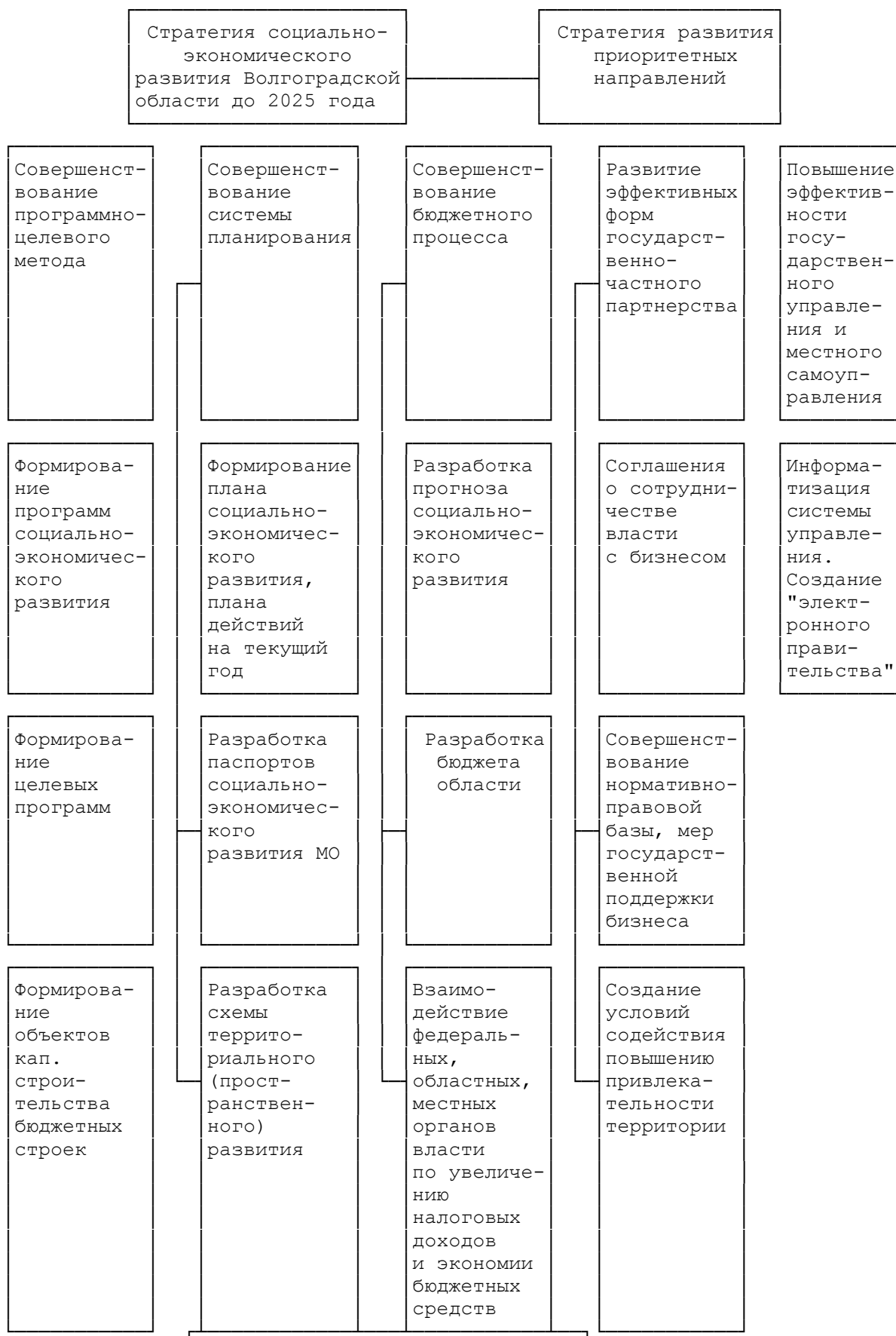
9.2. Показатели реализации экономического потенциала области: объем и структура ВРП, доля региона в сумме валового внутреннего продукта Российской Федерации, ВРП на душу населения, объемы отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам деятельности "добыча полезных ископаемых", "обрабатывающие производства", "производство и распределение электроэнергии, газа и воды", индексы промышленного производства по видам деятельности, прибыль предприятий, объем сельскохозяйственного производства, объем производства основных видов сельскохозяйственной продукции растениеводства и животноводства, средняя урожайность основных сельскохозяйственных культур, поголовье скота в Волгоградской области в хозяйствах всех категорий, уровень рентабельности основных видов сельскохозяйственной продукции, мощность электростанций и производство электроэнергии, объемы инвестиций, объемы иностранных инвестиций в экономику региона, индексы инвестиций по видам деятельности, оборот розничной торговли, экспорт товаров, товарная структура экспорта, импорт товаров, товарная структура импорта, показатели износа основных фондов и коммуникаций, коэффициент обновления основных фондов, коэффициент выбытия основных фондов, объемов жилищного строительства, количество населенных пунктов, не имеющих автотранспортного сообщения по дорогам с твердым покрытием с сетью путей сообщения общего пользования, объем перевозок грузов, объемы дорожного строительства, объемы налоговых платежей, объемы выдаваемых кредитов.

9.3. Экологические показатели: уровень загрязнения окружающей среды (объем сброса загрязненных сточных вод; объем вредных веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух стационарными источниками загрязнения; объем вредных веществ, выбрасываемых в атмосферный воздух передвижными источниками загрязнения; уровень загрязнения почвы; уровень радиационного излучения; уровень шума), объем образования отходов, объемы захоронения отходов производства и потребления; объемы переработки отходов производства; объемы вторичного использования и переработки отходов производства и потребления; площадь и количество свалок; площадь загрязненных земель; площадь деградированных сельскохозяйственных земель; количество видов, занесенных в Красную книгу Волгоградской области; площадь зеленых насаждений на одного жителя населенных пунктов; площадь и количество особо охраняемых природных территорий; количество посетителей в природных парках.

10. Механизм реализации Стратегии

Достижение основных целей Стратегии в значительной степени зависит от разработки эффективного механизма ее реализации, системы управления стратегическим развитием. Главными составляющими механизма реализации Стратегии должны стать совершенствование

программно-целевого метода, системы планирования, бюджетного процесса, развитие эффективных форм государственно-частного партнерства, повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления (см. [рис. 10](#)).



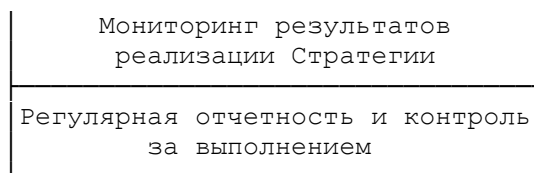


Рис. 10. Механизм реализации Стратегии

Совершенствование программно-целевого метода. В Волгоградской области действует программно-целевой метод управления экономическим развитием, увязанный с основными приоритетами развития Российской Федерации и Южного федерального округа и направленный на устойчивое улучшение качества и общих условий жизни населения, повышение эффективности использования ресурсов. Важным документом, определяющим долгосрочное социально-экономическое развитие Волгоградской области, является [Программа](#) социально-экономического развития Волгоградской области до 2010 года. В ней определены цели социально-экономического развития территории, содержатся конкретные мероприятия по повышению эффективности производства в промышленности, АПК, улучшению транспортной инфраструктуры области.

Целевые программы являются главным инструментом реализации таких важных стратегических направлений, как социальная политика, экология, транспортная инфраструктура, жилищно-коммунальное хозяйство. Эти области являются непривлекательными для частного инвестора, но в то же время требуют использования значительных средств. Также необходимо разработать ряд целевых программ для развития сельского хозяйства области и повышения уровня жизни сельского населения. Волгоградская область должна принимать активное участие в реализации федеральных целевых и инвестиционных программ для привлечения средств федерального бюджета в экономику региона.

Совершенствование системы планирования. В развитие действующей [Программы](#) в целях эффективной реализации Стратегии необходима подготовка ежегодного плана социально-экономического развития Волгоградской области и плана действий исполнительных органов власти по его выполнению. Для снижения дифференциации муниципальных образований и выработки мер по предупреждению кризисных ситуаций необходимо продолжить практику паспортизации социально-экономического развития муниципальных образований. Данные паспортов должны стать основой для разработки схемы территориального планирования Волгоградской области и схем территориального планирования муниципальных районов, городских округов в соответствии с планом градостроительной деятельности.

Совершенствование бюджетного процесса. Важным инструментом реализации Стратегии является областной бюджет. Для повышения эффективности использования бюджета необходимо реализовать ряд приоритетных направлений стратегического развития в области формирования доходной части бюджета:

- необходимо развитие и, как следствие, увеличение поступлений от сельскохозяйственного производства, строительства, транспорта и малого предпринимательства, что возможно в рамках действующих национальных проектов, кластеров для снижения зависимости областного бюджета от налоговой политики естественных монополий;

- увеличение доли региональных и местных налогов в формировании доходной части областного бюджета для повышения самостоятельности консолидированного бюджета области;

- повышение эффективности взаимодействия администрации Волгоградской области с территориальными органами федеральных органов власти и органами местного самоуправления по увеличению доходной части бюджетов;

- формирование налоговой политики, направленной на стимулирование инновационной и инвестиционной деятельности хозяйствующих субъектов;

- подготовка предложений по вопросам совершенствования межбюджетных отношений: совершенствование системы распределения платежей за пользование природными ресурсами, налога на добавленную стоимость, акцизов на табачные изделия между федеральным и региональными бюджетами; разработка и внедрение эффективных механизмов расчета уровня бюджетной обеспеченности муниципальных образований, расчета минимальной финансовой

обеспеченности расходных обязательств местного самоуправления в социальной сфере с позиции конституционных прав граждан и закрепления за муниципальными образованиями доходных источников для покрытия этих расходных обязательств;

создание регионального "стабилизационного фонда" для компенсации последствий неблагоприятной конъюнктуры на рынке нефти;

совершенствование налогового законодательства в части изменения сроков уплаты бюджетообразующих налогов с учетом интересов пользователей бюджетных средств с целью ликвидации последствий так называемого "искусственного профицита" бюджета.

Для привлечения инвесторов в целях развития и модернизации производственных мощностей с использованием бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, предусмотренных [Правилами](#), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2008 г. N 134 "Об утверждении правил формирования и использования бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации", которые представляются для реализации проектов в части создания и (или) развития инфраструктуры (в том числе социальной), а также планируемых к реализации в рамках концессионных соглашений, необходимо предусматривать средства областного и муниципальных бюджетов в порядке софинансирования в размерах, определенных постановлениями Правительства Российской Федерации.

Стратегическое планирование социально-экономического развития. В Волгоградской области существует система стратегического планирования социально-экономического развития, увязанная с основными приоритетами развития Российской Федерации и Южного федерального округа и направленная на устойчивое улучшение качества и общих условий жизни населения, на повышение эффективности использования ресурсов. Важным документом, определяющим долгосрочное социально-экономическое развитие Волгоградской области, является [Программа](#) социально-экономического развития Волгоградской области до 2010 года. В этой [Программе](#) определены цели социально-экономического развития - преодоление депопуляции населения области, повышение качества предоставляемых услуг. [Программа](#) включает в себя конкретные мероприятия по повышению уровня производства в промышленности, АПК, мероприятия по улучшению транспортной инфраструктуры области. В развитие действующей [Программы](#) в целях эффективной реализации Стратегии следующим шагом должна стать подготовка Стратегического плана развития области на долгосрочную перспективу в соответствии с генеральным планом градостроительной деятельности. Также необходимо в перспективе разработать стратегии основных хозяйственных комплексов: топливно-энергетического, строительного, агропромышленного, жилищно-коммунального.

Повышение эффективности государственного управления и развитие местного самоуправления на территории Волгоградской области являются условиями реализации Стратегии. Система государственного управления должна обладать гибкостью, адаптивностью, а также эффективной системой контроля, чтобы быстро реагировать на изменения во внешней среде, принимать эффективные управленческие решения. Успех реализации Стратегии в значительной степени обуславливается эффективностью использования административного ресурса администрации Волгоградской области, а также органов местного самоуправления. Решение этих задач предусматривается в рамках реализации административной реформы, а также мероприятий по обеспечению самодостаточности местного самоуправления для решения эффективного развития муниципальных образований.

Большое значение в повышении эффективности государственного управления играет информатизация. Уже сегодня в рамках реализации [Концепции](#) информатизации Волгоградской области (2007 - 2010 годы) создается комплекс государственных и муниципальных информационных систем, обеспечивающих поддержку деятельности органов исполнительной власти Волгоградской области и местного самоуправления, а также объединяющих их в рамках общей информационно-технологической инфраструктуры региона - "электронного правительства Волгоградской области". <27>

<27> Особое значение придается формированию единого информационного пространства региона. Администрацией Волгоградской области организовано информационное

взаимодействие между Управлением ФНС России по Волгоградской области, Территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Волгоградской области, что обеспечивает доступ к актуальной статистической информации, прием, накопление и предоставление сведений по индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам для структурных подразделений администрации Волгоградской области и муниципальных образований Волгоградской области. Внедрение информационной системы в государственных учреждениях центров занятости населения (далее - ГУ ЦЗН) позволило организовать доступ граждан к информационным ресурсам службы занятости непосредственно через более чем 40 информационных киосков, официальный сайт ГУ ЦЗН г. Волгограда: <http://czn.volgadmin.ru>. Работодатели для получения государственных услуг имеют доступ к информационным ресурсам службы занятости непосредственно в центре занятости населения или на предприятии, используя каналы информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", через специальный программный комплекс "Партнер".

(в ред. Закона Волгоградской области от 20.03.2012 N 28-ОД)

Создаются и совершенствуются информационные системы, используемые для автоматизации основных направлений деятельности органов власти: автоматизированная информационная система "Исполнение бюджета" на областном уровне, автоматизированная система исполнения областного бюджета "АЦК-Финансы" на муниципальном уровне; автоматизированная информационная система "Государственный заказ Волгоградской области" и направления административной реформы "Оптимизация функций органов исполнительной власти Волгоградской области и противодействие коррупции"; Единая информационно-аналитическая система "ФСТ-УРТ-СЕМ" на муниципальном уровне; автоматизированная информационная система баз данных "Учет и анализ инспекционных проверок и исполнения постановлений по делам об административных правонарушениях"; единая информационная система обработки информации служб занятости населения в государственных учреждениях - центрах занятости населения и центральном аппарате службы занятости населения, информационно-аналитическая система здравоохранения; геоинформационная система Волгоградской области, система контроля и учета платежей за негативное воздействие на окружающую среду.

Мониторинг результатов реализации Стратегии. Исходной позицией в создании механизма мониторинга развития становится формирование системы индикаторов, целостно описывающих параметры цели, а также предполагаемое изменение их значений на промежуточных этапах реализации Стратегии. Далее необходимо определить допустимые отклонения от стратегической линии в рамках коридора предельных показателей развития хозяйственной системы. Действительно, система мониторинга должна опираться на ключевые показатели развития и позволять проводить коррекцию этого развития в долгосрочной перспективе. В настоящее время необходимо разработать типовую модель мониторинга реализации Стратегии, основанную на новом видении уровневой, субъектной и объектной структуры, роли дискретных событий и потоковой интерпретации изменений экономического пространства области, в котором функционируют различные хозяйственные субъекты. Эта модель позволит более точно отразить изменения условий, ресурсов, факторов, системность целей их стратегического развития в хозяйственных системах разного уровня. Адаптация системы методического обеспечения мониторинга стратегического развития области будет содействовать повышению общей эффективности управления социально-экономическим развитием в Волгоградской области.

11. Приоритетные направления Стратегии
социально-экономического развития Волгоградской области
до 2025 года и действия администрации Волгоградской области
по их реализации

N п/п	Приоритетное направление	Уровень приоритетности (ВО, ЮФО, РФ)	Стратегические ориентиры до 2025 года	Основные ограничения	Действия администрации Волгоградской области по реализации приоритетных направлений
1	2	3	4	5	6
1.	Демографическая и миграционная политика	ВО, ЮФО	Повышение рождаемости до 14,9 человек на 1 тыс. населения; снижение смертности населения в трудоспособном возрасте; оказание содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом	Изменение возрастной структуры населения: уменьшение доли женщин репродуктивного возраста; низкий коэффициент рождаемости на одну женщину; высокий уровень смертности и детской смертности; недостаточный уровень услуг здравоохранения; миграционная убыль населения	Реализация мероприятий приоритетного национального проекта "Здоровье" по повышению рождаемости; разработка программы социальной поддержки молодых семей; увеличение социальных выплат матерям по уходу за ребенком; разработка программы обеспечения жильем многодетных семей; принятие региональной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Волгоградскую область соотечественников, проживающих за рубежом, на 2007 - 2012 годы
2.	Социальная политика	ВО	Увеличение среднедушевых	Уровень заработной платы ниже	Способствовать повышению

		<p>доходов населения выше общероссийского показателя; снижение численности населения с доходами ниже прожиточного минимума; снижение доли расходов на продукты питания и увеличение доли расходов на потребительские услуги в структуре конечного потребления домашних хозяйств</p>	<p>общероссийского показателя; высокая дифференциация доходов населения; уровень бедности - 12,9 процента населения Волгоградской области; низкая обеспеченность населения жильем (20,1 кв. метра на душу населения), из-за недостаточных темпов жилищного строительства</p>	<p>заработной платы посредством формирования механизма государственно-частного партнерства; разработка целевых программ по социальной поддержке социально незащищенных слоев населения; поддержка развития социальных видов услуг</p>	
3.	Промышленность	РФ, ЮФО, ВО	<p>Ежегодное увеличение объемов промышленного производства до 5 процентов; увеличение уплаты налогов в консолидированный бюджет области предприятиями металлургии, электроэнергетики и машиностроения; создание более 15 тыс. рабочих мест; увеличение доли выпуска продукции с высокой добавленной стоимостью (нефтепродукты, готовый прокат, трубы стальные, подшипники и др.); создание кластеров и снятие инфраструктурных ограничений развития бизнеса; использование инновационных</p>	<p>Износ основных фондов 40 - 60 процентов; замедление темпов экономического роста; низкое качество инфраструктуры; исчерпание легкодоступных залегающих нефти; снижение уровня добычи нефти; отсутствие практического опыта в добыче бишофита; неразработанность калийных солей; низкая конкурентоспособность продукции машиностроения; вхождение большого числа промышленных предприятий в структуры общероссийских холдингов</p>	<p>Эффективная промышленная политика; реализация краткосрочных, среднесрочных и долгосрочных программ; совершенствование инвестиционного и инновационного законодательства; поддержка бизнеса за счет снятия инфраструктурных ограничений; лоббирование бизнес-проектов, являющихся локомотивами развития; создание условий для развития малого бизнеса; заключение соглашений с собственниками предприятий по развитию приоритетных для области видов промышленной</p>

		технологий и увеличение доли инновационной продукции; повышение производительности труда; углубление переработки продукции; реализация более 50 инвестиционных проектов на сумму 130 млрд. рублей		деятельности; проведение кластерной политики и создание условий для формирования кластеров химического, металлургического, машиностроительного производств; поддержка инвестиционных проектов по строительству новых предприятий, в первую очередь по переработке бишофита и других местных минеральных ресурсов	
4.	Развитие энергетического комплекса	ВО, ЮФО, РФ	Обеспечение энергетической безопасности региона; увеличение производства электрической и тепловой энергии; внедрение энергосберегающих технологий; снижение негативного воздействия ТЭК на окружающую среду	Высокий износ оборудования и сетей (около 70 процентов); снижение выработки электроэнергии на Волжской ГЭС из-за снижения уровня воды в Волжско-Камском каскаде; недостаточное использование тепловой энергии ТЭЦ; негативные последствия реструктуризации регионального энергетического комплекса	Привлечение частных инвестиций в электроэнергетику; поддержка проектов по использованию альтернативных источников получения энергии; проведение переговоров и заключение соглашений с преемниками РАО "ЕЭС" в целях преодоления негативных последствий реструктуризации регионального энергетического комплекса; создание в перспективе регионального энергетического холдинга; проведение энергоэффективной политики; реализация программы

					"Повышение энергоэффективности экономики Волгоградской области"
5.	Развитие агропромышленного комплекса	ВО, РФ	Увеличение объемов сельскохозяйственного производства; обеспечение полного цикла переработки сельскохозяйственной продукции; кадровое обеспечение АПК; социальное развитие села	Сокращение поголовья скота; производство большей части животноводческой продукции в личных подсобных хозяйствах; высокий износ сельскохозяйственной техники, в том числе оросительных систем (до 40 процентов); деградация почв; неразвитые транспортная и социальная инфраструктуры на селе; насыщение регионального рынка импортным сельскохозяйственным сырьем	Привлечение частных инвестиций в аграрную сферу; разработка аграрного бюджета; поддержка инвестиционных проектов; развитие системы сельскохозяйственной потребительской кооперации
6.	Развитие строительного комплекса и ЖКХ	ВО, ЮФО	Увеличение объемов жилищного строительства (более чем 1 млн. кв. метров в год); снижение износа основных фондов и сетей ЖКХ	Высокий износ основных фондов строительных организаций; длительные сроки выдачи разрешительных документов на строительство; недостаточное развитие инфраструктуры ЖКХ	Способствовать сокращению сроков выдачи разрешительных документов; развитие предприятий стройиндустрии; совершенствование механизмов привлечения инвестиций в строительство; формирование жилищно-строительного кластера; расширение сетей ЖКХ и снижение степени их износа

7. Развитие транспортной инфраструктуры	РФ, ЮФО, ВО	Интеграция в международные транспортные коридоры; 100-процентное обеспечение населенных пунктов Волгоградской области дорогами с твердым покрытием; 100-процентная обеспеченность потребности населения Волгоградской области устойчивым транспортным сообщением; оптимизация пассажирских маршрутов; снижение воздействия транспорта на окружающую среду	Отсутствие или неразвитость обеспечивающих объектов инфраструктуры (интермодальный терминал, терминально-логистические центры, обходы крупных городов); высокий износ дорог и объектов инфраструктуры, а также высокий уровень износа основных средств предприятий пассажирского транспорта общего пользования; непривлекательность для частных инвесторов; большая зависимость от федерального бюджета; изначальная ориентация инфраструктуры на внутреннее использование	Доведение уровня финансирования дорожного хозяйства до 4 процентов от ВРП; оптимизация бюджетных расходов на содержание, ремонт и строительство автодорог; применение механизма государственно-частного партнерства в вопросах строительства и содержания объектов транспортной инфраструктуры, а также в вопросах транспортного обслуживания населения; разработка и реализация целевой программы развития транспортно-дорожного комплекса Волгоградской области до 2025 года; реконструкция объектов транспортной инфраструктуры, а также строительство новых объектов транспортной инфраструктуры на территории области
8. Улучшение экологической ситуации	ВО	Снижение уровня загрязнения окружающей среды; предотвращение деградации сложившихся экосистем, обеспечение их воспроизводства	Высокая концентрация промышленных предприятий на территории области, в первую очередь химического и металлургического производств. Высокие темпы роста количества	Совершенствование регионального природоохранного законодательства; оздоровление и воспроизводство нарушенных

автотранспорта.
Недостаточное количество
санкционированных свалок и
мест для размещения отходов
производства и потребления

экосистем;
привлечение инвестиций в
природоохранные мероприятия
области;
стимулирование предприятий
на внедрение экологически
безопасных технологий
