

Утверждена  
постановлением администрации  
Брянской области  
От 20 июня 2008 г. № 604

СТРАТЕГИЯ  
социально-экономического развития Брянской области  
до 2025 года

I. Определение приоритетных направлений развития региона в  
рамках выбранного целевого сценария

1.1. Основные факторы, влияющие на выбор  
стратегического целевого сценария

На этапе стратегического анализа Брянской области были предложены концептуальные схемы трех сценариев – инерционного, оптимального и максимального, разработанные на основе оценки экономического потенциала региона. Реализация каждого из предложенных сценариев возможна в случае определенного сочетания внешних и внутренних факторов, «ограничителей роста», способных повлиять на выбранную траекторию развития Брянской области, при этом внутренние и внешние факторы могут иметь неравное значение.

Особое пограничное геоэкономическое положение Брянской области предполагает активное межрегиональное и международное взаимодействие, что влечет за собой преобладание внешних факторов (рисков) над внутренними. При этом стратегическая ориентация региона на развитие транспортно-логистического комплекса требует учета горизонта влияния глобальных международных макроэкономических процессов на Российскую Федерацию и, в частности, на регионы, выделяющие обслуживание транзитных потоков ключевым направлением развития экономики. Кроме этого, мировая тенденция к повышению наукоемкости производственной сферы экономики требует перехода к выпуску продукции с высокой добавленной стоимостью, а увеличение энергоемкости производств – к опережающему развитию энергетики Брянской области.

Однако, кроме внешних факторов, на выбор пути стратегического развития региона будет оказывать влияние социальная составляющая, которую также можно назвать внутренним ограничителем роста, и ее влияние на экономику региона в перспективе будет только возрастать. Исходя из этого, определим глобальные внешние факторы, или основные долгосрочные тенденции развития мировой экономики<sup>1</sup>, способные повлиять

---

1. Материалы периодических изданий Всемирного банка (The World Bank) «World Development Indicators», «World Development Report» за 2006-2007 гг.

на развитие экономики Брянской области и страны в целом в долгосрочной перспективе:

1) усиление глобальной конкуренции со стороны стран ЕС, США и Азии, которая включает в себя не только конкуренцию рынков товаров, но и рынков услуг, капиталов и технологий. Предстоящий период характеризуется структурной перестройкой мирового хозяйства, связанной с изменением баланса между ее экономическими центрами, возрастанием роли региональных экономических союзов, внедрением перспективных технологий. В настоящее время большинство регионов Российской Федерации находится в состоянии неготовности к данному переходу, качественные же характеристики экономики Брянской области не позволяют использовать преимущества глобальной конкуренции.

Экономика Брянской области остается слабо диверсифицированной и, в силу этого, уязвимой по отношению к колебаниям товарной конъюнктуры, а в масштабе России – зависимой от колебаний цен на нефть, природные ресурсы, от мировых финансовых рынков. Характеризуется низким уровнем инноваций и эффективности использования ресурсов в промышленности и сельском хозяйстве, высокой степенью износа основного оборудования, стремительным устареванием номенклатуры выпускаемой продукции. Кроме этого, после вступления России в ВТО конкуренция только усилится и не только со стороны стран мировой экономики и ЕС, но и со стороны соседних стран СНГ – Белоруссии и Украины;

2) другим внешним фактором - ограничителем роста можно назвать инфраструктурные ограничения, связанные с устаревшим оборудованием в энергетике, низким техническим уровнем дорожной сети, в особенности автомобильной, необходимостью обновления инженерной инфраструктуры, что в перспективе сужает возможности развития и транспортно-логистического кластера, и промышленности, и социальной сферы. Инфраструктурным ограничением можно признать недоиспользование существующих природных ресурсов;

3) внутренним фактором можно назвать возрастание роли человеческого капитала в социально-экономическом развитии региона. Возрастание технологической и инновационной составляющих в экономике региона в перспективе будет определяться качеством профессиональных кадров и необходимостью общего повышения качества жизни через модернизацию и ускоренное развитие социальной сферы, включающую образование, здравоохранение, жилищный сектор. Отметим, что нехватка квалифицированных кадров, особенно инженерных и рабочих, в перспективе будет являться значительным ограничителем роста производственного и инновационного сектора экономики Брянской области. Кроме этого, фактором, сдерживающим рост человеческого капитала, можно назвать значительное социальное неравенство, сравнительно низкий уровень доходов населения области, способствующий значительной миграции трудоспособного населения в соседние регионы;

4) кроме того, внутренним сдерживающим фактором следует признать сокращение численности трудоспособного населения при увеличении населения пенсионного возраста, что является следствием повышения смертности и снижения рождаемости, характерного для всех регионов России с коренным русским населением. Возможные риски усиления данного фактора могут быть серьезным ограничением роста промышленного производства, сельского хозяйства, вызовут увеличение налоговой нагрузки на трудоспособное население и необходимость привлечения дополнительных трудовых ресурсов из других регионов;

5) в отдельную группу факторов следует отнести риски, связанные с регулированием рыночных отношений и инвестиционной политики исполнительной властью Брянской областью. Медленное совершенствование инвестиционной инфраструктуры, недостаточно быстрые темпы создания механизмов законодательного регулирования инвестиционной деятельности, отсутствие необходимого уровня стратегического партнерства власти и бизнеса в целом могут не позволить сформировать достаточный «пакет» инвестиционных проектов, который может стать основой экономики нового типа, способной быстро реагировать на изменение конъюнктуры, производить конкурентоспособную продукцию. На сегодняшний день складывается ситуация, которая характеризуется «перехватом» крупных инвестиционных проектов соседними регионами, активным развитием экономики соседних регионов, усилением конкуренции со стороны соседних государств (Белоруссии и Украины). Из этого следует, что при сохранении существующей тенденции существует риск снижения инвестиционной привлекательности региона, что в совокупности не позволит реализовать основные конкурентные преимущества Брянской области в области промышленного производства, создания транспортно-логистического кластера, восстановления АПК.

## 1.2. Мировые и общероссийские тенденции, влияющие на выбор стратегического целевого сценария

Учитывая обозначенные выше факторы - ограничители роста и существующий потенциал экономики Брянской области, определим условия и предопределим выбор стратегического целевого сценария, основываясь на концептуальных схемах сценариев и результатах моделирования развития региона. Кроме этого, критерием выбора целевого сценария является соотнесение стратегических целей и задач Брянской области со стратегическими целями и задачами России в долгосрочной перспективе, их совместная корреляция и совпадение приоритетных направлений развития экономики и социальной сферы. Также следует учитывать основные тенденции мировой экономики в долгосрочной перспективе, которые могут

повлиять на процессы, происходящие в России и, в том числе, в Брянской области<sup>2</sup>.

Развитие России до 2020 года предполагает переход экономики страны от экспортно-сырьевого к инновационному типу развития. Особенность перехода к инновационному типу развития состоит в том, что России предстоит одновременно решать задачи и догоняющего, и опережающего развития. Это предполагает, что при усилении глобальной конкуренции невозможно догнать развитые страны мира по уровню благосостояния и эффективности управления экономикой, не обеспечивая опережающего прорывного развития в тех секторах российской экономики, которые определяют ее специализацию в мировом хозяйстве. Такой подход требует реализации конкурентных преимуществ в сфере транспорта и энергетики, в сфере научной деятельности и наукоемких технологиях, в развитии инвестиционной инфраструктуры и росте капитализации предприятий, повышении уровня благосостояния населения.

Обоснованность сформулированных долгосрочных стратегических целей Брянской области подтверждается их «созвучием» со стратегическими целями России:

развитие высокотехнологичного производственного сектора экономики и инновационных технологий на основе перспективных направлений научных исследований;

улучшение условий предпринимательской деятельности и создание благоприятного инвестиционного климата, создание механизмов обеспечения инновационной активности компаний;

развитие транспорта, предполагающее использование транспортного (транзитного) потенциала российской экономики, замыкание грузо- и пассажиропотоков на российские транспортные коридоры;

обеспечение доступности качественных услуг образования и здравоохранения, повышение доступности жилья, создание условий для высокого уровня жизни населения.

На развитие экономики России будут оказывать влияние несколько составляющих, которые можно выделить как глобальные тенденции мировой экономики, способные влиять на все страны и экономики отдельных регионов этих стран:

1. Усиление глобализации мировой экономики, которая будет характеризоваться дальнейшим развитием внешнеэкономического обмена на основе многосторонних международных инициатив и действий транснациональных компаний.

2. Противоположная тенденция - усиление регионализации предполагает развитие региональных центров специализации производства, в том числе и в России. Активизация торговли промежуточными товарами будет связана с усилением межгосударственных и межрегиональных

---

2. Проект МЭРиТ «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации» Москва, июль, 2007.

транспортных коммуникаций и, соответственно, со снижением транспортно-логистических издержек и усилением тенденции специализации стран на отдельных производственных процессах в рамках трансграничных производственных цепочек.

3. Другая ожидаемая тенденция предполагает активное развитие перспективных технологий, материалов, усиление диффузии современных высоких технологий в средне- и низкотехнологические секторы производственной сферы. Прежде всего, предполагается интеграция информационных и производственных технологий, как, например, развитие систем контроля качества, ориентация продукции на требования конкретного потребителя, поддержка продукции в течение жизненного цикла, усиление обслуживающего сектора. При этом ожидается возникновение качественно новых эффектов в различных сферах применения этих технологий, включая как традиционные сферы их использования (промышленность, транспорт, связь, оборона), так и новые - здравоохранение и образование.

Первая тенденция предполагает смещение движения капиталов в сторону прямых стратегических инвестиций в экономику отдельных регионов, что требует усиленного развития прозрачных схем работы с крупными инвесторами, создания благоприятного инвестиционного климата.

Вторая тенденция опережающего роста торговых потоков между Европой и Азией позволит использовать их для транзита через территорию России и субъектов, занимающих ключевые позиции на этих транзитных потоках, что также относится к Брянской области.

Третья тенденция предполагает рост инновационных наукоемких продуктов в соответствии с выявленной региональной специализацией (транспортное машиностроение, электротехника, оборонная продукция), а также внедрение соответствующих производственных технологий в систему по обслуживанию транзитных потоков, информационных логистических систем, снижающих затраты транспортно-логистического кластера. Наукоемкие технологии также могут существенно изменить социальную сферу регионов (внедрение новых методов защиты здоровья населения, способов профилактики и лечения заболеваний, новых стандартов обучения всех уровней позволит удовлетворить потребности в кадрах в производственной и иных сферах экономики региона).

### 1.3. Сценарии долгосрочного развития России, влияющие на выбор стратегического целевого сценария

Долгосрочное развитие России предполагает возможность развития в Брянской области нескольких возможных вариантов, определяющихся ключевыми факторами:

степенью развития и реализации конкурентных преимуществ экономики России в энергетике, науке и образовании, высоких технологиях; внедрением инновационных технологий в производственной сфере и ростом производительности труда;

интенсивностью развития транспортной и энергетической инфраструктуры;

подготовкой квалифицированного персонала, отвечающего нуждам перспективного развития страны;

интеграцией страны в мировые экономические структуры.

В зависимости от реализации этих факторов следует выделить три качественных сценария социально-экономического развития Российской Федерации в долгосрочной перспективе - инерционный, энерго-сырьевой и инновационный. В основе инерционного сценария развития лежит консервация экспортно-сырьевой модели развития при сужении ее потенциала в связи с замедлением роста экспорта углеводородов, открытием внутренних рынков готовых товаров, снижением конкурентоспособности перерабатывающих производств, снижением общего уровня жизни населения, что в целом предполагает значительное снижение существующих темпов развития страны. Пространственная составляющая сценария предполагает развитие Московского экономического региона, в состав которого входят все регионы Центрального федерального округа, по основным направлениям: транспорт и логистика, инновационная деятельность, финансовое управление - с сохранением центра в г. Москве. Это сценарий наиболее неблагоприятный и «нежелательный» с точки зрения его возможной реализации.

Сценарий энерго-сырьевого развития предполагает частичное снятие ограничений инерционного развития за счет реализации конкурентного потенциала России в сферах энергетики и транспорта, повышения качественного уровня энерго-сырьевых отраслей и укрепления сырьевой специализации России в мире. Он характеризуется достаточным уровнем развития транспортной инфраструктуры, обеспечивающей реализацию транзитного потенциала экономики, низким уровнем инновационной активности, недостаточно высоким темпом повышения уровня жизни населения. В составе Московского макрорегиона значительно возрастет роль регионов Центрального федерального округа, занимающихся обслуживанием транзитных транспортных потоков. Базовыми проектами инфраструктурного развития станут мультимодальные транспортные узлы и сети обслуживающих их логистических центров. Одной из основных задач макрорегиона будет обеспечение стыковки российских транспортно-коммуникационных систем с формирующейся новой транспортной системой Европы. При существующих в настоящее время внешних и внутренних условиях развития отечественной экономики следует определить данный сценарий как наиболее вероятный и возможный для реализации.

Сценарий инновационного развития отражает использование инновационных источников роста за счет как реализации конкурентных преимуществ российской экономики в традиционных сферах (энергетика, транспорт, аграрный сектор), так и в новых наукоемких секторах и экономике знаний. Реализация данного сценария позволяет обеспечить выход России на уровень социально-экономического развития, характерный для развитых постиндустриальных стран, за счет повышения конкурентоспособности российской экономики, ее структурной диверсификации и роста эффективности.

На макрорегиональном уровне предполагается усиленное развитие агломерационной составляющей Московского региона, связанной с концентрацией человеческого и инновационного капиталов, дальнейшим развитием крупных транспортных комплексов, мультимодальных логистических центров и информационных узлов, образовательной и инновационной инфраструктуры. Этот, качественно отличный от первых двух сценариев, вариант развития страны возможен в случае наступления максимально возможных благоприятных внешних и внутренних факторов и оценивается с позиций его реализации как необходимый, но маловероятный. Сложности его реализации связаны, прежде всего, с необходимостью реализации значительного объема глобальных национальных программ и глубокой модернизации социальной системы, что в условиях существующего социально-экономического, институционального и финансово-инвестиционного развития России затруднительно, поскольку отсутствуют видимые предпосылки и условия для перехода России на путь интенсивного инновационного развития.

#### 1.4. Выбор стратегического целевого сценария

Выявленные тенденции развития мировой экономики, долговременные стратегические приоритеты Российской Федерации и особенности макрорегионального развития, а также основные внутренние и внешние факторы - ограничители роста позволяют обоснованно произвести выбор стратегического целевого сценария.

В сценарных условиях было определено, что главной стратегической целью долгосрочного развития Брянской области до 2025 года в составе России является повышение уровня жизни населения до уровня, превышающего среднероссийские показатели, и создание в дальнейшем благоприятных условий для жизнедеятельности населения на основе реализации ее природного, географического, промышленного и транзитного потенциала. В качестве этого уровня был выбран средний уровень социально-экономического развития регионов, входящих в состав Центрального федерального округа (без учета показателей развития г. Москвы и Московской области). Исходя из этого, следует утверждать, что для достижения этих целей требуется ликвидация разрыва между уровнями развития Брянской области и Центрального федерального округа в расчетный период, это определяет выбор варианта оптимального сценария как стратегического целевого сценария. Согласно результатам моделирования, уровень ВРП на душу населения Брянской области вырастет в период с 2005 по 2025 гг. в 15,7 раза (в действующих ценах), уровень инвестиций на душу населения - в 18,7 раза, уровень среднемесячной номинальной начисленной заработной платы на душу - в 10,5 раза.

При сохранении существующего темпа роста, который предполагает инерционный сценарий развития Российской Федерации, разрыв уровня развития Брянской области и Центрального федерального округа не будет преодолен, основная стратегическая цель региона не будет достигнута. Инерционное развитие предполагает замедленное развитие существующих

производственных мощностей, сложность реализации основных конкурентоспособных преимуществ региона, усиление миграции трудоспособного населения в московскую агломерацию и соседние регионы, сохранение негативной демографической динамики и существующего уровня жизни в регионе. Реализация инерционного сценария произойдет в случае значительного усиления внешних факторов - ограничителей роста (доминирование неблагоприятных экономических тенденций в мировой экономике, Российской Федерации) и внутренних факторов (снижение инвестиционной и инновационной активности, недостаточное развитие законодательной базы по привлечению инвестиций в различные сферы экономической деятельности, невысокий уровень стратегического партнерства власти и бизнеса, замедленное совершенствование налогово-бюджетного законодательства на региональном и муниципальном уровнях).

Максимальный сценарий предполагает возникновение новых и дальнейшее усиление старых производственных специализаций региона, которые дополняются новыми функциями, образуя комплекс взаимосвязанных направлений экономического развития. По основным макроэкономическим показателям Брянская область в 2025 году достигнет уровня инерционного российского сценария (по проекту МЭРиТ), что обеспечит превышение показателя ВРП на душу населения в 1,4 раза (от уровня оптимального сценария), инвестиций - в 1,4 раза, среднемесячной номинальной заработной платы в год - в 1,1 раза. Условиями реализации данного сценария будет значительный уровень инновационной и, в особенности, инвестиционной активности, создание инвестиционной инфраструктуры, обеспечивающей привлечение максимально крупных инвесторов, достижение гармоничного уровня частно-государственного партнерства, эффективное управление стратегическим развитием области и кадровое обеспечение для эффективного управления данным развитием, значительная бюджетная и законодательная помощь федеральных органов власти. В сумме возможное влияние внешних и внутренних негативных факторов должно быть сведено к минимуму.

На сегодняшний момент в Брянской области не сформированы качественные основания, которые могли бы с большой долей вероятности обеспечить реализацию обозначенных выше условий. Это является внутренним системным ограничением экономического роста региона по максимальной траектории. В итоге выбор и реализация максимального сценария не будет опираться на необходимые для его реализации условия, что в совокупности не позволит достичь Брянской области расчетных показателей сценария. Кроме внутреннего системного ограничения экономического роста региона, объективно существует внешнее системное ограничение, которое лежит в общероссийской плоскости и связано с условиями долгосрочного развития России по проекту МЭРиТ. Условием, позволяющим говорить о затруднительности осуществления максимального сценария, являются институциональные ограничения российской экономической и социальной системы, в сумме нивелирующие возможность его реализации:



отсутствие полномасштабной национальной инвестиционной и инновационной системы и долгосрочных программ, которые могли бы обеспечить реализацию крупных инвестиционных проектов;

невозможность быстрого создания социальной инфраструктуры нового типа, включая модернизацию систем образования, здравоохранения, жилищного сектора, которая обеспечивала бы значительное повышение качества человеческого капитала и стандартов жизни населения;

медленная модернизация инфраструктурных отраслей экономики – транспорта, электроэнергетики;

слабая интеграция России в мировой рынок, ориентация экономики страны на расширение поставок сырьевых ресурсов, низкая конкурентоспособность российских продуктов на мировых рынках.

Таким образом, выбор максимальной траектории развития региона затруднен в силу ограничений общероссийского порядка, а также вследствие внутрирегиональных ограничений, самостоятельно преодолеть которые органам управления Брянской области затруднительно или даже невозможно.

#### 1.5. Согласованность стратегических приоритетов региона с приоритетами регионов-соседей и направления совместного развития экономики и инфраструктуры

Различные социально-экономические процессы в соседних регионах оказывают значительное влияние на аналогичные процессы на территории Брянской области. Поэтому необходимо изучить планы и приоритеты долгосрочного стратегического развития регионов-соседей: Московской, Смоленской, Калужской, Орловской и Курской областей, а также учесть влияние московской агломерации. Это при сравнении позволит шире определить конкурентные преимущества Брянской области, подтвердить правильность сформулированных целевых показателей и в дальнейшем выявить важнейшие узлы развития общих видов деятельности, межрегиональных связей, возможности реализации конкретных экономических проектов. После этого следует определить основные задачи органов исполнительной власти Брянской области, которые могли бы способствовать реализации крупных межрегиональных проектов в экономике и инфраструктуре, что в итоге позволит достичь стратегических целей по указанным направлениям экономической деятельности.

Кроме того, требуется аналогичное соотнесение с целями и задачами отраслевых стратегий – Энергетической стратегии России на период до 2020 года, Транспортной стратегии России на период до 2020 года, Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года, Стратегии развития транспортного машиностроения Российской Федерации в 2007 - 2010 годах и на период до 2015 года, Государственной программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы», Федеральной целевой программы «Государственная граница России (2003 – 2010 годы)».

Анализ указанных стратегий показывает тождество основных целей развития регионов и базовых целей отраслевых стратегий и стратегического развития Российской Федерации, которые выражаются в идее роста благосостояния жителей региона на основе реализации конкурентоспособных преимуществ регионов в условиях глобализации российской экономики. Таким образом, направленность стратегий на решение проблем социальной сферы постулируется как наиболее значимая задача исполнительной власти регионов, предполагающая создание системы управленческих мер и механизмов реализации базисной стратегической цели на уровне органов государственного управления регионами. Соответственно, реализация конкурентных преимуществ видится в активной поддержке развития видов деятельности, имеющих наибольший потенциал развития, а также в формировании новых, перспективных направлений в экономике регионов – формировании экономики нового типа.

Основные направления развития экономики регионов:

развитие ведущих отраслей в промышленности (сырьевые и машиностроительные направления);

развитие сектора инновационных производств (промышленность, информационные технологии, биотехнологии);

развитие АПК;

развитие инфраструктуры (дорожная сеть, энергетика).

В планах стратегического развития соседних с Брянской областью регионов сделан акцент на развитии промышленности как опорной отрасли экономики. Важнейшая цель этих программ - повышение конкурентоспособности промышленности путем создания сбалансированной отраслевой структуры по выпуску инновационной продукции. Организационная форма развития данной сферы в основном предполагает кластерное развитие, нацеленное на создание и выпуск продукции с высокой добавленной стоимостью для внешних и внутренних рынков. Для перспективного развития промышленного сектора Брянской области предполагается, с одной стороны, усиление конкуренции, а с другой, - выделение наиболее перспективного направления межрегионального взаимодействия (создание кластеров, выпускающих «прорывную» инновационную продукцию не только для внутреннего, но и для внешнего рынка).

Одним из таких направлений следует признать межрегиональное развитие транспортного машиностроения по видам деятельности:

производство и ремонт железнодорожной техники (Брянская, Калужская, Смоленская области);

производство и ремонт автодорожной и специальной техники (Брянская, Смоленская, Калужская, Орловская области);

производство и ремонт сельскохозяйственной техники (Брянская, Орловская области; Белоруссия);

производство электронного и электротехнического оборудования для автомобильного транспорта (Брянская, Калужская, Курская области).

Существующая в настоящее время специализация предприятий Брянской области и других регионов в этом направлении, особенно в производстве железнодорожной техники и автокомпонентов, позволяет предполагать возможное усиление горизонтальных связей между производителями в этих регионах, выпускающих сходную продукцию. Стратегия развития транспортного машиностроения предусматривает создание совместных производств крупнейшими игроками («Трансмашхолдинг» и заводы РЖД) по выпуску подвижного состава и путевой техники, а также проведение исследований и разработка техники нового поколения. Исходя из целей Стратегии развития железнодорожного транспорта, основными задачами транспортного машиностроения можно определить:

- создание отечественной конкурентоспособной железнодорожной техники, стимулирование внедрения инновационной продукции и технологий;

- создание совместных исследовательских и производственных предприятий для реализации иностранных технологий по данной тематике;

- привлечение отечественных и иностранных инвестиций.

Важными факторами, способствующими расширению рынка продукции транспортного машиностроения, являются формирование международных транспортных коридоров и развитие транзита грузов через территории регионов Центрального федерального округа и России в целом, развитие автодорожной сети от границ Российской Федерации, растущие объемы заказов на железнодорожную технику со сторон РЖД и частных перевозчиков, а также перспективы значительного расширения объемов автодорожного строительства.

Для предприятий следует предусмотреть развитие технологических связей, совместной кооперации и производства перспективной техники, которые будут опираться на конкретные федеральные целевые программы в рамках развития транспортного машиностроения и согласовываться с основными задачами Стратегии развития железнодорожного транспорта и Транспортной стратегии России. Со стороны исполнительной власти Брянской области следует законодательно предусмотреть создание льготного налогообложения для предприятий, разрабатывающих и выпускающих новую продукцию по этим программам.

Кроме этого, следует признать перспективным развитие межрегиональных (горизонтальных) связей по направлениям лесопереработки и производства строительных материалов вследствие значительной потребности в строительных материалах на территории Центрального федерального округа. Лесопереработка и производство продуктов из дерева (мебели) обозначены приоритетным направлением не только в Брянской, но и в Курской, Смоленской, Калужской и Орловской областях. Существующая на сегодняшний день практика вывоза необработанной древесины из Брянской области в другие регионы при значительных лесных ресурсах региона позволяет прогнозировать возможность создания совместных производств по выпуску конечной

продукции из древесины для реализации на территории Центрального федерального округа и в Московском регионе. Кроме того, значительные запасы сырья для производства строительных материалов в Брянской, Курской, Орловской областях также позволяют прогнозировать совместное развитие данного рынка в рамках округа. Возможным механизмом такого взаимодействия между производителями Брянской области является выход на потребителя продукции в других регионах Центрального федерального округа и выстраивание прямых договорных отношений.

Для органов исполнительной власти Брянской области в этой сфере следует предусмотреть меры по привлечению производителей строительных материалов и лесопереработчиков для совместной реализации приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России".

Региональные стратегии указанных регионов определяют стратегическим приоритетом развитие энергетической и дорожной инфраструктуры, что является также и глобальным общероссийским стратегическим приоритетом, определяющим конкурентные преимущества экономики Российской Федерации в целом.

Электроэнергетика является важной системообразующей экономической структурой для регионов Центрального федерального округа, требующей межрегионального взаимодействия на уровне органов государственного управления субъектов Российской Федерации. Территории, обладающие значительными энергоресурсами (Смоленская, Курская области), и энергодефицитные (Брянская, Орловская, Калужская области) имеют целью повышение энергообеспеченности регионов, что согласуется с основными приоритетами Энергетической стратегии России, предполагающей:

полное и надежное обеспечение населения и экономики страны энергоресурсами по доступным и вместе с тем стимулирующим энергосбережение ценам, снижение рисков и недопущение развития кризисных ситуаций в энергообеспечении страны;

снижение удельных затрат на производство и использование энергоресурсов за счет рационализации их потребления, применения энергосберегающих технологий и оборудования, сокращения потерь при добыче, переработке, транспортировке и реализации продукции ТЭК;

повышение финансовой устойчивости и эффективности использования потенциала энергетического сектора для обеспечения социально-экономического развития страны;

минимизацию техногенного воздействия энергетики на окружающую среду на основе применения экономических стимулов, совершенствования структуры производства, внедрения новых технологий добычи, переработки, транспортировки, реализации и потребления продукции.

Развитие электроэнергетики как крупнейшей системы, объединяющей все регионы России, предполагает прежде всего меры государственного регулирования указанной сферы, имеющие отражение в региональных

стратегиях и планах развития энергетических систем данных областей. В целом основные мероприятия по регулированию энергетических систем регионов исходят из положений Энергетической стратегии и предполагают:

меры по созданию рациональной рыночной среды электроэнергетики (включая взаимоувязанное тарифное, налоговое, таможенное, антимонопольное регулирование и институциональные преобразования в ТЭК);

повышение эффективности управления государственной частью энергетической системы региона;

введение системы перспективных технических регламентов, национальных стандартов и норм, повышающих управляемость процесса развития энергетики и стимулирующих энергосбережение для государственной и негосударственной части энергосистемы;

стимулирование и поддержку стратегических инициатив в сфере инвестиционной, инновационной и энергосберегающей активности потребителей на территории регионов.

Энергетическая стратегия предусматривает углубление межрегиональной интеграции и создание единого экономического пространства в энергетической сфере путем развития межрегиональных рынков энергоресурсов и транспортной инфраструктуры. Соответственно, развитие мер регулирования органами исполнительной власти предполагает разграничение полномочий в энергетике между субъектами федерации, что позволило бы построить систему сбалансированных отношений между ними, учитывая интересы конечных потребителей и интересы предприятий энергетики.

Транспортная сеть также является базовым элементом единого экономического пространства Российской Федерации, имеющего прямые выходы в страны ЕС, Азии, Дальнего Востока. Развитие транспортной сети включено в перечень основных направлений концепции долгосрочного развития России, с положениями которой взаимоувязаны Стратегия развития железнодорожного транспорта, Транспортная и Энергетическая стратегии России. Совместное использование общих коммуникаций изначально предусматривает реализацию совместных проектов по их развитию, создание дополнительных транспортных связей между регионами.

Основные направления долгосрочного развития железнодорожной сети, которые базируются на положениях Стратегии развития железнодорожного транспорта Российской Федерации, предусматривают достижение стратегических целей через:

эффективную реализацию транзитного потенциала России на базе ускоренной интеграции железнодорожного транспорта в международные транспортные системы;

создание условий для углубления внутриэкономической интеграции и повышения мобильности трудовых ресурсов;

снижение транспортных издержек за счет повышения эффективности функционирования железнодорожного транспорта;

создание благоприятных условий для участия бизнеса, общества и органов государственного управления в решении социально-экономических задач.

Уникальное географическое положение Брянской области, имеющей прямое сообщение со всеми окружающими областями Центрального федерального округа, а также с Белоруссией и Украиной, предполагает активное развитие транзитного потенциала региона, поскольку через территорию области проходят международные транспортные коридоры (МТК) № 2 «Запад-Восток» и № 9 «Север-Юг». Настоящей Стратегией развития Брянской области предусматривается реализация основного конкурентного преимущества региона и создание на базе сети железных и автомобильных дорог, а также аэропорта г. Брянска, межрегионального транспортно-логистического комплекса (западной логистической платформы Центрального федерального округа), что согласуется с основными задачами Стратегии развития железнодорожного транспорта Российской Федерации.

Развитие указанных транспортных коридоров предполагает усиление существующих радиальных дорог Москва - Киев, Москва – Гомель - Брест, медиальных линий с юга Центрального федерального округа в направлении на северо-запад Российской Федерации, развитие и строительство современных пограничных переходов (ст. Суземка)<sup>3</sup>, развитие региональных пассажирских перевозок, что предусматривает согласованность действий органов государственного управления федерального и регионального уровня как Брянской, так и соседних областей. Участие федерального центра в развитии железных дорог на территории Центрального федерального округа и области реализуется:

через прямое бюджетное финансирование в рамках федеральных целевых программ;

регулирование уровня общесетевых тарифов на перевозку пассажиров и грузов;

через предоставление налоговых инвестиционных кредитов для строительства объектов железнодорожного транспорта;

через введение льготного режима по налогообложению на новые объекты железнодорожной инфраструктуры.

Со стороны исполнительной власти Брянской области также следует предусмотреть:

льготное налогообложение на доходы, полученные с использованием новых объектов территории области;

создание условий для расширения притока частного капитала в объекты, обслуживающие железную дорогу, для создания основы формирования транспортно-логистического комплекса (далее – ТЛК) в регионе.

---

<sup>3</sup> Реализация данного и других проектов пограничных переходов намечена в рамках реализации ФЦП «Государственная граница России (2003 – 2010 годы)»

Таким образом, основное направление действий исполнительной власти Брянской области видится в консолидации усилий по работе с федеральным центром в реализации программных мероприятий Стратегии развития железнодорожного транспорта, включая финансовое, законодательное и организационное регулирование со стороны федерального центра, законодательное и организационное, управленческое регулирование со стороны исполнительной власти Брянской области и регионов-соседей.

Автодорожная сеть в регионе представлена автодорогами международного значения Москва - Киев и Москва – Гомель - Брест, которые предполагается расширить до границ Российской Федерации с дополнительным обустройством пунктов пропуска автомобильного транспорта на границе Российской Федерации, а также федеральной дороги Смоленск - Орел в соответствии с положениями Транспортной стратегии России. В концепции формирования ТЛК Брянской области развитие автомобильных дорог предусматривает создание интермодального комплекса с функциями таможенной обработки грузов.

В данной области органам исполнительной власти Брянской области следует выделить приоритетным направлением совместное с Калужской областью развитие транспортных коридоров Москва - Киев, Москва - Брест, со Смоленской и Орловской областями - трассы Смоленск - Орел, их совместное обустройство обслуживающими дорожные объекты (гостиницы, заправочные станции). В качестве конкретных мероприятий администрация области должна предусмотреть меры законодательного и нормативно-организационного регулирования инвестиционных проектов в данной сфере по схеме, предложенной для развития железнодорожной сети и направленной в большей степени на создание условий по привлечению инвестиций, развитие дорожной сети и организации целевого использования финансовых средств, полученных из федерального бюджета.

Развитие автодорожной сети требует плотного взаимодействия регионов Центрального федерального округа с органами федеральной власти, роль которого заключается в:

финансировании строительства объектов дорожной инфраструктуры в рамках федеральных целевых программ и региональных программ по развитию дорожной сети;

предоставлении инвестиционных кредитов для строительства;

принятии системы льготного налогообложения для новых объектов, расположенных вдоль автомобильных трасс.

В итоге создание органами исполнительной власти Брянской области механизмов привлечения инвестиций в область дорожного строительства, организационное регулирование, а также обоснованное использование средств федерального бюджета предполагает тесное сотрудничество органов государственной власти регионов Центрального федерального округа по координации взаимодействия участников реализации мероприятий Транспортной стратегии в каждом регионе.

На основе транспортной инфраструктуры Центрального федерального округа существует возможность создания логистической инфраструктуры, которая выражается в концепции формирования базовых логистических центров на территории регионов, входящих в Центральный федеральный округ. По этому проекту в Брянской области предусматривается создание Западной логистической платформы Центрального федерального округа<sup>4</sup>. Другие составляющие части концепции предусматривают строительство аналогичных межрегиональных транспортно-логистических центров на территории Тульской, Смоленской, Калужской, Тверской, Владимирской и Воронежской областей – внешнее кольцо московского транспортного узла. Кроме того, на территории Московской области предполагается строительство сети средних по величине ТЛК, которые будут входить в состав московского транспортно-логистического центра – внутреннее кольцо московского транспортного узла.

С одной стороны, создание ТЛК в соседних регионах (Калужской, Смоленской, Московской и Тульской областях) создает конкурентную угрозу реализации проекта ТЛК в Брянской области, поскольку существует вероятность «перехвата» транспортных потоков соседними создаваемыми ТЛК в соседних областях. С другой стороны, заявленная специализация соседних ТЛК позволяет предполагать, что такая конкуренция будет незначительной и в целом не будет оказывать существенного влияния на вероятную эффективность ТЛК в Брянской области. Во-первых, существующий грузопоток (железные и автомобильные дороги) достаточно устойчив, имеет ярко выраженную региональную направленность, и в перспективе не предполагается его значительное изменение. Во-вторых, наиболее близкие конкурентные ТЛК в Смоленской и Калужской областях имеют, кроме логистики, индустриально-производственную специализацию, что предполагает менее широкий спектр предоставляемых логистических услуг, чем в проекте Брянского ТЛК. Создание Московского транспортно-логистического центра обеспечит координацию и взаимодействие всех видов транспорта, консолидацию участников транспортно-распределительного процесса на ближних подступах к Москве, что предполагает обслуживание транзита, проходящего непосредственно через Москву. Создание внешнего кольца, в состав которого входит ТЛК Брянской области, предполагает обслуживание не только потоков, проходящих через московский транспортный узел, но и транзита, следующего по направлениям запад-восток и север-запад. Кроме того, предполагается наделение этих ТЛК функцией таможенной обработки грузов.

Строительство мультимодального индустриально-логистического парка в Вязниковском районе Смоленской области предусматривает обслуживание транзитных потоков МТК № 2 «Запад-Восток». Проектом

---

4 Проект Национальной логистической ассоциации России (НЛА) «Стратегическая доктрина формирования на территории Брянской области в зоне тяготения к транспортному коридору № 2 «Запад-Восток» Западной логистической платформы Центрального федерального округа». - Москва, 2007.



предусмотрено создание технопарковой зоны для размещения высокотехнологичных производств площадью 800 тыс.кв.м, логистического парка (склады класса «А» общей площадью 250 тыс.кв.м), контейнерного терминала площадью 20 га и объектов придорожного сервиса площадью до 200 кв.м. Схожую концепцию имеет проект строительства ТЛК в г. Сухиничи Калужской области, который будет иметь специализацию по обслуживанию грузопотоков, следующих через Москву. На территории Тульской области предлагается формирование мультимодального логистического транспортно-распределительного центра по приему и переработке экспортно-импортных и отечественных грузов (промышленной и продовольственной групп товаров) на МТК № 9. Кроме того, в составе данного проекта планируется создание крупного межрегионального центра оптовой торговли по приемке, хранению, переработке и распределению сельхозпродукции и продовольственных товаров Тульской и других областей Центрального федерального округа, необходимой в регионах России, включая северные и дальневосточные районы страны.

Таким образом, реализация концепции создания базовых логистических центров на территории Центрального федерального округа позволит создать принципиально новые системные связи между регионами, будет способствовать развитию смежных сфер экономики регионов (промышленное производство, обслуживание) на основе синергетического эффекта. Созданная логистическая инфраструктура Центрального федерального округа будет являться составляющей частью ТЛК России. В конечном итоге это позволит:

- заложить основы диверсифицированной экономики в регионах Центрального федерального округа;

- способствовать активному развитию транспортной инфраструктуры;

- повысить конкурентоспособность российской части международных транспортных коридоров;

- обеспечить сбалансированное и эффективное развитие транспортно-логистической инфраструктуры на территории Центрального федерального округа;

- повысить конкурентоспособность российских перевозчиков и экспедиторов на мировом рынке транспортных услуг.

Развитие логистической инфраструктуры требует плотного взаимодействия органов государственной власти регионов Центрального федерального округа, которое заключается в:

- финансировании строительства объектов транспортной инфраструктуры в рамках Транспортной и Железнодорожной стратегий Российской Федерации;

- предоставлении инвестиционных кредитов для строительства объектов логистической инфраструктуры Центрального федерального округа;

- принятии системы льготного налогообложения для новых объектов, построенных в рамках данной концепции;

формировании на окружном уровне нормативно-правовой базы для привлечения потенциальных инвесторов для реализации концепции;

принятии регионами, заинтересованными в реализации концепции, положения по строительству первоочередных объектов в рамках реализации концепции строительства региональных логистических платформ Центрального федерального округа.

Перспективным направлением межрегионального взаимодействия является развитие агропромышленного комплекса. Региональные стратегии и Государственная программа по развитию сельского хозяйства предусматривают развитие АПК как необходимого компонента социально-экономической структуры региональной экономики, которое определяется как устойчивое развитие сельских территорий, повышение занятости и уровня жизни сельского населения, а также повышение конкурентоспособности отечественной сельскохозяйственной продукции на основе финансовой устойчивости и модернизации сельского хозяйства. Целью развития АПК видится обеспечение продуктами питания жителей регионов, а также расширение поставок высококачественных сельскохозяйственных продуктов в соседние регионы Центрального федерального округа, в том числе и в Московский регион.

Однако значительная конкуренция на рынке продуктов питания не позволяет создавать устойчивые горизонтальные связи на уровне регионов. Исходя из этого, возможным вариантом сотрудничества можно определить уровень производственного сотрудничества – создание животноводческих племенных и зерновых семенных хозяйств на территории Брянской области. Для ежегодного обновления маточного поголовья отечественным племенным молодняком и сокращения поставок по импорту необходимо укреплять существующую племенную базу приоритетным образом. В условиях недостатка финансовых средств у сельскохозяйственных предприятий на закупку высококачественного племенного скота и посевного зерна целесообразно создание таких племенных станций, которые будут поставлять соответствующую продукцию для крестьянских хозяйств нескольких регионов (например, Брянской и Смоленской областей).

Основными видами племенных станций в зависимости от формы собственности могут являться: государственные, созданные за счет средств бюджетов регионов или районов; частные (акционерные), созданные отдельными обслуживающими предприятиями или коммерческими фирмами; межхозяйственные (кооперативные); внутрхозяйственные (отдельных предприятий, агрофирм, холдингов). Со стороны исполнительной власти Брянской области следует предусмотреть мероприятия по реализации проекта создания племенных станций, обслуживающих крестьянские хозяйства нескольких регионов:

прямое финансирование инвестиционных проектов по созданию станций как государственных предприятий;

принятие областных законопроектов для повышения инвестиционной привлекательности создания станций частными инвесторами.

Реализация продукции племенными и семенными хозяйствами позволит обеспечить крестьянские хозяйства адаптированными к местным условиям породами, снизить издержки производства не только племенных, но и товарных хозяйств, вынужденных сейчас закупать скот за границей.

В качестве перспективного направления развития межрегионального и международного сотрудничества может стать создание на территории Брянской области особой экономической зоны (далее - ОЭЗ). Механизм особых экономических зон открывает значительные перспективы привлечения инвестиций, в том числе иностранных.

На территории ОЭЗ для инвесторов будут установлены особые условия для ведения предпринимательской деятельности и землепользования с предоставлением административных и налоговых преференций. В настоящее время в России институт особых экономических зон вступил в период активного развития, что является важной предпосылкой для создания ОЭЗ на территории Брянской области, так как область обладает безусловными преимуществами перед остальными субъектами Российской Федерации, также предполагающими создание аналогичных структур.

Как основной вариант можно рассматривать создание ОЭЗ промышленно-производственного типа на юго-западе Брянской области. Создание ОЭЗ, помимо общеэкономического эффекта, позволит решить проблему восстановления и реабилитации территорий, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, создать зону международного сотрудничества России, Белоруссии, Украины и других стран по направлению обмена и совместного использования научного, научно-производственного потенциала, кадров, единого энергетического пространства.

Особым направлением ОЭЗ должно стать создание «сухого порта». Приграничное положение Брянской области, развитая транспортная инфраструктура, современные технологии таможенного оформления, а также имеющийся у экспедиторских компаний уникальный опыт работы с растущими объемами транзитных перевозок являются предпосылками для создания в Брянской области подобной формы особой экономической зоны.

Следует отдельно отметить необходимость налаживания международного сотрудничества с Белоруссией, с которой многие предприятия Брянской области имеют устойчивые производственные связи. Существующие кооперативные производственные связи (совместное производство сельскохозяйственной техники) следует дополнить, например, направлением по созданию совместных предприятий по производству нетканых синтетических материалов, на которые существует значительный спрос в дорожном строительстве. Другое возможное направление сотрудничества – создание совместных производств в электронике и электротехнике, чему способствуют уже существующие производственные связи предприятий сторон, а также значительный потенциал приборостроительной промышленности в Белоруссии и заинтересованность

предприятий Брянской области в дальнейшем развитии производственных связей.

### 1.6. Приоритетные направления и целевые показатели выбранного сценария

На этапе стратегического анализа Брянской области были определены стратегические цели, задачи и приоритеты для трех возможных сценариев, проведено моделирование основных макроэкономических показателей (приложение 1). Второй расчетный этап предполагает переход на уровень прогнозирования распределения инвестиций по видам деятельности, а также моделирования характеристик перспективных проектов для отдельных секторов экономики региона (приложение 2).

Обосновав выбор стратегического целевого сценария, выявив возможные его ограничения, а также объяснив механизмы достижения исполнительной властью Брянской области стратегических целей, требующих межрегионального взаимодействия, и учитывая отраслевые приоритеты в рамках этого взаимодействия, следует:

во-первых, разработать систему приоритетных направлений, целей и задач деятельности органов государственной власти Брянской области;

во-вторых, создать взаимосвязанную систему мер по достижению данных целей, которая должна содержать четкие показатели эффективности деятельности (на основе системы индикативного планирования) по реализации стратегических целей региона в долгосрочной перспективе.

#### Приоритетные направления деятельности органов государственной власти

Стратегическими целями Брянской области являются повышение уровня жизни до среднего уровня жизни в Центральном федеральном округе и создание в дальнейшем благоприятных условий для жизнедеятельности населения на основе реализации ее природного, географического, промышленного и транзитного потенциала за счет реализации оптимального сценария развития региона. Данная стратегическая цель будет обеспечиваться через достижение следующих подцелей:

увеличение доходов населения;

развитие инфраструктуры;

привлечение инвестиций.

Реализация этих целей обеспечивается действиями исполнительных органов власти в рамках выбранного сценария развития региона и на основании долгосрочных программ развития региона по каждому из ключевых направлений.

Приоритетными направлениями в экономике будут являться:

- 1) увеличение объема привлеченных инвестиций в приоритетные направления экономики;
- 2) реализация конкурентных преимуществ региона через создание транспортно-логистического комплекса межрегионального значения и развитие приоритетных видов экономической деятельности, в которые входят:
  - развитие машиностроительного и химического секторов экономики;
  - развитие промышленности строительных материалов;
  - развитие лесопереработки;
- 3) развитие инновационной инфраструктуры и инфраструктуры научной деятельности;
- 4) совершенствование и развитие финансово-кредитного сектора экономики;
- 5) развитие транспортной (автомобильных и железных дорог) и энергетической инфраструктуры;
- 6) развитие потребительского рынка и стимулирование развития сферы услуг, а также развитие различных форм малого бизнеса;
- 7) восстановление АПК, полностью обеспечивающего потребности региона в качественных продуктах питания;
- 8) возрождение сельскохозяйственного и промышленного производства на территориях, выведенных из экономического оборота после аварии на Чернобыльской АЭС;
- 9) создание на территории юго-западных районов области особой экономической зоны.

Приоритетными направлениями в социальной сфере и демографии будут являться:

- 1) повышение уровня доходов населения;
- 2) повышение уровня здоровья населения;
- 3) удовлетворение потребностей в образовании, социальной обеспеченности;
- 4) обеспечение занятости населения и достойных условий труда;
- 5) сокращение естественной убыли населения и оттока (миграции) населения в соседние субъекты Российской Федерации.

Приоритетные цели и задачи деятельности органов государственной власти в экономике:

1. Создание условий для формирования благоприятного инвестиционного климата на территории региона, предусматривающих административно-правовое обеспечение реализации приоритетного проекта по созданию ТЛК, имеющего межрегиональное значение, а также ОЭЗ в юго-западных районах области, реализация значительного промышленного потенциала, предусматривающего содействие развитию базовых и перспективных видов производства региона на основе внедрения в производство инновационной и наукоемкой продукции с высокой добавленной стоимостью в:
  - машиностроении;

химической промышленности;  
промышленности строительных материалов;  
лесопереработке.

2. Создание условий для повышения эффективности и надежности системы финансовых институтов, а также доступности и качества предоставляемых юридическим лицам, частным клиентам и населению финансовых услуг.

3. Повышение конкурентоспособности транспортной системы и реализация ее транзитного потенциала в направлении создания ТЛК, а также повышение доступности услуг транспортного комплекса для населения через повышение пропускной способности и технической оснащенности транспортной инфраструктуры. Разработка и реализация мер в области развития энергосбережения с учетом изменяющихся экономических условий, действующего федерального и регионального законодательства, а также участие региона в федеральных программах, создание условий для повышения энергетической безопасности региона.

Приоритетные цели и задачи деятельности органов государственной власти в социальной сфере:

1. Создание условий для экономического роста существующих предприятий и реализации перспективных инвестиционных проектов, в особенности ТЛК, что будет способствовать повышению доходов населения, основой которых является уровень заработной платы.

2. Повышение качества и доступности медицинской помощи, повышение обеспеченности населения объектами здравоохранения, образования, социальной сферы, содействие занятости населения, повышение профессионализма и конкурентоспособности трудовых ресурсов через реализацию приоритетных федеральных и региональных программ. Реализация социальных программ, а также реализация стратегических целей в экономике является условием сокращения оттока (миграции) населения в соседние субъекты Российской Федерации и условием повышения уровня жизни населения.

3. Создание эффективной системы обеспечения населения качественными услугами (досуговые и развлекательные заведения, гостиничная сфера, социальные магазины, музеи, театры, библиотеки) по доступным ценам через стимулирование притока инвестиций в развитие потребительского рынка.

4. Создание благоприятных условий для восстановления агропромышленного производства и расширения рынка сбыта продукции на основе привлечения инвестиций в расширение существующих предприятий и строительство новых, а также создание благоприятных условий для внедрения современных инновационных технологий в сельском хозяйстве.

5. Создание условий для привлечения инвестиций в восстановление сельскохозяйственного и промышленного производства на территориях, выведенных из экономического оборота после аварии на Чернобыльской АЭС.

Таблица 1

**Целевые показатели деятельности органов государственной власти в  
экономике и социальной сфере**

Приоритетные направления	Целевые показатели
Увеличение объема привлеченных инвестиций в приоритетные направления экономики Брянской области	Достижение в 2025 году уровня привлечения инвестиций в основной капитал на душу населения в размере 174137 рублей
Реализация конкурентных преимуществ региона через создание транспортно-логистического комплекса межрегионального значения и развитие приоритетных видов экономической деятельности, в которые входят: машиностроение; промышленность строительных материалов; химическая промышленность; лесопереработка.	Достижение в 2025 году уровня ВРП на душу населения 781120 рублей
Развитие инновационной инфраструктуры и инфраструктуры научной деятельности	Достижение к 2025 году доли наукоемкой продукции в экономике не менее 20 проц.
Совершенствование и развитие финансово-кредитного сектора экономики	Повышение к 2025 году доступности, надежности, качества и эффективности функционирования механизмов кредитования, защиты инвестиций, привлечения средств населения, юридических лиц (депозиты, остатки на счетах) в реальный сектор экономики до уровня наиболее развитых постиндустриальных стран
Развитие транспортной и энергетической инфраструктуры	Удовлетворение к 2025 году внутренних энергетических потребностей региона; эффективная реализация к 2025 году транзитного потенциала региона на базе реализации проекта по созданию ТЛК
Повышение уровня доходов населения	Достижение в 2025 году уровня среднемесячной начисленной заработной платы в размере 54933 рублей
Удовлетворение потребностей населения в услугах образования, физической культуры и спорта, здравоохранения	Удовлетворение потребностей населения в услугах дошкольного и школьного образования – рост обеспеченности населения услугами и приближение их к потребителю. Развитие всех уровней профессионального образования, особенно начального. Увеличение доли населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом, до 35 проц. от всего населения региона.

	Снижение смертности населения от основных причин путем развития качественной общей и специализированной медицинской помощи до уровня экономически развитых стран
Стабилизация демографической ситуации: сокращение смертности, рост уровня рождаемости, уменьшение естественной убыли населения, переход на положительный миграционный прирост населения	К 2025 году естественная убыль сократится до 2,5 проц. Общий коэффициент рождаемости возрастет до 13 проц. Общий коэффициент смертности в 2025 году составит 15,5 проц. Произойдет резкое сокращение смертности от устранимых причин. Будет достигнуто положительное сальдо миграционного обмена - 3000 человек в год
Развитие потребительского рынка и стимулирование развития сферы услуг, а также развитие различных форм малого бизнеса	Преобразование к 2025 году существующих на территории региона структур потребительского рынка и сферы услуг в структуры, организованные и действующие в рамках современных форматов, соответствующих европейским стандартам, а также существенное увеличение (в процентах) доли современных структур в объеме товарооборота розничной торговли и платных услуг. Достижение к 2025 году уровня розничного товарооборота на душу населения в размере 208,4 тыс. рублей
Восстановление АПК, обеспечивающего потребности региона в качественных продуктах питания	Достижение к 2025 году уровня сбалансированного развития АПК, полностью обеспечивающего потребности жителей области в картофеле, зерне, молоке, мясе
Возрождение сельскохозяйственного и промышленного производства на территориях, пострадавших при аварии на Чернобыльской АЭС	Достижение к 2025 году устойчивой работы производственных сельскохозяйственных кластеров на территориях (муниципальные районы Климовский, Новозыбковский, Гордеевский Злынковский, Красногорский и Клинцовский; городские округа Новозыбков и Клинцы), пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС

На основе сформулированных выше целевых показателей, используя прогноз изменения доли основных видов экономической деятельности в экономике России, представленных в Концепции развития Российской Федерации и других стратегических документах<sup>5</sup>, а также на основе

<sup>5</sup> Долгосрочный прогноз развития экономики России на 2007-2030 гг. (по вариантам). ИИП РАН, Москва, май 2007 г.



экспертных заключений, следует определить структуру ВРП Брянской области до 2025 года.

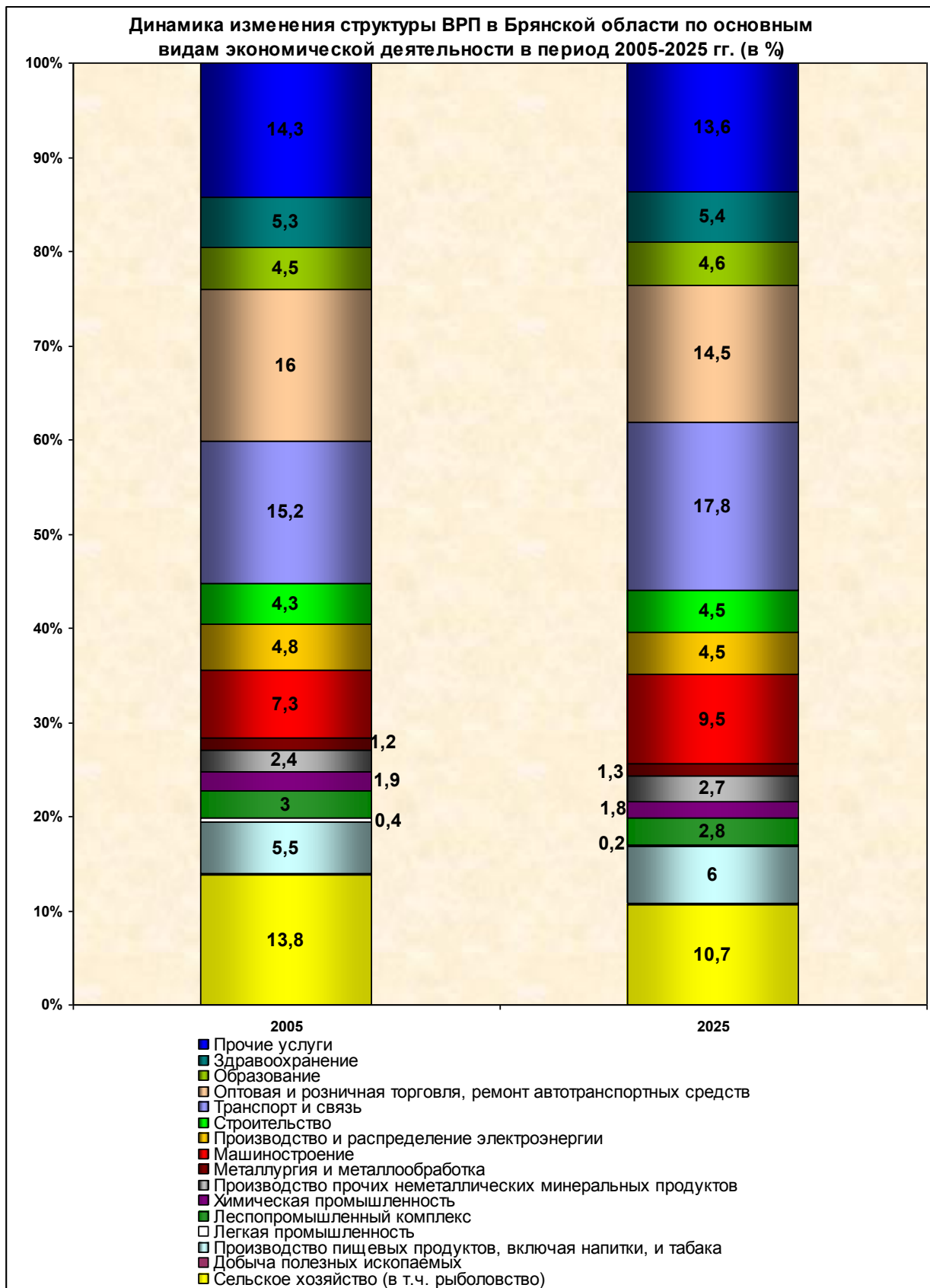
Таблица 2

Динамика изменения структуры ВРП по видам экономической деятельности в Брянской области в период с 2005 по 2025 гг.

(доля в общем объеме в %)

Раздел, подраздел (ОКВЭД)	Вид экономической деятельности	2005 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.	Направление изменения показателя
A	Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	13,8	13,0	11,5	10,7	↓
B	Рыболовство, рыбоводство	0,0	0,0	0,0	0,0	↔
C	Добыча полезных ископаемых	0,1	0,1	0,1	0,1	↔
D	Обрабатывающие производства, в том числе:	21,8	22,1	22,7	24,3	↑
DA	производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	5,5	5,6	5,8	6,0	↑
DB	текстильное и швейное производство	0,3	0,3	0,2	0,1	↓
DC	производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	0,1	0,1	0,1	0,1	↔
DD	обработка древесины и производство изделий из дерева	1,0	0,9	0,9	1,0	↑
DE	целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	0,9	0,8	0,7	0,5	↓
DF	производство кокса и нефтепродуктов	1,6	1,6	1,5	1,5	↓
DG	химическое производство	0,1	0,1	0,1	0,2	↑
DH	производство резиновых и пластмассовых изделий	0,2	0,1	0,1	0,1	↓
DI	производство прочих неметаллических минеральных продуктов	2,4	2,6	2,6	2,7	↑
DJ	металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	1,2	1,2	1,2	1,3	↑
DK	производство машин и оборудования без производства оружия и боеприпасов	1,9	2,1	2,3	2,7	↑
DL	производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	1,1	1,1	1,4	1,6	↑
DM	производство транспортных средств и оборудования	4,3	4,4	4,6	5,2	↑
DN	прочие производства, в т.ч. производство мебели	1,1	1,2	1,2	1,3	↑
E	Производство и распределение электроэнергии	4,8	4,6	4,5	4,5	↓
F	Строительство	4,3	4,4	4,4	4,5	↑

G	Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	16,0	16,1	15,3	14,5	↓
H	Гостиницы и рестораны	0,9	0,9	1,0	1,0	↑
I	Транспорт и связь	15,2	15,5	17,8	17,8	↑
J	Финансовая деятельность	0,0	0,0	0,2	0,2	↑
K	Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	6,4	6,3	6,2	5,8	↓
L	Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	5,9	5,7	5,4	5,2	↓
M	Образование	4,5	4,5	4,5	4,6	↑
N	Здравоохранение и предоставление социальных услуг	5,3	5,3	5,3	5,4	↑
O	Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1,0	1,0	1,0	1,0	↔
		100	100	100	100	



## II. Анализ рисков и ресурсных возможностей региона

После определения приоритетных направлений развития региона в целом и направлений в аспекте деятельности органов государственной власти региона в рамках выбранного стратегического сценария необходимо провести анализ и оценку имеющихся ресурсов и ограничений в экономике и социальной сфере с учетом возможностей влияния органов государственной власти региона на данные области. Выявление рисков и ресурсных возможностей экономики и социальной сферы на уровне сценария позволит определить реальные возможности для органов государственной власти по достижению стратегических целей и границы участия бизнес-сообщества и бизнес-структур, а также границы участия власти федерального и местного муниципального уровня в этом процессе. В совокупности это позволит перейти к разработке мер государственного управления по реализации поставленных целей и задач, а в дальнейшем и механизмов, осуществляемых на уровне органов государственного управления Брянской области.

Анализу и оценке подлежат следующие аспекты в экономике и социальной сфере:

- кадровые ограничения;
- возможности и ограничения регионального бюджета;
- организационные возможности и ограничения органов государственного управления;
- возможности выстраивания взаимодействия с бизнес- и общественными субъектами на территории области.

Для раскрытия и оценки рисков и ресурсных возможностей в указанных аспектах необходимо применить метод SWOT-анализа. Он позволит определить сильные и слабые стороны, возможности и угрозы в экономике и социальной сфере по приоритетным направлениям выбранного сценария, двигаясь от угрозы (Т) к возможности (О) и нейтрализуя ее через преодоление слабых сторон (W), что позволит расширить сильные стороны (S) в указанных сферах и, соответственно, достичь стратегических целей. Итогом анализа будут аналитические выводы, раскрывающие возможные способы и меры достижения стратегических целей для органов государственной власти Брянской области.

## 2.1. Кадровые ограничения

### Транспортно-логистический комплекс

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>Есть образовательные учреждения, где можно ввести специальные программы подготовки специалистов.</p> <p>Есть производственная база для прохождения практики для будущих специалистов</p>	<p>Отсутствие высших и средних учебных заведений, занимающихся подготовкой специалистов для ТЛК</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Есть возможность создания новых рабочих мест в логистике.</p> <p>Возможность привлечения внешних управленческих кадров из крупных транспортно-логистических компаний</p>	<p>При слабом развитии образовательной базы для подготовки специалистов при реализации проекта по созданию ТЛК его экономическая эффективность не выйдет на плановые показатели</p>

### Промышленность

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>Есть образовательные учреждения по подготовке специалистов для промышленности и кадров для развития инновационной сферы.</p> <p>Есть значительная производственная база для трудоустройства подготовленных специалистов.</p> <p>Есть научная база для разработки и внедрения инновационной продукции</p>	<p>Недостаточное количество средних профессиональных учебных заведений, занимающихся подготовкой специалистов для промышленности.</p> <p>Отсутствие высших учебных заведений, занимающихся подготовкой специалистов по новым промышленным специальностям, в том числе управленческого аппарата.</p> <p>Нет анализа потребности компаний в кадрах по промышленности.</p> <p>Завышенные требования компаний к уровню образования выпускников средних профессиональных учреждений – желание иметь сразу квалифицированного специалиста.</p> <p>Отсутствие пропаганды рабочих специальностей на государственном уровне.</p> <p>Недостаточно высокий уровень научно-исследовательской деятельности</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Есть возможность создания собственных производств, на которых будут работать подготовленные в регионе специалисты.</p> <p>Возможность подготовки специалистов по новым промышленным специальностям.</p> <p>Возможность формирования государственного заказа предприятий на квалифицированные рабочие кадры через систему договоров с обязательной ответственностью работодателей по трудоустройству выпускников</p>	<p>Старение научных, инженерных и рабочих кадров.</p> <p>Миграция подготовленных специалистов в другие субъекты Российской Федерации.</p> <p>Угроза утраты приоритета в разработке уникальной инновационной продукции (электроника, электротехника, транспортное машиностроение)</p>

### Сельское хозяйство

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>Трудоустройство населения на селе. Существуют образовательные учреждения, занимающиеся подготовкой кадров для АПК</p>	<p>Обученные специалисты не мотивированы работать на селе. Отсутствие управленческих кадров, способных работать в условиях жесткой рыночной конкуренции в АПК. Отсутствие пропаганды работы на селе на государственном уровне. Недостаточно высокий уровень заработной платы</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Возможность приостановить отток трудовых ресурсов на сельских территориях и создать условия для работы специалистов на селе. Возможность подготовки специалистов по новым специальностям для сельского хозяйства</p>	<p>Миграция подготовленных специалистов в города региона и другие субъекты Российской Федерации.. Уровень жизни на селе ниже, чем в городе, что также относится к инфраструктуре (обеспеченность магазинами, предприятиями обслуживания, питания, образования, здравоохранения)</p>

### Транспортная (железные и автодороги), энергетическая инфраструктура и ЖКХ

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>Есть образовательные учреждения по подготовке специалистов для транспорта, энергетики, ЖКХ, социальной сферы. Есть значительная производственная база для трудоустройства подготовленных специалистов</p>	<p>Нехватка квалифицированного персонала низшего и среднего звена. Отсутствие управленческих кадров, способных работать в условиях жесткой рыночной конкуренции в энергетике</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Возможность трудоустройства наиболее квалифицированных специалистов. Возможность подготовки специалистов широкого профиля и высокого уровня компетенции на транспорте, в том числе и управленцев, для работы в условиях формирования единой транспортной системы для обеспечения реализации проекта по созданию ТЛК</p>	<p>Старение инженерных и рабочих кадров. Утрата инициативы в подготовке кадров для транспорта может привести к нехватке подготовленных специалистов на этапе модернизации транспортной системы и реализации проекта по созданию ТЛК</p>

### Социальная сфера

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>Есть образовательные учреждения по подготовке специалистов в сфере образования и социальной сфере</p>	<p>Значительная нехватка в сельской местности квалифицированного персонала в сфере образования, здравоохранения. Обученные специалисты не работают по специальностям. Низкий уровень заработной платы. Непрестижность работы в социальной сфере и, как следствие, отсутствие пропаганды работы в этой сфере на уровне местной власти</p>

Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Возможность реализации потенциала через приоритетные национальные проекты в образовании и здравоохранении.</p> <p>Возможность повышения уровня престижности работы в социальной сфере через активную пропаганду стандартов общества социальной ответственности.</p>	<p>Старение кадров в образовании и здравоохранении.</p> <p>Низкая привлекательность работы в социальной сфере для молодежи</p>

## 2.2. Возможности и ограничения регионального бюджета

### Транспортно-логистический комплекс

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
Высокая доходность работающих предприятий.	Необходимость льготного налогообложения до выхода ТЛК на проектный уровень
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Есть возможность значительного увеличения доходной части бюджета в случае успешной реализации проекта ТЛК.</p> <p>Возможность диверсификации налоговой базы, что подразумевает формирование «дробной» структуры поступления налогов с прибыли успешно работающих предприятий ТЛК</p>	<p>Угроза размещения ТЛК на территории регионов-соседей и, как следствие, упущенная выгода по увеличению налоговых и других платежей.</p> <p>Угроза невыделения квот на растаможивание грузов на территории региона.</p> <p>Угроза потери доходов в случае изменения государственной (смена стратегических приоритетов) и региональной политики в области транспорта</p>

### Промышленность

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
Высокая доходность работающих предприятий для бюджетов всех уровней	Необходимость субсидирования государственных предприятий из областного бюджета, в том числе в рамках оборонного заказа
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Есть возможность значительного увеличения доходной части бюджета в случае успешного развития машиностроения, промышленности строительных материалов, химической и лесной промышленности.</p> <p>Возможность привлечения частных инвестиций для производства инновационной продукции с высокой добавленной стоимостью</p>	Угроза утраты динамики роста налогов вследствие старения оборудования, технологий, снижения конкурентоспособности выпускаемой продукции, ограничений по мощности действующих производств

### Сельское хозяйство

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
- Наличие значительной площади земель сельскохозяйственного назначения как потенциального источника земельного налога	<p>Необходимость субсидирования отрасли за счет областного и местных бюджетов.</p> <p>Невысокая доходность АПК в сравнении с другими сферами экономики</p>

Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Возможность вхождения в приоритетные национальные проекты.</p> <p>Возможность привлечения дополнительных средств в рамках межрегионального сотрудничества.</p> <p>Принятие льготных форм по налогообложению для фермерских хозяйств региона.</p> <p>Возможность увеличения налогов (НДФЛ) при условии увеличения количества рабочих мест и средней заработной платы в АПК области</p>	<p>Угроза нестабильности поступающих налогов вследствие нестабильной работы многих предприятий АПК (погодные условия, высокая конкуренция на рынке).</p> <p>Угроза снижения доходов бюджета при неэффективной работе предприятий АПК и оттока кадров с сельских территорий.</p>

**Транспортная (железные и автодороги), энергетическая инфраструктура и ЖКХ)**

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>Стабильность поступающих налогов вследствие стабильной работы энергетики и транспорта</p>	<p>Низкий темп модернизации и строительства инфраструктурных предприятий за счет федерального и регионального бюджетов</p> <p>Необходимость привлечения значительных средств из областного бюджета.</p> <p>Значительный срок окупаемости созданных объектов.</p> <p>Необходимость льготного налогообложения для строительных организаций и эксплуатационных организаций на достаточно долгий срок.</p> <p>Государственное регулирование тарифов на электроэнергию и транспортные услуги снижает возможную доходность предприятий инфраструктуры.</p> <p>Неплатежи населения и организаций за предоставленные услуги</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Возможность привлечения средств из федерального бюджета.</p> <p>Возможность вхождения в межрегиональные и отраслевые программы (РАО ЕЭС, РЖД).</p> <p>Возможность привлечения дополнительных инвестиций на основе создания частно-государственного партнерства</p>	<p>Угроза потери доходов в других сферах экономики, ориентированных на развитие инфраструктуры (сфера обслуживания, промышленность, АПК), что является ограничением развития инфраструктуры</p>



## Социальная сфера

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>Стабильность доходов части социальной инфраструктуры прибыльного бизнеса (магазины, предприятия общественного питания, обслуживания населения).</p> <p>Рост налогов работающих предприятий социальной сферы пропорционально росту доходов населения.</p>	<p>Полная финансовая зависимость от федерального и областного бюджетов учреждений социальной сферы и культуры.</p> <p>Необходимость поиска доходов предприятиями социальной сферы при постоянной нехватке денежных средств со стороны местных бюджетов</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Возможность вхождения в приоритетные национальные проекты.</p> <p>Возможность привлечения средств из федерального бюджета.</p> <p>Возможность повышения доходности через расширение продажи услуг населению предприятий социальной сферы.</p> <p>Возможность привлечения средств коммерческих организаций в социальную сферу – создание фондов поддержки учреждений социальной сферы и культуры</p>	<p>Снижение качества жизни населения вследствие незначительного финансирования человеческого капитала через сферы образования, здравоохранения.</p> <p>Необходимость значительного увеличения расходов на социальную сферу без обеспечения дополнительного дохода бюджета.</p> <p>При отсутствии адекватного финансирования для развития данной сферы в перспективе расходы на поддержание объектов жизнеобеспечения значительно увеличатся (старение фондов)</p>

### 2.3. Организационные возможности и ограничения органов государственного управления

#### Транспортно-логистический комплекс

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>Стратегическая инициатива исполнительной власти по реализации проекта создания ТЛК в регионе.</p> <p>Наличие перспективных земельных территорий, которые могут быть использованы для создания ТЛК</p>	<p>Несогласованность действий между федеральными таможенными органами, региональными органами государственного управления и бизнесом.</p> <p>Несовершенство нормативно-правовой базы на региональном уровне</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Возможность первичного формирования полноценной нормативно-правовой базы в данной области, опыта работы с инвестором, которые можно экстраполировать на другие сферы экономики.</p> <p>Возможность создания жизнеспособной системы взаимодействия бизнеса и власти на примере реализации проекта ТЛК.</p> <p>Возможность выделения земель для реализации проекта ТЛК</p>	<p>Угроза утраты преимущества по развитию рынка и перехват инициативы по формированию ТЛК регионами-соседями</p>

## Промышленность

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>Возможность опосредованного контроля предприятий промышленности через блокирующий пакет акций.</p> <p>Заинтересованность региональной исполнительной власти в реализации проектов в промышленности, развитии инновационной инфраструктуры с перспективой внедрения разработок в производство на предприятиях региона.</p> <p>Наличие существующих территорий, которые могут быть использованы для создания новых производственных предприятий</p>	<p>Невозможность управления и административного влияния на предприятия, находящиеся в частной собственности.</p> <p>Слабая заинтересованность частных предприятий в прямом сотрудничестве с органами государственного управления региона.</p> <p>Формирование частных холдингов, руководство которых находится не на территории региона, не позволяет создать должную мотивацию для сотрудничества частного владельца и местной власти.</p> <p>Отсутствие должной законодательной базы для сотрудничества бизнеса и власти на федеральном и региональном уровне.</p> <p>Слабое развитие партнерства бизнеса и власти через создание частно-государственного партнерства</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Возможность развития партнерства бизнеса и власти через создание частно-государственного партнерства и совместную реализацию стратегических задач промышленной сферы региона.</p> <p>Создание необходимой нормативно-правовой базы на региональном уровне, обеспечивающей развитие системы частно-государственного партнерства, до момента окончательного формирования нормативно-правовой базы по частно-государственному партнерству на федеральном уровне.</p> <p>Возможность отвода освоенных территорий (промышленных зон) для реализации инвестиционных проектов</p>	<p>Угроза полной потери административного контроля над промышленными предприятиями.</p> <p>Угроза замедленного формирования системы партнерства бизнеса и власти</p>

## Сельское хозяйство

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>Есть ведомственные программы по развитию отдельных направлений АПК (животноводство, кадры, материально-техническое обеспечение, повышение плодородия почв, поддержка семеноводства, поддержка ЛПХ и социальное развитие села).</p> <p>Есть значительные площади земель, которые можно использовать для создания новых инвестиционных проектов в АПК</p>	<p>Отсутствие полноценной нормативно-правовой базы для привлечения инвестиций в АПК.</p> <p>Отсутствие полноценных механизмов взаимодействия власти и предприятий АПК.</p> <p>Отсутствие межрегионального взаимодействия органов государственной власти в направлении создания машинно-технологических станций</p>

Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Возможность создания механизмов межрегионального сотрудничества на уровне муниципальных или областных органов власти для реализации проекта по созданию совместных племенных и семенных станций.</p> <p>Возможность развития некоторых направлений АПК в соответствии с ведомственными программами.</p> <p>Возможность отвода земель сельскохозяйственного назначения для создания агрохолдингов и потребительских кооперативов</p>	<p>Угроза замедленного формирования нормативно-правовой базы для привлечения инвестиций в АПК, а также реальных механизмов взаимодействия власти и владельцев предприятий.</p> <p>Угроза потери контроля муниципальными органами власти над сохранившимися в собственности предприятиями АПК.</p> <p>Угроза невыполнения стратегических задач по восстановлению АПК</p>

**Транспортная (железные и автодороги), энергетическая инфраструктура и ЖКХ**

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>Контроль над государственной частью предприятий инфраструктуры.</p>	<p>Дробление ранее единых энергетической, транспортной структур и ЖКХ на конкурирующие между собой организации, что уменьшает возможность влияния местной власти на работу этих компаний.</p> <p>Сложности выстраивания взаимоотношений между органами управления различных уровней и организациями энергетической системы.</p> <p>Сложности законодательного регулирования между различными собственниками в энергетике, транспорте, ЖКХ.</p> <p>Сложности тарифного регулирования между федеральным и региональным уровнями власти</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Возможность выстраивания взаимоотношений, в том числе законодательного регулирования, между органами управления различных уровней и организациями энергетической и транспортной системы, ЖКХ.</p> <p>Возможность выстраивания на транспорте и энергетике отношений с бизнесом на основе частно-государственного партнерства.</p>	<p>Угроза медленного развития предприятий инфраструктуры вследствие несовершенства законодательства по регулированию взаимоотношений между предприятиями различной формы собственности</p>

## Социальная сфера

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
Административный контроль жизнеобеспечивающих предприятий социальной сферы (здравоохранение, образование, социальная защита населения).	Слабое развитие сети частных образовательных и медицинских учреждений. Отсутствие должной поддержки и полномасштабного государственного регулирования со стороны власти по развитию негосударственного сектора социальной сферы
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Возможность создания образовательных, медицинских учреждений на базе привлечения частных инвестиций в развитие человеческого капитала.</p> <p>Возможность развивать сотрудничество власти, общественных и частных организаций в социальной сфере</p>	При отсутствии государственной политики по созданию новых форм и услуг в образовании, здравоохранении не будут удовлетворяться в полной мере потребности общества в формировании человеческого капитала, что будет являться фактором снижения благосостояния населения

### 2.4. Возможности выстраивания взаимодействия с бизнес- и общественными субъектами на территории области

#### Транспортно-логистический комплекс

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
Понимание властью и бизнес-сообществом необходимости выстраивания полноценного взаимодействия на базе реализации проекта ТЛК	Отсутствие опыта сотрудничества власти и бизнеса при реализации сложного инфраструктурного проекта. Отсутствие законодательной базы по развитию партнерства (ЧП) при реализации ТЛК
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Возможность наиболее полного объединения ресурсов частных и государственных компаний в различных сферах (транспорт, промышленность, инфраструктура) для достижения заявленных стратегических целей региона.</p> <p>Возможность лоббирования проекта ТЛК на федеральном и межрегиональном уровне</p>	Отсутствие взаимодействия власти и бизнеса не позволит создать условия для быстрого формирования ТЛК региона

## Промышленность

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>Понимание органами государственного управления необходимости достижения стратегических целей региона по развитию промышленности совместно с бизнес-сообществом</p>	<p>Сложности поддержки инвестиционных проектов в промышленности со стороны органов власти региона.</p> <p>Недостаточная информированность органов власти о существующих инвестиционных проектах и общем состоянии частных промышленных предприятий.</p> <p>Недостаточно высокий уровень понимания руководителей частных предприятий необходимости реализации региональных приоритетных направлений в тесном сотрудничестве с органами власти.</p> <p>Отсутствие полноценной нормативно-правовой базы для реализации проектов на базе создания частно-государственного партнерства.</p> <p>Сложности выстраивания отношений между органами власти и крупными собственниками, не занимающимися непосредственным управлением предприятиями на территории региона</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Возможность синхронизации целевых задач частных предприятий и задач региональной власти по развитию экономики региона в общей стратегии развития промышленности региона.</p> <p>Возможность лоббирования крупных инвестиционных проектов, в том числе по развитию инновационных производств, на федеральном и межрегиональном уровне.</p> <p>Возможность первичного конструктивного опыта формирования взаимоотношений бизнеса и власти на базе реализации инвестиционных проектов в промышленности, который может быть использован при развитии других сфер экономики, в том числе и ТЛК</p>	<p>Угроза перехвата инициативы по развитию промышленности более активными регионами-соседями или крупными московскими холдингами, что, возможно, не будет отвечать генеральным потребностям политики региона по развитию собственной диверсифицированной промышленности</p>

## Сельское хозяйство

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>Желание частных производителей развивать систему сотрудничества через механизм частно-государственного партнерства.</p>	<p>Отсутствие достаточной инициативы местной власти по развитию частно-государственного партнерства в АПК.</p> <p>Отсутствие соответствующей нормативной базы является серьезным препятствием реализации инвестиционных проектов в АПК</p>

Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Возможность создания эффективных производств в форме частно-государственного партнерства, позволяющих обеспечить продовольственную безопасность региона.</p> <p>Возможность становления агрохолдингов на основе объединения частных предприятий АПК региона</p>	<p>Без развития сотрудничества производственная активность на селе будет развиваться в инерционном направлении, что приведет к еще более серьезному снижению эффективности АПК и в совокупности значительно снизит конкурентоспособность с/х продукции на местных рынках</p>

**Транспортная (железные и автодороги), энергетическая инфраструктура и ЖКХ**

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>Наличие опыта совместной работы частных и государственных компаний в энергетике, ЖКХ.</p> <p>Наличие инициативы и программ на федеральном уровне по развитию крупных инфраструктурных объектов региона</p>	<p>Сложности законодательного регулирования между частными и государственными инфраструктурными предприятиями в регионе и крупными предприятиями на федеральном уровне (ОАО РЖД, РАО ЕЭС), в которые они входят</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Есть возможность реализации крупных инфраструктурных объектов на основе частно-государственного партнерства, которое будет способствовать усиленному развитию всех других сфер экономики региона.</p> <p>Возможность эффективного взаимодействия федеральных холдингов и местных компаний по решению общих инфраструктурных проблем в интересах нескольких регионов</p>	<p>Существует вероятность торможения реализации развития инфраструктуры только за счет государственных средств без привлечения частных инвестиций</p>

**Социальная сфера**

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>Существует инициатива местных органов власти по привлечению инвестиций в социальную сферу</p>	<p>Отсутствие разработанной нормативной базы является серьезным препятствием реализации инвестиционных проектов в социальной сфере.</p> <p>Отсутствие достаточной мотивации частного бизнеса в совместном развитии социальной сферы</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>Возможность создания благоприятных условий для развития малого бизнеса в сфере социальных платных услуг.</p> <p>Есть необходимость привлечения инвесторов на софинансирование расходов по реконструкции объектов социальной инфраструктуры</p>	<p>Без привлечения частного бизнеса в социальную сферу будет снижаться возможность адаптации социальной сферы к условиям рыночной экономики.</p> <p>При отсутствии совместного (бизнес и власть) развития социальной сферы качество человеческого капитала будет снижаться</p>

## 2.5 Рекомендации по разработке мер государственного управления по реализации региональных стратегических задач

При реализации стратегических направлений в экономике основные меры государственной власти Брянской области должны быть направлены на нейтрализацию ограничений развития региона, что в первую очередь относится к развитию логистики, промышленности, сельского хозяйства, инфраструктуры и социальной сферы. Основываясь на результатах SWOT-анализа, определены основные рекомендации по разработке мер государственного управления для решения задач по достижению стратегических целевых показателей.

### Развитие транспортно-логистического комплекса

Важнейшей задачей органов государственной власти Брянской области является формирование условий для реализации проекта по созданию ТЛК на основе:

- дальнейшего совершенствования на региональном уровне нормативно-правовой базы для привлечения потенциальных инвесторов;

- лоббирования стратегических интересов региона на уровне федеральных органов власти и на межрегиональном уровне, в том числе согласования полномочий федеральных органов власти (федеральный таможенный комитет) и интересов участников проекта ТЛК;

- формирования жизнеспособной системы взаимодействия бизнеса и власти, в том числе на основе ЧГП;

- выделения и подготовки земель из земельного фонда Брянской области под перспективу создания ТЛК на территории области;

- подготовки земель (подвод инженерных коммуникаций) под ТЛК;

- стимулирования реорганизации системы образования (среднего специального и высшего) для обеспечения потребности ТЛК в квалифицированных кадрах.

### Развитие промышленности

Важнейшей задачей органов государственной власти Брянской области является формирование условий для реализации конкурентных преимуществ региона в машиностроении, лесопереработке, производстве строительных материалов и химической промышленности на базе внедрения в производство продукции с высокой добавленной стоимостью, что возможно на основе:

- дальнейшего совершенствования законодательной основы для формирования полномасштабной инвестиционной инфраструктуры, в том числе создания условий для развития инновационной деятельности на территории области;

совершенствования прозрачности механизмов работы с потенциальным инвестором;

развития партнерства бизнеса и власти через создание частно-государственного партнерства и совместной реализации стратегических задач в промышленной сфере;

отвода освоенных территорий (промышленных зон) для реализации производственных инвестиционных проектов;

подготовки земель (подвод инженерных коммуникаций) к площадкам перспективных промышленных зон;

усиленного развития сферы образования для обеспечения промышленной и научной деятельности в подготовленных специалистах.

### Развитие сельского хозяйства

Важнейшей задачей органов государственной власти Брянской области является формирование условий для сбалансированного развития АПК, полностью обеспечивающего потребности жителей области в продуктах питания на основе:

льготного выделения земли в аренду колхозным и фермерским хозяйствам;

формирования льготного режима налогообложения для создания потребительских кооперативов в АПК;

прямой финансовой помощи региональных (программы по развитию АПК) и федеральных органов власти (через ФЦП) предприятиям АПК;

формирования условий для привлечения дополнительных средств в рамках межрегионального сотрудничества (например, создание межрегиональных племенных и зерноводческих станций);

создания условий для подготовки управленческих кадров для АПК на базе существующих образовательных учреждений Брянской области.

### Развитие транспортной (железные и автодороги), энергетической инфраструктуры и ЖКХ

Важнейшими задачами органов государственной власти Брянской области являются формирование условий для удовлетворения внутренних энергетических потребностей и эффективная реализация транзитного потенциала региона на базе реализации проекта по созданию ТЛК на основе:

лоббирования приоритетных инфраструктурных проектов на федеральном уровне для вхождения их в федеральные отраслевые программы (РАО ЕЭС, ОАО РЖД);

формирования системы взаимодействия между различными собственниками в энергетике и ЖКХ;

дальнейшего совершенствования законодательной основы для привлечения инвестиций в развитие транспортных и энергетических объектов региона;



выстраивания в транспорте, энергетике и ЖКХ системы взаимоотношений с бизнесом на основе частно-государственного партнерства для обеспечения потребности развития экономики (промышленность, ТЛК, сельское хозяйство) и социальной сферы.

### Развитие социальной сферы

Важнейшей задачей органов государственной власти Брянской области в социальной сфере является повышение общего благосостояния населения на базе создания социальной инфраструктуры, ориентированной на перспективные направления развития здравоохранения, образования и социальной защиты населения, на основе:

включения региональных проектов по развитию социальной сферы в приоритетные национальные проекты на федеральном уровне, прямого привлечения средств из федерального бюджета на развитие социальных программ Брянской области;

формирования благоприятных условий для развития малого бизнеса в сфере социальных платных услуг;

создания условий для привлечения инвесторов по совместному с муниципальными органами власти финансированию строительства и модернизации объектов социальной инфраструктуры, а также создания частных образовательных, медицинских учреждений.

### III. Система мер государственного управления по реализации поставленных целей и задач, осуществляемых на уровне органов государственного управления

После проведения анализа рисков и ресурсных возможностей и разработки рекомендаций для разработки мер государственного управления на уровне органов государственного управления регионом по реализации поставленных задач требуется перейти к подробной разработке этих мер для структурных элементов экономики Брянской области. Для этого необходимо выработать взаимосвязанный комплекс мер по ключевым направлениям социально-экономического развития региона для центральных органов государственного управления региона. Этот комплекс мер должен обеспечить для достижения стратегических целей, во-первых, формирование институтов государственного управления в соответствии с этими целями, во-вторых, развитие их организационных возможностей, в-третьих, разработку соответствующих проектов и программ и, в-четвертых, расширение бюджетно-ресурсной базы, повышение эффективности использования бюджетных средств. В конечном итоге это позволит перейти к следующей практической части разработки Стратегии, включающей в себя разработку механизмов реализации Стратегии, которые будут разработаны как конкретные проекты нормативных правовых актов и перечень необходимых мероприятий по реализации приоритетных проектов.

### 3.1. Развитие промышленности

Главным источником бюджетных средств, являющихся основой устойчивого роста экономики и улучшения качества жизни населения, является промышленность. К сожалению, увеличение объема промышленного производства не обеспечивает устойчивый рост экономики в целом, так как из-за отсутствия средств большинство предприятий не смогли обновить технологическую базу. Существует проблема недозагрузки производственных мощностей, из-за чего происходит удорожание себестоимости продукции, по-прежнему низок уровень зарплаты на предприятиях области.

Стратегической целью развития промышленности Брянской области является создание высокоэффективного наукоемкого промышленного комплекса, способного обеспечить выпуск конкурентоспособной продукции за счет сбалансированной структурной и инновационной политики. В связи с этим предлагается разграничить основные целевые направления совершенствования промышленного сектора на краткосрочный и долгосрочный периоды.

Реализация стратегической цели в среднесрочном периоде будет обеспечена, прежде всего, за счет активной промышленной политики в отношении традиционных видов деятельности, направленной на сохранение высокого промышленного потенциала и увеличение темпов роста промышленного производства одновременно с увеличением доли добавленной стоимости в выпуске, имеющей оптимальную структуру распределения как с точки зрения устойчивого развития промышленности, так и в социальном аспекте. На этом этапе предполагается расширение существующего рынка сбыта промышленной продукции крупнейших предприятий области. Это будет сопровождаться увеличением вложений в обновление основных фондов, повышение общего уровня качества продукции и управления производством. В этом периоде предполагается создание базы для дальнейшего качественного развития промышленного комплекса.

Реализация стратегической цели на долгосрочную перспективу будет обеспечена за счет промышленной политики, направленной на повышение конкурентоспособности промышленной продукции за счет увеличения инвестиционных ресурсов в промышленный сектор при одновременном стимулировании увеличения внутренних затрат на научные исследования и разработки, а также за счет внедрения инновационных технологий развития данного сектора экономики.

Стратегическая цель состоит из комплекса подцелей, которые предусматривают:

- увеличение темпов роста производства продукции в промышленности;
- увеличение доли безубыточных предприятий и доли предприятий с положительной рентабельностью и высокой бюджетной эффективностью;
- увеличение доли добавленной стоимости в выпуске продукции;

увеличение средней заработной платы в промышленном секторе темпами, обеспечивающими ее величину не ниже среднероссийской по соответствующим видам экономической деятельности;

создание объектов инновационной инфраструктуры;

повышение производительности труда на основе усиления инновационной активности в промышленном секторе;

финансовую поддержку расширения производства перспективных конкурентоспособных изделий, производимых на предприятиях области.

Реализация данных подцелей позволит обеспечить рост заработной платы в промышленной сфере экономики, увеличение объема предлагаемого работникам социального пакета, что в совокупности приведет к улучшению жизненного уровня населения Брянской области.

Для достижения заданной цели развития промышленности необходимо обеспечить решение на уровне органов государственного управления, следующих задач, а именно:

активное использование рынка финансовых инструментов (в сфере кредитования, лизинга, предоставления государственных гарантий, субсидирования);

применение налоговых режимов стимулирующего характера (введение специальных налоговых режимов, оптимизирующих использование амортизационных отчислений, стимулирующих развитие комплекса НИОКР в промышленном секторе);

разработка предложений по совершенствованию таможенной политики для целей развития промышленности области;

повышение эффективности использования топливно-энергетических ресурсов и ресурсосбережение;

обеспечение экологической безопасности использования ресурсов;

участие в разработке и реализации федеральных программ, разработка и реализация региональных и окружных программ развития промышленности;

развитие в регионе механизмов частно-государственного партнерства и привлечение стратегических инвесторов;

внедрение инновационных технологий в промышленность;

формирование инфраструктуры для развития инновационной деятельности в промышленном секторе области;

решение проблем кадровой политики в промышленности и обеспечение высокого кадрового потенциала.

В результате анализа развития промышленного комплекса Брянской области были определены в качестве приоритетных направлений виды экономической деятельности, уже подтвердившие свою конкурентоспособность:

производство продукции транспортного машиностроения;

производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования;

производство продукции лесной, деревообрабатывающей промышленности;

производство продукции стекольной промышленности;  
производство стройматериалов;  
производство продукции пищевой промышленности.

По данным экспертов Центра макроэкономического анализа и ученых Брянской области, промышленный рост до 2010 года в регионе потенциально возможен за счет развития этих групп производств.

Одним из приоритетных направлений развития промышленности является развитие высокотехнологичных производств электротехнической и электронной промышленности.

В области создана довольно солидная научно-производственная база, ядром которого являются предприятия оборонно-промышленного комплекса: ОАО НИИ «Изотерм», ОАО «Анод-центр», ОАО «Литий», ФГУП «Брянский электромеханический завод», ЗАО «Группа Кремний ЭЛ», ООО «Тембр», ОАО «Монолит». Потенциал этих предприятий позволяет разрабатывать и осваивать производство новой высокотехнологичной продукции: медицинского оборудования, железнодорожной техники, осуществлять выращивание монокристаллов, производить полупроводники, электронно-лучевые трубки, оснастку и агрегаты для авиационной и автомобильной промышленности, контрольно-измерительную аппаратуру. Этому способствует сохранившаяся с советских времен научно-производственная база этих предприятий. Однако без привлечения молодых специалистов в данную сферу существует угроза утраты отмеченного промышленного потенциала. Из этого следует, что в краткосрочной перспективе необходимо обеспечить подготовку квалифицированных специалистов на базе существующей сети высших, среднетехнических и профессионально-технических учебных заведений. В долгосрочной перспективе инновационное направление в радиоэлектронике должно быть ориентировано на коммерческую реализацию продукции не только на внутрирегиональном, но и на внутрироссийском рынке.

Производство машин и оборудования также является одним из важнейших приоритетов развития промышленного комплекса Брянской области и в перспективе должно сыграть одну из ведущих ролей в инновационном развитии экономики региона. Основной специализацией является выпуск различной техники для транспортного комплекса. В перспективе на основе его будет развиваться производственно-логистический кластер. Дальнейшее развитие и диверсификация машиностроения (прежде всего за счет инвестиционного машиностроения) позволит создать базу для развитого высокоэффективного промышленного комплекса Брянской области.

Основными принципами политики администрации Брянской области по отношению к производству продукции машиностроения должны стать стимулирование сохранения существующей специализации, технологическая модернизация и повышение наукоемкости продукции.

Основными целями государственной региональной поддержки развития машиностроения в регионе являются:

1. Увеличение добавленной стоимости, формируемой региональными машиностроительными предприятиями, и повышение на этой основе конкурентоспособности продукции машиностроения.

2. Увеличение удельного веса отгруженной инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции машиностроительных предприятий и повышение числа инновационно-активных предприятий.

3. Рост экспорта продукции.

Для достижения указанных целей необходимо стимулирование создания предприятий конечного производства путем:

1. Кооперации предприятий в рамках производственных холдингов при лоббировании региональными властями их активной инвестиционной и производственной деятельности на территории Брянской области.

2. Создания сборочных производств иностранных компаний с предоставлением дополнительных региональных льгот по налогообложению, административному содействию с условием использования продукции и комплектующих местных производителей.

3. Лоббирования интересов предприятий Брянской области при получении заказов на изготовление конечной продукции от крупных производственных холдингов и естественных монополий (РАО «ЕЭС России», ОАО «Газпром», Тюменская нефтяная компания, Росавиакосмос и Рособоронэкспорт).

4. Создания системы стимулирования и поддержки инноваций.

5. Обеспечения доступа малых инновационных фирм к финансовым ресурсам венчурного фонда Брянской области.

6. Развития частно-государственного партнерства, разработки конкретных проектов и механизмов партнерства.

7. Формирования в регионе механизмов обмена технологиями и информацией как на корпоративном, так и региональном уровне.

8. Стимулирования развития маркетинга и внешнеэкономической деятельности.

9. Использования новых экономических инструментов налогового и финансового стимулирования инвестиционного развития.

10. Оптимизации законодательной базы в интересах предприятий по выпуску продукции радиоэлектроники и машиностроения, участия в выработке новых технологических стандартов.

11. Совершенствования механизмов взаимодействия бизнеса и органов власти на федеральном, региональном и муниципальном уровнях в интересах развития социальной сферы, воспроизводства трудовых ресурсов.

Одним из приоритетных направлений развития промышленности Брянской области должно стать более эффективное использование имеющегося минерально-сырьевого и природного потенциала региона.

Анализ состояния минерально-сырьевой базы Брянской области показывает наличие перспективных участков месторождений полезных

ископаемых. В то же время состояние минерально-сырьевой базы позволяет поддерживать высокий промышленный потенциал строительной индустрии региона и экспортировать цементное сырье в другие субъекты России. В области разведаны месторождения фосфоритов, фосфоритных титаноциркониевых, стекольных и формовочных песков, цементного сырья, тугоплавких глин, мела для стекольной промышленности, пресных и минеральных подземных вод, строительных материалов (мел для строительных работ, сырье для термолита, кирпично-черепичное, керамзитовое сырье, песчано-гравийный материал и строительные пески), полезных ископаемых для сельского хозяйства (карбонатные породы для известкования кислых почв, торф, сапропели, органические отложения), песчаников. Эти запасы представляют экономический интерес для инвесторов и должны быть востребованы для организации производства цемента, облицовочного кирпича, стекла и других строительных материалов.

Рациональное и наиболее полное использование лесного потенциала области за счет роста объемов производства лесопроductии, повышения ее конкурентоспособности, совершенствования структуры лесопромышленного производства в части увеличения доли продукции глубокой переработки древесины с высокой добавленной стоимостью, вовлечение в переработку значительных ресурсов низкокачественной и лиственной древесины также должно стать приоритетом промышленного развития Брянской области.

Приоритет в развитии промышленности должен принадлежать высокотехнологичным, наукоемким промышленным производствам, ориентированным на обеспечение внутренних потребностей региона, обеспечивающим импортозамещение и экспорт, а также тем субъектам промышленной деятельности, которые обеспечивают наиболее высокий эффект роста производства и занятости. Это могут быть как крупные производственно-интегрированные корпоративные комплексы, так и мелкие и средние высокотехнологичные предприятия, в том числе градообразующие.

### Предполагаемые результаты развития промышленности

В ходе решения задач по стратегическому развитию промышленности области предполагается получение следующих результатов:

создание стабильного сбалансированного механизма функционирования промышленного комплекса области;

создание системы прямых и косвенных мер государственной поддержки промышленности;

повышение инвестиционного и кредитного рейтинга промышленных предприятий и видов экономической деятельности;

повышение качества и конкурентоспособности выпускаемой продукции, переход на международные стандарты качества;

повышение объема промышленного производства до уровня 150 млрд. руб. в год (в ценах 2002 года).

### 3.2. Научно-техническое и инновационное развитие

Развитие высокоэффективной промышленности невозможно без реформирования и перехода на инновационное производство, которое повлечет за собой комплексный переход на развитие инновационного общества.

Стратегической целью развития научно-технической и инновационной сферы является сбалансированное развитие высокоэффективного инновационного производственного, управленческого комплекса и сектора научных разработок, обеспечивающего увеличение производства инновационной и наукоемкой продукции, повышение ее конкурентоспособности на основе передовых технологий и превращение научного потенциала в один из основных ресурсов устойчивого экономического роста.

Научно-технический потенциал региона недостаточен для полномасштабного развития научно-технического и инновационного сектора. Однако наличие нескольких крупнейших точек роста создает условия, которые необходимо реализовывать, образуя высокотехнологичные, наукоемкие промышленные производства, повышая уровень развития сектора прикладных разработок, поддерживая организации, обеспечивающие наиболее высокий эффект роста производства и занятости. Развитие научно-технического и инновационного комплекса осуществляется на основе:

признания научно-технической и инновационной сферы экономически и социально значимой отраслью, определяющей уровень развития производительных сил региона, а также формирование экономики инновационного типа;

стимулирования создания эффективного функционирования и развития рыночной инфраструктуры научно-технической и инновационной деятельности в регионе;

стимулирования межрегионального и международного научно-технического сотрудничества;

единства образовательного, научного и производственного процессов и их направленности на экономическое, социальное и духовное развитие;

исследования и разработки, внедрения нововведений и технологий, связанных со структурными крупномасштабными изменениями промышленной системы, способными повысить конкурентоспособность Брянской области, обеспечить переход к новому технологическому укладу;

оптимального сочетания государственного регулирования и самоорганизации рыночных структур;

полномасштабного информационного обеспечения развития научной и инновационной деятельности региона.

В ходе разработки мероприятий по развитию инновационно-производственного комплекса необходимо обратить внимание на увеличение вливания инвестиций в науку, а также иных инновационных инвестиций, в частности, на создание и обеспечение роста числа новых организаций с

качественными ресурсами. Здесь также важна инвестиционная политика органов государственного управления Брянской области, эффективное использование инструментария для привлечения дополнительных ресурсов. Необходимо обеспечить соискателям инвестиций возможность получения информационных, консалтинговых, ипотечных, лизинговых и других услуг.

Кроме того, необходимо реализовать ряд мер по увеличению общего уровня инновационности всей экономической деятельности области. Основой инновационного развития области является создание и поддержка малых научно-производственных инновационных фирм, которые будут проводниками нововведений и инноваций в регионе.

Основные мероприятия по реализации сценария активного развития инновационного производственного комплекса подразумевают:

создание научно-технической и инновационной инфраструктур, обеспечивающих как разработку и исследование, так и доведение новых наукоемких технологий до предприятий и организаций реального сектора экономики и обратную связь – информацию о спросе производителя и инвестора к интересным для рынка и потенциально коммерциализуемым научным исследованиям и разработкам;

расширение частно-государственного партнерства в сфере развития сектора исследований и разработок и технологической модернизации отраслей экономики;

реализацию областной целевой программы «Развитие научной деятельности в Брянской области» (2008 - 2010 годы);

содействие всем предприятиям, организациям, учреждениям, вузам области в проведении инвентаризации и оценки принадлежащей им интеллектуальной собственности;

создание разветвленной инфраструктуры инновационной деятельности, в том числе систем информационного обеспечения, государственной экспертизы научно-технических и инновационных проектов, сертификации инновационной продукции, подготовки и переподготовки кадров для инновационной деятельности;

использование новых источников долевого финансирования региональных научно-технических программ и инновационных проектов, механизмов финансово-промышленных групп и венчурного финансирования;

создание механизма эффективного взаимодействия региональных органов власти с федеральными органами с целью поддержки научных исследований в регионе;

укрепление прямых связей между предприятиями, вузами и научно-исследовательскими институтами, создание интегрированных производственных структур, творческих групп с целью увеличения числа и объемов контрактов по внедрению технологий;

создание совместной с соседними регионами и областями Украины и Белоруссии специальной научно-внедренческой и инновационной зоны с единой инфраструктурой инновационного предпринимательства. Это позволит обеспечить приток инвестиций со стороны республиканских



центров на реализацию научно-исследовательских и инновационных проектов, представляющих общий интерес, соединить научные мысли России и соседних государств, повысить уровень межгосударственного и межрегионального взаимодействия в этой области.

В качестве основного пути решения проблемы повышения уровня инновационности экономики должно стать создание консорциума ведущих научных центров, университетов, ведущих вузов, лабораторий, центров крупнейших предприятий области, учебно-консультационных центров, частных малых инновационных фирм и администрации области. Данный орган должен осуществлять координационные функции всего инновационного процесса от разработки до коммерциализации. На этот орган необходимо возложить полномочия по отбору перспективных проектов, которые могут софинансироваться за счет созданного фонда. Такая система позволит сформировать единую инновационную цепочку.

Существующую систему можно осуществлять на базе функционирующего в области центра трансферта технологий.

#### Ресурсные возможности и риски органов государственной власти области

Создание инновационной экономики позволит региону и стране успешно конкурировать на внешнем и внутреннем рынках. Данное направление должно быть главным среди прочих задач администрации области. Основным ресурсным рычагом должно стать финансирование инновационных проектов, создание фондов. Именно на первых этапах реализации стратегии наполнение фонда и финансирование должны быть осуществлены преимущественно из бюджетных средств или на основе частного государственного партнерства. В дальнейшем доля финансирования фондов, конкретных проектов должна снижаться в пользу средств частного сектора, при этом основу управления составит нормативно-правовое регулирование этого направления. Такая схема позволит снизить возможные риски реализации Стратегии.

#### Ограничения и риски реализации стратегии развития научно-технологического комплекса

Влияние общих проблем социально-экономического развития:  
демография и ограничение кадровых ресурсов: приоритет - внедрение малолюдных технологий и производств;

отток кадров в московскую агломерацию: приоритет - стимулирование занятости в области, создание условий для развития сельских населенных пунктов;

нехватка инженерной инфраструктуры, отсутствие средств на ее развитие: приоритет - определение источников дополнительного финансирования (включая бюджетные средства).

Данное направление развития области - ключевое в долгосрочной перспективе, оно является основой для реализации экономической стратегии региона.

### 3.3. Концепция транспортно-логистического комплекса

Миссия Брянской области в долгосрочной перспективе предполагает достижение среднероссийского уровня экономического развития за счет увеличения использования имеющегося экономического, кадрового и производственного потенциала территории, усиления межрегиональной кооперации и сотрудничества, реализации уникального транзитного потенциала области, обеспечивающего ей значительные конкурентные преимущества на рынке международных перевозок грузов и транспортно-логистического сервиса.

Место и роль брянского транспортного узла в глобальной системе международных транспортных коридоров (МТК) определяется исключительно благоприятным геоэкономическим положением на крайнем юго-западе Российской Федерации (на границе с Украиной и Белоруссией), на пути следования крупных грузопотоков по МТК № 2 «Запад – Восток» и МТК № 9 «Север – Юг» из Европы через Белоруссию и Украину в Россию.

Стратегической целью развития транзитного потенциала региона является необходимость формирования Западного транспортно-логистического комплекса Центрального федерального округа (ЗТЛК ЦФО) на территории Брянской области, который является важным компонентом транспортно-логистической платформы Центрального федерального округа. Создание Западной логистической платформы Центрального федерального округа направлено на:

реализацию транзитного потенциала Брянской и смежных областей Центрального федерального округа в глобальной системе МТК, повышение конкурентоспособности регионального транспортного комплекса и национальной транспортной системы России в целом на основе создания в транспортных узлах в зонах тяготения к МТК опорной сети транспортно-логистических комплексов (ТЛК) и мультимодальных транспортно-логистических центров (МТЛЦ), обеспечивающих высокий уровень логистического сервисного обслуживания товароматериальных потоков, соответствующий международным стандартам;

привлечение отечественных и иностранных инвестиций на развитие транспортной инфраструктуры;

расширение межрегиональных и международных транспортно-экономических связей;

создание на территории Брянской и смежных (Смоленской и Калужской) областей региональных транспортно-логистических систем (РТЛС), интегрированных в ЗЛП ЦФО на основе формирования единого информационного, организационно-экономического, научно-технического,

кадрового и нормативно-правового пространства (подсистем РТЛС И ЗЛП Центрального федерального округа);

привлечение дополнительных грузопотоков и развитие интермодальных перевозок грузов на основе внедрения прогрессивных логистических технологий, обеспечения координации и взаимодействия смежных видов транспорта и других участников транспортно-логистического процесса;

создание на территории Брянской и других областей Центрального федерального округа системного и высокоприбыльного бизнеса на основе интеграции в рамках функционирования МТЛЦ, РТЛС и ЗЛП ЦФО транспортных, транспортно-экспедиционных, информационных, консалтинговых, инновационных, страховых компаний, банковских и других финансовых структур, крупных производителей (грузоотправителей и грузополучателей), малого и среднего бизнеса, частных предпринимателей, государственных структур федерального, регионального и муниципального уровней.

### Структура и последовательность реализации проекта ТЛК

По выбранному стратегическому сценарию, планируется строительство в городе Брянске и на территории ряда муниципальных образований области вдоль железных и автомобильных дорог крупных комплексов по обслуживанию товароматериальных потоков в виде транспортно-логистических групп предприятий. Предлагается также формирование крупнейшего в России сухопутного международного мультимодального транспортно-логистического центра (МТЛЦ) по приему и переработке преимущественно экспортно-импортных и транзитных грузов, а также отечественных грузов (промышленной и продовольственной групп товаров) на 2 Евроазиатском транспортном коридоре: Берлин - Варшава - Минск - Москва - Нижний Новгород - Екатеринбург - Владивосток - Япония, Корея, Китай. Помимо этого, на объектах комплекса может обрабатываться часть грузов, идущих по транспортному коридору № 9 «Финляндия – Санкт-Петербург – Москва – Киев – Одесса - Александруполис».

В рамках реализации проекта предусматривается строительство мультимодальных терминалов и автоматизированных транспортно-складских комплексов, контейнерного терминала, блока сервисного обслуживания с полным набором транспортно-логистических и коммерчески-деловых услуг для обслуживания интермодальных (смешанных) перевозок грузов, следующих по международным транспортным коридорам № 9 и 2.

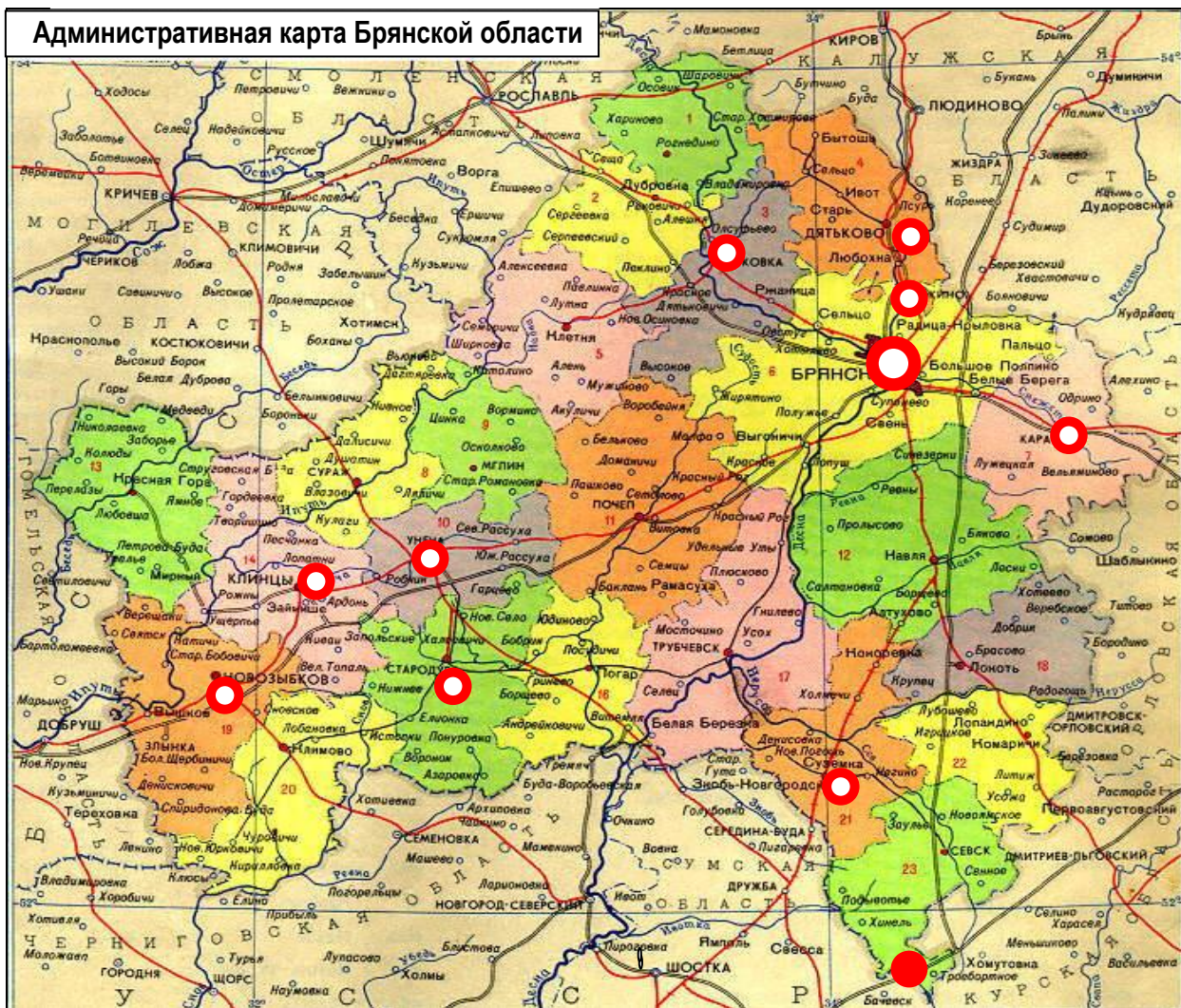
В составе предлагаемой к формированию ЗЛП Центрального федерального округа планируется создание крупного межрегионального центра оптовой торговли по приемке, хранению, переработке и распределению сельхозпродукции и продовольственных товаров Брянской и южных областей Центрального федерального округа.

Разработка и реализация проекта формирования ЗЛП ЦФО планируется в несколько этапов, предусматривающих строительство терминалов и транспортно-складских комплексов с высотным хранением грузов в автоматизированных складских помещениях (общая площадь складских площадей - 150 - 200 тыс. кв. м), включая камеры заморозки, холодильники, среднетемпературные помещения и теплые склады.

На этапе строительства первой очереди предполагается создать на всем участке застройки инженерную инфраструктуру, объекты по приемке автомобильного транспорта, сервисному обслуживанию клиентов, административно-бытовой корпус и др. В связи с федеральной значимостью проекта, в целях повышения его инвестиционной привлекательности необходима проработка вопросов организации данного проекта в составе центра таможенного оформления грузов и таможенных складов и складов временного хранения (СВХ).

Предполагается выделение наиболее перспективных территорий для размещения ЗЛП ЦФО.

## Административная карта Брянской области



### Условные обозначения:

- - крупный международный мультимодальный (железнодорожно-автомобильно-воздушный) логистический транспортно-распределительный центр (МЛТРЦ);
- - мультимодальные (железнодорожно-автомобильные) транспортно-логистические комплексы средней мощности;
- - унимодальный (автомобильный) транспортно-логистический комплекс средней мощности.

В соответствии с уровнем развития районов и характером их специализации, на территории Брянской области рекомендованы к развитию и размещению 10 многофункциональных транспортно-логистических комплексов средней мощности грузопереработки и один крупный МЛТРЦ международного ранга для обслуживания преимущественно экспортно-импортных и транзитных грузопотоков, следующих по МТК № 2 «Запад – Восток» и № 9 «Север – Юг», предлагаемый к созданию на базе железнодорожной товарной станции Брянск – II, таможенного терминала «Совтрансавто-Брянск-холдинг» и брянского международного аэропорта.

## Организационно-функциональная структура МТЛЦ, предлагаемого к формированию в брянском транспортном узле в зоне тяготения к МТК

Формируемые на базе мультимодальных терминальных комплексов в крупных общесетевых транспортных узлах мультимодальные транспортно-логистические центры (МТЛЦ), обслуживаемые несколькими видами транспорта при совмещении технологии грузопереработки, создаются, как правило, на коммерческой основе. Это обеспечивает интеграцию независимых транспортных, посреднических, производственных (крупных грузоотправителей), банковских, торговых, сервисных и других компаний в рамках объединенной организационно-экономической структуры МТЛЦ предпочтительно холдингового типа.

Организационно-функциональная структура мультимодального транспортно-логистического центра, предлагаемого к формированию в брянском транспортном узле на базе железнодорожной товарной грузовой станции Брянск-II, автомобильного таможенного терминала «Совтрансавто-Брянск-холдинг» и международного Брянского аэропорта, предполагает создание ЗАО «Корпорация «Брянский МТЛЦ».

В состав корпорации на акционерной основе могут входить несколько независимых компаний в зависимости от их функций в составе МТЛЦ:

1. Мультимодальный центр складского хранения и грузопереработки, в состав которого входят склады для хранения и переработки мелко- и крупно-партионных грузов, включая склады общего назначения, СВХ, таможенные и консигнационные склады с особым температурным режимом (холодильники, морозильники, с искусственным микроклиматом), боксы для особо ценных и дипломатических грузов.

2. Мультимодальный контейнерный терминал с подъездными автомобильными и железнодорожными путями для приема, переработки и хранения мелко-, средне- и крупнотоннажных контейнеров, обменным пунктом и ремонтом всех видов контейнеров.

3. Центр грузового транспорта, в состав структурных элементов которого входят предприятия магистральных видов транспорта, имеющие статус и лицензию таможенного перевозчика; специализированное предприятие автомобильного транспорта с малотоннажным подвижным составом, осуществляющее функции подвоза-развоза грузов на терминал и клиентуре; охраняемые автостоянки для легкового и грузового автотранспорта.

4. Центр технического обслуживания подвижного состава транспорта с автоматизированной мойкой и АЗС.

5. Предприятия и службы железнодорожного транспорта.

6. Авиатранспортные компании.

7. Службы производственно-технологического и технического обслуживания, включая коммунальное хозяйство, тепло- и электроснабжение, очистные сооружения и другое.

8. Центр таможенного оформления и контроля, в состав которого наряду с государственной таможенной службой входят независимые таможенные брокеры и декларанты.

9. Гостиничный комплекс с блоками общественного питания, сервисного и бытового обслуживания.

10. Консалтинговый центр, службы маркетинга и рекламы.

11. Транспортно-экспедиционные и другие компании-провайдеры логистических услуг, включая управляющую транспортно-экспедиционную компанию-оператора интер-, мультимодальных перевозок.

12. Информационно-логистический и инновационно-технологический центры.

13. Учебный центр подготовки и переподготовки персонала и повышения квалификации.

14. Филиал банка с расчетным центром и центром сертификации товаров и услуг.

15. Почта, телеграф, телефон и другие виды связи.

16. Бизнес-центр с офисами и торговыми представительствами.

17. Информационно-вычислительный центр.

18. Страховые компании.

19. Служба безопасности.

20. Индустриально-логистический парк.

21. Логистический центр ответственности за экологическую безопасность и охрану окружающей среды.

#### Основные направления деятельности и виды услуг, предоставляемые Брянским МТЛЦ

В составе производственной структуры МТЛЦ выделены два крупных технологически взаимосвязанных транспортно-логистических комплекса, реализуемых последовательно по этапам создания логистического центра:

1. Многофункциональный терминальный комплекс (МФТК-1), создаваемый на площади в 10 га, включающий:

контейнерный терминал для приема и переработки большегрузных контейнеров;

автомобильный терминал с таможенной обработкой грузов и блоком сервисного обслуживания.

2. Мультимодальный транспортно-логистический центр с участием автомобильного и железнодорожного транспорта при совмещении технологии грузопереработки и предоставлении клиентуре полного комплекса транспортно-логистических услуг, формируемый на территории в 30 га (МФТК-2).

## Многофункциональный терминальный комплекс (МФТК-1) (контейнерный и автомобильный терминал с таможенной обработкой грузов)

В состав технологических элементов терминала входят:

- контрольно-пропускные пункты;
- контейнерная площадка (1,5 га);
- помещение государственной таможни с соответствующими службами;
- площадка для осуществления таможенного досмотра автомобилей (1000 кв.м);
- склад для таможенных конфискатов;
- охраняемая стоянка для большегрузных автопоездов (20000 кв.м);
- склады с таможенной обработкой грузов (СВХ, таможенные и консигнационные склады);
- администрация терминала, маркетинговое, информационное и консалтинговое подразделения, финансовая, производственно-техническая и другие службы терминала;
- независимые таможенные брокеры и декларанты, работающие на терминале;
- служба охраны и безопасности;
- гостиница;
- помещения, сдаваемые в аренду под офисы, филиалу банка, страховым и транспортно-экспедиционным компаниям, столовой и кафе и др.;
- комплекс инженерных сооружений и коммуникаций (тепло- и электроснабжение, водопровод, очистные сооружения, насосная, компрессорная и холодильная станции, резервуары пожаротушения, охранная сигнализация, иловые площадки).

Периметр территории терминала с таможенной обработкой грузов огораживается железобетонным забором с охранной сигнализацией. Вся территория обеспечивается освещением, позволяющим вести круглосуточное телевизионное наблюдение.

В производственной части здания на площади в 13310 кв.м размещаются складские помещения, обеспечивающие режим таможенных складов и складов временного хранения грузов, соответствующим образом оборудованные, изолированные перегородками от административной части здания.

В соответствии с Таможенным кодексом, таможенный склад - это специально оборудованная территория, на которой ввезенные из-за рубежа товары хранятся под таможенным контролем без взимания таможенных пошлин и налогов и без применения к товарам в период хранения мер экономической политики. Товары могут находиться в режиме таможенного склада до трех лет. С товарами, находящимися на таможенном складе, могут производиться операции:

- по обеспечению сохранности товаров;



по подготовке товаров с разрешения таможенного органа России к продаже и транспортировке (такие, как дробление партий, формирование отправок, сортировка, упаковка, маркировка, погрузка, выгрузка, перегрузка и другие подобные операции).

На терминале предусматривается создание двух видов складов и, соответственно, получение лицензии смешанного типа на организацию таможенных складов длительного хранения и складов временного хранения. При этом предпочтение следует отдать созданию таможенного терминала открытого типа, что снимает жесткие ограничения на номенклатуру товаров и круг клиентов и позволяет практически любой фирме заключить договор с владельцем терминала на комплексное транспортно-экспедиционное и складское обслуживание.

Кроме того, создание на терминале складов открытого типа обеспечивает широкие возможности его владельцам: расширение круга своих клиентов за счет рекламы, варьирование уровня цен на услуги для постоянных и разовых клиентов, предоставление дополнительных сервисных услуг, включая охрану, страхование грузов, информационное обеспечение клиентов, предоставление услуг гостиничного типа и другие виды сервиса.

В качестве одного из важных элементов технологии функционирования терминала предусматривается создание консигнационных складов при заключении с постоянной клиентурой договора консигнации, представляющего собой принятый во внешнеторговых операциях порядок продажи товаров через консигнационные склады посредников. При этом право собственности на товар, поступивший на склад посредника, остается за экспортером до момента продажи покупателю. При этом хранение товара на складе и его предпродажная подготовка осуществляются за счет экспортера. Договоры консигнации устанавливают сроки продажи товаров, по истечении которых (при возвратной консигнации) непроданный товар возвращается собственнику за его счет или (при безвозвратной консигнации) может быть куплен владельцем склада или направлен в третьи страны. Создание консигнационных складов при квалифицированной работе складской брокерской фирмы дает реальные предпосылки для повышения доходности терминала.

В составе производственной структуры терминала предусматривается обеспечение следующего комплекса услуг:

1. Таможенное обслуживание поступающих и хранимых грузов и транспортных средств.
2. Предоставление охраняемой стоянки для большегрузных автомобилей и автопоездов, прибывающих на терминал.
3. Выполнение погрузо-разгрузочных работ.
4. Прием, переработка и хранение контейнеров на открытой площадке.
5. Ответственное хранение в автоматизированных закрытых складах в режиме временного хранения, а также таможенных и консигнационных складов.

6. Предоставление помещений для проведения банковских, страховых, транспортно-экспедиционных операций, а также оформления торговых операций фирмами-клиентами.

7. Организация работы столовой с буфетом.

8. Предоставление средств коммуникации и связи.

9. Предоставление номеров в гостинице.

10. Сдача в аренду помещений.

На первом этаже, кроме складских помещений, предусмотрены помещения для диспетчерской, службы охраны, междугородного телефона и телеграфа, медпункта, киосков и столовой с обеденным залом на 50 посадочных мест.

На втором этаже разместится администрация терминала, таможенные службы, отдел декларирования грузов, комнаты консультантов, операционный зал и ряд смежных служб, транспортно-экспедиционная компания, часть 2 этажа здания сдается в аренду банку с кассовым хранилищем (общей площадью 600 кв.м). Здесь же разместятся офисы и комнаты отдыха гостиничного типа, страховое агентство, служебные и подсобные помещения.

При одноярусном хранении грузов вместимость складских помещений составляет 13892 тонны при объеме переработки грузов 818 тонн в сутки, из них: на складах временного хранения - 630 тонн в сутки при общей вместимости 6286 тонн; на складах длительного хранения - 20 тонн в сутки при среднем сроке хранения грузов 200 дней и вместимости склада 4024 тонны.

Наращивание мощности складской переработки грузов таможенного терминала будет осуществляться за счет следующих мероприятий:

1-й год - увеличение вместимости складов на 2150 тонн на основе многоярусного хранения тарно-штучных грузов в секционных стеллажах;

2-й год - ввод в эксплуатацию дополнительно 5500 кв.м складских площадей;

3-й год – ввод в эксплуатацию еще 7300 кв.м.

Предусматривается круглосуточный режим работы терминала: 365 дней в году при работе в 3 смены продолжительностью по 8 часов. Общая численность персонала МФТК-1 при выходе его на проектную мощность составит 797 человек.

Для ускорения прохождения таможенного досмотра в составе терминала предусмотрено выделение необходимых помещений общей площадью 600 кв.м для размещения работников таможни и смежных служб общей численностью от 80 человек в 1-й год функционирования терминала до 150 человек при выходе терминала на проектную мощность. С этой же целью создается отдел декларирования грузов численностью от 25 до 50 человек в смену.

По мере развития МФТК-1 до выхода его на проектную мощность осуществляется поэтапное развитие и эксплуатация МФТК-2, создание которого проектируется на вновь осваиваемом земельном участке площадью 30 га, расположенном в непосредственной близости от МФТК-1.

### МФТК-2 в составе мультимодального транспортно-логистического центра (МТЛЦ)

Целью создания МФТК-2 является дальнейшее освоение потенциального рынка терминальных и транспортно-логистических услуг для обеспечения высокого уровня коммерческой эффективности терминального комплекса, а также удовлетворения все возрастающего спроса потребительского рынка в комплексном транспортно-экспедиционном, таможенно-складском и логистическом сервисном обслуживании, расширении междугородного и международного товарообмена.

Спецификой МФТК-2, кроме большой мощности на уровне крупных терминалов развитых стран, является его многоцелевое назначение, включающее полный комплекс сервисного обслуживания клиентуры, создание свободной таможенной зоны, свободных, в том числе консигнационных, складов, а также развитие на его территории торгового и делового центров, сети оптовых магазинов, салонов, демонстрационных и выставочных залов.

Таможенный режим свободных таможенных зон и свободных складов позволяет размещать и использовать иностранные товары без взимания таможенных пошлин, налогов, а также размещать и использовать российские товары на условиях, применяемых к экспорту, в порядке, определяемом законодательными актами Российской Федерации и актами Правительства Российской Федерации.

Свободные таможенные зоны создаются по решению Правительства Российской Федерации, принимаемому по совместному представлению Министерства экономики Российской Федерации, Министерства финансов Российской Федерации и Государственного таможенного комитета. Владельцами свободных складов может быть исключительно российское население, получившее у Государственного таможенного комитета лицензию на учреждение свободного склада. На свободных складах допускается совершение производственных, торговых и иных коммерческих операций, исключая розничную продажу товаров, при условии соблюдения положений Таможенного кодекса. Действующим законодательством не предусмотрены ограничения на продолжительность нахождения товаров на свободных складах. Специфика режима консигнационных складов, их коммерческая привлекательность объясняются возможностью получения комиссионных от реализации товаров в размере 10 проц. от стоимости партии товара.

Типовым проектом намечается следующее распределение площадей МТЛЦ по функциональным признакам:

1. Площадь осваиваемой территории МФТК-2 - 30 га.
2. Площадь застройки зданиями и сооружениями - 18,9 га.
3. Площадь складских корпусов - 8 га, в том числе склады временного хранения - 3,2 га, склады длительного хранения - 4,8 га.
4. Площадь открытой охраняемой стоянки для большегрузных автомобилей вместимостью 220-250 автомашин в сутки из расчета 183 кв.м на один автопоезд - 4 га.
5. Площадь железнодорожного контейнерного терминала вместимостью 1100 контейнеров при продолжительности хранения 10 суток (суточная производительность - 110 контейнеров при одноярусном хранении и 220 контейнеров при двухъярусном хранении) - 4,5 га.
6. Площадь станции технического обслуживания автомобилей - 5 га.
7. Площадь здания аналитического исследовательского центра и реабилитационно-оздоровительного комплекса - 5000 кв.м.
8. Проектом предусмотрено сооружение пяти складских корпусов из легких сборных конструкций площадью по 16 тыс. кв.м различной специализации.

Производственная структура МФТК-2 представлена следующими функциональными элементами:

1. Склады временного хранения тарно-штучных грузов (крупные и мелкие партии) - 16000 кв.м.
2. Склады для хранения продовольственных грузов (с холодильной установкой и регулируемой положительной температурой) - 16000 кв.м.
3. Консигнационный склад длительного хранения тарно-штучных грузов (мелкие и крупные партии) - 16000 кв.м.
4. Консигнационный склад длительного хранения тяжеловесных грузов - 16000 кв.м.
5. Склад-магазин оптово-розничной торговли - 16000 кв.м.
6. Контейнерная площадка - 45000 кв.м.
7. Охраняемая стоянка большегрузных автомобилей - 30000 кв.м.
8. Станция технического обслуживания автомобилей - 50000 кв.м.
9. Консалтингово-аналитический и информационно-логистический центр - 5000 кв. м.

При общей площади 80000 кв.м вместимость складов составляет 128 тыс. тонн, в том числе:

- складов временного хранения грузов - 48 тыс. тонн;
- консигнационных складов длительного хранения - 80 тыс. тонн.

При этом учитывается, что режим свободных складов не предусматривает ограничений по продолжительности хранения товаров, их срок хранения определен условно, исходя из специфики грузов, с целью установить среднесуточную и годовую производительность складов.

С учетом высказанных предпосылок проектная мощность складского комплекса составит 1700 тыс. тонн среднегодовой переработки грузов и 4560 тонн среднесуточной, в том числе:

складов временного хранения - 4000 тонн в сутки и 1460 тыс. тонн в год;

консигнационных складов длительного хранения - соответственно 560 тонн в сутки и 205 тыс. тонн в год.

Проектом предусмотрен поэтапный ввод в эксплуатацию складских корпусов:

1-й – 2-й годы - склад временного хранения тарно-штучных грузов и склады для хранения продовольственных грузов (скоропортящихся - с холодильными установками и регулируемой положительной температурой);

3-й год - консигнационные склады длительного хранения тарно-штучных и тяжеловесных грузов;

4-й год - склад-магазин оптовой торговли.

Предусмотрено постепенное увеличение вместимости складов за счет приобретения нового технологического оборудования, в частности, многосекционных стеллажей под европоддоны, и введение четырехъярусного хранения тарно-штучных грузов, что обеспечивает значительный рост грузопереработки.

В связи с тем, что при режиме свободных складов сохраняется право таможенного контроля товаров, а также то, что в составе МФТК-2 инвестиционным проектом предусмотрен и складской корпус, функционирующий в режиме склада временного хранения, товары которого перед помещением на склад проходят таможенный досмотр, в число технологических элементов комплекса включен отдел декларирования грузов, запроектировано выделение на новой территории отдельного здания для таможни и смежных служб. В сутки таможенный досмотр будет проходить от 100 (1-й год) до 300 (5-й год) автомобилей и подвергаться таможенной очистке соответствующая часть грузов.

В состав МФТК-2 включен консалтингово-аналитический и информационно-логистический центр, который будет заниматься вопросами маркетинга, коммерческой логистики, отслеживанием новейших технологий в сфере товародвижения, созданием банка данных о спросе и предложении таможенно-складских, экспедиторских, перевозочных и других смежных видов услуг, информационно-логистическим сопровождением системы грузо- и товародвижения.

Основные мероприятия на уровне органов государственной власти по реализации концепции создания Западной транспортно-логистической платформы Центрального федерального округа предусматривают:

активное использование механизмов стимулирования потенциальных инвесторов по привлечению к проекту создания ТЛК (лизинг, предоставление государственных гарантий, прямое субсидирование);

применение специальных налоговых льготных режимов для участников проекта;

формирование на местном уровне нормативно-правовой базы для привлечения потенциальных инвесторов по проекту формирования ТЛК;

разработка стратегии формирования ЗТЛП ЦФО на территории Брянской области и ее утверждение;

принятие областного положения о приоритетном формировании ТЛК и соответствующих изменений нормативно-правовой базы по привлечению инвестиций в логистику;

лоббирование стратегических интересов региона на уровне федеральных органов власти и на межрегиональном уровне, в том числе согласование полномочий федеральных органов власти (федеральный таможенный комитет) и интересов участников проекта ТЛК;

формирование жизнеспособной системы взаимодействия бизнеса и власти, в том числе на основе частно-государственного партнерства;

выделение земель из земельного фонда Брянской области под перспективу создания ТЛК на территории области;

стимулирование реорганизации системы образования (среднего специального и высшего) для обеспечения потребности ТЛК в квалифицированных кадрах.

Предполагаемые результаты формирования ТЛК:

создание нового направления экономического развития региона, обеспечивающего значительное положительное (синергетический эффект) влияние на производственную, социальную сферу экономики и сферу услуг;

наиболее выгодная реализация транзитного потенциала региона;

повышение инвестиционного и кредитного рейтинга логистических и транспортных предприятий и видов экономической деятельности;

повышение качества и конкурентоспособности предоставляемых логистических и транспортных услуг, переход на международные стандарты качества;

значительное повышение уровня жизни населения на базе создания значительного количества новых рабочих мест с высоким уровнем оплаты труда.

### 3.4. Развитие транспортной инфраструктуры

Важнейшим условием реализации поставленной цели по созданию ТЛК в Брянской области является наличие развитой транспортной инфраструктуры. Кроме этого, от темпов развития транспортных коммуникаций зависит развитие всех других сфер экономики региона, в особенности, промышленности и сельского хозяйства. Именно этот ключевой аспект социально-экономического положения определяет уровень и темпы развития хозяйства региона, привлекательность региона для внешних и внутренних инвесторов.

Представленные варианты развития региона связаны с реализацией выгоды от ее уникального транспортного положения на стыке границ России, Белоруссии и Украины. Поэтому развитие транспортной инфраструктуры наряду с промышленными и инновационными направлениями развития экономики региона является важной задачей органов государственного управления Брянской области.

Стратегическими целями развития транспортной инфраструктуры являются организация эффективного функционирования транспортной системы Брянской области, позволяющей реализовать значительный транзитный потенциал региона на базе формирования ТЛК, повышение безопасности транспорта, обеспечение всех жителей и частного сектора качественным транспортным обслуживанием, повышение доступности транспортных услуг для жителей и организаций Брянской области.

Данные цели включают в себя ряд приоритетных задач:

1. Совершенствование транспортной инфраструктуры, улучшение использования существующих мощностей для реализации транзитного потенциала региона.

2. Оснащение всех видов транспорта современными техническими средствами.

3. Модернизация транспортной технологии, в том числе использование и совершенствование прогрессивных перевозочных систем.

4. Обеспечение охраны жизни, здоровья населения и их имущества, повышение гарантий их законных прав на безопасные условия движения на дорогах.

5. Повышение качества транспортного обслуживания населения и снижение себестоимости транспортных услуг.

6. Создание экономических и организационных условий для активизации инвестиционной и инновационной деятельности предприятий транспортного комплекса области.

7. Усиление государственной поддержки эффективных проектов, направленных на развитие транспортной инфраструктуры Брянской области.

Ключевые места в развитии транспортной системы в долгосрочной перспективе будут отведены автомобильному и железнодорожному транспорту, при этом возрастет роль авиационного транспорта.

Целевые показатели развития инфраструктуры:

увеличение пропускной способности автодорог общего пользования в 2 раза;

строительство более 500 км территориальных автомобильных дорог общего пользования;

приведение в нормативное состояние более 800 км сельских дорог;

100-процентное обновление парка подвижного состава железных дорог с истекшими сроками службы;

увеличение доли авиационного транспорта в пассажиро- и грузоперевозках до 10 процентов.

Для достижения поставленных целей необходимо провести ряд стратегических мероприятий по развитию автомобильных, железнодорожных дорог и развитию авиатранспорта.

Мероприятия по развитию автомобильных дорог:

1. Строительство новых дорог, обходов населенных пунктов на сети территориальных дорог, обеспечивающих связи соседних регионов.

2. Обеспечение устойчивой автотранспортной связью возможно большей части сельского населения.

3. Развитие сети дорог с твердым покрытием в сельской местности, обеспечивающей связь населенных пунктов с опорной сетью дорог, административными и культурными центрами и между собой.

4. Повышение транспортно-эксплуатационного состояния дорожной сети, используемой для пропуска транзитного транспорта.

5. Приведение в нормативное состояние сельских дорог, принятие их в сеть дорог общего пользования.

6. Ремонт автодорог с использованием инновационных технологий и материалов.

Мероприятия по развитию железнодорожного транспорта:

1. Обновление парка подвижного состава.

2. Создание, реконструкция, модернизация основных фондов железнодорожного транспорта в Брянской области, обеспечивающего условия для реализации проекта по формированию ТЛК.

3. Организация пассажирских и пригородных железнодорожных перевозок в объеме, необходимом населению области.

4. Регулирование тарифов на пригородные пассажирские перевозки.

Мероприятия по развитию авиационного транспорта:

1. Модернизация существующих и строительство новых объектов инфраструктуры международного аэропорта г. Брянска.

2. Создание условий для развития частно-государственного партнерства в сфере развития малой авиации.

3. Привлечение инвестиций в малую авиацию.

4. Стимулирование и создание условий для транспортных компаний, занимающихся перевозкой пассажиров.

5. Создание межрегионального авиационного комплекса на основе малой авиации, который выполняет функции как по перевозке грузов и пассажиров, так и используется в производственном секторе (сельское хозяйство, промышленность).

Кроме вышеизложенных мер, необходимо совершенствование системы управления транспортом, которое предусматривает введение единых прав по организации пассажирских и грузовых перевозок на территории области, совершенствование системы безопасности дорожного движения на областном и районном уровнях.

Ожидаемые результаты развития транспортной инфраструктуры: обеспечение круглогодичного и безопасного проезда по территориальным дорогам Брянской области;



увеличение пропускной способности автомобильных дорог общего назначения;

обеспечение модернизации и ремонта железнодорожных путей, обновление парка подвижного состава;

повышение качества и безопасности работы железнодорожного транспорта;

формирование сбалансированной и диверсифицированной структуры транспортной системы Брянской области;

увеличение в структуре пассажиро- и грузоперевозок доли авиационного транспорта;

снижение себестоимости транспортных услуг;

повышение безопасности дорожного движения;

создание дополнительных рабочих мест на предприятиях транспорта.

### 3.5 Развитие энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства

Брянская область, как и большинство других регионов Центрального федерального округа, является энергодефицитной территорией.

В сложившихся экономических условиях возникает проблема обеспечения энергетического баланса, так как темпы перевооружения основных фондов в газовой и теплоэлектроэнергетической отраслях не позволяют в полной мере обеспечить рост промышленного производства. Согласно прогнозу ОАО «Брянскэнерго», мощность потребления электроэнергии по Брянской области в 2015 году составит более 263 тыс. кВт, причем на долю г. Брянска придется около 160 тыс. кВт. Собственные электростанции обеспечивают всего около 8 проц. потребности области в электроэнергии.

С учетом исторически сложившейся структуры топливно-энергетического баланса региона и объемов потребления топливно-энергетических ресурсов (ТЭР) задача обеспечения энергетической безопасности решается в направлении повышения потенциала области за счет развития малой энергетики с параллельным проведением работ по энергосбережению.

Сокращение доли энергозатрат на единицу продукции и услуг приведет к снижению дефицитности топливно-энергетического баланса. Потенциал энергосбережения в области довольно велик и составляет примерно одну треть от потребляемых энергоресурсов.

Стратегической целью развития энергетического комплекса и ЖКХ является максимально эффективное использование природных топливно-энергетических ресурсов и потенциала энергетического сектора для роста экономики и повышения качества жизни населения, обеспечение комфортного существования жителей Брянской области, повышение эффективности функционирования жилищно-коммунальных систем жизнеобеспечения.

Исходя из поставленных целей, основными задачами развития энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства можно выделить:

замену устаревшего оборудования;  
эффективное использование потенциала областных ТЭС, ТЭЦ;  
снижение затрат на производство электроэнергии и тепла;  
сокращение бюджетных средств на содержание жилищно-коммунального хозяйства;

использование энергоэффективного оборудования на промышленных предприятиях области;

повышение эффективности функционирования ТЭК области путем реконструкции и технического переоснащения его отраслей на новой технологической основе;

приоритетное развитие источников комбинированной выработки тепловой и электрической энергии, развитие централизованного теплоснабжения, увеличение отпуска теплоэнергии от комбинированных источников, в том числе за счет подключения новых потребителей;

реализация проектов по переводу котельных в мини-ТЭЦ, замещению неэффективных котельных современными станциями совместной выработки тепловой и электрической энергии;

развитие промышленных площадок вблизи объектов когенерации;

развитие нетрадиционной энергетики на основе использования местного сырья (торф, отходы лесопереработки);

оптимизацию тарифного регулирования отраслей ЖКХ и энергетики;

формирование рыночных механизмов функционирования ЖКХ, выход на прибыльность основного количества предприятий;

подготовку кадров в области энергосбережения.

Целевые показатели в энергетике и ЖКХ:

1. Полное обновление фондов жилищно-коммунального хозяйства.
2. Увеличение в энергобалансе доли малой энергетики до 10 проц.
3. Выход на 90-процентную прибыльность организаций ЖКХ.

Основные мероприятия и направления развития энергетики и жилищно-коммунального хозяйства:

1. Повышение эффективности энергопроизводства путем реконструкции и технического перевооружения отраслей топливно-энергетического комплекса. Учет всего объема вырабатываемых и потребляемых энергоресурсов в области.

2. Создание условий для развития нетрадиционной и энергетики, развитие и расширение топливной базы.

3. Разработка с помощью проектных и научно-исследовательских организаций Брянской области новых энергосберегающих технологий производства, транспортировки и потребления топливно-энергетических ресурсов.

4. Устойчивое обеспечение области населения и промышленности области энергоносителями.

5. Привлечение малого бизнеса в развитие энергетики и энергосбережения.

6. Оснащение потребителей системами учета и регулирования расхода энергоресурсов.

7. Осуществление перехода ЖКХ на систему частно-государственного партнерства.

8. Обеспечение надлежащего технического и экологического состояния объектов жилищно-коммунального хозяйства и объектов инженерной инфраструктуры и жилищного фонда.

9. Формирование условий для привлечения инвестиций в сферу энергетики и ЖКХ.

Ожидаемые результаты развития энергетического комплекса и ЖКХ:

формирование устойчивой системы энергообеспечения населения и промышленных предприятий Брянской области;

уменьшение энергопотребления в организациях области и в жилищном секторе путем внедрения систем энергосбережения;

увеличение энергетической безопасности региона путем диверсификации использования источников энергии;

увеличение роли частного сектора в энергетике и жилищно-коммунальном хозяйстве, в результате чего предполагается улучшение эффективности управления;

обеспечение устойчивой системы регулирования тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства.

### 3.6. Развитие конкурентоспособного АПК

Одной из ключевых проблем АПК является диспаритет цен на продовольственную и промышленную продукцию, в результате чего наблюдается рост издержек производства и убыточность большинства предприятий. В сельском хозяйстве фиксируется крайне низкий уровень заработной платы и уровень жизни сельского населения. Низкий уровень оплаты труда является одним из основных факторов оттока рабочей силы из сельскохозяйственного производства. Дополнительным фактором оттока кадров из сельской местности является низкий уровень развития социальной инфраструктуры села. Сельскохозяйственное производство испытывает острый дефицит кадров.

Стратегической целью развития агропромышленного комплекса является повышение уровня жизни на селе через создание конкурентоспособного сельского хозяйства. В соответствии с основной целью главными задачами являются:

1. Формирование эффективного конкурентоспособного сельскохозяйственного производства, обеспечивающего удовлетворение внутренних потребностей области в производимой продукции; создание современной индустриальной базы агропромышленного производства, совершенствование

вертикально-горизонтальной производственной кооперации и интеграции в агропромышленном комплексе области.

2. Повышение уровня жизни населения и развитие социальной сферы в сельской местности.

Целевые показатели для хозяйств всех категорий:

увеличение валового сбора зерна до 1200-1300 тыс. тонн к 2025 году;

увеличение производства скота и птицы на убой в живом весе до 250 тыс. тонн к 2025 году;

- рост надоя молока в расчете на 1 корову до 4,5 тыс. кг и увеличение валового надоя молока до 1000 тыс. тонн к 2025 году.

### Направления развития АПК

Значительный временной лаг (2008 - 2025 гг.) и дифференциация районов Брянской области по уровню сельскохозяйственного производства, а также различия в природных условиях, структуре расселения, численности и плотности населения требуют определения перспектив развития для каждого района (группы районов) отдельно. При этом необходимо выделить два этапа:

а) 2008 - 2015 годы, в течение которых на докризисный уровень развития должны выйти наиболее развитые в сельскохозяйственном отношении муниципальные образования;

б) 2015 - 2025 годы – период выхода на докризисный уровень сельскохозяйственного производства всех муниципальных образований и их устойчивое развитие.

В целях определения перспектив развития сельских территорий использована методика, которая исходит из формирования внутрирегиональной политики не по принципу сглаживания диспропорций в развитии, а по принципу первоочередного развития сельскохозяйственного производства в сельхозорганизациях наиболее развитых районов (например, в период до 2015 года сельхозорганизации наиболее перспективных районов в первоочередном порядке будут получать субсидии из областного бюджета на компенсацию части затрат на проведение химизации, внесение удобрений, культуртехнические работы и т.д.), а также в ЛПХ и К(Ф)Х в большинстве территорий Брянской области.

Типология подразумевает выделение типов районов по следующим критериям: уровень развития сельскохозяйственного производства в сельхозорганизациях на современном этапе и требуемый уровень развития сельскохозяйственного производства в сельхозорганизациях на средне- и долгосрочную перспективу.

Критерий 1. Современный уровень развития. Определяется исходя из уровня производства в сельхозорганизациях. Наиболее четко охарактеризовать уровень развития сельскохозяйственного производства в сельскохозяйственных организациях можно по показателям производства продукции на площадь земли сельскохозяйственного назначения или

площадь района. Поэтому для определения уровня развития сельского хозяйства используются следующие показатели: плотность реализации зерна сельхозпредприятиями в среднем за 2003 - 2005 годы (объем реализации по отношению к площади района), плотность реализации скота и птицы в живой массе в сельхозорганизациях в среднем за 2003 - 2005 годы (масса мяса по отношению к площади района), плотность реализации молока сельхозорганизациями в среднем за 2003 - 2005 годы (объем молока по отношению к площади района) и уровень надоев в расчете на 1 корову в сельхозорганизациях в 2005 году. При этом учитывается фактор наличия природоохранной территории в том или ином муниципальном образовании, что ограничивает сельскохозяйственное производство.

Кроме того, значительное воздействие на уровень развития сельского хозяйства оказывает плотность сельского населения, а также динамика численности сельского населения в постсоветский период. Низкая плотность населения отражает не столько количественный, сколько качественный дефицит трудовых ресурсов для крупнотоварного производства. Возникнув в результате длительной депопуляции, она способствует созданию социальной среды с преобладанием старших возрастов. Почти повсеместно существует нехватка специалистов и руководителей, недостаточный уровень менеджмента, организационной и консультационной работы по формированию и функционированию новых рыночных структур.

Ранг каждого района Брянской области по 5 рассматриваемым показателям приведен в таблице 1.

Таблица 1

Ранг муниципальных образований Брянской области по плотности сельского населения и интенсивности сельскохозяйственного производства

№ пп	Наименование района	Плотность населения	Плотность зерна	Плотность скота и птицы	Плотность молока	Надой на 1 корову
1.	Брасовский	18	2	6	17	13
2.	Брянский	1	12	1	2	2
3.	Выгоничский	4	14	24	21	7
4.	Гордеевский	8	19	15	7	17
5.	Дубровский	11	13	13	16	11
6.	Дятьковский	24	26	3	12	1
7.	Жирятинский	17	25	22	25	16
8.	Жуковский	3	17	8	6	5
9.	Злынковский	22	22	23	23	24
10.	Карачевский	14	10	7	9	6
11.	Клетнянский	26	27	27	27	23
12.	Климовский	15	11	19	19	25
13.	Клинцовский	5	9	9	8	8
14.	Комаричский	16	1	10	3	4
15.	Красногорский	20	18	18	15	27
16.	Мглинский	13	21	17	13	22
17.	Навлинский	23	23	26	26	15
18.	Новозыбковский	9	4	2	5	9
19.	Погарский	2	5	5	4	20
20.	Почепский	6	15	12	11	12
21.	Рогнединский	27	16	21	20	1

22.	Севский	21	6	14	14	21
23.	Стародубский	10	3	4	1	3
24.	Суземский	25	20	25	24	19
25.	Суражский	12	24	20	18	26
26.	Трубчевский	19	8	16	22	18
27.	Унечский	7	7	11	10	14

По сочетанию данных показателей выделяются районы: высокоразвитые (1), среднеразвитые (2) и слаборазвитые (3). Районы внутри региона оцениваются только относительно друг друга и среднеобластного уровня вне зависимости от уровня развития других регионов, в том числе приграничных районов.

Распределение районов по данным типам происходит по совокупности ранга (места – от 1 до 27 по числу районов Брянской области) каждого района по всем выделенным пяти показателям (плотность населения, зерна, молока, мяса и уровень надоя в расчете на 1 корову в сельхозорганизациях).

Критерий 2. Требуемый уровень развития. В большинстве случаев ранг современного развития совпадает с потенциальным рангом, но в ряде случаев можно говорить о неиспользованном потенциале внутренних ресурсов и экономико-географического положения.

Выделяется следующие типы районов по уровню перспективности развития сельскохозяйственного производства в сельхозорганизациях:

- высокоперспективные - А,
- среднеперспективные – Б,
- недостаточно перспективные – В.

Помимо современного уровня развития, при определении перспективности того или иного района учитывается удаленность районов от регионального центра, крупных городов как основных объектов сбыта/переработки/потребления продукции, общая численность городского населения в районе, наличие транспортной инфраструктуры. Кроме того, учитываются природные условия и реализуемые проекты, направленные на развитие сельского хозяйства и перерабатывающих отраслей АПК.

Высокоперспективные районы (А) в среднесрочной перспективе (до 2012 - 2015 гг.) должны стремиться к достижению уровня развития сельскохозяйственного производства 1990 года или выше, вовлечению в оборот всей имеющейся пашни. Обеспеченность населения социальной инфраструктурой должна быть сравнимой с обеспеченностью городских жителей в целях повышения аттрактивности (привлекательности для мигрантов). Предполагается рост численности сельского населения данных районов (в зависимости от потребности в кадрах) за счет привлечения населения. Развитие и поддержку получают ЛПХ и К(Ф)Х.

Среднеперспективные районы (Б) должны продолжать развиваться средними для области темпами. Обеспеченность социальной инфраструктурой к 2011 году должна соответствовать существующим нормативам. Численность сельского населения будет сокращаться, но более медленными темпами, чем в последние годы (или стабилизируется).

В период 2015 - 2020 годы эти районы также должны выйти по основным показателям сельскохозяйственного производства на уровень 1990 года. Развитие и поддержку получают ЛПХ и К(Ф)Х.

Недостаточно перспективные районы (В) в ближайшие годы будут развиваться в направлении усиленного развития фермерства и ЛПХ. Также в данный тип попадают районы, где имеется или в краткосрочной перспективе может появиться 1 крупное предприятие сельского хозяйства.

Развитие сельских территорий по данному варианту в дальнейшем будет именоваться оптимальным вариантом развития.

Распределение районов Брянской области по современному и требуемому уровню развития сельскохозяйственного производства в сельхозорганизациях приведено в таблице 2 и рисунке<sup>6</sup>.

Таблица 2

Классификация районов Брянской области по современному уровню и перспективам развития сельскохозяйственного производства в сельхозорганизациях

Уровень развития	Недостаточно перспективный (В)	Среднеперспективный (Б)	Высокоперспективный (А)
Низкий (3)	Рогнединский, Клетнянский, Красногорский, Злынковский, Суземский районы	Выгоничский, Жирятинский, Навлинский, Мглинский, Суражский, Климовский районы	
Средний (2)		Гордеевский, Дубровский, Трубчевский, Севский районы	Почепский, Клинцовский, Унечский, Карачевский, Дятьковский районы
Высокий (1)			Брянский, Погарский, Жуковский, Новозыбковский, Брасовский, Стародубский, Комаричский районы

Таким образом, 12 районов (44,4 проц. от всех) относятся к высокоперспективным, 10 (37 проц.) – к среднеперспективным и 5 (18,5 проц.) – к недостаточно перспективным.

В период до 2012 - 2015 гг. высокоперспективные районы благодаря увеличению финансирования за счет муниципальных и регионального бюджетов и повышению их инвестиционной привлекательности будут иметь более высокий темп роста показателей сельскохозяйственного производства. Через увеличение капитальных вложений и иностранных инвестиций в

<sup>6</sup> Характеристика и типология районов Брянской области по уровню сельскохозяйственного производства представлена в аналитическом этапе настоящей Стратегии

основной капитал, развитие лизинга техники в этих районах может быть достигнута площадь пашни на уровне 1990-1991 гг., для чего потребуются ввести в оборот неиспользуемую пашню, уменьшить площадь залежей в некоторых районах, ввести в категорию пашня выведенные из нее в течение постсоветского периода земли.

Также в этих районах по возможности следует размещать крупные свинокомплексы и комплексы КРС, создавать новые перерабатывающие предприятия АПК.

Высокоперспективные районы будут являться основными для населения, приезжающего в область на постоянное место жительства. Для повышения аттрактивности сельской местности как места проживания следует постепенно повышать уровень развития ее социальной сферы до уровня малых городов.

В высокоперспективных районах в период до 2012 - 2015 г. и далее развитие сельскохозяйственного производства в сельхозорганизациях будет идти под воздействием следующих факторов:

- увеличения посевных площадей, в том числе по отдельным сельскохозяйственным культурам;

- приобретения энергосберегающей современной сельскохозяйственной техники;

- внедрения новых ресурсосберегающих технологий в растениеводство; повышения плодородия;

- строительства новых и реконструкции современных животноводческих ферм;

- наращивания поголовья скота;

- роста доходности сельскохозяйственного производства;

- изменения территориальной организации предприятий пищевой промышленности.

Все основные направления будут развиваться вместе с:

- развитием потребительских кооперативов;

- развитием страхования посевов сельскохозяйственных культур и животных;

- развитием социальной сферы, в том числе активизацией жилищного строительства;

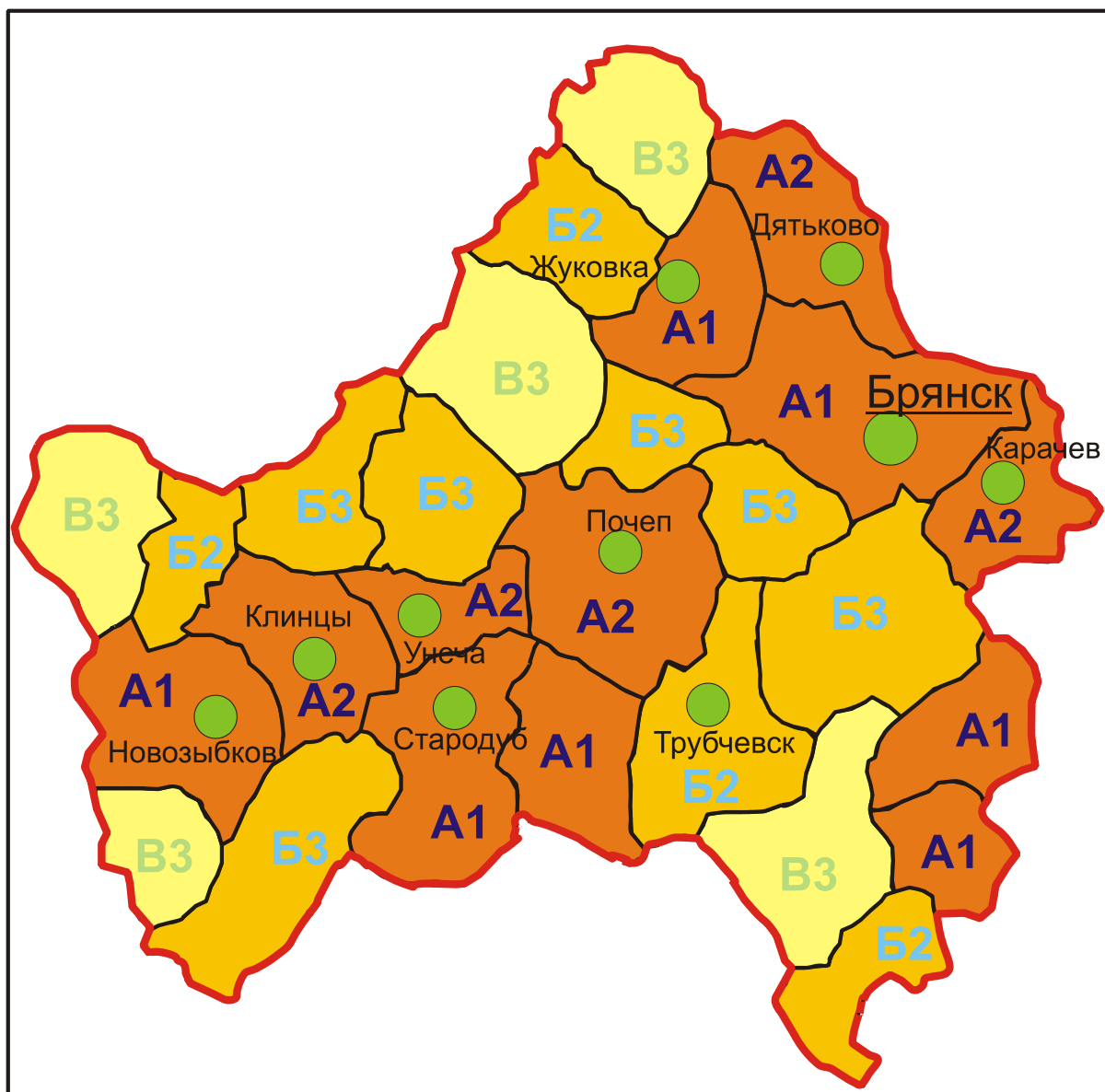
- повышением уровня жизни населения.

Активизация развития сельскохозяйственного производства в среднеперспективных районах по Стратегии будет идти параллельно с развитием высокоперспективных, однако выход на уровень развития 1990-1991 гг., в том числе по посевной площади, будет произведен позже – в период 2015 - 2020 гг. и главным образом за счет внебюджетных источников.

Недостаточно перспективные районы будут являться территориями, где все возрастающую роль будут играть фермерские хозяйства, для которых по возможности будут обеспечиваться специальные льготные условия. Сельскохозяйственное производство в К(Ф)Х и ЛПХ также будет поддерживаться и развиваться во всех других типах районов.



Рис. Районы Брянской области по перспективам развития сельскохозяйственного производства в сельхозпредприятиях



**Условные обозначения**

*Перспективность развития сельскохозяйственного производства в сельхозорганизациях*

<b>А</b>	Высоко-перспективные
<b>Б</b>	Средне-перспективные
<b>В</b>	Недостаточно-перспективные

*Современный уровень развития сельского хозяйства*

1	высокий
2	средний
3	низкий

- Границы муниципальных районов
- Граница Брянской области
- Крупнейшие города области
- Унеча

## Мероприятия по развитию конкурентоспособного АПК

### Задача 1. Формирование эффективного конкурентоспособного сельскохозяйственного производства, обеспечивающего удовлетворение внутренних потребностей области в производимой продукции

#### 1. Развитие растениеводства:

##### а) ввод в оборот пашни:

в высокоперспективных районах - всей имеющейся пашни к 2012 - 2015 гг.;

в среднеперспективных районах всей имеющейся пашни к 2015 - 2020 гг.;

в недостаточно перспективных - всей имеющейся пашни к 2020 - 2025 гг.;

##### б) увеличение посевных площадей:

значительно: зерновых, в том числе кукурузы, кормовых, сахарной свеклы (фабричной);

более медленными темпами: овощей, картофеля, плодов и ягод, многолетних насаждений;

##### в) развитие основных фондов:

обновление парка сельскохозяйственных машин через замену устаревшей морально и физически техники новой ресурсосберегающей отечественного и иностранного производства;

реконструкция и строительство зернохранилищ, овощехранилищ, сенохранилищ, силосно-сенажных сооружений;

восстановление, эффективное использование и развитие орошаемых и осушаемых земель, проведение противоэрозионных мероприятий, применение агротехнических и биологических приемов, сохранение и повышение плодородия почв;

##### г) совершенствование машинно-тракторного парка:

рост средней мощности одного трактора и исключение из парка маломощных тракторов;

рост наличия зерноуборочных комбайнов большой пропускной способности;

внедрение высокопроизводительной комбинированной или широкозахватной техники;

организация полнокомплектных МТС, имеющих большой парк техники, обслуживающих хозяйства нескольких соседних регионов с разным периодом проведения сельхозработ;

увеличение количества крупных сельскохозяйственных предприятий (типа агрохолдингов) с высокопроизводительной техникой и организацией использования техники в разных хозяйствах;

##### д) повышение урожайности:

зерновых в весе после обработки - до 40 ц с 1 га убранной площади к 2025 году;

картофеля - до 200-230 ц/га в период 2015-2020 гг. и 220-250 ц/га в период 2021 - 2025 гг.;

овощей - до 250 ц/га к 2025 году;

е) поддержание необходимых сортовых ресурсов растений, постоянное селекционно-семеноводческое совершенствование сортов и семян (организация производства семян, закупка семян и посадочного материала, создание окружного фонда поддержки селекции);

ж) нормативное исполнение (соблюдение сроков уборки, разработка новых севооборотов), внедрение новых технологий возделывания сельскохозяйственных растений (внедрение ресурсосберегающих технологий, сокращение технологических операций и переход к однофазной уборке);

з) внедрение технологий, оборудования и помещений, направленных на сокращение потерь при уборке, транспортировке и хранении продукции;

и) совершенствование структуры посевных площадей кормовых культур, проведение залужения сенокосов и пастбищ, внесение оптимальных доз удобрений;

к) совершенствование системы обработки почв и мониторинга состояния почв:

внедрение технологий возделывания сельхозкультур, снижающих поступлений радионуклидов в продукцию растениеводства;

разработка и усовершенствование системы мониторинга экологического состояния земель;

внедрение экологически безопасных, энергосберегающих технологий воспроизводства плодородия почв;

внедрение новых технологий возделывания сельскохозяйственных культур с минимальной обработкой почвы;

изменение экологического состояния почв.

## 2. Развитие животноводства:

### а) развитие свиноводства:

ввод крупнотоварных свинокомплексов (приоритетное развитие промышленного производства свинины с замкнутым циклом производства от выработки кормов до убоя свиней и реализации продукции);

совершенствование племенных и продуктивных качеств животных;

увеличение суточного прироста до 750 грамм;

увеличение выхода деловых поросят до 20 на 1 свиноматку в год;

сокращение конверсии корма до 4 кг на 1 кг привеса и менее;

сокращение падежа скота, улучшение работы по воспроизводству стада и сохранности молодняка;

обеспечение молодняком ЛПХ;

повышение инвестиционной привлекательности свиноводческой отрасли для крупного, среднего и малого бизнеса;

модернизация действующих и создание новых предприятий по производству сбалансированных по питательным веществам комбикормов в требуемых для развития свиноводства объемах (приоритетное развитие

промышленного производства свинины с замкнутым циклом производства от выработки кормов до убоя свиней и реализации продукции);

б) крупный рогатый скот:

создание прочной кормовой базы для животноводства;

строительство, реконструкция и модернизация животноводческих комплексов;

снижение яловости маточного поголовья и повышение качества нарождающегося молодняка и его сохранности;

закупка быков и телок мясных пород;

в) птицеводство:

развитие новых направлений в птицеводстве, в том числе разведение индюшек и страусов, и расширение выпускаемой продукции;

реконструкция и создание новых птицефабрик, отвечающих экологическим требованиям;

увеличение продуктивности животных;

г) иные подотрасли:

закупка пчеломаток;

обеспечение рыбопосадочным материалом рыбоводов;

развитие ветеринарии;

постоянное обновление имеющегося парка сельскохозяйственной техники, поставка необходимой техники, оборудования, запасных частей, материалов на основе лизинга.

3. Развитие К(Ф)Х и ЛПХ.

Требуется активизировать государственную поддержку крестьянских (фермерских) хозяйств в целях содействия их дальнейшему развитию, особенно в районах, отнесенных к группе недостаточно перспективных для развития сельскохозяйственного производства в сельхозорганизациях. Доля К(Ф)Х в сельскохозяйственном производстве к 2025 г. должна составить 14 – 16 процентов.

Основные мероприятия:

финансовое участие государства и оказание стартовой помощи в создании кредитных кооперативов;

субсидирование элитного семеноводства, племенного животноводства, молочного животноводства, возвращение части затрат ЛПХ и К(Ф)Х по покупке семян в специализированных хозяйствах области, субсидирование части затрат на приобретение минеральных удобрений, средств защиты растений;

развитие поставок техники и племенного скота на основе лизинга фермерским хозяйствам;

субсидирование процентных ставок по краткосрочным и инвестиционным банковским кредитам;

субсидирование части расходов по строительству (приобретению) жилья в сельской местности,

организация закупок у населения сельскохозяйственной продукции;

увеличение числа кооперативов;

возвращение части затрат ЛПХ и К(Ф)Х по покупке семян в специализированных хозяйствах области;

обустройство К(Ф)Х (дороги, линии электропередач, газоснабжение, водоснабжение);

компенсация части затрат К(Ф)Х на мелиоративные, осушительные и восстановительные работы;

оказание информационной и консультационной помощи К(Ф)Х (консультации по продаже семян, ГСМ и т.д., консультации по налогообложению и прочее);

проведение обучения глав К(Ф)Х по различным направлениям финансово-хозяйственной деятельности.

#### 4. Переработка и сбыт продукции:

совершенствование взаимосвязей между производством продукции животноводства, ее переработкой и продажей за счет создания агрохолдингов;

обеспечение баланса спроса и предложения на рынке в любой момент времени, обеспечение экономического паритета для всех участников рынка, включая производителей сельхозпродукции, переработчиков, импортеров готовой продукции, оптовых торговцев и т.д.;

увеличение доли отечественного продовольствия на рынке;

сглаживание сезонных колебаний в поставках отдельных видов продукции;

создание полного инфраструктурного обеспечения рынков сельскохозяйственной продукции;

оптимизация структуры товарного ассортимента продукции;

совершенствование системы стандартизации, сертификации и контроля качества сельскохозяйственной продукции и услуг.

Модернизация и увеличение мощности существующих предприятий пищевой продукции, ввод в действие новых позволит:

увеличить объем производства продукции в сельском хозяйстве;

увеличить ассортимент и качество продукции и выйти на межрегиональный уровень, а далее более активно включиться в мировую торговлю;

повысить уровень жизни в сельской местности;

развивать сферу торговли, жилищное строительство, повысить обеспеченность населения социальными услугами;

обеспечить комфортные условия для проживания населения в сельской местности.

## Задача 2. Удержание и привлечение трудоспособного населения в сельскую местность, повышение уровня жизни населения и развитие социальной сферы в сельской местности

### Мероприятия по привлечению населения в сельскую местность

#### 1. Привлечение квалифицированных рабочих кадров в сельскую местность:

определение желающих среди абитуриентов и обучающихся в вузах и ссузах трудоустроиться после окончания обучения в сельхозпредприятия и заключение договора между обучающимся, с одной стороны, сельхозпредприятием (сельской администрацией), с другой, и учебным заведением, с третьей;

выплата стипендий и пособий студентам, проходящим практику в сельхозорганизациях;

поддержка молодых специалистов;

выделение субсидий на строительство жилья для специалистов и молодых семей на селе.

#### 2. Развитие социальной сферы:

внедрение современных технологий социально-бытового обслуживания, максимально приближенных к месту жительства (открытие во всех средних и крупных населенных пунктах центров социального обслуживания, переоборудование учреждений, ремонт отделений связи, расширение ассортимента платных услуг, в первую очередь, связанных с ведением ЛПХ (заготовка дров, ремонт помещений и т.д.);

доведение до социальных нормативов уровня фактической обеспеченности населения больничными койками, учреждениями здравоохранения, в том числе скорой помощью и медицинским персоналом (повышение доступности и качества медицинской помощи сельскому населению путем капитального ремонта и строительства учреждений, оснащение их оборудованием, санитарным автотранспортом, расширение и улучшение качества выездной консультативной и лечебно-диагностической помощи);

повышение качества образования и транспортной доступности детских садов, школ, иных учреждений образования (капитальный ремонт учреждений, ввод новых мощностей, оснащение в полном объеме школьными автобусами). Более подробно – в разделе «Образование» настоящей Стратегии;

пропаганда здорового образа жизни и развитие творческих способностей детей (обеспечение работы кружков, секций, спортивных групп, строительство и капитальный ремонт объектов физкультурно-оздоровительного назначения).

#### 3. Модернизация дорожной, жилищной и иной инфраструктурной сети в сельской местности:

строительство и реконструкция дорог от центральной усадьбы до других сельских населенных пунктов;

повышение уровня благоустройства жилых домов, в первую очередь, оснащение их канализацией и водопроводом;  
активизация жилищного строительства в сельской местности;  
повышение обеспеченности населения услугами связи и телевидения.

Ожидаемые результаты развития АПК:  
повышение уровня жизни в сельской местности;  
полное и эффективное использование природных ресурсов;  
самообеспеченность области основными видами сельскохозяйственной продукции.

### 3.7. Концепция управления демографическими процессами Брянской области

За постсоветский период (с начала 1992 года по начало 2007 год) население Брянской области сократилось на 9,5 проц. При сохранении текущих темпов сокращения численности населения региона через несколько десятилетий (а при высоком промышленном и инновационном росте и раньше) область может столкнуться с острым дефицитом важнейших ресурсов – трудовых.

Сокращение численности населения региона вызвано не только значительным превышением смертности над рождаемостью, но и отрицательным миграционным приростом населения. Положительный прирост отмечен лишь по итогам 2007 года.

Стратегической целью демографического развития является стабилизация численности населения области и постепенный ее рост.

Основные задачи по улучшению демографической ситуации:  
снижение смертности населения (от устранимых причин и от основных) и увеличение продолжительности жизни;  
создание условий для роста уровня рождаемости, особенно стимулирование второго и последующих рождений;  
сокращение отрицательного сальдо миграционного баланса и повышение привлекательности области для проживания.

Целевые показатели по демографии:  
сокращение общего коэффициента смертности населения до 15 - 15,5 проц.;  
рост общего коэффициента рождаемости до 13-13,5 проц.;  
достижение ежегодного прироста населения до 3 тыс. человек к концу действия Стратегии.

#### Направления развития по улучшению демографической ситуации

По минимальному прогнозу, рассчитанному с учетом демографических волн, возрастной структуры населения и отсутствия значительных изменений в уровне рождаемости и, особенно, смертности, численность населения Брян-

ской области в период действия Стратегии продолжит сокращаться. В период 2008 - 2019 гг. темп сокращения будет более медленным ввиду вступления в репродуктивный возраст относительно большого поколения женщин (рожденных до 1990-х гг.). Ежегодно в период 2012 - 2019 гг. численность населения будет сокращаться менее чем на 0,45 проц. в год.

После 2019 года темпы сокращения численности населения региона будут ежегодно возрастать, достигнув 0,7 проц. в 2025 году, что будет связано с вступлением в репродуктивный возраст малочисленного поколения женщин, рожденных в 1990-е годы. По минимальному варианту развития численность населения Брянской области составит в 2026 году 1191,7 тыс. человек.

С учетом ожидающегося положительного сальдо миграционного обмена в Брянской области достигнутый показатель в период действия Стратегии будет закреплён, и к 2025 году число выезжающих из области будет меньше числа въезжающих. По минимальному варианту развития численность населения региона на начало 2026 года составит около 1230 - 1235 тыс. человек.

При значительном повышении расходов на здравоохранение, распространению в обществе установок на здоровый образ жизни в регионе в период с 2014 по 2017 год начнется снижение смертности населения от устранимых причин, болезней органов кровообращения и онкологических заболеваний.

По оптимальному варианту прогноза вместе с ежегодным миграционным приростом, понижающейся смертностью населения в период активного социально-экономического развития области, а также благодаря эффективным методам стимулирования рождаемости численность населения Брянской области к началу 2026 года составит 1250 - 1253 тыс. человек. Однако в период до 2017 - 2019 гг. показатель рождаемости будет зависеть от демографических волн, и ее регулирование не приведет к значительному росту. Поэтому основные мероприятия должны быть направлены на снижение смертности населения и повышение положительного сальдо миграционного баланса. Компенсировать естественную убыль населения в период действия Стратегии возможно за счет положительного миграционного движения населения. При инновационном развитии региона вместе с позиционированием Брянской области как территории, благоприятной для жизни, работы и отдыха, миграционный прирост будет ежегодно возрастать.

Согласно Концепции демографического развития Центрального федерального округа, разработанной в 2007 году, ожидается стабилизация численности населения Брянской области уже через 5 - 10 лет, а к концу действия настоящей Стратегии численность населения достигнет той, которая была в начале 90-х годов прошлого века, т.е. примерно 1456 - 1458 тыс. человек. Таким образом, по сравнению с уровнем 2007 года к концу 2025 года, по данной Концепции, в Брянской области будет проживать на 138,4 тыс. человек больше.



Мероприятия по улучшению демографической ситуации:

1. Снижение смертности от устранимых причин:

резкое усиление контроля за реализацией алкоголя, введение дополнительных ограничений на его продажу;

повышение безопасности дорожного движения, резкое снижение ДТП с участием пешеходов;

улучшение состояния здоровья населения в трудоспособном возрасте, в первую очередь, путем совершенствования профилактических мероприятий по снижению травм и отравлений, курения и алкоголизма.

2. Развитие здравоохранения:

приобретение необходимого оборудования для сокращения младенческой смертности;

ввод крупных специализированных медицинских центров, в том числе перинатальных центров;

повышение обеспеченности населения услугами здравоохранения (учреждениями, медицинским персоналом);

оснащение современным медицинским оборудованием лечебно-профилактических учреждений области;

совершенствование системы лекарственного обеспечения.

3. Увеличение рождаемости, стимулирование вторых и последующих рождений:

укрепление репродуктивного здоровья населения путем совершенствования профилактической и лечебно-диагностической помощи;

совершенствование организации и качества оказания акушерско-гинекологической помощи и лекарственного обеспечения до и во время беременности и родов, перинатальной помощи, дальнейшее развитие профилактики и лечение бесплодия;

создание стартовых возможностей для становления молодой семьи, в том числе путем возмещения части стоимости приобретаемого жилья (2 ребенка – 25 проц., 3 ребенка – 50 проц., 4 ребенка – 75 проц., 5 и более детей – 95 проц.).

4. Поддержка института семьи, материнства и детства:

формирование у населения мотивации к семейным ценностям и ориентации на многодетные семьи;

развитие системы комплексной социальной помощи семьям с детьми;

проведение различных массовых мероприятий (научных, развлекательных, выставочных и др.);

оказание информационно-консультационных услуг;

совершенствование системы семейных пособий;

сокращение масштабов социального сиротства, развитие и совершенствование института приемной семьи;

создание условий для сокращения детской безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних;

обязательное строительство в новых районах детских площадок и дошкольных образовательных учреждений;

развитие форм семейного отдыха;  
повышение доступности образования;  
стимулирование усыновления детей российскими гражданами для снижения оттока населения за границу;

совершенствование системы кадрового обеспечения органов и учреждений, осуществляющих семейную политику в городах и районах области.

5. Профилактика заболеваний и смертности:

повышение заинтересованности населения в здоровом образе жизни;  
повышение личных расходов на здравоохранение;  
обеспечение населения доступными и качественными медицинскими услугами;

развитие физкультуры и спорта;

улучшение экологической обстановки;

повышение качества питания;

создание в каждом муниципальном образовании медико-социальных, медико-психологических центров;

совершенствование мер безопасности и охраны труда.

6. Достижение и увеличение положительного сальдо миграционного обмена:

создание новых высокооплачиваемых рабочих мест;

обеспечение баланса трудовых ресурсов за счет организованной временной трудовой миграции из стран СНГ на основе четко обоснованных потребностей в рабочей силе (с учетом приоритетного права трудоустройства местного населения), создание условий для легализации временных трудовых мигрантов;

привлечение учебных мигрантов в средние специальные и высшие учебные заведения;

развитие жилищного строительства и ипотечного кредитования;

развитие социальной, транспортной инфраструктуры, торговли и качественных платных услуг;

создание механизма квотирования рабочих мест на предприятиях и в бюджетных организациях области для молодых специалистов;

создание имиджа Брянской области как перспективного места для работы и жизни через специализированные сайты в сети «Интернет»;

стимулирование процесса адаптации и интеграции различных групп мигрантов, прибывающих на постоянное место жительства;

создание условий труда, направленных на уменьшение выезда за границу молодежи, женщин, квалифицированных специалистов.

Ожидаемые результаты улучшения демографической ситуации:

сокращение смертности населения, в том числе мужчин трудоспособного возраста;

рост продолжительности жизни: мужчин до 65 - 66 лет, женщин – до 76 - 77 лет;

повышение числа вторых и последующих рождений;

выход на положительный миграционный прирост населения.

### 3.8. Развитие социальной сферы

Сеть учреждений образования Брянской области характеризуется сокращением учреждений начального уровня – дошкольных образовательных учреждений и общеобразовательных учреждений, неизменным количеством как учреждений среднего уровня - учреждений начального профессионального образования и ссузов, так и числа вузов. Вместе с тем в последние годы наблюдается рост численности детей в возрасте до 7 лет, что может привести к острому дефициту мест в ДОУ в кратко- и среднесрочной перспективе. В настоящее время норматив обеспеченности населения местами в ДОУ выполняется во всех муниципальных районах и городских округах области, но в некоторых из них ДОУ переагружены. Численность ОУ сокращается параллельно с численностью учащихся, и в ближайшее время недостатка мест в целом по области не будет. При этом в первую очередь сокращается количество общеобразовательных учреждений, дающих лишь начальное образование. Количество учреждений начального профессионального обучения и ссузов почти не изменилось в последние годы, но число обучающихся в них сокращается. В целом количество специальностей в них разносторонне, и динамика обучающихся по ним не приводит к вытеснению одних специальностей другими. Число вузов также не изменилось, однако число студентов в них, наоборот, в период 2001 - 2006 годов выросло. Проблемой является недостаточная диверсификация образования. Многие социально важные специальности не предусмотрены в образовательной программе, предметы и дисциплины преподаются на недостаточно высоком уровне. Недостаточное выделение лимитов капитальных вложений затягивает на неопределенное время ввод строящихся объектов и препятствует началу строительства новых.

Фактическая обеспеченность населения Брянской области услугами здравоохранения соответствует нормативной по обеспеченности больничными койками и амбулаторно-поликлиническими учреждениями. Но в отдельных муниципальных районах нормативные показатели не достигнуты. По обеспеченности врачами и средним медицинским персоналом почти все районы Брянской области имеют низкий фактический показатель. Таким образом, для приведения объема предоставления услуг здравоохранения в соответствие с нормативами в ряде муниципальных районов следует ввести больничные учреждения и привлечь на работу квалифицированных специалистов. Для улучшения ситуации необходимо проводить реализацию федеральных и областных программ в сфере здравоохранения. Так, в соответствии с ведомственной целевой программой «Материально-техническое обеспечение ЛПУ области» проводится работа по оптимизации сети лечебно-оздоровительных учреждений области за счет комплексного территориального планирования их сети, основанного на потребности населения в оказании медицинской помощи и внедрении ресурсосберегающих медицинских технологий. Для Брянской области с ее

тяжелой демографической ситуацией ускоренное развитие здравоохранения имеет повышенное значение. Между администрацией Брянской области и Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации заключено соглашение о реализации приоритетного национального проекта «Здоровье».

Стратегической целью развития социальной сферы является обеспечение возможности получить качественные и доступные услуги образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты населения, физической культуры и спорта.

Основные задачи развития социальной сферы:

развитие кадрового потенциала;

повышение обеспеченности населения услугами социальной сферы;

повышение качеств услуг.

Целевые показатели развития социальной сферы:

доведение обеспеченности населения местами в ДОУ до уровня, удовлетворяющего потребности;

снижение смертности населения;

рост доли населения, регулярно занимающегося физической культурой и спортом, до 35 процентов;

доведение количества предоставляемых услуг по социальному обслуживанию до уровня, максимально удовлетворяющего его;

создание условий для реализации равных прав населения на доступ к культурным ценностям, сохранение культурного наследия региона, развитие культурного потенциала и обеспечение единого культурного пространства.

### Направления развития социальной сферы

Одним из основных направлений развития образование Брянской области должно стать усиленное развитие сферы дошкольного образования, в первую очередь, по обеспеченности населения местами в ДОУ. При этом основной упор должен быть сделан на максимальное удовлетворение потребностей путем приближения услуги к населению, в том числе в сельской местности и новых районах массовой жилой застройки. В зависимости от развития экономики, а значит и потребностей населения в данной услуге (при 100-процентной занятости трудоспособного населения потребность в ДОУ также будет стремиться к 100 проц., для каждого муниципального образования могут быть установлены собственные нормативы обеспеченности (мест на 1000 детей дошкольного возраста), которые должны корректироваться один раз в 3 - 5 лет.

Вторым основным направлением развития системы образования должно стать постоянное повышение качества профессионального образования с учетом потребностей экономики (рынка труда). Требуется проводить изменения содержания образовательных программ в учреждениях начального профессионального образования, ссузах и вузах.

В сфере здравоохранения Брянской области необходимо создание условий для улучшения качества оказания медицинской помощи и повышения ее доступности населению области, достигаемого за счет оснащения учреждений здравоохранения современным оборудованием, обеспечением комфортных условий пребывания больных в лечебных учреждениях.

Развитие физической культуры и спорта, должно быть направлено на повышение обеспеченности населения различными видами спортивных учреждений и рост количества регулярно занимающихся физической культурой граждан.

Основным направлением развития сферы социального обслуживания должно стать постоянное повышение качества и расширение спектра предоставляемых социально-медицинских, социально-психологических, социально-бытовых услуг, что приведет к значительному повышению качества жизни населения, в том числе население пожилого возраста и инвалидов.

Одним из основных направлений развития сферы культуры Брянской области станет развитие учреждений и проведение мероприятий, дающих информацию о поликультурности современного мира в разрезе стран, этнических групп и конфессий. Развитие данного направления должно идти вместе с решением основных задач: поддержкой молодых дарований, развитием образования, повышением квалификации кадров, строительством и реконструкцией учреждений культуры, сохранением памятников истории, поддержкой творчества, развитием библиотечного и музейного дела, киноотрасли и других.

Мероприятия по развитию социальной сферы

1. Развитие системы образования:

приведение структуры и качества (содержания) образовательных услуг в соответствие с потребностями экономики;

рост социального статуса работников образования;

увеличение обеспеченности населения местами в ДОУ до 90 – 95 проц. в городской местности и 80 – 85 проц. в сельской;

развитие различных форм дошкольного образования, максимально приближенных к населению;

внедрение здоровьесберегающих технологий;

расширение услуг дополнительного образования;

нивелирование разницы между сельскими и городскими учреждениями образования по качеству образования и числу предоставляемых услуг;

обеспечение полной безопасности образовательных учреждений;

повышение мотивации профессорско-преподавательского состава на работу в государственных учреждениях профессионального образования;

развитие патриотического воспитания;

профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, помощь детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей.

## 2. Развитие системы здравоохранения:

обеспечение государственных гарантий оказания населению бесплатной медицинской помощи;

укрепление ресурсного обеспечения первичного медицинского звена, повышение качества и доступности первичной медико-санитарной помощи;

развитие специализированной медицинской помощи;

развитие медицины, образования, совершенствование системы подготовки и повышения квалификации кадров, в т.ч. на этапах послевузовского и дополнительного образования;

профилактика, диагностика и лечение социально значимых заболеваний;

совершенствование государственного регулирования в области обеспечения лекарственными средствами и изделиями медицинского назначения;

улучшение материально-технической базы службы скорой медицинской помощи.

## 3. Развитие физической культуры и спорта:

рост числа регулярно занимающихся физкультурой до 35 проц. от всего населения и до 75 – 80 проц. от всех детей, подростков и молодежи;

кадровое обеспечение отрасли;

развитие спорта высших достижений и подготовка спортивного резерва;

реконструкция и строительство спортивных сооружений, доведение до нормативного уровня обеспеченности населения плоскостными сооружениями, бассейнами, спортивными залами;

развитие пришкольных спортивных объектов.

## 4. Развитие социального обслуживания:

приведение структуры и качества услуг по социальному обслуживанию населения в соответствие с национальными и региональными стандартами качества;

рост социального статуса работников системы социального обслуживания населения;

кадровое обеспечение стационарных учреждений социального обслуживания для населения пожилого возраста и инвалидов;

развитие сети и укрепление материально-технической базы учреждений системы социального обслуживания, в том числе стационарных социальных учреждений психоневрологического профиля, за счет средств целевого программного финансирования;

обеспечение государственных гарантий предоставления населению социальных услуг;

привлечение частных инвестиций с целью создания учреждений социального обслуживания нового типа и предоставления на их базе платных услуг.

## 5. Культура Брянской области:

сохранение и использование недвижимых памятников истории и культуры, в том числе активизация археологических исследований, использование памятников истории и культуры и мемориальных комплексов в развитии культурного туризма (въездного);

модернизация материальной базы, технического и технологического оснащения учреждений культуры, в том числе оснащение учреждений культуры необходимым транспортом;

развитие искусства Брянской области, в том числе активизация межрегионального обмена профессиональными творческими коллективами;

развитие музейного дела, в том числе компьютеризация основных музейных процессов;

расширение сети библиотек и книжного фонда, перевод его на цифровые носители;

сохранение и развитие традиционной народной культуры, самодеятельного художественного творчества, в том числе в сельской местности;

поддержка и развитие киноотрасли, в том числе создание передвижных средств кино- и видеопоза во всех муниципальных образованиях;

развитие и сохранение кадрового потенциала отрасли культуры, в том числе открытие в образовательных учреждениях сферы культуры новых специальностей, ориентированных на потребности региона;

информатизация и компьютеризация сферы культуры.

Ожидаемые результаты развития социальной сферы:

повышение качества и доступности образовательных услуг, соответствие уровня образования к предъявляемым рынком труда требованиям;

снижение заболеваемости населения;

повышение интереса к физической культуре и спорту;

снижение смертности по основным видам причин;

повышение качества услуг по социальному обслуживанию населения.

### 3.9. Развитие туристско-рекреационного комплекса

В настоящее время туристический комплекс региона не обладает значительными преимуществами, которые позволили бы выделить его в качестве стратегического направления развития Брянской области. В настоящее время предпринимательская деятельность в этой сфере ориентирована в основном на потребности местного населения, и из двух составляющих всего комплекса - внутреннего и въездного туризма - приоритетным будет развитие Брянской области именно внутреннего туризма.

Услуги туристического комплекса остаются очень традиционными и явно не обладают необходимыми характеристиками, способными поднять эту сферу бизнеса в регионе до уровня туристических регионов России. Отмечается также слабая конкуренция между турпредприятиями. Для дальнейшего роста туристической привлекательности (как для

внутреннего, так и для въездного туризма) региона потребуются расширение сферы услуг турпредприятий, создание уникальных туристических предложений, а также повышение качества сервиса и медицинского обслуживания в оздоровительных и профилактических программах, необходимых для улучшения здоровья жителей области.

Основными стратегическими целями развития туристско-рекреационного комплекса в Брянской области являются:

развитие туристического комплекса, отвечающего современным требованиям к качеству услуг и предложений;

преобразование существующих и создание новых направлений внутреннего туризма, ориентированного на возможности большинства жителей Брянской области (особенное внимание уделяется реабилитационному, курортно-санаторному и лечебно-оздоровительному направлению);

развитие потенциала въездного туризма как следствие транспортно-логистического комплекса и географического пограничного положения со странами СНГ.

Внутренний туризм.

При развитии туристического комплекса для внутренних туристов потребуются анализ возможностей гостиничных услуг по обеспечению туристов, улучшение сегодняшних условий, которые, по мнению населения, требуют модернизации. Организация диалога с общественностью может быть полезным инструментом для стимуляции туристической привлекательности региона как для местных, так и внешних туристов.

Направления развития внутреннего туризма.

Санаторно-курортное направление в Брянской области обладает традиционными характеристиками: спортивной и лечебно-оздоровительной. Лечебно-оздоровительная сфера туризма является важной составляющей, которую необходимо развивать для дальнейшей реабилитации жителей региона, пострадавшего от аварии на Чернобыльской АЭС.

1. Оздоровительный и профилактический туризм является самым актуальным направлением, качественное развитие которого необходимо в стратегических целях Брянской области. Рост негативных тенденций в состоянии здоровья населения сохраняется во многом из-за недостаточного выделения средств на здравоохранение. Брянская область нуждается в строительстве новых объектов здравоохранения. Особенно актуально создание (или расширение уже действующих) современных оздоровительных, профилактических и реабилитационных центров для детей (например, онкоцентр).

2. Помимо традиционных форм санаторно-курортного лечения и экскурсионных поездок, в регионе необходимо развивать экологический (спортивный, охотничий, экстремальный, археологический и геотуризм) туризм на территориях, экологически пригодных и обладающих объектами для оздоровительной профилактики. Именно виды экологического отдыха становятся сегодня все более популярными, особенно среди молодежи. В определенной степени подобные виды внутреннего туризма уже действуют



на территории области, но преимущественно все еще носят спонтанный характер.

Гостиничный комплекс (включая дома отдыха, кемпинги) для внутреннего туризма должен ориентироваться на возможности большинства населения, т.е. стоимость услуг должна быть доступна большинству, чтобы стимулировать внутренний туризм и обеспечить региону развитие туристической привлекательности. В особенной степени это касается расширения оздоровительных центров и пансионатов, посещение которых должно быть регулярно доступным для нуждающегося населения. Развитие, направленность и инвестиционная поддержка внутреннего туризма должны стать предметом диалога государственной власти, общественных организаций (в том числе и молодежных) и частного бизнеса. Ориентация местного населения на внутренний туризм развивает национальное самосознание и является государственно важным аспектом развития страны в целом.

Въездной туризм.

Пограничное положение Брянской области является важным фактором, способным повлиять на успешное развитие въездного туризма, поскольку регион обладает преимуществами для въезда туристов из соседних стран (Украины, Белоруссии, Польши, стран Восточной Европы). Развитие ТЛК в Брянской области как стратегического инвестиционного проекта должно положительно сказаться на туристической индустрии и таким образом решить один из наиболее проблемных вопросов въездного туризма.

Однако туристическая привлекательность не ограничивается хорошо развитой логистической системой. Экологическая обстановка в области (последствия аварии на Чернобыльской АЭС) препятствует интенсивному развитию въездного туризма, который будет оставаться менее инвестиционно привлекательным по сравнению с внутренним.

В настоящее время в Брянской области реализуются несколько ключевых традиционных направлений регионального туризма:

- обзорные экскурсии по городу;
- военно-патриотические экскурсии;
- посещение производств по выпуску местных сувениров и хрусталя;
- конный спорт;
- посещение литературно-исторических памятников;
- образовательно-археологические туры;
- религиозные экскурсии.

### Формы развития въездного туризма

Мероприятия по развитию туристско-рекреационного комплекса:

1. Совершенствование маркетинговой стратегии и создание благоприятного имиджа региона.
2. Разработка нормативных правовых актов, стимулирующих деятельность предприятий туристско-рекреационной сферы.

3. Улучшение инвестиционного климата, привлечение средств на развитие туристской инфраструктуры и объектов современного отдыха, а также оздоровительных учреждений.

4. Подготовка и привлечение квалифицированных кадров в сферу туризма, в том числе медицинского персонала для специализированных медико-оздоровительных центров.

5. Содействие созданию природоохранных зон.

6. Повышение качества обслуживания в данной сфере.

Мероприятия по повышению престижа услуг туристско-рекреационного комплекса:

проведение активных рекламных компаний с привлечением частного бизнеса, частно-государственного партнерства;

проведение маркетинговых исследований, адаптация международного опыта и формирование стратегии развития туристического продукта Брянской области;

установление широкой системы связей с туристическими агентствами российского и международного масштаба;

разработка программы обеспечения туристов подробными информационными материалами о туристических ресурсах области (путеводители по достопримечательностям, историческим местам, объектам туристской инфраструктуры, очерки путешественников т.п.);

проектирование туристических маршрутов, рекомендации для агентств в целях организации услуги подбора комплексного тура, включающего посещение исторических достопримечательностей, культурно-спортивных объектов, лечебно-оздоровительных учреждений и т.п.

Мероприятия по повышению качества обслуживания в данной сфере:

разработка новых правил стандартизации и сертификации услуг средств размещения;

разработка и внедрение современной классификации гостиничных средств размещения с учетом передового зарубежного опыта;

создание современной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, базирующейся на действующих квалификационных требованиях к работникам индустрии туризма;

создание и реализация учебных программ, соответствующих отраслевым потребностям и предусматривающих практическое обучение персонала, в том числе внутригостиничный и внутрифирменный тренинг, в пределах средств, предусматриваемых в соответствующих бюджетах на образование.

### 3.10. Развитие инвестиционной инфраструктуры

Одним из основных барьеров экономического роста в Брянской области является нарастающий дефицит квалифицированных рабочих профессий. В связи с этим одним из ключевых приоритетов инвестиционной политики в регионе будет являться создание высокооплачиваемых рабочих мест в сферах АПК (животноводство и производство комбикормов),

промышленности строительных материалов, стекольной и химической промышленности, сфере услуг и торговле.

В традиционных секторах экономики: транспортном машиностроении, оборонно-промышленном комплексе - привлекательность рабочих мест будет обеспечиваться за счет притока инвестиций на техническое перевооружение и модернизацию производства.

Одним из наиболее существенных ограничений в Брянской области является высокий уровень гетерогенности (неоднородности) территории. Для преодоления данного ограничения предлагается осуществить районирование территории региона и ввести каркасную схему развития. Данная схема предполагает создание «точек роста» на территориях экономических районов с максимальной концентрацией в них финансовых, трудовых и административно-управленческих ресурсов с последующим распространением их опыта на территории других муниципальных образований.

Предполагаемая схема пространственной организации позволит обеспечить консолидацию ресурсов области для ускоренного экономического роста и изменения структуры экономики.

Основные ресурсные ограничения региона:  
старение оборудования, фондов, технологий;  
наличие загрязненных радионуклидами территорий;  
энергозависимость от соседних регионов;  
недостаточная пропускная способность автомобильных дорог и их низкое качество.

Вместе с тем регион обладает значительными возможностями, в том числе:

использования природного сырья;  
использования преимуществ географического положения для развития транспорта, логистики, таможенной обработки грузов;  
наличия перспективных площадок для создания промышленных производств и предприятий сельского хозяйства.

Бюджетные ограничения связаны прежде всего с недостаточностью налогооблагаемой базы и низкой эффективностью деятельности предприятий машиностроения, оборонно-промышленного комплекса, АПК, имеющих высокую кредиторскую задолженность и задолженность по бюджетным платежам. В связи с этим кредитный рейтинг региона остается крайне низким (таблица 2).

Таблица 2

Исследование относительной кредитоспособности субъектов  
Российской Федерации

Позиция в исследовании по итогам 2004 года	Субъект Российской Федерации	Отношение задолженности по налогам к общему объему налоговых платежей, %	Среднедушевые денежные доходы населения, руб.	Инвестиции в основной капитал на душу населения, тыс. руб.
1	Москва	7,17	25012,7	41,55
10	Липецкая область	7,73	5510,0	25,37
17	Белгородская область	7,86	5279,2	23,37
18	Московская область	14,82	7202,8	24,44
25	Калужская область	10,42	5332,4	12,19
28	Ярославская область	20,36	5913,4	26,73
37	Смоленская область	23,43	5364,1	14,49
38	Рязанская область	17,98	4640,6	16,49
39	Владимирская область	21,27	3999,1	10,05
40	Курская область	36,36	5111,6	13,79
49	Воронежская область	43,17	5038,5	11,73
51	Тульская область	48,80	4827,0	9,93
56	Ивановская область	38,39	3280,7	10,03
57	Тамбовская область	24,26	5143,8	12,45
59	Тверская область	29,70	5447,3	15,61
61	Орловская область	20,33	4667,2	10,21
71	Брянская область	28,37	4729,6	5,20
72	Костромская область	32,17	4658,2	21,32

Реализация в ближайшие годы приоритетных комплексных инвестиционных проектов в транспорте, энергетике, АПК, промышленности стройматериалов и стекольной промышленности позволит значительно расширить налогооблагаемую базу и увеличить налоговые поступления.

Основным организационным ограничением является низкая эффективность управления инвестиционным процессом. При наличии

реалистичной стратегии развития у администрации области появляется новая возможность репозиционирования конкурентных преимуществ и корректировки организационной системы управления с учетом новых реалий. Особое значение в этих условиях имеет процесс выстраивания отношений с бизнес-сообществом на принципах социального партнерства, что потребует подписания соответствующих договоров с представителями ключевых хозяйствующих субъектов.

Стратегической целью в области инвестиционной деятельности является обеспечение ускоренного притока инвестиций в отрасли и сферы, в которых обеспечивается наивысшая капитализация (производительность) человеческих ресурсов. Главная стратегическая цель вызывает необходимость комплексного достижения следующей группы целей:

создание энергетической и транспортной инфраструктуры, ориентированной на обеспечение и поддержку традиционного и инновационного развития территории;

изменение структуры производства, прежде всего, в базовых секторах экономики;

увеличение объемов и расширение номенклатуры экспорта;

кардинальное улучшение инвестиционного климата;

реконструкция и новое строительство объектов социальной инфраструктуры.

Достижение указанных выше целей предполагает решение следующих задач:

а) в области создания энергетической и транспортной инфраструктуры: реализация в 2007 - 2010 гг. проекта по техническому перевооружению и реконструкции ОАО «Брянскэнерго» с целью устранения дефицита энерго мощностей в регионе;

разработка и реализация в 2007 - 2014 гг. мегапроекта по созданию и развитию транспортно-логистического комплекса в Брянской области (включая модернизацию стратегических автомагистралей Москва - Киев и Смоленск – Брянск - Орел на территории региона) на принципах частно-государственного партнерства;

б) в области изменения структуры производства:

разработка и реализация комплексных инвестиционных проектов предприятий транспортного машиностроения Брянской области, обеспечивающих кооперацию в рамках транспортно-логистического комплекса, - производство железнодорожной техники (производство перспективных железнодорожных платформ для перевозки контейнеров в два яруса);

создание и развитие производственно-технологической особой экономической зоны по выпуску продукции стекольной промышленности;

создание высокоэффективного кластера по производству строительных материалов (цемент, керамический кирпич, трепельные утеплители, домостроительные конструкции);

создание технико-внедренческой особой экономической зоны в области электроники, электротехники и прочей инновационной продукции;

развитие межрегиональной кооперации предприятий Брянской области в авиационной, судостроительной и электронной промышленности в рамках федеральных отраслевых программ;

развитие предприятий оборонно-промышленного комплекса за счет увеличения объемов государственного заказа, в дальнейшем выход этих предприятий на российский и зарубежный рынки в качестве частных игроков;

создание и развитие высокоэффективного производственно-территориального кластера по выпуску и переработке продукции животноводства и птицеводства (предприятия АПК – завод по производству комбикормов – мясокомбинаты – торговля).

Увеличение объемов и расширение номенклатуры экспорта произойдет за счет инвестиций в высокотехнологичные отрасли промышленности, а также за счет освоения выпуска новых конкурентоспособных строительных материалов, продукции стекольной промышленности, услуг транспортно-логистического комплекса.

Улучшение инвестиционного климата.

Для кардинального улучшения инвестиционной привлекательности планируется осуществить комплекс мер по совершенствованию нормативно-правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность.

Наряду с этим будет предпринят ряд организационных мер, направленных на:

развитие соответствующей инфраструктуры, обеспечивающей поддержку инвестиционного процесса (инвестиционный и стратегический консалтинг, финансовые услуги, инжиниринг и т.д.);

введение процедуры экспертизы и отбора инвестиционных проектов, реализуемых в форме частно-государственного партнерства;

установление единых стандартов для разработки стратегически важных для региона проектов с учетом рекомендаций министерств и ведомств Российской Федерации;

введение процедуры систематического рассмотрения и утверждения крупных инвестиционных проектов, использующих различные формы государственной поддержки;

осуществление системной информационной работы, направленной на улучшение инвестиционного имиджа региона;

активизация работы по отбору и подготовке инвестиционных площадок для потенциальных инвесторов;

создание эффективной организационной структуры в органах власти, обеспечивающей инвестиционный процесс в регионе.

Целевые показатели развития инвестиционной инфраструктуры:

достижение к 2025 году объема инвестиций в основные фонды в размере 174137 рублей на человека;

ускоренный рост инвестиций в наиболее наукоемкие отрасли экономики региона.

Основные направления и мероприятия инвестиционной стратегии:

1. Применение федерального законодательства (в первую очередь в области гарантирования вкладов, ипотеки), разработка и принятие областных нормативных правовых актов, формирование отдельного органа, ответственного за ведение инвестиционных проектов от этапа оформления документов до непосредственного запуска его в строй.

2. Создание и применение механизмов защиты субъектов в сфере инвестиционных институтов посредством системы гарантий по вкладам, страхования, повышения уровня стандартов профессиональной деятельности и др.

3. Поддержка окружных и региональных саморегулируемых организаций и окружных координирующих институтов (Инвестиционный совет Центрального федерального округа, третейский суд).

4. Создание и применение механизмов кредитования посредством создания лизинговых компаний, специальных программ в этой области на основании опыта передовых регионов округа, в том числе в области поддержки малого бизнеса.

5. Активное формирование и использование для привлечения инвестиций рынка ценных бумаг в регионе, доступного как для юридических, так и для физических лиц.

6. Поддержка программ привлечения средств населения в реальный сектор экономики.

7. Взаимодействие Стратегии социально-экономического развития с другими областными программами (развития строительства и ипотеки, ЖКХ, пенсионной, энергетической и др.).

8. Превращение малого предпринимательства в ключевой сектор экономики Брянской области.

9. Формирование работающего механизма ипотечного кредитования как основного инструмента реализации программ жилищного и дорожного строительства региона.

10. Повышение доступности, надёжности, качества и эффективности функционирования механизмов и схем. Выход на мировые стандарты качества финансовых и инвестиционных услуг.

11. Доведение роли финансового сектора до уровня наиболее развитых постиндустриальных стран по следующим параметрам: капитализация, доля в ВРП, объём кредитных ресурсов к ВРП.

12. Интеграция финансового рынка в межокружной финансовый рынок.

Исходя из существующих тенденций и опыта развития промышленности предполагается применение методов создания узлов ускоренного развития и освоения инвестиций на территории субъектов Российской Федерации. Из данных предпосылок, а также с учетом мирового и российского опыта целесообразным является создание обособленных

территориальных образований (промышленных округов) для обеспечения благоприятных условий по освоению капитальных вложений, внедрению и использованию современных технологий. Данное направление целесообразно развивать в долгосрочной перспективе (период 2015 - 2025 гг.).

Для реализации основных положений Стратегии предполагается осуществить следующие мероприятия:

развитие нормативно-правовой базы для создания и функционирования промышленных округов на территории Брянской области, а также методическое и информационное обеспечение программных мероприятий;

выделение территорий для размещения промышленных округов;

градостроительная проработка и утверждение в установленном порядке перечня программных объектов;

обеспечение благоприятных условий для привлечения дополнительных физических и юридических лиц в создаваемые промышленные округа, развитие малого предпринимательства (в том числе инновационного);

создание необходимой инфраструктуры на территории Брянской области для функционирования перспективных промышленных округов, включая необходимые инженерные работы и системы коммуникаций.

В рамках информационного обеспечения реализации Стратегии предполагается:

налаживание оперативного обмена информацией между участниками посредством современных компьютерных технологий и программ;

обеспечение доступности информации о ходе реализации потенциальным участникам и инвесторам с использованием средств массовой информации и интернет-технологий;

создание системы мониторинга состояния и функционирования промышленных округов, включая информацию об участниках (физических и юридических лицах).

Первоочередной мерой по ускорению привлечения инвестиций является освоение новых площадок на территории Брянской области. Основные мероприятия по этому направлению совпадают с мероприятиями, предложенными для развития промышленных округов. Они будут дополнены следующими мерами:

1. Определение приоритетных территорий для создания новых производств.

2. Определение перспективных видов деятельности (ТЛК, машиностроение, производство строительных материалов, лесопереработка) на данных площадках, развитие которых отвечает целям долгосрочного развития региона и его муниципальных образований.

3. Расчет необходимых объектов инженерной инфраструктуры, энергетических и других мощностей и проработка возможности их подведения.

4. Моделирование воздействия на окружающую среду и установление соответствующих ограничений.



Наиважнейшее направление развития инвестиционной деятельности необходимо осуществлять на уровне межрегионального и межгосударственного взаимодействия. В качестве предмета взаимодействия в краткосрочном периоде может выступать взаимодействие с соседними государствами и регионами в сфере АПК. Стратегическая цель документа также предполагает создание на территории региона технико-внедренческого и инновационного кластера, который объединит научные мысли России, Украины и Белоруссии.

Нестабильная ситуация с притоком иностранных инвестиций настоятельно требует разработки долгосрочной поддерживаемой администрацией области стратегии, направленной на привлечение производственных технологий, управленческих кадров и финансовых вливаний из-за рубежа.

Подобная стратегия должна базироваться на четком видении проблемы и включать:

- постоянный и детальный мониторинг главных конкурирующих крупных, быстрорастущих рынков, источников прямых иностранных инвестиций, предлагаемых крупнейшими странами-инвесторами и прочими развитыми экономиками, и промышленного потенциала области;

- постановка целей для важнейших видов экономической деятельности и внедрения новых технологий;

- разработка более эффективных политических инструментов для поиска желаемых типов инвесторов.

Ожидаемые результаты:

- повышение объема привлекаемых инвестиций;

- разработка механизмов межрегионального трансферта инвестиций (финансовых ресурсов) и проектов (технологий);

- повышение уровня жизни и диверсификация экономики региона.

### 3.11. Развитие рыночной инфраструктуры

В настоящее время в Брянской области отмечается проблема существенного отставания кредитно-финансовой системы от требований рынка. Отсутствуют возможности формирования достаточных материальных и финансовых ресурсов для обеспечения социального развития, развития предпринимательства (в том числе малого и среднего бизнеса), формирования совместных целевых проектов. Негативные факторы затрудненного доступа к финансовым ресурсам, отсутствие государственной системы гарантирования кредитов существенно снижают предпринимательскую активность в области и требуют развития эффективной рыночной инфраструктуры.

Стратегическими целями развития рыночной инфраструктуры в Брянской области должны стать:

- повышение доступности, надежности, качества и эффективности функционирования механизмов кредитования;

- законодательное обеспечение эффективной защиты инвестиций;

привлечение средств населения, юридических лиц (депозиты, остатки на счетах) в реальный сектор экономики для достижения уровня наиболее развитых регионов Российской Федерации;

преобразование существующих на территории региона структур потребительского рынка и сферы услуг в структуры, организованные и действующие в рамках современных форматов, соответствующих европейским стандартам;

развитие современных форм страхования.

Планируемая рыночная инфраструктура Брянской области преобразуется в систему учреждений и организаций, обеспечивающих свободное движение товаров и услуг на рынке, включая создание институтов и видов деятельности, создающих организационно-экономические условия для функционирования рынка. Важной частью инфраструктуры рынка для Брянской области является разветвленная система законодательства, регулирующая правовые взаимоотношения хозяйствующих субъектов и определяющая правила рыночной игры.

Развитие финансово-кредитной системы.

Элементом инфраструктуры рынка, необходимым к воссозданию и реализации в первую очередь, является кредитная система, включающая банки, страховые компании, фонды профсоюзов и организаций, обладающих правом коммерческой деятельности. Банковская система Брянской области для преодоления негативных факторов в социально-экономическом развитии области должна включать в себя все уровни: национальный (государственный), коммерческий (прием вкладов и превращение их в кредит), ипотечный (под залог недвижимости), инновационный (кредиты на разработку технологических нововведений) и инвестиционный.

Стратегическими целями развития финансово-кредитной системы Брянской области являются:

увеличение объема предложений по ценным бумагам, развитие системы областных, муниципальных и корпоративных заимствований;

обеспечение защиты экономических интересов населения области на рынках финансовых и инвестиционных услуг;

снижение количества корпоративных захватов и поглощений, способных нанести экономический ущерб Брянской области как владельцу акционерной собственности, и попыток «размывания» государственных долей в уставных капиталах акционерных обществ;

создание условий для освоения и применения различных финансовых механизмов и инструментов при решении социальных задач;

увеличение числа жителей области, способных решать социальные задачи (в сфере жилищного и пенсионного обеспечения, образования и медицины) за счет собственных сбережений и инвестиционного дохода, а также за счет использования финансовых инструментов и механизмов;

содействие формированию дополнительных сбережений и личных инвестиционных доходов населения за счет инвестирования на финансовом и фондовом рынках;

увеличение количества физических лиц, активно использующих инструменты рынка ценных бумаг;

увеличение объемов операций с ценными бумагами физических лиц Брянской области.

Основными задачами развития финансово-кредитной системы Брянской области являются:

содействие реализации специальных программ Брянской области в социальной и корпоративной сфере, по которым предусматривается применение финансовых инструментов и механизмов фондового рынка (дотации ипотечных ставок, дотация ставок по корпоративным облигациям и т.п.);

снижение нерыночных рисков непрофессиональных инвесторов и потребителей финансовых услуг путем укрепления системы государственного контроля на финансовых рынках;

обеспечение устойчивого развития корпоративного сектора экономики Брянской области, в том числе акционерных обществ с долями региона, путем привлечения инвестиций и формирования грамотной корпоративной политики;

массовое просвещение населения по вопросам функционирования финансовых инструментов и механизмов, за счет применения которых у физических лиц могут образовываться дополнительные сбережения и инвестиционный доход;

создание системы постоянного информирования населения о возможностях решения социальных проблем с помощью инструментов и механизмов финансового рынка, включая сферы жилищного и пенсионного обеспечения, образования и медицины;

повышение эффективности работы контролирующих и правоохранительных органов по пресечению противоправных действий и профилактика мошенничества на финансовых рынках;

усиление межведомственного контроля государственных и правоохранительных органов в сфере жилищных инвестиций населения;

профилактика и противодействие «недружественным» поглощениям акционерных обществ в Брянской области, проводимых с нарушением действующего законодательства или в результате которых положение на рынке труда существенно ухудшается;

использование на территории Брянской области наилучшей практики государственного регулирования финансовых рынков и защиты прав населения.

Основными мероприятиями по развитию финансово-кредитной системы Брянской области являются:

привлечение финансово-кредитных операторов в регион и создание устойчивых механизмов взаимодействия власти и бизнеса;

совершенствование комплексной системы мониторинга и раскрытия информации на региональных финансовых рынках, включая сферы жилищных инвестиций населения и негосударственного пенсионного обеспечения;

распространение положительного опыта по профилактике, контролю и управлению корпоративными конфликтами на территории региона;

разработка и реализация мер по противодействию финансово-кредитных махинаций, «недружественных» поглощений на предприятиях;

поддержка работы консультационной службы по вопросам функционирования рынка финансовых и инвестиционных услуг, а также по правам акционеров;

- разработка и внедрение мониторинга оценки экономического ущерба на финансовых рынках и в сфере корпоративного управления.

Сфера малого предпринимательства наиболее уязвима и нуждается в развитии, так как в настоящее время банковские структуры рассматривают вложения в малые предприятия как рискованные и невыгодные. Подобные решения обосновываются отсутствием у малых предприятий залогов и гарантий по обеспечению возвратности и сравнительно низкой рентабельностью проектов.

Стратегической задачей является расширение возможностей бизнеса за счет доступных администрации инструментов управления (льготное налогообложение, поддержка инициатив бизнеса по внесению поправок в местное и федеральное законодательство, создание системы кооперации бизнеса на базе ТПП, привлечение бизнеса к проводимым областью специализированным мероприятиям).

Необходимо дополнительно стимулировать процесс законодательного обеспечения и эффективной реализации принятых нормативных правовых актов с целью содействия кредитованию малого бизнеса в Брянской области.

### Развитие инвестиционных региональных фондов

1. Необходимой частью развития рыночной инфраструктуры в Брянской области является создание системы инвестиционных региональных фондов, внебюджетных инвестиционных научно-технических фондов, которые будут финансировать и руководить реализацией областных социальных, инвестиционных, научно-технических (в том числе и инновационных) проектов. Фонды будут обеспечивать финансовый накопительный резерв для перевода экономики области на современный путь развития, а также для осуществления эффективной структурной и социальной политики. Приоритетными направлениями деятельности этих фондов станут инвестиционные и венчурные проекты. Инициатива формирования таких новых для региона элементов рыночной инфраструктуры будет исходить от госструктур с привлечением в качестве посредника Брянской торгово-промышленной палаты, тогда как физические и юридические лица станут пайщиками, приобретая определенные пакеты акций.

Фонды будут обеспечивать конкретные проекты строительства, создание новых и реконструкцию действующих предприятий, ориентируясь на проекты, которые будут способствовать развитию инновационной активности. Налоговые льготы станут стимулом развития инвестиционных научно-технических фондов.

2. Другим направлением активизации рыночной инфраструктуры станет создание на долевой основе фонда реконструкции и развития Брянской области. Учредителями фонда должны стать три основные структуры:

- государственная;
- финансово-кредитная (банк);
- частный бизнес (предприятия).

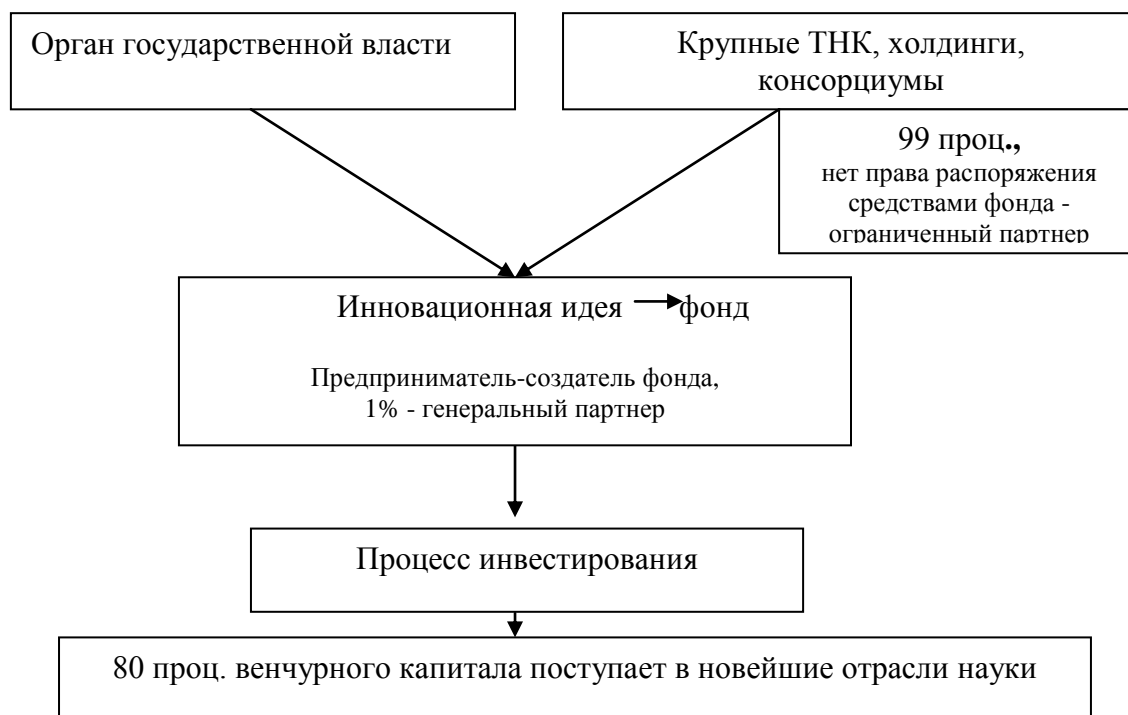
На практике фонд будет способствовать улучшению инвестиционного климата, транспарентности и увеличению производства новых товаров на обновленной технологической основе.

3. Другой формой развития системы региональных инвестиционных фондов должно стать развитие венчурного регионального фонда Брянской области. Внедрение в Брянской области системы фондов венчурного капитала также эффективно повлияет на развитие рыночной инфраструктуры. Их наличие позволит решить проблему реализации как уже накопленных к настоящему времени, так и новых научно-технических идей. Развитие венчурного капитала в настоящее время сдерживается недостаточным уровнем прибыльности и рентабельности предприятий области.

Для успешной реализации проекта по развитию венчурного фонда на территории Брянской области необходима разработка и принятие общероссийского закона по созданию российского банка рискованного капитала с филиалами и подразделениями в различных регионах и городах Российской Федерации, в том числе и в Брянской области.

Финансовые средства в фонд будут поставляться после соответствующей экспертизы, организованной администрацией области, в научно-исследовательские группы под реализацию новых идей и проектов. Сами группы будут выступать генеральными распорядителями, вкладывая 1-2 проц., все остальное финансирование будет осуществляться через фонды рискованного капитала.

## Общая схема развития и условия функционирования венчурного фонда в Брянской области



Кроме упомянутых выше форм развития рыночной инфраструктуры, необходимо организовать следующие элементы:

4. Ярмарка как регулярный рынок широкого значения, организованный по инициативе Брянской области. Эффективным средством привлечения инвесторов для Брянской области являются международные ярмарки, где заключаются сделки в национальном и международном масштабе, в частности, отраслевые ярмарки и ярмарки товаров широкого потребления с проведением на них симпозиумов, конгрессов, семинаров.

5. Аукционы в настоящее время на территории Брянской области организуются по:

продаже права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений;

продаже прав на заключение договоров аренды земельных участков.

Развитие других видов товаров для аукционов в Брянской области обеспечит активное вовлечение как внутренних, так и внешних предпринимателей и инвесторов в процессы развития.

6. Предлагается развитие биржевых организаций, которые могут эффективно функционировать в Брянской области, а именно - товарная биржа и биржа труда. Товарная биржа наилучшим образом вписывается в комплекс требований рациональной организации оптового рынка продукции и услуг Брянской области.

Преимущества системы «товарная биржа» в Брянской области:

современные технологии проведения биржевых торгов дают возможность предельно сократить каналы товародвижения, сделать рынок полностью прозрачным и предсказуемым;

закрепление товарной биржи в качестве технологического организатора товарного рынка позволит модернизировать сферу распределения продукции и услуг в регионе.

Эффективное функционирование товарно-оптового рынка обусловлено переходом торговых операций на новую технологическую основу их проведения – электронным торгам. Современные информационные интернет-технологии приводят к значительному удешевлению операций поиска альтернатив на рынке и расширяют конъюнктуру глобального рынка.

Размещение государственного и муниципального заказов через открытые биржевые торги позволяет обеспечить проникновение товарно-оптового рынка, организуемого производителями и потребителями продукции, в сферу государственного и муниципального заказа, обеспечивает прозрачность ценовых показателей, размещение заказа и саморегулирование с учетом обобщенного спроса и предложения. Ценовые показатели такого рынка непосредственно влияют на доходы бюджета через декларируемую биржей котировку цены, которая (в соответствии с пунктом 11 статьи 40 Налогового кодекса Российской Федерации) и является рыночной ценой.

Биржа труда как организация, специализирующаяся на выполнении посреднических операций между предпринимателями и рабочими с целью купли-продажи рабочей силы, позволяет упорядочить наем предприятиями Брянской области рабочей силы и сократить для населения время поиска места работы.

Стратегией предполагается создание, прежде всего, молодежной биржи труда в Брянской области.

### 3.12. Развитие малого бизнеса

Развитие малого бизнеса создает благоприятные условия для оздоровления экономики Брянской области, развивает конкурентную среду, создает дополнительные рабочие места, способствует совершенствованию структуры производства, расширяет потребительский сектор, увеличивает налоговые платежи в местный бюджет. Кроме того, развитие малого предпринимательства ведет к насыщению рынка товарами и услугами, к повышению экспортного потенциала, лучшему использованию местных сырьевых ресурсов, позволяет решить ряд социальных проблем, обеспечить рост реальных доходов и уровня занятости населения.

В Брянской области, как и в целом по России, наблюдается рост количества малых предприятий и численности работающих на них. За период с 2000 года количество малых предприятий увеличилось с 3,8 до 4,5 тыс. единиц в 2006 году, численность работающих на них - с 34,5 до 39,1 тыс. человек. Доля

среднесписочной численности работников малых предприятий в среднесписочной численности всех предприятий и организаций увеличилась с 6,9 проц. в 2000 году до 10,2 проц. в 2006 году.

Оборот малых предприятий в 2006 году превысил 37 млрд. рублей и составил 26 проц. в общем выпуске товаров и услуг. Для обеспечения становления малого бизнеса администрация области проводит последовательную политику, направленную на поддержку и развитие этой сферы деятельности.

В 2006 году из областного бюджета на поддержку малого бизнеса было выделено 22,6 млн. рублей. Данные средства были направлены на создание областного бизнес-инкубатора и другие мероприятия. В ближайшие годы инфраструктура поддержки малого бизнеса будет создаваться в городах и районах области.

В рамках информационного обеспечения малого бизнеса, пропаганды предпринимательской деятельности, учета опыта других предприятий из различных регионов России администрацией области осуществляются следующие меры:

1. Софинансирование программ обучения приоритетных целевых групп предпринимателей, безработного населения для последующей организации предпринимательской деятельности методом обучения целевых групп предпринимателей, повышения уровня профессиональной подготовленности стартующих предпринимателей.

2. Проведение областных конкурсов на лучшего брянского предпринимателя для популяризации опыта работы лучших малых предприятий и формирования благоприятного общественного мнения о предпринимательской деятельности.

3. Проведение областных конференций предпринимателей с целью повышения активности общественных организаций предпринимателей, органов местного самоуправления в развитии малого бизнеса в регионе.

4. Издание сборника нормативных правовых актов Брянской области по вопросам развития и поддержки малого бизнеса.

5. Обмен опытом по поддержке малого предпринимательства с другими субъектами Российской Федерации.

Стратегической целью развития малых предприятий является расширение регионального рынка товаров и услуг, решение региональных и местных потребностей области.

Реализация стратегической цели в долгосрочном периоде будет осуществляться путем формирования инвестиционного характера развития малого бизнеса и создания условий и благоприятной конкурентной среды для дальнейшего развития и поддержки.

Для достижения заданной цели развития малого предпринимательства необходимо обеспечить решение следующих задач:

- максимальное использование имеющихся резервов;
- обеспечение конкурентоспособности малых предприятий;



создание действенной системы стратегического менеджмента, которая позволила бы определить приоритетные направления развития предприятий, максимально эффективно использовать их потенциал в условиях жесткой конкуренции и быстрой смены ситуации на рынке.

Администрацией области принято постановление от 1 июня 2006 года № 331 «Об оказании консультационной, организационной поддержки и мониторинге субъектов малого предпринимательства Брянской области», которым утверждены:

1) порядок оказания консультационной и организационной поддержки субъектам малого предпринимательства;

2) порядок мониторинга деятельности предприятий в сфере малого бизнеса (объект мониторинга - конкретные финансово-экономические показатели деятельности малых предприятий и частных предпринимателей).

Формирование и эффективное использование резервов конкурентоспособности -- необходимое условие для развития малого бизнеса, требует систематического и наиболее полного их выявления со стороны органов исполнительной власти. В связи с этим администрация области в рамках ведомственной целевой программы «Государственная поддержка малого предпринимательства в Брянской области» (2007 - 2009 годы) утвердила ряд мероприятий:

1. Создание и развитие Брянского областного бизнес-инкубатора, инфраструктуры поддержки малого бизнеса.

2. Развитие действующих и создание новых центров информационной поддержки малого бизнеса в центральных библиотеках городов и районов области.

3. Расширение возможностей ресурсного центра информационной поддержки предпринимателей области на базе Брянской областной научной универсальной библиотеки им. Ф.И. Тютчева за счет широкого спектра информационных и сервисных услуг.

4. Содействие общественным советам по вопросам поддержки малого бизнеса при администрациях муниципальных образований с целью обеспечения защиты интересов предпринимателей, создания условий для развития субъектов малого бизнеса.

5. Обеспечение организационной поддержки субъектов малого бизнеса, в том числе по участию их в выставках-ярмарках, с целью стимулирования выпуска конкурентоспособной продукции, содействия сбыту продукции и услуг, привлечения инвесторов.

6. Проведение «круглых столов», консультативных встреч, семинаров по актуальным проблемам развития малого бизнеса.

7. Содействие созданию новых и поддержка существующих ассоциаций, союзов и объединений предпринимателей.

## Меры по развитию малого предпринимательства в регионе

С целью реализации мер по развитию малого бизнеса на долгосрочную перспективу предлагается формирование конкурентоспособности малых предприятий, которое следует рассматривать в виде комплексной трехшаговой стратегии:

1. Тотальное управление качеством, которое предполагает постоянное совершенствование бизнес-процесса, оперативно реагирующего на изменяющиеся потребности и ожидания постоянных клиентов, приводит к увеличению числа малых предприятий, росту их прибыльности и конкурентоспособности.

2. Активное применение бенчмаркинга для малых предприятий. Для достижения конкурентных преимуществ необходимо изучать, знать и использовать опыт своих конкурентов, уже добившихся успехов в различных направлениях деятельности. Этот процесс зависит от детализации бизнес-процесса своего предприятия и выявления этапа, требующего улучшения, а также грамотного выбора предприятия, механизм функционирования которого можно перенести на процесс своей организации.

3. Использование аутсорсинга позволит предприятиям малого бизнеса экономить средства и сконцентрировать собственные ресурсы на основных направлениях деятельности, за счет чего можно повысить эффективность бизнес-процесса, технологических функций. При этом внешним исполнителям передается все больше обязанностей: от маркетинговых исследований и рекламных кампаний до осуществления отдельных этапов производственного процесса.

Решающую роль во внедрении данной трехшаговой стратегии должна сыграть администрация области и Брянская городская администрация. Для эффективного контроля необходимо создать отдел бенчмаркинга и аутсорсинга, способствующий ее реализации. Это позволит проводить детальный анализ функционирования действующих предприятий с целью выделения из них наиболее успешно функционирующих, имеющих положительные тенденции развития на различных этапах производственного процесса. В качестве одной из важнейших функций отдела будет проведение регулярного мониторинга и создания базы данных о аутсорсинговых компаниях, которые готовы предложить свои услуги руководителям предприятий и оказывать консалтинговые услуги для минимизации рисков, связанных с производственной деятельностью малых предприятий.

Проведенное на ряде малых предприятий исследование показало, что наличие в администрации области отдела бенчмаркинга и аутсорсинга будет способствовать продлению жизненного цикла большинства предприятий малого бизнеса, окажет влияние на рост числа малых предприятий, повышение производительности труда и конкурентоспособность.

### 3.13. Реабилитация населения и территорий, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС

Последствия катастрофы на Чернобыльской АЭС явились определяющим фактором, обусловившим негативные тенденции в изменении экологической, социально-экономической и медико-демографической ситуации в Брянской области. Они породили целый комплекс проблем, потребовавших решения, прежде всего, на федеральном уровне, а также концентрации материальных ресурсов и финансовых средств в масштабах области.

Начиная с 1992 года мероприятия по преодолению последствий катастрофы реализовывались за счет целевых государственных программ. Запланированные объемы средств должны были обеспечить значительное улучшение экологической ситуации и качества жизни пострадавшего населения, создать надежную и эффективную систему мониторинга получаемых доз облучения и состояния здоровья населения, ранней диагностики радиационно-индуцированных заболеваний, реабилитации загрязненных территорий, возвращения их к нормальной жизнедеятельности.

Однако поставленные цели, провозглашенные на первых этапах осуществления программ, не были достигнуты, поскольку ни одна из программ не была выполнена даже на четверть от запланированного, что обусловлено, прежде всего, ежегодным сокращением финансирования мероприятий.

В результате не завершено строительство более 500 важнейших объектов, предусмотренных ранее принятыми программами. В большинстве поселков переселенцев отсутствует обязательная инфраструктура, не созданы в необходимых объемах рабочие места.

Стратегическими целями реабилитации населения и территорий, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС, являются:

обеспечение социально-экономической реабилитации пострадавших районов области;

снижение риска вторичного радиоактивного загрязнения природной среды от потенциально опасных источников (погибших от воздействия радиации сухостойных лесных массивов);

защита населения от радиационного воздействия;

возвращение радиоактивно загрязненных территорий к нормальным (без ограничения по радиационному фактору) условиям жизни и хозяйственной деятельности, устойчивому экономическому развитию пострадавших районов.

Основные задачи предполагают:

формирование законодательного, правового и методологического обеспечения социально-экономического развития территорий, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС;

формирование образа юго-западных территорий области, пригодных для ведения хозяйственной деятельности и безопасного проживания людей;

создание наиболее привлекательных условий для привлечения частных инвестиций в юго-западные районы региона.

Целевые показатели:

смена направлений миграционных потоков на территорию юго-западных районов, обеспечение к 2025 году постоянного притока населения в эти регионы;

повышение уровня жизни населения, проживающего в юго-западных районах Брянской области.

## Основные направления и мероприятия по реабилитации населения и территории Брянской области, пострадавших в результате аварии на Чернобыльской АЭС

### Здравоохранение

1. Строительство объектов здравоохранения (предполагается строительство несколько онкологических и специализированных медицинских центров в крупнейших городах Брянской области).
2. Строительство детских лечебных и диагностических центров.
3. Расширение, реконструкция или строительство домов отдыха, реабилитационных центров, спортивных сооружений.

### Образование

Строительство и модернизация объектов образования – школ, высших и средних учебных заведений.

### Коммунальное хозяйство

Строительство газовых сетей, сетей водопровода, канализации и прочей инженерной инфраструктуры в юго-западных районах области.

### Экономика

1. Создание льготных условий ведения бизнеса (как вариант – свободная экономическая зона) на территории юго-западных районов области.
2. Создание условий для экономической самообеспеченности районов, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС.
3. Создание на территории этих районов промышленности с высокой добавленной стоимостью.
4. Осуществление противопожарных и лесозащитных мер.

## Мероприятия по радиологическому контролю и проведение мер реабилитации земель и населения пострадавших районов

1. Контроль за качеством продовольственных культур, кормов и продукции животноводства.
2. Проведение агротехнических работ, внесение калийных удобрений.
3. Закупка йодсодержащей продукции для населения юго-западных районов Брянской области.
4. Улучшение жилищных условий населения, получившего или перенесшего лучевую болезнь в результате аварии на Чернобыльской АЭС, инвалидам, участвующих в ликвидации последствий катастрофы, и прочим участникам их семьям.

Ожидаемые результаты:

- улучшение качества жизни населения, проживающего в зонах радиоактивного загрязнения;
- укрепление материальной технической базы социальной и рекреационной инфраструктуры;
- возобновление активной экономической и инвестиционной деятельности в юго-западных районах области;
- снижение негативных последствий радиационного воздействия на здоровье население.

### 3.14. Развитие минерально-сырьевого потенциала

Развитие и использование минерально-сырьевой базы региона должно соответствовать приоритетным направлениям и нуждам региона: разработка минерально-сырьевого потенциала для удовлетворения спроса потребителей и сохранение экологии окружающей среды.

Минерально-сырьевые ресурсы Брянской области представлены 21 видом полезных ископаемых, которые включают 19 видов твердых полезных ископаемых и 2 вида подземных вод. В разработку вовлечено 13 (59 проц.) видов минерального сырья. Разведано более 2 тыс. месторождений и участков различных полезных ископаемых, 913 числятся на балансе Брянской области.

Стратегическими целями развития минерально-сырьевого потенциала Брянской области являются:

- развитие наиболее перспективных месторождений, способных обеспечить выработку комплексного сырьевого материала;
- создание предприятий комплексной переработки сырья, ориентированных на потребности местных и внешних предприятий;
- использование уже имеющихся продуктов отвалов, которые обладают коммерческой ценностью и находятся на балансе области.

## Направления приоритетного развития минерально-сырьевого потенциала Брянской области

1. Обеспечение строительными песками и песчано-гравийными смесями предприятий, выпускающих строительные материалы, строительных организаций, дорожных и жилищно-коммунальных служб, функционирующих на территории области и соседних регионов.

Имеющиеся запасы этих полезных ископаемых из-за их неравномерного распределения на территории области не обеспечивают потребности предприятий-потребителей сырья.

Мероприятиями предусматривается выбор перспективных для освоения участков недр, проведение геологоразведочных работ, оценка запасов по категории С1, проведение экспертизы запасов, составление технических проектов, проведение государственной экологической экспертизы проектов, подготовка участков недр к лицензированию.

Проекты, планируемые к реализации, ориентированы на удовлетворение потребностей организаций и предприятий области и соседних регионов в сырье с минимальными затратами на транспортные перевозки до места использования, а также на формирование фонда недр.

2. Разработка комплексной программы реконструкции и модернизации водозаборных скважин и родников г. Брянска с целью охраны подземных вод от загрязнения и обеспечения населения качественной питьевой водой.

В результате интенсивной эксплуатации верхнедевонского водоносного горизонта произошло существенное изменение гидродинамического режима, повлекшее за собой полную выработку напора и образование депрессионной воронки с радиусом более 150 км, снижение пьезометрических уровней в центральной части (г. Брянск) свыше 80 метров. Отмечается изменение химического состава подземных вод, выраженное в неустойчивом поведении ряда компонентов: общей жесткости, сухого остатка, хлорид- и сульфат-ионов, железа.

Мероприятиями предусматривается инвентаризация водозаборных скважин и родников, картаж скважин, опробование и оценка качества подземных вод, обследование санитарного состояния участков размещения водозаборов подземных вод и родников, создание информационного банка данных водозаборных скважин и родников, разработку комплексной программы реконструкции водозаборных скважин и родников.

Цель - разработка комплексной программы по улучшению качественных показателей подземных вод на существующих водозаборах и родниках г. Брянска.

Сложная экологическая ситуация региона требует проведения эффективной работы, в том числе по очистке поверхностных вод. Результаты мониторинга (2005 год) качества поверхностных вод малых рек области свидетельствуют о недостаточной работе очистных сооружений, которые не обеспечивают очистку сточных вод до нормативных показателей.

3. Переработка комплексных руд Унечского месторождения фосфатных титан-циркониевых песков.

Использование потенциала Унечского месторождения реализует комплексное использование минерально-сырьевых ресурсов по производству строительных материалов, концентратов металлов для промышленности, минеральных удобрений, необходимых для восстановления и улучшения качества почвенного покрова сельскохозяйственных угодий.

Общие разведанные запасы фосфоритов в 17 месторождениях по области составляют около 462 млн. тонн.

Цель проекта – производство фосфоритной муки, нитрофоса, нитроаммофоса, известковой муки, кварцевого песка формовочного для производства стекла, селективных концентратов ильменита, рутила, лейкоксена, циркона.

4. Промышленная переработка стекольных песков Новозыбковского месторождения.

Общие запасы стекольных песков Брянской области на 1 января 2006 г. составляли 46,9 млн. тонн, объем их добычи в 2005 году - 44 тыс. тонн. Новозыбковское месторождение находится в государственном резерве. Значительная часть запасов стекольных песков этого месторождения находится в городской черте и не разрабатывается в связи с застройкой территории. Здесь представлена комплексная титаноциркониевая россыпь и месторождение стекольных и формовочных песков. Запасы стекольных песков промышленных категорий (А+В+С1) составляют 29,36 млн. тонн.

Новозыбковское месторождение может реализовать проект строительства горнодобывающего и перерабатывающего комбината по производству строительных материалов, концентратов металлов для промышленности. Крупнейшие предприятия области по производству стекольной продукции - ОАО "Дятьковский хрустальный завод" и ОАО «СтарГласс» - полностью работают на привозном сырье.

Цель проекта – производство стекольных изделий высокого качества, селективных концентратов ильменита, рутила и циркона.

5. Переработка глинистого сырья месторождения «Дунаевское» в Карачевском районе.

Запасы четырехкомпонентного глинистого сырья могут быть разработаны и использованы для производства кирпича керамического методом пластического формования с применением вакуумирования. Общий объем залежей по категориям С1 + С2 составляет 8,4 млн. куб. м, из них С1 – 3,1 млн. куб. м, С2 – 5,3 млн. куб.м.

Цель проекта - строительство комбината строительных материалов. При производительности карьера 150 тыс. куб м сырья в год оцененные запасы обеспечат работу кирпичного завода по выпуску кирпича 60 млн. шт./г. в течение 56 лет.

6. Использование трепела Фокинского месторождения (Дятьковский район) цементного сырья.

В настоящее время эти материалы не используются и заскладированы в выработанном пространстве карьера. На государственном балансе запасов в отвалах числится 21,9 млн. куб. м трепела.

Цель проекта - строительство завода по выпуску керамического кирпича и керамзита в г. Фокино.

#### IV. Механизм и инструменты реализации Стратегии

Достижение стратегических целей развития Брянской области на конец расчетного периода (до 2025 года) возможно при помощи сформированного администрацией Брянской области, во-первых, организационного механизма и, во-вторых, организационных методов или инструментов. Под механизмом реализации Стратегии подразумевается совокупность стратегических документов, включающая в себя не только Стратегию социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, но и среднесрочную программу социально-экономического развития на 2009 - 2013 годы, существующие плановые документы, принятые органами государственной власти региона, федеральные целевые программы, приоритетные национальные проекты, областные целевые программы, а также документы, которые предстоит разработать на базе Стратегии и программы.

Методом достижения Стратегии является совокупность форм или инструментов, при помощи которых возможно практическое достижение отмеченных стратегических целей, – экономическая политика органов государственной власти региона. Ее составляющие – законодательное и финансовое сопровождение проектов, которые реализуются в рамках выделенных стратегических направлений развития региона.

##### 4.1. Механизм реализации Стратегии

Основой организационного механизма реализации Стратегии будет выступать система программно-плановых документов по управлению развитием Брянской области, которая включает в себя, прежде всего, среднесрочную программу развития Брянской области на 2009 - 2013 годы - фундамент для реализации положений Стратегии на начальном этапе. Кроме того, в эти механизмы входят также существующие прогнозы социально-экономического развития Брянской области, бюджет области, стратегические планы органов исполнительной власти, федеральные и областные целевые программы, которые комплексно связаны со Стратегией. В дальнейшем на основе Стратегии и обозначенных выше документов будут разработаны детальные планы действий по всем стратегическим направлениям экономики и социальной сферы, заложенным в Стратегии и среднесрочной программе.



Общий механизм реализации Стратегии развития Брянской области до 2025 года заключается в выполнении и использовании полномочий органов государственной власти Брянской области в части управления социально-экономическим развитием региона для достижения поставленных стратегических целей. Механизм реализации Стратегии включает:

действия органов государственного управления и местного самоуправления Брянской области по развитию экономических видов деятельности;

действия по развитию социальной сферы;

действия по развитию инфраструктуры на территории Брянской области.

**Общая схема действий органов государственного управления и местного самоуправления Брянской области в соответствии со стратегическими направлениями развития региона**

Задачи Стратегии	Экономика	Социальная сфера	Инфраструктура
Увеличение объема привлеченных инвестиций в экономику региона	<p>Совершенствование организационных механизмов по продвижению инвестиционных проектов.</p> <p>Изменение НПБ в части предоставления льгот инвесторам по инвестиционным проектам.</p> <p>Активный маркетинг области на межрегиональных и международных рынках</p>	<p>Создание структур частно-государственного партнерства по реализации приоритетных проектов в социальной сфере.</p> <p>Привлечение федеральных бюджетных средств в социальную сферу региона посредством участия в приоритетных национальных проектах и федеральных целевых программах.</p> <p>Развитие сотрудничества власти, общественных и частных организаций в социальной сфере и инфраструктуре.</p> <p>Прямое финансирование стратегических социальных и инфраструктурных объектов из регионального бюджета</p>	
Развитие приоритетных видов экономической деятельности, в том числе развитие инновационной инфраструктуры, рыночной инфраструктуры и инфраструктуры научной деятельности	<p>Совершенствование на местном уровне нормативно-правовой базы для привлечения потенциальных инвесторов.</p> <p>Упрощение механизма выделения площадок под инвестиционные проекты.</p> <p>Лоббирование интересов стратегических инвесторов региона на уровне федеральных органов власти и на межрегиональном уровне.</p>	Развитие системы образования, обеспечивающей квалифицированными кадрами работающие предприятия региона	Подвод инженерных коммуникаций к площадкам перспективных промышленных зон. Развитие финансово-кредитного сектора

	<p>Выстраивание системы взаимоотношений с бизнесом на основе частно-государственного партнерства.</p> <p>Формирование территорий инновационного развития на базе существующего научного и промышленного потенциала.</p> <p>Создание форм международного научно-технического сотрудничества.</p> <p>Стимулирование применения мер экономического стимулирования и финансирования научной и инновационной деятельности</p>		
<p>Развитие транспортной (автомобильных и железных дорог), энергетической инфраструктуры и ЖКХ</p>	<p>Формирование законодательной основы для привлечения инвестиций в развитие транспортных, энергетических объектов региона, а также ЖКХ.</p> <p>Лоббирование приоритетных инфраструктурных проектов на федеральном уровне для вхождения их в федеральные отраслевые программы</p>	<p>Выстраивание в транспорте, энергетике и ЖКХ системы взаимоотношений с бизнесом на основе частно-государственного партнерства для обеспечения потребности развития экономики (промышленность, ТЛК, сельское хозяйство) и социальной сферы.</p> <p>Создание НПБ для расширения продажи услуг населению организациями и учреждениями социальной сферы, а также регулирование цен (тарифов) на оказание услуг в данной сфере</p>	
<p>Восстановление АПК, полностью обеспечивающего потребности региона в качественных продуктах питания</p>	<p>Льготное выделение земли в аренду колхозным и фермерским хозяйствам.</p> <p>Формирование льготного режима налогообложения для создания потребительских кооперативов в АПК</p>	<p>Создание условий для подготовки управленческих кадров для АПК на базе существующих образовательных учреждений Брянской области</p>	<p>Формирование условий для привлечения дополнительных средств в рамках межрегионального сотрудничества.</p> <p>Создание межрегиональных племенных и зерноводческих станций</p>

<p>Возрождение сельскохозяйственного и промышленного производства на территориях, выведенных из экономического оборота после аварии на Чернобыльской АЭС</p>	<p>Создание условий для утверждения пакета нормативно-правовых актов по созданию особо экономической зоны на чернобыльских территориях.</p> <p>Создание наиболее привлекательных условий для привлечения частных инвестиций в юго-западные районы области</p>	<p>Создание благоприятных условий жизни, ведения экономической деятельности для населения, проживающего на зараженных территориях</p>	<p>Развитие сети образовательных, медицинских учреждений, а также развитие сектора экономики по предоставлению услуг населению на данных территориях</p>
<p>Повышение доходов бюджета Брянской области</p>	<p>Повышение собираемости налоговых и других доходов бюджета.</p> <p>Лимитирование предоставления налоговых льгот.</p> <p>Участие в частно-государственном партнерстве по перспективным экономическим проектам, способным приносить дополнительный доход бюджету области</p>	<p>Целевое выделение и контроль расходования бюджетных средств.</p> <p>Обеспечение своевременного согласования проектной документации для предотвращения недоиспользования лимитов выделенного финансирования</p>	<p>Отбор инфраструктурных проектов, способных наиболее быстро давать бюджетный эффект, в том числе опосредованный</p>
<p>Увеличение доходов населения</p>	<p>Отбор и содействие реализации проектов, предусматривающих высокую заработную плату работников.</p> <p>Повышение заработной платы работникам бюджетной сферы.</p> <p>Обеспечение работы на территории Брянской области для всех слоев и возрастов населения</p>	<p>Целевые дотации населению с низким уровнем доходов.</p> <p>Трудоустройство молодежи и пенсионеров.</p> <p>Содействие переквалификации кадров</p>	<p>Развитие сети социальных магазинов для снижения расходов населения на товары первой необходимости</p>
<p>Развитие социальной инфраструктуры</p>	<p>Создание условий для внебюджетного финансирования социальной инфраструктуры, в том числе на условиях частно-государственного партнерства.</p> <p>Включение региональных проектов по развитию социальной сферы в приоритетные национальные проекты на федеральном уровне, а также прямое привлечение средств из федерального бюджета на развитие социальных программ.</p> <p>Формирование системы взаимодействия власти, бизнеса и общества для решения масштабных задач по развитию социальной сферы региона</p>		

Сокращение естественной убыли населения и оттока (миграции) населения в соседние субъекты Российской Федерации	<p>Повышение доходов населения через создание дополнительных рабочих мест, повышение заработной платы, пенсий, социальных выплат.</p> <p>Модернизация объектов социальной инфраструктуры и медицинских учреждений на базе включения объектов в приоритетные национальные проекты и федеральные целевые программы, а также привлечение частных инвестиций в здравоохранение, сферу образования.</p> <p>Создание имиджа Брянской области как региона, благоприятного для проживания, рождения детей и ведения бизнеса</p>
--	---

В условиях сложившейся системы, в рамках полномочий органов власти всех уровней необходимо выделить следующие действия, направленные на достижение стратегических целей:

обеспечение проведения обследования объектов – потребителей финансовых ресурсов на территории Брянской области, в первую очередь, претендующих на бюджетные средства Брянской области;

анализ и подготовка проектной документации по всем объектам, претендующим на финансирование за счет федерального бюджета, и обеспечение согласования документации в установленном порядке на федеральном уровне;

обеспечение проработки проектов развития экономических видов деятельности на территории Брянской области и содействие в подготовке проектной документации для получения финансирования за счет внебюджетных источников;

обеспечение привлечения средств из внебюджетных источников в проекты развития социальной сферы и инженерной инфраструктуры на условиях частно-государственного партнерства.

Таким образом, общий механизм реализации Стратегии предусматривает:

реализацию системы мероприятий по развитию видов экономической деятельности для обеспечения достаточного повышения доходов бюджета Брянской области;

разработку и реализацию мероприятий по привлечению дополнительного финансирования в проекты экономики и социальной сферы из всех источников финансирования;

реализацию системы мероприятий по социальному развитию Брянской области для решения соответствующих стратегических задач.

Для практической реализации Стратегии предусматривается подготовка документов и проведение организационных мероприятий:

1. Подготовка среднесрочных программ социально-экономического развития Брянской области на основе Стратегии и схемы территориального развития Брянской области:

этап 1 - программа развития на 2009 - 2013 гг.;

этап 2 - программа развития на 2014 - 2019 гг.;

этап 3 - программа развития на 2020 - 2025 гг.

Увеличение горизонтов среднесрочного планирования призвано устанавливать целевые ориентиры для социально-экономического развития Брянской области. Также это удовлетворяет условиям точной оценки эффективности реализации проектов по экономическим видам деятельности со сроками выхода на проектную мощность и окупаемостью, превышающими 3 года.

2. Подготовка программных мероприятий в соответствии с целевыми показателями Стратегии на соответствующие годы по соответствующим направлениям.

3. Формирование бюджета Брянской области в соответствии с принятой Стратегией и реализуемыми программами развития.

Контроль за выполнением Стратегии возлагается на Губернатора Брянской области, контроль за реализацией программ, направленных на достижение целей, возлагается на вице-губернатора Брянской области, конкретные мероприятия, заложенные в систему стратегических документов, координируются соответствующими органами исполнительной власти Брянской области. Стратегия корректируется ежегодно при участии рабочей группы по разработке Стратегии развития Брянской области.

Схема системы реализации Стратегии Брянской области на региональном и муниципальном уровнях



## 4.2. Инструменты реализации Стратегии

Непосредственным инструментом реализации Стратегии служит экономическая политика органов государственной власти региона, которая в практическом исполнении является совокупностью нормативно-правовых актов федерального, областного и районного уровня, оказывающих влияние на экономическое развитие региона, а также финансовых возможностей бюджетов всех уровней.

Кроме того, инструментом являются федеральные целевые проекты, национальные приоритетные проекты и областные целевые проекты, которые направлены на реализацию конкретных масштабных проектов на территории Брянской области.

Нормативно-правовая база по реализации Стратегии призвана обеспечить рост деловой и инвестиционной активности в муниципальных образованиях Брянской области, а также регулировать отношения федеральных, областных и районных органов, хозяйствующих субъектов, заказчиков и исполнителей в процессе реализации ее мероприятий.

Использование законодательства как инструмента по реализации Стратегии составляет организационный инструмент Стратегии, тогда как финансовым инструментом являются средства регионального и федерального бюджетов, которые используются через приоритетные национальные проекты, федеральные и областные целевые программы, средства созданных на территории области и Центрального федерального округа фондов (регионального развития, фондов поддержки и пр.) и прямые инвестиции из бюджета Брянской области.

Экономическая политика исполнительной власти региона предполагает расстановку приоритетов относительно реализации основных целей развития Брянской области, что можно считать идеологической основой достижения стратегических планов региона.

Глобальной целью регионального развития в долгосрочной перспективе является повышение качества жизни населения путем развития перспективных направлений развития промышленного производства и сферы услуг. В промышленности такие приоритеты должны быть отданы тем экономикообразующим отраслям, которые являются проводником научно-технического прогресса в регионе, обеспечивающим высокие бюджетные отчисления. В Брянской области точками роста являются направления транспортного машиностроения, электронной и электротехнической промышленности, промышленности строительных материалов, лесопереработки, химической промышленности, а также создание транспортно-логистического комплекса.

Для наиболее активного развития указанных направлений, в частности, производственной сферы экономики, следует предусмотреть следующие

инструменты (организационные и финансовые) экономической политики органов государственной власти:

применение методов стратегического управления отраслями в сочетании с оперативными формами управления;

принятие областных целевых программ, разработанных и реализуемых в соответствии с приоритетами Стратегии и финансовыми возможностями бюджета;

широкая методическая поддержка подготовки и принятия управленческих решений на уровне региональных органов государственной власти;

проведение мониторинга контрольных показателей развития отдельных предприятий и отраслей;

обеспечение возможности оперативной корректировки Стратегии;

повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и общества;

развитие информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей прозрачность деятельности органов государственной власти, облегчающей доступ населения к информационным ресурсам органов государственной власти;

выработка механизмов взаимодействия органов государственной власти и органов местного самоуправления, в том числе в разработке программ социально-экономического развития региона.

В практическом плане для динамичного развития промышленности и инновационной сферы необходимо создание общего венчурного фонда при совместном участии государства и частного сектора, а также создание отдельного органа, способного выполнять координирующие функции при реализации программ инновационного развития региона.

Кроме этого, следует способствовать созданию на межрегиональном и межгосударственном уровне технико-внедренческих зон, в том числе особой экономической зоны сухой порт и площадок для внедрения в производство инновационной продукции. Географическое положение региона является основой для создания именно межгосударственных инновационных предприятий, что предусматривает привлечение исследователей из трех стран к совместным научным разработкам.

На фоне общего развития крупного и среднего бизнеса развитие малых форм хозяйствования является не менее важной стратегической целью. Прежде всего следует привлекать малый и средний бизнес к созданию инновационной продукции. Возможность привлечения малых творческих коллективов, способных при минимальных финансовых затратах создавать наукоемкую продукцию, приносить максимальную прибыль, делает идею привлечения малого бизнеса в данную сферу обоснованной и необходимой. Необходима также постоянная работа администрации области по проведению научной экспертизы предлагаемых к реализации проектов.

Реализация на территории области проекта транспортно-логистического комплекса будет способствовать развитию многих

сопутствующих производств и формированию мощного кластера производства и сферы услуг. Данное направление необходимо осуществлять путем выстраивания взаимодействия власти с бизнес-сообществом. Одним из способов такого взаимодействия является частно-государственное партнерство. Оно нацелено на поддержку наиболее проблемных отраслей, требующих на первых этапах разделения рисков между частным бизнесом и властью.

Развивая производственную сферу экономики, которая является основным источником налоговых платежей в консолидированный бюджет области, необходимо осуществлять политику развития социальной сферы и изменения негативной демографической ситуации области. Данное направление всецело должно быть осуществлено за счет бюджетных средств в долгосрочной перспективе.

Поскольку активное развитие социальной сферы требует увеличения расходов бюджета, следует предусмотреть усовершенствование способов управления бюджетными средствами региона:

- повышение эффективности планирования доходов и расходов бюджета, включая определение и формализацию целей, которые должны быть достигнуты в результате расходования бюджетных средств;

- усовершенствование методов контроля за собираемостью налогов;

- реализация мероприятий по увеличению неналоговых доходов;

- совершенствование нормативных методов формирования расходов консолидированного бюджета.

Помимо расходования бюджетных средств на социальный блок, в краткосрочной перспективе необходимо предусмотреть средства на в особенности, энергетики и транспорта, что является необходимым условием реализации крупных инвестиционных проектов на территории области. Для более эффективного использования средств областного бюджета и ускоренного осуществления работ в сфере инфраструктурного развития целесообразно активно использовать систему частно-государственного партнерства с вертикально-интегрированными компаниями.

Частно-государственное партнерство как новая форма хозяйствования должно стать важнейшим рычагом в реализации основных целей, предусмотренных в Стратегии. Основные практические формы частно-государственного партнерства, которые следует использовать при создании новых проектов:

- строительство/реконструкция транспортной инфраструктуры (аэропорта, автомобильных и железных дорог, мостов, энергетики);

- строительство объектов социальной инфраструктуры (больниц, школ, музеев), коммунальных сооружений (объектов в сфере канализации, водоснабжения, мусоропереработки), а также управление указанными объектами.

В качестве инструментов для органов исполнительной власти следует предусмотреть использование следующих способов управления политикой в области частно-государственного партнерства:



использование опыта регионов-лидеров для привлечения средств из внебюджетных источников;

отбор, подготовка, продвижение инвестиционных площадок;

нормативно-методическая и организационная поддержка инвестиционного процесса;

использование межрегиональных инвестиций бюджетных средств;

создание учреждений инвестиционной инфраструктуры, мобилизующих инвестиционные ресурсы различных субъектов хозяйствования в интересах области:

центра регионального развития;

инвестиционного консорциума;

залогового фонда;

системы гарантирования инвестиционных кредитов;

инновационного центра.

Данные виды деятельности являются наиважнейшими и первоочередными для «прорывного» развития Брянского региона. В условиях нехватки средств для реализации поставленных задач форма частно-государственного партнерства является оптимальной для осуществления социально важных проектов и перспективных точек роста для региона, что также применимо и для АПК. В проектах частно-государственного партнерства частный сектор берет на себя обязательства по разработке, строительству, финансированию объектов и управлению ими в соответствии с параметрами и стандартами, установленными государством. Взамен частный сектор получает от государства оплату, размер которой зависит от достигнутых результатов. В ряде проектов эта оплата (или ее часть) будет получена из доходов от коммерческой эксплуатации объекта.

Таким образом, данный вид экономического сотрудничества является взаимовыгодным. Частный сектор разделяет риски; кроме того, при частно-государственном партнерстве более эффективно и прозрачно происходит работа с инвестором. Органы исполнительной власти получают необходимое долгосрочное финансирование и более эффективного собственника. Другими преимуществами частно-государственного партнерства являются:

возможность развития крупных и сложных объектов, в том числе инфраструктурных;

возможность стимулирования творческих и инновационных подходов при реализации конкретных инвестиционных проектов;

возможность сокращения стоимости и времени осуществления проекта;

возможность перераспределения рисков между участниками проекта;

возможность привлечения в проект на наиболее приемлемых условиях крупных и опытных частных партнеров через процесс открытого конкурса;

применение знаний, опыта и технологий частного сектора;

сохранение у государства окончательного права собственности над объектом.

Для эффективного осуществления долгосрочной Стратегии социально-экономического развития Брянской области необходимо выработать четкий

управленческий механизм ее реализации. В качестве одного из главных аспектов такого механизма является проведение административной реформы по реформированию системы государственного управления в области. Согласно концепции административной реформы в Российской Федерации, предусматривается реализация мероприятий по направлениям, что в совокупности позволит создать эффективную систему работы аппарата органов государственной власти в Брянской области, а именно:

- внедрение механизмов управления, направленных на результат;
- стандартизация и регламентация функций органов власти путем внедрения системы качества, стандартов государственных услуг;
- оптимизация функций органов исполнительной власти;
- повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и общества;
- модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти;
- подготовка и переобучение руководителей и участников административной реформы, которые обеспечат ее успешную реализацию.

В целях осуществления контроля за реализацией Стратегии со стороны органов государственной власти необходимо использовать информационные механизмы путем введения системы мониторинга социально-экономических показателей области, задачами которого являются:

- анализ уровня социально-экономического развития области и его отдельных муниципальных образований;
- формирование базы данных инвестиционных проектов, системы поддержки инвесторов, которая обеспечит первоначальную поддержку проектов до выхода их на проектную мощность;
- контроль за состоянием инфраструктурной обеспеченности региона, перспективные планы по обеспечению инфраструктурными возможностями конкретного инвестиционного проекта;
- объективная оценка федеральной поддержки региона или муниципального образования;
- оценка проведения бюджетной и административной реформ, анализ состояния нормативно-правовой базы на региональном и местном уровнях;
- оценка реализации областных целевых программ социально-экономического развития;
- мониторинг качества жизни населения, состояния трудового, демографического и миграционного балансов области;
- формирование открытого информационного портала для открытого пользования в электронной сети «Интернет», где необходимо размещать результаты мониторинга реализации стратегических мероприятий и программ, анализировать причины отставания по этим программам и выработать меры по исправлению сложившейся ситуации;
- проведение государственной политики по популяризации профессий, которые будут востребованы предприятиями при реализации стратегических целей развития промышленности, ТЛК, АПК.

В рамках выполнения работ по развитию информационно-аналитической системы и сравнения динамики социально-экономического развития, качества и эффективности государственного и муниципального управления необходимо разработать геоинформационную систему, с помощью которой можно будет соотносить Стратегию с территориальным планом развития региона.

Важным инструментом регионального развития являются областные, окружные и федеральные программы, которые также следует рассматривать как инструмент реализации стратегических региональных задач. Большая часть реализуемых региональных программ имеет социальную направленность. Однако в регионе недостаточно программ по развитию отраслей реального сектора экономики, программ развития системы частного-государственного партнерства, программ привлечения инвестиций.

В целом реализация Стратегии социально-экономического развития Брянской области предполагает плотное взаимодействие или партнерство органов государственной власти, населения и бизнеса, при этом контроль за ее выполнением также должен быть совместным. Необходимо соблюдать принцип открытости в ее разработке и реализации, что является существенным условием успешного достижения стратегических целей, и соответствие ее потребностям жителей региона. Контроль и оценка результатов должны быть доступны для общества не только для оценки результата реализации Стратегии, но и ускорения принятия необходимых решений, а также для корректировки, если запланированные действия не дают ожидаемых результатов.

Необходимо создание организационных структур, которые смогут направлять и отслеживать процесс реализации Стратегии. На рабочем уровне это может быть система тематических комиссий и рабочих групп, объединяющих чиновников, бизнесменов, общественных деятелей, занятых реализацией конкретных мер, включенных в Стратегию. Для развития приоритетных направлений должны быть созданы рабочие группы из представителей организаций, участвующих в реализации стратегических мероприятий. Совместная работа рабочих групп направлена на творческую консолидацию всех заинтересованных в развитии области сил, а также на повышение ее инвестиционной привлекательности на межрегиональном и международном уровнях. Поддержание в рабочем состоянии этой системы организационных структур, обеспечивающих контроль за выполнением и обновлением плана, является необходимым условием реализации Стратегии.

Приложение 1  
к Стратегии социально-экономического  
развития Брянской области до 2025 года

Стратегическое моделирование и расчет сценарных макропоказателей

1. Задачи и приоритеты моделирования

Создание модели стратегического развития Брянской области в долгосрочной перспективе имеет целью подтвердить или опровергнуть возможность реализации концептуальных сценариев развития региона, используя методы экономико-математического моделирования. Базовым условием реализации сценариев является необходимость достижения основных стратегических целей развития региона – значительное повышение уровня жизни населения на основе устойчивого экономического роста. Исходя из стратегических целей, определим задачи стратегии Брянской области в экономике и социальной сфере:

1. Повышение уровня благосостояния до среднероссийского уровня и/или среднего уровня благосостояния по Центральному федеральному округу. Это возможно через увеличение доходов населения, улучшение социальной инфраструктуры, развитие системы торгового и сервисного обслуживания населения.

2. Увеличение темпов экономического роста через ускоренное развитие промышленности на базе создания и внедрения конкурентоспособных инновационных разработок и создания транспортно-логистического комплекса, что возможно на базе привлечения значительного объема инвестиций в данные отрасли.

3. Развитие сельского хозяйства и экономическая реабилитация территорий, пострадавших после аварии на Чернобыльской АЭС.

Определив основные задачи Стратегии, необходимо выявить стратегические приоритеты для всего периода стратегического моделирования (планирования) с 2006 по 2025 годы. Условно этот период можно разбить на три этапа: краткосрочный горизонт стратегического планирования - с 2008 по 2011 год, среднесрочный - с 2010 по 2013 год и долгосрочный горизонты с 2013 по 2025 год.

Краткосрочный горизонт включает в себя реализацию приоритетов:

поддержка развития приоритетных видов экономической деятельности (промышленность, транспортно-логистический комплекс, сельское хозяйство);

обеспечение реализации инвестиционных проектов в данных сферах экономики;

разработка социальных стандартов и внедрение их в бюджетное планирование.

Среднесрочный горизонт состоит из:

содействия выходу приоритетных отраслей экономики на целевые показатели;

разработки сценариев и методов диверсификации экономики и проработки способов перехода к экономике нового типа на основе развития промышленности, ТЛК;

создания способов для выхода на бездотационный уровень сельского хозяйства, создания системы мер по реабилитации радиационно-загрязненных территорий;

обеспечения выполнения социальных стандартов для населения региона.

Долгосрочный горизонт включает в себя:

переход к выпуску инновационной продукции для традиционных отраслей и создание современного ТЛК на территории региона;

создание условий для устойчивого развития сельского хозяйства и вовлечение в экономическую деятельность радиационно-загрязненных территорий;

позиционирование Брянской области как территории привлекательной для ведения бизнеса, обладающей высоким уровнем жизни;

обеспечение равномерного покрытия области социальными услугами, в том числе в сельской местности.

## 2. Определение целевых показателей

Для создания обоснованной модели и расчета сценариев развития региона необходимо сформулировать исходные предпосылки и определить целевые показатели (индикаторы) для всех стратегических приоритетов, которые должны соотноситься, во-первых, с условиями сценариев, во-вторых, с временными горизонтами планирования, в-третьих, с возможными ограничениями возможности/невозможности их реализации в каждом конкретном случае.

Исходными предпосылками для всех моделей будут являться условия в экономической и социальной сфере, которые непосредственно связаны с бюджетной сферой:

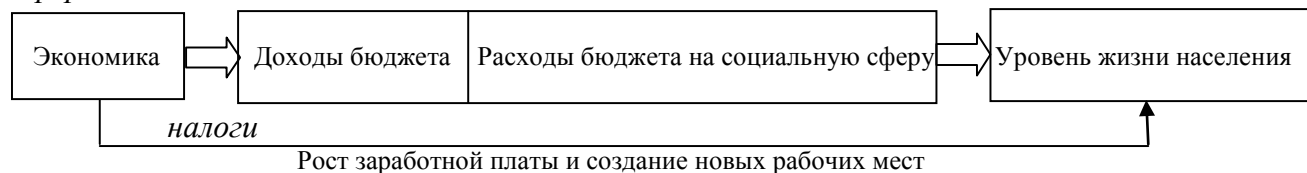
1. Основную роль в развитии экономики региона будут играть привлекаемые внебюджетные инвестиции, иностранные и отечественные.

2. Основными направлениями бюджетных расходов будут являться демография, здравоохранение, образование, социальная защита населения, мероприятия по экономической реабилитации территорий, загрязненных в после аварии на Чернобыльской АЭС, а также общая организационная поддержка реализуемых инвестиционных проектов со стороны органов власти.

*Бюджетная сфера*

*Социальная сфера*

*Сфера экономики*



Целевыми показателями в экономической сфере можно определить выход Брянской области на уровень ЦФО инерционного сценария (оптимальный сценарий) и на уровень инерционного российского сценария (максимальный сценарий)<sup>7</sup> в долгосрочной перспективе по параметрам:

- увеличение темпа прироста ВРП;
- увеличение объемов промышленного производства;
- увеличение объема привлеченных инвестиций;
- создание ТЛК, имеющего межрегиональное значение.

Целевыми показателями в социальной сфере являются следующие индикаторы:

рост доходов населения, основой которых является уровень заработной платы и достижение уровня ЦФО инерционного сценария (оптимальный сценарий) и инерционного российского сценария (максимальный сценарий);

сокращение естественной убыли населения и оттока (миграции) населения в соседние субъекты Российской Федерации;

создание социальной инфраструктуры, ориентированной на перспективные направления развития здравоохранения, образования, социальной защиты населения;

восстановление АПК, обеспечивающего потребности региона в качественных продуктах питания;

возрождение сельскохозяйственного и промышленного производства на территориях, выведенных из экономического оборота после аварии на Чернобыльской АЭС.

Целевым показателем в бюджетной сфере является повышение собственных доходов бюджета до уровня, позволяющего достигать целевых показателей в социальной сфере.

После определения целевых показателей необходимо выявить структурные ограничения, способные значительно повлиять на возможность их достижения по каждому из сценариев.

1. В экономической сфере основное ограничение видится в исчерпании возможности роста производства после 2010 года, поскольку основные производственные мощности к этому времени будут иметь критический износ. В этих условиях внедрение новых технологий и выпуск инновационной продукции значительно затруднен или даже невозможен.

2. Сокращение численности населения региона и, соответственно, сокращение численности трудоспособного населения в краткосрочной перспективе приведет к дефициту трудовых ресурсов, что не позволит в полной мере реализовать планы по наращиванию выпуска промышленной продукции, созданию ТЛК и реанимации сельского хозяйства.

3. Медленное развитие инвестиционной инфраструктуры, отсутствие сбалансированной политики по привлечению инвестиций в краткосрочной

---

<sup>7</sup> В качестве индикаторов были использованы основные макроэкономические показатели прироста уровня ВРП, инвестиций и заработной платы проекта МЭРиТ «Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации» (Москва, июль 2007).

перспективе не позволит создать пакет инвестиционных проектов, способных обеспечить экономический рост до уровня целевых показателей.

### 3. Основные макроэкономические целевые показатели

Для точного определения целевых показателей в экономической сфере сделаем краткое описание существующего положения, которое определяется показателем объема ВРП, инвестиций на душу населения и среднегодовой заработной платы. По показателю ВРП на душу населения в 2005 году Брянская область (49627 руб.) отстает от средних значений по стране и Центральному федеральному округу: в 2005 году уровень ВРП в регионе был в 1,4 раза меньше уровня Центрального федерального округа. Долгосрочное стратегическое моделирование предполагает значительное сокращение разрыва или преодоление отставания по этим показателям в зависимости от выполнения какого-либо из трех сценариев. По инерционному сценарию существующие темпы роста ВРП сохраняются в краткосрочной и несколько снижаются в среднесрочной и долгосрочной перспективах. Целевым показателем (индикатором) ВРП на окончание расчетного периода в 2025 году с учетом инфляции будет уровень в 487248 руб. на душу населения (с 2005 по 2025 год рост в 9,8 раза).

Оптимальный сценарий предполагает значительный рост этого показателя, который к 2025 году должен достичь уровня ВРП ЦФО инерционного сценария, а для максимального сценария – инерционного российского сценария Министерства экономического развития Российской Федерации. Основной прирост объема ВРП ожидается после 2010 года, поскольку с этого периода предусматривается выход на проектную мощность инвестиционных проектов, начатых в 2008-2009 годах. Таким образом, согласно оптимальному сценарию, целевой показатель Брянской области должен составлять 781120 руб. на человека (с 2005 по 2025 год рост в 15,7 раза), а по максимальному он должен достичь суммы 1120825 руб., то есть будет обеспечен с 2005 по 2025 год рост в 22,5 раза (диаграмма 1).

Одним из факторов ухудшения роста ВРП является крайне низкий уровень объема инвестиций в основной капитал в сравнении со среднероссийским и окружным показателями, который в 2006 году составил 9290 руб. на душу населения (в 3,8 раза меньше чем по Российской Федерации, и в 2,1 раза меньше, чем по Центральному федеральному округу). Инерционный сценарий предусматривает сохранение существующего разрыва по уровню инвестиций в 2025 году между регионом и Центральным федеральным округом. Согласно этому прогнозу, целевой показатель региона по уровню инвестиций в 2025 году будет составлять 112736 руб. на одного человека (рост в 12,1 раза). Оптимальный сценарий предполагает достижение Брянской областью в 2025 году объема инвестиций ЦФО инерционного сценария – 174137 руб. на душу населения, тогда как в случае реализации максимального сценария этот показатель выйдет на уровень инерционного

российского сценария и составит сумму 251091 руб. на человека – рост в 18,7 и 27 раз соответственно (диаграмма 2).

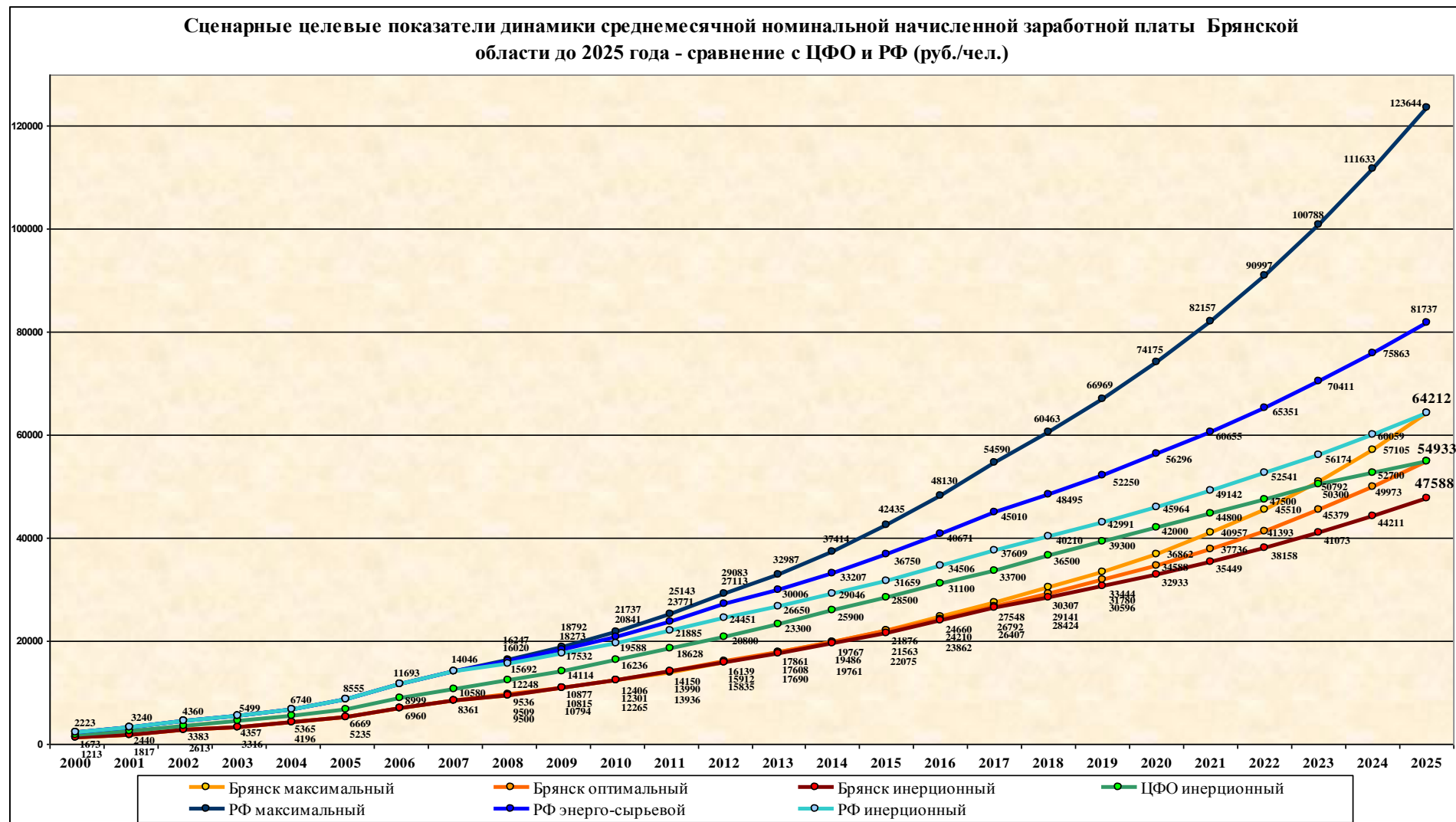
Основным целевым показателем в социальной сфере является уровень среднемесячной заработной платы. В 2006 году среднемесячная заработная плата в Брянской области составляла 6960 руб., что в 1,2 раза меньше аналогичного показателя по Центральному федеральному округу (8999 руб.). По инерционному сценарию в расчетный период до 2025 года ее уровень вырастет в 2,3 раза и составит 47588 руб., при этом разрыв между Брянской областью и Центральным федеральным округом сократится в 1,5 раза. Оптимальным сценарием предусмотрено достижение среднемесячной заработной платы до уровня ЦФО инерционного сценария, который составит в 2025 году 54933 руб. на человека, тогда как по максимальному сценарию индикатором является уровень инерционного российского сценария - 64212 рублей. Таким образом, в сравнении с 2006 годом по оптимальному сценарию будет обеспечен рост в 10,5 раза, по максимальному – в 12,2 раза (диаграмма 3).







Диаграмма 3



**Таблицы 1-3. Значения сценарных целевых показателей<sup>8</sup>**

ВРП на душу населения (руб./чел.)																										
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Брянск максимальный	17321	21386	26860	31782	37472	49627	59342	67057	81742	89820	105409	121548	139611	162706	189467	222344	256903	297670	347629	403065	468354	539202	627852	744273	899695	1120825
Брянск оптимальный	17321	21386	26860	31782	37472	49627	59342	67057	75691	86658	102353	116944	133821	153668	174496	198348	225206	253231	284754	320111	364008	413167	473398	551283	648450	781120
Брянск инерционный	17321	21386	26860	31782	37472	49627	59345	67061	75498	86195	97763	111899	130432	151612	170687	191507	213284	236524	261075	286510	313022	341987	373633	408207	445980	487248
ЦФО инерционный	23205	29755	37671	49747	61730	70554	94603	114811	137037	161090	186519	216385	254091	295986	338754	384839	432440	478000	520000	566000	610000	651000	686000	723000	754000	781120
РФ инновационный	49735	61130	74271	91356	118245	150689	208980	248469	282659	319995	359886	408460	472104	547230	626054	713791	807829	910358	1021120	1138743	1264259	1403610	1558320	1730083	1920779	2132493
РФ энерго-сырьевой	49735	61130	74271	91356	118245	150689	208968	248455	283114	321108	361818	407770	462496	519303	579631	643806	711188	782667	852110	925489	1001435	1083613	1172535	1268754	1372869	1485528
РФ инерционный	49735	61130	74271	91356	118245	150689	208968	248455	280000	312682	347671	385799	429180	470694	514699	561520	609360	658704	707940	759612	812166	866210	923851	985327	1050894	1120825
Инвестиции на душу населения (руб./чел.)																										
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Брянск максимальный	1984	2477	3425	4771	4987	6345	8284	10972	13624	16612	20215	24175	28500	33395	39205	45842	53510	61823	70474	79549	91611	135768	156954	182869	214452	251091
Брянск оптимальный	1984	2477	3425	4771	4987	6345	8284	10972	13624	16612	20215	24175	28446	33161	38728	45012	51754	58647	65835	72894	79906	100463	114440	130542	150627	174137
Брянск инерционный	1984	2477	3425	4771	4987	6345	8284	10972	13583	16480	19868	23619	28084	32800	38183	44427	50854	57047	62835	68889	74090	84824	92318	99987	108083	112736
ЦФО инерционный	4476	5724	7782	8993	12399	15939	20440	24943	30388	35864	41741	48981	57792	67686	77445	87414	97836	107500	117900	128000	136100	144500	153500	161900	168000	174137
РФ инновационный	7949	10308	12129	15124	19502	24694	35809	45238	54535	64415	75728	90454	109345	131939	156280	183382	214169	249414	286470	327168	371126	420991	477555	541719	614504	697069
РФ энерго-сырьевой	7949	10308	12129	15124	19502	24694	35796	45222	54740	65019	76652	90536	107235	124253	143160	163696	186465	211589	234125	258312	283622	311411	341923	375425	412209	452597
РФ инерционный	7949	10308	12129	15124	19502	24694	35796	45222	52616	60071	68070	77279	87981	97917	108362	119014	130215	141926	153359	165234	177169	189966	203687	218400	234175	251089
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата на душу населения (руб.)																										
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Брянск максимальный	1213	1817	2613	3316	4196	5235	6960	8361	9500	10794	12265	13936	15835	17690	19761	22075	24660	27548	30307	33444	36862	40957	45510	50792	57105	64212
Брянск оптимальный	1213	1817	2613	3316	4196	5235	6960	8361	9536	10877	12406	14150	16139	17861	19767	21876	24210	26792	29141	31780	34588	37736	41393	45379	49973	54933
Брянск инерционный	1213	1817	2613	3316	4196	5235	6960	8361	9509	10815	12301	13990	15912	17608	19486	21563	23862	26407	28424	30596	32933	35449	38158	41073	44211	47588
ЦФО инерционный	1673	2440	3383	4357	5365	6669	8999	10580	12248	14114	16236	18628	20800	23300	25900	28500	31100	33700	36500	39300	42000	44800	47500	50300	52700	54933
РФ инновационный	2223	3240	4360	5499	6740	8555	11693	14046	16247	18792	21737	25143	29083	32987	37414	42435	48130	54590	60463	66969	74175	82157	90997	100788	111633	123644
РФ энерго-сырьевой	2223	3240	4360	5499	6740	8555	11693	14046	16020	18273	20841	23771	27113	30006	33207	36750	40671	45010	48495	52250	56296	60655	65351	70411	75863	81737
РФ инерционный	2223	3240	4360	5499	6740	8555	11693	14046	15692	17532	19588	21885	24451	26650	29046	31659	34506	37609	40210	42991	45964	49142	52541	56174	60059	64212

<sup>8</sup> Все прогнозные расчеты даны в действующих ценах каждого года с использованием рекомендованных МЭРиТ индексов-дефляторов. При расчетах душевых показателей численность населения в РФ, ЦФО и Брянской области в период 2007-2025 гг. принимается постоянной на уровне численности населения в 2006 году. Уровень ВРП был рассчитан на основе официальных данных Росстата на период 2000 - 2006 гг.; уровень инвестиций за период 2000-2004 гг. – расчет на основе данных Росстата, период 2005-2020 гг. – данные администрации Брянской области, период 2021-2025 – прогноз; уровень среднемесячной номинальной заработной платы – данные Росстата (ВРП на период 2000-2005 гг.); период 2007-2025 гг. – прогноз.

<sup>9</sup> Показатели развития ЦФО (период 2000-2006 гг. – расчеты на основе данных Росстата, 2007-2025 гг. – прогноз) используются без учета показателей развития города Москвы и Московской области.

## 4. Моделирование основных показателей социально-экономического развития

### 4.1. Уровни моделирования

#### Первый уровень моделирования

Первый, верхний уровень ориентирован на рассмотрение сценариев, влияющих на динамику важнейших макропоказателей:

валовый выпуск продукции и услуг в экономике области;

инвестиции и их источники;

ВРП и занятость;

производительность труда в экономике области в целом и производство добавленной стоимости.

Различные гипотезы о соотношениях и взаимосвязях между этими показателями, укрупненно характеризующими траекторию развития области, образуют отдельный вариант сценария. Каждый вариант сценария анализируется с помощью экономико-математического моделирования.

#### Второй уровень моделирования

Второй уровень – уровень прогнозирования отдельных секторов экономики, которые могут играть роль точек роста в социально-экономической системе региона. Структура модели аналогична модели первого уровня. Важнейшее отличие заключается в том, что необходимо отобразить реальную убывающую эффективность инвестиционных вложений в данный сектор. Исходной информацией для данной модели являются данные о планируемых инвестиционных проектах с обоснованием показателей их экономической и социальной эффективности.

#### Третий уровень моделирования

Третий уровень – это уровень проектов. Моделирование на этом уровне позволяет однозначно ответить на вопрос о возможности реализации тех целевых посылок, которые заложены в разработку Стратегии. Для успешной реализации данного этапа анализа необходимо иметь информацию по максимально полному множеству инвестиционных проектов, предлагаемых к реализации на территории области.

### 4.2. Цели и задачи моделирования

Цель прогнозных расчетов развития области заключалась в выявлении требуемых характеристик инвестиционных процессов в области, обеспечение которых позволит достигнуть стратегических целей развития Брянской области. Это означает, что ставится задача определения граничных параметров и условий экономического роста и формулирования усредненных требований к

характеристикам эффективности предлагаемых для реализации инвестиционных проектов. Таким образом, речь идет о предельно допустимой эффективности проектов, которая гарантирует достижение сформулированных важнейших целей - роста ВРП и увеличения заработной платы.

Поскольку целью расчетов был анализ именно экономической составляющей социально-экономического развития, в расчетах не рассматривалась бюджетная сфера, доля которой, по мнению большинства российских и зарубежных экспертов, будет сокращаться. В соответствии с этим рассчитанные объемы увеличения фонда оплаты труда касаются только представителей негосударственного сектора экономики. В качестве параметров желательного состояния принимались:

- валовой региональный продукт, производимый в Брянской области;
- суммарный фонд заработной платы в коммерческом секторе;
- сумма налоговых поступлений в консолидированный бюджет.

Выбор этих показателей был обусловлен тем, что все основные показатели уровня жизни, такие, как средняя заработная плата, среднедушевой доход, рассчитываются исходя из тенденций в соотношении с ВРП и прогнозируемой численности занятых в производстве товаров и услуг.

При моделировании предполагалось, что экономическое развитие области будет определяться двумя группами инвестиционных факторов роста:

- инвестиционные решения предшествующего периода, которые формируют вполне определенные тенденции или тренд экономического развития;
- инвестиционные решения будущего периода, принятие которых будет определяться выбранной инвестиционной политикой администрации области.

В дальнейшем инвестиции в экономику области будут изменяться в соответствии с увеличением доли:

- собственных средств предприятий за счет реинвестирования прибыли;
- заемных средств в соответствии с развитием рыночной инфраструктуры и повышением инвестиционной привлекательности области;
- прочих внешних инвестиций, которые можно рассматривать как автономные по отношению к деятельности администрации области.

Данные три источника и рассматривались в ходе моделирования. Причем заемные средства и внешние инвестиции рассматривались как варьируемые параметры, а реинвестируемые собственные средства рассчитывались при моделировании. В качестве управляемых параметров и экзогенных факторов внешней среды принимались:

- усредненная структура затрат на производств продукции и услуг в экономике области;
- уровень рентабельности производства к текущим издержкам;
- показатель фондоотдачи для вновь вводимых производственных фондов;
- объем и динамика инвестиций по основным источникам финансирования;
- условия выплаты по кредитам при использовании заемных средств;
- ставки основных налогов;

процент реинвестируемой совокупной прибыли предприятий и организаций в создание новых производственных мощностей.

#### 4.3. Экономико-математическая постановка задачи

Необходимо при заданных характеристиках эффективности вновь вводимых производственных мощностей определить объемы инвестирования, необходимые для обеспечения желательной динамики ВРП, а также требуемые характеристики рентабельности функционирования вновь вводимых производственных мощностей, включая показатели производительности труда.

##### Формулировка экономико-математической модели

Расчеты проводились по экономико-математической модели экономического роста с распределенным лагом, позволяющей рассчитать сбалансированные значения следующих параметров в динамике:

- 1) объем производства продукции и услуг;
- 2) показатели эффективности производства продукции и услуг;
- 3) объем инвестиций за счет реинвестирования прибыли, создаваемой в экономике;
- 4) валовой региональный продукт;
- 5) структура основных налогов, перечисляемых в федеральный и областной бюджеты;
- 6) суммарный фонд заработной платы с начислениями.

В основе модели лежат соотношения, увязывающие между собой в динамике показатели выпуска продукции, величину производственных издержек, объемы инвестирования в создание основных производственных фондов, величину вновь создаваемых основных производственных фондов, амортизационные отчисления, основные налоги, создаваемую добавленную стоимость и формируемый новый инвестиционный потенциал.

#### 4.4. Прогноз макропоказателей

В ходе количественного анализа перспектив и условий роста экономики региона были сделаны следующие предположения.

4.4.1. С 2008 по 2010 год основное влияние на рост выпуска товаров и услуг в экономике региона будет оказывать так называемая инерционная составляющая, базирующаяся на повышении уровня использования уже имеющихся мощностей. Данный период характеризуется весьма высоким соотношением прироста выпуска товаров и услуг к величине инвестиционных затрат в прирост основного капитала. Согласно прогнозам, приведенным в форме 2П «Основные показатели, представляемые для разработки прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2006 год и на период до 2009 года (для субъектов Российской Федерации)», ожидается прирост валового выпуска товаров и услуг с 2007 по 2010 годы порядка

на 65 млрд. руб. в неизменных ценах при инвестициях за этот же срок чуть более 22 млрд. рублей. Поскольку такой рост имеет свои границы, можно предположить, что за пределами 2010 года возможности такого роста будут полностью исчерпаны и данное соотношение должно корректироваться в сторону уменьшения приростной эффективности инвестиций.

4.4.2. Важнейшей предпосылкой моделирования являлось общепринятое деление производственных фондов или мощностей на старые и новые. Старые фонды создаются за счет инвестиций, осуществляемых до начала прогнозируемого периода, их характеристики используются в ходе анализа экзогенно, в виде тех или иных предположений. Соответствующие показатели ВРП и объемов выпуска складываются с результатами, полученными в ходе моделирования создания новых производственных мощностей. Новые производственные мощности создаются за счет инвестиций, рассматриваемых в течение прогнозируемого периода.

4.4.3. Было сделано предположение, что часть прибыли, полученной от функционирования старых фондов, может использоваться для инвестирования во вновь создаваемые производства. Величина этих инвестиций имеет ограничения по объему и тенденцию к снижению вследствие износа старой части производственных фондов. В совокупности эти инвестиции и инвестиции внешних инвесторов объединяются в единую категорию «автономные инвестиции», то есть инвестиции, не зависящие от результатов функционирования вновь создаваемых производственных фондов. Общий инвестиционный потенциал уже существующих производств в Брянской области оценивается исходя из объема прибыли, получаемой прибыльными предприятиями. Предполагается, что до 30 проц. получаемой прибыли действующих предприятий может быть инвестировано в создание новых производственных мощностей. В противном случае будет очень сложно осуществлять активную инвестиционную политику, направленную на создание высокоэффективных производств. Это означает, что за счет средств уже действующих в настоящее время производств в 2008 - 2010 годах можно обеспечить порядка 2-3 млрд. руб. инвестиций. Предполагается, что бизнес в области будет развиваться по пути диверсификации, то есть объектами реинвестиции прибыли будут становиться новые виды бизнеса, не обязательно традиционные для данного инвестора.

4.4.4. Целесообразно исходить из умеренно пессимистического сценария в отношении действующих производств, который заключается в том, что объем производства продукции и услуг на их базе к 2010 году будет незначительно расти, а затем стабилизируется.

4.4.5. С 2010 года все большее значение должна иметь инвестиционная составляющая экономического роста, основанная на реализации высокоэффективных инвестиционных проектов и реинвестировании прибыли, полученной предприятиями региона для дальнейшего экономического развития. На основании данных таблицы 5 и важнейших макроэкономических показателей, рассмотренных в предыдущей главе, можно сформулировать требования к количественным характеристикам желательной динамики



развития новых производств в рамках инвестиционной составляющей развития Брянской области. Соответствующие значения приведены в таблице 6.

**Таблица 4. Исходная динамика ВРП и выпуска продукции и услуг Брянской области за 2005 - 2007 годах (млн.руб.)<sup>10</sup>**

Годы	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Выпуск продукции и услуг (млн.руб)	132719,7	141977,3	168547,7
Инвестиционный потенциал действующих производств	6796,1	7295,1	8050,0
Объем инвестиций - всего, в том числе:	4371,90	5713,10	6743,00
собственные средства предприятий	2261,20	2878,70	3469,00
привлеченные средства (кроме бюджетных)	2110,70	2834,40	3274,00
ВРП	68825,1	73436,38	78356,62

**Таблица 5. Сценарные значения ВРП в абсолютных значениях (млн.руб.)**

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Данные таблицы 2П <sup>11</sup>	106184	111494	117068	122922	129068	135521	142297	149412	156883	164727	172963	181611	190692	200227	210238	220750	231787	243377
Максимальный вариант <sup>12</sup>	83136	88208	93588	99297	105354	112413	119945	127981	136556	145705	155467	165884	176998	188857	201510	215011	229417	244788
Оптимальный вариант	83058	88041	93324	98923	104859	110521	116489	122780	129410	136398	142672	149235	156100	163281	170792	178648	186866	195462
Инерционный вариант	81961	85731	89675	93800	98115	101451	104900	108467	112154	115968	119563	123269	127090	131030	135092	139280	143598	148049

<sup>10</sup> Данные формы 2П «Показатели социально-экономического развития Брянской области» за 2006 год.

<sup>11</sup> Прогнозирование ВРП на основе данных формы 2П «Показатели социально-экономического развития Брянской области» за 2006 год принимается с динамикой прироста 6,5% в год . Расчет сделан в ценах 2008 года.

<sup>12</sup> Прогнозные расчеты по сценариям даны в ценах 2007 г. каждого года на основе значений сценарных целевых показателей на душу населения (см. таблицу 1).

#### 4.5. Результаты моделирования

В качестве первого года моделирования принимался 2008 год. При этом также делалось допущение, что до 2010 года роль инвестиционной составляющей будет минимальной в силу наличия определенного инвестиционного лага длительностью два года, который представляет собой период, в течение которого инвестируемые средства превращаются в производственные мощности.

При моделировании данного варианта ставилась задача максимально приблизиться к показателям, вытекающим из предварительных прогнозных разработок до 2010 года, а также прогнозных оценок желательной динамики ВРП, представленной на диаграмме 1. В ходе вариантных расчетов была сделана попытка подобрать показатели эффективности вновь вводимых мощностей, которые обеспечили приемлемое соответствие прогнозируемых показателей ВРП и объемов инвестирования. Проведение вариантных расчетов показало следующее.

Показатели структуры и величины издержек:

доля заработной платы - 0,10;

доля сырья и материалов – 0,35;

доля энергии – 0,1;

доля прочих издержек - 0,1;

доля транспортных издержек – 0,05;

коэффициент фондоотдачи – 1,7;

производительность труда – 4 млн. руб.;

коэффициент реинвестирования собственных средств предприятий – 0,5.

**Таблица 6. Основные результаты расчетов макроэкономических показателей развития нового производства в Брянской области (коэффициенты прироста  $\Delta$ , млн. руб.)**

Годы	Выпуск товаров и услуг	Инвестиции			Налоги всего	ВРП	ФЗП в год	Требуемая численность	Налоги в бюджет области
		всего	реинвестиции	автономные					
2008	909	2000	104	1000	93	408	72	227	64
2009	3114	2604	356	2000	319	1398	246	778	218
2010	6256	3356	716	2500	640	2809	494	1564	437
2011	10315	4216	1182	3000	1054	4632	815	2579	719
2012	15447	5182	1713	3500	1692	6936	1220	3862	1048
2013	21791	6213	2354	4000	2511	9784	1721	5448	1446
2014	29445	7354	3122	4500	3511	13222	2326	7361	1923
2015	38537	8622	4030	5000	4706	17304	3044	9634	2485
2016	49223	10030	5093	5500	6120	22102	3889	12306	3142
2017	61681	11593	6329	6000	7776	27696	4873	15420	3905
2018	76106	13829	7785	6500	9641	34173	6012	19026	4797
2019	93167	16285	9497	7500	11869	41834	7360	23292	5846
2020	113328	18997	11510	8500	14522	50887	8953	28332	7079
2021	136907	21510	13827	9500	17699	61474	10816	34227	8501
2022	163821	23827	16441	10000	21387	73559	12942	40955	10107
2023	193816	26441	19358	10000	25489	87027	15311	48454	11894

2024	227084	29358	22597	10000	30033	101965	17940	56771	13871
2025	264017	32597	26194	10000	35072	118549	20857	66004	16060

Предполагается, что автономные инвестиции включают прочие инвестиции и частично инвестиции за счет собственных средств предприятий. Источником инвестиций за счет средств предприятий является прибыль, полученная от функционирования старых производственных фондов. Реинвестиции представляют собой часть реинвестируемой прибыли от функционирования новых производственных фондов.

Анализ полученных результатов расчета:

1. Рассчитывался только прирост производства продукции, связанный с вводом в действие новых производственных мощностей за счет инвестиций, осуществляемых с 2007 года. При этом предполагалось, что кроме инвестиций, указанных в таблице, некоторый объем инвестиций будет затрачиваться на поддержание воспроизводства уже действующих мощностей.

2. В случае проведения активной инвестиционной политики начиная с 2007 года заметный прирост выпуска продукции и производства добавленной стоимости произойдет только в 2009 году. Это обусловлено сделанным в расчетах предположением, что ввод в действие новых мощностей происходит с инвестиционным лагом в два года.

3. Экономические характеристики новых производств, обеспечивающие достижение желательных характеристик социально-экономического развития области, соответствуют сценарию перехода экономики области на инновационный путь развития, который характеризуется почти десятикратным повышением уровня производительности труда, существенным повышением рентабельности производства, а также повышением показателя фондоотдачи вновь вводимых производственных фондов.

4. Прирост фонда заработной платы составит порядка 3,4 млрд. руб. в 2015 году и 20,857 млрд. руб. в 2025 году.

5. Средний уровень производительности труда составит 4 млн.руб., прирост необходимой численности занятых во вновь созданных производствах - порядка 9634 чел. к 2015 году и 66 тыс.чел. к 2025 году. Это заставляет в дальнейшем рассмотреть вариант стратегии, когда ввод новых мощностей будет сопровождаться выбытием действующих, наименее эффективных производств с наиболее низкой трудоемкостью и соответствующим высвобождением персонала, который может быть привлечен во вновь создаваемые производства.

6. Уровень средней заработной платы в новых производствах, определяемый динамикой прироста ВРП в результате осуществления активной инвестиционной стратегии, составит порядка 316000 рублей (в неизменных ценах) в год.

7. В целом сделанные предположения соответствуют высокоэффективным инвестиционным проектам инновационного характера. При этом имеется в виду инновационность не только технологическая, но и управленческая. Речь идет об инновациях, направленных на снижение издержек и повышение

отдачи оборудования. Что касается уровня средней заработной платы на вновь создаваемых рабочих местах, то ее уровень зависит от численности занятых, поэтому в ходе анализа результатов расчетов стоит ограничиться лишь расчетом фонда заработной платы (ФЗП).

#### 4.6. Основные требования к инвестиционной политике исполнительной власти Брянской области для достижения целевых показателей

Сделанные предположения и вытекающие из них результаты расчетов позволяют сделать выводы по поводу некоторых требований к инвестиционной политике, проводимой администрацией области.

Для того, чтобы инвестиционная политика соответствовала ожиданиям социально-экономического развития Брянской области в части ВРП, уровень добавленной стоимости в цене продукции должен возрасти до 40 проц. (доля заработной платы плюс прибыль). Достижение такого уровня возможно только при переходе к принципиально новым технологиям и принципиальному обновлению продукции.

Необходимо обеспечить формирование портфеля проектов, удовлетворяющих требованиям самой высокой эффективности на расчетную сумму инвестиций.

Необходимо обеспечить приток инвестиций в соответствии с требуемым расчетным объемом.

Основным фактором инвестиционной привлекательности является наличие реальных высокоэффективных инвестиционных проектов, реализуемых при активной поддержке со стороны исполнительной власти Брянской области.

Рассмотренные выше значения показателей, характеризующих эффективность инвестиций, должны рассматриваться как значения критериальных показателей при разработке и в ходе отборе проектов модернизации предприятий отрасли. Выполнение указанных условий при отборе инвестиционных проектов позволит обеспечить существенный рост заработной платы в основных секторах производства и услуг Брянской области при сохранении их конкурентоспособности и привлекательности для инвесторов.

Приложение 2  
к Стратегии социально-экономического  
развития Брянской области до 2025 года

Отраслевое планирование и моделирование параметров  
перспективных инвестиционных проектов

На первом этапе моделирования был произведен расчет макроэкономических условий, при которых возможно достижение основных целевых показателей по инерционному, оптимальному и максимальному сценариям. Был представлен расчет требуемых параметров роста ВРП, инвестиций, объема выпуска товаров и услуг, налоговых сборов, фонда заработной платы в год и необходимой численности трудоспособного населения.

Следующий расчетный этап предполагает переход на уровень прогнозирования распределения инвестиций по видам деятельности, а также моделирования характеристик перспективных проектов для отдельных секторов экономики региона. В данном контексте прогнозирование является установлением целевых показателей и определением последовательности действий для их достижения по стратегическим направлениям экономического развития. На данном этапе, отталкиваясь от основных макроэкономических показателей (главный из них – объем инвестиций), следует определить последовательность распределения инвестиций по основным секторам экономики, количественные объемы ввода новых производственных мощностей и возможные точки размещения предприятий. Кроме того, необходимо определить потребности в трудовых ресурсах, а также возможный совокупный экономический эффект от их реализации для регионального бюджета региона.

Поскольку полноценное моделирование выделенных секторов экономики затруднительно в силу сложности определения реальных характеристик этих будущих предприятий, наиболее обоснованным способом дальнейшего расчета является моделирование параметров эффективности тех инвестиционных проектов, при помощи которых будет обеспечена реализация намеченных целевых показателей, то есть установление взаимосвязи между различными параметрами этих проектов. Это является моделированием второго уровня, которое в дальнейшем предполагает переход на третий уровень – конкретных проектов, что будет сделано на программном уровне.

1. Отраслевое планирование инвестиций

1.1. Направления планирования по основным видам деятельности

Согласно данным макроэкономического моделирования, основой для достижения целевых показателей по оптимальному сценарию является

постоянно увеличивающийся объем инвестиций в экономику Брянской области, при этом основная часть инвестиционных проектов должна соответствовать проектам высокотехнологических производств. Главным объектом привлечения инвестиций является промышленное производство. Данное условие подтверждается структурой ВРП региона, в котором промышленность занимает 21,8 проц. от общего объема. Кроме того, промышленное производство - это главный бюджетный и социообразующий сектор региональной экономики.

Кроме промышленного сектора, планируется использование части инвестиций для развития непромышленной сферы, а именно сферы услуг, обладающей низкой фондообразующей функцией. По прогнозу сектор услуг к 2025 году будет играть значительную роль в экономике региона.

Прогнозирование социально-экономического развития региона основывается на предположении, что инвестирование в основные фонды будет осуществляться по двум направлениям. Первое – инвестирование в существующие прибыльные предприятия. Второе направление – инвестирование в новое производство, что включает в себя вложение в строительство новых предприятий, коренную модернизацию существующих заводов и физическое расширение уже существующих производств.

Важнейшим аспектом хозяйственной и инвестиционной политики бизнеса является реинвестирование полученной прибыли. При планировании ставится условие, что часть собственных средств, остающихся в распоряжении владельцев предприятия, реинвестируется в развитие производства. Согласно результатам планирования, объем инвестиций, направляемых в новое производство, составит по оптимальному сценарию развития сумму 109 млрд. руб.<sup>13</sup> накопленным итогом. Объем реинвестиций после выхода предприятий на проектный уровень составит 152 млрд. рублей.

Таким образом, основными объектами инвестирования экономики будут являться промышленность, АПК, ТЛК, сектор потребительских услуг.

## 1.2. Планирование развития промышленности

В целом сектор промышленности в структуре инвестиций и занятости Брянской области будет доминировать в период 2008 - 2025 годов. Его основу составят несколько основных видов деятельности, которые будут являться фундаментом формирования промышленных кластеров:

- 1) транспортное машиностроение, производство дорожно-строительной и сельскохозяйственной техники и производство специализированных станков и оборудования;
- 2) электронная и электротехническая промышленность;
- 3) промышленность строительных материалов;
- 4) лесная и деревообрабатывающая промышленность.

---

<sup>13</sup> Здесь и далее расчеты сделаны в постоянных ценах 2007 года.

Базисом формирования кластера транспортного машиностроения, производства дорожно-строительной и сельскохозяйственной техники будут эффективно работающие заводы региона – ЗАО УК «Брянский машиностроительный завод», ОАО «Брянский арсенал», ОАО «Клинцовский автокрановый завод», ЗАО СП «Брянксельмаш», а также другие предприятия этого вида деятельности. Прогноз развития отечественной экономики и тенденции развития ключевых корпоративных игроков позволяет сделать предположение, что уже в ближайшем будущем будет наблюдаться повышенный спрос на продукцию предприятий транспортного машиностроения. Значительные средства будут направляться в производство тепловозов, судовых дизелей, вагонов, автогрейдеров и комплектующих к ним.

Угрозой для сбалансированного развития этих предприятий области является зависимость от производителей узлов, деталей и прочих комплектующих. В связи с этим со стороны администрации Брянской области является целесообразным осуществлять политику по стимулированию формирования кластера, основанного на удовлетворении нужд главных предприятий региона, путем привлечения производителей комплектующих. Предприятия кластера будут выпускать комплектующие различного рода – моторы, двигатели, узлы, детали, оснастку, в том числе электронную и т.д. В связи с планами Калужской области по строительству сборочного автомобильного предприятия строительство таких предприятий может считаться целесообразным. Основное месторасположение предприятий возможно определить в зоне ведущих машиностроительных центров - г. Брянск, г. Новозыбков, г. Клинцы.

Точкой роста будет являться производство станков и оборудования для отраслей промышленности и экономики в целом. Кроме указанных направлений, предполагается значительный рост объемов производства строительных материалов, лесной и деревообрабатывающей промышленности, химической продукции, что повлечет за собой потребность во вспомогательном оборудовании и создаст в регионе хорошие условия для реализации продукции машиностроения. В настоящее время в регионе существуют научно-производственные разработки в этой области.

В период с 2010 по 2025 годы будет происходить ускоренная модернизация существующих производств, направленная на техническое перевооружение эффективным и менее трудоемким оборудованием, что в целом позволит увеличить производительность труда и одновременно уменьшить число занятых в производстве. В условиях дефицита рабочей силы увеличение производительности труда будет являться приоритетным направлением развития региона. Будет проводиться дальнейшая реструктуризация производства, внедряться новые технологические схемы, осуществляться инновационные мероприятия и методы как в производстве, так и в управлении предприятиями.

Для расчета потенциального состояния отрасли с учетом новых производств целесообразно применить метод оценки посредством проектов-



аналогов. В качестве такого проекта-аналога в машиностроении предполагается строительство завода площадью около 3 га с требуемой численностью работающих 500 человек и стоимостью порядка 500 млн. руб. Для формирования машиностроительного кластера понадобится порядка 15 млрд. руб. инвестиций в новое производство, с учетом реинвестиций это позволит привлечь около 30 млрд. руб. в новое производство. Будет создано дополнительно порядка 15 тыс. новых рабочих мест в совокупном итоге. Часть этих рабочих мест будет компенсирована за счет тех рабочих, которые перейдут с нерентабельных и убыточных предприятий.

Кроме этого, расчетом планируется размещение автомобильного сборочного производства. Продукция этого завода может экспортироваться в страны СНГ и дальнего зарубежья. Предполагаемая стоимость данного проекта предположительно составит около 3 млрд. руб. при объеме выпуска около 50 тыс. автомашин в год. Стоит заметить, что в течение прогнозируемого периода следует ожидать некоторой корректировки технологических процессов путем внедрения процесса автоматизации и эффективных станков и оборудования. Внедрение малолюдных технологий и международных стандартов управления предприятиями позволит сохранить рост объема производства при незначительных потребностях в рабочей силе. Таким образом, к 2025 году планируется увеличение производительности труда в машиностроительном комплексе Брянской области в 4 раза. Объем реинвестиций в машиностроение за период с 2008 по 2025 годы составит более 15 млрд. рублей.

### 1.3. Планирование развития электронной и электротехнической промышленности

Значительный промышленный потенциал региона во многом опирается на предприятия оборонно-промышленного комплекса. Большая часть этих предприятий после распада СССР потеряла основные рынки сбыта и так и не смогла перестроиться в условиях открытого рынка. Согласно Стратегии социально-экономического развития Брянской области и общим тенденциям развития экономик постиндустриальных государств, в будущем большее значение в промышленности будут занимать наукоемкие производства, важнейшим из которых выступает электронная промышленность. В области действует несколько научно-производственных центров, крупнейшим из них является НИИ «Изотерм». Вместе с тем загрузка мощностей на большинстве заводов на сегодняшний момент не превышает 40 – 60 проц.

Согласно прогнозу, к 2025 году объем инвестиций в новое производство должен составить около 5 млрд. руб., налоговые поступления в бюджет составят около 10 млрд. руб. в ценах 2007 года. Предприятия предлагается размещать на территории существующих малорентабельных предприятий. Основной продукцией этих заводов должны стать различные электронные компоненты, применяемые в промышленном производстве и как готовая потребительская продукция. По прогнозам, к 2025 году на

территории Брянской области необходимо построить 4 крупных предприятия суммарной стоимостью около 1,5 млрд. рублей. Сумма реинвестиций составит более 15 млрд. руб.

Кроме того, конкретной формой организации предприятий наукоемкой части промышленности может являться создание технопарков на основе существующей инновационной инфраструктуры. Они могут строиться на территории города Брянска, концентрирующего основные научно-исследовательские и научные организации.

#### 1.4. Планирование развития лесной и деревообрабатывающей промышленности

В настоящее время деревообработка является одним из наиболее динамично развивающихся видов деятельности отечественной экономики. Быстрыми темпами развивается сегмент офисной мебели: с 2000 года продажи ежегодно вырастают на 20 – 25 проц. На существующих значительных лесных ресурсах Брянской области предлагается активное развитие лесопереработки - выпуск мебельной продукции, офисной и специализированной мебели, производство строительных материалов из дерева. Являясь производством с высокой добавленной стоимостью, мебельные предприятия имеют высокий спрос в Центральном федеральном округе, и в дальнейшем следует ожидать повышения спроса на эту продукцию.

Исходя из этого, к 2025 году необходимо построить около 20 новых предприятий, занимающихся глубокой переработкой древесины, при этом значительная часть из них будет малыми предприятиями площадью от 1200 кв.м. Как показывает опыт производителей, именно для малых форм бизнеса характерно наиболее эффективное производство. Суммарный объем инвестиций в новое производство по оценкам составит около 10 млрд. руб., что приведет к созданию около 5000 новых рабочих мест и позволит привлечь в бюджет с учетом реинвестиций порядка 15 млрд. рублей. Данный вид деятельности является наиболее перспективным для экономики области, поскольку позволит решить проблему перестоя леса.

#### 1.5. Планирование развития производства строительных материалов

Несмотря на то, что в области действует крупнейшее предприятие по производству цемента - ОАО «Мальцовский портландцемент», регион испытывает большие потребности в строительных материалах. До 95 проц. произведенной продукции вывозится в соседние регионы Российской Федерации, что объясняется повышенным спросом на цемент на рынке Московской области и удобством его транспортировки с территории области.

По различным оценкам, более 50 тысяч семей в Брянской области нуждаются в улучшении жилищных условий. Непосредственно в 2006 году в

очереди на улучшение жилищных условий стояло около 22 тыс. семей. При условии, что средняя семья состоит из 3 человек, а по норме необходимо не менее 20 кв. м общей площади на одного человека, потребуется ввести около 1582 тыс.кв.м жилья для обеспечения всех очередников. В связи с этим огромное значение для решения жилищной проблемы будет играть наличие собственного производства качественных строительных материалов. Кроме того, в Центральном федеральном округе планируется значительный объем строительства, что предполагает создание новых заводов по производству строительных материалов во многих регионах округа.

Обладая огромными запасами мела, глины и прочих ресурсов для данной отрасли, следует активно развивать данный сектор, что потребует привлечения порядка 15 млрд. руб. на развитие новых производств, объем поступлений налогов составит около 12 млрд. рублей. Основу этого вида деятельности должны составить крупные заводы, позволяющие обеспечить необходимые объемы выпуска продукции. В качестве базового следует предложить создание эффективного кластера по производству строительных материалов на основе разведанных месторождений минерального сырья стоимостью порядка 6 млрд. рублей. Значительные объемы инвестирования планируется осуществить и на имеющихся предприятиях, поскольку неполная загрузка заводов составляет около 50 процентов.

#### 1.6. Планирование развития АПК

Сельское население Брянской области составляет 33 проц. от общей численности, объем продукции сельского хозяйства превышает 14 проц. в структуре ВРП.

В структуре сельского хозяйства в настоящий момент работает много нерентабельных и малоэффективных предприятий.

В качестве перспективного типового проекта следует предложить проект создания крупного животноводческого комплекса стоимостью порядка 450 млн. рублей. Данный проект предполагает создание высокоэффективного малолюдного производства с использованием западных технологических станков и оборудования. Несмотря на достаточно высокий объем выпуска, численность занятых на нем не превысит 100 человек, что в условиях миграции населения из сельских территорий является определяющим. При этом данный проект предполагает высокий социальный и бюджетный эффект. Общие суммарные инвестиции в регион по прогнозу должны составить порядка 20 млрд. рублей, что позволит привлечь около 5000 человек, налоговые поступления превысят 1 млрд. рублей. Наиболее перспективные районы для привлечения инвестиций в АПК – Погарский, Стародубский, Комаричский, Карачевский, Жуковский, Дубровский, Почепский, Брасовский.

## 1.7. Планирование развития ТЛК (Западной логистической платформы ЦФО)

По предварительной оценке, формирование Брянской РТЛС (региональной транспортно-логистической системы) потребует порядка 1,0 - 1,5 млрд. долл. США (25 – 37 млрд. руб.), в т.ч. на развитие транспортно-логистической инфраструктуры – порядка 500 – 800 млн.долл. США (12,5 - 20,0 млрд.руб.) при сроке окупаемости инвестиций 6,5 - 7 лет. При этом экономический эффект в виде интегрального (накопительного) прироста чистой прибыли за вычетом инвестиций составит за 10-летний период порядка 7-8 млрд. долл. США (175 – 200 млрд. руб). В регионе дополнительно будет создано порядка 10 - 12 тыс. рабочих мест.

Создание Брянской РТЛС и последующее формирование Западной логистической платформы Центрального федерального округа (далее - ЗЛП ЦФО) в целом обеспечит:

реализацию транзитного потенциала Брянской и смежных областей Центрального федерального округа России в глобальной системе МТК;

повышение конкурентоспособности регионального транспортного комплекса и национальной транспортной системы России в целом на основе создания в транспортных узлах в зонах тяготения к МТК опорной сети транспортно-логистических комплексов (ТЛК) и мультимодальных транспортно-логистических центров (МТЛЦ), обеспечивающих высокий уровень логистического сервисного обслуживания товароматериальных потоков, соответствующий международным стандартам;

привлечение отечественных и иностранных инвестиций в развитие транспортной инфраструктуры;

расширение межрегиональных и международных транспортно-экономических связей, создание на территории Брянской и смежных (Смоленской и Калужской) областей региональных транспортно-логистических систем (РТЛС), интегрированных в ЗЛП ЦФО на основе формирования единого информационного, организационно-экономического, научно-технического, кадрового и нормативно-правового пространства (подсистем РТЛС И ЗЛП ЦФО);

привлечение дополнительных грузопотоков и развитие интер-модальных перевозок грузов на основе внедрения прогрессивных логистических технологий, обеспечения координации и взаимодействия смежных видов транспорта и других участников транспортно-логистического процесса;

создание на территории Брянской и других областей Центрального федерального округа системного и высокоприбыльного бизнеса на основе интеграции в рамках функционирования МТЛЦ, РТЛС и ЗЛП ЦФО транспортных, транспортно-экспедиционных, информационных, консалтинговых, инновационных, страховых компаний, банковских и других финансовых структур, крупных производителей (грузоотправителей и грузополучателей), малого и среднего бизнеса, частных предпринимателей,

государственных структур федерального, регионального и муниципального уровней.

### 1.8. Планирование развития потребительского рынка

Одним из самых динамичных по прогнозу будет рост потребительского рынка. С учетом роста общего благосостояния и качества жизни увеличатся доходы населения, что повлечет за собой высокий спрос на развитую инфраструктуру в сфере потребительского рынка. В качестве основной сферы привлечения инвестиций является сфера розничной торговли. В связи с этим объем торговых площадей на 1000 жителей региона к 2025 году должен составить около 500 кв. м. С этой целью предполагается строительство как минимум 10 крупных торговых комплексов общей площадью около 2,5 млн. кв. метров стоимостью порядка 30 млрд. рублей.

### 1.9. Характеристики и предложения по размещению объектов стратегического планирования

Одно из ключевых условий достижения моделируемых результатов является проведение со стороны руководства области необходимых мероприятий в рамках реализации инвестиционной политики. Для реализации предложенных плановых показателей со стороны органов исполнительной власти Брянской области потребуются решение проблемы инфраструктурных ограничений по конкретным проектам, их сопровождение и работа с инвестором. Последние годы в большинстве регионов Центрального федерального округа было сформировано инвестиционное законодательство, предоставляющее ряд льгот для потенциальных инвесторов. Однако, как правило, основной сложностью реализации инвестиционных проектов является отсутствие конкретной точки приложения этих средств, а именно отсутствие подготовленных площадок для размещения крупных инвестиционных проектов. Таким образом, ключевой задачей для руководства региона является выделение конкретной площадки для стратегических инвесторов и обеспечение ее инженерной инфраструктурой.

С учетом этого, а также мирового и российского опыта целесообразным является создание обособленных территориальных образований (промышленных округов) для обеспечения благоприятных условий по освоению капитальных вложений, внедрению и использованию современных технологий. Это позволит более точно и эффективно расходовать бюджетные и внебюджетные средства, направленные на инвестиционные проекты.

Таким образом, к 2025 году предполагается создание и обеспечение функционирования промышленных округов в муниципальных образованиях региона за счет использования инженерно-подготовленных территорий

площадью от 50 до 200 га для размещения крупных и средних производств и производств, сопутствующих основной деятельности этих предприятий.

Предполагается создание промышленных округов следующих типов:

индустриальный парк - специализированный округ для осуществления определенного вида промышленной деятельности: машиностроение, металлообработка, лесная промышленность, пищевая промышленность, производство строительных материалов;

агропромышленный парк - округ, ориентированный на производство и преимущественно переработку сельскохозяйственной продукции;

логистический парк – округ, создаваемый для обеспечения грузоперевозок и выполнения сопутствующих функций (обработка, хранение, перераспределение грузов и товаров, обслуживание транспортных средств, производственные операции);

технопарк - округ, создаваемый на основе существующей или новой производственно-научной организации, располагающей производственной и научной базой и обеспечивающей разработку, апробацию и внедрение новых технологий и продукции;

многофункциональный парк – округ, на территории которого расположены предприятия и организации различных видов деятельности, обеспечивающие комплексное развитие промышленного округа и всего муниципального образования.

Расположение данных промышленных округов должно соответствовать принципам региональной политики по оптимизации и выравниванию территориальных диспропорций в регионе.

Одной из основных проблем является нехватка и дефицит рабочей силы и квалифицированных кадров. Поэтому в краткосрочной и долгосрочной перспективе предполагается разместить главные промышленные округа в зонах наибольшего кадрового потенциала (см. рисунок 1). По мере реализации поставленной задачи социально-экономического развития регион будет отличать положительный миграционный поток. В среднесрочном и долгосрочном периоде необходимо продолжить политику выделения промышленных округов в менее благополучных регионах с точки зрения кадрового потенциала.

Отдельное внимание должно быть уделено промышленному развитию муниципальных образований, пострадавших от последствий чернобыльской катастрофы. В качестве основных мероприятий предполагается создание подготовленной промышленной площадки вместе с образованием специальной свободной экономической зоны (прежде всего промышленно-производственного типа).

Таким образом, к 2025 году планируется создание 10 крупных индустриальных площадок, 4 агропромышленных парков, 2 технопарков, 12 логистических центров, 2 многофункциональных парков (см. рисунок 2).

Рисунок 1

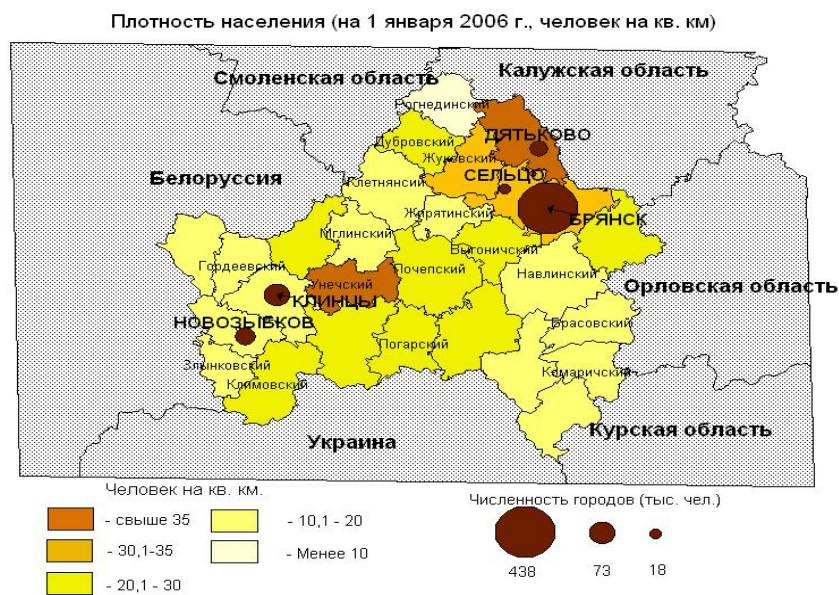
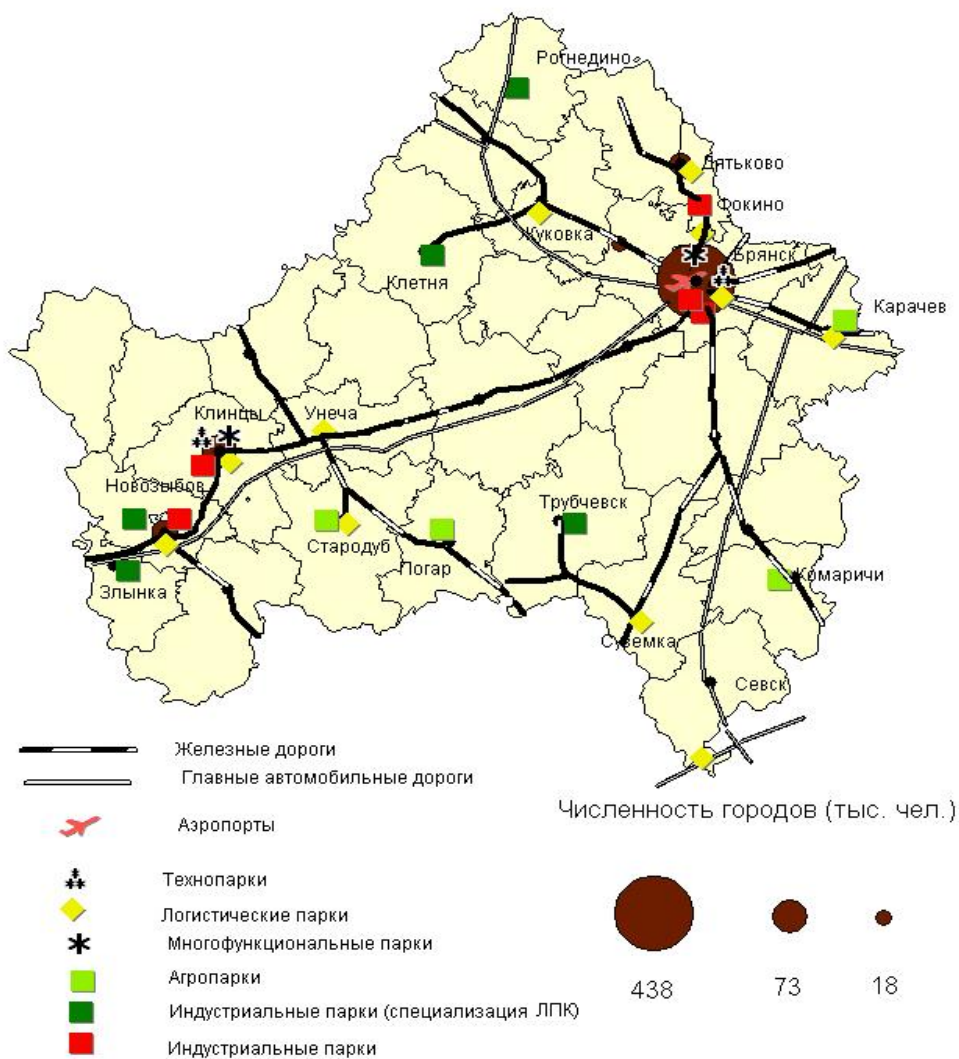


Рисунок 2



Для размещения базового предприятия для потенциальных промышленных округов следует предусмотреть следующие характеристики:

1. Индустриальный парк: площадь – 30 га, отраслевая специализация - машиностроение и стройиндустрия, производство мебельной продукции, число новых рабочих мест - 600.

2. Логистический комплекс: площадь – 50 га, отраслевая специализация – хранение и перераспределение грузов, число новых рабочих мест – 1000.

3. Агропарк: площадь - 100 га, производство и переработка сельскохозяйственной продукции, число новых рабочих мест - 1500.

4. Технопарк: размещение новых наукоемких производств инновационных компаний, площадь – 50 га, число новых рабочих мест – 1500.

Таблица 1

Количественные параметры объектов стратегического планирования  
(в ценах 2007 г.)

	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.	Всего
Вовлечено в оборот земель (га)	260	340	450	370	1420
Создание инфраструктуры на территории (га)	208	270	360	290	1128
Создание новых рабочих мест (чел.)	4700	6300	8300	6700	26000
Общий объем требуемых инвестиций (млрд. руб.)	7	9	12	10	38
Ввод в эксплуатацию объектов	5	7	10	8	30
Индустриальные парки	2	3	3	2	10
Технопарки	0	0	1	1	2
Агропарки	1	1	1	1	4
Многофункциональные парки	0	0	1	1	2
Логистические парки	2	3	4	3	12

1.10. Требования к финансовому обеспечению объектов  
стратегического планирования

В качестве основного источника для финансирования инфраструктурной подготовки площадки следует использовать бюджетные средства региона. Исходя из структуры расходов бюджета в 2007 году и доли, направляемой на национальную экономику, значительную часть бюджетных средств предлагается расходовать на проработку площадок. Учитывая, что общие расходы и доходы бюджета будут формироваться из налоговой базы (прочие доходы не учтены) существующих производств и новых предприятий, следует определить затраты регионального бюджета по инвестированию в конкретные площадки (см. таблицу 2).



Таблица 2

**Бюджетная обеспеченность инфраструктурной подготовки проекта  
(в ценах 2007 г. накопленным итогом в ценах 2007 г.)**

	2010 г.	2015 г.	2020 г.	2025 г.	Всего
Налоговые доходы (с учетом привлеченных инвестиций по оптимальному сценарию, млн. руб.)	40052	62474	94928	174680	372134
Отчисления на национальную экономику (млн. руб.)	5206	8121	12340	22708	48375
Объем инвестирования на создание промышленной площадки	3000	5000	8000	10000	26000

До 2010 г. на эту цель целесообразно выделить 3 млрд. руб.;

до 2015 г – 5 млрд. руб.;

до 2020 – 8 млрд. руб.;

до 2025 г. – 10 млрд. руб.

На этапе выделения промышленной площадки и ее инфраструктурной подготовки требуется полное государственное обеспечение работ. На более поздних этапах подготовки и заполнения площадки целесообразно привлекать финансовые средства потенциальных инвесторов.

Исходя из бюджетной возможности области финансирования подготовки площадки, предполагается провести следующие мероприятия в соответствующие периоды планирования:

1. 2008 - 2010 гг. - ввод в строй 5 подготовленных площадок: 2 промышленных (профиль – производство строительных материалов и лесного комплекса), 2 логистических, 1 агропарк.

2. 2010 - 2015 гг. – ввод в строй 7 подготовленных площадок: 3 промышленных (профиль – производство машиностроительной продукции, лесного комплекса), 3 логистических, 1 агропарк.

3. 2015 - 2020 гг. – ввод в строй 10 подготовленных площадок: 3 промышленных (профиль – производство машиностроительной и наукоемкой продукции, лесного комплекса), 4 логистических, 1 агропарк, 1 многофункциональный промышленный парк, 1 технопарк.

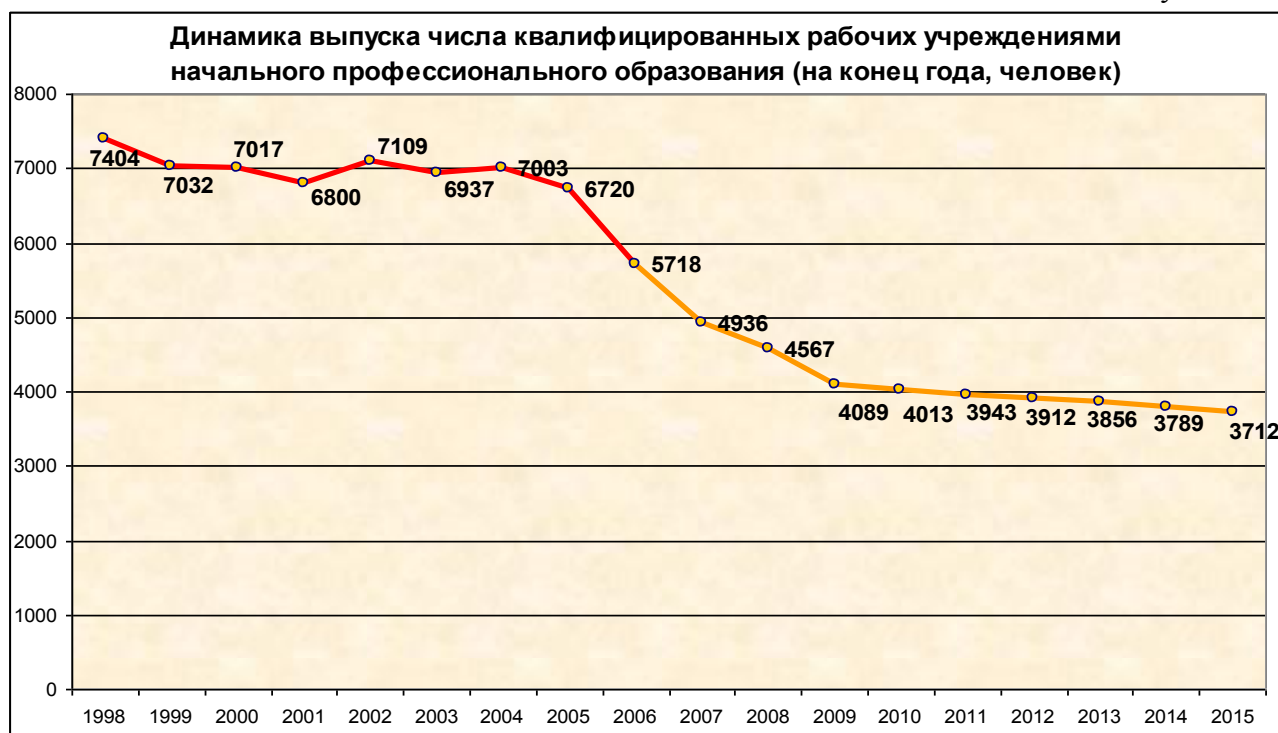
4. 2020-2025 гг. – ввод в строй 8 подготовленных площадок: 2 промышленных (профиль - производство машиностроительной и наукоемкой проекций), 3 логистических, 1 агропарк, 1 многофункциональный парк, 1 технопарк.

### 1.11. Требования к кадровому обеспечению объектов стратегического планирования

По мере реформирования экономики России и регионального развития, более остро встает вопрос кадрового обеспечения этого экономического роста, причем обеспечения нового качественного уровня, удовлетворяющего потребностям современного общества. Изменение структуры экономики Брянской области, форм собственности, развитие новых отраслей промышленности и экономики меняют характер спроса на ключевой фактор производства – рабочую силу. В последние годы значительно выросла диспропорция между спросом и предложением рабочей силы, особенно в промышленности.

Крайне сложная демографическая ситуация в стране и в регионе приводит к тому, что ежегодно происходит уменьшение числа выпускников образовательных учреждений начального профессионального образования.

Рисунок 3



Значительная проблема заключается в несоответствии спроса и предложения основных специальностей на рынке рабочей силы. В 2006 году в Брянской области преобладал выпуск промышленных рабочих. Из них более 60 проц. было подготовлено для отрасли машиностроения и металлообработки, 22 проц. - для легкой промышленности.

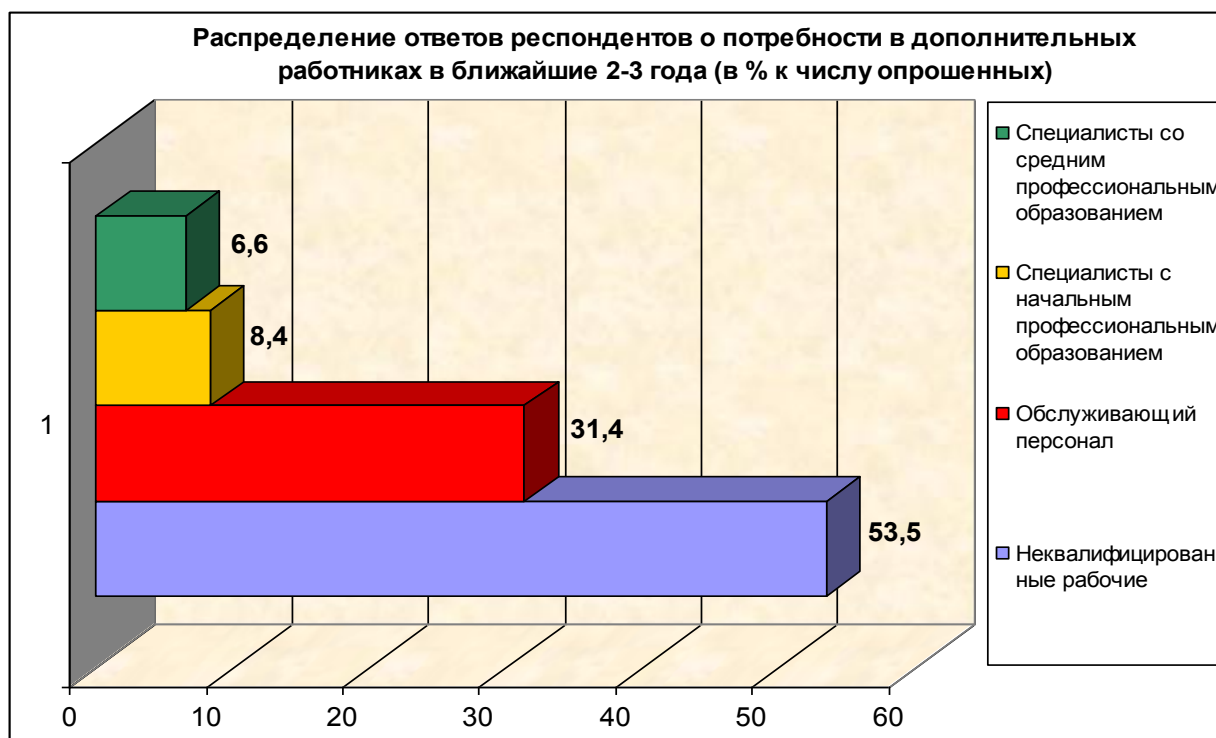
Рисунок 4



Выпускниками учреждений начального профессионального образования является в среднем 12 проц. из всего занятого населения Брянской области, однако безработица среди них достаточно высока. Было установлено<sup>14</sup>, что численность рабочих на предприятиях за последние 3 года в основном изменилась в сторону увеличения. Это означает, что потенциальные запросы промышленности на рабочих различных специальностей ежегодно востребованы.

Рисунок 5

<sup>14</sup> Ларичева Е.А. О востребованности выпускников учреждений начального профессионального образования в Брянской области. // Вопросы статистики - № 9, 2007 г.



На рынке труда Брянской области наблюдается большая потребность в квалифицированных рабочих с профессиональным образованием, особенно это касается специальностей отраслей «обрабатывающие производства» («производство машин и оборудования», «производство электронного и оптического оборудования», «транспорт и связь»). Подготовка по этим направлениям позволит восполнить недостаток квалифицированных рабочих на рынке труда области.

В связи с этим для обеспечения квалифицированными трудовыми ресурсами в долгосрочной перспективе существует необходимость реформирования системы преподавания и повышения качества учебного процесса. Необходимо изменить направление подготовки квалифицированных рабочих по следующим отраслям: «металлообработка», «сельское хозяйство», «транспорт», «строительные работы».

В долгосрочной перспективе значительно возрастет потребность ввода новых специальностей и профессий, особенно в электронной промышленности. Потребность в данных специальностях будет сохраняться вплоть до 2025 года. Для более эффективного сотрудничества бизнеса и учебных учреждений необходимо совершенствовать механизм договора предприятий и учреждений начального профессионального образования на взаимовыгодных условиях с обязательной правовой и экономической ответственностью работодателей по трудоустройству учеников. Данное направление будет способствовать и пропаганде рабочих специальностей, и качественно новому уровню подготовки специалиста.

Важным направлением развития человеческого капитала и подготовки кадров является оптимизация и диверсификации структуры специальностей. Необходимо также оптимизировать и территориальную структуру учреждений. Согласно территориальному развитию промышленности и

анализу современного состояния учреждений начального профессионального образования, дефицит образовательных учреждений особо остро будет испытывать Погарский, Новозыбковский, Суземский, Клинцовский, Брянский, Клетнянский муниципальные районы. В них к 2025 году необходимо строительство как минимум 1-2 учреждений начального профессионального образования, отвечающих современным требованиям экономики области по качеству и организации учебного процесса.

## 2. Разработка требований к инвестиционным проектам в рамках выбранных стратегических направлений

### 2.1. Постановка задачи

Выше было сказано, что поскольку отраслевое моделирование секторов экономики затруднительно в силу сложности определения реальных характеристик будущих предприятий, то наиболее научно обоснованным способом дальнейшего расчета является моделирование параметров эффективности тех инвестиционных проектов, при помощи которых будет обеспечена реализация намеченных целевых показателей. В совокупности это обуславливает переход к моделированию второго уровня, а затем на его основе переход на третий уровень – уровень конкретных проектов. Следовательно, данный раздел следует рассматривать как промежуточный этап количественного расчета показателей социально-экономического развития Брянской области до 2025 года, последовательно направленный от общего к частному, от показателей общего планирования стратегических направлений к параметрам базовых проектов по этим направлениям.

Таким образом, второй уровень моделирования предполагает переход на уровень прогнозирования отдельных секторов экономики, которые могут играть роль точек роста в социально-экономической системе региона. Структура модели аналогична модели первого уровня (см. приложение 1). Важнейшее отличие заключается в том, что необходимо отобразить реальную убывающую эффективность инвестиционных вложений по каждому стратегическому сектору экономики. Следовательно, требуется провести расчет, направленный на определение основных характеристик необходимых инвестиционных проектов в рамках выбранных стратегических направлений. В конечном итоге результаты расчетов будут представлены в формате базовых параметров или условий, предъявляемых к перспективным инвестиционным проектам. Представленные требования к инвестиционным проектам в рамках реализации долгосрочных стратегических приоритетом будут являться основой для перехода к моделированию третьего уровня, к уровню конкретных проектов.

## 2.2. Исходные параметры моделирования

Таблица 3

Исходные характеристики для расчета параметров перспективных проектов (тыс.руб.)

Наименование проектов по направлениям деятельности	Инвестиции по годам создания				Объем выпуска в год	Годовая прибыль	Число занятых (чел.)	Производительность труда	Срок окупаемости	Рентабельность к себестоимости	Рентабельность к инвестициям	NPV
	2008	2009	2010	Всего								
Сельское хозяйство	150000	150000	150000	450000	950000	100897	200	1000	4	0,35	0,35	90270
Логистика	10000000	10000000	6000000	26000000	-	-	11000	-	-	-	-	-
Машиностроение	166700	166700	166600	500000	1750000	125000	500	3500	5	0,2	0,3	130000
Эксплуатация минерально-сырьевой базы	2194715	2194715	2194715	6584147	8000000	1090000	400	6000	6	0,39	0,8	3746089
Лесопереработка	173000	173000	173000	519000	778500	179055	100	10000	5,5	0,2	0,8	539625

Таблица 4

Параметры перспективных проектов в машиностроении в тыс. руб.									
Год	Выпуск товаров и услуг	Инвестиции, всего	Рейнвестиции	Инвестиции автономные	ФЗП	Средняя ЗП	Численность занятых (чел.)	Вклад в ВРП	Налоги в бюджет области
2007	3	0	0	0	0	237	0	0	0
2008	446339	166700	0	166700	27544	237	112	24252	3534
2009	446339	166700	0	166700	39157	237	161	34646	5049
2010	1672553	166700	0	166700	39157	237	161	34646	5049
2011	1750000	0	0	0	115234	237	209	103940	1515
2012	1750000	0	0	0	115234	237	209	103938	15147
2013	1750000	0	0	0	115234	237	209	103938	15147
2014	1750000	2500	2500	0	115234	237	209	103938	15147
2015	1750000	2500	2500	0	115234	237	222	103938	15147
2016	1750000	8000	8000	0	115234	237	256	103938	15147
2017	1750000	8000	8000	0	125234	237	299	103938	15147
2018	1800000	8000	8000	0	135234	237	342	114938	15147
2019	1800000	8000	8000	0	145234	237	385	115938	15147
2020	1800000	8000	8000	0	155234	237	428	115938	15147
2021	1800000	8000	8000	0	165234	237	468	116938	15147
2022	1800000	8000	8000	0	175234	237	511	117938	15147
2023	1800000	8000	8000	0	185234	237	551	118938	15147
2024	1800000	8000	8000	0	195234	237	590	119938	15147
2025	1800000	8000	8000	0	195234	237	600	119938	15147
Параметры перспективных проектов в АПК в тыс. руб.									
Год	Выпуск товаров и услуг	Инвестиции, всего	Рейнвестиции	Инвестиции автономные	ФЗП	Средняя ЗП	Численность занятых (чел.)	Вклад в ВРП	Налоги в бюджет области
2007	0	0	0	0	0	213	0	0	0
2008	168683	150000	0	150000	0	213	0	100113	14821
2009	240975	150000	0	150000	13141	213	57	100113	14821
2010	722925	150000	0	150000	18466	213	82	300341	44473
2011	950000	0	0	0	18466	213	82	300341	44473
2012	950000	0	0	0	24004	213	108	300341	44473
2013	950000	0	0	0	24004	213	108	300341	44473
2014	950000	0	0	0	24004	213	108	300341	44473
2015	950000	10000	10000	0	24004	213	108	300341	44573
2016	950000	10000	10000	0	25505	213	114	300541	44673
2017	950000	10000	10000	0	27199	213	123	300741	44773
2018	950000	10000	10000	0	29116	213	132	301523	44873
2019	950000	10000	10000	0	31033	213	141	302653	44973
2020	950000	10000	10000	0	32950	213	150	303652	45073
2021	950000	10000	10000	0	34867	213	159	304123	45173
2022	950000	10000	10000	0	36784	213	168	306521	45273
2023	950000	10000	10000	0	38701	213	177	306521	45373
2024	950000	10000	10000	0	40405	213	185	306521	45473
2025	950000	10000	10000	0	42322	213	194	306521	45573
Параметры перспективных проектов в сфере эксплуатации минерально-сырьевой базы в тыс. руб.									
Год	Выпуск товаров и услуг	Инвестиции, всего	Рейнвестиции	Инвестиции автономные	ФЗП	Средняя ЗП	Численность занятых (чел.)	Вклад в ВРП	Налоги в бюджет области
2007	0	0	0	0	0	296	0	0	0
2008	0	2200000	0	2200000	0	296	0	0	0
2009	2518435	2205000	5000	2200000	24219	296	75	794000	123000
2010	2283000	2213000	13000	2200000	84433	296	258	1927000	299000
2011	7555306	0	0	0	113095	296	348	3062000	402000

2012	7555306	0	0	0	113095	296	348	3408000	444000
2013	8000000	0	0	0	113095	296	348	3416000	441000
2014	8000000	0	0	0	113095	296	348	3426000	448000
2015	8000000	19000	19000	0	113095	296	348	3436000	455000
2016	8000000	19000	20000	0	116095	296	358	3446000	455000
2017	8000000	20000	20000	0	113095	296	368	3456000	465000
2018	8000000	20000	20000	0	114095	296	378	3466000	466000
2019	8000000	20000	20000	0	115095	296	388	3476000	466000
2020	8000000	20000	20000	0	116095	296	398	3486000	466000
2021	8000000	20000	20000	0	117095	296	409	3496000	466000
2022	8000000	20000	20000	0	118095	296	419	3506000	466000
2023	8000000	20000	20000	0	119095	296	429	3516000	466000
2024	8000000	20000	20000	0	120095	296	439	3527000	466000
2025	8000000	20000	20000	0	121095	296	449	3537000	466000

Параметры перспективных проектов по формированию ТЛК в тыс. руб.

Год	Выпуск товаров и услуг	Инвестиции, всего	Рейнвестиции	Инвестиции автономные	ФЗП	Средняя ЗП	Численность занятых (чел.)	Вклад в ВРП	Налоги в бюджет области
2007	0	0	0	0	0	237	0	0	0
2008	0	800000	0	800000	0	237	0	0	0
2009	214000	1007000	7000	1000000	7000	237	29	218000	30000
2010	759000	6024000	24000	6000000	31000	237	130	990000	138000
2011	3317000	24000	24000	0	122000	237	471	3590000	443000
2012	6571000	88000	88000	0	225000	237	904	6895000	829000
2013	9840000	88000	88000	0	328000	237	1340	10222000	1213000
2014	13144000	88000	90000	0	432000	237	1780	13581000	1596000
2015	16481000	91000	91000	0	537000	237	2225	16974000	1979000
2016	19852000	92000	92000	0	644000	237	2674	20401000	2361000
2017	23258000	93000	93000	0	752000	237	3128	23863000	2743000
2018	26698000	94000	94000	0	861000	237	3587	27361000	3124000
2019	30174000	95000	95000	0	971000	237	4050	30895000	3505000
2020	33686000	96000	96000	0	1082000	237	4518	34465000	3885000
2021	37234000	98000	98000	0	1194000	237	4991	38072000	4265000
2022	40818000	99000	99000	0	1307000	237	5469	41716000	4645000
2023	44439000	100000	100000	0	1421000	237	5952	45398000	5024000
2024	48098000	100000	100000	0	1537000	237	6440	49118000	5403000
2025	51798000	100000	100000	0	1650000	237	6933	52877000	5785000

Параметры перспективных проектов в лесопереработке в тыс.руб.

Год	Выпуск товаров и услуг	Инвестиции, всего	Рейнвестиции	Инвестиции автономные	ФЗП	Средняя ЗП	Численность занятых (чел.)	Вклад в ВРП	Налоги в бюджет области
2007	0	173000	0	173000	0	0	0	0	0
2008	0	173000	0	173000	0	0	0	0	0
2009	138962	173000	0	173000	5489	395	14	110340	11947
2010	778500	0	0	0	7841	395	34	237970	35841
2011	778500	0	0	0	23333	395	54	237970	35841
2012	778500	0	0	0	25123	395	60	237970	35841
2013	778500	0	0	0	25123	395	60	237970	35841
2014	778500	0	0	0	25123	395	60	237970	35841
2015	778500	0	0	0	25123	395	60	237970	35841
2016	778500	5000	5000	0	25123	395	60	237970	35941
2017	778500	5000	5000	0	27280	395	64	237970	358941
2018	778500	5000	5000	0	29280	395	70	237970	35941
2019	778500	5000	5000	0	32280	395	76	237970	35941
2020	778500	5000	5000	0	35280	395	82	237970	35941
2021	778500	5000	5000	0	38280	395	89	237970	35941



2022	778500	5000	5000	0	41280	395	95	237970	35941
2023	778500	5000	5000	0	44280	395	101	237970	35941
2024	778500	5000	5000	0	47280	395	107	237970	36841
2025	778500	5000	5000	0	48000	395	110	237970	36841

### 2.3. Результаты моделирования

Показатели структуры требований к стратегическим инвестиционным проектам по видам деятельности:

Сельское хозяйство:

фондоотдача – 2,1;

производительность труда – 1 млн. руб./чел.;

проектная рентабельность к издержкам – 35 проц.;

проектный срок окупаемости – 4 лет;

коэффициент реинвестирования – 0,6;

- расчетная прибыль гораздо ниже проектной – 23 коп. на 1 руб. товарной продукции.

При этих условиях обеспечивается заявленный срок окупаемости при принятой фондоотдаче и производительности труда.

Машиностроение:

фондоотдача – 3,5;

производительность труда - 3,5 млн. руб./чел.;

доля прибыли в стоимости продукции – 7 проц.;

доля заработной платы в себестоимости – 0,05 проц.;

срок окупаемости – 5 лет.

Основным направлением повышения эффективности производства в отрасли машиностроения является внедрение высокоэффективных технологий и высокопроизводительного оборудования для выпуска продукции, характеризующейся высокой добавленной стоимостью.

Эксплуатация запасов минерального сырья (производство стройматериалов):

соотношение годового выпуска к стоимости основных производственных фондов при условии, что все инвестиции капитализируются, 1,2 к 1 (это довольно низкий показатель);

производительность труда - 6 млн. руб./чел.;

срок окупаемости – 6 лет;

прибыль на 1 руб. выпуска продукции - 80 проц.

Лесопереработка:

фондоотдача – 1,5;

производительность- 10 млн. руб./чел.;

прибыль на руб. товарной продукции – 0,22;

срок окупаемости - 5 лет.

Транспортно-логистический комплекс:

производительность труда - 7,5 млн. руб.;

прибыль на 1 руб. выпуска продукции - 80 проц.;

соотношение годового выпуска к стоимости основных производственных фондов (при условии, что все инвестиции капитализируются) 0,5 к 1.

При заданных технико-экономических параметрах срок окупаемости составит порядка 8 лет, что для подобного типа инфраструктурных проектов считается вполне приемлемым.

## Содержание

I. Определение приоритетных направлений развития региона в рамках выбранного целевого сценария .....	1
1.1. Основные факторы, влияющие на выбор стратегического целевого сценария .....	1
1.2. Мировые и общероссийские тенденции, влияющие на выбор стратегического целевого сценария .....	3
1.3. Сценарии долгосрочного развития России, влияющие на выбор стратегического целевого сценария .....	5
1.4. Выбор стратегического целевого сценария .....	7
1.5. Согласованность стратегических приоритетов региона с приоритетами регионов-соседей и направления совместного развития экономики и инфраструктуры .....	9
1.6. Приоритетные направления и целевые показатели выбранного сценария	20
II. Анализ рисков и ресурсных возможностей региона .....	28
2.1. Кадровые ограничения .....	29
2.2. Возможности и ограничения регионального бюджета .....	31
2.3. Организационные возможности и ограничения органов государственного управления .....	33
2.4. Возможности выстраивания взаимодействия с бизнес и общественными субъектами на территории области .....	36
2.5. Рекомендации по разработке мер государственного управления по реализации региональных стратегических задач .....	39
III. Система мер государственного управления по реализации поставленных целей и задач, осуществляемых на уровне органов государственного управления .....	41
3.1. Развитие промышленности .....	42
3.2. Научно-техническое и инновационное развитие .....	47
3.3. Концепция транспортно-логистического комплекса .....	50
3.4. Развитие транспортной инфраструктуры .....	62
3.5. Развитие энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства .....	65
3.6. Развитие конкурентоспособного АПК .....	67
3.7. Концепция управления демографическими процессами Брянской области .....	79
3.8. Развитие социальной сферы .....	83
3.9. Развитие туристско-рекреационного комплекса .....	87
3.10. Развитие инвестиционной инфраструктуры .....	90
3.11. Развитие рыночной инфраструктуры .....	97
3.12. Развитие малого бизнеса .....	103
3.13. Реабилитация населения и территорий, подвергшихся радиационному воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС .....	107
3.14. Развитие минерально-сырьевого потенциала .....	109

IV. Механизм и инструменты реализации Стратегии .....	112
Приложение I .....	
Приложение II .....	