



Утвержден
постановлением
Правительства Севастополя
от 17.04.2017 г. № 315-ПП

Проект Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года

г. Севастополь, 2017 год

Содержание

1. Основные подходы к разработке Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года	3
2. Анализ социально-экономического развития города Севастополя	5
2.1. Природно-географические характеристики	7
2.2. Население и демография	8
2.3. Уровень жизни населения	9
2.4. Жилищная сфера	11
2.5. Состояние городского хозяйства	12
2.6. Социальная инфраструктура	18
2.7. Транспорт	27
2.8. Сфера общественной безопасности	33
2.9. Сфера информационно-коммуникационных технологий	34
2.10. Труд и занятость	36
2.11. Особенности структуры экономики	39
2.12. Инвестиции	49
2.13. Государственное управление и местное самоуправление	51
2.14. Государственные финансы	52
2.15. Стратегический SWOT-анализ города Севастополя	57
3. Миссия, стратегические цели и задачи развития города	59
3.1. Миссия города	59
3.2. Стратегические цели и задачи развития города	61
4. Управление реализацией Стратегии	72
4.1. Бюджет развития города Севастополя	72
4.2. Система документов, регламентирующих развитие Севастополя	73
4.3. Создание проектного офиса по управлению развитием Севастополя	73
5. Основные направления реализации Стратегии	77
5.1. Экономическая политика	79
5.2. Научно-инновационная сфера	91
5.3. Социальная политика и человеческий капитал	93
5.4. Политика в сфере государственного управления	101
5.5. Политика в сфере общественной безопасности	102
5.6. Политика развития городского хозяйства	103
5.7. Экологическая политика	108
5.8. Градостроительная политика	109
6. Ресурсное обеспечение реализации Стратегии	113
7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии, индикаторы достижения целей социально-экономического развития города Севастополя и их прогнозных значений	118
7.1. Сценарии развития города Севастополя, основные тренды в развитии экономики	118
7.2. Ожидаемые результаты реализации Стратегии	122
Приложение 1.	126
Основные показатели по видам экономической деятельности (целевой вариант)	126
Приложение 2.	129
Основные показатели по видам экономической деятельности (пессимистический вариант)	129
Приложение 3.	132
Перечень государственных программ города Севастополя	132

*Ты стоишь,
полон завтрашней думы большой,
Навсегда недоступный врагу.
Как ты славою стар, как ты молод душой,
Белый город на синем морском берегу.*

(Лев Ошанин. Дума о Севастополе)

1. Основные подходы к разработке Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года

Основанием для разработки Стратегии социально-экономического развития Севастополя до 2030 года (далее – Стратегия) является Федеральный закон от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», Закон города Севастополя от 5 декабря 2016 №295-ЗС «О стратегическом планировании города Севастополя», распоряжение Губернатора города Севастополя от 12.10.2016 г. № 145-РГ «О создании рабочей группы по обеспечению организации разработки Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года и взаимоувязки документов, определяющих стратегическое и территориальное развитие города Севастополя».

Стратегия разработана в период изменений мирового масштаба и переосмысления многих тенденций развития Российской Федерации.

В этих условиях стратегия социально-экономического развития города должна прежде всего опираться на тот природно-ресурсный и человеческий потенциал, которым он обладает – географическое положение, климат, наличие ресурсов (земли, воды, рекреационных территорий); на эволюционный потенциал, сложившийся в результате деятельности предшествовавших и ныне живущего поколений; на имеющуюся транспортную, жилищно-коммунальную и социальную инфраструктуру; на производственные мощности предприятий города; на уникальное сообщество жителей города – севастопольцев.

Для этого при разработке Стратегии были проведены более 10-ти стратегических сессий и экспертных обсуждений с широким кругом представителей различных слоев населения города. Было получено более 200 комментариев, предложений и уточнений к проекту Стратегии. При выработке итогового документа все озвученные предложения были подробно проанализированы и по возможности учтены, включая предложения командующего Черноморским флотом ВМФ России, депутатов Законодательного собрания Севастополя, представителей реального сектора экономики.

Целью разработки Стратегии является определение приоритетов, целей и задач социально-экономического развития Севастополя на долгосрочную перспективу, согласованных с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации, повышения ее обороноспособности и безопасности, а также определение основных способов достижения этих целей на основе оптимального использования потенциала, ресурсов и конкурентных преимуществ Севастополя – субъекта Российской Федерации.

Наиболее характерные особенности Севастополя:

- 1) Колоссальное историческое наследие города, являющегося символом России в черноморском регионе.

- 2) Уникальные характеристики береговой линии, делающие город лучшим в регионе местом для развития военной и гражданской морской инфраструктуры.
- 3) Наличие значительных территорий для пространственного развития города.
- 4) Наличие на территории города аэропорта, способного стать международным.
- 5) Исключительно благоприятные климатические условия для развития производственных, туристических и агропромышленных кластеров.

В качестве целевого в Стратегии рассматривается сценарий гармоничного развития экономики, городского хозяйства и гуманитарной сферы.

Однако на начальном этапе его реализации необходимо изменение сложившейся экономической модели, поскольку наряду с традиционными для города функциями основной базы Черноморского флота России городу необходимо стать по-настоящему эффективной и ответственной бизнес-единицей и развивать местный деловой климат, обеспечивая в первую очередь опережающий рост реального сектора экономики.

Одновременно с этим первоочередными управленческими задачами становятся оперативное реагирование на текущую проблематику и превентивность действий в отношении проблем, прогнозируемых в краткосрочной перспективе. Такое направление развития подразумевает широкое применение инноваций, поощрение творческой инициативы жителей города и вместе с тем – выработку и принятие жестких управленческих решений, а также контроль исполнительской дисциплины.

2. Анализ социально-экономического развития города Севастополя

Субъект Российской Федерации – город Севастополь, как и Республика Крым, вновь стал частью России в 2014 году. За время пребывания в составе Украины экономика города (объемные показатели и структура) претерпела значительные изменения. Изменилась также система управления экономикой, в том числе были изменены подходы к организации и методологии статистических наблюдений. В результате оказалась утраченной преемственность статистических данных о развитии (деградации) города с соответствующими данными о развитии Севастополя в советский период. Поэтому проследить динамику произошедших в экономике Севастополя перемен с 1991 по 2013 годы не представляется возможным.

Несмотря на ограниченный состав имеющихся в наличии данных, их анализ позволил сделать выводы, которые достаточно четко фиксируют основные проблемы экономики и социальной сферы города на современном этапе и определяют перспективные направления его развития.

Для более полной характеристики особенностей Севастополя, его сильных и слабых сторон, возможностей и угроз используются данные о жизнедеятельности схожих с Севастополем городов и агломераций. При выборе городов для сопоставления различных аспектов социально-экономического развития нужно исходить из общности с Севастополем особенностей этих городов. К таким особенностям в случае Севастополя относятся:

- 1) Геостратегическое значение города для страны.
- 2) Наличие созданных государством специальных режимов и условий ведения хозяйственной деятельности (ФЦП, СЭЗ, свободный порт и т.п.).
- 3) Наличие университета, как образовательной доминанты города.
- 4) Наличие морского порта.
- 5) Наличие аэропортов, которые могут использоваться для нужд гражданской авиации.
- 6) Значимость приморского/курортного туризма в городе.
- 7) Мягкий климат.

Городов, отвечающих условиям для сопоставительного анализа с Севастополем, в России немного, что еще раз подчеркивает уникальное положение города. К таковым городам и регионам могут быть отнесены Калининградская область и г. Калининград (флот, порт, промышленность, образование, туризм), г. Сочи (туризм, порт) и г. Владивосток (порт, промышленность, образование, туризм, флот).

Условия, которые созданы на Крымском полуострове для развития имеют лишь три геостратегических центра страны Калининградская область (ОЭЗ), Юг Приморского края (Свободный порт Владивосток), Республика Крым и г. Севастополь.

Калининградская область на последние 10 лет продемонстрировала темпы развития (ВРП, промышленное и сельскохозяйственное производство, налоговые отчисления) в 2-3 раза превосходящие среднероссийские.

Владивосток и Юг Приморья превращаются в крупнейший индустриально-интеллектуальный центр Дальнего Востока и всего Азиатско-Тихоокеанского региона.

Севастополь должен стать таким же полноценным индустриально-интеллектуальным и в полном смысле этого слова геостратегическим центром России в Черноморском и Средиземноморском регионе.

В мире сопоставимыми городами по приведенному набору ключевых особенностей можно считать Норфолк (США), Гонолулу (США), Тулон (Франция) и Хайфу (Израиль).

Город Норфолк на Восточном побережье США (штат Вирджиния) является главной военно-морской базой США в Атлантическом океане. Ключевую роль в экономике города играют Министерство обороны США, частные судостроительные

верфи и заводы, а также коммерческие торговые порты. Возрастает доля населения, работающего в сфере услуг, в том числе в туристической отрасли. Помимо этого, Норфолк служит экономическим и культурным центром региона Хемптон-Роудс. Ежегодно в городе проходят фестивали и парады (фестиваль цветов, гастрономические фестивали, музыкальные и патриотические праздники).

В Гонолулу (США) расположена главная военно-морская база Тихоокеанского флота ВМФ США (гавань Перл-Харбор). Несмотря на изолированное островное географическое положение, Гонолулу - крупнейший туристический и деловой центр. Важнейший административный центр геополитического присутствия США в Тихоокеанском регионе. Помимо лидирующей отрасли туризма, из-за благоприятного расположения в Тихом океане, город является важным деловым, торговым и транспортным центром. Важную роль в экономике города играют различные исследовательские и производственные центры (преимущественно в сфере информационных технологий, создании современных материалов, медицине и биотехнологиях). В городе расположен Гавайский университет. В культурной сфере города выделяется ежегодный Гавайский международный кинофестиваль.

В Тулоне (Франция) расположена главная военно-морская база ВМФ Франции в бассейне Средиземного моря. Город имеет тысячелетнюю историю, многочисленные достопримечательности. В настоящее время это малозначимый административный центр, хоть и расположен в структуре Лазурного берега - крупнейшего туристско-рекреационного региона Франции (между Марселем и Каннами). В Тулоне также работает консерватория, проводится один из самых престижных молодежных футбольных турниров.

В Хайфе (Израиль) расположена главная военно-морская база ВМФ Израиля. Город имеет двухтысячелетнюю историю, многочисленные достопримечательности, в т.ч. объекты Всемирного наследия ЮНЕСКО. Важнейший порт, крупный деловой и культурный центр. Удобно расположен в структуре туристических маршрутов по святым местам в северной части страны. Стоит отметить изолированное расположение Израиля в окружении недружественных арабских стран и сложные условия рельефа. Хайфа является крупнейшим бизнес-центром. Хайфский университет и Израильский технологический институт, расположенные в городе, делают его одним из важнейших образовательных центров страны. В городе с 1983 года проводится международный кинофестиваль.

Кроме того, интересен опыт Малайзии в развитии острова Лангкави, где проходит одна из крупнейших международных выставок вооружений LIMA. Всемирно известная выставочная площадка возникла на базе военно-морского училища, военного аэродрома и пункта базирования флота. Впоследствии вокруг выставочного центра возникли гостиничные комплексы, бизнес-центр, объекты развлечения и отдыха.

Можно отметить еще один интересный образец развития. Провинции Сиракуза и Рагуза, расположенные на юге о. Сицилия (Италия) могут служить примером успешного развития гастрономического туризма. Недельный гастрономический тур «Бархатная Сицилия» проводится здесь в бархатный сезон (осенью), когда вызревает виноград и начинается его сбор. Туристам предлагается не только пробовать блюда традиционной кухни, но даже поучаствовать в их приготовлении – организуются мастер-классы по виноделию и кулинарные занятия.

2.1. Природно-географические характеристики

Общая площадь территории города составляет 1,08 тыс. кв. км, в том числе к ней относятся более 30 бухт с общей площадью акватории в 216,0 кв. км. Протяженность территории города с запада на восток – 43 км, с севера на юг – 50 км.

На северо-востоке его земли граничат с Бахчисарайским районом, на юго-востоке – с Большой Ялтой. С запада и юга регион омывают воды Черного моря.

Для города характерна большая протяженность береговой линии, которая составляет 152 км. Сухопутная граница города – 106 км.

В городе сравнительно мягкий, морской климат; в предгорьях – умеренно-континентальный, на юго-восточном побережье – субтропический средиземноморского типа.

Среднегодовая температура воздуха в городе 12,1 градуса. Для сравнения среднегодовая температура в Сочи составляет 15,1 градуса, в Калининграде – 7,9 градуса, во Владивостоке – 6 градусов, в среднем по России – минус 2 градуса. Согласно статистике, самый холодный месяц – январь со среднемесячной температурой минус 4,6 градуса. Самый теплый месяц – август со среднемесячной температурой плюс 24,5 градуса Цельсия.

Годовое количество осадков в 2015 году составило 400,7 мм. Самый сухой месяц – сентябрь, количество осадков 2,1 мм. Самый влажный – июнь - 73,6 мм. По сравнению с Сочи, Калининградом и Владивостоком климат в Севастополе более устойчивый и мягкий.

Температура поверхностного слоя воды в Черном море у побережья Севастополя в течение года всегда положительная. Максимальная температура воды отмечалась в августе – плюс 27,70 °С.

Самые крупные реки города– Кача, Бельбек и Черная.

2.2. Население и демография

По результатам переписи 1989 года, численность населения, проживающего в Севастополе, составляла 395 тыс. человек. На начало 2013 года здесь проживало 381,5 тыс. человек – снижение численности населения составило 3,4 процента. В 2014 году начался рост численности населения, главным образом за счет миграционного прироста. В 2014 году он составил 13,6 тыс. человек, в 2015 – 17,9 тыс. человек, в 2016 – 12,4 тыс. человек, на конец 2016 года по предварительной оценке численность составила 428,7 тыс. чел

В городе значительная доля населения старших возрастов. В 2014 доля населения в возрасте старше 30 лет составила 66 процентов при среднем показателе в России 63 процента. По прогнозу Росстата, увеличение доли населения старше 30 лет продолжится и в стране, и в Севастополе. Причем в Севастополе, опять же, с опережением. К 2030 году эта доля в городе составит 69 процентов, а в России – 65 процентов.

Положительные изменения показателей миграции, демографии и смертности в городе Севастополе привели к снижению естественной убыли населения Севастополя с минус 1,51 на 1000 человек в 2015 году до минус 1,08 на 1000 человек в 2016 году.

Одним из главных индикаторов популяционного здоровья населения является ожидаемая продолжительность жизни при рождении, которая в Севастополе отстает от среднероссийских значений: в Севастополе и в Крыму она составляет 70,7 и 70,5 лет соответственно, в ЮФО – 72,1 года, в среднем по России – 71,4 года.

2.3. Уровень жизни населения

Уровень и качество жизни населения в Севастополе определяется как состоянием экономики и бюджета, так и сложившимися инфраструктурными особенностями города.

Размер средней заработной платы в 2015 году был в 1,3 раза ниже среднероссийского уровня, но сопоставим, благодаря вхождению в Россию, с уровнем оплаты труда в Южном федеральном округе (24,5 тыс. руб. в Севастополе, 24,9 тыс. руб. в ЮФО, 32,4 тыс. руб. в среднем по России). Однако по уровню среднедушевых доходов населения Севастополь существенно отстает от среднероссийского (соответственно, 16,2 и 30,2 тыс. руб.). Размер средней заработной платы в 2015 г. в г. Калининграде составил 34,2 тыс. руб., во Владивостоке – 45,3 тыс. руб., в Сочи – 31,4 тыс. руб. Средняя номинальная заработная плата по городу Севастополю за январь-октябрь 2016 года составила 25958 рублей, увеличившись по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 7,3%.

Соответственно, ниже среднероссийского уровня и покупательная способность населения в городе, измеряемая отношением средней заработной платы к прожиточному минимуму. При этом покупательная способность в Севастополе имеет тенденцию к снижению в силу более высокого, чем в среднем в России, роста цен и тарифов. В 2014 году они увеличились в 1,3 раза (в России – в 1,1 раза), а в 2015 году – в 1,2 раза и 1,1 раза соответственно. В определенной степени острота вопроса зависит от политики Правительства города Севастополя в части «торможения» роста тарифов. Рост цен должен замедлиться после улучшения транспортной доступности Крыма и Севастополя.

В Севастополе отношение зарплаты к прожиточному минимуму составило 2,3, для сравнения по городам: в Сочи – 3,4; в Калининграде – 3,6; во Владивостоке – 3,6.

Отдельно необходимо упомянуть положение г. Севастополя в рейтинге качества жизни «РИА Рейтинг» среди российских регионов в 2016 году. Рейтинг включает 72 показателя, характеризующих основные аспекты проживания в регионе.

Наиболее существенно в 2016 году по сравнению с предыдущим годом среди всех российских регионов улучшились позиции г. Севастополя, который поднялся сразу на 42 места в рейтинге и занимает 29 место.

Значительное улучшение позиций в рейтинге г. Севастополя отчасти обусловлено эффектом низкой базы – до вхождения в состав Российской Федерации многие аспекты социальной сферы г. Севастополя характеризовались низкими значениями показателей, что объясняется как рядом объективных факторов, так и искажениями переходного периода, сопровождающимся недостатком достоверной статистики. Как бы там ни было, динамичный рост многих экономических показателей в 2016 году оказал позитивное влияние на сводный показатель качества жизни в регионе. По итогам 2016 года город входит в число лидеров среди субъектов Российской Федерации по темпам роста большинства экономических показателей. Среди показателей, учитываемых при расчете рейтинга, можно отметить повышение объема вкладов и депозитов физических лиц, а также улучшение отношения денежных доходов к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг. В 2016 году в Севастополе снизился уровень безработицы, и сократились сроки поиска работы. В группе показателей, характеризующих безопасность проживания, снизился уровень преступности и сократилась смертность населения от внешних причин. Наблюдается позитивная динамика и многих других показателей, что способствовало улучшению позиций Севастополя в рейтинге.

Кроме того, высокое место в рейтинге обусловлено высокими позициями Севастополя среди российских регионов по следующим 19 показателям, по которым город входит в 20-ку лучших регионов страны:

- 1) Смертность населения от всех причин (16 место).
- 2) Число травм, отравлений и некоторых других внешних воздействий (4 место).

- 3) Миграционный прирост (7 место).
- 4) Прирост численности населения (4 место).
- 5) Доля населения, обеспеченного водой, соответствующей требованиям безопасности (1 место).
- 6) Оценка климата (1 место).
- 7) Младенческая и перинатальная смертность (14 и 9 места).
- 8) Доля населения с высшим образованием (2 место).
- 9) Доля населения без образования (1 место – минимальная доля по стране).
- 10) Обеспеченность работниками детских садов (4 место).
- 11) Доля обучающихся в первую смену (16 место).
- 12) Нагрузка на врачей, посещений на 1 врача (8 место).
- 13) Средняя занятость койки в больницах (11 место).
- 14) Доля выездов СМП к месту ДТП, укладывающихся в 20 минут (1 место).
- 15) Обеспеченность ресторанами и др. местами общепита (4 место).
- 16) Число зрителей театров (4 место).
- 17) Число посещений музеев (2 место).
- 18) Доля занятых в малом бизнесе и ИП (19 место).

2.4. Жилищная сфера

Уровень денежных доходов населения определяет среди прочего и обеспеченность населения жильем. В настоящее время по обеспеченности жильем (17,8 кв. метров на человека) Севастополь значительно отстает от среднероссийского (24,4 кв. метров), среднего уровня по ЮФО (23,2 кв. метров) и по Республике Крым (21,8 кв. метров). Однако в силу благоприятного климата население Севастополя использует в качестве жилья дома, построенные на «садовых участках», общая площадь которых, в дополнение к учтенным 7,4 млн кв. метров жилья в городе, составляет, по экспертной оценке, около 6 млн кв. метров. С учетом этого обстоятельства обеспеченность жильем не является особо острым вопросом.

Уровень ввода нового жилья в расчете на одного жителя (0,26 кв. метров в 2015 году) в два раза ниже среднероссийского. Средняя по ЮФО величина составляла в 2015 году 0,64, по Республике Крым – 0,13. В 2016 году в Севастополе введено 292,2 тыс. кв. метров жилья или 0,68 кв. метров на одного жителя.

Очередь на социальное жилье в Севастополе насчитывает 13134 человека. Кроме того, жилье необходимо и тем, кто приезжает в город на постоянное место жительства.

При этом цены на жилье в Севастополе динамично растут. Они выше среднероссийского уровня как для «первичного» жилья (59 и 52 тыс. рублей за кв. метр), так и для «вторичного» (75,7 и 57,6 тыс. рублей за кв. метр). В Республике Крым цена «вторичного» жилья также ниже и составляет 52,8 тыс. руб./кв. метр, а в ЮФО цена на оба типа жилья ниже, чем в Севастополе – 43,8 тыс. руб. за кв. метр «первичного» жилья и 52,6 тыс. руб. за кв. метр «вторичного» жилья.

Соотнесение денежных доходов жителей со стоимостью жилья показывает, что их возможности купить жилье снижаются. Так, в 2015 году уровень доступности «первичного» жилья в Севастополе составил 84 месяца, в то время как в России он был равен 36 месяцам, в ЮФО – 32 месяцам. «Вторичное» жилье также менее доступно: 108 месяцев в Севастополе, 39 месяцев в ЮФО и 40 месяцев в России.

Одновременно с решением первоочередной проблемы обеспеченности жильем необходимо продолжать активную работу по улучшению состояния жилищного фонда. Доля жилого фонда, требующего капитального ремонта, существенно выше в городе, чем в среднем в России (55% и 8,8%).

Остроту проблемы в определенной степени сглаживает значительно меньшая доля в Севастополе ветхого и аварийного жилья. Она более чем в 10 раз меньше, чем в среднем по России (0,2 процента в Севастополе и 2,7 процента в России, 1,2 процента в Республике Крым, 1,6 процента в ЮФО), поскольку «старая» часть города практически заново отстраивалась после Великой Отечественной войны 1941-1945 годов.

Вместе с тем, интересы жителей города и необходимость улучшения его облика для туристов требуют пристального внимания к проблеме состояния жилищного фонда.

2.5. Состояние городского хозяйства

Состояние городского хозяйства в Севастополе предопределяется практикой управления и финансирования последних десятилетий. Доставшееся «в наследство» городское коммунальное хозяйство характеризуется, в целом, средним уровнем износа объектов генерации и передачи, но при этом серьезным вызовом является исчерпание резервов мощностей объемов выработки, передачи и переработки. Низкие объемы модернизации и расширения фондов – это следствие отсутствия достаточного финансирования инвестиционных программ, закладываемых в тарифной выручке компаний.

Преодоление этой системной проблемы городского хозяйства связано с необходимостью перехода к долгосрочному тарифо- и ценообразованию на поставляемую им продукцию и услуги. Соответствующая политика должна изначально выстраиваться, предусматривая опережающий рост эффективности в части как использования материально-технической базы, так и работы соответствующих служб, что предполагает, в свою очередь, организацию привлечения в городское хозяйство инвестиций, в том числе частного капитала, на основе четких требований к его работе и ее эффективности.

При этом следует подчеркнуть, что в настоящее время в Севастополе преобладает мнение, что многое в городском хозяйстве удастся улучшить за счет федеральной целевой программы развития Республики Крым и г. Севастополя (далее ФЦП). Однако ресурсы ФЦП нацелены, в основном, на решение задач по интеграции региона с «материковой» Россией. Проблемы города, возникающие вследствие его роста и развития как территориального образования, не являются приоритетом ФЦП.

Отсутствие синхронизации между планами развития городской инфраструктуры особенно негативно сказывается на смежных отраслях, таких как электроэнергетика, теплоэнергетика и газоснабжение. Реализация программ развития каждой из отраслей городского коммунального хозяйства должна быть четко увязана с возможностями и планами развития смежных сторон городского хозяйства, что позволит избежать дисбалансов и добиться экономии затрат при реализации всех инвестиционных программ отраслей коммунальной сферы.

Электроснабжение

Собственная генерация г. Севастополя составляет 105 МВт установленной мощности (33 МВт – Севастопольская ТЭЦ, 72 МВт – блочная ГТЭС, установленная в 2014 году). Севастополь потребляет 200-240 МВт электрической мощности. Дефицит составляет более 100 МВт. На начало 2016 года Севастополь обеспечивал себя собственной генерацией в объеме чуть более 90 МВт мощности.

Существующая система снабжения электроэнергией удовлетворяет потребности Севастополя, хотя имеют место и локальные жалобы населения на низкое качество предоставляемых услуг.

В Республике Крым и самом Севастополе сезонные колебания потребления незначительны, что, как правило, не характерно для энергетической отрасли. В зимние месяцы увеличивается доля электроэнергии, расходуемой на освещение и отопление, летом возрастает потребление в курортной зоне и на нужды оросительных систем.

По итогам 2014 года собственное производство электроэнергии на полуострове Крым составило 1131 млн кВт*ч в год, что обеспечило 21 процент от общего потребления. Для решения острого вопроса обеспеченности полуострова Крым электроэнергией весной 2014 года здесь были установлены мобильные газотурбинные станции: 9 станций были доставлены из олимпийского Сочи, еще 4 неиспользуемые станции были привезены из Подмосковья. Эти меры частично сняли ограничения по обеспеченности населения и предприятий электроэнергией, позволив в 2015 году создать

дополнительные энергогенерирующие объекты мощностью 337,5 МВт.

В конце 2015 года на площадке «Севастопольская» (с. Штормовое) была введена в эксплуатацию 14-я в Крыму МГТЭС. Всего на этой площадке расположено 4 МГТЭС общей мощностью 90 МВт.

В недавнем прошлом энергосистема Крыма получала энергию в направлении с севера на юг. Теперь подача идет с востока на запад. Те сети, которые сейчас имеют максимальную нагрузку при подключении энергомота, до этого исторически принимали десятую часть ныне поставляемого объема. Для реконфигурации магистральных сетей были построены новые сетевые объекты. Масштабные мероприятия по обеспечению связи энергосистемы Крыма с Единой энергосистемой России (строительство энергомота Россия-Крым) позволили в 2016 году нарастить располагаемую мощность во всем Крыму с учетом собственной генерации до 1270 МВт.

Важным элементом новой системы распределения электрической энергии в Крыму станет строительство ЛЭП Западно-Крымская — Севастополь, предусмотренное ФЦП. Строительство этого объекта позволит создать кольцо, в которое будут включены две новые базовые электростанции: Западно-Крымская — Севастополь — Севастопольская ТЭС — Симферопольская — Симферопольская ТЭС — Джанкой — Островская.

Кроме МГТЭС в Крыму были размещены 1,5 тыс. дизель-генераторов общей мощностью 310 МВт, в том числе 215 дизель-генераторов общей мощностью 32 МВт в Севастополе. В отличие от МГТЭС, они не подключены к сети Крымэнерго, а используются в аварийном режиме для автономного снабжения социально значимых объектов. В некоторых случаях удалось реализовать механизм перехода социальных объектов на ДГУ для сокращения веерных отключений в часы пик. Дизель-генераторы сложны и дорогостоящи в эксплуатации и обслуживании; отсутствие унификации затрудняет их ремонт, требует работы с десятками поставщиков.

Электроснабжение города характеризуется большой долей потребления электроэнергии населением (более 54 процентов). Этот факт не характерен для других, аналогичных городов России, где потребление электроэнергии жителями составляет, в среднем, 20 процентов. Эта особенность уже сместила приоритеты в развитии системы электроснабжения от централизованного к распределенному типу, с преобладающим числом локальных источников энергии, ориентированных на множественность центров потребления.

Основными проблемами производства, передачи и потребления электроэнергии в Севастополе являются:

- 1) Низкое качество электроснабжения (жалобы населения, обрывы, перебои).
- 2) Высокая пиковость потребления.
- 3) Значительное перекрестное субсидирование населения со стороны города, бюджетной сферы (менее 25% - оплаты населения) – тариф 1,75 руб./кВтч.

Ограничения по поставкам электроэнергии можно уже считать снятыми, более того, после ввода в действие Севастопольской ТЭС избыток электроэнергии придется возвращать в энергосистему Кубани. В связи с этим представляет интерес развитие в городе производств по опреснению воды или иных энергоемких производств.

Однако, при реализации планов развития городу не хватит пропускной способности распределительных электрических сетей, передающих энергию от крупных источников энергии к потребителям, распределенным по большой территории Севастополя. В рамках ФЦП эти задачи для города не решаются, так как основной акцент в программе сделан на решение стратегических задач энергоснабжения всего полуострова Крым через строительство магистральных электрических сетей и крупных источников генерации электрической энергии.

Теплоснабжение

Негативное влияние на состояние городской инфраструктуры оказывают решения стратегического характера, принятые ранее. С начала 60-х годов системы теплоснабжения города развивались по «Схемам теплоснабжения г. Севастополя», которые разрабатывались каждые десять лет всесоюзным проектным институтом «ВНИПИЭнергопром» на основе принципа максимальной централизации источников тепла. Этот принцип требовал строительства в городах минимального количества котельных большой мощности. Если тепловая нагрузка была достаточной величины (более 1000 МВт), то в городах строились ТЭЦ, которые вырабатывали электроэнергию и тепло. Этот принцип применялся для всех городов страны, независимо от климатических условий. Но он не был в полной мере осуществлен в Севастополе из-за сложного рельефа города – перепад высот более 180 метров. Поэтому в Севастополе сегодня функционируют более ста котельных, а не две-три, как предусматривалось нормами проектирования теплоснабжения городов. Системы централизованного теплоснабжения (ЦТ) проектировались по самым простым одноконтурным схемам и без средств регулирования отпуска тепла каждому потребителю (зданию), тем более – автоматических. Такие схемы – самые дешевые в строительстве, хотя требуют больших расходов топлива и электроэнергии на производство и транспортирование тепла. Одноконтурные системы ЦТ, несмотря на высокие тепловые потери (25-30 процентов), были экономически выгодными, и тарифы на теплоснабжение жилых и общественных зданий были низкими, так как топливо стоило дешево. Оплата за отопление и горячее водоснабжение не обременяла население. При очень низкой стоимости топлива (природного газа, угля, мазута) и электроэнергии меры по экономии топлива и повышению надежности теплоснабжения не окупались.

Севастопольская ТЭЦ введена в эксплуатацию в январе 1937 года. В 1990-х годах с вводом в действие магистральных теплопроводов станция стала важным звеном теплоснабжения населения и организаций Нахимовского и Балаклавского районов Севастополя, снабжая теплом и горячей водой 27 тыс. его жителей, а также г. Инкермана и поселка Сахарная Головка. В настоящее время установленные мощности ТЭЦ составляют: электрическая — 33 МВт, тепловая — 153 Гкал/ч. Станция работает на природном газе.

Основные проблемы теплоснабжения:

- 1) Низкий процент автоматизации работы генерации – затраты на топливо варьируются от 37 процентов до 62 процентов.
- 2) Низкая загрузка теплосетей из-за выпавших потребителей (в центре города) – 10-20 процентов от норматива.
- 3) Высокие потери тепла в жилом фонде (по косвенной оценке – замер температуры входящей и исходящей воды).
- 4) Низкая оснащенность общедомовыми приборами учета (ОДПУ) – 13 процентов в сравнении с общероссийским уровнем 30-40 процентов, что приводит к перерасходу тепловой энергии.
- 5) Отсутствие платы за капитальный ремонт жилого фонда.

Экономическая эффективность существующего централизованного теплоснабжения в Севастополе отрицательна. Причинами являются катастрофически низкая загрузка тепловых сетей и котельных. Решение об отказе от централизованного теплоснабжения в городе, принятое в период до 2014 года, практически привело к полной убыточности и деградации теплоснабжения. Содержание теплоснабжающих компаний легло в настоящее время на бюджет города.

В начале 2017 года принята новая схема теплоснабжения города, которая после ее реализации позволит решить проблему обеспечения города теплом в среднесрочной перспективе.

Водоснабжение

Положение дел в водоснабжении оказывает всестороннее воздействие на все направления деятельности в Севастополе. Нехватка воды сдерживает развитие и ограничивает возможности вовлечения в сельскохозяйственный и промышленный оборот земельных ресурсов города. В настоящее время в Севастополе отсутствуют мощности (резервы) для увеличения водозабора, основные фонды водоканала крайне изношены, что приводит к неоправданным потерям. Потребление воды также происходит нерационально. Основные проблемы водоснабжения в городе:

- 1) Низкие мощности водозабора – в 2 раза ниже среднероссийского уровня.
- 2) Сокращение доступных объемов воды вследствие высоких затрат сетевой воды на теплопередачу.
- 3) Высокий уровень потерь при передаче – 38 процентов против общероссийских 12 процентов вследствие технических и коммерческих потерь (врезок).
- 4) Низкий уровень индивидуальных приборов учета.
- 5) Низкий тариф на воду для населения.

В 2016 году ГУПС «Водоканал» обеспечил водоподачу 28 млн. куб. метров воды и водоотведение 21,2 млн. куб. метров стоков.

Больше 50 процентов водопроводных сетей находятся в ветхом состоянии (в России в целом – немногим более 30 процентов). По оценке специалистов, потенциал экономии воды при замене водопроводной инфраструктуры может составить более 17 процентов ее забора.

Контроль, сбор и анализ данных о качестве и фактических значениях оказанных услуг также призваны служить важным инструментом в успешной реализации программ развития городской инфраструктуры. В настоящее время контроль фактических затрат на оказание услуг теплоснабжения и водоснабжения практически отсутствует, что следует из данных по установке приборов учета.

Это не позволяет выявлять потери ресурсов и принимать меры по их снижению, приводит к некачественному планированию и неэффективному управлению городской инфраструктурой. Количество приборов учета в городе, как у потребителей, так и у ресурсных снабжающих организаций, (далее по тексту – РСО), в 3 раза меньше, чем в среднем по стране.

Ограничение по поставкам воды для технических и бытовых нужд могут сохраняться еще некоторое время. Решение этого вопроса, а также и вопроса водоотведения предусмотрено ФЦП. Однако пока реализуется на уровне ПСД только проект создания системы очистных сооружений; важнейший проект в этой сфере - строительство южных очистных сооружений с выводом очищенных стоков далеко в море. Необходимо также создать современный контур локальных очистных сооружений во всех районах города.

Реализация проектов водоподачи пока находится на предпроектной стадии, а в части связанной с рекой Коккозкой не поддержано экологами и жителями Бахчисарайского района Республики Крым, и будет дальше прорабатываться.

Водоотведение

Кризисная ситуация с состоянием дел в сфере водоотведения сохраняется на протяжении длительного времени. Положение с передачей и обработкой стоков является неудовлетворительным и оказывает существенное негативное воздействие на экологическую ситуацию в пределах Севастополя и его прибрежной зоне.

Канализационная система Севастополя изношена и не справляется с объемами стоков. Система очистки неудовлетворительна, так как более 80 процентов стоков не проходят биологической очистки и сливаются в прибрежную зону города – в нарушение

санитарных норм. Если в Российской Федерации доля загрязненных вод в общем объеме сброса сточных вод в 2014 году составляла 33,6 процента, в Краснодарском крае – 28,1 процента, то в Севастополе – 44,1 процента. И положение не улучшилось.

Газоснабжение

Действующая газотранспортная система полуострова Крым была связана с газотранспортной системой Украины (в 2015 году Украина прекратила поставки на Крымский полуостров газа по магистральным газопроводам) и включает в себя свыше 1800 км газопроводов, из них 950 км магистральных и 410 км морских. Основные газопроводы:

- Черноморский шельф — Глебовское ПХГ — Симферополь — Севастополь;
- Перекоп — Джанкой — Симферополь — Севастополь, с отводом на Ялту — Алушту;
- Джанкой — Феодосия — Керчь, с подводом от Азовского шельфа;
- Перекоп — Глебовское ПХГ.

Запланированное строительство нового газопровода Керчь — Симферополь — Севастополь позволит замкнуть систему в кольцо.

Общее состояние дел в системе газоснабжения Севастополя характеризуется отсутствием острых проблем в снабжении газом и высоким уровнем газификации потребителей города. Основной проблемой газоснабжения города является неоптимальная типология распределительных сетей, нарушающая бесперебойность поставок. Так же имеет место низкая газификация сельских населенных пунктов.

Негативное влияние на положение дел в сфере газоснабжения Севастополя в целом оказывает незакольцованность распределительных сетей. Именно с этим связаны перебои в обеспечении газом населения и предприятий коммунальной энергетики (котельных).

Утилизация и переработка мусора

При образовании в городе твердых бытовых отходов (ТБО) в объеме 200 тыс. т/год, действующим объектом санитарной очистки города является полигон ТБО в Первомайской балке мощностью по приему отходов 170 тыс. т/год и со сроком эксплуатации, ограниченным 2025-2026 гг., с мусоросортировочной линией мощностью 40-52 тыс. т/год.

Таким образом, в настоящее время город столкнулся с проблемой исчерпания мощностей полигона по приемке и утилизации ТБО и коммунальных отходов (ТКО). Основные проблемы в сфере обращения с твердыми бытовыми отходами:

- 1) Низкий тариф на вывоз мусора (70 руб.) по сравнению с 190 руб. в Новороссийске.
- 2) Исчерпанность площадей по приему (утилизации) ТБО.
- 3) Низкий тариф на утилизацию мусора (50 руб.) – в 4 раза ниже среднероссийского – препятствует привлечению средств в развитие полигонов/переработку.

Проблема расширения площадей полигонов упирается в юридический запрет размещать полигоны ТБО в пределах городской черты.

Управление городским хозяйством

Сложившаяся практика управления городским хозяйством недостаточно нацелена на повышение его эффективности. Это относится как к использованию материально-технической базы, так и к работе управляющих служб. Более того, именно здесь четко прослеживается линия на скорейший подъем цен и тарифов до среднероссийского уровня. Не случайно системных решений по опережающему повышению эффективности по отношению к росту цен и тарифов не прослеживается ни в краткосрочной, ни среднесрочной, ни в долгосрочной перспективах.

В вопросах государственного регулирования тарифов наблюдаются следующие проблемы:

- 1) Отсутствуют механизмы долгосрочного тарифообразования, способствующие привлечению инвесторов.
- 2) Отсутствует синхронизация программ развития предприятий РСО и коммунальной сферы.
- 3) Перекрестное субсидирование населения производится за счёт бюджетов и промышленности.

Это приводит к тому, что среди потребителей энергии:

- 1) Рост тарифов провоцирует неплатежи.
- 2) Низкое качество получаемых услуг и постоянный рост тарифов вызывает социальную напряженность.
- 3) Отсутствие систем учета стимулирует рост потерь и неэффективного использования ресурсов.

В результате в энергетической инфраструктуре:

- 1) Нет средств на развитие и модернизацию фондов.
- 2) Имеет место низкая операционная эффективность компаний и отсутствие стимулов к снижению затрат.
- 3) Затраты на топливо составляют от 37 до 62 процентов от себестоимости энергии.
- 4) Преобладают аварийно-восстановительные ремонты вместо планово-предупредительных ремонтов сетевого хозяйства.

Сохранение такого отношения городских служб к проблеме эффективности неизбежно приведет к опережающему росту цен и тарифов на фоне деградации основных фондов и снижения качества продукции и услуг.

Изменение положения дел в городском хозяйстве возможно лишь при условии глубокого осознания того, что со временем должна быть свернута практика субсидирования операционной деятельности компаний со стороны городского бюджета (так же, как и финансирование строительства объектов городской жилищно-коммунальной инфраструктуры). Поэтому все инициативы городских властей следует направить на повышение операционной эффективности работы предприятий, в том числе за счет применения прогрессивных технических решений.

Однако движение в этом направлении требует значительных финансовых ресурсов. Причем в первую очередь – частных. Для этого необходимо сформировать нормативно-правовую среду, позволяющую предприятиям (в том числе на концессионной основе) планировать долгосрочные программы развития (модернизации) соответствующей деятельности и зарабатывать за счет роста их эффективности (прибыльности), а не за счет роста тарифов (затрат).

2.6. Социальная инфраструктура

Севастополь обладает достаточно развитой социальной инфраструктурой, качественными системами образования, здравоохранения, сферы культуры, физической культуры и спорта.

Здравоохранение

Здоровье – это в равной мере индивидуальная и общественная ценность. По определению специалистов Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), здоровье — это состояние полного физического, духовного и социального благополучия, а не только отсутствие болезни и физических дефектов.

Здоровье населения является основным фактором успешного общественного развития и национальной безопасности, важным ресурсом для обеспечения стабильности государства. Обеспечить укрепление здоровья граждан – общенациональная задача. Сохранить положительную динамику показателей здоровья населения, снижения людских потерь и увеличения продолжительности достойной, качественной, активной жизни жителей города Севастополя - это и есть важнейшая составляющая процесса «сбережения народа».

В государственном секторе здравоохранения работают 23 медицинских организации, 1 образовательное учреждение, 1 ГУП и 1 медицинский склад резерва. Медицинская помощь населению оказывается в 13 круглосуточных стационарах, 16 взрослых поликлиниках, 11 детских поликлиниках, 12 фельдшерско-акушерских пунктах, 2 сельских амбулаториях, а также в дневных стационарах 13-ти медицинских организаций.

Эффективность системы здравоохранения города в целом соответствует среднероссийскому уровню, согласно обобщающим показателям средней продолжительности жизни, а также младенческой смертности. Показатель младенческой смертности на 1000 родившихся живыми в 2016 году составил 4,77, что ниже на 2,25 процента аналогичного показателя за 2015 год (4,88). И на 10,5 процентов ниже целевого показателя «Дорожной карты» на 2016 год (5,33). Показатель младенческой смертности по России равен 6,0; ЮФО -5,6, Республике Крым – 5,1.

В 2016 году не допущено ни одного случая материнской смертности. Целевой показатель «Дорожной карты» на 2016 год - 20,8.

В целом, в Севастополе проживает относительно более здоровое население, чем в среднем по стране и по аналогичным регионам. Уровень заболеваемости в 2014 году здесь заметно ниже среднероссийского при одной и той же структуре основных болезней.

Всего в 2016 году зарегистрировано 546 416 заболеваний, общий показатель заболеваемости на 100 тыс. населения города Севастополя составил -131267,0, что ниже на 8,5 процентов показателя 2015 года (143 445,8) и на 18 процентов ниже показателя по стране (160207,8).

Однако наблюдается неблагоприятная динамика по отдельным видам заболеваний. Так, зафиксирован рост заболеваемости по психическим расстройствам и расстройствам поведения на 40 процентов, а также болезней эндокринной системы на 15 процентов, травм и отравлений на 2 процента за счет роста травматизма (ДТП).

Отмечается снижение заболеваемости среди детского населения на 11,8 процента (показатель заболеваемости среди детского населения – 1036,4 на 1000 детского населения, в 2015 году – 1175,2) за счет снижения заболеваемости органов дыхания, а также инфекционных и паразитарных болезней.

При этом наблюдается положительная динамика снижения смертности населения города Севастополя. Коэффициент общей смертности на 1000 населения в 2016 году составил 14,08 что на 7,54 процента меньше, чем в 2015 году -15,23, но пока остается

выше уровня Российской Федерации - 12,9 на 1000 населения. 13,57 процентов от всех умерших вошедших в статистику не являлись жителями города. Если бы при расчете учитывалось только население города Севастополя, то показатель смертности (без учета «не резидентов») составил бы – 12,1 на 1000 территориального населения.

Анализ структуры смертности населения города Севастополя в 2016 году показал, что на первом месте среди причин смертности – болезни системы кровообращения (БСК) - 59,9 процента от всех умерших. Показатель смертности на 100 тыс. населения в сравнении с 2015 годом (в 2015 году- 887,69) снизился на 4,9 процента и составил – 844,15, Аналогичный показатель за 12 месяцев в России был равен 614,1; в ЮФО - 659,6; в Республике Крым – 945,1.

На 7,7 процента снизился показатель смертности от болезней системы кровообращения среди лиц трудоспособного возраста (с 194,52 на 100 тыс. населения в 2015 году до 179,65 в 2016 году). Из общих причин, влияющих на то, что показатель смертности от БСК остается пока выше уровня Российской Федерации можно назвать: рост численности населения города Севастополь в целом, в том числе рост случаев смертей не учтенного в переписи населения (12,13 процента умерших от БСК не являлись жителями г. Севастополя: беженцы, сезонные рабочие, временно проживающие и т.д.); особенности структуры прикрепленного взрослого населения (высокий процент лиц старше 65 лет, страдающих хроническими заболеваниями, имеющих инвалидность); позднюю обращаемость пациентов за медицинской помощью и низкую грамотность населения в вопросах первичной и вторичной профилактики заболеваний; а так же отсутствие проводимой в предыдущие годы систематической и эффективной системы профилактических мероприятий и как следствие - недостаточный охват населения диспансеризацией, периодическими и профилактическими осмотрами.

Второе место среди причин смертности заняли новообразования (НО) (17,07 процентов от всех умерших). Показатель смертности от НО снизился на 13,83 процента и составил 240,36 на 100 тыс. населения (в 2015 году – 278,93). В сравнении с 2015 годом показатель смертности от ЗНО снизился на 14,06 процентов (с 277,17 до 238,20). Для сравнения: показатель смертности за 12 месяцев от новообразований по России был равен 201,6 (от ЗНО - 198,9); ЮФО - 200,0 (от ЗНО -197,6); Республике Крым – 227,6 (от ЗНО – 225,4). Основные причины того, что показатель смертности от злокачественных новообразований в городе Севастополе остается пока выше уровня Российской Федерации связаны с ростом населения в результате миграции и связанными с этим особенностями структуры прикрепленного взрослого населения (высокий процент лиц пожилого и старческого возраста); ростом случаев смертей не учтенного в переписи населения (беженцы, сезонные рабочие, отдыхающие и т.д.); отсутствием проводимой в предыдущие годы систематической и эффективной системы профилактических мероприятий; недостаточным охватом диспансеризацией и медицинскими профилактическими осмотрами из-за дефицита кадров в первичном звене здравоохранения; первичные онкологические кабинеты начали функционировать в конце 2016 года из-за недостатка кадров; поздней обращаемостью пациентов за медицинской помощью и низкой грамотностью населения в вопросах первичной и вторичной профилактики заболеваний;

Третье место в структуре общей смертности по Севастополю – в 2016 году занимали болезни органов пищеварения Показатель смертности от заболеваний органов пищеварения на 100 тысяч населения равен 92,06 что на 6,13 процента ниже, чем в 2015 году (98,08). Показатель смертности от болезней органов пищеварения за 12 месяцев по России был равен 66,3; ЮФО - 66,4; Республике Крым – 81,3.

Основная доля среди смертей от заболеваний пищеварения принадлежит случаям смерти в результате терминальных стадий цирроза и фиброза печени 54,30 процента, практически все они алкогольной и/или вирусной этиологии. Из умерших 15,93 процента

не являлись жителями Севастополя, основная часть этих лиц была в трудоспособном возрасте (65,57 процента).

В 2016 году на 9,63 процента снизился показатель смертности от болезней органов дыхания (с 30,85 в 2015 г до 27,88 на 100 тысяч населения в 2016 году). Аналогичный показатель за 12 месяцев по России был равен 47,1; ЮФО – 35,2; Республике Крым – 34,0.

На 23,62 процента снизился показатель смертности от пневмонии (с 17,31 в 2015 году до 13,22 на 100 тысяч населения в 2016 году).

На 7,92 процента снизился показатель смертности от инфекционных заболеваний (с 32,11 в 2015 году до 29,56 на 100 тысяч населения в 2016 году). Показатель смерти от инфекционных заболеваний за 12 месяцев по России был равен 22,3; ЮФО – 21,4; Республике Крым – 36,3.

На 8,97 процента снизился показатель смертности от ВИЧ инфекции (с 15,05 в 2015 году до 13,70 на 100 тысяч населения в 2016 году). Доля умерших в трудоспособном возрасте от ВИЧ 96,49 процента. Не резиденты среди всех умерших от ВИЧ составили 24,56 процентов.

Показатель смертности по итогам 2016 года от туберкулеза составил – 11,1 на 100 тысяч населения. Аналогичный показатель за 12 месяцев по России был равен 7,5; ЮФО – 10,5; Республике Крым – 14,5.

Тревожная ситуация сохраняется в отношении показателя смертности от транспортных несчастных случаев. В 2016 году в Севастополе показатель смертности по этой причине составляет 18,27 на 100 тысяч населения (2015 год -13,04 на 100 тысяч населения). Показатель смертности от ДТП – 16,83 на 100 тысяч населения (выше среднероссийского уровня на 55,8 процентов), в 2015 году – 13,04. Доля умерших в трудоспособном возрасте от ДТП среди всех умерших от ДТП составила – 62,86 процентов.

Рост показателя прежде всего, связан с резким увеличением транспортных средств (ТС) в Севастополе, значительным увеличением количества населения, низким качеством автомобильных дорог, плохими транспортными развязками, отсутствием на дорогах автоматических средств фиксации превышения водителями скоростного режима. Имеет место значительный прирост транспортных средств в курортный сезон, и как следствие увеличение ДТП, в том числе тяжелых аварий связанных с мотоциклетным транспортом. Немаловажное значение для повышения уровня ДТП в городе Севастополе имела плохая видимость на автомобильных дорогах, связанная с низкой освещенностью в период ограничения электроэнергии во время режима ЧС в Севастополе и Республике Крым с ноября 2015 года по май 2016 года. Низкая медицинская грамотность сотрудников ГИБДД, МЧС, водителей. Не смотря на высокий процент доезда СМП на место ДТП до 20 минут (98 процентов), доля до госпитальных смертей (на месте до приезда скорой помощи) составила 54 процента. В то же время, показатель госпитальной летальности, в связи с высокой организацией и качеством оказания помощи остается низким - 4,84 в 2015 году и 5,83 в 2016 году.

Вместе с тем, обеспечение севастопольцев больницами и амбулаторно-поликлиническими учреждениями несколько ниже соответствующего уровня в Российской Федерации (65 против 83 на 10 тыс. населения).

Обеспеченность города амбулаторно-поликлиническими учреждениями также ниже среднероссийской и средней по ЮФО. При этом медицинские учреждения в большинстве своем не отвечают российским санитарным нормам и правилам, большинство больниц не ремонтировалось более 25 лет.

По данным руководителей государственных медицинских организаций дефицит площадей для оказания первичной медико-санитарной помощи населению города Севастополя составляет 20 441 кв. метр. В том числе, фактическое количество площадей поликлиник для взрослого населения составляет 22145,9 кв. метров (норматив - 39750 кв. метров). Для детей фактическое количество площадей поликлиник составляет 9062,4 кв.

метра при потребности 11900 кв. метров. Все вышесказанное обуславливает существенные риски снижения эффективности системы здравоохранения в городе.

Обеспеченность врачами в расчете на 10 тыс. населения в Севастополе ниже среднероссийской, остро стоит проблема обеспеченности средним медицинским персоналом – в городе она в 1,6 раза меньше, чем в среднем по Российской Федерации.

В системе здравоохранения города функционируют специализированные центры здравоохранения: центр охраны здоровья матери и ребенка, детский центр медицинской реабилитации, центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф, в декабре 2016 года открыт региональный сосудистый центр, создан центр медицинской профилактики.

Низкий уровень материально-технической базы здравоохранения – важнейших фактор обострения проблем качества услуг. Необходимо также отметить, что помимо недостатка финансирования, нехватки кадров, современного медицинского оборудования и технологий в системе здравоохранения наблюдаются случаи проявления равнодушия со стороны медицинских работников, низкий уровень этических норм и деонтологии в общении с пациентами.

Имеют место сложности адаптации населения города Севастополя к произошедшим социальным переменам, связанным с переходом в правовое пространство Российской Федерации, проблемы восприятия смены стандартов оказания медицинской помощи, привыкания к качественно иному подходу к организации работы медицинских учреждений. Помимо качества инфраструктуры, проблемными являются и социально-экономические факторы жизни населения, такие как:

- 1) Бедность и социальная поляризация.
- 2) Жилищные условия.
- 3) Безработица и условия работы.
- 4) Социальная разобщенность и недоверие.
- 5) Социальная неуверенность (низкая степень ощущения свободы выбора и контроля людей над своей жизнью).

Все эти факторы предстоит комплексно сглаживать в процессе реализации Стратегии.

Образование

Образовательная система должна выполнять в Севастополе две базовые взаимодополняющие функции. Во-первых, это формирование кадрового потенциала города. В условиях перехода к инновационной экономике, изменения значимости факторов производства можно констатировать институциональное закрепление новых требований к трудовым ресурсам. При этом по большинству направлений жизнедеятельности города сложился крайний дефицит квалифицированных кадров. Во-вторых, система профессионального образования должна стать базисом вертикальной мобильности для широких групп населения. Именно в сфере образования следует видеть ресурс для выравнивания стартовых возможностей населения Севастополя.

Система образования города представлена 79 дошкольными образовательными учреждениями, 68 школами и 10 учреждениями дополнительного образования, 9 средне-специальными образовательными организациями и 7 ВУЗами (в том числе 4 крупными). При этом учреждениями школьного образования город обеспечен на среднероссийском уровне как по размерам помещений, так и по количеству учащихся в расчете на одного преподавателя. В то же время обеспеченность детскими дошкольными учреждениями недостаточна – численность воспитанников в расчете на 100 мест в Севастополе больше среднероссийского уровня. Больше и численность детей, стоящих на очереди в детские дошкольные учреждения. По состоянию на 31.12.2016 г. очередь детей в дошкольные учреждения составляет свыше 11 тысяч детей.

Есть проблемы и в сфере дополнительного образования. Так, крайне

востребованная у жителей города ГБОУДО «Севастопольская художественная школа» расположена на первом этаже жилого здания в условиях, не позволяющих принять всех желающих (конкурс на прием в школу составляет 4 претендента на место).

Проблемы системы образования приобретают дополнительную остроту в связи с тем, что Севастополь характеризуется более высоким качеством человеческого капитала по сравнению со среднероссийскими показателями, показателями по отдельным субъектам Российской Федерации и городам. По данным переписи 2014 года, 99 процентов севастопольского населения имеют основное общее образование (в России – 94 процента). Численность севастопольцев с высшим образованием в расчете на 1000 человек, указавших уровень образования, более, чем на 20 процентов превосходит этот показатель по Республике Крым. В конечном счете лучшая образованность населения сказывается на качестве занятых. В общей численности занятых доля работников с высшим и средним образованием в Севастополе почти на 10 процентов больше, чем в среднем в России (42,8 процента и 33 процента соответственно, для сравнения: в Республике Крым – 31 процент, в ЮФО – 30,5 процентов). По численности населения, имеющего высшее образование (в расчете на 1000 человек населения), Севастополь превосходит и г. Сочи, и Калининградскую область, и г. Владивосток (соответственно, 381,3; 262; 224 и 270 человек). Несмотря на то, что значительная доля людей с высшим образованием имеет занятость не по специальности, представители молодого поколения в Севастополе более склонны получать высшее образование, поскольку воспитываются в благоприятной для этого социокультурной среде.

Очень важно и то, что в городе создана система образования, способная поддерживать и повышать профессиональный уровень занятых в экономике и социальной сфере, а также в научно-производственной деятельности. В городе функционирует ряд местных высших учебных заведений, в том числе Севастопольский государственный университет, филиалы некоторых известных российских ВУЗов, включая Севастопольский филиал МГУ им. М. В. Ломоносова, а также исследовательские институты: ЦКБ «Коралл», научно-технический центр «Импульс-2», конструкторское бюро судостроения, конструкторское бюро радиосвязи. На 10 тыс. чел. населения в Севастополе приходится 99 выпускников вузов, в Республике Крым – 70, в среднем по России – 71.

Вместе с тем, в сфере подготовки профессиональных кадров, в Севастополе наблюдаются определенные диспропорции. С одной стороны, в городе достаточно велика численность студентов ВУЗов в расчете на 10 тыс. населения (394 студента против 356 в среднем по России, 329 в ЮФО и 220 в Республике Крым). С другой стороны, количество средних специальных учебных заведений (ССУЗов) и профессиональных технических училищ в расчете на 10 тыс. населения явно недостаточно для города, способного производить продукцию с высокой добавленной стоимостью. По этому показателю Севастополь уступает даже Республике Крым (138 в Севастополе, 140 в Республике Крым, 194 в среднем по России, 211 в ЮФО). При этом система высшего и среднего образования уже сегодня в значительной степени ориентирована на обучение студентов из-за пределов города (ежегодный выпуск школьников в городе составляет около 65-70 процентов от ежегодного приема в ВУЗы и ССУЗы).

В сфере среднего профессионального образования г. Севастополя имеет место проблема отсутствия тесного взаимодействия с предприятиями-работодателями, позволяющего надлежащим образом формировать государственное задание на подготовку кадров.

Для образовательных организаций СПО давно назрел вопрос «якорных» работодателей, которые совместно с предприятиями-партнерами могли бы определять «прямой» заказ на подготовку кадров. Применение «прямого» заказа позволит уже на стадии приема закрепить за каждым учащимся рабочее место на производстве, как используемое для обучения, так и гарантирующее последующее трудоустройство.

Работодатели за счет собственных средств могли бы взять на себя и создание материально-технической базы по вновь вводимым профессиям (ремонт, закупка оборудования), и доплату мастерам производственного обучения, и выплату корпоративной стипендии студентам, а также оплату труда во время дуального обучения.

В настоящее время материально-техническая база учреждений СПО г. Севастополя позволяет обеспечить учебный процесс по всем профессиям в соответствии с требованиями образовательно-профессиональных программ. Вместе с тем, в силу отсутствия финансирования на протяжении длительного времени материально-техническая база изношена на 60-90 процентов и остро нуждается в модернизации (требуется обновление технологического оборудования, учебной мебели, компьютерной техники). Общая площадь учебно-лабораторных зданий профессиональных образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, составляет 50 925 кв. метров, из них 58 процентов требуют капитального ремонта и 8 процентов находятся в аварийном состоянии.

Культура

Севастополь – город с масштабным культурно-историческим наследием; здесь сосредоточены 2175 исторических, архитектурных, археологических, религиозных объектов, из которых 126 – федерального значения.

Сфера культуры Севастополя представлена деятельностью:

- 1) Театров. Три профессиональных театра, подведомственных Главному управлению культуры города Севастополя (Севастопольский академический русский драматический театр имени Анатолия Васильевича Луначарского, Севастопольский академический театр танца, Севастопольский театр юного зрителя); профессиональный военный театр Черноморского флота (Драматический театр имени Бориса Лавренева); гастролирующие труппы.
- 2) Музеев. Три государственных музея (Севастопольский художественный музей имени Михаила Павловича Крошицкого, Государственный музей героической обороны и освобождения Севастополя с территориально обособленными экспозиционными отделами, Государственный историко-археологический музей-заповедник «Херсонес Таврический»); шесть исторических и краеведческих музеев; более 30 общественных, народных музеев при средних образовательных школах, организациях и учреждениях.
- 3) Библиотек. 57 массовых и универсальных библиотек (в том числе 19 находятся в сельской местности) с библиотечным фондом 1839,2 тыс. экземпляров книг; численность зарегистрированных читателей составляет более 100 тысяч.
- 4) Культурно-досуговых учреждений, являющихся базами для развития самодеятельного народного творчества. На базе восьми учреждений клубного типа работают 239 клубных формирований (Севастопольский центр культуры и искусств, Дворец культуры «Севастопольский», Балаклавский Дворец культуры, Культурно-информационный центр, Терновский центр культуры и досуга, Орлиновский центр культуры и досуга, Балаклавская централизованная клубная система, Культурный комплекс «Корабел»), а также Севастопольский хореографический центр «Радость».
- 5) Кинотеатров. Фильмы идут в шести кинотеатрах; четыре из них работают в сельской местности. Государственную услугу по прокату кино- и видеофильмов оказывает государственное автономное учреждение культуры города Севастополя «Севастополь кино».
- 6) Детских школ искусств. В городе функционируют восемь музыкальных и одна художественная школа, численность обучающихся составляет 3,1 тысяч человек.

Важное место в культурной среде города занимают Черноморский флот России. Военная культура в городе – это не только важнейшая составляющая армейской жизни, но

и одновременно часть глобального культурного наследия. В Севастополе, кроме упомянутого Драматического театра имени Бориса Лавренева, это – Ансамбль песни и пляски Черноморского флота, Военно-исторический музей Черноморского флота и Севастопольский дом офицеров.

Ежегодно в целях расширения и укрепления межрегиональных культурных связей в Севастополе проводятся дни знакомства с историей и культурой других регионов России, в рамках которых жители города знакомятся с лучшими представителями искусства и культуры страны. Кроме того, для вовлечения в общекультурные процессы других регионов творческие коллективы Севастополя выезжают в разные города России.

Таблица 2.6.1.

Основные показатели сферы культуры

Показатели	2014	2015
Численность зрителей театров, человек на 1 тыс. населения	321	355
Число посещений музеев на 1 тыс. населения	1996	3028
Количество посещений музеев, тыс. человек	796,7	1259,9
Библиотечный фонд общедоступных библиотек, книг на 1 тыс. населения	4580	4420
Библиотечные фонды, тыс. экземпляров	1826,2	1839,16

Основными проблемами в области сохранения культурного и исторического наследия, обеспечения доступа граждан к культурным ценностям и участию в культурной жизни города, реализации творческого потенциала людей являются:

- 1) Отсутствие утвержденных паспортов и учетных дел на объекты культурного наследия, утвержденных предметов охраны, границ территории и зон охраны объектов культурного наследия.
- 2) Неудовлетворительное состояние объектов культурного наследия, отсутствие необходимых помещений для нормальной работы театров, постановки театральных премьер и обслуживания зрителей.
- 3) Малые объемы пополнения музейных фондов, ограниченное количество постоянно действующих музейных экспозиций.
- 4) Недостаточная доступность и низкое качество показа кинопродукции для широких слоев населения.
- 5) Малые объемы новых ежегодных поступлений в библиотечные фонды, высокая степень морально и физически устаревшей литературы (до 50-70 процентов всего библиотечного фонда).
- 6) Значительная степень устаревшего и изношенного компьютерного оборудования в библиотеках (до 70 процентов), что не позволяет библиотекам оцифровать собственные фонды и наполнить электронными копиями базы данных с целью организации взаимного обмена документами в электронной форме, сохранности подлинников уникальных документов и решения проблемы обслуживания читателей, особенно – удаленных пользователей.
- 7) Слабая материально-техническая база учреждений дополнительного образования детей, не обеспечивающая федеральных государственных требований к минимуму содержания, структуре и условиям реализации дополнительных образовательных программ.
- 8) Для людей с ограниченными возможностями и инвалидов практически не доступны услуги, предоставляемые учреждениями культуры города.

Физическая культура и спорт

Физическая культура и спорт – это важнейшие ресурсы развития здорового общества и каждого человека, а следовательно – социального и экономического прогресса. В Севастополе физическая культура и спорт активно используются как средства оздоровления, отдыха населения разных возрастов и социальных групп, реабилитации лиц с ограниченными возможностями, являются неотъемлемой частью образовательного и воспитательного процесса в детской и подростковой среде. Поддерживается направление на развитие спорта высших достижений и системы подготовки спортивного резерва.

В 2015 году в городе функционировало 640 спортивных сооружений, но по социальным нормативам обеспеченность населения спортивными залами составляет только 40,5 процента, плоскостными спортивными сооружениями – 21,2 процента, а плавательными бассейнами – 4,6 процента, что ниже общероссийских значений соответствующих показателей. Однако положение в этой сфере не является катастрофическим (в 2014 году на 10 тыс. чел. в Севастополе приходилось 2,7 тыс. кв. м плоскостных спортивных сооружений, 1,2 тыс. кв. м спортзалов и 0,2 тыс. кв. м бассейнов, в Республике Крым – 7,9, 3,5 и 0,1 тыс. кв. м соответственно, в ЮФО – 11,2, 4,3 и 0,3 кв. м соответственно). Обеспеченность стадионами на 1500 и более мест в Севастополе составляет 0,3 единицы на 100 тыс. чел., в среднем по России – 1,4 единицы, в ЮФО – 1,8 единиц, в Республике Крым – 2,4 единицы.

В Севастополе в настоящее время представлены 68 видов спорта, из них определены базовыми 12, а именно: баскетбол, бокс, водное поло, дзюдо, спортивная борьба, парусный спорт, теннис, фехтование, спорт для лиц с поражением опорно-двигательного аппарата, акробатический рок-н-ролл, велоспорт-шоссе и велоспорт-маунтинбайк.

В Севастополе получили развитие 33 вида спорта олимпийской программы, из которых 3 относятся к адаптивному спорту.

Развитие спорта высших достижений и подготовку спортивного резерва в городе осуществляют 10 спортивных учреждений: 2 центра спортивной подготовки, 4 спортивные школы олимпийского резерва и 4 спортивные школы.

Молодежная политика

В рамках реализации молодежной политики разработан и принят Закон города Севастополя «О реализации государственной молодежной политики в городе Севастополе» от 17.04.2015 №129-ЗС; утверждена государственная программа города Севастополя «Развитие физической культуры и спорта. Молодежная политика города Севастополя» на 2017-2020 годы.

На территории города осуществляют свою деятельность 17 молодежных некоммерческих общественных организаций и объединений, из них:

- 1) 8 региональных представительств Всероссийских молодежных некоммерческих общественных организаций, таких как «Российский Союз Молодежи», «Молодая Гвардия Единой России», Всероссийский волонтерский корпус 70-летия Победы, «Российские студенческие отряды», «КВН АМИК», «Всероссийский студенческий корпус спасателей» Ассоциация студенческих спортивных клубов России», «Дочери офицеров»;
- 2) 9 региональных молодежных некоммерческих общественных организаций.

При высших и средних профессиональных учебных заведениях функционируют 42 органа студенческого самоуправления общей численностью более 4 тыс. человек.

Ведется работа по созданию волонтерских центров при высших и средних специальных учебных заведениях города Севастополя.

Молодежь принимает активное участие во всероссийских, окружных форумах, конкурсах, сборах, таких как Всероссийский молодежный образовательный форум

«Гаврида», «Территория смыслов на Клязьме» Международный молодёжный образовательный форум «Евразия», Всероссийский форум «Доброволец России» и т.д.

Молодежь принимает активное участие в поисковых работах с ООО «ДОСААФ», ООО «Поисковое движение России», ведутся восстановительные работы на 12-й и 13-й береговых батареях и иных воинских захоронениях.

С целью организации трудовой деятельности среди молодежи более 200 активистов Молодежной общероссийской общественной организации «Российские студенческие отряды» приняли участие во всероссийской стройке космодрома «Восточный», работали вожатыми в севастопольских детских лагерях в течение летнего периода, а также участвовали в сельскохозяйственных работах на севере Крыма, в уборке винограда на виноградниках ООО «Агрофирма «Золотая Балка».

2.7. Транспорт

Транспортный комплекс Севастополя, представленный всеми видами транспорта, кроме речного, является важным сектором экономики города, напрямую влияющим на его социально-экономическое развитие. Транспортный комплекс города формировался с учетом его географического положения, характера расселения севастопольцев, специфики территориальной организации хозяйства, природных условий. Специфической особенностью города является наличие незамерзающей морской акватории на юго-западном побережье Черного моря, изрезанной множественными уникальными бухтами, защищенными от ветров.

Основную долю в перевозке грузов Севастополя занимает морской транспорт (72,3 процента). В 2015 году перевозка грузов автомобильным и морским транспортом составила 488,3 тыс. тонн, из которых морским транспортом перевезено 353,0 тыс. тонн. Грузооборот автомобильного и морского транспорта в 2015 году составил 124,13 млн тонно-километров, из которых морской – 99,82 млн тонно-километров. В 2016 году морским транспортом перевезено более 1 млн. тонн грузов, автомобильным – 671,6 тыс. тонн.

Перевозкой пассажиров занимаются автомобильный (автобусы), троллейбусный и морской транспорт. Всего в 2015 году перевезено 70319,3 тысяч человек, из которых основная часть перевезена троллейбусами (48367,2 тысяч человек) и автобусами (13857,2 тысяч человек – с учетом перевозок, выполненных субъектами малого бизнеса), морским транспортом – 8094,9 тысяч человек (в 2016 году – 6946,3 тыс. человек).

Самая высокая интенсивность перевозки пассажиров отмечена на троллейбусных линиях, и в 2015 году она составила 3 604,6 тысяч пасс.-км на 1 км длины путей, на автомобильных дорогах с твердым покрытием – 776,7 тысяч пасс.-км на 1 км длины путей, на морских судоходных маршрутах – 446,4 тысячи пасс.-км на 1 км длины путей.

Фактически транспортный поток уже выходит на пределы пропускной способности городской дорожной сети: 40,3 автомобиля на 1000 км дорог общего пользования в Севастополе (без учета незарегистрированных и транзитных транспортных средств), 43,2 в ЮФО, 34,7 в среднем по России.

Протяженность сети автомобильных дорог общего пользования в Севастополе составляет 925,6 км, из них с твердым покрытием – 855,9 км (92 процента). В Севастополе расположены 45 населенных пунктов, все они обеспечены круглогодичной связью с дорожной сетью общего пользования. Протяженность автомобильных дорог в границах населенных пунктов составляет 663,7 км.

В 2015 году проведена инвентаризация и паспортизация неучтенных автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения, расположенных в муниципальных округах Севастополя.

К автомобильным дорогам общего пользования регионального значения относятся дороги, соединяющие административный центр Севастополя с административным центром Республики Крым, центр города с центрами муниципальных округов; дороги, являющиеся подъездными к морским портам, аэропортам или железнодорожным станциям, объектам исторического и культурного наследия Севастополя; дороги в составе туристических маршрутов регионального значения, а также соединяющие между собой центры муниципальных округов, дороги, проходящие по улицам города и не имеющие обходов.

К дорогам общего пользования межмуниципального значения относятся автомобильные дороги, соединяющие административные центры муниципальных округов и центры населенных пунктов муниципальных округов; дороги, соединяющие населенные пункты с общей численностью постоянно проживающего населения более 100 человек; дороги, являющиеся подъездными к базам отдыха, загородным оздоровительным лагерям,

с автобусным движением по маршрутам школьных перевозок, а также проходящие по улицам Севастополя.

Соответствуют всем нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям (прочность, ровность, сцепление) только 426,2 км автомобильных дорог, или 46,1 процента от общей их протяженности, что на 11,2 км больше, чем в 2015 году. Для сравнения: в г. Владивостоке – 70,9 процента, в г. Сочи – 73,7 процента, в г. Калининграде – 82 процента. Фактические межремонтные сроки составляют в среднем 40 - 50 лет при нормативе 12 лет на капитальный ремонт и 5-6 лет на общий ремонт.

С учетом нормативов межремонтных сроков, при существующей протяженности автомобильных дорог ежегодно должно подлежать капитальному ремонту 78,15 км и общему ремонту – 155,16 км автомобильных дорог. В 2010–2013 годах ремонт автомобильных дорог составлял от 10 до 20 км в год.

В Севастополе функционируют 39 мостов и путепроводов общей протяженностью 1690 метров, из которых 25 (60 процентов) не удовлетворяют современным требованиям и 14 (36 процентов) не отвечают нормам по габариту и грузоподъемности.

Столь значительный износ автомобильных дорог, исчерпание их пропускной способности во многом сдерживают социально-экономическое развитие Севастополя, обуславливает высокий уровень транспортной составляющей в себестоимости продукции.

Большая роль отводится в Севастополе морскому транспорту, особенно в перевозках грузов (Табл. 2.7.1). Основные грузы — строительные материалы, металлолом, грузы на пароме, нефтепродукты и рыба (Табл. 2.7.1).

Таблица 2.7.1.

Объем грузооборота ГУП ГС «Севастопольский морской порт»

Наименование груза	2014 год		2015 год		1 полугодие 2016 года	
	тыс. тонн	тыс. рублей	тыс. тонн	тыс. рублей	тыс. тонн	тыс. рублей
Металлолом	26,96	13036,93	67,24	39762,87	47,33	25901,92
Песок	67,78	717,90	133,59	13770,60	181,66	13590,54
Щебень навалом	0	0	10,45	2482,00	6,10	599,74
Отруби пшеничные в гранулах	1,46	72,96	7,07	2020,03	0	0
Гипсовые смеси в биг-бегах	7,32	3001,60	10,65	3166,32	0	0
Цемент в биг-бегах	1,09	657,51	6,28	1311,84	0	0
Цемент навалом	0	0	3,00	675,25	12,41	1444,35
Сталь	1,01	444,64	0	0	0,69	165,20
Погрузка/выгрузка колесной техники (паромы)	87,50	2360,00	43,35	1838,98	0	0
Дизтопливо	16,46	1145,01	5,40	375,42	126,62	9876,28
Рыба с/м	1,46	23,24	3,55	115,21	1,20	71,35
Тепло и звукоизоляционные материалы	0	0	0,40	149,58	0,93	324,55
Смеси сухие строительные на паллетах	0	0	4,09	4253,98	0	0
Газобетон	0	0	9,69	4368,12	18,88	5574,94
Окись титана	0	0	2,85	389,48	0	0
Прочие грузы	0	0	2,03	64,61	18,87	2601,69
ИТОГО	211,04	21459,79	309,64	74745,27	414,69	60151,56

Управляет портовой инфраструктурой, расположенной на территории Севастополя и его акватории Государственное унитарное предприятие «Севастопольский морской порт» (ГУП ГС «СМП»).

Акватория порта общей площадью 15 кв. км включает:

- 1) Акваторию Севастопольской бухты с каналом и ковшом р. Черная.
- 2) Акваторию бухты Казачьей.
- 3) Акваторию бухты Камышовой.

- 4) Акваторию Балаклавской бухты, за исключением участков, которые относятся к зонам ответственности Минобороны России и администрации Государственной пограничной службы.

Территориально порт размещен на нескольких производственных участках. Самыми важными являются:

- 1) Грузовые причалы бухты Камышовой.
- 2) Участки трех перегрузочных комплексов в Большом Инкермане и Малом Инкермане с двумя грузовыми причалами.
- 3) Участки пассажирского комплекса морского вокзала с грузопассажирским и пассажирским причалами.
- 4) Территория автотранспортного участка.
- 5) Территория базы ремонта флота.

В распоряжении ГУП ГС «СМП» находятся 11 грузовых причалов общей протяженностью 1770 метров, с глубинами от 6 до 10 метров. Максимальная осадка у трех основных причалов составляет 9,1 метра, на рейдовом причале — 10,6 метра. В порту осуществляется прием и обработка различных типов судов. Площадь территории порта составляет 28,9 га.

Инфраструктура порта включает открытые складские площади общим размером 74 тыс. кв. метров и закрытые складские помещения в капитальных зданиях площадью 16,25 тыс. кв. метров.

В порту имеется развитая железнодорожная и автомобильная инфраструктура, ремонтные базы. Среднесуточная перерабатывающая способность порта по выгрузке составляет 168 вагонов.

Нефтеперевалочный терминал порта оказывает услуги по перевалке нефтепродуктов, контролю их качества и количества, хранению нефтепродуктов и горюче-смазочных материалов. Слив нефтепродуктов осуществляется на железнодорожных эстакадах, где одновременно могут размещаться 72 вагоноцистерны. Для выполнения функций слива/налива нефтепродуктов в порту имеются технологические насосные.

Пропускная способность порта по грузовым операциям составляет:

- для тарно-штучных и навалочных грузов – 3 040 290 тонн в год;
- для наливных грузов – 1 916 000 тонн в год.

В 2015 году морским транспортом на городских маршрутах перевезено 8094,9 тысяч человек, из которых ГУП ГС «СМП» – 7039 тысяч пассажиров, ООО «Севастопольские транспортные системы» – 1055,9 тысяч пассажиров. На балансе ГУП ГС «СМП» находится 14 катеров, из них 7 катеров пассажироместимостью по 250 человек.

28 сентября 2016 года начал работу коммерческий маршрут пассажирского катера от пл. Захарова до Артбухты.

Для обеспечения транспортной доступности маломобильных категорий граждан, создания условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры, перевозки автотранспорта, в том числе автомобилей скорой медицинской помощи и специального автотранспорта МЧС в декабре 2016 года осуществлена закупка 2 паромов, которые связали Артиллерийскую бухту и Северную сторону города Севастополя.

Морской транспорт способен перевезти на городских маршрутах до 8 млн пассажиров; при увеличении пассажиропотока порту необходимо дополнительно ввести в эксплуатацию причальные сооружения, на данный момент выведенные из эксплуатации и требующие ремонта.

На работу портов существенно влияет режим ограничений экономической деятельности, не позволяющий им участвовать во внешнеторговых операциях (крымское

зерно через порты Севастополя в объеме примерно 100 тыс. тонн приходилось сначала отправлять в порты Краснодарского края).

Наиболее актуальными специфическими проблемами, сдерживающими развитие морского транспорта в Севастополе, являются:

- 1) Значительный износ флота, причальных сооружений.
- 2) Недостаточный масштаб использования грузовых перевозок в связи с геополитическими сложностями и введением в действие международных ограничительных экономических мер.

Автомобильному транспорту города также отводится большая роль, особенно в перевозках пассажиров на городских, междугородних и международных направлениях. Автомобильный транспорт осуществляет перевозки по самостоятельным маршрутам, а также является связующим звеном между другими видами транспорта.

По обеспечению населения личным автотранспортом Севастополь занимает одно из первых мест в Крыму; количество зарегистрированных транспортных средств составляет порядка 141,6 тыс. штук, т. е. каждый третий житель города имеет свое транспортное средство.

В структуре городского транспорта основное место принадлежит троллейбусам, относящимся к экологически чистому и социально значимому виду транспорта. Выполняет перевозки ГУП «Севэлектроавтотранс им. А. С. Круподерова», парк подвижного состава которого насчитывает 151 троллейбус; общая протяженность контактных сетей составляет 131,5 км. Энергообеспечение перевозок осуществляется 20 тяговыми подстанциями, суммарная мощность которых составляет 32 817 кВт.

В 2016 году троллейбусами перевезено 37,9 млн пассажиров, в 2015 году – 48,4 млн пассажиров.

Автобусами перевозится в 3,5 раза меньше пассажиров (в 2015 году – 13,9 млн человек, в 1 полугодии 2016 года – 6,7 млн).

Наиболее актуальными специфическими проблемами, сдерживающими развитие автотранспортных предприятий в Севастополе, являются:

- 1) Слабая техническая оснащенность автопарков.
- 2) Нехватка пассажирского транспорта на городских маршрутах, в первую очередь – автобусов большой вместимости.

Это приводит к снижению качества транспортного обслуживания, высокому проценту аварийности автобусов, росту эксплуатационных и инвестиционных затрат, ухудшению экологической безопасности и безопасности дорожного движения.

Правительством Российской Федерации утверждена Программа некоммерческого лизинга городского пассажирского транспорта, работающего на газомоторном топливе, а также наземного электрического транспорта на территории Крымского федерального округа (распоряжение от 30.12.2014 №2788-р), которая направлена на обновление и пополнение парков перевозчиков Крыма за счет льготного лизинга.

С целью реализации указанной программы между ПАО «Государственная транспортная лизинговая компания» и Правительством Севастополя заключено соглашение о сотрудничестве и закупке техники для нужд города (50 автобусов городского и 40 автобусов пригородного сообщения малого класса, 78 троллейбусов). Предусматривается закупка техники, произведенной только на территории России. Финансирование планируется осуществить из бюджета города Севастополя.

Повышению качества и эффективности транспортного обслуживания пассажиров также может способствовать оптимизация маршрутной сети транспорта, а также схемы организации дорожного движения в городе.

Железнодорожный транспорт в городе представлен Севастопольским участком железнодорожных путей общего пользования, относящимся к ФГУП «Крымская железная

дорога». Железнодорожная станция Севастополь является конечной. На территории города железнодорожная сеть имеет ряд ответвлений: от ст. Мекензиевы горы – на Северную сторону, от ст. Инкерман-1 на Балаклаву и Камышовую бухту. В 1975 году участок Симферополь – Севастополь был электрифицирован.

На севастопольском участке насчитывается 6 тоннелей (длиной от 125 до 500 метров) и 1 виадук (Камышловский).

Для обеспечения потребностей в оказании услуг предприятиям и населению по перевозке грузов в городе Севастополе функционирует станция Севастополь-Товарный.

На станции Севастополь-Товарный обеспечивается организация перевозок грузов, а также взаимодействие и координация производственного процесса с другими хозяйственными единицами и структурными подразделениями Крымской железной дороги. К станции в парном направлении примыкает перегон Севастополь-Товарный - Разъезд Сапуновский - однопутный, оборудованный устройствами релейной полуавтоматической блокировки. В непарном направлении примыкает перегон Севастополь-Товарный - Камышовая Бухта - однопутный, оборудованный релейной полуавтоматической блокировкой.

Для производства грузовых операций на местах общего пользования на станции имеются 6 путей грузового района, пакгаузы для складирования и хранения грузов, открытые площадки (контейнерная и тяжеловесная), эстакада повышенного пути для выгрузки сыпучих грузов, рампа для выгрузки грузов из крытых вагонов по прямому варианту, весовой путь для перевески грузов, 3 подъездных пути.

Грузовые перевозки на железнодорожных путях не общего пользования (доставка грузов в портовые пункты города Севастополя), в том числе их обслуживание и содержание осуществляет ГУП ГС «Межотраслевое предприятие промышленного железнодорожного транспорта». Предприятие имеет отрицательные финансово-экономические показатели и нуждается в государственной поддержке. Это вызвано недостаточным объемом использования морских грузовых перевозок, связанных с введением в действие международных ограничительных экономических мер.

Необходимо восстановление промышленного железнодорожного транспорта, введение в эксплуатацию 3,5 км железнодорожных путей в Севастополе с целью организации доставки строительных грузов для реализации в формате «порт – железная дорога» мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 года №790.

Структура погрузки ФГУП «Крымская железная дорога» по номенклатуре грузов в целом по Крыму в 2015 году следующая: 762 тыс. тонн (49 процентов) – промышленное сырьё, 451 тыс. тонн (29 процентов) – химикаты, 249 тыс. тонн (16 процентов) – нефтепродукты, 47 тыс. тонн (3 процента) – строительные материалы, 47 тыс. тонн (3 процент) – прочие грузы.

На 2016 год плановый показатель погрузки составляет 1,65 млн. тонн всех видов грузов, фактически за январь-октябрь 2016 года он составил 1,56 млн. тонн при плане 1,43 млн. тонн. По итогам работы 2016 года планируемый объем погрузки составит 1,75 млн. тонн, а к 2019 году – 2,40 млн. тонн.

Одной из ключевых задач ГУП ГС «Межотраслевое предприятие промышленного железнодорожного транспорта» и ФГУП «Крымская железная дорога» является увеличение объемов грузовых перевозок и укрепление позиций железнодорожного транспорта на рынке транспортных услуг.

В 2016 году на всем полигоне Крымской железной дороги, в том числе и на севастопольском участке железнодорожных путей общего пользования, будут завершены работы по замене медных линий связи опτικο-волоконными линиями связи. Оптико-волоконные линии будут использоваться как базовая инфраструктура для внедрения информационных технологий и автоматизированных систем управления, что в

дальнейшем позволит ФГУП «Крымская железная дорога» выйти на новый технический уровень работы, увеличить пропускную способность систем передачи данных информационно-вычислительного центра предприятия, обеспечить работников дороги качественной телефонной связью.

К моменту окончания строительства моста через Керченский пролив Крымская железная дорога должна соответствовать по своим техническим параметрам требованиям, существующим в стране. До 2020 года ФГУП «Крымская железная дорога» планирует выполнить путевые работы на всем полигоне в объеме: 2016 год – не менее 90 км, 2017 год – 95 км, 2018 год – 109 км, 2019 год – 162 км.

Постепенная модернизация путей позволит к моменту открытия транспортного перехода «Керчь-Тамань» задействовать потенциал ГУП ГС «Межотраслевое предприятие промышленного железнодорожного транспорта» и ФГУП «Крымская железная дорога».

С созданием железнодорожного сообщения между Крымом и материковой частью страны значительно увеличатся грузовой и пассажирский оборот. Согласно проекту, ежедневно по мосту в Крым будут проезжать 50 пар поездов в сутки – 33 пассажирских, 4 пригородных, 12 пар грузовых и 1 рабочий. В Крым и обратно на материк будут ежегодно перевозить более 13 миллионов тонн грузов и свыше 14 миллионов пассажиров.

Важное значение для Севастополя имеет и воздушный транспорт. Аэропорты как центральное звено наземной инфраструктуры гражданской авиации могут эффективно решать задачи стабильного обеспечения авиaperевозок только на основе развития и поддержания в надлежащем состоянии их материальной базы, включая имущество аэродромных комплексов.

Поэтому возникла необходимость реконструкции и развития гражданского аэропорта «Севастополь» на базе аэродрома «Бельбек». В настоящее время государственный аэродром «Бельбек» в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июня 2014 года №1057-р включен в Перечень аэродромов совместного базирования Минобороны России и государственного унитарного предприятия «Аэропорт «Севастополь».

Реконструкция и развитие гражданского сектора аэропорта предусмотрена ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» с объемом финансирования 1,7 млрд. рублей средств федерального бюджета. К строительству нового аэровокзального комплекса планируется привлечь частных инвесторов.

Аэродром «Южный» на мысе Херсонес в настоящее время не используется. Аэродром «Кача» является чисто военным и его использование в гражданской авиации не предусматривается.

2.8. Сфера общественной безопасности

В 2016 году наблюдалась положительная динамика по снижению количества чрезвычайных происшествий и несчастных случаев при пожарах, на водных объектах и горной местности (в первую очередь благодаря снижению количества пожаров на 12 процентов и происшествий в горах – в 3 раза).

В структуре преступности в Севастополе 4,8 процента составляют преступления против жизни и здоровья. Основные причины совершения этих преступлений - злоупотребление алкогольными напитками и, как следствие, возникновение на этой почве неприязненных отношений и семейно-бытовых конфликтов..

В общем массиве преступлений значительную долю составляют противоправные посягательства против собственности – 75,9 процента. Свыше трех четвертей из них – это кражи (82,1 процента). Прежде всего, это карманные кражи, кражи в супермаркетах и магазинах, кражи из оставленных без присмотра транспортных средств, а также на неохраемых дачных участках.

Количество таких тяжких социально значимых краж, как кражи с проникновением в квартиры и жилища граждан, уменьшилось на 26 процентов. Предпринимаемые профилактические меры позволили не допустить роста таких корыстных имущественных преступлений, как грабежи.

Органами правопорядка проделана большая работа по предупреждению и раскрытию преступлений, установлению и задержанию лиц, их совершивших, что позволило в 2015 году улучшить раскрываемость грабежей, краж, мошеннических деяний. Всего в 2015 году выявлено 1976 лиц, совершивших уголовно-наказуемые деяния. Грубых нарушений общественного порядка при проведении общественно-массовых мероприятий не допущено. В целом удалось обеспечить контроль за оперативной обстановкой на улицах и в общественных местах города.

С целью предупреждения нарушений правопорядка со стороны несовершеннолетних проведено 127 профилактических мероприятий различной направленности, проверено 598 мест концентрации детей и молодежи; по выявленным правонарушениям составлено 1167 административных материалов. Пресечено 46 фактов реализации несовершеннолетним детям спиртных напитков. Выявлено 108 несовершеннолетних подростков, которыми совершено 69 преступлений, более половины этих подростков являются учащимися, свыше трети ранее участвовали в противоправной деятельности, что свидетельствует о недостатках в профилактической работе и, прежде всего, в учреждениях образования.

Вместе с тем, основным количественным индикатором уровня безопасности граждан является количество тяжких преступлений (убийств) на 100000 населения в год. По данным Единой межведомственной информационно-статистической системы, за январь-декабрь 2015 года в городе было зарегистрировано 33 убийства, что составляет примерно 8,2 убийств на 100 тыс. населения города (в среднем по России – 7,8). В 2014 году было зарегистрировано 22 убийства, или 5,5 на 100 тыс. населения города.

Динамика аналогичных показателей по другим городам России за 7 лет свидетельствует, что за предусматриваемый Стратегией период (15 лет) возможно значительное улучшение этого показателя и по Севастополю. При выходе на средние значения темпов снижения преступности можно к 2030 году ожидать уменьшения вдвое совершаемых тяжких преступлений, а максимальное снижение этого показателя (продемонстрированное в другом городе федерального значения – Санкт-Петербурге) может дойти и до 5 раз к 2030 году. Таким образом, при системном подходе к проблеме и реализации комплекса разрабатываемых мер можно добиться, чтобы количество тяжких преступлений на 100000 жителей Севастополя в 2030-м году не превышало 2,5, что будет соответствовать лучшим показателям мировой практики.

2.9. Сфера информационно-коммуникационных технологий

В настоящее время состояние в отрасли информатизации и связи города Севастополя не отвечает современным требованиям, регламентируемым нормативными правовыми актами Российской Федерации, не соответствует оно и возрастающей геополитической, социальной и экономической роли города, тормозит дальнейшее его развитие.

Современная региональная инфраструктура, способная удовлетворить потребности города и обеспечивающая взаимодействие органов государственной власти между собой, а также с организациями и гражданами в рамках предоставления государственных услуг, еще не сформирована.

В 2016 году в городе Севастополе были созданы необходимые технологические условия для межведомственного электронного взаимодействия исполнительных органов государственной власти, участвующих в предоставлении приоритетных государственных услуг в электронной форме. Серверная база Правительства Севастополя позволила развернуть и поддерживать в работоспособном состоянии центральное ядро региональной системы межведомственного электронного взаимодействия, центральный сервер системы электронного документооборота, а также базовое ядро информационно-телекоммуникационной инфраструктуры ИОГВ. Однако, на развертывание других необходимых информационных систем, на создание системы резервирования и хранения информации серверных мощностей и мощностей хранилищ данных недостаточно. Также, полностью или частично отсутствуют системы защиты от несанкционированного доступа, средства обнаружения и предотвращения атак на серверные мощности.

В последнее время особую важность приобретает внедрение современных информационных технологий в сферу управления.

В городе Севастополе формируется «электронное правительство» – способ предоставления информации и оказания уже сформировавшегося набора государственных услуг гражданам, бизнесу, другим ветвям государственной власти, при котором личное взаимодействие между государством и заявителем минимизировано, и максимально возможно используются информационные технологии.

Разработан адаптивный дизайн «Портала органов государственной власти города Севастополя» (далее – Портал), внедрена система авторизации портала государственных услуг ЕСИА. Портал обеспечивает эффективное взаимодействие власти и гражданского общества.

В целях снижения административных барьеров, повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в городе Севастополе создана сеть многофункциональных центров. Прием и выдачу документов по принципу «одного окна» осуществляют 83 окна, 3 из которых «МФЦ для бизнеса», в 9 отделениях МФЦ. На конец 2016 года предоставлялось 55 государственных услуг.

За счет реализации принципа «одного окна» в МФЦ упрощается процесс получения услуг; появляется возможность получения одновременно нескольких взаимосвязанных услуг; обеспечивается быстрый, удобный и экономически эффективный процесс оказания государственных и муниципальных услуг; обеспечиваются максимально комфортные условия получения услуг; повышаются качество и доступность государственных услуг; снижаются издержки бизнеса на преодоление административных барьеров.

Для обеспечения возможности предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде 1 августа 2016 года запущен в промышленную эксплуатацию региональный портал государственных услуг города Севастополя. На портал выведены 25

государственных услуг с подуслугами. Однако, на сегодняшний день получение необходимой информации и государственных услуг в большинстве случаев требует непосредственного обращения организаций и граждан в органы государственной власти, формирования запросов и предоставления необходимой информации на бумажном носителе.

Формирование информационного общества в городе Севастополе требует проведения скоординированных организационно-технологических мероприятий и согласованных действий органов государственной власти в рамках единой региональной политики, что обеспечит конкурентоспособность региона, развитие экономической и социально-политической сфер жизни общества, а также совершенствование системы государственного управления на основе использования информационных технологий.

В условиях информатизации общества роль связи в социально-экономическом развитии города Севастополя значительно усилилась.

В 2016 году создана цифровая система оперативной радиосвязи. Создание системы позволило обеспечить надёжной отказоустойчивой гарантированной связью ряд исполнительных органов государственной власти города Севастополя, их структурные подразделения, а также оперативные службы ряда ведомств и организаций, обеспечивающих жизнедеятельность города Севастополя.

Однако, в связи с наличием на территории города федерального значения Севастополя отдельных населённых пунктов и мест компактного поселения, в которых ограничен спектр услуг фиксированной связи (или их полное отсутствие), нет полного покрытия или устойчивого уровня сигналов подвижной радиосвязи, высокоскоростного доступа в интернет, вопрос устранения «цифрового неравенства» остаётся открытым.

Реализация единого системного подхода к обеспечению комплексной безопасности среды обитания в условиях сохранения высокого уровня рисков техногенного и природного характера и продолжающейся тенденции урбанизации, является одним из важных элементов создания устойчивого социально-экономического развития и роста инвестиционной привлекательности городов Российской Федерации.

Масштаб задач по внедрению технологий ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности, стоящих перед городом Севастополем, указывает на необходимость консолидации организационных, технологических и экономических ресурсов региона в рамках единой региональной геоинформационной политики. На сегодняшний день, создана и развивается региональная навигационно-информационная система города Севастополя.

2.10. Труд и занятость

На фоне относительно малых изменений в возрастной структуре населения города в 2001-2014 гг. в численности занятых в экономике Севастополя произошли огромные перемены.

Росстат использует для характеристики численности занятых в экономике и социальной сфере два показателя:

- 1) Численность занятых в экономике и социальной сфере в целом.
- 2) Численность работников в организациях с отнесением каждой из них к определенному виду деятельности.

Численность занятых в экономике и социальной сфере в целом зависит от экономической активности населения, его здоровья, структуры возрастных групп, а также состояния экономики и социальной сферы.

Сопоставление численности населения и уровня занятости в городе с аналогичными данными по России свидетельствует об определенном резерве для увеличения занятости. Так, доля населения в трудоспособном возрасте по отношению к численности населения в городе имеет то же значение, что и в России в целом. Однако численность занятых в севастопольской экономике и социальной сфере составила в 2015 году 44 процента, а в Российской Федерации – 49 процентов (в Республике Крым – 47 процентов – Табл. 2.10.1).

Таблица 2.10.1.

Основные показатели занятости в Севастополе, 2015 год.

	Севастополь	2015	Республика Крым	2015	Российская Федерация	2015
	Значение	в % к населению	Значение	в % к населению	Значение	в % к населению
Численность населения, всего, тыс. чел.	416,3	100%	1901	100%	146 545	100%
В трудоспособном возрасте, тыс. чел.	236,6	57%	1055	55%	84 199	57%
Численность занятых, тыс. чел.	182,5	44%	894,8	47%	72 324	49%
Численность работников организаций, тыс. чел.	100,8	24,2%	320,6	16,9%	34 084	23,3%
Отношение работников организаций к численности занятых, %	55%		36%		47%	
Численность безработных, тыс. чел.	16,6	4,0%	69,2	3,6%	4263,9	2,9%
Уровень безработицы, %	8,3%		7,2%		5,6%	

Сравнение соответствующих данных по Севастополю с данными по Калининградской области, г. Сочи и г. Владивостоку также свидетельствует, что уровень вовлеченности севастопольского населения в экономику и социальную сферу города несколько ниже. Например, и во Владивостоке, и в Калининградской области, и в Сочи доля занятых в численности населения превысила 48 процентов (Табл. 2.10.2).

То, что трудовые ресурсы города недостаточно используются в экономике и социальной сфере, подтвердилось в ходе переписи населения в Севастополе в 2014 году. На вопросы о занятости и поиске работы 68,9 процента его населения в возрасте 15-72 лет отнесли себя к экономически активному населению, что совпадает со среднероссийскими данными, но существенно превосходит отношение численности занятых к численности

населения (44 процента – Табл. 2.10.2).

Таблица 2.10.2

Основные показатели занятости населения в городе, 2014 год.

	Севастополь	2014	Сочи	2013	Калининград	2013	Владивосток	2013
	Значение	в % к населению	Значение	в % к населению	Значение	в % к населению	Значение	в % к населению
Численность населения, всего, тыс. чел.	383,9	100%	473,2	100%	448,5	100%	603,2	100%
В трудоспособном возрасте, тыс. чел.	220,7	57,5%	284,9	60,2%	264,6	59,0%	409,0	67,8%
Численность занятых, тыс. чел.	174,5	45%	229,7	49%	216,5	48%	290,9	48%
Численность работников организаций, тыс. чел.	100,848	26,3%	112,4	23,8%	131	29,3%	188	31,1%
Отношение работников организаций к численности занятых, %	58%		49%		61%		65%	

Об этом же говорят и данные о безработице. Уровень безработицы в Севастополе существенно выше (8,3 процента), чем в среднем по России (5,6 процента). Этот же вывод следует из анализа данных о величине второго показателя занятости – численности работников в организациях. Однако, в 2016 году уровень безработицы, рассчитываемый по методологии МОТ снизился и составил по оценке уже 6,2 процента от численности рабочей силы города.

И в целом по России, и по всем субъектам федерации занятость в целом существенно выше численности работников с учетом их распределения по видам деятельности. Наличие этой разницы означает, что регулярной статистической отчетностью не учитывается часть занятого населения. Такую занятость можно условно обозначить как «неорганизованную занятость».

Наличие «неорганизованной занятости» в рыночной экономике – нормальное явление. Но эта «нормальность» и, главное, ее масштаб во многом зависят от доли сельского населения и определенной специализации конкретного субъекта Российской Федерации на том или ином виде деятельности или их совокупности.

Поэтому отношение «организованной» численности занятых (численность работников в организациях) ко всей занятости следует сравнивать по городам. В частности, в Севастополе это отношение на 7 процентов ниже, чем во Владивостоке, что весьма существенно (58 и 65 процентов, соответственно, Табл. 2.10.2).¹

В совокупности все приведенные данные подтверждают, что трудовой потенциал севастопольского населения в значительной мере недоиспользован.

Несомненно, с учетом относительно более высокого качества населения его неполная вовлеченность в экономику обуславливает проблему «выпадающих доходов» как для экономики Севастополя, так и для страны в целом.

Большее вовлечение населения в экономику и социальную сферу является прямым

¹ Меньшее отношение «организованной» занятости ко всей численности занятых в г. Сочи (49 процентов) объясняется его большей специализацией на туризме и повышенной вовлеченностью в этот вид деятельности индивидуального предпринимательства.

способом наращивания в городе объемов производства товаров и услуг. Наличие такого резерва, как более полное вовлечение высококачественного человеческого капитала в экономику и социальную сферу города (оцениваемого в 4-5 процентов по отношению к численности населения) очень важно с точки зрения перспективы его развития. Соответственно, большая вовлеченность населения во все виды деятельности в городе способна внести весомый вклад в увеличение доходов его бюджета.

Масштабы и результаты работы в данном направлении следует рассматривать в контексте динамики всех этих показателей в недавнем прошлом. В частности, 25 лет назад занятость в Севастополе была значительно выше и составляла порядка 60 процентов от общей численности населения. Причем только в промышленности города работало более 90 тыс. человек. Сегодня численность работающих в обрабатывающей промышленности составляет, по данным Росстата, лишь около 11 тыс. человек.

Следует подчеркнуть, что изложенные выводы не исчерпывают всех возможностей увеличения доходов бюджета Севастополя за счет увеличения занятости населения (в первую очередь «организованной»). Дополнительное повышение занятости может быть обеспечено за счет того, что в городе имеется значительная доля постоянно проживающего, но незарегистрированного населения. По оценкам экспертов, она составляет не менее 20 процентов от общей численности городского населения (порядка 100 тысяч человек).

Наличие таких жителей, с одной стороны, свидетельствует о привлекательности Севастополя для проживания и поиска работы. С другой, создает (наряду с устойчивым миграционным приростом) основу для выработки и проведения более активной (селективной) миграционной политики, способной привлечь в город высококвалифицированных рабочих и служащих.

Очевидно, что планомерное вовлечение незарегистрированных жителей во все виды деятельности способно увеличить масштабы производства в городе и существенно пополнить доходы его бюджета. С учетом среднего уровня налоговых поступлений в расчете на одного занятого в организациях это вовлечение способно дать дополнительные поступления в бюджет Севастополя порядка 1 млрд рублей.

Однако достижение такого результата потребует большой, целенаправленной и скоординированной работы всех органов исполнительной власти федерального и регионального уровней.

2.11. Особенности структуры экономики

Наиболее крупными предприятиями, определяющими развитие соответствующих отраслей, являются:

1) Судоремонтная отрасль – филиал Севастопольского морского завода акционерного общества «Центр судоремонта «Звездочка», работающий на базе ГУП «СМЗ»; федеральное государственное унитарное предприятие «13-й судоремонтный завод Черноморского флота» Министерства обороны Российской Федерации; ОАО «ЦКБ «Коралл»; ООО «СРЗ «Южный Севастополь»; ООО «Фрегат»; ООО «Фарватер-С»; ООО «СП «Эра»; ООО «Севмормаш-2М»; ООО «Техфлот».

Предприятия судостроительной отрасли осуществляют:

– комплексный ремонт судов всех типов (назначений), судового оборудования и механизмов;

– научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы в отрасли кораблестроения и судостроения;

– производство машиностроительных изделий;

– работы по ремонту, монтажу и настройке: судовых двигателей внутреннего сгорания, компрессоров, теплообменных аппаратов, судовых механизмов и электрооборудования, судовых устройств и систем, сепараторов масла и топлива; систем дистанционного управления и автоматики.

2) Промышленность строительных материалов – ООО «Завод ЖБИ №1»; ООО «Ясака»; ООО «Орион-Крым».

Предприятия отрасли осуществляют производство плит перекрытия, готовых бетонных смесей (всех марок), ФБС, вентблоков, бордюров, тротуарной плитки, малых архитектурных форм, штукатурки.

3) Отрасль радиоэлектроники и приборостроения – ООО «КБ «Коммутационной аппаратуры»; ООО «Уранис»; ОАО «Уранис-Радиосистемы»; ООО «КБ радиосвязи».

Предприятия приборостроительной отрасли осуществляют:

– проектирование, серийный выпуск и сопровождение вакуумной коммутационной аппаратуры, малогабаритных распределительных устройств;

– ремонт, установку, монтаж, техническое обслуживание стационарных и подвижных средств связи различного назначения и номенклатуры: радиоприемных и радиопередающих устройств, аппаратуры спутниковых систем связи, радиостанций морской связи;

– производство судового радиооборудования, радиобуев для работы в системе КОСПАС-САРСАТ;

– разработку и производство военных и гражданских передатчиков и радиостанций, аппаратуры для проводной телефонной и телеграфной связи.

4) Ремонт авиационной (вертолетной) техники представлен ГУП «Севастопольское авиационное предприятие».

5) Машиностроение – ООО «Теплообмен»; ООО «Стрим Механик»; ООО «Завод «Молот-Механика».

Предприятия машиностроительной отрасли осуществляют:

– производство теплообменных аппаратов различного назначения;

– производство центробежных электронасосных агрегатов для питьевой, шахтной и морской воды и агрессивных сред; оборудования для канализационных очистных сооружений (щитовые затворы); оборудования судовых систем и другого оборудования для городского, промышленного и сельскохозяйственного водо- и теплоснабжения;

– полный цикл услуг по механообработке, литью пластика, а также прессованию резины, термообработке, гальваническому, лакокрасочному и порошковому покрытию.

б) Производство оружия и боеприпасов – ЗАО «Научно-технический центр «Импульс-2».

Предприятие осуществляет проектирование, изготовление, ремонт, модернизацию и реконструкцию вооружения и военной техники.

7) Добывающая промышленность – АО «Балаклавское рудоуправление им. А.М.Горького»; АО «Инкерстром».

Предприятия добывающей отрасли осуществляют:

– добычу металлургического известняка, производство щебеночного и песчаного материала для гражданского, промышленного и дорожного строительства;

– производство стеновых блоков из известняка, плит облицовочных пиленых из известняка, муки и щебня известнякового.

8) Лёгкая промышленность – ООО «Швейная фабрика им. Н.Ониловой»; АО «Трикотаж»; ООО «Нахимовская обувная мануфактура».

Предприятия легкой промышленности осуществляют производство верхней одежды и обуви.

В консолидированном бюджете в 2015 году доля основных промышленных предприятий, приносящих бюджету более 0,2 процента поступлений, составляла порядка 5,7 процента (Табл. 2.11.1).

Таблица 2.11.1.

Отчисления в консолидированный бюджет в 2014-2016 гг. промышленными предприятиями (доля отчислений которых в консолидированном бюджете составляет более 0,2 процента)²

Наименование предприятия	Доля в бюджете в 2014 году %	Доля в бюджете в 2015 году %	Доля в бюджете в 2016 году %
Федеральное государственное унитарное предприятие «13-й судоремонтный завод Черноморского флота» Министерства обороны Российской Федерации	8,5	2,3	1,1
Акционерное общество «Балаклавское рудоуправление им. А.М.Горького»	2,1	1,1	0,4
Публичное акционерное общество «Центральное конструкторское бюро «Коралл»	0,6	0,9	0,5
Общество с ограниченной ответственностью «Конструкторское бюро коммутационной аппаратуры»	0,6	0,6	0,4
Государственное унитарное предприятие «Севастопольское авиационное предприятие»	0,2	0,2	<0,2
ФГУП «91-й судоремонтный завод»	0,4	<0,2	<0,2
Войсковая часть 87353 (Государственное предприятие «Севастопольский механический завод»)	0,3	<0,2	<0,2
АО «НТЦ «Импульс-2»	<0,2	0,2	<0,2

² По данным Управления ФНС России по г. Севастополю.

Наименование предприятия	Доля в бюджете в 2014 году %	Доля в бюджете в 2015 году %	Доля в бюджете в 2016 году %
Общество с ограниченной ответственностью «Стрим Механика»	<0,2	0,2	<0,2
ООО «Судоремонтная база «Фрегат»	<0,2	0,2	<0,2
Итого по указанным предприятиям	12,7	5,7	2,7
ИТОГО по городу	100%	100%	100%

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по городу Севастополю в 2015 году индекс промышленного производства составил 91,6 процента, что было обусловлено чрезвычайной ситуацией в городе, связанной с ограничением энергообеспечения региона, и привело к остановке предприятий в период с последней декады ноября по вторую декаду декабря 2015 года.

Индекс промышленного производства на севастопольских предприятиях промышленности составил в январе – декабре 2016 года 121,8 процента, по сравнению с соответствующим периодом предыдущего года. Рост производства наблюдается во всех отраслях промышленности.

Численность работников по отраслям добывающей и обрабатывающей промышленности по состоянию на июль 2016 года составила 8 240 человек (против 7 237 человек на конец 2015 года).

Наиболее существенным ограничением промышленного развития является ограниченность внешней транспортной инфраструктуры (в 2015 году железная дорога обеспечила на станциях в границах г. Севастополя погрузку 550 тыс. тонн и выгрузку 220 тыс. тонн различных грузов, также было перевезено 162 тыс. пассажиров, морские порты перевалили 350 тыс. тонн грузов), а также слабость самой промышленной базы города.

В 2016 году положение в промышленности и в портах начало улучшаться: получили заказы ведущие предприятия города, увеличился грузооборот портов.

Также актуальным на текущий момент остается вопрос о наличии профессионально подготовленных специалистов для промышленных предприятий. Кадровый резерв базовых отраслей формируется из числа уже работающих и ранее работавших на предприятиях сотрудников, а также студентов учебных учреждений.

В связи с низкой загрузкой предприятий в настоящее время не представляется возможным составить прогнозную потребность в кадрах на среднесрочный период по полному кругу организаций. Вместе с тем на конец 2016 года уже имеется кадровый дефицит специалистов рабочих профессий для судоремонтной отрасли, составляющий порядка 150 человек.

Общий результат экономической деятельности находит свое выражение в величине валового регионального продукта (ВРП). В 2014 году этот показатель составил всего лишь 17,7 млрд. руб., тогда как для Республике Крым он равен 137,9 млрд. руб., в ЮФО – 3920,3 млрд. руб., в Краснодарском крае – 1792 млрд. руб., в России – 58900,7 млрд. руб.

Для сопоставления результатов необходимо рассматривать ВРП в расчете на душу населения, по которому Севастополь занимает одно из последних мест среди субъектов Российской Федерации. По этому важному параметру город более чем в 4 раза уступает средней величине по Российской Федерации и в 3 раза – по Южному федеральному округу (45,8 тыс. руб. против 73,2 тыс. руб. в Республике Крым, 280,3 тыс. руб. в ЮФО, 330,1 тыс. руб. в Краснодарском крае, 403,2 тыс. руб. по России в среднем).

Основная причина такого результата заключается в чудовищном искажении структуры экономики Севастополя, превратившейся за время его пребывания в составе Украины в иждивенческую. В настоящее время в ней доминируют (по объему) виды

деятельности, не связанные с производством добавленной стоимости.

В 2015 году объем произведенного ВРП в городе Севастополе составил 37 867,6 млн. руб., в структуре которого преобладает сектор торговли и услуги (Табл. 2.11.2).

Таблица 2.11.2

Отраслевая структура валовой добавленной стоимости субъектов Российской Федерации в 2015 году

(в текущих ценах, в процентах к итогу)

	Российская Федерация из суммы субъектов	Южный федеральный округ	Республика Крым	г. Севастополь
Валовая добавленная стоимость в основных ценах, в т.ч.:	100,0	100,0	100,0	100,0
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	5,2	12,8	17,0	4,7
Рыболовство, рыбоводство	0,3	0,1	0,0	0,4
Добыча полезных ископаемых	11,2	3,4	2,9	0,8
Обрабатывающие производства	17,0	15,4	7,1	5,2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	3,6	3,1	7,9	5,8
Строительство	7,2	10,1	3,9	1,2
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	17,9	16,6	15,8	20,6
Гостиницы и рестораны	1,1	1,9	2,3	7,7
Транспорт и связь	9,4	12,2	10,9	10,3
Финансовая деятельность	0,5	0,2	0,0	0,1
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	12,7	8,9	6,0	7,5
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; социальное страхование	5,2	5,4	8,9	14,4
Образование	3,1	3,5	5,0	6,3
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	4,1	4,6	10,2	10,2
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1,5	1,8	2,1	4,8

По совокупности ключевых макроэкономических показателей в 2015 году Севастополь находился на 62-м месте среди 85 российских регионов (причем в основном за счет формально высоких показателей фондоотдачи, связанных с недооценкой стоимости основных фондов экономики), по инвестиционным показателям – на 63-м месте, что для города федерального значения недопустимо мало (табл. 2.11.3).

Унифицированная система показателей экономического развития, 2015 год.

Показатели / регионы		Российская Федерация	Южный федеральный округ	Республика Крым	г. Севастополь	Справочно: Калининградская область
ВРП на 1 занятого в экономике, тыс. руб.	значение	952,88	648,76	323,58	225,54	693,73
	место в РФ		7**	84	85	41
ВРП/ОФ*, руб./руб.	значение	0,41	0,37	0,12	0,91	0,54
	место в РФ		6	85	1	9
Платежи в бюджет на 1 занятого в экономике, тыс. руб.	значение	200,88	88,88	52,27	56,37	185,3
	место в РФ		7	74	73	21
Платежи в бюджет/ОФ, коп./руб.	значение	8,55	5,06	1,97	22,84	14,32
	место в РФ		7	85	1	3
Платежи в бюджет/ВРП, коп./руб.	значение	21,08	13,7	16,15	24,99	26,71
	место в РФ		7	37	12	9
Объем инвестиций в основной капитал на 1 занятого в экономике, тыс. руб.	значение	206,1	175,81	41,03	30,26	131,43
	место в РФ		5	84	85	51
Инвестиции/ОФ, %	значение	8,77	10,02	1,55	12,26	10,16
	место в РФ		3	85	17	32
Инвестиции/ВРП, %	значение	21,63	27,1	12,68	13,42	18,95
	место в РФ		3	83	81	63
Объем инновационной продукции на 1 занятого в экономике, тыс. руб.	значение	56,2	21,08	1,01	0	2,68
	место в РФ		7	71	85	66
Объем инновационной продукции/ВРП, %	значение	5,9	3,25	0,31	0	0,39
	место в РФ		6	68	85	62
сумма мест по 10 макроэкономическим показателям			58**	757	525	357
Макроэкономический рейтинг (место в России)			7**	85	62	29
сумма мест по инвестиционным показателям			11**	252	183	146
Инвестиционный рейтинг (место в России)			3**	85	63	50

*ОФ – основные фонды.

** Среди федеральных округов.

В структуре обрабатывающей промышленности в 2015 году 54,5 процента занимала пищевая промышленность, 14,9 процентов – производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования, 10,2 процента – производство прочих неметаллических минеральных продуктов, 8,7 процентов – производство машин, транспортных средств и оборудования. Эти четыре вида деятельности обеспечили 88,3 процента выпуска продукции обрабатывающей промышленности.

В Табл. 2.11.3 представлены основные виды экономической деятельности, дающие

в сумме 97-98 процентов от всей экономической деятельности (по численности работников, налоговым поступлениям и обороту).³

Основным видом деятельности, занимающим в городе первое место с учетом численности работников (31 процент), оборота (62 процента) и налоговых поступлений (15 процентов) в настоящее время являются торговля и услуги.

Характерно также, что по объему налоговых поступлений лидером в Севастополе является сектор государственного управления. Сектор государственного управления не может оставаться «лидером» с точки зрения возможного развития экономики города и увеличения налоговых поступлений в его бюджет (при всей важности этого вида деятельности). Этот вид деятельности имеет вполне определенные пределы по росту численности работников.

Таблица 2.11.3

Основные показатели Севастополя по видам экономической деятельности, 2015 год.

	Численность работников организаций (чел.)			Оборот организаций (млн руб.)			Налоговые поступления от организаций в консолидированный бюджет РФ ¹⁾ (млн руб.)			Итоговое место (по мин. сумме мест)
	Значение	Доля	Место	Значение	Доля	Место	Значение	Доля	Место	Место
Всего	126690,4	100%		59 556,7	100%		9 443	100%		
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	1434	1,13%	12	738,1	1,24%	9	93	0,98%	13	12
Обрабатывающие производства, из них	10810	8,53%		5 821,90	9,78%		1 328	14,06%		
<i>Пищевая промышленность</i>	1973	1,56%	11	2750,1	4,62%	5	640	6,78%	5	8
<i>Производство электро-, электронного и оптического оборудования</i>	851	0,67%	13	368,8	0,62%	11	103	1,09%	12	13
<i>Производство транспортных средств и оборудования, вкл. ремонт</i>	2850	2,25%	10	2608,3	4,38%	6	345,5	3,66%	10	11
Производство и распределение э/э, газа и воды	4500	3,55%	7	5 880,39	9,87%	2	377	3,99%	9	5
Строительство	3918	3,09%	8	2880,6	4,84%	3	397	4,20%	8	6
Торговля и услуги	41069,438	32,42%	1	36 105,0	60,62%	1	1 454	15,40%	2	1
Гостиницы и рестораны	3073	2,43%	9	3205,3	5,38%	3	174	1,84%	11	9
Транспорт и связь	7901	6,24%	5	2 045,40	3,43%	7	650	6,88%	4	2
Операции с недвижимостью²⁾	4900	3,87%	6	1402	2,35%	8	908	9,62%	3	4
Образование	11966	9,45%	3	404,6	0,68%	10	521	5,52%	6	6
Здравоохранение	11546	9,11%	4	357,6	0,60%	12	409	4,33%	7	9
Государственное управление³⁾	24901	19,65%	2	254,8	0,43%	13	2 255	23,88%	1	2
Прочие виды деятельности	672	0,53%		461	0,77%		877	9,29%		

1) По данным УФНС

2) Операции с недвижимостью, аренда и предоставление услуг

3) Государственное управление и силовые ведомства

В целом по России объем поступлений в бюджетную систему по налогу на прибыль равен, примерно, объему НДС. Поэтому те организации в городе, которые

³ По кругу организаций, представляющих регулярную отчетность.

относятся к производительным видам деятельности, имеют заметно более высокую налоговую отдачу в расчете на одного работника, чем структуры государственного управления. Например, каждый работник пищевой промышленности приносит в бюджетную систему в 2,8 раза больше налоговых отчислений (НДФЛ и прибыли), чем работник сектора государственного управления (Табл. 2.11.4).

Причем, чтобы объем налоговых поступлений от пищевой промышленности превысил таковой от сектора государственного управления, достаточно увеличить оборот организаций пищевой промышленности немногим более чем в три раза (до 3,5 млрд. рублей), что вполне реально даже в среднесрочной перспективе.

Таблица 2.11.4

Основные показатели Севастополя по видам экономической деятельности в расчете на одного занятого, 2015 г.

	В расчете на 1 занятого						Итоговое место (по мин. сумме мест)
	Оборот организаций (тыс. руб.)		Налоговые поступления в консолидированный бюджет РФ ¹⁾ (тыс. руб.)		Среднемесячная номинальная з/п (тыс. руб.)		
	Значение	Место	Значение	Место	Значение	Место	Место
Всего	470,1		93,6		24,5		
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	514,7	7	60,6	9	20,8	8	8
Обрабатывающие производства, из них	538,6		122,9		25,5		
<i>Пищевая промышленность</i>	1393,9	1	252	1	21,7	7	1
<i>Производство электро-, электронного и оптического оборудования</i>	433,4	8	49,2	11	16,9	12	13
<i>Производство транспортных средств и оборудования, вкл. ремонт</i>	915,2	4	100,7	5	31,3	1	2
Производство и распределение э/э, газа и воды	1306,8	2	83,4	7	23,4	4	3
Строительство	735,2	6	101,3	3	18,5	9	4
Торговля и услуги	879,1	5	159,3	2	17	11	4
Гостиницы и рестораны	1043,1	3	56,7	10	13,8	13	9
Транспорт и связь	258,9	10	82,2	8	17,4	10	11
Операции с недвижимостью²⁾	286,1	9	101,2	4	23,3	6	6
Образование	33,8	11	43,6	12	23,6	3	9
Здравоохранение	31,0	12	35,4	13	23,4	4	12
Государственное управление³⁾	10,2	13	90,6	6	29	2	7

1) По данным УФНС

2) Операции с недвижимостью, аренда и предоставление услуг

3) Государственное управление и силовые ведомства

Сложившееся к настоящему времени позиционирование сферы торговли и услуг в экономике города, с одной стороны, не отвечает возможностям этого вида экономической деятельности ни по размеру оборота, ни по численности работников, ни по объему налоговых поступлений в бюджет. Так, показатель товарооборота в расчете на душу населения в Севастополе значительно меньше, чем в России, в других городах и субъектах

Российской Федерации. Например, отчетные данные Росстата свидетельствуют, что в 2015 году среди субъектов Российской Федерации город занял по величине оборота розничной торговли на душу населения только 81-е место. В Калининградской области этот показатель был выше в 1,5 раза (соответственно, 52-е место в России). В г. Калининграде – выше в 1,2 раза, в г. Сочи – в 1,1 раза, во Владивостоке – в 3 раза. Причем в Калининградской области меньше и туристический поток (с учетом однодневных туристов), и численность незарегистрированного населения.

Таблица 2.11.5

Налоговые поступления в доходную часть бюджета города
по видам экономической деятельности, 2015 год.

	Налоговые поступления в консолидированный бюджет РФ ¹⁾ (млн руб.)			Налог на прибыль организаций (млн руб.) ¹⁾ – 16% от всех НП			НДФЛ (млн руб.) – 58% от всех НП			Итоговое место (по мин. сумме мест)
	Значение	% от всех НП	Место	Значение	% от всех НП	Место	Значение	% от всех НП	Место	
Всего	9 443	100,0%		1363,3	100,0%		5001	100,0%		
Сельское хозяйство	93	1,0%	13	2,1	0,2%	12	32	0,6%	13	13
Обрабатывающие производства, из них	1 328	14,1%		140	10,3%		353	7,1%		
<i>Пищевая промышленность</i>	640	6,8%	5	64,1	4,7%	5	71	1,4%	11	6
<i>Производство электро-, электронного и оптического оборудования</i>	103	1,1%	12	19,6	1,4%	8	45	0,9%	12	12
<i>Производство транспортных средств, машин и оборудования, вкл. ремонт</i>	346	3,7%	10	18,8	1,4%	9	162	3,2%	7	10
Производство и распределение э/э, газа и воды	377	4,0%	9	51,2	3,8%	6	148	3,0%	8	9
Строительство	397	4,2%	8	80,7	5,9%	4	103	2,1%	9	6
Торговля и услуги	1 454	15,4%	2	478,2	35,1%	1	326	6,5%	4	1
Гостиницы и рестораны	174	1,8%	11	22,8	1,7%	7	75	1,5%	10	11
Транспорт и связь	650	6,9%	4	276,6	20,3%	2	178,7	3,6%	6	3
Операции с недвижимостью²⁾	908	9,6%	3	160,2	11,8%	3	297	5,9%	5	2
Образование	521	5,5%	6	11,4	0,8%	10	498	10,0%	2	5
Здравоохранение	409	4,3%	7	7,7	0,6%	11	381	7,6%	3	6
Государственное управление³⁾	2 255	23,9%	1	1,6	0,1%	13	2230	44,6%	1	4

1) По данным УФНС

2) Операции с недвижимостью, аренда и предоставление услуг

3) Государственное управление и силовые ведомства

Налоговые поступления в доходную часть бюджета города
по видам экономической деятельности, 2016 год.

	Налоговые поступления в бюджет субъекта (млн руб.)			Налог на прибыль организаций (млн руб.) – 21% от всех НП ¹⁾			НДФЛ (млн руб.) – 64% от всех НП		
	Значение	% от всех НП	Место	Место	% от всех НП	Место	Значение	% от всех НП	Место
Всего	7 631	100,0%		1 613,8	100,0%		4 851,4	100,0%	
Сельское хозяйство	296	1,0%	10	4,6	0,3%	10	75,1	1,5%	10
Обрабатывающие производства	589	14,1%	4	136,4	8,5%	4	324,2	6,7%	5
Производство и распределение э/э, газа и воды	312	4,0%	9	3,8	0,2%	11	212,1	4,4%	7
Строительство	346	4,2%	7	167,4	10,4%	3	143,5	3,0%	8
Торговля и услуги	1 312	15,4%	2	589,9	36,6%	1	429,9	8,9%	2
Гостиницы и рестораны	114	1,8%	11	5,2	0,3%	9	68,4	1,4%	11
Транспорт и связь	703	6,9%	3	405,8	25,1%	2	238,6	4,9%	6
Операции с недвижимостью²⁾	313	9,6%	8	81,1	5,0%	5	125,2	2,3%	9
Образование	429	5,5%	5	11,7	0,7%	6	409,5	8,4%	3
Здравоохранение	378	4,3%	6	8,3	0,5%	7	356,0	7,3%	4
Государственное управление³⁾	1 969	23,9%	1	6,3	0,4%	8	1 945,9	40,1%	1

1) По данным УФНС

2) Операции с недвижимостью, аренда и предоставление услуг

3) Государственное управление и силовые ведомства

Следует отметить, что в Севастополе показатель оборота торговли и услуг в расчете на одного занятого в 1,2 раза меньше, чем в пищевой промышленности (2.11.3).

Этот факт обусловлен не только более низкими доходами населения. Скорее всего, слабые показатели товарооборота объясняются недостаточной структурированностью торговой деятельности в городе, нахождением «в тени» значительной ее части. Например, более трети севастопольских рынков не оформлены надлежащим образом. Торговля в городе фактически не отформатирована. Вызывает вопросы и величина официальной средней заработной платы в торговле и услугах. По ее размеру этот вид деятельности занимает одно из последних мест (11-е место из 13).

С другой стороны, сферу торговли и услуг бесспорно следует отнести к вторичным видам экономической деятельности. Ее результаты предопределяются и масштабом туристического потока, и уровнем денежных доходов населения. В свою очередь, и то, и другое зависят от управленческих решений по развитию города, в том числе стратегических решений по его развитию и успешности их реализации. Очевидно, что торговля и услуги (как и государственное управление), не могут стать «драйверами» развития Севастополя, но их вклад в формирование облика города, в подъем уровня

жизни населения, в наполнение бюджета может и должен возрасти кратно.

Подобным образом может быть поставлен и вопрос о вкладе в развитие Севастополя такого вида деятельности, как «гостиницы и рестораны». Здесь средняя заработная плата и объем уплачиваемых налогов в расчете на одного занятого существенно ниже соответствующих показателей и в самом городе (10-е и 13-е места, соответственно), и, к примеру, в г. Сочи.

С точки зрения достижения лучших результатов в решении задач по повышению уровня жизни и доходов населения, а также развитию города, следует обратить внимание на сектор производства транспортных средств и оборудования, включая ремонт.

Этот вид деятельности сегодня обеспечивает наиболее высокий в городе уровень заработной платы. В 2015 году она составила, в среднем, более 31 тыс. рублей в месяц, что выше, чем в сферах образования, здравоохранения, государственного управления и других. Вклад в доходы бюджета каждого работника, занятого этим видом деятельности, равен вкладу занятых в строительстве и превосходит вклад управленцев. Но чтобы суммарные налоговые поступления в бюджет города от этого вида деятельности сравнялись с объемом, поступающим от сектора государственного управления, потребуется увеличить его оборот в 5 раз, что в условиях роста потребности флота в услугах этого вида деятельности представляется вполне достижимым в среднесрочной перспективе.

В целом анализ данных, представленных в *Таблицах 2.11.3-2.11.5*, говорит о том, что сохранение нынешней структуры видов экономической деятельности не отвечает ни интересам города как такового, ни интересам его жителей. Сложившаяся структура основных видов деятельности и доступный масштаб не соответствуют ключевым задачам развития города. Сохранение нынешней структуры означало бы не только консервацию нынешних проблем Севастополя, в том числе связанных с отсталостью его технико-технологической промышленной базы (в силу ограниченности ресурсов для необходимого технического перевооружения и развития), но и «заморозку» уровня и качества жизни населения.

2.12. Инвестиции

Объем инвестиций в основные фонды в Севастополе составил в 2015 году немногим более 4 млрд. рублей. Из них только 7 процентов (около 300 млн. рублей) было направлено в основные фонды обрабатывающих производств, что меньше, чем вложено в гостиницы и рестораны (552 млн. рублей). Капитальные вложения в основные фонды были направлены преимущественно в объекты социальной сферы и сферы государственного управления; они финансировались из федерального и регионального бюджетов.

Характерной чертой процесса инвестирования в Севастополе является незначительное использование в качестве источника финансирования заемных средств. Их доля в 2015 году оказалась в 9 раз меньше, чем в России в целом, в 2016 году – в 4 раза.

По объему инвестирования в основной капитал в расчете на душу населения город значительно уступает всем субъектам федерации: в 2015 году 12,5 тыс. руб./чел. в Севастополе, 16,6 тыс. руб. в Республике Крым, 86,1 тыс. руб. в ЮФО и 70,3 тыс. руб. в среднем по России, в 2016 году – 28,2 тыс. рублей в Севастополе и 100 тыс. рублей в среднем по России.

Чрезмерно низкая доля заемных средств в финансировании капиталовложений объясняется тем, что в Севастополе функционируют преимущественно небольшие банки. В 2015 году из 50 заметных промышленных предприятий города получили кредиты только 3.

Кроме отсутствия в Севастополе крупных банков положение с кредитованием усугубляется тем, что в городе не завершено формирование реестра земельных участков, поэтому предприятия пока лишены возможности их использования в качестве залога. До настоящего времени не создан оперативный и прозрачный механизм наделения активами перспективных инвесторов. Предприятия также не имеют кредитной истории, непрозрачна и их эффективность. По всем российским требованиям, они попадают в категорию неблагонадежных заемщиков, поэтому в лучшем случае могут рассчитывать на краткосрочное кредитование.

Недостаточно используется ресурс привлеченных средств в банковской сфере. Привлеченные банками у населения и предприятий финансовые средства в небольшом объеме инвестируются ими в городскую экономику.

В силу названных и иных обстоятельств (в том числе санкций) для Севастополя характерна значительная доля финансирования капиталовложений из бюджетной системы. В 2016 году эта доля составила 67,9 процента в структуре инвестиций в основные фонды, что существенно превышает среднероссийский уровень.

Все это закономерно влечет за собой низкую оценку инвестиционной привлекательности города в целом, в частности – составленную агентством «Эксперт РА», в соответствии с которой средневзвешенный уровень риска в регионе оценивается как средний, а индекс потенциала – как низкий.

Об этом говорит и оценка Агентства стратегических инициатив (АСИ), согласно которой Севастополь попадает в группу D, включающую в себя регионы с самыми неблагоприятными условиями для ведения бизнеса («Результаты национального рейтинга состояния инвестиционного климата в г. Севастополе за 2015 год»).

Свободная экономическая зона

В рамках решения задачи по привлечению в город инвестиционных ресурсов в качестве инструмента привлечения действует режим свободной экономической зоны, который регламентируется Федеральным законом «О развитии Крымского федерального округа и свободной экономической зоне на территориях Республики Крым и города

федерального значения Севастополя», а также законами о внесении изменений в Налоговый кодекс и отдельные законодательные акты Российской Федерации.

Свободная экономическая зона создана на 25 лет. Участником СЭЗ может стать индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, которое зарегистрировано на территории Республики Крым или г. Севастополя, состоит на налоговом учете в местном налоговом органе, подало инвестиционную декларацию.

Согласно договору об условиях деятельности в СЭЗ, субъекты малого и среднего предпринимательства должны инвестировать в свой бизнес в течение трех лет не менее 3 млн рублей. Другие инвесторы – не менее 30 млн рублей.

Участникам СЭЗ предоставляются налоговые льготы и преференции, а также льготы при оплате страховых взносов:

- налог на имущество – 0 процентов, вместо 2,2 процента (в течение первых 10 лет);
- земельный налог – 0 процентов, вместо 1,5 процента (3 года);
- налог на прибыль (федеральный бюджет) – 0 процентов, вместо 2 процентов (в течение первых 10 лет);
- налог на прибыль (региональный бюджет) – 2 процента (3 года), 6 процентов (4-8 лет), 13,5 процента (в последующие 9 лет), вместо 18 процентов.

Льготы в части оплаты страховых взносов:

- оплата страховых взносов 7,6 процента, вместо 30,2 процента.

Помимо налоговых льгот и преференций, льгот по оплате страховых взносов, предусматривается упрощенный въезд в СЭЗ и заход в порты, а также упрощенные процедуры землепользования.

Упрощенный въезд вводится для иностранных туристов сроком на 30 дней. Им будет выдаваться одноразовая туристическая виза. Упрощенный заход в порты заключается в признании крымских морских портов свободными портами, где применяется упрощенный порядок пограничного, таможенного и иного контроля, установленный таможенным законодательством Таможенного союза.

В настоящее время в Едином реестре участников свободной экономической зоны состоят 161 организация в Севастополе и 473 – в Республике Крым. В том числе некоторые предприятия, входящие в перечень крупных налогоплательщиков в реальном секторе экономики.

В структуре участников СЭЗ преобладают вновь созданные севастопольские организации (45 процентов), перерегистрированные севастопольские организации (32 процента) и вновь созданные организации с учредителями из других субъектов (20 процентов).

Заявленный объем инвестиций резидентов составляет для Севастополя 2,9 млрд. руб., для Республики Крым – 75 млрд. руб. Планируется создание 4,2 тыс. новых рабочих мест в Севастополе, 27 тыс. – в Республике Крым.

Ключевыми сдерживающими факторами для функционирования механизмов свободной экономической зоны выступают:

- 1) Отсутствие инструментов воздействия на участников СЭЗ при нарушении договора об условиях деятельности в свободной экономической зоне (кроме расторжения договора в судебном порядке);
- 2) Несоблюдение сроков предоставления инвестиционных площадок, в том числе из-за отсутствия сформированного реестра земель.

Основой для развертывания в Севастополе инвестиционной активности должны стать все разработанные к настоящему времени государственные программы Севастополя по секторам экономики и социальной сферы.

2.13. Государственное управление и местное самоуправление

Эффективная деятельность исполнительных органов государственной власти является значимым фактором достижения высокого уровня благосостояния населения и динамичного развития экономики региона.

Согласно поручениям Президента России, Севастополю (как и Республике Крым) был передан ряд полномочий федеральных органов исполнительной власти, в том числе контрольно-надзорных, что планируется использовать как пилотный опыт для возможного тиражирования в других регионах.

Высшее должностное лицо г. Севастополя - Губернатор г. Севастополя, который избирается гражданами Российской Федерации, проживающими на территории Севастополя и обладающими активным избирательным правом, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на 5 лет. Губернатор г. Севастополя осуществляет свою деятельность в соответствии с Уставом города Севастополя и действующими Законами города Севастополя.

Законодательное Собрание города Севастополя избирается населением в соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года №184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Уставом г. Севастополя и Законом Севастополя от 10 июля 2014 года №35-ЗС «О Законодательном Собрании города Севастополя».

В соответствии с частью 3 статьи 79 Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», полномочия органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований городов федерального значения по решению вопросов местного значения должны быть определены законами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения.

Исчерпывающий перечень вопросов местного значения и полномочия по их решению закреплен в статьях 9, 10 Закона города Севастополя №102-ЗС «О местном самоуправлении в городе Севастополе» (вступившем в силу 10 января 2015 года).

Одной из основных проблем является то, что перечень полномочий органов местного самоуправления предельно ограничивает возможности органов местного самоуправления по осуществлению их основной функции – оказанию услуг населению и оперативному решению актуальных проблем. Для этого внутригородские муниципальные образования (ВМО) Севастополя наделены отдельными государственными полномочиями в сфере благоустройства территорий. Это позволит повысить ответственность ВМО за их исполнение, исключит дублирование, позволит определить объемы необходимых финансовых ресурсов, разграничит различные виды ответственности.

Второй проблемой является то, что при формировании бюджетной системы местного самоуправления, источников ее наполнения и исполнения, не предоставляются возможности в полной мере реализовывать свои функции. Понятно что, если муниципальные образования не имеют собственных источников наполнения местного бюджета, то о реальном местном самоуправлении не может быть и речи. В этой связи необходимо создать условия оптимизации налоговых поступлений муниципальных образований г. Севастополя.

В целом, миссия органов местного самоуправления заключается в исполнении ими роли первичного звена органов публичной власти, связующего элемента между населением и органами исполнительной власти. Следовательно, их основные задачи должны быть связаны с возможностью непосредственного контакта с жителями и оперативным решением их актуальных проблем.

2.14. Государственные финансы

Доходы бюджета города Севастополя составили в 2015 году немногим более 21 млрд. рублей по сравнению с 29 млрд. рублей в 2014 году. При этом бюджетная обеспеченность (расходы бюджета в расчете на душу населения равны 44 204 руб./чел.) существенно ниже, чем в среднем по России (90 469 руб./чел.), но пока выше, чем в Краснодарском крае (35 813 руб./чел.).

Доходы бюджета в чрезмерной степени формируются за счет безвозмездных поступлений. В 2015 году они составили порядка 13 млрд. рублей (61,4 процента от доходной части бюджета). Наличие столь высокой доли безвозмездных поступлений предопределяет неустойчивость бюджетной системы Севастополя. Например, по сравнению с 2014 годом доходы бюджета в 2015 года сократились на 35 процентов. В таких условиях выстраивать работу на будущее весьма сложно.

Доходы бюджета города Севастополя составили в 2016 году 21,8 млрд рублей по сравнению с 21,2 млрд. рублей в 2015 году. При этом бюджетная обеспеченность (расходы бюджета в расчете на душу населения равны за 2016 год составили 60 861,1 рублей, Севастополь занимает 31 место в России и 2 в ЮФО).

Доходы бюджета в значительной степени формируются за счет безвозмездных поступлений. В 2016 году они составили порядка 11 млрд рублей (52,6 процента от доходной части бюджета). По сравнению с 2015 годом доходы бюджета в 2016 году возросли на 2,6 процента, по налоговым и неналоговым доходам – на 25,9 процента.

В дальнейшем актуальной задачей будет являться наращивание налоговых поступлений за счет роста экономики города и формирования налоговой системы по региональным и местным налогам. Основные направления этой работы вытекают из анализа доходной части бюджета и структуры налоговых и неналоговых поступлений.

Доходы бюджета

В Табл. 2.14.1 приведены фактически данные по налоговым и неналоговым доходам бюджета, их структура, а также результаты обработки налоговой информации из Табл. 2.11.2.

Приведенные в Табл. 2.14.1 данные за 2016 год показывают, что работа по повышению устойчивости бюджетной системы города уже стартовала. Например, при сокращении в 2016 году объема безвозмездных поступлений в городской бюджет почти на 15 процентов (против плана), фактический объем собственных налогов и неналоговых доходов превысил план на 2,8 процента.

Таблица 2.14.1

Доходная часть бюджета, 2016 год, млн. рублей.

	План (млн. руб.)	Факт (млн. руб.)		% Выполнения	В том числе полученных за счет видов экономической деятельности:					
					Целиком финансируемых из бюджетной системы ¹⁾		Частично финансируемых из бюджетной системы ²⁾		Финансируемых из внебюджетных источников ³⁾	
	Значение	Значение	В % к всего	%	Значение	%	Значение	%	Значение	%
Всего	23572,7	21807,0	100%	92,5%						
Налоговые и неналоговые доходы	10050,8	10329,0	47,4%	102,8%	2774	27%	1012	10%	2977	29%
НДФЛ	5923,1	6043,3	27,7%	102,0%	2711	45%	450	7%	1164	19%

Налог на прибыль организаций	1615,7	1613,4	7,4%	99,9%	26	2%	468	29%	985	61%
Акцизы	284,0	297,1	1,4%	104,6%	0	0%	0	0%	297	100%
Налоги на совокупный доход	660,3	682,8	3,1%	103,4%	15	2%	43	6%	446	65%
Налоги на имущество	464,6	482,5	2,2%	103,8%	22	5%	52	11%	85	18%
От использования гос. имущества	714,2	767,9	3,5%	107,5%						
Другие налоговые и неналоговые доходы	388,9	442,0	2,1%	113,7%						
Безвозмездные поступления	13521,9	11478,0	52,6%	84,9%						
Дотации	7505,3	7501,2	34,4%	99,9%						
Субсидии	3902,8	3570,3	16,4%	91,5%						
Субвенции	756,8	619,9	2,8%	81,9%						
Иные межбюджетные трансферты	817,4	657,6	3,0%	80,5%						
Прочие безвозмездные поступления	539,6	327,1	1,5%	60,6%						
Доходы от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий		11,8	0,1							
Возврат остатков трансфертов		-1209,9	-5,6%							

¹⁾ Гос управление и обеспечение безопасности; здравоохранение; образование

²⁾ Производство и распределение газа/ЭЭ/воды; транспорт и связь

³⁾ С/Х; Обрабатывающая промышленность; Строительство; Торговля и услуги; Гостиницы и рестораны; Операции с недвижимостью, аренда и услуги

Вместе с тем, кардинальное решение проблемы наполнения севастопольского бюджета собственными налогами возможно только при изменении структуры экономики города. Только увеличение в ней доли видов деятельности, связанных с производством добавленной стоимости, способно в корне изменить картину.

Пока же Севастополь является единственным субъектом в Российской Федерации, где поступления по налогу на прибыль в 3,7 раза меньше поступлений по НДС. И это является следствием доминирования в экономике города видов деятельности, не связанных с производством добавленной стоимости. На уровне России в целом и экономика, и структура налоговых поступлений иная. В экономике страны преобладают виды деятельности, связанные с производством добавленной стоимости, способные приносить в бюджет не только НДС, но и налог на прибыль. Поэтому в консолидированном бюджете страны объемы поступлений по налогу на прибыль и по НДС примерно равны (10 процентов).

Задачи по наращиванию собственных налоговых поступлений в бюджет Севастополя могут быть решены при выполнении ряда условий.

В настоящее время не все виды производительной деятельности в Севастополе могут функционировать и развиваться самостоятельно. Большинство организаций, относящихся к производству и распределению электроэнергии, газа и воды, к транспорту и связи, прямо или косвенно финансируются и будут в обозримом будущем финансироваться из региональной бюджетной системы.

Вместе с тем, в городе есть виды деятельности, организации, работники которых в состоянии самостоятельно оплачивать и операционные расходы, и расходы на развитие

своего бизнеса. Причем речь в данном случае идет о такой коммерческой деятельности, которая может быть связана как с выполнением государственного заказа, так и с реализацией продукции и услуг на рынке.

Именно такие виды деятельности и осуществляющие их организации должны стать для города полноценными источниками дополнительных доходов в его бюджет. В *Табл. 2.14.1*, кроме данных по фактическому объему и составу доходов бюджета, представлены результаты суммирования налоговых поступлений от организаций, осуществляющих разные виды деятельности и сгруппированных по степени их связанности с финансированием из регионального бюджета.

К полностью зависимым от финансирования из регионального бюджета отнесены государственное управление, образование и здравоохранение.

К частично зависимым – производство и распределение электроэнергии, газа и воды, а также транспорт и связь. При этом главным инструментом сокращения объема их финансирования из бюджета должно стать повышение эффективности их работы, а не рост тарифов и цен на услуги и продукцию.

К полностью независимым видам деятельности от финансирования из регионального бюджета в данной таблице отнесены сельское хозяйство, обрабатывающие производства, строительство, торговля и услуги, гостиницы и рестораны, операции с недвижимостью. Опережающее их развитие является самым эффективным способом увеличения доли собственных налоговых поступлений в бюджете города.

При этом организации могут субсидироваться из бюджета на определенных условиях.

В 2016 году налоговые поступления от таких организаций составили 29 процентов от всех налоговых и неналоговых доходов города, или около 13 процентов от всех доходов бюджета. Расчеты показывают, что удвоение налоговых поступлений от этих организаций потребует увеличения размера их совокупного оборота примерно в 4 раза.

Отдельной проблемой при разработке системной программы по повышению доходов бюджета должна стать организация работы по выводу «из тени» не учтенной ныне деятельности юридических и физических лиц, объектов строительства, имущества и земли. В частности, требует специальной проработки вопрос о том, как используются в городе 6 млн кв. метров площади домов, построенных на территории садовых участков. Некоторые из них, возможно, функционируют как объекты частного предпринимательства.

Отдельно следует отработать и вывод «из тени» заработной платы во внебюджетной сфере.

В целом же системная работа по улучшению собираемости налогов в городе должна привести к значительному увеличению доли собственных налогов в доходах бюджета. Налоговая нагрузка (по основным налогам) в расчете на одного экономически активного жителя в Севастополе и в Российской Федерации существенно различается (2016 год):

- 1) Налог на прибыль: 7 882 руб./чел. в Севастополе, 29 758 руб./чел. в среднем по России;
- 2) НДФЛ: 29 582 руб./чел. в Севастополе, 39 396 руб./чел. в среднем по России;
- 3) Акцизы: 1 451 руб./чел. в Севастополе, 8 640 руб./чел. в среднем по России;
- 4) Налог на имущество организаций: 810 руб./чел. в Севастополе, 9 983 руб./чел. в среднем по России.

Наиболее важные направления работы по получению дополнительных налогов в бюджет Севастополя связаны с ростом производства в организациях, относящихся к производительным видам деятельности (сельское хозяйство, обрабатывающие производства, строительство, торговля и услуги, гостиницы и рестораны, операции с недвижимостью) в части налога на прибыль и НДФЛ и выводом экономики «из тени» в части операционных затрат, оформления имущества и земли.

Расходы бюджета.

Оптимизация расходов имеет не меньшее значение, чем наращивание доходов бюджета.

Несмотря на положительную динамику исполнения бюджета по сравнению с 2015 годом (рост 37,7 процента), в 2016 году также отмечается относительно невысокое освоение расходной части бюджета – процент исполнения составил 84,9 процента. Решение этой проблемы во многом зависит от скоординированности действий всех участников планирования бюджетных расходов, создания механизма распределения выделенных лимитов, а также контроля за своевременным освоением соответствующих ассигнований. Результатом этого взаимодействия должно стать сведение к минимуму возможности неисполнения расходной части бюджета.

Ключевой проблемой составления бюджета является четкое разграничение бюджетных средств, которые направляются на обеспечение функционирования организаций (на поддержание их деятельности) и средств, которые направляются на развитие того или иного направления деятельности на основе строительства, реконструкции и модернизации (на развитие).

Представляется целесообразным объединить средства, планируемые на развитие, в специальный раздел бюджета – так называемый «бюджет развития». Средства этого бюджета могут и должны не только направляться на развитие объектов социальной сферы, но и предоставляться организациям реального сектора экономики по специальным процедурам и правилам, обеспечивающим целевое использование средств и максимальную ресурсоэффективность. Активное участие средств бюджета в развитии производительных видов деятельности необходимо в первую очередь для опережающего наращивания доходов города, особенно на первых этапах его развития согласно принятой Стратегии.

В Табл. 2.14.2 сгруппированы расходы регионального бюджета по основным статьям расходов. Выделение в соответствующих направлениях расходов «бюджета развития» на первом этапе может быть выполнено на основе анализа государственных программ Севастополя.

Таблица 2.14.2.

Расходная часть бюджета, 2016 год, млн. рублей.

	План	Факт		%
	(млн руб.)	(млн руб.)		Выполнения
	Значение	Значение	В % к всего	%
Всего	29 831,3	25 325,2	100,0 %	84,9 %
Общегосударственные вопросы	2 641,1	2 402,6	9,5 %	91,0 %
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	383,8	308,6	1,2 %	80,4 %
Национальная экономика	7 193,0	5 380,3	21,2 %	74,8 %
Жилищно-коммунальное хозяйство	4 710,9	3 427,2	13,5 %	72,8 %
Охрана окружающей среды	6,8	3,1	0,0 %	45,6 %
Образование	6 115,0	5 900,9	23,3 %	96,5 %
Культура, кинематография	758,1	741,6	2,9 %	97,8 %
Здравоохранение	4 392,9	3 978,9	15,7 %	90,6 %
Социальная политика	2 996,7	2 663,0	10,5 %	88,9 %

Физическая культура и спорт	436,9	330,4	1,3 %	75,6 %
Средства массовой информации	66,7	65,7	0,3 %	98,5 %
Обслуживание государственного и муниципального долга	5,0	0,0	0,0 %	0,0 %
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	124,4	122,9	0,5 %	98,8 %

2.15. Стратегический SWOT-анализ города Севастополя

Результаты анализа сложившегося положения дел в экономике Севастополя, в городском хозяйстве, социальной и бюджетной сферах, представляется целесообразным обобщить и структурировать с использованием системных возможностей SWOT-анализа (Табл. 2.15.1).

Таблица 2.15.1.

Анализ факторов внутренней и внешней среды Севастополя

<p>Сильные стороны</p> <ol style="list-style-type: none">1. Благоприятные природно-климатические условия, большая территория, наличие в городской черте земель с/х назначения, протяженная береговая линия с большим числом удобных бухт2. Наличие опыта и материально-технической основы для базирования флота и воинских соединений3. Наличие сформированной системы городского хозяйства, торговли, общественного питания и бытового обслуживания4. Наличие сформированной транспортной системы (дорожная сеть, порт, аэропорт, железная дорога)5. Высокая привлекательность города для проживания, работы и отдыха6. Благоприятная социокультурная среда для подготовки новых поколений высококвалифицированных специалистов7. Наличие сформированной системы начального, среднего, высшего образования и здравоохранения8. Наличие истории, традиций и комплексов культурно-исторического назначения мирового уровня	<p>Слабые стороны</p> <ol style="list-style-type: none">1. Эксклавное географическое положение и отсутствие скоростного транспортного сообщения с Республикой Крым2. Недостаточная обеспеченность собственными источниками воды, тепло-и электроэнергии, устойчивой телекоммуникационной связью3. Низкая эффективность работы основных обеспечивающих систем, высокая изношенность инженерных сетей и сооружений, отсутствие резервов, в том числе мощностей по утилизации и переработке отходов4. Недостаточное техническое оснащение объектов социальной сферы5. Низкий вклад "гражданских" видов деятельности в формирование доходов населения и городской бюджет6. Отсутствие полного учета деятельности физических и юридических лиц, объектов недвижимости и земельных участков7. Сложная экологическая обстановка (стоки, выбросы, отходы)8. Несбалансированность структуры выпуска образовательной системы и потребности в специалистах9. Несоответствие системы управления стоящим перед городом задачам
<p>Возможности</p> <ul style="list-style-type: none">▪ Модернизация и обновление Черноморского военно-морского флота России▪ Реализация проектов по повышению транспортной доступности Республики Крым и Севастополя▪ Реализация проектов по энергетическому обеспечению▪ Наличие финансовой поддержки из федерального бюджета▪ Рост спроса на разработку и поставку высокотехнологичной продукции и услуг▪ Ускорение перехода в российское нормативно-правовое поле и повышение качества и эффективности системы управления▪ Опережающий рост внутреннего туризма в стране▪ Возможность полного/частичного снятия санкций	<p>Угрозы</p> <ul style="list-style-type: none">▪ Снижение уровня финансовой поддержки из федерального бюджета▪ Недофинансирование и отставание в реализации утвержденных федеральных и региональных программ и проектов▪ Усиление экономических санкций

На этой основе выдвинуты предположения о совокупности возможных сценариев развития Севастополя, предусматривающих оптимальное использование его конкурентных преимуществ (сильных сторон), возможностей, а также учет слабых сторон и ограничений.

3. Миссия, стратегические цели и задачи развития города

3.1. Миссия города

Севастополь будет развиваться в следующих стратегических рамках – наличие Черного моря, Крымского моста, трассы «Таврида», устойчивое транспортное сообщение с остальными регионами России, военный центр и город федерального значения, единственный сухопутный соседний регион – Республика Крым, с устойчивыми туристическим потоком, являющимся донорским для значительной части турпотока Севастополя, стабильные заказы для судостроения и судоремонта со стороны Минобороны России и гражданского сектора. Эти преимущества будут неопределенно долго ограничиваться также международными санкциями, наличием недружественно настроенной по отношению к Севастополю соседней Украины, определенной отдаленностью от центра страны и приграничным положением.

При этом Стратегия развития города является продуктом конструктивного взаимодействия и достигнутого согласия власти, бизнеса и общества. Концентрированным выражением Стратегии является общее понимание миссии (смысла существования) города, формализуемой в системе целей социально-экономического развития и выражающей суть стратегии. Результаты SWOT-анализа и проанализированные сценарии развития города позволили сформулировать миссию и стратегические цели развития Севастополя, достижение которых будет означать соответствие происходящих в городе изменений содержанию его миссии.

Миссия города: Севастополь – геостратегический, промышленный, культурно-исторический, гуманитарный и туристический центр России на Черном море, город, где комфортно жить, работать, учиться, творить и отдыхать.

Севастополь является частью более крупных социально-экономических систем – Крымского полуострова, Южного федерального округа, Российской Федерации, совокупности государств Причерноморья. Поэтому в первую очередь в миссии находит отражение то место, которое город занимает в этой внешней для него среде. Исторически Севастополь всегда служил форпостом России на Черном море, и будущее его развитие должно предусматривать реальное превращение города в центр политических, экономических и гуманитарных коммуникаций в этом важнейшем регионе – геостратегический центр Причерноморья, с сохранением и развитием функций обеспечения деятельности Черноморского флота России.

При этом, историческое наследие Севастополя, его роль в обеспечении национальных интересов России, обусловили его развитие как одного из важнейших центров генерирования русской идентичности. Огромное культурное (и в первую очередь, историко-военное) наследие города, необходимость его «оживления» для новых поколений – является ключевым внутренним ресурсом развития в масштабах всей страны.

В то же время город – это люди, живущие в нем. И, безусловно, его развитие должно обеспечивать улучшение качества жизни населения, рост его благосостояния. Все составляющие качества жизни при переходе к гармоничному развитию должны быть сбалансированы, при этом необходимо предусмотреть сохранение городских ресурсов и окружающей среды для нынешнего и будущих поколений жителей.

В сложившихся условиях стратегия социально-экономического развития города будет прежде всего опираться на тот природно-ресурсный потенциал, которым город обладает – а это и географическое положение, и климат, и наличие ресурсов (земли, воды, рекреационных территорий); на эволюционный потенциал города, сложившийся в

результате деятельности предшествовавших и ныне живущего поколений, включающий колоссальное культурно-историческое наследие; на имеющуюся транспортную, жилищно-коммунальную и социальную инфраструктуру; на производственные мощности предприятий, но прежде всего в центре стратегии должен находиться каждый отдельный человек, а также уникальное сообщество всех жителей города – севастопольцев.

В качестве целевого в Стратегии рассматривается сценарий гармоничного развития человека, городской среды и экономики.

Севастополь для всего мирового сообщества в первую очередь культурно-исторический памятник мирового значения, место где сконцентрировалась история человечества с древнейших времен до наших дней. Особенно важно, что это может быть единственное место, в котором сохранились уникальные объекты обороны Севастополя – ключевого события «нулевой» мировой войны 1854-1855 гг.

Для Российской Федерации Севастополь — это геостратегический центр страны на Черном море, город базирования Черноморского флота и одновременно это общероссийский курорт. В силу своего расположения Севастополь также должен развиваться в международный центр изучения Черного моря и создания передовых морских технологий.

Для жителей города Севастополь – это место, где они могут реализовать себя в трудовой и культурно-досуговой сферах в соответствии со своими жизненными приоритетами.

В результате образ будущего города формируется тремя надцелевыми установками:

- 1) Город высокоэффективной экономики.
- 2) Город реализации возможностей.
- 3) Город для жизни.

3.2. Стратегические цели и задачи развития города

Стратегическими целями развития города, обеспечивающими успешное выполнение его миссии, являются:

- 1) Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью.
- 2) Становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга.
- 3) Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей.

Достижение стратегических целей будет способствовать укреплению позиций Севастополя в качестве российского геостратегического центра в Причерноморье и сопровождаться усилением роли города как:

- 1) Делового центра.
- 2) Туристического центра.
- 3) Транспортно-логистического центра.
- 4) Центра образования и инноваций.
- 5) Культурно-досугового центра.

В то же время перспективы развития Севастополя в среднесрочной и даже долгосрочной перспективе будут определяться темпами модернизации Черноморского флота ВМФ России (стратегией и местами его базирования), а также темпами реализации проектов строительства транспортной и энергетической инфраструктуры. При этом наиболее неблагоприятный вариант развития событий может быть обусловлен низкими темпами модернизации флота и запаздыванием в реализации инфраструктурных проектов (по транспорту и энергетике). В свою очередь, оптимальный вариант будет реализован в случае ускоренных темпов модернизации флота и претворения в жизнь инфраструктурных проектов в намеченные сроки.

Исходя из сформулированной миссии и трех стратегических целей, был разработан прогноз ожиданий основных заинтересованных общественных групп на достижение каждой из них в отдельности. В *Табл. 3.2.1* представлены формулировки ожиданий заинтересованных общественных групп на достижение стратегической цели «Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью». При этом рассматриваются только крайние варианты развития города Севастополя: пессимистический и целевой.

Таблица 3.2.1.

Ожидания заинтересованных общественных групп от стратегической цели «Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью».

Основные заинтересованные общественные группы	«Пессимистический» вариант	«Целевой» вариант
Власть	<ul style="list-style-type: none">▪ Сохраняется высокая зависимость от финансовой поддержки из федерального Бюджета▪ Положение региона в РФ остается неизменным	<ul style="list-style-type: none">▪ Относительно низкая зависимость от финансовой поддержки из федерального бюджета▪ Большой спектр возможных направлений и вариантов развития города
Бизнес	<ul style="list-style-type: none">▪ Условия для развития бизнеса остаются практически неизменными	<ul style="list-style-type: none">▪ Большая сфера приложения предпринимательской инициативы▪ Рост привлекательности и

		доходности бизнеса
Общественные организации	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Общественное мнение сосредоточено на поиске недостатков в деятельности Правительства и жизни города 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Местное самоуправление и общественное мнение становятся активными участниками развития города, конструктивного обсуждения хода этого развития
Население	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Недостаточный спектр возможного приложения трудового и творческого потенциала жителей города ▪ Отток экономически активного населения 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Расширение возможностей для реализации трудового и творческого потенциала каждого жителя ▪ Сохранение и приток человеческого капитала высокого качества

В *Табл. 3.2.2* представлены формулировки ожиданий заинтересованных общественных групп на достижение стратегической цели «Становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга» в случае пессимистического и целевого вариантов развития экономики, социальной сферы и городского хозяйства Севастополя.

Таблица 3.2.2.

Ожидания заинтересованных общественных групп от стратегической цели «Становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга»

Основные заинтересованные общественные группы	«Пессимистический» вариант	«Целевой» вариант
Власть	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Сохранение финансовой поддержки со стороны федерального центра на прежнем уровне ▪ Ограниченные возможности в части реализации стратегической цели 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Выбор и реализация проектов создания современных центров образования, культуры и досуга ▪ Усиление роли города в развитии Юга России
Бизнес	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Медленные темпы развития рынка социальных и досуговых услуг 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Расширение приложения предпринимательской инициативы в социальной и досуговой сферах для предложения их услуг «во вне»
Общественные организации	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Общественное мнение сосредоточено на «поиске» недостатков в деятельности Правительства и жизни города 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Местное самоуправление и общественное мнение становятся активными участниками развития города, конструктивного обсуждения хода этого развития
Население	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Медленное повышение технической обеспеченности образования, здравоохранения, в том числе высокими технологиями, и объектам культурно-досуговой сферы 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Расширение сферы приложения трудового и творческого потенциала и расширение доступа к современному образованию, здравоохранению, культуре и сфере развлечений

В *Табл. 3.2.3* представлены формулировки ожиданий заинтересованных общественных групп на достижение стратегической цели «Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей» в случае пессимистического и целевого вариантов развития экономики, социальной сферы и городского хозяйства Севастополя.

Ожидания заинтересованных общественных групп от стратегической цели
«Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей»

Основные заинтересованные общественные группы	«Пессимистический» вариант	«Целевой» вариант
Власть	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Медленное развитие городского хозяйства ▪ Возрастание рисков сбоев, аварий в работе городского хозяйства 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Широкие возможности для выбора и реализации проектов повышения комфортного проживания для жителей и гостей ▪ Ускоренное обновление объектов городского хозяйства
Бизнес	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Ограниченные возможности для вовлечения бизнеса в реконструкцию и развитие городского хозяйства 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Расширение возможностей для участия бизнеса в развитии городского хозяйства и повышении его эффективности
Общественные организации	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Общественное мнение сосредоточено на «поиске» недостатков в деятельности Правительства и жизни города 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Местное самоуправление и общественное мнение становятся активными участниками развития Города и повышения его комфортности для жителей и гостей
Население	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Сохранение неудовлетворенности горожан качеством городского хозяйства ▪ Рост тарифов без должного роста эффективности 	<ul style="list-style-type: none"> ▪ Повышение удовлетворенности горожан качеством городских и коммунальных услуг ▪ Повышение качества услуг за счет роста эффективности, а не тарифа

С целью конкретизации предстоящей работы по достижению трех названных стратегических целей развития города, для каждой из них осуществлена декомпозиция на задачи.

Для создания высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью предстоит решение следующих стратегических задач:

- 1) Создание условий для развития судоремонта и судостроения.
- 2) Создание условий для развития высокотехнологичного машиностроения.
- 3) Создание условий для развития информационно-коммуникационных технологий.
- 4) Создание условий для развития сельского хозяйства и виноделия.
- 5) Создание условий для развития рыболовства, марикультуры и рыбопереработки.
- 6) Создание условий для формирования мультимодального транспортно-логистического центра.

Для становления города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга предстоит решение следующих стратегических задач:

- 1) Формирование делового центра.
- 2) Формирование научно-образовательного центра.
- 3) Формирование центра военно-исторического, спортивного, яхтенного и других видов туризма.
- 4) Развитие курортно-санаторного потенциала города.
- 5) Развитие опорной инфраструктуры.
- 6) Развитие системы государственного управления.

Для формирования комфортной городской среды для жителей и гостей предстоит решение следующих стратегических задач:

- 1) Обустройство городского пространства.

- 2) Повышение качества и доступности социальной сферы, торговых и бытовых услуг.
- 3) Повышение качества проживания и обеспеченности жильем.
- 4) Повышение эффективности и экологичности коммунального хозяйства.
- 5) Повышение роли местного самоуправления и общественных организаций в развитии города.

Ключевые проекты и меры регулирования, которые будут реализовываться и использоваться для решения сформулированных стратегических задач развития города приводятся в *Табл. 3.2.4-3.2.6.*

Таблица 3.2.4.

Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью. Ключевые проекты и меры регулирования

Стратегические задачи	Проекты	Регулирование
Создание условий для развития судоремонта и судостроения	<ol style="list-style-type: none"> 1) Создание Крымского центра судостроения и судоремонта на базе заводов Севастополя (771, 91, 13 заводы, Севморзавод). 2) Приведение предприятий Крымского центра судостроения в состояние позволяющее выполнять качественные ремонт и обслуживание ГРКР «Москва», противолодочных и прочих кораблей ЧФ России. 3) Привлечение заказов Минобороны России и гражданского флота. 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Организация взаимодействия между Правительством города, ВМФ России и АО «ОСК» по вопросам формирования производственной программы судоремонта на предприятиях города. 2) Организация регулярного взаимодействия предприятий города с Минпромторгом России.
Создание условий для развития высокотехнологичного машиностроения	<ol style="list-style-type: none"> 1) Создание индустриального парка. 2) Создание и развитие производства оборудования и компонентов для реализации проекта построения интеллектуальной электросетевой инфраструктуры города EnergyNet. 3) Развитие кооперации научных, проектных и производственных предприятий города. 4) Создание «Центра технологической комплектации». 5) Создание на базе отдельных предприятий научно-технических центров для обслуживания техники и вооружений Черноморского флота. 6) Развитие авиаремонтного производства на базе ГУП «Севастопольского авиационное предприятие». 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Содействие модернизации производственных фондов в отраслях машиностроения. 2) Организация регулярного взаимодействия предприятий города с Минпромторгом России, в т.ч. по включению в программы субсидирования и планы по импортозамещению.
Создание условий для развития информационно-	<ol style="list-style-type: none"> 1) Создание технопарка в сфере информационно-коммуникационных 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Содействие легализации хозяйственной деятельности. 2) Разработка механизмов для

Стратегические задачи	Проекты	Регулирование
коммуникационных технологий	технологий.	«вывода» IT-предприятий на региональные и глобальные рынки, продвижение услуг на рынки АТР. 3) Содействие привлечению в город крупных российских корпоративных клиентов для оказания им аутсорсинговых услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий.
Создание условий для развития сельского хозяйства и виноделия	1) Реализация проекта Севастопольский Терруар. 2) Развитие винного туризма. 3) Доведение площади виноградников до 10 тыс. га. 4) Создание условий для появления не менее 20 независимых винодельческих предприятий в городе.	1) Проведение инвентаризации и паспортизации земель. 2) Создание необходимой инфраструктуры для вовлечения земель в оборот. 3) Создание и развитие региональной нормативно-правовой базы по развитию виноградарства и виноделия. 4) Развитие винодельческого бренда города - “Terroir Sevastopol”. 5) Повышение эффективности использования земельных ресурсов винодельческих хозяйств.
Создание условий для развития рыболовства, марикультуры и рыбопереработки	1) Формирование инфраструктуры для функционирования предприятий по разведению и переработке рыбы и морепродуктов. 2) Формирование рыбохозяйственного комплекса полного цикла, включая вылов/выращивание, хранение и переработку. 3) Развитие гастрономического туризма.	1) Разрешение вопросов по разграничению акваторий, относящихся к ведению Минобороны России и города. 2) Формирование новых рыбоводных участков в акватории города. 3) Создание и развитие региональной нормативно-правовой базы по развитию рыбоводства и аквакультуры.
Создание условий для формирования мультимодального транспортно-логистического центра	1) Строительство трассы «Таврида». 2) Строительство и расширение транспортной инфраструктуры в «узких местах». 3) Развитие перевалки в портах зерна, контейнеров и др. грузов. 4) Развитие гражданского сектора аэропорта Бельбек.	1) Координация ОИВов города в содействии реализации проектов ФЦП. 2) Анализ, прогноз и мониторинг перспективной пропускной способности сети а/м дорог и ж/д путей города. 3) Оценка перспективной потребности в перевалке

Стратегические задачи	Проекты	Регулирование
	5) Развитие пассажирского и паромного морского сообщения, в т.ч. с другими государствами.	грузов через порт города.

Таблица 3.2.5.

Становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга. Ключевые проекты и меры регулирования

Стратегические задачи	Проекты	Регулирование
Формирование делового центра	<ol style="list-style-type: none"> 1) Расширение деятельности Корпорации развития города Севастополя. 2) Формирование программы по стимулированию развития и привлечению в Севастополь предприятий, занятых в сфере услуг для бизнеса. 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Стимулирование привлечения в город финансовых и других структур поддержки бизнеса.
Формирование научно образовательного центра	<ol style="list-style-type: none"> 1) Создание на базе СевГУ центра генерации и трансферта технологий и знаний в сферах морских технологий, агротехнологий, военных технологий, интеллектуальной электроэнергетике. 2) Создание на базе филиала МГУ в г. Севастополе научно-образовательного центра «Ломоносов Парк». 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Стимулирование кооперации с другими научными площадками, индустриальным парком. 2) Мероприятия по балансировке образования и рынка труда города, оценка потребностей, координация спроса и предложения трудовых ресурсов.
Формирование центра военно-исторического, спортивного, яхтенного и других видов туризма	<ol style="list-style-type: none"> 1) Проект военно-исторического парка «Федюхины высоты». 2) Проект «Большая Севастопольская тропа». 3) Проект «Балаклава». 4) Формирование доброжелательной среды гостеприимства («цифровой город») для жителей и гостей города. 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Завершение процесса паспортизации объектов культурного наследия. 2) Расчистка и реновация прибрежных и морских территорий. 3) Формирование международного туристического бренда Севастополя. 4) Стимулирование формирования доброжелательной среды «гостеприимства» («цифровой город») для жителей и гостей города. 5) Формирование нормативной базы по использованию объектов частной собственности в качестве средств размещения.

Стратегические задачи	Проекты	Регулирование
Развитие курортно-санаторного потенциала города	1) Строительство новых современных коллективных средств размещения.	1) Разработка мероприятий по завершению не введенных в эксплуатацию объектов (паспортизация действующих объектов). 2) Формирование программы привлечения инвестиций в поддержание и развитие курортно-санаторной инфраструктуры города. 3) Формирование курортно-санаторного бренда Севастополя.
Развитие опорной инфраструктуры города	1) Реализация проекта строительства Севастопольской ТЭС. 2) Реализация проекта EnergyNet. 3) Решение проблемы обеспечения города водой. 4) Решение проблемы очистки сточных вод (КОС). 5) Развитие инфраструктуры ИКТ (ВОЛС, сотовая связь, кабельное телевидение, телеканал).	1) Создание условий для эффективной реализации приоритетных проектов. 2) Формирование системы управления крупными инвестиционными проектами.
Развитие системы государственного управления	1) Синхронизация ключевых долгосрочных и среднесрочных документов стратегического развития города. 2) Формирование проектно-целевого метода управления ОИВов города. 3) Повышение эффективности межведомственного взаимодействия ОИВов, а также структуры и процессов деятельности внутри ОИВов. 4) Оптимизация штатной численности ОИВов. 5) Повышение профессионального уровня работников ОИВов.	1) Принятие Генерального плана города. 2) Синхронизация госпрограмм города со стратегией развития города. 3) Описание и построение ключевых процессов деятельности, затрагивающих межведомственное взаимодействие ОИВов. 4) Инвентаризация текущего функционала и оптимизация процессов и структур управления. 5) Формирование программ обучения сотрудников ОИВов. 6) Формирование системы КПЭ руководителей ОИВ, обеспечивающих связку системы оплаты труда с достижением целевых показателей по каждому из направлений городского хозяйства.

Таблица 3.2.6.

Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей. Ключевые проекты и меры регулирования

Стратегические задачи	Проекты	Регулирование
Обустройство городского пространства	<ol style="list-style-type: none"> 1) Проект комплексной застройки района Стрелецкого холма и другие проекты комплексной застройки территории. 2) Формирование комплексной велопешеходной среды города. 3) Благоустройство дорог, дворов, фасадов, подъездов, парков, мест отдыха, городских рек. 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Принятие Генплана города, его синхронизация с параметрами Стратегии. 2) Регламентирование полицентричного развития. 3) Развитие системы общественной безопасности. 4) Корректировка нормативной базы по обустройству дорог и созданию эффективного парковочного пространства.
Повышение качества и доступности социальной сферы, торговых и бытовых услуг	<ol style="list-style-type: none"> 1) Строительство 20 общеобразовательных школ, 10 детских садов, созданных по модели адаптивных образовательных центров для учета демографических тенденций и особенностей, ликвидация очереди в д/с и второй смены в школах. 2) Строительство онкоцентра, инфекционной больницы, отделения болезней кровообращения. 3) Создание инфраструктуры оказания высокотехнологичной медицинской помощи. 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Переход к освоению территорий на принципах комплексного развития застраиваемой территории (объекты социально-бытовой сферы). 2) Профилирование образования (в части дополнительного образования) в соответствии с перспективными потребностями рынка труда. 3) Создание комплексной системы профилактики заболеваемости населения. 4) Организация проведения в городе культурных и спортивных мероприятий.
Повышение качества проживания и обеспеченности жильем	<ol style="list-style-type: none"> 1) Формирование рынка арендного жилья для привлекаемых в город специалистов. 2) Формирование предложения доступного и комфортного жилья для постоянного проживания. 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Инвентаризация имеющихся мест коллективного проживания и вовлечение в оборот «неиспользуемых площадей». 2) Паспортизация земельных участков для вовлечения в жилищное строительство. 3) Реализация комплексных проектов развития территории. 4) Формирование

Стратегические задачи	Проекты	Регулирование
		инструментов поддержки приобретения жилья для востребованных в городе категорий специалистов.
Повышение эффективности и экологичности коммунального хозяйства	<ol style="list-style-type: none"> 1) Модернизация/расширение системы водоотведения и очистных сооружений города. 2) Стимулирование потребителей к «бережному потреблению» ТЭР за счет установки приборов учета и тарифной политики. 3) Повышение операционной эффективности деятельности РСО города. 4) Привлечение внебюджетного финансирования в систему ЖКХ города. 5) Строительство многофункционального комплекса по утилизации и обезвреживанию отходов. 6) Создание технопарка для консолидации производителей вторсырья и продуктов переработки отходов. 7) Рекультивация свалки и полигона ТБО. 8) Оборудование постов контроля уровня загрязнений воды, воздуха, почвы. 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Внедрение механизмов тарифного и технического регулирования стимулирования РСО и прочих ГУПов к операционной эффективности. 2) Переход на систему долгосрочного тарифообразования для предприятий, занятых в естественно-монопольных видах деятельности. 3) Формирование программы установки приборов учета и тарифной политики, направленной на «бережное потребление». 4) Разработка механизмов модернизации объектов коммунальной инфраструктуры с привлечением финансирования на принципах ГЧП. 5) Создание условий для привлечения внебюджетного финансирования в мусоропереработку.
Повышение роли общественности в развитии города	<ol style="list-style-type: none"> 1) Создание общественных групп по наиболее актуальным вопросам общественной повестки: благоустройство, общественная безопасность, организация (районного) дорожного движения. 2) Реализация общественной инициативы «Народный бюджет», обеспечивающей доступность всех сведений о ходе планирования и исполнения бюджета г. Севастополя. 	<ol style="list-style-type: none"> 1) Организация механизмов вовлечения жителей города в процесс формирования городской повестки, выражения местных интересов. 2) Реформирование системы местного самоуправления с целью определения вопросов местного ведения и источников их финансирования.

В интегрированном виде задачи и мероприятия Стратегии с разбивкой по этапам ее реализации представлены в Табл. 3.2.7.

Таблица 3.2.7.

Этапы реализации стратегии

I этап 2017-2018 гг.	II этап 2019-2024 гг.	III этап 2025-2030 гг.
<p>1) Снятие административных барьеров и снижение рисков ведения хозяйственной деятельности в городе.</p> <p>2) Интеграция в нормативно-правовое поле России.</p> <p>3) Построение эффективной системы государственного управления (подготовка профессиональных управленческих кадров, программный бюджет и проектные принципы управления, улучшение межведомственного взаимодействия).</p> <p>4) Формирование институционально-правовой среды для развития ГЧП и стимулирования инвестиций.</p> <p>5) Приложение усилий для реализации проектов ФЦП своевременно и в полном объеме.</p> <p>6) Снятие глобальных инфраструктурных ограничений (энергетика, транспорт).</p> <p>7) Разрешение актуальных проблем городского хозяйства.</p>	<p>1) Увеличение интеграции предприятий города в выполнение заказов со стороны ВМФ.</p> <p>2) Реализация активной промышленной и инвестиционной политики с применением механизмов ГЧП.</p> <p>3) Развитие городской инфраструктуры и рекреационного потенциала города.</p> <p>4) Оптимизация структуры подготовки и выпуска специалистов образовательной системы в соответствии с потребностями рынка труда.</p>	<p>1) Оптимизация структуры экономики города.</p> <p>2) Продвижение возможностей города как делового и торгового центра Причерноморья.</p> <p>3) Включение в транспортно-логистические потоки Причерноморья.</p> <p>4) Отработка и создание новых технологий с опорой на собственные научно-производственные компетенции.</p> <p>5) Создание новых производств с высокой добавленной стоимостью на основе интеллектуальной составляющей.</p>

4. Управление реализацией Стратегии

4.1. Бюджет развития города Севастополя

Сегодняшние кризисные явления в экономике и бюджетной сфере делают актуальным опыт создания инструментов, позволяющих стимулировать экономический рост. Подобные инструменты использовались в стране после кризиса 1998 года и в первой половине 2000-х, когда были достигнуты наибольшие темпы роста и посткризисного восстановления во всех сферах.

В 1998 году в условиях острейшего кризиса Правительством Российской Федерации был сформирован Бюджет развития Российской Федерации, который представлял собой целевой бюджетный фонд и являлся частью федерального бюджета, которая формировалась в составе капитальных расходов бюджета и использовалась для кредитования, инвестирования и гарантийного обеспечения инвестиционных проектов в порядке, установленном отдельным законом. Были определены источники формирования средств Бюджета развития.

Сегодня наиболее близким понятием, используемым в региональном законодательстве, являются региональные инвестиционные фонды.

Создание инвестиционного фонда Севастополя и превращение его в практический инструмент развития возможно при условии определения конкретных источников для его формирования по примеру определения источников формирования дорожных фондов – с одновременным уточнением направлений его возможного использования.

В качестве источников формирования инвестиционного фонда Севастополя можно рассматривать часть приращения налоговых поступлений в городской бюджет от реализации поддержанных фондом инвестиционных проектов; тем самым будет воплощён механизм револьверного финансирования инвестиций и активизированы внутренние факторы развития города. Дополнительно, в качестве составной части револьверного механизма финансирования, можно использовать и приращение федеральных налогов от реализуемых проектов (и это был бы дополнительный вклад федерации в развитие города).

Чтобы обеспечить реализацию инвестиционной политики, поиск инвесторов, а также сопровождение и координацию важнейших инвестиционных проектов, которые будут разворачиваться в Севастополе, в городе создано АО «Корпорация развития Севастополя» (Корпорация).

В целях формирования благоприятного инвестиционного климата организован реестр стратегических инвестиционных проектов города. Будет продолжена практика закрепления за профильными подразделениями Правительства Севастополя функций по работе с инвесторами, а также по работе с инвестиционными проектами.

Учитывая изложенное, представляется целесообразным принципы формирования бюджета развития Севастополя, определяющие основные направления расходования его средств, а также основные источники его финансирования, увязать с созданием и расширением возможностей Корпорации и регионального инвестиционного фонда.

4.2. Система документов, регламентирующих развитие Севастополя

В складывающихся условиях, когда требуется формирование новой модели социально-экономического развития города, необходимо обеспечить перенастройку системы стратегического планирования, формирование и настройку системы документов развития Севастополя.

Разработка консолидирующего среднесрочного документа в сегодняшних условиях становится все более актуальной в связи с необходимостью обеспечения координации государственных программ города не только на уровне целеполагания, как это делает настоящая Стратегия социально-экономического развития, но и на программном уровне. Увязка государственных программ города, перечень которых приведен в Приложении 3, между собой по срокам, ресурсам, результатам и исполнителям особенно важна в условиях ограниченности бюджетных средств.

4.3. Создание проектного офиса по управлению развитием Севастополя

Настоящая Стратегия не может быть реализована без адекватного ей структурно упорядоченного, целенаправленного, системно организованного управления развитием города и городского хозяйства, опирающегося на прогнозирование, стратегическое социально-экономическое планирование, использование институтов, механизмов, инструментов государственного регулирования и рыночного саморегулирования, координации действий федерального и регионального уровней власти.

В целях повышения эффективности системы управления финансами и социально-экономическим развитием города предложено создать концептуальную основу развития Севастополя, включающую:

- 1) Механизмы реализации стратегии экономического и территориального развития города.
- 2) Систему оценки результативности деятельности городских органов власти.
- 3) Повышение качества предоставления государственных и бюджетных услуг.
- 4) Повышение эффективности управления городским имуществом.
- 5) комплексную систему управления развитием секторов экономики города.

В числе стратегических целей управленческого характера в Стратегии могут быть выделены:

- 1) Совершенствование системы управления городом, ориентированное на дальнейшее снижение административных барьеров на пути развития предпринимательства, а также повышение профессионализма управленческого персонала.
- 2) Совершенствование механизмов взаимодействия власти и бизнеса на основе строгого соблюдения правовых норм.
- 3) Применение позитивного опыта, в том числе зарубежного, в сфере проведения активной социальной политики, разработки, организации и реализации долгосрочных планов и программ градостроительного характера, поддержки промышленности и предпринимательства.

Без творческого совершенствования системы государственного планирования в директивной и индикативной формах в виде государственных заказов невозможно обеспечить эффективное целевое управление, ориентирование на конечные результаты.

Севастополь должен стать примером высокой этики и эффективности управления городом с активным участием жителей. Для этого предстоит сформировать полноценную систему местного самоуправления, с определением как круга вопросов, которые будут решаться самостоятельно на местах, так и источников их финансирования, что подразумевает:

- 1) Повышение эффективности управления и оптимизацию структуры городского управления.
- 2) Внедрение эффективных механизмов общественного контроля.
- 3) Внедрение системы эффективного государственного информационного обеспечения предпринимательской деятельности, ежедневной жизни граждан и гостей города (электронное правительство).
- 4) Создание эффективной системы управления проектами развития.
При этом механизмы общественного контроля планируется задействовать через:
 - 1) Развитие института уполномоченного по защите прав предпринимателей в Севастополе.
 - 2) Создание при Правительстве Севастополя экспертных советов по ключевым направлениям развития.
 - 3) Развитие взаимодействия с Законодательным Собранием города Севастополя.

На Пленарном заседании XIX Петербургского Международного экономического форума Президент России предложил во всех регионах создать специальные штабы, которые обеспечат внедрение лучших механизмов создания благоприятного инвестиционного климата.

В настоящее время на федеральном уровне активно идет процесс формирования структур и процедур проектного управления. План первоочередных мероприятий по организации проектной деятельности в Правительстве Российской Федерации предусматривает развитие проектной деятельности в субъектах Российской Федерации.

В связи с этим Правительством Севастополя постановлением от 05.12.2016 г. №115-ПП «Об организации проектной деятельности в Правительстве Севастополя» создан Проектный офис города Севастополя.

На стратегическую перспективу целью Проектного офиса станет координация использования возможностей бюджета города, мер по реализации Стратегии развития города и взаимоувязки всех программ и планов развития предприятий города и всех мер федеральной поддержки предприятий Севастополя.

Проектный офис будет обеспечивать планирование и контроль достижения запланированных результатов (целевых показателей), обеспечивать рациональное использование ресурсов, снижение риска возможных отклонений по срокам или стоимости, а также выполнять другие виды проектной деятельности.

Результатом деятельности Проектного офиса должно стать достижение сформулированных в Стратегии целей посредством реализации программных мероприятий (проектов) в предусмотренные директивные сроки, в рамках утвержденного бюджета, согласованного содержания работ, с учетом рисков и ресурсных ограничений, территориальных и природных условий.

Основной задачей Проектного офиса является информационная, аналитическая и административная поддержка участников программ развития города (органов государственной власти, привлекаемых исполнителей, других заинтересованных сторон в рамках реализации программных мероприятий).

Исходя из сформулированных целей и возлагаемой на Проектный офис ответственности за решение соответствующих задач, определяются следующие его перспективные ключевые функции:

- 1) Планирование, мониторинг и контроль проектной деятельности в рамках программ, в том числе разработка и внедрение единых методологических и организационных подходов к управлению программными мероприятиями и другой проектной деятельностью.
- 2) Сбор, актуализация и анализ фактических данных о ходе реализации программ, формирование соответствующей отчетности с использованием современных средств связи и отображения информации.

- 3) Контроль достоверности и непротиворечивости предоставляемых фактических данных о ходе реализации программ в соответствии с утвержденным регламентом;
- 4) Контроль выполнения принятых решений и поручений коллегиальных органов управления (планерок, штабов, селекторных совещаний и др.).
- 5) Информационная и организационная поддержка процессов управления изменениями и рисками.
- 6) Формирование и хранение проектной документации (ведение архива).
- 7) Формирование и актуализация базы данных всех участников программ.
- 8) Формирование и актуализация базы данных всех программных мероприятий.
- 9) Моделирование сценариев совместной реализации отдельных программных мероприятий (для исключения случаев невозможности их совместной реализации из-за ресурсных ограничений и/или дублирования функций) с целью усиления общего эффекта от реализации портфеля проектов, минимизации суммарных издержек на инфраструктуру, обустройство и подготовку кадров.
- 10) Подготовка предложений по корректировке стратегических и программных документов, а также организация оперативных действий по предотвращению негативных сценариев развития событий.

В связи с этим актуальной становится задача по разработке региональной нормативной правовой базы проектного управления, гармонизированной с федеральным законодательством. Также планируется подготовить методическую базу по инициации и формализации проектов, а также порядок материального стимулирования участников разработки и реализации проектов.

Перечисленные выше подходы к управлению реализацией настоящей Стратегии, развитию системы стратегического планирования и программирования развития города позволят получить комплексный эффект как в части повышения эффективности системы государственного управления на региональном уровне, так и в сфере взаимодействия региона с федеральным центром, включая выход на новые модельные решения для дальнейшего тиражирования данного опыта.

Правильное позиционирование Стратегии социально-экономического развития города Севастополя позволит региональным властям получить эффективный инструмент управления, определить эффективные объемы и направления использования внутренних источников финансирования развития, определить, какие особые режимы хозяйствования и другие специальные механизмы развития необходимы и к каким эффектам приведет их применение.

Учитывая особую значимость Севастополя как города федерального значения, необходимо так организовать работу, чтобы Стратегия стала региональным инструментом координации мер государственной политики, осуществляемых федеральными органами исполнительной власти на территории города, способствовала объединению их усилий с Правительством Севастополя. Таким образом, увязав как федеральные, так и региональные механизмы развития, городские власти будут иметь в результате оптимальное взаимодействие федеральных и региональных органов по вопросам, касающимся развития города. И поскольку работа будет организована на базе программных принципов, это создаст устойчивые условия для сотрудничества.

В результате создания Проектного офиса будет достигнуто оптимальное для реализации Стратегии сочетание проектных и процессных принципов управления, что позволит обеспечить необходимое для такого масштабного управленческого проекта качество планирования и контроля достижения результатов, на деле реализовать принципы рационального использования всех видов ресурсов.

В результате не только городские ресурсы будут сконцентрированы в точках развития, но и с федеральными структурами будет налажена работа по привлечению финансирования/софинансирования на нужные предприятия, по получению мультипликативных эффектов развития для города в целом, по увязке предприятий в

цепочки добавленной стоимости и объединения в кластеры, что обеспечит возможность использования локальных специальных режимов хозяйствования и привлечения дополнительного федерального финансирования.

В реализации проектных принципов управления важнейшая роль отводится информационно-коммуникационным технологиям. Стратегическими целями развития ИКТ и информационного общества в Севастополе являются:

- 1) Совершенствование способов использования информационно-коммуникационных технологий для повышения качества предоставления государственных услуг и исполнения функций органами исполнительной власти.
- 2) Создание инфраструктуры, обеспечивающей информационную безопасность субъектов хозяйственной деятельности и населения города.
- 3) Повышение уровня взаимодействия органов исполнительной власти, организаций и населения на основе информационных и телекоммуникационных технологий.
- 4) Создание условий для эффективного социально-экономического и инновационного развития города, повышение уровня и качества жизни населения за счет использования спутниковых навигационных технологий ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности.

5. Основные направления реализации Стратегии

Конкурентные позиции города в российской и мировой экономике и гуманитарной сфере обуславливают следующие действия основных заинтересованных общественных групп города и в первую очередь городской власти по развитию города:

- 1) Организация в городе промышленного производства, связанного с ремонтом и обслуживанием кораблей и вспомогательных судов Черноморского флота и в последствии, при наращивании мощностей кораблей и судов других флотов России. После снятия санкций возможно получение заказов на ремонт и обслуживание судов торгового и рыболовецкого флота российских и иностранных судовладельцев.
- 2) Организация в городе производства специальной морской техники (плавучие краны, маломерные суда).
- 3) Организация в городе производства продукции и организация обслуживания и ремонта техники по заказам Минобороны России и гражданских организаций.
- 4) Организация в городе транспортно-логистической деятельности: доставка и перевалка в портах военных и гражданских грузов, создание системы складов и баз хранения и распределения товаров в интересах организаций города и подразделений Минобороны России, координация взаимодействия в городе морского, автомобильного, железнодорожного грузового и пассажирского транспорта.
- 5) Организация функционирования на территории города эффективного сельского хозяйства и промышленности переработки сельхозпродукции, создание в городе брендового центра виноградарства и виноделия.
- 6) Организация в городе туристической деятельности, включая (после снятия санкций) международную, превращение города в цивилизованный город-курорт, в том числе с круглогодичным санаторным обслуживанием, развитие всех видов туризма, включая однодневный.
- 7) Создание в городе возможностей для развития новых видов деятельности и создания инновационной продукции совместно с университетами и институтами РАН, организация технопарков, создание индустриальных парков.
- 8) Создание в городе условий для развития предпринимательства и обустройства инфраструктуры обслуживания бизнеса и населения (финансовых, юридических, страховых, консалтинговых, проектных, офисных и других организаций).
- 9) Организация в городе цивилизованной сферы торговли и оказания услуг, перевод государственных, муниципальных и общераспространенных услуг в электронный формат.
- 10) Создание внутренних условий развития за счет городских проектов организации и перестройки городского пространства:
 - строительство дорог, развязок, парковок;
 - строительство жилья, офисных, торговых и иных центров;
 - строительство спортивных сооружений, центров культуры и искусства,
 - обустройство улиц, парков, скверов, набережных, дворов, фасадов и подъездов домов.
- 11) Организация эффективной индустрии переработки и утилизации промышленных и коммунальных отходов, организация экотехнопарка.
- 12) После снятия санкций, проведение всей необходимой работы по включению объектов города в число памятников мирового наследия ЮНЕСКО.

При этом первоочередными и неотложными действиями по снятию ограничений развития города являются:

- 1) Строительство внешних и внутренних автомобильных дорог.
- 2) Увеличение пропускной и провозной способности железной дороги, включая ее внутригородское развитие⁴.
- 3) Строительство очистных сооружений и обеспечение города водой и теплом.
- 4) Реконструкция электрических сетей и усиление электросетевого хозяйства.
- 5) Установление рабочего взаимодействия с федеральными структурами города: Черноморским флотом, Крымской железной дорогой, Объединенной судостроительной корпорацией, Севастопольским государственным университетом и другими учреждениями высшего образования, а также Росавтодором и Россетями.
- 6) Налаживание в городе функционирования структур поддержки бизнеса, в первую очередь финансовых учреждений.
- 7) Обеспечение ускоренных темпов строительства жилья и создания системы содействия приобретению жилья необходимыми для развития города специалистами.

⁴ Также необходимо определиться с квотами для Севастополя по грузоперевозкам по Крымскому мосту (13 пар грузовых поездов в сутки для всего Крыма, что соответствует примерно 15 млн тонн грузов или 1,5 млн контейнеров в год в обе стороны), чтобы обеспечить загрузку портов и работу предприятий промышленности и торговли города, а также потребности Черноморского флота

5.1. Экономическая политика

Будущее Севастополя связано с изменением структуры экономики в пользу производительных видов деятельности. Только такой подход к экономической политике может стать основой решения назревших проблем, дальнейшего развития города и повышения уровня и качества жизни его населения.

Начало таким изменениям уже положено, кроме того государство усиливает и стимулирует роль Севастополя в качестве основной базы военно-морского флота России на Черном море. Претворение в жизнь этой политики задает импульс к модернизации материально-технической базы города, восстановлению трудового потенциала предприятий, кратными увеличению объемов производства традиционных для Севастополя видов деятельности, в первую очередь – производства транспортных средств и оборудования, включая ремонт.

Острым вопросом, который будет решаться в числе первых, является обеспечение ключевых проектов развития города необходимыми земельными ресурсами. На его решение направлена отдельная государственная программа города Севастополя «Развитие земельных и имущественных отношений в городе Севастополе на 2017–2020 годы».

Вместе с тем, полученный в последние десятилетия опыт функционирования города в качестве «открытого» показал реальные возможности для более полного использования его объективно конкурентных преимуществ (географии, климата, историко-культурного наследия, высокого культурно-образовательного уровня населения и т. д.). Причем соответствующий потенциал Севастополя и открывающиеся возможности реализации этого потенциала определяют, очевидно, его высокую конкурентоспособность не только среди других субъектов Российской Федерации на внутреннем рынке, но и за его пределами. К конкурентоспособным в городе видам деятельности относятся предоставление широкого перечня туристических услуг, пищевая промышленность (включая виноделие), качественное виноградарство, производство овощей и фруктов. Следует также отметить, что в городе возникли точки роста, связанные с рядом новых видов деятельности, получивших признание не только в самом городе, но и на внешних рынках (информационные технологии, высшее образование, разработка и поставка высокотехнологичной продукции).

При этом следует подчеркнуть, что ставка на возрождение и опережающее развитие только тех секторов экономики, которые будут, в основном, обслуживать базирование в Севастополе Черноморского флота и частей Министерства обороны Российской Федерации, равно как и опора только на возможности развития города как «открытого», не обеспечат должной занятости населения в растущем городе и требуемых ресурсов для решения накопившихся проблем. Однобокое развитие города замедлило бы и темп преобразований в его экономике и повышение ее эффективности. Лишь одновременное движение и работа по всем конкурентоспособным в городе направлениям способно обеспечить значительный синергетический эффект и для экономики города, и для уровня жизни его населения. Севастополь в стремлении стать территорией высокого технологического передела и производства продукции с высокой добавленной стоимостью, локализует свои амбиции в первую очередь в таких отраслях как:

- 1) Морская деятельность (в первую очередь – судоремонт и, впоследствии, специализированное судостроение), а также иные сервисы по обслуживанию флота.
- 2) Приборостроение и электроэнергетика (производство электротехники).
- 3) Агропромышленный комплекс (виноделие, а также развитие марикультуры).

Для этого Севастополь должен стать центром инженерного образования (как гражданского, так и военного), что будет обеспечено за счет:

- 1) Усиления роли университетов в жизни города.
- 2) Создания серии инфраструктурных парков: индустриального, технологического, агропромышленного, медицинского, историко-культурного и других.

3) Создания центров компетенций на базе высших учебных заведений, конструкторских бюро (в том числе - усиление действующих).

Судостроение и судоремонт.

Существующая в Севастополе материально-техническая база, профессиональный кадровый состав, наличие лицензий на проведение ремонтных работ для военных кораблей, а также бухты, имеющие необходимую глубину и размеры – ключевые предпосылки для развития судоремонтной отрасли в городе. Значительный импульс развитию отрасли придаст размещение в городе заказов на модернизацию и переоборудование кораблей и судов ЧФ ВМФ России.

Передача АО «Объединенная судостроительная корпорация» основных судоремонтных площадок города (ФГУП «13-й судоремонтный завод Черноморского флота», филиала в городе Севастополе ОАО «ЦС «Звездочка») потенциально должна способствовать размещению на них большего объема заказов. Планами развития филиала ОАО «ЦС «Звездочка» в Севастополе также предусмотрено техническое перевооружение производственных мощностей Севастопольского морского завода в части модернизации, приобретения станков, оборудования и реконструкции объектов основной (южной) площадки в части корпусного и механического цехов, сухих доков, гидротехнических сооружений и блока краностроительных цехов Инкерманской площадки на общую сумму более 7 млрд. рублей.

Судостроение и судоремонт в стратегической перспективе до 2030 года в целевом варианте социально-экономического развития должно стать второй по значимости отраслью экономики в структуре валового регионального продукта, при этом объем производства возрастет с 1,5 млрд. рублей в 2015 году до 21 млрд. рублей к 2030 году. В структуре занятости экономически активного населения судостроение и судоремонт обеспечит создание дополнительно до 6 тысяч рабочих мест. Численность занятых в отрасли возрастет в 3 раза к показателю 2015 года и составит 8,9 тысяч работников.

Для достижения целевых показателей развития необходимо обеспечить выполнение следующих задач:

1) Организовать взаимодействие органов исполнительной власти города с ВМФ России и АО «Объединенная судостроительная корпорация» с целью определения и формирования среднесрочных производственных программ предприятий города в области ремонта и обслуживания военной техники.

2) Обеспечить снятие административных ограничений в операционной деятельности предприятий (права собственности на земельные участки и имущество, выделение дополнительных земельных участков, подключение к инфраструктуре городского хозяйства).

3) Провести оценку перспективной потребности в трудовых ресурсах и обеспечить содействие в подготовке кадров в системе профессионального технического образования для промышленных предприятий города, в том числе обеспечить требуемый уровень жилищных условий для учащихся и недавних выпускников, работающих по специальности.

4) Организовать подготовку и/или привлечение высококвалифицированных специалистов, в том числе за счет обеспечения определенного уровня жилищных условий для проходящих переподготовку и недавних выпускников, работающих по специальности.

5) Содействовать развитию кооперационных связей между смежными предприятиями в области судостроения и судоремонта.

6) Обеспечить координацию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации работы, направленной на поддержку и вовлечение предприятий города в федеральные программы и оказание мер финансовой поддержки в сфере судостроения и судоремонта.

Высокотехнологичное машиностроение

Существенный импульс отрасли даст формирование на территории города к 2020 году индустриального парка на 1,5 тыс. рабочих мест. Индустриальный парк позволит эффективным образом задействовать имеющиеся образовательные, научные, производственные и испытательные компетенции для разработки и производства продукции гражданского, военного и двойного назначения.

Способствовать формированию самых передовых технических компетенций в городе будет создание производственно-технической базы по сервисному обслуживанию и ремонту вооружений, военной и специальной техники, которая была запущена в опытную эксплуатацию в 2016 году АО «ГППП «Гранит» (входит в АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей»). К концу 2017 года здесь будет занято уже около 100 человек, а в 2018 году здесь будут работать более 300 местных специалистов.

Развитие в Севастополе центра по ремонту авиационной (включая вертолетную) техники (на базе ГУП «Севастопольское авиационное предприятие» в сотрудничестве с АО «Вертолеты России»), развитие производства оборудования и электроники для морской техники (ОАО «Уранис-Радиосистемы», ООО «КБ «Коммутационной аппаратуры»; ООО «КБ радиосвязи») также инициирует проекты, формирующие высокотехнологичный машиностроительный облик города. Получит развитие сегмент оснащения системами навигации и радиосвязи малых судов, участие севастопольских предприятий в модернизации средств радиосвязи в тактическом и оперативном звене управления воинскими подразделениями и соединениями.

Серьезные перспективы также связаны с развитием систем радиосвязи в рамках программ и проектов по развитию Арктической зоны Российской Федерации, поскольку средства спутниковой связи из-за широтных особенностей Арктики не обеспечивают надлежащий охват.

Для снятия перспективных ограничений (в т.ч. экологического характера) и удовлетворения растущих потребностей в специальных покрытиях при развитии машиностроительных производств будет проработан вопрос модернизации современного «кустового» производства гальванических и иных покрытий, удовлетворяющего самым жестким экологическим требованиям.

Отрасль точного машиностроения традиционно была одной из ключевых отраслей обрабатывающей промышленности города. Наиболее сильные производственные компетенции, которые позволяют сегодня поддерживать и развивать инновационную деятельность, были сформированы по таким направлениям, как производство вакуумной электротехники и УВК-радиостанций. Потенциал роста рынка приборостроения в России до 2030 года в зависимости от сценария составляет от 8 до 13 процентов, что обеспечит объем от 3 до 5,8 триллионов рублей к 2030 году. В рамках реализуемой государственной программы «Развитие электронной и радиоэлектронной промышленности на 2013–2025 годы» заложено увеличение доли отечественных производителей до 30 процентов, что формирует потенциальный рынок для российских производителей в размере от 0,9 до 1,7 триллиона рублей в 2030 году.

Перспективным направлением приборостроения для развития в городе является производство контрольно-измерительного и иного оборудования для реализации масштабного проекта модернизации электросетевой инфраструктуры города и построения интеллектуальной энергосистемы нового поколения EnergyNet. Инвестиции в модернизацию электросетей Севастополя оцениваются ПАО «Россети» в 7,8 млрд. рублей.

Отдельно необходимо отметить возможности Севастополя по развитию перспективного сегмента морского приборостроения, потенциал которого будет расти по мере роста интереса к исследованию и использованию морских ресурсов. На сегодняшний день в сегменте морского приборостроения имеются потенциальные резиденты с

разработками мирового уровня. Интеграция научно-технической базы Севастопольского государственного университета в работу индустриального парка сформирует высокотехнологический кластер, способный самостоятельно производить опытно-промышленные образцы и внедрять в серийное производство новые виды высокотехнологичной машиностроительной продукции.

Высокотехнологичное машиностроение обеспечит к 2030 году свыше 2 тысяч дополнительных рабочих мест. Объем производства в год оценивается в 4 млрд. рублей к 2024 году, и 6 млрд. рублей к 2030 году.

Для достижения целевых показателей развития необходимо выполнение следующих задач:

1) Обеспечить снятие административных барьеров (формирование и обновление базы данных свободных земельных участков, реестров зданий, сооружений, площадок для реализации инвестиционных проектов, ускорение процедур выдачи лицензий и разрешений).

2) Обеспечить кадрами (идентификация перспективной потребности в трудовых ресурсах и формирование программ обеспечения кадрами предприятий города).

3) Организовать содействие созданию и продвижению на мировые рынки новых конкурентоспособных продуктов.

4) Обеспечить привлечение инвестиционных ресурсов для реализации иницируемых в городе инвестиционных проектов.

5) Завершить к 2020 строительство индустриального парка, организовать управляющую компанию, сформировать состав базовых резидентов индустриального парка.

6) Сформировать банк площадок для размещения производств различного производственного профиля.

7) Обеспечить использование мер стимулирования, предоставляемых на федеральном уровне (поддержка предприятий через участие в подпрограмме «Индустриальные парки» в рамках ГП «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности»).

8) Обеспечить координацию с Министерством промышленности и торговли Российской Федерации деятельности предприятий в части включения предприятий города в программы по реализации планов импортозамещения.

Информационно-коммуникационные технологии

Целями региональной политики в области развития информационно-коммуникационных технологий являются:

1) Создание и развитие информационного общества.

2) Повышение качества жизни граждан за счет внедрения электронных сервисов оказания государственных услуг.

3) Развитие экономической, социально-политической, культурной сфер жизни общества.

4) Совершенствование системы государственного управления,

5) Обеспечение конкурентоспособности продукции и услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий.

Приоритетными направлениями развития информационно-коммуникационных технологий в долгосрочной перспективе являются следующие.

Первое направление – формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечение высокого уровня ее доступности, предоставление на ее основе качественных услуг, что включает:

1) Формирование нормативной правовой базы, обеспечивающей эффективное использование информационных и телекоммуникационных технологий в системах государственного управления и местного самоуправления.

- 2) Формирование единого информационного пространства.
- 3) Расширение зон покрытия операторов мобильной связи на территории города.
- 4) Создание инфраструктуры, ориентированной на обработку и хранение непрерывно растущих объемов данных.
- 5) Создание регионального центра обработки данных, обеспечивающего возможности размещения всех ведомственных информационных ресурсов и систем исполнительных органов государственной власти города Севастополя, «электронного правительства», аппаратно-программного комплекса «Безопасный город».
- 6) Определение оператора региональной инфраструктуры электронного правительства (РИЭП), обеспечивающего непрерывную работу центра обработки данных, системы электронного документооборота, региональной геоинформационной системы города Севастополя.
- 7) Формирование телекоммуникационных сетей широкополосной передачи данных на базе волоконно-оптических линий связи.
- 8) Полное замещение «воздушных» на кабельные линии связи операторов всех форм собственности, ведущих деятельность на территории города, это позволит освободить воздушное пространство Севастополя, сохранить архитектурный облик фасадов зданий и окружающих ландшафтов.
- 9) Внедрение аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», в том числе создание единой городской системы видеонаблюдения.
- 10) Развитие системы обеспечения безопасности дорожного движения на территории города Севастополя за счет создания системы фото-, видеофиксации административных правонарушений на дорогах города и создания системы обеспечения функционирования платных парковок.
- 11) Использование гражданских спутниковых систем связи и вещания государственного назначения, внедрение и развитие систем координатно-временного и навигационного обеспечения.
- 12) Переход к цифровому телерадиовещанию.
- 13) Обеспечение равной доступности к современным информационным технологиям всем жителям города, включая сельских жителей.
- 14) Создание и развитие инфраструктуры региональной геоинформационной системы.

Второе направление – повышение качества образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения, содействие развитию культуры и средств массовой информации на основе информационно-коммуникационных технологий, в том числе:

- 1) Содействие подключению к сети Интернет учреждений образования, здравоохранения, культуры и других социально значимых организаций.
- 2) Предоставление гражданам социальных услуг на всей территории города Севастополя с использованием информационных и телекоммуникационных технологий.

Третье направление – обеспечение конкурентоспособности и технологического развития информационно-коммуникационных технологий, в том числе:

- 1) Стимулирование применения информационно-коммуникационных технологий организациями и гражданами.
- 2) Создание условий для развития конкурентоспособной индустрии информационных и телекоммуникационных технологий.
- 3) Совершенствование законодательства и правоприменительной практики в области использования информационно-коммуникационных технологий.

Четвертое направление – повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти, в том числе:

- 1) Создание «электронного правительства», предусматривающего увеличение

объемов и качества предоставляемых государственных услуг, разработку административных регламентов, регулирующих порядок предоставления государственных и муниципальных услуг, упрощение процедуры и сокращение сроков их оказания.

2) Обеспечение доступа гражданам и организациям к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна».

3) Повышение открытости информации о деятельности органов государственной власти.

4) Развитие системы электронного документооборота.

5) Интеграция государственных информационных систем и ресурсов.

6) Обеспечение эффективного межведомственного и межрегионального информационного обмена.

Пятое направление – противодействие использованию информационных и телекоммуникационных технологий в целях угрозы национальным интересам России, включая обеспечение безопасности функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и информационных и телекоммуникационных систем.

Главным поставщиком кадров для ИТ-отрасли в Севастополе является СевГУ с учетом текущих объемов выпуска и существующей системы дополнительного профессионального образования, а основным инфраструктурным проектом, который направлен на развитие отрасли, будет создание технопарка информационно-коммуникационных технологий.

Для привлечения новых кадров в ИТ-отрасль и сохранения существующих предусматривается внедрение механизмов повышения доступности жилья и улучшения жилищных условий для востребованных категорий специалистов.

Расширению рынка будет способствовать работа Правительства города Севастополя по привлечению в город крупных российских корпоративных клиентов для оказания им аутсорсинговых услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Комплексная реализация вышеперечисленных направлений развития позволит заложить основу для трансформации городской среды Севастополя в среду «Умного города» с широким применением информационных технологий для взаимоувязки всех инфраструктурных городских систем (связь, дороги, транспорт, энергетика, водоснабжение) и оперативного управления ими со своевременной адаптацией под меняющиеся потребности населения и бизнеса.

Сельское хозяйство и виноделие

Основными предпосылками развития в Севастополе виноделия мирового уровня являются климатические и рельефные особенности территории региона, позволяющие получать широкую палитру вин высокого качества. Сейчас плодоносят 4,34 тыс. га виноградников, большая их часть требует полного обновления.

С целью ускоренного воспроизводства посадочного материала виноградников планируется создание в городе Биотехнологического центра по микрочлонуальному размножению растений, без которого обновление виноградников может затянуться на непозволительно долгий срок.

Важность этого направления для города обуславливает необходимость его интеграции с проектами развития академической науки. На базе уникальной коллекции плодовых деревьев расположенной в Севастополе Крымской помологической станции планируется создать и развивать центр для селекции и питомник для садоводства. Масштаб и характеристики имеющейся коллекции позволяют проводить сложные селекционные работы высочайшего качества без использования методов геномной инженерии.

К 2024 году на обновленных площадях виноградников можно будет собирать на 42 процента больший объем урожая (22 тыс. тонн против 15,5 тыс. тонн в 2016 году). Мощности Биотехнологического центра также будут ориентированы на развитие многолетних насаждений (слива, черешня, персик, яблоня, груша и др.).

К 2024 году из 4,5 тыс. га мелиоративных земель на 1,7 тыс. га будет внедрено эффективное капельное орошение, к 2030 – на 2,7 тыс. га.

Необходимое для этого обновление парка сельскохозяйственной техники будет осуществляться в условиях государственной поддержки. К 2024 году его планируется обновить на 60 процентов, а к 2030 году – на 90 процентов.

Развитие отрасли виноделия на обновленной сырьевой базе расширит спектр туристических продуктов Севастополя и будет способствовать продвижению бренда «Терруар Севастополь» как региона высококачественного и премиального виноделия.

Объем выпуска винодельческой продукции составит в 2024 году до 40 млн. бутылок, в 2030 году до 60 млн. бутылок. Это позволит повысить к 2030 году долю производителей Севастополя на внутреннем российском рынке натуральных вин до 7-10 процентов.

Будут созданы условия для формирования и развития в городе до 10-15 новых производителей вина, оказываться содействие продвижению их продукции на внешние рынки.

Развитие виноделия в Севастополе в ближайшие годы будет неразрывно сопровождаться повышением эффективности использования ограниченного земельного ресурса, которое может быть достигнуто следующими способами:

- 1) Внедрение современных технологий сбора и переработки винограда.
- 2) Замена многолетних насаждений на новые саженцы.
- 3) Оптимизация питомников действующих предприятий в пользу автохтонных сортов.
- 4) Повышения объема и эффективности вовлечения в оборот необрабатываемых земель.

Внедрение современных технологий сбора и переработки винограда позволяет обеспечить высокое качество выпускаемой продукции даже при использовании машинной обработки. В свою очередь, замена старой лозы на новые саженцы может увеличить урожайность в 2-3 раза.

Увеличение числа малых винодельческих хозяйств в Севастополе позволит более активно внедрять современные технологии, расширять и улучшать ассортимент выпускаемой продукции, а также более рационально использовать земельный фонд и общую инженерную инфраструктуру.

Отдельно необходимо отметить значительный потенциал винного туризма – с одной стороны, это один из наиболее эффективных каналов продвижения вин и винной культуры как таковой, а с другой, этот вид туризма способен самостоятельно генерировать определенный туристический поток, что особенно важно для курортных регионов с ярко выраженной сезонностью.

В соответствии с целевым сценарием площадь обрабатываемых виноградников и садов составит к 2030 г. до 10 тыс. Га. Прогнозируется рост объемов производства в отрасли (включая пищевую промышленность) до 9,7 млрд. руб. к 2024 году и 15,7 млрд. руб. к 2030 году.

Деятельность органов государственной власти будет сконцентрирована на исполнении следующих приоритетных задач:

- 1) Провести инвентаризацию и сформировать банк сельскохозяйственных земель с закреплением направления их использования, повышение эффективности использования земельных ресурсов.
- 2) Содействовать снятию неурегулированных вопросов по принадлежности прав собственности на земельные участки с хозяйствующими субъектами.

3) Содействовать в развитии необходимой инфраструктуры (электроэнергия, водоснабжение, автомобильные дороги) с целью вовлечения земельных участков в сельскохозяйственный оборот в соответствии с разрешенным видом использования.

4) Содействовать программам (проектам) мелиорации сельскохозяйственных земель, включая внедрение эффективных систем капельного орошения.

5) Обеспечить разработку и реализацию процедур и механизмов передачи земельных участков, подготовленных к вовлечению в сельскохозяйственный оборот и обеспеченных необходимой инфраструктурой.

6) Стимулировать развитие винодельческих хозяйств посредством мер государственной поддержки, таких как: возмещение части процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам, возмещение части затрат мероприятий по повышению плодородия и качества почв, возмещение части затрат на модернизацию и обновление производственных фондов в сфере сбора, хранения и переработки винограда.

7) Содействовать в организации и проведении винных фестивалей в городе;

8) Обеспечить разработку программ поддержки малого бизнеса, фермерства, кооперативного движения в области сельского хозяйства, переработки сельскохозяйственной продукции.

Рыболовство, марикультура, рыбопереработка

Для развития в городе рыбохозяйственного комплекса необходимо обновление основных фондов 25 предприятий рыбоперерабатывающей отрасли, обновление/ремонт 20 рыбопромысловых судов, реализация проектов по выращиванию мидий и устриц, производству консервов.

В результате предусматривается удвоение объемов рыбоконсервного производства (до 60 тыс. условных банок), увеличение вылова рыбы, кратный рост объема товарной аквакультуры – до 700 тонн, что особенно важно для формирования привлекательного черноморского турпродукта гастрономической направленности.

Для развития предусматривается наладить эффективную работу по разграничению акваторий ведения Минобороны России и города, сформировать новые рыбоводные участки, осуществлять скоординированную поддержку рыбохозяйственного комплекса совместно с программами Росрыболовства и Минпромторга России (в части флота).

Как один из локальных механизмов повышения спроса на продукцию отрасли будут сформированы по единой концепции рыбные рынки, в том числе как места притяжения туристского потока.

Мультимодальный транспортно-логистический центр

В условиях международных санкций, а также транспортной и торговой блокады со стороны Украины, город может планировать место портов Севастополя преимущественно для российских внутренних перевозок.

После ввода в действие Крымского моста будет обеспечено вовлечение Севастополя во внешнеторговые операции, связанные с поставками в дружественные России страны Черноморского и Средиземноморского бассейнов, Африки и атлантического побережья Америки вооружений и военной техники, зерна и других товаров. Не претендуя на масштабы Новороссийска, город может рассчитывать на перевалку 5-10 млн. тонн каботажных и внешнеторговых грузов.

Первоочередные задачи развития транспортного каркаса города заключаются в разгрузке самого сложного и напряженного узла города в районе авто- и железнодорожного вокзалов, а также в формировании инфраструктурных условий для превращения города в мультимодальный транспортно-логистический узел со специализацией на перевалке в портах зерна, контейнеров и других грузов.

Здесь одинаково важны как формирование внешних транспортно-инфраструктурных условий для города (строительство трассы «Таврида», модернизация с

увеличением пропускной способности Крымских железных дорог, строительство Крымского моста), так и внутригородское транспортное развитие, подготовка к принятию возрастающих объемов грузо- и пассажиропотоков. Поэтому строительство и расширение транспортной инфраструктуры в «узких местах» транспортной системы города необходимо вести опережающими темпами.

Морская составляющая мультимодального транспортно-логистического узла будет модернизирована и усилена за счет реконструкции действующих и строительства новых причалов как находящихся в гражданской части порта Севастополя, так и принадлежащих Министерству обороны Российской Федерации. В период до 2024 года будет реконструировано 12 морских причалов, находящихся в государственной собственности г. Севастополя.

Развитие морского туризма на базе круизных лайнеров потребует создания соответствующей причальной стенки и сервисной инфраструктуры на южной стороне Севастопольской бухты. Кроме того, получит развитие морское сообщение с другими городами Крыма и внутри города с использованием малых пассажирских судов.

Транспортное обеспечение функционирования и развития города требует регулярного анализа и мониторинга перспективной пропускной способности сети а/м дорог и ж/д путей города, проведения оценки перспективной потребности в перевалке грузов через порты города. Но в первую очередь важна эффективная координация ОИВов города в содействии реализации проектов ФЦП.

Вопрос организации международного аэропорта для города критичен, т.к. в целом приемлемая для туристического сообщения удаленность аэропорта в Симферополе, существенно осложняет деловой туризм. Комплексное развитие аэропорта Бельбек с акцентом на начальном этапе на малой и бизнес-авиации, с последующим доведением пассажиропотока до 1,2÷1,5 млн. человек в год, потребует разработки и продвижения взаимовыгодного концессионного предложения по развитию этого аэропорта. В рамках развития гражданского сектора аэропорта Бельбек предусматривается создание вертолетодрома, а также производственных мощностей по обслуживанию вертолетной техники.

Туризм

Развитие туристической отрасли в Севастополе связано с развитием туризма на Крымском полуострове в целом. Поэтому улучшение транспортной доступности Крымского полуострова должно оказать положительное влияние на темпы роста туристического потока в Севастополе.

В то же время Севастополь имеет отличительные особенности, связанные, главным образом, с культурным и историческим наследием, которые выгодно отличают туристический продукт города. В этой связи позиционирование города в качестве федерального центра военно-патриотического туризма представляется приоритетным. Определенный потенциал роста могут иметь также круизно-яхтенный и экологический виды туризма при условии запуска соответствующих проектов (например, создание в Балаклаве базовой марины для развития яхтинга, оборудование и увеличение пропускной способности Большой севастопольской тропы). Конкурентоспособный туристский продукт будет способствовать увеличению числа приезжающих в город туристов, а также обеспечит более равномерное распределение туристического потока в течение года.

В основу расширения предложения туристического продукта в городе будет положено привлечение инвестиций в развитие следующих туристических направлений:

- 1) Военно-патриотический туризм.
- 2) Экологический туризм.
- 3) Культурно-познавательный и экскурсионный туризм.
- 4) Паломнический туризм.
- 5) Детский и молодежный туризм.

- 6) Круизный и яхтенный туризм.
- 7) Спортивный, деловой, научный, образовательный и иные виды туризма.

Частные инвестиции рассматриваются также как важный ресурс для приведения в современный вид, повышение комфортности и благоустройство существующих, а также обустройства новых пляжей в городе.

Большое значение будет иметь проект «Большая севастопольская тропа», цель которого объединение в единый туристический комплекс туристических троп, маршрутов, трасс, дорог с местами отдыха, объектами торговли и услуг для организации высокого уровня обслуживания клиентов туристической отрасли на территории г. Севастополя.

Туристический комплекс – это группа туристических рекреационных объектов, включающая в себя основные зоны отдыха севастопольского региона, связанные с разными природно-климатическими зонами и местами различного природного сочетания, объединенные единой стилистикой, уровнем сервиса и обслуживания.

Ключевыми для города проектами являются:

- 1) Историко-культурный парк «Федюхины высоты» (реконструкции по всем историческим эпохам – кабинет истории под открытым небом).
- 2) Проект «Филиал парка «Патриот».
- 3) Проект «Мемориальный парк».
- 4) Проект «Большая Севастопольская тропа».
- 5) Проект «Балаклава», с яхтенно-круизной составляющей.

Особую актуальность для развития отрасли приобретает решение следующих задач:

- 1) Завершение процесса паспортизации объектов культурного наследия.
- 2) Расчистка и реновация прибрежных и морских территорий.
- 3) Формирование международного туристического бренда Севастополя.
- 4) Формирование доброжелательной среды гостеприимства (включая создание современных мобильных информационных приложений с навигацией по основным объектам посещения и отдыха) для жителей и гостей города.
- 5) Увеличение мощностей современных коллективных средств размещения.

Для связывания различных видов туризма в городе и формирования единой туристической концепции, туристического бренда будет сформирован единый транспортный каркас территории, связывающий различные объекты посещения и отдыха, с акцентом на детский и молодежный туризм, паломнический, культурно-познавательный туризм и кемпинговый формат отдыха. К реализации данного направления в максимальной степени будет привлекаться малый бизнес города.

В целом предусматривается создание до 5000 мест в коллективных средствах размещения различного профиля и уровня обслуживания, прежде всего через разработку и реализацию комплексных проектов развития территории соответствующей направленности.

Как одно из направлений рассматривается создание медицинского туристического парка, в котором могут сочетаться несколько направлений современной медицины, актуальных в Севастополе. Такой проект будет способствовать выравниванию туристического потока в течение года.

Для этого в первую очередь предстоит:

- 1) Разработать мероприятия по завершению не введенных в эксплуатацию объектов (паспортизация действующих объектов).
- 2) Сформировать программу привлечения инвестиций в поддержание и развитие санаторно-курортной инфраструктуры города.
- 3) Сформировать курортно-санаторный бренд Севастополя.

Ключевыми индикаторами (целевыми показателями) выполнения задач по развитию туристической отрасли будут:

- 1) Увеличение туристического потока к 2024 году до 1,5 млн. туристов в год.

2) Вхождение к 2024 году Севастополя в число 10 наиболее посещаемых иностранными туристами мест в Российской Федерации.

Для достижения целевых показателей развития необходимо обеспечить выполнение следующих задач:

1) Разработать проекты и утвердить зоны охраны объектов культурного наследия, в том числе паспортизацию и формирование учетных дел объектов культурного наследия (уровень паспортизации объектов культурного наследия на декабрь 2016 года – 12 процентов).

2) Провести капитальный ремонт объектов культурной сферы, провести реставрационные работы объектов охраны культурного наследия, в том числе ремонт и организацию ограждений, системы освещения, подъездных путей.

3) Обеспечить формирование базы данных свободных земельных участков с целью дальнейшей их передачи инвесторам для возведения на их территории объектов рекреационного назначения.

4) Обеспечить благоустройство городского пространства (в том числе повышение его санитарного состояния, обновить информационные указатели на объектах культурного наследия и систем информирования туристов для обеспечения удобства пребывания и навигации на территории города).

5) Обеспечить благоустройство существующих пляжей и строительство новых пляжей; обеспечить благоустройство других мест массового отдыха горожан и туристов.

6) Выполнить комплекс организационных мероприятий, направленных на диверсификацию туристского продукта Севастополя (например, создание условий для развития событийного туризма, содействие выездному детскому туризму, содействие развитию спортивного, делового, научного, событийного и иных видов туризма).

Развитие предпринимательской деятельности

Приоритетные направления в сфере развития малого и среднего предпринимательства:

1) Повышение уровня информированности о существующих возможностях в сфере ведения бизнеса и бизнес-грамотности предпринимателей.

2) Обеспечение доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к кредитным и иным финансовым ресурсам посредством развития системы гарантий и поручительств, предоставления им микрозаймов.

3) Поддержка начинающих субъектов малого предпринимательства и субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность в сфере производства товаров (работ, услуг).

Ключевыми направлениями развития инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса в Севастополе являются:

1) Содействие развитию некоммерческой организации «Севастопольский фонд поддержки субъектов предпринимательства».

2) Содействие развитию некоммерческой организации «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе».

3) Содействие развитию некоммерческой организации «Микрофинансовая организация фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе».

Институционально задачи содействия предпринимательской активности решаются через расширение деятельности Корпорации развития города Севастополя, содействие развитию перечисленных институтов поддержки малого бизнеса.

Также необходимо стимулировать развитие деловой инфраструктуры Севастополя: строительство деловых центров, размещение компаний, занятых в сфере услуг для бизнеса (финансовых, страховых, аудиторских, консалтинговых и др.).

При этом особая роль отводится развитию межрегиональных и внешнеэкономических связей. В настоящее время развитие внутрироссийских межрегиональных связей между предприятиями г. Севастополя и предприятиями других регионов Российской Федерации затруднено в силу объективных причин, в первую очередь из-за неразвитости транспортной инфраструктуры.

Однако отдельные примеры показывают, что этот процесс налаживается как в области судоремонта, так и поставок сырья и комплектующих на предприятия Южного федерального округа.

Значимым является налаживание любых внешних связей Севастополя с иностранными государствами, особенно Черноморского и Средиземноморского бассейнов. Определенный приоритет здесь может иметь Турция и особенно Стамбульская агломерация, расположенная на минимальном расстоянии от г. Севастополя.

Севастополь располагает инфраструктурными возможностями для организации здесь масштабной выставки вооружений и военной техники, что также будет способствовать формированию города как делового центра Причерноморья, развитию делового туризма. Реализация проекта потребует создания соответствующих выставочных площадей.

Развитие международных и межрегиональных связей также предусматривает задействование побратимских связей с городами России и иностранными городами, использование потенциала шефства субъектов Российской Федерации.

Однако наиболее быстрый прорыв санкционной блокады может быть достигнут в гуманитарной (научной, культурной, образовательной) сфере.

Это может быть достигнуто проведением различного рода фестивалей, международных конкурсов, а также других мероприятий в области соревнований коллективов искусств. Определенный интерес к использованию возможностей Севастополя проявляют федерации отдельных видов спорта России.

Ключевым показателем развития малого и среднего бизнеса является достижение к 2024 году количества малых предприятий значения, превышающего 200 компаний на 10 тыс. населения. При этом доля частных инвестиций в общий объем инвестиций в экономику города должна возрасти с 32 процентов в 2016 году до 80 процентов к 2024 году. Развитие малого и среднего предпринимательства будет способствовать сокращению безработицы: целевой показатель безработицы (рассчитываемой по методике МОТ) должен снизиться с 6,5 процентов в 2016 году до 4,5 процентов в 2030 году.

5.2. Научно-инновационная сфера

Научно-инновационная сфера г. Севастополя будет развиваться за счет следующих объективных процессов:

1) Обновление и модернизация Черноморского флота России, базирующегося в Севастополе. коренная модернизация предприятий судоремонта, появление в городе прослойки специалистов высокого уровня, способных производить обслуживание современных боевых кораблей. Это поднимет общий уровень инновационно-технологической культуры профильных предприятий.

2) Становление Севастопольского государственного университета как центра инновационного и научно-технологического развития г. Севастополя. Программа развития ВУЗа утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года №2627-р.

Основные направления развития г. Севастополя, потребности государства в развитии определенных областей экономики, науки и технологий определяют выбор следующих приоритетных направлений развития университета:

- 1) Морские технологии.
- 2) Энергетика.
- 3) Приборостроение.
- 4) Информационные технологии.
- 5) Перспективные технологии, в числе которых микроэлектроника, нанотехнологии и новые материалы.
- 6) Телекоммуникационные системы.
- 7) Биолого-химические технологии.
- 8) Ядерные технологии.
- 9) Рациональное и ресурсосберегающее природопользование.
- 10) Территориальное развитие и градостроительство.
- 11) Управление процессами институциональной и технологической модернизации экономики.

Стратегической целью университета является формирование в г. Севастополе и Республике Крым научно-образовательного, инновационно-технологического и культурного центра, выполняющего функции ключевого партнера оборонно-промышленного комплекса в разработках и подготовке кадров на Юге России, как лидера технологического образования среди ведущих университетов Российской Федерации, а также Причерноморья и Средиземноморья. Достижение указанной цели осуществляется путем решения следующих задач:

1) обеспечение высокого качества образовательной, научно-исследовательской и инновационной деятельности университета,

2) создание условий для развития фундаментальных и прикладных научных исследований по приоритетным направлениям развития инновационной экономики и социокультурной сферы г. Севастополя и Республики Крым.

В части модернизации научно-исследовательской и инновационной деятельности планируется осуществление следующих мероприятий:

1) Развитие взаимодействия с ведущими российскими и мировыми исследовательскими центрами.

2) Создание системы координации и методического сопровождения научно-исследовательской и инновационной деятельности.

3) Формирование и развитие научной базы, ресурсных центров, инфраструктуры коммерциализации исследований и разработок.

4) Развитие международного и всероссийского сотрудничества в области научных исследований.

Таким образом, Севастопольский государственный университет станет:

- 1) Ядром социально-экономического развития г. Севастополя, обеспечит инновационно-технологическое развитие города Севастополя и Республики Крым.
- 2) Ключевым партнером организаций оборонно-промышленного комплекса в конструкторско-технологических разработках и подготовке кадров на Юге России.
- 3) Лидером технологического образования в Причерноморье и Средиземноморье.

Через некоторое время после восстановления объема заказов и налаживания кооперационных связей с другими организациями Российской Федерации функции проводника научно-технологического развития начнут выполнять конструкторские бюро и проектные институты, расположенные в г. Севастополе.

Важнейшим здесь является развитие партнерских отношений с российскими и зарубежными ВУЗами, в том числе в сфере экспорта образовательных услуг, диверсификация образовательных процессов, отвечающая требованиям образовательной мобильности студентов и преподавательского состава.

Одним из перспективных в этой связи представляется проект создания на базе филиала Московского государственного университета в г. Севастополе научно-образовательного центра «Ломоносов Парк». Проектом предусматривается формирование нового комплексного молодежного и делового центра, объединяющего науку, образование, производство, культуру, рекреацию, спорт и оздоровление. Основой работы центра будут являться образовательные программы филиала МГУ в Севастополе, формирование программ дополнительного образования, создание научного центра и медицинского кластера в качестве филиала Института человека МГУ.

Проектом предусматривается создание производственных мощностей для инновационных проектов, создание новых общественных, рекреационных, культурно-выставочных пространств на базе комплекса Лазаревских казарм.

Ключевыми показателями выполнения стратегии в части развития научно-инновационной сферы определены: вхождение Севастопольского государственного университета в топ-100 лучших ВУЗов России к 2024 году и увеличение числа студентов ВУЗов до 25 тыс. человек к 2030 году.

5.3. Социальная политика и человеческий капитал

Человеческий капитал города – важнейший стратегический ресурс развития, его преумножение – безусловный приоритет для города. В связи с этим будет продолжена работа по формированию и развитию комфортной городской среды для жителей и гостей.

Создание условий для жизни и отдыха горожан и гостей является важнейшим приоритетом не только для городского и муниципального управления, но и главный финансовый приоритет для исполнительной и законодательной власти города. Бюджет города – прежде всего социальный бюджет, механизм выполнения руководством города своих социальных обязательств по обеспечению горожан общедоступными услугами.

Здравоохранение

Основной целью деятельности системы здравоохранения является повышение доступности и качества оказания медицинской помощи населению.

Приоритетными задачами развития системы здравоохранения города являются:

- 1) Обеспечение профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи.
- 2) Развитие службы родовспоможения и детства.
- 3) Укрепление кадрового потенциала медицинских организаций.
- 4) Повышение эффективности оказания специализированной медицинской помощи, включая высокотехнологичную, скорой помощи, в том числе специализированной, медицинской эвакуации.
- 5) Совершенствование материально-технической базы медицинских организаций.
- 6) Улучшение организации лекарственного обеспечения льготных категорий населения.
- 7) Развитие информационных технологий в здравоохранении.

Сегодня в Севастополе остро стоит проблема низкой эффективности профилактики заболеваний - не налажена система мониторинга показателей здоровья в образовательных учреждениях, практически отсутствует система профилактики здорового образа жизни и заботы о собственном здоровье на предприятиях. Ситуация усугубляется низкой доступностью оказания первичной медико-санитарной помощи. Для решения этих проблем критически важными являются:

- 1) Поддержание на необходимом уровне лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан.
- 2) Профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний.
- 3) Популяризация здорового образа жизни.
- 4) Строительство учреждений первичной медико-санитарной помощи и оснащение современным диагностическим оборудованием уже имеющихся.

Для обеспечения системы здравоохранения высококвалифицированными специалистами необходимо решение следующих задач:

- 1) Снижение дефицита специалистов с высшим и средним медицинским образованием.
- 2) Повышение престижа профессии, в том числе за счет создания позитивного образа медицинских и фармацевтических кадров в общественном сознании.
- 3) Развитие мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических кадров.

Этого предполагается достичь через реализацию следующих проектов:

- 1) Открытие в Севастополе филиала Медицинской академии имени С. И. Георгиевского федерального государственного автономного образовательного

учреждения высшего образования "Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского".

2) Выделение дополнительных площадей и реконструкция СГБОУПО "Севастопольский медицинский колледж имени Жени Дерюгиной".

При выделении необходимых площадей возможно развитие колледжа, в части открытия:

1) Дополнительной специальности "Акушерское дело" в 2017/2018 учебном году.

2) К 2020 году открытие дополнительной специальности "Фармация", к 2025-30 "Лабораторная диагностика".

3) Дополнительного последипломного образования до 1000 человек в год.

Затраты бюджета в сфере здравоохранения города будут акцентированы на следующих направлениях:

1) Ежегодное проведение на региональном уровне конкурсов и обязательное участие в общероссийских конкурсах "Лучший врач года", "Лучший средний медицинский работник".

2) Единовременные выплаты медицинским работникам, прибывшим на работу в медицинские организации государственной системы здравоохранения города Севастополя из других субъектов Российской Федерации.

3) Выплаты на приобретение жилья сотрудникам, работающим в медицинских организациях государственной системы здравоохранения города Севастополя и нуждающимся в жилье.

4) Региональные доплаты участковым врачам-терапевтам, участковым врачам-педиатрам, врачам общей семейной практики и участковым медицинским сестрам.

5) Строительство жилого дома для работников здравоохранения.

На первом этапе реализации Стратегии в государственном секторе здравоохранения планируется строительство следующих объектов системы здравоохранения:

1) Многопрофильного лечебно-диагностического корпуса ГБУЗС "Севастопольский городской онкологический диспансер им. А. А. Задорожного".

2) Севастопольской больницы скорой медицинской помощи с консультативной поликлиникой.

3) Городской инфекционной больницы.

4) Патологоанатомического корпуса ГБУЗС "Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова".

5) Строительство подстанций ГБУЗС "Севастопольский центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф".

6) Строительство врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов в сельских населенных пунктах.

7) Строительство наркологического диспансера в ГБУЗС "Севастопольская городская психиатрическая больница".

8) Строительство пищеблока ГБУЗС "Севастопольская городская психиатрическая больница".

9) Реконструкция здания ГБУЗС "МИАЛЦ".

10) Строительство детской поликлиники ГБУЗС "Городская больница №4".

11) Строительство детской поликлиники ГБУЗС "Городская больница № 3 им. Даши Севастопольской" в микрорайоне Корабельная сторона.

12) Реконструкция здания ГБУЗС "Детский центр медицинской реабилитации".

В период до 2030 года планируется также выполнение следующих проектов в сфере здравоохранения:

1) Реконструкция поликлиники ГБУЗС "Городская больница № 4".

2) Реконструкция ГБУЗС "Севастопольская психиатрическая больница".

- 3) Реконструкция здания детского диспансера ГБУЗС "Севастопольская психиатрическая больница".
- 4) Реконструкция и капитальный ремонт помещений ГБУЗС "Севастопольский противотуберкулезный диспансер".
- 5) Реконструкция и капитальный ремонт специализированных медицинских помещений здания поликлиники ГБУЗС "Городская больница N 1 им. Н.И. Пирогова" под бактериологическую лабораторию.
- 6) Реконструкция и капитальный ремонт поликлиники №3 ГБУЗС "Городская больница №1 им. Н.И.Пирогова".
- 7) Реконструкция и капитальный ремонт зданий и помещений ГБУЗС "Городская больница N 5 - "Центр охраны здоровья матери и ребенка".
- 8) Реконструкция приобретаемых помещений под женские консультации.
- 9) Строительство и оснащение оборудованием филиала ГБУЗС "Детская поликлиника №2".
- 10) Строительство и оснащение оборудованием филиала детской поликлиники ГБУЗС "Городская больница N 2".
- 11) Реконструкция помещения под размещение ГБУЗС "Центр медицинской профилактики".
- 12) Строительство и оснащение необходимым оборудованием многопрофильной детской больницы ГБУЗС "Городская больница №5 - "Центр охраны здоровья матери и ребёнка".
- 13) Строительство жилого дома для медицинских работников.
- 14) Строительство здания морга на удаленной территории ГБУЗС "Севастопольское городское бюро судебно-медицинской экспертизы".
- 15) Строительство типового административно-хозяйственного лабораторного корпуса ГБУЗС "Севастопольское городское бюро судебно-медицинской экспертизы".
- 16) Строительство поликлиники в ГБУЗС "Городская больница №6".
- 17) Строительство трех совмещенных поликлиник для детей и для взрослых.

Ключевыми показателями достижения целевых параметров Стратегии будут являться:

- 1) Повышение в 2020 году доли граждан, удовлетворенных уровнем медицинского обслуживания до 55 процентов.
- 2) Снижение смертности от болезней системы кровообращения на 17 процентов к 2024 году и на 37 процентов к 2030 году.
- 3) Увеличение к 2030 году продолжительности жизни на 4,2 год до 74,9 лет.

Образование

Приоритетами системы образования Севастополя являются:

- 1) Формирование оптимальной образовательной сети и инфраструктуры, обеспечивающей комплексную доступность образовательных услуг дошкольного, общего, среднего профессионального и дополнительного образования.
- 2) Развитие кадрового потенциала, необходимого для работы в инновационных секторах экономики, в малом и среднем бизнесе.
- 3) Постоянное обновление компетенций населения через систему непрерывного образования для удовлетворения потребностей экономики и социальной сферы Севастополя. Этим будет обеспечено профилирование образования (в части дополнительного образования) в соответствии с перспективными потребностями рынка труда.

На текущий момент остро стоит вопрос повышения доступности качественного образования. Наиболее критичными являются следующие проблемы:

- 1) Недостаточное количество детских дошкольных и общеобразовательных учреждений.
- 2) Неравномерное распределение по территории города детских дошкольных и общеобразовательных учреждений.
- 3) Недостаточное количество воспитателей в детских дошкольных учреждениях и преподавателей в общеобразовательных учреждениях.
- 4) Низкий уровень материально-технического обеспечения (информационные, возможности дистанционного образования).

Для решения этих проблем представляется целесообразным:

- 1) Ввести в установленные сроки и в запланированном объеме дополнительные мощности в сфере дошкольного, общего и дополнительного образования (часть детских дошкольных учреждений после 2020 года вслед за прогнозируемым сокращением числа детей 3-6-летних возрастов может быть преобразована в учреждения дополнительного образования для школьников).
- 2) Повысить эффективность межведомственного взаимодействия по вопросам подбора площадок для строительства новых объектов.
- 3) Реализовать меры социальной поддержки и модернизацию системы оплаты труда работников образовательных учреждений для укрепления кадрового потенциала сферы образования.
- 4) Обеспечить внедрение новых образовательных стандартов общего и профессионального образования, освоение новых образовательных технологий и принципов организации учебного процесса, в том числе с использованием современных информационных и коммуникационных технологий, дистанционной формы обучения.
- 5) Обеспечить поддержку функционирования в образовательных учреждениях города кружков детского творчества и спортивных секций, открытие дополнительных центров образования детей, клубов и комнат школьников по месту жительства с учетом имеющейся в них территориальной потребности.

Создание и укрепление образа города как одного из интеллектуальных центров Черноморского региона предполагает следующие приоритетные направления работы:

- 1) Развитие партнерских отношений с российскими и зарубежными ВУЗами, в том числе в сфере экспорта образовательных услуг.
- 2) Диверсификацию образовательных процессов, отвечающую требованиям образовательной мобильности, в том числе преподавательского состава.
- 3) Обеспечение соответствия количества, номенклатуры и качества подготовки специалистов требованиям рынка труда с учетом «перспективного спроса» и достижение эффективного баланса в развитии систем среднего специального и высшего профессионального образования.
- 4) Внедрение практики многовекторной системы непрерывного образования, в том числе переобучение военных пенсионеров в трудоспособном возрасте.
- 5) Создание на базе СевГУ технопарка как центра трансферта технологий и знаний в экономику города и внешнее по отношению к городу экономическое пространство.
- 6) Создание на базе филиала Московского государственного университета в г. Севастополе научно-образовательного центра «Ломоносов Парк».

Эффективное обеспечение базирования в городе Черноморского флота России обуславливает необходимость усиления соответствующей образовательной компоненты города: Севастопольское президентское кадетское училище, Нахимовское Черноморское высшее военно-морское ордена Красной Звезды училище имени П.С. Нахимова Министерства обороны Российской Федерации, решения вопроса по возвращению в город военного инженерного образования, создания и развития профильных кафедр в СевГУ по специальностям двойного применения.

Формирование оптимальной образовательной сети и инфраструктуры, обеспечивающей всеобщую доступность образовательных услуг дошкольного, общего и дополнительного образования, в качестве первоочередных проектов предусматривает строительство 8 учреждений дошкольного образования (5 учреждений в рамках ФЦП и 3 учреждения в рамках городской государственной программы развития образования за счет городского бюджета) и 7 учреждений общего образования (4 учреждения в рамках ФЦП и 3 учреждения в рамках городской государственной программы развития образования за счет городского бюджета).

В общей сложности в период до 2030 года должно быть построено не менее 20 объектов дошкольного и 10 объектов общего образования. Ключевыми показателями выполнения стратегии в части развития сети образовательных учреждений будут являться: создание в новых или реконструированных детских садах к 2020 году 3 тысяч новых мест для воспитанников, к 2030 году – еще 3 тысяч мест; создание в новых школах к 2021 году учебных мест для 6,5 тысяч учащихся. Это позволит полностью решить проблему с очередью в дошкольные учреждения и обучением во вторую смену в общеобразовательных учреждениях.

Культура

В культурной жизни Севастополя должны находить отражение стратегические направления развития города, имеющего колоссальное историко-культурное наследие, превращение его в важный центр политических, экономических и культурных коммуникаций всего Причерноморья.

Будут созданы благоприятные условия для реализации творческих инициатив, воплощения в жизнь инновационных идей, вовлечения в созидательную культурную жизнь всех социальных слоев населения Севастополя и гостей города.

В этой связи первоочередными задачами развития сферы культуры города являются:

- 1) Увеличение объема и расширение спектра услуг за счет модернизации и строительства учреждений культуры.
- 2) Сохранение и восстановление исторического облика города.
- 3) Создание условий для привлечения частных и бюджетных инвестиций в сферу культуры, как обеспечивающих сохранение памятников и функционирование культурных объектов, творческих коллективов, так и раскрывающих и повышающих туристический потенциал города.
- 4) Проведение разнообразных международных и всероссийских фестивалей, конкурсов, смотров, выставок, прорыв международной блокады города силами творческой интеллигенции.

Увеличение объема и расширение спектра услуг должно сопровождаться возрастающим значением мониторинга объема и качества предоставляемых услуг, состояния материальной базы, комплексной оценки состояния сферы культуры города, уровня обеспеченности услугами в сфере культуры.

В целях сохранения и восстановления исторического и культурного облика города необходимо проводить регулярную работу по:

- 1) Паспортизации объектов культурного наследия регионального значения.
- 2) Реставрации памятников культуры и истории.
- 3) Благоустройству прилегающих к памятникам культуры и истории территорий.
- 4) Оборудованию экскурсионных маршрутов по культурным и историческим достопримечательностям города.
- 5) Введению в культурный и общественный оборот рекреационных территорий города, в том числе природно-заповедных.

- 6) Возведению новых культурных объектов.
- 7) Созданию и поддержанию площадок для проведения культурно-массовых мероприятий, направленных на формирование и продвижение городского бренда.

Наличие комплексной политики города в сфере культуры является отправной точкой для привлечения в нее частных и бюджетных инвестиций. Комплексная политика города в сфере культуры охватывает государственные и независимые учреждения культуры, культурно-массовые мероприятия, памятники культуры и истории и преследует цель формирования и продвижения городского бренда в российском и мировом масштабе, гармонично сочетающего образы города военной славы России и гостеприимного центра международных и межрегиональных коммуникаций в Причерноморье.

Физическая культура и спорт. Оздоровление жителей города.

Стратегические ориентиры для выработки политики в сфере физкультуры и спорта:

- 1) Оценка материальных и организационных ресурсов, имеющихся на территории города, и оптимальное их использование для целей развития сферы физической культуры и спорта.

- 2) Реформирование системы управления сферой физкультуры и спорта в пользу совершенствования затратных нормативов и применения нормативов предоставления физкультурно-оздоровительных услуг за счет средств бюджета города.

- 3) Передача на муниципальный уровень полномочий в части содержания детских и спортивных площадок, проведения муниципальных спортивных мероприятий.

- 4) Диверсифицированный подход к развитию сферы физической культуры и спорта в соответствии с половозрастной и социально-экономической структурой населения города, в том числе обеспечение права и возможностей пользоваться спортивными услугами категориям лиц с ограниченными физическими или материальными возможностями.

- 5) Развитие малобюджетных направлений физической культуры и спорта, пользующихся популярностью у населения и позволяющих обеспечить ежедневный досуг подрастающего поколения.

- 6) Пропаганда здорового образа жизни, разработка и реализация целенаправленной политики по физическому воспитанию жителей города как способ улучшения качества жизни и здоровья нации.

- 7) Обеспечение государственного контроля качества физкультурно-оздоровительных услуг, соответствия материальной базы установленным нормативам как на государственных предприятиях, так и в частных организациях.

- 8) Освоение современных информационных технологий контроля и управления сферой физической культуры и спорта, позволяющих обеспечить своевременную и адекватную реакцию на изменения во внешней среде.

- 9) Организация и проведение официальных физкультурных и спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований школьников и студентов, любительских спортивных команд, развитие спартакиадного движения, обеспечение реализации Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

- 10) Повышение уровня материально-технического обеспечения спортивных объектов массового спорта, детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва и «Центра спортивной подготовки сборных команд Севастополя».

- 11) Ведение активной работы с федерациями видов спорта России по использованию объектов города для проведения соревнований и ведения тренировочного процесса.

На первом этапе реализации Стратегии в будут реализованы следующие проекты в сфере развития спортивной инфраструктуры города:

- 1) Реконструирован спортивно-оздоровительный комплекс имени 200-летия Севастополя.
- 2) Реконструирован стадион «Горняк» (Балаклава).
- 3) Построены 4 физкультурно-оздоровительных комплекса открытого типа и 6 физкультурно-оздоровительных комплексов.
- 4) Построены или восстановлены до 200 спортивных площадок во дворах многоквартирных жилых домов.
- 5) Построены 4 плавательных бассейна.

При реализации проектов создания или реконструкции объектов спортивной инфраструктуры приоритет будет отдаваться проектам, реализуемым на принципах государственно-частного партнерства. В числе таких проектов рассматриваются проекты спортивно-оздоровительных комплексов, плавательных бассейнов.

Молодежная политика

Приоритетом молодежной политики является формирование гармоничной среды жизнедеятельности в городе, которая позволит молодежи сохранять и укреплять свое здоровье, получать качественное образование, творчески и профессионально самореализовываться, создавать и сохранять семьи, улучшать свое благосостояние и повышать свой социальный статус.

Для формирования молодежно-ориентированной социальной политики в городе предусматривается:

- 1) Обеспечение благоприятных условий для проведения медицинских профилактических и целевых периодических осмотров молодежи.
- 2) Просветительская работа по предотвращению производственного и бытового травматизма – одной из основных причин резкого ухудшения здоровья и множества несчастных случаев – в том числе с летальным исходом.
- 3) Пропаганда здорового образа жизни, отказа от вредных привычек, популяризация лучших методик здорового питания у молодежи.
- 4) Ориентация системы образования на потребности экономики и социальной сферы города и страны в квалифицированных кадрах в целях подготовки специалистов востребованных специальностей и узких специализаций.
- 5) Поддержка и защита интересов молодых семей.
- 6) Содействие молодым людям, имеющим ограниченные возможности.
- 7) Строительство молодежных домов в микрорайонах города, имеющих соответствующую социальную и транспортную инфраструктуру или предусматривающую ее создание.
- 8) Содействие молодежи и молодым семьям (в том числе в сельской местности) в получении кредитов на льготных условиях для приобретения жилья и улучшения жилищных условий путем использования доступных финансовых механизмов.
- 9) Организация мероприятий по повышению престижа рабочих специальностей.
- 10) Создание системы квотирования рабочих мест для молодежи и льгот для предприятий, их обеспечивающих.
- 11) Формирование активной гражданской позиции у молодежи города в сфере взаимоотношений общества и государства.
- 12) Воспитание патриотично настроенной молодежи с независимым мышлением.
- 13) Активизацию проведения в городе разнообразных молодежных мероприятий, слетов, форумов, вовлечение молодежи в международные и межрегиональные обмены.

14) Вовлечение молодежи в реализацию программ по сохранению объектов исторического и культурного наследия Севастополя.

15) Развитие рекреационной составляющей в планировке города, обустройство парковых зон отдыха горожан.

Севастополь может стать крупнейшим центром межнационального диалога в Черноморском регионе, городом, где будут проводиться крупнейшие фестивали и конференции, посвященные укреплению молодежных связей и развитию добрососедских отношений.

5.4. Политика в сфере государственного управления

Политика в сфере управления городом будет строиться с учетом разграничения сфер государственной и муниципальной деятельности, относящихся к разным уровням исполнительной власти. Ключевыми задачами станут вопросы повышения эффективности функционирования региональной исполнительной власти и задачи по повышению роли местного самоуправления в реализации вопросов местного ведения.

Повышение эффективности органов исполнительной власти создаст условия для реализации стратегии социально-экономического развития города до 2030 года с учетом снятия сдерживающих факторов развития на первом этапе и формирования эффективной нормативной и управленческой среды, нацеленной на реализацию всей полноты экономического и человеческого потенциала города, на последующих этапах реализации стратегии.

Необходимыми условиями достижения заявленных целей станут: принятие генерального плана развития города, синхронизация государственных программ развития города со стратегией развития города, разработка программы среднесрочного развития города, увязывающей между собой цели, ресурсы и результаты, намеченные в государственных программах.

Повышение операционной эффективности работы органов исполнительной власти будет строиться, как за счет повышения эффективности межведомственного взаимодействия разных ОИВов, повышения эффективности внутренних процессов работы департаментов, так и формирования новых институтов развития. Оптимизация деятельности работы ведомств должна опираться на использование современных информационных технологий и систем, применяемых в российской практике регионального управления. Переход на новую систему организации работы и внедрения современных технологических решений потребует разработки и реализации актуальных программ профессиональной переподготовки и обучения.

Повышение роли местного самоуправления позволит обеспечить лучшую реализацию определенных управленческих функций с учетом местной специфики. К данным вопросам относятся вопросы благоустройства, организации (внутрирайонного) транспортного обслуживания, деятельность административных комиссий. К задачам направленным на развитие местного самоуправления на начальном должно относиться формирование механизмов вовлечения жителей в процесс формирования городской (местной) повестки с целью изучения и учета их мнения. В среднесрочном периоде необходимо определить и зафиксировать вопросы местного ведения и утвердить источники их финансирования.

В числе стратегических шагов управленческого характера в Стратегии также выделяются:

- 1) Реализация программы повышения эффективности и оптимизации штатной численности органов исполнительной власти.
- 2) Внедрение информационных инструментов управления документооборотом.
- 3) Организация программы повышения квалификации сотрудников/ обмена опытом с другими регионами.

При этом в системе государственных программ развития города задаются четкие и прозрачные ключевые показатели эффективности органов исполнительной власти по всем ключевым направлениям развития, и в соответствии с которым будет выстраивать свою деятельность каждый чиновник городского Правительства.

5.5. Политика в сфере общественной безопасности

Реформирование правоохранительной системы на территории Севастополя должно идти более интенсивно, чем в среднем по стране, поскольку за предстоящие 15 лет основные показатели, характеризующие качество криминогенной обстановки, должны быть улучшены в 3-4 раза по сравнению с нынешними.

Городу предстоит сформулировать и реализовать ряд инициатив, вплоть до внесения соответствующих изменений в федеральное законодательство, направленных как на снижение рисков, так и на кардинальное решение проблем безопасности. Выдвижение этих инициатив должно обеспечивать развитие по следующим направлениям:

1) Укрепление материально-технической базы правоохранительной деятельности.

2) Усиление кадрового потенциала низовых звеньев правоохранительных органов, работающих непосредственно с населением.

3) Стимулирование всех форм организованной поддержки населением функционирования правоохранительной системы.

4) Обеспечение межмуниципального сотрудничества в сфере общественной поддержки правоохранительной деятельности органов государственной власти России. Органам местного самоуправления предстоит пересмотреть свою роль в отношении некоторых так называемых мелких и незначительных правонарушений, которые в силу своего массового характера создают атмосферу правового нигилизма, пренебрежения общественными интересами, игнорирования прав и свобод граждан. Прежде всего речь идет о таких формах асоциальной практики, как нарушение правил поведения в общественных местах, правил уличной торговли, нарушения правил парковки транспортных средств и выгула домашних животных, нарушение гражданами экологических и санитарных норм в местах проживания и т. д.

Предстоит полностью реформировать систему работы с молодежью и подростками, поскольку именно из этой среды рекрутируется наиболее агрессивная и экстремистски настроенная часть криминального мира. Необходимо создавать институты вовлечения молодежи в общественную правоохранительную деятельность, стимулирующие и поддерживающие инициативы самоорганизации этой части гражданского общества.

На оздоровление криминальной ситуации среди несовершеннолетних позитивно повлияет объединение усилий всех заинтересованных ведомств и общественных организаций, учреждений образования в рамках деятельности по профилактике безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

Обеспечение надлежащего правопорядка во многом зависит и от поддержки и активной помощи населения. Так, серьезным подспорьем в этом вопросе в 2015 году было участие граждан и общественных формирований в охране общественного порядка (добровольные народные дружины).

Реализацию предложенных инициатив можно будет считать успешной, когда показатель числа тяжких преступлений (убийств) на 100 000 жителей в год в Севастополе снизится до величины меньшей, чем в среднем по России. Количественное значение целевого индикатора «количество убийств на 100 000 жителей» в 2030 году должно быть не выше 2,5.

5.6. Политика развития городского хозяйства

Основные задачи города в сфере создания условий для реализации крупных проектов развития сконцентрированы в снятии инфраструктурных ограничений. Реализация наиболее крупных инфраструктурных проектов создает совершенно новые возможности для города. Ключевыми инфраструктурными проектами города станут:

- 1) Реализация проекта строительства Севастопольской ТЭС.
- 2) Реализация проекта EnergyNet.
- 3) Решение проблемы обеспечения города водой.
- 4) Решение проблемы очистки сточных вод (КОС).
- 5) Развитие инфраструктуры ИКТ (ВОЛС, сотовая связь, кабельное телевидение, телеканал).

Мероприятия развития городского хозяйства относятся к повышению качества оказания жилищно-коммунальных услуг для потребителей и снижению общих затрат на поддержание и развитие хозяйства со стороны как потребителей, так и городского бюджета. Данные задачи могут быть реализованы за счет модернизации объектов городского хозяйства с применением новых технических решений, повышения операционной эффективности субъектов хозяйствования, формирования соответствующей модели тарифообразования.

В целом, повышение операционной эффективности сферы ЖКХ в городе должно формироваться по «обратной цепочке поставки ресурсов до потребителя»: потребитель – распределительная компания – генерирующая компания. Первый шаг – повышение эффективности (экономии) со стороны потребителей топливно-энергетических ресурсов (ТЭР), что позволит существенно снизить объемы ТЭР, необходимых к передаче и последующей выработке. Для снижения уровня нерационального расходования ресурсов требуется повышать уровень оснащенности потребителей системами индивидуального учета (ИПУ) и системами общедомового учета (ОДПУ), также внедрять социальные нормы для населения.

Следующий шаг связан с повышением эффективности деятельности ресурсоснабжающих организаций за счет повышения операционной эффективности, внедрения современных технических решений, что необходимо реализовать за счет создания конкуренции на рынке ЖКХ и формирования концессионных соглашений с операторами.

С целью проведения эффективной модернизации городских фондов на уровне города необходимо провести синхронизацию всех инвестиционных программ предприятий, занятых в регулируемых видах деятельности жилищно-коммунальной сферы. Синхронизация программ позволит синхронизировать планы развития различных предприятий ЖКХ и оптимизировать общий объем инвестиционной программы предприятий коммунальной сферы.

Создание условий для действия концессионных соглашений позволит в целом привлечь значительные объемы внебюджетных инвестиций в реализацию проектов, остро необходимых городу, в области переработки мусора. В целом, реализация потенциала концессионного управления на базе государственно-частного партнерства невозможна без пересмотра системы тарифообразования и утверждения экономически обоснованной необходимой валовой выручки (НВВ) для будущих концессионеров.

Электроснабжение

В данной сфере особую роль для реализации стратегии социально-экономического развития будет иметь реализация программных документов:

- 1) В рамках государственных программ развития электросетевой инфраструктуры города Севастополя приоритеты будут отданы следующим мероприятиям:

- Развитие и модернизация распределительных энергетических сетей для повышения их пропускной способности на основе результатов апробации технических решений в рамках проекта EnergyNet.
 - Применение локальных источников энергии в центрах спроса для снижения объемов модернизации распределительных энергетических сетей и разгрузки действующих.
 - Сглаживание пиков потребления электроэнергии за счет пересмотра тарифной политики, использования технологий накопления энергии для снижения объемов модернизации распределительных энергетических сетей и разгрузки действующих.
- 2) В рамках программ повышения эффективности в качестве приоритетных будут определены следующие задачи:
- Реализация мероприятий по экономии энергопотребления в многоквартирных домах.
 - Разработка механизмов повышения внутренней эффективности компаний, предоставляющих услуги по производству, передаче и распределению энергии для снижения темпов роста тарифов, для целей развития и модернизации энергосистем.

Теплоснабжение

Для улучшения сложившейся ситуации с теплоснабжением необходима модернизация и реконструкция существующей городской системы теплоснабжения, основанной на принципе умеренной децентрализации. Это позволит в том числе вернуть максимальное количество потребителей в «сеть». При этом необходимо определиться с вариантом обеспечения теплом потребителей ТЭЦ.

Реконструкцию и модернизацию котельных, тепловых пунктов и тепловых сетей в силу ограниченности ресурсов придётся осуществлять поэтапно в соответствии с утвержденной «Схемой теплоснабжения города Севастополя до 2031 года».

Реконструкция системы теплоснабжения в Севастополе частично будет проведена в рамках федеральной целевой программы. Основные мероприятия программы предусматривают:

- 1) - Перевод шести центральных тепловых пунктов в Гагаринском районе в автоматизированные блочно-модульные котельные. Это позволит снизить теплопотери в самом густонаселенном районе города.
- 2) - Реконструкцию главной тепловой сети от котельной в Камышовой бухте.
- 3) - Строительство блочных модульных котельных вместо встроенных в подвалы жилых домов. Это обеспечит соблюдение условий безопасности жильцов этих многоэтажных домов.
- 4) - Реконструкция котельных с заменой низкоэкономичного оборудования повысит энергоэффективность производства тепловой энергии.

Реконструкция существующих котельных и ЦТП на принципах умеренной децентрализации должна осуществляться с одновременным точечным применением автономных источников тепла на 2-3 здания в местах, где отсутствует техническая возможность подключения к существующей системе теплоснабжения.

К 2024 году все угольные и мазутные котельные должны быть переведены на экологически чистый природный газ.

Водоснабжение и водоотведение

Разрыв между инфраструктурными возможностями и потребностями города необходимо сокращать, применяя лучшие практики сопоставимых городов страны, – тарифное и техническое регулирование компаний РСО и управляющих компаний. Важность реализации программ оснащения приборами учета ресурсов по всей цепочке оказания услуг подтверждается тем, что вода для города является крайне дефицитным ресурсом.

Решение проблемы дефицита воды в городе следует начинать не с увеличения мощностей водозабора, что требует гигантских капитальных вложений, а с сокращения расходов воды на последующих стадиях потребления и передачи, что потенциально может сэкономить до трети от общего объема воды, потребляемого сейчас в Севастополе. Необходимо широкое внедрение системы индивидуального учета потребления, а также введение норм расходования воды, что позволит добиться существенного сокращения ее расходования. Также необходимо направить усилия на модернизацию распределительных сетей, что позволит существенно сократить технические и коммерческие потери при передаче. Реализация усилий по повышению эффективности в теплопередаче позволит дополнительно снизить расход со стороны теплоснабжающих организаций, которые расходуют до трети потребляемой воды в городе.

Реализация потенциала по снижению объема расходования воды (перерасхода) на уровне потребителей воды и распределительных сетей, возможно, позволит закрыть потребности города в воде без проведения дорогостоящей переброски воды из русла реки Коккозки либо создания новых водохранилищ.

Требуется радикальная модернизация системы очистки и сброса стоков с целью предотвращения экологической катастрофы в городе Севастополе. Направлениями решения задачи могут стать альтернативы: развитие локальных очистных сооружений в различных частях города либо централизованный сбор стоков и выведение их в «дальнюю» акваторию моря с целью минимизации воздействия на прибрежную среду города.

Так, в целях прекращения сброса в водные объекты неочищенных хозяйственно-бытовых сточных вод планируется осуществить строительство и реконструкцию перехватывающих канализационных сетей, канализационных насосных станций. Основным проектом здесь является «Проектирование и строительство канализационных очистных сооружений «Южные», проектной мощностью 140 тыс.куб.м/сутки, при общем прогнозируемом объеме сточных вод, поступающих в систему водоотведения Севастополя в 2035 году – 170,94 тыс. куб.м/сутки. Поэтому КОС «Южные» это системообразующий проект для города.

В результате уже через 5 лет в 2023 году будет прекращен сброс неочищенных сточных вод в городе, доля сточных вод, не соответствующих установленным нормативам допустимых сбросов, снизится до уровня статистической погрешности (0,3 процента). Центральное водоотведение станет доступно для 91,7 процента жителей города (против сегодняшних 75 процентов).

Немаловажное значение в системе городского хозяйства города Севастополя имеет отведение поверхностных дождевых вод. В настоящий момент система ливнеотведения представляет собой набор разрозненных элементов, необъединенных в один механизм.

В условиях повышения темпов строительства дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя с целью создания комфортной городской среды необходимо отдельно от канализования хозяйственно-бытовых стоков планировать систему ливнеотведения, представляющую собой обособленную систему, включающую комплекс независимых элементов сбора, транспортировки и очистки ливневых стоков, их обеззараживания и сброса в естественную среду, в том числе строительство очистных

сооружений-накопителей дождевой воды с возможностью ее использования на полив и технологические нужды.

Развитие системы водоснабжения и водоотведения будет осуществляться в соответствии с утвержденной «Схемой водоснабжения и водоотведения города Севастополя до 2035 года».

Газоснабжение

В Севастополе и Симферополе сейчас строятся тепловые электростанции мощностью по 470 МВт для обеспечения базовой генерации. Обе станции будут работать на газе. Ввод в работу указанных объектов напрямую связан с готовностью отводов газотранспортной системы и схемы выдачи электрической мощности станций. Для синхронизации строительства станций и объектов внешней инфраструктуры уже разработаны и согласованы графики выполнения строительно-монтажных работ.

К 2018 году планируется завершить строительство подводного газопровода через Керченский пролив. Прежде всего газопровод позволит обеспечить базовые электростанции в Симферополе и Севастополе, которые также планируется сдать в эксплуатацию к 2018 году.

Газопровод будет брать начало от Южного коридора. Общая длина газопровода составит 135 км, диаметр трубы — от 500 до 700 мм. На территорию Крымского полуострова магистраль будет выходить в районе села Челябиново.

Ответвление может быть построено от компрессорной станции «Русская» или от станции «Казачья». Новый газопровод «Крым — Кубань» будет подсоединён к существующему трубопроводу Джанкой — Феодосия — Керчь. Пропускная способность составит 4 млрд. куб. метров в год, при плановой потребности Крыма 2 млрд. куб. метров в год.

В свою очередь, нуждается в повышении надёжность распределительных газовых сетей для развития коммунальных сфер Севастополя, обеспечение их большей устойчивости. Модернизация и развитие газовых сетей может позволить отказаться от централизованного теплоснабжения в пользу индивидуальных систем отопления в районах города где это в настоящее время экономически не целесообразно. При этом при реализации программ газификации территории Севастополя акцент будет сделан на газификации сельской местности, с достижением 70 процентной газификации сельских территорий к 2024 году, и 100 процентной газификации сельских территорий к 2030 году.

Жилищная политика

В сфере жилищной политики перед городом стоит серьёзная задача по повышению доступности жилья как для проживающих в городе, так и, особенно, для вновь прибывающих. Проблема доступности жилья присутствует как на первичном, так и на вторичном рынке. На уровень доступности жилья влияют следующие факторы:

- 1) Высокая средняя рыночная стоимость квадратного метра жилья как на первичном, так и на вторичном рынках.
- 2) Неразвитость системы ипотечного жилищного кредитования.
- 3) Высокая доля теневого рынка сдающегося в наем жилья.
- 4) Нерациональное использование земельных ресурсов города.
- 5) Высокий уровень износа жилищного фонда города.

На увеличение объемов предложения жилья эконом-класса, обеспечение доступным жильем привлекаемых специалистов, легализацию рынка арендного жилья и более эффективное использование ограниченного земельного ресурса города направлены следующие мероприятия:

1) Использование механизмов предоставления застройщикам земельных участков для их комплексного освоения или развития уже застроенных территорий с условием строительства на таких участках жилья экономического класса и реализации такого жилья по фиксированной стоимости жителям Севастополя из широкого перечня нуждающихся льготных категорий.

2) Оказание различных форм поддержки в обеспечении проектов строительства социальной, транспортной и инженерной инфраструктурой с целью снижения себестоимости квадратного метра жилья.

3) Создание коллегиального органа из представителей органов исполнительной власти и общественности с целью рассмотрения проектов строительства, дальнейшей их проработки Минкультуры России для возможного снятия ограничений для их реализации, если такие ограничения установлены по линии Минкультуры России.

4) Использование механизма развития застроенных территорий.

5) Инвентаризация земельных участков не находящихся в собственности субъекта, подходящих для жилищного строительства и освоение которых не запланировано в ближайшее время, с целью их дальнейшей передачи в собственность города.

6) Понуждение к легализации теневого рынка арендного жилья фискальными и правоохранительными органами.

7) Разработка программы строительства на принципах государственно-частного партнерства «доходных» домов для их временного заселения привлекаемыми высококвалифицированными рабочими и служащими по «заказу» предприятий, занимающихся приоритетными видами деятельности.

8) Внедрение системы квотирования мест в общежитиях Государственного унитарного предприятия города Севастополя "Управляющая Компания" общежития Севастополя" в соответствии с их востребованностью предприятиями города.

5.7. Экологическая политика

Одним из важнейших вопросов государственной экологической политики в Севастополе является решение вопроса по утилизации (мусоропереработке) ранее накопленных и вновь формируемых объемов твердых бытовых отходов (ТБО) и твердых коммунальных отходов (ТКО).

Поиск новой площадки для захоронения возрастающих объемов отходов не решает проблему города в средне- и долгосрочной перспективе. Расширение полигонов законодательно запрещено в городской черте, а возможность вывоза отходов в соседний регион отсутствует. В данной ситуации необходимо развивать на территории города современные, экологически чистые производственные мощности по сортировке накопленного мусора с последующей их переработкой в готовую продукцию: вторичное сырье, синтетический дизель и электроэнергию.

Для реализации строительства мусороперерабатывающего завода городу необходимо подготовить концессионное соглашение по привлечению внебюджетного финансирования с использованием механизма окупаемости инвестиций, заложенных в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.11.2015 N 1210 "О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам использования возобновляемых источников энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности".

При этом следует особо подчеркнуть, что в городе не произойдет увеличение тарифа на электроэнергию из-за предоставления «зеленого тарифа» инвестору в строительство мусороперерабатывающего производства, т.к. в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10 ноября 2015 года №1210 «зеленый тариф» будет включен в ставку оптового рынка электроэнергии и мощности (ОРЭМ). Следует также подчеркнуть, что вследствие особого природно-климатического статуса города применение технологических решений по утилизации (переработке) мусора должно отвечать самым строгим экологическим стандартам.

В условиях ускоренного развития экономики и социальной сферы города особое внимание будет уделяться мерам по сохранению природных и городских ландшафтов, формированию и сохранению природных заказников.

Реализация эффективной экологической политики в городе предусматривает:

- 1) Строительство многофункционального комплекса по утилизации и обезвреживанию отходов.
- 2) Рекультивацию свалки и полигона ТБО.
- 3) Внедрение наилучших доступных технологий на промышленных и коммунальных объектах.
- 4) Создание новых постов контроля качества атмосферного воздуха.
- 5) Обновление экологического флота для обслуживания судоходства.
- 6) Экологическую реабилитацию водных объектов и благоустройство береговой зоны, в том числе пляжей и мест отдыха.

5.8. Градостроительная политика

Основной целью градостроительной политики является улучшение качества жизни горожан, создание комфортной, гармоничной и дружелюбной городской среды. Одним из основных документов градостроительной политики в городе станет Генеральный план города Севастополя, в рамках которого будут развернуты и конкретизированы основные положения градостроительной политики Севастополя.

Анализ социально-экономического положения Севастополя и градостроительной ситуации дает основание считать, что хотя состояние городской среды удовлетворительно, требуется принятие кардинальных мер, способных остановить и впредь предотвращать утрату потерю городом его пространственной индивидуальности, размываемой как нерегулируемой застройкой территории хозяйственными объектами, так и точечной застройкой.

Застройка центральной части города, сосредоточение в центре офисных зданий, торговых объектов, смешанных с жилой застройкой, привели к увеличению количества транспорта и пассажиропотока. Отсутствие необходимых парковочных мест и сооружений для хранения транспорта значительно ухудшает условия проживания людей. Точечная застройка привела к нарушению «красных линий» и уничтожению части «зеленых» территорий города.

Несмотря на то, что Севастополь имеет богатые архитектурные традиции, архитектурные школы перестали влиять на градостроительную деятельность. Малые архитектурные формы подавлены обилием рекламных конструкций, торговых киосков, автомобильных стоянок и других строений, не отвечающих современным требованиям, предъявляемым к городской среде.

В этих условиях необходимо разработать современную идеологию градостроительства и принимать такие архитектурные решения, которые будут соответствовать предпочтениям жителей через 20-30 лет, новому качеству и новым условиям жизни горожан.

Для этого должны быть созданы основные структурообразующие каркасы:

- транспортный;
- расселенческий;
- экологический.

Транспортный каркас

Современная транспортная структура должна служить основой пространственно-планировочного развития города. Для развития транспортной структуры в целях полноценного развития города и достижения поставленных в Стратегии целей необходимо решение следующих задач:

1) Обеспечение пропускной способности перспективных объёмов движения автомобильного транспорта, удовлетворение потребности пассажиров и городского хозяйства в быстрых, безопасных и удобных сообщениях между отдельными районами городского населённого пункта Севастополь, между городскими населёнными пунктами - Севастополь, Инкерман, Балаклава, сельскими населёнными пунктами, связь с объектами внешнего транспорта, с населёнными пунктами Республики Крым.

2) Разгрузка центральной части города от транзитных транспортных и пассажирских потоков, сокращение перепробегов транспорта.

3) Повышение пропускной способности улично-дорожной сети.

Основными мероприятиями в рамках строительства и реконструкции, позволяющими решить перечисленные задачи являются:

I этап (2017-2019 годы):

1) Строительство и реконструкция региональной автомобильной дороги Севастополь – порт Камышовая бухта, км 0+000 км 6+450.

2) Строительство и реконструкция участка автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Бахчисарай – Севастополь, проходящей по территории города Севастополя.

3) Реконструкция путепровода на а/д Симферополь-Бахчисарай-Севастополь, км 64+200.

4) Реконструкция моста через суходол на а/д пр. Гагарина.

II этап (2019-2024 годы):

1) Строительство и реконструкция автомобильной дороги Севастополь – порт Камышовая бухта – бухта Казачья, км 0+000 км 3+500.

2) Строительство «Рокады» объединяющей южную часть города от Камышовой бухты до г. Инкерман, через планируемый к застройке микрорайон «Зеленая горка».

3) Строительство автодороги Оборонное – Балаклава – Флотское – Фиолент.

4) Развитие транспортной инфраструктуры района Балаклавской бухты в соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 13.10.2016 Пр-1970ГС.

5) Реконструкция автодороги по ул. Фиолентовское шоссе, на участке от Столетовского проспекта до автодороги Севастополь-порт Камышовая бухта.

6) Устройство асфальтобетонного покрытия на грунтовых дорогах общего пользования города Севастополя, в том числе подъезды к садоводческим, огородническим и дачным хозяйствам.

III этап (2025-2030 годы):

1) Реконструкция участка автомобильной дороги Ялта – Севастополь, км 43+140- км 73+140.

2) Реконструкция автомобильной дороги Севастополь – Саки (участок а/д Саки - Орловка, км 46+618 – км 54+818 и а/д Подъезд к п. Кача, км 0+000 - км 19+665).

3) Строительство новых связующих участков автомобильных дорог и транспортных развязок в двух уровнях для обеспечения разгрузки основных транспортных потоков в период пиковых нагрузок туристического сезона.

4) Устройство асфальтобетонного покрытия на грунтовых дорогах общего пользования города Севастополя, в том числе подъезды к садоводческим, огородническим и дачным хозяйствам.

В целях устойчивого функционирования транспортного «каркаса», помимо строительства и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры, необходимо обеспечить планомерное приведение необходимых объемов финансирования на осуществление ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования к нормативным показателям (в 2017 году расходы на содержание составляют 24,4 процента от суммы нормативных затрат) для приведения в нормативное состояние дорожно-уличной сети города Севастополя.

В качестве способов решения поставленных задач необходимо кроме развития улично-дорожной сети развивать общественный транспорт для стимулирования интенсификации его использования. Основными методами является оптимизация маршрутной сети, введение единого проездного билета, создание сети перехватывающих парковок и транспортно-пересадочных узлов на основных магистралях, ведущих к центру города.

Учитывая развитие города в качестве туристического центра целесообразно создание единого и непрерывного пешеходного пространства, состоящего из пешеходных пространств и коммуникаций обеспечивающих комфорт и безопасность движения пешеходов в городской среде, а также удобный доступ к объектам туристского показа, объектам природно-рекреационного каркаса, пляжам, видовым площадкам. Основными

направлениями развития пешеходного пространства предлагается связь центра города (кольцо улиц Ленина – Нахимова – Большая Морская) с основными направлениями:

- на запад (к Херсонесскому историческому заповеднику через Артбухту и мыс Хрустальный);

- на юг (к Историческому бульвару).

На этих участках необходимо обустроить систему пешеходных коммуникаций в едином стиле, с обеспечением высокого уровня безопасности и комфорта, что привлечет пользователей и послужит развитием прилегающего пространства.

Так же решение этой задачи будет заключаться в создании нескольких новых для Севастополя функционально-планировочных элементов, а именно:

1) Организация Севастопольского проспекта, учитывающая особенности топографии местности: магистраль, возможно, тоннель, мост.

2) Организация сквозной магистрали от исторической части до транспортно-пересадочного узла (железнодорожного и автовокзала) до Сапун-горы, музея и далее до Балаклавы.

3) Организация двух транспортных колец – малого, обслуживающего северо-восточные территории, и большого, подтягивающего к системе транспортного обслуживания южные территории, включая специальные прибрежные. Южное кольцо свяжет новый центр, территории специального назначения на юге вдоль берега, торговый порт и через жилые районы выйдет к историческому центру.

Первоочередная задача развития транспортного каркаса города заключается в разгрузке самого сложного и напряженного узла города в районе авто- и железнодорожного вокзалов за счет их переноса на новое место. Новый мультимодальный транспортно-пересадочный узел (ТПУ) позволит обеспечить пересадку пассажиров между основными видами транспорта: поездами дальнего и пригородного сообщения; автобусами городского, межмуниципального и межрегионального значения. Территория железной дороги от Инкермана до существующего вокзала может быть использована для целей инженерно-транспортной инфраструктуры.

Развитие морского туризма на базе круизных лайнеров потребует создания соответствующей причальной стенки и сервисной инфраструктуры на южной стороне Севастопольской бухты.

Природа, ландшафт и акватория города обуславливают существенный потенциал для создания и развития в городе современной яхтенной инфраструктуры, что планируется реализовать как совместный комплексный проект с Республикой Крым и Краснодарским краем.

Расселенческий каркас

Формирование расселенческого каркаса основывается на принципах:

1) Учета морфологического строения территории: на хребтах будет осуществляться высотная и смешанная застройка, в низинах – малоэтажное строительство.

2) Компактности и мультифункционального зонирования.

3) Сетевой организации торговли, обслуживания и услуг на базе малого бизнеса.

Задача облагораживания морского фасада Севастополя крайне важна для развития образа города. В связи с этим в качестве самостоятельной задачи встает проблема организации и завершения силуэта города на высоких отметках.

Экологический каркас

Экологический («зеленый») каркас города (бульвары, скверы, парки) будет структурирован и связан благоустроенными пешеходными маршрутами. В особенности

это касается существующих прибрежных парков и строительства новых парковых пространств.

Развитие ряда территорий города, таких как набережные, парки, скверы, бульвары города, пешеходные связи исторических и мемориальных памятников, будет решаться в порядке реализации планов развития районов города.

Полицентричное развитие городского пространства

В результате развития транспортного каркаса, совершенствования системы расселения в городе и развития экономики, на территории Севастополя будут созданы предпосылки для полицентричного развития. Три территории в будущем имеют потенциал стать субцентрами полицентричного города:

1) Город Инкерман (культурно-исторический центр, развитие винодельческой отрасли, объекты Черноморского флота).

2) Населенный пункт Балаклава (развитие аквакультуры, яхтенный порт, культурные площадки нового типа, центр современной медицины).

3) Территория исторического района Северная сторона, расположенного на северном берегу Севастопольской бухты и входящего в состав территории Нахимовского района. Данная территория может рассматриваться в качестве потенциального субцентра города со специализацией в качестве культурно-исторического центра, а также научно-образовательного центра (Институт ядерной энергии и промышленности Севастопольского государственного университета).

Создание городских субцентров и развитие их инфраструктуры позволяет равномерно развивать территорию города Севастополя, а также диверсифицировать его экономику путем вложения и инвестирования средств в профильные отрасли частей города. Логика полицентрического развития города предполагает соотнесение расположения мест наибольшей занятости населения и так называемых «спальных» районов с целью исключения маятниковой ежедневной миграции населения и оптимизации времени, затрачиваемого жителем города на прибытие к месту работы.

Для приближения мест занятости к месту жительства необходимо в рамках градостроительной политики стремиться к параметрам обеспеченности офисными помещениями и другими местами приложения труда в количестве, достаточном для занятости 1/3 населения «спальных» районов. Дальнейшее развитие субцентров может быть связано с созданием локальной сети социального обслуживания (в том числе торговли) и локальной досуговой сети, возможностью размещения культурных и досуговых предприятий городского значения при условии обеспечения им соответствующей транспортной доступности. Перспективной представляется организация функциональных субцентров городского значения, например, административно-управленческого субцентра.

Важнейшим вопросом градостроительной политики города будут обеспечение эффективного баланса размещения объектов обороны и социально-экономического развития.

6. Ресурсное обеспечение реализации Стратегии

Среднесрочные планы развития Севастополя оформлены в систему 20 государственных программ развития города (ГП), перечень которых приведен в Приложении 3, а также федеральную целевую программу «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» (ФЦП).

Мероприятия ФЦП учтены большинством ГП, и их следует рассматривать в следующих направлениях:

- 1) Создание и модернизация объектов инженерной инфраструктуры.
- 2) Создание объектов социальной инфраструктуры.
- 3) Создание и реконструкция туристических и культурных объектов.

Инженерная инфраструктура

- подстанция 330 кВ «Севастополь», реконструкция ОРУ-110 кВ с заменой всего оборудования (1,127 млрд руб.);

- высоковольтная линия от тепловой электрической станции Севастопольская - подстанция 330 Севастополь, заходы на высоковольтную линию 330 кВ, расширение подстанции Севастополь (1,042 млрд руб.);

- модернизация, реконструкция системы газоснабжения и газораспределения (0,573 млрд руб.);

- мероприятия по обеспечению водоснабжением (0,233 млрд руб.);

- проектирование и строительство канализационных очистных сооружений "Южные" (7,68 млрд руб.);

- проектирование и строительство Соколинского водохранилища и тракта водоподачи для переброски части стока из р. Кокозка в Чернореченское водохранилище (1,725 млрд руб.);

- строительство берегозащитных дамб на реках Бельбек, Черная, Кача (0,44 млрд руб.);

- рекультивация городской свалки на Мекензиевых горах (0,024 млрд руб.);

- рекультивация полигона твердых бытовых пород в Первомайской балке (0,043 млрд руб.);

- строительство, реконструкция котельных и тепловых сетей (0,821 млрд руб.);

- реконструкция центральных тепловых пунктов (0,611 млрд руб.);

- строительство и реконструкция автомобильных дорог в городе (1,911 млрд руб.);

- строительство и реконструкция объектов портовой инфраструктуры порта (1,638 млрд руб.);

- обустройство воздушного пункта пропуска Бельбек (0,1 млрд руб.).

Социальная инфраструктура

- многопрофильный лечебно-диагностический корпус онкологического диспансера, г. Севастополь (0,797 млрд руб.);

- Севастопольская больница скорой медицинской помощи (4,906 млрд руб.);

- модернизация дошкольного образования – 5 единиц (1,278 млрд руб.);

- модернизация общего образования – 4 единицы (1,883 млрд руб.);

- мероприятия по созданию сети врачебных амбулаторий для оказания медицинской помощи населению – 5 единиц (0,04 млрд руб.);

- проектирование, строительство и реконструкция объектов Севастопольского государственного университета (4,541 млрд руб.).

Культура и туризм

- проектирование, строительство объектов культуры и реконструкция с элементами реставрации объектов культурного наследия, а также приспособление для современного использования объектов федерального государственного бюджетного учреждения культуры "Государственный музей героической обороны и освобождения Севастополя" и федерального государственного бюджетного учреждения культуры "Государственный историко-археологический музей-заповедник "Херсонес Таврический" (1,362 млрд руб.).

Поскольку развитие Севастополя не может осуществляться без учета развития всей окружающей его инфраструктуры, необходимо иметь в виду планы по энергоснабжению Республики Крым и обеспечению ее транспортной доступности, предусмотренные ФЦП. Непосредственное влияние на развитие города окажут следующие проекты развития транспортной и энергетической инфраструктуры, предусмотренные ФЦП:

- строительство высоковольтной линии 330 кВ Западно-Крымская – Севастополь;
- строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь – Феодосия – Белогорск – Симферополь – Бахчисарай – Севастополь;
- строительство железнодорожных подходов к транспортному переходу через Керченский пролив.

Другие проекты ФЦП вошли в состав основных мероприятий ГП развития города и реализуются на его территории.

Структуру основных мероприятий ГП можно представить по следующим ключевым направлениям развития города:

- 1) «Реальная экономика».
- 2) «Городское хозяйство и социальная сфера».
- 3) «Комфортная городская среда».

Первое ключевое направление развития города Севастополя состоит из четырех ГП:

- 1) Развитие инвестиционной деятельности в г. Севастополе на 2017-2020 годы.
- 2) Развитие малого и среднего предпринимательства Севастополя на 2017 год.
- 3) Развитие промышленности г. Севастополя на 2017-2020 годы.
- 4) Развитие сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов г. Севастополя на 2017-2020 годы.

Этими ГП в 2017-2020 годах предполагается выделение 2,24 млрд рублей – средства из внебюджетных источников и 0,65 млрд рублей – средства бюджета города Севастополя. Кроме этого на поддержку этого направления предполагается направить 7,87 млрд рублей средств федерального бюджета в рамках ФЦП.

ГП «Развитие инвестиционной деятельности в городе Севастополе» и «Развитие малого и среднего предпринимательства Севастополя на 2017 год» в направлении «Реальная экономика» формируют подраздел «Развитие экономики». Этот подраздел предусматривает наибольший объем федеральной поддержки по направлению «Реальная экономика» – 5,68 млрд рублей. В рамках этого подраздела предполагается поддержать реализацию таких масштабных проектов, как «Создание индустриального парка в г. Севастополе» и «Создание объектов обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационного кластера круизного и яхтенного туризма «Севастопольская Гавань», г. Севастополь».

Государственная поддержка этих мероприятий из федерального бюджета в 2017-2020 годах планируется в объеме 2,19 млрд рублей.

В направлении «Реальная экономика» значительный объем финансовых ресурсов планируется привлечь на развитие агропромышленного комплекса и фермерских хозяйств.

На второе ключевое направление развития города – развитие городского хозяйства и социальной сферы – ориентированы семь ГП.

Городское хозяйство

- Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры г. Севастополя на 2017-2020 годы.

- Развитие транспорта и дорожно-транспортной инфраструктуры г. Севастополя.

- Развитие информационного общества Севастополя на 2017-2020 годы.

Социальная сфера

- Развитие здравоохранения в г. Севастополе.

- Развитие образования в г. Севастополе.

- Развитие культуры и туризма в г. Севастополе.

- Развитие физической культуры и спорта. Молодежная политика в г. Севастополе.

На развитие городского хозяйства предполагается направить 50,56 млрд. рублей, в т.ч. 22,13 млрд. рублей средства федерального бюджета в рамках ФЦП и 27,01 млрд. рублей средства бюджета города Севастополя и 1,42 млрд. рублей внебюджетные средства в рамках ГП.

К наиболее масштабным проектам в этой сфере следует отнести следующие проекты и мероприятия:

ЖКХ

- Капитальный ремонт многоквартирных домов.

- Проектирование и строительство канализационных очистных сооружений "Южные", г. Севастополь.

- Комплекс скоординированных мероприятий, связанных с организацией благоустройства.

- Строительство и реконструкция систем газоснабжения города.

Транспорт

- Строительство и реконструкция автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Бахчисарай - Севастополь. Км 253+500 - км 269+300, г. Севастополь.

- Реконструкция региональной автомобильной дороги Севастополь - порт Камышовая бухта, км 0+000 - км 6+450, г. Севастополь.

- Содержание автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них.

- Ремонт автомобильных дорог общего пользования и искусственных сооружений на них.

- Реконструкция и развитие гражданского сектора аэропорта Бельбек (г. Севастополь).

- Строительство и реконструкция объектов портовой инфраструктуры порта г. Севастополя.

На развитие социальной сферы планируется направить 59,79 млрд рублей, в том числе 13,03 млрд рублей – средства федерального бюджета в рамках ФЦП и 46,55 млрд рублей – средства бюджета города Севастополя и 0,20 млрд рублей внебюджетных средств в рамках ГП. К наиболее масштабным проектам в этой сфере следует отнести следующие проекты и мероприятия:

Здравоохранение

- Строительство поликлиники для взрослых на 500 посещений в смену.

- Строительство многопрофильного лечебно-диагностического корпуса онкологического диспансера г. Севастополя.
- Строительство Севастопольской больницы скорой медицинской помощи, в том числе проектно- изыскательские работы.
- Обновление материально-технической базы медицинских учреждений.
- Капитальный ремонт учреждений здравоохранения, в том числе разработка проектно-сметной документации.

Образование

- Развитие дошкольного образования.
- Развитие начального общего, основного общего и среднего общего образования.
- Развитие дополнительного образования.
- Развитие среднего профессионального образования и непрерывного профессионального образования.

Культура

- Поддержка современного искусства и народного творчества.
- Развитие образования в сфере культуры и искусства.
- Развитие и модернизация библиотек.
- Создание системы информирования туристов для обеспечения удобства пребывания и навигации на территории г. Севастополь.

Физическая культура, спорт, молодежная политика

- Финансирование учреждений системы подготовки спортивного резерва.
- Строительство спортивных сооружений, в том числе малобюджетных спортивных объектов.

В ГП развития социальной сферы города не вошли мероприятия по строительству и реконструкции двух крупных федеральных объектов, функционирование которых дает ощутимый вклад в повышение культурного и образовательного потенциала города:

- Проектирование, строительство и реконструкция объектов Севастопольского государственного университета, г. Севастополь.
- Проектирование и строительство объектов культуры и реконструкция с элементами реставрации объектов культурного наследия, а также приспособление для современного использования объектов ФГБУ культуры "Государственный музей героической обороны и освобождения Севастополя" и ФГБУ культуры "Государственный историко-археологический музей-заповедник "Херсонес Таврический". Финансирование этих двух мероприятий запланировано в рамках ФЦП.

На развитие третьего ключевого направления развития Севастополя – комфортной городской среды – ориентированы девять ГП:

- Развитие градостроительной деятельности в г. Севастополе на 2017-2020 годы.
- «Жилище» на 2017-2020 годы.
- Развитие земельных и имущественных отношений в г. Севастополе на 2017-2020 годы.
- Развитие государственного управления г. Севастополя на 2017-2020 годы.
- Развитие гражданского общества и создание условий для обеспечения общественного согласия в г. Севастополе.
- Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в г. Севастополе.
- Обеспечение общественной безопасности в г. Севастополе.
- Экология и охрана окружающей среды г. Севастополя.

- Развитие государственной ветеринарной службы и обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия в г. Севастополе на 2017-2020 годы.

На развитие комфортной городской среды планируется направить 30,07 млрд рублей, в том числе 0,40 млрд рублей – средства федерального бюджета в рамках ФЦП и 27,15 млрд рублей – средства бюджета города и 2,53 млрд рублей – внебюджетные средства в рамках ГП. К наиболее масштабным проектам в этой сфере следует отнести следующие проекты и мероприятия:

- Обеспечение жильем молодых семей.
- Обеспечение жильем отдельных категорий граждан.
- Переселение граждан из помещений, непригодных для проживания, и аварийного жилого фонда.
- Развитие мер социальной поддержки отдельных категорий граждан.
- Модернизация и развитие социального обслуживания в г. Севастополе.
- Совершенствование социальной поддержки семей с детьми.
- Строительство, капитальный ремонт, реконструкция зданий, сооружений, спасательных станций на водных объектах, пожарных депо.
- Обеспечение деятельности государственных учреждений, предоставляющих государственные услуги в сфере гражданской защиты и пожарной безопасности.
- Реализация мероприятий инженерной защиты населения и территории города Севастополя от опасных техногенных, экзогенных геологических и природных процессов.
- Построение и развитие сегментов аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» на территории г. Севастополя.
- Меры, направленные на национально-культурное и духовное возрождение армянского, болгарского, итальянского, греческого, крымско-татарского и немецкого народов, а также на социальное обустройство г. Севастополя (реализуются в рамках ФЦП).

Запланированные объемы финансовых ресурсов на 2017-2020 годы на реализацию мероприятий, предусмотренных ГП и ФЦП составляют 180,87 млрд рублей, в том числе 73,12 млрд рублей из средств федерального бюджета в рамках ФЦП и 101,35 млрд рублей – средства бюджета города Севастополя и 6,40 млрд рублей – внебюджетные источники в рамках ГП.

Структура финансирования из всех источников ключевых направлений развития города следующая:

- 1) Реальный сектор экономики – 6 процентов.
- 2) Городское хозяйство и социальная сфера – 61 процент.
- 3) Обеспечение комфортной городской среды – 17 процентов.
- 4) Глобальная инфраструктура (проекты ФЦП, не вошедшие в ГП) – 16 процентов.

7. Ожидаемые результаты реализации Стратегии, индикаторы достижения целей социально-экономического развития города Севастополя и их прогнозных значений

7.1. Сценарии развития города Севастополя, основные тренды в развитии экономики

Прогноз эффективности реализации Стратегии проводился по трем сценариям развития Севастополя (перечислены от лучшего к худшему):

- целевому;
- консервативному;
- пессимистическому.

Результаты каждого из них содержат итоговые данные по обороту, налоговым поступлениям и численности занятых по всем основным направлениям деятельности в городе.

В соответствии с назначением и смыслом рассмотренных сценариев в расчеты заложены определенные допущения относительно основных трендов развития экономики Севастополя в целом, а также относительно темпов роста каждого вида деятельности, предположения о налоговых поступлениях в городской бюджет и, кроме того, информация о развитии туризма.

Туристический поток оказывает многостороннее воздействие на экономику и бюджет Севастополя. При этом его затруднительно вычлнить в качестве самостоятельного вида деятельности. Поэтому предполагаемая динамика роста туристического потока основана на данных о трех его основных видах (однодневный, многодневный с проживанием в гостиницах и многодневный с проживанием в частном секторе), об их величине, «среднем чеке» и продолжительности пребывания туристов. Темпы увеличения туристического потока находят свое отражение, в конечном счете, в темпах роста оборота других видов деятельности, главным образом торговли и услуг, гостиниц и ресторанов.

Следует также подчеркнуть, что при проведении всех сценарных расчетов учитывались следующие ограничения:

- 1) Предусматривался опережающий рост выработки на одного занятого по отношению к росту денежных доходов населения, включая заработную плату.
- 2) Учитывалась необходимость сбалансированности роста населения, роста численности трудоспособного, экономически активного населения и темпов роста экономики Севастополя.

Можно утверждать, что с учетом численности незарегистрированного населения в настоящее время и в долгосрочной перспективе в городе еще остается определенное количество жителей, которые пока не вовлечены в его экономику, но имеют такую возможность.

Представленные сценарии развития не предусматривают дополнительного вовлечения городской территории в производственную деятельность. Предполагаемое размещение на территории города индустриального парка будет компенсировано за счет сжатия уже используемой территории города Севастополя для осуществления промышленной деятельности.

Основные альтернативы развития экономики Севастополя формируются с учетом двух определяющих факторов: обновления и модернизации Черноморского флота ВМФ России и реализации инфраструктурных проектов, соединяющих полуостров с Краснодарским краем.

Значимость обновления и модернизации флота обусловлена:

- 1) Принятыми решениями руководства страны о базировании флота в городе.
- 2) Тем, что реализация этих решений позволит в самый короткий период времени восстановить и нарастить объемы производственной деятельности в традиционном секторе экономики города – судоремонте, а значит, незамедлительно (прямо и косвенно) увеличить доходы его бюджета.
- 3) Тем, что реализация этих решений активизирует деятельность всех остальных секторов экономики города.

При этом в расчетах предусмотрены два варианта темпов наращивания объемов ремонта, модернизации и переоборудования действующего корабельного состава флота («умеренный» и «ускоренный»).

Восстановление и наращивание деятельности, связанной с базированием флота в городе, будет в любом сценарии («умеренном» и «ускоренном») способствовать подъему производственной деятельности. Вместе с тем, степень воздействия на экономику Севастополя деятельности, связанной с флотом, со временем будет постепенно снижаться. Это предположение является принципиальным и также нашло свое отражение при «оцифровке» всех вариантов развития города.

Вторым значимым фактором развития Севастополя является преодоление экономической «анклавности» Республики Крым и г. Севастополя. В среднесрочной перспективе этот фактор также способен оказать заметное влияние на динамику развития города. При своевременном, успешном и системном завершении заявленных транспортных и энергетических проектов на полуострове Крым (до конца 2019 года) все виды деятельности города получают дополнительный импульс к развитию.

При запаздывании или несистемной реализации этих проектов, темпы развития Севастополя будут ощутимо ниже. Поэтому в расчетах предусмотрены два варианта развития событий («своевременная, системная и комплексная реализация инфраструктурных проектов до конца 2019 года» и «запаздывание в реализации проектов», например, на два-три года).

При этом при интерпретации результатов, полученных при расчетах, следует исходить из того, что первый этап реализации Стратегии (2017-2018 гг.) не характерен для демонстрации успехов экономики в целом. На этом этапе будут иметь место наглядные, но отдельные мероприятия по ее развитию.

О принципиальных изменениях в развитии экономики города в целом предлагается судить на основе расчетов показателей в 2017-2024 гг. и 2025-2030 гг. Причем на каждом из этих этапов развития особенности изменения отдельных видов деятельности будут проявляться по-разному.

Например, предполагается, что в 2017-2024 гг. судоремонт и судостроение в силу объективных причин будут восстанавливаться и развиваться весьма высокими темпами. Однако после 2024 года темпы роста стабилизируются на уровне пяти процентов в год. И наоборот, предполагается, например, что подъем отрасли виноделия потребует вначале сформировать качественно новую сырьевую базу, на что уйдет 5-7 лет. И только после этого (после 2024 года) последует бурный (кратный) рост производства и реализации севастопольского вина.

Следует также подчеркнуть, что «консервативный» вариант развития экономики Севастополя находится между крайними вариантами – между целевым, предполагающим совпадение ускоренного варианта обновления и модернизации флота и своевременную реализацию инфраструктурных проектов на полуострове, и «пессимистическим», при котором умеренные темпы обновления флота совпадут с задержкой реализации инфраструктурных проектов на 2-3 года.

Для удобства восприятия и интерпретации результатов расчетов в целом по всем видам деятельности они представлены ниже только по «консервативному» варианту развития (Табл. 7.1.1, 7.1.2 и 7.1.3). Результаты двух других вариантов расчетов (по

«целевому» и «пессимистическому») с представлением динамики развития всех видов деятельности с точки зрения оборота, налоговых поступлений и занятых помещены в Приложениях 1-2.

Таблица 7.1.1

Оборот по видам экономической деятельности города, млн руб.
(консервативный вариант)

Виды деятельности	2015 (факт)			2016 (факт), в ценах 2016				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	В % к 2015	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '15	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '24
Всего	59 557	100%		95 022	100%		160%	128 564	100%		216%	9%	154 369	100%		259%	3%
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	738	1,2%	9	786	0,8%	11	106%	1 577	1,2%	10	214%	8,8%	2 577	1,7%	10	349%	8,5%
Обрабатывающие производства, в том числе	5 822	9,8%		9 307	9,8%		160%	21 543	16,8%		370%	15,6%	29 504	19,1%		507%	5,4%
<i>Пищевая промышленность</i>	2 750	4,6%	5	5 028	5,3%	6	183%	6 821	5,3%	7	248%	10,6%	9 901	6,4%	6	360%	6,4%
<i>Производство электро-, электронного и оптического оборудования</i>	369	0,6%	11	1 498	1,6%	9	406%	3 548	2,8%	9	962%	28,6%	4 600	3,0%	9	1247%	4,4%
<i>Производство транспортных средств и оборудования, вкл. ремонт</i>	2 608	4,4%	6	2 419	2,5%	8	93%	11 000	8,6%	4	422%	17,3%	14 741	9,5%	3	565%	5,0%
Производство и распределение э/э, газа и воды	5 880	9,9%	2	8 605	9,1%	2	146%	14 771	11,5%	2	251%	10,8%	15 149	9,8%	2	258%	0,4%
Строительство	2 881	4,8%	4	5 557	5,8%	5	193%	6 870	5,3%	6	239%	10,1%	7 347	4,8%	7	255%	1,1%
Торговля и услуги	36 105	60,6%	1	49 454	52,0%	1	137%	54 182	42,1%	1	150%	4,6%	66 131	42,8%	1	183%	3,4%
Гостиницы и рестораны	3 205	5,4%	3	6 583	6,9%	4	205%	11 710	9,1%	3	365%	15,5%	12 871	8,3%	4	402%	1,6%
Транспорт и связь	2 045	3,4%	7	4 283	4,5%	7	209%	6 074	4,7%	8	297%	12,9%	6 429	4,2%	8	314%	1,0%
Операции с недвижимостью	1 402	2,4%	8	7 992	8,4%	3	570%	8 672	6,7%	5	619%	22,4%	10 480	6,8%	5	748%	3,2%
Образование	405	0,7%	10	747	0,8%	12	185%	731	0,6%	12	181%	6,8%	824	0,5%	12	204%	2,0%
Здравоохранение	358	0,6%	12	1 300	1,4%	10	364%	1 148	0,9%	11	321%	13,8%	1 293	0,8%	11	361%	2,0%
Государственное управление	255	0,4%	13	408	0,4%	13	160%	437	0,3%	13	172%	6,2%	493	0,3%	13	193%	2,0%
Прочие виды деятельности	461	0,8%		н/д	-		-	848	0,7%		184%	7,0%	1 272	0,8%		276%	7,0%

Абс – значение, м – место, CAGR – среднегодовой темп роста

Таблица 7.1.2

Налоговые доходы по видам экономической деятельности города, млн руб.
(консервативный вариант)

Виды деятельности	2015 (факт)			2016 (факт), в ценах 2016				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	В % к 2015	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '15	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '24
Всего	7 298	100%		9 162	100%		126%	12 476	100%		171%	6%	15 231	100%		209%	3%
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	98	1,3%	12	325	3,5%	9	331%	225	1,8%	12	229%	9,7%	401	2,6%	12	408%	10,1%
Обрабатывающие производства, в том числе	698	9,6%		701	7,7%		101%	1 386	11,1%		199%	7,9%	1 868	12,3%		268%	5,1%
<i>Пищевая промышленность</i>	308	4,2%	7	258	2,8%	10	84%	493	4,0%	9	160%	5,4%	735	4,8%	8	238%	6,9%
<i>Производство электро-, электронного и оптического оборудования</i>	67	0,9%	13	69	0,8%	13	102%	156	1,2%	13	231%	9,7%	214	1,4%	13	318%	5,5%
<i>Производство транспортных средств и оборудования, вкл. ремонт</i>	190	2,6%	10	205	2,2%	12	108%	500	4,0%	8	264%	11,4%	600	3,9%	9	317%	3,1%
Производство и распределение э/э, газа и воды	206	2,8%	9	344	3,8%	8	167%	407	3,3%	11	197%	7,8%	424	2,8%	11	206%	0,7%
Строительство	207	2,8%	8	398	4,3%	7	192%	448	3,6%	10	216%	8,9%	481	3,2%	10	232%	1,2%
Торговля и услуги	1 054	14,4%	2	1 526	16,7%	2	145%	2 709	21,7%	2	257%	11,1%	3 630	23,8%	1	344%	5,0%
Гостиницы и рестораны	138	1,9%	11	211	2,3%	11	153%	728	5,8%	7	526%	20,3%	803	5,3%	7	581%	1,7%
Транспорт и связь	513	7,0%	5	730	8,0%	4	142%	1 012	8,1%	4	197%	7,8%	1 040	6,8%	4	203%	0,4%
Операции с недвижимостью	624	8,5%	3	796	8,7%	3	128%	1 119	9,0%	3	179%	6,7%	1 332	8,7%	3	213%	2,9%
Образование	515	7,1%	4	541	5,9%	5	105%	788	6,3%	5	153%	4,9%	989	6,5%	5	192%	3,9%
Здравоохранение	404	5,5%	6	473	5,2%	6	117%	731	5,9%	6	181%	6,8%	907	6,0%	6	224%	3,6%

Виды деятельности	2015 (факт)			2016 (факт), в ценах 2016				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	В % к 2015	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '15	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '24
Государственное управление	2 243	30,7%	1	2 456	26,8%	1	109%	2 821	22,6%	1	126%	2,6%	3 200	21,0%	2	143%	2,1%
Прочие виды деятельности	61	0,8%		55	0,6%		91%	100	0,8%		165%	5,7%	155	1,0%		255%	7,5%

Абс – значение, м – место, CAGR – среднегодовой темп роста

Таблица 7.1.3

Численность работников по видам экономической деятельности города, тыс. чел.
(консервативный вариант)

Виды деятельности	2015 (факт)			2016 (оценка)				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	В % к 2015	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '15	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '24
Всего	127	100%		141	100%		111%	169	100%		133%	3%	192	100%		152%	2%
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	1	1,1%	12	2	1,4%	12	133%	4	2,5%	12	289%	12,5%	7	3,5%	8	475%	8,6%
Обрабатывающие производства, в том числе	11	8,5%		12	8,7%		113%	19	11,2%		174%	6,4%	23	11,7%		208%	3,0%
Пищевая промышленность	2	1,6%	11	3	2,3%	9	164%	5	2,9%	8	248%	10,6%	7	3,7%	7	360%	6,4%
Производство электро-, электронного и оптического оборудования	1	0,7%	13	1	0,6%	13	100%	2	1,1%	13	218%	9,0%	2	1,2%	13	270%	3,7%
Производство транспортных средств и оборудования, вкл. ремонт	3	2,2%	10	3	2,1%	11	101%	6	3,6%	7	211%	8,6%	6	3,3%	9	221%	0,8%
Производство и распределение э/э, газа и воды	5	3,6%	7	4	3,2%	7	100%	4	2,6%	10	99%	-0,1%	4	2,1%	12	92%	-1,3%
Строительство	4	3,1%	8	4	2,8%	8	100%	5	2,7%	9	115%	1,6%	4	2,3%	11	113%	-0,4%
Торговля и услуги	41	32,4%	1	42	29,7%	1	102%	49	28,8%	1	118%	1,9%	62	32,0%	1	150%	4,0%
Гостиницы и рестораны	3	2,4%	9	3	2,3%	10	105%	4	2,6%	11	144%	4,1%	5	2,7%	10	172%	3,0%
Транспорт и связь	8	6,2%	5	15	10,4%	3	185%	20	11,6%	3	249%	10,6%	20	10,2%	3	247%	-0,1%
Операции с недвижимостью	5	3,9%	6	9	6,3%	6	182%	10	5,9%	6	202%	8,1%	10	5,2%	6	204%	0,2%
Образование	12	9,4%	3	12	8,7%	4	102%	14	8,4%	4	118%	1,9%	16	8,3%	4	133%	1,9%
Здравоохранение	12	9,1%	4	12	8,3%	5	102%	14	8,1%	5	118%	1,9%	15	7,9%	5	131%	1,7%
Государственное управление	25	19,7%	2	25	17,8%	2	101%	25	14,9%	2	101%	0,1%	25	13,1%	2	101%	0,0%
Прочие виды деятельности	1	0,5%		1	0,5%		102%	1	0,7%		184%	7,0%	2	1,0%		276%	7,0%

Абс – значение, м – место, CAGR – среднегодовой темп роста

7.2. Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Сегодня Севастополь по большинству показателей социально-экономического развития находится в аутсайдерах среди других российских регионов.

Реализация Стратегии позволит не только диверсифицировать экономику и создать комфортные условия для жизни, работы и самореализации жителей города, но и кардинальным образом изменить положение Севастополя среди других российских регионов (Табл. 7.2.1).

Прежде всего это рост ВРП в городе в 2,6 раза, а в промышленности в 7,8 раза к 2030 году по сравнению с 2015 годом, в реальном выражении. При этом, с учетом роста численности населения города, производительность труда, т.е. ВРП на 1 занятого в экономике города возрастет в 2 раза.

Заработная плата в городе превысит 42 тыс. руб. к 2024 году и 63 тыс. руб. к 2030 году, что будет означать рост в 1,5 раза в реальном выражении. Доступность жилья вырастет вдвое (коэффициент доступности жилья уменьшится с 6,2 лет до 3,0 лет). Состояние здоровья жителей города будет существенно улучшено в ходе реализации мероприятий Стратегии – в 1,7 раза снизится смертность от болезней системы кровообращения, 1,6 раза от новообразований.

В период после 2020 года, с учетом успешной реализации ФЦП, будет обеспечен существенный рост доли собственных доходов бюджета города и внебюджетных источников в финансировании проектов и программ развития города Севастополя. Доля трансфертов из федерального бюджета в бюджетных доходах города снизится вдвое, до 30-33 процентов (против 61 процента в 2015 году).

Кроме того, созданные на первом этапе реализации Стратегии условия для частного инвестирования и роста инвестиционной привлекательности города, приведут к увеличению доли внебюджетных источников финансирования инвестиций в городе до 75-82 процентов (против 48 процентов в 2015 году).

Будут созданы сильные и современные промышленные предприятия, туристические объекты, комфортное городское пространство.

Ряд других показателей, характеризующих уровень развития экономики и социальной сферы города улучшат свои значения. В Стратегии приведены ключевые стратегические показатели уровня развития города, частные (программные) показатели (в том числе установленные в Указе Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года №601 и постановлении Правительства Российской Федерации от 03 ноября 2012 года №1142) найдут свое отражение в адресных государственных программах города, являющихся ключевым механизмом реализации Стратегии.

Таблица 7.2.1.

Прогноз ключевых индикаторов реализации Стратегии*

№	Показатели	2015 (факт)	2016 (оценка)	2018 (прогноз)	2024 (прогноз)	2030 (прогноз)
<i>Цель - Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью</i>						
Макроэкономика						
1	Валовой региональный продукт, млрд. руб.	37,9	46,3	57,3	80,2	97,9
2	ВРП на душу населения, тыс. руб.	91,0	107,7	125,6	155,0	177,3
3	ВРП на занятого в экономике, тыс. руб.	225,5	267,1	319,5	406,0	454,2
4	Валовой региональный продукт в обрабатывающей промышленности,	2,0	3,1	6,1	11,2	15,4

№	Показатели	2015 (факт)	2016 (оценка)	2018 (прогноз)	2024 (прогноз)	2030 (прогноз)
	млрд. руб.					
5	ВРП на занятого в обрабатывающей промышленности, тыс. руб.	118,6	188,6	363,1	594,8	683,9
6	Доля обрабатывающей промышленности в ВРП, %	5%	7%	11%	14%	16%
7	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте, %	27,7%	28,4%	29,7%	37,5%	40,2%
8	Объем инвестиций в основной капитал, млрд. руб.	7,6	11,5	16,2	21,5	28,8
9	Доля внебюджетных инвестиций, %	48,1%	32,1%	27,4%	80,6%	80,6%
10	Отношение объема инвестиций в основной капитал к ВРП, %	20,1%	24,8%	28,3%	26,8%	29,4%
11	Объем инвестиций в основной капитал на одного занятого в экономике, тыс. руб.	45,4	66,1	90,5	108,8	133,6
Занятость						
12	Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	167,9	173,4	179,4	197,4	215,4
13	Среднегодовая численность занятых в обрабатывающей промышленности, тыс. чел.	16,6	16,6	16,8	18,8	22,5
Транспорт						
14	Грузооборот порта, млн т	0,35	1,2**	1,75	3,5	5,0
15	Перевезено пассажиров воздушным транспортом, млн. чел.	0,00	0,00	0,00	0,98	1,17
Бюджетная эффективность						
16	Налоговые и неналоговые доходы бюджета города Севастополя, млрд. руб. (в ценах 2015 года)	8,2	9,8	12,5	18,7	24,4
17	Налоговые и неналоговые доходы бюджета города Севастополя на душу населения, тыс. руб.	19,7	22,7	27,4	36,2	44,1
Цель - Становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга						
18	Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда), в %.	8,3	6,5	6,0	4,9	4,5
19	Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, тыс. руб./мес. (в ценах 2015 года)	24,5	24,3	24,5	28,9	36,5
20	Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, тыс. руб./мес. (в ценах соответствующих лет)	24,5	25,6	28,6	42,5	63,4
Предпринимательство						
21	Количество малых предприятий на 10000 населения, ед.	н/д	н/д	>150	>200	>250
Научно-образовательный центр						
22	Численность студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета,	394	364	390	400	420

№	Показатели	2015 (факт)	2016 (оценка)	2018 (прогноз)	2024 (прогноз)	2030 (прогноз)
	магистратуры на 10 000 человек населения					
23	Количество персонала, занятого исследованиями и разработками, тыс. человек	1,3	1,3	1,5	1,6	1,7
Туризм						
24	Количество номеров в коллективных средствах размещения, тыс. ед.	6,8	6,9	8,1	12,3	12,7
25	Количество туристов в коллективных средствах размещения, тыс. чел.	301	313,7	365	474	490
Опорная инфраструктура						
26	Ввод в результате строительства и реконструкции мощностей канализационных очистных сооружений (нарастающим итогом), тыс. куб.м/сут	-	-	4,7	168,4	170,8
27	Уровень покрытия потребностей в электроэнергии собственными установленными мощностями объектов электрогенерации, %	~40%	~40%	>75%	100%	100%
Государственное управление						
28	Позиция г. Севастополя в рейтинге российских регионов «РИА Рейтинг» по качеству жизни	71	29	>25	>20	>15
Цель - Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей						
Демография						
29	Численность постоянного населения, тыс. чел.	416,3	430,0	456,6	517,0	551,8
30	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет.	70,7	72,6	72,7	73,9	74,9
29	Миграционный прирост, убыль (-) населения, на 1000 человек населения	43,0	31,6	29,1	19,1	13,9
Уровень жизни						
32	Коэффициент доступности жилья, лет	6,2	6,8	6,1	3,9	3,0
33	Отношение оборота сектора розничной торговли к обороту сектора услуг, раз	4,6	2,3	2,1	1,9	2,0
Образование						
34	Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся общеобразовательных учреждений	94	96	98	100	100
Здравоохранение						
35	Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения)	887,7	844,15	840,0	622,0	536,0
36	Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных) (на	278,93	240,36	208,4	190,0	179,0

№	Показатели	2015 (факт)	2016 (оценка)	2018 (прогноз)	2024 (прогноз)	2030 (прогноз)
	100 тыс. населения)					
37	Смертность от туберкулеза (на 100 тыс. населения)	11,8	11,1	11,0	9,0	6,7
Жилье и ЖКХ						
38	Площадь жилья, приходящаяся на 1 жителя, кв.м	17,8	17,9	18,8	23,3	24,2
39	Ввод жилья в результате нового строительства, кв.м на 1 жителя	0,26	0,68	0,35	0,81	0,82
40	Уровень охвата населения услугами централизованного водоснабжения, %	н/д	н/д	89,6%	97,0%	97,0%
41	Уровень газификация жилья в сельской местности, %	н/д	н/д	>50,0%	>70,0%	>100,0%
Экология						
42	Площадь зеленых насаждений, приходящаяся в среднем на одного городского жителя, кв.м	949,6	918,7	866,6	765,3	715,9
43	Объем сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, в общем объеме сточных вод, %	н/д	н/д	94,9%	97,0%	97,0%
Безопасность						
44	Количество преступлений, зарегистрированных в отчетном периоде по ст.105 УК РФ (убийство), ед. на 100 тыс. населения	7,9	7,7	7,2	5,4	2,5
45	Смертность от дорожно-транспортных происшествий, на 100 тыс. населения, человек	13,4	16,8	11,2	5,7	4,4

**) все денежные показатели приведены в ценах 2015 года, если не указано иное*

***) оценка*

Основные показатели по видам экономической деятельности (целевой вариант)

1.1. Оборот организаций (целевой вариант), млн руб.

	2015 (факт)			2016 (факт), в ценах 2016				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	В % к 2015	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '15	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '24
Всего	59 556,7	100%		95 022	100%		160%	151 310,2	100%		254%	11%	196 527,8	100%		330%	4%
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	738,1	1,2%	9	786	0,8%	11	106%	2 004,9	1,3%	10	271,6%	11,7%	3 575,9	1,8%	10	484,5%	10,1%
Обрабатывающие производства, в том числе	5 821,9	9,8%		9 307	9,8%		160%	27 670,5	18,3%		475,3%	18,9%	39 990,7	20,3%		686,9%	6,3%
<i>Пищевая промышленность</i>	2 750,1	4,6%	5	5 028	5,3%	6	183%	7 649,0	5,1%	7	278,1%	12,0%	12 243,6	6,2%	6	445,2%	8,2%
<i>Производство электро-, электронного и оптического оборудования</i>	368,8	0,6%	11	1 498	1,6%	9	406%	4 048,1	2,7%	9	1097,7%	30,5%	6 245,0	3,2%	9	1693,3%	7,5%
<i>Производство транспортных средств и оборудования, вкл. ремонт</i>	2 608,3	4,4%	6	2 419	2,5%	8	93%	15 750,0	10,4%	2	603,8%	22,1%	21 106,5	10,7%	2	809,2%	5,0%
Производство и распределение э/э, газа и воды	5 880,4	9,9%	2	8 605	9,1%	2	146%	15 376,7	10,2%	3	261,5%	11,3%	16 428,1	8,4%	4	279,4%	1,1%
Строительство	2 880,6	4,8%	4	5 557	5,8%	5	193%	10 317,5	6,8%	5	358,2%	15,2%	11 256,3	5,7%	7	390,8%	1,5%
Торговля и услуги	36 105,0	60,6%	1	49 454	52,0%	1	137%	60 026,6	39,7%	1	166,3%	5,8%	77 392,7	39,4%	1	214,4%	4,3%
Гостиницы и рестораны	3 205,3	5,4%	3	6 583	6,9%	4	205%	14 898,7	9,8%	4	464,8%	18,6%	19 922,1	10,1%	3	621,5%	5,0%
Транспорт и связь	2 045,4	3,4%	7	4 283	4,5%	7	209%	7 097,6	4,7%	8	347,0%	14,8%	8 229,3	4,2%	8	402,3%	2,5%
Операции с недвижимостью²⁾	1 402,0	2,4%	8	7 992	8,4%	3	570%	9 909,5	6,5%	6	706,8%	24,3%	13 892,4	7,1%	5	990,9%	5,8%
Образование	404,6	0,7%	10	747	0,8%	12	185%	922,2	0,6%	12	227,9%	9,6%	1 235,9	0,6%	12	305,5%	5,0%
Здравоохранение	357,6	0,6%	12	1 300	1,4%	10	364%	1 447,3	1,0%	11	404,7%	16,8%	1 939,5	1,0%	11	542,4%	5,0%
Государственное управление³⁾	254,8	0,4%	13	408	0,4%	13	160%	551,7	0,4%	13	216,5%	9,0%	739,3	0,4%	13	290,2%	5,0%
Прочие виды деятельности	461,0	0,8%		н/д	-		-	1 087,0	0,7%		235,8%	10,0%	1 925,7	1,0%		417,7%	10,0%

1.2. Налоговые доходы бюджета города Севастополя (целевой вариант), млн руб.

	2015 (факт)			2016 (факт), в ценах 2016				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	В % к 2015	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '15	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '24
Всего	7 298,0	100%		9 162	100%		126%	13 839,3	100%		190%	7%	17 874,0	100%		245%	4%
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	98,2	1,3%	12	325	3,5%	9	331%	293,9	2,1%	12	299,1%	12,9%	568,3	3,2%	11	578,5%	11,6%
Обрабатывающие производства, в том числе	697,7	9,6%		701	7,7%		101%	1 744,7	12,6%		250,1%	10,7%	2 536,1	14,2%		363,5%	6,4%
<i>Пищевая промышленность</i>	308,5	4,2%	7	258	2,8%	10	84%	553,3	4,0%	10	179,4%	6,7%	909,4	5,1%	8	294,8%	8,6%
<i>Производство электро-, электронного и оптического оборудования</i>	67,4	0,9%	13	69	0,8%	13	102%	177,1	1,3%	13	262,8%	11,3%	290,7	1,6%	13	431,2%	8,6%
<i>Производство транспортных средств и оборудования, вкл. ремонт</i>	189,6	2,6%	10	205	2,2%	12	108%	709,7	5,1%	8	374,3%	15,8%	854,3	4,8%	9	450,5%	3,1%
Производство и распределение э/э, газа и воды	206,3	2,8%	9	344	3,8%	8	167%	424,3	3,1%	11	205,7%	8,3%	458,8	2,6%	12	222,5%	1,3%
Строительство	207,5	2,8%	8	398	4,3%	7	192%	672,6	4,9%	9	324,2%	14,0%	737,3	4,1%	10	355,4%	1,5%
Торговля и услуги	1 054,3	14,4%	2	1 526	16,7%	2	145%	2 826,1	20,4%	2	268,1%	11,6%	3 855,7	21,6%	1	365,7%	5,3%
Гостиницы и рестораны	138,3	1,9%	11	211	2,3%	11	153%	893,6	6,5%	5	646,1%	23,0%	1 156,0	6,5%	5	835,8%	4,4%
Транспорт и связь	513,3	7,0%	5	730	8,0%	4	142%	1 183,2	8,5%	4	230,5%	9,7%	1 334,7	7,5%	4	260,1%	2,0%
Операции с недвижимостью²⁾	624,0	8,5%	3	796	8,7%	3	128%	1 279,0	9,2%	3	205,0%	8,3%	1 765,8	9,9%	3	283,0%	5,5%
Образование	514,8	7,1%	4	541	5,9%	5	105%	806,5	5,8%	6	156,7%	5,1%	1 030,6	5,8%	6	200,2%	4,2%
Здравоохранение	404,4	5,5%	6	473	5,2%	6	117%	759,0	5,5%	7	187,7%	7,2%	971,5	5,4%	7	240,2%	4,2%
Государственное управление³⁾	2 243,4	30,7%	1	2 456	26,8%	1	109%	2 827,6	20,4%	1	126,0%	2,6%	3 224,7	18,0%	2	143,7%	2,2%
Прочие виды деятельности	60,8	0,8%		55	0,6%		91%	128,9	0,9%		212,0%	8,7%	234,5	1,3%		385,7%	10,5%

1.3. Численность работников (целевой вариант), тыс. чел.

	2015 (факт)			2016 (оценка)				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	В % к 2015	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '15	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '24
Всего	126,7	100%		141,4	100%		112%	182,6	100%		144%	4%	216,1	100%		171%	3%
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	1,4	1,1%	12	2,0	1,4%	12	136,2%	5,4	3,0%	10	377,7%	15,9%	9,7	4,5%	7	674,5%	10,1%
Обрабатывающие производства, в том числе	10,8	8,5%		12,6	8,9%		116,9%	23,9	13,1%		221,0%	9,2%	31,2	14,4%		288,4%	4,5%
<i>Пищевая промышленность</i>	2,0	1,6%	11	3,2	2,3%	9	164,0%	5,5	3,0%	9	278,1%	12,0%	8,8	4,1%	9	445,2%	8,2%
<i>Производство электро-, электронного и оптического оборудования</i>	0,9	0,7%	13	0,9	0,6%	13	100,0%	2,1	1,2%	13	246,9%	10,6%	3,1	1,4%	13	366,9%	6,8%
<i>Производство транспортных средств и оборудования, вкл. ремонт</i>	2,9	2,2%	10	3,2	2,2%	11	111,1%	8,5	4,7%	7	298,2%	12,9%	8,9	4,1%	8	313,9%	0,9%
Производство и распределение э/э, газа и воды	4,5	3,6%	7	4,5	3,2%	7	100,0%	4,7	2,6%	11	103,7%	0,4%	4,4	2,1%	12	98,6%	-0,8%
Строительство	3,9	3,1%	8	3,9	2,8%	8	99,5%	6,8	3,7%	8	172,9%	6,3%	6,8	3,1%	10	172,5%	0,0%
Торговля и услуги	41,1	32,4%	1	41,8	29,6%	1	101,9%	48,6	26,6%	1	118,4%	1,9%	61,5	28,5%	1	149,9%	4,0%
Гостиницы и рестораны	3,1	2,4%	9	3,2	2,3%	10	105,0%	4,4	2,4%	12	143,6%	4,1%	5,3	2,4%	11	171,5%	3,0%
Транспорт и связь	7,9	6,2%	5	14,6	10,4%	3	185,4%	22,9	12,5%	3	289,5%	12,5%	25,0	11,6%	3	317,0%	1,5%
Операции с недвижимостью²⁾	4,9	3,9%	6	8,9	6,3%	6	181,6%	11,3	6,2%	6	230,8%	9,7%	13,3	6,1%	6	271,0%	2,7%
Образование	12,0	9,4%	3	12,2	8,6%	4	101,9%	14,2	7,8%	4	118,4%	1,9%	15,9	7,3%	4	132,6%	1,9%
Здравоохранение	11,5	9,1%	4	11,8	8,3%	5	101,9%	13,7	7,5%	5	118,4%	1,9%	15,1	7,0%	5	130,8%	1,7%
Государственное управление³⁾	24,9	19,7%	2	25,2	17,8%	2	101,0%	25,2	13,8%	2	101,0%	0,1%	25,2	11,6%	2	101,0%	0,0%
Прочие виды деятельности	0,7	0,5%		0,7	0,5%		104,8%	1,6	0,9%		235,8%	10,0%	2,8	1,3%		417,7%	10,0%

Основные показатели по видам экономической деятельности (пессимистический вариант)

2.1. Оборот организаций (пессимистический вариант), млн руб.

	2015 (факт)			2016 (факт), в ценах 2016				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	В % к 2015	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '15	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '24
Всего	59 556,7	100%		95 022	100%		160%	113 025,8	100%		190%	7%	129 158,6	100%		217%	2%
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	738,1	1,2%	9	786	0,8%	11	106%	1 285,9	1,1%	10	174,2%	6,4%	1 963,3	1,5%	10	266,0%	7,3%
Обрабатывающие производства, в том числе	5 821,9	9,8%		9 307	9,8%		160%	17 523,7	15,5%		301,0%	13,0%	22 656,3	17,5%		389,2%	4,4%
<i>Пищевая промышленность</i>	2 750,1	4,6%	5	5 028	5,3%	6	183%	5 834,8	5,2%	6	212,2%	8,7%	7 471,7	5,8%	5	271,7%	4,2%
<i>Производство электро-, электронного и оптического оборудования</i>	368,8	0,6%	11	1 498	1,6%	9	406%	2 798,1	2,5%	9	758,7%	25,3%	3 275,5	2,5%	9	888,2%	2,7%
<i>Производство транспортных средств и оборудования, вкл. ремонт</i>	2 608,3	4,4%	6	2 419	2,5%	8	93%	8 750,0	7,7%	3	335,5%	14,4%	11 725,8	9,1%	3	449,6%	5,0%
Производство и распределение э/э, газа и воды	5 880,4	9,9%	2	8 605	9,1%	2	146%	14 313,1	12,7%	2	243,4%	10,4%	14 311,5	11,1%	2	243,4%	0,0%
Строительство	2 880,6	4,8%	4	5 557	5,8%	5	193%	5 684,7	5,0%	7	197,3%	7,8%	6 000,0	4,6%	7	208,3%	0,9%
Торговля и услуги	36 105,0	60,6%	1	49 454	52,0%	1	137%	49 967,5	44,2%	1	138,4%	3,7%	59 613,1	46,2%	1	165,1%	3,0%
Гостиницы и рестораны	3 205,3	5,4%	3	6 583	6,9%	4	205%	8 377,1	7,4%	4	261,4%	11,3%	8 977,4	7,0%	4	280,1%	1,2%
Транспорт и связь	2 045,4	3,4%	7	4 283	4,5%	7	209%	5 052,5	4,5%	8	247,0%	10,6%	5 632,4	4,4%	8	275,4%	1,8%
Операции с недвижимостью ²⁾	1 402,0	2,4%	8	7 992	8,4%	3	570%	8 159,0	7,2%	5	582,0%	21,6%	7 135,3	5,5%	6	508,9%	-2,2%
Образование	404,6	0,7%	10	747	0,8%	12	185%	624,2	0,6%	12	154,3%	4,9%	624,2	0,5%	12	154,3%	0,0%
Здравоохранение	357,6	0,6%	12	1 300	1,4%	10	364%	979,6	0,9%	11	273,9%	11,8%	979,6	0,8%	11	273,9%	0,0%
Государственное управление ³⁾	254,8	0,4%	13	408	0,4%	13	160%	373,4	0,3%	13	146,5%	4,3%	373,4	0,3%	13	146,5%	0,0%
Прочие виды деятельности	461,0	0,8%		н/д	-		-	685,1	0,6%		148,6%	4,5%	892,2	0,7%		193,5%	4,5%

2.2. Налоговые доходы бюджета города Севастополя (пессимистический вариант), млн руб.

	2015 (факт)			2016 (факт), в ценах 2016				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	В % к 2015	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '15	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '24
Всего	7 298,0	100%		9 162	100%		126%	11 536,3	100%		158%	5%	13 563,2	100%		186%	3%
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	98,2	1,3%	12	325	3,5%	9	331%	181,3	1,6%	12	184,6%	7,0%	307,7	2,3%	12	313,2%	9,2%
Обрабатывающие производства, в том числе	697,7	9,6%		701	7,7%		102%	1 117,5	9,7%		160,2%	5,4%	1 392,4	10,3%		199,6%	3,7%
<i>Пищевая промышленность</i>	308,5	4,2%	7	258	2,8%	10	108%	422,1	3,7%	8	136,8%	3,5%	554,9	4,1%	8	179,9%	4,7%
<i>Производство электро-, электронного и оптического оборудования</i>	67,4	0,9%	13	69	0,8%	13	167%	123,3	1,1%	13	183,0%	6,9%	152,5	1,1%	13	226,2%	3,6%
<i>Производство транспортных средств и оборудования, вкл. ремонт</i>	189,6	2,6%	10	205	2,2%	12	192%	380,1	3,3%	10	200,4%	8,0%	461,8	3,4%	9	243,5%	3,3%
Производство и распределение э/э, газа и воды	206,3	2,8%	9	344	3,8%	8	145%	393,9	3,4%	9	191,0%	7,5%	402,1	3,0%	10	194,9%	0,3%
Строительство	207,5	2,8%	8	398	4,3%	7	153%	370,6	3,2%	11	178,6%	6,7%	393,0	2,9%	11	189,4%	1,0%
Торговля и услуги	1 054,3	14,4%	2	1 526	16,7%	2	142%	2 623,9	22,7%	2	248,9%	10,7%	3 500,1	25,8%	1	332,0%	4,9%
Гостиницы и рестораны	138,3	1,9%	11	211	2,3%	11	128%	554,5	4,8%	7	400,9%	16,7%	608,7	4,5%	7	440,2%	1,6%
Транспорт и связь	513,3	7,0%	5	730	8,0%	4	105%	848,1	7,4%	4	165,2%	5,7%	910,6	6,7%	4	177,4%	1,2%
Операции с недвижимостью²⁾	624,0	8,5%	3	796	8,7%	3	117%	1 053,0	9,1%	3	168,8%	6,0%	906,9	6,7%	5	145,3%	-2,5%
Образование	514,8	7,1%	4	541	5,9%	5	109%	778,4	6,7%	5	151,2%	4,7%	969,4	7,1%	3	188,3%	3,7%
Здравоохранение	404,4	5,5%	6	473	5,2%	6	91%	715,8	6,2%	6	177,0%	6,5%	875,5	6,5%	6	216,5%	3,4%
Государственное управление³⁾	2 243,4	30,7%	1	2 456	26,8%	1	126%	2 818,0	24,4%	1	125,6%	2,6%	3 188,1	23,5%	2	142,1%	2,1%
Прочие виды деятельности	60,8	0,8%		55	0,6%		331%	81,2	0,7%		133,6%	3,3%	108,7	0,8%		178,7%	5,0%

2.3. Численность работников (пессимистический вариант), тыс. чел.

	2015 (факт)			2016 (оценка)				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	В % к 2015	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '15	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '24
Всего	126,7	100%		140,6	100%		111%	159,6	100%		126%	3%	177,5	100%		140%	2%
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	1,4	1,1%	12	1,9	1,3%	12	130,6%	3,3	2,1%	12	232,8%	9,8%	5,2	3,0%	9	365,2%	7,8%
Обрабатывающие производства, в том числе	10,8	8,5%		11,9	8,5%		110,3%	15,1	9,4%		139,5%	3,8%	16,6	9,3%		153,3%	1,6%
<i>Пищевая промышленность</i>	2,0	1,6%	11	3,2	2,3%	9	164,0%	4,2	2,6%	10	212,2%	8,7%	5,4	3,0%	7	271,7%	4,2%
<i>Производство электро-, электронного и оптического оборудования</i>	0,9	0,7%	13	0,9	0,6%	13	100,0%	1,5	0,9%	13	173,4%	6,3%	1,6	0,9%	13	192,5%	1,7%
<i>Производство транспортных средств и оборудования, вкл. ремонт</i>	2,9	2,2 %	10	2,7	1,9%	11	95,5%	4,5	2,8%	7	157,9%	5,2%	4,8	2,7%	10	168,1%	1,0%
Производство и распределение э/э, газа и воды	4,5	3,6%	7	4,5	3,2%	7	99,6%	4,3	2,7%	9	96,0%	-0,4%	3,9	2,2%	11	87,0%	-1,6%
Строительство	3,9	3,1%	8	3,9	2,8%	8	99,5%	3,7	2,3%	11	95,2%	-0,5%	3,6	2,0%	12	91,9%	-0,6%
Торговля и услуги	41,1	32,4%	1	41,8	29,8%	1	101,9%	48,6	30,5%	1	118,4%	1,9%	61,5	34,7%	1	149,9%	4,0%
Гостиницы и рестораны	3,1	2,4%	9	3,2	2,3%	10	105,0%	4,4	2,8%	8	143,6%	4,1%	5,3	3,0%	8	171,5%	3,0%
Транспорт и связь	7,9	6,2%	5	14,6	10,4%	3	185,4%	16,8	10,5%	3	212,8%	8,8%	17,1	9,6%	3	216,3%	0,3%
Операции с недвижимостью²⁾	4,9	3,9%	6	8,9	6,3%	6	181,6%	9,3	5,8%	6	190,1%	7,4%	6,8	3,8%	6	139,2%	-5,1%
Образование	12,0	9,4%	3	12,2	8,7%	4	101,9%	14,2	8,9%	4	118,4%	1,9%	15,9	8,9%	4	132,6%	1,9%
Здравоохранение	11,5	9,1%	4	11,8	8,4%	5	101,9%	13,7	8,6%	5	118,4%	1,9%	15,1	8,5%	5	130,8%	1,7%
Государственное управление³⁾	24,9	19,7%	2	25,2	17,9%	2	101,0%	25,2	15,8%	2	101,0%	0,1%	25,2	14,2%	2	101,0%	0,0%
Прочие виды деятельности	0,7	0,5%		0,7	0,5%		99,5%	1,0	0,6%		148,6%	4,5%	1,3	0,7%		193,5%	4,5%

Перечень государственных программ города Севастополя

- «Жилище» на 2017–2020 годы
- «Обеспечение общественной безопасности в городе Севастополе на 2017–2020 годы»
- «Развитие государственного управления города Севастополя на 2017–2020 годы»
- «Развитие государственной ветеринарной службы и обеспечение эпизоотического и ветеринарно-санитарного благополучия города Севастополя на 2017–2020 годы»
- «Развитие градостроительной деятельности в городе Севастополе на 2017–2020 годы»
- «Развитие гражданского общества и создание условий для обеспечения общественного согласия в городе Севастополе на 2017–2020 годы»
- «Развитие жилищно-коммунальной инфраструктуры города Севастополя на 2017–2020 годы»
- «Развитие здравоохранения в городе Севастополе на 2017 - 2020 годы»
- «Развитие земельных и имущественных отношений в городе Севастополе на 2017–2020 годы»
- «Развитие инвестиционной деятельности в городе Севастополе на 2017–2020 годы»
- «Развитие информационного общества Севастополя в 2017–2019 годах»
- «Развитие культуры и туризма города Севастополя на 2017–2020 годы»
- «Развитие малого и среднего предпринимательства Севастополя на 2017 год»
- «Развитие образования в городе Севастополе на 2017–2020 годы»
- «Развитие промышленности города Севастополя» на 2017–2020 годы
- «Развитие сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов города Севастополя» на 2017 – 2020 годы
- «Развитие транспорта и дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя на 2017–2020 годы»
- «Развитие физической культуры и спорта. Молодежная политика в городе Севастополе» на 2017–2020 годы
- «Социальная защита, охрана труда и содействие занятости населения в городе Севастополе» на 2017–2020 годы
- «Экология и охрана окружающей среды города Севастополя» на 2017–2020 годы