

СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития Рязанского
муниципального района на период до 2030 года

Рязань, 2015

Содержание

ВВЕДЕНИЕ.....	5
I. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РАЙОНА.....	6
1.1. Итоги последнего десятилетия и текущее положение.....	6
1.1.1. Численность населения (темпы роста).....	6
1.1.2. Структурные изменения в отраслях экономики.....	9
1.1.3. Бюджет района и дотационность бюджета.....	13
1.2. Место района в экономике региона (территориальном разделении труда).....	16
1.3. Вызовы, риски, конкурентные преимущества и ограничительные возможности предстоящего долгосрочного периода.....	23
1.3.1. Вызовы и риски предстоящего периода.....	23
1.3.1.1. Усиление территориальной конкуренции.....	24
1.3.1.2. Техничко-технологические изменения.....	25
1.3.1.3. Возрастание роли человеческого капитала.....	25
1.3.1.4. Недостаточное развитие транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры.....	26
1.3.1.5. Институциональные риски.....	27
1.3.2. Проблемы развития района.....	27
1.3.2.1. Отсутствие опыта стратегического планирования.....	27
1.3.2.2. Неоднородность территориального развития.....	28
1.3.2.3. Проблемы охраны окружающей среды и неразвитость системы переработки отходов жизнедеятельности.....	29
1.3.2.4. Низкий уровень общественного (социального) капитала и гражданской активности населения.....	29
1.3.3. Конкурентные преимущества района.....	30
1.3.3.1. Рост численности населения района.....	30
1.3.3.2. Высокие темпы жилищного строительства.....	31
1.3.3.3. Выгодное географическое положение.....	32
1.3.3.4. Транспортно-логистические возможности района.....	33
1.3.3.5. Тенденции диверсификации экономики района.....	34
1.3.3.6. Формирующийся кластер туризма и отдыха.....	35
1.3.4. Ограничительные возможности.....	36

1.4. Целевые ориентиры и будущий образ района.....	38
1.4.1. <i>Высокие социальные стандарты жизни и благосостояния человека.....</i>	40
1.4.2. <i>Создание условий для привлечения инвестиций. Создание новых отраслей экономики. Создание экономики, основанной на знаниях.....</i>	41
1.4.3. <i>Пространственное развитие района.....</i>	42
1.4.4. <i>Охрана окружающей среды, экологическая безопасность и рациональное природопользование.....</i>	43
1.4.5. <i>Эффективное муниципальное управление, взаимодействие территориальных органов управления, частного бизнеса и населения.....</i>	45
II. ЭТАПЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ.....	46
III. ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИКИ РАЙОНА.....	47
3.1. Развитие конкурентных преимуществ в транспортно-логистической инфраструктуре.....	48
3.2. Формирование благоприятного инвестиционного климата и создание новых отраслей промышленности.....	49
3.3. Развитие аграрного комплекса, агропроизводство и переработка сельхозпродукции.....	50
3.4. Развитие кластера туризма и отдыха.....	51
IV. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ И ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА.....	52
4.1. Демографическая политика.....	52
4.2. Социальная политика.....	53
4.2.1. <i>Развитие физической культуры и спорта.....</i>	53
4.2.2. <i>Развитие образования.....</i>	53
4.2.3. <i>Развитие культуры.....</i>	55
4.2.4. <i>Развитие социальных институтов и социальная политика.....</i>	57
4.2.5. <i>Молодежная политика.....</i>	61

4.3. Экология и охрана окружающей среды.....	62
V. РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ	63
5.1. Формирование институтов развития.....	63
5.2. Взаимодействие органов муниципального управления, частного бизнеса и населения.....	64
5.3. Пространственное развитие и развитие межбюджетных отношений.....	65
5.4. Развитие межмуниципального сотрудничества.....	66
5.5. Электронный бюджет – электронная администрация – электронный муниципалитет.....	67
5.6. Аутсорсинг как механизм повышения производительности руда.....	71
5.7. Формирование прогноза развития района.....	71
5.8. Управление муниципальным имуществом.....	72
VI. УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИЕЙ.....	73
6.1. Стратегия в системе документов стратегического планирования.....	73
6.2. Управление стратегией, контроль и отчетность.....	75
6.2.1. Организация взаимодействия участников реализации Стратегии	75
6.2.2. Организационная структура управления реализацией Стратегии	76
6.2.3. Ресурсное обеспечение реализации Стратегии.....	79
6.2.4. Мониторинг, оценка и контроль реализации Стратегии.....	79
6.2.5. Информационное сопровождение реализации Стратегии.....	80
6.2.6. Корректировка Стратегии.....	81

Введение

1. Стратегия социально-экономического развития Рязанского муниципального района (далее – Стратегия) представляет собой систему мер (способов, механизмов) муниципального управления, опирающихся на долгосрочные приоритеты, цели и задачи органов муниципальной власти.

Стратегия как система мер управления предполагает наличие документа (системы документов) Стратегии социально-экономического развития Рязанского муниципального района на долгосрочную перспективу, утвержденного представительным органом власти района.

2. Стратегия направлена (цель Стратегии) на обеспечение социально-экономического развития района при учете государственной политики Рязанской области и государственной политики Российской Федерации. Разработка Стратегии основывалась на содержании документов, содержащих долгосрочные цели, перспективы и направления развития Российской Федерации, ее отдельных отраслей, Центрального Федерального округа, а также Рязанской области.

3. Стратегия основывается также на анализе достижений и проблем развития района, оценке сопряженных рисков и ограничений (включая процессы в социально-экономической и политической сфере последнего времени), а также на оценке ресурсного, промышленного, сельскохозяйственного и географического потенциала района, его конкурентных преимуществ.

I. СТРАТЕГИЧЕСКИЕ ОРИЕНТИРЫ ДОЛГОСРОЧНОГО СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РАЙОНА

1.1. Итоги последнего десятилетия и текущее положение района

На протяжении 90-х годов доминирующими задачами в развитии практически всех территорий России являлись задачи обеспечения их текущей жизнедеятельности в достаточно неблагоприятных условиях. На смену им в первом десятилетии XXI века пришли и начали решаться задачи стратегического управления, выбора перспективных целей и проектирования траекторий движения к ним.

В первом десятилетии нынешнего столетия в развитии Рязанского муниципального района появился целый ряд тенденций и закономерностей, которые в настоящее время по существу определяют его нынешний социально-экономический образ района, и которые в еще большей степени будут определять его в будущем (ближайшие 15 – 20 лет).

1.1.1. Численность населения (темпы роста)¹

По численности населения район является самым большим районом в Рязанской области (по статистическим данным численность постоянного населения района на 1 января 2015 г. Составила 57,3 тыс. человек, или 5 % населения области). А среди всех муниципальных образований Рязанской области по этому показателю он уступает только г. Рязани.

Имеющие место негативные демографические процессы – сокращение численности населения – резко изменилась в последний период (последние 2 – 3 года). В итоге за период с 2000 года численность населения района практически не изменилась (рис. 1). Для сравнения в целом по области численность населения за тот же период снизилась более, чем на 100 тыс.

¹ См. Аналитический отчет «Некоторые итоги и тенденции развития Рязанского муниципального района последнего десятилетия», 2013.

чел.² Сам по себе такой показатель по этому параметру является самым убедительным доказательством положительно развивающегося процесса, - люди хотят жить на территории района и едут сюда (переселяются).

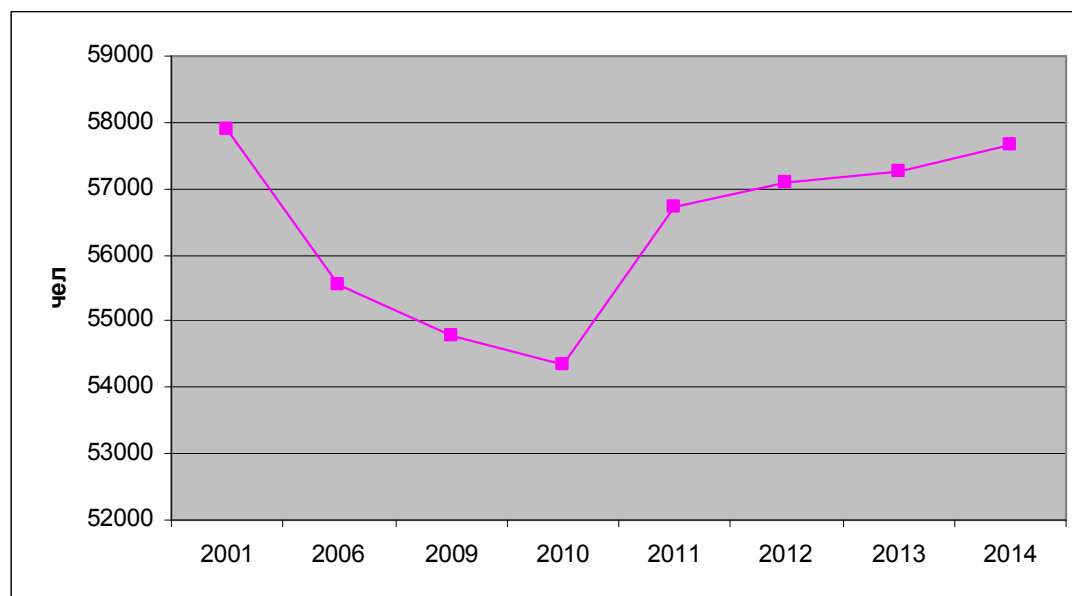


Рис.1. Динамика численности населения Рязанского района, тыс. чел.

Однако надо понимать, что стоит за этими цифрами.

Рост численности населения обусловлен (в основном) миграционными процессами.

Естественный прирост населения по-прежнему характеризуется положительным коэффициентом естественной убыли (рис. 2). Однако коэффициент этот имеет явную тенденцию к снижению. Район находится в состоянии, при котором следует в ближайшие два-три года ожидать смены положительного коэффициента естественной убыли на положительный коэффициент естественного прироста населения. За этими процессами стоят серьезные причины, но и серьезные последствия, оказывающие в целом на развитие района фундаментальное влияние.

² Материалы территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Рязанской области

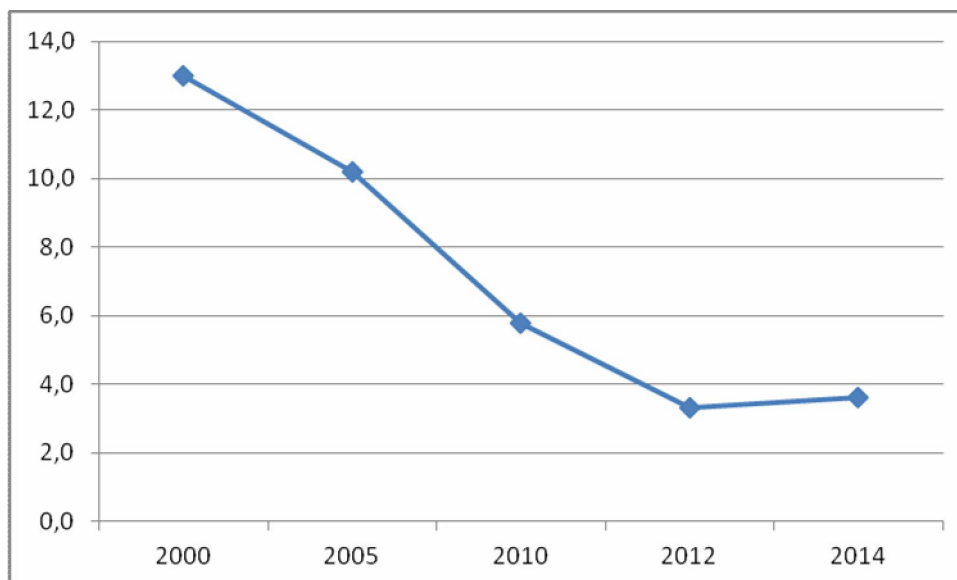


Рис.2. Коэффициент естественной убыли населения Рязанского района

Меняется образ жизни населения, автомобилизация, жизнь за городом – ближе к природе с городским комфортом, становится все более распространенным явлением. Горожане (в первую очередь – жители города Рязани) стремятся выехать жить за город. И Рязанский район в этой ситуации является на данный момент самой востребованной территорией³.

В дополнении можно отметить, что в районе не только прекратился демографический спад, но и появляются новые населенные пункты (районы комплексной застройки), такие как «Снегири», жилой комплекс «Радужный», «Английский рожок», «Новое Семкино».

Естественно следует ожидать, что за этими процессами последуют процессы, самым коренным образом изменяющие социальный (и территориальный) образ района. Растущее население потребует новых (более современных) социальных услуг в образовании, здравоохранении, культуре и спорте, охране окружающей среды, качеству дорог, всей инженерной и социальной инфраструктуре. И эти процессы изменений уже происходят.

³ См. аналитический обзор «Оценка влияния жилищного строительства на демографическую ситуацию в Рязанском районе»

1.1.2. Структурные изменения в отраслях экономики

Наиболее полно структурные изменения в экономике района отображают изменения в соотношении производимой продукции по отраслям экономики: сельское хозяйство, промышленность, строительство, торговля и услуги (табл.1, рис. 5 – 7)⁴.

Таблица 1

Соотношение производимой продукции по отраслям экономики Рязанского района

Год	Промышленность, %	Сельское хозяйство, %	Строительство, %	Торговля, %	Услуги, %
2000	6,6	78,7	2,5	11,3	0,8
2001	6,8	76,7	2,2	13,3	1,0
2005	17,8	59,6	2,8	18,5	1,3
2010	28,0	37,3	0,4	33,4	0,9
2011	25,0	36,8	0,4	36,9	0,9

Если в начале 2000-х годов экономика района была преимущественно аграрной (доля производимой продукции сельского хозяйства составляла в общем объеме производства более $\frac{3}{4}$), то в конце первого десятилетия на долю этого сектора экономики приходилось уже только около трети производимой продукции. Такую же долю стала составлять торговля. Это можно назвать тенденцией, отражающей общее социально-экономическое развитие района. Рост населения приводит к росту потребляемых товаров, работ и услуг.

Все более существенную роль начинает играть и промышленность. В начале 2000-х гг. ее доля была менее 10%. Сейчас она составляет около четверти общего объема производства. И сеть основания полагать, что рост продолжится.

⁴ Основные показатели социально-экономического положения муниципального образования - Рязанский муниципальный район (разделы – «Промышленность», «Сельское хозяйство» и т.д.). - Материалы территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Рязанской области

В числе наиболее крупных налогоплательщиков в районный бюджет появились предприятия и организации, представляющие сектора промышленности и торговли (табл.2 – 3).

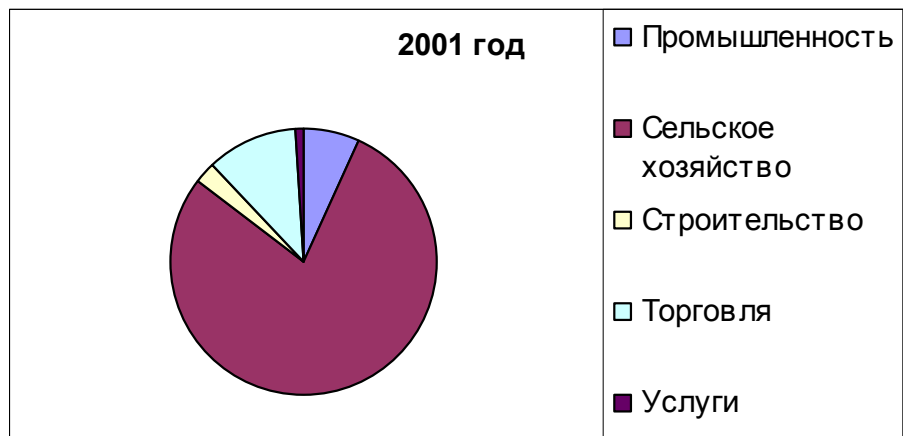


Рис.5. Соотношение производимой продукции по отраслям экономики Рязанского района в 2001 году

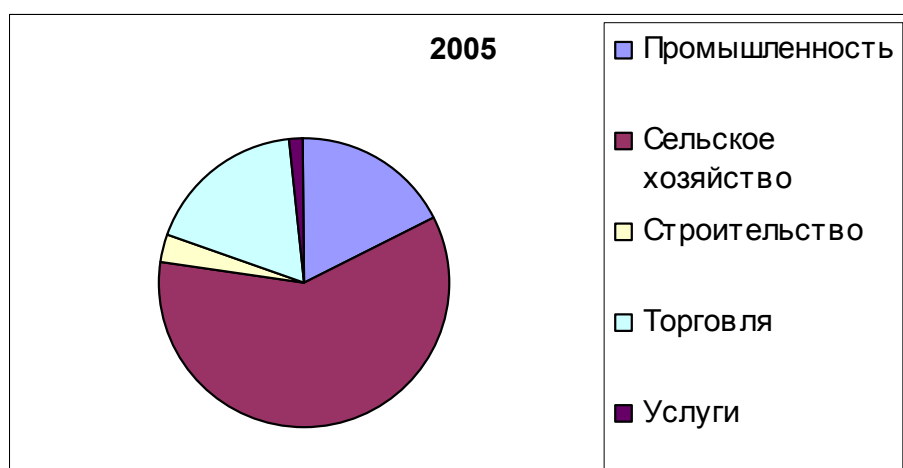


Рис.6. Соотношение производимой продукции по отраслям экономики Рязанского района в 2005 году

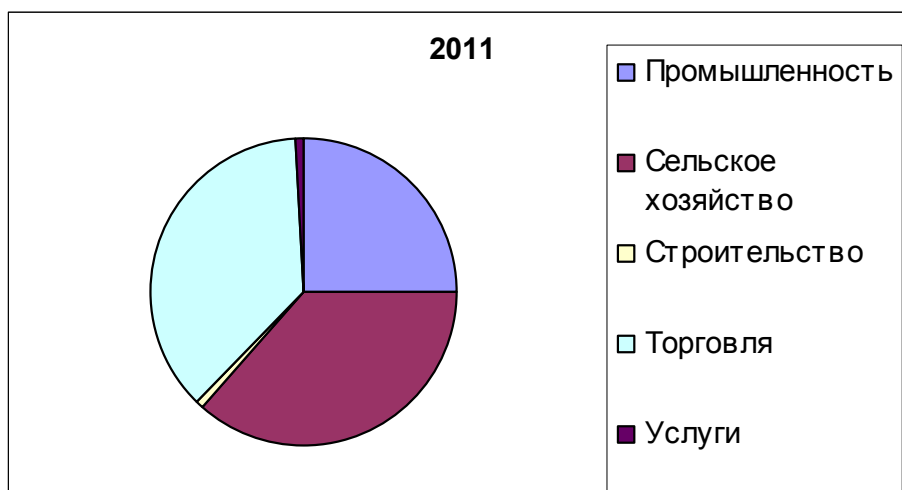


Рис.7. Соотношение производимой продукции по отраслям экономики Рязанского района в 2011 году

Таблица 2

Доля налоговых поступлений в бюджет Рязанского района крупнейших налогоплательщиков в 2005 году

№	Наименование предприятия	Доля 2005 год, %
1	ОАО "Бройлер Рязани"	15,3
2	ОАО "Рязанский свинокомплекс"	5,6
3	ООО "Авангард"	4,8
4	ООО "Алфавит-Здоровье"	4,8
5	ОАО "РЖД"	4,8
6	ОАО "Денежниковский комбикормовый завод"	4,8
7	ЗАО "Рязвент-Плюс"	5,6
8	ОАО "Рязаньоблгаз"	8,1
9	ЗАО "Александровский ППР"	4,8
	Итого:	58,6

Доля налоговых поступлений в бюджет Рязанского района крупнейших налогоплательщиков в 2012 году

№	Наименование предприятия	Доля 2012 год, %
1	ОАО "Бройлер Рязани"	21
2	ОАО "Рязанский свинокомплекс"	6,8
3	ООО "Авангард"	10,7
4	ЗАО "Окская птицефабрика"	12,6
5	ЗАО "Жилпромсервис"	9,0
6	ОАО "Тепличный комбинат"	7,2
7	ЗАО "Рязвент-Плюс"	5,7
8	ООО "Гиперглобус"	8,8
	итого:	81,8

В число крупнейших налогоплательщиков 2014 года входят:

ЗАО «Рязвент-Плюс»;

ООО «ЛМР»;

ЗАО «Жилпромсервис»;

ЗАО "Окская птицефабрика";

ООО «Авангард»;

ООО «Завод ЖБИ-5»;

ООО «Рязанский свинокомплекс»;

ООО СКБ «Приборы и системы»;

ФКУ «Исправительная колония №6»;

ООО «Надежда».

Кроме перечисленных в ближайшее время следует ожидать, что в число крупных налогоплательщиков войдут гипермаркет «Леруа Марлен» и биофармакологическое предприятие «Форт».

Тенденции диверсификации в развитии района подтверждается и соотношением численности занятых в отраслях экономики (рис. 8).

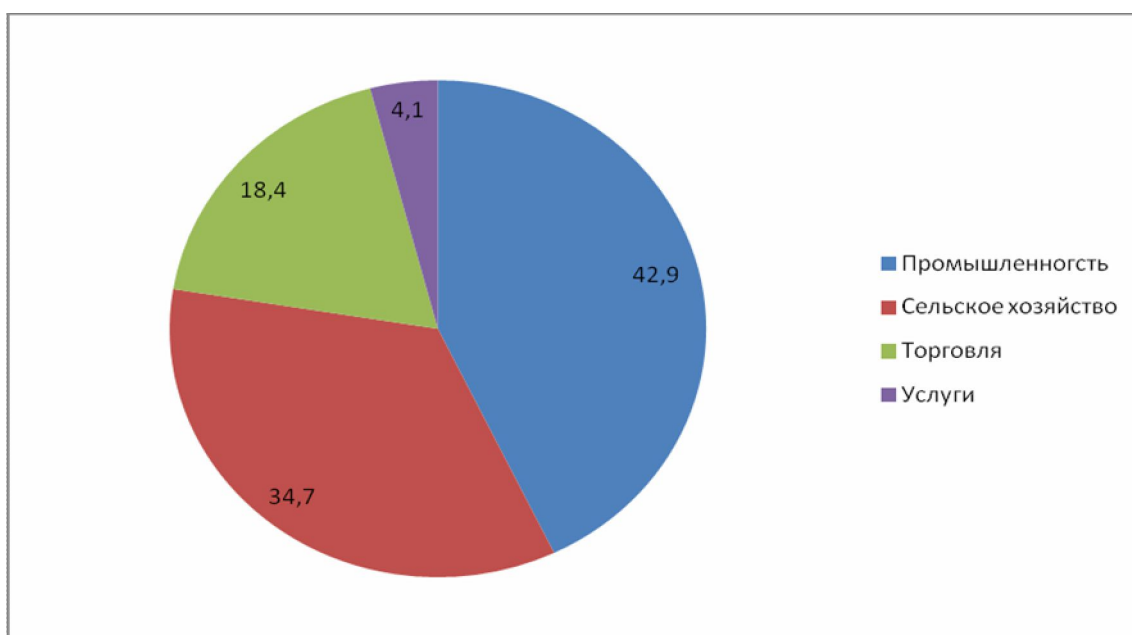


Рис.8. Соотношение численности занятых в отраслях экономики Рязанского района в 2014 году, %⁵.

1.1.3. Бюджет района и дотационность бюджета

Последние пять лет в районе действует бюджетная система, состоящая из 21 бюджета сельских поселений и собственно районного бюджета. Консолидированный бюджет Рязанского района составляет около 1,5% консолидированного бюджета области. Средние темпы роста собственно районного бюджета в последнее десятилетие были весьма значительными и превосходили уровень инфляции (рис. 9). Следует принимать во внимание, что анализ размера бюджета и темпов его роста без анализа межбюджетных отношений и вопросов перераспределения полномочий между уровнями власти не дают полной и объективной картины финансовой состоятельности

⁵ Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), человек по организациям без субъектов малого предпринимательства и организаций с численностью работников до 15 человек за январь - декабрь 2014 года. - Материалы территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Рязанской области, 2015.

и финансовой самостоятельности (самодостаточности) района. С этой точки зрения важным является анализ степени дотационности района.

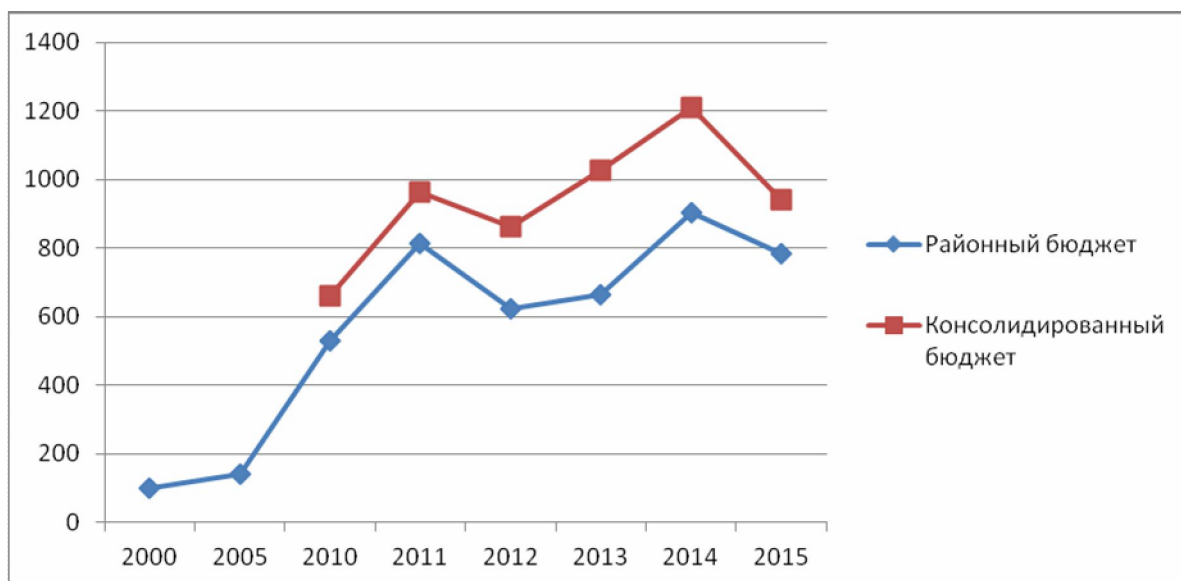


Рис. 9. Доходы бюджета Рязанского района, млн. руб.

Район фактически становится бездотационным. Если в начале 2000-х гг. доля дотаций из областного бюджета составляла около 50%, то на сегодня эта доля опустилась до уровня 0% (рис. 10).

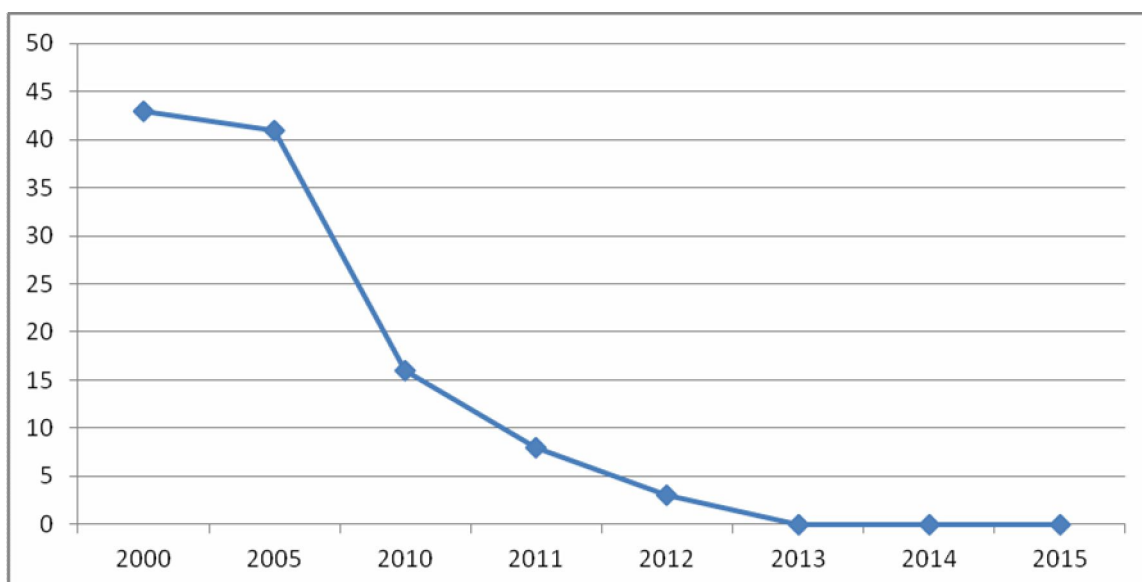


Рис. 10. Дотационность бюджета Рязанского района, % от доходов.

Это можно признать одним из наиболее важных результатов развития района за последнее десятилетие. Вопрос заключается в том, сумеет ли район сохранить эту тенденцию, остаться бездотационным и в будущем и выйти, таким образом, на траекторию самостоятельного развития. На повестке дня может стоять не только вопрос бездотационности бюджета, но также и его бездефицитность (бюджет на 2014 год уже таковым и является) и выход на уровень бездолгового бюджета. Принятый бюджет 2015 года подтверждает реальную возможность такого развития.

Заключение по итогам развития

Таким образом, район приобрел (и продолжает приобретать) свой новый экономический образ с хорошими предпосылками и достаточно ясными направлениями дальнейшего развития.

Очевидно, на сегодня можно констатировать, что экономика района из сугубо аграрной становится аграрно-промышленной с интенсивно развивающимся жилищным строительством и социальной сферой.

Учитывая имеющиеся на сегодня в районе инвестиционные проекты (планируемые и уже реализуемые) можно предполагать, что развитие экономики района в направлении развития его промышленной составляющей будет в ближайшие годы прогрессировать. Подтверждением тому являются, в частности, запуск предприятия фармакологической отрасли «Форт», имеющиеся планы по строительству транспортно-логистического центра⁶, развивающаяся на территории района индустрия туризма и отдыха.

Наблюдающаяся диверсификация экономики района и имеющиеся тенденции к ее развитию в будущем позволяют надеяться на более устойчивое развитие района в средне- и долгосрочной перспективе.

Однако наряду с имеющимися очевидными успехами в развитии района имеются и ряд проблем и трудностей. Их анализу более подробно

⁶ См. Стратегия социально-экономического развития ЦФО на период до 2020 года. – Утверждена распоряжением Правительства РФ от 6 сентября 2011 г. № 1540-р

посвящен раздел ниже «1.3. Вызовы, риски, конкурентные преимущества и ограничительные возможности предстоящего долгосрочного периода».

Конечно, при анализе тенденций развития района и построения его будущей траектории развития нельзя игнорировать процессы и изменения самого последнего времени. Построить в настоящее время прогнозы относительно будущего в ближайшей и среднесрочной перспективе крайне затруднительно. Однако с достаточной долей вероятности можно утверждать, что долгосрочные прогнозы основываются на тех тенденциях и закономерностях, которые и изложены в настоящей Стратегии.

1.2. Место района в экономике региона (территориальном разделении труда)⁷

Рязанский муниципальный район по состоянию на 1 января 2013 года насчитывает 57259 человек. По численности населения это самый крупный район Рязанской области. А среди всех муниципальных образований области он уступает только городу Рязани (рис.11).

Рязанский район - 6 район области по площади занимаемой территории с показателем в 2169,9 кв.км. Доля района по этому показателю составляет 5,5 % (рис.11).

⁷ При написании раздела нами был использован Статистический сборник / Рязаньстат: Городские округа и муниципальные районы Рязанской области - Рязань, 2013 год.

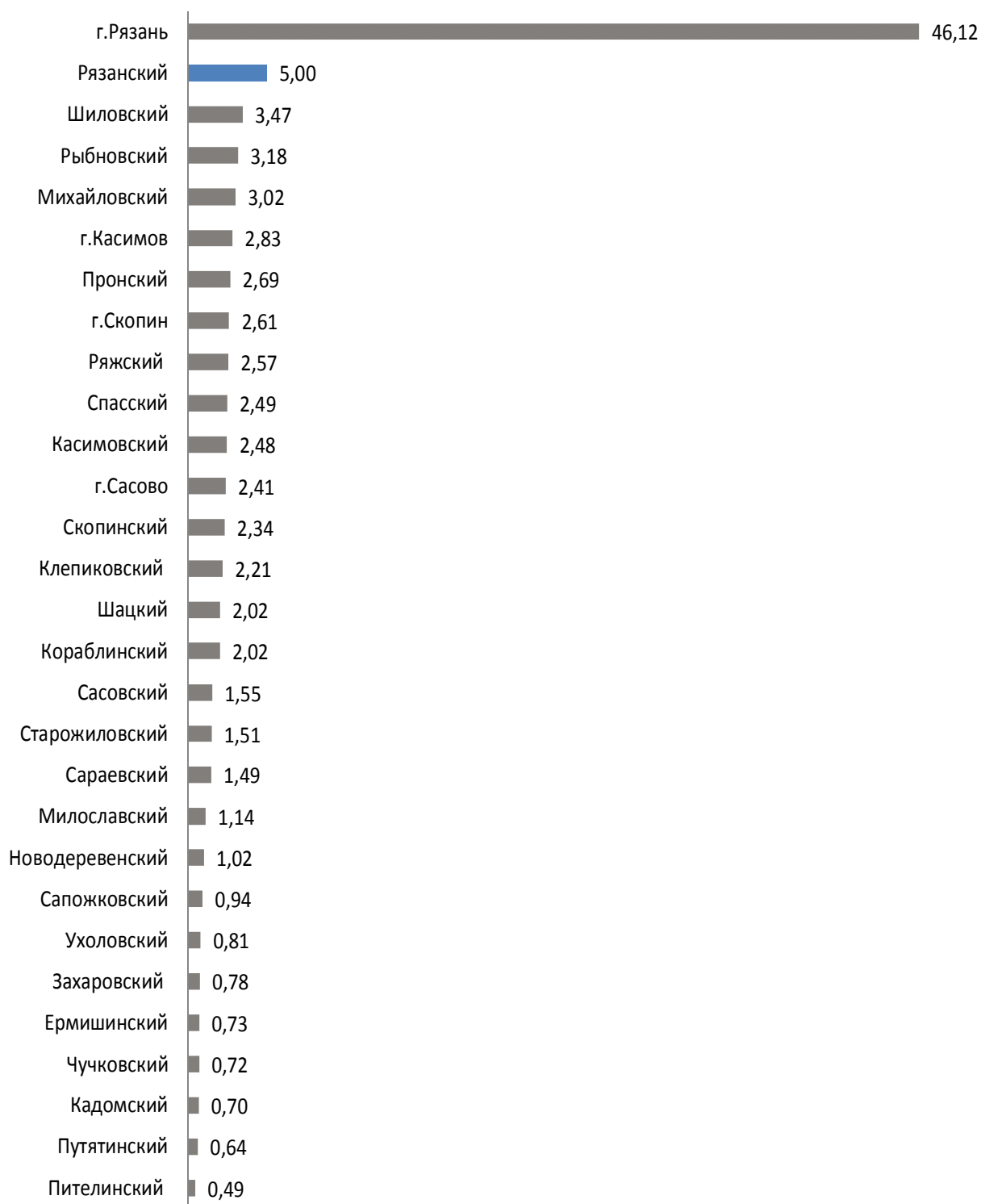


Рис. 11. Доля населения муниципальных образований Рязанской области(%)

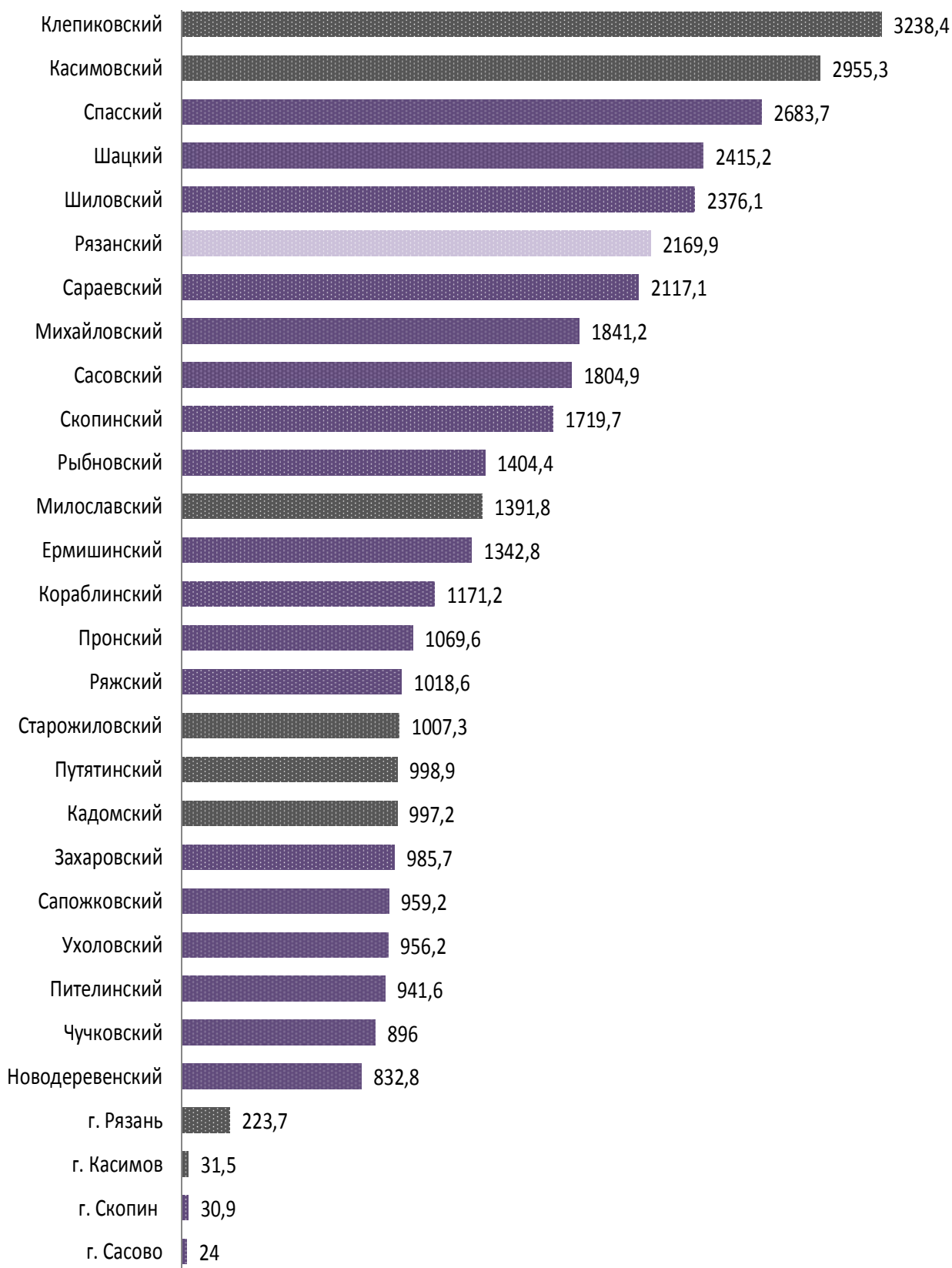


Рис. 12. Площадь муниципальных образований Рязанской области (кв. км)

Рязанский район занимает лидирующее место по многим показателям.

Особая роль экономике района в экономическом комплексе области принадлежит некоторым отраслям сельского хозяйства:

- поголовье птицы в сельскохозяйственных организациях составляет 99% (рис.13);

- производство яиц – 98% (рис.14);

- производство мяса скота и птицы на убой – 43% (рис.15);

- производство молока – около 15% (рис.16).

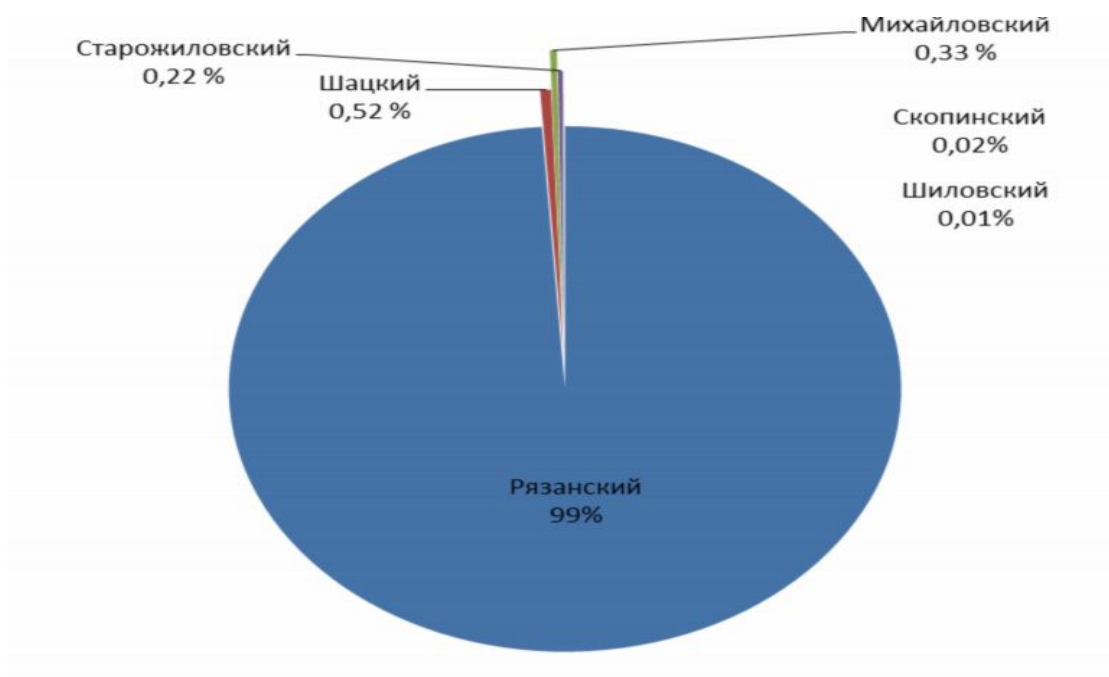


Рис.13. Поголовье птицы (доля, %)

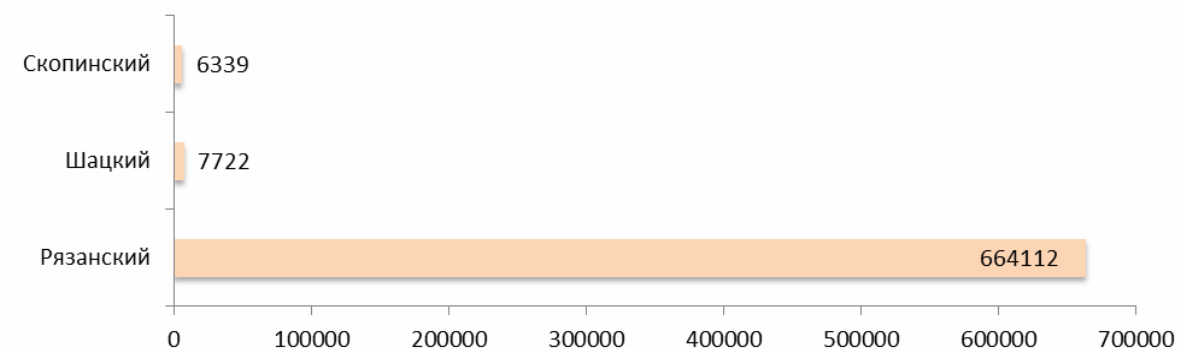


Рис. 14. Производство яиц (тыс. штук)

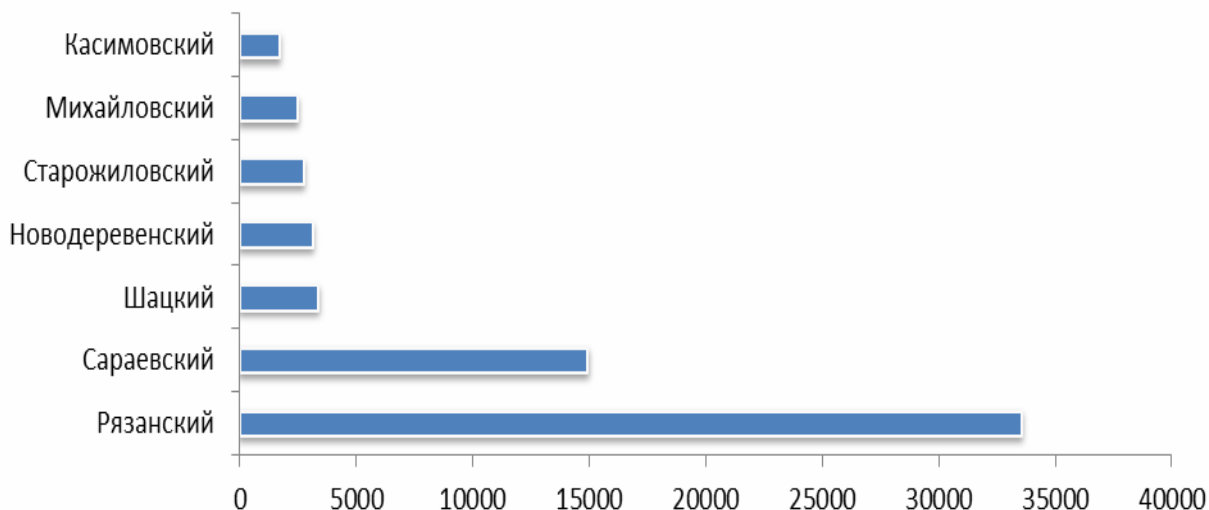


Рис. 15. Производство скота и птицы на убой (т)

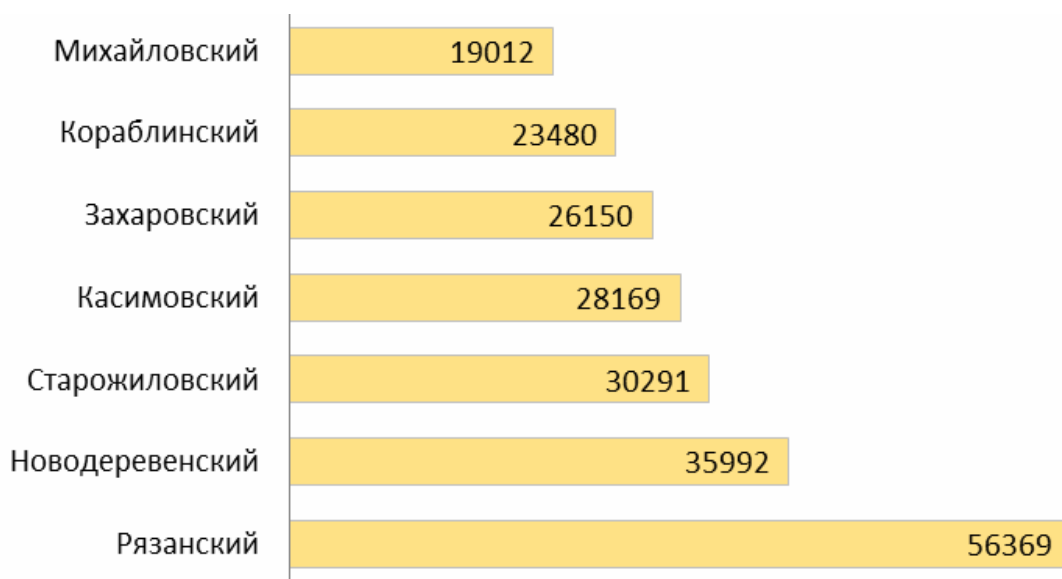


Рис. 16. Производство молока (т)

Район занимает 12 место по площади посевных площадей всех сельскохозяйственных культур (рис.17), (15,7 % от посевных площадей области).

Валовой сбор овощей (без картофеля и зерновых) составляет 22679 тонн, или 21,4% от валового сбора по области (рис.18).

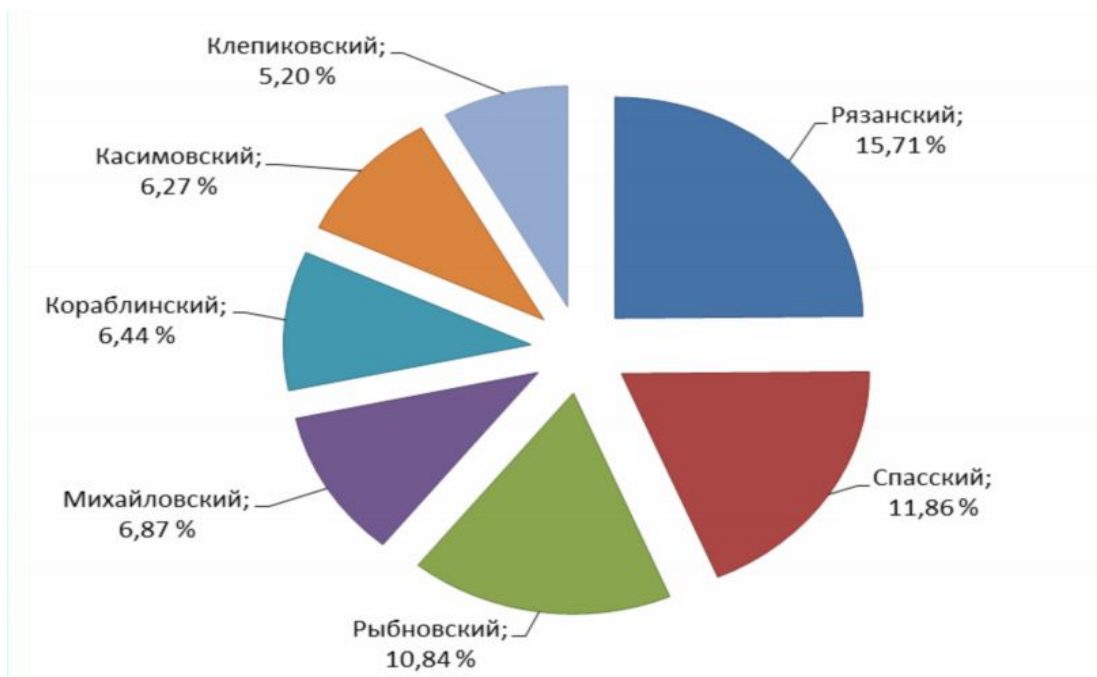


Рис. 17. Доля посевных площадей овощей (в хозяйствах всех категорий, %)

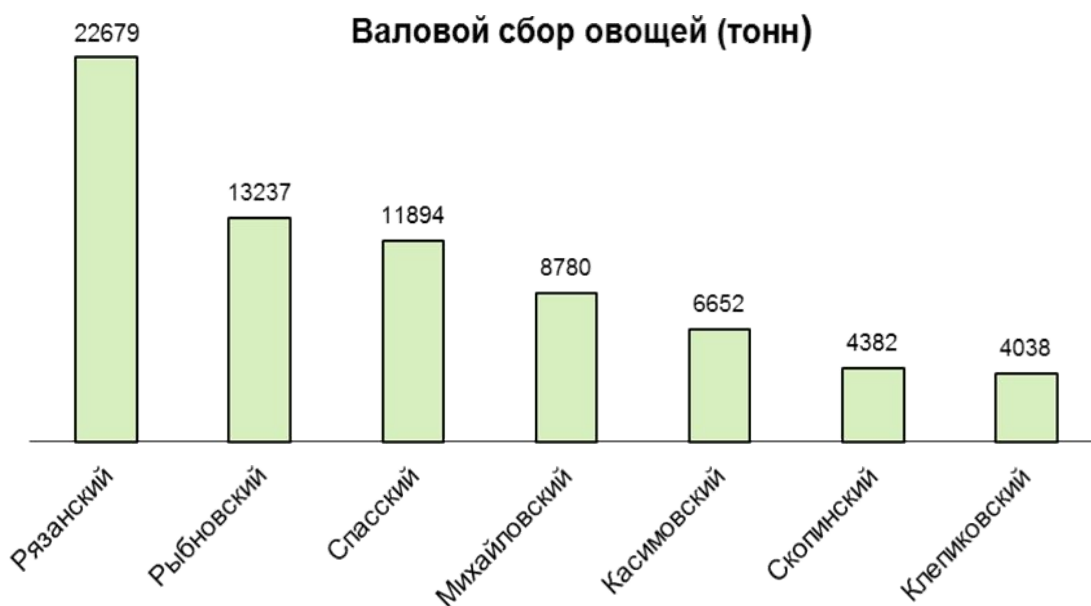


Рис. 18. Валовой сбор овощей (т)

Валовой сбор картофеля составляет 50857 тонн в год (12,34 % от всего количества собираемого урожая Рязанской области), (Рис.19).

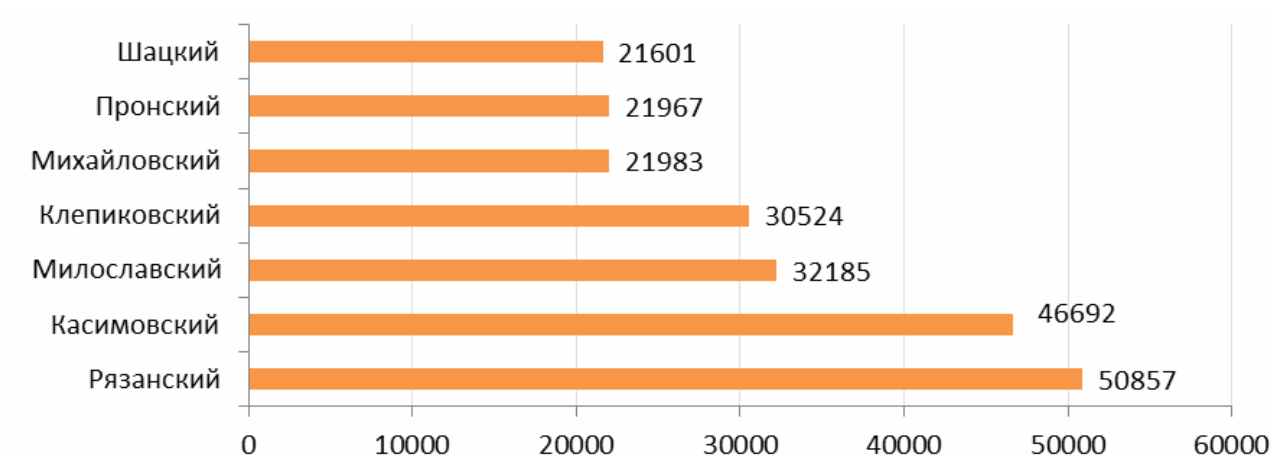


Рис.19. Валовый сбор картофеля (т)

Приведенные данные убедительно свидетельствуют о весьма значимой роли агропромышленного комплекса Рязанского муниципального района в экономике области. В целом район производит около 30% от всей сельскохозяйственной продукции, производимой в Рязанской области.

Жилищное строительство

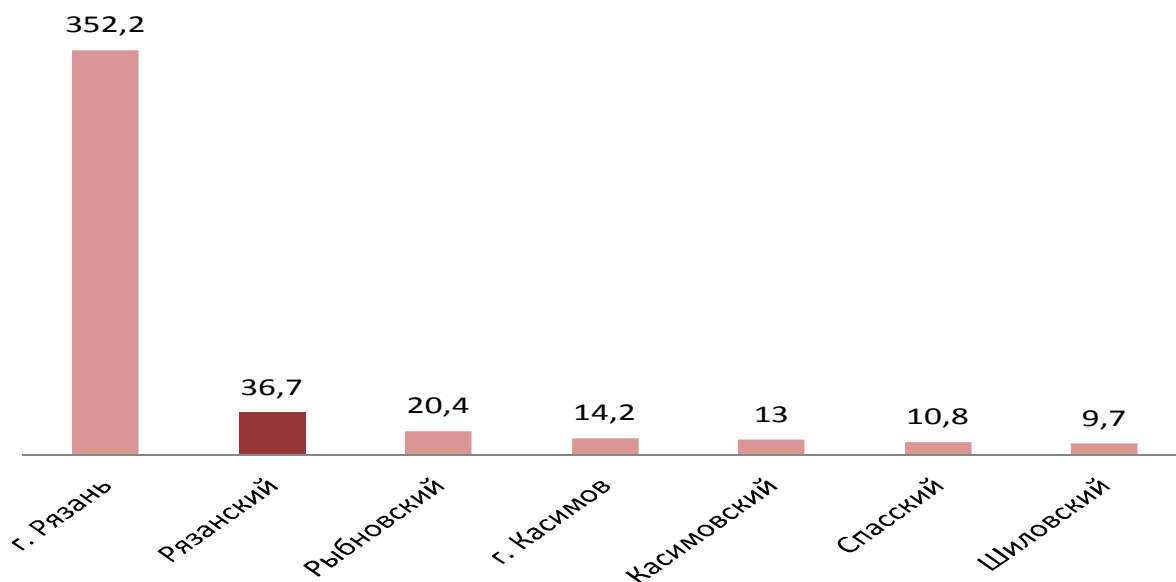


Рис. 20. Ввод в действие жилых домов (с учетом индивидуального строительства, тыс. кв. м общей площади)

Рязанский район занимает 2 место по Рязанской области и 1 место среди муниципальных районов с показателем 36,7 тысяч квадратных метров

общей площади, введенных в действие жилых домов (7,16 % от общей площади всего по области и 25,79 % среди муниципальных районов).

В районе в настоящее время реализуется самое большое количество проектов комплексной застройки территорий.

Другие отрасли экономики района (промышленность, торговля, строительство, транспорт и услуги) пока не играют значительной роли в экономике региона. Однако есть предпосылки к тому, что ситуация может измениться. Об этом свидетельствуют и итоги развития района в последнее десятилетие. В первую очередь это связано с запуском в апреле 2014 года биофармакологического предприятия «Форт».

1.3. Вызовы, риски, конкурентные преимущества и ограничительные возможности предстоящего долгосрочного периода

Не смотря на достигнутую в последние годы определенную стабильность в развитии экономики и социальной сферы, Рязанский муниципальный район имеет ряд долговременных системных вызовов, которые создают определенные риски. В среднесрочной и долгосрочной перспективе экономика района столкнется с системными вызовами, отражающими как собственно муниципальные (внутренние), так и региональные и национальные тенденции (внешние).

Но у района имеются и свои конкурентные преимущества, дающие ему основания надеяться в будущем выйти на устойчивое и самостоятельное развитие. Для этого ему придется принимать во внимание не только имеющиеся вызовы и риски, но решить проблемы в своем развитии.

1.3.1. Вызовы и риски предстоящего периода

Излагаемые ниже вызовы и риски носят не столько характер собственно муниципальный, имеющие отношения исключительно к Рязанскому муниципальному району, сколько общенациональный, присущий России в целом и входящим в нее административно-территориальным единицам.

Именно поэтому они в значительной мере изложены в документах стратегического развития России⁸.

Тем не менее, они отражают в некоторой мере и проблемы, стоящие именно перед Рязанским районом.

1.3.1.1. Усиление территориальной конкуренции

Развивающаяся территориальная конкуренция начинает все сильнее охватывать не только традиционные отрасли и рынки товаров и рабочей силы, но и системы территориального управления, поддержки инвестиций, развития человеческого потенциала.

Основными факторами, оказывающими серьезное влияние на социально-экономические процессы, в средне- и долгосрочной перспективе будут:

повышение энергоэффективности при сохранении тенденции к удорожанию энергоносителей;

усиление влияния экологических факторов, повышенное внимание к вопросам охраны окружающей среды и рациональному природопользованию;

старение населения и интенсификация миграционных процессов;

развитие информационных технологий и их внедрение практически во все сферы экономики и управления;

развитие гражданских инициатив и привлечение населения к участию в решении задач территориального развития, институциональные реформы в управлении.

⁸ См., напр.:
Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. – Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.
Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года. – Распоряжение Правительства РФ от 08.12.2011 N 2227-р
Стратегия социально-экономического развития Центрального Федерального Округа на период до 2020 года. – Распоряжение Правительства РФ от 6 сентября 2011 г. № 1540-р.

1.3.1.2. Техничко-технологические изменения

Ожидаемая новая волна технических и технологических изменений усиливает роль инноваций в социально-экономическом развитии и снижает влияние многих традиционных (в первую очередь – экстенсивных, природно-ресурсных) факторов роста.

Риск технологического отставания влечет за собой низкие показатели производительности оборудования и труда, высокие удельные расходы материальных ресурсов, устаревшие технологии производства, что может привести к утрате конкурентоспособности экономики района и продукции районных предприятий. Производственно-технологическая база требует постоянной модернизации, основанной на использовании новейших достижений науки и технологий последнего поколения.

Одним из основных механизмов территориального управления должно быть изыскание необходимых возможностей для развития научно-технического потенциала района посредством поддержки инноваций, развития инновационной инфраструктуры.

Для Рязанского района это означает привлечение на его территорию новых (высокотехнологичных) инвесторов, которые в свою очередь будут формировать не только новый экономический образ района, но и его новый социальный образ. Это означает и усилия в направлении создания комфортной среды проживания населения, способные создавать новый социально-экономический образ района.

1.3.1.3. Возрастание роли человеческого капитала

Роль человеческого капитала становится основным фактором экономического развития, дефицит квалифицированных кадров растет и как следствие этого – усиливается конкурентная борьба за кадры, возрастают требования к условиям для роста кадрового потенциала.

Уровень конкурентоспособности района в значительной степени определяется качеством профессиональных кадров, уровнем их

социализации и кооперационности. Район не сможет поддерживать свои конкурентные позиции за счет дешевизны рабочей силы и экономии на развитии образования, здравоохранения, в целом социальной сферы.

В этой связи важно повысить эффективность функционирования отраслей, определяющих качество человеческого капитала (образование, здравоохранение, жилищный сектор, охрана окружающей среды) и поднять стандарты жизни населения. Необходимо выработать систему приоритетной поддержки высококвалифицированных специалистов ведущих отраслей районной экономики.

Необходимо также построить систему взаимодействия с научно-образовательным сообществом (в первую очередь Рязанской области).

1.3.1.4. Недостаточное развитие транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры

Этот пункт может быть отнесен к факторам внутреннего риска.

Ограничения инфраструктурного характера сдерживают развитие бизнеса. Это происходит на фоне усиления конкурентной борьбы за высококвалифицированную рабочую силу и инвестиции, привлекающие в проекты новые знания, технологии и компетенции, то есть за факторы, определяющие конкурентоспособность и инновационность экономики.

Недостаточное развитие социальной инфраструктуры снижает комфортность среды проживания, - с теми же последствиями для развития района.

В целях минимизации данного риска на уровне района необходимо наряду с бюджетными ассигнованиями использовать привлечение частного капитала для наращивания объемов строительства и реконструкции объектов транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры. Необходима разработка комплексной программы по развитию инфраструктуры района⁹.

⁹ См. также Постановление Правительства РФ от 14.06.2013 № 502 «Об утверждении требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов»

1.3.1.5. Институциональные риски

К институциональным рискам относятся:

высокие риски ведения предпринимательской деятельности, в том числе в связи с излишними административными барьерами, недостаточным уровнем защиты прав собственности, непрозрачностью системы земельных отношений, в целом – с недостаточной открытостью управления, низкой корпоративной культурой;

слабое развитие форм самоорганизации и саморегулирования бизнеса и населения, низкий уровень доверия;

недостаточный уровень координации образования и науки, с одной стороны, и бизнеса и муниципального управления, с другой стороны.

1.3.2. Проблемы развития района

1.3.2.1. Отсутствие опыта стратегического планирования

У района нет опыт разработки и принятия документов стратегического развития и прогнозирования. Исключением является разработанная схема территориального планирования. Схема разработана в 2011 году.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов всё шире применяется программно-целевой метод бюджетирования. В 2012 году 30 процентов расходов бюджета (за исключением заработной платы и коммунальных платежей) осуществлялось в рамках долгосрочных целевых программ. Всего в районе разработано и реализуется более 50-ти программ¹⁰. Однако срок их действия в основном ограничивается периодом в 2 – 3 года.

На начало 2015 года в районе действовало 16 муниципальных целевых программ.

¹⁰ Отчет главы администрации муниципального образования – Рязанский муниципальный район. – Итоги социально-экономического развития Рязанского муниципального района за 2012 год и задачи на 2013 год

1.3.2.2. Неоднородность территориального развития

Исторические особенности развития определили значительный уровень неоднородности экономического развития района и социального положения административно-территориальных единиц (сельских поселений), входящих в него. С момента проведения в РФ муниципальной реформы на территории Рязанского муниципального района образовалось 21 сельское поселение (СП). Каждое из них имеет свой бюджет, свое имущество, свои органы власти, свою территорию и полномочия.

Однако степень развития (освоенности) поселений – различна. И различия эти существенны и по показателям численности населения (плотности населения), и по показателям экономического развития (плотность экономической деятельности), и по показателям социальной обеспеченности.

Есть СП с численностью населения едва превышающую 1 тыс. чел. (Семеновское СП, Ровновское СП). В то же время есть СП с численностью близкой к 5 тыс. чел. (Мурминское СП) и даже более 7 тыс. чел. (Полянское СП). Имеющаяся в настоящее время территориальная дифференциация имеет основания к своему росту. На территории тех же СП Ровновского и Семеновского нет ни инвестиционных проектов, развивающую их экономическую базу, ни проектов комплексной жилой застройки территории. В то время как на территории, например, Дятьковского СП только проектов комплексной жилой застройки уже в настоящее время около пяти. В итоге можно прогнозировать при нынешней ситуации, что в Ровновском и Семеновском СП численность населения в ближайшее десятилетие максимум как не увеличится, и в то же время в Дядьковском и Полянском СП эта численность достигнет 10 тыс. чел., и даже превысит эту цифру.

Территориальная дифференциация создаст сложности в управлении территориями и породит дополнительную социальную напряженность. Это может привести к росту неравенства населения, формированию населенных

пунктов и СП с концентрацией населения с низкими доходами, высокой безработицей и низким уровнем социальной инфраструктуры.

1.3.2.3. Проблемы охраны окружающей среды и неразвитость системы переработки отходов жизнедеятельности

Растущая численность населения района и развивающаяся сфера оказания социальных услуг требуют более бережного отношения к окружающей среде. Это в первую очередь будет относиться к проблемам захоронения отходов жизнедеятельности. На сегодня на территории района нет ни одного полигона захоронения твердых бытовых отходов. Вместо этого практически в каждом населенном пункте имеется несанкционированная свалка. Нерешенность данного вопроса может повлечь за собой потерю привлекательности района как места постоянного проживания населения и отдыха.

То же самое относится и к вопросу охраны водоемов, лесов и пр.

1.3.2.4. Низкий уровень общественного (социального) капитала и гражданской активности населения

Под общественным (социальным) капиталом понимается некоторый общественный ресурс, благоприятствующий инвестициям и торговле, способствующий решению различных общественных проблем. Он распространяет информацию, укрепляет доверие между партнерами по бизнесу, делает индивидуальную репутацию общественным достоянием, мобилизует ресурсы для общественных проектов, поддерживает благотворительность и т.д.. Все перечисленное позволяет рассматривать общественный (социальный) капитал как ценный ресурс развития наряду с ресурсами традиционными. Общественный (социальный) капитал – это способности сообществ к коллективным действиям ради достижения общей цели.

Сегодня для района характерен невысокий уровень гражданской активности населения. На территории района не известна деятельность каких-либо общественных либо профессиональных организаций и объединений в целях его социально-экономического развития. Гражданской активности, инициатив, открытого и постоянно действующего диалога населения, бизнес сообщества и власти не наблюдается. Эти вопросы не находят своего отражения в ежегодных докладах и отчетах органов муниципальной власти.

Каких-либо социологических обследований по поводу патриотизма населения, социального оптимизма, их любви к своему району – не проводились. Между тем как это – важнейшие условия успешной реализации Стратегии.

1.3.3. Конкурентные преимущества района

Конкурентными преимуществами района являются его относительная экономическая и социальная освоенность территории, экономико-географическое положение (место прохождения важнейших транспортных магистралей и близость к региональной столице), формирующаяся диверсифицированная экономика района, наличие привлекательных активов для туризма и отдыха, высокий (относительно других муниципальных районов Рязанской области) уровень жизни и миграционная притягательность района.

1.3.3.1. Рост численности населения района¹¹

Это один из наиболее существенных факторов конкурентоспособности района. В подавляющем большинстве документов стратегического развития территорий в России от федерального до муниципального уровней снижение численности населения рассматривается как фактор проблемный, создающий

¹¹ См. Аналитический отчет «Некоторые итоги и тенденции развития Рязанского муниципального района последнего десятилетия», 2013.

угрозу развитию¹². Рязанский муниципальный район на сегодня одно из немногих административно-территориальных образований, где численность населения последние три года увеличивается. Это само по себе указывает на тот факт, что население хочет жить в районе и оно (население) рассматривает условия проживания здесь как сравнительно комфортные.

Проблема в настоящее время состоит в том, чтобы миграционная составляющая прироста населения была в ближайшие годы дополнена и естественным приростом населения (коэффициент рождаемости превысил коэффициент смертности). И в этом тоже наблюдаются положительные тенденции. Коэффициент естественной убыли населения последние годы имеет устойчивую тенденцию к снижению. На сегодня он достиг уровня 3 – 4 чел. на 1000 чел. населения. Можно ожидать в ближайшие 2 – 3 года изменения коэффициента естественной убыли населения на коэффициент естественного прироста.

1.3.3.2. Высокие темпы жилищного строительства

По темпам строительства жилья в сельской местности Рязанский район превосходит любой из сельских районов Рязанской области в разы. По существу треть всех объемов жилищного строительства в сельской местности по области приходится на Рязанский муниципальный район. В настоящее время на территории района осуществляется более десяти проектов комплексной жилой застройки территории.

Это с одной стороны подтверждает тот факт, что населением условия жизни на территории района воспринимаются как комфортные, а с другой стороны, определяет долгосрочные перспективы развития района.

¹² см., напр., Концепцию долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, Стратегию социально-экономического развития Центрального Федерального Округа на период до 2020 года, Стратегия социально-экономического развития муниципального образования город Пермь до 2030 года и др.

**Динамика ввода в действие жилых домов в сельской местности,
тыс. кв. м. общей площади**

Показатель	2009	2010	2011	2012
В целом по области, тыс. кв. м.	70,9	88,1	96,9	108
Рязанский район, тыс. кв. м.	18,1	31,0	31,4	37
Рязанский район, %	25,5	35,2	32,4	34,3

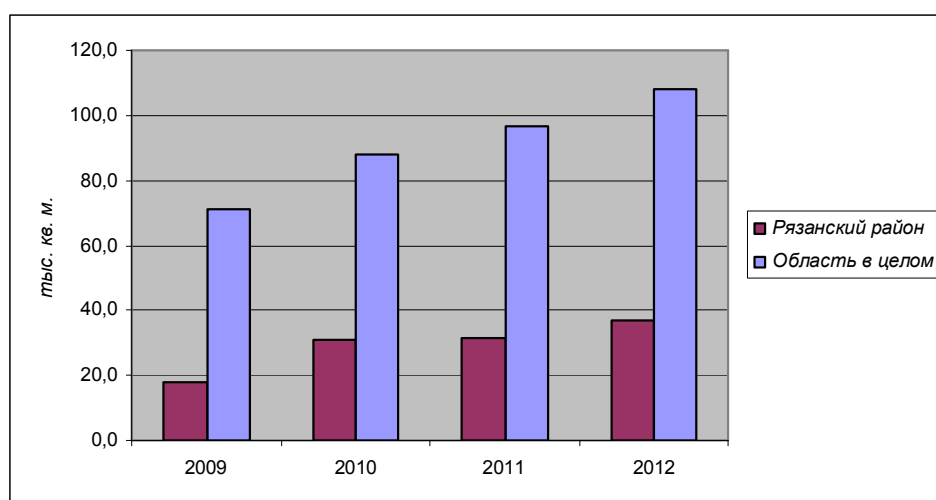


Рис.21. Динамика ввода в действие жилых домов в сельской местности, тыс.кв. м. общей площади.

1.3.3.3. Выгодное географическое положение

Территория района полностью входит в состав Рязанской агломерации. Район окружает город Рязань со всех сторон и с этой точки зрения имеет безусловные конкурентные преимущества по отношению к другим муниципальным районам Рязанской области. Близость к Рязани обуславливает достаточную плотность расположения населенных пунктов и населения. Большинство населенных пунктов связаны между собой внутрихозяйственными дорогами. Близость к региональной столице обуславливает и маятниковую трудовую миграцию (большая часть трудоспособного населения работает в городе Рязани)¹³.

¹³

Информация с сайта администрации Рязанского муниципального района, раздел «Экономика»

Близость региональной столицы определяет и лучшие возможности для бизнеса и населения по получению финансовых, консалтинговых, административных, социальных и культурных услуг.

Во многом близость региональной столицы определяют рынок сбыта района и формируют свои потребности на продукцию и услуги. Это в значительной степени определяет экономический образ района, задает вектор его развития. И что немаловажно, вектор этот – стабилен в обозримом будущем.

1.3.3.4. Транспортно-логистические возможности района

Выгодное географическое положение района определяет и его транспортно-логистические преимущества.

Через Рязанский район проходят железные и автомобильные дороги федерального значения. В перспективе имеются возможности использования речного и авиа сообщения с другими регионами. Этот факт, а также близость не только к Рязани, но и Москве создает перспективы развития транспортно-логистических возможностей района, что в частности указывается и в Стратегии социально-экономического развития Центрального Федерального Округа на период до 2020 года¹⁴.

В современных условиях хозяйствования задача регулирования процессов товародвижения актуальна не только на уровне предприятий, но и в масштабах регионов и в национальном масштабе¹⁵.

Возрастание роли логистики в современный период обусловлено, прежде всего, экономическими причинами. Рост объемов промышленного производства и расширение внутринациональных и мирохозяйственных связей требует уделять большое внимание сокращению затрат в сфере рыночной деятельности. В Западных странах 93% времени движения товаров

¹⁴ Стратегия социально-экономического развития Центрального Федерального Округа на период до 2020 года (раздел VI, пункт 12 «Социально-экономическое развитие Рязанской области»). – Распоряжение Правительства РФ от 6 сентября 2011 г. № 1540-р

¹⁵ Скоробогатова Т.Н. «Логистика», учебное пособие, 2-е изд. – Симферополь: «ДиАйПи», 2005 г., 116 с.

от первичного источника сырья до конечного потребителя приходится на прохождение его по различным каналам материально-технического обеспечения. Собственно производство товара занимает лишь 2% суммарного времени, а транспортировка – 5%¹⁶.

В свое время губернатор Рязанской области отмечал, что в Рязанской области «нет ни одного крупного логистического центра, который мог бы заниматься оптовой переброской товаров. Это дело будущего, этим мы будем заниматься»¹⁷.

Прибрежная территория села Вышгород рассматривается как перспективное место для развития портового хозяйства и создания мощного логистического центра, так как оно имеет высокую близость к железной дороге, федеральной автомобильной трассе М-5 «Москва – Челябинск», областному центру. Важным также является наличие необходимых мощностей энергетики. Такой логистический центр может стать удобным и востребованным пунктом для хранения и перераспределения грузов, прежде всего быстрозамороженных продуктов, доставляющихся в Центральную Россию из Астрахани и Волгограда¹⁸.

1.3.3.5. Тенденции диверсификации экономики района

Экономика района из сугубо аграрной становится аграрно-промышленной с интенсивно развивающимся жилищным строительством и социальной сферой.

Если в начале 2000-х годов доля производимой продукции сельского хозяйства составляла в общем объеме производства района более $\frac{3}{4}$, то в конце первого десятилетия 2000-х годов на долю этого сектора экономики

¹⁶ Ельштейн Ю.М. «ЛОГИСТИКА», электронный учебно-методический комплекс. – Красноярск, 2006

¹⁷ Правительство Рязанской области / Пресс-конференция губернатора Рязанской области О.И.Ковалева в РИА-Новости / <http://www.ryazanreg.ru>

¹⁸ Там же

приходилось уже только около трети производимой продукции. Такую же долю стала составлять торговля¹⁹.

Все более существенную роль начинает играть и промышленность. В начале 2000-х ее доля была менее 10%. Сейчас она составляет около четверти общего объема производства. В числе наиболее крупных налогоплательщиков в районный бюджет появились предприятия и организации, представляющие сектора промышленности и торговли.

Учитывая имеющиеся на сегодня в районе инвестиционные проекты (планируемые и уже реализуемые) можно предполагать, что развитие экономики района в направлении развития его промышленной составляющей будет в ближайшие годы прогрессировать. Подтверждением тому являются, в частности, запуск предприятия фармакологической отрасли, имеющиеся планы по строительству транспортно-логистического центра, развивающаяся на территории района индустрия туризма и отдыха, формирующиеся предпосылки создания на территории района машиностроительного кластера.

1.3.3.6. Формирующийся кластер туризма и отдыха

Индустрия туризма и отдыха в районе активно развивается. На территории района находится около 20 объектов паломнического, этнографического и историко-культурного туризма, имеется событийный туризм (6 ежегодных мероприятий)²⁰.

На территории района действуют более 20 гостиниц, баз отдыха, пансионатов, санаториев, гостинично-развлекательных комплексов. Среди них аквапарк с гостиницей «Окская жемчужина», спортивно - развлекательный комплекс «Семено - Оленинский», Конноспортивный клуб «Россинат», гостинично - развлекательный комплекс «В некотором царстве» и др. В 2015 году начала работу биатлонная трасса.

Имеются проекты по развитию этого сектора экономики.

¹⁹ См. Аналитический отчет «Некоторые итоги и тенденции развития Рязанского муниципального района последнего десятилетия», 2013.

²⁰ См. «Туристический атлас Рязанского района», 2013.

Все это свидетельствует о формировании в районе кластера туризма и отдыха, а также о развитии социальной инфраструктуры в районе.

1.3.4. Ограничительные возможности

Ограничительными возможностями в целях настоящей Стратегии являются те факторы, которые объективным образом снижают, либо не позволяют органам муниципального управления влиять на процессы развития района, ограничивают их регуляционные воздействия. Условно их можно классифицировать на две группы.

Первая группа факторов. Это те факторы, влияние которых характерно для всех муниципальных образований России и Рязанской области в частности. Они отражают то положение, которое занимает муниципальное управление и местное самоуправление в экономике РФ, системе государственного управления и обществе. Местное самоуправление – зависимо. Его самостоятельность – ограничена. У местного самоуправления нет «компетенции по установлению собственных компетенций». Почти любой муниципалитет можно одновременно сделать как самодостаточным, так и дотационным. Достаточно изменить межбюджетную политику вышестоящего уровня власти или распределение полномочий. У органов власти и управления районом имеются весьма ограниченные собственные возможности (ограниченная самостоятельность).

Так, например, если оценивать финансовую самостоятельность района по бюджетным показателям, измеряемую известным соотношением²¹

$$ФС = (D_n / D_{об}) * 100\% \quad (1)$$

где:

ФС – финансовая самостоятельность муниципального образования;

D_n – налоговые поступления в бюджет муниципального образования;

²¹ Перфильев С.В., Пономарев В.С. Местные финансы. – Москва: «Горизонт», 1999.

Д_{об} – общий объем налоговых платежей, собираемых на территории муниципального образования и поступающих в бюджетную систему РФ,

то уровень финансовой самостоятельности муниципалитета – Рязанский муниципальный район составит не более 10%.

Те доходы бюджета района, которые называются «собственными» во многом имеют ограничительный характер по собственным возможностям их формирования, поскольку определяются в первую очередь федеральным законодательством, а не нормативно-правовыми актами муниципального района. Таковым в частности является самый крупный налоговый доходный источник районного бюджета – налог на доходы физических лиц.

В этом смысле экономическая и социальная политика муниципалитета во многом зависима от политики вышестоящих органов власти и в значительной мере вышестоящим уровнем власти определяется. Сам процесс стратегического развития района не может идти вне траектории стратегического развития, как Рязанской области, так и РФ. Поэтому стратегические направления развития района во многом будут определяться стратегическими направлениями развития области и государства. Это обстоятельство естественно принималось во внимание при разработке настоящей стратегии развития Рязанского муниципального района.

Вторая группа факторов – это зависимость от складывающейся конъюнктуры рынка и предприятий частной собственности, вмешиваться в деятельность которых со стороны органов власти невозможно. Функционирование рыночной экономики осуществляется самостоятельными (в определенной степени – независимыми) субъектами хозяйствования. Товарные, финансовые, трудовые рынки, рынки капитала и недвижимости функционируют вне административно-территориальных рамок и подчиняются законам скорее общенациональным и мировым, чем муниципальным. Они во многом определяют и экономический образ конкретной территории и закономерности дальнейшего развития. Но они же

и слабо регулируются со стороны местной власти (только косвенным образом).

Экономика района в значительной степени зависит от следующих внешних факторов: уровня инфляции, конъюнктуры рынков и цен на сельскохозяйственное сырье и продукты питания, размеров транспортных тарифов, цен и тарифов на топливно-энергетические ресурсы и пр. Все эти факторы самым непосредственным и существенным образом оказывают влияние на экономику района, и эти же факторы практически никоим образом не регулируются со стороны органов муниципального управления.

Заключение

Перечисленные вызовы, риски и ограничительные возможности местной администрации необходимо принимать во внимание при формировании стратегических решений по развитию района как факторы, создающие существенные неопределенности.

Конкурентные преимущества района следует развивать и использовать как факторы, способствующие развитию района в долгосрочной перспективе.

1.4. Целевые ориентиры и будущий образ района

В настоящее время мир характеризуется усилением глобальной конкуренции, быстрыми переменами и стремительными потоками информации. Постиндустриальная экономика (такую экономику также называют информационной, коммуникационной, инновационной) является экономикой инноваций и знаний, в которой ключевая роль отводится интеллектуальному капиталу, приобретающему роль основного фактора производства.

В основе новой экономики находится человек, являющийся генератором идей, и его интеллект – источник капитала. Материальные активы и природные ресурсы перестают быть ключевыми факторами развития, знания

и непрерывное обучение сегодня становятся доминирующими компонентами в создании добавленной стоимости.

Экономике знаний требуются не только квалифицированные трудовые ресурсы, но ресурсы интеллектуальные, способные создавать инновации в любых сферах. Поскольку в новой экономике работники становятся физически менее «привязанными» к рабочим местам, бизнес может привлекать интеллектуальный капитал независимо от того, где находятся его носители, либо сам приходит в места концентрации качественного человеческого потенциала.

Поэтому в стратегии развития любой территории ключевое место отводится человеческому капиталу. Во главу угла становятся люди, способные генерировать и реализовывать новые идеи, обладающие глубокими и всесторонними знаниями и постоянно их совершенствующие, способные трудиться и трудоустраиваться в любой стране мира (в том числе и дистанционно). Но это и люди хорошо мотивированные и предъявляющие требования к своей окружающей среде, качественным услугам в социальной сфере.

Целевые ориентиры стратегического развития района формируются двумя группами факторов:

1. Направления развития района, обусловленные общим направлением развития научно-технического прогресса, развитием государства, региона в различных областях развития государства и общества, т.ч. в области государственного и муниципального управления.

2. Направления развития района, обусловленные развитием и положением исключительно района, его собственными возможностями и внутренними характеристиками. Это то, что определяет развитие района в контексте территориального разделения труда. Это то, что формирует конкурентные преимущества района и определяет его специфику.

Первая группа факторов формализуется документами федерального уровня и уровнем Центрального федерального округа. К ним относятся:

1. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. – Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р.

2. Стратегия национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года.

3. Федеральный закон №172-ФЗ от 28 июня 2014 года «О стратегическом планировании в РФ»

4. Стратегия социально-экономического развития ЦФО на период до 2020 года. – Утверждена распоряжением Правительства РФ от 6 сентября 2011 г. № 1540-р.

5. Стратегии инновационного развития Российской Федерации на период до 2020 года. – Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 декабря 2011 г. N 2227-р.

6. Стратегия устойчивого развития сельских территорий РФ на период до 2030 года. – Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 2 февраля 2015 г. N 151-р

7. Проект Стратегии развития Рязанской области на период до 2025 г.

Именно данной группой факторов в значительной мере определяются следующие целевые ориентиры, формирующие в итоге и будущий образ района.

1.4.1. Высокие социальные стандарты жизни и благосостояния человека

Речь в данном случае идет не только об увеличении рабочих мест, о росте доходов населения и ликвидации бедности, но также и о развитой социальной инфраструктуре, современном образовании и образовательных учреждениях, здравоохранении и учреждениях здравоохранения и пр. Речь должна идти о современных населенных пунктах с хорошими дорогами и инженерными коммуникациями, удобным для проживания и работы, с

развитой инфраструктурой быта, досуга и отдыха. Потребуется реализация высоких стандартов личной безопасности, необходимый уровень обеспеченности жильем, доступ к культурным благам, обеспечение экологической безопасности и охраны окружающей среды.

1.4.2. Создание условий для привлечения инвестиций. Создание новых отраслей экономики. Создание конкурентно способной экономики, основанной на знаниях.

Речь в данном случае идет о создании инженерной и социальной инфраструктуре, о прозрачных, стабильных и эффективных механизмах взаимодействия муниципальной власти и бизнеса, о формировании справедливых и равных для всех конкурентных условий, о создании благоприятного делового климата.

В перспективе должна быть разработана как отдельный самостоятельный документ «Инвестиционная стратегия Рязанского района». Такая «Инвестиционная стратегия» должна соответствовать требованиям Стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата в регионе, утвержденного решением Наблюдательного совета Автономной некоммерческой организации «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» от 03 мая 2012 года.

Формирование инновационной экономики (экономики основанной на знаниях) означает превращение интеллекта, творческого потенциала человека в ведущий фактор экономического роста и конкурентоспособности экономики района. Источником высоких доходов должны стать и производство новых идей, технологий и социальных инноваций.

Одна из проблем экономического роста заключается в том, что увеличение доходов населения может сопровождаться усилением территориальной дифференциации.

Следует стремиться к достижению следующих результатов:

формирование условий для устойчивого повышения заработной платы, соответствующего темпам роста производительности труда и качеству рабочей силы, создание эффективных механизмов регулирования рынка труда, обеспечивающих сочетание конкуренции на рынке труда с партнерскими отношениями работников, работодателей и органов власти;

обеспечение населения доступным и качественным жильем, создание комфортной среды обитания для человека и эффективного жилищно-коммунального хозяйства;

обеспечение качества и доступности услуг в сфере туризма, физической культуры и спорта;

улучшение качества окружающей среды и экологических условий жизни человека;

снижение уровня преступности;

формирование профессиональной культуры, ценностных ориентиров в сфере труда и предпринимательской деятельности.

1.4.3. Пространственное развитие района

Одна из проблем экономического роста заключается в том, что увеличение доходов населения может сопровождаться усилением территориальной дифференциации.

Учитывая территориально-географическое положение района можно полагать, что все сельские поселения – муниципальные образования, входящие в состав района, должны развиваться равномерно и гармонично и обладать сопоставимыми условиями жизни. Масштабы территориального неравенства должны быть минимальны. Для этого, в частности, должна быть создана разветвленная транспортная сеть, обеспечивающая высокий уровень межмуниципальной интеграции, территориальную мобильность (включая связь с областным центром) и экономическую активность населения.

Появятся новые поселки (населенные пункты) с комплексной застройкой, развитой социальной структурой, удобные для проживания.

Должна укрепиться система стратегического территориального управления муниципальным развитием, повысится комплексность и сбалансированность развития поселений и размещения производительных сил, улучшится сбалансированность обязательств муниципальных районных властей и властей поселений и их финансовых возможностей.

Принимая во внимание достаточно большую неоднородность сельских поселений, следует вести работы в направлении оптимизации административно-территориального устройства района.

1.4.4. Охрана окружающей среды, экологическая безопасность и рациональное природопользование

Экологически благоприятная обстановка и природное окружения являются теми стратегическими преимуществами района, которые в совокупности с близостью к региональной столице определяют направление развития района на долгосрочную перспективу. Именно эти два обстоятельства во многом определяют желания населения проживать в районе и переселяться сюда. Потеря этих преимуществ будет практически равносильна остановке в развитии района.

На сегодня же охране окружающей среды и защите экологии не уделяется достаточного внимания. Целевые муниципальные программы в данном направлении отсутствуют. В докладах главы администрации района об итогах развития района и задачах на очередной период раздел, посвященный этой тематике, - также отсутствует.

Справедливости ради следует указать, что «Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Рязанской области за 2013 год»²², ежегодно публикуемый и размещаемый на сайте

²² <http://www.ryazanreg.ru/government/local-government/body-ryazan/> - «Сводный доклад о результатах мониторинга эффективности деятельности органов местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Рязанской области за 2013 год»

Правительства Рязанской области, вопросов охраны окружающей среды и экологии также не содержит.

Целью экологической политики должно являться улучшение (сохранение) качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств.

Направлениями обеспечения экологической безопасности экономического развития и улучшения экологической среды жизни человека могут быть следующие.

Первое - экология производства.

Должны активно стимулироваться процессы модернизации производства, ориентированные на снижение энергоемкости и материалоемкости, а также сокращение и вторичное использование отходов. Следует способствовать внедрению соответствующих технологий.

Следует также стремиться к созданию условий для широкого внедрения экологического менеджмента, повышению информационной открытости предприятий в части их воздействия на окружающую среду и предпринимаемых мер по снижению негативного воздействия, организации мониторинга экологических показателей.

Второе - экология человека - создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения, его работы и отдыха.

Это направление включает в себя ликвидацию накопленного загрязнения, восстановление эродированных, захламленных территорий, обеспечение эффективной санитарии, управление бытовыми отходами, осуществление специализированного мониторинга, пропаганду здорового образа жизни.

Третье - экология природной среды.

Основу действий в этом направлении должны составлять методы территориального планирования, землепользования и застройки, учитывающие экологические ограничения. Речь идет о бережном отношении к лесам и водоемам, цивилизованном их использовании в интересах отдыха и проживания населения. Необходимо формировать экологическую культуру населения.

Обеспечение экологической эффективности является не только особым направлением деятельности бизнеса и экономической политики, но и общей характеристикой инновационного развития района.

1.4.5. Эффективное муниципальное управление, взаимодействие территориальных органов управления, частного бизнеса и населения

Достижение целей развития, успешная модернизация экономики и социальной сферы предполагают выстраивание эффективных механизмов взаимодействия населения, общественных организаций, бизнеса и органов муниципального управления, направленных на координацию усилий всех сторон, обеспечение учета интересов различных социальных групп и бизнеса при выработке и проведении социально-экономической политики.

Необходимо стремиться к максимально благоприятным условиям для предпринимательской инициативы, повышения конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности района. Муниципальная власть будет стремиться создавать необходимые условия и стимулы для развития бизнеса, но не должна подменять бизнес собственной активностью.

В целях перехода к инновационному социально ориентированному развитию органы муниципального управления должны руководствоваться следующими принципами:

создание условий для свободы предпринимательства и конкуренции, развитие механизмов саморегулирования предпринимательского сообщества;

снижение административных барьеров в экономике, снижение уровня коррупционности;

совместная с бизнесом работа по повышению общественного статуса и значимости предпринимательства и собственности;

развитие частно-государственного партнерства, направленного на снижение предпринимательских и инвестиционных рисков;

поддержка инициатив бизнеса по участию в развитии социальной сферы и человеческого капитала;

расширение участия населения и предпринимательского сообщества в подготовке решений органов муниципальной власти, применение процедур и правил, гарантирующих выявление и учет интересов каждой социальной группы при принятии решений, ответственность за результаты и последствия принятых и реализованных решений;

равноправный диалог общественных организаций, бизнеса и власти по ключевым вопросам общественного развития, результаты которого становятся основой принимаемых нормативных решений.

II. ЭТАПЫ СТРАТЕГИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

Процесс реализации стратегии развития предполагает три этапа.

Этап 1 – Подготовительный.

На этом этапе разрабатывается стратегия развития РР как документ (комплекс документов). Определяются цели и формализуется будущий образ района, к которому на последующих двух этапах осуществляется движение. Формулируются требования и условия стратегического развития РР, его риски, вызовы и ограничительные возможности.

На этом же этапе определяются механизмы реализации поставленных целей и задач, принимаются долгосрочные целевые программы.

Длительность этого этапа 2 – 3 года.

Этап 2 – Создание инфраструктурных условий

Второй этап (2015 - 2020 годы) посвящен реализации и расширению тех конкурентных преимуществ, которыми обладает район традиционно в сферах сельхозпроизводства и агропереработки, загородного отдыха и

туризма, жилищного строительства. Одновременно должны будут создаваться институциональные, инженерные и социальные инфраструктурные условия, обеспечивающие на следующем этапе перевод экономики и социальной сферы района в качественно новый режим развития.

Этап 3 – Формирование нового образа района

Третий этап (2021 – 2030 годы) – этап формирования нового образа района как в экономической, так и в социальной сферах. Экономика района должна будет приобрести конкурентоспособный и устойчиво самодостаточный (бездотационный, бездефицитный и бездолговой) характер. А развитая социальная сфера будет обеспечивать современный уровень жизни. Население района резко возрастет и изменится в своем возрастном составе.

Стратегия развития района в целом или отдельные ее этапы должны предусматривать различные сценарии развития. Сценарность Стратегии отражает траектории развития района и по существу являются ее прогнозными вариантами: оптимистическим, пессимистическим, наиболее вероятным. Сценарии могут быть инновационными либо инерционными. Однако в силу того, что подобными сценарии являются прогнозными, рассматривать их разработку целесообразно не в рамках Стратегии развития района, а в рамках прогноза развития района.

III. ПОВЫШЕНИЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ ЭКОНОМИКИ РАЙОНА

Повышение конкурентоспособности района является комплексной задачей, успех которой определяется развитием человеческого капитала, институциональными преобразованиями, созданием новых и укреплением уже имеющихся конкурентных преимуществ.

В предстоящие 10 - 15 лет в экономике района должны сформироваться (а в ряде случаев уже сложились или складываются) ряд кластеров, которые будут играть определяющую роль в его будущем экономическом образе. К

таким в частности могут быть отнесены: отрасль туризма и отдыха, жилищного строительства, транспортно-логистический кластер, сельхозпроизводства и агропереработки, и очевидно фармакологический и машиностроительный (не исключено, что в район могут прийти инвестиции, создающие новые отрасли промышленности и экономики в целом). В связи с этим экономика района приобретет более диверсифицированный вид, а соответственно будет более устойчивой и конкурентно способной.

3.1. Развитие конкурентных преимуществ в транспортно-логистической инфраструктуре

Район характеризуется высокой (относительно других муниципальных районов Рязанской области) плотностью автомобильных дорог. Выгодное географическое положение района создает условия для организации высокоэффективных транзитных автотранспортных коридоров.

Целью политики в сфере развития транспорта является создание условий для повышения конкурентоспособности экономики района и качества жизни населения, включая:

- повышение доступности и качества услуг транспортного комплекса для населения;

- реализация транзитного потенциала района.

Результатами в долгосрочной перспективе должно явиться увеличение протяженности автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям.

Существующая автодорожная инфраструктура района ограничена по придорожному сервису. Стихийная парковка грузовых автомобилей, автобусов и легкового транспорта на обочинах дорог создает предпосылки для увеличения аварийности на дорогах, роста преступности и нарушения санитарных норм.

Одним из решений этой проблемы должно стать создание развитой сети сервисных автозаправочных станций, способных оказывать услуги не только

по продаже автомобильного топлива и сопутствующих товаров, но также обеспечивать условия для безопасного и полноценного отдыха автоперевозчиков и водителей частного автотранспорта.

В целях реализации транзитного потенциала района и «инфраструктурного обеспечения развития области планируется строительство транспортно-логистического центра в Рязанском районе»²³.

3.2. Формирование благоприятного инвестиционного климата и создание новых отраслей промышленности

Формирование благоприятного инвестиционного климата является одним из главных условий устойчивого развития района. Это в свою очередь предполагает максимальную открытость в деятельности администрации, прозрачность бюджета и готовность обсуждения важных решений с бизнес-сообществом и населением. Формирование благоприятного инвестиционного климата предусматривает разработку инвестиционной стратегии района.

В результате развития можно ожидать появление новых отраслей промышленности в экономике района. К таковым уже сейчас можно отнести биофармакологическую отрасль в связи с введением в действие завода ФОРТ. Следует ожидать создание транспортно-логистических центров на территории района. Особенно можно отметить возможности в развитии машиностроительного кластера.

В Российской Федерации отсутствуют предприятия, производящие машины и оборудование, предназначенных для производства изделий методом литья пластмасс и металлов под давлением. В этой связи, с учетом текущей геополитической и экономической ситуации, для обеспечения импортозамещения и экономической безопасности России целесообразно рассмотреть идею организации на территории Рязанского муниципального

²³ Стратегия социально-экономического развития ЦФО на период до 2020 года. – Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 г. № 1540-р.

района производства станков, машин и вспомогательного оборудования, предназначенных для производства изделий методом литья пластмасс и металлов под давлением.

Предварительная сумма инвестиций составляет 500 млн. долларов. Годовой объем производства превысит 1,5 миллиард рублей. Целью проекта является замещение импортного оборудования в этом сегменте машиностроения.

Общие продажи на внутреннем рынке РФ составляют более 1000 единиц машин в год, производства китайских предприятий и стран Евросоюза. Емкость рынка изделий из пластмассы постоянно растет и позволяет производителям вытеснять ввозную долю данной продукции. Это в свою очередь формирует спрос на «термопластавтоматы». Однако сдерживающим фактором является стоимость оборудования, на прямую привязанная к курсу валют, что не дает возможность субъектам малого и среднего бизнеса активно расширять и модернизировать свои производства.

3.3. Развитие аграрного комплекса, агропроизводство и переработка сельхозпродукции

Агропромышленный комплекс является одной из базовых отраслей района. На его долю приходится около трети общего объема производства района. Приоритетными направлениями развития сельского хозяйства на дальнейшую перспективу станет развитие молочного скотоводства, мясного скотоводства, птицеводства, зернового рынка, пищевой и перерабатывающей промышленности.

В перспективе («особенно в областях, граничащих с Московской областью»²⁴) основное производство молока может быть сосредоточено на крупных фермах (с поголовьем 600 - 1200 коров), входящих в состав холдингов.

²⁴ Стратегия социально-экономического развития ЦФО на период до 2020 года. – Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 сентября 2011 г. № 1540-р.

Политика в части мясного скотоводства будет ориентирована на активное проведение организационных и экономических изменений, содействующих повышению эффективности деятельности организаций и предприятий по производству конкурентоспособных мясных продуктов. Особое внимание будет уделено разработке и реализации механизмов, повышающих инвестиционную привлекательность выращивания и откорма молодняка крупного рогатого скота.

Основными направлениями реализации политики в развитии агропромышленного комплекса предусматриваются:

- привлечение инвестиций в основной капитал;
- переход сельскохозяйственных товаропроизводителей на инновационный способ ведения сельского хозяйства;
- увеличение темпов структурно-технологической модернизации;
- увеличение энерговооруженности производства;
- обновление устаревшего парка машин современной высокопроизводительной техникой;
- сохранение и воспроизводство земельных ресурсов;
- развитие социальной инфраструктуры в сельской местности;
- улучшение жилищных условий в сельской местности.

Реализация настоящей Стратегии позволит получить комплексный эффект в сельском хозяйстве, включающий:

- формирование в агропромышленном комплексе эффективных, ориентированных на рынок и обладающих потенциалом саморазвития бизнес-структур нового поколения;
- повышение инновационной активности и уровня обновления основных фондов предприятий агропромышленного комплекса и смежных отраслей;
- повышение производительности труда;
- повышение спроса на квалифицированные кадры и улучшение их возрастной структуры.

3.4. Развитие кластера туризма и отдыха

Район представляет собой центр культурно-познавательного, экологического и делового туризма, а также зону загородного отдыха горожан. Инфраструктуру можно охарактеризовать как достаточно развитую, которая включает в себя широкий спектр услуг, активно развивается рынок гостиничной недвижимости и торгово-развлекательной инфраструктуры.

Механизмы содействия развитию данного кластера предусматривают совершенствование транспортной и коммунальной инфраструктуры, а также формирование информационной и маркетинговой политики. Важным направлением развития транспортной инфраструктуры является строительство дорог к ключевым объектам и центрам активного отдыха.

Отдельным направлением должна стать рекламно-информационная и имиджевая политика. Эффективная муниципальная поддержка развития туризма и отдыха возможна посредством реализации соответствующей целевой программы. Итогом ее реализации должно стать создание современного, технически оснащенного кластера туризма и отдыха, способного удовлетворить потребности как российских, так и иностранных граждан.

IV. РАЗВИТИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ И ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА

Развитие человеческого потенциала означает улучшение качества социальной среды и условий жизни людей, а также повышение конкурентоспособности кадрового потенциала.

Создание комфортной и безопасной социальной среды также связано со значительным снижением уровня преступности, повышением эффективности системы защиты граждан от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

4.1. Демографическая политика

Целью демографической политики района является поддержание темпов роста численности населения, создание условий для его естественного прироста, а также повышение качества жизни и увеличение продолжительности жизни.

Приоритетными направлениями демографической политики являются:

Первое – снижение смертности населения, прежде всего высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте.

Второе – сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни.

Третье – повышение уровня рождаемости, включая укрепление института семьи, возрождение и сохранение духовно-нравственных традиций семейных отношений, семейного воспитания и совершенствование инфраструктуры дошкольного образования.

Четвертое – управление миграционными процессами.

4.2. Социальная политика

4.2.1. Развитие физической культуры и спорта

Стратегическая цель политики развития района в сфере физической культуры и спорта – создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры. Реализация этой цели должно осуществляться по следующим направлениям:

развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства, расширение количества спортивных сооружений;

развитие системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта;

осуществление комплекса мер по материально-техническому оснащению и кадровому обеспечению сферы физической культуры и спорта, создание

информационного банка и реестра спортивных объектов, в том числе физкультурно-спортивных сооружений;

нормативно-правовое обеспечение предоставления услуг в сфере физической культуры и спорта за счет бюджетных средств негосударственными организациями;

реализация информационной политики в целях повышения интереса населения к занятиям физической культурой и спортом;

развитие системы проведения массовых физкультурных и спортивных соревнований.

4.2.2. Развитие образования

В основу развития системы образования должны быть положены такие принципы проектной деятельности, реализованные в приоритетном национальном проекте "Образование", как открытость образования к внешним запросам, применение проектных методов, конкурсное выявление и поддержка лидеров, успешно реализующих новые подходы на практике, адресность инструментов ресурсной поддержки и комплексный характер принимаемых решений.

Следует обеспечить равные условия доступа муниципальных и частных организаций, предоставляющих качественные образовательные услуги, к образовательной инфраструктуре и муниципальному финансированию. Стратегическая цель политики в области образования – повышение доступности качественного образования, соответствующего современным потребностям общества.

Реализация этой цели предполагает решение следующих задач.

Первая – модернизация институтов системы образования как инструментов социального развития, в том числе:

создание системы образовательных услуг, обеспечивающих раннее развитие детей независимо от места их проживания, состояния здоровья, социального положения;

создание образовательной среды, обеспечивающей доступность качественного образования и успешную социализацию для лиц с ограниченными возможностями здоровья;

создание системы выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи.

Вторая – формирование механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг с участием потребителей:

создание прозрачной, открытой системы информирования граждан об образовательных услугах, обеспечивающую полноту, доступность и достоверность информации;

создание прозрачной, объективной системы оценки индивидуальных образовательных достижений учащихся как основы перехода к следующему уровню образования;

создание механизмов участия потребителей и общественных институтов в осуществлении контроля и проведении оценки качества образования.

В качестве целевых ориентиров развития системы образования могут быть установлены следующие:

обеспечение возможности каждому ребенку до поступления в первый класс освоить программы дошкольного образования;

расширение возможностей обучения детей с ограниченными возможностями здоровья в неспециализированных образовательных учреждениях;

обеспечение поддержки семейного воспитания детей;

предоставление возможностей всем обучающимся старших классов осваивать индивидуальные образовательные программы, в том числе профильное обучение и профессиональную подготовку;

обеспечение возможности каждому учащемуся получать образование в современных условиях.

По мере реализации Стратегии, осуществления преобразований, обеспечивающих повышение эффективности расходования бюджетных

средств в сфере образования, текущие расходы на образование должны возрастать.

4.2.3. Развитие культуры

Важная роль в формировании человеческого капитала отводится сфере культуры. Это требует перехода к качественно новому развитию библиотечного, музейного, выставочного и архивного дела, традиционной народной культуры, сохранению и популяризации объектов культурного наследия, а также образования в сфере культуры и искусства. Широкое внедрение инноваций, новых технологических решений позволяет повысить степень доступности культурных благ, сделать культурную среду более насыщенной, отвечающей растущим потребностям личности и общества.

Цель политики в сфере культуры – развитие и реализация культурного и духовного потенциала каждого человека. Для достижения результатов в культурной политике выделяются следующие приоритетные направления.

Первое – обеспечение максимальной доступности для граждан культурных благ и образования в сфере культуры и искусства, в том числе:

выравнивание возможностей участия граждан в культурной жизни независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания;

создание центров правовой, деловой и социально значимой информации, работающих на базе библиотек;

формирование сети многофункциональных культурных комплексов (многопрофильных учреждений, соединяющих в едином центре клуб, библиотеку, музей, галерею, детскую школу искусств и др.);

создание универсальных передвижных систем (автоклубов, библиобусов, киноустановок, а также многофункциональных центров, имеющих возможность предоставления культурно-досуговых, библиотечных, выставочных услуг, кинопоказа и др.);

обеспечение доступности культурных благ и услуг для граждан с ограниченными возможностями;

совершенствование системы поддержки детско-юношеского творчества;
сохранение и развитие кадрового потенциала учреждений культуры и искусства;

обеспечение роста оплаты труда работников организаций культуры в зависимости от качества и результатов их деятельности.

Второе – сохранение и популяризация культурного наследия, в том числе:

сохранение и пополнение библиотечного, музейного, архивного, кино-, фото-, видео- и аудиофондов;

создание единой информационной системы мониторинга состояния и использования объектов культурного наследия, памятников истории и культуры;

составление и публикация свода объектов историко-культурного наследия, издание туристического атласа Рязанского муниципального района;

проведение реставрационных работ, улучшение технического состояния объектов культурного наследия, позволяющих вернуть их в хозяйственный и культурный оборот;

перевод в электронный вид архивных, библиотечных, музейных кино-, фото-, видео- и аудиофондов, создание инфраструктуры доступа населения к ним с использованием сети Интернет.

Третье – использование культурного потенциала района для формирования его положительного образа.

Четвертое – совершенствование организационных, экономических и правовых механизмов развития сферы культуры, в том числе:

развитие механизмов частно-государственного партнерства;

содействие развитию культурно-познавательного туризма, обеспечение комплексного подхода к сохранению культурно-исторического наследия, исторического облика поселений;

разработка стандартов качества услуг, предоставляемых в сфере культуры.

Целевыми ориентирами развития сферы культуры могут являться:

повышение уровня комплектования книжных фондов библиотек;

повышение доступности правовой, деловой и социально значимой информации, электронных ресурсов библиотек путем создания публичных центров во всех библиотеках района;

обеспечение сохранности музейных, архивных, библиотечных, кино-, фото-, видео- и аудиофондов и иных фондов и их популяризация;

обеспечение сохранности объектов культурного наследия (недвижимых памятников и нематериального культурного наследия) и их популяризация.

4.2.4. Развитие социальных институтов и социальная политика

Реализация стратегических целей требует развития механизмов социальной адаптации и социальной поддержки населения, снижения социального неравенства. Для этого, в свою очередь, потребуются модернизация и развитие сектора социальных услуг, адресных программ для бедных и льготных категорий населения. Необходимо обеспечить формирование системы социальной поддержки, реализующей помимо социальной защиты функции социального развития, в том числе для социально уязвимых категорий населения.

Основными целевыми ориентирами социальной политики являются:

снижение уровня бедности;

доведение адресности выплаты социальных пособий, привязанных к уровню доходов населения (объем средств, поступающий реально нуждающимся семьям);

охват бедного населения социальными программами к 2020 году - до 100 процентов;

решение проблемы обеспечения детей дошкольного возраста услугами дошкольного содержания и воспитания;

увеличение уровня охвата детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования.

Долгосрочная политика социальной поддержки населения включает следующие приоритетные направления.

Первое – улучшение социального климата, снижение бедности и уменьшение дифференциации населения по уровню доходов.

Основными факторами борьбы с бедностью и улучшения благосостояния населения являются высокие темпы экономического роста. Огромное влияние на улучшение социальной ситуации окажут позитивные изменения в системах образования и здравоохранения как за счет повышения доступности и качества их услуг, так и за счет позитивного воздействия обновленной системы образования на возможности успешной экономической деятельности населения.

Второе – повышение эффективности механизмов поддержки семьи, в том числе:

создание механизмов оказания дополнительной поддержки неполным семьям с детьми и многодетным семьям с низкими доходами, семьям, принимающим на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;

развитие программ социального сопровождения и помощи семье в воспитании малолетних детей путем развития детских дошкольных учреждений, профилактики семейного неблагополучия;

укрепление системы профилактики беспризорности и безнадзорности, участие в процессах консолидации действий федеральных, региональных и местных социальных институтов;

создание системы реабилитации детей-инвалидов, обеспечивающей комплексное психолого-педагогическое и медико-социальное сопровождение индивидуального развития ребенка с ограниченными возможностями.

Третье – реабилитация и социальная интеграция инвалидов, в том числе, повышение уровня социальной интеграции инвалидов и реализация

мероприятий по обеспечению доступности для инвалидов жилья, объектов социальной инфраструктуры.

Четвертое – социальное обслуживание граждан старших возрастов и инвалидов, в том числе:

обеспечение доступности социальных услуг высокого качества для всех нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов путем развития сети организаций, предоставляющих социальные услуги, сочетания заявительного принципа обращения за социальными услугами с выявлением нуждающихся в социальном обслуживании лиц;

развитие всех форм предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам (нестационарной, полустационарной, стационарной и срочной социальной) с целью поддержания способности указанных лиц к самообслуживанию и (или) передвижению, оказания эффективной поддержки семьям, предоставляющим пожилым людям и инвалидам родственный уход на дому.

Пятое – развитие сектора немunicipальных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг, в том числе:

преобразование муниципальных учреждений системы социальной защиты, оказывающих услуги пожилым и инвалидам, в некоммерческие организации и создание механизма привлечения их на конкурсной основе к выполнению муниципального заказа по оказанию социальных услуг;

создание прозрачной и конкурентной системы муниципальной поддержки немunicipальных некоммерческих организаций, оказывающих социальные услуги населению, реализация муниципальной программы в области поддержки развития немunicipальных некоммерческих организаций;

содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства).

Шестое – формирование эффективной системы социальной поддержки лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, и системы профилактики правонарушений, в том числе:

интеграция лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества, внедрение моделей и программ развития навыков и умений самостоятельной жизни у людей, испытывающих трудности в интеграции и социализации;

формирование системы социальной реабилитации несовершеннолетних и граждан, освобожденных из мест лишения свободы и осужденных к мерам наказания, не связанным с лишением свободы.

4.2.5. Молодежная политика

Целью молодежной политики является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование. Достижение поставленной цели предполагается осуществить за счет решения следующих задач.

Первая – вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, поддержка научной, творческой и предпринимательской активности молодежи. Решение данной задачи должно достигаться за счет:

развития систем информирования, консалтинговой помощи и социального просвещения по всему спектру вопросов жизни молодежи (здоровье, спорт, образование, жилье, досуг, труд, карьера, общественная жизнь, семья и др.);

модернизации материально-технической базы учреждений по работе с молодежью;

развития эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, совершенствования нормативно-правовой базы для максимально гибкого привлечения молодежи к трудовой деятельности и обеспечения ее законных прав и интересов;

подготовка и реализация муниципальной целевой программы поддержки молодежного предпринимательства.

Вторая – формирование системы поддержки инициативной и талантливой молодежи. Система должна включать в себя:

увеличение количества молодых людей, участвующих в конкурсных мероприятиях (профессиональные и творческие конкурсы, спортивные соревнования, научные олимпиады), расширение перечня конкурсов и совершенствование методик отбора;

адресную поддержку учреждений и наставников, их подготовивших, создание и развитие практики предоставления грантов и субсидий;

участие в проведении летних лагерей и школ с использованием возможностей ведущих учебных заведений и научных организаций региона;

активную пропаганду и популяризацию достижений талантливой молодежи;

участие молодежи в управлении общественной жизнью, вовлечение молодых людей в деятельность органов местного самоуправления.

Третья – гражданское образование и патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи. Задача позволит решить:

развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи, создание условий для деятельности молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций;

развитие всех моделей молодежного самоуправления и самоорганизации в ученических и трудовых коллективах по месту жительства;

стимулирование интереса молодежи к истории и культуре района, месту где родился, защите окружающей среды, межрегиональных молодежных обменов, поддержке участия молодежи в реализации проектов экологических организаций, деятельности по реставрации исторических памятников.

4.3. Экология и охрана окружающей среды

Цель экологической политики — сохранение и значительное улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека. Основные направления.

Первое - экология производства - сокращение уровней воздействия на окружающую среду всех антропогенных источников.

Основными элементами этого направления должно стать создание механизмов утилизации отходов. Целевым ориентиром является снижение уровня воздействия на окружающую среду.

Второе - экология человека - создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения, его работы и отдыха.

Необходимо установить нормативы качества воздуха, воды, почвы, соответствующих безопасному уровню воздействия этих сред на здоровье человека. Одновременно следует установить нормативы допустимой антропогенной нагрузки, осуществление которой обеспечивает не превышение нормативов качества природной среды. Тем самым будут установлены количественные и качественные ориентиры для разработки муниципальной экологической программ.

Это направление включает в себя ликвидацию накопленного загрязнения, восстановление эродированных, захламленных территорий, обеспечение эффективной санитарии, управление бытовыми отходами, пропаганду здорового образа жизни.

Третье направление - экологический бизнес. Роль муниципальной власти состоит в формировании правил осуществления экологического аудита, создании условий для широкого внедрения экологического менеджмента, повышения информационной открытости предприятий и организаций в части их воздействия на окружающую среду и предпринимаемых мер по снижению негативного воздействия, организации мониторинга экологических показателей.

Четвертое направление - экология природной среды - сохранение и защита природной среды.

Основу действий в этом направлении будут составлять методы территориального планирования, землепользования и застройки, учитывающие экологические ограничения.

V. РАЗВИТИЕ МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

«Считаю важнейшей задачей уточнение общих принципов организации местного самоуправления, развитие сильной, независимой, финансово самостоятельной власти на местах»²⁵

5.1. Формирование институтов развития

Формирование современной, адекватной современным вызовам системы институтов развития является важнейшей предпосылкой достижения стратегических целей. Необходимо обеспечить согласованное и эффективное развитие институтов, регулирующих социальные и экономические аспекты развития района.

Институциональная среда, необходимая для инновационного социально ориентированного типа развития, в долгосрочной перспективе должна формироваться по следующим направлениям.

Во-первых, институты, обеспечивающие развитие человеческого капитала. Прежде всего, это касается образования, здравоохранения, обеспечения жильем, экологии и охраны природной среды.

Во-вторых, экономические институты, обеспечивающее устойчивое функционирование и развитие экономики района. Они должны обеспечивать экономический рост. Необходимы условия, при которых бизнесу было бы выгодно и комфортно работать в районе.

²⁵ *Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации. – 12 декабря 2013 года.*

Формирование современной системы экономических институтов предполагает развитие конкурентной среды как ключевой предпосылки формирования стимулов к инновациям и росту эффективности на основе обеспечения равных условий конкуренции. Важными факторами стимулирования конкуренции является снятие барьеров для выхода на рынок - упрощение системы регистрации новых предприятий, включая возможность регистрации предприятия через сеть Интернет.

Необходимы меры содействия развитию малого и среднего предпринимательства.

В-третьих, система стратегического управления. Она включает в себя взаимоувязанные программы институциональных преобразований, долгосрочные и среднесрочные программы и прогнозы развития, долгосрочный финансовый план и систему бюджетирования по результатам.

5.2. Взаимодействие органов муниципального управления, частного бизнеса и населения

Органы власти должны систематически сотрудничать с общественными структурами. Следует создавать благоприятные условия для развития саморегулируемых организаций бизнеса и потребителей с передачей им ряда регулирующих функций. Должны развиваться механизмы взаимодействия органов власти с гражданским обществом, в частности осуществляться общественные экспертизы готовящихся решений, действовать общественные советы и проходить общественные слушания. Должен действовать механизм изучения общественного мнения в определении приоритетов развития района и оценке деятельности органов муниципальной власти.

Должна оказываться поддержка самоорганизации граждан, объединяющихся с целью совместного контроля над деятельностью муниципальных органов, взаимопомощи и добровольного участия в решении социальных проблем, развитии образования, здравоохранения и культуры.

Особая роль принадлежит установлению более тесных контактов муниципалитета с научно-образовательным сообществом региона. Талантливая молодежь и студенчество под руководством опытных специалистов должны работать над темами, актуальными для целей развития района. Тематика выпускных квалификационных работ, магистерских и кандидатских диссертаций должна браться с сайта района.

5.3. Пространственное развитие и развитие межбюджетных отношений

Рязанский муниципальный район представляет собой административно-территориальную и финансовую систему. В состав системы входят отдельные (в определенной мере – самостоятельные) территории – сельские поселения и бюджеты. С момента, когда на месте одной административно-территориальной единицы и одного бюджета появилась система, возникли вопросы взаимоотношений между отдельными элементами системы. В частности, появились межбюджетные отношения.

Развитие межбюджетных отношений должно осуществляться на основе следующих принципов:

учет территориальной дифференциации среди поселений, предусматривающий учет территориальных особенностей;

программное финансирование, предусматривающее предоставление в рамках долгосрочных целевых программ субсидий на реализацию соответствующих муниципальных программ, что позволит оценивать эффективность выделяемых средств;

ответственность за целевое и эффективное использование межбюджетных средств, предусматривающая координацию предоставления финансовых средств с эффективностью реализации муниципальных программ развития, на которые эти средства предоставляются (невыполнение соответствующих обязательств и программных целевых индикаторов должна

автоматически вести к сокращению предоставления финансовой помощи по определенному направлению).

Само пространственное развитие района должно привести к появлению новых населенных пунктов с комплексной застройкой и оптимизации количества муниципальных образований – сельских поселений, входящих в состав Рязанского муниципального района.

5.4. Развитие межмуниципального сотрудничества

Межмуниципальное сотрудничество подразумевает способы взаимодействия муниципальных образований в целях эффективного решения вопросов местного значения.

Ограниченность собственных ресурсов вынуждает район либо передавать полномочия по решению вопросов социально-экономического развития на вышестоящий уровень, который не всегда способен адекватно реагировать на сложившуюся ситуацию на местах, либо вступать в кооперацию, объединять различные виды ресурсов на основе межмуниципального сотрудничества. Организация такого сотрудничества с целью решения вопросов местного значения позволит обеспечить необходимую для устойчивого развития самодостаточность (как района, так и поселений), создаст условия для экономического и социального благополучия домашних хозяйств.

Межмуниципальное сотрудничество Рязанского муниципального района особенно актуально с городским округом – город Рязань. Город Рязань имеет границу только с одним муниципальным районом – Рязанским. Имея развитую социальную инфраструктуру региональной столицы, с одной стороны, и массу проблем, обусловленными «зажатостью» города рамками городских границ, с другой стороны, город Рязань является самым естественным и выгодным союзником Рязанского муниципального района в решении целого комплекса вопросов. К последним могут быть в частности отнесены вопросы оказания муниципальных услуг в области образования,

здравоохранения и культуры, организация многофункционального центра и оказания электронных услуг населению и бизнесу, организация мест захоронения твердых бытовых и промышленных отходов и др.

5.5. Электронный бюджет – электронная администрация – электронный муниципалитет

Реформы последнего 10-летия в сфере управления общественными финансами охватили бюджеты всех уровней бюджетной системы РФ. К началу 2011 года сложился определенный уровень автоматизации различных функций и процессов, адекватный уровню развития сферы управления общественными финансами²⁶.

Однако до настоящего времени имеются ряд проблем, характерных, в том числе, и для Рязанского муниципального района. Среди таковых:

не достаточное применение современных и эффективных способов удаленного взаимодействия участников бюджетного процесса и как следствие этого не достаточная их интеграция в процессе управления финансово-хозяйственной деятельностью;

дублирование операций по многократному вводу и обработке данных;

не внедрены информационные технологии, обеспечивающие взаимосвязь информации об исполнении бюджета с результатами деятельности администрации и муниципальных организаций;

не создан механизм прозрачности (открытости) бюджетных данных для широкого круга заинтересованных пользователей, включая информацию об активах и обязательствах района.

Основной целью создания и развития системы «Электронный бюджет» является обеспечение прозрачности, открытости и подотчетности деятельности органов МСУ, а также повышение качества финансового менеджмента за счет формирования единого информационного пространства

²⁶ См. Распоряжение Правительства РФ от 20 июля 2011 г. № 1275-р «Концепция создания и развития государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет»

и применения информационных и телекоммуникационных технологий в сфере управления общественными финансами.

Для достижения поставленной цели система «Электронный бюджет» должна обеспечивать решение следующих задач:

повышение доступности информации о финансовой деятельности и финансовом состоянии района, об его активах и обязательствах;

создание инструментов для взаимосвязи стратегического и бюджетного планирования, проведения мониторинга результатов реализации муниципальных программ и результатов, характеризующих объемы и качество оказания муниципальных услуг (выполнение функций);

обеспечение публикации в открытом доступе информации о плановых и фактических результатах деятельности муниципальных организаций;

обеспечение интеграции процессов составления и исполнения бюджетов, ведения бухгалтерского учета, а также подготовки финансовой и иной регламентированной отчетности;

усиление взаимосвязи бюджетного процесса и процедур планирования закупок товаров, работ и услуг для нужд района, размещения заказов на их поставку и выполнения муниципальных контрактов.

Для достижения цели и решения поставленных задач функционирование системы «Электронный бюджет» должно основываться на следующих принципах:

открытость информационной системы;

интерактивный доступ к информационной системе всех зарегистрированных пользователей;

исключение дублирования процедур сбора и обработки информации при соблюдении правил однократного ввода информации и обеспечение ее обработки в режиме реального времени.

Создание системы «Электронный бюджет» включает в себя следующие направления:

переход на юридически значимый электронный документооборот;

автоматизация учетной деятельности, а также интеграция и обеспечение взаимосвязи всех видов учета и отчетности;

обеспечение взаимосвязи информации о финансовых показателях с показателями результативности деятельности органов власти и управления;

обеспечение прозрачности и публичности информации о деятельности органов власти и управления.

В рамках создания системы «Электронный бюджет» должна предусматриваться интеграция и автоматизация следующих процессов (подсистем):

бюджетное планирование;

управление доходами;

управление расходами;

управление долгом и финансовыми активами;

управление денежными средствами;

управление закупками;

управление нефинансовыми активами;

управление кадровыми ресурсами;

бухгалтерский и управленческий учет;

финансовый контроль.

В целях повышения прозрачности и публичности процесса управления муниципальными финансами района предполагается размещать в открытом доступе информацию:

о прогнозных и фактических поступлениях доходов в муниципальный бюджет (бюджеты);

о финансовой деятельности и финансовом состоянии района, о его активах и обязательствах, плановых и фактических результатах деятельности организаций сектора муниципального управления;

о расходах на реализацию муниципальных программ;

об основных показателях муниципальных заданий применительно к каждому муниципальному учреждению;

об использовании муниципальными учреждениями переданного им в управление имущества.

Процесс разработки и внедрения системы должен пройти три этапа: от этапа «Публичности» - через этап «Онлайн-транзакции» - к этапу «Участие».

На этапе «Публичности» решается вопрос доступа граждан, организаций и предприятий к информации о деятельности администрации района и муниципальных организаций. На данном этапе создаются принципы и механизмы эффективного взаимодействия власти и населения, бизнеса. Это то, что составляет смысл системы «Открытое правительство» («Открытая администрация»).

Второй этап «Онлайн-транзакции» посвящен вопросам предоставления муниципальных услуг в онлайн-режиме в электронной форме. На этапе решается вопрос сокращения бюрократических и трудоемких процедур.

На этапе «Участие» обеспечивается участие населения и бизнеса в муниципальном управлении путем интерактивного взаимодействия на протяжении всего цикла выработки решений и контроля его исполнения.

5.6. Аутсорсинг как механизм повышения производительности труда

Целью механизма аутсорсинга должно являться предоставление возможности администрации района освободиться от исполнения технических (не свойственных по характеру деятельности администрации) функций и сконцентрировать внимание на более значимых вопросах муниципального управления.

Задачами аутсорсинга являются:

- сокращение трудозатрат персонала на выполнение технических функций;
- возможность сосредоточиться на выполнении более важных и стратегически значимых направлениях работы;

- повышение качества и эффективности работы по госзаказу на основе использования сторонним подрядчиком более современных технологий.

Условие применения механизма аутсорсинга должно являться экономической рентабельность и эффективность, в целом способствующие росту общественной производительности труда.

5.7. Формирование прогноза развития района

В дополнение к Стратегии развития Рязанского муниципального района в качестве отдельного самостоятельного документа должны быть построены количественные (числовые) модели предполагаемых прогнозируемых параметров развития района. Их совокупность формирует «Прогноз социально-экономического развития Рязанского муниципального района на период до 2030 года».

В качестве прогнозируемых параметров могут быть:

1. Численность населения (темпы роста)
2. Протяженность автомобильных дорог общего пользования
3. Размер бюджета района и его дотационность
4. Количество населенных пунктов
5. Количество экономических кластеров
6. Объем промышленного производства
7. Объем сельскохозяйственного производства
8. Объем торговли
9. Объем строительства
10. Объем сферы услуг
11. Уровень безработицы
12. Децильный коэффициент доходов населения
13. Уровень роста потребительских цен
14. Уровень долга муниципального бюджета

15. Уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, культуры, образования и науки

Последние пять показателей предложенного перечня параметров, а именно:

11. Уровень безработицы

12. Децильный коэффициент доходов населения

13. Уровень роста потребительских цен

14. Уровень долга муниципального бюджета

15. Уровень обеспеченности ресурсами здравоохранения, культуры, указываются как показатели, определяющие национальную безопасность в Стратегии национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года.

5.8. Управление муниципальным имуществом

Использование муниципальной собственности должно способствовать наполнению бюджета.

Приоритетной и первоочередной задачей в данном направлении является полноценный учет муниципальной собственности, включая земельные ресурсы, в том числе переданные муниципальным учреждениям в оперативное управление или безвозмездное пользование. Проведение кадастровых работ должно завершиться изготовлением кадастровых паспортов. На этой основе должно быть реализовано полноценное налогообложение недвижимости.

В последующем следует переходить к процедурам предоставления в аренду муниципального имущества путем проведения конкурсов или аукционов. Это должно способствовать формированию и развитию рынка земли и недвижимости.

В более длительной перспективе повышение эффективности использования муниципального имущества должно строиться на обоснованной оценке необходимого объема и качества имущества,

находящегося в собственности Рязанского муниципального района, соответствующего возложенным на него задачам (вопросам местного значения).

VI. УПРАВЛЕНИЕ РЕАЛИЗАЦИЕЙ СТРАТЕГИЕЙ

6.1. Стратегия в системе документов стратегического планирования

Система стратегического планирования развития Рязанского муниципального района представляет собой систему целеполагания, а также комплекс механизмов по их достижению и реализации. Она состоит из комплекса документов, в состав которых кроме собственно Стратегии социально-экономического развития района могут входить:

- Прогноз социально-экономического развития района на долгосрочный период;
- Прогноз социально-экономического развития района на среднесрочный период;
- Долгосрочная бюджетная стратегия района;
- Схема территориального планирования района;
- Программа социально-экономического развития района на среднесрочный период;
- Долгосрочные целевые программы развития района.

Документы, входящие в комплекс, различаются и по своему целевому назначению, и по степени детальности планирования предполагаемых мероприятий, и по горизонту планирования.

Стратегия является документом долгосрочного планирования социально-экономического развития района до 2030 года, определяет долгосрочную цель, стратегические и приоритетные направления, задачи развития, основные механизмы решения задач и соответствующие им целевые показатели.

«Прогнозы» развития не содержат в себе целевых установок и показателей. Они моделируют по некоторым показателям (перечень которых

указывается в Стратегии) состояние района на различные плановые периоды (долго- или среднесрочные). Составляемые прогнозы должны давать как общую картину достигнутых результатов, так и формировать скорректированные перспективы будущего развития. Они должны являться основанием для корректировки Стратегии и разработки (корректировки) целевых программ по ее реализации.

С учетом Стратегии разрабатываются муниципальные программы. В рамках муниципальных программ детализируются механизмы реализации Стратегии и определяются источники и объемы финансирования. «Программы» развития в отличие от Стратегии более детально описывают механизмы и мероприятия по достижению установленных целей с привязкой к требуемым ресурсам и срокам реализации.

Из перечисленного комплекса системы документов стратегического планирования и прогнозирования в Рязанском муниципальном районе на сегодня существует Схема территориального планирования и действует ряд муниципальных целевых программ (срок действия которых, как правило, ограничивается периодом в 2 -3 года).

Предусматривается создание системы мониторинга достижения запланированных индикаторов и установление механизмов регулярной отчетности о ходе реализации Стратегии. Материалы о ходе реализации Стратегии должны включаться в регулярные отчеты о результатах деятельности администрации района.

6.2. Управление стратегией, контроль и отчетность

В целях эффективной реализации Стратегии организуется система стратегического управления, включающая следующие элементы:

- организация взаимодействия участников реализации Стратегии;
- организационная структура управления реализацией Стратегии;
- ресурсное, в том числе бюджетное, обеспечение реализации Стратегии;
- мониторинг, оценка и контроль реализации Стратегии;

информационное сопровождение реализации Стратегии;
корректировка Стратегии.

6.2.1. Организация взаимодействия участников реализации Стратегии

Реализация Стратегии предполагает участие населения района, органов территориального общественного самоуправления, предприятий и организаций, общественных и профессиональных объединений, бизнеса, органов местного самоуправления сельских поселений, а также органов государственной власти Рязанской области, федеральных органов государственной власти и их территориальных подразделений в Рязанском муниципальном районе, других заинтересованных участников (далее – участники реализации Стратегии).

Органы местного самоуправления Рязанского муниципального района организуют и обеспечивают процесс муниципального управления развитием района в соответствии со Стратегией. Другие участники принимают решение об участии в реализации мероприятий Стратегии, в том числе программ и проектов, на основе соглашений и договоров.

Периодичность и порядок проведения социологических исследований и опросов населения определяется администрацией района.

Администрация района привлекает участников к реализации Стратегии, обеспечивает доступность информации о ходе ее реализации и документов планирования реализации Стратегии, обеспечивает участие района в федеральных программах, проектах и мероприятиях, а также программах, проектах и мероприятиях Рязанской области, направленных на решение задач Стратегии.

Участники реализации Стратегии действуют в рамках своих полномочий, несут ответственность за результаты реализации Стратегии в соответствии с принятыми на себя обязательствами.

6.2.2. Организационная структура управления реализацией Стратегии

Организационная структура управления Стратегией определяет состав органов управления и их функции по управлению реализацией Стратегии.

В состав органов управления Стратегией входят:

Рязанская районная Дума, глава Рязанского муниципального района, администрация Рязанского муниципального района.

Органы управления Стратегией выполняют следующие функции:

Рязанская районная Дума:

- утверждает Стратегию и контролирует ее реализацию;
- рассматривает и утверждает изменения и дополнения в Стратегию;
- реализует в установленном порядке законодательные инициативы, способствующие и обеспечивающие реализацию Стратегии и ее координацию с федеральными стратегическими документами и стратегическими документами Рязанской области;

- утверждает сформированные целевые показатели социально-экономического развития района на долго- и среднесрочную перспективу, а также методику их формирования;

- контролирует их достижение, рассматривает и утверждает отчеты администрации района о реализации Стратегии.

Глава района:

- организует деятельность Рязанской районной Думы по рассмотрению вопросов, связанных с реализацией Стратегии;

- вносит от имени района предложения в органы государственной власти по проектам планов социально-экономического развития и бюджета, а также по вопросам, связанным экономическим и социальным развитием района, направленным на реализацию Стратегии;

- заключает в целях реализации Стратегии договоры и соглашения с другими муниципальными образованиями, органами государственной власти;

- осуществляет право законодательной инициативы по вопросам, связанным с реализацией Стратегии, а также исполняет другие полномочия в соответствии с Уставом района.

Администрация района:

- обеспечивает реализацию Стратегии и выполняет следующие функции:
распределяет с учетом положений Стратегии функции и полномочия по управлению реализацией Стратегии между главой администрации района, функционально-целевыми блоками, функциональными органами и подразделениями;

определяет уполномоченный орган по сопровождению реализации Стратегии из числа функциональных органов и подразделений администрации района;

организует разработку и принятие необходимых для реализации Стратегии муниципальных правовых актов, обеспечивает и контролирует их исполнение;

организует планирование реализации Стратегии, в том числе разработку программ, проектов и других мероприятий Стратегии, а также обеспечивает их реализацию;

организует проведение мониторинга и оценки реализации Стратегии;
организует информационное сопровождение реализации Стратегии,
организует обратную связь и взаимодействие участников реализации Стратегии;

вносит на рассмотрение Рязанской районной Думы ежегодные отчеты о реализации Стратегии;

разрабатывает и вносит на рассмотрение Рязанской районной Думы предложения по внесению изменений и дополнений в Стратегию.

Глава администрации района возглавляет процесс управления Стратегией, представляет Рязанской районной Думе ежегодный отчет о ходе реализации Стратегии, а также выполняет другие функции в рамках установленных полномочий в целях обеспечения реализации Стратегии.

В целях обеспечения участия в реализации Стратегии всех участников реализации Стратегии при главе администрации района создается Координационный совет по реализации Стратегии.

Координационный совет по реализации Стратегии является постоянно действующим совещательным органом и формируется из числа представителей участников реализации Стратегии. Положение о деятельности Координационного совета, включая состав участников и порядок его формирования, утверждается главой администрации района.

Задачами Координационного совета по реализации Стратегии являются:
обсуждение проекта плана реализации Стратегии;

рассмотрение и оценка инициативных предложений по реализации Стратегии со стороны участников реализации Стратегии;

обсуждение предложений участников реализации Стратегии по внесению изменений и дополнений в Стратегию;

другие функции, предусмотренные положением о Координационном совете по реализации Стратегии.

Для решения отдельных задач реализации Стратегии органы управления реализацией Стратегии могут создавать рабочие группы. Задачи рабочих групп определяет глава администрации района.

6.2.3. Ресурсное обеспечение реализации Стратегии

Ресурсное обеспечение реализации Стратегии будет осуществляться механизмами координации документов планирования Стратегии, документов планирования деятельности участников реализации мероприятий Стратегии, а также документов бюджетного планирования.

Финансирование реализации Стратегии будет обеспечиваться за счет средств бюджета района, привлечения на согласованных условиях средств федерального бюджета и бюджета Рязанской области в рамках реализации федеральных (государственных) и областных программ, проектов, а также за счет внебюджетных источников.

Бюджетное планирование и финансирование реализации Стратегии будет осуществляться на основе принципов бюджетирования, ориентированного на результат. Планирование и выделение средств на финансирование мероприятий Стратегии за счет средств бюджета района будет производиться преимущественно в форме финансирования целевых программ, а также отдельных проектов.

Объем ресурсов, требуемый для реализации Стратегии в соответствующем периоде, планируется администрацией района в процессе бюджетного планирования путем расчета затрат на реализацию программ, проектов и мероприятий Стратегии, распределения их по источникам финансирования, а также на основе заключенных соглашений, договоров и контрактов с участниками реализации мероприятий Стратегии.

6.2.4. Мониторинг, оценка и контроль реализации Стратегии

В целях анализа результативности и эффективности реализации Стратегии будут проводиться мониторинг и оценка реализации Стратегии в отношении достигнутых результатов ее реализации в отчетном году, по итогам завершения соответствующего этапа реализации Стратегии и реализации Стратегии в целом. Мониторинг и оценка реализации Стратегии организуются администрацией района.

Информационной базой мониторинга реализации Стратегии будут данные государственного статистического наблюдения, информация функциональных подразделений администрации района, информация сельских поселений, участников реализации мероприятий Стратегии, а также результаты социологических обследований.

Оценка реализации Стратегии будет осуществляться ежегодно по итогам мониторинга.

Контроль за реализацией Стратегии осуществляет Рязанская районная Дума на основе ежегодных отчетов администрации района о реализации Стратегии.

Контроль за расходованием финансовых средств, направленных на реализацию Стратегии, осуществляется в рамках контроля за исполнением бюджета.

6.2.5. Информационное сопровождение реализации Стратегии

Администрация района организует и обеспечивает открытость информации о процессе реализации Стратегии, результатах мониторинга и оценке ее реализации, а также формирует механизмы обратной связи с участниками реализации Стратегии.

Информационное сопровождение реализации Стратегии осуществляется с использованием ресурсов сети Интернет, а также средств массовой информации.

Ежегодный отчет администрации района о реализации Стратегии размещается на официальном сайте района в течение 10 рабочих дней после его рассмотрения Рязанской районной Думой.

6.2.6. Корректировка Стратегии

Изменения и дополнения в Стратегию утверждаются решением Рязанской районной Думой, в том числе по представлению администрации района. Стратегия подлежит корректировке в случаях существенных изменений внутренних и внешних условий:

делающих невозможным или нецелесообразным реализацию отдельных приоритетных направлений, отдельных задач Стратегии, достижение целевых показателей Стратегии, в том числе в установленные сроки;

требующих формирования новых приоритетов развития района, постановки новых задач, в том числе в случае досрочного достижения отдельных целевых показателей Стратегии.

Основанием для внесения изменений могут быть измененные прогнозные данные развития района на долго- или среднесрочную перспективу.

Стратегия может быть скорректирована в других случаях с учетом соблюдения принципов устойчивости долгосрочных целей и гибкости в выборе механизмов достижения стратегических целей.