



Дополнительные и обосновывающие материалы

к проекту

Стратегии социально-экономического развития города
Севастополя до 2030 года

г. Севастополь, 2017 год

Содержание

Резюме проекта Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года	3
<i>Введение</i>	3
<i>Состояние и ключевые проблемы города</i>	4
<i>Ограничения развития города</i>	11
<i>Направления развития города</i>	13
<i>Стратегические приоритеты развития города</i>	17
<i>Миссия города</i>	19
<i>Стратегические проекты и основные механизмы достижения целей Стратегии</i>	20
<i>Цель 1 – Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью.</i>	20
<i>Цель 2 – Становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга в Причерноморье</i>	25
<i>Цель 3 – Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей</i>	30
<i>Сценарии развития города Севастополя, основные тренды в развитии экономики</i>	37
<i>Ожидаемые результаты реализации Стратегии</i>	39
Прогноз ключевых индикаторов реализации Стратегии.....	40
Основные показатели по видам экономической деятельности по консервативному сценарию	44
Результаты развития экономики и социальной сферы города Севастополя в 2016 году.....	47
Ключевые показатели 2016 года, Севастопольстат	125
Комментарии о фактических значениях данных, спрогнозированных в вариантных расчетах к Стратегии	126
Некоторые результаты социологических исследований	130
Обосновывающие материалы в части, касающейся топливно-энергетического комплекса города Севастополя	139
Обосновывающие материалы в части, касающейся транспортного комплекса города Севастополя	149
Обосновывающие материалы в части, касающейся системы здравоохранения города Севастополя	160
Обосновывающие материалы в части, касающейся сельского хозяйства города Севастополя	175
Обосновывающие материалы в части, касающейся промышленного комплекса города Севастополя	182

Резюме проекта Стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года

Севастополь – достойный поклонения, славный город, город славы (Себастос – эквивалент латинского титула «Август», что означает и «августейший город», «императорский город»), перевод с греческого

Введение

В рамках работы по формированию стратегии социально-экономического развития Севастополя до 2030 года были проанализированы и структурированы основные социально-экономические показатели развития города, определены перспективные направления развития его экономики и социальной сферы, а также разработан план мероприятий для реализации Стратегии.

Проект Стратегии прошел широкое обсуждение с участием органов исполнительной и законодательной власти, бизнес-сообщества, представителей науки, общественности, заинтересованных граждан города, многочисленных экспертов. Было получено более 200 комментариев, предложений и уточнений к проекту Стратегии. При выработке итогового документа все озвученные предложения были подробно проанализированы и по возможности учтены, включая предложения командующего Черноморским флотом ВМФ России, депутатов Законодательного собрания Севастополя.

Стратегия социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года подготовлена в период крупных изменений мирового масштаба, в центре которых оказалась наша страна, в период, когда происходит переосмысление многих тенденций развития Российской Федерации. Коренные изменения произошли и в жизни города Севастополя.

«У вас вообще ситуация аховая, потому что действительно 25 лет не вкладывали в это дело. Поэтому если уж деньги сюда приходят, нужно, чтобы они были наиболее рациональным образом потрачены»

*Председатель Правительства
Российской Федерации*

Д.А. Медведев

(о строительстве дорог в Крыму и Севастополе)

Состояние и ключевые проблемы города

Нахождение Севастополя и Республики Крым после распада Советского Союза в составе Украины привело к катастрофическим последствиям. По существу, произошло исчезновение в городе реального сектора экономики: прекратили существование многие промышленные предприятия, а целый ряд дождавшихся 2014 года гигантов, в первую очередь Севастопольский морской завод им. С. Орджоникидзе, превратились в мелкие предприятия (в начале 2014 г. на заводе работало 150 чел.). Дегradировало сельское хозяйство, осталось на уровне 90-х годов качество курортных и туристических услуг. Объекты городского хозяйства изнашивались, многие не ремонтировались в течение всего постсоветского периода.

Системы обеспечения электричеством и тепловой энергией не были адаптированы к особенностям рельефа и застройки города, многие объекты сетевого хозяйства пришли в аварийное состояние.

В городе отсутствует полноценная система очистки сточных вод, что в летние месяцы неблагоприятно влияет на эпидемиологическую ситуацию.

Дорожная сеть города перегружена и не справляется даже с сегодняшними потоками транспорта.

Такое развитие города привело к перекошенной структуре экономики, в которой доминируют непроизводственные виды деятельности (государственное управление и торговля).

В результате собственные налоговые и неналоговые поступления в доходную часть бюджета города составляют лишь менее половины от общего размера доходов бюджета, что делает его неустойчивым и зависимым от трансфертов из федерального центра, снижает возможности решения острых проблем развития города.

Эти, чисто внутренние причины, связанные со сложившейся структурой экономики и социальной сферы города, и предстоит активно преодолевать в ближайшие годы руководству и всем жителям города.

При этом крайне важным для города является решение глобальных инфраструктурных проблем всего Крыма: обеспечение автомобильной и

железнодорожной связи с остальной Россией, бесперебойное электро- и газоснабжение, а также решение вопроса с обеспечением водой.

Именно эти причины, помимо санкционных действий иностранных государств, приводят к тому, что уровень жизни и благосостояние жителей города, которые являются ключевыми ориентирами для любого уровня власти (т.к. комплексно характеризуют эффективность государственной политики в городе в целом), сегодня находятся на уровне, не соответствующем статусу Севастополя как города федерального значения.

По итогам 2016 года город Севастополь занял третье место среди всех регионов России по *росту промышленного производства* (+21,8%) после Республики Алтай (+40,7%) и Республики Дагестан (+36,3%).

По *индексу обрабатывающей промышленности* (121,5%) Севастополь находится на втором месте после Республики Дагестан (141,3%).

По *индексу производства и распределения электроэнергии, газа и воды* (168,3%) Севастополь занимает первое место среди регионов России.

По *индексу объёма строительных работ* (155,2%) Севастополь занимает второе место после Республики Крым (177,4%).

По *росту объёмов жилищного строительства* (208,1%) Севастополь находится на первом месте среди регионов России.

По *приросту оборота розничной торговли* (+20,7%) Севастополь занимает первое место (49,5 млрд. рублей).

По *росту среднемесячной номинальной начисленной заработной платы* Севастополь занимает 37 место (106,1%).

По *отношению денежных доходов населения к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг* Севастополь занимает 76 место и относится к регионам с наиболее низким соотношением (1,44).

По *уровню безработицы в 4-м квартале 2016 года* Севастополь находится на 70 месте (8,7% от численности рабочей силы).

По *приросту доходов консолидированного бюджета* Севастополь находится на 64 месте (102,7% к 2015 году).

Севастополь занимает 4 место по *приросту собственных доходов консолидированного бюджета за 2016 год* (+26,1%) после Республики Крым (+29,2%), Ульяновской области (+27,3%) и Чеченской Республики (+26,2%).

При этом *доля собственных доходов в доходах консолидированного бюджета за 2016 год* в Севастополе составляет лишь 47,4% и город относится к регионам с наименьшей долей собственных доходов, несмотря на значительное увеличение этой доли в 2016 году (+8,8 п.п.).

Долговая нагрузка на 1 января 2017 года в Севастополе составляет 0%.

Демографическая ситуация

Население города на 01.01.2017 г. по данным Росстата составило 428 699 человек, при этом в 2016 г. в городе родилось на 2 человека меньше, чем в 2015 г, но при этом умерло на 113 человек меньше, чем в 2015 г, что обеспечило естественную убыль в 450 человек (против 601 в 2015 году). Однако миграционный прирост – 13 020 человек в 2016 году существенно уменьшился по отношению к 2015 году – 17 833 человека за счет сокращения числа прибывших из стран СНГ. Это обеспечило рост населения на 12 570 человек.

Таким образом, демографическая ситуация в городе может считаться стабилизирующейся.

Уровень благосостояния

По уровню среднедушевых доходов населения Севастополь существенно отстает от среднероссийского уровня (соответственно, 16,5 и 30,2 тыс. руб. в 2015 г.). Средняя номинальная заработная плата по городу Севастополю за январь-октябрь 2016 года составила 25958 рублей, увеличившись по сравнению с аналогичным периодом 2015 года на 7,3%.

Соотнесение денежных доходов жителей со стоимостью жилья показывает, что возможности купить жилье постоянно сужаются (84 и 108 месяцев на первичном и вторичном рынках в Севастополе и 36 и 40 – в России).

Отдельно можно упомянуть положение г. Севастополя в рейтинге качества жизни «РИА Рейтинг» среди российских регионов в 2016 году. Рейтинг включает 72 показателя, характеризующих основные аспекты проживания в регионе.

Наиболее существенно в 2016 году по сравнению с предыдущим годом среди всех российских регионов улучшились позиции г. Севастополя, который поднялся сразу на 42 места в рейтинге и занимает 29 место.

Значительное улучшение позиций в рейтинге г. Севастополя отчасти обусловлено эффектом низкой базы – до вхождения в состав Российской Федерации многие аспекты социальной сферы г. Севастополя характеризовались низкими значениями показателей, что объясняется как рядом объективных факторов, так и искажениями переходного периода, сопровождающимся недостатком достоверной статистики. Как бы там ни было, динамичный рост многих экономических показателей в 2016 году оказал позитивное влияние на сводный показатель качества жизни в регионе. По итогам 2016 года город входит в число лидеров среди субъектов Российской Федерации по темпам роста большинства экономических показателей. Среди показателей, учитываемых при расчете рейтинга, можно отметить повышение объема вкладов и депозитов физических лиц, а также улучшение отношения денежных доходов к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг. В 2016 году в Севастополе снизился уровень безработицы, и сократились сроки поиска работы. В группе показателей, характеризующих безопасность проживания, снизился уровень

преступности и сократилась смертность населения от внешних причин. Наблюдается позитивная динамика и многих других показателей, что способствовало улучшению позиций Севастополя в рейтинге.

Кроме того, высокое место в рейтинге обусловлено высокими позициями Севастополя среди российских регионов по следующим 19 показателям, по которым город входит в 20-ку лучших регионов страны:

- Доля ветхого и аварийного жилья (1 место – минимальная доля в стране)
- Смертность населения от всех причин (16 место)
- Число травм, отравлений и некоторых других внешних воздействий (4 место)
- Миграционный прирост (7 место)
- Прирост численности населения (4 место)
- Доля населения, обеспеченного водой, соответствующей требованиям безопасности (1 место)
- Оценка климата (1 место)
- Младенческая и перинатальная смертность (14 и 9 места)
- Доля населения с высшим образованием (2 место)
- Доля населения без образования (1 место – минимальная доля по стране)
- Обеспеченность работниками детских садов (4 место)
- Доля обучающихся в первую смену (16 место)
- Нагрузка на врачей, посещений на 1 врача (8 место)
- Средняя занятость койки в больницах (11 место)
- Доля выездов СМП к месту ДТП, укладываемых в 20 минут (1 место)
- Обеспеченность ресторанами и др. местами общепита (4 место)
- Число зрителей театров (4 место)
- Число посещений музеев (2 место)
- Доля занятых в малом бизнесе и ИП (19 место)

Состояние городского хозяйства

Доля жилого фонда, требующего капитального ремонта в Севастополе составляет 55%, при среднем по России – 8,8 %.

Имеет место высокий уровень потерь воды при передаче (38%, общероссийский уровень – 12%) в результате технических и коммерческих потерь.

Количество приборов учета в городе, как у потребителей, так и у ресурсных снабжающих организаций, в 3 раза меньше, чем в среднем по России.

Централизованное теплоснабжение городского округа г. Севастополь осуществляется от источников тепловой энергии Севастопольской ТЭЦ ООО «СГС ПЛЮС» и 114 локальных котельных ГУПС «Севтеплоэнерго», которые покрывают около 60% потребности города в тепловой энергии. Остальные потребности удовлетворяются индивидуальными схемами отопления.

Поступление сточных вод в систему водоотведения в 2016 году составило 20,9 млн. куб.м, из которых от населения – 16 млн. куб.м. По прогнозу в 2035 году эти объемы составят соответственно 39,3 и 29,4 млн. куб.м (рост в 1,8-1,9 раза).

Система очистки сточных вод неудовлетворительна. В настоящее время более 80 процентов стоков не проходят биологической очистки и

сливаются в прибрежную зону города – в нарушение санитарных норм. Если в Российской Федерации доля загрязненных вод в общем объеме сброса сточных вод в 2014 году составляла 33,6 процента, то в Севастополе – 44,1 процента.

В настоящее время в городе практически исчерпаны резервы по хранению и утилизации твердых отходов.

Соответствуют всем нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям (прочность, ровность, сцепление) по итогам 2016 года только 426,2 км автомобильных дорог, или 46,1 процента от общей их протяженности. Для сравнения: в г. Владивостоке – 70,9 процента, г. Сочи – 73,7 процента, г. Калининграде – 82 процента.

В Севастополе функционируют 39 мостов и путепроводов общей протяженностью 1690 м, из которых 24 (60 процентов) не удовлетворяют современным требованиям и 14 (36 процентов) не отвечают нормам по габариту и грузоподъемности.

Социальная инфраструктура

Общий коэффициент смертности (от всех причин) в городе в 2015 году составил 15,28 на 100 тыс. чел. населения, что выше на 17,5 процентов общероссийского показателя (13,0). В 2016 году положение заметно улучшилось (14,08 в Севастополе против 12,9 в России).

Вместе с тем, обеспечение севастопольцев больницами и амбулаторно-поликлиническими учреждениями несколько ниже соответствующего уровня в Российской Федерации (в 2015 году 65 больничных коек на 1000 чел. в Севастополе и 87 – в России).

Амбулаторно-поликлинические мощности в Севастополе составляют 202 на 10 тыс. чел., в России – 264.

Обеспеченность врачами в расчете на 10 тыс. населения в Севастополе ниже среднероссийской, остро стоит проблема обеспеченности средним медицинским персоналом – в городе она в 1,6 раза меньше, чем в среднем по Российской Федерации

Обеспеченность детскими дошкольными учреждениями недостаточна – численность воспитанников в расчете на 100 мест в Севастополе больше среднероссийского уровня. Больше и численность детей, стоящих на очереди в детские дошкольные учреждения.

Экономика

По показателю ВРП в расчете на душу населения Севастополь занимает одно из последних мест среди субъектов Российской Федерации. По этому важному параметру город более чем в 4 раза уступает средней величине по Российской Федерации и в 3 раза – по Южному федеральному округу

Основная причина такого результата заключается в чудовищном искажении структуры экономики Севастополя, превратившейся за время его пребывания в составе Украины в иждивенческую. В настоящее время в ней

доминируют (по объему) виды деятельности, не связанные с производством добавленной стоимости. Основным видом деятельности, занимающим в городе первое место с учетом численности работников (32 процента), оборота (61 процент) и налоговых поступлений (15 процентов) в настоящее время является торговля и услуги.

При этом показатель товарооборота в расчете на душу населения в Севастополе значительно меньше, чем в среднем по России, а также в других городах и субъектах Российской Федерации. В 2015 году среди субъектов Российской Федерации город занял по величине оборота розничной торговли на душу населения только 81-е место. В Калининградской области этот показатель был выше в 1,5 раза (соответственно, 52-е место в России). В г. Калининграде – выше в 1,2 раза, в г. Сочи – в 1,1 раза, во Владивостоке – в 3 раза.

Характерной чертой процесса инвестирования является в Севастополе мизерное использования в качестве источника финансирования заемных средств. Их доля оказалась в 9 раз меньше, чем в России в целом.

По объему инвестирования в основной капитал в расчете на душу населения город значительно уступает всем субъектам Федерации (за исключением Республики Крым) – 12,5 тыс. руб./ чел. в Севастополе и 70,3 тыс. руб. / чел. в России в 2015 году и соответственно 28,2 и 100 тыс. руб./чел в 2016 году

При этом бюджетная обеспеченность (расходы бюджета в расчете на душу населения) в городе в 2 раза ниже, чем в среднем по России.

Плохая собираемость налогов – налоговая нагрузка (по основным налогам) в расчете на одного экономически активного жителя в Севастополе существенно ниже, чем в Российской Федерации.

По совокупности ключевых макроэкономических показателей в 2015 году Севастополь находился на 62-м месте среди 85 российских регионов (*причем в основном за счет формально высоких показателей фондоотдачи, связанных с недооценкой стоимости основных фондов экономики*), по инвестиционным показателям – на 63-м месте, что для города федерального значения недопустимо мало.

Унифицированная система показателей экономического развития, 2015 г

Показатели / регионы		Российская Федерация	Южный федеральный округ	Республика Крым	г. Севастополь	Справочно: Калининградская область
ВРП на 1 занятого в экономике, тыс. руб.	значение	952,88	648,76	323,58	225,54	693,73
	место в РФ		7**	84	85	41
ВРП/ОФ*, руб./руб.	значение	0,41	0,37	0,12	0,91	0,54
	место в РФ		6	85	1	9
Платежи в бюджет на 1 занятого в экономике, тыс. руб.	значение	200,88	88,88	52,27	56,37	185,3
	место в РФ		7	74	73	21
Платежи в бюджет/ОФ, коп./руб.	значение	8,55	5,06	1,97	22,84	14,32
	место в РФ		7	85	1	3
Платежи в бюджет/ВРП, коп./руб.	значение	21,08	13,7	16,15	24,99	26,71
	место в РФ		7	37	12	9
Объем инвестиций в основной капитал на 1 занятого в экономике, тыс. руб.	значение	206,1	175,81	41,03	30,26	131,43
	место в РФ		5	84	85	51
Инвестиции/ОФ, %	значение	8,77	10,02	1,55	12,26	10,16
	место в РФ		3	85	17	32
Инвестиции/ВРП, %	значение	21,63	27,1	12,68	13,42	18,95
	место в РФ		3	83	81	63
Объем инновационной продукции на 1 занятого в экономике, тыс. руб.	значение	56,2	21,08	1,01	0	2,68
	место в РФ		7	71	85	66
Объем инновационной продукции/ВРП, %	значение	5,9	3,25	0,31	0	0,39
	место в РФ		6	68	85	62
сумма мест по 10 макроэкономическим показателям			58	757	525	357
Макроэкономический рейтинг (место в России)			7	85	62	29
сумма мест по инвестиционным показателям			11	252	183	146
Инвестиционный рейтинг (место в России)			3	85	63	50

*ОФ – основные фонды

** – среди федеральных округов

«Имея Севастополь, мы будем иметь и флот, а без Севастополя нельзя иметь флота на Черном море»

адмирал П.С. Нахимов

Ограничения развития города

Наиболее существенным ограничением промышленного развития является ограниченность внешней транспортной инфраструктуры (в 2015 г. железная дорога обеспечила на станциях в границах г. Севастополя погрузку 550 тыс. тонн и выгрузку 220 тыс. тонн различных грузов, также было перевезено 162 тыс. пассажиров, морские порты перевалили 350 тыс. тонн грузов), а также слабость самой промышленной базы города.

В 2016 г. положение в промышленности и в портах начало улучшаться: получили заказы ведущие предприятия города, увеличился грузооборот портов (по оценке до 1,2 млн. тонн).

На работу портов существенно влияет режим ограничений экономической деятельности, не позволяющий им участвовать во внешнеторговых операциях (крымское зерно через порты Севастополя в объеме примерно 100 тыс. тонн приходилось сначала отправлять в порты Краснодарского края).

Ограничения по электроэнергии можно считать снятыми, более того после ввода в действие Севастопольской ТЭС, избыток электроэнергии придется возвращать в энергосистему Кубани. В связи с этим представляет интерес развитие в городе производств по опреснению воды или иных энергоемких производств.

Ограничение по поставкам воды для технических и бытовых нужд могут сохраняться еще некоторое время. Решение этого вопроса, а также и вопроса водоотведения предусмотрено ФЦП. Однако пока реализуется на уровне ПСД только проект создания системы очистных сооружений; важнейший проект в этой сфере - строительство южных очистных сооружений с выводом очищенных стоков далеко в море. Необходимо также создать современный контур локальных очистных сооружений во всех районах города.

Реализация проектов водоподачи (**350 км водоводов, два водохранилища, переброска части воды реки Коккозка**) пока находится на предпроектной стадии, а в части связанной с рекой Коккозкой не поддержано экологами и жителями Бахчисарайского района, и будет дальше прорабатываться.

Также потребует определенного времени решение вопросов теплоснабжения города. Сделан первый очень важный шаг – утверждена схема теплоснабжения города. Ее реализация потребует нескольких лет.

Таким образом неотложными действиями по снятию ограничений развития города являются:

- строительство внешних и внутренних автомобильных дорог;
- увеличение пропускной и провозной способности железной дороги, включая ее внутригородское развитие. Также необходимо определиться с «квотами» для Севастополя по грузоперевозкам по Крымскому мосту (13 пар грузовых поездов в сутки для всего Крыма, что соответствует примерно 15 млн тонн грузов или 1,5 млн контейнеров в год в обе стороны), чтобы обеспечить загрузку портов и работу предприятий промышленности и торговли города, а также потребности Черноморского флота;
- строительство очистных сооружений и обеспечение города водой и теплом;
- реконструкция электрических сетей и усиление электросетевого хозяйства;
- установление рабочего взаимодействия с федеральными структурами города: Черноморским флотом, Крымской железной дорогой, Объединенной судостроительной корпорацией, Севастопольским государственным университетом и другими учреждениями высшего образования, а также Росавтодором и Россетями;
- налаживание в городе функционирования структур поддержки бизнеса, в первую очередь финансовых учреждений;
- обеспечение ускоренных темпов строительства жилья и создания системы содействия приобретению жилья необходимыми для развития города специалистами.

«Адмирал! Береги Севастополь – это дорогой камень в короне моей»

*Император Александр I,
(1818 г., во время первого приезда в Севастополь,
обращаясь к А.С. Грейгу, командующему ЧФ)*

Направления развития города

Севастополь будет развиваться в следующих стратегических рамках – наличие Черного моря, Крымского моста, трассы «Таврида» и устойчивое транспортное сообщение с остальными регионами России, военный центр и город федерального значения, единственный сухопутный соседний регион – Республика Крым, с устойчивыми туристическим потоком, являющимся донорским для значительной части турпотока Севастополя, стабильные заказы для судостроения и судоремонта со стороны Минобороны России и гражданского сектора. Эти преимущества будут неопределенно долго ограничиваться также международными санкциями, наличием недружественно настроенной по отношению к Севастополю соседней Украины, определенной отдаленностью от центра страны и приграничным положением.

Конкурентные позиции города в российской и мировой экономике и гуманитарной сфере обуславливают следующие действия главных участников процессов развития города и в первую очередь городской власти по развитию города:

- организация в городе промышленного производства, связанного с ремонтом и обслуживанием кораблей и вспомогательных судов Черноморского флота и в последствии при наращивании мощностей кораблей и судов других флотов России. После снятия санкций возможно получение заказов на ремонт и обслуживание судов торгового и рыбопромыслового флота российских и иностранных судовладельцев;

- организация в городе производства специальной морской техники (плавучие краны, маломерные суда);

- организация в городе производства продукции и организация обслуживания и ремонта техники по заказам Минобороны России и гражданских организаций;

- организация в городе транспортно-логистической деятельности: доставка и перевалка в портах военных и гражданских грузов, создание системы складов и баз хранения и распределения товаров в интересах организаций города и подразделений Минобороны России, координация взаимодействия в городе морского, автомобильного, железнодорожного грузового и пассажирского транспорта;

- организация функционирования на территории города эффективного сельского хозяйства и переработки сельхозпродукции, создание в городе брендового центра виноградарства и виноделия;

- организация в городе туристической деятельности, включая (после снятия санкций) международную, превращение города в цивилизованный город-курорт, в том числе с круглогодичным санаторным обслуживанием, развитие всех видов туризма, включая однодневный;

- создание в городе возможностей для развития новых видов деятельности и создания инновационной продукции совместно с университетами и институтами РАН, организация технопарков, создание промышленных парков;

- создание в городе условий для развития предпринимательства и обустройства инфраструктуры обслуживания бизнеса и населения (финансовых, юридических, страховых, консалтинговых, проектных, офисных и других организаций);

- организация в городе цивилизованной сферы торговли и оказания услуг, перевод государственных, муниципальных и общераспространенных услуг в электронный формат;

- создание внутренних условий развития за счет городских проектов организации и перестройки городского пространства:

- строительство дорог, развязок, парковок;
- строительство жилья, офисных, торговых и иных центров;
- строительство спортивных сооружений, центров культуры и искусства,
- обустройство улиц, парков, скверов, набережных, дворов, фасадов и подъездов домов;

- организация эффективной индустрии переработки и утилизации промышленных и коммунальных отходов, организация экотехнопарка;

- после снятия санкций, проведение всей необходимой работы по включению объектов города в число памятников мирового наследия ЮНЕСКО.

Опыт других городов

Ключевыми особенностями Севастополя, по которым его можно сравнивать с городами аналогами являются:

- геостратегическое значение города для страны;
- наличие созданных государством специальных режимов и условий ведения хозяйственной деятельности (ФЦП, СЭЗ, свободный порт и т.п.);
- наличие университета, как образовательной доминанты города;
- наличие порта;
- значимость приморского/курортного туризма в городе;
- мягкий климат.

Городов, отвечающих условиям для сопоставительного анализа с Севастополем, в России не так много, что еще раз подчеркивает уникальное положение города. К таковым городам и регионам могут быть отнесены Калининградская область и г. Калининград (флот, порт, промышленность, образование, туризм), г. Сочи (туризм, порт) и г. Владивосток (порт,

промышленность, образование, туризм, флот).

Условия, которые созданы на Крымском полуострове для развития имеют лишь три геостратегических центра страны Калининградская область (ОЭЗ), Юг Приморского края (Свободный порт Владивосток), Республика Крым и г. Севастополь.

Калининградская область на последние 10 лет продемонстрировала темпы развития (ВРП, промышленное и сельскохозяйственное производство, налоговые отчисления) в 2-3 раза превосходящие среднероссийские.

Владивосток и Юг Приморья на наших глазах превращаются в крупнейший индустриально-интеллектуальный центр Дальнего Востока и всего Азиатско-Тихоокеанском регионе. Во Владивостоке проводятся экономические форумы, международные фестивали кино, музыки, спортивные соревнования, парады яхт и другие мероприятия.

Севастополь должен стать таким же полноценным индустриально-интеллектуальным и в полном смысле этого слова геостратегическим центром России в Черноморском и Средиземноморском регионе.

В мире сопоставимыми городами по приведенному набору ключевых особенностей можно считать Норфолк (США), Гонолулу (США), Тулон (Франция) и Хайфу (Израиль).

Город Норфолк на Восточном побережье США (штат Вирджиния) является главной военно-морской базой США в Атлантическом океане.

Ключевую роль в экономике города играют Министерство обороны США, частные судостроительные верфи и заводы, а также коммерческие торговые порты. Возрастает доля населения, работающего в сфере услуг, в том числе в туристической отрасли. Помимо этого, Норфолк служит экономическим и культурным центром региона Хемптон-Роудс. Ежегодно в городе проходят фестивали и парады (фестиваль цветов, гастрономические фестивали, музыкальные и патриотические праздники).

В Гонолулу (США) расположена главная военно-морская база Тихоокеанского флота ВМФ США. Несмотря на изолированное островное географическое положение, Гонолулу - крупнейший туристический и деловой центр. Важнейший административный центр геополитического присутствия США в Тихоокеанском регионе. Помимо лидирующей отрасли туризма, из-за благоприятного расположения в Тихом океане, город является важным деловым, торговым и транспортным центром. Кроме того, важную роль в экономике города играют различные исследовательские и производственные центры (преимущественно в сфере информационных технологий, создании современных материалов, медицине и биотехнологиях). В городе расположен Гавайский университет. В культурной сфере города выделяется ежегодный Гавайский международный кинофестиваль.

В Тулоне (Франция) расположена главная военно-морская база ВМФ Франции в бассейне Средиземного моря. Город имеет тысячелетнюю историю, многочисленные достопримечательности. В настоящее время это малозначимый административный центр, хоть и расположен в структуре Лазурного берега – крупнейшего туристско-рекреационного региона Франции (между Марселем и Каннами). В Тулоне также работает консерватория, проводится один из самых престижных молодежных футбольных турниров.

В Хайфе (Израиль) расположена главная военно-морская база ВМФ Израиля. Город имеет двухтысячелетнюю историю, многочисленные достопримечательности, в т.ч. объекты Всемирного наследия ЮНЕСКО. Важнейший порт, крупный деловой и культурный центр. Удобно расположен в структуре туристических маршрутов по святым местам в северной части страны. Стоит отметить изолированное расположение Израиля в окружении недружественных арабских стран и сложные условия рельефа.

Хайфа является крупнейшим бизнес-центром. Хайфский университет и Израильский технологический институт, расположенные в городе, делают его одним из важнейших образовательных центров страны.

В Хайфе с 1983 года проводится международный кинофестиваль.

Кроме того, интересен опыт Малайзии в развитии острова Лангкави, где проходит одна из крупнейших международных выставок вооружений LIMA. Всемирно известная выставочная площадка возникла на базе военно-морского училища, военного аэродрома и пункта базирования флота. Впоследствии вокруг выставочного центра возникли гостиничные комплексы, бизнес-центр, объекты развлечения и отдыха.

Можно отметить еще один интересный образец развития. Сиракуза/Рагуза (Италия) может служить примером успешного развития гастрономического туризма. Недельный гастрономический тур «Бархатная Сицилия» проводится в провинции Сиракуза/Рагуза в бархатный сезон (осенью), когда вызревает виноград и начинается его сбор. Туристам предлагается не только пробовать блюда традиционной кухни, но также поучаствовать в их приготовлении – организуются мастер-классы по виноделию и кулинарные занятия.

«Уверен просто, что Севастополь должен развиваться сразу по нескольким векторам. Как? Прежде всего это все-таки должны решать сами севастопольцы... Не развивать вредные производства, а высокотехнологичные производства развивать. Это возможно? Конечно возможно!»

*Президент Российской Федерации
В.В. Путин*

Стратегические приоритеты развития города

В сложившихся условиях стратегия социально-экономического развития города должна прежде всего опираться на тот природно-ресурсный потенциал, которым город обладает – а это и географическое положение, и климат, и наличие ресурсов (земли, воды, рекреационных территорий); на эволюционный потенциал города, сложившийся в результате деятельности предшествовавших и ныне живущего поколений, включающий колоссальное культурно-историческое наследие; на имеющуюся транспортную, жилищно-коммунальную и социальную инфраструктуру; на производственные мощности предприятий, но прежде всего в центре стратегии должен находиться каждый отдельный человек, а также уникальное сообщество всех жителей города – севастопольцев*.

В качестве целевого в Стратегии рассматривается сценарий гармоничного развития человека, городской среды и экономики. Однако на начальном этапе реализации такого подхода необходим «слом прежней модели», поскольку наряду с традиционными для города функциями основной базы Черноморского флота России городу необходимо стать по-настоящему эффективной и ответственной бизнес-единицей и развивать местный деловой климат, обеспечивая в первую очередь опережающий рост реального сектора экономики. Одновременно с этим первоочередными управленческими задачами становятся оперативное реагирование на текущую проблематику и превентивность действий в отношении проблем, прогнозируемых в краткосрочной перспективе. Такое направление развития подразумевает широкое применение инноваций, поощрение творческой инициативы жителей города и вместе с тем – выработку и принятие жестких управленческих решений, а также контроль исполнительской дисциплины.

Исторически Севастополь всегда служил форпостом России на Черном море, и будущее его развитие должно предусматривать реальное превращение города в центр политических, экономических и гуманитарных коммуникаций в этом важнейшем регионе, другими словами – превращение

* В Севастополе чрезвычайно высок уровень внутреннего самосознания жителей – «мы можем».

в геостратегический центр Причерноморья, с сохранением и развитием функций обеспечения деятельности Черноморского флота России.

При этом, историческое наследие Севастополя, его роль в отстаивании национальных интересов России, обусловили его развитие как одного из важнейших центров русской идентичности. Огромное культурное (и в первую очередь, историко-военное) наследие города, необходимость его «оживления» для новых поколений – является ключевым внутренним ресурсом развития в масштабах всей страны.

В то же время город – это люди, живущие в нем. И, безусловно, его развитие должно обеспечивать улучшение качества жизни населения, рост его благосостояния. Все составляющие качества жизни при переходе к гармоничному развитию должны быть сбалансированы, при этом необходимо предусмотреть сохранение городских ресурсов и окружающей среды для нынешнего и будущих поколений жителей.

Таким образом, Севастополь для всего мирового сообщества в первую очередь культурно-исторический памятник мирового значения, место где сконцентрировалась история человечества с древнейших времен до наших дней. Особенно важно, что это может быть единственное место, в котором сохранились уникальные объекты обороны Севастополя – ключевого события «нулевой» мировой войны 1854-1855 гг.

Для Российской Федерации Севастополь — это геостратегический центр страны на Черном море, город базирования Черноморского флота и одновременно это общероссийский курорт. В силу своего расположения Севастополь также должен развиваться в международный центр изучения Черного моря и создания передовых морских технологий.

Для жителей города Севастополь – это место, где они могут реализовать себя в трудовой и культурно-досуговой сферах в соответствии со своими жизненными приоритетами.

Таким образом, образ будущего формируется тремя надцелевыми установками:

- город высокоэффективной экономики;
- город реализации возможностей;
- город для жизни.

В связи с этим стратегические цели развития города просты и понятны:

1. Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью.
2. Становление города как делового центра, центра туризма, транспортно-логистических услуг, образования, культуры и досуга.
3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей.

«Если бы я мог ходить, то тогда бы дошел до святых мест России: Ленинграда, Сталинграда, Севастополя, встал бы на колени и поцеловал эту святую землю...»

Франклин Рузвельт, 32-ой Президент США

«...Севастополь...Ни о каком другом городе не сложено столько легенд и песен. В мире эпитетов, пожалуй, не скоро найдешь слово, чтобы достойно выразить величие Севастополя...»

П.А. Сажин, писатель, военный корреспондент

Миссия города

Приоритеты и цели Стратегии находят свое концентрированное выражение в миссии города: *Севастополь – геостратегический, промышленный, культурно-исторический, гуманитарный и туристический центр России на Черном море, город, где комфортно жить, работать, учиться, творить и отдыхать.*

Миссия города выражает его место (будущее место) во внешнем по отношению к нему мире, а также его внутреннее развитие, его ключевые компетенции, учитывающие интересы всех основных участников процессов развития города – населения, гражданского общества, Черноморского флота России, бизнеса и власти.

Стратегические проекты и основные механизмы достижения целей Стратегии

Цель 1 – Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью.

Будущее Севастополя связано с изменением структуры экономики в пользу производительных видов деятельности. И именно их развитие может и должно стать основой решения назревших проблем, дальнейшего развития города и повышения уровня и качества жизни его населения, создать возможности для самореализации каждого жителя в трудовой сфере.

Начало таким изменениям уже положено, кроме того государство усиливает роль Севастополя в качестве основной, в том числе тыловой, базы военно-морского флота России на Черном море. Претворение в жизнь этой политики задает импульс к модернизации материально-технической базы города, восстановлению трудового потенциала предприятий, что несомненно укрепит экономику, поскольку подразумевает кратное увеличение объемов традиционных для Севастополя видов деятельности, в первую очередь – судостроения и судоремонта.

Основной задачей, решение которой обеспечивает достижение первой цели, является эффективное развитие отраслей и сфер деятельности, являющихся ключевыми для города.

Судоремонт и судостроение

Главным проектом в этой части является создание Крымского центра судостроения и судоремонта на базе заводов Севастополя (771, 91, 13 заводы Минобороны России, Севморзавод), что предполагает приведение этих предприятий в состояние, позволяющее выполнять качественные ремонт и обслуживание ГРКР «Москва», противолодочных, десантных и прочих кораблей и судов Черноморского Флота России*, обеспечивать привлечение и выполнение заказов Минобороны России и гражданского флота.

ОСК уже реализует в городе масштабную программу модернизации и технического перевооружения на общую сумму около 7 млрд. рублей.

Городские власти со своей стороны намерены в полной мере участвовать во взаимодействии с ВМФ России и АО «ОСК» по вопросам формирования производственной программы судоремонта на предприятиях города, координации программ подготовки, привлечения и обустройства высококвалифицированных кадров, обеспечении условий для доставки и хранения грузов.

В рамках формирования и реализации промышленной политики в городе будет обеспечиваться взаимодействие с Минпромторгом России,

* С учетом Стратегии развития Черноморского флота России до 2025 года.

направленное на поддержку предприятий города через действующие механизмы субсидирования в сфере судостроения и судоремонта.

Высокотехнологичное машиностроение

Существенный импульс отрасли даст формирование на территории города к 2020 году индустриального парка на 1,5 тыс. рабочих мест. Индустриальный парк позволит эффективным образом задействовать имеющиеся образовательные, научные, производственные и испытательные компетенции для разработки и производства продукции гражданского, военного и двойного назначения.

Способствовать формированию самых передовых технических компетенций в городе будет создание производственно-технической базы по сервисному обслуживанию и ремонту вооружений, военной и специальной техники, которая была запущена в опытную эксплуатацию в 2016 году АО «ГПП «Гранит» (входит в АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей»). К концу 2017 года здесь будет занято уже около 100 человек, а в 2018 году здесь будут работать более 300 местных специалистов.

Создание в Севастополе центра по ремонту авиационной (включая вертолетную) техники (на базе ГУП «Севастопольское авиационное предприятие» в сотрудничестве с АО «Вертолеты России»), развитие производства оборудования и электроники для морской техники (ОАО «Уранис-Радиосистемы», ООО «КБ «Коммутационной аппаратуры»; ООО «Уранис», ООО «КБ радиосвязи») также инициирует проекты, формирующие высокотехнологичный машиностроительный облик города.

Перспективным направлением приборостроения для развития в городе является производство контрольно-измерительного и иного оборудования для реализации масштабного проекта модернизации электросетевой инфраструктуры города и построения интеллектуальной энергосистемы нового поколения EnergyNet.

Интеграция научно-технической базы Севастопольского государственного университета (СевГУ) в работу индустриального парка сформирует высокотехнологический кластер, способный самостоятельно производить опытно-промышленные образцы и внедрять в серийное производство новые виды высокотехнологичной машиностроительной продукции.

Для формирования нового облика машиностроительной отрасли в городе Правительство Севастополя намерено оказывать содействие в модернизации предприятий, вести работу по снятию административных барьеров, в т.ч. через развитие специальных институтов (Корпорация развития), содействовать целевому поиску и привлечению инвестиционных ресурсов, координировать участие машиностроительных предприятий в федеральных программах стимулирования промышленности и планах импортозамещения.

Информационно-коммуникационные технологии

Сегодня в Севастополе существует достаточный задел для развития отрасли информационных технологий (более 20 предприятий, более 1500 занятых).

Главным поставщиком кадров для ИТ-отрасли в Севастополе является СевГУ с учетом текущих объемов выпуска и существующей системы дополнительного профессионального образования, а основным инфраструктурным проектом, который направлен на развитие отрасли, будет создание технопарка информационно-коммуникационных технологий.

Для реализации проекта идет работа по формированию механизмов выведения севастопольских ИТ-компаний из-под санкционного давления.

Для привлечения новых кадров в ИТ-отрасль и сохранения существующих предусматривается внедрение механизмов повышения доступности жилья и улучшения жилищных условий для востребованных категорий специалистов.

Расширению рынка будет способствовать работа Правительства города Севастополя по привлечению в город крупных российских корпоративных клиентов для оказания им аутсорсинговых услуг в сфере информационно-коммуникационных технологий.

Сельское хозяйство и виноделие

Основными предпосылками развития в Севастополе виноделия мирового уровня являются климатические и рельефные особенности территории региона, позволяющие получать широкую палитру вин высокого качества. Сейчас это 4,34 тыс. га виноградников, однако, большая их часть требует полного обновления.

С целью ускоренного воспроизводства посадочного материала виноградников планируется создание в городе Биотехнологического центра по микроклональному размножению растений, без которого обновление виноградников может затянуться на nepозволительно долгий срок.

К 2024 году на обновленных площадях виноградников можно будет собирать на 42% больший объем урожая (22 тыс.т против 15,5 тыс.т в 2016 году). Мощности Биотехнологического центра также будут ориентированы на развитие многолетних насаждений (слива, черешня, персик, яблоня, груша).

К 2024 году из 4,5 тыс. га мелиоративных земель, на 1,7 тыс. га будет внедрено ресурсоэффективное капельное орошение, к 2030 – на 2,7 тыс. га.

Необходимое для этого обновление парка сельскохозяйственной техники будет осуществляться в условиях государственной поддержки. К 2024 году его планируется обновить на 60%, а к 2030 году – на 90%.

Развитие отрасли виноделия на обновленной сырьевой базе расширит спектр туристических продуктов Севастополя и будет способствовать продвижению бренда «Терруар Севастополь» как региона высококачественного и премиального виноделия.

Объем выпуска винодельческой продукции составит в 2024 году до 40 млн. бутылок, в 2030 году до 60 млн. бутылок. Будут созданы условия для

формирования и развития в городе до 12-13 независимых производителей авторского вина, оказываться содействие продвижению их продукции на внешние рынки.

На первом этапе, инвентаризация и формирование банка сельскохозяйственных земель с закреплением направления их использования, а также снятие и разрешение вопросов по неурегулированности принадлежности прав собственности на земельные участки с хозяйствующими субъектами и федеральными органами власти, позволят добросовестным сельхозпроизводителям перейти к реализации своих инвестиционных программ и планов.

Город планирует также оказывать поддержку сельхозпроизводителям и виноделам посредством возмещения части процентной ставки по краткосрочным и инвестиционным кредитам, возмещения части затрат на повышение плодородия и качества почв, модернизацию и обновление производственных фондов в сфере сбора, хранения и переработки винограда, на реализацию общеэкономических программ поддержки малого бизнеса, развития туризма и привлечения туристического потока с целью увеличения спроса на продукцию.

Рыболовство, марикультура, рыбопереработка

Ключевыми проектами по развитию в городе рыбохозяйственного комплекса являются обновление основных фондов 25 предприятий рыбоперерабатывающей отрасли, обновление/ремонт 20 рыбопромысловых судов, реализация проектов по выращиванию мидий и устриц, производству консервов.

В результате предусматривается удвоение объемов рыбоконсервного производства (до 60 тыс. у.б.), увеличение вылова рыбы, кратный рост объема товарной аквакультуры – до 700 т, что особенно важно для формирования привлекательного черноморского турпродукта гастрономической направленности.

Будут сформированы по единой концепции рыбные рынки, в т.ч. как места притяжения туристического потока.

Для этого предусматривается наладить эффективную работу по разрешению спорных вопросов по разграничению акваторий ведения Минобороны России и города, сформировать новые рыбоводные участки, осуществлять скоординированную поддержку рыбохозяйственного комплекса совместно с программами Росрыболовства и Минпромторга России (в части флота).

Мультимодальный транспортно-логистический центр

Сегодня в условиях санкций, а также транспортной и торговой блокады со стороны Украины город может планировать место портов Севастополя только для российских внутренних перевозок.

После ввода в действие Крымского моста появится реальная возможность вовлечения Севастополя во внешнеторговые операции,

связанные с поставками в дружественные России страны Черноморского и Средиземноморского бассейнов, Африки и атлантического побережья Америки вооруженной и военной техники, зерна и других товаров. Не претендуя на масштабы Новороссийска, город вправе рассчитывать на перевалку 5-10 млн. тонн каботажных и внешнеторговых грузов.

После признания Крыма, сначала де-факто, а потом и де-юре частью России, а Севастополя российским портом и ростом потока грузов через территорию Украины, возможности портов могут вырасти до 15-20 млн. тонн.

В любом случае город будет тщательно соблюдать баланс между всеми направлениями развития, не позволяя порту парализовать жизнь в городе.

Первоочередные задачи развития транспортного каркаса города заключаются в разгрузке самого сложного и напряженного узла города в районе авто- и железнодорожного вокзалов, а также в формировании инфраструктурных условий для превращения города в мультимодальный транспортно-логистический узел со специализацией на перевалке в портах зерна, контейнеров и других грузов.

Здесь одинаково важны как формирование внешних транспортно-инфраструктурных условий для города (строительство трассы «Таврида», модернизация с увеличением пропускной способности и скорости перевозок Крымских железных дорог, строительство Крымского моста), так и внутригородское транспортное развитие, подготовка к принятию возрастающих объемов грузо- и пассажироперевозок. Поэтому строительство и расширение транспортной инфраструктуры в «узких местах» транспортной системы города будет вестись опережающими темпами.

Морская составляющая мультимодального транспортно-логистического узла будет модернизирована и усилена за счет реконструкции действующих и строительства новых причалов в портах Севастополя.

Развитие морского туризма на базе круизных лайнеров потребует создания соответствующей причальной стенки и сервисной инфраструктуры на южной стороне Севастопольской бухты. Кроме того, получит развитие морское сообщение с другими городами Крыма и внутри города с использованием малых пассажирских судов.

Транспортное обеспечение функционирования и развития города требует регулярного анализа и мониторинга перспективной пропускной способности сети а/м дорог и ж/д путей города, проведения оценки перспективной потребности в перевалке грузов через порты города. Но в первую очередь важна эффективная координация ОИВов города в содействии реализации проектов ФЦП.

Комплексное развитие аэропорта Бельбек с акцентом на начальном этапе на малой и бизнес-авиации, с последующим доведением пассажиропотока до 1,2÷2 млн. чел в год, потребует разработки и продвижения взаимовыгодного концессионного предложения по развитию этого аэропорта. В рамках развития гражданского сектора аэропорта Бельбек

предусматривается создание вертолетодрома, а также создание производственных мощностей по обслуживанию вертолетной техники.

Цель 2 – Становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга в Причерноморье

Формирование делового центра

Севастополю предстоит стать по-настоящему эффективной и ответственной бизнес-единицей и развивать местный деловой климат, обеспечивая в первую очередь опережающий рост реального сектора экономики.

Превращение города в значимый деловой центр Причерноморья на начальном этапе предусматривает стимулирование развития малого и среднего предпринимательства, формирование программы по стимулированию развития и привлечению в Севастополь предприятий, занятых в сфере услуг для бизнеса (финансовых, страховых, аудиторских, консалтинговых и др.).

Институционально эти задачи решаются через расширение деятельности Корпорации развития города Севастополя, содействие развитию институтов поддержки малого бизнеса: «Севастопольский фонд поддержки субъектов предпринимательства», «Гарантийный фонд поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе», «Микрофинансовая организация фонд микрофинансирования субъектов малого и среднего предпринимательства в городе Севастополе».

Существенным ограничением здесь выступают действующие санкции против местных предприятий, в связи с этим, до их отмены будет осуществляться непрерывный поиск и внедрение новых механизмов по их преодолению, поиску новых направлений и рынков сбыта.

При этом особая роль отводится развитию межрегиональных и внешнеэкономических связей. В настоящее время развитие внутрироссийских межрегиональных связей между предприятиями г. Севастополя и предприятиями других регионов Российской Федерации затруднено в силу объективных причин, в первую очередь из-за неразвитости транспортной инфраструктуры.

Поэтому важным становится вопрос не столько налаживания внешнеэкономических связей, сколько налаживание любых внешних связей Севастополя с иностранными государствами, особенно Черноморского и Средиземноморского бассейнов. Определенный приоритет здесь может иметь Турция и особенно Стамбульская агломерация, расположенная на минимальном расстоянии от г. Севастополя. Существенный импульс к развитию эти связи могут получить после запуска паромных линий.

Наиболее быстрый прорыв санкционной блокады может быть достигнут в гуманитарной (научной, культурной, образовательной) сфере.

Это может быть достигнуто проведением различного рода фестивалей, международных конкурсов, а также других мероприятий в области соревнований коллективов искусств, включая театры, ансамбли,

танцевальные коллективы, парады оркестров, а также слеты любителей зимнего плавания и т.п. Определенный интерес к использованию возможностей Севастополя проявляют федерации отдельных видов спорта России.

Формирование научно-образовательного центра

Научно-инновационная сфера г. Севастополя будет развиваться за счет следующих объективных процессов:

1. Обновление Черноморского флота России, базирующегося в Севастополе, коренная модернизация предприятий судоремонта, появление в городе прослойки специалистов высокого уровня, способных производить обслуживание современных боевых кораблей. Через некоторое время часть этих специалистов будет находить свое применение на других предприятиях города, что поднимет общий уровень инновационно-технологической культуры этих предприятий.

2. Центром инновационного и научно-технологического развития г. Севастополя станет в ближайшее время Севастопольский государственный университет, программа развития которого утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 года №2627-р.

Стратегической целью университета является формирование в г. Севастополе и Республике Крым научно-образовательного, инновационно-технологического и культурного центра, выполняющего функции ключевого партнера оборонно-промышленного комплекса в разработках и подготовке кадров на Юге России, лидера технологического образования среди ведущих университетов Российской Федерации, а также Причерноморья и Средиземноморья.

Стратегические направления развития экономики города диктуют предпосылки для формирования и развития существующих центров компетенций города в таких технологических сферах как:

- Морские технологии, в т.ч. технологии двойного назначения;
- Агротехнологии, в т.ч. технологии виноделия, тепличного хозяйства, аквакультуры;
- Энергетические технологии, в т.ч. электротехника;
- Военные технологии;
- Управленческие компетенции.

Важнейшим здесь является развитие партнерских отношений с российскими и зарубежными ВУЗами, в том числе в сфере экспорта образовательных услуг, диверсификация образовательных процессов, отвечающая требованиям образовательной мобильности студентов и преподавательского состава.

Формирование центра военно-исторического, спортивного, яхтенного и других видов туризма

В основу расширения предложения туристического продукта в городе будет положено привлечение инвестиций в развитие следующих туристических направлений:

- военно-патриотический туризм;
- зеленый экологический туризм;
- культурно-познавательный и экскурсионный туризм;
- паломнический туризм;
- детский и молодежный туризм;
- круизный и яхтенный туризм;
- спортивный, деловой, научный, образовательный и иные виды туризма.

Ключевыми для города проектами являются:

- Историко-культурный парк «Федюхины высоты» (реконструкции по всем историческим эпохам – кабинет истории под открытым небом);
- Проект «Филиал парка «Патриот»;
- Проект «Мемориальный парк»
- Проект «Большая Севастопольская тропа»;
- Проект «Балаклава», с яхтенно-круизной составляющей.

Особую актуальность для развития отрасли приобретают:

- Завершение процесса паспортизации объектов культурного наследия;
- Расчистка и реновация прибрежных и морских территорий;
- Формирование международного туристического бренда Севастополя;
- Формирование доброжелательной среды «гостеприимства» («цифровой город») для жителей и гостей города;
- Увеличение мощностей современных коллективных средств размещения.

Большое значение будет иметь проект Севэкотуризма, цель которого объединение в единый туристический комплекс туристических троп, маршрутов, трасс, дорог с местами отдыха, объектами торговли и услуг для организации высокого уровня обслуживания клиентов туристической отрасли на территории г. Севастополя, а также создание и организация рекреационных объектов, по своему уровню и значимости способных быть визитной карточкой Севастополя.

Туристический комплекс – это группа туристических рекреационных объектов, включающая в себя основные зоны отдыха севастопольского региона, связанные с разными природно-климатическими зонами и местами различного природного сочетания, объединенные единой стилистикой, уровнем сервиса и обслуживания.

Реализация проекта намечена в интервале трех лет с учетом реализации трех основных направлений туристических потоков: пеший, велосипедный и автомобильный/мотоциклетный туризм.

При возможности организации такого туристического и рекреационного комплекса Севастополь сможет не на словах, а на деле

продемонстрировать свой высочайший уровень культуры и установить новый стандарт экологического туризма для всего Крыма.

Развитие курортно-санаторного потенциала города

Предусматривается создание до 5000 мест в коллективных средствах размещения различного профиля и уровня обслуживания, прежде всего через разработку и реализацию комплексных проектов развития территории соответствующей направленности.

Как одно из направлений рассматривается создание медицинского туристического парка, в котором могут сочетаться несколько направлений современной медицины, актуальных в Севастополе. Такой проект будет способствовать выравниванию туристического потока в течение года.

Для этого в первую очередь предстоит:

- Разработать мероприятия по завершению не введенных в эксплуатацию объектов (паспортизация действующих объектов).
- Сформировать программу привлечения инвестиций в поддержание и развитие курортно-санаторной инфраструктуры города.
- Сформировать курортно-санаторный бренд Севастополя.

Развитие опорной инфраструктуры

Вообще основные задачи города в сфере создания условий для реализации крупных проектов развития сконцентрированы в снятии инфраструктурных ограничений. Реализация наиболее крупных инфраструктурных проектов создает совершенно новые возможности для город. Ключевыми инфраструктурными проектами города станут:

- Реализация проекта строительства Севастопольской ТЭС;
- Реализация проекта EnergyNet;
- Решение проблемы обеспечения города водой;
- Решение проблемы очистки сточных вод (КОС);
- Развитие инфраструктуры ИКТ (ВОЛС, сотовая связь, кабельное телевидение, телеканал).

Так, в целях прекращения сброса в водные объекты неочищенных хозяйственно-бытовых сточных вод планируется осуществить строительство и реконструкцию перехватывающих канализационных сетей, канализационных насосных станций. Основным проектом здесь является «Проектирование и строительство канализационных очистных сооружений «Южные», проектной мощностью **140 тыс.куб.м/сут**, при общем прогнозном объеме сточных вод, поступающих в систему водоотведения Севастополя в 2035 году – **170,94** тыс. куб.м/сутки. Поэтому КОС «Южные» это системообразующий проект для города.

В результате уже через 5 лет в 2023 году будет прекращен сброс неочищенных сточных вод в городе, доля сточных вод, не соответствующих установленным нормативам допустимых сбросов, снизится до уровня статистической погрешности (0,3%). Центральное водоотведение станет доступно для 91,7% жителей города (против сегодняшних 75%).

Для реализации таких крупных инфраструктурных проектов формируется соответствующая система управления крупными инвестиционными проектами, создаются условия для их эффективной реализации.

Развитие системы государственного управления

Первоочередными управленческими задачами становятся оперативное реагирование на текущую проблематику и превентивность действий в отношении проблем, прогнозируемых в краткосрочной перспективе, с учетом целей и долгосрочных задач развития. Такое направление развития подразумевает широкое применение инноваций, поощрение творческой инициативы жителей города и вместе с тем – выработку и принятие жестких управленческих решений, а также контроль исполнительской дисциплины.

Настоящая Стратегия не может быть реализована без адекватного ей структурно упорядоченного, целенаправленного, системно организованного управления развитием города и городского хозяйства, опирающегося на прогнозирование, стратегическое социально-экономическое планирование, использование институтов, механизмов, инструментов государственного регулирования и рыночного саморегулирования, координации действий федерального и регионального уровней власти.

На Пленарном заседании XIX Петербургского Международного экономического форума Президент России предложил во всех регионах создать специальные штабы, которые обеспечат внедрение лучших механизмов создания благоприятного инвестиционного климата.

В связи с этим Правительством Севастополя постановлением от 05.12.2016 г. №115-ПП «Об организации проектной деятельности в Правительстве Севастополя» создан Проектный офис города Севастополя.

На стратегическую перспективу целью проектного офиса станет координация использования возможностей бюджета развития города, мер по реализации Стратегии развития города и взаимоувязки всех программ и планов развития предприятий города и всех мер федеральной поддержки предприятий Севастополя.

Проектный офис будет обеспечивать планирование и контроль достижения запланированных результатов (целевых показателей), обеспечивать рациональное использование ресурсов, снижение риска возможных отклонений по срокам или стоимости, а также выполнять другие виды проектной деятельности.

Важнейшим шагом для обеспечения планомерности развития города является доработка и принятие Генерального плана развития города, который находится в завершающей стадии обсуждения и согласования. Генплан станет основой для планомерной застройки города, реализации новых комплексных проектов развития территории, включая создание полноценной транспортной инфраструктуры, что сегодня особенно важно для города.

В числе стратегических шагов управленческого характера в Стратегии также выделяются:

- реализация программы повышения эффективности и оптимизации штатной численности органов исполнительной власти;
- внедрение информационных инструментов управления документооборотом;
- организация программы повышения квалификации сотрудников/ обмена опытом с другими регионами.

В разработанной системе государственных программ развития города задаются четкие и прозрачные ключевые показатели эффективности органов исполнительной власти по всем ключевым направлениям развития, и в соответствии с которым будет выстраивать свою деятельность каждый чиновник городского Правительства.

Цель 3 – Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей

Человеческий капитал города – важнейший стратегический ресурс развития, его преумножение – безусловный приоритет для города. В связи с этим будет продолжена работа по формированию и развитию комфортной городской среды для жителей и гостей.

Создание условий для жизни и отдыха горожан и гостей является важнейшим приоритетом не только для городского и муниципального управления, но и главный финансовый приоритет для исполнительной и законодательной власти города. Бюджет города – прежде всего социальный бюджет, механизм выполнения руководством города своих социальных обязательств по обеспечению горожан общедоступными услугами.

Обустройство городского пространства

В результате развития транспортного каркаса, совершенствования системы расселения в городе и развития экономики, на территории Севастополя будут созданы предпосылки для полицентричного развития. Три территории в будущем имеют потенциал стать субцентрами полицентричного города:

- город Инкерман (культурно-исторический центр, развитие винодельческой отрасли, объекты Черноморского флота);
- населенный пункт Балаклава (развитие аквакультуры, яхтенный порт, культурные площадки нового типа, центр современной медицины);
- мыс Фиолент с прилегающими территориями;

Также можно выделить территорию исторического района Северная сторона, расположенного на северном берегу Севастопольской бухты и входящего в состав территории Нахимовского района. Данная территория может рассматриваться в качестве потенциального субцентра города со специализацией в качестве культурно-исторического центра, а также научно-образовательного центра (Институт ядерной энергии и промышленности СевГУ).

Создание городских субцентров и развитие их инфраструктуры позволяет равномерно развивать территорию города Севастополя, а также

диверсифицировать его экономику путем инвестирования средств в профильные отрасли частей города.

Поэтому формирование новых районов застройки, увязанное с развитием транспортной, энергетической и инженерной инфраструктуры, а также с долгосрочными планами развития административного, делового, торгового, спортивного, развлекательного и жилого секторов, позволит повысить комфортность городской среды и отказаться от хаотичного развития территории. Ключевым подходом в решении этой задачи должна стать реализация проектов комплексной застройки территории. В качестве примеров такого подхода могут рассматриваться проекты формирования нового ядра развития города в районе Муссона-Маяка-Стрелецкого холма, комплексная застройка Карантинной балки.

Не малую роль в обустройстве городского пространства будут играть благоустройство дорог, дворов, фасадов, подъездов, парков, мест отдыха, городских рек.

Повышение качества и доступности услуг социальной сферы

В сфере развития системы здравоохранения приоритеты будут отданы повышению эффективности оказания специализированной медицинской помощи, включая высокотехнологичную, развитию скорой помощи, поддержанию на необходимом уровне лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан; профилактике инфекционных и неинфекционных заболеваний; популяризации и поощрению здорового образа жизни. Уже на первом этапе реализации Стратегии в государственном секторе здравоохранения будет осуществлено строительство многопрофильного лечебно-диагностического корпуса ГБУЗС «Севастопольский городской онкологический диспансер им. А. А. Задорожного» мощностью 150 коек, инфекционной больницы на 200 коек, «Севастопольской больницы скорой медицинской помощи» рассчитанной на 400 посещений в смену, патологоанатомического корпуса ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова», пяти подстанций ГБУЗС «Севастопольский центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф», пяти врачебных амбулаторий, пяти фельдшерских акушерских пунктов, трех детских поликлиник, капитальный ремонт зданий и благоустройство территории, а также обновление материально-технической базы ГБУЗС «Городская больница № 5 – «Центр охраны здоровья матери и ребенка» и ГБУЗС «Детский центр медицинской реабилитации», в том числе разработка проектно-сметной документации.

В период до 2030 года дополнительно планируется строительство, реконструкция, капитальный ремонт и оснащение оборудованием 17 объектов, включая 5 детских поликлиник.

Особое внимание будет уделено привлечению в город специалистов с высшим и средним медицинским образованием и подготовке таких специалистов в городе.

Для этого планируется открыть в городе организации высшего и среднего медицинского образования, наладить систему поддержки приобретения жилья медицинскими работниками, прибывшими в Севастополь из других регионов России.

В системе образования приоритетами являются:

– формирование оптимальной образовательной сети и инфраструктуры, обеспечивающей всеобщую доступность образовательных услуг дошкольного, общего и дополнительного образования. Первоочередными проектами в этом направлении станут строительство 8 учреждений дошкольного образования (5 учреждений в рамках ФЦП и 3 учреждения в рамках городской государственной программы развития образования за счет городского бюджета) и 7 учреждений общего образования (4 учреждения в рамках ФЦП и 3 учреждения в рамках городской государственной программы развития образования за счет городского бюджета). **В общей сложности в период до 2030 года должно быть построено не менее 20 объектов дошкольного и 10 объектов общего образования.**

– развитие кадрового потенциала, необходимого для работы в инновационных секторах экономики, в малом и среднем бизнесе;

– постоянное обновление компетенций населения через систему непрерывного образования для удовлетворения потребностей экономики и социальной сферы Севастополя. Этим будет обеспечено профилирование образования (в части дополнительного образования) в соответствии с перспективными потребностями рынка труда.

Основой развития *сферы культуры* города Севастополя должно стать отражение стратегических направлений развития города, связанных как с его колоссальным историко-культурным наследием, так и с устремлёнными в будущее усилиями по превращению города в важный центр политических, экономических и культурных коммуникаций всего Причерноморья.

Переход к новой модели экономического развития потребует принципиального обновления культурной политики: необходимо создавать благоприятные условия для реализации творческих инициатив, внедрения инновационных идей, вовлечения в созидательную культурную жизнь всех социальных слоев населения Севастополя и гостей города.

Для этого необходимо вести работу по формированию и продвижению бренда города в российском и мировом масштабе, гармонично сочетающего образы города великой военной славы России и гостеприимного центра международных и межрегиональных коммуникаций в Причерноморье.

Ключевые приоритеты в сфере культуры города:

- увеличение объема и расширение спектра услуг за счет модернизации и строительства учреждений культуры;

- сохранение и восстановление исторического облика города;

- создание условий для привлечения частных и бюджетных инвестиций в сферу культуры, обеспечивающих сохранение памятников,

развитие культурных объектов, творческих коллективов, наращивающих туристический потенциал города;

- проведение разнообразных международных и всероссийских фестивалей, конкурсов, смотров, выставок, прорыв международной блокады города силами творческой интеллигенции.

В сфере **физической культуры и спорта** в городе в первую очередь планируется развитие малобюджетных направлений физической культуры и спорта, пользующихся популярностью у населения, позволяющих обеспечить ежедневный досуг подрастающего поколения, а также ведение пропаганды здорового образа жизни и целенаправленной политики по физическому воспитанию жителей как способ улучшения качества жизни и здоровья нации.

Для потенциального вовлечения жителей города различных возрастов в регулярные занятия физической культурой и спортом в городе необходима организация и проведение официальных физкультурных и спортивно-массовых мероприятий, спортивных соревнований школьников и студентов, любительских спортивных команд, развитие спартакиадного движения, внедрение и реализация Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне».

Привлечение жителей к физической активности осуществляется также путем создания спортивных клубов, что позволяет предоставлять качественные физкультурно-оздоровительные услуги по месту жительства, учебы и работы граждан.

Активное развитие массовой физической культуры и спорта в Севастополе позволит эффективно продвигать соответствующие услуги, технологии и товары, создаст новые рабочие места.

Также продолжится ведение активной работы с федерациями видов спорта России по использованию объектов города для проведения соревнований и ведения тренировочного процесса.

Молодежная политика города призвана охватить все жизненно важные потребности молодежи, удовлетворение которых позволит обеспечить достойное настоящее и создать уверенность в будущем молодым жителям Севастополя. Приоритетом молодежной политики является формирование гармоничной городской среды, которая позволит молодежи сохранять и укреплять свое здоровье, получать качественное образование, творчески и профессионально самореализовываться, создавать и сохранять семьи, улучшать свое благосостояние и повышать свой социальный статус.

Поэтому в городе будут активно развиваться программы эффективного использования потенциала молодых специалистов, создаваться условия для поддержки талантливой молодежи города, оказываться содействия молодежи и молодым семьям в получении кредитов на льготных условиях для приобретения жилья и улучшения жилищных условий, путем использования доступных финансовых механизмов. Система образования города будет настроена на реальные потребности экономики в квалифицированных кадрах.

Сфера обслуживания является неотъемлемой частью жизни горожан, поэтому ее развитие будет увязано с комплексными планами развития районов города, а ее доступность для предпринимателей будет обеспечиваться и поддерживаться деятельностью организаций, призванных стимулировать развитие малого и среднего бизнеса в городе, в т.ч. посредством деятельности «Севастопольского фонда поддержки субъектов предпринимательства».

Повышение качества проживания и обеспеченности жильем

В сфере жилищной политики перед городом стоит серьезная задача по повышению доступности жилья как для проживающих в городе, так и, особенно, для вновь прибывающих. К ключевым проектам в этом направлении относятся планы по развитию трех муниципальных спутников – Балаклавы, Инкермана, Северной (муниципализация, градостроительное и транспортное оформление новых центров, поддержка драйверов роста). Основные усилия будут направлены на увеличение объемов предложения жилья эконом-класса, обеспечение доступным жильем привлекаемых специалистов, расширение и легализацию рынка арендного жилья, а также эффективное использование ограниченного земельного ресурса города.

Качества жилищного строительства, комфортность проживания в городе невозможно добиться, оставаясь в рамках существующей практики хаотичной и точечной застройки. Принципиальной позицией Стратегии является формирование и реализация комплексных проектов развития территории, включающих взаимоувязанные комплексы инфраструктурных объектов, с учетом перспективных мест приложения труда.

Повышение эффективности и экологичности коммунального хозяйства

Направление мероприятий развития городского хозяйства относится к повышению качества оказания жилищно-коммунальных услуг для потребителей и снижению общих затрат на поддержание и развитие хозяйства со стороны как потребителей, так и городского бюджета. Данные задачи могут быть реализованы за счет модернизации объектов городского хозяйства с применением новых технических решений, повышения операционной эффективности субъектов хозяйствования, формирования соответствующей модели тарифообразования. Кроме этого будут реализовываться мероприятия по экономии энергопотребления в жилом секторе и на предприятиях.

Решение проблемы дефицита воды в городе будет реализовываться не только увеличением мощностей водозабора, но и сокращением расходов воды на последующих стадиях потребления и передачи воды. Это предусматривает широкое внедрение системы индивидуального учета потребления и модернизацию распределительных сетей, строительство 350 км водоводов.

Решение вопроса по утилизации (мусоропереработке) ранее накопленных и вновь формируемых бытовых и коммунальных отходов является актуальной задачей реализации экологической политики и землепользования Севастополя. При этом простой выбор новой площадки для захоронения возрастающих объемов отходов не решает проблему города в средне- и долгосрочной перспективе. В связи с этим на территории города, с учетом лучших мировых практик, будут создаваться современные, экологически чистые производственные мощности по сортировке накопленного мусора и последующей их переработки в готовую продукцию. Старые полигон и свалки будут рекультивированы.

Приоритетные проекты в сфере экологии:

- введение экологического стандарта Евро-3 на территории Севастополя;

- включение в правила застройки на территории города ограничений по застройке территории балок, в целях предотвращения ухудшения естественной вентиляции в городе;

- модернизация системы очистки и сброса стоков. Возможные варианты: развитие локальных очистных сооружений в различных частях города либо централизованный сбор стоков и выведение их в «дальнюю» акваторию моря с целью минимизации воздействия на прибрежную среду города;

- строительство на территории города нового мусороперерабатывающего завода с современными, экологически чистыми производственными мощностями по сортировке накопленного мусора и последующей их переработкой в готовую продукцию: вторичное сырье, синтетический дизель и электроэнергию. Проект целесообразно реализовать на принципах ГЧП и в формате Экотехнопарка.

Экотехнопарк – комплекс объектов, включающий в себя предприятия по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов производства и потребления с выработкой энергии (газ, электроэнергия), которая расходуется на производство промышленной продукции, в т. ч. с использованием материалов вторичной переработки. Т.е. не утилизированные, а переработанные отходы должны находить свою нишу в производственных цепочках местных предприятий в качестве сырья. А планы развития производственного комплекса города и соседних территорий должны учитывать возможность по созданию производств, ориентированных на использование переработанного мусора в своих технологических цепочках.

Отдельного места в Стратегии заслуживает ценовая и тарифная политика в городе. Снижение темпов роста цен и тарифов – важнейшее направление деятельности для Правительства города. Проблема существенно более высоких цен на многие виды продукции в городе будет решаться за счет выстраивания взаимодействия с антимонопольными органами, однако полноценное решение проблем в этой части станет возможным только после

обеспечения нормальной транспортной связности города с остальной территорией России.

В тарифной сфере ситуация сложнее. Тарифы в городе отстают от среднероссийских, а высокий износ и большие потери в инфраструктуре ЖКХ требуют больших инвестиций. Поэтому здесь важным является переход к долгосрочному тарифо- и ценообразованию на продукцию и услуги инфраструктурных отраслей города. Соответствующая политика должна изначально выстраиваться, предусматривая опережающий рост эффективности в части как использования материально-технической базы, так и работы соответствующих служб, что предполагает, в свою очередь, организацию привлечения в городское хозяйства инвестиций, в том числе частного капитала, на основе четких требований к его работе и ее эффективности. Таким образом, город будет стараться максимально плавно приближать тарифы к среднероссийскому уровню, ориентируясь на уровень доходов населения, а в качестве источников финансирования модернизации инфраструктуры максимально задействовать эффекты экономии от повышения эффективности, снижения потерь и аварийности.

Одновременно, с целью снижения расходов населения на коммунальные услуги будет проводиться стимулирование потребителей к «бережному потреблению» коммунальных услуг (э/э, т/э, воды, газа).

Повышение роли местного самоуправления и общественных организаций в развитии города

Повышение роли местного самоуправления и общественных организаций в развитии города предполагает создание механизмов вовлечения жителей города в процесс формирования городской повестки, выражения местных интересов.

Реализация широкого спектра проектов по развитию города требует четкой координации между собой усилий всех уровней власти, бизнеса, активного общества.

Севастополь должен стать примером высокой этики и эффективности управления городом с активным участием жителей. Для этого предстоит сформировать полноценную систему местного самоуправления, с определением как круга вопросов, которые будут решаться самостоятельно на местах, так и источников их финансирования.

«... А вот и белый Севастополь! Мало в мире городов красивее его! Белый песок, белые дома, белые облака на ослепительном солнце, синее море с белой пеной волн, белые чайки!»

К.С. Станиславский

Сценарии развития города Севастополя, основные тренды в развитии экономики

Прогноз эффективности реализации Стратегии проводился по трем сценариям развития Севастополя (перечислены от лучшего к худшему):

- целевому;
- консервативному;
- пессимистическому.

Результаты каждого из них содержат итоговые данные по обороту, налоговым поступлениям и численности занятых по всем основным направлениям деятельности в городе.

В соответствии с назначением и смыслом рассмотренных сценариев в расчеты заложены определенные допущения относительно основных трендов развития экономики Севастополя в целом, а также относительно темпов роста каждого вида деятельности, предположения о налоговых поступлениях в городской бюджет и, кроме того, информация о развитии туризма. Туристический поток оказывает многостороннее воздействие на экономику и бюджет Севастополя. При этом его затруднительно вычленивать в качестве самостоятельного вида деятельности. Поэтому предполагаемая динамика роста туристического потока основана на данных о трех его основных видах (однодневный, многодневный с проживанием в гостиницах и многодневный с проживанием в частном секторе), об их величине, «среднем чеке» и продолжительности пребывания туристов. Темпы увеличения туристического потока находят свое отражение, в конечном счете, в темпах роста оборота других видов деятельности, главным образом торговли и услуг, гостиниц и ресторанов.

Следует также подчеркнуть, что при проведении всех сценарных расчетов учитывались следующие ограничения:

- обязательно предусматривался опережающий рост выработки на одного занятого по отношению к росту денежных доходов населения, включая заработную плату;
- учитывалась необходимость сбалансированности роста населения, роста численности трудоспособного, экономически активного населения и темпов роста экономики Севастополя.

Поэтому все сценарии экономического развития города Севастополя «укладываются» в прогноз увеличения численности населения. Более того, можно утверждать, что с учетом численности незарегистрированного населения в настоящее время и в долгосрочной перспективе в городе еще остается определенное количество жителей, которые пока не вовлечены в его экономику, но имеют такую возможность.

Представленные сценарии развития не предусматривают дополнительного вовлечения городской территории в производственную деятельность. Более того, предполагаемое размещение на территории города индустриального парка будет компенсировано за счет сжатия уже используемой территории города Севастополя для осуществления, в частности, промышленной деятельности.

Основные альтернативы развития экономики Севастополя формируются с учетом двух определяющих факторов: обновления и модернизации Черноморского флота ВМФ России и реализации инфраструктурных проектов, соединяющих полуостров с Краснодарским краем.

Значимость обновления и модернизации флота обусловлена:

- принятыми решениями руководства страны о базировании флота в городе, которые подлежат неукоснительному исполнению;
- тем, что реализация этих решений позволит в самый короткий период времени восстановить и нарастить объемы производственной деятельности в традиционном секторе экономики города – судоремонте, а значит, незамедлительно (прямо и косвенно) увеличить доходы его бюджета;
- тем, что реализация этих решений активизирует деятельность всех остальных секторов экономики города.

При этом в расчетах предусмотрены два варианта темпов наращивания объемов ремонта, модернизации и переоборудования действующего корабельного состава флота («умеренный» и «ускоренный»).

Как уже было сказано, восстановление и наращивание деятельности, связанной с базированием флота в городе, будет в любом случае («умеренном» и «ускоренном») способствовать подъему экономической деятельности. Вместе с тем, степень воздействия на экономику Севастополя деятельности, связанной с флотом, со временем будет постепенно снижаться. Это предположение является принципиальным и также нашло свое отражение при «оцифровке» всех вариантов развития города.

Вторым значимым фактором развития Севастополя является преодоление экономической «анклавности» Республики Крым и г. Севастополя. В среднесрочной перспективе этот фактор также способен оказать заметное влияние на динамику развития города. При своевременном, успешном и системном завершении заявленных транспортных и энергетических проектов на полуострове Крым (до конца 2019 года) все виды деятельности города получают дополнительный импульс к развитию. При запаздывании или несистемной реализации этих проектов, темпы развития Севастополя будут ощутимо ниже. Поэтому в расчетах предусмотрены два варианта развития событий («своевременная, системная и комплексная реализация инфраструктурных проектов до конца 2019 года» и «запаздывание в реализации проектов», например, на два-три года).

При этом при интерпретации результатов, полученных при расчетах, следует исходить из того, что первый этап реализации Стратегии (2017-2018 гг.) не характерен для демонстрации успехов экономики в целом. На этом

этапе будут иметь место наглядные, но отдельные мероприятия по ее развитию.

О принципиальных изменениях в развитии экономики города в целом предлагается судить на основе расчетов показателей в 2017-2024 гг. и 2025-2030 гг. Причем на каждом из этих этапов развития особенности изменения отдельных видов деятельности будут проявляться по-разному.

Например, предполагается, что в 2017-2024 гг. судоремонт и судостроение в силу объективных причин будут восстанавливаться и развиваться весьма высокими темпами. Однако после 2024 года темпы роста стабилизируются на уровне пяти процентов в год. И наоборот, предполагается, например, что подъем отрасли виноделия потребует вначале сформировать качественно новую сырьевую базу, на что уйдет 5-7 лет. И только после этого (после 2024 года) последует бурный (кратный) рост производства и реализации севастопольского вина.

Следует также подчеркнуть, что «консервативный» вариант развития экономики Севастополя находится между крайними вариантами – между целевым, предполагающим совпадение ускоренного варианта обновления и модернизации флота и своевременную реализацию инфраструктурных проектов на полуострове, и «пессимистическим», при котором умеренные темпы обновления флота совпадут с задержкой реализации инфраструктурных проектов на 2-3 года.

Ожидаемые результаты реализации Стратегии

Сегодня Севастополь по большинству показателей социально-экономического развития находится в аутсайдерах среди других российских регионов.

Реализация Стратегии позволит не только диверсифицировать экономику и создать комфортные условия для жизни, работы и самореализации жителей города, но и кардинальным образом изменить положение Севастополя среди других российских регионов.

Прежде всего это рост ВРП в городе в 2,6 раза, а в промышленности в 7,8 раз к 2030 году по сравнению с 2015 годом, в реальном выражении. При этом, с учетом роста численности населения города, производительность труда, т.е. ВРП на 1 занятого в экономике города возрастет в 2 раза.

Заработная плата в городе превысит 42 тыс. руб к 2024 году и 63 тыс. руб к 2030 году, что будет означать рост в 1,5 раза в реальном выражении. Доступность жилья вырастет вдвое (коэффициент доступности жилья уменьшится с 6,2 лет до 3,0 лет). Состояние здоровья жителей города будет существенно улучшено в ходе реализации мероприятий Стратегии – в 1,7 раза снизится смертность от болезней системы кровообращения, 1,6 раза от новообразований.

В период после 2020 года, с учетом успешной реализации ФЦП, будет обеспечен существенный рост доли собственных доходов бюджета города и внебюджетных источников в финансировании проектов и программ развития города Севастополя. Доля трансфертов из федерального бюджета в

бюджетных доходах города снизится вдвое, до 30-33% (против 61% в 2015 году).

Кроме того, созданные на первом этапе реализации Стратегии условия для частного инвестирования и роста инвестиционной привлекательности города, приведут к увеличению доли внебюджетных источников финансирования инвестиций в городе до 75-82% (против 48% в 2015 году).

Будут созданы сильные и современные промышленные предприятия, туристические объекты, комфортное городское пространство.

Ряд других показателей, характеризующих уровень развития экономики и социальной сферы города улучшат свои значения. В Стратегии приведены ключевые стратегические показатели уровня развития города, частные (программные) показатели (в т.ч. упоминаемые в Указе Президента Российской Федерации №601 от 07.05.2012 года и Постановлении Правительства Российской Федерации №1142 от 03.11.2012 г.) найдут свое отражение в адресных государственных программах города, являющихся механизмом реализации Стратегии.

Прогноз ключевых индикаторов реализации Стратегии

№	Показатели	2015 (факт)	2016 (оценка)	2018 (прогноз)	2024 (прогноз)	2030 (прогноз)
<i>Цель - Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью</i>						
Макроэкономика						
1	Валовой региональный продукт, млрд. руб.	37,9	46,3	57,3	80,2	97,9
2	ВРП на душу населения, тыс. руб.	91,0	107,7	125,6	155,0	177,3
3	ВРП на занятого в экономике, тыс. руб.	225,5	267,1	319,5	406,0	454,2
4	Валовой региональный продукт в обрабатывающей промышленности, млрд. руб.	2,0	3,1	6,1	11,2	15,4
5	ВРП на занятого в обрабатывающей промышленности, тыс. руб.	118,6	188,6	363,1	594,8	683,9
6	Доля обрабатывающей промышленности в ВРП, %	5%	7%	11%	14%	16%
7	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте, %	27,7%	28,4%	29,7%	37,5%	40,2%
8	Объем инвестиций в основной капитал, млрд. руб.	7,6	11,5	16,2	21,5	28,8
9	Доля внебюджетных инвестиций, %	48,1%	32,1%	27,4%	80,6%	80,6%
10	Отношение объема инвестиций в основной капитал к ВРП, %	20,1%	24,8%	28,3%	26,8%	29,4%
11	Объем инвестиций в основной капитал на одного занятого в экономике, тыс. руб.	45,4	66,1	90,5	108,8	133,6
Занятость						
12	Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	167,9	173,4	179,4	197,4	215,4
13	Среднегодовая численность занятых	16,6	16,6	16,8	18,8	22,5

№	Показатели	2015 (факт)	2016 (оценка)	2018 (прогноз)	2024 (прогноз)	2030 (прогноз)
	в обрабатывающей промышленности, тыс. чел.					
Транспорт						
14	Грузооборот порта, млн т	0,35	1,2**	1,75	3,5	5,0
15	Перевезено пассажиров воздушным транспортом, млн. чел.	0,00	0,00	0,00	0,98	1,17
Бюджетная эффективность						
16	Налоговые и неналоговые доходы бюджета города Севастополя, млрд. руб. (в ценах 2015 года)	8,2	9,8	12,5	18,7	24,4
17	Налоговые и неналоговые доходы бюджета города Севастополя на душу населения, тыс. руб.	19,7	22,7	27,4	36,2	44,1
Цель - Становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга						
18	Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда), в %.	8,3	6,5	6,0	4,9	4,5
19	Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, тыс. руб./мес. (в ценах 2015 года)	24,5	24,3	24,5	28,9	36,5
20	Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, тыс. руб./мес. (в ценах соответствующих лет)	24,5	25,6	28,6	42,5	63,4
Предпринимательство						
21	Количество малых предприятий на 10000 населения, ед.	н/д	н/д	>150	>200	>250
Научно-образовательный центр						
22	Численность студентов, обучающихся по программам бакалавриата, специалитета, магистратуры на 10 000 человек населения	394	364	390	400	420
23	Количество персонала, занятого исследованиями и разработками, тыс. человек	1,3	1,3	1,5	1,6	1,7
Туризм						
24	Количество номеров в коллективных средствах размещения, тыс. ед.	6,8	6,9	8,1	12,3	12,7
25	Количество туристов в коллективных средствах размещения, тыс. чел.	301	313,7	365	474	490
Опорная инфраструктура						
26	Ввод в результате строительства и реконструкции мощностей канализационных очистных сооружений (нарастающим итогом), тыс. куб.м/сут	-	-	4,7	168,4	170,8
27	Уровень покрытия потребностей в электроэнергии собственными установленными мощностями объектов электрогенерации, %	~40%	~40%	>75%	100%	100%
Государственное управление						

№	Показатели	2015 (факт)	2016 (оценка)	2018 (прогноз)	2024 (прогноз)	2030 (прогноз)
28	Позиция г. Севастополя в рейтинге российских регионов «РИА Рейтинг» по качеству жизни	71	29	>25	>20	>15
Цель - Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей						
Демография						
29	Численность постоянного населения, тыс. чел.	416,3	430,0	456,6	517,0	551,8
30	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет.	70,7	72,6	72,7	73,9	74,9
29	Миграционный прирост, убыль (-) населения, на 1000 человек населения	43,0	31,6	29,1	19,1	13,9
Уровень жизни						
32	Коэффициент доступности жилья, лет	6,2	6,8	6,1	3,9	3,0
33	Отношение оборота сектора розничной торговли к обороту сектора услуг, раз	4,6	2,3	2,1	1,9	2,0
Образование						
34	Удельный вес численности обучающихся, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся общеобразовательных учреждений	94	96	98	100	100
Здравоохранение						
35	Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения)	887,7	844,15	840,0	622,0	536,0
36	Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных) (на 100 тыс. населения)	278,93	240,36	208,4	190,0	179,0
37	Смертность от туберкулеза (на 100 тыс. населения)	11,8	11,1	11,0	9,0	6,7
Жилье и ЖКХ						
38	Площадь жилья, приходящаяся на 1 жителя, кв.м	17,8	17,9	18,8	23,3	24,2
39	Ввод жилья в результате нового строительства, кв.м на 1 жителя	0,26	0,68	0,35	0,81	0,82
40	Уровень охвата населения услугами централизованного водоснабжения, %	н/д	н/д	89,6%	97,0%	97,0%
41	Уровень газификация жилья в сельской местности, %	н/д	н/д	>50,0%	>70,0%	>100,0%
Экология						
42	Площадь зеленых насаждений, приходящаяся в среднем на одного городского жителя, кв.м	949,6	918,7	866,6	765,3	715,9
43	Объем сточных вод, пропущенных через очистные сооружения, в общем объеме сточных вод, %	н/д	н/д	94,9%	97,0%	97,0%
Безопасность						
44	Количество преступлений, зарегистрированных в отчетном периоде по ст.105 УК РФ	7,9	7,7	7,2	5,4	2,5

№	Показатели	2015 (факт)	2016 (оценка)	2018 (прогноз)	2024 (прогноз)	2030 (прогноз)
	(убийство), ед. на 100 тыс. населения					
45	Смертность от дорожно-транспортных происшествий, на 100 тыс. населения, человек	13,4	16,8	11,2	5,7	4,4

**) все денежные показатели приведены в ценах 2015 года, если не указано иное*

***) оценка*

Основные показатели по видам экономической деятельности по консервативному сценарию

Оборот по видам экономической деятельности города, млн руб.

Виды деятельности	2015 (факт)			2016 (факт), в ценах 2016				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	В % к 2015	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '15	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '24
Всего	59 557	100%		95 022	100%		160%	128 564	100%		216%	9%	154 369	100%		259%	3%
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	738	1,2%	9	786	0,8%	11	106%	1 577	1,2%	10	214%	8,8%	2 577	1,7%	10	349%	8,5%
Обрабатывающие производства, в том числе	5 822	9,8%		9 307	9,8%		160%	21 543	16,8%		370%	15,6%	29 504	19,1%		507%	5,4%
<i>Пищевая промышленность</i>	2 750	4,6%	5	5 028	5,3%	6	183%	6 821	5,3%	7	248%	10,6%	9 901	6,4%	6	360%	6,4%
<i>Производство электро-, электронного и оптического оборудования</i>	369	0,6%	11	1 498	1,6%	9	406%	3 548	2,8%	9	962%	28,6%	4 600	3,0%	9	1247%	4,4%
<i>Производство транспортных средств и оборудования, вкл. ремонт</i>	2 608	4,4%	6	2 419	2,5%	8	93%	11 000	8,6%	4	422%	17,3%	14 741	9,5%	3	565%	5,0%
Производство и распределение э/э, газа и воды	5 880	9,9%	2	8 605	9,1%	2	146%	14 771	11,5%	2	251%	10,8%	15 149	9,8%	2	258%	0,4%
Строительство	2 881	4,8%	4	5 557	5,8%	5	193%	6 870	5,3%	6	239%	10,1%	7 347	4,8%	7	255%	1,1%
Торговля и услуги	36 105	60,6%	1	49 454	52,0%	1	137%	54 182	42,1%	1	150%	4,6%	66 131	42,8%	1	183%	3,4%
Гостиницы и рестораны	3 205	5,4%	3	6 583	6,9%	4	205%	11 710	9,1%	3	365%	15,5%	12 871	8,3%	4	402%	1,6%
Транспорт и связь	2 045	3,4%	7	4 283	4,5%	7	209%	6 074	4,7%	8	297%	12,9%	6 429	4,2%	8	314%	1,0%
Операции с недвижимостью	1 402	2,4%	8	7 992	8,4%	3	570%	8 672	6,7%	5	619%	22,4%	10 480	6,8%	5	748%	3,2%
Образование	405	0,7%	10	747	0,8%	12	185%	731	0,6%	12	181%	6,8%	824	0,5%	12	204%	2,0%
Здравоохранение	358	0,6%	12	1 300	1,4%	10	364%	1 148	0,9%	11	321%	13,8%	1 293	0,8%	11	361%	2,0%
Государственное управление	255	0,4%	13	408	0,4%	13	160%	437	0,3%	13	172%	6,2%	493	0,3%	13	193%	2,0%
Прочие виды деятельности	461	0,8%		н/д	-		-	848	0,7%		184%	7,0%	1 272	0,8%		276%	7,0%

Абс – значение, м – место, CAGR – среднегодовой темп роста

Налоговые доходы по видам экономической деятельности города, млн руб.

Виды деятельности	2015 (факт)			2016 (факт), в ценах 2016				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	В % к 2015	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '15	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '24
Всего	7 298	100%		9 162	100%		126%	12 476	100%		171%	6%	15 231	100%		209%	3%
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	98	1,3%	12	325	3,5%	9	331%	225	1,8%	12	229%	9,7%	401	2,6%	12	408%	10,1%
Обрабатывающие производства, в том числе	698	9,6%		701	7,7%		101%	1 386	11,1%		199%	7,9%	1 868	12,3%		268%	5,1%
<i>Пищевая промышленность</i>	308	4,2%	7	258	2,8%	10	84%	493	4,0%	9	160%	5,4%	735	4,8%	8	238%	6,9%
<i>Производство электро-, электронного и оптического оборудования</i>	67	0,9%	13	69	0,8%	13	102%	156	1,2%	13	231%	9,7%	214	1,4%	13	318%	5,5%
<i>Производство транспортных средств и оборудования, вкл. ремонт</i>	190	2,6%	10	205	2,2%	12	108%	500	4,0%	8	264%	11,4%	600	3,9%	9	317%	3,1%
Производство и распределение э/э, газа и воды	206	2,8%	9	344	3,8%	8	167%	407	3,3%	11	197%	7,8%	424	2,8%	11	206%	0,7%
Строительство	207	2,8%	8	398	4,3%	7	192%	448	3,6%	10	216%	8,9%	481	3,2%	10	232%	1,2%
Торговля и услуги	1 054	14,4%	2	1 526	16,7%	2	145%	2 709	21,7%	2	257%	11,1%	3 630	23,8%	1	344%	5,0%
Гостиницы и рестораны	138	1,9%	11	211	2,3%	11	153%	728	5,8%	7	526%	20,3%	803	5,3%	7	581%	1,7%
Транспорт и связь	513	7,0%	5	730	8,0%	4	142%	1 012	8,1%	4	197%	7,8%	1 040	6,8%	4	203%	0,4%
Операции с недвижимостью	624	8,5%	3	796	8,7%	3	128%	1 119	9,0%	3	179%	6,7%	1 332	8,7%	3	213%	2,9%
Образование	515	7,1%	4	541	5,9%	5	105%	788	6,3%	5	153%	4,9%	989	6,5%	5	192%	3,9%
Здравоохранение	404	5,5%	6	473	5,2%	6	117%	731	5,9%	6	181%	6,8%	907	6,0%	6	224%	3,6%
Государственное управление	2 243	30,7%	1	2 456	26,8%	1	109%	2 821	22,6%	1	126%	2,6%	3 200	21,0%	2	143%	2,1%
Прочие виды деятельности	61	0,8%		55	0,6%		91%	100	0,8%		165%	5,7%	155	1,0%		255%	7,5%

Абс – значение, м – место, CAGR – среднегодовой темп роста

Численность работников по видам экономической деятельности города, тыс. чел.

Виды деятельности	2015 (факт)			2016 (оценка)				2024 (прогноз)					2030 (прогноз)				
	Абс	%	м	Абс	%	м	В % к 2015	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '15	Абс	%	м	В % к 2015	CAGR '24
Всего	127	100%		141	100%		111%	169	100%		133%	3%	192	100%		152%	2%
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	1	1,1%	12	2	1,4%	12	133%	4	2,5%	12	289%	12,5%	7	3,5%	8	475%	8,6%
Обрабатывающие производства, в том числе	11	8,5%		12	8,7%		113%	19	11,2%		174%	6,4%	23	11,7%		208%	3,0%
<i>Пищевая промышленность</i>	2	1,6%	11	3	2,3%	9	164%	5	2,9%	8	248%	10,6%	7	3,7%	7	360%	6,4%
<i>Производство электро-, электронного и оптического оборудования</i>	1	0,7%	13	1	0,6%	13	100%	2	1,1%	13	218%	9,0%	2	1,2%	13	270%	3,7%
<i>Производство транспортных средств и оборудования, вкл. ремонт</i>	3	2,2%	10	3	2,1%	11	101%	6	3,6%	7	211%	8,6%	6	3,3%	9	221%	0,8%
Производство и распределение э/э, газа и воды	5	3,6%	7	4	3,2%	7	100%	4	2,6%	10	99%	-0,1%	4	2,1%	12	92%	-1,3%
Строительство	4	3,1%	8	4	2,8%	8	100%	5	2,7%	9	115%	1,6%	4	2,3%	11	113%	-0,4%
Торговля и услуги	41	32,4%	1	42	29,7%	1	102%	49	28,8%	1	118%	1,9%	62	32,0%	1	150%	4,0%
Гостиницы и рестораны	3	2,4%	9	3	2,3%	10	105%	4	2,6%	11	144%	4,1%	5	2,7%	10	172%	3,0%
Транспорт и связь	8	6,2%	5	15	10,4%	3	185%	20	11,6%	3	249%	10,6%	20	10,2%	3	247%	-0,1%
Операции с недвижимостью	5	3,9%	6	9	6,3%	6	182%	10	5,9%	6	202%	8,1%	10	5,2%	6	204%	0,2%
Образование	12	9,4%	3	12	8,7%	4	102%	14	8,4%	4	118%	1,9%	16	8,3%	4	133%	1,9%
Здравоохранение	12	9,1%	4	12	8,3%	5	102%	14	8,1%	5	118%	1,9%	15	7,9%	5	131%	1,7%
Государственное управление	25	19,7%	2	25	17,8%	2	101%	25	14,9%	2	101%	0,1%	25	13,1%	2	101%	0,0%
Прочие виды деятельности	1	0,5%		1	0,5%		102%	1	0,7%		184%	7,0%	2	1,0%		276%	7,0%

Абс – значение, м – место, CAGR – среднегодовой темп роста

Результаты развития экономики и социальной сферы города Севастополя в 2016 году

Что Правительство города видит главной целью своей работы?

Конечно обеспечить устойчивый рост качества жизни жителей Севастополя. Эту цель мы видим следующим образом: создать в городе такое состояние экономики и такой уровень развития социальной сферы, чтобы каждый житель имел возможность реализовать себя в трудовой и культурно-досуговой сферах. Так, как он этого хочет, то есть в соответствии со своими жизненными приоритетами.

Какие условия сегодня существуют в городе?

Мы не просто город – мы СЕВАСТОПОЛЬ. И в силу этого, в силу своего исторического предназначения и всей истории город является не просто «форпостом» России на Черном море, а именно *геостратегическим центром* в Черноморском и Средиземноморском регионах. И это есть его внешняя функция, функция быть центром политических, экономических, гуманитарных и туристических контактов России.

При этом Севастополь был, есть и будет основным центром базирования Черноморского флота России. При том именно базой флота, включая в это понятие функции:

- ремонтной базы,
- базы обеспечения (это и транспорт и логистика),
- подготовки кадров,
- обеспечения жизнедеятельности военнослужащих и членов их семей (предоставление социальных, жилищных и иных услуг).

При этом выполнение городом этих функций предоставляет городским организациям широкие возможности, это:

- гарантированные долговременные заказы,
- и устойчивый спрос на их продукцию.

В первую очередь я имею ввиду восстановление в городе полномасштабного ремонта кораблей и вспомогательных судов Черноморского флота. Возрождение силами ОСК флагмана городской промышленности – СЕВМОРЗАВОДА, а в последствии и создание в структуре ОСК Крымского центра судостроения и судоремонта.

Устойчивые заказы на ремонт флота повлекут за собой загрузку портов, железной дороги, развитие вспомогательных производств, привлечение и подготовку кадров и послужат мощным катализатором экономики города в ближайшие годы.

Для решения этой задачи Правительством проведены переговоры с командующим флота и руководством ОСК. Достигнуты конкретные договорённости о ремонте и обслуживании флота в городе и о восстановлении мощностей СЕВМОРЗАВОДА. Кроме того, СЕВМОРЗАВОД уже реализует заказы на производство крановых конструкций для строительства Крымского моста.

В 2016 году промышленность Севастополя показала устойчивый рост на 20,8% и по этому показателю (индекс объёма) город занял *третье* место среди регионов России.

А по индексу роста обрабатывающей промышленности 121,5% Севастополь оказался *вторым* среди всех регионов страны.

Это говорит о том, что в городе идут позитивные процессы развития реального сектора.

Не могу также не упомянуть, что по индексу объёмов строительных работ и индексу жилищного строительства город обошёл все субъекты федерации. По индексу объёмов торговли является вторым в России.

Так что можно уверенно сказать, что потенциал развития начал реализовываться и достаточно энергично.

Говоря об ограничениях развития Севастополя надо сразу сказать, что инфраструктурные ограничения глобального характера находятся в

процессе активного преодоления с помощью Российской Федерации и федерального бюджета.

Я имею ввиду строительство Крымского моста, реконструкцию железной дороги и начало строительства автомобильной дороги «ТАВРИДА», строительство Севастопольской ТЭС, а также строительство и реконструкцию электросетей и электросетевого хозяйства, строительство газопроводов и проектирование очистных сооружений.

Более сложный вопрос с водообеспечением.

Наша задача – параллельно обеспечивать развитие транспортной и энергетической инфраструктуры в зоне ответственности города.

Вторая важная группа ограничений развития города связана с международными санкциями. Преодоление этих ограничений носит сложный и зачастую «кустарный» характер.

Главными из этих ограничений являются:

- работа финансовых, страховых и иных учреждений обслуживания бизнеса,
- работа операторов разных видов связи и предоставления ИКТ-услуг,
- и конечно внешняя экономическая деятельность, в том числе участие в мировом торговом судоходстве наших портов.

Всё это реально сдерживает развитие Севастополя, вынуждая городские структуры и рядовых граждан использовать разные «искусственные схемы».

Прежде чем представить вам укрупненный анализ сделанного за год в разрезе видов экономической деятельности хочу обратить ваше внимание на комплексный показатель качества жизни оцениваемый агентством «РИА-Рейтинг» как интегральный показатель, рассчитываемый на основе 72 частных показателей охватывающих все сферы жизни населения города.

По этому показателю по итогам 2016 года Севастополь переместился с 71 места в 2015 году на 29 место среди регионов Российской Федерации.

Считаю, это одним из важных аргументов в пользу того, что все мы движемся в правильном направлении.

В 2016 году Правительство Севастополя в рамках своих полномочий реализовывало комплекс мер, направленных на обеспечение стабильного социально-экономического развития Севастополя, исходя из приоритетов долгосрочной экономической политики.

Мы должны учитывать и внешние вызовы и слышать требования наших жителей. Мы должны четко реализовывать Указы Президента Российской Федерации. Для нас – это руководство к действию, как в социальной сфере, так и в экономике.

В движении к цели любого человека вдохновляют его результаты, успехи, достижения. И сегодня я, конечно, должен сказать о том, что удалось.

Главным направлением деятельности исполнительной власти города в 2016 году было развитие экономики и организация деятельности социальной сферы в новой реальности в интересах повышения благосостояния и качества жизни жителей города.

Развитие промышленности

Конечно, уровень и темпы развития экономики города в большой мере определяются уровнем развития промышленности.

Основными приоритетами деятельности Правительства в сфере промышленности, транспорта и связи являются:

- обеспечение проведения последовательной промышленной политики и комплекса мероприятий, направленных на ее реализацию;
- развитие промышленности и транспортного комплекса с целью наращивания объемов производства и расширения номенклатуры выпускаемой продукции, оказываемых транспортных услуг;
- организация транспортного обслуживания населения города;
- развитие логистической системы города.

В 2016 г. по сравнению с 2015 г. индекс промышленного производства составил 121,8%. В обрабатывающей промышленности производство продукции увеличилось на 21,5%.

Судостроение и судоремонт

Судостроение и судоремонт – одна из ведущих отраслей промышленности города Севастополя, которая зародилась со дня основания города. Наибольшая часть промышленных предприятий задействована именно в отрасли судостроения. Это также одна из ведущих отраслей по количеству рабочих мест, занятых в промышленности.

В отрасли занято более 3500 человек, с учетом предприятий, подведомственных Минобороны России, что составляет порядка 30 % от общего числа занятых в промышленности Севастополя.

По состоянию на 01.01.2017 в отрасли зарегистрировано 117 предприятий. Большинство из них относятся к малому и среднему бизнесу. Удельный вес отрасли в общем объеме промышленного производства города, по итогам работы за 2016 года составляет **7,0%**.

Строительство кораблей и судов не велось в Севастополе с 2009 года. Строительство плавсредств технического флота (плавучих кранов, несамоходных барж, плавучих заправочных станций для маломерных судов) велось незначительными темпами. За период с 2008 по 2013 гг. построено 11 единиц.

С 2014 года в рамках государственного-оборонного заказа в Севастополе построено 3 маломерных многофункциональных модульных катера проекта 23370 (1 ед. на ООО «Южный Севастополь», 2 ед. на ООО «Фрегат»).

Географическое положение Севастополя и нижеперечисленные **технические возможности** предприятий города позволяют вести строительство различных судов круглогодично.

Стапель входящий в имущественный комплекс Севастопольского морского завода, обеспечивает строительство маломерных судов и барж, а также судов длиной до 100 м, спускаемым весом до 3000 т.

Доки:

- 3 сухих дока длиной от 150 до 290 м., грузоподъемностью до 70 тыс. т (постройки 1885, 1892, 1915 г. соответственно), из них 2 сухих дока, входящих в имущественный комплекс Севастопольского морского завода, требуют капитального ремонта и модернизации – ослаблены стенки дока и батопорт.

- 10 плавучих доков длиной от 30 до 250 м., грузоподъемностью от 500 до 29 000 т. Возраст доков превышает 25 лет. Из них 7 принадлежат МО РФ.

Причальный фронт целевого назначения включает порядка 30 причалов и пирсов, подходными глубинами от 5м до 14м.

Структура отрасли:

- 2 конструкторских бюро (АО ЦКБ «Коралл», ГУП «ЦКБ «Черноморец»);

- ведущее предприятие отрасли судоремонтно-судостроительный завод филиал «СМЗ» АО «ЦС Звездочка»;

- 4 судоремонтных предприятия с использованием государственных активов (ФГУП «13 СРЗ» и «91 СРЗ» МО РФ, имущественный комплекс, арендуемый ООО «Судоремонтный завод «Южный», ООО «Сориус»);

- 5 значимых частных судоремонтных и судостроительных компаний (ООО «Техфлот», ООО «Попилов», ООО «СРБ «Фрегат», ООО «Персей»);

- значительное число судоремонтных бригад переменного состава.

Ведущим предприятием отрасли является **Севастопольский морской завод**, основанный одновременно с городом в 1783 году. На сегодняшний

день производственные мощности завода имеют значительный износ и требуют модернизации.

С целью восстановления завода производственные площади с мая 2015 года сданы в аренду филиалу *«Севастопольский морской завод» АО «ЦС «Звездочка»*.

Основные виды деятельности предприятия:

- строительство, ремонт и модернизация судов и кораблей ВМФ, судов технического и вспомогательного флота;
- изготовление и ремонт металлоконструкций морского, речного и общепромышленного применения;
- строительство самоходных плавкранов г/п до 1600 тонн;
- машиностроение и металлообработка.

Предприятие также участвует в строительстве крупных инфраструктурных объектов в рамках ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя». Филиал выполняет работы в рамках контракта с ПАО «Мостотрест» по проектированию и строительству понтонного комплекса на сумму более 400 млн. руб. Данный комплекс задействуют для возведения Керченского моста. Проектировщиком определено Севастопольское предприятие АО «ЦКБ «Коралл». Срок исполнения работ – 2 квартал 2017 года.

Предприятие также принимает участие в выполнении гособоронзаказа. Филиалом получены соответствующие лицензии.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность работников чел.	Среднемесяч ная заработная плата тыс. руб.
2015 год	100,0	377	29,6
2016 год	406,4	518	31,6

ФГУП «13 судоремонтный завод ЧФ» МО РФ – градообразующее судоремонтное предприятие, с функцией единственного исполнителя работ по сервисному обслуживанию и ремонту кораблей и судов Черноморского флота.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность работников чел.	Среднемесяч ная заработная плата тыс. руб.
2015 год	100,0	1850	38,8
2016 год	166,1	1804	42,7

Конструкторские бюро.

ЗАО «ЦКБ «Коралл» занимает лидирующие позиции в проектировании стационарных, самоподъемных, полупогружных и погружных буровых платформ, морских плавучих кранов, крановых и трубоукладочных судов, других средств обустройства морских нефтяных и газовых месторождений.

По проектам ЦКБ "Коралл" созданы морские буровые и добывающие установки для Каспийского и Балтийского морей, шельфа Арктики и Дальнего Восток.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность работников чел.	Среднемесяч ная заработная плата тыс. руб.
2015 год	100,0	400	32,0
2016 год	77,1	420	40,2

ГУП «ЦКБ «Черноморец» был создан для обеспечения ремонта и модернизации кораблей, судов и подводных лодок, а именно разработки технической документации. На сегодняшний день обладает архивом с более

600 тысяч наименований документации на различное судовое оборудование и механизмы на 150 проектов судов.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность работников чел.	Среднемесяч ная заработная плата тыс. руб.
2015 год	100,0	42	24
2016 год	137,9	39	19,4

Перспективы развития отрасли:

1. Одним из вариантов перспективного развития отрасли является создание судостроительного кластера города Севастополя.
2. Перспективные направления по строительству:
 - восстановление производства плавучих кранов;
 - строительство морских рыболовных судов и вспомогательных судов ВМФ (предпосылка – потребность в ускорении обновления);
 - в среднесрочной перспективе – строительство боевых кораблей 4-3 ранга (боевые катера, малые ракетные и десантные корабли).

Проблемные вопросы отрасли:

- влияние санкций на ограничение захода в Севастополь судов, находящихся под флагом иностранного государства;
- возрастание себестоимости продукции вследствие того, что единственным транспортным сообщением для осуществления грузоперевозок (сырье, материалы и готовая продукция) с материковой частью РФ является паромная переправа Крым – Кавказ. Транспортная составляющая является значительной долей себестоимости и, соответственно, отражается на цене продукции.

Радиоэлектроника и приборостроение

К 2014 году ранее ведущие промышленные предприятия города радиоэлектронной промышленности, такие как завод "Парус", радиозавод им. Калмыкова («Муссон»), завод "Маяк", "Электрон» и др. утратили свою былую славу, распались на десятки дочерних предприятий. На площадках заводов «Муссон» и «Маяк» организованы торгово-складские предприятия, с небольшой частью мелких промышленных предприятий.

Удельный вес отрасли в общем объёме промышленного производства города, по итогам работы за 2016 года составляет **8,3 %**.

В отрасли занято более **900 чел.**, что составляет **8,0 %** от общего числа занятых в промышленности Севастополя.

На 01.01.2017 в Севастополе зарегистрировано 45 предприятия радиоэлектронной промышленности.

В Севастополе базируется ряд предприятий, входящих в Группу компаний «Таврида-Электрик», основанную в Севастополе в 1990 году. Компания специализируется на разработке и производстве инновационной вакуумной коммутационной техники, комплектных распределительных устройств, противоаварийной автоматики и средств для автоматизации распределительных сетей в классе напряжения 6-35 кВ. Основное производство составных частей (модулей) изделия находится за пределами города.

ООО «КБ коммутационной аппаратуры», входящее в состав промышленной группы «Таврида Электрик», занимается разработкой и производством электрической распределительной и регулирующей аппаратуры.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность, чел.	Средняя заработная плата, тыс. руб.
2015 год	100,0	495	34,6
2016 год	120,0	507	38,2

Предприятия радиоэлектроники, работающие в оборонно-промышленной отрасли:

АО «Научно-технический центр «Импульс-2» (входит в перечень предприятий ОПК РФ) – разработка и изготовление автоматизированных (роботизированных) автоматических боевых модулей «Импульс» с автоматизированной системой управления огнём «Страж-М».

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность, чел.	Средняя заработная плата, тыс. руб.
2015 год	100,0	80	37,8
2016 год	531,2	71	32,1

ОАО «УРАНИС-Радиосистемы» (входит в перечень предприятий ОПК РФ) – разработка производство и обслуживание комплексов радиосвязи и их компонентов. Участвует в программе импортозамещения.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность, чел.	Средняя заработная плата, тыс. руб.
2015 год	100,0	39	35
2016 год	94,5	41	37,3

ООО «Электрон-Звезда» – выпуск приборов ИУУ-М-3-01 (измеритель угловых ускорений) для АО «Корпорация «Тактическое ракетное вооружение».

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность, чел.	Средняя заработная плата, тыс. руб.
2015 год	100,0	27	16,9
2016 год	119,0	26	30

Планирует работу в сфере ОПК обособленное подразделение **АО «Головное производственно-техническое предприятие «Гранит»**

Концерн ВКО «Алмаз – Антей», занимающееся ремонтом и сервисным обслуживанием вооружения и военной техники ПВО РФ.

Сегодня в Севастополе на территории бывших приборостроительных гигантов: «Муссон», «Маяк», «Парус» работают небольшие предприятия, которые производят радиооборудование для судов, авиации, светотехнику и электрооборудование:

ООО «УРАНИС» – разработка производство и обслуживание комплексов радиосвязи и их компонентов (ориентация на экспорт).

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность, чел.	Средняя заработная плата, тыс. руб.
2015 год	100,0	48	37,8
2016 год	211,9	57	36,2

АО «КБ радиосвязи» – разработка КВ и УКВ средств связи тактического звена.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность, чел.	Средняя заработная плата, тыс. руб.
2015 год	100,0	28	34
2016 год	97,4	29	43,3

ООО «Дочернее научно-производственное предприятие «Муссон-Морсвязь-Сервис» – производство судового радиооборудования.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность, чел.	Средняя заработная плата, тыс. руб.
2015 год	100,0	19	18
2016 год	136,9	18	7,6

ООО «Севастопольский приборостроительный завод «Парус» –

производство промышленных светильников для горнодобывающей и других отраслей промышленности.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность, чел.	Средняя заработная плата, тыс. руб.
2015 год	100,0	51	10,6
2016 год	145,5	49	11,7

Другие предприятия отрасли:

ООО «Севэлектромонтаж-464» – производство электрооборудования для объектов жилья и энергетики Севастополя и Крыма.

ООО «Страз-Идал» – производство электродвигателей, генераторов и трансформаторов.

ООО «Марлин-Юг» – разработка и производство автономных измерительных платформ с различными типами связи (в т.ч. спутниковой) для исследования атмосферы и океана, а также аварийных радиобуев для судов

и другого применения. Производственные помещения находятся в Севастополе на базе Морского гидрофизического института. В связи с осуществлением экспортных операций вынуждено зарегистрироваться на материковой части России (Ростовская область).

Перспективы развития отрасли:

ООО «УРАНИС», ООО «Марлин-Юг», ООО ДНПП «Муссон-Морсвязь-Сервис» заявили о намерении реализовать инвестиционные проекты, направленные на расширении номенклатуры, а также увеличение объема выпуска инновационной, наукоемкой, высокотехнологичной, импортозамещающей продукции способной конкурировать как на внутреннем, так и на внешнем рынке.

В случае реализации инвестпроекта ООО «УРАНИС» планирует увеличить в 3 раза суммы перечислений в бюджет города, создаст конкурентоспособную продукцию и дополнительные высокоэффективные рабочие места.

ООО ДНПП «Муссон-Морсвязь-Сервис» и ООО «Марлин-Юг» планируют дополнительно создать около 50 рабочих мест, увеличить объем производства, а также освоить новые виды продукции.

Проблемные вопросы отрасли отражены в таблице «Влияние производственных факторов на деятельность промышленных предприятий».

Авиастроение

Отрасль представлена ГУП «Севастопольское авиационное предприятие» (далее - ГУП «САП»), основанное в 1929 году.

Основной вид деятельности предприятия:

– ремонт и техническое обслуживание военной авиационной техники (вертолеты);

– разработка, производство, испытания и ремонт авиационной техники.

Предприятие специализируется на проведении всех видов ремонтов и технического обслуживания вертолетов типа: МИ-8 и их модификаций, Ка-27, Ка-28, Ка-29.

Технический износ большинства капитальных сооружений предприятия составляет 80%. С целью восстановления завода рассматривается интеграция предприятия в Холдинг АО «Вертолеты России».

	Объём производства, в %	Численно сть, чел.	Средняя заработная плата,
--	----------------------------	-----------------------	------------------------------

	к 2015 г.		тыс. руб.
2015 год	100,0	373	18,5
2016 год	148,9	321	20,6

Перспективное развитие предприятия связано с организацией полного производственного цикла завода на новом месте дислокации, интеграцией предприятия в АО «Вертолеты России» с включением ГУП «САП»

в производственный план Холдинга по ремонту и обслуживанию вертолетной техники военного и гражданского назначения.

Проблемные вопросы отрасли отражены в таблице «Влияние производственных факторов на деятельность промышленных предприятий».

Машиностроение

Доля отрасли в общем объеме промышленного производства города, по итогам работы 2016 года составляет **1,0 %**. На ведущих предприятиях отрасли занято более **150 чел.**, что составляет **1,4%** от общего числа занятых в промышленности Севастополя.

По состоянию на 01.01.2017 в отрасли зарегистрировано 87 предприятий. Наиболее крупными предприятиями, определяющими развитие отрасли являются:

ООО «Севмормаш-2М» - занимается изготовлением судовых механизмов, теплообменных аппаратов и фильтров. Предприятие входит в перечень предприятий оборонно-промышленного комплекса Севастополя, включено в отраслевой план импортозамещения судостроительной отрасли.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численно сть, чел.	Средняя зарплата, тыс. руб.
2015 год	100,0	59	27,9
2016 год	122,5	59	29,5

ООО «Теплообмен» - выпускают машиностроительную продукцию собственной разработки – теплообменные аппараты, децентрализованные рекуператоры тепла вентиляционного воздуха. Предприятие включено в отраслевой план импортозамещения судостроительной промышленности

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численно сть, чел.	Средняя зарплата, тыс. руб.
2015	100,0	37	10,9
2016	118,3	36	14,4

ООО «Завод Молот-Механика» - проектирование, производство и ремонт насосного оборудования в областях: водоснабжения и водоотведения, теплоснабжения и энергосберегающих технологий для горнодобывающей, нефтедобывающей и нефтеперерабатывающей, химической, авиационной и строительной отраслей.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численно сть, чел.	Средняя зарплата, тыс. руб.
2015 год	100,0	43	11,6
2016 год	57,6	59	20,7

Перспективы развития отрасли:

ООО «Севмормаш-2М» и ООО «Теплообмен» заявили о намерении реализовать инвестиционные проекты, направленные на расширение номенклатуры, а также увеличение объема выпуска инновационной, наукоемкой, высокотехнологичной, импортозамещающей продукции способной конкурировать как на внутреннем, так и на внешнем рынке.

В случае успешной реализации инвестиционных проектов ООО «Севмормаш-2М» и ООО «Теплообмен» будет достигнут следующий социально-экономический эффект:

- дополнительно создано 65 рабочих мест;
- рост средней заработной платы для сотрудников предприятий в 2 раза;
- рост объема производства в 2 раза.

Проблемные вопросы отражены в таблице «Влияние производственных факторов на деятельность промышленных предприятий».

**Металлургическое производство и обработка металлов,
производство готовых металлических изделий кроме машин и
оборудования:**

Удельный вес отрасли в общем объеме промышленного производства города, по итогам работы за 2016 год составляет **2,7 %**. На ведущих предприятиях отрасли работает около **400** чел., что составляет **2,6 %** от общего числа занятых в промышленности Севастополя.

В данной отрасли за 2016 год объем производства продукции увеличился по сравнению с 2015 годом на **13,8 %** и составил: **481,4 млн. руб.**

Основной причиной увеличения объёмов производства стало увеличение объёмов производства по сравнению с 2015 годом на ведущих предприятиях отрасли.

Отрасль представлена следующими **основными предприятиями**:

ООО «МСГ» - производство металлоконструкций любой сложности (изготовление сегментов башен ветроэнергетических установок - ВЭУ) и больших нефтеналивных емкостей), а также занимается перевалкой грузов на арендованном с 2009г. морском причале № 231.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность Работников чел.	Среднемесячная зарплатная плата тыс. руб.
2015 год	100,0	63	9,8
2016 год	928,6	48	12,0

ООО «Стрим Механик» - занимается изготовителем деталей и комплектующих для изделий ПГ «Таврида Электрик». Предприятие также осуществляет следующие виды работ: механообработка, литье изделий из пластмасс и резины, штамповка и гальванопокрытие и покраска.

	Объём производства,	Численность работников	Среднемесячна я зарплатная плата

	в % к 2015 г.	чел.	тыс. руб.
2015 год	100,0	193	24,3
2016 год	75,0	202	29,2

ООО «Завод Муссон - Гамма» - обработка металлических изделий с использованием основных технологических процессов машиностроения.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность работников чел.	Среднемесячная заработная плата тыс. руб.
2015 год	100,0	73	16,8
2016 год	99,6	72	14,8

ООО «Эфармон» - производство алюминия.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность работников чел.	Среднемесячная заработная плата тыс. руб.
2015 год	100,0	46	6,0
2016 год	169,9	50	8,7

Проблемные вопросы отрасли отражены в таблице «Влияние производственных факторов на деятельность промышленных предприятий».

***Производство прочих неметаллических минеральных продуктов
(производство строительных материалов)***

Удельный вес отрасли в общем объеме промышленного производства города, по итогам работы за 2016 год составляет **3,2 %**. На ведущих предприятиях отрасли занято **330** чел., что составляет **2,0%** от общего числа занятых в промышленности Севастополя.

В отрасли за 2016 год объем производства продукции увеличился по сравнению с 2015 годом на **40,2 %**, и составил: **568,1** млн. руб. Данная отрасль является одной из основных динамично развивающихся отраслей города Севастополя.

Основной причиной роста промышленного производства в отрасли является увеличение портфеля заказов на поставку железобетонных изделий для крупных инфраструктурных проектов (Севастопольская ТЭЦ и др.).

Отрасль представлена следующими **основными предприятиями**:

ООО «Завод ЖБИ №1» - производство плит, панелей и настилов перекрытий железобетонных, производство товарного бетона.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность работников чел.	Среднемесячная зарботная плата тыс. руб.
2015 год	100,0	74	7,2
2016 год	214,2	131	25,2

АО «Ремстройкомплект» (АО «РСК») - производство товарного бетона, сборного железобетона, асфальтобетона.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность работников чел.	Среднемесячная зарботная плата тыс. руб.
2015 год	100,0	44	24,3
2016 год	115,2	38	29,5

ООО «24 ЖБИ» - плиты перекрытия, лестничные площадки, блоки балконные, кольца канализационные, плоские плиты перекрытия.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность работников чел.	Среднемесячная зарботная плата тыс. руб.

2015 год	100,0	32	9,9
2016 год	254,9	41	10,5

ООО «ПСК Триумф-С» - производство товарного бетона.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность работников чел.	Среднемесячная зарплата тыс. руб.
2015 год	100,0	6	18,5
2016 год	470,3	7	20,9

Проблемные вопросы отрасли отражены в таблице «Влияние производственных факторов на деятельность промышленных предприятий»

Добывающая промышленность

Удельный вес отрасли в общем объёме промышленного производства города, по итогам работы за 2016 год составляет **6,0 %**. На ведущих предприятиях отрасли занято **630 чел.**, что составляет **4,0 %** от общего числа занятых в промышленности Севастополя.

В данной отрасли за 2016 год объём производства продукции увеличился по сравнению с 2015 годом на **40,8 %** и составил: **1 013,9 млн. руб.**

Основной причиной роста промышленного производства в отрасли является увеличение объёмов добыче гальки и гравия на крупнейшем предприятии добывающей отрасли города ПАО "Балаклавское рудоуправление им. О.М. Горького" в результате заключённого контракта на поставку строительных материалов для строительства Керченского моста.

Отрасль представлена следующими основными предприятиями:

ПАО «Балаклавское рудоуправление им. М. Горького» - добыча флюсов, производство щебня. Производственная мощность до 3,096 млн. тонн.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность работников чел.	Среднемесячн ая заработная плата тыс. руб.
2015 год	100,0	597	16,1
2016 год	168,0	571	19,8

ПАО «Инкерстром» - добыча известняка, объём производства в год составляет 1,6 тыс. м. куб.

В настоящее время из инкерманского известняка производится широкий спектр экологически чистых строительных (крупные блоки и штучный камень) и отделочных материалов (облицовочная плитка), а также малые архитектурные формы (балясины, колонны).

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность работников чел.	Среднемесячн ая заработная плата тыс. руб.
2015 год	100,0	40	11,6
2016 год	259,7	45	158

Перспективы развития отрасли:

1. Расширения участия предприятий отрасли в новых крупных инфраструктурных проектах в Крыму.

Проблемные вопросы отрасли:

1. Плата за землю по земельным участкам, выделенным для добычи флюсовых известняков предоставленных БРУ в 10 – 100 раз выше размера платы за землю на аналогичные земельные участки для добывающих предприятий в других регионах Российской Федерации, что делает продукцию БРУ не конкурентноспособной.

2. ПАО "Инкерстром". В связи с появлением и повсеместным применением новых строительных материалов: пенобетон; строительные предприятия города считают более экономичным использовать в строительстве вышеназванные материалы, основной вид продукции предприятия - "Инкерманский камень" становится все более невостребованным.

Легкая промышленность

Удельный вес отрасли в общем объеме промышленного производства города, по итогам работы за 2016 год составляет **0,2 %**. На ведущих предприятиях отрасли занято **135 чел.**, что составляет **0,9 %** от общего числа занятых в промышленности Севастополя.

В данной отрасли в 2016 году объем производства продукции **увеличился** по сравнению с 2015 годом на **16,1%**. И составили: **30,9 млн. руб.**

Отрасль представлена следующими основными **предприятиями:**

ООО «Швейная фабрика имени Нины Ониловой» - пошив мужских костюмов и школьной формы.

	Объем производства, в % к 2015 г.	Численность, чел.	Средняя заработная плата, тыс. руб.
2015 год	100,0	68	9,0
2016 год	103,5	54	10,3

АО «Трикотаж» - трикотажная школьная форма для девочек и мальчиков. Изготовление на заказ мужской и женской трикотажной одежды. Элементы ведомственного форменного костюма – джемперы.

	Объем производства, в % к 2015 г.	Численность, чел.	Средняя заработная плата, тыс. руб.
2015 год	100,0	20	9,3

2016 год	82,4	19	10,8
----------	------	----	------

ООО «ЭККСЕ» - обувь для спортивных и бальных танцев

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность, чел.	Средняя заработная плата, тыс. руб.
2015 год	100,0	59	11,8
2016 год	139,0	62	12,7

Перспективы развития отрасли:

На протяжении последних 5 лет удельный вес отрасли в общем объёме промышленного производства не превышал 3,0 %. Для достижения прежних показателей объёмов промышленного производства, необходимо размещение действующих предприятий на собственных или арендуемых площадях на долгосрочной основе с фиксацией основных условий, с последующим вводом в строй новых производственных площадей и мощностей. В случае реализации инвестиционного проекта ООО «Швейная фабрика имени Нины Ониловой», будут увеличены объёмы производства и количество рабочих мест. Предприятие получит собственные производственные площади, что благоприятно отразится как на состоянии предприятия, так и отрасли в целом.

Проблемные вопросы отрасли:

Отсутствие собственных производственных площадей и высокая арендная плата (ООО «Швейная фабрика имени Нины Ониловой», ООО «ЭККСЕ»).

Деревообрабатывающее производство

Удельный вес отрасли в общем объёме промышленного производства города, по итогам работы за 2016 год составляет **0,8 %**. На ведущих предприятиях работает около **170** чел., что составляет **1,2 %** от общего числа занятых в промышленности Севастополя.

Объём производства продукции в 2016 году составил: 115,5 млн. руб. что на 23,0 % больше чем в 2015 году.

Отрасль представлена следующими основными **предприятиями:**

ООО «ОРВИС» - мебельная компания более чем с 20 – ти летним опытом работы. Компания изготавливает корпусную мебель по индивидуальным заказам для офиса, дома и гостиниц. В городе работают 2 крупных салона.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность работников чел.	Среднемесячна я заработная плата тыс. руб.
2015 год	100,0	61	7,5
2016 год	91,8	51	25,3

ООО « Мебельная фабрика «Компас» - изготовление мебели по индивидуальным заказам.

24 ноября 2015 года предприятие в Москве на Красной Пресне (Экспоцентр) на международной выставке «Мебель 2015» получило три профессиональные награды в области промышленного дизайна мебели «Российская кабриоль».

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность работников чел.	Среднемесячная заработная плата тыс. руб.
2015 год	100,0	33	8,4
2016 год	230,7	34	25,3

Перспективы развития отрасли.

Перспективы развития отрасли связаны с перспективой роста спроса со стороны предприятий на специфическую мебель (например для отрасли судостроения) и со стороны населения в связи с планируемым ростом жилищного строительства, а также в продвижении продукции предприятий в других регионах Российской Федерации.

Проблемные вопросы отрасли:

Основной проблемой отрасли является отсутствие своего сырья и соответственно высокая стоимость его доставки и наличие, в данном сегменте рынка большой конкуренции с мебельными предприятиями Белоруссии и Китая.

Целлюлозно – бумажное производство

Удельный вес отрасли в общем объеме промышленного производства города, по итогам работы за 2016 год составляет **0,5 %**. На ведущих предприятиях отрасли работает свыше **100** чел., что составляет **0,65 %** от общего числа занятых в промышленности Севастополя.

Объем производства продукции в 2016 году составил: 200,6 млн. руб. что на 100,0 % больше чем в 2015 году.

Основной причиной увеличения промышленного производства в отрасли является увеличение портфеля заказов для сферы быстрого питания. Отрасль представлена следующими основными **предприятиями:**

ООО «Центр упаковки и дизайна» - производство упаковки для промышленных и хозяйственных нужд Крыма на основе экологически чистых видов сырья.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность работников чел.	Среднемесячна я заработная плата тыс. руб.
2015 год	100,0	15	7,0
2016 год	496,8	30	15,0

ООО Редакция газеты «Слава Севастополя» - издательская и полиграфическая деятельность.

	Объём	Численность	Среднемесячна
--	-------	-------------	---------------

	производства, в % к 2015 г.	работников чел.	я заработная плата тыс. руб.
2015 год	100,0	41	23,4
2016 год	99,4	42	25,8

Перспективы развития отрасли.

Основные перспективы отрасли связаны с развитием пищевой промышленности города и сферы услуг вызванных развитием туристической отрасли.

Проблемные вопросы отрасли отражены в таблице «Влияние производственных факторов на деятельность промышленных предприятий»

Химическое производство

Удельный вес отрасли в общем объеме промышленного производства города, по итогам работы за 2016 год составляет **0,2 %**. На ведущих предприятиях работает порядка **50** чел, что составляет **0,3 %** от общего числа занятых в промышленности Севастополя.

В данной отрасли за 2016 год объем производства продукции увеличился по сравнению с 2015 годом на **23,6%**. И составил: **27,1** млн. руб.

Отрасль представлена следующими **основными предприятиями**:

ООО «Акцент» - производство лакокрасочной продукции.

Продукция прошла добровольную сертификацию продукции (обязательной сертификации продукция не подлежит).

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность работников чел.	Среднемесячна я заработная плата тыс. руб.
2015 год	100,0	13	10,0

2016 год	130,9	13	10,0
----------	-------	----	------

ООО «Фиолент колор» - производство лакокрасочной продукции.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность работников чел.	Среднемесячна я заработная плата тыс. руб.
2015 год	100,0	20	12,4
2016 год	98,5	22	14,5

Перспективы развития отрасли:

Данная отрасль в Севастополе представлена малыми предприятиями, численность работающих на которых не превышает 25 человек. Глобальными факторами, препятствующими развитию отрасли являются отсутствие необходимых условий:

- отсутствуют крупные источники сырья;
- южное побережье Крыма является курортной зоной, что накладывает жесткие требования, связанные с экологией.

Проблемные вопросы отрасли отражены в таблице «Влияние производственных факторов на деятельность промышленных предприятий»

Производство, резиновых и пластмассовых изделий

Удельный вес отрасли в общем объеме промышленного производства города, по итогам работы за 2016 год составляет **0,9 %**. На ведущих предприятиях работает порядка **70** чел, что составляет **0,6 %** от общего числа занятых в промышленности Севастополя.

Объём производства продукции в 2016 году составит: 158,3 млн. руб. что на 2,0 % больше чем в 2015 году.

Отрасль представлена следующими **основными предприятиями:**

ООО «Индустрия пенопласта» - производство пластмассовых плит, полос, труб и профилей.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность работников чел.	Среднемесячна я заработная плата тыс. руб.
2015 год	100,0	19	14,0
2016 год	85,3	24	15,5

ООО «Окнапласт – Крым» - производство пластмассовых окон, оконных рам, профилей.

	Объём производства, в % к 2015 г.	Численность работников чел.	Среднемесячна я заработная плата тыс. руб.
2015 год	100,0	18	7,1
2016 год	207,3	26	7,6

Перспективы развития отрасли:

Данная отрасль в Севастополе представлена малыми предприятиями, численность работающих на которых не превышает 25 человек.

Проблемные вопросы отрасли отражены в таблице «Влияние производственных факторов на деятельность промышленных предприятий»

Сельское хозяйство

Во многом благодаря грамотной аграрной политике, проводимой Правительством, агропромышленный комплекс региона продолжает оставаться одной из основных отраслей экономики города.

Деятельность Правительства города в сфере агропромышленного комплекса охватывает такие направления, как:

- поддержка виноградарства и виноделия;
- обеспечение устойчивого развития сельских территорий.

В данную работу активно включены не только городские отраслевые

предприятия, органы государственной власти города, но и федеральные органы власти.

В качестве примеров приведу несколько наиболее заметных фактов. Например, с целью развития и повышения эффективности производства животноводческой продукции и продуктов ее переработки, а также в рамках мероприятия по предоставлению субсидий, направляемых на поддержку экономически значимых региональных программ в отрасли животноводства Правительством Севастополя предоставлена государственная поддержка в размере 813 631,00 руб.

В 2016 году в рамках государственной программы «Развитие сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности города федерального значения Севастополя на 2016-2018 годы» было проведено 2 заседания комиссии по вопросам предоставления субсидий на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам. В результате заключены 2 соглашения (ООО «Агрофирма «Золотая Балка», АО «Артвин») на возмещение части процентной ставки по краткосрочным кредитам (займам) на развитие растениеводства в размере 3,1 млн руб., в том числе:

- за счет средств федерального бюджета – 1,3 млн руб.;
- за счет средств бюджета города Севастополя – 1,8 млн руб.

Как результат площадь закладки виноградников выросла в 2016 году в 3 раза по сравнению с 2015 годом.

В рамках возмещения части затрат сельскохозяйственным товаропроизводителям города Севастополя на обновление парка сельскохозяйственной техники субъекты хозяйствования получили 80,4 млн рублей, что позволило приобрести 119 единиц техники, в том числе 38 единиц тракторов и 81 единицу навесного оборудования. Напомню, что в 2015 году техника не приобреталась.

Финансовое стимулирование технической и технологической модернизации производства в 2016 году в размере 45,9 млн руб. позволило модернизировать мощности по хранению плодовой продукции на 1

000 т (с. Верхнесадовое), а также увеличить емкостные мощности по переработке и производству продукции виноделия. Модернизация линии розлива, в свою очередь, позволит выпускать дополнительно 1,2 миллиона бутылок готовой продукции в год.

В соответствии с Соглашением о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету субъекта Российской Федерации, заключённым между Министерством сельского хозяйства и Правительством Севастополя от 11.03.2016 № 509/17-С, установлен показатель результативности «Объём производства продукции растениеводства» в размере 14 тыс. тонн. Данный показатель результативности предоставления субсидии выполнен и составил 16,5 тыс. тонн.

Особое внимание Правительство города уделяло развитию малого предпринимательства. В частности, в аграрном секторе для стимулирования развития крестьянских (фермерских) хозяйств и улучшения качества жизни в сельской местности была утверждена Государственная программа города Севастополя от 27.11.2014 № 512 «Поддержка начинающих фермеров на период 2015-2020 годов» (далее – Государственная программа № 512).

По итогам проведенных конкурсов государственные средства доведены 8 К(Ф)Х на общую сумму 13,9 млн руб., в том числе:

- за счёт средств федерального бюджета – 9,6 млн руб.;
- за счёт средств бюджета города Севастополя – 4,3 млн руб.

Государственная поддержка на одного начинающего фермера составляет:

- грант - в размере – 1,5 млн руб.;
- единовременная помощь - в размере 250 тыс руб.

За 2016 год число сельскохозяйственных кооперативов, осуществляющих свою деятельность на территории Севастопольского региона, возросло с 2 до 6!

Для поддержки субъектов хозяйствования, занимающихся аквакультурой (товарным рыбоводством), действует Государственная

программа «Развитие рыбохозяйственного комплекса Севастополя на 2015-2020 годы», которая предполагает поддержку субъектов хозяйствования, занимающихся аквакультурой. По итогам проведенных конкурсных отборов в 2016 году государственную поддержку получили 6 субъектов хозяйствования, осуществляющие деятельность в сфере аквакультуры на общую сумму 7,6 млн рублей.

Результаты работы рыбохозяйственного комплекса налицо. Перерабатывающие предприятия, специализирующиеся на производстве консервов, по состоянию на 31.12.2016 выпустили 44 616 туб (тысяч условных банок), таким образом, объём производства консервов по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года увеличился на 33,7%.

Вместе с тем, мы должны отдавать себе отчет в том, что будущее экономики города в значительной мере зависит от эффективности привлечения инвестиций. По данному направлению нами намечается реализация приоритетных проектов развития, продвижение инвестиционных возможностей г. Севастополя.

На заседании Совета по стратегическому развитию и приоритетным проектам были признаны целесообразными к реализации три приоритетных проекта:

- развитие Балаклавы как международного центра туризма;
- Терруар «Севастополь»;
- «Энерджинет».

Указанные проекты включены в Стратегию социально-экономического развития Севастополя.

В ряд государственных программ города Севастополя также включены работы по приоритетным проектам:

- приоритетный проект «Гераклейская рокада»;
- приоритетный проект «Мемориальный парк Примирения»;
- приоритетный проект по комплексной застройке территории.

Начата реализация отраслевых проектов.

Индустриальный парк.

Правительством Севастополя осуществлена реализация ключевых мероприятий Дорожной карты по реализации проекта «Создание индустриального парка в городе Севастополе», утверждённой 19.10.2016:

1. Сформирована территория под индустриальный парк площадью 77,6 га.
2. Учреждена управляющая компания индустриального парка – АО «Корпорация развития Севастополя».
3. Заключён государственный контракт на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Создание индустриального парка в городе Севастополе» с единственным подрядчиком – ООО «Кузнецкая проектная компания».
4. Утверждено техническое задание по разработке концепции создания и развития Индустриального парка.
5. Проведен открытый конкурс на услугу на разработку Концепции создания и развития Индустриального парка в городе Севастополе.

Военно-исторический парк Федюхины высоты.

Сформирован земельный участок общей площадью 128 га. Организаторами фестиваля совместно с Правительством Севастополя подготовлено проектное предложение (включая укрупнённую дорожную карту) о создании круглогодичного военно-исторического парка.

Технопарк «Маяк».

Разработана и утверждена дорожная карта по формированию частного технопарка «Маяк» в городе Севастополе на базе производственной площадки бывшего завода Маяк.

Парк «Крот».

Правительством Севастополя подготовлены материалы по проекту парка «Крот». Объект презентован ряду крупных инвесторов,

специализирующихся на туристическом и шоу-бизнесе. В настоящее время со стороны инвестора готовится инвестиционное предложение.

Для эффективной организации привлечения инвестиций в 2016 году учреждена управляющая компания индустриального парка – АО «Корпорация развития Севастополя» (далее – АО «КРС»); 07.12.2016 были представлены документы в Отделение по Республике Крым Центрального банка Российской Федерации (г. Симферополь) на регистрацию и выпуск акций АО «КРС»; проработаны механизмы управления инвестиционными площадками через АО «КРС» с целью эффективного использования имущественных ресурсов города Севастополя для реализации инвестиционных проектов.

В рамках реализации государственной политики по привлечению инвестиций и работе с инвесторами проводилось формирование инвестиционных площадок.

В 2016 году Правительством Севастополя подготовлена дорожная карта, в соответствии с которой был отобран ряд объектов недвижимого имущества, находящихся в пользовании ГУПов и имеющих высокую степень инвестиционной привлекательности. Подготовлен список из 13 объектов для формирования земельных участков под инвестиционные площадки.

Мы можем подвести некоторые промежуточные итоги функционирования СЭЗ на территории города Севастополя.

По состоянию на 30.12.2016 Правительством Севастополя было заключено 244 договора об условиях деятельности в СЭЗ, из которых 5 договоров было расторгнуто по соглашению сторон.

Объём задекларированных капитальных вложений составил 2727,41 млн. руб., в том числе в 2016 году – 1427,05 млн. руб. Количество планируемых к созданию рабочих мест – 4999 ед., в том числе в 2016 году – 2369 ед.

Участники СЭЗ осуществляют деятельность в следующих отраслях:

- промышленность – 79 проектов, планируемый объем капитальных вложений – 1 млрд. 62 млн. руб., количество планируемых к созданию рабочих мест – 1533 ед.;
- сельское хозяйство (в том числе рыболовство) – 16 проектов, планируемый объем капитальных вложений – 301,55 млн. руб., количество планируемых к созданию рабочих мест – 344 ед.;
- социальная сфера – 6 проектов, планируемый объем капитальных вложений – 31,04 млн. руб., количество планируемых к созданию рабочих мест – 76 ед.;
- строительство – 27 проектов, планируемый объем капитальных вложений – 307,22 млн. руб., количество планируемых к созданию рабочих мест – 937 ед.;
- транспорт – 16 проектов, планируемый объем капитальных вложений – 177,85 млн. руб., количество планируемых к созданию рабочих мест – 247 ед.;
- топливо и энергетика – 8 проектов, планируемый объем капитальных вложений – 93,83 млн. руб., количество планируемых к созданию рабочих мест – 281 ед.;
- торговля – 24 проекта, планируемый объем капитальных вложений – 102,28 млн. руб., количество планируемых к созданию рабочих мест – 342 ед.;
- услуги – 63 проекта, планируемый объем капитальных вложений – 651,79 млн. руб., количество планируемых к созданию рабочих мест – 1239 ед., в том числе, туризм – 7 проектов, планируемый объем капитальных вложений – 123,29 млн. руб., количество планируемых к созданию рабочих мест – 152 ед.

Среди участников СЭЗ: 4 – ИП; не МСП – 21, в том числе за 2016 г. – 10, МСП – 214.

Размер средней заработной платы, задекларированной участниками, составляет 25,8 тыс. руб.

Правительство Севастополя придает особое значение повышению конкурентоспособности бизнеса города.

В рамках данного направления реализуется государственная политика в сфере улучшения бизнес-среды.

В частности, внедряются лучшие практики Национального рейтинга состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации.

Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах Российской Федерации является совместным проектом ведущих российских деловых ассоциаций и АНО «АСИ».

В рамках проектного управления по внедрению лучших практик Национального рейтинга в 2016 году осуществляли свою деятельность:

1. Организационный штаб по внедрению Дорожной карты. Членами штаба являются руководители ряда исполнительных органов государственной власти Севастополя, представители бизнес-сообщества.

2. Проектный офис – постоянно действующее исполнительное подразделение для обеспечения деятельности Рабочих групп, разработки мероприятий Дорожной карты, формирования сводной Дорожной карты.

3. Рабочие группы по направлениям:

- подключение к сетям ресурсоснабжающих организаций;
- регистрация прав собственности и кадастровый учёт;
- поддержка малого предпринимательства.

В состав рабочих групп вошли представители деловых ассоциаций, экспертной группы АНО «АСИ» в городе Севастополе.

Дорожная карта по внедрению в городе Севастополе лучших практик Национального рейтинга рассмотрена на заседании Совета по улучшению инвестиционного климата в мае 2016 года и предусматривает следующие ключевые направления:

- повышение эффективности процедур по подключению к сетям ресурсоснабжающих организаций;
- повышение эффективности процедур по регистрации прав собственности

и кадастровому учету;

- поддержка малого предпринимательства;
- повышение эффективности процедур по выдаче разрешений на строительство за счет перевода в электронный вид и внедрения в ГКУ «МФЦ в г. Севастополь» государственных услуг;
- повышение эффективности процедур регистрации предприятий, снижение административного давления на бизнес;
- повышение эффективности работы специализированной организации по привлечению инвестиций и работе с инвесторами.

На 31.12.2016 органами власти, предприятиями и организациями выполнено 57 мероприятий дорожной карты.

Также для повышения конкурентоспособности бизнеса города внедряется стандарт развития конкуренции.

Стандарт развития конкуренции внедряется в городе Севастополе в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.09.2015 № 1738-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации».

В данном направлении осуществлены следующие мероприятия:

1. Создана Комиссия по содействию развитию конкуренции в городе Севастополе. 09.11.2016 проведено заседание Комиссия по содействию развитию конкуренции в городе Севастополе.

2. На постоянной основе осуществляется опубликование информации о деятельности Правительства Севастополя по содействию развитию конкуренции в городе Севастополе.

3. С целью формирования Дорожной карты по содействию развитию конкуренции в городе Севастополе, осуществлены следующие мероприятия:

- подготовлен аналитический материал для исполнительных органов государственной власти города Севастополя (150 страниц) по практикам

других субъектов Российской Федерации в разрезе 11 социально значимых, 2 приоритетных рынков и 7 системных направлений;

- подготовлены формы в соответствии с требованиями федерального законодательства;

- осуществлялись консультации на постоянной основе 14 исполнительным органам государственной власти;

- подготовлен проект перечня приоритетных рынков и социально-значимых рынков для содействия развитию конкуренции в городе Севастополе.

4. Созданы механизмы общественного контроля за деятельностью субъектов естественных монополий.

5. Осуществлён мониторинг состояния конкурентной среды с помощью проведения двух социологических исследований по вопросам развития конкуренции.

Правительство города последовательно реализует бюджетно-финансовую политику, которая и фиксирует реальные эффекты развития экономики города.

Результатом стало то, что поступившие налоговые и неналоговые доходы бюджета города в 2016 году превысили соответствующие доходы за 2015 год на 25,9 %, или на 2 125,3 млн. рублей.

Наибольший прирост обеспечили поступления по следующим доходным источникам:

- 1 042,2 млн. рублей налог на доходы физических лиц – 20,8%;
- 249,6 млн. рублей налог на прибыль организаций – 18,3%;
- 226,5 млн. рублей налоги на совокупный доход – 49,6%;
- 210,7 млн. рублей налоги на имущество – 77,5%;
- 78,2 млн. рублей доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности – 11,3%.

Создавая экономический базис, Правительство города рассматривает вложения в развитие социальной сферы как инвестиции

в человеческий капитал.

Особое внимание при этом уделяется развитию жилищного строительства и городского хозяйства, которые в значительной мере определяют качество жизни горожан.

В 2016 году объём строительных работ, выполненных всеми хозяйствующими субъектами города, составил 4313,8 млн. руб., что на 55,2% больше, чем за 2015 год.

В 2016 году организациями и предприятиями введено в эксплуатацию 46 многоквартирных жилых домов общей площадью 295,0 тыс. кв. м. Застройщиками введено в эксплуатацию 3705 квартир общей площадью 218,5 тыс. кв. м, что в 2,1 раза больше, чем в 2015 году. Ввод жилья был осуществлён в городской зоне.

Отражением итогов деятельности подведомственных учреждений городского хозяйства является почти двукратный рост оборота с 3116 млн.руб. в 2015г. до 5979 млн.руб. в 2016г. Такой прирост не может не отразиться на качестве жизни населения города.

Объём лимитов бюджетного финансирования ГКУ «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства»: доведённый до учреждения в 2016 году, по сравнению с 2015 годом увеличился на 1,432 млрд. руб., при этом объём законтрактованных средств увеличился по сравнению с 2015 годом на 2,156 млрд. руб., таким образом, показатель увеличился в 3,7 раза.

При этом стоит обратить внимание, что значительно возрос объём выполнения проектно-изыскательских работ (количество проектов) ГКУ «Управления по эксплуатации объектов городского хозяйства». В 2016 году было разработано и получено положительное заключение государственной экспертизы в отношении 166 объектов, в 2015 году учреждением было разработано всего 15 проектов. Таким образом, рост показателя составил 151 проект или 1006,7 %. Это является серьезным залогом повышения качества жизни горожан в уже недалеком будущем.

Вместе с тем, отмечаю, что высокий темп перемен возможен лишь при эффективной работе госаппарата, построенной на открытости, доверии людей, постоянном самосовершенствовании.

Добиться этого нам помогает надежное партнерство с Законодательным собранием – и в законотворчестве, и в организации открытой дискуссии по самым разным открытым вопросам. В том числе по тем, которые ставят перед нами общественники и общественные организации. Я считаю, что когда критика объективна, она всем нам помогает и позволяет двигаться вперед.

По направлению стратегического планирования будущего города для Правительства целевыми ориентирами продолжает оставаться нацеленность на реализацию указов Президента Российской Федерации от 07.05. 2012 №596 «О долгосрочной государственной экономической политике» и №601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления».

Одним из важнейших механизмов стратегического управления социально-экономическим развитием города являются государственные программы.

Реализация государственных программ в 2016 году была направлена на решение ключевых задач и достижение важнейших стратегических целей и приоритетов социально-экономического развития экономики города в среднесрочной перспективе.

Одним из важнейших направлений совершенствования системы управления развитием города будет введение системы управления по результатам (показателям). В новых сложившихся социально-экономических условиях это позволит наиболее достоверно оценивать динамику развития города по всем направлениям деятельности. Измеримыми целями и задачами будут охвачены все органы исполнительной власти города, что будет способствовать не только выявлению «узких мест» в

деятельности отдельно взятых государственных органов, но и отражать причинно-следственные изменения результатов (показателей).

В настоящее время структура управления и распределение функций управления меняются, происходит настройка системы органов исполнительной власти, реформирование системы государственного управления будет завершено после выборов Губернатора Севастополя в 2017 году.

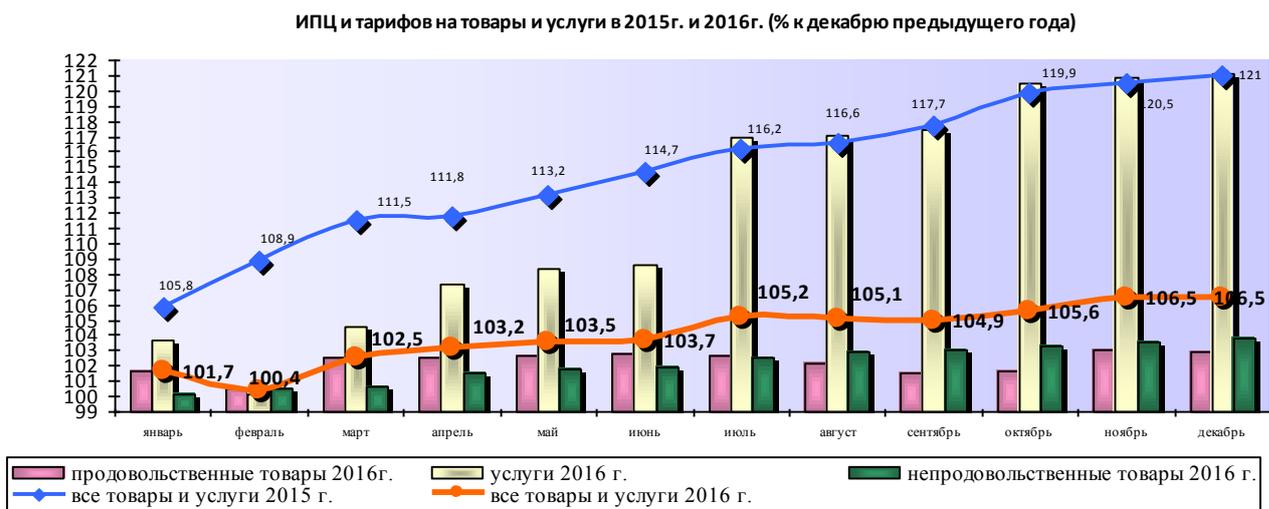
Проводится мониторинг федерального и регионального законодательства, проводится правовая экспертиза проектов нормативных правовых актов города Севастополя.

Потенциал социально-экономического развития во многом формулируется в обращениях граждан. В 2016 году в адрес Губернатора и Правительства Севастополя поступили 15 215 обращений от 57 031 гражданина (в 2015 году – 15 696 обращений от 43 265 граждан). К рассмотрению принят 16 451 вопрос (в 2015 году - 16 660 вопросов).

Уровень жизни населения

Средняя номинальная заработная плата по городу Севастополю (по данным Росстата) за январь-октябрь 2016 года составила 25958 рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2015 года среднемесячная заработная плата увеличилась на 7,3%. Уровень среднемесячной заработной платы в городе составил 73% от заработной платы в среднем по Российской Федерации.

В декабре 2016 года по отношению к декабрю 2015 года индекс потребительских цен на товары и услуги составил 106,5% (по Российской Федерации – 106,5%).



Федерации – 105,4%), в т.ч. на продовольственные товары – 102,9%, непродовольственные товары – 103,8%, услуги – 121,1% (по Российской Федерации соответственно – 104,6; 106,5; 104,9 процентов).

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в среднем на конец декабря 2016 года составила 3985,69 рублей в расчёте на 1 человека (по Российской Федерации – 3701,9 руб.) и за месяц увеличилась на 0,5%, с начала года - на 9,0% (в декабре 2015 года - увеличилась на 0,4%, с начала 2015 года – на 24,8%).

Отдельно следует упомянуть положение г. Севастополя в рейтинге качества жизни «РИА Рейтинг» среди российских регионов в 2016 году. Рейтинг включает 72 показателя, характеризующих основные аспекты проживания в регионе.

Наиболее существенно в 2016 году по сравнению с предыдущим годом среди всех российских регионов улучшились позиции г. Севастополя, который поднялся сразу на 42 места в рейтинге и занимает 29 место.

Динамичный рост многих экономических показателей в 2016 году оказал позитивное влияние на сводный показатель качества жизни в регионе. По итогам 2016 года город входит в число лидеров среди субъектов РФ по темпам роста большинства экономических показателей. Среди показателей, учитываемых при расчете рейтинга, можно отметить повышение объема вкладов и депозитов физических лиц, а также улучшение отношения денежных доходов к стоимости фиксированного набора потребительских товаров и услуг. В 2016 году в Севастополе снизился уровень безработицы, и сократились сроки поиска работы. В группе показателей, характеризующих безопасность проживания, снизился уровень преступности и сократилась смертность населения от внешних причин. Наблюдается позитивная динамика и многих других показателей, что способствовало улучшению позиций Севастополя в рейтинге.

Кроме того, высокое место в рейтинге обусловлено высокими позициями Севастополя среди российских регионов по следующим 19

показателям, по которым город входит в 20-ку лучших регионов страны:

- Доля ветхого и аварийного жилья (1 место – минимальная доля в стране);
- Смертность населения от всех причин (16 место);
- Число травм, отравлений и некоторых других внешних воздействий (4 место);
- Миграционный прирост (7 место);
- Прирост численности населения (4 место);
- Доля населения, обеспеченного водой, соответствующей требованиям безопасности (1 место);
- Оценка климата (1 место);
- Младенческая и перинатальная смертность (14 и 9 места);
- Доля населения с высшим образованием (2 место);
- Доля населения без образования (1 место – минимальная доля по стране);
- Обеспеченность работниками детских садов (4 место);
- Доля обучающихся в первую смену (16 место);
- Нагрузка на врачей, посещений на 1 врача (8 место);
- Средняя занятость койки в больницах (11 место);
- Доля выездов СМП к месту ДТП, укладываемых в 20 минут (1 место);
- Обеспеченность ресторанами и др. местами общепита (4 место);
- Число зрителей театров (4 место);
- Число посещений музеев (2 место);
- Доля занятых в малом бизнесе и ИП (19 место).

4. Жилищная сфера

Уровень денежных доходов населения определяет среди прочего и обеспеченность населения жильем. В настоящее время обеспеченность населения жильём в Севастополе составляет 17,8 кв. метров на человека.

Однако в силу благоприятного климата население Севастополя использует в качестве жилья дома, построенные на «садовых участках», общая площадь которых, в дополнение к учтённым 7,4 млн. кв. метров жилья в городе, составляет, по экспертной оценке, около 6 млн. кв. метров. С учетом этого обстоятельства обеспеченность жильем не является особо острым вопросом.

Уровень ввода нового жилья в расчете на одного жителя - 0,26 кв. м в 2015 г. был в два раза ниже среднероссийского. Средняя величина по ЮФО в 2015 году составляла 0,64, по Республике Крым – 0,13.

В 2016 г. в Севастополе введено 0,521 кв. м на одного жителя (35 место в общероссийском рейтинге), что позволило ввести в эксплуатацию 3705 квартир общей площадью 218,5 тыс. кв. м. По данным Росстата в городе зафиксирован в 2016 году максимальный рост объемов жилищного строительства в России - жилья введено в эксплуатацию в 2,1 раза больше, чем в 2015 году. Тем самым отставание от среднероссийского уровня (0,545 кв. м. на одного жителя) составило всего 4,5 %.

5. Состояние городского хозяйства

Городское коммунальное хозяйство характеризуется, в целом, средним уровнем износа объектов генерации и передачи, но при этом серьезным вызовом является исчерпание резервов мощностей объемов выработки, передачи и переработки.

Следует подчеркнуть, что в настоящее время в Севастополе преобладает мнение, что многое в городском хозяйстве удастся улучшить за счет федеральной целевой программы развития Республики Крым и г. Севастополя (далее ФЦП). Однако ресурсы ФЦП нацелены, в основном, на решение задач по интеграции региона с «материковой» Россией. Проблемы города, возникающие вследствие его роста и развития как территориального образования, не являются приоритетом ФЦП.

Севастополь потребляет 200-240 МВт электрической мощности. Дефицит составляет более 100 МВт. На начало 2016 года Севастополь обеспечивал себя собственной генерацией в объеме чуть более 90 МВт мощности.

Электроснабжение города характеризуется большой долей потребления электроэнергии населением (более 54 процентов). Этот факт не характерен для других, аналогичных городов России, где потребление электроэнергии жителями составляет, в среднем, 20 процентов. Эта особенность уже сместила приоритеты в развитии системы электроснабжения от централизованного к распределенному типу, с преобладающим числом локальных источников энергии, ориентированных на множественность центров потребления.

Основными проблемами производства, передачи и потребления электроэнергии в Севастополе являются:

- низкое качество электроснабжения (жалобы населения, обрывы, перебои);
- высокая пиковость потребления

Экономическая эффективность существующего централизованного теплоснабжения в Севастополе отрицательна. Причинами являются катастрофически низкая загрузка тепловых сетей и котельных. Решение об отказе от централизованного теплоснабжения в городе, принятое в период «до воссоединения», практически привело к полной убыточности и деградации теплоснабжения. Содержание теплоснабжающих компаний легло в настоящее время на бюджет города. В начале 2017 года принята новая схема теплоснабжения города, которая после ее реализации позволит решить проблему обеспечения города теплом на много лет. В 2016 году ГУПС «Севтеплоэнерго» произведено 857,03 Гкал; полезный отпуск потребителям 686,39 Гкал, потери 170,64 Гкал

Положение дел в водоснабжении оказывает всестороннее воздействие на все направления деятельности в Севастополе. Нехватка воды сдерживает

развитие и ограничивает возможности вовлечения в сельскохозяйственный и промышленный оборот земельных ресурсов города. В настоящее время в Севастополе отсутствуют мощности (резервы) для увеличения водозабора, основные фонды водоканала крайне изношены, что приводит к неоправданным потерям. Потребление воды также происходит нерационально. Основные проблемы водоснабжения в городе:

- низкие мощности водозабора – в 2 раза ниже среднероссийского уровня;
- сокращение доступных объемов воды вследствие высоких затрат сетевой воды на теплопередачу;
- высокий уровень потерь при передаче – 38% против общероссийских 12% вследствие технических и коммерческих потерь (врезок).

В 2016 году ГУПС «Водоканал» обеспечил водоподачу 28 млн. куб. м воды и водоотведение 21,2 млн. куб. метров стоков.

Общее состояние дел в системе газоснабжения Севастополя характеризуется отсутствием острых проблем в снабжении газом и высоким уровнем газификации потребителей города. Основной проблемой газоснабжения города является неоптимальная типология распределительных сетей, нарушающая бесперебойность поставок. Так же имеет место низкая газификация сельских населенных пунктов.

В настоящее время город столкнулся с проблемой исчерпания мощностей полигона по приемке и утилизации ТБО и коммунальных отходов (ТКО).

В 2016 году НКО «ФСКР» отремонтировано 300 многоквартирных домов (далее – МКД) на общую сумму 590,05 млн. руб. Управляющими компаниями выполнено работ по 1 483 МКД и выполнено 98 % поступивших заявок.

В 2016 году было продолжено развитие деятельности ГУПС «ЕИРЦ»: организовано 14 пунктов приема и проведена работа относительно

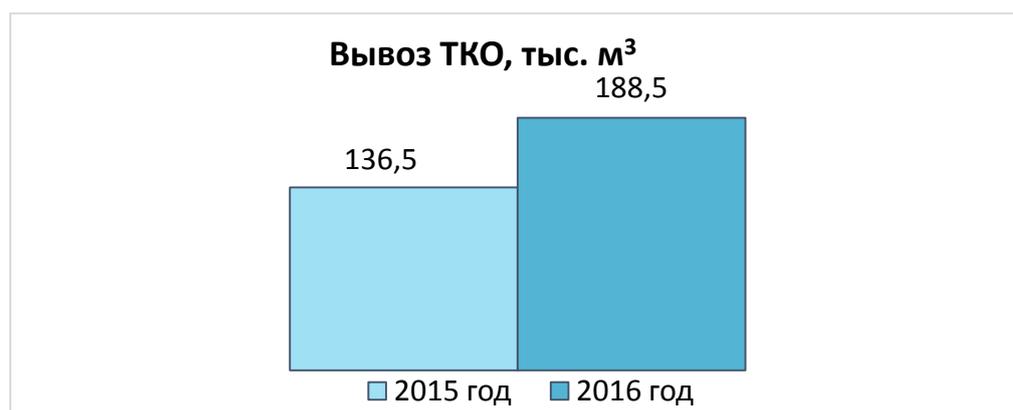
возможности осуществления оплаты по единому платежному документу в отделениях крупнейших банков города.

ГУПС «Благоустройство г. Севастополя» объем обработанных отходов в 1 полугодие – 498,2 тыс. куб. м, 2 полугодие – 97,4 тыс. т;

ГКУ «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства»:

Приоритетными направлениями деятельности ГКУ «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» в 2016 году стали:

- ✓ Содержание зеленых насаждений: площадь зелёной зоны (парков, скверов, клумб), где выполнялись работы по содержанию зелёных насаждений, в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличилась в 3,4 раза.
- ✓ Вывоз твердых коммунальных отходов: рост показателя в 2016 году по сравнению с 2015 годом составил 52 тыс. куб. м или 38%.



- ✓ Выполнение проектно-изыскательских работ (количество проектов): учреждением в 2016 году было разработано и получено положительное заключение государственной экспертизы в отношении 166 объектов, в 2015 году учреждением было

разработано всего 15 проектов. Таким образом, рост показателя составил 151 проект или 1006,7 %.

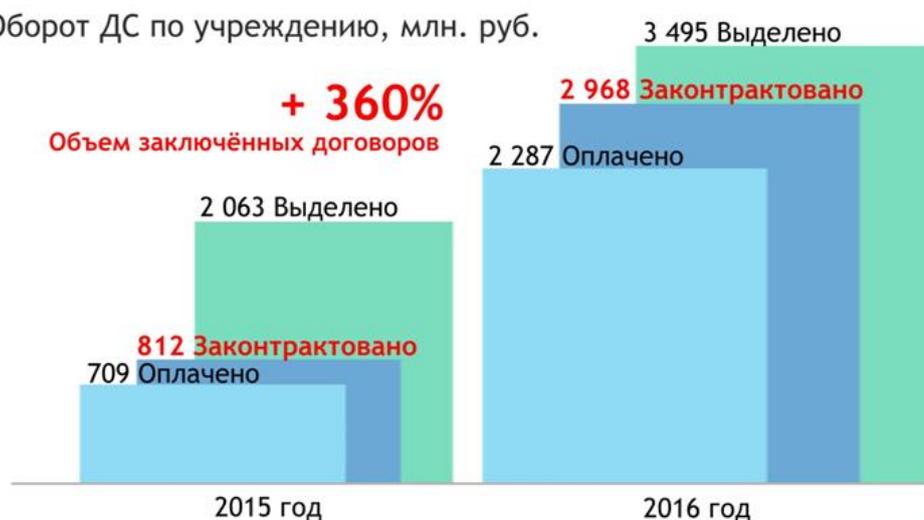


- ✓ Разработана схема водоснабжения и водоотведения города Севастополя на 2017-2035 гг.;
- ✓ Разработана схема теплоснабжения города Севастополя (Приказ Минэнерго России от 16.12.2016 № 1331);
- ✓ Территориальная схема в области обращения с отходами, в том числе ТКО на территории города Севастополя;
- ✓ Инвентаризация и техническое обследование: подпорных стен (451 штук), лестниц (38 штук);
- ✓ Экспертное обследование аварийного жилищного фонда: обследовано – 89 МКД; признано аварийными – 35 МКД;
- ✓ Транспортно-логистическая схема доставки грузов для реализации ФЦП.

Объём лимитов бюджетного финансирования, доведённый до учреждения в 2016 году, по сравнению с 2015 годом увеличился на 1,432 млрд. руб., при этом объём законтрактованных средств увеличился по сравнению с 2015 годом на 2,156 млрд. руб., таким образом, показатель увеличился в 3,7 раз.

ГКУ "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства"

Оборот ДС по учреждению, млн. руб.



6. Социальная инфраструктура

6.1. Состояние и перспективы развития отрасли здравоохранения

Здоровье населения является основным фактором успешного общественного развития и национальной безопасности, важным ресурсом для обеспечения стабильности государства.

В целом, в Севастополе проживает относительно более здоровое население, чем в других регионах. Эффективность системы здравоохранения города в целом соответствует среднероссийскому уровню, согласно обобщающим показателям средней продолжительности жизни, а также младенческой смертности. Показатель младенческой смертности на 1000 родившихся живыми в 2016 году составил 4,77, что ниже на 2,25% аналогичного показателя за 2015 год (4,88). Показатель младенческой смертности по России равен 6,0; ЮФО - 5,6, Республике Крым – 5,1.

Общий показатель заболеваемости на 100 тыс. населения города Севастополя составил - 131267,0, что ниже на 8,5% показателя 2015 года (143445,8) и на 18 % ниже среднероссийского показателя (160207,8).

Среди взрослого населения заболеваемость составила 231,7 на 1000 населения, что ниже чем в 2015 году (25,4 на 1000 человек населения) на 9%, за счет снижения заболеваемости органов дыхания. Отмечается снижение заболеваемости среди детского населения на 11,8% за счет снижения заболеваемости органов дыхания, а также инфекционных и паразитарных болезней.

При этом наблюдается положительная динамика снижения смертности населения города Севастополя. Коэффициент общей смертности на 1000 населения в 2016 году составил 14,08 что на 7,5% меньше, чем в 2015 году, но пока остается выше уровня Российской Федерации - 12,9 на 1000 населения. 13,57% от всех умерших вошедших в статистику не являлись жителями города. Если бы при расчете учитывалось только население города Севастополя, то показатель смертности (без учета «не резидентов») составил бы – 12,1 на 1000 территориального населения. В 2016 году не допущено ни одного случая материнской смертности.

Анализ структуры смертности населения города Севастополя в 2016 году показал, что на первом месте среди причин смертности – болезни системы кровообращения (БСК) - 59,9% от всех умерших. Показатель смертности на 100 тыс. населения в сравнении с 2015 годом снизился на 4,9% и составил – 844,15. Аналогичный показатель за 12 мес. в РФ был равен 614,1; ЮФО - 659,6; Республике Крым – 945,1.

Второе место среди причин смертности заняли новообразования (НО) (17,07% от всех умерших). Показатель смертности от НО снизился в 2016 году на 13,83% и составил 240,36 на 100 тыс. населения. В сравнении с 2015 годом показатель смертности от ЗНО снизился на 14,06% (с 277,17 до 238,20). Для сравнения: показатель смертности за 12 мес. от новообразований

в РФ был равен 201,6 (от ЗНО - 198,9); ЮФО -200,0 (от ЗНО -197,6); республике Крым – 227,6 (от ЗНО – 225,4).

Существенное снижение показателей по основным причинам смертности обеспечивается реализацией комплекса мероприятий по снижению уровня заболеваемости - введение в эксплуатацию новых объектов здравоохранения, обновление оборудования, подготовка и переподготовка кадров.

Несмотря на принимаемые меры, обеспеченность севастопольцев больницами и амбулаторно-поликлиническими учреждениями продолжается оставаться ниже соответствующего уровня в Российской Федерации. При этом медицинские учреждения в большинстве своем не отвечают российским санитарным нормам и правилам, большинство больниц не ремонтировалось более 25 лет.

В 2016 году медицинская помощь оказывалась в 13 круглосуточных стационарах, 16 взрослых поликлиниках, 11 детских поликлиниках, 12 фельдшерско-акушерских пунктах, 2 сельских амбулаториях, а также в дневных стационарах 13-ти медицинских организаций.

В системе здравоохранения города функционируют специализированные центры здравоохранения: центр охраны здоровья матери и ребенка, детский центр медицинской реабилитации, центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф, в декабре 2016 года открыт региональный сосудистый центр, создается центр медицинской профилактики.

Укомплектованность ставок медицинских организаций, подведомственных Правительству Севастополя, за 2016 год составила 84,35%.

В 2016 году наметились позитивные изменения в работе службы скорой медицинской помощи, вырос на 48% показатель укомплектованностью врачебными ставками, и на 26% – фельдшерскими.

Организована работа выездной бригады анестезиологии и реанимации, приобретено электрокардиографическое оборудование с возможностью передачи ЭКГ на расстоянии, внедрён программный комплекс АСУ «Скорая помощь» по приему и передачи вызовов.

Улучшение материально-технической базы было направлено в первую очередь на повышение доступности и качества медицинской помощи населению города Севастополя. Открыта новая модульная подстанция № 4 на Северной стороне. Получено 22 новых автомобиля скорой медицинской помощи.

Число выездов скорой медицинской помощи за 2016 год сократилось на 3,5%. Это связано с работой открытых в поликлиниках кабинетов неотложной помощи, в которых принято более 35 000 пациентов, что на 42% больше, чем в 2015 году.

Поликлиниками города выполнено порядка 2,5 миллионов посещений пациентов (показатель сохранился на уровне прошлого года). Профилактическими медицинскими осмотрами в 2016 году охвачено 47 203 ребёнка, что составляет 68,16% от годового плана.

В результате диспансеризации, иммунизации и активизации профилактической работы среди детского населения, впервые за 5 лет удалось на 3% снизить первичную заболеваемость детского населения.

Диспансеризацию прошли 16 521 человек взрослого населения.

В стационарах города в течение 2016 года было пролечено 74 787 пациентов, в том числе по экстренным показаниям госпитализировано 33 290 (из которых 45% доставлено бригадами скорой медицинской помощи).

Первичную медицинскую помощь сельским жителям оказывают три медицинские организации ГБУЗС, в составе которых функционируют 12 ФАПов, один филиал поликлиники и две сельских врачебных амбулатории.

Для улучшения доступности первичной медицинской помощи работают 2 выездные врачебные бригады. За 2016 год осмотрено 4038 пациентов.

По состоянию на 31.12.2016 общий объём финансирования сферы здравоохранения на 2016 год составил 4 370 684,0 тыс. руб. Освоение средств составило 93 %.

Достижение показателей по заработной плате работников отрасли здравоохранения в городе Севастополе за 2016 год:

- отношение среднемесячной зарплаты к целевым показателям по Указу № 597 в 2016 году составило: врача - 112%, среднего медицинского персонала – 125%.

За счёт средств бюджета города Севастополя врачам особо востребованных специальностей выплачивается 1 млн. руб., фельдшерам – 500 тыс. руб. В результате реализации данной программы в 2016 году удалось привлечь для работы в государственных медицинских организациях города Севастополя 31 врача и 9 фельдшеров.

На 2016 год были утверждены объёмы высокотехнологичной медицинской помощи (далее – ВМП), не входящей в базовую программу обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) за счёт бюджета г. Севастополя в количестве 422 случая. На ВМП выделены бюджетные средства – 63 944,4 тыс. руб., освоение средств составило 63 % от запланированных средств.

Территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания медицинской помощи в городе Севастополе на 2016 год на льготное лекарственное обеспечение за счет средств субъекта было предусмотрено 390,0 млн. руб., освоение средств составило 96 % от запланированной суммы.

Результатом реализации мер, направленных на развитие отрасли здравоохранения в городе Севастополе, стали положительные изменения показателей миграции, демографии и смертности в городе Севастополе: показатель естественной убыли населения Севастополя уменьшился с минус 1,51 в 2015 году до минус 1,08 в 2016 году.

6.2. Достижения в сфере образования

В условиях перехода к инновационной экономике, изменения значимости факторов производства можно констатировать институциональное закрепление новых требований к трудовым ресурсам. При этом по большинству направлений жизнедеятельности города сложился крайний дефицит квалифицированных кадров.

Развитие системы образования приобретает дополнительную остроту в связи с тем, что Севастополь характеризуется более высоким качеством человеческого капитала по сравнению со среднероссийскими показателями, показателями по отдельным субъектам Российской Федерации и городам. По данным переписи 2014 года, 99 процентов севастопольского населения имеют основное общее образование (в России – 94 процента).

Несмотря на то, что значительная доля людей с высшим образованием имеет занятость не по специальности, представители молодого поколения в Севастополе более склонны получать высшее образование, поскольку воспитываются в благоприятной для этого социокультурной среде.

Вместе с тем, с точки зрения подготовки профессиональных кадров, в Севастополе имеет место определенный перекоп. С одной стороны, в городе достаточно велика численность студентов ВУЗов в расчете на 10 тыс. населения (394 студента против 356 в среднем по России, 329 в ЮФО и 220 в Республике Крым). С другой стороны, количество средних специальных учебных заведений (ССУЗов) и профессиональных технических училищ в расчете на 10 тыс. населения явно недостаточно для города, способного производить продукцию с высокой добавленной стоимостью. По этому показателю Севастополь уступает даже Республике Крым (138 в Севастополе, 140 в Республике Крым, 194 в среднем по России, 211 в ЮФО). При этом система высшего и среднего образования уже сегодня в значительной степени ориентирована на обучение студентов из-за пределов

города (ежегодный выпуск школьников в городе составляет около 65-70 процентов от ежегодного приема в ВУЗы и ССУЗы).

Дошкольное образование

Система дошкольного образования города включает в себя 79 детских садов, из которых функционируют 77 детских садов (с контингентом 15862 воспитанника, в 2015 году – 15519), 2 детских сада не функционируют по причине аварийности здания.

Количество детей в возрасте от 3 до 7 лет, охваченных услугами дошкольного образования – 13831 человек (в 2015 году – 14129). Доступность дошкольного образования на территории города Севастополя для данной возрастной категории составляет 100 %.

В новом 2016-2017 учебном году в детские сады города направлен 5331 ребенок (в 2015 году – 5910), из них: 2031 ребёнок ясельного возраста (1829) и 3300 детей в возрасте от 3 до 7 лет (4081).

Общее образование

В городе Севастополе функционирует 71 общеобразовательное учреждение, из которых: 42 общеобразовательные школы, 7 гимназий, 7 школ с углублённым изучением предметов, 1 политехнический лицей, 4 школы-интерната, 5 школ категории «Начальная школа – детский сад», 5 частных школ.

Общая численность обучающихся составляет 41304 человека, из них 4848 первоклассников (увеличение на 27% по сравнению с 2015-2016 учебным годом).

В связи с увеличением численности обучающихся средняя наполняемость классов в общеобразовательных учреждениях в 2016 году составляла 28-34 ученика. С 01.09.2016 обучение в двухсменном режиме осуществляется в 24 школах (114 классов) – 2 981 ученик, что составляет 7,2% от общего количества учащихся.

В целях развития материально-технической базы общеобразовательных учреждений в 2015-2016 гг. проведены следующие мероприятия:

- на базе школ были созданы: 2 методических, 4 профильных и 14 базовых центров;
- в 63 общеобразовательных учреждениях приобретено оборудование для информатизации школьных библиотек;
- приобретено оборудование для 3-х школьных столовых (школа № 35, школа-интернат № 1, 6);
- все школы города обеспечены новым медицинским оборудованием;
- приобретено 797 комплектов школьной мебели (кабинеты) на сумму 83949,9 тыс. руб.;
- приобретено оборудование для 388 кабинетов на сумму 248990,00 тыс. руб.;
- школы города укомплектованы 178 кабинетами начальной школы и 60 кабинетами ОБЖ;

В целях создания в общеобразовательных школах, расположенных в сельской местности, условий для занятий физической культурой и спортом, реализованы мероприятия:

- оснащены спортивным оборудованием и инвентарём спортивные залы 7-ми школ;
- открыты два спортивных клуба (по направлениям борьба, гимнастика) в школе № 55 с. Фронтное;
- оборудованы спортивные площадки в 6 школах сельской зоны плоскостными сооружениями.

Из 1968 выпускников 2015-2016 учебного года 171 человек окончили школу с медалью «За особые успехи в учении».

Дополнительное образование

В городе Севастополе функционирует 10 государственных бюджетных образовательных учреждений дополнительного образования различной

направленности, из них – 2 детских оздоровительных лагеря. Охват детей дополнительным образованием по городу (по отрасли – 48%) возрос с 55% до 58,8% (от общего количества обучающихся).

В 2016 году в рамках государственной программы «Развитие образования города федерального значения Севастополь на 2015-2020 годы», было выделено 11,9 млн рублей, что дало возможность организовать, провести и обеспечить участие обучающихся в 58 международных, всероссийских, межрегиональных и региональных мероприятиях.

Отдых и оздоровление детей

В 2016 году отдыхом и оздоровлением в городе Севастополе охвачено 12 853 ребёнка школьного возраста, из которых 5 798 детей оздоровлено в загородных детских оздоровительных учреждениях.

В сети образования города Севастополя находятся два детских оздоровительных учреждения: ГБОУ ДО ДОЛ «Горный» и ДОЦ «Ласпи». Деятельность ДОЦ «Ласпи» в 2016 году приостановлена в связи с закрытием на капитальный ремонт. В ДОЛ «Горный» в 2016 году отдохнуло 834 ребёнка.

В федеральные оздоровительные учреждения: ФГБОУ «Международный детский центр "Артек"», Всероссийский детский центр "Смена " и оборонно-спортивный оздоровительный лагерь Приволжского федерального округа «Гвардеец» направлено 587 учащихся.

В рамках оздоровительной кампании в 2016 году в детских оздоровительных лагерях Севастополя и Республики Крым отдохнули 3654 ребенка.

Среднее профессиональное образование

В настоящее время в Севастополе функционирует 11 учреждений среднего профессионального образования, в т.ч одно частное педагогическое училище № 2.

Материально-техническая база учреждений СПО г. Севастополя позволяет обеспечить учебный процесс по всем профессиям в соответствии с требованиями образовательно-профессиональных программ. Вместе с тем их материально-техническая база изношена на 60-90 процентов и остро нуждается в модернизации (требуется обновление технологического оборудования, учебной мебели, компьютерной техники).

Подготовка рабочих кадров ведется по 40 профессиям для различных отраслей экономики.

По состоянию на 21 декабря 2016 года контингент студентов составлял 4440 человека, из них по очной форме обучения – 3718, по заочной форме обучения – 722.

Выпуск 2016 года составил 1272 человека, из них 90% (1148 чел.) трудоустроены образовательными организациями, 10% выпускников поступили в ВУЗы Российской Федерации.

В сфере среднего профессионального образования г. Севастополя имеет место проблема отсутствия тесного взаимодействия с предприятиями-работодателями, позволяющего надлежащим образом формировать государственное задание на подготовку кадров. Вопросы трудоустройства выпускников решаются с большим трудом. В целом для отраслей промышленности невозможно оценить потребность в кадрах в силу низкой загрузки производств, но вместе с тем в одной из ведущих отраслей – судоремонте – наблюдается кадровый дефицит в размере около 150 человек.

Следует отметить, что в городе создана система образования, способная поддерживать и повышать профессиональный уровень занятых в экономике и социальной сфере, а также в научно-производственной деятельности. В городе функционирует ряд местных высших учебных заведений, а также исследовательские институты. На 10 тыс. чел. населения в Севастополе приходится 99 выпускников вузов, в Республике Крым – 70, в среднем по России – 71.

Обеспечение безопасности образовательного процесса

В целях реализации требований пожарной безопасности в 2016 году установлена и принята в эксплуатацию автоматическая пожарная сигнализация и система оповещения управления эвакуации людей о пожаре в 141 образовательном учреждении

В целях реализации мероприятий антитеррористической защищённости образовательных учреждений в 2016 году выполнялись работы по монтажу систем охранного телевидения. По состоянию на 31.12.2016 выполнен монтаж и произведена приёмка в эксплуатацию системы охранного телевидения в 128-и учреждениях.

По состоянию на 30.12.2016 число учащихся, нуждающихся в подвозе, составляло 1030 человек из 21-го населенного пункта. Закупленные автобусы позволили в полном объеме обеспечить подвоз детей в сельской зоне.

Финансово-экономическая деятельность

В 2016 году показатель средней заработной платы по отрасли в регионе составлял 21,0 тыс. рублей.

6.3. Решение вопросов социальной защиты населения

Социальная поддержка ветеранов

По состоянию на 31.12.2016 в г. Севастополе проживает 3175 граждан, статус которым установлен в соответствии с Федеральным Законом от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах». Кроме этой категории граждан на учёте в органах социальной защиты населения состоят так называемые «региональные» льготники – инвалиды войны, участники боевых действий, участники войны, статус которым был установлен в соответствии с законодательством, действовавшим до 21.02.2014.

В 2016 году ветеранам выплачивались - целевая единовременная денежная помощь ко Дню Победы, единовременная помощь в рамках реализации Соглашения между Правительством Москвы и Правительством Севастополя и ежемесячные пожизненные стипендии участникам обороны Севастополя 1941-1942 годов и освобождения Севастополя.

Социальная поддержка инвалидов

В Севастополе проживает 20,7 тыс. инвалидов, что составляет 5% населения города. В 2016 году произведена закупка средств на общую сумму 4450,2 тыс. руб. По состоянию на 31.12.2016 заявки, поданные на обеспечение протезно-ортопедическими изделиями, удовлетворены в полном объеме, на обеспечение техническими средствами реабилитации – на 98%.

В 2016 году выплачена компенсация на приобретение автомобиля 3-м инвалидам в размере 100 тыс. рублей каждому. Очередь на обеспечение инвалидов автомобилями закрыта.

Социальная поддержка семей с детьми

Одним из показателей эффективности стратегий, направленных на улучшение условий жизни семей, является рост количества многодетных семей. На 31.12.2016 в городе Севастополе проживает 2638 многодетных семей, в которых воспитывается 8499 детей. Для сравнения: в 2015 году в 2242 многодетных семьях воспитывалось 7219 детей:

В 2016 году в рамках государственных программ города Севастополя реализовывались дополнительные меры социальной поддержки семей с детьми:

- ежемесячная денежная выплата при рождении третьего ребенка или последующих детей предоставлена 513 получателям на 524 ребенка на сумму 56 072,01 тыс. рублей, в сравнении с 2015 годом количество получателей увеличилось на 379 семей и 387 детей;

- выплачена денежная компенсация 716 заявителям на приобретение школьной формы для 1357 детей из многодетных семей в период их обучения в общеобразовательной школе;

- выплачена единовременная денежная помощь к новому учебному году 1088 заявителям на 1826 детей школьного возраста из многодетных и малообеспеченных семей;

- 140 одарённым детям из многодетных семей выплачивалась стипендия в размере 850 рублей в месяц в период учебного года (40 детям – январь-май 2016 года; 100 детям – сентябрь-декабрь 2016 года);

- приобретено 8716 новогодних подарков для социально незащищенных категорий детей в возрасте до 14 лет: детей-инвалидов; детей, пострадавших от последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС; детей, родители которых погибли при исполнении служебных обязанностей; детей-сирот; детей, лишенных родительского попечения; детей из многодетных семей; детей из малообеспеченных семей;

- в ходе праздничных мероприятий, посвящённых Дню семьи, любви и верности, Дню матери 83 семьям и 50 участникам мероприятий вручены ценные подарки.

Выплата социальных пособий, компенсаций, предоставление льгот

По состоянию на 31.12.2016 севастопольцам предоставлено 96980 различных видов пособий и денежных компенсаций на общую сумму 1 млрд. 552 млн. 760,8 тыс. руб., в том числе из федерального бюджета на сумму 297047,9 тыс. руб., из бюджета города Севастополя на сумму 1255712,9 тыс. руб.

Субсидия по оплате жилого помещения и коммунальных услуг назначена 54 семьям на сумму 229,0 тыс. рублей.

Согласно закону города Севастополя от 26.12.2014 № 98-ЗС «О социальной поддержке многодетных семей в городе Севастополе»

оплатой в размере 50% за пользование жилищно-коммунальными услугами воспользовались 1617 многодетных семей.

В 2016 году предприятиям-поставщикам услуг осуществлялась компенсация за предоставленные услуги льготным категориям граждан:

- за оплату жилого помещения и коммунальных услуг за 45599 льготников на сумму 178 млн. 532 тыс. рублей;
- за льготный проезд 95590 граждан, имеющих право на данный вид льготы, на сумму 298 млн. 209,4 тыс. рублей.

6.4. Реализация основных мероприятий молодежной политики и спорта в регионе.

6.4.1. Спортивный блок

В городе Севастополе развиваются 68 видов спорта, из них базовыми являются 12.

За отчётный период организовано и проведено 161 спортивное мероприятие (в 2015 году – 175), в которых приняли участие 13 801 участников (в 2015 году – 5384).

Всего за 2016 год севастопольскими спортсменами на чемпионатах, кубках и первенствах России завоёвано: 72 – 1 места, 56 – 2 мест, 79 – 3 мест.

Севастопольские спортсмены приняли участие в международных соревнованиях со следующими результатами: 5 – 1 мест, 3 – 2 мест, 9 – 3 мест:

По результатам спортивных выступлений Министерством спорта Российской Федерации присвоены почётные спортивные звания и разряды:

- «Мастер спорта России международного класса» – 1 спортсмен;
- «Мастер спорта России» – 19 спортсменов;
- Кандидат мастера спорта (КМС) – 202 спортсмена;
- I разряд, II разряд и юношеские спортивные разряды – 260 спортсменов.

В основной и резервный состав, а также кандидатами в члены сборных команд России по различным видам спорта за 2016 год включены 48 спортсменов, из них 19 спортсменов по олимпийским видам спорта, 14 – по не олимпийским видам спорта, 15 – по паралимпийским видам спорта.

За 2016 год проведено 71 спортивно-массовое мероприятие, в которых приняло участие 8000 человек, командировано 272 человека. Общая сумма финансирования этих мероприятий составила 9 934 700,00 рублей.

6.4.2. Молодёжный блок

На реализацию целей государственной молодежной политики в 2016 году выделено из бюджета города Севастополя 21 735,80 тыс. руб., из них освоено по состоянию на 31.12.2016 – 20 489,0 тыс. руб.

В дополнение к утвержденному объёму финансирования в мае 2016 года дополнительно выделено 8 532 100 руб. на организацию и проведение в августе 2016 года Окружного молодёжного форума «Родная гавань».

За отчётный период проведено 462 (в 2015 году – 153) молодёжных мероприятия, в которых приняли участие более 25,2 тысяч представителей севастопольской молодёжи, молодёжных организаций и объединений.

В течение отчетного периода обеспечено участие 426 представителей севастопольской молодёжи в мероприятиях, проводимых на территории Российской Федерации.

На территории города свою деятельность осуществляют 17 молодёжных некоммерческих общественных организаций и объединений, из них.

При высших и средних профессиональных учебных заведениях функционируют 42 органа студенческого самоуправления общей численностью более 4 000 человек.

6.5. В сфере развития культуры и туризма

6.5.1. Культура

Сеть государственных учреждений культуры города федерального значения Севастополя включает в себя 27 юридических лиц (автономных, бюджетных, казенных учреждений культуры), на базе которых функционирует 108 учреждений.

В соответствии с майскими Указами Президента показатели нормативов заработной платы в сфере культуры, согласно плану мероприятий «дорожной карты» на 2016 год, планировался 82,4 % от средней заработной платы в регионе – 21,0 тыс. рублей, фактически достигнуты результаты на 01.12.2016 – 107,58 %, что составляет 22,7 тыс. рублей.

В рамках Государственной программы «Развитие культуры города Севастополя на 2015-2020 годы» в 2016 году:

- были проведены капитальные ремонты и разработаны проектные документации для 13 учреждений культуры на общую сумму 71 815,4 тыс. рублей;

- в 22 учреждениях осуществлены мероприятия по обеспечению пожарной безопасности, охраны и созданию систем видеонаблюдения в сумме 39 740,8 тыс. рублей;

- на переоснащение кинотеатров было израсходовано 5 280,0 тыс. рублей, что позволило провести более 1,3 тысяч кинопоказов и принять более 45 тыс. зрителей;

- ГБУК «Севастопольский академический русский драматический театр им. А.В. Луначарского» на постановку новых спектаклей выделено 5 200,0 тыс. рублей;

- на проведение культурно-массовых мероприятий было израсходовано 20 400,0 млн. рублей, проведено 1,5 тыс. культурно-массовых мероприятий, посвященных государственным и профессиональным праздникам, юбилейным и знаменательным датам;

- для клубных формирований приобретено оборудование на сумму 30 296,8 тыс. рублей;

- на переоснащение театров – 36 562,0 тыс. рублей.

В течение года проведены масштабные городские культурно-массовые мероприятия и всероссийские акции.

Севастопольскими театрами в 2016 году принято 150 тысяч зрителей, дано 720 спектаклей, в т.ч. на гастролях состоялся 41 показ спектаклей (в 2015 году – более 400 спектаклей, принято – 109 тысяч зрителей). Выпущено 24 новых спектакля, что на 9 спектаклей больше, чем в 2015 году.

В отчётном году впервые за последнее десятилетие за счёт средств бюджета города профинансированы гастрольные поездки театральных коллективов в субъекты Российской Федерации.

В фонды музеев поступило 87 музейных предметов, на конец года музейный фонд составил 10232 единицы. Организовано 40 новых выставок (36 стационарных, 4 передвижные), что составило 133,3 % в сравнении с 2015 годом (Указ Президента РФ № 597).

В сентябре 2016 года состоялось торжественное открытие культурно-выставочного центра «Кинотеатр «Украина» ФГБУК «Государственный музей героической обороны и освобождения Севастополя» и первой в его стенах большой мультимедийной выставки «Рюриковичи».

Библиотеками ГБУК города Севастополя «ЦБС для взрослых» и ГКУК города Севастополя «ЦБС для детей» обслужено более 133,7 тыс. читателей (в 2015 году – 115,7 тыс. читателей), число посещений составило 1018,0 тысяч; выдано документов пользователям – 2699,0 тыс. экземпляров.

Дополнительное образование в сфере культуры и искусства обеспечивают 8 музыкальных и 1 художественная школы. Контингент учеников составляет 3,1 тыс. человек. Набор 2016/2017 учебного года составил 754 ученика.

С целью укрепления материально технической базы школ приобретены 97 музыкальных инструментов на сумму 4 053 174 рубля (бюджет города 2 млн. рублей – 70 инструментов СМШ №№ 4, 5; федеральный бюджет – 27 инструментов СМШ №№ 1, 2, 3, 6).

За отчётный период учреждениями культуры клубного типа было проведено 3 482 культурно-массовых мероприятий (на 431 мероприятие больше, чем в 2015 году), из них для детей 1329, на которых присутствовало 775 034 человека, из них 282 486 – дети.

С целью организации досуга населения города на базе учреждений культуры клубного типа функционирует 288 клубных формирований (на 49 клубных формирований больше, чем в 2015 году), из них для детей – 173. В клубных формированиях занимаются 6 260 человек, из них 3 421 детей.

6.5.2. Развитие туристической и рекреационной сферы

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 17.08.2015 № Пр-1893ГС п. 2б в части принятия мер, направленных на создание туристских информационных центров, принято постановление «О создании Государственного автономного учреждения города Севастополя «Центр развития туризма» от 16.05.2016 № 456-ПП.

22.12.2016 принято постановление Правительства Севастополя № 1238-ПП «Об одобрении проекта закона «О туризме и туристской деятельности в городе Севастополе». 28.12.2016 проект закона внесён на рассмотрение в Законодательное Собрание города Севастополя.

На Национальном туристическом портале Russia.Travel в 10 разделах размещено 199 объектов туристского показа и новостей города Севастополя (при установленном контент-плане 90 объектов, в 2015 году – 35). Дополнительно информация по 51 объекту туристского показа города Севастополя размещена в мобильном приложении TopTripTip-Путешествие по России.

В настоящее время в г. Севастополе прошли классификацию 8 коллективных средств размещения. Общее количество коллективных средств размещения в городе Севастополе – 120 ед. Номерной фонд в 2016 году

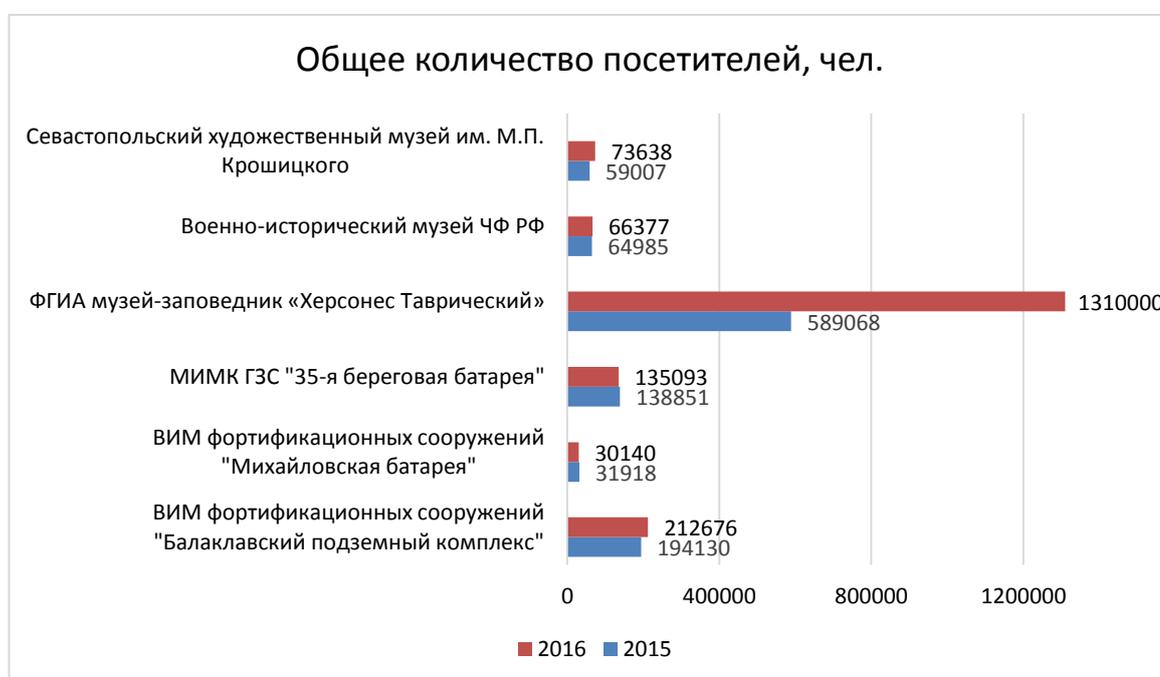
составил 6880 (в 2015 году – 6845), общее количество койко-мест в 2016 году – 26742 (в 2015 году - 26812) (согласно сведениям ЕМИСС).

Общая численность размещенных лиц в коллективных средствах размещения – 313,68 тыс. чел. (в 2015 году – 300,76 тыс. чел.).

В феврале 2016 года подписано Соглашение между Федеральным агентством по туризму и Правительством Севастополя о сотрудничестве в области реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республике о безвизовых групповых туристических поездках от 29 февраля 2000 года. Основная цель соглашения – поддержка и развитие въездного туризма из КНР в Россию в рамках российско-китайского безвизового туристического обмена.

Количество туристов, посетивших город Севастополь, составляет: в 2014 году – 250,0 тыс. чел.; в 2015 году – 350,0 тыс. чел. и в 2016 году – 365,0 тыс. чел.).

Общее количество посетителей (экскурсантов) основных музеев города Севастополя:



7. Транспорт

7.1. Автомобильные дороги

По данным проведенной в 2016 году первичной диагностики автомобильных дорог, протяженностью 925,6 км (по состоянию на 31.12.2016) выявлено несоответствие:

- 36,0% (351,727 км) - нормативным значениям по показателям прочности дорожной одежды;
- 32,98% (321,959 км) - нормативным значениям по показателю ровности дорожного покрытия;
- 7,95% (77,639 км) - нормативным значениям по показателю сцепных свойств дорожного покрытия.

Фактические межремонтные сроки в среднем составляют 40-50 лет при нормативе 12 лет на капитальный ремонт и 5-6 лет на ремонт.

В сети автомобильных дорог имеется 39 мостов и путепроводов, общей протяженностью 1690 м, в том числе:

- не удовлетворяют современным требованиям – 60% (25 шт.);
- не отвечают нормам по габариту и грузоподъемности – 36% (14 шт.).

Соответствуют всем нормативным требованиям к транспортно-эксплуатационным показателям (прочность, ровность, сцепление) – 46,1% (426.246 км) дорог.

Проведена паспортизация автомобильных дорог, в результате которой установлено следующее.

Протяжённость автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения города Севастополя составляет 925,6 км, из них с твердым покрытием – 855,9 км, что составляет 92% от протяженности.

Обеспеченность автомобильными дорогами с твёрдым покрытием на тысячу квадратных километров территории составляет 457 км, что значительно больше среднего по Российской Федерации показателя – 300 км.

В Севастополе расположены 45 населенных пунктов, все они обеспечены круглогодичной связью с дорожной сетью общего пользования.

Протяжённость автомобильных дорог в границах населенных пунктов составляет 663,7 км.

В 2016 году были завершены объекты по капитальному ремонту улицы Шабалина и Фиолентовского шоссе. В высокой степени готовности – Мост на а/д Гончарное-Ялта (95%)

В 2016 году по плану ремонта – 833,8 млн. руб. / факт – 645,41 млн. руб., в том числе:

- Региональный бюджет: 333,79/224,21 млн. руб. (67,26%):

Завершены 4 объекта 2015 года;

Выполнены и оплачены в 2016 году 29 объекта;

Всего завершён ремонт 27,73 км.

- Трансферт ФДА: 500/421,2 млн. руб. (84,24%):

Работы по 6 объектам выполнены на 100%;

Работы по 1 объекту выполнены на 71%.

С целью модернизации материально-технической базы ГУПС «Севастопольский Автодор» в 2016 году приобретена дорожно-эксплуатационная техника в объёме 5 единиц комбинированных дорожных машин, 1 машину для нанесения разметки, лабораторное оборудование для осуществления контроля за качеством работ по ремонту дорог, а также оплачены авансы по договору на поставку 1 асфальтомесительного завода и 1 асфальтоукладчика.

7.2. Транспорт

Значительную роль играет автомобильный транспорт, который осуществляет пассажирские перевозки на межсубъектных, междугородних и городских направлениях.

Маршрутная сеть пассажирского автомобильного транспорта города Севастополя включает в себя 94 маршрута регулярных перевозок по нерегулируемому тарифу, который в соответствии с федеральным законом

устанавливают сами перевозчики и 33 маршрута, осуществляемые по регулируемому тарифу. Также, в городе пассажирские перевозки осуществляет наземный электрический транспорт (по 16 троллейбусным маршрутам), в котором предоставляется льготный проезд для всех льготных категорий севастопольцев.

Единственным государственным перевозчиком, представляющим автомобильный городской пассажирский транспорт, является ГУП «СЕВАВТОТРАНС». Для осуществления основного вида деятельности предприятием задействовано 111 автобусов.

В сентябре 2016 года по договору сублизинга получено 90 автобусов средней вместимости, работающих на газомоторном топливе, с 13 октября 2016 года новые автобусы вышли на 6 вновь созданных автобусных маршрутов.

В 2016 году на городских маршрутах перевезено – 1193,2 тыс. пассажиров.

ГУП «СЕВАВТОТРАНС» внесено в Реестр Минтранса России по межсубъектовым перевозкам и осуществляет перевозки по маршруту «Севастополь – Симферополь-2». За 2016 год перевезено 75,3 тыс. пассажиров.

Пассажирские перевозки городским наземным электрическим транспортом в городе Севастополе осуществляет ГУП «Севэлектроавтотранс им. А.С. Круподерова», являясь основным социальным перевозчиком (67 % от всех социальных перевозок). На балансе предприятия числится 151 троллейбус, в том числе для осуществления ремонтных работ контактной сети используется специальная техника.

В 2016 году услуги по перевозке пассажиров городским наземным электрическим транспортом осуществлялись по 16 троллейбусным маршрутам. За 12 месяцев 2016 года троллейбусами предприятия перевезено 37 922,7 тыс. пассажиров, в том числе: платных – 9 723,8 тыс. пассажиров, пользующихся льготами – 28 198,9 тыс. пассажиров.

Предприятие осуществляет бесплатную перевозку более 20 льготных категорий – 92,5 тыс. льготников (ветеранов, инвалидов, пенсионеров) и свыше 98 000 человек пенсионеров по возрасту.

Перевозки пассажиров на внутригородских водных маршрутах города Севастополя обеспечивает ГУПС «Севастопольский морской порт», на балансе которого находится 14 катеров, из них 7 катеров пассажировместимостью по 250 человек.

28 сентября 2016 года начал работу коммерческий маршрут пассажирского катера от пл. Захарова до Артбухты.

Для обеспечения транспортной доступности маломобильных категорий граждан, создания условий для беспрепятственного доступа к объектам социальной инфраструктуры, перевозки автотранспорта, в том числе автомобилей скорой медицинской помощи и специального автотранспорта МЧС в декабре 2016 года осуществлена закупка 2 паромов, которые связали Артиллерийскую бухту и Северную сторону города Севастополя.

Авиационный транспорт в городе Севастополе представлен ГУПС «Аэропорт Севастополь».

В 2016 году в рамках выполнения мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года» по развитию гражданского сектора аэропорта «Бельбек» заключен договор о совместном базировании воздушного транспорта между ГУПС «Аэропорт «Севастополь» и Департаментом имущественных отношений Министерства обороны Российской Федерации. Подготовлено решение об организации гражданского сектора, разработаны проекты штатного расписания, перечень специальной техники аэропорта, организована работа по формированию земельно-имущественного комплекса, подготовлено задание на проектирование гражданского сектора, сметы для проведения торгов, подписано соглашение с совхозом им. Софьи Перовской о выделении дополнительных земель.

С целью оказания транспортных железнодорожных услуг по перевозке грузов от станций Мекензиевы Горы, Инкерман-I, Инкерман-II, Севастополь, Камышовая бухта к промышленным предприятиям и организациям на территории города Севастополя действует ГУПС «Севастопольское межотраслевое предприятие промышленного железнодорожного транспорта». В 2016 году ГУПС «Севастопольское МППЖТ» оказывало услуги только по предоставлению в пользование железнодорожных путей. Загруженность предприятия составляет 10%. В настоящее время организована работа по определению участия предприятия в организации доставки строительных грузов для реализации мероприятий федеральной целевой программы «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» в формате «порт – железная дорога».

С результатами деятельности структурных подразделений Правительства Севастополя вы можете ознакомиться на сайте Правительства города.

В заключение, хочу сказать по каким показателям я предлагаю оценивать работу Губернатора города. Они соответствуют обязательным показателям, предусмотренным Указом Президента Российской Федерации и постановлениям Правительства Российской Федерации по оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, а также показателям стратегии социально-экономического развития города Севастополя до 2030 года.

Система показателей оценки эффективности деятельности Губернатора

№	Показатель	Есть в Стратегии	Есть в № 1199 ¹	Есть в № 1142 ²	Показатель характеризует реализацию Стратегии развития города	Примечание
1.	ВРП на душу населения, тыс. руб.	да	нет	нет	Цель: 1. Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью; Задача: Показатель стратегической цели в целом	-
2.	ВРП на занятого в экономике, тыс. руб.	да	нет	нет	Цель: 1. Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью; Задача: Показатель стратегической цели в целом	-
3.	Объем инвестиций в основной капитал, млрд. руб.	да	нет	нет	Цель: 1. Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью; Задача: Показатель стратегической цели в целом	-
4.	Объем инвестиций в основной капитал (за исключением бюджетных средств), млрд. руб.	нет	да	нет	Цель: 1. Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью; Задача: Показатель стратегической цели в целом	Обязательный показатель оценки эффективности ОИГВ (№1199)
5.	Отношение объема инвестиций в основной капитал к ВРП, %	да	нет	нет	Цель: 1. Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью; Задача: Показатель стратегической цели в целом	-
6.	Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда), в %	да	да	нет	Цель: 1. Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью; Задача: Показатель стратегической цели в целом	Обязательный показатель оценки эффективности ОИГВ (№1199)
7.	Налоговые и неналоговые доходы бюджета города Севастополя, млрд. руб. (в ценах 2015 года)	да	да	нет	Цель: 1. Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство	Обязательный показатель оценки

¹ Указ Президента РФ от 21.08.2012 N 1199 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации"

² Постановление Правительства РФ от 03.11.2012 N 1142 "О мерах по реализации Указа Президента Российской Федерации от 21 августа 2012 г. N 1199 "Об оценке эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации"

№	Показатель	Есть в Стратегии	Есть в № 1199 ¹	Есть в № 1142 ²	Показатель характеризует реализацию Стратегии развития города	Примечание
					продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью; Задача: Показатель стратегической цели в целом	эффективности ОИГВ (№1199)
8.	Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте (процентов)	да	нет	да	Цель: 1. Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью; Задача: 2. Создание условий для развития высокотехнологичного машиностроения	Предлагаемый дополнительный показатель оценки эфф-ти ОИГВ (№1142)
9.	Грузооборот порта, млн т	да	нет	нет	Цель: 1. Создание высокоэффективной экономики, ориентированной на производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью; Задача: 6. Создание условий для формирования мультимодального транспортно-логистического центра	-
10.	Оборот продукции (услуг), производимой малыми предприятиями, в том числе микропредприятиями, и индивидуальными предпринимателями	нет	да	нет	Цель: 2. Становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга; Задача: 1. Формирование делового центра	Обязательный показатель оценки эффективности ОИГВ (№1199)
11.	Количество номеров в коллективных средствах размещения, тыс. ед.	да	нет	нет	Цель: 2. Становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга; Задача: 4. Развитие курортно-санаторного потенциала города	-
12.	Доля протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования регионального значения (процентов)	нет	нет	да	Цель: 2. Становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга; Задача: 5. Развитие опорной инфраструктуры	Предлагаемый дополнительный показатель оценки эфф-ти ОИГВ (№1142)
13.	Ввод в результате строительства и реконструкции мощностей канализационных очистных сооружений (нарастающим итогом), тыс. куб.м/сут	да	нет	нет	Цель: 2. Становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга; Задача: 5. Развитие опорной инфраструктуры	-
14.	Оценка населением деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации	нет	да	нет	Цель: 2. Становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга; Задача: 6. Развитие системы государственного управления	Обязательный показатель оценки эффективности ОИГВ (№1199)
15.	Позиция г. Севастополя в рейтинге российских регионов «РИА Рейтинг» по качеству жизни	да	нет	нет	Цель: 2. Становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга; Задача: 6. Развитие системы государственного управления	-

№	Показатель	Есть в Стратегии	Есть в № 1199 ¹	Есть в № 1142 ²	Показатель характеризует реализацию Стратегии развития города	Примечание
16.	Бюджетная обеспеченность (доходы бюджета города Севастополя на душу населения)	нет	нет	нет	Цель: 2. Становление города как делового центра, центра туризма, образования, культуры и досуга; Задача: 6. Развитие системы государственного управления	-
17.	Численность постоянного населения, тыс. чел.	да	да	нет	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: Показатель стратегической цели в целом	Обязательный показатель оценки эффективности ОИГВ (№1199)
18.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	да	да	нет	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: Показатель стратегической цели в целом	Обязательный показатель оценки эффективности ОИГВ (№1199)
19.	Миграционный прирост, убыль (-) населения, на 1000 человек населения	да	нет	да	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: Показатель стратегической цели в целом	Предлагаемый дополнительный показатель оценки эфф-ти ОИГВ (№1142)
20.	Среднемесячная начисленная заработная плата работников организаций, тыс. руб./мес. (в ценах соответствующих лет)	да	нет	нет	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: Показатель стратегической цели в целом	-
21.	Реальные располагаемые денежные доходы населения	нет	да	нет	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: Показатель стратегической цели в целом	Обязательный показатель оценки эффективности ОИГВ (№1199)
22.	Доля населения с денежными доходами ниже региональной величины прожиточного минимума в общей численности населения субъекта Российской Федерации (процентов)	нет	нет	да	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: Показатель стратегической цели в целом	Предлагаемый дополнительный показатель оценки эфф-ти ОИГВ (№1142)
23.	Доля граждан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений (процентов)	нет	нет	да	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: Показатель стратегической цели в целом	Предлагаемый дополнительный показатель оценки эфф-ти ОИГВ (№1142)
24.	Смертность от дорожно-транспортных происшествий, на 100000 населения, человек	да	нет	да	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: 1. Обустройство городского пространства	Предлагаемый дополнительный показатель оценки эфф-ти ОИГВ (№1142)
25.	Коэффициент напряженности на рынке труда (единиц)	нет	нет	да	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: 2. Повышение качества и доступности социальной	Предлагаемый дополнительный показатель оценки

№	Показатель	Есть в Стратегии	Есть в № 1199 ¹	Есть в № 1142 ²	Показатель характеризует реализацию Стратегии развития города	Примечание
					сферы, торговых и бытовых услуг	эфф-ти ОИГВ (№1142)
26.	Отношение среднемесячной номинальной начисленной заработной платы работников государственных (муниципальных) учреждений здравоохранения к среднемесячной номинальной начисленной заработной плате работников, занятых в сфере экономики региона (процентов)	нет	нет	да	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: 2. Повышение качества и доступности социальной сферы, торговых и бытовых услуг	Предлагаемый дополнительный показатель оценки эфф-ти ОИГВ (№1142)
27.	Смертность населения (без показателей смертности от внешних причин)	нет	да	нет	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: 2. Повышение качества и доступности социальной сферы, торговых и бытовых услуг	Обязательный показатель оценки эффективности ОИГВ (№1199)
28.	Смертность от болезней системы кровообращения (на 100 тыс. населения)	да	нет	нет	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: 2. Повышение качества и доступности социальной сферы, торговых и бытовых услуг	-
29.	Смертность от новообразований (в том числе от злокачественных) (на 100 тыс. населения)	да	нет	нет	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: 2. Повышение качества и доступности социальной сферы, торговых и бытовых услуг	-
30.	Количество спортивных сооружений на 100 тыс. человек населения (единиц)	нет	нет	да	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: 2. Повышение качества и доступности социальной сферы, торговых и бытовых услуг	Предлагаемый дополнительный показатель оценки эфф-ти ОИГВ (№1142)
31.	Обеспечение детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях (количество мест на 1000 детей)	нет	нет	да	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: 2. Повышение качества и доступности социальной сферы, торговых и бытовых услуг	Предлагаемый дополнительный показатель оценки эфф-ти ОИГВ (№1142)
32.	Доля обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях, занимающихся в первую смену, в общей численности обучающихся в государственных (муниципальных) общеобразовательных организациях	нет	да	нет	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: 2. Повышение качества и доступности социальной сферы, торговых и бытовых услуг	Обязательный показатель оценки эффективности ОИГВ (№1199)
33.	Доля детей, оставшихся без попечения родителей, - всего, в том числе переданных неродственникам (в приемные семьи, на усыновление (удочерение), под опеку (попечительство), охваченных другими формами семейного устройства (семейные детские дома, патронатные семьи), находящихся в государственных (муниципальных) учреждениях всех типов	нет	да	нет	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: 2. Повышение качества и доступности социальной сферы, торговых и бытовых услуг	Обязательный показатель оценки эффективности ОИГВ (№1199)
34.	Ввод жилья в результате нового строительства кв.м на 1 жителя	да	нет	нет	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: 3.	-

№	Показатель	Есть в Стратегии	Есть в № 1199 ¹	Есть в № 1142 ²	Показатель характеризует реализацию Стратегии развития города	Примечание
					Повышение качества проживания и обеспеченности жильем	
35.	Удельный вес введенной общей площади жилых домов по отношению к общей площади жилищного фонда	нет	да	нет	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: 3. Повышение качества проживания и обеспеченности жильем	Обязательный показатель оценки эффективности ОИГВ (№1199)
36.	Доля ветхого и аварийного жилищного фонда в общем объеме жилищного фонда субъекта Российской Федерации (процентов)	нет	нет	да	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: 3. Повышение качества проживания и обеспеченности жильем	Предлагаемый дополнительный показатель оценки эфф-ти ОИГВ (№1142)
37.	Доля площади жилищного фонда, обеспеченного всеми видами благоустройства, в общей площади жилищного фонда субъекта Российской Федерации (процентов)	нет	нет	да	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: 4. Повышение эффективности и экологичности коммунального хозяйства	Предлагаемый дополнительный показатель оценки эфф-ти ОИГВ (№1142)
38.	Уровень газификация жилья в сельской местности, %	да	нет	нет	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: 4. Повышение эффективности и экологичности коммунального хозяйства	-
39.	Доля использованных, обезвреженных отходов в общем объеме образовавшихся отходов в процессе производства и потребления (процентов)	нет	нет	да	Цель: 3. Формирование комфортной городской среды для жителей и гостей; Задача: 4. Повышение эффективности и экологичности коммунального хозяйства	Предлагаемый дополнительный показатель оценки эфф-ти ОИГВ (№1142)

**Показатели ежемесячного мониторинга социально-экономического положения субъектов Российской Федерации, динамика которых
подлежит отслеживанию Губернатором**

1. Индекс промышленного производства
2. Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»
3. Строительство жилых домов
4. Оборот розничной торговли
5. Объем платных услуг населению
6. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал
7. Индексы потребительских цен на товары и услуги
8. Динамика реальных денежных доходов
9. Численность экономически активного населения, занятых и безработных

Ключевые показатели 2016 года, Севастопольстат

I. ОСНОВНЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ И СОЦИАЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

	Декабрь 2016 г.	Декабрь 2016 г. в % к		Январь– декабрь 2016 г.	Январь– декабрь 2016 г. в % к январю– декабрю 2015 г.
		ноябрю 2016 г.	декабрю 2015 г.		
Индекс промышленного производства ¹⁾	х	167,9	108,9	х	121,8
Производство основных продуктов животноводства (в хозяйствах всех категорий):					
мясо (скот и птица на убой в живом весе), тонн	232,7	105,0	110,3	2010,7	95,0
молоко, тонн	328,2	91,0	95,2	4760,7	99,3
яйца, тыс. штук	706,6	101,4	93,3	12860,4	99,3
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», млн. рублей	294,6	121,2	77,2	4313,8	155,2
Грузооборот транспорта, тыс. т-км	20894,8	93,5	х	293476,0	х
Пассажирооборот транспорта, тыс. пасс.-км	24658,0	105,7	102,1	294360,5	102,9
Оборот розничной торговли, млн. рублей	4458,6	119,1	116,1	49453,5	120,7
Объем платных услуг населению ²⁾ , млн. рублей	2134,1	103,4	х	21753,9	х
Индекс потребительских цен	х	100,0	106,5	х	106,5 ³⁾
Среднемесячная начисленная заработная плата одного работника по полному кругу организаций, рублей	25579 ⁴⁾	97,4 ⁵⁾	96,4 ⁶⁾	х	х
Задолженность по выплате заработной платы ⁷⁾ , тыс. рублей	27507	85,9	х	х	х

¹⁾ По видам экономической деятельности «Добыча полезных ископаемых», «Обрабатывающие производства», «Производство и распределение электроэнергии, газа и воды».

²⁾ Сумма объема платных услуг населению указывается с учетом малых и крупных предприятий, а также с учетом ненаблюдаемой деятельности.

³⁾ Декабрь в % к декабрю предыдущего года.

⁴⁾ Данные приведены за ноябрь 2016 г.

⁵⁾ Ноябрь 2016 г. в % к октябрю 2016 г.

⁶⁾ Ноябрь 2016 г. в % к ноябрю 2015 г.

⁷⁾ На 1 января 2017 г.

Комментарии о фактических значениях данных, спрогнозированных в вариантных расчетах к Стратегии

За 2016 год в аналитических целях кроме фактических данных мы приводим прогноз значений соответствующих показателей на 2016 год, которыми мы пользовались, когда проводили расчеты осенью 2016 г.

«Бюджетная» таблица.

Из нее следует, что наши предположения о возможности опережающего роста собственных доходов в регионе на основе роста экономики оправдались. Оправдались и предположения о неизбежном сокращении финансирования из центра даже по сравнению с планом. В отношении фактических данных за 2016 год сказанное также имеет место.

Оборот.

В целом "оборот" в городе за 2016 год увеличивался быстрее, чем в наших расчетах (в 1,6 раза при прогнозе в 1,49 раза).

Вместе с тем, к примеру, в "судоремонте" он оказался ниже прогнозного, среднегодового значения (за 2016-2024 гг.). Однако мы считаем, что в последующие годы этот вид деятельности будет расти быстрее и этот вид деятельности выполнит свою роль «стартера» в обновлении и ускоренном развитии региона.

Налоги.

Фактический объем налоговых поступлений в 2016 г. увеличился по сравнению с 2015 годом в 1,26 раза. В структуре налоговых поступлений также наметились позитивные изменения.

в общем объеме налоговых поступлений увеличилась доля налога на прибыль - предприятия стали выходить «из тени».

значительно увеличились поступления по НДФЛ. На фоне некоторого уменьшения средней заработной платы в регионе (по данным Росстата на -3,6% в 2016 г. по сравнению с 2015 г.) это означает, что начался "вывод из тени" оплаты труда в торговле, строительстве и других видах деятельности, где оплата труда существенно меньше чем в государственном управлении.

поступления по налогу на имущество (недвижимость, земля и др.) выросли в 1,77 раза в результате его включения в реестры и вывода «из тени».

Доходы бюджета в 2015-2016 гг. в г. Севастополе

	2014	2015				2016					
	Факт	План	Факт	% факт к плану	% 2015 к 2014	План (на 01.10.16)	План (на 01.01.17)	Факт	% факт к плану (на 01.10.16)	% факт к плану (на 01.01.17)	% 2016 к 2015
Доходы бюджета - всего, млн руб.	29 336	21 968	21 245	97%	72%	22 027	23 961	21 794	99%	91%	103%
Доходы бюджета - всего, %	100%	100%	100%	-	-	100%	100%	100%	-	-	-
собственные налоговые и неналоговые доходы, млн руб.	н/д	7 668	8 203	107%	н/д	8 576	10 051	10 329	120%	103%	126%
<i>% от доходов всего</i>	-	35%	39%	-	-	39%	42%	47%	-	-	-
НДФЛ, млн руб.	н/д	4 592	5 001	109%	н/д	н/д	5 923	6 043	-	102%	121%
<i>% от доходов всего</i>	-	21%	24%	-	-	-	25%	28%	-	-	-
налог на прибыль, млн руб.	н/д	1 363	1 364	100%	н/д	н/д	1 616	1 613	-	100%	118%
<i>% от доходов всего</i>	-	6%	6%	-	-	-	7%	7%	-	-	-
налоги на имущество, млн руб.	н/д	260	272	105%	н/д	н/д	465	482	-	104%	177%
<i>% от доходов всего</i>	-	1%	1%	-	-	-	2%	2%	-	-	-
безвозмездные поступления, млн руб.	н/д	14 301	13 041	91%	н/д	13 451	13 911	11 465	85%	82%	88%
<i>% от доходов всего</i>	-	65%	61%	-	-	61%	58%	53%	-	-	-

Источник: открытый бюджет города Севастополя (от 15.02.2017)

Динамика оборота по видам экономической деятельности в 2015-2016 гг. в г. Севастополе

	2015 (факт)			2016 (прогноз) ¹⁾				2016 (факт)			
	Абс., млн руб.	% к всего	м	Абс., млн руб.	% к всего	м	в % к 2015	Абс., млн руб.	% к всего	м	в % к 2015
Всего	59 557	100%		88 828	100%		149%	95 022	100%		160%
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	738	1,2%	9	844	1,0%	11	114%	786	0,8%	11	106%
Обрабатывающие производства, в том числе:	5 822	9,8%		10 176	11,5%		175%	9 307	9,8%		160%
Пищевая промышленность	2 750	4,6%	5	4 827	5,4%	5	176%	5 028	5,3%	6	183%
Производство электро-, электронного и оптического оборудования	369	0,6%	11	1 437	1,6%	9	389%	1 498	1,6%	9	406%
Производство транспортных средств и оборудования, вкл. ремонт	2 608	4,4%	6	3 805	4,3%	8	146%	2 419	2,5%	8	93%
Производство и распределение э/э, газа и воды	5 880	9,9%	2	7 859	8,8%	2	134%	8 605	9,1%	2	146%
Строительство	2 881	4,8%	4	5 322	6,0%	4	185%	5 557	5,8%	5	193%
Торговля и услуги ²⁾	36 105	60,6%	1	47 566	53,5%	1	132%	49 454	52,0%	1	137%
Гостиницы и рестораны ²⁾	3 205	5,4%	3	3 961	4,5%	7	124%	6 583	6,9%	4	205%
Транспорт и связь	2 045	3,4%	7	4 118	4,6%	6	201%	4 283	4,5%	7	209%
Операции с недвижимостью	1 402	2,4%	8	6 337	7,1%	3	452%	7 992	8,4%	3	570%
Образование	405	0,7%	10	668	0,8%	12	165%	747	0,8%	12	185%
Здравоохранение	358	0,6%	12	1 049	1,2%	10	293%	1 300	1,4%	10	364%
Государственное управление	255	0,4%	13	399	0,4%	13	157%	408	0,4%	13	160%
Прочие виды деятельности ³⁾	461	0,8%		528	0,6%		114%	н/д	-		-

Источник: данные УФНС по г. Севастополю

- 1) В действующих ценах (на 01.10.16);
- 2) С учетом деятельности субъектов малого предпринимательства;
- 3) Вид деятельности «Добыча полезных ископаемых»

Динамика оборота по видам экономической деятельности в 2015-2016 гг. в г. Севастополе

	2015 (факт)			2016 (прогноз) ¹⁾				2016 (факт)			
	Абс., млн руб.	% к всего	м	Абс., млн руб.	% к всего	м	в % к 2015	Абс., млн руб.	% к всего	м	в % к 2015
Всего	59 557	100%		88 828	100%		149%	95 022	100%		160%
Сельское хозяйство, рыболовство и рыбоводство	738	1,2%	9	844	1,0%	11	114%	786	0,8%	11	106%
Обрабатывающие производства, в том числе:	5 822	9,8%		10 176	11,5%		175%	9 307	9,8%		160%
<i>Пищевая промышленность</i>	2 750	4,6%	5	4 827	5,4%	5	176%	5 028	5,3%	6	183%
<i>Производство электро-, электронного и оптического оборудования</i>	369	0,6%	11	1 437	1,6%	9	389%	1 498	1,6%	9	406%
<i>Производство транспортных средств и оборудования, вкл. ремонт</i>	2 608	4,4%	6	3 805	4,3%	8	146%	2 419	2,5%	8	93%
Производство и распределение э/э, газа и воды	5 880	9,9%	2	7 859	8,8%	2	134%	8 605	9,1%	2	146%
Строительство	2 881	4,8%	4	5 322	6,0%	4	185%	5 557	5,8%	5	193%
Торговля и услуги ²⁾	36 105	60,6%	1	47 566	53,5%	1	132%	49 454	52,0%	1	137%
Гостиницы и рестораны ²⁾	3 205	5,4%	3	3 961	4,5%	7	124%	6 583	6,9%	4	205%
Транспорт и связь	2 045	3,4%	7	4 118	4,6%	6	201%	4 283	4,5%	7	209%
Операции с недвижимостью	1 402	2,4%	8	6 337	7,1%	3	452%	7 992	8,4%	3	570%
Образование	405	0,7%	10	668	0,8%	12	165%	747	0,8%	12	185%
Здравоохранение	358	0,6%	12	1 049	1,2%	10	293%	1 300	1,4%	10	364%
Государственное управление	255	0,4%	13	399	0,4%	13	157%	408	0,4%	13	160%
Прочие виды деятельности ³⁾	461	0,8%		528	0,6%		114%	н/д	-		-

Источник: данные УФНС по г. Севастополю

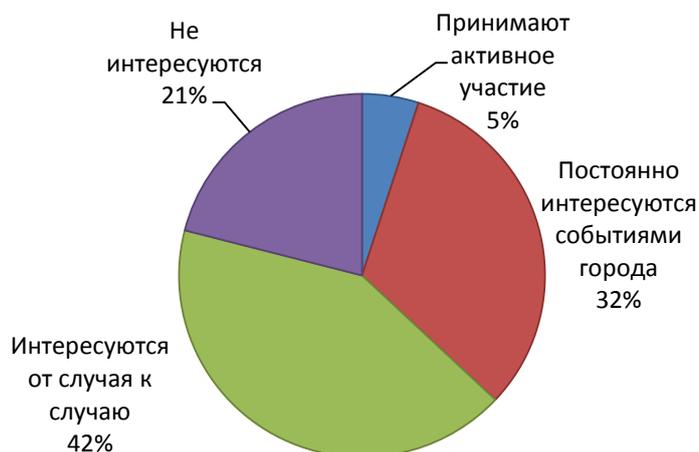
- 1) В действующих ценах (на 01.10.16);
- 2) С учетом деятельности субъектов малого предпринимательства;
- 3) Вид деятельности «Добыча полезных ископаемых»

Некоторые результаты социологических исследований

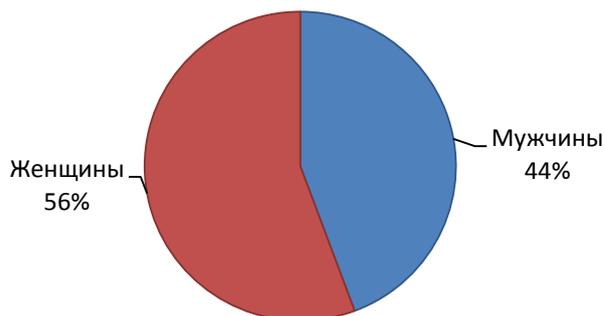
По материалам социологического исследования населения на тему: "Оценка эффективности деятельности органов исполнительной власти и местного самоуправления, состояния межнациональных отношений населением города федерального значения Севастополя", итоги которого были подведены в 4 квартале 2016 года

Активность жителей в общественно-политической сфере города

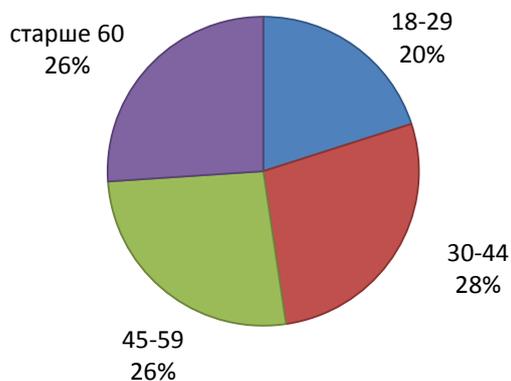
Важной характеристикой положения населения является ее политическая и общественная активность. Результаты исследования показывают, что общественно-политической жизнью в городе Севастополе в той или иной степени интересуется подавляющее большинство населения – 79%, 21% респондентов абсолютно не интересуются общественно-политической жизнью города. Существующий интерес можно охарактеризовать как весьма умеренный, поскольку принимает активное участие 5% опрошенных, постоянно интересуются событиями города – 32%, тогда как почти каждый второй (42%) – проявляет интерес только от случая к случаю. Отмечается, что среди женщин (56%) больше общественно-активных граждан, чем среди мужчин (44%). По возрастным группам распределение следующее: общественно-активных респондентов 18-29 лет – 20%, 30-44 – 28%, 45-59 – 26% и старше 60 лет – 26%.



В какой степени Вы интересуетесь общественно-политической жизнью Севастополя?



Общественно-политическая активность жителей города Севастополя по половому признаку



Общественно-политическая активность жителей города Севастополя по возрастным группам

Наиболее значимые жизненные проблемы населения

Состояние дорог и рост цен – самые острые проблемы Севастополя, по мнению опрошенных граждан. Почти 2/3 респондентов (65%) испытывают тревогу в связи с состоянием дорог в городе. Более половины (58%) беспокоит рост цен и понижение уровня жизни.

Средние позиции занимают такие проблемы, как работа медицинских учреждений (33%), услуги ЖКХ (28%), экология (22%), трудоустройство (18%) и коррупция (17%).

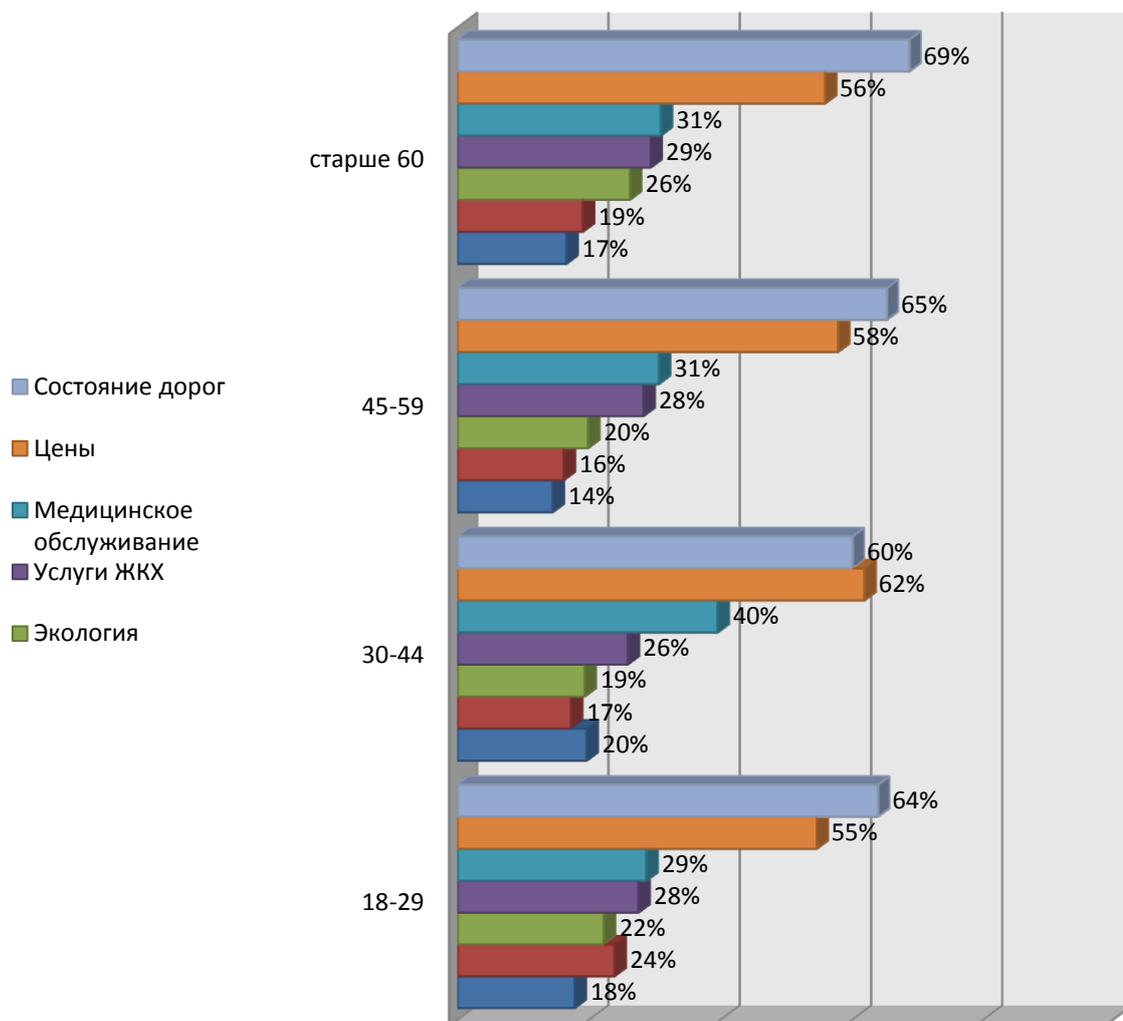
Кроме того, севастопольцев волнуют вопросы работы общественного транспорта (9%), культуры (8%), качества государственных и муниципальных услуг (7%), благоустройства придомовых территорий (7%),

образования (6%), развития туризма (5%). Вопросы межнациональных и межконфессиональных отношений отметили по 1% респондентов.

По возрастным группам распределение следующее: трудоустройство чаще волнует респондентов 18-29 лет (24%); медицинское обслуживание (40%), цены (62%) и коррупцию (20%) – отмечали жители 30-44 лет; население старше 60 лет чаще остальных выделяло состояние дорог (69%), услуги ЖКХ (29%) и экологию (26%).



Какие жизненные проблемы Вам кажутся наиболее актуальными для города Севастополя?



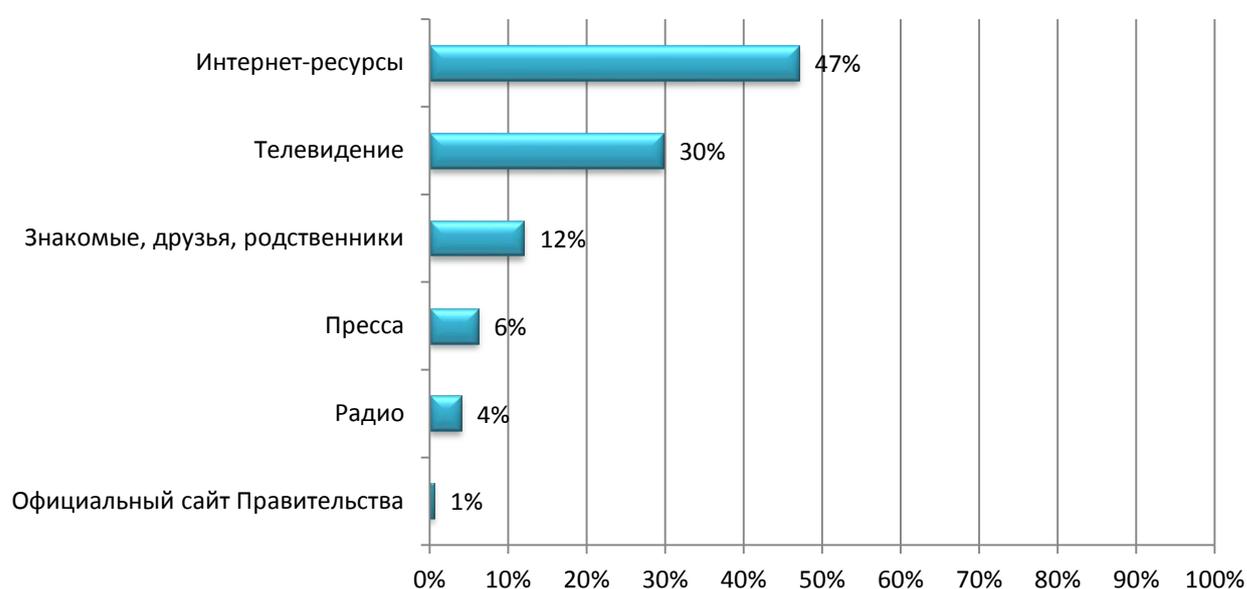
Какие жизненные проблемы Вам кажутся наиболее актуальными для города Севастополя? (по возрастным группам)

Средства массовой информации в городе Севастополе

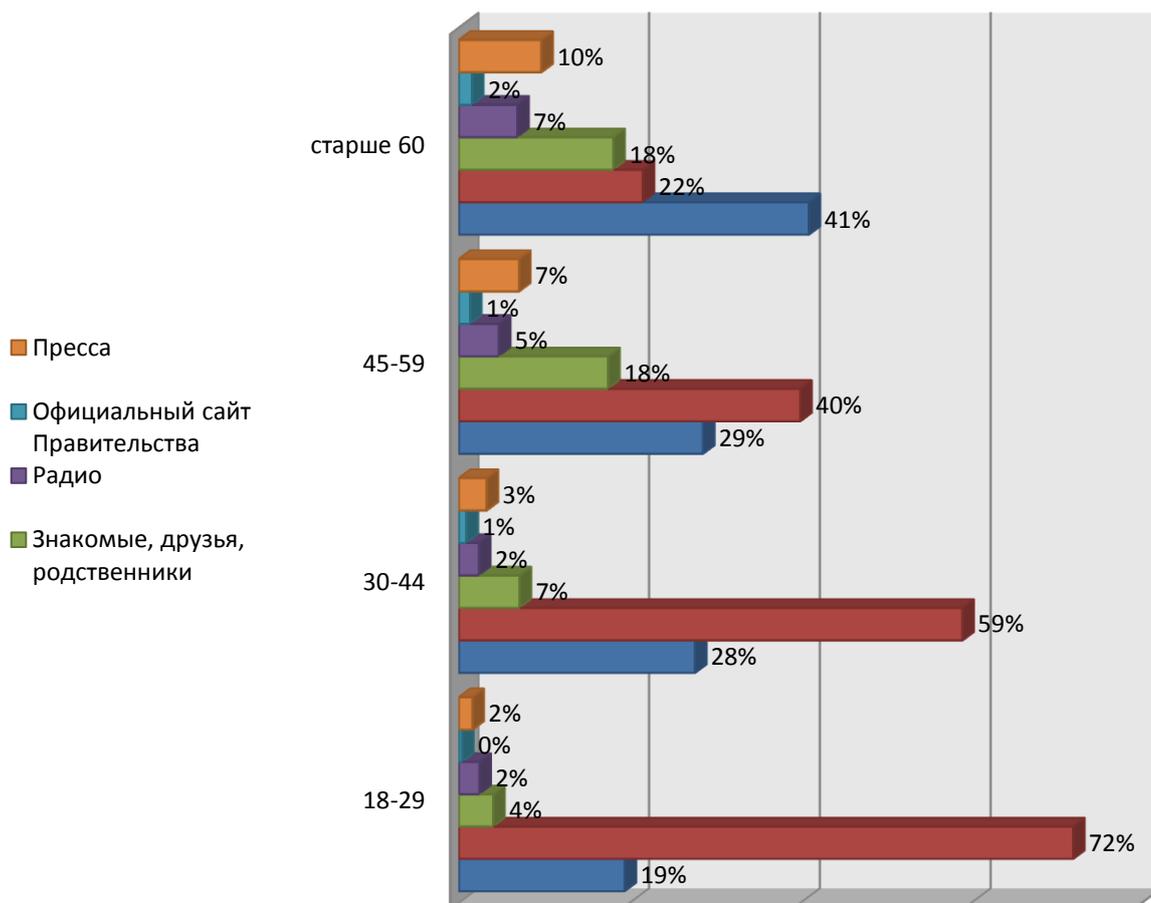
Наиболее популярные источники информации среди жителей Севастополя – Интернет-ресурсы (47%), телевидение (30%). Новости города на официальном сайте Правительства узнает только 1% респондентов. Среди различных возрастных групп существует разница в приоритетности источников информации: для респондентов старше 60 лет телевидение является приоритетным источником информации (41% узнают новости по телевизору), а жители возрастной группы 18-29 лет, в основном, получают информацию при помощи интернет-ресурсов – 72%.

По итогам проведенных фокус-групп, было выявлено, что социальные сети, федеральное телевидение ("Первый канал", "Россия"), местное телевидение ("НТС", "Народный канал"), Интернет-ресурс "Forpost",

газеты "Севастопольские вести", "Севастопольская правда" и "Слава Севастополя" являются основными источниками информации о жизни города Севастополя для респондентов. Наибольшим доверием пользуются Интернет-ресурсы (со свободным общением: социальные сети, форумы), федеральная пресса и федеральное телевидение, местные жители не доверяют региональной прессе, региональному телевидению и интернет-ресурсам органов регионального управления. Недостаточно в СМИ, по мнению респондентов, освещаются: борьба с коррупцией, работа исполнительных и муниципальных органов власти, культурная жизнь районов города и проблемы населения.



Из каких источников информации Вы обычно узнаете новости города?



Приоритетность источников информации по возрастным группам

Социально ориентированные некоммерческие организации

Понятие «социально ориентированные некоммерческие организации» введено Федеральным законом от 05.04.2010 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций».

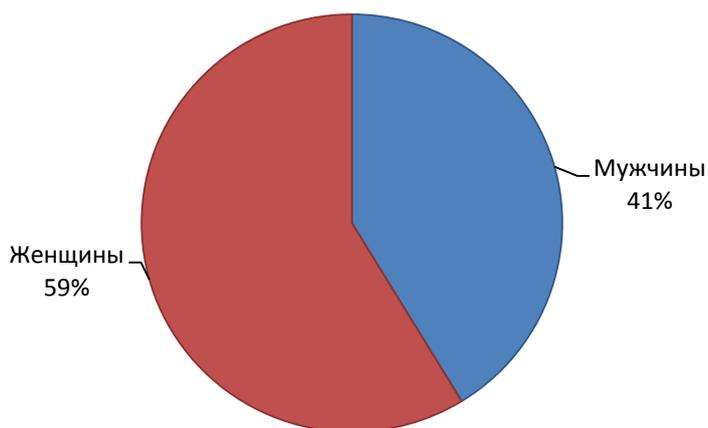
Некоммерческие организации могут создаваться для достижения социальных, благотворительных, культурных, образовательных, научных и управленческих целей, в целях охраны здоровья граждан, развития физической культуры и спорта, удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан, защиты прав, законных интересов граждан и организаций, разрешения споров и конфликтов, оказания юридической помощи, а также в иных целях, направленных на достижение общественных благ.

Подавляющее большинство жителей города Севастополя не слышало о деятельности социально ориентированных некоммерческих

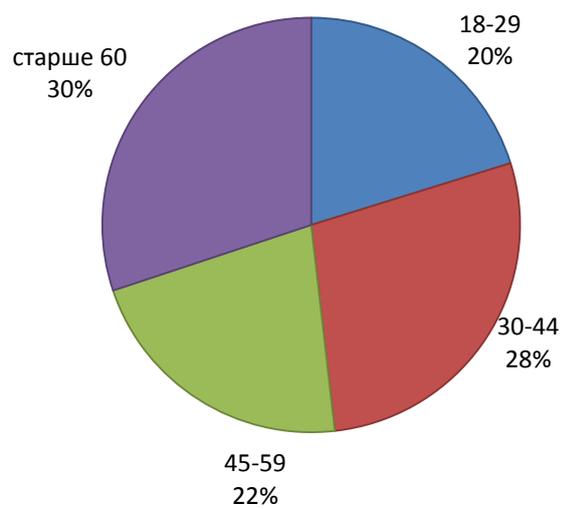
организаций (72%), принимает участие в программах только 5% опрошенных респондентов. Отмечается, что среди женщин (59%) больше осведомленных о деятельности СОНКО граждан, чем среди мужчин (41%) (рис. 2.4.1.2.). По возрастным группам распределение следующее: осведомленных о деятельности СОНКО респондентов 18-29 лет – 20%, 30-44 – 28%, 45-59 – 22% и старше 60 лет – 30%. Наиболее актуальными направлениями СОНКО для города Севастополя, по мнению респондентов, являются: социальная поддержка и защита граждан, здравоохранение, антикоррупционная деятельность, воспитание детей и молодежи.



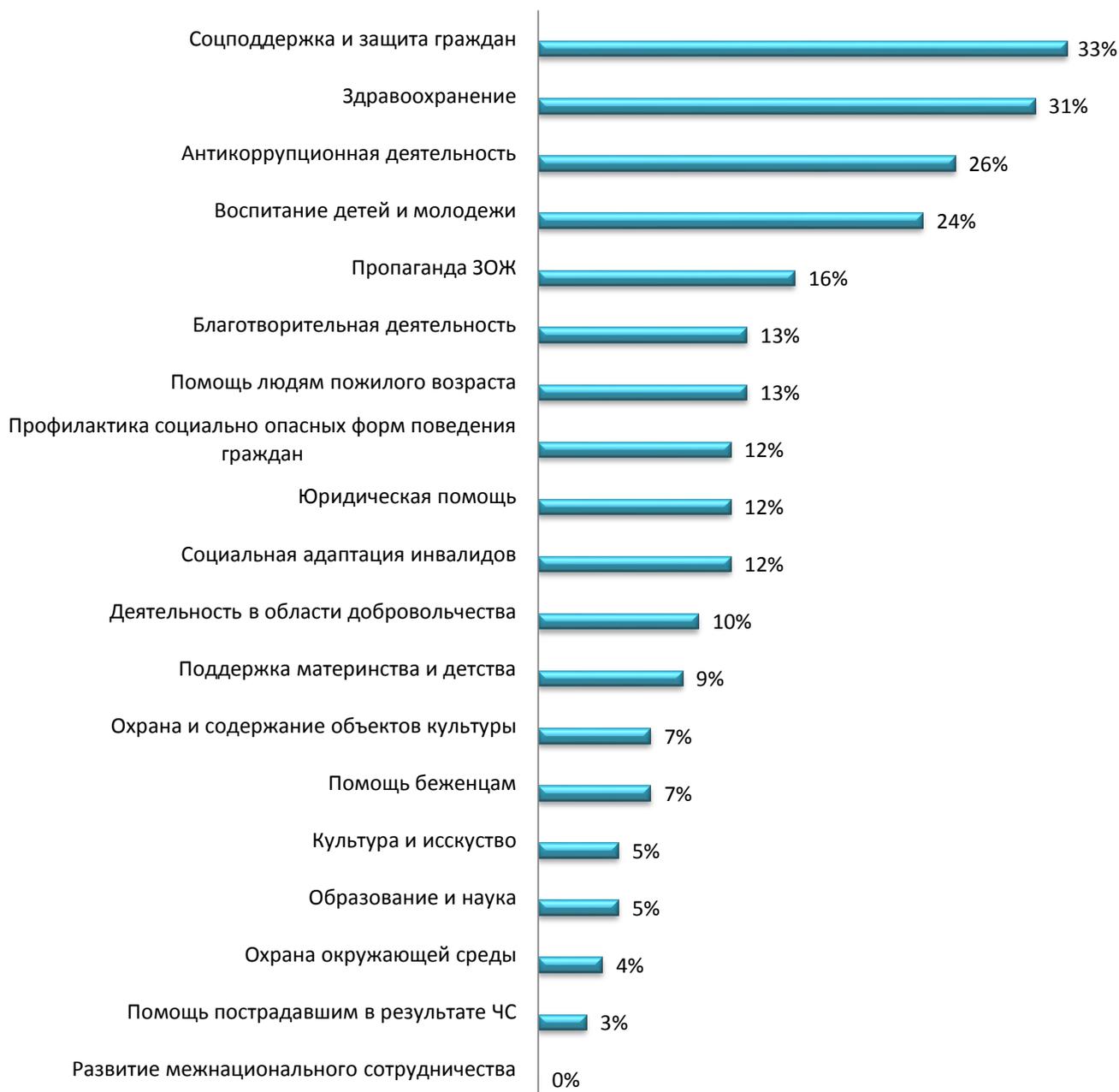
Вы что-нибудь слышали о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций?



Осведомленность о деятельности СОНКО по половому признаку



Осведомленность о деятельности СОНКО по возрастным группам



Какие направления работы СОНКО наиболее актуальны для города Севастополя?

Обосновывающие материалы в части, касающейся топливно-энергетического комплекса города Севастополя

Топливо-энергетический комплекс представляет одну из важнейших сфер экономики г. Севастополя и включает комплекс производственных и иных имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе производства, передачи и сбыта электрической и тепловой энергии, газоснабжения и автомобильного топлива.

Электроснабжение.

Производство электрической энергии осуществляют: ПАО «ЭК «Севастопольэнерго», ООО «С.Энерджи-Севастополь», ООО «Мобильные ГТЭС».

ФПАО «ЭК «Севастопольэнерго» в г.Севастополе осуществляет производственную деятельность по передаче и поставке электроэнергии потребителям и является Гарантирующим поставщиком на территории, расположенной в административных границах г.Севастополя (приказ ФСТ РФ от 16.09.2014 №1492-э).

Генерирующими мощностями ПАО «ЭК «Севастопольэнерго» не располагает. Для обеспечения электроснабжения потребителей компания приобретала электроэнергию до 01.06.2014 – на оптовом рынке электроэнергии Украины, с 01.06.2014 – у единого закупщика на территории республики Крым и г.Севастополя – ООО «ЦОР» (распоряжение Правительства РФ от 11.08.2014 №1501-р).

В соответствии с Правилами функционирования оптового рынка электроэнергии и мощности в ценовой зоне, филиалом ПАО «ЭК «Севастопольэнерго» в г. Севастополе начат процесс разделения видов деятельности.

На территории субъекта Российской Федерации города Севастополя создано российское предприятие ООО «Севэнергообит». Филиалом ПАО «ЭК «Севастопольэнерго» в г.Севастополе заключен агентское соглашение с ООО «Севэнергообит» на прием платежей от населения.

В структуре полезного отпуска более половины отпускается населению и приравненным к нему потребителям, что указывает на бюджетную (дотационную) зависимость энергетической отрасли.

Объем полезного отпуска электроэнергии потребителям за 2015 год имеет тенденцию к увеличению, ежегодный рост - в пределах 1,5-3% к аналогичному показателю предыдущего года (кроме 2014 года) – вызван строительством нового жилого фонда, ростом благосостояния населения. Ежегодный рост объемов электроэнергии, потребляемой категорией «население» - 3-4 %.

Основным видом топлива для выработки электрической и тепловой энергии является природный газ (92%).

ПАО «ЭК «Севастопольэнерго» ежегодно реализует инвестиционную программу, предусматривающую реконструкцию и развитие электрических сетей (около 75% общей стоимости программы). В 2015 году объем финансовых ресурсов инвестиционной программы составил 554 млн.руб., источниками финансирования являются собственные средства предприятия и кредитные ресурсы в размере 210 млн.руб.

План реализации в 2015 году Инвестиционной программы перспективного развития ПАО «ЭК «Севастопольэнерго» в г.Севастополь выполнен на сумму 239,14 млн.руб.

В рамках реализации инвестиционной программы ПАО «ЭК «Севастопольэнерго» на 2015 год выполнен ремонт оборудования: высоковольтные линии -120,5 км: ВЛ 0,4 – 10кВ – 112 км; ВЛ-35 – 110кВ – 8,5 км; трансформаторные и распределительные подстанций ТП-РП 6(10)/0,4 кВ – 155 шт.; кабельные линии КЛ-0,4-10 кВ – 221 шт.; силовые трансформаторы 35-110кВ – 5шт.; проведена расчистка трасс высоковольтных линий ВЛ 0,4-6(10)кВ, ВЛ 35-110кВ – 27,315га.

За счет инвестиций закуплено оборудование для модернизации и технического перевооружения электросетей и выполнено электромонтажных работ на 222,3 млн.руб., в том числе: заменена КТП-216 однострансформаторного исполнения (1х630кВА) на двухтрансформаторную (2х630кВА) (Гагаринский район); заменен в КТП-1515 трансформатор (180кВА) на трансформатор большей мощности (630кВА) (Гагаринский район); заменен в КТП-542 трансформатор (250кВА) на трансформатор большей мощности (400кВА) (с.Орловка); произведена реконструкция кабельных линий КЛ-0,4кВ от ТП-558 р.13,10(Ленинский район) и КЛ-0,4кВ от ТП-840 р.3 (Нахимовский район); построены разгрузочные КТП в районах с дефицитом электрической мощности; построено и реконструировано высоковольтных линий для технологического присоединения потребителей ВЛ-0,4кВ – 22 км.; построено кабельных линий для технологического присоединения потребителей КЛ-0,4 кВ – 11 км. Для подключения вновь вводимых разгрузочных КТП (15 штук) в зонах новой застройки города для возможности технологического присоединения потребителей построено высоковольтных линий ВЛ-6(10)кВ - 1,5 км, кабельных линий КЛ-6(10)кВ – 6 км.

Начата реконструкция ВЛ-110кВ «Гераклейского кольца» с заменой питающего провода на большее сечение. Реконструкция высоковольтных линий ВЛ-110кВ по «кольцу» в полном объеме, общая длина которого составляет 54 км, позволит увеличить нагрузку города по сетям 110кВ от 180 МВА до 300 МВА, также обеспечит возможность вывода в ремонт участков сети 110кВ без введения графиков аварийных отключений потребителей города.

Выполнена на 100% реконструкция высоковольтных линий ВЛ-110кВ подстанций ПС-Сев.ТЭЦ – ПС-17.

В 2015 году продолжено строительство подстанции «Омега» в активно развивающемся микрорайоне г.Севастополя. Первый трансформатор мощностью 25 МВА был введен в работу в декабре 2014 года. В 2015г.- дооборудована вторая секция РУ-6кВ, состоящая из 54 камер.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2009 № 977 «Об инвестиционных программах субъектов электроэнергетики» разработана и утверждена инвестиционная программа Филиала ПАО ЭК «Севастопольэнерго» в г.Севастополе на 2016-2018 годы, в которой учтены схема и программы перспективного развития электроэнергетики Республики Крым и г.Севастополя на период 2016-2020 г.г.

Основными задачами реализации инвестиционной программы компании являются: безаварийное и надежное электроснабжение потребителей; обновление оборудования, для надежного функционирования электросетей; реализация мероприятий для снятия ограничений по технологическому присоединению с перегруженных центров питания и электросетей для уменьшения дисбаланса нагрузки (на 2016г. составляет 72 МВА); оснащение предприятия современным технологическим оборудованием и транспортными средствами; внедрение новых современных ПО и информационных технологий.

Объем капитальных вложений на 2016год составляет 424,96 млн.руб., на 2017 год – 596,14 млн. руб, на 2018 год-801,74 млн. руб.

В программе предусматривается два основных направления вложения инвестиций: техническое перевооружение и реконструкция существующих объектов электрических сетей; новое строительство.

Для обеспечения энергетической независимости в г. Севастополе в 2015 году начато строительство ПГУ ТЭС общей мощностью 470 мВт (2 парогазовых блока по 235 м Вт). Срок окончания строительства и ввод в эксплуатацию первого блока - 2017 год, второго блока - 2018год.

Теплоэнергетика.

К предприятиям, осуществляющим поставку тепловой энергии в городе Севастополе относятся ГУПС «Севтеплоэнерго», ООО «СГС ПЛЮС». Кроме того, предприятия, обслуживающие крышные котельные (ООО СК Комфорт) и хозяйствующие субъекты, имеющие на своем балансе тепловую инфраструктуру.

Основным поставщиком тепловой энергии является ГУПС «Севтеплоэнерго», который занимает 87% в общей структуре теплоснабжения.

В структуре полезного отпуска тепловой энергии основным потребителем является население (85%), соответственно большой объем

финансовых потребностей на меры социальной поддержки населения по оплате за услуги отопления и горячего водоснабжения из бюджета субъекта.

Тепловые мощности предприятий работают в пределах 30% из-за отсутствия возможности оказывать услугу по горячему водоснабжению.

В рамках подготовки к отопительному сезону 2015-2016 года выполнен капитальный ремонт котлов и котельного оборудования на 9 котельных (изготовление и замена котлов НИИСТУ-5 - 4 шт; изготовление и замена поверхностей нагрева котлов КВ-ГМ-10, ПТВМ-30, ТВГ-1,5; приобретение, монтаж и обвязка энергосберегающих насосов – 2 ед.);

проведен ремонт тепловых сетей, который включает в себя восстановление тепловой изоляции – 13,5 км, частичную замену трубопроводов тепловых сетей, выполненную по результатам гидравлических испытаний, капитальный ремонт теплотрассы от котельной Фильченкова, 41 протяжённостью 684 м.; восстановление асфальтобетонного покрытия после проведения работ на тепловых сетях предприятия общей площадью 3,9 тыс. кв.м.

Выполнен ремонт зданий котельных и центральных тепловых пунктов, в том числе ремонт кровли на объектах предприятия (общей площадью 5,6 тыс. кв.м.): на 13 котельных и ЦТП общей площадью 2054 кв. м; на 8 котельных и ЦТП общей площадью 3,5 тыс. кв. м. Общая сумма на подготовительные и ремонтные работы составила 31,2 млн. руб.

Разработана схема теплоснабжения г. Севастополя (15,2 млн. руб.). Направлена на утверждение в Министерство энергетики Российской Федерации в сентябре 2016 года.

В рамках государственной программы города Севастополя «Развитие и реформирование жилищно-коммунального хозяйства» (постановление от 03.04.2015 № 253-ПП) осуществляется подключение здания по ул. Героев Севастополя, 74 (Федеральной налоговой службы России по Нахимовскому району г. Севастополь) к централизованной системе отопления от тепловых сетей «СГС плюс».

Газоснабжение.

С 2015 года ПАО «Севастопольгаз» является единой газоснабжающей организацией.

Следует отметить, что газифицированы не все населенные пункты города и потребители пользуются сжиженным газом, твердым топливом. Кроме того, потребность в газификации возникает и при строительстве жилья в новых микрорайонах города.

В рамках реализации мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года» по модернизации, реконструкции и строительства объектов газотранспортной системы утверждена государственная программа «Газификация города Севастополя на 2015 – 2020 годы» (постановление Правительства Севастополя от 10.07.2015 № 611-ПП). В соответствии с установленными приоритетами

социально-экономического развития города Севастополя стратегической целью Программы является обеспечение населения Севастополя природным газом.

Планируемый объем субсидий на реализацию мероприятий программы составляет 2,2 млрд.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета – 900,0 млн.руб., средств бюджета города Севастополя – 1,3 млрд.руб.

В 2015 году ПАО «Севастопольгаз» осуществлен вынос газового колодца ГК-73С, газопровод среднего давления Ø250 мм наземно по адресу: газопровод идущий от магистрального газопровода (от ГРП-6 до ГРП-11) до ГРП «Радиозавода» и от ГРП «Радиозавода» до котельной «Радиозавода»; произведена замена ШРП РДНК-400 на ШРП-РДГ-20 по ул. Колобова 17; заменены цокольные вводы на газопроводах низкого давления на 19 домах и задвижки на газопроводах-вводах к котельным Севтеплоэнерго в количестве 14 штук; производилась реконструкция ГРП-1; приняты и введены в эксплуатацию 44,4км газопроводов среднего и низкого давления; введено ШРП – 10 шт, ГРП – 1 шт.; газифицированы 5789 квартир в многоквартирных и индивидуальных жилых домах; установлено более 12 тыс. газовых приборов; на газопроводах протяженностью 1466,5 км проведены профилактические осмотры; выполнена покраска на 15км.

Заключено более 60 тыс. договоров на техническое обслуживание и ремонт внутридомового и внутриквартирного газового оборудования с потребителями природного газа.

Основным поставщиком сжиженных углеводородных газов населению города Севастополя является ООО «Крымпропан».

Нефтепродукты.

Рынок нефтепродуктов представлен порядка 10 предприятий.

С целью обеспечения безопасности топливно-экономического комплекса города Севастополя и бесперебойного обеспечения города топливом, постановлением Губернатора города Севастополя №421 от 28.10.2014 было создано ГУП «Городской автозаправочный комплекс».

Для решения поставленных задач ГУП обладает сетью автозаправочных станций из 16 АЗС, 4 автомобильных газозаправочных станций и собственной нефтебазы, позволяющей иметь топливо на постоянном хранении. Предприятие реализует топливо марки А-95, А-92, А-80 и дизельное топливо по розничной, талонной и оптовой системе.

В целом дефицит нефтепродуктов в городе отсутствует, количество заправок достаточно. Цены в среднем одинаковые, несколько выше цены у трех поставщиков: это Лукойл, ОККО и WOG.

По прогнозу социально-экономического развития на 2016 и на период до 2019 года города Севастополя по прилагаемой форме 2п, в части касающейся.

На основании приказа Федеральной службы по тарифам от 05.06.2014 г. №917-э ПАО "Севастопольгаз" является субъектом естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе в сфере транспортировки газа по трубопроводам в городе Севастополь (регистрационный номер 92.2.1). В этой связи показатели деятельности ПАО "Севастопольгаз" отражают общую оценку состояния отрасли в городе Севастополь.

Основным видом деятельности ПАО "Севастопольгаз" является транспортировка и распределение природного газа, включая его покупную стоимость (раздел Е).

Объем транспортировки природного газа в 2015 году составил 237,896 млн. м³ газа, что выше показателя 2014 года на 12,6% или на 26,635 млн. м³. Рост объёма произошел в основном за счет увеличения потребления природного газа населением (на 12,471 млн. м³) и предприятиями, вырабатывающими тепловую и электрическую энергию (на 39,298 млн. м³). Снижения потребления произошло по промышленным и бюджетным потребителям (на 25,145 млн. м³). На рост потребления природного газа предприятиями ТКЭ в том числе повлиял и режим чрезвычайной ситуации в городе, который был введен с 22.11.2015 года.

Ожидаемый объем транспортировки газа на 2016 год составляет 247,925 млн. м³, что выше уровня 2015 года на 10,029 млн. м³ (на 4,2%) за счет увеличения потребления природного газа предприятием ООО «СГС ПЛЮС», вырабатывающим тепловую и электрическую энергию.

В 2017-2019 годах прогнозируется транспортировка природного газа в объеме 298,785 млн. м³, 306,035 млн. м³, 310,035 млн. м³ соответственно.

При планировании и прогнозировании деятельности ПАО "Севастопольгаз" применяются показатели прогноза социально-экономического развития Российской Федерации на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов, доведенные письмом Министерства экономического развития РФ от 21.10.2015 года №30026-АВ/ДОЗи, а также план изменения цен (тарифов) в Крымском федеральном округе и городе Севастополе до 31.12.2017 г., доведенный письмом Федеральной службы по тарифам от 23.10.2014 г. №СН-11679/11.

На протяжении последних лет наблюдается тенденция роста потребности в объемах производства электрической энергии, обусловленная ограничением подачи электроэнергии со стороны материка. Рост объемов производства электрической энергии в 2015 году составил 40%, в 2016 году - 231%, в то время как выручка товарной продукции относительно 2014 года снизилась на 13%. Снижение произошло в связи с утверждением Управления по тарифам города Севастополя тарифа на электрическую энергию ниже на 31% относительно 2014 года.

Оценка показателей 2016 года произведена с учетом фактических данных 5 месяцев 2016 года и утвержденных тарифов Постановлениями Управления по тарифам г. Севастополя от 16.12.2015г. № 15/74-тэ, № 15/73-тэ и от

17.12.2015г № 15/79-э.

При формировании плана на 2017 г. по производству и реализации электрической и тепловой энергии, расчет режимов работы производился исходя из экономически целесообразной загруженности оборудования ТЭЦ. Прогноз 2017 года сформирован исходя из данных, включенных в заявление на установление цен (тарифов) на отпуск электрической энергии на 2017г. и заявление на установление цен (тарифов) на тепловую энергию и тарифов на горячую воду на 2017г., направленных 27 апреля 2016г. на утверждение в Управление по тарифам г. Севастополя.

Основными видами деятельности ГУПС «Севтеплоэнерго» является производство, передача и сбыт тепловой энергии потребителям г. Севастополя.

За 2014 год предприятием отпуск тепловой энергии всем категориям потребителей составил 567,364 тыс. Гкал (уменьшение на 12,6% по сравнению с 2013 г.); за 2015 год - 596,93 тыс. Гкал (рост на 5,2% по сравнению с 2014г.); ожидаемый отпуск тепловой энергии потребителям в 2016 году - 667,57 тыс. Гкал (рост на 11,18% по сравнению с 2015г.) с учетом планового полезного отпуска тепловой энергии на май-декабрь 2016 г., утвержденного Правительством г. Севастополя. Полезный отпуск тепловой энергии на 2017 год утвержден Правительством г. Севастополя и составляет 689,01 тыс. Гкал., рост по сравнению с 2016 годом составляет 3,2%.

Объем отгруженных товаров в 2014-2016 гг. рассчитан с учетом действующих тарифов на тепловую энергию и горячее водоснабжение, утвержденных Постановлениями Управления по тарифам г. Севастополя, и Плана изменения цен (тарифов) для потребителей в Республике Крым и городе Севастополь на период 2014-2017 гг., утвержденным Правительством г. Севастополь.

Рост тарифов для потребителей по г. Севастополя превышает средний уровень по РФ, так как на основании Постановления Правительства РФ от 05.12.2014 №1320 «Об особенностях применения Законодательства РФ о государственном регулировании тарифов в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, а также тарифов на услуги организаций коммунального комплекса на территориях Республики Крым и г. Севастополь до 01 января 2017 г.» установление (досрочный пересмотр) тарифов в сфере теплоснабжения осуществляется в течение финансового года по решению органа исполнительной власти г. Севастополя, а также тарифы могут устанавливаться с календарной разбивкой, продолжительность которой определяется органом регулирования.

Объем отгруженных товаров в 2017 году рассчитан с учетом действующих с 01.10.2016 тарифов для потребителей, утвержденных Постановлением Управления по тарифам г. Севастополь от 16.12.2015 №15/72-тэ, и темпа роста тарифов на тепловую энергию и ГВС согласно утвержденного «Плана изменения цен (тарифов) для потребителей в

Республике Крым и городе Севастополь на период 2014-2017 гг.», в т. ч.:

- по категории потребителей «население» с предусмотрен рост тарифов на тепловую энергию с 01.01.2017 - 10%, с 07.07.2017 - 15%; на услуги ГВС с 01.01.2017 - 15%; с 01.07.2017 -15%, с 01.10.2017 - 15%;

- по прочим потребителям с 01.07.2017 рост тарифов на тепловую энергию и на услуги ГВС предусмотрен на 6%.

В связи с тем, что тарифы на тепловую энергию и горячее водоснабжения для населения утверждены ниже экономически обоснованного уровня, стабильная деятельность предприятия зависит от своевременного получения субсидии по разнице в тарифах.

В форме 2 п по строке «Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами» указаны фактические и плановые начисления за предоставленные услуги теплоснабжения и горячего водоснабжения потребителям ГУПС «Севтеплоэнерго» без учета субсидии по разнице в тарифах.

В настоящее время централизованное теплоснабжение г. Севастополя осуществляется в соответствии с концепциями, разработанными в 70-80 годах XX века. Развитие теплоэнергетики в тот период было направлено на укрупнение и централизацию схем теплоснабжения. При этом фактор потерь тепловой энергии при ее транспортировке от генерирующей установки к потребителю считался несущественным.

В последние годы тенденции изменились. Наиболее рациональным и экономически обоснованным считается:

- строительство небольших квартальных котельных;

- применение автономных источников тепла для отдельных зданий, особенно для объектов социальной сферы для обеспечения комфортных условий.

Из-за роста стоимости энергоносителей и снижения присоединенных нагрузок по горячей воде, котлы на котельных работают на самых низких, неэкономичных режимах с многократными остановками, что небезопасно для оборудования и обслуживающего персонала.

Большая часть установленного оборудования и тепловых сетей выработала свой материальный ресурс, их физический и моральный износ не дают возможности предприятию осуществлять выработку и транспортировку тепловой энергии с высокой эффективностью.

Решение существующих проблем теплоснабжения города нашли свое отражение в мероприятиях подпрограммы 2 «Развитие коммунальной теплоэнергетики города Севастополя» государственной программы «Развитие и реформирование жилищно-коммунального хозяйства города Севастополя на 2015- 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 03.04.2015 № 253-ПП (с изм.), и в федеральной целевой программе «Социально- экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства РФ от 11.08.2014 № 790 (с изм.).

Исходя из существующего состояния теплоснабжения, с целью повышения эффективности использования энергоносителей и надежности функционирования систем теплоснабжения г. Севастополя в Программах предусмотрены следующие задачи и методы их реализации:

1. Реконструкция, модернизация и техническое переоснащение основных

средств на источниках теплоснабжения:

- перевод центральных тепловых пунктов на независимую двухконтурную систему теплоснабжения;
- замена низкоэкономичных котлов НИИСТУ-5 и ТВГ-1,5 на современные с «погодозависимой» автоматикой регулирования и безопасности;
- замена сетевых насосов на современные энергосберегающие насосы;
- установка корректоров на узлы учета природного газа.

2. Диспетчеризация объектов теплоснабжения.

3. Применение современных автоматических систем управления, учета и регулирования, в т.ч. установка узлов учета тепловой энергии на выходе из котельных и тепловых пунктов.

4. Реконструкция и модернизация тепловых сетей, в т.ч. замена трубопроводов тепловых сетей на предизолированные.

Мероприятия Программ финансируются за счет средств федерального и городского бюджетов, внебюджетных средств (в т.ч. средств предприятия).

В рамках реализации государственной программы «Развитие и реформирование жилищно-коммунального хозяйства города Севастополя на 2015- 2020 годы» предусмотрены мероприятия:

1. В 2016 году на сумму 59,80 млн. руб.:

- обеспечение электроснабжения объектов от двух независимых источников 10,00 млн. руб.;
- реконструкция угольных и мазутных котельных с переводом на газ – 33,00 млн. руб.;
- обследование и капитальный ремонт дымовых труб - 1,00 млн. руб.;
- оснащение котельных узлами учета тепловой энергии - 12,00 млн. руб.;
- капитальный ремонт и установка емкостей для запаса воды для подпитки тепловых сетей котельной по ул. Рыбаков, 1 - 3,00 млн. руб.;
- приобретение приборов диагностики и контроля - 0,80 млн. руб.

2. В 2017 году на сумму 263,24 млн. руб.:

- обследование и капитальный ремонт дымовых труб (капитальный ремонт) – 6,85 млн. руб.;
- обеспечение электроснабжения объектов от двух независимых источников – 8,00 млн. руб.;
- реконструкция газовых котельных с заменой низко экономичного оборудования в т.ч. ПСД - 58,00 млн. руб.;
- реконструкция угольных и мазутных котельных с переводом на природный газ, в т.ч. ПСД - 40,00 млн. руб.;

- капитальный ремонт наружных сетей центрального отопления, в том числе разработка ПСД - 100,00 млн. руб.;
- применение электрической энергии для выработки тепла, в т.ч. ПСД - 12,45 млн. руб.;
- оснащение узлами учета тепловой энергии; оснащение котельных и ЦТП узлами учета тепловой энергии, в т.ч. ПСД - 6,60 млн. руб.;
- укрепление материальной базы ГУПС «Севтеплоэнерго» - 31,34 млн. руб.

В рамках реализации федеральной целевой программе «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города Севастополя до 2020 года» предусмотрены мероприятия:

1. В 2016 году на сумму 45,65 млн. руб.:

- строительство, реконструкция котельных и тепловых сетей - 0,75 млн. руб.;
- реконструкция центральных тепловых пунктов - 44,90 млн. руб.;

2. В 2017 году на сумму 348,49 млн. руб.:

- строительство, реконструкция котельных и тепловых сетей - 46,36 млн. руб.;
- реконструкция центральных тепловых пунктов - 302,13 млн. руб.;

3. В 2018 году на сумму 224,19 млн. руб.:

- строительство, реконструкция котельных и тепловых сетей - 224,19 млн. руб.;
- реконструкция центральных тепловых пунктов - 0,00 млн. руб.;

4. В 2019 году на сумму 237,66 млн. руб.:

- строительство, реконструкция котельных и тепловых сетей - 213,09 млн. руб.;

- реконструкция центральных тепловых пунктов - 24,57 млн. руб. Реализация мероприятий повысит надежность, энергоэффективность системы теплоснабжения и качества обеспечения населения услугами теплоснабжения, снизит расходы и потери энергоресурсов.

Обосновывающие материалы в части, касающейся транспортного комплекса города Севастополя

Современная транспортная структура должна служить основой пространственно- планировочного развития города. Для развития транспортной структуры в целях полноценного развития города и достижения поставленных в стратегии целей необходимо решение следующих задач:

- обеспечение пропуски перспективных объёмов движения автомобильного транспорта, удовлетворение потребности пассажиров и городского хозяйства в быстрых, безопасных и удобных сообщениях между отдельными районами городского населённого пункта Севастополь, между городскими населёнными пунктами - Севастополь, Инкерман, Балаклава, сельскими населёнными пунктами, связь с объектами внешнего транспорта, с населёнными пунктами Республики Крым;

- разгрузка центральной части города от транзитных транспортных и пассажирских потоков, сокращение перепробегов транспорта;

- повышение пропускной способности улично-дорожной сети.

Основными мероприятиями в рамках строительства и реконструкции, позволяющими решить перечисленные задачи являются:

I этап (2017-2019 годы)

- строительство и реконструкция региональной автомобильной дороги Севастополь – порт Камышовая бухта, км 0+000 км 6+450;

- строительство и реконструкция участка автомобильной дороги Керчь - Феодосия - Белогорск - Симферополь - Бахчисарай – Севастополь, проходящей по территории города Севастополя;

- реконструкция путепровода на а/д Симферополь-Бахчисарай-Севастополь, км 64+200;

- реконструкция моста через суходол на а/д пр. Гагарина;

II этап (2019-2024 годы)

- строительство и реконструкция автомобильной дороги Севастополь – порт Камышовая бухта – бухта Казачья, км 0+000 км 3+500;

- строительство «Рокады» объединяющей южную часть города от Камышовой бухты до г. Инкерман, через планируемый к застройке микрорайон «Зеленая горка»;

- строительство автодороги Оборонное – Балаклава – Флотское – Фиолент;

- развитие транспортной инфраструктуры района Балаклавской бухты в соответствии с Перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания президиума Государственного совета Российской Федерации от 13.10.2016 Пр-1970ГС;

- реконструкция автодороги по ул. Фиолентовское шоссе, на участке от Столетовского проспекта до автодороги Севастополь-порт Камышовая бухта;
- устройство асфальтобетонного покрытия на грунтовых дорогах общего пользования города Севастополя, в том числе подъезды к садоводческим, огородническим и дачным хозяйствам.

III этап (2025-2030 годы)

- Реконструкция участка автомобильной дороги Ялта – Севастополь, км 43+140- км 73+140;
- реконструкция автомобильной дороги Севастополь – Саки (участок а/д Саки - Орловка, км 46+618 – км 54+818 и а/д Подъезд к п. Кача, км 0+000 - км 19+665);
- строительство новых связующих участков автомобильных дорог и транспортных развязок в двух уровнях для обеспечения разгрузки основных транспортных потоков в период пиковых нагрузок туристического сезона;
- устройство асфальтобетонного покрытия на грунтовых дорогах общего пользования города Севастополя, в том числе подъезды к садоводческим, огородническим и дачным хозяйствам.

В целях устойчивого функционирования транспортного «каркаса», помимо строительства и реконструкции объектов транспортной инфраструктуры, необходимо обеспечить планомерное приведение необходимых объемов финансирования на осуществление ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования к нормативным показателям (в 2017г расходы на содержание составляют 24,4% от суммы нормативных затрат) для приведения в нормативное состояние дорожно-уличной сети города Севастополя.

В качестве способов решения поставленных задач необходимо кроме развития улично-дорожной сети развивать общественный транспорт для стимулирования интенсификации его использования. Основными методами является оптимизация маршрутной сети, введение единого проездного билета, создание сети перехватывающих парковок и транспортно-пересадочных узлов на основных магистралях, ведущих к центру города.

Учитывая развитие города в качестве туристического центра целесообразно создание единого и непрерывного пешеходного пространства, состоящего из пешеходных пространств и коммуникаций обеспечивающих комфорт и безопасность движения пешеходов в городской среде, а также удобный доступ к объектам туристского показа, объектам природно-рекреационного каркаса, пляжам, видовым площадкам. Основными направлениями развития пешеходного пространства предлагается связь центра города (кольцо улиц Ленина – Нахимова – Большая Морская) с основными направлениями:

- на запад (к Херсонескому историческому заповеднику через Артбухту и мыс Хрустальный);

- на юг (к Историческому бульвару).

На этих участках необходимо обустроить систему пешеходных коммуникаций в едином стиле, с обеспечением высокого уровня безопасности и комфорта, что привлечет пользователей и послужит развитием прилегающего пространства.

Оценка рисков выполнения предполагаемых мероприятий стратегии

Реализация Стратегии сопряжена с рисками, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов. К таким рискам можно отнести:

а) Макроэкономические риски, связанные с возможностью ухудшения внутренней и внешней экономической конъюнктуры, снижения темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, кризиса банковской системы, возникновения бюджетного дефицита и т.д. При таком сценарии недостижимыми окажутся цели развития не только дорожной отрасли, но и большинства других отраслей экономики.

б) Недостаточный уровень бюджетного финансирования. Финансирование дорожного хозяйства осуществляется в основном за счет бюджетных средств. В этих условиях, вопрос объемов финансирования дорожной деятельности на Крымском полуострове напрямую зависит от ежегодной наполняемости бюджета и направленности его расходов.

в) Несоответствие темпов роста финансовых ресурсов, направляемых на финансирование дорожной деятельности, рыночным темпам роста цен на материалы, конструкции, топливо для машин и механизмов, эксплуатацию дорожной техники. При сооружении дорожных объектов 70–75 % стоимости идет на закупку строительных материалов (металла, цемента, щебня и т.д.), горючего, на эксплуатацию строительных машин. Цены на эти ресурсы могут расти значительно быстрее, чем отражено в средних дефляторах, публикуемых Минэкономразвития России и Минфином России. Так, в 2016 году при индексе-дефляторе, принятым на 4 квартал в размере 1,052, рост цен на щебень и песок речной в Республики Крым по сравнению с 2015 годом составил 29 %.

г) Операционные риски, связанные с несовершенством процедур, принятия решений и необходимостью улучшения технической и нормативной правовой поддержки. Эффективное и динамичное развитие дорожной отрасли, во многом будет зависеть от своевременного принятия и утверждения ежегодных ведомственных целевых программ, касающихся развития автомобильных дорог Республики Крым и г. Севастополя, и должного контроля за исполнением мероприятий со стороны исполнительных органов государственной власти.

Прогнозные сценарии развития сети автомобильных дорог общего пользования.

В зависимости от сценариев социально-экономического развития региона и объемов финансирования дорожной деятельности предусматривается два варианта реализации Стратегии.

1. Умеренный сценарий развития

Данный сценарий характеризуется сохранением существующей сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Содержание автодорожной сети полностью обеспечено финансированием.

Работы по текущему ремонту проводятся в минимально необходимом объеме, позволяющем сохранить существующий уровень технического состояния автодорожной сети.

Работы по строительству и реконструкции осуществляются крайне медленными темпами (за исключением строительства автомобильной дороги «Таврида», реконструкции автомобильной дороги Севастополь-порт Камышовая бухта). Осуществляется реализация только наиболее важных объектов, в основном на условиях софинансирования из федерального бюджета.

Сохранение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.

По данному сценарию невозможна реализация целей и задач, обозначенных Стратегией социально-экономического развития с достижением запланированных результатов.

2. Оптимистический сценарий развития

Данный сценарий характеризуется сохранением и развитием существующей сети автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения.

Содержание автодорожной сети полностью обеспечено финансированием.

Работы по текущему ремонту проводятся в объеме, составляющем 100 % потребности, что позволяет обеспечить последовательное приведение существующей автодорожной сети в нормативное транспортно-эксплуатационное состояние.

Осуществляются мероприятия, направленные на снижение количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий.

Только оптимистический вариант развития экономики позволит реализовать приоритетные задачи Стратегии и соответствующих параметров социально-экономического развития г. Севастополя.

Механизмы реализации стратегии в части дорожного хозяйства

Реализацию Стратегии должна осуществляться в рамках механизмов, предусмотренных Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2030 года, федеральной целевой программой «Социально-экономическое развитие Республики Крым и города федерального значения Севастополя до 2020 года», государственной программой города Севастополя.

Для обеспечения необходимого уровня круглогодичного содержания автомобильных дорог, закупки необходимых материалов в оптимальные с точки зрения рыночных цен сроки, а также формирования в этой сфере подрядных организаций, обладающих современной материально-технической базой и стабильным составом высококвалифицированных специалистов, необходимо заключение в установленном законодательством порядке долгосрочных контрактов на содержание автомобильных дорог и искусственных сооружений на них сроком не менее 5,5 лет с учетом завершения этих контрактов в сроки, не приводящие к нарушению технологической последовательности дорожных работ.

Планирование дорожных работ необходимо осуществлять с использованием экономико-математических методов с учетом результатов ежегодно проводимой диагностики состояния автомобильных дорог и инженерных сооружений, а также паспортизации дорог.

С учетом вышеуказанной диагностики целесообразно составить и регулярно актуализировать схему и план модернизации «каркаса» дорог с учётом проекта маршрутов развития грузопотоков и пассажиропотоков и объектов дорожного сервиса. В целях обеспечения сохранности автомобильных дорог необходимо составить схему оптимального размещения динамических станций весового контроля, а также сформировать этапы реализации этой схемы.

Железные дороги Крымского полуострова

Железные дороги Крыма – рельсовые пути сообщения, связывающие Севастополь, Симферополь, Евпаторию, Саки, Феодосию, Керчь, Джанкой, Красноперекопск и Армянск.

После присоединения Крыма к Российской Федерации было образовано государственное предприятие «Крымская железная дорога» (впоследствии — ГУП РК «Крымская железная дорога») на базе предприятий железнодорожного транспорта, находящихся на территории Республики Крым. В 2015 году предприятию была подчинена железнодорожная инфраструктура Севастополя, в том же году оно было передано крымскими властями в федеральную собственность, в 2016 году Крымская железная

дорога была преобразована в федеральное государственное унитарное предприятие.

Таким образом, железные дороги Крыма не входят в ОАО РЖД, а функционируют в организационно-правовой форме ФГУП «Крымская железная дорога».

Общая эксплуатационная длина железных дорог Крыма составляет примерно 629,3 километра, из них электрифицированы 264,1 км (участок Симферополь – Севастополь). Развернутая длина путей составляет 1311 км, из которых 530 км имеют просроченные сроки ремонта, в т.ч. 205 км требуют капитального ремонта. Общий уровень износа превышает 60%.

Число работников дороги составляло около 12 тыс. человек, сейчас – около 9 тыс. человек (что, впрочем, также оценивается как избыточное на сегодняшний день, но учитывает потребности после ввода Керченского моста).

До 2014 года в летний период обеспечивалось движение до 70 пар поездов в сутки, в зимний - до 17.

Из Крыма до 30 января 2016 года осуществлялось пассажирское сообщение с Москвой, Воронежем, Ростовом-на-Дону по интермодальной схеме «поезд+паром+поезд».

В 2014 году с Крыма на материковую Украину была вывезена вся новая железнодорожная техника, в том числе электровозы ЧС7, путевые машины и вагоны новых серий. Участок Мелитополь — Сиваш (с ответвлением на Геническ) бывшей Крымской дирекции на территории Херсонской и Запорожской областей Украины был передан в состав Запорожской дирекции Приднепровской железной дороги Украины.

В составе дороги находятся три локомотивных депо (Симферополь, Джанкой, Керчь), вагонное депо в Джанкое, два пассажирских депо с ремонтной базой, одно моторвагонное депо (в Симферополе), дистанции пути, сигнализации и связи, электрификации. До 2016 года у дороги отсутствовала собственная путевая машинная станция (ПМС) для капитального ремонта пути. До 2014 года станции дирекции работали преимущественно на выгрузку, обеспечивая основную долю годовой перевалки портов Крыма, в 2013 году составлявшую 11 млн тонн. Основная погрузка до 2014 года — вывоз флюсов с Балаклавского карьерного управления.

Состояние инфраструктуры и подвижного состава дороги на момент её образования было плохим. В середине октября 2014 года специалисты РЖД и Госжелдорнадзора провели обследование железной дороги и пришли к

выводу, что верхнее строение путей и стрелочные переводы находятся в неудовлетворительном состоянии. В результате, на некоторых участках скорость движения поездов было рекомендовано снизить до 40, 25, а местами и до 10 км/ч. Исполняющий обязанности начальника дороги А. Каракулькин заявил, что «технику нет смысла даже ремонтировать. Она устарела. Мы приняли такую КрымЖД от Приднепровской железной дороги». По его данным, срок эксплуатации вагонов КЖД давно истек. Всего их на предприятии насчитывалось около 900, и в бытность существования предприятия в составе украинских железных дорог вагоны латали, продлевая им жизнь. Но сейчас положение дел усложняется потерей доходов, связанных с сокращением пассажиропотока.

Железнодорожный транспорт в городе представлен Севастопольским участком железнодорожных путей общего пользования. Железнодорожная станция Севастополь является конечной. На территории города железнодорожная сеть имеет ряд ответвлений: от ст. Мекензиевы горы – на Северную сторону, от ст. Инкерман-1 на Балаклаву и Камышовую бухту. На севастопольском участке насчитывается 6 тоннелей (длиной от 125 до 500 метров) и 1 виадук (Камышловский).

Каждый из тоннелей имеет свое название: самый длинный из тоннелей – Восточно-Инкерманский (Цыганский) – около 500 м, под Мекензиевыми горами – Графский (125 м); Белый (250 м); Сухарный (331 м) и Троицкий (294 м) – у Килен-балки; Городской (228 м) – под проходной Морзавода. Большая часть пересечений железной и автомобильной дороги в городе является разноуровневыми.

В 1975 г. участок Симферополь – Севастополь был электрифицирован.

20 декабря 2016 года предприятие было включено в санкционный список США.

Развитие

Минтранс России в 2014 году подготовил обновленный проект Стратегии развития железнодорожного транспорта Российской Федерации до 2030 года, в котором предполагается выделить дополнительные деньги на развитие железнодорожной инфраструктуры Крымского федерального округа - 135,4 миллиарда рублей (без учета Керченского моста и подходов к нему, которые заложены в ФЦП развития Крыма и Севастополя до 2020 года). В первую очередь модернизации предлагалось включить существующие ветки от Джанкоя до Феодосии и Керчи протяженностью около 207 километров.

С 25 апреля по 26 мая 2016 года был проведен капитальный ремонт путей Крымской железной дороги на перегоне между станциями Ефремовская и Краснопартизанская (на линии Джанкой-Симферополь). Последний раз здесь делался ремонт в 1985 г, т.е. пропущены ремонтных срока.

Прорабатывается вопрос электрификации дороги Симферополь-Керчь, что потребует дополнительно 130 МВт.

В рамках ФАИП/ФЦП на территории Крыма объекты железнодорожного транспорта (помимо моста и подходов) не строились и не финансировались.

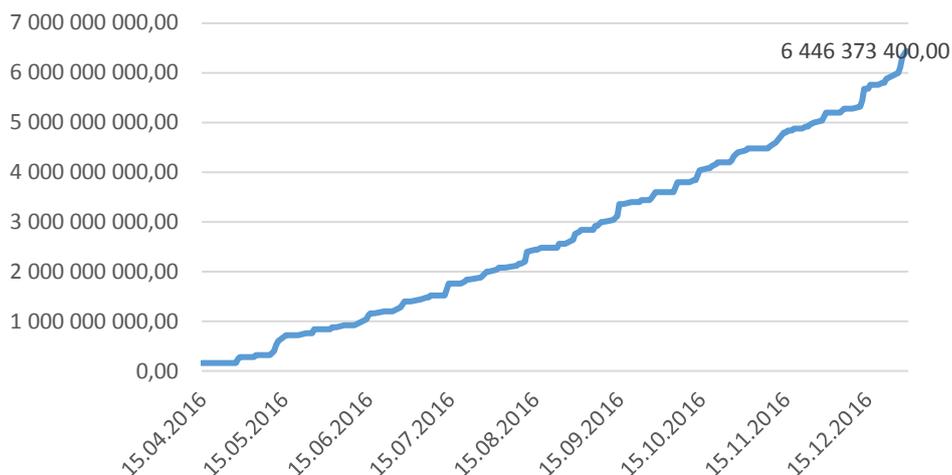
Необходимо восстановление промышленного железнодорожного транспорта, введение в эксплуатацию 3,5 км железнодорожных путей в Севастополе с целью организации доставки строительных грузов для реализации в формате «порт – железная дорога» мероприятий ФЦП «Социально-экономическое развитие Республики Крым и г. Севастополя до 2020 года», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2014 г №790.

В 2015 году ГУП РК «КЖД» получило **232,5** млн. рублей из федерального бюджета из предусмотренных 349,5 млн. рублей на возмещение потерь в доходах в связи с обеспечением бесплатного проезда участников и инвалидов Великой Отечественной войны.

В 2016 году ФГУП «КЖД» получило из федерального бюджета по линии Росжелдора **6 446,4** млн. рублей на финансовое обеспечение деятельности организации железнодорожного транспорта общего пользования на территории Крымского федерального округа. На начало года лимит был утвержден в 6,1 млрд. рублей, но затем увеличен.

Средства субсидии перечислялись в течение 2016 года начиная с 15.04.2016 довольно ритмично:

График перечисления средств субсидии



Расходы, которые могут финансироваться за счет субсидий включают как текущие расходы предприятия (з/п, топливо, материалы и т.п.), так и ремонты инфраструктуры, подвижного состава, зданий и сооружений и иные капитальные инвестиции.

На ст. Симферополь-Грузовой незадействованный контейнерный терминал переоборудован для сборки рельсошпальной железобетонной решётки. В 2016 году здесь собрано 43 км рельсошпальной решетки, включая запас на укладку в 2017 в размере 13 км.

Приоритетом является усиление дороги Керчь-Севастополь, с перспективой увеличения скорости движения с 60 км/ч до 140 км/ч, и снижения времени сообщения Москва-Севастополь с 2 суток до 18 часов.

В 2016 году силами железной дороги выполнен капитальный ремонт верхнего строения в объеме 50,8 км, произведена замена 13 стрелочных переводов. Укладка пути, в зависимости от грузонапряженности участка, производилась на новых и на старогодных материалах. Наиболее масштабные работы прошли на перегонах Краснопартизанская-Ефремовская, Ефремовская-Элеваторная, Элеваторная-Пролетная. На новых материалах уложено 30,8 км рельсошпальной решетки, на старогодных – 20 км, средний ремонт пути выполнен в объеме 20,1 км. Обеспечено снижение количества просроченных километров пути на 70,9 км.

С целью технического оснащения обособленного подразделения «Путевая машинная станция» Крымской железной дорогой приобретено 112 единиц путевой техники. Для ремонта специального самоходного подвижного состава на базе Керченского филиала пассажирского вагонного депо учрежден специализированный участок, где с начала года

отремонтировано четыре единицы техники в объеме ТР-1 и 29 единиц в объеме текущего ремонта.

Успешно выполняется трехлетняя программа по строительству волоконно-оптической линии связи (ВОЛС). Строительные и монтажные работы на участках Симферополь - Джанкой и Остряково - Евпатория-Курорт были завершены на два месяца ранее запланированного. В связи с этим, руководством Крымской железной дороги было принято решение начать строительство на участках Симферополь - Севастополь и Джанкой - Керчь. В 2017 году планируется окончательное завершение строительства и введение линии ВОЛС в эксплуатацию.

В течение 2016 года на базе Симферопольского и Джанкойского локомотивных депо крымскими железнодорожниками произведен ремонт четырех тепловозов серии ЧМЭ-3 в объеме ТР-2 и двух электровозов серии ВЛ-8 в объеме ТР-3. Приобретено специализированное оборудование, составлены технологические процессы, осуществлена аттестация цехов и обучение работников. Функционирование собственной базы для проведения ремонтов создало условия для начала вывода из эксплуатации арендованных тепловозов, обеспечения занятости и сохранения квалифицированного персонала дороги.

Что касается грузовых перевозок, то в 2016 году их объем составил 4 166 тысяч тонн, что на 20% превышает уровень 2015 года (3 472 тыс. тонн). Погрузка составила 1 896 тысяч тонн, что на 27% выше уровня прошлого года, 108,3% к плану на год.

В результате внедрения новой системы оплаты труда, на предприятии увеличена средняя заработная плата, которая в нынешнем году составила 26 тысяч рублей.

На 2017 год запланировано дальнейшее увеличение объемов грузовых перевозок, выполнение ремонта пути всеми видами в объеме не менее 97,5 км.

К моменту окончания строительства моста через Керченский пролив Крымская железная дорога должна соответствовать по своим техническим параметрам требованиям, существующим в стране. До 2020 года ФГУП «Крымская железная дорога» планирует выполнить путевые работы на всем полигоне в объеме: 2018 год – 109 км, 2019 год – 162 км.

С созданием железнодорожного сообщения между Крымом и материковой частью страны значительно увеличатся грузовой и пассажирский оборот. Согласно проекту, ежедневно по мосту в Крым будут проезжать 50 пар поездов в сутки – 33 пассажирских, четыре пригородных,

12 пар грузовых и один рабочий. В Крым и обратно на материк будут ежегодно перевозить более 13 миллионов тонн грузов и свыше 14 миллионов пассажиров.

Обосновывающие материалы в части, касающейся системы здравоохранения города Севастополя

По результатам переписи 1989 года, численность населения, проживающего в Севастополе, составляла 395 тыс. человек (Рис. 2.2.1). На начало 2013 года здесь проживало 381,5 тыс. человек – снижение численности населения составило 3,4 процента. В 2014 и 2015 годах начался рост численности населения, главным образом за счет миграционного прироста. В 2014 году он составил 13,6 тыс. человек, в 2015-м – 17,9 тыс. человек. С начала 2016 года население города Севастополя выросло на 12436 человек и составило на 01 декабря 2016 года - 428 699 человек. По оценкам Росстата, в 2016 году **Миграционный прирост** населения в 2016 г. составил 12213 человек (на 4688 человек меньше по сравнению с 2015). Коэффициент

миграционного прироста в расчете на 10000 человек населения составил 316,2. Уменьшение миграционного прироста произошло за счет снижения числа прибывших и роста числа выбывших. Прибыло в город из других регионов РФ, стран СНГ и других стран 17514 человек, что на 2965 человек меньше, чем за 2015 год, а выбыло – 5301 человек (на 1723 человека больше). Внутри региональная миграция составила 3499 человек.



Обеспеченность города социальной инфраструктурой

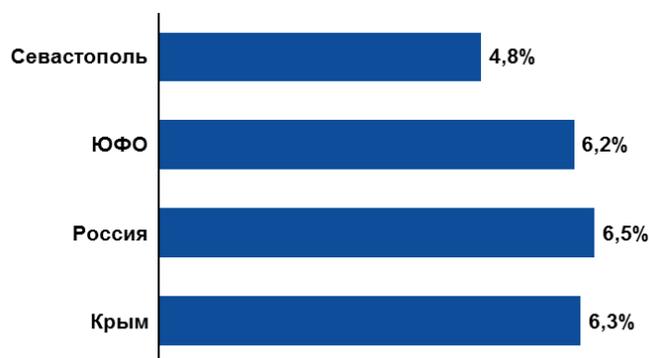
Здоровье – это в равной мере индивидуальная и общественная ценность. По определению специалистов Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), **здоровье — это состояние полного физического, духовного и социального благополучия, а не только отсутствие болезни и физических дефектов.**

Здоровье населения является основным фактором успешного общественного развития и национальной безопасности, важным ресурсом

для обеспечения стабильности государства. Обеспечить укрепление здоровья граждан – общенациональная задача. **Сохранить положительную динамику** показателей здоровья населения, снижения людских потерь и увеличения продолжительности достойной, качественной, активной жизни жителей города Севастополя - это и есть важнейшая составляющая процесса «сбережения народа».

В государственном секторе здравоохранения работают 23 медицинских организации, 1 образовательное учреждение, 1 ГУП и 1 медицинский склад резерва. Медицинская помощь населению оказывается в 13 круглосуточных стационарах, 16 взрослых поликлиниках, 11 детских поликлиниках, 12 фельдшерско-акушерских пунктах, 2 сельских амбулаториях, а также в дневных стационарах 13-ти медицинских организаций.

Эффективность системы здравоохранения города в целом соответствует среднероссийскому уровню, согласно обобщающим показателям средней продолжительности жизни, а также младенческой смертности. Показатель младенческой смертности на 1000 родившихся живыми в 2016 году составил 4,77, что ниже на 2,25% аналогичного показателя за 2015год (4,88). И на 10,5% ниже целевого показателя «Дорожной карты» на 2016 год (5,33). *Показатель младенческой смертности в РФ равен 6,0; ЮФО -5,6, республике Крым – 5,1.*



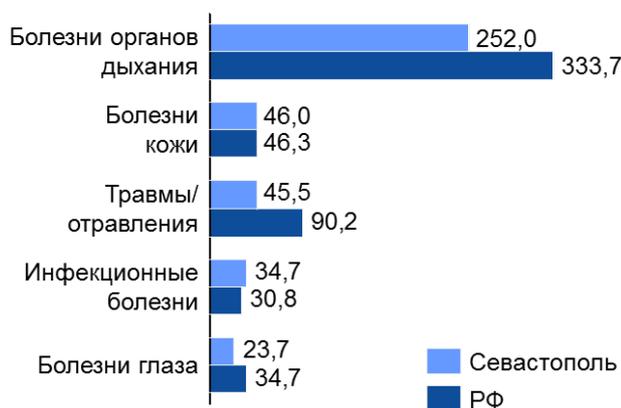
Коэффициент младенческой смертности, 2015 г.,
детей на тыс. рожденных живыми

В 2016 году не допущено ни одного случая материнской смертности. Целевой показатель «Дорожной карты» на 2016 год (20,8).

В целом, в Севастополе проживает относительно более здоровое население, чем в референтных регионах. Уровень заболеваемости в 2014 г. здесь заметно ниже среднероссийского при одной и той же структуре основных болезней.



Заболеваемость на 1000 человек населения, 2014 г., чел.



Заболеваемость на 1000 человек населения по основным классам болезней, 2014 г., чел.

Всего в 2016 году зарегистрировано 546 416 заболеваний, общий показатель заболеваемости на 100 тыс. населения города Севастополя составил -131267,0, что ниже на 8,5% показателя 2015 года (143445,8) и на 18 % ниже показателя по РФ (160207,8).

По данным за 9 месяцев 2016 года заболеваемость в городе составляет 372,3 на 1000 человек населения, что ниже уровня аналогичного периода 2015 года на 9,8% (412,5). В целом по 2015 году заболеваемость населения в Севастополе составила 587,93 на 1000 человек, что на 32,3% ниже, чем в среднем по России (778,2).

Однако наблюдается неблагоприятная динамика по отдельным видам заболеваний. Так, зафиксирован рост заболеваемости по психическим расстройствам и расстройствам поведения на 40%, а также болезней эндокринной системы на 15%, травм и отравлений на 2%, за счет роста травматизма (ДТП).

Среди взрослого населения заболеваемость составила 231,7 на 1000 населения, что ниже чем в 2015 году (25,4 на 1000 человек населения) на 9%, за счет снижения заболеваемости органов дыхания. Отмечается снижение заболеваемости среди детского населения на 11,8% (показатель

заболеваемости среди детского населения – 1036,4 на 1000 детского населения, в 2015 году – 1175,2) за счет снижения заболеваемости органов дыхания, а также инфекционных и паразитарных болезней.

При этом **наблюдается положительная динамика снижения смертности населения города Севастополя.** Коэффициент общей смертности на 1000 населения в 2016 году составил 14,08 что на 7,54% меньше, чем в 2015 году -15,23, но пока остается выше уровня Российской Федерации - 12,9 на 1000 населения. 13,57% от всех умерших вошедших в статистику не являлись жителями города. Если бы при расчете учитывалось только население города Севастополя, то показатель смертности (без учета «не резидентов») составил бы – 12,1 на 1000 территориального населения.

Анализ **структуры смертности населения** города Севастополя в 2016 году показал, что на первом месте среди причин смертности – болезни системы кровообращения (БСК) -59,9% от всех умерших. Показатель смертности на 100 тыс. населения в сравнении с 2015 годом (2015г.- 887,69) снизился на 4,90% и составил – 844,15, что на 16,9% выше целевого показателя «Дорожной карты» на 2016 год (721,7). *Аналогичный показатель за 12 мес. в РФ был равен 614,1; ЮФО -659,6; республике Крым – 945,1.*

На 7,7% снизился показатель смертности от болезней системы кровообращения среди лиц трудоспособного возраста (с 194,52 на 100 тыс. населения в 2015 году до 179,65 в 2016 году). Из общих причин, влияющих на то, что показатель смертности от БСК остается пока выше уровня Российской Федерации можно назвать: рост численности населения города Севастополь в целом, в том числе рост случаев смертей не учтенного в переписи населения (12,13% умерших от БСК были «не резидентами»: беженцы, сезонные рабочие, временно проживающие и т.д.); особенности структуры прикрепленного взрослого населения (высокий процент лиц старше 65 лет, страдающих хроническими заболеваниями, имеющие тяжелые осложнения ОИМ и ОНМК в анамнезе, имеющих инвалидность); позднюю обращаемость пациентов за медицинской помощью и низкая грамотность населения в вопросах первичной и вторичной профилактики заболеваний; а так же отсутствие проводимой в предыдущие годы систематической и эффективной системы профилактических мероприятий и как следствие - недостаточный охват населения диспансеризацией, периодическими и профилактическими осмотрами.

Кроме того, имеет место низкая укомплектованность первичного звена амбулаторно-поликлинических учреждений врачами участковой службы и узкими специалистами, а также врачами и средним медицинским персоналом

в специализированных отделениях; дефицит площадей медицинских организаций первичного звена. Кроме этого, региональный сосудистый центр был введен в эксплуатацию только в декабре 2016 года.

Второе место среди причин смертности заняли новообразования (НО) (17,07% от всех умерших). Показатель смертности от НО снизился на 13,83% и составил 240,36 на 100 тыс. населения (в 2015 году – 278,93). Что на 1,17% ниже целевого показателя «Дорожной карты» на 2016 год (243,2). В сравнении с 2015 годом показатель смертности от ЗНО снизился на 14,06% (с 277,17 до 238,20). Для сравнения: *показатель смертности за 12 мес. от новообразований в РФ был равен 201,6 (от ЗНО -198,9); ЮФО -200,0 (от ЗНО -197,6); республике Крым – 227,6 (от ЗНО – 225,4)*. Основная причина того, что показатель смертности от злокачественных новообразований в городе Севастополе остается пока выше уровня Российской Федерации связана с ростом населения в результате миграции и связанными с этим особенностями структуры прикрепленного взрослого населения (высокий процент лиц пожилого и старческого возраста); ростом случаев смертей не учтенного в переписи населения (беженцы, сезонные рабочие, отдыхающие и т.д.); отсутствием проводимой в предыдущие годы систематической и эффективной системы профилактических мероприятий; недостаточным охватом диспансеризацией и медицинскими профилактическими осмотрами из-за дефицита кадров в первичном звене здравоохранения; первичные онкологические кабинеты начали функционировать в конце 2016 года из-за недостатка кадров; поздней обращаемостью пациентов за медицинской помощью и низкой грамотностью населения в вопросах первичной и вторичной профилактики заболеваний;

Третье место в структуре общей смертности по Севастополю – в 2016 году занимают болезни органов пищеварения. Показатель смертности от заболеваний органов пищеварения на 100 тысяч населения равен 92,06 что на 6,13% ниже, чем в 2015 году (98,08). *Показатель смертности от болезней органов пищеварения за 12 мес. в РФ был равен 66,3; ЮФО -66,4; республике Крым – 81,3.*

Основная доля среди смертей от заболеваний пищеварения принадлежит случаям смерти в результате терминальных стадий цирроза и фиброза печени 54,30%, практически все они алкогольной и/или вирусной этиологии. Из умерших 15,93% - «не резидентов» основная часть которых была в трудоспособном возрасте (65,57%).

В 2016 году на 9,63% снизился показатель смертности от болезней органов дыхания (с 30,85 в 2015г до **27,88** на 100 тысяч населения в 2016году). *Аналогичный показатель за 12 мес. в РФ был равен 47,1; ЮФО – 35,2; республике Крым – 34,0.*

На 23,62% снизился показатель смертности от пневмонии (с 17,31 в 2015 году до 13,22 на 100 тысяч населения в 2016 году).

На 7,92% снизился показатель смертности от инфекционных заболеваний (с 32,11 в 2015 году до **29,56** на 100 тысяч населения в 2016 году). *Показатель смерти от инфекционных заболеваний за 12 мес. в РФ был равен 22,3; ЮФО – 21,4; республике Крым – 36,3.*

На 8,97% снизился показатель смертности от ВИЧ инфекции (с 15,05 в 2015 году до 13,70 на 100 тысяч населения в 2016 году). Доля умерших в трудоспособном возрасте от ВИЧ 96,49%. Не резиденты среди всех умерших от ВИЧ составили 24,56%.

Предварительный расчет показал увеличение на 12,14% показателя **смертности от туберкулеза** (с 11,79 в 2015 году до **13,22** на 100 тысяч населения в 2016 году). При проведении углубленного, комиссионного анализа по каждой смерти, выявлены дефекты установления и кодирования причины смерти с использованием предварительных свидетельств о смерти взамен окончательных.

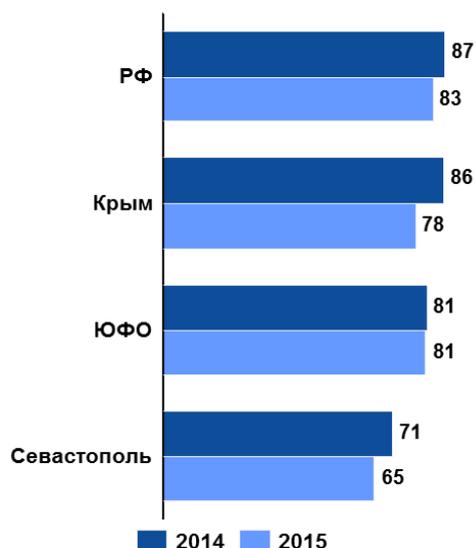
Севастопольстатом принято решение об уточнении показателя смертности по итогам 2016 года, в настоящее время высчитан **фактический показатель смертности от туберкулеза, который составляет – 11,1** на 100 тысяч населения в 2016 году, что на 8,3% ниже целевого показателя «Дорожной карты» (12.1). *Аналогичный показатель за 12 мес. в РФ был равен 7,5; ЮФО – 10,5; республике Крым – 14,5.*

Тревожная ситуация сохраняется в отношении показателя смертности от транспортных несчастных случаев. В 2016 году в Севастополе показатель смертности по этой причине составляет 18,27 на 100 тысяч населения (2015 год -13,04 на 100 тысяч населения). Показатель смертности от ДТП – 16,83 на 100 тысяч населения, в 2015г –13,04. Доля умерших в трудоспособном возрасте от ДТП среди всех умерших от ДТП составила – 62,86%! *Показатель за 12 мес. в РФ от всех видов транспортных несчастных случаев (ТНС) - 14,7 в том числе от ДТП- 10,8; ЮФО – от ТНС -16,3 из них от ДТП – 12,7; республике Крым от ТНС– 19,1 из них от ДТП – 17,3.*

Рост показателя прежде всего, связан с резким увеличением транспортных средств (ТС) в Севастополе, значительным увеличением количества населения, низким качеством автомобильных дорог, плохими транспортными развязками, отсутствием на дорогах автоматических средств фиксации превышения водителями скоростного режима. Имеет место значительный прирост транспортных средств в курортный сезон, и как следствие увеличение ДТП, в том числе тяжелых аварий связанных с мотоциклетным транспортом. Немаловажное значение для повышения уровня ДТП в городе Севастополе имела плохая видимость на автомобильных дорогах, связанная с низкой освещенностью в период ограничения электроэнергии во время режима ЧС в Севастополе и

Республике Крым с ноября 2015 года по май 2016 года. Низкая медицинская грамотность сотрудников ГИБДД, МЧС, водителей. Не смотря на высокий % доезда СМП на место ДТП до 20 минут (98%), доля до госпитальных смертей (на месте до приезда скорой помощи) составила 54%. В то же время, показатель госпитальной летальности, в связи с высокой организацией и качеством оказания помощи остается низким - 4,84 в 2015г и 5,83 в 2016г.

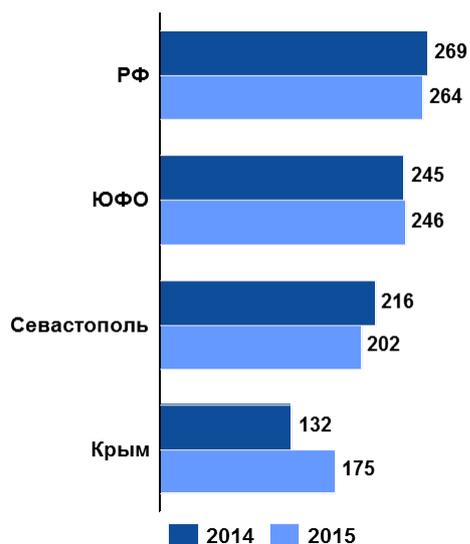
Вместе с тем, обеспечение севастопольцев больницами и амбулаторно-поликлиническими учреждениями несколько ниже соответствующего уровня в Российской Федерации.



Количество больничных коек на 10 тыс. чел.

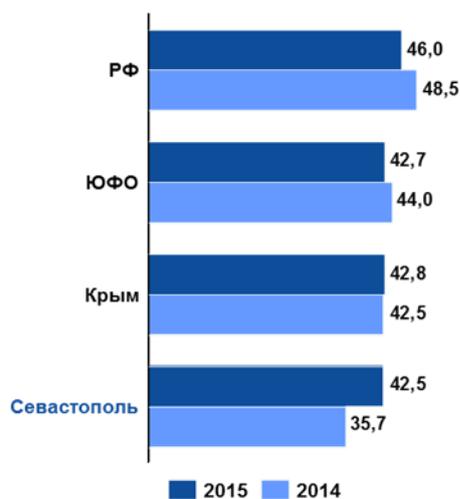
Ниже представлены данные о мощности амбулаторно-поликлинических учреждений Севастополя в сравнении со среднероссийскими данными, Республикой Крым и ЮФО. При этом медицинские учреждения в большинстве своем не отвечают российским санитарным нормам и правилам, большинство больниц не ремонтировалось более 25 лет.

По данным руководителей государственных медицинских организаций дефицит площадей для оказания первичной медико-санитарной помощи населению города Севастополя составляет 20 441 кв.м. В том числе, фактическое количество площадей поликлиник для взрослого населения составляет 22145,9 кв.м (норматив - 39750 м.кв). Для детей фактическое количество площадей поликлиник составляет 9062,4 кв.м при потребности 11900 кв.м. Все вышесказанное обуславливает существенные риски снижения эффективности системы здравоохранения в городе

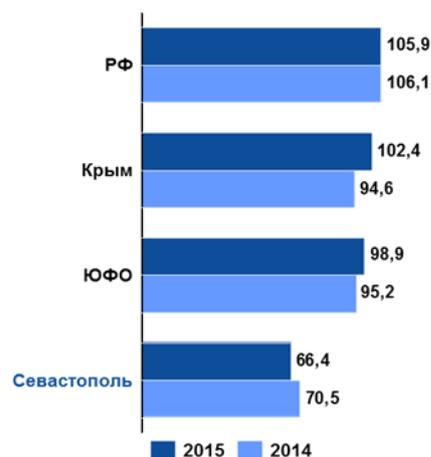


Амбулаторно-поликлиническая мощность,
на 10 тыс. чел.

Обеспеченность врачами в расчете на 10 тыс. населения в Севастополе ниже среднероссийской, остро стоит проблема обеспеченности средним медицинским персоналом – в городе она в 1,6 раза меньше, чем в среднем по Российской Федерации.



Обеспеченность врачами, на 10 тыс. чел.



Обеспеченность средним медицинским персоналом,
на 10 тыс. чел.

В системе здравоохранения города функционируют специализированные центры здравоохранения: центр охраны здоровья матери и ребенка, детский центр медицинской реабилитации, центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф, в декабре 2016 года открыт региональный сосудистый центр, создается центр медицинской профилактики.

Низкий уровень материально-технической базы здравоохранения – важнейших фактор обострения проблем качества услуг. Необходимо также отметить, что помимо недостатка финансирования, нехватки кадров, современного медицинского оборудования и технологий в системе здравоохранения наблюдаются случаи проявления равнодушия со стороны медицинских работников, низкий уровень этических норм и деонтологии в общении с пациентами.

Имеют место сложности адаптации населения города Севастополя к произошедшим социальным переменам, связанным с переходом в правовое пространство Российской Федерации, проблемы восприятия смены стандартов оказания медицинской помощи, привыкания к качественно иному подходу к организации работы медицинских учреждений. Помимо качества инфраструктуры, проблемными являются и социально-экономические факторы жизни населения, такие как:

- бедность и социальная поляризация;
- жилищные условия;
- безработица и условия работы;
- социальная разобщенность и недоверие;
- социальная неуверенность (низкая степень ощущения свободы выбора и контроля людей над своей жизнью).

Все эти факторы предстоит комплексно сглаживать в процессе реализации Стратегии.

Политика в сфере здравоохранения

Основной целью деятельности системы здравоохранения является повышение доступности и качества оказания медицинской помощи населению.

Наиболее актуальными задачами развития системы здравоохранения города являются:

- обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи;
- развитие службы родовспоможения и детства,
 - укрепление кадрового потенциала медицинских организаций;
 - повышение эффективности оказания специализированной медицинской помощи, включая высокотехнологичную, скорой помощи, в том числе специализированной, медицинской эвакуации,
 - совершенствование материально-технической базы медицинских организаций,
 - улучшение организации лекарственного обеспечения льготных категорий населения,
 - развитие информационных технологий в здравоохранении.

Сегодня в Севастополе остро стоит проблема низкой эффективности профилактики заболеваний – не налажена система мониторинга показателей здоровья в образовательных учреждениях, практически отсутствует система профилактики здорового образа жизни и заботы о собственном здоровье на предприятиях. Ситуация усугубляется низкой доступностью оказания первичной медико-санитарной помощи. Для решения этих проблем критически важными являются:

- поддержание на необходимом уровне лекарственного обеспечения отдельных категорий граждан;
- профилактика инфекционных и неинфекционных заболеваний;
- популяризация здорового образа жизни;
- строительство учреждений первичной медико-санитарной помощи и оснащение современным диагностическим оборудованием уже имеющихся.

Для снижения дефицита специалистов с высшим и средним медицинским образованием необходима реализация ряда мер:

Цель

Обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными специалистами.

Задачи

Снижение дефицита специалистов с высшим и средним медицинским образованием.

Повышение престижа профессии, в том числе за счет создания позитивного образа медицинских и фармацевтических кадров в общественном сознании.

Развитие мер социальной поддержки медицинских и фармацевтических кадров.

Проекты

- Открытие в Севастополе филиала **Медицинской академии имени С. И. Георгиевского** федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Крымский федеральный университет имени В.И. Вернадского».

- выделение дополнительных площадей и реконструкция СГБОУПО «Севастопольский медицинский колледж имени Жени Дерюгиной» расположен по адресу: ул.Краснодарская, 31 в 3-х этажном типовом здании школы, 1958 года постройки, учебная площадь – 790 м², по нормам на сегодняшний день дефицит площадей составляет – 1030 м² (1820 м² – необходимо, в наличии - 790 м²).

При выделении необходимых площадей возможно развитие колледжа, в части открытия:

1. Дополнительной специальности «Акушерское дело» в 2017/2018 учебном году.

2. К 2020 году открытие дополнительной специальности «Фармация», к 2025-30 «Лабораторная диагностика».

3. Дополнительного последипломного образования до 1000 человек в год.

– Ежегодное проведение на региональном уровне конкурсов и обязательное участие в общероссийских конкурсах «Лучший врач года», «Лучший средний медицинский работник».

– Единовременные выплаты медицинским работникам, прибывшим на работу в медицинские организации государственной системы здравоохранения города Севастополя из других субъектов Российской Федерации.

– Выплаты на приобретение жилья сотрудникам, работающим в медицинских организациях государственной системы здравоохранения города Севастополя и нуждающимся в жилье.

– Региональные доплаты участковым врачам-терапевтам, участковым врачам-педиатрам, врачам общей семейной практики и участковым медицинским сестрам.

– Строительство жилого дома для работников здравоохранения.

Уже на первом этапе реализации Стратегии в государственном секторе

здравоохранения будет осуществлено строительство многопрофильного лечебно-диагностического корпуса ГБУЗС «Севастопольский городской онкологический диспансер им. А. А. Задорожного» на 150 коек, «Севастопольской больницы скорой медицинской помощи» на 393 койки с консультативной поликлиникой на 400 посещений в смену, патологоанатомического корпуса ГБУЗС «Городская больница № 1 им. Н.И. Пирогова», городской инфекционной больницы на 200 коек, строительство подстанции №1 ГБУЗС «Севастопольский центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф», ул. Корабельная, 29; строительство подстанции №5 ГБУЗС «Севастопольский центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф», посёлок Кача, ул. Нестерова, 2; строительство подстанции №6 ГБУЗС «Севастопольский центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф», ул. Умрихина, 4; строительство подстанции №8 ГБУЗС «Севастопольский центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф», ул. Пугачёва, 28; строительство подстанции №9 ГБУЗС «Севастопольский центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф», 3-е отделение Золотой балки; строительство врачебной амбулатории, посёлок Солнечный; строительство врачебной амбулатории, посёлок Орлиное; строительство врачебной амбулатории, село Терновка; строительство врачебной амбулатории, село Осипенко; строительство врачебной амбулатории, село Верхнесадовое; реконструкция здания в поселке Сахарная головка по ул.Костычева, ба, под врачебную амбулаторию на 70 посещений в смену; строительство фельдшерско-акушерских пунктов в сельских поселениях: Гончарное, Родное, Родниковое; строительство наркологического диспансера на 100 посещений в смену в ГБУЗС «Севастопольская городская психиатрическая больница»; строительство пищеблока ГБУЗС «Севастопольская городская психиатрическая больница»; реконструкция здания ГБУЗС «МИАЛЦ» по ул. Адмирала Октябрьского, 19/6 Б-1; строительство детской поликлиники ГБУЗС «Городская больница №4» на 200 посещений в смену; строительство детской поликлиники ГБУЗС «Городская больница № 3 им. Даши Севастопольской» на 320 посещений в смену в микрорайоне Корабельная сторона; реконструкция здания ГБУЗС «Детский центр медицинской реабилитации».

В период до 2030 года планируется также проведение следующих мероприятий:

– реконструкция поликлиники ГБУЗС «Городская больница № 4», ул. Леваневского, 25;

– реконструкция ГБУЗС «Севастопольская психиатрическая больница», Фиолентовское шоссе, 15;

– реконструкция здания детского диспансера ГБУЗС «Севастопольская психиатрическая больница», Фиолентовское шоссе, 15;

– реконструкция и капитальный ремонт помещений ГБУЗС

- "Севастопольский противотуберкулезный диспансер";
- реконструкция и капитальный ремонт специализированных медицинских помещений здания поликлиники ГБУЗС "Городская больница N 1 им. Н.И. Пирогова" под бактериологическую лабораторию;
 - реконструкция и капитальный ремонт поликлиники №3 ГБУЗС «Городская больница №1 им. Н.И.Пирогова»;
 - реконструкция и капитальный ремонт зданий и помещений ГБУЗС "Городская больница N 5 – "Центр охраны здоровья матери и ребенка";
 - реконструкция приобретаемых помещений под женские консультации;
 - строительство и оснащение оборудованием филиала ГБУЗС «Детская поликлиника №2» в Стрелецкой бухте Гагаринского района на 130 посещений в смену;
 - строительство и оснащение оборудованием филиала детской поликлиники ГБУЗС "Городская больница N 2" в районе проспекта Генерала Острякова на 300 посещений в смену;
 - реконструкция помещения на ул.Геловани, д.24, под размещение ГБУЗС «Центр медицинской профилактики» на 100 посещений в смену;
 - строительство и оснащение необходимым оборудованием многопрофильной детской больницы, мощностью 120 коек, ГБУЗС «Городская больница №5 – «Центр охраны здоровья матери и ребёнка»;
 - строительство совмещенной поликлиники для детей на 200 посещений в смену и для взрослых на 300 посещений в смену, по ул. Горпищенко;
 - строительство 120 квартирного жилого дома для медицинских работников;
 - строительство здания морга на удаленной территории ГБУЗС «Севастопольское городское бюро судебно-медицинской экспертизы (Северная сторона города Севастополя);
 - строительство типового административно-хозяйственного лабораторного корпуса ГБУЗС «Севастопольское городское бюро судебно-медицинской экспертизы»;
 - строительство поликлиники в ГБУЗС «Городская больница №6» на 200 посещений в смену;
 - *строительство совмещенной поликлиники для детей на 200 посещений в смену и для взрослых на 300 посещений в смену в районе улицы Рыбацкий причал;*
 - *строительство совмещенной поликлиники для детей на 200 посещений в смену и для взрослых на 300 посещений в смену в районе бухты Казачья.*

Перечень учреждений социальной сферы

Отрасль социальной сферы	Учреждения
--------------------------	------------

Отрасль социальной сферы	Учреждения
Высшее профессиональное образование	<ul style="list-style-type: none"> • Севастопольский государственный университет • Филиал МГУ им. М.В. Ломоносова • Крымский филиал ФГОУ ВПО «Морская государственная академия имени адмирала Ф.Ф. Ушакова» • Севастопольская морская академия (ранее – Первый украинский морской институт) (частное)
Здравоохранение	<ul style="list-style-type: none"> • ГБУЗ «Городская больница №1 имени Н.И. Пирогова» • ГБУЗС «Городская больница № 2» • ГБУЗС «Городская больница №3 имени Д. Севастопольской» • ГБУЗС «Городская больница №4» • «Городская больница №5 «Центр охраны матери и ребенка» • ГБУЗ «Городская больница» №6 • ГБУЗС «Севастопольская городская больница №9» • ГБУЗС «Севастопольская городская психиатрическая больница» • ГБУЗС «Городская инфекционная больница» • ГБУЗС «Севастопольский противотуберкулёзный диспансер» • ГБУЗС «Севастопольский городской онкологический диспансер им. А.А. Задорожного» • ГБУЗС «Врачебно-физкультурный диспансер» • ГБУЗС «Кожно-венерологический диспансер» • ГБУЗС «Детская поликлиника №2» • ГБУЗС «Стоматологическая поликлиника №1» • ГБУЗС «Стоматологическая поликлиника №2» • ГБУЗС «Севастопольская детская стоматологическая поликлиника» • ГБУЗС «Детский центр медицинской реабилитации» • ГБУЗС «Специализированный Дом ребенка для детей с поражением ЦНС и НП» • ГБУЗС «Центр экстренной медицинской помощи и медицины катастроф» • ГБУЗС «Центр крови» • ГБУЗС «Севастопольское городское бюро судебно-медицинской экспертизы» • Севастопольскому государственному бюджетному образовательному учреждению профессионального образования «Севастопольский медицинский колледж им. Жени Дерюгиной» • Государственное казенное учреждение Севастополя «Медицинский склад №1043» • Государственное унитарное предприятие

Отрасль социальной сферы	Учреждения
	Севастополя «Севастопольская аптечная сеть» <ul style="list-style-type: none"> • ГБУЗС «Медицинский информационно-аналитический и лабораторный центр»
Социальное обслуживание	<ul style="list-style-type: none"> • ГКУ «Севастопольский реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» (32 места – полустационарное социальное обслуживание); • ГКУ «Севастопольский центр социальной и постинтернатной адаптации» (25 мест – стационарное социальное обслуживание); • ГБУ «Севастопольский дом-интернат для престарелых и инвалидов» (179 мест – стационарное социальное обслуживание); • ГКУ «Севастопольский городской комплексный центр социального обслуживания» (70 мест – полустационарное социальное обслуживание, 780 мест – социальное обслуживание на дому); • ГКУ «Севастопольский центр учета граждан без определенного места жительства и занятий»; • ГБУ города Севастополя «Центр социальной помощи семье и детям» (24 места – стационарное социальное обслуживание); • ГКУ города Севастополя «Центр содействия семейному воспитанию» (50 мест – стационарное социальное обслуживание); • ГКУ города Севастополя «Социальный приют для детей» (16 мест – стационарное социальное обслуживание)

Обосновывающие материалы в части, касающейся сельского хозяйства города Севастополя

С целью увеличения (сохранения на оптимальном уровне) объемов производства и переработки продукции сельского хозяйства города Севастополя постановлением Правительства Севастополя от 17.11.2016 № 1092-ПП утверждена Государственная программа города Севастополя «Развитие сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов города Севастополя» на 2017 – 2020 годы (далее – Государственная программа № 1092).

Государственная программа № 1092 состоит из следующих Подпрограмм:

– «Развитие отраслей агропромышленного комплекса» (далее – Подпрограмма 1);

– «Развитие рыбохозяйственного комплекса» (далее – Подпрограмма 2);

– «Развитие малых форм хозяйствования» (далее – Подпрограмма 3);

– «Устойчивое развитие населенных пунктов внутригородских муниципальных образований города Севастополя, на территории которых преобладает деятельность, связанная с производством и переработкой сельскохозяйственной продукции» (далее – Подпрограмма 4).

Основными направлениями развития сельского хозяйства являются: решение социально-экономических проблем на селе, повышение благосостояния, уровня жизни и занятости граждан, сотрудников агропромышленных предприятий, наращивание объемов производства продукции, устойчивого развития агропромышленного сектора города Севастополя, стимулирование развития крестьянских (фермерских) хозяйств, развитие сельских территорий, морской и пресноводной аквакультуры, внедрение новых направлений и объектов в аквакультуре (товарного рыбоводства), повышение уровня и качества жизни населения на территориях населенных пунктов города Севастополя, преодоление дефицита специалистов и квалифицированных рабочих в сельском хозяйстве и других отраслях экономики села, изменение и увеличение требований к качественным характеристикам и профессиональному составу сельскохозяйственных кадров, а также развитие сельскохозяйственной кооперации на селе как основного механизма повышения доходности.

В соответствии с Методикой определения приоритетных направлений развития сельского хозяйства субъекта Российской Федерации, утвержденной приказом Минсельхоза России от 31 января 2017 г. № 45 приоритетными направлениями развития сельского хозяйства города Севастополя на 2017 год **являются:**

а) в рамках сохранения и развития традиционных для субъекта Российской Федерации видов производства сельскохозяйственной продукции:

- поддержка виноградарства;

б) развитие малых форм хозяйствования:

- поддержка фермерских хозяйств;

- поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы.

Агропромышленный комплекс и его базовая отрасль - сельское хозяйство являются ведущими системообразующими сферами экономики города, формирующими агропродовольственный рынок, продовольственную безопасность и трудовой потенциал.

Динамика развития сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного комплексов города Севастополя до 2030 года будет формироваться под воздействием разнонаправленных факторов. С одной стороны, скажутся меры, которые были приняты по повышению устойчивости сельскохозяйственного, рыбохозяйственного и агропромышленного производств, с другой стороны, сохранятся риски выращивания и производства данных видов продукции.

В прогнозный период планируется получить следующие значимые тенденции:

- увеличение объема инвестиций, направленных на повышение плодородия почв и развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения, стимулирование улучшения использования земельных угодий;

- создание условий для наращивания производства мяса крупного рогатого скота и молочных продуктов;

- ускорение обновления технической базы агропромышленного производства на базе восстановления и развития российского сельскохозяйственного машиностроения;

- экологизация и биологизация агропромышленного производства на основе применения новых технологий в растениеводстве, животноводстве и пищевой промышленности в целях сохранения природного потенциала и повышения безопасности пищевых продуктов;

- увеличение количества крестьянских (фермерских) хозяйств, созданных начинающими фермерами с помощью государственной поддержки;

- создание инфраструктуры для развития аквакультуры в городе Севастополе;

- сохранение конкурентоспособности рыбопродукции местного производства, увеличение объемов ее производства;

- увеличение производства продукции аквакультуры;

- увеличение притока инвестиций в рыбохозяйственный комплекс;

- обеспечение финансовой устойчивости сельскохозяйственных

товаропроизводителей рыбной продукции за счет повышения рентабельности производства;

- изменение и увеличение требований к качественным характеристикам и профессиональному составу сельскохозяйственных кадров;

- увеличение количества кооперативов, реализовавших проекты развития своей материально-технической базы с помощью государственной поддержки;

- создание новых рабочих мест в сфере развития кооперации.

Сведения об основных показателях (индикаторах) до 2030 году приведены в приложении № 1.

Развитие рыбохозяйственного комплекса города Севастополя.

Основными приоритетными направлениями государственной политики в сфере развития рыбохозяйственного комплекса определены:

- модернизация рыбоперерабатывающего сектора и стимулирование производства рыбной продукции глубокой степени переработки;

- формирование и реализация механизма долгосрочного и эффективного управления водными биологическими ресурсами, развитие искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов, аква- и марикультуры;

- приведение стандартов качества рыбной продукции в соответствие со стандартами, применяемыми в международной практике;

- обеспечение системы мониторинга качества и безопасности водных биологических ресурсов, среды их обитания, продуктов их переработки, ведения технологических процессов рыболовства и рыбоводства;

- развитие инновационного потенциала рыбного хозяйства.

Приоритеты и цели направлены на обеспечение населения страны безопасной рыбной и иной продукцией из водных биологических ресурсов. Гарантеей их достижения является стабильность внутреннего производства рыбной продукции, а также наличие необходимых резервов и запасов.

Исходя из указанных приоритетов государственной политики, были сформулированы следующие цели:

- обеспечение перехода от экспортно-сырьевого типа к инновационному типу развития на основе сохранения, воспроизводства, рационального использования водных биологических ресурсов;

- внедрение новых технологий, развитие импортозамещающих подотраслей;

- обеспечение населения доступной рыбной продукцией;

- обеспечение конкурентоспособности рыбной продукции, произведенной в г. Севастополе на внутреннем и внешнем рынках;

- обеспечение роста объемов производства рыбохозяйственным комплексом Севастополя конкурентной рыбопродукции;

- обеспечение устойчивого развития отрасли аквакультуры в городе Севастополе;

Для достижения целей необходимо решение следующих задач:

- развитие производства товарной аквакультуры (товарной рыбы);
- увеличение объемов добычи/вылова водных биологических ресурсов;
- увеличение объемов производства товарной пищевой рыбной продукции;
- удовлетворение растущего спроса населения на рыбную продукцию;
- обеспечение технической и технологической модернизации рыбопромысловых предприятий, предприятий аквакультуры и рыбопереработки;
- восстановление и сохранение ресурсно-сырьевой базы рыболовства, в том числе путем искусственного воспроизводства водных биологических ресурсов и стимулирования развития аквакультуры;
- инфраструктурное обеспечение инновационного развития рыбохозяйственного комплекса.

Развитие малых форм хозяйствования в городе Севастополе.

В современных условиях роль личных подсобных хозяйств, крестьянских (фермерских) хозяйств, занятых в агропромышленном комплексе, в социальном и экономическом развитии сельских территорий существенно возросла. Они имеют большой потенциал в увеличении производства сельскохозяйственной продукции и являются неотъемлемым элементом крестьянского уклада жизни сельского населения.

Развитие малых форм хозяйствования в городе Севастополе направлено на решение социально-экономических проблем на селе, поскольку роль крестьянских (фермерских) хозяйств в агропромышленном комплексе повышается, в том числе из-за реформирования сельскохозяйственных организаций, в которых значительная часть трудовых ресурсов переместится в фермерские хозяйства.

Фермерство имеет определенный потенциал для развития животноводства. Спрос на отечественную мясную продукцию и другие виды сельскохозяйственной продукции будет возрастать, а крестьянские (фермерские) хозяйства способны наладить управление небольшими семейными животноводческими фермами.

Формирование нового крестьянского (фермерского) хозяйства требует также значительных затрат на проектирование хозяйственных построек, подключение к инженерным сетям, выплату первоначального взноса по лизинговым платежам.

Начинающие сельскохозяйственные кооператоры также сталкиваются с рядом серьезных проблем, важнейшими из которых являются недостаток первоначального капитала и высокая стоимость привлеченных финансовых ресурсов.

Цель развития данного направления - поддержание и дальнейшее развитие сельскохозяйственной деятельности малых форм хозяйствования,

улучшение качества жизни в сельской местности, повышение занятости на селе.

Стратегической целью является развитие сельских территорий.

Показатели (индикаторы) результативности данного направления являются:

- количество новых постоянных рабочих мест, созданных в крестьянских (фермерских) хозяйствах, осуществивших проекты создания и развития своих хозяйств с помощью грантовой поддержки;

- прирост объема сельскохозяйственной продукции, произведенной крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, получившими грантовую поддержку (по отношению к предыдущему году);

- количество новых постоянных рабочих мест, созданных в сельскохозяйственных потребительских кооперативах, получивших грантовую поддержку;

- прирост объема сельскохозяйственной продукции, реализованной сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, получившими грантовую поддержку (по отношению к предыдущему году).

Развитие виноградарства и винодельческой промышленности

В настоящее время в пользовании аграрных предприятий Севастополя под виноградными плодоносящими насаждениями занято 4,34 тысяч гектар, под плодоносящими садами – 0,48 тысяч гектар.

Ведущими виноградарско-винодельческими предприятиями города являются: ООО «Инкерманский завод марочных вин», ООО «Качинский +», ООО «Агрофирма «Золотая Балка», ГУП «АО «Севастопольский винодельческий завод», ООО «СВЗ-АГРО», ГУП «Садовод», АО «Артвин», АО «С. Перовской», ООО «Любимый город», ООО «Вейн унд Вассер».

Основная задача развития агропромышленного комплекса заключается в повышении производительности аграрных предприятий при сохранении высокого качества продукции для обеспечения ее конкурентоспособности.

Достичь этого можно путем освоения новых технологий производства сельскохозяйственной продукции, что будет способствовать сокращению потребления энергоресурсов с одновременным увеличением объемов производства продукции и требует реконструкции имеющихся производственных мощностей.

Стратегическая цель формирования кластера предприятий виноделия и виноградарства для развития исторического виноделия и возрождения значимости города Севастополя, как центра виноделия и виноградарства, основанного на исторических традициях и ценностях. Организация целевого маркетинга и бренда винодельческой продукции.

Внедрение в растениеводство инновационных технологий, повышающих плодородие почв на основе проведения анализа состояния

почв и земель сельскохозяйственного назначения, сохраняющих естественный слой и препятствуют процессам эрозии почвы (органическое земледелие).

Содействие расширению площадей под капельным орошением.

Создание на основании концепции развития агропромышленного холдинга в городе Севастополе биотехнологического центра по микрклональному размножению растений производительностью 30 млн. саженцев в год. Планируемых инвестиций 2,5 мил. руб., количество рабочих мест – 154 чел., поступление налогов в бюджеты 66 млн. руб. за 5 лет.

Который планирует производить до 20-30 млн. растений (элитного посадочного материала ягодных, плодовых, декоративных и технологических растений) будет представлять комплекс специальных хозяйственных помещений, лабораторий и теплиц, последовательно переходящих и создающих единую многофункциональную технологическую цепь:

- лабораторный корпус биотехнологии клонального микроразмножения;
- диагностический корпус;
- блок адаптивных (чистых теплиц);
- блок стандартных теплиц для доращивания;
- блок доращивания в открытом грунте.

Биотехнологический центр будет использовать наиболее перспективный метод размножения растений IN VITRO – это метод имеет преимущества перед традиционными, он позволит:

- получить генетически однородные посадочные материалы;
- получить оздоровленные растения за счет использования меристемной культуры;
- высокий коэффициент размножения;
- возможность проведения работ в течение года и экономия площадей, необходимых для выращивания посадочного материала.

Микрклональное размножению растений позволит сократить время выращивания до товарного стандарта, вырастить несколько миллионов растений одного сорта за год получив качественный посадочный материал, для обычного способа для этого понадобилось бы от 3 до 5 лет

Для выращивания большинства плодовых пород и винограда город Севастополь располагает благоприятными природно-климатическими условиями. Плоды, выращенные в городе Севастополе всегда характеризовались высокими вкусовыми и диетическими качествами, что выгодно отличало их от аналогичной продукции из других регионов и способствовало повышению спроса.

Виноградарство в целом развивается в относительно благоприятных условиях.

В 2024 году планируется закладка многолетних насаждений (слива, черешня, персик, яблоня, груша) на площади 0,05 тыс. га, в 2030 году – 0,1 тыс. га. Необходимо отметить, что обновление плодовых культур осуществляется в незначительной степени с учетом того, что основной объем площадей сельхозугодий города Севастополя используется для выращивания винограда.

На сегодняшний день виноград (технический и столовый) производится в объемах, не обеспечивающих ни перерабатывающие предприятия, ни потребности населения. Так, по итогам 2016 года получен урожай винограда 15500 тонн. В 2024 году данный показатель должен составить 22000 тонн, в 2030 году – 30000 тонн.

В 2024 году по отношению к 2016 году планируется увеличение валового сбора винограда на 42%, в 2030 году – 93,5%, что, в свою очередь, будет способствовать увеличению выпуска винодельческой продукции.

Объем выпуска винодельческой продукции составит в 2024 году до 70,0 млн. бутылок, в 2030 году до 80,0 млн. бутылок.

К 2024 году планируется обновление парка сельскохозяйственной техники на 60%, а к 2030 году – на 90%.

Таким образом, главной задачей отрасли остается обеспечение производства товарной продукции в количестве, качестве и ассортименте в соответствии с потенциальными возможностями и потребностями внутреннего и внешнего рынка. В этой связи особое значение имеет восстановление утраченных площадей под многолетними насаждениями с применением инновационных технологий. Особое внимание требуется уделить внедрению сортов плодовых культур с разными сроками созревания.

По состоянию на 01.01.2016 в сельскохозяйственной зоне города Севастополя находится мелиоративная территория площадью - 4489 га, в том числе:

- орошаемые земли - 4242 га;
- из них с дренажем - 325 га;
- малое орошение - 119 га;
- территория 6 населённых пунктов без дренажа общей площадью 247 га, из них 2 населенных пункта расположены в зоне влияния оросительных систем;
- населенных пунктов с дренажем нет.

Полив орошаемых земель в районе (сады и виноградники) проводится двумя способами - по бороздам и капельным орошением.

К 2024 году планируется устройство системы капельного орошения на площади 1,69 тыс. га, а к 2030 году – 2,69 тыс. га.

Обосновывающие материалы в части, касающейся промышленного комплекса города Севастополя

В 2016 году работа Управления промышленности Департамента экономики города Севастополя была направлена на реализацию положений Закона города Севастополя от 08.12.2015 № 219-ЗС «Об основах промышленной политики города Севастополя» и проводилась в рамках выполнения мероприятий Государственной программы развития промышленности Севастополя на 2015-2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Севастополя от 26.03.2015 № 220-ПП (с изменениями и дополнениями).

На 01.01.2017 года количество субъектов промышленной деятельности составило – 578 предприятий (без учета предприятий по производству пищевых продуктов, табака и напитков, а также предприятий по распределению газа, воды и энергии).

По итогам работы промышленных предприятий города за 2016 год индекс промышленного производства составил 121,5 % по сравнению с соответствующим периодом 2015 года.

За тот же период объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в действующих ценах увеличился и составил³:

– в обрабатывающем производстве – 9117,5 млн. руб., что в 1,5 раза больше по сравнению с 2015 годом (в т.ч. произведено пищевых продуктов, включая напитки, и табака на общую сумму 4905,3 млн. руб., что в 1,6 раза больше, чем в 2015 году);

– в добывающей промышленности – 1 034,9 млн. руб., что в 1,9 раза больше по сравнению с 2015 годом;

– в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды – 8182,9 млн руб., что в 1,4 раза больше по сравнению с соответствующим периодом 2015 года.

Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг по видам деятельности, за 2016 год

(в действующих

ценах)

	млн руб.	в % по сравнению с 2015 годом
Добывающая промышленность	1 035,0	188,0
Обрабатывающие производства	9 120,0	145,0
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	8 183,0	142,0

³ По «чистым» видам экономической деятельности крупных и средних предприятий

Рост показателей промышленности связан с увеличением объемов по большинству отраслей, представленных в городе Севастополе. Наибольший рост представлен в следующих отраслях:

- в отрасли производства электрооборудования, электронного и оптического оборудования рост производства составил около 200% (в том числе – за счет внедрения в промышленное применение новой технологии ООО «ТСВК»);

- в отрасли производства строительных материалов рост производства составил более 130% (в том числе ООО «ЖБИ № 1» - увеличил объемы в 3 раза);

- в добывающей промышленности, ведущим предприятием которой является Балаклавское рудоуправление им. Горького, рост производства составил около 190%;

- в целлюлозно – бумажной промышленности (ведущее предприятие ООО «Центр упаковки и дизайна») рост производства составил около 500%.

Реализация основных направлений промышленной политики и программных мероприятий

1. В соответствии с Государственной программой развития промышленности Севастополя, действующей в 2016 году, проведены следующие мероприятия:

1.1. Впервые оказаны меры поддержки промышленным предприятиям, направленные на компенсацию части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях; по результатам конкурса победителем признано ООО «Таврида СВК», предоставлена компенсация в сумме 1,235 млн руб. Выделенные средства направлены на внедрение в промышленное применение технологии изготовления микроэлектронных модулей SIP для обеспечения импортонезависимости в части высокотехнологичной микроэлектронной продукции в отечественной промышленности. Объем произведенной предприятием промышленной продукции в январе – декабре 2016 года по сравнению с показателем за январь – октябрь того же года увеличился в 2,9 раза (договор о возмещении части процентной ставки был заключен в ноябре).

1.2. Организовано две коллективные экспозиции с участием промышленных предприятий города Севастополя:

- 6-11 сентября 2016 в Международном военно-техническом Форуме «Армия-2016» г. Москва, приняли участие 8 предприятий оборонно-промышленного комплекса;

- 22-25 сентября 2016 в Международной выставке по гидроавиации «Гидроавиасалон – 2016», г. Геленджик, приняли участие 6 промышленных предприятий и Институт морских биологических исследований РАН.

2. С целью развития кадрового потенциала предприятий промышленности проведены следующие мероприятия:

- определены кадровые потребности предприятий промышленности Севастополя и Республики Крым на среднесрочный период;

- при формировании образовательного заказа направлены соответствующие предложения, в том числе и по внедрению новых обучающих программ в среднеспециальных учебных учреждениях;

- в октябре 2016 года организована акция «Неделя без турникетов», направленная на популяризацию рабочих профессии среди учащейся молодежи;

- в Департамент образования города Севастополя направлены инициативные предложения по вопросу разработки дорожной карты по подготовке кадров для предприятий промышленности на 2017 – 2020 годы.

3. В рамках оптимизации госпрограмм разработана и утверждена постановлением Правительства Севастополя от 13.10.2016 № 955-ПП Государственная программа города Севастополя «Развитие промышленности города Севастополя на 2017-2020 годы». Данной государственной программой на 2017 год, из бюджета города Севастополя, предусмотрено оказание мер государственной поддержки субъектам промышленной деятельности на общую сумму 15,0 млн руб.:

- компенсация части затрат на уплату процентов по кредитам – 6,150 млн руб.,

- компенсация части затрат на техническое перевооружение – 7,600 млн руб.,

- организация выставочных мероприятий на общую сумму – 1,250 млн руб.

4. С целью реализации дополнительной меры поддержки для промышленных предприятий подготовлен проект Порядка заключения специальных инвестиционных контрактов в городе Севастополе, который планируется рассмотреть на заседании Правительства Севастополя в первой половине 2017 года.

5. Сформирован Промышленный совет города Севастополя, работа которого будет запущена в 2017 году. Это новый формат взаимодействия промышленных предприятий с органами власти города Севастополя позволит обсуждать актуальные для предприятий вопросы и вырабатывать предложения по их реализации. Подготовлен проект Плана работы Промышленного совета на I полугодие 2017 года, в повестку первого заседания включен вопрос создания Комиссии по импортозамещению при Промышленном совете.

6. В 2016 году разработан региональный план по импортозамещению города федерального Севастополя с учетом методических рекомендаций Минэкономразвития России. Данный

региональный план содержит мероприятия, действующие только в сфере промышленности. В 1 квартале 2017 года планируется актуализация мероприятий Плана с учетом внесения изменений в Государственную программу развития промышленности города Севастополя, а также его дополнение мероприятиями по поддержке импортозамещения в сфере сельского хозяйства. Рассмотрение и согласование нового регионального плана запланировано в рамках работы комиссии по импортозамещению при Промышленном совете с участием Департамента сельского хозяйства (после утверждения комиссии на Промышленном совете).

Организация работы с подведомственными предприятиями (ГУПами):

В подведомственном подчинении Департамента экономики города Севастополя находятся 5 государственных унитарных предприятий.

ГУП «Севастопольский морской завод им. С.Орджоникидзе» (далее –ГУП «СМЗ»)

В соответствии с Постановлением Правительства города Севастополя № 118-п.п. от 28.02.2015 г. была осуществлена передача имущества ПАО «Севморзавод» в государственную собственность города (национализация), и в марте 2015 года создано ГУП «Севастопольский морской завод имени Серго Орджоникидзе».

С целью восстановления производственной деятельности завода по строительству и ремонту кораблей и судов, Правительством Севастополя совместно с АО «ОСК» принято решение об интеграции ГУП «СМЗ» в АО «ЦС «Звездочка» и подписана «дорожная карта» реализации этого процесса.

Во исполнении мероприятий «дорожной карты» основные производственные мощности (здания, сооружения, доки, стапель и причальные стенки) находятся в аренде у филиала «Севастопольский морской завод» АО «ЦС «Звездочка».

В настоящее время в рамках взаимодействия с ГУП «СМЗ» и АО «ЦС «Звездочка» по вопросам интеграции и восстановления завода проведена следующая работа:

- подготовлен проект изменений в «дорожную карту» по интеграции ГУП «СМЗ» в АО «ОСК» с целью актуализации сроков ее реализации. Документ согласован с Департаментом и по имущественным и земельным отношениями города Севастополя (далее ДИЗО) и в декабре 2016 года направлен на согласование представителю АО «ОСК» в Республике Крым и городе Севастополе;

- сформированы границы всех 7 земельных участков и участки поставлены на кадастровый учет в декабре 2016;

- в результате совместной работы Департамента экономики, ДИЗО и ГУП «СМЗ» по оформлению прав собственности на вновь выявленные

объекты капитального строительства работа вышла на завершающую стадию. Окончание работ планируется в апреле 2017 года;

– проработана возможность освобождения части складов завода для организации производственной деятельности филиала «Севастопольский морской завод» АО «ЦС «Звездочка» - предложения направлены в адрес предприятия;

– с учетом возвращения детского оздоровительного лагеря им В.Комарова в собственность города Севастополя совместно с ГУП «СМЗ» и филиалом АО "ЦС «Звездочка» проработаны первичные мероприятия по восстановлению и запуску объекта – подготовлен и согласован проект дорожной карты. Дальнейшая проработка вопроса отложена в связи с отсутствием правоустанавливающих документов на объект.

ГУП «Балаклавский судоремонтный завод «Металлист»

Государственное унитарное предприятие города Севастополя Балаклавский судоремонтный завод «Металлист» учреждено в соответствии с Постановлением Правительства Севастополя от 27.04.015 № 331-ПП. Материально-техническая база предприятия сформирована на основе целостного имущественного комплекса БСРЗ «Металлист», который с 2008 по 2015 годы находился в аренде ООО «Трудовой коллектив Балаклавского судоремонтного завода «Металлист».

На момент учреждения ГУП БСРЗ «Металлист» планировалось осуществить восстановление завода по основному виду деятельности – судостроение и судоремонт.

Распоряжением Правительства Севастополя от 06.10.2016 № 560-РП имущественный комплекс предприятия передан ФГУП «СВЭКО».

Постановлением Правительства Севастополя от 09.02.2017 №88-ПП принято решение о ликвидации ГУП «БСРЗ «Металлист». В соответствии с постановлением ДЭС сформирована ликвидационная комиссия.

ГУП «Севастопольское авиационное предприятие» (далее – ГУП «САП»)

ГУП «САП» создано в 2014 году на базе бывшего ГП «Севастопольское авиационное предприятие» Министерства обороны Украины.

Предприятие специализируется на проведении всех видов ремонтов и технического обслуживания вертолетов типа: МИ-8 и их модификаций; Ка-27; Ка-28 и Ка-29.

На предприятии работает более 300 человек.

В работе предприятия имеется ряд проблемных вопросов, связанных с организацией текущей деятельности и перспективами его развития.

По состоянию на февраль 2017 имеется задолженность по заработной плате свыше 10 млн.руб.

С целью погашения задолженности по заработной плате проведены в декабре 2016 и январе 2017 совещания с руководством предприятия, составлен перечень первоочередных мероприятий, включающий оптимизацию численности непроизводственных сотрудников предприятия, получение кредита РНКБ (кредит одобрен банком, поступление средств планируется до конца февраля 2017 года). Проработан вопрос возможности получения возвратной субсидии из городского бюджета. Ответ Департамента финансов – отрицательный.

С целью загрузки предприятия на ближайшую и среднесрочную перспективу ДЭС совместно с ГУП «САП» прорабатываются различные варианты привлечения авиационной техники на обслуживание. Подготовлены и направлены письма крупным компаниям России, имеющим парк авиационной техники; направлено письмо в Минпромторг России с ходатайством об определении ГУП «САП» единственным поставщиком по ремонту авиационной техники Росгвардии.

В рамках проработки перспективного развития ГУП «САП» ДЭС прорабатываются варианты переноса производственных площадей предприятия на новое место базирования. Из четырех возможных вариантов выбран наиболее оптимальный. Ведется работа по поиску инвестора.

В рамках исполнения протокольных поручений заместителя Председателя коллегии ВПК РФ О.И. Бочкарева по проведению инвентаризации планеров вертолетов, ранее принадлежащих Минобороны Украины, организована совместная комиссия органов исполнительной власти города Севастополя ГУП «САП», АО «Вертолеты России», Минобороны России (Распоряжение Правительства Севастополя от 09.12.2016 № 700-РП). Соответствующие документы (инвентаризационная опись, решение комиссии) подписаны членами комиссии и утверждены ДИЗО.

В настоящий момент руководством предприятия разрабатывается комплексный план действий, направленных на улучшения качества и оптимизацию сроков выполнения работ для возможности привлечения дополнительных заказов со стороны АО «Вертолеты России».

ГУП «Центральное конструкторское бюро «Черноморец»

ГУП «ЦКБ «Черноморец» в Российской Федерации учреждено Правительством Севастополя 26.12.2014 на базе государственного предприятия бывшей собственности Украины.

Основной вид деятельности предприятия – разработка технической документации на постройку, ремонт, модернизация и переоборудование кораблей и судов Военно-морского флота, выполнение опытно-

конструкторских и научно-исследовательских работ, проектирование судов специального назначения.

Сегодня на предприятии трудится 40 человек.

На протяжении 2015-2016 года предприятие имеет минимальную загрузку на уровне не более 40%. Минпромторгом России куратором предприятия с 2015 года было определено АО «ЦТСС». В 2017 году принято решение о смене куратора на АО «ОСК».

С учетом вступления в силу с 1 января 2017 года Приказа Минпромторга России от 08.12.2016 № 4401 Департаментом экономики в январе 2017 года в адрес куратора (АО «ОСК») направлено письмо о необходимости разработки плана перспективной загрузки ГУП ЦКБ «Черноморец». Ответ до настоящего времени не получен.

В рамках проведения работы по согласованию плана финансово-хозяйственной деятельности на 2017 год ДЭС предприятию предложено проработать мероприятия по оптимизации затратной части с учетом штатной численности предприятия и занимаемой площади. С этой целью разработан проект плана мероприятий (дорожная карта) по перемещению предприятия в неиспользуемые помещения ГУП «СМЗ».

ГУП «Севастопольский морской порт» (далее – ГУП «СМП»)

ГУП «СМП» создан в соответствии с постановлением Правительства Севастополя от 02.06.14 № 29, в ведомственное подчинение ДЭС передан в мае 2015г.

Основными видами деятельности предприятия являются: перевалка грузов;

перевозка пассажиров на внутренних городских катерных линиях; прием грузопассажирских, пассажирских круизных судов; обеспечение безопасности мореплавания и содержание бухт города в чистоте.

Сегодня в порту трудится порядка 800 человек.

В настоящее время Департаментом экономики ведется работа по поиску путей эффективного использования имущественного комплекса (здания, сооружения, причалы), в частности прорабатывается вопрос передачи части площадей, переданных в хозяйственное ведение ГУП «СМП», в доверительное управление ООО «Севастопольский специализированный морской порт» для организации работы с грузами ВТС (часть причальных сооружений в бух. Камышовая). Другая часть может быть задействована ГУП «СМП» для обеспечения реализации проектов ФЦП.

Участие в работе коллегиальных органов в сфере промышленности

1. В ноябре 2016 года на базе АО ЦКБ «Коралл» организовано совместно с Минпромполитики Крыма совещание по вопросам участия

промпредприятий Крыма судостроительной отрасли в Государственной программе Российской Федерации «Развитие судостроения и техники для освоения шельфовых месторождений на 2015–2030 годы». В совещании приняли участие представители предприятий Крымского федерального округа отрасли судостроения, судоремонта, машиностроения, приборостроения и радиоэлектроники, Севастопольского государственного университета, ЦНИИ им. А.Н.Крылова. По итогам совещания предприятиями представлены предложения, которые в январе 2017 года направлены в Минпромторг России.

2. В рамках подготовки к заседаниям Морской коллегии при Правительстве Российской Федерации совместно с профильными органами исполнительной власти и организациями города (Главное управление охраны объектов культурного наследия, Департамент приоритетных проектов развития города Севастополя, ГУП «Севастопольский морской порт», ФГБУ «Морской гидрофизический институт» РАН, ФГБУ «Институт морских биологических исследований» РАН, Военно-исторический музей фортификационных сооружений Минобороны России) проработаны вопросы развития морской деятельности в части касающейся. Материалы направлены в соответствующий секретариат.

21.12.2016 – состоялось заседание Морской коллегии в г. Севастополе.

3. В рамках подготовки к запланированному заседанию Крымского морского Совета определены докладчики по вопросам, планируемых к рассмотрению, сформированы предложения в повестку и протокольное решение.

– о перспективах развития и использования потенциала предприятий судостроительной промышленности Республики Крым и города Севастополя. Докладчик директор АО ЦКБ «Коралл»;

– о ходе реализации мероприятий по обеспечению транспортно-логистической и туристической доступности полуострова Крым и города Севастополя. Доклад и.о. директора ГУП «Севастопольский морской порт»;

– о морских исследованиях в акватории Черного моря. Общий доклад ФГБУН «Института морских биологических исследований» РАН и ФГБУН «Морского гидрофизического института» РАН;

– о перспективах и проблемах развития рыболовства и аквакультуры на территории Республики Крым и города Севастополя. О создании предприятий аквакультуры на шельфе Крымского полуострова (ФГБУН «Институт морских биологических исследований» РАН).

4. Сформирован новый состав комиссии по противодействию незаконному обороту промышленной продукции в городе Севастополе (Распоряжение от 08.12.2016 № 176-РГ).

Другие мероприятия

1. С целью уменьшения налоговой нагрузки на промышленные предприятия (налог на землю) и повышения инвестиционной привлекательности региона:

– проведен анализ платы за землю в сравнении с аналогичными затратами предприятий, находящихся в других регионах;

– проведена оценка объема выпадающих налогов в случае внесения изменений в Закон города Севастополя от 26.11.2014 № 81-ЗС «О земельном налоге» в части установления новых налоговых ставок, по налогу на землю, для отдельных отраслей промышленности города Севастополя (добывающая отрасль, судостроение);

– подготовлен и направлен в Департамент по имущественным и земельным отношениям города Севастополя, для проведения необходимых согласований и рассмотрения на заседании Правительства города Севастополя, проект изменений в:

- постановление Правительства Севастополя от 28.11.2014 № 515 «Об утверждении нормативной цены земли»;
- постановление Правительства Севастополя от 16.06.2015 года № 524 «Об утверждении порядка определения размера арендной платы, условий и сроков внесения арендной платы за земельные участки, являющиеся собственностью города Севастополя».

2. Проведен анализ мер государственной поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории Калининградской области, и резидентов Особой экономической зоны в Калининградской области. По результатам анализа подготовлен и направлен в Министерство экономического развития Российской Федерации запрос об возможности рассмотрения вопроса о разработке проекта Постановления Правительства Российской Федерации о предоставлении из федерального бюджета бюджету города Севастополя иных межбюджетных трансферов на обеспечение поддержки юридических лиц, осуществляющих деятельность на территории города Севастополя и резидентов свободной экономической зоны в городе Севастополе, а также о разъяснении порядка реализации законодательной нормы, указанной в статье 17 Федерального закона Российской Федерации от 29.11.2014 № 377-ФЗ.

3. С целью предотвращения закрытия действующего промышленного предприятия и сохранения трудового коллектива ООО «Сориус» в ноябре 2016 года – январе 2017 Департаментом экономики города Севастополя инициирован ряд совещаний под руководством заместителя Губернатора – Председателя Правительства города Севастополя Пономарева И.В. с участием представителей ООО «Сориус», Департамента по земельным и имущественным отношениям города Севастополя, Департамента экономики

города Севастополя, Правового управления Департамента аппарата Губернатора и Правительства Севастополя.

По итогам совещаний принято решение о создании совместного предприятия на основе государственно-частного партнерства. Сторонами подготовлены предложения и текст совместного документа (мировое соглашение).

4. В связи с необходимостью эффективного использования производственных площадей бывших крупных промышленных предприятий города, ДЭС подготовлены материалы по ООО «Парус». Проведены переговоры с представителем собственника о возможности использования свободных производственных площадей, в том числе созданию индустриального парка. Подписано соглашение о сотрудничестве.

Анализ ситуации, складывающейся вокруг предприятий города Севастополя, показывает, что риски резкого ограничения деятельности в связи с геополитическими сложностями затрагивают предприятия практически всех отраслей промышленности.

Учитывая падение объемов производства на протяжении 2014 – 2015 годов, имеющийся рост в 2016 году выводит уровень промышленного производства на уровень 2013 года. То есть состояние развития промышленности находится на этапе стабилизации.

Учитывая потерю сложившихся до 2014 года рынков сбыта, ограничение энергообеспечения в регионе, а также малую долю выпуска товаров народного потребления в объеме отгружаемой предприятиями продукции, увеличение объемов производства на сегодняшний день стало возможным за счет участия предприятий в выполнении государственных заказов, в том числе и оборонных.

При определении «точек роста» развития, предприятия вынуждены учитывать ряд ограничений, связанных как с геополитическим положением города Севастополя, так и с длительностью разрешения отдельных вопросов правового характера на территории города Севастополя.

Актуальными проблемами, препятствующими развитию промышленности города Севастополя на сегодняшний день остаются:

- наличие санкций в отношении Республики Крым и города Севастополя;
- обременяющая логистика;
- невозможность привлечения финансовых ресурсов кредитных организаций в связи с отсутствием кредитных историй и залоговой базы предприятий;
- высокая степень износа основных фондов;
- отсутствие ведущих финансовых организаций, осуществляющих кредитование промышленности;
- получение права пользования на земельные участки для (создания) расширения производства только по результатам торгов;
- стремительное старение кадров на предприятиях.

С целью организации дальнейшей работы Управления промышленности Департамента экономики города Севастополя определен перечень проблемных вопросов, влияющих на деятельность предприятий, и определены меры по управлению для их разрешения.