

Приложение
к постановлению Правительства
Мурманской области
от 26.08.2010 № 383-ПП

**Стратегия социально-экономического развития
Мурманской области до 2025 года**

Мурманск,

2010

Оглавление

1. Профиль Мурманской области	3
2. Историческая ретроспектива	5
3. Основные итоги 1990–2000-х гг. Проблемы развития Мурманской области	7
3.1. Экономический спад в 1990-е и проблема роста в 2000-е гг.	7
3.2. Текущие последствия мирового экономического кризиса для Мурманской области: экономический спад в 2009 г.	10
3.3. Уровень и качество жизни в Мурманской области.....	11
3.4. Упадок агропромышленного сектора в 1990-е гг. и его последствия.....	12
3.5. Коренные малочисленные народы Севера и традиционные виды хозяйствования.....	13
3.6. Трансформация системы расселения: структурные проблемы энергетики.....	14
3.7. Бюджетная сеть	16
3.8. Состояние региональных финансов	20
3.9. Экологическая ситуация: зоны экологического бедствия и высокие риски.....	22
3.10. Включенность в систему трансграничного и международного сотрудничества	25
4. Внешние факторы:	
новые возможности, рамки и обстоятельства, в которых развивается Мурманская область	27
4.1. Арктика вновь на повестке дня	27
4.2. Кризис мировой экономики и разворот сырьевого суперцикла	28
4.3. Перестройка и модернизация ВМФ России в рамках военной реформы	32
4.4. Новые поколения и технологии, меняющие общество.....	33
5. Вызовы развития Мурманской области	33
6. Сценарии	35
7. Миссия (цели) и задачи органов власти и видение Мурманской области	40
7.1. Миссия и задачи РОИВ.....	40
7.2. Видение «Мурманская область-2025».....	42
8. Основные направления социально-экономического развития Мурманской области	46
8.1. основополагающие принципы развития Мурманской области	46
8.2. Основные направления социально-экономического развития	46
8.3. Механизмы реализации: роль федерального центра, политики РОИВ и формирование коалиций	74
9. Этапы и ожидаемые результаты от реализации Стратегии	77

1. Профиль Мурманской области

Уникальный климат, ресурсный потенциал, стратегическое значение, основной форпост арктического проекта.

Мурманская область образована 28 мая 1938 г. Территорию области составляет Кольский полуостров, омываемый водами Баренцева и Белого морей. Ее площадь 144,9 тыс. кв. км (8,6 % территории СЗФО и 0,85 % РФ). Несмотря на свою принадлежность к районам Крайнего Севера России, климат Мурманской области арктически-умеренный, морской и благодаря влиянию теплого течения Гольфстрим сравнительно с другими северными регионами мягкий.

В пресноводных источниках (реки и озера) и омывающих полуостров Белом и Баренцевом морях сосредоточены значительные запасы биоресурсов. Кольский край характеризуется многообразием ландшафтов, уникальными экосистемами, в том числе районами, практически не затронутыми хозяйственным освоением (восточная часть области).

В недрах Кольского полуострова открыто более 60 крупных месторождений различных видов минерального сырья, наибольшую ценность из которых имеют медно-никелевые, железные, апатитнефелиновые руды и руды редких и редкоземельных металлов. Значительны запасы слюды, сырья для строительных материалов и керамических изделий, облицовочного камня, полудрагоценных и поделочных камней. На шельфе Баренцева моря разведаны нефтегазовые ресурсы, среди которых уникальное Штокмановское газоконденсатное месторождение, имеющее стратегическое значение не только в региональном, но и в национальном масштабе.

Население Мурманской области на 01.01.2010 – 836374 чел., 6,2 % населения СЗФО и 0,6 % РФ.

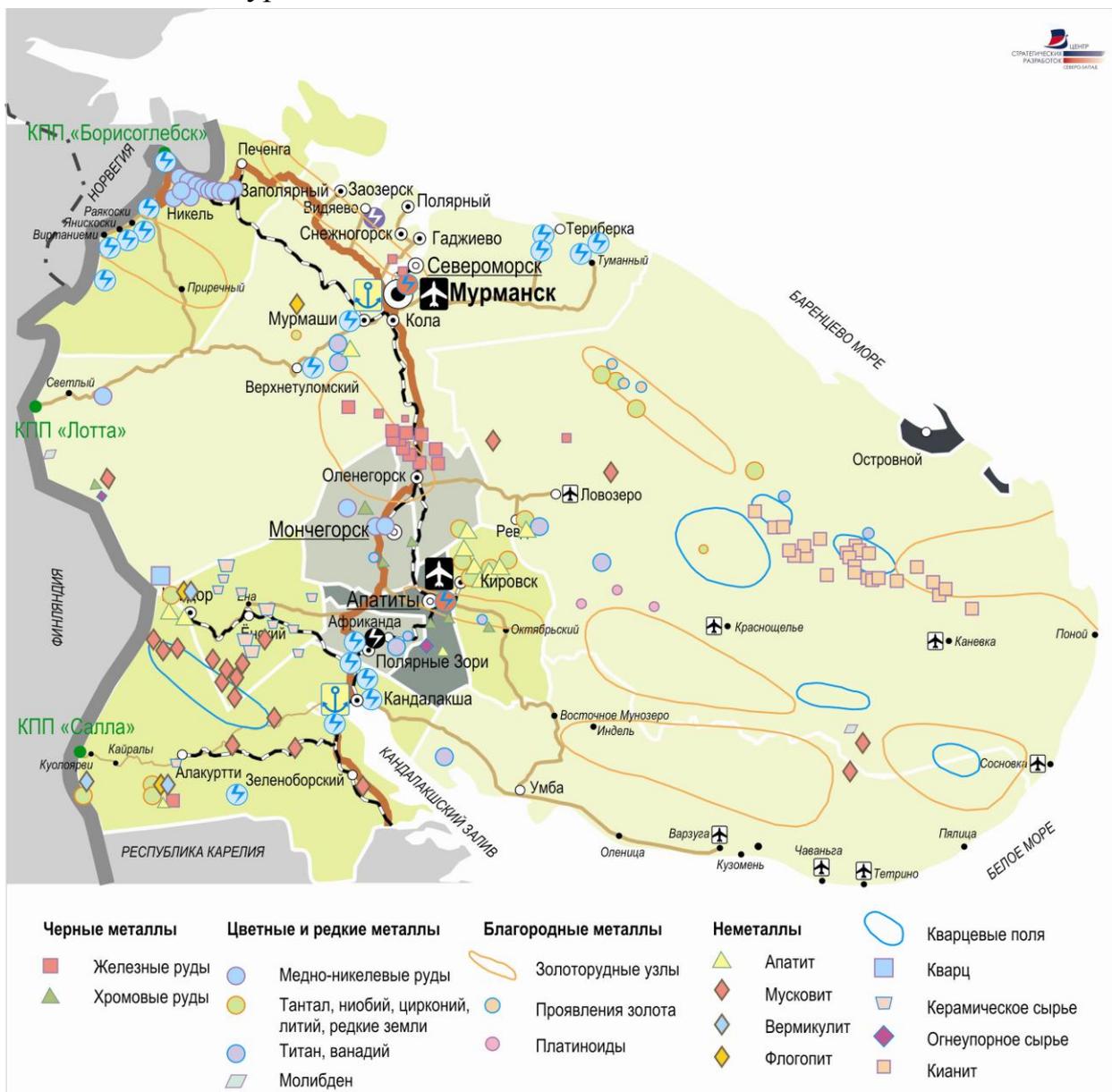
Мурманский морской порт является единственной незамерзающей, глубоководной и имеющей прямой и удобный доступ к океанским магистралям обустроенной гаванью в европейской части России¹. На территории области размещаются важнейшие стратегические объекты: база Северного флота РФ (ЗАТО г. Североморск) и Кольская АЭС (г. Полярные Зори). В Мурманске берет начало стратегическая морская транспортная артерия – Северный морской путь, обеспечивающая доступ к природным ресурсам Крайнего Севера, Сибири и Дальнего Востока, а также развитие транзита из Атлантики в

¹ Балтийские и черноморские порты ограничены режимом использования узких датских и турецких проливов. Балтийские порты и Архангельск в зимний период времени могут осуществлять навигацию только под ледокольной проводкой. В европейской части России нет портов, способных принимать и отправлять суда дедвейтом более 150 тыс. тонн.

Тихий океан, в порту базируется атомный ледокольный флот, обеспечивающий функционирование маршрута. Кроме того, Мурманская область граничит со страной - членом ЕС Финляндией и страной – членом НАТО Норвегией.

Экономическая специализация Мурманской области включает добычу и переработку полезных ископаемых (железородный, апатитовый, вермикулитовый, флогопитовый, лопаритовый, бадделеитовый и нефелиновый концентраты), промышленное производство меди, никеля, кобальта, полуфабрикатов благородных металлов, первичного алюминия, электроэнергии и химической продукции, ловлю и переработку рыбы².

Рис. 1.1. Мурманская область.



²Область производит 100 % апатитового и 10 % железородного концентратов, 7 % рафинированной меди, 44 % никеля, 20 % пищевой рыбной продукции в России.

2. Историческая ретроспектива

Дитя советской эпохи – новый рубеж освоения Арктики

В рамках ретроспективного анализа истории освоения земель и ресурсов Мурманской области выделяется пять основных периодов:

1. До XX века территория Мурманской области оставалась слабонаселенной и малоизученной окраиной империи. Кольский полуостров (Терский берег) упоминался в составе Новгородских земель с XII века. С его побережья, заселенного русскими и коренными жителями, велся рыболовный и зверобойный промысел, морские пути были давно изучены и использовались для торговли с Европой. До Первой мировой войны на территории области активно велись географические экспедиции, результатом которых в период первичной индустриализации в России стали развитие лесозаготовок на юге области, строительство порта Екатерининская гавань (сегодняшний ЗАТО Александровск), строительство железной дороги, завершенное в 1916 г., соединившей Центральную Россию и северный берег Кольского полуострова, и строительство порта Романов-на-Мурмане.

2. В 20-е гг. XX века в условиях дипломатической изоляции начинает выработываться новый взгляд на Кольский полуостров как на важный источник ресурсов для развития экономики Советской России. В плане ГОЭЛРО 1920 г. Европейский Север России предполагалось превратить в мощный индустриальный район, а на Мурманск возлагалась также функция товарообмена с зарубежными странами наряду с Петроградом. Это означало рост статуса территории и привело к образованию в 1921 году самостоятельной Мурманской губернии.

3. В довоенные годы определились основные векторы будущего развития региона:

а) довоенная индустриализация и коллективизация в традиционных видах деятельности заложили основы для мощного централизованного, но негибкого рыбопромышленного комплекса и оленеводческой отрасли, пережившей коренные изменения в способе хозяйствования (перевод на оседлость и пр.);

б) ресурсный вектор развития – после серии геологических экспедиций начинаются освоение минеральных ресурсов региона и строительство комбинатов цветной металлургии, а также предприятий обслуживающих отраслей (строительство, энергетика, социальная инфраструктура);

в) геостратегический вектор развития – географическое положение предопределило формирование в регионе места базирования Северной военной флотилии, опорной точки Северного морского пути как форпоста освоения Арктики;

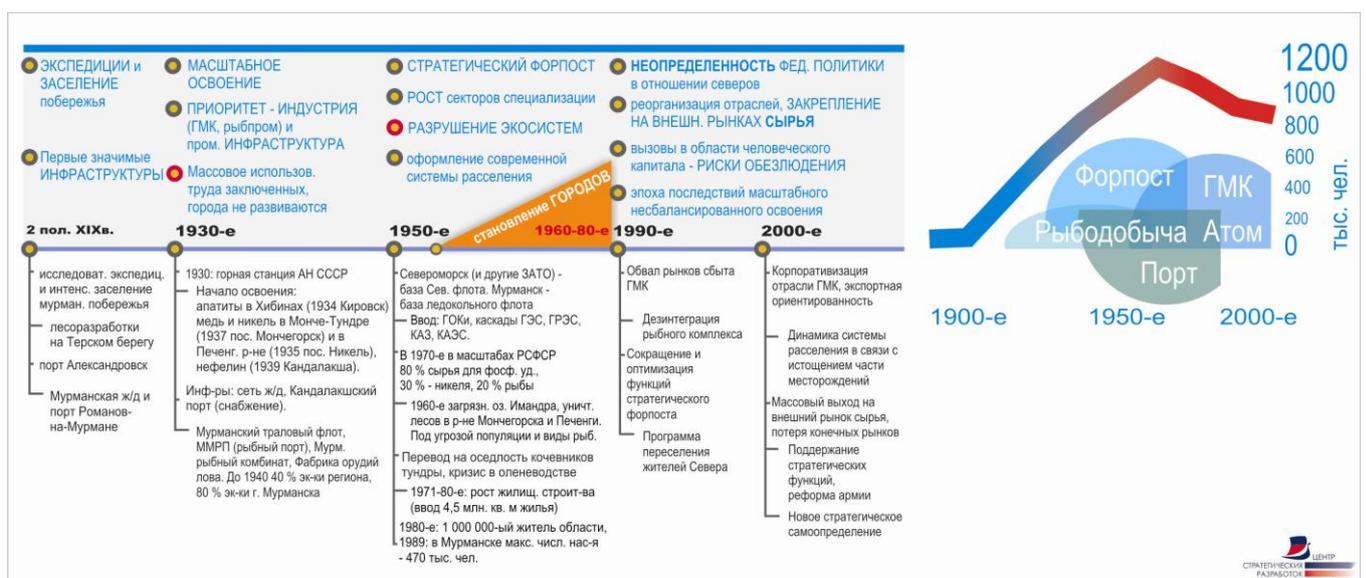
г) закладываются основы мощного научного модуля.

4. В 1950–80-е гг. усиливается заложенная ещё до войны специализация. Мурманская область превращается в мощный индустриальный регион и стратегический форпост – основную базу Северного флота и форпост освоения Арктики. Технологии предполагали массовое использование рабочих рук, что запустило процесс быстрого роста численности населения. Методы обеспечения индустрии работниками не ставили во главу угла интересы людей и не отличались гуманностью, что привело к задержке в развитии городов (как наиболее комфортных и современных форм поселений). Рабочие поселки разрастаются и постепенно приобретают статус городов, что происходит в форме «дорастивания» городских инфраструктур. К концу 1980-х гг. численность населения региона составила более 1200 тыс. чел.

Таким образом, с точки зрения среды обитания, результатом «освоенческого рывка» Мурманской области стали избыточная людность территории, плохо пригодной для жизни (города в Мурманской области имеют лишь 30–40-летний период развития), а также серьезные экологические проблемы в виде деградации экосистем и появления на карте региона экологических «горячих точек».

5. В 1990-е гг. Мурманская область столкнулась с шаткостью своей позиции ресурсно-стратегического региона, что выразилось в неспособности центральной власти поддерживать инвестиционную и мотивационную составляющие развития на прежнем уровне.

Рис. 2.1. Историческая ретроспектива развития Мурманской области.



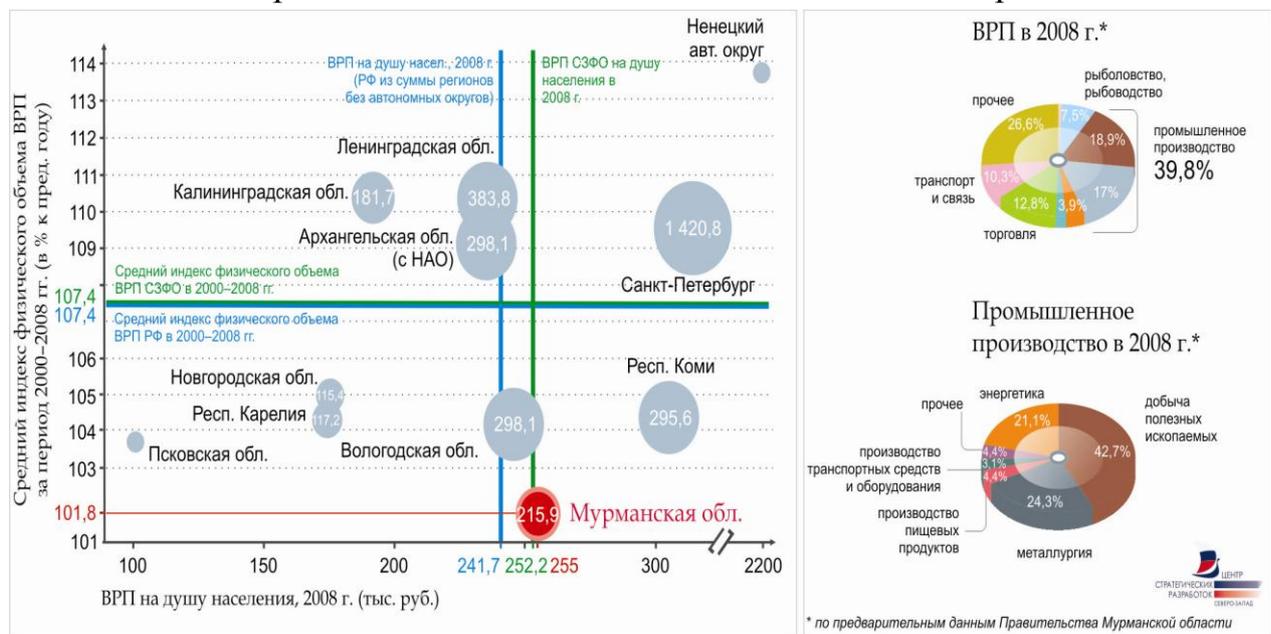
3. Основные итоги 1990–2000-х гг. Проблемы развития Мурманской области

Время сжатия, упрощения и оптимизационных вызовов

3.1. Экономический спад в 1990-е и проблема роста в 2000-е гг.

В 1990-е гг. Мурманская область вместе со всей страной пережила глубокий трансформационный кризис, сопровождавшийся спадом экономики во всех секторах. В 2000-е гг. она вступила в фазу длительного экономического подъема – ВРП увеличился в 3,91 раза с 55,1 млрд. руб. в 2000 г. до 215,9 млрд.руб. – в 2008 г. Однако ВВП России за тот же период увеличился более чем в 5,6 раза. На Мурманскую область в 2008 г. пришлось 0,6 % ВРП РФ и 6,3 % ВРП СЗФО.

Рис. 3.1. Промышленный спад 2009 г. ГПК как эпицентр.



Самые низкие темпы роста экономики среди регионов СЗФО в 2000-е гг. при относительно высоком показателе ВРП на душу населения³ объясняются:

1. Преобладанием «старых» промышленных секторов, главным образом ГПК (горнопромышленного комплекса⁴), в структуре экономики. Промышленное производство по-прежнему составляет основу экономики Мурманской области – 39,8 % ВРП в 2008 г. ГПК составляет основу промышленности: добыча полезных ископаемых обеспечила 42,7 % от общего

³ ВРП Мурманской области на душу населения: 255 тыс. руб. (2008 г.) – 13-е место в РФ (среди 83 субъектов Федерации); 4-е место в СЗФО.

⁴ Горнопромышленный комплекс включает в себя горно-металлургические и горно-химические предприятия.

объема промпроизводства, металлургия – 24,3 %, 21,1 % обеспечила энергетика, в значительной степени благодаря Кольской АЭС, поставляющей электроэнергию для предприятий ГПК. Именно промышленный сектор, его горнодобывающая и металлургическая составляющие обеспечили относительную устойчивость в период системного кризиса 1990-х гг., когда оборонная функция, судоремонт, рыбная отрасль и научная деятельность переживали глубокий упадок.

Наиболее значимые предприятия горнопромышленного комплекса оказались достаточно быстро встроены в вертикально интегрированные компании (ВИК)⁵ и работают на т.н. стационарных рынках – включены в длинные цепочки поставок, контролируемых материнскими компаниями.

Однако не только динамика и перспективы конечных рынков (таких как рынки стали, минеральных удобрений, никеля и алюминия), но и состояние сырьевой базы кольских добывающих компаний не предполагает значительных приростов – речь прежде всего идет о постепенной модернизации и удержании достигнутых уровней добычи за счет ввода «замещающих» мощностей.

2. Упадком рыбной промышленности в 1990-е гг., который в полной мере до сих пор не преодолен

Рыбопромышленный комплекс – основная и традиционная отрасль хозяйства Мурманской области, обеспечивает 6,6 % ВРП и 2,7 % от числа занятых (2008 г.). Либерализация внешней торговли, отмена государственного ценообразования на выловленную рыбу и системы государственных дотаций рыбакам привели к следующему:

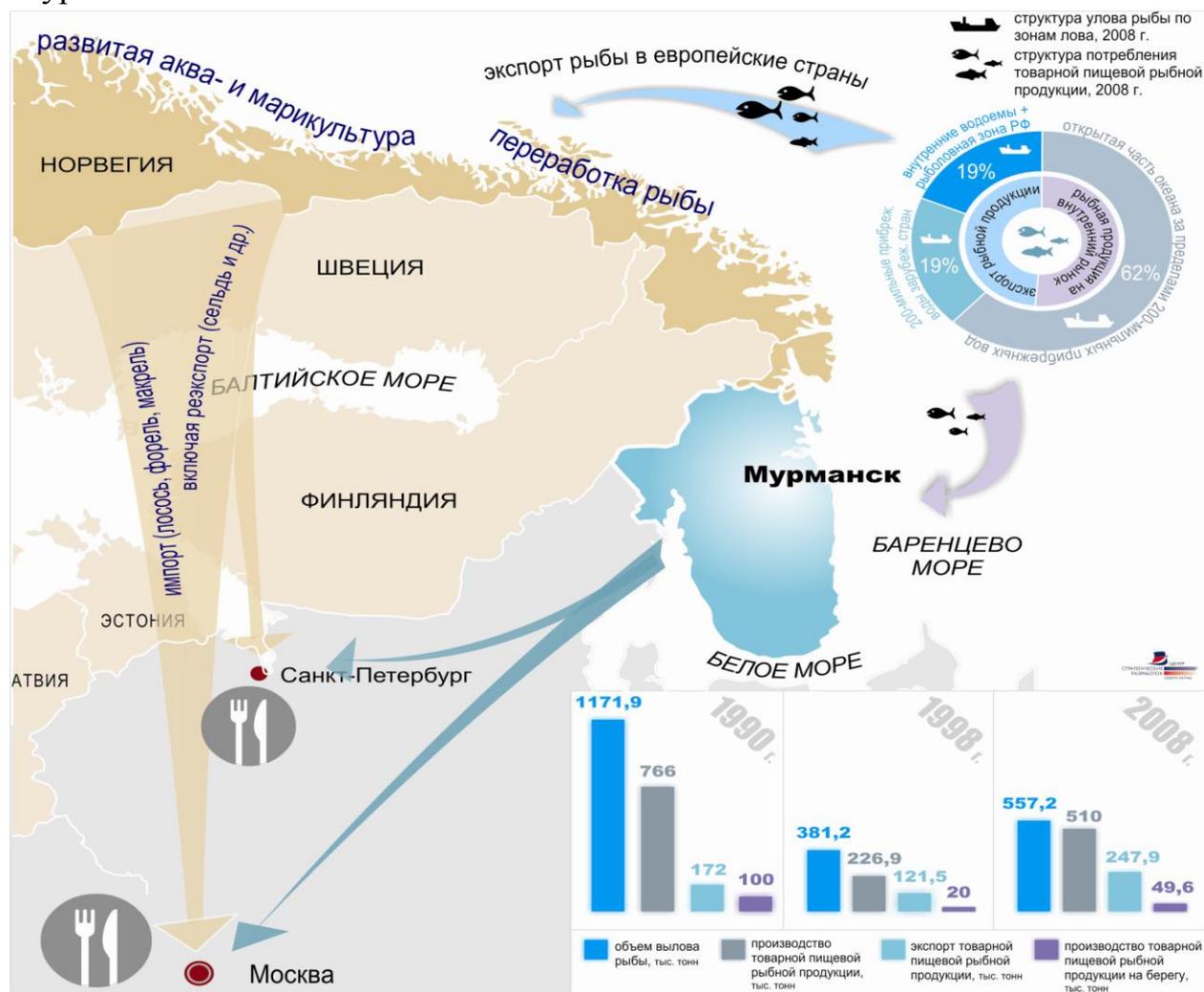
- увеличился экспорт пищевой продукции (в 1990 г. на экспорт ушло 172 тыс. тонн, или 22 %, в 1998 г. – 121,5 тыс. тонн, или 53,6%);
- сократился объем вылова с 1171,9 тыс. тонн в 1990 г. до 381,2 тыс. тонн в 1998 г., снизились объемы производства товарной рыбной пищевой продукции с 766 тыс. тонн в 1990 г. до 226,9 тыс. тонн в 1998 г.;
- сократилась доля рыбного сектора в ВРП региона с 12,9 % в 1995 г. до 6,6 % в 2008 г.;
- в 1991–2004 гг. на 69,2 % сократилась численность промышленно-производственного персонала в рыбной промышленности;
- практически прекратилась модернизация и обновление рыболовного флота и перерабатывающих предприятий на берегу;
- произошла концентрация рыбопромысловых усилий на валютоемких объектах – треске, пикше, окуне, скумбрии;

⁵ Кольская ГМК стала частью «Норильского никеля», ОАО «Апатит» – частью ФосАгро, Ковдорский ГОК вошел в состав «ЕвроХима», Кандалакшский алюминиевый завод включен в «Русский алюминий», а «Олкон» управляется группой «Северсталь-Ресурс».

- произошла дезинтеграция рыбодобычи, рыбопереработки (в особенности расположенной на берегу) и сбыта, число субъектов хозяйственной деятельности увеличилось в несколько десятков раз.

В 2000-е гг. рыбная отрасль постепенно вышла из кризисного состояния, но даже с учетом сезонных колебаний до сих пор не восстановила уровни вылова и производства рыбной продукции советского периода: в 1999–2008 гг. среднегодовой объем вылова стабилизировался на отметке 585,5 тыс. тонн, объем производства рыбной продукции – на отметке 470,3 тыс. тонн. За аналогичный период доля экспорта в объеме производства рыбной продукции не превышала 50,4 %, произошла существенная диверсификация направлений вывоза (в 1999 г. 59,5 % приходилось на Норвегию, а в 2008 г. – лишь 6,2 %; доля стран Европы в экспорте сократилась с 91,8 % до 52,8 %). В 2000–2008 гг. продолжился отток кадров из профессии: среднегодовая численность занятых в рыболовстве и рыбоводстве сократилась на 27,8 % с 16,5 тыс. чел. до 11,9 тыс. чел.

Рис. 3.2. Существующее состояние рыбопромышленного сектора Мурманской области.



3. Оттоком экономически активного населения и перспективной молодежи в другие районы страны и за рубеж: за период 1991–2008 гг. область потеряла 29,1 % от численности населения (346,3 тыс. чел.), в т.ч. 191,5 тыс. трудоспособного населения.

3.2. Текущие последствия мирового экономического кризиса для Мурманской области: экономический спад в 2009 г.

Несмотря на то что по формальным признакам, таким как диверсификация экономики и зависимость от конъюнктуры цен на мировых сырьевых рынках, на фоне других регионов РФ Мурманская область не относилась к зоне высокого риска, последствия мирового финансово-экономического кризиса сильно затронули регион. Пострадали крупнейшие корпорации, работающие в области.

1. Резкий спад промышленного производства – предвестник сокращения доходов бюджета и высвобождения людей.

Рис. 3.3. Промышленный спад 2009 г. ГПК как эпицентр.



2. Рост безработицы и разбалансировка рынка труда: за период с января по май 2009 г. численность безработных граждан, определяемых по методологии МОТ, возросла с 36,7 до 41,6 тыс. чел. (с 7,1 % до 8,0 % численности экономически активного населения), число официально зарегистрированных в службе занятости безработных граждан увеличилось на 31 % и составило 16,5 тыс. чел. Уровень зарегистрированной безработицы

возрос с 2,4 % до 3,2 %, коэффициент напряженности на рынке труда увеличился с 2,5 до 3,6.

Вставка

Обострение проблем на рынке труда, сформировавшихся еще в докризисный период

В течение 2009 г. с предприятий области было высвобождено 9 тыс. чел., что привело к увеличению напряженности на местных рынках труда. Так, в 7 городах и районах показатель безработицы устойчиво превышает среднеобластной в полтора–два раза и более, а в Терском районе – до 5 раз.

В области наблюдается территориальное несоответствие спроса и предложения рабочей силы как по количественному, так и по профессиональному составу. Большая часть вакансий сосредоточена в г. Мурманске, в остальных городах и районах предложение рабочей силы значительно превышает спрос на нее.

Свыше 40 % зарегистрированных безработных граждан не имеют профессионального образования, значительную часть среди них составляют группы с низкой конкурентоспособностью – молодежь, не имеющая опыта работы, инвалиды, лица, частично утратившие трудоспособность, длительно не работавшие, женщины, выходящие из отпуска по уходу за ребенком.

Рынок образовательных услуг слабо связан с рынком труда и формируется в большей степени с ориентацией на удовлетворение запросов абитуриентов. Доля выпускников учреждений ВПО и СПО составляет свыше 70 %, а учреждений НПО – около 30 %, при этом половина из них обучается профессиям для непроеизводительной сферы. Удельный вес рабочих вакансий в структуре спроса, напротив, составляет около 80%.

3. В результате сокращения доходов на 1/5 и необходимости реализовать принятые в предыдущие периоды обязательства по увеличению в 1,5 раза социальных трат государства в Мурманской области резко повысилась «напряженность» областного бюджета. Вместе с этим поступления по налогу на доходы физических лиц увеличились на 9,2 %. В 2009 г. произошло некоторое (на 3,1 %, в том числе собственные доходы – на 3,9 %) сокращение доходов областного бюджета⁶, связанное прежде всего со снижением на 19,5 % налоговых поступлений по налогу на прибыль организаций (обусловленным снижением ставки налога с 24 % до 20 %)⁷. Вследствие этого в 2009 г. фиксируется дефицит областного бюджета на уровне 1,8 млрд. руб. (против 309 млн. руб. профицита в 2008 г.)⁸.

3.3. Уровень и качество жизни в Мурманской области

Уровень жизни населения Мурманской области определяется высоким размером среднедушевых доходов (18773 руб. – самый высокий в СЗФО в 2008 г.), который, однако, существенно нивелируется высокой стоимостью жизни (6743 руб. – второй по величине в СЗФО прожиточный минимум после НАО) и перемещает Мурманскую область по соотношению средних доходов и прожиточного минимума (278,4 %, 2008 г.) на средние позиции в СЗФО.

⁶ На 2,3 % с 43,9 до 42,9 тыс. руб. на одного жителя Мурманской области.

⁷ Вместе с тем расходы областного бюджета увеличены на 2,6 % по сравнению с 2008 г.

⁸ Согласно постановлению Правительства Мурманской области от 09.10.2009 № 475-ПП/18 в течение планового бюджетного периода планируется дальнейшее снижение доходов областного бюджета Мурманской области до 29,3 млрд. руб. в 2010 г., 25,5 млрд. руб. в 2011 г. и 28,8 млрд. руб. в 2012 г. одновременно с плавным сокращением расходной части бюджета и уменьшением бюджетного дефицита до уровня 3,3 млрд. руб. к 2012 г. В областном бюджете на 2010 г. и плановый период 2011 и 2012 гг. предусмотрено снижение бюджетных расходов в 2010 г. на 4,9 %, в 2011 г. – на 14,5 %, в 2012 г. увеличение на 1,6 %.

По «индексу развития человеческого потенциала»⁹, принятому ООН за базовый показатель, позволяющий оценить уровень социально-экономического развития территории, Мурманская область занимает 28-е место среди регионов РФ (между Краснодарским краем и Чувашией).

По сравнению с другими северными регионами в европейской части России Мурманская область отличается:

- высоким душевым ВРП (уступает Республике Коми, но обгоняет Архангельскую область и Республику Карелию);
- высокой ожидаемой продолжительностью жизни;
- высокой численностью студентов вузов на 10 тыс. чел.

Особые природно-климатические условия задают специальные требования к качеству социальной и гуманитарной сферы. Климат создает определенные возрастные ограничения по возможности миграции и адаптации людей к длительному пребыванию (жизни и/или работе) в регионе.

Сформировавшийся во второй половине прошлого века специфический тип города во многом не отвечает требованиям современной привлекательной городской среды, которая должна быть не менее насыщенной, чем в крупных городах средней полосы. Города в Мурманской области отличаются мощными социальными и энергетическими инфраструктурами советского типа, избыточными в силу массового оттока населения в 1990-х гг.

3.4. Упадок агропромышленного сектора в 1990-е гг. и его последствия

Смена форм собственности и изменение организационно-производственной структуры в АПК области привели к существенному снижению объемов производства сельскохозяйственной продукции. В 2009 г. по сравнению с 1991 г. поголовье крупного рогатого скота в Мурманской области уменьшилось в 5,8 раза, поголовье свиней – в 3,1 раза, производство молока упало в 2,5 раза, производство яиц сократилось в 1,5 раза, объемы заготовки пушнины снизились в 27 раз. Производство овощей закрытого грунта только за последние 6 лет снизилось в 5 раз.

Серьезное снижение объемов производства привело к двум обстоятельствам: потребление основных продуктов питания в Мурманской области не отвечает медицинским нормам¹⁰ и структуре питания,

⁹ Использовался последний доступный показатель от 2006 г.

¹⁰ В области существует дефицит производства базовых белковых продуктов: мяса и мясопродуктов, молока и молокопродуктов, а также овощей. По данным Росстата, среднедушевое потребление мяса и мясопродуктов в Мурманской области составляет 63 кг на одного жителя в год, что на 26% ниже нормы рационального потребления, рекомендуемой НИИ питания Российской академии медицинских наук; потребление молока и молокопродуктов — 220 кг в год на одного жителя, что на 44% ниже рекомендуемой нормы. По состоянию на 2009 г. дефицит потребления мяса и мясопродуктов жителями Мурманской области оценивается в 9 тыс. тонн в год, дефицит потребления молока и молокопродуктов — 119 тыс. тонн (в пересчете на молоко).

рекомендуемой для жителей Крайнего Севера (как с точки зрения объемов потребления, так и с точки зрения качества потребляемых продуктов); существенно выросла зависимость региональных производителей продуктов питания от внешних поставщиков сельскохозяйственного сырья – более 90% продуктов питания поставляется в Мурманскую область извне. Мурманская область закупает мясо и мясопродукты импортного производства в замороженном виде, что не позволяет сохраняться полному набору витаминов и аминокислот, необходимых жителю Крайнего Севера.

3.5. Коренные малочисленные народы Севера и традиционные виды хозяйствования

В Мурманской области проживает 1890 представителей коренных малочисленных народов Севера (1791 – саами, 109 – ненцы, эвенки, манси). Из них большинство проживает в Ловозерском районе (1079 чел.), остальные – в Кольском (243 чел.) и Ковдорском районах (147). С конца XIX в. в Мурманской области проживают коми-ижемцы (1128 чел., в соответствии с российским законодательством они не относятся к КМНС)¹¹.

Традиционными видами хозяйственной деятельности КМНС и коми-ижемцев всегда являлись оленеводство, рыболовство и охота. Однако в настоящее время только оленеводство не утратило свое экономическое значение для представителей коренных малочисленных народов Севера. Промысловой охоты на территории области не ведется. Для саами предусмотрен бесплатный вылов рыбы, но лишь для собственных нужд. В 2009 г. в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности КМНС в Мурманской области распределены квоты вылова водных биоресурсов в общем объёме 257 тонн (в том числе трески – 200 тонн, пикши – 50 тонн). Квоты освоены на 97,2 % (выловлено 249,9 тонны рыбы), что в пересчёте на одного представителя КМНС региона составляет более 130 кг рыбы в год. На 1 января 2006 г. поголовье оленей в Мурманской области составляло 58 535 голов¹². В оленеводческих хозяйствах непосредственно занято 733 чел., в том числе – 257 представители КМНС и коми-ижемцев (118 саамов и 32 ненца). В сопутствующих производствах по переработке оленепродукции (в том числе пошив национальной одежды, обуви, изготовление сувениров) с учётом надомников занято 276 чел. Для ведения оленеводства предприятиям всех форм

¹¹ По данным Правительства Мурманской области (<http://www.gov-murman.ru/natpers/info/population/>).

¹² СХПК «Тундра» (28 141), СХПК «Оленевод» (27 560), ОПХ «Рассвет» (1395), ЗАО «Беломорский рыбац» (1439). Данные Правительства Мурманской области (<http://www.gov-murman.ru/natpers/info/operations/index.shtml#3>).

собственности выделены олени пастбища на площади 7201,5 тыс. га, что составляет почти 50 % от общей территории области.

Правительство Мурманской области организовало реализацию оленины на территории региона на принципиально новых условиях. Если ранее 85 % мурманской оленины продавалось за границу, то с 2010 г. благодаря прямым контрактам СХПК «Тундра» и «Оленевод» с переработчиками мяса 120 тонн оленины поступит в магазины региона (всего будет заготовлено 140 тонн). По оценкам Комитета сельского хозяйства Мурманской области, розничная цена оленины будет сравнима с ценой говядины и свинины. Оленеубойная кампания будет проводиться в Краснощелье на сертифицированном пункте, а переработка мяса – в Ловозере.

Для защиты прав и интересов народов Севера создано 17 родовых и соседско-территориальных общин и 8 общественных объединений саамов и коми-ижемцев, которым в аренду переданы участки земли для выпаса оленей и оказания туристических услуг. В 2009 г. введен мораторий на 3 года на отстрел дикого северного оленя и лося в охотничьих угодьях Ловозерского района (постановление Правительства Мурманской области от 10.11.2009 № 529-ПП «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Мурманской области по вопросам социальной поддержки населения»).

3.6. Трансформация системы расселения: структурные проблемы энергетики

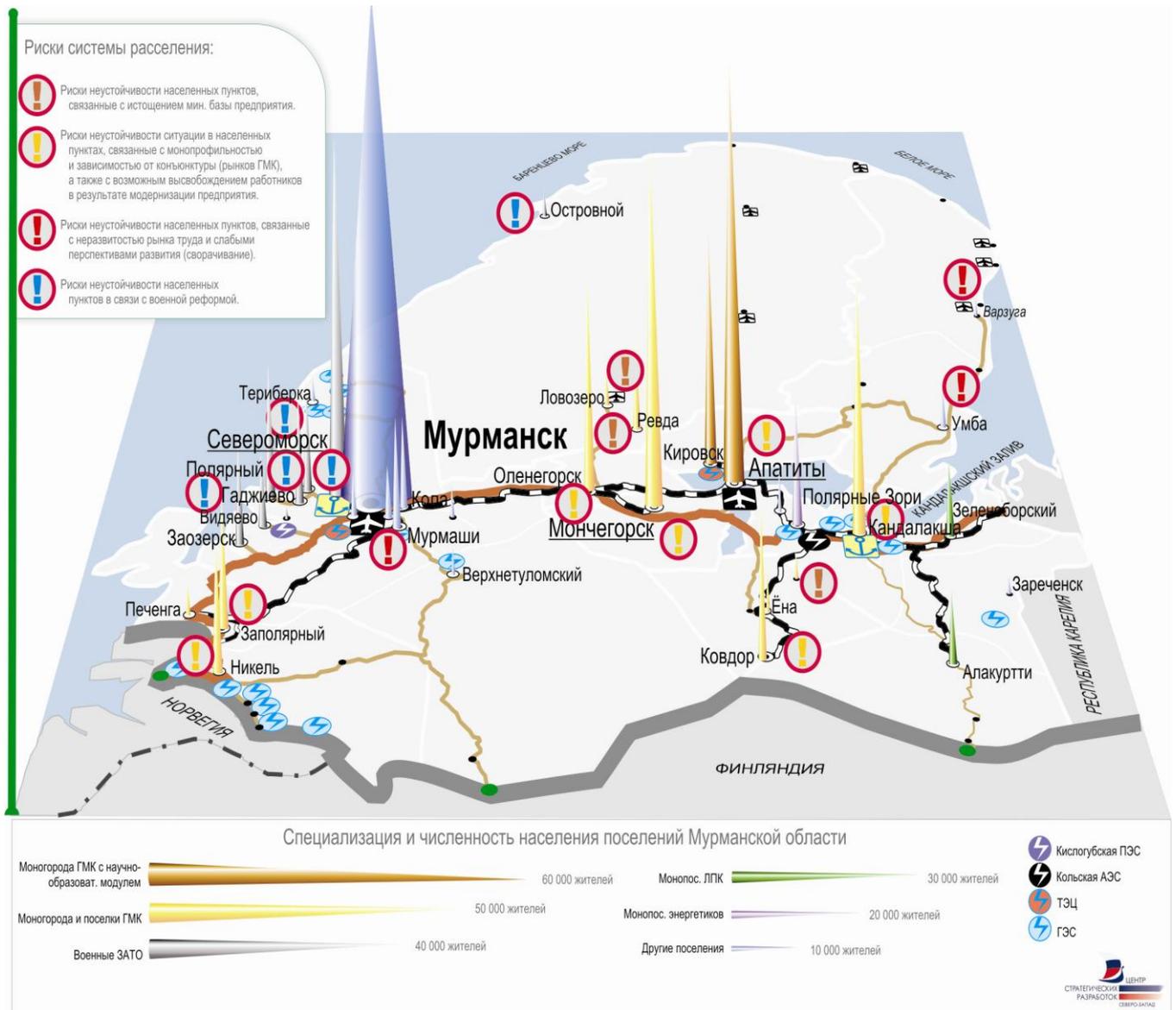
К 1989 г. население Мурманской области достигло 1 164 586 чел. Осуществлявшиеся с 1930–50-х гг. масштабные проекты освоения минерально-сырьевой базы, обеспечение Мурманском стратегической функции в условиях холодной войны (незамерзающий порт с прямым доступом в Северную Атлантику и Мировой океан) и необходимость развития Северного морского пути – при доступном на тот момент уровне технологий – требовали вовлечения значительных людских ресурсов, размещавшихся в крупных городских центрах: Мурманске, Апатитах, Кировске, Мончегорске, Кандалакше, закрытых гарнизонах Северного флота. С этой целью государство разработало и внедрило разветвленную систему поддержки северных территорий, в т.ч. и Мурманской области. Помимо районных коэффициентов и процентных надбавок к заработной плате за стаж работы система поддержки включала ежегодные дополнительные оплачиваемые отпуска, сокращенную рабочую неделю для женщин, дополнительный выходной день для работников, имеющих детей до 16 лет, и т.д.

Экономические трудности 1990-х гг. заставили государство существенно пересмотреть приоритеты развития, что выразилось в сокращении Северного

флота, снижении грузооборота на Севморпути (с 8–10 млн. т в конце 1980-х гг. до 2 млн. т в 2000-е гг.), а также в пересмотре системы северных льгот. Так, был ликвидирован ряд федеральных законов, регулировавших проблемы Севера, а также устранен ряд соответствующих норм из других федеральных законов. Наиболее показательным примером является принятие Федерального закона от 22.08.2004 № 122-ФЗ, которым была ликвидирована гарантия, предусматривающая выплату молодежи (лицам в возрасте до 30 лет) процентной надбавки к заработной плате в полном размере с первого дня работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, если они прожили в указанных районах и местностях не менее пяти лет. С 1995 г. в России стали действовать различные программы государственной поддержки переселения граждан из северных районов, с 1998 г. - Федеральный закон «О жилищных субсидиях гражданам, выезжающим из районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей».

Сокращение населения области до 836374 чел. в 2009 г. (в наибольшей степени этот процесс затрагивает города) влечет за собой возникновение проблем с уже сложившейся и рассчитанной на большее население инженерной инфраструктурой. При этом централизованность и ориентированность в основном на промышленность электро- и теплоснабжения, особенности жилого фонда, представленного в большинстве своем многоквартирными домами, не позволяют проводить последовательную оптимизацию инженерной инфраструктуры.

Рис. 3.4. Сжатие городов как отражение резкого сокращения населения области.



3.7. Бюджетная сеть

В связи со специфическим характером структуры системы расселения большая часть учреждений бюджетной сети расположена в двух крупных узлах – там достигнута плотность сети, характерная для старожильческих территорий Центральной России.

Первый узел включает г. Мурманск и 5 закрытых административно-территориальных образований на побережье Кольского залива и Баренцева моря: Североморск, Александровск, Заозерск, Видяево, Островной. Здесь расположено более половины стационаров (включая госпитали ВМФ), большая часть учреждений среднего и почти все учреждения высшего

профессионального образования¹³, отсутствуют фельдшерско-акушерские пункты как класс учреждений здравоохранения. Уровень обеспеченности бюджетной сетью в целом соответствует уровню, характерному для регионов средней полосы России с высокой плотностью населения.

Второй узел состоит из городов Оленегорск, Мончегорск, Апатиты, Кировск и Полярные Зори – центров развития горнодобывающей промышленности, науки и энергетики. Отраслевая специализация определила расположение филиалов таких вузов, как МГТУ, ИНЖЭКОН, Петрозаводский госуниверситет (горный и физико-энергетический факультеты). Медицинская помощь осуществляется в том числе и ФАПами, поскольку подведомственная территория городов включает и ряд удаленных сельских населенных пунктов.

Остальная часть территории области (Ловозерский, Кандалакшский, Ковдорский, Терский, Кольский и Печенгский районы) значительно уступает по степени развития бюджетной сети.

Рис. 3.5. Мощность бюджетной сети в основных центрах и на остальной территории.

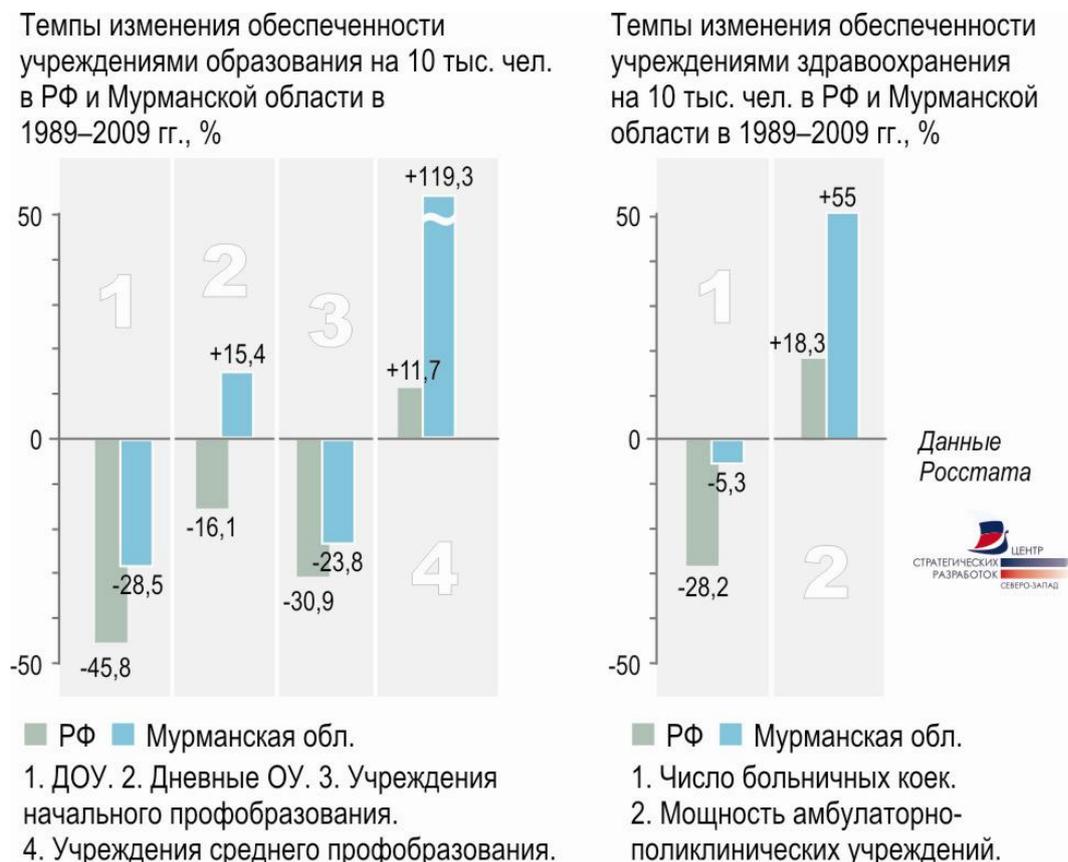


Средняя обеспеченность учреждениями образования и здравоохранения в Мурманской области превышает общероссийские показатели (по ДООУ на 10 тыс. чел. – в 1,16 раза, по числу больничных коек и мощности АПУ – на 2,6 %). Такая ситуация обусловлена сокращением населения области на 28,2 % за

¹³ Два головных НОУ ВПО (Мурманская академия экономики и управления, Мурманский гуманитарный институт) и ГОУ НПО (Мурманский государственный технический университет, Мурманский государственный педагогический университет), а также 17 филиалов государственных и частных вузов (Московского гуманитарно-экономического института, СПбГУЭФ, Санкт-Петербургского государственного университета водных коммуникаций, Государственной морской академии им. адмирала С.О. Макарова и др.).

1989–2009 гг. Города области в наибольшей степени оказались затронуты данным процессом, при этом темпы сокращения населения соответствующих возрастных групп существенно превышали темпы оптимизации бюджетной сети.

Рис. 3.6. Темпы сокращения людности территории и оптимизации бюджетной сети.



При этом Мурманская область отстает по обеспеченности домами-интернатами для престарелых и инвалидов (взрослых и детей): в 2010 г. – 22,2 места на 10 тыс. жителей (при нормативе 30 мест на 10 тыс. жителей, установленном распоряжением Правительства РФ от 03.07.1996 № 1063-р, или 74 % от установленного норматива). Кроме того, в регионе существует дефицит мест в стационарных учреждениях психоневрологического профиля (обеспеченность местами на 26 % ниже нормативной), а также недостаточно высокий уровень охвата престарелых граждан и инвалидов нестационарными формами социального обслуживания.

Слабое развитие дорожной сети в области (в 2008 г. – 18,5 км автодорог общего пользования с твердым покрытием на 1000 кв. км территории, что в два раза меньше, чем в среднем по России) и низкая плотность населения (в Ловозерском и Терском районах – 0,2 чел. на 1 кв. км) являются предпосылками к внедрению принципа удаленного предоставления бюджетных

услуг с применением передовых коммуникационных, медицинских, образовательных и социально-гуманитарных технологий. В 2006–2008 гг. в области осуществлялась региональная программа «Разработка телекоммуникационных технологий в здравоохранении Мурманской области», в соответствии с которой произошло оснащение 27 учреждений здравоохранения телекоммуникационным оборудованием, вычислительной техникой и программным обеспечением. Участниками программы стали только учреждения здравоохранения Мурманска, Апатитов, Мончегорска и Печенги, т.е. в настоящий момент остаются неохваченными наиболее удаленные и зачастую самые проблемные с точки зрения качества и объема предоставляемых услуг территории Мурманской области (Ловозерский, Терский, Ковдорский и Кандалакшский районы).

Внебюджетная социальная сеть в области развита слабо¹⁴. Негосударственный сектор представлен в основном учреждениями высшего профессионального образования, сосредоточен в г. Мурманске и г. Коле и в большинстве своем предоставляет подготовку по гуманитарным специальностям, экономике и управлению. В здравоохранении негосударственный сектор развился в специализированной медицинской помощи массового потребления – стоматологии, акушерстве и гинекологии. При этом как государственные, так и частные учреждения слабо учитывают смену парадигм в развитии здравоохранения, заключающуюся в переходе от концепции лечения (treatment paradigm, illness) к концепции wellness. Первая рассматривает здоровье человека как его физическое состояние, болезнь – как набор различных симптомов, объединенных только диагнозом, а организм – как набор систем, работающих отдельно друг от друга. Вторая стремится интегрировать в понятие здоровья эмоциональную составляющую, считая, что появление болезней связано с образом жизни и душевным состоянием человека. Организм рассматривается как единое целое, а здоровое состояние более не приравнивается к отсутствию симптомов болезней. Наличие в регионе сети учреждений, предоставляющих услуги в рамках парадигмы wellness – йога, фитнес, спа, танцы, аэробика и др., – превращается из экзотической «фишки» в важный фактор конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности.

Существующая бюджетная сеть развернута под постоянное население, в результате чего в ней отсутствуют компоненты, которые могут быть востребованы временным населением (в первую очередь туристами и работниками вахты). Сеть учреждений здравоохранения и образования, таким

¹⁴ В т.ч. это отражено низким уровнем вовлечения автономных и негосударственных организаций в оказание социальных услуг населению на основе финансирования из бюджета.

образом, лишена гибкости и не способна адекватно реагировать на вызов мобильности граждан, когда соотношение между постоянным и временным населением изменяется, создавая либо дополнительную нагрузку на существующую инфраструктуру, либо, наоборот, вынужденные простои.

3.8. Состояние региональных финансов

В период с 2000 по 2008 г. Мурманская область демонстрировала одни из самых высоких в СЗФО темпов роста доходов консолидированного бюджета¹⁵. В результате бюджетная обеспеченность в 2008 г. составила 55,9 тыс. руб. доходов консолидированного бюджета и 43,9 тыс. руб. доходов областного бюджета на одного жителя. По объему доходов консолидированного бюджета на душу населения Мурманская область занимает 3-е место среди регионов СЗФО после Ненецкого автономного округа и города Санкт-Петербурга. Объем доходов областного бюджета в 2008 г. составил 37 млрд руб., доля собственных доходов - 96,2 %. Основой формирования бюджета Мурманской области являются:

- налог на прибыль организаций;
- налог на доходы физических лиц;
- налог на имущество организаций, в совокупности составляющие более 58,6 % доходов областного и более 59,2 % доходов консолидированного бюджета области.

Объем расходов консолидированного бюджета Мурманской области в 2008 г. составил 47,4 млрд. руб., доля расходов на социальную сферу – 56,9 %, т.е. бюджет сохраняет социальную направленность (3-е место по доле расходов на социальную сферу в расходах консолидированного бюджета среди регионов СЗФО после Республики Коми и Псковской области)¹⁶.

Табл. 3.1. Структура доходов и расходов консолидированного и областного бюджетов Мурманской области 2009–2010 гг. (млрд. руб.).

	2009 (исполнено)				2010 (план на 01.07.2010)			
	консолидированный		областной		консолидированный		областной	
Доходы бюджета								
1. Всего:	46,3		35,9		42,0		30,1	
1.1. Собственные	44,6	96,3%	34,2	95,3%	40,3	96,0%	28,4	94,4%
1.2. Налоговые	31,2	67,4%	22,6	63,0%	32,3	76,9%	22,5	74,8%
Налог на прибыль	8,2	17,7%	8,2	22,9%	7,4	17,6%	7,4	24,6%

¹⁵ В 2008 г. объем доходов бюджета Мурманской области вырос в 5,9 раза по сравнению с 2000 г., средний темп роста составил 27,4 % (третий показатель по федеральному округу после г. Санкт-Петербурга и Калининградской области).

¹⁶ В Республике Коми – 62,1 % (17,0 млрд. руб.) и в Псковской области – 58,5% (10,3 млрд. руб.).

организаций								
НДФЛ	16,8	36,3%	10,1	28,1%	18,1	43,0%	10,2	33,9%
Налог на имущество	3,6	7,8%	2,4	6,7%	3,8	9,0%	2,7	9,0%
1.3. Неналоговые доходы	2,1	4,5%	0,3	0,8%	2,4	5,7%	0,4	1,3%
1.4. Безвозмездные перечисления:								
Субвенции	1,7	3,7%	1,7	4,7%	1,7	4,0%	1,7	5,6%
Расходы бюджета								
2. Всего:	48,9		37,7		50,4		36,1	
Расходы социальной сферы:	29,0	59,3%	11,9	31,6%	30,0	59,5%	12,6	34,9%
Образование	13,4	27,4%	1,4	3,7%	14,6	29,0%	2,2	6,1%
Здравоохранение и спорт	6,1	12,5%	3,1	8,2%	5,0	9,9%	2,0	5,5%
Социальная политика	8,0	16,4%	7,0	18,6%	8,9	17,7%	8,0	22,2%
Дефицит/профицит бюджета								
3. Дефицит бюджета	2,6		1,8		8,1		5,7	

В соответствии с данными ежегодного мониторинга соблюдения субъектами РФ требований Бюджетного кодекса РФ и качества управления бюджетами субъектов РФ, проводимого Министерством финансов РФ, Мурманская область (по состоянию на конец 2008 г.):

1. Не имеет просроченных (нерегулируемых) задолженностей по долговым обязательствам, государственный долг составляет 1 тыс. руб. в расчете на жителя области.

2. Не имеет замечаний к соблюдению Бюджетного кодекса Российской Федерации.

3. Имеет ряд несоответствий показателей оценки качества управления бюджетом субъекта РФ нормативным критериям¹⁷, в том числе:

– темп роста налоговых и неналоговых доходов областного бюджета ниже, чем аналогичный показатель в среднем по РФ, – в 2008 г. отставание темпов с коэффициентом 1,26;

– отсутствие бюджета, утвержденного сроком на три года: очередной финансовый год и плановый период¹⁸;

– низкий показатель доли расходов бюджета, формируемых в рамках программ, в общем объеме расходов бюджета Мурманской области (12 % областного бюджета)¹⁹.

¹⁷ Несоответствие 5 показателей из 17 нормативным критериям.

¹⁸ Устранен при планировании бюджета на 2010 г. и плановый период до 2012 г.

Основные бюджетные риски для Мурманской области:

1. Сильная подверженность конъюнктурным рискам, которые выражаются в зависимости от финансово-экономического положения крупных компаний горнопромышленного комплекса, уровень прибыли которых напрямую связан с изменением цен на мировых сырьевых рынках.

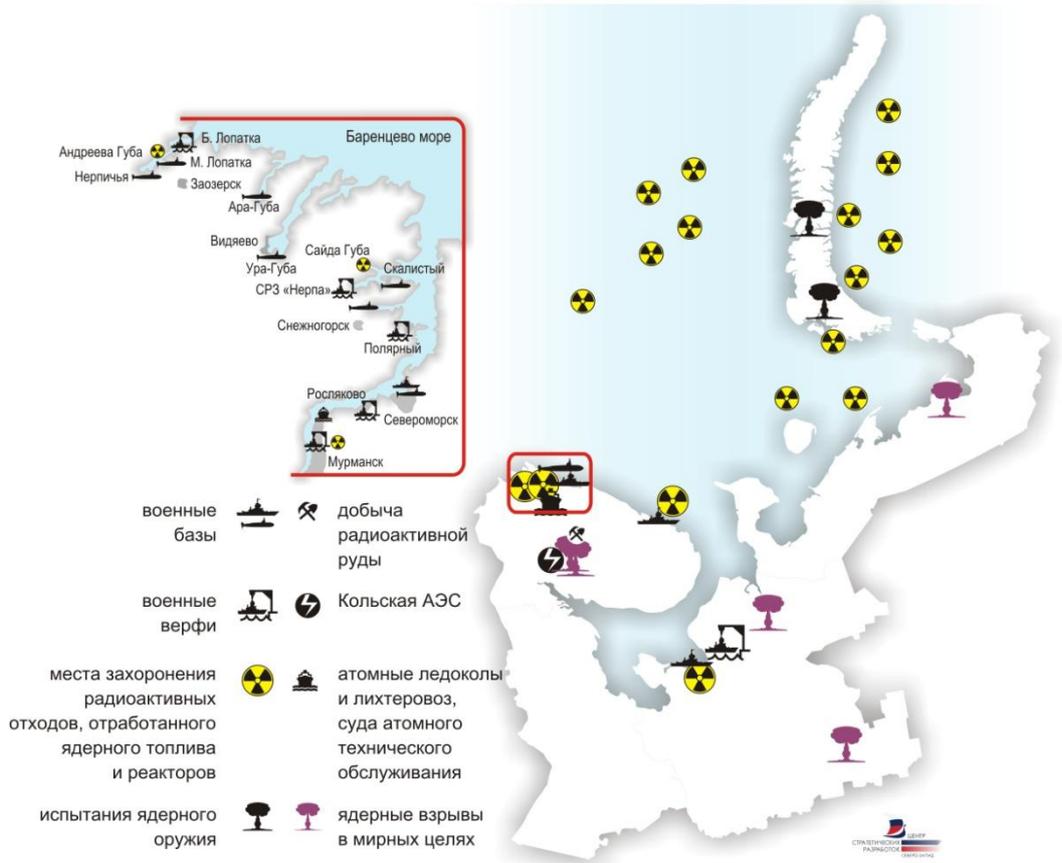
2. Управленческие риски, связанные с низким уровнем программного планирования расходов бюджета.

3.9. Экологическая ситуация: зоны экологического бедствия и высокие риски

Мурманская область является крупнейшим в мире сосредоточением объектов атомной энергетики. Помимо Кольской АЭС (и хранящегося на ней до отправки на предприятие «Маяк» в Челябинской области отработанного ядерного топлива) в регионе расположена главная база Северного флота, имеющая в своем составе десятки надводных кораблей и подводных лодок с атомной ходовой установкой с ядерными ракетами на борту, а также суда атомного технического обслуживания (АТО). На берегу расположены базы обеспечения, судоремонтные заводы, специализирующиеся на ремонте судов с атомными силовыми установками, хранилища твердых и жидких радиоактивных отходов (в т.ч. плавучие), отработанных каналов реакторов, технические базы перезарядки реакторов. Мурманск является портом приписки для шести российских атомных ледоколов («Россия», «Таймыр», «Советский Союз», «Вайгач», «Ямал», «50 лет Победы»), атомного лихтеровоза и пяти судов АТО (используются для подзарядки ядерных реакторов ледоколов, транспортировки ядерного топлива и хранения твердых и жидких радиоактивных отходов). В Мурманске расположено предприятие «Радон» – хранилище для ионизирующих источников низкой и средней активности (с 2008 г. входит во ФГУП «РосРАО»). В Ловозерском районе ведется добыча лопаритовых руд, обладающих свойствами радиоактивности. Наконец, в 1972 и 1984 гг. в 21 км северо-восточнее Кировска произведено два ядерных взрыва в мирных целях (дробление апатитовой руды) суммарной мощностью около 4 килотонн.

¹⁹ Нормативный показатель 30 %, лидирующее положение в рамках СЗФО занимает Санкт-Петербург (35 %), в Российской Федерации – Тверская область (97 %).

Рис. 3.7. Ядерная экологическая проблема Европейского Севера России.



Экономика Мурманской области, ее производственная и социальная инфраструктура базируются и развиваются за счет видов экономической деятельности, интенсивно эксплуатирующих различные виды природных ресурсов и оказывающих негативное влияние на состояние окружающей природной среды. Основными источниками загрязнения природной среды являются предприятия горнопромышленного и агропромышленного комплексов, транспорта и ЖКХ.

За последние 3–5 лет снижение выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников выбросов составило 9–10 %. При этом с каждым годом увеличивается масса выбросов загрязняющих веществ на одного жителя области от передвижных источников (за 2005–2008 гг. рост 63 %).

Предприятия горнопромышленного комплекса Мурманской области являются главными источниками образования отходов (в 2008 г. на ГПК приходилось 99 % всех отходов области – 203,1 млн. т отходов в виде хвостов обогащения, вскрышных и проходческих пород, содержащих тяжелые металлы, а в ряде случаев являющихся источником гамма-фона от радиоактивных руд). Кроме того, ГПК оказывает негативное влияние на природную среду за счет отчуждения земель под отвалы вскрышных и проходческих пород, сбросов

загрязняющих веществ и пыления полей хвостохранилищ, выбросов диоксида серы, диоксида углерода, оксидов азота, углеводов.

Табл. 3.2. Основные стационарные источники загрязняющих атмосферу выбросов в Мурманской области²⁰.

Предприятие	Населенный пункт	Выбросы, т
Кольская ГМК, комбинат «Печенганикель»	г. Заполярный, п. Никель	104 470
Кольская ГМК, комбинат «Североникель»	г. Мончегорск	39 070
ОАО «СУАЛ», филиал «КАЗ-СУАЛ»	г. Кандалакша	11 567
ОАО «Апатитская ТЭЦ»	г. Апатиты	15 271
ОАО «Мурманская ТЭЦ»	г. Мурманск	20 527
ГОУТП «ТЭКОС»	г. Мончегорск	9 046
ОАО «ОЛКОН»	г. Оленегорск	4 144
ОАО «Ковдорский ГОК»	г. Ковдор	8 302
ОАО «Апатит»	г. Апатиты	1 605

В зоне влияния горнодобывающих и металлургических производств в поверхностных водоемах наблюдается высокое и экстремально высокое содержание никеля, меди, марганца, железа, фторидов, сульфатов, соединений азота и др. Значительный вклад в загрязнение окружающей природной среды вносят также предприятия жилищно-коммунального хозяйства (объем сточных вод этой отрасли составляет 21,4 % от общего количества загрязненных вод). Остро стоит вопрос обеспечения защиты хозяйственно-питьевого водоснабжения от вероятных радиационных выбросов объектов атомной энергетики, радиационно опасных объектов, расположенных на территории области.

Одной из проблем области становится обеспечение экологической безопасности при транспортировке и перевалке нефти и нефтепродуктов.

Система сбора твердых бытовых отходов в Мурманской области не обеспечивает отделение из них вторичного сырья и, что особенно важно, – опасных отходов. Система переработки ТБО в области практически отсутствует. Захоронение ТБО осуществляется на свалках также без предварительной их сортировки и сепарации. В Мурманской области в настоящий момент отсутствуют мощности и предприятия для глубокой переработки отходов нефтепродуктов с получением товарных нефтепродуктов. Остро стоит проблема с утилизацией твердых отходов, содержащих нефтепродукты. Не решена проблема утилизации отходов гальванических

²⁰ Данные Доклада о состоянии и об охране окружающей среды Мурманской области в 2008 г.

производств. Одной из актуальных проблем региона остается качество очистки и обеззараживание подаваемой населению воды.

3.10. Включенность в систему трансграничного и международного сотрудничества

Мурманская область глубоко вовлечена в комплекс международных и трансрегиональных взаимодействий в силу трех причин: во-первых, за последние два десятилетия Россия пережила начальный период становления открытого общества, что для Мурманской области выразилось в ее включении в многочисленные сети межгосударственных и негосударственных трансграничных контактов; состояние закрытости и изолированности страны и региона представляется ушедшим безвозвратно. Во-вторых, экономика Мурманской области, как и сопредельных государств, опирается на эксплуатацию хрупких экосистем, выходящих за рамки национальных границ. Глобальная освоенческая динамика делает вновь актуальным статус Мурманской области как одного из арктических форпостов. Наконец, в-третьих, регион является приграничной территорией с мощным портовым экспортным комплексом и военно-стратегической базой – внешние контакты для региона географически «неизбежны» и необходимы.

В 1990-е гг. постепенно оформляется региональная система Баренцева Евро-Арктического региона²¹. Стратегическая повестка дня Мурманской области, опираясь на приоритет национальных интересов России, во многом формируется под влиянием контекста регионализации и взаимозависимого развития. Сотрудничество строится в виде широких информационных обменов на межправительственном, региональном и людском уровнях. Основным партнером и идеологическим лидером модели международного взаимодействия в рамках Баренцева Евро-Арктического региона выступает Норвегия.

Мурманская область – ресурсный регион неэффективной ресурсной экономики. Именно эффективность использования природных ресурсов и функционирования основной инфраструктуры, экологические проблемы и устойчивость развития являются, помимо культурного взаимодействия, важнейшими предметами международного и трансграничного сотрудничества в последние десятилетия. В силу разности уровней экономического развития северные регионы России являются контрагентами стран Северной Европы, воспринимающими, а не предлагающими повестку дня в вопросах, в которых

²¹ Активные международные контакты начались для Мурманской области во второй половине 1960-х гг. с момента ее присоединения к международному движению Северного Калотта, выступавшего под лозунгом "За мир и безопасность на Севере Европы". В 1993 г. создана международная организация "Баренцев Евро-Арктический регион" (БЕАР). В 1996 г. основан межправительственный форум Арктический Совет.

Россия в целом является «ведомой» страной. В этом смысле международная коммуникация делает Мурманскую область в большей степени объектом сотрудничества и рынком сбыта, с другой стороны, она служит для российского региона источником идей, опыта и лучших практик для модернизации.

Международная составляющая развития Мурманской области приобрела одно из ключевых значений для региона. Это вызвано тем, что к началу XXI века Мурманская область оказалась на острие сразу нескольких глобально значимых тематик, составляющих содержание актуальной повестки дня в макрорегионе: экология и устойчивый характер пользования ресурсами недр и океана, транспортная политика и безопасность, молодежная и социальная политики, энергетика, сотрудничество в области предотвращения и устранения последствий чрезвычайных ситуаций, исследования и образование, экономическое сотрудничество (в частности, в лесном секторе и таможенном регулировании).

4. Внешние факторы:

новые возможности, рамки и обстоятельства, в которых развивается Мурманская область

4.1. Арктика вновь на повестке дня

Исследование и освоение Арктики вновь на повестке дня – теперь главным образом благодаря ресурсам шельфа и прилегающих территорий. Российская арктическая повестка дня и формат Баренц-региона как основная рамка международного взаимодействия.

Численность населения Земли 6,9 млрд. чел. В следующие 40 лет ожидается прирост численности на 2,3 млрд. чел., таким образом, она составит более 9 млрд. чел. В настоящее время более 4 млрд. жителей Земли испытывают дефицит в одном или более из жизненно необходимых ресурсов. Индустриализация Китая и Индии и прогнозируемый взрывной рост населения планеты ведут к тому, что к 2050 г. (в оптимистичном сценарии) глобальная потребность в энергии удвоится. Результатом этих тенденций и ожиданий их дальнейшего развертывания стал затяжной виток сырьевого суперцикла – глобальный рост спроса практически на все природные ресурсы и перспектива его ещё большего увеличения.

В связи с тем что мировая энергетика и транспорт трансформируются медленно и, по большинству оценок, к 2050 г. углеводороды останутся в числе основных источников энергии, а материальная среда будет формироваться на основе ископаемых металлов и химических соединений, активность человека в освоении ресурсов планеты радикально возрастает – в ареалы освоения включаются шельфы морей, труднодоступные заполярные районы, океанические ресурсы эксплуатируются все более и более интенсивно. Арктическая стратегия России²² предполагает превращение Арктической зоны РФ в ведущую стратегическую ресурсную базу страны²³. Возможность расширения границ арктических владений РФ (осуществляемое в соответствии с требованиями международного права) является неотъемлемой частью российского видения Арктики.

Если предыдущий этап экономического освоения Арктики был главным образом связан с ресурсами континента, расположенными за полярным кругом (никель, нефть и другие), то новая волна освоения арктических широт предполагает промышленное освоение ресурсов шельфа, а значит, сопряжена с

²² «Основы государственной политики Российской Федерации в Арктике на период до 2020 г. и дальнейшую перспективу».

²³ «Основы государственной политики в Арктике...» предполагают, что стратегии и программы социально-экономического развития, схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации являются одними из основных механизмов реализации государственной политики РФ в Арктике.

принципиально новыми и более масштабными вызовами устойчивого развития, которое подразумевает адекватный учет экологических рисков, обусловленных изменениями климата, антропогенными разрушениями экосистем и усилением этих тенденций при более интенсивной эксплуатации ресурсов. Кроме того, освоение шельфа будет вестись на принципиально новой, практически «безлюдной» технологической платформе.

Вставка

Экология и вызовы устойчивого развития в российской повестке дня в Арктике

Российская Федерация приняла ряд стратегических документов, фиксирующих необходимость политического ответа на указанные неопределенности, в том числе применительно к Арктической зоне РФ. В частности:

1. Стратегическая программа действий по охране окружающей среды Арктической зоны Российской Федерации фиксирует масштабность антропогенного воздействия на все экосистемы, имеющего глобальный характер. Применительно к Мурманскому региону негативные последствия этого воздействия выражаются в том, что из 30 экологических приоритетных «горячих точек», выявленных в Арктической зоне РФ, 10 находятся в Мурманской области²⁴. Документ исходит из принципов устойчивого развития, в частности, необходимости сохранения и защиты природной среды Арктики, ликвидации негативных экологических последствий хозяйственной и иной деятельности в условиях возрастающей экономической активности и глобальных изменений климата.

2. Климатическая доктрина РФ фиксирует: во-первых, глобальный характер интересов России в отношении изменений климата и их последствий; во-вторых, направления работ в отношении климатических изменений и их социально-экономических последствий в регионах России. Позиция России заключается в необходимости активных действий по изучению и мониторингу изменений климата, предотвращению и минимизации их негативных последствий и адаптации человеческой деятельности к новым условиям, в том числе реализации возникающих возможностей и преимуществ. В частности, одними из возможных видимых последствий климатических изменений для Мурманской области являются сокращение расходов энергии в отопительный период и улучшение ледовой обстановки, а следовательно, улучшение условий транспортировки грузов в арктических морях и облегчение доступа к арктическим шельфам.

3. Арктическая стратегия России, учитывающая требования двух вышеуказанных документов, исходит из необходимости реализации российских интересов в Арктике и императива перехода к устойчивому развитию как необходимому условию любых освоительских усилий. Несмотря на хрупкость арктических экосистем, Арктическая зона РФ должна превратиться в ведущую стратегическую ресурсную базу страны²⁵. Возможности расширения границ арктических владений РФ (осуществляемого в соответствии с требованиями международного права) являются неотъемлемой частью российского видения Арктики.

4.2. Кризис мировой экономики и разворот сырьевого суперцикла

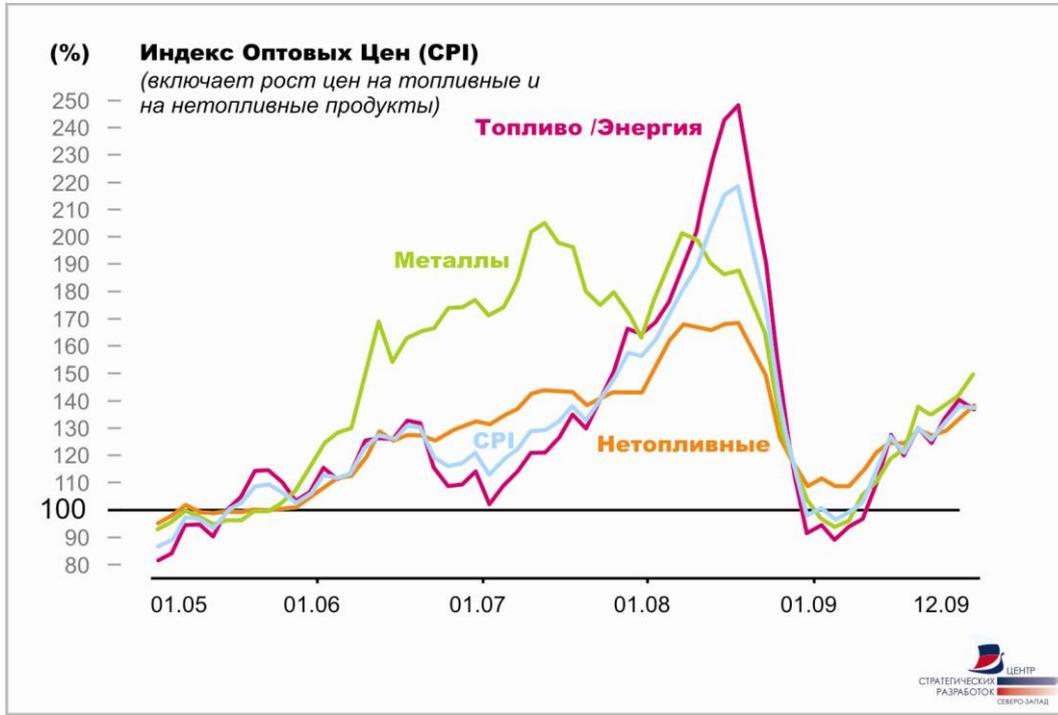
Главное последствие мирового финансово-экономического кризиса для России – разворот сырьевого суперцикла. Этот разворот одновременно проблематизировал значительную часть проектов развития, запущенных или намеченных на предыдущем шаге, и подтвердил (актуализировал) верность

²⁴ К приоритетным экологическим «горячим точкам» относятся (в порядке убывания негативного воздействия на окружающую среду): Никель, Заполярный, Мончегорск, Мурманск, Кольский залив, Кировск, Кандалакшский залив, Оленегорск, Кола, Кандалакша. См. Стратегическая программа действий по охране окружающей среды Арктической зоны Российской Федерации. М., 2009.

²⁵ «Основы государственной политики в Арктике...» предполагают, что стратегии и программы социально-экономического развития, схемы территориального планирования субъектов Российской Федерации являются одними из основных механизмов реализации государственной политики РФ в Арктике.

курса на технологический и инновационный рост экономики, снижение зависимости от сырьевого сектора и, в конечном итоге, коренную модернизацию общества и хозяйства.

Рис. 4.1. Разворот сырьевого суперцикла – ценовой (доходный) шок.



Долгосрочные стратегические следствия мирового финансово-экономического кризиса для России:

1. Коррекция «повышательного» тренда мировых цен на углеводороды и неопределенность энергетических рынков в целом, связанная с проблемами спроса и политическими акцентами в пользу т.н. безуглеродной (CO₂-free или CO₂-нейтральной) энергетики. Для компаний сырьевого сектора возникли бюджетные ограничения и новые условия для принятия инвестиционных решений.

2. Доходная составляющая федерального бюджета сократилась при практически неизменных и порой расширяющихся социальных обязательствах. Бюджет вновь стал дефицитным, сохранив социальную направленность, масштабные «проекты развития», связанные с большими капитальными затратами, отошли на второй план.

3. Принята новая модернизационная повестка дня развития РФ, предполагающая не только обновление материальной базы хозяйства (за счет инвестиций на уровне не ниже 30% от ВВП) и достижение лидерства в отдельных важных высокотехнологичных секторах мировой экономики (атомная отрасль, авиакосмический сектор, медицина и индустрия здоровья, ИКТ и образование), но также и модернизацию общества в целом. Фактически

принятая Концепция долгосрочного развития России до 2020 г. (КДР) была дополнительно актуализирована изменившимися внешними условиями.

В результате:

– во-первых, корректируются сроки и, возможно, состав двух ключевых для Мурманской области инвестиционных проектов: комплексное освоение Штокмановского газоконденсатного месторождения и комплексное развитие Мурманского транспортного узла. Они корректируются как по причине изменения финансового положения основных участников – корпораций и государства, так и в связи с необходимостью отказа от исключительно сырьевого характера развития России;

– во-вторых, в условиях снижения доходной составляющей бюджетов всех уровней и роста рисков на рынке труда возникают дополнительные вызовы, связанные с возможной утратой достижений последних лет и общей стабильности в социальной сфере;

– в-третьих, комплексная и глубокая модернизация страны предполагает значительно большие акценты на развитие рынков, внутренней экономики, инноваций, создание возможностей самореализации и раскрытия человеческого потенциала на местах, т.е. в регионах. Новое качество жизни (в т.ч. города) и обновление как таковое становятся важнейшими темами региональной повестки дня.

Вставка

Цели и задачи социально-экономического развития РФ в рамках КДР- 2020

1. Высокие стандарты благосостояния человека

– уровень доходов и качество жизни россиян к 2020 г. достигнет показателей, характерных для развитых экономик (обобщающий показатель уровня жизни - валовой внутренний продукт на душу населения по паритету покупательной способности - увеличится с 13,9 тыс. долл. США в 2007 г. до 30 тыс. долл. США в 2020 г.);

– охват высшим и средним профессиональным образованием населения вырастет с 50 % в 2007 г. до 60–70 % в 2020 г.;

– средний уровень обеспеченности жильем достигнет к 2020 г. около 30 кв. м на человека (в 2007 г. – 21,5);

– доля населения, проживающего в местах с неблагоприятной экологической обстановкой, снизится с 43 % в 2007 г. до 14 % в 2020 г.;

– уровень смертности от насильственных причин снизится примерно вдвое.

2. Социальное благополучие и согласие

– общество, основанное на доверии и ответственности, включая доверие населения к государственным и частным экономическим институтам;

– снижение социальной поляризации за счет обеспечения равных возможностей для социальной мобильности талантливых представителей всех слоев общества, реализации социальной политики по поддержке уязвимых слоев населения и проведения политики, направленной на интеграцию мигрантов;

– доля среднего класса составит более половины населения, при этом значительную часть среднего класса образуют люди, занятые созданием новой экономики знаний, технологий и обеспечением развития самого человека.

3. Экономика лидерства и инноваций
 - российская экономика останется мировым лидером в энергетическом секторе, добыче и переработке сырья;
 - конкурентоспособная экономика знаний и высоких технологий;
 - доля России на рынках высокотехнологичных товаров и интеллектуальных услуг в 5–7 и более секторах достигнет 5–10 %;
 - условия для массового появления новых инновационных компаний во всех секторах экономики.
4. Сбалансированное пространственное развитие
 - формирование новых территориальных центров роста в районах освоения новых сырьевых ресурсов и в традиционных регионах концентрации инновационного, промышленного и аграрного потенциала России;
 - снижение масштабов регионального неравенства;
 - разветвленная транспортная сеть, обеспечивающая высокий уровень межрегиональной интеграции и территориальной мобильности населения.
5. Экономика, конкурентоспособная на мировом уровне
 - лидерство в интеграционных процессах на евразийском пространстве;
 - один из центров мирохозяйственных связей (в том числе в качестве международного финансового центра);
 - сбалансированные многовекторные экономические отношения с европейскими, азиатскими, американскими и африканскими экономическими партнерами.
6. Институты экономической свободы и справедливости
 - гарантированная реализация конституционных прав граждан, включая развитую систему демократических институтов и создание эффективных механизмов правоприменения;
 - расширение свободы предпринимательства, обеспечение эффективности системы государственного управления, поддержание социальной справедливости.
7. Безопасность граждан и общества
 - высокий уровень национальной безопасности и обороноспособности страны, включая экономическую и продовольственную безопасность, безопасность населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
 - высокий уровень боеспособности Вооруженных Сил Российской Федерации (соответствующий уровню ведущих в военном отношении стран).

Решение поставленных задач позволит российской экономике перейти от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития. Качественные и количественные характеристики инновационного развития:

1. Модернизация традиционных секторов российской экономики (нефтегазового, сырьевого, аграрного и транспортного), опережающее увеличение объема продукции отраслей высоких переделов, которые вплоть до 2020 г. остаются ведущими секторами производства валового внутреннего продукта;
2. Превращение инноваций в ведущий фактор экономического роста во всех секторах экономики, повышение производительности труда в секторах, определяющих национальную конкурентоспособность, в 3–5 раз и снижение энергоемкости в среднем в 1,6–1,8 раза.
3. Доля промышленных предприятий, осуществляющих технологические инновации, должна возрасти до 40–50 % (в 2007 г. – 8,5 %), а доля инновационной продукции в объеме выпуска – до 25–35 % (в 2007 г. – 5,5 %).
4. Формирование новой экономики – экономики знаний и высоких технологий²⁶, которая становится одним из ведущих секторов национальной экономики, сопоставимым к 2020 г. по своему вкладу в валовой внутренний продукт с нефтегазовым и сырьевым секторами:
 - доля экономики знаний и высокотехнологичного сектора в валовом внутреннем продукте должна

²⁶ Сферы профессионального образования, высокотехнологичной медицинской помощи, науки и опытно-конструкторских разработок, связи и телекоммуникаций, наукоемкие подотрасли химии и машиностроения.

составлять не менее 17–20 % (в 2007 г. – 10–11 %);

– внутренние затраты на исследования и разработки должны подняться до 2,5–3 % ВВП в 2020 г. (в 2007 г. – 1,1 % ВВП) при кардинальном повышении результативности фундаментальных и прикладных исследований и разработок.

Расходы на образование за счет государственных и частных источников составят 6,5–7 % ВВП в 2020 г. (в 2007 г. – 4,8 %), на здравоохранение – 6,7–7 % ВВП в 2020 г. (в 2007 г. – 4,2 %), что обеспечит опережающее развитие человеческого потенциала.

4.3. Перестройка и модернизация ВМФ России в рамках военной реформы

Военная реформа была анонсирована 14 октября 2008 г. на заседании коллегии Министерства обороны РФ. В ее основе лежат:

– оснащение современными вооружениями в рамках госпрограммы на 2007–2015 гг. (для ВМФ закупка 31 корабля, в т.ч. 2 многоцелевых атомных подлодок, 4 дизельных подлодок, 12 боевых надводных кораблей, 5 боевых катеров, арткомплексов береговой обороны). По другим данным, до 2020 г. ВМФ получит 8 атомных подлодок и 12 обычных, 41 надводный корабль;

– отказ от кадрированных частей (т.е. укомплектованных боевой техникой, но без личного состава), переход вооруженных сил только к частям постоянной боевой готовности;

– передача непрофильных армейских функций гражданским службам и специалистам;

– возвращение офицерам командных функций боевого управления (отсюда изменение соотношения между офицерами и прочими военнослужащими и сокращение численности офицеров с 365 тыс. чел. до 142 тыс.);

– реструктуризация военного образования, приведение его в соответствие с современными требованиями (численность военнослужащих в ВС не более 1 млн. чел., обновление материально-технической и методологической базы).

Военная реформа выражается в:

– переходе от четырехзвенной системы управления «военный округ – армия – дивизия – полк» к трехзвенной «военный округ – оперативное командование – бригада»;

– сокращении количества воинских частей в Сухопутных войсках с 1890 до 172 (на 90 %), в ВВС – с 340 до 180 (на 48 %), в ВМФ – с 240 до 123 (на 49 %), в РВСН - с 12 до 8 (на 33 %), в Космических войсках - с 7 до 6 (на 15 %), в ВДВ - с 6 до 5 (на 17 %);

– сокращении численности военнослужащих до 1 млн. чел.

В наибольшей степени реформа затрагивает Сухопутные войска, в наименьшей – ВДВ. Среди четырех российских флотов самому большому реформированию подвергнется Балтийский флот. В 2009 г. начались сокращения офицеров на Северном флоте. К 2012 г. предполагается сократить около 4 тыс. чел.

4.4. Новые поколения и технологии, меняющие общество

Новые поколения – «Эхо-бумеры» и Millennials – и технологии. Сервисная и интеллектуальная экономика. Общество будущего – более мобильное, коммуникабельное, открытое и плюралистичное; новые требования к городам. Как регионам привлекать и удерживать «talанты»? Для этого необходимо обеспечить:

- новые требования к городам как к пространству комфорта, жизни и обмена. Стирание границ между «постоянным» и «временным» населением – жизнь на вахте без потери качества (без потери лет жизни человека);
- туризм как образ проведения свободного времени и получения новых эмоций – «эмоционально напряженный отдых» вместо «отдыха от переживаний»;
- транспортную и информационную (через телекоммуникацию) доступность и широкие возможности самореализации, которые позволят сократить утечку человеческого капитала, а открытость привлечет внимание.

5. Вызовы развития Мурманской области

Для чего нужна стратегия развития?

На стыке накопленных структурных экономических и социальных проблем и «больших» внешних тенденций сложилась система вызовов развития Мурманской области, актуальная в средне- и долгосрочной перспективе. Вызовы по своей природе амбивалентны – они несут в себе как риски, так и возможности развития. Стратегия развития Мурманской области призвана наметить пути и механизмы работы со складывающейся системой вызовов.

1. Стратегические мегапроекты имеют определяющее значение для развития области, но использование их потенциала во благо региона теперь предполагает нетривиальные решения и механизмы. Стратегические проекты, связанные с оборонной функцией, использованием транзитного потенциала и освоением сырьевых ресурсов, исторически являлись основанием развития Мурманской области, поскольку именно их потребности в человеческом ресурсе определили численность жителей и постоянный характер системы расселения. Мегапроекты современного этапа будут играть столь же важную

(судьбоносную) роль в жизни и развитии региона, несмотря на то что «безлюдные» и «модульные» технологии позволяют в полной мере реализовать их на «вахтовой» основе. Необходимо создать (изобрести) эффективные механизмы мультипликации позитивных импульсов, которые заложены в мегапроектах как колоссальных рынках нового знания, технологий, компетенций, сервисов, оборудования и материалов, в целях сбалансированного социально-экономического развития Мурманской области.

2. Неустойчивая структура экономики региона, характерная для индустриального общества, с преобладанием промышленно-сырьевого сектора, переживающего модернизацию (внедрение т.н. безлюдных технологий). Промышленный сектор, служивший ранее основой рынка труда Мурманской области, будет только сокращать свои потребности в людях – даже несмотря на реализацию новых масштабных сырьевых и инфраструктурных проектов, а иногда благодаря ей – одновременно повышая уровень квалификационных требований к персоналу. Такие секторы, как туризм (и связанный с ним сектор обслуживания и гостеприимства), рыбный промысел и переработка и сельское хозяйство (в т.ч. традиционные виды хозяйствования), способные обеспечить многообразие и устойчивость системы расселения, оказались во многом вне «освоенческой» повестки дня.

3. Социально-гуманитарная проблема. Постепенная утрата накопленного человеческого потенциала территории и сложности с привлечением «талантов» и «специалистов» из-за пределов региона, обусловленные недостаточным разнообразием возможностей самореализации (коренящимся в «индустриальном» характере экономики и узости экономической базы в целом) и несоответствием городских пространств современным и перспективным, генерируемым новыми поколениями требованиям комфорта, гибкости, разнообразия и мобильности.

Отток молодежи и неспособность привлекать «таланты» извне закрывают возможности перехода к экономике, построенной на знаниях, и обуславливают ситуацию «сжатия» населения и неуправляемого свертывания системы расселения.

4. Инфраструктура Мурманской области, как инженерная, так и социальная, была сформирована в основной своей части в 1960–70-е гг. на актуальной тогда технологической платформе – сегодня она морально и физически устарела. Устаревшая инфраструктура не позволяет обеспечить высокое (необходимое) качество жизни, условия для динамичного развития экономики в части как инфраструктурных ограничений, так и развития человеческого капитала. Она требует комплексной модернизации и развития в

соответствии со ставящимися задачами экономического и социального обновления.

5. Устойчивый (экологичный и рачительный) характер освоения природных ресурсов Севера становится определяющим условием и критерием развития. Экологические проблемы – отработанные ядерные материалы, зоны техногенных катастроф и загрязнение, связанное с работой ГПК, – являются частью наследия предыдущего шага освоения территории, с которым необходимо разбираться и работать.

Экологические проблемы и угрозы не только создают риски для населения, но также снижают потенциал и возможности развития таких секторов, как туризм и рыбная промышленность.

6. Ключевые проблемы макрорегиона – экология, устойчивый характер освоения и использования ресурсов северных территорий и социально-гуманитарный кризис – носят общий для Мурманской области и ее «арктических» соседей характер, а их решение требует совместных усилий, идей и действий. Повестка дня для Евро-Арктического Баренц-региона, ее проектное наполнение и интернационализация сотрудничества требуют повышенного внимания и дополнительных усилий со стороны России и Мурманской области.

Основная структурная проблема Баренц-региона и Арктики в целом, в отличие от Балтийского региона²⁷, заключается в «периферийности» всей его территории, в отсутствии центров-столиц, способных притягивать внимание всего мира к событиям, проектам и проблемам всего макрорегиона, привлекать «talанты» и посетителей. «Провинциальность» богатых норвежских городков на побережье Баренцева моря обуславливает отток молодежи в «центры» за пределами макрорегиона точно так же, как узость перспектив самореализации и относительно невысокий уровень жизни предопределили «бегство» молодежи из Мурманской области.

6. Сценарии

Пространство возможного.

Во-первых, пространство возможных сценариев развития Мурманской области «рассечено» на два разнородных горизонта: комплексное освоение с

²⁷ Регионализация в макрорегионе Балтийского моря характеризуется мощным сетевым взаимодействием, обусловленным большим числом центров, способных быть столицей всего региона хотя бы в одной или нескольких значимых сферах, будь то торговля, культура и искусство, развлечения или, например, более узкие сферы, такие, как книжная торговля или лыжный спорт. Макрорегион весь состоит из *разноплановых столиц* Балтики.

опорой на развитую городскую систему «противостоит» вахтовому освоению «кладовых» Кольского полуострова и шельфа.

Перспективы освоения ресурсов арктической зоны (в терминах масштаба, интенсивности и сроков) остаются неопределенными, в т.ч. ввиду набирающего силу политического императива перехода к «постуглеродной» энергетике. Экстраполяция основных демографических и экономических трендов последних десятилетий и изменение «коридора» мировых цен на углеводороды и другие сырьевые ресурсы создали основание для повышенного интереса к арктической зоне. Однако уровень неопределенности в отношении перспектив Арктики как ресурсной базы будущего остается высоким ввиду возможных технологических (в энергетике и транспорте) и социальных (модели потребления) сдвигов, а также постепенно формирующегося глобального политического консенсуса по проблеме изменения климата.

Во-вторых, уже заявленные и начатые крупнейшие проекты – освоение Штокмановского месторождения и развитие МГУ – могут сдвигаться на более поздние периоды, а их состав – пересматриваться. Финансовое состояние корпораций, являющихся основными участниками обоих ключевых проектов, а также рентабельность проектов значительно зависят от состояния мировой экономики.

Освоение ресурсов арктической зоны будет осуществляться преимущественно на основе вахтового метода и опираться на т.н. «безлюдные» и «модульные» технологии²⁸. Сырьевые проекты все меньше требуют значительных трудовых ресурсов с постоянным размещением – вахта стала отраслевым стандартом. Проекты характеризуются высокой капиталоемкостью, модульностью, технологичностью и автоматизацией и формируют запрос на уникальный человеческий капитал. Это означает, что горизонт возможностей, основанный на сырьевых и транспортных мегапроектах как основном содержании развития, предполагает «угасание» густой системы населения, развернутой в Мурманской области в XX веке.

Возможности развития, связанные исключительно с вахтовым ресурсным освоением, предполагают лишь ограниченное участие Мурманской области в реализации повестки дня модернизации, которая ставит задачей формирование «общества и экономики знаний». Переход к новому качеству экономического

²⁸ Под «безлюдными» технологиями понимаются таковые, предполагающие участие человека лишь в контроле и программировании автоматизированных операций управления технологическими процессами и устранении сбоев и технических неисправностей. «Модульный» характер современных больших технологических комплексов позволяет в заводских условиях (т.е. удаленно от строительной площадки) изготавливать легко интегрируемые секции, объединяющие конструктив, технологическое и вспомогательное оборудование. Монтаж на самой площадке осуществляется небольшими мобильными бригадами, а количество т.н. «влажных» строительных операций сведено к минимуму.

роста, основанному на инновациях, знаниях и человеческом капитале, для преимущественно сырьевого и транзитного региона сам по себе представляется масштабной задачей, требующей не только усилий по созданию комфортных условий жизни и работы в регионе, прежде всего в его основных городских центрах, но и фундаментального пересмотра отношения к ресурсам территории и шельфа.

В случае сохранения и развития стационарной и полноценной городской системы речь идет о регионе как о «территории для жизни», которой свойственны обновленная, но старожильская, по сути, система расселения и усложненная относительно сегодняшней ее версии структура экономики, тесно увязанная с современными городскими пространствами. Точкой отсчета по другую сторону линии являются сырьевые (на суше и шельфе) и транспортные мегапроекты, которыми могут оказаться основным и единственным (помимо военно-стратегической функции) содержанием развития региона. В этом смысле разделяющая «линия» олицетворяет собой качество развития с множеством вытекающих из этого для каждого варианта развития последствий.

С другой стороны, очерчивается другое важнейшее «сценарное» условие развития Мурманской области: степень открытости и включенности региона в макрорегиональную «повестку дня» и разнообразные международные обмены и проекты сотрудничества в противовес политике сохранения «режимности» и «закрытости» по мере усиления его военно-стратегического значения.

Экологическая безопасность и устойчивый характер развития в силу трансрегионального характера самих ресурсов и технологий их освоения – основное условие реализации грядущих проектов. В случае активного вовлечения ресурсов шельфа арктических морей в хозяйственный оборот вопросы управления экологическими рисками и безопасностью в Арктике выйдут на принципиально новый уровень.

С другой стороны, ответ на вопрос «Как обеспечить устойчивость населения северных территорий и как преодолеть социально-гуманитарные проблемы Севера?» становится все более нетривиальным в современном мире. Появляются новые «правила игры» в привлечении «талантов» и удержании перспективной молодежи. Фундаментальные изменения в освоенческих моделях – проблематика, выходящая далеко за пределы Мурманской области. Комплекс проблем социально-гуманитарного плана, связанных со старением населения, отъездом молодого населения и «провинциализацией» северных территорий, постепенно нарастает. С ним сталкиваются как российские северные территории, так и северные зоны Скандинавии – это макрорегиональная проблема. От того, насколько структура экономики и городские пространства окажутся адекватны запросам новых поколений, а

Мурманск приобретет элементы «столичности» и «центра», будут зависеть возможности Мурманской области удерживать активную и перспективную молодежь и привлекать таланты извне, т.е. создавать «человеческую» основу будущего развития.

Военно-стратегическое значение Мурманской области как места основного базирования и обслуживания Северного флота ВМФ России в результате модернизации Вооруженных Сил будет повышаться. Мурманская область остается наиболее удобным форпостом для базирования одного из двух основных флотов ВМС РФ. Модернизация и следующий этап развития Вооруженных Сил означает долгосрочные и значительные вложения в основную базу флота, современную инфраструктуру, кадры. Это обстоятельство создает вероятность постепенного, пусть и ограниченного, восстановления или укрепления «изоляционистского» режима секретности и ограниченности доступа на территорию.

В этих границах сформированы четыре вероятных сценария развития Мурманской области, основное назначение которых - сформировать пространство обсуждения и обдумывания важных стратегических решений, наметить коренные различия между сценариями. Оценка сценариев также позволяет выявить целевой и желаемый в свете долгосрочного курса на модернизацию страны и переход к новой модели экономического роста ход развития событий.

Рис. 6.1. Сценарии развития Мурманской области



Табл. 6.1. Структура сценариев развития Мурманской области.

Ключевые параметры сценария	Базовый процесс	Ключевые сектора экономики	Динамика численности населения и система расселения	Структура экономики (соотношение производства и услуг, % от ВРП)
«Кладовая» – стратегический запас				
1. Освоение ресурсов на основе вахтового метода 2. «Закрытая» территория	Освоение ресурсов в изоляционистском режиме, углубление «провинциальности»	Стратегические проекты (ГПК, шельфовые месторождения, порт)	Быстрое сокращение населения области и Мурманска, консервация и сжатие системы расселения в силу «обезлюдения» технологий и по мере истощения ресурсов	60/40
Терминал и «База флота»				
1. Активная стратегия комплексного освоения с опорой на развитие городские системы 2. «Закрытая» территория	Мобилизационная (изоляционистская) реиндустриализация, редуцированная модернизация (с приоритетом «стратегических» секторов), углубление «провинциальности»	Порт и база флота, шельфовые проекты, судоремонт и ГПК, наука, рыба, редуцированная городская экономика (платные услуги и бюджетная сеть)	Сокращение населения области и Мурманска, сжатие системы расселения при стабилизации и сохранении поселениями «стратегической функции»	50/50
«Мировые ресурсы»				
1. Освоение ресурсов на основе вахтового метода 2. Открытое для международных обменов пространство	Реализация стратегических проектов с широким участием иностранных партнеров, сохранение «провинциальности»	Стратегические проекты (ГПК, шельфовые месторождения, порт), рыбный комплекс, туризм	Сокращение населения области и Мурманска, сжатие системы расселения в силу обезлюдения технологий и по мере истощения ресурсов	45/55
«Стратегический центр освоения Арктики»				
1. Активная стратегия комплексного освоения с опорой на развитие городские системы 2. Открытое для международных обменов пространство	Мощный рывок развития городов, приобретение Мурманском статуса стратегического центра освоения Арктики, преодоление «провинциальности», комплексная реиндустриализация и модернизация на принципах устойчивого развития	Городская экономика (HORECA, развлечения, сложные деловые услуги, реклама, PR, деловой туризм, конгрессы, экономика столичной функции в Мурманске), стратегические проекты и кластеры «вокруг» них (морская деятельность, горно-металлургический и горно-химический кластеры, транспортно-логистический кластер), а также рыбопромышленный и аквакультурный кластер, туристический кластер	Сокращение населения области и рост населения Мурманска. Сохранение матрицы системы расселения при глубокой модернизации ее сути. Стирается граница между постоянным и временным населением. «Новое население» и новые инфраструктуры	35/65

Сценарий «Стратегический центр освоения Арктики» является наиболее амбициозным и одновременно в полной мере соответствует модернизационной повестке дня и амбициям России в отношении Арктики. Этот сценарий принят как целевой. При этом сценарий «Мировые ресурсы» является в высокой мере вероятным – его реализация возможна при условии пассивной позиции региона в отношении стратегических проектов и возможностей, которые они с собой приносят, а также ввиду недооценки перспектив складывания полноценного трансграничного экономического и культурного макрорегиона в Арктике.

7. Миссия (цели) и задачи органов власти и видение Мурманской области

Регион, каким мы его видим, хотим и можем сделать

Стратегия социально-экономического развития Мурманской области является основополагающим документом системы управления развитием региона, его экономики, социальной сферы, человеческого и культурного потенциала. Она фиксирует согласованные позиции таких разноплановых игроков, как государственная власть (в т.ч. учитывает приоритеты, планы и позиции федеральных органов власти), общество, бизнес и наука, по поводу планов развития и является руководством к действию региональных органов исполнительной власти (РОИВ).

В своих действиях, связанных с управлением социально-экономическим развитием региона, органы власти Мурманской области ориентируются на видение и опираются на понимание миссии (системы общих долгосрочных целей) РОИВ.

7.1. Миссия и задачи РОИВ

Миссия (главная долгосрочная цель) органов государственной власти Мурманской области состоит в обеспечении высокого воспринимаемого качества жизни населения и социальной стабильности, широких возможностей развития человеческого капитала и самореализации и благоприятных условий (в пределах полномочий региона) для выполнения всего спектра военно-стратегических, исследовательских, освоенческих и экономических задач России в Арктическом макрорегионе и бассейне Северной Атлантики:

1. Основой для реализации такой амбициозной миссии послужит устойчивый как в терминах динамики ВРП, так и в части рачительного характера природопользования и освоения территории экономический рост с новым качеством, т.е. рост, связанный с расширенным использованием

человеческого потенциала территории, талантов жителей и вновь прибывающих в регион людей, с восстановлением в новом качестве разнообразной и более сбалансированной структуры экономики, включающей в себя высокотехнологичные и так называемые «знаниевые» сектора. В значительной степени его динамика и направленность будут связаны с успехами в оптимизации, модернизации и развитии социальной и инженерной инфраструктуры региона.

2. Новое качество экономического роста предполагает повышенное внимание к расширению и развитию человеческого капитала Мурманской области, а значит, к созданию привлекательных условий для жизни и работы, модернизации городов и развитию «небазовых» секторов экономики, расширяющих спектр возможностей самореализации для молодых поколений.

3. Расширенное международное сотрудничество, открытость и актуализированная российская повестка дня по проблематике развития Арктики являются важными условиями успешной реализации миссии и достижения видения.

Основными задачами РОИВ в рамках стратегии социально-экономического развития Мурманской области являются:

1. Привлечение инвестиций в экономику Мурманской области.

2. Стимулирование развития новых секторов, интенсивных с точки зрения использования знаний, новых технологий и иных инноваций, опирающихся на потенциал инвестиций в рамках стратегических проектов, изменений в запросах общества и тенденции к интеграции в глобальные системы отношений и рынки.

3. Городское развитие – модернизация и трансформация городов. Разнообразие, современный комфорт и удобство городов, «городская экономика» возможностей.

4. Развитие человеческого потенциала Мурманской области по следующим направлениям:

– здоровье человека;

– образование, знания и ключевые компетенции как основа успешной самореализации, социальной интеграции и формирования качественного рынка труда;

– ценности коммуникации, открытости, индивидуальной и социальной ответственности и активной жизненной позиции.

5. Обеспечение стабильности общества и сокращение неравенства путем создания равных возможностей и доступа к инфраструктуре, сервисам и общественным благам.

6. Модернизация и развитие инфраструктуры области на основе передовых технологий.

7. Устойчивое развитие и жизнедеятельность на Кольском полуострове: эколого-средовой аспект, рачительное пользование природными ресурсами и потенциалом территории, стабилизация людности.

8. Формирование позитивного и яркого международного и национального имиджа Мурманской области. Бренд «Стратегический центр освоения Арктики».

7.2. Видение «Мурманская область-2025»

К 2025 году:

1. Город Мурманск, пользуясь преимуществами своего положения, масштаба, благодаря повышению общей открытости России в отношении международных контактов, сотрудничества и взаимодействия станет главным научным, кадровым, культурным и деловым центром Арктики.

2. Опираясь на выгоды географического положения, унаследованную с советских времен инфраструктуру и значительный кадровый потенциал, Мурманская область представляет собой главный форпост России в Арктическом макрорегионе и Северной Атлантике, сосредоточив на своей территории:

- базу Северного флота ВМФ РФ, обеспечивающего военно-стратегическое превосходство России в Северном Ледовитом океане и Северной Атлантике;

- систему технологических портов, комплексов снабжения и переработки и узел логистики под проекты добычи углеводородов на шельфе арктических морей с учетом близости к богатым ресурсами шельфу Баренцева моря;

- крупнейший незамерзающий глубоководный порт России, имеющий прямой доступ к океанским маршрутам, круглогодичный характер безледокольной навигации, обеспечивающийся теплым течением Гольфстрим,

- основной в европейской части России центр пользования океаническими биоресурсами;

- национальный центр исследований, знаний и превосходства в Арктике.

3. Освоение природных ресурсов территории, океана и прилегающего шельфа северных морей составляет основу развития Мурманской области, но имманентно предполагает:

- во-первых, устойчивый характер, т.е. не ведущий к непоправимым экологическим последствиям и не создающий угроз благополучию следующих поколений. Облик региональной экономики будут определять горно-металлургический сектор, перешедший на передовую технологическую платформу, позволяющую снизить нагрузку на экосистемы и делающую само производство практически «безлюдным»; добыча океанических биоресурсов, в значительной мере переключившаяся на искусственное разведение рыбы; поиск и добыча углеводородных ресурсов на шельфе арктических морей, осуществляемые с соблюдением жесточайших требований экологической безопасности;

- во-вторых, знаниевая и технологическая компоненты исследований Арктики, поиска и добычи ресурсов на ее территории в значительной степени локализуются в Мурманской области (главным образом в Мурманске), создавая полноценные технологические кластеры (по таким направлениям, как морские технологии добычи и снабжения удаленных технологических объектов, технологии газохимии, рыборазведения и рыбопереработки, технологии горной добычи, рекультивации и восстановления экосистем и проч.), рабочие места так называемой «экономики знаний» и основание для развития глобально значимого центра знаний и превосходства по проблематике освоения, работы и жизни в Арктике.

4. Природа, ландшафты и уникальные климатические ресурсы региона будут включены в систему хозяйствования за счет создания и продвижения комплекса эко- и спортивно-туристических продуктов, способных привлечь внимание мировых рынков.

5. Грань между «постоянным» и «временным» населением будет стираться как в том, что касается потребностей и нагрузок на инфраструктуру, так и в отношении значимости этих категорий для освоения и экономической деятельности. В целом число жителей Мурманской области стабилизируется, но будет характеризоваться гораздо большей (по сравнению со средней полосой России) мобильностью – его состав будет постоянно обновляться, находиться в движении под воздействием образовательной миграции молодежи и заездов специалистов в связи с реализацией проектов. Эта мобильность также обусловлена тяжелыми климатическими условиями и необходима с точки зрения сбережения здоровья.

6. С другой стороны, основные городские центры – Мурманск и городская система Кировск – Апатиты – Полярные Зори – Кандалакша – будут испытывать самые мощные притоки и оттоки населения, и они подвергнутся существенной модернизации, обновлению городской среды и недвижимости, с тем чтобы эффективно улавливать новые виды деятельности, обеспечивать

разнообразие экономических и творческих возможностей для молодых и «притягивать» и «задерживать» людей.

7. В основном ареале размещения городских центров и производственных проектов энергетика, во-первых, приобретет более распределенный характер; во-вторых, в большинстве своем будет основана на CO₂-нейтральных источниках, таких как атомная энергия и энергия ветра и приливов, широкодоступная в регионе, особенно на побережье; а в-третьих, будет опираться на эшелонированную «умную» сеть, обеспечивающую оптимальное энергопотребление и высокую устойчивость и безопасность всей системы.

8. Бюджетная сеть пройдет оптимизацию, комплексную модернизацию и развертывание новой технологической платформы, а также будет дополнена широким спектром частных учреждений индустрии здоровья и образовательного сектора. В целом будут созданы устойчивые механизмы постоянного обновления и совершенствования социальной инфраструктуры, напрямую связанной с восприятием качества жизни и развитием человеческого капитала.

9. Характерными чертами государственного управления Мурманской области станут: во-первых, «компактная», профессиональная и высокоэффективная исполнительная власть; во-вторых, полноценное электронное правительство, обеспечивающее подотчетность, прозрачность решений, открытость процесса планирования и возможность удаленного (бесконтактного) получения основной части государственных услуг; в-третьих, использование передовых технологий коммуникации, администрирования и принятия решений региональными органами государственной власти.

Рис. 7.1. Видение и основные составляющие развития Мурманской области.



8. Основные направления социально-экономического развития Мурманской области

«Наша программа действий»

8.1. основополагающие принципы развития Мурманской области

1. Принцип устойчивости развития:

- сохранность экологии, природы, среды обитания и экосистем;
- рачительное ресурсопользование;
- устойчивая система расселения, сохранение численности населения

и культурное освоение.

2. Приоритет социальной стабильности, развития и раскрытия человеческого потенциала (общество и экономика возможностей) и модернизации экономики и общества, переведенных на основу инноваций и знаний.

8.2. Основные направления социально-экономического развития

Вызов 1. Стратегические проекты играют определяющую роль в развитии Мурманской области, но они могут быть реализованы с минимальной локализацией – значительная часть их потенциала «скрыта» от региона. Для его реализации необходимы специальные усилия, механизмы и организационные инновации в виде кластерной инициативы и системы соглашений о стратегическом партнерстве.

1. Стратегические инвестиционные проекты. Перспективы развития Мурманской области во многом определяются, во-первых, планами осуществления субъектами хозяйствования инвестиционных проектов на территории области в рамках собственных стратегий развития, во-вторых, реализацией разработанных по инициативе государственных органов власти программ и проектов. Сформирован пул крупных стратегически значимых проектов, связанных с использованием транзитного и ресурсного потенциала территории области и прилегающего морского пространства.

Во-первых, комплексное освоение Штокмановского ГКМ. Проект предполагает комплексную разработку Штокмановского газоконденсатного месторождения²⁹ с выходом на объем добычи 51 млрд. м³ природного газа к

²⁹ Штокмановское газоконденсатное месторождение расположено в центре шельфовой зоны российского сектора Баренцева моря на расстоянии около 600 километров к северо-востоку от Мурманска. Глубина моря в этом районе Баренцева моря достигает 340 метров. По разведанным запасам природного газа Штокман является сегодня одним из крупнейших в мире. Запасы месторождения по категории С1+С2 составляют около 3,8 трлн. м³ природного газа и порядка 37 млн. т газового конденсата.

2021 г.³⁰. В рамках проекта запланировано строительство морского добычного комплекса, подводного газопровода до береговой инфраструктуры, установки по подготовке природного газа³¹, портового транспортно-технологического комплекса и завода по производству сжиженного газа в поселке Териберка, также существует возможность строительства газохимического комплекса.



Со Штокмановского ГКМ будут осуществляться поставки природного газа по магистральному трубопроводу Териберка – Мурманск – Волхов для потребителей Северо-Западного региона России и для экспортных поставок в страны Западной Европы³², а также поставки СПГ на рынки США и Европы.

Для реализации проекта создано совместное предприятие «Shtokman Development AG» (ОАО «Газпром» – 51 %, Total S.A. (Франция) – 25 % и Statoil ASA (Норвегия) – 24 %).

Объем проектных инвестиций составит порядка 44 млрд. долл. США, в т.ч. 17 млрд. долл. США – инвестиции на территории Мурманской области³³. Прогнозный экономический эффект от реализации проекта для Мурманской области будет выражаться в увеличении ВРП на 36,5 % (81,1 млрд. руб.) от уровня 2008 г., а также в создании порядка 1 000 новых рабочих мест³⁴.

Во-вторых, комплексное развитие Мурманского транспортного узла. Целью проекта является использование потенциала Мурманского транспортного узла для обслуживания грузопотоков Северного морского пути, Баренцево-Евроатлантического транспортного коридора, а также

³⁰ Прогноз поэтапного развития добычи газа на период до 2030 года приведен в Энергетической стратегии России на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р.

³¹ Данные мероприятия выделены в отдельный этап первой фазы реализации проекта.

³² Протяженность газопровода – 1356 км, планируемая производительность в зависимости от объемов добычи составит 22,5 млрд. куб. м. Ввод в эксплуатацию напрямую связан с реализацией проекта освоения Штокмановского ГКМ.

Экспортные поставки газа будут осуществляться за счет «врезки» в газопровод Nord Stream. Nord Stream впервые обеспечит прямые поставки российского природного газа в Западную Европу. Одной из сырьевых баз Nord Stream определено Штокмановское месторождение. Проектная мощность газопровода составит 55 млрд. куб. м. Первая нитка морского газопровода мощностью 27,5 млрд. м³ будет введена в эксплуатацию в конце 2011 г., вторая (тоже на 27,5 млрд. м³) – в 2012 г. Строительство газопровода планируется на территории России, Финляндии, Швеции, Германии и Дании.

³³ Порядка 1320 и 510 млрд. руб. соответственно.

³⁴ А также около 2–3 тысяч временных рабочих мест при строительстве завода СПГ и ПТТК.

транспортировки углеводородного сырья, связанной с разработкой и эксплуатацией Штокмановского и Приразломного месторождений. Проект развития МТУ включен в федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы России (2010–2015 гг.)» и обеспечит диверсификацию и конкурентоспособность системы портов на Северо-Западе РФ.

Структурно (по географическому расположению возводимых объектов) проект может быть разделен на «западную» и «восточную» части. В рамках «западной» части проекта предполагается строительство портового перегрузочного комплекса для угля и генеральных грузов мощностью 20 млн. тонн угля в год³⁵, портового комплекса по перегрузке нефти и нефтепродуктов мощностью 35 млн. тонн сырой нефти в год, а также строительство нефтеперерабатывающего завода с объемом переработки 6 млн. тонн нефти в год³⁶. В рамках «восточной» части проекта предполагается строительство контейнерного терминала в ММТП мощностью 1 млн. TEU³⁷, реконструкция угольного терминала ММТП мощностью 9,6 млн. тонн угля в год, строительство дистрибуционно-логистического комплекса и логистического центра в рамках создания портовой особой экономической зоны. Также в рамках проекта предусмотрена модернизация железнодорожной сети Мурманской области³⁸, автодороги «Кола», аэропорта «Мурманск».

Для реализации проекта образована управляющая компания ОАО «Мурманский Транспортный Узел» (ММТП – 40 %, РЖД – 25 %, Роснефть – 15%, Росморпорт – 15 %).



Общий объем инвестиций по проекту, предусмотренный ФЦП «Развитие транспортного комплекса Российской Федерации (2010–2015 гг.)», составит

³⁵ ОАО «УК «Кузбассразрезуголь», Холдинговая компания «Сибирский Деловой Союз». Реализация – 2015 г. Объем инвестиций 530 млн. долл. США (15,9 млрд. руб.).

³⁶ ЗАО «Синтез Петролеум», запуск в эксплуатацию 2015–2020 гг. Строительство мощностей по перевалке и переработке нефти связаны с запуском проектов освоения Приразломного и Штокмановского месторождений. Общий объем инвестиций 2,7 млрд. долл. США (81 млрд. руб.).

³⁷ ФГУ «Ространсmodernизация», запуск в эксплуатацию в 2013–2014 гг. Объем инвестиций 800 млн. долл. США (24 млрд. руб.).

³⁸ Строительство новой железнодорожной ветки Выходной – Лавна (28 км), строительство десяти новых железнодорожных станций и парков, реконструкция путевого развития (4 станции).

117,4 млрд. руб., в том числе 51 млрд. руб. – средства федерального бюджета³⁹ и 66,4 млрд. руб. – внебюджетные источники⁴⁰. Прогнозный экономический эффект от реализации проекта для Мурманской области: увеличение ВРП на 14,7 % (32,7 млрд. руб.) от уровня 2008 г., а также создание порядка 1 700 новых рабочих мест.

В-третьих, реализация проектов строительства новых ГОК и ГМК. Включает в себя строительство ряда новых горно-обогатительных и горно-металлургических комбинатов. Реализация инвестиционных проектов направлена на замещение убывающей добычи природных ресурсов на существующих месторождениях, а также на выпуск новой для региона продукции (титановый и ванадиевый шлаки – м/р «Юго-Восточная Гремяха», хромовый концентрат – м/р «Сопчеозерское»).

Табл. 8.1. Крупнейшие проекты в ГПК Мурманской области.

Проект	Инвестиции	Инициатор	Проектная мощность	Рабочие места	Сроки реализации
1. ГОК на базе месторождений платиноидов «Федорова Тундра»	1 млрд. долл. США	Компания «Баррик Голд Корпорэйшн»	<i>Добыча руды:</i> 16 млн. т; <i>Производство:</i> концентрат 250 тыс. т	700	2011–2014 ⁴¹
2. ГМК на базе месторождения ильменит-титаномагнетитовых руд «Юго-Восточная Гремяха»	415 млн. долл. США	ОАО «ГМК «Норильский никель»	<i>Добыча руды:</i> 3 млн. т; <i>Производство:</i> чугун 340 тыс. т; титановая губка 494 тыс. т; ванадиевый шлак 9 тыс. т	1000	2012–2018 ⁴²
3. ГОК на базе месторождения апатит-нефелиновых руд «Олений ручей»	330 млн. долл. США	ОАО «Акрон»	<i>Добыча руды:</i> 6 млн. т; <i>Производство:</i> апатитовый концентрат 1,9 млн. т; нефелиновый концентрат 1,89 млн. т	1200	2009–2012
4. ГОК на базе месторождения хромитов «Сопчеозерское»	60 млн. долл. США	ОАО «ГМК «Норильский никель»	<i>Добыча руды:</i> 500 тыс. т; <i>Производство:</i> хромовый концентрат 216 тыс. т; щебень строительный 441 тыс. м ³	700	2012–2015 ⁴³

Общий объем инвестиций по перечисленным проектам составит 1 805 млн. долл. США (54,2 млрд. руб.). Прогнозный экономический эффект от

³⁹ Обеспечение транспортных подходов и гидротехнических сооружений.

⁴⁰ Строительство новых терминалов и перевалочных мощностей.

⁴¹ Указаны сроки строительства горнодобывающего предприятия и начала добычных работ с учетом продления на период завершения геологического изучения участка (от 3 до 5 лет) и получения соответствующего разрешения Правительства РФ, поскольку месторождение относится к участкам недр федерального значения.

⁴² По условиям Дополнения № 2 к лицензии МУР 14013 ТЭ (от 08.10.2008) сроки начала строительства инфраструктуры рудника после завершения разведочных работ определены не позднее 31.05.2011.

⁴³ По условиям Дополнения № 1 к лицензии МУР 14049 ТЭ (от 01.12.2009) сроки начала строительства инфраструктуры рудника после завершения разведочных работ юго-восточного фланга месторождения и утверждения запасов всего месторождения определены не позднее 30 марта 2016 г.

реализации проектов в ГПК для Мурманской области: увеличение ВРП на 13,1 % (29,0 млрд. руб.) от уровня 2008 г., а также создание порядка 3 600 новых рабочих мест.

Эти проекты обеспечат значительный долгосрочный приток капитала и прирост ВРП (т.е. добавленной стоимости, создаваемой на территории области).

Табл. 8.2. «Непосредственный» вклад стратегических проектов в экономику Мурманской области.

Вклад в экономику к 2021 г.:	ВРП		Рынок труда	
	(млрд. руб.)	(% от ВРП ₂₀₀₈)	(нов. р/м)	(% от рынка ₂₀₀₈)
Освоение Штокмановского газоконденсатного месторождения	81,1	36,5%	964	0,2%
Комплексное развитие Мурманского транспортного узла	32,7	14,7%	1 700	0,4%
Проекты ГОК и ГМК	29,0	13,1%	3 600	0,8%
Всего:	142,8	64,3%	6 264	1,4%

Однако ввиду использования самых совершенных, преимущественно «безлюдных» и «модульных», технологий стратегические проекты обеспечат весьма ограниченный «непосредственный» вклад в развитие локального рынка труда – лишь порядка 6,3 тыс. новых рабочих мест – и экономики региона в целом. Реализация потенциала стратегических проектов как гигантских рынков инноваций, знаний, компетенций, идей, оборудования, услуг и материалов вообще потребует создания сложных, новаторских и амбициозных механизмов, позволяющих масштабировать позитивный импульс мегапроектов и реализовывать его применительно к новым целям и задачам модернизации и перехода региональной экономики к постиндустриальному укладу.

2. Кластеры вокруг стратегических проектов. Для того чтобы в полной мере использовать инновационный и высокотехнологичный потенциал стратегических проектов, масштабировать импульс развития, задаваемый ими, необходимо стимулировать формирование в Мурманской области кластеров, связанных с добычей ресурсов на шельфе, разработкой запасов руд и транспортной логистикой.

Во-первых, технологический кластер обеспечения шельфовой добычи в Арктике: особенность этого кластера заключается в том, что он ориентирован

на инвестиционный спрос, рождаемый за счет разработки Штокмановского газоконденсатного и Приразломного нефтяного месторождений. Учитывая, что основная часть инвестиционных вливаний придется на 2011–2017 гг., основные усилия по стимулированию создания кластера со стороны Правительства Мурманской области должны предприниматься в ближайшее время (2010–2012 гг.). По оценкам ЦСР «Северо-Запад», до 150 млрд. руб. может быть освоено в рамках создания технологического кластера обеспечения шельфовой добычи в Арктике. После выхода 1-й фазы Штокмана на проектную мощность после 2017 г. кластер должен стать основным поставщиком услуг и кадров для освоения Арктики в Баренц-регионе, добившись тем самым глобальной конкурентоспособности.

Наряду с ядром кластера (ООО «Газпром добыча шельф», Shtokman Development AG) он будет включать целый ряд компаний, являющихся поставщиками специализированного оборудования, услуг и технологий добычи на шельфе.

Значительная часть заказов (морская техника, ее обслуживание и монтаж) может и должна быть размещена на судоремонтных предприятиях области – СРЗ «Нерпа», СРЗ–35, СРЗ–10, СРЗ–82 и др.

В рамках кластера необходимо укрепить позиции геолого-геофизических и поисково-разведочных предприятий, размещенных в Мурманской области, - ФГУП «Арктикоморнефтегазразведка», ОАО «Севморнефтегеофизика», ОАО «Арктические морские инженерно-геологические экспедиции», ОАО «Морская арктическая геологоразведочная экспедиция» и др.

Необходимо использовать объем знаний об Арктике, накопленный за несколько десятилетий работы Кольским научным центром РАН и другими научными организациями региона.

Во взаимодействии с поставщиками технологий добычи газа на шельфе и специализированного оборудования Арктический центр подготовки специалистов должен провести анализ потребностей, а также разработать и внедрить новые учебные планы по подготовке специалистов, требуемых для разворачиваемого кластера, в образовательных учреждениях региона, включая Мурманский государственный технический университет.

Центром «кристаллизации» кластера должна стать учрежденная Правительством Мурманской области Ассоциация «Мурманшельф», которая объединяет более 240 предприятий промышленности, строительства, транспорта, сервисных, логистических, финансовых и образовательных организаций. Уже сейчас Ассоциация в значительной степени выполняет функции координационного центра по подготовке предприятий и трудовых ресурсов к выполнению крупных инвестиционных проектов по шельфовой

добыче в Арктике и является площадкой для трансфера шельфовых технологий.

Во-вторых, горно-химический и металлургический кластер Мурманской области: создание кластера обусловлено сменой технологической платформы в добывающей отрасли, что, с одной стороны, ведет к снижению числа занятых на предприятиях, а с другой стороны - к повышению требований к персоналу. Развитие кластера тесно связано с вводом в эксплуатацию новых месторождений и приходом новых инвесторов, в дальнейшем он должен работать на нужды добывающих компаний.

В рамках поддержки развития кластера Правительству Мурманской области требуется инициировать создание технолого-сервисных парков в Апатитах и Кандалакше, а также индустриального парка в Мончегорске, которые позволят российским компаниям - потребителям комплексных технологических решений и поставщикам этих решений наладить оперативное взаимодействие и проводить эффективное обучение персонала работе с новой техникой.

С учетом усложнения условий добычи отдельных полезных ископаемых (переход к добыче подземным способом) и повышения наукоемкости горного дела в Апатитах должен развиваться научно-образовательный модуль как на базе существующих организаций (Кольский научный центр РАН, Кольский филиал Петрозаводского государственного университета, Апатитский филиал МГТУ), так и путем привлечения новых (например, Санкт-Петербургского государственного горного института).

В рамках кластера должны быть найдены решения экологических проблем, связанных с горнодобывающей деятельностью. Речь идет как о рекультивации земель и решении проблемы с существующими отвалами пустых пород и хвостохранилищами, так и о внедрении принципа безотходных производств и устойчивого развития.

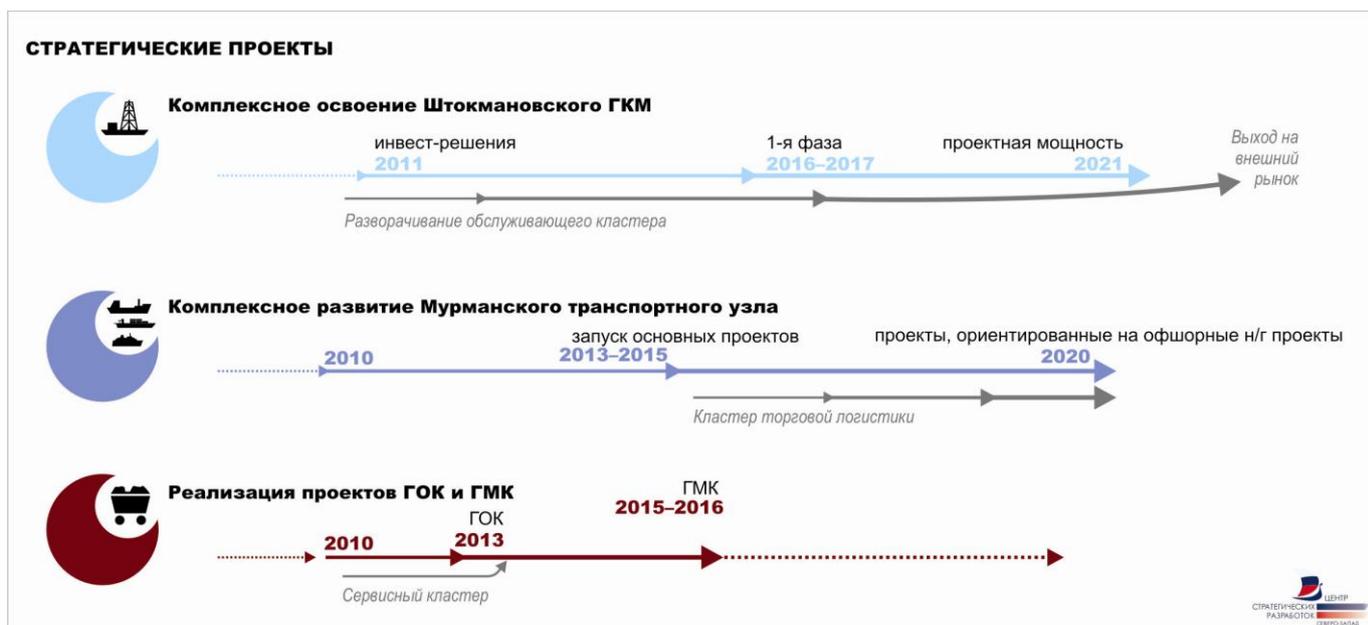
В-третьих, производственный и транспортно-логистический кластер на основе МТУ: особенности создания кластера заключаются в привлечении средств государства и частных компаний на основе принципа ГЧП. По сути, проект МТУ представляет собой кластер, включающий стивидорные компании, Мурманский филиал ФГУП «Росморпорт» (обеспечение безопасности мореплавания, лоцманские услуги, ледокольные проводки, буксировка), логистические и транспортные компании, ОАО «РЖД», оператора ПОЭЗ, владельцев грузов, нефтеперерабатывающий завод и др. От эффективности работы всех составляющих кластера зависит успех проекта Мурманского транспортного узла, сможет ли он в дальнейшем предлагать

конкурентоспособный и разнообразный продукт, несмотря на слабые стороны порта.

Рис. 8.1. Кластеры, обеспечивающие мультипликацию положительных эффектов от реализации стратегических проектов.



Рис. 8.2. Сроки развертывания кластеров на основе стратегических проектов.



Вызов 2. Узкий сырьевой профиль региональной экономики создает высокие риски неустойчивости перед лицом внешних факторов, а также не способствует повышению стабильности населения и системы расселения и развитию местной культуры.

3. Восстановление традиционного базового рыбопромышленного сектора на новой технологической и организационной основе

Во-первых, необходимы модернизация рыболовецкого флота для океанического и прибрежного рыболовства, строительство перерабатывающих цехов (в первую очередь в непосредственной близости от мест вылова), инфраструктуры хранения (в т.ч. холодильных установок), упаковки и транспортировки рыбы, создание брендов и маркетинг готовой (упакованной и брендированной) продукции на внутреннем российском и внешних рынках.

В рамках данного направления необходимо как продолжать существующую практику государственной поддержки хозяйствующих субъектов (предоставление субсидий предприятиям на реализованную продукцию, возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным для модернизации и приобретения оборудования, обеспечение залоговой базы), так и улучшать инвестиционный климат в рыбной отрасли. Кроме того, Правительству области следует поддерживать ассоциативные и кооперативные практики малых и средних предприятий для усиления их переговорной позиции с крупными игроками рынка и розничными сетями, что позволит в том числе обеспечить занятость местного населения и развить прибрежные поселения.

Во-вторых, комплексная научная оценка потенциала развития рыбоводства и эксплуатации малоиспользуемых объектов биологических ресурсов в регионе⁴⁴ с последующим привлечением стратегических инвесторов, обладающих необходимыми технологиями и капиталом. Со стороны исполнительных органов государственной власти области и органов местного самоуправления требуется внедрение комплекса мер по стимулированию инвестиций в аквакультуру (субсидирование кредитных договоров, обеспечение залоговой базы, оперативное решение вопросов по выделению земельных и водных участков и пр.).

В-третьих, создание и поддержка в г. Мурманске специализированной площадки по продаже живой/охлажденной и мороженой рыбы (рыбной биржи). В рамках данного проекта, направленного в первую очередь на выстраивание

⁴⁴ По предварительной оценке ПИПРО, потенциал рыбоводства в Мурманской области составляет 50 тыс. тонн. В настоящее время, несмотря на хорошие биологические предпосылки, не налажены промысел и промышленная переработка пинагора, песчанки, некоторых видов камбалы, морского гребешка, трубача, мидии, морского ежа, кукумарии и водорослей. Общий недолов этих биоресурсов за 2008 г. составил 97 %.

связей между рыбодобывающими предприятиями и переработчиками, розничными сетями, оптовиками и логистическими компаниями, необходимо предусмотреть и создание крупного розничного рыбного рынка, способного стать важной составляющей имиджа г. Мурманска.

4. **Туризм** – необходимо использовать уникальный потенциал территории для развития нового значимого сектора экономики, обеспечивающего устойчивость системы расселения. Современный туристический сектор, опирающийся на уникальные и значимые в глобальном масштабе рекреационные ресурсы и места-аттракторы, способен стать новой экономической базой для значительной части территорий области.

Первое направление – горнолыжный туризм в Хибинах (гг. Кировск, Апатиты, Мончегорск, Кандавакша, Полярные Зори, Мурманск).

Второе направление – развитие лесного экотуризма - предусматривает:

- создание соответствующего турпродукта и его господдержка;
- обучение и аттестация проводников;
- создание инфраструктуры экотуризма (хостелы, хижины, кемпинги);
- организация комплекса услуг (транспортное обеспечение, кейтеринг, развлечения и активный отдых – экскурсии по знаменательным местам, нетронутым уголкам природы, рыбалка, сбор ягод и грибов, фотоохота, реализация сувениров и пр.);
- проведение рекламной работы.

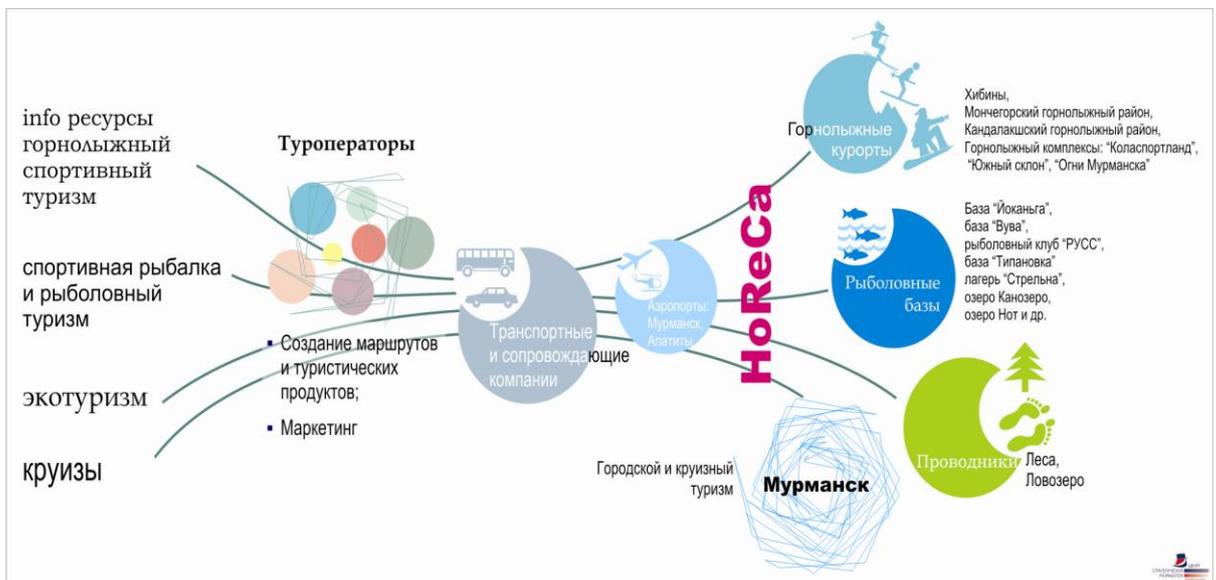
Третье направление – спортивная рыбалка и рыболовный туризм, водный туризм (сплав и подъем по рекам).

Четвертое направление – развитие этнокультурного туризма и культурного предпринимательства среди коренных малочисленных народов Севера в форме развития художественных промыслов и производства сувенирной продукции, этнических ансамблей и художественных коллективов, индивидуального творчества.

Пятое – круизный, познавательный и деловой городской туризм в Мурманске.

Кроме всего прочего, амбиции в отношении туристического сектора, вполне обоснованные с точки зрения качества аттракторов, потребуют вложений в создание современной инфраструктуры внешнего скоростного пассажирского транспорта: аэропорты в городах Мурманске и Апатиты, транспортно-пересадочный комплекс на базе железнодорожного и морского вокзалов, восстановление и модернизацию местной малой авиации и развитие сети дорог.

Рис. 8.4. Целевая структура туристического кластера Мурманской области.



5. **Восстановление потенциала агропромышленного комплекса и пищевой промышленности**, обеспечивающей потребности местного населения в высококачественных диетических продуктах питания. В целях более полного обслуживания внутрорегионального рынка, обеспечения необходимых для жителей Крайнего Севера параметров диеты и в соответствии с целями, заявленными в Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации, необходимо осуществить ряд мер по восстановлению сельскохозяйственного производства и переработки сельхозпродукции и формированию эффективного и конкурентоспособного агропромышленного комплекса Мурманской области⁴⁵. Кроме того, развитие АПК и пищевой промышленности позволит повысить устойчивость региональной экономики и создать новую экономическую базу для ряда сельских населенных пунктов и малых городов.

Стратегическими подотраслями АПК в Мурманской области являются:

1. Мясное и молочное скотоводство. Предусматривается создание современных фермерских хозяйств.
2. Свиноводство в виде развития современных ферм, обустроенных комплексами переработки отходов жизнедеятельности свиней в энергию (биогаз) и в удобрения.
3. Птицеводство мясного и яичного направлений.

⁴⁵ Основные параметры данного направления зафиксированы в Концепции развития агропромышленного комплекса Мурманской области на 2010–2012 гг. и на период до 2015 г.

4. Северное оленеводство, ориентированное преимущественно на удовлетворение потребностей регионального рынка и предусматривающее глубокую переработку оленьего сырья – мяса, шкур и рогов.

5. Пушное звероводство.

6. Тепличное овощеводство на основе передовых технологий гидропоники.

7. Сбор и переработка дикорастущих грибов и ягод.

Обновление агропроизводства путем привлечения стратегических инвесторов⁴⁶ должно сопровождаться, во-первых, инвестициями в развитие заготовительно-кормовой базы, во-вторых, созданием условий для модернизации и развития малых и средних предприятий пищевой промышленности Мурманской области, обеспечивающих поставку на рынок конечной продукции в упаковке, под торговой маркой и с высокими потребительскими свойствами. Кроме того, в условиях затрудненного доступа небольших поставщиков на полки крупных торговых сетей важное значение имеет развитие современной торговой инфраструктуры различных форматов. В том числе необходимо рассмотреть возможности создания специальных торговых сетей, торгующих преимущественно продукцией местного производства и принадлежащих местным производителям на принципах кооперации (совместного владения) или создаваемых в рамках государственной инициативы.

Сопутствующими элементами стратегии создания современного АПК в Мурманской области являются:

- создание агротехцентров – центров обслуживания и предоставления современной агротехники в аренду агропроизводителям;
- формирование системы финансовой и организационно-информационной поддержки инвесторов и страхования рисков, связанных с инвестированием в АПК области;
- внедрение энергосберегающих технологий и использование альтернативных источников энергии на предприятиях АПК и пищевой промышленности;
- улучшение жилищных условий сотрудников АПК;
- развитие транспортно-экспедиторской компании;
- развитие кадрового потенциала агропромышленного комплекса, соответствующего перспективным требованиям заявленных и ожидаемых проектов, в том числе повышение квалификации управленческого звена предприятий сектора.

⁴⁶ Объем суммарных прогнозных инвестиций в 3 пилотных проекта – ферму молочного животноводства, свинокомплекс на 56 тыс. голов и птицеферму – составляет около 3 млрд. руб.

Общий предполагаемый объем финансирования данного стратегического направления составляет 36,8 млрд. руб.⁴⁷

Рис. 8.5. Инвестиции и ожидаемые результаты долгосрочных планов развития АПК и пищевой промышленности Мурманской области.



6. Традиционные виды хозяйствования как основа жизни и культуры малочисленных народов. Традиционные виды хозяйствования заслуживают отдельного внимания по той причине, что с ними связана культурная самобытность и социальное развитие малочисленных народов Крайнего Севера, проживающих на территории Мурманской области. Основные направления развития традиционных видов хозяйственной деятельности включают:

во-первых, развитие оленеводства как основы сохранения традиций и культуры малочисленных народов Кольского полуострова подразумевает создание современной инфраструктуры доступа на ключевые российские и внешние рынки оленины, а именно:

- строительство отвечающих требованиям Европейского союза убойных пунктов и холодильных установок в оленеводческих хозяйствах Мурманской области;

⁴⁷ Предварительные оценки Комитета сельского хозяйства Мурманской области.

- строительство сертифицированного комплекса по переработке оленины, шкур, крови, костей, желез внутренней секреции и по производству широкого ассортимента продукции, включая медицинские препараты и биологические добавки.

Важно формирование единой маркетинговой стратегии и эффективных каналов сбыта, узнаваемого бренда саамской (мурманской/кольской) оленины:

- создание специализированных возможностей экспортного кредитования оленеводческих хозяйств Мурманской области⁴⁸;

- получение оленеводческими хозяйствами сертификата на экспорт оленины в страны ЕС и другие важнейшие рынки сбыта;

- получение СХПК документов на экспорт медицинских препаратов и биологических добавок в страны Юго-Восточной Азии.

Предстоит создать вдоль маршрутов выпаса оленей (в т.ч. на базе оленеубойных и рыбоприемных пунктов) сети промежуточных баз для:

- приема, накопления, первичной обработки, хранения и подготовки к транспортировке продукции традиционных отраслей хозяйствования и традиционных промыслов коренных малочисленных народов Севера (оленины, рыбы, дичи, дикорастущих растений);

- обеспечения занимающихся традиционными видами хозяйственной деятельности и традиционными промыслами малочисленных народов продуктами питания, товарами народного потребления и производственно-бытового назначения, материально-техническими средствами, промысловым снаряжением;

- проведения зооветеринарных мероприятий в оленеводческих хозяйствах;

- проведения профилактического медицинского осмотра малочисленных народов, ведущих традиционный образ жизни;

- организации культурных, просветительских и иных мероприятий и др. Кроме того, необходимо провести комплекс геоботанических изысканий на территории всех оленеводческих хозяйств и анализ возможности оптимизации границ пастбищ;

во-вторых, создание условий для коммерческого освоения дикоросов.

⁴⁸ В настоящее время экспорт мурманской оленины не ведется. Основными рынками сбыта выступают Москва и Санкт-Петербург. Оленина потребляется также в местах проживания КМНС, а в г. Мурманске существуют лишь 4 заведения общепита, предлагающие блюда из оленины.

Вызов 3. Как привлечь в Мурманскую область молодые таланты и удержать их?

7. Городская экономика и развитие городских пространств: развитие сети основных городов и Мурманск как главный город макрорегиона. В условиях повышающейся информированности, мобильности и требовательности людей в отношении среды обитания только современная городская экономика, создающая обилие новых рабочих мест и комфортные современные городские пространства, способна привлекать и удерживать талантливую молодежь.

В Мурманске и основных элементах городской системы Кировск – Апатиты – Полярные Зори – Кандалакша необходимо реализовать масштабные проекты городского развития, разворачивающиеся по следующим направлениям.

Во-первых, формирование и развитие т.н. «городских» секторов экономики как базового сектора городской занятости, своего рода «окна возможностей» для самореализации молодежи и привлечения талантов. «Городские» сектора экономики включают в себя:

- отрасли современной сферы услуг (ритейл и торговые сети, HORECA⁴⁹, сложные деловые услуги (банковские, страховые, юридические, консультационные и др.));

- креативную индустрию, объединяющую компании, работающие в сфере современного коммерческого искусства, организации досуга и развлечений, коммерческого и промышленного дизайна, маркетинга, рекламы и PR и т.д.;

- городской туризм и индустрию специальных событий (деловой туризм, конгрессы и форумы, выставки и фестивали, экономика столичной функции в Мурманске).

Поскольку основу городской экономики составляют малые и средние предприятия, движимые частной предпринимательской инициативой, важным элементом развития городских секторов является система мер государственной поддержки малого и среднего бизнеса.

Во-вторых, развитие и повышение качества городской среды Мурманска и других основных городских центров региона как питательной среды для развития креативной индустрии и сферы услуг и коммуникационной площадки для жителей и гостей города. Данное направление включает в себя разработку мастер-плана города в качестве материальной проекции концептуальных решений, связанных с формированием и реформированием городской среды;

⁴⁹ HORECA – hotels, restaurants and catering (англ.) – отели, рестораны, заведения общепита.

стимулирование проектов по созданию и реконструкции публичных пространств и общественных зон, торговых улиц⁵⁰; мероприятия, направленные на повышение качества уличной городской инфраструктуры (благоустройство и освещение, пешеходные и зеленые зоны и т.д.); поддержку и стимулирование проектов озеленения города, повышения качества городской экологии.

В-третьих, передовые технологии и высокое качество городской инфраструктуры – «умный», ресурсоэффективный и экологичный город. Включает в себя мероприятия по повышению качества услуг ЖКХ через введение комплексной⁵¹ системы стандартов (а также механизма их внедрения и контроля за соблюдением) в области ресурсосбережения и энергоэффективности в сфере жилой и коммерческой городской недвижимости; экспорт и адаптацию энергоэффективных, «зеленых» решений в области тепло- и электроснабжения; продвижение концепции «умного» дома, модернизацию существующего жилищного фонда с учетом возможностей современной локальной и альтернативной энергетики, современных материалов и технологий в сфере проектирования и строительства зданий и инженерных сетей.

В-четвертых, развитие скоростного внешнего пассажирского транспорта, обеспечивающее эффективное включение жителей региона в глобальную экономику. Ключевой инфраструктурой внешнего пассажирского транспорта для Мурманской области являются аэропорты в Мурманске и Апатитах, нуждающиеся в модернизации и развитии, в расширении маршрутной сети регулярных и чартерных рейсов и обустройстве сопутствующих секторов, таких как шатлы до города (или иного места назначения), аэротрополис и гостиничная зона. Необходимо также стимулировать развитие телекоммуникационной инфраструктуры ключевых городских центров, в том числе внедрение беспроводной высокоскоростной передачи данных (сети WiFi и WiMAX).

В-пятых, новые возможности для девелопмента. Стимулирование и поддержка градостроительных проектов нового качества за счет разработки (адаптации) и внедрения системы стандартов и норм в области строительства и девелопмента, обеспечивающих качество и энергоэффективность возводимых объектов, а также концептуальную «встраиваемость» новых объектов в городскую систему Мурманска; стимулирование развития новых форматов в сфере жилищного строительства, строительства объектов коммерческой и

⁵⁰ Важными объектами-аттракторами, работающими на имидж г. Мурманска, должны стать рыбный рынок, совмещенный с местом расположения рыбной биржи, а также крупный развлекательно-оздоровительный центр на базе океанариума.

⁵¹ Электроснабжение, тепло- и газоснабжение, водоснабжение.

деловой недвижимости; поддержка и стимулирование проектов комплексного освоения территории как ключевого условия для масштабирования «городской» экономики.

Рис. 8.6. Как создаются города, привлекательные для новых поколений? Города «Эхо-бумеров» и Millennials.



Ключевые идеи и направления работ в рамках «Городского проекта» необходимо отразить в стратегиях городов, мастер-планах, комплексных программах ресурсосбережения и энергоэффективности, концепциях бренда города. Мурманск является ключевым, но не единственным объектом городского развития.

8. Инновации и экономика, основанная на знаниях: университет, его инновационный пояс и сетевой центр знаний и превосходства в Арктике.

Во-первых, необходима модернизация университетской среды и образования. В целях модернизации университетской среды и создания

Кольского (Арктического) университета⁵² необходимо обеспечить четырехстороннее взаимодействие между регионом, Министерством образования и науки РФ, университетами и корпорациями, готовыми участвовать в процессе. Корпорации могут войти в попечительский совет вуза, принимать участие в обновлении учебных планов и образовательных технологий, спонсировать исследования и развитие исследовательской и опытной базы вуза.

Во-вторых, необходимо развернуть т.н. инновационный пояс университета, который станет локусом региональной инновационной системы. Приоритетные направления исследований, научных изысканий, поиска идей и инноваций в университетской и околоуниверситетской среде включают для Мурманска: морскую деятельность и технологии, изучение океана – биоресурсы и ресурсы шельфа, энергия волн и приливов и т.д., технологии жизнедеятельности в Арктике, арктические экосистемы и изменения климата, проведение научных исследований, направленных на развитие горнопромышленного комплекса. Реализация данных научных направлений возможна только при финансировании подавляющей доли научных исследований из федерального бюджета.

Инновационный пояс университета должен включать весь спектр инфраструктуры выработки идей, создания технологий, их оформления и подготовки к внедрению и коммерциализации, в т.ч. в виде патентов, лицензий и компаний spin-off. Ключевыми элементами инновационного пояса Арктического университета являются:

- центр дизайна и технологий, включающий учебные и научные лабораторные комплексы и фонды специализированных научно-исследовательских грантов;
- бизнес-инкубатор с центром патентного поиска и защиты;
- центр трансферта технологий⁵³;

⁵² В него должны войти государственные учреждения высшего профессионального образования и ряд филиалов, а также активнее привлекаться научный потенциал Кольского научного центра. В рамках его деятельности предстоит разработать и распространить на другие учебные заведения такие элементы, как попечительские советы, заказ различных отраслей на подготовку кадров, механизмы интеграции образовательной, научной и производственной деятельности. Создание университета позволит развивать имеющийся в Мурманской области научный и педагогический потенциал в условиях реформирования системы профессионального образования. Так, в соответствии с Современной моделью образования России подготовку магистров предполагается осуществлять в ограниченном числе федеральных и региональных университетов. В связи с тем, что подготовка специалистов в других регионах неэффективна (после обучения большинство не возвращается в Мурманскую область), для обеспечения региона кадрами высшей квалификации необходимо наличие в регионе университета соответствующего уровня.

⁵³ ЦТТ отвечает за исследования рынка и потенциала новых идей и технологий, обеспечивает финансовую поддержку идеи/технологии в том случае, если подтвержден ее потенциал, и занимается коммерциализацией в форме лицензий и продажи прав.

- дуальный (созданный совместно университетом и городом) технологический парк, ориентированный на развертывание высокотехнологичных начинающих производств и компаний.

В-третьих, создание проекта сетевого центра знаний, компетенций и превосходства по проблематике жизни, работы и освоения ресурсов Арктики. Первым шагом в реализации проекта является предложенная Губернатором Мурманской области и поддержанная Председателем Правительства РФ инициатива по созданию Центра исследования и обеспечения безопасности в Арктике. Центр должен включать три блока:

- наука и образование (КНЦ РАН, Арктический центр подготовки специалистов, учебные подразделения ООО «Газпром добыча шельф», Shtokman Development AG, ОАО «НК «Роснефть»);

- инновации и технологии (индустриально-технологический парк на базе центра подводных исследований и центра высокотехнологичного ремонта ОАО «Объединенная судостроительная корпорация», ассоциация «Мурманшельф», ГК РОСНАНО, венчурный фонд);

- безопасность (ФГУ «Администрация морского порта Мурманск», аварийно-спасательные подразделения МЧС России, Мурманское бассейновое аварийно-спасательное управление Министерства транспорта России, управление поисково-аварийной службы Северного флота)⁵⁴.

В дальнейшем элементами центра превосходства могут стать Мурманский морской биологический институт РАН и Мурманский океанариум.

В-четвертых, проект по развитию довузовского профессионального образования путем создания ресурсных центров по профильному обучению на уровне «средняя общеобразовательная школа – учреждение начального профобразования», что позволит всем обучающимся старшей школы осваивать индивидуальные образовательные программы и снизит поступление на рынок труда лиц, не имеющих профессии, создания двухуровневых комплексов, в которых будет осуществляться подготовка по программам НПО и СПО (в том числе по программам прикладного бакалавриата), что позволит лицам, имеющим начальное профессиональное образование, получить профессиональное образование следующего уровня по сокращённым

⁵⁴ Создание центра серьезно актуализировалось в результате взрыва нефтяной платформы Deepwater Horizon в Мексиканском заливе и последовавшим вслед за этим разливом нефти с тяжелейшими экологическими последствиями. Целями центра исследования и обеспечения безопасности в Арктике станут: (1) обеспечение безопасности госграницы России в Арктической зоне; (2) защита природной среды; (3) практическое применение новых технологий; (4) содействие освоению ресурсной базы Арктической зоны; (5) формирование системы профобразования для работы в арктических условиях; (6) обеспечение международного сотрудничества России с приарктическими государствами.

программам⁵⁵, создания условий для дальнейшего оптимального развития системы профессионального образования, которые включают в себя: обеспечение сетевого взаимодействия учреждений образования, науки, бизнеса и экономики в целом, что соответствует определению сетевых связей как важнейшего элемента экономики знаний; внесение изменений в образовательный процесс, в содержание образования, ориентация на подготовку в форме прикладного бакалавриата, который закладывает основу формирования профессиональной культуры и основных компетентностей, развитие общественной оценки качества профессионального образования, составление рейтингов учреждений профессионального образования, сопоставление их с рейтингами аналогичных учреждений других регионов.

9. Культурное и духовное развитие, здоровье как основа человеческого капитала

Во-первых, формирование в Мурманской области культурной политики, включающей работу с ценностями молодежи через образование в качестве основного элемента.

Во-вторых, обеспечение культурного разнообразия территории.

В-третьих, формирование здорового образа жизни посредством просветительской деятельности, направленной на повышение уровня знаний жителей региона относительно факторов риска для здоровья (курение, потребление алкоголя и наркотиков), охраны здоровья, способов его укрепления, развития физкультуры и массового спорта, повышения доступности спортивной инфраструктуры (площадок, бассейнов, комплексов, стадионов и пр.)⁵⁶, повышения статуса спортивных соревнований, проходящих в Мурманской области (Полярной олимпиады), а также более активного вовлечения региона в проведение этапов кубков России, Европы и мира по зимним видам спорта.

⁵⁵ Особое внимание следует уделить реализации модульного обучения, что должно привести к повышению мобильности студентов и обучающихся. При реформировании системы образования следует придерживаться принципа самодостаточности, суть которого определяется в конкретных целях и задачах каждого уровня образования. Основной целью обучения в общеобразовательной школе является подготовка учеников к самостоятельной жизни (а не к поступлению в вуз). Цель обучения в УНПО – освоение рабочей профессии до уровня самостоятельного выполнения операций средней сложности, в УСПО – подготовка высококвалифицированных рабочих и специалистов среднего звена, в УВПО – подготовка научных кадров и специалистов высшей квалификации.

⁵⁶ С учетом климатических условий Мурманской области целесообразно развивать недостающую в России инфраструктуру по видам спорта, входящим в программу зимних Олимпийских игр (прыжки на лыжах с трамплина, фристайл, сноуборд, керлинг, горнолыжный спорт, фигурное катание, бобслей, скелетон, сани, лыжное двоеборье, шорт-трек).

10. **Доступное, комфортное и современное** (на основе передовых технологий и архитектурных решений) **жилье для Крайнего Севера**

Отрасль жилищного строительства, пережившая глубокий спад в связи со снижением спроса (отток населения из области, сокращение, но затем восстановление уровня доходов при недостатке качественного предложения), нуждается в комплексном восстановлении, но на принципиально новых основаниях.

Во-первых, необходим переход на современные и более эффективные группы технологий – так называемые ММС (Modern Methods of Construction), предполагающие «панельный» принцип строительства и минимизацию влажных операций и используемые в первую очередь при малоэтажном строительстве. Однако важным условием успешной инсталляции технологических решений является учет специфических природно-климатических условий региона (районов).

Во-вторых, необходимо государственное стимулирование рынка жилья путем запуска специальных механизмов стимулирования спроса и конкуренции, в частности, создания регионального фонда ипотечного кредитования.

В-третьих, необходимо развитие строительства за счет восстановления и развития производственной базы комплекса – промышленности строительных материалов, развития системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов строительной отрасли, содействия техническому перевооружению, освоению новых технологий и на этой основе повышения производственной мощности и конкурентоспособности подрядных строительного-монтажных организаций области для реализации проектов производственного и социального назначения.

В-четвертых, необходимо развитие институтов и организаций, обслуживающих инвестиционный процесс: финансово-кредитных, страховых, лизинговых, консалтинговых фирм, укрепление институтов, обеспечивающих соблюдение прав собственности и выполнение контрактных обязательств, содействие созданию и деятельности профессиональных саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства.

В-пятых, необходима государственная программа для привлечения частных инвестиций и инвестиций из федерального центра для развития регионального строительного комплекса, а именно: строительство на территории Мурманской области собственных заводов по выпуску строительных материалов (завод по выпуску керамического кирпича, цех по производству панелей для малоэтажного и высотного домостроения, завод по

производству цемента), что позволит уменьшить себестоимость строительства объектов в регионе.

В-шестых, необходимо продолжать реализацию в Мурманской области подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» федеральной целевой программы «Жилище».

Вызов 4. Устаревшая инфраструктура, не позволяющая обеспечить высокое (необходимое) качество жизни, условия для динамичного развития экономики как в части инфраструктурных ограничений, так и развития человеческого капитала.

11. Модернизация и развитие бюджетной сети предполагает:

Во-первых, развитие первичной медико-санитарной помощи и совершенствование профилактики заболеваний, повышение доступности и качества специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи, совершенствование медицинской помощи матерям и детям.

Во-вторых, развитие технологий «удаленного» оказания основных бюджетных и государственных услуг здравоохранения, образования и социальной помощи и защиты. Телекомпонента в здравоохранении, образовании, социальной защите и оказании госуслуг должна последовательно расширяться.

Важнейшей задачей является обеспечение охвата всех (в первую очередь наиболее удаленных и труднодоступных) населенных пунктов системами «удаленного» оказания бюджетных услуг, опирающимися на «узловые» объекты в Мурманске или в городской системе Мончегорск – Оленегорск – Апатиты – Кировск – Полярные Зори. В рамках разработки и реализации концепции удаленного предоставления образовательных услуг необходимо уделить внимание не только вопросам организации и технологической платформы (в т.ч. и базового программного продукта телеобразования – системы управления знаниями), но и специализации и контента – т.е. содержания и спектра образовательных продуктов. К определению специализации и формированию контента необходимо привлекать крупные компании и основные вузы (Правительство области может заключать договоры с вузами по разработке интернет-порталов довузовской подготовки (дистанционного образования), ориентированных на обучение старшеклассников по программам профильного и углубленного изучения отдельных предметов).

Спектр бюджетных услуг, оказываемых в «удаленном» режиме, необходимо последовательно расширять. В небольших и удаленных

населенных пунктах центры «удаленного» предоставления бюджетных услуг должны иметь совмещенный и комплексный характер, т.е. обеспечивать доступ в Интернет, к услугам телемедицины, телеобразования, государственным услугам.

Необходимо отдельно выработать концепции оказания услуг здравоохранения и образования для вахтовых рабочих, занятых на Штокмановском месторождении и на объектах берегового технологического комплекса в с.п. Териберка.

В-третьих, необходимо последовательно осуществлять оптимизацию (без снижения качества и доступности бюджетных услуг) бюджетного сектора, обновлять материально-техническую базу и внедрять передовые технологии в медицине, образовании и управлении бюджетным сектором.

Комплексная модернизация бюджетного сектора, связанная с изменениями уровня применяемых технологий, принципов организации, целеполагания и управления, должна сопровождаться внедрением новых систем мотивации и разработкой программ повышения квалификации и переобучения персонала.

В-четвертых, необходимо стимулировать развитие внебюджетного сектора предоставления услуг социального назначения: образовательные услуги и индустрия здоровья, способная обслуживать специфические запросы визитеров (туристов и вахты), отражающая изменения в восприятии необходимого «минимума» у населения. Для этого необходима комплексная программа государственно-частного партнерства в социально значимых сферах (здоровье, культурное развитие и образование), предполагающая стимулирование инвестиций и предоставление гарантий частным инвесторам (в т.ч. иностранным), желающим вкладывать средства в данные сектора. Целью является обеспечение развития перспективных и новых сегментов т.н. индустрии здоровья (йога, фитнес спа, танцы, аэробика и др.) и «фабрик» человеческого капитала.

12. Обеспечение высокого уровня социального обслуживания населения

Во-первых, развитие сети учреждений социального обслуживания населения и укрепления их материально-технической базы, создание учреждений и служб нового типа для оказания социальных услуг, ориентированных на определенные категории граждан, открытие домов-интернатов малой вместимости и полустационарных учреждений (отделений) социального обслуживания и т.д.

Во-вторых, обеспечение дополнительных мер социальной поддержки отдельным категориям граждан за счет средств областного бюджета в рамках долгосрочных целевых программ: «Старшее поколение» на 2008–2010 гг., «Оказание помощи лицам, отбывшим наказание в виде лишения свободы, и содействие их социальной реабилитации в Мурманской области» на 2010–2012 гг.

13. Новая (СО₂-нейтральная и «умная») энергетика

Развитие энергетической системы региона будет осуществляться по следующим направлениям:

Во-первых, внедрение в Мурманской области интеллектуальных электрических сетей, которые смогут самостоятельно контролировать состояние и режим работы потребителей, генераторов, электролиний и подстанций, что позволит бесперебойно осуществлять электроснабжение с максимальной экономической эффективностью⁵⁷.

Переход к использованию сверхпроводящих кабельных линий позволит существенно сократить потери электроэнергии, передавать большие потоки мощности при обычных габаритах кабеля, продлить срок эксплуатации кабельных линий, повысить уровень их пожарной и экологической безопасности, уменьшить площадь земель в городах, отчуждаемых под строительство энергообъектов.

В настоящее время Кольская энергосистема характеризуется энергоизбыточностью, что позволяет реализовывать проекты по передаче электроэнергии: «Кольский энергопорт» от АЭС в Финляндию (160 МВт электроэнергии, годовой объем поставки 1 млрд кВт·ч, с выделением агрегатов Йовской ГЭС и Кумской ГЭС для параллельной работы с энергосистемой скандинавских стран Nordel); «Северный транзит»: обеспечение перетока электроэнергии Кольской АЭС в Карельскую и Ленинградскую энергосистему путем удлинения уже построенной ЛЭП 330 кВ Кольская АЭС – Князегубская – Лоухи за счет маршрута Лоухи – Путкинская ГЭС – Ондская ГЭС – Петрозаводская – Сясь – Киришская ГРЭС.

Во-вторых, переход к СО₂-нейтральной генерации, в т.ч. с использованием местного потенциала электроэнергетики. Кольская АЭС останется важнейшим структурным элементом электроэнергетики Мурманской области. Однако необходимо проработать вопрос о ее модернизации или

⁵⁷ Развитие интеллектуальных сетей в России будет осуществляться ОАО «Федеральная сетевая компания». Одним из этапов является создание единой автоматизированной системы технологического управления, пилотный проект которой начнется в 2011 г. на магистральных электрических сетях Северо-Запада. По оценкам экспертов, внедрение интеллектуальных сетей в России позволит на четверть снизить удельные капитальные затраты на развитие сетевого хозяйства.

строительстве новых энергоблоков (Кольская АЭС-2 с вводом в эксплуатацию энергоблока №1 в 2018 г. и энергоблока №2 в 2020 г.).

Разработка Штокмановского газоконденсатного месторождения и строительство газопровода Териберка - Волхов должны привести к газификации области. В Мурманске и в населенных пунктах, расположенных вдоль будущего газопровода, должны быть внедрены электро- и теплогенерирующие источники на основе парогазового цикла⁵⁸. В частности, ТЭЦ и тепловые котельные, обслуживающие Мурманск, нуждаются в замещении.

В Мурманской области необходимо расширять использование возобновляемых источников энергии. В настоящее время используется лишь гидропотенциал⁵⁹, на экспериментальной основе – энергия приливов и отливов (Кислогубская ПЭС). Необходимо провести комплексную оценку ветрового потенциала на территории региона, на основе которой рассматривать целесообразность размещения ветропарков⁶⁰, дооценку потенциала энергии приливов и отливов (по предварительным данным, наиболее подходящее место размещения ПЭС – западная часть береговой линии Кольского полуострова), дооценку территории области на предмет размещения объектов малой гидроэнергетики, провести техническое перевооружение ГЭС (в первую очередь Нижнетуломской, Пазского каскада, Князегубской), оценку потенциала использования биоресурсов (торф, лес) для производства электроэнергии.

Завершающим этапом изменений в электроэнергетике (после 2025 г.) станет развитие полноценных (интеллектуальных и симметричных) энергетических сетей, опирающихся на мощную сеть разноплановых распределенных источников энергии. Фактически по мере увеличения числа ресурсопроизводящих зданий и сооружений и становления возобновляемой энергетики будет возрастать диверсификация «ресурсной базы» энергетики. Все источники и потребители будут связаны в рамках единых «виртуальных электростанций» (VPP – virtual power plant), автоматически регулирующих/балансирующих рынки энергии в режиме реального времени.

⁵⁸ Коэффициент полезного действия современных парогазовых установок достигает 60%, в то время как российских ТЭС на угле – около 35%, на мазуте – менее 30%.

⁵⁹ Большинство каскадов ГЭС построено в 1940–80-е гг.

⁶⁰ Частично такая оценка проводилась компанией «Уиндлайф Арктик Пауэр», по результатам которых был сделан вывод о возможности строительства ветропарка мощностью 200 МВт на побережье в районе п. Териберка. В 2008 г. между Правительством Мурманской области и вышеуказанной компанией заключено соглашение о строительстве ВЭС стоимостью 300 млн евро. На федеральном уровне необходимо решить вопрос об установлении надбавки при определении цены электроэнергии, а также об обязательном приобретении для покупателей электроэнергии на оптовом рынке объема электроэнергии, произведенной на функционирующих на основе использования возобновляемых источников энергии квалифицированных генерирующих объектах.

Вызов 5. Устойчивость развития, экология и сохранение среды обитания как условие освоения Северов и Арктики.

14. **«Большой экологический проект»** - работа с унаследованными проблемами с привлечением международных ресурсов и создание нового имиджа территории. Экологическая тематика должна стать – и уже становится – одной из ключевых тем, формирующих общерегиональную (в т.ч. международную) повестку дня, и одним из ключевых критериев возможности реализации инвестиционных проектов, в особенности связанных с эксплуатацией экосистем. Для этого необходимы следующие действия и инициативы:

- разработка повышенных и специфических экологических требований к заявленным и реализуемым проектам, в особенности сырьевым;
- инкорпорация экологических требований, целей и основополагающих принципов устойчивого развития, содержащихся в пуле федеральных документов стратегического планирования, в региональную практику планирования и управления. Кроме того, необходимо постоянное изучение и пополнение данных норм и правил новыми данными, предоставляемыми российским и международным научным и экспертным сообществом;
- обеспечение защиты и воспроизводства природных ресурсов области;
- обеспечение управления ресурсами, способствующего ответственному использованию ресурсного потенциала и поддерживающего рост экономики области, в т.ч. путем создания экологически безопасных замкнутых технологических систем для комплексной переработки природного минерального и биологического сырья и утилизации накопленных промышленных отходов;
- обеспечение качественных рекреационных ресурсов;
- обеспечение безопасности жизнедеятельности человека;
- для эффективной работы экологической информации необходимо широкое общественное экопросвещение и обсуждение тем экологического равновесия и устойчивого развития в региональном и международном форматах. Это предполагает обязательную открытость информации экологического характера, а также информации, освещающей известные результаты и все возможные последствия любой (экономической, научной, «военной») деятельности для экосистем региона. Экологическая тематика

должна стать одним из основных направлений работы Сетевого центра координации, знаний и превосходства в Арктике;

- развитие форумов, предоставляющих площадки для обсуждения экологических вызовов региона, на базе как существующих международных организаций, так и с использованием возможностей, которые создают международные сети неправительственных организаций;

- развитие регулярной конгрессной деятельности в регионе – научные (практические), отраслевые конференции;

- развитие экологической политики как одного из основных элементов имиджа Мурманской области.

Вызов 6. Провинциальность всего макрорегиона.

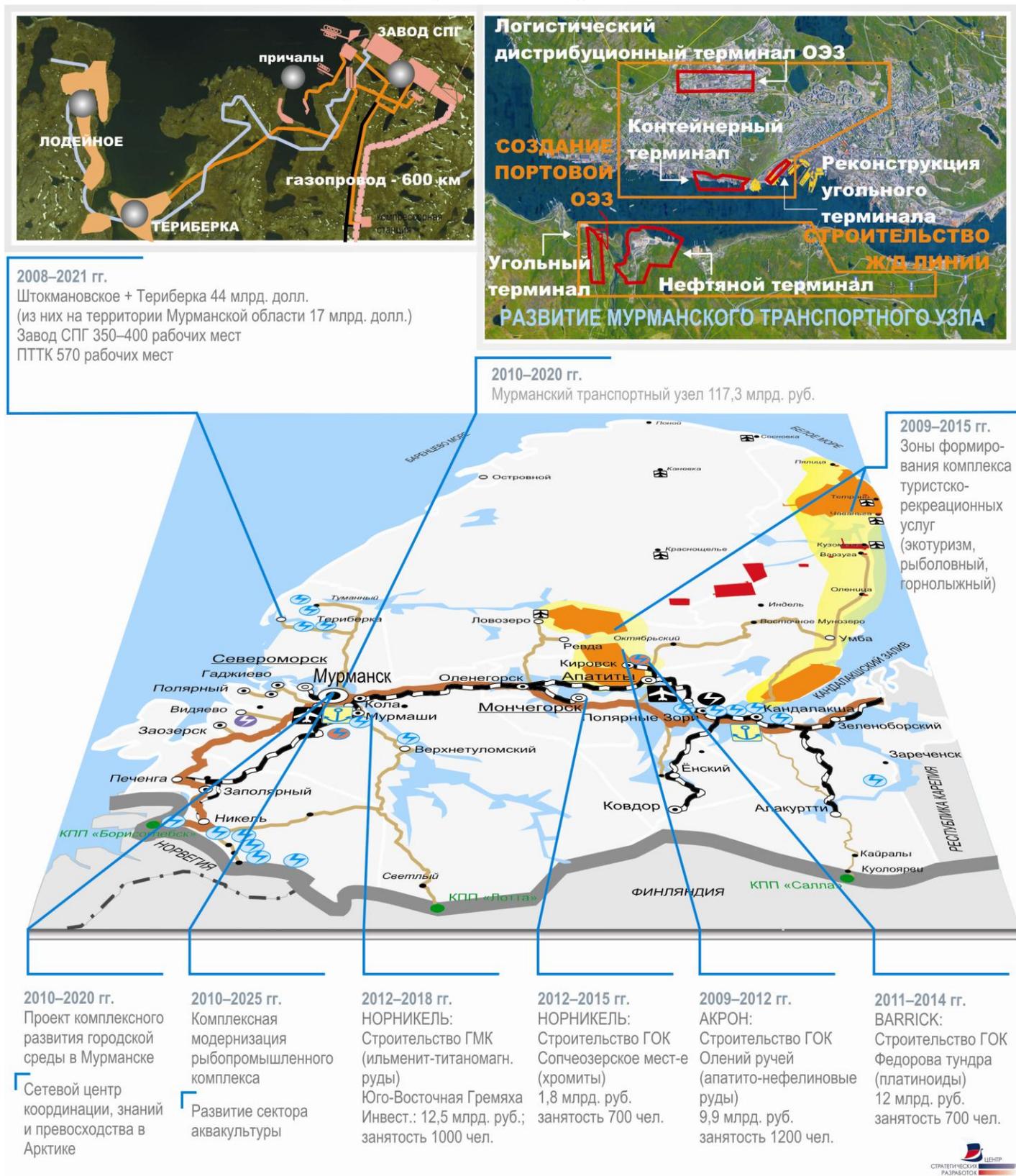
15. «Мурманск – стратегический центр освоения Арктики»:

- Мурманск как место представления и обсуждения российской и международной повестки дня по Арктике; Мурманск как место обменов – информационных, торговых и экономических, интеллектуальных, культурных и человеческих; интернациональный бренд города Мурманска и имидж Мурманской области;

- формирование плотного круглогодичного календаря событий по макрорегиональной тематике (экономика, ресурсы, экология, безопасность, транспорт, культура и малочисленные народы Севера, информационное общество и человек) и активное участие Мурманской области совместно с МИД РФ в формировании актуальной и амбициозной повестки для Евро-Арктического Баренц-региона и Арктики в целом;

- ежегодный Мурманский экономический форум должен стать ключевым событием и дискуссионной площадкой для обсуждения основных тем повестки дня освоения Арктики.

Рис. 8.7. Ключевые проекты развития Мурманской области.



8.3. Механизмы реализации: роль федерального центра, политики РОИВ и формирование коалиций

1. Бюджет и система политик РОИВ. Средства регионального бюджета, направляемые на решение задач социально-экономического развития (в рамках системы политик), являются основными механизмами реализации Стратегии.

Политика	№	Цели	Направления
Социальная	1.	Сохранение и развитие человеческого потенциала через повышение уровня и качества жизни	1. Развитие социальной сферы (здравоохранение, образование, спорт, культура, социальная защита). 2. Стимулирование ипотеки. 3. Создание системы возможностей для личного развития. 4. Работа с молодежью. 5. Социальная защита и поддержка малочисленных народов Крайнего Севера. 6. Реформа ЖКХ. 7. Обеспечение безопасности населения. 8. Экология и природопользование.
Инфраструктурная	2.	Модернизация и создание обновленного инфраструктурного каркаса региона	1. Развитие и модернизация внешнего скоростного пассажирского транспорта (аэропорты: Мурманск и Апатиты) и системы региональной авиации. 2. Реализация проекта МТУ: порт и развитие ж/д. 3. Развитие автодорожной сети по направлениям туристических районов и Териберка. 4. Умные электрические сети, переход к CO2 нейтральной энергетике, комплексные программы энергоэффективности. 5. Модернизация социальной инфраструктуры региона.
Инновационная	3.	Инновационное развитие и реализация кластерной политики	1. Создание Международного (сетевого) центра знаний и превосходства в Арктике. 2. Создание условий для появления и вывода на рынок технологических инноваций. 3. Координация элементов инновационной системы, включающей КНЦ РАН, исследовательские программы университетов, бизнес-инкубаторы и технопарки, инновационные центры. 4. Развитие механизмов поддержки и продвижения инновационных продуктов (венчурный фонд, система грантов, субсидии). 5. Стимулирование формирования плотных сетей конкурирующих/сотрудничающих поставщиков, поддержка кластерных инициатив.
Инвестиционная	4.	Повышение конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности региона	1. Снятие инфраструктурных ограничений, выявление и снижение административных барьеров. 2. Формирование позитивного инвестиционного имиджа региона, маркетинг территорий. 3. Стимулирование инвестиций в т.ч. через реализацию проектов государственного частного партнерства. 4. Адресный рекрутинг капитала.

2. Стратегические партнерства с ключевыми инвесторами и построение коалиций для целей успешной реализации стратегических проектов, формирования кластеров и центра знаний и превосходства в Арктике и модернизации университетской среды. Партнерство с крупнейшими инвесторами, работающими в регионе, могут фиксироваться соглашением о

стратегическом партнерстве, предусматривающем механизмы координации действий инвестора и РОИВ, а также добровольные обязательства корпорации участвовать в социальном развитии территории и иных проектах развития. Партнерства, связанные с формированием кластера, оформляются соглашением о «кластерной инициативе»; органы власти области могут оказывать информационную поддержку, выступать инициаторами мероприятий.

3. Государственная программа социально-экономического развития Мурманской области, связывающая ключевые региональные инициативы и стратегические проекты в единую систему мер развития Мурманской области. Программа будет представлять собой скоординированные и сфокусированные меры и действия Федерации, Мурманской области и корпоративного сектора, нацеленные на обеспечение высоких темпов и нового качества социального и экономического развития основного форпоста России на северном направлении. Программа должна включать следующие направления:

– формирование новой высокотехнологичной производственной базы Мурманской области на основе уникального ресурсного потенциала и за счет обеспечения привлекательной налоговой среды для инвесторов. Основные объекты: береговой комплекс Штокмановского проекта в Териберке (подготовка газа, СПГ и газохимия), строительство которого необходимо поддержать с помощью пакета налоговых льгот, аналогичного (по ряду компонент) тому, что в настоящий момент применяется в отношении территорий со статусом особой экономической зоны (ОЭЗ); кластер технологического и материального обеспечения морской деятельности, ОЭЗ портового типа в рамках проекта МТУ и ОЭЗ под развитие рыбоводческих мегаферм и туристических районов⁶¹;

– городские пространства будущего: модернизация и развитие Мурманска и опорных узлов системы расселения. Ключевой приоритет: город-герой Мурманск, который в 2016 г. отпразднует 100 лет со дня основания;

– реализация транспортно-транзитного потенциала Мурманской области за счет развития Мурманского транспортного узла;

– создание инфраструктуры и базы изучения и перспективного освоения Арктики. Основные элементы: Центр координации национальных и международных арктических проектов и сетевой кластер знаний, технологий и информации об Арктике и Антарктике, а также формирование Национального

⁶¹ Режим особой экономической зоны предполагает применение системы налоговых льгот и каникул для инвестиционных проектов. В частности, речь идет, как правило, о пятилетних льготах по налогу на прибыль, освобождении от уплаты НДС и таможенных пошлин на закупаемое оборудование и материалы и каникулах по налогу на имущество и налогу на землю.

центра превосходства в Арктике на основе структур КНЦ РАН, вузов и корпоративных программ развития технологий;

– реализация уникального природного потенциала через формирование туристического и рекреационного кластера.

4. Инициация и поддержка проектов инфраструктурного развития и инновационных пилотных проектов, способных получать финансовую, техническую и организационную поддержку от национальных (ВЭБ) и международных институтов развития (ЕБРР, IFC), а также по линии бюджетных программ федеральных министерств. Программы развития энергетической инфраструктуры, модернизации зданий и сооружений, модернизации инфраструктуры обеспечения и обращения с ключевыми ресурсами (вода, отходы и проч.), а также внедрения передовых «интеллектуальных» систем управления ресурсами (энергией, водой), обеспечивающие повышение эффективности, могут получать финансовую и техническую (консультативную и иную) поддержку по линии международных институтов развития и федеральных министерств экономического развития и энергетики.

5. Синхронизация документов стратегического и территориального планирования Мурманской области и муниципальных образований.

6. Совершенствование системы государственного управления Мурманской области.

«Компактная», открытая и эффективная региональная исполнительная власть, работающая на основе передовых технологий.

1. Модернизация системы региональной исполнительной власти – переход на современные технологии и принципы организации работ и целеполагания.

2. Повышение эффективности бюджетного

– Организационное развитие, включающее:

- развитие кадрового потенциала РОИВ
 - принятие решений как процесс научения
 - внедрение «плоских» матричных организационных структур
 - управление по целям и программно-целевой метод;
- внедрение современных информационных и коммуникационных технологий в работу Правительства и оптимизация кадрового состава;
- реестр бюджетных услуг и система управления их качеством;

– переход к бюджету, ориентированному на результат (БОР): программный и проектный подход к планированию, формированию

управления – внедрение современных методов планирования.	расходов и обеспечению доходов;
3. Повышение устойчивости бюджета.	– развитие базы собственных доходов; – повышение прозрачности принятия финансовых решений и трат перед бюджетами вышестоящих и нижестоящих уровней

9. Этапы и ожидаемые результаты от реализации Стратегии



В рамках целевого сценария развития Мурманской области («Стратегический центр освоения Арктики») и в результате системы мер социально-экономического развития, предусмотренных настоящей Стратегией, предполагается достичь следующих целевых показателей:

Модель (прогноз) целевого сценария реализации Стратегии

Показатель:	(ед.)	2008	2010	2015	2020	2025
КЛЮЧЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ СТРАТЕГИИ:						
Промышленное производство ⁶²	(млн руб.)	141 375,2	155 584,0	243 977,7	329 826,4	499 310,5
Среднегодовой прирост	(%)	-1,8%	-2%	3,8%	2,7%	5,1%
Дефлятор ⁶³	(%)	114,8%	107,0%	105,4%	103,4%	103,4%
ВРП ⁶⁴	(млн руб.)	215 912,8	248 827,6	398 215,1	600 367,4	846 811,9
Среднегодовой прирост	(%)	-0,2%	-0,1%	3,1%	3,7%	2,3%
Дефлятор ⁶⁵	(%)	112,9%	114,0%	106,6%	104,7%	104,7%
Инвестиции в основной капитал, среднегодовой прирост	(%)	53,3%	0,5%	15-18%	11-14%	10-12%
Розничный товарооборот, среднегодовой прирост	(%)	12,6%	0,9%	4%	4%	3%

ЦЕЛЕВАЯ СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ И ПРИОРИТЕТ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ:						
Промышленность ⁶⁶	(% от ВРП)	38,4%	33,7%	39,0%	32,0%	30,0%
Сфера услуг ⁶⁷	(% от ВРП)	23,5%	26,9%	23,8%	26,9%	31,5%
Транспорт и связь	(% от ВРП)	10,3%	11,3%	11,5%	15,1%	13,1%
Рыболовство и рыбоводство	(% от ВРП)	6,6%	7,0%	6,5%	6,0%	6,0%
Внутренние затраты на исследования и разработки	(% от ВРП)	1,0%	1,2%	1,7%	2,7%	3,0%

НАСЕЛЕНИЕ:						
Численность занятых в экономике	(чел.)	442 925	439300	435 000	430 000	426 000
Численность населения (среднегодовая) ⁶⁸	(чел.)	846 691	834000	816 200	798900	781100

УРОВЕНЬ ЖИЗНИ:						
Денежные доходы на душу населения	(руб.)	18 773,2	23 520	34 300	50 100	72 850
Среднемесячная начисленная номинальная заработная плата	(руб.)	23 762,8	29 750,0	42 450	66 280	84 700
Обеспеченность жильем	(кв.м / чел.)	23,0	23,1	24,1	25,0	26,2
Доля услуг отрасли образования в структуре ВРП ⁶⁹	(% от ВРП)	4,1%	4,8%	5,0%	5,5%	6,0%
Расходы бюджетной системы на образование	(% от ВРП)	2,9%	2,5%	3,2%	3,3%	3,8%

⁶² В ценах соответствующих лет с учетом дефлятора.

⁶³ В соответствии с макропоказателями «КДР Российской Федерации до 2020 года».

⁶⁴ В ценах соответствующих лет с учетом дефлятора.

⁶⁵ В соответствии с макропоказателями «КДР Российской Федерации до 2020 года».

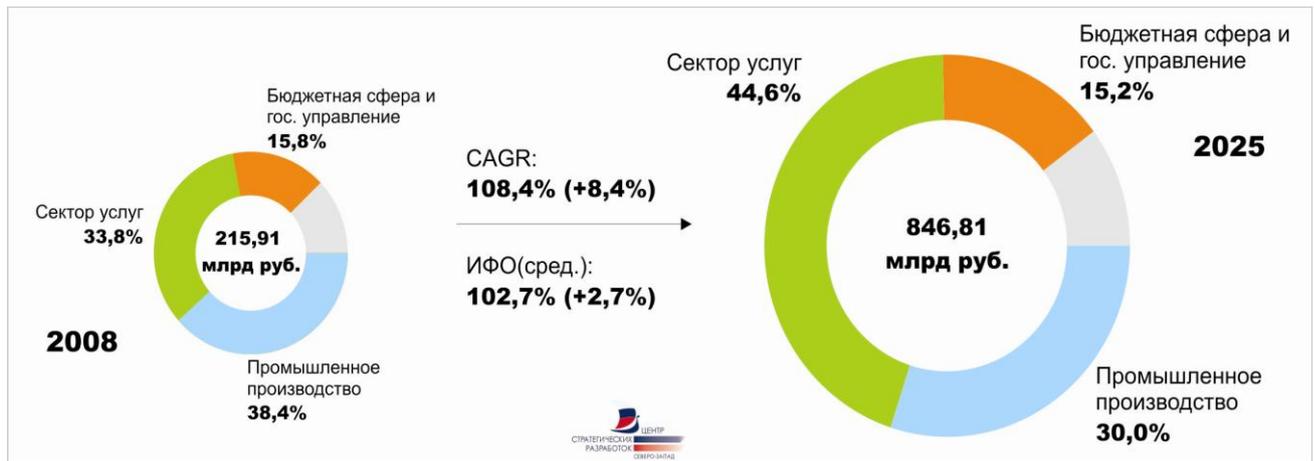
⁶⁶ Добывающая и обрабатывающая промышленность.

⁶⁷ Включая оптовую и розничную торговлю.

⁶⁸ В соответствии с прогнозом Росстата до 2031 года.

⁶⁹ Доля в структуре ВРП.

Доля услуг отрасли здравоохранения в структуре ВРП ⁷⁰	(% от ВРП)	6,2%	7,2%	6,5%	6,2%	6,2%
Расходы бюджетной системы на здравоохранение	(% от ВРП)	5,8%	5,8%	5,6%	5,5%	5,5%
ФИНАНСЫ:						
Объем расходов регионального бюджета в % к объему ВРП	(% к ВРП)	21,8%	21,1%	21,3%	21,8%	22,1%



⁷⁰ Доля в структуре ВРП.

Пояснительная записка к модели (прогнозу) целевого сценария реализации Стратегии

Модель (прогноз) изменения ожидаемых результатов реализации Стратегии имеет нормативно-целевой характер. Принимая во внимание долгосрочный характер прогноза, его результаты могут иметь погрешность и расхождение со среднесрочными финансовыми и экономическими прогнозами.

Реальные и номинальные значения макропоказателей (ВРП и промышленное производство)

Среднегодовой прирост по базовым макроэкономическим показателям приводится в сопоставимых ценах. Показатели среднегодового прироста ВРП и промышленного производства приведены в среднем по пятилеткам (2010-2015 в 2015 году, 2015-2020 в 2020 году, 2020-2025 в 2025 году), а также в среднем за два года (2008-2010 в 2010 году)⁷¹.

Изменение структуры экономики

Раздел «Сфера услуг» включает в себя следующие разделы структуры ВРП: гостиницы и рестораны, финансовая деятельность, операции с недвижимым имуществом, предоставление прочих коммунальных услуг, социальных и персональных услуг, а также оптовую и розничную торговлю.

Значительный рост (до 31,5% к 2025 году) доли сектора услуг в структуре ВРП обусловлен бурным развитием городской экономики и обслуживающих кластеров и повышением уровня благосостояния населения Мурманской области.

Сокращение доли вида деятельности «Рыболовство и рыбоводство» в структуре ВРП 2025 года обусловлено реализацией масштабных проектов в промышленности и транспорте, которые обеспечивают дополнительный прирост добавленной стоимости, значительно превышающий возможности рыбной промышленности и сельского хозяйства. Вместе с этим в данной модели заложен реальный (без учета инфляции) рост сектора «рыболовство и рыбоводство» на уровне 1,5 - 2,0% с 2010 по 2025 год⁷².

Уровень жизни населения

Денежные доходы на душу населения, а также среднемесячная номинальная заработная плата на одного работника рассчитана в соответствии с изменением объемов ВРП и численности населения (численность занятых в экономике). Показатели представлены в ценах соответствующих лет, величина заработной платы и среднедушевых доходов может меняться в зависимости от

⁷¹ В 2008 году приведены индексы физического объема ВРП и промышленного производства к предыдущему году.

⁷² 2010-2015 – 1,5 %; 2015-2020 – 2,0 %; 2020-2025 – 2,3 %.

расхождения реального уровня инфляции, а также численности населения с прогнозными, заложенными в модель показателями.

Методологические пояснения: учет вклада вида деятельности «Рыболовство и рыбоводство» в ВРП

В связи с изменением методологии учета рыбной продукции Росстатом начиная с 2010 года в разделе «Рыболовство и рыбоводство» учитывается только первичная продукция вида деятельности «Рыбоводство и рыболовство» (рыба живая и охлажденная)⁷³. Продукция предприятий по переработке рыбы (в том числе рыба и филе рыбное мороженое, морепродукты пищевые, произведенные на борту рыболовецких судов, и т.д.) учитывается в разделе «Обрабатывающее производство».

В целях стратегического планирования⁷⁴ в рамках данного прогноза вся продукция отрасли (как сырая рыба, так и продукция переработки) будет учтена в разделе «Рыболовство и рыбоводство».

⁷³ Что до 2010 года составляло около 8,5-8,6 % произведенной продукции отрасли.

⁷⁴ Ввиду того, что отрасль является базовой для региона, характеризуется высокой степенью интеграции и внутренней связанности предприятий отрасли, а также в целях наибольшей прозрачности оценки развития отрасли.

Приложение

Прогнозные параметры долгосрочного развития РФ Целевые показатели КДР- 2020 и среднесрочный прогноз МЭР РФ на кризисные годы

		Прогноз МЭР РФ на среднесрочную перспективу от 27.04.2009 в пессимистическом (и оптимистическом) сценарии				Целевые показатели КДР в инновационном сценарии	
показатель		2009	2010	2011	2012	2011–2015	2016–2020
ВВП, %	%	-6,0 (-2,2)	3,8 (6,6)	4,0 (6,2)	4,9	6,4	6,3
Рост мир. экономики	%	-1,4 (-0,3)	1,3 (4,5)	2,0 (4,6)	4,3	4,4	4
Инфляция	%	13,0 (13,0)	10,0 (5,5–7,0)	7,0–8,0 (5,0–6,8)	5,0–7,0	6,4	3,5
Инвестиции	%	-21,1 (-13,8)	6,7 (13,3)	8,3 (10,2)	11,2	10,3	10
Промпроиз- водство	%	-9,1 (-7,4)	3,2 (6,0)	2,4 (5,3)	3,1	5,3	5,1
Оборот торговли	%	-4,9 (+0,3)	+2 (10,5)	4,3 (9,5)	5,5	7,5	6,4
Экспорт	млрд долл	260,4 (259,7)	278,3 (502,5)	321,5 (509,5)	369,7	389,8 (уср.)	529,7 (уср.)
Импорт	млрд долл	206,8 (233,0)	225,2 (434,5)	246,5 (489,7)	274,1	433,1 (уср.)	626,5 (уср.)
Курс доллара США	руб./долл	34,1 (35,1)	35,4 (26,0)	36,5 (27,3)	37,3	30 (уср.)	30,5 (уср.)
Цена на нефть	долл./барр	45 (41)	50 (90)	60 (88)	70	91	108