

Одобрена распоряжением
Правительства Республики Карелия
от 16 апреля 2010 года № 142р-П

Утверждена постановлением
Законодательного Собрания Республики
Карелия от 24.06.2010 года № 1755-IVЗС

СТРАТЕГИЯ

социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года



Петрозаводск, 2010

Оглавление

I. ВВЕДЕНИЕ	3
II. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ КАРЕЛИИ И ОЦЕНКА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕСПУБЛИКИ	4
III. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛЬНО ВОЗМОЖНОГО УРОВНЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ	16
IV. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ.....	31
V. ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ЕЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ	39
1. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО ПОТЕНЦИАЛА	40
2. ИНФРАСТРУКТУРНОЕ РАЗВИТИЕ ТЕРРИТОРИИ С УЧЕТОМ ЕЕ ПРИГРАНИЧНОГО ХАРАКТЕРА	43
3. ИННОВАЦИИ И МОДЕРНИЗАЦИЯ ОБЩЕСТВА, ИНВЕСТИЦИОННАЯ ПОЛИТИКА	58
<i>Развитие предпринимательства.....</i>	<i>65</i>
VI. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИОРИТЕТОВ И ВАЖНЕЙШИЕ ПРОЕКТЫ.....	68
Повышение конкурентоспособности социальной сферы Республики Карелия	69
<i>Развитие здравоохранения.....</i>	<i>71</i>
<i>Развитие образования</i>	<i>72</i>
<i>Развитие культуры и.....</i>	<i>77</i>
<i>государственно–конфессиональных отношений</i>	<i>77</i>
<i>Развитие физической культуры и спорта.....</i>	<i>80</i>
<i>Развитие рынка труда</i>	<i>81</i>
<i>Повышение доступности жилья.....</i>	<i>83</i>
<i>Развитие социальных институтов и социальная политика</i>	<i>85</i>
<i>Молодежная политика</i>	<i>88</i>
<i>Экологическая безопасность экономики и экология человека</i>	<i>89</i>
Повышение конкурентоспособности экономики Республики Карелия	90
<i>Лесопромышленный комплекс (ЛПК).....</i>	<i>100</i>
<i>Горнопромышленный комплекс (ГПК)</i>	<i>103</i>
<i>Машиностроение</i>	<i>107</i>
<i>Судостроение</i>	<i>108</i>
<i>Черная и цветная металлургия</i>	<i>108</i>
<i>Химическая промышленность</i>	<i>109</i>
<i>Производство строительных материалов</i>	<i>109</i>
<i>Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса</i>	<i>111</i>
<i>Развитие туристской индустрии</i>	<i>114</i>
VII. ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ	121
VIII. ПРОСТРАНСТВЕННАЯ ПРОЕКЦИЯ СТРАТЕГИИ (ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ)	122
IX. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ	134
X. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ.....	138
XI. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....	142
XII. МОНИТОРИНГ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ.....	143
ГЛОССАРИЙ	146

I. ВВЕДЕНИЕ

В соответствии с Концепцией социально-экономического развития Республики Карелия «Возрождение Карелии» Правительству Республики Карелия в целом удалось обеспечить общественно-политическую, социально-экономическую стабильность в республике, создать и закрепить новые условия для экономического роста и формирования гражданского общества. Предложенный в Концепции сценарий развития республики проходит в заданных временных интервалах: от мобилизационного этапа, через стабилизационный – к инновационному этапу.

В то же время, поскольку Карелия является неотъемлемой частью единого геоэкономического пространства, нестабильного и динамичного, то региональная экономика и общество оказались перед вызовами, носящими долговременный системный характер. Глобальный кризис 2008-2009 годов обострил внутрирегиональные проблемы и потребовал акцентирования экономической политики на реструктуризации и модернизации региональной экономики и ускорения перехода на инновационный путь развития и повышения конкурентоспособности карельской продукции. На это нацеливают российские стратегические документы, в частности, Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

В соответствии с новыми реалиями в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации обозначены вызовы и стратегическая цель и целевые ориентиры России. Необходимо в новых условиях обеспечить воспроизводство человеческих ресурсов и высокие стандарты благосостояния человека, социальное благополучие и согласие, безопасность граждан и общества, поддержать и развить инфраструктуру и сбалансированное пространственное развитие, сформировать предпосылки для создания экономики лидерства и инноваций и усилить конкурентные преимущества региона на основании определения своего места в системе международного и межрегионального разделения труда, а также широкого использования новых технологий, в том числе информационно - коммуникационных, в государственном управлении, бизнесе, сфере социального обслуживания.

В новой модели управления экономикой акцент переносится на стратегическое управление и его информационно-технологическое обеспечение, нацеленные на формирование и удержание уникальной позиции территории в системе международных и межрегиональных взаимодействий. Поэтому новые условия, по причине требования повышения скорости и качества принимаемых решений, объективно требуют большего применения процесса научной экспертизы. В целом возрастает роль науки, а научно-образовательный и инновационный комплекс в целом становится фундаментом успешного развития региона.

Стратегия или путь преодоления кризисов лежит через инновационное обновление капитала. При этом региональный капитал и капитализация, конкурентные преимущества региона рассматриваются как целевые функции и как важнейшие факторы при определении его стратегии в условиях внутренних ограничений и действия глобальных форматов экономического пространства.

Территория в экономическом смысле - это связанные капиталы, осознавшие свою потребность в стратегической идее. Поэтому задача системы планирования заключается в том, чтобы создать на базе понятной идеологии целостную конструкцию из многочисленных капиталов на базе определенного каркаса развития территории (экономического зонирования с учетом экологической нагрузки). Поэтому стратегическое мышление требует от субъекта управления (региона) самостоятельного позиционирования в экономическом пространстве и выбора специализации региона в межрегиональной и международной торговле.

Стратегия социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года разрабатывалась с учетом всего вышесказанного и является одним из элементов системы государственного планирования Республики Карелия, представляющей собой комплекс управленческих документов и правовых актов, принятых органами государственной власти и направленных на эффективное управление, обеспечение роста ВРП, капитализацию активов территории и управление общественными потребностями.

Стратегия социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 года как управленческий документ содержит научно обоснованную систему целей социально-экономического развития и систему мер государственного управления, направленных на обеспечение перехода к инновационному этапу развития республики и, в дальнейшем, – на обеспечение устойчивого инновационного развития. В ней представлены возможности выбора путей достижения целей из существующих альтернатив, а также выбора видов экономической деятельности и механизмов реализации принимаемых решений.

Стратегия включает в себя необходимые сведения о развитии экономики республики, анализ нынешнего состояния экономики республики и ее конкурентных преимуществ, определяет стратегические цели и задачи, содержит характеристику экономических зон, перечень соответствующих программ и проектов. Спроектированы основные направления экономического и социального развития территории, а также соответствующие управленческие решения, которые обеспечивают выбор наиболее эффективных путей достижения поставленных целей, преимущественную ориентацию планов на решение социальных задач, обеспечение сбалансированного роста экономики, повышение уровня и качества жизни населения.

Стратегия предлагает систему принципов, которые отвечают целевым ориентирам, поставленным в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, а также целям, определенным в Концепции социально-экономического развития Республики Карелия. Стратегия предусматривает также реализацию приоритетных национальных проектов и посланий Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации.

Таким образом, на основании Стратегии формируются предпосылки для преодоления кризисных и иных негативных тенденций развития экономики, социальной сферы, демографической ситуации на всей территории и создается программа действий, которая учитывает значение Карелии как приграничного региона Российской Федерации.

Реализация Стратегии позволит обеспечить динамику процессов развития Республики Карелия как зоны эффективной интеграции приграничных территорий, а также в условиях сближения России и ЕС придать Карелии статус «визитной карточки» России.

II. СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ КАРЕЛИИ И ОЦЕНКА КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ РЕСПУБЛИКИ

Потенциал позитивных тенденций, проявившихся в посткризисный период 1999-2007 годов (1999-2001 годы – мобилизационный этап, 2002-2007 годы – стабилизационный этап), социально-экономическая стабильность и реализация мер экономической политики Правительства Республики Карелия позволили в последние годы сохранить положительную динамику большинства важнейших экономических показателей. Несмотря на новый кризис 2008-2009 годов, в соответствии с Концепцией «Возрождение Карелии» перед республикой поставлена задача: перейти к инновационному пути развития, ориентированному на модернизацию региональной экономики. К сожалению, не хватило времени и ресурсов, чтобы до кризиса 2008-2009 годов ответить на обозначенные вызовы, поэтому его последствия оказались весьма болезненными.

На протяжении 2002-2008 годов в Республике Карелия отмечался устойчивый рост производства в большинстве отраслей экономики, рост экспорта. Ежегодно увеличивались объемы розничного товарооборота, предоставляемых населению платных услуг, коммерческого грузооборота предприятий транспорта, возрастали прибыль предприятий, реальная заработная плата и пенсии. Среди 27 регионов Севера России по макроэкономическим показателям Карелия стабильно входит в первую десятку.

Валовой региональный продукт (ВРП), являющийся важнейшим показателем экономического развития региона, начиная с 1999 года, увеличивался как в действующих, так и в сопоставимых ценах (рисунок 1).

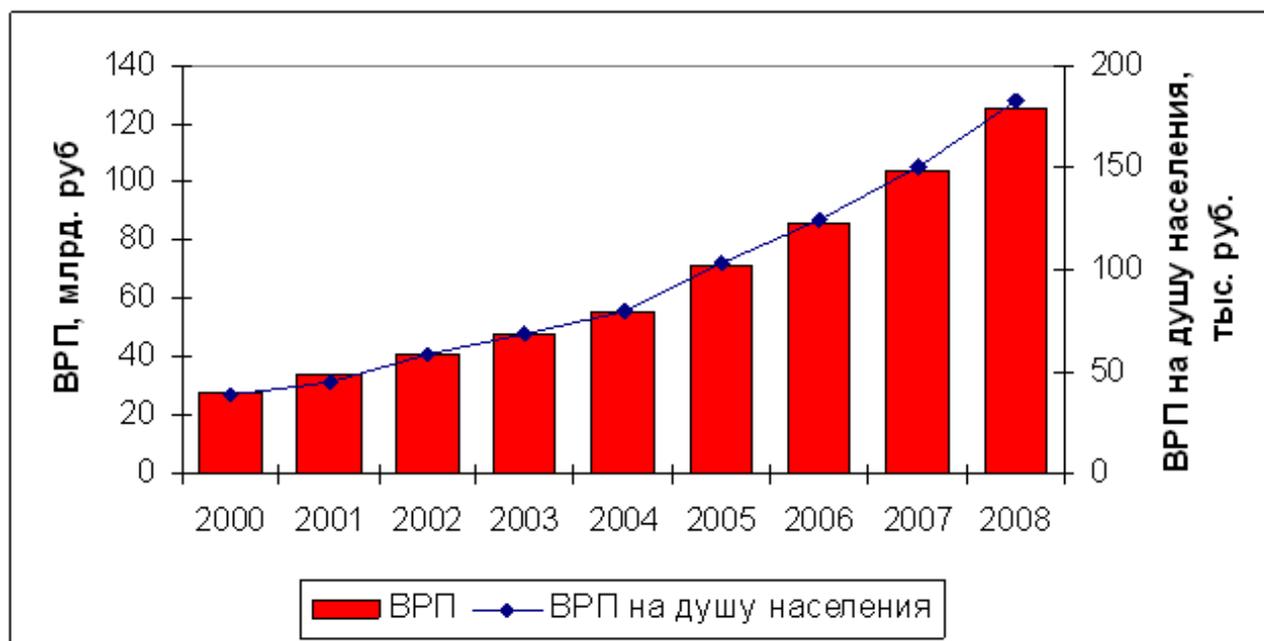


Рисунок 1. Динамика изменения валового регионального продукта

Основу экономики республики составляет промышленность, которая в период 2000-2001 годов формировала более 40% валового регионального продукта Карелии. Замедление темпов роста физических объемов промышленного производства, рост доли промежуточного потребления в этой отрасли, а также развитие других секторов экономики привело сначала к сокращению удельного веса промышленности в структуре добавленной стоимости, а затем фактически к восстановлению исходного состояния. Благодаря модернизации производства, благоприятной конъюнктуре, складывающейся в последние годы на основные виды выпускаемой продукции, постепенно восстанавливаются утраченные позиции. При этом в 2005 и 2007 годах достигнут самый высокий за последние девять лет рост промышленного производства – 118,7% и 116,8 к предыдущему году. В то же время среднегодовые темпы прироста физического объема ВРП ниже общероссийского среднего значения.

В структуре промышленного производства в Республике Карелия 53,2% составляют обрабатывающие производства, 32,4% - добыча полезных ископаемых и 14,4% - производство и распределение электроэнергии, газа и воды. В составе обрабатывающих производств значительный удельный вес занимают: целлюлозно-бумажное производство, издательская и полиграфическая деятельность, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, обработка древесины и производство изделий из дерева (рисунок 2).

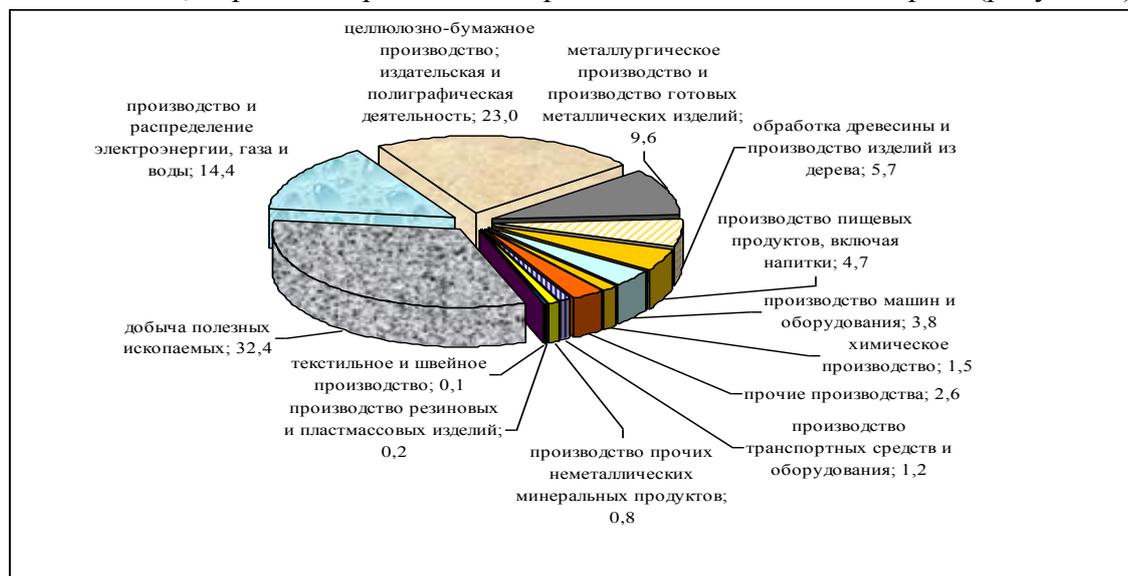


Рисунок 2. Структура объема отгруженных товаров, себестоимости продукции, выполненных работ и услуг по Республике Карелия за 2008 г., %.

В 2008 году в структуре оборота организаций по видам экономической деятельности республики определяющую роль играют обрабатывающие производства, добыча полезных ископаемых, оптовая и розничная торговля, транспорт и связь (рисунок 3).

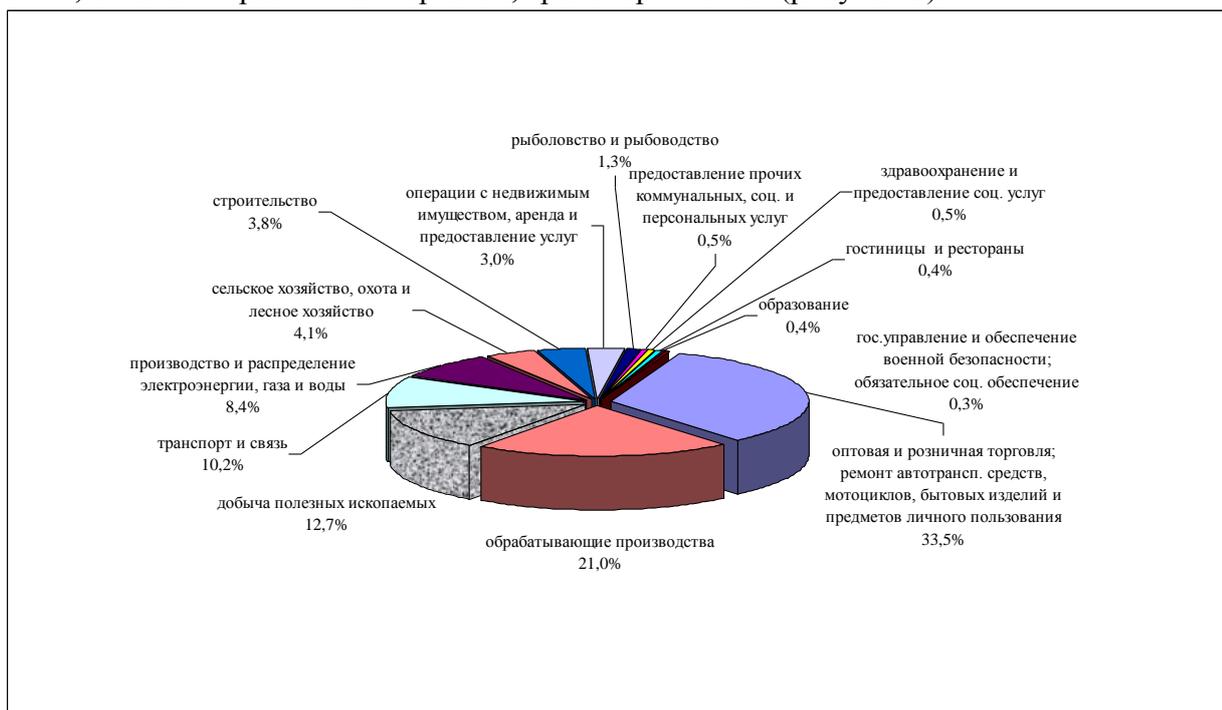


Рисунок 3. Структура оборота организаций Республики Карелия по видам экономической деятельности за 2008г., %

За 2008 год сальдированный финансовый результат по крупным и средним предприятиям составил 8,3 млрд. руб. прибыли, что в 4,7 раза превышает уровень 2004 года. Прибыль предприятий составила по итогам 2008 года 15,2 млрд. руб. Свыше 13 млрд. руб. прибыли получено по виду деятельности «Добыча полезных ископаемых», что связано с успешной работой ОАО «Карельский окатыш». Благоприятная конъюнктура, сложившаяся на черные металлы на международных и российском рынках, позволила предприятию в 2008 году в 6,5 раз увеличить прибыль к уровню 2004 года.

Валовой региональный продукт по итогам 2008 года оценивается на уровне 101% к 2007 году. Объемы производства промышленной продукции сохранены на уровне предыдущего года (100,01%). Инвестиции в основной капитал выросли на 6,7%, превысив 22,7 млрд. рублей. Рост внешнеторгового оборота составил 11,3%. Оборот розничной торговли составил 50,3 млрд. рублей, и увеличился в сопоставимых ценах на 8,3%. Снижены темпы инфляции по сравнению с предыдущим годом.

Важнейшим результатом активной экономической политики, проводимой Правительством Республики Карелия, стал рост инвестиций. Сравнивая этапы: 1998–2001 годы, 2002–2005 годы и 2006–2008 годы, необходимо отметить, что объем инвестиций в экономику республики динамично увеличивался (рисунок 4). В 2008 году объем инвестиций в основной капитал составил 22,75 млрд. руб. (в 2007 г. – 19,2 млрд. руб.), индекс физического объема инвестиций – 106,7 % (в 2007 г. - 93%).

Проводимая бюджетная политика позволила сохранить хорошие бюджетные показатели, и по результатам анализа международное рейтинговое агентство «Fitch Ratings» присвоило в 2008 году Республике Карелия высокий кредитный рейтинг «A+(rus)», изменив прогноз по долгосрочным рейтингам Республики Карелия со «Стабильного» на «Позитивный». Это дает республике дополнительные возможности для привлечения финансовых ресурсов и увеличения ликвидности рублевых долговых обязательств.

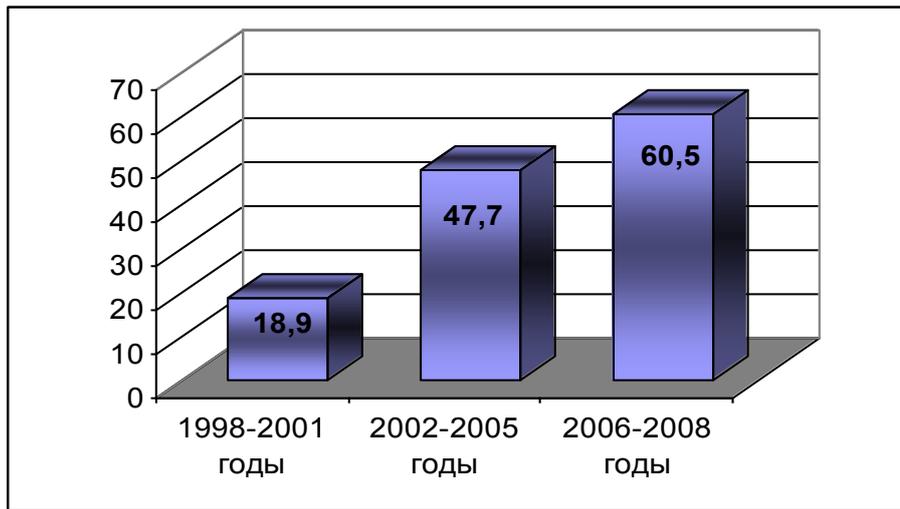


Рисунок 4. Динамика инвестиций в основной капитал, млрд. руб.

Карелия после 1998 года успешно восстановила производственные связи в рамках российской экономики и постепенно интегрируется и в мировую экономику. Внешнеторговый оборот в 2008 году достиг 1894 млн. долларов США, в том числе экспорт – 1481 млн. долларов.

По результатам рейтинга IRPEX «Оценка конкурентоспособности регионов России», проведенного АНО «Институт региональной политики» в 2008 году и представленного в Министерстве регионального развития Российской Федерации, Республика Карелия занимает 38 место и находится в группе регионов, имеющих средний уровень конкурентоспособности.

Доля Республики Карелия в объемах производства важнейших видов продукции в Российской Федерации (в натуральном выражении) отражена на рисунке 5. Региональные предприятия являются бесспорными лидерами в России по производству садковой форели, бумажных мешков и газетной бумаги.



Рисунок 5. Доля республики в объемах производства важнейших видов продукции в Российской Федерации за 2008 год, %

Доля важнейших видов продукции Республики Карелия в экспорте Российской Федерации в 2008 г. составляет (%): газетной бумаги 46,9, необработанных лесоматериалов – 5,9, пилома-

териалов – 4,8, целлюлозы товарной – 4,5, железорудных окатышей – 35%. На северо-западе России вырубается более 55 млн. куб.м. древесины в год, в Карелии - около 7 млн.куб.м.

Иллюстрацией результатов экономического роста является ежегодный прирост доходов в консолидированный бюджет республики. Если в 2000–2003 годах доходы увеличивались на 9–12 процентов, то в последующие годы – уже на 23–30 процентов. Объем доходов в 2008 году составил 28800 млн. руб. (в 2007 г. – 22308 млн. руб.).

По сравнению с 2001 годом объем расходов консолидированного бюджета Республики Карелия вырос с 6,3 до 29,1 млрд. руб. в 2008 году, или в 4,6 раза. В 2005 году консолидированный бюджет и бюджет Республики Карелия были исполнены с профицитом.

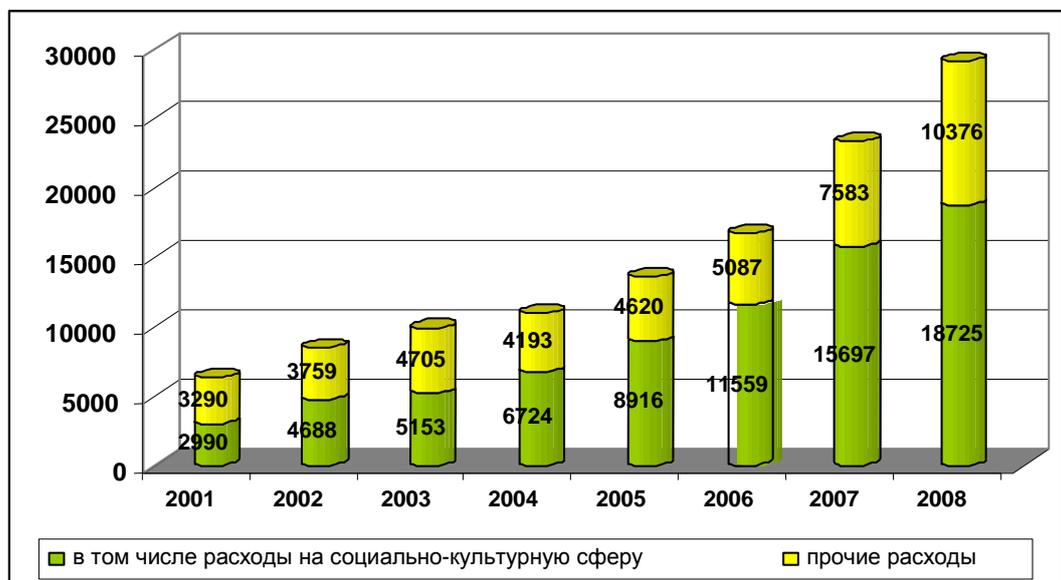


Рисунок 6. Динамика расходов консолидированного бюджета Республики Карелия, млн. руб.

Возросла социальная направленность бюджетных расходов (рисунок 6). Так, если в 2001 году расходы на финансирование учреждений социальной сферы и социальную политику составляли 48% общего объема расходов консолидированного бюджета, то с 2005 года более 60%. Расходы на социальные нужды за 8 лет возросли на 15,7 млрд. рублей, или в 6,3 раза. Расходы на социально-культурную сферу в 2008 году составили 18,7 млрд. руб. (в 2007 году – 15,7 млрд. руб.).

В течение 2002–2008 годов осуществлялась реализация программ, направленных на улучшение положения семьи, детей, лиц пожилого возраста и инвалидов, малоимущих граждан. В республике последовательно осуществляется реформирование жилищно-коммунального хозяйства.

В 2008 году среднемесячная номинальная заработная плата одного работающего в экономике республики составила 16714 рублей (в 2007 г. – 13342 руб.). Темпы роста средней заработной платы (ежегодно, примерно, на 25%) превышали темпы роста величины прожиточного минимума и потребительских цен. В результате реальные располагаемые денежные доходы населения ежегодно увеличивались от 2 до 12%.



Рисунок 7. Соотношение среднедушевых денежных доходов и прожиточного минимума населения Республики Карелия

Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума сократилась с 23,0% в 2001 г. до 17,1% в 2008 г. Реальные располагаемые доходы населения за 2002-2008 гг. возросли на 195%, реальная заработная плата – более чем в 2 раза, чему способствовало постепенное снижение инфляции в республике: с 18,3% в 2001 г. – до 10-13% в последующие годы (рисунок 7). В 2008 году реальные располагаемые денежные доходы населения в % к предыдущему году составили 102,2 (в 2007 году – 102,4%), прожиточный минимум – 5381 руб. (в 2007 году - 4625 руб.), соотношение среднедушевых доходов и прожиточного минимума – 2,22 (в 2007 году - 2,18).

Количество денежных средств, которые могут направить домохозяйства на потребительский рынок, пока незначительно. Усиливается дифференциация населения по основным социально – экономическим характеристикам. Среднедушевые доходы 10% наиболее обеспеченных жителей республики превышают доходы 10% наименее обеспеченных более чем в 10 раз.

Изменение уровня жизни в республике, определяемого по индексу развития человеческого потенциала (ИРЧП), широко используемого ООН в качестве ориентира развития территории, на протяжении последних лет имело позитивную направленность (рисунок 8). На увеличение ИРЧП оказали влияние индексы дохода и образования.

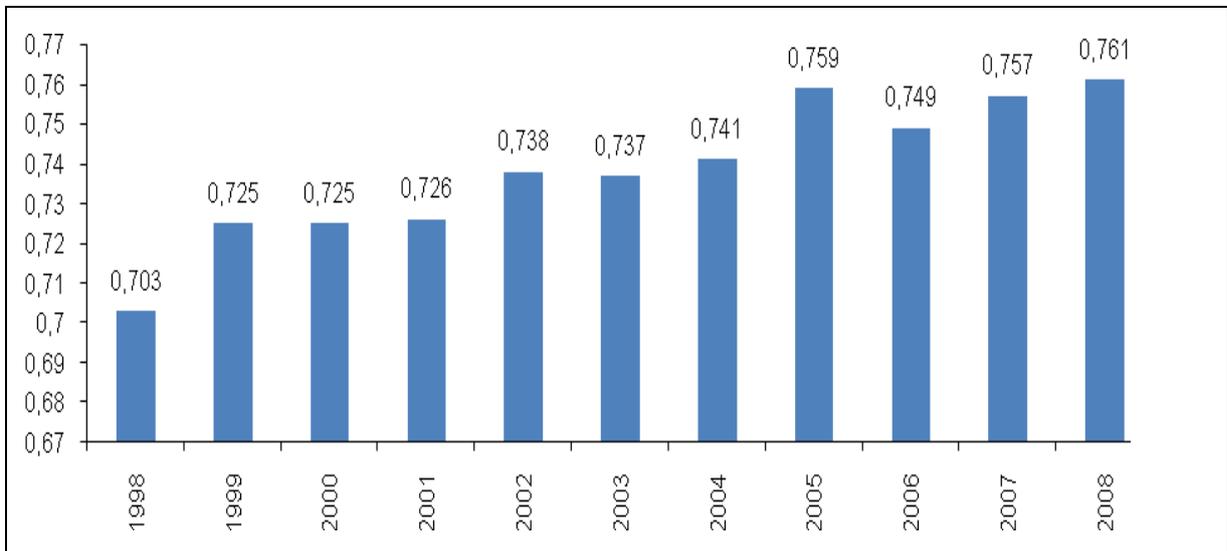


Рисунок 8. Динамика ИРЧП Республики Карелия

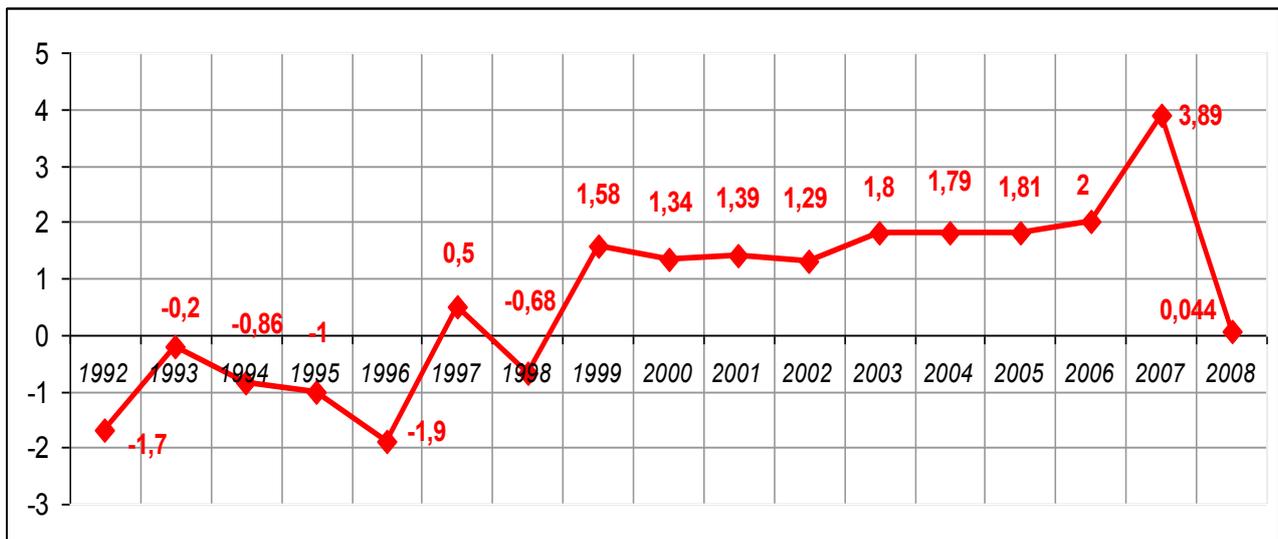


Рисунок 9. Динамика интегрального критерия развития территории (ИКРТ)

Динамика социально-экономического развития Республики Карелия наглядно иллюстри-

руется динамикой интегрального критерия развития территории (ИКРТ) (рисунок 9), которая свидетельствует о достигнутых в 2002–2007 годах позитивных результатах в экономическом развитии республики, что увеличивает и потенциал социальных возможностей.

Таким образом, в республике были решены задачи предыдущего стабилизационного этапа (2002-2007 годов), суть которого заключалась в обеспечении стабилизации социально-экономической и, соответственно, общественно-политической ситуации за счет перехода к более интенсивным методам экономической политики, особенно в инвестиционной сфере, что позволило решать назревшие социальные проблемы и ставить новые задачи.

Вместе с тем, существенное снижение темпов экономического роста в начале 2006 года и в условиях кризиса 2008-2009 годов не позволяет делать выводы о способности экономики республики постоянно поддерживать достаточно высокие темпы экономического развития. Требуется реконструкция и модернизация ведущих отраслей республики, в первую очередь лесопромышленного комплекса (ЛПК).

Для Республики Карелия, располагающей большими лесными ресурсами, представленными лесной площадью 9,4 млн.га, и имеющей запас растущей древесины 910 млн.куб.м., актуальна проблема низкого уровня его использования.

Потенциал развития лесопромышленного комплекса Республики Карелия далеко не исчерпан. Это наглядно следует из сравнения основных параметров работы ЛПК Карелии и Финляндии - страны, которая является ближайшим зарубежным соседом, с которым осуществляется давний культурный и торговый обмен. Основная доля в экспорте лесопродукции из Республики Карелия приходится на Финляндию.

Запасы лесных ресурсов Республики Карелия меньше, чем в Финляндии, в 2 раза, но в расчете на единицу площади они приблизительно одинаковы, а в расчете на душу населения запасы лесных ресурсов в Карелии превышают более чем в три раза. По породному составу лесной фонд Республики Карелия и Финляндии не имеют больших различий – более 80% занимают наиболее ценные в качественном отношении хвойные породы. Эффективность же освоения и использования лесных ресурсов значительно различается - в соседней с нами Финляндии она значительно выше, чем в Карелии.

Доля ежегодной заготовки древесины от общего запаса в Карелии составляет 0,65%, что в 4 раза ниже, чем в Финляндии (3,04%). Съем древесины с 1 га в Финляндии в 3 раза превышает этот показатель у нас в республике. На душу населения в Карелии заготавливается древесины на 35% меньше (8,6 куб.м.), чем в Финляндии (10,7 куб.м.).

Для обеспечения конкурентоспособности системы лесовосстановления республики с соседней Финляндией требуется в перспективе увеличить прирост и съем древесины с 1 га в 4 раза.

Развитие лесопромышленного комплекса сдерживают существующие проблемы:

- высокий износ основных фондов;
- недостаточное строительство лесовозных и лесохозяйственных дорог;
- снижение продуктивности лесонасаждений. Имеет место постоянное ухудшение породного состава лесного фонда;
- отсутствие производственных мощностей по глубокой переработке листового сырья (береза и осина);
- отсутствие достаточного предложения квалифицированной и дисциплинированной рабочей силы, несмотря на наличие в Республике Карелия большой группы незанятого трудоспособного населения в трудоспособном возрасте;
- несовершенство лесного законодательства;
- незаконченная административная реформа в сфере лесного хозяйства;
- отсутствие благоприятного институционального климата для развития ЛПК.

Усилилось (обострилось) понимание существенного влияния на экономику республики следующих факторов и рисков, обусловленных изменениями как внутри республики, так и внешних факторов и рисков (таблица 1). В качестве основных из них выделим (в контексте Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года):

экономический (интеграция в мировую экономику в условиях развития глобальной экономической конкуренции, усиления геополитического соперничества, в том числе контроль над сырьевыми, энергетическими и иными ресурсами, сильной зависимости от конъюнктуры цен на мировых рынках и исчерпанию потенциала экспортно-сырьевой модели экономического развития, базирующейся на форсированном наращивании сырьевого экспорта, выпуске товаров для внутреннего потребления за счет дозагрузки производственных мощностей в условиях заниженного обменного курса рубля, низкой стоимости производственных факторов - рабочей силы, топлива, электроэнергии);

технологический (недостаточная конкурентоспособность в условиях сверхнизкой капитализации и технологической отсталости в преддверии ожидаемой новой волны технологических изменений, усиливающей роль инноваций в социально-экономическом развитии и снижающей влияние многих традиционных факторов роста);

социо-культурный (демографический кризис, угроза потери культурной и территориальной идентичности и уникальности, снижение качества и уровня доступности социальных услуг в сфере здравоохранения и образования в условиях усиления конкуренции в отношении квалифицированных кадров и возрастания роли человеческого капитала как основного фактора экономического развития).

Таблица 1 Альтернативы будущего Карелии

Фактор	Альтернативы выбора		Условия и содержание выбора альтернативы
<p>ЭКОНОМИЧЕСКИЙ Интеграция в мировую экономику в условиях зависимости от конъюнктуры цен на мировых рынках и монопрофильности экономики <i>50% экспорта приходится на лесное сырье, 10-20 % - на окатыши</i> Индексы производства: добыча полезных ископаемых - 139%, обрабатывающие производства - 120%</p>	интеграция в качестве сырьевого придатка (лес, камень, природа), зависимость от конъюнктуры цен	интеграция на основе предложения уникальных товаров и услуг на базе природных ресурсов и повышения квалификационных качеств населения при диверсификации экономики и применении конкурентных стратегий	инверсия видения Карелии внешними субъектами и ее роли как сырьевого придатка в партнерство (партнерские отношения). Этот пересмотр требует перевода социально-экономического развития субъекта РФ как административной единицы в плоскость приграничного и трансграничного сотрудничества территорий Северной Европы в рамках совместных проектов резидентных организаций и местных сообществ. Поддержка резидентной экономики и формирование пакета собственных экономических и гуманитарных проектов, которые могут оказывать значимое влияние на экономическую и культурную систему макрорегиона.
<p>ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЙ Недостаточная конкурентоспособность в условиях сверхнизкой капитализации и технологической отсталости Удельный вес убыточных предприятий - около 45%. Износ основных фондов в промышленности – свыше 40%, в ЖКХ – 60 %. Снижение численности занятых с сфере НИОКР (за 15 лет) - в 3,5 раза.</p>	использование естественных (природных) конкурентных преимуществ на базе традиционных технологий	создание новых конкурентных преимуществ на базе технологического обновления и инноваций.	создание товарных цепочек в рамках <i>резидентной экономики</i> (где резидентные организации играют все более определяющую и ключевую роль) по приоритетным направлениям, имеющим конкурентные преимущества. Создание стимулов для перехода от использования естественных конкурентных преимуществ к созданию новых преимуществ на базе инноваций и ИКТ в традиционных секторах экономики (улучшающие инновации). Создание инновационной системы, исследовательских и технологических парков, ИТ-парков. Освоение и адаптация технических и технологических стандартов в рамках постиндустриальной экономики или экономики знаний. Глобализация экономики и усиление конкуренции на мировых рынках ведут к необходимости перехода к инновационной стратегии развития и поиску нетрадиционных способов повышения конкурентоспособности за счет использования возможностей ИКТ.

СОЦИО-КУЛЬТУРНЫЙ Демографический кризис, угроза потери культурной и территориальной идентичности и уникальности <i>Коэффициент естественного прироста – (-8). Численность населения с доходами ниже ПМ – 18%. Ввод жилья на 1 жителя – 0,13 м²</i>	снижение численности, отток населения и переход к вахтовому освоению территории (с перспективой потери управления)	формирование новой системы расселения и увеличение численности населения на базе культурно - территориальной идентификации	гуманитарное проектирование пространства (образование, здравоохранение, ЖКХ, развитие неурбанизированных территорий, культурно-национальный и духовно-религиозный аспект). Разработать идеологию – концепцию сообщества и стратегию развития территории, сопряженную со стратегией бизнеса (российского и транснационального) в условиях формирования резидентной экономики.
--	--	--	--

Указанные факторы порождают ряд проблем, сдерживающих социально-экономическое развитие республики.

Учитывая экспортоориентированность экономики республики, наиболее существенное влияние на развитие всей территории оказывают внешние факторы и проблемы, такие как: высокая зависимость деятельности экспортоориентированных предприятий от конъюнктуры цен на мировых рынках, колебания курсов европейской и американской валют по отношению к рублю, укрепление рубля и высокая инфляция.

Зависимость экспортоориентированных предприятий от конъюнктуры зарубежных рынков. Именно изменениями ситуации на мировых рынках лесобумажной продукции, металлов, руды были обусловлены как спад в стоимости карельского экспорта в 2002 году, так и ее дальнейший рост в последующие годы (экспорт в 2008 г. увеличился на 124% по сравнению с 2001 г.). Ввиду высокой концентрации экспорта (основу которого составляют 7 товарных позиций), положительная или отрицательная динамика данных рынков может в значительной степени повлиять на динамику экспорта в целом.

Таблица 2 Динамика экспорта из Республики Карелия в 2001-2008 годах

	2001г.	2002г.	2003г.	2004г.	2005г.	2006г.	2007г.	2008г.
Экспорт товаров и услуг, млн. долл.	662,1	601,0	681,0	844,3	1047,3	1263,5	1355,5	1520,0

В силу приграничного положения внешнеторговые связи республики в наибольшей степени ориентированы на рынки стран Европейского союза (удельный вес в экспорте превышает 65%) и, в частности, Финляндии. Вероятно, что данный регион сохранит свои «лидирующие роли» и в дальнейшем, но в то же время следует выделить заметную роль и существенные перспективы азиатского региона, на долю которого сейчас приходится около 20% карельского экспорта. Учитывая достаточно высокие темпы экономического роста и потребления, данный регион представляет значительный интерес с точки зрения продвижения продукции карельских предприятий (прежде всего, это касается продукции отраслей лесопромышленного комплекса).

В целях развития важных для республики отраслей и секторов экономики, ориентация только на региональный или российский рынок является неэффективной, поэтому продвижение произведенной в республике продукции, в т.ч. машиностроения, судостроения, минеральной продукции как в ближнее зарубежье, так и в дальнее, сегодня имеет хорошие перспективы и является стратегической целью в части дальнейшего развития указанных отраслей.

Продукция лесопромышленного комплекса республики широко представлена на зарубежных рынках как с географической точки зрения, так и с точки зрения товарной номенклатуры. Рынками сбыта карельской целлюлозно-бумажной продукции (газетная бумага, крафт-бумага, сульфатная целлюлоза) являются как страны азиатского региона (Турция, Иран, Индия, Китай), так и некоторые европейские страны (Великобритания, Германия, Финляндия). Поставки лесопильной продукции ориентированы, главным образом, на рынки Европы, где основными потребителями являются Великобритания, Финляндия, Эстония и Германия. Главным и практически единственным потребителем круглого леса, поставляемого из Республики Карелия, является Финляндия, испытывающая серьезную потребность в поставках сырья из-за рубежа.

В последние годы конъюнктура зарубежных рынков лесобумажной продукции носила благоприятный характер для предприятий Карелии. Высокий уровень спроса на продукцию ле-

сопереработки в Азии, вызванный ростом экономики региона и увеличением потребления, а также некоторое оживление деловой активности в странах ЕС, благоприятно отразились как на уровне экспортных цен на продукцию карельских предприятий, так и на объемах отгрузок в натуральном выражении.

Согласно долгосрочному прогнозу роста российской экономики на период до 2015 года предполагаются достаточно благоприятные внешние условия для развития российской экономики. После преодоления кризиса (после 2010-2011 годов) ожидается длительный период относительно высоких темпов роста мировой экономики (около 4 % в год).

Говоря о перспективах мировых рынков товаров «лесной группы», отметим увеличение потребления лесобумажной продукции (в основном – бумаги, целлюлозы, картона и изделий из них) в долгосрочной перспективе, прогнозируемое со стороны международных организаций (ЕЭК ООН, ФАО). В качестве основного «сегмента прироста» экспертами назван азиатский регион (Индия, Китай, страны Юго-Восточной Азии). Данный рынок является весьма перспективным для карельской целлюлозно-бумажной продукции. В то же время отмечается возможность насыщения спроса и за счет развития производственных мощностей (как собственных, так и вводимых западными компаниями) на территории указанных стран.

Конъюнктура рынка лесопильной продукции весьма изменчива, поскольку зависит как от темпов развития строительной и мебельной отраслей в Европе, так и от политики основных продуцентов. Превалирующая в последние годы на большинстве европейских рынков ситуация с избытком пиломатериалов во многом является следствием инвестиций в экспортоориентированные лесопильные производства в странах Восточной Европы, Балтии и на Северо-Западе России, а также – увеличения в прошедшие годы объемов выпуска продукции традиционными европейскими странами-производителями. В результате экспорт данной продукции из Скандинавии на большинство основных европейских рынков снизился, как и объем поставок в Европу в целом. Весьма вероятно, что в перспективе традиционным производителям (Швеция, Финляндия) придется уступить часть своей ниши поставщикам более дешевой продукции из России и Балтии. Кроме того, уровень спроса на пиломатериалы на азиатских рынках остается достаточно высоким, что также дает дополнительные возможности российским экспортерам данной продукции. Но в то же время следует учитывать намерения западных компаний направлять инвестиции в производственные мощности на Востоке, что в дальнейшем может усилить конкуренцию на соответствующих рынках.

На рынках металлургических и рудных материалов Карелия представлена, прежде всего, необработанным алюминием и железорудным сырьем.

Основными потребителями необработанного алюминия, экспортируемого из Карелии, являются европейские страны. Конъюнктура мирового рынка алюминия в долгосрочном периоде будет иметь довольно благоприятный характер. В докризисный период устойчивый рост цен на Лондонской бирже металлов был обусловлен высоким уровнем спроса со стороны Китая и других стран азиатского региона (которые минимально пострадали от экономических катаклизмов), что, в конечном счете, отразилось и на европейских ценах.

Основными потребителями карельской железной руды являются страны ЕС. Следует отметить, что ситуация с ценами на мировом рынке железной руды во многом определяется уровнем спроса на черные металлы и изделия из них, а в последнее время в основных центрах потребления стали в мире рыночные тенденции были различными. Примерный уровень цен устанавливается ведущими мировыми производителями по результатам переговоров с основными потребителями в азиатском регионе, на результаты которых ориентируются и европейские потребители.

По мнению экспертов, в долгосрочной перспективе предполагается стабилизация рынков металлов и рудного сырья по мере введения собственных производств в азиатских странах. Кроме того, мировые цены на продукцию металлургических отраслей в последнее время подчинялись не только объективному изменению спроса со стороны реальных потребителей металлов, но определялись также спекулятивными операциями со стороны крупных игроков рынка, вследствие чего ожидается начало устойчивой тенденции к их снижению. В качестве дополнительных факторов, которые могут значительно изменить рыночную ситуацию, называют

уже свершившиеся и предполагаемые слияния крупных участников на рынках стали и алюминия, и как следствие – появление «гигантов», обладающих серьезным влиянием на уровень производства и цен.

Основными регионами, с которыми республика осуществляет торгово-экономические связи, являются г. Москва, г. Санкт-Петербург и Ленинградская область. Главными товарами, поставляемыми из Карелии, являются минеральные продукты, рыбная продукция, тракторы, бумагоделательное оборудование и запасные части к нему.

Регионы России можно рассматривать в качестве емкого рынка для карельской минеральной продукции (блоки из габбро-диабазы, щебень и др. минеральное сырье). Достигнутые республикой объемы добычи блочного камня и производства высокопрочного щебня различных марок не покрывают в полной мере растущие потребности рынков Москвы и Подмосквья.

В больших количествах в Москву, Санкт-Петербург и Ленинградскую область отгружаются рыба и морепродукты: форель, рыбные консервы, рыба мороженая, непищевая рыбная продукция. Были достигнуты договоренности по поставке форели в крупную розничную сеть г.Москвы.

Весьма перспективным рынком для товаров, поставляемых из Карелии, может стать Республика Беларусь. Наибольший интерес представляет поставка машин и механизмов, минеральной продукции, бумаги и картона. Имеются хорошие перспективы для наращивания объемов экспорта оборудования для целлюлозно-бумажной промышленности и нефтехимического комплекса.

Негативно влияют на конкурентоспособность республики и внутренние факторы: рост цен на продукцию и услуги естественных монополий; устаревшие технологии и изношенное оборудование на предприятиях республики, препятствующие росту качества реализуемой продукции; низкий уровень использования инноваций на предприятиях; несбалансированность спроса и предложения кредитных ресурсов, неготовность банковского сектора предоставить долгосрочные кредиты в требуемом объеме; ожидаемый дефицит сырья для перерабатывающих производств лесопромышленного комплекса, инфраструктурные ограничения, обусловленные недостаточным развитием транспортной и энергетической инфраструктуры и дефицитом квалифицированных инженерных и рабочих кадров. При сохранении сложившихся тенденций действия данных факторов может привести к резкому замедлению темпов экономического роста.

Структура экономики республики является монопрофильной и определяется счетным количеством предприятий, являющихся градообразующими: металлургическое производство и производство готовых металлических изделий представлено двумя предприятиями, четыре предприятия занимаются производством целлюлозы, древесной массы, бумаги и картона и изделий из них, одно предприятие осуществляет добычу металлических (железных) руд для производства железорудных окатышей. Монопрофильность экономики характерна для 77% поселений Карелии.

Для интенсивного развития требуется диверсификация экономики республики. За счет развития новых видов экономической деятельности предусматривается постепенный переход от моноэкономики, основанной на добывающей промышленности, к полиэкономической системе. Необходимо создание новых обрабатывающих предприятий, внедрение новых технологий и производств.

Действие структурных ограничений усиливается нерешенностью институциональных проблем, важнейшими из которых являются следующие:

- высокие риски ведения предпринимательской деятельности в Карелии в связи с несовершенством института защиты прав собственности;
- низкая деловая культура ведения бизнеса;
- высокие административные, экономические барьеры и транзакционные издержки при ведении предпринимательской деятельности;
- несовершенство законодательства, регулирующего экономические отношения в лесопользовании, землепользовании, недропользовании;
- неразвитость государственно-частного партнерства и недостаточность социальной ответственности бизнеса.

Ряд проблем, оказывающих серьезное влияние на экономическую ситуацию, существует в социальной сфере республики. Демографическая ситуация в Карелии оценивается как неблагоприятная. Население республики сокращается (таблица 3). Основным фактором сокращения численности населения Республики Карелия является естественная убыль населения.

Таблица 3 Численность населения Республики Карелия, тыс.чел.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Численность населения Республики Карелия, тыс.чел.	728,8	721,5	715,2	708,1	703,1	697,5	693,2	690,7

Несмотря на то, что с 2002 года наметились позитивные тенденции в снижении уровня смертности, он остается выше аналогичного показателя по Северо-Западному федеральному округу.

Происходит процесс старения населения, изменяется соотношение между работающим населением, пенсионерами и детьми. Начиная с 40-летнего возраста сохраняется высокий удельный вес женщин в общей структуре населения (50-54%).

К важнейшим проблемам в социальной сфере относятся также высокий уровень социального неравенства, рост наркологических болезней, алкоголизма. Ожидаемая продолжительность жизни населения в республике примерно на 2,5 года ниже, чем в среднем по России.

На рынке труда в республике в настоящее время имеют место: несбалансированность спроса и предложения рабочей силы, низкая территориальная и профессиональная мобильность рабочей силы, наличие большого количества неэффективных рабочих мест. В настоящее время коренное население республики не готово менять место жительства с целью получения работы в ином районе республики, и это провоцирует дисквалификацию кадров в одном районе при ликвидации предприятия, с одной стороны, и нехватку квалифицированных кадров для реализации крупных промышленных проектов в других районах республики, с другой стороны. В перспективе возможна нехватка квалифицированной рабочей силы, что может стать серьезной проблемой при реализации крупных проектов.

С другой стороны, поскольку в ближайшие 5-10 лет лесную отрасль ждет массовое высвобождение работающих, то необходимо продумать систему мероприятий по компенсации высвобождения рабочих мест и снятию негативных социальных последствий от внедрения скандинавских технологий в практику лесозаготовок.

Анализ факторов, приведенных в таблице 1, и порождаемых ими проблем выводит на первый план задачи повышения конкурентоспособности карельских предприятий и, соответственно, ускорения темпов экономического развития, создания условий для комфортного проживания и преодоления негативной тенденции сокращения численности населения, развития региональной инновационной системы и иных предпосылок для выхода на инновационный путь развития.

Рост региональной экономики возможен за счёт перераспределения имеющихся ресурсов и структурной перестройки существующих производственных процессов. Таким образом, структурная перестройка остается и целевым ограничением, и фактором, предопределяющим развитие экономики в долгосрочной перспективе.

Анализ структурных изменений (структура ВРП, численность занятых в разных секторах и динамика отраслевой производительности труда) показал, что в последние годы структура занятости по секторам изменяется медленно – нет больших секторальных сдвигов. Важнейшей составляющей экономического роста является внутриотраслевая реструктуризация, особенно в промышленности. Медленное создание в послекризисный период рабочих мест в промышленности свидетельствует о той важной роли, которую сыграли в восстановлении уровня производительности труда прежде простаивающие мощности. Это говорит о том, что основная работа по реструктуризации промышленности еще впереди, включая меры по эффективному использованию трудовых ресурсов.

В то же время основная часть валового продукта создается на активах «советского происхождения». Нужны новые активы, принадлежащие к качественно новому, постиндустриальному типу, формируемые за счет привлечения инвестиций на проекты модернизации основного капитала.

Промышленность стартовала в переходный период с наличием больших производственных мощностей (предприятий) и слабокапитализированных компаний. Поэтому возникла необходимость проведения дальнейшей концентрации собственности, которая должна привести к увеличению горизонтальной интеграции. Тогда возможно обновление основных фондов за счет концентрации ресурсов, качественное изменение технологического уровня производства, повышение его эффективности и достижение высокой рентабельности инвестиций.

Конкурентные преимущества Карелии нужно рассматривать в контексте формирования геополитического региона Северо-Европейской оси. Приграничное положение, возрастание контактной функции границы и развитие международных транспортных коридоров дают республике серьезные перспективы развития.

Республика Карелия обладает преимуществами экономико-географического положения (ЭГП), которые можно использовать в системе международного разделения труда:

- выгодное транспортно-географическое и транзитное положение республики, достаточно развитая внутренняя транспортная инфраструктура;
- наличие сети международных автомобильных и упрощенных пунктов пропуска, приграничной инфраструктуры;
- устоявшиеся внешнеэкономические связи с партнерами из стран ЕС, реализация большого числа международных проектов и программ;
- близость и развитые торгово-экономические и производственные связи с городами федерального значения (Москвой и Санкт-Петербургом);
- наличие значительных запасов природных ресурсов, туристско-рекреационная привлекательность территории, благоприятная экологическая обстановка;
- накопленный положительный опыт ведения международной деятельности (статистика, таможня, внешнеторговые операции);
- четко определенные приоритетные отрасли (лесопромышленный комплекс, черная и цветная металлургия, рыболовство, туризм);
- наличие высококвалифицированных кадров, высокий образовательный потенциал;
- возможность и перспективы инновационного пути развития.

На данный момент далеко не все из существующих преимуществ ЭГП эффективно используются.

Стратегия социально-экономического развития республики нацелена на создание конкурентоспособной региональной геоэкономической модели, которая сочетает механизмы преодоления демографического и финансово - экономического кризисов и формирования условий для устойчивого экономического развития с эффективной экономической системой.

III. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПОТЕНЦИАЛЬНО ВОЗМОЖНОГО УРОВНЯ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ РЕСПУБЛИКИ

Потенциал развития республики определяется ее ресурсными возможностями, конкурентоспособностью на межрегиональных и международных рынках, сочетанием внешних и внутренних факторов развития территории, выделяющим ее из общей массы регионов.

Республика обладает значительными запасами востребованных мировой экономикой природных ресурсов (лес и недра), туристско-рекреационной привлекательностью территории, благоприятной экологической обстановкой.

Земельный фонд – 18052 тыс.га, в т.ч.: земли лесного фонда - 14540,3 тыс.га (81%), земли водного фонда - 2658,9 тыс.га (15%), земли особо охраняемых территорий - 292,4 тыс.га (2%), земли сельхозназначения - 197,1 тыс.га (1%).

Почти половина территории республики занята лесами, более 50% которых составляют сосновые породы, третью часть - ель, десятую - лиственные породы. Объем лесозаготовки на сегодняшний день составляет около 7 млн. куб.м., что составляет, примерно, 70% расчетной лесосеки. Общий запас древесных ресурсов составляет 910 млн. куб. м. Запас спелых и перестойных насаждений составляет 435,8 млн. куб. м, в том числе хвойных 382,3 млн. куб. м (87,9%).

Всего на государственном балансе находится 777 месторождений, 27 видов твердых полезных ископаемых и 2 вида подземных вод (пресные и минеральные). В то же время разрабатываются 67 месторождений, 25 видов твердых полезных ископаемых и 2 вида подземных вод. Выпускаются в крупных объемах железорудные окатыши и нерудные строительные материалы (щебень, блоки из природного камня, песок строительный), а также минеральное сырье для каменного литья, шунгит, порфирит и т.д. К перспективным объектам относятся месторождения золота, элементов платиновой группы, алмазов, а также неметаллические полезные ископаемые, хром, ванадий и т.д.

Ихтиофауна включает 128 видов рыб. Объемы рыбодобычи: промысел – 52,4 тыс. тонн; товарное рыбоводство – 3,3 тыс. тонн.

На государственном учете находится свыше 4000 культурно-исторических и природных памятников. Среди них - уникальные объекты на островах Кижи, Валаам и другие. Республика в течение туристского сезона может принимать более 3,5 млн. туристов, однако в силу недостаточной развитости туристской инфраструктуры и низкой доступности ряда объектов показ годового потока туристов и экскурсантов насчитывает немногим более 550 тыс. человек (с учетом посетителей республики, в т.ч. самодельных туристов – около 1,8 млн. человек).

Карелия, помимо ресурсного, обладает значительным транзитным потенциалом. Она расположена в непосредственной близости к регионам Западной Европы и к крупнейшим мультимодальным транспортным центрам Российской Федерации – Москве и Санкт-Петербургу, имеет транзитные транспортные перспективы и выходы водной системы в южные и северные моря и Балтику.

Стратегия республики направлена на реализацию ее транзитных возможностей по следующим направлениям:

первое - это обеспечение транзита Север-Юг.

второе - выход на Восток (в Архангельскую и Вологодскую области).

третье - западное направление (на Финляндию, Швецию, а также на Санкт-Петербург).

Через территорию Республики Карелия проходят как субмеридиальные транспортные магистральные направления, так и формирующиеся субширотные, связывающие страны Европейского Севера с внутренними регионами России (Северо-Запад, Урал, Сибирь и дальний Восток) и странами Юго-Восточной Азии.

При соответствующем развитии транспортной инфраструктуры Карелия способна соединить железнодорожным и автомобильным транспортом Европейский Север России с Северной Европой, а также с Центральной Европой через ряд финских портов, оттягивая на себя при этом часть грузопотоков, идущих через сильно загруженный Санкт-Петербургский транспортный центр.

Республика включена в международный Евро-Арктический железнодорожный коридор «Баренц-Линк», который входит в Баренцеву Евро-Арктическую транспортную зону (БЕАТА) – одну из четырех пан-европейских Транспортных зон (PЕTRA). Данный коридор призван объединить Транссибирскую магистраль и норвежский порт Нарвик, что обеспечит выход России на железнодорожное и морское сообщение Северной Америки (The Northern East-West freight corridor (N.E.W.))

По территории Республики Карелия проходит магистраль «Онега»/«Северо-западный транспортный коридор развития «Финляндская граница-Урал»/, являющийся элементом трансконтинентального транспортного автомобильного коридора «Транссиб», который проходит от российских и финских портов Балтийского моря до порта «Находка».

Вышеуказанные направления имеют особое значение для стимулирования развития перерабатывающих производств, транспортных центров и узлов, обслуживающей инфраструктуры как в Карелии, так и соседних субъектах Северо-Западного федерального округа, обеспечи-

вая межрегиональные и международные связи через расположенные на территории Карелии международные пункты пропуска на границе с Финляндией.

Специализацию экономики Республики Карелия в системе международного разделения труда во многом отражает товарная структура экспорта (поставки в 37 стран). Импортные поставки (из 24 стран) занимают примерно пятую часть в общем объеме внешнеторгового оборота.

Более 60% в товарной структуре экспорта занимает *продукция целлюлозно-бумажной, лесной и деревообрабатывающей промышленности* (рисунок 10). Значительную долю экспортной продукции лесного комплекса составляют деловая древесина и пиломатериалы, т.е. продукция низкого передела с небольшой добавленной стоимостью. Более 40% экспорта приходится на древесину необработанную, железорудные окатыши и металлы. В структуре экспорта целлюлозно-бумажной продукции преобладает доля бумаги, картона и изделий из них (более 90%, при этом газетная бумага – более 70%). Почти треть экспорта приходится на Финляндию, куда в основном поставляются древесина, железорудные окатыши, бумага и картон.

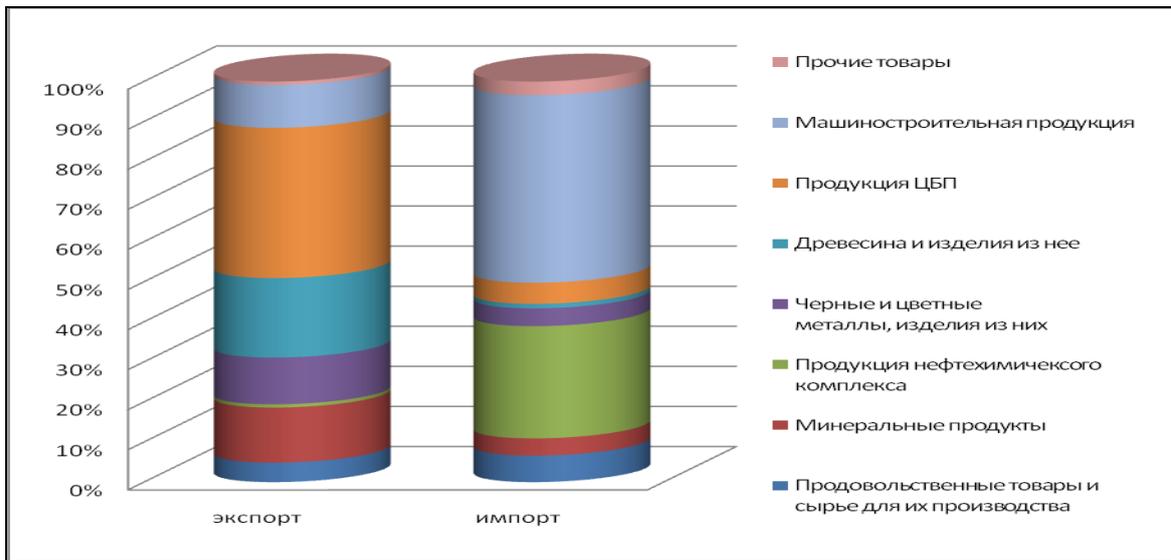


Рисунок 10. Структура экспорта и импорта, 2008г.

Импорт имеет техническую направленность. Около 60% импорта – это машиностроительная продукция: машины и промышленное оборудование, электрооборудование, транспортные средства. Странами-поставщиками машин и промышленного оборудования являются Финляндия, Германия и Швеция, электрооборудования – Финляндия (около 70%) и Китай, грузовых автомобилей – Финляндия, Германия, Швеция.

Основной составляющей экспорта услуг являются транспортные услуги (в основном водный транспорт) и туристические услуги. Большой вес в импорте услуг составляют транспортные, строительные услуги и услуги по заготовке и рубке леса (Финляндия).

Внешняя среда предъявляет требования и предоставляет возможности для реализации потенциала территории. Карелия как приграничный регион входит в зону геостратегических интересов западных стран, которые имеют определенные планы использования ее территории, природных ресурсов и хозяйственных комплексов. В перспективе в связи с европейским выбором России продолжится движение республики в глобальное пространство и превращение ее в европейскую периферию при обеспечении существенного экономического роста и сокращения разницы уровней развития экономики в приграничных регионах.

При непосредственном участии Республики Карелия, во взаимодействии с административно-территориальными образованиями стран Северной Европы международно-межрегиональное сотрудничество обрело упорядоченные формы. Примерами этого являются Баренцев / Евро-Арктический регион, Еврорегион «Карелия».

Во внешней политике Европейского Союза приграничным регионам придается большое значение - они рассматриваются как своеобразный мост через границы. Целями приграничного

сотрудничества являются устранение преград, связанных с пересечением границ, укрепление экономического, социального и культурного сотрудничества, уменьшение экологических проблем и решение вопросов, связанных с безопасностью предпринимательства и туризма. Согласно стратегии Финляндии по сотрудничеству с сопредельными регионами «От содействия к партнерству» в национальные интересы Финляндии входит задача развития сотрудничества с Карелией, однако таким образом, чтобы его цели и формы работы формировались в соответствии с происходящими на этой территории переменами, отвечая вызовам регионального развития и задачам региональной политики ЕС.

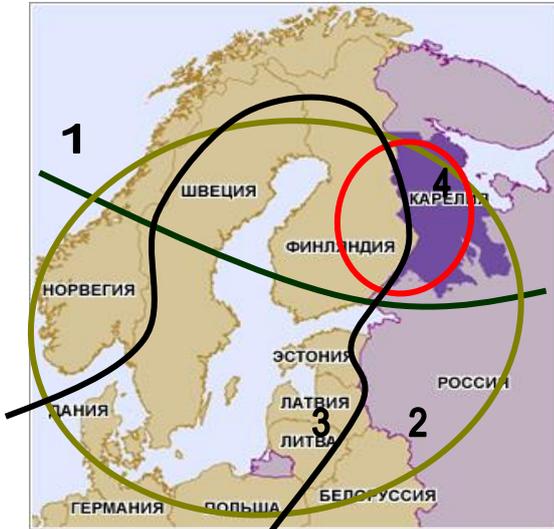


Рисунок 11. Основные форматы международного взаимодействия в Северной Европе

На рисунке 11 представлены следующие регионы, которые во многом определяют внешние факторы развития и форматы взаимодействия:

1. Баренцев Евро-Арктический регион
2. Балтийский регион
3. Евросоюз
4. Еврорегион Карелия.

В соответствии с «Торгово-экономической стратегией Финляндии по отношению к России» Россия в ближайшие годы становится «основным двигателем экономического роста Финляндии». Партнерство с Россией выступает в качестве главной внешнеэкономической цели, однако это пока не сказывается на величине притока инвестиций на территорию республики. Финляндия позиционирует себя как посредник между российским и европейским бизнесом.

К настоящему времени в республике сложились бизнес-группы (с участием *резидентных* и *нерезидентных* хозяйствующих субъектов), которые занимают определенные стратегические зоны хозяйствования, установили внешнеэкономические связи и управляют ресурсами и конкретными финансовыми потоками. Бизнес-группы имеют свои стратегии, направленные на расширение стратегических зон, планы развития, в том числе в отношении прямых и портфельных инвестиций на территории республики.

Наиболее значимые проекты на территории республики реализуются крупнейшими российскими компаниями, занимающимися добычей сырья, первичной переработкой или транспортировкой ресурсов (Северсталь, СУАЛ, Газпром, РАО ЕЭС, ОАО «Российские железные дороги», Мечел, Орими, Сегежский ЦБК, ОАО «Кондопога»). В частности:

- в топливно-энергетическом комплексе (освоение Штокмановского газоконденсатного месторождения и строительство магистрального газопровода, развитие гидроэнергетики – Белопорожская ГЭС, миниГЭС);
- в горнодобывающем и металлургическом комплексе (модернизация основных фондов предприятий горно-промышленного комплекса, черной и цветной металлургии, разработка месторождений);
- в туризме (развитие инфраструктуры туризма);
- в инфраструктуре (строительство пропускных пунктов, дорог, коммуникаций).

Карелия осуществляет активное взаимодействие с международными корпорациями. В соответствии со стратегией развития западных корпораций (торговой экспансии на рынки России) вслед за активизацией внешней торговли начал осуществляться трансферт технологий и перенос производств на территорию республики: технологий лесовосстановления и лесозаготовок, первичной деревообработки, технологий использования вторичных ресурсов (топливные брикеты, гранулы), создание сборочных производств (сборка электронного оборудования) и других.

Усиление обмена знаниями и опытом, активизация трансграничного сотрудничества и перемещение инвестиций через границу, наличие развитых образовательных и исследовательских организаций и крупных фирм, привлекательных условий жизни и бизнеса приведут к формиро-

ванию единых для приграничных регионов кластеров, а также реализации совместных инновационных проектов и созданию новых товаров и услуг.

Таким образом, место и роль Республики Карелия в системе международного разделения труда определяется транзитной функцией и сложившейся специализацией:

- *отраслевая специализация*: ЛПК (лесозаготовительная, деревообрабатывающая, целлюлозно-бумажная промышленности), черная и цветная металлургия, горно-промышленный комплекс (нерудные стройматериалы), рыбное хозяйство, агропромышленный комплекс;
- *предметная специализация*: лесоматериалы необработанные и обработанные, целлюлоза, бумага (крафт-бумага, газетная бумага, бумажная тара), железорудные окатыши, черные металлы и изделия из них, рыба и рыбопродукты (форель), минеральные продукты и сырье для их производства, элементы для деревянного домостроения и мебельного производства, электрооборудование для автомобилей, производство молока и молокопродуктов, овощные культуры и картофель;
- *технологическая специализация*: лесозаготовки, производство бумаги и целлюлозы, камнедобыча, производство строительных материалов, рыбоводство, цветная и черная металлургия, крупногабаритное машиностроение, животноводство, растениеводство.

Экономические интересы республики в условиях сложившегося разделения труда в отношении стран экспортеров и импортеров продукции заключаются в том, чтобы развивать взаимовыгодное сотрудничество с международными и российскими корпорациями в части переноса на территорию республики предприятий перерабатывающих (для снижения доли экспорта сырья), производств запасных частей (в частности для сборочных заводов Ленинградской области),

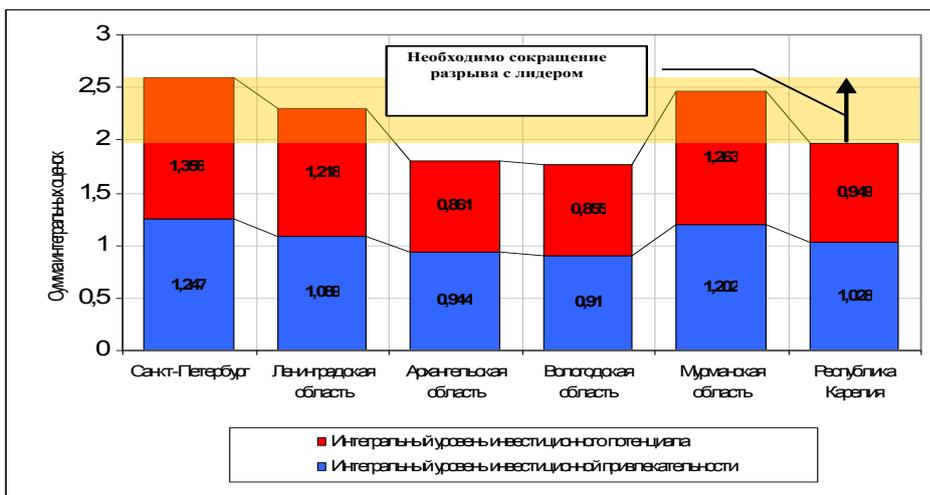


Рисунок 12. Сравнение интегральных оценок уровней инвестиционного потенциала и привлекательности по регионам Северо-Запада РФ

а также сборочных производств (для импортозамещения машин и оборудования), - в рамках «резидентной» экономики и формирования компаний полного цикла. Эти интересы определяют основные направления международного инвестиционного сотрудничества и выбора стратегических партнеров с учетом существующих реалий.

Для реализации экономических интересов

требуется увеличение инвестиционной привлекательности и усиление конкурентоспособности территории, что возможно лишь на основе гарантии прав собственности и гарантии капитализации активов (и собственных, и привлеченных).

Исходя из потребности дальнейшего роста производства и модернизации экономики, Республике Карелия требуются значительные инвестиции. В частности, только для реновации основных производственных фондов на карельских предприятиях необходимо более 20 млрд.рублей ежегодно! Что касается развития новых видов производств, а тем более реализации стратегии продвижения карельских товаров конечного потребления, то необходимый объем инвестиций увеличивается в разы.

Для оценки возможности притока инвестиций в Карелию, инвестиционного потенциала и инвестиционной привлекательности использована методика комплексного анализа инвестиционных процессов Совета по развитию производительных сил.

Среди своих соседей по Северо-Западному федеральному округу Республика Карелия по суммарной оценке инвестиционного потенциала и инвестиционной привлекательности занима-

ет 4 место после Санкт-Петербурга, Мурманской и Ленинградской областей (рисунок 12). При анализе инвестиционных процессов в регионе средний уровень инвестиционной активности, риска, потенциала и привлекательности среди сравниваемых субъектов Российской Федерации равен 1,0. Уровень инвестиционной привлекательности Карелии на 2,8% выше среднего по России.

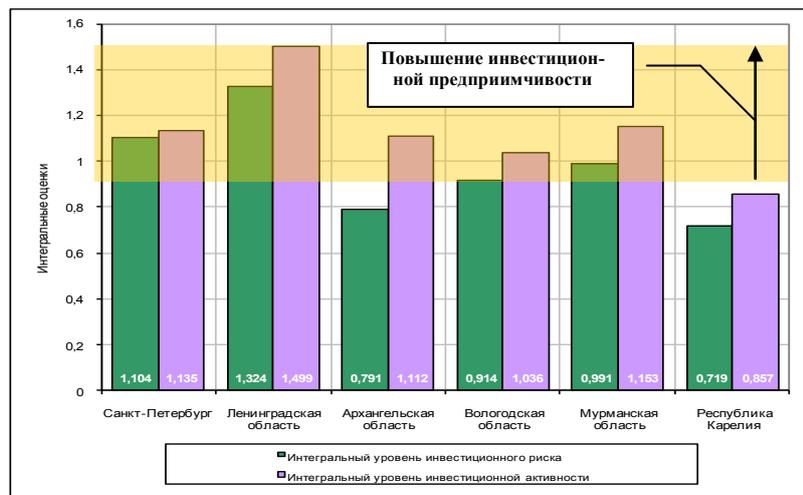


Рис. 13 Сравнение интегральных оценок уровней инвестиционной активности, риска, потенциала и привлекательности по регионам Северо-Запада РФ

России.

В то же время, суммарная оценка, характеризующая инвестиционный климат в Республике Карелия, - самая низкая среди субъектов Северо-Западного федерального округа. Республика отстает от других регионов по такому показателю, как интегральная оценка уровня инвестиционной активности (рисунок 13). Его значение для республики равно 85,7% от среднероссийского уровня (для сравнения – Ленинградской области – 149,9%). Поэтому одной из приоритетных задач является повышение инвестиционной активности,

в том числе за счет реализации «локомотивных» проектов, строительства объектов инфраструктуры и формирования зон интенсивного экономического развития, где может быть обеспечено необходимое качество инвестиций.

Основой конкурентоспособности региона является бизнес-климат, который представляет собой совокупность следующих групп условий: факторные условия (обеспеченность факторами производства), конъюнктурные условия (параметры спроса на карельскую продукцию), условия конкуренции и согласованность стратегий, благоприятная институциональная среда, минимизирующая транзакционные издержки, уровень развития вспомогательных отраслей (инфраструктуры), а также современных информационных и коммуникационных технологий (ИКТ).

Рейтинг конкурентоспособности стран Всемирного экономического форума базируется на методологии, предложенной М. Портером. В 2000 г. высшую позицию в рейтинге конкурентоспособности заняла Финляндия. Оценка конкурентоспособности Республики Карелия будет осуществляться на основе анализа четырех групп факторов (на основе модели «конкурентного ромба» М. Портера); а Финляндия в дальнейшем будет использоваться в качестве аналога для сравнения состояния развития экономик и определения потенциальных значений важнейших экономических индикаторов.

Факторные условия (предмет труда – ресурсы, средства труда – основные фонды, трудовые ресурсы). Республика Карелия характеризуется различной обеспеченностью факторами производства. Природно-ресурсный потенциал республики выражен, прежде всего, лесными ресурсами и ресурсами недр. Он определяет в значительной степени ресурсную специализацию экономики (развитие базовых отраслей). Вовлечение в народнохозяйственный оборот имеющегося значительного природно-ресурсного потенциала сдерживается труднодоступностью и, соответственно, сложностями его освоения и использования. Наблюдается отставание от финских производств по продуктивности лесных ресурсов по конечному продукту.

Ресурсный потенциал в целом предопределяет объемы необходимых кредитных и инвестиционных средств. Однако необходимо создать условия для использования потенциала за счет развития объектов инфраструктуры и создания зон интенсивного экономического развития (включая экономические зоны по лесоперерабатывающим технологиям и туристско-рекреационную). Следует создать необходимые институциональные условия - определить в соответствии с условиями развития рынка правовой режим использования ресурсов, в первую очередь, в лесном секторе.

Возможный объем заготовки древесины по Республике Карелия составляет 10492,6 тысячи куб. м, в том числе:

- 7103,5 тыс. куб. м – сплошные рубки;
- 2036,9 тыс. куб. м – выборочные рубки;
- 1280,1 тыс. куб. м – рубки ухода;
- 72,1 тыс. куб. м. – рубки погибших и поврежденных насаждений.

Для увеличения объемов ежегодно заготавливаемой древесины до 10,5 млн. куб. м необходимо осуществлять полное освоение расчетной лесосеки по главному и промежуточному пользованию, что возможно только при наличии развитой транспортной инфраструктуры. На сегодняшний день, обеспеченность лесного фонда дорожной сетью в Карелии приблизительно в 4 раза меньше требуемого.

С учетом реально достижимой экономической доступности участков лесного фонда увеличение заготовки древесины 2020 году возможно до 10,5 млн. куб. м.

Кроме того, что лесовозные дороги обеспечат доступ к лесам для их заготовки, наличие дорог позволит вести эффективное лесное хозяйство. Однако, вследствие продолжительного роста древесины до ее технической спелости, реальный эффект будет получен после 2020 года.

В целях полного и своевременного восстановления вырубок, гарей и других площадей лесокультурного фонда хозяйственно ценными древесными породами, повышения продуктивности лесов, улучшения породного состава, а также предотвращения заболачивания лесных земель и сохранения экологической среды на территории Республики Карелия осуществляется воспроизводство лесов.

На территории Республики Карелии за период с 1997 по 2008 годы проведено лесовосстановление на площади 262 тыс. га, в том числе посев, посадка леса на 91,5 тыс. га, в том числе создано лесных культур семенами и сеянцами с улучшенными наследственными свойствами 13,6 тыс. га; содействие естественному возобновлению леса выполнено на 170 тыс. га.

Для повышения продуктивности и качества лесов, улучшения их породного состава лесничествами содержится питомническое хозяйство. По состоянию на 01.01.09 г. имеется: 9 базисных питомников, 4 тепличных комплекса площадью 1,4 га (21 теплица) для выращивания сеянцев с закрытой корневой системой, склад длительного хранения семян (на 10 тонн) с холодильным оборудованием, 3 новых современных комплекса по переработке лесосеменного сырья и высококачественной очистке семян, линия по приготовлению субстрата торфа для тепличных комплексов по выращиванию посадочного материала с закрытой корневой системой.

Использование новых технологий позволило повысить качество семян (семена I класса качества на 01.01.09 г. составляют 83% от общего количества), значительно сократить срок выращивания сеянцев (в 2-3 раза), эффективно использовать дорогостоящие семена, максимально продлить срок посадки, облегчить и улучшить организацию производства лесокультурных работ, сократить уход за посадками и повысить приживаемость однолетних и трехлетних лесных культур в различных лесорастительных условиях. Общая средняя приживаемость однолетних лесных культур увеличилась с 73% в 1994 году до 87,8 % в 2008 году, трехлетних с 68,3% до 84,7 %, соответственно.

Среднегодовые объемы лесовосстановления составили 24 тыс. га, что соответствует расчетным.

Для увеличения площадей и объемов заготовки древесины значительный эффект может дать своевременное проведение ухода за лесными культурами и хвойными молодняками естественного происхождения. Своевременное проведение всего комплекса планируемых проектами лесоустройства ухода позволит сократить сроки перевода площадей лесных культур и участков с проведенными мерами содействия естественному возобновлению леса в покрытую лесом площадь, сокращению сроков достижения технологической спелости древесины.

В перспективе до 2020 года необходимо провести опытные работы по ускоренному плантационному выращиванию осины и березы на вырубках, наиболее подверженных естественному зарастанию данными породами, для использования древесины, полученной с плантаций как в целлюлозно-бумажном производстве, так и при изготовлении древесно-стружечных плит.

В рамках российской административной реформы в целях реализации переданных Республике Карелия полномочий по воспроизводству лесов, своевременному и качественному вы-

полнению всего комплекса лесовосстановительных работ, дальнейшему развитию лесосеменного дела и питомнического хозяйства, на базе лесхозов Республики Карелия создано 17 центральных лесничеств и ГУП «Леса Карелии».

Основная масса средств труда (основных производственных фондов – ОПФ) в республике сосредоточена у крупных собственников – градо- и бюджетообразующих предприятий. Общая стоимость ОПФ в промышленности составляет 40486 млн. рублей. При этом степень износа в среднем по промышленности составляет 40,6% (от 58% - в электроэнергетике, до 25% – в лесном комплексе), что требует значительных инвестиций в техническое перевооружение и обновление ОПФ. В сырьевых производствах основные производственные фонды обновляются более активно, чем в производствах, связанных с углубленной переработкой ресурсов.

Условием повышения конкурентоспособности территории является создание условий для развития конкурентного бизнеса и усиление концентрации собственности и капитала. В настоящее время ряд бизнес-групп уже обладает огромными ресурсами. Однако концентрация собственности в секторах экономики неодинакова и более наглядно представлена в стратегически важных отраслях: лесопромышленном и горнопромышленном комплексах, машиностроении, туризме. Для эффективной концентрации собственности и увеличения темпов капитализации

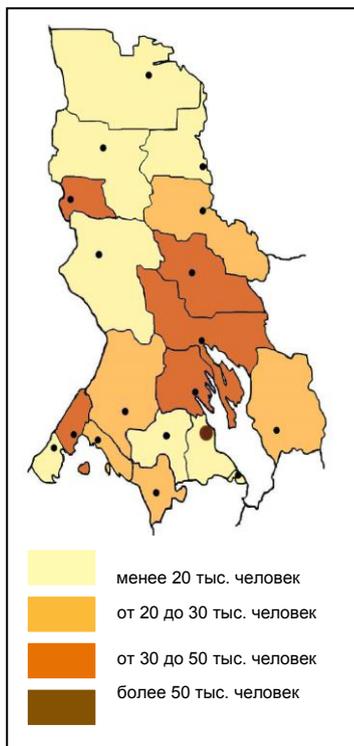


Рис. 14 Распределение населения по территории

необходимо перейти от отраслевого планирования - к формированию производственно-территориальных образований. Наиболее эффективной формой пространственной организации является сетевая, а поддерживающей ее моделью промышленной политики - кластерная.

Кластер - это группа географически соседствующих взаимосвязанных компаний (поставщики, производители, субподрядчики) и связанных с ними организаций (образовательные заведения, органы управления, инфраструктурные компании), действующих в определенной сфере и совместно обеспечивающих региональную конкурентоспособность. Исходя из сложившихся в регионе предпосылок, ожидается в кратко- и среднесрочной перспективе создание лесного и туристского кластеров, в долгосрочной - горнопромышленного.

Трудовой потенциал Республики Карелия оценивается в 449 тыс. человек, в экономике занято примерно 350 тыс. человек. В то же время более 2/3 населения проживает в южных районах Карелии и г. Петрозаводске (рисунок 14).

Противоречия между сложившейся в период индустриализации системой расселения и современной структурой экономики приводят к социальной напряженности на отдельных территориях. Происходит сокращение и старение сельского населения.

Миграция в XX веке привела в Карелию представителей разных этнических групп. В составе уникальной северной общности людей живут русские и карелы, вепсы и финны, белорусы и украинцы, а также немногочисленные диаспоры татар, грузин, армян, азербайджанцев.

Самой многочисленной этнической группой данной северной общности являются русские – 76,6%. Общее число карелов, финнов и вепсов составляет около 12%.

В условиях старения населения изменяется соотношение между численностью населения, входящего в активную жизнь и выходящего на пенсию, что соответственно влияет на увеличение пенсионной нагрузки. В результате этих процессов до 2010 года численность занятых в экономике будет сокращаться.

Претерпит изменение и структура трудоспособного населения, увеличится доля старших трудоспособных возрастов (45 лет и старше) и сократится доля молодых (до 29 лет).

Вместе с тем активное поведение на рынке труда населения старше трудоспособного возраста, проявившееся в последние годы, будет способствовать сглаживанию негативных тенденций. В связи с этим темпы сокращения трудовых ресурсов будут ниже темпов уменьшения

численности лиц, вступающих в трудоспособный возраст.

В долгосрочной перспективе предполагается, что на динамику трудовых ресурсов позитивное влияние окажет принятие мер, направленных на проведение эффективной демографической и миграционной политики.

В то же время, в условиях существенного увеличения пенсионной нагрузки требуется кардинальное повышение производительности труда, чему будет способствовать реализация оптимального сценария развития экономики. В свою очередь создание новых рабочих мест требует соответствующего качества производительных сил.

Для эффективного использования рабочей силы предусматривается координация действий органов исполнительной власти и работодателей при формировании заказа на подготовку профессиональных кадров в целях обеспечения баланса спроса и предложения на рынке труда.

В среднесрочной перспективе приоритетное развитие получит система профессионального образования Республики Карелия, предусматривающая развитие многоуровневых образовательных учреждений нового типа.

Научно-исследовательский потенциал. За период реформ научный комплекс Республики Карелия сократился в 3 раза. Из 53 действующих организаций сферы НИОКР в настоящее время сохранилось 16. Из 9,5 тыс. чел., которые в конце 80-х составляли кадровый потенциал данной сферы, осталось около 1 тыс. чел. Из 12 отраслевых институтов функционируют 2. Академический сектор (Карельский научный центр РАН) по своей численности сократился в 1,5 раза.

За последние годы в сфере НИОКР наблюдается рост объема исследований и разработок. Так, общий объем финансирования за период 2007-2008 годов увеличился на 150 млн. руб. или на 50%, положительной тенденцией является рост выданных патентных документов. Ежегодно научными организациями и ВУЗами выполняется порядка 700 научных тематик. В то же время одним из серьезных факторов, сдерживающих развитие инновационного направления в экономике, является недостаточная связь науки с реальными секторами экономики. Вместе с тем, у Карелии имеются перспективы для успешного входа в формирующееся инновационное пространство.

Научно-образовательный и инновационный комплексы обладают высоким научным потенциалом. Наблюдается рост специалистов высшей квалификации, осуществляющих научные разработки в лесной, биологической, геологической и экономической науках, возникают новые нетрадиционные структуры. К перспективным направлениям развития инновационной деятельности, связанным с формированием научно-технологических парков, включающих отраслевые НИИ, подразделения ВУЗов и учреждений РАН, относятся: информационные услуги и активное использование ИКТ, переработка лесопроductов, домостроение в контексте новой урбанизации, разработки в областях нано- и биотехнологий.

Финансирование научных тематик осуществляется не только за счет традиционных видов федерального финансирования (академический, вузовский секторы). В настоящее время широко используются новые условия для развития фундаментальных и прикладных исследований за счет образованных фондов РФФИ, РГНФ, Фонда технических исследований и др., а также международных грантов. Благодаря интересу производителей к достижениям и разработкам науки растет число созданных и использованных передовых производственных технологий.

Конъюнктурные условия (возможность создания товарных цепочек). Конкурентоспособные товарные цепочки могут включать в себя в первую очередь следующие производства и виды продукции:

– продукция ЛПК (деловая древесина, пиломатериалы, бумага и бумажные мешки);

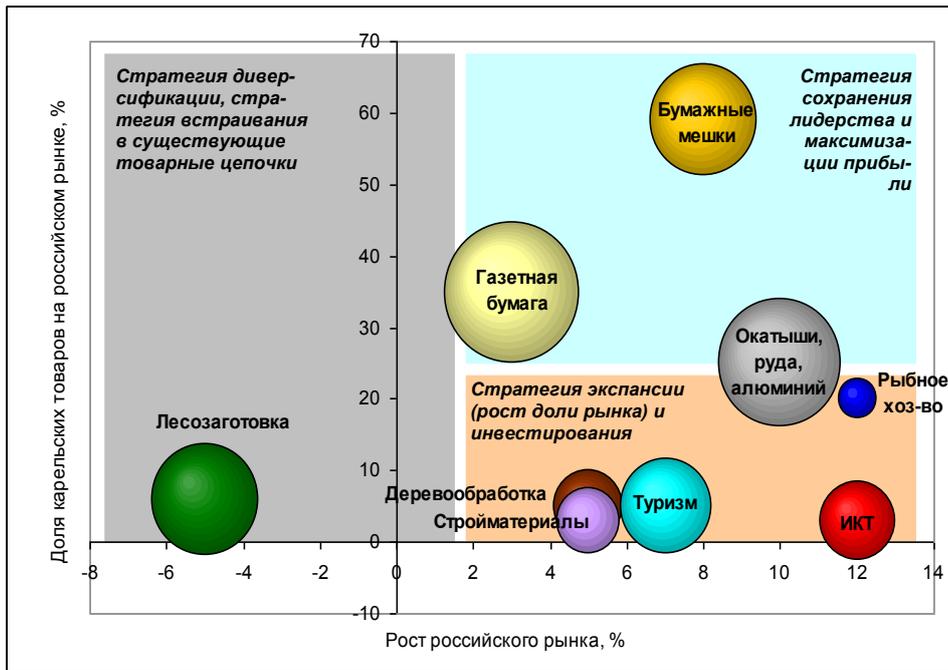


Рисунок 15. Оценка перспективности производств и региональных продуктов

на рисунке 15 представлены результаты позиционирования товаров на товарных рынках с использованием матрицы «рост рынка – доля рынка».

На территории республики необходимо наиболее полно выстраивать товарные цепочки (формировать звенья с максимальной составляющей собственных НИОКР, трудовых ресурсов, производственных процессов) с использованием двух типов стратегий:

1. Стратегия встраивания в существующие товарные цепочки (с защитой интересов территории в соответствии с международным торговым правом);
2. Стратегия генерации товарных цепочек и их максимально полного выстраивания на основе резидентных структур («резидентная экономика», не противоречащая международным нормам).

Рассмотрим эти стратегии на основе группировки региональных продуктов с учетом полноты выстраиваемых цепочек ценностей, измеряемой стоимостью, которую покупатели готовы заплатить за товары или услуги компаний, деятельность которых можно разделить на технологические (первичные виды, связанные с производством) и экономические (поддерживающие виды) ценные виды деятельности.

Группа 1. *Бумажные мешки, газетная бумага и другая целлюлозно-бумажная продукция.* Для этих продуктов целесообразной является стратегия сохранения лидерства на рынке и максимизации прибыли (по прогнозам ФАО спрос на лесобумажную продукцию в течение десяти лет увеличится в 2-2,5 раза). Учитывая высокое качество древесины, низкую стоимость энергии и предполагая благоприятную инвестиционную и грамотную экономическую политику, можно занять значимое место в мире по экспорту газетной бумаги (с увеличением добавленной стоимости, созданной на территории Республики Карелия).

Крупные целлюлозно-бумажные предприятия Карелии способны самостоятельно генерировать собственные товарные цепочки, развивая и углубляя производственную логистику и развивая поддерживающие виды деятельности. Этот сектор экономики способен самостоятельно выходить на мировые фондовые рынки и активно привлекать портфельные инвестиции.

Формально к той же группе (рис. 15) относятся железорудные окатыши, товарная руда, алюминий. Однако в связи с отсутствием экономических ценных видов деятельности (производство продукции с высокой добавленной стоимостью), осуществляемых резидентными структурами, они выпадают из группы самостоятельных стратегий.

Группа 2. *Строительные материалы (камень, щебень), пиломатериалы и деревянное до-*

– строительные и рудные материалы (камень, щебень, товарная руда, железорудные окатыши, алюминий);

– турпродукты;

– продукция рыбного хозяйства (форелеводство, марикультура);

– информационные, образовательные и иные услуги;

– молочная продукция, овощи и картофель.

Вышеперечисленные региональные продукты характеризуются различным потенциалом и перспективами развития. На

мостроение, турпродукты, продукция рыбного хозяйства, информационно – коммуникационные технологии и услуги и иные экономические ценные виды деятельности (рынок услуг). В этом случае приоритетной является стратегия расширения рынка и инвестирования в полные товарные цепочки, поддерживаемые ценными видами деятельности, включая применение информационных технологий для повышения ценностей компаний. Для этих региональных продуктов сформировались традиционные бренды на товарных рынках (природно-промышленные: северная сосна, карельская береза, шунгит и др.) и формируются новые карельские бренды, поддерживаемые значимыми экономическими видами деятельности компаний на рынках услуг:

- «Карельский Дом» и «Карельская Деревня» (многофункциональные экологически чистые технологии современной урбанизации);
- «Карелия» – доступная для жителей мегаполисов рекреационная зона с уникальной природой и древней историей.

Для отдельных карельских компаний, работающих в лесном секторе и выстраивающих вертикальную интеграцию, например, АХК «Кареллеспром», существует возможность завершения своей технологической цепочки и цепочки ценностей за счет осуществления экономических ценных видов деятельности (деревянное домостроение, транспортные услуги, торговля и др.) и выхода на другие товарные рынки и особенно рынки услуг.

Группа 3. *Продукция лесозаготовительной промышленности (деловая древесина)*. Приоритетной является стратегия диверсификации товарных цепочек (на основе углубления переработки древесины) и стратегия встраивания в существующие цепочки и установление связей (на основе договорной специализации). В этом случае связи не только объединяют ценные виды деятельности внутри компании, но и создают взаимозависимость между своей цепочкой ценности и цепочками ценности поставщиков и каналов распределения. Компания может создать конкурентное преимущество за счет оптимизации или координации этих связей во внешней среде.

В последние годы в лесопромышленном комплексе республики отмечается тенденция перехода от традиционной технологии заготовки древесины к заготовке по сортиментной технологии, что обусловлено техническим перевооружением лесозаготовительных предприятий. Доля сортиментной заготовки древесины в общем объеме заготовленной древесины по итогам 2006 года составила 66,2%, в 2007 г. – 70,7%, в 2008 г. – 77,9%.

Для эффективного управления процессами развития лесного хозяйства и лесной промышленности Правительство Республики Карелия реализует определенную на уровне субъекта Российской Федерации региональную лесопромышленную политику и стратегию, основанную на анализе республиканских проблем и оценке влияния внешних факторов на процесс управления лесопромышленным комплексом на этапе развития рыночных отношений.

Встраивание лесозаготовительной промышленности в существующие товарные цепочки возможно через переориентацию производимой продукции (деловой древесины) с внешних рынков на внутренний рынок Республики Карелия. Сегодня имеется дефицит сырья, который компенсируется ввозом из-за пределов республики. Однако существует возможность увеличения объемов заготовки древесного сырья за счет создания целевых хозяйств на базе крупнейших лесопользователей и переориентации экспорта необработанных лесоматериалов на внутреннюю переработку.

подавляющая часть лесопромышленной продукции в большинстве стран используется для удовлетворения внутренних потребностей, так как перевозка данных продуктов (особенно низкого уровня переработки) обходится дорого из-за их габаритов и массы. Поэтому необходимы компании полного цикла, которые на экспорт поставляют продукты глубокой переработки при превышении их производства над потреблением на внутреннем рынке. Учитывая, что спрос на внутреннем рынке в связи с ростом строительства должен возрасти, то в первую очередь продукция формируемых компаний полного цикла должна быть направлена на внутреннее потребление, за исключением продукции, имеющей ведущие позиции на глобальном рынке и которые надо усилить (например, газетная бумага). В то же время нельзя не учитывать конкурентов, так как основными экспортёрами в международной торговле лесопромышленной продукцией являются Канада, США, Финляндия, Швеция, Германия, имеющие сильные позиции на рынке.

При определении стратегии необходимо также учитывать структуру региональной промышленности. Так, на сегодняшний день доля высокотехнологичного сектора в объеме отгруженной продукции составляет менее 1%, среднетехнологичного сектора – примерно 10%, низкотехнологичного сектора – 35-40%, доля добывающей промышленности - около 35%, производство и распределение газа, воды и электроэнергетики - 15%.

Перспективными для повышения конкурентоспособности Республики Карелия являются продукты и производства, относящиеся к конечной продукции (товары первой и второй групп, инновации в создании новых материалов, применение информационно-коммуникационных технологий, а также потенциально возможных технологий, например, биотехнологий, новых технологий использования шунгита), глобальные услуги (транспорт, связь, Интернет, образование). Они определяют не только позиции на мировом рынке, в первую очередь в лесном секторе, но и рассматриваются как перспективные, определяющие будущую специализацию на мировых рынках, а также как стимулирующие изменение структуры промышленности в сторону высокотехнологичных секторов.

На основании предыдущего анализа сделаем вывод: необходимо создание полной цепочки «сырье-полуфабрикат-товар-услуга» за счет резидентных структур или установление стратегических связей на основе договорной специализации, а также формирование конкурентоспособных кластеров в лесном секторе и туризме.

Условия конкуренции и согласованность стратегий. Стратегия развития республики сопряжена с производственными и инвестиционными планами крупных собственников основных производственных фондов, присутствующих на территории, перерабатывающих ресурсы и заполняющих соответствующие товарные ниши, притягивающих кадры. К ним относятся:

- ОАО «Карелэнерго», филиал «Карельский» ОАО «Территориальная генерирующая компания №1», ОАО «Карельская энергосбытовая компания» и др.;
- ОАО «СУАЛ–Холдинг» (в лице филиала «НАЗ-СУАЛ»);
- ОАО «Северсталь» (в лице ОАО «Карельский окатыш»);
- ОАО «Стальная группа «МЕЧЕЛ» (в лице ЗАО «Вяртсильский метизный завод»);
- ОАО «Газпром» (ЗАО «Карелтрансгаз»);
- ОАО «Российские железные дороги» (в лице Октябрьской железной дороги);
- Концерны «ИКЕА» и «Stora Enso»;
- Северо-Западный банк Сбербанка России;
- «PKS-Group» (ООО «АЕК»);
- Российские операторы сотовой связи и коммуникационные компании (ОАО «Мегафон», ОАО «Мобильные ТелеСистемы», ОАО «Вымпелком»);
- ОАО «Ростелеком»;
- Внешние собственники карельских производственно-сырьевых баз (карьеров);
- Крупные карельские компании – ОАО «Сегежский ЦБК», ОАО «Кондопога», ОАО «Целлюлозный завод «Питкяранта», ОАО «Онежский судостроительный завод», ОАО «Завод Авангард», ЗАО «Петрозаводскмаш».

Компании, имеющие на территории Карелии резидентные структуры, формируют стратегии, направленные на сохранение внутреннего рынка в конкуренции с импортом и укрепление позиций на внешнем рынке. На основе совпадения логики и стратегий республики и компаний осуществляется поддержка внешнеэкономического продвижения и ресурсного обеспечения последних, а также создание совместных перерабатывающих предприятий. На основе гарантии права собственности, формирования имущественных комплексов, обеспечения нового портфеля ресурсов и факторов производства, их точного учета будут привлечены капиталы на территорию республики.

В республике формируется система стратегических и программных документов, согласованных между экономическими субъектами по целям, приоритетам развития, ресурсам и факторам производства. В целом система стратегического планирования представлена Концепцией социально-экономического развития Республики Карелия, среднесрочной программой деятельности Правительства Республики Карелия, муниципальными стратегиями и программами, ре-

гиональными целевыми программами, бизнес-планами предприятий.

Развитие инфраструктуры. Основу инфраструктурного каркаса республики составляют Октябрьская железная дорога, федеральная автомагистраль М18 («Кола»), Беломорско-Балтийский канал, магистральный газопровод Кириши–Петрозаводск–Кондопога, электрические сети ОАО «ФСК» МЭС, ОАО «МРСК Северо-Запада» «Карелэнерго» и прочих сетевых компаний. При разработке Штокмановского месторождения газоконденсата газопровод будет проложен по всей территории республики с юга на север.

В развитии инфраструктуры в Республике Карелия определяющую роль играет реализация инфраструктурных проектов федерального уровня и привлечение федеральных ресурсов в рамках следующих приоритетов:

- проектирование и строительство на территории республики крупного источника электроэнергии (ТЭЦ на газе), а также строительство ряда небольших ГЭС;
- проект «Газификация Карелии» и строительство магистрального газопровода через территорию республики от Штокмановского месторождения;
- новое строительство, реконструкция и техническое перевооружение электросетевых объектов 220, 110, 35, 10 кВ;
- развитие дорожной сети и реализация проекта трансграничного транспортного коридора через территорию Республики Карелия;
- создание особой туристско-рекреационной зоны на территории Карелии.

Реализация этих приоритетов инфраструктурного развития территории Республики Карелия обеспечит не только повышение уровня освоенности территории, создание новых рабочих мест, но также позволит значительно повысить уровень инвестиционной привлекательности республики.

Особенности карельской транспортной инфраструктуры – значительная степень дифференциации качества дорог, резкое снижение качества дорог от основных магистральных направлений к периферии. Правительство Республики Карелия ставит перед собой стратегическую цель участия в создании трансконтинентальных транспортных коридоров. Поэтому приоритетом в развитии инфраструктуры Республики Карелия является поддержание в нормативном состоянии дорожной сети, ввод в эксплуатацию недостающих звеньев и переоснащение старых инфраструктурных объектов субширотного направления, усиливающих связность территории, позволяющих сформировать на территории крупные промышленные мультимодальные узлы. К этому направлению относятся:

- международные транспортные магистрали «Баренц-линк», «Северо-западный транспортный коридор развития «Финляндская граница-Урал»;
- железнодорожная ветка «Ледмозеро–Кочкома»;
- строительство вторых путей на основной магистрали С-Петербург – Мурманск;
- сеть международных пунктов пропуска на карельском участке российско-финляндской границы;
- реконструкция автодорог, прилегающих к международным автомобильным пунктам пропуска;
- таможенные и погрузочно-разгрузочные пограничные терминалы.

Республика Карелия при дальнейшем развитии инфраструктурной сети субмеридианального и субширотного направлений, включая развитие транспортного коридора «Центральная Азия – Северная Европа» (The Northern East-West freight corridor (N.E.W.)), способна реализовать свой транзитный потенциал за счет значительного увеличения грузопотоков (примерно в три раза к 2020 году).

Развитие информационных и коммуникационных технологий. В условиях ужесточения конкуренции и формирования единого информационно-коммуникационного пространства России, как части мирового информационного пространства, единственной возможностью для карельских предприятий войти в мировой ритм новой «технологической волны» и успешно воспользоваться в новых условиях «диффузией инноваций» и преимуществом приграничного положения является создание и развитие рынка информации и знаний как факторов производства, включая широкое применение современных ИКТ.

Учитывая тот факт, что Карелия на сегодняшний день является одним из лидеров среди российских регионов по готовности вхождения в глобальное информационное общество (см. таблицу 4) и в частности использования ИКТ и подготовки соответствующих кадров, то данное обстоятельство становится важнейшим фактором (наряду с приграничностью и опытом внешнеэкономических связей) для карельских компаний в достижении цели получения долгосрочного конкурентного преимущества не только в среде российского, но и иностранного бизнеса.

В то же время потенциал информационных технологий и ожидаемый рост инвестиций в информационные системы создает новые благоприятные возможности для успешного бизнеса в регионе: не только снижает стоимость производства и реализации продукции, но и приводит к серьезным изменениям в стратегии компаний и организации бизнеса, а также в практике ведения бизнеса (в частности в использовании электронной коммерции и продажи информационно-насыщенных продуктов и услуг).

Инструментарием является становление и в последующем доминирование в экономике новых технологических укладов, базирующихся на массовом использовании перспективных информационных технологий, средств вычислительной техники и телекоммуникаций; создание информационных систем и организаций, специализирующихся на программировании, локальных вычислительных сетях, информационно-коммуникационных технологиях и т.д., использующих как собственные наработки, так и лицензии, франчайзинг, аутсорсинг, оффшорное программирование и т.д., а также мощных комплексных предприятий, таких как IT-парк или иной научный парк, имеющий определенную специализацию, встроенный в промышленный или научный кластер или расположенный в экономической опорной зоне, влияющий на ее специализацию, и т.д.

Таблица 4. Рейтинг и частные показатели готовности Республики Карелия к развитию информационного общества (ИО) в сравнении с субъектами РФ.

Показатели		2005 г.	2006 г.	2008 г.
Рейтинг (итоговое место среди субъектов Российской Федерации) готовности к ИО		10	7	8
<i>В том числе</i>				
Индекс-компонент использования ИКТ для развития ИО		7	4	5
<i>В том числе:</i>				
ИКТ в государственном и муниципальном управлении		2	4	6
ИКТ в бизнесе		9	9	17
Использование ИКТ населением и частными лицами		15	19	11
ИКТ в культуре		7	3	3
ИКТ в медицине		16	23	12
ИКТ в образовании		-	4	3
Индекс-компонент факторов развития ИО		37	42	51
<i>В том числе:</i>				
Человеческий капитал		38	48	71
ИКТ-инфраструктура		36	20	16
Экономическая среда		27	56	59

Кроме того, в настоящее время сложились благоприятные условия для совершенствования системы государственного управления, повышения качества предоставления государственных услуг населению и организациям, повышения результативности и прозрачности работы государственного аппарата на основе широкого применения информационных технологий в деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

В соответствии с планом создания «электронного правительства» разработаны мероприятия по повышению роли информационно-коммуникационной инфраструктуры в системе общественного производства; созданию эффективной системы обеспечения прав граждан и соци-

альных институтов на свободное получение, распространение и использование информации как важнейшего условия демократического развития.

Оценка производственных возможностей. С учетом рассмотренных выше факторов при формировании благоприятных условий и повышении эффективности использования ресурсов к 2020 году следует ожидать изменений в структуре валового регионального продукта (ВРП), оценку которых можно воспринимать как потенциальные параметры развития. В частности предусматривается:

- снижение доли промышленности за счет опережающего развития других секторов экономики, включая новые высокотехнологичные сектора;
- увеличение доли услуг (предоставление услуг в области лесного хозяйства, транспорта и связи, операции с недвижимостью, услуги в области здравоохранения, образования, жилищно-коммунального хозяйства, применение электронной коммерции, информационно-коммуникационных технологий);

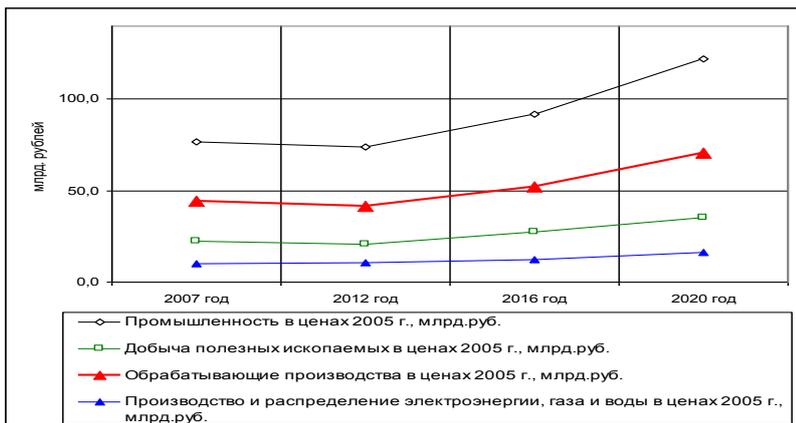


Рис. 16. Прогноз производства продукции промышленности РК, в ценах 2005 года млрд. руб.

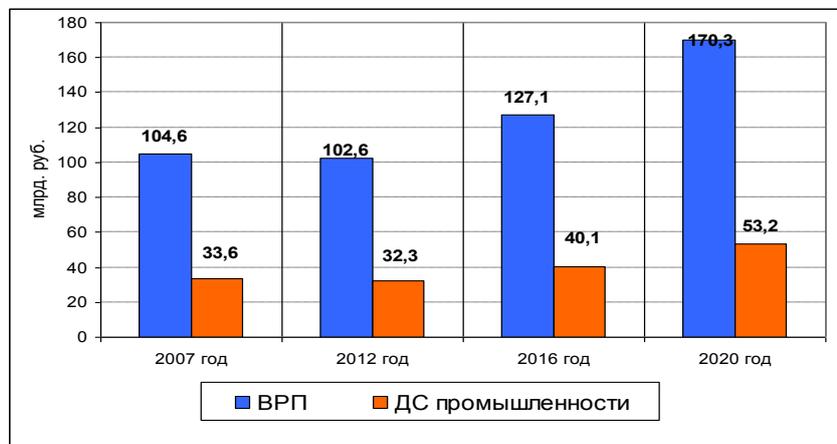


Рис. 17. Прогноз изменения валового регионального продукта и валовой добавленной стоимости промышленности РК в ценах 2007 г.

Наличие производственного потенциала позволяет развивать не только традиционные, но и новые виды деятельности. При производстве товаров, относящихся к группам 1 и 2, предусматриваются опережающие темпы развития обрабатывающих производств (рис. 16).

Прогнозируемый рост ВРП республики (без учета кризиса) представлен на рис. 17. В качестве базового выбран 2007 год. В соответствии с инновационным сценарием развития к 2020 году увеличение ВРП возможно в 1,8 раза по сравнению с 2007 годом, валовой добавленной стоимости промышленности – в 1,6 раза.

Достижение таких темпов роста предусматривается за счет активизации инвестиционной и инновационной деятельности, модернизации производства, освоения современных технологий, и существенного увеличения производительности труда, повышения качества и конкурентоспособности

производства, широкого применения современных ИКТ.

Рост экономических показателей предполагается при сохранении численности занятых в экономике.

Одновременно предполагается, что на социально-экономическое развитие республики, помимо инфраструктурных ограничений будут оказывать влияние другие ограничивающие и сдерживающие факторы (риски), к наиболее значимым из которых относятся:

- дефицит собственной электроэнергии и рост цен на энергоносители;
- рост тарифов на услуги естественных монополий;
- дефицит древесного сырья;

- перераспределение произведенной добавленной стоимости и части финансовых ресурсов на другие территории;
- дефицит подготовленных кадров для эффективной реализации современных проектов развития;
- высокие предварительные расходы для подготовки к производственной эксплуатации дополнительных природных ресурсов (лесных, минерально-сырьевых);
- отсутствие сертификации продукции, несоответствие международным стандартам карельских товаров и услуг при вступлении в ВТО.

С учетом действия указанных ограничений республике необходимо сформировать такую модель региональной экономики, которая бы обладала долгосрочным потенциалом роста и повышения ее конкурентоспособности, а также способностью обеспечить повышение благосостояния населения и его воспроизводства.

IV. ЦЕЛЬ, ЗАДАЧИ И СЦЕНАРИИ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В соответствии с Концепцией «Возрождение Карелии» на период до 2012 года основная концептуальная идея социально-экономического развития республики сформулирована следующим образом:

Республика Карелия – приграничный российский регион, развивающийся на принципах открытой социально-ориентированной рыночной экономики, использующий свое геоэкономическое положение, человеческий капитал и природные ресурсы в целях создания условий для развития эффективной экономики и роста качества жизни населения.

Актуальность данного подхода сохраняется и на более долгосрочную перспективу.

Вместе с тем, в соответствии с Доктриной развития Северо-Запада России Карелия классифицируется как сырьевая провинция Северо-Запада. Сохранение за республикой в долгосрочной перспективе такого статуса становится препятствием для концентрации на территории

ресурсов будущего: высококвалифицированной мобильной рабочей силы, инновационных технологий, культурных ценностей и т.д. Нерешенность этой проблемы не позволит республике стать эффективным элементом каркаса пространственной организации России.

На период до 2020 года необходимо определить экономическую стратегию ответов на вызовы в условиях усиления процессов глобализации, возрастающей конкуренции за ресурсы и факторы производства, в преддверии вступления России в ВТО. Последнее обстоятельство имеет существенное значение для интенсивного сбалансированного развития республики как приграничного региона и закрепления его на глобальном рынке в качестве значимого узла в системе товарных, финансовых и других обменов.

Если Республика Карелия не находит адекватного ответа на вызовы, то ее развитие происходит в соответствии с

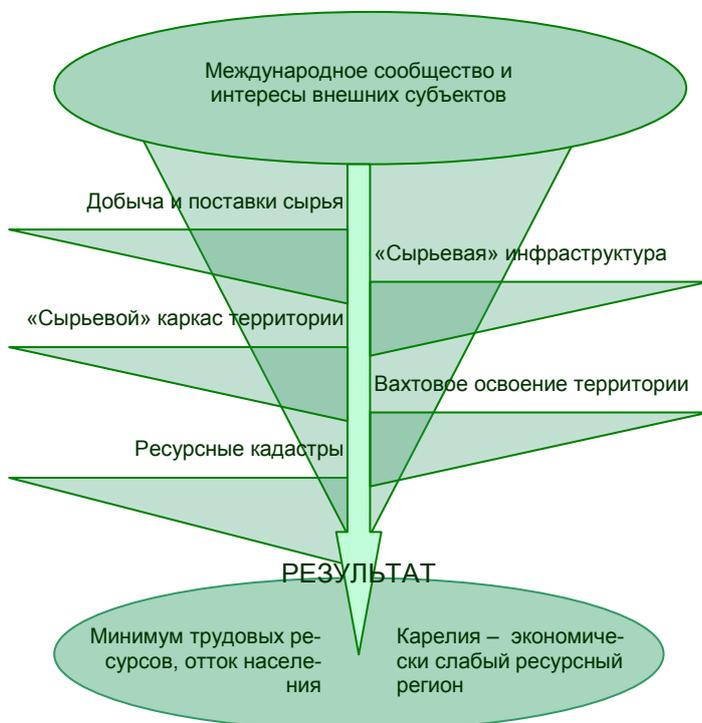


Рис. 19 Геоэкономическая модель сырьевой провинции и долгосрочный прогноз ее развития

планами внешних субъектов. Республика, являясь приграничным регионом и располагая определенными природными ресурсами, представляет собой объект заинтересованности со стороны субъектов международного и российского уровня. При встраивании республики в чужую идео-

логию и подчинении сторонним интересам можно ожидать постепенный перенос центров управления развитием территории за ее пределы. Этот процесс будет сопровождаться мотивом встраивания в систему международного разделения труда под надзором и опекой со стороны более развитых соседей. При отсутствии активных действий со стороны Российской Федерации и Республики Карелия экономические, социальные и внешнеполитические интересы фактически будут навязываться внешними субъектами. Данное обстоятельство предопределяет дальнейшую последовательность действий и событий, в результате которых республика сохраняет статус сырьевой провинции, территориальный каркас формируется как ресурсно-ориентированный (рис. 19):

1. Приграничное сотрудничество и внешнеэкономическая деятельность Республики Карелия будут ориентироваться, преимущественно, на добычу и поставки сырья.
2. Инфраструктурный комплекс будет ориентироваться на развитие инфраструктуры сырьевых территорий и развитие транзита ресурсов.
3. Развитие получают лишь территории, связанные с добычей ресурсов и их первичной переработкой (или предпродажной подготовкой). На аутсорсинг местным предприятиям будут передаваться только технологические операции, создающие незначительную добавленную стоимость.
4. Размещение производительных сил будет происходить в направлении сворачивания перерабатывающих производств. Инвестиции будут вкладываться в развитие сырьевых производств и приобретение мобильных ресурсодобывающих комплексов (лесозаготовительной, карьерной техники). В долгосрочной перспективе освоение территории примет вахтовый характер.
5. Для обеспечения модели экономики (не ориентированной на комплексное и рациональное ресурсопользование) будут сформированы кадастры ресурсного потенциала территории. При этом капитализация добываемых ресурсов будет осуществляться за пределами республики – добавленная стоимость будет оставаться в центрах их переработки, доходы от торговли продукцией – в торговых центрах.
6. В конечном итоге на территории остается минимум трудовых ресурсов и населения, необходимого для выполнения технологических операций по добыче и первичной переработке, предпродажной подготовке ресурсов, по обслуживанию добывающих производств и содержанию необходимых инфраструктурных объектов. В перспективе следует ожидать значительного увеличения оттока населения и, прежде всего, молодежи.

Обеспечить повышение качества жизни населения республики возможно только за счет максимального использования потенциала территории и сбалансированного развития экономики республики как эффективного и перспективного региона России (в контексте ее стратегической цели – достижения уровня экономического и социального развития, соответствующего статусу России как ведущей мировой державы, занимающей передовые позиции в глобальной экономической конкуренции и надежно обеспечивающей национальную безопасность и реализацию конституционных прав граждан).

Стратегической целью социально-экономического развития Республики Карелия на период до 2020 года является повышение качества жизни населения республики на основе устойчивого сбалансированного развития экономики, формирования потенциала будущего развития и активного участия республики в системе международных и межрегиональных обменов.

Для обеспечения достижения российской и региональной стратегических целей и целевых ориентиров ставятся следующие задачи:

1. Усиление роли Республики Карелия как приграничного региона на Северо-Западе России в экономическом, научно-техническом и культурном взаимодействии России со странами Севера Европы и Европейского Союза.
2. Модернизация социальной сферы и развитие человеческого капитала, обеспечение высоких стандартов благосостояния человека.
3. Развитие гражданского общества и частно-государственного партнерства, обеспечение конституционных прав граждан, социального благополучия и согласия в обществе.
4. Технологическая модернизация и диверсификация экономики, повышение конкуренто-

способности республики на основе развития традиционных и инновационных секторов с учетом тенденций мировой экономики и роста внутреннего потребления.

5. Формирование эффективных рынков земли и собственности, создание условий для повышения инвестиционной привлекательности республики и развития предпринимательской деятельности.
6. Модернизация инфраструктуры и совершенствование пространственной организации республики, концентрация и распределение по территории ресурсов будущего.
7. Совершенствование системы государственного управления развитием республиканской экономики и социальной сферы.
8. Укрепление имиджа Республики Карелия как российского региона с развитым информационным пространством и гражданским обществом, привлекательного для проживания, сотрудничества и инвестирования.

Чтобы обеспечить заявленную цель – достижение высокого качества жизни населения – необходимо существенно повысить производительность труда и капитала. Это невозможно сделать без концентрации ресурсов в тех областях, где улучшение принесет наиболее значимые результаты по ключевым позициям бизнеса или отношениям с другими субъектами. Это невозможно сделать без соответствующих структурных изменений в экономике республики, без концентрации усилий на поиске постиндустриальных источников развития. Это невозможно сделать без встраивания республики в новую пространственную структуру России в качестве приграничного экономически развитого региона, в пределах своих функций и полномочий, надежно обеспечивающего национальные интересы и безопасность России в условиях глобальной экономической конкуренции.

Базовым условием реализации стратегии является переход к новой промышленной политике на основе взаимодействия науки, бизнеса и государства и развитие информационного общества. При этом обеспечение конкурентоспособности региона и реализация его экономического потенциала рассматривается в разрезе рынков и осуществляются за счет:

- концентрации усилий на точках роста (зоны интенсивного экономического развития) и концентрации инвестиций в важнейших базисных секторах экономики региона с обеспечением высокой ценности выпускаемого товара;
- формирования каркаса развития, инфраструктуры и системы расселения, обеспечивающих устойчивость пространственного развития;
- развития небазисных секторов с целью повышения внутреннего спроса и обеспечения мобильности и воспроизводства человеческого капитала;
- формирования благоприятного бизнес-климата и инвестиционной привлекательности республики;
- создание и развитие рынка информации и знаний как факторов производства в дополнение к рынкам природных ресурсов, труда и капитала;
- становление и в последующем доминирование в экономике новых технологических укладов, базирующихся на массовом использовании перспективных информационных технологий, средств вычислительной техники и телекоммуникаций;

Для обеспечения заявленных преобразований формируется новое видение будущего территории и новый пространственный каркас Карелии на основе определения точек роста и экономического зонирования. В этом случае иницируемые проекты становятся источником для экономического развития территории, связывают (объединяют) районы и города республики.

Если Карелия выступает на российских и международных рынках как стратегический субъект управления, то это дает ей возможность попасть в зону макропространственных изменений, привлекать внешние инвестиции в экономику республики. В этом случае становится возможным изменение роли и функций в системе международного и межрегионального труда, модернизация экономики региона и создание условий для значительного повышения производительности труда и капитала. Алгоритм развития Республики Карелия в этом случае представлен на рисунке 20:

1. В основе - региональная и национально-культурная идентичность. Важное значение имеет подготовка высококвалифицированных кадров, способных выступать в качестве посредников между иностранным и национальным бизнесом.
2. Для модернизации экономики и перехода на инновационный этап развития необходимо сформировать условия для капитализации территории, создания эффективного рынка недвижимости, создание и развитие экономики знаний и широкое применение современных ИКТ.
3. Для повышения совокупной стоимости (ценности) и инвестиционной привлекательности территории необходимо решить вопросы ее обустройства (застройка, создание имущественных комплексов, совершенствование системы расселения).
4. На основе вышеотмеченных факторов формируется территориальный каркас развития, определяются точки роста и коридоры развития. Каркас развития территории в дальнейшем будет выступать основой для наиболее эффективного размещения производительных сил. При участии государства формируется инфраструктура под точки роста: энергетические сети, связь, транспорт, дороги, пограничная и таможенная инфраструктура, инженерная инфраструктура, инвестиционная и инновационная инфраструктура, социальная инфраструктура.

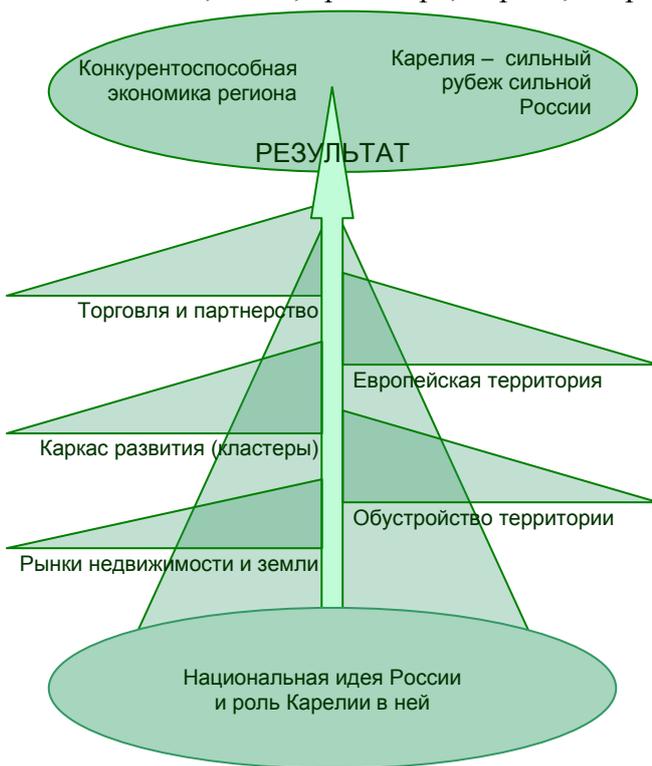


Рис. 20 Геоэкономическая модель развития Республики Карелия на основе активной позиции

стран Северной Европы.

В соответствии с данным подходом Карелия становится сильным рубежом сильной России, территорией взаимодействия культур для развития эффективного партнерства России и Северной Европы.

Возможность реализации данного алгоритма развития Республики Карелия достигается путем вовлечения широкой общественности и бизнес-сообщества в процесс стратегического планирования региона, формирования постоянного диалога и согласования стратегий со сло-

5. Для эффективной интеграции в систему международного разделения труда и транслирования интересов Республики Карелия на внешних рынках необходимо обеспечить стандарты качества, обустроить приграничную инфраструктуру и освоить процедуры международного торгового права. В основу позиционирования республики положено представление Карелии как европейской территории.
6. На основе нового образа Карелии развиваются проекты в области международного партнерства и торговли на взаимовыгодных условиях с внешнеэкономическими агентами. Республике удастся модернизировать экономику и сделать территорию привлекательной для бизнеса и проживания. Она становится территорией взаимодействия культур для развития эффективного партнерства России и

жившимися бизнес-группами на основе идей, объединяющих территорию и связывающих капиталы, через общее видение будущего, через формулирование общих смыслов и целей.

На основе долгосрочных прогнозов социально-экономического развития разработаны сценарии развития республики в контексте реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Карелия до 2020 г.: инерционный, инвестиционный, инновационный и оптимальный (инвестиционно-инновационный).

Инерционный сценарий

Источником роста ВРП явится рост цен или экстенсивное увеличение объемов производства основных экспортируемых товаров на базе существующего портфеля ресурсов (железорудные окатыши, лес и пиломатериалы, целлюлоза, бумага и картон). Республика решает исключительно задачи управления производством и достижения валовых показателей ресурсных отраслей. В качестве объекта управления выступают небазисные сектора и развитие внутреннего рынка (точнее его части, свободной от импорта). Предприятия лесного и горного секторов придерживаются стратегий встраивания в готовые производственные цепочки, управляемые из-за пределов республики. Будет происходить инвестирование в добывающую и обрабатывающую промышленность со стороны транснациональных и российских компаний и размещение на территории производств нижних технологических звеньев. При реализации данного сценария наблюдается неравномерное развитие и освоение территории. При этом северные территории осваиваются вахтовым методом. В целом сохраняется монопрофильность и низкая конкурентоспособность карельской экономики. Существенных структурных преобразований, направленных на углубленную переработку ресурсов, не происходит. Вместо стратегии развития региона появляется производственная стратегия корпораций.

Для данного варианта характерны следующие черты и тенденции развития:

- сохранение сырьевой специализации экономики республики на внешних рынках и ее развитие как периферийной ресурсно-ориентированной территории;
- темпы экономического роста заметно замедляются (2-3%); наблюдается сворачивание ряда производств;
- не удастся переломить негативные тенденции в миграционном оттоке населения;
- наблюдается дальнейшая концентрация населения в городских населенных пунктах (особенно в г. Петрозаводске);
- отраслями специализации остаются традиционные отрасли экономики республики, при этом существенных структурных преобразований, направленных на углубленную переработку ресурсов, в этих отраслях не происходит – товарная структура производства остается фактически неизменной.

Значительного оживления инвестиционной деятельности не ожидается. Направления инвестиций – традиционные (лесозаготовительная и деревообрабатывающая промышленность, техническое перевооружение целлюлозно-бумажных предприятий, освоение карьеров нерудных полезных ископаемых). Транзитные направления сосредотачиваются за пределами республики, лишь незначительная часть транспортных потоков проходит через юг Карелии. Постепенно ослабляется контроль над инфраструктурой и затем над приграничной территорией.

Инвестиционный сценарий

Данный сценарий предполагает технологическую модернизацию существующих промышленных предприятий и реализацию новых инвестиционных проектов. Республика Карелия значительно увеличит объем инвестиций (в первую очередь прямых), в том числе и иностранных, и обеспечит потенциал развития за счет полного использования ресурсного портфеля. При этом иностранная компонента организационной инфраструктуры республики должна стать составной частью общей инфраструктуры, в то же время ее дополняющей и развивающей. Она должна быть понятной иностранному инвестору, способной комплексно обслужить инвестора, его инвестиционный проект, а также региональных соискателей инвестиций при эффективном консультировании со стороны Правительства Республики Карелия.

Основными факторами повышения инвестиционной активности являются природные ре-

сурсы и дешевая местная рабочая сила (в том числе квалифицированная). Для реализации проектов в случае недостатка трудовых ресурсов на отдельных территориях республики будет применяться вахтовый метод работы и будет привлекаться рабочая сила извне, на условиях срочных трудовых договоров.

Реализация сценария подразумевает увеличение нераспределенного фонда природных ресурсов, совершенствование инфраструктуры инвестиционной деятельности. Потребуется расширение ресурсов во всех секторах экономики. Во многом это должно произойти за счет налаживания учета и контроля используемых ресурсов со стороны государства, включая органы местного самоуправления. Для данного варианта характерны следующие основные черты и тенденции развития:

- сохранение лидирующей роли традиционных отраслей и производственных комплексов карельской экономики (лесопромышленный и горнопромышленный комплексы, металлургия);
- структурные преобразования в составе отраслей республиканской экономики, связанные с внедрением и переходом к новым производственным технологиям в лесозаготовках, в деревообработке, в целлюлозно-бумажном производстве, развитие и углубление лесохимии, использование современного импортного оборудования в горном комплексе;
- повышение производительности труда и экономической эффективности за счет технического перевооружения и модернизации крупных предприятий в традиционных и связанных с ними отраслях;
- постепенное развитие и внедрение новых методов и форм межкорпоративных взаимодействий (аутсорсинг, франчайзинг, факторинг);
- темпы экономического роста на уровне 4–5% в год, при этом в ведущих отраслях республиканской экономики при благоприятной внешнеэкономической конъюнктуре возможны прорывы в повышении темпов до 6–7% в год;
- ключевыми точками развития выступают формирующиеся промышленные центры и узлы, такие как Петрозаводск-Кондопога, Сегежа-Надвоицы, Питкяранта-Сортавала, Костомукша;
- постепенное преобразование товарной структуры производства республики, где все большую долю начинают занимать более технологичные продукты, основная масса которых будет производиться на основе развития различных форм международной и межрегиональной специализации и кооперирования.

Увеличение и качественное улучшение трудовых ресурсов республики может произойти вследствие реализации целевых государственных программ по повышению качества непрерывного профессионального образования и специальных миграционных программ.

Представленный сценарий затрудняет возможность кардинального повышения конкурентоспособности территории. Приобретение современных технологий и оборудования лишь в определенной степени позволит сократить темпы отставания от высокоразвитых центров, однако не обеспечит качественного роста производительности труда и капитала.

Инновационный сценарий

Сценарий рассчитан на формирование в Республике Карелия экономики, основанной на знании и использовании постиндустриальных источников развития (квалифицированная мобильная рабочая сила, конкурентоспособные технологии и т.д.). Данный сценарий предполагает инвестирование в человеческий капитал, увеличение доли потребления в бюджете, территориальный маркетинг, формирование брендов, приоритетное развитие сферы науки, образования и здравоохранения, формирование нового портфеля ресурсов и в целом преимущественное развитие сферы услуг.

Сценарий предполагает приток инвестиций в новые виды деятельности и качественный рост производительности труда и капитала. Именно данный сценарий приведет к существенному повышению конкурентоспособности региона и сокращению отставания от высокоразвитых центров. Исходя из сложившейся структуры экономики в качестве приоритетных направлений целесообразно рассматривать создание конкурентоспособных территориальных кластеров как

динамичной и внутренне конкурентной сети близко локализованных предприятий, встраивающихся в единую воспроизводственную цепочку (от сырья до потребителя конечной продукции) в целях капитализации всей собственности.

В этом случае при наличии эффективной государственной политики регулирования рынка труда и оптимизации численности населения возможна стабилизация системы расселения в основном за счет проживающего в регионе населения и квалифицированных мигрантов из других регионов.

Для данного сценария характерны следующие основные черты и тенденции развития:

- углубление специализации экономики республики в традиционно развитых отраслях с целью производства высокотехнологичной продукции;
- темпы экономического роста устойчиво превышают среднероссийские показатели за счет наиболее полной реализации выгод приграничного положения республики и внутреннего потенциала (6–7% ВРП в отдельных, наиболее инвестиционно привлекательных секторах – до 7–10%);
- активное развитие получают новые секторы экономики (на базе создания и использования информационных ресурсов): информационные услуги, туризм, транспортная логистика, производства, связанные с углубленной переработкой ресурсов;
- создание и развитие деятельности сети локальных инновационно - производственных центров, технопарков, ориентированных на создание новых продуктов; к ним будут привязываться образовательные и научные центры с технологическими и маркетинговыми исследованиями по полной цепочке «идея-технология-товар-услуга»;
- активизация всех видов внешнеэкономической деятельности; новые организационные технологии создают новую базу для развития промышленности республики, вовлечения в международные корпоративные сети, а также новой технологической специализации;
- выход крупнейших предприятий республики (в том числе и в результате включения в состав международных корпоративных структур) на мировой финансовый рынок;
- создание новых рабочих мест за счет привлечения производств на территорию республики; регулирование рынка труда; стимулирование развития регионального потребительского рынка;
- развитие предприятий инновационной направленности, занявших свою «нишу» на российском товарном рынке.

Данный сценарий характеризуется значительным увеличением инвестиционной активности. На первых этапах основную роль играют крупные инвесторы, вкладывающие инвестиционные ресурсы в традиционные и связанные с ними отрасли. В последующие годы значительно возрастет роль не крупных инвесторов (например, инвестиции физических лиц в жилищный комплекс) и международных инвестиционных посредников. С приходом последних связаны возможности реализации крупных комплексных проектов, являющихся локомотивными для развития территорий.

Вероятные результаты рассмотренных выше сценариев по основным показателям развития экономики республики и качества жизни населения следующие:

Таблица 5. Результаты инерционного, инвестиционного и инновационного сценариев

Показатели	Сценарии	2007 г.	2012 г.	2016 г.	2020 г.
Динамика ВРП в % к 2007 г.,	инерционный	100	92	103,7	126
	инвестиционный		95,3	107,7	142
	инновационный		102	137,3	195,6
Индекс промышленного производства в % к 2007г.,	инерционный	100	89,7	98,6	113,6
	инвестиционный		97,6	115,3	136,8
	инновационный		99	125	174
Инвестиции в % к 2007г. в сопоставимых ценах	инерционный	100	64,6	107,1	134
	инвестиционный		76,5	112	148,2

Показатели	Сценарии	2007 г.	2012 г.	2016 г.	2020 г.
	инновационный		94	154,8	212
Реальные располагаемые денежные доходы населения в % к 2007г.	инерционный	100	94,6	102,4	120,9
	инвестиционный		104,1	123,5	160,4
	инновационный		105,2	129,5	198,2
Уровень зарегистрированной безработицы (к экономически активному населению) %	инерционный	2,7	3,3	3	2,8
	инвестиционный		3,2	2,9	2,3
	инновационный		3	2,5	1,8
Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня %	инерционный	17	16,7	16,5	15,5
	инвестиционный		16,5	16	14
	инновационный		16,5	15	11

Оптимальный сценарий (инвестиционно-инновационное развитие с учетом рисков)

Этот вариант рассматривается как сценарий проектируемого развития Республики Карелия. Он основан на сочетании принципов, подходов, механизмов и результатов двух из трех вышеописанных сценариев – инвестиционного и инновационного, - а также учете рисков (кризисов, конъюнктурных волн и т.д.) - и построен на базе проектных технологий (форсайт).

Оптимальный сценарий предполагает, с одной стороны, обеспечение технологической модернизации уже существующих и действующих промышленных предприятий республики, реализацию новых инвестиционных проектов, с другой стороны, – одновременную реализацию структурной и инновационной политики, направленной на формирование и использование постиндустриальных источников развития, включая имеющийся ИКТ-потенциал и ведущие позиции республики в формировании информационного общества. Данный сценарий реализуется по трем направлениям:

1. Поддержка и развитие традиционных видов производств и сфер специализации экономики Республики Карелия (лесной комплекс, горный комплекс, металлургия, рыбное хозяйство, туризм) с одновременным повышением их эффективности. Их развитие будет обеспечиваться за счет технологической модернизации, применения ИКТ, повышения производительности труда, за счет формирования и продвижения на внешние рынки карельских товарных брендов и брендов услуг, усиления маркетинговой составляющей.
2. Одновременно в рамках вышеназванных традиционных секторов экономики республики будут формироваться предпосылки для перехода на этап инновационного развития. Повышение конкурентоспособности будет обеспечиваться за счет встраивания карельских предприятий, работающих в традиционных секторах экономики, в существующие внешние цепочки создания стоимости с использованием методов договорной специализации, а также за счет генерации собственных цепочек создания стоимости.
3. Результатом технологической модернизации существующих традиционных производств (направление 1), их встраивания во внешние цепочки создания стоимости и генерации собственных цепочек (направление 2) явится интенсивное развитие вспомогательных и поддерживающих производств и инфраструктуры, повышение инвестиционной привлекательности. Это приведет к формированию «точек роста» в Республике Карелия, которые рассматриваются как центры формирования территориально-производственных кластеров. В рамках формирующихся кластеров будет формироваться современный инфраструктурный комплекс, значительную составляющую которого займут информационные услуги, научно-технологическое и образовательное обеспечение, инновационная инфраструктура (в виде технопарков, сети инновационных фирм, инновационно-технологических площадок, научно-производственных объединений, консультационных фирм и др.).

Данный сценарий позволяет наиболее мягко изменить ориентацию региональной социаль-

но-экономической политики от технократического направления на гуманистическое направление с приоритетом развития человеческого капитала и повышения социальной привлекательности республики. При этом в рамках данного сценария описан наиболее вероятный путь социально-экономического развития республики с учетом ее встраивания в систему международного разделения труда, вступления России в ВТО и необходимости повышения конкурентоспособности хозяйственного комплекса. Международная специализация Республики Карелия изменяется за счет расширения сектора услуг и увеличения ассортимента производимой продукции (товаров, услуг) и консолидации цепочек создания стоимости в традиционных секторах экономики с их внедрением в инновационные сектора.

Оптимальный сценарий развития республики позволит достичь следующих показателей, характеризующих выполнение основных задач, приоритетов Стратегии:

Таблица 6. Результаты оптимального сценария

Показатели	2007 г.	2012 г.	2016 г.	2020 г.
Динамика ВРП, в % к 2007г.	100	96	120,6	162,8
Индекс промышленного производства, в % к 2007г.	100	97,4	119,5	159
Инвестиции в % к 2007 г. в сопоставимых ценах	100	93,8	128,8	178,5
Общие затраты на технологические инновации в % к 2007 г.	100	150	500	700
Число инновационно-активных предприятий в % к 2007 г.	100	210	300	530
Реальные располагаемые доходы населения в % к 2007г.	100	104,6	127,7	169
Уровень зарегистрированной безработицы (уровень зарегистрированной безработицы к экономически активному населению) %	2,7	3,1	2,9	2
Доля населения с доходами ниже прожиточного уровня %	17	16,5	15,8	12,0

V. ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИЕ ЕЕ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТЬ

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года выделены целевые ориентиры и соответствующие направления перехода к инновационному социально-ориентированному типу экономического развития, которые являются приоритетными для Республики Карелия и которые полностью реализуются в ходе выполнения оптимального сценария республики. В то же время при их реализации необходимо учитывать как специфику республики, так и особенности поставленных задач в контексте региональной политики России.

Особенность ситуации состоит в комплексности и системности задач, объективно определенная необходимостью выхода из системного кризиса. Так (как определено в Концепции долгосрочного развития Российской Федерации) переход к инновационному социально ориентированному типу экономического развития состоит в том, что предстоит одновременно решать задачи и догоняющего, и опережающего развития, обеспечивая опережающее развитие тех секторов экономики, которые определяют ее специализацию в мировой системе хозяйствования и позволяют в максимальной степени реализовать национальные конкурентные преимущества.

Особенностью региона и одновременно стратегическим фактором для России является приграничное положение Республики Карелия на северо-западе России. Через Карелию и при участии Финляндии происходит интенсивный процесс сближения России с северо-европейским сообществом.

Республика Карелия активно осуществляет международное сотрудничество с Финляндией, Швецией и Норвегией на уровне двусторонних связей республики с губерниями и союзами коммун, на уровне муниципалитетов, организаций и граждан. Также развивается сотрудничество на договорной основе со штатом Вермонт (США) и с префектурой Илия (Греция). Этому способствует значительное количество пунктов пропуска (международный воздушный пункт пропуска «Петрозаводск», три международных автомобильных пункта пропуска, два международных железнодорожных пункта пропуска, 8 пунктов упрощенного пропуска). Карельский участок (798 км) является самым протяженным на российско-финляндской границе. Развитая

приграничная и таможенная инфраструктура, а также проекты, осуществляемые в рамках «Евро-региона Карелия», демонстрируют положительный опыт приграничного взаимодействия соседних территорий. Карелия является давним и активным участником программ Совета Министров Северных стран и Баренцева сотрудничества, осуществляла в 2005-2007 годах функции председателя Регионального Совета Баренцева Евро-Арктического региона. В 2003 г. Республика Карелия признана Европейским регионом года.

Таким образом, в силу культурной, исторической и этнической самобытности, а также благодаря своему геополитическому положению территория республики играет роль своеобразной зоны взаимовлияния и взаимообогащения двух культур – российской и западной.

Поэтому региональная идентичность Карелии может быть выражена идеей:

В контексте европейского выбора России Карелия - территория эффективной интеграции лучшего российского и мирового опыта в области экономики, социальной сферы, охраны окружающей среды на основе взаимовыгодного партнерства; территория взаимодействия культур (деловой, трудовой, технологической, национальной и т.д.) России и Северной Европы на основе равных возможностей.

В документах Евросоюза основными условиями конкурентоспособности территорий названы человеческий капитал, инфраструктура и инновации (имеющие значение в смысле «экономики знаний»). Поэтому в силу необходимости интеграции в европейское пространство, объективно обусловленной приграничным положением, формирование этих условий для республики является приоритетным.

Для того чтобы сконцентрировать средства и ресурсы на решающих направлениях, определенных в Концепции долгосрочного развития Российской Федерации в качестве направлений перехода к инновационному социально-ориентированному типу экономического развития, обозначим приоритеты развития республики с учетом ее особенностей и роли (раздел 5), а также предложим связывающие (объединяющие) территорию проекты и соответствующие виды экономической деятельности, направленные на выпуск конкурентоспособных региональных продуктов и институциональной среды (раздел 6), кроме того, выделим в отдельный раздел необходимые институциональные преобразования, направленные на совершенствование государственного управления и создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику (раздел 7).

Данный комплекс взаимосвязанных по ресурсам, срокам и этапам преобразований в итоге должен обеспечить реализацию оптимального (инвестиционно-инновационного) сценария развития Республики Карелия как эффективного и перспективного региона России.

1. Развитие человеческого потенциала

В эпоху глобализации развитие человеческого потенциала, создание высококонкурентной институциональной среды, а также культурные и ментальные отличия являются основой конкурентных преимуществ и ценности территории. Республика Карелия сможет быть конкурентоспособной только в том случае, если сумеет сохранить и развить свои уникальные активы, в том числе территориально- и национально-культурную систему ценностей, а также обеспечить высокие стандарты благосостояния человека, социальное благополучие, согласие в обществе и безопасность граждан и общества, развитие институтов рынка и демократического общества. Наличие таких активов является определяющим при принятии компаниями и инвесторами решений о размещении бизнеса на территории Карелии. Именно эти активы обеспечивают большую ценность для ключевых карельских групп интересов (власти, бизнеса и населения), либо равную ценность по сравнению с соседними регионами и странами при меньших издержках.

Для обеспечения конкурентоспособности территории требуется соответствующая предпринимательская культура, современная образовательная среда и подготовка высококвалифицированных кадров, способных осуществлять посредническую деятельность между участниками международного, национального и местного уровней, развитие финансовой грамотности населения. Переход от экспортно-сырьевой к инновационной модели экономического роста связан и с формированием нового механизма социального развития, основанного на сбалансированности предпринимательской свободы, социальной справедливости и национальной конкурентоспособности (Концепция долгосрочного развития Российской Федерации).

Главный ресурс Карелии – не природное богатство, а люди, способные к творческой деятельности и генерации новых идей. Поэтому необходимо поддерживать творческие предпринимательские способности народа, создать такие условия для личности, чтобы можно было жить, работать (зарабатывать) и творить.

Именно развитие человеческого капитала является базой для поиска ответа на сложившиеся вызовы.

Человеческий капитал является основой эволюционного развития сообщества республики, включает в себя социальное воспроизводство населения, в том числе следующие виды воспроизводства:

- демографическое (новых поколений);
- квалификации и компетенции,
- духовно-культурное;
- социальных институтов, в первую очередь образования.

Развитие человеческого капитала будет осуществляться путем реализации активной демографической политики и развития социальных секторов экономики для создания благоприятных условий для развития способностей каждого человека и повышения конкурентоспособности человеческого капитала.

Основной целью государственной политики в сфере развития человеческого капитала является снижение темпов естественной убыли населения, стабилизация численности населения Республики Карелия к 2020 году на уровне не ниже 690 тыс. человек и создание условий для ее роста при увеличении продолжительности жизни до 68 лет и повышении качества жизни, а также обеспечения всеобщей доступности гарантированных социальных услуг и качественного социального обслуживания населения.

Приоритетными направлениями данной политики являются следующие:

- преодоление негативных демографических тенденций, стабилизация численности населения и создание условий для ее роста, повышение качества жизни населения; путем:
 - снижения смертности населения, прежде всего высокой смертности мужчин в трудоспособном возрасте от внешних причин, снижения инвалидности и смертности населения от управляемых причин, прежде всего в трудоспособном возрасте посредством увеличения продолжительности здоровой (активной) жизни, включая снижение заболеваемости, травматизма и инвалидизации, создание условий для мотивации к ведению здорового образа жизни;
 - повышения уровня рождаемости (в том числе за счет рождения в семьях второго и последующих детей) и укрепления здоровья детей, беременных женщин, улучшения репродуктивного здоровья населения, в том числе улучшения здоровья детей, беременных женщин; сохранения низкого уровня материнской и младенческой смертности; государственной поддержки семей, имеющих детей, создания предпосылок для повышения уровня рождаемости и постепенного перехода от преимущественно малодетного к среднететному типу репродуктивного поведения семей;
- совершенствование общественных отношений, в том числе участие гражданских институтов и общественности в решении демографических проблем;
- всестороннее укрепление института семьи как формы наиболее рациональной жизнедеятельности личности и ее нормальной социализации, в том числе профилактика семейного неблагополучия, социального сиротства, возрождения и сохранения духовно-нравственных традиций семейных отношений;
- сохранение и укрепление здоровья населения, увеличение роли профилактики заболеваний и формирование здорового образа жизни;
- управление миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики;
- обеспечение защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера;
- обеспечение всеобщей доступности гарантированных социальных услуг, качественного социального обслуживания населения, обеспечение в полном объеме мерами социальной под-

держки граждан, имеющих на то право, в том числе оказание адресной социальной помощи остро нуждающимся гражданам;

- формирование условий для устойчивого повышения заработной платы, соответствующего темпам роста производительности труда и качеству рабочей силы, создание эффективных механизмов регулирования рынка труда, обеспечивающих сочетание конкуренции на рынке труда с партнерскими отношениями работников, работодателей и государства;

- обеспечение возможности получения качественного образования и медицинской помощи, доступа к национальным и мировым культурным ценностям, безопасности и правопорядка, благоприятных условий для реализации экономической и социальной инициативы;

- переход от системы массового образования, характерной для индустриальной экономики, к необходимому для создания инновационной социально ориентированной экономики непрерывному индивидуализированному образованию для всех;

- развитие образования, неразрывно связанного с мировой фундаментальной наукой, ориентированного на формирование творческой социально ответственной личности.

В долгосрочной перспективе предстоит обеспечить переход образования на качественно новый уровень, повысить эффективность и конкурентоспособность образовательных учреждений и организаций, привести содержание образования в соответствие с требованиями личности, общества, рынка труда и государства, а также сформировать стабильно функционирующую систему доступного качественного общего образования нового поколения для всех жителей республики;

- обеспечение населения доступным и качественным жильем, создание комфортной городской среды для человека и эффективного жилищно-коммунального хозяйства, формирование гибкой системы расселения населения, учитывающей многообразие региональных и национальных укладов жизни;

- создание эффективной адресной системы поддержки лиц, относящихся к категории бедных, и предоставление социальных услуг для пожилых людей, инвалидов и детей;

- обеспечение качества и доступности услуг в сфере туризма, физической культуры и спорта;

- улучшение качества окружающей среды и экологических условий жизни человека;

- снижение уровня преступности;

- создание экономических условий сохранения и умножения культурных и духовных ценностей российского народа;

- обеспечение высокой профессиональной и территориальной мобильности трудовых ресурсов, формирование профессиональной культуры, ценностных ориентиров в сфере труда и предпринимательской деятельности.

Необходимо сохранить и приумножить историческое и духовно-культурное наследие республики, повысить роль культуры в процессах социальных и экономических преобразований.

Карелия – территория с древней историей и культурой (*Карела*), родина эпоса «Калевала» (всемирно известный бренд), объединяющего две Карелии (российскую и финскую). Карелия (*Карела*) является частью пространственной структуры не только российского, но и североевропейского общества, а вместе с ним и северного приполярного мира (*Рах-Nordica*).

Северное социальное единение и духовность сформировались под влиянием вызова, брошенного суровым климатом и огромным арктическим пространством. Население Карелии традиционно демонстрирует умение жить в северных суровых условиях в гармонии с природной средой, выражающееся в частности в философии многофункционального экологического *Карельского дома* (новый перспективный бренд) – особой организации жизненного пространства.

Инвестиции в человека, развитие человеческого капитала (образование, культура, здравоохранение, управление, информатизация, гражданское общество) будут способствовать формированию населения республики как толерантной, образованной, поликультурной общности людей, способных найти ответы на сложившиеся вызовы, обеспечить решение основных стратегических задач по ускорению темпов экономического роста с целью повышению качества жизни населения.

Для достижения главной стратегической цели, решения задач по развитию человеческого

капитала, в соответствии с выбранными принципами социальной и экономической политики, а также достижения целевых ориентиров (указанных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации): социального благополучия и согласия, безопасности граждан и общества, создания институтов экономической свободы и справедливости и других, - определяются мероприятия и устанавливаются, в рамках конкретных программ целевые значения показателей, характеризующих качество жизни населения Республики Карелия.

Важнейшие показатели представлены в разделе 12. Иные показатели развития сфер экономики и общества определяются уполномоченными органами управления и представляются в отдельных планах и программах и вынесены за рамки Стратегии.

Механизмы достижения целевых ориентиров отражены также в разделах 6 «Реализация приоритетов и важнейшие проекты», 7 – «Пространственная проекция стратегии (пространственное развитие)» и 8 «Повышение эффективности государственного управления в условиях административной реформы».

2. Инфраструктурное развитие территории с учетом ее приграничного характера

Республика Карелия в качестве приграничного региона обязана максимально содействовать обеспечению национальных интересов России, поддерживать и усиливать ее сравнительные конкурентные преимущества. В первую очередь речь идет о транзитном потенциале и обеспечении распределения ресурсов и мобильности факторов производства в рамках единого экономического пространства. Это поможет расширить и укрепить внешнеэкономические позиции России, повысить эффективность ее участия в мировом разделении труда, расширить возможности реализации сравнительных преимуществ России на внешних рынках и использовать возможности глобализации для привлечения в страну капиталов, технологий и квалифицированных кадров.

Складывающаяся ситуация в республике и ее конкурентные преимущества оценены в контексте формирования геополитического региона Северо-Европейской оси, стратегий России и крупнейших российских и иностранных компаний, а также внешних факторов.

Несомненно, приграничное положение, возрастание контактной функции границы и развитие международных транспортных коридоров дают республике серьезные перспективы развития. В то же время интеграция в глобальную экономику ведет к коренной перестройке пространственного развития страны и изменению положения регионов. При этом периферийные регионы, не вовлеченные на основе уникальной позиции в глобальное разделение труда или не выполняющие особой функции, будут приходить в запустение, а их ресурсы будут, во все большей степени, добываться вахтовым методом.

Поэтому республика ставит перед собой задачу стать эффективным (в контексте пространственной политики России) регионом, обеспечивающим определенную инфраструктурную производственно-технологическую и социально-культурную связанность страны, предлагающим экономические проекты и культурные инициативы, имеющие не только региональное, но и национальное значение.

Эффективная реализация внешнеторговой и транзитной функций республики невозможна без реализации комплекса мероприятий по развитию объектов транспортной, энергетической, приграничной и таможенной инфраструктуры. Реализация данного направления ориентирована на повышение экономической значимости границы и наиболее полное использование приграничного потенциала республики и ее транзитной функции.

Развитие транспортной инфраструктуры

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации нацеливает на формирование конкурентоспособной транспортной инфраструктуры, обеспечивающей реализацию транзитного потенциала российской экономики.

Дальнейшее эффективное функционирование экономики Республики Карелия во многом зависит от устойчивой работы и дальнейшего развития транспортного комплекса и его инфраструктуры, оптимизации транспортных связей и сокращения транспортных издержек.

Удельный вес транспорта в общем объеме базовых отраслей экономики республики составляет 14 %. Число занятых на транспорте более 24 тыс. человек, в том числе 14,2 тыс.чел. - на железнодорожном, 3,9 тыс.чел. - автомобильном, 3,1 тыс.чел. – внутреннем водном и 0,2 тыс.чел.- воздушном. Протяженность автомобильных дорог республики 12463 км, в том числе: дороги общего пользования, находящиеся в собственности Республики Карелия, - 6758 км, ведомственные дороги - 4594 км, автомобильные дороги федерального значения - 1074 км. Протяженность железных дорог республики составляет 2226 км, а внутренних водных судоходных путей - 3744 км.

Сфера транспортных услуг республики представлена железнодорожным транспортом, автомобильным, воздушным и водным.

Железнодорожный транспорт является важнейшим фактором экономического развития территории, поскольку на него приходится более 90% грузовых перевозок. В то же время его развитие связано со стратегией ОАО «РЖД», в рамках которой можно разрабатывать проекты по развитию территорий в зоне железной дороги. Перспективы развития железнодорожного транспорта в республике связаны с развитием железнодорожного сообщения в субширотном направлении (участок железной дороги «Ледозеро-Кочкома»), включением данного участка дороги в международный транспортный коридор «Баренц - Линк».

Основной целью в развитии инфраструктуры и подвижного состава железнодорожного транспорта является увеличение объема перевозок грузов в соответствии с прогнозируемым увеличением объема промышленного производства в условиях преодоления последствий кризиса и сохранения объемов пассажирских пригородных перевозок с учетом организации безубыточной работы создаваемой пригородной пассажирской компании «Карел-пригород».

На дальнейшую перспективу будут решаться задачи увеличения пропускной способности железных дорог республики, соответствующей растущему объему промышленного производства предприятий Республики Карелия с учетом развития новых месторождений и предприятий.

Стратегией развития железнодорожного транспорта Российской Федерации на период до 2030 г. предусматривается направить в развитие инфраструктуры Карелии инвестиции Октябрьской железной дороги /ОЖД/ более 2,5 млрд. руб. Основными инвестиционными проектами, включенными в программу и планируемыми для реализации на территории Карелии, станут достройка и ввод в постоянную эксплуатацию линии Ледозеро - Кочкома, развитие пропускных способностей магистрали на одном из основных грузовых направлений Волховстрой - Петрозаводск - Мурманск, реконструкция станций Беломорск и Кемь.

На сегодняшний день на линии Ледозеро-Кочкома открыто рабочее движение с общей пропускной способностью 6 пар поездов. Освоено средств капитальных вложений на общую сумму 2,5 млрд. руб. (в текущих ценах).

Сумма минимально необходимых инвестиций для открытия постоянного движения на участке Ледозеро-Кочкома составляет 1,2 млрд.руб.

Ввод в эксплуатацию этой линии значительно улучшит связи ОАО «Карельский окатыш» с металлургическими комбинатами России, обеспечит кратчайший путь к северным морским портам (Архангельскому и Мурманскому). Направление грузопотока через линию Ледозеро-Кочкома на незамерзающие порты Финляндии позволит разгрузить порты Мурманска и Санкт-Петербурга.

Для Республики Карелия факторами, определяющими необходимость ускорения запуска этой линии, являются: значительное увеличение грузовой базы республики - производство окатышей 7-8 млн. тонн и перспективой роста в ближайшие 4 года до 11 млн. тонн; с началом вскрышных работ на новом месторождении Карпанга планируется производство высокопрочного щебня до 1 млн. тонн с 2010 года ежегодно.

По экспертным оценкам уже сейчас имеется готовность направить через Ледозеро-Кочкома на запад не менее 5 млн. тонн в расчете на год, в частности, лесопroduкцию из Архангельской и Вологодской областей, газетную бумагу крупнейших карельских целлюлозно-бумажных комбинатов Сегежи и Кондопоги. Кроме того, по этому коридору могут быть транспортированы металлопродукция из Урала и до 3 млн. тонн коксующего угля из Воркуты.

Дорога Ледозеро-Кочкома, переходящая на востоке в создаваемую трассу Белкомур (Архангельск-Сыктывкар-Пермь) с последующим выходом на Транссиб, является частью торгово-экономического евроазиатского моста, рассчитанного на обслуживание товарного потока мощностью около 28 млн. тонн в год.

Кроме того, на дальнейшую перспективу необходимо реализовать ряд проектов, важных для экономического развития республики.

Реконструкция железнодорожного участка Лодейное Поле - Янисъярви, что позволит обеспечить растущий строительный рынок центральных областей России высокопрочным карельским щебнем для реализации национальных проектов.

Реконструкция железнодорожных пограничных пунктов пропуска Вяртсиля и Кивиярви.

Железнодорожные пункты пропуска (ЖДПП) «Вяртсиля» и «Люття» - пограничные железнодорожные станции Вяртсиля и Кивиярви, являющиеся международными (т.е. предусмотренными для регулярного грузового и пассажирского сообщения), фактически работают в режиме грузовых пунктов пропуска, обеспечивая около 70% грузооборота на карельском участке границы. Пассажирское сообщение не осуществляется (что препятствует реализации других, кроме внешнеэкономической деятельности, направлений международного и приграничного сотрудничества, в том числе развитию туризма). При этом необходима их реконструкция, так как оба ЖДПП не отвечают по своему обустройству и оснащению требованиям органов контроля. Еще одной проблемой является нахождение обоих ЖДПП в собственности ОАО «РЖД» (должны быть в федеральной государственной собственности и на балансе соответствующего федерального государственного органа). Оба ЖДПП не включены в ФЦП «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 годы)», вопросы их реконструкции продвигаются крайне медленно. К настоящему времени на федеральном уровне согласовано их включение в ФЦП со стороны ФСБ РФ, ФТС РФ, Минтранса РФ, Росжелдора и ОАО «РЖД». Решение должно быть принято Правительством Российской Федерации.

Строительство железной дороги от ст.Медгора – Коноша (Северная железная дорога) для разработки уникальных месторождений – Пудожгорского и Аганозерского.

Строительство дороги позволит начать освоение сырьевой базы Пудожского района – Пудожгорского ванадий-титаномагнетитового месторождения и Аганозерского хромитового месторождения, строительство горно-металлургического комбината и осуществление поставок в центральные районы России строительного щебня, металлоконструкций, арматурной стали, цемента общим объемом около 30 млн. тонн.

Руководством Октябрьской железной дороги и Правительством Республики Карелия рассматривается возможность организации скоростного движения пассажирских поездов на участке Петрозаводск–Санкт-Петербург. Планируется разработка технико-экономического обоснования данного проекта.

Скоростные поезда при расчетной скорости 140 километров в час смогут преодолевать путь до северной столицы за 4 часа 30 минут, что позволит жителям Петрозаводска совершать поездки в Санкт-Петербург и возвращаться обратно в течение одного дня.

Таким образом, осуществление этих мероприятий позволит обеспечить перевозки в Республике Карелия, в Мурманск, в направлении Россия-Финляндия. При этом объем перевозок грузов к 2020 году увеличится в 2,5 раза по сравнению с 18,9 млн. тонн в 2007 году.

Автомобильный транспорт для Республики Карелия имеет важное значение, так как обеспечивает базовые условия жизнедеятельности территории и является важным инструментом достижения, прежде всего, социальных и экономических целей.

Грузовыми автомобилями физических и юридических лиц на территории Республики Карелия в полной мере обеспечивается предъявляемый грузоотправителями спрос на выполнение перевозок. По данным государственной статистики, в общем объеме грузовой работы, выполняемой транспортным комплексом республики, около 7% приходится на автомобильный транспорт. В сравнении с другими видами транспорта автомобильный быстрее увеличивает объемы перевозок грузов. За последние 5 лет общий объем грузооборота грузовых автомобилей возрос более чем в 7 раз и в 2008 году составил 1534,8 млн.т.км.

В настоящее время на рынке грузовых автоперевозок республики сократилось количество крупных предприятий. Грузовые автоперевозки в основном являются сферой деятельности малого и среднего бизнеса. Крупные нетранспортные компании выстраивают систему транспортной логистики на основе собственного автопарка. Основными факторами роста рынка автотранспортных услуг в настоящее время является быстрое развитие потребительского рынка и, как следствие, появление современных форматов торговли, требующих высококачественных транспортных услуг, а также возрастание объемов строительства.

Основные тенденции развития грузового автотранспорта и автоперевозок:

- обновление подвижного состава;
- преобладание малых и средних предприятий;
- осуществление значительного количества перевозок частными предпринимателями, использующими для перевозки грузов автомобили грузоподъемностью до 3,5 тонн;

Основными проблемами, негативно влияющими на состояние и динамику рынка грузовых автотранспортных услуг в Республике Карелия, являются:

- недостаточно развитая сеть транспортных коммуникаций и низкий уровень ее содержания;
- остающиеся на низком уровне инвестиции в основной капитал автотранспортных предприятий;
- высокий износ подвижного состава и его несоответствие международным техническим и экологическим стандартам (в т.ч. нормам Евро), в то же время тяжелые современные грузовые автомобили западного производства не могут использоваться на территории Республики Карелия максимально эффективно, так как превышают весогабаритные параметры, действующие на территории Российской Федерации;
- несовершенство системы статистического учета, низкая достоверность (реальность) показателей объемов перевозок;
- отсутствие лицензирования грузовых автомобилей;
- постоянный рост цен на автомобильное топливо;
- недостаток станций технического обслуживания современных грузовых автомобилей.

Вместе с тем в результате проводимой работы, грузовой автомобильный транспорт работает устойчиво, не является сдерживающим фактором экономического роста и в полной мере обеспечивает платежеспособный спрос экономики и населения республики в транспортных услугах.

Перевозка пассажиров автомобильным транспортом в Республике Карелия составляет около 30% от числа перевезенных пассажиров всеми видами транспорта.

На территории республики имеют лицензии на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом, пассажироместимостью более восьми мест, свыше 220 хозяйствующих субъектов, из них более 70 лицензиатов осуществляют перевозки пассажиров на регулярных маршрутах в городском, пригородном и межмуниципальном сообщении. Подвижной состав насчитывает около 1200 автобусов различной вместимости.

В целях наиболее полного и качественного удовлетворения спроса населения автомобильным транспортом в городском, пригородном и межмуниципальном сообщении, обеспечения добросовестной конкуренции, приведения спроса в соответствие с предложением услуг проводятся конкурсы на право осуществления пассажирских перевозок.

Основными задачами в области пассажирского автомобильного транспорта на перспективу являются:

- обновление подвижного состава, с учетом современных требований по безопасности, экологии, комфортабельности;
- расширение сети автовокзалов и автостанций;
- оптимизация маршрутной сети в пределах Республики Карелия и проработка вопроса по открытию межрегиональных маршрутов;
- реконструкция автовокзала г. Петрозаводска.

Водный транспорт

Основными задачами в области водного транспорта являются:

- сохранение пассажирских перевозок водным транспортом в полном объеме;
- загрузка портов путем привлечения в республику грузопотоков, тяготеющих к водному транспорту;
- продолжение строительства новых судов;
- реконструкция существующих причальных сооружений;
- продолжение реконструкции Беломорско-Балтийского канала;
- строительство Беломорского морского торгового порта.

В республике удалось сохранить перевозки пассажиров на местных водных линиях: на скоростной экскурсионной линии Петрозаводск-Кижы, транспортных скоростных линий Петрозаводск-Шала, Петрозаводск- Сенная Губа – Кижы - Великая Губа - Петрозаводск, внутригородской линии Петрозаводск-Бараний Берег. Дополнительно с 2007 года было организовано движение судна на подводных крыльях по маршруту Беломорск-Соловки.

Порты Беломорско-Онежского бассейна оказывают услуги по приемке и отправке грузов водным транспортом как генеральных, так и лесных и навалочных. Такие порты, как Петрозаводский и Медвежьегорский, связаны с железной дорогой и при необходимости выполняют перевалку грузов с одного вида транспорта на другой.

Порт Надвоицы расположен на озере Выгозеро у 10-го шлюза Беломорско-Балтийского канала. В Надвоицах производят погрузку алюминия на суда с отправкой на экспорт. Пропускная способность порта до 400 тыс. тонн в год.

Порт Беломорск расположен между 18-м и 19-м шлюзами Беломорско-Балтийского канала на выходе в Белое море. В настоящее время в основном через порт организуются пассажирские перевозки туристов на линии Беломорск–Соловецкие острова.

В целом все порты на территории Республики Карелия в настоящее время работают с загрузкой от 20 % до 40 % из-за отсутствия грузопотоков. Основной задачей в загрузке портов является привлечение через республику грузопотоков, тяготеющих к водному транспорту.

В республике продолжается работа по обновлению парка судов организаций, осуществляющих грузовые перевозки. В рамках подпрограммы "Внутренний водный транспорт" ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002-2010 гг.) и собственной программы развития ООО «Онежский судостроительный завод» построены 10 судов типа «Карелия». В настоящее время начато строительство морских судов новой серии.

Продолжается реконструкция Беломорско-Балтийского канала.

Беломорско-Балтийскому каналу исполнилось 75 лет, гарантированный срок по эксплуатации составляет 40 лет. В течение ряда лет проводится реконструкция гидротехнических сооружений канала.

За последние годы объем финансирования из федерального бюджета на реконструкцию гидротехнических сооружений Беломорско-Балтийского канала вырос с 26 млн. рублей в 2000 году до 288 млн. рублей в 2008 году. В итоге техническое состояние гидросооружений значительно улучшилось.

В 2009 году по сравнению с 2008 годом, объем финансирования на поддержание технического состояния гидросооружений увеличился с 402,6 млн. руб. до 604,9 млн.руб. или в 1,5 раза. Это позволит выполнить значительно больший объем работ.

В целях обеспечения требований безопасности прохода судов необходимо продолжить реконструкцию гидротехнических сооружений канала за счет средств федерального бюджета.

Перспективным направлением развития водной инфраструктуры республики является проект строительства нового морского торгового порта в г. Беломорск.

Ориентировочная стоимость строительства составляет около 9,5 млрд. рублей. Предполагаемый срок окончания строительства порта – май 2011 года.

Форма реализации проекта – частно-государственное партнерство с привлечением средств Инвестиционного фонда Правительства Российской Федерации.

К реализации проекта планируется привлечь частный капитал, в том числе угольных компаний, обеспечивающих грузопоток и заинтересованных в обеспечении стабильности экспортных поставок.

Проект строительства нового глубоководного порта предусматривает доставку грузов в порт и из него не только по железной дороге, но и с загрузкой неиспользуемых в настоящее время возможностей Беломорско-Балтийского канала.

Предполагается перевалка угля и генеральных грузов в объеме 8 млн. тонн в год с последующим увеличением общего объема ежегодно обрабатываемых грузов до 15 млн. тонн.

Строительство нового морского глубоководного порта, способного принимать суда дедвейтом до 30 000 тонн (а в перспективе и до 70 000 тонн), позволит обеспечить кратчайший выход регионов Урала, Сибири, Казахстана, Средней Азии и Китая в Северную Европу и обратно. Перспективность строительства нового глубоководного порта связана с созданием транспортных коридоров «Север-Юг», «Северо-Запад – Урал – Китай» и потребности в увеличении объемов перевозки грузов по Северному морскому пути.

Реализация проекта строительства Беломорского морского порта даст резкий толчок экономическому развитию Республики Карелия в целом, позволит вовлечь в оборот новые природные и минеральные ресурсы. Новый порт позволит увеличить отгрузку потребителям щебня из близлежащих карьеров, как по Северному морскому пути, так и в южном направлении, включая регионы Москвы, Сочи, южного и центрального районов страны.

Строительство порта вовлечет в работу значительные трудовые ресурсы в шести районах республики, что создаст предпосылки к решению социальных вопросов, созданию новых рабочих мест, строительству новых автомобильных дорог, реконструкции и увеличению пропускной способности железных дорог, проходящих по Карелии, развитию инфраструктуры республики.

Авиационный транспорт

Автономное учреждение Республики Карелия «Аэропорт Петрозаводск» осуществляет производственную деятельность, используя аэродром совместного базирования, находящийся в хозяйственном ведении и оперативном управлении Министерства обороны Российской Федерации.

Выполнена реконструкция взлетно-посадочной полосы протяженностью 2,5 км, что позволяет осуществлять прием воздушных судов 1-4 класса. На эти цели Правительством Республики Карелия в 1996-2001 годах было выделено 30 млн. рублей с учетом деноминации. В 2004 году за счет средств Республики Карелия построен и введен в эксплуатацию аэровокзальный терминал.

В настоящее время аэропорт располагает необходимым для обеспечения полетов по численности и подготовленности персоналом. Технические средства имеются в комплекте, однако часть из них устарела и требует замены или ремонта. Аэродром годен к эксплуатации, «Свидетельство о государственной регистрации и годности к эксплуатации» продлено до 2012 года.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2007 года №1965-р реализован проект по замене светосигнального оборудования искусственной взлетно-посадочной полосы в международном аэропорту «Бесовец», г.Петрозаводск, Республика Карелия с выделением средств федерального бюджета в объеме 75 млн. рублей. В 2010 году оборудование введено в эксплуатацию.

Кроме того, Федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010-2015 годы)» на реконструкцию инженерных сооружений аэропортового комплекса «Бесовец» предусматривается выделение из федерального бюджета средств в объеме 784,8 млн. рублей, в том числе в 2010 году – 300,8 млн. рублей, в 2011 году – 484,0 млн. рублей.

Данные средства предназначены на проведение работ по реконструкции искусственной взлетно-посадочной полосы, рулежных дорожек, патрульной дороги и ограждения аэродрома, что в первую очередь влияет на обеспечение антитеррористической защищенности объекта и соблюдение требований по авиационной безопасности. Выполнение данных мероприятий позволит значительно повысить уровень обслуживания воздушных судов.

В ведении государственного учреждения Республики Карелия «Северо-Западная база авиационной охраны лесов» находится аэропорт «Пески» в г. Петрозаводске, аэропорты (посадочные площадки) Калевала, Сегежа, Пудож. В безвозмездное пользование сроком на 25 лет учреждению передан аэропорт в г. Сортавала. В собственности ОАО «Карельский окатыш»

находится аэропорт в г. Костомукша. Получено разрешение на производство полетов от аэронавигационной службы Северо – Запада Российской Федерации на аэродроме в г. Костомукша, аэродромные службы укомплектованы соответствующими кадрами.

Сеть объектов местных воздушных линий (МВЛ) обеспечивает авиационные перевозки грузов, пассажиров, также используется при выполнении специальных видов работ, в том числе при чрезвычайных ситуациях, при проведении спасательных работ, доставке больных, срочных грузов, в мероприятиях лесоохраны и пожаротушения.

Основными задачами в области воздушного транспорта на последующие годы являются:

- проведение работ по дальнейшей реконструкции международного аэропорта «Бесовец»;
- реконструкция аэродромов и посадочных площадок на территории республики;
- расширение маршрутной сети на местных и межрегиональных линиях, увеличение объема пассажирских перевозок воздушным транспортом;
- подготовка и комплектование аэродромных служб высококвалифицированными кадрами.

Приоритетным направлением развития транспортной инфраструктуры является развитие сети автомобильных дорог, поддерживающих связность территории и систему расселения, инфраструктурных объектов субширотного направления, позволяющих сформировать на территории крупные промышленные мультимодальные узлы, связанные с сетью международных автомобильных пунктов пропуска на карельском участке российско-финляндской границы.

Автомобильные дороги в частности и состояние автотранспортной инфраструктуры в целом на территории Карелии являются проблемным вопросом. Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием в республике составляет 37 км на 1000 км² площади (средний показатель по Российской Федерации – 44 км, в Финляндии в 4 раза выше). Состояние большего их числа не отвечает по техническому состоянию современным требованиям.

Развитие автодорожного маршрута, включающего в себя автодорогу Вологда-Кириллов-Пудож-Медвежьегорск, позволит сократить путь из Мурманска и северо-западной части Карелии в Вологодскую область и Зауралье на 600-700 км и обеспечить международные связи Вологодской области через МАПП «Люття» по автодороге Кочкома-Тикша-Ледмозеро-Костомукша-Госграница со странами ЕЭС по кратчайшему маршруту.

Основные инвестиционные проекты в области развития транспортной инфраструктуры и связи¹:

- строительство автодороги Кочкома-Тикша-Ледмозеро-Костомукша-госграница, км 24 – км 64» (2012-2016 годы);
- строительство автодороги Великая Губа – Оятевщина (2011-2014 годы);
- строительство автодороги Ихала – Райвио-госграница, км 12 – км 15 (2014 г.);
- строительство автодороги Олонец – Сортавала, км 37-км118 (2009-2016 годы);
- строительство автомобильной дороги Кемь – Лонка через Калевала, км 95 – км 101 (2011-2012 годы);
- строительство автодороги Лоухи – Суоперя, км 160 – км 165 (2010 г.);
- строительство автодороги Подъезд к п. Муезерский, км 0 – км 20 (2015-2017 годы);
- реконструкция дорожной сети о. Валаам (2011-2013 годы).

Перспективным направлением для развития транспортной инфраструктуры республики является трубопроводный транспорт, который в настоящее время представлен магистральным газопроводом «Волхов-Петрозаводск-Кондопога». Освоение Штокмановского газоконденсатного месторождения в Баренцевом море, строительство газопровода, проходящего в северо-южном направлении по территории Карелии, создаст реальные перспективы для развития энергетики в республике, окажет позитивное влияние на качество жизни населения Карелии

¹ Проекты в области развития приграничной инфраструктуры будут реализованы при условии включения их в действующую Федеральную целевую программу «Государственная граница Российской Федерации (2003-2010 гг.)» или в новую программу с 2011 г.

(рост инвестиций и бюджетных доходов, создание новых рабочих мест, газификация жилого фонда, в первую очередь в сельской местности, улучшение экологической обстановки и т.п.).

В систему мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры входят: участие в создании трансконтинентальных транспортных коридоров, проходящих по территории Республики Карелия и встраивание республики в международные транспортные логистические системы; продолжение работ по электрификации железных дорог; строительство газопроводов высокого и среднего давления; строительство и реконструкция автомобильных дорог и дорожных сооружений, улучшение их технического состояния для обеспечения пользователей комфортными и безопасными условиями движения.

Энергетическая инфраструктура

Электроэнергетика является базовой отраслью. От ее работы напрямую зависит жизнедеятельность и развитие экономики республики. Динамичное развитие промышленности, социально-культурных объектов (металлургии, целлюлозно-бумажной, деревообрабатывающей, горного комплекса и т.д.), естественный рост электропотребления в бытовом секторе, а также реализация национальных проектов требует ввод дополнительных электрических мощностей, развития электросетевого хозяйства, что является необходимым условием для успешного социально-экономического развития Республики Карелия.

Энергетическая система Республики Карелия является составной частью Объединенной энергетической системы Северо-Запада. Установленная мощность электростанций республики составляет 1053,3 МВт, в том числе станции, относящиеся к филиалу «Карельский» ОАО «ТГК №1», - 914,8 МВт, блок-станции – 138 МВт. Энергетический комплекс республики характеризуется как энергодефицитный. Внутреннее потребление электроэнергии на 40% выше, чем объем производства электроэнергии на ее территории. С 1 января 2006 года генерация электрической энергии филиала «Карельский» ОАО «ТГК №1» выведена на оптовый рынок электрической энергии и мощности. Весь объем потребляемой в республике электрической энергии покупается на оптовом и розничном рынках электрической энергии и мощности.

В ближайшей перспективе самообеспеченность Республики Карелия за счет собственных топливных ресурсов в принципе достигнута быть не может, так как тепловые электростанции Карелии работают исключительно на привозном топливе.

В то же время республика обладает значительными запасами местных альтернативных энергетических ресурсов, к которым относятся торф и древесные отходы.

В республике проведена оценка местных сырьевых ресурсов для производства местных видов топлива в разрезе муниципальных образований (рис. 21,22,23). Определены муниципальные образования, на территории которых возможна организация производства местных видов топлива в объемах, позволяющих значительно снизить или исключить использование привозных видов топлива (каменный уголь, нефтепродукты).

В настоящее время в республике из 429 котельных, обеспечивающих теплоснабжение жилищного фонда и объектов социальной сферы, биотопливо используется на 248 котельных (58 % от общего числа котельных), обеспечивающих теплоснабжение жилищного фонда и объектов социальной сферы.

В целях обеспечения дальнейшего снижения объемов внешних поставок топлива в Республику Карелия и развития топливной отрасли республики реализуется Региональная целевая программа «Активное вовлечение в топливно-энергетический комплекс Республики Карелия местных топливно-энергетических ресурсов на 2007-2010 годы» и разработана Стратегия развития топливной отрасли Республики Карелия на основе местных энергетических ресурсов на 2011-2020 годы.



Рис. 21 Возможности обеспечения древесным топливом



Рис.22 Возможности обеспечения топливным торфом

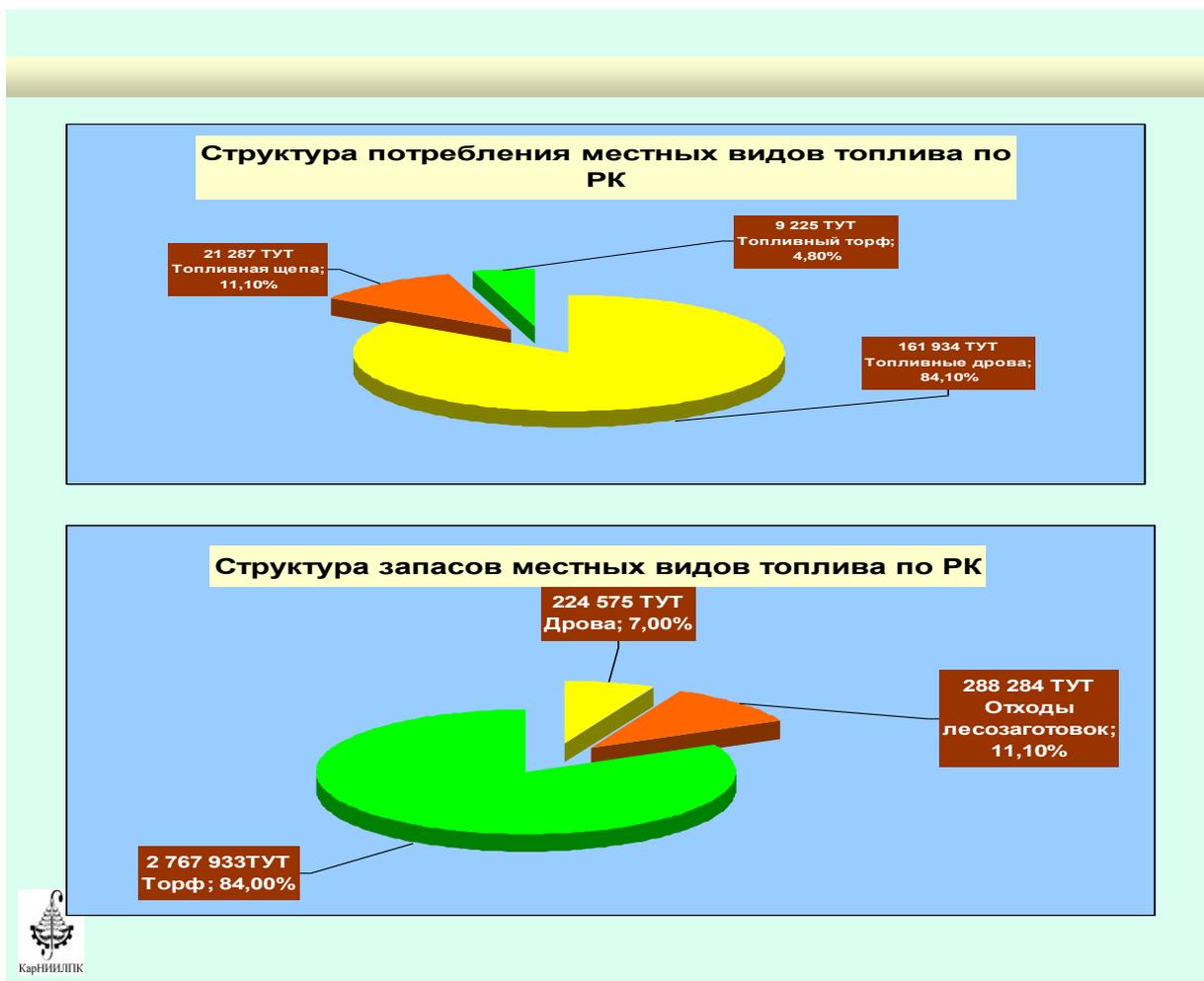


Рис. 23 Структура запасов и потребления местных видов топлива

В наибольшей степени из местных энергоресурсов используются гидроресурсы. Перспективным является строительство миниГЭС. Потенциальные гидроэнергоресурсы составляют 1528 тыс. кВтч по мощности и 13,4 млрд. кВтч по электроэнергии, а технически возможные для строительства гидроэлектростанций – 6,4 млрд. кВтч, экономические – 3,4 млрд. кВтч.

Основные инвестиционные проекты в области развития энергетики:

- строительство ВЛ-330 кВ «Онда-Петрозаводск». Протяженность линии – 280 км. (2010-2012 годы);
- строительство ВЛ-330 кВ «Лоухи»-Путкинская ГЭС-Ондская ГЭС. Протяженность ВЛ - 298 км. (2007 – 2010 годы);
- строительство новой ВЛ-35 кВ в габаритах 110 кВ от ПС-78 «Великая Губа» до ТП-10кВ «Жарниково» (2010-2012 годы);
- реконструкция Петрозаводской ТЭЦ с вводом дополнительной электрической мощности -180 МВт; дополнительной тепловой мощности-160 Гкал/час. (2008 – 2015 годы);
- реконструкция, модернизация и ввод в эксплуатацию объектов гидрогенерации на территории Республики Карелия общей мощностью 100 МВт. В соответствии с соглашением о сотрудничестве в области электроэнергетики между Правительством Республики Карелия и ЗАО «Норд Гидро» (2007 – 2015 годы);
- реконструкция ПС 220 кВ №19 «Медвежьегорск» с заменой двух трансформаторов мощностью по 25 МВт на 40 МВт и установкой трансформатора мощностью 63 МВт (2008-2012 годы);
- реконструкция подстанции ПС 220 кВ № 97 «Сортавальская» с установкой дополнительного трансформатора мощностью 63 МВт (2008-2012 годы);
- реконструкция трансформаторной подстанции ПС 220 кВ № 2 «Древлянка» в г. Петрозаводск (2008-2010 годы).

В основу разработки долгосрочных прогнозов энергопотребления в Республике Карелия заложены различные варианты структуры валового регионального продукта.

Вариант 1 - прогноз энергопотребления при сохранении существующей энергоемкости ВРП Республики Карелия. Ожидается значительное увеличение ВРП, вследствие чего значительно вырастут объемы энергопотребления, при достигнутом уровне энергоемкости ВРП республики (0,12 кВтч/руб. ВРП).

Вариант 2 - прогноз энергопотребления при снижении энергоемкости ВРП Республики Карелия. Данный прогноз отражает переход экономики республики к инновационному пути развития, отражающемся на изменении структуры валового регионального продукта в пользу увеличения доли сферы услуг. При этом будет наблюдаться сокращение доли энергоемких производств и, как результат, - снижение энергоемкости валового регионального продукта (с 0,12 кВтч/руб. до 0,07 кВтч/руб. ВРП).

При реализации первого варианта прогноза энергопотребления территория Республики Карелия характеризуется увеличением энергодефицитности до критического уровня. При выводе из эксплуатации энергоблоков на Кольской и Ленинградской АЭС и снижении объемов поставок электроэнергии в республику ситуация с энергообеспечением экономики может стать критической. В этом случае даже будет недостаточно использования «запертых» энергетических мощностей в Кольской и Карельской энергосистемах. Поэтому наиболее рациональным является использование инструментов по изменению (диверсификации) структуры валового регионального продукта при одновременном увеличении темпов его ежегодного роста.

При изменении структуры ВРП ожидается увеличение доли сферы услуг и высокотехнологических производств, характеризующихся высокой добавленной стоимостью производимой продукции (товаров и услуг). При этом ожидается сокращение доли энергоемких базовых отраслей, которые невыгодны с точки зрения энергоэффективности республиканской экономики и характеризуются значительными объемами энергопотребления при низкой добавленной стоимости.

При реализации второго варианта прогноза в Республике Карелия удастся избежать энергетического кризиса на основе повышения энергоэффективности экономики и увеличения энергопроизводящих мощностей республики. В частности возможен выход республики на самообеспеченность электроэнергией при реализации проектов по строительству электростанций, повышению эффективности использования существующих энергетических активов, при увеличении фондоотдачи в электроэнергетике. При этом сохраняются возможности обеспечения высоких темпов роста ВРП республики.

В систему мероприятий по развитию энергетической инфраструктуры входят снижение энергодефицитности Республики Карелия и увеличение объемов производства электроэнергии за счет реализации инвестиционных проектов по завершению строительства намеченных энергетических объектов, за счет капитального ремонта существующих энергетических объектов, повышения энергоэффективности и внедрения мер по энергосбережению, за счет освоения и использования альтернативных энергоресурсов (в первую очередь, природного газа и местных видов топлива), а также содействие проектной проработке строительства на территории республики нового крупного энергетического объекта.

Также к этой группе проектов отнесены и иные федеральные инфраструктурные проекты, реализуемые на территории Карелии. В топливно-энергетическом комплексе перспективным является реализация разрабатываемого в настоящее время по заданию ОАО «Газпром» проекта «Обоснование инвестиций в комплексное освоение Штокмановского газоконденсатного месторождения (ГКМ)». Капитальные вложения в комплексное освоение месторождения составят порядка 41-72 млрд.долл.США, в том числе по Республике Карелия – 2-3 млрд.долл.США.

В результате реализации намечаемой деятельности будет осуществляться добыча природного газа на месторождении, производство сжиженного природного газа (СПГ) и транспортировка части природного газа вглубь страны по проектируемому газопроводу Видяево - Волхов общей протяженностью 1356,5 км. На территории Республики Карелия предполагается строительство участка магистрального газопровода протяженностью 704,5 км и 2-5 компрессорных станций, а также соответствующей инфраструктуры.

В разрабатываемых материалах предусматривается комплекс природоохранных мероприятий в строительный и эксплуатационный периоды, а также учитываются экологические ограничения реализации намечаемой деятельности.

Стратегическая значимость проекта состоит в том, что освоение запасов Штокмановского газоконденсатного месторождения даст возможность создать новую ресурсную базу газовой промышленности России и региональную основу для газоснабжения отечественных и зарубежных потребителей.

Общая потребность в строительных рабочих основных специальностей для реализации проекта составляет:

для строительства линейной части газопровода – 5300 чел.;

для строительства компрессорных станций – 1650 чел.

Строительство будет осуществляться специализированными строительными организациями вахтовым методом.

Реализация проекта позволит:

привлечь на территорию крупные инвестиции, что должно положительно сказаться на уровне жизни местного населения и повышении деловой активности;

получить налоговые поступления от эксплуатации объектов, расположенных на территории республики, которые оценочно составляют более 2 млрд. долл. США.

с 2016 года начать газификацию потребителей республики по трассе газопровода Видяево-Волхов, что является важным аспектом развития региона;

решить социально-экономические проблемы региона посредством обеспечения занятости населения. Планируется создание в республике от 400 до 700 постоянных рабочих мест в зависимости от проектного решения по количеству компрессорных станций. Вопросы подготовки кадров будут решаться совместно с ОАО «Газпром»;

обеспечить рост производства в смежных отраслях.

Крупным инвестиционным проектом, реализуемым на территории республики, является строительство ОАО «ГАЗПРОМ» сухопутного участка магистрального газопровода по объекту «Обустройство Штокмановского газоконденсатного месторождения (ГКМ) в Северо-Западном регионе».

Освоение Штокмановского газоконденсатного месторождения предусматривает в Северо-Западном регионе организацию производства и морскую транспортировку российского сжиженного природного газа (СПГ), а также транспортировку газа по сухопутному газопроводу в Волхов. Освоение запасов углеводородов Штокмановского газоконденсатного месторождения на суше и главным образом на континентальном шельфе даст возможность создать новую ресурсную базу газовой промышленности и региональную основу для газоснабжения отечественных и зарубежных потребителей. Появятся благоприятные условия для формирования всего комплекса промышленно-социальной инфраструктуры, имеющей стратегическое и геополитическое значение. При этом активная производственная политика ОАО "Газпром" будет означать для экономики республики стратегические рубежи - привлечение инвестиций в промышленные предприятия, налоговые поступления в бюджет, создание рабочих мест, устойчивое снабжение энергоресурсами. Извлекаемые ресурсы природного газа будут направляться на газификацию региона, что, безусловно, поднимет на новую ступень благополучие населения.

На территории Республики Карелия предполагается сооружение магистрального газопровода протяженностью 689 км. Объем поставок газа потребителям Республики Карелия планируется в объеме порядка 2,5 млрд.м³/год.

Мероприятия по газификации

Проводимые Правительством Республики Карелия мероприятия по газификации, в том числе сельских населенных пунктов Республики Карелия, позволят создать условия для перевода (строительства модульных) котельных на природный газ, газоснабжения новых производств в зонах инвестиционной активности, активизировать работу по использованию децен-

трализованных источников теплоснабжения и поквартирных (в том числе в частных домовладениях) систем отопления.

Основными задачами по газификации в республике являются:

улучшение социально-экономических условий жизни населения республики, содействие проведению реформы жилищно-коммунального хозяйства;

создание условий для развития экономики республики с учетом промышленной и экологической безопасности, прогрессивных технологий и достижений научно-технического прогресса;

повышение уровня газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций;

перевод систем газораспределения населенных пунктов республики с сжиженного на природный газ;

внедрение энерго- и ресурсосберегающих технологий.

Основой для формирования ежегодных программ строительства и реконструкции объектов газоснабжения и газификации республики является разработанная ОАО «Промгаз» и утвержденная Правительством Республики Карелия Генеральная схема газоснабжения и газификации Республики Карелия, в соответствии с которой основные показатели газификации республики до 2020 года должны достигнуть следующих значений:

количество газифицированных населенных пунктов - 324;

численность газообслуживаемого населения - 690 тыс. чел.;

число газифицированных квартир - 270,8 тыс.;

общий годовой объем потребления - 1,894 млрд. м³/год, в том числе населением – 0,43 млрд. м³/год;

общий часовой объем потребления - 0,548 млн. м³/час, в том числе населением – 0,191 млн. м³/час.

Информационная и инновационная инфраструктура

Общереспубликанское информационное пространство постепенно интегрируется в российское и мировое информационное пространство, происходит развитие информационной инфраструктуры, внедрение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ). Основная системная проблема, отмеченная в Стратегии Российской Федерации в области развития науки и инноваций до 2010 года, заключается в несоответствии темпов развития и структуры сектора исследований, разработок и информации растущему спросу со стороны предпринимательского сектора. При этом предлагаемые информационные ресурсы, новые разработки не находят применения в экономике ввиду несбалансированности инновационной системы, вследствие общей низкой восприимчивости к инновациям российского предпринимательского сектора.

В то же время условием перехода от индустриального к постиндустриальному обществу является усиление интеллектуальных факторов производства по сравнению с ролью материальных факторов и традиционной рабочей силы, усиливаемых с помощью ИКТ.

Важность развития информационной и инновационной инфраструктуры определяется процессами замены физического перемещения людей движением сообщений (посылаемых людьми электронных сигналов), автоматизации производства и управления, а также обеспечения конкурентоспособности хозяйствующих субъектов за счет внедрения ИКТ и инноваций. Увеличение добавленной стоимости происходит во многом за счет интеллектуальной деятельности, повышения технологического уровня производства и распространения ИКТ. Для этого необходимо создать важнейшие элементы инфраструктуры:

- информационно-аналитические системы и базы данных, обеспечивающие процессы подготовки и принятия сложных решений на всех уровнях управления в республике;
- центр высокопроизводительных вычислений и моделирования социально-экономических и природных процессов, обеспечивающий принятие стратегических решений с отслеживанием в реальном масштабе времени большого количества показателей для снижения рисков проведения сложных социально-экономических и общественно-политических мероприятий;
- региональный инновационный комплекс, технико-внедренческая структура и другие

структуры, необходимые для информационного обеспечения эффективного инновационного цикла «идея-технология-товар», в частности центры по трансферу технологий, бизнес-инкубаторы и др.;

- IT-парк и другие специализированные структуры, оказывающие консалтинговые и иные управленческие услуги, действующие на условиях аутсорсинга, лицензий и т.д.

Переход к информационному обществу требует развития и применения современных технологий, создающих условия для охвата всего населения и организаций информационно-коммуникационными услугами (доступ к сети Интернет и др.). Это позволит обеспечить доступность информационных ресурсов, мобильность граждан («дойти до каждого дома») и преодолеть цифровое неравенство. Формирование современной информационно-коммуникационной инфраструктуры имеет принципиальное значение для обеспечения и эффективной реализации приоритетных национальных проектов и важнейших экономических проектов, направленных на переход к инновационному этапу развития.

В систему мероприятий по развитию информационной инфраструктуры входят создание единого республиканского информационного пространства и условий для развития постиндустриального общества, модернизация системы информационного обеспечения органов государственной власти Республики Карелия в результате проведения административной реформы, развитие рынка информационных услуг, формирование и развитие индустрии информационных и коммуникационных услуг, создание условий для развития электронной торговли, информатизация секторов экономики и социальной сферы, развитие институтов использования и защиты прав интеллектуальной собственности, возрастание роли информационно-коммуникационной инфраструктуры в системе общественного производства.

В систему мероприятий по развитию телекоммуникационной инфраструктуры входят развитие республиканской информационно-коммуникационной среды, обеспечение общедоступности использования ИКТ в Республике Карелия, обеспечение прав интеллектуальной собственности в сфере ИКТ, создание условий для конкуренции в сфере ИКТ, подготовка кадров в области информатизации и ИКТ, создание IT-парка.

Приграничное сотрудничество и развитие приграничной инфраструктуры

Республика Карелия обладает конкурентными преимуществами в области создания транспортных коридоров и рассматривается как важный контактный регион при развитии приграничного сотрудничества России и Финляндии и трансграничного сотрудничества со странами Европы. Однако эффективная реализация внешнеторговой и транзитной функций республики невозможна без реализации комплекса мероприятий по развитию соответствующей инфраструктуры.

В целом уровень развития приграничной инфраструктуры в Республике Карелия значительно ниже, чем в Восточной Финляндии. В частности, автомобильные и железные дороги, способные по своему техническому состоянию полноценно обслуживать потребности карельских и зарубежных предприятий, пересекают границу лишь в районе действующих международных пунктов пропуска. Недостаточно развита транспортная сеть, связывающая республику с отдаленными регионами России.

В систему мероприятий по развитию приграничного сотрудничества и развития приграничной инфраструктуры входят повышение экономической значимости границы и наиболее полное использование приграничного потенциала республики и ее транзитной функции, обустройство границы и развитие соответствующей инфраструктуры, развитие сети международных пунктов пропуска, подготовка проектов, позволяющих реализовать функции республики как транзитной территории и зоны эффективной интеграции приграничных территорий на Северо-Западе России. Наиболее значимы следующие проекты развития транспортных коридоров и пунктов пропуска на российско-финляндской государственной границе:

- Магистраль «Онего», составная часть Северо-Западного транспортного коридора развития «Финляндская граница – Урал», являющегося элементом трансконтинентального транс-

портного коридора «Транссиб», который проходит от российских и финских портов Балтийского моря до порта «Находка»);

- в целях обеспечения сообщения по магистрали «Онега»: строительство международного автомобильного пункта пропуска (МАПП) «Сювяоро – Париккала» (вместо одноименного действующего пункта упрощенного пропуска), реконструкция железнодорожного пункта пропуска (ЖДПП) «Вяртсиля» (в целях расширения грузового и регулярного пассажирского сообщения);

- Северный (Архангельский) транспортный коридор соединяет порты Ботнического залива с Архангельском и переходит в трассу «Белкомур» (Архангельск – Сыктывкар – Пермь) с выходом на «Транссиб». Данный коридор естественным образом согласуется с разрабатываемым железнодорожным грузовым проектом «Баренц-линк» от норвежского порта Нарвик через Швецию и Финляндию до Зауралья в России с перспективой выхода к китайской границе (включая организацию контейнерных перевозок). При этом «Баренц-линк» может рассматриваться как составная часть получившего промежуточное одобрение ЕС коридора «N.E.W.» (Северный коридор Восток-Запад) от Нарвика до Китая с перспективой сообщения с США и Канадой;

- в целях обеспечения сообщения в рамках Северного коридора и «Баренц-линка»: реконструкция ЖДПП «Люття» (станция Кивиярви), полномасштабный ввод в эксплуатацию построенного железнодорожного участка Ледмозеро – Кочкома, расширение пропускной способности действующего МАПП «Люття»;

- реконструкция отдельных участков и передача в целом в федеральную собственность автодорог, обеспечивающих международное сообщение на карельском участке российско-финляндской границы.

Межрегиональные связи

Межрегиональные связи республики основываются на отношениях выгоды для всех заинтересованных в проектах предприятий, учреждений и организаций. При заключении соглашений, учитывается ряд аспектов:

- 1) политический – установление межрегиональных связей с национальными республиками, а также с рядом отдаленных территорий России, когда предложения о сотрудничестве поступают от руководства этих республик и имеют целью именно констатацию дружественных отношений;
- 2) экономико-политический – установление межрегиональных связей с крупнейшими регионами России, такими как, например, Москва, Санкт-Петербург, Татарстан. Работа в этом направлении приносит довольно ощутимые результаты для экономического развития, так как возможно привлечение крупного капитала и инвестиций в экономику республики, и политические дивиденды (инвестиционная привлекательность, узнаваемость республики, положительный имидж Карелии);
- 3) хозяйственно-экономический – установление межрегиональных связей с регионами-соседями, а также с теми регионами России, с которыми уже имеются традиционные экономические и хозяйственные связи между предприятиями, организациями, предпринимателями, органами исполнительной власти Республики Карелия. Развитие межрегиональных связей в этом направлении позволит получать наиболее конкретные результаты - появится возможность согласовывать позиции и договариваться об определенном уровне цен на экспортную продукцию, добиваться создания транзитной инфраструктуры, совместно решать экологические проблемы, развивать туризм и т.д.

Определены три условных группы регионов, взаимоотношения с которыми традиционно представляют интерес для Карелии:

регионы – рынки сбыта карельской продукции. К ним относятся города Москва и Санкт-Петербург, Нижегородская область, ряд других крупных субъектов федерации;

регионы - потенциальные инвесторы приоритетных отраслей промышленности Карелии, т.е. регионы, располагающие значительными доходами, на территории которых находятся ведущие отраслевые компании - холдинги страны. К таким регионам могут быть отнесены Республики Татарстан, Башкортостан, Коми, Якутия (Саха), Саратовская область и т.д.;

регионы - ближайшие соседи Карелии, которых объединяет общность проблем и интересов в экономике, социальной сфере, экологии и т.п. Это, в первую очередь, Мурманская, Архангельская, Вологодская и Ленинградская области.

В систему мероприятий по развитию межрегиональных связей входит:

- расширение взаимовыгодных торгово-экономических связей между хозяйствующими субъектами Карелии и других регионов России;
- оказание помощи предприятиям республики в реализации производимой продукции, в расширении рынков сбыта;
- поиск инвесторов в целях привлечения дополнительных ресурсов в реальный сектор экономики и других субъектов Российской Федерации;
- развитие инфраструктуры туристического бизнеса;
- сотрудничество в социальных отраслях;
- развитие карельской национальной культуры.

3. Инновации и модернизация общества, инвестиционная политика

В Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года заявлено, что системное решение поставленных задач состоит в переходе российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному социально ориентированному типу развития.

В данном разделе представлен комплекс взаимоувязанных по ресурсам, срокам и этапам преобразований по следующим направлениям: структурная диверсификация экономики на основе инновационного технологического развития, а также обеспечение глобальных конкурентных преимуществ России в традиционных сферах (в частности, переработка природных ресурсов). Так, республика может максимально содействовать укреплению позиций России на мировом рынке продукции лесопромышленного комплекса на основе углубления переработки леса и устойчивого воспроизводства лесного богатства, применения новых технологий и современных ИКТ.

Сложившаяся на сегодняшний день специализация республики определяет стратегию компаний в традиционных секторах экономики, нацеленных на повышение рентабельности и конкурентоспособности за счет существенного снижения издержек. Доступных ресурсов (с учетом минимизации издержек) для производства традиционных товаров в большем масштабе явно недостаточно. Следовательно, для достижения стратегических целей требуется изменить предельную производительность факторов производства. Это возможно сделать только за счет инноваций.

Поскольку сырьевые сектора экономики республики в настоящий момент наиболее готовы к восприятию инноваций, то и выход на инновационный путь развития возможен на основе активного подключения интеллекта и стимулирования роста активов в зонах интенсивного развития. Сделать это можно благодаря созданию и поддержке учебных заведений, формированию своего научного и исследовательского потенциала, созданию высококачественной инновационной инфраструктуры или – в более простых случаях – землеотводом для потенциальных инвесторов и подготовкой кадров. В инновационной экономике ведущими факторами конкурентоспособности становятся информация, наука и образование, составляющие базис формирования человеческого потенциала – основного конкурентного преимущества региона.

Источник модернизации общества и обеспечения экономического роста находится в сфере образования и информатизации. Важным звеном перехода к инновационному производству является подготовка инновационных менеджеров и ИКТ-специалистов.

Инновационная политика

Исходя из сложившейся структуры экономики и ее геополитического и экономического положения в качестве важнейшего направления управленческих инноваций целесообразно рассматривать создание конкурентоспособных территориальных кластеров. В этом случае на территории Республики Карелия реализуется полная цепочка «сырье-полуфабрикат-товар-услуга»

за счет резидентных структур, на территории Карелии остается основная часть доходов, создаваемых каждым элементом этой цепочки (рис. 24).

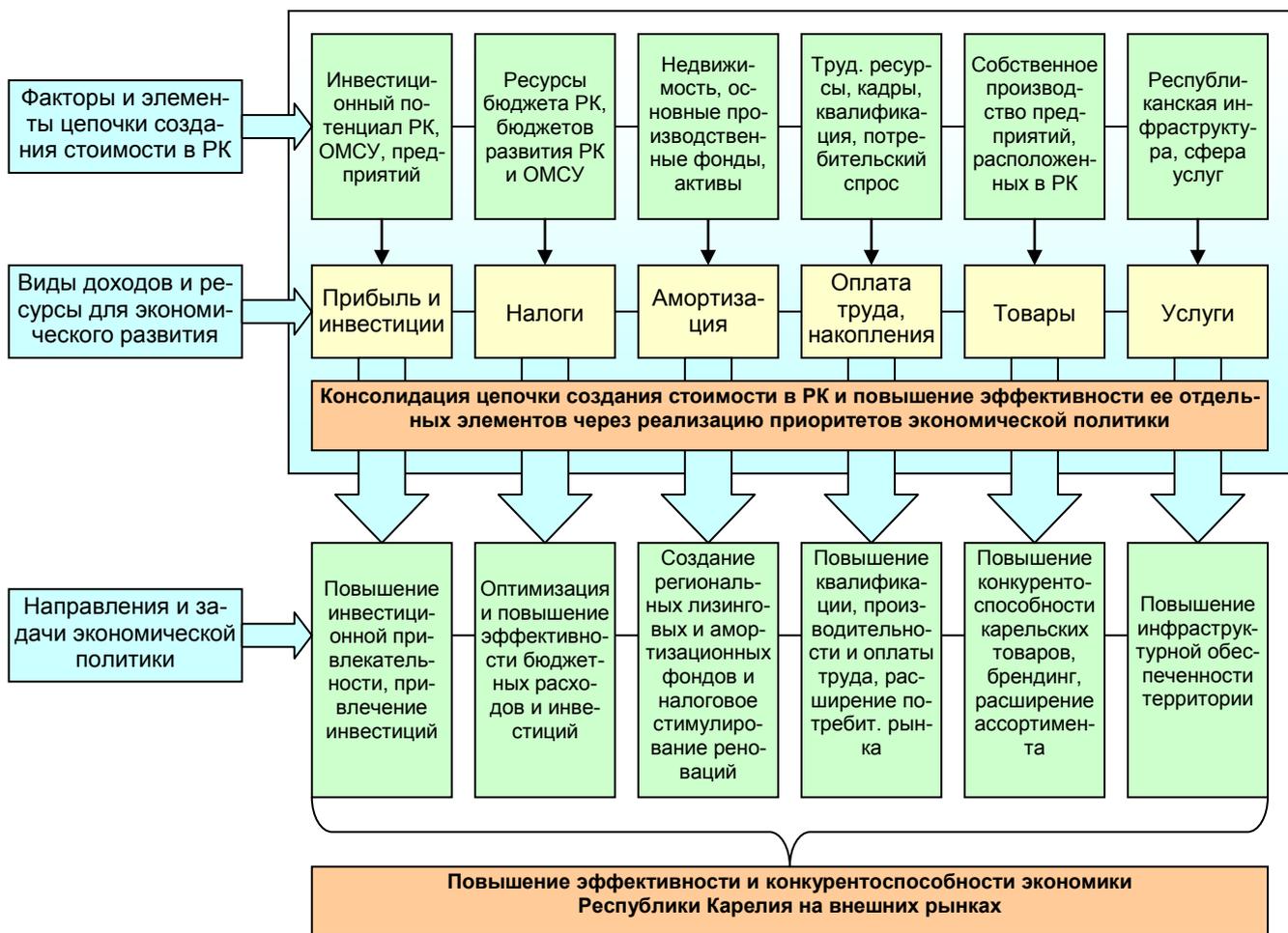


Рис. 24 Экономическая политика Республики Карелия

В рамках стратегии создания «резидентной экономики» предполагается использование разных форм стимулирования предпринимательской деятельности и экономического развития.

Особенность перехода к инновационному социально ориентированному типу экономического развития состоит в том, что республике предстоит одновременно решать задачи и догоняющего, и опережающего развития. В условиях глобальной конкуренции необходимо обеспечить опережающее развитие тех секторов экономики республики, которые определяют ее специализацию в мировой системе хозяйствования и позволяют в максимальной степени реализовать традиционные и новые конкурентные преимущества.

В соответствии с Концепцией долгосрочного развития Российской Федерации особое значение приобретает использование новых технологий для развития и модернизации приоритетных отраслей: в лесной промышленности, горнопромышленном комплексе и др., - с переходом к глубокой переработке древесины и камня, а также добыча и переработка водных биологических ресурсов; формирование мощного научно-технологического комплекса, обеспечивающего достижение и поддержание лидерства в научных исследованиях и технологиях по приоритетным направлениям; стимулирование инвестиций в модернизацию технологической базы, проведение исследований и разработок, коммерциализация их результатов и капитализация интеллектуальной собственности посредством бюджетных, налоговых и иных инструментов стимулирования и т.д.

Инновационная стратегия нацелена на широкое внедрение инноваций в компаниях, в сфере взаимодействия власти и бизнеса, в области осуществления взаимодействия между наукой, промышленностью и другими секторами экономики. Она ориентирована на активное участие в ее реализации бизнеса, учитывает его интересы и направлена на развитие спроса на инновации.

Важным фактором для успешной реализации инновационной направленности в республике является последовательная политика региональных органов власти по формированию инвестиционно - инновационной деятельности.

Развитие инновационной деятельности определяется достижением следующих целей:

повышение конкурентоспособности хозяйствующих организаций и обеспечение значительного роста новой добавленной стоимости, создаваемой предприятиями республики;

становление республики как одного из наиболее инвестиционно привлекательных российских регионов, который базируется на эффективной стратегии создания и использования знаний, изобретений и новых технологий;

создание условий для образования и развития инновационных компаний и использования научно-технологического потенциала региона;

обеспечение рыночной ориентации научных организаций региона и воспроизводства кадрового потенциала для инновационной сферы.

Стратегия направлена на создание условий для активного использования инноваций самого широкого спектра направлений - технологий, менеджмента, маркетинга, финансов и др., расширения возможностей для развития бизнеса в регионе и за его пределами.

На основе учета существующих тенденций определены два основных подхода к инновационному развитию в республике.

Первый подход – организация с отечественными и иностранными участниками технологических разработок, производств и поставки на рынок конкурентоспособной продукции с опорой на отечественные и зарубежные лицензии.

Второй подход – поддержка эффективных технологий, основанных на собственных изобретениях и разработках (прежде всего, в рамках малого инновационного предпринимательства), которые могут обеспечить высокую конкурентоспособность на узком сегменте рынка.

Приоритетные направления развития инновационной деятельности

Инновационная деятельность хозяйственного комплекса республики состоит из пяти приоритетных направлений, на основе которых осуществляется планирование конкретной деятельности по реализации инновационной стратегии:

- 1) стимулирование существующих региональных компаний к использованию инноваций.
- 2) стимулирование создания малых инновационных предприятий.
- 3) привлечение инвестиций (преимущественно в высокотехнологическую сферу).
- 4) создание эффективной инфраструктуры для поддержки инноваций.
- 5) совершенствование и развитие кадрового потенциала инновационной сферы.

Все приоритетные направления рассматриваются во взаимосвязи и направлены на выполнение целей стратегии инновационной деятельности.

Условиями для перехода к инновационно - экономическому развитию в регионе являются создание:

эффективной системы государственного регулирования сферы технологического развития и определение приоритетов в инновационной деятельности;

механизмов мониторинга инновационной деятельности, системы прогнозирования и активного влияния на структурные перемены в экономике;

мотиваций для развития предпринимательства в инновационной сфере;

механизма превращения новых технологий в один из решающих факторов конкурентных стратегий предприятий;

гибких организационно-экономических форм и структур, объединяющих интересы исследователей, разработчиков, инновационного капитала и производства;

механизма кооперации и интеграции вузовской и прикладной науки для получения коммерческого и социально-экономического эффекта;

системы подготовки и переподготовки инновационно ориентированных кадров государственного управления, организаций различных форм собственности.

Политика региональных органов государственной власти при проведении инновационной деятельности республики осуществляется исходя из следующих основных принципов:

- признание инновационной сферы экономически и социально значимой отраслью, определяющей уровень развития производительных сил региона;
- стимулирование создания эффективного функционирования и развития рыночной инфраструктуры инновационной деятельности в регионе;
- стимулирование межрегионального и международного научно-технического сотрудничества;
- единство образовательного, научного и производственного процессов и их направленность на экономическое, социальное и духовное развитие республики;
- выбор и внедрение относительно небольшого числа базовых нововведений и технологий, связанных со структурными крупномасштабными изменениями промышленной системы, способными повысить конкурентоспособность экономики республики, обеспечить переход к новому технологическому укладу;
- оптимальное сочетание государственного регулирования и самоорганизации рыночных структур;
- полномасштабное информационное обеспечение развития компонентов инновационной сферы республики.

Основные мероприятия по развитию инновационной деятельности

В целях реализации государственной поддержки инновационной деятельности необходимы следующие первоочередные мероприятия:

- проведение инвентаризации научно-технических проектов;
- обеспечение информационной поддержки интеграции научных и производственных организаций;
- подготовка предложений по вопросам внедрения инноваций в производство;
- разработка программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов с целью формирования нового экономического мышления, ориентированного на активизацию инновационной деятельности;
- увеличение финансирования НИОКР для создания прочного фундамента инновационных преобразований.

Проводимые карельскими и российскими учеными исследования в направлениях критических технологий Российской Федерации позволяют вплотную подойти к формированию новых наукоемких отраслей производства. Объем инновационной продукции инновационно-активных предприятий в 2007 году составил 200 млн.руб, к 2016 году должен составить 1 млрд.руб, а к 2020 году – 3 млрд.руб.

В основе развития региональной инновационной системы положено формирование мощного научно-технологического комплекса, обеспечивающего достижение и поддержание лидерства в научных исследованиях и технологиях по приоритетным направлениям. Направления исследований, проводимых научными и инновационными организациями в республике в области критических технологий:

- биомедицинские и ветеринарные технологии жизнеобеспечения и защиты человека и животных;
- нанотехнологии и наноматериалы, а именно: наноструктурированные оксидные покрытия на металлах, композиционные материалы на основе шунгитовых пород, содержащих гиперфуллереновые структуры и нановолокнистые карбиды кремния, наномембранные материалы, энергонезависимые элементы памяти, а также продукция приборостроения и др.
- технологии биоинженерии;
- технологии обработки, хранения, передачи и защиты информации;
- технологии оценки ресурсов и прогнозирования состояния литосферы и биосферы;

- технологии переработки и утилизации техногенных образований и отходов;
- технологии производства программного обеспечения;
- технологии создания и обработки композиционных и керамических материалов и их применения (в частности постройка судов на основе новых композиционных материалов с оснасткой современным навигационным и эксплуатационным оборудованием);
- технологии создания энергосберегающих систем;
- технологии экологически безопасного ресурсосберегающего производства и переработки сельскохозяйственного сырья и продуктов питания;
- технологии экологически безопасной разработки месторождений и добычи полезных ископаемых, в частности, проходка карьеров сквозным тонкослоевым комбайновым методом и экологически чистая технология непрерывного двухстадийного процесса металлургического передела титаномагнетитовых концентратов;
- производство биотехнологических фармацевтических продуктов (медицинская биотехнология);
- производство биотехнологических препаратов для сельского хозяйства (сельскохозяйственная биотехнология);
- производство дрожжей и живых культур микроорганизмов;
- гидролизная промышленность;
- производство биологически активных добавок;
- производство биотехнологических препаратов для защиты окружающей среды;
- производство продукции марикультур.

В результате создания сети предприятий биотехнологической отрасли к 2020 году на 8-10 предприятиях будет создана 1 тыс. новых рабочих мест для высококвалифицированных работников.

Модернизация экономики и ее структурная диверсификация на основе инновационного технологического развития опирается на развитие производственно-технологической инфраструктуры (технопарки в лесной и горной отраслях, научный парк, IT-парк, бизнес-инкубаторы, центры трансфера технологий и т.д.).

Так, в 2009 году при Петрозаводском государственном университете открыт IT-парк, который призван способствовать расширению возможностей предоставления программных услуг различным отечественным и зарубежным фирмам. В течение 4-5 лет планируется увеличить численность занятых в работе IT-парка с 300 до 700 человек.

Таким образом, в формируемой экономике ведущими факторами конкурентоспособности становятся наука и образование, составляющие базис формирования человеческого капитала – основного конкурентного преимущества региона.

Инвестиционная политика

Целью проводимой Правительством Республики Карелия инвестиционной политики в период 2010-2020 годы будет являться создание условий для привлечения инвестиций и модернизации экономики на основе увеличения инвестиционной привлекательности и усиления конкурентоспособности региона. Ее достижение является необходимым условием адекватного реагирования на вызовы, предъявляемые республике, исходящие как из внешней, так и из внутренней среды. Кроме этого, на достижение данной цели частично ориентированы региональная политика в области развития и использования трудовых ресурсов, региональная политика в области развития энергетики, региональная транспортная политика и другие.

Основная цель инвестиционной политики будет достигаться посредством решения ряда задач, таких как:

- повышение инвестиционного имиджа Республики;
- формирование и развитие территориальных конкурентных преимуществ;
- совершенствование системы сопровождения инвестиционных проектов;
- расширение мер государственного стимулирования инвестиционной деятельности;
- инфраструктурная и иная подготовка инвестиционных площадок и проектов, развитие инженерной и транспортной инфраструктуры в республике.

Данный перечень задач не является исчерпывающим и будет уточняться на каждый прогнозируемый промежуток времени. Корректировка задач должна вестись с учетом необходимости усиления или нейтрализации воздействия факторов внешней и внутренней среды на достижение основной цели инвестиционной политики.

Данные задачи будут решены с использованием следующих основных инструментов и подходов:

- определение приоритетных территориальных и отраслевых направлений инвестирования;
- формирование равной заинтересованности участников инвестиционного процесса федерального, республиканского и местного уровней;
- увеличение объема государственных инвестиций;
- использование инструментария государственно-частного партнерства, сотрудничество с государственными монополиями, национальными и международными холдингами.

Рост инвестиций в основной капитал и обновление основных фондов в течение прогнозного периода будет поддерживаться республиканской системой финансовых инструментов: предоставление налоговых льгот инвесторам в рамках режима инвестиционного благоприятствования, субсидий из бюджета Республики Карелия на частичное возмещение затрат по уплате процентов по кредитам, полученным для финансирования инвестиционных проектов, кредитование инвестиционных проектов под государственные гарантии Республики Карелия, кредитование малого и среднего бизнеса, предоставление поручительств по обязательствам субъектов малого предпринимательства.

Для решения проблем преодоления негативного влияния инфраструктурных ограничений на темпы инвестиционного развития в республике будут применяться различные формы частно-государственного партнерства.

Получит продолжение практика заключения концессионных соглашений для привлечения инвестиций в развитие инфраструктуры в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

С привлечением ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации планируется реализация региональных инвестиционных проектов по созданию и развитию объектов транспортной, коммунальной и энергетической инфраструктуры государственной и муниципальной собственности в районах республики.

Привлечение федеральных бюджетных инвестиций за счет федеральных целевых программ и субсидий федерального бюджета является необходимым и требующим активизации фактором в разрешении проблем социального и инфраструктурного характера, на эффективное использование которого должны быть направлены совместные действия региональной и местной ветвей власти.

Возможна (по аналогии с уже действующими программами территориального развития) разработка Федеральной целевой программы «Пудожский промышленный узел».

Одной из главных задач республиканских целевых программ в среднесрочном периоде будет решение вопросов софинансирования участия республики в федеральных целевых программах и обеспечение проектно-сметной документацией объектов, заявляемых для получения финансирования из федерального бюджета.

Планируется разработка республиканской целевой программы «Биоресурсы Белого моря», реализация которой, с учетом строительства Беломорского порта, создаст предпосылки для привлечения инвестиций в создание нового производственного кластера на территории республики.

В среднесрочной перспективе важнейшим инструментом для решения проблем инфраструктурного и финансового характера станет создание и функционирование Корпорации развития Республики Карелия. Суть проекта заключается во вложении государственных ресурсов республики в развитие собственных территорий путем формирования частно-государственной структуры, деятельность которой должна обеспечить многоимпульсный инвестиционный эффект за счет привлечения в экономику крупных частных вложений.

Корпорация развития призвана прорабатывать с потенциальными инвесторами комплексные проекты по развитию территорий региона, выступать в качестве заказчика всего блока инфраструктурных проектов в республике, включая подготовку технико-экономического обоснования, технического проекта и заканчивая строительством, сочетая при этом функции строительной компании - девелопера по инфраструктурной подготовке территорий под жилищное строительство и промышленные зоны.

Планируется, что в ведении корпорации будет находиться и подготовка документов по привлечению средств Инвестиционного Фонда России для реализации крупных региональных проектов.

Существенным элементом инвестиционной политики являются вопросы взаимодействия региональных и местных органов власти с инвесторами в рамках реализации инвестиционных проектов, а также выстраивания системы организационной и технической подготовки к приему инвестиций. В рамках координации деятельности органов исполнительной власти по предварительному изучению и рассмотрению заявок инвесторов федерального и республиканского значения на проекты, требующие вовлечения земельных, водных и других природных ресурсов, а также строительства новой инженерной инфраструктуры, будет расширена практика применения порядка сопровождения инвестиционных проектов, разработанного в соответствии с Законом Республики Карелия «О государственной поддержке инвестиционной деятельности».

В 2009 году нарастание кризисных явлений в экономике республики, обусловленных, прежде всего, действием факторов внешнего порядка (давлением неблагоприятной конъюнктуры мировых рынков пиломатериалов и металла, влиянием экономической рецессии, вызванной финансовым кризисом), следствием которых стало существенное уменьшение финансовых потоков и ухудшение условий кредитования, усилило негативные тенденции в инвестиционной сфере региона, наметившиеся в 4 квартале 2008 года. Так, в январе-сентябре 2009 года объем инвестиций по полному кругу организаций составил 63,1 % к уровню соответствующего периода 2008 года.

Наиболее резко действие деструктивного внешнеэкономического влияния проявилось в инвестиционной сфере лесопромышленного, горнопромышленного и энергетического комплексов республики.

Принимая во внимание, с одной стороны, трудности преодоления внешних проблем реализации инвестиционных проектов в Карелии, состоящие в том, что региональной экономике, субъектами которой является большинство предприятий – инвесторов, присуща экспортоориентированная направленность производства и это обуславливает их зависимость от мировой конъюнктуры; с другой - меры, принятые в регионе в целях минимизации инвестиционных потерь, в 2009 году индекс физического объема инвестиций в основной капитал составил 68,1%.

Общий объем капитальных инвестиций (в сопоставимых ценах) в 2012 году составит 93,8% к уровню 2007 года. Невысокие темпы инвестиционного развития и незначительные объемы вложений в экономику региона в период 2010-2012 годов в значительной мере обусловлены кризисным падением объемов инвестиций в 2009 году в добычу полезных ископаемых, обрабатывающие производства, транспорт и связь.

При благоприятном сценарии развития экономики республики индекс физического объема инвестиций в основной капитал составит в 2016 году к 2007 году 128,8%, в 2020 году к 2007 году – 178,5%.

Темпы роста инвестиций в основной капитал будут определяться объемами капитальных вложений в реализацию крупных отраслевых и корпоративных инвестиционных программ в топливно-энергетическом, транспортном, лесном, горнопромышленном комплексах, а также в сфере туризма.

Предполагается, что в указанных секторах экономики начнется реализация ряда новых проектов, финансирование которых будет осуществляться как за счет федерального бюджета, так и за счет внебюджетных источников. Структурным изменениям в инвестициях будет способствовать реализация долгосрочных стратегий развития естественных монополий, а также смещение структуры производства в пользу обрабатывающей и высокотехнологичной промышленности.

В то же время рост инвестиций позволит поднять конкурентоспособность республиканских производств. Ожидается, что в период до 2020 года будет реализовано не менее 100 крупных и средних инвестиционных проектов. Основные проекты приведены в соответствующих разделах Стратегии. Реализация «якорных» проектов будет способствовать не только значительному вкладу в экономику региона, но и позволит выявлять наиболее актуальные вопросы реализации республиканской инвестиционной политики.

Развитие предпринимательства

Развитие малого и среднего предпринимательства относится к числу приоритетных социально-экономических задач, способствующих как поддержанию здоровой конкуренции, так и решению долгосрочных социальных задач.

Стратегической целью в области поддержки предпринимательства является обеспечение условий интенсивного роста малого и среднего предпринимательства в Республике Карелия для увеличения общего количества действующих субъектов малого и среднего предпринимательства, обеспечения занятости и развития самозанятости населения, обеспечения конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства, увеличения доли производимых малыми и средними предприятиями товаров, работ и услуг в валовом региональном продукте.

Достижение заданной цели предполагает реализацию комплекса мер, направленных как на стимулирование роста общего числа субъектов предпринимательской деятельности, так и на изменение отраслевой структуры малых и средних компаний, а именно:

- увеличение удельного веса предприятий, представляющих производственный сектор;
- рост компаний, занятых в строительстве и обрабатывающей промышленности;
- увеличение количества компаний, оказывающих услуги въездного туризма;
- рост числа предприятий, занятых в сфере здравоохранения, ЖКХ, в информационных услугах, науке.

Для этого, на первом этапе реализации стратегии приоритетными признаются следующие виды деятельности:

- обработка древесины и производство изделий из дерева;
- услуги, связанные с научными исследованиями и экспериментальными разработками, в том числе деятельность по управлению IT-парками и бизнес-инкубаторами;
- производство сельскохозяйственной продукции;
- бытовые услуги;
- услуги туроператоров по организации комплексного туристического обслуживания для въездного туризма;
- рыбоводство;
- производство изделий народных художественных промыслов.

В республике реализуется региональная политика поддержки предпринимательства, которая увязана с задачами, установленными на федеральном уровне. При этом, исходя из сложившихся условий, необходимо принимать во внимание два особо выделяющихся аспекта:

- необходимость координации действий с федеральными органами власти, так как многие вопросы нормативного регулирования (в частности, в области проверок малого и среднего бизнеса) выходят за пределы компетенции субъекта Российской Федерации, и – с органами местного самоуправления, так как создание условий для развития предпринимательства отнесено к вопросам местного значения;

- участие в реализации данного направления стратегии всех органов исполнительной власти Республики Карелия, так как малый и средний бизнес должен присутствовать во всех отраслях экономики, как особая форма ведения предпринимательской деятельности.

Для достижения поставленной цели будут решаться следующие задачи:

- 1) формирование благоприятной внешней среды развития предпринимательства через:
 - совершенствование механизмов экономико-правового регулирования предпринимательской деятельности, ориентированного на обеспечение благоприятных условий развития малого и среднего предпринимательства, с учетом мнений предпринимателей;

обеспечение деятельности целостной системы информационно-консультационных услуг для субъектов малого и среднего предпринимательства и развитие инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства;

содействие субъектам малого и среднего предпринимательства, организациям, образующим инфраструктуру поддержки малого и среднего предпринимательства, в переподготовке и повышении квалификации кадров;

2) усиление рыночных позиций малого и среднего предпринимательства Республики Карелия, в том числе осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, деятельность в инновационной сфере и ремесленную деятельность, через:

снижение затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, возникающих в связи с привлечением финансовых ресурсов, и содействие развитию системы кредитования;

оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и реализацию субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права арендаторов на приобретение арендуемого имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации и Республики Карелия;

развитие предпринимательства в ремесленной деятельности;

содействие в продвижении продукции, товаров и услуг, выпускаемых субъектами малого и среднего предпринимательства, на российский и международный рынки;

создание условий для реализации инновационных проектов.

Реализация государственной политики в области поддержки предпринимательства строится на основании разрабатываемых и утверждаемых в установленном порядке региональных программ. Государственная поддержка предпринимательства будет осуществляться по следующим основным направлениям:

- разработка предложений и проектов правовых актов, направленных на совершенствование системы государственной поддержки, налогообложения субъектов малого и среднего предпринимательства. Реализация данного направления будет осуществляться Правительством на основе предложений органов местного самоуправления, общественных объединений предпринимателей и бизнес-сообщества республики;

- информационно-консультационная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства предусматривает осуществление комплекса мероприятий, направленных на совершенствование и развитие информационной и консультационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, актуализацию и постоянное пополнение информационных ресурсов, предоставление доступа к ним, что позволит создать положительное общественное мнение по отношению к предпринимательской деятельности и повысит уровень знаний населения о предпринимательстве;

- поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров субъектов малого и среднего предпринимательства включает реализацию следующих мероприятий:

1) предоставление сотрудникам субъектов малого и среднего предпринимательства, субъектам малого и среднего предпринимательства сертификатов с целью самостоятельного выбора образовательного учреждения и направления обучения с учетом требований по реализации мероприятий по государственной поддержке малого и среднего предпринимательства;

2) развитие и повышение эффективности использования современных электронных информационных и коммуникационных технологий в сфере малого и среднего предпринимательства;

3) предоставление субсидий на частичное возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства, обеспечивающим софинансирование расходов на обучение своих специалистов в рамках Государственного плана подготовки управленческих кадров для организаций народного хозяйства Российской Федерации в 2007/08-2012/13 учебных годах;

- финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства основывается на реализации механизмов финансовой поддержки малого и среднего предпринимательства, способствующих расширению доступа субъектов малого и среднего предпринимательства к

финансовым ресурсам, снижению затрат по привлеченным кредитам, предусматривающих реализацию следующих мероприятий:

1) предоставление субсидии на возмещение части процентной ставки по инвестиционным кредитам субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим деятельность на территории Республики Карелия;

2) деятельность Гарантийного фонда (фонда поручительств) по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры с целью содействия увеличению числа кредитоспособных и финансово устойчивых предприятий малого и среднего предпринимательства на территории Республики Карелия путем создания благоприятных условий для обеспечения доступа указанной категории к кредитным и иным финансовым ресурсам;

3) гранты начинающим субъектам малого предпринимательства на создание собственного дела - субсидии индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам - производителям товаров, работ и услуг, предоставляемые на безвозмездной и безвозвратной основе на условиях долевого финансирования целевых расходов по регистрации юридического лица или индивидуального предпринимателя, расходов, связанных с началом предпринимательской деятельности;

- имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства заключается в реализации следующих мероприятий:

1) оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, в виде передачи во владение и (или) пользование государственного имущества Республики Карелия, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов, на возмездной основе, безвозмездной основе или на льготных условиях;

2) установление порядка формирования, ведения, обязательного опубликования перечня государственного имущества, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), а также порядка и условий предоставления в аренду (в том числе льгот для субъектов малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности), включенного в него государственного имущества;

3) государственная поддержка организации, управляющей деятельностью Бизнес-инкубатора Республики Карелия, в виде субсидирования части затрат на один квадратный метр площади Бизнес-инкубатора, предоставляемой субъектам малого предпринимательства;

- предоставление поддержки в области ремесленной деятельности. Несмотря на отсутствие нормативной правовой базы, регулирующей деятельность ремесленных организаций, около тысячи человек в республике занимаются изготовлением товаров народного потребления и изделий, используемых как в повседневной жизни, так и в качестве сувениров, предметов интерьера, украшений.

Развитие института ремесленничества призвано способствовать формированию основ правового регулирования ремесленной деятельности, механизмов ее самоорганизации и саморегулирования, социально-экономическому и духовному развитию Республики Карелия. В целях воспитания у подрастающего поколения положительного имиджа мастерового человека, насыщения рынка Республики Карелия услугами и товарами ремесленного производства, снижения уровня безработицы посредством занятости населения ремесленной деятельностью будут проводиться мероприятия по проведению мастер-классов и повышению квалификации в сфере народно-художественных промыслов и ремесел, по оказанию информационно-консультационной поддержки;

- поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую деятельность, предусматривает следующее:

1) реализацию мероприятий, направленных на поддержку малых и средних предприятий в условиях вступления России во Всемирную торговую организацию: реализацию специальных

программ обучения для субъектов малого и среднего предпринимательства, организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства и представителей органов власти с целью повышения их квалификации, в том числе по вопросам внедрения международной системы стандартов качества ИСО (семинары, "круглые столы", издание пособий и тому подобное);

2) участие малых и средних предприятий Республики Карелия в российских и международных выставочно-ярмарочных мероприятиях и мероприятиях по вопросам межрегионального сотрудничества.

- поддержка в области инноваций и промышленного производства предполагает создание условий для развития малого и среднего предпринимательства в инновационной сфере.

Продвижение малого и среднего бизнеса на рынок инноваций и наукоемкой продукции будет осуществляться посредством проведения следующих мероприятий:

1) проведение семинаров, "круглых столов", конференций, форумов по вопросам деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства в инновационной сфере;

2) проведение ежегодного регионального конкурса "Лучший инновационный проект" среди субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих инновационную деятельность;

3) участие Республики Карелия в инновационных выставочно-ярмарочных мероприятиях;

4) предоставление субъектам малого и среднего предпринимательства субсидий для оплаты затрат на патентно-лицензионную работу, брендинг и защиту интеллектуальной собственности.

Реализация стратегии в области поддержки и развития предпринимательства будет характеризоваться следующими основными показателями:

Таблица 7. Показатели развития предпринимательства

Наименование показателей, единицы измерения	Значение показателя по годам			
	2007	2012	2016	2020
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства на 100 тыс. населения (единиц)	597	665	730	803
Доля занятых в малом и среднем предпринимательстве к численности занятых в экономике (процентов)	13,9*	17,2	22,6	30,0
Оборот организаций малого и среднего предпринимательства на одного жителя республики (тыс. рублей)	100,2	218,4	396,9	701,2
Доля производимых малыми предприятиями товаров, работ и услуг в валовом региональном продукте (процентов)	9,6	10,5	17,3	25,0

* в связи с изменениями критериев отнесения к субъектам малого предпринимательства данные приведены за 2008 год

VI. РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИОРИТЕТОВ И ВАЖНЕЙШИЕ ПРОЕКТЫ

Система национальных, федеральных и региональных проектов позволяет обеспечить комплексный эффект социально-экономического развития Республики Карелия в средне- и долгосрочной перспективе:

- федеральные проекты – проекты, направленные на развитие социальной (улучшение системы социального обеспечения, повышение уровня и качества жизни населения и др.) и инженерной инфраструктуры (газификация, строительство энергетических объектов, дорог и др.);

- региональные проекты – проекты, направленные на повышение международной конкурентоспособности экономики Республики Карелия, на активное включение в системы международного и межрегионального разделения труда. Это обеспечивается, с одной стороны, за счет диверсификации экономики, с другой, – за счет усиления специализации в тех сферах экономической деятельности, где республика обладает определенными конкурентными преимуществами (лесной комплекс, туризм, горнопромышленный комплекс, информационно-коммуникационный комплекс).

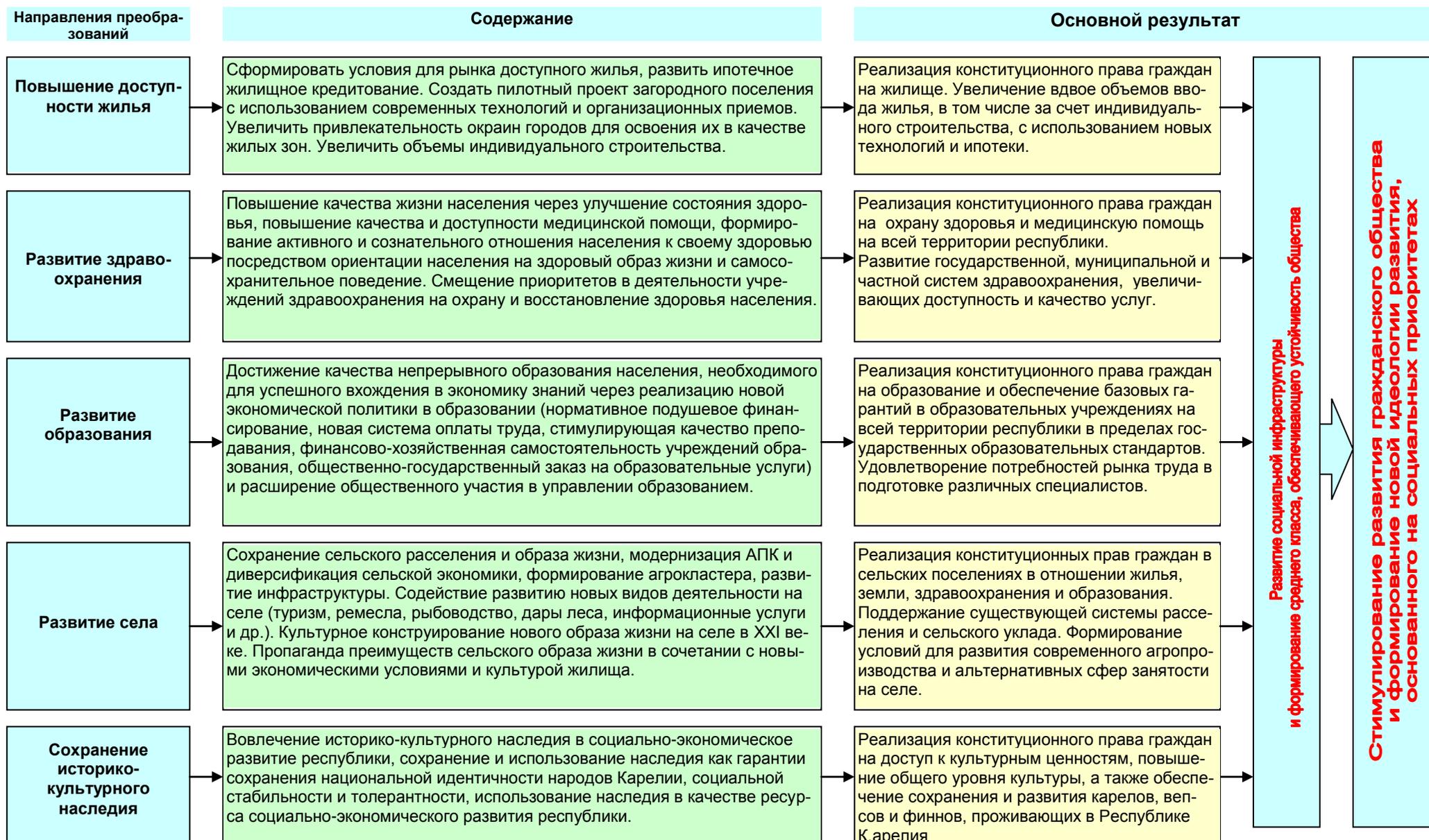
Национальные и иные федеральные и региональные программы и проекты представляют собой особую форму государственного управления и особый метод реализации политики государства в наиболее важных (приоритетных) сферах жизни общества. Они выполняют важные функции: идеологическую (общественно-политическую), социальную и экономическую, и обладают широким «социальным мультипликативным» эффектом. Через данные проекты путем использования политического и административного ресурса проявляется механизм реализации конституционных прав граждан. Поскольку Стратегия выступает как механизм реализации федеральных и региональных проектов, то в данном разделе в связи с вышеупомянутыми обстоятельствами и те и другие необходимо отразить в региональном исполнении, обеспечивающем политическую ответственность власти (федерального центра и регионального правительства) в приоритетных сферах общественной жизни и необходимый современный уровень развития человеческого потенциала и ответственность за повышение конкурентоспособности и модернизацию экономики.

Особое значение для проектов экономического и социального блоков имеет развитие вспомогательных и смежных видов деятельности в зонах интенсивного экономического развития, таких как транспорт, строительный комплекс, производство ориентированно-стружечных плит и иных строительных материалов для масштабного домостроения (в том числе малоэтажного), внедрение новых строительных технологий и материалов.

Также важным вопросом, требующим совместного (в рамках частно-государственного партнерства) решения, является кадровое обеспечение программ и проектов, поскольку действующая система профессионального образования не соответствует современным требованиям развития экономики.

Повышение конкурентоспособности социальной сферы Республики Карелия

Система направлений преобразований и соответствующих политик социального блока и сопряженных с ними проектов включает в себя (рис. 25):



Развитие здравоохранения

Основной целью государственной политики в области здравоохранения на период до 2020 года является сохранение и улучшение состояния здоровья населения Республики Карелия на основе формирования здорового образа жизни населения и повышения доступности и качества медицинской помощи.

Реализация цели развития здравоохранения предполагает решение следующих приоритетных задач:

- решение демографических проблем на основе повышения рождаемости и сокращения заболеваемости и смертности населения Республики Карелия;
- создание условий, возможностей и мотивации населения для ведения здорового образа жизни;
- совершенствование системы организации медицинской помощи;
- конкретизация государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи;
- совершенствование системы стандартизации в сфере здравоохранения;
- улучшение лекарственного обеспечения граждан в рамках системы обязательного медицинского страхования;
- создание эффективной модели управления финансовыми ресурсами программы государственных гарантий;
- повышение квалификации медицинских работников и создание мотивации их к качественному труду;
- информатизация здравоохранения.

Долгосрочная политика в сфере здравоохранения включает следующие приоритетные направления:

- развитие первичной медико-санитарной помощи и совершенствование профилактики заболеваний;
- совершенствование работы скорой медицинской помощи;
- оптимизация работы учреждений стационарного уровня;
- повышение качества и доступности специализированной, в том числе высокотехнологичной медицинской помощи;
- разработка и внедрение системы управления качеством медицинской помощи на основе порядков и стандартов ее оказания;
- оснащение медицинских организаций оборудованием в соответствии со стандартами и порядками оказания медицинской помощи;
- расширение хозяйственной самостоятельности учреждений здравоохранения, повышение их ответственности за экономические результаты своей деятельности.

Основные мероприятия, за счет которых будут получены ожидаемые результаты:

- реализация бюджетных целевых программ, направленных на управление качеством в системе здравоохранения Республики Карелия, улучшение демографической ситуации, предупреждение и борьбу с социально значимыми заболеваниями, пропаганду здорового образа жизни;
- адресная инвестиционная программа Республики Карелия (в части объектов здравоохранения);
- обеспечение реализации ежегодных Территориальных программ государственных гарантий оказания населению Российской Федерации бесплатной медицинской помощи в Республике Карелия;
- строительство консультативно-диагностического Центра ГУЗ «Республиканская больница им. В.А. Баранова» в г.Петрозаводске;
- внедрение современных медицинских информационных технологий, направленных на повышение качества и доступности медицинской помощи населению, автоматизация

процесса информационного взаимодействия между учреждениями и организациями системы здравоохранения, органами управления здравоохранением Республики Карелия.

Целевые показатели Стратегии развития здравоохранения Республики Карелия до 2020 года:

- увеличение ожидаемой продолжительности жизни (при рождении) до 68 лет (на 7% от уровня 2007 года);
- снижение младенческой смертности до 5,5 на 1000 родившихся живыми (на 17% от уровня 2007 года);
- снижение материнской смертности до 12,0 на 100 тыс. родившихся живыми (на 12% от уровня 2007 года);
- снижение уровня смертности от болезней системы кровообращения не менее чем в 1,4 раза до уровня в 2020 году - 623,0 на 100 тыс. населения (2007 год - 872,4 на 100 тыс. населения).

Улучшение показателей здоровья населения и деятельности организаций системы здравоохранения будет обеспечиваться на основе постоянной модернизации технологической базы отрасли и улучшения кадрового состава.

Развитие образования

Главное конкурентное преимущество устойчиво развивающейся республики связано с возможностью развития его человеческого потенциала, которая во многом определяется состоянием системы образования. Именно в этой сфере находится источник обеспечения экономического роста республики в средне- и долгосрочной перспективе.

Цель политики инновационного развития образования, определенная с учетом реализации национального проекта в области образования, в среднесрочной перспективе состоит в обеспечении конкурентоспособности России и Карелии на мировом уровне. Указанная цель достижима, если в ближайшие годы республика сможет обеспечить оптимальное соотношение затрат и качества в сферах образования и науки. При этом необходимо рассматривать задачу развития образования как межотраслевую, а результаты развития как комплекс социальных услуг, обеспечивающих ресурсы устойчивого развития территорий республики.

Проект развития образования нацелен на обеспечение государственных гарантий доступности качественного бесплатного образования всех уровней, реализацию принципа непрерывности профессионального образования, повышение эффективности реализуемых образовательных программ и образовательных услуг.

При достижении поставленной цели к 2012 году, будет создан комплекс условий для достижения нового качества образования, отвечающего требованиям инновационной экономики, гражданского общества и конкурентоспособной личности.

С этой целью необходимо в краткосрочной перспективе:

1) реализовать новую экономическую политику в образовании, построенную на эффективном внедрении главных механизмов:

- нормативного подушевого финансирования отдельных образовательных учреждений всех уровней с обеспечением их финансовой самостоятельности в расходовании средств;

- эффективного управления использованием субвенций на формирование фондов оплаты труда и учебные расходы и стимулирующих фондов развития на региональном и муниципальном уровнях;

- введение новой стимулирующей системы оплаты труда, основанной на структурировании профессиональной педагогической, деятельности, дифференциации стоимости этой деятельности («оплата за качество»), увеличение доли стимулирующего фонда в общем базовом объеме оплаты труда, прозрачность установления и роста зарплаты за счет экономии средств и оптимизации видов и качества деятельности;

- создание фондов развития систем образования всех уровней – региональных, муниципальных, межшкольных и т.п., аккумулирующих ресурсы многоканального финансирования и

стимулирующих проектно-программную деятельность образовательных учреждений и организаций, муниципальных систем образования;

- обеспечение общественного участия в оценке качества образовательных систем, включая задачи распределения премиальных начислений и стимулирующих надбавок, утверждение и аккредитации образовательных программ, экспертной оценки программ развития, решения экономических вопросов повышения качества и безопасности условий организации условий образовательного процесса;

- построение моделей управления качеством образовательных результатов и условий организации образовательного процесса на основе открытых (публичных) докладов учебных заведений, муниципальных и региональной систем образования и их оценки;

- формирование регионального госзаказа на реализацию образовательных программ дополнительного образования детей и дополнительного профессионального образования взрослых (повышения квалификации) на конкурсной основе;

- перевод управления бюджетными ресурсами на индикативный принцип управления – бюджет, ориентированный на результат, как на региональном уровне, так и на муниципальных уровнях управления;

- формирование рынка образовательных услуг на реализацию программ дополнительного образования детей и взрослого населения на основе государственно-общественного заказа;

2) осуществить структурные и инфраструктурные инновационные изменения в подсистемах образовательной сферы:

- завершение реструктуризации сетей общего образования на основе перехода к сетевым моделям организации образовательного процесса: формирование сетей «магнитных» и центральных школ школьных округов и муниципальных образований, как базовых школ, отвечающих требованиям качественного общего образования; социально-культурных комплексов и ресурсных центров дополнительного и профессионального образования детей и взрослых;

- обеспечение общественного участия в управлении образованием: развитие различных моделей управляющих советов всех образовательных учреждений и государственно-общественных советов по развитию образования на всех уровнях;

- формирование межмуниципальных сервисных центров и служб, агентских соглашений, обеспечивающих функционирование субрегиональных систем образования;

- формирование межведомственной инфраструктуры защиты детства: центров комплексного психолого-медико-педагогического сопровождения и реабилитации детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья и девиантного поведения;

- реструктуризация сети учреждений начального и среднего профессионального образования на основе их кооперации и интеграции, непрерывности образовательных программ довузовского профессионального образования, перехода на европейские стандарты и квалификационные требования по подготовке специалистов: ресурсные центры профессионального образования, учебно-производственные комплексы и учебные фирмы; исследовательский университетский комплекс со структурными подразделениями довузовского и вузовского образования первой ступени, педагогический университетский комплекс республики;

- построение республиканской образовательной информационной сети, обеспечивающей доступность дистанционных программ общего и профессионального образования, информационных и образовательных ресурсов нового поколения (республиканский образовательный портал, подключение к глобальным информационным сетям образовательных учреждений и организаций).

Результаты этого этапа позволят:

- повысить качество образовательных программ, строящихся на индивидуальном подходе к ученику, с учетом его потребностей и способностей и формирующих современные ключевые компетентности для его выпускников; на этой основе заложить равные стартовые условия через повышение охвата детей дошкольным образованием, всеобщее бесплатное среднее образование как обязательную ступень непрерывного профессионального образования;

- повысить качества условий и организации образовательного процесса, гарантирующих обеспечение безопасности жизни обучающихся, применение здоровьесберегающих технологий обучения, соблюдение прав всех участников процесса обучения;

- повысить качество образовательных результатов, отвечающих современным требованиям рынка труда и инновационной экономики.

На втором и на третьем этапах реализации стратегии предполагается:

- закрепить «точки роста» результатов реструктуризации сетей общего и профессионального образования, сетевые модели организации образовательных программ, включая программы дистанционного обучения;

- осуществить переход от отраслевого и территориального размещения образовательных и социально-культурных программ и услуг и управления к межмуниципальному (межтерриториальному) и межведомственному управлению: создание межмуниципальных социально-образовательных округов и ресурсных центров, обеспечивающих сетевое размещение образовательных программ и социально-культурных услуг всему населению территорий;

- завершить переход от пешей доступности к транспортной и дистанционной доступности образовательных услуг всех видов типов и уровней: создать стабильную транспортную и информационно-коммуникационную инфраструктуру.

В ходе этих этапов будут выполняться работы по следующим направлениям:

- независимый республиканский центр оценки и мониторинга качества образования осуществляет непрерывный мониторинг потребностей и качества образовательных услуг всех видов, типов и уровней с привлечением независимых экспертов из общественных организаций потребителей и работодателей;

- республиканский сетевой институт развития образования, осуществляет научно-методическую и технологическую поддержку проектно-программной деятельности образовательных учреждений и организаций, внедрение и распространение инновационных образовательных программ и образовательных технологий;

- республиканский комплексный центр специального образования осуществляет реализацию образовательных программ и полный спектр психолого-медико-педагогических услуг по поддержке всех детей и подростков с ограниченными возможностями здоровья, интегрируясь со всеми образовательными учреждениями и организациями территорий республики.

- активно развиваются программы приграничного и международного сотрудничества по совместной инновационной и образовательной деятельности, создаются сетевые модели организации обучения по совместным образовательным программам и международным стандартам;

- созданы исследовательский университетский комплекс и республиканский университетский педагогический комплекс, реализующие программы непрерывного профессионального образования, отвечающие международным стандартам, обеспечивающие внедрение высоких технологий (через технопарки и инкубаторы, учебно-производственные фирмы), подготовку научных и высококвалифицированных кадров для экономики знаний и образовательной системы республики.

Выполнение поставленных задач позволит:

- сформировать стабильно функционирующую систему доступного качественного общего образования нового поколения для всех жителей республики, реализующую программы индивидуального и группового образования, включая образовательные программы дошкольного обучения, специального и дополнительного образования, профильного обучения в старшей школе, программы непрерывного профессионального образования;

- создать систему непрерывного педагогического образования всех уровней, соответствующую потребностям кадрового обеспечения отрасли и отвечающую современным требованиям к подготовке и переподготовке педагогических кадров;

- на основе межведомственной интеграции создать сеть социально-культурных образовательных комплексов, интегративных социальных образовательных учреждений, обеспечивающих выполнение всего спектра социальных, культурных и образовательных услуг, с учетом потребностей всего населения;

- создать межмуниципальные сети сервисного сопровождения по обеспечению качества условий организации образовательного процесса;

- республиканской информационно-образовательной сети - обеспечивать реализацию программ дистанционного обучения и доступ к информационным и образовательным ресурсам для всего населения республики;

- общественности и работодателям - активно участвовать в формировании общественного заказа и бизнес-заказа на весь спектр образовательных услуг и программ, в контроле и оценке качества образовательных результатов и условий организации образовательного процесса на основе международных норм и стандартов;

- внедрить новые организационно-правовые формы размещения образовательных программ и услуг на принципах межотраслевой и межтерриториальной (межмуниципальной), и международной кооперации.

Образование республики к 2020 году должно выйти на новый, современный уровень состояния, отвечающий всем отечественным и международным требованиям.

Средствами достижения поставленных стратегических задач являются приоритетные проекты в области образования:

- развитие сети дошкольных учреждений:

- внедрение моделей дошкольного образования, обеспечивающих каждому ребенку возможность осваивать образовательные программы для детей старшего дошкольного возраста и полноценно общаться на государственном языке и языке обучения при поступлении в первый класс;

- реконструкция детского сада на 280 мест под школу на 198 мест в п. Хийденсельга Питкярантского района; строительство детских дошкольных учреждений в пос. Ильинском (Олонецкий р-н), п. Калевала (Калевальский р-н) и в г. Петрозаводск, (2 учреждения) (2010-2020 годы);

- введение механизма «долевого», нормативно - подушевого финансирования услуг дошкольного образования;

- комплекс мероприятий по поддержке развития сети общеобразовательных учреждений, реализующих стандарты нового поколения:

- внедрение государственного образовательного стандарта нового поколения, обеспечение компетентностного подхода, обеспечивающего базовые академические знания, формирование ключевых компетентностей, позитивного социального опыта;

- формирование региональной системы оценки качества образовательных результатов, создание Республиканского центра мониторинга и оценки качества образования;

- внедрение новых форм оплаты труда всех работников образования, ориентированных на результат, на основе нормативно-подушевого механизма оплаты образовательных услуг;

- создание республиканского центра дистанционного обучения, обеспечивающего обучение по программам дополнительного, общего, профильного и предпрофессионального образования в республиканской информационной образовательной сети, включая лиц с ограниченными возможностями здоровья;

- развитие республиканской системы дополнительного образования, выявления и поддержки одаренных детей и талантливой молодежи; формирование республиканского и межмуниципальных центров научного и технического творчества детей и молодежи;

- развитие моделей безопасного образования, гарантирующих права ребенка на индивидуальное развитие и здоровьесбережение; реализация на межмуниципальной основе программы создания индустрии школьного питания, строительство комбината школьного питания в г. Петрозаводске (2010-2015 годы);

- реализация проекта «Инклюзивная школа» по интеграции детей с ограниченными возможностями здоровья в образовательную среду; строительство Республиканского комплекса «Школа-интернат для детей с особо сложной структурой нарушений в здоровье в г. Петрозаводске (2014-2020 годы);
- комплексный проект модернизации профессионального образования в Республике Карелия:
 - создание независимых центров присвоения (сертификации) профессиональных и прикладных квалификаций, которые будут аккредитовываться ассоциациями работодателей;
 - развития системы внешних рейтингов и общественно-профессиональной аккредитации организаций и программ непрерывного профессионального образования на базе актуальных требований рынка труда Республики Карелия;
 - внедрение инновационных программ прикладного бакалавриата и прикладных квалификаций с целью непрерывной подготовки и переподготовки конкурентоспособных рабочих кадров для высокотехнологичных производств инвестиционных отраслей (машиностроение и судостроение) экономики Республики Карелия на базе Петрозаводского ГОУ СПО Республики Карелия «Индустриальный колледж» (2008–2010годы) и «Северный колледж» (2009 г.);
 - создание современной системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров, в том числе формирование комплексных учебных центров профессиональных квалификаций;
 - модернизация системы повышения квалификации работников образования: внедрение модульной накопительной персонализированной системы непрерывного повышения квалификаций, дистанционных технологий обучения и консультирования работников образования.

Целевые показатели достижения стратегических результатов:

- доля детей, охваченных услугами дошкольного образования в учреждениях различной организационно-правовой формы, достигает к 2020 году 90%;
- доля детей, прошедших предшкольную подготовку в различной форме, достигает к 2020 году 100%;
- доля государственных и муниципальных учреждений, образовательные программы которых финансируются на основе нормативно-подушевого принципа, увеличивается до 98 %;
- доля муниципальных образований, в которых муниципальное задание на услуги дошкольного образования размещается на конкурсной основе среди организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, включая негосударственные организации, увеличивается до 85 %;
- доля обучающихся в общеобразовательных учреждениях, отвечающих современным требованиям к условиям осуществления образовательного процесса, увеличивается до 95%;
- средняя численность учащихся общеобразовательных учреждений на одного учителя увеличивается до 13 человек;
- доля педагогических работников, заработная плата которых определяется в зависимости от качества и востребованности предоставляемых образовательных услуг, увеличивается до 98 %;
- доля образовательных учреждений, в которых созданы управляющие советы, увеличивается до 100 процентов;
- количество ресурсных центров в системе начального и среднего профессионального образования, увеличивается до 6;
- удельный вес числа выпускников очной формы обучения учреждений профессионального образования, трудоустроившихся в течение первого года, увеличивается до 90 %;
- доля государственных и муниципальных образовательных учреждений, перешедших в автономные образовательные учреждения, увеличивается до 65 %;

- доля детей с ограниченными возможностями здоровья, обучающихся в неспециализированных образовательных учреждениях, увеличивается до 50%;
- доля инновационных программ прикладного бакалавриата и прикладных квалификаций в общем числе образовательных программ в учреждениях профессионального образования, до 25%.

Развитие культуры и государственно–конфессиональных отношений

Развитие сферы культуры

В реализации Стратегии Республики Карелия до 2020 года существенную роль играют ресурсы культуры, которые в условиях рыночной экономики являются фактором социально-экономического развития территории.

Политика, проводимая в этой сфере, ориентирована на поиск решений и внедрение механизмов их реализации, позволяющих без ущерба для сохранения культурных ценностей обеспечить эффективное развитие культуры в рыночных условиях.

В среднесрочной перспективе в качестве основных направлений деятельности, способствующих развитию отрасли, предполагается развитие социального партнерства, создание альтернативных форм культурной деятельности, внедрение современных форм деятельности государственных и муниципальных учреждений культуры.

Цель государственной политики в сфере культуры - развитие и реализация культурного и духовного потенциала каждой личности и общества в целом.

Задачи государственной политики в сфере культуры:

- обеспечение максимальной доступности для граждан культурных благ и образования в сфере культуры и искусства;
- создание условий для повышения качества и разнообразия услуг, предоставляемых в сфере культуры;
- сохранение и популяризация историко-культурного наследия и традиционной народной и национальной культуры;
- использование культурного потенциала для формирования положительного имиджа республики в других регионах и за рубежом.

Основные мероприятия будут направлены на:

- обеспечение участия граждан в культурной жизни общества независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания;
- обеспечение доступности культурных благ и услуг для граждан с ограниченными возможностями;
- совершенствование системы поддержки детского и юношеского творчества;
- модернизацию и обеспечение инновационного развития организаций культуры путем внедрения и распространения новых информационных продуктов и технологий;
- развитие системы стимулирования и поддержки новых направлений, видов и жанров искусства;
- содействие развитию культурного потенциала муниципальных образований Республики Карелия и поддержку муниципальных культурных инициатив;
- укрепление материально-технической базы учреждений культуры и образования в сфере культуры;
- сохранение кадрового потенциала, развитие системы подготовки и переподготовки кадров в сфере культуры и искусства;
- сохранение и пополнение библиотечных, музейных, архивных фондов;
- создание и использование единой географической информационной системы Республики Карелия по объектам культурного наследия;
- проведение реставрационных работ, улучшение технического состояния объектов культурного наследия;

- перевод в электронный вид архивных, библиотечных, музейных фондов, создание инфраструктуры доступа населения к ним с использованием сети Интернет;
- разработку и развитие механизмов поддержки творческой деятельности, сохранение и популяризацию традиционной народной культуры;
- развитие и поддержку межрегиональной и международной гастрольной, выставочной и фестивальной деятельности;
- реализацию проектов двустороннего и многостороннего культурного сотрудничества, включая проекты международного сотрудничества, в том числе поддержку международных фестивалей и выставок.

Развитие национальных и государственно – конфессиональных отношений

Национальные и конфессиональные отношения в Республике Карелия, этнополитическое, этносоциальное и этнокультурное развитие ее территории, национально–культурное взаимодействие представителей этнических общностей, миграционные процессы в Республике Карелия требуют решения через:

- формирование региональной стратегии этнополитического, этносоциального и этнокультурного развития;
- поддержку гражданских инициатив, направленных на снижение уровня конфликтности, противодействие экстремизму и терроризму;
- усиление этнополитической, этносоциальной, этнокультурной и информационной коммуникативности республики;
- реализацию мероприятий, направленных на социальную консолидацию и гражданское согласие среди жителей Республики Карелия.

Продолжая приоритетный курс на возрождение и развитие языков и культуры прибалтийско-финских народов, в Республике Карелия реализуется республиканская целевая программа «Государственная поддержка карельского, вепсского и финского языков на 2006-2010 годы», принятая в 2005 году во исполнение Закона Республики Карелия «О государственной поддержке карельского, вепсского и финского языков в Республике Карелия» от 19 марта 2004 года. Реализация мероприятий данной программы должна обеспечить комплекс мер, направленных на сохранение, развитие и использование карельского, вепсского и финского языков в области образования, культуры, науки, информационной и административной деятельности.

Вместе с тем практическая сторона реализации мер национальной политики требует повышения роли общественных институтов, в том числе национальных и конфессиональных организаций. Ощущается необходимость в совершенствовании механизма работы с такими структурами, отвечающими потребностям современного российского общества. Необходимо более активное вовлечение национальных и конфессиональных объединений в социальные программы, такие как содействие детям и семьям, находящимся в трудной жизненной ситуации, профилактика негативных явлений в молодежной среде, оказание помощи престарелым и инвалидам, социализация мигрантов различной этнической принадлежности и др.

Для создания механизмов и инструментов по реализации государственной национальной политики и стратегии регионального этнокультурного развития разработана и принята региональная целевая программа «Гармонизация национальных и конфессиональных отношений и формирование гражданского согласия в Республике Карелия на 2007-2011 годы» («Карелия–территория согласия»).

Основные цели программы:

- 1) создание условий для удовлетворения этнополитических, этносоциальных и этнокультурных потребностей проживающих в республике народов и этнических общностей при сохранении сложившейся социально-экономической и культурно-исторической их интеграции в обществе;
- 2) сохранение карелов и вепсов как уникальных самобытных этносов мирового сообщества;

3) поддержка общественно значимой деятельности религиозных и национальных общественных объединений, в том числе национально-культурных автономий Республики Карелия.

Социально-экономический эффект от реализации программ, проектов, мероприятий в сфере национальных и государственно-конфессиональных отношений состоит:

- в укреплении единого этнополитического, этносоциального и этнокультурного пространства Республики Карелия как важного фактора устойчивого развития территории и ее целостности;
- в диверсификации рынка социальных услуг, за счет обеспечения равных условий доступа негосударственных и государственных некоммерческих организаций на рынки социальных услуг;
- в росте негосударственных ресурсов, привлекаемых в сферу национальных отношений, в т.ч. увеличении участия малого и среднего бизнеса в реализации социально значимых и инвестиционных этнокультурных проектов;
- в снижении прямого и косвенного экономического ущерба от межнациональной и межконфессиональной напряженности и конфликтов;
- в улучшении инвестиционной и туристической привлекательности республики;
- в развитии сети этнокультурных организаций, чья деятельность направлена на социально-экономическое развитие этнокультурной сферы;
- в повышении эффективности использования этнокультурного потенциала страны;
- в снижении уровня интолерантности населения республики;
- в прогнозировании и предупреждении межнациональных и межконфессиональных конфликтов.

Основные проекты в области культуры:

- реконструкция здания Национальной библиотеки Республики Карелия и создание на ее базе Регионального центра-филиала Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина;
- реконструкция здания Национального архива Республики Карелия;
- реконструкция здания под объединенное фондохранилище республиканских музеев;
- ремонтно-реставрационные работы на объекте «Ансамбль зданий на Круглой площади» (пл. Ленина, г. Петрозаводск);
- реконструкция и реставрация зданий под этнокультурные центры (дом Ермолаева в д.Рубчойла Пряжинского района, дом Дубровина в д. Большая Сельга Олонецкого района, дом Моберга в п. Калевала);
- реконструкция здания Петрозаводской государственной консерватории;
- реставрационные и ремонтные работы в рамках реализации Плана мероприятий по сохранению ансамбля Кижского погоста и развитию инфраструктуры Государственного историко-архитектурного и этнографического музея-заповедника «Кижский» (утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 ноября 2008 г. № 1633-р).

Целевые показатели:

- повышение уровня комплектования книжных фондов библиотек до 100 % от установленного норматива (установленный норматив – 250 экз. на 1000 человек населения);
- увеличение до 2,8 % удельного веса населения, участвующего в работе муниципальных любительских объединений (клубы, кружки, творческие коллективы);
- увеличение доли республиканских учреждений культуры и искусства, оснащенных современным оборудованием, до 60 %;
- увеличение объема информационного ресурса (электронных баз данных) республиканских учреждений культуры и искусства;
- увеличение доли единиц хранения музейных, библиотечных и архивных фондов, прошедших процедуру улучшения физического состояния (реставрация, консервация и пр.), до 7 % в общем объеме фондов, нуждающихся в улучшении физического состояния;

- увеличение доли отреставрированных и отремонтированных недвижимых объектов культурного наследия, находящихся в государственной собственности и требующих проведения работ по сохранению, до 35 % в общем объеме таких объектов (98 объектов);
- рост количества мероприятий, направленных на развитие и популяризацию традиционной народной и национальной культуры, а также адресную поддержку мастеров традиционной народной культуры;
- увеличение количества мероприятий по международной и межрегиональной культурной деятельности.

Развитие физической культуры и спорта

Основной целью государственной политики в области физической культуры и спорта является создание условий, ориентирующих граждан на занятия физической культурой и спортом, развитие спортивной инфраструктуры.

Основными направлениями (задачами) государственной политики в сфере физической культуры и спорта являются:

- развитие системы массовой физической культуры и спорта, физического воспитания, в том числе:
 - развитие инфраструктуры для занятий массовым спортом в образовательных учреждениях и по месту жительства;
 - развитие системы дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта, создание детских спортивных школ, а также секций и спортивных клубов для детей и взрослых;
 - осуществление комплекса мер по материально-техническому оснащению и кадровому обеспечению сферы физической культуры и спорта;
 - реализация информационной политики в целях повышения интереса граждан к занятиям физической культурой и спортом;
 - развитие системы проведения массовых физкультурных и спортивных соревнований;
- повышение конкурентоспособности карельского спорта, в том числе:
 - модернизация системы подготовки спортивного резерва, научно-педагогических кадров в сфере спорта высоких достижений, формирование системы непрерывной подготовки тренерско-преподавательского состава;
 - создание и развитие инфраструктуры спортивных центров по различным видам спорта;
 - обеспечение разработки и внедрения новых эффективных физкультурно-спортивных технологий, модернизация системы научно-методического и медико-биологического обеспечения спортивных сборных команд республики;
 - совершенствование системы отбора талантливых спортсменов и стимулирования тренерско-преподавательского состава;
 - формирование механизмов обеспечения социальных гарантий выдающимся карельским спортсменам;
- развитие спортивной инфраструктуры Республики Карелия.

Целевые показатели:

- увеличение к 2020 году доли граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, до 40 процентов; увеличение к 2020 году доли обучающихся и студентов, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности обучающихся и студентов до 80 процентов;
- увеличение уровня обеспеченности населения спортивными сооружениями исходя из их пропускной способности в 2020 году - на 30 процентов;
- увеличение доли граждан, занимающихся в специализированных спортивных учреждениях, в общей численности детей в возрасте 6-15 лет к 2020 году до 50 процентов;

- увеличение в 2020 году количества физкультурно-спортивных организаций и физкультурно-спортивных сооружений для занятий физической культурой и спортом, прошедших добровольную сертификацию, на 30 объектов (на 100 тыс. жителей).

Развитие рынка труда

Основной целью государственной политики в области развития рынка труда в долгосрочной перспективе является создание условий для эффективного использования квалифицированного труда, развития эффективной, ориентированной на конечный результат, инфраструктуры рынка труда, правовых, экономических и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, сократить долю нелегальной занятости, повысить мотивацию к труду и трудовую мобильность населения.

Основными направлениями государственной политики в сфере труда являются:

- содействие росту заработной платы работников, в том числе работников бюджетной сферы;
- развитие многоуровневой системы социального партнерства, как механизма достижения одной из основных задач трудового законодательства - создание необходимых правовых условий для достижения оптимального согласования интересов сторон трудовых отношений, интересов государства;
- повышение гибкости рынка труда и стимулирование сокращения нелегальной занятости;
- улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности на основе реформирования системы профессионального образования всех уровней, развития системы непрерывного профессионального образования, системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров с учетом определения государственных приоритетов развития экономики;
- развитие институтов рынка труда, рост занятости и эффективности использования труда, в том числе за счет повышения территориальной мобильности трудовых ресурсов;
- создание условий труда, позволяющих сохранить трудоспособность работающего населения на всем протяжении профессиональной карьеры;
- создание условий для привлечения иностранной рабочей силы с учетом перспективных потребностей экономики в трудовых ресурсах и на основе принципа приоритетного использования национальных кадров;

Основными задачами развития регионального рынка труда и методами их реализации являются:

- 1) повышение гибкости рынка труда и баланса между спросом и предложением рабочей силы будет решаться посредством совершенствования инфраструктуры ведения бизнеса в трудоизбыточных районах и городах республики; повышения эффективности использования трудовых ресурсов в бюджетной сфере; предоставления более широких возможностей для трудоустройства молодежи, использования потенциала людей старше трудоспособного возраста, стимулирования занятости женщин, интеграции в трудовую деятельность инвалидов и т.д.;
- 2) развитие инфраструктуры рынка труда, обеспечивающей рост занятости и эффективности использования труда, будет решаться через такие методы реализации, как: повышение эффективности работы органов служб занятости; создание конкурентного рынка оказания услуг безработным гражданам и работодателям по подбору кадров (развитие системы агентств, бюро по подбору персонала); развитие информационных ресурсов в сфере занятости; повышение трудовой мобильности рабочей силы и т.д. Достижение этого целевого приоритета может быть обеспечено в рамках реализации кадровой политики. Это направление деятельности в соответствии с региональной целевой Программой «Развитие кадрового потенциала Республики Карелия» на период 2008-2012 годов в

последующие периоды должно стать важнейшей компонентой при формировании системы обеспечения кадровой потребности планируемых к реализации инвестиционных проектов;

3) создание условий труда, позволяющих обеспечить сохранение трудоспособности работающих на всем протяжении профессиональной карьеры, может решаться благодаря разработке и реализации мер по улучшению условий труда, снижению рисков смертности на производстве и профессиональных заболеваний; развитию системы оценки условий труда;

4) формирование прозрачных правил функционирования рынка труда, регулирование трудовых отношений и эффективности контроля их исполнения решаются в результате развития правовой базы регулирования трудовых отношений, институтов гражданского общества в социально-трудовой сфере (профсоюзных организаций, территориальных объединений работодателей) и многоуровневой системы социального партнерства; обеспечения соблюдения установленных норм и правил в сфере трудовых прав работников; координации политики на рынке труда (зарплата, соцзащита и т.д.);

5) постепенная ликвидация неэффективных рабочих мест, в том числе с низким уровнем заработной платы, не обеспечивающим прожиточный минимум работника, за счет поэтапного приближения минимальной заработной платы в Республике Карелия, устанавливаемой соглашением между Правительством Республики Карелия, Объединением организаций профсоюзов в Республике Карелия и Союзом промышленников и предпринимателей (работодателей) Республики Карелия, к величине прожиточного минимума трудоспособного населения. В перспективе – установление уровня минимальной заработной платы в Республике Карелия, опережающего величину прожиточного минимума трудоспособного населения на предполагаемый уровень инфляции. Эта мера позволит снизить уровень бедности работающего населения и текучесть кадров, что окажет стабилизирующее воздействие на рынок труда республики;

б) создание условий для привлечения иностранной рабочей силы может решаться через обеспечение дифференцированного подхода к привлечению рабочей силы; формирование в обществе толерантного отношения к трудовой миграции и мигрантам.

Все эти задачи с учетом изменений и дополнений следует рассматривать с точки зрения трех этапов реализации настоящей стратегии:

В рамках первого этапа (до 2012 года) в развитии рынка труда решение задач должно осуществляться в увязке с общими целями экономического развития, связанными с созданием необходимых условий для эффективного использования уже имеющихся конкурентных преимуществ республики.

На втором (до 2016 года) и третьем (до 2020 года) этапах решение задач рынка труда должно увязываться со стратегическими целями Правительства Республики Карелия по обеспечению «инновационного прорыва», структурной диверсификации экономики, завершению модернизации инфраструктурных секторов, системы образования и здравоохранения. Базой для такого развития могут выступать столица республики и крупные города, благодаря высокой концентрации здесь высококвалифицированного человеческого капитала, а также развитию в них научно-образовательных центров, конкурентоспособных на международном уровне. На этом этапе должна быть сформирована эффективная система институтов, обеспечивающих поддержку социальной адаптации граждан, попавших в сложную жизненную ситуацию.

Целевые показатели:

- к 2020 году снижение уровня нелегальной занятости до 5-10 процентов;
- повышение уровня легальной занятости мигрантов до 70-80 процентов;
- снижение уровня общей безработицы, рассчитанной по методологии МОТ, с 8,4% в 2008 году до 7,5% в 2012 году, до 5,5% в 2016 году и до 3,5% в 2020 году;
- снижение среднего времени поиска работы гражданами (в месяцах), стоящих на учете в службе занятости населения до 2,5 - 3 месяцев к 2020 году;

- к 2020 году будут охвачены внутрипроизводственным обучением (с периодичностью обучения не более 5 лет) 80 процентов работников крупных и средних предприятий, а опережающим профессиональным обучением - 40-50 процентов работников, подлежащих высвобождению.

Повышение доступности жилья

Стратегической целью государственной жилищной политики является обеспечение доступности жилья для всех категорий граждан, а также соответствия объема комфортного жилищного фонда потребностям населения.

Реализация этой стратегической цели предполагает решение следующих приоритетных задач:

- создание условий для роста предложений на рынке жилья, соответствующих потребностям различных групп населения;
- создание условий для повышения доступности жилья для всех категорий граждан;
- обеспечение соответствия объема комфортного жилищного фонда потребностям населения и формирование комфортной городской среды и среды сельских поселений.

Под понятием «комфортное жилье» предполагается обеспечение строительных площадок новой коммунальной инфраструктурой и модернизация имеющихся коммунальных объектов, а также создание условий для приведения жилищного фонда и коммунальной инфраструктуры в соответствие со стандартами качества, обеспечивающими комфортные условия проживания.

Для формирования в республике рынка доступного жилья предполагается создание эффективного жилищного сектора, действующего на рыночных принципах и удовлетворяющего жилищные потребности основной части населения на уровне, соответствующем их платежеспособному спросу, а также механизмов поддержки развития и функционирования этого рынка и повышения доступа на него для определенных групп населения, нуждающихся в такой поддержке.

Основные цели региональной целевой программы (РЦП) «Жилище» – повышение доступности приобретения жилья для граждан, увеличение объема ипотечного жилищного кредитования, повышение качества коммунальных услуг, обеспечивающих безопасные и комфортные условия проживания в жилых помещениях.

Мероприятия региональной целевой программы направлены на решение задач:

- создание условий для увеличения предложений жилья в Республике Карелия,
- реализация инвестиционных проектов по обеспечению земельных участков коммунальной инфраструктурой;
- модернизация объектов коммунальной инфраструктуры;
- развитие эффективного рынка жилья и финансовых механизмов, обеспечивающих доступность приобретения жилья для граждан, а также оказание государственной поддержки по обеспечению жильем молодых семей, молодых специалистов на селе;
- выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, определенных законодательством Российской Федерации, в соответствии с объемами государственных обязательств.

Увеличение жилищного строительства и повышение доступности жилья для населения предусматривается за счет реализации мероприятий, в том числе, развития ипотечного жилищного кредитования в Республике Карелия, государственной поддержки молодых семей в улучшении жилищных условий, строительства объектов инженерной инфраструктуры для кварталов жилой застройки с софинансированием из республиканской Адресной инвестиционной программы развития, в том числе с государственной поддержкой предприятий стройиндустрии и промышленности строительных материалов с комплексным использованием местного природного сырья, в первую очередь лесных ресурсов.

Учитывая, что в республике древесина была и остается приоритетным материалом для индивидуального строительства, развивать малоэтажное деревянное домостроение, включая индустрию этого производства, внедрение инновационных решений.

Действует региональная адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов, основными целями которой являются:

- создание безопасных и благоприятных условий проживания граждан;
- повышение качества реформирования жилищно-коммунального хозяйства;
- формирование эффективных механизмов управления жилищным фондом;
- внедрение ресурсосберегающих технологий.

В целях увеличения объемов строительства доступного по стоимости индивидуального жилья населению республики с разным уровнем доходов реализуется отраслевая целевая программа «Развитие индивидуального жилищного строительства в Республике Карелия» на 2008-2010 годы.

Основными задачами в данном направлении являются:

- совершенствование государственной поддержки граждан (индивидуальных застройщиков, объединений граждан – строительных кооперативов малоэтажного жилья) при индивидуальном жилищном строительстве;
- софинансирование проводимых муниципальными образованияами мероприятий по развитию индивидуального жилищного строительства.

Основные мероприятия в области жилищного строительства и развития коммунальной инфраструктуры:

- обустройство коммунальной инфраструктуры земельного участка под застройку жилого района «Древлянка-II, г. Петрозаводск;
- комплексная реконструкция водопроводных и канализационных очистных сооружений г.Петрозаводска (2005-2012 годы).

Крупные реализуемые инвестиционные проекты жилищного строительства:

- застройка набережной Варкауса в кварталах, огражденных наб.Варкауса, ул.Зайцева, ул.Мелентьевой, ул.Московской в г.Петрозаводске. Срок завершения работ на участке застройки – 2011 год;
- застройка жилого района «Древлянка – II в г. Петрозаводске. Площадь нового жилищного строительства – 717,9 тыс.кв.м. Всего в жилом районе «Древлянка – II» будет построено около 11 тыс. квартир, в которых смогут жить более 30 тыс. горожан. Начало строительства запланировано в 2011 году. Окончание застройки всего района – 2020 год;
- застройка квартала многоквартирных секционных жилых домов в районе поликлиники № 4 жилого района «Ключевая». Будет построено 11 жилых домов ориентировочной общей площадью квартир 34,5 тыс.м².

Целевые индикаторы и показатели:

- достижение средней обеспеченности жильем (34,8 кв.м общей площади на человека к 2020 году);
- увеличение объема ввода в эксплуатацию жилых домов за счет всех источников финансирования до 267,1 тыс. кв. м и общей площади введенных в действие индивидуальных домов до 106,8 тыс. кв. м на базе комплексного освоения территорий и развития застроенных территорий в целях жилищного строительства на основе утвержденной градостроительной документации;
- увеличение объема выдаваемых ипотечных кредитов;
- широкое внедрение кредитно-финансовых механизмов жилищного строительства и развития коммунальной инфраструктуры, в том числе на базе институтов частно-государственного партнерства;
- функционирование при поддержке государства кредитно-финансовых механизмов проведения капитального ремонта и реконструкции многоквартирных домов, в том числе на базе институтов частно-государственного партнерства.

Развитие социальных институтов и социальная политика

Стратегическими целями в сфере социальной защиты до 2020 года являются:

- повышение эффективности программ социальной защиты населения, направленных на преодоление бедности и снижение социального неравенства;
- повышение эффективности и качества социального обслуживания населения;
- содействие развитию механизмов социальной адаптации и социальной поддержки населения, попавших в сложную жизненную ситуацию или находящихся в социально опасном положении.

Долгосрочная политика социальной поддержки населения в республике включает следующие приоритетные направления:

- обеспечение предоставления гарантированных мер социальной поддержки гражданам, включая обеспечение полномочий, переданных Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации;
- социальное обслуживание граждан старших возрастов и инвалидов;
- реабилитация и социальная интеграция инвалидов;
- повышение эффективности государственной поддержки семьи;
- развитие сектора негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг;
- улучшение социального климата в обществе, снижение бедности и уменьшение дифференциации населения по уровню доходов.
- формирование эффективной системы социальной поддержки лиц, находящихся в трудной жизненной ситуации, и системы профилактики правонарушений.

Реализация целей развития системы социальной защиты населения предполагает решение следующих приоритетных задач.

Этап до 2012 года:

- совершенствование системы адресной социальной помощи отдельных категорий населения;
- оптимизация сети учреждений социального обслуживания населения, повышение доступности предоставляемых социальных услуг;
- развитие различных форм предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам (нестационарной, полустационарной, стационарной и срочной социальной) с целью поддержания способности указанных лиц к самообслуживанию и (или) передвижению, оказания эффективной поддержки семьям, предоставляющим пожилым людям и инвалидам родственный уход на дому;
- повышение эффективности и доступности сети социальных служб, работающих на раннюю профилактику безнадзорности несовершеннолетних и семейного неблагополучия;
- совершенствование системы социальной защиты семьи, обеспечивающей сохранение ребенка в семье, создание благоприятных условий для комплексного развития и жизнедеятельности детей, попавших в трудную жизненную ситуацию.

Основные мероприятия, за счет которых будут получены ожидаемые результаты в соответствии с принятыми бюджетными целевыми программами, а также иными мероприятиями, на период до 2012 года:

- разработка нормативных документов по стандартизации социального обслуживания и государственных стандартов социального обслуживания, методики расчета стоимости социальных услуг, тарифов на социальные услуги;
- создание в центрах (комплексных центрах) социального обслуживания населения отделений по работе с инвалидами трудоспособного возраста; оснащение данных отделений оборудованием для работы с инвалидами трудоспособного возраста;
- открытие отделений временного проживания граждан пожилого возраста и инвалидов в составе комплексных центров социального обслуживания населения на базе

ликвидируемых муниципальных учреждений здравоохранения домов (отделений) сестринского ухода;

- развитие надомных социальных услуг, полустационарных отделений для граждан пожилого возраста, инвалидов и семей с детьми-инвалидами;
- расширение спектра услуг социальной помощи семье и детям;
- планомерное сокращение стационарных мест в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- укрепление материально-технической базы учреждений по работе с семьей и детьми, оснащение транспортными средствами и реабилитационным оборудованием в рамках реализации федеральных целевых программ;
- заключение соглашений с органами местного самоуправления по исполнению переданных государственных полномочий, в том числе в части выделения центрам социального обслуживания населения помещений для работы с инвалидами трудоспособного возраста;
- разработка и реализация бюджетных целевых программ социальной поддержки, оказания гражданам государственной социальной помощи;
- реализация проекта «Формирование территориально распределенной базы данных, содержащей информацию о гражданах Российской Федерации, зарегистрированных по месту жительства и по месту пребывания в пределах Республики Карелия, имеющих право на получение социальной помощи в соответствии с действующим законодательством» - как основы автоматизированной системы «Социальная карта Республики Карелия» в рамках Региональной целевой программы «Информатизация Республики Карелия» на 2008-2012 годы.

Этап 2013-2016 годы:

- повышение эффективности социальной поддержки наименее социально защищенных категорий населения, в том числе малоимущих граждан, путем усиления адресности бюджетных целевых программ оказания гражданам государственной социальной помощи;
- совершенствование форм и методов дополнительной социальной поддержки отдельных категорий населения в зависимости от складывающейся социальной ситуации;
- формирование единого информационного пространства, обеспечивающего доступность информационных ресурсов, касающихся баз данных получателей мер социальной поддержки, социальной помощи, иных социальных выплат (компенсаций, субсидий) определенному кругу пользователей;
- создание единой системы государственных учреждений социального обслуживания населения;
- развитие различных форм предоставления социальных услуг гражданам пожилого возраста и инвалидам: нестационарной, полустационарной, стационарной, срочной;
- привлечение негосударственных некоммерческих организаций на конкурсной основе к выполнению государственного заказа по оказанию социальных услуг;
- содействие развитию практики благотворительной деятельности граждан и организаций, а также распространению добровольческой деятельности (волонтерства);
- улучшение и совершенствование материальной базы и кадрового потенциала учреждений социальной защиты республики. Внедрение новых систем материальной мотивации работников учреждений социальной защиты республики.

На втором этапе в 2013 - 2016 годах будут реализовываться следующие мероприятия:

- разработка и принятие нормативных правовых актов о дополнительной социальной поддержке отдельных категорий населения;
- совершенствование законодательства Республики Карелия, устанавливающего права граждан на различные меры социальной поддержки, виды государственной социальной помощи и социальных гарантий, а также обеспечивающего функционирование и развитие государственных учреждений социального обслуживания населения;

- поэтапное снижение очереди на устройство нуждающихся граждан пожилого возраста и инвалидов в стационарные учреждения социального обслуживания общесоматического и психоневрологического профилей;
- внедрение новых форм и технологий социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов, в первую очередь, в нестационарных и полустационарных условиях;
- совершенствование и внедрение новых форм и технологий социального обслуживания семьи и детей;
- поэтапное сокращение стационарных мест в специализированных учреждениях для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации;
- создание единой базы данных семей различных категорий, нуждающихся в поддержке государства;
- проведение периодической аттестации социальных работников;
- внедрение современных информационных технологий в направлении развития деятельности учреждений социальной защиты, улучшения качества предоставления социальных услуг;
- переход на промышленную эксплуатацию автоматизированной системы «Адресная социальная помощь» в полном объеме (осуществление всех социальных выплат в данной автоматизированной системе);
- решение вопросов материального обеспечения учреждений социальной защиты республики, обновление компьютерного и иного специального оборудования. Внедрение специализированного программного обеспечения по всем направлениям работы.

Этап 2017-2020 годы:

- совершенствование системы назначения и выплаты государственной социальной помощи, предполагающей поддержку всех малоимущих семей и малоимущих одиноко проживающих граждан до уровня прожиточного минимума;
- стандартизация социального обслуживания населения и внедрение системы контроля качества предоставляемых социальных услуг;
- обеспечение доступности и предоставления социальных услуг населению в соответствии с потребностями различных категорий граждан;
- развитие платных форм социального обслуживания с учетом роста доходов граждан пожилого возраста и инвалидов и формирование сети комфортных пансионатов для пожилых для постоянного и временного проживания;
- завершение к 2020 году процесса модернизации и развития системы социального обслуживания семей и детей в соответствии со стандартами социального обслуживания семей и детей;
- завершение формирования системы реабилитации детей-инвалидов, направленных на обеспечение интеграции и социализации ребенка с ограниченными возможностями здоровья независимо от форм его воспитания;
- создание единой государственной системы опеки и попечительства и семейных форм жизнеустройства детей.

В период 2017 - 2020 годов будут реализованы следующие мероприятия:

- совершенствование социального законодательства, изменение подходов к социальной индикации малообеспеченности и социальным выплатам, введение основного социального индикатора – «прожиточный минимум»;
- проведение мониторинга количества малообеспеченных семей и малообеспеченных одиноко проживающих граждан с целью выяснения причин бедности и оказания социальной поддержки для выхода из бедности;
- дальнейшая разработка и реализация бюджетных целевых программ, комплексных мероприятий, направленных на государственную поддержку отдельных категорий граждан, семей, имеющих детей;

- предоставление гражданам пожилого возраста и инвалидам полного спектра гарантированных государством социальных услуг в соответствии с Национальными стандартами социального обслуживания населения;
- обеспечение доступности и предоставления полного спектра социальных услуг в соответствии с потребностями различных категорий граждан в учреждениях социального обслуживания семьи и детей;
- дальнейшее внедрение современных информационных технологий в направлении развития деятельности учреждений системы социальной защиты, улучшения качества предоставления социальных услуг.

Целевые показатели:

- адресность выплаты социальных пособий, привязанных к уровню доходов населения (объем средств, поступающий реально нуждающимся семьям);
- удельный вес семей с детьми-инвалидами, получивших услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями, - 80% (% от общего числа семей с детьми-инвалидами, нуждающимися в реабилитации);
- показатели безнадзорности детей - не более 0,5% от общего количества детей (в 2007 году - 2,5%);
- удельный вес семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, обслуженных в центрах социальной помощи семье и детям, - 80% от общего количества семей в трудной жизненной ситуации (в 2007 году - 50%);
- отсутствие очередности на надомное социальное обслуживание.

Молодежная политика

Целью государственной молодежной политики является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития страны.

Достижение поставленной цели предполагается осуществить за счет решения следующих задач:

- вовлечения молодежи в социальную практику и ее информирования о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечения поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи;
- развития систем информирования и программ социального просвещения по всему спектру вопросов жизни молодежи в обществе (здоровье, спорт, образование, жилье, досуг, труд, карьера, общественная жизнь, семья, международные отношения, жизнь молодежи в других странах и др.);
- формирования целостной системы поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи;
- обеспечения многократного увеличения количества молодых людей, участвующих в конкурсных мероприятиях (профессиональные и творческие конкурсы, спортивные соревнования, научные олимпиады), расширения перечня конкурсов и совершенствования методик отбора;
- адресной государственной поддержки учреждений, общественных объединений и наставников, расширения практики предоставления грантов и субсидий;
- проведения летних научных лагерей и школ, исследовательских экспедиций с использованием возможностей ведущих учебных заведений и научных организаций;
- распространения эффективных моделей и форм участия молодежи в управлении общественной жизнью, вовлечения молодых людей в деятельность органов самоуправления;
- вовлечения молодежи в инновационные международные проекты в сфере образования, науки, культуры, технологий, в международные творческие, научные и спортивные объединения;

- оказания информационно-консалтинговой помощи молодежи, разработки специальных проектов, уравнивающих возможности молодежи, проживающей в сельских и удаленных районах, при осуществлении поиска, применения и распространения актуальной информации, обеспечения доступности для молодежи информации о создаваемых для нее условиях и предоставляемых возможностях;
- развития эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, включая деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов, развития молодежных бирж труда и других форм занятости молодежи;
- поддержки межрегионального и международного взаимодействия молодежи (тематические слеты, лагеря и фестивали, научно-практические и бизнес-конференции, дискуссионные клубы, молодежные обмены), участия в российских и международных информационных молодежных проектах, направленных на взаимное проникновение ценностей российской и мировой культуры;
- реализации программ поддержки молодежного предпринимательства, в том числе в инновационных секторах экономики.
- гражданского образования и патриотического воспитания молодежи, содействия формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи;
- развития добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи, создания условий для деятельности молодежных общественных объединений и некоммерческих организаций;
- развития всех моделей молодежного самоуправления и самоорганизации в учебных, студенческих, трудовых коллективах, по месту жительства.

Целевые показатели:

- количество молодежи, участвующей в российских и международных молодежных мероприятиях;
- количество молодежных общественных организаций;
- снижение уровня безработицы среди молодежи;
- повышение временной занятости молодежи (студентов) на время летних каникул;
- снижение уровня преступности среди молодежи.

Экологическая безопасность экономики и экология человека

Цель экологической политики - оздоровление экологической ситуации на территории Республики Карелия для создания предпосылок долговременного и экологически безопасного социально - экономического развития, значительное улучшение качества природной среды и экологических условий жизни человека, формирование сбалансированной экологически ориентированной модели развития экономики и экологически конкурентоспособных производств.

Определены следующие основные направления обеспечения экологической безопасности экономического развития и улучшения экологической среды жизни человека:

- экология производства - поэтапное сокращение уровней воздействия на окружающую среду всех антропогенных* источников;
- экология человека - создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания населения, его работы и отдыха;
- экологический бизнес - создание эффективного экологического сектора экономики;
- экология природной среды - сохранение и защита природной среды.

Достижение поставленной цели должно обеспечиваться мероприятиями, направленными на снижение и ликвидацию негативных факторов, определяющих уровень загрязнения и экологического состояния окружающей среды Республики Карелия.

Основными задачами в этой области являются:

- формирование нормативно-правовых и экономических механизмов государственного

регулирования в сфере охраны окружающей среды;

- организация системы комплексного мониторинга состояния природных ресурсов и окружающей среды;
- осуществление технического перевооружения предприятий с целью сокращения сбросов и выбросов загрязняющих веществ;
- создание рациональной экологически приемлемой системы управления отходами;
- развитие сети особо охраняемых природных территорий и сохранение биологического разнообразия.

Механизмы реализации:

- принятие законодательных и нормативных правовых актов Республики Карелия в области охраны окружающей среды, определяющих состав окружающей среды, разграничивающих функции, права и ответственность органов исполнительной власти республики по управлению, использованию и охране составляющих окружающей среды;
- обеспечение целевого использования средств, полученных от платежей за загрязнение окружающей среды, на мероприятия по восстановлению и охране окружающей среды;
- совершенствование системы мониторинга окружающей среды;
- разработка и внедрение норм экологической безопасности (максимально допустимых нагрузок и воздействия как на окружающую среду, так и на человека);
- привлечение частного капитала для осуществления мероприятий по охране окружающей среды;
- создание системы переработки и утилизации отходов производства и потребления;
- перевод на природный газ предприятий республики;
- строительство и модернизация канализационных сетей и очистных сооружений;
- разработка критериев контроля за состоянием окружающей среды и влиянием на нее различных форм деятельности человека.

Целевые показатели:

- снижение удельных уровней воздействия на окружающую среду;
- сокращение количества жителей, проживающих в неблагоприятных экологических условиях;
- рост рынка экологического деvelopeмента, товаров и услуг;
- развитие сети особо охраняемых природных территорий, повышение биопродуктивности природных систем до безопасных уровней, восстановление видового разнообразия.

Повышение конкурентоспособности экономики Республики Карелия

Для повышения конкурентоспособности территории в соответствии с позиционированием предлагается система проектов, включающая федеральные и региональные проекты, имеющие стратегическое значение – не только привлекающие инвестиции на территорию республики, но и решающие задачи комплексного развития территорий. Система региональных проектов в Республике Карелия представлена на рисунке 26.

Региональные и сопряженные с ними федеральные проекты имеют основной своей целью – обеспечение экономического и инфраструктурного развития республики. Они реализуются по приоритетным направлениям экономического развития Республики Карелия, в которых существуют определенные конкурентные преимущества республики на внешних рынках. Основным результатом реализации данных проектов является повышение международной конкурентоспособности республики, привлечение инвестиционных ресурсов и развитие производственной и технологической инфраструктуры.

Учитывая высокий уровень рейтинга готовности республики к информационному обществу (8 место среди российских регионов по данным 2008 года) и достигнутый высокий потенциал научно-образовательного комплекса, целесообразно использовать данные обстоятельства как главный стратегический ресурс при модернизации региональной экономики.

Поскольку увеличение добавленной стоимости происходит во многом за счет интеллектуальной деятельности, повышения технологического уровня производства и распространения информационно-коммуникационных технологий, то достичь заявленных стратегических целей можно благодаря созданию и поддержке учебных заведений, формированию своего научного и исследовательского потенциала, созданию высококачественной инфраструктуры, повышению эффективности управления внедрением информационных и коммуникационных технологий, способствующих генерации инноваций как в традиционных, так и новых видах экономической деятельности, сконцентрированных в следующих мегапроектах: «Лесная Карелия»; «Гостеприимная Карелия»; «Недра Карелии»; «Новая Карелия» (рис. 26). Система мероприятий по реализации проектов представлена в таблице 8.

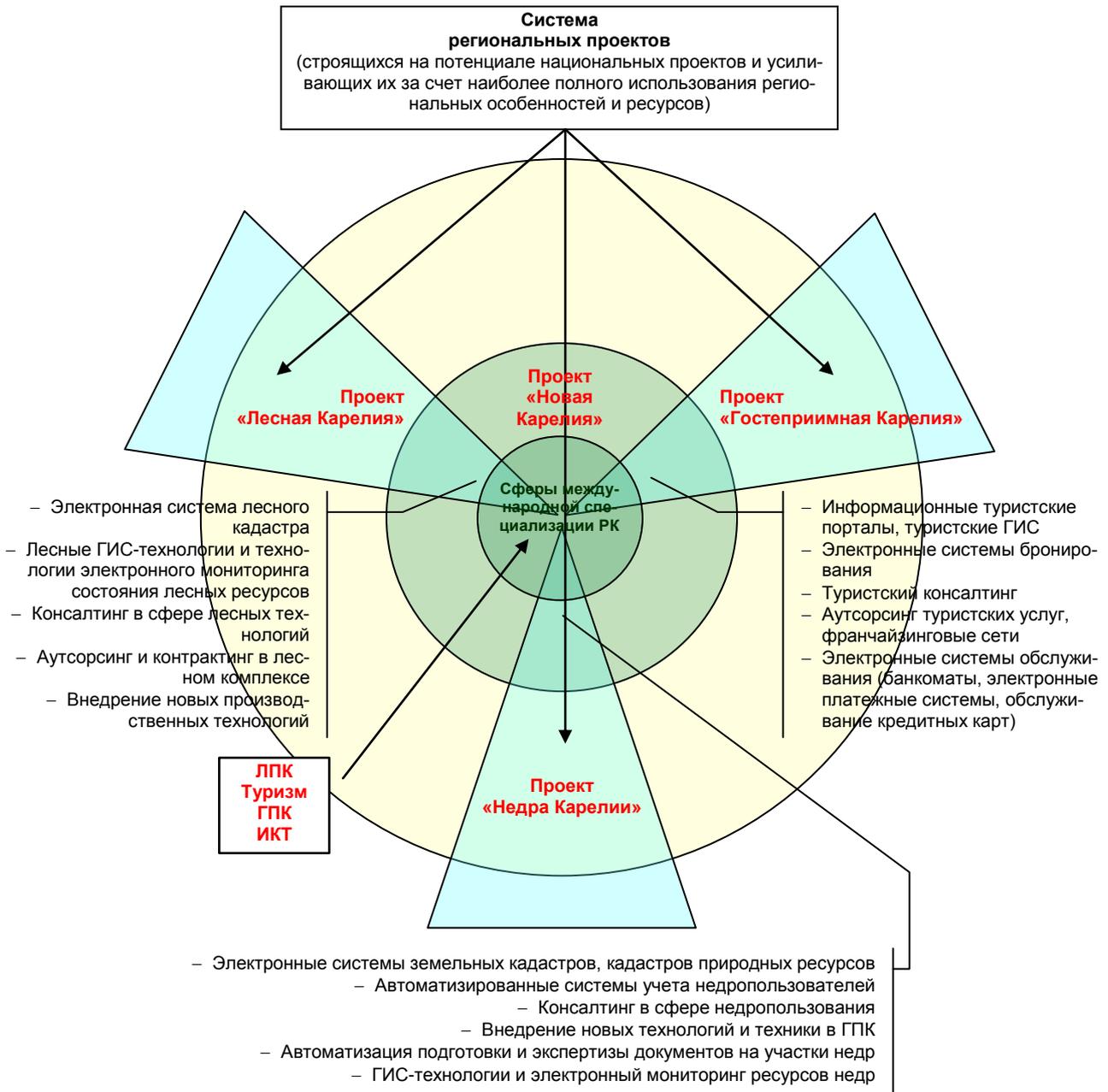


Рис. 26 Система проектов в рамках Стратегии «Республика Карелия – 2020»

С целью эффективного использования знания и образования, наработок в сфере ИКТ, как важнейших (стратегических) ресурсов, реализуется региональный проект «Новая Карелия», который создает необходимые условия для интенсивного развития традиционных секторов экономики, а также создания инновационных продуктов и услуг (см. рис. 27).

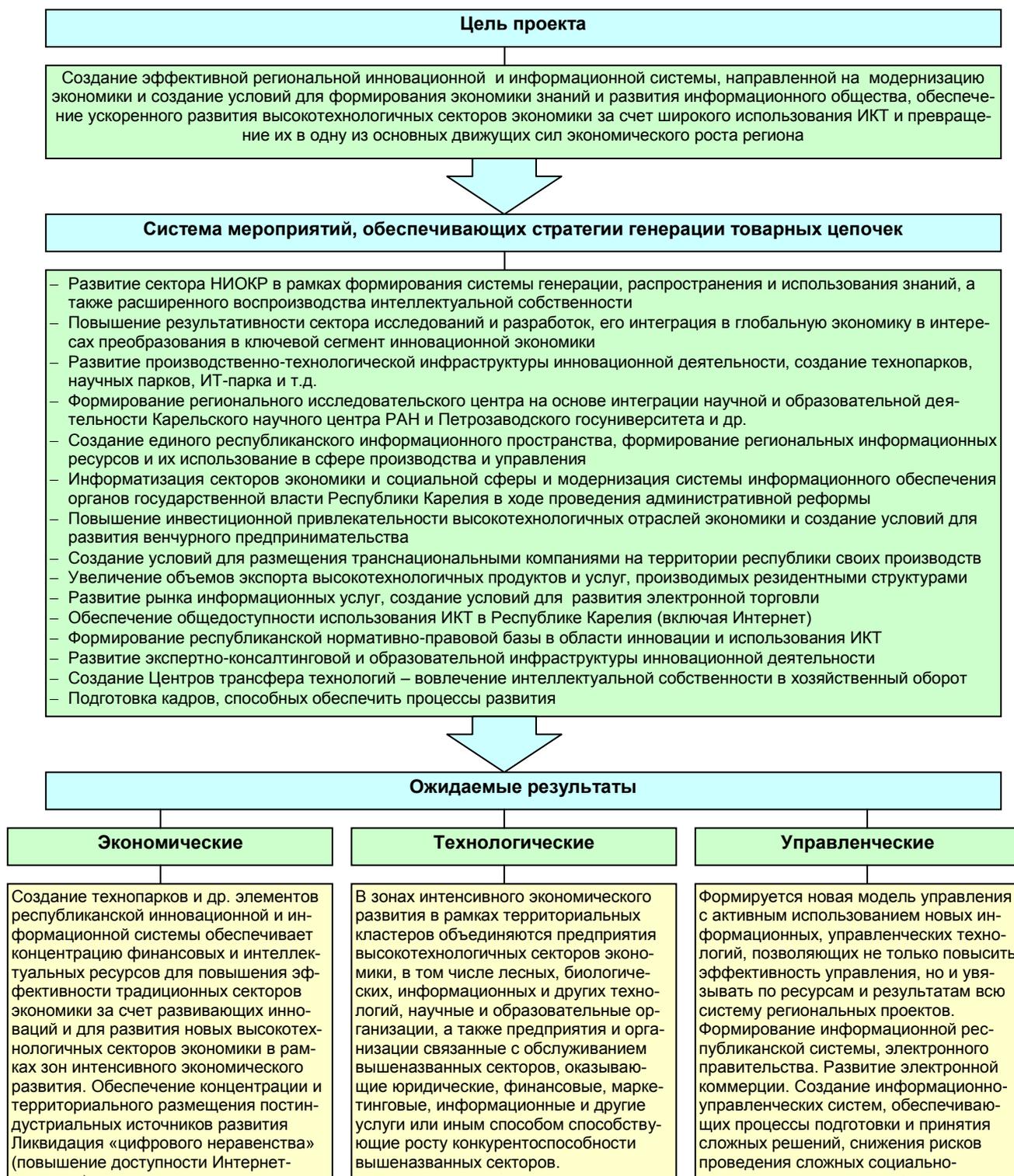


Рис. 27 Проект «Новая Карелия»

Система предлагаемых мероприятий позволяет повысить конкурентоспособность традиционных секторов экономики, а также создать условия для повышения конкурентоспособности и расширенного воспроизводства инновационного сектора экономики, создать эффективную региональную инновационную систему, развить институты использования и защиты прав интеллектуальной собственности, модернизировать экономику на основе технологических инноваций. Цель проекта «Новая Карелия», проектный замысел и система мероприятий разработаны в соответствии со Стратегией Российской Федерации в области развития науки и инноваций на период до 2010 г.

Целями региональной политики в данной области являются: создание и развитие информационного общества; повышение качества жизни граждан; развитие экономической, социально-политической, культурной сфер жизни республики; совершенствование системы государственного управления; обеспечение конкурентоспособности продукции и услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий.

Приоритетными направлениями развития информационно-коммуникационных технологий в долгосрочной перспективе являются следующие.

Первое направление – формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры в Карелии, обеспечение высокого уровня ее доступности, предоставление на ее основе качественных услуг, в том числе:

- формирование единого информационного пространства;
- обеспечение оказания универсальных услуг связи на всей территории Республики Карелия, расширение состава универсальных услуг;
- переход к цифровому телерадиовещанию;
- обеспечение равной доступности к современным информационным технологиям жителей всех районов Республики Карелия;
- развитие инфраструктуры широкополосного доступа на всей территории республики;
- создание на базе отделений почтовой связи универсального логистического и информационного оператора;
- создание и ввод в действие инфраструктуры пространственных данных Республики Карелия;
- повышение доступности для населения и организаций современных услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий.

Второе направление - повышение качества образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения, содействие развитию культуры и средств массовой информации на основе информационно-коммуникационных технологий, в том числе:

- содействие подключению к сети Интернет через широкополосные каналы образовательных учреждений, музеев, больниц, библиотек и других социально значимых организаций;
- расширение использования информационных и телекоммуникационных технологий для развития новых форм и методов обучения, в том числе дистанционного образования и медиаобразования, создание системы непрерывной профессиональной подготовки в области информационно-коммуникационных технологий, в том числе государственных служащих;
- предоставление гражданам социальных услуг на всей территории Республики Карелия с использованием информационных и телекоммуникационных технологий;
- развитие системы библиотечных фондов на основе применения информационных и телекоммуникационных технологий.

Третье направление - обеспечение конкурентоспособности и технологического развития информационно-коммуникационных технологий, в том числе:

- стимулирование применения информационно-коммуникационных технологий организациями и гражданами;
- создание условий для развития конкурентоспособных товаров и услуг с использованием информационных и телекоммуникационных технологий;
- создание технопарка в сфере использования информационных технологий;
- совершенствование законодательства и правоприменительной практики в области использования информационно-коммуникационных технологий;
- содействие увеличению объемов импортозамещения продукции и услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;
- создание условий для развития компаний, работающих в области электронной торговли;

- развитие системы региональной информатизации.

Четвертое направление – повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и бизнеса с органами государственной власти, в том числе:

- создание электронного правительства, предусматривающего повышение качества и доступности предоставляемых государственных услуг, упрощение процедуры и сокращение сроков их оказания, повышение открытости информации о деятельности органов государственной власти, переход от традиционного документооборота к юридически значимому электронному документообороту как между государственными и муниципальными органами, так и между органами власти и гражданами;
- обеспечение эффективного межведомственного и межрегионального информационного обмена.

Пятое направление - противодействие нарушению безопасности функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры, информационных и телекоммуникационных систем республики посредством информационных и телекоммуникационных технологий.

Это направление будет осуществляться в рамках федеральной целевой программы «Электронная Россия», региональной целевой программы «Информатизация Республики Карелия», мероприятий отраслевых и ведомственных целевых программ, направленных на развитие использования ИКТ в различных секторах экономики и сферах деятельности. В пределах целевых финансовых средств предполагается повышение качества и эффективности государственного управления, оперативности предоставления государственных услуг, расширение возможности доступа граждан к информации для реализации своих конституционных прав, совершенствование системы информационно-аналитического обеспечения государственного управления, а также формирование системы стандартов по внедрению ИКТ в управление, характеризующихся отношением к информации как стратегическому ресурсу, при разработке и внедрении информационных систем. При этом создание эффективных информационных систем становится фактором, способствующим генерации и использованию новых идей (инноваций), обеспечивающих конкурентные преимущества территории

Примером служит продажа услуг сектора информационных технологий на базе IT-парка и других структур инновационного комплекса (например, оффшорного программирования или аутсорсинга*, потребности в которых с каждым годом только возрастают), а также онлайн-рынок туризма (поскольку туризм – информационно-насыщенная услуга). Пример успешной электронной коммерции и франчайзинга* в индустрии туризма в дальнейшем будет использован и в других отраслях экономики как пример лучшей практики.

Оценка существующего состояния секторов экономики, в рамках которых реализуются региональные проекты экономического блока, основана на анализе цепочки создания стоимости и включает в себя следующие элементы: предмет труда, кадровое обеспечение, средства труда, транспорт, продажа, финансовое обслуживание, система управления, рынок (рис. 28, табл. 8).

Степень концентрации элементов цепочки создания стоимости в Республике Карелия в рамках каждого из рассматриваемых региональных проектов, определяется по следующей шкале:

	Полная концентрация
	Выше средней
	Средняя
	Ниже средней
	Отсутствие элемента

На основании результатов оценки наличия в Республике Карелия вышеперечисленных элементов цепочки создания стоимости в рассматриваемых секторах экономики определена

степень их концентрации (наличие резидентов) и зависимости от внешних субъектов и ресурсов.

На территории республики предполагается построение наибольшего количества элементов данной системы в качестве резидентных, поскольку в основу повышения конкурентоспособности карельских производств закладывается увеличение доли резидентных для республики структур и обеспечение самостоятельного доступа к рынкам сбыта продукции (табл. 8). Это предполагается сделать в зонах опережающего развития.

Исходя из сложившейся структуры экономики в качестве приоритетных направлений целесообразно рассматривать создание конкурентоспособных территориальных кластеров как динамичной и внутренне конкурентной сети близко локализованных предприятий, встраивающихся в единую воспроизводственную цепочку (от сырья до потребителя конечной продукции) в целях капитализации всей собственности.

Реализация региональных проектов экономического блока направлена на повышение конкурентоспособности секторов республиканской экономики на внешних рынках и на развитие резидентной экономики через консолидацию товарных цепочек. При этом для различных продуктов используются различные товарные стратегии.

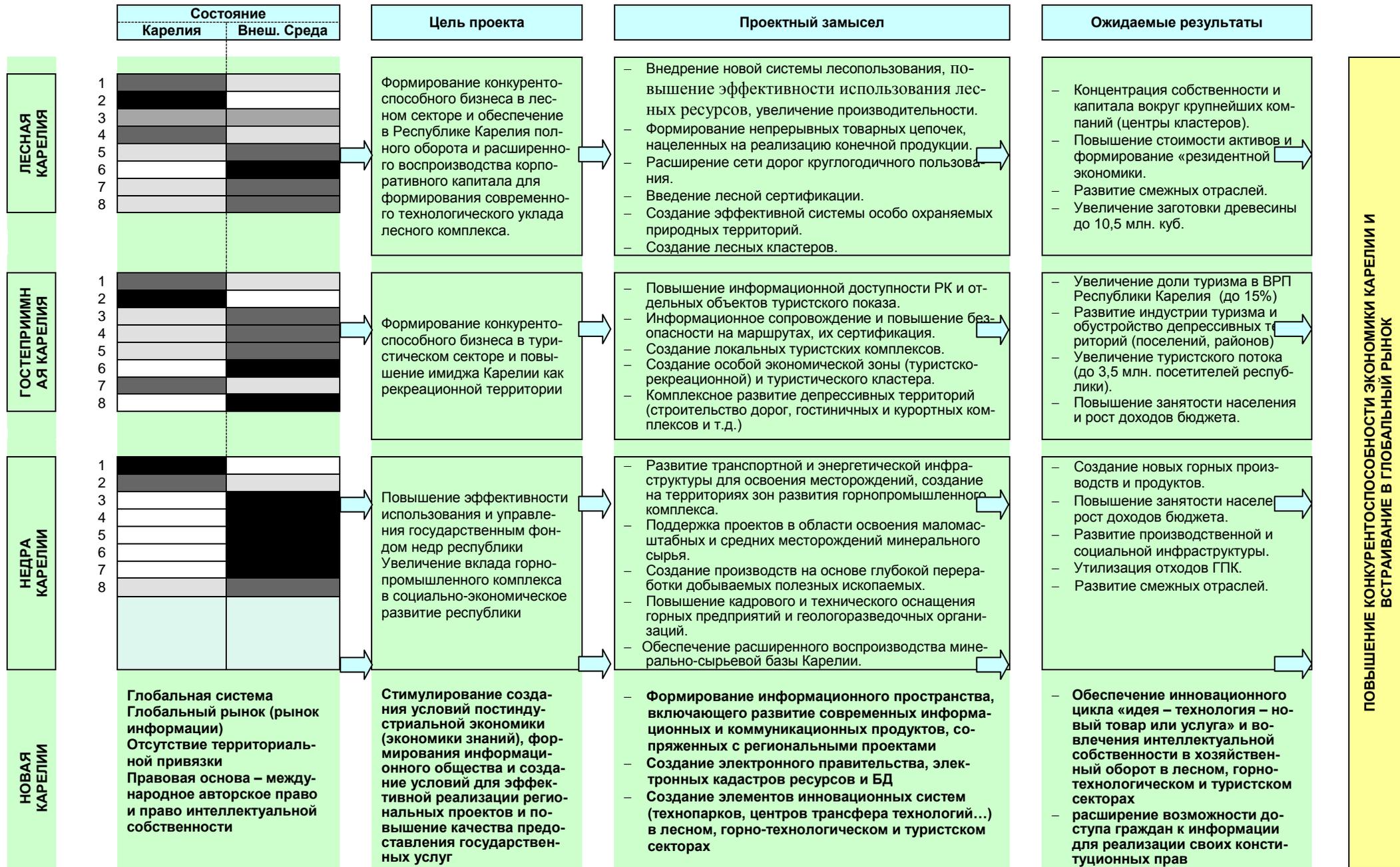


Рис. 28 Система региональных проектов экономического блока.

Обозначения: 1 - предмет труда, 2- кадровое обеспечение, 3- средства труда, 4- транспорт, 5-продажа, 6- финансовое обслуживание, 7- система управления, 8- рынок

Таблица 8. Система мероприятий, определенных в рамках традиционных направлений деятельности экономического блока

Элементы цепочки создания стоимости	Лесная Карелия	Недра Карелии	Гостеприимная Карелия
Предмет труда	<p>В лесной отрасли требуется законодательно установить воспроизводственный порядок для пользователей лесосырьевой базой, который позволит обеспечить рост доходов при экологически устойчивом ведении хозяйства. За образец может быть взят опыт Финляндии. В Республике Карелия заготавливается ~ 6,5 млн.м³ древесины, экспортируется необработанной 3,9 млн.м³. Однако на экспорт и переработку древесины используется ~ 8,3 млн.м³. Превышение использования древесины над заготовкой составляет 1,8 млн.м³ – ввоз из-за пределов Республики Карелия. В результате возникает потребность:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в увеличении выхода сырья для целлюлозно-бумажных комбинатов за счет создания целевых хозяйств на базе крупнейших лесопользователей; 2) в переориентации экспорта необработанных лесоматериалов (3,9 млн.м³) на внутреннюю переработку. 	<p>В РК преимущественно развиваются производства, связанные с добычей и переработкой железных руд, строительного и блочного камня, шунгитов, порфириров. Практически все виды добытой минеральной продукции проходят стадию первичного передела (переработка строительного камня на многофракционный кубовидный щебень и песок, производство облицовочных плит и изделий из природного камня, получение микронизированного шунгитового порошка, производство железорудных окатышей, производство кирпича на базе месторождений глин). Дальнейшая переработка и использование продукции происходит на территории других регионов (дорожное, промышленное и жилищное строительство, выплавка чугуна, производство фарфоро-фаянсовых и резинотехнических изделий, кровельных покрытий и.т.д.), где и остается большая часть доходов. Поэтому необходимо:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) расширение видов добываемого минерального сырья на основе освоения рудных месторождений, создание и размещение производств по глубокой переработке добываемой продукции; 2) разработать дальнейшую стратегию развития ГПК на длительную перспективу на основе выполненной масштабной работы по инвентаризации всех известных информационных материалов ресурсов о запасах и ресурсах недр Карелии. 	<p>К предмету труда в туристско-рекреационном комплексе Республики Карелия относятся туристско-рекреационные ресурсы (леса I и II групп, объекты культурно-исторического наследия, особо охраняемые природные территории, памятники природы, традиционные национальные поселения, фольклорные и культурные события и др.). Однако далеко не все объекты туристского показа могут быть вовлечены в туристскую деятельность в силу ограничений по доступности, техническому состоянию, возможностям включений в туристские маршруты и продукты. Необходимым является:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ведение реестра объектов туристского показа и мониторинг их состояния; 2) повышение доступности и эффективности использования объектов показа.
Кадровое обеспечение	<p>Внедрение скандинавской технологии целевого использования лесов, а также модернизация производств сталкивается с проблемой отсутствия квалифицированных кадров. Это, в свою очередь, связано с отсутствием в профтехобразовании современного оборудования и преподавателей. Предприятия вынуждены привлекать рабочую силу из-за пределов Республики Карелия. Поэтому необходимо:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) формирование Региональных кадровых центров по подготовке специалистов для работы на современном оборудовании; 2) формирование с участием федеральных средств Фонда кредитования жилья для молодых семей; 3) заключение целевых договоров по подготовке кадров между предприятиями ЛПК и профтехобразовании; 4) использование технологического оборудования и штатных специалистов предприятий для производственной практики профтехобразовании. 	<p>В Республике Карелия созданы базовые условия для развития собственной системы подготовки квалифицированных специалистов по горным специальностям. На базе ПетрГУ осуществляется подготовка горных инженеров-технологов по специальности «Открытые горные работы», а также специалистов в области геологии и геофизики. Вместе с тем пока еще ощущается недостаток горных инженеров-маркшейдеров, обогатителей, горных электромехаников, специалистов в области экономики горного производства. Горные предприятия испытывают серьезный дефицит специалистов рабочих профессий бурильщиков, машинистов экскаваторов и дробильных установок, взрывников, операторов фронтальных погрузчиков, водителей большегрузных автосамосвалов. В этих условиях важно поддержать инициативу ПетрГУ и обеспечить содействие созданию на базе университета современного центра комплексной подготовки и переподготовки специалистов инженерного звена и рабочих профессий. В связи с этим необходимо продолжить работу по расширению перечня специальностей для подготовки горных инженеров в ПетрГУ, обеспечить развитие научных исследований в области горных технологий на основе открытия соответствующего направления подготовки научных кадров в аспиран-</p>	<p>В Республике Карелия фактически полностью сформирована система подготовки квалифицированных кадров для туристского сектора. В частности, туристские кадры в Республике Карелия готовят: Петрозаводский филиал Петровского колледжа, Карельский Институт туризма РМАТ, ПетрГУ. Наиболее важными задачами в кадровом обеспечении туристского комплекса Республики Карелия являются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) увеличение количества выпуска технических специалистов для предприятий туристской инфраструктуры (гостиниц, транспортных компаний); 2) кардинальное повышение качества подготовки специалистов в соответствии с международными требованиями и стандартами.

Элементы цепочки создания стоимости	Лесная Карелия	Недра Карелии	Гостеприимная Карелия
		туре университета, оказать содействие в реализации проекта по созданию учебного полигона ПетрГУ для подготовки студентов и специалистов рабочих профессий на базе Кедрозерского месторождения диабазы и в последующем создать на этой основе республиканский учебно-производственный центр переподготовки специалистов совместно с горными предприятиями и компаниями-поставщиками производственного оборудования.	
Средства труда	<p>Большинство предприятий ЛПК в республике располагает производственным оборудованием с высоким физическим износом. Необходима замена оборудования для перехода к современным технологиям сортиментной заготовки древесины. Поставка современного оборудования и замена морально устаревших ОПФ является необходимым требованием для обеспечения конкурентоспособности карельского производства. Поэтому необходимо:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) развитие машиностроительных предприятий республики; 2) развитие партнерств и открытие филиалов западных производителей оборудования для лесного комплекса. 	<p>В ГПК используется в основном современное технологическое оборудование западных производителей. Все оборудование поставляется из-за пределов РК. В республике практически отсутствуют региональные сервисные и лизинговые центры по обслуживанию горного и перерабатывающего оборудования. В области обеспечения ГПК средствами труда необходимо развитие партнерств и открытие филиалов западных производителей оборудования для ГПК.</p> <p>Необходимо содействовать партнерству карельских горных предприятий с банковскими структурами, специализирующимися в области кредитования закупок горного оборудования, с учетом специфики сезонности горных работ в части сроков и условий возврата кредитов.</p>	<p>Средства труда в туризме включают в себя объекты туристской инфраструктуры. Состояние и уровень развития туристской инфраструктуры в РК не позволяет в полной мере использовать существующий туристско-рекреационный потенциал. Развитие туристской инфраструктуры необходимо осуществлять по двум направлениям:</p> <ul style="list-style-type: none"> – строительство новых и реконструкция существующих объектов туристской инфраструктуры (прежде всего, строительство и реконструкция средств размещения туристов, реконструкция и ремонт дорог, развитие придорожной инфраструктуры); – повышение качества услуг в соответствии с международными стандартами качества.
Транспорт	<p>В настоящее время значительная часть транспортных услуг осуществляют иностранные перевозчики и транспортные компании из-за пределов РК (ОАО «РЖД», судоходные и автотранспортные компании). Собственные (внутренние) транспортные перевозки осуществляются только крупными лесопользователями для доставки сырья к месту переработки. Таким образом, основная транспортная нагрузка формируется за пределами РК. В этом случае необходимо:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) создание регионального клирингового центра; 2) образование региональных транспортно-сырьевых бирж и площадок; 3) образование региональных транспортно-страховых компаний; 4) создание собственных транспортных компаний при крупных карельских лесопромышленных компаниях, обеспечение их подвижным составом. 	<p>Фактически все 100% произведенной продукции карельских горных предприятий транспортируется внешними транспортными компаниями – ОАО «РЖД» и судоходными компаниями. При этом конкурентоспособность карельской продукции горно-промышленного комплекса (ГПК) снижают высокие транспортные тарифы, которые сегодня фактически равны или выше отпускной цены продукции на карьере – эта нагрузка формируется за пределами РК.</p> <p>При реализации щебня и блочного камня возможно лишь снижение транспортных издержек за счет обеспечения карельских предприятий собственным подвижным составом.</p> <p>При организации комплексных производств по добыче и переработке рудных полезных ископаемых снижение транспортных затрат возможно только при перевозке готовой продукции.</p>	<p>Основная масса гостей, посещающих Республику Карелия, приезжает на собственном транспорте, либо трансферт осуществляется туристскими и транспортными компаниями, расположенными за пределами РК. Кроме того, проблема существует не только в недостатке специализированного туристского транспорта в РК, но также и в качестве оказываемых транспортных услуг. В силу этих причин в области обеспечения трансферта туристов в РК необходимо:</p> <ul style="list-style-type: none"> – приобретение по лизингу современного транспортного парка карельскими туристскими фирмами и гостиничными комплексами; – развитие ремонтной базы специализированного туристского транспорта, придорожной инфраструктуры.
Продажа (сбыт)	<p>Лесопромышленный комплекс (ЛПК) Республики Карелия фактически не располагает собственными каналами распределения и сбыта продукции, собственными торговыми сетями за пределами республики. Основная масса лесопромышленной продукции реализуется за пределами РК через посреднические торговые компании и дистрибьюторские сети из других регионов и стран. Также значительная масса карельской продукции ЛПК выступает в качестве полуфабриката, на основе которого производятся готовые</p>	<p>Каналы распределения и сбыта продукции ГПК в основном находятся за пределами республики. Собственниками подавляющего большинства горных производств, работающих в Карелии, являются московские и петербургские компании. На территории РК развивается только первые стадии передела минерального сырья. Зачастую карельская продукция ГПК реализуется на внешних рынках через серию посредников. В силу этих причин необходимо развитие новых комплексных видов производств</p>	<p>Значительный туристский поток на территорию Республики Карелия ввозится крупными туроператорами, работающими за пределами РК. Существующие туры по Республике Карелия, разработанные карельскими туроператорами, испытывают недостаток в эффективных каналах распределения и сбыта. В силу этого необходимо:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) включение карельских туроператоров в российские и международные франчайзинговые сети; 2) включение карельских объектов показа и туров

Элементы цепочки создания стоимости	Лесная Карелия	Недра Карелии	Гостеприимная Карелия
	<p>продукты (мебель, отделочные материалы, дома и др.). Ввиду этого необходимо:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) создание регионального клирингового центра; 2) выстраивание карельскими лесопромышленными компаниями собственных каналов сбыта, ориентированных на прямые продажи; 3) заключение соглашений на дистрибуцию карельской продукции с крупнейшими торговыми сетями и компаниями 	<p>продукции на основе переработки твердых полезных ископаемых с выстраиванием собственной товарной логистики.</p> <p>Важным элементов развития ГПК является создание условий для использования продукции на территории республики. Развитию добычи и переработка блочного камня могла бы содействовать разработка концепции застройки территорий с учетом приоритета застройщикам, использующим природный карельский камень в архитектурно-планировочных решениях, в том числе бордюрный камень в дорожном строительстве.</p>	<p>в турпакеты и системы туров, предлагаемых крупными российскими и зарубежными туроператорами</p>
Финансовое обслуживание	<p>Финансовое обслуживание большинства секторов экономики республики осуществляется филиалами инорегиональных банков. На их долю приходится около 90% всего объема услуг по расчетно-кассовому обслуживанию. Кроме того, наблюдается существенная недооценка активов, вводимых в экономический оборот. Это приводит к отсутствию развитого фондового рынка, сокращению денежной массы, снижению цен и развитию бартера в форме пропорционального роста кредиторской и дебиторской задолженности, которая не подлежит налогообложению, что снижает бюджетные доходы. В силу этого необходимо:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) увеличение уставного капитала, активов ОАО «Банк «Онега», расширение его присутствия на рынке банковских услуг республики через открытие структурных подразделений; 2) проведение рыночной оценки национального богатства Республики Карелия; 3) образование регионального ипотечного залогового капитала, ипотечного кредитования; 4) образование фондовых бирж (площадок); 5) образование региональных финансовых компаний по сопровождению инвестиционных проектов, развитие лизинговой системы; 6) развитие института потребительской кредитной кооперации 		
Система управления	<p>В предверии вступления России в ВТО необходимо пристальное внимание обеспечению качества в соответствии с международными стандартами. Большую значимость приобретают права на управление мобильными активами (финансы, технологии, информация).</p> <p>В рамках реализации реформы системы лесопромышленного управления необходимо:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) введение по основным профильным видам продукции ЛПК сквозных стандартов качества; 2) образование региональных управляющих компаний (корпораций) в области лесопереработки; 3) создание технопарка по лесным технологиям 	<p>Рычаги и инструменты управления подавляющим большинством карельских горных предприятий находятся за пределами Республики Карелия. Важнейшим направлением совершенствования системы государственного управления развитием отрасли является совершенствование регионального законодательства о недрах для предоставления преимуществ при получении прав пользования участком недр предприятиям, обеспечивающим активизацию инновационных процессов, создание новых технологий и материалов, переход к комплексной, глубокой переработке минерального сырья.</p> <p>Важнейшим элементом государственной политики в области недропользования является проведение постоянной линии на развитие минерально-сырьевой базы региона, в том числе, за счет привлечения средств соответствующей федеральной программы, решение вопросов поддержания сырьевой базы бюджетобразующих предприятий (ОАО «Карельский окатыш»)</p>	<p>На сегодняшний день Республика Карелия имеет необходимые инструменты управления туристским потоком, однако большинство из этих инструментов не задействованы. В сферу туристско-рекреационной деятельности вовлекаются лишь отдельные объекты туристского показа, которые используются внешними компаниями для создания собственного продукта (стоимости). В силу этого республика теряет потенциальные доходы, создаваемые на этих объектах.</p> <p>Для повышения эффективности управления туристско-рекреационной деятельностью в РК необходимо:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) формирование системы управления качеством предоставляемых услуг инфраструктуры туризма; 2) формирование системы сопровождения инвестиционных проектов; 3) создание особой экономической зоны туристско-рекреационного типа
Рынок	<p>Для традиционных и новых секторов экономики Республики Карелия важнейшей задачей является удержание существующей доли рынка, расширение рынка и выход на другие целевые рынки (в соответствии с результатами оценки стратегических зон хозяйствования). В целях продвижения карельской продукции на внешних рынках требуется создание и развитие системы продвижения товаров и услуг, в частности:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) создание региональных структур бизнес-проектирования (проект «под ключ»); 2) формирование маркетинговой информационной системы по всем карельским продуктам и компаниям; 3) брендинг карельских товаров и услуг; 4) внедрение системы современных международных стандартов качества серии ISO 9000; 5) развитие элементов рыночной инфраструктуры, в том числе включая консалтинг в области международного торгового права 		

Лесопромышленный комплекс (ЛПК)

ЛПК является важнейшей базовой отраслью республики, поэтому будут реализовываться проекты, связанные с внедрением инновационных разработок, ресурсо- и энергосберегающих технологий, техническим и технологическим перевооружением предприятий.

С 2004 года в республике взят курс на глубокую переработку древесины, на создание условий для привлечения инвестиций в реконструкцию и техническое перевооружение действующих перерабатывающих предприятий, направленных на выпуск высококачественной, конкурентоспособной продукции глубокой переработки древесины, отвечающей требованиям международного рынка и экологическим стандартам.

Приоритетными направлениями развития лесного комплекса являются:

- создание системы воспроизводства лесного фонда и восстановления лесов в первую очередь в регионах, утративших экологический, рекреационный и лесохозяйственный потенциал;
- улучшение породного состава лесных насаждений, резкое сокращение незаконных рубок и теневого оборота древесины;
- оптимизация структуры экспорта лесной продукции;
- стимулирование структурных преобразований в лесопромышленном комплексе на основе создания крупных интегрированных структур;
- развитие производства лесозаготовительных машин и современного оборудования для переработки древесины;
- создание мощностей по глубокой переработке древесины.

Развитие лесной транспортной инфраструктуры, включающее обеспечение экономической доступности лесных участков, повышение рентабельности заготовки древесины посредством строительства лесных дорог круглогодичного действия и развитие транзитных железнодорожных и автомобильных путей, позволит существенно увеличить объемы использования лесов.

Для увеличения к 2020 году доли использования расчетной лесосеки и эффективности лесопользования, а также модернизации отрасли планируется в рамках новой промышленной политики создание лесного кластера.

Лесной кластер* - это лесное хозяйство, лесозаготовительная, деревообрабатывающая, мебельная, целлюлозно-бумажная промышленность, машиностроение и транспортная система, а также лесная наука, финансы и кредит, бизнес-консалтинг, страхование, информационные услуги, энергетика, химическая промышленность, строительство, полиграфия. При этом лидерами (центрами притяжения) выступают предприятия, реализующие конечный продукт (рис.29).

В рассматриваемый период (до 2020г.) процесс совершенствования структуры комплекса будет проходить по двум параллельным направлениям.

Первое – создание интегрированных структур корпоративного управления на базе уже сложившихся лесопромышленных узлов, охватывающих полный технологический цикл от лесозаготовок до производства и реализации конечной продукции глубокой химической и химико-механической переработки.

Второе - образование территориально-производственных кластеров, в которых на основе кооперации и взаимного дополнения будут работать независимые предприятия различных организационно-правовых форм, использующих потенциал лесной отрасли.



Рис. 29 Схема лесного кластера Карелии.

К факторам, способствующим становлению лесного кластера в республике, относятся:

- богатая ресурсная база (ежегодный допустимый объем изъятия древесины в республике составляет 10,5 млн.куб.м);
- 88% лесного фонда передано в долгосрочную аренду под реализацию бизнес-планов, предусматривающих глубокую переработку древесины, и дальнейшее развитие лесоперерабатывающей инфраструктуры;
- граница с ЕС, близость европейских потребителей нашей древесины и бумаги, укрепление внешнеэкономических связей, возможность использовать опыт зарубежных стран, создающих у нас лесоперерабатывающие производства;
- наличие спроса на продукцию глубокой переработки древесины на азиатских рынках;
- потенциал лесопромышленных предприятий;
- наличие в республике отраслей и производств, потребляющих продукцию лесопромышленного комплекса (строительство, мебельная, химическая отрасли, полиграфия);
- заинтересованность перерабатывающих предприятий в гарантированном обеспечении сырьем;
- наличие системы подготовки кадров для отраслей ЛПК (ПетрГУ, КарНИИЛПК, Шуйско-Виданская лесотехническая школа).

Факторы, препятствующие развитию кластера в республике:

- частые изменения законодательства в сфере лесных отношений;
- конкуренция со стороны соседних регионов;
- разрозненность и слабая доступность новых участков лесного фонда;
- несовпадение интересов собственников предприятий;
- недостаточность известных брендов и сектора дизайна продукции в мебельной отрасли;

- наличие внутрифирменных проблем, связанных с недостаточно квалифицированным менеджментом и неэффективной организацией бизнес-процессов, устаревшим оборудованием.

Процесс восстановления технологических цепочек между лесозаготовительными и перерабатывающими производствами и воссоздания промышленного блока и последующего его объединения с банковско-кредитными, торгово-коммерческими и другими структурами уже начался и является в настоящее время одной из положительных тенденций в лесопромышленном секторе республики.

Необходимо:

- объединить усилия предприятий лесного комплекса республики для выработки единой стратегии развития, организации единой системы управления лесными ресурсами;
- содействовать привлечению внешних инвесторов и осуществлять поддержку резидентов, в первую очередь в деревообработке, лесохимии и мебельной промышленности;
- увязывать иницируемые инвестиционные проекты с уже реализованными и находящимися в стадии реализации, с целью формирования целостного экономического пространства в областном лесном комплексе;
- сконцентрировать усилия на развитии элементов кластера, обеспечивающих наибольший мультипликативный эффект для республики в целом;
- содействовать созданию мощностей по переработке лиственной и низкосортной древесины, по выпуску продукции для деревянного домостроения; развитию биоэнергетики;
- принять меры по развитию лесопользования в северных и восточных районах республики;
- ускорить развитие сети лесовозных дорог круглогодичного пользования (потребность в строительстве новых дорог составляет около 540 км.);
- активизировать работы по лесовосстановлению, в том числе по воспроизводству лесного фонда целевым породным составом;
- развивать систему космического мониторинга состояния лесного фонда, применение новейших информационных технологий и спутниковых систем в целях совершенствования контроля за лесовосстановлением и лесопользованием в режиме реального времени.

Будет продолжена работа по созданию всех звеньев товарной цепочки, включая соответствующие виды деятельности:

- 1) производство по лицензии или приобретение в собственность современных средств заготовки, лесопиления, производства целлюлозы, офисной бумаги, строительных материалов;
- 2) создание резидентной транспортной компании;
- 3) приобретение резидентами Республики Карелия торговых площадок и торговых брендов для реализации экспортируемых товаров и услуг;
- 4) привлечение на территорию Республики Карелия структур, осуществляющих оказание финансовых услуг;
- 5) разработка единой стратегии автоматизации комплекса, активное внедрение и использование программных систем для эффективного управления технологическими процессами лесозаготовительного, деревообрабатывающего и целлюлозно-бумажного производства, а также активное применение технологических инноваций в области учёта и контроля за перемещением лесных грузов;
- 6) подготовка кадров для работы в современных условиях.

В перспективе эти корпоративные структуры будут выступать полюсами роста, а наряду с ними будет присутствовать на рынке целый ряд мелких и средних предприятий, обеспечивающих потребности внутреннего рынка в сырье, частично его перерабатывающих и создающих конкуренцию крупным компаниям.

Основные проекты в области ЛПК:

- реализация приоритетного инвестиционного проекта «Белый Медведь» по реконструкции и модернизации ОАО «Сеgezский ЦБК», который предполагает мощность целлюлозного производства 850 тысяч тонн в год целлюлозы по варке, а также освоение производства беленой хвойной и лиственной сульфатной целлюлозы;
- строительство мебельной фабрики по производству мебели для компании ИКЕА в г. Костомукша (2010 – 2013 годы);
- модернизация и реконструкция основного технологического, энергетического оборудования, транспортных средств, зданий и сооружений производственных цехов предприятия и объектов социальной сферы ОАО «Кондопога» (2006 – 2020 годы);
- реконструкция фанерного производства на предприятии ООО ЛФК «Бумэкс» в Лахденпохском р-не, пос. Лахденпохья (2008 – 2011 годы);
- строительство завода по производству ориентированно-стружечной плиты (ОСП) в г.Петрозаводске (2010-2012 годы);

Целевые показатели:

С учетом реально достижимой экономической доступности участков лесного фонда увеличение заготовки древесины 2020 году возможно до 10 млн.куб.м.

Таблица 9. Производство основных видов продукции лесопромышленного комплекса (с учетом инвестиционных вложений в строительство и модернизацию производственных мощностей).

Наименование вида продукции	2007 г.	2020 г.	2020 г. в % к 2007 г.
Пиломатериалы, тыс.куб. м	865,3	более 1000	115
Древесностружечные плиты, тыс.усл.куб.м	135,4	320-350	в 2,6 раза
Целлюлоза товарная, тыс.тонн	94,9	до 900	в 9,5 раз
Бумага, тыс.тонн	964,4	1100-1200	124
Мешки бумажные, млн.штук	394,1	400-450	114

Инвестиционные проекты, намеченные к реализации в Карелии в 2009-2020 годах, приведут к существенному увеличению мощностей лесоперерабатывающих производств и, соответственно, к росту производства и реализации лесных ресурсов. С учетом роста инвестиций в лесопромышленный комплекс республики общая потребность предприятий в сырье существенно увеличится к 2020 году и составит до 12,7 млн.куб.м.

Горнопромышленный комплекс (ГПК)

Горнопромышленный комплекс является одним из самых перспективных, динамично развивающимся направлением развития экономики Республики Карелия. Основная доля промышленной продукции, выпускаемой горными предприятиями, традиционно приходится на чёрную металлургию, но с каждым годом возрастает доля предприятий по производству строительных материалов - щебня. Суммарная доля горных предприятий в общем объеме промышленного производства республики (в денежном выражении) за последние семь лет выросла с 15% в 2000 году до 32% в 2008 году.

Стратегической целью развития горнопромышленного комплекса является экономический рост и улучшение условий жизни населения Карелии за счет реализации сырьевого потенциала недр. Стратегическим фактором развития горнопромышленного комплекса является также энергообеспечение.

Достижение поставленной цели предусматривается путем решения следующих основных задач:

- повышение эффективности работы существующих предприятий горнопромышленного комплекса, расширение внутреннего и внешнего рынка сбыта, в том числе за счет повышения конкурентоспособности продукции;

- организация добычи и первичной переработки на ранее выявленных месторождениях железных (Корпангское месторождение), хромовых (Аганозерское месторождение), титаномагнетитовых (Пудожгорское месторождение), медно-никелевых, шунгитовых (Забогинское месторождение), золоторудных, тальковых и других руд, а также создание новых сырьевых баз остродефицитных в России, а также высококонъюнктурных видов полезных ископаемых (ильменит-магнетитовых, ванадиевых и др. руд);
- дальнейшее развитие промышленности стройматериалов путем реконструкции и создания новых предприятий по производству щебня и облицовочных материалов;
- обеспечение воспроизводства минерально-сырьевой базы действующих предприятий путем:
 - а) подготовки экономически эффективных запасов и ресурсов для формирования резервных объектов минерального сырья в среднесрочной (до 2010 г.) перспективе (благородных, цветных и редких металлов, объекты со значительными запасами бедных руд - месторождение молибдена Лобаш, месторождение олова в Кительско-Питкярантском рудном поле, Ихальское месторождение графита и др.);
 - б) выявления ресурсов и запасов для перспективного планирования развития минерально-сырьевой базы;
- прирост прогнозных ресурсов и запасов золота, элементов платиновой группы, алмазов, цветных металлов, индустриальных минералов и строительного камня.

Основные направления минерально-сырьевой политики:

- законодательная и нормативно-правовая деятельность;
- геологическое изучение недр и воспроизводство минерально-сырьевой базы;
- освоение и использование недр;
- государственный контроль над геологическим изучением, охраной и рациональным использованием недр;
- социально-экономическая и экологическая защита населения;
- повышение занятости населения;
- подготовка и повышение квалификации кадров;
- развитие производственной и социальной инфраструктуры на территории;
- рост поступлений в региональный и местные бюджеты.

Основные мероприятия:

- совершенствование управления горнопромышленным комплексом;
- структурная политика развития ГПК РК - приоритетное развитие предприятий черной и цветной металлургии (железо, хром, титан, ванадий, никель, золото) и неметаллорудной промышленности (шунгиты, тальк, кианит, полевошпатовое сырье). Развитие нерудной промышленности (щебень, блоки) будет определяться рыночным спросом;
- стабилизация и рост объемов горного производства:
 - выход объемов выпуска железорудных окатышей на докризисный период и наращивание объемов производства до 12 млн. тонн окатышей в год;
 - развитие действующих предприятий по производству щебня и блочного камня - вывод действующих предприятий на полную загрузку мощностей, модернизация производства с целью перехода на выпуск продукции, отвечающей евростандарту, привлечение отечественных и зарубежных инвесторов;
 - освоение новых месторождений и видов минерального сырья, строительство новых горных предприятий;
- повышение занятости населения муниципальных образований республики - как за счет создания новых рабочих мест, обусловленного ростом объемов выпуска и расширением номенклатуры продукции на действующих горных предприятиях, так и за счет организации новых горных производств;
- подготовка квалифицированных специалистов. Существующая потребность предприятий ГПК республики в горных инженерах в настоящее время удовлетворяется лишь на 30 %. С 2001 г. Петрозаводский государственный университет готовит специалистов по специальностям: «Открытые горные работы», «Геология», «Геофизика». Подготовка ведется по очной и заочной формам;
- ускорение социально-экономического развития муниципальных образований республики прогнозируется за счет роста доходной части местных бюджетов, повышения занятости местного

населения, развития производственной и социальной инфраструктуры вследствие повышения полноты и эффективности использования недр республики;

- повышение эффективного использования природно-ресурсного потенциала республики при обеспечении экологической устойчивости территории за счет осуществления мер по охране и воспроизводству природных ресурсов как компонентов окружающей природной среды, сохранения благоприятной экологической обстановки в республике и ее улучшения в муниципальных образованиях с наиболее высоким уровнем загрязнения окружающей природной среды, развития особо охраняемых природных территорий и территорий с уникальными природными ресурсами и условиями, сохранения биоразнообразия, организации системы комплексного мониторинга состояния природных ресурсов и окружающей природной среды, научного и технико-технологического обеспечения освоения природно-ресурсного потенциала и развития системы охраны окружающей природной среды;
- повышение эффективности использования и управления государственным фондом недр, рост вклада ГПК РК в социально-экономическое развитие республики и ее муниципальных образований, улучшение условий жизни населения за счет освоения новых для республики видов рудного сырья (хромитовых, ильменит-магнетитовых, ванадиевых, никелевых и золотых руд) и неметаллических полезных ископаемых (талька и кианита);
- сохранение памятников истории и культуры, историко-культурной среды, которая определяет возможность и объемы освоения месторождений. При расширении действующих горных предприятий и размещении планируемых горных производств необходимы обязательное предварительное обследование территории на предмет выявления объектов историко-культурного наследия, проведение необходимых археологических исследований и разработка мер для сохранения этих объектов.

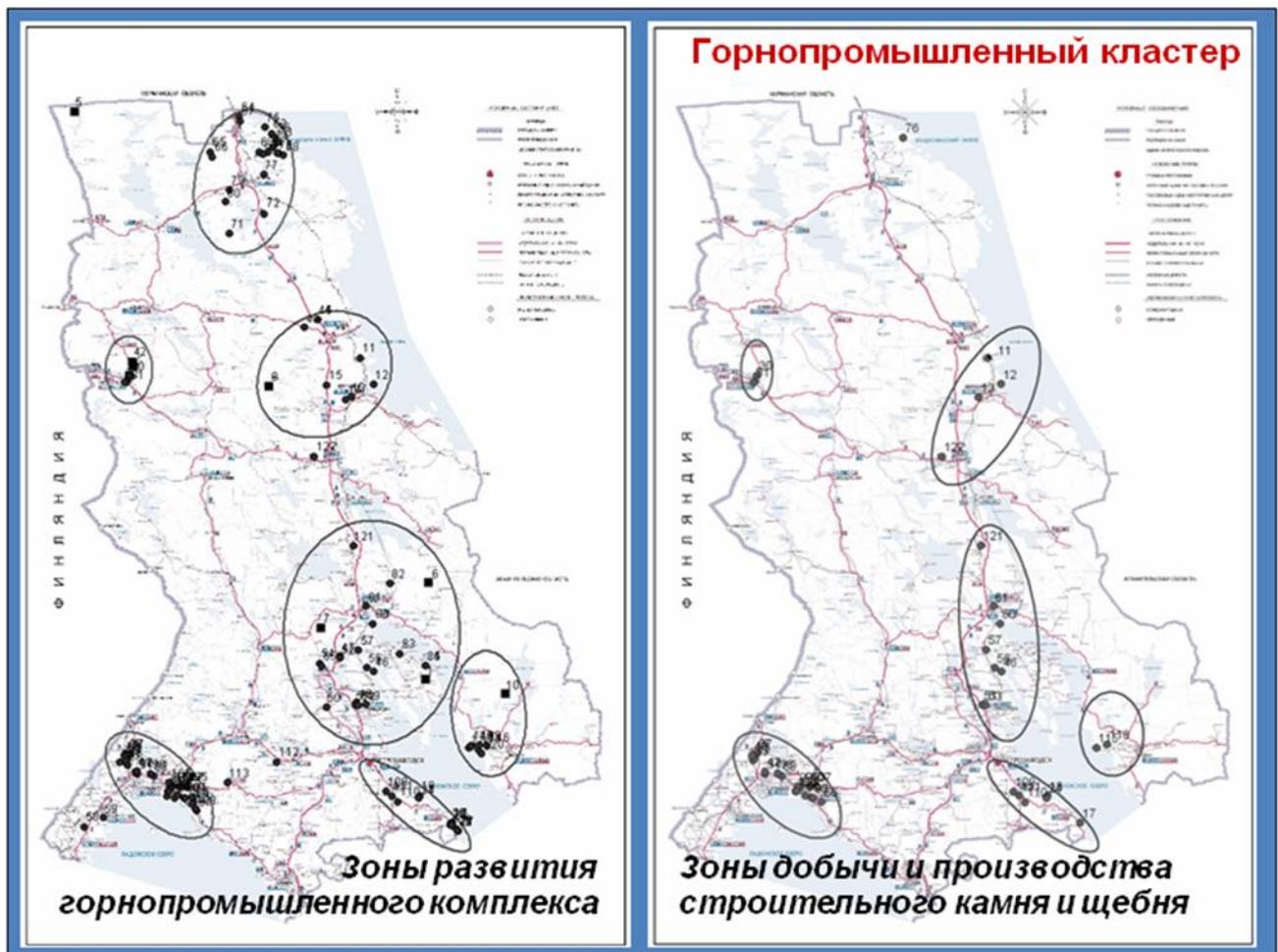


Рис. 30 Зоны развития ГПК

Основные инвестиционные проекты в области ГПК:

1. Пудожгорский мегапроект.

Основу экономики района в настоящее время составляют лесозаготовительные и лесоперерабатывающие предприятия. В непосредственной близости друг от друга расположены крупнейшие месторождения железо-титан ванадиевых руд, хромовых руд и залежи хромо-никелево-платиноидных руд.

В рассматриваемом периоде – до 2020 года планируется начало реализации мероприятий, направленных на осуществление Пудожгорского мегапроекта по созданию горно-металлургического комплекса. Учитывая значительные капитальные вложения, необходимые для реализации проекта, в том числе создания транспортной инфраструктуры, длительность срока их строительства, в более долгосрочной перспективе предусматривается:

- строительство горно-обогатительного комбината на базе Аганозерского хромитового месторождения;
- строительство горно-обогатительного комбината на базе Пудожгорского месторождения комплексных железо-титан-ванадиевых с медью платиноидами и золотом руд;
- строительство горно-обогатительного комбината на базе Шалозерского месторождения комплексных платинометаллических, медно-никелевых и хромовых руд;
- строительство горно-обогатительного комбината на базе Аганозерского месторождения силикатного никеля;
- строительство металлургического комбината ферросплавов;
- строительство электрофицированной железной дороги;
- строительство ТЭС мощностью 650 МВт;
- строительство комбината по производству щебня габбро-долеритов из пород вскрыши Пудожгорского, Шалозерского и Аганозерского рудных месторождений.

В результате выполнения работ в рамках подпрограммы «Минерально-сырьевые ресурсы» за счет республиканского бюджета в Пудожском районе подготовлены 15 участков строительного камня для производства щебня с запасами 359 млн.куб.м, а также 4 участка песка и ПГМ с суммарным запасом 564 тыс.куб.м. Развитие ж/д ветки Медгора-Коноша создаст новый ж/д транспортный коридор от портов Баренцева и Белого морей – Средняя Азия – Китай (2016 – 2020 годы).

2. Техническое перевооружение ОАО «Карельский окатыш», г.Костомукша (2007-2011 годы).

3. Производство щебня на месторождениях природного камня в 12 районах Карелии – строительство 30 новых предприятий (2008-2020 годы). Планируется ввод в эксплуатацию 2 – 3 новых предприятий ГПК ежегодно.

4. Производство блочного камня - строительство новых и модернизация действующих предприятий (2008-2020 годы).

5. Проект ООО НПК «Карбон-Шунгит» - «Уралхим» (компания является лидером в производстве минеральных удобрений в России) по высокорентабельному производству ферросилиция с использованием шунгитов Зажогинского месторождения и железных руд Корпанги, 1-ая очередь - размещение опытно-промышленного производства ферросилиция на базе Воскресенского завода минеральных удобрений, 2-я - строительство завода в поселке Пиндуши Медвежьегорского района.

6. Добыча мелкоразмерной слюды из отвалов слюдяных рудников в Лоухском районе.

Реализация инвестиционных проектов горнопромышленного комплекса позволит создать в республике к 2020 г. до 25 тысяч новых рабочих мест. Общий объем инвестиций порядка 150 млрд.руб.

Объемы предъявленных к перевозке грузов горными предприятиями в период 2009-2020 годов увеличатся с 10 млн. тонн в год до 40 млн.тонн в год.

Показатели	Единица измерения	Динамика реализации по годам		
		2007г.	2020г.	2020 г. к 2007г., в %
Производство железорудных окатышей	млн.т	10	12	120
Производство строительных нерудных материалов	тыс.м.куб	12900	36000	279
Производство щебня	тыс.м.куб	10399	30000	288
Производство блочного камня	тыс.м.куб	24,9	28	112

Машиностроение

Главной целью развития машиностроения, как составной части создания лесного кластера, является значительное повышение уровня конкурентоспособной продукции, которое позволило бы обеспечить потребности местных предприятий лесного комплекса в современном конкурентоспособном инновационном оборудовании отечественного производства и выйти на российский и мировые рынки с уникальной продукцией черной металлургии. Достижение этой цели будет сделано путем решения следующих задач:

- восстановление и развитие научно-технологической и проектно-конструкторской базы лесного машиностроения республики;
- ликвидация технологического отставания предприятий целлюлозно-бумажного машиностроения республики за счет финансирования НИОКР на приоритетных направлениях;
- внедрение IT-технологий в машиностроении;
- создание и реализация программ сохранения, подготовки и обновления кадров промышленного комплекса республики.

Основными проблемами развития машиностроительного комплекса республики являются:

- технологическая отсталость ряда производств, высокая материало- и энергоёмкость, низкая производительность труда и, как следствие, высокая себестоимость производимой продукции;
- недостаток финансовых ресурсов, в том числе на проведение НИОКР, что существенно сокращает количество новых конкурентоспособных разработок;
- дефицит квалифицированных кадров.

Негативное влияние на машиностроительный комплекс республики оказывает:

- агрессивная ценовая политика крупных транснациональных компаний, выходящих на отечественный рынок;
- неблагоприятная макроэкономическая конъюнктура, сказывающаяся на снижении рентабельности выпускаемой продукции;
- высокий уровень использования импортных комплектующих в производстве продукции отдельных отраслей машиностроения.

Развитие машиностроительного комплекса к 2020 году будет обусловлено сохранением положительных тенденций развития, что будет способствовать:

- технико-технологическому перевооружению предприятий, а также увеличению НИОКР, направленных на создание новых конкурентоспособных видов продукции;
- увеличению внутреннего спроса на отечественную продукцию;
- развитию кадрового потенциала машиностроительного комплекса;
- значительному увеличению экспортных поставок, вследствие роста конкурентоспособности отечественной машиностроительной продукции.

К 2020 году прогнозируется рост производства продукции машиностроения, который составит при оптимальном варианте развития 190% по отношению к 2007 году.

Рост производства будет обеспечен реализацией в прогнозируемом периоде при поддержке Правительства Республики Карелия следующих наиболее значимых проектов:

1) производство оборудования для атомной промышленности на базе ЗАО «Петрозаводск-маш». Для реализации этого проекта на предприятии в 2009 году проводится модернизация, приобретено новое оборудование;

2) создание на базе ООО «Онежский тракторный завод» сборочного производства универсальной многофункциональной валочно-сучкорезно-раскряжевочной машины КХ-451 (совместно с датской компанией «Сильватек»). С 2011 года планируется выйти на уровень 35-40 машин в год. Проект направлен на импортозамещение в данном сегменте рынка и имеет хорошие перспективы;

3) создание вагоностроительного производства на базе ООО «Инавтомаркет Карелия», что позволит к 2015 году выйти на производство 1000 полувагонов в год, а далее, начиная с 2016 года, по 2500 полувагонов ежегодно;

4) создание других новых производств в республике (производство автозапчастей для сборочных предприятий г. Санкт-Петербурга и Ленинградской области).

Судостроение

Основной целью в развитии судостроения республики является сохранение и увеличение объемов достигнутых показателей. Предполагаемый объем произведенной судостроительной промышленностью продукции оценивается к 2020 году в 25-35 судов, а индекс промышленного производства по данному виду экономической деятельности будет ежегодно расти на 2-3 процентных пункта.

Для достижения данной цели необходимо решить следующие задачи:

- расширение внутреннего спроса;
- техническое перевооружение и развитие производственных мощностей, а также научной и экспериментальной базы судостроения;
- повышение качества и конкурентоспособности продукции;
- диверсификация производства.

Основными проблемами развития судостроения являются:

- длительный производственный цикл строительства судов;
- ограниченные производственные возможности;
- износ основных производственных фондов;
- высокая трудоемкость производства;
- дефицит квалифицированных кадров;
- ограниченный доступ к финансовым ресурсам;
- неразвитость системы лизинга;
- увеличение стоимости материальных ресурсов и повышение цен и тарифов на металлы и электроэнергию, что в сочетании с высокой материало- и энергоемкостью может отрицательно сказаться на ценовой конкурентоспособности продукции.

Рост производства будет обеспечен модернизацией и расширением производственных мощностей ООО «Онежский судостроительный завод».

Черная и цветная металлургия

Основная цель развития металлургических производств республики, входящих в состав вертикально-интегрированных компаний, - повышение конкурентоспособности продукции с увеличением глубины переработки, расширение сбыта продукции на внутреннем и внешнем рынках. К 2020 году ожидается производство алюминия на уровне 82 тыс. тонн в год, метизной продукции – 120 тыс. тонн.

Достижение этой цели будет обеспечено путем решения следующих задач:

- 1) в черной металлургии (ЗАО «Вяртсильский метизный завод»):
 - ускорение темпов технического перевооружения и модернизации производства;
 - совершенствование сортаментной структуры производства метизов и увеличением доли продукции с высокой добавленной стоимостью;
 - повышение качества и конкурентоспособности металлопродукции;

- расширение внутреннего спроса на металлопродукцию.

2) в цветной металлургии (филиал «НАЗ-СУАЛ»):

- увеличением поставок алюминия на внутренний рынок в связи с высокими темпами развития машиностроительного комплекса, сферы упаковки, электротехнического производства, строительного комплекса, процессов импортозамещения в авиационной и автомобильной промышленности и других отраслях с высоким потреблением алюминия;

- совершенствование сортаментной структуры поставок алюминия и его сплавов;

- снижение производственных издержек для достижения целевой себестоимости;

- реализация мероприятий по техническому перевооружению и дальнейшей модернизации производства, внедрение энергосберегающих технологий, экологических проектов.

Рост производства будет обеспечен путем создания условий для активного развития металлургических производств и инвестирования управляющими компаниями в свои предприятия.

Химическая промышленность

Большая часть производимой «химической» продукции в республике приходится на производство эмульсионных взрывчатых веществ, которые используются горнорудными предприятиями в России и в Финляндии.

Основной целью развития химической промышленности республики является сохранение и увеличение объемов достигнутых показателей. Объем химического производства в 2012 году прогнозируется на уровне 2007 года, а в 2020 году в 1,3 раза выше, чем в 2012 году.

Достижение этой цели будет обеспечено путем решения следующих задач:

- расширение внутреннего спроса;

- развитие производственных мощностей;

- повышение качества и конкурентоспособности продукции.

Рост производства химической промышленности будет обеспечен увеличением производства щебня и гравия более чем в два раза, постепенным наращиванием объемов ОАО «Карельский окатыш» и реализацией перспективных инновационных проектов в производстве химических изделий.

Производство строительных материалов

В период 2003-2008 годов в Республике Карелия наметились положительные тенденции в развитии промышленности строительных материалов, увеличились объемы инвестиций в основной капитал, возрос выпуск основных видов строительных материалов, изделий.

В короткие сроки созданы новые производства по выпуску современных эффективных строительных материалов: изделия крупно-панельного домостроения и конструкций из сборного железобетона (ООО «Стройиндустрия КСМ», ООО «Технотек», ООО «ПСО-КСК»), наращивалось производство кирпича и стеновых материалов (ОАО «Кондопога»). Организовано производство многих видов строительных материалов, которые раньше не выпускались или выпускались в незначительных объемах, в том числе: теплоизоляционных изделий, кровельных и гидроизоляционных материалов (ООО «Карелминерал», Петропрофиль), широкого ассортимента оконных и дверных блоков из пластика и алюминия (ООО «ВЕК-Стекло», ООО «СОЛО», ООО «Евролайн»). Создана серия предприятий по производству изделий для малоэтажного строительства (ООО «Уютный дом», на базе ООО «ПСО-КСК» и т.д.).

Особое место на рынке продукции отрасли занимает индустриальное домостроение, что связано в первую очередь с более низкой стоимостью квадратного метра жилья в многоквартирных домах крупно-панельного домостроения. Проводимые в последние годы мероприятия руководством ООО «ПСО-КСК» совместно с Министерством строительства Республики Карелия, позволили комбинату остановить спад производства сборного железобетона и крупнопанельного домостроения и стабилизировать объемы выпуска продукции. Ежегодный прирост выпуска продукции за последние годы составлял порядка 10 - 50%. Однако коэффициент использования производственных мощностей предприятия в среднем не превышает 30%, что го-

ворит о потенциальных возможностях увеличения выпуска деталей и конструкций для домостроения.

В связи с увеличением объемов индивидуального жилищного строительства продолжался процесс развития монолитного и сборно-монолитного домостроения, наращивания выпуска мелкоштучных эффективных стеновых материалов, сборных железобетонных конструкций и деталей для малоэтажного строительства.

Требования строительного комплекса республики к промышленности строительных материалов и строительной индустрии основаны на:

- изменении структуры жилищного строительства, переходе на новые архитектурно-строительные системы, типы зданий и технологии их возведения;
- снижении ресурсоемкости, энергетических и трудовых затрат при строительстве и эксплуатации жилья, сокращении продолжительности инвестиционного цикла;
- решении задач по увеличению объемов жилищного строительства;
- обеспечении потребности капитального строительства и эксплуатационных нужд в качественных, экологически чистых, современных по дизайну видах продукции, отвечающих по ассортименту и номенклатуре платежеспособному спросу различных слоев населения как на элитное жилье, так и на качественные жилые дома для граждан с невысокими доходами.

Основная задача Правительства Республики Карелия заключается в осуществлении функций координатора по развитию, техническому перевооружению и модернизации предприятий промышленности строительных материалов и стройиндустрии республики. Исключительно важное внимание будет уделяться работе, проводимой в рамках НИОКР по развитию промышленности строительных материалов.

Инвестиционная деятельность будет направлена на развитие производства новых эффективных, конкурентоспособных видов строительных материалов, изделий и конструкций, применение которых обеспечит снижение стоимости строительства жилья при повышении уровня его комфортности, создание мощностей по производству строительных материалов и изделий на основе новых ресурсо- и энергосберегающих технологий, материалов, обеспечивающих уменьшение теплотерь в строительных конструкциях; развитие производства современных предметов домоустройства для жилищного строительства, а также максимальное использование местных строительных материалов республики.

На уровне республиканских органов исполнительной власти будет проводиться мониторинг промышленности строительных материалов на территории региона, разработка проектов региональных законодательных и нормативно-правовых актов, направленных на создание цивилизованного рынка строительных материалов, стимулирование привлечения отечественных и иностранных инвесторов, повышение качества и конкурентоспособности продукции отрасли, максимальное использование местных сырьевых ресурсов.

Одним из главных ожидаемых результатов должно стать насыщение товарного рынка доступными по цене для широкого потребителя, добротными по качеству и надежности отечественными строительными материалами, изделиями и предметами домоустройства, необходимыми для сооружения индивидуального и многоквартирного жилья.

Прогноз выпуска основных видов стройматериалов по инновационному сценарию социально-экономического развития Республики Карелия предусматривает достижение в 2020 году следующих объемов производства:

Таблица 11

Показатели	Единица измерения	Динамика реализации Программы по годам				
		2007	2012	2016	2020	2020 г. в % к 2007 г.
Сборные железобетонные конструкции и изделия	тыс. м.куб	50,8	51,2	53,25	56,45	111
Панели и другие конструкции КПД	тыс. м.кв. общей площади	22,8	27,0	28,91	30,64	134
Стеновые материалы	млн. шт. условного кирпича	19,4	19,6	20,38	21,60	111

Крупные инвестиционные проекты промышленности строительных материалов и стройиндустрии:

- ООО «Корунд» планирует установить линию и организовать производство теплоизоляционной плиты из каменной ваты (аналог Rockwool, Paroc) в объеме 30-35 тыс. тонн продукции в год. Ориентировочный срок реализации инвестиционного проекта – конец 2012 года.

Схема размещения наиболее значимых инвестиционных проектов представлена на рисунке 31. Их реализация в рамках Стратегии будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности республики.



Рис. 31 Наиболее значимые инвестиционные проекты

Развитие агропромышленного и рыбохозяйственного комплекса

Развитие агропромышленного комплекса (развитие агропромышленного комплекса, а также развитие села для поддержания системы расселения и сохранения традиционного уклада, развитие сельской инфраструктуры, развитие альтернативных сфер занятости на селе).

Основные цели аграрной политики направлены на развитие и обеспечение условий эффективного производства сельскохозяйственной продукции в республике, повышение качества жизни населения, занятого сельскохозяйственным трудом.

Для обеспечения достижения обозначенных целей необходимо решить следующие задачи:

- внедрение новых перспективных технологий для производства конкурентоспособной продукции АПК;
- повышение престижности сельскохозяйственного труда и привлекательности сельского образа жизни;

- создание условий для сохранения и воспроизводства используемых сельхозтоваропроизводителями природных ресурсов;

- развитие альтернативных сфер занятости на селе, содействие развитию новых видов деятельности на селе (туризм, ремесла, рыбоводство, дары леса, информационные услуги и др.).

Для решения задачи по созданию условий повышения престижности сельскохозяйственного труда и привлекательности сельского образа жизни необходимо сформировать эффективный кадровый потенциал агропромышленного комплекса. Закрепление профессиональных кадров и создание трудового потенциала напрямую зависят от жилищных условий на селе. Самостоятельное решение жилищной проблемы молодыми семьями и молодыми специалистами, работающими в агропромышленном комплексе, сдерживается низким уровнем их доходов. Реализация данного направления будет осуществлена в рамках Федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2012 года» и республиканской целевой программы «Социальное развитие села Республики Карелия до 2010 года». Доля средств федерального бюджета, выделяемого в форме субсидий на финансовое обеспечение мероприятий, определяются Министерством сельского хозяйства Российской Федерации в зависимости от уровня бюджетной обеспеченности субъекта Российской Федерации. Реализация данных программ будет осуществляться и в последующие годы.

Основные направления развития АПК:

- развитие молочного и мясного скотоводства за счет технического перевооружения и реконструкции производственных мощностей (в том числе и введение в строй новых современных комплексов с доильными залами и беспривязным содержанием крупного рогатого скота);

- развитие малых форм хозяйствования за счет расширения сети сельскохозяйственной потребительской кооперации, повышения доступности к кредитным ресурсам и лизинговым услугам; содействия становлению вновь образованных крестьянских фермерских хозяйств; поддержания инженерного обеспечения территорий садоводческих некоммерческих объединений граждан; стимулирования развития животноводства и растениеводства в личных подсобных хозяйствах граждан;

- развитие пищевой и перерабатывающей промышленности.

Повышение эффективности производства планируется осуществить за счет:

- технического перевооружения и реконструкции производственных мощностей;
- увеличения объемов производства конкурентоспособных продуктов питания;
- продуктов в расфасованном и готовом к употреблению виде с применением современных тароупаковочных материалов;
- улучшения качества и расширения ассортимента производимой продукции;
- расширения выставочно-ярмарочной деятельности, рынков сбыта;
- развитие рыбной отрасли.

Социально-экономическая значимость развития рыбного хозяйства состоит в обеспечении населения республики рыбопродукцией (животным белком), сохранении занятости населения, в первую очередь в прибрежных районах.

Республика Карелия занимает ведущее место в Российской Федерации по выращиванию форели. Сегодня 70% российской садковой форели выращивается в Республике Карелия. Садковое форелеводство на индустриальной основе является перспективным направлением в развитии рыбной отрасли. По своим уникальным природным условиям Карелия выгодно отличается от всех остальных областей Северо-Запада России, где также возможно развитие товарного рыбоводства. В первую очередь это обусловлено наличием большого количества глубоководных водоемов с чистой, высокого качества водой.

В настоящее время идет наращивание объемов товарной рыбной продукции главным образом в результате интенсивного выращивания радужной форели в садках. Садковое форелеводство в Карелии активное развитие получило в основном на внутренних водоемах - Ладожском, Онежском, средних озерах и водохранилищах, реках. Наиболее благоприятными участками водоемов являются защищенные от ветрового воздействия шхерные районы северо-западной части Ладожского озера и удлиненные заливы Онежского озера. Значительные потен-

циальные возможности в размещении форелевых хозяйств имеет побережье Белого моря. Научные исследования подтверждают, что выращивание форели в морской среде имеет ряд преимуществ перед пресноводным выращиванием.

Выращивание товарной форели в Карелии осуществляют предприятия различной формы собственности, фермеры, общества с ограниченной ответственностью, рыболовецкие колхозы, подсобные хозяйства при крупных промышленных предприятиях. Причины высоких темпов развития садкового форелеводства связаны с экономической эффективностью производства, быстрым по времени получением товарной продукции и благоприятными для форели условиями среды.

В настоящее время республика подошла к образованию рыбохозяйственного комплекса индустриального выращивания товарной рыбы, практически со всеми присущими ему элементами, куда входят рыбоводные предприятия, выращивающие как товарную продукцию, так и посадочный материал, перерабатывающие и реализующие готовую продукцию предприятия.

В то же время существует ряд объективных факторов, сдерживающих становление и эффективное развитие данного комплекса в республике. К ним, в частности, можно отнести:

- недостаток посадочного материала. Для решения вопроса обеспечения посадочным материалом рыбоводных хозяйств в республике будет построено четыре инкубационных завода по выращиванию молоди радужной форели с общей проектируемой мощностью 11,5 млн. штук молоди;

- отсутствие отечественного производства эффективных рыбных кормов. Для решения данной проблемы будет осуществлено строительство завода по производству рыбных кормов на базе Кондопожского комбината хлебопродуктов.

Для реализации задач по дальнейшему развитию форелеводства разработана и действует программа «Развитие форелеводства в Республике Карелия на период до 2010 года», выполнение которой позволит довести объем производства форели в 2010 году до 14 тыс. тонн, увеличив к уровню 2006 года в 2 раза. К 2020 году планируется достичь объемов производства форели – 25 тыс. тонн.

В целях создания эффективной структуры рыбной отрасли будут проводиться следующие мероприятия:

- обновление, техническое переоборудование и модернизация действующего промышленного флота;

- строительство, реконструкция и техническое переоснащение береговой перерабатывающей базы;

- совершенствование нормативно-правовой базы, регламентирующей осуществление рыболовства на внутренних водоемах республики;

- рациональное распределение водных биологических ресурсов между пользователями;

- создание условий для наращивания объемов выращивания товарной рыбопродукции за счет увеличения объемов выращивания посадочного материала и соблюдения современных рыбоводных технологий;

- организация производства высококачественных рыбных кормов в республике;

- создание условий для производства конкурентоспособной продукции товарного рыболовства путем создания новых предприятий по переработке выращенной рыбы;

- проведение прикладных научных исследований, внедрение научных и конструкторских разработок в товарное рыбоводство, совершенствование кадрового потенциала отрасли;

- осуществление мониторинга использования водных биологических ресурсов;

- проведение научных исследований водных биологических ресурсов внутренних водоемов Республики Карелия.

Для создания условий производства конкурентной продукции осуществляется реализация мероприятий региональной целевой программы «Развитие агропромышленного комплекса Республики Карелия на период до 2012 года.

Одним из перспективных направлений развития агропромышленного комплекса Республики Карелия является пушное звероводство. Будут создаваться условия для сохранения генофонда племенных пушных зверей за счет:

- повышения эффективности пушного производства;
- совершенствования системы ветеринарной защиты пушных зверей;
- проведения племенной работы, направленной на увеличение размеров и повышения качества опушения разводимого зверя.

Основные инвестиционные проекты в агропромышленном и рыбохозяйственном секторе, планируемые к реализации до 2020 года:

- строительство 11 молочных комплексов в Пряжинском, Олонецком, Сортавальском, Медвежьегорском, Прионежском, Питкярантском районах (2009 – 2018 годы);
- строительство свинооткормочного комплекса на 12 тыс. голов, Кондопожский район, пос.Брезовка (2009 – 2010 годы);
- реконструкция здания цеха переработки в форелеводческом хозяйстве п.Райгуба ООО Фирмы «Кивач» (2014 – 2015 годы);
- приобретение пелагического судна для выпуска сурими, ООО «Карельские морепродукты» (2009 – 2013 годы инвестиционное предложение);
- реконструкция Кедрозерского рыбного завода, ООО «Карельская рыбопромышленная компания» (2009 – 2011 годы);
- расширение действующих и создание новых рыбоводных и форелеводческих хозяйств (2009 – 2020 годы);
- строительство Заонежского рыбоводного завода по выращиванию посадочного материала (2010 – 2012 годы стадия разработки);
- строительство нового холодильника ОАО «Карельский мясокомбинат», г.Петрозаводск (стадия реализации);
- техническое перевооружение действующего производства ОАО «Петрозаводский хлебозавод «Сампо» (в стадии реализации);
- создание производства пищевой продукции, ООО «Ягода Карелии» (2009 – 2010 годы);
- строительство птицеводческого комплекса по производству 350 млн. шт. яйца и 50 тыс. тонн мяса бройлеров в год с последующей глубокой переработкой, с собственным комбикормовым производством (с возможностью производства рыбных комбикормов для форелевых хозяйств Карелии) (2010-2013 годы).

Целевые показатели:

- довести к 2020 году производство продукции сельского хозяйства сельхозтоваропроизводителями республики на душу населения:
молоко и молокопродукты до 122 кг (рост к 2007 году на 13 %);
мяса всех видов в убойном весе до 14,8 кг (рост к 2007 году на 30%);
яиц – до 106 шт. (рост к 2007 году на 56%);
картофеля - до 137 кг (рост к 2007 году на 43,8%);
овощей - до 45 кг (рост к 2007 году на 52,5%);
- увеличить среднемесячную заработную плату к уровню 2007 года по сельхозорганизациям в 3 раза;
- обеспечить объемы производства форели к 2010 году до 11 тыс.тонн, увеличив его к уровню 2007 года на 17%. К 2020 году достичь объемов производства форели в 25 тыс.тонн;
- увеличить объемы производства цельномолочной продукции к уровню 2007 года на 8%, ликероводочной продукции - на 52 %.

Развитие туристской индустрии

Туризм является одним из самых динамично развивающихся секторов мировой экономики.

Республика Карелия, обладая значительным туристско-рекреационным потенциалом, в последние годы становится все более привлекательной как для российских, так и для иностранных туристов. Она имеет выгодное географическое положение (самая протяженная граница России с Европейским Союзом, близкое расположение к Санкт-Петербургу, Москве, центральным регионам России), огромное количество уникальных объектов туристского показа, интенсивное развитие приграничного и трансграничного сотрудничества (в том числе и в туризме). Имеется обустроенная приграничная инфраструктура, включающая три международных пункта пропуска и семь пунктов упрощенного пропуска, а также международный воздушный пункт пропуска в Петрозаводске. Проявляется готовность стран Северной Европы поддержать реализуемые туристские проекты.

На территории Карелии существует более 4000 уникальных памятников истории и культуры, природных памятников, известных исторических мест, имеющих мировое и общероссийское значение. К ним относятся архитектурный ансамбль Кижи, Валаамский Спасо-Преображенский монастырь, первый русский курорт «Марциальные Воды», карельские петроглифы, саамские каменные лабиринты, сейды и многие другие памятники. С территории Карелии открывается наиболее удобный и короткий путь на Соловецкие острова и к архитектурному ансамблю Соловецкого монастыря. Все эти памятники органически вплетены в российскую историю. Уникальные природные особенности позволяют развивать практически все виды экологического, спортивного, водного туризма в республике. Красота карельской природы и ландшафтов воспета многими известными поэтами и художниками. Огромный интерес у туристов вызывают уникальные фольклорные и национальные традиции, обычаи древних карел, места, связанные с историей создания эпоса «Калевала». Это лишь немногие слагаемые туристско-рекреационного потенциала Карельского края.

Основной акцент региональной экономической политики в области туризма будет сделан на создание конкурентоспособного туристского кластера – совокупности сконцентрированных по географическому принципу организаций, представляющих тесно связанные между собой отрасли, имеющие отношение к индустрии гостеприимства (рис. 30). Огромную роль при этом играют сетевые проекты и ИКТ (туризм – самый продаваемый товар в глобальных компьютерных сетях).

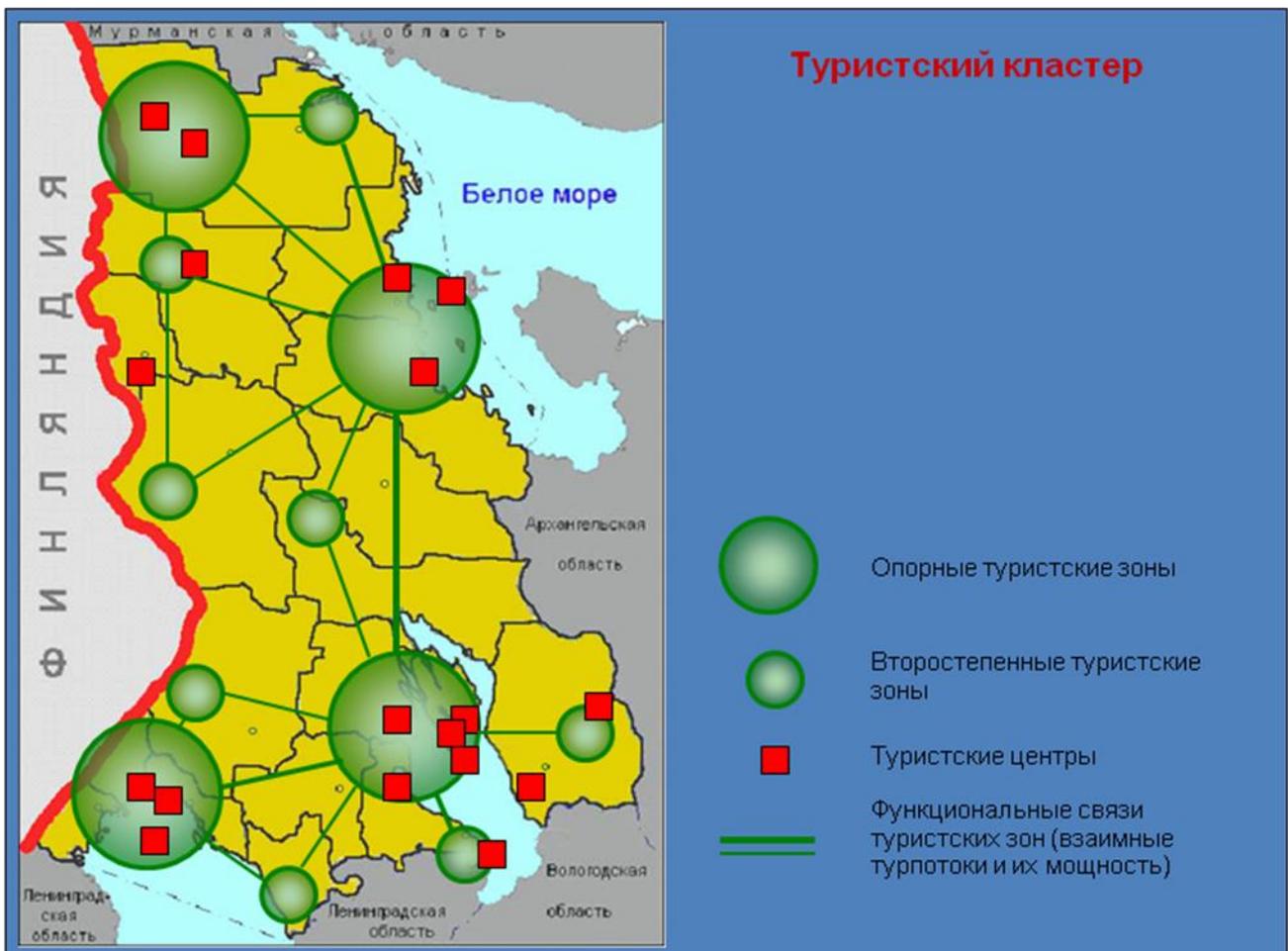


Рис. 32. Туристский кластер

Основными направлениями концентрации ресурсов в рассматриваемый период (до 2020 г) станут:

- 1) развитие приоритетных секторов туристской индустрии, базирующихся на естественных и искусственных конкурентных преимуществах и характеризующихся максимальным мультипликативным эффектом;
- 2) выделение и развитие наиболее перспективных туристских центров и территорий в регионе, выступающих в качестве центров формирования туристского кластера.

К факторам, способствующим становлению туристского кластера в республике, относятся:

- уникальная природа и большое количество природных объектов показа;
- наличие богатого исторического и культурного наследия;
- выгодное геополитическое положение (самая протяжённая – более 700 км – граница с ЕС, близость и транспортная доступность крупнейших российских мегаполисов);
- наличие устойчивых международных связей и возможность участия в международных туристских проектах;
- наличие заинтересованности крупных компаний в инвестировании в сферу туризма в Республике Карелия;
- наличие сформированной системы подготовки и переобучения кадров, повышения квалификации персонала;
- развитое информационное обеспечение продвижения туристского потенциала республики и маркетинга турпродуктов.

Факторы, осложняющие развитие туристского кластера в республике:

- количественный недостаток и низкое качество существующей туристской инфраструктуры;
- доминирование точечных турпродуктов и нехватка комплексных туров;
- низкий уровень использования широкого спектра туристского потенциала;
- институциональные риски, связанные с несовершенством законодательства в сфере туризма, расширением пределов пограничной зоны на территории Республики Карелия, сложностями в выделении земельных участков под инвестиционные площадки;
- отток доходов от туристской деятельности за пределы республики.

Точки локализации кластеров (туристские центры) должны характеризоваться рядом требований:

- высоким уровнем концентрации увязанных между собой объектов туристского показа, позволяющих за счёт их комбинирования в составе различных комплексных туров создавать значительную добавленную стоимость;
- относительно высоким уровнем концентрации трудовых ресурсов с соответствующим уровнем квалификации;
- развитой туристской, инженерной, транспортной, социальной инфраструктурой;
- наличием разветвлённых кооперационных связей у туристских компаний и организаций в сфере туристской инфраструктуры с одновременным существованием внутренней конкурентной среды.

Стимулирование развития выделенных территорий на основе целевого инвестирования в развитие инфраструктуры туризма позволит не только сформировать центры экономического развития в республике, но и благоприятным образом скажется на экономике остальных территорий Республики Карелия, привязываемых к «центрам развития» с помощью сетевых проектов, туристских маршрутов и турпродуктов.

В качестве сетевого проекта рассматривается создание в республике экономической зоны туристско-рекреационного типа.

Данная зона имеет узкую отраслевую специализацию – туризм и связанные с ним виды экономической деятельности, а также сфера сервиса (торговля, общественное питание, транспортные услуги, лечебно-оздоровительные услуги и др.). Зона носит сетевой характер и представляет собой сеть взаимосвязанных центров туристской активности, где уже размещается и предполагается размещение дополнительной туристской и вспомогательной инфраструктуры.

Перспективы развития зоны основываются на значительном туристском потенциале республики и на существенном интересе туристов к территории. В частности, туристский поток в республику ежегодно растет на 4-6% и достигает в настоящий момент около 1,8 млн. посетителей. Также ежегодно растет объем инвестиций в туризм (сегодня – это уже почти 600 млн. руб. в год).

В состав сетевой экономической зоны туристско-рекреационного типа входят 4 опорных туристских центра и 8 – вспомогательных (локальных) центров. Туристские центры увязаны между собой системой туристской инфраструктуры, коммуникациями и туристскими маршрутами и туристскими проектами. Специализация каждого из выделяемых туристских центров складывается на основе уникального сочетания туристско-рекреационных ресурсов и факторов, характеризующих особенности территории.

В основу позиционирования и оценки перспективности различных видов туризма в Республике Карелия заложен критерий их привлекательности для потенциальных инвесторов и потребителей (туристов). Привлекательность видов туризма оценивается на основе динамики роста (или снижения) количества посещений республики данной категорией туристов. Группировка видов туризма в соответствии с продуктовыми группами:

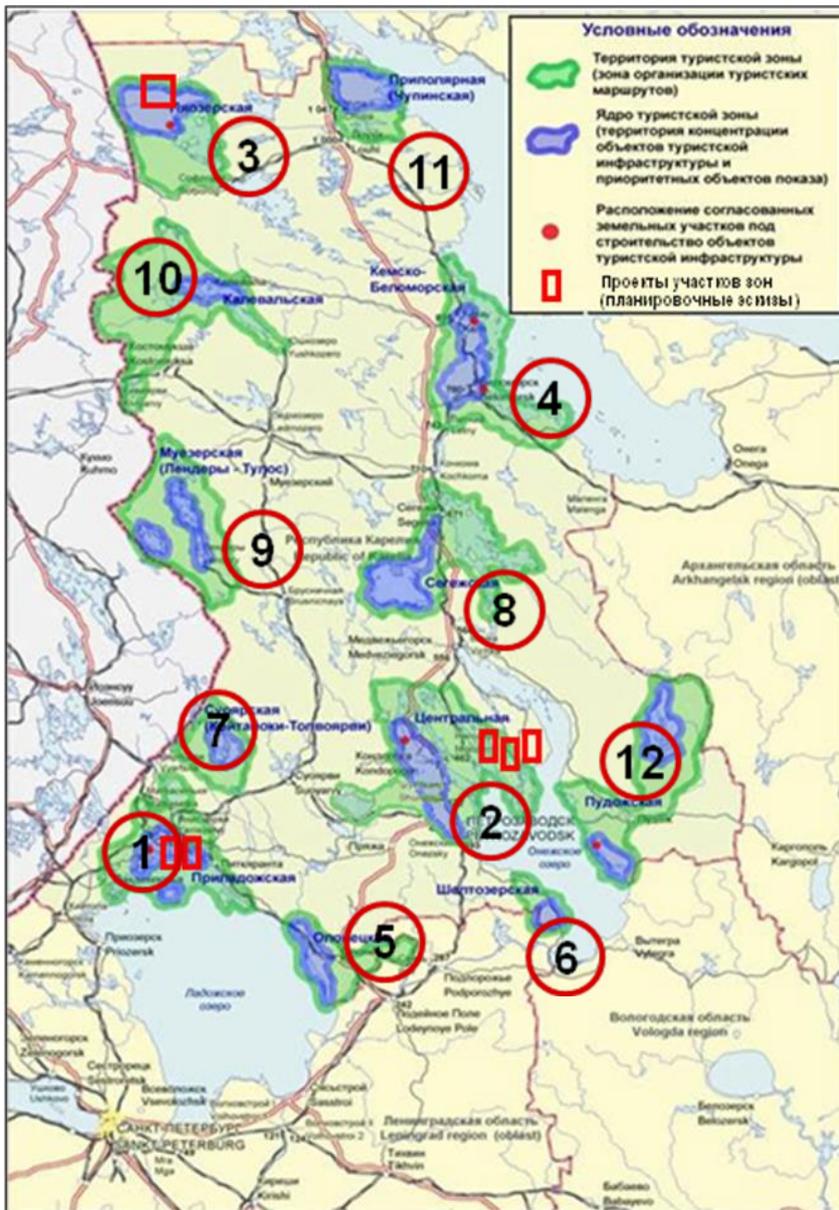
- 1) рыболовный и охотничий, событийный и сельский туризм (низкая доля рынка, высокие темпы роста рынка);
- 2) санаторно-курортный, деловой, экологический и активный туризм (высокая доля рынка, высокие темпы роста рынка);
- 3) паломнический, городской, автобусный, культурный и туризм на объект (высокая доля рынка, нет роста рынка);
- 4) ностальгический и родственный, в памятные места, места жительства (снижение доли рынка, сжатие рынка).

Наиболее перспективными видами туризма для Республики Карелия являются виды, относящиеся к 1 и 2 продуктовым группам. В соответствии с маркетинговыми исследованиями в Республике Карелия предполагается специализация, основанная на следующих видах туризма:

- курортно-оздоровительный туризм. К нему относится туризм с целью общего оздоровления, лечения хронических заболеваний, туризм с целью профилактики заболеваний, туризм с целью отдыха;
- культурно-исторический туризм. К нему относятся: краеведческий и познавательный туризм, туризм на объекты культурно-исторического наследия, посещение фольклорных и иных культурных мероприятий и событий, паломнический и религиозный туризм;
- экологический туризм. К нему относятся: посещение природных объектов и памятников природы, особо охраняемых природных территорий (заповедников, природных парков, заказников), рыболовный и охотничий туризм, научно-познавательные туры на природные объекты, сбор ягод и грибов;
- активный туризм. К нему относятся активные виды отдыха (дайвинг, рафтинг, пешеходные и лыжные туры, велотуры, авто- и мототуры, горнолыжный спорт, спортивное ориентирование, яхтинг и др. водные виды спорта).

В перспективе специализация данной зоны будет направлена не только на оказание исключительно туристских услуг, но на предоставление полного комплекса услуг.

В пределах каждого из 12 опорных центров объекты туризма, инженерной инфраструктуры и другие размещаются на определенных специально отобранных земельных участках в муниципальных районах (рис. 33).



В качестве опорных зон определены:

1. «Приладожская» зона – территория Приладожья: Сортавала, Лахденпохский р-н, Питкярантский р-н, Вяртсиля.
2. «Центральная» зона – Петрозаводск, Кондопожский р-н (Спасская губа, Кивач, Марциальные воды), Медвежьегорский р-н (острова Кижского ожерелья и Заонежье).
3. «Пяозерская» зона – территория Лоухского р-на (парк Паанаярви),
4. «Кемско-Беломорская» зона – Кемский и Беломорский р-ны (по побережью Белого моря).

В качестве второстепенных зон:

5. «Олонецкая» зона – Олонецкий р-н (г. Олонец, побережье Ладожского озера),
6. «Шелтозерская» зона – территория Прионежского р-на (с. Шелтозеро),
7. «Суоярвская» зона – территория Суоярвского р-на (Койтойоки, Толвоярви),
8. «Сегежская» зона – территория Сегежского р-на (оз. Сегозеро),
9. «Муезерская» зона – территория Муезерского р-на,
10. «Калевальская» зона – территория Калевальского р-на и г. Костомукши,
11. «Приполярная» зона – территория Лоухского р-на (п. Чупа, побережье Белого моря),
12. «Пудожская» зона – Пудожский р-н (Обонежье, Водлозерский парк).

Рис. 33. Сетевой проект (экономическая зона туристско-рекреационного типа).

Представленные опорные центры различаются по специализации туристско-рекреационной деятельности. Основные направления туристских потоков выстраиваются как «коридоры развития», в рамках которых будет развиваться туристская и вспомогательная сервисная инфраструктура. В полной мере используются международные пункты пропуска на границе.

Туристские центры размещаются в районах концентрации туристско-рекреационных ресурсов и разнообразных объектов туристского показа.

Производители работ, услуг и товаров формируют туристское предложение в соответствии с приоритетами республики и специализацией муниципальных образований (согласно

экономическому зонированию республики). Развитие индустрии туризма (строительство дорог, гостиничных и курортных комплексов, обустройство новых рекреационных территорий) в целом способствует развитию непромышленных территорий, росту капитальных вложений, увеличению занятости и т.д.

В перспективе зона будет ориентирована на обслуживание как российских, так и иностранных туристов, в том числе и через реализацию межрегиональных и трансграничных проектов.

Туристские зоны и центры, охватывающие популярные маршруты, связаны в единую систему существующей и планируемой инфраструктурой и единым центром управления. В соответствии со спецификой территорий и их туристских потенциалов, на которых они расположены, определены их специализации на курортно-оздоровительном и активном, культурно-историческом и экологическом видах туризма. При этом технически обеспечивается круглогодичная транспортная доступность центров и объектов показа – в пределах 1-4 часов передвижения на комфортабельных автобусах или судах на воздушной подушке. Поэтому, учитывая направленность проекта, предполагается вместо четырех месяцев довести туристский сезон до 9-12 месяцев.

Создание сетевого проекта, за счет удобного географического положения республики, близости к крупным международным и российским туристским центрам, может стать существенным звеном в увязке существующих и эксплуатирующихся туристских маршрутов в единую российскую систему (имеются в виду такие туристские маршруты, как: Золотое и Серебряное Кольцо, скандинавское Кольцо). В результате на территории России формируется единая сеть туристских маршрутов (туристская логистика), позволяющих достичь существенного мультипликативного и мультипликативного эффекта, и дать существенный стимул для социально-экономического развития как Карелии, так и России.

Реализация данного проекта преследует стратегическую цель включения в систему международной туристской логистики и переключения мощных международных туристских потоков на Россию, туристский интерес к которой постоянно находится на очень высоком уровне. Этот интерес можно еще более увеличить за счет создания соответствующей туристской инфраструктуры, удовлетворяющей самым высоким требованиям туристов в соответствии с международными стандартами.

С учётом воздействия финансово-экономического кризиса, оказывающего существенное влияние на динамику развития всех отраслей экономики, реальным представляется временное снижение либо, в лучшем случае, стабилизация объёмов туристских потоков в Республику Карелия.

В то же время по мере ослабления наиболее острых проявлений кризиса прогнозируется повышение внимания россиян к отдыху внутри страны в связи с относительным удешевлением стоимости туристских услуг на территории России.

Возрастающее значение туристской отрасли для экономики республики в период выхода из кризиса предопределяет необходимость интенсификации работы по привлечению внебюджетных инвестиций в создание (в период существенного снижения цен на строительство) ликвидных и востребованных после кризиса объектов инфраструктуры туризма.

В рамках Генеральной схемы размещения объектов и инфраструктуры туризма в Республике Карелия до 2025 г. предусмотрены следующие инвестиционные проекты (плановые показатели и объем инвестиций в соответствии с планом создания сетевого проекта до 2012 года):

Опорные зоны:

1. «Приладожская» зона: планируется строительство объектов туристской инфраструктуры в г.Сортавала (реконструкция набережной, строительство причалов, дайвинг-центра, гостиниц), г.Лахденпохья (гостиничные комплексы коттеджного типа), на островах Ладожского озера (о-ва, Карпонсаари, .Пеллотсаари); ожидаемые результаты: - увеличение туристского потока до 550-600 тыс. туристов в год; объем финансирования - 650 млн.руб.

2. «Центральная» зона: строительство горнолыжного центра «Спасская Губа», реконструкция и расширение санаторных корпусов санатория «Марциальные воды», строительство туристских баз, причалов, яхт-центров и т.д.; ожидаемые результаты: - увеличение туристского потока до 1 млн. туристов в год; объем финансирования - 1800 млн.руб. (1 этап)
3. «Пяозерская» зона: строительство горнолыжного центра «Пяйнур», гостиничных комплексов и туристских баз, оборудование туристских маршрутов в национальном парке «Паанаярви» и т.д.; ожидаемые результаты: - увеличение туристского потока до 150-200 тыс. туристов в год; объем финансирования - 497 млн.руб.
4. «Кемско-Беломорская» зона: строительство порта, причалов, яхт-центра, гостиничных комплексов, гостевых домов, обустройство туристских маршрутов; ожидаемые результаты: - увеличение туристского потока до 200-250 тыс. туристов в год; объем финансирования - 556 млн.руб.

Второстепенные зоны:

1. «Олонецкая» зона: строительство туристских баз, реконструкция традиционных карельских деревень, яхт-центр (Андрусовская бухта); ожидаемые результаты: - увеличение туристского потока до 550-600 тыс. туристов в год; объем финансирования - 650 млн.руб.
2. «Шелтозерская» зона: строительство туристских баз, гостевых домов, реконструкция причала; ожидаемые результаты: - увеличение туристского потока до 150 тыс. туристов в год; объем финансирования - 336 млн.руб.
3. «Суоярвская» зона: строительство туристских баз, гостевых домов; ожидаемые результаты: - увеличение туристского потока до 100 тыс. туристов в год; объем финансирования - 390 млн.руб.
4. «Сегежская» зона: строительство гостиничных комплексов, туристских баз, обустройство туристских маршрутов, реконструкция причалов; ожидаемые результаты: - увеличение туристского потока до 100 тыс. туристов в год; объем финансирования - 270 млн.руб.
5. «Муезерская» зона: строительство туристских баз, гостевых домов; ожидаемые результаты: - увеличение туристского потока до 100 тыс. туристов в год; объем финансирования - 370 млн.руб.
6. «Калевальская» зона: строительство туристских баз, реконструкция традиционных карельских деревень (д.Вокनावолок, д.Юшкозеро, д.Хайколя), строительство визит-центра Калевальского национального парка; ожидаемые результаты: - увеличение туристского потока до 300 тыс. туристов в год; объем финансирования - 668 млн.руб.
7. «Приполярная» зона: строительство причалов, гостиничных комплексов, дайвинг-центра; ожидаемые результаты: - увеличение туристского потока до 200 тыс. туристов в год; объем финансирования - 668 млн.руб.
8. «Пудожская» зона : строительство причалов, гостиничных комплексов, яхт-центра, дайвинг-центра; ожидаемые результаты: - увеличение туристского потока до 250 тыс. туристов в год; объем финансирования - 300 млн.руб.

Общие подходы к формированию региональной экономической политики в сфере туризма будут строиться на основе:

- стратегии встраивания во внешние цепочки создания стоимости и внешние системы туристской логистики с одновременным расширением туристской специализации республики в их составе;
- стратегии создания собственных цепочек в сфере туризма на основе резидентных структур с повышением эффективности использования капитала на каждой стадии.

Основными задачами при выстраивании целостной товарной цепочки в туризме являются:

- 1) повышение эффективности использования туристско-рекреационного потенциала территории и обеспечение доступности объектов туристского показа;
- 2) подготовка квалифицированных кадров в сфере туризма, в том числе – переобучение населения выделенных туристских центров;
- 3) развитие современной туристской инфраструктуры, соответствующей международным стандартам, на основе разработки генеральной схемы размещения туристских объектов

- на территории Республики Карелия, привлечение внешних инвестиций в развитие объектов инфраструктуры туризма;
- 4) создание транспортных компаний, обеспечение транспортными средствами в целях эффективного обеспечения трансферта туристов;
 - 5) формирование каналов реализации туров по Карелии через внешние франчайзинговые и турагентские сети;
 - 6) обеспечение информационно-маркетингового сопровождения турпродуктов и формирование продуктовых брендов;
 - 7) встраивание продуктовых брендов в региональный туристский бренд;
 - 8) повышение эффективности использования бюджетных инвестиционных ресурсов в сфере туризма, подготовка региональных инвестиционных площадок, концентрация финансовых ресурсов в регионе за счёт развития резидентных лизинговых и страховых компаний;
 - 9) повышение эффективности управления объектами природного и культурного наследия, находящимися в государственной собственности;
 - 10) развитие региональной сети туроператоров.

VII. ДОЛГОСРОЧНЫЕ ПРИОРИТЕТЫ БЮДЖЕТНОЙ ПОЛИТИКИ ПРАВИТЕЛЬСТВА РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

Цели долгосрочной бюджетной политики Правительства Республики Карелия – ориентация на повышение эффективности и адаптацию бюджетной системы Республики Карелия к изменяющимся в условиях рынка факторам функционирования экономики, на создание предпосылок для устойчивого социально-экономического развития Республики Карелия, обеспечение экономической стабильности и предсказуемости изменения экономических параметров, последовательного снижения уровня дефицита бюджета Республики Карелия.

Бюджетная политика должна создавать источники повышения конкурентоспособности экономики республики, ее модернизации и технологического обновления.

В долгосрочной перспективе повышается роль государственного бюджета как инструмента решения важнейших стратегических экономических и социальных задач, финансового обеспечения инновационного развития экономики республики при сохранении устойчивости бюджета.

В этих условиях достижение целей экономической политики будет осуществляться по следующим приоритетным направлениям.

Первое направление – увеличение расходов бюджета на создание условий для инновационного развития экономики, повышения уровня и качества жизни населения.

Ключевую роль в данном направлении играет изменение структуры расходов бюджета, так как сложившаяся в настоящее время система фактических приоритетов расходов не соответствует решению задач инновационного социально ориентированного развития. Для достижения целевых ориентиров развития необходимо обеспечить увеличение составляющей бюджета, включающей расходы на образование, здравоохранение, культуру, одновременно с совершенствованием системы финансирования услуг в этих секторах экономики.

Второе направление – постепенное ограничение размера дефицита бюджета Республики Карелия в целях сохранения экономической стабильности и устойчивости выполнения социальных обязательств Республики Карелия.

Последовательное снижение бюджетного дефицита позволит сохранить резервы, достаточные для устойчивого выполнения принятых социальных обязательств.

Третье направление – повышение эффективности бюджетных расходов и системы бюджетирования.

Необходимость реализации приоритетов в области расходов в условиях ограничения ресурсов бюджета ставит задачу повышения эффективности управления государственными и муниципальными финансами. С течением времени актуальность задачи будет увеличиваться.

Необходимой составляющей реализации данного направления является повышение прозрачности процедур составления, изменения и исполнения бюджетов, в том числе процедур размещения государственного и муниципального заказа, процедур формирования межбюджетных трансфертов.

Кроме того, несмотря на переход к планированию и утверждению бюджета на 3 года, должна обеспечиваться гибкость бюджетных процедур в случае изменения экономических условий или тактических приоритетов. Для этого оперативность принятия решений в бюджетной сфере должна быть повышена.

Предполагается обеспечить продолжение работы по инвентаризации всех имеющихся расходных обязательств и их анализ с целью определения соответствия приоритетам развития, чувствительности к изменениям макроэкономических условий.

Важным является также последовательная децентрализация центров принятия решений об эффективном и результативном использовании финансовых ресурсов, что предусматривает развитие системы государственных и муниципальных заданий, перевод основной части расходов на программный принцип, включая формирование ограниченного числа приоритетных ведомственных целевых программ Республики Карелия, повышение самостоятельности главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия, привлечение к управлению бюджетными ресурсами частных компаний при жестком мониторинге целевых индикаторов и реализации программных мероприятий.

Основную часть бюджета должны составлять долгосрочные и ведомственные целевые программы, приоритетные проекты.

Четвертое направление - усиление стимулирующего влияния налоговой политики на развитие экономики республики. Одной из основных задач налоговой политики республики в долгосрочной перспективе будет, с одной стороны, обеспечение необходимого уровня доходов бюджета Республики Карелия, с другой, оптимальный уровень налоговой нагрузки на предприятия реального сектора экономики Республики Карелия, обеспечивающий уровень их развития в сложившихся финансовых условиях.

Особое внимание Правительством Республики Карелия будет уделяться мерам в отношении поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, которые будут способствовать расширению налогооблагаемой базы за счет установления экономически оправданного уровня налоговой нагрузки, созданию благоприятных условий для обеспечения деятельности субъектов малого и среднего бизнеса.

VIII. ПРОСТРАНСТВЕННАЯ ПРОЕКЦИЯ СТРАТЕГИИ (ПРОСТРАНСТВЕННОЕ РАЗВИТИЕ)

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации определяет реализацию комплекса взаимоувязанных по ресурсам, срокам и этапам преобразований по приоритетным направлениям, таким как: переход к новой модели пространственного развития российской экономики и формирование интегрированного евразийского экономического пространства совместного развития, а также укрепление системы стратегического управления региональным развитием; повышение комплексности и сбалансированности развития регионов и размещения производительных сил; повышение сбалансированности обязательств региональных и муниципальных властей и их финансовых возможностей.

Комплекс заявленных преобразований и соответствующие инфраструктурные проекты формируют новый материальный каркас социально-экономического развития республики, ценность которого заключается в том, что он служит основой для организации социальной среды с новыми качествами.

Узловыми опорами материального каркаса выступают городские и сельские поселения, которые не только «подводят» социальную нагрузку к каркасу, но и вносят культурологический и политический контекст в формирование на его базе зон интенсивного социально-экономического развития. Для реализации человеческого потенциала требуется совершенство-

вание социальной инфраструктуры: здравоохранения, образования, культуры, социальной реабилитации, национальной, и религиозной идентификации, а также развитие местного самоуправления.

Ни один крупный проект невозможно эффективно реализовать без комплексного социально-экономического развития окружающих территорий, точками роста которых являются поселения. И, соответственно, реализация проектов невозможна без участия местных сообществ, что усиливает роль местного самоуправления в организации социальной среды.

Исходя из необходимости решения комплексных задач развития территорий с учетом разнообразных форм стимулирования экономического развития, в территориальном пространстве республики выделяются «опорные территории» – наиболее динамичные территории с вменением им функций «локомотивов», подтягивающих в развитии соседние территории, - зоны опережающего развития.

Табл. 12 Зоны опережающего экономического развития

Центры и коридоры развития	Специализация	Виды зон интенсивного экономического развития	Цели создания экономических зон
Центр развития Петрозаводск и коридор Петрозаводск – Кондопога	Деревообработка, ЦБП, стройиндустрия и строительные материалы, машиностроение, горнопромышленный комплекс, научно - образовательный комплекс, ИКТ, деловой центр, сервис (бизнес услуги), туризм, агропромышленный комплекс.	промышленно - производственная, технико - внедренческая, научно - производственная, исследовательский парк и технопарк, сервисная и торгово – выставочная, торгово-складская	привлечение инвестиций для развития инфраструктуры; развитие экспортного потенциала и производства импортозамещающей продукции, рост производства мелких товаропроизводителей, становление рыночной инфраструктуры, активизация инновационных процессов и интеллектуальных ресурсов
Коридор развития Беломорск-Сегежа - Медвежьегорск	ЦБП и лесохимия, алюминиевая промышленность, деревообработка	промышленно - производственная, технико-внедренческая, территориально-производственная	стимулирование развития территорий, расширение экспортного потенциала и производства импортозамещающей продукции, совершенствование хозяйственной инфраструктуры, создание рабочих мест для населения
Центр Костомукша и сопряженный с ним коридор развития Костомукша–Беломорск	Черная металлургия, машиностроение, деревообработка, транзит и таможенное обслуживание, электроэнергетика, газовая промышленность (освоение Штокмановского месторождения), туризм	технико - внедренческая, туристско - рекреационная, производственная, сервисная и торгово - складская, транспортная	стимулирование развития территорий, привлечение инвестиций для развития инфраструктуры; освоение новых видов бизнеса, превращение дотационных территорий в самообеспечивающиеся, рост производства малого и среднего бизнеса
Коридор развития Северное Приладожье: Питкяранта – Сортавала – Лахденпохья	Горнопромышленный комплекс, деревообработка, ЦБП, транзит и таможенное обслуживание, туризм, агропромышленный комплекс	Производственная, сервисная и торгово–складская, транспортная, туристско-рекреационная	стимулирование развития территорий, освоение новых видов бизнеса, постепенное превращение дотационных территорий в самообеспечивающиеся, совершенствование инфраструктуры

Выделение зон опережающего развития осуществлялось на основе принципов:

- экономической эффективности и рациональности на основе выстраивания наиболее полной цепочки создания стоимости;
- принцип приоритета доминирующего капитала. Именно на нем будут базироваться

наиболее конкурентоспособные цепочки создания стоимости, определяющие внешнюю специализацию территории);

- принцип структурного взаимодополнения территориально-хозяйственных таксонов, согласования между собой технологии производства и пространственного развития;
- принцип усиления экспортной ориентации территориально-хозяйственных единиц с одновременным стимулированием развития внутренней экономики;
- учет встраивания во внешние проекты и программы и вовлечения в международную логистику и сети;
- наличие предпосылок на базе инфраструктуры зоны для создания конкурентоспособных кластеров. Стимулирование развития последних осуществляется на основе особого предпринимательского режима в рамках функциональной зоны (включая бюджетное финансирование, разрешение на строительство, зоны комплексного развития и другие организационные, экономические и финансовые механизмы).

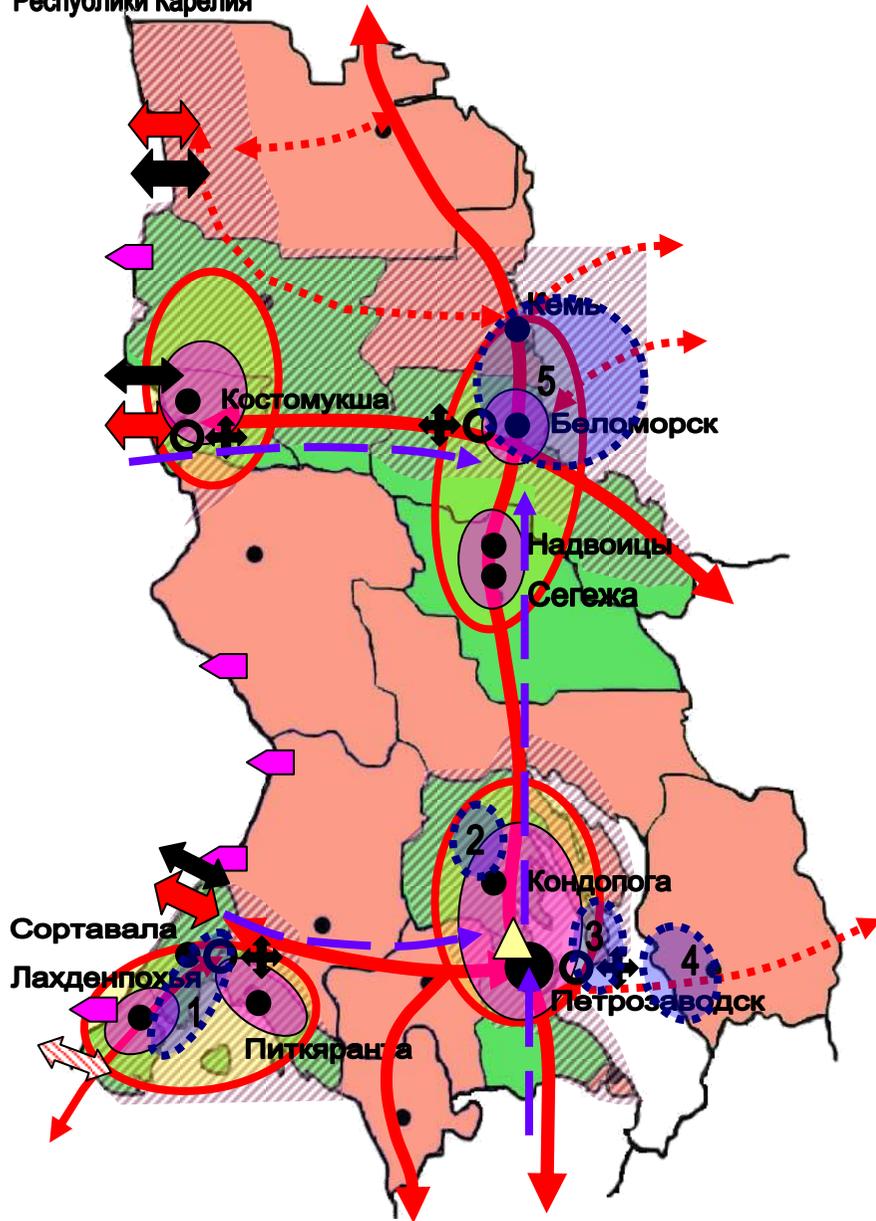
Территории, не попавшие в зоны опережающего развития, привязываются к «центрам развития» реализуя проекты, направленные на обеспечение сырьем обрабатывающих производств, привлечение кадров, развитие вспомогательных производств, строительство объектов инфраструктуры и др. Кроме того, для поддержания экономики депрессивных территорий (играющий по этой причине важную роль в схеме территориального каркаса) предполагается сетевой проект в виде экономической зоны туристско-рекреационного типа. Экономическая зона включает в себя опорные центры и вспомогательные районы, характеризующиеся наибольшей плотностью объектов туристского показа и туристско-рекреационных ресурсов и соединенными комплексными и тематическими маршрутами.

Специализированные зоны интенсивного экономического развития представлены центрами и коридорами развития с привлечением близлежащих территорий (рис. 34):

- Центральная зона с городами Петрозаводск и Кондопога (столично-деловой центр, промышленная и туристская специализация, информатизация и образование) с развитием инвестиционных проектов в сфере промышленности, строительства, агропромышленного комплекса, формирования инфраструктуры, использования рекреационного потенциала в Прионежском, Пряжинском, Пудожском, Кондопожском, использования сельскохозяйственного потенциала в Медвежьегорском (южная часть), Олонецком (восточная часть) районах;
- Коридор развития «Беломорск-Сегежа-Медвежьегорск» (промышленная специализация) с развитием предприятий лесопромышленного комплекса в Медвежьегорском (северная часть), Муезерском (восточная часть), Кемском, Лоухском (восточная часть) районах;
- Центр развития «Костомукша» и сопряженный с ним коридор развития «Костомукша – Беломорск» (промышленная, туристская и транзитная специализация) с учетом строительства объектов инфраструктуры, в том числе транспортной, развития трансграничных связей и туристической деятельности, использования культурного потенциала, а также природного потенциала Муезерского, Калевальского районов с привлечением трудовых ресурсов;
- Коридор развития Северного Приладожья (промышленная, туристская и транзитная специализация) с учетом реализации инвестиционных проектов в сфере туризма, использования рекреационного потенциала, развития трансграничных связей, инфраструктуры в Питкярантском, Сортавальском, Лахденпохском Суоярвском районах и западной части Олонецкого района.
- Пудожгорский мегапроект – развитие горно-металлургического и лесопромышленного района на основе традиционных видов деятельности и внедрения новых видов деятельности (инноваций).

Вышеназванные территории являются центрами формирования специализированных зон интенсивного экономического развития.

Рис. 32 Схема территориального каркаса развития Республики Карелия



УСЛОВНЫЕ ОБОЗНАЧЕНИЯ

-  Территории, перспективные с точки зрения развития туризма
-  Перспективные территории, обладающие рабочими местами, развитой инфраструктурой, высоким уровнем освоенности территории
-  Ресурсные и депрессивные территории (низкий уровень пространственного освоения, недостаток рабочих мест)
-  Территории, обслуживающие промышленные предприятия (промышленные центры)
-  Возможные центры региональных кластеров
-  Существующие международные автомобильные пункты пропуска
-  Существующие международные железнодорожные пункты пропуска
-  Перспективные МАПП
-  Пункты упрощенного пропуска
-  Существующие грузопотоки
-  Перспективные грузопотоки
-  Перспективные сервисно-туристские центры
-  Существующие и перспективные транспортные узлы
-  Инновационный центр
-  Опорные центры особой экономической зоны туристско-рекреационного типа
-  —

НА ТЕРРИТОРИИ КАРЕЛИИ ФОРМИРУЕТСЯ 3 ТИПА ЭКОНОМИЧЕСКИХ ЗОН:

1. Центральная сервисно-инновационная зона (Петрозаводск – Кондопога)
2. Производственно-транзитные зоны (Костомукша и Сегежа – Надвоицы – Беломорск)
3. Производственно-сервисно-транзитная зона (Питкяранта – Сортавала – Лахденпохья)

ПРОИЗВОДСТВЕННАЯ СПЕЦИАЛИЗАЦИЯ ФОРМИРУЮЩИХСЯ ЦЕНТРОВ И КОРИДОРОВ РАЗВИТИЯ:

1. Петрозаводск – Кондопога (ЛПК, ГПК, туризм, инновации, наука, образование)
2. Сегежа – Надвоицы – Беломорск (ЛПК, цветная металлургия, туризм)
3. Костомукша (ГПК, ЛПК, транзит)
4. Питкяранта – Сортавала – Лахденпохья (ГПК, туризм, транзит)

Опорные территории являются опорными точками для хозяйственного освоения территории Республики Карелия и центрами притяжения соответствующих ресурсных территорий. Ниже представлены их перспективы и соответствующие инвестиционные проекты.

Центральная зона с городами Петрозаводск и Кондопога

Специализация зоны «Центральная» определяется следующими видами деятельности: машиностроение, ЛПК (ЦБП и деревообработка), ГПК (добыча и производство щебня), АПК (животноводство, птицеводство, переработка ягод), производство строительных материалов, сфера услуг (в том числе юридическое, банковское, консалтинговое, транспортное и др.) обслуживание отраслей промышленной специализации, ИКТ, сети и программирование.

В перспективе специализация данной зоны будет смещаться в сторону развития малых и средних инновационных производств, развития информационно-коммуникационных технологий. Будет усиливаться сервисная специализация по обслуживанию традиционных промышленных секторов, включая применение современных ИКТ. Перспективные виды деятельности: новое лесопользование и новые деревообрабатывающие технологии (трансфер скандинавских технологий), машиностроение, роботы (пожарные), новые материалы на базе использования шунгита, новые строительные материалы, новые медико-биологические и иные технологии в сфере медицины, совершенствование ИКТ и новое программное обеспечение (аутсорсинг).

Территория обладает необходимым потенциалом для развития как традиционных секторов (ЛПК, ГПК) – это, прежде всего, природные ресурсы, – так и инновационных и технологических секторов – концентрация научно-образовательного потенциала, квалифицированных трудовых ресурсов, информационной, банковской и иной обслуживающей рыночной инфраструктуры.

Наличие базовых условий для развития обеспечивается: наличием традиционных поставщиков лесного и природного (щебня) сырья, имеющимся кадровым составом, удобным географическим положением, наличием развитой инфраструктуры.

Увеличение объемов сырьевых ресурсов возможно обеспечить путем развития предприятий лесопромышленного комплекса, целлюлозно-бумажного производства. Ведущим предприятием является ОАО «Кондопога», производящее газетную бумагу. Потребителями газетной бумаги являются издательства и типографии.

Бумага поставляется на внутренний рынок и, практически, во все страны мира, в том числе: в Англию, Германию, Турцию, Швецию, Финляндию, США, Индию и т.д. До 75% от общего объема продаж осуществляется по экспорту.

Востребованность увеличения объемов производства: спрос на продукцию ЦБП не ограничен; тенденции роста потребностей рынка обеспечивают возможность увеличения объемов лесопильных производств в 3-4 раза.

Производимые продукты и услуги находят широкий спрос, как на внутреннем, так и на внешнем рынках. В перспективе сервисные сектора, развиваемые на территории зоны, будут ориентированы на обслуживание транзита грузов и трансфера технологий, а также на удовлетворение потребностей местных предприятий.

В соответствии со Схемой территориального планирования Республики Карелия на территории зоны будет формироваться производственно-сервисно-инновационный центр.

Зона разовьется в крупный центр по производству многопрофильной лесопродукции различного назначения (бумага, лесоматериалы, пеллеты, конструкционные материалы, мебельное производство, лесохимическая продукция), реализуемой как за рубежом, так и в сопредельных с Карелией субъектах Российской Федерации, в условиях формирования современного технологического уклада лесного комплекса, также в центр по производству машиностроительной продукции, по производству как традиционных, так и новых строительных материалов, с интенсивным строительством жилья и объектов инфраструктуры (инженерной и социальной), в сервисный центр по обеспечению бизнеса, в том числе инновационного бизнеса (IT-парк, технопарк), и оказанию услуг населению, в частности в крупнейший центр по оказанию образова-

тельных услуг на Северо-Западе Российской Федерации. Увеличится доля производства предприятиями малого бизнеса в общих объемах производства.

Перечень инвестиционных проектов:

- 1) расширение Петрозаводской ТЭЦ: строительство парогазовой установки электрической мощностью 180-210 МВт при максимальном использовании имеющихся коммуникаций и сооружений; срок реализации: 2008-2015 годы; ожидаемые результаты: строительство четвертого энергоблока станции позволит обеспечить рост энергопотребления Петрозаводска и в целом повысить надежность энергоснабжения столицы Карелии; объем и источники финансирования: 7000 млн. руб., частные инвестиции;
- 2) строительство завода OSB: строительство в г.Петрозаводске завода по производству древесных плит из ориентированной стружки OSB; срок реализации: 2010-2012 годы; ожидаемые результаты: ориентированно-стружечные плиты (OSB) – 1200 куб.м. плит в сутки; объем и источники финансирования: 7300 млн.руб., частные инвестиции;
- 3) создание производственного комплекса по глубокой переработке древесины: создание на базе ЗАО «Соломенский лесозавод» производственного комплекса по производству клееных деревянных конструкций и топливных древесных гранул, расширение лесопильного производства; срок реализации: 2010-2015 годы;
- 4) модернизация производства на ОАО «Кондопога»:
 - реконструкция ТЭС-1 со строительством нового здания и установкой новых: 3-х паровых котлов по 160 т/час пара каждый на природном газе и 3-х паровых турбин по 15 Мвт каждая (2006-2010 годы);
 - модернизация БДМ 8 с установкой нового напорного ящика, автоматизированной рулоноупаковочной системы, заменой электропривода и повышением рабочей скорости (2009-2011 годы);
 - модернизация БДМ 5 и БДМ 9 с повышением их рабочих скоростей (2012-2014 годы);
 - установка линии по производству 100 тыс.тонн/год облагороженной макулатурной массы (2013 г.);
 - установка линии по производству 160 тыс.тонн/год ТММ (2017 г.);
 - частичная реконструкция ДПЦ (2012 г.);
 - реконструкция производства древесной массы (2011 г.);
 - реконструкция целлюлозного производства (2011-2015 годы);
 - расширение и реконструкция очистных сооружений (2013-2018 годы);
 - выпуск нового вида (легкомелованной или суперкаландрированной) бумаги (2019-2020 годы – проект)
 Объем и источники финансирования: 7500 млн. руб., кредиты банков;
- 5) создание производства теплоизоляционных плит: установка оборудования и организация производства теплоизоляционных плит на основе базальта в г. Кондопога; срок реализации: 2010-2012 годы; ожидаемые результаты: 350 тыс. куб.м. в год; объем и источники финансирования: 1700 млн.руб., частные инвестиции;
- 6) строительство 22 новых щебеночных предприятий в Кондопожском и Прионежском муниципальных районах; ожидаемые результаты: 22 млн.куб.м. щебня в год; общий объем и источники финансирования: 10 млрд.руб., частные инвестиции;
- 7) IT-парк;
- 8) строительство минералогического технопарка по переработке кварцитов, диатомитов, мелкозернистой слюды (проектное предложение);
- 9) создание совместного российско-финляндского АО «Технологической деревня» (проектное предложение);

- 10) строительство птицеводческого комплекса по производству пищевого яйца, объем 350 млн. штук в год, планируемый объем инвестиций 1348 млн. руб. (проектное решение);
- 11) строительство комбикормового завода по производству высококачественных комбикормов для птиц, КРС, свиней и рыб, объемы производства 300 тыс. тонн в год, объем инвестиций 860 млн. руб.;
- 12) строительство свиноводческого комплекса, мощностью 12 тыс. поросят и производством свинины 1,1 тыс. тонн в год, ЗАО «Свинокомплекс Кондопожский», (2009-2010 годы). Объем и источники финансирования: 473 млн.руб., частные инвестиции;
- 13) строительство завода по производству топпингов, наполнителей, подварок, джемов высшего качества из дикорастущей лесной ягоды, а также садовой ягоды и фруктов со средней производительностью 44 тонны в сутки. ООО Производственная компания «Ягода Карелии», 2008-2010 годы. Объем и источники финансирования: 562 млн.руб., частные инвестиции.

Развитие Петрозаводской городской агломерации

Развитие Петрозаводского городского округа будет осуществляться через реализацию системы проектов и программ, объединенных в следующие направления:

1. «Новая экономика города»

Проектное направление «Новая экономика города» должно способствовать появлению новых лидеров экономического развития (видов деятельности и предприятий) с инновационной идеологией развития, ориентированной на интенсивный выход на российские рынки с качественно новой продукцией, технологией и брэндами.

Выделяются несколько перспективных экономических направлений развития территории:

- стройиндустрия и промышленность строительных материалов;
- металлообработка и машиностроение;
- углубленная переработка лесных ресурсов;
- сервисная экономика: туризм, консалтинг и проектная деятельность, информационно-коммуникативные технологии и т.д.
- пищевая и легкая промышленности.

Реализация проектного направления: создание системы продвижения экономических интересов Петрозаводска в других регионах России и на международном уровне, поиск и реализация инновационных инвестиционных проектов в сфере строительства, машиностроении, деревообработке; формирование производственной и общегородской инфраструктуры; развитие ипотечного кредитования. Создание инфраструктуры туризма: гостиницы, рестораны, продвижение культурно-исторических брэндов, разработка комплекса туристических маршрутов. Использование научно-образовательного потенциала для развития сети консалтинга и проектной деятельности. Реализация преимуществ современной телекоммуникационной инфраструктуры в целях продвижения проектов по созданию конкурентоспособных информационных продуктов.

2. Развитие жилищного строительства

Реализация проектного направления: развитие инженерной инфраструктуры для строительства в новых микрорайонах города (Древлянка-5 и др.) и для индивидуального строительства. Мобилизация финансового потенциала банков (ипотека), страховых компаний и пенсионных фондов для целей инвестирования в жилищное строительство. Реализация проектов расселения «ветхого» и проблемного жилья, социальных программ предоставления жилья для отдельных групп населения.

3. Развитие «человеческого капитала» города

В данное проектное направление включены проекты развития социальной сферы города (образования, здравоохранения, культуры) как ключевого фактора привлекательности территории для ее жителей.

Реализация проектного направления: совершенствование механизмов конкурсного распределения бюджетных средств и социального заказа; развитие проектной культуры социальных учреждений; развитие системы платных услуг и бизнеса в социальной сфере; мобилизация финансового потенциала добровольного медицинского страхования для инвестирования в здравоохранение.

Развитие системы образования:

- внедрение независимой системы аттестации и контроля качества образования;
- обновление содержания и методов обучения в средней школе, направленное на достижение оптимального сочетания фундаментальных и практических знаний;
- адаптация содержания профессионального образования и структуры подготовки кадров к потребностям рынка труда.

Развитие системы здравоохранения:

- проведение эффективной реструктуризации сети медицинского обслуживания путем перехода на современные ресурсные модели развития – общеврачебная практика, амбулаторная хирургия;
- внедрение современных ресурсосберегающих технологий диагностики и лечения, основанных на принципах доказательной медицины;
- реализация целевых мероприятий по улучшению и сохранению репродуктивного здоровья женщин, комплексного обследования детского населения и своевременной реабилитации;
- создание медицинской информационно-аналитической системы.

Развитие социального обеспечения:

- реализация государственных программ реформирования социальной защиты;
- разработка и реализация целевых программ по социальной поддержке отдельных категорий граждан;
- развитие форм взаимодействия с территориальными органами исполнительной власти по вопросам социальной защиты населения, а также с общественными, благотворительными, религиозными, коммерческими и другими организациями и фондами;
- осуществление проектов международного сотрудничества в области социальной защиты населения.

Развитие культуры:

- формирование стратегии развития г. Петрозаводска как историко-культурного, образовательного и научного центра нового тысячелетия;
- создание условий для сохранения преемственности традиций культуры и искусства и развития сферы культуры.

4. Город для горожан

В данное проектное направление объединены такие сферы, как благоустройство, жилищно-коммунальное хозяйство, транспорт, экология и общественная безопасность.

Реализация проектного направления: модернизация жилищного комплекса на основе современных технологий и материалов; формирование инвестиционной привлекательности жилищного комплекса путем развития конкуренции в сфере предоставления жилищных услуг; проектирование и запуск новых транспортных развязок; модернизация городского транспорта; строительство полного комплекса водопроводно-очистных сооружений; строительство мусороперерабатывающего комплекса (станции).

5. Петрозаводск – университетский и молодежный город

В Петрозаводском городском округе сложились объективные предпосылки для развития современной и сильной системы образования и науки, способной притягивать и продвигать перспективные экономические проекты. Накопленные конкурентные преимущества в сфере молодежной работы позволяют реализовывать концепцию развития Петрозаводска как «молодежного города».

Реализация проектного направления:

- создание условий для появления и развития инновационных производств на основе научных открытий, симбиоза науки и производства, а также для появления молодежных инноваций;
- адаптация образовательных программ в средней и высшей школе Петрозаводска к европейским и мировым стандартам;
- реализация специальных программ по повышению доступности жилья для молодежи;
- развитие молодежных рынков труда;
- проведение профилактики правонарушений среди молодежи, ее алкоголизации и наркотизации;
- продвижение моделей развития города как центра североевропейского молодёжного сотрудничества.

6. Развитие системы местного самоуправления Петрозаводска

Создание эффективной системы участия населения в решении актуальных проблем своего совместного проживания объединено с задачами консолидации действий по стратегическому развитию города основных субъектов социально-экономической и общественно-политической жизни.

Реализация проектного направления: создание новых механизмов взаимодействия городской власти с представителями республиканской и федеральной власти; реализация проектов развития ресурсной базы и информатизации системы городского управления; развитие национальной и религиозной толерантности, международного и межрегионального сотрудничества.

Коридор развития

«Северное Приладожье: Питкяранта – Сортавала – Лахденпохья»

Специализация зоны «Северное Приладожье» складывается на следующих отраслях и видах деятельности: ГПК (добыча и производство щебня и строительного камня), ЛПК (деревообработка, ЦБП). В качестве перспективных видов специализации территории зоны рассматривается туризм, транспортное и сопутствующее обслуживание транзитных потоков (включая развитие приграничной и транспортной инфраструктуры, формирование таможенных и погрузочно-разгрузочных, складских терминалов и др.).

В соответствии со Схемой территориального планирования Республики Карелия на территории будет формироваться производственно-сервисно-транзитный центр.

Территория обладает необходимым потенциалом развития в виде природных ресурсов (прежде всего минеральных ресурсов). Зона характеризуется удобным географическим положением и занимает приграничное положение. Имеет удобную транспортную доступность любыми видами транспорта. Близость границы, наличие МАПП, пунктов упрощенного пропуска и развивающийся образовательный сектор способствуют привлечению квалифицированных трудовых ресурсов.

Производимая сегодня продукция зоны представлена промышленной продукцией крупных предприятий (щебень, целлюлоза, фанера и мебельные щиты, пиломатериалы), а также широким спектром услуг транспортно-транзитного и туристского характера.

В перспективе промышленные предприятия зоны будут работать на внешний (российский) рынок, а сервисные – на международный рынок.

Традиционные виды деятельности: ЛПК, деревообработка, целлюлозно-бумажная промышленность, ГПК.

Перспективные виды деятельности: туризм и создание национального парка «Ладожские шхеры», новое лесопользование и новые деревообрабатывающие технологии (трансфер скандинавских технологий).

Зона разовьется в крупный туристический и промышленный центр по производству многопрофильной лесопродукции различного назначения (лесоматериалы, конструкционные мате-

риалы, мебельное производство), реализуемая как за рубежом, так и в сопредельных с Карелией субъектах Российской Федерации, в условиях формирования современного технологического уклада лесного комплекса, также по производству строительных материалов.

Перечень инвестиционных проектов:

- 1) развитие производственных мощностей ООО ЛФК «Бумэкс»: развитие производства фанеры и шпона, установка новой котельной, 2-ой линии лущения, роликовой сушилки для шпона; срок реализации: 2008-2011 годы; ожидаемые результаты: проектная мощность 36 тыс. куб.м.; объем и источники финансирования: 270 млн.руб., частные инвестиции;
- 2) реконструкция ОАО «ЦЗ «Питкяранта»: модернизация тракта окоренного баланса, внедрение энергосберегающей технологии варки, реконструкция сеточной и прессовой части пресспата, модернизация электрофильтров; срок реализации: 2004-2010 годы; ожидаемые результаты: реализация проекта позволит увеличить производительность до 120 тыс. тонн целлюлозы в год; объем и источники финансирования: 750 млн.руб., частные инвестиции;
- 3) строительство 8 новых предприятий по производству щебня: организация предприятий по добыче и производству щебня; ожидаемые результаты: 8 млн. куб.м. щебня в год, частные инвестиции 4 млрд. руб.;
- 4) реконструкция железнодорожных станций и автомобильных дорог (проект).

Центр развития «Костомукша»

Специализация зоны «Центр развития Костомукша» складывается из следующих видов деятельности: ГПК и черная металлургия (производство железорудных окатышей, щебня), ЛПК (деревообработка) и машиностроение (включая электротехническую промышленность). В качестве перспективных видов специализации территории зоны рассматривается электротехническое машиностроение, туризм, транспортное и сопутствующее обслуживание транзитных потоков (включая развитие приграничной и транспортной инфраструктуры, развитие логистических компаний, формирование таможенных и погрузочно-разгрузочных, складских терминалов и др.), также сохранится традиционная производственная специализация.

В соответствии со Схемой территориального планирования Республики Карелия на территории формируется производственно-транзитный центр.

Территория обладает необходимым потенциалом развития в виде природных ресурсов (прежде всего минеральных ресурсов – железистых кварцитов, строительного камня) и лесных ресурсов. Зона характеризуется удобным географическим положением и занимает приграничное положение. Имеет удобную транспортную доступность автомобильным и железнодорожным транспортом. Близость границы, наличие МАПП, пунктов упрощенного пропуска и быстро развивающиеся образовательный и инновационный секторы способствуют привлечению квалифицированных трудовых ресурсов.

Производимая сегодня продукция зоны представлена промышленной продукцией ОАО «Карельский окатыш», электротехнической продукцией ООО «Кархакос» (автомобильные жгуты, печатные электронные платы), пиломатериалами ООО «Свед-вуд Карелия», другими производствами (взрывные материалы, металлоконструкции и т.д.), а также широким спектром услуг транспортно-транзитного и туристского характера.

В перспективе промышленные предприятия зоны будут работать на внешний (российский) рынок, а сервисные – на международный рынок.

Традиционные виды деятельности: горнопромышленный комплекс, черная металлургия, машиностроение, заготовка леса, деревообработка.

Перспективные виды деятельности: трансфер европейских технологий (электронное оборудование и другие компоненты автомобилей), химическое производство, мебельное производство и другие современные технологии, связанные с деревообработкой, новые строительные материалы (талькохлорид и др.), переработка отходов производства окатышей.

Зона разовьется в крупный промышленный центр по производству окатышей, многопрофильной лесопродукции различного назначения (лесоматериалы, конструкционные материалы, мебельное производство), реализуемой как за рубежом, так и в сопредельных с Карелией субъектах Российской Федерации, в условиях формирования современного технологического уклада лесного комплекса, также - в центр по производству компонентов для автомобилей, по производству новых строительных материалов, химического производства (взрывчатые вещества), в центр по оказанию услуг населению на севере Карелии.

Перечень инвестиционных проектов:

- 1) реконструкция ОАО «Карельский окатыш»: модернизация производства с заменой оборудования; срок реализации: 2007-2011 годы; ожидаемые результаты: увеличение производства окатышей на 1285 тыс. тонн в год с доведением общего объема производства до 12000 тыс. тонн в год; объем и источники финансирования: 17293 млн.руб., частные инвестиции;
- 2) строительство мебельной фабрики: строительство мебельной фабрики в г. Костомукша по выпуску столов из массива под маркой ИКЕА; срок реализации: 2010-2013 годы; ожидаемые результаты: с 2010 по 2012 годы, ежегодный объем продаж мебели - 50 млн. евро. С 2013 года - до 80 млн. евро; объем и источники финансирования: 2064 млн.руб., частные инвестиции;
- 3) строительство щебеночных карьеров: строительство щебеночных карьеров на месторождениях гранитов в Муезерском районе; срок реализации: 2007-2010 годы; ожидаемые результаты: 2 млн.куб.м щебня в год; объем и источники финансирования: 1000 млн.руб., частные инвестиции;
- 4) реконструкция железнодорожной станции Люття (проект);
- 5) электрификация ж/д (проект);
- 6) создание новых мощностей на базе ОАО «Карельский окатыш» (проект);
- 7) разработка новых предприятий по производству строительных материалов (проект);
- 8) создание с участием иностранного капитала производства компонентов для автомобилестроения, химической промышленности (проект).

Коридор развития «Беломорск-Сегежа-Медвежьегорск»

Коридор развития Беломорск – Сегежа – Медвежьегорск является одним из наиболее значимых промышленных районов Республики Карелия и Северо-Запада России. Территория Сегежского и Медвежьегорского районов начала развиваться в промышленном отношении с первой половины 20 века – в период советской индустриализации. Промышленность территории формировалась вокруг в то время крупнейшего в Европе целлюлозно-бумажного комбината. Во второй половине 20 века происходила диверсификация промышленной специализации – был введен в действие Надвоицкий алюминиевый завод (ОАО «НАЗ–СУАЛ»), каскад Выгских ГЭС, лесопильные и деревообрабатывающие комбинаты в Сегеже, Беломорске.

В то же время северная часть промышленного района, включая территории Беломорского района, – это уникальная историко-культурная область (Карельское Поморье), располагающая многочисленными объектами туристского показа и историко-культурного наследия. На территории выделяются Сегежский промышленный узел, Надвоицкий и Беломорский промышленные центры.

Специализация зоны «Беломорск – Сегежа –Медвежьегорск» определяется следующими видами деятельности: ЛПК (деревообработка, ЦБП, лесохимия), электроэнергетика (гидроэнергетика), производство щебня, цветная металлургия (алюминиевая промышленность), рыболовство, маре- и аквакультура. В качестве перспективных видов специализации территории зоны рассматривается туризм (в северной части зоны), а также интенсивное промышленное развитие с углублением и диверсификацией традиционных для данной зоны секторов промышленности – цветной металлургии и электроэнергетики, деревообработки, ЦБП и лесохимии. При строи-

тельстве газопровода со Штокмановского месторождения в качестве перспективной отрасли рассматривается развитие газовой промышленности и химического комплекса.

В соответствии со Схемой территориального планирования Республики Карелия на территории будет формироваться производственно-транзитный центр (транзитный с точки зрения обеспечения транзита грузов в направлении север – юг) особенно при реконструкции Беломорско-Балтийского канала.

Территория обладает необходимым потенциалом развития в виде природных ресурсов (прежде всего лесные и гидроэнергетические ресурсы). Зона характеризуется удобным географическим положением и имеет удобную транспортную доступность любыми видами транспорта (в том числе и водным, располагаясь на берегу Белого моря и вдоль Мариинской транспортной системы). При соответствующих стимулах развития промышленности будет развиваться образовательный сектор, что будет способствовать привлечению квалифицированных трудовых ресурсов.

Производимая сегодня продукция зоны представлена промышленной продукцией крупных предприятий (упаковочная и крафт-бумага, алюминий, электроэнергия, пиломатериалы). Доля ОАО «Сегежский ЦБК» на российском рынке бумажных мешков составляет около 60%.

ОАО «Сегежский ЦБК» входит в холдинг ЗАО «Инвестлеспром», включающий в себя компании, осуществляющие лесозаготовки, деревообработку, производство бумаги, бумажных мешков, крафт-лайнера. Компания обладает собственной лесосырьевой базой и возможностями полной переработки сырья в готовый продукт.

Традиционные виды деятельности: лесозаготовка, деревообработка, ЦБП, лесохимия, алюминиевая промышленность, электроэнергетика.

Новые направления: газовая промышленность (освоение Штокмановского месторождения).

Перспективные направления: новое лесопользование и новые деревообрабатывающие технологии (трансфер скандинавских технологий), изделия из алюминия, рыбная промышленность, маре- и аквакультура.

Зона разовьется в крупный центр по производству многопрофильной лесопродукции различного назначения (бумага, бумажные мешки, беленая товарная целлюлоза, лесоматериалы, пеллеты, конструкционные материалы, производство плит МДФ и ДСП, лесохимическая продукция), реализуемой как за рубежом, так и в сопредельных с Карелией субъектах Российской Федерации, в условиях формирования современного технологического уклада лесного комплекса. Увеличится производство рыбопродукции, маре- и аквакультуры. Возрастет доля производства предприятиями малого бизнеса в общих объемах производства.

Перечень инвестиционных проектов:

- 1) модернизация ОАО «Сегежский ЦБК» (2009-2013 годы) включает в себя создание производства беленой целлюлозы, а также реализацию технических мероприятий по основным стадиям технологического цикла, начиная с лесозаготовительного производства и заканчивая бумажным производством. Реализация комплекса мер, направленных на улучшение экологической обстановки. Объем и источники финансирования: 56462 млн.руб., частные инвестиции;
- 2) создание на базе ООО «Медвежьегорский леспромхоз» лесопильно-перерабатывающего завода с работой по новой технологической схеме подачи, распиловки, сушки, пакетирования пиломатериалов. Объем инвестиций 800 млн.руб. частные инвестиции;
- 3) строительство завода МДФ/ХДФ (2010-2013 годы). Строительство на базе ОАО «Карелия ДСП» завода по производству плит МДФ/ХДФ, мощностью 250 тыс. куб. м в год. Объем и источники финансирования: 4500 млн. руб., частные инвестиции;
- 4) реконструкция Надвоицкого алюминиевого завода: строительство сухой газоочистки. Реализация комплекса мер, направленных на улучшение экологической обстановки, реконструкция кремний преобразовательных подстанций для стабилизации

тока; срок реализации: 2004-2014 годы; ожидаемые результаты: увеличение объемов производства; объем и источники финансирования: 958 млн.руб., частные инвестиции.

- 5) строительство 6 щебеночных карьеров: строительство и запуск заводов (технологических линий); ожидаемые результаты: по 1 млн. куб.м. щебня в год с каждого карьера; объем и источники финансирования: 3000 млн.руб., частные инвестиции.

IX. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ В УСЛОВИЯХ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ

Решение таких масштабных задач, как обеспечение экономического роста, конкурентоспособности, создание высококонкурентной институциональной среды, стимулирующей предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику, преодоление бедности, повышение уровня и качества жизни граждан невозможно без значительного повышения результативности деятельности органов исполнительной власти, эффективности использования ресурсов, которыми управляет государство, в том числе – финансовых.

Реформирование системы государственного управления в Республике Карелия является одним из важных условий социально-экономического развития региона и одним из основных направлений реализации стратегии.

В ежегодных Посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации основным препятствием на пути экономических реформ называется недостаточная эффективность государственного аппарата, несоответствие количества его полномочий качеству власти, отсутствие увязки бюджетных расходов с приоритетами социально-экономической политики на среднесрочную и долгосрочную перспективу.

По существу, сфера государственного управления превращается в ограничивающий фактор для социально-экономического развития и повышения конкурентоспособности регионов. Только эффективное государственное управление, активное государственно-управленческое стимулирование экономического роста способны обеспечить поступательное экономическое развитие и успешное решение поставленных задач.

Повышение эффективности государственного управления достигается путем реализации мероприятий по проведению административной реформы в Республике Карелия. Административная реформа направлена на повышение эффективности использования бюджетных ресурсов органами исполнительной власти и местного самоуправления, обеспечение доступности и качества государственных услуг населению, создание механизмов ответственности власти перед людьми.

Повышение эффективности функционирования органов власти Республики Карелия, обеспечение ориентации их деятельности на реализацию стратегических приоритетов социально-экономического развития будет осуществляться в первую очередь путем внедрения методов управления по результатам.

В республике заметны успехи корпоративного сектора экономики в рациональной организации производства, росте доходности, особенно в связи с применением систем «планирование – программирование – бюджетирование». Высокая эффективность этих методов в корпоративном секторе привела к необходимости использования их в сфере управления общественными финансами.

Результаты деятельности государственного сектора на данном этапе реформирования менее эффективны: существуют отдельные вопросы оценки эффективности бюджетных расходов, определения результатов финансирования, их измерения и сопоставления с суммой затрат. Вследствие этого внедрение системы планирования и проектного управления в равной мере важно и для успешного реформирования государственного управления, и для решения других задач, связанных с реализацией полномочий органами власти.

Разработка такой системы должна осуществляться одновременно с внедрением новых комплексных механизмов целеполагания и бюджетирования, ориентированных на результат, и к окончанию инновационного этапа развития экономики должна стать действенным и самодостаточным механизмом развития.

В перспективе в рамках внедрения механизмов управления по результатам в органах исполнительной власти Республики Карелия планируется:

1) продолжить внедрение результативных принципов управления, разработать систему измеримых показателей эффективности и результативности деятельности органов исполнительной власти Республики Карелия и подведомственных учреждений по основным направлениям деятельности в соответствии со стратегическими целями и задачами;

2) законодательно встроить механизм управления по результатам в бюджетный процесс Республики Карелия;

3) обеспечить массовое внедрение методов бюджетирования, ориентированных на результат (БОР), на уровне подведомственных учреждений;

4) начать внедрение принципов БОРа на уровне местного самоуправления Республики Карелия;

5) создать и внедрить методики мониторинга и контроля достижения результатов деятельности главных распорядителей средств бюджета Республики Карелия и подведомственных учреждений;

б) разработать и внедрить систему стимулирования государственных гражданских служащих, базирующуюся на показателях результативности, должностных регламентах, а также срочных служебных контактах.

Мероприятия по внедрению системы управления, ориентированного на результат, интегрируясь с мероприятиями Концепции реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации и федеральной целевой программы «Электронная Россия», позволят достичь значительных результатов в сфере реформирования государственного управления:

- повышение общественного эффекта от реализации среднесрочных программ;
- формирование единой системы показателей результативности деятельности органов исполнительной власти и бюджетных программ;
- внедрение системы внутреннего аудита эффективности расходов бюджета;
- создание системы планирования и оценки результативности служебной деятельности, базирующейся на должностных регламентах. С результатами служебной деятельности предполагается увязывать оплату труда государственных служащих.

Таким образом, создание механизмов конкурентного распределения ресурсов в органах власти (подведомственных им государственных учреждениях) позволит значительно повысить эффективность работы органов власти, послужит стимулом для придания им инновационного проектного характера управления имеющимися ресурсами. А это, в свою очередь, послужит дополнительным стимулом социально-экономического развития региона.

Стандартизация и регламентация. В Республике Карелия, как и в Российской Федерации в целом, назрела острая необходимость пересмотра отношений государства и общества. Важнейшая цель административной реформы – оказание доступных качественных услуг населению (не обществу - в абстрактном его понимании, а конкретным гражданам, организациям). Это требует пересмотра и создания новых эффективных механизмов оказания государственных услуг, ориентированных на интересы граждан и учитывающих их потребности.

Результатом работы в данном направлении станет внедрение стандартов государственных услуг, административных регламентов, а также совершенствование имеющихся и внедрение новых эффективных механизмов досудебного обжалования действий и решений органов власти и их должностных лиц.

В 2010 году будут сформированы исчерпывающие реестры государственных и муниципальных услуг, оказываемых органами исполнительной власти и местного самоуправления в связи с исполнением ими своих полномочий, реализацией прав, законных интересов и обязан-

ностей граждан и организаций. Изданы акты, регулирующие порядок формирования и ведения указанных реестров.

К 2020 году должна быть сформирована единая модель предоставления государственных и муниципальных услуг физическим и юридическим лицам, жестко контролируемая со стороны общественных организаций. Около 50% государственных услуг должны быть оказаны непосредственно с использованием дистанционных технологий.

Стандартизация государственных и муниципальных услуг позволит упорядочить и конкретизировать обязательства органов власти перед обществом, сократить сроки предоставления государственных услуг и количество истребуемых у заявителей документов, внедрить объективные процедуры контроля и оценки их деятельности, в связи с этим, общественный эффект от реализации мероприятий по данному направлению будет отражаться в усилении доверия граждан к органам власти, увеличении уровня удовлетворенности от работы органов власти, развитии гражданского общества.

Оптимизация функций органов исполнительной власти и противодействие коррупции предполагает ограничить вмешательство государства в экономическую деятельность субъектов предпринимательства, в том числе прекратить избыточное государственное регулирование и сформировать эффективные механизмы противодействия коррупции. Поэтому оптимизация функций органов исполнительной власти и противодействие коррупции могут стать важными факторами социально-экономического развития Республики Карелия.

Для их реализации в Республике Карелия необходимо упразднить функции органов исполнительной власти, не имеющие под собой достаточных правовых оснований и препятствующие реализации гражданами своих конституционных прав либо возлагающие дополнительные обязанности на предпринимателей. Это позволит сократить неэффективное вмешательство государства в экономику, уменьшить издержки бизнеса на преодоление административных барьеров, обеспечить реализацию гражданами конституционных прав, а также сосредоточить работу органов исполнительной власти Республики Карелия на решении необходимых обществу и государству задач.

В рамках противодействия коррупции необходимо:

- создать специальные антикоррупционные механизмы в сферах деятельности государственных органов с повышенным риском коррупции;
- внедрить экспертизы (в том числе и независимые) нормативных правовых актов и их проектов на коррупциогенность;
- разработать пакет антикоррупционных нормативных правовых актов;
- разработать ведомственные и региональные антикоррупционные программы и планы.

Кроме этого, наиболее целесообразно применение дополнительных механизмов, ограничивающих возможности коррупции: максимально деперсонализировать взаимодействие государственных гражданских служащих с гражданами и организациями, в частности путем введения системы «одного окна» и системы электронного обмена информацией; детально регламентировать процедуры взаимодействия с субъектами регулирования (потребителями государственных услуг).

Применение системы «одного окна» позволит повысить качество и оперативность оказания государственных услуг, в том числе сократить количество документов, представляемых заявителями для получения государственной услуги, снизить количество взаимодействий заявителей с должностными лицами.

Основной формой предоставления любых публичных услуг на территории Республики Карелия должен стать многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Повышение эффективности взаимодействия органов исполнительной власти и общества.

В рамках реализации административной реформы, направленной, в том числе, на формирование атмосферы доверия общества к институтам власти, развитие позитивных форм межсекторной консолидации, предусматривается развитие правовых, экономических и организацион-

ных механизмов по укреплению взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества.

В Республике Карелия общественный ресурс рассматривается как фактор, позитивно влияющий на процессы социально-экономического развития республики, а становление гражданского общества – как важный элемент стабилизации и безопасности в Республике Карелия.

Меры по развитию гражданского общества рассматриваются в качестве одного из основных механизмов реализации Стратегии развития Республики Карелия на период до 2020 года.

В настоящее время в республике созданы основы для полноценного системного взаимодействия органов государственной власти и институтов гражданского общества.

В целях дальнейшего развития диалога власти и общества в Карелии разработана Концепция партнерства органов государственной власти, местного самоуправления, бизнеса, неправительственных организаций.

Приоритетами Концепции выступают расширение форм общественного участия (НПО, бизнеса, населения) в осуществлении государственной социальной политики и укрепление взаимодействия органов власти, институтов гражданского общества, бизнеса.

В целях развития демократических институтов и усиления процесса демократизации общества на основе партнерства предусматривается:

- создание условий для дальнейшего развития гражданской активности и ответственности населения Республики Карелия на основе его широкого участия в социально-экономическом и общественно-политическом развитии республики;
- выработка эффективного алгоритма взаимодействия государственной власти, органов местного самоуправления и институтов гражданского общества;
- содействие созданию единого, открытого и прозрачного информационного пространства, обеспечивающего этот диалог;
- достижение максимально возможной прозрачности деятельности государственных институтов;
- ресурсное обеспечение внедрения, продвижения и развития гражданских инициатив, направленных на укрепление диалога власти и общества, гармонизацию социальной и экономической среды в Республике Карелия;
- развитие социальной ответственности бизнеса;
- создание и развитие гибкой системы гражданского образования и образования взрослых, направленной на повышение общей культуры населения, воспитание патриотизма, на самореализацию личности и улучшение качества жизни населения;
- создание условий для проведения независимой антикоррупционной экспертизы.

Для решения обозначенных задач органами государственной власти Республики Карелия и институтами гражданского общества предполагается проведение совместной работы по совершенствованию и развитию нормативно-правовой базы, формирующей условия для развития и поддержки гражданских инициатив, заключение соглашений, договоров о межсекторном сотрудничестве.

Одним из приоритетных направлений работы по укреплению взаимодействия между органами исполнительной власти и общественными институтами является создание и развитие общественно-государственных органов, общественных экспертных советов, общественных советов при органах исполнительной власти, комиссий, постоянно действующих «переговорных площадок» и гражданских форумов.

Модернизация системы информационного обеспечения органов исполнительной власти осуществляется путем создания в Республике Карелия «Электронного правительства» с целью поэтапного обеспечения интеграции создаваемых и существующих государственных информационных ресурсов с учетом целей и задач, стоящих перед органами власти Республики Карелия.

Объединение государственных информационных ресурсов станет основой формирования «Электронного правительства» и позволит органам власти совместно использовать их в рамках работ по созданию электронных административных регламентов. Для решения задачи

объединения государственных информационных ресурсов планируется создание единого методологического стандарта, единой региональной модели информационного взаимодействия между государственными органами власти и органами местного самоуправления, построенной на принципах полного взаимодействия и включающей в себя межведомственные, межотраслевые и ведомственные системы.

Таким образом, формирование «Электронного правительства» в Республике Карелия предполагает создание единого комплекса технологически сопряженных между собой информационных систем и элементов информационно-технологической инфраструктуры, обеспечивающих новый уровень результативности и эффективности деятельности органов власти Республики Карелия, в том числе – в сфере экономической политики.

Х. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ И ОЖИДАЕМЫЕ РЕЗУЛЬТАТЫ

Реализация стратегии предполагает следующие этапы, отличающиеся по целям, задачам и приоритетам развития, используемым методам управления (табл. 13):

Таблица 13. Этапы реализации Стратегии. Приоритеты этапов

Этапы	Институциональное развитие	Технологическое развитие (развитие науки и техники)	Экономическое развитие	Пространственное развитие	Социальное развитие
1. Преодоление экономического и финансового кризиса - 2009-2012 годы	Развитие рынков факторов производства, учет факторов производства, развитие рынков собственности	Подготовка проектов, стимулирующих развитие нового технологического уклада	Разработка и реализация программ антикризисных мер, направленных на стабилизацию социально-экономического положения республики и создание условий для посткризисного развития	Подготовка проектов развития зон интенсивного экономического развития (ЗИЭР) и сетевых и инфраструктурных проектов нового каркаса	Реализация национальных и региональных проектов для развития социальной сферы
2. Повышение конкурентоспособности и капитализации – 2013-2016 годы	Развитие финансовых рынков и совершенствование рынков собственности	Запуск проектов, формирующих новый технологический уклад, развитие инновационной инфраструктуры	Структурные изменения секторов экономики и рынка труда, запуск проектов по производству и реализации новых товаров и услуг	Запуск проектов развития ЗИЭР и сетевых и инфраструктурных проектов нового каркаса	Совершенствование социальной инфраструктуры и создание условий для формирования человеческого капитала
3. Сбалансированное развитие – 2017-2020 годы и далее до 2025 г.	Совершенствование рынков собственности и финансовых услуг	Формирование нового технологического уклада и информационного общества	Производство инновационных товаров и услуг при доминировании рынка услуг	Развитие опорных территорий, формирование нового каркаса развития территории	Развитие человеческого капитала в контексте формирования информационного общества и гражданского общества

На первом этапе преодоления экономического и финансового кризиса предусмотрена реа-

лизация мероприятий Антикризисной Программы, предусматривающей такие важнейшие направления антикризисной политики Правительства Республики Карелия, как:

- социальная защита населения, сохранение и создание рабочих мест, реализация программ содействия занятости населения, мер социальной поддержки безработных граждан;
- поддержка реального сектора экономики (создание благоприятных условий для привлечения инвестиций, организация системы взаимодействия с инвесторами по реализации приоритетных проектов, поддержка предприятий регионального значения и т.д.);
- минимизация административных процедур, сопровождающих предоставление мер поддержки;
- поддержка финансово-бюджетной системы, взаимодействие с банковским сообществом по повышению устойчивости финансового сектора экономики;
- взаимодействие Правительства Республики Карелия и органов местного самоуправления по реализации антикризисных мер в муниципальных образованиях;
- информационная поддержка в целях стабилизации экономики и повышения внутреннего спроса.

В качестве среднесрочных целей до 2012 г. рассматриваются:

- преодоление последствий глобального кризиса и восстановление экономического потенциала;
- последовательное повышение уровня и качества жизни на территории Республики Карелия; снижение уровня бедности на основе интенсивного экономического роста;
- формирование территориального каркаса экономики Республики Карелия для эффективного использования и распределения ресурсов;
- стимулирование роста валового регионального продукта и инвестиций;
- обеспечение роста конкурентоспособности Карелии.

В ходе первого этапа должны быть определены пилотные территории, условия и требования по формированию экономических зон и кластеров с производственной, транзитной и сервисной специализацией.

Результатами деятельности на первом этапе станут:

- документы территориального планирования Республики Карелия и муниципальных образований, в том числе:
 - Схема территориального планирования Республики Карелия;
 - схемы территориального планирования муниципальных районов Республики Карелия;
 - генеральные планы городских округов, городских и сельских поселений Республики Карелия;
- формирование портфеля инфраструктурных и инвестиционных проектов и начало их реализации;
- совершенствование системы мер государственной поддержки бизнеса, инвестиционной и инновационной деятельности;
- создание инновационной инфраструктуры;
- разработка проектов и программ территориального развития на уровне муниципальных образований.

На втором этапе предполагается полный запуск проектов развития зон экономического развития на базе опорных территорий и коридоров развития, совершенствование финансового рынка и совершенствование рынков собственности для увеличения ликвидности капитала, развитие инновационной инфраструктуры. Планируется развитие сотрудничества Республики Карелия в первую очередь в рамках Российского и Европейского научно-инновационных пространств, расширение сети контактов и взаимодействия, мобильность научно-инновационного персонала, развитие транзитного потенциала (в том числе и с точки зрения развития информатизации и телекоммуникаций).

Результатами деятельности на втором этапе станут:

- формирование условий для комплексного развития территорий и создания конкурентоспособных экономических кластеров в пределах опорных территорий и коридоров развития в Республике Карелия;
- значительное повышение инвестиционной привлекательности республики за счет совершенствования рынков собственности;
- развитие инфраструктуры инновационной экономики в республике;
- формирование мультимодальных транспортных центров, развитие транспортной инфраструктуры и увеличение транзитного потенциала Республики Карелия;
- значительное повышение конкурентоспособности экономики Карелии в целом и отдельных карельских товаров;
- дальнейшее повышение качества и уровня жизни населения, стабилизация демографической ситуации и обеспечение прироста населения за счет миграции;
- существенное увеличение средней заработной платы работников бюджетной сферы и среднего размера пенсий, что создаст дополнительный спрос на потребительском рынке и вызовет рост розничного товарооборота;
- создание комплекса условий для достижения нового качества образования, отвечающего требованиям инновационной экономики.

На стадии капитализации будут созданы все необходимые условия для перехода к этапу сбалансированного развития. Основной производственный потенциал (прежде всего перерабатывающих отраслей и производств), трудовой, инновационный потенциал в республике будет сосредоточен в зонах интенсивного экономического развития. Использование дифференцированного подхода к пространственному развитию республики определит выделение и развитие следующих функциональных зон:

- транзитные и контактная (приграничная) зоны;
- локальные рекреационные зоны;
- локальные инновационно-промышленные зоны (например, Петрозаводск-Кондопога, Сегежа-Надвоицы, Костомукша);
- ресурсные зоны (зоны ресурсного освоения).

Каждая из представленных функциональных зон характеризуется собственными приоритетами развития, в соответствии с чем система стратегического планирования и управления в республике будет складываться как многоцелевая.

Будут созданы условия для диверсификации экономической специализации Республики Карелия на внешних рынках. Активное развитие получают новые секторы экономики – информационные услуги, туризм, транспортная логистика, производства, связанные с углубленной переработкой ресурсов, и другие глобальные услуги. Рост потребительского потенциала республики стимулирует развитие малого предпринимательства и создаст фактор социальной привлекательности территории Республики Карелия.

На третьем этапе предполагается развитие опорных территорий и коридоров развития, формирование территориально-производственных кластеров.

В результате сформируются нескольких устойчиво развивающихся территорий, активно интегрирующихся в мировую экономику за счет преимущественного использования методов контрактного производства, международного производственного кооперирования.

Зоны с интенсивным экономическим развитием будут выступать в качестве значимых центров развития республики, оказывающих максимально возможное мультипликативное влияние на соседние территории, собирающих территорию Республики Карелия и формирующих эффективный территориальный экономический каркас.

Помимо формирования территориального экономического каркаса и развития территориально-производственных кластеров в рамках третьего этапа планируется целенаправленное преобразование структуры экономики Республики Карелия. Это предполагается сделать на основе реализации предпосылок, созданных на предыдущем этапе, за счет встраивания отдельных производственных комплексов республики во внешние логистические системы и за счет гене-

рации собственных товарных цепочек на основе резидентных структур. Данные действия позволят консолидировать цепочки создания стоимости и в значительной мере увеличить объем добавленной стоимости, создаваемой на территории республики.

Центрами консолидации цепочек создания стоимости и формирования конкурентных преимуществ Республики Карелия на данном этапе реализации стратегии станут территориально-производственные кластеры, концентрирующие в себе основную массу производственных, трудовых, финансовых и иных ресурсов.

Идеальный вариант при консолидации цепочки создания стоимости – это концентрация на территории республики фактически 100% всей добавленной стоимости, создаваемой при производстве, распределении и обмене конкретного товара (услуги).

Результатами деятельности на третьем этапе станут:

- построение республиканской информационной системы, включая активное применение ИКТ, создание баз данных и программных продуктов;
- дальнейшее развитие технопарков и инновационных центров, создаваемых вокруг научных и промышленных центров, которые должны способствовать развитию малых инновационных предприятий, внедрению и использованию результатов НИОКР в экономике;
- создание центров трансфера технологий через вовлечение интеллектуальной собственности в хозяйственный оборот, что обеспечит дополнительные источники финансирования НИОКР;
- создание зон интенсивного экономического развития – зон подключения интеллекта, внедрения инновационных продуктов и технологий, привлечения венчурного и банковского капитала, продвижения компаний на мировые высокотехнологические площадки;
- уменьшение рыночной утечки экономического, финансового, налогового результата за пределы республики как следствие проведения согласованной с собственниками Стратегии развития республики.

В качестве опорных точек развития науки и инноваций рассматриваются города Петрозаводск, Сегежа и Костомукша. В данных местах планируется создание инновационных зон содействия научной и инновационной деятельности (наукограды; технограды; научные парки; технико-внедренческие зоны) с формированием сети инновационных центров, технопарков, центров трансфера технологий. Это позволит оказать содействие развитию малого и среднего бизнеса.

Результаты, достигаемые при содействии Российской Федерации, значимые для федерального центра:

- 1) укрепление экономического и социального единства Российской Федерации за счет развития инфраструктуры территории Республики Карелия в контексте региональной политики России;
- 2) сохранение и обеспечение российского экономического контроля над приграничной территорией в условиях эффективной интеграции в контексте европейского выбора России;
- 3) эффективное выполнение функций приграничной территории (буферной и контактной) в соответствии с европейскими требованиями за счет развития пограничной и таможенной инфраструктуры, а также дорожной сети и дорожного хозяйства в целом;
- 4) эффективный опыт интеграции приграничных территорий при сближении «Северо-Запад России - Северная Европа»;
- 5) реализация пилотного проекта изменения модели региональной экономики от «сырьевой экономики» через «товарную экономику» к «экономике услуг и информационной экономике»;
- 6) формирование лесного кластера как явления постиндустриального лесопользования в условиях транснационализации экономики и контексте промышленной политики Российской Федерации и Республики Карелия;
- 7) создание близкой и доступной для мегаполисов Российской Федерации и Северной Европы туристско-рекреационной зоны;

- 8) обеспечение эффективного контроля и политического руководства федерального центра за выполнением национальных проектов на территории Карелии;
- 9) развитие человеческого капитала и социальной сферы, сохранение культурного разнообразия северного субэтноса как составной части российского этноса;
- 10) формирование гражданского общества, апробирование новых общественных форматов и институтов гражданского общества, а также адаптация европейских общественных институтов и стандартов.

XI. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Основной экономической механизм реализации Стратегии – экономическая политика, территориальное планирование и государственная финансовая поддержка. К экономическим механизмам относится также проведение многоцелевого мониторинга реализации Стратегии и оценка эффективности реализации поставленных целей и задач. В ходе реализации Стратегии может возникнуть потребность внесения корректив в развитие стратегических направлений.

В настоящее время разработка Стратегии совпала с изменением федерального законодательства по организации государственного управления и местного самоуправления. Федеральные инициативы устанавливают новую конструкцию власти: полномочия, функции, ответственность государственной и муниципальной власти, форматы взаимодействия. В рамках формируемой методологии государственного планирования необходимо совершенствование системы управления и планирования с целью сокращения сроков и качества принятия решений, обеспечения эффективности осуществления долгосрочных, среднесрочных и краткосрочных программ.

Органическая связь перспективных и текущих планов обеспечивается общностью целей и путей решения экономических и социальных задач в рамках Стратегии развития Республики Карелия, единой методологией планирования, согласовывающей Стратегию на государственном и муниципальном уровнях, а также координирующей решения и действия субъектов, направленных на преодоление технологической неоднородности экономики и осуществление крупных экономических проектов.

Планы осуществляются путем формирования и реализации региональных целевых программ, с проработкой возможности участия со стороны федеральных целевых программ, Федеральной адресной инвестиционной программы и использования других инструментов целевого финансирования из средств федерального бюджета. В то же время это не только расходы, но и в большой степени инструмент для повышения эффективности существующих расходов за счет институциональных и иных решений, осуществляемых в рамках системы мер экономической и социальной политики республики.

В комплекс региональных программ по обеспечению реализации стратегии развития входит и система мероприятий кадрового обеспечения, основными задачами которой являются: организация системы повышения квалификации, переподготовки и стажировки персонала всех уровней, занятых в реализации проектов и программ развития территории и организация управленческого консультирования.

К другим механизмам реализации Стратегии относятся:

- правовой механизм;
- механизм самофинансирования;
- механизм согласования с российскими и международными форматами;
- механизм координации субъектов регионального развития и достижения общественного согласия.

Правовой механизм реализации Стратегии включает следующие сферы: социально-экономическое развитие территории, тарифы субъектов монополий, предпринимательская деятельность, инвестиционный процесс, градостроительная деятельность, общественные финансы и межбюджетные отношения, внедрение БОР, частно-государственное партнерство (законодательство о концессиях, о предоставлении бюджетных гарантий по некоммерческим рискам и

т.д.), местное самоуправление и другие вопросы. Предусматривается изменение действующих и разработка новых нормативных правовых актов Республики Карелия, направленных на обеспечение реализации Стратегии по всем направлениям деятельности органов государственной власти республики, а также подготовка предложений по совершенствованию федеральной нормативной правовой базы.

Реализация инвестиционных проектов осуществляется через механизм самофинансирования со стороны осуществляющих эти проекты субъектов хозяйственной деятельности. Отбор наиболее эффективных проектов, соответствующих стратегическим приоритетам, и поддержка их Правительством Республики Карелия, осуществляется в рамках формирования региональных целевых программ.

Согласование Стратегии Республики Карелия с российскими и международными форматами необходимо, поскольку при стратегическом управлении предусматривается выход за административные границы, а также осуществление совместных (с другими субъектами управления в рамках транснационализации экономики) проектов.

Механизм координации субъектов регионального развития и достижения общественного согласия при реализации Стратегии в целом и отдельных проектов предполагает:

- согласование основных направлений экономической политики между государством и участниками рынка, определение необходимых и приемлемых форм снятия барьеров со стороны государства и ответных шагов участников рынка;
- принятие взаимных гарантий соблюдения правил игры всеми сторонами (в рамках гражданского общества);
- установление легитимных механизмов контроля за соблюдением договоренностей и разрешением конфликтов.

Для реализации Стратегии республиканской власти в соответствии с Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 г. №1662-р, Концепцией административной реформы Российской Федерации в 2006-2010 годах и планом мероприятий по проведению административной реформы в Российской Федерации в 2006-2010 годах (с изменениями, внесенными распоряжением Правительства Российской Федерации от 9 февраля 2008 года № 157-р) и Концепцией реформирования бюджетного процесса в Российской Федерации в 2004-2006 годах, одобренной постановлениями Правительства Российской Федерации от 22.05.2004 г. №249, формируется благоприятная высококонкурентная институциональная среда, определяющая экономический порядок и форматы действенных соглашений, доступные и понятные правила игры, стимулирующая предпринимательскую активность и привлечение капитала в экономику региона.

ХII. МОНИТОРИНГ СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ КАРЕЛИЯ

В целях эффективной реализации Стратегии, осуществления оперативной оценки социально-экономического развития Республики Карелия и установления контроля за достижением результатов планируется совершенствование системы мониторинга, созданной в ходе выполнения Концепции развития Республики Карелия. Мониторинг выступает в качестве:

- специфического инструмента «обратной связи» в территориальном управлении, обеспечивающего динамичность экономического и социального развития;
- основы для выявления причин отклонений от запланированного хода событий для принятия решений, коррекции стратегических документов.

Место мониторинга определяется необходимостью создания информационного обеспечения управленческих решений для повышения их качества.

Основным критерием оценки процесса реализации Стратегии является Интегральный критерий развития территории, формируемый на основе частных показателей (демографических, социальных, экономических) и рассчитываемый ежегодно по официальным данным Карелиястата.

В качестве интегрального агрегированного показателя оценки уровня жизни предлагается индекс развития человеческого потенциала (ИРЧП) по методике ООН, применяемой для субъектов Российской Федерации, включающий три компонента уровня жизни: долголетие, образование и доход. Для отслеживания динамики качества жизни в регионе предлагается использовать Индекс качества жизни населения региона (ИКЖ), включающий следующие показатели: отношение душевых денежных доходов к прожиточному минимуму; доля населения с доходами выше прожиточного минимума; уровень занятости; ожидаемая продолжительность жизни, коэффициент младенческой смертности.

При проведении мониторинга реализации Стратегии в качестве основных показателей для оценки уровня социально-экономического развития республики используется следующий набор показателей и их целевые ориентиры (табл. 14).

Таблица 14. Показатели уровня развития территории

Показатели	Ед. измер.	2007 год	2020 год	2020 г. к 2007 г., (%,+,-п.п)
Уровень жизни				
Ожидаемая продолжительность жизни (при рождении)	лет	63,35	68	107
Естественный прирост	на 1000 населения	-5,3	2,6	х
Младенческая смертность (число умерших детей в возрасте до 1 года)	на 1000 родившихся живыми	7,2	5,5	76
Численность постоянного населения	тыс. чел.	691,9	690	99,7
Среднедушевые денежные доходы населения (в сопоставимых условиях 2007 года)	руб./чел.	10095,1	21450	212
Среднемесячная номинальная заработная плата (в ценах 2007 года)	руб./чел.	13342,1	31500	236
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	%	17	12	-5
Уровень зарегистрированной безработицы (к численности экономически активного населения)	%	2,7	2,0	-0,7
Уровень развития экономики				
ВРП на душу населения (в ценах 2007 года)	тыс.руб./чел	151,2	246,9	163
Инвестиции в основной капитал на душу населения (в ценах 2007 года)	тыс.руб./чел	27,7	49,3	178
Густота транспортных сетей: - железных дорог	км дорог на 1000 кв. км. территории	12,3	15	122
- автомобильных дорог с твердым покрытием	км дорог на 1000 кв. км. территории	50,4	53	105
Доля продукции, произведенной малыми предприятиями, в общем объеме валового регионального продукта	%	9,6	25	+15,4
Доля инновационной продукции, произведенной инновационно-активными предприятиями в общем объеме производства	%	0,14	1,5-2,0	+(1,36-1,86)
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	%	13,9*	30	+16,1
Количество посетителей Республики Карелия	тыс.чел.	1780	3500	196,6

* В связи с изменением критериев отнесения к субъектам малого предпринимательства данные приведены за 2008 год.

Организацию проведения мониторинга реализации Стратегии и контроль за ее выполнением осуществляет Правительство Республики Карелия.

Основной информацией, характеризующей выполнение поставленных задач, приоритетов Стратегии и состояния социально-экономических процессов в республике, является периодическая отчетность, формирующаяся в Территориальном органе федеральной службы государственной статистики по Республике Карелия, информация органов исполнительной власти Республики Карелия, Законодательного Собрания Республики Карелия, средств массовой информации, экспертов, а также данные социологических измерений.

ГЛОССАРИЙ

Антропогенные факторы - совокупность факторов окружающей среды, обусловленных случайной или преднамеренной деятельностью человека за период его существования;

аутсорсинг (от англ. outsourcing: внешний источник) - передача организацией определённых бизнес-процессов или производственных функций на обслуживание другой компании, специализирующейся в соответствующей области, на основе длительного контракта (не менее 1 года).

В российской предпринимательской практике на аутсорсинг чаще всего передаются такие функции, как ведение бухгалтерского учета, обеспечение функционирования офиса, переводческие услуги, транспортные услуги, поддержка работы компьютерной сети и информационной инфраструктуры, рекламные услуги;

гуманистическое направление - ряд направлений в современной психологии, которые ориентированы прежде всего на изучение смысловых структур человека. В гуманистической психологии в качестве основных предметов анализа выступают: высшие ценности, самоактуализация личности, творчество, любовь, свобода, ответственность и т.п.;

диффузия инноваций - распространение и принятие научно-технических знаний и информации, инноваций как внутри данной социально-экономической системы, а также от одной системы к другой, включает в себя также и некоммерческий элемент трансфера научно-технических достижений; этап инновационного процесса, в ходе которого происходит массовое распространение материализованных знаний в виде новых продуктов или технологий, полученных на предыдущих этапах инновационного процесса;

инверсия - (от лат. inversio — переворачивание, перестановка) изменение обычного порядка. Термин, как правило, используется для выделения переставленного элемента или элементов для придания всему предложению особого или иного смысла;

кластер - (англ. cluster скопление)

1) сконцентрированная на некоторой территории группа взаимосвязанных компаний: поставщиков оборудования, комплектующих и специализированных услуг; инфраструктуры; научно-исследовательских институтов; ВУЗов и других организаций, взаимодополняющих друг друга и усиливающих конкурентные преимущества отдельных компаний и кластера в целом. Примером кластера является Силиконовая долина в США;

2) территориальное образование внутри мегаполиса, представляющее собой относительно автономную единицу и обеспечивающее своим жителям полный набор городских функций (жилую, административно-деловую, торгово-развлекательную, рекреационную);

3) объединение нескольких однородных элементов, которое может рассматриваться как самостоятельная единица, обладающая определёнными свойствами;

оффшорный аутсорсинг - один из видов аутсорсинга, предполагающий передачу некритичных для бизнеса процессов компаниям, находящимся в географическом удалении. Иными словами — это взаимовыгодное сотрудничество компаний, при котором физическое расположение офисов каждой из них не имеет значения. Наиболее значимой при этом является экономия за счет разного уровня оплаты труда.

Выделяют следующие виды оффшорного аутсорсинга:

- вынос второстепенных служб поддержки инфраструктуры;
- вынос некритичных для бизнеса процессов, требующих большого объема относительно неквалифицированного труда;
- разработка программного обеспечения на заказ;

оффшорное программирование – разработка программного обеспечения для иностранных заказчиков, одна из форм оффшорного аутсорсинга; сегодня более 250 мировых компаний активно используют разработанное в России аутсорсинговое программное обеспечение, среди них Ericsson, Siemens, Nortel, Motorola;

резидентная экономика - производственная и коммерческая деятельность институциональных единиц–резидентов региональной экономики (включая институциональные единицы-нерезиденты

в той части, в которой они взаимодействуют с резидентами региональной экономики), имеющих центр экономических интересов в регионе и действующих в ней на постоянной основе, включенная или учтенная в ВРП.

Институциональная единица считается резидентом в экономике региона, если она имеет на его территории центр экономического интереса, то есть если она занимается или собирается заниматься какими-либо видами экономической деятельности или операциями в течение длительного периода времени, обычно приравняваемого к одному году;

технократическое направление (в широком смысле) - совокупность теоретических философских концепций, возвеличивающих социально-преобразующую роль техники в современном обществе;

технологическая волна - циклическое изменение или смена технологических укладов. Согласно теории длинных волн Кондратьева научно-техническая революция развивается волнообразно;

технологический уклад - целостное, устойчивое образование, в рамках которого осуществляется замкнутый цикл, включающий добычу ресурсов, все стадии их переработки и выпуск набора конечных продуктов, удовлетворяющих соответствующему типу общественного потребления, образуя макроэкономический воспроизводственный контур. Известно пять технологических укладов (волн). Ядром формирования нового (шестого) уклада можно назвать нанотехнологии, биотехнологии, космическую технику, тонкую химию, микроэлектронные компоненты;

франчайзинг - коммерческая концессия, франшиза (от фр. franchir, «освободить») - вид отношений между рыночными субъектами, когда одна сторона (франчайзер) предоставляет другой стороне (франчайзи) возмездное право действовать от своего имени, используя торговые марки и/или бренды франчайзера. Это - метод тиражирования успешных малых предприятий.