

СТРУКТУРА
СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ
НА ПЕРИОД ДО 2030 ГОДА

ВВЕДЕНИЕ	1
1. ОЦЕНКА ДОСТИГНУТОГО УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ.....	2
1.1. <i>ОСНОВНЫЕ ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ....</i>	2
1.2. <i>АНАЛИЗ УСЛОВИЙ, ВЛИЯЮЩИХ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ</i>	6
1.2.1. Республика Марий Эл - регион с выгодным экономико-географическим положением.....	7
1.2.2. Республика Марий Эл - регион с богатым историко-культурным наследием	8
1.2.3. Республика Марий Эл - регион с уникальными рекреационными ресурсами	9
1.2.4. Республика Марий Эл - регион с благоприятной экологической обстановкой	9
1.2.5. Республика Марий Эл - регион с высоким научно-техническим и кадровым потенциалом.....	10
1.2.6. Республика Марий Эл - регион, имеющий многоотраслевой характер промышленного комплекса, обладающего рядом высоких технологий	12
1.2.7. Республика Марий Эл - регион с ограниченной собственной сырьевой базой	13
1.2.8. Республика Марий Эл - регион с неравномерным пространственным развитием	14
1.2.9. Республика Марий Эл - регион, соседствующий с сильными регионами-конкурентами	15
2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ..	16
2.1. <i>ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ.....</i>	16
2.1.1. Ожидаемые результаты реализации стратегии. Показатели достижения целей и задач социально-экономического развития Республики Марий Эл.....	17
2.2. <i>СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ</i>	20
2.3. <i>СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ, ПРОГНОЗ ОСНОВНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ.....</i>	20
3. НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ.....	25
3.1. <i>РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА</i>	25
3.1.1. Демографическое развитие	25
3.1.2. Развитие образования	27
3.1.3. Развитие здравоохранения.....	30
3.1.4. Продление долголетия	33
3.1.5. Развитие культуры и средств массовой информации и архивного дела.....	34
3.1.6. Развитие физической культуры и спорта.....	37
3.1.7. Развитие рынка труда и поддержка занятости населения	39
3.1.8. Повышение уровня жизни населения.....	41
3.1.9. Модернизация социального обслуживания населения.....	43
3.1.10. Совершенствование системы социальной поддержки населения	45
3.1.11. Повышение доступности и качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг .	47
3.1.12. Создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности человека	50
3.1.13. Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Республики Марий Эл.....	52

3.1.14.	Обеспечение гарантированного уровня защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в пределах показателей приемлемого риска.....	53
3.1.15.	Обеспечение экологической безопасности.....	55
3.1.15.1.	Восстановление водных объектов, защита от негативного их воздействия.....	56
3.1.15.2.	Совершенствование системы государственного экологического мониторинга	57
3.1.15.3.	Развитие системы особо охраняемых природных территорий	58
3.1.16.	Развитие системы обращения с отходами производства и потребления	59
3.2.	<i>РАЗВИТИЕ СТРУКТУРНОЙ ДИВЕРСИФИКАЦИИ И МОДЕРНИЗАЦИЯ ПРИОРИТЕТНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ</i>	60
3.2.1.	Развитие приоритетных отраслей обрабатывающей промышленности	62
3.2.2.	Развитие лесного хозяйства (лесопользование и лесовосстановление).....	67
3.2.3.	Развитие лесоперерабатывающего комплекса и биоэнергетики	71
3.2.4.	Развитие агропромышленного комплекса	73
3.2.5.	Развитие потребительского рынка.....	75
3.2.6.	Развитие сферы услуг	78
3.3.	<i>РАЗВИТИЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ</i>	80
3.3.1.	Роль университетов в развитии научно-исследовательской сферы, разработке инновационных продуктов и с предприятиями реального сектора экономики	80
3.3.2.	Развитие высокотехнологичных производств	83
3.3.3.	Наращивание масштабов внедрения инноваций, направленных на повышение конкурентоспособности предприятий.....	86
3.4.	<i>ПОБЕДА В КОНКУРЕНТНОЙ БОРЬБЕ ЗА ИНВЕСТОРА</i>	90
3.4.1.	Формирование благоприятного инвестиционного климата.....	90
3.4.2.	Развитие государственно-частного партнерства.....	94
3.5.	<i>РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА</i>	98
3.6.	<i>РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ</i>	102
3.6.1.	Развитие транспортной инфраструктуры.....	102
3.6.2.	Развитие телекоммуникационной инфраструктуры (отрасли)	104
3.6.3.	Развитие энергетической инфраструктуры и повышение уровня энергетической эффективности.	106
3.7.	<i>РАЗВИТИЕ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ</i>	107
3.7.1.	Эффективное использование историко-культурных ресурсов	107
3.7.2.	Формирование на основе природно-рекреационного потенциала системы рекреационно-оздоровительных и спортивно-развлекательных зон	108
3.8.	<i>РАЗВИТИЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ</i>	112
3.9.	<i>РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВОЙ СФЕРЫ</i>	117
4.	МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	120
5.	ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	121

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития Республики Марий Эл на период до 2030 года разработана на основании Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон «О стратегическом планировании в Российской Федерации») и закона Республики Марий Эл от 17 декабря 2015 года № 55-З «О стратегическом планировании в Республике Марий Эл».

При разработке Стратегии учтены основные положения отраслевых документов стратегического планирования Российской Федерации, указов Президента Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, определяющих меры по реализации государственной политики в различных сферах социально-экономического развития Российской Федерации.

Главная цель разработки Стратегии - определение путей и способов обеспечения устойчивого повышения благосостояния жителей Республики Марий Эл, динамичного развития экономики республики в долгосрочной перспективе (до 2030 года).

Являясь одним из основополагающих документов системы стратегического планирования Республики Марий Эл, определяющим долгосрочную социально-экономическую политику республики, Стратегия формируется на основе целой группы принципов, наиболее значительными из которых являются:

принцип результативности стратегического планирования означающий, что выбор способов и методов достижения целей социально-экономического развития республики основывался на необходимости достижения заданных результатов;

принцип эффективности, требующий обоснованности выбора стратегических целей и механизмов с позиций минимизации затрат;

принцип реалистичности, означающий, что при определении целей и задач социально-экономического развития исходили из возможности достижения целей и решения задач в установленные сроки с учетом ресурсных ограничений и рисков;

принцип ресурсной обеспеченности, означающий, что при разработке и утверждении документов стратегического планирования, разрабатываемых в рамках планирования и программирования, определены источники ресурсного обеспечения мероприятий;

принцип измеряемости целей, означающий, что оценка достижения поставленных в Стратегии целей социально-экономического развития республики предусмотрено проводить с использованием количественных и (или) качественных целевых показателей, критериев и методов их оценки;

принцип соответствия показателей целям означает, что количественные и качественные показатели, отраженные в Стратегии, соответствуют целям социально-экономического развития республики и Российской Федерации и др.

Стратегия социально-экономического развития Республики Марий Эл на период до 2030 года определяет приоритеты, целевые ориентиры, задачи и направления социально-экономического развития Республики Марий Эл на долгосрочную перспективу.

1. ОЦЕНКА ДОСТИГНУТОГО УРОВНЯ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

1.1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

По основным показателям социально-экономического развития Республика Марий Эл в 2000 году была на последнем месте в Приволжском федеральном округе. Долги республики превышали объемы собственных доходов годового бюджета. Инвестиции, направляемые на развитие экономики и социальной сферы, постоянно сокращались и не превышали уровня 80 - 90 % предыдущего года.

В целях выхода из кризисного состояния экономики была разработана и реализована Программа экономического и социального развития Республики Марий Эл на 2002 - 2004 годы, которая была зарегистрирована в Министерстве экономического развития Российской Федерации под номером один. В дальнейшем программа была продолжена на период до 2008 года и успешно реализована.

Для обеспечения дальнейшего устойчивого социально-экономического развития республики, укрепления экономической базы, развития социальной сферы, выделения территорий опережающего развития была разработана Стратегия долгосрочного социально-экономического развития Республики Марий Эл (до 2025 года), утвержденная постановлением Правительства Республики Марий Эл от 31 августа 2007 г. № 214 «Об утверждении Стратегии долгосрочного социально-экономического развития Республики Марий Эл».

Стратегия долгосрочного социально-экономического развития Республики Марий Эл определяла целевые ориентиры и задачи развития Республики Марий Эл.

Основной целью социально-экономического развития было определено повышение качества жизни и благосостояния населения на основе устойчивого роста экономики Республики Марий Эл.

Ключевыми задачами социально-экономического развития Республики Марий Эл на 2008-2025 годы были определены:

- 1) повышение уровня жизни населения;
- 2) обеспечение устойчивого экономического роста, удвоение валового регионального продукта Республики Марий Эл за десятилетний период, развитие региональной инвестиционной и инновационной системы;
- 3) реализация приоритетных национальных проектов;
- 4) создание условий для максимально эффективного управления государственными финансами в соответствии с приоритетами развития республики.

Решение обозначенных задач указанной выше стратегией целей и приоритетов развития республики, комплекса системных решений Правительства Республики Марий Эл способствовала тому, что в последние годы Республика Марий Эл вошла в число наиболее динамично развивающихся регионов Приволжского федерального округа, о чем свидетельствуют основные показатели социально-экономического развития. При этом отдельные показатели развития республики выше, чем в среднем по Российской Федерации и Приволжскому федеральному округу.

Данный факт подтверждается рассчитанными за период (2001 - 2014 годы) среднегодовыми показателями прироста валового регионального продукта: Республика Марий Эл - 5,4 %, Приволжский федеральный округ - 4,4 %, Российская Федерация - 4,6 %.

Изменения показателей темпа роста промышленного производства Республики Марий Эл, Приволжского федерального округа и Российской Федерации

по данным за период 2001 - 2015 годов также указывают на более высокие среднегодовые темпы прироста промышленного производства Республики Марий Эл (Республика Марий Эл - 8,6 %, Приволжский федеральный округ - 3,4 %, Российская Федерация - 2,9 %).

В условиях нестабильной экономической ситуации, сложившейся в Российской Федерации, Республика Марий Эл в 2015 году сохранила положительные тенденции развития основных отраслей экономики и повышение уровня жизни населения.

Таблица

**Оценка достижения целей социально-экономического развития
Республики Марий Эл по итогам 2015 года**

№ п/п	Наименование показателя	целевые значения	факт	отклонение от целевых значений (+/-)
1	Валовой региональный продукт в текущих основных ценах, млн.рублей	95 683,9	161 040,8 ¹	+ 65 356,9
2	Выпуск промышленных товаров и услуг собственного производства в ценах соответствующих лет, млн.рублей	117 020,0	144 373,4	+ 27 353,4
3	Продукция сельского хозяйства во всех категориях хозяйств в ценах соответствующих лет, млн.рублей	17 601,2	48 039,4	+ 30 438,2
4	Объем инвестиций (в основной капитал) за счет всех источников финансирования в ценах соответствующих лет, млн.рублей	45 047,0	38 901,5	- 6 145,5
5	Оборот розничной торговли в ценах соответствующих лет, млн.рублей	75 613,0	76 579,0	+ 966,0
6	Объем платных услуг населению в ценах соответствующих лет, млн.рублей	16 326,0	20 463,3	+ 4 137,3
7	Начисленная среднемесячная заработная плата одного работника, рублей	20 600,0	21 946,8	+ 1 346,8
8	Денежные доходы в расчете на душу населения (в месяц), рублей	16 143,0	17 692,7	+ 1 549,7

В 2015 году обеспечен рост объемов промышленного и сельскохозяйственного производства, ввода жилых домов, среднемесячной заработной платы и среднедушевых денежных доходов населения.

За 2015 год предприятиями республики отгружено промышленной продукции на сумму 144,4 млрд. рублей, что больше 2014 года на 28,2 млрд. рублей. Индекс производства составил 108,5 %. По индексу промышленного производства республика среди регионов Приволжского федерального округа заняла 1 место, среди всех субъектов Российской Федерации - 7 место.

Рост промышленного производства наблюдался в 8 видах деятельности обрабатывающих производств из 13.

Значительный рост достигнут в производстве нефтепродуктов (в 2,0 раза по сравнению с 2014 годом), производстве резиновых и пластмассовых изделий - на 27,6 %, пищевых продуктов - на 16,7 %, машин и оборудования - на 6,4 %.

¹ Оценка Министерства экономического развития и торговли Республики Марий Эл

Наибольший рост промышленного производства обеспечили предприятия республики: ООО «Марийский НПЗ», ООО «Птицефабрика Акашевская», АО «ММЗ», ОАО «Марийский ЦБК», АО «Красногорский КАФ», ООО «Потенциал», АО «Волжский электромеханический завод», ООО «Аргус-Волга», ЗАО «Сернурский сырзавод», ООО НПФ «Геникс», ОАО «Красногорский завод «Электродвигатель» и др.

Положительную динамику демонстрирует агропромышленный комплекс.

По итогам 2015 года продукции сельского хозяйства произведено на сумму свыше 48,0 млрд. рублей, индекс производства продукции сельского хозяйства составил 110,3 %. По темпам роста производства продукции сельского хозяйства за 2015 год Республика Марий Эл вторая среди регионов Приволжского федерального округа и восьмая среди субъектов Российской Федерации.

Большая часть продукции (свыше 60 %) производится в сельскохозяйственных предприятиях республики.

Высокие темпы роста достигнуты благодаря интенсивному производству мяса скота и птицы (рост к уровню 2014 года составил 26,3 %) и производству яиц (рост 13,2 %).

Республика Марий Эл - самодостаточный регион с точки зрения продовольственного обеспечения: с каждым годом сокращаются объемы ввоза продовольствия на территорию региона и динамично растут поставки за его пределы. География реализации продукции, произведенной местными сельхозтоваропроизводителями, охватывает более 40 регионов Российской Федерации, организованы экспортные поставки продовольствия в страны Азии, Ближнего Востока и др.

За 2015 год уровень самообеспеченности республики основными продуктами питания составляет: по мясу и мясопродуктам – 323 %; овощам – 166 %; картофелю - 132 %; молоку и молокопродуктам - 99,5 %.

В 2015 году в республике наблюдалось снижение инвестиционной активности предприятий, объем инвестиций в основной капитал составил 38,9 млрд. рублей, или 76 % к уровню 2014 года в сопоставимых ценах.

В условиях снижения доступности финансовых ресурсов и падения курса рубля многие организации, активно модернизирующие производства в последние годы, вынуждены сократить программы технического перевооружения, поскольку приобретаемое ими оборудование импортного производства в настоящее время значительно увеличилось в стоимости.

Так, в 2015 году инвестиции, направленные предприятиями на закупку оборудования, составили 8,6 млрд. рублей и снизились по сравнению с 2014 годом на 3,2 млрд. рублей (11,8 млрд. рублей).

Но, несмотря на сложную экономическую обстановку, предприятия республики продолжали вкладывать средства в создание новых производств, модернизацию и техническое перевооружение производств.

Наиболее крупные инвестиции в основной капитал в 2015 году вложены предприятиями: ООО «Птицефабрика Акашевская» (9,4 млрд. рублей), АО «ММЗ» (более 1 млрд. рублей), АО «Красногорский КАФ» (199 млн. рублей), ООО «Марийский НПЗ» (151 млн. рублей), АО «ЗПП» (140 млн. рублей), ООО «Потенциал» (133 млн. рублей), ЗАО «Йошкар-Олинский мясокомбинат» (111,2 млн. рублей) и другие.

В 2015 году республика продолжала активно работать с федеральным центром по привлечению государственных инвестиций и принимала участие в 16 государственных программах Российской Федерации и 9 федеральных целевых программах. На их финансирование за счет средств федерального бюджета

направлено более 4,0 млрд. рублей, что на 14,3 % больше по сравнению с 2014 годом.

Реализация механизма господдержки эффективных проектов, оптимизация налогообложения инвесторов, создание благоприятных условий для ведения бизнеса способствовали росту налогового потенциала и собственной доходной базы бюджета республики на протяжении последнего десятилетия.

Объем бюджета от налоговых и неналоговых доходов увеличился с 1,6 млрд. рублей в 2001 году до 16,3 млрд. рублей в 2015 году, то есть почти в 10 раз. Ежегодный прирост составлял в среднем от 8 до 13 процентов или более 1 млрд. рублей.

Укрепление доходной базы бюджета оказало влияние на снижение уровня дотационности бюджета республики. За период 2001-2015 годов данный показатель снизился почти вдвое (в 2001 г. - 38,7%; в 2015 г. - 21,6%).

Бюджет республики на протяжении многих лет остается социально-ориентированным, доля расходов на социальную сферу составляет порядка 60 %. В республике в полном объеме исполняются публичные обязательства перед жителями республики.

В 2015 году в республике введены в эксплуатацию мост через реку Малая Кокшага в створе Ленинского проспекта, Музей детства, центр детско-юношеского чтения, многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг, центр аттестации и аккредитации, детская поликлиника на 330 посещений в смену в г. Йошкар-Оле, модульный корпус Юринской центральной районной больницы, 6 дошкольных образовательных учреждений на 815 мест в г. Йошкар-Оле, г. Козьмодемьянске, Волжском, Медведевском и Советском районах республики, спортзал в с. Великополье Оршанского района, спортивный комплекс «Жемчужина» в пос. Силикатный Медведевского района, районный стадион в пос. Новый Торъял, построен пусковой комплекс универсального крытого легкоатлетического манежа в г. Йошкар-Оле, 20 фельдшерско-акушерских пунктов в 10 районах республики, завершена реконструкция систем теплоснабжения с устройством автономных котельных и обеспечением горячим водоснабжением комплексов зданий Куженерской и Параньгинской центральных районных больниц.

В 2015 году в республике введено жилья общей площадью 439,7 тыс. кв. метров, что на 5,8 % больше уровня 2014 года.

В 2015 году в рамках реализации республиканской адресной программы по переселению граждан из аварийного жилищного фонда переселено 1 775 человек, ликвидировано 25,8 тыс. кв. метров аварийного жилья. По итогам 2015 года республика вошла в число 7 лучших субъектов Российской Федерации по проводимой работе по ликвидации аварийного фонда.

Потребительский рынок республики в 2015 году развивался под влиянием инфляционных процессов, что оказало значительное влияние на снижение покупательской способности населения. К концу декабря 2015 г. уровень инфляции по Республике Марий Эл составил 12,5 %, по Российской Федерации - 12,9 %. В целом оборот розничной торговли за 2015 год увеличился на 3,5 млрд. рублей и составил 76,6 млрд. рублей, но в товарной массе снизился по сравнению с 2014 годом на 10,5 %.

В 2015 году республика удерживала лидирующие позиции среди регионов Приволжского федерального округа по темпам роста заработной платы работающих. За 2015 год среднемесячная заработная плата возросла на 7,2 % и составила 22 тыс. рублей, среднедушевые денежные доходы населения увеличились на 8,1 % и составили 17,7 тыс. рублей.

Но в связи с ростом потребительских цен снизились реальные денежные доходы населения и реальная среднемесячная заработная плата работающих республики, как и в целом в Российской Федерации. Реальные располагаемые денежные доходы за 2015 год составили 97,1 %, реальная заработная плата - 92,7 %.

Развитие рынка труда в 2015 году в значительной степени определялось общей ситуацией в экономике. В целом ситуация на рынке труда республики находилась под контролем и показатели, характеризующие безработицу, не превысили ожидаемых оценок.

Уровень официально зарегистрированной безработицы на 1 января 2016 г. составил 1,14 % от экономически активного населения, по Российской Федерации - 1,3 %, общая безработица, рассчитанная по методологии международной организации труда (МОТ), составила 5,3 %, по России - 5,6 %.

Демографическая ситуация характеризуется как условно позитивная. С 2012 года в республике отмечается естественный прирост населения, за 2015 год его значение составило 471 человек. Вместе с тем, сохраняется миграционная убыль населения, за 2015 год ее величина составила 2 тыс. человек, что привело к снижению численности постоянного населения. Численность постоянного населения Республики Марий Эл в среднегодовом исчислении за 2015 год составила 686,6 тыс. человек и снизилась по сравнению с 2014 годом на 0,2 %.

Рост показателя «число санаторно-курортных организаций и мест отдыха» имеет тенденцию к росту, что свидетельствует о развитии туризма в республике, в частности, оздоровительного туризма. Инфраструктура сферы туризма представлена 30 объектами санаторно-оздоровительной отрасли, включая лагеря и пансионаты с лечением.

Количество туристов и экскурсантов с каждым годом увеличивается: в 2005 г. - 147,7 тыс. человек, 2008 г. - 199,3 тыс. человек, в 2012 г. - 269,0 тыс. человек, в 2015 г. - 560,0 тыс. человек. Рост с 2005 по 2015 годы - в четыре раза.

В сфере «образования» также наблюдаются позитивные тенденции. Сопоставительный анализ данных демографического прогноза свидетельствует о ежегодном увеличении контингента обучающихся на 2 тысячи человек.

Несмотря на преобладание позитивных тенденций в социальной, экономической и финансовых сферах Республики Марий Эл, нестабильность на мировых сырьевых рынках 2014 - 2015 годов сформировала новые угрозы для устойчивого долгосрочного развития Республики Марий Эл, которые должны быть учтены в новой Стратегии социально-экономического развития Республики Марий Эл на период до 2030 года.

1.2. АНАЛИЗ УСЛОВИЙ, ВЛИЯЮЩИХ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

Анализ социально-экономического развития Республики Марий Эл позволил выделить ряд сильных сторон региона, которые можно эффективно использовать для поступательного социального и экономического развития республики, основные из которых:

- выгодное экономико-географическое положение;
- богатое историко-культурное наследие;
- богатые рекреационные ресурсы (этнографический, экологический и сельский туризм);
- благоприятная экологическая обстановка с выпуском экологически чистой продукции;

высокий научно-технический и кадровый потенциал;
многоотраслевой характер промышленного комплекса, обладающего рядом высоких технологий;
открытость экономики инвестициям и инновациям.

1.2.1. Республика Марий Эл - регион с выгодным экономико-географическим положением.

Республика Марий Эл располагается в центре Европейской части Российской Федерации, с проходящими по территории автодорогами федерального значения, наличием транзитной трубопроводной и транспортной сети, судоходных путей по рекам Волге и Ветлуге.

Значительное внимание уделяется развитию транспортной доступности региона и «транспортных коридоров».

Протяженность железных дорог в границах республики составляет 210,7 км, протяженность автомобильных дорог республиканского и межмуниципального значения - более 4,2 тыс. км, протяженность водных судоходных путей по рекам Волга, Ветлуга и Сура - 279 км.

Основные грузоперевозки осуществляются железнодорожным и автомобильным транспортом. Автобусные маршруты связывают Республику Марий Эл с городами Москва, Санкт-Петербург, Нижний Новгород, Казань, Киров, Уфа, Ульяновск и др.

В настоящее время разработан проект строительства высокоскоростной железнодорожной магистрали «Москва - Казань – Екатеринбург», в соответствии с которым предусматривается прохождение трассы по территории Республики Марий Эл.

Протяженность трассы ВСМ-2 по территории Республики Марий Эл составляет 35,310 км.

Трасса ВСМ-2 пересекает территорию двух муниципальных районов республики: Волжского и Звениговского. В границах Волжского района трасса проходит по территории Помарского сельского поселения и Приволжского городского поселения протяженностью 11,079 км.

На территории Помарского сельского поселения проектом предусматривается размещение транспортно-пересадочного узла - железнодорожного вокзала, в дальнейшем это позволит связать столицу г. Йошкар-Ола высокоскоростным железнодорожным сообщением и обеспечить транспортную доступность населения Республики Марий Эл со столицами субъектов прохождения трассы ВСМ - 2 и увеличит туристическую привлекательность региона в целом.

Реализация данного инвестиционного проекта благоприятно скажется на общей инвестиционной привлекательности Республики Марий Эл и развития транспортного сообщения».

Река Волга позволяет осуществлять недорогие перевозки грузов между республикой и другими регионами. Открытым акционерным обществом «Порт Козьмодемьянск» осуществляются грузовые перевозки и пассажирские речные перевозки.

Сегодня сдерживающим фактором социально-экономического развития республики является авиасообщение.

С 2009 года в республике реализуется программа, направленная на модернизацию и приведение аэропорта г. Йошкар-Олы в соответствие требованиям воздушного законодательства. В ходе модернизации аэропорта будет

повышена взлетная масса аэродрома до 200 тонн, в результате чего аэропорт сможет принимать воздушные суда при любых погодных условиях и в любое время суток.

Включение данного объекта в государственную программу «Развитие транспортной системы России» с целью привлечения федерального финансирования будет способствовать развитию транспортной инфраструктуры республики, увеличению ВРП, инвестиций в основной капитал.

Аэропорт «Йошкар-Ола» в настоящее время осуществляет:

техническое и коммерческое обслуживание авиатехники;

использование аэропорта для технических посадок;

использование аэропорта в качестве авиаузла для пассажирских и грузовых авиаперевозок;

организация переговоров в VIP-залах аэровокзала и в залах официальных делегаций;

предоставление высокого уровня сервиса услуг бизнес-авиации (машина к самолету, VIP-залы и прочее).

Невысокие тарифы по аэродромному обслуживанию, удобное географическое расположение привлекательны для использования аэропорта в качестве промежуточного пункта при осуществлении транзитных рейсов в направлении северных и восточных регионов.

1.2.2. Республика Марий Эл - регион с богатым историко-культурным наследием

Республика Марий Эл обладает богатым историко-культурным потенциалом. По состоянию на 2016 г. в Республике Марий Эл на государственной охране находится 1059 объектов культурного наследия: 450 объектов федерального значения (5 - архитектура, 445 - археология), 546 - регионального (220-архитектура, 326-священные рощи), 63 - выявленные объекты. К уникальным объектам культурного наследия по праву относятся «Усадьба Шереметевых» в пгт. Юрино, купеческая застройка г. Козьмодемьянска и г. Йошкар-Олы, памятники культовой архитектуры, расположенные в населенных пунктах Республики Марий Эл.

В столице Республики Марий Эл г. Йошкар-Оле среди новой застройки, преобразившей и украсившей город и его набережную, выделяется историческое ядро города, представленное регулярной планировкой улиц XIX в. с купеческими особняками XVIII - XIX вв. и памятниками архитектуры советского периода (объектами культурного наследия республиканского и федерального значения).

Далеко за пределами республики известны многие объекты археологического наследия, среди них особенно выделяется средневековая марийская крепость «Городище Аламнер». Уникальными объектами культурного наследия являются и священные рощи. Сохранение многих традиционных элементов языческих верований используемых при молениях позволяют проследить историческую преемственность по этнографическим, а в отдельных случаях, по археологическим, данным. Священные рощи являются прекрасным источником для ознакомления с духовной культурой мари.

Богатейшим потенциалом для развития культурно-познавательного туризма является нематериальное культурное наследие (живая культура). Удаленность Республики Марий Эл от столичных центров во многом способствовала сохранению многих архаичных черт в живой среде обитания: традиционное жилище; традиционные обряды и праздники; песенные традиции; легенды, сказки, мифы; игровые традиции; национальная кухня, национальная одежда, традиционные ремесла, верования.

Востребованность культурного наследия Республики Марий Эл иллюстрируется, прежде всего, количеством экскурсантов, туристов, активно посещающих объекты культурного наследия: Козьмодемьянский культурно-исторический комплекс, Замок Шереметевых (пгт. Юрино), «Царь-град» г. Йошкар-Олы и другие.

1.2.3. Республика Марий Эл - регион с уникальными рекреационными ресурсами

В Марий Эл располагаются значительные бальнеологические ресурсы, насчитывается более 1000 рек, ручьев и озёр. Функционируют 56 туроператорских и турагентских компаний, 60 гостиниц и гостевых домов, 30 санаториев, оздоровительных комплексов и пансионатов, 19 баз отдыха, 9 туристских комплексов, 82 места изготовления (продажи) изделий народных художественных промыслов и сувениров. В реестр туристских маршрутов и экскурсионных программ, реализующихся на территории Республики Марий Эл турфирмами и учреждениями культуры, входят 124 туристических маршрута, включая 2 брендовых маршрута «Чудеса земли марийской» и «Край звонких гуслей». Республика Марий Эл включена в федеральные межрегиональные туристские маршруты, такие как «Великий Волжский Путь», «Три республики», маршруты речной навигации, программы по развитию экскурсионно-образовательного туризма «Живые уроки». Имеются пешие, конные маршруты, регулярно проводятся водные походы на байдарках, продолжается работа по развитию культурно-познавательного, санаторно-курортного, эко-туризма (агро-, этно-, гастрономического и спортивного туризма), формируется туристская инфраструктура Йошкар-Олы в рамках создания туристско-рекреационного кластера «Царь-град» с участием государственно-частного партнерства, продолжается строительство спортивных объектов по международным стандартам, развивается туристская навигация и повышается уровень качества оказываемых услуг в сфере туризма.

В Марий Эл созданы особо охраняемые природные территории: 2 федерального значения (Государственный природный заповедник «Большая Кокшага» и Национальный парк «Марий Чодра») и 50 республиканского значения (9 заказников, 40 памятников природы, ботанический сад) и 4 местного значения (в г. Волжске и г. Йошкар-Оле).

В сравнении с 2015 г. в 2016 г. прирост внутреннего и въездного туристских потоков, включая экскурсантов, в Республику Марий Эл составил 9 %.

1.2.4. Республика Марий Эл - регион с благоприятной экологической обстановкой

Благоприятная экологическая обстановка является одним из наиболее значимых факторов конкурентоспособности региона, и ее сохранение является важным условием дальнейшего развития территории.

В 2015 году, как и в предыдущие годы, на территории республики не были зарегистрированы экстремально высокие и высокие уровни загрязнения атмосферного воздуха и водных объектов, не допущены аварийные сбросы и выбросы загрязняющих веществ с негативными экологическими последствиями.

За последние годы республика и города республики неоднократно занимали передовые позиции в экологических рейтингах.

По данным регионального рейтинга фундаментальной эффективности и экологической ответственности бизнеса, проведенным рейтинговым агентством Интерфакс-ЭРА, первые места занимают регионы, имеющие бизнес с высокой эффективностью (энерго-ресурсной и технологической), экологической

ответственностью и высокой прозрачностью. По результатам рейтинга за 2015 год Республика Марий Эл находится на шестом месте, по итогам за 2016 год - на седьмом месте.

По результатам масштабного исследования отношения местных жителей к экологической ситуации в российских городах, проведенного порталом для поиска недвижимости Domofond.ru, в начале 2016 года был составлен экологический рейтинг из 100 крупнейших населенных пунктов Российской Федерации. Россиянам было предложено оценить утверждение «В моем районе достаточно зелени и чистый свежий воздух».

Город Йошкар-Ола вошел в десятку городов России с наиболее благоприятной экологической обстановкой. В оценке города приняли участие 647 респондентов.

1.2.5. Республика Марий Эл - регион с высоким научно-техническим и кадровым потенциалом

Республика Марий Эл в настоящее время располагает значительным кадровым и научно-техническим потенциалом, развитой научной инфраструктурой.

Обеспечение кадрами отраслей экономики одна из важнейших социально-экономических задач Республики Марий Эл в условиях экономического развития и реализации новых инвестиционных проектов.

Численность занятых в экономике республики за 2015 год по данным баланса затрат труда составила 304,4 тыс. человек. Средний возраст занятых в экономике составляет 40,8 лет.

Основная доля занятых в экономике приходится на реальные сектора экономики: обрабатывающие производства - 21,6 %, сельское хозяйство - 10,3 %, строительство - 6,1 %, торговлю - 17,5 %.

По данным выборочных обследований по проблемам занятости по уровню образования 53,8 % занятых в экономике республики имеют высшее и среднее профессиональное образование (в том числе 28,4 % - высшее, 25,4 % - среднее профессиональное), 24,4 % - начальное профессиональное образование.

Численность высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников в республике за 2015 год составила 27,9 % и увеличилась на 2,3 процентных пункта по сравнению с уровнем 2012 года (за 2012 год - 25,6 %).

Систему образования республики формируют 600 организаций образования, в том числе 3 - высшего профессионального образования: ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет», ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет», АНО ВО «Межрегиональный открытый социальный институт».

Численность профессорско-преподавательского состава в 2015/2016 учебном году составила 1004 человека, в том числе в государственных образовательных организациях - 951 человек. Численность студентов 19,6 тысячи человек. В течение последних лет наблюдается тенденция увеличения приема в государственные образовательные организации, в том числе на дневную форму обучения. Выпуск специалистов государственными образовательными организациями в 2015 г. составил 4444 человек, что составляет 60 человек на 10 000 населения. В организациях высшего образования реализуется около 10 образовательных программ подготовки специалистов, более 70 программ подготовки бакалавров, более 50 программ подготовки магистров, более 35 - программ подготовки научно-педагогических кадров в аспирантуре и докторантуре, а также программы

переподготовки и повышения квалификации для всех категорий населения.

Количество образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, составляет 26 единиц, в том числе реализующих программы подготовки специалистов среднего звена - 24 единицы. Общая численность обучающихся составляет 15 499 человек. Ежегодный прием в указанные организации составляет 5760 человек, выпуск - более 4000 человек. Численность педагогических работников составляет 1 052 человека.

В организациях профессионального образования реализуется более 200 образовательных программ подготовки, переподготовки и повышения квалификации для всех категорий населения.

На базе техникумов и колледжей создано 7 ресурсных центров, где реализуются 188 образовательных программ, в том числе 72 программы среднего профессионального образования, 56 программ повышения квалификации; 42 дополнительные образовательные программы. В течение 2015 - 2016 учебного года в ресурсных и многофункциональных центрах прошли обучение более 4 тысяч человек из числа школьников, студентов, работников предприятий организаций, безработных.

Развитием кадрового потенциала отрасли «Образование» активно занимаются ГБУ ДПО Республики Марий Эл «Марийский институт образования» и ГБОУ ДПО Республики Марий Эл «Научно-методический центр профессионального образования».

Научную деятельность в Республике Марий Эл в 2016 году осуществляли 7 организаций, в том числе образовательные организации высшего профессионального образования, научно-исследовательские институты Республики Марий Эл.

Образовательные организации высшего образования осуществляют проекты, фундаментальные и прикладные исследования в рамках государственного задания Министерства образования и науки Российской Федерации, грантов Российского фонда фундаментальных исследований, Российского гуманитарного научного фонда, грантов Президента Российской Федерации для государственной поддержки молодых ученых, Гранта Российского научного фонда и по заказам органов исполнительной власти Республики Марий Эл и организаций промышленности.

В 2016 году основные исследования направлены на изучение программ прогнозирования экономического развития региона, разработку новых технологий импортозамещающего производства для различных отраслей экономики, изучение системы развития медицинского образования и подготовки кадров с высшим медицинским образованием, исследования в области сельского хозяйства, биологии, информационной безопасности и реализации социальных программ. По оценке в 2016 году затраты на исследования и разработки образовательных организаций высшего образования Республики Марий Эл составят 56,6 млн. рублей (темп роста - 110 %).

Научно-исследовательские институты Республики Марий Эл (далее - НИИ) представлены ГБНУ при Правительстве Республики Марий Эл «Марийский научно-исследовательский институт языка, литературы и истории им. В.М. Васильева» и ГНУ «Марийский научно-исследовательский институт сельского хозяйства Российской академии сельскохозяйственных наук».

В республике проводится активная работа по обеспечению потребности рынка труда республики в квалифицированных кадрах и созданию эффективной системы их подготовки в соответствии с запросами бизнеса и реализации новых инвестиционных проектов.

Разработаны и реализуются меры подпрограммы «Комплексное развитие профессионального образования» долгосрочной государственной программы Республики Марий Эл «Развитие образования и молодежной политики» на 2013 - 2020 годы.

Реализована система таких программных мероприятий как: создание системы мониторинга и прогнозирования спроса на рабочую силу для секторов экономики республики; создание условий для обновления содержания профессионального образования и образовательного процесса; развитие государственно-частного партнерства образовательных учреждений с работодателями; повышение профессиональной компетентности педагогических кадров; формирование комплексной системы профессиональной ориентации и пропаганды рабочих профессий; обеспечение материально-технической и ресурсной оснащенности учреждений профессионального образования.

В целях определения потребности экономики республики в квалифицированных кадрах и формирования единого комплексного механизма их прогнозирования разработаны и утверждены регламент разработки прогноза потребности рынка труда Республики Марий Эл в квалифицированных кадрах и долгосрочный прогноз потребности рынка труда Республики Марий Эл в квалифицированных кадрах до 2022 года.

В качестве основного метода прогнозирования кадровых потребностей экономики республики использовался метод прогнозирования на основе оценок работодателей (опроса) с учетом реализуемых инвестиционных проектов, маркетинговых исследований, основных тенденций социально-экономического развития и экстраполяции полученных оценок работодателей.

Практическая значимость прогнозирования кадровых потребностей экономики республики заключается в оценке и корректировке объемов и профессионально-квалифицированной структуры подготовки в системе профессионального образования республики в соответствии с перспективными потребностями социально-экономического развития, запросами бизнеса и производства, а также его использование при установлении контрольных цифр приема граждан для обучения по аккредитованным образовательным программам профессионального образования в учреждениях Республики Марий Эл.

1.2.6. Республика Марий Эл - регион, имеющий многоотраслевой характер промышленного комплекса, обладающего рядом высоких технологий

Промышленный потенциал Республики Марий Эл в 90-е годы на 80 % был ориентирован на производство продукции военного назначения.

Сегодня промышленный комплекс республики носит многоотраслевой характер. Основная доля в производстве промышленной продукции приходится на предприятия, производящие пищевые продукты (24,8 %), нефтепродукты (19,2 %), электрооборудование, электронное и оптическое оборудование (16,6 %), целлюлозно-бумажную продукцию (5,4 %).

Наибольший рост промышленного производства обеспечивают предприятия республики: ООО «Марийский НПЗ», ООО «Птицефабрика Акашевская», АО «ММЗ», ОАО «Марийский ЦБК», АО «Красногорский КАФ», ООО «Потенциал», АО «Волжский электромеханический завод», ООО «Аргус-Волга», ЗАО «Сернурский сырзавод», ООО НПФ «Геникс», ОАО «Красногорский завод «Электродвигатель» и др.

Предприятиями, обеспечивающими рост промышленного производства, осваиваются новые технологии и новые виды продукции, что во многом стало

результатом технического перевооружения и модернизации производства, накоплением опыта работы на конкурентных рынках.

За последние годы открыты новые предприятия и новые производства по выпуску инновационной вакуумной коммутационной продукции, печатных плат и стеклотекстолита, высокотемпературного покрытия для кабельной продукции, каучуковых резинотехнических автокомпонентов и стеклоочистителей, новых строительных материалов - газобетона, строительного гипса и гипсокартона, товарного бетона, топливных гранул пеллет и другие.

Предприятиями республики освоен выпуск новых видов мясной продукции, в том числе из мяса индейки и перепелов, увеличен ассортимент молочной продукции, в том числе из козьего молока, кондитерских и хлебобулочных изделий, дезинфицирующих средств для медицины, изделий для автомобильной промышленности, освоен выпуск новых видов холодильных машин и установок и многое другое.

Наряду с конкурентными преимуществами анализ социально-экономического развития Республики Марий Эл позволил выделить и ряд слабых сторон, оказывающих сдерживающее влияние на развитие экономики и социальной сферы, ключевые из которых следующие:

- ограниченная собственная сырьевая база;*
- неравномерное пространственное развитие;*
- сильные «соседи» - регионы-конкуренты.*

1.2.7. Республика Марий Эл - регион с ограниченной собственной сырьевой базой

Минерально-сырьевая база полезных ископаемых Республики Марий Эл представлена преимущественно месторождениями строительного сырья, в меньшей степени месторождениями агрохимического сырья (месторождения карбонатных пород для известкования почв, торфа и сапропеля).

Минеральные ресурсы используются недостаточно полно. Минерально-сырьевой потенциал республики уже сейчас может обеспечить строительство новых предприятий и расширение действующих для удовлетворения потребностей региона.

На территории Республики Марий Эл зарегистрировано 237 месторождений общераспространенных полезных ископаемых, в том числе 77 месторождений твердых полезных ископаемых, 138 торфяных и 22 озерных месторождений сапропеля.

Основными задачами в сфере обеспечения минерально-сырьевой базы республики на долгосрочную перспективу являются:

воспроизводство минерально-сырьевой базы в объемах, необходимых для удовлетворения потребностей экономики республики в минерально-сырьевых ресурсах;

охрана недр и рациональное использование минерально-сырьевых ресурсов для удовлетворения текущих и перспективных потребностей отраслей экономики;

оценка и прогноз состояния недр на территориях, подверженных опасным геологическим процессам и явлениям.

Наиболее перспективны для разработки месторождения гипсового камня, стекольных песков, известняков для производства извести и цемента. В первую очередь намечена организация предприятия по производству строительных материалов на базе Чукшинского месторождения гипсовоангидридового камня, расположенного в Моркинском районе.

Разработка Каменногорского месторождения карбонатных пород и Каменногорского месторождения суглинков, расположенных в Куженерском районе, позволит частично обеспечить потребности республики в цементном сырье.

Стекольное производство целесообразно развивать на базе Кужерского месторождения пос. Красный Стекловар, Кундышского месторождения песков, разрабатываемого ОАО «Марийский завод силикатного кирпича», а также Бушковского месторождения высококачественного стекольного песка. Пески Кундышского месторождения являются сырьем для стекольного завода в поселке Пемба.

1.2.8. Республика Марий Эл - регион с неравномерным пространственным развитием

Для Республики Марий Эл характерны существенные различия в социально-экономическом развитии муниципальных образований.

Так, существенные различия наблюдаются в части демографической ситуации. Только в одном муниципальном образовании городской округ «Город Йошкар-Ола» отмечается увеличение численности населения. Наименьшее снижение численности населения от общей численности муниципального образования зафиксировано в городском округе «Город Волжск» и муниципальном образовании «Медведевский муниципальный район». В остальных городских округах и муниципальных районах зафиксировано существенное снижение численности населения в среднем на 1 %. Самый высокий уровень убыли населения отмечен в Горномарийском (1,8 процента), Мари-Турекском (1,7 процента), Юринском (1,6 процента) и Звениговском (1,5 процента) муниципальных районах.

Значительно дифференцирован уровень среднемесячной заработной платы работающих в разрезе муниципальных образований.

Наибольший размер среднемесячной заработной платы работающих отмечается в городских округах г. Йошкар-Ола (24 470 руб.) и г. Волжск (22 510 руб.) при общем уровне заработной платы в целом по республике 21 946,8 руб. Самый низкий уровень заработной платы зафиксирован в Горномарийском (13 139,4 руб.), Новоторъяльском (14 776,4 руб.), Параньгинском (14 785,2 руб.) и Мари-Турекском (14 892,3 руб.) муниципальных районах.

Существенным образом муниципальные образования Республики Марий Эл различаются и в части экономического развития.

Типология муниципальных образований в Республике Марий Эл по степени воздействия их на экономическую территорию республики приведена в таблице.

Таблица

Типология муниципальных образований в Республике Марий Эл по степени воздействия их на экономическую территорию республики

Показатели	Муниципальные образования в Республике Марий Эл		
	С максимальной степенью воздействия (удельный вес свыше 10 %)	Со средней степенью воздействия (удельный вес 5-10 %)	С низкой степенью воздействия (удельный вес 1-5 %)
1	2	3	4
По доле в объеме	г.Йошкар-Ола, г.Волжск,	Куженерский муниципальный	г.Козьмодемьянск, Советский, Медведевский, Сернурский,

1	2	3	4
отгруженной продукции (работ, услуг)	Оршанский и Звениговский муниципальные районы	район	Волжский, Моркинский, Мари-Турекский, Параньгинский, Горномарийский, Килемарский, Новоторъяльский, Юринский муниципальные районы
По доле продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств	Медведевский, Советский, Горномарийский муниципальные районы	Звениговский, Параньгинский, Мари-Турекский муниципальные районы	Волжский, Оршанский, Моркинский, Куженерский, Новоторъяльский, Сернурский, Килемарский, Юринский муниципальные районы, г.Йошкар-Ола
По доле в обороте малых предприятий	г.Йошкар-Ола, г.Волжск	Медведевский муниципальный район	г.Козьмодемьянск, Советский, Куженерский, Оршанский, Звениговский, Сернурский, Волжский, Моркинский, Мари-Турекский, Параньгинский, Горномарийский, Килемарский, Новоторъяльский, Юринский муниципальные районы
По доле в общем объеме инвестиций в основной капитал	г.Йошкар-Ола, Волжский муниципальный район	г.Волжск, Советский муниципальный район	г.Козьмодемьянск, Куженерский, Оршанский, Звениговский, Сернурский, Моркинский, Мари-Турекский, Медведевский, Параньгинский, Горномарийский, Килемарский, Новоторъяльский, Юринский муниципальные районы
По доле в общем обороте розничной торговли	г.Йошкар-Ола	г.Волжск, Звениговский, Медведевский муниципальные районы	г.Козьмодемьянск, Волжский, Куженерский, Оршанский, Сернурский, Советский, Моркинский, Мари-Турекский, Параньгинский, Горномарийский, Килемарский, Новоторъяльский, Юринский муниципальные районы

Неравные возможности развития становятся причиной различных темпов и качества экономического роста на отдельных территориях, что приводит к последующему неравному приращению (накоплению) имеющейся ресурсной базы как в количественном, так и в качественном выражении.

1.2.9. Республика Марий Эл - регион, соседствующий с сильными регионами-конкурентами

Близлежащие к Республике Марий Эл регионы, такие как Республика Татарстан и Нижегородская область, характеризуются более высокими уровнями ВРП на душу населения, среднемесячной заработной платы работников, размеру денежных доходов в среднем на душу населения и более устойчивой демографической ситуацией.

По итогам 2015 года Республика Марий Эл занимала среди субъектов Приволжского федерального округа:

двенадцатое место по объему валового регионального продукта на душу населения (209,5 тыс.рублей);

шестое место по естественному приросту населения (503 человека);
 седьмое место по миграционному приросту/ убыли населения (-2041 человек);
 двенадцатое место по сумме среднемесячной начисленной заработной платы работников (22 037,1 рублей);

девятое место по размеру денежных доходов в среднем на душу населения со значением 16 351 рубль, что ниже субъектов Приволжского Федерального округа - лидеров по данному показателю: Самарской области (24 683 рубля), Республики Татарстан (24 010 рублей), Пермского края (23 270 рублей), Нижегородской области (21 518 рублей), Республики Башкортостан (21 259 рублей);

шестое место по объему ввода жилья на душу населения (0,6 кв.м.).

Хоть слабые стороны Республики Марий Эл и ограничивают возможности экономического роста и социального развития республики, все же не являются непреодолимыми препятствиями в достижении поставленных в Стратегии целей.

2. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ

2.1. ЦЕЛЕВЫЕ ОРИЕНТИРЫ И ПРИОРИТЕТЫ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ

На основе результатов анализа конкурентных преимуществ Республики Марий Эл, долгосрочных трендов развития российской и мировой экономики, определены миссия, приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Республики Марий Эл до 2030 года.

Реализация стратегии направлена на сохранение и улучшение достигнутых позиций по основным макроэкономическим показателям по сравнению с другими регионами ПФО. В результате реализации стратегии предполагается улучшить качество жизни населения и структуру экономики.

Главная стратегическая цель - развитие человеческого капитала как условие формирования динамично развивающегося субъекта Российской Федерации с комфортными условиями и высоким качеством жизни.

Выбор стратегических приоритетов основан на выделении ключевых факторов устойчивого экономического роста и преобразований в социальной сфере, которые должны вызвать за собой развитие различных видов деятельности, повышение уровня жизни населения республики. Так приоритетными направлениями развития Республики Марий Эл в долгосрочной перспективе являются:

обеспечение высокого уровня жизни населения республики, доступность качественного образования, здравоохранения, услуг, оказываемых сферой культуры, спорта, личной безопасности;

развитие инфраструктуры;

повышение эффективности экономики республики за счет развития инновационной экономики, открытой новым технологиям;

создание условий для инвестиций и развития предпринимательства. Сбалансированная система государственных, частных и государственно-частных институтов обеспечивает устойчивое развитие малого и среднего бизнеса;

обеспечение сбалансированного пространственного развития республики;

эффективности системы государственного и муниципального управления;

реализация природного потенциала республики;

обеспечение экологической безопасности и безопасности жизни населения.

Выбор приоритетов определил основные цели и задачи стратегического развития Республики Марий Эл, которые представлены в таблице.

Таблица

Стратегические цели и задачи развития Республики Марий Эл

Стратегическая цель	Стратегическая задача
Развитие человеческого капитала	Демографическое развитие; Развитие образования; Развитие системы здравоохранения; Развитие культуры и средств массовой информации; Развитие физической культуры и спорта; Развитие рынка труда и занятости населения; Повышение уровня жизни населения; Модернизация социального обслуживания населения; Совершенствование системы социальной поддержки населения; Повышение доступности и качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг; Создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности человека; Обеспечение доступным и комфортным жильем населения республики; Обеспечение гарантированного уровня защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в пределах показателей приемлемого риска;
Развитие структурной диверсификации приоритетных отраслей экономики	Развитие приоритетных отраслей обрабатывающей промышленности; Развитие агропромышленного комплекса; Развитие потребительского рынка; Развитие сферы услуг;
Развитие инновационной системы в республике	Развитие высокотехнологичных производств; Наращивание масштабов внедрения инноваций, направленных на повышение конкурентоспособности предприятий;
Победа в конкурентной борьбе за инвестора	Формирование благоприятного инвестиционного климата; Развитие государственно-частного партнерства;
Развитие малого и среднего предпринимательства	Повышение конкурентоспособности малого и среднего предпринимательства;
Развитие инфраструктуры	Развитие транспортной инфраструктуры; Развитие телекоммуникационной инфраструктуры (отрасли); Развитие энергетической инфраструктуры и повышение уровня энергетической эффективности;
Развитие туристско-рекреационной системы республики	Эффективное использование историко-культурных ресурсов; Формирование на основе природно-рекреационного потенциала системы рекреационно-оздоровительных и спортивно-развлекательных зон;
Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей	Развитие внешней торговли и международных связей, обеспечивающее спрос и предложение местных товаропроизводителей и потребности жителей региона;
Развитие финансовой сферы	Обеспечение высокой эффективности финансовой системы

2.1.1. Ожидаемые результаты реализации стратегии. Показатели достижения целей и задач социально-экономического развития Республики Марий Эл

Реализация Стратегии социально - экономического развития Республики Марий Эл до 2030 года позволит республике ускорить социально - экономическое развитие, создать новые отрасли и модернизировать существующие, повысить конкурентоспособность экономики и уровень жизни населения.

Ожидается, что в 2030 году объем валового регионального продукта Республики Марий Эл увеличится в 2,6 раза (в 1,3 раза в сопоставимых ценах) к 2014 году.

Основные индикаторы результатов реализации Стратегии представлены в таблице:

Таблица

Индикаторы результатов реализации Стратегии социально - экономического развития Республики Марий Эл до 2030 года

Индикаторы	Значение индикаторов		
	2015 год	2020 год	2030 год
1	2	3	4
Цель 1. «Развитие человеческого капитала»			
Среднегодовая численность населения, тыс. человек	686,7	679,2	667,0
Общий коэффициент рождаемости	14,5	13,8	12,3
Суммарный коэффициент рождаемости	1,993	1,88	1,88
Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	69,8	73,4	74,6
Смертность от всех причин (на 1000 населения), человек	13,7	13,2	12,6
Коэффициент смертности в трудоспособном возрасте, на 100 тыс. населения в трудоспособном возрасте	655,0	580,0	560,0
Смертность по отдельным причинам смерти, вызванным отдельными заболеваниями, в расчете на 100000 населения за год:			
Смертность от болезней системы кровообращения	523,9	615,4	610,5
Смертность от новообразований	190,9	168,0	167,5
Смертность от ДТП	13,0	9,5	9,2
Смертность от туберкулеза	6,1	6,4	6,0
Динамика реальных денежных доходов населения (по отношению к 2011 году нарастающим итогом), в %	111,0	111,3	137,8
Темп прироста реальной среднемесячной заработной платы по сравнению с 2011 годом, в %	112,5	114,1	136,0
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в % от общей численности населения	22,2	21,0	16,2
Уровень безработицы (по методологии Международной организации труда), в %	5,3	5,4	4,5
Численность воспитанников дошкольных образовательных организаций, чел.	38048	38308	38628
Численность обучающихся в общеобразовательных школах, чел.	70542	82800	96226
Численность обучающихся в профессиональных образовательных организациях, чел.	13716	13851	14121
Доля занятого населения в возрасте от 25 до 65 лет, прошедшего программы повышения квалификации и (или) программы профессиональной переподготовки, в общей численности занятого в области экономики населения этой возрастной группы	24,0	39,0	45,0
Доля расходов на культуру в объеме расходов консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации, в %	5,9	6,0	6,1
Цель 2. «Развитие структурной диверсификации приоритетных отраслей экономики»			
Индекс производительности труда относительно уровня 2011 года, в %	127,8	137,3	172,6
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. человек	304,4	297,8	291,5
Число высокопроизводительных рабочих мест, тыс. ед.	59,4	68,7	81,8
Отношение числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятых в экономике, в %	19,5	23,1	28,1

1	2	3	4
Индекс физического объема валового регионального продукта, в % к 2011 году	118,6	135,4	167,1
Индекс промышленного производства, в % к 2011 году	132,6	140,4	196,7
Индекс производства продукции сельского хозяйства, в % к 2011 году	157,3	163,3	165,6
Оборот розничной торговли на душу населения, тыс. рублей	111,5	148,7	256,6
Степень износа основных фондов на конец года, в %	55,2	55,4	52,0
Цель 3. «Развитие инновационной системы в республике»			
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте относительно уровня 2011 года, в %	114 ²	130	160
Объем отгруженной инновационной продукции, млн. рублей	10 323,2	12 300,6	14 900,0
Удельный вес отгруженной инновационной продукции в валовом региональном продукте, в %	6,4	5,9	4,0
Цель 4. «Победа в конкурентной борьбе за инвестора»			
Объем инвестиций в основной капитал на одного занятого в экономике, тыс. руб.	127,8	120,9	232,6
Индекс физического объема инвестиций в основной капитал, в % к 2011 году	119,6	93,1	130,6
Отношение объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту, в %	24,2	17,4	18,3
Отношение объема инвестиций в основной капитал к стоимости основных фондов на конец года, в %	10,8	8,5	10,8
Цель 5. «Развитие малого и среднего предпринимательства»			
Удельный вес малых и микропредприятий, включая ИП, в валовом региональном продукте, в %	24,5	27,0	30,0
Цель 6. «Развитие инфраструктуры»			
Энергоемкость валового регионального продукта, тонн условного топлива на млн. рублей	20,6	18,6	14,3
Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах оказания государственных и муниципальных услуг, %	93,03	93,03	93,03
Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, %	40	70	70
Цель 7. «Развитие туристско-рекреационной системы республики»			
Туристический поток, тыс. человек в год	560	580	600
Цель 8. «Развитие межрегиональных и внешнеэкономических связей»			
Доля экспорта Республики Марий Эл в общем объеме экспорта Российской Федерации, в %	0,09	0,1	0,12
Доля экспорта несырьевой продукции в общем объеме экспорта Республики Марий Эл, в %	100	100	100
Цель 9. «Развитие финансового капитала»			
Поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации с территории субъекта Российской Федерации	18 233,0	23 597,0	32 836,1
Поступления налогов, сборов и иных обязательных платежей в консолидированный бюджет Российской Федерации с территории субъекта Российской Федерации на одного занятого в экономике, тыс. руб.	59,9	79,2	112,6
Доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети Интернет, в общем числе домохозяйств, %	64	67	70

² оценка

2.2. СРОКИ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация стратегии рассчитана на 14 лет и состоит из трех этапов:

Первый этап реализации стратегии (2017 - 2020 годы) будет направлен на реализацию антикризисных мер, восстановление темпов экономического роста, достигнутых к 2014 году и закрепление макроэкономической стабильности к 2020 году.

Второй этап реализации стратегии (2021 - 2025 годы) будет направлен на формирование условий для новой модели экономического роста.

Завершающий этап (2026 - 2030 годы) предполагает структурную диверсификацию экономики республики, повышение ее конкурентоспособности.

2.3. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РЕСПУБЛИКИ МАРИЙ ЭЛ, ПРОГНОЗ ОСНОВНЫХ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПОКАЗАТЕЛЕЙ

Министерством экономического развития Российской Федерации в рамках Сценарных условий долгосрочного прогноза социально-экономического развития Российской Федерации до 2035 года определены три варианта прогноза: «базовый+», базовый и целевой.

«Базовый +» вариант прогноза основывается на консервации текущих тенденций развития, сложившихся под воздействием внешнеэкономических условий, и инерционном развитии, но он еще не самый худший. Предполагается рост цен на нефть до 57 долларов за баррель в 2020 году, 70 долларов за баррель - в 2030 году и 76,7 долларов за баррель - в 2035 году.

С учетом этих условий, предполагается, что российская экономика, выйдя из рецессии в 2017 году, в предстоящие 20 лет будет расти в среднем на 2 % в год (от 1,7 % до 2,6 %). Реальные доходы населения будут расти в среднем на 1,4 % в год и в 2021 году выйдут на уровень 2013 года, в 2035 г. превысят уровень 2013 года менее чем на 30 %. В 2021 году инвестиции выйдут на уровень докризисного 2013 года, с темпом роста в среднем 3,3 % ежегодно. Экспорт будет расти в среднем на 2 % в год, импорт - на 4 %, торговый баланс и счет текущих операций будут постепенно сжиматься, но сократятся почти до нуля и отток капитала.

Базовый вариант прогноза исходит из сохранения цены нефти в 40 долларов за баррель в реальном выражении на весь прогнозный период (в номинальном выражении баррель дорожает примерно на 1 доллар в год до 55 долларов за баррель в 2035-м).

Среднегодовой темп роста валового внутреннего продукта в 2017-2035 годы составит 1,8 %, производительность труда – 2 % в среднем в год против 2,1 % в «базовом +»).

Целевой вариант прогноза Минэкономразвития России - это сценарий с реформами.

Цена нефти в нем такая же, как в «базовом +». Но более быстрый рост внутренних инвестиций сопровождается более высокой (в отличие от других двух вариантов) производительностью труда, более быстрым ростом доходов населения. Текущий счет платежного баланса постепенно уходит в дефицит за счет опережающего роста импорта; однако это компенсируется чистым притоком капитала с 2020 года. Рост экономики ускоряется до более чем 4 % уже в 2019 году и остается выше среднемирового: в среднем - 3,6 % в год за 2016 - 2035 годы.

Опережение мировых темпов достигается за счет перехода экономики на инвестиционную модель роста. Это рост доходов компаний за счет снижения их издержек, улучшение бизнес-климата, поддержка несырьевого экспорта.

На основе проведенного анализа факторов внутренней и внешней среды, во многом определяющих приоритеты социально-экономического развития Республики Марий Эл, наиболее вероятными в прогнозировании до 2030 года представляются следующие сценарии развития Республики Марий Эл: базовый и целевой варианты прогноза социально-экономического развития республики.

Базовый вариант предполагает умеренный рост экономики в условиях сложившихся тенденций развития российской экономики, сдержанную инвестиционную политику и динамику потребительского спроса.

Базовый вариант прогноза предполагает реализацию основных направлений:

поддержание устойчивой динамики роста основных отраслей экономики, сохранение и развитие потенциала обрабатывающих производств, агропромышленного, строительного и топливно-энергетического комплексов;

формирование благоприятного инвестиционного климата;

внедрение импортозамещающих технологий, модернизация и техническое перевооружение существующих предприятий;

реализация на территории республики инвестиционных проектов, новых инфраструктурных проектов, в том числе на условиях государственно-частного партнерства;

развитие бизнес- и производственной кооперации.

Реализация основных направлений позволит поддерживать среднегодовые темпы роста валового регионального продукта в 2017 - 2020 годах на уровне 101,6 %, в 2021 - 2025 годах - 101,9 %, в 2026 - 2030 годах - 102,4 %. Объем валового регионального продукта к 2030 году увеличится в 1,3 раза в сопоставимых ценах к оценке 2016 года и составит 370 млрд. рублей.

Среднегодовые темпы роста инвестиций в основной капитал в 2017 - 2020 годах прогнозируются на уровне 102,1 %, в 2021 - 2025 годах - 103,2 %, в 2026 - 2030 годах - 103,7 %.

Целевой вариант предусматривает стабилизацию экономической конъюнктуры и более высокие темпы развития республики, активизацию инвестиционной и инновационной деятельности предприятий, снижение негативных последствий, связанных с геополитической напряженностью, и создание условий для решения задач стратегического планирования.

Для достижения намеченных целей предполагается смена ориентации экономики на инвестиционную модель развития при сдерживании в первые годы роста расходов на потребление и социальных обязательств государства и бизнеса.

Начиная уже с 2018 года, с учетом снижения процентной ставки и создания благоприятных условий для кредитования бизнеса, возобновления реализации крупных инвестиционных проектов и мер экономической политики, направленных на повышение эффективности экономики, темпы роста ВРП до 2020 года будут в среднем возрастать на 2 % в год, инвестиции в основной капитал - на 3,6 % в год.

На втором этапе реализации Стратегии - планируется привлечение инвесторов за счет стабилизации институциональной среды и улучшения инвестиционного климата, количественное улучшение сопутствующей инфраструктуры.

Среднегодовые темпы роста инвестиций в основной капитал в 2021 - 2025 годах прогнозируются на уровне 104,4 %.

На третьем этапе реализации стратегии - продолжается диверсификация экономики республики, растет ее конкурентоспособность, возрастает роль и место

республики в Приволжском федеральном округе и на федеральном уровне, привлечение средств федерального бюджета на реализацию крупных приоритетных проектов.

По прогнозу среднегодовые темпы роста валового регионального продукта в 2026 - 2030 годах составят порядка 103,0 %, инвестиции в основной капитал в среднем будут возрастать на 5,0 % в год.

Увеличение объема инвестиций в основной капитал планируется в связи со строительством и реконструкцией крупных линейных сооружений: реализация проекта АО «Транснефть - Верхняя Волга» по реконструкции объектов, расположенных на территории республики, программа ПАО «Газпром» по развитию газоснабжения и газификации в республике на период 2016 - 2020 годов, проект по строительству высокоскоростной магистрали Москва - Казань (ВСМ), а также реализацией инвестиционных проектов предприятиями республики.

Прогноз основных показателей социально-экономического развития Республики Марий Эл на период до 2030 года, отражающих степень достижения стратегических целей при реализации двух сценариев представлены в таблице.

Выбор оптимального сценария социально-экономического развития Республики Марий Эл основан на основе оценки необходимых ресурсов для реализации сценариев развития, увязанных с показателями бюджетного прогноза Республики Марий Эл.

Сравнение ресурсной обеспеченности, а также сопоставление прогнозируемых для каждого сценария значений показателей социально-экономического развития показало, что оптимальным сценарием с минимизацией возможных рисков является базовый сценарий.

Учитывая вызовы предстоящего долгосрочного периода, такие как усиление глобальной конкуренции, резко усиливающаяся роль инноваций, возрастание роли человеческого капитала как основного фактора экономического развития, при благоприятных условиях развития экономики республики реализация Стратегии может основываться на целевом (инновационно-активном) варианте развития.

Специфика перехода республики к целевому сценарию развития, предполагающему формирование новых факторов экономического роста, состоит в том, что в среднесрочной перспективе процесс должен опираться на повышение конкурентоспособности традиционных в республике производств, являющихся важными генераторами регионального продукта, совершенствование инфраструктуры.

Таблица

Прогноз показателей социально-экономического развития Республики Марий Эл до 2030 года по двум сценариям развития

№ п/п	Наименование показателя	2015 год		2019 год		2020 год		2025 год		2030 год	
		базовый сценарий	целевой сценарий								
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
1	Среднегодовая численность населения, человек	686,7	686,7	680,5	681,6	679,3	680,9	673,1	678	667,0	675,0
2	Валовый региональный продукт, млн.рублей	161041,0	161041,0	197258,0	198070,0	207517,0	209436,0	277024,0	278376,0	370062,0	372295,0
3	Объем отгруженных товаров собственного производства, млн.рублей	144140,6	144140,6	170710,0	173225,0	179985,0	179985,0	253450,0	253450,0	360615,0	360615,0
4	Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, млн.рублей	48039,4	48039,4	60047,4	60664	63049	63580	74440	76093	83072	85540
5	Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования, млн.рублей	38901,5	38901,5	33810,0	35590,0	36010,0	38494,1	49578,0	56919,0	67791,0	83402,0
6	Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», млн.рублей	14952,0	14952,0	12790,1	13757,2	13392,9	14506,1	16359,3	18343,5	20878,4	23802,4
7	Ввод жилых домов, тыс.кв.метров	439,7	439,7	485,0	490,0	500,0	505,0	519,3	530,8	545,8	563,4

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
8	Оборот розничной торговли, млн.рублей	76579,0	76579,0	95940,0	95970,0	101023,0	101057,0	130837,0	130892,0	171182,0	171261,0
9	Объем платных услуг населению, млн.рублей	20463,3	20463,3	27200,0	27300,0	29054,0	29162,0	40995,0	41274,0	57410,0	57688,0
10	Среднедушевые денежные доходы (в месяц), рублей	17692,7	17692,7	21262	21566	22537,7	22881,5	30849,4	31467,4	38812,5	39817,2
11	Среднемесячная заработная плата работников, рублей	21946,8	21946,8	27079,4	27265,0	28622,9	28846,4	38267,6	38748,6	47459,9	48333,2
12	Уровень зарегистрированной безработицы, в % к ЭАН	1,14	1,14	0,95	0,7	0,87	0,7	0,85	0,7	0,8	0,7
13	Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс.человек	304,3	304,3	298,7	299,1	297,8	298,2	293,4	293,9	291,5	293,0
14	Экспорт товаров, млн.долларов США	214,3	214,3	216,7	219,1	223,9	226,4	236,5	239,1	249,8	252,6
15	Импорт товаров, млн.долларов США	49,7	49,7	51,4	51,9	53,1	53,6	54,8	55,4	57,9	58,5

3. НАПРАВЛЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

3.1. РАЗВИТИЕ ЧЕЛОВЕЧЕСКОГО КАПИТАЛА

Человеческий капитал - важный ресурс экономического развития территории. Основными факторами, формирующими человеческий капитал, являются образование и профессиональная подготовка. При более широком подходе к ним также относят уровень потребления, качество жизни, уровень медицинского обслуживания и прочее.

Стратегия накопления человеческого капитала в Республике Марий Эл включает два направления: формирование человеческого капитала через демографическое развитие и образование, а также улучшение условий накопления и использования человеческого капитала (система здравоохранения, культура, рынок труда и поддержка занятости, социальная защита, комфортные и безопасные условия жизнедеятельности).

3.1.1. Демографическое развитие

Текущая ситуация

Демографическая ситуация в республике в последние годы характеризуется определенными положительными тенденциями.

С 2012 года в республике отмечается естественный прирост населения, обеспеченный за счет снижения смертности населения и повышения рождаемости.

Общий коэффициент смертности за 2015 год составил 13,7 на 1000 человек населения (за 2007 год - 15,2), общий коэффициент рождаемости - 14,5 на 1000 человек населения (за 2007 год - 11,8).

Вместе с тем, происходит сокращение численности постоянного населения республики, обусловленное сохранением миграционной убыли населения, однако прослеживается динамика к ее снижению.

Численность постоянного населения Республики Марий Эл в среднегодовом исчислении за 2015 год составила 686,6 тыс. человек, среднегодовое снижение численности населения за 2012 - 2015 годы зафиксировано на уровне 0,3 % (за 2007 - 2011 года 0,6 %).

Наметившие положительные тенденции демографического развития сдерживаются негативными тенденциями в изменении возрастной структуры населения: это сокращение численности женщин наиболее активного репродуктивного возраста и увеличение численности пожилого населения. С 2007 года сокращается доля населения в трудоспособном возрасте, увеличивается нагрузка на него населением младше и старше трудоспособного возраста.

Кроме того, прослеживается дальнейший рост численности городского населения, и главным образом, их приток в г. Йошкар-Ола, где существует диверсифицированный рынок труда и развитая социальная инфраструктура. Доля численности городского населения составила по итогам 2015 года 65,2 %, сельского - 34,8 %.

В сельских же муниципальных образованиях республики отмечается снижение численности населения, в преобладающей части за счет миграционного оттока молодежи.

Ключевые вызовы:

миграционный отток населения республики за счет молодежи, и в преобладающей части из сельских населенных пунктов;

снижение рождаемости, обусловленное цикличностью демографических процессов с уменьшением числа женщин фертильного возраста, а также тенденцией откладывания рождения первого ребенка на более поздний период;

тенденция старения населения и роста нагрузки на трудоспособное население;

медленное снижение смертности населения в условиях увеличения населения старше трудоспособного возраста.

Стратегические направления

Основными задачами по улучшению демографической ситуации на долгосрочный период являются:

создание условий для сокращения оттока молодого населения и квалифицированных специалистов из республики, в том числе из сельской местности;

обеспечение условий для притока молодежи и трудоспособного населения в республику;

дальнейший рост рождаемости за счет увеличения доли семей с двумя и тремя детьми, создания условия для совмещения женщинами выполнения родительских обязанностей с трудовой занятостью;

рост ожидаемой продолжительности жизни, в том числе за счет снижения смертности в трудоспособном возрасте и смертности от управляемых причин.

Создание условий для сокращения оттока молодежи и трудоспособного населения из республики, в том числе из сельской местности, обеспечения миграционного притока, будет осуществляться путем:

- развития социальной инфраструктуры (объектов образования, здравоохранения, культуры, спорта), в том числе в сельских населенных пунктах;

- развития жилищного строительства, инженерной и транспортной инфраструктуры, а также улучшения качества среды в сельских населенных пунктах,

- дальнейшей реализации мероприятий по развитию малого и среднего бизнеса, обеспечения условий создания новых рабочих мест.

Поддержание благоприятной динамики рождаемости в республике предполагается за счет:

совершенствования и развития социальной поддержки семьи и детей (предоставление мер социальной поддержки семьи и детей прямого материального поощрения, в форме предоставления услуг (социальных, медицинских, образовательных), морального поощрения и стимулирования, поддержка молодых и студенческих семей с детьми, поддержка семьи при рождении детей в зависимости от очередности рождений);

мероприятий по охране здоровья матери и ребенка и снижению младенческой смертности (совершенствование оказания медицинской помощи матерям и детям, улучшение репродуктивного здоровья населения, применение вспомогательных репродуктивных технологий; профилактика и снижение числа аборт);

реализации мероприятий по формированию в обществе семейных ценностей, повышению престижа материнства и отцовства, укреплению семьи;

создания условий для совмещения профессиональных и семейных обязанностей, содействия занятости родителей, имеющих малолетних детей.

Реализация мероприятий по увеличению ожидаемой продолжительности жизни населения, снижения смертности населения, в том числе в трудоспособном возрасте и смертности от управляемых причин планируется осуществлять через меры:

профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни населения;

улучшение материально-технической базы медицинских организаций и развитие первичной медико-санитарной помощи;

совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, онкологическими заболеваниями, внедрение новых методов диагностических исследований.

совершенствование организации оказания медицинской помощи пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях.

Целевое видение

В результате реализации стратегических направлений по улучшению демографической ситуации в республике к 2030 году будут обеспечены:

умеренное снижение численности постоянного населения, его величина составит 667 тыс. человек;

снижение миграционной убыли до 11,6 человек на 10 тыс. человек населения;

обеспечение рождаемости на уровне 12,3 родившихся на 1000 человек населения;

снижение смертности населения до уровня 12,6 умерших на 1000 человек населения.

3.1.2. Развитие образования

Стратегия развития системы образования в Республике Марий Эл до 2030 года направлена на вывод отрасли «Образование» на качественно новый уровень, который позволит развивать человеческий капитал, формировать образованную, творческую, социально зрелую, физически здоровую личность граждан России, стать основой динамичного экономического роста и социального развития Республики Марий Эл.

Текущая ситуация

На начало 2016/2017 учебного года в системе образования в Республике Марий Эл:

245 дошкольных образовательных организаций;

253 дневных общеобразовательных организации;

5 вечерних (сменных) общеобразовательных организаций;

19 профессиональных образовательных организаций;

49 организаций дополнительного образования детей;

2 организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и 1 школа-интернат для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

2 образовательные организации дополнительного профессионального образования;

24 прочих учреждения образования (ГБУ Республики Марий Эл «Центр информационных технологий и оценки качества образования», ГБУ Республики Марий Эл «Дворец молодежи» и др.).

В вышеназванных образовательных организациях обучаются и воспитываются 118 666 человек.

Общая численность занятых в системе образования (учащиеся, воспитанники, работники) составляет 21,4 процента населения Республики Марий Эл.

Развиваясь в соответствии с общероссийскими тенденциями, с учетом социально-экономических условий и демографической ситуации, система образования в Республике Марий Эл по итогам 2014 г. достигла положительных результатов по ряду показателей, что отражено в итоговом докладе Министерства образования и науки Российской Федерации.

В 2014 г. средняя заработная плата педагогов дошкольного образования увеличилась по сравнению с 2013 г. на 9,5 процента. Самые высокие результаты отличились в Республике Татарстан - 111,4 процента, Республике Башкортостан - 107,7 процента, Ярославской области - 106,9 процента и Республике Марий Эл - 105,9 процента.

По показателю «Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных организаций к среднемесячной заработной плате в сфере общего образования в субъекте» среднее значение по Российской Федерации за 2014 г. составило 94,3 процента. Регионы - лидеры: Магаданская область, Ивановская область, Иркутская область, Амурская область, Курская область, Тюменская область, Республика Марий Эл, Ярославская область, Республика Башкортостан, Республика Татарстан.

По показателю «Площадь помещений, используемых непосредственно для нужд дошкольных образовательных организаций, в расчете на одного воспитанника» среднее значение в 2014 г. составило 8,62 кв.м. В десятку лидеров по значениям показателя входят следующие субъекты Российской Федерации: Сахалинская область, Курганская область, Липецкая область, Республика Марий Эл, Иркутская область, Свердловская область, Карачаево-Черкесская Республика, Ярославская область, Нижегородская область, Московская область.

По показателю «Отношение среднемесячной заработной платы педагогических работников государственных и муниципальных образовательных организаций дополнительного образования к среднемесячной заработной плате в субъекте Российской Федерации» среднее по Российской Федерации значение в 2014 г. составило 77,65 процента. По сравнению с 2013 г. значение показателя в Российской Федерации выросло на 8 процентов. В десятку лидеров по динамике показателя 2013 - 2014 гг. входят следующие субъекты Российской Федерации: Тюменская область, Республика Марий Эл, Калининградская область, Алтайский край, Московская область, Липецкая область, Магаданская область, Республика Хакасия, Астраханская область, Республика Саха (Якутия).

По показателю «Охват молодежи образовательными программами среднего профессионального образования - программами подготовки специалистов среднего звена (отношение численности обучающихся по программам подготовки специалистов среднего звена к численности населения в возрасте 15 - 19 лет)» среднее значение по Российской Федерации в 2013 г. составило 28,53, а в 2014 г. - 30,8.

В десятку лидеров по значениям показателя входят следующие субъекты Российской Федерации: Свердловская область, Нижегородская область, Смоленская область, Республика Алтай, Волгоградская область, Республика Марий Эл, Липецкая область, Рязанская область, Чувашская Республика, Санкт-Петербург.

По показателю «Удельный вес численности студентов с ограниченными возможностями здоровья в общей численности студентов, обучающихся по образовательным программам среднего профессионального образования: программы подготовки квалифицированных рабочих, служащих среднего звена» среднее значение по Российской Федерации в 2013 г. составило 3,47 %, в 2014 г. - 3,65 %. В десятку лидеров по значениям показателя входят следующие субъекты Российской Федерации: Новгородская область, Кировская область, Тюменская область, Республика Марий Эл, Иркутская область, Еврейская автономная область, Хабаровский край, Красноярский край, Ульяновская область, Пермский край.

Ключевые вызовы:

Вместе с тем, выделяются следующие вызовы, проблемные точки, на решение которых направлена реализация настоящей Стратегии:

демографические колебания и миграционные процессы;
необходимость сохранения этнокультурной специфики образования и воспитания;

увеличение потребности в педагогических кадрах;

увеличение востребованности на непрерывное профессиональное развитие;

недостаточное количество программ, ориентированных на отдельные группы потребителей (одаренные дети, дети с ограниченными возможностями здоровья и др.);

неразвитость сетевых форм предоставления образовательных услуг;

необходимость обеспечения инклюзивного образования для детей с ограниченными возможностями здоровья;

низкая развитость рынка дополнительных образовательных услуг;

изменения среды социализации;

развитие инновационной экономики и социальные запросы населения.

Стратегические направления

Ответом на современные вызовы образованию, решением обозначенных выше проблем являются кардинальные изменения во всех сферах системы образования в Республике Марий Эл по следующим стратегическим направлениям:

обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 до 3 лет;

поддержка негосударственного сектора в сфере дошкольного образования;

создание новых мест в общеобразовательных организациях в соответствии с прогнозируемой потребностью и современными требованиями к условиям обучения;

обеспечение языковых прав и этнокультурных потребностей обучающихся, проживающих на территории Республики Марий Эл;

развитие сервисов электронного образования;

создание условий для обучения и социализации детей с особыми образовательными потребностями;

развитие системы профессиональной и общественной экспертизы образовательной деятельности;

развитие механизмов социального партнерства, сетевых моделей обучения;

развитие сети ресурсных центров по подготовке высококвалифицированных рабочих и специалистов для приоритетных отраслей экономики республики.

Целевое видение

В результате реализации стратегических направлений развития системы образования в Республике Марий Эл к 2030 году будут обеспечены:

увеличение до 80 процентов доли детей в возрасте от 2 до 3 лет в общей их численности, получающих дошкольное образование;

увеличение до 100 процентов доли обучающихся государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций в общей их численности, занимающихся в одну смену;

увеличение до 100 процентов доли школьников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций в общей их численности, обучающихся в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами;

увеличение до 82 процентов доли детей в возрасте от 5 до 18 лет в общей их численности, охваченных дополнительными образовательными программами;

увеличение до 70 процентов доли выпускников очной формы обучения по программам среднего профессионального образования в общей их численности, трудоустроившихся не позднее 1 года после их выпуска;

увеличение до 20 процентов доли учителей общеобразовательных организаций в возрасте до 35 лет в общей их численности.

3.1.3. Развитие здравоохранения

Текущая ситуация

В Республике Марий Эл существует развитая сеть оказания медицинской помощи. Ресурсное обеспечение и плановые объемы медицинской помощи в рамках Программы государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи жителям республики приняты на уровне федеральных нормативов.

В рамках реализации Программы Модернизации и национального приоритетного проекта «Здоровье» значительно улучшилась материально-техническая база системы здравоохранения. На реализацию мероприятий национального приоритетного проекта «Здоровье» за 2006 - 2015 годы было направлено 3495,9 млн. рублей, в том числе на приобретение медицинского оборудования и санитарного транспорта - 1127,0 млн. рублей. В рамках Программы модернизации здравоохранения за 2011-2013 годы было освоено 1512,0 млн. рублей.

После 20-летнего перерыва четвертый год в республике наблюдается естественный прирост населения. В 2015 году естественный прирост населения составил 0,8 на 1000 населения.

Продолжительность жизни населения республики за 2015 год по данным Росстата составила 69,8 лет (при плановом значении - 71,0 лет), по России - 71,4 года.

В 2015 г. в республике родилось 9951 детей.

Показатель рождаемости составил 14,5 на 1000 населения.

Суммарный коэффициент рождаемости на 1 женщину детородного возраста по предварительным данным Росстата составил за 2015 г. 1,993, при плановом значении на 2015 г. - 1,86.

В республике прогнозируется уменьшение показателя рождаемости населения в связи с уменьшением числа женщин фертильного (детородного) возраста, снижением повторных рождений.

Число умерших в 2015 году составило 9448 человек. Показатель смертности в 2015 году составил 13,7 на 1000 населения.

Показатель смертности от болезней системы кровообращения за 2015 год в республике составил 523,9 на 100 тыс. населения, по Российской Федерации - 631,3. Показатель смертности от новообразований, в том числе от злокачественных, по итогам 2015 года составил 190,9 на 100 тыс. населения, показатель по Российской Федерации - 203,0.

Смертность населения в трудоспособном возрасте в 2015 году по сравнению с 2014 годом снизилась с 678,5 до 655,0 на 100 тыс. трудоспособного населения. Показатель младенческой смертности снизился на 8,5 % и составил 7,5 на 1000 родившихся живыми.

С целью снижения смертности от болезней системы кровообращения в республике проводятся мероприятия, направленные на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, функционируют региональный сосудистый центр в г. Йошкар-Оле и первичные сосудистые отделения в г. Волжске и пос. Сернур. Принимаются меры по расширению применения тромболитической терапии, проводятся операции по ангиопластике и стентированию сосудов сердца и головного мозга. Проводится реабилитация

граждан перенесших острый инфаркт миокарда и острые нарушения мозгового кровообращения, что позволило снизить выход на инвалидность на 70%.

С целью снижения смертности и улучшения качества оказания медицинской онкологическим больным определены: маршрутизация пациентов, ведение регистра онкологических больных, работают 20 первичных онкологических кабинетов; проводится активное использование новых методов прижизненной диагностики и лечения с применением гистохимических исследований; обеспечено проведение всех основных видов современной лучевой терапии; работает отделение паллиативной медицинской помощи на 25 коек. Доля выявленных онкологических больных на I и II стадии заболевания увеличилась с 41,6% за 2014 г. до 49,4% за 2015 г.

За 2013-2015 гг. произошло увеличение получения пациентами высокотехнологичной медицинской помощи на 52%. В 2015 году высокотехнологичную медицинскую помощь оказывали 8 медицинских организаций Республики Марий Эл.

На 1 января 2016 года в медицинских организациях республики работало 2145 врачей, показатель обеспеченности врачами составляет 31,2 на 10 тыс. населения. Для комплексного решения вопросов обеспечения врачебными кадрами будет продолжена работа по целевой подготовке специалистов с высшим образованием. Доля медицинских работников, обучавшихся в рамках целевой подготовки для нужд республики, трудоустроившихся после завершения обучения в медицинские организации, составила 88,8%.

В целях обеспечения медицинскими кадрами в Республике Марий Эл осуществляются меры социальной поддержки медицинских работников.

В 2016 году в Республике Марий Эл начата реализация приоритетных проектов:

- «Совершенствование организации медицинской помощи новорождённым и женщинам в период беременности и после родов, предусматривающее в том числе развитие сети перинатальных центров в Российской Федерации» («Технологии и комфорт – матерям и детям»). Срок реализации проекта: 25.10.2016 - 31.12.2018 гг.

Целью проекта является снижение показателя младенческой смертности путем создания трехуровневой системы организации медицинской помощи женщинам в период беременности и родов и новорожденным.

- «Совершенствование процессов организации медицинской помощи на основе внедрения информационных технологий» («Электронное здравоохранение»). Срок реализации проекта: 25.10.2016-31.12.2025 гг.

Цель проекта - повышение эффективности организации оказания медицинской помощи гражданам за счет внедрения информационных технологий, мониторинга возможности записи на прием к врачу, перехода к ведению медицинской документации в электронном виде, реализации Личного кабинета пациента «Мое здоровье» на Едином портале государственных услуг (ЕПГУ).

- «Обеспечение своевременности оказания экстренной медицинской помощи гражданам, проживающим в труднодоступных районах Российской Федерации» («Развитие санитарной авиации»).

Республика Марий Эл не относится к регионам, имеющим в составе труднодоступные районы. Реализация проекта осуществляется в части развития выездных форм работы медицинских организаций для сельского населения, обеспечение санитарным транспортом медицинских организаций республики. Срок реализации проекта: 01.11.2016 - 15.02.2020 гг.

- «Внедрение автоматизированной системы мониторинга движения лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя для защиты

населения от фальсифицированных лекарственных препаратов и оперативного выведения из оборота контрафактных и недоброкачественных препаратов» («Лекарства. Качество и безопасность»).

Целью проекта является защита населения от фальсифицированных, недоброкачественных и контрафактных лекарственных препаратов и предоставление неограниченному кругу потребителей (граждан) возможности проверки легальности зарегистрированных лекарственных препаратов, находящихся в гражданском обороте, осуществляемой с использованием Автоматизированной системы мониторинга движения маркированных лекарственных препаратов от производителя до конечного потребителя.

По каждому из проектов определены целевые индикаторы и этапы реализации.

Министерством здравоохранения Республики Марий Эл изданы приказ от 18.11.2016 г. № 1945 «О создании проектного офиса по реализации приоритетных проектов по направлению стратегического развития Российской Федерации «Здравоохранение» на территории Республики Марий Эл» и приказ от 24.11.2016 г. № 2026 «О создании рабочих групп по реализации приоритетных проектов по направлению стратегического развития Российской Федерации «Здравоохранение» на территории Республики Марий Эл».

Разработаны планы мероприятий рабочих групп по реализации приоритетных проектов, согласно утвержденным планам проводятся заседания рабочих групп. Разработан план проведения публичных мероприятий на 2017 год.

Ключевые вызовы

Выделяются следующие проблемные точки, на решение которых направлена реализация настоящей Стратегии:

рост продолжительности жизни населения и старение популяции, которые меняют требования к организации здравоохранения и требуют повышения ресурсного обеспечения социальных систем;

необходимо развитие информационных и коммуникационных технологий, определяющих современный облик здравоохранения;

создание условий, в которых отрасль здравоохранения республики будет привлекательной как для отечественных, так и для зарубежных инвесторов, а также для пациентов из Республики Марий Эл и других регионов Российской Федерации;

создание эффективной системы медицинского образования, целевой подготовки студентов медицинских ВУЗов и Йошкар-Олинского медицинского колледжа при одновременном повышении мотивации персонала к работе в регионе.

Стратегические направления

решение обозначенных выше проблем в сфере здравоохранения в Республике Марий Эл необходимо по следующим стратегическим направлениям:

обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи;

повышение эффективности оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации;

развитие государственно-частного партнерства;

повышение эффективности службы родовспоможения и детства;

развитие медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения, в том числе детям;

обеспечение медицинской помощью неизлечимых больных, в том числе детей;

обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами;

развитие информатизации в здравоохранении;

обеспечение системности организации охраны здоровья населения.

Целевое видение

В результате реализации стратегических направлений развития системы здравоохранения в Республике Марий Эл к 2030 году будут обеспечены:

снижение уровня младенческой смертности с 7,6 случаев на 100 тыс. родившихся живыми в 2015 году до 5,7 случаев на 100 тыс. родившихся живыми в 2030 году;

повышение обеспеченности населения врачами с 31,2 человек на 10 тыс. человек населения в 2015 году до 34,5 человек на 10 тыс. человек населения в 2030 году;

снижение смертности от болезней системы кровообращения за счет внедрения новых технологий в диагностике и лечении.

3.1.4. Продление долголетия

Текущая ситуация

Продолжительность жизни населения в Республике Марий Эл за 2015 год по данным Росстата в Республике Марий Эл увеличилась по сравнению с 2014 годом и составила 69,8 лет.

Функционируют 2 центра здоровья для взрослого населения, деятельность которых направлена на профилактику заболеваний, формирование здорового образа жизни горожан, отказ от вредных привычек. Городской Центр открыт на базе ГБУ РМЭ «Поликлиника № 2 г. Йошкар-Олы», республиканский - на базе ГБУ РМЭ «Волжская центральная городская больница». Центр здоровья для детей осуществляет деятельность на базе ГБУ РМЭ «Йошкар-Олинская детская городская больница».

Огромную роль в медицинской профилактике играют школы здоровья и кабинеты медицинской помощи при отказе от курения, созданные и в центрах здоровья, и в отделениях медицинских организаций.

На территории Республики Марий Эл работают 45 Школ здоровья, наиболее эффективными из которых являются:

Школа артериальной гипертензии;

Школа «Спасибо. Нет!» (наркология, табакокурение);

Школа матерей и беременных;

Школа здорового образа жизни;

Школа сахарного диабета.

В Республике Марий Эл функционируют 8 кабинетов медицинской помощи при отказе от курения.

Наиболее значимым направлением, определяющим успех профилактической работы, является санитарно-просветительская работа среди населения. От качества и уровня компетентности информации по вопросам здоровья для населения во многом зависит уровень его здоровья, культуры и поведения.

Ежегодно проводятся мероприятия, направленные на пропаганду здорового образа жизни.

Большое значение в формировании здорового образа жизни уделяется диспансеризации населения республики.

В ходе диспансеризации в 2015 году на 1 месте выявлены болезни системы кровообращения.

Ежегодно реализуются мероприятия, направленные на формирование у граждан ответственного отношения к своему здоровью и здоровью своих близких; мотивирование их к отказу от вредных привычек, в том числе помощь по отказу от потребления алкоголя и табака; консультирование по сохранению и укреплению здоровья.

Ключевые вызовы

проблемными точками, на решение которых направлена реализация настоящей Стратегии являются:

- увеличение продолжительности жизни населения;
- снижение заболеваемости инфарктом миокарда и инсультами;
- повышение выявляемости больных злокачественными новообразованиями на I - II стадиях заболевания;
- повышение доли больных, у которых туберкулез выявлен на ранней стадии;
- снижение уровня смертности от инфекционных заболеваний;
- снижение заболеваемости алкоголизмом, наркоманией;
- снижение уровня смертности населения за счет профилактики развития депрессивных состояний и суицидального поведения.

Стратегические направления

развитие системы медицинской профилактики неинфекционных заболеваний и формирование здорового образа жизни у населения, в том числе снижение распространенности наиболее значимых факторов риска;

реализация дифференцированного подхода к организации в рамках первичной медико-санитарной помощи, профилактических осмотров и диспансеризации населения, в том числе детей, в целях обеспечения своевременного выявления заболеваний, дающих наибольший вклад в показатели инвалидизации и смертности населения;

снижение уровня распространенности инфекционных заболеваний, профилактика которых осуществляется проведением иммунизации населения в соответствии с Национальным календарем профилактических прививок.

Целевое видение

В результате реализации стратегических направлений развития системы здравоохранения в Республике Марий Эл будет обеспечено:

увеличение ожидаемой продолжительности жизни при рождении с 69,4 лет в 2015 году до 74,6 лет в 2030 году.

3.1.5. Развитие культуры и средств массовой информации и архивного дела

Текущая ситуация

Система организаций отрасли культуры Республики Марий Эл призвана обеспечить доступ населения к культурным ценностям, воспитать гражданина, знающего свою историю и культурные традиции.

В настоящее время сеть организаций отрасли культуры составляет: 290 публичных библиотек, 309 клубных учреждений, 30 музеев, 3 парка, 1 зоопарк, 7 театрально-зрелищных учреждений, 3 национальных и 2 методических центра, 2 профессиональных образовательных организации, 40 детских школ искусств. Архивная инфраструктура республики представлена 3 государственными архивами и 17 муниципальными архивами.

Культура Республики Марий Эл является частью культурного пространства России, где проживает более 50 различных национальностей.

Важной стороной деятельности в области этнокультурного сотрудничества является развитие финно-угорских связей, международного культурного сотрудничества.

Развитие профессионального искусства является одним из приоритетных направлений реализации государственной культурной политики. В республике работают 6 профессиональных театров, Каждый театр имеет собственное здание. По результатам мониторинга 2014 года Республика Марий Эл занимает 1 место среди субъектов Приволжского федерального округа и 5 место в Российской Федерации по численности зрителей театров: 320 посещений в расчете на 1000 человек населения.

21-23 мая 2015 года в Йошкар-Оле при поддержке Минкультуры России реализован первый этап всероссийской программы международных культурных центров, в рамках которого с неизменным успехом прошли и получили высокую оценку Минкультуры России следующие мероприятия:

Международная научно-практическая конференция «Перекресток культур»;

Международный Форум молодых исполнителей с участием представителей из Москвы, Финляндии, Венгрии, Эстонии и субъектов Приволжского федерального округа;

Международная творческая лаборатория (Совместные репетиции и мастер-классы педагогов Марийского республиканского колледжа культуры и иностранных артистов);

Международный гала-концерт классической и современной музыки в исполнении лауреатов конкурса-фестиваля.

Республика Марий Эл сегодня занимает достойное место в отечественном театральном мире, став поистине регионом, предоставляющим жителям возможность приобщения к шедеврам мирового сценического искусства, национальной драматургии, оперного и балетного искусства (яркий пример – проведение в 2016 году I Международного фестиваля «Марий Театр Эл», комплекса театральных фестивалей и творческих мероприятий: фестиваль театров финно-угорских народов «Майатул», фестиваль русских театров и зарубежных стран «Мост дружбы», фестиваль оперного и балетного искусства «Зимние вечера»

Художественное образование Республики Марий Эл представлено двумя профессиональными образовательными организациями и сорока детскими школами искусств, которыми ведется значительная концертно-выставочная деятельность: ежегодно педагогическими коллективами и обучающимися организуется более полутора тысяч концертов и выставок в детских садах, общеобразовательных школах, социальных учреждениях.

По итогам образовательной и просветительской деятельности в 2014 году Национальная президентская школа искусств и Школа искусств «Лира» при Лицее Бауманский вошли в число победителей Общероссийского конкурса «50 лучших детских школ искусств».

Музеи являются институтами культурной «памяти», информационными центрами идейно-воспитательной работы, научно-исследовательскими и культурно-просветительскими органами. Согласно статистическим данным 60 % посетителей музеев республики - дети, подростки и молодежь в возрасте до 18 лет.

Республиканский музей изобразительных искусств и Национальная художественная галерея являются хранителями и популяризаторами современного профессионального изобразительного искусства. Музейная коллекция насчитывает более 8 тысяч произведений живописи, графики, скульптуры и декоративно-прикладного искусства. Ежегодно проводится около 40 выставочных проектов.

Клубные учреждения Республики Марий Эл, особенно на селе являются необходимой частью общественной жизни. На одно клубное учреждение республики в среднем приходится ежегодно около 200 культурно-массовых мероприятий, участниками которых являются различные социально-возрастные группы. В клубных учреждениях Республики Марий Эл для детей и подростков действуют около 1,5 тыс. клубных формирований, в которых занимаются более 17,5 тыс. детей. Основным направлением деятельности, которых (в 67 % клубных формированиях), является изучение народных традиций, культурного достояния народов, проживающих на территории Республики Марий Эл.

С участием любительских коллективов ежегодно проводится более тысячи концертов и спектаклей, и театрализованных праздников и обрядов, и выставок декоративно-прикладного искусства, народных ремёсел и промыслов.

С целью обеспечения доступа населения к культурным ценностям еженедельно публикуются газеты и журналы, ведется телерадиовещание.

К 2030 году планируется достичь суммарного годового тиража периодических печатных изданий и журналов, учредителями (соучредителями) которых являются государственные органы Республики Марий Эл, на уровне 1750 тыс. и 54 тыс. экземпляров в год соответственно, а объема вещания на «Марий Эл Радио» - на уровне 4745 часов в год. При государственной поддержке за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл предполагается выпускать в течение каждого года 18 наименований социально значимой литературы.

В настоящее время республика находится в преддверии празднования 100-летия со дня образования Марийской автономии, в подготовке которого задействованы все учреждения культуры, как регионального, так и муниципального уровня.

В настоящее время в государственных архивах Республики Марий Эл находится на хранении 719 183 единицы хранения, из них свыше 400 тыс. единиц хранения на бумажной основе и более 14 тыс. единиц хранения аудиовизуальных документов, образующих Архивный фонд Республики Марий Эл, а также 295 тыс. единиц хранения по личному составу, необходимых для защиты конституционных прав граждан.

Кроме того, на временном хранении в организациях - источниках комплектования государственных архивов находится свыше 75 тыс. единиц хранения, входящих в состав Архивного фонда Республики Марий Эл.

В муниципальных архивах хранится 445 тыс. дел, в том числе 79 тыс. дел, относящихся к документам Архивного фонда Республики Марий Эл.

В настоящее время государственные и муниципальные архивы в республике: удовлетворяют потребности органов государственной власти и органов местного самоуправления, иных юридических лиц, физических лиц в разнообразной архивной информации (данные для начисления пенсий, предоставления различных льгот, сведения биографического характера, об имуществе и т.д.);

хранят архивные документы и предотвращают их утрату (утрата архивных документов, содержащих в том числе информацию социально-правового характера, может лишить граждан возможности получить необходимую информацию об их трудовом стаже, награждениях, реабилитации и др.);

комплекуются современными документами, принимаемыми на постоянное хранение от органов государственной власти, иных юридических лиц и граждан.

В условиях модернизации экономики и социальной сферы, глобальной информатизации общества отмечается рост обращений граждан в архивы

республики за получением информации социально-правового, тематического и генеалогического характера.

Особое внимание в деятельности архивов уделяется предоставлению государственных и муниципальных услуг, исполнению социально-правовых запросов, связанных с защитой прав граждан. В 2016 году в архивы поступило 32121 обращение граждан социально-правового характера.

Ключевые вызовы:

сохраняется географическое неравенство в доступе населения к культурным ценностям;

отставание от темпов развития информационных технологий;

устаревшая материально-техническая база сельских учреждений культуры;

увеличение потребности в специалистах в области культуры и искусств.

Стратегические направления

модернизация материально-технической базы организаций отрасли культуры;

создание новых объектов инфраструктуры культуры;

обеспечение сохранности материального и нематериального культурного наследия Республики Марий Эл;

развитие системы предпрофессионального и профессионального образования в области культуры и искусств;

развитие кадрового потенциала отрасли культуры;

модернизация процесса оказания услуг в области культуры, с внедрением информационных технологий;

поддержка системы брендовых культурных мероприятий Республики Марий Эл.

увеличение доли детских, юношеских и образовательных программ в общем объеме вещания.

Целевое видение

Результатом развития Марий Эл как территории культуры будет создание привлекательной культурной среды, доступной, в том числе для инвалидов, обеспечивающей сохранение наследия и традиций, возможности участия в культурной жизни и творческой самореализации каждого человека независимо от места жительства и уровня дохода.

В сфере архивного дела целевыми показателями являются сохранение, комплектование и использование документов Архивного фонда Республики Марий Эл, укрепление материально-технической базы государственных архивных учреждений, защита конституционных прав граждан.

3.1.6. Развитие физической культуры и спорта

Текущая ситуация

Физическая культура и спорт являются составными элементами культуры личности и здорового образа жизни, значительно влияют не только на повышение физической подготовленности, улучшение здоровья, но и на поведение человека в быту, трудовом коллективе, оказывая непосредственное влияние на формирование личности и межличностных отношений.

Основным показателем эффективности физкультурно-спортивной работы является охват населения систематическими занятиями физической культурой и спортом, по итогам 2015 года значение данного показателя достигло 37,7 процентов (в 2003 году - 8 процентов).

Следующим важнейшим показателем эффективности физкультурно-оздоровительной работы является наличие и доступность спортивных сооружений.

Таблица

Наличие спортивных сооружений в Республике Марий Эл за 2003-2015 гг.

Спортивные сооружения, единиц	2003 г.	2011 г.	2015 г.
Всего	1559	1664	1674
в том числе:			
плоскостные площадки, футбольные поля	919	958	1003
спортивные залы	355	402	387
плавательные бассейны	23	32	34

На начало 2016 года в республике в 366 коллективах физической культуры физкультурно-оздоровительную и спортивно-массовую работу среди работающего населения осуществлял 66 штатный инструктор. За 2015 год численность занимающихся физической культурой и спортом на предприятиях и в организациях составила 92 835 человек. В среднем в республике доля работающего населения в общей численности населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, составляет около 38,6 процентов.

На сегодняшний день роль спортивных сооружений заключается не только в подготовке спортивного резерва в сборные команды России, но и в укреплении и обеспечении социального статуса учащихся спортивных школ, их способности конкурировать и быть достаточно активными при самоопределении в будущей взрослой жизни.

В настоящее время в республике функционируют 38 учреждений спортивной направленности, из них: 12 специализированных детско-юношеских спортивных школ олимпийского резерва, 8 детско-юношеских спортивных школ, 1 детско-юношеская спортивно-адаптивная школа по паралимпийским видам спорта, 11 центров по развитию физической культуры и спорта, 3 центра дополнительного образования, 2 спортивные школы, 1 дворец спорта.

Кроме спортивных школ для организации процесса спортивного совершенствования и тренировочного процесса на территории республики работают: Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Марий Эл «Училище олимпийского резерва» и Государственное бюджетное учреждение Республики Марий Эл «Центр спортивной подготовки «Школа высшего спортивного мастерства». Всего тренировочными занятиями по итогам 2015 года охвачены 12993 человека.

Физкультурно-оздоровительную и спортивную работу с различными группами населения, работу по подготовке спортивного резерва и спортсменов высокого класса в республике осуществляют 1 274 специалиста, из них в учреждениях дошкольного образования работают 96 человек, в общеобразовательных организациях - 388, средних профессиональных и высших образовательных организациях - 99 человек, учреждениях дополнительного образования детей - 376 человек, осуществляют физкультурно-оздоровительную работу на предприятиях и в организациях - 66 человек, а также в фитнес-клубах, при спортивных сооружениях и по месту жительства 181 человек.

Успешное развитие физической культуры и спорта в Республике Марий Эл в значительной мере зависит от создания системы финансирования и бюджетного

планирования в данной отрасли, в том числе в сфере межбюджетных отношений всех уровней.

Республика Марий Эл принимает активное участие в реализации мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006 - 2015 годы». В рамках реализации ФЦП в Республике Марий Эл начиная с 2006 года сданы в эксплуатацию более 15 спортивных сооружений.

Активное строительство современных спортивных комплексов способствует обеспечению доступности физкультурно-оздоровительных услуг для населения, особенно в сельской местности.

Ключевые вызовы:

низкий уровень средней заработной платы тренеров (тренеров-преподавателей);

дефицит квалифицированных тренерских кадров;

отсутствие кабинетов по спортивной медицине в поликлиниках по месту жительства спортсменов;

отсутствие оборудования, необходимого для доступности инвалидам спортивных объектов муниципальных образований, построенных в советское время.

Стратегические направления:

Основными задачами государственной политики в области физической культуры и спорта в Республике Марий Эл являются:

обеспечение условий для доступности занятий физической культурой и спортом в физкультурно-спортивных организациях в Республике Марий Эл;

повышение качества услуг в сфере физической культуры и спорта, предоставляемых с учетом изменяющихся потребностей граждан в занятиях физической культурой и спортом.

Целевое видение:

В результате реализации стратегических направлений развития физической культуры и спорта в Республике Марий Эл к 2030 году:

доля граждан, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения Республики Марий Эл достигнет 47 %.

3.1.7. Развитие рынка труда и поддержка занятости населения

Текущая ситуация

Анализ социально-экономической ситуации, рынка труда и занятости населения республики позволяет сделать вывод о том, что удовлетворение потребности рынка труда республики происходит за счет внутреннего потенциала трудовых ресурсов. Доля иностранной рабочей силы и ее вклад в экономику республики остаются низкими и существенного влияния на развитие экономики республики не оказывают.

Численность трудовых ресурсов по балансу трудовых ресурсов в республике в условиях старения населения имеет тенденцию к снижению, за 2015 год ее величина составила 389,3 тыс. человек, из них 358,6 тыс. человек - трудоспособное население в трудоспособном возрасте, 30,1 тыс. человек работающие граждане, находящиеся за пределами трудоспособного возраста, 540 человек - иностранные трудовые мигранты.

Из общей численности трудовых ресурсов занято в экономике 304,4 тыс. человек или 78,2 %, численность занятых в экономике также имеет тенденцию к незначительному снижению в условиях модернизации производства и

инновационного развития, снижения численности экономически активного населения.

В республике отмечается незначительная избыточность трудовых ресурсов, что показывают данные по численности общей безработицы.

Уровень общей безработицы за 2015 год составил 5,3 %, вместе с тем в условиях экономического развития его значение снизилось по сравнению с 2007 годом на 3,6 процентных пункта.

Экономическая ситуация, сложившаяся в целом в России и в Республике Марий Эл, в 2015 году и в начале 2016 года отразилась негативно на показателях занятости.

Уровень общей безработицы (по методологии МОТ) в среднем за 2015 год вырос на 0,5 % и составил 5,3 % (19 тыс. человек), что ниже среднероссийского показателя (в Российской Федерации - 5,7 %).

В 2015 году было признано безработными 9,5 тыс. человек, что на 37,1 % больше, чем в 2014 году. Уровень регистрируемой безработицы в 2015 году вырос на 0,3 % и составил 1,14 %. Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда поднялся в 2015 году с 0,6 до 1 незанятого гражданина в расчете на одно вакантное рабочее место.

Ключевые вызовы:

На развитие системы занятости в предстоящие годы отрицательное воздействие могут оказать следующие факторы:

снижение численности населения трудоспособного возраста, в связи с чем произойдет и его качественное ухудшение - старение экономически активной части населения;

низкая конкурентоспособность на рынке труда отдельных категорий граждан (молодежи без практического опыта работы, женщин, имеющих малолетних детей, инвалидов и других категорий граждан);

продолжающийся процесс реформирования отдельных отраслей, а также спад производства, произошедший под влиянием кризиса и введенных международных санкций, может вызвать оптимизацию численности работающих, сопровождающуюся высвобождением;

несоответствие структуры профессионального образования актуальным и перспективным потребностям рынка труда по квалификационному уровню и профессиональной структуре приводят к нехватке квалифицированных кадров по ряду профессий и специальностей;

сохранение потенциала неполной и неэффективной занятости.

Стратегические направления

Основная цель государственной политики в области развития рынка труда в долгосрочной перспективе определена в государственной программе Российской Федерации «Содействие занятости населения», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 298: создание правовых, экономических, и институциональных условий, обеспечивающих развитие гибкого, эффективно функционирующего рынка труда, позволяющего преодолеть структурное несоответствие спроса и предложения на рабочую силу, сократить долю нелегальной занятости, повысить мотивацию к труду и трудовую мобильность.

Достижение поставленной цели будет осуществляться посредством решения следующих задач:

содействие в реализации прав граждан на свободное распоряжение своими способностями к труду и достойный труд по свободно выбранному роду деятельности и профессии;

обеспечение реализации прав граждан на защиту от безработицы;
 содействие обеспечению работодателей рабочей силой в необходимом количестве и требуемой квалификации.

Приоритетными направлениями государственной политики в области регулирования рынка труда являются:

совершенствование системы мониторинга и прогнозирования ситуации на рынке труда;

обеспечение сбалансированности профессионального образования и спроса на рабочую силу;

оказание услуг по информированию о ситуации на рынке труда, психологической поддержке и профессиональной ориентации;

профессиональное обучение, переобучение и повышение квалификации по профессиям (специальностям), пользующимся спросом на рынке труда, основанные на процедуре профилирования безработных граждан;

оптимизация привлечения иностранной рабочей силы;

стимулирование экономической активности населения;

повышение качества рабочих мест.

Целевое видение

Важным инструментом снижения уровня социальной напряженности является реализация государственной программы Республики Марий Эл «Содействие занятости населения на 2013-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Республики Марий Эл 3 октября 2012 г. № 382.

Основные мероприятия Государственной программы предусматривают:

содействие трудоустройству граждан и обеспечение работодателей рабочей силой в соответствии с потребностями экономики;

содействие повышению конкурентоспособности безработных и, ищущих работу граждан;

обеспечение реализации права граждан на защиту от безработицы.

В результате реализации указанных мероприятий к 2030 году планируется обеспечить государственные гарантии безработных граждан в сфере занятости населения и своевременной выплаты пособия по безработице более 909,4 тыс. граждан.

Реализация мероприятий и оказание услуг в сфере занятости населения будет способствовать снижению численности безработных граждан как на открытом, так и на регистрируемом рынке труда.

В результате принимаемых мер к концу 2030 года планируется снизить:

уровень регистрируемой безработицы до отметки 0,7 %;

коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда - до 0,6 незанятых граждан, состоящих на учете в органах службы занятости населения, в расчете на одно вакантное место.

3.1.8. Повышение уровня жизни населения

Текущая ситуация

Динамичное развитие экономики республики создало условия для повышения уровня жизни населения. За последние годы в республике обеспечен динамичный рост денежных доходов населения и заработной платы работающих, в большинстве случаев превышающий темпы роста заработной платы в среднем по Российской Федерации.

Реальные денежные доходы населения республики по итогам 2015 года увеличились в 1,5 раза по сравнению с уровнем 2006 года (по Российской Федерации

- в 1,3 раза), реальная заработная плата, являясь основным источником денежных доходов населения, увеличилась в 1,44 раза (по Российской Федерации - в 1,42 раза).

Вместе с тем номинальный уровень среднедушевых доходов населения и заработной платы работающих республики остается низким среди регионов Российской Федерации по ряду причин: это высокая демографическая нагрузка трудоспособного населения на лица нетрудоспособных возрастов, недостаточно высокий уровень среднемесячной заработной платы в лесном хозяйстве, розничной торговле, социальной сфере, а также в организациях малого бизнеса, где заняты порядка половины экономически активного населения республики.

Значительно дифференцирована заработная плата работающих по видам экономической деятельности и муниципальным образованиям.

По-прежнему остается высокой доля населения с доходами ниже величины прожиточного минимума, которая за 2015 год составила 23,7 % и снизилась по сравнению с 2006 годом на 6,2 процентных пункта.

В целях повышения уровня жизни населения отраслевыми органами исполнительной власти республики через систему социального партнерства проводится работа с организациями республики по соблюдению трудового законодательства, повышению оплаты труда работников бюджетной сферы, регулированию заработной платы на основе коллективных договоров и соглашений.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в республике проводятся мероприятия по повышению заработной платы работников бюджетной сферы. Реализуются программа «Поэтапное совершенствование системы оплаты труда в государственных учреждениях Республики Марий Эл на 2013 - 2018 годы», дорожные карты, направленные на повышение эффективности отраслей социальной сферы.

Ключевые вызовы:

высокая демографическая нагрузка трудоспособного населения на лица нетрудоспособных возрастов;

недостаточно высокий уровень среднемесячной заработной платы в отдельных видах экономической деятельности;

значительная дифференциация заработной платы как в разрезе видов экономической деятельности, так и муниципальном разрезе.

Стратегические направления

Повышение уровня доходов населения и заработной платы работающих республики в долгосрочной перспективе позволят обеспечить реализация комплекса мер экономического и социального характера:

дальнейшее развитие производств, малого и среднего бизнеса, реализация новых инвестиционных проектов;

обеспечение повышения заработной платы работникам бюджетной сферы в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

реализация мероприятий по поэтапному совершенствованию системы оплаты труда в государственных учреждениях республики;

реализация мер в сфере социально-трудовых отношений с организациями внебюджетной сферы в рамках коллективных договоров и соглашений.

Целевое видение

В результате принимаемых мер в целях повышения уровня жизни населения к 2030 году планируется:

рост реальных денежных доходов населения по отношению к 2011 году в 1,43 раза;

рост реальной заработной платы в 1,39 раза по отношению к 2011 году;
снижение численности населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума до 16,2 процентов от общей численности населения.

3.1.9. Модернизация социального обслуживания населения

Текущая ситуация

По начало 2016 года в Республике Марий Эл функционировали 13 интернатных учреждений, из них: 8 психоневрологических интернатов на 1 640 мест, 4 дома-интерната для престарелых и инвалидов на 315 мест, 1 детский дом-интернат для умственно отсталых детей на 210 мест; 10 специальных домов для одиноких престарелых на 398 мест, 3 социально-реабилитационных центра для несовершеннолетних на 170 мест.

Произведенные за последние годы качественные преобразования интернатных учреждений, в том числе укрепление материально-технической базы, оснащение современным оборудованием, внедрение инновационных технологий, форм и методов социальной реабилитации, позволили значительно повысить качество оказания социальных услуг и сократить очередность в интернатные учреждения без расширения сети учреждений.

В Республике Марий Эл предоставление социальных услуг в форме социального обслуживания на дому осуществляется 50 отделениями социальной помощи на дому при 17 комплексных центрах социального обслуживания населения в городах и районах республики. В Республике Марий Эл проживают более 205,5 тыс. граждан пожилого возраста. Социальное обслуживание на дому для граждан является одной из наиболее эффективных форм социальной работы, поскольку весь комплекс мероприятий, направленных на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан, в конечном счете, обеспечивает им чувство психологического и физического комфорта, а также устраняет ощущение одиночества и изоляции.

В рамках развития альтернативных форм ухода за гражданами пожилого возраста запланировано дальнейшее развитие служб социальных работников-сиделок.

Для оказания социальных услуг гражданам пожилого возраста, инвалидам, в том числе детям-инвалидам, семьям с детьми, проживающим в отдаленных населенных пунктах республики, организована деятельность выездных мобильных бригад.

На укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания ежегодно направляются средства республиканского бюджета Республики Марий Эл, средства от взимания платы за предоставление социальных услуг, привлекаются средства Пенсионного фонда Российской Федерации. В целях приведения в соответствие с санитарно-гигиеническими нормами и требованиями пожарной безопасности отдельные организации социального обслуживания нуждаются в дальнейшем укреплении материально-технической базы.

В 2016 году из общего числа зданий организаций социального обслуживания (208 зданий) нуждаются в реконструкции 2, здания в аварийном и ветхом состоянии отсутствуют.

В Республике Марий Эл социальные услуги оказываются 49 организациями социального обслуживания. Сеть негосударственных организаций, оказывающих населению социальные услуги, в республике не развита. Вместе с тем функционируют 729 некоммерческих организаций, которые реализуют различные проекты, направленные на решение социальных проблем.

В республике реализуется подпрограмма «Повышение эффективности государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций» государственной программы Республики Марий Эл «Социальная поддержка граждан» на 2013 - 2020 годы, в рамках которой некоммерческим организациям на основании конкурсного отбора предоставляется финансовая поддержка на реализацию социальных проектов.

В Республике Марий Эл разработан комплексный план по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделенным на предоставление социальных услуг населению, использованию различных форм поддержки деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, мероприятия которого направлены на проведение информационной кампании по привлечению некоммерческих организаций в социальную сферу и информированию населения о некоммерческих организациях, в которых можно получать социальные услуги наравне с государственными учреждениями, а также организацию повышения квалификации сотрудников социально ориентированных некоммерческих организаций для оказания социальных услуг на высоком профессиональном уровне.

Реализация мероприятий, направленных на поддержку некоммерческого сектора, позволит расширить спектр социальных услуг, создаст возможность для развития партнерских отношений социально ориентированных некоммерческих организаций и органов исполнительной власти в решении стоящих перед республикой социальных проблем.

Ключевые вызовы

Проблемы, сложившиеся в сфере социального обслуживания Республики Марий Эл, обусловлены следующими обстоятельствами:

наличие очередности на получение социальных услуг в стационарной форме социального обслуживания;

материально-техническая база действующих организаций социального обслуживания Республики Марий Эл ежегодно требует проведения ремонтных работ;

недостаточно интенсивно развит негосударственный сектор предоставления социальных услуг;

недостаточное количество стационарозамещающих технологий и методик предоставления социальных услуг в полустационарной форме социального обслуживания и в форме социального обслуживания на дому, в том числе для граждан, страдающих психическими расстройствами;

в системе социального обслуживания наблюдается дефицит квалифицированных кадров, связанный с низким уровнем оплаты труда социальных работников, не соответствующей напряженности и интенсивности их труда;

современные условия требуют от организаций социального обслуживания семьи и детей изменить подходы к организации работы с семьей и детьми - от заявительного к выявительному принципу работы с семьей, от принципа навязывания решений проблемы в семье извне к заинтересованности самой семьи в выходе из кризиса, от оказания видов помощи, порождающих иждивенчество в семьях, к помощи, направленной на самообеспечение малоимущих семей.

Стратегические направления

Основными задачами государственной политики в области социального обслуживания населения являются:

повышение социальной ответственности, активной жизненной позиции семей с детьми, нуждающихся в социальной помощи, снижение иждивенческого мотива их поведения;

повышение качества и доступности социального обслуживания для пожилых людей с целью содействия активному долголетию;

формирование доступной среды жизнедеятельности инвалидов в Республике Марий Эл;

укрепление материально-технической базы организаций системы социального обслуживания населения;

развитие конкуренции в сфере социального обслуживания населения.

Целевое видение

Реализация мероприятий по модернизации социального обслуживания населения будет способствовать:

ликвидации очереди в организации социального обслуживания, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме социального обслуживания;

созданию эффективной организационной структуры сети и штатной численности организаций социального обслуживания;

обеспечению надлежащего состояния материально-технической базы организаций социального обслуживания;

увеличению числа негосударственных организаций, предоставляющих социальные услуги;

повышению средней заработной платы социальных работников в организациях социального обслуживания до 100 процентов от средней заработной платы в Республике Марий Эл;

обеспечению доступности предоставления социальных услуг гражданам, проживающим в сельской местности и удаленных районах Республики Марий Эл;

формированию условий устойчивого развития доступной среды для инвалидов и других маломобильных групп населения в Республике Марий Эл;

улучшению организации труда в организациях социального обслуживания;

обеспечению оптимальной нагрузки (числа обслуживаемых граждан) на одного социального работника с учетом региональной специфики;

созданию единой системы оценки профессиональных квалификаций и подготовки рабочих кадров и внедрению профессиональных стандартов в деятельности организаций социального обслуживания;

повышению качества и доступности предоставления социальных услуг.

3.1.10. Совершенствование системы социальной поддержки населения

Текущая ситуация

Предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан является одной из функций государства, направленной на поддержание и (или) повышение уровня их денежных доходов. Меры социальной поддержки предоставляются, в основном, в денежной форме. На региональном уровне социальная поддержка за счет средств республиканского бюджета предоставляется в виде пособий, компенсаций, субсидий и иных регулярных денежных выплат, в том числе в форме ежемесячной денежной выплаты.

В 2015 году направлено средств из федерального и республиканского бюджетов на предоставление мер социальной поддержки 2,9 млрд. рублей.

На обеспечение мер социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, оказываемых гражданам, подвергшимся радиационному

воздействию вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, аварии на ПО «Маяк» и ядерных испытаний на Семипалатинском полигоне, а также отдельным категориям граждан из числа ветеранов и инвалидов в 2015 году направлено из федерального бюджета 457,2 млн. рублей. Количество лиц, получивших меры социальной поддержки по оплате жилищно-коммунальных услуг, составило 71 тыс. человек.

На предоставление мер социальной поддержки ветеранов труда, тружеников тыла, реабилитированных лиц и лиц, признанных пострадавшими от политических репрессий, в соответствии с Законом Республики Марий Эл от 2 декабря 2004 г. № 50-З «О социальной поддержке и социальном обслуживании отдельных категорий граждан в Республике Марий Эл» из республиканского бюджета Республики Марий Эл в 2015 году направлено 779,4 млн. рублей на 64 тыс. льготополучателей.

Государственная поддержка семьям с детьми оказана более чем на 1 млрд. рублей.

Основные виды пособий и их размеры установлены Федеральным законом «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей», в соответствии с которым в 2015 году федеральные пособия выплачены свыше 10 тыс. граждан республики на общую сумму 301,3 млн. рублей.

Ежемесячное пособие на ребенка, полномочия по назначению и выплате которого отнесены к субъектам Российской Федерации, получили 26 тыс. малообеспеченных семей на 44,5 тыс. детей, расходы составили 122,1 млн. рублей.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации» с 1 января 2013 г. в республике введена ежемесячная денежная выплата семьям при рождении третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет.

Ежемесячная денежная выплата в 2015 году предоставлена более 4 тыс. семьям на третьих и последующих детей, родившихся в 2013 - 2015 годах. Расходы на предоставление ежемесячной денежной выплаты составили 390,7 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета 257,1 млн. рублей, средств республиканского бюджета Республики Марий Эл - 133,5 млн. рублей.

В 2015 году 1,5 тыс. человек получили социальное пособие на погребение неработающих граждан, на общую сумму 8,1 млн. рублей. На возмещение стоимости гарантированного перечня услуг по погребению специализированным службам по вопросам похоронного дела направлено бюджетных средств 492,0 тыс. рублей.

Субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг получили 38 тыс. семей или 14,4 процента всех семей, проживающих в регионе. Общая сумма расходов республиканского бюджета Республики Марий Эл на предоставление субсидий в 2015 году составила 480,5 млн. рублей.

Бюджетные расходы на предоставление ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», в 2015 году составили 40,6 млн. рублей, количество получателей составило 3,3 тыс. человек.

Численность получателей пенсии за выслугу лет, дополнительного ежемесячного материального обеспечения отдельным категориям граждан составила 1,1 тыс. человек, бюджетные расходы на предоставление указанных выплат составили 79,5 млн. рублей.

Ключевые вызовы

Проблемы, наиболее актуальные в сфере социальной поддержки населения, обусловлены следующими обстоятельствами:

необходимость расширения адресного подхода при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан путем применения критериев нуждаемости.

Стратегические направления:

Основными задачами государственной политики в области социальной поддержки населения являются:

гарантированное предоставление мер социальной поддержки отдельным категориям граждан в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Марий Эл в полном объеме и в установленные сроки;

совершенствование законодательства Республики Марий Эл в области предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.

Целевое видение:

В результате реализации стратегических направлений по совершенствованию системы социальной поддержки населения в республике к 2030 году будут обеспечены:

снижение бедности отдельных категорий граждан - получателей мер социальной поддержки;

адресный подход предоставления мер социальной поддержки гражданам с учетом применения критериев нуждаемости граждан (семей).

3.1.11. Повышение доступности и качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг

Текущая ситуация

Реализованный в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» комплекс мер обеспечил достижение по итогам 2015 года значения показателя «доля граждан, имеющих доступ к получению государственных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе через многофункциональные центры» на уровне 93,03 процента.

В соответствии со схемой размещения МФЦ на территории Республики Марий Эл работают 16 МФЦ и 71 обособленное подразделение (офис) МФЦ в каждом городском округе и муниципальном районе в республике. Общее число окон обслуживания в МФЦ и офисах МФЦ составляет 182.

Все созданные центры оформлены в едином стиле «Мои Документы», оснащены всем необходимым для оказания услуг в комфортных для заявителей условиях.

Уполномоченным МФЦ в Республике Марий Эл заключено более 150 соглашений о взаимодействии с органами исполнительной власти Республики Марий Эл, органами местного самоуправления в Республике Марий Эл и федеральными органами исполнительной власти.

В соответствии с соглашениями в МФЦ организовано предоставление более 100 видов государственных и муниципальных услуг.

Механизм использования автоматизированной информационной системы «МФЦ» при предоставлении государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» и создание офисов МФЦ непосредственно в сельских и городских поселениях позволяют обеспечить экстерриториальный принцип предоставления государственных и муниципальных услуг в МФЦ, а также шаговую доступность созданных центров и офисов МФЦ в Республике Марий Эл.

Повышение доступности и качества предоставляемых государственных и муниципальных услуг является неотъемлемой частью процесса развития информационного общества.

В целях повышения качества оказания органами власти услуг населению и бизнесу, расширения участия граждан в процессах управления страной в Республике Марий Эл осуществляется формирование электронного правительства с использованием информационно-коммуникационных технологий.

Так, в соответствии с Указом Президента Республики Марий Эл от 1 апреля 2010 г. № 63 «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов Республики Марий Эл» официальным информационным ресурсом общего пользования государственных органов Республики Марий Эл в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» определен официальный интернет-портал Республики Марий Эл.

На данном интернет-портале размещаются сайты органов исполнительной власти Республики Марий Эл и их подведомственных учреждений, сайты органов местного самоуправления в Республике Марий Эл и др.

В Республике Марий Эл обеспечено межведомственное электронное взаимодействие в рамках предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде:

- с федеральными органами исполнительной власти по 50 видам сведений;

- с органами исполнительной власти Республики Марий Эл и органами местного самоуправления по 28 видам сведений.

По 24 видам сведений, находящихся в распоряжении государственных органов субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, территориальных государственных внебюджетных фондов либо подведомственных государственным органам субъектов Российской Федерации или органам местного самоуправления организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг, и необходимых для предоставления государственных услуг федеральными органами исполнительной власти и органами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июня 2012 г. № 1123-р, обеспечено предоставление информации федеральным органам исполнительной власти.

Поддерживается и развивается защищённая сеть передачи данных Республики Марий Эл, представляющая собой физическую основу республиканского сегмента системы межведомственного электронного взаимодействия.

Осуществлен перевод предоставления 34 государственных и 13 типовых муниципальных социально значимых услуг в электронную форму. С учетом тиражирования государственных и типовых муниципальных услуг общее количество государственных и муниципальных услуг, переведенных в электронный вид, доступных с Единого портала государственных услуг, составляет 595.

В целях выработки единой государственной политики в области внедрения информационных технологий распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 25 апреля 2016 г. № 162-р утверждена Концепция информатизации Республики Марий Эл до 2020 года.

В рамках развития ИТ-инфраструктуры электронного правительства в Республике Марий Эл Департаментом информатизации и связи Республики Марий Эл созданы антикризисный центр Республики Марий Эл, предназначенный для проведения совещаний и обеспечения работы штаба при возникновении чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий, и центр обработки данных Республики Марий Эл - программно-технический комплекс, предназначенный для организации безопасной процедуры централизованного сбора, хранения и обработки информации и оперативного предоставления различным группам пользователей

доступа к информационным ресурсам, сервисам, приложениям, в том числе при оказании государственных и муниципальных услуг в электронном виде.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 25 июля 2013 г. № 648 «О формировании системы распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту взаимодействия» и Концепцией создания системы распределенных ситуационных центров, работающих по единому регламенту взаимодействия, утвержденной Президентом Российской Федерации 3 октября 2013 г. № Пр-2308 на базе антикризисного центра Республики Марий Эл планируется создание ситуационного центра Главы Республики Марий Эл.

Ключевые вызовы:

недостаточная информированность населения о преимуществах использования информационно-коммуникационных технологий при обращении в государственные органы, в том числе за получением государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

низкая активность населения при использовании уже имеющихся электронных сервисов (официальные сайты, порталы государственных услуг и др.) для обращения в органы государственной власти;

низкие темпы развития и модернизации электронных сервисов органов государственной власти при значительном изменении окружающей технологической среды.

Стратегические направления

Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления» установлены важнейшие целевые показатели качества предоставления государственных и муниципальных услуг:

к 2018 году уровень удовлетворенности граждан Российской Федерации качеством предоставления государственных и муниципальных услуг должен составить не менее 90 процентов;

к 2018 году доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, должен составить не менее 70 процентов.

В связи с этим в Республике Марий Эл необходимо обеспечить:

возможность для заявителя обращаться за получением государственных и муниципальных услуг, получать результат указанных услуг и уведомления о ходе их предоставления посредством различных форм и способов доступа, в том числе посредством федерального и республиканского порталов государственных услуг, а также посредством многофункциональных центров;

возможность для заявителя совершения платежей, необходимых для получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме;

возможность для заявителя досудебного (внесудебного) обжалования в электронной форме решений и действий (бездействия), совершенных при предоставлении государственных и муниципальных услуг.

оптимизацию порядка предоставления приоритетных услуг (исполнения контрольно-надзорных функций) в электронной форме в соответствии с методическими рекомендациями, определяющими требования к предоставлению государственных и муниципальных услуг в электронной форме, разрабатываемыми Министерством связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

Целевое видение

В соответствии с Концепцией развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г.

№ 2516-р, повышение качества предоставления указанных услуг обеспечивается за счет дистанционного взаимодействия с заявителем, сокращения перечня документов, обязательных для представления заявителем, использования межведомственного взаимодействия при предоставлении государственных и муниципальных услуг, сокращения сроков предоставления указанных услуг и повышения удобства их получения заявителем.

В целях решения данных задач в Республике Марий Эл ведется планомерная работа по развитию системы межведомственного электронного взаимодействия и переводу государственных и муниципальных услуг в электронный вид.

В Республике Марий Эл будет продолжена работа по переводу государственных и муниципальных услуг в электронную форму предоставления в соответствии с перечнями, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2009 г. № 1993-р «Об утверждении сводного перечня первоочередных государственных и муниципальных услуг, предоставляемых в электронном виде» и распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2013 г. № 2516-р «Об утверждении Концепции развития механизмов предоставления государственных и муниципальных услуг в электронном виде» в рамках реализации соответствующих мероприятий государственной программы Республики Марий Эл «Развитие информационного общества в Республике Марий Эл (2013 - 2020 годы)».

По мере утверждения форматов р-сведений заинтересованными федеральными органами исполнительной власти перечень видов сведений, по которым в Республике Марий Эл обеспечено предоставление информации федеральным органам исполнительной власти и органам государственных внебюджетных фондов Российской Федерации будет расширяться.

3.1.12. Создание комфортной среды обитания и жизнедеятельности человека

Смена технологического уклада, эффективное использование всех видов ресурсов (электричество, газ, вода, тепло, пространство, время), активное внедрение информационных технологий привели к необходимости качественной перестройки городской среды. В комфортных, современных и безопасных районах городов формируются творческие и интеллектуальные кластеры, создаются новые точки притяжения талантливых людей, растет востребованность недвижимости, за счет повышения спроса на бытовые услуги создаются новые рабочие места.

Главной целью в период с 2017 по 2020 годы в части создания комфортной среды обитания и жизнедеятельности населения республики является создание условий для системного повышения качества и комфорта городской среды на территории Республики Марий Эл путем реализации комплекса первоочередных мероприятий по благоустройству в городах и населенных пунктах республики.

Текущая ситуация

Президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и приоритетным проектам протоколом от 21 ноября 2016 г. № 10 принят паспорт приоритетного проекта «Формирование городской среды».

Начало реализации проекта - ноябрь 2016 года, окончание - февраль 2021 года.

В период с 2017 по 2020 годы муниципальными образованиями должны быть приняты (актуализированы действующие) новые правила благоустройства, соответствующие федеральным методическим рекомендациям, в том числе предусматривающим формирование муниципальных программ по благоустройству

с учетом мнения граждан, территориального общественного самоуправления, реализацию механизма поддержки мероприятий по благоустройству, инициированных гражданами, финансового участия граждан и организаций в реализации указанных мероприятий, инструменты общественного контроля за реализацией мероприятий.

В рамках исполнения региональных и муниципальных программ (сформированных на уровне населенных пунктов с численностью населения 1000 и более человек) по благоустройству, финансируемых в том числе за счет средств федеральной субсидии на благоустройство, на территории Республики Марий Эл будут реализовываться первоочередные мероприятия по благоустройству, выбираемые из перечня, предложенного Минстроем России.

В настоящее время в республике проводится подготовительная работа по разработке республиканской программы «Благоустройство территорий населенных пунктов».

Ключевые вызовы

На успешную реализацию проекта по обеспечению улучшения качества городской среды могут повлиять отрицательные моменты:

отсутствие вовлеченности граждан в реализацию программ по благоустройству городской среды;

формирование городской среды без детальной проработки проекта и учета мнения горожан;

недостаток бюджетных средств, необходимых для финансирования программ по благоустройству.

Стратегические направления

Основными задачами государственной политики в области формирования комфортной городской среды являются:

создание механизма реализации мероприятий по благоустройству, отвечающего современным требованиям к созданию комфортной среды проживания граждан и предполагающего масштабное вовлечение граждан в реализацию указанных мероприятий, что позволит увеличить объем реализуемых мероприятий и реально улучшить качество среды проживания в городах и населенных пунктах Республики Марий Эл;

построение модели реализации проектов по благоустройству, связывающей все уровни власти (федеральный, региональный, муниципальный) и непосредственно жителей и создающей модель движения в реализации проекта с заранее обозначенными правилами отбора и поддержки проектов.

Целевое видение

Реализация вышеназванных мер на территории Республики Марий Эл в период 2017 - 2020 гг. приведет к:

формированию системы конкурсного отбора проектов по благоустройству, предполагающей отбор лучших и востребованных гражданами проектов;

формированию качественной и современной муниципальной нормативной правовой базы по реализации мероприятий по благоустройству;

повышению качества городской среды на конкретной территории и демонстрации органам власти и гражданам возможности практической реализации таких мероприятий и их результатов, создав основу для дальнейшего стимулирования реализации мероприятий по благоустройству;

формированию системы мониторинга исполнения мероприятий по благоустройству городской среды, реализуемых с участием средств федерального бюджета, консолидированного бюджета республики Марий Эл.

3.1.13. Обеспечение доступным и комфортным жильем населения Республики Марий Эл

Текущая ситуация

Главной целью мероприятия по созданию условий для обеспечения доступным и комфортным жильем граждан является повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, в том числе с учетом исполнения государственных обязательств по обеспечению жильем отдельных категорий граждан.

В 2015 году ввод жилья составил 439,7 тыс. кв. метров или 105,8 % к уровню ввода жилья 2014 года, в том числе, ввод в эксплуатацию индивидуального жилья составил 204,2 тыс. кв. метров, или 46,4 % от общего ввода жилья, количество построенных квартир - 6 494 единицы.

Для увеличения ввода жилья в 2015 году были использованы механизмы оказания государственной поддержки за счет средств федерального и республиканского бюджета Республики Марий Эл, а именно:

обеспечены жильем ветераны Великой Отечественной войны, инвалиды, ветераны боевых действий, семьи, имеющие детей-инвалидов, в количестве 66 человек.

В рамках государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством в 2015 году были обеспечены жильем - 7 человек;

в 2015 году в рамках переселения граждан из аварийного жилищного фонда. в республике переселено 1 775 человек, ликвидировано 16,9 тыс. кв. метров аварийного жилищного фонда;

в рамках подпрограммы «Обеспечение жильем молодых семей» ФЦП «Жилище» на 2015-2020 годы обеспечено 59 семей;

обеспечены благоустроенным жильем работники организаций, финансируемых за счет средств республиканского бюджета Республики Марий Эл - 9 семей;

воспользовались в 2015 году предоставлением социальных выплат по кредитам, привлекаемым гражданами на строительство индивидуального жилья в сельской местности, - 1077 семей, из них 9 семей, заключили договоры в 2015 году;

воспользовались в 2015 году предоставлением социальных выплат по кредитам, привлекаемым семьями, имеющими трех и более детей, на строительство или приобретение жилья - 195 семей, из них 83 семьи, заключили договоры в 2015 году.

Ключевые вызовы:

недостаточно быстрое формирование институтов (развитие коммунальной инфраструктуры в рамках проектов государственно-частного партнерства, финансирование капитального ремонта многоквартирных домов, коммерческий и некоммерческий наем жилья, жилищно-строительная кооперация и другие), что может привести к невыполнению программы в полном объеме;

нецелевое и/или неэффективное использованию бюджетных средств, невыполнение ряда мероприятий или задержка в их выполнении;

недостаток бюджетных и внебюджетных средств, необходимых для финансирования программ по обеспечению доступным и комфортным жильем населения.

Стратегические направления

Основными приоритетами в рамках обеспечения доступным и комфортным

жильем населения являются:

создание условий для развития массового строительства жилья, в том числе малоэтажных домов;

создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем отдельных категорий граждан, в том числе граждан, имеющих трех и более детей, и молодых семей;

стимулирование инициативы граждан для индивидуального жилищного строительства;

формирование условий для стимулирования инвестиционной активности в жилищном строительстве, в том числе в части реализации проектов комплексного освоения развития территорий, программ обеспечения земельных участков инженерной, социальной и дорожной инфраструктурой;

сокращение количества работников учреждений бюджетной сферы, нуждающихся в улучшении жилищных условий;

создание условий для развития ипотечного жилищного кредитования;

обеспечение информационной открытости для населения мер, принимаемых государством в целях стимулирования развития жилищного строительства.

Целевое видение

Реализация вышеназванных мер должна обеспечить к 2030 году достижение следующих значений показателей:

ввод жилья составит 545,8 тыс. квадратных метров;

общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на одного жителя, - 28,37 кв. м;

объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство», - 20878,4 млн. рублей.

3.1.14. Обеспечение гарантированного уровня защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций в пределах показателей приемлемого риска

Текущая ситуация

Благодаря проводимой экологической политике и осуществлению природоохранных мероприятий экологическая обстановка в республике в настоящее время является стабильной.

Основными результатами деятельности в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

в области обеспечения пожарной безопасности:

доведено количество населенных пунктов, входящих в зону нормативного времени прибытия первого пожарного подразделения с 75 % в 2005 году до 100 % (лучший показатель в ПФО);

снижено число пожаров на 28,6 % (с 1231 в 2005 году до 879 в 2015 году), гибель людей на них - на 49,1% (со 114 до 58 соответственно);

улучшен комплексный показатель оперативного реагирования пожарных подразделений на пожары на 38,8 % (с 12,6 мин. до 7,7 мин.), где среднее время тушения пожаров снизилось с 51,2 мин. до 25,06 мин.

На пожарах спасено 5 716 человек, предотвращено уничтожение огнем материальных ценностей на сумму более 6,3 млрд. рублей.

В сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций (далее - ЧС) природного и техногенного характера:

за последние 10 лет сложилось 79 ЧС различного характера, в том числе 1 регионального уровня в 2010 году по причине крупных лесных пожаров (снижение с 22-х в 2007 году до 1 в 2013-м, и 0 - в 2015 году);

с 2011 г. на штатной основе организовано функционирование единых дежурно-диспетчерских служб (далее - ЕДДС) муниципальных образований. На их развитие из республиканского бюджета выделены финансовые средства в размере 22,7 млн. рублей;

в 2012 году завершено строительство комплексной системы управления и связи республики, результатом которой стало организация прямых линий связи и системы видеоконференцсвязи органов исполнительной власти республики с главами администраций муниципальных образований, взаимодействие между ЕДДС при проведении мероприятий по ликвидации ЧС, интеграция комплексной системы управления республики в ведомственную цифровую сеть связи МЧС России;

проведены работы по реконструкции региональной системы оповещения республики;

завершена работа по реализации Указа Президента РФ от .2012 года № 1522 «О создании комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении ЧС», с 2016 года КСЭОН принята в эксплуатацию;

с 2012 года на всей территории республики и организовано функционирование системы-112;

развивается мобильная составляющая сил экстренного реагирования РГКУ «Марийская служба аварийно-спасательных и экологических работ». Служба аттестована на право ведения 18 видов аварийно-спасательных работ;

достигнута ежегодная тенденция снижения количества погибших на воде (по сравнению с 2005 годом снизилась гибель людей на водных объектах на территории республики на 41,6% (с 108 до 45 в 2015 году).

Ключевые вызовы:

возрастание угроз общественной и транспортной безопасности;

возрастающая техногенная нагрузка, увеличение риска возникновения чрезвычайных ситуаций природного, техногенного характера;

сохранение угроз террористического характера, в том числе с нанесением поражения критически важным и потенциально опасным объектам инфраструктуры.

Стратегические направления

создание и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;

повышение уровня защищенности населения, территорий и объектов экономики от деструктивных событий.

Реализация единого системного подхода к обеспечению общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания в условиях сохранения высокого уровня рисков техногенного и природного характера и продолжающейся тенденции к урбанизации является одним из важных элементов создания устойчивого социально-экономического развития и роста инвестиционной привлекательности Республики Марий Эл. Целью построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее - комплекс «Безопасный город») является повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения на базе муниципальных образований (в соответствии с едиными функциональными и технологическими стандартами) комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и правонарушений с интеграцией под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских,

муниципальных служб для их оперативного взаимодействия в интересах муниципального образования.

Целевое видение

Основными целями политики в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций являются:

повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания;

повышение готовности органов управления к выполнению возложенных задач;

повышение эффективности систем мониторинга и предупреждения чрезвычайных ситуаций, происшествий и правонарушений;

снижение количества чрезвычайных ситуаций, пожаров, происшествий на водных объектах, правонарушений, гибели и травматизма людей;

повышение уровня защищенности населения и объектов экономики от пожаров;

повышение готовности и эффективности системы оповещения населения Республики Марий Эл об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций в мирное и военное время;

совершенствование системы управления и экстренного реагирования в чрезвычайных ситуациях;

создание эффективной системы информационно-пропагандистского противодействия терроризму и экстремизму.

3.1.15. Обеспечение экологической безопасности

Одной из главных задач на современном этапе является формирование системы мер по обеспечению состояния защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий.

Благодаря проводимой экологической политике и осуществлению природоохранных мероприятий экологическая обстановка в республике в настоящее время является стабильной.

Устойчивое экономическое развитие республики может быть обеспечено только при условии сохранения природных систем и поддержания благоприятной окружающей среды, биологического разнообразия и природных ресурсов для удовлетворения потребностей нынешнего и будущего поколений. Учитывая текущую ситуацию, в целях обеспечения экологической безопасности основными приоритетами в долгосрочный период в сфере рационального природопользования определены:

развитие системы особо охраняемых природных территорий;

обеспечение охраны, воспроизводства и рационального использования природных ресурсов;

восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения, защита от негативного воздействия вод;

совершенствование системы государственного экологического мониторинга.

3.1.15.1. Восстановление водных объектов, защита от негативного их воздействия

Текущая ситуация

Водохозяйственный фонд Республики Марий Эл включает 469 рек и ручьев общей протяженностью около 7 тыс. км, 689 озер общей площадью 2,5 тыс. га, 182 водохранилища комплексного назначения, участки Чебоксарского и Куйбышевского водохранилищ на р. Волге площадью соответственно 60 тыс. га и 7,8 тыс. га.

Речная сеть республики состоит из 19 бассейнов, включающих 169 рек протяженностью 10 км и более, общая водосборная площадь составляет 23,3 тыс. км². Из них 14 речных бассейнов относятся к реке Волга, остальные - к реке Вятка. Водосборная площадь соответственно составляет 19,1 тыс. км² или 82 % и 4,2 тыс. км² или 18%. 5 водотоков протяженностью более 200 км – это реки Рутка, Большая Кокшага, Малая Кокшага, Илеть, Немда. Озер с площадью зеркала более 25 км² – нет, но наиболее значимые для республики озера - Карась, Яльчик, Таир, Кичиер, Табашино; болот площадью более 25 км² - 4. Водные ресурсы речного стока Республики Марий Эл в средний по водности год составляют 123,8 км³/год, в т.ч. местный сток 4,5 км³/год.

На территории Республики Марий Эл эксплуатируется 189 гидротехнических сооружений, из них 3 инженерные защиты, 3 берегоукрепления, 1 пруд-отстойник на острове Лопатинский р. Волга, 182 гидроузла комплексного назначения.

Ключевые вызовы:

В ходе реализации основных положений настоящей Стратегии предстоит обеспечить комплексное решение ряда проблем, основными из которых являются:

- осуществление мер по охране водных объектов;
- восстановления водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения;
- защита от негативного воздействия вод;
- обеспечение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений;
- ведение государственного мониторинга поверхностных водных объектов;
- повышение информированности, образования и просвещения населения об основных направлениях развития водохозяйственного комплекса и о принимаемых управленческих решениях.

Стратегические направления

Охрана и восстановление водных объектов до состояния, обеспечивающего экологически благоприятные условия жизни населения, предполагают решение ряда задач по снижению антропогенной нагрузки на водные объекты, реабилитации водных объектов.

Для снижения антропогенной нагрузки на водные объекты необходимо реализовать систему взаимосвязанных мер, ключевой из которых является экономическое стимулирование сокращения сбросов загрязняющих веществ в составе сточных вод, мероприятия по установлению границ водоохранных зон и прибрежных защитных полос и закрепление их на местности специальными информационными знаками, мероприятия, направленные на предотвращение истощения водных объектов, ликвидацию загрязнения и засорения.

Целевое видение

В ходе реализации мероприятий, направленных на защиту от негативного воздействия вод, увеличится протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления;

количество ГТС с неудовлетворительным и опасным уровнем безопасности, приведенных в безопасное техническое состояние, увеличится за счет

осуществления работ по обеспечению эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений и составит к 1 января 2021 г. 63 единицы.

3.1.15.2. Совершенствование системы государственного экологического мониторинга

Текущая ситуация

Важнейшая роль в выявлении и прогнозировании развития негативных процессов, влияющих на качество окружающей среды, обеспечения разработки и реализации мер по предотвращению последствий этих процессов, а также оценки эффективности мероприятий по охране окружающей среды отводится государственному экологическому мониторингу - системе наблюдений, оценки и прогноза изменений состояния компонентов окружающей среды.

Развитие системы государственного экологического мониторинга окружающей среды, согласно Стратегии национальной безопасности Российской Федерации, это одна из мер, направленных на противодействие угрозам в области экологической безопасности и рационального природопользования.

Ключевые вызовы:

Ежегодно в воздушный бассейн городов с выбросами промышленных предприятий, транспорта и других источников загрязнения поступают загрязняющие вещества, которые оказывают неблагоприятное влияние на состояние окружающей среды, ухудшают условия проживания.

Загрязняющие вещества накапливаются в почве и земле, водных объектах, объектах флоры и фауны, которые становятся вторичным источником загрязнения.

Сегодня загрязнение воздуха рассматривается в качестве одной из основных причин преждевременной смертности в мире, обусловленной экологическими факторами.

Стратегические направления

При решении задачи совершенствования системы государственного экологического мониторинга используются следующие механизмы:

развитие региональных систем наблюдения за состоянием (загрязнением) окружающей среды, обеспечение их деятельности современными средствами наблюдения и анализа;

использование расчетных методов для оценки состояния атмосферного воздуха;

создание и развитие единой республиканской информационной системы экологического мониторинга, обеспечивающей сбор, обмен, обработку, анализ, предоставление и распространение данных о состоянии окружающей среды и функционирующей на базе регионального информационно-аналитического центра;

внедрение методов учета и оценки воздействия объектов и источников негативного воздействия на окружающую среду с использованием инструментальных (автоматизированных) систем;

обязательное использование результатов экологического мониторинга при осуществлении мероприятий по охране окружающей среды, принятии решений о реализации намечаемой экономической и иной деятельности, осуществлении государственного экологического надзора (контроля), при составлении прогнозов социально-экономического развития Республики Марий Эл.

Результатом является получение достоверной и своевременной информации о состоянии окружающей среды, о происходящих в ней процессах, явлениях, об изменениях состояния окружающей среды на территории Республики Марий Эл.

Средства реализации:

оснащение современной измерительной техникой и информационными средствами действующих и создание новых постов наблюдения за загрязнением атмосферного воздуха, водных объектов;

объединение на информационном уровне данных наблюдений за состоянием (загрязнением) окружающей среды на территории республики, полученных федеральными, республиканскими уполномоченными органами, хозяйствующими субъектами.

Целевое видение

Реализация мероприятий государственного экологического мониторинга позволит принять меры предосторожности от возникновения угроз экологического характера, создать условия обеспечения благоприятной окружающей среды и повысить экологическую безопасность в Республике Марий Эл, что поднимет инвестиционную привлекательность республики как региона, реализующего меры в сфере обеспечения устойчивого развития.

3.1.15.3. Развитие системы особо охраняемых природных территорий

Текущая ситуация

В экологическом обеспечении устойчивого развития республики ведущая роль отводится особо охраняемым природным территориям. Республика необыкновенно богата яркими и уникальными природными объектами. Удаленность заповедных земель от населенных пунктов и их относительная труднодоступность способствовали сохранению уникальных участков природы Марийского края в первозданном состоянии.

В Республике Марий Эл территории со статусом особо охраняемых природных территорий (ООПТ) в совокупности занимают 4,5 % площади республики, что значительно ниже среднего значения по стране.

По состоянию на 1 января 2016 года в республике насчитывается 55 ООПТ, в том числе: 2 федерального значения, 39 памятников природы республиканского значения, 9 заказников республиканского значения, 4 ООПТ местного значения и ботанический сад.

На V Всемирном конгрессе по особо охраняемым природным территориям, организованным Международным союзом охраны природы (Дурбан, ЮАР, 2003 г.), провозглашено новое направление развития ООПТ, предлагающее на базе ООПТ формировать эффективную систему сохранения природной среды, обеспечивающую улучшение качества жизни населения и устойчивое развитие региона в целом.

Ключевые вызовы:

В современных условиях необходимо увеличить практический вклад ООПТ в устойчивое развитие региона, подразумевающее рациональную хозяйственную деятельность без ущерба для основных природоохранных функций этих территорий. На это направлено создание пространственно-функциональной экологической системы природных территорий региона с различными режимами природопользования.

Формирование сети ООПТ должно идти за счет создания новых заказников, памятников природы расширения площади уже существующих охраняемых объектов и создания охранных зон.

Сеть ООПТ в перспективе должна занимать площадь около 6 % территории республики, этот уровень может быть достигнут к 2030 году.

Стратегические направления

При решении данной задачи используются следующие механизмы:

развитие сети особо охраняемых природных территорий республиканского и местного значения;

обеспечение функционирования особо охраняемых природных территорий республиканского значения;

совершенствование мониторинга, охраны и содействие восстановлению популяций животных, растений и грибов, включенных в Красную книгу Республики Марий Эл;

внедрение дистанционных технологий и методов слежения при проведении мероприятий по учету и мониторингу естественных экологических систем и объектов животного и растительного мира.

Средства реализации:

инвентаризация действующей системы особо охраняемых природных территорий и реализация Схемы развития и размещения особо охраняемых природных территорий в Республике Марий Эл на период до 2030 года с учетом задач устойчивого экономического развития;

развитие рекреационного и познавательного туризма с использованием особо охраняемых природных территорий республиканского значения в сочетании с задачами сохранения биологического разнообразия и природного наследия;

ведение Красной книги животных, растений и грибов Республики Марий Эл и содействие восстановлению редких, находящихся под угрозой исчезновения, видов животных и растений на особо охраняемых природных территориях.

Целевое видение

Целевыми показателями являются:

Увеличение доли площади территории Республики Марий Эл, занятой ООПТ, в общей площади территории Республики Марий Эл до 6% к 2030 году.

3.1.16. Развитие системы обращения с отходами производства и потребления

Текущая ситуация

В настоящее время в целях организации деятельности по обращению с отходами эксплуатируются 18 объектов размещения твердых коммунальных отходов, 2 объекта размещения промышленных отходов, 1 объект по обработке коммунальных отходов (мусоросортировочный завод).

Ключевые вызовы

В целях развития системы обращения с отходами необходимо обеспечить:

создание инфраструктуры в области обращения с отходами;

привлечение инвестиций по реализации проектов в рамках мероприятий подпрограммы «Развитие системы обращения с отходами производства и потребления в Республике Марий Эл» государственной программы Республики Марий Эл «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов на 2013 - 2020 годы».

Стратегические направления

В соответствии с Основами государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года при решении задачи обеспечения экологически безопасного обращения с отходами используются следующие механизмы:

предупреждение и сокращение образования отходов, их вовлечение в повторный хозяйственный оборот посредством максимально полного использования исходного сырья и материалов, предотвращения образования отходов в источнике их образования, сокращения объемов образования и снижения уровня опасности

отходов, использования образовавшихся отходов путем переработки, регенерации, рекуперации, рециклинга;

внедрение и применение малоотходных и ресурсосберегающих технологий и оборудования;

создание и развитие инфраструктуры экологически безопасного удаления отходов, их обезвреживания и размещения;

поэтапное введение запрета на захоронение отходов, не прошедших сортировку, механическую и химическую обработку, а также отходов, которые могут быть использованы в качестве вторичного сырья (металлолом, бумага, стеклянная и пластиковая тара, автомобильные шины и аккумуляторы и другие);

установление ответственности производителей за экологически безопасное удаление произведённой ими продукции, представленной готовыми изделиями, утратившими свои потребительские свойства, а также связанной с ними упаковки;

обеспечение экологической безопасности при хранении и захоронении отходов и проведение работ по экологическому восстановлению территорий объектов размещения отходов после завершения эксплуатации указанных объектов.

В Республике Марий Эл перспективное направление развития системы обращения с отходами определяет Территориальная схема обращения с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утвержденная приказом Департамента экологической безопасности, природопользования и защиты населения Республики Марий Эл от 13 сентября 2016 г. № 170. В территориальной схеме отражена схема потоков отходов от источников их образования (в том числе от населенных пунктов) до мусоросортировочных станций. После сортировки полезные фракции направляются для дальнейшей утилизации, органические части отходов транспортируются на полигон компостирования, хвостовые остатки транспортируются на объекты захоронения отходов.

Создание объектов инфраструктуры по обращению с отходами включает:

строительство полигонов захоронения твердых коммунальных отходов в Медведевском, Волжском районах;

строительство полигона компостирования в Сернурском районе;

строительство мусоросортировочных станций в Медведевском, Волжском, Горномарийском, Сернурском районах;

строительство мусороперегрузочных станций в Моркинском, Килемарском районах.

Целевое видение

Оценка эффективности развития системы обращения с отходами на территории Республики Марий Эл проводится по следующим показателям:

уменьшение доли захороненных твердых коммунальных отходов в общем объеме образовавшихся;

увеличение доли утилизированных (использованных), обезвреженных отходов в общем объеме отходов, образовавшихся в процессе производства и потребления, в том числе по классам опасности отходов;

уменьшение доли отходов, направляемых на захоронение, в общем объеме отходов, образовавшихся в процессе производства и потребления, в том числе по классам опасности отходов.

3.2. РАЗВИТИЕ СТРУКТУРНОЙ ДИВЕРСИФИКАЦИИ И МОДЕРНИЗАЦИЯ ПРИОРИТЕТНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ

Целью реализации направления является создание условий для обеспечения устойчивого экономического роста, повышения конкурентоспособности отраслей

экономики, их инновационного и технологического потенциала, инвестиционной привлекательности, и в конечном итоге, направленных на увеличение доходов населения республики и их благосостояние.

Задача вхождения Республики Марий Эл в число конкурентоспособных субъектов с устойчивым экономическим ростом не может быть решена без структурной диверсификации и модернизации приоритетных отраслей экономики.

Экономика Республики Марий Эл имеет индустриально-аграрную направленность, доля промышленности в валовом региональном продукте (ВРП) республики составляет порядка 29 %, сельского хозяйства 19 %, значительная часть ВРП также приходится на торговлю - 10 %, строительства, транспорта и связи - порядка 7 %.

За последние годы приоритетные отрасли экономики республики успешно развиваются, реализуются новые инвестиционные проекты, продолжаются процессы технического перевооружения и модернизации действующих производств, осваиваются производства новых видов продукции, повышается инвестиционная привлекательность отраслей и предприятий.

Вместе с тем ключевыми вызовами экономического развития приоритетных отраслей экономики республики следует выделить:

- недостаточный уровень конкурентоспособности и технологическое отставание отдельных субъектов экономической деятельности;

- низкий уровень внедрения инноваций в бизнес-процессы;

- недостаток квалифицированных кадров с высоким уровнем знаний, умений и мастерства, соответствующим запросам инновационного развития экономики.

Основными драйверами экономического роста в долгосрочном периоде выступают:

- технологический фактор - расширение инвестиций и технологическая модернизация производств за счет обновления основных средств, ввода в действие высокопроизводительного оборудования, внедрения передовых технологий;

- дальнейшая реализация новых проектов, обеспечивающих выпуск продукции нового технологического уклада, создание условий для внедрения инноваций;

- повышение эффективности организации труда на предприятиях, увеличение степени использования трудового потенциала, создание высокопроизводительных рабочих мест;

- интеграция производства, науки и образования, расширение на этой основе подготовки квалифицированных кадров.

В долгосрочной перспективе экономического развития республики поставленные задачи позволят обеспечить дальнейшую реализацию системных мер в основных отраслях экономики республики, направленных на достижение результатов, обозначенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»: это создание и модернизация высокопроизводительных рабочих мест, увеличение объема инвестиций в основной капитал, продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики, а также повышение производительности труда, как одного из основных приоритетных направлений стратегического развития Российской Федерации.

В целях структурных изменений в экономике, повышения эффективности реализации программ и проектов одной из основных задач станет организация проектного управления реализации программ и проектов в приоритетных отраслях экономики, характеризующаяся концентрацией административных и финансовых ресурсов на достижении четко описанных результатов, применением специальных

управленческих технологий и четкой фиксацией ответственности, в том числе по приоритетному направлению «Производительность труда».

Задачи развития приоритетных отраслей экономики, их модернизация и структурная диверсификация будут осуществляться в рамках основных программ: Экономическое развитие и инвестиционная деятельность, Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности, Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Развитие структурной диверсификации и модернизации приоритетных отраслей экономики обеспечит к 2030 году:

увеличение производительности труда относительно уровня 2011 года в 1,7 раза;

рост числа высокопроизводительных рабочих мест до 81,8 тыс. единиц;

увеличение доли числа высокопроизводительных рабочих мест к среднегодовой численности занятых в экономике до 28, %.

3.2.1. Развитие приоритетных отраслей обрабатывающей промышленности

Текущая ситуация

Промышленность - важная составная часть хозяйственного комплекса Республики Марий Эл, ведущая роль которой определяется тем, что она обеспечивает все отрасли экономики орудиями труда и новыми материалами, служит наиболее активным фактором научно-технического прогресса и расширенного воспроизводства в целом.

Социальная значимость промышленного комплекса республики определяется тем, что комплекс предприятий объединяет свыше 2,3 тыс. организаций и территориально обособленных подразделений, осуществляющих промышленную деятельность.

На долю промышленности приходится 30 процентов валового регионального продукта, более 50 процентов всех налоговых поступлений в бюджет республики.

Среднегодовая численность работников организаций составляет порядка 196 тысяч человек, обеспечивших выпуск продукции в объеме более 140,0 млрд. рублей.

Промышленность республики имеет сложную диверсифицированную и многоотраслевую структуру, отражающую изменения в развитии производительных сил, в совершенствовании территориального разделения общественного труда, связанную с научно-техническим прогрессом.

Абсолютным приоритетом для республики является необходимость высоких темпов роста экономики, основывающихся на диверсификации, ускоренном развитии обрабатывающих отраслей, малого и среднего бизнеса, повышении инновационной активности.

Анализ существующей экономической ситуации и тенденций ее развития в республике показывает, что, несмотря на развитие процесса диверсификации экономики, до 2015 года виды деятельности «Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования», «Производство пищевых продуктов, включая напитки» и «Производство нефтепродуктов» сохраняют свою доминирующую роль в экономике и в значительной степени будут определять показатели экономического развития.

Ключевые вызовы:

Развитие приоритетных отраслей обрабатывающих производств направлено на обеспечение максимально эффективного использования имеющегося

производственного и сырьевого потенциала. Но достижение задуманной цели возможно лишь при решении в приоритетных отраслях экономики ряда проблем, а именно:

высокая себестоимость продукции вследствие высокого удельного веса в ее структуре энергетических и транспортных затрат;

несоответствие технико-технологического уровня производства современным требованиям;

физический и моральный износ основных фондов;

нехватка квалифицированных кадров.

От решения этих проблем и определения приоритетных отраслей промышленности зависит устойчивое эффективное развитие отрасли промышленности.

Стратегические направления

Главной целью промышленной политики является повышение эффективности и конкурентоспособности промышленности Республики Марий Эл на внешнем и внутреннем рынках, что обеспечит подъем экономики республики в целом, в том числе:

высокий темп роста инвестиций в создание новых организаций и модернизацию действующих;

высокую конкурентоспособность организаций Республики Марий Эл;

благоприятные условия для развития предпринимательства и эффективную хозяйственную деятельность.

Основными задачами по развитию промышленного производства Республики Марий Эл являются:

формирование и развитие конкурентных преимуществ организаций на основе реализации приоритетных инвестиционных и инновационных проектов;

развитие системы мер государственной поддержки инвестиционной и инновационной деятельности, совершенствование механизмов предоставления господдержки;

техническое перевооружение производства с целью выпуска экспортоориентированной и импортозамещающей продукции.

Подход к развитию приоритетных отраслей обрабатывающей промышленности должен быть дифференцирован в зависимости от их значимости.

В обрабатывающие производства входят 2094 предприятия и занимают порядка 90,0% в общем объеме промышленного производства.

Целевое видение

Производство промышленной продукции по видам производственной деятельности характеризуется следующими показателями.

Производство пищевых продуктов, включая напитки

Данный вид продукции занимает 24,8 % в общем объеме отгруженных товаров и представлен крупными и средними предприятиями: ЗАО «Йошкар-Олинский мясокомбинат», ООО мясокомбинат «Звениговский», ООО НПФ «Республиканский молочный завод», ООО «Фирма «Сувенир», ЗАО «Сернурский сырзавод», ЗАО «Звениговский гормолкомбинат», ОАО «Йошкар-Олинская кондитерская фабрика» и др. малыми предприятиями - мясо и мясные полуфабрикаты, колбасные изделия, хлеб и хлебобулочные изделия, молочная продукция, масло, сыры, кондитерские изделия.

Основными направлениями развития предприятий по производству пищевых продуктов являются максимальное использование производственного потенциала, финансовое оздоровление предприятий всех форм собственности, рост конкурентоспособных перерабатывающих производств и формирование развитых

продовольственных рынков.

Для реализации намеченных направлений будут решаться следующие задачи:
поддержка эффективной инвестиционной деятельности;

расширение рынков сбыта продовольственных товаров, поддержка развития рыночной инфраструктуры;

улучшение обеспеченности отрасли сельскохозяйственным сырьем, совершенствование экономических взаимоотношений переработчиков сельскохозяйственного сырья с сельскохозяйственными производителями;

реконструкция и модернизация производства, освоение экономически эффективных высокотехнологичных производств по выпуску конкурентоспособной продукции;

увеличение доли выработки продукции из собственного сырья;

создание технологий производства качественно новых пищевых продуктов.

Продолжение в 2016 - 2017 годах строительства, реконструкции и модернизации седьмой, восьмой и девятой очередей современного птицекомплекса ООО «Птицефабрика Акашевская» позволит в последующие годы увеличить производство продовольственных товаров с высокой пищевой и биологической ценностью в расфасованном и готовом к употреблению виде с применением улучшенных тароупаковочных материалов.

Производство нефтепродуктов

Вид деятельности «Производство нефтепродуктов» представлен единственным представителем производства нефтепродуктов - ООО «Марийский нефтеперегонный завод». Данный вид продукции занимает более 20,0% в общем объеме отгрузки.

Дальнейшая реализация программы модернизации предприятия по техническому перевооружению и расширению производства до 2020 года позволит предприятию в перспективе увеличить мощности завода по переработке сырой нефти с 1,5 до 4,5 млн. тонн в год, в рамках которой планируется реализация инвестиционных проектов: «Гидроочистка дизельного топлива», «Производство водорода», «Производство серы», «Вакуумная дистилляция мазута и замедленное коксование».

Химическое производство

Химическое производство Республики Марий Эл - это прогрессивная, быстроразвивающаяся отрасль. Потребители химической промышленности находятся во всех сферах народного хозяйства.

Данный вид продукции занимает 2,0% в общем объеме отгрузки и представлен крупными и средними предприятиями: ОАО «Марбиофарм», ОАО «Шелангерский химзавод «Сайвер», ООО НПФ «Геникс» - готовые лекарственные формы, биологически активные добавки, органические субстанции и витамины, лакокрасочная продукция, моющие и дезинфицирующие средства.

Динамика роста химического производства республики в 2016 году и на период до 2030 года будет осуществляться за счет внедрения в производство высоких технологий и прогрессивной продукции.

Рост производства в данной отрасли будет обеспечен за счет совершенствования производства на основных предприятиях: ввода нового более производительного технологического оборудования взамен устаревшего (ОАО «Шелангерский химзавод «Сайвер» в Звениговском районе), разработки, внедрения в производство новых моющих и дезинфицирующих средств, товаров бытовой химии, технических моющих средств (ООО «НПФ «Геникс» в г. Йошкар-Оле), технологической реконструкции и модернизации производства лекарственных средств (ОАО «Марбиофарм» в г. Йошкар-Оле).

Производство прочих неметаллических минеральных продуктов - является одним из наиболее энергоемких и трудоемких производств промышленной продукции.

Данный вид продукции занимает 2,8% в общем объеме отгрузки и представлен предприятиями: ООО «Волжский завод строительных материалов», ОАО «Стройкерамика», ЗАО «Марийский завод силикатного кирпича», ООО «Корвет», ООО «Чонаш», ООО «ДельтаСтрой ЖБИ», ООО «Строительные материалы», ЗАО «ЖБК», ООО «Марийский ССК» - производство неметаллических минеральных продуктов (кирпич, цемент, известь, гипс, изделия из бетона).

Развитие отрасли будет осуществляться за счет реконструкции, модернизации предприятий, использующих местные природные сырьевые ресурсы (песок, щебень, кирпичные суглинки). Расширится ассортимент сухих строительных смесей, будут созданы новые мощности по выпуску эффективных конкурентоспособных строительных материалов с использованием современных технологий и оборудования.

Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий

Данный вид продукции занимает около 6,0% в общем объеме отгрузки и представлен предприятиями: ЗАО «Портал», ООО «Тиара», ЗАО «Краснооктябрьский завод металлоизделий», ООО Фирма «Инструмент-Н», ООО ПКФ «Махагони», ООО «Аргус-Волга» и др. малыми предприятиями.

Основу производства предприятий по виду деятельности «металлургическое производство и производство готовых металлических изделий» составляет обработка металла и производство различной металлоемкой продукции (производство готовых металлических изделий (металлические двери), высококачественных замков и замочной фурнитуры, пил.

Прирост производства продукции по данному виду деятельности будет достигнут за счет совершенствования производства на основных предприятиях, технического перевооружения, реконструкции и развития действующих мощностей в части внедрения новых технологий и современного оборудования на предприятиях компании «Гардиан» (ООО «Тиара», ЗАО «Портал») и ООО «Аргус-Волга».

Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования.

Данный вид продукции занимает 16,6% в общем объеме отгрузки (АО «Марийский машиностроительный завод», АО «Завод полупроводниковых приборов», АО «НПО Таврида Электрик», ООО «Потенциал», ОАО «Контакт», ЗАО СКБ «Хроматэк», ООО «Электроконтакт» - электродвигатели малой мощности, полупроводниковые приборы, резисторы, печатные платы, хроматографы, вакуумные переключатели;

Основными направлениями развития данного вида деятельности должны стать модернизация производства, реконструкция и техническое перевооружение, а также улучшение качества и расширение ассортимента выпускаемой продукции.

Реализация инвестиционных проектов по техническому перевооружению и модернизации производства на ряде ведущих предприятиях республики (АО «ММЗ», АО «НПО Таврида Электрик», ООО «Потенциал», АО «ЗПП», ОАО «Завод «Копир», АО «ВЭМЗ» ООО «Технотех» и др.) позволят обеспечить прирост производства продукции машиностроения.

Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность - являются одними из ведущих отраслей промышленности республики.

Данный вид продукции занимает 4,6% в общем объеме отгрузки и представлен ведущими предприятиями: ОАО «Марийский ЦБК», ООО «Марийская Картонажная Мануфактура», ООО «Полиграф-Пресс» - производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них, печатная продукция.

Продукция, выпускаемая данными организациями наиболее востребована на внутреннем и внешнем рынках. Целлюлоза и упаковочная бумага составляют часть экспортного оборота Республики Марий Эл.

Строительство и ввод нового корпуса типографии (ООО Фирма «Принтстайл» в г.Йошкар-Оле), реализация мероприятий по реконструкции, модернизации и расширению производства, вводу нового более производительного оборудования взамен устаревшего (ОАО «Марийский ЦБК» и др.) позволят увеличить выпуск основных видов продукции.

Текстильное и швейное производство

Данный вид продукции занимает 0,6% в общем объеме отгрузки и представлен предприятиями: ООО «Маритекс», АО «Завод Искож», ООО «ОВАС-Стиль», ООО «Импульс», ООО «Прогресс», ООО «Мария», ООО «Фабрика «Маритал» и др. малыми предприятиями - текстильное производство, искусственные мягкие кожи, производство кожи, изделий из кожи и производство обуви, чулочно-носочные и трикотажные изделия.

Повышение конкурентоспособности предприятий легкой промышленности с целью сохранения рабочих мест и повышения уровня заработной платы возможно за счет стимулирования технического перевооружения и модернизации, повышения инвестиционной привлекательности, защиты внутреннего рынка от недобросовестной конкуренции между отечественными и зарубежными товаропроизводителями.

Необходимо увеличить приток республиканских товаров в торговлю, усилить работу органов сертификации и перекрыть доступ контрафактной и некачественной продукции. В целом по данному виду деятельности прирост производства продукции будет достигнут за счет ввода новых мощностей и реконструкции действующих, внедрения новых технологий, увеличения производства отдельных видов продукции и расширения ассортимента выпускаемой продукции.

Обработка древесины и производство изделий из дерева

Данный вид продукции занимает 2,0% в общем объеме отгрузки и представлен основными предприятиями: ООО «А-Транс», МП «Русь», ООО «Центр погонажных изделий», ООО «Волга-Декинг» и другими малыми предприятиями - производство деревянных строительных конструкций, включая сборные деревянные строения, и столярных изделий, производство шпона, фанеры, плит, панелей и др.

Приоритетной задачей развития предприятий этой отрасли является развитие мощностей по глубокой переработке древесины, в том числе низкосортной.

Основу развития предприятий по данному виду деятельности составляют:

привлечение инвестиций в лесопромышленный комплекс республики;

эффективное использование лесосечного фонда;

увеличение доли продукции деревообработки в общем объеме промышленной продукции;

решение проблемы занятости населения, особенно в лесных районах (поселках).

Техническое перевооружение и модернизация производства по глубокой переработке древесины, освоение новых видов продукции, в том числе с использованием отходов деревообработки в 2016 - 2030 годах позволят в дальнейшем в более полном объеме утилизировать отходы от лесозаготовительной

и деревообрабатывающей промышленности, обеспечить глубокую переработку низкосортной древесины, увеличить долю экспортной продукции.

Производство машин и оборудования

Данный вид продукции занимает 5,7% в общем объеме отгрузки и представлен ведущими предприятиями: ОАО «Контакт», ЗАО «Ариада», ОАО «Гран», Обособленное подразделение ЗАО «Полаир-Недвижимость», ОАО «Контакт», ОАО «Компания «Полюс», ОАО «Волгостальконструкция», ОАО «Мовен» - торгово-холодильное оборудование, оборудование для оборонно-промышленного комплекса.

Определяющее значение в производстве машин и оборудования имеют станкостроительное и инструментальное производство, машиностроение для легкой и пищевой промышленности (производство торгово-холодильного оборудования и скороморозильные аппараты).

Главными тенденциями развития производства торгово-холодильного оборудования до 2030 года являются создание и внедрение холодильных технологий, обеспечивающих в отраслях агропромышленного комплекса и торговли условия для сохранения высокого качества пищевых продуктов с целью обеспечения здорового питания населения, повышение эффективности применяемого холодильного оборудования, повышение промышленной безопасности холодильных систем.

Реализация в 2016 - 2030 годах новых инвестиционных проектов по реконструкции и техническому перевооружению производств на ряде предприятий данного вида деятельности позволит обеспечить увеличение основных видов продукции.

3.2.2. Развитие лесного хозяйства (лесоупользование и лесовосстановление)

Текущая ситуация

Площадь лесов Республики Марий Эл составляет 1,42 млн. га, общий запас древесины - 210,8 млн. куб. м, общий годичный прирост запаса древесины - 4,25 млн. куб. м, лесистость -53,6%. Возрастная и породная структура запаса древесины и её динамика в последние годы показывают с одной стороны нежелательную тенденцию замещения хвойных насаждений лиственными, менее ценными в хозяйственном отношении, с другой стороны значительная доля припевающих лиственных насаждений предполагает рост расчётной лесосеки в ближайшие годы примерно в два раза и соответственно необходимость создания специализированных производственных мощностей для переработки этого объёма низкосортной малоценной лиственной древесины.

Средний прирост древесины на гектаре лесной площади составляет 3,7 куб. м в год, заготовка древесины, осуществляемая по 52 договорам аренды в 2016 г. составила 1,2 млн. куб. м или 83% от расчётной лесосеки. Доля лесного комплекса (лесное хозяйство, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность) в валовом региональном продукте составляет порядка 10%, в нём занято около 7 тыс. человек.

Уровень ведения лесного хозяйства в республике достаточно высокий. В частности процент освоения расчётной лесосеки является одним из самых высоких в Российской Федерации, в рейтинге Федерального агентства лесного хозяйства по эффективности реализации переданных полномочий Республика Марий Эл в 2016 г. заняла четвёртое место среди всех регионов и первое среди регионов Приволжского федерального округа. Республика обеспечена лесохозяйственной, лесопожарной и лесозаготовительной техникой, имеется

собственная современная лесосеменная и лесопитомническая база. Работы по лесоустройству, лесному планированию и проектированию, осуществляются в основном лесохозяйственными предприятиями, зарегистрированными на территории республики. Охрана и защита лесов от пожаров, вредителей, болезней и незаконных рубок осуществляется уполномоченными органами государственной власти, арендаторами лесов и специализированными учреждениями на должном уровне с применением последних достижений науки, техники и технологий. В частности, в республике развёрнута автоматизированная система видеонаблюдения «Лесной дозор» для мониторинга лесопожарной обстановки и обнаружения лесных пожаров, используются методы генетического анализа при пресечении незаконной заготовки древесины.

Республика Марий Эл относится к многолесным регионам с развитой лесной инфраструктурой и высоким уровнем освоения лесов. Ведение лесного хозяйства осуществляется в соответствии с более чем 200 договорами аренды лесов для различных целей в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации, Лесным планом Республики Марий Эл, утверждёнными лесохозяйственными регламентами лесничеств и планами освоения лесов. В республике действует Государственная программа Республики Марий Эл «Развитие лесного хозяйства Республики Марий Эл на 2013-2020 годы», утверждённая постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30 ноября 2012 г. № 451 с изменениями в соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 23 марта 2015 г. № 145.

В 2016 году затраты бюджетов на ведение лесного хозяйства в Республике Марий Эл составили 180 млн. рублей, полученный бюджетной системой доход, по статьям, администрируемым Министерством лесного и охотничьего хозяйства Республики Марий Эл, составил более 200 млн. рублей.

Особенностью территориального расположения Республики Марий Эл является её соседство с малолесными регионами Республикой Татарстан и Чувашской республикой, лесистость которых составляет соответственно 17,5% и 32,1%. Документами стратегического планирования этих регионов обозначены цели повышения лесистости и соответствующие задачи по направлениям лесоразведения, аналогичные задачи актуальны и для регионов южного Поволжья (Республика Калмыкия, Волгоградская и Астраханская области) в плане создания средорегулирующих лесополос.

Несмотря на в целом эффективное ведение лесного хозяйства в республике структура лесохозяйственных предприятий (арендаторов лесов) нельзя признать оптимальной. Большинство из них являются малыми и микропредприятиями, лишь единицы можно отнести к средним предприятиям. С этим во многом связаны значительные издержки в производственной деятельности этих предприятий, регулярно применяемые малозатратные, но далеко не самые эффективные способы и технологии лесовосстановления, значительная доля ручного труда при лесозаготовках и как следствие невысокая рентабельность, отсутствие средств на НИОКР и инвестиции, сложность выхода на рынки других регионов и недостаточный экспортный потенциал.

На федеральном уровне актуальными для отрасли документами стратегического планирования являются Основы государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года и Концепция интенсивного использования и воспроизводства лесов. Этими документами определяется необходимость перехода к интенсивному лесопользованию с использованием новейших технологий и технических средств, обеспечивающих не только повышение производительности

труда, но и устойчивости и продуктивности лесов, выражаемой в большем количестве древесины, получаемой с одного гектара площади лесного фонда. При этом надо отметить, что увеличение происходит главным образом за счёт снимаемой при рубках ухода мелкотоварной древесины, для переработки которой требуются специализированные производственные мощности.

Важным фактором развития лесного хозяйства республики и его технологического уровня является наличие в Федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Поволжский государственный технологический университет» полного перечня лесных направлений подготовки на всех уровнях высшего образования. Комплексной и Стратегической программы развития университета, которые были реализованы в 2010-2016 годах, одним из приоритетных направлений развития определялось «Рациональное природопользование». За это время были сделаны инвестиции в развитие материально-технической базы для образовательной, научной и инновационной деятельности, создан значительный научно-технический задел по направлениям устойчивого управления лесами, использования инфотелекоммуникационных технологий в лесной таксации и лесоустройстве, лесокультурного дела, целевого и плантационного лесовыращивания и лесоразведения, лесной генетики и лесных биотехнологий. Базовыми элементами созданной инфраструктуры являются лаборатории лесных биотехнологий, производственной мощностью 1 млн. растений, полученных микрклональным размножением, тепличный комплекс для выращивания лесопосадочного материала с закрытой корневой системой с автоматизированными линиями обработки семян и их высева, полигон подготовки операторов лесозаготовительных машин.

Функционирование на базе университета Межрегионального отраслевого ресурсного центра в области лесного хозяйства в сеть которого входит 35 образовательных учреждений среднего профессионального образования лесного профиля определяет ведущую роль республики в подготовке кадров для лесной отрасли Поволжья. Международные проекты в области устойчивого управления лесами, в частности созданный в 2016 году Центр Жана Монне подтверждают высокий авторитет лесной научной школы университета на международном уровне. Площадками для демонстрации и продвижения передовых технологий ведения лесного хозяйства являются Учебно-опытный лесхоз и Ботанический сад-институт университета;

Таким образом на базе университета, его научно-производственных подразделений, пояса инновационных предприятий и организаций-партнёров сформирован в области рационального лесопользования ведущий в Поволжье научно-образовательно-производственный комплекс, способный осуществлять кадровое и научно-техническое обеспечение предприятий и организаций лесной отрасли на федеральном уровне.

Значение университета для кадрового и научного обеспечения лесной отрасли было отмечено в ходе состоявшегося в августе 2016 г. Поволжского лесного форума, в резолюции которого были отражены перспективные разработки университета для решения актуальных задач импортозамещения, интенсификации и энергосбережения в лесном комплексе. Координацию образовательной, исследовательской, инновационной и производственной деятельности подразделений университета осуществляет Центр интенсивных лесных технологий, на базе которого апробированы, внедрены, демонстрируются и готовы к тиражированию наилучшие доступные технологии в области лесной генетики (ДНК-паспортизация), биотехнологии (микрклональное размножение), выращивания посадочного материала лесных пород с за-крытой корневой системой, лесокультурного дела

(энергоэффективная технология с попарно сближенными рядами) и лесопользования (сортиментная технология заготовки древесины комплексом машин харвестер-форвардер). Отмеченные достижения позволяют сохранить и упрочить положение республики как лидера в инновационном ведении лесного хозяйства, с большей отдачей для социально-экономического развития республики использовать природное богатство лесов.

Ключевые вызовы:

Для реализации имеющегося потенциала опережающего развития в лесном комплексе, решения задач выхода на новый технологический уровень и повышения отдачи для социально-экономического развития республики необходимо преодолеть сдерживающие факторы, наиболее значимыми из которых являются:

технологическая импортозависимость лесной отрасли;

мозаичность лесной отрасли, отсутствие явного лидера среди небольших лесохозяйственных предприятий;

невысокая рентабельность лесохозяйственных производств из-за больших издержек, связанных с применением малозатратных, но неэффективных технологий;

отрицательный имидж отрасли в обществе, её непривлекательность как область профессиональной деятельности для подрастающего поколения;

медленное внедрение инноваций в повседневной практике лесохозяйственных предприятий из-за отсутствия свободных финансовых ресурсов, и по этой же причине слабая инвестиционная активность.

Повышение роли лесного хозяйства в социально-экономическом развитии Республики Марий Эл, сохранение и приумножение лесных богатств, обеспечение возможности использования жителями и гостями республики всех материальных и нематериальных благ и полезностей лесов требует выработки эффективных механизмов поддержки инвестиционной и инновационной активности в отрасли. Перечень приоритетных задач на период до 2030 года составляют:

необходимость своевременного и эффективного освоения значительных объёмов приспевающих лиственных насаждений с большой долей малоценной низкокачественной древесины;

повышение продуктивности, улучшение товарной структуры и качества насаждений;

повышение устойчивости лесов, эффективная охрана и защита лесных насаждений от пожаров, вредителей и болезней, в том числе с учётом значительного роста рекреационной и сельскохозяйственной нагрузки на лесные территории;

повышение инфраструктурной доступности лесов и расширение рынков сбыта лесопродукции;

возрождение традиций лесного машиностроения в республике.

Стратегические направления

Для преодоления имеющихся барьеров опережающего развития в лесном хозяйстве республики, сохранения и упрочнения лидерских позиций необходима реализация пилотных проектов с государственной поддержкой по следующим направлениям:

снижение издержек лесохозяйственного производства путём внедрение новейших инфотелекоммуникационных технологий в лесоустройстве и биотехнологий в лесовосстановлении, перехода к непрерывному лесоустройству (лесному планированию), целевому и плантационному лесовыращиванию;

автоматизация и оптимизация процессов администрирования лесохозяйственных и лесозаготовительных работ;

соответствие повышенным требованиям к лесопродукции на экологически чувствительных рынках (сертификация);

развитие транспортной инфраструктуры лесного хозяйства, в частности создание лесоперевалочного речного порта в республике;

социальные проекты по добровольному участию общественности в лесохозяйственных работах с учётом их сезонности и непродолжительности сроков, обеспечению добровольцев современным лесохозяйственным инвентарём и расходными материалами;

социальные проекты по патриотическому и экологическому воспитанию детей;

развитие лесного машиностроения в республике;

поставки посадочного материала, полученного методами биотехнологий за пределы Республики Марий Эл;

формирования в республике центра устойчивого управления лесами, таксации, лесоустройства, лесного планирования и проектирования, имеющего федеральное значение.

Целевое видение

В Государственной программе Республики Марий Эл «Развитие лесного хозяйства Республики Марий Эл на 2013-2020 годы», утверждённой постановлением Правительства Республики Марий Эл от 30 ноября 2012 г. № 451 с изменениями в соответствии с постановлением Правительства Республики Марий Эл от 23 марта 2015 г. № 145 обозначен перечень целевых индикаторов развития лесного хозяйства, из которых стратегическое значение для социально-экономического развития республики на период до 2030 года имеют:

сохранение лесистости территории Республики Марий Эл;

увеличение доли площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда до 70%;

увеличение отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объёму изъятия древесины до 100%;

средняя площадь пожара на землях лесного фонда за год не более 25 га;

отношение площади очагов вредных организмов к площади земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью;

уменьшение доли объема нелегальной заготовки древесины в общем объеме лесозаготовок до 0,01%;

увеличение отношения объема платежей в федеральный бюджет к объемам субвенций из федерального бюджета на осуществление переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений до 150%;

Дополнительными показателями являются:

увеличение среднего прироста древесины на гектаре до 4,3 куб. м в год;

увеличение доли насаждений с заданной товарной структурой (целевое и плантационное лесовыращиванию) до 2,5%;

увеличение доли лесных культур созданных с использованием улучшенного посадочного материала и по энергосберегающим технологиям до 80%;

создание в республике лесоперевалочного лесного порта с грузооборотом не менее 1 млн. куб. м в год;

повышение производительности труда в лесной отрасли не менее чем на 50% по сравнению с 2011 годом.

3.2.3. Развитие лесоперерабатывающего комплекса и биоэнергетики

Текущая ситуация

Глубокая комплексная переработка древесины с получением максимальной добавленной стоимости конечной лесопродукции является обязательным условием

эффективности лесного комплекса. В настоящее время лесоперерабатывающий комплекс Республики Марий Эл представляет собой слабоструктурированный агломерат большого количества очень разных в техническом и технологическом плане производств. Его безусловным лидером является Марийский ЦБК, входящий в число крупнейших целлюлозно-бумажных комбинатов России и реализующий в настоящее время масштабную программу модернизации производства. Другие лесоперерабатывающие производства республики меньше лидера на два-три порядка по объёмам перерабатываемой древесины, наиболее значимыми из них являются ООО «Пеллет», ООО «ИнвестФорест» и достаточно крупные деревообрабатывающие производства городов Йошкар-Олы и Волжска. На другом полюсе находятся сотни мелкие полукустарных лесопильных и деревообрабатывающих производств с дешёвым низкокачественным оборудованием, не дающим возможности выпускать значительные объёмы качественной продукции. Важно отметить лидерство Республики Марий Эл на федеральном уровне в области производства древесно-полимерных композитов и древесной муки.

В целом состояние лесоперерабатывающего комплекса наиболее ярко характеризует тот факт, что на предприятиях республики перерабатывается примерно в два раза больше древесины, чем заготавливается. Дополнительные поставки как круглых лесоматериалов, так и пиломатериалов осуществляются из соседних многолесных регионов (Кировская область, Республика Коми, Удмуртская республика, Пермский край). В то же время с вводом новых крупных лесоперерабатывающих мощностей в этих регионах, а также в Республике Татарстан (крупнейший в мире завод древесных плит Кастамону), запланированных на ближайшие годы обострится конкуренция за сырьё с крупными потребителями в этих регионах.

Качество продукции лесоперерабатывающего комплекса республики в целом находится на не высоком уровне, большинство мелких и ряд крупных предприятий нацелены на ценовую конкуренцию и не вкладываются в повышение качества своих продуктов или разработку новых продуктов. Это приводит к тому, что большинство предприятий являются поставщиками сырья или в лучшем случае полуфабрикатов на более развитые производства в соседних регионах. При этом в республике на базе Поволжского государственного технологического университета действует Испытательная лаборатория мебели и изделий из древесины, аккредитованная в системе Ростеста и уполномоченная устанавливать соответствие продукции регламентам Таможенного союза.

На федеральном уровне касательно лесоперерабатывающего комплекса актуальными документами стратегического планирования являются Дорожная карта по развитию лесной биоэнергетики и Стратегия развития лесопромышленного комплекса. В этих документах особое внимание уделяется комплексности переработки древесного сырья и его использования в качестве топлива в промышленном и коммунальном теплоснабжении и теплоэнергетике.

Ключевые вызовы:

Отрасли лесопереработки и биоэнергетики в Республике Марий Эл обладают значительным потенциалом развития, обусловленным наличием природных ресурсов и квалифицированных кадров, но его реализация сдерживается следующими барьерами:

низкий технический уровень большинства лесоперерабатывающих производств, как следствие нацеленность на переработку только высококачественной древесины, невысокая производительность труда, низкое

качество продукции, отсутствие средств на модернизацию, разработку новой продукции, её продвижение на высокорентабельных рынках;

отсутствие инфраструктуры для переработки низкокачественной древесины и использования древесины в промышленном и коммунальном теплоснабжении и теплоэнергетике.

отсутствие энергетического использования торфа, преобладание кустарного уровня использования древесного топлива в коммунальном теплоснабжении.

Стратегические направления

Ключевыми направлениями для преодоления барьеров в развитии лесоперерабатывающего комплекса и биоэнергетики в республике являются:

привлечение крупного инвестора для комплексной переработки мелкотоварной и низкокачественной древесины;

развитие республиканского центра инжиниринга и промышленного дизайна мебели и изделий из древесины, как некоммерческой организации под патронажем ассоциации ведущих деревообрабатывающих предприятий республики, обеспечивающий повышение конкурентоспособности продукции этих предприятий, их техническое и техническое перевооружение, продвижение новой продукции на прибыльных (растущие) рынках;

создание республиканской инфраструктуры биоэнергетики, основанной на ресурсах торфа и древесного топлива.

Целевое видение

К 2020 году рост лесоперерабатывающем комплексе относительно уровня 2011 года должен составить не менее 20%, и не менее 35% к 2030 году. Объём поставляемых за пределы Республики Марий Эл брёвен круглых необработанных должен сократиться к 2020 году до 15% от объёма заготавливаемой древесины. Доля лесопродукции в высокой добавленной стоимостью, поставляемой за пределы Республики Марий Эл, должна составить не менее 30% в 2020 году и не менее 50% в 2030 году от всего объёма производимой на предприятиях республики лесопродукции с высокой добавленной стоимостью.

Доля местных видов топлива в топливном балансе республики должна вырасти к 2030 году до 15%.

3.2.4. Развитие агропромышленного комплекса

Текущая ситуация

Агропромышленный комплекс имеет важное значение в социально-экономическом развитии Республики Марий Эл. В валовом региональном продукте удельный вес сельского хозяйства, охоты и лесного хозяйства составляет 18 %, в сельской местности проживает 34,5 % населения республики (236,3 тыс. человек).

За последние годы в регионе наблюдается устойчивая тенденция роста производства продукции сельского хозяйства.

Республика Марий Эл - самодостаточный регион с точки зрения продовольственного обеспечения: с каждым годом сокращаются объёмы ввоза продовольствия на территорию региона и динамично растут поставки за его пределы.

Уровень самообеспеченности Республики Марий Эл основными продуктами питания составляет: по мясу и мясопродуктам - 407 %; овощам - 140 %; картофелю - 114 %; молоку и молокопродуктам - 99,9 %.

В 2016 году на развитие агропромышленного комплекса направлено свыше 2,5 млрд. рублей инвестиций.

Среднемесячная заработная плата на 1 работника сельскохозяйственного предприятия увеличилась на 7,5 % по сравнению с 2015 годом и составила 22 тыс. рублей.

Продолжается реализация мероприятий по поддержке начинающих фермеров и развитию семейных животноводческих ферм, в рамках которых предусмотрены гранты на создание и развитие крестьянских (фермерских) хозяйств. По итогам конкурсных отборов 2016 года предоставлены сертификаты на получение грантов 21 начинающему фермеру и 2 крестьянским (фермерским) хозяйствам, развивающим семейные животноводческие фермы, на общую сумму 51,3 млн. рублей.

В 2016 году в рамках мероприятия федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года» финансируются строительные работы на 3 объектах газификации, 3 объектах водоснабжения, осуществляется строительство и реконструкция 6 автомобильных дорог в сельской местности.

Социальные выплаты на улучшение жилищных условий в 2016 году получили 20 сельских семей, из них 16 молодых семей, молодых специалистов.

В целях дальнейшего импортозамещения будут продолжены реконструкция, техническое перевооружение и модернизация действующих животноводческих комплексов, а также начато строительство новых комплексов (ферм), комбикормовых заводов, планируются мероприятия по увеличению закупа племенного скота, повышению его продуктивности.

Ключевые вызовы:

К основным проблемам, сдерживающим развитие отрасли, относятся:

технико-технологическое отставание отрасли ввиду недостаточного уровня доходов и роста закредитованности сельскохозяйственных товаропроизводителей для осуществления модернизации и перехода к инновационному развитию, а также стагнация машиностроения для сельского хозяйства и пищевой промышленности;

ограниченный доступ сельскохозяйственных товаропроизводителей к рынку в условиях несовершенства его инфраструктуры и возрастающей монополизации торговых сетей;

рост цен на приобретаемые материально-технические ресурсы;

недостаток квалифицированных кадров на селе, отток трудоспособного населения, особенно молодежи;

медленные темпы социального развития сельских территорий;

повышенные процентные ставки по кредитам.

Стратегические направления

развитие приоритетных подотраслей сельского хозяйства с целью ускоренного импортозамещения;

обеспечение продовольственной независимости Республики Марий Эл в параметрах, заданных Доктриной продовольственной безопасности Российской Федерации;

повышение конкурентоспособности республиканской сельскохозяйственной продукции на внутреннем и внешнем рынках в рамках вступления России во Всемирную торговую организацию;

повышение эффективности агропромышленного комплекса;

устойчивое развитие сельских территорий.

Целевое видение

В результате реализации стратегических направлений развития агропромышленного комплекса Республики Марий Эл в 2030 году прирост производства продукции сельского хозяйства к уровню 2011 года составит 65,6 %.

3.2.5. Развитие потребительского рынка

Текущая ситуация

Основной целью развития потребительского рынка является наиболее полное удовлетворение спроса жителей и гостей республики на приобретение в комфортных условиях качественных и безопасных потребительских товаров (услуг) по доступным ценам в сочетании с конкурентными условиями для ведения бизнеса производителей товаров и субъектов торговой деятельности.

В последние годы в республике сфера торговли - основная отрасль на потребительском рынке, которая занимает ведущие позиции по вкладу в валовой региональный продукт (4 место среди отраслей по итогам 2014 года с долей в ВРП 10,2 %). В торговле сформировалась динамичная конкурентная среда, высокая предпринимательская и инвестиционная активность, увеличивается количество и разнообразие торговых предприятий, которых насчитывается свыше 4,5 тысяч.

В республике работают операторы розничной сети межрегионального уровня: «Пятерочка», «Евроспар», «Спар», «Перекресток», «Магнит», «Эссен», «Лента», «Эльдорадо», «М.Видео», «Детский мир», «Медиа Маркт», «Евросеть», «585» и др. В общем объеме оборота розничной торговли за 2015 год торговые сети в среднем по Республике Марий Эл заняли 34,8%. Тенденция роста сетевой торговли позволяет внедрять современные, передовые технологии, расширять географию сбыта для производителей. Конкурентные преимущества сетевой торговли перед магазинами традиционных методов обслуживания - возможность осуществления высокотехнологичной логистики, эффективной ассортиментной политики в более комфортных условиях обслуживания покупателей.

В республике насчитывается 2 торгово-развлекательных комплекса, в которых покупатель может не только приобрести различные товары, но и пообедать, отдохнуть, получить услуги в сфере бытового обслуживания населения.

Одной из приоритетных задач в сфере общественного питания области является создание многообразия предприятий общественного питания, отвечающих особенностям современного состояния социально-экономического развития Республики Марий Эл.

В республике действует 972 предприятия общественного питания с количеством посадочных мест более 50,0 тысяч. Вся сеть предприятий общественного питания республики делится на общедоступную и социальную. К первой относятся коммерческие предприятия общественного питания - это столовые, рестораны, кафе, бары, закусочные. Вторая группа - это предприятия социальной сферы, которые предоставляют услуги определенному контингенту населения по месту учебы и работы. В общедоступной сети в последнее время наметилась тенденция к возрастанию сети предприятий быстрого питания, которые отличаются быстрым приготовлением и подачей блюд и их невысокой стоимостью. Это такие модные и востребованные заведения как: фастфуд, кафе, бары и пабы разной специализации, кофейни различной направленности, пиццерии, шашлычные. У населения растет потребность в оказании ресторанами и кафе дополнительных кейтеринг-услуг - доставка блюд заказчику, обеспечение готовыми обедами, выездное обслуживание (банкет, фуршет, барбекю) на любой необходимой заказчику территории.

Ключевые вызовы:

В отрасли существуют ключевые вызовы, требующие принятия специальных мер поддержки для:

достаточного развития оптовых продовольственных рынков, как площадки для встречи производителя и продавца, оказывающей услуги аренды площадей,

сортировки, упаковки, консолидации мелких партий товара для поставок крупным торговым операторам;

расширения дистанционной торговли, в том числе интернет-торговли, которая предполагает одновременное обеспечение надежной системой электронных платежей;

участников, осуществляющих предпринимательскую деятельность в труднодоступных населенных пунктах;

организации малого семейного торгового бизнеса, в том числе с применением механизмов франшизы;

развития специфических сегментов розницы, торгующих изделиями народных художественных промыслов и ремесленничества;

создания системы адресной продовольственной помощи малоимущим гражданам;

модернизации системы информационного обеспечения торговли, предполагающей внесение изменений в нормативные правовые акты с целью повышения системности и полноты формирования торгового реестра.

Стратегические направления

Приоритетными направлениями развития торговли, на поддержку которых в предстоящие годы будут направлены действия органов власти, являются:

1. Развитие инфраструктуры сферы торговли с использованием различных форм в целях обеспечения возможности предоставления потребителю всего спектра услуг торговли и ассортимента товаров, а также для обеспечения роста экономики, предпринимательской активности и построения прозрачного торгового бизнеса.

Под формой торговли понимается тип торговли, который характеризуется набором однородных способов и черт ведения бизнеса, видом используемого торгового объекта, а также ориентированностью на определенную группу потребителей.

Все формы торговли, независимо от размера, являются цивилизованными и имеют право на беспрепятственное развитие в рамках своей самобытности и уникальности при поддержке государства, создающего условия для роста предпринимательской активности, учитывающей предпочтения потребителей и стремление граждан к комфортной среде проживания. Сбалансированность различных форм торговли, их доли в общем объеме оборота розничной торговли определяется рынком, его участниками, а в конечном счете - потребителем.

Потребительский рынок республики должен стремиться к созданию максимального количества торговых форм, как сетевых, так и несетевых, на конкурентных условиях как для потребителя (с возможностью выбора им разных торговых форм и хозяйствующих субъектов, осуществляющих розничную торговлю), так и для отечественного производителя (с возможностью осуществления сбыта производимых товаров через различные формы торговли).

Деятельность в этом направлении предусматривает:

развитие стационарной торговли, в том числе современной сетевой торговли. Торговые сети являются важными инвесторами в экономику республики, создают новые рабочие места, предлагают покупателям широкий ассортимент товаров будучи каналом сбыта для крупных отечественных товаропроизводителей;

содействие развитию республиканской потребительской кооперации, через различные формы торговли (включая развозную торговлю), обеспечивающей продовольственное снабжение населения товарами первой необходимости в малочисленные и отдаленные сельские населенные пункты;

содействие развитию нестационарной торговли, в том числе специализированным малым формам и мобильной торговле.

Малые торговые формы обеспечивают индивидуальный подход к покупателям, возможность работы в узкой товарной специализации (мини-пекарни, мясные лавки, печать и пресса и другие). Кроме того, малые формы являются зачастую единственным каналом сбыта для мелких и средних сельскохозяйственных производителей продуктов питания, производителей уникальных «штучных» товаров, в том числе изделий народных художественных промыслов и ремесленничества.

Специализированные малые формы торговли печатной продукцией - киоски, павильоны являются ключевым каналом дистрибуции периодических, ежедневных печатных средств массовой информации.

Распространенной формой малого бизнеса в последнее время является вендинговая торговля через автоматы.

Малые торговые формы обеспечивают самозанятость граждан и являются самыми распространенными стартовыми площадками для начинающих предпринимателей.

Развитие мобильной торговли (торговли с использованием специализированных автомагазинов, автолавок и иных специально оборудованных для осуществления розничной торговли транспортных средств) дает толчок развитию малых предприятий сервиса, сопутствующих услуг и производства.

Для удаленных и малонаселенных пунктов мобильная торговля - один из немногих способов снабжения жителей товарами. Важное значение мобильная торговля имеет для проведения массовых мероприятий, поскольку может быть быстро передислоцирована и развернута в любом месте. Мобильность, удобное месторасположение, невысокая наценка на продукты, возможность быстрого реагирования на изменение продуктового спроса и гарантия бренда производителя делают автолавку незаменимым помощником в условиях нестабильной экономической ситуации.

На территории муниципальных образований республики насчитывается 388 нестационарных и 55 мобильных торговых объектов.

2. Обеспечение доступности для населения продовольственных товаров местных товаропроизводителей в целях поддержки республиканских товаропроизводителей и удовлетворения спроса жителей и гостей республики на приобретение местных товаров по доступным ценам.

Доступность товаров для населения представлена как:

физическая, отражающая возможность приобретения товаров в необходимых для комфортной жизни объеме и ассортименте, которая определяется фактическим наличием таких товаров на территории проживания на конкурентных условиях;

экономическая, отражающая возможность приобретения товаров по сложившимся ценам в необходимых для комфортной жизни объеме и ассортименте в соответствии с реальным доходом каждого человека;

Деятельность в этом направлении предусматривает:

1. облегчение условий вхождения производителей качественной республиканской продовольственной продукции в торговые сети;

2. вовлечение предприятий розничной торговли в продвижение на внутреннем рынке товаров республиканского производства (проведение ярмарки «Покупайте Мариэльское»);

В целях оказания поддержки местным товаропроизводителям ежегодно организуется ярмарку по заключению договоров поставки товаров «Покупайте Мариэльское» на текущий год. В ней принимают участие свыше 60 предприятий промышленности, переработки и потребкооперации, и более 200 руководителей и представителей предприятий розничной торговли и общественного питания.

3. содействие развитию ярмарочной торговли на оборудованных и оформленных торговых площадках, торговли на розничных рынках, обеспечивающих население республики продовольственными товарами по ценам производителя;

Ярмарки как торговое мероприятие - простейшая и важнейшая инфраструктура для роста предпринимательской активности в торговле, а также мелком и среднем производстве продуктов питания и сельскохозяйственном производстве. Ярмарки позволяют максимально быстро вовлечь в торговлю продукты и товары, производимые недалеко от города, а потребителю на регулярной основе получать свежую и доступную продукцию.

Во всех муниципальных образованиях республики создаются условия осуществления торговли на ярмарках с соблюдением простых требований, минимально необходимых для обеспечения безопасности потребителей. Постоянно действующие ярмарки («выходного дня», еженедельные) проводятся с периодичностью от одного до шести раз в неделю, организуются сезонные сельскохозяйственные и тематические ярмарки.

4. содействие развитию фирменной торговли;

Продовольственное предприятие фирменной торговли отличается принадлежностью к определенному предприятию-производителю, предметом деятельности которого является розничная торговля товарами определенной номенклатуры изготовителя.

Экономическая эффективность фирменной торговли заключается в ускорении процесса обращения потребительских товаров благодаря сокращению «лишних» звеньев в цепи товародвижения и соответственно повышению оборачиваемости оборотных средств предприятия, а также росте потребления за счет более низких цен. Фирменная торговля прежде всего важна для предприятий, производящих скоропортящиеся продукты питания, поскольку при этом обеспечиваются сохранность товаров, их потребительские свойства и наиболее полно реализуются интересы потребителей.

Предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности Республики Марий Эл постоянно расширяют ассортимент выпускаемой продукции. Только за 2016 год предприятиями-производителями введено свыше 120 новинок продукции.

Республиканские предприятия-производители имеют 955 объектов фирменной торговли, в том числе 299 на территории Республики Марий Эл.

Целевое видение:

В результате проводимой политики развития потребительского рынка республики в 2030 году оборот розничной торговли на душу населения составит 256,6 тыс. рублей.

3.2.6. Развитие сферы услуг

Текущая ситуация:

На современном этапе республиканский рынок потребительских услуг продолжает формироваться и призван повысить степень комфортности проживания населения. В структуре объема платных услуг населению 87,5% приходится на жизненно важные услуги: коммунальные (27,9%), связи (17,9%), бытовые услуги (11,7%), транспортные (9,3%), жилищные (8,3%), образования (7,0%), медицинские (5,4%). Услуги в сфере туризма и отдыха, в том числе услуги гостиниц и аналогичных средств размещения, учреждений культуры, санаторно-оздоровительные и туристские услуги составили в 2015 году 7,7% от всех видов оказанных услуг.

Рынок бытовых услуг в Республике Марий Эл продолжает динамично развиваться, оставаясь одним из социально значимых видов среди платных услуг. Наибольшую долю (80,6%) в структуре бытовых услуг в 2015 году занимали такие виды, как ремонт и техническое обслуживание автотранспортных средств - 35,4%, ремонт и изготовление мебели - 8,5%, ремонт бытовой РЭА и ремонт и изготовление металлоизделий - 10,0%, ремонт и строительство жилья и других построек - 10,2%, парикмахерские и косметические услуги - 9,7%, ремонт и индивидуальный пошив одежды, индивидуальный пошив и вязка трикотажных изделий - 6,8%.

Ключевые вызовы:

На динамичное развитие сферы услуг большое влияние оказывают следующие факторы:

уровень денежных доходов населения для удовлетворения платными услугами;

объём фондов, выделяемых государством из национального дохода для расходования на льготные и бесплатные услуги;

нуждаемость населения в услугах;

развитость инфраструктуры и обеспеченность объектами;

особенности расселения (деловой центр, спальные районы, промышленная зона);

природно-климатическое воздействие;

состав населения (по полу и возрасту, семейному положению, по уровню рождаемости и смертности);

национальные и региональные традиции образа жизни населения.

Стратегические направления:

1. Предоставление жилищно-коммунальных услуг для населения.

Одним из основных приоритетных направлений в сфере жилищно-коммунального хозяйства для бесперебойного функционирования объектов жизнеобеспечения является обеспечение своевременности расчетов за потребленные жилищно-коммунальные услуги и ресурсы. Рост задолженности за потребленные жилищно-коммунальные услуги приводит к несвоевременным расчетам с поставщиками, к ухудшению качества предоставляемых коммунальных услуг. В связи с этим, приоритетная задача всех участников отрасли - ликвидация задолженности по оплате жилищно-коммунальных услуг, повышение уровня собираемости платежей и качества предоставляемых населению коммунальных услуг.

Водоснабжение населения является одним из определяющих факторов здоровья, уровня жизни населения и социально-экономического развития Республики Марий Эл. Направление обеспечения доступности и качества питьевой воды имеет высокую социальную значимость и является одним из приоритетных направлений в сфере жилищно-коммунального хозяйства.

2. Развитие образовательных услуг для населения.

Развитие образовательных услуг заключается в расширении дополнительных общеобразовательных услуг, соответствующих требованиям потребителей (детей и родителей). Данное направление состоит в преподавании специальных курсов и циклов дисциплин сверх часов и сверх учебных программ по дисциплинам, предусмотренным учебным планом образовательной организации. В профессиональном обучении продолжится реализация системы непрерывного профессионального образования.

3. Обеспечение населения транспортными услугами.

Приоритеты в развитии транспортных услуг для населения связаны с привлечением частных перевозчиков путем проведения конкурсов на право

заключения договоров на транспортное обслуживание населения на территории Республики Марий Эл.

4. Предоставление населению медицинских и санаторно-оздоровительных услуг.

С каждым годом возрастает объем платных медицинских услуг для населения. Доля доходов от оказания платных медицинских услуг населению в общих доходах подведомственных медицинских организаций составила в 2015 году 8,8%. Дальнейшее развитие платных медицинских услуг, оказываемых населению государственными учреждениями, позволит повысить конкурентоспособность государственной системы здравоохранения, повысить степень удовлетворенности населения уровнем здравоохранения.

Санаторно-оздоровительные услуги предоставляются двумя медицинскими организациями, находящимися в ведении Министерства здравоохранения Республики Марий Эл. Доля санаторно-курортных услуг, оказываемых ими на платной основе, составляет 1,2%. Дальнейшее развитие данного вида услуг связано с реализацией совместных проектов с привлечением частных инвестиций.

5. Предоставление населению платных услуг учреждений культуры.

Учреждениями культуры республики реализуются следующие основные платные услуги для населения: показ спектаклей, программ, концертов, организация гастролей, фестивалей, культурно-массовых мероприятий и конкурсов, экскурсионно-выставочная деятельность музеев. Деятельность культурно-досуговых учреждений состоит в повышении нравственно-эстетического уровня населения и организации его досуга и доступности для населения театрально-зрелищных, концертных организаций и учреждений культурно-досугового типа.

6. Предоставление платных услуг населению в сфере физической культуры и спорта на спортивных сооружениях Республики Марий Эл.

Основная роль физической культуры и спорта состоит в развитии человеческого потенциала республики, повышении качества жизни и укреплении здоровья населения. Основными направлениями развития является расширение спектра и улучшение качества предоставляемых платных услуг в сфере физической культуры и спорта на спортивных сооружениях автономного учреждения «Управление спортивных сооружений Республики Марий Эл», а также адаптация инфраструктуры физической культуры и спорта к обслуживанию инвалидов.

7. Развитие платных туристических услуг, услуг гостиниц и аналогичных средств размещения.

Основным направлением развития рынка туристских услуг в республике является интеграция туристских продуктов Республики Марий Эл на внутренний и мировой туристские рынки.

Основным направлением развития рынка услуг гостиниц и аналогичных мест размещения является повышение качества предоставляемых услуг населению.

Целевое видение:

В результате проводимой политики развития платных услуг в республике в 2030 году объем оказанных платных услуг составит 57,4 млрд. рублей.

3.3. РАЗВИТИЕ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКОЙ И ИННОВАЦИОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В РЕСПУБЛИКЕ

3.3.1. Роль университетов в развитии научно-исследовательской сферы, разработке инновационных продуктов и с предприятиями реального сектора экономики

Важнейшей составляющей социально-экономического развития республики является создание условий для реализации интеллектуального потенциала путем

развития научно-исследовательской и инновационной деятельности в сфере высшего образования. Образовательные организации высшего образования определяют кадровый потенциал инновационного развития республики и способствуют продвижению инновационных идей и доведению их до конкретных производителей. Наиболее значимые научные исследования и разработки осуществляются в ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет» и ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет».

В ФГБОУ ВО «Марийский государственный университет» (далее - МарГУ) ведется подготовка специалистов по более чем 10 направлениям. За все время подготовлено свыше 500 специалистов в области проектирования и разработки специального программного обеспечения автоматизированных систем, которые осуществляют деятельность на предприятиях концерна АО «Концерн ПВО «Алмаз - Антей» и АО «Российская электроника».

МарГУ сегодня является признанным центром образования, науки и культуры. В нем 6 факультетов, 5 институтов, около 9 тысяч студентов, высокопрофессиональный коллектив профессоров, преподавателей и научных сотрудников, насчитывающий 570 преподавателей, в том числе около 100 докторов наук и профессоров, 400 кандидатов наук и доцентов. Положительной тенденцией вуза является омоложение профессорско-преподавательского состава за счет увеличения доли научно-педагогических работников университета в возрасте 30–39 лет. В университете аккредитовано 188 программ высшего образования, из которых 68 по магистратуре, и 5 программ среднего профессионального образования.

МарГУ имеет высокий ресурсный потенциал по направлениям деятельности и демонстрирует возможности дальнейшего стабильного развития. Успешному решению поставленных задач способствуют благоприятные внешние и внутренние предпосылки для развития университета. Сегодня в университете научно-исследовательская работа ведется по 18 основным направлениям технического, физико-математического, биолого-химического, сельскохозяйственного и гуманитарного профилей. За последние годы вуз успешно реализовывал научные проекты в рамках Федеральных целевых программ «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России на 2009 – 2013 годы», «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007-2010 годы и на период до 2015 года», государственного задания Минобрнауки Российской Федерации на выполнение работ (оказание услуг), грантов Президента Российской Федерации, Российского фонда фундаментальных исследований, Российского гуманитарного научного фонда и др. Ряд научных проектов были выполнены по приоритетным направлениям отраслей народного хозяйства региона в рамках Республиканских целевых программ «Этнокультурное развитие Республики Марий Эл (2009 - 2013 годы)», «Комплексное развитие профессионального образования в Республике Марий Эл на 2011-2014 годы», «Развитие инновационной деятельности в Республике Марий Эл» и др. За 2012-2015 годы учеными вуза было выполнено 197 научно-исследовательских работ фундаментального и прикладного направлений.

В 2016 году МарГУ стал победителем конкурса по отбору организаций на право получения субсидий на реализацию комплексных проектов по созданию высокотехнологичного производства (7 очередь) в рамках Постановления Правительства России от 9 апреля 2010 г. № 218 «О мерах государственной поддержки развития кооперации российских высших учебных заведений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства», проект «Разработка технологии

импортозамещающего производства системы проводной высокочастотной связи для линий передачи электрической энергии напряжением до 1150 кВ».

Исследовательская проблематика ежегодно расширяется за счет перспективных направлений науки и технологий. Налаживаются деловые связи с крупнейшими отечественными и зарубежными учебно-научными центрами. Студенты являются победителями и призерами крупнейших международных, всероссийских и региональных олимпиад и конкурсов.

Научно-инновационное развитие университета подкрепляется обширной материально-технической базой научных и научно-исследовательских лабораторий, научно-образовательных и научно-учебных центров, полигонов и учебно-опытных баз. Университет располагает комплексом современного, в том числе уникального оборудования, а также имеет средства, приборы, материалы и инструктивно-методическую документацию.

В последние годы стратегическими партнерами МарГУ стали 5 предприятий оборонно-промышленного комплекса, 9 крупных промышленных предприятий и организаций, 3 зарубежные компании (США, Австралия) и 7 научных и образовательных организаций.

ФГБОУ ВО «Поволжский государственный технологический университет» (далее - ПГТУ) за последние годы создал конкурентные преимущества в научной и образовательной сферах в области рационального природопользования, нано-, био- и инфотелекоммуникационных технологий. Используя имеющиеся ресурсы и накопленный опыт в области науки и образования, университет активно развивает приоритетные направления: рациональное природопользование, биотехнологии, экология, инфокоммуникационные и энергосберегающие технологии, электронные системы, робототехника. Научные исследования и опытно-конструкторские разработки проводятся на базе ведущих научно-инновационных подразделений университета: центра коллективного пользования «Экология, биотехнологии и процессы получения экологически чистых энергоносителей», оснащенного уникальным оборудованием; 9 научно-образовательных центров, созданных на базе признанных научных школ; центра инжиниринга и промышленного дизайна в лесном комплексе и энергетике «Биоэнергия»; центра автоматизированного машиностроения; Поволжский центр интенсивных лесных технологий; Межрегионального отраслевого ресурсного центра в области лесного хозяйства; 7 совместных с учреждениями РАН лабораторий; центра устойчивого управления и дистанционного мониторинга лесов; эффективно действующего технопарка; бизнес-инкубатора; студенческого конструкторского бюро; 25 малых инновационных предприятий; научно-инновационного центра консалтинга в области менеджмента и маркетинга; уникального ботанического сада-института; уникального учебно-опытного лесного хозяйства.

В Университете активно функционируют 21 научные и научно-педагогические школы, возглавляемые ведущими учеными университета. Плодотворная изобретательская деятельность ученых университета нашла подтверждение соответствующими патентами, свидетельствами и сертификатами. За последние годы университетом получено более 150 патентов и положительных решений на изобретения и полезные модели, свидетельств о государственной регистрации программ для ЭВМ и баз данных. На долю ученых ПГТУ приходится 62 процента патентов на изобретения, получаемых в Республике Марий Эл. Так на основе разработок совместной с Институтом физиологии растений имени Тимирязева лаборатории «Культуры клеток *in-vitro*» за два последних года мы создали 60 га плантаций с улучшенным посадочным материалом лиственных пород. На базе лаборатории, открытой совместно с ФГБУ «Институт радиотехники и

электроники им. Котельникова РАН» в 2014–16 годах выполнено научных работ в объеме 26,5 млн. рублей. В рамках совместного проекта, реализуемого в рамках федерального гранта совместно с Нижегородским государственным университетом имени Лобачевского, идет разработка «умной» техники для реабилитации инвалидов с нарушениями двигательных функций. Объем выполненных работ составил 6,8 млн. рублей. Также ПГТУ совместно с АО «Волжский электромеханический завод» (г.Волжск) реализуют совместный проект «Создание высокотехнологичного производства многофункционального роботизированного экзоскелета медицинского назначения («РЭМ»).

Большую ставку ПГТУ делает на сеть малых инновационных предприятий (МИП), созданных вокруг университета. Все они получили поддержку по программе Фонда содействия инновациям «СТАРТ». Одно из наиболее успешно работающих таких предприятий – ООО «Поиск - МарГТУ» с годовым оборотом 12 миллионов рублей. Сотрудники МИПа не только занимаются нанесением сверхтонких покрытий на металлоизделия, но и разрабатывают и изготавливают высокотехнологичное вакуумное оборудование для промышленных предприятий страны. Также большим спросом пользуется и продукция МИП ООО «Мехатронные системы», где создаются высокоточные редукторы для оборонной промышленности, медицинской техники. А уникальные часовые механизмы с движущимися фигурами стали визитной карточкой нашей Республики - города Йошкар-Олы.

ПГТУ активно взаимодействует с предприятиями реального сектора экономики как на территории Республики Марий Эл, так и за ее пределами в области проведения научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее – НИОКР) и инновационных разработок. За период с 2013 года объем хоздоговорных НИОКР (тип гражданско-правового договора подрядного характера) выросли почти в 3 раза и составили в 2016 году - 38,5 млн. рублей. В рамках Постановления Правительства России от 9 апреля 2010 г. № 218 «О мерах государственной поддержки развития кооперации российских высших учебных заведений и организаций, реализующих комплексные проекты по созданию высокотехнологичного производства» ПГТУ осуществляет сотрудничество с 4 организациями.

ПГТУ является участником Регионального инновационного научно-производственного кластера «Интеллектуальные технологии машиностроения и энергетики высокой эффективности».

Качество образовательного процесса в вузе признано соответствующим мировым стандартам – университет в числе первых российских вузов получил международный сертификат качества новейшего образца – ISO 9001:2008.

3.3.2. Развитие высокотехнологичных производств

Текущая ситуация

Высокие и наукоемкие технологии определяют спрос на достижения науки и создают базу предложения инноваций практически для всех отраслей экономики. В Республике Марий Эл высокотехнологичные производства представлены предприятиями по производству электрооборудования, электронного и оптического оборудования, предприятиями по производству машин и оборудования и предприятиями химического производства.

Примером высокотехнологичных предприятий республики являются:

ООО «Ната-Инфо» - производит электронные устройства отображения информации, также это первое в России предприятие, освоившее производство мобильных видеоустановок;

ЗАО СКБ «Хроматэк» производит уникальное аналитическое оборудование (газовые хроматографы и аппаратно-программные комплексы на их базе) и является одним из ведущих предприятий России в области аналитического приборостроения;

ООО «Потенциал» выпускает продукцию электротехнического назначения. Предприятие сертифицировано по системе международного стандарта экологического менеджмента качества ISO14001:2004. На ООО «Потенциал» внедрена производственная система «Бережливое производство» (Lean Manufacturing);

ООО «НПФ Геникс» осуществляет разработку и внедрение в производство новых моющих и дезинфицирующих средств. В 2014 году предприятие открыло Инновационный центр по твердым и жидким дезинфицирующим средствам.

Наиболее эффективное использование самых современных технологий и инновационных разработок осуществляется на предприятиях оборонно-промышленного комплекса (ОПК). ОПК считается одним из ключевых секторов национальной экономики и обладает большими возможностями для развития отечественного наукоемкого и высокотехнологичного производства. В Республике Марий Эл это АО «Марийский машиностроительный завод», АО «Завод полупроводниковых приборов» и ООО «Технотех» - осуществляющие разработку новых видов электротехнических изделий для оборонно-промышленного комплекса. АО «Завод полупроводниковых приборов», обладая уникальной технологией производства, является крупнейшим производителем металлокерамических корпусов в России. ООО «Технотех» внедряет новые технологии в процесс производства печатных плат различного уровня сложности (односторонние, двусторонние, многослойные, гибкие, и др.) и стеклотекстолита (фольгированные диэлектрики марки FR-4);

Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте в Республике Марий Эл в 2014 году составила 24,2 %, в 2013 году - 22,8 %.

В высокотехнологичном секторе обрабатывающей промышленности исследования и разработки играют ведущую роль в инновационной деятельности, в то время как в других отраслях - инновации основаны в большей степени на заимствовании знаний и технологий. В 2015 году затраты на технологические инновации в Республике Марий Эл составили 744,0 млн. рублей.

Ключевые вызовы:

Высокие технологии служат основой для разработки новых продуктов и услуг и развитие их связано со стремительным развитием научно-технического потенциала во всем мире. В быстро меняющихся экономических условиях предприятия вынуждены эффективно реагировать на внешние факторы, перестраивать внутреннюю политику, внедрять высокие технологии и ориентироваться на потребителя.

Основные проблемы в высокотехнологичных производствах:

большая доля заимствования зарубежных технологий. Данная ситуация негативно сказывается на развитии отечественной науки и приводит к зависимости производства от внешних факторов;

быстрое устаревание основных фондов промышленных предприятий. Высокотехнологичным предприятиям необходимо постоянно поддерживать на должном уровне производственные мощности, что вынуждает заимствовать средства у кредитных организаций и снижать затраты на проведение исследований для развития и внедрения новых технологий;

невысокая доля затрат на фундаментальные исследования. Стимулирование фундаментальных исследований обеспечивает технологические прорывы и

формирование последующих технологических укладов, снижение затрат на указанные цели негативно сказывается на развитии высокотехнологичных производств;

дефицит высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров влияет на способность осуществлять научную и инновационную деятельность и производить качественную высокотехнологичную продукцию.

Стратегические направления

Так как высокотехнологичные отрасли имеют глобальное значение для будущего развития, повышения качества и уровня жизни, меры стимулирования высокотехнологичного развития и создание благоприятной среды должны быть важным направлением государственной политики. Для успешной реализации стратегии экономического развития в высокотехнологичном секторе необходимо обеспечить модернизацию существующей технологической базы и активизировать инновационную деятельность. Наиболее рациональной концепцией дальнейшего развития высокотехнологичных и наукоемких отраслей является ориентация на освоение внутрироссийского рынка и формирование импортозамещающих производств.

Для перехода от сырьевой структуры российской экономики к высокотехнологичному производству реализуются государственные и региональные программы поддержки высокотехнологичного производств, например, с использованием налоговых льгот и государственного софинансирования инновационных проектов.

В Законе Республики Марий Эл «О промышленной политике в Республике Марий Эл» от 29 февраля 2016 года № 3-3» предусмотрена возможность предоставления поддержки научно-технической и инновационной деятельности при осуществлении промышленной политики посредством предоставления субъектам деятельности в сфере промышленности субсидий на НИОКР, финансовой поддержки при оказании инжиниринговых услуг, создания условий для координации деятельности субъектов в сфере промышленности при осуществлении научной, научно-технической и инновационной деятельности и пр.

В дальнейшем продолжится реализация основных мероприятий по увеличению доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом региональном продукте, а именно:

содействие техническому перевооружению, модернизации действующих и созданию новых производств в рамках инвестиционных проектов и мероприятий;

расширение использования продукции и технологий предприятий Республики Марий Эл, в том числе импортозамещающих;

оказание содействия научным и образовательным учреждениям Республики Марий Эл по участию в федеральных конкурсах;

проведение различных мероприятий с участием научных организаций и промышленных предприятий (заседания Совета при Главе Республики Марий Эл по внедрению инновационных разработок и технологий, выставки, конференции, семинары и др.);

дальнейшая реализация положений Закона Республики Марий Эл о промышленной политике и государственной программы Республики Марий Эл в указанной сфере.

Целевое видение

В Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» отражен показатель «Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте относительно уровня 2011 года».

В Республике Марий Эл в 2014 году данный показатель составил 113,1 %, что является лучшим показателем среди регионов Приволжского федерального округа. По оценке в 2015 году показатель составит 114,0 %. В среднем по России доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом внутреннем продукте относительно уровня 2011 года за 2015 год составила 108,6 % (2014 год - 109,8 %). В рамках достижения указанного показателя реализуются мероприятия подпрограммы «Развитие инновационной деятельности» Государственной программы Республики Марий Эл «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности (2013-2020 годы)» и мероприятия по реализации Концепции создания и размещения территорий перспективного развития, промышленных (индустриальных) парков на территории Республики Марий Эл.

По итогам реализации подпрограммы в 2020 году показатель «Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте относительно уровня 2011 года» составит 130 %, в 2030 году ожидается на уровне 160 %.

3.3.3. **Наращивание масштабов внедрения инноваций, направленных на повышение конкурентоспособности предприятий**

Текущая ситуация

Инновации являются одним из условий обеспечения темпов роста экономики. Инновационная система Республики Марий Эл представляет собой совокупность субъектов инновационной деятельности, вовлеченных в процесс создания новых видов продукции, внедрения новейших технологий во все сферы деятельности. Инновационно-активными организациями республики являются образовательные организации высшего образования, научно-исследовательские институты Республики Марий Эл, организации промышленного производства и организации сферы услуг (представляющие услуги в сфере IT технологий). Удельный вес организаций, осуществляющих инновационную деятельность в Республике Марий Эл в 2015 году составлял 8,3%. В среднем по стране данный показатель составил 9,3%.

Промышленность является одним из основных инициаторов, заказчиков и потребителей инноваций. В целях создания конкурентных преимуществ, выхода на новые рынки сбыта, организации промышленного производства становятся активными участниками инновационного процесса, осуществляют обновление основных фондов, внедрение новых технологий в производство, выпуск новых видов продукции. Основная часть инновационных разработок осуществляется в организациях оборонно-промышленного комплекса и по производству электротехнических изделий (соединителей, вакуумных выключателей, холодильного оборудования). Также активно инновации внедряются в организациях химического производства (моющие и дезинфицирующие средства, медицинские препараты, биологически-активные добавки), производства строительных материалов (дверей, строительных смесей, кирпича и пр.).

Доля инновационных товаров, работ, услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг собственными силами организаций промышленного производства и сферы услуг республики в 2015 году составила 9,2 %, в среднем по России данный показатель составил 8,4%. Затраты на технологические, маркетинговые и организационные инновации в 2015 году составили 744,8 млн. рублей. Активно внедряют результаты научно-технической деятельности такие предприятия, как ЗАО СКБ «Хроматэк», ООО Научно-

производственная фирма «Геникс», ООО «Объединение Родина», ЗАО «Ариада», АО «Красногорский завод «Электродвигатель», АО «Завод полупроводниковых приборов», АО «Марийский машиностроительный завод», ЗАО «Марийский завод силикатного кирпича», ОАО «Марбиофарм», ООО «Ната-Инфо» и другие.

В соответствии с изменениями, внесенными в государственную программу «Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности (2013-2020 годы)» (постановление Правительства Республики Марий Эл от 19 июля 2016 № 339), в основном мероприятии «Создание и развитие производственной инфраструктуры для развития промышленности» подпрограммы «Развитие промышленного комплекса» предусмотрены мероприятия, направленные на стимулирование создания и развития производственной инфраструктуры для развития, промышленности (индустриальных парков, технопарков и инжиниринговых центров на территории республики).

С целью организации производства инновационной продукции для повышения конкурентоспособности экономики в республике сформирован инновационный технологический кластер «Интеллектуальные технологии энергетики высокой эффективности», разработана программа его развития. Указанный кластер входит в состав территории промышленно-производственного типа - Южный промышленный район г. Йошкар-Олы. Участниками кластера являются акционерное общество «Научно-производственное объединение Таврида Электрик», общество с ограниченной ответственностью «Электроконтакт», общество с ограниченной ответственностью «Анвита», общество с ограниченной ответственностью Фирма «Инструмент-Н» и федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Поволжский государственный технологический университет». Созданию кластера способствовали территориальная концентрация предприятий, наличие устойчивых связей с поставщиками сырья и разработчиками технологий, осознание необходимости координации усилий, а также трудовой потенциал региона. Участники кластера производят продукцию электротехнического назначения. Якорным предприятием выступает АО «НПО Таврида Электрик», производящее коммутационные аппараты - устройства, предназначенные для включения/отключения цепей с высоким напряжением, а также для их защиты, изготавливаются как для внутренней установки, так и для внешней непосредственно на линиях электропередачи.

Одним из характерных признаков современного этапа экономического развития Российской Федерации является создание и широкое распространение территориальных производственных систем. Инновационные производственные центры, научные парки, бизнес-инкубаторы, индустриальные (промышленные) парки выступают необходимым условием инновационной активности и технологического развития, основным фактором экономического роста.

В рамках реализации распоряжения Правительства Республики Марий Эл от 24 июня 2013 г. № 372-р «Об утверждении Концепции создания и размещения территорий перспективного развития, промышленных (индустриальных) парков на территории Республики Марий Эл» распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 30 октября 2013 г. № 643-р «О создании промышленного (индустриального) парка на территории Республики Марий Эл» принято решение о формировании индустриально-промышленного парка «Южный», площадью не менее 20 тыс. кв. м, который будет размещаться на территории Южного промышленного района.

В настоящее время разработана документация по проекту планировки и межевания территории Южного промышленного района. В проекте планировки Южного промышленного района также предусмотрен земельный участок (5 га) для создания промышленного (индустриального) парка «Южный».

Распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 30 апреля 2014 г. № 214-р утверждена Концепция развития промышленного (индустриального) парка «Южный». Постановлением Правительства Республики Марий Эл от 7 июля 2014 г. № 349 утвержден Порядок создания и функционирования индустриальных парков на территории Республики Марий Эл. Распоряжением Правительства Республики Марий Эл от 6 ноября 2014 г. № 527-р утвержден План первоочередных мероприятий по созданию промышленного (индустриального) парка «Южный». Реализация указанного Плана предполагает мероприятия в части правового обеспечения деятельности по созданию промышленного (индустриального) парка «Южный», финансирования проекта по созданию промышленного (индустриального) парка «Южный», организационные мероприятия по созданию промышленного (индустриального) парка «Южный», маркетинговое продвижение промышленного (индустриального) парка «Южный» и реализация мероприятий по привлечению резидентов. В результате предполагается создание специально организованной для размещения новых промышленных предприятий территории с объектами социальной, бизнес- и инженерной инфраструктуры, с применением необходимых административных и правовых условий управления и развития, что позволит сформировать наиболее эффективные механизмы инвестиционного развития промышленного сектора экономики Республики Марий Эл.

В условиях становления и развития инновационной системы республики все более явной и востребованной становится инновационная функция высшего образования и повышение роли образовательных организаций высшего профессионального образования в инновационном процессе. Образовательные организации высшего образования определяют кадровый потенциал инновационного развития республики и способствуют продвижению инновационных идей и доведению их до конкретных производителей. Образовательные организации высшего образования осуществляют проекты, фундаментальные и прикладные исследования в рамках государственного задания Министерства образования и науки Российской Федерации, выполняют фундаментальные исследования в соответствии с грантами Российского фонда фундаментальных исследований, Российского гуманитарного фонда научных исследований, также осуществляются прикладные исследования по заказам органов исполнительной власти Республики Марий Эл и организаций промышленного производства.

Также научные исследования и разработки осуществляются в научных исследовательских институтах Республики Марий Эл (далее - НИИ): ГБНУ при Правительстве Республики Марий Эл «Марийский научно-исследовательский институт языка, литературы и истории им. В.М. Васильева» и ГНУ «Марийский научно-исследовательский институт сельского хозяйства Российской академии сельскохозяйственных наук». Исследования в НИИ осуществляются в соответствии с государственными планами экономического и социального развития Российской Федерации и Республики Марий Эл и направлены на комплексное изучение марийского языка, литературы, фольклора, истории, археологии, этнографии, народного творчества, общих и частных вопросов финно-угроведения, современных социальных проблем и процессов, а также изучение в области естественных наук - исследований и опытных работ по севообороту полевых, кормовых культур, экологические испытания зерновых культур и картофеля.

В 2015 году научными организациями республики выполнено работ, услуг (проведение исследований и разработок, фундаментальных и прикладных исследований, разработок) на сумму 159,3 млн. рублей. В 2014 году - на 150,1 млн. рублей.

Ключевые вызовы:

В последние годы приоритеты инновационной деятельности промышленных предприятий смещаются от интеллектуальной (научно-исследовательской) к практической, внедренческой стадиям инновационного цикла. Рост заметен только для тех типов инноваций, которые непосредственно связаны с внедрением: приобретение оборудования, производственное проектирование, технологическая подготовка производства и др. Коэффициент изобретательской активности (количество поданных заявок на выдачу патентов на изобретение и полезную модель на 10 тыс. человек населения) в Республике Марий Эл по итогам 2015 года снизился по сравнению с 2014 годом и составил 1,63 (в среднем по Приволжскому федеральному округу - 1,91). Это говорит о том, что организации республики больше внедряют приобретенные новшества, чем разрабатывают собственные. Так, в 2015 году количество используемых передовых производственных технологий (управляемых с помощью компьютера или основанные на микроэлектронике) в Республике Марий Эл составило 898 единиц, ежегодно данный показатель увеличивается на 103-107%. Одновременно с этим, количество разработанных передовых производственных технологий составило 1 единицу (в 2008-2014 годах - 0). Передовые производственные технологии создают новые рынки и целые отрасли, способствуют росту производительности труда, повышению конкурентоспособности. Предприятия, внедряя передовые производственные технологии, повышают высокотехнологичность и наукоемкость производств.

Также к основным проблемам, препятствующим развитию инновационной деятельности и вызывающим противоречия между существующим инновационным потенциалом и результатами его функционирования относятся:

низкая восприимчивость бизнеса и экономики к инновациям;

отсутствие мер, направленных на стимулирование организаций, промышленного производства к переходу от простого использования дешевого сырья и энергии к созданию технически более сложного продукта, основанного на современных разработках и открытиях;

недостаточное развитие спроса организаций реального сектора экономики на перспективные, с точки зрения коммерческого применения, результаты интеллектуальной деятельности.

Стратегические направления

Основным приоритетом развития инновационной деятельности в Республике Марий Эл является формирование с учетом единой государственной научно-технической политики инновационной системы Республики Марий Эл для повышения конкурентоспособности отечественной продукции, обеспечения устойчивого экономического роста, повышения уровня и качества жизни населения.

Для создания условий для устойчивого развития инновационной деятельности необходимо планомерно решить комплекс взаимосвязанных задач, в том числе, путем целевого вложения средств в инновационный сектор Республики Марий Эл, реализация перспективных инновационных проектов. В целях создания благоприятных условий для динамичного развития инновационной деятельности в Республике Марий Эл, содействия развитию производства и наполнению рынка конкурентоспособными, наукоемкими товарами реализуется подпрограмма «Развитие инновационной деятельности» государственной программы Республики Марий Эл «Развитие промышленности и повышение её конкурентоспособности»

(2013-2020 годы)». Подпрограмма реализуется для решения задач по стимулированию, поддержке и регулированию инновационной деятельности, содействию в обеспечении эффективности работы инновационной инфраструктуры, созданию условий для роста инновационного производства и повышения эффективности использования научно-технического потенциала.

В рамках подпрограммы проводятся мероприятия по созданию единого информационного пространства субъектам инновационной деятельности, осуществляется государственное стимулирование инновационных процессов, содействие в формировании и развитии инновационной инфраструктуры. Финансирование осуществляется в рамках республиканского, федерального и внебюджетных источников.

Целевое видение

По итогам реализации Подпрограммы к 2020 году удельный вес организаций, осуществляющих инновационную деятельность увеличится с 10,6% до 21,0 %, доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей в валовом региональном продукте относительно уровня 2011 года - на 40 процентов, доля внутренних затрат на исследования и разработки в валовом региональном продукте ежегодно будет увеличиваться на 8 - 10 процентов.

3.4. ПОБЕДА В КОНКУРЕНТНОЙ БОРЬБЕ ЗА ИНВЕСТОРА

3.4.1. Формирование благоприятного инвестиционного климата

Текущая ситуация

Состояние инвестиционного климата является одним из основных показателей экономической ситуации и перспектив развития региона. Привлечение инвестиций является основополагающим фактором, способствующим развитию экономики, решению проблем обновления региональной технической и технологической базы, решению вопроса изношенности основных фондов в промышленности.

По совокупности экономических, природно-географических, политических условий, обеспеченности квалифицированными кадрами Республика Марий Эл является инвестиционно-привлекательным регионом.

Правительством Республики Марий Эл уделяется значительное внимание формированию эффективной инвестиционной политики и созданию благоприятных условий для ведения бизнеса. В республике сформирована законодательная база, обеспечивающая поддержку и права инвесторов, в соответствии с которой на республиканском уровне предоставляются налоговые льготы, субсидии и другие меры государственной поддержки. Региональное законодательство адаптивно изменяется в связи с изменением федерального законодательства в сфере инвестиций или предложениями потенциальных инвесторов.

С целью привлечения инвестиций в реальный сектор экономики, увеличения налогооблагаемой базы, создания новых и расширения имеющихся производств в республике проводится целенаправленная работа по формированию и развитию инфраструктуры поддержки инвестиционных процессов. Правовое регулирование и стимулирование инвестиционной деятельности на территории республики осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Республики Марий Эл.

В республике активно работают и развиваются институты поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности.

В 2013 году создана автономная некоммерческая организация «Агентство инвестиционного развития Республики Марий Эл» - специализированная организация по привлечению инвестиций и взаимодействию с инвесторами, которой субъектам инвестиционной деятельности предоставляются сервисные услуги по принципу «одного окна».

В 2012 году в республике утверждено Положение о региональном инвестиционном фонде Республики Марий Эл. Создание данного фонда является новым механизмом финансовой поддержки региональных инициатив по реализации проектов на условиях государственно-частного партнерства и предусматривает привлечение для реализации проектов бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации.

В 2015 году международным рейтинговым агентством Fitch Ratings подтвержден долгосрочный рейтинг, присвоенный Республике Марий Эл ранее, со «стабильным» инвестиционным прогнозом.

Инвестиционная политика Республики Марий Эл основана на принципах поддержки инвестиций, направленных в эффективные и конкурентоспособные производства, и видов деятельности, стимулирующих деловую активность и развитие смежных отраслей экономики.

Основные принципы инвестиционной политики Республики Марий Эл:

- государственная поддержка инвесторов;
- снижение издержек при ведении бизнеса и рисков инвестиций;
- активное позиционирование республики на российских и зарубежных рынках;
- развитие институтов государственно-частного партнерства;
- сочетание стратегического подхода, оперативного реагирования и программного метода управления по результатам;
- обеспечение сбалансированности развития республики в целом и отдельных отраслей;
- кадровое обеспечение инвестиционной деятельности;
- политическая стабильность;
- энергоэффективность;
- повышение конкурентоспособности республики в целом и отдельных отраслей экономики республики.

В республике приняты и эффективно используются различные меры стимулирования инвестиционной активности и поддержки инвесторов, особенно на первоначальных этапах реализации проектов, основные из которых:

- прогрессивная нормативная правовая база в сфере инвестиций;
- инвестиционная декларация Республики Марий Эл;
- Инвестиционный совет Республики Марий Эл, возглавляемый Главой Республики Марий Эл;
- практика закрепления кураторов за инвестиционными проектами и сопровождение инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Республики Марий Эл, по принципу «одного окна»;
- информационная и методологическая поддержка инвесторов;
- система оперативного контроля за реализацией инвестиционных проектов на уровне Главы Республики Марий Эл;
- инвестиционные площадки с подготовленной инфраструктурой для ведения бизнеса;
- инвестиционная инфраструктура и другое.

Ключевые вызовы и стратегические направления

В отношении отдельных факторов, влияющих на инвестиционную

привлекательность Республики Марий Эл, задачами инвестиционной политики Республики Марий Эл являются:

1) в сфере качества инвестиций:

привлекаемые в экономику Республики Марий Эл инвестиции должны быть направлены на достижение ориентиров долгосрочного социально-экономического развития Республики Марий Эл, предусматривающих:

повышение уровня и качества жизни населения;

дальнейшую диверсификацию экономики республики, развитие высокотехнологичных отраслей, повышение конкурентоспособности произведенных товаров и услуг, развитие производственного капитала Республики Марий Эл, развитие инвестиционной инфраструктуры, а также инфраструктуры, необходимой для реализации на территории республики инвестиционных проектов;

развитие промышленности Республики Марий Эл и повышение ее конкурентоспособности;

повышение инновационной активности хозяйствующих субъектов, формирование условий, способствующих расширению научно-технического потенциала, развитие объектов инновационной инфраструктуры;

сбалансированное территориальное развитие Республики Марий Эл, основанное на эффективном размещении производительных сил и реализации экономического потенциала территорий Республики Марий Эл, имеющих высокий производственный потенциал;

формирование точек роста и территорий опережающего развития республики;

развитие территорий, в частности, предусматривающее формирование производственных площадок (промышленных и технологических парков), с учетом обеспеченности квалифицированными рабочими кадрами, специализации резидентов, мест расположения производственных площадок в промышленно развитых и инвестиционно привлекательных районах республики;

реализация Концепции создания и размещения территорий перспективного развития, промышленных (индустриальных) парков на территории Республики Марий Эл;

формирование инновационно-ориентированной на выпуск экологически чистой продукции структуры агропромышленного комплекса;

развитие внешнеэкономической деятельности и привлечение иностранных инвестиций в экономику республики;

создание эффективной системы взаимодействия органов исполнительной власти, местного самоуправления и инвесторов;

разработка и реализация на региональном уровне комплекса мер по стимулированию органов местного самоуправления к привлечению инвестиций и наращиванию собственного налогового потенциала;

2) в сфере развития промышленных и потребительских рынков, развития малого и среднего предпринимательства:

повышение конкурентоспособности действующих промышленных предприятий Республики Марий Эл;

увеличение доли инновационно-ориентированных малых и средних предприятий в общей доле промышленных предприятий республики, развитие высокотехнологичных отраслей экономики;

создание условий для наиболее полного удовлетворения спроса населения республики на потребительские товары и услуги по доступным ценам при обеспечении качества и безопасности их приобретения и потребления;

содействие развитию субъектов малого и среднего предпринимательства Республики Марий Эл для повышения их конкурентоспособности, реализация мер

поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства;

создание информационной инфраструктуры инвестиционной деятельности, формирование и продвижение положительного имиджа (бренда) Республики Марий Эл как региона открытого, экологически благополучного и благоприятного для осуществления инвестиционной и предпринимательской деятельности;

3) в сфере развития инфраструктуры:

наличие доступной инфраструктуры для размещения производственных и иных объектов инвесторов, развитие инфраструктуры поддержки инвестиционных процессов;

снижение затрат инвесторов на подключение к объектам инженерной инфраструктуры;

4) в сфере развития человеческого капитала:

наличие в Республике Марий Эл эффективных механизмов профессиональной подготовки и переподготовки по специальностям, соответствующим потребностям инвесторов, с учетом реализации на территории республики новых инвестиционных проектов;

содействие формированию кадрового потенциала экономики;

5) в сфере развития институциональной среды, снижения административных барьеров в процессе реализации (планирования) инвестиционных проектов, развития предпринимательства и повышения эффективности деятельности органов исполнительной власти, а также унификации процедуры взаимодействия между участниками инвестиционной деятельности - органами исполнительной власти Республики Марий Эл, органами местного самоуправления в Республике Марий Эл и субъектами инвестиционной и предпринимательской деятельности:

создание институтов развития, отвечающих за инвестиционное развитие Республики Марий Эл;

реализация единого регламента сопровождения инвестиционных проектов, реализуемых и (или) планируемых к реализации на территории Республики Марий Эл по принципу «одного окна», направленного на сокращение сроков и упрощение процедур предоставления земельных участков для реализации инвестиционных проектов, согласительных и разрешительных процедур по отношению к инвесторам;

наличие и совершенствование эффективной системы государственной поддержки инвестиционных проектов;

повышение рейтингов Республики Марий Эл, подготавливаемых российскими и международными аналитическими службами (рейтинг инвестиционного потенциала и рисков «Эксперт РА», субнациональные доклады «Ведение бизнеса в России» Всемирного банка);

б) в сфере развития государственно-частного партнерства:

разработка и принятие необходимых нормативных правовых актов Республики Марий Эл с целью развития общественной инфраструктуры на принципах государственно-частного партнерства и развития отдельных отраслей экономики;

определение перечня сфер регулирования для реализации проектов на принципах государственно-частного партнерства и рекомендательного перечня объектов общественной инфраструктуры для инвестирования в них с использованием механизмов государственно-частного партнерства;

информационное и методологическое обеспечение развития в республике механизмов государственно-частного партнерства и реализации инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства;

формирование в рамках государственных программ Республики Марий Эл

подпрограмм, направленных на развитие государственно-частного партнерства, с указанием в них целей (создание условий для развития государственно-частного партнерства в отдельных отраслях экономики), задач, целевых показателей эффективности (KPI), размера и структуры финансирования подпрограмм (по годам) с указанием предпосылок развития государственно-частного партнерства в отдельных отраслях экономики и рисков при реализации указанных подпрограмм;

формирование в рамках подпрограмм государственных программ Республики Марий Эл перечня объектов общественной инфраструктуры, создание и реконструкция которых возможна с использованием механизмов государственно-частного партнерства, определение в качестве источников финансирования расходов на создание и реконструкцию указанных объектов средств республиканского и местного бюджетов, определение порядка расчетов с частными партнерами и возможных сроков реализации указанных проектов;

формирование предлагаемых к реализации механизмов сокращения предпринимательских и инвестиционных рисков при реализации проектов на принципах государственно-частного партнерства, определение возможных путей достижения поставленных целей и решения поставленных задач, достижения в рамках реализуемых подпрограмм установленных KPI;

установление в качестве критериев оценки государственных программ Республики Марий Эл и подпрограмм значений KPI для руководителей органов исполнительной власти Республики Марий Эл и самих органов исполнительной власти Республики Марий Эл отдельных показателей (индикаторов), оценивающих уровень развития государственно-частного партнерства в отдельных отраслях экономики, а также количества реализованных проектов на принципах государственно-частного партнерства и др.

7) в сфере развития малого и среднего предпринимательства:

внедрение в 2016 - 2017 годах во всех муниципальных образованиях в Республике Марий Эл успешных практик, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства и снятие административных барьеров.

Целевое видение

Результатом реализации государственной политики по формированию благоприятного инвестиционного климата в Республике Марий Эл будет формирование эффективной инвестиционной политики и созданию благоприятных условий для ведения бизнеса.

3.4.2. Развитие государственно-частного партнерства

Текущая ситуация

В качестве одного из инструментов разработки и реализации государственных программ, разработки среднесрочных и долгосрочных прогнозов, стратегии социально-экономического развития Республики Марий Эл и муниципальных образований республики, а также реализации инвестиционных проектов предлагается реализация принципа государственно-частного партнерства (далее - ГЧП) с привлечением внебюджетного финансирования за счет средств частных инвесторов и институтов развития. Взаимодействие публичных и частных партнеров для решения общественно значимых задач также имеет важное значение при разработке и реализации проектов комплексного развития территорий.

Развитие в Республике Марий Эл государственно-частного партнерства осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном

партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 224-ФЗ).

В целях развития в Республике Марий Эл механизмов государственно-частного партнерств в настоящее время принят ряд нормативных правовых актов Республики Марий Эл, основные из которых:

1. постановление Правительства Республики Марий Эл от 3 марта 2010 г. № 46 «Об утверждении Положения о порядке принятия решений о заключении концессионных соглашений»;

2. постановление Правительства Республики Марий Эл от 3 февраля 2016 г. № 29 «О некоторых вопросах реализации в Республике Марий Эл Федерального закона «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым Минэкономразвития Республики Марий Эл определено органом исполнительной власти Республики Марий Эл, осуществляющим полномочия, предусмотренные частью 2 статьи 17 Федерального закона.

Полномочиями действовать от имени публичного партнера при рассмотрении предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства указанным постановлением Правительства Республики Марий Эл наделены органы исполнительной власти Республики Марий Эл, осуществляющие координацию и регулирование деятельности в соответствующей отрасли (сфере управления).

3. постановление Правительства Республики Марий Эл от 9 июня 2016 г. № 270 «О регулировании некоторых вопросов государственно-частного партнерства и концессионных соглашений в Республике Марий Эл», которым утверждены: порядок межведомственного взаимодействия органов исполнительной власти Республики Марий Эл и взаимодействия органов исполнительной власти Республики Марий Эл и юридических лиц на этапе разработки и рассмотрения проектов ГЧП, если публичным партнером является Республика Марий Эл; порядок принятия решения о реализации проекта ГЧП, если публичным партнером является Республика Марий Эл, и организации конкурса на право заключения соглашения о ГЧП; порядок ведения реестра соглашений о ГЧП и осуществления межведомственного взаимодействия при осуществлении контроля, мониторинга реализации соглашений о ГЧП, если публичным партнером является Республика Марий Эл, а также правила принятия решений о реализации соглашений о ГЧП, заключении концессионных соглашений на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, предусмотренных в республиканском бюджете Республики Марий Эл.

Ключевые вызовы:

В качестве ключевых вызовов развития в Республике Марий Эл механизмов ГЧП можно определить следующие:

незаинтересованность органов исполнительной власти Республики Марий Эл в реализации проектов на условиях ГЧП или в рамках концессионных соглашений;

отсутствие средств в республиканском бюджете Республики Марий Эл на реализацию проектов на условиях ГЧП или в рамках концессионных соглашений;

отсутствие необходимой документации по объектам общественной инфраструктуры, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений от имени Республики Марий Эл;

отсутствие подготовленных специалистов в сфере ГЧП;

отсутствие установленных в государственных программах Республики Марий Эл и подпрограммах в рамках указанных государственных программ целевых

показателей эффективности, а также отсутствие предпосылок развития ГЧП при реализации указанных подпрограмм.

Стратегические направления

Приоритетными отраслями для реализации проектов на условиях государственно-частного партнерства в Республике Марий Эл (целевыми ориентирами по привлечению внебюджетных средств в развитие соответствующей отрасли общественной инфраструктуры) являются: транспортная инфраструктура, социальная инфраструктура, коммунальная инфраструктура и энергетическая инфраструктура, пространственное развитие территорий.

В процессе развития указанных отраслей органами исполнительной власти Республики Марий Эл формируется рекомендательный перечень объектов общественной инфраструктуры для инвестирования в них с использованием механизмов государственно-частного партнерства, в который включаются:

транспортная инфраструктура (автомобильные дороги и элементы обустройства автомобильных дорог, аэродромы и сопутствующая инфраструктура аэропортов, железнодорожный транспорт, общественный транспорт общего пользования, системы контроля безопасности правил дорожного движения, весогабаритного контроля и общественного порядка и др.);

социальная инфраструктура (объекты здравоохранения, объекты образования, объекты социального обслуживания населения, объекты физической культуры и спорта, объекты культуры и культурного наследия, объекты туризма и др.);

коммунальная инфраструктура (централизованные системы водоснабжения и водоотведения, объекты производства и передачи тепловой энергии, объекты обращения с твердыми коммунальными отходами, объекты городского благоустройства и др.);

энергетическая инфраструктура (объекты производства и распределения электрической энергии, объекты освещения городских и сельских поселений и др.);

пространственное развитие территорий (формирование и развитие инвестиционных площадок и территорий перспективного развития в муниципальных образованиях республики и др.).

Строительство и реконструкция указанных объектов также должны согласовываться с ежегодно формируемым планом реализации новых инвестиционных проектов и создания необходимой для инвесторов инфраструктуры в Республике Марий Эл (на трехлетний период). Уровень реализации проектов: федеральный, региональный и муниципальный.

Информация о приоритетных отраслях реализации проектов и рекомендательный перечень объектов общественной инфраструктуры для инвестирования размещается органами исполнительной власти Республики Марий Эл на инвестиционном портале Республики Марий Эл в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и поддерживается в актуальном состоянии.

Для финансирования проектов на условиях государственно-частного партнерства также предполагается использование в качестве источника средств Региональный инвестиционный фонд Республики Марий Эл, положение о котором утверждено постановлением Правительства Республики Марий Эл от 31 июля 2012 г. № 285 «Об утверждении Положения о региональном инвестиционном фонде Республики Марий Эл».

Целевое видение

В процессе развития в республике государственно-частного партнерства предусматривается дальнейшее совершенствование системы гарантий и защиты прав частных партнеров (инвесторов), разработка механизмов определения целесообразности бюджетного софинансирования проектов государственно-

частного партнерства и введения в практику бюджетного планирования оценки расходов на проекты государственно-частного партнерства с установлением предельных уровней данных расходов на срок от трех и более лет.

Для дальнейшего развития в республике государственно-частного партнерства в среднесрочной перспективе планируется совершенствование нормативных правовых актов Республики Марий Эл в данной сфере.

Задачей органов исполнительной власти Республики Марий Эл в процессе планирования инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства остаются проведение аналитической и организационной работы по определению перечня приоритетных стратегических инвестиционных проектов и программ государственно-частного партнерства региона в соответствии со стратегией его развития, а также организация работы с потенциальными частными партнерами и консультантами по подготовке проектов и программ, включающей:

- отбор проектов и программ, реализуемых на принципах государственно-частного партнерства;

- оценку эффективности проектов и программ с точки зрения потребностей регионального развития;

- организацию предпроектной подготовки (содействие в разработке бизнес-плана, конкурсной и контрактной документации, необходимых нормативных актов по обеспечению реализации проекта и других документов);

- проведение конкурсных процедур по выбору частных партнеров и другие работы по реализации проектов на условиях государственно-частного партнерства.

В качестве оценки уровня развития в республике государственно-частного партнерства и общественной инфраструктуры также предполагается использование общественного мнения населения об уровне обеспеченности и муниципальных образований в Республике Марий Эл объектами общественной инфраструктуры, установлением оценки прогнозируемой потребности населения муниципальных образований в объектах общественной инфраструктуры, отбора приоритетных отраслей и объектов для привлечения внебюджетных средств в развитие общественной инфраструктуры муниципальных образований в Республике Марий Эл на принципах государственно-частного партнерства.

Подготовка специалистов в сфере государственно-частного партнерства должна обеспечить формирование полноценной базы знаний по реализации проектов государственно-частного партнерства.

Информационное и методологическое обеспечение развития в республике государственно-частного партнерства обеспечивается путем размещения всей информации о государственно-частном партнерстве в наглядной форме на инвестиционном портале Республики Марий Эл в разделе «Государственно-частное партнерство» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

В целях привлечения потенциальных инвесторов для реализации в республике проектов на условиях ГЧП или в рамках концессионных соглашений планируется на постоянной основе размещать на инвестиционном портале Республики Марий Эл перечень инвестиционных проектов, реализация которых возможна на условиях ГЧП, а также перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений от имени Республики Марий Эл.

Реализация проектов на условиях ГЧП или в рамках концессионных соглашений будет способствовать снижению бюджетной нагрузки в процессе создания, реконструкции или эксплуатации объектов.

3.5. РАЗВИТИЕ МАЛОГО И СРЕДНЕГО ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА

Текущая ситуация

Одной из приоритетных задач деятельности Правительства Республики Марий Эл является развитие предпринимательства как рыночного института, обеспечивающего решение экономических и социальных задач, формирование конкурентной среды, насыщение рынка товарами и услугами, обеспечение занятости населения.

Малый и средний бизнес выступает важной частью функционирования и социально-экономического развития территории любого региона России. Он создает рабочие места, разрабатывает и внедряет новые технологии, максимально учитывает местные условия, дает значительную часть регионального валового продукта.

В настоящее время в Республике Марий Эл осуществляют деятельность 10,4 тыс. предприятий малого и среднего бизнеса и 13,4 тыс. индивидуальных предпринимателей.

Наибольшую долю в общем количестве малых и средних предприятий в 2015 году занимали предприятия оптовой и розничной торговли (37 %), предприятия, занимающиеся операциями с недвижимостью, арендой и предоставлением услуг (17 %), предприятия, занимающиеся обрабатывающим производством (14 %), а также предприятия, осуществляющие деятельность в сфере строительства (11 %).

Оборот малых и средних предприятий по итогам 2015 года составил 149,1 млрд. рублей, с ростом к уровню 2014 года на 11 %, а по сравнению с 2005 годом данный показатель увеличился в 9 раз.

Доля оборота малых и средних предприятий в общем обороте предприятий и организаций республики составила 45%.

Среднесписочная численность работающих на предприятиях малого и среднего бизнеса за 2015 год составила 55,1 тыс. человек или 27,5 % от среднесписочной численности работающих по республике, что соответствует общероссийскому уровню. С учетом индивидуальных предпринимателей общая численность занятых в малом и среднем бизнесе составила 68,5 тыс. человек или 34,0 % от среднесписочной численности работающих по республике.

Ключевые вызовы:

К числу ключевых вызовов в части развития малого и среднего предпринимательства относятся:

низкая инновационная и инвестиционная активность малых и средних предприятий;

наличие неформальной занятости в сфере малого и среднего предпринимательства, что связано, в первую очередь, с высоким уровнем фискальной нагрузки на бизнес;

недостаточный уровень развития молодежного предпринимательства и предпринимательства в сфере производственной деятельности;

рост процентных ставок по кредитам, договорам лизинга и кризис ликвидности, отрицательно влияющие на себестоимость продукции и рентабельность бизнеса, инвестиционные планы и финансовую устойчивость малых и средних предприятий;

высокий уровень тарифов на услуги естественных монополий.

Стратегические направления

Стратегической целью государственной политики в области развития малого предпринимательства должна стать реализация потенциала малого и среднего бизнеса, как наиболее динамичной части экономики республики.

Основными направлениями республиканской политики в сфере поддержки и развития малого и среднего предпринимательства будут:

реализация в рамках государственных программ Республики Марий Эл подпрограмм, направленных на развитие и государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, в том числе с привлечением средств федерального бюджета;

реализация муниципальных программ и мероприятий, направленных на развитие и государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в городских округах и муниципальных районах республики;

создание условий для доступного кредитования малого и среднего бизнеса;

имущественная поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, в том числе в виде передачи во владение и (или) пользование имущества, включенного в перечни государственного и муниципального имущества Республики Марий Эл, свободного от прав третьих лиц (за исключением имущественных прав субъектов малого и среднего предпринимательства), на льготных условиях;

содействие реализации инвестиционных проектов в малом и среднем бизнесе;

повышение осведомлённости граждан и предпринимателей о существующей системе государственной и муниципальной поддержки малого и среднего предпринимательства;

реализация на территории Республики Марий Эл мероприятий по поддержке малого и среднего предпринимательства, осуществляемых совместно с Акционерным обществом «Федеральная корпорация по развитию малого и среднего предпринимательства»;

содействие развитию конкуренции.

На территории Республики Марий Эл продолжится реализация подпрограмм «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Республики Марий Эл «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность», планируется продолжить финансирование таких мероприятий по развитию малого и среднего предпринимательства, как содействие развитию лизинга оборудования и модернизации производства, софинансирование муниципальных программ развития малого и среднего предпринимательства, развитие системы предоставления микрозаймов, а так же системы поручительств (гарантий) по кредитам.

Устойчивому развитию малого бизнеса будут способствовать деятельность организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства:

- Микрокредитной компании «Фонд поддержки предпринимательства Республики Марий Эл»;

- Автономной некоммерческой организации «Бизнес-инкубатор Республики Марий Эл»;

- Автономной некоммерческой организации «Агентство инвестиционного развития Республики Марий Эл».

Сохранятся основные направления деятельности Микрокредитной компании «Фонд поддержки предпринимательства Республики Марий Эл» - выдача микрозаймов субъектам малого и среднего предпринимательства и предоставление им поручительств (гарантий) по банковским кредитам.

Субъекты малого и среднего бизнеса продолжают активное пользование микрозаймами, выдаваемыми Микрокредитной компанией «Фонд поддержки предпринимательства Республики Марий Эл» по упрощенной схеме: минимальный пакет документов, подтверждающих платежеспособность заемщика, отсутствие комиссионных сборов, платы за кассовое обслуживание, а также платы за досрочное

погашение займов. Ожидается, что процентная ставка не будет превышать 10 % годовых, максимальный срок предоставления микрозаймов увеличится до 3 лет, максимальный размер микрозайма возрастет до 3 млн. рублей.

В Республике Марий Эл получит дальнейшее развитие система гарантийного обеспечения, реализуемая с 2009 года Микрокредитной компанией «Фонд поддержки предпринимательства Республики Марий Эл». К 2030 году ожидается увеличение до 15 количества банков-партнеров, при взаимодействии с которыми Фонд продолжит предоставление поручительств субъектам малого и среднего предпринимательства, которые не имеют в достаточном объеме залогового обеспечения для привлечения кредитных ресурсов в необходимых объемах.

Также активную деятельность продолжит осуществлять Автономная некоммерческая организация «Бизнес-инкубатор Республики Марий Эл», оказывая образовательные и консультационные услуги в области налогообложения, кредитования, права, менеджмента, маркетинга, страхования и др.

Еще одно важное направление деятельности бизнес-инкубатора - имущественная поддержка начинающих деятельность предпринимателей, которым на льготной основе предоставляются оборудованные мебелью и оснащенные техникой офисные помещения.

Ожидается, что по состоянию на 1 января 2031 года резидентами бизнес-инкубатора будет являться не менее 60 субъектов малого бизнеса, осуществляющих различные виды деятельности.

Кроме того, деятельность АНО «Бизнес-инкубатор Республики Марий Эл» по увеличению оказания консультационных и образовательных услуг субъектам малого и среднего предпринимательства, проведению тренингов и обучающих семинаров продолжится и в дальнейшем.

К 2030 году АНО «Бизнес-инкубатор Республики Марий Эл» на бесплатной основе для субъектов малого предпринимательства и физических лиц будет оказано не менее 2000 консультаций ежегодно.

Продолжится проведение республиканских конкурсов с участием предпринимателей из городских округов и муниципальных районов республики, осуществляющих свою деятельность в сферах производства, сельского хозяйства, строительства, услуг, и др.

Автономная некоммерческая организация «Агентство инвестиционного развития Республики Марий Эл» продолжит деятельность по оказанию полного спектра услуг предпринимателям:

- комплексное сопровождение реализации инвестиционных проектов (подбор инвестиционных площадок, получение разрешительной документации, привлечение финансирования, получение государственной поддержки, продвижение продукции, поиск партнеров и многое другое);

- привлечение инвестиций в экономику региона и создание благоприятного инвестиционного климата в Республике Марий Эл.

Будет продолжено субсидирование субъектов малого и среднего предпринимательства республики по следующим направлениям:

- в части субсидирования части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с уплатой первого взноса (аванса) при заключении договора (договоров) лизинга оборудования с российскими лизинговыми организациями в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)».

Мероприятие предусматривает субсидирование уплаты субъектом малого и среднего предпринимательства первого взноса (аванса) при заключении договора

(договоров) лизинга оборудования, кроме оборудования, относящегося к первой амортизационной группе основных средств, легковых автомобилей и оборудования, предназначенного для ведения оптовой и розничной торговли;

- в части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с приобретением оборудования в целях создания и (или) развития либо модернизации производства товаров (работ, услуг)».

Мероприятие предусматривает софинансирование затрат субъектам малого и среднего предпринимательства из расчета не более 50 % произведенных затрат на один субъект малого и среднего предпринимательства по приобретенному оборудованию для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Дополнительно к вышеназванным мероприятиям в рамках муниципальных программ более активно будет осуществляться предоставление грантов начинающим субъектам малого предпринимательства.

Мероприятие предусматривает софинансирование затрат субъектам малого предпринимательства, с момента государственной регистрации которых прошло менее 1 года, из расчета не более 85 % от суммы произведенных затрат, и в размере не более 500 тыс. рублей на 1 субъект малого предпринимательства.

Планируется существенное увеличение финансирования за счет средств муниципальных бюджетов мероприятий муниципальных программ, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства.

Ожидается, что к 2030 году данные мероприятия будут финансироваться из местных бюджетов во всех 17 городских округах и муниципальных районах республики.

Правительством Республики Марий Эл продолжится регулярное проведение в муниципальных образованиях Республики Марий Эл совещаний, на которых осуществляется информирование граждан и предпринимателей по вопросам государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, включая разъяснение основных положений законодательства Российской Федерации в данной сфере.

Информационные сообщения о системе государственной поддержки малого и среднего предпринимательства, а также извещения о проведении отборов исполнителей мероприятий подпрограммы «Развитие малого и среднего предпринимательства» государственной программы Республики Марий Эл «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность (2013-2020 годы)» продолжат публиковаться на официальном сайте Министерства экономического развития и торговли Республики Марий Эл, находящемся в структуре официального интернет-портала Республики Марий Эл, портале малого и среднего предпринимательства Республики Марий Эл, официальных сайтах администраций муниципальных образований в Республике Марий Эл, а так же в республиканских и муниципальных средствах массовой информации.

К 2030 году ожидается существенное увеличение числа заявок на предоставление субсидий, поданных в электронном виде и через многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг.

Целевое видение

Реализация вышеназванных мер должна обеспечить к 2030 году достижение следующих значений показателей, характеризующих уровень развития малого и среднего предпринимательства:

количество малых и средних предприятий, осуществляющих деятельность - 10 600 единиц;

оборот товаров (работ, услуг), производимых малыми и средними предприятиями - 200 млрд. рублей;

среднесписочная численность работников (без учета внешних совместителей), занятых на малых и средних предприятиях - 57,2 тыс. человек.

Достижению стратегических целей и результатов будет способствовать государственная и муниципальная поддержка малого и среднего предпринимательства, а также активная деятельность организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

3.6. РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ

3.6.1. Развитие транспортной инфраструктуры

Текущая ситуация

Расположение Республики Марий Эл в Приволжском федеральном округе на пересечении основных евроазиатских транспортных направлений с востока на запад и с севера на юг определяет перспективы развития ее транспортной инфраструктуры.

По территории Республики Марий Эл проходят автомобильные дороги общего пользования федерального и регионального значения, связывающие соседние с Республикой Марий Эл регионы Приволжского федерального округа.

Ключевые вызовы:

В функционировании транспортной инфраструктуры накопился ряд проблем, сдерживающих дальнейшее социально-экономическое развитие Республики Марий Эл.

Автодорожная сеть регионального (79 %) и местного (75,9 %) значения по безопасности и техническому состоянию не отвечает нормативным требованиям.

Несоответствие уровня развития сети автомобильных дорог уровню автомобилизации и спросу на автомобильные перевозки приводит к существенному росту транспортных расходов и снижению скорости движения. Уровень развития автодорожной сети не обеспечивает требуемой транспортной доступности. 41 % сельских населённых пунктов Республики Марий Эл не имеет связи с сетью дорог общего пользования региона.

Таким образом, транспортно-логистическая инфраструктура в ее современном состоянии является существенным ограничением устойчивого социально-экономического развития республики. Она не обеспечивает необходимого уровня транспортной доступности и качества услуг как для бизнеса, так и для населения, сдерживая реализацию транзитного потенциала территории и развитие транспортно-логистических технологий, снижая пространственную мобильность и возможность роста качества жизни населения.

Направления действий:

Стратегическими приоритетами устойчивого социально-экономического развития Республики Марий Эл являются снятие инфраструктурных ограничений и создание транспортно-логистических условий. Для этого следует обеспечить комплексное развитие опорной транспортной сети федерального и регионального значения, развитие существующих и формирование новых международных транспортных коридоров, создание современной логистической инфраструктуры.

Развитие транспортной инфраструктуры Республики Марий Эл обеспечивается выполнением программных мероприятий по модернизации и развитию автомобильных дорог и объектов на них в соответствии с государственной программой Республики Марий Эл «Развитие транспортной системы и повышение безопасности дорожного движения на период до 2022 года», федеральной целевой

программой «Развитие транспортной системы России (2010 - 2020 годы)», федеральной целевой программой «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014 - 2017 годы и на период до 2020 года».

Развитие транспортной сети предусматривает строительство (реконструкцию) новых и модернизацию участков действующих автомобильных дорог федерального, регионального и местного значения, согласованное развитие основных транспортных и логистических узлов. Оно позволит повысить уровень интеграции Республики Марий Эл в единое экономическое пространство России и обеспечить подключение к глобальной транспортной системе.

Приоритет должен отдаваться комплексным, системным программам и проектам, обеспечивающим необходимую связанность Республики Марий Эл со всеми регионами Приволжского федерального округа, а также между районами внутри республики.

Согласованное развитие транспортно-логистической инфраструктуры регионального и местного значения обеспечит повышение до современного уровня доступности для населения и бизнеса качественных транспортных и логистических услуг.

Решение этих задач будет сопровождаться значительным повышением безопасности и эргономичности транспортных процессов, широким использованием инноваций, в том числе на основе развития компонентов интеллектуальных транспортных систем, развития скоростных и высокоскоростных транспортных систем, мультимодальных перевозок и логистических технологий.

Развитию опорной сети автомобильных дорог федерального, республиканского и местного значения будет способствовать реконструкция участков федеральной автомобильной дороги 1Р 175 Йошкар-Ола - Зеленодольск до магистрали «Волга», строительство автомобильной дороги местного значения - магистральной улицы в створе ул. Кирова и ул. Строителей в г. Йошкар-Оле, а также к сельским населенным пунктам.

Основным направлением развития транспортной инфраструктуры в Республике Марий Эл также станет строительство нового направления международного транспортного коридора - «Европа - Западный Китай» и уже существующая интеграция сети автомобильных дорог республики в международный транспортный коридор «Центр - Урал».

Целевое видение

В результате развития транспортной инфраструктуры в Республике Марий Эл будет создана единая сбалансированная система транспортных коммуникаций, интегрированная с системой логистической товаропроводящей инфраструктуры всех видов транспорта и грузовладельцев, а также внедрены единые стандарты технологической и технической совместимости, оптимизирующие взаимодействие видов транспорта, будет сформирована единая информационная среда для управления транспортным обслуживанием хозяйствующих субъектов и населения.

В результате формирования опорной сети автомобильных дорог и развития автодорожной сети регионального и местного значения в Республике Марий Эл будет обеспечено устойчивое и доступное пассажирское сообщение между всеми населенными пунктами, а также с населенными пунктами соседних регионов. Повысится качество жизни и мобильность населения, уровень его интеграции в процессы социального развития. Постепенный рост транспортной обеспеченности населенных пунктов республики на основе развития местной транспортной сети, сопряженной с опорной транспортной сетью, повысит инвестиционную привлекательность многих районов, создаст дополнительные рабочие места, сформирует основу для экономического «возрождения».

3.6.2. Развитие телекоммуникационной инфраструктуры (отрасли)

Текущая ситуация

На территории Республики Марий Эл работают более 40 операторов связи, оказывающих платные услуги связи, более 20 из них имеют филиалы или представительства на территории Республики Марий Эл.

Общий объем услуг связи по итогам 2015 года составил более 3,7 млрд. рублей. В отрасли работают более 3 тыс. человек.

Основные виды связи: широкополосный доступ к Интернет, услуги местной телефонной связи, междугородная и международная связь, услуги подвижной радиотелефонной связи, услуги связи для целей кабельного вещания (кабельное телевидение), в том числе цифровое кабельное телевидение, услуги связи по предоставлению каналов связи, а также иные.

Одним из самых крупных операторов связи на территории республики является ПАО «Ростелеком» в лице филиал в Республике Марий Эл ПАО «Ростелеком».

ПАО «Ростелеком» предоставляет такие услуги связи как: местная междугородная и международная телефония, широкополосный доступ к Интернет (являясь одним из лидеров по предоставлению данной услуги в г. Йошкар-Оле и безусловным лидером по предоставлению услуги на всей территории республики), в том числе с использованием точек доступа по технологии Wi-Fi, множество иных услуг связи.

ПАО «Ростелеком» в Республике Марий Эл является также универсальным оператором связи и основным поставщиком услуг связи при формировании в республике инфраструктуры электронного правительства.

Крупным оператором связи в городе Йошкар-Оле является АО «ЭР-Телеком Холдинг», предоставляющий телекоммуникационные услуги для частных пользователей под брендом «Дом.ru». Компания является поставщиком таких услуг как: широкополосный доступ к Интернет, кабельное и цифровое телевидение, телефонная связь и иные.

Постоянная работа операторов мобильной связи в Республике Марий Эл (ПАО «ВымпелКом», ПАО «МегаФон», ПАО «МТС», ООО «Т2 Мобайл») по расширению зоны радиопокрытия сотовых сетей увеличивает популярность услуг мобильной связи среди населения.

В настоящее время количество абонентов мобильных операторов связи значительно превышает 100 процентов, а зона покрытия сетей связи мобильных операторов превышает 80 процентов территории республики или более 90 процентов густонаселенной части Республики Марий Эл.

В этой связи закономерен рост числа пользователей сети Интернет в том числе, использующего для доступа к сети Интернет беспроводные технологии.

В республике зарегистрировано более 490 тысяч абонентов (физических лиц) и более 16 тысяч абонентов (юридических лиц) широкополосного доступа к сети Интернет, из них порядка 70 процентов используют технологию беспроводного широкополосного доступа.

На увеличение числа пользователей Интернет в последнее время значительное влияние оказывает увеличение числа персональных мобильных устройств (смартфоны, планшетные компьютеры, нетбуки и ноутбуки), обеспечивающих доступ к сети Интернет с использованием мобильной связи.

Ключевые вызовы:

снижение темпа роста объема оказанных услуг связи обусловленное снижением основных экономических показателей в целом по стране - влияние

общей экономической ситуации;

риски отсутствия инновационных (прорывных) катализаторов развития телекоммуникационной отрасли;

снижение доходов организаций телекоммуникационной отрасли, как следствие - сокращение объемов финансовых средств, направляемых на дальнейшее развитие и инвестиции в отрасль.

Стратегические направления

Роль телекоммуникационной отрасли в социально-экономическом развитии республики определяется следующими основными направлениями:

1. формирование современной информационной и телекоммуникационной инфраструктуры, обеспечение высокого уровня ее доступности, предоставление на ее основе качественных услуг:

организация перехода на цифровое телевидение до 2018 года в Республике Марий Эл в соответствии с Концепцией отключения аналогового телевизионного вещания и перехода на эфирное цифровое телевизионное вещание в Российской Федерации;

ликвидация «цифрового неравенства» между отдельными муниципальными образованиями республики;

развитие инфраструктуры широкополосного доступа к сети Интернет на всей территории Республики Марий Эл, в том числе в отдаленных районах;

создание на территории республики единой сети передачи данных.

2. Повышение качества образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения, содействие развитию культуры и средств массовой информации на основе информационных технологий (ИТ) и связи:

содействие подключению к сети Интернет образовательных учреждений, музеев, больниц, библиотек и других социально-значимых организаций;

содействие внедрению дистанционного образования, дистанционного консультирования и обслуживания пациентов;

предоставление гражданам социальных услуг с использованием ИТ и связи.

3. Повышение эффективности государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и коммерческих организаций с органами государственной власти, качество и оперативность предоставления государственных услуг:

модернизация и развитие технологической платформы «электронного правительства», предусматривающей повышение качества и доступности предоставляемых государственных услуг, упрощение процедуры и сокращение сроков их оказания, повышение открытости информации о деятельности органов государственной власти;

обеспечение эффективного межведомственного и межрегионального информационного обмена;

увеличение объема и качества получения гражданами государственных и муниципальных услуг (в том числе предполагающих межведомственное взаимодействие) в электронном виде посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг.

4. Обеспечение конкурентоспособности и технологического развития ИТ:

стимулирование применения ИТ организациями и гражданами;

реализация проектов по обучению граждан, проживающих на территории Республики Марий Эл, навыкам работы на компьютере и в сети Интернет;

создание среды, способствующей инновационному предпринимательству в области информационных технологий и разработки программного обеспечения, а также увеличение числа рабочих мест в сфере ИТ и связи.

Целевое видение

По мере адаптации экономики к воздействию внешних факторов в 2018 - 2019 гг. прогнозируется постепенное увеличение объемов потребления в телекоммуникационной отрасли и, соответственно, увеличение доходов телекоммуникационных компаний.

Более высокий рост реальных доходов населения в свою очередь будет стимулировать ускорение роста показателей прогноза социально-экономического развития отрасли.

Одним из результатов развития телекоммуникационной отрасли должно стать достижение плановых значений целевого индикатора, определяющего уровень использования продукции телекоммуникационной отрасли, а также качество телекоммуникационной инфраструктуры: доля домашних хозяйств, имеющих широкополосный доступ к сети Интернет, в общем числе домохозяйств (процентов).

На современном этапе и в краткосрочной перспективе в связи с насыщением телекоммуникационного рынка, рост объема услуг связи, в том числе количество пользователей сети Интернет, сопоставим с величиной инфляционных показателей. Значение целевого индикатора составляет порядка 64 процентов (с учетом пользователей сети Интернет, использующих беспроводные технологии).

3.6.3. Развитие энергетической инфраструктуры и повышение уровня энергетической эффективности

Текущая ситуация

Энергетика Республики Марий Эл развивается в рамках Единой энергетической системы Российской Федерации и обеспечивает электрической энергией потребителей Республики Марий Эл и транзиты в соседние регионы.

Энергосистема Республики Марий Эл входит в ОЭС Средней Волги и связана с ОЭС Средней Волги по трем ВЛ 500 кВ (Чебоксарская ГЭС - Помары, Киндери - Помары и Помары - Удмуртская) и четырьмя ВЛ 220 кВ (ЧеГЭС - Чигашево, Зеленодольская - Волжская, Помары - Зеленодольская, Тюрлема - Помары).

Установленная мощность электростанций на территории Республики Марий Эл составляет 246,5 МВт (филиал «Марий Эл и Чувашии» ПАО «Т Плюс» - 195 МВт, ОАО «Марийский целлюлозно-бумажный комбинат» - 48 МВт, МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ - 1» - 3,5 МВт). Производство электрической энергии за 2015 год составило 912,2 млн. кВт.ч, потребление предприятиями и организациями республики - 2,5 млрд. кВт.ч.

Республиканские ресурсы электрической энергии формируются за счет покупки электрической энергии на оптовом рынке электрической энергии и мощности (ОРЭМ) и собственной выработки электрической энергии на Йошкар-Олинской ТЭЦ-2 филиала «Марий Эл и Чувашии» ПАО «Т Плюс» и ТЭЦ ОАО «Марийский целлюлозно-бумажный комбинат».

Ключевые вызовы:

В энергосистеме Республики Марий Эл отсутствуют энергорайоны, характеризующиеся повышенной вероятностью выхода параметров электроэнергетических режимов из области допустимых значений.

Темпы роста потребности в мощности и электроэнергии в период 2016 - 2020 годов определяются противодействующими факторами: с одной стороны - необходимостью технического перевооружения, более широким внедрением электроэнергии в промышленность, с другой стороны - ограниченностью энергетических ресурсов, внедрением энергосберегающих технологий, сокращением энергоемких производств.

Стратегические направления

Главной целью развития электроэнергетики в Республике Марий Эл является надежное обеспечение потребностей растущей экономики в электроэнергии.

Привлечение инвестиций и повышение энергоэффективности являются основными направлениями развития предприятий топливно-энергетического комплекса, которые предусматривают внедрение энергосберегающих технологий, новое строительство и модернизацию имеющихся генерирующих мощностей.

Задачами развития электроэнергетики в Республике Марий Эл являются:

повышение энергетической безопасности и надежности энергообеспечения потребителей Республики Марий Эл;

модернизация технологической базы энергетического комплекса и техническое перевооружение и реконструкция существующих генерирующих мощностей и сетевого оборудования в Республике Марий Эл;

создание новых генерирующих мощностей и линейных объектов, усиление внутрисистемных и межсистемных высоковольтных линий электропередачи;

повышение энергоэффективности экономики Республики Марий Эл;

создание условий для обеспечения перспективного баланса производства и потребления электроэнергии в энергосистеме Республики Марий Эл.

Целевое видение

Реализация мероприятий инвестиционных программ в топливно-энергетическом комплексе позволяет поддерживать существующие электросети в работоспособном состоянии и повышать надежность и качество энергоснабжения потребителей.

В 2016 году в Республике Марий Эл утверждено пять инвестиционных программ субъектов электроэнергетики на период до 2019 года: МУП «Йошкар-Олинская ТЭЦ-1», АО «Энергия», филиала «Волго-Вятский» АО «Оборонэнерго», ПАО «ТНС энерго Марий Эл» и филиала «Мариэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья», направленных на реконструкцию и модернизацию энергообъектов, сокращение потерь в электрических сетях и повышение качества и надежности электроснабжения потребителей.

С 2016 года действует Программа перспективного развития электроэнергетики в Республике Марий Эл на 2016 - 2020 гг., утвержденная указом Главы Республики Марий Эл от 6 мая 2015 г. № 103, которая предусматривает развитие сетей 35 кВ и выше.

Основной объем, предусмотренный Программой электросетевого строительства, приходится на реконструкцию и восстановление ВЛ и ПС 110 - 35 кВ, отработавших нормативные сроки, и по своему техническому состоянию ограниченно пригодных для дальнейшей эксплуатации.

Основными целями данной Программы являются создание эффективной и сбалансированной энергетической инфраструктуры, обеспечивающей социально-экономическое развитие Республики Марий Эл, формирование стабильных и благоприятных условий для привлечения инвестиций в строительство объектов электроэнергетики.

3.7. РАЗВИТИЕ ТУРИСТСКО-РЕКРЕАЦИОННОЙ СИСТЕМЫ РЕСПУБЛИКИ

3.7.1. Эффективное использование историко-культурных ресурсов

Текущая ситуация

Ключевым направлением в сфере сохранения объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации (далее - объектов культурного наследия) является их эффективное использование, поиск

потенциальных инвесторов. Активное включение объектов культурного наследия в социально-экономическую жизнь общества наилучшим образом отражается на их состоянии.

На условиях государственно-частного партнерства в 2014 г. собственником объекта культурного наследия «Дом каменный (бывший купеческий)» проведены реставрационные работы по приспособлению для современного использования. Пустовавшее более 10 лет здание в настоящее время является привлекательным объектом туризма, в котором размещен «Музей мореного дуба».

В настоящее время начинаются работы по реставрации объекта культурного наследия «Кинотеатр «Родина», расположенном в г. Волжске.

АНО «Русский дом» им А.С. Пушкина проводит работы по реставрации памятника и приспособлению для современного использования.

Еще одним ярким примером такого использования является объект культурного наследия «Усадьба Шереметевых» в пгт. Юрино, которая находится в оперативном управлении ГБУК РМЭ «Замок Шереметева». Объект культурного наследия представляет собой усадебно-парковый ансамбль с главным зданием дворцового типа, отделенный от поселка крепостными стенами с западными и северными воротами. Проведение реставрационных работ объекта позволило увеличить поток туристов до 20 тысяч в год.

Стратегические направления

Среди задач по эффективному использованию историко-культурных ресурсов будут:

- контроль за состоянием и надлежащим использованием собственниками или иными законными владельцами объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- оптимизация ведения учёта объектов культурного наследия и их регистрация в едином государственном реестре объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

- установление границ территорий объектов культурного наследия;

- передача в собственность объектов культурного наследия, находящихся в неудовлетворительном состоянии;

- контроль за установкой информационных надписей на объектах культурного наследия.

3.7.2. Формирование на основе природно-рекреационного потенциала системы рекреационно-оздоровительных и спортивно-развлекательных зон

Текущая ситуация

Недостаток и низкое качество туристской инфраструктуры и сервиса

Недостаточное количество туристских продуктов, соответствующих международным стандартам

Дефицит квалифицированных кадров в сфере туристского обслуживания

Ключевые вызовы:

Внешние финансово-экономические риски:

сокращение в ходе реализации Государственной программы Республики Марий Эл «Развитие туризма в Республике Марий Эл (2014-2020 годы)» (далее - Государственная программа) предусмотренных объемов бюджетных средств, что потребует внесения изменений в Государственную программу, пересмотра целевых значений показателей, и, возможно, отказа от реализации отдельных мероприятий и задач Государственной программы;

возможность снижения темпов экономического роста, ухудшение внутренней и внешней конъюнктуры, усиление инфляции, кризиса банковской системы, что может негативно отразиться на размере привлекаемых средств и сократить объем инвестиций;

Внешние риски, связанные с нормативно-правовым регулированием туристской деятельности:

изменения в действующем законодательстве Российской Федерации о туристской деятельности;

несовершенство нормативно-правовой базы Российской Федерации, которое проявляется в ее неполноте и противоречивости.

Стратегические направления

Потенциал Республики Марий Эл для развития сферы туризма:

возможность развития экологического и сельского видов туризма, ориентированных на использование природных туристских ресурсов, а также культурно-познавательного, делового, спортивного, этнокультурного, событийного и санаторно-оздоровительного туризма;

выгодное географическое положение (близость к центральным районам России, к Москве, приграничным регионам Поволжья и Северо-Запада) позволяет развивать транзитный туризм;

возможность организации программ обучения и переподготовки специалистов в области туризма;

возможность создания и продвижения конкурентоспособных региональных и межрегиональных туристских продуктов и брендов;

развитая культурная инфраструктура: более 30 музеев, 6 театров, выставочные площадки, дома ремесел и другие учреждения культуры;

относительно развитая железнодорожная и транспортная инфраструктура;

стабильное развитие сельского хозяйства;

разработанные туристские бренды: «Йошкар-Ола - Европа в центре России», «Республика Марий Эл ...там, где встречаются заповедная природа и изысканная архитектура», «Земля Мари. Наследие, рожденное природой», «Великая Волга», «Йошкин кот», «Йошкины».

Основной целью государственной политики в сфере туризма является обеспечение устойчивого развития туризма в Республике Марий Эл и интеграция туристских продуктов региона на внутренний и мировой туристские рынки.

Достижению намеченных целей будет способствовать решение следующих задач:

содействие увеличению количества организаций, осуществляющих деятельность в сфере туризма, и повышению качества предоставляемых услуг населению;

рекламно-информационное обеспечение туристской деятельности Республики Марий Эл;

формирование имиджа Республики Марий Эл как региона, благоприятного для развития внутреннего и въездного туризма;

рациональное использование исторического и культурного наследия Республики Марий Эл, а также научно-технического и туристско-рекреационного потенциала;

формирование туристских продуктов Республики Марий Эл совместно с заинтересованными организациями;

оказание содействия инвестиционно активным организациям в развитии туристской инфраструктуры на территории Республики Марий Эл;

создание условий, в том числе организационного и нормативно-правового характера, для эффективного развития сферы туризма;

содействие развитию эффективных и взаимовыгодных межрегиональных и международных туристских связей;

создание условий для формирования туристско-рекреационных кластеров на территории республики.

Приоритетными направлениями в данной деятельности будут:

1. Поддержание в актуальном состоянии и совершенствование нормативно-правовой базы, регулирующей сферу туризма в Республике Марий Эл, которое предусматривает совершенствование действующих и формирование новых нормативно-правовых актов Республики Марий Эл в сфере туризма.

2. Развитие туристской инфраструктуры, предполагает:

организацию сбора информации, создание и ведение электронного банка данных и каталога об инвестиционных проектах в сфере туризма;

ведение реестра инвестиционных проектов, реализуемых на территории Республики Марий Эл;

проведение мероприятий, направленных на поиск инвесторов: ведение переговоров с заинтересованными компаниями, организация рабочих встреч и совещаний с инвесторами, оказание инвесторам организационно-методической поддержки;

презентацию инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Республики Марий Эл, на инвестиционных форумах и выставках;

создание информационной базы о свободных инвестиционных площадках на территории Республики Марий Эл, на которых возможна реализация инвестиционных проектов в сфере туризма;

создание туристско-рекреационного кластера на территории городского округа «Город Йошкар-Ола» «Царь-град», предусматривающего строительство объектов туристской и обеспечивающей инфраструктуры, отвечающих современным требованиям обслуживания туристов, что позволит удовлетворить возрастающий спрос жителей и гостей столицы, соответственно, в гостиничных, ресторанных, спортивно-оздоровительных услугах;

повышение качества предоставляемых услуг населению объектами туристской инфраструктуры;

проведение аккредитации организаций, осуществляющих классификацию объектов туристской индустрии, включающих гостиницы и иные средства размещения, горнолыжные трассы, пляжи.

3. Конкурсный отбор на соискание грантов Главы Республики Марий Эл в области внутреннего и въездного туризма в Республике Марий Эл предполагает организацию и проведение конкурсного отбора проектов на соискание грантов Главы Республики Марий Эл в области внутреннего и въездного туризма в Республике Марий Эл.

4. Информационно-аналитическое обеспечение развития сферы туризма, которое предполагает:

оказание консультационной и методической помощи в разработке туристских маршрутов;

содействие в создании и функционировании туристских информационных центров в муниципальных образованиях в Республике Марий Эл;

проведение семинаров, конференций и других мероприятий по проблемам развития туризма;

организацию информационных (рекламных) туров для представителей турбизнеса, инвесторов, средств массовой информации;

содействие развитию «делового туризма» - включение в программу проводимых симпозиумов, конференций, форумов по различным вопросам развития Республики Марий Эл краткосрочных рекламных туров для участников мероприятий;

организацию проведения маркетинговых исследований в сфере туризма;

проведение информационно-пропагандистской кампании и размещение социальной рекламы о туризме в Республике Марий Эл на телевидении, в электронных и печатных средствах массовой информации;

содействие развитию производства рекламно-сувенирной продукции, изделий народно-художественных промыслов Республики Марий Эл;

активную пропаганду внутреннего туризма в Республике Марий Эл среди населения Республики Марий Эл;

содействие развитию экскурсионной деятельности в Республике Марий Эл;

развитие системы туристской навигации;

подготовку цикла методических пособий по различным видам туризма;

формирование рекламно-информационной печатной и иной продукции для распространения ее на крупнейших международных и российских туристических выставках, продвижение туристского продукта Республики Марий Эл.

5. Продвижение Республики Марий Эл как туристического направления на мировом и внутреннем туристских рынках, которое предусматривает:

организацию, проведение и участие в выставочных мероприятиях, конференциях, форумах по туризму, проводимых на различных уровнях;

реализацию мероприятий по поддержке туристских информационных центров в муниципальных образованиях в Республике Марий Эл.

6. Научное и кадровое обеспечение сферы туризма, предусматривающее:

размещение государственного заказа на выполнение научно-исследовательских работ по вопросам развития туризма в Республике Марий Эл;

участие в разработке программ подготовки и переподготовки, аттестации туристских кадров;

проведение аккредитации экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников, осуществляющих деятельность на территории Республики Марий Эл;

осуществление прогноза потребности туроператорских организаций Республики Марий Эл в квалифицированных кадрах;

организацию и проведение обучающих семинаров, курсов повышения квалификации, мастер-классов в сфере туризма для работников туристской индустрии в Республике Марий Эл;

содействие повышению квалификации специалистов туристской индустрии.

Целевое видение

Успешная реализация вышеуказанных направлений будет способствовать диверсификации и повышению конкурентоспособности экономики Республики Марий Эл, увеличению туристских потоков, повышению уровня жизни населения, формированию благоприятного инвестиционного и предпринимательского климата, повышению инвестиционной активности организаций, осуществляющих деятельность в сфере туризма, формированию имиджа Республики Марий Эл как региона, благоприятного для развития сферы туризма.

Реализация поставленных задач позволит:

удовлетворить растущие потребности населения и экономики Республики Марий Эл в качественном туристском продукте;

обеспечить развитие сферы туризма в Республике Марий Эл, совершенствовать нормативно-правовую базу Республики Марий Эл в сфере туризма;

мобилизовать ресурсы для обеспечения реализации инвестиционных проектов в сфере туризма;

создать положительный имидж Республики Марий Эл, в том числе за рубежом, как региона, благоприятного для развития сферы туризма и привлечения инвестиций в развитие сферы туризма;

содействовать развитию предпринимательской активности в сфере туризма;

повышение уровня обеспеченности сферы туризма квалифицированными кадрами;

увеличение количества и улучшение качества услуг, оказываемых организациями сферы въездного и внутреннего туризма в Республике Марий Эл;

расширение условий для занятости населения, особенно сельского, за счет создания новых рабочих мест в сфере туризма.

Реализация государственной политики должна обеспечить к 2030 году достижение следующих значений показателей, характеризующих уровень развития сферы туризма в Республике Марий Эл:

увеличение объема туристского потока в Республику Марий Эл до 1 млн. человек;

увеличение количества койко-мест в коллективных средствах размещения до 6880 единиц;

увеличение количества лиц, работающих в организациях сферы туризма Республики Марий Эл, до 1572 человек.

3.8. РАЗВИТИЕ МЕЖРЕГИОНАЛЬНЫХ И ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКИХ СВЯЗЕЙ

Текущая ситуация

Правительство Республики Марий Эл уделяет большое значение позиционированию республики на международном и межрегиональном уровнях, расширению межрегиональных и международных связей республики с субъектами Российской Федерации и зарубежными странами.

Республика Марий Эл является активным участником внешнеэкономической деятельности. По данным Приволжского таможенного управления внешнеторговый оборот Республики Марий Эл за январь-декабрь 2015 года составил 495,7 млн. долларов США и по сравнению с аналогичным периодом 2014 года увеличился на 31,7%. Экспорт составил 411,3 млн. долларов США, импорт - 84,4 млн. долларов США.

Таблица
Динамика внешнеторгового оборота Республики Марий Эл³
млн. долларов США

Период	Оборот	в том числе:		Сальдо
		экспорт	импорт	
1	2	3	4	5
2010 г.	495,2	428,6	66,6	362,0
2011 г.	468,5	378,5	90,0 ⁴	288,5

³ По данным ФТС России и взаимной торговли с Республикой Беларусь и Республикой Казахстан.

⁴ Данные без импорта из Республики Казахстан

1	2	3	4	5
2012 г.	714,4	602,9	111,5	491,4
2013 г.	608,8	470,6	138,2	332,4
2014 г.	376,2	230,1	146,1	84,0
2015 г.	495,7	411,3	84,4	326,9

В товарной структуре экспорта региона традиционно преобладает продукция топливно-энергетического комплекса, ее доля, как правило, превышает 70% от общего объема экспорта региона (72,7% в 2015 г.). Также Республика Марий Эл является ведущим поставщиком древесины и целлюлозно-бумажных изделий (12,1% в 2015 г.), машиностроительной продукции (8,4% в 2015 г.), продовольственных товаров и сырья (2,6% в 2015 г.), а также кожевенного сырья и изделий из меха (2,6% в 2015 г.).

В импорте товаров основные позиции, как правило, занимают продовольственные товары и сырье, машиностроительная продукция, металлы и изделия из них, продукция химической промышленности.

Торговыми партнерами Республики Марий Эл в настоящее время являются более 70 государств мира. Традиционно основными торговыми партнерами являются страны дальнего зарубежья. Их доля при экспорте, как правило, превышает 60% от общего объема экспорта региона, при импорте – 90% от объема импорта. Основными торговыми партнерами республики по экспорту из стран дальнего зарубежья являются Бельгия, Латвия, Германия, Эстония, Нидерланды, по импорту – Нидерланды, Китай, Германия, Франция, Бельгия, Италия.

Основными торговыми партнерами республики из стран СНГ являются Беларусь и Казахстан, на них приходится порядка 80% экспорта и импорта региона из стран Содружества.

На данный момент Республика Марий Эл имеет 2 международных соглашения с административно-территориальными образованиями иностранных государств о научно-техническом, торгово-экономическом и гуманитарном сотрудничестве (Украина, Белоруссия).

Кроме того, г. Йошкар-Ола имеет три города-побратима: г. Принстон (штат Западная Виргиния, США), г. Бурж (Франция) и г. Сомбатхей (Венгрия).

Соглашения о дружбе и сотрудничестве между городами-побратимами предусматривают совместные шаги сторон, направленные на установление дружеских связей и развитие взаимопонимания через развитие академических, культурных и профессиональных обменов, а также совместные усилия сторон в деятельности, направленной на развитие искусств, культуры, экономики, образования, охраны окружающей среды, здравоохранения, защиты прав человека, технологий и коммуникаций.

Республика Марий Эл также активно развивает сотрудничество с регионами России. Насчитывается 12 соглашений о социально-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве, заключенных между Республикой Марий Эл и субъектами Российской Федерации. Продукция региональных предприятий представлена более чем в 60 регионах России. Основную долю поставок в регионы России составляет мясная продукция (мясо и мясо птицы, колбасные изделия, мясные полуфабрикаты, консервированная продукция), целлюлозно-бумажные изделия (бумага, картон, товарная целлюлоза), продукция топливно-энергетического комплекса (дизельное топливо, мазут), мебель, кондитерские изделия, сырные продукты, лакокрасочная продукция, лекарственные препараты, обувь, железобетонные изделия.

Правительством Республики Марий Эл ведется активная работа по укреплению внешнеэкономических и межрегиональных связей, содействию выходу местных предприятий на внешний и внутренний рынок. Такая работа включает в себя демонстрацию потенциала региона на международном и межрегиональном уровнях, организацию коллективных экспозиций и участие в различных выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях, организацию бизнес-миссий в другие регионы и страны, прием бизнес-делегаций и т.д.

В республике создана и эффективно функционирует инфраструктура поддержки и развития экспортной и инвестиционной деятельности. Так, на базе Торгово-промышленной палаты Республики Марий Эл функционирует региональный Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства, который оказывает информационно-аналитическую, консультационную и организационную поддержку предприятиям, планирующим выйти на зарубежные рынки. Кроме того, в республике действует Агентство инвестиционного развития, направленное на привлечение в регион инвестиций.

За 2015 - 2016 годы было организовано 4 бизнес-миссии в регионы России (посещено 13 регионов) и 4 бизнес-миссии в зарубежные страны (посещено 8 стран), также были организованы коллективные экспозиции Республики Марий Эл в 4 выставочно-ярмарочных мероприятиях, проведены другие мероприятия направленные на развитие внешнеэкономических и межрегиональных связей Минэкономразвития Республики Марий Эл налажено прямое взаимодействие с торговыми представительствами Российской Федерации за рубежом, в рамках которого ведется активная работа по продвижению продукции товаропроизводителей республики на рынки иностранных государств, поиску деловых партнеров посредством системы торговых представительств Российской Федерации в иностранных государствах и привлечению иностранных инвестиций.

Ключевые вызовы:

С точки зрения развития внешнеэкономических и межрегиональных связей Республики Марий Эл, можно выделить следующие ключевые вызовы, требующие принятия специальных мер поддержки для:

- повышения конкурентоспособности продукции, произведенной на территории Республики Марий Эл, на межрегиональном и международном уровне;
- расширения географии и укрепления внешнеэкономических и межрегиональных связей Республики Марий Эл;
- стимулирования экспортной активности Республики Марий Эл;
- повышения степени диверсификации регионального экспорта;
- снижения зависимости от импорта продукции и продовольствия за счет реализации стратегии импортозамещения.

Стратегические направления

Стратегические направления развития внешнеэкономических и межрегиональных связей в предстоящие годы включают в себя:

1. Увеличение объемов экспорта продукции региональных товаропроизводителей.

Экспортно-ориентированные производства являются важной составляющей социально-экономического развития Республики Марий Эл, обеспечивая формирование доходной части бюджета, развитие и техническое перевооружение предприятий, занятость населения. Их развитие и поддержка необходимы для сохранения и повышения конкурентоспособности экономики республики.

В целях содействия экспорту необходимо разработать и внедрить механизмы содействия продвижению продукции региональных товаропроизводителей,

включающие в себя инструменты по выявлению и устранению барьеров к доступу на внешние рынки, а также комплексной поддержке экспортно-ориентированных проектов.

Необходимо усилить работу с региональным бизнес-сообществом с целью определения таких барьеров и повышения уровня информированности о мерах государственной поддержки при продвижении продукции на внешний рынок.

Первоочередной задачей работы в данном направлении является дальнейшее укрепление действующих институтов развития в сфере поддержки экспорта, формирование современных общедоступных сервисов для экспортеров в режиме предоставления государственных услуг по принципу «одного окна».

В настоящее время инфраструктуру поддержки экспортной деятельности Республики Марий Эл составляет Центр координации поддержки экспортно-ориентированных субъектов малого и среднего предпринимательства на базе Торгово-промышленной палаты Республики Марий Эл. Функции данного института развития включают в себя оказание субъектам малого и среднего предпринимательства информационно-аналитической, консультационной и организационной поддержки экспортной деятельности, а также содействие выходу региональных компаний на международные рынки товаров, услуг и технологий посредством проведения маркетинговых исследований, продвижения информации о компании за рубежом, организации встреч и переговоров с иностранными партнерами, оказания помощи в стандартизации и сертификации продукции и так далее.

Планируется и далее укреплять инфраструктуру поддержки экспортной и внешнеэкономической деятельности за счет активизации сотрудничества с АО «Российский экспортный центр», в том числе посредством участия в специализированных программах для экспортеров и национальных образовательных проектах для экспортно-ориентированных предприятий.

Реализация данного направления также включает в себя продолжение работы в рамках исполнения Соглашения о сотрудничестве во внешнеэкономической сфере, заключенного между Правительством Республики Марий Эл и Министерством экономического развития Российской Федерации и направленного на установление, развитие и укрепление внешнеэкономических связей организаций и предприятий республики с иностранными участниками внешнеэкономической деятельности.

Соглашение предусматривает ряд мер государственной поддержки, предоставляемой организациям и предприятиям республики на безвозмездной основе, который включает в себя:

содействие в организации и проведении бизнес-миссий;

содействие в подготовке и проведении мероприятий, направленных на продвижение субъектов предпринимательской деятельности и привлечение инвестиций в Республику Марий Эл;

содействие в участии субъектов предпринимательской деятельности в выставочно-ярмарочных мероприятиях за рубежом;

содействие в поиске потенциальных партнеров для субъектов предпринимательской деятельности;

содействие в анализе конъюнктуры рынков товаров, работ, услуг и инвестиций, представляющих интерес для субъектов предпринимательской деятельности и т.д.

2. Повышение степени диверсификации экспорта.

В региональной структуре экспорта необходимо наращивать долю продуктов глубокой переработки сырья и материалов, наукоемких, высокотехнологичных и инновационных продуктов.

Развитие республики в области высоких технологий, в особенности информационных, с учетом высокоразвитого в республике IT-кластера, потребует решения следующих задач:

развитие механизмов поддержки экспорта высокотехнологичной продукции, включая содействие проведению НИОКР;

содействие развитию производственно-технологической кооперации в области высоких технологий и переносу высокотехнологичных производств в Республику Марий Эл;

содействие привлечению недостающих компетенций и технологий через систему международного научно-технического сотрудничества;

С целью реализации изложенных выше задач планируется активизировать взаимодействие с АО «Российское агентство поддержки малого и среднего бизнеса», Союзом инновационно-технологических центров России, а также Фондом содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере.

В рамках деятельности Союза инновационно-технологических центров России (Союз ИТЦ) осуществляется отбор наиболее перспективных научных и инновационных проектов с последующим привлечением ведущих зарубежных и российских компаний к взаимовыгодному сотрудничеству. Кроме того, Союзом ИТЦ реализуется ряд проектов по развитию инновационного потенциала и совершенствованию инновационной инфраструктуры Российской Федерации, что содействует практическому использованию результатов НИОКР с целью повышения конкурентоспособности.

Также необходимо использовать инструментарий Фонда содействия развитию малых форм предприятий в научно-технической сфере в части привлечения малых наукоемких и инновационных субъектов предпринимательской деятельности к участию в программах инновационного развития, направленных на создание новых и развитие действующих высокотехнологичных компаний, коммерциализацию результатов научно-технической деятельности (программы «Старт», «Развитие», «Интернационализация», «Коммерциализация», «Кооперация»).

3. Презентация потенциала Республики Марий Эл на международном и межрегиональном уровне.

В целях презентации потенциала Республики Марий Эл и ее позиционирования в качестве инвестиционно-привлекательного региона, расширения географии поставок региональной продукции, а также привлечения в регион инвесторов необходимо продолжить работу по обеспечению организации коллективных экспозиций товаропроизводителей Республики Марий Эл в выставочно-ярмарочных и конгрессных мероприятиях межрегионального и международного уровня.

4. Повышение конкурентоспособности экономики Республики Марий Эл за счет реализации стратегии импортозамещения.

Еще одним важным механизмом повышения конкурентоспособности региональных товаропроизводителей является реализация стратегии и планов по импортозамещению, что позволит снизить зависимость от импорта продукции и продовольствия и реализовать потенциал развития региона в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

Промышленный комплекс республики обладает достаточным потенциалом для значительного увеличения объемов производства высококачественной продукции, способной конкурировать на международном рынке. Активное формирование благоприятного инвестиционного климата дает возможность для организации новых производств (а также модернизации действующих с установкой современного оборудования), применения новейших технологий, обеспечивающих

глубокую комплексную переработку сырья, и как следствие, наращивания выпуска конкурентоспособной продукции.

Наиболее перспективными направлениями республики, имеющими потенциал для импортозамещения, являются отрасли обрабатывающей промышленности, в частности пищевая промышленность, машиностроение и нефтехимическая промышленность.

Комплекс мер по содействию импортозамещению включает в себя мероприятия общеорганизационного и нормативного характера, а также мероприятия по содействию реализации инвестиционных проектов. Реализация описанных выше задач включает в себя:

развитие промышленной инфраструктуры, стимулирование роста производительности труда, содействие снижению ресурсоемкости промышленных предприятий;

стимулирование привлечения передовых иностранных технологий и инвестиций в обрабатывающие отрасли с целью их технологического обновления;

стимулирование установления кооперационных связей региональных товаропроизводителей с иностранными компаниями, обладающими выходом на зарубежные рынки;

использование возможностей международного экономического сотрудничества для обеспечения устойчивого развития экономики республики.

Кроме того, необходимо обеспечить доступность заемных средств, развитие системы субсидирования субъектов малого и среднего предпринимательства, а также гарантийного обеспечения реализуемых субъектами малого и среднего предпринимательства проектов.

Целевое видение:

Успешная реализация описанных выше направлений будет способствовать повышению конкурентоспособности экономики Республики Марий Эл и укреплению ее инвестиционного потенциала, в общем и целом, а также увеличению внешнеторгового оборота, росту доли наукоемких и инновационных продуктов в структуре экспорта, формированию на территории республики инфраструктуры, соответствующей современному технологическому уровню, притоку зарубежных инвестиций и установлению крепких кооперационных связей региональных товаропроизводителей с иностранными компаниями, в частности.

3.9. РАЗВИТИЕ ФИНАНСОВОЙ СФЕРЫ

Реализация механизма господдержки эффективных проектов, оптимизация налогообложения инвесторов, создание благоприятных условий для ведения бизнеса позволяют относить республику к субъектам Российской Федерации с высокой налоговой конкурентоспособностью.

Текущая ситуация

В результате налоговый потенциал и собственная доходная база бюджета республики неуклонно растут на протяжении последнего десятилетия.

Объем бюджета от налоговых и неналоговых доходов увеличился с 1,6 млрд. рублей в 2001 году до 16,3 млрд. рублей в 2015 году, то есть почти в 10 раз. Ежегодный прирост составлял в среднем от 8 до 13 процентов или более 1 млрд. рублей.

Укрепление доходной базы республики способствовало снижению уровня дотационности. За период с 2002 по 2015 год уровень дотационности республики снизился в 2,4 раза.

Бюджет республики на протяжении многих лет остается социально-ориентированным, доля расходов на социальную сферу составляет 60 - 65 %.

В республике своевременно обеспечивается выплата заработной платы работникам бюджетной сферы, в полном объеме исполняются публичные обязательства перед жителями республики.

Ключевые вызовы:

Основанная на высоких темпах экономического развития и растущих ценах на ресурсы модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему времени исчерпала свои возможности. В этих условиях на первый план выходит решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений государственной политики Республики Марий Эл.

Вместе с тем, выделяются следующие внутренние риски, оказывающие влияние на сбалансированность консолидированного и республиканского бюджетов Республики Марий Эл:

1. Демографические риски.

Потери доходов, связанные с высвобождением численности работающих, рост доли населения старше трудоспособного возраста увеличивают нагрузку на республиканский бюджет Республики Марий Эл за счет увеличения расходов на здравоохранение и социальное обеспечение.

В целях минимизации влияния данного фактора должна проводиться систематическая работа по выявлению и исключению из числа неработающего населения граждан трудоспособного возраста, фактически осуществляющих трудовую деятельность, но не уплачивающих взносы на обязательное медицинское страхование. Также должна быть проведена работа по инвентаризации мер социальной поддержки граждан с учетом введения критериев адресности и нуждаемости.

2. Недостаточный уровень конкурентоспособности экономики и производительности труда.

Влияние данного фактора носит системный характер. Его результатом является сокращение инвестиций, снижение рентабельности соответствующих видов экономической деятельности и дальнейшее замедление темпов экономического роста.

Минимизация указанных рисков возможна за счет реализации системных мер, направленных на развитие производства, повышение производительности труда. В долгосрочном периоде продолжится субсидирование затрат производителей.

3. Сокращение (отсутствие интенсивного роста) инвестиций в основной капитал.

В среднесрочной перспективе инвестиции остаются практически единственным источником для стимулирования экономического роста, поскольку потенциал стимулирования внутреннего спроса и роста экспорта в настоящее время ограничен.

Дефицит инвестиций в основной капитал сдерживает темп экономического роста, а также формирует условия для снижения темпов промышленного производства в республике. Основными мерами, направленными на минимизацию указанных рисков, будет являться реализация проектов, направленных на развитие инфраструктуры.

Основным внешним риском остается влияния мирового финансового кризиса на экономику Российской Федерации в целом. В случае длительности негативных влияний в мировой экономике следует ожидать дополнительных эффектов, отрицательно влияющих на сбалансированность бюджетов бюджетной системы

Российской Федерации и Республики Марий Эл.

В целях недопущения риска несбалансированности консолидированного бюджета Республики Марий Эл требуется постоянная оценка расходных обязательств Республики Марий Эл в целях приведения их в соответствие со складывающимися бюджетными возможностями.

Основными мерами, направленными на минимизацию риска несбалансированности консолидированного и республиканского бюджетов Республики Марий Эл, будут являться оптимизация расходов и мораторий на принятие новых расходных обязательств.

Реализация мер, направленных на минимизацию перечисленных рисков, позволит обеспечить ускорение темпов роста экономики и, соответственно, рост доходного потенциала консолидированного и республиканского бюджетов Республики Марий Эл.

Стратегические направления

Приоритетными направлениями бюджетной политики являются следующие:

обеспечение сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Республики Марий Эл на основе системы норм и мероприятий в сфере формирования доходов и осуществления расходов бюджета, управления государственным долгом;

взаимосвязь формирования и исполнения бюджета с прогнозами, планами и программами социально-экономического развития в целях развития экономики региона и повышения уровня и качества жизни населения;

повышение эффективности бюджетных расходов и системы бюджетирования за счет оптимизации расходных обязательств, повышения прозрачности процедур составления, изменения и исполнения бюджетов всех уровней, в том числе процедур размещения государственного и муниципального заказа, процедур формирования межбюджетных трансфертов.

Для достижения стратегических целей предстоит обеспечить решение следующих основных задач:

обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости консолидированного бюджета Республики Марий Эл;

увеличение доходов консолидированного бюджета Республики Марий Эл;

совершенствование системы планирования и управления расходами бюджетов бюджетной системы Республики Марий Эл;

повышение эффективности управления государственным долгом, увеличение объема долговых обязательств на финансово безопасном уровне с учетом всех возможных рисков;

организация бюджетного процесса исходя из принципа безусловного исполнения действующих расходных обязательств;

повышение результативности расходования бюджетных средств за счет ориентации на достижение конечного результата наиболее эффективным способом;

повышение качества планирования и обоснованности принятия управленческих решений всеми участниками бюджетного процесса;

создание условий для устойчивого повышения уровня жизни и состояния здоровья граждан, защиты их безопасности и обеспечения социальных гарантий;

совершенствование нормативно-правовой базы Республики Марий Эл в части формирования налогового потенциала путем установления экономически обоснованного уровня налоговой нагрузки для предприятий реального сектора экономики в целях расширения налогооблагаемой базы;

формирование системы управления качеством государственных и муниципальных услуг, внедрение новых форм их оказания и финансового обеспечения, развитие конкуренции в сфере предоставления социальных услуг.

Целевое видение

Реализация указанных мероприятий обеспечит повышение объемов налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Республики Марий Эл, оптимизацию бюджетных расходов при полном и своевременном исполнении всех расходных обязательств, будет способствовать модернизации социальной и инженерной инфраструктур, а также реализации инвестиционного и инновационного потенциала региона, в том числе на основе государственно-частного партнерства.

4. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Основанием для разработки стратегии социально-экономического развития Республики Марий Эл до 2030 года (далее - Стратегия) являются:

Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации»;

закон Республики Марий Эл от 17 декабря 2015 года № 55-З «О стратегическом планировании в Республике Марий Эл»;

прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации;

прогноз долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2030 года, разработанный Министерством экономического развития Российской Федерации;

указы Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596-606.

Основными инструментами реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Марий Эл на 2016 - 2030 годы являются:

План мероприятий по реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Марий Эл (далее - План мероприятий);

государственные программы Республики Марий Эл (далее - государственные программы);

инвестиционная стратегия Республики Марий Эл до 2020 года, утвержденная постановлением Правительства Республики Марий Эл от 10 октября 2013 г. № 313 «Об утверждении инвестиционной стратегии Республики Марий Эл до 2020 года»;

Схема территориального планирования Республики Марий Эл.

План мероприятий формируется с учетом этапов, выделенных в стратегии. План должен содержать тактические задачи, направления, мероприятия, основные показатели.

Таким образом, основная работа по обеспечению выполнения положений настоящей Стратегии будет связана с контролем реализации Плана мероприятий и государственных программ.

При необходимости в перечень государственных программ будут внесены корректировки в соответствии с целями и задачами Стратегии. Также предполагается разработка ряда новых государственных программ в целях реализации задач по развитию отраслевых комплексов.

В ходе исполнения Стратегии предусмотрен ее мониторинг. Механизм мониторинга реализации Стратегии предполагает сбор оперативной отчетности по реализации отдельных мероприятий Стратегии через отчеты отраслевых органов исполнительной власти республики.

По результатам мониторинга возможна корректировка Стратегии по основаниям и в порядке, определяемом утвержденным Правительством Республики Марий Эл Порядком разработки, корректировки, осуществления мониторинга и контроля реализации Стратегии социально-экономического развития Республики Марий Эл.

5. ОЦЕНКА ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ, НЕОБХОДИМЫХ ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Реализация стратегии потребует привлечения значительных финансовых ресурсов. Их источниками станут бюджетные (федеральный бюджет, республиканский бюджет, местные бюджеты) и внебюджетные средства (средства предприятий-инвесторов и др.).

Привлечение средств федерального бюджета для реализации стратегии планируется осуществлять в соответствии с действующим порядком финансирования государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ, федеральной адресной инвестиционной программы, правилами предоставления бюджетных ассигнований Инвестиционного фонда Российской Федерации, в пределах общего объема бюджетных ассигнований, утвержденного федеральным бюджетом на соответствующий год.

Достижение целей и задач стратегии за счет средств республиканского бюджета, а также за счет привлечения средств бюджетов муниципальных образований будет осуществляться в рамках реализации государственных программ Республики Марий Эл. Объем бюджетных средств на реализацию государственных программ Республики Марий Эл будет ежегодно уточняться по итогам оценки эффективности реализации государственных программ Республики Марий Эл исходя из возможностей республиканского и местных бюджетов.

Согласно прогнозу социально-экономического развития Республики Марий Эл, на период до 2030 года, для успешного экономического роста в Республику Марий Эл с 2016 года по 2030 год необходимо привлечь не менее 170 млрд. рублей инвестиций в основной капитал.

Динамика объема финансирования инвестиций в основной капитал, обеспечивающая реализацию базового сценария в разрезе государственных программ, представлена в таблице.

Таблица

Перечень государственных программ, участвующих в реализации Стратегии

№ п/п	Перечень государственных программ, участвующих в реализации Стратегии	Год		Объем средств, необходимых для реализации стратегии, млн.рублей
		Начала реализации	Конца реализации	
1	2	3	4	5
1	Развитие здравоохранения Республики Марий Эл	2013	2020	31406,9
2	Развитие образования и молодежной политики	2013	2020	20768,4
3	Социальная поддержка граждан	2013	2020	13296,8
4	Обеспечение качественным жильем и услугами жилищно-коммунального хозяйства населения Республики Марий Эл	2013	2020	4474,2
5	Содействие занятости населения	2013	2020	760,7
6	Защита населения и территории Республики Марий Эл от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на	2013	2020	2167,1

1	2	3	4	5
	водных объектах			
7	Культура Марий Эл	2013	2020	3321,4
8	Архивное дело в Республике Марий Эл	2013	2020	307,1
9	Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов	2013	2020	966,1
10	Развитие физической культуры и спорта в Республике Марий Эл	2013	2020	2003,3
11	Ветеринарное благополучие Республики Марий Эл	2013	2020	482,7
12	Развитие туризма в Республике Марий Эл	2014	2020	2593,8
13	Патриотическое воспитание граждан и допризывная подготовка молодежи к военной службе	2016	2020	10,0
14	Профилактика правонарушений на территории Республики Марий Эл	2017	2020	1152,3
15	Экономическое развитие и инвестиционная деятельность	2013	2020	519,9
16	Энергосбережение и повышение энергетической эффективности	2013	2020	2251,1
17	Развитие промышленности и повышение ее конкурентоспособности	2013	2020	5072,8
18	Развитие информационного общества в Республике Марий Эл	2013	2020	103,7
19	Развитие транспортной системы и повышение безопасности дорожного движения	2013	2022	29790,4
20	Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Республике Марий Эл	2014	2020	23769,6
21	Развитие лесного хозяйства	2013	2020	498,9
22	Управление государственными финансами и государственным долгом	2014	2020	8976,2
23	Управление имуществом государственной собственности Республики Марий Эл	2013	2020	91,2
24	Юстиция в Республике Марий Эл	2013	2020	418,4
25	Государственная национальная политика Республики Марий Эл	2013	2020	438,9