

УТВЕРЖДЕНА
постановлением правительства
Еврейской автономной области
от 20.03.2012 № 118-пп

**Стратегия социально-экономического развития
Еврейской автономной области
на период до 2020 года**

г. Биробиджан
2012 г.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ВВЕДЕНИЕ	5
1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РЕГИОНА И ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	17
1.1. КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА КЛЮЧЕВЫХ ВНУТРЕННИХ ФАКТОРОВ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ВЛИЯНИЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	17
1.2. ДЕМОГРАФИЧЕСКИЙ ПОТЕНЦИАЛ	46
1.3. ТРУДОВОЙ ПОТЕНЦИАЛ	51
1.4. КАЧЕСТВО ЖИЗНИ НАСЕЛЕНИЯ	62
1.5. ИНФРАСТРУКТУРНАЯ ОБЕСПЕЧЕННОСТЬ	67
1.6. СЛОЖИВШАЯСЯ СТРУКТУРА ЭКОНОМИКИ (ОТРАСЛЕВАЯ, КОРПОРАТИВНАЯ, СУЩЕСТВУЮЩИЕ ЛИБО ВОЗМОЖНЫЕ КЛАСТЕРЫ) И СУЩЕСТВУЮЩИЕ ТРЕНДЫ РАЗВИТИЯ	134
1.7. АНАЛИЗ ЭКОНЛОГИЧЕНСКОЙ СИТУАЦИИ	149
2. КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА КЛЮЧЕВЫХ ВНЕШНИХ ФАКТОРОВ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ВЛИЯНИЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	163
2.1. ДЕЙСТВИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ И ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, ОКАЗЫВАЮЩИЕ ВЛИЯНИЕ НА РАЗВИТИЕ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	163
2.2. СТЕПЕНЬ ВКЛЮЧЕННОСТИ В СИСТЕМУ ГЛОБАЛЬНЫХ ТОВАРНЫХ, ИНФОРМАЦИОННЫХ И ФИНАНСОВЫХ ОБМЕНОВ	173
2.3. МАКРОРАЙНИРОВАНИЕ ТЕРРИТОРИИ И ВЕРИФИКАЦИЯ ТЕРРИТОРИАЛЬНОЙ СХЕМЫ РАЗМЕЩЕНИЯ ПРОИЗВОДИТЕЛЬНЫХ СИЛ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	182
2.4. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ ПОТЕНЦИАЛ	189
3. ПРОБЛЕМЫ И ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ	193
3.1. АНАЛИЗ КЛЮЧЕВЫХ ТРЕНДОВ НА МИРОВОМ И РОССИЙСКОЙ УРОВНЯХ, ОТРАЖАЮЩИХ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ, ПОЛИТИЧЕСКИЕ, СОЦИАЛЬНЫЕ, ТЕХНОЛОГИЧЕСКИЕ И ИНФРАСТРУКТУРНЫЕ АСПЕКТЫ РАЗВИТИЯ НА ДОЛГОСРОЧНЫЙ ПЕРИОД	196
3.2. АНАЛИЗ ВНЕШНИХ РЫНОЧНЫХ ФАКТОРОВ, ВЛИЯЮЩИХ НА РАЗВИТИЕ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	201
3.3. АНАЛИЗ РИСКОВ И РЕСУРСНЫХ ВОЗМОЖНОСТЕЙ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	222
4. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ НА СРЕДНЕ- И ДОЛГОСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ. ЦЕЛИ, ПРИОРИТЕТЫ И ЗАДАЧИ НА	

2009 – 2015 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА	237
4.1. ЦЕЛИ, ЗАДАЧИ, ЭТАПЫ СТРАТЕГИИ	238
4.2. ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ ПРОМЫШЛЕННОГО КОМПЛЕКСА ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	244
4.3. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ МОДЕРНИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	261
5. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ (СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АЛЬТТЕРНАТИВЫ)	266
5.1. ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПАРАМЕТРОВ ОЦЕНКИ РЕЗУЛЬТАТОВ РЕАЛИЗАЦИИ СЦЕНАРИЕВ	266
5.2. ОПИСАНИЕ ИНЕРЦИОННОГО СЦЕНАРИЯ РАЗВИТИЯ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	268
5.3. ОПИСАНИЕ БАЗОВОГО СЦЕНАРИЯ РАЗВИТИЯ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	277
5.4. ОПИСАНИЕ ОПТИМАЛЬНОГО СЦЕНАРИЯ РАЗВИТИЯ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	280
5.5. СРАВНИТЕЛЬНЫЙ АНАЛИЗ СЦЕНАРИЕВ РАЗВИТИЯ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	289
6. СИСТЕМА ПРИОРИТЕННЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ В РАМКАХ ВЫБРАННОГО ЦЕЛЕВОГО СЦЕНАРИЯ	395
6.1. ПЕРЕЧЕНЬ ПРИОРИТЕННЫХ ПРОЕКТОВ, ОБЕСПЕЧИВАЮЩИХ УСТОЙЧИВОЕ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	395
6.2. МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО- ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЕВРЕЙСКОЙ АТВОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	302
ПРИЛОЖЕНИЯ	392
ПРИЛОЖЕНИЕ 1. ПЕРЕЧЕНЬ ОБЪЕКТОВ, ПОДГТОВЛЕННЫХ В СООТВЕТСТВИИ СО СБАЛАНСИРОВАННОЙ СИСТЕМОЙ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ПО НЕКОММЕРЧЕСКОМУ МЕРОПРИЯТИЮ ДЛЯ ВКЛЮЧЕНИЯ В СТРАТЕГИЮ СОЦАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	392
ПРИЛОЖЕНИЕ 2. ОБЪЕМЫ И ЗАПАСЫ ВОДНЫХ РЕСУРСОВ	393
ПРИЛОЖЕНИЕ 3. КВОТЫ ВЫЛОВА ВОДНЫХ БИОЛОГИЧЕСКИХ РЕСУРСОВ В БАССЕЙНЕ РРЕКИ АМУР В 2007 ГОДУ (В ТОННАХ)	397
ПРИЛОЖЕНИЕ 4. SWOT – АНАЛИЗ, ХАРАКТЕРИЗУЮЩИЙ ВНУТРЕННИЙ ПОТЕНЦИАЛ РАЗВИТИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЙ «ОКТЯБРЬСКИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН» ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	398
ПРИЛОЖЕНИЕ 5. SWOT – АНАЛИЗ РАЗАИТИЯ МЦНИИЦПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «БИРОБИДЖАНСКИЙ	

МУНИЦИПАЛЬНЫЙ РАЙОН» ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	400
ПРИЛОЖЕНИЕ 6. ПРОГНОЗНАЯ ДИНАМИКА ЭЛЕКТРОПОТРЕБЛЕНИЯ ПО ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	404
ПРИЛОЖЕНИЕ 7. ПРОГРАММА ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕР ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ СЕТЕЙ НАПРЯЖЕНИЕМ 220 КВ НА ПЕРИОД ДО 2012 ГОДА В ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	405
ПРИЛОЖЕНИЕ 8. ПРОГРАММА ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕР ПО СТРОИТЕЛЬСТВУ И РЕКОНСТРУКЦИИ РАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНЫХ ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ СЕТЕЙ НАПРЯЖЕНИЕМ 110 КВ И НИЖЕ НА ПЕРИОД ДО 2012 ГОДА ПО ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ	406
ПРИЛОЖЕНИЕ 9. ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОСЕТЕВЫХ ОБЪЕКТОВ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2013 – 2020 ГОДОВ	411
ПРИЛОЖЕНИЕ 10. ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКИ ХАБАРОВСКОГО КРАЯ И ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА. КАРТА-СХЕМА РАЗМЕЩЕНИЯ ОБЪЕКТОВ ГЕНЕРАЦИИ И ЭЛЕКТРИЧЕСКИХ СЕТЕЙ НАПРЯЖЕНИЕМ 220 КВ И ВЫШЕ	413
ПРИЛОЖЕНИЕ 11. ИНВЕСТИЦИОННЫЕ ПРЕДЛОЖЕНИЯ	414
ПРИЛОЖЕНИЕ 12. РЕСУРСНЫЙ ПОТЕНЦИАЛ И ТЕНДЕНЦИИ РАЗВИТИЯ СОПРЕДЕЛЬНЫХ ПРОВИНЦИЙ КИТАЯ	432
ПРИЛОЖЕНИЕ 13. МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ ЧАСТНО-ГОСУДАРСТВЕННОГО ПАРТНЕРСТВА В ФОРМИРОВАНИИ ГОРНО-МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОГО КЛАСТЕРА	442

ВВЕДЕНИЕ

Стратегия социально-экономического развития Еврейской автономной области на период до 2020 года (далее – Стратегия) представляет собой систему мер государственного управления, опирающихся на долгосрочные приоритеты, цели и задачи политики органов государственной власти. Стратегия направлена на обеспечение социально-экономического развития Еврейской автономной области с учетом государственной политики Российской Федерации. Стратегия основана на понимании важнейших проблем развития области и оценки сопряженных рисков и ресурсного потенциала Еврейской автономной области (далее – область или ЕАО).

В настоящее время сложилась ситуация, когда грузы из центра России доставлять на Дальний Восток нерентабельно, а из Китая, Японии, Южной Кореи выгодно, и это все больше привязывает экономику Дальнего Востока, в том числе ЕАО, к Азиатско-Тихоокеанскому региону (АТР) и отрывает от России. Существующее положение дел ведет к крайне невыгодному для Российской Федерации использованию экономического потенциала всех регионов Дальневосточного федерального округа, включая Еврейскую автономную область, что не позволяет региону в полной мере задействовать в своем развитии геополитический, экономический и инфраструктурный потенциал страны. Эти процессы протекают на фоне возрастания нагрузки на федеральный бюджет, связанной с необходимостью поддержания и развития инфраструктуры, экономические и социальные выгоды, от использования которой для Российской Федерации становятся все меньше.

В этой связи, главной целью государственной политики в сфере социально-экономического развития области должно стать создание такой структуры экономики, которая позволит не только снизить ее дотационность, но и сделает ее центром формирования прибыли.

В данных условиях крайне актуальным является выработка согласованной Стратегии на основе всестороннего исследования факторов, оказывающих ключевое влияние на происходящие в области экономические и социальные (включая демографические) процессы.

Стратегия социально-экономического развития ЕАО на период до 2020 года подготовлена с учетом и на основе:

1. Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года.
2. Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области до 2025 года
3. Транспортной стратегии РФ на период до 2030 года.
4. Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2020 года.
5. Концепция стратегии социально-экономического развития ЕАО на период до 2025 года.
6. Федеральной целевой программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года».

7. Территориальной схемы размещения производительных сил ЕАО (НИР ИКАРП ДО РАН «Разработка схемы территориального размещения производительных сил Еврейской автономной области»).

8. Федеральных и областных целевых программ, программ муниципальных образований и корпораций, реализуемых в ЕАО и ДФО.

9. Материалов Федеральной службы государственной статистики Российской Федерации.

10. Требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации, утвержденных Приказом Министра регионального развития Российской Федерации от 23.02.2007 № 14.

11. Требований ГОСТ 7.32-2001 к представлению результатов исследования в виде научного отчета на бумажном и электронном носителях.

В основу разработки Стратегии положены следующие подходы:

Подход I

Освоение ресурсов Еврейской автономной области на основе российских законов в интересах народов России и населения Еврейской автономной области на следующих принципах:

1. Максимальная ресурсоэффективность – допуск к освоению ресурсов только при условии высоких показателей эффективности освоения. Низкие показатели эффективности освоения ресурсов приводят к негативным последствиям, как для окружающей среды, так и для долгосрочных экономических интересов страны.

2. Максимальное природосбережение – допуск к разработке природных ресурсов области только при условии использования передовых природосберегающих технологий. Необходимы реализация комплексных программ мониторинга экологической безопасности жизнедеятельности, принятие изменений в законодательстве, касающихся вопросов компенсации нанесенного ущерба. Кроме того, компенсация невозможного ущерба от деятельности человека должна иметь региональную составляющую, определяемую потерями доходов региональных бюджетов и снижением занятости населения.

3. Максимальный учет интересов Еврейской автономной области и Российской Федерации в целом – допуск к эксплуатации природных ресурсов осуществляется на условиях, наиболее выгодных для Еврейской автономной области и Российской Федерации в целом. Необходимым условием комфортного ведения бизнеса в этих сферах является социальная ответственность бизнеса, участие в развитии социальной инфраструктуры.

4. Максимальная локализация цепочек добавленной стоимости – актуальность этого диктуется ростом цен на топливо. Мерами по реализации данного принципа могут быть стимулирование экспорта продукции высокой степени переработки, транспортировка экспортной продукции только российскими транспортными средствами.

Принципиально важным является открытость экономики Еврейской автономной области, ее развитие в сотрудничестве с другими странами и регионами на взаимовыгодных условиях.

Подход II

Использование транзитных возможностей территории. Резкое удорожание топлива, а также выгодное положение относительно ключевых грузоотправителей и грузополучателей, позволяет области использовать этот факт как конкурентное преимущество.

Подход III

Принцип глобальной инновационности – возможность реализовывать глобально инновационные проекты в интересах всего человечества на основе международного сотрудничества.

Особую роль в модернизации экономики должны сыграть новые технологии. Необходимо стимулировать приобретение самых последних технологий за рубежом, но основная задача на этом пути – начать масштабные проекты по развитию новых промышленных технологий своими силами. Осуществление этого возможно только при всесторонней поддержке государства и развития партнерства с частным бизнесом, а где это возможно, и с зарубежными партнерами.

Перспективным для региона является развитие биотехнологий и фармацевтики на природном сырье особенно с учетом традиций этого направления в соседнем Китае. Также биотехнологии должны найти применение для масштабного выращивания технических культур для получения биотоплива.

Задача реализации такого рода проектов является амбициозной, но решаемой. И важнейшим условием этого является создание соответствующих современным стандартам условий жизни и работы, так как невозможно привлечь квалифицированные трудовые ресурсы без создания комфортной среды обитания на сегодняшний день уже.

Подход IV

Каркасно-кластерный подход – основан на опережающем развитии транспортного, энергетического и социального каркаса территории и концентрации усилий на приоритетных опорных зонах развития и освоения.

1. Опережающее развитие инфраструктуры.

Требуется принципиально иное качество транспортной и энергетической инфраструктуры, социальной сферы, с учетом протяженности и внутренней не связности области. Только действуя в указанном направлении, есть возможность создать в регионе предпосылки для опережающего динамичного развития.

2. Формирование опорных зон развития.

На территории области выделены два крупных кластера, которые естественным образом опираются на развитие транспортного и энергетического

каркаса региона: горно-металлургический кластер (территориально расположенный на территории ЕАО и Амурской области) и соевый кластер. Лимитирующим фактором развития Еврейской автономной области является отсутствие необходимых для реализации проектов развития квалифицированных трудовых ресурсов. Существенным ограничением является перестройка мирового финансового рынка из-за продолжающегося экономического кризиса, которая может привести к недостатку инвестиций в стратегические проекты.

3. Локализация структур жизнеобеспечения – отсечение расходов удорожающих продукцию и услуги.

4. Увеличение отчислений от ресурсодобычи в региональные бюджеты, уплата налогов по месту производства продукции, искоренение трансфертного ценообразования.

Подход V

Привлечение трудовых ресурсов на новые конкурентоспособные рабочие места за счет создания условий жизнедеятельности, отвечающих современным стандартам.

Лимитирующим фактором развития ЕАО является неразвитость местной транспортной и сетевой энергетической инфраструктуры. Дефицит квалифицированных трудовых ресурсов диктует необходимость, как стимулирования миграционного притока, так и кардинального повышения производительности труда.

В свете необходимости привлечения на территорию Еврейской автономной области значительных трудовых ресурсов нужно приоритетное внимание уделять созданию благоприятных условий для развития и взаимодействия самых различных социально-профессиональных и культурно-этнических групп в существующих и создаваемых поселенческих инфраструктурах. Политика по сохранению и развитию человеческих ресурсов Еврейской автономной области будет дифференцироваться в соответствии с тремя основными группами. Прежде всего, это местное население, отток которого по итогам 2007 года прекратился. Эту тенденцию необходимо закрепить. Сделать это можно, лишь создав условия жизни, соизмеримые с условиями европейской части страны. Привлечь квалифицированных специалистов можно уникальностью их нового места жительства в сочетании с развитостью инфраструктуры жизнедеятельности, а также недостижимыми в обычных условиях перспективами работы.

Наконец, при любом, даже самом благоприятном сценарии не избежать привлечения миграционного потока. Будет необходимо выработать и реализовать комплекс мер по приобщению приезжающих в этот регион из других стран к ценностям и традициям национальной культуры через сеть лингвистических и языковых центров, квалификационных служб, центров натурализации.

Необходимо чтобы доступ к богатейшим природным ресурсам был дополнен для всех этих групп населения доступом к нормальным и

комфортным условиям жизни. Сам по себе экономический рост еще не означает роста качества жизни и, как следствие, накопления человеческого капитала. Экономическая мощь еще должна быть конвертирована в качество среды и в долгосрочные жизненные стратегии людей, живущих на этой территории.

Выработка и реализация Стратегии развития – это живой непрерывный процесс. Текущая ситуация однако вносит и будет вносить в него свои коррективы. Это обуславливает необходимость внедрения системы непрерывного планирования развития области.

Макроэкономика

(объем и структура валового регионального продукта)

Номинальный валовой региональный продукт в 2006 году составил 17,8 млрд. рублей, его реальный объем – 105,3 процента к уровню предыдущего года, что было обеспечено улучшением динамики роста ряда важнейших экономических показателей. Наибольший удельный вес в валовой добавленной стоимости составили виды экономической деятельности: «транспорт и связь» – 31,1 процента, «строительство» – 11,8 процента, «сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство» – 14,4 процента, «обрабатывающее производство» – 5,3 процента, «оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования» – 10,6 процента. В 2007 году валовой региональный продукт по сравнению с 2006 годом в сопоставимых ценах составил 119,4 процента, при индексе - дефлятора 114,6 процента.

ЕАО занимает первое место в Дальневосточном федеральном округе по производству продукции сельского хозяйства на душу населения. В 2006 году этот показатель составлял 16,4 тыс. рублей. Спад в сельском хозяйстве к 2007 году по сравнению с 1990 был меньше, чем в других регионах ДФО. По объему производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий), который составлял 64,6 процента по отношению к 1990 году, область находилась на третьей позиции из девяти регионов Дальневосточного федерального округа.

В то же время спад промышленного производства был более значителен, чем в среднем по ДФО. Объем промышленной продукции в 2007 году составлял лишь 19,4 процента от уровня 1990 года. По этому показателю ЕАО находилась на последнем месте, что объясняет и наиболее низкие среди субъектов ДФО уровень ВРП на душу населения (96 тыс. руб. (на 2006г.) или 64 процента от среднего показателя по федеральному округу) и уровень заработной платы. Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата за 2007 год составила 12,1 тыс. рублей, тогда как средний по уровню ДФО – 16,7 тыс. рублей. В то же время уровень потребительских цен и величина прожиточного минимума в регионе также наиболее низкие. Основные показатели развития ЕАО приведены в таблице 1.

В области наблюдается относительно высокий уровень безработицы, который в 2006 году составил 9,8 процента, что указывает на наличие структурной безработицы, связанной с несоответствием профессиональной структуры спроса и предложения на рынке труда.

В отличие от сохраняющейся тенденции снижения численности населения в ДФО, в области с 2007 года наблюдается прирост за счет миграции, который составил 14,3 человек на 10 тыс. населения. При сохраняющейся тенденции положительного миграционного сальдо регион может стать самым густонаселенным в ДФО и даже превысить средний по РФ показатель, в 2006 году плотность населения составляла 5,1 человек на кв. км или третье место в округе.

Несмотря на выгодное пространственное расположение, наличие границы с активно развивающимся Китаем и относительно развитую транспортную инфраструктуру, суммарный внешнеторговый оборот ЕАО в 2006 году был наиболее низким в ДФО и характеризовался отрицательным сальдо в отличие от среднего по РФ и ДФО. Сопоставление макроэкономических параметров ЕАО в сравнении с субъектами Дальневосточного федерального округа приводится в таблицах 1 и 2.

Таблица 1

**Основные показатели социально-экономического развития
Еврейской автономной области в 2006-2007 годах**

Показатель	Российская Федерация	ДФО	Еврейская Автономная область
Площадь 2006 г., тыс. кв. км	17098,0	6169,4	36,3
в % от общероссийского	100,0	36,1	0,2
в % от показателя по ДФО		100,0	0,6
Численность населения, тыс. чел.(на 1.01.2008г.)	142008,8	6486,4	185,5
в % от общероссийского	100,0	4,6	0,1
в % от показателя по ДФО		100,0	2,9
Плотность населения, чел. на кв. км	8,3	1,1	5,1
Валовой региональный продукт (ВРП) 2006г., млрд. руб.	22292,5	981,0	17,9
в % от общероссийского	100,0	4,4	0,1
в % от показателя по ДФО		100,0	1,8
Индекс физического объема ВРП 2006 г., в % к предыдущему году	108,3	105,3	105,3
Индекс физического объема ВРП 2006 г., в % к 1997 г.*	164,5	138,0	148,6
ВРП на душу населения 2006г., тыс. руб.	156,5	150,3	96,0
место в Российской Федерации			39
место в ДФО			9
Индекс производства по крупным, средним и малым организациям по разделам ОКВЭД С, D, E, 2007 г., % декабрь к соответствующему периоду прошлого года	106,3	121,3	105,5
Индекс физического объема промышленной продукции 2007 г., % к 1990 г.	80,6	71,1	19,4
Продукция сельского хозяйства (2006 г.), млрд. руб.	1711,3	61,5	3,5
в % от общероссийского	100,0	3,5	0,2
в % от показателя по ДФО		100,0	5,7
Индексы физического объема производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий) за 2007 г., % к	103,3	102,7	104,3

Показатель	Российская Федерация	ДФО	Еврейская Автономная область
предыдущему году			
в том числе:			
растениеводство	102,0	102,7	103,1
животноводство	104,8	102,7	107,4
Индексы физического объема производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий) 2007 г., % к 1990 г.	78,4	53,0	64,6
Продукция сельского хозяйства на душу населения, 2006 г., тыс. руб.	10,5	8,1	16,4
Внешнеторговый оборот, млн. долл. США(2006г.)	439153,0	15020,5	29,1
Экспорт (2006 г.)	301450,0	8156,7	11,7
в % от общероссийского	100,0	2,7	0,0
в % от показателя по ДФО		100,0	0,1
Импорт (2006 г.)	137703,0	6863,8	17,4
в % от общероссийского	100,0	5,0	0,0
в % от показателя по ДФО		100,0	0,3
Сальдо (2006 г.)	163747,0	1292,9	-5,7
Инвестиции в основной капитал за 2007 г., млрд. руб.	6626,8	415,6	8,0
Иностранные инвестиции 2007 г., млн. долларов США	120941,0	6260,1	1,2
в % от общероссийского	100,0	5,2	0,0
в % от показателя по ДФО		100,0	0,0
Оборот розничной торговли за 2007 г., млрд. руб.	10757,8	418,8	9,2
Объем платных услуг населению в 2007 г, млрд.руб.	3407,0	193,4	2,6
Индекс цен производителей на реализованную с/х продукцию за 2007г.	110,4	112,4	95,0
Индекс цен на строительно-монтажные работы за 2007 г.	112,4	111,1	109,2
Индекс тарифов на грузовые перевозки за 2007г.	115,8	107,3	106,7
Индекс потребительских цен 2007 г к соответствующему периоду прошлого года	111,1	109,6	111,7
в том числе:			
на продовольственные товары	115,6	111,6	113,9
на не продовольственные товары	106,5	106,1	106,3
платные услуги населению	113,3	111,2	116,9
Индекс цен производителей промышленной продукции 2007г.	125,1	106,9	116,7
Численность занятых в экономике (2006 г.), тыс. чел.	68834,0	3234,0	81,6
Численность не занятых трудовой деятельностью граждан (2006г.), тыс. чел.	1910,9	136,8	1,7
Численность безработных, (2006г.) тыс. чел.	5312,0	262,0	9,0
Численность незанятых граждан, зарегистрированных в службе занятости, в расчете на одну заявленную вакансию	2,5	4,3	3,7
Уровень безработицы, 2006 г., %	2,4	7,5	9,8
Доходы консолидированного бюджета, 2007 г., млрд. руб.	4841,8	291,4	6,4
из них собственные, %	99,8	67,5	37,5
Расходы консолидированного бюджета 2007 г., млрд. руб.	4803,3	279,5	6,3
Профицит (+), дефицит (-), млрд. руб.	38,5	11,9	0,1
Доходы консолидированного бюджета на душу населения 2007 г., тыс. руб.	34,1	44,9	34,5
Число прибыльных предприятий и организаций в процентном отношении к общему количеству, 2007 г.	73,6	66,2	54,7
Среднедушевые денежные доходы в декабре 2007г., тыс. руб.	19,6	20,8	13,3
Реальные денежные доходы 2007 г., % к предыдущему году	112,3	109,1	106,3
Среднедушевые денежные расходы и сбережения населения в декабре 2007 г., тыс. руб.	11,4	10,9	9,7
величина прожиточного минимума за 4 кв. 2007 г., руб. в месяц	4674,0
Среднемесячная номинальная начисленная з/пл за 2007 г., руб.	13527,4	16726,0	12099,0
Естественный прирост (+)/убыль(-) на 1000 населения за 2007 г.	-3,4	-1,2	-1,9

Показатель	Российская Федерация	ДФО	Еврейская Автономная область
Число детей, умерших в возрасте до 1 года на 1000 родившихся, 2007 г.	9,4	12,1	20,3
Миграционный прирост (+)/убыль(-) на 10 000 населения, 2007 г.	0,2	-24,5	14,3
ВРП на душу нас. с учетом КПС 2006 г., тыс. руб.	156,5	111,3	86,5
Продукция с/х на душу нас. с учетом КПС 2006 г., тыс. руб.	10,5	6,0	14,8
Среднедушевые денежные доходы с учетом КПС 2007 г., руб.	19,6	16,0	12,1
Бюджетная обеспеченность с учетом КПС 2007 г., тыс. руб.	34,1	34,6	31,4

Для оценки эффективности региональной экономики помимо общепринятых интегральных и удельных показателей (в расчете на душу населения) уровня ее развития для оценки эффективности полезно использовать унифицированную систему показателей, наиболее информативно характеризующую результаты хозяйственной, инвестиционной и инновационной деятельности регионов и размеры диспропорций между ними, что позволяет выявить некоторые особенности региональных экономик и в последующем определить направление принятия решений по выбору стратегических целей и задач развития регионов.

По показателю ВРП на 1 занятого в экономике Еврейская автономная область в 2006 году занимала 39 место в России и девятое в ДФО.

По уровню ВРП к стоимости основных фондов область находилась на 76 месте в России и на предпоследнем в ДФО.

По платежам в бюджет на одного занятого в экономике область в 2006 году находилась на 23 месте.

По платежам в бюджет к стоимости основных фондов экономика области обладала вторым худшим результатом среди регионов Дальнего Востока и занимала 59 место в России.

По платежам в бюджет к ВРП область занимала 20 место в России.

Инвестиции на одного занятого в экономике – 26 место в России и 5 в ДФО.

Объем инвестиций к стоимости основных фондов – 6 место на Дальнем Востоке и 50 место в России.

С 1999 года, преодолев спад промышленного производства, на предприятиях области отмечается наращивание объемов производства, но темпы его роста значительно ниже, чем в среднем по ДФО и РФ. Более того, начиная с 2003 года, наблюдается замедление темпов роста в промышленности. В 2007 году объем промышленного производства в сопоставимых ценах по сравнению с 1998 годом возрос в 2 раза. Общий индекс промышленного производства в 2007 году составил 105,5 процента к уровню 2006 года. По видам экономической деятельности индекс сложился: по добыче полезных ископаемых – 127,2 процента, в обрабатывающих производствах – 97,9 процента, по производству и распределению электроэнергии, газа и воды – 134,2 процента.

Относительно южных регионов Дальнего Востока у Еврейской автономной области высокие показатели обеспеченности продовольствием¹ собственного производства.

¹ Показатель рассчитан исходя из сопоставлений производства и потребления в регионе таких групп продуктов как: мясо и мясопродукты, молоко и молочные продукты, яйца, сахар, растительное масло, картофель, овощи, хлеб.

Унифицированная система показателей (2006 г.)

	ВРП на 1 занятого в экономике, тыс. руб.		ВРП/ОФ, руб./руб.		Платежи в бюджет на 1 занятого в экономике, тыс. руб.		Платежи в бюджет/ОФ, коп./руб.		Платежи в бюджет/ВРП, коп./руб.		Объем инвестиций в основной капитал на 1 занятого в экономике, тыс. руб.		Инвестиции/ОФ, %		Инвестиции/ВРП, %		Объем инновационной продукции на 1 занятого в экономике, руб.		Объем инновационной продукции/ВРП, %			
	значение	место в РФ	значение	место в РФ	значение	место в РФ	значение	место в РФ	значение	место в РФ	значение	место в РФ	значение	место в РФ	значение	место в РФ	значение	место в РФ	значение	место в РФ	значение	место в РФ
Дальневосточный ФО	298,10		0,39		69,41		9,19		23,28		95,33		12,62		31,98		3413		1,14			
Республика Саха (Якутия)	433,09	8	0,41	35	117,88	11	11,06	10	27,22	16	118,90	10	11,16	19	27,45	24	11814,85	14	2,73	26		
Приморский край	213,32	45	0,44	23	43,07	42	8,85	21	20,19	35	35,38	64	7,27	49	16,59	72	413,13	68	0,19	66		
Хабаровский край	270,00	29	0,40	39	53,58	26	7,96	29	19,85	38	62,75	29	9,32	29	23,24	38	265,86	71	0,10	71		
Амурская область	214,43	44	0,22	78	48,82	33	5,05	74	22,77	25	53,88	36	5,58	71	25,13	32	10721,87	16	5,00	14		
Камчатская область	292,71	25	0,47	16	118,05	10	19,02	5	40,33	10	38,05	59	6,13	67	13,00	85	2106,21	50	0,72	56		
В т.ч. Корякский автономный округ	391,08	11			410,08	2			104,86	3	75,94	19			19,42	57						
Магаданская область	317,36	21	0,30	64	109,40	12	10,24	17	34,47	12	61,68	31	5,77	69	19,43	55	47,82	75	0,02	76		
Сахалинская область	565,92	6	0,57	6	84,44	15	8,44	25	14,92	73	455,88	3	45,55	1	80,56	1	52,54	74	0,01	77		
Еврейская автономная область	219,00	41	0,25	76	56,94	23	6,38	59	26,00	20	64,85	26	7,27	50	29,61	20	252,45	72	0,12	70		

Чукотский автономный округ	392,47	10	0,54	9	257,13	4	35,44	1	65,52	6	131,69	9	18,15	3	33,55	13	715,82	65	0,18	68
Российская Федерация	331,86		0,47		56,55		8,00		17,04		68,19		9,65		20,55		10906,05		3,29	

В 2006 году внутри автономной области производилось менее половины (42,9%) потребляемого в области продовольствия, в то время как средний по ДФО показатель составляет 40 процентов, а в регионах с наиболее тяжелыми природно-климатическими условиями составляет менее 20 процентов.

Сельскохозяйственное производство в период аграрных преобразований развивалось неравномерно. Индексы физического объема производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий) к уровню 1990 года снижались до 1997 года, затем наблюдался рост более высокими темпами, чем в среднем по ДФО и РФ. Среднегодовой прирост с 1998 по 2007 годы составил 7,4 процента.

1. СТРАТЕГИЧЕСКИЙ АНАЛИЗ РЕГИОНА И ОЦЕНКА ПОТЕНЦИАЛА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ

Возможность консолидации ресурсов области для ускоренного экономического роста исследована через создание условий для эффективного развития рынков товаров и услуг, труда и капитала. При оценке потенциала социально-экономического развития рассмотрены планы развития и проекты крупнейших бюджетообразующих предприятий области.

1.1. Комплексная оценка ключевых внутренних факторов, оказывающих влияние на социально-экономическое развитие Еврейской автономной области

Природно-ресурсный потенциал территории

Экономико-географическое положение в федеральном округе, стране и мире. Площадь территории области составляет 36,3 тыс. кв. километров. Население на 1.01.2008 – 185,5 тыс. человек. Областной центр – город Биробиджан. ЕАО расположена в южной части российского Дальнего Востока. На западе граничит с Амурской областью, на востоке – с Хабаровским краем, на юге ее граница по реке Амур совпадает с государственной границей России и Китая.

Область имеет выгодное географическое положение. Она находится в непосредственной близости к побережью Тихого океана и основным экономическим партнерам в этом регионе, имеет выход в моря Тихого океана через Амурский водный путь, который связывает южные районы ЕАО не только с ближайшими городами юга Дальнего Востока России – Благовещенском и Хабаровском, но и обеспечивает выход через Сунгари и ее притоки во многие города провинции Хэйлунцзян КНР (Цзямусы, Харбин и др.) и к морям Тихого океана.

По ее территории проходит Транссибирская железнодорожная магистраль, которая обеспечивает кратчайшие маршруты из Западной Европы и Ближнего Востока в страны Азиатско-Тихоокеанского региона. Завершение строительства автомагистрали Чита – Хабаровск и второй очереди автомобильно-железнодорожного моста через Амур в районе Хабаровска дают дополнительные возможности для социально-экономического развития области.

В целом климатические условия области благоприятны для развития лесной и травяной растительности и культивирования разнообразных сельскохозяйственных культур.

Ресурсный потенциал

Земля. Земельный фонд области по данным Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по ЕАО (на 01.01.2008)

составляет 3 627,1 тыс. га, из них 63 процента приходится на земли государственного лесного фонда, 11,4 процента занимают земли сельскохозяйственных предприятий, организаций и граждан, остальные отнесены к землям иных категорий (табл. 3). Площади сельскохозяйственных угодий – пашни, пастбища, сенокосы и др. – достаточно обширны (более 200 тыс. га) и определяют развитие в области сельского хозяйства.

Таблица 3

Земельная площадь (на начало года)¹⁾

	Тыс. га			В % к общей площади		
	2006	2007	2008	2006	2007	2008
Всего земель	3626,6	3626,6	3627,1	100	100	100
в том числе:						
сельскохозяйственные угодья	537,1	537,1	537,2	14,8	14,8	14,8
лесные земли	1783,9	1783,9	1783,9	49,2	49,2	49,2
поверхностные воды, включая болота	949,6	949,6	949,8	26,2	26,2	26,2
другие земли ²⁾	356,0	356,0	356,2	9,8	9,8	9,8

¹⁾ По данным управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по ЕАО.

²⁾ Земли под древесно-кустарниковой растительностью, земли застройки, земли под дорогами, нарушенные земли и прочие.

Водные ресурсы. Речная сеть области хорошо развита, на её территории находятся более пяти тысяч водотоков. Речная сеть представлена левыми притоками реки Амур. Большинство рек области - малые и средние, рек протяженностью более 100 км немного, это Амур, Бира (Большая Бира), Биджан, Сутара, Икура, Унгун, Самара. Общая протяженность всей речной системы составляет 8 231 км, её густота различна в горной и низменной частях области. В горной и предгорной местностях – 0,7–0,8 км/кв. км, в низменной, преимущественно болотистой восточной части – 0,1-0,3 км/кв. км.

На территории области большое количество мелких озер, также есть средние по размеру. Общая численность их примерно 3 000, площадь водного зеркала в основном до 1 кв. км, общая площадь зеркала воды около 65 кв. км. По химическому составу вода озер относится к пресным.

Подземные воды различного происхождения имеют разную температуру, степень минерализации, залегание. Среди подземных вод области выделяют: пресные подземные воды – 0,01 – 0,1 процента, используемые для питьевого и технического водоснабжения. Также имеются азотные, щелочные термоминеральные воды кремнистого состава. Эти воды широко известны, используются в бальнеологических целях (для наружного применения в виде ванн и душей) и теплофикации. Кульдурское месторождение термальных вод - это слабоминерализованные (0,3 г/л),

кремнистые, щелочные, хлоридно-гидрокарбонатные натриевые с высоким содержанием фтора (0,01-0,02 г/л) воды.

Воды Бирского месторождения минеральных подземных вод относятся к углекислым гидрокарбонатным кальциево-натриевым, лечебно-столовым. Могут использоваться для санаторно-курортного лечения. Для внутреннего (питьевого) применения при лечении и профилактики вне фазы обострения заболеваний органов пищеварения и мочевыводящих путей. При наружном применении (ванны, души, орошения) вода может использоваться для лечения и профилактики болезней сердечнососудистых заболеваний и нервной системы, заболеваний нарушения обмена веществ.

Дополнительным лечебным компонентом в воде является метакремниевая кислота. Минерализация составляет 1,8 – 2,5 г/л, биологически активные компоненты – углекислота (0,8 – 1,6 г/л) и железо (10 – 33 мг/л).

В области разведано 5 месторождений пресных подземных вод, эксплуатационные запасы которых подсчитаны и утверждены в ГКЗ и ТКЗ и составляют 657,5 тыс. куб. м/сут. Кроме того, на НТС ПГО «Дальгеология» были апробированы запасы по трем месторождениям подземных вод объемом 16 тыс. куб. м/сут. В пределах области насчитывается 142 действующих эксплуатационных скважины, 12 шахтных колодцев и 5 галерей. Суммарный водоотбор составляет 59,24 тыс. куб. м/сут или 21,624 млн. куб. м/год (табл. 4).

Таблица 4

Объемы и запасы водных ресурсов

Наименование показателя	Единицы измерения	2005	2006	2007
Всего по ЕАО				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. куб. м	7132	10744	-
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. куб. м/сут.	701,25	701,25	705,325
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. куб. м/сут.	4930,0	4930,0	4930,0

Многолетняя мерзлота. Северные районы области находятся в зоне распространения многолетней мерзлоты. Распространена многолетняя мерзлота фрагментарно, и приурочена в основном к горной части. Слой почвы, не оттаивающий в летнее время, залегает на глубине от 0,5 м и более.

Лесные ресурсы. Площадь земель лесного фонда (на 01.01.2008), включая особо охраняемую природную территорию заповедника «Бастак» составляет 2 233,3 тыс. га, в том числе покрытая лесной растительностью 1 639,0 тыс. га. Из них, площадь земель лесного фонда федеральной службы лесного хозяйства Российской Федерации – 2 137,2 тыс. га, в том числе покрытая лесной растительностью 1 563,1 тыс. га. Лесистость лесов области составляет 43,6 процента. В настоящее время леса области представлены

тремя группами: I группа – 378,3 тыс. га (21,0%), II группа – 382,0 тыс. га (17,1%), III группа – 1 381,2 тыс. га (61,9%). По возрастной структуре преобладают спелые и перестойные насаждения, которые занимают 37,4 процента (591,7 тыс. га) покрытых лесной растительностью земель.

Хвойные леса (по преобладающим породам) занимают 587,4 тыс. га. (37,2%), из них: кедр – 165,1 тыс. га (10,5%), ель – 161,8 тыс. га (10,2%), пихта - 89,2 тыс. га. (5,6%), лиственница – 165,3 тыс. га (10,5%), сосна 6,0 тыс. га (0,4%). Лиственные леса (по преобладающим породам) занимают 1 051,1 тыс. га (66,5%) из них: береза – 385,5 тыс. га (24,4%), дуб – 347,1 тыс. га (21,9%), осина – 107,9 тыс. га (6,8%), липа – 9,5 тыс. га (6,2%). Площадь лесов, возможная для эксплуатации 111,2 тыс. га, запас 110,2 млн. куб. м. Расчетная лесосека утверждена приказом Федерального Агентства лесного хозяйства РФ от 13.12.2006 № 319 в объеме 1 164,7 тыс. куб. м, в том числе по лесам доступным для хозяйственного освоения 805,2 тыс. куб.м. Запасы лесных ресурсов представлены в таблице 5. Расчетная лесосека в разрезе лесхозов на 2007 год представлена в таблице 6.

Таблица 5

Лесные ресурсы

Леса	Период						
	2007						
	Площадь, тыс. га.	Запас, млн. куб. м.		Всего (тыс. куб. м.)	в том числе, доступная для хозяйственного освоения		
Всего		В том числе, возможный для эксплуатации	Ликвидная		Деловая	Дровяная	
Всего, в том числе по видам	1582,3	187,14	110,53	1164,7	805,2	474,5	330,7
Хвойные	560,4	80,18	38,25	319,9	201,8	139,5	62,3
Твердолиственные	425,8	42,76	33,12	78,9	39,2	17,8	21,4
Мягколиственные	596,1	64,20	38,84	765,9	564,2	317,2	247,0

Таблица 6

Расчетная лесосека в разрезе лесхозов на 2007 год

Лесхоз	Общая			
	всего	в т.ч. по хозяйствам		
		хвойное	твердолиственное	мягколиственное
Биробиджанский	24,6	1,0	8,3	15,3
Бирский	399,9	134,0	21,5	244,4
Кульдурский	205,5	39,8	5,9	159,8
Ленинский	46,8	5,7	11,0	30,1
Облученский	214,0	70,1	29,1	114,8
Октябрьский	273,9	69,3	3,1	201,5

Лесхоз	Общая			
	всего	в т.ч. по хозяйствам		
		хвойное	твердолиственное	мягколиственное
ВСЕГО	1164,7	319,9	78,9	765,9

Флора области насчитывает более 1 400 видов растений, что составляет 32 процента от биоразнообразия Дальнего Востока. Флора Еврейской автономной области представляет собой сочетание различных флористических комплексов: маньчжурского, охотского, восточносибирского, даурского. Видовое богатство сосудистых растений составляет 1 392 вида, относящихся к 570 родам, 134 семействам. В Красную книгу ЕАО занесено 146 видов растений. К числу редких, исчезающих видов относятся женьшень обыкновенный, бразения Шребера, кальдезия почковидная, ковыль байкальский, лотос Комарова, кирказон скрученный, виноградник японский и другие. В области произрастает более 200 видов медоносных растений и около 300 видов лекарственных.

Фауна позвоночных животных области насчитывает 469 видов. Из них млекопитающие представлены 62 видами, птицы – 309, рептилии – 9, амфибии – 7, рыбы – 82 видами. Яркими представителями животного мира являются бурый и гималайский медведи, непальская куница, лисица, норка, соболь, лось, изюбрь и другие. В апреле нынешнего года на территории заповедника «Бастак» были обнаружены следы амурского тигра.

К категории промысловых отнесено 17 пушных и 5 видов копытных животных, 60 охотничьих птиц. Реально ведется промысел 9 пушных, 3 копытных видов, бурого медведя, 27 видов охотничьих птиц. Численность популяций промысловых видов меняется в зависимости от действия двух факторов: состояния среды обитания животных и браконьерского пресса. На экспорт отправлено 750 штук соболей.

Ихтиофауна области представлена 73 видами. В ее составе преобладают рыбы, постоянно живущие в водоёмах области. Два вида - проходные, заходящие в реки только для нереста (кета, тихоокеанская минога).

Недра. Полезные ископаемые на территории области многочисленны и разнообразны. Здесь выявлены крупные месторождения угля, железа, марганца, олова, золота, графита, талька, брусита и другие (более 20 видов). Геологическое строение территории позволяет прогнозировать выявление месторождений рудного золота, нефти и газа, облицовочных и поделочных камней, фосфоритов, бора, алмазов и наращивать промышленные запасы эксплуатируемых видов минерального сырья.

По насыщенности месторождений и рудопроявлений, концентрации полезных ископаемых область является одной из богатейших территорий России. Вместе с тем, потенциал ее природных ресурсов пока еще до конца не изучен и не разведан. Внимание потенциальных инвесторов привлекают, прежде всего, наличие полного комплекса полезных ископаемых для

производства продукции черной металлургии. Перспективы развития области связаны также с освоением месторождений графита, разработкой освоенных месторождений бурого угля, олова, золота, стройматериалов. Прогнозные запасы ресурсов ЕАО представлены в таблице 7. Разведанные запасы отдельных полезных ископаемых на конец 2007 года представлены в таблице 8.

Таблица 7

Прогнозные запасы ресурсы на территории ЕАО

№ п/п	Виды полезных ископаемых	Ед. изм.	Утвержденные ресурсы по категориям			
			P ₁	P ₂	P ₃	Всего
1	Нефть и газ (по оценке ВНИГРИ в 2000 г.)	млн. т	-	-	59	59
2	Бурый уголь	млн. т	1052	405	1929	3386
3	Железные руды	млн. т	730	400	-	1130
4	Марганцевые руды	млн. т	24	-	200	224
5	Олово	тыс. у.е.	-	75	120	195
6	Россыпное золото	у.е.	7,9	7,3	20,1	35,3
7	Тальк	млн. т	-	5	32	37
8	Графит	млн. т	1217	-	-	1217
9	Магнезит	млн. т	2,6/15,7	-	8,3/46,9	10,9/62,6
10	Брусит	млн. т	-	-	20,2/5,8	20,2/5,8
11	Цеолиты	млн. т	25	-	-	25

Таблица 8

Разведанные запасы отдельных полезных ископаемых на конец 2007 года¹⁾

	Единицы измерения	Балансовые запасы категории А+В+С ₁	Балансовые запасы категории С ₂
Россыпное золото	кг	1689	850
Олово	т	13741	11893
Уголь	тыс. т	3113	49884
Брусит	тыс. т	4250	-

¹⁾ По данным филиала по ЕАО ФГУ «Территориальный фонд информации по природным ресурсам и охране окружающей среды МПР России по ДФО»

Россыпное золото. На территории области выявлены россыпные месторождения «Сутаро-Биджанского» и «Помпеевского» золотоносных узлов Мало-Хинганского золотоносного района. Золотоносные россыпи открыты во второй половине XIX века, разработка их началась с 1889 года. В 1965 году добыча прекратилась в связи с отработкой разведанных запасов и возобновилась вновь лишь в 1989-90 гг. По состоянию на 01.01.2008 государственным балансом запасов учтено 28 россыпей с балансовыми запасами категории С₁ – 1 875 кг, категории С₂ – 966 кг и с забалансовыми запасами в количестве 318 кг.

Разрабатывается 14 россыпей с балансовыми запасами категории С1 – 1 186 кг, категории С2 – 541 кг и забалансовыми 5 кг. Запасы категории С1 разрабатываемых россыпных месторождений составляют 63 процента от общего количества балансовых запасов категории С1.

В государственном резерве на 01.01.2008 находятся 10 россыпей: руч. Еленинский, р. Сутара (нижний полигон), р. Сутара (правый борт), р. Кутума, руч. Веселый, руч. Мал. Широкое и р. Переходная (Ложковая), руч. Генриховский, руч. Безымянный и р. Мал. Колыма, с общими запасами по категории С1 – 379 кг, по категории С2 – 45 кг и забалансовыми – 181 кг. Запасы категории С1 составляют 20 процентов от общего количества запасов. Все они подлежат лицензированию.

Железные руды. На территории ЕАО наиболее изучены четыре месторождения железных руд: «Костеньгинское», «Сутарское», «Кимканское» и «Южно-Хинганское». Промышленные запасы железных руд на 01.01.2008 по категории А+В+С1 составляют 722,6 млн. т., забалансовые 302,4 млн. т. Запасы железных руд по месторождениям «Костеньгинское», «Южно-Хинганское» находятся в Государственном резерве.

«Кимканское» и «Сутарское» месторождения железистых кварцитов находятся в Облученском районе Еврейской автономной области и являются наиболее перспективными железорудными объектами Мало-Хинганского рудного района. Суммарные разведанные запасы и прогнозные ресурсы «Сутарского» месторождения до глубины 600 м составляют 1 млрд. т. Запасы руды категории С1 составляют 369,325 млн. т. На «Кимканском» месторождении выявлено семь участков, из которых «Центральный» и «Западный» разведаны детально, «Майский» и «Совхозный» предварительно. Запасы утверждены ГКЗ в 1956 году (протокол № 1407) и составили по категориям А+В+С1 189,4 - тыс. т, С2 – 1 644 тыс. т. Запасы руд категории А+В+С1 составляют 558,7 млн. т, а прогнозные ресурсы в 700 млн. т, содержание железа в руде 31,7-35,6 процента. В рудах также присутствует марганец от 0,5 до 15 процентов, германий, ванадий, титан, золото.

Брусит представляет собой источник магния, необходимого для химической, металлургической, стекольной, строительной и других отраслей промышленности. В области расположены – Кульдурское месторождение и ряд перспективных проявлений бруситов – Южное, Центральное, Савкинское и Тарагайское. На Кульдурском месторождении осуществляется промышленная добыча. Геологические запасы категории С1 бруситов I-III сортов на месторождении по состоянию на 01.01.2008 составляют 4 451 тыс. т, годовая добыча 8 – 10 тыс. т. Савкинское месторождение бруситов, запасы которого превышают 20 млн. т, предлагается включить в перечень участков недр в пользовании на 2008 год. Основными потребителями брусита являются США, Китай и Канада.

Олово. Государственным балансом запасов олова по состоянию на 01.01.2008 на территории области учтены 4 месторождения – Хинганское, Березовское, Карадубское и Каменистое, балансовые запасы которых по

категории В+С1+С2 составляют: 4 860 тыс. т руды и 21 266 т олова, в том числе по категории В+С1 2219 тыс. т руды и 13741 т олова. Забалансовые запасы составляют 1 851 тыс. т руды и 3 422 т олова. Среднее содержание олова в балансовых запасах категории В+С1 составляет 0,63 процента, категории С2 – 0,28 процента.

Прогнозные ресурсы глубоких горизонтов месторождения оцениваются в 15 тыс. т олова. По результатам поисково-оценочных работ на горизонте - 80 м на южном и восточном флангах Хинганского оловорудного месторождения в 2002 – 2004 годах (объект «Глубокий – 2000», ОАО «Хинганское олово») выявлены запасы категории С2 в количестве 164 тыс. т руды и 2 359 т олова, прогнозные ресурсы олова до горизонта (- 200) м составляют 1 700 т.

Все учтенные балансом месторождения (Хинганское, Березовское, Карадубское и Каменистое) находятся в Малохинганском оловорудном районе. Кроме олова в рудах содержится медь, свинец, цинк, мышьяк, висмут, сурьма, серебро, молибден, золото. Добыча олова на Хинганском месторождении с 2005 года прекращена в связи с банкротством добывающего предприятия (запасы категории С1 составляют – 8 627 т и категории С2 – 2 889 т олова).

Марганцевые руды. ЕАО располагает 5 процентами разведанных запасов марганца России и не менее 6 процентами прогнозных ресурсов. Основные ресурсы руд (более 90%) сосредоточены в двух месторождениях: Южно-Хинганском и Биджанском. Наиболее крупным участком, в котором сосредоточены основные запасы Южно-Хинганского месторождения, является участок Поперечный. Его разведанные балансовые запасы составляют 6 530 тыс. т. Вторым по значению является участок Серпуховский с суммарными запасами категории В+С1+С2 1 592 тыс. т, на трех остальных запасы колеблются от 448 до 127 тыс. т.

Перспективы территории области на марганцевые руды связаны с Хинганским рудным районом, где установлен и разведан ряд месторождений и проявлений железомарганцевых руд.

Месторождения углеводородов. На Средне-Амурской низменности ведутся поисковые работы нефти и газа. Проведенные в 1997 – 2000 годах геофизические исследования в пределах Среднеамурской впадины дают основание для организации поисково-разведочных работ на нефть и газ, прогнозные ресурсы которых оцениваются соответственно в 30 – 40 млн. т и 105 млрд. куб. м.

Уголь бурый. На территории области расположена северо-западная часть Средне-Амурского буроугольного бассейна. Здесь выделяется Бирофельдская угленосная площадь, где находится Ушумунское месторождение бурого угля. Каменный уголь представлен Бирским месторождением. Известно 55 месторождений торфа. Бурый уголь относится к марке 2 БВ со средней зольностью 17 процентов и высшей теплотой сгорания 2 900 – 3 100 Ккал/кг. Ушумунское буроугольное месторождение

располагается в 40 км к югу от г. Биробиджана. Общая площадь угольного месторождения превышает 600 кв. км. Запасы угля для открытой добычи утверждены по категориям В+С1 в количестве 3,5 млн. т. Запасы категории С2 оцениваются в 68 млн. т, прогнозные ресурсы 170 млн. т.

В 1992 – 2000 годах на северо-западных флангах Ушумунского месторождения были проведены поисково-оценочные работы в интервале глубин 30 – 180 м. Наличие промышленных запасов угля на разрабатываемом участке – 2,8 млн. т, кроме того, детальной геологоразведкой подтверждается наличие запасов угля на участке «Южный – 1» в объеме 28 млн. т.

Тальк. Бираканское месторождение талька расположено в Облученском районе ЕАО, в 6 км к востоку от ст. Биракан Дальневосточной железной дороги. Месторождение находится вблизи месторождения доломитов Розовая Скала и Белая Скала. Общие запасы талько-карбонатных пород оцениваются в 13,3 млн. т.

Графит. На территории ЕАО известно одно крупное (Союзненское) месторождение графита, два мелких (Сутарское, Бирское) и большое количество рудопроявлений.

Месторождение Союзненское расположено в окрестностях с. Союзного на левобережье р. Амур, занимает площадь 60 кв. км. Общие геологические запасы Союзного месторождения оцениваются в 1 млрд. т. Подсчитанные запасы по категории Р1 составили: руды 1217 млн. т, графита 183 млн. т. Детально изучен Амуро-Бельский участок с запасами по категории А+В+С руды 8,7 млн. т; графита 1,5 млн.т. Ученные государственным балансом запасы графита по состоянию на 01.01.1999 составляют: руды – 8 745 тыс. т, графита – 1 476 тыс. т. Среднее содержание графита составляет 16,88 процента.

На территории области известны **114 месторождений различных строительных материалов**: глин кирпичных и керамзитовых, песчано-гравийных смесей, строительных и облицовочных камней, цементного сырья и др. Месторождения, в основном, сконцентрированы вдоль железной дороги и вблизи населенных пунктов. Все они пригодны для открытой отработки. На сравнительно небольшой территории выявлено около 20 месторождений и проявлений облицовочных камней, запасы мрамора, брусита, кальцифира и др. В художественном отношении многие из них уникальны и представляют большую ценность в качестве поделочного материала. Особенно ценятся розовые мраморы Бираканского месторождения. Кульдурские мраморы (с запасами более 2 млн. т) имеют белый, розовый, зеленый, черный цвета, они хорошо полируются, легко распиливаются. В качестве прекрасного облицовочного материала могут использоваться также декоративные дациты (Бирское месторождение), граниты (Унгунское месторождение). Запасы основных месторождений **известняков** составляют около 400 млн. т. В области известны также месторождения **базальтов** (Хинганское), минеральных красок (Союзненское), два месторождения вулканических стекол.

Цементное сырье. Источниками цементного сырья являются месторождения: известняков «Лондоковское» – Сопки I и II, глинистых сланцев «Сопка Сланцевая», туфов «Кимканское» и железных руд «Теплозерское» – Владимирский участок. Оценочная обеспеченность существующих производств цементным сырьем составляет 50 – 100 лет.

Известняк, доломит. Источниками известняка и доломита являются месторождения: известняков «Лондоковское» – Сопка III, доломитов «Розовая скала» и «Белая скала». Промышленные запасы сырья на эксплуатируемых месторождениях обеспечивают производство готовой продукции более 50 лет.

Поделочные камни. Курортное месторождение декоративно-облицовочных камней. Запасы кальцифиров категории A+B+C1 составляют 141 тыс. т.

Проведенными геологическими исследованиями на территории области установлено наличие фосфоритсодержащих карбонатных агроруд (фосфатная мука), ресурсы которых достаточны для удовлетворения нужд сельского хозяйства всего Дальнего Востока.

Особый интерес со стороны самых различных отраслей экономики в последние годы вызывает цеолитовое сырье, применяемое для очистки жидких сред, в пищевом производстве, в качестве удобрения в растениеводстве, подкормки в животноводстве и др. Разведанное Радденское месторождение цеолитов, которое по качеству сырья относится к высокой категории, имеет хорошие перспективы его добычи.

Производственный потенциал

Неравномерность распределения производительных сил по территории области обусловлена как объективными причинами природного и исторического характера, так и происходящими в стране процессами социального и экономического реформирования общества. Основа территориальной структуры хозяйства области была создана направлениями освоения в предыдущие периоды по основным природным факторам – речные пути и долины, расположения полезных ископаемых, ареалы расселения населения.

В валовом региональном продукте на долю промышленности (добычу полезных ископаемых, обрабатывающих производств и производство и распределение энергии, газа и воды) в 2006 году приходилось 8,5 процента, в численности занятого населения – 16,6 процента. Тенденции, происходящие в экономике области в целом, в значительной мере определяются процессами, протекающими в промышленном комплексе ЕАО.

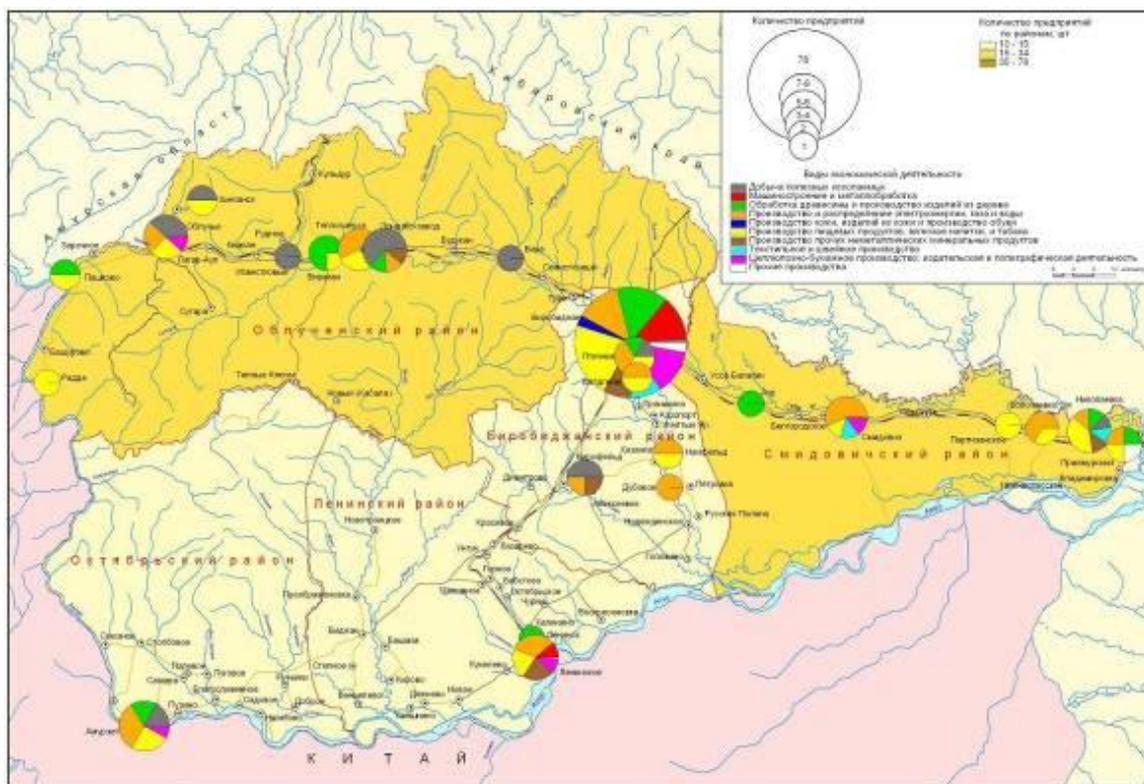


Рисунок 1 – Промышленность ЕАО

Территориальное распределение объектов промышленности представлено на рис. 1. Динамика роста производства добычи полезных ископаемых значительно контрастирует с другими видами экономической деятельности, превышая средние показатели по области в два раза (по сравнению с 1998 годом индекс объема производства составил 397 процентов, по области – 201%). В основном данная тенденция связана с вводом в эксплуатацию Ушумунского угольного разреза. Незначительное увеличение объемов производства по сравнению с 1998 годом отмечается на предприятиях по производству и передаче электроэнергии, газа и воды – 108 процентов.

Несмотря на значительный рост промышленного производства, доля добычи полезных ископаемых в сумме отгруженных товаров собственного производства предприятиями области является не высокой и составляла 26,3 процента в 2006 году, а величина отгруженных товаров – 187 процентов к значению 1998 года.

Сложившиеся темпы обновления на большинстве предприятий не создают условий для наращивания в их составе доли современной техники и оборудования и своевременной замены устаревшего оборудования. Наблюдается рост степени износа основных фондов. Наиболее высокий износ на предприятиях швейной промышленности, промышленности строительных материалов, издательской и полиграфической деятельности.

Добыча и переработка полезных ископаемых

Добыча и переработка топливно-энергетических полезных ископаемых

Ушумунское месторождение бурого угля. В Биробиджанском районе ЕАО размещается единственное в области предприятие по добыче угля (ОАО «Разрез Ушумунский»). Вблизи месторождения проходят железная и автомобильная дороги. Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых (бурого угля) в 2007 году снизилась на 51,2 процента из-за отсутствия инвестиций и собственных средств предприятия. Объемы добычи угля в период с 2000 по 2007 годы представлены в таблице 9.

Таблица 9

Объемы добычи угля

	Годы							
	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Уголь, тыс. т	15,2	57,2	127,6	109,6	134,2	115,6	85,6	47,9

Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических

В 2006 году на территории области добычу полезных ископаемых осуществляли 25 организаций. Несмотря на увеличение количества предприятий (на 3 ед.), объемы промышленного производства снизились на 26,3 процента по сравнению с предыдущим годом за счет падения объемов добычи угля и прочих полезных ископаемых (золота, доломитов, пористых заполнителей). Рост наблюдался в добыче брусита и строительных нерудных материалов (рис. 2). Объемы добычи полезных ископаемых представлены в таблице 10.

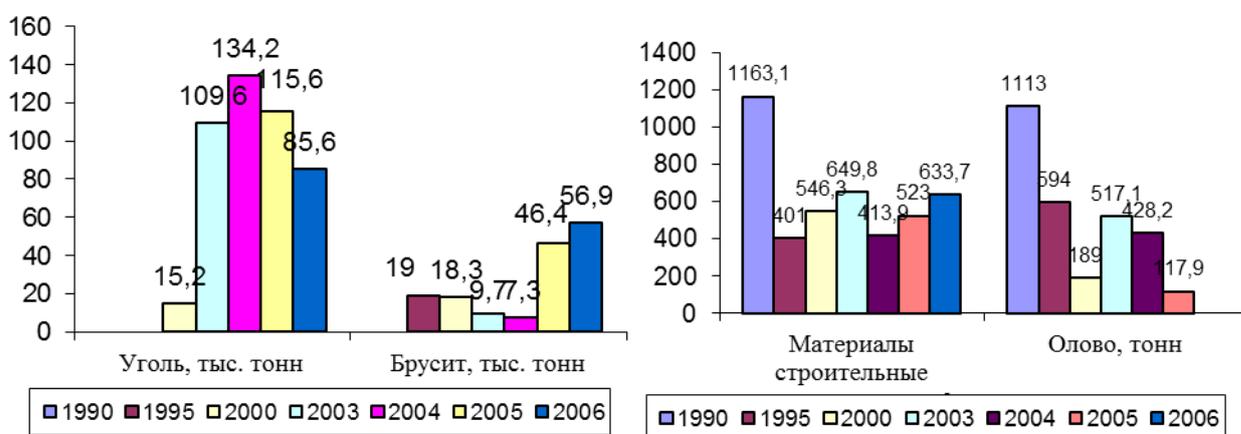


Рисунок 2 - Добыча полезных ископаемых (в натуральном выражении)

Таблица 10

Объемы добычи полезных ископаемых

	Годы							
	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Уголь, тыс. т	34,4	15,2	57,2	127,6	109,6	134,2	115,6	85,6
Бруси́т, в % к предыдущему году	199,0	92,0	57,9	144,3	63,4	75,3	в 6,4 р.	
Золото, в % к предыдущему году	в 2,0 р.		96,2	33,7	133,5	191,3	62,7	107,8
Материалы строительные нерудные, тыс. м ³	747,9	546,3	485,5	543,2	649,8	413,9	523,0	633,7
в том числе:	636,9	427,9	436,6	507,6	639,4	395,9	510,9	633,7
щебень, тыс. м ³	-	4,7	19,4	25,6	22,7	16,4	13,2	18,3
Мука известняковая и доломитовая для известкования кислых почв, тыс. т	-	4,7	19,4	25,6	22,7	16,4	13,2	18,3
Заполнители пористые, тыс. м ³	5,7	8,9	8,6	7,2	8,8	8,6	3,9	6,3

Обрабатывающие производства

Наибольший удельный вес в общем объеме отгруженных товаров собственного производства обрабатывающих производств приходится на производство прочих неметаллических минеральных продуктов – 33,1 процента (в 2005 г. – 29,3%) (рис. 3). Доля отгруженных товаров по производству пищевых продуктов возросла с 14,7 процента в 2005 году до 17,7 процента в 2006 году, производству машин и оборудования – до 9,3 процента. При этом наблюдается снижение доли отгруженных изделий из обработанной древесины с 16,1 до 7 процентов, электрооборудования – с 12 до 10 процентов, трикотажных и швейных изделий – с 7,9 до 7,2 процента. Предприятия других видов деятельности, входящих в состав обрабатывающих производств, занимают в общем объеме отгруженных товаров собственного производства от 0,5 до 2,3 процента.

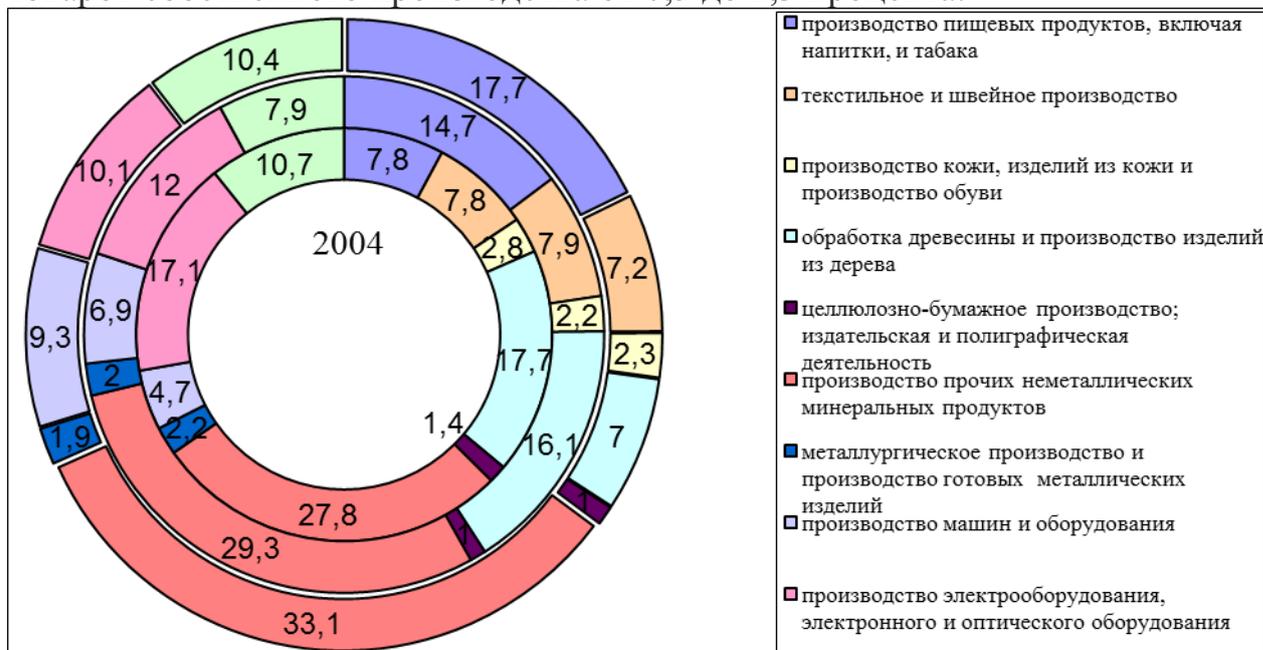


Рисунок 3 – Динамика и структура отгруженной продукции (работ, услуг) по видам обрабатывающих производств в 2004-2006 годах (в % к итогу)

Выпускаемая предприятиями области **пищевая продукция** ориентирована на удовлетворение потребностей населения продуктами первой необходимости: мясом, цельномолочной продукцией, хлебом, напитками, кондитерскими изделиями (рис. 4).

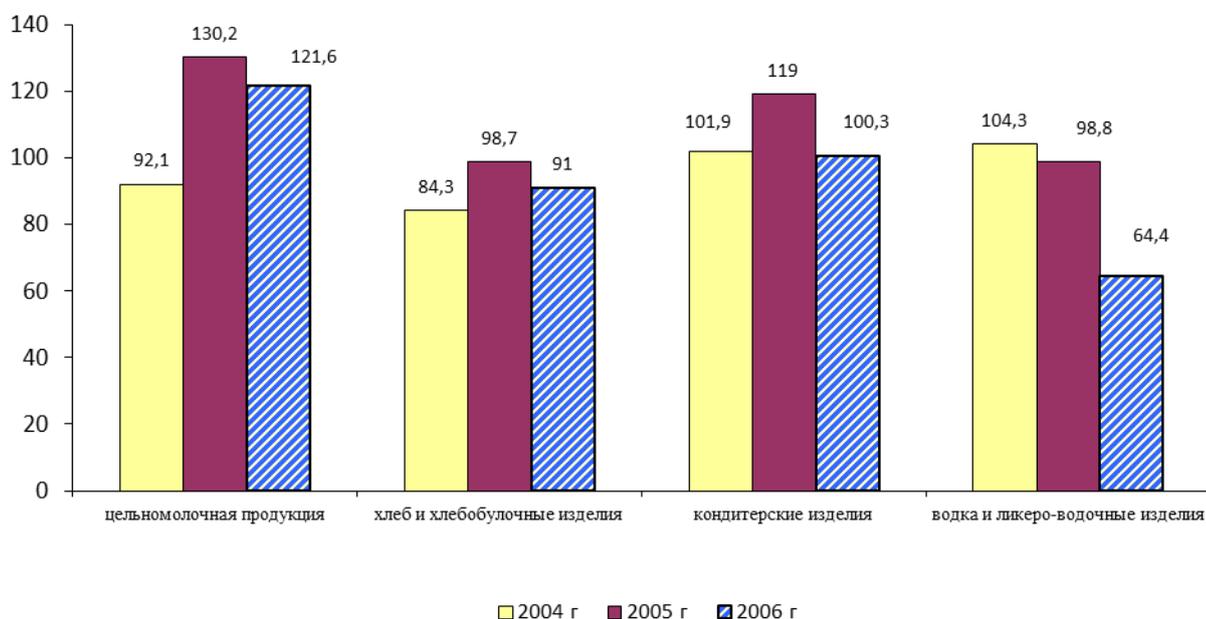


Рисунок 4. – Производство отдельных видов пищевых продуктов
(в % к предыдущему году)

В последние годы динамично развивается производство колбасных изделий, мясных полуфабрикатов. В 2006 году по сравнению с 2004 годом выпуск колбасных изделий увеличился в 2,3 раза, мясных полуфабрикатов на 72,9 процента. Производители мясопродуктов постоянно расширяют ассортимент, повышают вкусовые качества своей продукции.

Стабильно наращивали объемы производители кондитерских мучных изделий, прирост производства в 2006 году в сравнении с уровнем 2004 года составил 19,4 процента. Предприятия и индивидуальные предприниматели области специализируются в основном на выпуске различных видов печенья, пряников, тортов и пирожных.

В течение трех последних лет в производстве цельномолочной и рыбной продукции наблюдались как рост, так и снижение объемов выпуска. В 2006 году было произведено 1 766,9 тонн цельномолочной продукции, что на 25,3 процента больше чем в 2005 году (в 2005 г. – на 24,3% ниже прошлого года); 224,2 тонны рыбной продукции, что на 19,4 процента меньше, чем в 2005 году (в 2005 г. – на 6,3% больше, чем в 2004 г.).

В тоже время, за последние три года, снизился выпуск хлебобулочных, макаронных изделий, водки.

Наибольший удельный вес в общем объеме отгруженных товаров собственного производства пищевых продуктов, включая напитки, и табака приходится на г. Биробиджан – 89,6 процента (табл. 11).

Таблица 11

Структура отгруженных товаров собственного производства пищевых
продуктов, включая напитки, и табака по районам
(в фактически действовавших ценах, в % к итогу)

	2004	2005	2006
Всего по области	100	100	100
в том числе по районам (городу):			
г. Биробиджан	76,5	89,6	84,7
Биробиджанский район	1,6	0,6	0,1
Ленинский район	0,2	0,0	0,0
Облученский район	6,2	3,5	0,8
Октябрьский район	4,0	1,8	1,3
Смидовичский район	11,5	4,5	13,1

В период с 2004 по 2006 годы основной объем производства пищевых продуктов приходился на предприятия частной формы собственности, доля которых в общем объеме отгруженной продукции составляет более 70 процентов. Вместе с тем, определенный вклад в насыщение рынка пищевой продукции вносят предприятия государственной и смешанной российской форм собственности.

В 2005 – 2006 годах по сравнению с 2004 годом увеличилась доля государственной формы собственности и уменьшилась доля смешанной российской формы собственности. Связано это в основном с ликвидацией предприятия по производству молочных продуктов ОАО «ДвиПП-Ева» и образованием на его базе государственного предприятия «Биробиджан-молоко». Предприятие ГП ЕАО «Биробиджан-молоко» является лидером по производству молочных продуктов в области, на его долю приходится более 95 процентов от общего объема отгруженной молочной продукции. Среди предприятий наблюдается устойчивая тенденция увеличения доли в производстве продуктов малых предприятий.

Несмотря на невысокий уровень заработной платы (ниже среднего по области на 54,5%), незначительные вложения инвестиций (не более 0,4% от общего объема инвестиций), нестабильные финансовые результаты деятельности пищевых предприятий (за 2006 год убыток в размере 11,2 млн. рублей), в производстве пищевых продуктов наметилась положительная динамика.

Итогом последних двух лет является рост промышленного производства пищевых продуктов к уровню прошлого года (2005 г. – 104,8%, 2006г. -168,7%). Решающее влияние на увеличение промышленного производства оказали предприятия, занимающиеся производством напитков, мяса и мясопродуктов, молочных продуктов. Индекс промышленного производства данных видов деятельности в 2006 году к уровню прошлого

года составлял от 124 до 276 процентов. Несмотря на это, уровень самообеспеченности населения области мясными и молочными продуктами питания остается низким (табл. 12).

Таблица 12

Уровень самообеспеченности основными продуктами питания, %

	2004	2005	2006
Мясо и мясопродукты	38,4	32,9	31,3
Молоко и молокопродукты	87,0	75,4	71,4

Не развивается в области переработка и консервирование картофеля, сои и овощей при наличии достаточной сырьевой базы.

Для сохранения позитивных тенденций в производстве пищевых продуктов, наметившихся в последние годы, необходимо продолжать наращивать промышленное производство, повышать качество и конкурентоспособность производимой продукции, привлекать инвестиции.

Агропромышленный комплекс

Одним из важнейших секторов экономики области, в котором производится значительная часть потребительских товаров для населения, является агропромышленный комплекс. По данным государственного земельного учета на 01.01.1990 площадь земель сельскохозяйственных угодий² в области составляла 415,5 тыс. га, в том числе пашни – 159,3 тыс. га. На 01.01.2008 площадь земель сельскохозяйственных угодий по области составила 537,2 тыс. га, в том числе 139,2 тыс. га сельхозугодий закреплено за землепользователями, занимающимися производством продукции сельского хозяйства. В области имеется 65,1 тыс. га неиспользуемых земель пригодных для сельскохозяйственной деятельности, что является резервом для увеличения объемов производства сельскохозяйственной продукции.

² По методологии Росстата **сельскохозяйственные угодья** - это земельные угодья, систематически используемые для получения сельскохозяйственной продукции. К ним относятся пашня, залежь, многолетние насаждения, сенокосы и пастбища. **Пашня** – сельскохозяйственное угодье, систематически обрабатываемое и используемое под посевы сельскохозяйственных культур, включая посевы многолетних трав, а также чистые пары. **Посевные площади** – часть пашни, занятая под посевы сельскохозяйственных культур. По этой методологии сельскохозяйственные угодья занимали 146,9 тыс. га в 1990 г. и 91,6 в 2005 г.

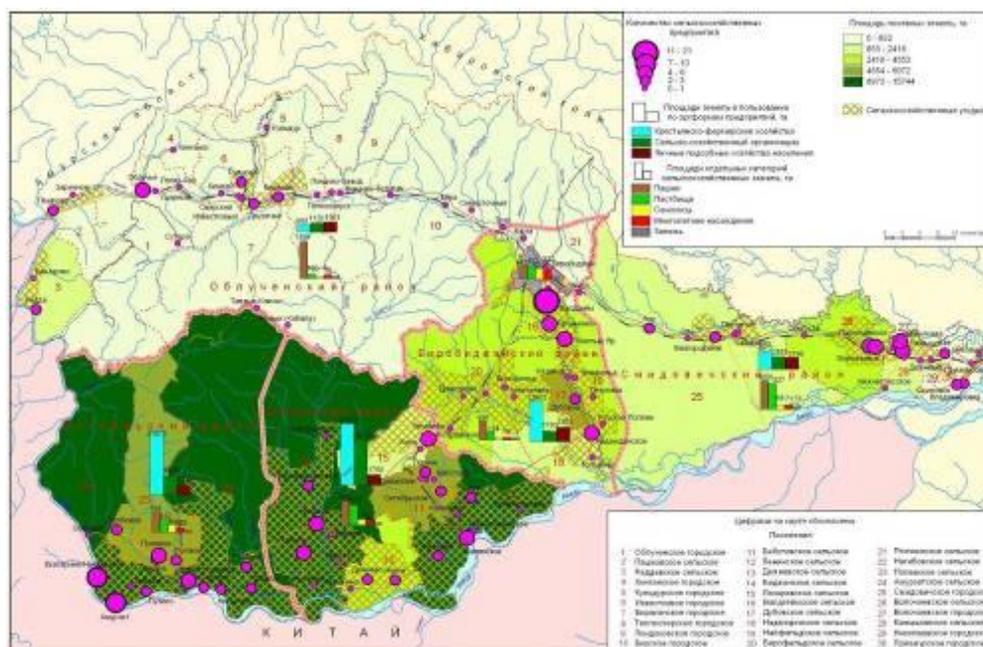


Рисунок 5 – Сельское хозяйство ЕАО

Наличие достаточного количества естественных кормовых угодий создает возможность для развития животноводства. Большинство хозяйств имеет молочно-мясное и мясомолочное направление в сочетании с выращиванием зерна, сои, картофеля (рис. 5). Основными культурами в области являются зерновые и соя, которые занимают в общем объеме посевных площадей 23 и 60 процентов соответственно. Выращивается, в основном, фуражное зерно. Также область богата медоносными угодьями. Использование земель в динамике представлено в таблице 13.

Таблица 13

Использование земель (тыс. га)

	Годы									
	1990	1995	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Площадь земель сельскохозяйственных угодий всего по ЕАО	415,5	418,1	537,2	537,2	537,2	537,2	537,1	537,1	537,1	537,2
в т.ч. закреплены за сельхозтоваро-производителями области	365,1	364,9	183,1	170,5	168,2	166,8	170,6	178,7	140,3	139,2
в т.ч. пашня	159,3	127,7	79,0	83,6	86,4	81,7	75,1	98,2	83,5	82,4
Посевная площадь во всех категориях хозяйств	139,4	121,7	79,7	84,8	85,3	82,0	78,2	91,6	96,1	99,7
Неиспользуемые земли в ЕАО пригодные для сельскохозяйственной деятельности	29,6	45,8	85,2	80,1	79,6	82,8	86,6	73,2	68,7	65,1

Наличие земель у предприятий, занимающихся производством сельскохозяйственной продукцией в 1990 году составляла 365,1 тыс. га, в том числе: пашни – 159,3 тыс. га, посевная площадь – 139,4 тыс.га. По сравнению

с 1990 годом к 2007 году площадь сельхозугодий, закрепленных за сельхозтоваропроизводителями области, сократилась в 2,62 раза, что выше аналогичного показателя по ДФО (1,7 раза), а площадь пашни – в 1,9 раза, при сокращении в ДФО – 2,3 раза.

Из общей площади земель сельскохозяйственного назначения в собственности граждан находится 132,9 тыс. гектаров, в собственности юридических лиц 1,0 тыс. га, в государственной и муниципальной собственности находится 221,7 тыс. га.

Агропромышленный комплекс области насчитывает 36 сельскохозяйственных организаций, в том числе 3 государственных, 29 обществ с ограниченной ответственностью, одно закрытое, два открытых акционерных общества и один сельскохозяйственный производственный кооператив. В области насчитывается 330 крестьянских (фермерских) хозяйств. Кроме того, производством сельскохозяйственной продукции занимаются 35 тысяч личных подсобных хозяйств населения и владельцев участков индивидуального жилищного строительства, 26,2 тысяч владельцев садовых и 2,3 тысячи владельцев огородных участков. Производством продукции сельского хозяйства в области занимаются также 25 подсобных хозяйства несельскохозяйственных организаций. В АПК пять организаций, обслуживающих сельскохозяйственное производство.

В сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве области занято 12 тыс. человек, что составляет 14,6 процента от общей численности занятого населения области и почти 100 процентов трудоспособного населения, проживающего в сельской местности. Поскольку потенциал привлечения рабочих рук исчерпан, в развитии сельского хозяйства области необходимо ориентироваться на более глубокую переработку производимой продукции, модернизацию применяемых технологий, повышение квалификации и мотивации занятых.

В производстве сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий преобладает продукция растениеводства (рис. 6). Валовая продукция сельского хозяйства в 2007 году во всех категориях хозяйств области по сравнению с предыдущим годом увеличилась на 4,3 процента и составила 4 142,3 млн. рублей. Динамика важнейших показателей, характеризующих развитие АПК области, за последние годы свидетельствует об экономическом росте в этом секторе экономики, в основном за счет крестьянских (фермерских) хозяйств и хозяйств населения. В общем объеме валового производства доля продукции личных подсобных хозяйств населения составила 72,9 процента, крестьянских (фермерских) хозяйств – 19,8 процента, сельскохозяйственных предприятий – 7,3 процента. Более 70 процентов выращенного зерна и до 60 процентов выращенной в области сои приходится на крестьянские (фермерские) хозяйства. Картофель и овощи производятся преимущественно населением. Их доля в производстве картофеля составляет 88 процентов, овощей – 77 процентов.

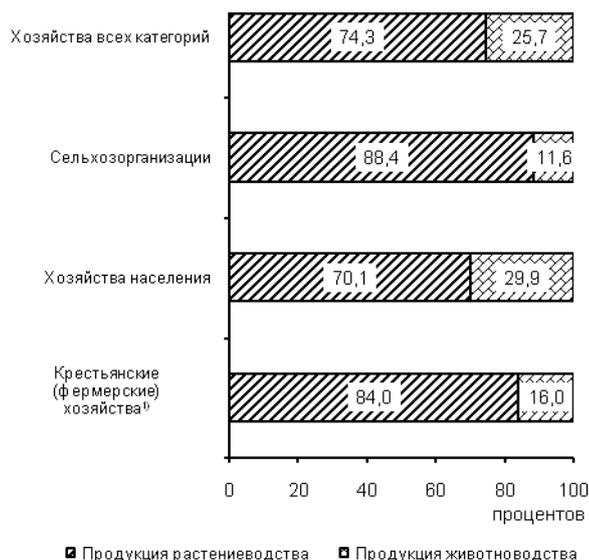


Рисунок 6 – Производство сельскохозяйственной продукции в 2005 году

Таблица 14

Индексы физического объема производства продукции сельского хозяйства (в хозяйствах всех категорий) (в % к предыдущему году)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Продукция сельского хозяйства – всего	109,1	102,4	107,9	108,5	108,0	103,1	104,3
в том числе:							
растениеводство	114,3	103,2	110,9	115,9	118,1	102,8	103,1
животноводство	101,9	101,1	103,2	95,7	87,2	103,8	107,4
Продукция сельского хозяйства на душу населения, рублей	137,1	113,8	128,2	126,4	138,3	113,3	22,33

Рост сельскохозяйственного производства обеспечивался преимущественно за счет увеличения объема продукции растениеводства (средний годовой прирост за 2003 – 2007 гг. – 10,1%) (табл. 14). В наибольшей степени выросли объемы валового сбора картофеля и других овощей, где удельный вес ЕАО в РФ в 2007 году по сравнению с 1990 годом вырос с 0,29 и 0,15 процента до 0,42 и 0,29 процента соответственно. В то же время снизилась доля валового сбора зерновых, производства молока и цельномолочной продукции, скота и птицы на убой (табл. 15, 16).

Таблица 15

**Производство важнейших видов продукции сельского хозяйства
(в хозяйствах всех категорий), (в натуральном выражении)**

	единица измерения	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Произведено на убой скота и птицы (в убойном весе)	тыс. т	2,9	2,8	2,8	2,8	2,6	2,6	2,9
Молоко	тыс. т	30,1	30,7	31,2	29,4	25,8	26,9	27,2
Яйцо	млн. шт.	13,6	14,4	15,1	16,3	19,3	20,3	22,7
Зерновые (в весе после доработки)	тыс. тонн	29,0	33,3	19,6	19,4	23,2	29,3	30,1
Соя	тыс. т	16,4	7,4	20,8	34,4	61,4	65,0	63,2
Картофель	тыс. т	103,9	113,2	133,7	135,2	141,9	143,9	151,6
Овощи	тыс. т	29,7	32,6	34,9	41,5	45,5	45,6	45,5

Таблица 16

**Производство валовой продукции сельского хозяйства по районам ЕАО
(млн. рублей)**

	2005	2006	2007
	Биробиджанский муниципальный район		
Всего продукции	789,1	908,1	1076,0
Растениеводство	649,4	736,8	888,9
Животноводство	139,7	171,3	187,1
	Ленинский муниципальный район		
Всего продукции	791,8	883,9	1047,3
Растениеводство	601,4	664,3	807,3
Животноводство	190,4	219,6	240,0
	Октябрьский муниципальный район		
Всего продукции	425	475,3	563,1
Растениеводство	284,7	307,8	380,1
Животноводство	140,3	167,5	183,0
	Смидовичский муниципальный район		
Всего продукции	556,3	665,0	787,9
Растениеводство	410	461,3	565,4
Животноводство	146,3	203,7	222,5
	Облученский муниципальный район		
Всего продукции	325,4	390,2	462,3
Растениеводство	223,3	265,2	325,8
Животноводство	102,1	125,0	136,5
	Муниципальное образование "г. Биробиджан"		
Всего продукции	176,0	178,1	205,7
Растениеводство	107,2	91,1	111,3

	2005	2006	2007
	Биробиджанский муниципальный район		
Животноводство	68,8	87,0	94,4

В отрасли растениеводства по всем категориям хозяйств произведено продукции на 3 078,8 млн. рублей, или 103,1 процента в сопоставимой оценке к предыдущему году. Во всех категориях хозяйств собрано 30,1 тыс. т зерновых культур (в весе после доработки), что составляет 102,7 процента к соответствующему уровню 2006 года; 63,2 тыс. т сои (97,3%); накопано 151,6 тыс. т картофеля (105,4%); собрано 45,5 тыс. т овощей (99,9%). Увеличение производства продукции растениеводства по сравнению с 2006 годом отмечается, в основном, за счет роста урожайности зерновых культур на 8 процентов, сои – на 16,5 процента, картофеля – на 6,3 процента, овощей – на 2,8 процента. Повышение урожайности сельскохозяйственных культур достигнуто за счет использования для посева высокопродуктивных районированных элитных семян, применения современных средств химизации, совершенствования технологий производства.

Важной перспективной отраслью сельского хозяйства области является производство сои (табл. 17 – 19). В 2007 году было произведено 63,2 тыс. т сои, объем реализации составил 251 млн. рублей, 87 процентов сои произведено в коллективных и крестьянских (фермерских) хозяйствах, что составляет 32 процента от реализованной ими продукции и составляет экономическую основу сельскохозяйственной деятельности. Производство сои в области прибыльно. В 2005 году рентабельность сои по области составила 42 процента, в 2006 году рентабельность сои по области составила 24 процента. Посевная площадь под сою и кормовые культуры продолжает увеличиваться, в основном за счет иностранных инвестиций и привлечения мигрантов в качестве рабочей силы. В ЕАО перерабатывается только 8 тыс. т сои или 12,6 процента. Этот фактор сдерживает расширение ее производства.

Таблица 17

Производство сои

Наименование показателей	Ед. изм.	1990	2000	2005	2007	2008
Посевная площадь, всего	тыс. га	37,98	25,9	56,59	59,89	60,0
Урожайность	ц/га	8,0	7,1	10,8	10,6	12,2
Валовой сбор	тыс. т	30,5	18,2	61,4	63,2	70,7

Таблица 18

Производство семян сои по районам и категориям хозяйств ЕАО в 2007 году,
ТОНН

Муниципальные районы	Всего получено сои	в том числе:		
		С/х организации	КФХ	ЛПХ
Биробиджанский	11652	2535	8193	924
Ленинский	30569	18535	12034	0
Октябрьский	14590	4718	9318	554
Смидовичский	5584	3458	2126	0
Облученский	822	375	447	0
Итого по ЕАО	63217	29621	32118	1478

Таблица 19

Валовой сбор семян сои по всем категориям хозяйств ЕАО, тыс. тонн

Годы	в том числе:			
	Всего	С/х организации	КФХ	ЛПХ
1995	12,9	12,2	0,6	0,1
2000	18,2	10,7	6,5	1,0
2007	63,2	29,6	32,1	1,5

Основные мероприятия, проводимые в растениеводстве агропромышленного комплекса области, направлены были на проведение посевных работ. По оценке объем производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств за 2008 год составит 4 966,0 млн. рублей, с увеличением на 4,7 процента к предыдущему году, в том числе в растениеводстве – на 3,9 процента, в животноводстве – на 6,7 процента. Из общего объема в сельскохозяйственных предприятиях производство увеличится на 6,2 процента, в крестьянских (фермерских) хозяйствах – на 9,7 процента, в личных подсобных хозяйствах населения области – на 3,2 процента.

В 2007 году продукции животноводства произведено на 1 063,5 млн. рублей, что составляет 107,4 процента к уровню предыдущего года. Во всех категориях хозяйств за этот период произведено для реализации на убой 2,9 тыс. т скота и птицы в живом весе (107,9% к 2006 г.), 28,3 тыс. т молока (110,1%), 22,7 млн. штук яиц (104,9%). Из общего объема сельскохозяйственными предприятиями произведено 0,3 тыс. т скота и птицы (122,4% к 2006г.), 0,8 тыс. т молока (103,6%), 3,8 млн. штук яиц (96,4%).

По состоянию на 01.01.2008 численность крупного рогатого скота во всех категориях хозяйств составила 16,5 тыс. голов (108,1% к уровню предыдущего года), в том числе в сельскохозяйственных предприятиях – 1,8 тыс. голов (95,1%), в хозяйствах населения – 10,0 тыс. голов (103,6%), в крестьянских (фермерских) хозяйствах – 4,7 тыс. голов (126,3%) (табл. 20 – 28).

Таблица 20

Поголовье скота и птицы в хозяйствах всех категорий ЕАО, тыс. голов

Год	КРС	В т.ч.	Свиньи	Овцы и козы	Лошади	Птица
		коровы				
1990	96,6	40,2	46,2	3,5	2,2	476,9
1995	56,7	25,8	23,0	4,9	1,6	191,2
2000	21,8	10,7	15,5	4,7	0,9	114,9
2007	16,5	7,2	18,4	6,0	0,9	140,2

Таблица 21

Поголовье скота по районам и категориям хозяйств ЕАО на начало 2007 г.,
ГОЛОВ

Муниципальные районы	Поголовье КРС	В том числе		
		С/х организации	КФХ	ЛПХ
Биробиджанский	3100	36	1247	1817
Ленинский	4528	856	1256	2416
Октябрьский	2519	0	606	1913
Смидовичский	1985	0	372	1613
Облученский	2289	891	226	1172
г. Биробиджан	828	117	0	711
Итого по ЕАО	15249	1900	3707	9642

Таблица 22

Поголовье коров по районам и категориям хозяйств ЕАО на начало 2007 г.,
ГОЛОВ

Муниципальные районы	Поголовье коров	В том числе		
		С/х организации	КФХ	ЛПХ
Биробиджанский	1389	15	523	851
Ленинский	2099	378	0	651
Октябрьский	1100	0	231	869
Смидовичский	1021	0	114	907
Облученский	1031	326	99	606
г. Биробиджан	340	38	0	302
Итого по ЕАО	6980	757	1618	4605

Таблица 23

Поголовье свиней по районам и категориям хозяйств ЕАО на начало 2007 г.,
ГОЛОВ

Муниципальные районы	Поголовье свиней	В том числе		
		С/х организации	КФХ	ЛПХ
Биробиджанский	3602	1399	1214	989
Ленинский	3158	1521	309	1328
Октябрьский	2852	31	770	2051
Смидовичский	4505	101	2900	1504
Облученский	1370	477	170	723

г. Биробиджан	784	298	0	486
Итого по ЕАО	16271	3827	5363	7081

Таблица 24

Поголовье птицы по районам и категориям хозяйств ЕАО на начало 2007 г.,
ТЫС. ГОЛОВ

Муниципальные районы	Поголовье птицы	В том числе		
		С/х организации	КФХ	ЛПХ
Биробиджанский	6,9	0	0,5	6,4
Ленинский	21,2	0	1,2	19,9
Октябрьский	14,9	0	0,8	14,1
Смидовичский	40,1	0	9,8	30,3
Облученский	6,6	0	0,3	6,3
г. Биробиджан	34,2	23,1	0	11,2
Итого по ЕАО	123,9	23,1	12,6	88,2

Таблица 25

Производство мяса по районам и категориям хозяйств ЕАО в 2007 г.,
ТЫС. ТОНН

Муниципальные районы	Производство мяса (скот и птица) живой вес	В том числе		
		С/х организации	КФХ	ЛПХ
Биробиджанский	896	18	333	545
Ленинский	1042	115	120	807
Октябрьский	830	0	78	752
Смидовичский	959	4	55	900
Облученский	593	52	60	481
г. Биробиджан	447	43	-	404
Итого по ЕАО	4767	232	646	3889

Таблица 26

Производство молока по районам и категориям хозяйств ЕАО в 2007 г., тонн

Муниципальные районы	Производство молока, всего	В том числе		
		С/х организации	КФХ	ЛПХ
Биробиджанский	5417	2	1988	3427
Ленинский	6950	2	2153	4795
Октябрьский	4643	0	785	3858
Смидовичский	4425	0	501	3924
Облученский	4277	783	482	3012
г. Биробиджан	1440	56	0	1384
Итого по ЕАО	27152	843	5909	20400

Таблица 27

Продуктивность коров в 2007 г. по районам и категориям хозяйств ЕАО

Муниципальные районы	Надой молока на одну корову, кг	В том числе		
		С/х организации	КФХ	ЛПХ
Биробиджанский	3911	250	3335	3960
Ленинский	2898	0	3262	4059
Октябрьский	3797	0	3087	4525
Смидовичский	3793	0	3087	3910
Облученский	3393	2550	3333	3990
г. Биробиджан	3774	-	-	-
Итого по ЕАО	3640	2489	3240	3990

Таблица 28

Продуктивность птицы в 2007 г. по районам и категориям хозяйств ЕАО

Муниципальные районы	Яйценоскость кур – несушек, штук	В том числе		
		С/х организации	КФХ	ЛПХ
Биробиджанский	163	0	230	145
Ленинский	163	0	181	159
Октябрьский	158	0	202	149
Смидовичский	171	0	123	221
Облученский	159	0	137	185
Г. Биробиджан	140	199	-	173
Итого по ЕАО	158	199	138	181

Одним из важных звеньев АПК является перерабатывающая и пищевая промышленность. В ЕАО АПК представлено, в основном, молочной, мясной, хлебной, комбикормовой отраслями.

В рамках реализации мероприятий приоритетного национального проекта "Развитие АПК" заключены договоры с ОАО "Росагролизинг" на поставку техники, оборудования и племенного скота. Выделено 12,46 млн. руб. из федерального и областного бюджетов для финансирования субсидий на возмещение части затрат на уплату процентных ставок по кредитам, полученным личными подсобными хозяйствами, крестьянскими (фермерскими) хозяйствами и сельскохозяйственными потребительскими кооперативами. По состоянию на 01.01.2008 на территории области создано 13 сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Привлечено кредитов банков на срок до 1 года на общую сумму 23 млн. рублей. Заключены договоры с муниципальными образованиями области о софинансировании мероприятий программы по обеспечению жильем молодых семей и молодых специалистов на селе. Субсидии на приобретение и строительство жилья получили 35 молодых семей.

Реализация мероприятий приоритетного национального проекта «Развитие АПК» позволила сельхозтоваропроизводителям области создать условия для наращивания объемов производства продукции

животноводства и ее гарантированного сбыта. Производство пищевых продуктов ориентировано на удовлетворение потребностей населения в продуктах питания. В области создана сеть малых и средних предприятий по переработке местной сельскохозяйственной продукции, выпуску продуктов питания. Они производят колбасы и другие мясные продукты, хлебобулочные, макаронные и кондитерские изделия, молочную, алкогольную, рыбную продукцию.

В целях развития агропромышленного комплекса в области принята областная целевая программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в ЕАО на 2008 – 2012 годы». Средства, направляемые в развитие АПК области, в соответствии с утвержденной программой на период 2008 – 2012 годы в сумме 2 922 млн. рублей, в том числе из областного бюджета – 399,3 млн. рублей, федерального бюджета – 621,2 млн. рублей, внебюджетных источников – 1 903,6 млн. рублей, позволят довести производство продукции в 2012 году в действующих ценах до 8,9 млрд. рублей и обеспечить рост производства к уровню 2006 года на 27,5 процента.

Одним из приоритетных направлений проекта является «Ускоренное развитие животноводства». В 2007 году в рамках национального проекта в хозяйства области поступило 10,4 тыс. голов племенной птицы, 916 голов высокопродуктивных коров голштино-фризской породы из Австралии.

С 1999 года ГОНО БСХОС имеет статус племенного репродуктора по разведению герефордского скота, в 2007 году эта организация включена в племенной регистр при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации, за счет племенного репродуктора в области введены 3 фермы по откорму скота мясного направления.

Для содержания племенного скота ведется строительство 3-х комплексов молочного направления, которые будут укомплектованы современным доильным оборудованием фирмы «Лаваль», современным кормозаготовительной техникой. Предусматривалось провести реконструкцию и строительство 24 животноводческих объектов. В 2007 году при плане 10 животноводческих помещений и 1 животноводческий комплекс на 600 скотомест, сдано в эксплуатацию 7 помещений на 780 скотомест. В 2008 году велись строительные работы на 7 помещениях на 2 100 скотомест, в том числе строительство 2-х животноводческих комплексов по 300 голов в селах Екатерино-Никольское и Амурзет Октябрьского района и 1 комплекса на 1 500 голов в Ленинском районе. Увеличена на 15 процентов реализация племенного молодняка крупного рогатого скота. Получено субсидий на поддержку племенного животноводства в размере 1 473 млн. рублей.

SWOT – анализ развития сельского хозяйства Еврейской автономной области представлен на след. стр.

Лесной комплекс

Основные проблемы лесопромышленного комплекса ЕАО:

- значительное сокращение лесопокрываемых площадей, особенно наиболее ценных кедровых лесов, смена пород на вторичные, лиственные леса как следствие бесконтрольных рубок в 70 –80 гг. XX-ого века;
- увеличение площадей спелых и перестойных насаждений, которое ведёт к ухудшению лесопатологической обстановки;
- низкий уровень использования расчетной лесосеки;
- недостаточный объем работ по лесовосстановлению;
- ухудшение экологического состояния лесной растительности;
- рост ущерба и количества лесонарушений;
- увеличение ущерба от лесных пожаров;
- необходимость увеличения протяженности минерализованных противопожарных полос.

SWOT – анализ развития сельского хозяйства Еврейской автономной области

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> - наличие значительных земельных ресурсов; - наличие благоприятных для земледелия погодных условия; - благоприятное географическое положение (с юго-запада, юга и юго-востока территорию области омывает крупнейшая река Евразии - Амур, навигация на которой продолжается 180 дней в году, центр области г. Биробиджан расположен в 160 км от основного транспортного узла Дальнего Востока г. Хабаровска, с которым область связана автомобильными и железнодорожными магистралями); - высокая доля производства продукции растениеводства в общем объеме производства сельскохозяйственной продукции в области (в стоимостном выражении составляет 70,3 процента); - высокий уровень обеспеченности населения области картофелем 143%, овощами 100 %. - специализация на выращивании сельскохозяйственных культур: сои, зерновых, овощей, картофеля, кормовых культур; - формирование Дальневосточного региона, в том числе Еврейской автономной области, как основного производителя соевых бобов в России; - развитое производство сои – 60,1 процента от общих объемов производства продукции растениеводства в хозяйствах всех категорий; - высокая рентабельность производства сои от 24 до 42 процентов; - ежегодное увеличение объемов производства продукции животноводства. - рост численности поголовья крупного рогатого скота; - наличие племенного репродуктора по разведению скота мясного направления герефордской породы, с которого осуществляется реализация племенного молодняка в другие хозяйства области; - завоз высокопродуктивного племенного скота в количестве 1835 голов, в том числе 335 голов мясного и 1500 голов молочного направления; - возможность привлечения труда иностранных работников, в том числе из КНР. Создание и развитие предприятий со смешанным и 100%-м иностранным капиталом; - оказание мер государственной поддержки, направленных на развитие племенного животноводства, элитного семеноводства, повышение плодородия почв, производства продукции животноводства; - обеспечение доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей области через реализацию областных целевых программ; - создание 17 сельскохозяйственных потребительских кооператива, из них 9 снабженческо-сбытовых, которые осуществляют реализацию сельскохозяйственной растениеводческой продукции, в первую очередь, зерновых культур и сои. 	<ul style="list-style-type: none"> - недостаточные уровни обеспеченности мясом и мясoproдуктами - 33,7%, молоком и молокопродуктами 79,5%, яйцами 57,9% в 2007 году; - отсутствие предприятий по переработке растениеводческой продукции; - ограниченные возможности сбыта картофеля и овощей, произведенных в области; - значительные транспортные издержки при реализации сельскохозяйственной продукции за пределами области; - низкое плодородие почв; - большой процент изношенности имеющихся животноводческих помещений и оборудования; - отсутствие залоговой базы для оформления кредитов на строительство животноводческих помещений и приобретения племенного скота; - отсутствие квалифицированных кадров; - высокий износ сельскохозяйственной техники; - отсутствие стабильной кормовой базы животноводства; - слабое внедрение передовых технологий, инноваций; - недостаточное развитие сервисных услуг по ремонту сельскохозяйственной техники; - низкая конкурентоспособность отечественного сельскохозяйственного машиностроения; - недостаточное развитие системы страхования рисков в сельском хозяйстве.

Угрозы	Возможности
<ul style="list-style-type: none"> - расположение области в зоне рискованного земледелия с частыми стихийными бедствиями, которые могут повлечь гибель урожая; - угроза проникновения на территорию области заболеваний сибирской язвы, ящура, чумы и других инфекционных болезней, общих для животных и человека; - потенциальное снижение продуктивности земель из-за монокультурной структуры сельского хозяйства; - недостаточное количество вносимых органических и минеральных удобрений, приводящее к снижению плодородия почв и урожайности сельскохозяйственных культур; - рост цен на ГСМ и топливо, большой диспаритет цен на производимую сельскохозяйственную и промышленную продукцию; - понижение рентабельности переработки сельскохозяйственной продукции в Дальневосточном регионе из-за роста цен на энергоресурсы. 	<ul style="list-style-type: none"> - увеличение производства соевых бобов, связанное с постоянно растущими ценами и объемом спроса (увеличение объемов производства сои с 66,3 тыс. т соевых бобов в 2008 году до 85,0 тыс. т в 2020 году); - повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения. - увеличение урожайности и валового производства сои за счет применения передовых технологий, рационального использования земли, внедрения научно обоснованных рекомендаций возделывания культуры; - проведение агромероприятий по расширению посевных площадей; - организация племенных репродукторов по разведению скота молочного и мясного направления; - увеличение объемов производства по сравнению с 2007 годом к 2012 году молока на 11,3% и мяса в живом весе на 6,9 %; - увеличение численности поголовья крупного рогатого скота за счет завоза племенного скота, улучшения его сохранности и воспроизводства стада. Расширение охвата искусственным осеменением скота в личных подсобных хозяйствах населения; - завершение строительства 3 животноводческих комплексов по производству молока; - повышение доступности кредитных ресурсов для сельскохозяйственных товаропроизводителей. Увеличение мер государственной поддержки из средств федерального и областного бюджетов, направленных на приобретение элитных семян сои, минеральных удобрений, развитие племенного животноводства, производства продукции животноводства.

Рыбохозяйственный комплекс

Рыбохозяйственный комплекс представлен Тепловским, Биджанским и Владимировским рыбопроизводными заводами. Рыбоводство является одним из перспективных направлений деятельности, где к 2010 г. в 10 раз (в денежном измерении) планируется увеличить объемы продукции. Товарную пищевую рыбную продукцию производят в области только индивидуальные предприниматели. Не популярна эта деятельность и среди молодежи. В 2005 году численность принятых студентов и выпущенных специалистов в отрасли сельское и рыбное хозяйство по сравнению с 2000 годом снизилась в 2,2 раза.

В течение трех последних лет в производстве рыбной продукции наблюдались как рост, так и снижение объемов выпуска. В 2006 году было

произведено 224,2 тонны рыбной продукции, что на 19,4 процента меньше, чем в 2005 году (в 2005г. – на 6,3 процента больше, чем в 2004г.). Квоты вылова водных биологических ресурсов в бассейне реки Амур в 2007 году представлены в приложении 3.

1.2. Демографический потенциал

Численность населения области в 2007 году составила 185,5 тыс. человек. Как и в целом по Дальневосточному региону, численность населения в течение длительного времени изменялась за счет двух источников – естественного прироста и переселений, то есть миграционного движения. Начиная с 90-х годов для области стала характерна демографическая ситуация с выраженной низкой рождаемостью и высокой смертностью, как и для всей России (табл. 29 – 31).

В целом ЕАО за счет отрицательных значений в демографическом процессе ежегодно теряет до 0,5 процента постоянного населения, и снижение численности населения, начавшееся в 1992 году, продолжается до сих пор.

Численность населения области в 2007 году сократилась на 376 человек. Число родившихся составило 2 418, число умерших – 2 794 человек. Продолжается процесс увеличения миграционного прироста, который за 2007 год составил 266 человека, в область прибыло 4 139 человек, выбыло – 3 873 человека.

Таблица 29

Общий прирост (сокращение) численности постоянного населения по районам Еврейской автономной области за 2008 год¹⁾

	Человек			В %		
	Все население	в том числе:		Все население	городское	сельское
городское		сельское				
Еврейская автономная область	-100	-54	-46	-0,05	-0,04	-0,07
г. Биробиджан	387	387	-	0,52	0,52	-
Биробиджанский район	142	-	142	1,06	-	1,06
Ленинский район	-92	-	-92	-0,42	-	-0,42
Облученский район	-525	-459	-66	-1,52	-1,57	-1,23
Октябрьский район	-52	-	-52	-0,40	-	-0,40
Смидовичский район	40	18	22	0,14	0,10	0,25

¹⁾ По предварительным данным

С 1991 года, когда был достигнут пик численности населения (219,0 тыс. человек), в связи с возникновением кризиса экономики в условиях перехода к рыночным отношениям и снижением жизненного уровня населения в области произошел поворот к сокращению численности населения. За период с 1992 по 2007 год данный показатель уменьшился на 33,5 тыс. человек, или на 15,1 процента.

Оценка численности постоянного населения¹⁾ (человек)

	На 1.01.2008 г.			В среднем за 2007 год		
	Все население	в том числе:		Все население	в том числе:	
		городское	сельское		городское	сельское
Еврейская автономная область	185545	122749	62796	185595	122776	62819
г. Биробиджан	75115	75115	-	74922	74922	-
Биробиджанский район	13600	-	13600	13529	-	13529
Ленинский район	22059	-	22059	22105	-	22105
Облученский район	34041	28757	5284	34303	28986	5317
г. Облучье	10696	10696	-	10739	10739	-
пгт. Бира	3563	3563	-	3620	3620	-
пгт. Биракан	2515	2515	-	2531	2531	-
пгт. Известковый	1972	1972	-	1989	1989	-
пгт. Кульдур	1873	1873	-	1882	1882	-
пгт. Лондоко	1260	1260	-	1271	1271	-
пгт. Теплоозерск	4966	4966	-	4999	4999	-
пгт. Хинганск	1912	1912	-	1955	1955	-
Октябрьский район	12954	-	12954	12980	-	12980
Смидовичский район	27776	18877	8899	27756	18868	8888
пгт. Смидович	5282	5282	-	5336	5336	-
пгт. Волочаевка-2	1925	1925	-	1940	1940	-
пгт. Николаевка	7769	7769	-	7712	7712	-
пгт. Приамурский	3901	3901	-	3880	3880	-

¹⁾ По предварительным данным

Показатели естественного движения населения ЕАО

Год	Рождаемость на 1000 чел.	Смертность на 1000 чел.	Младенческая смертность на 1000 родившихся живыми	Естественный прирост	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, число лет
2003	12,0	16,1	22,3	-4,1	60,6
2004	12,0	17,0	21,6	-5	59,4
2005	11,6	17,9	15,6	-6,3	59,3
2006	12,1	16,0	14,3	-3,9	61,3
2007	13,0	15,1	21,4	-2,1	...

Несмотря на реализацию комплексных мер по улучшению демографической ситуации в области и положительную динамику отдельных показателей, демографическая ситуация остается сложной.

Депопуляция как по России в целом, так и в Еврейской автономной области, обуславливается 4 основными факторами. К ним относятся: высокая смертность населения, низкая рождаемость, старение населения, миграция.

Современные параметры рождаемости в 2 раза меньше, чем требуется для замещения поколений. Экстенсивные факторы, хотя и привели к некоторому увеличению числа родившихся (в 2007 г. 3 районах области впервые число родившихся превысило число умерших), практически не

изменили уровня рождаемости. Характер рождаемости определяется массовым распространением малодетности, сближением параметров рождаемости городского и сельского населения, откладыванием рождения первого ребенка, ростом внебрачной рождаемости.

В 2007 году отмечено значительное увеличение числа родившихся: родилось 2 443 ребенка, что на 183 человека больше, чем в 2006 году. Общий коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 населения) составил 13,0 – это самое высокое его значение за последнее десятилетие. Отметим некоторые тенденции, характеризующие коэффициент рождаемости:

- абсолютное число родившихся детей возросло в 1,3 раза;

- суммарный коэффициент рождаемости (число рождений на одну женщину) составляет 1,36 (в 2000 – 1,24), в то время как для простого воспроизводства он должен достигать 2,1 – 2,2;

- соотношение рождаемости и смертности за период 2003 – 2007 год практически стабильно (0,87 – 0,65) и свидетельствует о суженном воспроизводстве населения. В 1970 – 1980 гг. данный коэффициент составлял 2,45 – 2,1.

Одной из самых основных медико-демографических проблем социального развития области является высокий уровень смертности, который в 2005 году достиг своего максимального значения (3 365 человек) и составил около 18 умерших на 1000 населения. Естественная убыль населения за 2002 – 2007 годы составила 4,7 тыс. человек. В 2007 году данный показатель был самым низким – (-) 0,4 тыс. человек. В 2007 году умерло 2 794 человека, показатель смертности значительно снизился и составил 15,1 умерших на 1000 населения.

В структуре смертности населения первенство сохраняется за сердечно-сосудистой патологией, онкологией, травматизмом и отравлениями. Наиболее распространенными причинами смерти являются заболевания системы кровообращения, от которых в 2007 году умерли 1 457 человек или 51,9 процента (2006 г. – 56,3%), неестественные причины – 492 человека или 17,5 процента (2006 г. – 16,5%), новообразования – 313 человек или 11,1 процента (2006 г. – 11,0%). Основные потери несет мужское население, причем в значительной степени из-за несчастных случаев, таких как отравления, травмы, дорожно-транспортные происшествия, убийства, самоубийства и т.д. Среди женщин доля умерших от болезней системы кровообращения выше (50,9%), чем среди мужчин (49,1%), но при этом у последних значительно выше удельный вес смертей от неестественных причин (76,7%). Основные тенденции смертности населения области следующие:

- 2003 – 2007 гг. в области характеризовались ростом смертности. Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 населения) за этот период повысился с 16,1 до 17,9. Однако в 2006 году данный показатель сложился ниже уровня 2005 года на 10,6 процента, а в 2007 году показатель ниже уровня 2005 года на 15,6 процента;

- структура смертности в целом аналогична среднероссийской;
- незначительное снижение младенческой смертности (с 22,3 до 20,3 на 1000 родившихся).

Высокий (по РФ) уровень младенческой смертности в области связан с ростом показателей смертности от перинатальных причин, врожденных пороков развития, травм и отравлений.

Свое влияние на рождаемость и смертность оказывает уровень и качество жизни. Несмотря на уменьшение масштабов, естественная убыль населения области сохраняет устойчивый и долговременный характер. Состояние здоровья и уровень смертности населения отражаются на показателях ожидаемой продолжительности жизни населения области, которая в настоящее время составляет 61,3 лет (1990 год – 66,2 лет). Ожидаемая продолжительность жизни мужчин значительно ниже, чем у женщин.

В период с 2003 по 2006 годы в области наблюдалась положительная динамика снижения младенческой смертности. В 2007 году показатель увеличился до 21,4 на 1 000 родившихся живыми. Рост показателя произошел за счет увеличения смертности от врожденных пороков развития (в 3,2 раза), травм и отравлений (в 1,4 раза).

Меры по преодолению негативных тенденций

Для улучшения демографической ситуации в 2007 году осуществлялась выплата единовременного пособия при всех формах устройства ребенка на воспитание в замещающую семью (усыновление, опека, приемная семья) в размере 8 тыс. рублей. Объем финансирования из консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации составил 1 520,000 рублей. Выплата минимальных размеров денежных выплат на содержание ребенка, оставшегося без попечения родителей, в семьях опекунов (попечителей) и приемных семьях осуществлялась в размере 4 тыс. рублей в месяц, оплату труда приемного родителя – в размере 2,5 тыс. рублей в месяц.

Произведена выплата ежемесячного пособия по уходу за ребенком 2 241 гражданам, не подлежащим обязательному социальному страхованию (без граждан, подвергшихся радиационному воздействию вследствие радиационных аварий). Численность детей, на которых выплачивается пособие – 22 868 человек. Средний размер пособия – 112 рублей в месяц. Объем финансирования направленного на выплату ежемесячного пособия по уходу за ребенком из консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации составил 31 107,0 рублей.

Проведена диспансеризация 582 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в стационарных учреждениях. Из них включены в группы здоровья: I-ая группа здоровья – 2 чел.; II-ая группа здоровья – 332 чел.; III-я группа здоровья – 229 чел.; IV-ая группа здоровья – 7 чел.; V-ая группа здоровья – 12 человек. Число детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся в стационарных

учреждениях здравоохранения и образования, подлежащих диспансеризации – 626 человек.

Общее количество учреждений, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – 81 единица. Численность детей, на которых выплачивается компенсация части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования – 6 045 человек. Средний размер компенсации части родительской платы за содержание ребенка в образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования (на 1 ребенка) составляет 121 рубль в месяц.

Выявлен и учтен 291 ребенок, оставшийся без попечения родителей. На семейные формы устройства передано 363 ребенка, в том числе: под опеку (попечительство) – 243 чел.; в приемную семью – 51 чел.; на усыновление – 69 чел. (российскими гражданами – 13 чел.; иностранными гражданами – 56 чел.). На семейные формы воспитания передано также 9 детей-инвалидов. Состоят на учете в связи с желанием принять ребенка на воспитание в семью 210 граждан.

Преодоление негативной тенденции в стабилизации и увеличении численности населения Еврейской автономной области в ближайшей перспективе возможно только при условии снижения смертности и повышения рождаемости населения, а также с использованием миграционного ресурса.

Наряду с медицинскими факторами, влияющими на изменение демографической ситуации, большое значение имеет уровень благосостояния, степень социальной защищенности, жилищные условия, которые формируют отрицательное отношение к семейности, деторождаемости.

Очевидна необходимость принятия мер по повышению качества медицинской помощи, определению приоритетных направлений в снижении смертности населения. Среди причин, негативно влияющих на состояние здоровья населения, необходимо отметить снижение качества жизни населения области (низкий уровень заработной платы и пенсионного обеспечения, ухудшение условий жизни, труда, отдыха, состояния окружающей среды, качества и структуры питания), чрезмерные стрессовые нагрузки, снижение общего уровня культуры, в том числе санитарно-гигиенической, что способствует распространению вредных привычек и нездорового образа жизни.

Таким образом, в сложившейся ситуации крайне необходима реализация комплекса программных мероприятий, направленных на стабилизацию, а в дальнейшем и улучшение демографической ситуации.

Национальная структура населения свидетельствует о запасе устойчивости и бесконфликтности в плане развития межнациональных отношений.

Национальная структура населения (по переписи на 9 октября 2002 г.), в процентах:

- евреи – 1,2
- русские – 89,9
- украинцы – 4,4
- другие национальности – 4,5

1.3. Трудовой потенциал

Сложившаяся система расселения

Административно-территориальное деление ЕАО в настоящее время (рис. 7) представлено 36 муниципальными образованиями, из которых: 5 муниципальных районов, 1 городской округ, 12 городских поселений, 18 сельских поселений (включающих: 2 города, 11 поселков городского типа, 99 сельских населенных пунктов). В двух районах области проживает исключительно сельское население (Октябрьский и Ленинский районы), на территории оставшихся районов располагаются как сельские населенные пункты, так и городского типа, включая, город Биробиджан.

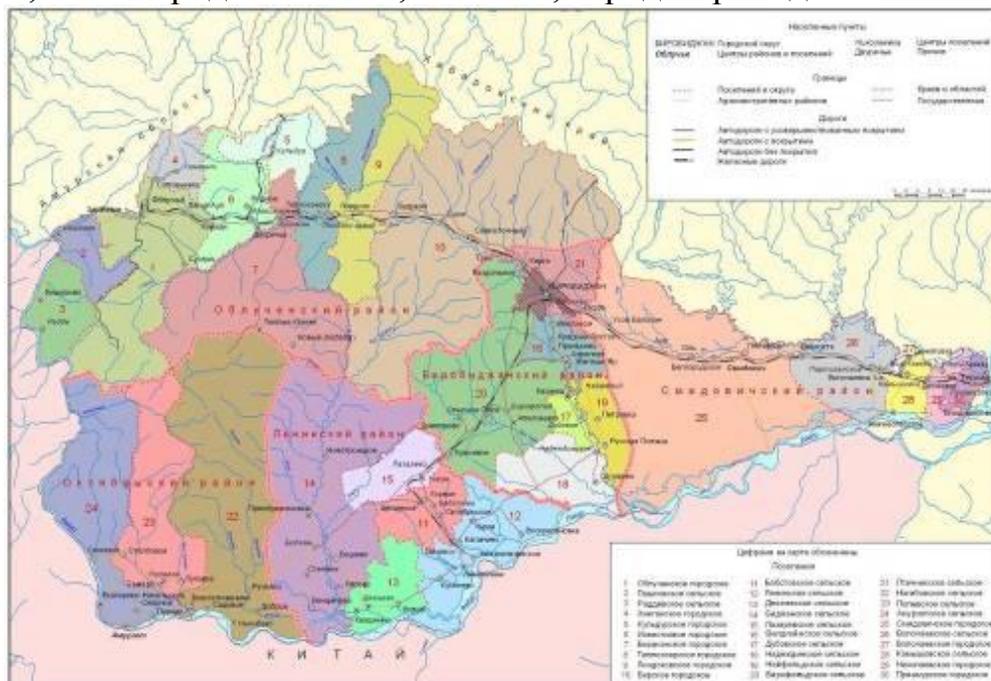


Рисунок 7 - Административно-территориальное деление ЕАО

В связи с природными особенностями ЕАО территории и с ее историческим заселением, население размещено крайне неравномерно (рис. 8). В областном масштабе структура расселения представляет собой две полосы расселения. Первая – вдоль основных транспортных магистралей, здесь располагается в основном городское население области (Облученский и Смидовичский районы). Вторая - вдоль крупных рек области (Амур, Бира). Здесь проживает в основном сельское население (Октябрьский, Ленинский и Биробиджанский районы).

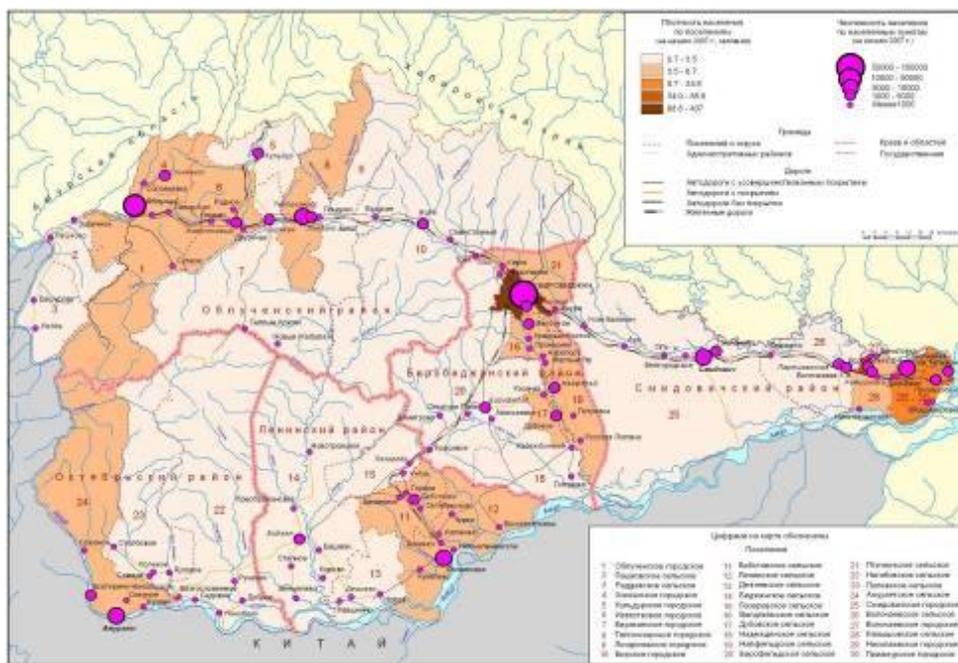


Рисунок 8 – Расселение в ЕАО

Однако, несмотря на довольно выраженную линейность в расселении, некоторые районы области имеют особенности. Например, в юго-западной части Облученского района присутствует дисперсное расселение (Новое, Сутара). В Ленинском районе расселение так же относительно дисперсно, но сосредоточено в основном вдоль автодорог (Бабстово, Степное) и рек района (Кукелево, Квашнино).

Городское население сконцентрировано вдоль Транссибирской железнодорожной магистрали в двух городах и в одиннадцати поселках городского типа (пгт). Здесь два города – Биробиджан и Облучье, причем в городе Биробиджане проживает примерно 61 процент городского населения области. Доля городского населения области составляет 66,6 процента.

Несмотря на то, в области достаточно высокий уровень урбанизации, основные поселения области – сельские (18 поселений, включающих в себя 99 сельских населенных пунктов). В связи с этим, можно выделить два типа сельского расселения: очаговое расселение в лесной зоне и преимущественно мелко и средне селенное, распространенное в южной и юго-восточной частях области.

Относительно неблагоприятные агроклиматические условия, частично влияют на расположение сельских населенных пунктов. Северо-западная часть области занята отрогами Малого Хингана и имеет следующие агроклиматические условия: здесь наименьшая обеспеченность теплом, бурые лесные почвы имеют недостаточно элементов питания для растений, следовательно, на данной территории возможно развитие сельского хозяйства лишь в речных долинах, частично заболоченных. Юго-восточную часть области занимает Среднеамурская низменность, но большая часть равнинных земель заболочена. Сравнительно невысокое содержание гумуса в

равнинных почвах ЕАО так же влияет на расположение сельских населенных пунктов: поселения располагаются вдоль рек Амур, Бира, на возвышенных незатопляемых поймах (Ленинский, Биробиджанский районы), так как эти земли наиболее пригодны для развития сельского хозяйства.

Если рассматривать сельские населенные пункты, в которых основной функцией является несельскохозяйственная (Облученский район), то, пункты, расположенные вдоль транспортных магистралей (Транссиб, автодорога Чита-Хабаровск) выполняют функцию обслуживания путей сообщения, поскольку она является основной в данном районе.

Таким образом, возможно два варианта развития расселения населения на территории области: первый – дальнейшее увеличение размеров поселков городского типа в области и г. Биробиджана, и снижение населения в сельских населенных пунктах (особенно касается Облученского района), а, следовательно, и сокращение самих населенных пунктов. Второй – привлечение и закрепление населения в сельских населенных пунктах путем увеличения числа рабочих мест, строительства доступного благоустроенного (или частично благоустроенного) жилья и повышения заработной платы.

Анализ наличия трудовых ресурсов на территории области

В условиях демографического кризиса в России, продолжающегося с начала 1990-х годов, особую актуальность для долгосрочного планирования социально-экономического развития приобретает прогнозирование динамики численности трудовых ресурсов. Основными исходными данными для прогноза служит информация о возрастно-половой структуре населения (демографическая пирамида).

Рынок труда области характеризуется весьма стабильной ситуацией. Численность трудоспособного населения области за период 1995 – 2006 гг. возросла с 121,4 до 122,4 тыс. человек (рис. 9). В то же время вызывает опасение уменьшение численности лиц моложе трудоспособного возраста. За период 1995 – 2006 гг. их численность снизилась на 21,5 тыс. человек, и в 2006 году составила 36,2 тыс. человек. Следовательно, численность трудоспособного населения в ближайшие десять лет будет постоянно сокращаться за счет вступления в трудоспособный возраст когорты населения возраста 5 – 9 лет.

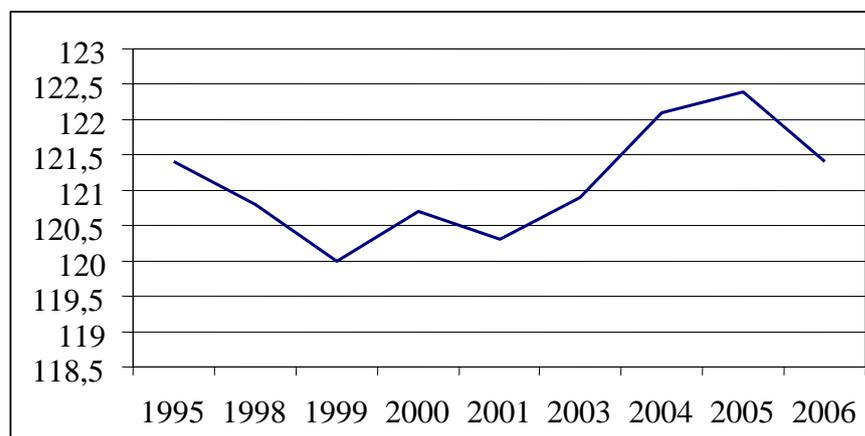


Рисунок 9 - Численность трудоспособного населения ЕАО, тыс. чел.

Численность экономически активного населения области в последние годы начала постепенно сокращаться (в 1995 г. составляла 97,4 тыс. человек.), и на 01.01.2008, по данным Комитета по труду, составила 87,5 тыс. человек. Происходит это за счет перехода части экономически активного населения в экономически неактивное население.

Из всего экономически активного населения в 2007 году в целом по области в экономике занято 79,0 тыс. человек (90,3%) и 8,5 тыс. человек (9,7%) не имели работы, но активно ее искали. Официально зарегистрированных в качестве безработных 1,7 тыс. человек (1,9% от экономически активного населения). Численность экономически активного населения в 2006 году составила в г. Биробиджане 92,6 процента к предыдущему году, в Биробиджанском районе 94,6 процента, в Облученском и Смидовичском районах 96,0 и 94,7 процента соответственно. В Ленинском и Октябрьском районах за рассматриваемый период произошло снижение численности экономически активного населения на 13,1 тыс. человек и 3,2 тыс. человек соответственно, и в 2006 году оно составило 94,8 процента и 96,8 процента к предыдущему году соответственно. Можно предположить, что одной из причин снижения численности экономически активного населения является изменение миграционного прироста, который в 2006 году в Ленинском районе составил 4,2 на 1000 населения, в Октябрьском районе - 1,1 на 1000 населения.

В структуре занятых трудовой деятельностью в 2006 году преобладали работающие в сфере услуг, в том числе в оптовой и розничной торговле, ремонте автотранспортных средств, бытовых изделий и предметов личного пользования - 14,7 процента к общей численности занятого населения. В сельском хозяйстве - 14,3 процента, в промышленности на крупных и средних предприятиях - 13,2 процента, в учреждениях образования - 10,0 процентов, в государственном управлении, обеспечении военной безопасности и обязательном социальном обеспечении - 10,2 процента, на транспорте и связи - 8,7 процента.

По сравнению с 1995 годом структура занятости населения претерпела существенные изменения. Уменьшилась доля занятых в промышленности с 20,7 процента в 1995 года до 13,2 процента в 2006 году. Произошли изменения численности занятых между отраслями материального производства (табл. 32). Данная ситуация имеет несколько причин: сворачивание объемов промышленного производства, и естественное развитие экономики в сторону непроизводственной сферы.

Так, если в обрабатывающей промышленности в 2000 году было занято 13,8 процента, то в 2006 году только 11,7 процента от занятого населения. С 2000 – 2006 гг. выросла численность занятых в экономике в сельском хозяйстве на 0,9 процента, в добывающей промышленности – на 0,5 процента, в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды на – 0,6 процента. В то же время снизилась численность занятых на предприятиях легкой и пищевой промышленности. Одной из причин такого падения численности работников можно назвать низкую заработную плату в этих сферах промышленности, которая в 2005 году составила 55,3 и 54 процента от среднего уровня заработной платы по области соответственно.

Таблица 32

Среднегодовая численность промышленно-производственного персонала по промышленным видам деятельности, по районам области, тыс. чел.

	2000	2002	2003	2004	2005	2006
Добыча полезных ископаемых, из них:	680	835	994	789	839	409
Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	78	121	149	137	141	101
Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	602	714	845	652	698	308
Обрабатывающие производства, из них:	8570	6533	6016	5919	4799	5346
Пищевая промышленность	1211	526	589	644	631	694
Легкая промышленность	1526	1612	1483	1151	810	819
Обработка древесины, целлюлозно-бумажное производство, полиграфическая деятельность	946	849	1048	1476	707	689
Химическое производство	20	21	24	29	20	18
Металлургическое производство	138	207	67	92	256	465
Производство машин и оборудования	2663	1265	700	345	301	429
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2118	2818	2694	1959	2841	3080

Территориальное распределение экономически активного населения позволяет сделать вывод, что основная часть занятых в экономике (2005 г. – 27 735 чел.) сосредоточена в г. Биробиджане, где располагаются основные

предприятия обрабатывающей промышленности, перераспределения электроэнергии, газа и воды, объекты современного строительства, учреждения образования, здравоохранения и государственного управления. Доля занятого населения в г. Биробиджане составляет 54,1 процента от экономически активного населения, что говорит о более высоком уровне концентрации в наиболее развитой части области.

При рассмотрении структуры занятости по районам области можно сказать вторым центром сосредоточения трудовых ресурсов является Облученский район. Доля занятого населения в Облученском районе составляет 20,5 процента от экономически активного населения. Структура занятости этого района выделяется резким увеличением занятых в добывающей промышленности – 6,4 процента, что характерно для территории, где расположены основные объекты добычи и обработки полезных ископаемых. По сравнению со среднеобластными показателями 2005 года, здесь выше доля занятых на транспорте и связи – 28,2 процента, в лесном и сельском хозяйствах – 4,5 процента, т. к. здесь расположены основные объекты лесозаготовки и обработки древесины и наличие Транссибирской железнодорожной магистрали, проходящей вдоль всего района.

В Смидовичском районе доля занятых в экономике составила 8,9 процента от экономически активного населения. В данном районе 19,4 процента работников заняты в образовании, 18,5 процента - на транспорте и связи, что повторяет общеобластную ситуацию. В промышленности занято 10,8 процента работников Смидовичского района. В остальных районах области население занято в основном в непромышленной сфере и сельском хозяйстве (табл. 33).

За период 2005 – 2006 гг. наблюдается тенденция роста численности занятых по районам области в следующих сферах экономики:

- в обрабатывающих производствах, кроме Облученского и Октябрьского районов;
- в строительстве, кроме Ленинского и Смидовичского районов;
- в оптовой и розничной торговле, ремонта автотранспорта и бытовых изделий, кроме Ленинского района;
- в государственном управлении и обеспечении военной безопасности, кроме Октябрьского района;
- в здравоохранении и предоставлении социальных услуг, кроме Биробиджанского и Октябрьского районах, и г. Биробиджана;
- предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг.

Среднесписочная численность работников по видам экономической
деятельности, по районам области в 2006 г.,
(чел, без внешних совместителей)

	ЕАО	город Биробид жан	Биробид жанский район	Ленински й район	Облученс кий район	Октябрьс кий район	Смидовичс кий район
Всего	53173	29298	2244	4012	10043	2585	4991
Сельское и лесное хозяйство	1744	476	169	273	533	272	21
Добыча полезных ископаемых	409	6	123	16	250	10	4
Обработывающи е производства	5346	3410	34	47	847	198	810
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	3080	1471	30	459	509	179	432
Строительство	3292	2141	233	142	311	-	465
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспорта и бытовых изделий	2859	2052	124	37	322	118	206
Транспорт и связь	6762	2888	80	438	2493	88	775
Государственное управление и обеспечение военной безопасности	8290	5285	321	765	1105	308	506
Образование	8104	3373	474	1093	1484	779	901
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	6329	3308	292	341	1642	285	461
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2671	1587	147	294	208	209	226

Среднегодовая численность экономически активного населения в 2007 году составила 79,0 тыс. человек уменьшилась по сравнению с 1995 годом на 4 тыс. человек, из них на государственных и муниципальных предприятиях занято 35,6 тыс. человек (1995 г. – 38,2 тыс. человек), на частных предприятиях – 34,2 тыс. человек (1995 г. – 27,3 тыс. человек), на предприятиях смешанной российской собственности – 6,2 тыс. человек (1995 г. – 16,5 тыс. человек), в общественных и религиозных организациях (объединениях) – 0,4 тыс. человек (1995 г. – 0,8 тыс. человек), на

иностранных предприятиях и на предприятиях совместной российско-иностранной собственности – 3,5 тыс. человек (1995 г. – 0,2 тыс. человек).

По составу занятого населения по уровню образования в 2007 году в области было занято 17,4 процента людей, имеющих высшее профессиональное образование, 0,9 процента – неполное высшее образование, 27,2 процента – среднее профессиональное образование, 16,2 процента - начальное профессиональное образование, 26,9 процента - среднее полное образование, 10,9 процента - основное общее образование, 0,5 процента - начальное общее или не имели образования вообще (табл. 34).

Несмотря на высокие показатели образования работников экономики, проблема трудоустройства в области существует. Система подготовки специалистов не вполне соответствует изменившимся отношениям в сфере производства. Подготовка специалистов ориентируется не на потребности экономики, а определяется возможностями коммерческой выгоды. Однако часто складывается ситуация не востребоваемости специалистов. Она создается не столько из-за несоответствия рабочей силы требованиям рабочего места, сколько из-за того, что рабочие места не отвечают общепринятым стандартам организации труда или на них не обеспечивается достаточный уровень зарплаты.

Таблица 34

Распределение численности занятых в экономике по полу, возрасту и уровню образования в 2007 году (в % к итогу) ¹⁾

	Всего	Мужчины	Женщины
Занятые в экономике - всего	100	100	100
в том числе в возрасте, лет:			
до 20	1,3	1,7	0,9
20-24	8,3	10,2	6,4
25-29	13,5	16,1	10,8
30-34	13,3	13,6	12,9
35-39	9,7	8,8	10,7
40-44	12,7	11,4	14,1
45-49	13,7	12,7	14,8
50-54	13,8	12,2	15,4
55-59	9,6	9,8	9,4
60-72	4,1	3,5	4,7
Средний возраст занятых в экономике, лет	40,6	39,5	41,7
Занятые - всего	100	100	100
в том числе имеют образование:			
высшее профессиональное	17,4	15,1	19,8
неполное высшее профессиональное	0,9	1,0	0,8
среднее профессиональное	27,2	19,3	35,4
начальное профессиональное	16,2	17,3	15,0
среднее (полное) общее	26,9	33,1	20,5
основное общее	10,9	13,7	7,9

	Всего	Мужчины	Женщины
начальное общее, не имеют начального общего	0,5	0,6	0,5

¹⁾ По данным выборочного обследования населения по проблемам занятости, в среднем за год.

Занятость и безработица

Общая численность безработных, рассчитанная по методологии МОТ, в 2007 году составила 8,5 тыс. человек, или 10 процентов к численности занятых в экономике. Численность безработных, зарегистрированных в органах государственной службы занятости населения, составила 1,4 тыс. человек. Уровень официальной безработицы – 1,6 процента к экономически активному населению области. Причем безработица существует при наличии вакансий. Численность безработных с 1995 – 2005 гг. сократилась в 2,3 раза, и в 2006 году уровень безработицы составил 9,8 процента. Минимальный уровень безработицы (6%) был зафиксирован в 2003 году. В 2006 году 1,7 тыс. человек получили статус безработного. Из числа безработных 1,6 тыс. человек назначено пособие по безработице (табл. 35).

Таблица 35

Основные показатели рынка труда

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Численность экономически активного населения, тыс. человек	93,8	93,8	91,7	91,2	90,9	91,6	87,5
из них:							
занято в экономике	73,0	75,8	80,0	82,1	79,8	82,9	79,0
безработные	8,9	8,6	6,0	7,5	7,2	8,7	8,5
Численность официально зарегистрированных безработных, тыс. человек	1,1	1,5	1,3	1,4	1,4	1,7	1,4
Уровень общей безработицы (%)	9,6	9,1	6,5	8,3	7,9	9,5	9,7
Уровень зарегистрированной безработицы (%)	1,2	1,6	1,4	1,5	1,6	1,9	1,6

Конкуренция на рынке труда в сельской местности, прежде всего, связана с использованием рабочей силы других стран. Так численность мигрантов, привлекаемых на работу в отрасли хозяйства области, выросла за период 2001 – 2006 гг. с 1 005 до 6 326 человек. Из них 97,2 процента – это граждане КНР. 56,3 процента иностранных работников заняты в сельском хозяйстве, 29,5 процента – в строительстве.

В то же время численность безработных, проживающих в сельской местности, составляет 1,6 тыс. чел. (22,6% от общей численности безработных). Конечно, российская рабочая сила в сельском хозяйстве менее конкурентоспособна, чем китайская. Прошедшие десять лет с момента

начала реформ сократили мотивацию к труду у русских рабочих, произошла деградация сельского рабочего потенциала. Китайские рабочие оказались менее требовательны к условиям труда, чем русские. Для решения существующей проблемы необходимо разработать программу снижения безработицы в сельской местности.

Именно здесь сосредоточен резерв трудовых ресурсов, позволяющий строить планы и реализовывать проекты с опорой на местный трудовой потенциал. В структуре незанятых есть прослойка экономически активного населения, которое обеспечивает предложение рабочей силы.

В настоящее время имеются небольшие излишки квалифицированной рабочей силы. В 2006 г. время неотработанное работниками организаций по инициативе администрации составило 45 698 человеко-часов.

Анализ рынка труда показывает, что в области сложился определенный дисбаланс спроса и предложения рабочей силы, несоответствие профессионального и квалификационного состава свободной рабочей силы имеющимся вакансиям, что обусловлено как объективными, так и субъективными факторами.

У работодателей большим спросом пользуются квалифицированные рабочие: электрогазосварщики, водители всех категорий, продавцы продовольственных и непродовольственных товаров, слесари-сантехники, электрики и др.

Миграция

Наряду с естественными потерями населения миграция является одним из существенных факторов изменения численности населения области. Начиная с 1992 г., миграционный прирост по области стал отрицательным с выраженной тенденцией увеличения, однако к 2000 г. миграционное сальдо снизилось, и в 2006 г. составило 178 человек. В связи с этим, поскольку за период с 2001 по 2006 гг. значения миграционного прироста близки к нулю, то динамика численности населения области целиком стала зависеть от соотношения рождаемости и смертности. В 2006 – 2007 гг. миграция характеризовалась положительным приростом (табл. 36).

Таблица 36

Величина естественного и миграционного прироста (чел.)

Год	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Естественный прирост	-560	-624	-551	-357	-854	-934	-746	-876	-763	-953	-1193	-718	-376
Миграционный прирост	-1415	-1847	-1684	-1858	-2826	-695	-275	-55	-146	-120	-1021	-178	+266

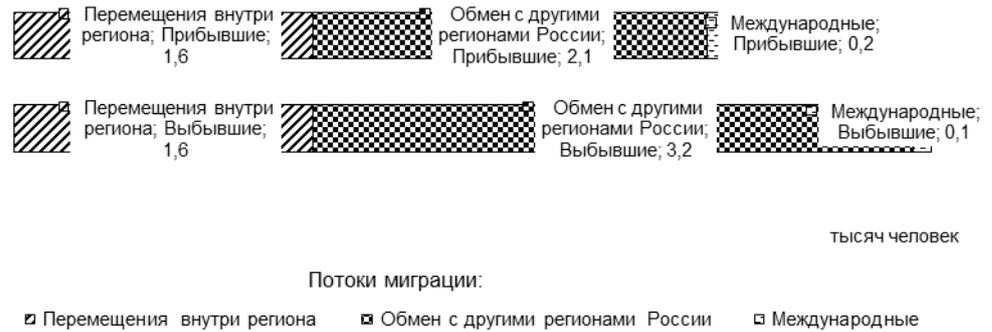


Рисунок 10 – Миграционный обмен ЕАО в 2005 году

В миграционном обмене преобладает межрегиональная миграция (рис. 10). Для внешней миграции в области характерно то, что при обмене населением с республиками из ближнего зарубежья основную часть мигрантов область получала из Казахстана и Украины (за период времени 1990 – 2000 годы). Отток же в основном шел в Молдавию, Украину, Белоруссию и Израиль. Так за 1996 – 1998 гг. ЕАО внесла самый существенный вклад в миграционный поток в Израиль по сравнению с другими субъектами Российской Федерации (13 – 14% всего потока мигрантов из России в Израиль). За период с 1990 г. область потеряла 14 тыс. человек, преимущественно в трудоспособном возрасте и обладающих высокой квалификацией.

Социально-экономическое развитие области невозможно без учета факторов, связанных с влиянием соседних государств, прежде всего, их приграничных территорий. К числу наиболее динамично развивающихся соседних стран относится Китайская Народная Республика. В приграничных с областью провинции Хэйлунцзян в 1978 г. естественная динамика населения характеризовалась довольно высокими показателями роста – 12,2 ‰, к 2006 г. она была снижена до 1,8 ‰, а к 2007 г. вновь возросла (табл. 37). При сохранении современных тенденций естественной динамики населения к 2015 г. можно ожидать увеличения населения на 10 – 13 млн. чел., что в 1,5 – 2 раза больше современного населения Дальнего Востока России. Численность трудовых мигрантов из КНР составляла в 2007 году 94,5 процента от общей численности иностранных граждан, привлеченных на работу в ЕАО (табл. 38). Учитывая, что уровень жизни в провинции значительно ниже, чем в области (среднедушевые доходы в провинции Хэйлунцзян по подсчетам МЦРР составляют примерно 30%), можно ожидать увеличение притока мигрантов в будущем.

Несмотря на то, что Еврейская автономная область не вошла в число тех субъектов Российской Федерации, которые уже в будущем году начнут реализовывать государственную программу переселения на территорию России бывших наших соотечественников, правительство области готово поддержать этот масштабный социальный проект.

Миграция населения (человек)

	Прибыло в ЕАО			Выбыло из ЕАО		
	2005	2006	2007	2005	2006	2007
По ЕАО - всего	3893	4054	4139	4914	4232	3873
из них:						
в пределах России	3659	3855	3894	4766	4127	3758
из-за пределов России	234	199	245	148	105	115
в том числе из стран:						
СНГ	131	107	162	38	45	48
Азербайджан	31	21	31	4	3	1
Армения	5	14	15	-	1	1
Белоруссия	7	-	5	9	12	12
Грузия	2	4	-	-	-	3
Казахстан	10	14	13	2	4	-
Киргизия	14	4	18	1	3	5
Молдавия	6	3	8	2	-	2
Таджикистан	18	14	34	-	6	-
Туркмения	1	5	-	-	-	-
Узбекистан	14	15	10	-	-	-
Украина	23	13	28	20	16	24
Вне СНГ	103	92	83	110	60	67
Германия	4	7	6	44	6	8
Израиль	96	83	71	51	44	49
Прочие страны	3	2	6	15	10	10

Таблица 38

Численность иностранных граждан, привлеченных на работу в ЕАО¹⁾

	Человек			В процентах к итогу		
	2005	2006	2007	2005	2006	2007
Всего	3948	6326	5031	100	100	100
Азербайджан	-	2	38	-	0,0	0,8
Армения	2	1	28	0,1	0,0	0,5
Китай	3820	6149	4755	96,8	97,2	94,5
Киргизия	9	2	8	0,2	0,0	0,2
КНДР	69	112	62	1,7	1,8	1,2
Таджикистан	24	32	68	0,6	0,5	1,3
Узбекистан	1	3	45	0,0	0,1	0,9
Украина	22	24	18	0,6	0,4	0,4
Другие страны	1	1	9	0,0	0,0	0,2

¹⁾ По данным отдела по делам миграции УВД ЕАО.

1.4. Качество жизни населения

Доходы населения

Основные тенденции в социальной сфере в течение 2007 году характеризовались продолжением роста ряда показателей, отражающих уровень жизни населения области. Реальные денежные доходы населения за

2007 год возросли по отношению к 2006 году на 6,3 процента. Средние душевые денежные доходы населения за период 1994 – 2007 г. выросли с 182,8 руб. (до деноминации 1998г.) до 8 509,2 руб. За период 2000 – 2007 гг. увеличение среднедушевых денежных доходов составило 8,2 раза, реальные денежные доходы выросли в 2,5 раза, что в значительной мере обусловлено ростом среднемесячной заработной платы.

Заработная плата является основным структурообразующим элементом в доходах граждан (рис. 11, табл. 39). За период 2000 – 2007 гг. среднемесячная номинальная начисленная заработная плата выросла 8,2 раза, в реальном выражении – в 2,6 раза. Наиболее высокий уровень заработной платы наблюдается в организациях с основным видом деятельности: финансовая деятельность; в государственном управлении и обеспечении военной безопасности; обязательное социальное обеспечение, операции с недвижимым имуществом, добыча полезных ископаемых, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, транспорт и связь. Наиболее низкий уровень среднемесячной заработной платы - в сельском хозяйстве, охоте и лесном хозяйстве, предоставлении прочих коммунальных, социальных и персональных услуг, оптовой и розничной торговле. Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов представлено в таблице 40.



Рисунок 11 – Структура доходов населения в 2005 году

Значительно сократилась просроченная задолженность по заработной плате работникам организаций, которая составила на 01.01.2008 1,45 млн. рублей (12,2% по отношению к соответствующему уровню 2007 г.). Задолженность по заработной плате сформировалась из-за отсутствия собственных средств организаций. Наибольший объем просроченной задолженности по заработной плате наблюдается в организациях с основным видом деятельности: производство и распределение

электроэнергии, газа и воды – 1,76 млн. рублей, добыча полезных ископаемых – 0,57 млн. рублей.

В 2007 году рост величины прожиточного минимума составил 15,3 процента от уровня прошлого года и достиг 4 461 рубль, что объясняется как ростом цен на жилищно-коммунальные услуги, на продукты питания, ростом транспортных расходов, так и изменением методики расчета прожиточного минимума в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 04.06.2007 № 342. В 2009 – 2010 годы ожидается увеличение величины прожиточного минимума в среднем на 8 процентов ежегодно.

Распределение общего объема денежных доходов населения представлено в таблице 41.

Продолжилась реализация мер по улучшению пенсионного обеспечения населения. Средний размер назначенных пенсий (среднегодовой) за 2000-2007 гг. возрос в 6,7 раза, в реальном выражении – в 2,2 раза. Число граждан, получивших социальную поддержку за 2007 год, составило около 39,4 тыс. человек, из них: федеральных льготников – 21,9 тыс. человек, региональных льготников – 17,5 тыс. человек. Размер средств, направленных организациями на предоставление гражданам социальной поддержки по оплате ЖКУ, составил 196 млн. рублей (2006 г. – 159,4 млн. рублей). Средний размер льгот по оплате за жилищно-коммунальные услуги составил 411,13 рублей. За 2007 год субсидии получили более 8,3 тыс. семей или 12,2 процента от общего их числа (2006 г. – 20,1%), сумма начисленных субсидий составила 86,5 млн. рублей (2006 г. – 94,5 млн. руб.). Произведено выплат на сумму 87,4 млн. рублей, средний размер субсидий на семью в месяц составил 867 рублей (2006 г. – 721,7 рублей).

Таблица 39

Динамика доходов населения ЕАО и заработной платы по видам экономической деятельности

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Среднедушевые денежные доходы в месяц (руб.)	2028,9	3081,0	4062,4	4974,7	6269,1	7527,5	8509,2
Реальные денежные доходы (% к предыдущему году)	113,0	126,9	112,8	107,0	108,2	110,4	106,3
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата (руб.)	2790,3	4203,9	5409,8	6513,8	8190,2	9829,1	11964,0
в том числе по отраслям экономики:							
Добыча полезных ископаемых	3167,2	5478,4	5254,0	7527,2	8381,0	8936,6	13037,5
Обрабатывающие производства	2459,4	3222,7	4101,8	4471,4	5202,4	6876,4	8407,4
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	3711,5	4811,6	5779,6	7021,8	7197,3	8702,6	10728,5
Сельское хозяйство, охота и лесное	1125,5	1799,5	2116,2	2453,0	3192,4	4889,0	5667,5

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
хозяйство							
Строительство	3821,7	5486,8	6873,8	7548,7	8255,3	9978,4	10840,2
Транспорт и связь	4155,0	6292,9	8643,9	11065,9	12506,2	14074,3	16979,6
Оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	2391,9	2913,9	3545,5	3875,1	4787,2	7067,2	7855,5
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	2024,6	2785,5	3846,1	5737,4	8053,0	9930,1	11952,1
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	2065,4	3513,5	3916,8	4878,9	6454,8	8392,4	9972,8
Образование	1709,8	2905,2	3399,8	4199,4	5438,1	6531,7	7758,3
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	1685,6	2608,8	3370,0	3971,0	4871,7	5890,9	7208,4
Реальная начисленная заработная плата (% к предыдущему году)	117,7	126,8	110,6	105,7	108,9	111,2	116,4
Средний размер назначенных месячных пенсий (руб.)	1107,5	1424,1	1695,5	1945,9	2435,3	2716,1	3548,5
Реальный размер начисленной пенсии (% к предыдущему году)	115,4	107,3	104,0	102,3	109,3	105,7	117,0
Прожиточный минимум (руб.)	1731,7	2068,4	2484,3	2887,6	3524,4	3868,71	4460,72
Потребительская корзина (на конец года)	1571,36	1943,26	2311,7	2743,51	3350,8	3632,17	

Таблица 40

Распределение населения по величине среднедушевых денежных доходов (в %)

	2005 ¹⁾	2006 ²⁾	2007 ³⁾
Все население	100	100	100
в том числе со среднедушевыми денежными доходами в месяц, руб.:			
до 1500,0	2,9	2,0	1,2
1500,1-2500,0	10,6	7,9	5,6
2500,1-3500,0	14,5	11,7	9,3
3500,1-4500,0	14,4	12,5	10,8
4500,1-6000,0	17,6	16,7	15,7
6000,1-8000,0	15,8	16,6	17,0
8000,1-12000,0	15,0	18,1	20,6
свыше 12000,0	9,2	14,5	19,8

¹⁾ Окончательные значения основных показателей дифференциации доходов населения.

²⁾ Утвержденные значения основных показателей дифференциации доходов населения.

³⁾ Предварительные данные основных показателей дифференциации доходов населения.

Таблица 41

Распределение общего объема денежных доходов населения (в %)

	2005 ¹⁾	2006 ²⁾	2007 ³⁾
Денежные доходы - всего	100	100	100

в том числе по 20-процентным группам населения:			
первая (с наименьшими доходами)	6,7	6,4	6,4
вторая	11,6	11,3	11,3
третья	16,3	16,1	16,1
четвертая	23,1	23,0	23,0
пятая (с наибольшими доходами)	42,3	43,2	43,2
Коэффициент Джини (индекс концентрации доходов)	0,354	0,365	0,366

¹⁾ Окончательные значения основных показателей дифференциации доходов населения.

²⁾ Утвержденные значения основных показателей дифференциации доходов населения.

³⁾ Предварительные данные основных показателей дифференциации доходов населения.

Расходы населения

В структуре использования полученных населением денежных доходов основная доля направлена на текущее потребление. Потребительские расходы на одного жителя области в 2007 году составили 7 546,6 рублей и выросли к предыдущему году на 15,3 процента.

На потребительском рынке области в течение 2007 года сохранялась стабильная ситуация с удовлетворением платежеспособного спроса населения на товары и услуги. Наблюдался рост физического объема оборота розничной торговли и платных услуг. Основная сфера деятельности потребительского рынка – торговля. Оборот розничной торговли за 2007 год составил 9 181,1 млн. рублей или 106,1 процента по отношению к 2006 году. В макроструктуре оборота розничной торговли доля продовольственных товаров составила 52,2 процента, непродовольственных – 47,8 процента.

Населению области за 2007 год оказано платных услуг на сумму 2 610,6 млн. рублей, или 112,6 процента к уровню предыдущего года. В структуре объема платных услуг населению, по-прежнему, преобладает доля жилищно-коммунальных услуг (36,4%), транспортных (18,5%), связи (16,5%) и бытовых услуг (8,6%).

Особое влияние на повышение качества жизни населения оказывает развитие системы бытового обслуживания населения. Бытовых услуг оказано населению на сумму 225,8 млн. рублей или 121,1 процента к уровню 2006 года. В структуре бытовых услуг преобладают услуги по техническому обслуживанию и ремонту автотранспортных средств, ремонту жилья и других построек, ремонту бытовой техники, ремонту и пошиву швейных изделий, услуги парикмахерских, ритуальные услуги.

Сводный индекс потребительских цен за декабрь 2007 года вырос по отношению к декабрю 2006 года на 11,7 процента. Продовольственные товары подорожали на 13,9 процента, непродовольственные товары – на 6,3 процента к соответствующему периоду прошлого года. Среди продовольственных товаров повысились цены на масло подсолнечное (на 70,4%), масло сливочное (на 25,8%), сыр (на 47,5%), муку (на 45,0%), крупу и бобовые (на 37,0%), яйцо (на 28,8%), хлеб и хлебобулочные изделия (на

28,3%), молоко и молочную продукцию (на 16,3%), подорожали фрукты, колбасные изделия, макаронные изделия, соль, консервы мясные, консервы овощные, кофе, чай, кондитерские изделия. Наблюдалось снижение цены на картофель (на 15,2%), сахар (на 4,3%). Стоимость минимального набора продуктов питания на конец декабря 2007 года составила 2 102,56 рублей и возросла на 17,4 процента к декабрю 2006 года.

Из непродовольственных товаров более всего выросли цены на топливо (на 26,9%), бензин и нефтепродукты (на 12,5%), печатные издания (на 28,5%), обувь (на 10,8%), мебель (на 9,5%), трикотажные изделия (на 7,8%).

Среди платных услуг, оказанных населению, подорожали санаторно-оздоровительные услуги на 24,3 процента, услуги пассажирского транспорта – на 24,1 процента. Тарифы жилищно-коммунальных услуг выросли на 17,5 процента, из них тарифы на жилищные услуги увеличились на 19,7 процента, коммунальные – на 15,7 процента. Увеличилась стоимость услуг в системе образования, физической культуры и спорта, медицинских услуг.

Из бытовых услуг значительно подорожал ремонт и техническое обслуживание транспортных средств (на 38,2%), услуги бань и душевых (на 20%), парикмахерских (на 21,8%), услуги прачечных (на 19,6%), ремонт, пошив одежды и обуви (на 12,6%).

Индекс цен на реализованную сельскохозяйственную продукцию в декабре 2007 году составил 117,4 процента по отношению к декабрю 2006 года, индекс цен производителей промышленных товаров – 116,7 процента, индекс цен на строительную продукцию – 121,3 процента. Тарифы на грузовые перевозки в декабре 2007 года по сравнению с декабрем 2006 года выросли на 22,2 процента.

1.5. Инфраструктурная обеспеченность

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды

Производство и распределение электроэнергии

Динамика электропотребления и электрогенерации. Территория области находится в зоне обслуживания Хабаровской энергосистемы. Динамика электропотребления на территории области представлена в таблице 42.

Отчетный период характеризуется незначительными изменениями в общем уровне электропотребления. В структуре суммарного электропотребления 40 процентов приходится на долю транспорта и связи, 22 процента – на непромышленную сферу, причем из них 55 процентов – на сферу услуг, что связано с развитием торговых связей приграничных территорий, и только 13 процентов - на промышленность. В промышленном электропотреблении практически половина приходится на нужды основного

профилирующего производства – промышленность строительных материалов.

Таблица 42

Динамика электропотребления ЕАО за период 2001 – 2006 гг.

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Электропотребление*, млн. кВт·ч	1029	1055	1073	1136	1121	1095

*) За 2001 – 2003 гг. электропотребление представлено по всей территории области (данные Росстата), за период 2004 – 2006 гг. – по зоне централизованного энергоснабжения (за период 2001-2003 гг. эти данные отсутствуют).

Рост электропотребления на транспорте происходит за счет увеличения экспортных грузовых железнодорожных перевозок, в сфере услуг – за счет развития торговых связей и создания соответствующей инфраструктуры. Современная структура электропотребления ЕАО представлена на рисунке 12.

Высокая доля потерь в электрических сетях (около 24% от суммарного электропотребления) определяется как транзитными перетоками через территорию области, так и высокой коммерческой составляющей (для Хабаровской энергосистемы характерен очень высокий уровень коммерческих потерь - 66% от суммарных потерь в сетях).

Энергоснабжение потребителей на территории области осуществляется в границах Хабаровской энергосистемы ОЭС Востока. Собственных генерирующих источников на территории области нет. С 1960 по 1982 годы в области функционировала Биробиджанская ТЭЦ установленной мощностью 4 МВт. В настоящее время Биробиджанская ТЭС эксплуатируется как котельная.

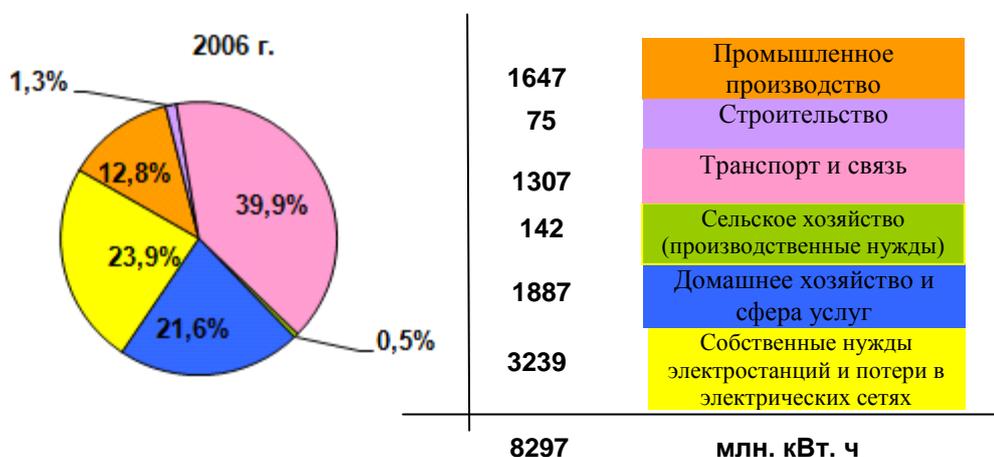


Рисунок 12 – Структура электропотребления Еврейской автономной области

За период 2001 – 2006 гг. тепловыми электростанциями, расположенными на территории Хабаровской энергосистемы, покрывалось 89-96 процентов потребности в мощности и 82 – 98 процентов потребности в электроэнергии. Фактический резерв мощности в энергосистеме увеличился с 28,7 процента в 2001 году до 29,4 процента в 2006 году.

Число часов использования располагаемой мощности ТЭС Хабаровской энергосистемы в рассматриваемый период составило 3 980 – 4 300 часов в год. Балансы мощности и электроэнергии приведены в таблицах 43 и 44.

Таблица 43

Баланс мощности Хабаровской энергосистемы, МВт

Показатели	2001	2002	2003	2004	2005	2006
ПОТРЕБНОСТЬ						
Электропотребление, млрд. кВт. ч	8,07	8,14	8,36	8,56	8,71	8,77
Число часов использования максимума нагрузки	5420	5500	5810	5740	5834	5619
Максимум нагрузки	1488	1480	1438	1491	1493	1561
Фактический резерв мощности	428	544	381	550	755	460
Итого потребность	1916	2023	1830	2041	2248	2021
ПОКРЫТИЕ						
Установленная мощность	2029	2029	2019	2013	2013	2164
Располагаемая мощность	1846	1869	1751	1875	1913	1801
в том числе: ГЭС	-	-	-	-	-	-
КЭС	93	93	93	93	93	92
ТЭЦ	1753	1776	1658	1782	1820	1709
Используемая в балансе мощность электростанций	1846	1869	1751	1875	1913	1801
БАЛАНС						
Дефицит(-); избыток(+)	-70	-155	-68	-166	-335	-220
ПЕРЕТОКИ						
Получение из Амурской энергосистемы (+)	471	293	122	617	688	584
Передача в Приморскую энергосистему (-)	-401	-138	-54	-451	-353	-364

Таблица 44

Баланс электроэнергии Хабаровской энергосистемы, млрд. кВт. Ч

Показатели	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Электропотребление	8,07	8,14	8,36	8,56	8,71	8,77

Показатели	2001	2002	2003	2004	2005	2006
ИТОГО ПОТРЕБНОСТЬ	8,07	8,14	8,36	8,56	8,71	8,77
ПРОИЗВОДСТВО ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ	7,93	7,82	7,93	7,44	7,48	7,18
всего						
ГЭС	-	-	-	-	-	-
ТЭС	7,93	7,82	7,93	7,44	7,48	7,18
В т.ч. конденсационные агрегаты	0,06	0,08	0,27	0,08	0,08	0,12
теплофикационные агрегаты	7,87	7,74	7,66	7,36	7,4	7,06
Дефицит (-), избыток (+)	-0,14	-0,32	-0,43	-1,12	-1,23	-1,59
ПЕРЕТОКИ						
Получение из Амурской энергосистемы (+)	1,12	0,78	1,07	2,21	2,54	3,34
Передача в Приморскую энергосистему (-)	-0,98	-0,46	-0,64	-1,09	-1,31	-1,75
Число часов использования располагаемой мощности ТЭС, часы	4300	4200	4520	3970	3910	3980
В т.ч. конденсационные агрегаты	600	860	2900	860	860	1300
теплофикационные агрегаты	4500	4360	4620	4120	4130	4130

Собственная тепловая генерация области представлена Биробиджанской ТЭЦ (котельная), которая производит только тепловую энергию. Изменения отпуска тепла представлено в таблице 45.

Таблица 45

Динамика отпуска тепла Биробиджанской ТЭЦ

	Ед. измер.	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Производство электроэнергии	млн.кВт.ч	-	-	-	-	-	-
Отпуск тепла	тыс.Гкал	705	699	662	712	729	693

Изменение топливного баланса Биробиджанской ТЭЦ представлено в таблице 46.

Таблица 46

Расход органического топлива Биробиджанской ТЭЦ

	Ед. измер.	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Расход топлива, всего	тыс.т у.т	119	118	121	136	140	133
	%	100	100	100	100	100	100
в том числе угли, всего	тыс.т у.т	119	118	121	136	140	132
	%	100	100	100	100	100	100

в том числе:							
местные	тыс.т у.т	48	102	108	126	134	81
	%	40	86	89	93	96	61
ушумунский	тыс.т у.т	4	31	26	30	23	13
ургалский	"	44	71	82	96	111	68
привозные	тыс.т у.т	71	16	13	10	6	51
	%	60	14	11	7	4	39
райчихинский	"	4	3				
читинский	"	65	10	13	10	6	51
иркутский	"	2	3				

На Биробиджанской ТЭЦ топливом является уголь, доля которого составляет 100 процентов. Развитие угледобычи на строящемся Ушумунском месторождении в рассматриваемый период не обеспечивало необходимую собственную потребность котельной, поэтому сохранялась необходимость ввоза углей, главным образом, из Хабаровского края, а также из Восточной Сибири (Харанорского месторождения Забайкальского края).

Ушумунское бурогольное месторождение располагается в 40 км от г. Биробиджана. Угли марки «Б», зольность меняется от 12 до 32 процентов, низшая теплота сгорания от 2 580 до 3 060 ккал/кг. Угли месторождения – малосернистые. Разрабатывается с 1995 года. В 1997 году была сдана первая очередь разреза с годовой производительностью 50 тыс. т угля с дальнейшим увеличением в перспективе до 1,5 млн. т угля в год.

В добываемом ушумунском угле пока очень много глины, что осложняет работу Биробиджанской ТЭЦ. Предполагается, что после окончания строительства разреза качество добываемого топлива улучшится.

Функционирование и развитие электрических сетей 220 кВ и выше

На территории области действуют электрические сети напряжением 220, 110 кВ и ниже.

Электрическая сеть 220 кВ состоит из двух ВЛ вдоль Транссиба (от ПС Облучье до Хабаровска).

ЕАО граничит и имеет электрические связи с Амурской энергосистемой по линиям: ВЛ 220 кВ Архара - Облучье (95,3 км) и ВЛ 220 кВ Ядрино-тяга – Облучье (12,3 км). С Хабаровской энергосистемой электрическая связь осуществляется по двум ВЛ 220 кВ Икура-тяга – Хабаровская и по ВЛ 220 кВ Лондоко – Ургал (поперечная связь от Транссиба до БАМа).

Изменений в электросетевом хозяйстве напряжением 220 кВ на территории области за период 2002 – 2006 гг. не было.

ЕАО не располагает мощностями, генерирующими электроэнергию. Электроснабжение осуществляется электростанциями ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» из-за пределов области. Так как область граничит с энергоизбыточными Амурской областью и Хабаровским

краем, а в перспективе не планируется строительство энергоемких производств, энергообеспеченность область можно считать удовлетворительной.

Электроэнергетика области имеет ряд особенностей развития, как в пространственном, так и в структурном плане.

Географическая особенность размещения электроэнергетики области состоит в том, что наиболее обеспеченными электроэнергетической инфраструктурой являются районы, приближенные к железнодорожной магистрали, как то север Облученского района, Смидовичский район.

Размещение электроэнергетики на указанных территориях имеет линейное распространение, что связано с линейностью каркаса расселения в этих районах (прил. 2). Помимо наличия электроэнергетических мощностей, северные районы области имеют и преимущество в качестве и мощности электроэнергетических линий. По этой территории проходят две линии напряжением 500 кВ, являющиеся транзитными с Бурейской ГЭС в Хабаровский край, которая обеспечена одной трансформаторной подстанцией в районе пгт Смидович. Общая протяженность линий напряжения 500 кВ составляет 651 км. И линия 220 кВ, обеспеченная восьмью трансформаторными подстанциями, расположенными в населенных пунктах Облучье, Кульдур, Лондоко, Бира, Биробиджан, Волочаевка, Приамурский. Общая протяженность линий данной напряженности по области составляет 944,7 км. Линии электропередачи напряжением 500 и 220 кВ, проходящие по территории области, находятся в собственности ОАО «Федеральная сетевая компания ЕЭС». Износ данных линий составляет около 35,5 процентов, что является одним из самых низких по области.

Довольно слаборазвитой и приближенной к линейной форме является энергетическая инфраструктура Октябрьского района, проходящая преимущественно по южным территориям. Линия наибольшего напряжения (110 кВ) доходит до населенного пункта Благословенное. Остальная часть района обеспечивается линиями электропередачи напряжением 35 кВ, снабженными 5-ю трансформаторными подстанциями.

Наиболее развитыми по пространственному распространению энергетической инфраструктуры является Биробиджанский и Ленинский районы. Их пространственная организация электроэнергетики представлена каркасными структурами, которые покрывают относительно равномерно всю территорию Биробиджанского района и южную половину Ленинского. На территории указанных районов функционирует так называемое каркасное кольцо линий электропередачи напряжением 110 кВ, обеспеченное пятью трансформаторными подстанциями, расположенными в населенных пунктах Лазарево, Биджан, Дежнево, Ленинское, Бирофельд. Дополняют картину электрообеспеченности каркас линий электропередачи напряжением 35 кВ, обеспеченный 9-ю трансформаторными подстанциями.

Проблемы электроэнергетического комплекса

Основная часть энергообъектов на территории области обслуживается предприятиями РАО «ЕЭС России», износ оборудования которых составляет более 70 процентов. 170 объектов жизнеобеспечения области не имеет резерва энергоснабжения. С полным износом эксплуатируются более 79 процентов воздушных линий (ВЛ) 0,4 кВ, 10% энергообъектов ВЛ – 0,4 – 110 кВ.

Единственная подстанция ПС-220 кВ на четыре муниципальных образования области (г. Биробиджан, Биробиджанский, Октябрьский и Ленинский районы) не обеспечивает энергобезопасности, резерва энергоснабжения и резерва мощности области.

Таблица 47

Производство валового регионального продукта в Еврейской автономной области, регионах Дальневосточного федерального округа в 2005 году

Наименование показателя	Еврейская автономная область	ДФО
ВРП, млрд. руб.	14,4	829,7
ВРП, млрд. USD	0,5	29,3
ВРП по ППС, млрд. USD	0,83	47,60
ВРП по ППС на душу населения, USD	4401,5	7270,8

Электробаланс и электроемкость в области в 2005 г. представлены в таблице 48.

Таблица 48

Электробаланс и электроемкость в Еврейской автономной области, регионах Дальневосточного федерального округа в 2005 году

Наименование показателя	ЕАО	% от ДФО	ДФО
Произведено эл/эн, млн. кВтч	-	0	40587,0
Потреблено эл/эн, млн. кВтч	1095,0	2,7	39680,0
Электроемкость, кВтч на 1000 долл. ВВП (ППС)	1104,5	159	694,7

Потребление электроэнергии по области ежегодно составляет около 700 – 800 млн. кВт·ч, ее потери достигают 25 – 30 процентов.

Электроемкость ВРП ЕАО в 2002 – 2006гг. (кВт·ч./1000 руб. ВРП в постоянных основных ценах 2004 г.) постоянно снижалась (табл. 49).

Динамика электроемкости ВРП Еврейской автономной области,
кВт.ч./1000 руб. ВРП в постоянных основных ценах 2004 году

	2002 год	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год
ЕАО	257	169	152	142	132
ДФО	110	90	88	86	88
ЕАО в % от ДФО	234	188	173	165	150

Производство и распределение электроэнергии, газа и воды на территории ЕАО в 2006 году осуществляли 79 организаций, большая часть которых занимается производством и распределением горячей воды и пара. Предприятиями и организациями данного вида экономической деятельности в 2006 году было отгружено продукции (работ, услуг) на 962,2 млн. рублей, что на 17,7 процента больше уровня 2005 года (в действующих ценах). Основная доля отгруженной продукции (76,9%) приходилась на крупные и средние предприятия (в 2005 г. – 77,3%).

Наибольший удельный вес в общем объеме отгруженной продукции по производству и распределению электроэнергии, газа и воды приходился на производство, передачу и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии) – 84,9 процента (в 2005 г. – 85,2%). В 2006 году объем отпущенной тепловой энергии в денежном выражении возрос на 17,4 процента и составил 817,4 млн. рублей, что связано только с ростом отпускных цен. При этом, начиная с 2002 года, наблюдается тенденция снижения производства тепловой энергии в среднем на 2,3 процента за год.

Износ электротехнического оборудования на территории области имеет довольно высокий процент. Самый незначительный износ существует у линий электропередач принадлежащих ОАО «Федеральная сетевая компания ЕЭС» и составляет 35 процентов. При этом износ трансформаторного оборудования, принадлежащего этой же компании, составляет уже 92 процента, что очень близко к критической величине.

Остальное электротехническое оборудование на территории области находится еще в более плачевном состоянии. Процент износа составляет от 79 до 100 процентов. Из этого следует, что практически все электротехническое оборудование на территории области нуждается в срочной реконструкции.

Топливный комплекс

Для анализа формирования и использования ресурсов нефтепродуктов приведены данные о производстве/импорте и реализации/экспорте таких нефтепродуктов как автомобильный бензин, дизельное топливо и топочный мазут на территории области. Кроме того, необходимо проанализировать динамику запасов угля и топочного мазута на складах добывающих организаций, организаций оптовой торговли и у потребителей.

Основным источником выработки тепловой энергии и горячего водоснабжения г. Биробиджана является структурное подразделение «Биробиджанская ТЭЦ» - филиал Хабаровской теплосетевой компании ОАО «Дальневосточная генерирующая компания», введенная в эксплуатацию в 1958 году. Установленная тепловая мощность ТЭЦ – 338 Гкал/час обеспечивается семью паровыми котлами типа БКЗ – 75 – 39 ФБ. За период эксплуатации износ технологического оборудования превысил 70 процентов, из имеющихся котлов, 5 выработали нормативный срок.

Электроснабжение производственных и хозяйственных нужд ТЭЦ обеспечивается от единственного источника питания - подстанции 220 кВ.

Основным топливом Биробиджанской ТЭЦ является уголь, растопочное топливо – мазут, потребность угля в год – 250 – 300 тыс. т.

Районы области тепловую энергию и горячее водоснабжение получают от котельных ЖКХ.

Газификация

В настоящее время газоснабжение населения области осуществляется привозным сжиженным углеводородным газом, поставщиками которого являются нефтеперерабатывающие заводы городов Тобольск, Пермь, Ачинск, Сургут.

Газоснабжающая станция находится в г. Биробиджане, объем хранения – 800 куб. м (емкости объемами 50 куб. м – 4 шт., 100,0 куб. м – 6 шт.). На территории области размещено 29 665 групповых резервуарных установок (ГРУ), (емкости объемами 4,2 куб. м и 8 куб. м).

Газифицировано около 60 процентов жилого фонда области. Количество газифицированных квартир составляет 60 834, в том числе от групповых резервуарных установок (ГРУ) – 29 665, от шкафобаллонных установок (ШБУ) – 56, от индивидуальных газобаллонных установок (ИГБУ) – 31 113 квартир (табл. 50 – 52).

Таблица 50

Расчет потребности в сжиженном углеводородном газе для бытовых нужд населения области на 2008 год

от ГРУ	Норма кг	Численность абонентов человек	Месячная потребность кг	Годовая потребность кг
квартиры с горячим водоснабжением	6,0	50053	300318	3603816
квартиры без горячего водоснабжения	8,3	7324	60789	729470
квартиры с газовыми колонками	16,0	576	9216	110592
Итого		57953	370323	4443878

Расчет потребности в газобаллонных установках для бытовых нужд населения области на 2008 год

от ИГБУ (норма 8,3 кг на 1 человека)	Количество газобаллонных установок шт.	Численность абонентов с учетом коэффициента средней численности семьи (2,7 человек)	Месячная потребность кг	Годовая потребность кг
городов, рабочих поселков и сельских населенных пунктов	31113	84005	697242	8366908

Расчет потребности в газификации на 2008 год

	Расчетная потребность тонн	Фактическая потребность на 2008 год, тонн
ГРУ	4444	4444
ИГБУ	8367	2056
Всего	12483	6500

Общая потребность в сжиженном углеводородном газе для бытовых нужд населения области на 2008 год составляет 6 500 тонн. Значительный разрыв между расчетной и фактической потребностью по категории потребителей, использующих индивидуальные газобаллонные установки, объясняется наличием печей на твердом топливе, низкими доходами населения в сельской местности.

Водопотребление и водоотведение

В целях хозяйственно-питьевого водоснабжения в области используются преимущественно подземные воды, забор воды из поверхностных источников отмечается только в Облученском (поселки – Облучье, Биракан, Бира) и Смидовическом районах (поселки – Смидович и Николаевка). Использование водных ресурсов поверхностных водотоков в пределах указанных территорий для нужд промышленности и сельского хозяйства невелико.

Централизованно подземные воды отбираются 445 скважинами, 11 механизированными колодцами, 4 галереями, находящимися в ведении 119 водопользователей. В сельской местности водоснабжение производственных и жилищно-коммунальных хозяйств осуществляется большей частью из индивидуальных колодцев и забивных фильтров (скважин). Большинство водозаборов подземных вод области, за

исключением г. Биробиджана и п. Кульдур, работают на неразведанных и неутвержденных запасах подземных вод. Подземные воды почти повсеместно забираются скважинами. Глубина скважин изменяется от 30 до 100 м. Фильтры сетчатые или с проволочной обмоткой.

По территории ЕАО протекает около 5 000 водотоков, большая часть которых малые и средние реки. Объем речного стока составляет 226,4 куб. км/сут, который по водотокам распределяется крайне не равномерно. Большая часть стока приходится на р. Амур (221 куб. км/сут), остальные 15,4 куб. км/сут – на реки Бира, Биджан, Тунгуска. Питание рек преимущественно дождевое, на его долю приходится 70 процентов.

По результатам оценки обеспеченности населения ресурсами подземных вод для хозяйственно-питьевого водоснабжения на 2002 – 2010 годы все районы области отнесены к надежно обеспеченным прогнозными эксплуатационными ресурсами. На территории области они составили 4 930 тыс. куб. м./сут, в том числе при площадной системе эксплуатации 4863 тыс. куб.м./сут. и при линейной схеме 67 тыс. куб. м./сут. Количество забранной воды представлено в таблице 53.

Таблица 53

Объемы водозабора

	199 1	199 2	199 3	199 4	199 5	199 6	199 7	199 8	199 9	200 0	200 1	200 2	200 4	2005	2006	200 7
Забор воды из водных источников, млн.куб. м	29,3	27,7	24,4	24,5	27,0	25,0	23,2	23,1	20,6	22,5	22,3	22,2	21,5	22,9 9	22,1 2	22,1

В 2007 году общий объем забранной воды составил 22,12 млн. куб. м, что меньше заявленного лимита 1,87 млн. куб. м. Основными потребителями свежей воды на территории ЕАО являются предприятия ЖКХ, на их долю приходится 73 процента всей используемой воды. Структура использования воды на территории ЕАО приведена ниже:

- жилищно-коммунальное хозяйство – 73,1 процента (16,2 млн. куб. м);
- промышленность – 14,3 процента (3,17 млн. куб. м);
- сельское хозяйство – 0,22 процента (0,05 млн. куб.м);
- рыбное хозяйство – 3,3 процента (0,73 млн. куб. м);
- другие отрасли – 9 процентов (2,0 млн. куб. м).

Транспорт

Исключительно важную роль в социально-экономическом развитии области играет транспорт. Область имеет относительно развитую (в пределах ДФО) транспортную сеть (рис. 13, табл. 54). Существующая в области транспортная сеть сформирована на основе железнодорожного, автомобильного, внутреннего водного и воздушного видов транспорта. По

территории области они размещены крайне неравномерно, в связи с особенностями орографического строения региона.

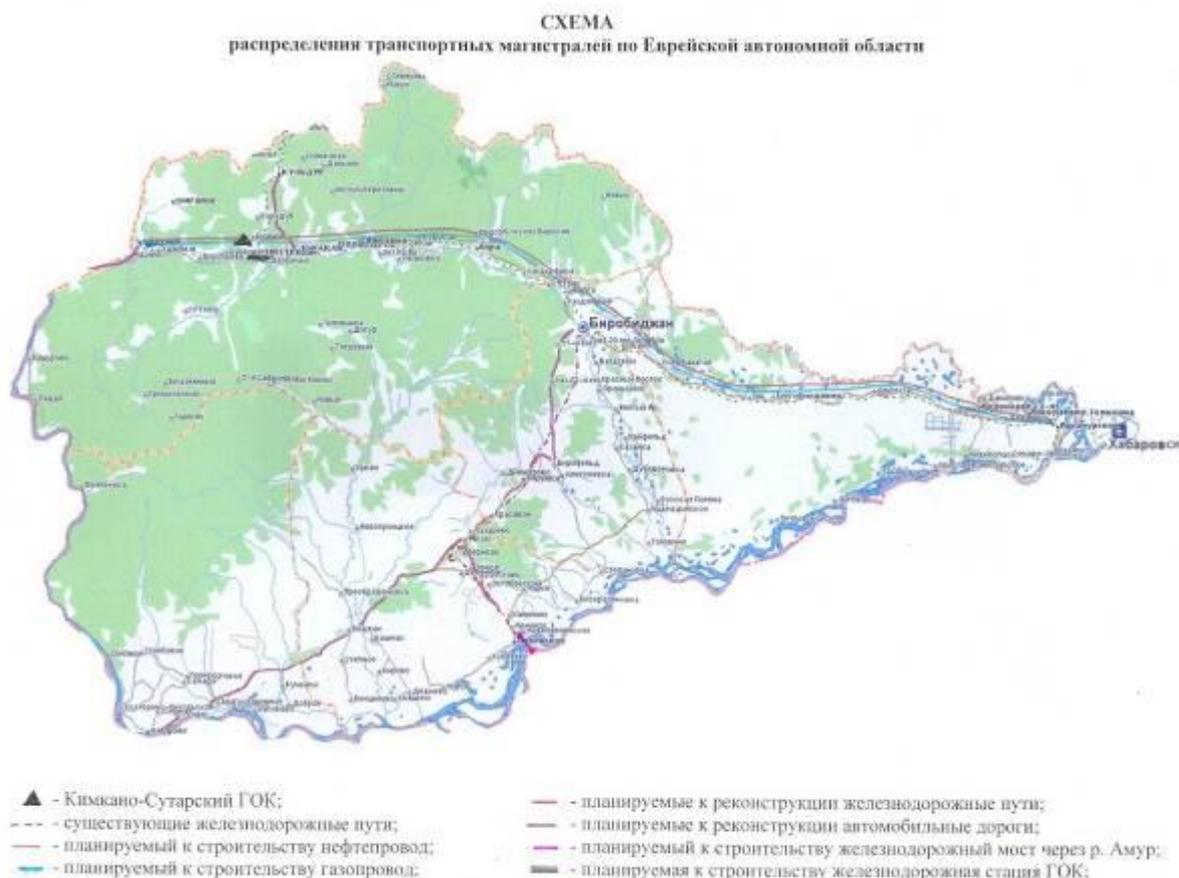


Рисунок 13 – Схема распределения транспортных магистралей по ЕАО

Таблица 54

Плотность путей сообщения на 1000 кв. км территории

	1995	1999	2000	2007
Железные дороги	12	8,7	11,5	14,1
Автомобильные дороги с твердым покрытием	66	53,4	52,7	45,1
Внутренние водные пути	17	19,1	19,5	18,9

Наиболее полно отражают картину обеспеченности транспортными путями территории ЕАО сравнения по индексу густоты путей сообщения (табл. 55).

Протяженность автомобильных дорог общего пользования федерального значения – 353,1 км, регионального значения – 910,4 км, муниципального значения – 1 602,6 км. Протяженность железнодорожных путей – 646,1 км, из них 513,0 км путей общего пользования. Протяженность судоходных путей области 600 км. Судоходные реки: Амур, Тунгуска. Средняя продолжительность навигации -178 дней.

**Индекс густоты сети автомобильных путей сообщения
территории ЕАО**

Район	Площадь территории тыс. кв. км.	Протяженность автодорог общего пользования, км		Плотность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, на 1000 кв. км территории	Коэффициент плотности автомобильных дорог (Коэффициент Эйнгеля), баллы Всего
		Всего	в т.ч. с твердым покрытием		
Биробиджанский	4,4	289,62	289,62	65,2	289,62
Облученский	13,3	379,2	327,2	25,3	379,2
Октябрьский	6,4	205,83	205,83	32,0	205,83
Смидовичский	5,9	249,2	249,2	38,4	249,2
Ленинский	6,1	400,3	397,7	65,5	400,3

Деятельность транспорта области в 2007 году, по данным Еврстата, характеризуются следующими показателями:

- коэффициент обновления и выбытия (поступления/ликвидации) основных фондов транспорта (в % от наличия основных фондов на конец/начало г.) – 2,1/0;

- степень износа основных фондов организаций транспорта – 12,9;

- коэффициент поступления основных фондов (в % от наличия основных фондов на конец года) – 1,9;

- сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) составил – 15,9 млн. руб.;

- уровень рентабельности, убыточности (-) выполненных работ (услуг) составил – (-11,4) тыс. руб.;

Протяженность путей сообщения:

- железнодорожных путей – 648,5 км, из них 513,0 км путей общего пользования. В области расположена малоинтенсивная железнодорожная линия Биробиджан – Ленинск, протяженностью 121 км;

- автомобильных дорог 1 605,2, в том числе с твердым покрытием – 1 550,6 км;

- внутренних водных судоходных путей – 685 км.

Перевезено грузов:

- железнодорожным транспортом 4,6 млн. т;

- автомобильным транспортом – 5,4 млн. т;

- внутренним водным транспортом (по отправлению) – 820,8 тыс. т.

Грузооборот автомобильного транспорта – 183,4 млн. т-км

Перевезено пассажиров – 20,1 млн. чел., из них:

- железнодорожным (по отправлению) – 2,0 млн. человек;

- автобусным – 18,1 млн. человек.

Железнодорожный транспорт

Деятельность железнодорожного транспорта общего пользования обеспечивают организации Хабаровского и Комсомольского отделений Дальневосточной железной дороги – филиала ОАО «РЖД». Характеристики развития железнодорожного транспорта представлены в таблицах 56 – 59.

Таблица 56

Протяженность железнодорожных путей

Протяженность	1995	1998	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего	429,0	403,3	415,1	438,9	641,1	637,6	645,3	648,5	648,5
общего пользования	311,6	311,6	308,8	308,8	308,8	513,0	513,0	513,0	513,0
необщего пользования	117,4	91,7	106,3	130,1	133,1	124,6	132,3	135,5	135,5

Таблица 57

Плотность железнодорожных путей километров путей на 1000 кв. км территории

Плотность	1995	1998	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Всего	11,9	11,2	11,5	12,2	17,9	17,7	17,8	17,9	17,9
общего пользования	8,7	8,7	8,6	8,6	14,2	14,2	14,1	14,1	14,1
необщего пользования	3,2	2,5	2,9	3,6	3,7	3,5	3,6	3,7	3,7

Инфраструктуру железнодорожного транспорта общего пользования дороги в области составляют:

- Хабаровская дирекция по обслуживанию пассажиров дальнего следования (ДОП-1);
- Хабаровская дирекция по обслуживанию пассажиров в пригородном сообщении в пригородном сообщении (ДОП-6);
- Дистанция грузовой и коммерческой работы (МЧ-1, обслуживание грузополучателей и грузоотправителей);
- Биробиджанская дистанция гражданских сооружений (НГЧ-2, обслуживание зданий и сооружений).

В области расположены Облученское локомотивное депо и путевые машинные станции: ПМС-219, ст.Известковая и ПМС-74, ст.Ин. На железнодорожных путях области действуют 28 железнодорожных станций и 12 железнодорожных вокзалов. Структура перевозок грузов (погрузка) в ЕАО (по данным ДВЖД) железнодорожным транспортом общего пользования по видам грузов:

- всего – 1,6 млн. т, в том числе:
- уголь – 50,0 тыс. т;
- нефть и нефтепродукты – 60,0 тыс. т;

- лесные грузы – 300,0 тыс. т;
- строительные грузы – 700,0 тыс. т;
- другие грузы – 490,0 тыс. т;

Наличие подвижного состава единиц:

- всего – 341, в том числе:
- государственная собственность – 315;
- частная собственность – 25;
- смешанная российская собственность – 1.

Эксплуатационные расходы по перевозкам грузов – 60 061,5 тыс. рублей;

Доходы от коммерческих перевозок 1 154,9 тыс. рублей;

Расходы по пригородным перевозкам пассажиров составили – 100 140 тыс. рублей;

Затраты на перевозку одного отправленного пассажира – 59 рублей;

Доходы от перевозки пассажиров в пригородном сообщении – 54 177 тыс. рублей;

Доходы на одного отправленного пассажира – 32 рубля;

Убытки от пригородных перевозок – (-45 963) тыс. рублей;

Убытки от одного отправленного пассажира – (-27,3) рубля;

Процент покрытия расходов доходами – 54,1 процента.

Таблица 58

Перевозки грузов и грузооборот

	1995	1998	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Перевезено грузов всего, тыс. т	2202,1	1811,4	3530,8	4237,9	5270,2	4854,5	5560,1	4048,0	4562,1
Грузооборот всего, тыс. т·км	5953,4	16686,8	134692,6	74915,1	200386,1	191503,0	209255,9	164405,8	185622,1
Погружено грузов, тыс. т	-	676,3	892,4	1032,6	1629,2	1349,5	2541,6	1555,6	1600,0

Таблица 59

Отправлено пассажиров железнодорожным транспортом общего пользования (тыс. чел.)

Отправлено пассажиров	1995	1998	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
всего	3574	3289	1884	1887	1424	1469	1596	1811	1974
в дальнем следовании	584	315	378	354	374	387	287	267	274
в пригородном следовании	2990	2974	1506	1533	1050	1082	1309	1544	1700

Автомобильные дороги

Важным элементом транспортного каркаса ЕАО является сеть автомобильных дорог общего пользования федерального (собственность РФ – автомобильная дорога «Амур» Чита-Хабаровск), регионального (собственность ЕАО) и местного значений (дороги, являющиеся собственностью муниципальных районов, а также городских и сельских поселений). Протяженность автомобильных дорог общего пользования ЕАО составляет 2 740,106 км. Плотность дорог на душу населения составляет – 0,015 км/чел.

Общая протяженность автомобильных дорог – 1 605,2 км. Из общей протяженности автомобильных дорог – дороги с твердым покрытием – 1 550,65 км., в том числе федерального значения («Амур» Чита-Хабаровск), проходящей по территории области по состоянию на 01.01.2008 составляет – 377,398 км с твердым покрытием, из них – с усовершенствованным покрытием – 290,398 км, с переходным покрытием – 87 км.

Протяженность автомобильных дорог общего пользования регионального значения области с твердым покрытием составляет – 420,166 км., из них с усовершенствованным покрытием – 261,450 км, с переходным покрытием – 158,716 км.

Протяженность муниципальных автомобильных дорог общего пользования муниципальных районов области по состоянию на 01.01.2008 составляет – 817,751 км, в том числе с твердым покрытием – 258,063 км; грунтовые – 68,600 км, из них с усовершенствованным покрытием – 102,871 км, с переходным покрытием – 646,28 км.

Платных автомобильных дорог на территории области нет.

На федеральной автодороге «Амур» Чита-Хабаровск расположено 21 объект дорожного сервиса, в том числе 10 кафе, 2 шиномонтажных мастерских и 8 АЗС, 1 пункт весового контроля.

Три населённых пункта Еврейской автономной области не связаны автомобильными дорогами с твердым покрытием (п. Теплые Ключи, с. Горное, п. Новый).

Наибольший процент дорог с усовершенствованным покрытием в Смидовичском районе – 86,2 процента, немного меньше в областном центре и Биробиджанском районе – 63,3 процента. Это объясняется, прежде всего, тем, что по территории этих районов проходит автомагистраль федерального значения Чита – Находка; близостью к г. Хабаровску; более высокой плотностью населения. Наименьший процент автодорог с усовершенствованным покрытием наблюдается в Октябрьском районе (15,0%). Это объясняется удаленностью района от основных путей сообщения, малой плотностью населения и очаговым освоением.

Автомобильный транспорт

В 2007 году автомобильным транспортом перевезено пассажиров 218,4 млн. человек, что ниже показателя предыдущего года на 9,8 процента (табл. 60). На территории области эксплуатируется 102 автобусных маршрута в том числе, 14 межмуниципальных, 11 межсубъектных, 29 муниципальных, 38 муниципальных городского сообщения, 10 сезонных (дачных). Пассажирские перевозки в области осуществляют 10 юридических лиц, 26 индивидуальных предпринимателей. В 2007 году открыт новый межсубъектный автобусный маршрут сообщением Архара – Облучье.

В сфере грузовых автоперевозок в области в настоящее время работает одно специализированное предприятие – ГУП ЕАО «Грузавтотранс». Грузовые перевозки на территориях муниципальных образований осуществляют предприятия и организации различных форм собственности, имеющие свой автотранспорт, а также предприниматели.

Грузооборот организаций всех видов экономической деятельности, имеющих автомобильный транспорт, с учетом оценки перевозочной деятельности малых автотранспортных предприятий и индивидуальных предпринимателей, за 2007 год возрос на 46,1 процента по сравнению с 2006 годом и составил 151,2 млн. т-км, перевезено 5 455,61 тыс. т грузов (табл. 61).

Таблица 60

Перевозки пассажиров и пассажирооборот

	1995	1998	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Перевезено пассажиров млн. чел.	38,8	34,1	36,2	37,8	36,1	37,6	28,9	18,5	18,1
Пассажирооборот, млн. пасс·км	149,3	112,2	161,0	170,3	193,2	213,7	268,9	242,0	218,4

Таблица 61

Перевозки грузов и грузооборот

	1995	1998	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Перевезено грузов, млн. т.	7,7	4,9	4,2	4,4	6,9	5,3	7,3	6,7	5,4
Грузооборот млн. т·км	109,1	65,5	70,7	68,0	153,0	138,4	149,4	130,5	151,2

Использование подвижного состава автомобильного транспорта общего пользования:

- коэффициент выпуска автомобилей на линию – 43,8 процента;
- среднесуточный пробег автомобиля – 143,1 км;

- коэффициент использования пробега – 38,1 процента;
- производительность на 1 автомобиле-тонно-день работы – 78,7;
- коэффициент выпуска автобуса на линию – 67,7 процента;
- среднесуточный пробег автобуса – 226,2 км;
- среднесуточная продолжительность работы автобуса 10,2 ч;
- коэффициент использования пассажироместимости – 60,1 процента;
- коэффициент использования пробега автобусов – 85,96 процента;
- производительность на 1 автомобиле-место-час-наряда – 253,6.

Возрастная структура парка автомобильного транспорта, зарегистрированного на территории области:

- грузовые автомобили всего, единиц – 964, в том числе находящиеся в эксплуатации, лет:

- до 2 – 8;
- свыше 2 до 5 включительно – 41;
- свыше 5 до 8 включительно – 43;
- свыше 8 до 10 включительно – 82;
- свыше 10 до 13 включительно – 143;
- свыше 13 – 647;

автобусы, всего – 315, в том числе находящиеся в эксплуатации, лет:

- до 2 – 28;
- свыше 2 до 5 включительно – 30;
- свыше 5 до 8 включительно – 60;
- свыше 8 до 10 включительно – 23;
- свыше 10 до 13 включительно – 81;
- свыше 13 – 93.

Плотность дорог с твердым покрытием на 1 000 кв. км территории – 42,8.

Платных автодорог на территории области не имеется.

Перевозки грузов и пассажиров, грузо- и пассажирооборот автомобильного транспорта:

- перевезено грузов – 5 400 тыс. т;
- грузооборот – 151,2 млн. т·км;
- перевезено пассажиров – 18,1 млн. человек;
- пассажирооборот – 21,4 млн. пасс·км.

Финансовые результаты от перевозок грузов и пассажиров автомобильным транспортом общего пользования:

доходы, всего – 87 521,1 тыс. рублей, в том числе от:

- перевозок грузов – 23 976,1 тыс. рублей;
- перевозок пассажиров – 63 545,0 тыс. рублей;

расходы, всего – 98 933,7, в том числе от:

- перевозок грузов – 19 684,4 тыс. рублей;
- перевозок пассажиров – 79 249,3 тыс. рублей.

Воздушный транспорт

В ЕАО в сфере воздушного транспорта осуществляет деятельность единственная посадочная площадка «Биробиджан» авиакомпании «Восток» (ранее аэропорт «Биробиджан»).

Посадочная площадка позволяет выполнять самолето-вылеты воздушным судам Ан-2, Ан-28, Ан-38 и вертолетами всех классов. Площадка выполняет народнохозяйственные задачи (обслуживание воздушных судов санитарной авиации, Минобороны РФ, МЧС РФ, службы охраны лесов).

В 2006 году авиакомпанией «Восток» было принято решение о передаче летного поля и части имущества посадочной площадки «Биробиджан» для дальнейшего использования Дальневосточной базе охраны лесов.

Водный транспорт

На территории области зарегистрировано 10 субъектов, осуществляющих деятельность на внутреннем водном транспорте. Речное судоходство осуществляется, в основном, в южных районах области. Судоходными являются реки Амур и Тунгуска. Средняя продолжительность навигации составляет 178 дней. Речные порты расположены в селах Нижнеленинское, Амурзет, Пашково, Тельман. Протяженность внутренних судоходных путей общего пользования представлена в таблице 62.

1. Судов внутреннего водного транспорта, приписанных к портам территории, не имеется. Протяженность внутренних водных судоходных путей – 685 км.

2. Перевозки грузов и пассажиров внутренним водным транспортом:

Погружено (выгружено) грузов – 820,8 тыс. т;

Динамика перевозки пассажиров представлена в таблице 63.

3. Финансовые результаты деятельности внутреннего водного транспорта:

доходы, всего – 15 626,8 тыс. рублей, в том числе от:

- погрузочно-разгрузочных работ – 15626,8 тыс. рублей.

затраты, всего – 17318,9 тыс. рублей, в том числе от:

- погрузочно-разгрузочных работ – 17 318,9 тыс. рублей.

Динамика перевозки грузов представлена в таблице 64.

Таблица 62

Протяженность внутренних судоходных путей общего пользования

	1995	1998	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
км	605,0	683,0	685,0	685,0	685,0	685,0	685,0	685,0	685,0

Таблица 63

Перевозки пассажиров

	1995	1998	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Отправлено пассажиров тыс. чел.	7,4	0,8	0,5	0,6	0,5	-	0,5	0,4	-

Таблица 64

Перевозки грузов

	1995	1998	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Отправлено грузов тыс. т.	1,2	0,4	-	-	-	-	12,2	25,5	-
Погружено (выгружено) грузов тыс. т.					-	-	400,2	371,4	820,8

Строительство

В области зарегистрировано 77 подрядных организаций, из них 7 занимаются дорожным строительством, 2 ведут работы по ремонту и строительству железнодорожных путей. Общая численность работников отрасли 4,7 тыс. человек. Имеется 2 проектные организации.

На территории области работают также строительные организации из других регионов Дальнего Востока. Наибольшие объемы работ выполняют организации ФГУП "Дальспецстрой", ЗАО "Владморстрой", ООО "ТОН№12 "Бамтоннельстрой".

В капитальном строительстве объем выполненных работ по виду деятельности "Строительство" за 2007 год возрос по сравнению с 2006 годом на 44,6 процента и составил 6 037,1 млн. рублей. Введены объекты общей стоимостью 6 027,3 млн. рублей, из них жилье составило 306,5 млн. рублей.

На финансирование социальных и жилищно-коммунальных областных объектов, включенных в перечень строек и объектов для государственных и муниципальных нужд на 2007 год, выделено из бюджетов всех уровней почти 850,0 млн. рублей, которые освоены в полном объеме.

Стройиндустрия

Основу отрасли составляют 17 предприятий и организаций, на которых работает почти 2,0 тыс. человек. В 2007 году ими было произведено и отгружено:

- цемента – 435,6 тыс. т;
- щебня строительного и дорожного – 333,5 тыс. куб. м.;
- конструкций и изделий из сборного железобетона – 17,7 тыс. куб. м.;
- кирпич глиняный – 10,2 млн. условных кирпичей.

По итогам 2007 года предприятия стройиндустрии увеличили к соответствующему периоду прошлого года выпуск цемента на 38,5 процента, сборного железобетона на 28,3 процента, стеновых материалов на 42,1 процента.

В области наращивается производство строительного кирпича, в 2006 – 2007 гг. введено четыре кирпичных завода общей мощностью до 40,0 млн. шт. условных кирпичей в год, но работают они сезонно.

ООО "Базальт" освоило производство эффективных видов теплоизоляционных материалов на основе базальтового сырья мощностью 1 000 куб. м. в год.

Минерально-сырьевая база промышленности строительных материалов, имеющаяся на территории области, производственные мощности предприятий позволяют выпускать значительно больше продукции, в полной мере обеспечивать растущие потребности капитального строительства.

Строительство жилья

В 2007 году организациями всех форм собственности построено 387 новых квартир или введено в действие 29,98 тыс. кв. метров жилья, что составляет 142,2 процента к уровню 2006 года. Индивидуальными застройщиками построено 98 квартиры общей площадью 8,3 тыс. кв. метров или 110,5 процента к уровню 2006 года. По-прежнему основной объем введенного жилья приходится на г. Биробиджан – 78 процентов. В Биробиджанском и Смидовичском районах жилье строится только за счет средств населения.

SWOT-анализ развития строительной отрасли Еврейской автономной области

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Строительство жилья за счет привлечения большого количества инвесторов-застройщиков в т. ч. иностранных.	1. Высокая доля издержек на транспорт, электрическую энергию, ГСМ на цену конечной продукции.
2. Сохранение кадрового потенциала, подрядных мощностей.	2. Недостаточность подготовки ИТР силами инвесторов-застройщиков.
3. Заменен и модернизирован парк строительной техники.	3. Слабая профессиональная подготовка рабочих.
4. Освоены новые строительные технологии.	4. Не соответствие подготовки в ВУЗах инженеров-строителей, проектировщиков современным квалификационным требованиям. Отсутствие наставничества в проектных организациях.
5. Отсутствие препятствий и необоснованных задержек в предоставлении земельных участков для строительства со стороны муниципалитетов.	
6. Наличие системы подготовки кадров. (сети СПТУ)	5. Отсутствие средств в муниципальных образованиях на муниципальные заказы на социальное жилье.
7. Освоено малоэтажное строительство.	

8. Наличие местного сырья для стройиндустрии: - цемент; - известь (сухая смесь); - глина (кирпич); - инертные материалы (песок, щебень). и т. д.	6. Необходимость привлечения значительных средств на строительство и реконструкцию объектов в сейсмобезопасном исполнении.
9. Высокие объемы строительства, позволяющие привлекать иностранную рабочую силу.	
10. Выполнение корректировки генпланов и выделение земельных участков, осуществляемое в строгом соответствии с генеральными планами населенных пунктов.	7. Отсутствие финансовых средств на разработку генеральных планов поселений и схем территориального планирования районов.
Угрозы	Возможности
1. Рост тарифов на ГСМ, электрическую энергию и коммунальное обслуживание.	1. Увеличение строительства жилья, в т. ч. малоэтажного.
2. Нарастание износа основных фондов.	2. Снижение себестоимости и рыночной цены 1 кв. м. жилой площади с сохранением рентабельности подрядных организаций.
3. Резкое сокращение рынка сбыта.	3. Строительство доходных домов.
4. Монополизация рынков и резкий рост цен на строительные материалы.	4. Организация выпуска ипотечных облигаций для привлечения ресурсов банков с целью увеличения жилищного строительства.
	5. Строительство инфраструктуры для объектов по добыче и переработке полезных ископаемых.

Проведение мелиоративных работ

Большое значение в приросте сельхозугодий области и улучшения их качества имеет мелиорация земель, так как большинство заболоченных земель ЕАО может быть использовано для земледельческих целей только после производства на них осушительной мелиорации. Всего в области насчитывается 76 осушительных и 7 оросительных систем общей площадью 89,1 тыс. га. Мелиорированными землями пользуются более 300 землепользователей различной формы собственности.

Для обслуживания и эксплуатации мелиоративных систем построено 1,6 тыс. км дорог. В неудовлетворительном состоянии из-за недопустимого срока отвода поверхностных вод находится 39,4 тыс. га сельхозугодий или 56 процентов. В том числе осушенных земель, занятых в сельхозпроизводстве – 8,8 тыс. га или 41 процент. За счет средств федерального бюджета проводятся крупномасштабные работы на Биробиджанской сельскохозяйственной опытной станции.

Торговля и общественное питание

Торговля. В настоящее время торговля является одним из источников поступления денежных средств в областной и местные бюджеты, выполняет социальные задачи, формирует основы стабильности экономики области.

В торговле сохранялась стабильная ситуация с удовлетворением платежеспособного спроса населения на основные продовольственные и непродовольственные товары и высокий уровень товарной насыщенности рынка.

Оборот розничной торговли за 2007 год составил 9 101,1 млн. рублей, и увеличился по сравнению соответствующим периодом 2006 года на 12 процентов в сопоставимых ценах. Потребительский рынок отличается высокой насыщенностью. Товарного дефицита фактически нет, объем товарных запасов в розничной торговле по состоянию на 01.01.2008 составил 311,5 млн. рублей (обеспеченность запасами в днях торговли составляет 30 дня).

В структуре оборота розничной торговли доля продовольственных товаров за 2007 год составила 52,5 процента. Объем продаж населению продовольственных товаров за 2007 год увеличился в сопоставимых ценах против прошлого года на 6,3 процента, а непродовольственных на 5,5 процента.

Несмотря на то, что розничная торговля в ЕАО развивается достаточно динамично, имеется ряд негативных факторов, которые в некоторой мере сдерживают ее развитие. Наиболее существенными из них, по мнению руководителей хозяйствующих субъектов являются: высокая конкуренция со стороны других организаций (57% от всех ответов), недостаток финансовых средств (56%), высокая арендная плата (57%), недостаточный платежеспособный спрос населения (43%).

На 01.01.2008 в области функционируют 1 083 объектов розничной торговли.

В торговле ощущается дефицит квалифицированных кадров, как и в большинстве отраслей экономики. Подготовка кадров в профессиональных образовательных учреждениях не в полной мере ориентирована на рынок труда. В настоящее время продавцов и кассиров- контролеров обучают профессиональное училище №1 в г. Биробиджане и профессиональное училище в г. Облучье. Выпуск учащихся в этом году составил 56 человек. На сегодняшний день на учете в центре занятости населения стоят 54 продавцов (которые не соответствуют требованиям работодателя).

Важная роль в развитии сферы обращения потребительских товаров принадлежит оптовой торговле (табл. 65). На потребительском рынке области оптовую торговлю осуществляют более 83 хозяйствующих субъектов. Практически все предприятия оптовой торговли расположены в г. Биробиджане. Объем оптового товарооборота за 2007 год составил более 1 914,2 млн. рублей, или 118 процентов в сопоставимых ценах к соответствующему периоду прошлого года.

Таблица 65

Объем оптового товарооборота

Годы	Миллионов рублей	В % к предыдущему году (в сопоставимых ценах)
2003	1181	98,6
2004	1265,8	107,1

Годы	Миллионов рублей	В % к предыдущему году (в сопоставимых ценах)
2005	1865,6	132
2006	2598,5	157,1
2007	1914,2	118%

Потребительский рынок области является важной отраслью экономики. Ситуация на потребительском рынке на протяжении последних лет оставалась достаточно стабильной (табл. 66).

Таблица 66

Оборот розничной торговли

Годы	Миллионов рублей	В % к предыдущему году (в сопоставимых ценах)
2003	4467,4	112,1
2004	5835,9	115,2
2005	7196,1	109,5
2006	8125,9	105,4
2007	9181,1	112

Потребительский рынок отличается высокой насыщенностью. Товарного дефицита фактически нет, объем товарных запасов в розничной торговле по состоянию на 01.01.2008 составил 311,5 млн. рублей, что в товарной массе на 20 процентов больше, чем было на 01.01.2007. Уровень запасов в днях торговли на 01.01.2008 составил 30 дней.

В структуре оборота розничной торговли доля продовольственных товаров с 2004 года сохраняется на уровне 52 – 53 процентов (рис. 14, табл. 67). Объем продаж населению продовольственных товаров за 2007 год увеличился в сопоставимых ценах против прошлого года на 6,3 процента, а непродовольственных на 5,5 процента. Произошли изменения в ассортиментной структуре продажи продовольственных и непродовольственных товаров. С 2003 по 2007 гг. удельный вес мяса и птицы в общем объеме оборота розничной торговли увеличился с 3,9 до 5 процентов, колбасных изделий с 1,9 до 2,2 процента, рыбной продукции с 1,2 до 1,5 процента. Доля продажи швейных изделий сохраняется на уровне 5,5 процента, бензина автомобильного 7,8 процента.

Таблица 67

Оборот розничной торговли (тыс. руб.)

Годы	Оборот розничной торговли всего	Продовольственные товары	Непродовольственные товары
2003	23,4	11,8	11,6
2004	30,8	16,1	14,7
2005	38,3	20,2	18,1

Годы	Оборот розничной торговли всего	Продовольственные товары	Непродовольственные товары
2006	43,6	22,8	20,8
2007	52,3	26,8	25,5



Рисунок 14 – Структура оборота розничной торговли

В настоящее время в области сформировалось два основных канала реализации потребительских товаров – это предприятия розничной торговли и рынки. До 2003 года доля рынков в общем объеме оборота розничной торговли стабильно составляла от 45 до 48 процентов, начиная с 2004 по 2006 годы она снизилась с 33,1 до 8,7 процента. На сегодняшний день выданы 5 разрешений на право организации розничных рынков. В общем объеме продаж на рынках области в течение последних лет непродовольственные товары стабильно занимают наибольший удельный вес (около 75%). В структуре продаж продовольственных товаров преобладают мясо и птица, плоды, овощи, а непродовольственных – швейные изделия, обувь кожаная, верхний трикотаж.

В последние годы потребительский спрос в значительной степени удовлетворяется за счет организованной торговой деятельности вследствие объединения и укрупнения предприятий. Хозяйствующие субъекты стали вкладывать больше средств в модернизацию и строительство новых магазинов с современным оборудованием.

Заметно снижается активность стихийных форм торговли. Произошла переориентация большей части населения на покупку товаров в магазинах, а не на рынках.

Распределение объектов розничной торговли по муниципальным образованиям области в динамике по годам представлено в таблице 68.

Объекты розничной торговли

	2004	2005	2006	2007
г. Биробиджан	326	364	448	450
Биробиджанский р-н	43	44	46	46
Облученский р-н	167	186	203	205
Смидовичский р-н	90	108	126	128
Ленинский р-н	87	89	91	91
Октябрьский р-н	70	69	78	78

Ежегодно в области идет процесс реконструкции старых предприятий торговли, создание новых магазинов. Предприятия торговли (магазины компании «Альфа», магазины «Цимес», магазины компании «Бридер) по технологии работы и обслуживания, эстетическому и техническому состоянию, насыщению продуктами питания соответствуют современному уровню организации торговли.

Наметилась тенденция к позиционированию магазинов для различных доходных групп. ООО «Торговая компания «Альфа» репрофилировано три магазина в магазины «Ветеран», где торговые места предоставлены местным товаропроизводителям, что позволяет продавать товары по более низким ценам. Магазины индивидуальных предпринимателей Хильчук А. В. (г. Биробиджан), Соколов В.В. (г. Облучье), также выполняют функции по обеспечению малоимущих слоев населения более дешевыми продуктами питания.

В торговле непродовольственными товарами продолжает сохраняться приоритет за развитием торговых центров и специализированных предприятий типа «Одежда», «Обувь», «Строительные и хозяйственные товары», «Мебель», «Электробытовые и сложнотехнические товары» и др. Группа этих магазинов наиболее характерно выражает направленность на потребителя с разным уровнем дохода.

Торгующими организациями широко применяется система скидок. Как правило, акции по продаже товаров со скидками организуются в рекламных целях при открытии торговых объектов или приурочиваются к праздничным дням. Размеры скидок колеблются от 3 до 17 процентов.

В целом изменения, наблюдаемые в розничной торговле на протяжении пяти лет, свидетельствуют о развитии стабилизационных процессов на потребительском рынке товаров.

Состояние розничной торговли характеризуется следующими основными итогами:

- в формировании валового регионального продукта ЕАО доля розничной торговли в 2006 году составила 7,6 процента (в 2005 г. – 8,5%);

- в течение пяти лет сохраняется ежегодный рост физического оборота розничной торговли, что во многом обусловлено увеличением денежных доходов населения;

– сохраняется тенденция формирования оборота розничной торговли в основном за счет продажи товаров торгующими организациями, их доля в 2007 году составила 91,3 процента, тогда как доля оборота рынков снижается;

– в обороте розничной торговли доля продовольственных товаров с 2004 года держится на уровне 52 – 53 процентов;

– в течение последних лет и в 2007 году для организаций розничной торговли сохраняется достаточно благоприятная конъюнктура.

Общественное питание

Среднегодовая численность работников в организациях по производству пищевых продуктов в 2006 году составила 694 человека и в последние годы остается примерно на одном уровне и составляет не более 1,3 процента от общей численности работающих на предприятиях области и не более 13 процентов от численности работающих в обрабатывающих производствах. Наибольшая часть работающих, в составе пищевых производств, в 2005 – 2006 гг. была занята в производстве напитков и прочих пищевых продуктов – свыше 80 процентов, на предприятиях производящих молочные продукты – 17,3 процента.

В настоящее время в области предоставляют услуги общественного питания 163 предприятий. Большинство предприятий общественного питания по уровню обслуживания соответствуют современным требованиям (ресторан «Корея-Хаус», ресторан «Фазан», и др.). Кроме услуг питания, предприятия общественного питания изготавливают кулинарную продукцию и кондитерские изделия. Успешно развивается услуга доставки кулинарной продукции по заказам потребителей, в том числе и в банкетном исполнении. Объем предоставленных услуг общественного питания представлен в таблице 69.

Таблица 69

Объем предоставленных услуг общественного питания

Годы	Миллионов рублей	В % к предыдущему году (в сопоставимых ценах)	На душу населения (рублей)
2003	178,5	137,2	939
2004	216,1	102,4	1142
2005	291,1	110,9	1551
2006	348,2	105,3	1871
2007	399,8	119,6	2342

Туризм, гостиницы и рестораны

Обширные таежные уголья ЕАО, отвесные скалы и быстрые реки идеально подходят для развития экологического, спортивного и экстремального туризма. Горы малого Хингана популярны у дальневосточных альпинистов и спелеологов. Стремительные горные реки

одинаково хороши для рыбалки и экстремальных сплавов. В тайге ведется лицензированная охота на медведя, кабана, изюбра, косулю и других промысловых животных.

Экотуризм, спелеотуризм. В области сохранились реликтовые уголки природы: древняя кедровая роща, залив Черепаший, скала Монах и другие. Особое место в этом списке занимает озеро Лебединое. Здесь растет редчайший лотос Комарова. На берегах озера проложены экологические тропы, оборудованы смотровые площадки. Настоящее чудо природы карстовые пещеры, которые привлекают спелеотуристов гигантскими сталактитами, подземными озерами и колониями летучих мышей. Самая крупная и известная пещера ЕАО – Ледовая, ее объем 18,5 тыс. куб.м.

Флора и фауна области разнообразна и самобытна. Для защиты редких и исчезающих видов в области организованы особо охраняемые природные территории, имеющие статус ботанических, биологических и геологических памятников природы, созданы заповедник и сеть заказников. Для сохранения редких видов флоры и фауны создан государственный природный заповедник Бастак (площадь 91,8 тыс. га). Среди редких видов – башмачок крупноцветный, аралия высокая, черный журавль, рыбный филин и др. Они внесены в Красную книгу России, в список редких и исчезающих растений Дальнего Востока, в Красную книгу Еврейской автономной области. По территории Бастака проложен круглогодичный экологический маршрут, протяженностью 1,5 км, рассчитанный на детей школьного возраста и взрослых. Продолжительность экскурсии 1 час. Специальная подготовка не требуется. Экскурсанты знакомятся с дальневосточной тайгой, наблюдают представителей местной фауны в естественных условиях. На 3 памятника природы областного значения "Виноградовник", "Маньчжурка" и "Камень Монах" подготовлены паспорта. Больше всего природных памятников в Облученском районе, в том числе пещеры "Глубокая", "Пасечная", "Старый Медведь", "Спартак", "Санькина", Реликтовая кедровая роща и др.

Рассматривается проект природного парка "Кульдур" площадью 36,7 тыс. га, где имеются санаторно-оздоровительные учреждения и возможности развития рекреационной деятельности, в том числе: обустройство экологических троп и проведение пеших туристических походов в районы Кульдурского бруситового карьера, к пещерам; организация поездок отдыхающих на рыбалку, за грибами и ягодами. Рекреационная деятельность не развивается по ряду объективных причин, одной из которых является отсутствие регулярного пассажирского автомобильного сообщения с пос. Кульдур.

Спортивный туризм. На склонах Малого Хингана вблизи города Облучье расположен популярный горнолыжный комплекс. Он включает в себя две горнолыжных трассы и трассу для сноуборда. Длина лыжных трасс 1 000 и 1 100 метров, средняя крутизна 15 – 20 градусов. Длина трассы для сноуборда 600 метров, крутизна 25 градусов. Комплекс оборудован системой подъемников. К услугам отдыхающих опытные инструкторы.

Инфраструктура комплекса представлена гостевыми домиками, предприятиями общественного питания.

В области имеется потенциал развития **оздоровительного туризма** на базе минеральных источников. Ранее были образованы оздоровительные природные объекты районного значения (Верхнетуловчихинский, Нижнетуловчихинский и Стариковский минеральные источники), в настоящий момент статус объектов не соответствует существующему законодательству. Характеристики санаторно-курортных организаций детских оздоровительных учреждений представлены в таблицах 70 – 71.

Таблица 70

Санаторно-курортные организации и организации отдыха

	2005	2006	2007
Число санаторно-курортных организаций и организаций отдыха	6	6	6
В них коек (мест)	1105	1101	1101
Обслужено лиц, тыс. человек	15,6	11,5	10,7

Таблица 71

Детские оздоровительные учреждения

	2005	2006	2007
Число детских оздоровительных учреждений – всего	125	133	138
из них учреждений для школьников с дневным пребыванием	104	110	114
Численность детей, отдохнувших в детских оздоровительных учреждениях за лето- всего, человек	17858	16837	18220
из них в учреждениях для школьников с дневным пребыванием, человек	12999	12432	13331

Потенциалом **международного научного туризма** при соответствующей информационной поддержке обладают заповедник и заказники. На территориях природных заказников и заповедника «Бастак» общей площадью 283,3 тыс. га произрастает и обитает более 70 видов растений и животных занесенных в Красную книгу. Территория заказника Забеловский включает в себя участки пресноводных экосистем бассейна Амура, которые играют ключевую роль в сохранении биоразнообразия Среднего Приамурья и входят в число 200 важнейших глобальных экорегионов мира. ГУ ГПЗ "Бастак" работает по 4 основным направлениям: орнитология, изучение мелких млекопитающих, флористика, геоботаника, которые создают базу для международного научного обмена.

Туризм в области постоянно развивается и совершенствуется. Ежегодно растет количество туристов посещающих область и выезжающих из области в различные страны и регионы России. Наиболее развиты туристские связи с Китайской Народной республикой. В 2007 году область посетило с туристскими целями более 1 621 иностранных граждан из КНР. Туристскими организациями было оказано услуг на сумму более 24,5 млн. рублей, что в 1,4 раза больше предыдущего года. В 2007 году в области работают 19 туристских организаций, что на 4 компании больше чем в 2006 году, 7 из них являются представительствами туристских организаций Хабаровского края.

Для продвижения туристических услуг область участвует в международной выставочной деятельности. С 19 – 22 марта 2007 года на выставке "Интурмаркет-2007", которая проводилась в г. Москве, было задействовано 10 кв. м выставочной площади, где была представлена экспозиция туристских возможностей и привлекательности области. Участие в выставке способствовало продвижению туристического продукта области. В 2006 году представители области участвовали в 10-ом международном лыжном фестивале, организованном управлением по туризму КНР и Народным правительством провинции Хэйлунцзян. Представителям туристских организаций удалось провести переговоры с туристскими компаниями и представителями горнолыжной базы о совместных туристских маршрутах на зимние праздники.

Конкуренцию туристическим объектам области составляют Тунцзян, Цзямусы и Харбин, куда российских туристов из Приамурья привлекает невысокая цена туров, близкое расстояние, а также хорошее качество инфраструктуры для отдыха и возможность приобретения промышленных товаров по ценам, более низким, чем в России. В 2007 году увеличилось число российских граждан, выезжавших по туристским путевкам за рубеж, количество которых составило 26 407 человек, из них 25 877 граждан выехали в КНР. По сравнению с 2006 годом число туристов возросло на 5 248 человек. В летние месяцы популярен отдых в городах Далянь и Байдахэ. Новый год в Китае в 2007 году встречало более 1 500 жителей области. Все больше туристов предпочитают юг Китая и такой курортный город как Санья на острове Хайнань. Все это свидетельствует о высоком потенциале развития туризма в области за счет переориентации туристических потоков с Китая на досуговую инфраструктуру в области. Для развития туризма необходимо изучать накопленный зарубежный опыт в туристической индустрии, повышать качество обслуживания в гостиницах и ресторанной сети, увеличивать предложение сопутствующих услуг, паспортизацию туристических объектов, маркетинг туристической сферы.

Связь, телекоммуникации и информационно-вычислительное обслуживание

Связь и телекоммуникации – одна из наиболее динамично развивающихся отраслей российской экономики. Она характеризуется сформировавшимся рынком, достаточно высокой конкуренцией, наличием крупных игроков, заинтересованных в развитии и проводящих активную экспансию не только в регионы России, но и в страны СНГ и ближнего зарубежья. В то же время развитие связи и телекоммуникаций в различных регионах России имеет свои особенности. Для Еврейской автономной области определяющими факторами являются:

- низкая освоенность части территории;
- низкая плотность населения на значительной части территории;
- суровые климатические условия;
- близость к динамично развивающимся странам АТР.

Территории, непосредственно примыкающие к Транссибирской магистрали, характеризуются высокой плотностью поселений и высокой развитостью сетевой инфраструктуры. В эту категорию попадают населенные пункты области, наиболее развитая инфраструктура связи представлена в Биробиджане.

Аналоговые линии связи не обеспечивают высокого качества оказания услуг и не поддерживают широкополосные сервисы, такие как: высокоскоростной доступ в сеть Интернет, передачу видеoinформации, организацию IP VPN.

Спутниковые системы передачи, применение которых доминирует при оказании услуг связи на удаленных и островных территориях, так же не обеспечивают высокого качества услуг связи и не обеспечивают необходимой надежности. Низкое качество обусловлено первичными свойствами спутниковых технологий – высокая задержка распространения сигнала (минимум 250 мс), низкие скорости передачи – до 54 Мбит/с, зависимость от атмосферных условий и электромагнитных полей, что накладывает существенные ограничения на развитие инфокоммуникационных систем.

Несмотря на вышеперечисленные недостатки, спутниковые технологии на данный момент являются наиболее доступной возможностью обеспечения связью обширных территорий ДФО.

В 7 субъектах ДФО, в том числе и в Еврейской автономной области услуги связи оказывает ОАО «Дальсвязь», которая активно развивает наземные цифровые системы передач и широкополосные сети абонентского доступа. На протяжении 2001-2008 гг. на территории ДФО было построено более 5 000 км магистральных ВОЛС, объединивших 77 населенных пунктов на территории Хабаровского, Приморского краев, Еврейской автономной и Сахалинской областей. Введены в эксплуатацию 170 000 портов широкополосного доступа. Суммарная скорость во внешние сегменты сети Интернет составляет 1 Гбит/с. На территориях Хабаровского и Приморского

краев, Еврейской автономной области и городов Якутск и Петропавловск-Камчатский оказывается услуга интерактивного телевидения (IPTV), обеспечивая доступ к 75-ти телевизионным каналам и библиотекам видеофильмов. Ежегодный объем инвестиций ОАО «Дальсвязь», направляемый на развитие инфраструктуры связи в ДФО, составляет не менее 700 млн. рублей.

Общий объем услуг связи за 2007 год составил 585,3 млн. рублей, что больше на 22,8 процента соответствующего периода предыдущего года. Управлением федеральной почтовой связи ЕАО (УФПС ЕАО) – филиалом ФГУП "Почта России" в 2007 году проведена реконструкция отделений почтовой связи в пос. Теплоозерск, с. Бабстово и отделения почтовой связи №14 в г. Биробиджане.

Радиотелевизионным передающим центром ЕАО (РТПЦ ЕАО) – филиалом ФГУП "Российские телевизионные и радиовещательные сети" основные усилия были направлены на расширение сети кабельного телевидения. В 2007 году прирост абонентов кабельного телевидения составил 3 041 человек, всего по состоянию на 01.01.2008 услугой охвачено 6 269 абонентов.

Централизованным узлом электросвязи № 6 (г. Биробиджан) Хабаровского филиала ОАО «Дальсвязь» в 2007 году построена и введена в эксплуатацию внутризональная волоконно-оптическая линия передачи (ВОЛП) г. Биробиджан – г. Облучье, что позволило отказаться от аренды потоков.

Большое внимание уделяется развитию услуг передачи данных и доступа в Интернет. Расширена сеть широкополосного доступа к сети Интернет (ADSL). На конец 2007 года на территории области организовано 23 узла сети передачи данных в 20 населенных пунктах. Общее число монтированных портов составило 5 694, задействованных – 3 947. Внедрена новая услуга – Интернет-телевидение (IPTV). На 01.01.2008 количество пользователей IPTV составило 978 человек. В области наблюдается стабильный рост числа абонентских установок службы передачи данных и телематических служб. В 2006 году их количество составляло 4 565, из них 98 процентов работало с использованием сети «Интернет».

В рамках реализации национального проекта "качественное образование" к сети Интернет подключено 59 общеобразовательных учреждений области.

В 2006 году три государственных и коммерческие программы телевидения могли смотреть 87,9 процента населения (в 2005 г. – 88,5%), а более 5 телевизионных программ смотрели 46,9 процента (в 2005 г. – 41,1%) населения области.

В 2007 году в рамках программы по информатизации Еврейской автономной области были проведены следующие мероприятия:

1. Создание единой автоматизированной информационной системы размещения и анализа исполнения государственных и муниципальных

заказов области в органах государственной власти области и их представителях.

2. Развитие единой областной системы управления бюджетным процессом области.

3. Создание первой очереди областной информационной системы внедрения стандартов массовых государственных услуг с использованием принципа «одного окна».

4. Создание информационной системы управления административными процессами в органах государственной власти области на основе электронного документооборота.

5. Объединение в единую систему защищенного электронного документооборота органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

6. Модернизация корпоративной сети органов государственной власти области.

7. В комитете тарифов и цен правительства области введена в эксплуатацию информационно-аналитическая система органов тарифного регулирования естественных монополий в РФ (ИАС ФСТ).

В ближайшем будущем в рамках программы по информатизации области планируется реализовывать следующие мероприятия:

- совершенствование нормативно-правовой и методической базы в сфере использования информационных технологий;
- создание базовых элементов кадастровой системы;
- развитие Интернет-портала органов власти ЕАО;
- развитие единой областной системы бюджетирования;
- развитие автоматизированной системы государственных закупок;
- развитие корпоративной сети региональных органов власти;
- информатизация муниципальных образований поселенческого уровня.

Финансовая деятельность

Банковская деятельность

Относительная доля кредитов, приходящихся на ЕАО в ВРП регионов ДФО, наиболее низкая и составляла в 2006 году 3 процента.

По состоянию на 01.01.2008 банковский сектор в области представлен 6 филиалами иногородних кредитных организаций городов Москвы, Хабаровска, 15 дополнительными офисами в районных центрах области и г. Биробиджане, 10 операционными кассами вне кассового узла, 2 кредитно-кассовыми офисами, 7 операционными офисами и одним представительством.

Также на территории области зарегистрированы: Представительство ЗАО «Банк Русский Стандарт» в г. Биробиджане; кредитно-кассовые офисы в г. Биробиджане: «Инвестсбербанк», офис Хабаровского филиала ОАО КБ «Восточный», офис Хабаровского филиала ОАО «Сибкадембанк», офис № 12 «Азиатско-Тихоокеанский Банк» (ОАО).

В районах области открылись: дополнительный офис ОАО «Россельхозбанк» в г. Облучье, два операционных офиса Хабаровского филиала ОАО КБ «Восточный» в п. Смидович и с. Ленинское.

За 2007 год активы филиалов кредитных организаций увеличились на 37 процентов и составили 4,5 млрд. рублей, на 40,6 процента вырос объем кредитных вложений. Сальдированный финансовый результат, полученный филиалами - прибыль в размере 122,0 млн. рублей (за 2006г. – 91,4 млн. руб.). Прибыльная деятельность филиалов явилась результатом опережающего роста доходов над расходами.

Позитивная тенденция, наметившаяся еще с 2005 года, это рост долгосрочных вкладов. В филиалах кредитных организаций, расположенных на территории области, доля вкладов, привлеченных на срок свыше 1 года, составила более 65 процентов, свыше 3 лет – около 15 процентов. Удлинение сроков привлечения ресурсов, позволило филиалам выдавать кредиты на более длительные сроки.

Преобладающим источником пополнения ресурсной базы были депозиты физических лиц. Наибольший прирост в разрезе привлечённых ресурсов достигнут по вкладам населения.

За 2007 год объем привлеченных средств увеличился на 37,3 процента и составил 4 244,2 млн. рублей, из них 1 878,4 млн. рублей или 44,3 процента - вклады населения, 925 млн. рублей или 21,8 процента – средства на расчетных и депозитных счетах хозяйствующих субъектов, 1 320,9 млн. рублей или 31,1 процента – средства из системы расчетов, 26,1 млн. рублей или 0,6 процента – долговые обязательства.

Прирост ресурсной базы позволил филиалам кредитных организаций увеличить объём кредитных вложений юридическим и физическим лицам. Действующими кредитными учреждениями предоставлено кредитов юридическим и физическим лицам в размере 3 158,3 млн. рублей, в том числе юридическим лицам – 867 млн. рублей, что на 8 процентов больше, чем в 2006 году; физическим лицам – 2 291,3 млн. рублей, прирост к 2006 году – 30 процентов.

Кредитные операции продолжали оставаться основным источником доходов филиалов, причем приоритетом пользовалось потребительское кредитование (табл. 72). В последнее время рынок розничного кредитования пополнился кредитом, представляемым для покупки жилья, в том числе по договорам ипотеки.

Биробиджанским отделением № 4157 Сбербанка России за 2007 год были предоставлены кредиты физическим лицам на приобретение, строительство объектов недвижимости в количестве 307 шт., на общую сумму 213,7 млн. рублей, в том числе:

- ипотечный кредит – 228 шт. на сумму 180,7 млн. рублей;
- кредит на недвижимость (кредит на приобретение, строительство, реконструкцию, ремонт объектов недвижимости) – 68 шт. на сумму 28,1 млн. рублей;

- молодая семья – 11 шт. на сумму 4,9 млн. рублей.

Таблица 72

Кредиты, предоставленные в рублях предприятиям, организациям и физическим лицам ¹⁾
(на конец года; миллионов рублей)

	2005	2006	2007
Предоставленные кредиты- всего	1552,2	2246,3	3158,3
в том числе:			
предприятиям и организациям	279,0	420,4	825,3
физическим лицам	1146,5	1764,3	2291,4
вложения в приобретенные права требования	126,7	61,6	41,6

¹⁾ По данным Главного управления Банка России по ЕАО, включая филиалы кредитных организаций других регионов.

Через кассы филиалов кредитных организаций проходил основной оборот наличных денег, который под воздействием роста цен и тарифов на товары и услуги, доходов и расходов населения области, продолжал увеличиваться. Хотя темпы роста наличного денежного оборота замедлились по сравнению с предыдущим годом, позитивным в его формировании явилось увеличение притока в кассы филиалов торговой выручки предприятий и поступлений от организаций связи, что способствовало опережению роста общей суммы кассовых поступлений по сравнению с выдачей наличных денег из касс филиалов.

Банковский сектор обеспечивал потребности хозяйствующих субъектов и жителей области в банковском обслуживании, вместе с тем, его вклад в развитие реального сектора экономики оставался низким.

Объем денежной наличности возрос за 2007 год на 6,4 процента. В целом на рост наличного денежного оборота оказали влияние ряд объективных причин, в частности, динамика основных макроэкономических показателей: рост реальных располагаемых денежных доходов населения, оборот розничной торговли, потребительские цены и увеличение объема предоставленных платных услуг населению.

Потребности клиентов в наличных деньгах были обеспечены полностью за счет собственных кассовых ресурсов, включая текущие кассовые поступления, банков области.

Ускорение возврата наличных денег, выпущенных в обращение, в кассы банков, опережающая динамика кассовых поступлений по сравнению с их выдачей способствовали сокращению эмиссионного результата в регионе.

Позитивная динамика экономических процессов в области оказала непосредственное влияние на состояние и развитие платежных систем в области повлекла за собой расширение спроса субъектов рынка и населения

на услуги банковского сектора, предъявила повышенные требования к обслуживанию растущих финансовых потоков, обеспечению своевременного и гарантированного прохождения платежей.

Региональная компонента платежной системы Банка России и частные платежные системы филиалов кредитных организаций в 2007 году развивались адекватно происходящим в регионе экономическим процессам и обеспечивали потребность финансовой системы, реального сектора экономики и населения в переводе денежных средств, а также потребности субъектов расчетов в денежной наличности для проведения розничных платежей.

Для координации и взаимодействия правительства Еврейской автономной области, финансовых, налоговых органов и кредитных организаций, расположенных на территории области, по проведению единой государственной денежно-кредитной политики в области действует Совет по банкам и банковской деятельности. На заседаниях Совета рассматриваются вопросы, которые способствуют увеличению кредитования реального сектора экономики области, развитию конкуренции в банковском секторе экономики, повышению доступности банковских услуг для населения области.

Страхование

На территории области в 2007 году осуществляли свою деятельность 15 страховых организаций – филиалы и представительства страховых компаний.

По состоянию на 01.01.2008 в ЕАО действовало 14 филиалов страховых компаний из других регионов, в том числе 8 московских (Страховая Компания «Согласие», РОСНО, Военно-страховая компания, Ингосстрах, «Рострах», Страховая группа «УРАЛСИБ», Страховая группа «Спасские ворота» и «Спасские ворота – М»), 3 – хабаровских (ДальЖАСО, Страховая Компания «Дальлесстрах», Страховая компания «Колымская»), по одному из Санкт-Петербурга (Страховая компания «Русский мир»), Владивостока (Росгосстрах – Дальний Восток) и Находки (Защита-Находка).

По данным Инспекции страхового надзора ДФО в 2007 году объем собранных премии (взносов) на страховом рынке ЕАО увеличился по сравнению с 2006 годом на 5,2 процента и составил 500,4 млн. рублей. Основная доля премий пришлась на обязательное страхование (ОСАГО, ОМС) – 474,3 млн. рублей, (рост на 3,3%), в том числе ОСАГО – 39,2 млн. рублей (рост 16%).

Филиалами страховых организаций, осуществляющих свою деятельность на территории области, предлагается практически весь спектр услуг страхования, а восемь страховых организаций имеют лицензии на осуществление обязательного страхования гражданской ответственности владельцев автотранспортных средств.

По добровольному страхованию имущества лидирующие положение принадлежит следующим филиалам: ООО «Росгосстрах-Дальний Восток» - «Управление по ЕАО», ОАО «Военно-страховая компания», ОАО «Ингосстрах».

По обязательному медицинскому страхованию (ОМС) сумма премий в 2006 году составила 425,27 млн. рублей, страховых выплат – 410,85 млн. рублей, коэффициент выплат – 96,6 процента (по РФ – 93,7%). Несомненным лидером по ОМС является филиал компании «РОСНО», занимающий в 2006 году 85,1 процента данного сегмента рынка.

В целом, можно констатировать слабое развитие страхового рынка в регионе, так как во многих случаях страхование производится только в силу закона, и имеющийся потенциал его дальнейшего расширения.

Кроме филиалов банковских учреждений на территории области финансово-кредитную деятельность осуществляют кредитные потребительские кооперативы.

Кредитным потребительским кооперативом граждан "Народный кредит" за 2007 год выдано 473 займа на общую сумму 31,8 млн. рублей, из них на потребительские нужды выдано 6,6 млн. рублей (20,7% от общей суммы предоставленных кредитов), на развитие собственного бизнеса – 10,7 млн. рублей, (33,6%), на образование – 0,3 млн. рублей, (1,1%), на лечение – 0,4 млн. рублей (1,1%).

Социальная сфера

Система образования и профессиональная подготовка

На 01.01.2005, по данным Комитета образования, в области функционирует 200 образовательных учреждения, в том числе: 65 дошкольных образовательных учреждений (детских садов); 100 дневных общеобразовательных учреждений (школ); 8 вечерних общеобразовательных учреждений; 7 учреждений начального профессионального образования; 5 учреждений средних специальных учебных заведений; 4 учреждения высшего профессионального образования; 11 интернатных учреждений для детей (для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, для умственно отсталых детей). Характеристики образовательных учреждений представлены в таблицах 73 – 77.

Таблица 73

Дошкольные общеобразовательные учреждения (на конец года)

	2005	2006	2007
Число учреждений ¹⁾	65	66	75
Численность детей, тыс. человек	6,6	7,0	7,2

¹⁾ Без дошкольных учреждений, входящих в состав общеобразовательной школы.

Одной из социальных проблем области является обеспечение общедоступности услуг дошкольного образования для всех групп населения. Неполный охват детей дошкольного возраста организованными формами дошкольного образования требует поиска путей разрешения данной проблемы (табл. 75).

Таблица 74

**Учреждения образования и численность учащихся (студентов)
(на конец учебного года)**

	2005	2006	2007
Число общеобразовательных учреждений ¹⁾ , ед.	108	107	101
численность учащихся, тыс. человек	22,8	21,1	19,7
Число учреждений начального профессионального образования, ед.	8	8	8
численность учащихся, тыс. человек	2,4	2,3	2,1
Число средних специальных учебных заведений, ед.	5	5	5
в них студентов, тыс. человек	3,7	3,5	3,3
Число высших учебных заведений, ед.	1	1	1
в них студентов, тыс. человек	6,0	5,0	4,2
Число филиалов высших учебных заведений (государственных и негосударственных), ед.	3	4	4
в них студентов, тыс. человек	2,2	3,2	3,3

¹⁾ Включая дневные общеобразовательные учреждения, при которых созданы классы очно-заочного обучения, учебно-консультационные пункты.

Таблица 75

**Число дошкольных общеобразовательных учреждений, по районам области,
(на конец года)**

	2000	2001	2002	2003	2004	2005
Еврейская автономная область	78	67	66	65	66	65
г. Биробиджан	17	17	17	17	17	17
Биробиджанский район	8	5	5	5	5	5
Ленинский район	16	15	15	15	15	15
Облученский район	13	13	12	12	13	12
Октябрьский район	12	7	7	7	7	7
Смидовичский район	12	10	10	9	9	9

В связи со снижением численности населения в области сохраняется тенденция сокращения численности учащихся общеобразовательных школ.

Таблица 76

Численность учащихся дневных общеобразовательных учреждений по видам в 2005 году, по районам области, человек

	всего учащихся	начальных школ	основных школ	средних школ	для детей с ограниченными возможностями здоровья
ЕАО	22334	1283	1910	18024	1117
г. Биробиджан	8928	581	107	7818	422
Биробиджанский район	1326	51	276	999	-
Ленинский район	2732	417	519	1640	156
Облученский район	4083	23	528	3532	-
Октябрьский район	1756	39	279	1256	182
Смидовичский район	3206	75	201	2779	151

Пять средних специальных учебных заведений и шесть областных государственных учреждений профессионального образования готовят кадры культпросветработников, средний медицинский персонал, специалистов в области экономики и управления, правоведения, торговли, легкой промышленности, сельского хозяйства, железнодорожного транспорта, строителей, газосварщиков и специалистов других отраслей.

Таблица 77

Прием студентов и выпуск специалистов в государственных средних профессиональных образовательных учреждениях по отраслевой специализации в 2000 – 2005 гг., человек

	Принято студентов			Выпущено специалистов		
	2000	2004	2005	2000	2004	2005
Всего, в том числе по группам специальностей:	1435	1318	1247	754	832	827
промышленность	893	779		354	478	
сельское и рыбное хозяйство	245	240	149	132	124	59
здравоохранение	156	152	153	125	152	127
культура и искусство	141	147	118	102	78	55

В 2007 году в учреждениях начального профессионального образования обучалось 2 177 человек по 29 интегрированным профессиям Перечня профессий и специальностей начального профессионального образования, среди них: автомеханик; водитель автомобиля; изготовитель хлебобулочных изделий; исполнитель художественно-оформительских работ; маляр строительный; мастер жилищно-коммунального хозяйства; мастер общестроительных работ; мастер отделочных и строительных работ;

мастер растениеводства; мастер с/х производства; мастер сельскохозяйственного производства; мастер столярно-плотничных и паркетных работ; машинист бульдозера; машинист гусеничных и пневмоколесных кранов; машинист дорожных и строительных машин; машинист крана автомобильного; машинист экскаватора одноковшового; облицовщик плиточник; оператор машиниста котлов; оператор ЭВМ; плотник; повар, кондитер; помощник машиниста локомотива; портной; продавец, контролер-кассир; сварщик; слесарь-сантехник; столяр; строительный штукатур; стропальщик; тракторист; тракторист-машинист сельскохозяйственного производства; электросварщик.

В 2007 году система высшего профессионального образования области включала 5 высших учебных заведений – Дальневосточная государственная социально-гуманитарная академия и 4 филиала высших учебных заведений Хабаровского края и Амурской области, в которых осуществляется подготовка специалистов по педагогическим, юридическим, экономическим и инженерным специальностям.

В 2005 – 2006 гг. в высших заведениях области (включая филиалы) обучалось 7 617 человек (30,3% на дневном отделении и 69,7% на заочном отделении), что в 1,9 раза больше показателя 2000/2001 гг. Доля женщин, обучающихся в государственных высших заведениях в 2005/2006 гг. составила 78 процентов. Выпуск специалистов государственными высшими заведениями в 2005/2006 гг. за последние пять лет увеличился в 4 раза, и составил 1 513 человек. Происходит снижение численности принятых студентов и выпущенных специалистов в отрасли сельское и рыбное хозяйство, что свидетельствует о нежелании работать в сельском хозяйстве. По остальным отраслям специализации численность студентов колеблется в незначительной степени.

SWOT-анализ развития системы образования Еврейской автономной области

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Существующая сеть учреждений, позволяющая получать качественное образование детям с разными возможностями и способностями. 2. Организованный образовательный процесс, дающий возможность обучающимся добиться хороших результатов на экзаменах и олимпиадах. 3. Наличие квалифицированных педагогов, готовых к дальнейшему повышению квалификации. 4. Стратегия и управление системой образования, осуществляемые на достаточно высоком уровне. 5. Эффективно организованная деятельность по развитию и поддержке индивидуального развития детей и сотрудничество с родителями в детских дошкольных учреждениях. 6. Активно осуществляемая информатизация системы образования. 7. Наличие системы социальной поддержки обучающихся. 8. Реализация приоритетного национального проекта «Образование» и комплексного проекта модернизации образования. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Разный уровень материально-технической базы образовательных учреждений. 2. Неравномерная наполняемость отдельных школ и классов. 3. Недостаточно развитое сетевое взаимодействие образовательных учреждений. 4. Напряженность в учительской среде в связи с низкой в ряде школ наполняемостью классов и повышением требований к качеству обучения. 5. «Старение» педагогических кадров (20% педагогов пенсионного возраста). 6. Слабая инвестиционная привлекательность системы образования, недостаточное развитие частных образовательных учреждений. 7. Не полное соответствие структуры подготовки специалистов в учреждениях профессионального образования потребностям экономики и социальной сферы области.
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие на территории области всех уровней образования. 2. Совершенствование оплаты труда в соответствии с его качеством. 3. Привлечение дополнительных бюджетных финансовых средств через проектную деятельность. 4. Расширение возможностей переобучения и дополнительного обучения. 5. Оптимизация сети образовательных учреждений. 6. Привлечение внебюджетных средств в сферу образования. 7. Повышение эффективности использования имеющейся материально-технической базы и ее развитие. 8. Создание корпоративных учебных центров. 9. Развитие дистанционного образования. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение численности обучающихся в связи с демографическими процессами. 2. Увеличение числа детей из неблагополучных семей из-за снижения уровня жизни части населения (в связи с возможностью кризиса). 3. Снижение привлекательности педагогических и рабочих специальностей в связи с низким уровнем оплаты. 4. Невостребованность подготовленных специалистов на рынке труда из-за несовершенства государственного заказа на подготовку кадров в сфере профессионального образования. 5. Дефицит подготовки специалистов, востребованных на рынке труда. 6. Отсутствие подготовки специалистов с высшим образованием в результате сокращения количества учреждений ВПО.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Качественное образование» за 2007 год на финансирование мероприятий направлено 41,541 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 30,075 млн. рублей и консолидированного бюджета области – 11,466 млн. рублей. В целях стимулирования общеобразовательных учреждений, активно внедряющих инновационные образовательные программы лучшим школам области из федерального и областного бюджетов выделено 6,35 млн. рублей. Подключено к сети Интернет 89 образовательных учреждений (100% плана). Получено 4 автобуса на 22 посадочных места для общеобразовательных учреждений, расположенных в сельской местности за счет средств федерального бюджета. Получено 17 комплектов учебного и учебно-наглядного оборудования для общеобразовательных учреждений

области. В рамках поддержки талантливой молодежи поощрено 8 человек на общую сумму 415 тыс. рублей. 16 лучших учителей поощрены за счёт средств федерального бюджета на общую сумму 1 600 тыс. рублей; 10 учителей награждены премиями губернатора в размере 20 тыс. рублей каждая. Произведена выплата дополнительного ежемесячного денежного вознаграждения 1 134 классным руководителям на сумму в 20 248 тыс. рублей.

Здравоохранение

Система здравоохранения области представлена сетью государственных (в т.ч. ведомственных – военные и т.п.), муниципальных и частных учреждений. По официальным статистическим данным обеспеченность населения области койко-местами в расчете на 10 000 человек ниже нормативного уровня (на 01.01.2008 98,8 койки при утвержденном нормативе 134,7 койки) (табл. 78).

Таблица 78

Мощности медицинских учреждений ЕАО

	2000	2001	2003	2004	2005	2006
Число больничных коек на 10 тыс. населения						
Еврейская автономная область	136,4	138,0	139,3	146,7	147,9	149,5
г. Биробиджан	159,2	164,6	166,8	174,3	176,2	178,6
Биробиджанский район	19,7	19,5	18,8	18,9	18,8	18,5
Ленинский район	38,3	39,1	40,2	51,1	51,6	51,6
Облученский район	283,1	282,2	278,7	292,7	297,7	303,8
Октябрьский район	61,4	63,7	65,6	67,9	68,5	68,5
Смидовичский район	53,9	48,2	54,6	57,7	57,9	58,1
РФ	115,9	115,4	111,6	112,4		
Мощность поликлинических учреждений, посещений в смену на 10 тыс. населения						
Еврейская автономная область	202,8	205,9	208,2	201,5	205,7	213,1
г. Биробиджан	225,9	230,4	232,2	237,1	231	259,3
Биробиджанский район	129,9	128,9	125,0	125,0	124,1	122,2
Ленинский район	60,9	62,2	63,8	64,1	64,7	64,7
Облученский район	289,9	292,9	297,0	251,0	273,2	253,8
Октябрьский район	264,3	274,1	282,4	282,4	284,6	284,6
Смидовичский район	145,8	145,8	147,9	148,4	166,5	167,1
РФ	249,3	256,9	269,7	271,9		

Сеть учреждений здравоохранения (на 01.01.2008) состоит из 16 больничных учреждений, из них 3 диспансера, 27 амбулаторно-поликлинических учреждений, 61 фельдшерско-акушерский пункт, 15 фельдшерских здравпунктов. Количество коек по состоянию на 01.01.2008 (по территории) составляет 1833 койки круглосуточного пребывания. Коечный фонд области за 5 лет не изменился. Высокий показатель обеспеченности койками отмечался в Облученском районе 303,8 (за счет коек

УИНа), что создает резерв при прогнозном увеличении численности района, г. Биробиджане – 178,6. Низким оставался в остальных районах области, особенно в Биробиджанском – 18,5 и Ленинском – 51,6. Обеспеченность сельского населения почти в 6 раз ниже, чем городского.

Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений составляет 3 837 посещений или 213,1 посещения в смену на 10 тыс. человек населения. Динамика в сфере здравоохранения области в сравнении с субъектами ДФО представлена в таблице 79.

Таблица 79

Динамика в сфере здравоохранения ЕАО в сравнении с субъектами ДФО

	Численность врачей на 100 тыс. населения		Численность среднего медицинского персонала на 100 тыс. населения		Мощность врачебных амбулаторно-поликлинических учреждений, посещений в смену		Число больничных коек на 100 тыс. населения	
	2004	2005	2004	2005	2004	2005	2004	2005
Еврейская АО	32,5	36,1	112,1	114,7	3804	3837	146,7	147,9
Республика Саха (Якутия)	49,5	50,0	137,6	136,0	26462	26045	146,7	153,0
Приморский край	53,0	53,1	86,8	86,3	42872	44211	96,9	95,5
Хабаровский край	58,2	58,9	102,8	102,2	36501	36529	107,6	107,7
Амурская область	59,2	59,4	123,3	121,9	24228	24326	140,7	140,9
Камчатская область	52,1	51,3	128,0	125,5	9576	9994	161,1	163,3
Магаданская область	56,2	54,8	150,8	149,6	6739	6555	179,5	173,4
Сахалинская область	44,9	43,6	128,5	125,8	13805	13509	145,7	145,5

В области сформирована 3-уровневая система оказания медицинской помощи населению: 1-й уровень – врач общей практики, врачебная амбулатория; 2-й уровень – центральная / районная больница; 3-й уровень – областные специализированные учреждения здравоохранения. Основные показатели системы здравоохранения представлены в таблице 80.

Таблица 80

Основные показатели системы здравоохранения (на конец года)

	2005	2006	2007
Численность врачей всех специальностей-всего, человек	673	676	676
на 10 000 человек населения	36,1	36,4	36,4
Численность среднего медицинского персонала – всего, человек	2139	2147	2188
на 10 000 человек населения	114,7	115,7	117,9

	2005	2006	2007
Число больничных учреждений – всего	16	16	17
Число больничных коек – всего	2759	2774	3180 ¹⁾
на 10 000 человек населения	147,9	149,5	171,4 ¹⁾
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, посещений в смену- всего	3837	3956	4249
на 10 000 человек населения	205,7	213,1	229,0
Число фельдшерско-акушерских пунктов	67	67	61

¹⁾ С учетом коек дневного стационара всех ведомств.

Помимо областных государственных, муниципальных учреждений здравоохранения медицинскую и лекарственную помощь населению оказывают и медицинские организации частной системы здравоохранения. В частной системе здравоохранения наиболее эффективно развивается сеть частных фармацевтических организаций. Кроме того, на территории области действуют санаторно-курортные организации, центр эндоскопической хирургии, частная лаборатория, кабинеты врачей разных специальностей (стоматологи, гинекологи, кардиологи, хирурги, неврологи и др.).

Аптечную службу на территории области представляют 68 аптечных организаций, из них аптек – 51, аптечных пунктов – 14, аптечных киосков – 2 и аптечный магазин – 1. Из общего числа аптечных организаций – 16 государственных, 16 муниципальных, 36 частных. Все аптечные организации имеют лицензии и сертификаты на фармацевтическую деятельность. В области лекарственное обеспечение осуществляется за счет федеральных средств, средств областного бюджета, территориального фонда обязательного медицинского страхования, муниципальных бюджетов и населения.

Обеспеченность медицинскими учреждениями в связи с сокращением населения превышает среднероссийский уровень, тогда как обеспеченность квалифицированной медицинской помощью ниже этого уровня. Оборудование медицинских учреждений не отвечает современным требованиям.

Ситуация в сфере здравоохранения позволяет выделить следующие тенденции:

- прогнозируемое увеличение численности населения и необходимость обеспечения конституционного права на бесплатную медицинскую помощь создаст дополнительную нагрузку на учреждения сферы здравоохранения;
- связанный с прогнозируемым увеличением численности населения, рост заболеваемости, особенно в сфере инфекционных болезней, таких как туберкулез;
- обострение криминогенной обстановки в области, и связанный с этим рост числа заболеваний социального неблагополучия: алкоголизм, наркомания и пр.;
- рост числа кардиологических и онкологических заболеваний,

связанный со стрессом адаптации к новым условиям жизни;

- прогнозируемый интенсивный рост производственных мощностей, инициирующий повышение уровня смертности от травматизма на производстве;

- трудности организации медицинской помощи населению обусловленные тем, что часть населения проживает в малонаселенных районах, тогда как все специализированные службы сосредоточены в г. Биробиджане. Характерной особенностью регионов является наличие населенных пунктов, сообщение с которыми возможно только с помощью авиации;

- хроническое недофинансирование на протяжении десятков лет, породившее острый дефицит в специализированных медицинских учреждениях, приводит к значительному уменьшению диапазона и качества лечебных мероприятий, снижению эффективности расходования бюджетных средств;

- требуется провести капитальный и текущий ремонт ряда областных государственных и муниципальных учреждений. Изношенность зданий, сооружений и коммуникаций составляет от 50 до 70 процентов, изношенность медицинского оборудования от 40 до 90 процентов, изношенность технологического оборудования от 80 до 100 процентов, изношенность санитарного автотранспорта (без учета автомобилей скорой медицинской помощи) от 70 до 90 процентов.

Управление качеством медицинских услуг

В области реализуется план по оптимизации коечной сети. Предусматривается перепрофилирование коек в зависимости от интенсивности лечебно-диагностического процесса, дальнейшее развитие стационаров интенсивного лечения, стационаров восстановительного лечения, стационаров для длительного лечения хронических больных, больниц (отделений) сестринского ухода, а также ресурсосберегающих стационарозамещающих видов медицинской помощи населению области (стационары на дому, дневные стационары при амбулаторно-поликлинических учреждениях, хосписы, хирургические стационары одного дня).

За счет развития амбулаторно-поликлинической и стационарозамещающей медицинской помощи затраты на наиболее ресурсоемкие виды медицинской помощи – стационарную медицинскую помощь круглосуточного наблюдения и деятельность станций скорой медицинской помощи будут снижены:

- на стационарную помощь (в общем финансировании всех видов медицинской помощи) с 47,5 процента в 2007 году до 45 процентов к 2010 году;

- на скорую медицинскую помощь – с 7,7 процента в 2007 года до 4 процентов к 2010 году;

- процент затрат на амбулаторно-поликлиническую помощь и дневные стационары возрастет с 28,6 процента в 2007 года до 50 процентов к 2010 году.

Распределение количества коек в зависимости от интенсивности лечебно-диагностического процесса к 2010 г. планируется в следующей пропорции:

- интенсивного лечения – до 16 процентов;
- восстановительного лечения – до 32 процентов;
- длительного лечения больных хроническими заболеваниями до 45 процентов;
- медико-социальной помощи – до 7 процентов.

Росту качества медицинских услуг способствует процесс реформирования собственности. Преобразование государственной и муниципальной собственности в иные организационно-правовые формы в 2007 – 2008 гг. не проводилось и на 2009 год не планируется.

Стандартизация медицинских услуг дает возможность рассчитать их реальную стоимость, создает условия к переводу оплаты медицинских услуг по принципу «псевдосметного финансирования» учреждений здравоохранения (за койко-день и посещение), которое имеет место сегодня, к оплате «за законченный случай лечения» и созданию системы управления качеством оказываемой медицинской помощи.

В области разработаны стандарты медицинских услуг, что позволило ввести единый подход к совершенствованию экспертизы качества. Качество оказываемой медицинской помощи в учреждениях здравоохранения оценивается по законченному случаю лечения и в соответствии с утвержденными внутриучрежденческими стандартами. Экспертиза оказанной медицинской помощи учитывает удовлетворенность пациента качеством медицинской услуги. Планируется разработка специальной учетной формы «Листа учета оказанных медицинских услуг», где самим пациентом будет фиксироваться удовлетворенность качеством медицинских услуг.

Важнейшим инструментом обеспечения управляемости здравоохранения является компьютеризация органов управления и учреждений системы здравоохранения.

В области осуществляется ведение различных регистров (Федеральный регистр медицинских работников, Федеральный регистр детей инвалидов, регистр больных сахарным диабетом, регистр больных онкологическими заболеваниями, регистр больных туберкулезом, регистр больных на оказание ВМП и др.), мониторингов (мониторинг медицинских изделий, мониторинг врожденных аномалий и др.), программ («Сводь», «Медицинские кадры» и др.). Осуществляется внедрение современных электронных систем связи между всеми органами и учреждениями здравоохранения области.

На базе ОГУЗ «Областная больница» работает Телемедицинский центр (ТМЦ), в котором постоянно проводятся дистанционные лекции, циклы усовершенствования врачей, конференции, консультации больных.

Единая компьютерная сеть здравоохранения ЕАО обеспечит также расширение возможностей телемедицинских технологий, проведение врачебных консультаций сложных в лечебно-диагностическом плане больных, находящихся на излечении в учреждениях здравоохранения области, со специалистами ведущих российских и зарубежных медицинских центров в режиме реального времени, не связанных с необходимостью выезда граждан за пределы постоянного места жительства.

Для обеспечения учета и контроля реализации мероприятий по дополнительному лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан учреждения здравоохранения оснащены программно-технологическим комплексом «Автоматизированный учет и контроль выписки рецептов в амбулаторно-поликлиническом учреждении», а все уполномоченные аптечные организации области – программным продуктом «М-аптека-льгота».

Осуществляется переход здравоохранения ЕАО на страховую модель с одноканальным принципом финансирования и оплатой медицинских услуг «за законченный случай лечения». Законченный случай лечения – это случай оказания медицинской помощи в объеме, определенном внутри-учрежденческим стандартом: в стационаре – от момента поступления до выбытия пациента, в амбулаторно-поликлинических условиях – это совокупность посещений, выполненных до завершения лечения. Поэтапный переход к оплате за законченный случай в больничных учреждениях позволит добиться сокращения средней длительности пребывания больного на койке и повышения оборота койки с целью оказания медицинской помощи большему количеству больных. При одноканальном принципе финансирования значительно расширяется право руководителя учреждения оперативно распределять заработанные средства для полноценного обеспечения лечебно-диагностического процесса. При этом финансовое обеспечение тарифов в системе обязательного медицинского страхования производится по всем статьям затрат организаций здравоохранения, работающих в системе обязательного медицинского страхования.

Привлечение дополнительных источников финансирования позволяет повысить заработную плату работников, укрепить материальную базу, тем самым, повышая уровень предоставления медицинских услуг. В настоящее время в области доля доходов от внебюджетной и иной приносящей доход предпринимательской деятельности составляет 6,6 процента от общего объема финансирования здравоохранения (или 80,9 млн. руб.). Поэтапное увеличение до 25 процентов доходов от платных медицинских услуг и добровольного медицинского страхования в ближайшие 5 лет позволит решить часть проблем по укреплению материально-технической базы учреждений здравоохранения области и уменьшит в этом плане нагрузку на

бюджет. При этом аккредитованными на выполнение платных медицинских услуг и медицинских услуг по добровольному медицинскому страхованию будут те учреждения здравоохранения, в которых внутриучрежденческие потоки больных, получающих бесплатную медицинскую помощь в рамках государственных гарантий и платные медицинские услуги, а также услуги по добровольному медицинскому страхованию, будут разъединены.

Государственный контроль качества лекарственных средств и изделий медицинского назначения обеспечивает областное государственное учреждение здравоохранения « Центр сертификации ».

В программе дополнительного лекарственного обеспечения участвовало ГП ЕАО « Фармация » и 4 муниципальных аптеки. Эти предприятиями организованы 43 пункта отпуска лекарственных средств. Во всех аптечных организациях и лечебно-профилактических учреждениях, участвующих в дополнительном лекарственном обеспечении, установлены программы по централизованной выписке и обслуживанию рецептов. В федеральный регистр области было внесено 12 807 человек, имеющих право на льготное лекарственное обеспечение. Это ветераны, инвалиды и участники ВОВ, инвалиды 1, 2, 3 групп, дети-инвалиды. Всего 17 категорий граждан. Федеральные льготники были обеспечены лекарствами на сумму 61 100,2 тыс. рублей. В региональный регистр области в 2007 году было внесено 10 328 человек. Обслужено рецептов 48 459 на сумму 20 443,8 тыс. рублей.

С целью повышения эффективности службы планирования семьи в области работает « Центр планирования семьи и репродуктивного здоровья ». Проводится воспитательная и психологическая работа по снижению количества аборт.

Проводятся работы по укреплению кадровой обеспеченности лечебно-профилактических учреждений. В последние годы отмечается отрицательная тенденция в уровне укомплектованности кадрами медицинских работников (укомплектованность врачами снизилась с 53,4% в 2000 г. до 48,3% в 2007 г., средними медработниками с 83,9% до 79,2%), 36 процентов всех врачей имеют пенсионный и предпенсионный возраст. В рамках действующего законодательства активно используется целевая подготовка врачей из выпускников школ области. В настоящее время в высших образовательных медицинских учреждениях по целевому направлению обучается на разных курсах 114 человек. Юридической основой для подготовки специалистов с последующим закреплением на будущем месте работы является заключение трехстороннего договора между тремя сторонами – ВУЗом, студентом и управлением здравоохранения субъекта Российской Федерации.

В рамках развития первичной медицинской помощи проведена подготовка и переподготовка врачей общей семейной практики, участковых терапевтов и участковых педиатров на базе Биробиджанского медицинского колледжа. Всего обучено 37 врачей, из них 32 терапевта и педиатра участковых, 5 врачей общей практики.

Укрепление кадровой обеспеченности невозможно без содействия повышению уровня социально-экономической защищенности медицинских работников. Медицинские и фармацевтические работники пользуются мерами социальной поддержки, предусмотренными статьями 63 и 64 Основ законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан. В рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» осуществляется повышение заработной платы медицинским работникам, начиная с врачей и медицинских сестер первичного звена: врачи общей практики, участковые врачи-терапевты, участковые врачи-педиатры, а также медицинские сестры, работающие с этими категориями врачей. Денежные выплаты в 2007 году составили: первичному звену в объеме 15,112 млн. рублей, работникам ФАПов и скорой медицинской помощи в объеме 13,084 млн. рублей. Среднемесячная заработная плата составила: у врачей участковых – 20 950 рублей, у медицинских сестер участковых – 12 771 рублей, у медицинских работников ФАПов – 11 226 рублей, у медицинских работников службы скорой медицинской помощи – 13 602 рублей.

Меры социальной поддержки медицинских и фармацевтических работников муниципальных организаций здравоохранения, в т.ч. по оплате коммунальных услуг, устанавливаются органами местного самоуправления. Наиболее актуальным является вопрос обеспечения медицинских работников жильем.

Выполнение мероприятий целевых программ по здравоохранению

Помимо оказания медицинских услуг гражданам в рамках Территориальной программы государственных гарантий бесплатной медицинской помощи, мероприятия по предупреждению болезней осуществляются по программно-целевому принципу. Отдельные направления охраны и поддержания здоровья населения области финансируются путем реализации целевых медицинских программ. Так, в 2007 году за счет бюджетов всех уровней на эти цели получено 21,9 млн. рублей, в том числе за счет средств областного и муниципального бюджетов – 7,0 млн. рублей.

В 2007 году из федерального бюджета поступили 1,8 млн. рублей на реализацию целевых программ здравоохранения: «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями на 2007 – 2011 годы» и «Дети России».

Программа «Предупреждение болезней и других угрожающих жизни и здоровью состояний» направлена на выполнение следующих основных мероприятий:

- выполнение мероприятий целевых программ по здравоохранению;
- усиление мероприятий по снижению предотвратимой смертности населения;
- предотвращение инфекционной заболеваемости;
- проведение диспансеризации населения;

- развитие системы своевременного информирования населения по вопросам здоровья.

С целью активного противодействия смертности населения от предотвратимых причин в области осуществляются программы мероприятий по развитию эффективных методов лечения и профилактики артериальной гипертонии, сахарного диабета, онкологических заболеваний, снижения смертности лиц, пострадавших во время дорожно-транспортных происшествий, других предотвратимых причин смертности, совершенствование деятельности станций и отделений скорой медицинской помощи. Все эти мероприятия направлены на стабилизацию и дальнейшее снижения показателей смертности населения от ведущих причин – сердечнососудистых, онкологических заболеваний и несчастных случаев.

Управление здравоохранения правительства области с участием наиболее опытных организаторов здравоохранения, ведущих специалистов-практиков работает над профилактическими программами для оздоровления жителей области. В области действует целевая программа «Развитие здравоохранения ЕАО на 2007 – 2010 годы».

Областное государственное учреждение здравоохранения «Центр медицинской профилактики» обеспечивает систему своевременного информирования населения по вопросам здоровья и организует работу постоянно действующих рубрик в областных газетах, радио, телеканалах, выпуск средств наглядной агитации (листовок, буклетов, плакатов, брошюр), проведение просветительских дней Всемирной организации здравоохранения, пропаганду здорового образа жизни.

В рамках программы в каждом районе области планируется в ближайшее 5-летие принять действенные меры по созданию новых и укреплению существующих подразделений службы медицинской профилактики. Предлагаемый комплекс мероприятий в совокупности с другими управленческими решениями позволит значительно улучшить охрану здоровья населения области и снизить естественную убыль населения к 2010 году.

Реализация приоритетного национального проекта «Современное здравоохранение» («Здоровье»)

За 2007 год подготовлено 32 врача по специальностям «Терапия» и «Педиатрия» и 5 по специальности «Общая врачебная практика (семейная медицина)». Произведена выплата за дополнительный объём работы врачам (участковым терапевтам и педиатрам, врачам общей практики) на общую сумму 9 473 тыс. рублей, медсестрам (медицинским сёстрам участковых терапевтов, педиатров и врачей общей практики) – в сумме 5 639 тыс. рублей. За 2007 год подготовлено и размещено 138 информационных материалов в печати и сделано 180 выступлений по радио и телевидению; проведено 3 «Круглых стола» о ходе реализации приоритетного национального проекта «Здоровье».

С целью обеспечения условий к сохранению здоровья работников здравоохранения в рамках национального проекта «Здоровье» за счет федеральных средств продолжается ежегодная диспансеризация работников медицинских учреждений.

Улучшается диагностика заболеваний путем оснащения муниципальных медицинских учреждений первичного звена табельным оборудованием и санитарным автотранспортом. В 2007 году в ЛПУ области поставлено 38 единиц медицинского оборудования и 13 единиц автотранспорта (в том числе 1 реанимобиль с кювезой) на сумму 25,378 млн. рублей (в том числе – ультразвукового – 2, рентгенологического – 10, электрокардиографического – 9, эндоскопического – 11, лабораторного – 3) и 6,567 млн. рублей соответственно. Оснащено диагностическим оборудованием 12 муниципальных амбулаторно-поликлинических учреждения.

За период реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» существенно улучшилась материально-техническая база муниципального здравоохранения и поликлинического звена областных государственных учреждений здравоохранения. Обновился автомобильный парк отделений и станции скорой медицинской помощи.

Планируется дальнейшее обеспечение областных государственных муниципальных учреждений здравоохранения современным диагностическим оборудованием, санитарным автотранспортом, технологическим оборудованием, морозильными камерами, холодильниками, современным технологическим оборудованием для переработки донорской крови и ее хранения.

По программе «Улучшение состояния здоровья детей и матерей» ставятся следующие задачи:

- снижение младенческой смертности;
- сохранение и укрепление здоровья детей и подростков на всех этапах их развития;
- сохранение и укрепление здоровья женщин, в т.ч. беременных.

Оплачена медицинская помощь, оказанная женщинам в период беременности и родов на сумму 18 759 тыс. рублей.

С целью снижения младенческой смертности в рамках приоритетного национального проекта в сфере здравоохранения расширятся обследование новорожденных. В 2007 году обследовано 2 253 новорожденных на галактоземию, муковисцидоз и адреногенитальный синдром.

Особое значение придается проведению диспансеризации детского населения, которая включает: профилактический осмотр детей в декретированные сроки с установленным объемом лабораторных и инструментальных исследований, дополнительное обследование детей с выявленной патологией, с использованием всех современных методов диагностики, формирование групп детей повышенного риска развития

заболевания, разработку и проведение комплекса лечебно-оздоровительных и реабилитационных мероприятий.

Для дополнительной финансовой поддержки учреждений родовспоможения в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» на территории области с 01.01.2006 введен родовой сертификат. Это обеспечивает направление средств как на повышение оплаты труда медицинских работников женских консультаций и работников родильных домов, так и на оснащение этих учреждений медицинским оборудованием и изделиями медицинского назначения (кроме капитальных вложений и коммунальных услуг).

Приоритетным направлением деятельности здравоохранения становится профилактика заболеваний путем диспансеризации трудоспособного населения. Основная цель диспансеризации - раннее выявление и эффективное лечение заболеваний, являющихся основной причиной смертности и инвалидизации трудоспособного населения Российской Федерации.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Здоровье» в течение 2006 – 2008 годов предусмотрено выделение дополнительного финансирования диспансеризации в объеме 550 руб. на одного осмотренного. В рамках дополнительной диспансеризации осмотрено 6 055 работников бюджетной сферы (82,6%), 2 947 работников, занятых на работах с вредными условиями труда (100%). Дополнительная диспансеризация работающего населения должна обеспечить раннее выявление наиболее распространенных заболеваний и их своевременное лечение. Результатом проведенной диспансеризации станет получение экономического эффекта от снижения затрат на выплату пособий по временной нетрудоспособности и инвалидности, предупреждения случаев затратного стационарного лечения больных и обеспечения участия в трудовом производстве товаров и услуг.

С целью выявления ВИЧ-инфицированных и инфицированных вирусом гепатита С в 2007 году обследовано 53 245 человек, в том числе 9 человек направлено на лечение.

В 2007 году проведена иммунизация населения в рамках Национального календаря профилактических прививок: против краснухи – детей до 14 лет, лиц до 25 лет, не привитых ранее – 15 520 человек; против полиомиелита – 8 815 человек; против гепатита В: 1 вакцинация – 22 515 человек, 2 вакцинация – 17 041 человек, 3 вакцинация – 17 401 человек; против гриппа - детей дошкольного возраста, учащихся, взрослых старше 60 лет, медработников и работников образовательных учреждений – 42 812 человек; против дифтерии, коклюша, столбняка: дети до 1 года, в возрасте 18 месяцев, 6 лет и 14 лет, взрослые в возрасте 25, 35, 45, 55 лет и старше – 18 448 человек; против туберкулеза – 2 775 человек.

SWOT-анализ развития здравоохранения Еврейской автономной области

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>1. Наличие исчерпывающего перечня областных государственных и муниципальных учреждений здравоохранения, позволяющих обеспечить осуществление полномочий органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления в сфере здравоохранения, определенных законодательством Российской Федерации, при оказании гражданам первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи.</p> <p>2. Наличие областного государственного образовательного учреждения «Биробиджанский медицинский колледж», обеспечивающего подготовку и профессиональную переподготовку средних медицинских работников. Это позволяет решать проблему укомплектования учреждений здравоохранения области средним медицинским персоналом.</p> <p>3. Наличие необходимой нормативно-правовой базы для выполнения полномочий области в сфере здравоохранения, разработанной в соответствии с законодательством Российской Федерации органами законодательной и исполнительной власти Еврейской автономной области.</p>	<p>1. Малая мощность большинства учреждений здравоохранения как государственной, так и муниципальной систем здравоохранения, представленных, как правило, в единственном числе.</p> <p>2. Уменьшение доступности медицинской помощи населению из-за малой мощности учреждений здравоохранения и минимального набора специалистов в этих учреждениях. Трудности в организации круглосуточного режима работы учреждений малой мощности.</p> <p>3. Небольшие объемы выполненных работ и услуг в учреждениях малой мощности, не позволяющие покрывать расходы по оплате труда медицинских и иных работников за счет финансовых средств, поступающих от страховых медицинских организаций.</p> <p>4. Функционирование учреждений здравоохранения одного профиля и специализации в единственном числе не способствующее созданию конкурентной среды при оказании медицинских услуг населению, не обеспечивающее в полном объеме реализацию прав страховых медицинских организаций и отдельных граждан на выбор медицинского учреждения в соответствии с договорами обязательного и добровольного медицинского страхования.</p> <p>5. Снижение возможности маневра материально-техническими, финансовыми и кадровыми ресурсами и в конечном итоге снижение качества оказания медицинской помощи больным.</p> <p>6. Недостаточная материально-техническая база значительной части учреждений здравоохранения области. Высокий уровень износа медицинского оборудования.</p> <p>7. Дефицит территориальной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации в Еврейской автономной области бесплатной медицинской помощи, несбалансированность которой не позволяет в полном объеме выполнить медицинские стандарты, что также сказывается на качестве медицинской помощи населению; также приводящий к дополнительному привлечению личных средств граждан при оказании им медицинской помощи.</p> <p>8. Дефицит врачебных кадров в муниципальных районах области.</p>

Угрозы	Возможности
<p>1. Недофинансирование программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации в Еврейской автономной области.</p> <p>2. Возникновение проблемы дефицита врачебных кадров из-за неблагоприятной ситуации по возрастному составу врачей, работающих в областных государственных и муниципальных учреждениях здравоохранения.</p> <p>3. Угроза невыполнения полномочий органов государственной власти и местного самоуправления области по оказанию гражданам первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи.</p>	<p>1. Проведение работы по оптимизации коечного фонда лечебно-профилактических учреждений области, для чего:</p> <ul style="list-style-type: none"> - провести расчеты необходимого числа коек в областных государственных и муниципальных учреждениях, позволяющих обеспечить осуществление предусмотренных законодательством полномочий в сфере здравоохранения в пределах программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи и в соответствии с действующими медицинскими стандартами; - разработать и утвердить постановлением правительства области штатные нормативы для всех учреждений здравоохранения области. <p>2. Продолжение работы по строительству типовых помещений для областных государственных и муниципальных учреждений здравоохранения (ОГУЗ «Онкологический диспансер», ОГУЗ «Реабилитационный центр», ОГУЗ «Областная больница», МУЗ «Облученская районная больница»). Обеспечить поэтапное оснащение учреждений здравоохранения области медицинским и технологическим оборудованием, санитарным транспортом.</p> <p>3. Проведение работы по уменьшению дефицита финансирования программы государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи.</p> <p>4. Продолжение работы по профессиональной подготовке и переподготовке медицинских кадров, в том числе в рамках областных целевых программ «Медицинские кадры», улучшению социально-экономического положения медицинских работников.</p> <p>5. Значительное улучшение обеспечения учреждений здравоохранения медицинскими кадрами и в первую очередь врачебными, в случае принятия на федеральном уровне нормативных документов, определяющих подготовку специалистов в федеральных образовательных учреждениях на принципах «образовательного кредита».</p>

SWOT- анализ развития системы социальной защиты населения Еврейской автономной области

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Низкий уровень социальной конфликтности.	1. Недостаточное количество социальных учреждений для граждан пожилого возраста и инвалидов.
2. Низкий уровень национальной и религиозной нетерпимости.	2. Низкий уровень конкурентоспособности при предоставлении социальных услуг.
3. Относительно высокий уровень охвата населения различными видами льгот, пособий, социальных выплат.	3. Недостаточное обеспечение жильем и автотранспортом граждан льготных категорий.
4. Ответственность органов государственной власти области за обеспечение прав граждан на социальную защиту и социальное обслуживание.	4. Недостаточное финансирование и слабая материальная база учреждений системы социальной защиты населения.
5. Равномерность распределения учреждений социальной защиты и обслуживания населения на территории области, что обеспечивает более высокую эффективность предоставления государственных социальных услуг населению.	5. Низкий размер пособий и социальных выплат.
	6. Низкий уровень заработной платы и недостаточное обеспечение квалифицированными кадрами учреждений системы социальной защиты населения.
Угрозы	Возможности
1. Старение населения, естественная убыль населения (уровень смертности выше уровня рождаемости).	1. Совершенствование социального законодательства.

2. Высокая дифференциация доходов населения (большое количество населения с уровнем ниже или равным прожиточному минимуму).	2. Введение отраслевой системы оплаты труда.
3. Высокий уровень инвалидизации населения.	3. Создание многофункционального центра предоставления государственных (муниципальных) услуг на базе областного государственного учреждения «Расчетно-кассовый центр», имеющего филиалы во всех районах области.
	4. Создание новых учреждений социального обслуживания населения: - областной центр социальной реабилитации инвалидов в г.Биробиджане; - дом-интернат для граждан пожилого возраста и инвалидов на 50 мест в с. Амурзет; - специальный дом для одиноких престарелых граждан на 30 квартир в п. Николаевка; - комплексный социальный центр по оказанию помощи лицам без определенного места жительства.
	5. Разработка и принятие областной целевой программы «Социальная защита и обслуживание инвалидов в Еврейской автономной области».

Физическая культура и спорт

В последнее время спорт приобретает все большее значение в нашей жизни. У жителей ЕАО пользуются большой популярностью следующие виды спорта: футбол, хоккей с мячом, шахматы, теннис, силовые единоборства, конькобежный и лыжный виды спорта.

В ЕАО создана достаточно хорошая материальная база для развития спортивного мастерства населения. На сегодняшний день здесь построены и используются по назначению следующие спортивные сооружения: стадионы с числом мест для зрителей 1,5 тысяч и более – 2, спортивные залы – 102, плавательный бассейн, плоскостных спортивных сооружений – 149, общее количество спортсооружений 280 единиц.

В ЕАО создано семь спортивных школ, четыре из которых находятся в г. Биробиджане (ОГУ ДО ДЮСШ облспорткомитета, ОГУ ДО ДЮСШ комитета образования, ОГУ ДО ДЮСШ восточных единоборств комитета образования, МУ ДО ДЮСШ г. Биробиджана). Оставшиеся три школы расположены в Облученском районе (МУ ДО ДЮСШ г. Облучье), в Ленинском районе (МУ ДО ДЮСШ с. Ленинское) и в Смидовичском районе (МУ ДО ДЮСШ п. Смидович). Обеспеченность спортивными сооружениями районов области представлена в таблице 81.

Таблица 81

Обеспеченность спортивными сооружениями в районах области

№ п/п	Районы	Общее число спортивных сооружений	Стадионы с числом мест для зрителей 1500 и более	Спортивные залы	Плавательные бассейны	Плоскостные спортивные сооружения
	г. Биробиджан	80	2	34	1	35
1.	Биробиджанский	34	-	7	-	20
2.	Ленинский	62	-	23	-	33

№ п/п	Районы	Общее число спортивных сооружений	Стадионы с числом мест для зрителей 1500 и более	Спортивные залы	Плавательные бассейны	Плоскостные спортивные сооружения
3.	Облученский	41	-	19	-	18
4.	Октябрьский	18	-	6	-	11
5.	Смидовичский	45	-	13	-	32

Таким образом, физическая культура и спорт не получили достаточного развития даже на территории г. Биробиджана, другие районы области также практически не имеют материальной базы. Следовательно, в целях развития физкультуры и спорта в районах области надо построить спортивные сооружения, оснастить их необходимым оборудованием и привлечь специалистов в данном направлении.

SWOT-анализ развития физкультуры и спорта Еврейской автономной области

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Наличие развитой сети детско-юношеских спортивных школ и видов спорта. 2. Наличие квалифицированных специалистов, тренеров-преподавателей по ряду видов спорта.	1. Слабая материальная база спорта, морально и физически устаревшее оборудование спортивных сооружений. 2. Отсутствие современных спортивных сооружений, спортивных комплексов, для проведения соревнований российского уровня. 3. Недостаточное финансирование из бюджета и фактическое отсутствие внебюджетных источников финансирования.
Угрозы	Возможности
Отсутствие областной долгосрочной программы развития физической культуры и спорта и создания материальной базы. Низкая заработная плата специалистов, тренеров-преподавателей, учителей и других специалистов отрасли. Недостаточное внимание качеству преподавания физической культуры и спорта в общеобразовательных школах и состоянию школьного спорта. Слабая пропаганда спорта и здорового образа жизни, отсутствие теле и радио программ.	1. Развитие массового спорта, прежде всего в образовательных учреждениях; школах, учреждениях начального профессионального образования, среднего и высшего образования, где имеется спортивная база и кадры. 2. Приоритетное развитие зимних видов спорта на территории области. 3. Совершенствование материальной базы учреждений физической культуры и спорта детско-юношеских спортивных школ и центров спортивной подготовки.

Культура

На территории области действует 241 учреждений культуры, искусства и кинематографии (табл. 82). В области работает 4 музея (государственных, муниципальных), 15 – общественных, в фондах которых сосредоточен богатый культурный потенциал, музейное собрание составляет 45350 единиц хранения. Действует 200 библиотек различной ведомственной принадлежности. Из них 1 – областная и 96 – муниципальных. Совокупный фонд государственной и муниципальных библиотек области составляет 1 566 098 экземпляров. Объем собственных баз данных (в т.ч. электронных

каталогов) составил 124 936 записей. 7 библиотек области подключено к сети Интернет, 5 – имеет электронную почту.

За 2007 год удельный вес расходов, направленных на финансирование отрасли культуры составил: 172 млн. рублей (1,6% от общего объема бюджета области). Развитие культуры направлено на осуществление стратегии устойчивого и эффективного развития культурного потенциала ЕАО, поиске новых подходов и принципов в организации деятельности, её структуры, проведение более последовательной и скоординированной культурной политики области.

Таблица 82

Учреждения культуры ЕАО

	2005	2006	2007
Число общедоступных библиотек, ед.	97	97	97
Библиотечный фонд, тыс. экз.	1602,0	1586,2	1565,1
Число музеев, ед.	4	4	4
Число посещений музеев, тыс.	56,4	47,1	52,1
Число профессиональных театров, ед.	1	1	1
Численность зрителей, тыс. человек	10,5	10,8	11,1
Число учреждений культурно-досугового типа, ед.	89	89	89
Количество мест, в зрительных залах учреждений культурно-досугового типа, тыс. ед.	13,4	13,1	13,0
Число киноустановок, ед.	42	42	42
Количество мест, в зрительных залах, тыс. ед.	6,1	6,1	6,1

В настоящее время в области существует один профессиональный театр, это кукольный театр «Кудесник», созданный в 1990 г. Так же в г. Биробиджане есть народный ансамбль скрипачей, детские хореографические ансамбли «Мазлтоф», «Сюрприз», непрофессиональный театр «Когелет», ансамбль «Нежность» и другие творческие коллективы (в настоящее время в области насчитывается 380 творческих коллективов, из которых более двухсот – детских).

За 2003 – 2007 гг. в области увеличилось число музеев (на один) и составило четыре единицы. Так же увеличилось число посещений музеев за этот же период, и составило в 2007 году 52,1 тыс. посещений. Несмотря на то, что для территории области этого не достаточно, намечается явное улучшение в данном направлении. Созданы и работают Центр досуга и кино и районный Центр культуры и досуга. Всего по области в клубных досуговых

учреждениях работает 717 клубных формирований, в них участников 12 200 человек. Из общего числа клубных формирований – 387 самодеятельного народного творчества, 330 – любительских объединений и клубов по интересам, в которых занимается 7 231 человек.

Почётное звание «Народный самодеятельный коллектив» и «Образцовый» имеют 34 творческих коллектива.

Одним из базовых направлений деятельности органов управления сферой культуры оставалось укрепление материально-технической базы учреждений культуры и искусства.

Всего по области за период с 2002 по 2008 гг. были построены и сданы в эксплуатацию 4 учреждения культуры:

- Центр культуры и досуга (Облученский район) – 2006 год;
- Дом культуры с. Пузино (Октябрьского района) – 2006 год (капитальные вложения составили: 1 5010047 руб.);
- Дом культуры с. Полевое (Октябрьского района) – 2006 год;
- Дом культуры с. Доброе (Октябрьского района) – 2002 год (капитальные вложения составили: 6 690 млн. руб.).

Произведена реконструкция муниципальных зданий районной библиотеки с. Амурзет Октябрьского района, районного музея (с. Амурзет Октябрьского района), районных Домов культуры с. Амурзет Октябрьского района, с. Ленинское Ленинского района. Освоено за последние годы на ремонт здания городского Дворца культуры – 22 млн. рублей.

Ремонт учебного корпуса и общежития областного колледжа культуры – 717,0 тыс. руб., – косметический ремонт фасада здания Биробиджанской областной универсальной научной библиотеки им. Шолом-Алейхема.

В 2007 г. произведена реконструкция концертного зала областной филармонии в сумме 20,0 млн. рублей. С 2007 года продолжается капитальный ремонт здания городского Дворца культуры (г. Биробиджан), Дома культуры (с. Кукелево Ленинского района).

Уровень профессионального опыта работников учреждений культуры определяется показателем численности работающих в сфере культуры, а это 1 439 человек, среди них специалистов 723, в том числе с высшим образованием – 168, со средним специальным – 365 человек

К числу основных проблем, сдерживающих экономическое развитие области в сфере культуры, относятся:

- недостаточное финансирование;
- слабая материально-техническая база учреждений;
- низкий уровень укомплектования профессиональными кадрами с высшим и средним специальным образованием;
- не соответствие большей части действующих объектов требованиям безопасности и санитарным нормам;
- отсутствие в большинстве учреждений культуры клубного и библиотечного оборудования, технических средств. Музеи области не могут обеспечить необходимый уровень хранения, учета и передачи коллекций на

ответственное хранение, осуществлять экспедиционную и выставочную деятельность;

– недостаток специалистов в детских школах искусств, досуговых учреждениях.

Целью развития культуры, искусства является сохранение культурного наследия Еврейской автономной области, возрождение традиционных культурных ценностей, обеспечение единого культурного пространства, свободы творчества и развитие культурного и духовного потенциала Еврейской автономной области.

С 1989 года каждые два года проходит Международный фестиваль еврейской культуры и искусства, который стал заметным событием в культурной жизни области и имеет определенный туристический потенциал.

SWOT-анализ развития культуры Еврейской автономной области

Сильные стороны	Слабые стороны
<p>1. Отношение к культуре как важному фактору духовно-нравственной, экономической и социально-политической стабильности и как фактору, формирующему привлекательный имидж территории.</p> <p>2. Ориентация культурной политики на достижение долгосрочных целей в системном укреплении единого культурного пространства, создание условий для развития творческого потенциала, формирование духовно-нравственных основ общества и сохранение культурных традиций Еврейской автономной области.</p> <p>3. Сохранение накопленного ранее потенциала отраслевой инфраструктуры и сформированной сети учреждений культуры.</p> <p>4. Приостановка спада в сфере культуры, расширение участия государства в ее поддержке, увеличение финансирования на наиболее важные объекты культуры.</p> <p>5. Приложение усилий органов государственной власти, институтов гражданского общества, направленных на поддержание и укрепление межнационального взаимопонимания и согласия в области, в том числе в сфере культуры.</p> <p>6. Укрепление и развитие отношений добрососедства, взаимного обогащения культур.</p> <p>7. Образование в области православной епархии и активизация деятельности еврейской общины «Фрейд», их взаимное сотрудничество.</p> <p>8. Проведение в автономии фестивалей еврейской и славянской культур.</p> <p>9. Целенаправленная и системная работа национальной общественной организации общины «Фрейд», благодаря которой жители области имеют возможность изучать в воскресной школе язык и культуру еврейского народа.</p> <p>10. Проведение православной епархией совместно с государственными учреждениями культуры области научно-практических конференций по духовно-нравственному воспитанию и народных славянских праздников.</p> <p>11. Оказание поддержки для стимулирования творческого роста учащимся ДМШ ДШИ в участии во всероссийских, краевых, зональных конкурсах.</p> <p>12. Внедрение автоматизированной библиотечной системы, что позволяет областной научной библиотеки им. Шолом-Алейхема стать опорной библиотекой ЕАО по созданию региональной корпоративной системы библиотек области.</p> <p>13. Наличие в Биробиджанском областном колледже культуры удовлетворительной материальной базы и высококвалифицированных кадров для реализации профессиональных образовательных программ по необходимым специальностям.</p>	<p>1. Сокращение объемов бюджетного финансирования, негативно отражающееся на состоянии материально—технической базы учреждений культуры</p> <p>2. Снижение возможности внедрения новых форм, методов и технологий в практику работы учреждений культуры.</p> <p>3. Рост дифференциации в уровне доступа к культурным ценностям различных категорий граждан и социальных групп.</p> <p>4. Снижение влияния культуры на формирование позитивных установок и ценностных ориентаций граждан, она перестала быть одной из форм удовлетворения духовных потребностей.</p> <p>5. Необходимость укрепления материально-технической базы культуры.</p> <p>6. Нехватка площадей и изношенность здания государственных учреждений «Биробиджанская универсальная научная библиотека им. Шолом-Алейхема» и «Областной краеведческий музей», расположенных в одном здании.</p>
Угрозы	Возможности

<ol style="list-style-type: none"> 1. Сокращение государством участия в поддержке отечественной культуры, в расчете на то, что формирующийся рынок решит возникающие проблемы. 2. Возникновение рисков неэффективного управления. 3. Потеря части культурного наследия вследствие опережения темпов роста его утраты; 4. Финансовые потери от сокращения использования музейного, книжного фонда и архивных документов, сокращения гастрольной деятельности; 5. Потеря квалифицированных кадров в отрасли; 6. Нарушение единого информационного и культурного пространства; 7. Демографическая проблема (сокращение численности жителей в сельской местности, отток молодежи в крупные города ДФО). 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Укрепление связи культуры с социально - экономическими процессами, приобретающее новое качество, обеспечивающее овладение новыми технологиями, способствующее рационализации и повышению эффективности отраслей и всех видов общественно-значимой деятельности. 2. Появление новых типов потребителей и заказчиков профессионального искусства и народного творчества, строящих свои отношения с творческими деятелями на рыночных принципах. 3. Повышение роли учреждений культуры клубного типа как центров культурного общения людей, развития их талантов, традиций, духовных ценностей. 4. Стимулирование новых форм культурно-досуговой деятельности учреждений культуры, развитие любительских объединений и клубов по интересам для различных возрастных категорий населения и социальных групп. 5. Повышение привлекательности культурно-досуговых учреждений для малого и среднего бизнеса, что позволит привлечь определенные инвестиции. 6. Активизация гастрольной деятельности, что привлекает больше зрителей к профессиональному искусству. 7. Возможность сделать культуру доступной для жителей районов области. 8. Расширение диалога в области культуры между ЕАО и КНР, направленного на взаимообогащение культур. 9. Строительство нового парка культуры и отдыха, позволяющее привлечь инвестиции среднего бизнеса, оснастить парк культуры и отдыха современным оборудованием и, дающее возможность горожанам и жителям области получить дополнительные виды услуг. 7. Строительство новой областной библиотеки с привлечением федеральных средств. 8. Развитие меценатства и благотворительности в сфере культуры; 8. Развитие рынка культурных ценностей, совместное участие государства и бизнеса в развитии этого рынка. 9. Расширение поддержки одаренных детей как важнейшего фактора повышения качества будущего кадрового потенциала отрасли культуры. 10. Расширение подготовки и переподготовки профессиональных кадров, повышения квалификации работников культуры. 11. Повышение престижа работников культуры. 12. Увеличение социальной поддержки работников культуры.
--	---

Жилищно-коммунальное хозяйство и другие услуги населению

В сфере жилищно-коммунального хозяйства области продолжается процесс реформирования, который является одним из важнейших аспектов социальной и экономической политики. С приходом на рынок жилищно-коммунальных услуг предприятий частной формы собственности продолжает увеличиваться общее число предприятий. В 2003 году было 27 предприятий ЖКХ. С 2004 года количество предприятий увеличилось почти в 2 раза и к концу 2007 года достигло 64 предприятия, в том числе, 16 муниципальных предприятий, 3 государственных предприятия. Это предприятия по управлению жилищным фондом и оказанию услуг по содержанию жилищного фонда, по теплоснабжению, водоснабжению, водоотведению и очистке сточных вод, организации внешнего благоустройства (дорожно-мостового хозяйства, озеленения, санитарной очистки территорий).

В области продолжается совершенствование системы управления жилищным фондом, при этом приоритеты отдаются формам, позволяющим обеспечить полноту реализации прав собственников жилья на получение качественных коммунальных услуг и услуг по поддержанию и ремонту жилья. В настоящее время функции управления осуществляют службы «Единого заказчика», в их ведении находится 51 процент от всей общей площади жилищного фонда области. В городе Биробиджане функционируют 32 товариществ собственников жилья (ТСЖ), в их управлении находится 2,6 процента от всей общей площади. На территории области в жилищно-коммунальном комплексе на сегодняшний день функционируют 44 товарищества собственников жилья (ТСЖ).

Доля государственного имущества коммунального хозяйства области, переданного в управление, аренду, концессию и на иных правовых основаниях организациям частной формы собственности, в 2007 году составила 80 процентов в общем объеме государственного (муниципального) имущества коммунального хозяйства.

За период с 2003 по 2007 гг. количество ТСЖ увеличилось почти в 1,5 раза (в 2005 г. – 27 ТСЖ, в 2006 г. – 29 ТСЖ.). В данное количество входят ТСЖ, многоквартирные дома которых находятся на обслуживании МУП «Единый заказчик»; ТСЖ, созданные на базе жилищно-строительных кооперативов; вновь учрежденные ТСЖ, которым передано управление муниципальным жилищным фондом.

С начала 2003 года жилищный фонд в области увеличился на 6,7 тыс. кв. м и составил в 2007 году 3 803,9 тыс. кв. м площади. В 2007 году, как и в предыдущие годы, происходит увеличение средней обеспеченности населения области жильем. Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на жителя области в 2007 году составляла 20,5 кв. м (2003 год – 20,0 кв. м) (табл. 83, 84).

Жилищный фонд ЕАО (на конец года)

	2005	2006	2007
Жилищный фонд-всего, тыс. кв. м	3783,8	3789,7	3803,9
в среднем на одного жителя, кв. м	20,3	20,4	20,5
Городской жилищный фонд, тыс. кв. м	2514,0	2514,6	2527,0
в среднем на одного жителя, кв. м	20,3	20,5	20,6
Сельской жилищный фонд, тыс. кв. м	1269,8	1275,1	1276,9
в среднем на одного жителя, кв. м	20,3	20,3	20,3

Предоставление жилья гражданам

	2004	2005	2006
Число семей (включая одиночек) получивших жилье и улучшивших жилищные условия за год, ед.	343	205	174
в процентах от числа семей, состоявших на учете на получение жилья	10,0	6,1	5,5
Число семей (включая одиночек), состоявших на учете на получение жилья, на конец года, ед.	3430	3338	3159

Одной из важнейших проблем жилищно-коммунальной реформы является проблема ликвидации ветхого и аварийного жилищного фонда. Его наличие ухудшает качество предоставляемых коммунальных услуг, повышает социальную напряженность в обществе. В 2007 году общая площадь ветхих и аварийных жилых домов составила 277,8 тыс. кв. м. За последние пять лет данный показатель увеличился на 75,9 тыс. кв. м. Удельный вес ветхого и аварийного жилья во всем жилищном фонде с 2003 по 2007 гг. возрос с 5,3 до 7,4 процента. Выбыло по ветхости и аварийности более 20,0 тыс. кв. м.

Уровень благоустройства жилищного фонда в области за последние пять лет несколько вырос. В то же время в городах и поселках городского типа 29,9 процента жилищного фонда остается необорудованным водоснабжением, 30,8 процента – канализацией, 26,2 процента – центральным отоплением, 36 процентов – ваннами (душем), 35,6 процента – горячим водоснабжением. Всеми видами благоустройства оборудовано 1 821,7 тыс. кв. м или 48,1 процента жилищного фонда (в городской местности – 62%, в сельской – 20,6%). В нем проживает более 89 тыс.

человек населения области или 48,2 процента (в городской местности – 62,3%, в сельской – 20,4%).

Жилищно-коммунальные услуги занимают особое место на потребительском рынке, обусловленное тем, что они носят обязательный характер для населения. Общий объем жилищно-коммунальных услуг, оказанных населению в 2007 году составил 866,2 млн. рублей и увеличился по сравнению 2006 годом на 13,54 процента, в том числе жилищных – 165 млн. рублей или на 28,91 процента, коммунальных – 701,2 млн. рублей или на 10,55 процента. Увеличение объема жилищно-коммунальных услуг в значительной степени обусловлено динамикой устанавливаемых федеральных стандартов, определяющих долю платежей населения на покрытие затрат по оказанию этих услуг. В 2007 году стоимость жилищно-коммунальных услуг на человека в месяц составила 1 214,66 рублей, по отношению к 2006 году рост составил 19,9 процента.

В соответствии с нормами утвержденными органами местного самоуправления, установленный уровень платежей граждан составил 100 процентов в 2007 году. (2003 год – 75%). Фактический уровень возмещения населением затрат за предоставленные жилищно-коммунальные услуги возрос с 72 (2003 год) до 91,4 процента (2007 год). При переходе на 100-процентную оплату населением жилищно-коммунальных услуг за период с 2005 по 2006 гг. произошло снижение уровня возмещения на 4,6 процента. В 2007 году уровень увеличился на 11,7 процента и составил 91,4 процента.

При определении тарифной политики правительство области руководствуется принципом установления экономически обоснованных тарифов. Рост платы за жилье и коммунальные услуги происходит одновременно с принятием мер по социальной защите населения в виде предоставления субсидий в пределах социальной нормы жилой площади и нормативов потребления коммунальных услуг с учетом предельно допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг, прожиточного минимума, совокупного дохода семьи и действующих льгот. В 2007 году в соответствии с областным законом от 23.11.2006 № 21-ОЗ «Об областных стандартах оплаты жилого помещения и коммунальных услуг на 2007 год», стандарт максимально допустимой доли собственных расходов граждан на оплату жилищно-коммунальных услуг в совокупном доходе семьи установлен в размере 15 процентов, при федеральном стандарте 22 процента.

За период с 2003 по 2007 гг., данный показатель изменился на 7 процентов. В 2003 и 2004 гг. МДД был установлен в размере 22 процента и снижен в 2005 году до 18 процентов, в 2007 году утвержден в размере 15 процентов. В настоящее время во всех муниципальных образованиях оплата субсидий осуществляется через персонифицированные счета.

В 2007 году субсидии на оплату жилья и коммунальных услуг получали 9 тыс. семей, в 2006 г. – 10,9 тыс. семей. Доля семей,

пользующихся субсидиями, в 2007 году составила 13,5 процента, в 2006 году – 20,1 процента. Наряду с предоставлением субсидий на основании действующего законодательства отдельные категории граждан имеют право на социальную поддержку по оплате жилья и коммунальных услуг.

В 2007 году численность граждан, имеющих право на социальную поддержку по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, за отчетный период составило 41,1 тыс. человек. Данный показатель за ряд лет возрос более чем на 27 процентов. Объем средств, предусмотренных на предоставление мер социальной поддержки составил 206,0 млн. рублей (2006 год – 1594 млн. руб.). Фактически возмещено из бюджета 198,8 млн. рублей, в том числе с учетом прошлых периодов 2,9 млн. рублей. Уровень возмещения средств составляет 95,1 процента, с учетом прошлых периодов 96,5 процента. Среднемесячный размер социальной поддержки на одного пользователя составил 417,56 рублей, это почти в 2 раза больше чем в 2003 году.

На предприятиях ЖКХ области по состоянию на 01.01.2008 находится в эксплуатации:

- 142 муниципальных котельных, в которых установлено 465 котлов различных марок, с установленной мощностью 298,9 Гкал/ч и тепловой нагрузкой объектов теплопотребления 140,6 Гкал/ч, износ которых составляет 51 процент;

- 248,7 км тепловых сетей различных диаметров – износ 46,7 процента;

- 238,8 км водопроводных сетей – износ 63,5 процента;

- 202,5 км канализационных сетей – износ 66,3 процента;

- 22 ЦТП – износ 42 процента;

- 104 водозабора и скважины общей производительностью 4 666,5 куб. м/ч – износ 52 процента;

- 21 станция водоподготовки общей производительностью 1 745,6 куб. м/ч – износ 36,7 процента;

- 33 водонапорных башни объемом 1 847 куб. м – износ 67 процентов;

- 39 канализационных насосных станции, производительностью 3 803,7 куб. м/ч – износ 64,7 процента;

- 26 водопроводных насосных станции, производительностью 2 095 куб. м/ч – износ 56 процентов;

- 223 бойлерных установки – износ 31,7 процента;

- 13 канализационных очистных сооружений, производительностью 28510 куб. м/сутки – износ 75 процентов.

В ЕАО, в рамках федеральных и областных целевых программ, мероприятий финансируемых при подготовке к осенне-зимним отопительным сезонам за счет муниципальных бюджетов и средств предприятий, происходит постепенная модернизация и реконструкция объектов инженерной инфраструктуры, направленная на снижение издержек и затрат при производстве и транспортировке коммунальных услуг на основе внедрения ресурсосберегающего оборудования, материалов и организации

учета фактического потребления энергоресурсов. К основным мероприятиям этого направления в области можно отнести:

- замену изношенных участков инженерных сетей на современные трубопроводы, в том числе на тепловые сети с пенополиуретановой изоляцией;
- замену основного оборудования на модернизируемых котельных на котлы с более высоким КПД;
- реконструкцию тепловых пунктов с применением эффективного тепломеханического оборудования;
- оптимизацию режимов работы сетей, применение менее энергоемкого сетевого насосного оборудования в системах теплоснабжения;
- оптимизацию процессов горения топлива в котлах и внедрение графиков регулирования, более рационального перераспределения тепловых нагрузок за счет укрупнения котельных и кольцевания тепловых сетей;
- проведение режимно-наладочных работ в системах отопления и горячего водоснабжения зданий;
- оснащение приборами узлов учета на границе раздела сфер ответственности тепло- и водоснабжающих предприятий и различных государственных и муниципальных потребителей.

В ходе проведения работ по модернизации и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры в 2003 – 2007 годах, в том числе в рамках подготовки к работе в зимних условиях, в целом ряде отопительных коммунальных котельных заменены котельные агрегаты (124 единицы) на более экономичные, с более высоким КПД. При этом, предпочтение отдается оборудованию, способному эффективно работать на бурых углях дальневосточных разрезов. С ежегодными темпами роста в 9 – 15 км происходит замена изношенных коммунальных тепловых сетей, также ежегодно меняется 6 – 7 км сетей водоснабжения.

В области продолжалась работа по установке приборов учета и регулирования потребления коммунальных услуг. По состоянию на 01.01.2008 100 процентов жилищного фонда обеспечено счетчиками электроэнергии, установлено на различных объектах 270 счетчиков тепловой энергии, 188 счетчиков холодной и горячей воды, 3 230 счетчиков газа.

В результате проведенной работы по реформированию жилищно-коммунального комплекса за прошедшие годы области создана нормативно-правовая база процесса реформирования жилищно-коммунального хозяйства, сформирована система управления, основанная на договорных отношениях, создана конкурентная среда, обеспечено регулирование тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства, предоставляемых в том числе естественными монополиями, реализуются эффективные меры социальной защиты граждан при оплате жилищно-коммунальных услуг, ведется мониторинг финансово-хозяйственной деятельности предприятий, привлечены частные инвестиции.

Основными направлениями работ по экономическим преобразованиям в жилищно-коммунальном хозяйстве области являются:

- развитие частной инициативы и конкуренции в секторах управления и обслуживания жилищного фонда, уход органов государственной и муниципальной власти из сферы управления жилищным сектором;
- привлечение частного бизнеса к управлению и инвестированию в коммунальный комплекс;
- оптимизация бюджетных расходов в жилищно-коммунальный комплекс, повышение адресности и эффективности социальной поддержки населения по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Одним из направлений работы по улучшению жилищно-коммунальной отрасли является привлечение частных инвестиций, исходя из ее высокой изношенности и потребности в дополнительных мощностях в связи с развитием жилищного строительства.

В связи с этим необходимо предусмотреть условия и механизмы отбора инвестиционных проектов жилищно-коммунальной инфраструктуры для оказания поддержки из областного бюджета, в том числе:

- государственные гарантии областного бюджета по инвестиционным проектам жилищно-коммунальной инфраструктуры;
- обеспечения в виде залога имущества, находящегося в залоговом фонде;
- льгот по налогам, подлежащим зачислению в областной бюджет;
- субсидий для компенсации части процентной ставки по банковским кредитам, лизинговым платежам, полученным на реализацию инвестиционного проекта жилищно-коммунальной инфраструктуры;
- выделение инвестиционного налогового кредита для проектов жилищно-коммунальной инфраструктуры;
- целевых средств областного бюджета для финансирования инвестиционных проектов жилищно-коммунальной инфраструктуры;
- освобождение субъектов инвестиционной деятельности от арендной платы при аренде земельных участков и использовании имущества, находящихся в государственной собственности области.

Перспективным направлением видится привлечение частного бизнеса к управлению коммунальными предприятиями, в том числе на основе концессионных договоров.

В рамках реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье» за 2007 год приняты Законы области от 27.06.2007 № 164-ОЗ «О составе и содержании проектов планировки территории в ЕАО» и от 20.07.2007 № 187-ОЗ «О некоторых вопросах территориального планирования муниципальных образований Еврейской автономной области». В 2008 году области признана победителем конкурсного отбора для участия в реализации подпрограммы "Обеспечение жильем молодых семей" ФЦП «Жилище». Заключено дополнительное соглашение №1 от 10.04.2007 с Министерством регионального развития

Российской Федерации и правительством Еврейской автономной области по реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». Разработана областная целевая программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда Еврейской автономной области на 2008 – 2011 годы», утверждение которой запланировано в 2008 году. Выделено 190 земельных участков под жилищное строительство, оформлено 146 разрешений на строительство. По направлению «Повышение доступности жилья» 41 молодой семье выделено субсидий на приобретение жилья на сумму 13 350 тыс. рублей. Общий годовой объём предоставленных ипотечных кредитов (займов) составил 253,3 млн. рублей. На модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры с целью снижения уровня износа коммунальной инфраструктуры выделено 78,2 млн. рублей. На обеспечение жильем ветеранов и инвалидов выделено 6,3 млн. рублей.

1.6. Сложившаяся структура экономики (отраслевая, корпоративная, существующие либо возможные кластеры) и существующие тренды развития

Отраслевая структура экономики

Промышленное производство области в 2007 году составляло около 9 процентов валового регионального продукта. В промышленное производство области включены виды экономической деятельности: добыча полезных ископаемых, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды (табл. 85). В обрабатывающем производстве наибольший удельный вес занимают производство прочих неметаллических минеральных продуктов (47%), производство пищевых продуктов (14,1%), производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования (7,5%), производство машин и оборудования (4,2%), обработка древесины и производство изделий из дерева (6,7%), текстильное и швейное производство (7,4%) (табл. 85). В 2007 году промышленными предприятиями области добывался уголь, брусит, строительные материалы, производился цемент, железобетонные изделия. На предприятиях текстильного и швейного производства, производства обуви производится одежда, кожаная обувь, трикотажные и чулочно-носочные изделия. Предприятия по обработке древесины и производства изделий из дерева осуществляют заготовку и переработку древесины, производят пиломатериалы.

Экономическая ситуация в области в течение 2007 году характеризовалась ростом производства товаров и услуг, инвестиций в основной капитал, реальных денежных доходов населения, увеличением коммерческого оборота. Общий индекс промышленного производства в 2007 году составил 105,5 процента к уровню 2006 года. По видам экономической деятельности индекс сложился: по добыче полезных

ископаемых – 127,2 процента, в обрабатывающих производствах – 97,9 процента, по производству и распределению электроэнергии, газа и воды – 134,2 процента.

В добыче полезных ископаемых за 2007 год в 6,1 раза увеличилась добыча руд цветных металлов. Увеличился выпуск пищевых продуктов: цельномолочной продукции – на 8,7 процента, водки и ликероводочных изделий – на 19 процентов, животного масла – на 45,5 процента, воды минеральной – на 82,9 процента, товарной пищевой рыбной продукции – на 62,8 процента, кондитерских изделий – на 15,5 процента, безалкогольных напитков – в 10,2 раза. Производство цемента увеличилось на 38,5 процента и составило 435,6 тыс. т, сборных железобетонных конструкций – 17,7 тыс. куб. м, что на 28,3 процента выше уровня предыдущего года. В текстильном и швейном производстве выпущено чулочно-носочных изделий 5 266 тыс. пар, трикотажных изделий – 2 095 тыс. штук, что на 1,7 процента выше уровня 2006 года. Производство обуви увеличилось на 4,1 процента и составило 75,8 тыс. пар. Производство важнейших видов продукции в натуральном выражении представлено в таблице 86.

Таблица 85

Структура отгруженных товаров собственного производства (работ, услуг)
по видам экономической деятельности
(в фактически действовавших ценах, в % к итогу)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Добыча полезных ископаемых	100	100	100	100	100	100
из нее:						
добыча топливно-энергетических полезных ископаемых	19,7	31,4	22,8	18,8	23,2	23,0
добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических	80,3	68,6	77,2	81,2	76,8	77,0
Обрабатывающие производства	100	100	100	100	100	100
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	8,5	6,6	3,7	7,8	14,7	19,0
текстильное и швейное производство	7,9	7,8	7,8	7,8	7,9	7,7
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	3,0	2,9	2,7	2,8	2,2	2,1
обработка древесины и производство изделий из дерева	10,4	15,5	20,9	17,7	16,1	7,9
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	1,0	0,6	1,0	1,4	1,0	0,9
химическое производство	0,3	0,3	0,6	0,4	0,4	0,3
производство резиновых и пластмассовых изделий	0	0	0	0,4	0,3	0,4
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	37,7	37,1	35,7	27,8	29,3	31,0
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	2,7	2,6	2,5	2,2	2,0	1,1
производство машин и оборудования	2,3	2,5	3,0	4,7	6,9	10,6

производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	21,0	20,0	19,0	17,1	12,0	11,3
прочие производства	5,2	4,1	3,1	9,9	7,2	7,6
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	100	100	100	100	100	100
производство и распределение газообразного топлива	10,4	10,4	10,3	10,2	9,1	8,0
производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой энергии)	83,7	83,9	83,9	84,0	85,2	84,1
сбор, очистка и распределение воды	5,9	5,7	5,8	5,8	5,7	7,9

Таблица 86

Производство важнейших видов продукции в натуральном выражении¹⁾

	2005	2006	2007 ²⁾
Брусит, в % к предыдущему году	в 6,4 р.	122,8	76,1
Уголь, тыс. т	115,6	85,6	47,9
Золото, в % к предыдущему году	107,8	10,0	в 7,4 р.
Мука известняковая и доломитовая для известкования кислых почв, тыс.т	13,2	18,3	30,9
Материалы строительные нерудные, тыс. м ³	523,0	633,7	235,9
Товарная пищевая рыбная продукция, т	278,3	224,2	418,4
Мясо, включая субпродукты, т	249,3	358,1	479,3
Мясные полуфабрикаты, т	424,8	614,2	295,2
Колбасные изделия, т	1410	1767	1209
Масло животное, т	7,8	11,0	14,8
Цельномолочная продукция в пересчете на молоко, тыс. т	2,4	2,9	3,3
Комбикорма, т	115,9	134,9	93,3
Хлеб и хлебобулочные изделия, тыс. т	6,7	6,1	5,7
Кондитерские изделия, тыс. т	2,6	2,6	3,0
Макаронные изделия, т	224,9	49,5	14,9
Водка и ликеро-водочные изделия, тыс. дкл.	79,33	51,08	60,77
Безалкогольные напитки, тыс. дкл.	183,9	343,5	3020,1
Минеральная вода, тыс. полулитров	430	22180	41538
Трикотажное полотно, т	120	115,2	105,6
Чулочно-носочные изделия, тыс. пар	5765	5422	5266
Трикотажные изделия, тыс. шт.	2159	2060	2062
Бельевой трикотаж, тыс. шт.	1272	1408	1536
Верхний трикотаж, тыс. шт.	888	652	526
Белье постельное, тыс. шт.	21,3	16,8	15,0
Валяная обувь, тыс. пар	12,0	7,6	3,8
Обувь, тыс. пар	60,8	72,8	83,5
Вывозка древесины, тыс. пл. куб. м	189,9	227,7	191,6
Деловая древесина, тыс. пл. куб. м	178,3	221,5	183,8
Пиломатериалы, тыс. куб. м	24,5	23,5	11,7
Пропитка шпал, тыс. куб. м	58,2	29,1	25,2
Блоки оконные, тыс. кв. м	2,1	0,9	0,15
Блоки дверные, тыс. кв. м	1,9	0,8	0,15
Газеты, млн. шт.	2,5	2,1	1,8
Цемент, тыс. т	308,8	314,4	435,6
Известь строительная, тыс. т	0,6	0,5	0,4
Конструкции и изделия сборные железобетонные, тыс. куб. м	11,8	13,8	19,7
Комбайны зерноуборочные, шт.	-	6	-

	2005	2006	2007 ²⁾
Тележки гусеничные, шт.	120	124	73
Запасные части к сельскохозяйственным машинам, млн. руб.	27,6	11,8	19,3
Машины стиральные, шт.	84919	31144	-
Трансформаторы силовые, тыс. кВа	599,2	625,1	486,4
Комплектные трансформаторные подстанции, тыс. кВа	31,98	44,5	16,5
Телевизоры, шт.	122796	26599	-
Системы переливания крови и растворов, млн. шт.	7,3	4,2	-
Мебель, млн. руб.	130,2	259,3	352,3
Теплоэнергия, тыс. Гкал	1299,2	1284,8	1289,6

1) С учетом промышленной деятельности индивидуальных предпринимателей.

2) Предварительные данные.

Положительная динамика финансовых результатов реального сектора экономики области отмечается с 2005 года. По основным видам экономической деятельности крупных и средних организаций области получен положительный сальдированный финансовый результат, ежегодные темпы роста которого составляли 1,5 раза и более.

За 2007 год по основным видам экономической деятельности крупных и средних организаций области получен положительный сальдированный финансовый результат в размере 281,5 млн. рублей (2006 г. – 170,4 млн. рублей) (табл. 87). Уровень рентабельности активов организаций промышленного производства в 2006 году составил 1,5 (табл. 88), уровень рентабельности реализованной продукции (работ, услуг) организаций промышленного производства - 3,8. Удельный вес прибыльных предприятий и организаций составил 54,7 процента от общего количества организаций. Удельный вес прибыльных организаций по сравнению с 2006 годом снизился на 4,7 процентных пункта и составил в 2007 году 59,4 процента общего количества организаций в области, тогда как в предыдущие годы этот показатель имел положительную динамику.

Таблица 87

Итоги деятельности организаций ЕАО

	2003	2004	2005	2006	2007
Сальдированный финансовый результат (прибыль минус убыток) в экономике, млн. руб.	-33,4	-198,4	80,2	170,4	281,5*
Прибыль организаций млн. руб.	210,1	155,0	419,45	446,5	398,8*
Удельный вес прибыльных организаций (% от общего числа организаций)	49,7	55,2	60,8	64,1	59,4
Удельный вес убыточных организаций (% от общего числа организаций)	50,3	44,8	39,2	35,9	40,6

* – по оценке

По итогам деятельности в 2007 года прибыль в сумме 398,8 млн. рублей получена организациями с основным видом деятельности: обрабатывающие производства – 276 млн. рублей (к соответствующему уровню 2006г. – 121,7%); оптовая и розничная торговля – 51,8 млн. рублей (157,2%); производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 21,4 млн. рублей (92,1%); добыча полезных ископаемых – 16,5 млн. рублей (рост в 4,5р.); транспорт и связь – 15,2 млн. рублей (130,1%); строительство – 1,3 млн. рублей (82,6%).

На 01.12.2007 суммарная кредиторская задолженность по обязательствам крупных и средних организаций составила 1 390,3 млн. рублей или 88 процентов к соответствующему уровню 2006 года, в том числе просроченная – 565,6 млн. рублей или 40,7 процента от общей суммы задолженности.

Дебиторская задолженность составила 1 007,7 млн. рублей или 96,8 процента к уровню предыдущего года, в том числе просроченная – 394,6 млн. рублей (39,2% от общей суммы задолженности). Превышение просроченной кредиторской задолженности над просроченной дебиторской задолженностью составило 243,8 млн. рублей.

Число производств по категориям хозяйствующих субъектов:

- добыча полезных ископаемых 22 (крупные и средние предприятия - 13; малых предприятий - 9);
- обрабатывающие производства – 219 (крупные и средние предприятия – 104, малые предприятия – 115);
- производство и распределение электроэнергии, газа и воды 65 (крупные и средние предприятия – 42, малые предприятия – 23).

В производстве и распределении электроэнергии, газа и воды объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг в 2007 году увеличился в 1,5 раза и составил 1 477,6 млн. рублей.

Таблица 88

Динамика финансового результата деятельности области

год	Сальдированный финансовый результат (прибыль-убыток) деятельности всех организаций области (млн. рублей)	Уровень рентабельности активов организаций промышленного производства	Уровень рентабельности реализованной продукции (работ, услуг) организаций промышленного производства
2001	54,1	0,3	1,6
2002	-99,6	-1,1	-3,8
2003	-33,4	-0,4	-4,3
2004	-198,4	-2,3	-4,3
2005	80,20	1,3	3,4
2006	158,8	1,5	3,8

В 2001 – 2006 гг. наибольший рост наблюдается в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий, а также добыче топливно-энергетических полезных ископаемых. Структура валового регионального продукта по товарам и услугам представлена в таблице 89, по видам экономической деятельности в таблице 90.

Таблица 89

Структура валового регионального продукта (% к общему объему ВРП)

	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Валовой региональный продукт – всего	100	100	100	100	100	110
в том числе:						
производство товаров	32,0	27,7	32,4	34,3	37,3	35,7
производство услуг	71,6	73,7	67,2	64,8	61,9	63,5
Чистые налоги на продукты	-3,6	-1,4	0,4	0,9	0,8	0,8

Таблица 90

Объем валового регионального продукта
по видам экономической деятельности, млн. рублей

	2004	2005	2006 ¹⁾	2006 в % к 2005 (в сопоставимых ценах) ¹⁾
Валовой региональный продукт (в основных ценах) ²⁾	11230,9	14204,2	17870,1	105,3
в том числе по видам экономической деятельности:				
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	1619,2	2386,7	2666,4	103,4
добыча полезных ископаемых	66,4	68,5	80,7	108,1
обрабатывающие производства	1081,5	1239,1	1025,2	76,7
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	202,6	277,6	416,0	139,1
строительство	992,3	1646,6	1682,9	96,4
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	1509,6	1704,6	2066,8	109,9
гостиницы и рестораны	101,1	123,0	124,8	94,6
транспорт и связь	3183,4	3596,4	5361,4	103,2
финансовая деятельность	0,4	-	-	-
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	349,0	471,4	780,8	157,9
государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	722,9	1042,5	1451,0	117,7
образование	575,2	658,2	787,3	97,3
здравоохранение и предоставление социальных услуг	632,5	779,8	1158,3	119,5

	2004	2005	2006 ¹⁾	2006 в % к 2005 (в сопоставимых ценах) ¹⁾
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	194,8	209,8	268,5	118,2

¹⁾ Оценка.

²⁾ Без учета налогов и субсидий на продукты.

Сложившаяся корпоративная структура экономики

На территории области на 01.01.2008 зарегистрировано 3 088 предприятий, из них с правом юридического лица 2 845 или 92,13 процента (табл. 91), 331 предприятий и организаций находятся в государственной собственности, 371 – в муниципальной, 58,2 процента предприятий и организаций находятся в частной собственности (табл. 92). Больше всего предприятий занято оптовой и розничной торговлей; ремонтом автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (20%) (табл. 93).

Таблица 91

Число предприятий и организаций (по состоянию на 1 января)¹⁾

	2006	2007	2008
Всего зарегистрировано предприятий	3825	3243	3088
в том числе:			
с правом юридического лица	3557	2981	2845
филиалы, представительства обособленные подразделения юридических лиц	157	158	171
иные неюридические лица	111	104	72

¹⁾ По данным Статистического регистра хозяйствующих субъектов.

Таблица 92

Распределение предприятий и организаций по формам собственности¹⁾

	на 1.01.2007г.		на 1.01.2008г.	
	единиц	в % к итогу	единиц	в % к итогу
Всего	3243	100	3088	100
государственная	346	10,7	331	10,7
муниципальная	372	11,5	371	12,0
частная	1868	57,6	1796	58,2
собственность общественных и религиозных организаций	318	9,8	271	8,8
смешанная российская	114	3,5	87	2,8
иностранная	173	5,3	185	6,0
смешанная с российским и иностранным участием	40	1,2	36	1,2

собственность потребительской кооперации	12	0,4	11	0,3
--	----	-----	----	-----

¹⁾ По данным Статистического регистра хозяйствующих субъектов.

Таблица 93

**Распределение предприятий и организаций
по видам экономической деятельности ¹⁾ (на 1 января)**

	2006	2007	2008
Число предприятий и организаций - всего	3825	3243	3088
в том числе по видам экономической деятельности:			
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	334	285	213
рыболовство, рыбоводство	6	6	6
добыча полезных ископаемых	44	45	47
обрабатывающие производства	360	289	251
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	37	57	65
строительство	213	198	233
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	1044	697	615
гостиницы и рестораны	69	54	55
транспорт и связь	321	332	351
финансовая деятельность	61	64	65
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	293	274	281
государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	220	211	217
образование	221	214	213
здравоохранение и предоставление социальных услуг	113	105	102
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	484	407	367
конкретные виды деятельности не	5	5	7

	2006	2007	2008
установлены			

¹⁾ По данным Статистического регистра хозяйствующих субъектов.

Малое предпринимательство

Вклад малого предпринимательства в экономику области с каждым годом становится более весомым. Увеличивается общее количество субъектов малого предпринимательства, численность работающих и ее доля в общей численности занятых в экономике области. Растет объем выпускаемой продукции, работ и услуг, их ассортимент. Увеличивается объем налоговых поступлений во все уровни бюджета, все больше проявляется стремление предпринимателей к цивилизованному ведению бизнеса.

Малый бизнес – это самый динамично развивающийся сектор экономики, оперативно реагирующий на запросы рынка. Малый бизнес в области не противопоставляется крупному производству, а дополняет его. Малое предпринимательство способствует формированию рыночной структуры экономики и конкурентной сферы, налогооблагаемой базы для бюджетов всех уровней, обеспечивает занятость населения, насыщает рынок разнообразными товарами и услугами. Основные показатели деятельности малых предприятий представлены в таблице 94.

Таблица 94

Основные показатели деятельности малых предприятий

	2005	2006	2007
Число предприятий малого бизнеса (на конец года), ед.	613	759	858
Численность работников (включая внешних совместителей и работников, выполнявших работы по договорам гражданско-правового характера), человек	8464	11372	11383
Среднемесячная начисленная заработная плата работников, руб.	4722,6	5278,7	7932,2
Оборот малых предприятий, млн. руб.	3637,7	5011,1	7270,3
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами, млн. руб.	2252,1	3184,6	4913,8
Оборот розничной торговли, млн. руб.	418,7	793,9	1024,1
Оборот общественного питания, млн. руб.	38,4	92,3	153,2
Инвестиции в основной капитал (в части новых и приобретенных по импорту основных средств), млн. руб.	25,9	203,5	258,7

В 2007 году в области действовало 858 малых предприятий, по сравнению с соответствующим периодом прошлого года их число увеличилось на 13,04 процента (табл. 95). В 2006 году в сумме отгруженных товаров (услуг, работ) собственного производства на долю малых предприятий в добыче полезных ископаемых приходилось 25,7 процента, в обрабатывающем производстве – 52,4 процента. Индивидуальными предпринимателями производилось от 66 процентов хлеба и хлебобулочных изделий, 56 процентов - макаронных изделий, 94 процентов - кондитерских изделий, 17 процентов - безалкогольных напитков. Рост числа малых предприятий в 2007 году наблюдался по следующим видам деятельности: добыча полезных ископаемых, производство и распределение электроэнергии, газа и воды, оптовая и розничная торговля, строительство, транспорт и связь, обрабатывающие производства. Среднесписочная численность работающих составила 11,4 тыс. человек или 14,43 процента от численности занятых в экономике области, оборот малых предприятий достиг 7 270,3 млн. рублей.

Таблица 95

Распределение малых предприятий по видам экономической деятельности (на конец года)

	2005		2006		2007	
	единиц	в % к итогу	единиц	в % к итогу	единиц	в % к итогу
Всего	613	100	759	100	858	100
в том числе по видам экономической деятельности:						
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	75	12,2	69	9,1	58	6,8
добыча полезных ископаемых	9	1,5	9	1,2	13	1,5
обрабатывающие производства	115	18,8	120	15,8	133	15,5
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	23	3,8	34	4,5	37	4,3
строительство	87	14,2	101	13,3	137	16,0
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	163	26,6	255	33,6	281	32,8
гостиницы и рестораны	12	2,0	24	3,1	28	3,3
транспорт и связь	28	4,5	42	5,5	46	5,4
в том числе, связь	4	0,7	8	1,1	7	0,8
финансовая деятельность	3	0,5	3	0,4	3	0,3
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	72	11,7	73	9,6	89	10,4
образование	3	0,5	2	0,3	1	0,1
здравоохранение и предоставление социальных услуг	9	1,4	12	1,6	13	1,5
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	14	2,3	15	2,0	18	2,1

Почти треть объема оборота малых предприятий занимают организации оптовой и розничной торговли; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (табл. 96). Также треть оборота занимает строительство. В 2007 году малые предприятия также активно участвовали в производстве материалов строительных нерудных, конструкций сборных железобетонных, мясных полуфабрикатов, мебели, швейных изделий.

Таблица 96

Оборот малых предприятий по видам экономической деятельности

	2005		2006		2007	
	млн. руб-лей	в %к итогу	млн. руб-лей	в %к итогу	млн. руб-лей	в %к итогу
Всего	3637,7	100	5009,0	100	7270,3	100
в том числе по видам экономической деятельности:						
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	126,8	3,5	171,2	3,4	222,6	3,1
добыча полезных ископаемых	22,9	0,6	48,1	1,0	122,6	1,7
обрабатывающие производства	1439,0	39,6	1569,0	31,3	1711,3	23,5
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	190,8	5,2	227,3	4,5	275,4	3,8
строительство	460,0	12,6	825,8	16,5	2050,7	28,2
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	979,5	26,9	1513,2	30,2	2047,9	28,2
гостиницы и рестораны	35,7	1,0	91,8	1,8	154,9	2,1
транспорт и связь	112,5	3,1	244,0	4,9	258,9	3,6
в том числе, связь	1,6	0,0	5,2	0,1	15,8	0,2
финансовая деятельность	192,9	5,3	202,7	4,0	266,6	3,7
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	0,0	0,0	0,2	0,0	0,4	0,0
образование	28,5	0,8	54,0	1,1	74,6	1,0
здравоохранение и предоставление социальных услуг	49,1	1,3	61,7	1,2	84,5	1,2

В современных условиях хозяйствования многие из субъектов малого предпринимательства, стараясь укрепить свои позиции в экономике области и соседних регионов, не только увеличивают объемы выпускаемой продукции, но расширяют ее ассортимент, повышают качество и конкурентоспособность.

На сегодня в данном секторе экономики возникает немало проблем. Развитие предпринимательства в России как социального, производственного класса, необходимый процесс, один из путей становления экономики всей страны и решения поставленных перед государством общественных, политических задач. Отсюда актуальным становится вопрос государственной

поддержки и развития предпринимательства, поиск наиболее оптимальных решений для увеличения предпринимательской активности населения, финансово-экономических, правовых и ряда других проблем.

Несмотря на создаваемые благоприятные условия для развития бизнеса, малое предпринимательство области сталкивается с рядом проблем, решение которых возможно с применением механизмов государственной поддержки.

В связи с трудностями в обеспечении кредита развивающего субъекта хозяйственной деятельности, отсутствием «подъемного капитала» у начинающего предпринимателя, возникает проблема в реализации жизнеспособных, приоритетных инвестиционных проектов на стадии создания или развития бизнеса.

Сегодня на потребительском рынке области реализуется большое количество продукции, импортируемой из других регионов России и из-за рубежа, а также произведенных товаров, работ, оказанных услуг субъектов хозяйственной деятельности области, не отвечающих требованиям к качеству товаров, работ, услуг, что нарушает права потребителей, а также является понижающим фактором освоения отраслевых секторов экономики на потребительском рынке региона.

Низкий уровень знаний хозяйствующих субъектов норм действующего законодательства приводит к нарушению прав предпринимателей при проведении контроля и надзора со стороны контролирующих органов.

Недостаточный уровень информационной обеспеченности в вопросах эффективности предпринимательской деятельности затрудняет организацию цивилизованных форм ведения бизнеса.

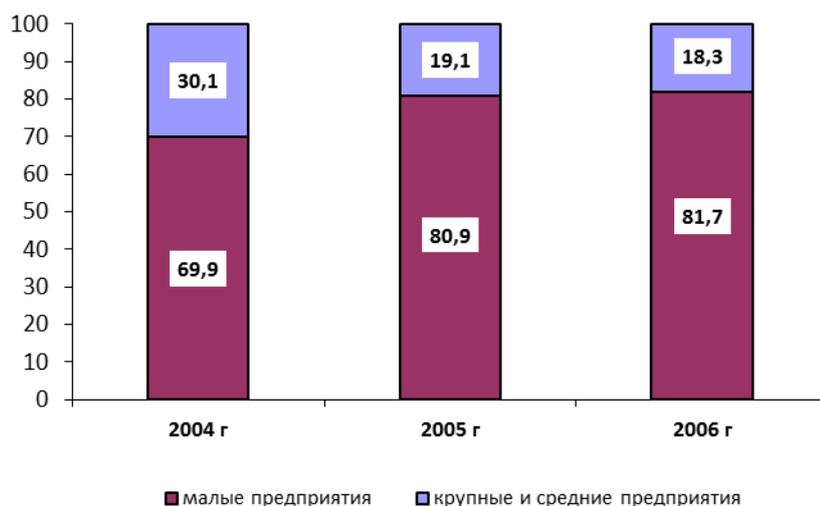


Рисунок 15 – Доля малых предприятий в общем объеме отгруженной продукции по виду деятельности «производство пищевых продуктов, включая напитки и табака» (в % к итогу)

Наибольший удельный вес – более 60 процентов отгруженной продукции в течение трех лет приходился на производство мяса и

мясопродуктов. Основным производителем данного вида продукции является ООО «Деликатес-Бира», в 2006 году только этим предприятием было произведено 99,7 процента колбасных изделий, 84,9 процента мясных полуфабрикатов от общего объема производства этих видов продукции в области. Второй по значимости вид деятельности малых предприятий - производство напитков, здесь доля отгруженной продукции составила в 2006 году – 21,7 процента (в 2005г. – 16%, в 2004г. – 31,3%). В течение двух последних лет, по сравнению с 2004 годом, наблюдалось снижение удельного веса данной продукции, это было связано с ликвидацией предприятия ОАО «Биробиджан-Алко». В 2006 году малыми предприятиями области были освоены новые виды продукции: безалкогольные напитки и воды минеральные, их выпуск составил 285 тыс. дкл. и 22,2 млн. полулитров соответственно, что привело к увеличению доли этого вида продукции.

Остальной объем отгруженной продукции приходился на предприятия, производящие хлеб, кондитерские изделия, растительные масла, муку, готовые корма для животных. В последние годы малые предприятия, практически по всем видам продуктов питания, наращивают производство (рис. 16).

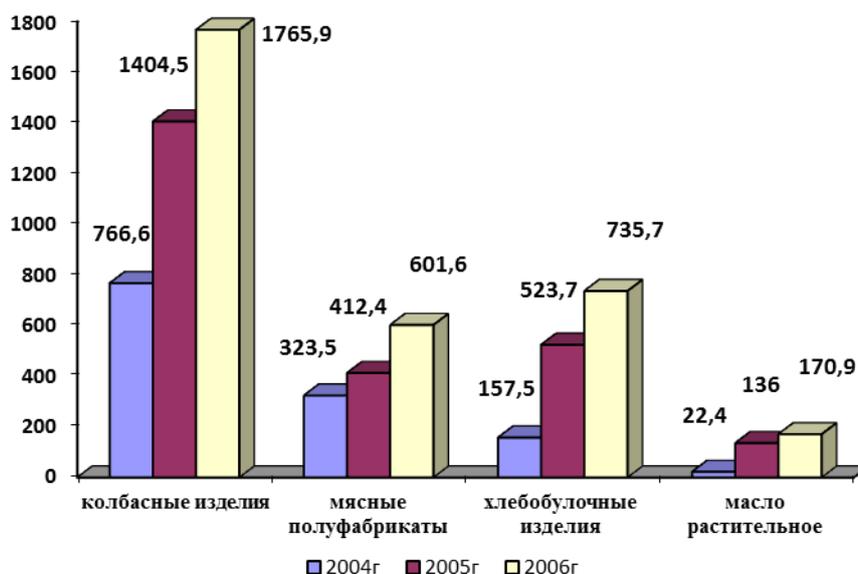


Рисунок 16 – Производство пищевых продуктов малыми предприятиями (тонн).

Значительный вклад в обеспечении области продовольственными товарами вносят индивидуальные предприниматели (рис. 17). Они являются основными производителями мяса и кондитерских изделий (более 90% от общего объема производства этих видов продукции); более 60 процентов произведенных хлебобулочных изделий также приходятся на данную категорию производителей. Товарную пищевую рыбную продукцию и крупу гречневую производят в нашей области только индивидуальные предприниматели.

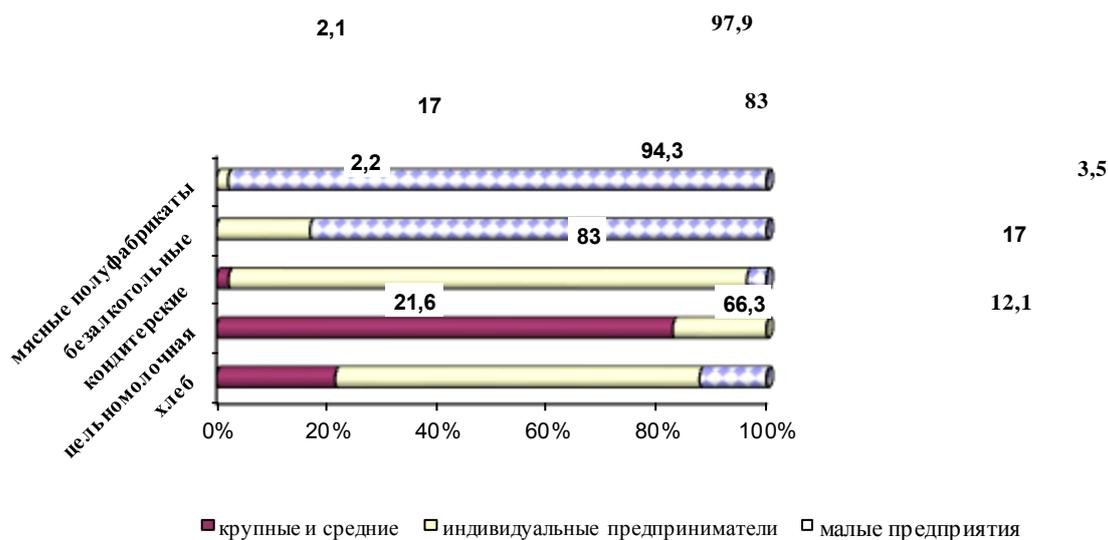


Рисунок 19 – Структура производства отдельных видов пищевой продукции по категориям производителей за 2006 год (в % к итогу).

В 2006 году по сравнению с 2004 годом индивидуальные предприниматели увеличили выпуск мяса - в 5,3 раза, цельномолочной продукции – на 19,7 процента, кондитерских изделий – на 52,9 процента, безалкогольных напитков – на 24,5 процента, при этом снизился выпуск: мясных полуфабрикатов – на 60,2 процента, хлебобулочных изделий – на 22,7 процента, товарной пищевой рыбной продукция – на 14,4 процента.

Инновационный потенциал области

Основу инновационного потенциала Еврейской автономной области составляют следующие отрасли промышленности: топливно-энергетический комплекс, черная и цветная металлургия, лесопромышленный комплекс, транспорт, агропромышленный комплекс и рыбное хозяйство. Данные отрасли в долгосрочном развитии будут представлены как крупными предприятиями, так и значительным количеством фирм среднего и малого бизнеса, являющихся наиболее восприимчивыми к инновациям и часто выступающими инициаторами коммерциализации результатов научных исследований и разработок. Наиболее сильные отрасли с точки зрения инновационного потенциала – это комплексная переработка леса, глубокая

переработка сои, развитие рыбного хозяйства, а также использование новых технологий в обогащении руд черных и цветных металлов.

В области с 1990 года функционирует Институт комплексного анализа региональных проблем ДВО РАН, в составе которого работает 65 человек, в том числе 6 докторов и 10 кандидатов наук (табл. 97). Численность персонала занятого исследованиями и разработками по сравнению с 2006 годом снизилась на 19 процентов. На базе пяти лабораторий ведутся исследования по следующим направлениям:

- комплексный анализ и моделирование процессов развития природных и природно-хозяйственных региональных систем;

- изучение характера взаимодействия природы и общества в региональных системах.

Получены результаты, имеющие практическое значение, по темам:

- геодинамика и закономерности размещения месторождений Приамурья;

- основные факторы формирования, размещения, устойчивости и развития упорядоченных территориальных систем;

- формирование стратегии развития промышленного комплекса региона на основе оценки и прогнозирования его структурных изменений (на примере ЕАО);

- формирование отраслевых систем экономики и управление ими в условиях рационального природопользования и международного сотрудничества со странами Северо-Восточной Азии;

- экологические основы взаимодействия природы и общества, пути сохранения природных систем и здоровья человека в ЕАО;

- прогноз развития территориальных систем и решение задач оптимизации оперативного управления ими на основе ГИС-технологий;

- биогеоэкологические исследования, пути сохранения биоразнообразия и рационального использования биоресурсов (на примере Среднего Приамурья);

- анализ особенностей геологического строения и исследование природно-антропогенных изменений объектов окружающей среды Среднего Приамурья;

- комплексный анализ и прогнозирование процессов развития территориальной организации общества на основе оценки региональных структурных изменений (на примере ЕАО).

На строящемся Кимкано-Сутарском ГОК планируется применять новые технологии обогащения руды (Kobe Steel, Япония).

Проектируемые животноводческие комплексы в г. Биробиджан рассчитаны на применение интенсивных технологий выращивания скота.

Важным инновационным направлением является информатизация организационных структур области, которая позволит существенно снизить транзакционные издержки действующих субъектов, увеличить рентабельность продукции, снизить дисбаланс между спросом и

предложением на рынке труда, а также создать конкурентные условия на других рынках, в первую очередь, рынке сельскохозяйственной продукции, традиционно испытывающем сложности сбыта и установления рыночной цены, обеспечивающей рентабельность производства.

Таблица 97

Основные показатели организаций, выполняющих научные исследования и разработки (на конец года)

	2005	2006	2007
Число организаций- всего	1	1	1
в том числе:			
научно-исследовательские организации	1	1	1
Численность персонала занятого исследованиями и разработками – всего ¹⁾ , человек	72	74	65
в том числе:			
исследователи	34	37	30
из них имеют учетную степень:			
доктора наук	7	6	6
кандидаты наук	10	10	10
техники	12	9	16
вспомогательный персонал	9	12	7
прочие	17	16	12
Внутренние текущие затраты на исследования и разработки (за год), млн. руб.	8,4	14,4	22,0
Капитальные затраты на исследования и разработки (за год), млн. руб.	0,4	0,8	0,5

¹⁾ Без совместителей и лиц, выполнявших работу по договорам гражданско-правового характера.

1.7. Анализ экологической ситуации

Состояние окружающей среды, природные ресурсы

Природные условия области имеют типичные черты, характерные для южных районов Дальнего Востока. Географическое положение и наличие в составе рельефа двух ярко выраженных поверхностей – горной и равнинной, сформировали особенности климата, почвы, растительности и других природных компонентов, сочетание которых привело к образованию разнообразных природно-ландшафтных комплексов и экосистем. Особо ценными, являются экосистемы кедрово-широколиственных лесов и участки пресноводных экосистем бассейна Амура, которые играют ключевую роль в сохранении биологического разнообразия Среднего Приамурья и входят в число 200 важнейших глобальных экологических регионов мира.

Разнообразие природно-ландшафтных комплексов обеспечили наличие большого видового разнообразия животных и растений.

Общее состояние окружающей среды в области характеризуется несбалансированностью природопользования, то есть нарушением соответствия развития и размещения материального производства, расселения населения и экологической емкости территорий.

Уникальная пространственно-временная изменчивость природных условий, особенно гидротехнического режима, широкое развитие сезонной и многолетней мерзлоты определяют значительно меньшую, относительно западных районов России, устойчивость экосистем области, причем эта неустойчивость увеличивается с юга на север. Характер межотраслевых и межрегиональных связей, усугубленный малой устойчивостью экосистем, крайне осложняет, а порой и полностью исключает эксплуатацию на одной территории одновременно различных природных ресурсов.

До сих пор множество предприятий сливают свои сточные воды в реки практически без очистки. При этом способность рек к самоочищению мала из-за особенностей гидрорежима, дефицита кислорода и малой протяженности рек, что ведёт к значительному снижению качества питьевых вод. Наиболее крупная на территории области водная артерия - Амур испытывает огромные экологические нагрузки из-за промышленного роста северных провинций Китая, где химические и другие производства загрязняют его притоки.

Немало загрязнений связано с морально и физически устаревшим оборудованием, что приводит как к недоиспользованию существующих ресурсов (например, недостаточно развиты технологии комплексного использования древесной массы в лесной и лесоперерабатывающей отрасли), так и к загрязнению воздуха, почв и вод. Недостаточное внимание уделяется вопросам лесовосстановления и предотвращения лесных пожаров, что приводит к снижению эффективности использования существующих лесных ресурсов и к ухудшению экологической обстановки в области (табл. 98, 99).

Таблица 98

Основные показатели, характеризующие воздействие хозяйственной деятельности на окружающую среду и природные ресурсы

	2005	2006	2007
Забор воды из водных источников для использования ¹⁾ , млн. куб. м	22,9	22,1	22,1
Сброс загрязненных сточных вод ¹⁾ , млн. куб. м	13,9	14,0	14,1
Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух от стационарных источников, тыс. т	27,9	24,4	24,2

Нарушено земель в результате несельскохозяйственной деятельности ²⁾ , га	1	7	-
Отработано нарушенных земель ²⁾ , га	-	5	10

¹⁾ По данным отдела водных ресурсов по ЕАО АБВУ.

²⁾ По данным управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по ЕАО.

Таблица 99

Лесовосстановление в лесном фонде ¹⁾ (тыс. га)

	2005	2006	2007
Всего, в том числе:	2,9	2,8	2,6
посадка и посев леса	0,5	0,5	0,5
содействие естественному возобновлению леса	2,4	2,3	2,1

¹⁾ По данным агентства лесного хозяйства по ЕАО.

ЕАО может служить своеобразным региональным эталоном для разработки концепции оценки природно-антропогенных проблем, поскольку здесь имеется комплекс довольно распространенных ситуаций: сочетание слабой освоенности территории и малочисленности населения с урбанизированными очагами, сохранение уникальных природных экосистем и катастрофическое состояние большинства водотоков, значительный спад производства и увеличение доли особо опасных веществ в промышленных выбросах, отсутствие системы мониторинга и дублирование в работе контролирующих организаций, значительный вклад вторичного и трансграничного загрязнения и трудности его учета.

Загрязнение атмосферы

По данным Федерального государственного статистического наблюдения по форме № 2-ТП (воздух) в 2007 году в атмосферу населенных пунктов области выброшено 43,951 тыс. т загрязняющих веществ, в том числе 18,810 тыс. т (42,8%) от автотранспорта и 25,141 тыс. т (57,2%) от стационарных источников.

Вклад в загрязнение атмосферного воздуха на территории области вносят, в основном, стационарные источники промышленных предприятий и автотранспорт. Основные предприятия, являющиеся источниками загрязнения атмосферы, являются: ОАО «Теплоозерский цементный завод» (выброс 5 054,66 тонн/год), Биробиджанская ТЭЦ (выброс 3 614,067 тонн/год), МУП «Биробиджантеплоэнерго» (выброс 2 191,986 тонн/год), ООО «Теплосервис» (выброс 1 781,794 тонн/год), МУП «Облэнергоремонт» (выброс 1 292,635 тонн/год). МУП «ЖКХ» муниципального образования «Облученский муниципальный район» г. Облучье, ОАО «Дальневосточная генерирующая компания» филиал

«Хабаровская теплосетевая компания» структурное подразделение Биробиджанская ТЭЦ.

В течение последних пяти лет прослеживается тенденция роста среднегодовых концентраций диоксида серы, фенола, формальдегида и снижения концентрации взвешенных веществ, оксида углерода, диоксида азота в приземных слоях атмосферы в г. Биробиджане. Одной из важных экологических проблем в области является утилизации твердых бытовых отходов (ТБО). Количество образующихся отходов представлено в таблице 100.

На территории области в 2007 году образовалось около 108,4 тыс. т различных видов отходов (I-V класс опасности), в том числе: 1 класса – 2,4 т, 2 класса – 24,5 т, 3 класса – 1 240,8 т, 4 класса – 36 717,0 т, 5 класса – 70 480,1 т.

Таблица 100

Объемы образования токсичных отходов

	1994	1995	1996	1997	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Образование токсичных отходов, тыс. тонн	16,4	74,3	39,6	22,2	17,2	76,0	69,6	88,9	114,1	131,5	161,7	147,4	120	108,4

Мониторинг качества атмосферного воздуха проводится только в областном центре и в одном пункте наблюдения, по остальным населенным пунктам такие данные отсутствуют, что сильно затрудняет проведение оценки экологической ситуации в области. Но, поскольку в г. Биробиджане, где сосредоточено большинство источников загрязнения, не зафиксировано 2-кратное превышение концентрации поллютантов по сравнению с ПДК, то качество атмосферного воздуха и на остальной территории можно считать удовлетворительным.

В связи с увеличением объема производства и значительным ростом количества автотранспортных средств количество выбросов в атмосферу может возрасти (табл. 101).

**Прогнозируемые объемы выброса загрязняющих веществ в атмосферу ЕАО
(инерционный вариант)**

Год	2007	2008	2009	2010	2020
От стационарных источников, тыс. т.	24,4	24,8	25,5	25,7	30,8
От передвижных источников, тыс. т.	21,8	22,0	22,2	23,0	24,4

Загрязнение вод

Еврейская автономная область обладает значительными водными ресурсами, из которых 93,8 процента приходится на долю речного стока, 4 процента – на озера и 2 процента – на подземные воды.

В настоящее время в ЕАО наблюдается значительное и устойчивое загрязнение поверхностных вод, обусловленное природными особенностями территории и увеличением сброса неочищенных и недостаточно очищенных сточных вод, который растет одновременно с увеличением водопотребления. Можно прогнозировать сохранение этой тенденции и на последующий период.

В 2007 году состояние водных объектов в местах водопользования населения и используемых в качестве питьевого водоснабжения (I категория) осталось прежним по санитарно-химическим показателям и составило 11,1 процента. Микробиологические показатели, несмотря на небольшое снижение, остались на высоком уровне 17,1 процента (19,2% в 2006 г.).

Загрязнение питьевой воды связано с тем, что техническое состояние водозаборов, особенно в сельской местности, неудовлетворительное.

Одной из главных причин создавшегося положения с загрязнением воды водных объектов является состояние сточных вод, сбрасываемых в водные объекты и их объемы.

Продолжался сброс в водные объекты загрязненных сточных вод без очистки или недостаточно очищенных. При этом недостаточно очищенные сточные воды представляют собой в ряде случаев не меньшую опасность, чем сбрасываемые без очистки.

По данным отдела водных ресурсов по ЕАО Амурского БВУ Федерального агентства водных ресурсов, по форме 2-тп (водхоз), в 2007 году сброшено в поверхностные водные объекты области 14,85 млн. куб. м сточных вод. Основной объем сбрасываемых сточных вод в водные объекты не отвечает принятым требованиям и относится к категории недостаточно-очищенных (92,5%).

На территории области отмечается увеличение объемов сброса сточных вод без очистки – 0,52 млн. куб. м (в 2004 г. – 0,08 млн. куб.м). Основной причиной является отведение стоков без очистки ООО «Синтез» – 0,25 млн.

т, увеличение объема стока ООО «Бирский коммунальщик», стоки ООО «Прогресс ЖКХ» приняты с 2006 г. «без очистки», т.к. очистные сооружения практически полностью разрушены и сточные воды поступают по 2-м выпускам напрямую в водный объект.

Сброс нормативно-очищенных вод на территории ЕАО, в основном, осуществлялся 1 выпуском ООО «Хинганское олово». В 2005 году объем сброса н/о вод составил 0,49 млн. куб. м. В связи с прекращением работ объем нормативно-очищенных вод составил по данному предприятию 0,16 млн. куб.м. Кроме того, нормативно-очищенные стоки сбрасывались золотодобывающими предприятиями в объеме 0,05 млн. куб. м. Таким образом, общий сброс нормативно-очищенных вод в водные объекты в 2006 году составил 0,22 млн. куб. м против 0,49 млн. куб. м в 2005 году или 44,9 процента от объема 2005 года

Сброс нормативно чистых вод осуществлялся Тепловским и Биджанским рыбопроизводными заводами, ООО санаторий «Кульдур» и санаторием «Горняк». Общий сброс нормативно чистых (без очистки) вод составил в 2006 году 0,35 млн. куб. м, против 0,27 млн. куб. м в 2005 году (129%).

В структуре сбрасываемых сточных вод по отраслям экономики основными являются стоки ЖКХ в 2005 году – 13,9млн. куб. м (91%), в 2006году – 14,2 млн. куб. м (89%) (рис. 18).

Многие из существующих очистных сооружений построены более 30 лет тому назад и не отвечают современному уровню развития техники, технологии и требованиям к степени очистки воды. Их износ составляет 45 – 56 процентов, поэтому проектная мощность не выдерживается. Из-за отсутствия финансирования новейшие технологии очистки сточных вод на территории области не применяются. Требуют ремонта или реконструкции все действующие очистные сооружения канализации, а также водоотводящие системы и напорные коллекторы. По экспертной оценке затраты на строительство и модернизацию очистных сооружений канализации необходимо около 5 млрд. рублей в ценах 2006 года.

Структура сбрасываемых сточных вод по отраслям за
2006 год 15,9 млн.куб.м



Рисунок 18 – Структура сбрасываемых сточных вод по отраслям за 2006 год.

Основной угрозой экологической безопасности является трансграничное загрязнение вод реки Амур стоками с территории Китая. В ноябре 2005 года в результате аварии на химическом заводе в КНР было сброшено в р. Сунгари около 100 тонн бензола и нитробензола, что привело к возникновению угрозы загрязнения вод Амура.

Тенденция роста объема сбрасываемых вод сохраняется в течение ряда лет (1999 – 2006 гг.). Среди сбрасываемых загрязняющих веществ преобладают органические вещества (по БПК5 и ХПК), взвешенные вещества, азот нитратный, азот аммонийный (рис. 19).

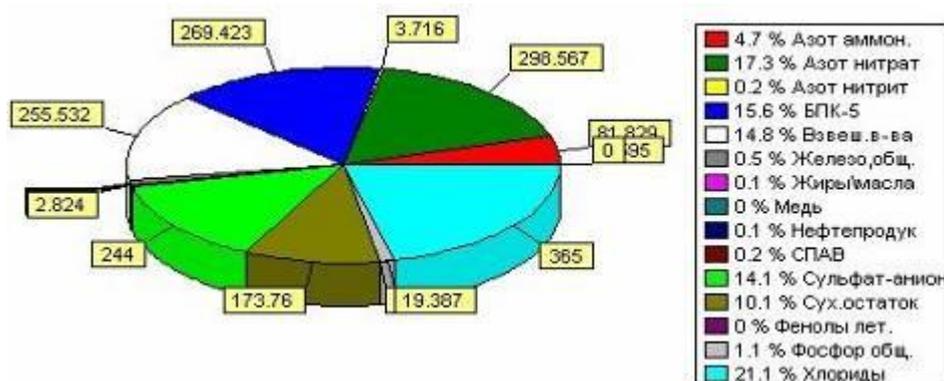


Рисунок 19 – Структура загрязнителей, поступивших в поверхностные водоемы на территории ЕАО в 2006 году.

Приоритетными загрязнителями поверхностных вод являются органические вещества (по БПК5 и ХПК), соединения тяжелых металлов, фенолы, железо общее и нефтепродукты. Дальневосточным УГМС случаев экстремально высокого загрязнения поверхностных вод на территории ЕАО в 2006 году не выявлено, отмечены единичные случаи высокого содержания свинца (3,3 – 3,8 ПДК) в фоновом и контрольном створах на р. Левый Хинган в районе пос. Хинганск, один случай высокого содержания азота аммонийного в фоновом створе в р. Б.Бира выше г. Биробиджана.

Появление металлов в водных объектах вызвано физико-географическими условиями, а также стоками предприятий, функционирующих на данной территории; нефтепродуктов – локальным загрязнением селитебных территорий и ливневым стоком. Наличие фенолов в водотоках в основном связано с природным происхождением и со сточными водами предприятий ЖКХ. Высокое содержание железа общего, марганца, цинка и меди обусловлено природными условиями.

Средний индекс загрязненности (ИЗВ) воды в реках, в которых проводится геохимический мониторинг, составляет 2,5-6, что соответствует 3-5 классу качества воды, но во многих объектах вода характеризуется как «грязная» (по УКИЗВ).

Крайне нежелательны процессы эвтрофикации (повышения биологической продуктивности водоёмов в результате накопления в воде биогенных веществ), которые наблюдаются в застойных зонах в русле реки

Бира, например, в районе с. Казанка, вызванные отсыпанными шпорами, предназначенными для уменьшения размыва берегов.

Проблема отходов производства и потребления

Источниками образования отходов производства на территории области являются предприятия различных отраслей народного хозяйства, а основным источником отходов потребления - местное население, а также некоторые учреждения образования, здравоохранения, объекты рекреации и пр.

К отходообразующим производствам в ЕАО относятся предприятия теплоэнергетики, горнодобывающей, лесной и деревообрабатывающей, пищевой, легкой промышленности, а также жилищно-коммунальной сферы и сельского хозяйства.

Многочисленные предприятия теплоэнергетики (около 340 единиц), оборудованные котельными разной мощности от крупных в городе Биробиджане и районных центрах, до поселковых, отапливающих отдельные здания, ежегодно сжигают порядка 850 тыс. т угля и около 2 тыс. т мазута. С учетом печного отопления в области ежегодно образуется около 150 тыс. т. золошлаковых отходов. Заметный объем отходов создают также лесозаготовительные и деревообрабатывающие предприятия. Они образуются (сучья, щепа, опилки, стружка) как на лесосеках, так и на площадках переработки леса. По данным статистики они составляют около 8000 т/год.

Основная часть отходов производства и потребления относится к малоопасным и неопасным отходам (4, 5 класс).

По предварительным данным, на территории области имеется около 60 объектов размещения отходов потребления (полигоны, свалки), общая площадь которых занимает примерно 66 га. На них нередко хранятся и отдельные виды производственных отходов - опилки, металлолом, шлак и пр. Около 90 процентов от всех объектов составляют несанкционированные свалки твердых бытовых отходов, находящиеся вблизи и в пределах населенных пунктов. До половины свалок расположено на землях сельхозназначения, представленных пастбищами, сенокосами, пашнями. Следует отметить, что многие мелкие населенные пункты вообще не имеют централизованных свалок. Из-за отсутствия полигона организованного хранения опасных отходов, они утилизируются на городских и поселковых свалках или на территории промышленных и сельскохозяйственных предприятий.

В настоящее время практически на всех объектах постоянного хранения отходов на территории области отсутствуют какие-либо виды защиты окружающей природной среды. Обустройство всех свалок не соответствуют действующим санитарным нормам и правилам содержания полигонов для твердых бытовых отходов. На них не составлены технические проекты, не организованы санитарно-защитные зоны. Практически все

объекты постоянного хранения отходов не имеют систем защиты окружающей среды. Их территории, за редким исключением, не обвалованы, не ограждены лесозащитными полосами, не оборудованы гидроизоляцией. Практически на всех свалках не предусмотрен отвод талых и ливневых вод.

Основная часть свалок располагается на расстоянии менее 0,5 км от населенных пунктов. При этом треть свалок, преимущественно несанкционированных, находится на территории населенных пунктов, негативным образом влияя на их санитарно-гигиеническую и эпидемиологическую обстановку. Некоторые свалки располагаются на расстоянии менее 0,5 км от ближайших поверхностных водных объектов или находятся в пределах водоохранных зон рек, что также негативно сказывается на эколого-гигиенической ситуации в районах их нахождения.

На территории ЕАО образуется значительное количество отходов производства и потребления. В настоящее время сложилась крайне неблагоприятная ситуация со сбором, обезвреживанием, переработкой и утилизацией отходов. С ростом производства количество отходов и их использование может возрасти (таблицы 102, 103).

Таблица 102

**Размещение отходов производства на собственных объектах с
нарастающим итогом, тыс. т**

Год	2007	2008	2009	2010	2020
Всего по области	515	570	640	700	1200

Таблица 103

Использование отходов производства, тыс. т

Год	2007	2008	2009	2010	2020
Всего по области	52,0	54,0	55,0	63,0	110,0

Угрозы для экономического развития со стороны природы. Анализ чрезвычайных ситуаций

Основным источником ЧС природного характера являются крупные лесные пожары, охватывающие значительную часть территории области. Периодичность возникновения по средним показателям составляет 3 – 5 раз в год. Среднегодовая площадь одного лесного пожара равна 151,2 га. Основной причиной возникновения природных пожаров на территории области является неосторожное обращение с огнем населения в лесных массивах области – более 70 процентов, а так же неконтролируемые отжиги сенокосных участков, как в придорожной полосе, так и за ее пределами в непосредственной близости от населенных пунктов. Материальный ущерб от природных пожаров составляет более 38 млн. рублей.

Паводки рек, вызванные летними ливневыми осадками, приводят к разливу рек, которые нередко принимают характер катастрофических наводнений. Дождевые паводки, приводящие к межмуниципальным и региональным ЧС, явление редкой повторяемости, примерно 1 раз в 20 лет. Амплитуда колебания воды во время прохождения паводка по рекам области составляет более 2,5 м.

Территория области находится в зоне повышенного сейсмического риска с расчетной сейсмической интенсивностью 8 баллов. За последние 10 лет на территории области не зарегистрировано землетрясений крупной разрушительной силы, тем не менее, сейсмическая активность на территории растет, ежегодно увеличивается количество зарегистрированных мелких толчков.

Техногенные ЧС возникают в среднем 5 – 10 раз в год. Наличие на территории области пожароопасных, взрывопожароопасных объектов, а также физически устаревшее оборудование этих потенциально опасных объектов определяют достаточно высокую степень риска возникновения чрезвычайных ситуаций техногенного характера. Однако, учитывая объемы хранящихся на данных объектах взрывопожароопасных веществ, масштабы вероятных ЧС могут быть невелики и носить локальный (объектовый) или муниципальный характер.

Транссибирская железнодорожная магистраль составляет основу транспортных связей области и имеет относительно густую сеть по всей территории.

На долю железнодорожного транспорта приходится более 80 процентов грузовых перевозок, в том числе большого количества опасных веществ (около 12% от общего объема перевозимых грузов; ежедневно по территории области проходит до 7 составов с опасными грузами), что представляет опасность для жизни и здоровья населения, проживающего вблизи железных дорог и железнодорожных станций. Протяженность железных дорог общего пользования – 530 км.

Физическое старение путевого и вагонного хозяйства, недостаточное удовлетворение потребностей железной дороги в новых рельсах, шпалах, вагонах – цистернах, колесных парах увеличивают вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций на железнодорожном транспорте. На риск возникновения чрезвычайных ситуаций влияет и человеческий фактор.

Ежегодно в ЕАО регистрируется от 500 до 600 пожаров в жилом секторе, материальный ущерб от которых составляет более 1 млн. рублей в год.

Предпосылками к возникновению биолого-социальных ЧС на территории области являются эпизоотии, паразитарные и зоонозные заболевания животных, эпифитотии и вспышки массового размножения наиболее опасных болезней и вредителей сельскохозяйственных растений и леса.

С началом периода весеннего перелета птиц, увеличивается угроза заноса дикой птицей возбудителя гриппа птиц из неблагополучных природных очагов на территорию области. Существует вероятность трансграничного заноса ящура из неблагополучных по этой болезни районов.

Учитывая, что на территории области проектирование и строительство с учетом сейсмики ведется с 1982 года, до этого периода было построено без учета влияния сейсмических нагрузок и воздействий около 1,5 тысяч зданий и сооружений общей площадью 7,2 тыс. кв. м, необходимость придания зданиям и сооружениям построенным без учета сейсмики, способности противостоять сейсмическим воздействиям является главной социально-экономической задачей по сейсмозащите территории области.

По данным паспортизации требованиям сейсмобезопасности не соответствуют 12 объектов здравоохранения, 47 объектов образования, 8 объектов культуры, более 50 жилых домов массовых серий.

Институциональное обеспечение экологической защиты населения

Постановлением правительства ЕАО от 10.10.2006 № 247-пп определено специально уполномоченным органом исполнительной власти области, осуществляющим:

- государственный контроль за геологическим изучением, охраной и рациональным использованием недр (геологический контроль) в соответствии с законодательством Российской Федерации;

- региональный государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов, за исключением водных объектов, подлежащих федеральному контролю и надзору;

- государственный контроль и надзор за охраной и использованием объектов животного мира, в том числе отнесенных к объектам охоты, и водных биологических ресурсов, за исключением объектов, подлежащих федеральному контролю и надзору;

- государственный контроль в области охраны окружающей среды (государственный экологический контроль) на объектах хозяйственной и иной деятельности независимо от форм собственности, находящихся на территории Еврейской автономной области, за исключением объектов хозяйственной и иной деятельности, подлежащих федеральному государственному экологическому контролю;

- государственный лесной контроль и надзор.

Утвержден перечень должностных лиц, наделенных правами государственных инспекторов по геологическому контролю, государственных инспекторов по контролю и надзору за использованием и охраной водных объектов, государственных инспекторов по контролю и надзору за охраной и использованием объектов животного мира и водных биологических ресурсов, государственных инспекторов по охране природы.

Государственное регулирование природопользования производится на федеральном и региональном уровне в соответствии с федеральным и областным законодательством.

В целях усиления координации и обеспечения согласованных действий заинтересованных территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления в области охраны окружающей природной среды, использования, охраны и воспроизводства природных ресурсов на территории ЕАО постановлением губернатора области от 05.03.2001 № 53 создан межведомственный экологический Совет Еврейской автономной области.

Основными направления деятельности Совета являются:

- координация деятельности органов государственной власти, органов местного самоуправления и других заинтересованных организаций в сфере охраны окружающей природной среды, а также использования, охраны и воспроизводства природных ресурсов на территории области;

- выработка согласованной региональной политики в сфере охраны окружающей природной среды, а также использования, охраны и воспроизводства природных ресурсов на территории области;

- анализ экологической обстановки и выработка согласованных действий, направленных на повышение эффективности проводимых природоохранных мероприятий и осуществляемого на территории области экологического контроля;

- анализ состояния и эффективности использования природных ресурсов области и выработка согласованных действий, направленных на повышение эффективности их использования;

- изучение и внедрение на территории области положительного регионального и международного опыта и практики организации природоохранной деятельности и управления использованием, охраной и воспроизводством природных ресурсов;

- рассмотрение предложений и выработка соответствующих рекомендаций по совершенствованию на территории области системы особо охраняемых природных территорий;

- рассмотрение и внесение предложений по совершенствованию экологического законодательства области;

- информирование населения области о своей деятельности через средства массовой информации.

Государственный контроль в области природопользования и охраны окружающей среды осуществляется федеральными и региональными органами власти, органами местного самоуправления в соответствии с установленной федеральным законодательством компетенцией.

Одной из важных форм государственного регулирования природопользования является проведение государственной экологической экспертизы.

Особо охраняемые зоны

На территории ЕАО расположены особо охраняемые природные территории (ООПТ), которые предназначены для сохранения типичных и уникальных природных ландшафтов, разнообразия животного и растительного мира, охраны объектов природного и культурного наследия, полностью или частично изъятые из хозяйственного использования и имеют режим особой охраны. В 2007 году сеть особо охраняемых природных территорий области включала государственный природный заповедник "Бастак", 6 государственных заказников областного значения, 1 ведомственный заказник, дендрологический парк, 28 памятников природы. Общая площадь ООПТ - 491,73 тыс. га (13,54% территории области). На ряду с относительно благополучной экологической обстановкой в области остается не решенным ряд экологических проблем, в числе которых являются:

- трансграничное загрязнение природной среды сточными водами и выбросами в атмосферу;

- отсутствие полигонов (заводов) по утилизации (переработке) отходов производства и потребления;

- лесные пожары.

В целях улучшения экологического состояния на территории области целесообразно выполнить следующие мероприятия:

- создать в селе Нижнеленинское Ленинского района федеральный пост наблюдения за экологической ситуацией в бассейне реки Амур, в том числе за трансграничным загрязнением поверхностных вод, атмосферного воздуха и радиационной обстановкой;

- реконструировать и построить новые очистных сооружений канализации в населенных пунктах области;

- Создать отходоперерабатывающую индустрию (заводы по переработке твердых бытовых отходов, полигоны по утилизации и уничтожению опасных отходов, создание пунктов приема от населения макулатуры и упаковки);

- создать непрерывную систему экологического образования, в том числе для руководителей организаций и специалистов, ответственных за принятие решений при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, которая оказывает или может оказать негативное воздействие на окружающую среду;

- осуществлять экологическое просвещение в том числе, проводить ежегодно региональную экологическую акцию "Дни Амура";

- обеспечить охрану, защиту и воспроизводство лесов, не входящих в государственный лесной фонд;

- произвести обустройство особо охраняемых природных территорий областного и местного значения.

Международная деятельность в области охраны окружающей среды

Общеизвестно, что экологическая ситуация на реке Амур ухудшается и в недалеком будущем может превратиться в катастрофическую. Поэтому международное сотрудничество ЕАО сосредоточено на решении экологических проблем Амурского бассейна.

На основании Соглашения между правительством провинции Хэйлунцзян и Хабаровского края и протокола от 02.09.2004 расширенного заседания совместной рабочей группы представителей Хабаровского края и Еврейской автономной области и провинции Хэйлунцзян КНР по вопросам охраны окружающей среды и использования природных ресурсов разработана программа совместного мониторинга вод рек Амур и Сунгари.

На территории области наблюдения ведутся в 3 створах (с. Амурзет, с. Нижнеленинское, с. Нижнеспасское). Исполнителем работ определено Дальневосточное межрегиональное управление по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды (ДВ УГМС) и институт водных и экологических проблем ДВО РАН (г. Хабаровск).

Мероприятия по мониторингу вод Амура ежегодно включаются в областную целевую программу «Экология ЕАО».

Правительство области участвует в работе Координационного Комитета по устойчивому развитию в бассейне реки Амур и оказывает ему финансовую поддержку. Цели и задачи деятельности Комитета сформулированы в «Плане действий по предотвращению угроз трансграничного загрязнения в бассейне р. Амур и созданию условий для сохранения биоразнообразия и устойчивого развития региона».

Приоритетной целью деятельности Комитета определена разработка межгосударственной программы «Предотвращение угроз трансграничного загрязнения бассейна реки Амур и создание условий для сохранения биоразнообразия и устойчивого развития региона».

Во исполнение распоряжения Президента Российской Федерации В.В. Путина «О проведении Года Российской Федерации в Китайской Народной Республике и Года Китайской Народной республики в Российской Федерации» от 24.06.2005 № 277-рп губернатором области утверждены мероприятия по расширению российско-китайского межрегионального сотрудничества Еврейской автономной области на 2005 – 2008 годы. Мероприятиями предусматривается налаживание связей природоохранных органов ЕАО и правительства провинции Хэйлунцзян по предотвращению дальнейшего загрязнения реки Амур.

Поддерживая двухсторонние связи по вопросам охраны окружающей среды и рационального природопользования, проводится обмен делегациями ЕАО и провинции Хэйлунцзян КНР. В 2007 году сотрудники государственного природного заповедника «Бастак» побывали в заповеднике «Санзян», затем принимали делегацию коллег из Китая.

Научные сотрудники ИКАРП ДВО РАН участвовали в «Фестивале Лотоса», который состоялся в г. Ухань.

Вступило в законную силу соглашение между правительствами Российской Федерации и Китайской народной республики по охране реки Амур.

2. КОМПЛЕКСНАЯ ОЦЕНКА КЛЮЧЕВЫХ ВНЕШНИХ ФАКТОРОВ, ОКАЗЫВАЮЩИХ ВЛИЯНИЕ НА СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ РАЗВИТИЕ ЕАО

2.1. Действия федеральных органов исполнительной и законодательной власти, оказывающие влияние на развитие ЕАО

Анализ бюджетной системы области

Анализ динамики поступлений налоговых и неналоговых платежей за период с 1990 по 2007 годы показал, что на поступление платежей в бюджет оказывали влияние изменения экономической ситуации в стране, изменения бюджетного и налогового законодательства. В течение анализируемого периода менялись перечень взимаемых налогов и сборов, пропорции их распределения между уровнями бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Так, в 1992 году был введен налог на добавленную стоимость, который частично зачислялся в бюджет субъекта до 2000 года включительно. С 2001 года НДС зачисляется в федеральный бюджет в полном объеме. По налогу на прибыль, подоходному налогу, акцизам, платежам за пользование природными ресурсами, налогам на имущество, налогам субъектов РФ (сбор на нужды образовательных учреждений и организацию летнего отдыха детей) и местным налогам (курортный сбор, целевые сборы, налог на рекламу и прочие) в течение с 1990 по 2007 годы менялись ставки, налогооблагаемая база и порядок зачисления по уровням бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Увеличение объема собственных доходов позволило снизить уровень дотационности бюджета, в результате чего второй год область не входит в категорию высокодотационных субъектов.

Увеличение общего объема доходов и расходов, начиная с 2005 года, объясняется включением в расходы консолидированного бюджета ЕАО бюджета фонда обязательного медицинского страхования.

В 2005 – 2007 годах отсутствуют расходы по разделу «Промышленность, энергетика, строительство» в связи с изменением бюджетной классификации. Расходы на капитальное строительство отражены по соответствующим разделам расходов консолидированного бюджета.

На 01.01.2008 доходная часть консолидированного бюджета области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда составила 6 998,9 млн. рублей или 134,4 процента к уровню предыдущего года. В отчетном периоде собственные доходы бюджета области выросли на

43,3 процента по сравнению с уровнем 2006 года и составили 3 300,4 млн. рублей.

Поступление безвозмездных перечислений в виде дотаций, субсидий, субвенций составили 3 698,5 млн. рублей (52,8% от общей суммы доходов), что на 45,4 процента выше уровня 2006 года

Расходная часть консолидированного бюджета области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда за 2007 год составила 6 998,9 млн. рублей и возросла по сравнению с уровнем предыдущего года на 33 процента, профицит бюджета составил 66,1 млн. рублей (табл. 104).

В 2007 года поступления страховых взносов в государственные внебюджетные фонды возросли на 18,6 процента по сравнению с 2006 годом. Основной объем поступивших средств приходится на долю отделения пенсионного фонда – 56,1 процента, доля регионального отделения фонда социального страхования составила 4,5 процента, территориального фонда обязательного медицинского страхования – 39,4 процента. Расходы внебюджетных фондов увеличились на 17,3 процента к уровню предыдущего года и составили 2 612,7 млн. рублей.

В 2008 году основной объем инвестиционных средств федерального и областного бюджетов был направлен на реализацию федеральных целевых программ. Объем государственных капитальных вложений по федеральной адресной инвестиционной программе на 2008 год составил 574,8 млн. рублей. В рамках программы продолжено строительство федеральной трассы Чита-Хабаровск, причальной стенки пункта пропуска "Нижнеленинский международный речной порт" в Ленинском районе, Владимирского осетрового рыбоводного завода в Сидовичском районе области.

По данным Управления ФНС России по Еврейской автономной области за 2007 год в бюджетную систему Российской Федерации поступило налоговых платежей по основным видам экономической деятельности в размере 2 618,89 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет перечислено 495,1 млн. рублей, что составляет 18,9 процента налоговых поступлений. Наибольший удельный вес приходится на следующие виды экономической деятельности: строительство – 16,7 процента; транспорт и связь – 15,6 процента; государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение – 13,3 процентов; обрабатывающие производства – 12,1 процента; оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств – 8,1 процента; производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 6,8 процента.

**Консолидированный бюджет Еврейской автономной области
(в фактически действовавших ценах)**

	2005		2006		2007	
	млн. рублей	в % к утвержденному бюджету	млн. рублей	в % к утвержденному бюджету	млн. рублей	в % к утвержденному бюджету
Доходы ¹⁾ – всего	3341,4	102,3	5206,0	104,3	6998,9	100,9
налоговые доходы	1463,2	106,2	2282,7	111,2	2754,9	103,8
из них:						
налог на прибыль организаций	194,6	131,0	356,1	132,0	368,6	103,1
налог на доходы физических лиц	746,0	96,7	934,6	105,6	1225,9	104,4
акцизы	141,8	123,9	141,5	107,0	151,7	104,2
платежи за пользование природными ресурсами	12,3	117,1	11,0	84,6	14,6	118,7
налог на имущество	107,3	84,8	143,2	111,5	178,4	100,5
неналоговые доходы	156,9	118,2	59,7	104,2	28,0	108,5
прочие доходы	1721,3	97,7	2863,6	99,4	4216,0	99,1
Расходы ¹⁾ – всего	3342,0	95,9	5029,1	96,4	6932,8	96,6
из них на :						
государственное управление и местное самоуправление, судебную власть, правоохранительную деятельность и обеспечение безопасности государства	556,5	96,3	678,2	96,4	936,9	99,1
национальную экономику	339,3	96,4	442,8	93,3	1067,9	94,5
социально- культурные мероприятия	2053,0	95,4	3392,4	96,5	4358,6	96,4
прочие расходы	393,1	96,9	515,7	98,5	569,4	98,0
Профицит, дефицит (-) бюджета	-0,6	-	176,9	-	66,1	-

¹⁾ Без внутренних оборотов.

Бюджетные инвестиции

Основной объем инвестиционных средств федерального и областного бюджетов направляется на реализацию федеральных целевых программ.

В 2007 году на территории области реализовывались мероприятия 16 федеральных целевых программ (ФЦП) (с подпрограммами – 22). Общий объем финансовых ресурсов, предусмотренных программами по областным мероприятиям на год, составил 4 589,3 млн. рублей, что на 51,8 процента больше, чем в 2006 году. Из федерального бюджета на реализацию программ на 2007 год предусмотрено 3 666,1 млн. рублей или 79,9 процента от общего объема предусмотренных на год средств, что на 33,2 процента больше, чем в 2006 году. Из общего объема средств 80 процентов составили

государственные капитальные вложения. Средства федерального бюджета профинансированы в полном объеме.

В 2007 году объем государственных капитальных вложений, предусмотренный на финансирование объектов на территории области в рамках федеральной адресной инвестиционной программы (ФАИП), увеличился в сопоставимых ценах по сравнению с предыдущим годом в 4,5 раза. В рамках ФАИП осуществлялось финансирование 29 строек, объектов и мероприятий (в 2006 г. – 16). Объемы государственных капитальных вложений по ФАИП на 2007 год возросли на 85,7 процента по сравнению с 2006 годом и составили 1 022,0 млн. рублей (28 строек и объектов без дороги "Амур" Чита-Хабаровск). Построено 89 км федеральной автодороги Чита-Хабаровск, введено 130,0 п.м причальной стенки пункта пропуска "Пашково". Уровень финансирования годового лимита по стройкам и объектам для государственных нужд по итогам 2007 года составил 100 процентов годового лимита.

В 2007 году реализовывалось 12 областных целевых программ с годовым лимитом финансовых средств 168,9 млн. рублей. Кроме того, на стройки и объекты для областных государственных и муниципальных нужд, финансируемых за счет капитальных расходов областного бюджета, выделено 268,5 млн. рублей. Средства областного бюджета освоены в полном объеме.

В 2007 году введены в эксплуатацию социальные объекты: средняя школа на 250 мест в с. Птичник, Биробиджанского района; 28 квартирный жилой дом социального типа для одиноких и престарелых граждан в г. Биробиджане, здание скорой медицинской помощи в г. Биробиджане. Проведена реконструкция ОГУЗ "Бюро судебно-медицинской экспертизы". В Смидовичском районе введен после реконструкции детский сад на 40 мест.

Построен и введен в действие водоотводной канал для отведения паводковых вод реки Икура в черте г. Биробиджана, реконструирована дамба "Даниловская" в Смидовичском районе области.

Согласно Федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» в 2008 году в области осуществлялась реализация десяти инвестиционных проектов транспортной, инженерной и социальной инфраструктуры с годовым объемом финансирования 1 212,0 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 1 034,8 млн. рублей (85,4%) (табл. 105):

- реконструкция автомобильной дороги Биробиджан – Унгун-Ленинское и мостовых переходов на ней;
- реконструкция автомобильной дороги Биробиджан-Амурзет в Ленинском и Октябрьском районах ЕАО;
- реконструкция автомобильной дороги Подъезд к с. Пашково в Облученском районе ЕАО;
- реконструкция тепловых магистралей в г. Биробиджане;

- реконструкция системы теплоснабжения потребителей п. Сопка и ОК п/у "Заречье";
- реконструкция и расширение канализационных очистных сооружений в г. Биробиджане;
- водоснабжение г. Биробиджана. Реконструкция водозабора Августовский и водозабора пос. Сопка;
- строительство котельной централизованного теплоснабжения в с.Ленинское ЕАО с ремонтом тепловых и водопроводных сетей;
- берегоукрепление р. Бира в г. Биробиджане;
- строительство пристройки на 30 коек к противотуберкулезному диспансеру в г. Биробиджане;
- строительство школы на 1 000 учащихся в г. Биробиджане.

Таблица 105

Сведения о ходе строительства важнейших объектов в 2007 г. (тыс. рублей)

	Использование инвестиций в основной капитал					
	лимит капитальных вложений на год	в том числе:		фактически использовано за счет всех источников финансирования за отчетный период	процент использования лимита на год	процент технической готовности
		федеральный бюджет	бюджет средств субъекта Российской Федерации			
Рыбная промышленность						
Владимирский осетровый рыболовный завод Смидовичский район	45260	45260	-	45260	100	88,7
Дорожное хозяйство						
Строительство и реконструкция автодорог общего пользования	210527	200000	10527	181350	86,1	59,6
Строительство автодороги "Амур" Чита-Хабаровск и разработка проектной документации	2450498	2450498	-	2411779	98,4	45,6
Речной транспорт						
Строительство причальной стенки пункта пропуска "Нижнеленинский международный речной порт"	154600	154600	-	154600	100	44,0
Коммунальное строительство						
Реконструкция тепловых магистралей в г. Биробиджане	31650	11710	-	30485	96,3	76,7
Реконструкция	9050	5000	3150	29250	в 3,2 р	67,3

	Использование инвестиций в основной капитал					
	лимит капитальных вложений на год	в том числе:		фактически использовано за счет всех источников финансирования за отчетный период	процент использования лимита на год	процент технической готовности
		федеральный бюджет	бюджет средств субъекта Российской Федерации			
котельной п. Теплоозерск						
Реконструкция и расширение канализационных очистительных сооружений г. Биробиджан	36000	15400	-	36000	100	9,0
Реконструкция тепловых магистралей в г. Биробиджане, п. Сопка	20300	14800	-	20300	100,0	88,2
Реконструкция водозабора "Августовский" и водозабора п. Сопка	29600	21600	-	29600	100,0	65,8
Здравоохранение						
Пристройка к противотуберкулезному диспансеру г. Биробиджан	20000	15000	5000	16703	83,5	17,5
Реконструкция здания бывшего детского сада под ОГУ "Социально- реабилитационный центр для несовершеннолетних " г. Биробиджан	30700	30700	-	30700	100,0	84,6
Образование						
Строительство школы г. Биробиджан	35000	15000	-	35000	100,0	7,5
Наука и научное обслуживание						
Строительство осушительной системы "Башмачная" Ленинский район	2500	2500	-	2500	100,0	100,0
Организации, осуществляющие операции с недвижимым имуществом						
Создание автоматизированной системы ведения государственного земельного кадастра и государственного учета объектов недвижимости	3712	3712	-	3146	84,7	84,7
Затраты на управление						
Административное	1732	1732	-	1732	100,0	100,0

	Использование инвестиций в основной капитал					
	лимит капитальных вложений на год	в том числе:		фактически использовано за счет всех источников финансирования за отчетный период	процент использования лимита на год	процент технической готовности
		федеральный бюджет	бюджет средств субъекта Российской Федерации			
здание службы судебных приставов г. Биробиджан						
из них: проектно- изыскатель- ские работы	88	88	-	88	100,0	100,0
Надстройка здания прокуратуры г. Биробиджан	11438	11438	-	11438	100,0	100,0
Проектно- изыскательские работы (Прокуратура)	73	73	-	73	100,0	100,0
Биробиджанский городской суд (исполнительный лист)	671	671	-	671	100,0	100,0
Электронная Россия						
Приобретение и установка сетевого и компьютерного оборудования и лицензионного программного обеспечения	5000	3000	-	5110	102,2	100,0
Водное хозяйство и охрана окружающей среды						
Строительство водоотводного канала для отведения паводковых вод р. Икура в черте г. Биробиджана	49816	44811	5005	49816	100,0	88,1
Строительство защитной дамбы (участки Кукелевский и Дежневский) совмещенной с трассой автодороги Ленинское- Биджан	70647	61680	8967	70647	100,0	29,6
Берегоукрепление р. Бира г. Биробиджан (включая реконструкцию городской дамбы)	117100	115000	2100	117100	100,0	27,1
Крепление левого берега р. Амур у с. Нижнеленинское, Ленинский район	114100	112600	1500	114100	100,0	81,4
Прочие отрасли						
Строительство "Дворца бракосочетания" в г. Биробиджане	47000	37000	10000	47000	100,0	61,0
Сельское хозяйство						

	Использование инвестиций в основной капитал					
	лимит капитальных вложений на год	в том числе:		фактически использовано за счет всех источников финансирования за отчетный период	процент использования лимита на год	процент технической готовности
		федеральный бюджет	бюджет средств субъекта Российской Федерации			
Строительство средней школы с. Птичник	95000	90000	5000	95000	100,0	100,0
Мероприятия по развитию информационно-консультационного обслуживания в сельской местности	2642	2500	142	2642	100,0	100,0
Сохранение и восстановление плодородия почв						
Дамба "Даниловская"	4200	4200	-	4200	100,0	100,0
Оборудование, не входящие в смету строек	2000	2000	-	1980	99,0	100,0

По данным Управления ФНС России по ЕАО за 2007 год в бюджетную систему Российской Федерации поступило налоговых платежей по основным видам экономической деятельности в размере 2 618,89 млн. рублей, в том числе в федеральный бюджет перечислено 495,1 млн. рублей, что составляет 18,9 процента налоговых поступлений. Наибольший удельный вес приходится на следующие виды экономической деятельности: строительство – 16,7 процента; транспорт и связь – 15,6 процента; государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение – 13,3 процента; обрабатывающие производства – 12,1 процента; оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств – 8,1 процента; производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 6,8 процента.

Таблица 106

Поступление налогов и сборов в бюджетную систему РФ (млн. руб.)

	2003	2004	2005	2006	2007
Поступление налогов и сборов в федеральный бюджет	270,09	229,35	283,1	356,5	495,1
Поступление налогов и сборов в региональный бюджет	834,68	1096,03	1328,65	1737,05	2123,79
Всего поступление в бюджетную систему РФ	1104,77	1325,38	1611,75	2093,55	2618,89
% к предыдущему году	113,6	120	121,6	129,9	125,1

Ежегодный рост поступления налогов и сборов в бюджетную систему Российской Федерации с 2004 года составил более 20 процентов (табл. 106). С 2003 по 2007 годы ежегодный рост доходов во внебюджетные фонды ЕАО составлял более 20 процентов. Основным источником формирования доходной части бюджетов государственных социальных внебюджетных фондов являлись поступления из федерального бюджета, бюджета области, федерального фонда, удельный вес которых в общей сумме поступивших средств составляет более 50 процентов (табл. 107).

Таблица 107

Доходы и расходы внебюджетных фондов (млн. руб.)

Наименование	2003	2004	2005	2006	2007
Доходы - Всего	1343,1	1735,8	2163	2625,6	3250,48
в том числе:					
Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по ЕАО	924,2	1236,9	1545,7	1820,3	2240,85
Региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации по ЕАО	153,1	159,6	184,6	236,4	383,65
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования ЕАО	265,8	339,3	432,7	568,9	625,98
Расходы - всего	1234,8	1535,9	1897,3	2270,2	3022,82
в том числе:					
Отделение Пенсионного фонда Российской Федерации по ЕАО	923,2	1220,5	1532,1	1797,4	2258,42
Региональное отделение фонда социального страхования Российской Федерации по ЕАО	155,8	157,7	182,6	236,4	382,2
Территориальный фонд обязательного медицинского страхования ЕАО	262,9	335,1	423,5	565,8	653,3

Расходы внебюджетных фондов по ЕАО с 2006 по 2007 годы увеличились на 25,6 процента и составили в 2007 году 3 022,82 млн. рублей. Перечень областных целевых программ, реализуемых и планируемых к реализации на территории области представлен в таблице 108.

Перечень областных целевых программ, реализуемых и планируемых к реализации на территории Еврейской автономной области

№ п/п	Наименование программы	Общий объем финансирования, тыс. руб. по программе
1.	"Жилище на 2006-2010 годы"	168200,0
2.	"Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в ЕАО на 2008-2012 годы"	240152,0
3.	"Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России по ЕАО на 2008-2012 годы"	48848,0
4.	"Социальное развитие села на 2008-2010 годы"	64400,0
5.	"Поддержка развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в ЕАО на 2008 год"	100,0
6.	"Поддержка развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в ЕАО на 2009 год"	106,0
7.	"Профилактика и ликвидация особо опасных болезней животных на территории ЕАО на 2008 год"	7387,0
8.	"Профилактика и ликвидация особо опасных болезней животных на территории ЕАО на 2009 год"	7646,0
9.	"Развитие сети автомобильных дорог ЕАО на 2008-2010 годы"	737931,0
10.	"Комплексная программа профилактики правонарушений на территории ЕАО на 2008 год"	2860,0
11.	"Комплексная программа профилактики правонарушений на территории ЕАО на 2009 год"	1000,0
12.	"Дети-сироты на 2008 год"	1180,0
13.	"Дети-сироты на 2009 год"	1200,0
14.	"Дети и семья в ЕАО на 2007-2009 годы"	6150,0
15.	"Развитие информационно-библиотечной сети в ЕАО на 2008 год"	1200,0
16.	"Развитие здравоохранения ЕАО" на 2007-2010 годы	5370,0
17.	"Повышение безопасности дорожного движения на 2007-2012 годы"	7300,0
18.	"Повышение эффективности управления и использования ресурсов в социальной сфере ЕАО на 2008 год"	770,0
19.	"Улучшение демографической ситуации в ЕАО на 2008-2010 годы"	28745,0
20.	"Оказание содействия добровольному переселению в ЕАО соотечественников, проживающих за рубежом на 2008 год"	850,0
21.	"Региональная адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в ЕАО" на 2008 год	23789,0
22.	"Региональная адресная программа по проведению капитального ремонта многоквартирных домов в ЕАО" на 2009 год	23810,0
23.	"Региональная адресная программа по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в ЕАО" на 2008-2011 годы	16510,0
24.	"Содействие занятости населения ЕАО на 2008 год"	35977,5
25.	"Содействие занятости населения ЕАО на 2009 год"	270,0
26.	"Развитие информатизации в ЕАО на 2009 год"	4000,0
27.	"Профилактика терроризма и экстремизма на территории ЕАО на 2009 год"	1000,0
28.	"Профилактика наркомании на территории ЕАО на 2009 год"	610,0
29.	"Совершенствование организации питания и медицинского обеспечения в общеобразовательных учреждениях на 2009 год"	2100,0
30.	"Экология ЕАО на 2009 год"	1870,0
31.	"Пожарная безопасность в ЕАО на 2009 год"	10000,0
32.	"Развитие малого и среднего предпринимательства в ЕАО на 2009 год"	5715,0
33.	"Разработка схемы территориального планирования ЕАО на период до	16000,0

№ п/п	Наименование программы	Общий объем финансирования, тыс. руб. по программе
	2020 г."	

2.2. Степень включенности в систему глобальных товарных, информационных и финансовых обменов

Внешнеэкономическая деятельность

Торговля. Анализ внешнеэкономической деятельности ЕАО за период с 2003 по 2007 годы показывает, что при некотором незначительном снижении объемов внешней торговли в 2003 – 2004 годах в последние годы объемы внешнеторгового оборота области растут высокими темпами. В результате оборот внешней торговли в 2007 году превысил этот показатель 2003 года в 2,9 раза (с 12 млн. долл. США до 35 млн. долл. США), в том числе рост экспортных и импортных поставок составил 220 процентов и 458,3 процента соответственно (табл. 109 – 111).

Таблица 109

Объемы внешнеторгового оборота области

	2003		2004		2005		2006		2007	
	млн. долл. США	рост, %								
ВТО	12,0	98,4	10,4	86,7	17,0	163,5	29,1	171,2	35,0	120,3
Экспорт	8,4	103,7	5,3	63,1	7,9	149,1	11,6	146,8	18,5	159,5
Импорт	3,6	87,8	5,1	141,7	9,1	178,4	17,5	192,3	16,5	94,3

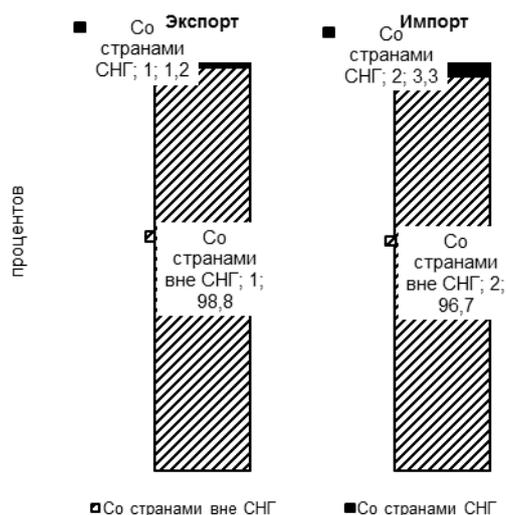


Рисунок 20 – Структура экспорта и импорта ЕАО

В целом внешнеторговый оборот области в 2007 году составил 35 млн. долл. США, в том числе экспорт составил 18,5 млн. долл. США, а импорт – 16,5 млн. долл. США. Более 98 процентов товарооборота приходится на страны Азиатско-Тихоокеанского региона (рис. 20), в том числе около 93 процентов приходится на Китай и около 4 процентов – на Японию. В объеме экспорта 95 процентов составляют лесоматериалы.

В 2003 – 2007 годах произошло смещение номенклатуры импорта от промышленных и продовольственных товаров народного потребления к ввозу машин, технологического оборудования, транспортных средств, необходимых для организации новых производств и технического перевооружения действующих предприятий, доля которых превысила 40 процентов от общего объема импорта.

Подобная специфика внешнеторговых отношений диктует необходимость дифференцированных подходов к определению внешнеторговой политики области относительно стран АТР. При этом следует учесть такие объективные факторы, как сохранение на длительную перспективу китайского рынка в качестве наиболее предпочтительного для экспорта продукции области.

К основным для области проблемам, затрудняющим развитие внешнеэкономической деятельности, относятся:

- недостаточная конкурентоспособность основной массы товаров, производящихся в области;
- недостаток у предприятий свободных финансовых средств, что не позволяет им освоить выпуск новых видов конкурентоспособной на мировых рынках продукции;
- отсутствие развитых систем сертификации товаров и услуг;
- специфика промышленного комплекса области.

Таблица 110

Экспорт важнейших товаров¹⁾

	2005	2006	2007
Рыба, ракообразные и моллюски, тыс. т	0,2	0,1	0,1
Лесоматериалы необработанные, тыс. куб. м	139,1	227,1	208,6
Лесоматериалы обработанные, тыс. т	12,6	7,5	6,5
Черные металлы, тыс. т	0,4	0,1	-
Отходы и лом черных металлов, тыс. т	2,3	0,9	-
Изделия из черных металлов, т	2,6	0,1	0,1
Машины, оборудование и механизмы; их части, т	27,4	71,2	1,5

Электрические машины и оборудование, их части; аппаратура для записи и воспроизведения звука, изображения, ее части и принадлежности, т	19,7	0,1	4,9
Тракторы, шт.	3	4	-

¹⁾ Здесь и далее по данным Дальневосточного таможенного управления о внешней торговле ЕАО со странами вне СНГ и странами СНГ, включая данные Росстата о внешней торговле товарами с Республикой Беларусь.

Таблица 111

Импорт важнейших товаров

	2005	2006	2007
Овощи свежие, т	2072,9	658,0	720,0
Фрукты, т	2246,7	291,2	1455,1
Зерно, т	400,6	15,0	-
Рис, т	204,0	15413,5	-
Соевые бобы, т	352,6	9,5	-
Овощи приготовленные или консервированные, т	-	276,1	-
Фрукты, орехи и прочие съедобные части растений, приготовленные или консервированные иным способом, т	-	254,3	77,6
Разные пищевые продукты, т	-	287,6	38,4
Алкогольные и безалкогольные напитки и уксус, т	-	972,0	-
Воды, включая минеральные и газированные, тыс. л.	-	900,0	-
Соль; сера; земли и камень; штукатурные материалы, известь и цемент, т	167,8	354,3	7607,2
Продукты неорганической химии, т	3,2	176,9	265,4
Пластмассы и изделия из них, т	257,4	544,0	317,6
Древесина и изделия из нее; древесный уголь, т	851,6	1405,8	1202,5
Изделия из камня, гипса, цемента, асбеста, слюды или аналогичных материалов, т	301,6	1150,6	972,7
Керамические изделия, т	7261,5	7992,6	12219,3
Стекло и изделия из него, т	388,3	621,6	524,7
Изделия из черных металлов, т	245,4	554,1	1252,8
Машины, оборудование и механизмы; их части, т	1295,5	1106,2	1301,9
Обувь кожаная, тыс. пар	-	6,7	-
Автомобили легковые, шт.	175	101	61
Автомобили грузовые, шт.	32	36	157
Тракторы, шт.	409	140	69
Мебель, тыс. долл.	88,4	54,8	231,9

Транзит. Учитывая возросшие объемы торговли с КНР, важным показателем является работа пограничных пунктов пропуска, расположенных на территории области. С 2003 по 2007 годы произошел рост перевозок внешнеторговых грузов более чем в три раза (с 59 тыс. т в 2003 г. до 181,2 тыс. т в 2007 г.). Наиболее результативно в этот период росли перевозки через пункт пропуска «Пашково». В 2007 году здесь обработано 80,8 тыс. т или в 23 раза больше, чем в 2003 году. В три раза увеличился

объем перевезенных грузов в пункте пропуска «Нижнеленинское» и составил около 58 тыс. т. В пункте пропуска «Амурзет» за истекший период отмечается рост общего объема обработки внешнеторговых грузов в целом на 17,3 процента.

В 5,3 раза до 151,3 тыс. человек увеличилось общее количество российских и китайских граждан, пересекших границу через пограничные пункты пропуска, расположенные на территории области.

В настоящее время в области идет реконструкция автомобильных дорог, ведущих к КПП на границе с Китаем. Кроме того, запланировано строительство моста через р. Амур. Эти меры помогут увеличить объемы внешнеторгового оборота с приграничными регионами Китая, перевозки грузов и пассажиров через КПП. Перспективно расширение сотрудничества с китайскими партнерами в области сельского хозяйства, скотоводства, строительства жилья и в горнометаллургической отрасли. Планируется, что зерно, тяжелое оборудование, энергоресурсы и сырьевые материалы будут доставлять из провинции Хэйлунцзян до портов Дальневосточного региона России по железным дорогам и шоссе, а затем морским путем грузы будут поставлять в приморские районы Китая и другие страны мира.

Иностранные инвестиции

Основной формой сотрудничества с иностранными партнерами на территории ЕАО является деятельность предприятий с участием иностранного капитала. В структуре иностранных инвестиций по видам финансовых вложений прямые инвестиции составляют 88,4 процента от общего объема, из них взносы в уставной капитал – 33,9 процента, кредиты, полученные от зарубежных совладельцев предприятий – 66,1 процента. В 2007 году объем иностранных инвестиций в экономику области превысил уровень 2003 года почти в 2,3 раза и составил 1 204,2 тыс. долл. США. Из общего объема средств, поступивших из-за рубежа в форме иностранных инвестиций, в 2007 году всего использовано 1 140,0 тыс. долл. США (94,7% от общего объема иностранных инвестиций).

Структура использования поступивших средств следующая: машины, оборудование, инвентарь – 209,8 тыс. долл. США (18,4%); оплата сырья, материалов, комплектующих изделий – 609,8 тыс. долл. США (60,5%); налоги, сборы, другие обязательные платежи – 41,6 тыс. долл. США (3,6%); расходы на командировки и деловые поездки – 2,6 тыс. долл. США; плата за аренду – 15,5 тыс. долл. США (1,4%); оплата работ, услуг сторонними организациями – 89,4 тыс. долл. США (7,8%); прочее – 91,4 тыс. долл. США (8,0%).

В 2007 году на территории области зарегистрировано 20 предприятий с иностранными инвестициями (табл. 112).

Количество зарегистрированных предприятий

	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Количество зарегистрированных предприятий	17	20	22	37	38	24	20

На 01.01.2008 на территории ЕАО зарегистрировано 221 предприятие с участием иностранного капитала (или 7,2% от общего количества предприятий, зарегистрированных на территории ЕАО). Из них 185 предприятий (или 6,0% от общего количества предприятий, зарегистрированных на территории ЕАО) – это предприятия со 100-процентным иностранным капиталом. Фактически предпринимательскую деятельность осуществляет около трети из них.

В 2007 году в экономику области поступило 1 204,2 тыс. долл. США иностранных инвестиций, что на 53 процента больше 2006 года. Динамика поступления иностранных инвестиций в экономику ЕАО за период с 2000 по 2006 гг. имеет циклический характер, что обусловлено реализацией краткосрочных инвестиционных проектов, ориентированных на быстрое получение прибыли в сезонных отраслях (заготовка древесины, сельское хозяйство) и строительстве (рис. 21). Доля перечисленных отраслей в 2006 году составила 85,4 процента от общего объема поступивших иностранных инвестиций в экономику области.

Абсолютный лидер среди стран-инвесторов – Китай, доля которого в общей сумме вложенных инвестиций с 2001 по 2007 гг. составляла 100 процентов.

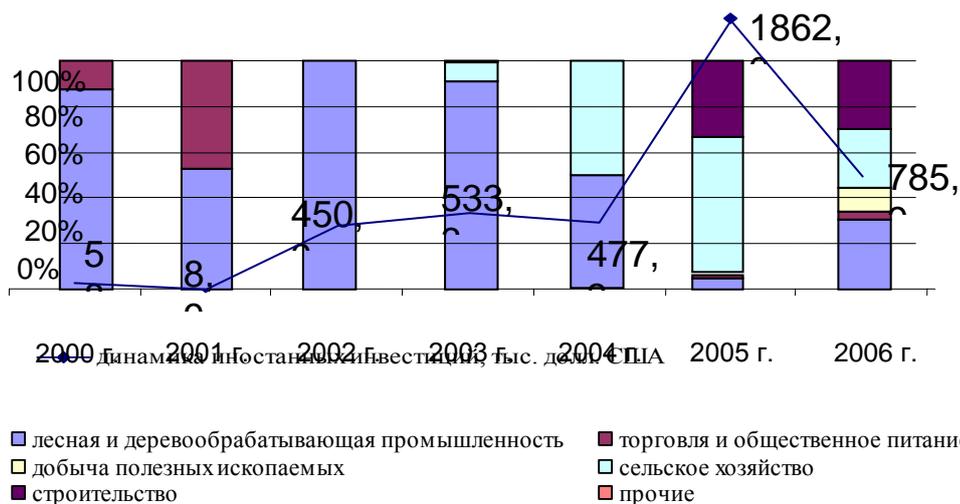


Рисунок 1 – Динамика и структура иностранных инвестиций в ЕАО

В 2000 году приоритетной отраслью для иностранного капитала была лесная и деревообрабатывающая промышленность (87,8%). В 2007 году структура инвестиций была следующей: лесопромышленный комплекс

(43% от общего объема инвестиций), строительство и деятельность по добыче полезных ископаемых – 31,9 и 17,0% соответственно (рис. 22, табл. 113). Увеличение капиталовложений в деятельность по добыче полезных ископаемых объясняется переходом от проектно-сметной стадии к производственной уже действующими предприятиями данной отрасли, и началом работ по строительству Кимкано-Сутарского горно-обогатительного комбината.

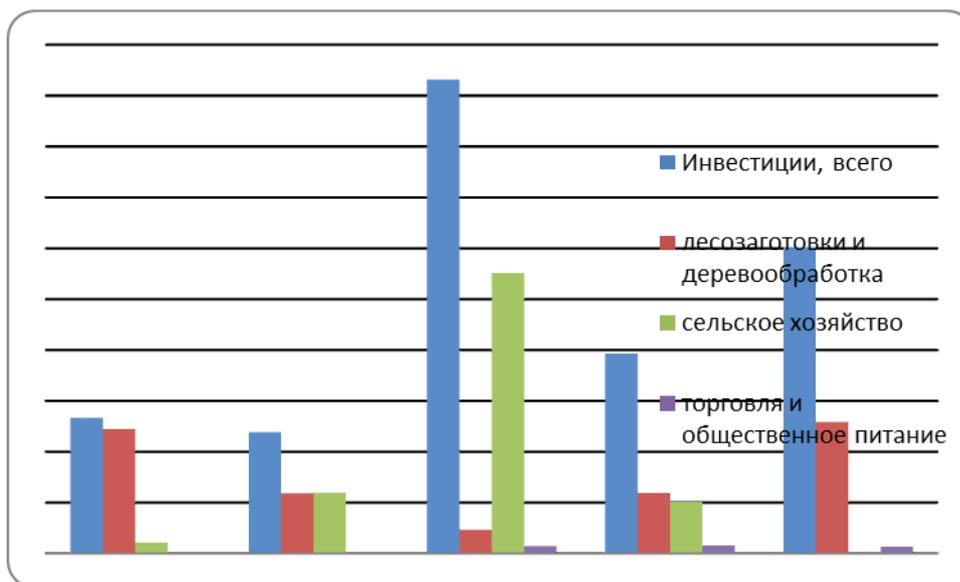


Рисунок 22 – Динамика китайских инвестиций в экономику ЕАО за 2003 – 2007 гг.

Таблица 113

Динамика китайских инвестиций в экономику ЕАО в 2003 – 2007 годы (тыс. долл. США)

	Годы						
	2003	2004	2005	2006	2007	2007 к 2003	2007 к 2003, %
Инвестиции, всего	533,3	477,3	1862,9	785,8	1204,2	+ 670,9	+125,8
лесозаготовки и деревообработка	489,3	236,2	92,9	238,0	516,8	+27,5	+5,6
сельское хозяйство	42,8	238,8	1102,5	202,9	3,8	-39,0	-91,1
торговля и общественное питание	1,2	0,5	29,1	31,9	26,5	+25,3	увелич. в 22,1 раза
строительство	-	-	612,7	230,5	383,7	+383,7	-
добыча полезных ископаемых	-	-	22,3	81,1	204,8	+204,8	-
операции с недвижимым имуществом	-	-	-	-	68,2	+68,2	-
прочие	-	1,7	3,4	1,4	0,4	+0,4	-

В сфере природопользования на территории области 6 предприятий с иностранным (китайским) капиталом осуществляют геологическое изучение

и добычу полезных ископаемых, в том числе: россыпного золота – 4, россыпного золота и марганца – 1, глины – 2. Предприятиям по геологическому изучению, разведке и добыче золота передано в пользование 9 участков россыпного золота с общим объемом разрешенной добычи 440 кг россыпного золота (в т.ч. квота на добычу золота в 2007 г. составила 100 кг), два участка Южно-Хинганского месторождения марганца, 3 участка недр для добычи глины (Добываемая предприятиями глина в дальнейшем используется ими для производства кирпича. Данным видом деятельности на территории ЕАО занимаются ООО «Цоань Дун», «Золотой журавль», «Кирпичный завод»). По итогам 2007 года предприятиями данной категории добыто 12,48 кг золота (на 13% меньше по сравнению с 2006 г.), 6,9 тыс. куб. м глины (на 30% больше по сравнению с прошлым годом). На участках месторождения марганца полевых работ не велось.

Увеличение на 66,5 процента капиталовложений в строительство объясняется ростом объемов строящегося жилья на территории ЕАО, кроме того, 68,2 тыс. долл. США вложено в операции с недвижимым имуществом. Согласно информации управления архитектуры и строительства правительства области в 2007 году иностранными инвесторами введено 5 601 кв. м. жилой площади общей стоимостью 58,2 млн. рублей, в том числе: 59-ти квартирный жилой дом по адресу: г. Биробиджан, ул. Шолом-Алейхема, 12 площадью 3 365 кв.м. общей стоимостью 34,0 млн. рублей (застройщик – ООО "Восток"); 32-х квартирный жилой дом в с. Ленинское площадью 2 236 кв. м. стоимостью 24,2 млн. рублей (застройщик – ООО "Бэй Син").

В агропромышленном комплексе автономии согласно информации, представленной управлением сельского хозяйства правительства области, на 01.01.2008 фактически осуществляло хозяйственную деятельность 13 сельхозпредприятий с иностранными инвестициями, в том числе: в Биробиджанском районе – 3, в Октябрьском районе – 1, в Сидовичском районе – 2, в Ленинском районе – 7.

Общая площадь арендуемых китайскими сельхозтоваропроизводителями земель в 2007 году составила 15 890 га (это на 1173 га меньше по сравнению с прошлым годом), что составляет около 16 процентов от всей посевной площади земель (табл. 114).

Таблица 114

Размер посевной площади земель, арендуемой иностранными производителями

	2006	2007	Изменение	
			га	%
Биробиджанский район	2950	1700	-1250	-42,4
Октябрьский район	2100	1470	-630	-30,0
Сидовичский район	2000	2545	+545	+27,3

	2006	2007	Изменение	
			га	%
Ленинский район	12133	10175	-1958	-16,1
ИТОГО	17063	15890	-1173	-6,9

В том числе под сою китайскими сельхозтоваропроизводителями было занято 15 645 га земли, кукурузу – 20 га, зерновые – 185 га, овощи – 21 га, прочие культуры – 19 га (всего в 2007 г. по области под выращивание сои было занято 59153 га, кукурузы – 800 га, зерновые – 22540 га, овощи – 21 га) (табл. 115).

Таблица 115

Площадь и удельный вес обрабатываемых китайскими сельхозтоваропроизводителями земель в общем объеме обрабатываемых земель (по культурам)

соя		кукуруза		зерновые		овощи	
га	%	га	%	га	%	га	%
15645	26,4	20	2,5	185	0,8	21	0,8

В 2007 году китайскими сельскохозяйственными товаропроизводителями было произведено сои – 24 680 т, кукурузы – 60 т, зерновых - 385 т, овощей - 274 т, прочих культур – 388 т (всего по области в 2007 г. было произведено сои 63 217 т, кукурузы – 1363 т, зерновых – 34 253 т, овощей – 45 520 т) (табл. 116).

Таблица 116

Объем и удельный вес произведенной китайскими сельхозтоваропроизводителями продукции в общем объеме выращенной продукции (по культурам)

год	соя		кукуруза		зерновые		овощи	
	тонн	%	тонн	%	тонн	%	тонн	%
2006	28081	43,2	290	20,7	285	0,8	59	0,1
2007	24680	39,0	60	4,4	385	1,1	274	0,6

В области производства животноводческой продукции китайскими животноводцами в 2007 году осуществлен откорм 2 478 голов свиней (в 2006 г. – 1 500 голов).

Продолжается деятельность ранее созданных предприятий с иностранными инвестициями по производству полированной мебели, матрасов, оказанию услуг автосервиса (ООО «Лилия», ООО «Победа»), производству обуви (ООО «Скиф»).

Стабильно работающими предприятиями с иностранными инвестициями постоянно наращиваются объемы производства продукции,

работ и услуг в различных направлениях хозяйственной деятельности, растет их доля в общем объеме выпускаемой предприятиями области продукции.

Для осуществления хозяйственной деятельности, практически, все предприятия с иностранными инвестициями привлекают иностранную рабочую силу (табл. 117). По данным управления по труду правительства области предприятиям данной категории в 2007 году была выделена квота на привлечение и использование 2 838 китайских работников (т.е. 69,9% от общего объема привлекаемой иностранной рабочей силы).

Таблица 117

Привлечение иностранной рабочей силы предприятиями с иностранными инвестициями, в том числе предприятиями с прямыми иностранными инвестициями (ПИИ) (чел.)

Вид экономической деятельности	2005			2006			2007			Изменение 2007 г. к 2005 г.	
	всего по ЕАО	в ПИИ	уд. вес, %	всего по ЕАО	в ПИИ	уд. вес, %	всего по ЕАО	в ПИИ	уд. вес, %	чел.	%
Лесозаготовка, лесопереработка	1265	1035	81,8	1502	1256	83,6	1387	1086	78,3	+51	+4,9
Строительство	351	195	55,6	468	380	81,2	850	546	64,2	+351	+180,0
Производство	225	94	41,8	408	300	73,5	546	350	64,1	+256	+272,3
Добыча полезных ископаемых	150	150	100	300	300	100	276	276	100	+126	+84,0
Сельское хозяйство	800	465	58,1	963	606	62,9	890	517	58,1	+52	+11,2
Оказание услуг	41	10	25,0	117	17	14,5	72	39	54,2	+29	+290,0
Торговля	60	8	13,3	125	-	-	8	7	87,5	-1	-22,2
Общественное питание	32	17	53,1	40	12	30,0	33	17	51,5	-	-
Итого по ЕАО	2924	1974	67,5	3923	2871	73,2	4062	2838	69,9	+864	+43,8

В перспективе, в связи со строительством на территории ЕАО горно-обогатительного комбината прогнозируется значительное увеличение иностранных капиталовложений в деятельность по разведке, добыче и переработке полезных ископаемых.

Инвестиционная активность по-прежнему сохраняется в отраслях, имеющих устойчивый сбыт. Стабильно работающими предприятиями с иностранными инвестициями постоянно наращиваются объемы производства продукции, работ и услуг в различных направлениях хозяйственной деятельности, растет их доля в общем объеме выпускаемой предприятиями области продукции.

2.3. Макрорайонирование территории и верификация Территориальной схемы размещения производительных сил ЕАО

Сравнительный анализ районов области

Распределение промышленных предприятий по районам области характеризуется неравномерным размещением. Так, в г. Биробиджане в 2006 году размещалось 178 предприятий, Облученском районе – 66, Сидовичском – 39, Октябрьском – 16, Биробиджанском – 15 предприятий и в Ленинском – 12 (рис. 23).

В 2006 году в структуре отгруженных товаров собственного производства 61,1 процента занимает г. Биробиджан, 25,7 процента – Облученский район, 8,5 процента – Сидовичский район, менее 5 процентов – остальные районы. При этом, предприятиями по добыче полезных ископаемых Облученского и Биробиджанского районов было отгружено 72,3 и 24,3 процента продукции соответственно. Наибольший удельный вес в структуре отгруженных товаров обрабатывающих производств занимают г. Биробиджан и Облученский район – 62,5 и 27,2 процента соответственно, в структуре производства и распределения электроэнергии, пара и воды – 69 и 12,6 процента соответственно (рис. 24).

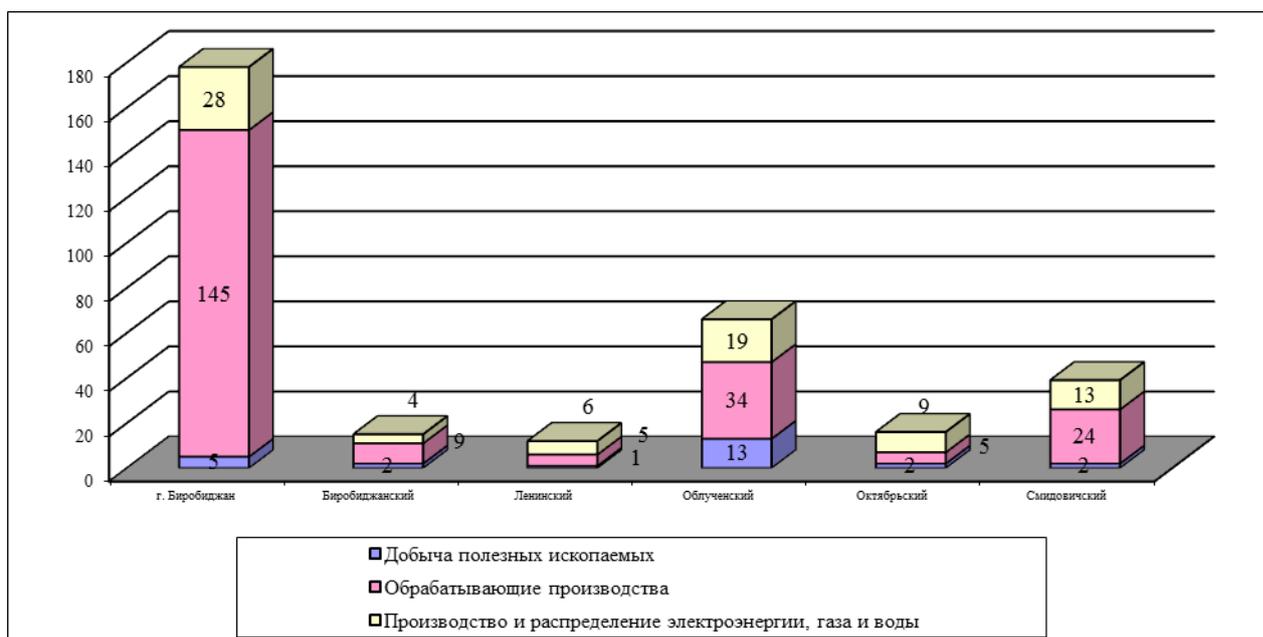


Рисунок 23 - Распределение числа добывающих, обрабатывающих, производящих и распределяющих электроэнергию, газ и воду производств по районам в 2006 г., единиц

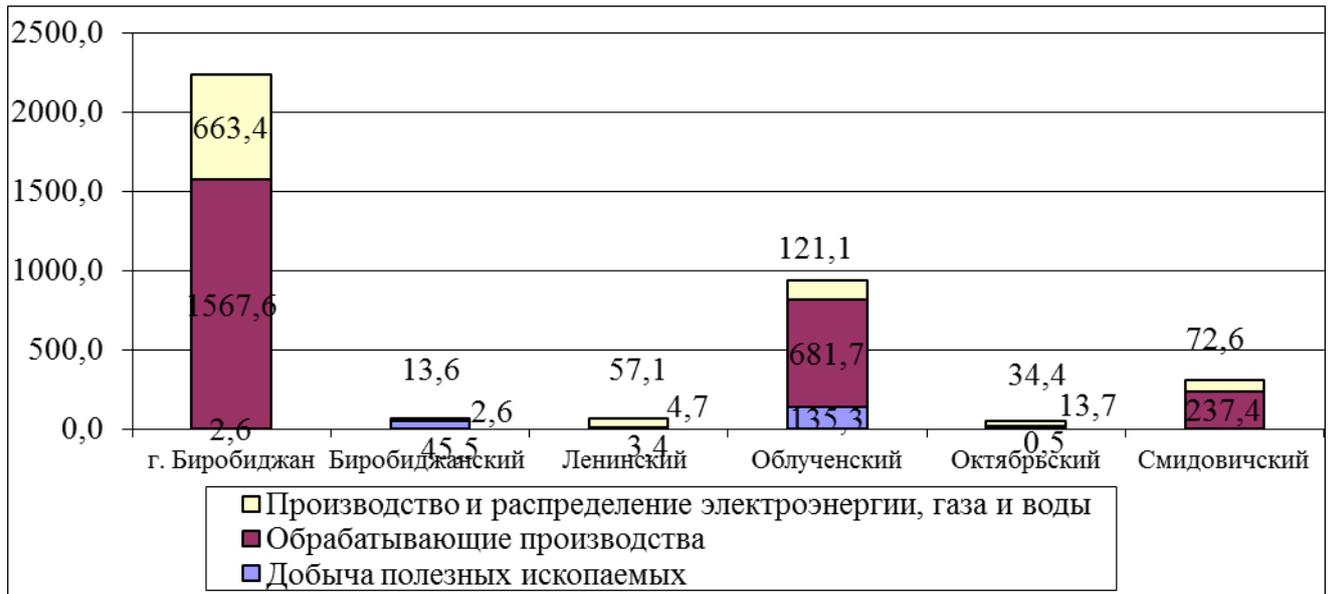


Рисунок 24 - Структура отгруженных товаров собственного производства (работ, услуг) по районам области в 2006 г., млн. рублей.

В пределах Еврейской автономной области целесообразно рассматривать три экономические зоны: южную сельскохозяйственную (Ленинский район и южная часть Октябрьского района) с примыкающим к ней центральным Биробиджанским районом, северо-западную горно-металлургическую (Облученский район и север Октябрьского района), восточную (Смидовичский район).

Каждая из этих зон помимо общности физико-географических условий и общей истории хозяйственного освоения, отличаются друг от друга структурой и масштабами природно-ресурсного и демографического потенциалов, территориально-отраслевой структурой экономики, что дает основание рассматривать их как самостоятельные объекты стратегического управления, в рамках областной Стратегии (рис. 25).

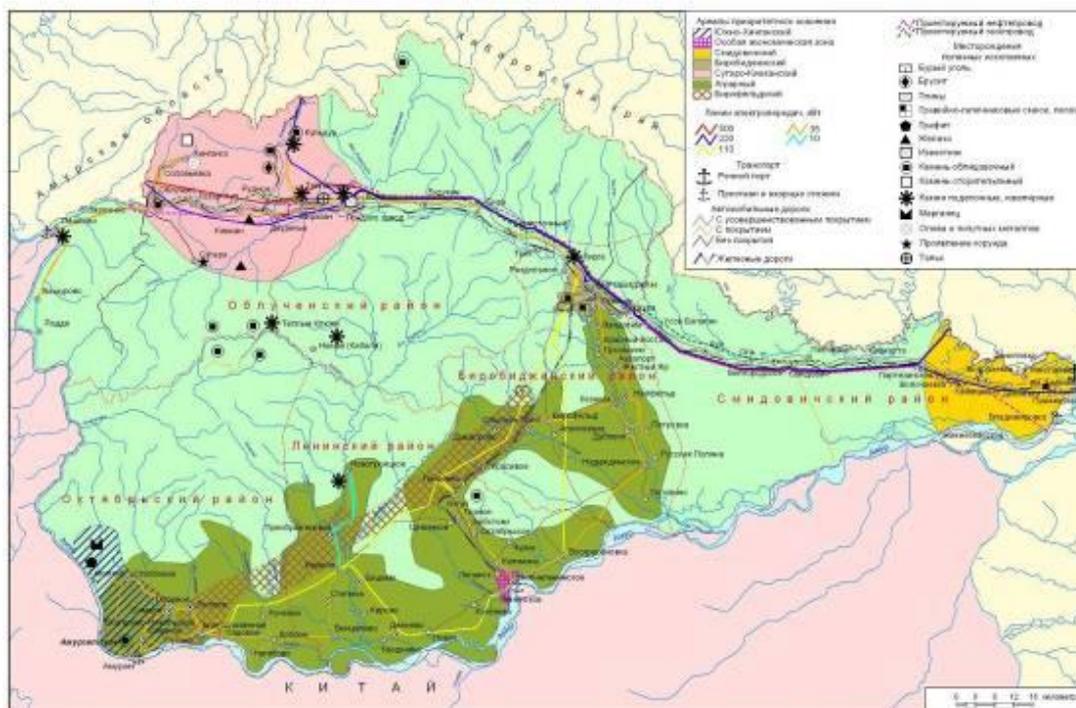


Рисунок 25 – Перспективы территориального развития области

Макрорайонирование территории

Северо-западная экономическая зона (Облученский и север Октябрьского р-на) – это территории, в которых, по большей части, сконцентрированы железорудные месторождения, а также месторождения золота, базальта, брусита, талька, марганца, графита, драгоценных и поделочных камней, что определяет направленность зоны на добычу и переработку полезных ископаемых. Для дальнейшего развития необходима реконструкция основных магистралей и портовых сооружений. Инвестиции в горно-металлургический кластер существенным образом меняют пространственную организацию экономики северо-западной экономической зоны, определяя ее лидирующее положение в образовании доходов области. Импульсы развития связаны со строительством Кимкано-Сутарского ГОКа и Дальневосточного металлургического комбината, развитием Южно-Хинганского промышленного узла и реконструкцией Теплоозерского цементного завода.

Однако оживление экономической деятельности возможно только в том случае, если одновременно со строительством горнорудных мощностей будет производиться реконструкция железных дорог и усиливаться мощности по передаче электроэнергии. В противном случае «освоенческое» значение зоны для экономики области не будет полностью использовано.

Роль северо-западной экономической зоны связана с выполнением транспортно-логистических функций, имеющих межрегиональное значение. По территории Облученского района проходит Транссиб, от ст. Известковая

идет ответвление на БАМ. Сохраняется высокий потенциал в заготовке и переработке древесины. Эффективность лесного хозяйства может существенно возрасти при строительстве мощностей по переработке древесины и изготовлению продукции.

В Облученском районе размещаются 13 предприятий и организаций области, ведущих добычу полезных ископаемых (более 50% от их общего числа в области) и 25 процентов предприятий (19 единиц), основным видом деятельности которых является распределение электроэнергии, пара и горячей воды, сбор, очистка и распределение воды. Обрабатывающее производство района сосредоточено на 34 предприятиях, выпускающих неметаллические минеральные продукты (строительные материалы), продукты питания, швейные изделия по индивидуальным заказам, а также занимающиеся обработкой древесины (в основном лесопилением). Крупными предприятиями района являются ОАО «Теплозерский цементный завод», ОАО «Лондоковский известковый завод», ОАО Компания «Эколес» и др. В Октябрьском районе размещаются предприятия по обработке древесины, изготовлению продуктов питания (по одному), занимающиеся издательской и полиграфической деятельностью (две организации), а также производством и распределением тепловой энергии (семь организаций) (табл. 118).

Таблица 118

Прогноз объема и динамики производства промышленной продукции
ЕАО в 2008 – 2020 гг.

Показатель	Вариант	2008	2010	2015	2020
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг (С+D+E)	1	6037,7	11365,2	22785,3	32393,4
	2	5621,8	10028,6	17084,2	25928,5
	3	6037,7	13297,9	28208,7	41783,9
Валовая добавленная стоимость промышленного производства (в текущих ценах, млн. руб. (С+D+E))	1	3200,0	6023,6	12076,2	17168,5
	2	2979,6	5315,2	9054,6	13742,1
	3	3200,0	7048,0	14950,6	22145,5
Индекс промышленного производства в % к 2000 г. (С+D+E)	1	181,5	256,5	390,3	459,9
	2	169,5	234,0	323,0	419,7
	3	181,5	303,8	508,9	638,8

- 1- техническое переоснащение Теплозерского цементного завода;
- 2- строительство и ввод в эксплуатацию Кимкано-Сутарского ГОКа;
- 3- реализация обоих инвестиционных проектов.

По прогнозным оценкам, совместная реализация инвестиционных проектов будет способствовать росту промышленного производства до 32 393,4 млн. рублей в 2020 году, валовой добавленной стоимости промышленности – 17 168,5 млн. рублей, индекса объема производства – до 638,8 процента по сравнению с 2000 годом.

Южная экономическая зона – наиболее заселенная часть Еврейской автономной области, отличается одними из лучших в Дальневосточном регионе агроклиматическими и почвенными условиями для организации многоотраслевого сельского хозяйства. Аграрная специализация данной зоны обусловлена наличием агроклиматических ресурсов (сочетание климатических характеристик, позволяющих выращивать зерновые и овощные культуры), квалифицированных кадров, инженерно-технических сооружений (мелиоративных систем), производственной и транспортной инфраструктуры.

Сложившаяся к настоящему времени ситуация на продовольственном рынке Дальнего Востока, а также привлечение в регион населения для реализации крупных инвестиционных проектов, дают основания предполагать, что в пределах данной экономической зоны целесообразно формирование агропромышленных кластеров, где сохранились и успешно функционируют не только крупные сельскохозяйственные предприятия, но и предприятия по переработке сельскохозяйственного сырья.

Другое немаловажное обстоятельство – сложившаяся в пределах южной экономической зоны система сельского расселения.

Однако формирование в пределах рассматриваемой зоны высокоэффективной сельской экономики, предполагает существенную реконструкцию сети муниципальных автодорог, а также создание в сельских поселениях качественной социальной инфраструктуры.

Развитие промышленности в южной экономической зоне связано с глубокой переработкой сельскохозяйственной продукции. Потенциалом экономического роста обладает освоение Бирофельдского грабена, располагающего большими прогнозными запасами нефти и газа и дальнейшая разработка Ушумунского бурого угольного бассейна. Для повышения доли добавленной стоимости в добыче бурого угля необходимо планировать его использование не только в качестве топлива, но и в качестве сырья для химической промышленности. Перспективной является организация производства синтетического моторного топлива на основе переработки угля Ушумунского месторождения.

Город Биробиджан выступает потребителем готовой и промежуточной продукции, является транспортным узлом, поскольку в сравнении с другими рассматриваемыми ареалами в наибольшей степени обеспечен транспортной и производственной инфраструктурой. В нем сосредоточено 65% обрабатывающих производств, представленных производством продуктов питания (ГП «Биробиджан-Молоко», ООО «Тайга-Восток», КФХ Букринский П.М., ЧП Лопатин С.В., ЧП Тришкин А.Б. и др.), трикотажным, швейным, обувным производством (ОАО «Виктория», ЗАО «Восток-Холдинг», ОАО «Диамант», «Сириус» и др.), обработкой древесины и изготовлением мебели (ОАО «Мебельная компания «ФОМА», ОАО «Биробиджанская мебельная фабрика», ЗАО «Дальмебель»), производством неметаллических минеральных продуктов (ОАО «Синтез»,

«Стройиндустрия», ООО «ДСКом №1» и пр.), готовых металлических изделий, машин и оборудования (ОАО «Электротехническая компания «Биробиджанский завод силовых трансформаторов», «Металлопласт», ГП ЕАО МТС «Биробиджанская» и др.). В г. Биробиджане также сосредоточено 35% предприятий по производству и распределению электроэнергии, газа и воды, крупнейшими из которых являются ОАО «Биробиджаноблгаз», структурное подразделение Дальневосточной генерирующей компании филиала «Хабаровская теплосетевая компания» «Биробиджанская ТЭЦ», МУП «Биробиджантеплоэнерго», МУП «Городские тепловые сети», МУП «Водоканал муниципального образования «Город Биробиджан» и другие.

В городе сконцентрирована квалифицированная рабочая сила. Он является центром социальной инфраструктуры области. В нем сосредоточены специализированные медицинские учреждения, образовательные учреждения всех квалификационных уровней, а также ИКАРП. Город обладает всеми возможностями для превращения его в научно-образовательный центр общедальневосточного значения в области сельского хозяйства.

Транспортно-логистический потенциал южной зоны связан с экономическим развитием северо-западной зоны, перевозкой сырья к порту Нижнеленинское. п. Нижнеленинское в пределах южной зоны занимает особое место в силу своего географического положения. Он может быть трансформирован в крупный транспортно-логистический центр, обслуживающий не только региональные, но и международные грузопотоки. Промышленность Ленинского района представлена обработкой древесины, издательской деятельностью, производством неметаллических минеральных продуктов и прочими производствами (по одному предприятию).

Приграничное положение макрорайона и строительство железнодорожного моста Нижнеленинское–Тунзянь дает мощный резерв развитию экономики области благодаря потенциалу новых рынков сбыта, транспортной интеграции, включению в международную специализацию производства. Перспективно создание особой экономической зоны в Ленинском районе со специализацией на производстве сложной бытовой техники и производстве трикотажной продукции. Для развития зоны важную роль приобретают особенности географического положения ареала (приграничное положение), наличие транспортной и производственной инфраструктуры. В частности, развитию легкой промышленности, а именно, швейного производства, на базе сырья и полуфабрикатов, изготовленных в странах АТР, созданию туристической зоны привлекательной для иностранцев.

SWOT- анализ развития муниципальных образований

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Оптимизирована численность муниципальных образований на территории ЕАО: Всего создано 36, в том числе: 1-городской округ, 5- муниципальных районов, 12- городских поселений, 18- сельских поселений.	1. Дефицитность бюджетов значительной доля муниципальных образований.
2. Утверждены границы муниципальных образований (картографическое описание).	2. Отсутствие финансовых средств в бюджетах муниципальных образований: - на описание границ в соответствии с требованиями градостроительного и земельного законодательства; - на разработку документов территориального планирования (генеральных планов поселений, документов территориального планирования муниципальных районов).
3. Сохранены кадры муниципальных служащих в большинстве муниципальных образований	3. Отсутствие в бюджетах финансовых средств на профессиональную подготовку, переподготовку, повышение квалификации кадров муниципальных служащих.
4. Расширение полномочий, осуществляемых органами местного самоуправления муниципальных образований (предоставляемых населению муниципальных услуг).	4. Увеличение объем расходных обязательств. На федеральном уровне не учтены реальные потребности органов местного самоуправления в финансовом обеспечении возложенных на них полномочий по решению вопросов местного значения. Доходная база бюджетов не была увеличена. Не определены нормативы расходов по реализации вопросов местного значения, оказанию муниципальных услуг. Отсутствие достоверной муниципальной статистики.
5. Разграничено имущество муниципальной собственности между муниципальными районами и городскими, сельскими поселениями.	5. Отсутствие финансовых средств в городских, сельских поселениях на оформление правоустанавливающих документов (государственная регистрация права собственности).
Угрозы	Возможности
Снижение объемов и качества оказания муниципальных услуг населению	1. Стимулирование органов местного самоуправления к внедрению прогрессивных методов управления и хозяйствования в экономике и социальной сфере муниципальных образований на основе реальной оценки финансового положения муниципальных образований. 2. Разработка методики определения реальных финансовых потребностей муниципальных образований по решению вопросов местного значения (оказанию муниципальных услуг). 3. Увеличение доходной базы бюджетов муниципальных образований за счет увеличения нормативов отчислений от федеральных налогов.

Западная экономическая зона (Смидовичский р-н) является наиболее проблемной с точки зрения дальнейшего экономического развития.

Ее роль связана с выполнением транспортно-логистических функций, имеющих межрегиональное значение. По территории Смидовичского района проходит Транссиб, а/д «Амур», находится речной порт.

В Смидовичском районе промышленное производство представлено в основном предприятиями, изготавливающими пищевые продукты, изделия из древесины (шпалы, мебель), металлические изделия и занимающимися производством и распределением пара и горячей воды.

Направлением к развитию может стать туристическая индустрия. Традиционно в этом районе отдыхают жители Хабаровского края. Ареал

может рассматриваться как рекреационная зона для жителей соседнего региона.

2.4. Инвестиционный потенциал

Повышение инвестиционной привлекательности области связано с адаптацией инвестиционных проектов предприятий области к потребностям прямых и корпоративных инвесторов. Вопросы повышения конкурентоспособности экономики области рассмотрены с точки зрения, обеспечения роста возможностей привлечения квалифицированных трудовых ресурсов и прямых или корпоративных инвестиций для организации на территории области производства продукции с высокой долей добавленной стоимости.

Анализ инвестиций

Инвестиции в основной капитал, которые включают в себя затраты на новое строительство, расширение, реконструкцию и модернизацию основных фондов, приобретение оборудования, транспортных средств и т.д., в большей мере осуществляются в производство и распределение электроэнергии, газа и воды и другие производственные сферы экономики области (рис. 26). За период 2000 – 2007 гг. объем инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах увеличился более чем в 9 раз и составил в 2007 году 7 979,3 млн. рублей (рис. 27).



1. Обрабатывающие производства
2. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды
3. Транспорт и связь
4. Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение

5. Образование
6. Здравоохранение и предоставление социальных услуг
7. Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг
8. Прочие

Рисунок 26 – Структура инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности (в %) в 2007 г. (по предварительным данным; без субъектов малого предпринимательства и исходя из основных параметров неформальной деятельности).

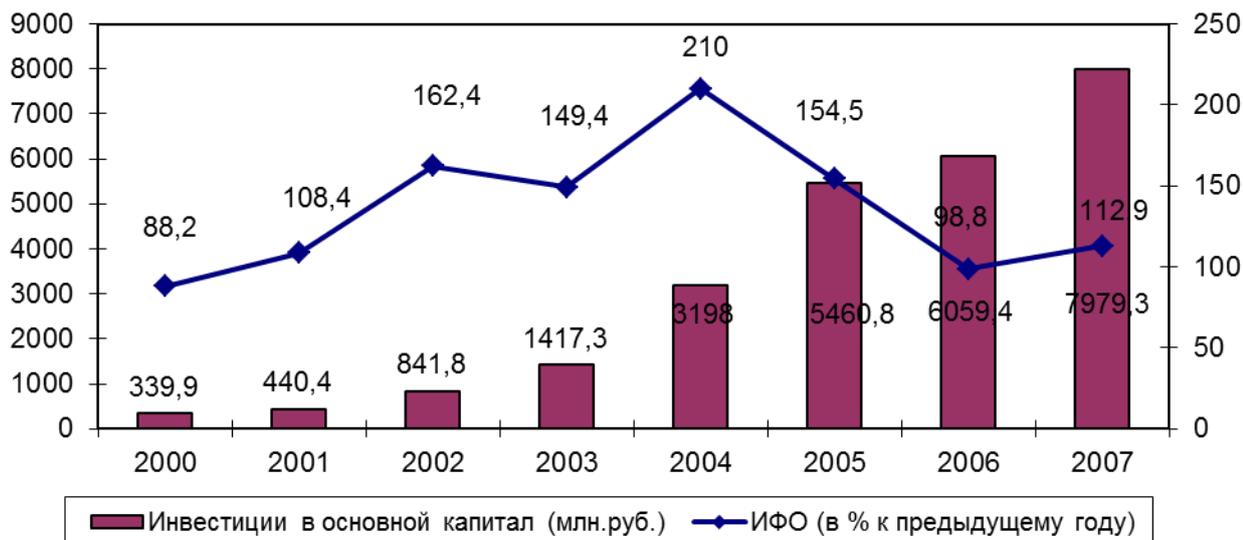


Рисунок 27 – Динамика инвестиции в основной капитал по Еврейской автономной области.

В структуре привлеченных средств произошло увеличение доли бюджетного финансирования (с 51,9% в 2006 г. до 72,9% в 2007 г.) и уменьшение доли кредитов банков (с 0,53% в 2006 г. до 0,43% в 2007 г.), доля заемных средств других организаций осталась без изменения (0,01%). Рост доли бюджетного финансирования произошел за счет увеличения доли финансирования из федерального бюджета на 16,5 процентных пункта (63,2%) и бюджетов субъекта на 4,5 процентных пункта (9,7%). Это связано с увеличением объемов финансирования инвестиционных проектов, реализуемых в рамках федеральных и областных целевых программ. Доля банковских кредитов незначительна - 0,5 процента. Как видно из таблицы 119, доля государственных инвестиций в основной капитал, в том числе за счет федерального бюджета, постоянно возрастает. В то же время, наблюдается снижение доли собственных средств предприятий и организаций, т.е. прибыли и амортизации, используемых на обновление основных фондов, а также доли кредитов.

Таблица 119

Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования ¹⁾
(в фактически действовавших ценах; миллионов рублей)

	2005	2006	2007 ²⁾
Инвестиции в основной капитал – всего	5460,8	6059,4	7979,3
в том числе:			
собственные средства предприятий и организаций	406,9	493,4	438,4
из них прибыль	48,0	40,2	30,7
привлеченные средства предприятий и	4578,1	4534,0	6139,2

	2005	2006	2007 ²⁾
организаций			
в том числе:			
бюджетные средства	1650,8	2609,2	4794,2
из них за счет:			
федерального бюджета	1519,0	2350,0	4157,6
бюджетов субъектов Федерации	116,0	178,7	238,5
прочие привлеченные средства	2927,3	1924,8	1345,0

¹⁾ «Инвестиции в основной капитал, всего» - по полному кругу, «в том числе по источникам финансирования» - без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности.

²⁾ Предварительные данные.

Основной объем инвестиций (89,0% от общего объема) направлялся на следующие виды экономической деятельности: транспорт и связь – 52,9 процента, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – 16,2 процента от общего объема (табл. 120). В 2007 году значительный рост объемов инвестиций по отношению к 2006 году наблюдается по следующим видам экономической деятельности: сельское хозяйство – в 2,3 раза, производство и распределение электроэнергии, газа и воды – в 3,0 раза, гостиницы и рестораны – в 4,8 раза, финансовая деятельность – в 12,8 раза, государственное управление – в 2,3 раза, образование – в 3,0 раза. Рост объемов инвестиций отмечен в обрабатывающем секторе (на 28,5%), который обеспечен за счет отдельных видов обрабатывающих производств: производство кожи и производство обуви – в 6,8 раза, издательская и полиграфическая деятельность – на 67 процентов, производство прочих неметаллических продуктов – в 4,9 раза.

Иностранные инвестиции в основном осуществляются в добычу полезных ископаемых – 82,2 процента, лесозаготовки – 15 процентов. Лидирующей страной – инвестором в 2008 г. являлся Кипр.

Низкой остается доля инвестиций в основной капитал на предприятиях добывающей, обрабатывающей промышленности, сельского хозяйства, что объясняется реализацией ими, как правило, небольших проектов. Причинами данной ситуации является недостаток собственных средств, неудовлетворительное финансовое положение некоторых субъектов хозяйствования, что вызывает затруднения в получении кредитов на инвестиционные цели.

**Инвестиции в основной капитал
по видам экономической деятельности¹⁾**
(в фактически действовавших ценах; миллионов рублей)

	2005	2006	2007 ²⁾
Инвестиции в основной капитал- всего	5460,8	6059,4	7979,3
в том числе по видам экономической деятельности:			
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	14,2	16,9	46,8
рыболовство, рыбоводство	22,5	32,1	20,9
добыча полезных ископаемых	11,7	22,3	1,5
обрабатывающие производства	39,1	51,3	76,9
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	2191,7	354,8	1292,4
строительство	24,3	49,6	31,0
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	5,1	21,5	3,7
гостиницы и рестораны	3,7	1,2	6,7
транспорт и связь	2370,6	3954,9	4220,4
финансовая деятельность	0,4	0,1	1,1
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	83,7	77,1	124,1
государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	49,7	108,4	294,7
образование	37,9	49,6	166,5
здравоохранение и предоставление социальных услуг	74,8	191,9	195,1
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	55,6	95,7	95,8

¹⁾ «Инвестиции в основной капитал-всего» – по полному кругу, «в том числе по видам экономической деятельности» – без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности, исходя из назначения основных фондов.

²⁾ Предварительные данные.

Несмотря на снижение в 2008 году капвложений в объекты транспортной инфраструктуры за счет сокращения инвестиционных программ на территории области ОАО «РЖД», в структуре инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности, по-прежнему, наибольший удельный вес занимают инвестиции в транспорт и связь – 40,4 процента.

Удельный вес прочих привлеченных источников снизился по сравнению с 2006 годом на 17,8 процентных пункта (в том числе средства вышестоящих организаций – на 17,4 процентных пункта) в связи с сокращением объемов привлечения инвестиций крупными российскими компаниями ОАО «РЖД», ОАО «ФСК ЕЭС».

Положительная динамика инвестиций в основной капитал прогнозируется и на 2009 – 2011 годы. По прогнозным данным ожидается ежегодный рост объемов инвестиций в основной капитал, к 2011 году он превысит уровень 2007 года в сопоставимых ценах в 2,5 раза. Значительный объем инвестиций на прогнозируемый период будет приходиться на транспорт (до 53%) и обрабатывающие производства (до 36%). Согласно принятой федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на до 2013 года», на реализацию проектов в ЕАО предусмотрено 1 4817,7 млн. рублей из общего объема финансовых средств (2,6% от общего объема средств по Программе), из них средства федерального бюджета – 13 335,5 млн. рублей, областного бюджета – 1 434,0 млн. рублей, местных бюджетов – 48,2 млн. рублей.

Рост инвестиций в обрабатывающем производстве связан с началом реализации двух крупных инвестиционных проектов: строительство Кимкано-Сутарского ГОКа на базе Кимканского и Сутарского железорудных месторождений мощностью 9 млн. т железорудного концентрата в год (I-ая очередь) и реконструкция ОАО «Теплоозерский цементный завод» с запуском двух новейших линий сухого способа производства цемента до 2 млн. т в год.

На территории области к концу 2009 года компания «Транснефть» планирует начать строительство нефтепровода «Восточная Сибирь – Тихий океан», который пройдет по территории области длиной 324 км. Экономический и социальный эффект от строительства и эксплуатации нефтепровода - в стимулировании развития инфраструктуры и сопряженных отраслей, создании новых рабочих мест, формировании благоприятного инвестиционного климата и увеличении налоговых поступлений в бюджеты всех уровней.

Инвестиции малого бизнеса

Индивидуальными предпринимателями в основном строятся и реконструируются торговые площади и павильоны, станции техобслуживания, предприятия общественного питания.

В целом за 2004 – 2007 гг. объем инвестиций в основной капитал по виду деятельности «производство пищевых продуктов, включая напитки и табака» оставался достаточно низким – не более 0,4 процента от общего объема инвестиций по ЕАО.

3. ПРОБЛЕМЫ И ПРИОРИТЕТЫ РАЗВИТИЯ

Одними из ключевых конкурентных преимуществ Еврейской автономной области являются ее экономико-географическое расположение в наиболее перспективном и развитом регионе мира – АТР, а также богатство природными ресурсами. Кроме того, сильными сторонами региона являются выгодное транспортное положение на пути из АТР в Европу, наличие протяженной внешней границы как возможности для социально-

экономического сотрудничества и развитой «базовой» портовой инфраструктуры, а также привлекательные туристические активы и близость к крупнейшим мировым туристическим рынкам.

Главными недостатками, сдерживающими реализацию экономического потенциала области, являются ее низкий производственный потенциал, экономическая и инфраструктурная изоляция от остальной части России и наиболее развитых российских рынков. К слабым сторонам относятся невысокий потенциал образовательного комплекса, сложных технологических производств, низкая степень переработки природных ресурсов. Серьезной проблемой является большой разрыв между условиями для ведения экономической деятельности и условиями жизни населения.

Основным сдерживающим фактором экономического роста области являются инфраструктурные ограничения, препятствующие реализации инвестиционных проектов. Узкими местами здесь в основном являются энергетика и транспорт. Именно данные отрасли стали приоритетами программы, а снятие инфраструктурных ограничений реализации инвестиционных проектов на региональном уровне – ее главной задачей.

Комплекс основных проблем области складывается из недостаточного развития смежных производств в машиностроении, низкой кооперации местных производителей и сильной степени изношенности основных фондов промышленных предприятий. Развитые транспортная сеть и необходимая инфраструктура (погранпереходы, таможенный комплекс) создают благоприятные условия для развития в области внешнеэкономической деятельности. Также перспективными для дальнейшего развития являются отрасли легкой промышленности (на Дальнем Востоке - недостаток предприятий подобного комплекса) и промышленности строительных материалов (экспорт в соседние регионы).

Критическим параметром является обеспечение проектов трудовыми ресурсами и необходимой социальной инфраструктурой.

Фактически не недостаток трудовых ресурсов является существенным ограничением, а низкий потенциал социальной сферы в области, особенно, обеспеченность жильем, которые значительно снижают привлекательность региона. Решить проблему могут инвестиции в социальную инфраструктуру, сопоставимые с инвестициями в производственный комплекс. Учитывая низкую обеспеченность жильем и других регионов, найденное решение может стать главным конкурентным преимуществом областного рынка труда. Необходимо разработать особые инвестиционные режимы, обеспечивающие частным инвесторам рентабельность реализуемых инвестиционных проектов в социальной сфере, за счет снижения налоговой нагрузки, повышения доступности заемных средств и схем возвратного и безвозвратного бюджетного софинансирования.

В социально-экономическом развитии области можно выделить четыре группы проблем.

Первая группа – ограниченность области в трудовых ресурсах.

Вторая группа – наличие соседа КНР – крупнейшего в мире потребителя сырья и производителя товаров. Постепенное встраивание экономики ЕАО в бизнес процессы предприятий КНР, в части касающейся поставки сырья.

Третья группа – недостаточное развитие смежных производств в машиностроении, низкая кооперация местных производителей, чрезмерная удаленность рынков сбыта продукции.

Перспективными направлениями развития ЕАО являются:

- вовлечение промышленных предприятий в кооперационные связи с предприятиями в других регионах России, и Китая в производстве продукции с высокой добавленной стоимостью;

- размещение на территории производств по полной переработке сырья имеющегося на территории области, а именно: производство строительных и отделочных материалов, глубокая переработка древесины (мебель, полуфабрикаты, пиломатериалы и проч.) с целью поставки продукции на внутренний рынок РФ и за рубеж;

- размещение на территории сборочных производств, производств по металлообработке, в которых в качестве полуфабрикатов используются продукция предприятий КНР, для последующей поставки продукции на внутренний рынок РФ и за рубеж (перенос формирования части добавленной стоимости в продукции на территорию РФ).

Развитие металлургического комплекса неизбежно приведет к ухудшению состояния окружающей среды. Для снижения экологической угрозы наиболее перспективна сертификация бизнеса по международным экологическим стандартам

Анализ внешней торговли позволил выявить следующие особенности:

- узкая направленность областного экспорта делает его крайне уязвимым от состояния экономической активности в Азиатско-Тихоокеанском регионе и конъюнктуры мировых цен;

- несовершенная технологическая база ряда производств сокращает перечень товаров мирового уровня, поставляемых областью на экспорт;

- наиболее емким рынком для продукции, производимой в области, являются рынки Китая, куда направляется основная часть традиционного областного экспорта.

Подобная специфика внешнеторговых отношений диктует необходимость дифференцированных подходов к определению внешнеторговой политики области относительно стран АТР. При этом следует учесть такие объективные факторы, как сохранение на длительную перспективу китайского рынка в качестве наиболее предпочтительного для экспорта продукции области.

Следует также отметить ряд характерных для области проблем, затрудняющих развитие внешнеэкономической деятельности.

К основным из них относятся:

- недостаточная конкурентоспособность основной массы товаров, производящихся в области;
- недостаток у предприятий свободных финансовых средств, что не позволяет им освоить выпуск новых видов конкурентоспособной на мировых рынках продукции;
- отсутствие развитых систем сертификации товаров и услуг;
- специфика промышленного комплекса области.

АПК. Уровень продуктовой самообеспеченности населения области мясными и молочными продуктами питания остается низким. Не развивается в области переработка и консервирование картофеля, овощей, сои при наличии достаточной сырьевой базы. Для сохранения позитивных тенденций в производстве пищевых продуктов, наметившихся в последние годы, необходимо продолжать наращивать промышленное производство, повышать качество и конкурентоспособность производимой продукции, привлекать инвестиции.

3.1. Анализ ключевых трендов на мировом и российском уровнях, отражающих макроэкономические, политические, социальные, технологические и инфраструктурные аспекты развития на долгосрочный период

СТРАТЕГИЧЕСКИЙ SWOT-АНАЛИЗ РЕГИОНА

S. Сильные стороны	W. Слабые стороны
<ol style="list-style-type: none"> 1. Стабильные общественно-политическая ситуация и межнациональные отношения, благоприятное географическое и геополитическое положение, максимальная компактность в ДФО и высокая плотность населения, наиболее высокая по ДФО плотность автомобильных и железных дорог, являющихся надежной основой для ускоренного социально-экономического развития области, привлечения различных инвесторов; 2. Значительный минерально-сырьевой потенциал ЕАО; 3. Регион обладает достаточно благоприятными природно-климатическими условиями; 4. Высокий интеллектуальный, кадровый потенциал, сохранившиеся возможности для его поддержания и развития через систему образования, наличие высших учебных заведений и Института комплексного анализа региональных проблем ДВО РАН; 5. Наличие нескольких групп предприятий, адаптировавшихся к рыночным условиям и потенциально являющихся точками роста областной экономики. 6. Повышение рождаемости, сокращение младенческой смертности, снижение показателя естественной убыли населения, 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Слабое нормативное правовое обеспечение стратегических направлений социально-экономического развития области; 2. Высокий уровень тарифов на тепловую и электрическую энергию, по сравнению с действующими в европейской части России, оказывающими влияние на конкурентоспособность производимой в области продукции; 3. Существенное ухудшение материально-технической базы сельского хозяйства, сокращение посевных площадей и уменьшение урожайности культур; 4. Низкий уровень производства, переработки и сбыта сои, другой продукции растениеводства; недостаточные объемы собственного производства мяса и молока; отсутствие вертикально интегрированной структуры производства и переработки мяса и молока; 5. Недостаточно эффективная структурная перестройка экономики и слабое развитие научной, научно-технической, инновационной, инвестиционной и предпринимательской сфер деятельности, инфраструктуры финансов, рынка земли и иной недвижимости; 6. Значительные транспортные издержки сдерживают развитие региональной

<p>положительное сальдо миграции.</p> <ol style="list-style-type: none"> 7. Низкий уровень официальной безработицы. 8. Полное обеспечение потребности области в картофеле и овощах за счет местного производства. 9. Высокий прирост производства сельскохозяйственной продукции. Рост производства сои, как основной приоритет развития растениеводства в области. 10. Использование эффективных подходов к организации социальной защиты, базирующихся на формировании пространства комфортной жизни человека (например, безбарьерного пространства для людей с ограниченными физическими возможностями). 	<p>экономики, мешают ее эффективной интеграции с экономиками соседних территорий.</p> <ol style="list-style-type: none"> 7. Недостаточная отдача от межрегиональных связей и международного сотрудничества области для замещения ввоза в область или наращивания вывоза из области отдельных видов продукции и услуг; 8. Дефицит квалифицированных кадров; недостаточная ориентация системы образования по количеству и квалификации обучаемых на потребности развития экономики области. 9. Недостаточное развитие малого предпринимательства; 10. Ухудшение состояния объектов жилищного фонда и социальной сферы; затратный характер жилищно-коммунального хозяйства; 11. Низкий уровень пенсионного обеспечения, пособий по инвалидности и детских пособий обуславливает положение этих уязвимых групп населения за чертой бедности. - недостаточная адресность системы социальной защиты населения.
<p>О. Возможности:</p>	<p>Т. Угрозы:</p>
<ol style="list-style-type: none"> 1. Минерально-сырьевой потенциал ЕАО позволяет рассматривать его как главную составляющую области, так как область может стать перспективным районом для развития России не только по бруситу, графиту, тальку, но и по нефти, газу, оловянным рудам, марганцу, железной руде; 2. Осуществление крупных инвестиционных проектов позволит создать новые рабочие места, расширить налогооблагаемую базу и увеличить собственные доходы области, максимально эффективно использовать бюджетные средства; 3. Высокая устойчивость сельских жителей, возможность восполнения дефицита трудовых ресурсов за счет привлечения в сельское хозяйство переселенцев из числа соотечественников, проживающих за рубежом, а также китайских и других иностранных работников для интенсивного освоения земель, выбывших из сельскохозяйственного оборота; 4. Большие возможности для вовлечения в сельскохозяйственный оборот дополнительных площадей и, при условии обеспечения сельского хозяйства опытными кадрами специалистов и соответствующей материально-технической базой, создание высокоинтенсивного сельскохозяйственного производства; 5. Возможности самообеспечения области мясом, молоком. 6. Рост экспорта товаров, производимых в области, после строительства железнодорожного моста через Амур. 7. Превращение области в транспортно-логистический центр ДФО. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Низкая научная, научно-техническая, инвестиционная и инновационная активность предприятий и организаций, большое число убыточных предприятий, не диверсифицированная структура экономики, недостаточное развитие финансовой инфраструктуры, инфраструктуры рынка земли и иной недвижимости приводит к ухудшению социально-экономического положения и снижению жизненного уровня населения. 2. Мировой финансовый кризис 3. Односторонний интерес иностранных инвесторов к получению доступа к невозобновимым ресурсам региона 4. Нарушение экологического равновесия вследствие развития горно-металлургического кластера 5. Нарушение социального равновесия (межкультурного и межэтнического) в следствие привлечения трудовых мигрантов. 6. Прежний объем подготовки кадров не обеспечивает потребности экономики 7. Отсутствие согласования и координации между системами образования и экономического развития могут усилить дефицитность трудовых ресурсов

8. Развитие на базе металлургического комбината металлоемких машиностроительных производств.	
--	--

Тенденции, определяющие развитие области на стратегическом горизонте прогнозирования

Использование богатых природных ресурсов области (железорудного сырья, олово, бруситы, графит, топливные энергетические ископаемые и др.) и выгодного географического положения области как транспортно-логистического центра на границе с Китаем и транзитного звена Дальнего Востока и Восточной Сибири.

Перспективно развитие области как одного из немногих сельскохозяйственных районов Дальнего Востока, что предполагает в первую очередь ускоренное развитие перерабатывающей промышленности.

Существуют уникальные возможности по производству на территории области продукции с высокой долей добавленной стоимости на основе кооперации с китайскими компаниями. Произведенные товары имеют высокий потенциал сбыта на внешних рынках, где существуют «мягкие» ограничения для экспорта китайских товаров (рынках ЕС и США).

Перспективы развития области связаны как с развитием действующих производств: выпуском строительных материалов, трикотажных изделий, электротехнической продукции, мебели и продукции деревопереработки, так и с созданием новых предприятий.

Запуск проектов, обеспечивающих наибольший мультипликативный эффект для развития региона и нишевую конкурентоспособность муниципальных образований области, прежде всего:

1. Реализация проектов, позволяющих обеспечить существенную роль ЕАО на товарных рынках Китая и стран АТР:

Развитие металлургического комплекса, включая добычи и поставки на экспорт рудного сырья до 2015 году будет осуществляться за счет реализации проекта Кимкано-Сутарского промышленно-транспортного узла и восстановления добычи олова Хинганским ГОКом, освоения Южно-Хинганского марганцево-рудного месторождения. На втором этапе предполагается продолжить формирование горнодобывающего кластера за счет разработки Союзненского месторождения графита и организации производства металлического магния на основе имеющихся месторождений брусита, организация добычи углеводородов на территории области. Таким образом, будет сформирован Южно-Хинганский промышленный узел с объемами производства, превышающими формирующийся в настоящее время Кимкано-Сутарский промышленно-транспортный узел.

Основной вклад в развитие экономики Еврейской автономной области внесет реализация крупномасштабного инвестиционного проекта **«Создание горно-металлургического кластера в Приамурье»** (строительство на территории области горно-металлургических предприятий и объектов инфраструктуры). С 01.01.2012 Кимкано-Сутарский ГОК будет производить

около 9 млн. т железорудного концентрата. В 2015 году вступит в строй Дальневосточный металлургический комбинат с годовым объемом производства 2 млн. т чугуна. По предварительной оценке при выходе предприятий на проектные мощности ежегодные поступления в консолидированный бюджет области составят около 4 млрд. рублей, прирост ВРП – 11,6 млрд. рублей.

- организация производства синтетического моторного топлива на основе переработки угля Ушумунского месторождения;

- реконструкция Теплоозерского цементного завода со строительством технологической линии «по сухому способу производства» и увеличением мощности на 1 млн. т цемента в год. ОАО «Теплоозерский цементный завод» – крупнейшее предприятие области с проектной мощностью производства 775 тыс. т высокомарочных цементов в год. Модернизация предприятия и строительство новой технологической линии по производству цемента сухим способом производительностью 1 750 тыс. т в год позволит к 2013 году увеличить годовой выпуск продукции до 2 100 – 2 300 тыс. т. Вклад в ВРП – 5 250 млн. рублей;

- увеличение объемов добычи и переработки базальта и производства на основе базальтового волокна высокоэффективных строительных и теплоизоляционных материалов;

- модернизация производства ОАО «Электротехническая компания «Биробиджанский завод силовых трансформаторов» позволит к 2013 году в 3,5 раза увеличить выпуск продукции – силовых трансформаторов и комплектных трансформаторных подстанций.

2. Выход на рынки сельскохозяйственной продукции Дальнего Востока.

Основным конкурентным преимуществом области в аграрном секторе, реализация которого позволяет решить эту задачу, является производство натуральной экологически чистой сельскохозяйственной продукции, спрос на которую на внутреннем и внешнем рынках будет расти. Реализация проектов рассчитанных на реализацию конкурентных преимуществ в аграрном секторе:

- формирование аграрного пояса с концентрацией сельскохозяйственного производства в Октябрьском, Ленинском и Биробиджанском районах;

- концентрация молочного производства в крупных животноводческих комплексах. Строительство мегаферм на 1 500-2 000 голов дойного стада каждая;

- специализация наиболее отдаленных от областного центра хозяйств на производстве говядины за счет использования имеющегося в области племенного скота симментальской и герефордской пород;

- организация пунктов приема молока в каждом поселении;

- организация производства свинины до 6 тыс. т в год;

- увеличение объемов производства сои до 70 тыс. т в год;

- организация переработки до 30 тыс. т сои с производством текстурированного белка, растительного масла и комбикормов;
- концентрация предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции в городе Биробиджане и Смидовичском районе;
- создание в области мукомольного и крупяного производства на собственной сырьевой базе;
- организация переработки овощей и дикоросов;
- организация производства меда в объемах до 1000 тонн в год;
- организация производства бутилированной питьевой и минеральной воды;
- значительно увеличатся объемы лесопереработки. Реализация мероприятий программы Российско-Китайского сотрудничества и создание производственных мощностей по глубокой переработке древесины позволят к 2020 г. довести объемы лесопереработки до 1 млн. куб. м.;

3. Реализация проектов, рассчитанных на привлечение инвестиций в высокотехнологичные сектора экономики, развитие инновационно-технологических производств, развитие НИР и НИОКР.

- создание особой экономической зоны в Ленинском районе со специализацией на производстве сложной бытовой техники и производстве трикотажной продукции;
- создание регионального центра биотехнологий по репродукции животных с высоким генетическим потенциалом;
- создание Еврейского национального университета в Биробиджане на базе социально-гуманитарной академии.

4. Развитие экономики области, оптимизация ее территориальной структуры предполагает снятие инфраструктурных ограничений.

- совершенствование транспортной и производственной инфраструктуры, включающей проекты: «Развитие железнодорожной ветки Биробиджан-Нижнеленинское», «Строительство мостового перехода через реку Амур Нижнеленинское-Тунцзян с выходом на железные дороги Китая и Кореи». Модернизация существующей сети автомобильных дорог является необходимым условием обеспечения работы международных пунктов пропуска, функционирующих в настоящее время на территории области. Первоочередной задачей на период до 2013 года является реконструкция автомобильных дорог с устройством асфальтобетонного покрытия от областного центра к пунктам пропуска Нижнеленинск, Амурзет, Пашково, объем инвестиций 10,3 млрд. рублей. Это обеспечит области включение в мировой рынок трансконтинентальных перевозок, интеграцию РФ в систему железнодорожных перевозок Дальнего Востока, обустраивающих как экспортно-импортные операции РФ, так и транзит грузов по российской территории. Общая протяженность межмуниципальных и межпоселенческих дорог 1 241 километр, потребность в инвестициях около 50 миллиардов рублей. Функционирование международного транспортного коридора позволит активизировать поток экспортно-импортных грузов, увеличить

занятость населения приграничья, при этом, сократив миграцию населения из Ленинского и Октябрьского районов ЕАО, в которых только за период 1989 – 2002 гг. численность населения сократилась на 19,9 и 16,8 процента соответственно; создать свободную таможенную зону для обработки грузов.

- развитие топливно-энергетического комплекса (замена действующих и строительство новых сетей и подстанций), газификация населенных пунктов области.

Наиболее крупные инвестиционные проекты на территории ЕАО: проекты по освоению минерально-сырьевой базы, проекты по развитию транспортной и электросетевой инфраструктуры, а также проекты по газификации области и прокладке через ее территорию нефтепровода ВСТО.

3.2. Анализ внешних рыночных факторов, влияющих на развитие области

Анализ влияния ситуации в Российской Федерации на развитие области

Помимо реализуемых федеральных целевых программ и национальных проектов, рассмотренных выше, на развитие области, конкурентоспособность ее основных производств, привлекательность территории для населения существенно влияет тарифная политика Российской Федерации.

Основные направления государственной политики в сфере транспорта, в том числе в части тарифно-ценового регулирования, определены в Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной приказом Минтранса России от 12.05.2005 № 45.

Одной из основных задач государственного регулирования тарифов на транспорте является повышение доступности транспортных услуг для населения и отраслей экономики.

Гибкая тарифная политика – важный элемент государственного тарифного регулирования, обеспечивающий возможность установления исключительных тарифов, учитывающих условия перевозок, в том числе на дальние расстояния, состояние рынков товаров и услуг, необходимость обеспечения конкурентоспособности транспортной системы и обеспечения равных условий предоставления услуг всем потребителям.

В настоящее время регулирование тарифов на железнодорожном транспорте осуществляется государством в соответствии с Положением об основах государственного регулирования тарифов на железнодорожном транспорте и Правилами предоставления исключительных тарифов на железнодорожном транспорте, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2004 № 787.

В соответствии со статьей 6 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» утверждено постановление Правительства Российской Федерации от 23.04.2008 № 293 «О государственном регулировании и контроле цен (тарифов, сборов) на услуги

субъектов естественных монополий в транспортных терминалах, портах, аэропортах и по использованию инфраструктуры внутренних водных путей».

Железнодорожный транспорт. Тарифы на перевозки грузов железнодорожным транспортом во внутригосударственном, экспортно-импортном сообщении с августа 2003 года определяются в соответствии с Прейскурантом № 10-01 «Тарифы на перевозки грузов и услуги инфраструктуры, выполняемые российскими железными дорогами» (далее - Прейскурант № 10-01) и являются едиными на всей территории Российской Федерации.

В рамках Прейскуранта № 10-01 реализован основной методологический принцип построения тарифов, согласно которому предусматривается рост тарифа с ростом дальности перевозки (при прочих равных условиях перевозки), при этом удельный уровень тарифов с ростом дальности перевозок снижается.

Действующий Прейскурант № 10-01 ориентирован на стимулирование перевозок грузов на дальние расстояния, сырьевых массовых грузов, отдельных родов грузов.

Так, с 2003 года усилены преференции на перевозки грузов на дальние расстояния. Если раньше тариф за один тонно-километр при перевозке на расстояние 3 000 км составлял 70 процентов от тарифа за один тонно-километр при перевозке на расстояние 500 км, то в действующем Прейскуранте № 10-01 это соотношение составляет 58,4 процента. На расстоянии перевозки 6 000 км это соотношение изменилось с 68,2 до 56,3 процента.

В действующем Прейскуранте № 10-01 также увеличены преференции на перевозки грузов первого тарифного класса. Если ранее на расстоянии перевозки до 1 200 км снижение полного тарифа составляло 10 процентов, то в действующем Прейскуранте – 21 процент, на расстоянии перевозки от 5 000 км и более преференции увеличены с 30 до 40 процентов.

Необходимо отметить, что перевозки в местном сообщении в рамках Дальневосточного и Сибирского федеральных округов имеют среднюю дальность ниже среднесетевой, и в отношении таких перевозок не требуется дополнительных мер государственной поддержки, так как в этом случае тарифные условия перевозок сопоставимы с условиями перевозок в других регионах России.

Для других перевозок по железным дорогам в сообщении с регионами ДФО и СФО, особенно в направлении дальневосточных портов, характерна высокая дальность перевозок, превышающая среднесетевую. При этом методологией Прейскуранта № 10-01 учтено влияние расстояния перевозок на их себестоимость, что реализовано путём применения к движущей составляющей тарифа коэффициента, зависящего от дальности перевозки (при перевозках на расстояние более 3000 км он снижается до 0,87).

С целью учёта в государственной тарифной политике географического фактора, на перевозки ряда грузов разделом 2 Прейскуранта № 10-01

предусмотрено применение коэффициентов, снижающих темпы роста тарифа при увеличении дальности, а именно:

- на перевозки лесоматериалов круглых, пиломатериалов, продукции шпалопиления за расстояние, превышающее 3 500 км, - дополнительный понижающий коэффициент 0,5.

- на перевозки металлов черных за расстояние, превышающее 5 000 км, -дополнительный понижающий коэффициент 0,45.

Аналогичная система коэффициентов действует и при определении тарифа на возврат собственного (арендованного) подвижного состава. Таким образом, методология построения Прейскуранта № 10-01 предусматривает создание тарифных условий, способствующих осуществлению перевозок на дальние расстояния, что повышает загрузку транспортной системы Дальнего Востока, включая Транссибирскую магистраль.

В случае, когда необходимо учесть особые условия перевозок в, т.ч. на дальние расстояния, состояние рынков товаров и услуг, необходимость обеспечения конкурентоспособности транспортной системы, стимулирования развития новых технологий на железнодорожном транспорте и обеспечения равных условий предоставления услуг всем потребителям, возможно применение механизма гибкого тарифного регулирования путём установления исключительных тарифов в соответствии с Правилами предоставления исключительных тарифов на железнодорожном транспорте, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 15.12.2004 № 787.

Применяемые меры государственного тарифного регулирования в области железнодорожных перевозок, в частности установления исключительных пониженных тарифов, как единственного механизма государственной поддержки Дальневосточного региона влечет за собой необходимость дополнительной индексации общего уровня тарифов на грузовые железнодорожные перевозки и обуславливает увеличение транспортной нагрузки на экономику страны, снижая ее конкурентоспособность, а также конкурентоспособность железнодорожного транспорта.

При этом в условиях государственного регулирования тарифов на грузовые железнодорожные перевозки, ограничения темпа роста этих тарифов параметрами инфляции, предоставление исключительных пониженных тарифов без определения источников компенсации потерь доходов ОАО «РЖД» приводит к финансовой несбалансированности работы железнодорожного транспорта, обостряет проблему износа его основных средств (степень износа основных фондов 63,9%) и своевременного их обновления, препятствует решению задач по модернизации и развитию инфраструктуры железнодорожного транспорта, модернизации и приобретению нового подвижного состава, обеспечению устойчивого и безопасного функционирования железнодорожного транспорта.

В сфере пассажирских железнодорожных перевозок в настоящее время государственному тарифному регулированию подлежат тарифы на перевозки пассажиров в дальнем следовании в плацкартных и общих вагонах. При этом в целях учета сезонного спроса населения страны на пассажирские железнодорожные перевозки, с 2003 года применяются дифференцированные по календарным периодам индексы изменения тарифов. Это позволяет пассажирам планировать свои поездки в течение года с экономией транспортных расходов по заранее объявленным тарифам по календарным периодам года.

В целях повышения эффективности пассажирских железнодорожных перевозок, а также учета платежеспособного спроса различных по уровню доходов и платежеспособности групп населения, тарифы на перевозки пассажиров в дальнем следовании в вагонах СВ и купе всех поездов и скоростных поездах с 2001 года дерегулированы и устанавливаются в настоящее время ОАО «РЖД» самостоятельно. При этом в дерегулированном сегменте перевозок применяются также дифференцированные по календарным периодам индексы изменения тарифов.

С целью повышения доступности транспортных услуг населению Дальнего Востока и Сибири, Минтранс России предложено ввести государственное регулирование тарифов на пассажирские перевозки в купейных вагонах в сообщении с регионами Дальневосточного федерального округа, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области. При этом, предлагается компенсировать потери в доходах владельца инфраструктуры, перевозчика, возникших в результате снижения тарифов на перевозку пассажиров в дальнем следовании в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Российской Федерации от 07.04.2007 № 207 «Об утверждении правил предоставления в 2008-2010 годах субсидий организациям железнодорожного транспорта на компенсацию потерь в доходах, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров в дальнем следовании (в плацкартных и общих вагонах)».

Предлагается при перевозках пассажиров в сообщении с регионами Сибири и Дальнего Востока, где одной из станций являются станции принадлежности данного региона, расположенные далее ст. Новосибирск включительно, независимо от гражданской принадлежности пассажиров ввести следующие скидки:

- 50 процентов скидка со стоимости проезда (билетной и плацкартной части тарифа в равной степени) в купейных вагонах всех категорий поездов формирования ОАО «Российские железные дороги» на расстояние свыше 2 500 км;

- 40 процентов скидка со стоимости проезда (билетной и плацкартной части тарифа в равной степени) в купейных вагонах всех категорий поездов формирования ОАО «Российские железные дороги» на расстояние от

1 500 до 2 500 км;

- 30 процентов скидка со стоимости проезда (билетной и плацкартной части тарифа в равной степени) в купейных вагонах всех категорий поездов формирования ОАО «Российские железные дороги» на расстояние до 1 500 км.

Текущие потребности в развитии транспорта предполагают необходимость формирования концепций транспортно-логистических систем в Приамурье, в том числе Еврейской автономной области. Развитие логистики в области должно базироваться на возможностях портов, развитии сухопутных инфраструктур (железных дорог, автодорог, пунктов пропуска, терминалов и т.д.). В этом контексте важно обеспечить не только развитие инфраструктуры, но и условий для формирования конкурентоспособных тарифов. Для этого необходимо как участие государства, так и развитие конкурентной среды.

На 2008 год ФСТ России совместно с Минтрансом России установлен ряд исключительных тарифов, обеспечивающих как социально-экономическую поддержку регионов Дальневосточного федерального округа, так и конкурентоспособность дальневосточных портов, имеющих значительную удаленность от промышленных центров России относительно портов других регионов.

Немаловажным фактором создания условий, при которых порт-пункты ЕАО могут быть конкурентоспособными, является сбалансированность ставок портовых сборов и тарифов на погрузочно-разгрузочные работы, а также железнодорожных тарифов (не только по транзитным грузам).

Нормативно-правовой механизм для определения уровня тарифов и взимаемых сборов в российском законодательстве отсутствует. Современные рыночные методы, основанные на маркетинговых исследованиях рынка, не используются. Это приводит к тому, что сегодня используются методы, базирующиеся на затратных подходах, в результате чего тарифы не могут быть конкурентоспособными на методической основе; например, ставки портовых сборов в российских портах превышают аналогичные ставки в портах зарубежных стран, что отрицательно сказывается на конкурентоспособности портов и транспорта в целом, а изменение тарифов железной дороги приводит к появлению или «ж/д конвенций», или к «провалу» отдельных портов или видов перевозок. Поэтому необходимо научно обосновать и принять меры государственной политики, направленные на снижение транспортных тарифов на перевозку грузов и пассажиров в Дальневосточном регионе, в том числе, Еврейской автономной области.

В разработке тарифной политики на речном транспорте целесообразно ориентироваться на следующие принципы:

- укрепление практики формирования тарифов по нормативному методу определения затрат;
- комплексная доработка методики регулирования тарифов и прейскуранта с учетом существующих условий и современных требований;

- постепенная реализация принципа самодостаточности тарифов для развития предприятий транспорта;
- стимулирование предприятий на снижение внутренних издержек и внедрение ресурсосберегающих технологий посредством тарифной политики;
- постепенная ликвидация перекрестного субсидирования между категориями потребителей.

Целью долгосрочной тарифной политики в области электроэнергетики на Дальнем Востоке, поставленной Президентом России, является максимальное приближение момента выравнивания тарифов на электроэнергию на Дальнем Востоке до среднероссийских с достижением в последующем более низкого уровня тарифов по сравнению со среднероссийскими и обеспечение условий для повышения эффективности Дальневосточной энергетики.

Сложившаяся система тарифного регулирования, а также сам уровень дальневосточных тарифов на электроэнергию, превышающих среднероссийский в 1,5 раза, не позволяют сформировать источники покрытия сложившегося дефицита за счет тарифной составляющей. Одновременно, значительные объемы инвестиций, требующиеся для строительства новых генерирующих мощностей, объектов сетевого хозяйства в условиях неценовой зоны оптового рынка либо изолированных энергосистем, характеризуются длительными сроками окупаемости, что не позволяет эффективно привлекать частных инвесторов.

В этой связи, предлагается покрыть дефицит финансирования развития дальневосточной энергетики за счет средств федерального бюджета через механизм ФЦП с последующей капитализацией указанных средств в уставных капиталах ОАО «ФСК», ОАО РАО «Энергетические системы Востока».

В предоставлении услуг связи тарифная политика, в первую очередь, определяет развитие сотовой связи. В соответствии с федеральным законом «О связи» ведется работа по обеспечению доступа к универсальным услугам связи удаленных и труднодоступных территорий. Действующие в регионе операторы связи (прежде всего, ОАО «Дальсвязь») ведут активную работу по оцифровыванию коммутационной и канальной емкостей. Растет проникновение фиксированной и мобильной связи.

Существенной проблемой, препятствующей развитию конкурентного рынка, является ограничение числа участников рынка мобильной связи. Это приводит к искусственному сдерживанию конкуренции и, как следствие, завышению тарифов на мобильную связь. Другой важной проблемой является недостаточная емкость спутниковых каналов связи, что негативно сказывается на темпах и стоимости телефонизации отдаленных областей, поскольку спутниковые каналы являются единственным способом доставки цифрового сигнала в эти регионы. Также это ограничивает возможности ретрансляции полного пакета федеральных программ телевидения.

Таким образом, тарифная политика должна быть направлена на преодоление оторванности населения Дальнего Востока, в том числе, Еврейской автономной области, от «Большой Земли». Основные ее направления это создание условий для развития в области сети Интернет, мобильной связи, электронного социального обслуживания населения, внедрение телемедицины, дистанционных форм обучения и др.; введение льготных тарифов на пассажирском транспорте и на услуги связи. Основной мерой, которая будет способствовать формированию конкурентной среды среди поставщиков транспортных, электроэнергетических услуг и услуг связи будет предоставление предприятиям-поставщикам налоговых льгот и бюджетных дотаций.

Анализ определяющих тенденций макрорегиона

Развитие Еврейской автономной области в контексте развития Дальнего Востока. Задача выявления основных проблем социально-экономического развития региона, имеющих долговременный характер, не может быть решена на основе анализа параметров внутреннего развития региона и требует изучения влияния «внешней среды», сопоставления с регионами, конкурирующими с Еврейской автономной областью в социальной сфере - по уровню качества жизни и человеческого потенциала, в экономике - за привлечение на свою территорию финансовых средств.

В соответствии с прогнозами, весь регион АТР и, в первую очередь, Китай будет развиваться в долгосрочной перспективе опережающими темпами. Если до начала 1990-х годов значительное преимущество России в уровне экономического развития компенсировало демографическое, экономическое и геополитическое влияние со стороны Китая и позволяло нивелировать геоэкономическое давление других стран на потенциал Дальнего Востока, то к середине 1990-х годов ситуация начала меняться. Вполне реальна опасность превращения Дальнего Востока, в том числе Еврейской автономной области, главным образом, в источник сырья для стран АТР и ослабления интегрирующей роли России в системе экономических и пространственных связей Азии и Европы.

Снижение уровня экономической плотности (произведение величины плотности населения на данной территории на величину среднедушевого дохода) территорий Дальнего Востока по отношению к соответствующему показателю приграничных территорий Китая представляет собой непосредственную угрозу экономической независимости и целостности Российской Федерации. В настоящее время уровень экономической плотности дальневосточных территорий России, прилегающих к российско-китайской границе, оказался более чем в пять раз ниже соответствующих показателей плотности для китайских провинций, в то время как еще в 1990 году это соотношение было в пользу России.

Реальное противодействие потенциальной угрозе безопасности страны на Дальнем Востоке может оказать лишь особая стратегия комплексного

социально-экономического развития этой территории, ориентированная на ускоренный рост его экономического потенциала, на реализацию интересов России в АТР, закрепление населения путем формирования комфортной среды обитания и оптимизации системы расселения.

Глобальный экономический контекст экономического и геополитического прорыва России в АТР предполагает в долгосрочной перспективе особые характеристики развития Еврейской автономной области.

Если в рамках инновационного сценария развития Российской Федерации планируется обеспечить в 2008 – 2030 гг. темпы экономического роста на уровне около 6 процентов в год, то соответствующие перспективы экономической динамики Китая оцениваются в 8 – 9 процентов. Это означает, что если сейчас уровень душевого ВВП в Китае, исчисленный с учетом паритета покупательной способности валют, примерно в два раза ниже, чем в Российской Федерации, то к 2030 году он составит порядка 80 – 100 процентов от среднероссийского уровня. В результате экономическая плотность северных провинций Китая превысит соответствующие показатели приграничных с ним субъектов Российской Федерации в 10 – 12 раз. Следствием этого может стать снижение экономической роли российского государства на этой территории.

Избежать такого результата можно только за счет осознанной стратегии уплотнения экономического пространства Дальнего Востока, в том числе Еврейской автономной области. Это потребует не только достижения темпов экономического роста, существенно превышающих среднероссийские показатели, но и специальных усилий по значительному наращиванию численности населения.

При этом необходимо учитывать риски, связанные с загрязнением окружающей среды со стороны ресурсных секторов и опасностью разрушения природных экосистем в зонах повышенной концентрации экономической активности.

Смещение вектора политических и экономических интересов России на восток может принести огромные экономические и геополитические выгоды, основные из которых:

- предотвращение угрозы снижения экономического и политического влияния России на территории Дальнего Востока, в том числе Еврейской автономной области;

- реализация потенциальных возможностей и преимуществ, связанных с пространственными ресурсами, разнообразием экономической и жизненной среды этой территории;

- использование возможностей, обусловленных выходом России к Тихому океану, что является важным фактором формирования широкого геополитического равновесия, открывает большие возможности для экономического прогресса страны в будущем;

- повышение устойчивости российского государства за счет более равномерного распределения населения и экономического потенциала;
- создание благоприятных предпосылок для освоения и вовлечения в экономический оборот природных богатств Восточной Сибири и Дальнего Востока с эффективным внедрением продукции с высокой добавленной стоимостью на рынки Азиатско-Тихоокеанского региона, формированием нового массивированного потока технологий и инноваций по направлению «восток-запад»;
- возможность постепенного наращивания экономического влияния на ситуацию в сопредельных странах.

Важность сформулированных задач предполагает превращение всей программы развития Дальнего Востока, в том числе Еврейской автономной области, в общенациональный проект, не только сравнимый, но и значительно превосходящий по своим масштабам программы освоения Западной Сибири и строительства Байкало-Амурской магистрали.

Развитие Дальнего Востока в интересах Российской Федерации подразумевает его глубокую ориентацию на Азиатско-тихоокеанский регион. Это означает, что, с одной стороны, территория и ресурсы Дальнего Востока, в том числе Еврейской автономной области, становятся основой для обеспечения социально-экономического прогресса России, существенно влияют на формирование ее будущего облика, внутреннюю и внешнюю политику. С другой, что Россия энергично внедряется в политическое и экономическое пространство, где сегодня доминируют и устанавливают правила игры другие державы.

Новая Концепция внешней политики РФ (2008), позиционирует Россию как крупнейшую евразийскую державу, определяет, что в контексте ее многовекторной внешней политики, Азиатско-Тихоокеанский регион имеет важное и всевозрастающее значение. Концепция выдвигает идею создания системы общерегиональной коллективной безопасности и сотрудничества, обеспечивающей единство Евро-Атлантического региона – от Ванкувера до Владивостока.

Исторически попытки России закрепиться на тихоокеанских берегах воспринимались странами региона негативно. Япония на протяжении XIX-XX столетий воспринимала подобные действия России как глубочайшую угрозу своим интересам. В XXI веке ситуация изменилась. Китай, Япония, США, Южная Корея заинтересованы в сотрудничестве с восточными районами России. Сфер, в которых пересекаются эти интересы – три: национальная и региональная безопасность, экономическое развитие, культура и национальная идентичность.

Ключевая задача Российской Федерации в интенсивном развитии Дальнего Востока – безопасность. Экономическое развитие Сибири и Дальнего Востока и углубление их торгово-промышленной кооперации со странами АТР закрепляет позиции других государств (прежде всего Китая)

на российской территории, усиливает привязку Тихоокеанской России к зарубежью, подрывает его связи с европейской частью России, может привести к ослаблению федерального правительства.

Понимание необходимости интеграции и совместного с зарубежными странами освоения своих восточных районов связано с угрозой потери этих территорий. Это объясняет недостаток нормативного обеспечения интеграции. В настоящее время в геополитической доктрине России отсутствуют четко сформулированные цели, приоритеты и алгоритм российской политики в Восточной Азии и на Тихом океане. Среди причин – и конфликт интересов политических и деловых элит, и крайняя незаинтересованность исполнительной власти, и проблема нехватки квалифицированных управленцев на всех уровнях, и недостаток информации о процессах, происходящих в регионе.

Между тем ключевыми звеньями в системах обеспечения безопасности Японии и Южной Кореи являются их договоры с США, а КНР традиционно не видит условий для создания каких-либо коллективных систем безопасности в зоне своего традиционного влияния. Укрепление позиций России в регионе и возрождаемые этим старые страхи США и их союзников будут еще более крепить устойчиво существующие (Япония – США, Южная Корея – США) военно-политические союзы в регионе. При этом стороны в значительной степени расходятся в оценке источников угроз. Объединяет их стремление к безъядерному статусу КНДР. Но этого недостаточно для создания системы коллективной безопасности в регионе.

Экономическая сфера совпадения интересов стран АТР – ресурсы Дальнего Востока (полезные ископаемые, энергетика, лес). Принципиально совпадают интересы и в создании условий для свободного движения трудовых ресурсов и капиталов, использования преимуществ от территориального разделения труда, реализации крупных многосторонних проектов, в том числе, включение горно-металлургического кластера на территории Еврейской автономной и Амурской областей в международную интеграцию, строительство мостового перехода Нижнеленинское-Тунцзянь. Однако детальные соглашения обнаруживают асинхронность интересов, существенно удлиняя процесс их заключения и дальнейшей реализации. Экономическая конкуренция, политические разногласия, историко-культурные конфликты между государствами, рост национализма в государствах СВА, позиция США, не заинтересованных в изменении статус-кво в регионе (прежде всего в увеличении веса Китая и России) снижают вероятность того, что положительные тенденции будут доминировать.

Так, в *Плане возрождения Северо-востока КНР* сформулированы интересы в отношении восточных районов России. Это привлечение возможных ресурсов для реализации программы возрождения старой промышленной базы региона. Это согласуется с активной пропагандой в КНР идеи координации программы с российскими планами по развитию Дальнего Востока. Получение доступа к природным ресурсам Сибири и

Дальнего Востока Китай рассматривает как стратегическую задачу, как способ удовлетворения растущих потребностей в нефти, газе, энерго- и гидроресурсах всей страны. При этом Дальний Восток выступает мирным, безопасным и надежным тылом при решении Китаем многочисленных глобальных, региональных и национальных задач. Дополнительная информация по развитию граничащих с Российской Федерацией провинций КНР приведена в прил. 12.

Усиление позиций КНР на Дальнем Востоке вызывает серьезную озабоченность и уже открытое противодействие Японии и США. Японские «Инициативы по укреплению японо-российского сотрудничества на Дальнем Востоке и в Восточной Сибири», предложенные на Российско-Японских переговорах в 2007 году на высшем уровне, показали, что Японию беспокоит зависимость от внешних энергетических и продовольственных рынков, боязнь уступить в экономической конкуренции с Китаем, проблемы экологии Северо-восточной Азии, поэтому она стремится не упустить процесс развития экономического сотрудничества в АТР из-под контроля, сохранить свои интересы, прежде всего, в энергетическом секторе.

Развитие энергетического взаимодействия с Россией для Японии рассматривается с точки зрения возможности влияния на экономический рост Китая, на стратегическое партнерство между Россией и КНР, на развитие Дальнего Востока России.

Южная Корея импортирует более 70 процентов нефти с политически нестабильного Ближнего Востока. Поэтому она пытается решать проблемы своей экономической безопасности за счет диверсификации источников энергии и географии их поставок. Стремление Южной Кореи снизить уровень своей энергетической зависимости от нефти посредством увеличения потребления природного газа, использования альтернативных источников энергии и расширения географии источников импорта энергоресурсов означает значительно большее внимание к восточным районам России, что подтверждается заявлением о необходимости соединить продвинутые технологии Южной Кореи, дешевую рабочую силу КНДР и природные ресурсы России в целях получения всеми тремя сторонами больших выгод и обеспечения мира в регионе, для чего правительство Южной Кореи планирует усилить экономическое сотрудничество с Россией.

Будучи главным глобальным игроком в регионе, США пристально отслеживают ситуацию с освоением ресурсов Сибири и Дальнего Востока, поскольку их интенсивное развитие повлечет за собой усиление позиций России на Тихом океане, что не может не отразиться на интересах США в регионе. С большой долей вероятности можно предполагать, что США будут различными путями препятствовать превращению России в полноправного члена Азиатско-тихоокеанского сообщества. Стремление изолировать Россию будет сопровождаться давлением США на Японию и Южную Корею с целью восстановления в регионе антироссийского альянса, даже в ущерб экономическим и политическим интересам этих государств. В

то же время США будут активно поддерживать Токио и Сеул в их стремлении получить долю дальневосточных ресурсов, идеи создания единой транспортной и трубопроводной сети Евразии, которая будет резервным источником поставки нефти и газа для США в случае непредвиденного поворота событий, в частности, на Ближнем Востоке.

Итак, интересы Китая, Японии, Кореи, США, с одной стороны, во многом схожи, с другой – противоречивы. Не следует упускать из внимания и Северную Корею, способную в одночасье нарушить политическую и экономическую расстановку сил в Восточной Азии.

Дальнейшая интеграция России в АТР может развиваться по одному из трех направлений: первое – следование интересам «стратегического партнера» – Китая; второе – добиться лидирующего положения и использовать интересы и противоречия стран АТР для достижения собственных целей; третье – найти варианты согласования противоречий и установления справедливых условий сотрудничества, создать на этой платформе основы коллективной безопасности в регионе.

В плане межкультурного взаимодействия в регионе наблюдается сложный процесс взаимовлияния и взаимообогащения культур, в то же время нарастает стремление к сохранению национальной идентичности. Последнее сопровождается ростом национализма в Китае, Японии и на Корейском полуострове. Не менее сложным феноменом является отношение к западной культуре.

Объективно России трудно интегрироваться в общество, где, прежде всего, ценятся стабильность и социальная гармония. Этому мешают культурный и информационный барьеры, различное восприятие ценностей, образующие существенный конфронтационный потенциал, заложенный в различии интересов и подходов сторон. Потенциально возможное изменение в национальных политиках на Тихом океане, глобальной и региональной расстановке сил могут внести в это дополнительные коррективы.

Успех в развитии Дальнего Востока – гарантия динамичного развития и прочного положения России на мировой арене. Неудача – серьезный барьер, не только не позволяющий ей претендовать на более значимую роль на Тихом океане, но и пробуждающий призраки угрозы экономической колонизации региона. Поэтому стратегия его развития должна строиться с поправкой на интересы и политику стран АТР, при условии следования интересам России.

Мировые тенденции в черной и цветной металлургии

Черная металлургия

Глобализация компаний, образование транснациональных промышленных гигантов с полным производственным циклом – важнейшая тенденция развития мировой экономики. Опыт консолидации компаний в металлургии признается перспективным и в плане развития черной металлургии Китая до 2020 года, который был разработан в этой стране в

2005 году. Согласно планам, крупнейшие 10 металлургических предприятий Китая будут обеспечивать 50 процентов всего выпуска стали в стране к 2010 году, а к 2020 – 70 процентов; к 2010 году путем слияний и поглощений будут созданы два промышленных гиганта годовой мощностью 30 млн. т каждый.

В 2008 году в Китае создана новая крупная металлургическая группа. Руководители Laiwu Steel и Jinan Iron and Steel подписали соглашение о создании объединенной компании Shandong Iron and Steel Group, которая по производственной мощности станет второй в стране после Baosteel. Ориентировочно суммарные производственные мощности объединенной компании составят 23,8 млн. т. Согласно существующим планам, вслед за слиянием двух крупнейших производителей стали в регионе должно произойти закрытие ряда устаревших металлургических предприятий, взамен которых в течение следующего десятилетия в несколько стадий будет построен один гигантский комбинат мощностью 20 млн. т в год.

Китай является ведущим импортером железорудного сырья и производителем продукции черной металлургии в мире. В 2007 году Китай импортировал 383,093 млн. т железной руды (годовой прирост составил 17,4%). Добыча руды в 2007 году выросла на 36,05 процента до 800 млн. т, а общие запасы руды в 1 834 месторождений переоценены до 46,3 млрд. т (5-е место в мире), из которых половина пока не осваивается.

По объемам производства металлургической продукции Китай также лидирует. Так, за 2007 год объемы выпуска чугуна выросли на 14,6 процента, увеличившись до 466,294 млн. т, при этом были остановлены устаревшие и экологически вредные мощности мелких предприятий общим объемом 29,4 млн. т/год. С 01.01.2008 Пекин ввел 25-процентные экспортные пошлины на чугун переделанный, не легированный, легированный и зеркальный. Также отменены льготы на импорт оборудования для горнорудной промышленности, с целью стимулирования производства в стране угольных комбайнов, экскаваторов, грузоподъемных устройств, рудодробилок и транспортеров.

В Индии взаимодействие бизнеса с государством имеет иную направленность. В 2008 году ассоциация Indian Steel Alliance, в которую входят около 70 процентов индийских металлургических компаний, заключили соглашение об ограничении экспорта стальной продукции. Предприятия, входящие в ассоциацию, на добровольной основе на неопределенный срок приостанавливают внешние поставки (кроме осуществляемых по долгосрочным контрактам) и отправляют «высвободившуюся» продукцию на внутренний рынок с целью недопущения там дальнейшего роста цен. В обмен на самоограничения индийские компании получают от государства льготы в виде снижения акциза на сталь от 14 до 8 процентов и сокращения (вплоть до обнуления) импортных пошлин на такие сырьевые товары, как кокс, ферросплавы, огнеупоры и цинк.

В черной металлургии активно пересматривается ценовая политика в связи с удорожанием железорудного сырья с 01.04.2008, а также с соответствующим ростом цен на уголь и повышением фрахтовых ставок. Позиция Китая в секторе становится все более весомой, однако пока не достигла уровня, позволяющего уверенно регулировать рынок в собственных интересах.

Мировой рынок железорудного сырья, скорее всего, по-прежнему останется в полной зависимости от поставок трех крупнейших компаний: CVRD (Бразилия), Rio Tinto и BHP Billiton (Австралия), которые сейчас производят около 35 процентов руды в мире. Этот список может дополниться еще одной крупнейшей горнорудной фирмой, ориентированной на экспорт, - южноафриканской AngloAmerican. Таким образом, эта «большая четверка» сможет контролировать уже около 80 процентов мирового рынка железной руды. Rio Tinto в 2008 году увеличит объемы добычи на 38,5 процентов по сравнению с 2006 годом. До 2011 года компания начнет производство сырья на шести новых месторождениях, что позволит к 2012 году нарастить общий объем выпуска руды до 320 млн. т, а к 2018 году – до 430 млн. т. BHP Billiton в 2010 году увеличит производство руды до 155 млн. т, а к 2015 – до 300 млн. т. К 2017 г. Anglo American нарастит объемы собственной торговли ЖРС до 150 – 170 млн. т, а свою долю на мировом рынке ЖРС – с текущих 3 до 10 процентов.

В августе 2008 года United Nations Conference on Trade and Development (UNCTAD) опубликовала доклад, согласно которого рынок железорудного сырья будет напряженным до 2010 года, а может быть и до 2011. Цены в 2009 г. на железорудное сырье, увеличатся, но прогноз по ценам на последующие годы пока неопределенный. Аналитическое агентство Citi также прогнозирует 10-процентное увеличение контрактных цен на железорудное сырье в 2009 – 2010 финансовом году, но при этом полагает, что в 2010 – 2011 финансовом году цены снизятся на 20 процентов, а в 2011 – 2012 финансовом году – на 10 процентов.

В начале июля 2008 года BHP Billiton и китайская Baosteel заключили соглашение о повышении цен на железную руду на 79,88 – 96,5 процента по сравнению с 2007 годом. К середине июля 2008 года BHP Billiton Ltd и Rio Tinto Ltd согласовали повышение цен на железную руду с европейскими потребителями. Компании анонсировали, что цены на железную руду будут повышены на 71 процент, меньше чем для азиатских компаний и в одной линии с бразильской компанией Vale. Обе австралийские компании объясняли, что спрос со стороны европейских производителей не такой высокий, как со стороны Азиатского региона, поэтому и цены там ниже. Осенью 2008 года Vale потребовала от своих клиентов в Восточной Азии согласия на повышение цен на руду с 01.10.2008 на 12 – 20 процентов. В Китае готовы не покупать руду у Бразилии, так как спрос на сталь в стране и за рубежом падает вместе с ценами. Кроме того, в Китае созданы значительные запасы железорудного сырья на конец сентября 2008 года –

около 200 млн. т, включая запасы в портах и непосредственно на предприятиях. Это позволяет металлургическим компаниям значительно влиять на ценообразование.

По мнению аналитиков Vale недовольна, что Rio Tinto и BHP Billiton сумели добиться лучших условий и стремятся добиться нового повышения до начала очередных ежегодных переговоров. Americas Metals and Mining Research считает, что Vale постарается добиться 5-процентного увеличения контрактных цен на железорудное сырье в 2009 – 2010 финансовом году.

В черной металлургии цены на металлопродукцию формируются ценой на составляющие – ЖРС, металлолом, кокс и коксующиеся угли, также из-за введения различных ограничений на экспорт этой продукции, и текущей ситуацией на мировом финансовом рынке.

Что касается чугуна, то в ЮВА из-за увеличения Китаем экспортной пошлины до 25 процентов вероятно повышение спроса корейских и тайваньских компаний на японское сырье, которое также может подорожать, что предполагает увеличение дефицита чугуна в регионе и дальнейший рост цен на него. Возможно, многие азиатские импортеры чугуна будут в дальнейшем вынуждены искать альтернативных поставщиков.

В связи сокращением производства стали в октябре 2008 года китайским правительством разработаны специальные меры помощи национальной металлургии. Принят так называемый стимулирующий пакет, в рамках которого планируется до 2010 года вложить в развитие инфраструктуры, в частности, в расширение сети железных дорог, 586 млрд. долл. По оценкам экспертов, в ходе реализации этой программы будет использовано около 100 млн. т стали, преимущественно длинномерного проката. Реальный рост потребления стальной продукции благодаря введению этих мер станет, заметен во втором квартале 2009 года. Однако повышение цен на внутреннем рынке стали, как ожидается, произойдет еще в первом квартале.

Кроме того, правительство Китая приняло решение об отмене с 01.12.2008 экспортных пошлин на горячекатаные рулоны, полосы, балки, стальную проволоку, сварные трубы и продукцию из легированной стали. При поставках за рубеж некоторых других видов продукции будет возобновлена практика частичного возврата НДС экспортерам. Это позволит повысить конкурентоспособность китайских компаний на внешних рынках. В то же время власти по-прежнему намерены ограничить экспорт стальной продукции с низкой добавленной стоимостью: экспортные пошлины на полуфабрикаты и арматуру пока остаются в силе, что будет стимулировать производство продукции более высокой степени передела и с высокой добавленной стоимостью.

В других странах столь масштабные меры поддержки металлургов пока не планируются из-за ограничений ВТО, не разрешающих подобную помощь. Сталелитейные компании по всему миру не только сокращают

выпуск, но и пересматривают уже утвержденные инвестиционные проекты, отказываясь от реализации ряда из них.

Цветная металлургия

Глобальная металлургия в целом успешно переносит негативные последствия мирового финансового кризиса, а также погодные и энергетические катаклизмы в Южной Америке, Южной Африке и Юго-Восточной Азии. Несмотря на мировой кризис, китайская металлургия сохраняет высокие темпы развития, что позволяет ей по ряду секторов выдвигаться на позицию лидера. Пекину удастся регулировать производство и экспорт, а также изыскивать ресурсы для участия в мировых консолидационных процессах и освоении новых регионов.

Олово

С августа 2007 года сохранялась повышательная динамика цен, несмотря на наличие на рынке избытка металла, но мировой финансовый кризис отрицательно повлиял на сложившуюся ситуацию. Динамика цен на олово на LME в период с 1998 по ноябрь 2008 гг. представлена на рисунке 28.



Рисунок 28 – Динамика цен на олово, долл. США за т

В 2007 году добыча олова составила 319,7 тыс. т, при этом на мировом рынке отмечен дефицит металла 2,9 тыс. т, глобальный спрос на олово снизился на 0,7 процента к аналогичному показателю прошлого года до 333,1 тыс. т, из-за спада потребления в Японии и его замедления роста спроса в КНР. В России за 2007 год производство металла, включая вторичный,

упало на 23,6 процента, что способствовало закреплению прошлогодней тенденции роста цен.

Китай оценил запасы своих 293 месторождений в 4,07 млн. т (2-е место в мире). Производство за 2007 год увеличено на 7,4 процента до 149,102 тыс. т. Экспорт металла за 2007 год вырос на 9,5 процента до 23,582 тыс. т. С 01.01.2008 Пекин ввел 20-процентную пошлину на продажи за рубеж руды и концентрата. Импорт рафинированного олова в Китай за 2007 г. снижен на 25 процентов до 16,932 тыс. т за счет уменьшения индонезийских поставок. Но за первые семь месяцев 2008 года Китай увеличил импорт руд и концентрата олова на 74,46 процента, хотя экспорт из Индонезии в августе сократился на 28,5% по сравнению с августом 2007 г., World Bureau of Metal Statistics (WBMS) констатирует дефицит металла на мировом рынке.

В начале 2008 г. аналитики SOGRA прогнозировали понижающую динамику цен на олово до 2025 г., что было связано с падением спроса на этот металл в большинстве регионов мира (за исключением ЮВА), но в связи с мировым финансовым кризисом текущее состояние цены можно назвать оптимальной для начала нормального функционирования рынка.

С сентября 2008 г. олово существенно подешевело, в чем прослеживается общая для всех индустриальных металлов тенденция, обусловленная стагнацией мировой экономики. Эта ситуация свидетельствует о сокращении объемов потребления олова. Глобальный финансовый кризис значительно сократил спрос на электронику, являющуюся в свою очередь основным потребителем олова. Крупнейший китайский производитель олова – компания Yunnan Tin, объявил о сокращении до конца 4 квартала 2008 г. выпуск металла на 30 процентов. Выпуск олова уменьшится примерно на 5,250 тыс. т и, соответственно, снизится производства за год, которое ранее планировалось на уровне 70 тыс. т. Аналитическое агентство Guangda Securities сообщает, что участники китайского рынка ожидают, что фактическое сокращение выпуска олова будет еще больше, а объявление об этом решении нацелено на стимулирование роста цен.

Золото

За 2007 г. золото подорожало на 31 процент. Динамика цен на золото на Kitko в период с 2000 г. по ноябрь 2008 г. представлена на рисунке 29.

По итогам 2007 г. падение мировой добычи золота оценивается в 1 процент до 2,444 тыс. т, а за последние 7 лет – на 6,7 процента за счет ухудшения показателей ЮАР, США и Австралии. При этом отмечено усиление добывающих позиций КНР, Индонезии, Бразилии и Ганы. Спад производства металла в России за 2007 г., по разным источникам, оценивается в 1,64 – 2,4 процента до 160,3 – 162,32 т, в т.ч. добыча рудного золота сократилась на 3 т, из россыпей – на 1 т до 58 т.

Себестоимость производства в январе-июне 2008 г. увеличилась на 20 процентов под влиянием дорожающей рабочей силы, а также рекордных цен на энергоносители и электроэнергию.

Мировая добыча в первом полугодии 2008 г. снизилась на 6 процентов (70 т) из-за целого ряда глобальных проблем, в том числе связанных с энергетическим кризисом в ЮАР, уменьшением содержания золота в руде в Австралии и незапланированным закрытием рудников в США. Спад производства в целом на 100 т, отмечен на крупнейшем в мире месторождении Грасберг в Индонезии, а также в ряде мировых золотоносных районов, включая Уитс-Бэйзин – ЮАР, Истерн-Голдфилдс – Австралия, Карлин-Тренд – США и Ред-Лейк – Канада. В то же время выпуск золота в Китае, России и Перу за шесть месяцев вырос примерно на 20 т.

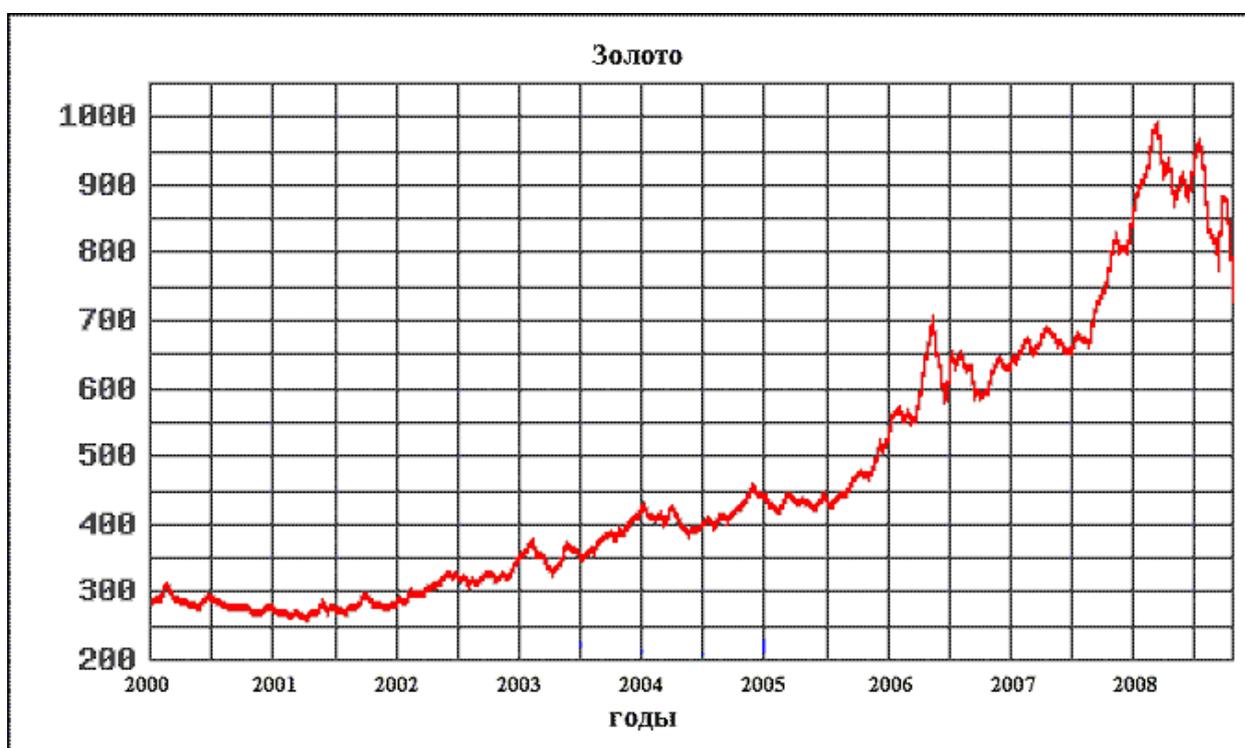


Рисунок 29 – Динамика цен на золото, долл. США за унцию

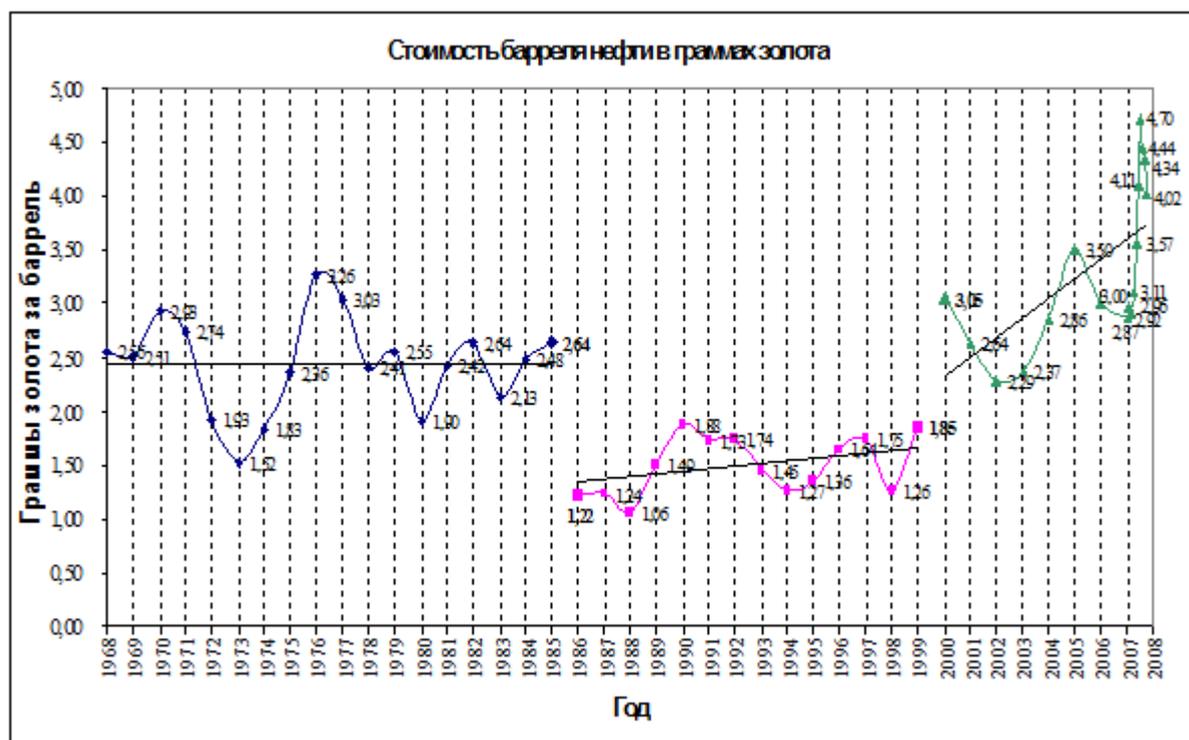


Рисунок 30 – Динамика цены на нефть, выраженной в золоте, г/баррель

По экспертным оценкам при позитивном развитии рынка за 2008 г. не исключается рост мировой добычи на 0,02 – 2 процента до 2 413,7 – 2 461,4 т. При этом ожидается существенная корректировка мирового списка ведущих добывающих компаний.

На рисунке 30 приводится динамика цены на нефть, выраженной в золоте. Можно видеть, что до начал 2000-х годов цены на эти виды ресурсов были сбалансированы на различных уровнях, однако после 2000 г. началось резкое нарастание дисбаланса цен, что являлось одним из ключевых сигналов приближающегося кризиса финансовых ресурсов.

Концепция интеграции Еврейской автономной области в АТР и Северо-Восточную Азию на основе учета национальных геополитических интересов

На основе сделанного анализа можно сформулировать следующие выводы. При планировании социально-экономического развития Сибири и Дальнего Востока необходимо учитывать факторы, связанные с развитием сопредельных стран и их приграничных территорий. КНР, по-видимому, будет оказывать существенное влияние на динамику развития Еврейской автономной области.

Наиболее значимыми факторами, способными ускорить или замедлить социально-экономическое развитие области являются следующие:

- высокая численность населения, создающая угрозу избыточной миграции на территорию Дальнего Востока, в том числе, области;

- высокие индексы роста ВРП приграничных территорий выступают положительным фактором для привлечения инвестиций в сырьевые отрасли области;

- политика КНР направлена на поощрение ввоза сырья и продукции с низкой степенью переработки, что способно на длительный период закрепить за областью роль источника сырья, замедлить развитие промышленности и технологическую модернизацию экономики;

- экологическое состояние поверхностных вод часто не отвечает нормам, поэтому уже в настоящее время ощущается недостаток в воде с удовлетворительными экологическими характеристиками. Это обстоятельство может способствовать импорту природной воды с российских территорий;

- лесные ресурсы приграничных китайских территорий истощены и в настоящее время экономика КНР удовлетворяет свои потребности в этом ресурсе во многом за счет российских лесов. Эта тенденция в ближайшем будущем, по-видимому, сохранится, что при существующих в России мерах контроля создает угрозу нелегального освоения лесных ресурсов области, истощения ее ресурсной базы, сохранения ее сырьевого статуса в международной интеграции;

- освоение земельных ресурсов под посев сельскохозяйственных культур в настоящее время почти достигло своего предела. Это объясняет достаточно высокий уровень безработицы в сельских районах Китая. Недостаток рабочей силы в российских приграничных районах, наличие брошенных и неосвоенных сельскохозяйственных угодий позволит, наряду с переселенцами из западных районов России и из ближнего зарубежья, использовать китайскую рабочую силу и повысить производство сельскохозяйственных культур. При этом существует угроза применения земледельческих технологий, приводящих к полному истощению земель.

- приграничные территории КНР обладают развитой транспортной инфраструктурой. В настоящее время остаются пока нереализованными планы Китая по созданию через территорию КНДР и Казахстана железнодорожного транспортного коридора как альтернативы Транссибирской железнодорожной магистрали. Осуществление подобных планов может снизить транзит грузов через территорию России, в том числе через Еврейскую автономную область.

Основные направления интеграции региона в АТР и Северо-Восточную Азию:

- привлечение иностранных инвестиций в освоение месторождений полезных ископаемых и их переработку;

- экспорт сырья, а именно, железорудного концентрата и продуктов его переработки (передельного чугуна), а также в перспективе углеродородного сырья и продуктов его переработки;

- экспорт продукции сельского хозяйства, сои и продуктов ее переработки, мясомолочной продукции;

- привлечение рабочей силы из трудоизбыточных стран АТР и Северо-Восточную Азию;
- развитие торговли.

Для обеспечения геополитических интересов РФ необходимо преодолеть узкую направленность областного экспорта, которая делает его крайне уязвимым от состояния экономической активности в Азиатско-Тихоокеанском регионе и конъюнктуры мировых цен за счет увеличения экспорта продукции глубокой переработки. Для этого необходимо усовершенствовать технологическую базу ряда производств, что позволит расширить перечень товаров мирового уровня, поставляемых областью на экспорт.

Для развития внешнеэкономической деятельности необходимо повысить конкурентоспособность основной массы товаров, производящихся в области, за счет создания благоприятных, в первую очередь, финансовых условий для предприятий для освоения выпуска новых видов конкурентоспособной на мировых рынках продукции, сертификации производимых товаров и услуг; специализации и диверсификации промышленного комплекса области.

Интеграция в АТР за счет развития металлургического комплекса, с одной стороны, позволит преодолеть области дотационность, зависимость от федерального бюджета, создать рентабельную экономику. Иностраные инвестиции создают угрозу для социальной и экологической безопасности области, поскольку иностранные инвесторы ориентированы, в первую очередь, на обеспечение рентабельности инвестиций, а, значит, возможны несоблюдения ограничений по экологическим нормативам. Ухудшение качества жизни населения может произойти как из-за несоблюдения экологических норм, так и из-за вытеснения с рынка труда мигрантами из КНР и других стран и снижения доходов.

Учитывая возросшие объемы ВТО с КНР, немаловажным показателем активности внешней торговли области является работа пограничных пунктов пропуска, расположенных на территории области. За счет инвестиций КНР реализуется проект строительства железнодорожного мостового перехода через р. Амур между с. Нижнеленинское (РФ) и г. Тунцзян (КНР). Благодаря строительству моста путь продукции дальневосточных предприятий до потребителей в КНР и Юго-Восточной Азии сократится на 1 763 км. Будет ликвидирована сезонность в работе существующих речных погранпереходов, что приведет к росту конкурентоспособности дальневосточной промышленности на рынках АТР.

Повышение эффективности межрегиональных связей с субъектами РФ и приграничного сотрудничества области с Китаем и другими странами АТР отвечает стратегии развития РФ и ДФО. Так, на развитие транспортного комплекса ЕАО, а, именно, реконструкцию трех автомобильных дорог регионального значения (Биробиджан – Унгун-Ленинское, Биробиджан-Амурзет, подъезд к с. Пашково), обеспечивающая связь федеральной

автомобильной дороги с населенными пунктами и важнейшими объектами экономики, предусмотрено финансирование новой редакцией Программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 г.».

3.3. Анализ рисков и ресурсных возможностей ЕАО

При разработке стратегических приоритетов развития области учтено состояние и потенциал возможностей перераспределения ресурсов через бюджет Еврейской автономной области. Для этого оценен текущий потенциал формирования доходов бюджета области и возможности его экстенсивного или интенсивного увеличения. Вместе с тем, учитывается и тот факт, что по мере реализации Стратегии основная роль в повышении благосостояния и качества жизни будет принадлежать бизнесу, а роль исполнительной власти области должна быть в значительной степени изменена. Акценты управления должны быть перенесены на обеспечение нормальных стандартов жизни детей и лиц нетрудоспособного возраста, а также лиц с ограниченными возможностями к трудовой деятельности. Оценка потенциала возможностей перераспределения ресурсов через бюджет области лежит в основе определения механизмов частно-государственного партнерства в реализации задач социального развития области и определения объема прямого (в случае создания объектов инфраструктуры) и косвенного участия бюджетов всех уровней в реализации проектов развития области. Сформулирована политика привлечения этих ресурсов.

Определим понятие «риск» следующим образом:

Риск – потенциальная, численно измеримая возможность потери. Риск проекта – это степень опасности для успешного осуществления проекта или программы. Понятием риска характеризуется неопределенность, связанная с возможностью возникновения в ходе реализации проекта неблагоприятных ситуаций и последствий, при этом выделяются случаи объективных и субъективных вероятностей.

Анализ и оценка существующих внутренних рисков и рисков развития области

Реализация Стратегии сопряжена с рисками, которые могут препятствовать достижению запланированных результатов. К таким рискам можно отнести:

1) *макроэкономические риски (средние)*, связанные с возможностью снижения темпов роста экономики и уровня инвестиционной активности, кризиса банковской системы, возникновения бюджетного дефицита.

Неблагоприятное изменение мировой конъюнктуры на рынке продукции металлургических предприятий может привести к серьезному

падению объема инвестиций экономику области, в том числе и в инфраструктурные проекты.

Немаловажным фактором для социально-экономического развития области продолжает оставаться уровень мировых цен на энергоносители, так как одним из возможных источников инвестиций является Инвестиционный фонд, размер которого напрямую зависит от уровня мировых цен на энергоносители.

2) *институциональные, операционные риски (средние)*, связанные с несовершенством принятых процедур, недостаточной технической и нормативной правовой поддержкой Стратегии, адекватности структурно-функциональной модели исполнительной власти задачам эффективной реализации Стратегии, эффективности реализуемых на территории области моделей частно-государственного партнерства.

Эффективное и динамичное развитие экономики области, конкурентоспособность ее предприятий во многом будут зависеть от принятия ряда областных законов, способствующих организации работы по взаимодействию структурных подразделений Правительства области при реализации стратегии развития ЕАО на период до 2020 года, согласованию действий Правительства с частными инвесторами и государственными учреждениями, исполняющими инвестиционные проекты. Отсутствие этих законов станет серьезным препятствием в реализации стратегических целей и значительно снизит результаты реализации Стратегии.

К неблагоприятным факторам относится сегодня отсутствие целого ряда основополагающих документов, не позволяющих повысить надежность и обоснованность запланированных результатов:

- стратегии территориального развития Российской Федерации на долгосрочную перспективу, в первую очередь, перспективной схемы размещения производительных сил;

- долгосрочного прогноза социально-экономического развития, определяющего темпы роста ВВП, динамику роста реальных доходов населения, трансформацию структуры ВВП, динамику развития основных отраслей, обусловленную темпами роста национальной экономики;

- стратегии развития внешней торговли Российской Федерации, разработанной с учетом состояния мировой экономической конъюнктуры, оценки конкурентных преимуществ страны на мировом рынке, объемов экспорта и импорта, их структуры, степени интеграции Российской Федерации в международное пространство;

- основных положений демографической и миграционной политики Российской Федерации.

3) *ресурсные, кадровые риски (высокие)*. Инвестиционные проекты могут оказаться не обеспеченными трудовыми ресурсами, или их недостаточной квалификацией, что не позволит эффективно реализовать ключевые компетенции, необходимые для успешной реализации Стратегии. Это может быть связано с низкой информационной поддержкой реализуемых

проектов, неправильным выбором целевой аудитории, заниженным в сравнении с региональным уровнем заработной платы в области, завышенной стоимостью жизни, которая напрямую зависит от обеспеченности привлекаемой рабочей силы жильем и услугами социальной сферы.

4) *техногенные и экологические риски (средние)*. Любая крупная катастрофа техногенного (высокая степень физического и морального износа технических средств, человеческий фактор), природного (наводнения, землетрясения, оползни и т.п.) или социального характера (неправомерное вмешательство в функционирование транспорта, терроризм, нанесение ущерба и хищение имущества, относящегося к инфраструктуре и т.п.), вероятность которой исключать нельзя, потребует серьезных дополнительных капиталовложений и приведет к отвлечению средств с других объектов области.

Экологические риски связаны также с высокой степенью износа основных средств области, которые могут привести к возникновению чрезвычайной ситуации.

В числе побочных последствий таких происшествий можно ожидать снижение инвестиционной привлекательности и рейтинга доверия к области со стороны кредитных организаций и международных финансовых институтов.

5) *финансовые риски (высокие)*. Сроки исполнения проектов в существенной мере зависят от дисциплины прохождения платежей. Угрозу представляет вероятная задержка до конца финансового года получения выделенных из федерального бюджета средств. В этом случае сложно будет обеспечить качество освоения средств и выполненных работ. Снижение финансовых рисков зависит от возможности перераспределения ресурсов через бюджет области.

б) *политические риски (низкие)*. Смена руководства области может повлиять на определение приоритетов социально-экономического развития.

Анализ и оценка внешних рисков и вызовов развития области

Геополитические риски (высокие). В большей степени экономика области зависит не от развития российской экономики, а от развития АТР и стран Северо-Восточной Азии. Неблагоприятный сценарий развития региона приведет к фактической консервации технической отсталости области на достаточно продолжительный период времени. Практически это означает срыв реализации Стратегии и застой в социально-экономическом развитии.

Успешная интеграция области в международную экономическую систему, в первую очередь, в АТР во многом зависит от стабильной политической ситуации в соседних регионах и в мире в целом. В частности, реализация проектов может быть поставлена под угрозу в случае углубления мирового финансового кризиса. Ухудшение международной обстановки на

Дальнем Востоке может привести к снижению привлекательности и конкурентоспособности области и ее транспортных магистралей.

Имеют место также внешние ресурсные, финансовые и экологические риски. Ресурсные риски связаны с прогнозируемым притоком неквалифицированной рабочей силы из КНР и других стран Северо-Восточной Азии. Финансовые связаны с тем, что стратегический объем инвестиций – это иностранные инвестиции. Экологические риски связаны с относительно низкими требованиями к экологичности производства на территории КНР, граничащей с ЕАО. Техногенные аварии на территории Китая могут привести к ухудшению экологической ситуации в области.

Мировой финансовый кризис может привести к удлинению сроков реализации проектов в связи со снижением доступности заемных средств и перетоком инвестиций в наиболее рентабельные сектора, а также сокращением спроса на добываемое сырье, производимую продукцию и услуги. Возникают трудности с привлечением собственных средств на развитие проектов за счет эмиссии ценных бумаг, но, следует отметить, что этот механизм и ранее не был широко распространен. Устойчивость экономики области обеспечивается тем, что, во-первых, большинство действующих на территории области кредитных организаций являются крупными российскими банками. Это гарантирует надежность прохождения денежных потоков и стабильность взаимодействий контрагентов финансового рынка на территории области. Дополнительную устойчивость обеспечивает то, что реальный сектор экономики «прокредитован» на три года вперед. Во-вторых, иностранные инвестиции в экономике области незначительны, их доля в ВРП области составляет до 3% (на 1.01.2006), поэтому отток не приведет к существенному изменению экономической ситуации. Основные иностранные инвестиции направлены в металлургию, где высокая отдача гарантируется диверсифицированным подходом. Ожидаемое снижение цен на рынке черных и некоторых видов цветных металлов, скорее всего, будет сопровождаться ростом цен на золото и другие цветные металлы, в добычу которых вкладываются средства в соответствии со стратегией. В-третьих, благодаря механизму частно-государственного партнерства в крупных проектах предусмотрены не только частные инвестиции, но и средства Инвестиционного фонда Российской Федерации, представляющие «подушку безопасности» для реализации проектов. Другой надежный источник инвестиций – государственные монополии в топливно-энергетическом комплексе и транспорте. В-четвертых, планируемые объекты ориентированы на сбыт продукции внутри страны, и ее экспорт является лишь дополнительным, а не основным условием развития области. Тем не менее, весомую часть инвестиций составляют заемные средства. Для снижения инвестиционных рисков, связанных с кризисом, и получения заемных средств в запланированном объеме необходимо больше внимания уделить предоставлению ключевым инвесторам государственных гарантий по кредитам.

Экономическая политика Китайской Народной Республики в отношении Еврейской автономной области

Анализ руководящих документов КНР провинциального и уездного уровня, а также уровня всей зоны Северо-восточного Китая, касающихся направлений развития экономических взаимоотношений с приграничными территориями российского Дальнего Востока говорит о том, что указанное взаимодействие традиционно используется китайской стороной в качестве одного из инструментов стимулирования собственного экономического развития. Сопредельные российские территории в основном рассматриваются в качестве рынка сбыта продукции, произведенной в КНР, и поставщика товаров ресурсной группы. Кроме того они активно используются в целях трудоустройства низко квалифицированных китайских рабочих. В этом плане Еврейская автономная область практически не отличается от остальных регионов Юга Дальнего Востока. Основу интереса китайской стороны к области составляет ее экспортный потенциал, представленный, в первую очередь, возможностями по снабжению сопредельной провинции Хэйлунцзян лесными ресурсами (в основном круглым лесом и электроэнергией). Кроме того, перспективными, с точки зрения китайской стороны, являются поставки в область китайских промышленных товаров и продукции сельского хозяйства, а также развитие на ее территории сельскохозяйственного производства силами китайских рабочих.

Основные направления развития провинций Северо-восточного Китая, и в том числе стратегические области взаимодействия с субъектами РФ, в общем виде отражены в т. н. «Плане возрождения Северо-восточного Китая», подготовленном Национальным комитетом по развитию и реформе, содержащем цели и задачи экономического развития региона до 2010 г. В рамках данного Плана каждой из провинций СВК разработаны собственные, в целом схожие по стратегической направленности, планы восстановления своих промышленных баз. Кроме того, локальные администрации более низкого уровня (городского и уездного) в рамках общих принципов, установленных Планом, регулярно разрабатывают собственные указания и рекомендации предпринимателям, ведущим бизнес с российскими партнерами.

Еврейская автономная область напрямую граничит с китайской провинцией Хэйлунцзян, разработавшей и в настоящее время реализующей уже вторую стадию «Комплексного плана восстановления старой промышленной базы провинции Хэйлунцзян». В связи с этим в последнее время активизируется деятельность предпринимательских и властных структур провинции на российском направлении. Указанные планы напрямую затрагивают все регионы южной части российского Дальнего Востока и Еврейскую автономную область в частности.

В рамках Плана восстановления старой промышленной базы перед провинцией Хэйлунцзян ставится ряд взаимосвязанных задач, среди которых

ускоренное развитие и модернизация предприятий шести базовых отраслей (нефтедобывающей, нефтехимической, деревопереработки, машиностроения, фармакологии и пищевой промышленности), дальнейшая реализация политики «открытых дверей», расширение сельскохозяйственной базы провинции, повышение уровня жизни и модернизация системы социального обеспечения, улучшение экологической ситуации.

В соответствии с указанным планом, «усиление торгового взаимодействия с Российской Федерацией» является одним из основных приоритетных направлений развития экономики провинции. В этой связи ее руководством провозглашена цель «открытия самого большого окна в Россию», а также превращения провинции в «одну из важнейших транспортных баз страны». Этому китайская сторона планирует добиться, укрепляя российско-китайское взаимодействие в научно-технической и промышленной областях, привлекая к сотрудничеству руководство крупных российских и китайских компаний, расширяя масштабы экономического сотрудничества.

В качестве основных направлений развития взаимодействия в указанных областях в руководящих документах КНР выделяются: увеличение объемов заготовки и обработки российского леса, налаживание сотрудничества в сфере добычи полезных ископаемых, расширение импорта российской нефти и нефтепродуктов, природного газа и лесоматериалов в целях развития собственной экономики. Этим же целям подчинены планы, связанные со стимулированием развития пограничных с Россией (и областью) китайских городов. Администрация провинции Хэйлунцзян планирует в рамках Плана возрождения старых промышленных баз ускорить создание новых небольших городов и сел, развитие их производственной базы и сектора услуг, стимулировать привлечение населения и приток в них рабочей силы. Планируется довести к 2010 г. количество малых городов и сел провинции до 100, 35 из которых будут специализироваться на промышленном производстве, а 25 – на приграничной торговле. Кроме того, руководство провинции будет всячески способствовать развитию торговых отношений между российскими регионами и городами Тунцзянь, Дунин и Суйфэньхэ, превращая их в «форпосты» приграничной торговли с Россией.

Особое внимание уделяется развитию научно-технического сотрудничества с российскими регионами. Провинция стремится стать центром научно-технического, информационного, индустриального и сельскохозяйственного сотрудничества с РФ. Планируется расширять практику создания совместных предприятий, закупки в России современной техники. Развитие научно-технического сотрудничества с РФ планируется использовать для модернизации местного производства, в частности, в таких отраслях, как добыча и обработка древесины, полезных ископаемых, производство строительных материалов и сельскохозяйственной продукции, а также добыча и переработка медной руды, производство картона и целлюлозы, жилищное строительство.

Важная роль в программных документах провинции отводится развитию лесоперерабатывающей отрасли и взаимодействию в данной области с регионами Российской Федерации. Так, в качестве препятствия на пути экономического роста выделяется стремительное сокращение собственных запасов древесины. Себестоимость ее заготовки постоянно растет. Несмотря на это в планах руководства провинции ускоренное развитие лесопереработки на основе производства лесоматериалов, мебели, бумаги и ДСП. Планируется строительство ряда промышленных объектов по производству мебели, древесных плит, бумаги и картона в гг. Ичунь и Гаосинаньлин и доведение к 2010 г. среднегодового прироста объема производства в данной отрасли до 12 процентов, производства ДСП – до 2 млн. кубометров, мебели – до 5 млн. единиц. В целом к 2010 г. планируется довести объем производства продукции деревопереработки до 21 млрд. юаней. Этим показателям планируется добиваться на фоне сохранения собственного лесного потенциала за счет массовой посадки искусственных лесов и последовательного сокращения объемов внутренней вырубки. Ожидается, что к 2010 г. леса будут занимать 47,3 процента площади провинции. В то же время, из 12 ныне существующих предприятий, занимающихся заготовкой леса на ее территории, останется только восемь. При этом рост переработки, вероятнее всего предполагается обеспечить за счет наращиванием поставок древесины из регионов российского Дальнего Востока, в том числе из Еврейской автономной области.

Китай продолжает расширять свою долю в географической структуре экспорта необработанной древесины региона. Так, если в 2007 году на его долю приходилось 85 процентов ее экспорта, то только за 1-е полугодие 2008 года этот показатель вырос до 91 процента, составив 750,2 тыс. куб. м. Такое положение свидетельствует о крайне низкой диверсификации лесного экспорта области и ставит китайских покупателей в преимущественное положение монопартнера в данной сфере, что позволяет ему, по сути, диктовать собственные условия торговли.

Важное место в китайских планах занимает также развитие нефтепереработки. Планируется масштабная модернизация нефтеперерабатывающей отрасли провинции в целях превращения ее в «нефтехимическую базу государственного значения». В первую очередь это будет достигнуто на основе модернизации промышленного комплекса г. Дацин и превращения его в лидера в производстве нефтепродуктов. В целом планируется довести годовой прирост объема производства в нефтеперерабатывающей отрасли до 12%, а объем производства к 2010 г. – до 44 млрд. юаней. Здесь китайская сторона в значительной степени рассчитывает на планируемое строительство и введение в эксплуатацию трубопровода от ст. Сковородино (Амурская область), являющегося китайским ответвлением трубопровода «Восточная Сибирь – Тихий океан».

Кроме того планируется превратить провинцию в самую большую в стране базу сельского хозяйства и пищевой промышленности. При этом

особое внимание уделяется развитию производства молочной и соевой продукции, картофеля, обработке кукурузы и хмеля, а также животноводству. Объем производства продукции сельского хозяйства к 2010 г. должен составить 76 млрд. юаней при ежегодном приросте в 6,8 процента. Одной из целей является превращение выращиваемых в провинции сельскохозяйственных культур, таких как кукуруза, заливной рис и пшеница в основное сырье для соответствующих производств соседних стран и, прежде всего, сопредельных регионов Российской Федерации.

Продолжающиеся в северо-восточном Китае негативные процессы природного характера приводят к высыханию почв и сокращению площадей, пригодных для сельскохозяйственной обработки. Эта проблема особенно остро уже на протяжении долгого времени стоит перед провинцией Хэйлуцзян, являющейся основной зерновой базой КНР. Учитывая значительную долю провинции в поставках сельскохозяйственной продукции в Еврейскую автономную область, возникновение на китайской стороне дефицита зерна может негативно отразиться на продовольственном рынке области. Кроме того, можно ожидать роста числа предложений об использовании российских земель сельскохозяйственного назначения. Так, в частности, в руководящих документах провинции зафиксированы планы долгосрочной аренды (на 10 – 15 лет) земельных площадей в приграничных регионах РФ, в т.ч. в Еврейской автономной области (под сою).

Кроме того, после ряда громких инцидентов, связанных с отравлениями недоброкачественной продовольственной продукцией из КНР в сопредельных государствах, в частности в Японии, спрос на данную группу товаров с их стороны резко снизился. В создавшейся ситуации можно ожидать увеличения объемов поставок китайских продуктов (в частности замороженных, мясных, рыбных и т.д.) в приграничные регионы России, а также активизации деятельности китайских чиновников различного уровня, направленной на подталкивание России к отмене запретов на ввоз различных видов продовольствия из КНР. Аналогично можно ожидать предложений о принятии единого (вероятно наиболее близкого к китайскому) стандарта контроля мясопродуктов, а также упрощении процедуры и увеличении объема их импорта.

Следует отметить, что большинства, ставящихся руководством провинции целей невозможно добиться в полном объеме без наращивания экономического сотрудничества с российскими регионами. Так, загрузка лесоперерабатывающих мощностей при одновременном снижении собственной вырубке планируется, в первую очередь, за счет увеличения импорта древесины из России. Аналогично можно рассматривать планы по сокращению безработицы (городской) и удержанию ее на уровне 4 процентов как признак того, что китайские власти рассчитывают на расширение объемов трудоустройства своих граждан на российской территории. Наращивание объемов производства сельскохозяйственной продукции и превращение провинции в сырьевую базу для пищевой промышленности

соседних стран также невозможно без увеличения экспорта продукции китайской пищевой промышленности в регионы российского Дальнего Востока.

О том, что в реализации своих планов власти сопредельных районов Китая в значительной степени полагаются на Россию, свидетельствует и содержание выступлений представителей провинциальных руководящих органов. Так, в частности, ими регулярно высказывается недовольство проводимой Российской Федерацией политикой в области регулирования приграничной торговли. В то время как китайская сторона предпринимает активные шаги по ее стимулированию, проводя по отношению к России «наиболее льготную политику», с российской стороны предпринимаются попытки ограничить рост объемов данного вида торговли. Так, недовольство китайских властей вызывает и, вероятно продолжит вызывать в ближайшем будущем, политика ограничения объема беспошлинно ввозимых на территорию РФ товаров. Эти меры сдерживают прирост взаимной торговли, в котором заинтересованы сопредельные территории КНР. Следует ожидать дальнейшего давления, в первую очередь, со стороны руководства провинции Хэйлунцзян на руководящие органы Еврейской автономной области (а также Хабаровского и Приморского краев) в целях оказания ими влияния на федеральные органы власти с целью убеждения последних в необходимости пересмотра указанной политики.

Кроме того, можно с уверенностью ожидать, что китайская сторона продолжит настаивать на снятии ограничений на создание на территории приграничных субъектов Федерации предприятий со 100 процентным китайским капиталом.

В ходе регулярно проводящихся совещаний представителей правительственных кругов государственного и провинциального уровня с китайскими бизнесменами, ориентирующими свою деятельность на российское направление, как правило, подчеркивается, что время преимущественного экспорта в Россию продукции легкой промышленности прошло и следует стремиться увеличивать в экспорте долю продукции с высокой добавленной стоимостью (в частности машиностроения), в том числе в целях создания достойной конкуренции японским товарам на российском рынке. При этом китайским компаниям рекомендуется использование конкретных схем деятельности в РФ. Так, в частности, в настоящее время китайский бизнес подталкивается к активизации своего инвестиционного присутствия, в основном в форме создания предприятий со стопроцентным китайским капиталом. Для реализации этих целей китайским предпринимателям рекомендуется привлекать российских партнеров, в основном номинально, и создавать с ними совместные предприятия, сохраняя контроль китайской стороны над всеми основными аспектами деятельности предприятия. Российским партнерам отводится роль, связанная с поддержанием отношений с различными контролирующими органами, урегулированием вопросов лицензирования, стандартизации и т.п. Нередко

китайским предпринимателям напрямую рекомендуется подкупать российских чиновников на местах, в том числе в форме предоставления им доли во вновь реализуемых проектах. Даже некоторые китайские банки, выдающие инвестиционные кредиты для работы в России, допускают включение в бизнес-планы статьи «расходы на подкуп чиновников».

Таким образом, можно ожидать активизации китайского капитала в инвестиционной сфере Еврейской автономной области, при этом весьма вероятно навязывание китайскими предпринимателями различных коррупционных схем представителям российских контролирующих органов.

Реализуя свои планы по увеличению товарооборота с РФ, китайская сторона также продолжит добиваться расширения пропускной способности существующих погранпереходов (в том числе путем перевода их на семидневный и круглогодичный режим функционирования), включая пункт пропуска «Нижнеленинское – Тунцзянь» на семидневный режим работы. Однако для российской стороны это не целесообразно, так как не приведет к увеличению грузопотока. В настоящее время 70 процентов грузов завозится судами заграничного следования. Имеющиеся мощности торгового порта «Нижнеленинское» не позволяют принять и обработать такое количество товаров и судов даже при шестидневной рабочей неделе, введение же семидневной рабочей недели усугубит данную ситуацию.

Возможно также выдвижение предложений об организации дополнительных понтонных и иных переправ, оборудование которых будет полностью оплачиваться китайцами. Для российской стороны создание новых, по сути находящихся в китайском ведении, понтонных переправ нецелесообразно, так как в таком случае китайцы получают возможность влиять на режим судоходства в районах их функционирования, а также взимать в свою пользу плату за прохождение транспортных средств по указанным переправам. При этом в переговорах по данному вопросу могут использоваться ссылки на имеющийся прецедент в районе перехода «Нижнеленинское – Тунцзянь», и приводиться примеры его экономической целесообразности. В то же время следует отметить, что даже проходящий через действующие в настоящее время на территории Еврейской автономной области пункты пропуска грузооборот не демонстрирует устойчивой тенденции к росту. Так, по итогам 2006 г. его объем снизился по сравнению с предыдущим годом на 5 процентов, в следующем году он превысил показатель 2005 г. только на 11,6 процента, а за 6 месяцев 2008 г. через указанные пункты было перевезено лишь немногим более половины прошлогоднего объема грузов. Такая относительно медленная и нестабильная динамика грузооборота ставит под сомнение целесообразность открытия в настоящее время новых и расширения действующих пунктов пропуска на территории области.

Также китайская сторона продолжит добиваться упрощения системы доступа своих граждан на рынок рабочей силы сопредельных регионов России, и Еврейской автономной области, в частности. Китайские власти

будут и дальше настаивать на упрощении процедуры регистрации граждан КНР, прибывших на работу, расширении свободы их передвижения, снижении налоговых платежей.

В настоящее время в Китае действует программа стимулирования предприятий к экспорту рабочей силы за рубеж, в рамках которой поощряются компании, добившиеся наиболее выдающихся результатов в данной сфере, повышается квалификационный уровень китайских работников, создаются центры по «направлению безработных для работы в Россию», осуществляется деятельность по информированию китайских предприятий о перспективных с этой точки зрения проектах в РФ, решаются вопросы, касающиеся упрощения процедуры выезда китайских граждан в сопредельные российские регионы.

Разработанная китайской стороной политика в данной области содержит рекомендации по стимулированию заинтересованности российских предприятий в дополнительном привлечении китайской рабочей силы, с тем, чтобы они изнутри оказывали давление на российские руководящие органы в целях повышения квот на ее привлечение. Эта политика, вероятнее всего, будет осуществляться с помощью выявления на российской территории сфер, характеризующихся наиболее острой экономической и социальной ситуацией, использованием их для капиталовложений параллельно с экспортом рабочей силы. Такими сферами могут стать строительство жилья и коммунальной инфраструктуры, производство товаров народного потребления, сельское хозяйство. Кроме того, в рамках реализации данной политики китайская сторона планирует повышение уровня профессиональной подготовки рабочих. Также для этой цели будут использоваться создаваемые в России инновационные особые экономические зоны, где возможно создание российско-китайских научно-исследовательских центров с привлечением научных, технических и обслуживающих работников из Китая.

О значительном интересе сопредельной стороны к развитию взаимодействия в указанных сферах свидетельствуют активное посещение области китайскими административными делегациями разного уровня и тематика обсуждаемых в ходе встреч вопросов.

В настоящее время по инициативе китайской стороны создана двусторонняя комиссия по подготовке межправительственного соглашения по сопряжению Федеральной целевой программы экономического развития Дальнего Востока и Забайкалья с программой развития старых промышленных баз северо-восточного Китая. Основными приоритетами китайской стороны в данной работе являются: импорт российского сырья (углеводородов, каменного и бурого углей, древесины и железной руды); совместная разработка месторождений цветных металлов с последующим вывозом полезных ископаемых в КНР; увеличение пропускной способности пограничных пунктов пропуска; развитие сети трансграничных автомобильных и железных дорог; увеличение количества пограничных

торговых комплексов и технопарков, в т.ч. на территории России; привлечение в КНР большего числа российских туристов; экспорт в РФ китайской рабочей силы; участие китайской стороны в реализации ФЦП.

На рассмотрение данной комиссией китайская сторона представила свой вариант проекта «Программы сотрудничества между районами старой промышленной базы Северо-востока Китая и дальневосточными регионами России» на 2008 – 2015 гг., подготовленный с учетом приоритетов развития экономики Северо-восточного Китая Государственным комитетом по реформе и развитию на основе предложений и проектов, представленных провинциями региона. Он представляет собой список инвестиционных проектов и предложений китайской стороны, реализация которых должна обеспечить расширение взаимного сотрудничества в рамках государственной и региональной стратегии КНР.

В данном документе Китай призывает активизировать двустороннее сотрудничество, проводить политику «взаимной открытости», принимать меры, способные изменить ситуацию, связанную с односторонним развитием торговли и туризма, содействовать развитию зон народной торговли между приграничными населенными пунктами, развивать экспортоориентированные перерабатывающие производства и торгово-экономические комплексы. Китайская сторона также настаивает на ускорении развития оптовых рынков продукции сельского хозяйства и строительства, логистических центров.

Китайская сторона в рамках своей программы планирует расширение пропускной способности пограничного пункта пропуска Тунцзянь, расположенного напротив российского пункта Нижнеленинское и являющегося самым близким с точки зрения транспортного расстояния к российскому берегу реки Амур. Здесь планируется строительство нового причала, автомобильной дороги в порт, грузовой площадки и зала для контрольных служб. В свою очередь, от российской стороны китайцы требуют активизировать развитие и модернизацию своих пунктов пропуска, расположенных напротив китайских.

Китайская сторона предлагает продолжить эксперимент по осуществлению расчетов в национальных валютах при ведении обычной и приграничной торговли с Россией в ключевых пунктах пропуска. В дальнейшем же планируется, что сфера прямых расчетов постепенно охватит все сотрудничающие между собой территории России и КНР.

Реализуя указанные мероприятия, китайская сторона стремится к диверсификации структуры пограничных транспортных переходов, имеющих первостепенное значение для развития внешнеэкономических связей провинции Хэйлуцзян. В то же время, следует отметить слабую теоретическую проработку данных предложений. В них отсутствуют серьезные технико-экономические обоснования, спецификации грузов, на которые данные пункты пропуска будут рассчитаны, объем и номенклатура планируемых к строительству инфраструктурных объектов.

Кроме того, организация дополнительных пунктов пропуска на российско-китайской границе не всегда отвечает взаимным интересам двух стран и нередко используется китайской стороной для получения односторонних преимуществ в ходе осуществления внешнеэкономического взаимодействия с РФ. В частности, следует отметить, что китайская сторона традиционно отстаивает необходимость введения упрощенного режима пропуска через границу на ее дальневосточном участке. В этой связи на некоторых пунктах пропуска в одностороннем порядке такой режим пропуска иностранцев на территорию КНР уже применяется, в то время как с российской стороны сохраняется необходимость визового оформления. Учитывая данную ситуацию, можно ожидать от китайской стороны более настойчивых предложений об ответном упрощении процедуры посещения китайскими гражданами российской территории через вновь организуемые и действующие пункты пропуска. Принятие китайских требований может вновь обострить ситуацию с неконтролируемой китайской миграцией в регионе в целом и Еврейской автономной области, в частности.

В рамках совместного развития туризма в китайских планах организация речных туристических маршрутов по пограничной линии Аргунь – Амур – Хабаровск. При этом в качестве пунктов остановки и туристического посещения с китайской стороны предлагаются Мохэ, Хума, Хэйхэ, Сунькэ, Цзяинь, Лобэй, Тунцзян, Фуюань, а с российской стороны Нижнеленинское и Хабаровск.

В предлагаемой программе китайская сторона также подтверждает свою готовность принять участие в ряде крупных проектов на территории Еврейской автономной области. В первую очередь, обращает на себя внимание отсутствие в данных предложениях крупных проектов, связанных с переработкой древесины на территории области. Это говорит о том, что китайская сторона намерена расширять собственные деревообрабатывающие мощности, несмотря на меры, предпринимаемые российским правительством. Такая ситуация может означать возможность массового использования китайцами определенных механизмов, позволяющих им избегать уплаты повышенной пошлины в полном объеме, либо вывозить лес вообще в обход таможенных органов РФ при полном попустительстве со стороны китайских контролирующих организаций. Несмотря на то, что китайская сторона постоянно декларирует намерения развивать переработку древесины, заслуживающих внимания свидетельств реальной заинтересованности китайцев в развитии данного вида деятельности на территории области не наблюдается.

Таким образом, можно констатировать наличие явного конфликта интересов двух сторон: и СВК и южные регионы РДВ в одинаковой мере заинтересованы в развитии у себя деревообрабатывающей промышленности, при этом ориентируются на один и тот же источник сырья. Однако в отличие от российских регионов, где мощный деревообрабатывающий комплекс пока в полной мере не создан, в СВК он уже существует и является главным

потребителем российского леса, в том числе и из Еврейской автономной области. В сложившейся ситуации Китай занимает в этом вопросе четкую позицию, делает вид, что никакого конфликта интересов не существует. Действительно, провинции СВК уже на протяжении многих лет импортируют древесину из РДВ для нужд собственной промышленности и рассчитывают делать это и впредь. Надеяться, что китайская сторона ограничит свой импорт сырья и восполнит его продуктами переработки, произведенными в Еврейской автономной области, в ущерб собственной промышленности, пока не приходится.

В то же время, административными органами ряда уездов провинции Хэйлунцзян разработаны собственные рекомендации китайским компаниям, использующим дальневосточный лес, которым они должны следовать, чтобы смягчить негативные последствия повышения экспортных пошлин. В рекомендациях указывается на необходимость проведения тщательного анализа возможностей конкретных российских поставщиков леса, который должен предшествовать вложению капитала в соответствующее производство с целью обеспечения бесперебойных и стабильных поставок деловой древесины.

Предприятиям также надлежит в срочном порядке заняться расчетами себестоимости продукции с учетом новых ставок экспортных пошлин и в случае если его результаты окажутся неудовлетворительными, им рекомендуется приступить к поиску новых, более стабильных, источников поставок древесины. В свою очередь, компаниям, обладающим устойчивой капитальной базой, рекомендуется создавать совместные с российской стороной предприятия по первичной (минимальной) обработке древесины. Продукцию, прошедшую первичную обработку, рекомендуется направлять в Китай для более глубокой переработки или реализовывать непосредственно на месте, в целях избежания уплаты экспортной пошлины. Кроме того, таким предприятиям рекомендуется регистрироваться на российской территории в виде компаний со 100-процентным или смешанным капиталом. Это позволит на месте заняться более глубокой переработкой древесины для экспорта готовой продукции в третьи страны по более высоким, чем в КНР ценам.

Что касается предложений о развитии сотрудничества в сфере сельского хозяйства, то долгосрочная аренда российских сельскохозяйственных земель может также использоваться как инструмент для расширения китайского присутствия на рынке рабочей силы области и расширения объемов миграции граждан КНР на территорию РФ. Это подтверждается и предложением китайской стороны на основе сельскохозяйственного и строительного подряда развивать сотрудничество в поставках рабочей силы из КНР в РФ, а также упростить процедуру оформления рабочей силы, изменить разрешительный порядок ввоза в Россию китайской рабочей силы на регистрационный и увеличить квоты на ее ввоз.

Некоторые циркулярные установки Госсовета КНР властям приграничных районов ставят им задачи, связанные с расширением аграрного производства за счет организации сельхозпредприятий на территории российского Дальнего Востока. Аренда российских пахотных земель и трудоустройство китайских сельскохозяйственных рабочих являются первоочередными задачами развития внешнеэкономической деятельности приграничных провинций. Реализация китайской стороной указанных планов может постепенно привести к вытеснению отечественных производителей с рынка сельскохозяйственной продукции области, поставить под угрозу ее продовольственную безопасность.

На основании изложенного можно сделать несколько общих выводов, касающихся современной политики Китая в отношении развития экономических взаимоотношений с Еврейской автономной областью. Данная политика является частью, хотя и слабо формализованной, но, тем не менее, четко просматривающейся стратегической линии в отношении российского Дальнего Востока в целом. Регион традиционно рассматривается в КНР как поставщик природных ресурсов, прежде всего леса; как транзитный пункт для поставок китайских товаров в европейскую часть Российской Федерации; как развивающийся регион, предоставляющий возможность для трудоустройства китайских рабочих.

В то же время нельзя заключить, что дальнейшее расширение сотрудничества на указанных направлениях будет иметь однозначно негативные последствия для развития области. Лесоматериалы являются основной статьей экспорта региона, китайская рабочая сила играет важную роль в развитии его экономики, а транзитное положение предоставляет естественные возможности для развития транспортной, складской и обслуживающей инфраструктуры, более широкого участия в формировании международных товарных потоков.

В целях наиболее эффективного использования объективно складывающихся условий руководству области, в первую очередь, следует занять более активную позицию в процессе привлечения китайских инвестиций в лесопереработку, создания условий для развития предприятий данной отрасли на российской территории. Кроме того необходимо способствовать привлечению в отрасль инвестиций из других государств – потребителей дальневосточной древесины (в первую очередь, Японии и РК). В этих целях следует активнее создавать инвестиционные площадки с подведением всех необходимых коммуникаций для развития соответствующих производств, развивать систему более полного информирования как иностранных, так и российских инвесторов о предоставляемых им возможностях. При этом руководству области следует занять активную позицию, не ожидать инвестиционных предложений с китайской стороны, а создавать и прорабатывать их самостоятельно. Иностранные предприниматели нередко указывают на то, что главной причиной, сдерживающей иностранные инвестиции в экономику

дальневосточных регионов, является слабая проработанность предлагаемых российской стороной проектов, отсутствие готовых для использования инвестиционных площадок, имеющих подготовленный пакет документов и подведенные коммуникации. Все это, как правило, предлагается делать инвесторам самостоятельно. Более тщательная проработка подобных проектов, наряду с более активным информированием потенциальных инвесторов о предоставляемых возможностях может оказать определенное стимулирующее влияние на развитие данного сектора экономики области.

По объективным обстоятельствам отказаться от использования китайской рабочей силы экономика области в обозримой перспективе не сможет. Более того, объемы ее привлечения, вероятнее всего, будут расширяться. Данное обстоятельство может использоваться для развития лесопереработки на территории региона. Инвестиции в данную отрасль могут стать условием предоставления более широких возможностей для работы китайских граждан на соответствующих предприятиях.

Что касается развития транспортной инфраструктуры, совместно используемой сопредельными сторонами, то в данной сфере требуется тщательный анализ последствий реализации каждого из проектов. Основным условием должна стать обоюдная выгода и обеспечение симметричных условий для перевозчиков обеих сторон.

В целом, сопредельные территории КНР являются естественным экономическим партнером Еврейской автономной области, и развитие двустороннего сотрудничества обладает значительным потенциалом. Однако в развитии данного процесса требуется повышение активности и настойчивости российской стороны в отстаивании своих экономических интересов. Дополнительная информация по экономическому развитию северных провинций Китая представлена в приложении 12.

4. ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РАЗВИТИЯ ОБЛАСТИ НА СРЕДНЕ- И ДОЛГОСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ. ЦЕЛИ, ПРИОРИТЕТЫ И ЗАДАЧИ НА 2009 – 2015 ГОДЫ И НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА

Мероприятия Стратегии согласованы с основными положениями и направлениями политики социально-экономического развития Российской Федерации. Проекты развития области изложены в формате адекватном их представлению в Инвестиционный фонд Российской Федерации, для создания особых экономических зон различных типов, формирования областного инвестиционного фонда для взаимодействия с Российской венчурной компанией. Формирование системы приоритетных направлений, целей и задач деятельности органов государственной власти Еврейской автономной области, обеспечивает эффективную реализацию целевого сценария, приоритетных национальных проектов на территории области,

концепции развития электроэнергетики Еврейской автономной области и Российской Федерации.

Прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года определяет направления и ожидаемые результаты социально-экономического развития Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в долгосрочной перспективе. В соответствии с этим документом Стратегия ЕАО должна обеспечить кардинальную смену не только факторов экономического роста, но более широко - смену механизма экономического развития – переход на инновационный социально-ориентированный путь развития.

4.1. Цели, задачи, этапы стратегии

Разработанная Стратегия, объединяя традиционные и новые взгляды на оценку и перспективы развития Еврейской автономной области, служит основой для разработки стратегических и программных документов для отдельных административных единиц региона, программ, планов и показателей развития.

Стратегической целью государственной политики по социально-экономическому развитию области на долгосрочную перспективу является повышение конкурентоспособности региона в условиях интеграции в глобальный рынок и рост на этой базе благосостояния жителей региона. Миссия Стратегии: «От сегодняшнего потенциала к устойчивому росту». Для этого необходимо определить, занять и устойчиво удерживать свое место в глобальной экономике.

Задачи Стратегии:

- определение приоритетных направлений развития области на долгосрочную перспективу с учетом государственной политики Российской Федерации;
- оценка ресурсного потенциала области;
- развитие специализации области, тех конкурентных преимуществ, которые позволяют в условиях открытого рынка и преимуществ географического положения занимать собственное место в национальном и глобальном разделении труда;
- ускоренный рост за счет инвестиций в технологическую модернизацию и запуск современных производств;
- удлинение цепочки создания добавленной стоимости в рамках производств, размещенных на территории области;
- создание инновационного задела для роста новых для экономики области секторов производства.
- взаимоувязка краткосрочной политики и долгосрочных стратегических приоритетов развития области;
- определение возможностей привлечения финансовых ресурсов для формирования комплекса проектов, обеспечивающих устойчивые темпы экономического роста;

- повышение конкурентоспособности и инвестиционной привлекательности области посредством выделения на основе оценки социально-экономического потенциала области и корректировки показателей приоритетных направлений ее развития комплекса проектов, обеспечивающих устойчивые темпы социально-экономического роста на долгосрочную перспективу;

- создание условий для развития приоритетных экономических специализаций области, с упором на формирование высокотехнологичных кластеров при максимальном использовании экономического потенциала Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) и инструментов приграничного сотрудничества;

- формирование в увязке с зонами опережающего экономического роста устойчивой системы расселения с высоким уровнем комфортности среды обитания человека;

- снижение барьеров для экономической и социальной интеграции территории области с регионами Дальнего Востока и Сибири;

- повышение качества человеческого капитала и привлечение трудовых ресурсов из других регионов России и из стран СНГ.

В процессе реализации Стратегии будут достигнуты следующие значения ключевых показателей, приведенных в таблицах 121 – 123.

Таблица 121

Основные демографические показатели

Показатели	2007	2020
Среднегодовая численность постоянного населения (тыс. человек)	185,5	216,0
Младенческая смертность, на 1000 родившихся	20,3	10,0
Естественный прирост (человек)	-376	401
Коэффициент естественного прироста (человек на 1 тыс. населения)	-2,1	1,8
Коэффициент миграционного прироста (человек на 1 тыс. населения)	+1,43	+5,45
Продолжительность жизни (лет)	61,3 (2006)	63,6

Таблица 122

**Индикаторы экономического развития муниципальных образований
области на период до 2020 года**

	Валовая добавленная стоимость (млн. рублей в ценах года)	Темп роста собственных доходов (2020 г. к 2007 г.) (процент)
МО «Облученский муниципальный район»	32329,5	289,7
МО «Октябрьский муниципальный район»	2563,8	774,5
МО «Смидовичский муниципальный район»	3340,1	431,1
МО «Ленинский муниципальный район»	15515,3	383,9
МО «Биробиджанский муниципальный район»	4268,2	597,5
МО «Город Биробиджан»	21509,4	299,5

Таблица 123

**Индикаторы социального развития муниципальных образований и
поселений на период до 2020 года**

Показатели	2007 год	2020 год
Удельный вес ветхого жилищного фонда во всем жилищном фонде, %	7	2,7
Удельный вес жилищного фонда (% в городской и сельской местности), обеспеченного:		
- водопроводом	58,4 (2005)	74,6
- горячим водоснабжением	49,9(2005)	65,0
- отоплением	69(2005)	81,0
- канализацией	55,3(2005)	73,8
Охват детей в возрасте 1 – 6 лет дошкольными образовательными учреждениями, %	57,4(2005)	70,6
Численность врачей всех специальностей на 10000 человек населения	36,1(2005)	42,8
Число учеников на одного учителя, человек	12,8(2005)	10,7

Разработку индикаторов эффективности деятельности региональных органов власти и её отдельных подразделений целесообразно производить в рамках этих направлений, опираясь на возможность взаимодействия и – далее – реорганизации конкретных органов исполнительной власти.

Этапы Стратегии

Структурно Стратегия разбивается на два этапа:

- 2008 – 2015 годы – период действия Программы социально-экономического развития ЕАО. Максимально подробная проработка всех ключевых направлений развития экономики и социальной сферы региона.
- 2016 – 2020 годы – завершение реализации проектов первого этапа, усиление позитивных сдвигов в социально-экономическом развитии Еврейской автономной области, вывод экономики на инновационный путь развития, выход на целевые показатели Стратегии, подготовка экономики и социальной сферы к вызовам будущего.

На первом этапе реализации Стратегии упор следует делать на направлении развития транспортной и энергетической инфраструктуры, которая создаст фундамент для реализации стратегически важных инвестиционных проектов в металлургии, добыче полезных ископаемых, производстве строительных материалов, лесопромышленном комплексе, туризме. Данные отрасли получают наиболее четкий импульс к развитию в ходе модернизации инфраструктуры.

Эффективная модернизация производственной инфраструктуры подразумевает осуществление технологического переоснащения, направленного на повышение энерго- и ресурсосбережение. Повысить производительность можно только путем существенных инвестиций в обновление производственных технологий, изменение системы корпоративного управления, в технологии продвижения товара³. Быстрый технологический рост может быть обеспечен импортом конкурентоспособных технологий и снятием инфраструктурных ограничений.

По этим двум направлениям, приоритетные мероприятия в реальном секторе, реализация которых в значительной степени стимулирует рост экономической активности в области в целом, представляются в таблице 124.

Таблица 124

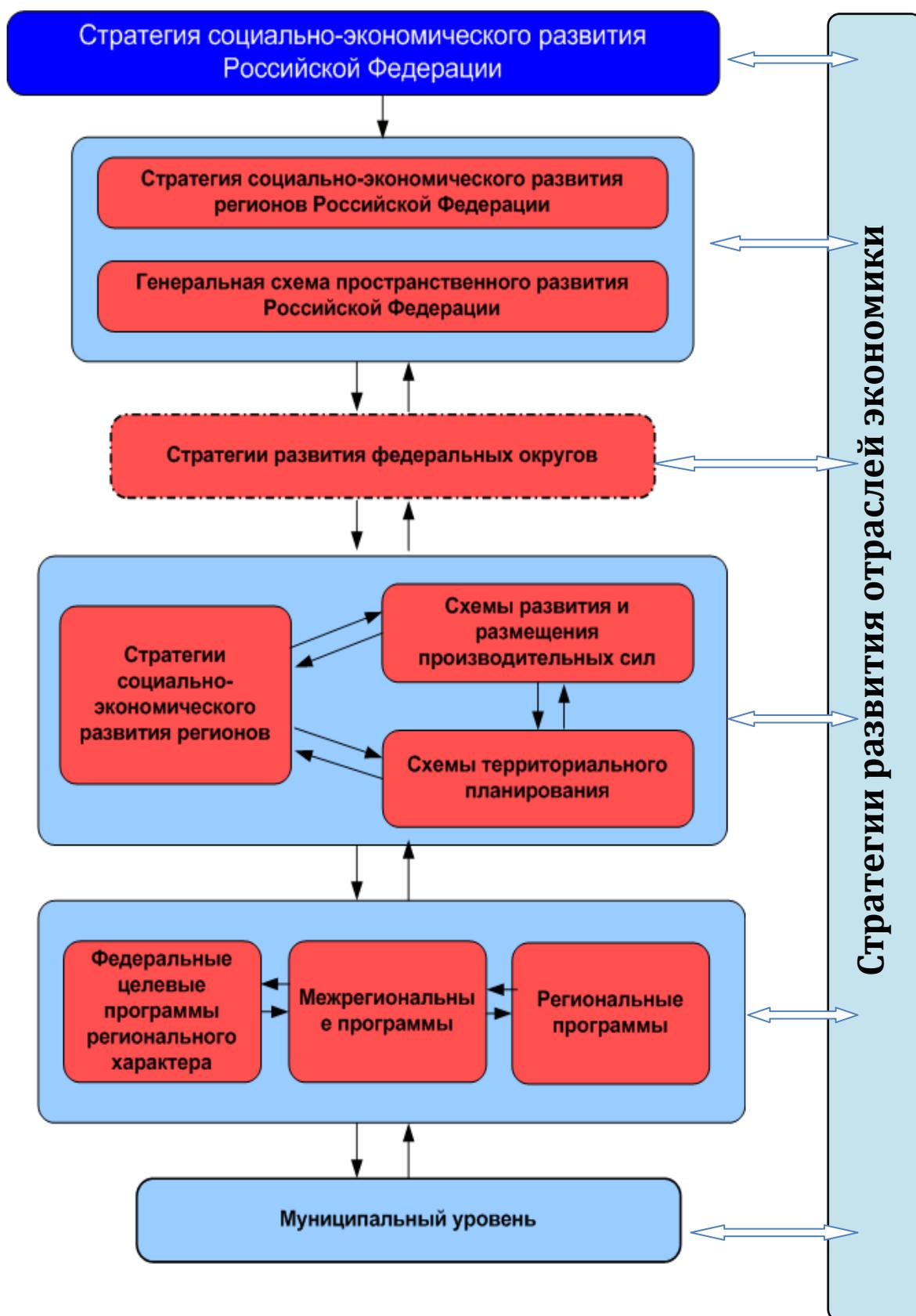
Приоритетные направления в реальном секторе экономики

Сектор экономики	Приоритетные мероприятия
Сырьевой сектор	– Подведение инфраструктуры к предназначенным к освоению месторождениям
Металлургия	– Реализация проектов по строительству ГМК на территории области для организации поставок на внутренний российский рынок и на экспорт
Транспорт	– Повышение степени интеграции области в мировое транспортное пространство; – Обеспечение транспортной доступности в целях эффективного освоения месторождений;

³ По расчетам Московского Центра Карнеги для того, чтобы российская экономика росла на 7-8% в год, необходимо ежегодно повышать совокупную факторную производительность на 5,5-6,5%.

Сектор экономики	Приоритетные мероприятия
	<ul style="list-style-type: none"> – Снижение диспропорций в уровне транспортной обеспеченности населенных пунктов; – Повышение доходов отрасли за счет развития логистической составляющей; – Улучшение качества автодорожной транспортной инфраструктуры.
Лесопромышленный комплекс	<ul style="list-style-type: none"> – Стимулирование углубления переработки леса, развитие мебельной промышленности; – Обеспечение рациональной утилизации отходов лесопромышленного сектора, в частности, путем организации производства топливных гранул и создания сектора малой энергетики, работающего на них; – Развитие производства древесных плит с использованием современных технологий; – Проведение мер по восстановлению лесного фонда.
Строительство	<ul style="list-style-type: none"> – Организация производств строительных материалов, направленных на обеспечение реализации строительства горно-обогатительного и горно-металлургического комбинатов
Агропромышленный комплекс/сельское хозяйство	<ul style="list-style-type: none"> – Изменение структуры сельского хозяйства с целью повышения его эффективности, в частности, стимулирование развития животноводства, соевого растениеводства; – Достижение более глубокой степени переработки сельскохозяйственной продукции в пределах области.
Машиностроительный комплекс	<ul style="list-style-type: none"> – Развитие производства отдельных узлов и компонентов по линии межрегиональной производственно-технологической кооперации на базе горно-металлургического комплекса;
Туризм	<ul style="list-style-type: none"> – Создание новых объектов туристской инфраструктуры, отвечающих современным стандартам качества; – Расширение спектра предлагаемых услуг; – Продвижение туристских услуг области на китайском рынке; – Обеспечение местного населения инфраструктурой отдыха выходного дня.

Место Стратегии в системе стратегического планирования



4.2. Приоритеты развития промышленного комплекса ЕАО

Добыча и переработка полезных ископаемых останется в перспективе одним из стратегических направлений экономики Еврейской автономной области. Целью развития отрасли является обеспечение внутренних и экспортных потребностей Российской Федерации в полезных ископаемых. Среди месторождений полезных ископаемых с относительно эластичным спросом (таких как уголь, бокситы, олово), в первую очередь, будут разрабатываться те, в которых содержание полезного компонента и другие физико-химические характеристики приближены к мировым стандартам, а среди них – требующие наименьших затрат на инфраструктурное освоение и эксплуатацию.

В период до 2020 г. ожидается возникновение новых сырьевых вызовов для мировой экономики, которая столкнется с исчерпанием многих месторождений, расположенных на территориях с благоприятными природными условиями и характеризующихся высоким качеством ресурса. В этой связи актуализируется роль Еврейской автономной области как экспериментальной площадки по отработке новых технологий в горнодобывающей отрасли и геологоразведке в сложных горно-геологических и природно-климатических природных условиях.

Основными направлениями развития добычи и переработки полезных ископаемых на территории Еврейской автономной области являются организация системы геологоразведочных работ, обеспечивающих опережающий прирост запасов природных ресурсов; разработка и внедрение технологических решений комплексного извлечения сырья; развитие добычи и переработки полезных ископаемых с учетом потребностей хозяйственного комплекса Еврейской автономной области и Дальнего Востока; повышение гибкости российского спроса и предложения на полезные ископаемые путем разработки малых высокорентабельных месторождений рудных полезных ископаемых.

Формирование горно-металлургического кластера и перспективы развития производства руд черных металлов определяются возможностями экспорта, возможным созданием на территории полного металлургического цикла. Преимуществом месторождений руд черных металлов является сравнительная близость стратегического потребителя (КНР).

Особых мер государственной поддержки требует задача стимулирования развития переработки сырья на территории Еврейской автономной области. К таким мерам относятся: налоговое стимулирование инвестиционного процесса, налоговое и нормативно-правовое стимулирование внедрения ресурсо- и энергосберегающих технологий; комплекс мер по развитию соответствующих отраслей машиностроения; гармонизация российского и зарубежного законодательства, регулирующего производство и оборот химической и нефтехимической продукции; выставочно-ярмарочная и представительская деятельность; создание научно-внедренческой инфраструктуры (инжиниринговых центров и центров

компетенции); разработка и внедрение межотраслевых программ сотрудничества предприятий-производителей с потребителями и др.

Анализ экономических кластеров области

Специализациями области являются горно-металлургический кластер, агропромышленный кластер, а также лесопромышленный комплекс и транспортно-логистическое развитие. Их развитие будет сопровождаться формированием комфортной среды проживания населения на основе относительно благоприятного климата в системе расселения, сочетающей опорные городские центры и сельскую местность. Территориальная структура размещения производительных сил области в настоящее время позволяет выделить шесть ареалов развития: Кимкано-Сутарский промышленно-транспортный узел, Южно-Хинганский промышленный узел, Бирофельдский ареал топливно-энергетических ресурсов (Ушумунский бурогольный бассейн, углеводороды Бирофельдского грабена), аграрный пояс (Октябрьском, Ленинском и Биробиджанском районах), особая экономическая зона в Ленинском районе, Биробиджанский промышленно-транспортный узел, Смидовичский ареал (рекреационная зона с учетом ее ориентации на туристические услуги для жителей Хабаровского края). Специфика развития каждого из выделенных ареалов обусловлена совокупностью факторов размещения.

Осуществить модернизацию экономики промышленного сектора можно на основе выделения «точек роста» поляризованного развития и эффективного использования ресурсов частно-государственного финансирования. Точками роста в ЕАО на первом этапе модернизации экономики могут стать проекты по разработке и освоению Кимкано-Сутарского железорудного месторождения, строительству на его основе современного горно-обогатительного и металлургического комбинатов, реконструкция Теплоозерского цементного завода.

В результате реализации данных инвестиционных проектов будет получен не только дополнительный «прямой» эффект в виде создания новых рабочих мест, увеличения налоговых поступлений в бюджеты всех уровней, но и существенные «косвенные» эффекты, связанные со строительством объектов производственно-транспортной инфраструктуры, строительством новых и реконструкцией действующих предприятий отраслей специализации, увеличением спроса в электроэнергетики, транспорте, связи и других видах экономической деятельности.

Горно-металлургический кластер

Приоритетным инвестиционным проектом, реализуемым на территории Еврейской автономной области, является формирование интегрированной производственно-транспортной зоны, связанной с разработкой железорудных месторождений и строительством горно-металлургического комбината. Сырьевая база проекта объединяет

Куранахское и Гаринское железорудные месторождения (Амурская область), ильменитовое и магнетитовое месторождение Большой Сейим (Амурская область), Кимканское и Сутарское железорудные месторождения в Еврейской автономной области. Инициатором проекта является ГК «Петропавловск» в лице компаний «Ариком» и ООО «Рубикон». На 1.01.2008 на реализацию проекта «Создание горно-металлургического кластера» затрачено более 3,2 млрд. руб., в том числе на проектно-изыскательские работы составили 389 млн. руб.

Формирование горно-металлургического кластера на территории области связано с освоением Кимканского и Сутарского железорудных месторождений, переработкой железорудного сырья, необходимой транспортной и энергетической инфраструктурой. Кимканское и Сутарское железорудные месторождения располагаются в Облученском районе Еврейской АО, вблизи Транссибирской железнодорожной магистрали: Кимканское - в 4 км от магистрали, Сутарское - в 26 км. Близость к железнодорожной магистрали позволяет избежать крупных затрат на создание транспортной инфраструктуры, необходимой при осуществлении подобного рода проектов.

Около половины инвестиций пойдут на освоение месторождений, остальная часть инвестиционной сметы запланирована к вложению в производственные фонды и переработку. Освоение предполагает одновременное освоение обоих месторождений (строительство карьеров с ежегодной добычей руды в 16,5 млн. тонн), строительство Кимкано-Сутарского горно-обогачительного комбината мощностью 15 млн. т руды или 5 573 тыс. тонн концентрата с содержанием железа 65 процентов ежегодно, а также строительство Дальневосточного металлургического комбината по производству передельного чугуна. Общий объем капитальных вложений в строительство комбината составит около 22,9 млрд. руб. Стоимость Дальневосточного металлургического комбината составит 14,6 млрд. руб. Запланировано строительство железнодорожного моста Нижнеленинское-Тунзян в КНР через реку Амур (5,9 млрд. руб.), реконструкция железнодорожной линии Биробиджан – Ленинск стоимостью 11,6 млрд. руб., и автомобильной дороги Биракан – Кульдур. Дополнительная потребность в электроэнергии до 2020 г. составит 510 МВт, теплоэнергии – 2000 Гкал, (1,8 млн. рублей/год), природного газа – 1 500 млн. куб. м, воды – 501 000 куб. м. Необходимо строительство подъездных ж/д путей – 10,5 км, автодорог – 6 км.

Проект принесет 3,6 млрд. руб. в бюджеты различных уровней за период строительства. Благодаря бюджетным поступлениям от проекта область выйдет на бездотационный уровень. В результате реализации проекта будет создано 2824 новых рабочих мест, на период строительства 3245 рабочих мест.

Формирование транспортной инфраструктуры кластера предполагается на условиях государственно-частного партнерства. Общий объем

финансирования проекта составляет 40 377 млн. руб. Для реализации проекта планируется привлечь средства Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Освоение Кимканского и Сутарского месторождений. К 2008 г. выполнены следующие работы. В 2007 году ОАО «Гипроруда» выполнено обоснование инвестиций в строительство Кимкано-Сутарского ГОКа, проводились геологоразведочные работы на Кимканском и Сутарском месторождениях. Кроме того, проведены работы по доизучению гидрогеологических и инженерно-геологических условий месторождений под строительство ГОКа. Общий объем капитальных вложений составил 252,48 млн. руб. В 2008 году ОАО «Гипроруда» разработана проектно-сметная документация КС ГМК. ООО «Рубикон» начато строительство инфраструктурных объектов Кимкано-Сутарского ГОКа (дороги, вахтовый поселок).

Сроки освоения Кимканского и Сутарского месторождений на период действия Стратегии:

2011 год – завершение строительства Кимкано-Сутарского ГОКа.

2012 год – запуск производства на Кимкано-Сутарском ГОКе.

С 1.01.2012 Кимкано-Сутарский ГОК будет производить железорудного концентрата и производства на его основе металлизированных окатышей или металлизированных брикетов. Проектная мощность 15 млн. т руды, из которых 3,3 млн. т после 2015 г. будет отправлено на еще более глубокую переработку на Дальневосточный металлургический комбинат для производства 2 млн. т чугуна.

Кроме Кимканского и Сутарского месторождений ГК «Петропавловск» начато **освоение Костеньгинского железорудного месторождения** в Облученском районе Еврейской автономной области, которое планируется вывести на проектную мощность в 2015 г. Прогнозные ресурсы глубоких горизонтов (до 600 м) месторождения оценивались по состоянию на 1.01.1993 г. в 100 млн. т. В 2008 году начаты геологоразведочные работы. Строительство объектов инфраструктуры горнодобывающего предприятия запланировано на 2013 год. В 2014 году состоится ввод в эксплуатацию горнодобывающего предприятия, а 2015 году – выход на проектную мощность горнодобывающего предприятия.

Дальневосточный металлургический комбинат. Для компенсации негативных факторов повышающих себестоимость переработки руд на месторождениях (низкое содержание железа и удаленность от морских портов) на базе Кимканского, Сутарского, Костеньгинского месторождений, а так же привозного железорудного концентрата с Гаринского ГМК планируется выпуск продукции глубокого передела, а именно чугуна в объеме 2 млн. т ежегодно, с перспективой выхода на производство стального проката.

Строительство Дальневосточного металлургического комбината будет осуществляться параллельно с освоением минерально-сырьевой базы.

Ключевым рынком сбыта на начальном этапе являются рынки стран АТР. На Дальнем Востоке потребителем продукции комбинатов может стать ОАО «Амурметалл» г. Комсомольск-на-Амуре, для которого основным сырьем в настоящее время является металлолом. Мощность завода ОАО «Амурметалл» позволит в настоящее время использовать продукцию ГМК – в объеме 700 тыс. т.

Использование смеси концентрата с нескольких месторождений обусловлено следующим. Во-первых, Кимкано-Сутарское месторождение бедное, содержание железа в руде составляет около 35 процентов, содержание железа в руде Гаринского месторождения чуть выше (40%), остальная часть является примесями и пустой породой. Это намного ниже, чем в разрабатываемых сейчас месторождениях в европейской части РФ. Технология выделения железа из руды предусматривает превращение руды в пудру, из которой методом магнитной сепарации отделяется железорудный концентрат от пустой породы. Состав примесей в концентрате этих месторождений отличен друг от друга, смешивая их, получается сбалансированный продукт с содержанием железа не менее 60 – 62 процентов, что позволяет экономически обоснованно осуществить получение чугуна. Во-вторых, с позиции снижения себестоимости продукции, шихтование (смешение) нескольких типов концентрата для дальнейшего передела выгодно с точки зрения транспортировки концентратов.

Гаринское месторождение в Амурской области находится далеко от железной дороги (140 км), тогда как Кимканское и Сутарское практически расположены на Транссибе. Этим фактором и обусловлен выбор площадки под производство чугуна именно в районе пос. Известковый в непосредственной близости от месторождений. Кроме того, при транспортной составляющей в себестоимости конечной продукции около 20 долл. при цене на концентрат в 80 долл. за тонну экономически не выгодно перевозить его на далекие расстояния для дальнейшего передела, тогда как при цене на чугун 300 – 400 долл. за тонну издержки на транспортировку до потребителей продукции не столь ощутимы.

Обязательства по строительству металлургического комбината на Дальнем Востоке отражены в лицензионных соглашениях на разработку месторождений (лицензия на право пользования недрами БЛГ 13 893 ТЭ).

К 2008 г. выполнены следующие работы. ФГУП «Гиретмет» по заказу компании «Ариком» подготовлены технико-экономические предложения по производству продуктов прямовосстановленного железа (чугуна), ведется проектирование завода с использованием самой современной технологии производства прямовосстановленного железа компании Kobe Steel (Япония). В 2012 год будет начато строительство, в 2015 год состоится пуск первой очереди. Выход на полную мощность запланирован на 2016 год.

Развитие транспортной инфраструктуры кластера. Ст. Известковая находится на пересечении Транссиба и БАМа. С развитием горно-

металлургического кластера он может стать крупнейшим в ДФО логистическим центром. Неотделимой частью кластера, существенно трансформирующий транспортно-логистическую систему не только Еврейской автономной области, но и всего Приамурья в целом, является проект строительства железнодорожного мостового перехода через р. Амур между с. Нижнеленинское (Россия) и г. Тунцзян (КНР). Благодаря строительству моста путь продукции дальневосточных предприятий до потребителей в КНР и Юго-Восточной Азии сократится на 1763 км. Будет ликвидирована сезонность в работе существующих речных погранпереходов, что приведет к росту конкурентоспособности дальневосточной промышленности на рынках АТР.

По плану через международный железнодорожный мост в Китай ежегодно будет проходить свыше 18 млн. т груза (длина моста – 2100 м), причем продукция, произведенная в рамках горно-металлургического кластера Приамурья, загрузит дорогу на 70 – 80 процентов. Кроме железорудной продукции, в обе стороны будут перевозиться нефтепродукты, лес, продукция легкой и пищевой промышленности, оборудование для горнодобывающей отрасли, а также строительные материалы и многое другое. Новый железнодорожный мост станет частью стратегического Евроазиатского транспортного коридора. Кроме строительства моста, на участке «Биробиджан-Ленинск» необходима реконструкция действующей железнодорожной ветки, пропускная способность которой составляет в настоящее время 1 млн. т грузов. Длина реконструируемой ветки составляет 126 км. Общий объем инвестиций в строительство российской части моста через р. Амур составит 4,2 млрд. руб., а реконструкция железнодорожной ветки – 10,5 млрд. руб. Количество новых мест, создаваемых в ходе развития горно-металлургического кластера на территории Еврейской автономной области представлено в таблице 125.

Таблица 125

Создаваемые рабочие места в ходе развития горно-металлургического кластера на территории Еврейской автономной области

Проект	Число рабочих мест	
	на период строительства	на период эксплуатации
Освоение Кимканского и Сутарского месторождения		
Кимкано-Сутарский ГОК	1500	1804
Освоение Костеньгинского месторождения	нет данных	нет данных
Дальневосточный металлургический комбинат	1020	1020
Объекты транспортной инфраструктуры, в том числе		
строительство железнодорожного моста Нижнеленинское-Тунцзян	700	325
реконструкция железнодорожной линии Биробиджан-Ленинск	25	120
реконструкция автомобильной дороги Биракан – Кульдур	нет данных	нет данных
ИТОГО	3245	3269

Крупным реализуемым в области проектом является **«Реконструкция ОАО «Теплоозерский цементный завод»**, который предполагает ввод дополнительных мощностей по производству цемента сухим способом до 2000 тыс. т в год. ОАО «Теплоозерский цементный завод» эксплуатирует месторождения известняков и глинистых сланцев (сопка Сланцевая) с 1949 г. Мощности завода составляют 1,0 млн. т цемента, для производства которого необходимо добывать 1 423,5 тыс. т известняка и 129,5 тыс. т глинистых сланцев. Также используются активные добавки витротуфов в объеме 127,1 тыс. т с Кимканского месторождения, железные руды с Владимировского участка Теплоозерского месторождения в объеме 25,0 тыс. т. Реконструкция предполагает увеличение объемов производства в 2010 г. до 1,3 млн. тонн цемента, что в 4 раза превысит уровень 2006 г.

В настоящее время предприятие имеет в своем составе пять технологических линий, оснащенных вращающимися печами и восемью шаровыми трубными цементными мельницами. Есть и собственная сырьевая база, достаточная для стабильной работы завода более чем на 100 лет при полной загрузке мощностей. Завод располагает автомобильным технологическим и хозяйственным транспортом, разнообразной техникой и механизмами, квалифицированным рабочим персоналом и высокопрофессиональными специалистами, всей необходимой инфраструктурой.

ОАО «Теплоозерский цементный завод» имеет выгодное экономическое положение, расположен в зоне развитой транспортной инфраструктуры. Транссибирская железнодорожная магистраль и её ответвление в районе ст. Известковая на Байкало-Амурскую магистраль, связывают территорию области с центром России и с соседними регионами. Вдоль Транссиба проходит федеральная автомобильная дорога Чита-Хабаровск. Завершение строительства автомобильной дороги «Амур» Чита-Хабаровск» позволит беспрепятственно экспортировать продукцию цементного завода в соседние регионы. Потребителями продукции завода являются стройки и предприятия стройиндустрии Хабаровского и Приморского краев, Амурской и Читинской областей, Сахалина и Камчатки.

Основные виды выпускаемой продукции в ОАО «Теплоозерский цементный завод»: портландцемент марки «400» с минеральными добавками; портландцемент марки «550»; портландцемент сульфатостойкий марки «400»; известь строительная.

В 2004 – 2007 гг. объемы производства цемента постоянно росли. В 2007 г. производство цемента составило 435,6 тыс. т, что на 38,7 процента больше уровня 2006 г. Реконструкция ОАО «Теплоозерский цементный завод» позволит довести объемы производства цемента к 2014 г. до 2 500 тыс. т в год. Общий объем финансирования проекта в период 2009 – 2012 гг. 7 млрд. руб. Реализация проекта позволит увеличить ВРП к 2020 г. на 2,2 млрд. руб. Прирост налогов в бюджеты всех уровней составит

150,0 млн. руб. В результате реализации проекта планируется создать 400 новых рабочих мест.

Завод целесообразно рассматривать в единой технологической цепочке с **ОАО «Лондоковский известковый завод»**. Организация связанного производственного процесса от добычи сырья до выпуска конечной продукции позволит увеличить производство конкурентоспособной продукции строительных материалов, снизить транзакционные издержки.

Южно-Хинганский промышленно-транспортный узел

Южно-Хинганского марганцеворудное месторождение и Союзненское месторождение графита создают потенциал для формирования горнодобывающего кластера – Южно-Хинганского промышленного узла. Развитие узла обусловлено наличием сырья (месторождения марганца, графита), близким расположением международного пункта пропуска в с. Амурзет. Освоение Южно-Хинганского марганцеворудного месторождения, осуществляет ООО «ХЭМЭН-Дальний Восток». До 2015 г. запланирована реализация проекта восстановления добычи олова Хинганским ГОКом и освоения Южно-Хинганского марганцево-рудного месторождения. На втором этапе предполагается продолжить формирование горнодобывающего кластера за счет разработки Союзненского месторождения графита и организации производства металлического магния на основе имеющихся месторождений брусита, организация добычи углеводородов на территории области. Таким образом, будет сформирован Южно-Хинганский промышленный узел с объемами производства, превышающими формирующийся в настоящее время Кимкано-Сутарский промышленно-транспортный узел.

Транспортно-промышленный узел в Ленинском районе

Одним из направлений привлечения инвестиций, в том числе иностранных, может стать создание **особой экономической зоны промышленного назначения** в районе пункта пропуска «Нижнеленинский».

За последние годы ЕАО превратилось в стратегический для регионов Дальневосточного федерального округа узел транзитных связей. Через ее территорию осуществляются межрегиональные и международные перевозки. Отмечается увеличение грузо- и пассажиропотока через порт-пункты области, особенно через порт-пункт Нижнеленинское. Так в 2006 г. перевозка грузов увеличилась в 1,5 раза, перевозка пассажиров в 2,2 раза (к 2003 г.). Среди основных причин увеличение потока грузов можно отметить – усовершенствование дорожного покрытия на территории уезда Тунцзян, а пассажиропотока – открытие шоп-туров для российских граждан в Тунцзян, Фуцзинь, Цзямусы через пункт пропуска Нижнеленинское.

Направление Биробиджан - Ленинское - граница КНР относится к важнейшей транспортной магистрали области, которая способствует развитию сельскохозяйственных предприятий Ленинского района,

обеспечивает вывозку угля с Ушумунского месторождения и используется как подъезд к пограничному переходу с КНР у села Ленинское. Протяженность данного направления 124 км, асфальтированное и бетонное покрытие на данном направлении составляет 90,5 км.

Реализация комплекса проектов реконструкции автомобильных дорог, строительства железнодорожного моста в районе с. Нижнеленинское на основе частно-государственного партнерства (основной инвестор – ООО «Рубикон»), позволит переключить на себя короткопробежные железнодорожные перевозки с Транссибирской магистрали, сократить сроки доставки грузов, даст дополнительный импульс развитию экономики области.

В соответствии с Транспортной стратегией РФ перспективными могут стать следующие международные направления Харбин-Цзямусы-Хабаровск, Харбин-Тунцзян-Хабаровск в связи со строительством через р. Амур мостовых сооружений. Функционирование международного транспортного коридора позволит:

- активизировать поток экспортно-импортных грузов;
- увеличить занятость населения приграничья, при этом, сократив миграцию населения из Ленинского и Октябрьского районов ЕАО, в которых только за период 1989 – 2002 гг. численность населения соответственно сократилась на 19,9 процента и 16,8 процента;

В настоящее время проводятся работы по реконструкции автомобильной дороги Биробиджан - Ленинское с переводом гравийного покрытия в асфальтобетонное.

- создать свободную таможенную зону для обработки грузов.

На рисунках 31, 32 показана динамика грузо- и пассажироперевозок по порт-пунктам на территории области и перспективы их увеличения.

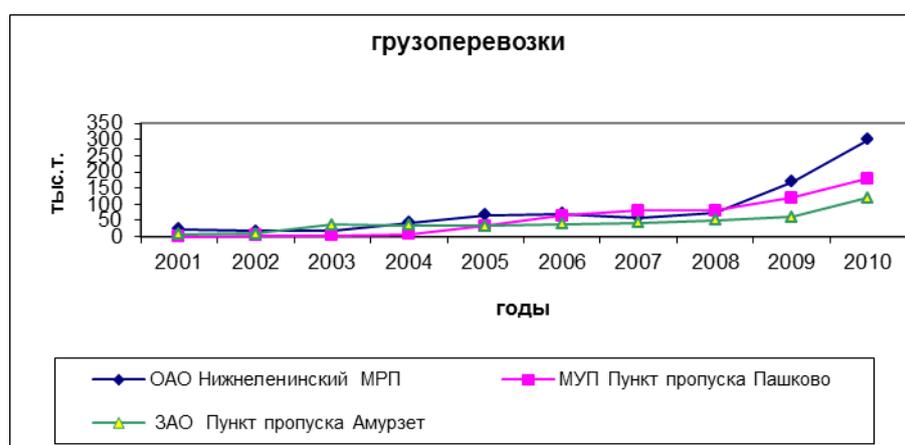


Рисунок 31 - Обработка грузов в порт-пунктах ЕАО

Развитие железнодорожной ветки Биробиджан-Нижнеленинское и строительство мостового перехода через реку Амур Нижнеленинское-Тунцзян с выходом на железные дороги Китая и Кореи, обеспечивающей интеграцию РФ в систему железнодорожных перевозок Дальнего Востока,

обсуживающих как экспортно-импортные операции РФ, так и транзит грузов по российской территории.

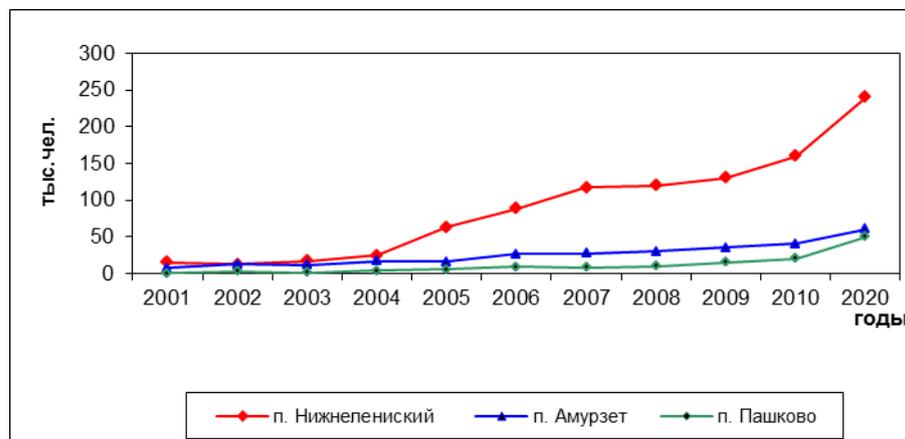


Рисунок 32 - Перевозка пассажиров в порт-пунктах ЕАО

Агропромышленный кластер

Приоритетным направлением экономического развития области является развитие агропромышленного комплекса. Область располагает достаточными резервами сельскохозяйственных земель, которые позволяют значительно нарастить объемы выращивания и переработки сои, производство мяса и молочной продукции.

Соевый кластер

Ведущим проектом формирования вертикально интегрированной структуры по производству и переработке сои станет развертывание соевой вертикальной цепочки «производство - переработка - сбыт», что позволит создать соевый кластер.

Динамика показателей выращивания сои в Еврейской автономной области за последние годы свидетельствует о планомерном наращивании объемов. Валовой сбор сои вырос с 20,8 тыс. т в 2003 г. до 63,2 тыс. т в 2007 г. К 2020 году объем производства в области составит более 86,8 тыс. тонн. К 2020 г. валовое производство сои по оценке увеличится к уровню 2007 г. в 1,37 раза.

В структуре посевных площадей сельскохозяйственных культур в Еврейской автономной области соя занимает доминирующее положение - 60,1 процента в хозяйствах всех категорий. Основные площади посевов сои сосредоточены в Октябрьском, Ленинском и Биробиджанском районах области. В Биробиджанском районе соя занимает 50,4 процента посевных площадей, Ленинском районе 68,1 процента и Октябрьском районе 66 процентов. Эта сырьевая база позволяет создать современное производство высококачественных соевых продуктов-изолятов широко используемых в пищевой и кондитерской промышленности; изофлавонов,

микронутриентов, антиоксидантов, в которых нуждается фармацевтическая и косметическая отрасли.

По данным Федерального агентства по регулированию продовольственного рынка, российские заводы могут переработать 1,7 млн. тонн сои в год, средняя потребность в Российской Федерации в соевых продуктах составляет около 2 млн. тонн в год. Потребность пищевой промышленности России в соевом сырье почти полностью удовлетворяется за счет импортных поставок. Более 50 процентов рынка соевых продуктов приходится на импортную продукцию производства КНР.

Организация глубокой комплексной переработки 30 тыс. т сои с производством изолятов на территории области является одним из способов использования потенциальных возможностей региона в развитии АПК. Данный проект обеспечит выпуск новой конкурентоспособной продукции, внедрение новых технологий, реализацию новой стратегии маркетинга, выход на новые рынки сбыта.

Предприятие по переработке бобов сои на высококачественные белковые продукты будет производить:

- производство соевого концентрата, текстурированных изолятов соевого белка и продуктов на их основе;
- масло соевое;
- побочные продукты переработки сои для производства комбинированных белковых смесей для птицы, свиней и крупного рогатого скота.

Срок реализации проекта 2010 – 2013 годы. Общий объем инвестиций – 700,0 млн. рублей. Реализация проекта обеспечит дополнительный ВРП на 850 млн. руб. с 2014 г. Прогноз производства сои до 2020 г. представлен в таблице 126.

Таблица 126

Прогноз производства сои до 2020 года

Наименование показателей	Ед. изм.	2005	2012	2015	2020
Посевная площадь, всего	тыс. га	56,59	65,29	66,0	67,3
Урожайность	ц/га	10,8	12,9	13,1	13,3
Валовой сбор	тыс. т	61,4	84,17	86,2	89,5

Ускоренное развитие животноводства

Климатические и природные условия области благоприятны для развития животноводства. В области может быть налажено выращивание скота и производство продукции животноводства, удовлетворяющее потребность населения в мясе и кисломолочной продукции, а также поставляемое на внутренний российский рынок. Увеличение производства

мяса – одна из наиболее важных задач в животноводстве. Прирост производства продукции животноводства (мясо, молоко и яйцо) планируется обеспечить за счёт совершенствования структуры кормовых рационов, а также за счёт внедрения интенсивных технологий по выращиванию и содержанию скота. В области потребление мяса и мясопродуктов составляет 31,8 кг при физиологической норме 81 кг в год. В структуре мясного производства основная доля приходится на говядину (55 – 65%) и свинину (30 – 40%). Небольшой процент составляет мясо птицы.

Планируется существенно поднять уровень комплексной механизации, строительство и реконструкцию животноводческих помещений. Ведется закупка племенного крупного рогатого скота с целью создания собственного племенного хозяйства. Наибольшее развитие должна получить отрасль – свиноводство, особенно в тех районах, где есть реальные возможности для производства фуражного зерна и белковых кормов. Производство товарной свинины должно возрасти к 2020 г. в 1,5 – 2,0 раза. Производство мяса по сравнению с 2007 годом увеличится к 2010 г. по области на 731 т, в том числе на 83 т в с/х организациях, на 434 т в КФХ и на 214 т в подсобных хозяйствах населения. К 2020 г. производство мяса увеличится по сравнению с 2010 годом на 1 802 т, в том числе в с/х организациях – на 290 т, в КФХ – на 558 т и в ЛПХ населения – на 954 т (табл. 127). В относительных величинах производство мяса к 2020 г. вырастет в 1,53 раза. Производство свинины планируется довести до 6000 тонн в год. Свинокомплекс на 54 тыс. голов будет построен в п. Смидович.

Таблица 127

Производство мяса по категориям хозяйств ЕАО, тонн

год	Производство мяса (скот и птица) жив. вес	В том числе		
		С/х организации	КФХ	ЛПХ
2007	4767	232	646	3889
Прогноз 2010 г.	5498	315	1080	4103
Прогноз 2020 г.	7300	605	1638	5057

Увеличение производства мяса планируется в основном в КФХ и ЛПХ населения Вальдгеймского, Дубовского и Найфельдского сельских поселений Биробиджанского района; Ленинского и Дежнёвского поселений Ленинского района; все категории хозяйств Амурзетского сельского поселения и КФХ и в ЛПХ населения Нагибовского сельского поселения Октябрьского района.

Развитие животноводства связывается с концентрацией молочного производства в крупных животноводческих комплексах. К 2020 гг. предполагается существенное увеличение производства объемов производства цельномолочной продукции, творога, сыров.

В 2010 г. производство молока в области прогнозируется получить в объёме 32,2 тыс. тонн, в 2020 г. – 55,9 тыс. тонн, это 118,6 и 205,6 процента соответственно к уровню 2007 г. Наибольшее увеличение производства молока к 2020 г. будет в КФХ и в ЛПХ населения Ленинского района (Дежнёвское, Биджанское и Ленинское сельские поселения), в КФХ Бирофельдского, Дубовского и Валдгеймского сельских поселений Биробиджанского района; у населения Амурзетского и Нагибовского сельских поселений Октябрьского района; в КФХ и населения Николаевского городского поселения, Приамурского, Волочаевского и Камышовского сельских поселений Смидовичского района; в КФХ и населения Облученского, Хинганского и Известкового городских поселений Облученского района (табл. 128).

Таблица 128

Прогноз производства молока по категориям хозяйств ЕАО, тонн

год	Производство молока, всего	В том числе		
		С/х организации	КФХ	ЛПХ
2007	27152	843	5909	20400
Прогноз 2010 г.	32199	1797	9040	21362
Прогноз 2020 г.	55890	4700	21510	29680

Строительство мегафермы на 1 500 голов дойного стада запланировано в с. Ленинское. Стоимость проекта 732,5 млн. руб. Продуктивность – 9 тыс. тонн молока в год.

Продукция животноводства на внутреннем рынке (ЕАО, Азиатская часть РФ, Европейская часть РФ) будет конкурировать, в первую очередь, с продукцией КНР. специализирующейся на производстве свинины, и Монголией, имеющей крупнейшее в мире стадо крупного рогатого скота. Из-за отсутствия мер вакцинации животноводческая продукция Монголии не может конкурировать с мировыми производителями. Конкурентные преимущества области может обеспечить более высокое качество продукции, ее сертификация, гарантирующие безопасность потребления.

В настоящее время позиции на конкурентном рынке ослабляются низкой продуктивностью скота и соответственно относительно высокими затратами на единицу продукции (в табл. 129 приведена фактическая прогнозная продуктивность производства молока).

Прогноз продуктивности коров по категориям хозяйств ЕАО

год	Надой молока на одну корову, кг	В том числе		
		С/х организации	КФХ	ЛПХ
2007	3640	2489	3240	3990
Прогноз 2010 г.	3780	2700	3590	4050
Прогноз 2020 г.	4140	3200	4500	4100

Для повышения продуктивности рассматриваются следующие направления деятельности в АПК:

- специализация наиболее отдаленных от областного центра хозяйств на производстве говядины за счет использования имеющегося в области племенного скота симментальской и герефордской пород;
- организация пунктов приема молока в каждом поселении.

Низкой продуктивностью сдерживается и развитие птицеводства. С целью повышения эффективности этого вида деятельности и увеличения объемов производства яйца, планируется приватизация птицефабрик (табл. 130).

Молочная продукция сможет конкурировать при условии стандартизации по международным нормам и укрупнении переработки. При этом выращивание скота будет рентабельно и КФХ и ЛПХ.

Таблица 130

Прогноз продуктивности птицы по категориям хозяйств ЕАО

год	Яйценоскость кур – несушек, штук	В том числе		
		С/х организации	КФХ	ЛПХ
2007	158	199	138	181
Прогноз 2010 г.	180	168	250	180
Прогноз 2020 г.	240	200	260	260

Другие направления экономического развития

В области добычи полезных ископаемых перспективными проектами на территории области можно считать завершение поисково-оценочных работ на **Ушумунском бурогольном месторождении**, подготовку резерва для прирезки к полю действующего разреза и резерва для нового строительства. реализация инвестиционных проектов по добыче и переработке полезных ископаемых (производство синтетического моторного топлива на основе Ушумунского угольного месторождения, производство огнеупорных и теплоизоляционных материалов и другие), развитие туристического комплекса.

При формировании привлекательных инвестиционных режимов перспективны также разработка месторождений талька, кварцита, нефти и газа на **Бирофельдском грабене** и создание работающей от добываемого

газа тепловой электростанции в устье Биры. Список инвестиционных предложений, включающий описание 20 перспективных проектов, где необходимо провести геологоразведочные работы, дан в приложении 11.

Развитие туризма

Туристический рынок области способен стать важнейшей и неотъемлемой частью экономики. Основными задачами развития туристической отрасли области являются создание на территории конкурентоспособной диверсифицированной туристической индустрии на базе уникальной природной рекреационной зоны – бассейна реки Амур, формирование и продвижение в России и в мире туристско-рекреационных брендов Еврейской автономной области, повышение привлекательности и доступности туристических поездок населения области в европейскую часть России.

Приоритетными направлениями государственной политики в сфере туризма и рекреации является обеспечение развития инженерной, транспортной, социальной и информационной инфраструктуры туризма, а также создание благоприятных институциональных условий развития предпринимательской инициативы в индустрии туризма.

Специализацией туристско-рекреационного комплекса на территории Еврейской автономной области станет экологический, оздоровительный, спортивный, рыболовный, научный и культурно-этнографический туризм. Особую роль в регионе будет иметь сфера активного отдыха, в том числе спелеотуризм; экспедиционный туризм и др.

В туристско-рекреационном комплексе должны быть сформированы массовый и эксклюзивный сегменты. Массовый сегмент будет связан с посещением туристами уникальных природных объектов, таких как заповедник «Бастак», заказники и карстовые пещеры. Спрос на массовый туризм Еврейской автономной области будут составлять сами жители области, население Дальнего Востока и стран АТР. Привлечение туристов из европейской части России и жителей Дальнего Востока будет достигаться за счет повышения качества туристического продукта в регионе и пропаганды преимуществ внутреннего туризма за счет его ценовой привлекательности перед зарубежными турпоездками. Развитие приграничного взаимодействия позволит привлечь значительное число туристов из КНР, для которых особенной ценностью обладают климатические условия весенне-летнего сезона.

В связи развитием туристско-рекреационного комплекса следует ожидать рост гостиничного бизнеса в г. Биробиджан, а также на приграничных территориях. Развитие туристической сферы, в частности, различных форм сельского туризма, будет иметь высокую значимость с точки зрения формирования системы расселения в приграничных районах Еврейской автономной области, снижения интенсивности эмиграции. Развитие туризма также даст импульс развитию таких сфер экономики как

электроэнергетика, агропромышленный комплекс, транспорт, строительный комплекс, торговля, малый бизнес.

Механизмы содействия развитию туристско-рекреационного комплекса Еврейской автономной области включают: совершенствование нормативно-правового обеспечения; формирование системы финансовой поддержки; совершенствование транспортной и коммунальной инфраструктуры; формирование кадровой и информационной политики.

Важным фактором развития туризма в прибрежной зоне Еврейской автономной области является наличие единого порядка согласования круизных маршрутов и возможность организации высадки туристов в местах, необорудованных для стоянки судов; создание системы регулирующих правил осуществления круизов под иностранным флагом на территории области. Условием развития въездного туризма является оптимизация работы пунктов пропуска: изменение статуса уже существующих (перевод с грузовых на грузопассажирские, с сезонных на круглогодичные, перевод на круглосуточный режим работ) и создание новых. Раскрытие туристического потенциала уникальных природных объектов Еврейской автономной области связано с необходимостью установления возможности использования отдельных участков особо охраняемых природных территорий для экологического туризма.

На территории Еврейской автономной области будут созданы особые экономические зоны туристско-рекреационного типа регионального уровня с реализацией инфраструктурных проектов (транспортное и энергетическое обеспечение, развитие инженерных и коммуникационных сетей).

Формирование системы государственной поддержки развития туристско-рекреационного комплекса связано с разработкой механизмов стимулирования предпринимательской активности в сфере туризма. Одним из таких механизмов является разработка и внедрение системы кредитования предпринимателей без образования юридического лица на инвестиционные и текущие нужды, связанные с развитием туризма. В целях развития выездного туризма из Еврейской автономной области требуется разработка и внедрение механизмов конкурсного финансирования некоммерческих организаций, предлагающих культурно-исторические и познавательные туры в европейскую часть России, в частности, для детей и молодежи, граждан, нуждающихся в государственной социальной помощи.

Развитие туризма на территории Еврейской автономной области требует развития приграничной и таможенной инфраструктуры. Необходимо проведение работ по реконструкции порто-пунктов в местах организации высадки туристов. Важным направлением развития транспортной инфраструктуры является развитие малой авиации, модернизация аэропортов и строительство дорог к ключевым объектам туристического показа, а также к местам организации центров активного отдыха.

Необходимо формирование системы подготовки кадров в сфере туризма на базе средних специальных и высших учебных заведений Дальнего Востока с особым акцентом на подготовку обслуживающего персонала.

Должно быть организовано рекламно-информационное имиджевое продвижение территории Еврейской автономной области как туристической зоны на международном и внутреннем туристских рынках посредством создания и развития информационного банка курортных территорий, формирования брендов курортных городов, туристических продуктов с четким определением адресатов маркетинговой политики. Особого внимания требует позиционирование бассейна реки Амур, пещер, заповедника и заказников как центров экологического туризма и эксклюзивного активного отдыха международного уровня.

Рыбохозяйственный комплекс

Основные направления развития рыбохозяйственного комплекса на территории Еврейской автономной области связаны с созданием условий для его функционирования как взаимосвязанного и взаимообусловленного сочетания соответствующих подотраслей, сохранения и увеличения мест приложения труда и, как следствие, формирование комфортной среды жизнедеятельности населения. Создание каждого рабочего места рыбака автоматически влечет за собой создание, как минимум, 6 – 8 рабочих мест в сфере торговли, транспорта и т.д.

Сохранение и пополнение запасов амурских популяций калуги и осетра, обеспечение икрой, личинками и молодь осетрового рыбоводного завода (ОРЗ) обеспечит строительство в 2009 – 2012 гг. 2-й очередь осетрового рыбоводного завода и участка по содержанию маточного стада амурского осетра в с. Владимировка (Смидовичский р-н) стоимостью 315 млн. руб. Производство посадочного материала для ОРЗ в объёме 1 млн. шт./год молоди, восстановление популяции лосося для обеспечения населения области и смежных регионов рыбной продукцией даст реконструкция Тепловского лососевого рыбоводного завода, (п. Теплоозерск Облученского р-на) и Биджанского лососевого рыбоводного завода (пос. Биракан Облученского р-на) в 2010 – 2014 гг. общей стоимостью 1 576 млн. руб.

Лесной комплекс

Основными направлениями развития лесопромышленного комплекса на территории области являются расширение использования доступных лесных ресурсов и увеличение глубины переработки древесины. Государственная поддержка развития этой отрасли должна быть сконцентрирована на развитии институциональной среды отрасли и повышении экономической привлекательности отрасли.

В части стимулирования повышения эффективности лесопользования серьезный импульс развитию лесопереработки может дать предоставление преимущественного права заключения долгосрочных договоров

лесопользования компаниям, обязующимся развивать наряду с лесозаготовкой и переработку древесины. Другим инструментом для увеличения глубины переработки должно стать введение механизма гибкого регулирования ставок арендной платы за лес на корню в зависимости от степени переработки леса.

Основными мерами по повышению экономической привлекательности отрасли являются, прежде всего, установление льготного таможенного (снижение пошлин на машины и оборудование для ЛПК и средства их производства при отсутствии отечественных аналогов; гибкое регулирование импортных и экспортных пошлин на круглый лес и продукты его переработки в зависимости от уровня развития отечественной базы ЛПК) и налогового режимов (освобождение от налога на прибыль организаций в виде учета для целей налогообложения расходов на капитальные инвестиции в создание и модернизацию производства), а также субсидирование процентных ставок по кредитам для развития новых и обновления существующих производств.

Косвенное влияние на экономическую привлекательность отрасли будет оказано за счет государственного стимулирования развития смежных отраслей – в частности, деревянного домостроения в рамках поддержки государством жилищного строительства.

В период действия Стратегии в области запланирован проект. Создание и модернизация объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры в пос. Будукан (ООО Компания «Эколес») в 2009 – 2013 гг. стоимостью 1 572,32 млн. рублей позволит наладить переработку ликвидной и низкотоварной древесины, производство древесного и активированного угля, топливных брикетов, клееного бруса, мебельных щитов. В рамках проекта запланировано развитие социальной инфраструктуры: строительство жилья для привлекаемых специалистов, реконструкция детсада на 50 мест, ремонт 12 км внутрипоселковых дорог, организация «Дома ветеранов», строительство станции обезжелезивания.

4.3. Основные направления модернизации экономики Еврейской автономной области

Модернизация экономики Еврейской автономной области направлена на перестройку структуры экономики, сокращение доли сырьевых отраслей, увеличение доли обрабатывающего производства и соответствующие изменения структуры экспорта с ориентацией на экспорт готовой продукции с высокой добавленной стоимостью.

К основным направлениям модернизации экономики относятся:

Модернизация производственного комплекса

Реализация крупномасштабного инвестиционного проекта «Создание горно-металлургического кластера в Приамурье» по разработке и освоению Кимканского и Сутарского железорудных месторождений со строительством

на их базе горно-обогатительного комбината и, металлургического завода с последующим экспортом продукции по железнодорожному мостовому переходу через реку Амур в районе Нижнеленинск – Тунцзян. Предприятие станет технологически инновационным и будет перерабатывать 17,3 млн. тонн руды и промпродукта и выпускать 2,5 млн. тонн передельного чугуна в год.

В Октябрьском районе Еврейской автономной области ООО «Хэмэн - Дальний Восток» реализуется проект по освоению Южно-Хинганского марганцево-рудного месторождения со строительством обогатительной фабрики по добыче и обогащению марганцевой руды мощностью до 150 тыс. тонн в год и для получения 60 тыс. тонн концентрата марганца в год.

На базе Союзного месторождения графита в Октябрьском районе Еврейской автономной области планируется организация производства кристаллического графита. К 2016 году планируется ввести в эксплуатацию горно-обогатительный комбинат мощностью 250,0 тыс. тонн графитовых сланцев, 34,0 тыс. тонн продуктов обогащения в год.

Модернизация производственного комплекса ЗАО «Кульдурский бруситовый рудник» предполагает включение проекта «Дробильно-сортировочный комплекс Кульдурского бруситового рудника» с целью увеличения производительности предприятия и повышением качества выпускаемой продукции.

Эффективная модернизация производственной инфраструктуры подразумевает осуществление технологического переоснащения, направленного на повышение энерго- и ресурсосбережение. В рамках реализации областной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергоэффективности в Еврейской автономной области на 2010 – 2020 годы», утвержденной постановлением правительства Еврейской автономной области от 27.07.2010 № 307-пп, предусмотрено обеспечение рационального использования топливно-энергетических ресурсов за счет реализации энергосберегающих мероприятий на основе широкомасштабного внедрения энергоэффективных технологий, повышения энергетической эффективности по объектам Еврейской автономной области.

Модернизация строительства и коммунальной инфраструктуры

Грамотная жилищная политика, создание нового качества городской среды и сельского поселения - ключевое условие развития Еврейской автономной области. Реализация областной целевой программы «Жилище» на 2011 – 2015 годы, утвержденной постановлением правительства Еврейской автономной области от 14.12.2010 № 487-пп, предусматривает обеспечение населения Еврейской автономной области доступным жильем экономического класса путем реализации механизмов поддержки и развития жилищного строительства и стимулирования спроса на рынке жилья. К 2020 году индикативный показатель ежегодного ввода жилья должен достичь отметки 130,0 тыс. кв. метров.

Планомерная модернизация коммунальной инфраструктуры и жилых домов, привлечение в сферу управления частных управляющих компаний и инвестиций за счет всех возможных источников на эти цели, совершенствование управления жилищным фондом повысит надежность и эффективность функционирования предприятий жилищно-коммунального хозяйства, качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, и, в результате, окажет существенное влияние на создание комфортных условий для жизнедеятельности граждан. Для решения данного мероприятия осуществляется реализация мероприятий, включенных в областные целевые программы и направленных на повышение надежности работы систем коммунальной инфраструктуры Еврейской автономной области.

Модернизация транспортной инфраструктуры

Реконструкция и строительство автомобильных дорог регионального и местного значения будет способствовать улучшению состояния автомобильных дорог, увеличению их пропускной способности, приросту количества сельских населенных пунктов, обеспеченных постоянной круглогодичной связью и сетью автомобильных дорог общего пользования и развитию муниципальных образований Еврейской автономной области.

Модернизация объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры

Основными направлениями развития и модернизации лесопромышленного комплекса являются расширение использования доступных лесных ресурсов и увеличение глубины переработки древесины.

В рамках реализации российско-китайской Программы по совместному освоению и использованию лесных ресурсов в Еврейской автономной области на территории с. Нижнеленинское, с. Пашково реализуются проекты по созданию комплексов глубокой переработки древесины.

Участником строительства Пашковского лесопромышленного комплекса является китайское предприятие ООО «Хэй Хуа», которое планирует перерабатывать до 200 тыс. куб. м. древесины в год. Основной вид готовой продукции – паркет и ламинатная доска.

Модернизация агропромышленного комплекса

Основные резервы развития экономики Еврейской автономной области заложены в развитии и совершенствовании агропромышленного комплекса. Особое значение придается ускоренному развитию отрасли животноводства. В районах Еврейской автономной области реализуются проекты по строительству животноводческих комплексов по выращиванию крупного рогатого скота мясного направления, свинокомплексов, гусефермы, мясоперерабатывающего комплекса. Важным направлением является развитие малых форм хозяйствования – создание семейных животноводческих ферм в рамках утвержденной правительством Еврейской автономной области областной целевой программы «Развитие семейных животноводческих ферм на базе крестьянских (фермерских) хозяйств в Еврейской автономной области» на 2012 – 2020 годы.

Имеется потенциал для формирования соевого кластера. Ежегодно валовой сбор сои в Еврейской автономной области составляет более 60 тыс. тонн. Имеющаяся сырьевая база позволяет создать современное производство высококачественных соевых продуктов - изолята соевого белка и продукты на его основе. В рамках реализации проекта организации глубокой переработки сои предполагается переработка до 100 тыс. т соевых бобов в год.

Новые возможности в развитии агропромышленного комплекса Еврейской автономной области предусматривает проект по переработке риса, которым предусматривается выращивание риса на площади 700 гектаров, переработка до четырех тысяч тонн в год.

Реализация инвестиционных проектов и внедрение новых технологий в ключевых отраслях промышленности

Основополагающей задачей по развитию инвестиционных процессов на территории Еврейской автономной области является создание благоприятного инвестиционного климата для привлечения отечественных и иностранных инвестиций.

К факторам инвестиционной привлекательности Еврейской автономной области относятся выгодное географическое положение, развитая транспортная инфраструктура, богатейшие природные ресурсы, а также близость рынков сбыта стран Азиатско-Тихоокеанского региона.

Инвестиционная политика Еврейской автономной области осуществляется по нескольким направлениям, основные из них: формирование законодательной базы, инфраструктуры поддержки инвестиционной деятельности, работа по инвестиционным проектам и государственная поддержка инвесторов.

Использование потенциала малого бизнеса для модернизации экономики

На территории Еврейской автономной области продолжается развитие инфраструктуры и создание условий для развития малого бизнеса. В рамках областной целевой программы «Развитие малого и среднего предпринимательства в Еврейской автономной области» на 2010 – 2012 годы, реализуются мероприятия по созданию условий для развития малого и среднего предпринимательства, увеличение объемов налоговых поступлений в консолидированный бюджет Еврейской автономной области, взимаемых в связи с применением специальных режимов налогообложения, на 6,4 процента ежегодно.

Модернизация региональной системы образования

Основные направления развития системы образования связаны с реализацией национальной образовательной инициативы «Наша новая школа», которая направлена на повышение доступности качественного образования, соответствующего требованиям инновационного социально ориентированного развития экономики, потребностям населения Еврейской автономной области и внедрением результатов комплексных проектов

модернизации образования, реализуемых в рамках приоритетного национального проекта «Образование», а также выполняются задачи, поставленные Президентом Российской Федерации, Председателем Правительства Российской Федерации по доведению средней заработной платы учителей до среднего показателя по экономике в Дальневосточном регионе.

В рамках областной целевой программы «Комплексная модернизация системы профессионального образования в Еврейской автономной области» на 2011 – 2015 годы осуществляется реорганизация системы профобразования Еврейской автономной области в соответствии с реальными потребностями экономики.

Целью программы является создание эффективной системы воспроизводства квалифицированных рабочих кадров и специалистов, обеспечивающей развитие экономической и социальной сферы Еврейской автономной области. Мероприятия по реорганизации сети учреждений профессионального образования позволит создать на базе реорганизуемых учреждений два профессиональных лица, реализующих программы начального профессионального образования повышенного уровня и один техникум – многопрофильное образовательное учреждение, реализующее программы начального и среднего профессионального образования, создать на территории Еврейской автономной области университет классического типа.

Модернизация здравоохранения

Модернизация отрасли здравоохранения осуществляется в рамках реализации мероприятий приоритетного национального проекта «Здоровье» в Еврейской автономной области, которая позволит улучшить оснащение учреждений здравоохранения диагностическим оборудованием и санитарным автотранспортом, повысить заработную плату специалистам участковой службы, расширить возможности для получения жителями области высокотехнологичной медицинской помощи.

Развитие и модернизация информационных технологий

Модернизация информационных технологий позволит:

- сформировать современную информационно-телекоммуникационную инфраструктуру, обеспечить высокий уровень ее доступности и предоставить на ее основе качественные услуги;
- повысить качество образования, медицинского обслуживания, социальной защиты населения, содействовать развитию культуры и средств массовой информации на основе информационных технологий;
- обеспечить конкурентоспособность и технологическое развитие информационных технологий;
- повысить эффективность государственного управления и местного самоуправления, взаимодействия гражданского общества и коммерческих организаций с органами государственной власти;

- обеспечить безопасность функционирования информационно-телекоммуникационной инфраструктуры и информационных и телекоммуникационных систем.

5. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ (СТРАТЕГИЧЕСКИЕ АЛЬТЕРНАТИВЫ)

Сценарный анализ используется для прогнозирования «окна возможностей» развития области в зависимости от сочетания сильных и слабых сторон в развитии области, угроз и возможностей проистекающих из внешней среды. Безусловным преимуществом сценарного анализа развития области является учет Международным Центром Развития Регионов не только субъективного фактора, определяемого текущим и прогнозным состоянием уровня управления областью и уровня корпоративного управления, но и возможность учета сценариев средне- и долгосрочного развития других регионов Дальнего Востока и Прибайкалья, разработанных Международным Центром Развития Регионов.

Приоритетный сценарий социально-экономического развития Еврейской автономной области определен на основе анализа реальной достижимости стратегической цели повышения благосостояния и качества жизни населения, выраженной в конкретных показателях на различные периоды времени при учете оптимального баланса интересов населения, бизнеса и исполнительной власти области.

5.1. Определение параметров оценки результатов реализации сценариев

Достижение стратегической цели государственной политики по социально-экономическому развитию области потребует реализации комплекса стратегически приоритетных проектов и программ, направленных на решение ключевых проблем развития региона и повышение устойчивости экономики и социальной сферы региона.

В соответствии с приоритетами регионального развития, выделенными в «Концепции стратегии социально-экономического развития России до 2020 года» ориентация на качественный сдвиг социально-экономического положения Еврейской автономной области требует концентрации усилий по четырем основным направлениям.

В определении приоритетов развития области будут в максимальной степени учтены типовые макеты программ реализации приоритетных национальных проектов «Доступное и комфортное жилье гражданам России», «Образование», «Здоровье» и «Развитие агропромышленного комплекса», разработанные Международным Центром Развития Регионов. Подобный подход обеспечит комплексную разработку приоритетных

направлений развития области на основе программно-целевого метода с учетом ресурсной базы и возможностей инфраструктуры.

Мероприятия Стратегии будут согласованы с основными положениями и направлениями политики социально-экономического развития Российской Федерации. Проекты развития области будут изложены в формате адекватном их представлению в Инвестиционный фонд Российской Федерации, для создания особых экономических зон различных типов, формирования областного инвестиционного фонда для взаимодействия с Российской венчурной компанией. Формирование системы приоритетных направлений, целей и задач деятельности органов государственной власти Еврейской автономной области, будет обеспечивать эффективную реализацию целевого сценария, приоритетных национальных проектов на территории области. Разработанная Стратегия, объединяя традиционные и новые взгляды на оценку и перспективы развития Еврейской автономной области, служит основой для разработки стратегических и программных документов для отдельных административных единиц региона, программ, планов и показателей развития.

Долгосрочные цели социально-экономического развития Еврейской автономной области определены на основе трех составляющих: нахождения консенсуса интересов населения, бизнеса и власти. При определении механизмов и методов достижения целей используется модель организации системы стратегического (непрерывного) планирования, разработанная Международным Центром Развития Регионов и широко применяемая в управлении реализацией различного рода стратегий и программ.

В процессе реализации Стратегии должны быть достигнуты значения контрольных показателей, приведенных в таблице 131.

Таблица 131

Ключевые индикаторы реализации Стратегии

Наименование показателя	2007	2020
Объем ВРП, млрд. рублей	17,9 (2006 г.)	60,8
Инвестиции в основной капитал, в % к ВРП	37	25
Расходы на гражданскую науку, в % к ВРП	0,11	1,5
Доля промышленного производства в ВРП, %	19	35
Доля инновационной продукции, в % ко всей промышленной продукции	0,6	10
Продовольствие, произведенное в области в объеме потребленного, %	42,9 (2006 г.)	78,7
Плотность (густота) автодорог с твердым покрытием, км на 1000 кв. км территории	45,9	48
Плотность (густота) железнодорожных путей, км на 1000 кв. км территории	14,1	15,0
Население, живущее ниже ПМ, в % ко всему населению	22,4	7
Соотношение доходов 10% максимально обеспеченных граждан и 10% минимально обеспеченных, раз	12,1	8
Отношение среднедушевых доходов и прожиточного минимума, раз	2,5	3,5

Наименование показателя	2007	2020
Уровень безработицы по метод. МОТ, в % к экономически активному населению	9,53 (2006 г.)	5
Коэффициент естественного прироста (+) / (-), на 1000 населения	-2,1	1,8
Миграционный прирост (+) / убыль (-), на 1000 населения	+1,43	+5,45
Отношение минимального размера пенсии и прожиточного минимума пенсионера, раз	0,84	1

5.2. Описание инерционного сценария развития

В основе инерционного сценария лежит сохранение существующего вектора развития области при отсутствии новых радикальных мер по изменению сложившегося социально-экономического положения. Сценарий характеризуется, прежде всего, сохранением сложившейся за последние 3 – 4 года динамики темпов роста экономики и основных показателей социальной сферы. По-сути продолжается политика запаздывания.

Сценарий инерционного развития характеризуется:

- преобладанием пассивной модели поведения бизнеса, сохранением дефицита инновационного предпринимательства;
- отказом от реализации новых долгосрочных масштабных проектов и программ с участием государства, реализующих сравнительные преимущества экономики;
- сохранение экономической дифференциации населения, сдерживающей процессы модернизации социальной инфраструктуры.

Обусловленный реализацией уже начатых инвестиционных проектов, но без применения специальных мер со стороны органов власти, экономический рост в рамках инерционного сценария будет определяться, в основном, следующими факторами:

- возможностями увеличения экспорта местных ресурсов, которые, тем не менее, будут ограничены медленным развертыванием транспортной инфраструктуры;
- снижением технологической конкурентоспособности обрабатывающих производств и сохраняющимся опережающим ростом импорта;
- отсутствием ощутимых сдвигов в качестве человеческого капитала;
- низкими темпами роста производительности труда и обновления основных фондов.

В рамках этого сценария в сырьевом, энергетическом и транспортном комплексах будут реализованы только те проекты, работы по которым уже начаты в соответствии с запланированными мероприятиями федеральных целевых программ и отраслевых стратегий Российской Федерации.

В полной мере могут быть не преодолены инфраструктурные ограничения экономического роста, в особенности неразвитость транспортной инфраструктуры. Сохранятся современные структурные характеристики: доминирование сырьевого сектора и в экспорте, и в накоплении капитала, недостаточное развитие обрабатывающих и сервисных секторов. Развитие обрабатывающих производств в целом будет зависеть от

внешних факторов (инвестиционных программ экономических нерезидентов).

При реализации сценария инерционного развития структура экономики практически законсервируется. Некоторое увеличение доли инновационного сектора будет достигаться в основном за счет развития информационных технологий и связи. Утрата конкурентных позиций в обрабатывающих отраслях приведет к тому, что эти отрасли не будут компенсировать динамики добычи. Темпы роста экономики начнут снижаться и стабилизируются на уровне 2-3%. Развитие экономики по этому сценарию не позволит в полной мере снизить дотационность областного бюджета и степень зависимости от федеральных трансфертов, решить первоочередные социальные задачи.

Социально-демографическое развитие будет сопровождаться сокращением численности населения за счет отрицательного естественного прироста. Структура населения будет характеризоваться дальнейшим снижением трудоспособного населения и увеличением населения старших возрастов. Значительно возрастет риск вытесняющей миграции за счет притока граждан КНР.

Рост доходов населения и оборота сферы услуг будет иметь инфляционный характер. Рост сервисных отраслей экономики практически прекратится.

Прогнозируемый рост в среднем по ДФО к 2020 году будет находиться в диапазоне 2,38 – 3,36 раза к уровню 2005 года. Стоит отметить, что ВРП ближайших в рейтинге регионов Камчатской и Магаданской областей 28,5 и 23,7 млрд. рублей, соответствен. Для того, чтобы занять в рейтинге более высокую позицию, чем Камчатская и Магаданская области, необходимо увеличить объем ВРП более чем в 5 раз. При этом следует учитывать, что оба региона имеют очень высокий потенциал роста, так как обладают колоссальными прогнозными запасами углеводородов. Реальная конкуренция за финансовые, инвестиционные, инновационные ресурсы и человеческий потенциал будет происходить с соседними территориями – Хабаровским краем и Амурской областью, что требует увеличение ВРП в 20 – 30 раз. Следовательно, стратегия догоняющего развития не может быть реализована.

Эффективность реализации инерционного сценария развития

Объем реализации инерционного сценария Стратегии в 2013 году составит 41,25 млрд. рублей, в 2015 году – 47,2 млрд. рублей, а в 2020 году – 71,6 млрд. рублей. Общий объем финансирования мероприятий Стратегии составит 141,25 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета – 40 млрд. рублей. В этом случае окупаемость затрат федерального бюджета наступает в 2021 году. Суммарный объем СМР составит 109,4 млрд. рублей. Увеличение ВРП к 2020 году составит 36,4 млрд. рублей. Фонд оплаты труда

за срок реализации Стратегии будет равен 55,3 млрд. рублей или 7,3 процента в стоимости продукции.

Общий прогноз эффективности реализации инерционного сценария Стратегии в Еврейской автономной области и его бюджетная окупаемость представлены в таблицах 132, 133.

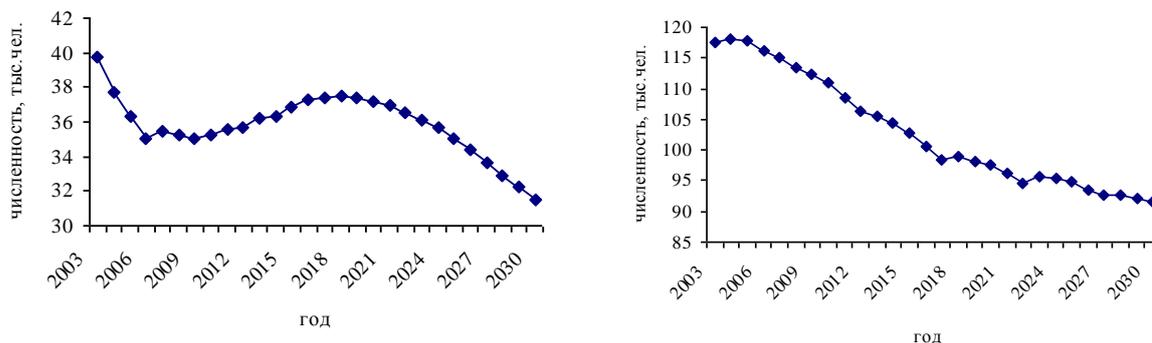
**Общий прогноз эффективности реализации инерционного сценария Стратегии
в Еврейской автономной области, млн. рублей**

Наименование	Годы											
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Строительство												
Объем СМР	12042,0	22459,2	25142,4	18847,3	17846,3	5590,8	5057,1	455,7	467,8	480,2	493,0	506,1
Вклад в ВРП	4802,0	8956,2	10026,1	7515,8	7116,6	2229,4	2016,7	181,7	186,6	191,5	196,6	201,8
Вклад в бюджетную систему, всего	976,3	1820,8	2038,3	1528,0	1446,8	453,3	410,0	36,9	37,9	38,9	40,0	41,0
Общая численность	6372,0	7572,0	7885,0	4874,0	3748,0	2154,0	1744,0	250,0	250,0	250,0	250,0	250,0
В т.ч. новых	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ФОТ, всего	5636,5	7285,0	7900,4	5085,8	4072,9	2437,7	2055,4	302,5	310,5	318,7	327,2	335,9
ФОТ, новых	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Финансирование, всего	15549,4	29000,9	32465,5	24337,0	23044,3	7219,2	6530,1	588,5	604,1	620,1	636,6	653,5
Бюджетные затраты	4406,3	8218,0	9199,8	6896,4	6530,1	2045,7	1850,5	166,8	171,2	175,7	180,4	185,2
Эксплуатация												
Объем реализации	0,0	0,0	1311,3	22772,1	41249,1	43705,2	47196,4	64449,6	66160,8	67917,5	69720,9	71572,1
Вклад в ВРП	0,0	0,0	662,6	11507,3	20844,0	22085,2	23849,4	32567,8	33432,5	34320,2	35231,5	36167,0
Вклад в бюджетную систему, всего	0,0	0,0	176,3	3061,7	5545,8	5876,0	6345,4	8665,1	8895,1	9131,3	9373,8	9622,7
Общая численность	0,0	0,0	135	2335	4229	4481	4839	6608	6784	6964	7149	7339
В т.ч. новых	0,0	0,0	104	1806	3272	3467	3744	5112	5248	5388	5531	5677
ФОТ, всего	0,0	0,0	50,8	882,6	1598,7	1693,9	1829,2	2497,9	2564,2	2632,3	2702,2	2774,0
ФОТ, новых	0,0	0,0	39,3	682,8	1236,8	1310,5	1415,2	1932,5	1983,8	2036,5	2090,6	2146,1
Итого												
Объемы работ (СМР и выручка от реализации)	12042,0	22459,2	26453,7	41619,5	59095,3	49296,0	52253,6	64905,3	66628,7	68397,8	70213,9	72078,2
Вклад в ВРП	4802,0	8956,2	10688,7	19023,1	27960,7	24314,6	25866,0	32749,5	33619,1	34511,7	35428,1	36368,8
Вклад в бюджетную систему	976,3	1820,8	2214,6	4589,6	6992,7	6329,3	6755,4	8702,0	8933,1	9170,3	9413,8	9663,7
Общая численность работающих	6372	7572	8020	7209	7977	6635	6583	6858	7034	7214	7399	7589
В т.ч. новых	0,0	0,0	104	1806	3272	3467	3744	5112	5248	5388	5530	5677
ФОТ, всего	5636,5	7285,0	7951,2	5968,4	5671,6	4131,6	3884,6	2800,4	2874,7	2951,1	3029,4	3109,9
ФОТ, новых	0,0	0,0	39,3	682,8	1236,8	1310,5	1415,2	1932,5	1983,8	2036,5	2090,6	2146,1
Объем финансирования, всего	15549,4	29000,9	32465,5	24337,0	23044,3	7219,2	6530,1	588,5	604,1	620,1	636,6	653,5
В т.ч. из федерального бюджета	4406,3	8218,0	9199,8	6896,4	6530,1	2045,7	1850,5	166,8	171,2	175,7	180,4	185,2

Бюджетная окупаемость

Наименование	Годы											
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Затраты федерального бюджета (нарастающим итогом)	4406,3	12624,3	21824,1	28720,5	35250,6	37296,4	39146,8	39313,6	39484,7	39660,5	39840,9	40026,0
Доходы федерального бюджета (нарастающим итогом)	488,1	1398,5	2505,9	4800,7	8297,0	11461,7	14839,4	19190,4	23656,9	28242,0	32948,9	37780,8
Баланс доходов и расходов	-3918,1	-11225,8	-19318,3	-23919,8	-26953,6	-25834,7	-24307,4	-20123,2	-15827,8	-11418,4	-6891,9	-2245,3

Демографическая ситуация



(а)

(б)

Рисунок 33 - Прогноз динамики численности населения до 2030 г.

(а) в возрасте младше трудоспособного

(б) в трудоспособном возрасте

В соответствии с прогнозом численности населения в возрасте младше трудоспособного предполагается некоторый рост численности до 2022 г., объяснимый некоторым подъемом рождаемости с 2001 г., с последующим уменьшением из-за сохранения характеристик процесса воспроизводства (рис. 33 а).

Численность трудоспособного населения предположительно будет падать, с некоторым замедлением (рис. 33 б), что связано со снижением рождаемости в 90-е годы, и высокой смертностью.

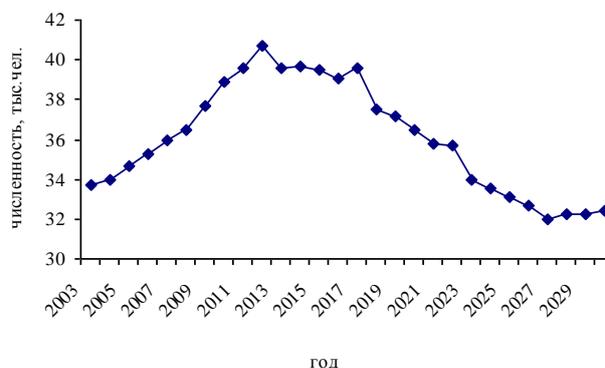


Рисунок 34 - Прогноз динамики численности населения в возрасте старше трудоспособного

Достаточно неоднозначная динамика наблюдается для населения старшего трудоспособного возраста (рис. 34). Сокращение численности населения в трудоспособных возрастах должно привести к подобной динамике и для населения старше трудоспособного возраста, однако фактически численность данной части населения в последние 5 лет стабильно растет. Такой эффект может быть объяснен миграционными потоками, в результате которых «вымывается» молодое население области и накапливается численность людей пенсионного возраста (рис. 35).

Соответственно прогноз численности старше трудоспособного возраста может быть представлен двумя сценариями, первый из которых предусматривает сохранение существующей динамики численности населения, второй базируется на небольшом «внешнем» приросте, однако наиболее вероятным, на наш взгляд, будет средний вариант, предполагающий умеренные темпы «неестественного» роста (увеличение к 2015 г. численности на 5,2 тыс. чел.).

Таким образом, в случае сохранения характеристик процесса воспроизводства можно обозначить следующие тенденции в изменении численности населения (табл. 134):

Численность новорожденных увеличится за счет подхода к детородному возрасту поколений 1982 – 1987 годов; численность населения младше трудоспособного возраста будет увеличиваться в связи с увеличением числа новорожденных; численность трудоспособного населения будет продолжать снижаться; численность населения в возрасте старше трудоспособного будет продолжать расти.

В Сидовичском районе максимально возможная численность населения, которая могла бы устойчиво существовать на территории района составляет 81 тыс. человек. При сложившихся социально-экономических условиях жизни может жить около 37 тыс. человек.

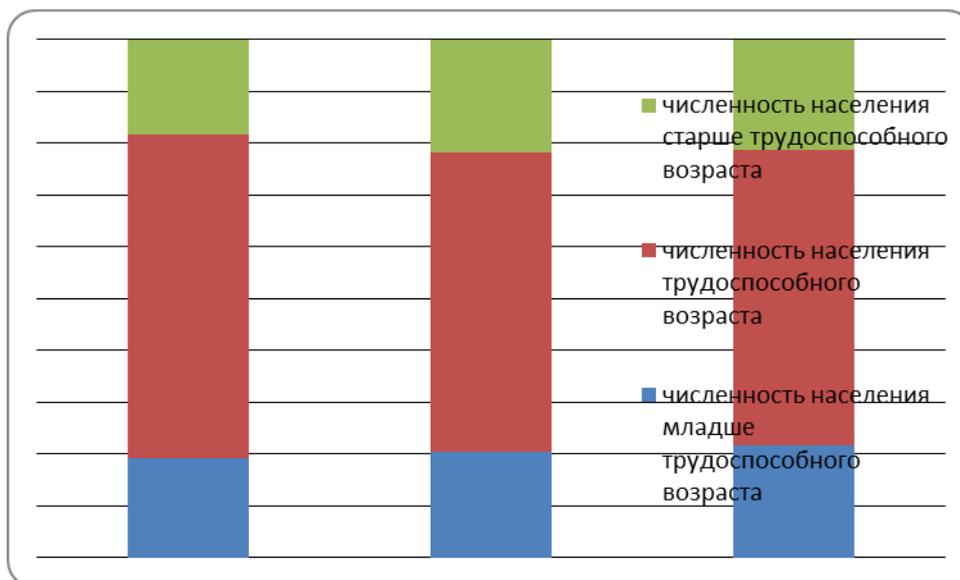


Рисунок 35 – Изменение возрастной структуры населения в ЕАО по инерционному сценарию

В Октябрьском районе при существующей стабильности общей численности населения в недалеком будущем предполагается выход на стационарное значение, лежащее в диапазоне между 12,8 – 13,2 тыс. человек. Максимально возможная численность населения, которая могла бы устойчиво существовать на территории района, составляет 19,13 тыс. человек.

В Ленинском районе при некоторой стабильности общей численности населения в будущем предполагается снижение численности населения с последующим выходом на стационарное значение, лежащее в диапазоне между 21,7 – 22 тыс. человек. Максимально возможная численность населения, которая могла бы устойчиво существовать на территории района, составляет 41,6 тыс. человек. В соответствии проведенным прогнозом общая численность населения района будет продолжать снижаться.

В Биробиджанском районе предполагается увеличение численности населения с последующим выходом на стационарное значение, оценка которого составляет 13,48 тыс. человек. Население характеризуется простым процессом воспроизводства, то есть современное поколение детей замещает поколение родителей количественно. Максимально возможная численность населения, которая могла бы устойчиво существовать на территории района, составляет 21,18 тыс. человек.

В случае сохранения характеристик процесса воспроизводства, сложившегося на территории г. Биробиджана, в ближайшем будущем возможно снижение численности населения города.

Таблица 134

Прогноз динамики численности населения в районах ЕАО (чел.)

Район	2008*	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Смидовичский район	27465	27332	27201	27071	26943	26817	26693	26570	26448	26328	26210	26093	25977
Октябрьский	12767	12660	12561	12469	12383	12303	12228	12159	12094	12033	11976	11923	11873
Биробиджан	75099	74516	73947	73390	72845	72312	71791	71280	70781	70292	69813	69344	68885
Ленинский	21569	21292	21024	20766	20515	20273	20039	19813	19594	19383	19178	18980	18789
Биробиджанский	13369	13334	13303	13276	13253	13233	13216	13201	13188	13177	13167	13159	13151
Облученский	33627	33171	32725	32287	31859	31438	31027	30623	30228	29840	29460	29088	28723
ЕАО в целом	183896	182305	180761	179259	177798	176376	174994	173646	172333	171053	169804	168587	167398

* оценка.

Прогноз численности трудовых ресурсов

Анализ динамики численности занятых в отдельных видах экономической деятельности позволяет описать сложившиеся тенденции распределения работающих. В инерционном варианте учтены существующие тенденции динамики численности занятых в обрабатывающем производстве и добыче полезных ископаемых (табл. 135, рис. 36).

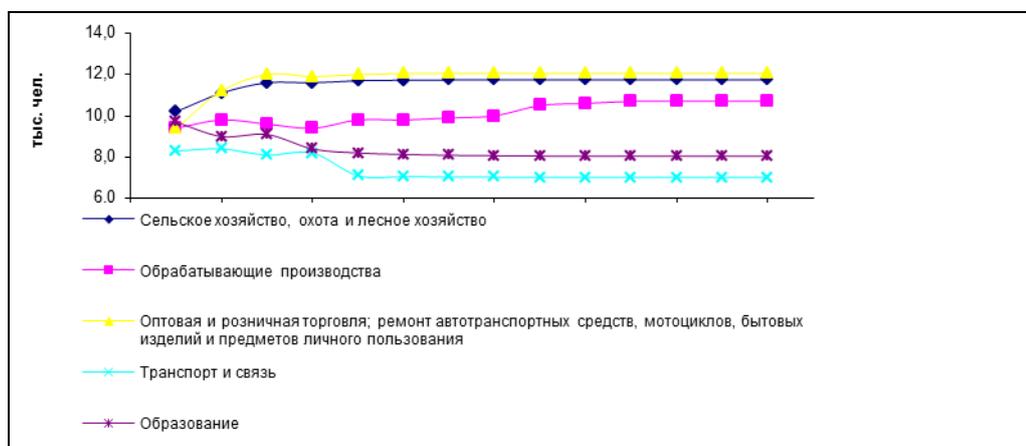
Таблица 135

Структура занятых в экономике ЕАО по видам экономической деятельности (инерционное развитие)

	2006*	2015
Численность занятых в экономике - всего, тыс. человек	81,6	87,4
по видам экономической деятельности:		
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	11,7	11,7
Рыболовство, рыбоводство	0,1	0,1
Добыча полезных ископаемых	1,2	5,4
Обрабатывающие производства	9,8	10,7
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	3,1	3,3
Строительство	4,7	4,7
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	12,0	12,0
Гостиницы и рестораны	0,8	0,9
Транспорт и связь	7,1	7,0
Финансовая деятельность	0,9	0,9
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	3,1	3,0
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	8,3	9,1
Образование	8,2	8,0
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	6,7	6,7
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	3,9	3,9

* - фактические данные;

** - оценка.



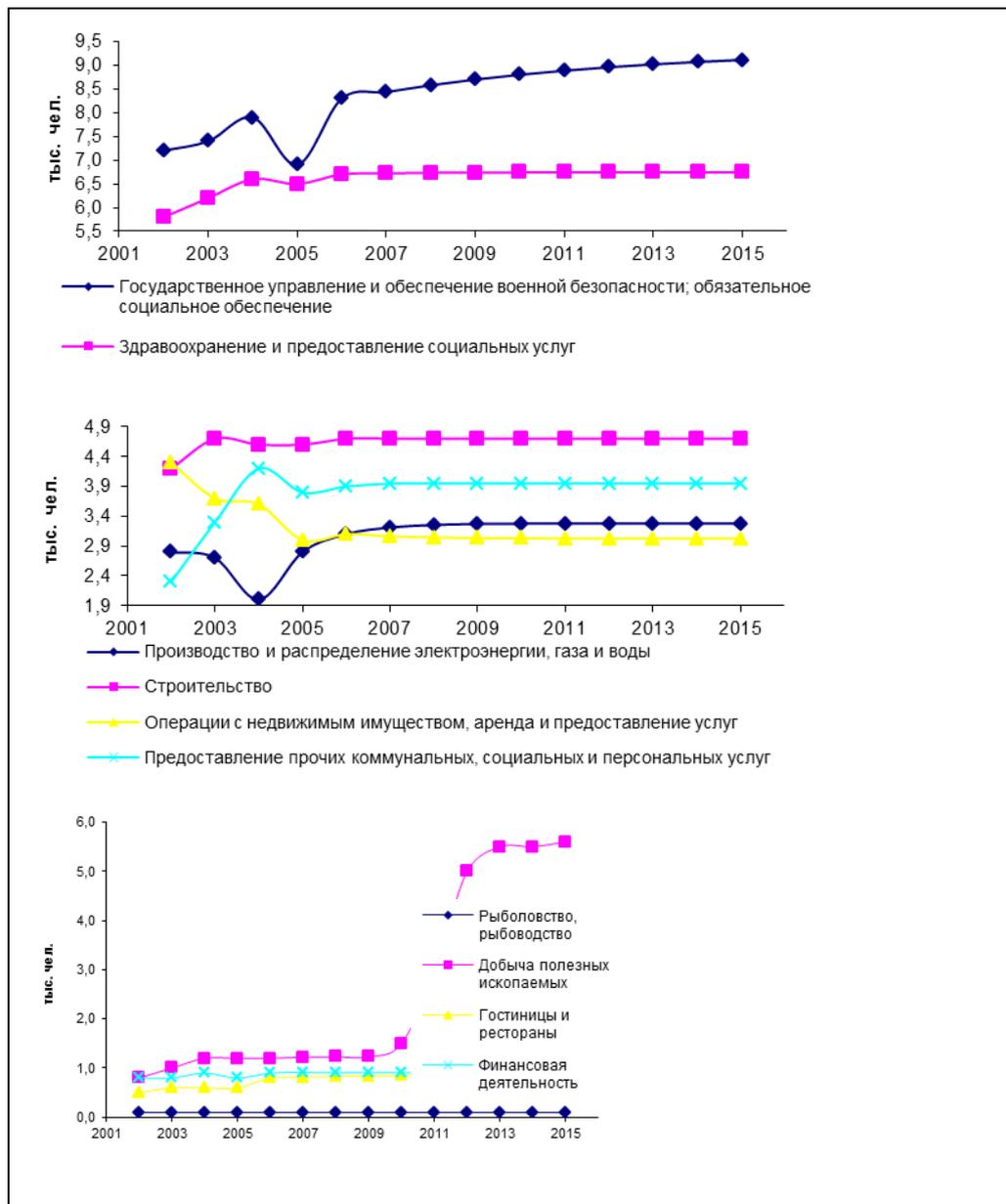


Рисунок 36 - Прогноз занятых в экономике ЕАО по видам экономической деятельности

5.3. Описание базового сценария развития Еврейской автономной области

Базовый сценарий развития опирается на наиболее полное использование конкурентных преимуществ местной экономики, устойчивое наращивание экспорта профильной для области продукции, модернизацию транспортной инфраструктуры. Его реализация предполагает снятие ограничений инерционного развития за счет реализации конкурентного потенциала в сфере металлургии, промышленности, сельскохозяйственном и лесопромышленном комплексах, электроэнергетике и транспорте. На базе масштабного применения новых технологий будет создана принципиально новая структура рынка.

Сценарий учитывает активное участие органов власти всех уровней в развитии области. Темпы роста экономики должны на 10 процентов

опережать среднероссийские показатели, а средние душевые доходы населения и инвестиционная привлекательность области – превышать на 10 – 15 процентов соответствующие уровни в соседних регионах.

Базовый сценарий предусматривает:

- глубокую модернизацию социальной инфраструктуры, включая образование, здравоохранение, жилищный сектор, обеспечивающую значительное повышение качества человеческого капитала и стандартов жизни населения;

- ускоренное развитие экономических институтов, определяющих защиту прав собственности, усиление конкурентности рынков, снижение инвестиционных и предпринимательских рисков, снижение административных барьеров и повышение качества государственных услуг, развитие новых компаний, развитие государственно-частного партнерства;

- модернизацию инфраструктурных отраслей экономики, масштабное обновление технологий организации производственных процессов;

- активное развитие новых секторов экономики (на базе создания и использования информационных ресурсов): информационных услуг, туризма, транспортной логистики, производств, связанных с углубленной переработкой местных ресурсов;

- создание и развитие деятельности сети локальных инновационно-производственных центров, технопарков, ориентированных на создание новых продуктов; к ним будут привязываться образовательные и научные центры с технологическими и маркетинговыми исследованиями по полной цепочке «идея-технология-товар-услуга»; предприятий инновационной направленности.

Реализация базового сценария потребует от правительства области обеспечения организационных и экономических условий для создания на территории области кластеров (или групп производств), базирующихся на современных инновационных технологиях.

Трансферт технологий предприятиями области будет проводиться в форме покупки современного технологического оборудования и технологий с целью их дальнейших унификаций.

Трансферт управленческих и маркетинговых технологий, в большинстве случаев, будет вестись за счет привлечения внешних консультантов или приобретения технологических карт в пакете с франшизой, на примере того, как это происходит в сфере платных услуг и торговли. Однако стоит отметить, что рассчитывать на радикальную технологическую модернизацию большинства уже существующих областных предприятий без масштабного импорта технологического оборудования и технологий представляется маловероятным.

Развитие человеческого потенциала, обусловленное необходимостью внедрения новых технологий, закономерно потребует качественного развития сектора социальных услуг на принципах государственно-частного партнерства, обеспечивающего рост доли частных и автономных учреждений

в сфере социальных услуг для населения, также окажет позитивное влияние на качество экономического роста.

Реализация базового сценария предполагает проведение активной политики повышения конкурентоспособности экономики области, интенсивное развитие экономических и социальных институтов, что найдет отражение в улучшении инвестиционного климата, диверсификации производства, повышении темпов и качества экономического роста.

В долгосрочной перспективе вероятно достижение высоких темпов роста экономики области. Среднегодовые темпы прироста ВРП за 2005 – 2020 гг. составят 11 процентов, что более чем в два раза выше, чем прогнозные средние темпы роста по РФ (4,4%). Рост ВРП будет обеспечен увеличением добычи полезных ископаемых: в 12 раз к 2015 г. и в 13,7 раза к 2020 г., а также увеличением обрабатывающих производств в 3,28 раза к 2015 г. и в 9,6 раза к 2020 г. Это обеспечит рост поступления налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему РФ в 6,8 раза к 2015 г. и в 8 раз к 2020 г. Основной рост строительных работ ожидается до 2010 г., что увеличит ВРП за счет строительства в 5,44 раз. Экономический рост обеспечит увеличение среднегодовой численности занятых в на 54 процента к 2020 г., в том числе в добыче полезных ископаемых в 9 раз к 2015 г. и в 21 раз к 2020 г. (табл. 136)

Таблица 136

Темпы роста основных показателей по сравнению с 2005 г., %

Показатель	2010	2015	2020
Валовой региональный продукт	173%	в 3,41 раза	в 4,28 раза
Валовой региональный продукт: Раздел С: Добыча полезных ископаемых	153%	в 12 раз	в 13,7 раз
Валовой региональный продукт: Раздел D: Обрабатывающие производства	83%	в 3,28 раз	в 9,6 раз
Валовой региональный продукт: Раздел F: Строительство	в 5,44 раз	122%	134%
Поступление налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему РФ	в 3 раза	в 6,18 раза	в 8 раз
Численность занятых в экономике (среднегодовая)	105%	120%	154%
Среднегодовая численность занятых: Раздел С: Добыча полезных ископаемых	100%	в 9 раз	в 21 раз
Среднегодовая численность занятых: Раздел D: Обрабатывающие производства	113%	126%	190%
Среднегодовая численность занятых: Раздел F: Строительство	204%	148%	113%

Основными характеристиками развития экономики области в 2009 – 2020 гг. могут стать:

- модернизация производства;
- реконструкция и строительство инфраструктурных объектов;
- строительство и завершение объектов горно-металлургической отрасли;

- дальнейшее развитие сельского хозяйства за счет формирования соевого кластера и развития животноводства;
- выход области на бездотационный экономический режим;
- интеграция в АТР;

В то же время могут наблюдаться:

- отставание роста социальных показателей в сравнении с экономическим ростом и повышением конкурентоспособности региона;
- сохранение тенденции к ухудшению качества человеческого капитала, снижению рождаемости, росту заболеваемости, смертности, снижению продолжительности жизни;
- в связи с миграцией из стран Азии утрата доминирующего положения русскоговорящего населения в области;
- ухудшение половозрастной структуры населения за счет увеличения доли населения старше трудоспособного возраста и увеличение социального бремени на трудоспособное население;
- усиление ограничений роста, связанных с экологическими факторами.

Эффективность реализации базового сценария

Суммарный объем реализации продукции и услуг по проектам базового сценария Стратегии в 2013 году составит 41,2 млрд. рублей, в 2015 году – 81,4 млрд. рублей, а в 2020 году – 247,4 млрд. рублей. Общий объем финансирования мероприятий Стратегии составит 404,2 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета – 114,6 млрд. рублей. В этом случае окупаемость затрат федерального бюджета наступает в 2025 году. Суммарный объем СМР составит 313,05 млрд. рублей. Увеличение ВРП к 2020 году составит 137,4 млрд. рублей. Фонд оплаты труда за срок реализации Стратегии будет равен 141,65 млрд. рублей.

Общий прогноз эффективности реализации базового сценария Стратегии его бюджетная окупаемость представлены в таблицах 137, 138.

5.4. Описание оптимального сценария развития Еврейской автономной области

Оптимальный сценарий представляет собой корректировку базового сценария при условии использование существующих ресурсных ограничений. Такой сценарий должен обеспечить опережающий рост экономики области и предполагает точечное стимулирование конкурентоспособных секторов экономики, массированное внедрение наукоемких технологий, приводящее в перспективе к росту уровня жизни населения и формированию конкурентной инновационной экономики.

Согласно оптимальному сценарию темпы роста экономики должны быть не меньше среднероссийских, а средние душевые доходы населения не ниже, чем в соседних регионах.

Аналогично базовому сценарию, оптимальный сценарий учитывает активное участие органов власти всех уровней в развитии области. Кроме

того, предполагается проведение комплекса мероприятий, направленных на создание в области благоприятного инвестиционного климата, сопоставимого с соседними регионами.

Оптимальный сценарий характеризуется:

- реализацией крупных проектов, обеспечивающих расширение производства;
- повышением эффективности использования промышленности за счет внедрения новых технологий;
- развитием транспортной инфраструктуры, обеспечивающей реализацию транзитного потенциала экономики;
- модернизацией и интенсивным развитием энергетики, вводом новых генерирующих и сетевых мощностей;
- наращиванием инновационной активности в сырьевой отраслях, сопряженных машиностроительных производствах, обеспечивающей их технологическую модернизацию и повышение конкурентоспособности на внешних рынках.

Реализация данного сценария позволит создать особую экономическую зону промышленно-производственного типа в районе с. Нижне-Ленинское для развития производства товаров легкой промышленности и сборочных производств сельскохозяйственной техники (площадью 10 кв.км.)

**Общий прогноз эффективности реализации базового сценария Стратегии
в Еврейской автономной области, млн. рублей**

Наименование	Годы											
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Строительство												
Объем СМР	12042,0	22459,2	25142,4	26183,8	26183,8	26183,8	27268,5	27992,5	28735,7	29498,7	30282,0	31086,0
Вклад в ВРП	4802,0	8956,2	10026,1	10441,4	10441,4	10441,4	10874,0	11162,7	11459,1	11763,3	12075,7	12396,3
Вклад в бюджетную систему, всего	976,3	1820,8	2038,3	2122,8	2122,8	2122,8	2210,7	2269,4	2329,7	2391,5	2455,0	2520,2
Общая численность	6372,0	7572,0	7885,0	7885,0	7885,0	7885,0	7885,0	7885,0	7885,0	7885,0	7885,0	7885,0
В т.ч. новых	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ФОТ, всего	5636,5	7285,0	7900,4	8227,6	8227,6	8227,6	8568,4	8795,9	9029,5	9269,2	9515,4	9768,0
ФОТ, новых	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Финансирование, всего	15549,4	29000,9	32465,5	33810,3	33810,3	33810,3	35210,9	36145,8	37105,5	38090,8	39102,1	40140,4
Бюджетные затраты	4406,3	8218,0	9199,8	9580,9	9580,9	9580,9	9977,8	10242,7	10514,7	10793,9	11080,5	11374,7
Эксплуатация												
Объем реализации	0,0	0,0	1311,3	22772,1	41249,1	59726,0	81442,3	105897,7	133814,2	166025,0	203499,4	247372,2
Вклад в ВРП	0,0	0,0	662,6	11507,3	20844,0	30180,8	41154,6	53512,4	67619,3	83896,1	102832,7	125002,6
Вклад в бюджетную систему, всего	0,0	0,0	176,3	3061,7	5545,8	8030,0	10949,7	14237,7	17991,0	22321,6	27359,9	33258,5
Общая численность	0,0	0,0	135	2335	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
В т.ч. новых	0,0	0,0	104,0	1806	3000	3125	3254	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ФОТ, всего	0,0	0,0	50,8	882,6	1598,7	2314,8	3156,5	4104,3	5186,3	6434,7	7887,1	9587,5
ФОТ, новых	0,0	0,0	39,3	682,8	249,0	259,3	270,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Итого												
Объемы работ (СМР и выручка от реализации)	12042,0	22459,2	26453,7	48956,0	67432,9	85909,8	108710,8	133890,2	162550,0	195523,8	233781,4	278458,2
Вклад в ВРП	4802,0	8956,2	10688,7	21948,7	31285,5	40622,3	52028,5	64675,1	79078,3	95659,4	114908,4	137398,9
Вклад в бюджетную систему	976,3	1820,8	2214,6	5184,4	7668,6	10152,8	13160,4	16507,1	20320,6	24713,1	29815,0	35778,7
Общая численность работающих	6372,0	7572,0	8020	10220	7885,0	7885,0	7885,0	7885,0	7885,0	7885,0	7885,0	7885,0
В т.ч. новых	0,0	0,0	104,0	1806	3000	3125	3254	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ФОТ, всего	5636,5	7285,0	7951,2	9110,2	9826,3	10542,4	11724,9	12900,3	14215,8	15704,0	17402,5	19355,6
ФОТ, новых	0,0	0,0	39,3	682,8	249,0	259,3	270,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Объем финансирования, всего	15549,4	29000,9	32465,5	33810,3	33810,3	33810,3	35210,9	36145,8	37105,5	38090,8	39102,1	40140,4
В т.ч. из федерального бюджета	4406,3	8218,0	9199,8	9580,9	9580,9	9580,9	9977,8	10242,7	10514,7	10793,9	11080,5	11374,7

Бюджетная окупаемость

Наименование	Годы											
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Затраты федерального бюджета, (нарастающим итогом)	4406,3	12624,3	21824,1	31405,0	40985,9	50566,8	60544,6	70787,3	81302,0	92095,8	103176,3	114551,0
Доходы федерального бюджета (нарастающим итогом)	488,1	1398,5	2505,9	5098,1	8932,4	14008,8	20589,0	28842,5	39002,8	51359,4	66266,9	84156,2
Баланс доходов и расходов	-3918,1	-11225,8	-19318,3	-26306,9	-32053,5	-36558,1	-39955,6	-41944,8	-42299,2	-40736,5	-36909,4	-30394,7
Годовой баланс доходов и расходов	-3918,13	-7307,63	-8092,50	-6988,69	-5746,60	-4504,52	-3397,57	-1989,17	-354,36	1562,71	3827,03	6514,70

Согласно запланированному участию государства в развитии металлургии региона с учетом ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья до 2013 года», «Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2020 года», «Долгосрочной государственной программы изучения недр и воспроизводства минерально-сырьевой базы России на основе баланса потребления и воспроизводства минерального сырья до 2020 года», «Стратегии и долгосрочной программы развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года» в оптимальном варианте прогнозирования потребности в рабочей силе принят во внимание дополнительный приток занятых, связанный с реализацией в обрабатывающем производстве крупных проектов строительства Кимкано-Сутарского ГОКа на базе Кимканского и Сутарского железорудных месторождений, а также в добыче полезных ископаемых менее крупных, но влияющих на динамику численности занятых: бурение параметрической скважины на Димитровском месторождении нефти и газа и эксплуатация месторождения нефти и газа в Биробиджанском районе, разработка Южно-Хинганского марганцеворудного месторождения в Октябрьском районе. Реализованный прогноз является умеренно-оптимистичным.

Наращивание металлургической составляющей экономики области будет содействовать:

- развитию экономической базы области, в целом, и прилегающих районов, в частности;
- активизации взаимовыгодного экономического партнерства с соседними государствами, в том числе с иностранным бизнесом;
- формированию основы для последующего расширения экономической активности в большинстве районах области, то есть на более сложные в техническом отношении и более капиталоемкие проекты.

За счет стимулирования развития экономики области станет возможным нивелировать риски, присущие моноотраслевому развитию. Значительный импульс развития получат целый ряд смежных отраслей экономики.

Определенный положительный эффект на экономику области окажет рост доходной части регионального бюджета. Это создаст возможности для увеличения бюджетного финансирования мероприятий, направленных на улучшение уровня жизни местного населения, а также на стимулирование местного предпринимательства в других отраслях.

Таким образом, благодаря диверсификации экономики будет создана основа долгосрочного экономического роста и возможность перехода от оптимального сценария к базовому.

Рост промышленного производства и инвестиций составит 3 – 4 процента в год. В то же время выделение определенных территорий области в качестве очагов экономического роста не позволит в полной мере ликвидировать социальную и территориальную дифференциацию и раскрыть потенциал отраслей, напрямую не сопряженных с сырьевым ядром.

Трудовые ресурсы

В оптимальном варианте прогнозирования потребности в рабочей силе принят во внимание дополнительный приток занятых (рис. 37), связанный с реализацией в обрабатывающем производстве крупных проектов строительства Кимкано-Сутарского ГОКа на базе Кимканского и Сутарского железорудных месторождений, создание особой экономической зоны промышленно-производственного типа в районе с. Нижнеленинское для развития производства товаров легкой промышленности и сборочных производств сельскохозяйственной техники (площадью 10 кв. км.), а также в добыче полезных ископаемых менее крупных, но влияющих на динамику численности занятых: бурение параметрической скважины на Димитровском месторождении нефти и газа и эксплуатация месторождении нефти и газа в Биробиджанском районе, разработка Южно-Хинганского марганцеворудного месторождения в Октябрьском районе. Реализованный прогноз является умеренно-оптимистичным (табл. 139).

Таблица 139

Прирост вновь прибывших работающих в основном производстве относительно инерционного варианта по проектам в ЕАО (чел.)

Проект	2010	2011	2012	2013	2014	2015
Обрабатывающее производство:						
Строительство Кимкано-Сутарского ГОКа	3000	3120	3120	3120	3120	3120
Создание особой экономической зоны	–	–	3000	3500	4000	4500
Добыча полезных ископаемых:						
Бурение параметрической скважины	100	300	600	600	600	600
Разработка Южно-Хинганского марганцеворудного месторождения	50	70	100	120	120	120

Кроме того, ожидается увеличение рабочих мест в производственной и социальной инфраструктуре за счет роста спроса на услуги, на 40 тыс. чел. к 2020 г.

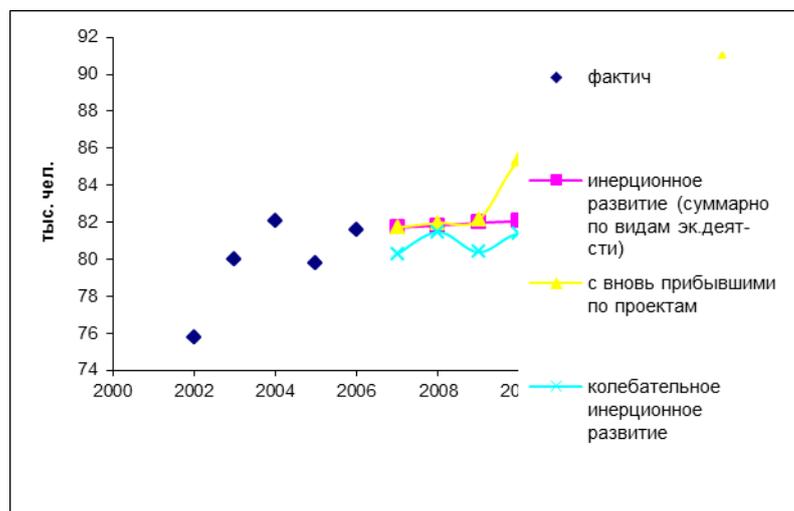


Рисунок 37 - Варианты динамики общей численности занятых в экономике ЕАО

Появление рабочих мест в основном производстве обеспечит рост занятости в 2015 г. по сравнению с 2006 г. на 11% (табл. 140 – 142).

Таблица 140

Значения численности занятых в экономике ЕАО при разных вариантах
(тыс. чел.)

Вариант развития	2006*	2015
Инерционное развитие (суммарно по отраслям)	81,6	87,4
Оптимальное развитие (с вновь прибывшими по проектам)	81,6	87,4

* - фактические данные

Таблица 141

Значения численности занятых в обрабатывающем производстве ЕАО
при разных вариантах (тыс. чел.)

Вариант развития	2006*	2015
Инерционное развитие	9,8	10,7
Оптимальное развитие (с вновь прибывшими по проектам)	9,8	13,4

* - фактические данные;

** - оценка.

Таблица 142

Значения численности занятых в добыче полезных ископаемых ЕАО при
разных вариантах (тыс. чел.)

Вариант развития	2006*	2015
Инерционное развитие	1,2	5,4
Оптимальное развитие (с вновь прибывшими по проектам)	1,2	2,4

* - фактические данные

Эффективность реализации оптимального сценария

Объем реализации продукции и услуг для оптимального сценария Стратегии в 2013 году составит 41,25 млрд. рублей, в 2015 году – 47,2 млрд. рублей, а в 2020 году – 88,8 млрд. рублей. Общий объем финансирования мероприятий Стратегии составит 308,7 млрд. рублей, в том числе из федерального бюджета – 87,5 млрд. рублей. В этом случае окупаемость затрат федерального бюджета наступает в 2022 году. Суммарный объем СМР составит 239 млрд. рублей. Увеличение ВРП к 2020 году составит 53,7 млрд. рублей. Фонд оплаты труда за срок реализации Стратегии составит 81,9 млрд. рублей.

Эффективность оптимального сценария

Показатель	2009	2010	2015	2020
Валовой региональный продукт (всего), млн.руб.	29 416,1	33 570,3	56 181,9	78 302,0
Валовой региональный продукт: Раздел С: Добыча полезных ископаемых, млн. руб.	108,9	108,9	17 658,2	23 336,6
Валовой региональный продукт: Раздел D: Обрабатывающие производства, млн. руб.	1 021,5	1 021,5	7 321,5	24 807,9
Валовой региональный продукт: Раздел F: Строительство, млн. руб.	4 802,0	8 956,2	7 718,4	8 799,0
Поступление налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему РФ (всего), млн.руб.	3 934,5	4 779,0	9 713,6	12 621,9
Численность занятых в экономике (среднегодовая), тыс.чел.	89,9	91,1	92,1	95,3

Таблица 144

Бюджетная окупаемость

Наименование	Годы											
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Затраты федерального бюджета (нарастающим итогом)	4406,3	12624,3	21824,1	28720,5	35250,6	42051,3	49133,6	56403,9	63867,3	71528,9	79393,9	87467,7
Доходы федерального бюджета (0,5 от бюджетных доходов, нарастающим итогом)	488,1	1398,5	2505,9	4800,7	8297,0	11988,4	15945,7	20249,0	25000,4	30315,9	36329,2	43195,2
Баланс доходов и расходов	-3918,1	-11225,8	-19318,3	-23919,8	-26953,6	-30062,8	-33187,8	-36154,9	-38866,9	-41213,0	-43064,7	-44272,5
Годовой баланс доходов и расходов	-3918,13	-7307,629	-8092,497	-4601,591	-3033,784	-3109,203	-3125,007	-2967,06	-2712,044	-2346,051	-1851,739	-1207,772

**Общий прогноз эффективности реализации оптимального сценария Стратегии
в Еврейской автономной области, млн. рублей**

Наименование	Годы											
	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Строительство												
Объем СМР	12042,0	22459,2	25142,4	18847,3	17846,3	18585,5	19355,4	19869,3	20396,9	20938,5	21494,4	22065,1
Вклад в ВРП	4802,0	8956,2	10026,1	7515,8	7116,6	7411,4	7718,4	7923,4	8133,7	8349,7	8571,4	8799,0
Вклад в бюджетную систему, всего	976,3	1820,8	2038,3	1528,0	1446,8	1506,8	1569,2	1610,8	1653,6	1697,5	1742,6	1788,9
Общая численность	6372,0	7572,0	7885,0	4874,0	3748,0	3748,0	3748,0	3748,0	3748,0	3748,0	3748,0	3748,0
В т.ч. новых	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
ФОТ, всего	5636,5	7285,0	7900,4	5085,8	4072,9	4241,6	4417,3	4534,6	4655,0	4778,6	4905,4	5035,7
ФОТ, новых	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Финансирование, всего	15549,4	29000,9	32465,5	24337,0	23044,3	23998,9	24993,0	25656,6	26337,8	27037,2	27755,0	28492,0
Бюджетные затраты	4406,3	8218,0	9199,8	6896,4	6530,1	6800,6	7082,3	7270,4	7463,4	7661,6	7865,0	8073,8
Эксплуатация												
Объем реализации	0,0	0,0	1311,3	22772,1	41249,1	43705,2	47196,4	52033,5	58380,6	66446,3	76490,5	88832,3
Вклад в ВРП	0,0	0,0	662,6	11507,3	20844,0	22085,2	23849,4	26293,6	29501,0	33576,8	38652,3	44888,9
Вклад в бюджетную систему, всего	0,0	0,0	176,3	3061,7	5545,8	5876,0	6345,4	6995,8	7849,1	8933,5	10283,9	11943,3
Общая численность	0,0	0,0	135	2335	4229	4481	4839	6608	6784	6964	7149	7339
В т.ч. новых	0,0	0,0	104,0	1806	3272	3467	3744	5112	5248	5388	5531	5677
ФОТ, всего	0,0	0,0	50,8	882,6	1598,7	1693,9	1829,2	2016,7	2262,7	2575,3	2964,6	3442,9
ФОТ, новых	0,0	0,0	39,3	682,8	1236,8	1310,5	1415,2	1932,5	1983,8	2036,5	2090,6	2146,1
Итого												
Объемы работ (СМР и выручка от реализации)	12042,0	22459,2	26453,7	41619,5	59095,3	62290,7	66551,8	71902,8	78777,4	87384,7	97984,9	110897,5
Вклад в ВРП	4802,0	8956,2	10688,7	19023,1	27960,7	29496,6	31567,8	34217,0	37634,7	41926,5	47223,7	53687,9
Вклад в бюджетную систему	976,3	1820,8	2214,6	4589,6	6992,7	7382,8	7914,6	8606,6	9502,7	10631,0	12026,5	13732,1
Общая численность работающих	6372,0	7572,0	8020	7209	7977	8229	8587	10356	10532	10712	10897	11087
В т.ч. новых	0,0	0,0	104	1806	3272	3467	3744	5112	5248	5388	5531	5677
ФОТ, всего	5636,5	7285,0	7951,2	5968,4	5671,6	5935,5	6246,5	6551,2	6917,6	7353,8	7870,0	8478,6
ФОТ, новых	0,0	0,0	39,3	682,8	1236,8	1310,5	1415,2	1932,5	1983,8	2036,5	2090,6	2146,1
Объем финансирования, всего	15549,4	29000,9	32465,5	24337,0	23044,3	23998,9	24993,0	25656,6	26337,8	27037,2	27755,0	28492,0
В т.ч. из федерального бюджета	4406,3	8218,0	9199,8	6896,4	6530,1	6800,6	7082,3	7270,4	7463,4	7661,6	7865,0	8073,8

5.5. Сравнительный анализ сценариев развития Еврейской автономной области

Оптимальный сценарий отражает доминирующие в настоящее время интересы местной экономики и социального развития, поэтому характеризуется более высокой вероятностью реализации, чем базовый сценарий. Ресурсы и заинтересованность бизнеса в инновационных секторах экономики значительно слабее, чем в энергосырьевых секторах. При этом инновационность, свойственная многим видам деятельности, активно реализуется и в энергетическом комплексе, и в сырьевых отраслях, а также запланирована в инвестиционных проектах в сфере металлургии. В настоящее время они выступают в качестве основных локомотивов внедрения инноваций в области.

Базовый же сценарий предполагает значительно более сложную модель управления и для власти, и для бизнеса. Он связан с инвестированием в высокотехнологичные проекты и развитие с параметрами, далеко выходящими за сложившиеся на рынке среднесрочные пределы окупаемости. Однако основные барьеры вызваны не проблемами недостаточной доходности, а дефицитом конкурентоспособных профессиональных кадров, как на уровне предприятий и учреждений, так и государственного управления, неэффективностью механизмов координации усилий.

Сравнительный анализ сценариев развития Еврейской автономной области приведен в таблице 146.

Таблица 146

Сравнение сценариев социально-экономического развития Еврейской автономной области

Наименование	Сценарии		
	Инерционный	Базовый	Оптимальный
Конкурентные преимущества	Постепенная утрата ценовых преимуществ	Рост технологической конкурентоспособности и снижение энергоёмкости	Ограниченный рост конкурентоспособности
Отрасли – точки роста	Транспорт, электроэнергетика	Металлургия, транспорт, электроэнергетика, АПК, телекоммуникации, сфера услуг, туризм	Металлургия, АПК, транспорт
Отраслевая и рыночная политика	Отраслевая промышленная политика	Промышленная политика новых производств, трансферт технологий, кластерная политика	Отраслевая промышленная политика, кластерная политика
Приоритеты развития	Защита рынков, удержание низких цен на трудовые и энергетические ресурсы.	Привлечение капитала, реформа профобразования, пространственное развитие, снятие инфраструктурных ограничений	Кластерная политика, налоговые стимулы и льготы, импорт конкурентоспособных технологий, обеспечение баланса на рынке труда, снятие инфраструктурных ограничений
Демография и рынок труда	Миграционный отток местного населения сохранится на уровне 3-3,5%, снижение качества рабочей силы, сохранение	Миграционный приток на уровне 1-2% при увеличении темпов естественного прироста, рост новых компетенций, снижение	Прекращение миграционного оттока при сохранении темпов естественного прироста, удержание традиционной структуры рынка труда,

Наименование	Сценарии		
	Инерционный	Базовый	Оптимальный
	дифференциации денежных доходов населения	дифференциации денежных доходов при росте доходов населения	стабилизация структуры распределения денежных доходов при росте доходов населения
Пространственная организация	Сохранение существующей	Сокращение территориального неравенства за счет развития новых отраслей и производств	Масштабное развитие территорий
Бюджетная сфера и государственное управление	Нагрузка на бюджет как средство защиты	Стимулирование целевого развития местного самоуправления	Бюджет как источник господдержки производств
Изменение структуры экономики	Сохранение существующей структуры с доминированием транспортного сектора	Диверсификация экономики, повышение глубины переработки продукции в собственном производстве, широкое использование инноваций в профильных отраслях	Увеличение доли добычи полезных ископаемых и обрабатывающих производств
Инвестиционная привлекательность	Инвестиции направлены на поддержание инфраструктуры и освоение сырьевой базы	Приток капитала в приоритетные направления	Инвестиции направлены на развитие инфраструктуры и освоение сырьевой базы
Риски	Рост темпов сокращения населения. Усиление вытесняющей миграции. Слабый кумулятивный эффект для экономики области. Снижение рентабельности сырьевых производств. Ухудшение экологической ситуации	Отставание темпов модернизации человеческого капитала. Рост конкуренции отраслей за квалифицированный персонал	Рост конкуренции отраслей за квалифицированный персонал. Резкая смена конъюнктуры и цен на мировом руд и продукции металлургии. Недостаточность финансовый средств на импорт новейших технологий

Сравнение трех сценариев демонстрирует преимущества базового сценария по улучшению социальных и экономических показателей. Тем не менее, уже при реализации оптимального сценария станет возможным положительный сдвиг в демографической ситуации, обеспеченный улучшением уровня жизни в области.

Инерционный сценарий

Реализация инерционного варианта Стратегии обеспечивает существенное изменение экономических показателей области.

Объем финансирования и объем выполняемых строительно-монтажных работ по минимальному варианту Стратегии представлен в таблице 147.

Таблица 147

Объем финансирования и объем выполняемых строительно-монтажных работ по инерционному варианту Стратегии

Наименование	Годы		
	2009 по 2015	2016 по 2020	Итого
Объем финансирования, всего	138146,3	3102,7	141249,1
Объем СМР	106985,1	2402,9	109387,9

Основные результаты реализации инерционного варианта Стратегии приводятся в таблице 148.

Таблица 148

Основные результаты реализации инерционного варианта Стратегии

Показатель	Годы			
	2009	2010	2015	2020
Вклад в ВРП	4802,0	8956,2	25866,0	36368,8
Вклад в бюджетную систему	976,3	1820,8	6755,4	9663,7
Общая численность работающих	6372,0	7572,0	6583	7589
ФОТ всего	5636,5	7285,0	3884,6	3109,9
ФОТ новых	0,0	0,0	1415,2	2146,1

Реализация Стратегии позволит решить многочисленные общегосударственные, в том числе социальные задачи. В первую очередь это будет обеспечено за счет значительного увеличения поступлений в налоговую систему страны. В 2020 году налоговые поступления и другие доходы бюджетной системы достигнут 96,6 млрд. рублей, то есть более чем в 10 раз по сравнению с 2005 годом.

Занятость в экономике области к 2020 году почти в 2 раза, при этом в проектах, связанных с добычей полезных ископаемых численность вырастет более чем в 1,5 раза, а в обрабатывающих производствах – в 4,6 раза. Снижение расчетной численности строителей после 2010 года объясняется отсутствием в рассматриваемом варианте крупнейших проектов, реализация которых начнется после 2010 года.

Реализация Стратегии дает социальный эффект, измеряемый дополнительными доходами населения в виде заработной платы работников, занятых непосредственно реализацией мероприятий Стратегии.

Особая роль в реализации Стратегии принадлежит строительству, т.к. строительство ведётся и при добыче полезных ископаемых и при организации обрабатывающих производств.

В первые годы определяющую роль в социальном эффекте играют доходы строителей. Очевидно, что и после 2015 года их доходы вряд ли уменьшатся и строительные коллективы будут сохранены в связи с началом реализации глобальных проектов.

Реализация Стратегии сопряжена со значительным увеличением финансирования проектов из всех источников (табл. 149).

Бюджетная эффективность Стратегии при инерционном варианте

Наименование	Годы		Итого
	2009 по 2015	2016 по 2020	
Объем финансирования, всего	138146,3	3102,7	141249,1
Затраты федерального бюджета (нарастающим итогом)	179269	198325,6	377594,7
Доходы федерального бюджета (нарастающим итогом)	43791,3	141819	185610,3

В приведенном инерционном варианте Стратегии бюджетная окупаемость наступает только в 2021 году.

Базовый сценарий

Базовый вариант развития – «сохранение темпов финансирования, в том числе за счет рефинансирования прибыли и максимальное использование строительного потенциала».

Достижение к 2013 – 2015 годам высоких темпов развития энергетических мощностей, инфраструктуры, жилищного строительства и объектов ЖКХ, вовлечение в хозяйственную деятельность новых районов, наличие вновь созданного строительного-монтажного комплекса повысит инвестиционную привлекательность и обеспечит по крайней мере сохранение объемов финансирования в объекты области. Поэтому следует рассмотреть последствия реализации более оптимистичного варианта Стратегии – сохранение темпов финансирования и объемов строительного-монтажных работ до конца периода планирования.

Исходные данные базового варианта сценария приведены в таблице 150.

Таблица 150

Объем финансирования и объем выполняемых строительного-монтажных работ по базовому варианту Стратегии

Наименование	Годы		Итого
	2009 по 2015	2016 по 2020	
Объем финансирования, всего	213657,7	190584,6	404242,3
Объем СМР	165463,5	147595	313058,6

Начиная с 2013 года, сохраняются темпы 2012 года по объемам финансирования и строительного-монтажных работ. Основные результаты реализации базового варианта Стратегии приводятся в таблице 151, 152.

Основные результаты реализации базового варианта

Показатель	Годы			
	2009	2010	2015	2020
Вклад в ВРП	4802,0	8956,2	52028,5	137398,9
Вклад в бюджетную систему	976,3	1820,8	13160,4	35778,7
Общая численность работающих	6372,0	7572,0	7885,0	7885,0
ФОТ всего	5636,5	7285,0	11724,9	19355,6
ФОТ новых	0,0	0,0	270,1	0,0

Из приводимых результатов следует, что сохранение темпов роста экономики позволяет к 2020 году увеличить ВРП до 137,4 млрд. рублей или в 8 раз по сравнению с 2005 годом, что значительно больше, чем в рассмотренном выше варианте. Поступления в бюджетную систему страны увеличатся до 168,3 млрд. рублей (увеличение в 5 раз).

Бюджетная эффективность Стратегии при базовом варианте

Наименование	Годы		Итого
	2009 по 2015	2016 по 2020	
Объем финансирования, всего	213675,7	190584,6	404242,3
Затраты федерального бюджета (нарастающим итогом)	60544,6	54006,3	114551
Доходы федерального бюджета (нарастающим итогом)	53020,7	269627,8	322648,5

Оптимальный сценарий

Оптимальный вариант развития – «сохранение темпов финансирования на уровне 2012 года с сохранением коллектива строителей на соответствующем уровне».

Как следует из приведенных выше данных, реализация только заявленных регионом и отраслевыми министерствами проектов не позволяет сохранить положительную динамику ни в части общих объемов финансирования, ни в части темпов стратегического развития области, а рассмотренный оптимистичный вариант – сохранения максимальных объемов финансирования вплоть до 2020 года в настоящее время не достаточно подтвержден инвестиционными намерениями оперирующих в регионе финансовых структур в виде конкретных проектов. Кроме того, расчет на вхождение в регион новых инвесторов носит сегодня достаточно неопределенный вероятностный характер.

В связи с этим сделано предположение, что после рекордного уровня финансирования проектов, рассмотренных в базовом сценарии, произойдет спад, уровень финансирования и объем СМР сократится почти вдвое, соответственно сократятся темпы прироста ВРП и поступления в бюджетную систему.

Исходные данные этого более вероятного сценария развития событий представлены в табл. 153. Из таблицы следует, что до 2020 года сохраняются темпы 2012 года по объемам финансирования и строительно-монтажным работам. При этом будет сохраняться также достигнутый в 2013 год вклад в ВРП и бюджетную систему страны.

Таблица 153

Объем финансирования и объем выполняемых строительно-монтажных работ по оптимальному варианту Стратегии

Наименование	Годы		
	2009 по 2015	2016 по 2020	Итого
Объем финансирования, всего	173388,9	135278,6	293118,1
В т.ч. бюджетное	49133,6	38334,2	87467,7
Объем СМР	134278,1	104764,2	239042,3

Таблица 154

Эффективность. ВРП и налоговые платежи

Показатель	2009	2010	2015	2020
Валовой региональный продукт (всего), млн.руб.	29 416,1	33 570,3	56 181,9	78 302,0
Валовой региональный продукт: Раздел С: Добыча полезных ископаемых, млн. руб.	108,9	108,9	17 658,2	23 336,6
Валовой региональный продукт: Раздел D: Обрабатывающие производства, млн. руб.	1 021,5	1 021,5	7 321,5	24 807,9
Валовой региональный продукт: Раздел F: Строительство, млн. руб.	4 802,0	8 956,2	7 718,4	8 799,0
Поступление налоговых платежей и других доходов в бюджетную систему РФ (всего), млн.руб.	3 934,5	4 779,0	9 713,6	12 621,9
Численность занятых в экономике (среднегодовая), тыс.чел.	89,9	91,1	92,1	95,3

Из приводимых результатов следует, что сохранение темпов роста экономики на уровне, промежуточном между первым и вторым вариантом и обуславливаемым объемом финансирования 2012 – 2014 годов, позволяет к 2020 году суммарно увеличить ВРП до 78,3 млрд. рублей, что значительно больше, чем в рассмотренном минимальном варианте; поступления в бюджетную систему страны увеличатся до 12,6 млрд. рублей.

Бюджетная окупаемость Стратегии в рассмотренном варианте финансирования ее из федерального бюджета наступает в 2021 году.

Таблица 155

Бюджетная окупаемость

Наименование	Годы					
	2009	2010	2015	2020	2021	2022
Затраты федерального бюджета (нарастающим итогом)	4406,3	12624,3	49133,6	87467,7	95698,5	104089,1
Доходы федерального бюджета (нарастающим итогом)	488,1	1398,5	15945,7	43195,2	51040,5	60018,7
Баланс доходов и расходов	-3918,1	-11225,8	-33187,8	-44272,5	-44658,0	-44070,4
Годовой баланс доходов и расходов	-3918,13	-7307,629	-3125,007	-1207,772	-385,455	587,5577

Окупаемость затрат федерального бюджета

По инерционному сценарию максимальный срок окупаемости составляет 12 лет (т.е. в 2021 году), к концу реализации Стратегии созданные условия позволят повысить эффективность инвестиций.

В базовом сценарии максимальный срок окупаемости составляет 9 лет (т.е. в 2018 году).

В наиболее вероятном оптимальном сценарии срок окупаемости инвестиционных затрат по реализации Стратегии на этапе наибольших инфраструктурных вложений окупается за 13 лет (т.е. в 2022 году).

Изменения численности занятых между отраслями материального производства в целом по области происходит, главным образом, из-за сворачивания объемов промышленного производства, и естественного развития экономики в сторону непромышленной сферы. Основными факторами перераспределения численности работников по отраслям экономики по районам области стало снижение объемов производства, низкая заработная плата, наличие вредных условий труда, ввиду чего, область можно отнести к классу малопривлекательных регионов. Крайне ограниченный приток на постоянное место жительства трудоспособного населения из других регионов страны и зарубежья, прогнозируемое долгосрочное сокращение численности трудоспособного населения области не позволяют использовать «внутренние» трудовые ресурсы для реализации проектов в экономике области. Так, даже при инерционном развитии экономики, не предполагающем существенного увеличения численности занятых, к 2012 – 2013 гг. к существующим проблемам рынка труда добавится «демографическая» нехватка «активных» трудовых ресурсов. Для того чтобы перейти на траекторию перспективного развития (т.е. на стадию реализации проектов), необходимо привлечение дополнительной квалифицированной рабочей силы.

6. СИСТЕМА ПРИОРИТЕТНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ЕВРЕЙСКОЙ АВТОНОМНОЙ ОБЛАСТИ В РАМКАХ ВЫБРАННОГО ЦЕЛЕВОГО СЦЕНАРИЯ

6.1. Перечень приоритетных проектов, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие области

Анализ стратегий или программ развития крупных бизнес-структур, действующих на территории области

Ниже дается концентрированное представление о ключевых для развития области планах развития бизнес-структур, социальной и производственной инфраструктуры на ближне-, средне- и долгосрочную перспективу. Полученная информация дает представление о наиболее вероятной динамике инвестиций в основной капитал на территории области со стороны таких структур, их потребностях в трудовых, транспортных, энергетических и иных видах ресурсов. Проведен анализ вовлеченности бизнес-сообщества в структуры и механизмы частно-государственного партнерства (Инвестиционный фонд Российской

Федерации, особые экономические зоны различного типа, свободные таможенные зоны и режимы ведения производственной деятельности и др.).

На период до 2020 г. на территории области намечается к реализации около 90 инвестиционных проектов, в том числе по изучению и разработке месторождений полезных ископаемых, в сфере агропромышленного комплекса (10 проектов), здравоохранения, образования, культуры и спорта (около 40 проектов), жилищно-коммунального хозяйства (21), транспорта, связи и других сферах экономической деятельности. Прогнозный объем инвестиций в основной капитал области по видам экономической деятельности в 2009 г – 16,7 млрд. руб., 2010 г. – 23,3 млрд. руб., 2020 г. – 14,4 млрд. руб. в ценах соответствующих лет.

Ключевыми объектами, обеспечивающими экономический рост, являются инвестиционные проекты горно-металлургического кластера. Это строительство ГК «Петропавловск» Кимкано-Сутарского горно-обогатительного комбината на базе Кимканского и Сутарского железорудных месторождений стоимостью 22 904 млн. руб., который будет введен в эксплуатацию в 2011 г., и Дальневосточного металлургического комбината стоимостью 14 596 млн. руб., начало строительства в 2012, ввод в эксплуатацию в 2015 г. Эти проекты обеспечивают капиталовложения в энергетику и транспортную инфраструктуру, крупнейшим из которых является строительство в 2009 – 2011 гг. железнодорожного мостового перехода в Китай через р. Амур в районе с. Нижнеленинское (ООО «Рубикон») стоимостью 5 852 млн. руб. Существенный вклад в ВРП области и доходы областного бюджета обеспечит реализация федеральных проектов строительства магистрального газопровода Хабаровск – Биробиджан – Облучье в 2010 – 2013 гг. и участка нефтепровода ВСТО в 2010 – 2011 гг.

Таблица 156

Перечень приоритетных проектов, обеспечивающих устойчивое социально-экономическое развитие области

№	Проект, основной инвестор	Стоимость проекта
1.	Строительство магистрального газопровода Хабаровск – Биробиджан-Облучье, ОАО «Газпром»	25244
2.	Строительство Кимкано-Сутарского горно-обогатительного комбината на базе Кимканского и Сутарского железорудных месторождений, ООО «Кимкано-Сутарский горно-обогатительный комбинат»	22904
3.	Строительство Дальневосточного металлургического комбината, ООО «Ариком»	14596
4.	Реконструкция автомобильной дороги Биробиджан-Унгу-Ленинское и мостовых переходов на ней, Управление автомобильных дорог правительства ЕАО	11981
5.	Реконструкция железнодорожной линии Биробиджан-Ленинское, Минтранс России	11621
6.	Строительство нефтепровода ВСТО через ЕАО, ООО «Транснефть»	10000
7.	Строительство межпоселковых, уличных и квартальных газопроводов, Управление промышленности, транспорта и связи правительства ЕАО	9371
8.	Бурение параметрической скважины на Димитровском месторождении нефти и газа, Биробиджанский район, ООО «Совекс трейд»	8294

№	Проект, основной инвестор	Стоимость проекта
9.	Реконструкция автомобильной дороги Биробиджан-Амурзет в Ленинском и Октябрьском районе ЕАО, Управление автомобильных дорог правительства ЕАО	7110
10.	Реконструкция Теплоозерского цементного завода, ОАО «Теплоозерский цементный завод»	7000
11.	Строительство железнодорожного мостового перехода в Китай через р. Амур в районе с. Нижнеленинское ЕАО, ООО «Рубикон»	5852

Финансирование стратегических инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории Еврейской автономной области на период до 2020 г.

Из федерального бюджета до 2020 г. на реализацию стратегических инвестиционных проектов поступит 46 233 млн. руб., в том числе, на развитие связанной с ними транспортной инфраструктуры 36 490,5 млн. руб. Также из федерального бюджета будут финансироваться рыбное хозяйство 1 233,6 млн. руб., водохозяйственные объекты 1 233,6 млн. руб., жилищно-коммунальное хозяйство 2 183,77 млн. руб., строительство объектов социальной инфраструктуры 4 748,9 млн. руб.

В структуре инвестиций по источникам финансирования в 2009 – 2011 годах сохранится тенденция к снижению доли бюджетного финансирования до 14 процентов в 2011 г., с одновременным увеличением доли внебюджетных источников до 86 процентов. В то же время, прогнозируется рост объемов финансирования из федерального бюджета и бюджетов области, что связано с реализацией проектов в рамках федеральных целевых программ и в том числе программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 г.».

Объекты горно-металлургического кластера, так же как и разработка месторождений нефти, олова, будут финансироваться частными инвесторами, преимущественно за счет иностранных инвестиций. Стоимость наиболее крупных инвестиционных проектов 53 914 млн. руб. Также за счет средств частных инвесторов будет развиваться АПК 3 455 млн. руб.

Ожидаемые результаты от стратегических инвестиционных проектов, реализуемых и планируемых к реализации на территории Еврейской автономной области на период до 2020 года

В освоении недр строительство Кимкано-Сутарского горно-обогажительного комбината на базе Кимканского и Сутарского железорудных месторождений обеспечит 7 млн. т железорудного концентрата в год. Благодаря строительству Дальневосточного металлургического комбината ежегодно будет производиться 2 млн. т чугуна.

Строительство технологической линии производства цемента по сухому способу в рамках реконструкция Теплоозерского цементного завода, реализуемой ОАО «Теплоозерский цементный завод» обеспечит производство 1 750 тыс. т цемента в год.

Бурение параметрической скважины на Димитровском месторождении нефти и газа в Биробиджанском районе (ООО «Совекс трейд») позволит спланировать дальнейшие работы по добыче нефти и газа на месторождении с прогнозными запасами по нефти не менее 100 млн. т и газа – 100 млрд. куб. м.

Освоение Южно-Хинганского марганцеворудного месторождения, (ООО «ХЭМЭН-Дальний Восток») предполагает добычу руды до 200 тыс. т в год, а также строительство обогатительной фабрики по выпуску концентрата мощностью 60 тыс. т

Крупные проекты освоения месторождений обеспечат около 10 тыс. рабочих мест и вклад в ВРП области около 17 млрд. руб. в период строительства.

В АПК организация переработки производимой в области сои на текстурированный белок (ООО «Бирасоя», г. Биробиджан) объемом до 30 тыс. т сои обеспечит повышение доли добавленной стоимости, производство импортозамещающей продукции. Реконструкция государственного предприятия «Биробиджан-молоко», (г. Биробиджан) позволит перерабатывать 18 т молока в сутки, а также увеличить ассортимент выпускаемой продукции. Строительство комплекса по содержанию крупного рогатого скота на 1 500 голов в СХПК «Кооперация» (Ленинский район) обеспечит производство 9,0 тыс. т молока в год. Строительство комплекса по содержанию свиней на 54 тыс. голов (ООО «Амурская нива», Смидовичский район) позволит производить 5,0 тыс. т мяса в год. В комплексе будет создано 258 рабочих мест.

Проекты **в рыбном хозяйстве**, реализуемые ФГУ «Амуррыбвод» направлены на увеличение производства рыбы. Реконструкция Тепловского лососевого рыболовного завода и Биджанского лососевого рыболовного завода обеспечит выращивание 60 млн. шт. молоди осенней кеты в год, начиная с 2016 г.

В транспортной отрасли реконструкция железнодорожной линии Биробиджан – Ленинское позволит улучшить технико-эксплуатационное состояние железной дороги, связывающей областную столицу с международным железнодорожным пограничным переходом. Протяженность железной дороги 124 км, грузопоток составит 22,2 млн. т. Благодаря строительству железнодорожного мостового перехода в Китай через р. Амур в районе с. Нижнеленинское (ООО «Рубикон») будет создан международный транспортный коридор, протяженность моста 2100 п.м., грузопоток составит 21 млн. т.

Реконструкция автомобильной дороги Биробиджан-Унгун-Ленинское протяженностью дороги 121,3 км и мостовых переходов на ней, позволит улучшить ее состояние. Также на улучшение состояния направлены проекты реконструкции автомобильной дороги Биробиджан-Амурзет в Ленинском и Октябрьском районе протяженностью дороги 74 км, подъезда к с.Пашково протяженностью 24,1 км и автомобильной дороги Биракан-Кульдур, Облучье-Хинганск протяженностью 28,0 км и 15,0 км, соответственно, в Облученском районе.

В Биробиджанский районе в 2013 – 2015 гг. запланирована реконструкция автомобильной дороги Биробиджан-Головино протяженностью 20,0 км, которая позволит улучшить пропускную способности дороги и мостов.

В водном транспорте ФГУ «Речводпуть» запланировано строительство причальной стенки пункта пропуска «Нижнеленинский международный речной порт» (Ленинский район), что будет способствовать развитию торговых отношений, туристского обмена между ЕАО и сопредельными провинциями Китайской народной республики, увеличить грузооборот Нижнеленинского международного речного порта на 100,0 тыс. т, пассажирооборот на 170,0 тыс. человек за навигацию.

Администрация Ленинского муниципального района реализует реконструкцию порта «Нижнеленинский» в целях развития торгово-экономических связей между Россией и Китаем. После реконструкции грузопоток составит 212,1 тыс. т. Эти же цели преследуют реконструкция порта, запланированная Администрацией Облученского муниципального района (порт «Пашково»), и Администрацией Октябрьского муниципального района (порт «Амурзет»). После реконструкции грузопоток составит 196,5 тыс. т и 119,7 тыс. т, соответственно.

В электроэнергетике Управлением промышленности, транспорта, связи и энергетики правительства ЕАО для двух объектов запланировано строительство и для двух – реконструкция. Строительство ВЛ-220 кВ «ПС Биробиджан-Нижнеленинское» и подстанции 220 кВ «Нижнеленинская», в 2011 – 2013 гг. мощностью подстанции 63 МВА, протяженностью ВЛ 120 км, а также СПС-110/35/6кВ «Парк» и ВЛ-110 кВ «БВС-Парк» мощностью подстанции 50 МВА, протяженностью ВЛ 7 км позволит повысить надежность и эффективность системы передачи электроэнергии потребителям области. Повышению эффективности системы передачи электроэнергии потребителям области служат и реконструкция ПС-110/35/10кВ «Благословенное» со строительством ВЛ-110 кВ «ПС Дежнево-Благословенное», мощностью подстанции 32 МВА, протяженность ВЛ 65 км и ПС-35/6 кВ «МК» с переводом на напряжение 110 кВ, строительство ВЛ-110 кВ «ПС Биробиджан-МК», «МК-Парк», мощностью подстанции 50 МВА, протяженность ВЛ 15 км.

Газификация области и обеспечение топливно-энергетическими ресурсами вновь создаваемых производств будет обеспечиваться строительством магистрального газопровода Хабаровск – Биробиджан – Облучье, реализуемым ОАО «Газпром». Протяженность газопровода 189,6 км. Управлением промышленности, транспорта и связи правительства ЕАО запланировано строительство межпоселковых, уличных и квартальных газопроводов, благодаря чему более 85% предприятий области, вырабатывающих тепловую энергию, будут переведены на природный газ. Протяженность газопроводов 801 км.

Через территорию ЕАО будет проходить нефтепровод «Восточная Сибирь – Тихий океан». Протяженность нефтепровода по ЕАО 324 км. Строительство нефтепровода позволит создать в области новую отрасль – трубопроводный транспорт нефти. Одновременно получают развитие смежные отрасли (энергетика, транспорт, строительство, производство строительных материалов и социальная сфера).

В области водного хозяйства Управление архитектуры и строительства правительства ЕАО в 2011 – 2013 гг. запланировано берегоукрепление и строительство дамбы в г. Биробиджане на р. Большая Бира для защиты от

наводнения п.п. Партизанский-2, Заречье, Тукалевский протяжностью 7,3 км. Это позволит снизить вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций и повысить уровень защиты населения и территории г. Биробиджана и населенных пунктов в Биробиджанском районе от затопления. Берегоукрепление и строительство дамбы на р.Амур в районе с. Амурзет Октябрьского района также позволит снизить вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций и повышение уровня защиты населения от затопления. Мощность проекта 3,9 км.

В жилищно-коммунальном хозяйстве реконструкция системы водоснабжения пос. Смидович Смидовичского района обеспечит жителей поселка качественной питьевой водой мощностью проекта 238 тыс. м. куб./год. Реконструкция системы теплоснабжения пос. Николаевка Смидовичского района протяженностью теплотрассы 5,2 км обеспечит население п. Николаевка надежным теплоснабжением. Строительство центральной котельной г.Облучье, Облученского района мощностью 30 Гкал/час и с.Амурзет Октябрьского района мощностью 18,6 Гкал/час обеспечит теплом и горячей водой жителей указанных населенных пунктов, а также будет способствовать улучшению экологической обстановки. Реконструкция тепловых магистралей в г. Биробиджане, системы теплоснабжения потребителей п. Сопка и ОК п/у «Заречье» позволит повысить качество услуг жилищно-коммунального комплекса. Реконструкция водозабора Августовский и водозабора пос. Сопка улучшит качество подачи воды населению в административном центре области. ЖКХ правительства ЕАО запланировано переселение 503 граждан области, проживающих в многоквартирных домах, признанных до 1 января 2007 г. в установленном порядке аварийными и подлежащими сносу в связи с физическим износом, в другие благоустроенные жилые помещения.

Среди других объектов **социальной инфраструктуры** необходимо выделить строительство комплекса зданий Института комплексного анализа региональных проблем ДВО РАН, способствующей укреплению материальной базы академического института. Строительство учебно-лабораторных корпусов и общежитий для Еврейского национального университета в г. Биробиджане. Строительство школ на 1000 мест по ул. Шолом-Алейхема и ул. Ленина в г. Биробиджане, осуществляемое МУЧ «Управление ЖКХ мэрии города» муниципального образования «Город Биробиджан» обеспечит современный уровень образования и воспитания подрастающего поколения, улучшит научно-методическое и организационное обеспечение учебного процесса. Строительство детского сада на 330 мест восстановительного направления по пер. Щорса в г. Биробиджане, МУЧ «Управление ЖКХ мэрии города» муниципального образования «Город Биробиджан» позволит повысить доступность дошкольного воспитания, создать безопасные условия для его получения, сокращение очередности в дошкольные образовательные учреждения г. Биробиджана на 28 процентов, строительство детского сада на 100 мест в п. Смидович, Смидовичский район – на 15 процентов.

Строительство Облученской районной больницы на 120 коек с поликлиникой на 240 посещений в смену в г. Облучье будет способствовать укреплению

материально-технической базы здравоохранения Облученского района, созданию возможностей оказания медицинской стационаро-поликлинической помощи населению района. Строительство Центра восстановительной медицины и реабилитации детей со стационаром на 40 коек и 120 посещений в смену в г. Биробиджане, запланированное Управлением архитектуры и строительства правительства ЕАО в 2009 – 2011 г. позволит оказывать квалифицированную реабилитационную помощь различным категориям больных, в том числе детям-инвалидам, разрабатывать новые технологии, направленные на осуществление первичной и вторичной профилактики, раннего выявления, предупреждения перехода заболеваний в хроническую форму.

Повысить качество услуг по организации библиотечного обслуживания населения области и увеличить численность пользователей на 20 процентов позволит строительство областной универсальной научной библиотеки им. Шолом-Алейхема на 500 тыс. томов в г. Биробиджане, запланированное в 2010 – 2012 г.

Строительство универсальных спортивных залов в г. Биробиджане, с. Амурзет и с. Облучье позволит увеличить возможности занятий физкультурой и спортом, оздоровления населения.

Прогнозный объем инвестиций в основной капитал области по видам экономической деятельности представлен в таблице 157.

Таблица 157

Прогнозный объем инвестиций в основной капитал области по видам экономической деятельности, млн. рублей

Виды экономической деятельности	2008*	2009	2010	2020
Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования (без субъектов малого предпринимательства и параметров неформальной деятельности)	8700,0	14950,5	23295,57	14468,6
в том числе				
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	18,8	22,91	26,11	29,3
рыболовство, рыбоводство	15,0	120,0	150,0	30,0
добыча полезных ископаемых	4,5	10,0	13,5	326,5
обрабатывающие производства	3350,0	5500,0	8400,0	8093,1
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	947,23	638,13	666,3	680,5
строительство	60,18	65,09	70,02	74,1
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	25,71	27,54	29,33	29,9
гостиницы и рестораны	1,44	1,54	1,64	1,8
транспорт и связь	3651,56	7697,05	12611,77	4366,7
финансовая деятельность	0,12	0,15	0,2	1,2
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	99,67	125,3	149,65	229,4
государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	120,07	128,62	136,99	112,1
образование	139,66	194,34	266,65	214,5
здравоохранение и предоставление социальных услуг	200,65	324,13	652,7	245,0

Виды экономической деятельности	2008*	2009	2010	2020
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	65,41	95,7	120,71	34,5

* оценка

6.2. Механизмы реализации Стратегии

При разработке Стратегии использованы основные принципы построения следующих механизмов реализации Стратегии:

- экономическая политика органов власти области;
- социальная политика органов власти области;
- структурная политика органов власти области, исходя из формирования на территории области муниципальных образований;
- энергетическая политика органов власти области;
- бюджетная политика области, включая фискальную;
- инвестиционная политика области;
- механизм частно-государственного партнерства;
- политика использования программно-целевого метода развития области;
- региональные целевые программы;
- политика привлечения ресурсов федерального бюджета (ФЦП, ФАИП, Инвестиционный фонд, особые экономические зоны, Российская венчурная компания, приоритетные национальные проекты).

Механизмы реализации Стратегии обеспечивают реализацию поставленных в ней целей развития области. В качестве законодательного обеспечения механизмов реализации Стратегии предложен пакет проектов нормативных актов, отвечающих эффективным принципам реализации Стратегии.

Наряду с разработкой приоритетных проектов Международным Центром Развития Регионов предложен комплексный план мероприятий по реализации проектов, а также система прямых и косвенных регуляторов реализации проектов со стороны исполнительной власти области. Эти регуляторы включены в целостный механизм сопровождения инвестиционных проектов, который рекомендуется впоследствии институционализировать в виде создания соответствующего подразделения в структуре исполнительной власти области.

При формировании политики привлечения ресурсов, требуемых для реализации предлагаемых мероприятий и проектов, в том числе за счет бюджетов различного уровня, иных источников (с указанием источников) основное внимание уделено системе внутренней экономической мотивации, тесно увязывающей получение реальных экономических эффектов от реализации проектов с гарантированным получением ресурсов в будущем.

Приоритетные направления деятельности, цели и задачи органов государственной власти Еврейской автономной области

Обеспечение поступательного устойчивого экономического роста региона требует интенсивного развития энергетической, транспортной, промышленной и инженерной инфраструктуры, связи и телекоммуникаций, социальной сферы. Исключительно важное значение для обеспечения качества экономического роста

приобретает реализация программ экономического развития, направленных на использование конкурентных преимуществ области на основе стимулирования формирования и развития горно-металлургического и агропромышленного кластеров.

В региональной политике, подкрепленной перераспределением бюджетных и средств и полномочий между федеральным центром и регионами, приоритетной задачей становится выбор таких ключевых направлений и зон (точек) роста, развитие которых позволяет снизить риски депопуляции, увеличить приток инвестиций. В качестве опорных точек развития, помимо перечисленных кластеров, должны рассматриваться г. Биробиджан и порты Нижнеленинское, Амурзет, Пашково, а также основные транспортные коридоры Транссиб, «Чита-Хабаровск», ВСТО. Именно интенсивное развитие этих опорных точек экономического роста должно стать приоритетом государственной поддержки. Опережающее развитие центров логистических, а в дальнейшем, финансовых, деловых, образовательных, гостиничных и торгово-развлекательных услуг создает мультипликативный эффект для всей окружающей территории. Формирование горно-металлургического кластера придаст импульс расширению производства строительно-отделочных материалов, промышленного строительства, потребует наращивания энергетических мощностей, укрепления имеющейся транспортной системы.

Стратегической задачей органов исполнительной власти области является повышение экономической доступности пассажирских перевозок для различных слоев населения в целях интенсификации деловых, туристических и гостевых поездок по области и в регионы Дальнего Востока, что, безусловно, потребует оптимизации транспортных тарифов на пассажирские перевозки.

В условиях недостаточной конкурентоспособности экономики и социальной сферы области наряду с обеспечением транспортной и энергетической инфраструктурой требуется применение особых мер тарифной, налоговой и таможенной политики для стимулирования притока инвестиций в базовые и перспективные для таких территорий сферы (отрасли).

Развитие области зависит также от применения государством мер по повышению прозрачности экономики рыбной и лесной отраслей, эффективному противодействию нелегальному экспорту ресурсов, созданию условий для направления частных инвестиций в переработку рыбы, лесопереработку для повышения добавленной стоимости производимой продукции.

Особое значение приобретает восстановление систематической геологоразведки природных ископаемых.

Совершенствование системы управления регионом

Данная цель подразумевает комплексную работу по следующим направлениям:

- повышение качества государственного управления;
- повышение качества бюджетной политики;
- внедрение новых механизмов управления.

Повышение качества государственного управления предполагает развитие системы оперативного и стратегического планирования деятельности Правительства области на основе данной и среднесрочной комплексной программы социально-экономического развития области до 2015 года. Это позволит выстроить единую и согласованную систему целей и задач по управлению развитием региона.

Развитие бюджетной политики подразумевает переход к результативному управлению и программно-целевому методу (реестр государственных и бюджетных услуг, система индикаторов и целевых показателей, введение системы аудита эффективности бюджетных программ).

После изменения градостроительного кодекса большое значение приобретают новые механизмы управления – управления пространственным развитием. К ним относятся территориально-комплексная схема региона, генеральные планы городов и поселений. Формирование этих стратегических документов в значительной степени увеличит информационную прозрачность в сфере землепользования и рынка недвижимости, позволит повысить эффективность предоставления земельных участков под строительство.

Достижение положительных результатов по этим направлениям позволит достичь улучшения инвестиционного климата, снижения административных барьеров, обеспечения конкуренции и создания четко работающих рыночных институтов.

Механизмы реализации приоритетных проектов

Одним из основных принципов является комплексность, предполагающая взаимное увязывание отраслевых задач, ресурсных факторов и ограничений на территории для достижения единой цели – повышения уровня благосостояния территории. В основе стимулирования развития производства на территории области лежит наиболее приемлемое для общей системы хозяйства региона использование потенциала этих территорий. Местный производственный потенциал включает как природные и трудовые ресурсы, так и ресурсы местоположения, связанные с положением территорий относительно других регионов и потенциальных рынков сбыта. Система задач, решаемых стратегией, определяется общей целью – обеспечение реального устойчивого роста уровня жизни населения на основе сбалансированного социально-экономического развития.

Особого внимания заслуживают отрасли, дающие возможность создания завершенных производственных циклов или продуктовых цепочек – от ресурса через переработку к конечному потребителю. В условиях Еврейской автономной области наибольшую возможность построения и развития таких межтерриториальных циклов или цепочек в настоящее время представляют отрасли: лесная, строительных материалов и пищевая, в перспективе цветная и черная металлургия.

Комплексность развития Еврейской автономной области обеспечит проект создания горно-металлургического кластера в Приамурье, который может стать одним из самых крупных индустриальных проектов государственно-частного партнерства на Дальнем Востоке.

Частно-государственное партнерство в развитии горно-металлургического кластера. Основные источники финансирования Проекта – средства частных инвесторов. ООО «Рубикон» в рамках Проекта выступает инициатором заявки в Инвестиционный фонд РФ на государственное финансирование разработки проектно-сметной документации по объектам Проекта и заказчиком проведения независимой экспертизы Проекта Инвестиционным консультантом. Соотношение государственных и частных инвестиций в проекте представлено в таблице 158.

Таблица 158

Источники и объемы финансирования Проекта (на территории Еврейской автономной и Амурской областей) (млн. руб., в ценах на 01.01.2007г. с учетом НДС)

Этапы реализации	Сметная	Источники финансирования инвестиционного			проекта
		Собственные средства инвестора	Заемные средства инвестора (по источникам получения)	Средства бюджетов субъектов Российской Федерации	
Инвестиционный проект	107323,8	38940,7	50237,8	-	18145,1
2008 год	3674,8	895,0	1790,0	-	989,9
2009 год	15559,9	3667,7	7484,6	-	4407,5
2010 год	35513,7	9454,5	19450,0	-	6609,3
2011 год	31970,0	8815,7	18905,1	-	4249,3
2012 год	5280,1	1017,2	2373,6	-	1889,3
2013 год	598,4	363,8	234,6	-	-
2014 год	14726,8	14726,8	-	-	-
из них:					
Проектирование (этап I)	3674,8	895,0	1790,0	-	989,9
2008 год	3674,8	895,0	1790,0	-	989,9
Строительство (этап II)	88922,0	23318,9	48447,8	-	17155,3
2009 год	15559,9	3667,7	7484,6	-	4407,5
2010 год	35513,7	9454,5	19450,0	-	6609,3
2011 год	31970,0	8815,7	18905,1	-	4249,3
2012 год	5280,1	1017,2	2373,6	-	1889,3
2013 год	598,4	363,8	234,6	-	-
Развитие и расширение (этап III)	14726,8	14726,8	-	-	-
2014 год*	14726,8	14726,8	-	-	-

* развитие Гаринского ГМК и Кимкано-Сутарского ГМН

В соответствии с планом-графиком реализации Проекта в течение 2008 г. по объектам Проекта проведен комплекс проектно-изыскательских работ; разработка ТЭО строительства и прохождение государственной экспертизы и экологической экспертизы на проектную документацию по объектам Проекта (более детально в прил. 13).

После завершения первого этапа, в 2009 году, ООО «Рубикон» выступит разработчиком (заказчиком разработки) и Инициатором заявки в Инвестиционный

фонд РФ на финансирование строительства запроектированных объектов (второй этап реализации Проекта, в соответствии с Планом-графиком – 2009 – 2013 гг.). Строительство объектов инфраструктуры, планируемое за счет средств Инвестиционного фонда РФ, будет осуществлено в 2009 – 2012 гг.

Реализация Проекта будет способствовать созданию объектов инфраструктуры за счет реализации на территории Приамурья «Стратегии развития железнодорожного транспорта в РФ до 2030 г.», разработанной Минтрансом РФ и ОАО «РЖД»; ФЦП «Модернизация транспортной системы России (2002 – 2010 годы)».

Своевременное решение кадровой проблемы и улучшение состояния социальной и коммунальной инфраструктуры в регионе - важнейшее условие успешной реализации Проекта.

В этой связи, реализация программных мероприятий за счет федерального и областных бюджетов по строительству объектов жилищно-коммунальной и социальной инфраструктуры, в сфере образования, здравоохранения и др., будет способствовать закреплению экономически активного населения в регионе.

Уровень образования населения в Приамурье ниже среднероссийского. По мнению работодателей, квалификация местного населения в настоящее время не в состоянии удовлетворить потребности новых производств. В качестве механизма решения кадрового вопроса целесообразно использовать все имеющиеся в настоящее время ресурсы:

- привлечение местного населения, прежде всего молодежи, только вступающей в трудоспособный возраст, путем организации специальных образовательных программ,
- привлечение трудовых ресурсов из других регионов России и из-за рубежа;
- стимулирование переселения трудоспособного населения из других, неблагоприятных районов из соседних регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока с прохождением переобучения (за счет средств бюджета и инвесторов) и предоставлением жилья.

Проект требует нескольких лет для своей реализации и за это время в регионе можно будет организовать все необходимые образовательные программы, как в высших учебных заведениях, так и в учебных заведениях начального и среднего профессионального образования.

По инициативе ГК «Петропавловск» уже создаются новые специальности в высших и средних заведениях Еврейской автономной области для опережающей подготовки квалифицированных кадров, необходимых для строительства и эксплуатации объектов

Для решения жилищного вопроса и развития объектов соцкультбыта также необходимо использовать все имеющиеся в настоящее время инструменты - привлекать средства в рамках национальных проектов «Образование», «Здравоохранение», «Доступное жилье» и ФАИП, использовать ресурсы областного бюджета и инвесторов. Так, помимо вахтовых поселков на площадках предприятий, предполагается новое жилищное строительство. В данном случае местные власти (муниципальные и областные) должны выступить координатором этого процесса,

что позволит оптимизировать объемы строительства и повысит качество социального обслуживания живущего и вновь привлекаемого населения.

Помимо развития горно-металлургического кластера на территории области реализуются и будут реализовываться следующие **ФЦП**:

Программа «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года» в рамках которой реализуется 10 проектов (табл. 159); Федеральная программа «Социальное развитие села до 2010 года»; Федеральная программа "Дети России" на 2007 – 2010 годы подпрограмма «Дети и семья»; Федеральная программа «Жилище» на 2002 – 2010 годы, в том числе подпрограммы «Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством»; «Обеспечение жильем молодых семей»; мероприятия по обеспечению жильем прокуроров, следователей органов прокуратуры; «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры»; Федеральная программа «Развитие судебной системы России на 2007 – 2011 годы»; Федеральная программа «Создание системы кадастра недвижимости (2006 – 2011 годы)»; Федеральная программа «Повышение безопасности дорожного движения в 2006 – 2012 годах»; Федеральная программа «Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006 – 2010 годы»; Федеральная программа «Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005 – 2009 годы»; Федеральная программа «Модернизация транспортной системы России (2002 – 2010)» (подпрограмма «Автомобильные дороги») и непрограммные части ФАИП: «Развитие государственной статистики в России в 2007 – 2011 годах»; Реконструкция здания Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по ЕАО; РОСРЫБОЛОВСТВО; РОСМОРРЕЧФЛОТ; РОСВОДРЕСУРСЫ; РОСЗДРАВ, – на общую сумму на период действия Стратегии 2 025,2 млн. руб.

Таблица 159

Перечень федеральных целевых программ и объектов ФЦП, реализуемых на территории Еврейской автономной области (млн. руб.)

№ пп	Наименование ФЦП, объекта	Срок реализации по программе	Предусмотрено на 2008 год	
			Всего	в т.ч. федеральный бюджет
1.	Программа "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 г."		1212,0	1034,8
	в том числе по объектам:			
1.1.	Реконструкция автомобильной дороги Биробиджан – Унгун-Ленинское и мостовых переходов на ней	2008-2013	140,3	100,0
1.2.	Реконструкция автомобильной дороги Биробиджан-Амурзет в Ленинском и Октябрьском районе ЕАО	2008-2013	330,0	300,0
1.3.	Реконструкция автомобильной дороги Подъезд к с.Пашково в Облученском районе ЕАО	2008-2010	128,6	120,3

№ пп	Наименование ФЦП, объекта	Срок реализации по программе	Предусмотрено на 2008 год	
			Всего	в т.ч. федеральный бюджет
1.4.	Берегоукрепление реки Бира в г. Биробиджане		165,0	150,0
1.5.	Реконструкция тепловых магистралей в г. Биробиджане. Реконструкция системы теплоснабжения потребителей п. Сопка и ОК п/у "Заречье"	2008-2010	21,5	16,0
1.6.	Реконструкция и расширение канализационных очистных сооружений в г. Биробиджане	2008-2010	55,0	40,0
1.7.	Водоснабжение г. Биробиджана. Реконструкция водозабора Августовский и водозабора пос. Сопка	2008-2009	25,9	18,5
1.8.	Строительство котельной централизованного теплоснабжения в с. Ленинское ЕАО с ремонтом тепловых и водопроводных сетей	2008-2009	120,0	100,0
1.9.	Строительство школы на 1000 учащихся в г. Биробиджане	2008-2010	125,1	100,0
1.10.	Пристройка на 30 коек к противотуберкулезному диспансеру в г. Биробиджане	2008	100,6	90,0
2.	Программа "Модернизация транспортной системы России (2002-2010)" подпрограмма "Автомобильные дороги"	2002-2010	394,58	394,58
2.1.	ФАИП. Строительство автодороги "Амур" Чита-Хабаровск, ЕАО	2002-2010	394,58	394,58
3.	Программа "Социальное развитие села до 2010 г."	2005-2010	25,35	7,93
4.	Программа "Дети России" на 2007-2010 годы подпрограмма "Дети и семья"	2007-2010	0,63	0,1
5.	Программа "Жилище" на 2002-2010 годы	2002-2010	39,72	26,32
	в том числе по подпрограммам:			
5.1.	Подпрограмма "Выполнение государственных обязательств по обеспечению жильем категорий граждан, установленных федеральным законодательством"		13,79	13,79
5.2.	Подпрограмма "Обеспечение жильем молодых семей"		21,57	11,57
5.3.	Мероприятия по обеспечению жильем прокуроров, следователей органов прокуратуры		0,96	0,96
5.4.	Подпрограмма "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры"		3,4	
6.	Программа "Развитие судебной системы России на 2007-2011 годы"	2007-2011	1,59	1,59
7.	Программа "Создание системы кадастра недвижимости (2006-2011 годы)"	2006-2011	0,69	0,69
8.	Программа "Повышение безопасности дорожного движения в 2006-2012 годах"	2006-2012	14,26	
9.	Программа "Сохранение и восстановление плодородия почв земель сельскохозяйственного назначения и агроландшафтов как национального достояния России на 2006-2010 годы"	2006-2010	98,4	14,2
	в том числе по объектам:			
9.1.	Реконструкция осушительной системы "Алексеевская" Биробиджанский район, ЕАО	2008-2010	2,3	2,3
9.2.	Строительство осушительной системы "Даур", Ленинский район, ЕАО	2008-2010	7,97	7,0
10.	Программа "Комплексные меры противодействия злоупотреблению наркотиками и их незаконному обороту на 2005-2009 годы"	2005-2009	0,05	
11.	Программа "Развитие государственной статистики в России в 2007-2011 годах"	2007-2011	0,3	0,3
11.1.	ФАИП. Росстат. Реконструкция здания Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по ЕАО (ПИР)	2008-2010	0,3	0,3
12.	ФАИП. Непрограммная часть. РОСРЫБОЛОВСТВО. Агропромышленный комплекс. Строительство Владимирского осетрового рыбоводного завода, с.Владимировка,	2006-2008	34,83	34,83

№ пп	Наименование ФЦП, объекта	Срок реализации по программе	Предусмотрено на 2008 год	
			Всего	в т.ч. федеральный бюджет
	Смидовичский район, ЕАО			
13.	ФАИП. Непрограммная часть. РОСМОРРЕЧФЛОТ. Речной транспорт. Строительство причальной стенки пункта пропуска "Нижнеленинский международный речной порт", Ленинский район, ЕАО	2006-2010	145,14	145,14
14.	ФАИП. Непрограммная часть. РОСВОДРЕСУРСЫ. Водное хозяйство и охрана окружающей среды. Крепление левого берега р. Амур у с. Нижнеленинское Ленинского района, ЕАО	2007-2008	35,02	31,82
15.	ФАИП. Непрограммная часть. РОСЗДРАВ. Здравоохранение. Реконструкция здания бывшего детского сада под областное государственное учреждение «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних»	2005-2008	22,63	22,63
	ВСЕГО		2025,19	1714,93

Областной целевой программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия в ЕАО на 2008 – 2012 годы» запланировано выделение бюджетных средств в размере 2922 млн. руб., в том числе из областного бюджета 399,3, федерального бюджета 621,2, внебюджетных источников 1 903,6 млн. руб., позволят довести производство продукции в 2012 г. в действующих ценах до 8,9 млрд. руб. и обеспечить рост производства к уровню 2006 г. на 27,5 процента

Политика в области животноводства

В качестве повышения качества пород и продуктивности животноводства целесообразно создание информационной базы учета поголовья для управления селекцией пород. Информационная база и биометрическая паспортизация поголовья позволит контролировать продуктивность отдельных особей и использовать наилучшие экземпляры для улучшения наследственности, а также существенно снизить передачу наследственных заболеваний.

Для повышения конкурентоспособности продукции должна проводиться не только вакцинация, но и многоступенчатый контроль продукции на всех стадиях ее переработки, своевременная и строгая изоляция больных животных и утилизация некачественной продукции, соблюдение и ужесточение гигиенических норм для персонала животноводческих хозяйств.

Росту конкурентоспособности способствует механизация и автоматизация основных операций по уходу за стадом и получения продукции: уборка ферм, обеспечение кормами и водой, дойка, контроль состояния животных.

Конкурентоспособность на внешних рынках обеспечит применение органических (экологически безопасных) удобрений при выращивании кормов.

Важную роль играет организационная структура животноводства. Крупный производитель молочной продукции, например, ГП ЕАО «Биробиджан-молоко», обеспечивающий в настоящее время 95 процентов производства области, может стать определяющей в развитии животноводства корпорацией, организовав закуп

молока у КФХ и ЛПХ и обеспечив соблюдение технологических требований к его качеству. Это существенно снизит затраты на государственное регулирование развития животноводства. Благодаря контролю качества на стадии закупки будет обеспечиваться конкуренция среди производителей. Растущий сбыт молочной продукции будет гарантирован сигналами потребителям о качестве продукции – сертификатами соответствия международным стандартам. Соответствие стандартам обеспечит корпорации дополнительный инвестиционный потенциал, поскольку позволит эмитировать и эффективно разместить акции на внутренних и внешних финансовых рынках.

Максимальное снижение управленческих расходов для небольших фермерских хозяйств может быть достигнуто проведением бизнес-обучения для их представителей, а также созданием информационных продуктов, позволяющих в интуитивно-понятной среде оформлять бухгалтерскую документацию, рассчитывать налоги и отчитываться по ним, подавать заявки на реализацию продукции, на увеличение поголовья и проводить другие операции.

Снижение транспортных издержек может быть достигнуто сбором продукции у животноводов с меньшей регулярностью, необходимым условием для этого является размещение при фермах специализированных холодильников.

Оптимизация энергетического баланса ЕАО

В стратегии развития топливно-электроэнергетического комплекса Еврейской автономной области учитываются инвестиционные проекты и нагрузка на инфраструктуру. Разработка энергетического баланса ЕАО в рамках выбранного сценария включает в себя построение энергетического каркаса, определение прогнозных объемов, структуры и территориального распределения потребления электрической и тепловой энергии, региональных инновационных, технических, экономических и экологических приоритетов в электроэнергетике. Построение энергетического каркаса области включает существующие генерирующие энерго мощности и электрические сети, а также начатые строительством и запланированные к строительству объекты и графики их ввода. При описании энергетического каркаса территории проанализированы баланс электрической энергии и мощности по территории в целом, приводится и анализируется баланс стоимости электроэнергии в ретроспективе, а также дается характеристика электросетевого хозяйства области.

Прогнозные показатели развития энергетического каркаса территории можно рассматривать как индикаторы и контрольные показатели стратегического развития. С 2009 г. начинается увеличение потребления электроэнергии связано со строительством новых предприятий (в том числе Кимкано-Сутарский ГОК), увеличением мощностей на действующих промышленных объектах и объектах жилищно-коммунального комплекса области, развитием экономики области.

Инвестиционные проекты, определяющие стратегию социально-экономического развития ЕАО, не создают критической нагрузки электроэнергетике. Проблемы с обеспечением электроэнергией и рост тарифов, угрожающий рентабельности основных производств, могут возникнуть при

сохранении существующего крайне неэффективного механизма обновления фондов. Определенную угрозу представляет недооценка объемов потребления электроэнергии инфраструктурными объектами и бытового потребления, как следствие недооценки развития инфраструктуры и роста численности населения.

С целью обеспечения энергетической безопасности и развития области необходимо обеспечить:

- строительство подстанции 220 кВ «Нижнеленинская» и воздушной линии 220 кВ (120 км) «Биробиджан-Нижнеленинская» в муниципальном образовании «Ленинский муниципальный район» ЕАО, что позволит разгрузить подстанцию – 220 кВ г. Биробиджана и обеспечить бесперебойное электроснабжение существующих и вновь вводимых объектов области.

- строительство ПС-110/35 кВ «Парк» закрытого типа в центральной части г. Биробиджана позволит снять имеющиеся сегодня ограничения по технологическим присоединениям потребителей (дефицит мощностей в центральной части областного центра составляет 35%), даст возможность развития промышленного и жилищного строительства, а также обеспечить категорийность электроснабжения ответственных потребителей.

Для реализации данного проекта необходимо строительство и реконструкция следующих объектов:

- строительство ВЛ-110 кВ «БВС-Парк». Выполнение данного мероприятия также позволяет организовать «кольцевой» режим работы линий электропередачи 110 кВ по г. Биробиджану;

- строительство ВЛ-110 кВ «МК-Парк». Выполнение данного мероприятия позволяет организовать «кольцевой» режим работы линий электропередачи 110 кВ по г. Биробиджану;

- реконструкция п/ст-35/6 кВ «МК» с переходом на напряжение 110 кВ с заходами ВЛ-110/35 кВ. П/ст 35/6 кВ «МК» является центром питания с 100-процентной загрузкой имеющихся мощностей (11,9 МВА), технологическое присоединение к ней новых потребителей невозможно, в связи с отсутствием технической возможности. Оборудование находится в эксплуатации 38 лет (ввод в эксплуатацию 1970 г.);

- строительство ВЛ-110 кВ «Биробиджан-МК». Выполнение данного мероприятия необходимо для реконструкция п/ст-35/6 кВ «МК», а также позволяет организовать «кольцевой» режим работы линий электропередачи 110 кВ по г. Биробиджану.

- строительство воздушной линии 110 кВ (65 км) в Октябрьском районе ЕАО, что повысит надежность электроснабжения и энергобезопасность муниципального образования;

- реконструкция п/ст 110/35/10 кВ «Благословенное». П/ст 110/35/6 кВ «Благословенное» является центром питания с 100% загрузкой имеющихся мощностей, технологическое присоединение к ней новых потребителей невозможно, в связи с отсутствием технической возможности. В тоже время это основной центр питания Октябрьского административного района ЕАО. На подстанции установлен только один силовой трансформатор 110/35/10 кВ, второй трансформатор на

напряжение 35/10 кВ. При режиме работы через этот трансформатор резко увеличиваются потери электроэнергии на ее транспорт до потребителя. Невозможно обеспечить качественной электроэнергией потребителей. Оборудование физически и морально устарело, требует учащенных проверок состояния оборудования и сокращение межремонтного интервала, что связано с дополнительными финансовыми расходами

- реконструкция и замена морально устаревших внутрирегиональных электрических сетей в количестве 4 тыс. км. линий электропередач и подстанций общей мощностью 682 МВА.

- централизация (ликвидация) мелких котельных.

Прогноз потребности в электроэнергии Еврейской автономной области

Прогноз потребности в электроэнергии Еврейской автономной области на период до 2020 г. выполнен в рамках индустриального сценария развития экономики Дальневосточного федерального округа, ориентированного на повышение конкурентоспособности бизнеса регионов Дальнего Востока, увеличение эффективности частных и государственных инвестиций, предполагающего полное использование имеющегося потенциала экономики ДФО.

Основным направлением экономического роста в Еврейской автономной области является формирование интегрированной производственно-транспортной зоны, связанной с разработкой Кимканского и Сутарского железорудных месторождений, строительством горно-обогачительного комбината и экспортом продукции по железнодорожному мостовому переходу через р. Амур в районе Нижнеленинск-Тунцзян. Согласно проекту предполагается одновременное освоение обоих месторождений со строительством на одном из них единого ГОКа, а также производства по дальнейшему переделу в виде металлизированных брикетов. В числе новых крупных потребителей электроэнергии рассматриваются:

- Кимкано-Сутарский ГОК с ориентацией на экспорт в КНР;
- железнодорожный мост Нижнеленинское-Тунцзян, выход Транссиба на государственную железную дорогу КНР Фуцзин-Цяньцзинь;
- свободная экономическая зона в районе пункта пропуска Нижнеленинский.

Через территорию области предполагается транзит нефти (НТС ВСТО - на втором этапе от г. Сковородино в Приморский край).

Численность населения области к 2020 г стабилизируется на уровне 216 тыс. человек. Прирост численности населения прогнозируется за счет миграции высококвалифицированных кадров для работы в высокотехнологичных секторах экономики из регионов Российской Федерации, работников разной квалификации для работы на месторождениях полезных ископаемых и предприятиях обрабатывающей промышленности, а также внутренней миграции из северных территорий ДФО. В таблице 160 приведен прогноз электропотребления на территории ЕАО.

Прогноз электропотребления на территории ЕАО

	2008*	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2020
Электропотребление, млн.кВт.ч	1130	1193	1410	1965	2057	2114	2179	2269	3225
годовой темп прироста, %	1,1	5,6	18,2	39,4	4,7	2,8	3,1	4,1	7,3**

* Оценка

** Среднегодовой прирост за период 2016 – 2020 гг.

Потребность в электроэнергии по территории Еврейской АО за период 2007 – 2020 гг. увеличится в 2,9 раза (7,9% в среднегодовом исчислении) и оценивается 3,2 млрд. кВт.ч к 2020 г. Динамика объемов и структуры электропотребления по основным секторам экономики области на период до 2020 г. представлена в Приложении 6 и на рисунке 38.

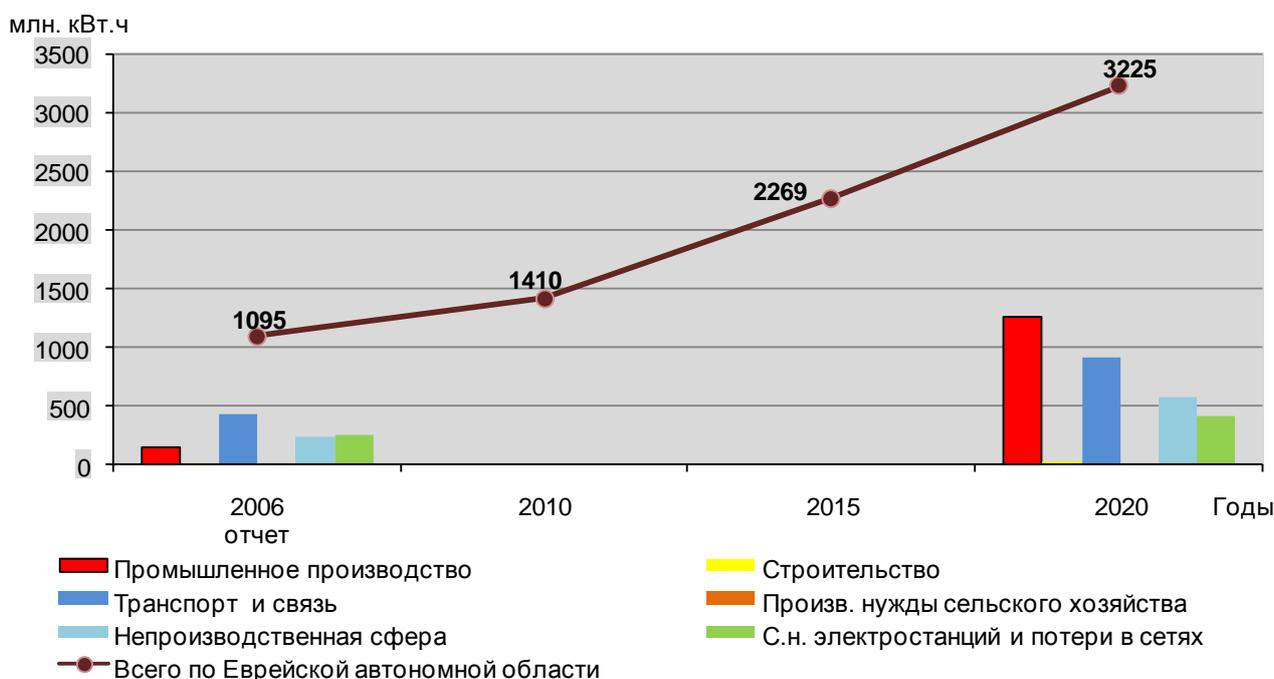


Рисунок 38 – Динамика объемов и структуры электропотребления Еврейской автономной области в период до 2020 г.

Более половины прироста электропотребления в ЕАО за период 2007 – 2020 гг. связано с развитием промышленного производства, что определяет изменение отраслевой структуры электропотребления. Доля промышленности в суммарной структуре электропотребления области возрастет до 60 процентов при 13 процентах в настоящее время. Основной прирост электропотребления в промышленности определяется разработкой Кимканского и Сутарского железорудных месторождений и строительством ГОКа. Добыча железных руд и организация производства металлизированных брикетов – новое профилирующих

производство в регионе, доля которого в промышленном электропотреблении к 2020 г. прогнозируется на уровне 60 процентов. В числе профилирующих производств области остается производство строительных материалов (главным образом за счет расширения производства на Теплоозерском цементном заводе).

При прогнозируемом развитии транспорта и росте электропотребления в 2,3 раза в период до 2020 года, его доля в структуре суммарного электропотребления снижается с 39 процентов в настоящее время до 28 процентов к 2020 г. Рост электропотребления в непромышленной сфере определяется как масштабами жилищного строительства с учетом обустройства населения, прибывающего для работы на месторождениях полезных ископаемых, так и развитием сферы услуг – создание инфраструктуры, обеспечивающей экспортный потенциал региона и благоприятные условия для проживания населения в городах, вахтовых поселках и в сельской местности.

Прогноз экспорта-импорта мощности и электроэнергии. Начало широкомасштабного экспорта электроэнергии в Китай намечается в 2009 году из Амурской энергосистемы по линии электропередачи напряжением 500 кВ от ПС 500 кВ Амурская. Поставка электроэнергии на экспорт в рамках первого этапа будет обеспечиваться существующими генерирующими мощностями, также за счет ввода новой мощности на Хабаровской ПГУ (400 МВт).

Второй этап широкомасштабного экспорта из ОЭС Востока предусматривает увеличение экспорта электроэнергии на 3000 МВт и 18 млрд. кВт.ч. с сооружением в 2014 г. Ургальской ТЭС мощностью 2400 МВт в Хабаровском крае и Ерквецкой ТЭС в Амурской области мощностью 1200 МВт.

Экспорт электроэнергии намечается по передаче постоянного тока ± 500 кВ Ургальская ТЭС – Шэньян с сооружением выпрямительной подстанции мощностью 3600 МВА на ТЭС. Принципиальная схема экспорта электроэнергии от Ургальской ТЭС рассмотрена с организацией электрической связи Ургальской ТЭС с ОЭС Востока по ВЛ 500 кВ Ургальская ТЭС – Комсомольская (550 км) и ВЛ 500 кВ Ургальская ТЭС – Лондоко (360 км) с переключательным пунктом (ПП) 500 кВ Лондоко. Окончательная схема присоединения Ургальской ТЭС к ОЭС Востока определится при выполнении проекта экспорта в Китай.

Программа развития генерирующих мощностей в Еврейской автономной области на период до 2020г. В рассматриваемый перспективный период сооружение собственных генерирующих источников на территории Еврейской автономной области не предусматривается. Развитие генерирующих источников на территории Хабаровского края и ОЭС Востока в целом при планируемом усилении электрических связей и сооружении электросетевых объектов на территории области позволит обеспечить энергобаланс Еврейской автономной области.

Характеристика баланса мощности и электроэнергии Хабаровской энергосистемы

В рассматриваемый перспективный период 2008 – 2020 гг. покрытие потребности в мощности и электроэнергии на территории Еврейской автономной области будет осуществляться от генерирующих источников Хабаровской энергосистемы. Балансы мощности и электроэнергии Хабаровской энергосистемы,

сформированные с учетом роста потребности в электроэнергии Еврейской автономной области (с 1,1 млрд. кВт.ч в 2006 году до 3,2 млрд. кВт.ч в 2020 году) представлены в таблицах 174 и 175.

В рассматриваемый период суммарное электропотребление в Хабаровской энергосистеме увеличится в 3,7 раза: с 8,8 млрд. кВт.ч в отчетном 2006 году до 10,7 млрд. кВт.ч в 2010 году, 15,9 млрд. кВт.ч – в 2015 году и 32,5 млрд. кВт.ч – в 2020 году. Соответственно максимум нагрузки, совмещенный с ОЭС Востока, увеличится с 1 561 МВт в 2006 году до 1 794 МВт в 2010 году, 2 583 МВт – в 2015 году и 4 955 МВт – в 2020 году.

Для реализации второго этапа широкомасштабного экспорта в КНР с передачей из Хабаровской энергосистемы мощности и электроэнергии в размере 3000 МВт и 18 млрд. кВт.ч с 2014 года предусмотрено получение из Амурской энергосистемы от Ерковецкой ТЭС мощности 1200 МВт и электроэнергии 7,2 млрд.кВт.ч..

Расчетный резерв мощности Хабаровской энергосистемы на уровне 2010 года оценивается в 365 МВт или 20,3% от максимальной нагрузки, 480 МВт на уровне 2015 года – 18,6 процента от максимальной нагрузки (без учета экспорта) и 900 МВт или 18,2 процента на уровне 2020 года. В соответствии с прогнозируемым уровнем потребности в мощности и электроэнергии, намеченным развитием генерирующих мощностей сформированы балансы мощности и электроэнергии Хабаровской энергосистемы в увязке с энергобалансом ОЭС Востока в целом.

До 2011 года балансы мощности обеспечиваются за счет собственных генерирующих источников. В 2012-2014 гг. и на уровне 2020 года потребуются получение 100 – 275 МВт, а с учетом транзита мощности в Приморскую энергосистему получение может составить до 390 МВт. Балансы электроэнергии Хабаровской энергосистемы обеспечиваются при следующих годовых числах часов использования располагаемой мощности ТЭС (табл. 161).

Таблица 161

Годовое число часов использования располагаемой мощности электростанций
Хабаровской энергосистемы, час/год

	2006 отчет	2010	2015	2020
ТЭС,	3980	<u>4116</u> 4473	<u>5116</u> 5300	<u>5345</u> 5567
из них:				
КЭС	1305	5538	5937	<u>6108</u> 6200
ТЭЦ	4126	<u>3755</u> 4204	<u>4426</u> 4765	<u>4312</u> 4710

Примечание: в числителе – при среднемноголетней выработке ГЭС, в знаменателе – при гарантированной выработке ГЭС.

Баланс мощности на максимум, совмещенный с ОЭС, Хабаровской энергосистемы на период до 2020 г.

		2006 отчет	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2020
ПОТРЕБНОСТЬ												
Электропотребление	млн.кВт.ч	8772,0	8901,0	8943,0	9123,0	10708,0	12958,0	13830,0	14567,0	15197,0	15916,0	32485,0
Рост электропотребления	%	0,0	1,5	0,5	2,0	17,4	21,0	6,7	5,3	4,3	4,7	104,1
Максимум, совмещенный с ОЭС	тыс.кВт	1561,0	1562,0	1569,0	1601,0	1794,0	2138,0	2245,0	2364,0	2466,0	2583,0	4955,0
Число часов использования	час	5619	5698	5700	5698	5969	6061	6160	6162	6163	6162	6556
Передача мощности - ВСЕГО	тыс.кВт	364,0	30,0	0,0	0,0	100,0	257,0	100,0	115,0	3155,0	3045,0	3035,0
Передача мощности в Приморскую энергосистему	тыс.кВт	364,0	30,0	0,0	0,0	100,0	257,0	100,0	115,0	155,0	45,0	35,0
Экспорт мощности в Китай	тыс.кВт	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	3000,0	3000,0	3000,0
Суммарный.максимум	тыс.кВт	1561,0	1562,0	1569,0	1601,0	1794,0	2138,0	2245,0	2364,0	2466,0	2583,0	4955,0
Расчетный резерв мощности	тыс.кВт	0,0	333,0	317,0	340,0	365,0	440,0	450,0	465,0	455,0	480,0	900,0
Расчетный резерв в % к суммарному максимуму	%		21,3	20,2	21,2	20,3	20,6	20,0	19,7	18,5	18,6	18,2
ИТОГО потребность	тыс.кВт	1925,0	1925,0	1886,0	1941,0	2259,0	2835,0	2795,0	2944,0	6076,0	6108,0	8890,0
ПОКРЫТИЕ												
Установленная мощность ТЭС на конец года	тыс.кВт	2164,0	2161,1	2161,1	2161,1	2561,1	2651,1	2731,1	2751,1	5566,1	5871,7	8301,7
Располагаемая мощность ТЭС на конец года	тыс.кВт	1806,0	1947,1	2096,1	2028,1	2428,1	2586,1	2538,1	2558,1	4630,1	4938,7	7368,7
Мощность основных электростанций*												
Майская ГРЭС	тыс.кВт	92,9	90,0	90,0	90,0	90,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0	60,0
	тыс.кВт	92,9	90,0	90,0	90,0	90,0	60,0					
Западные электросети Хабаровской энергосистемы	тыс.кВт	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
	тыс.кВт	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6	0,6
Хабаровская ТЭЦ-1	тыс.кВт	435,0	435,0	435,0	435,0	435,0	435,0	455,0	475,0	490,0	490,0	490,0
	тыс.кВт	435,0	407,0	435,0	435,0	435,0	435,0	455,0	475,0	490,0	490,0	490,0

		2006 отчет	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2020
Хабаровская ТЭЦ-3	тыс.кВт	720,0	720,0	720,0	720,0	720,0	720,0	720,0	720,0	720,0	720,0	1170,0
	тыс.кВт	469,0	640,0	720,0	720,0	720,0	720,0	720,0	720,0	720,0	720,0	1170,0
Комсомольская ТЭЦ-2	тыс.кВт	265,5	265,5	265,5	265,5	265,5	275,5	285,5	285,5	285,5	285,5	285,5
	тыс.кВт	223,5	224,5	265,5	197,5	197,5	275,5	217,5	217,5	217,5	217,5	217,5
Амурская ТЭЦ-1	тыс.кВт	285,0	285,0	285,0	285,0	285,0	285,0	285,0	285,0	285,0	465,0	465,0
	тыс.кВт	223,0	223,0	223,0	223,0	223,0	223,0	223,0	223,0	80,0	260,0	260,0
Комсомольская ТЭЦ-3	тыс.кВт	360,0	360,0	360,0	360,0	360,0	360,0	360,0	360,0	760,0	760,0	760,0
	тыс.кВт	360,0	360,0	360,0	360,0	360,0	360,0	360,0	360,0	760,0	760,0	760,0
Хорская ТЭЦ (блок-станция)	тыс.кВт	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0		
	тыс.кВт	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0	2,0		
Хабаровская ТЭЦ-2	тыс.кВт							50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
	тыс.кВт							50,0	50,0	50,0	50,0	50,0
Николаевская ТЭЦ	тыс.кВт										130,6	130,6
	тыс.кВт										130,6	130,6
Ургальская ТЭС (экспортноориентированная)	тыс.кВт									2400,0	2400,0	2400,0
	тыс.кВт									1800,0	1800,0	1800,0
Хабаровская ПГУ	тыс.кВт					400,0	400,0	400,0	400,0	400,0	400,0	400,0
	тыс.кВт					400,0	400,0	400,0	400,0	400,0	400,0	400,0
Совгаванская ТЭЦ	тыс.кВт						110,0	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0
	тыс.кВт						110,0	110,0	110,0	110,0	110,0	110,0
Хабаровская ТЭС	тыс.кВт											1980,0
	тыс.кВт											1980,0
Неиспользуемая мощность	тыс.кВт											
Ограничения мощности ТЭС на конец года	тыс.кВт	178,0	214,0	65,0	65,0	65,0	65,0	65,0	65,0	628,0	625,0	625,0

		2006 отчет	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2020
Консервация мощности ТЭС	тыс.кВт	0,0	0,0	0,0	68,0	68,0	0,0	128,0	128,0	308,0	308,0	308,0
Покрытие максимума нагрузки												
Располагаемая мощность ТЭС на день максимума нагрузки	тыс.кВт	1800,6	1947,1	2096,1	2028,1	2428,1	2586,1	2538,1	2558,1	4630,1	4938,7	7368,7
Получение мощности из Амурской энергосистемы (в т.ч. от Ерковецкой ТЭС)	тыс.кВт	584,0	30,0	0,0	0,0	100,0	250,0	260,0	390,0	1450,0	1245,0	1525,0
ИТОГО покрытие максимума нагрузки	тыс.кВт	2384,6	1977,1	2096,1	2028,1	2528,1	2836,1	2798,1	2948,1	6080,1	6183,7	8893,7
ИЗБЫТОК (+)/ДЕФИЦИТ(-)	тыс.кВт	459,6	52,1	210,1	87,1	269,1	1,1	3,1	4,1	4,1	75,7	3,7
Фактический резерв мощности	тыс.кВт	459,6	385,1	527,1	427,1	634,1	441,1	453,1	469,1	459,1	555,7	903,7
То же в % к суммарному максимуму	%	29,4	24,7	33,6	26,7	35,3	20,6	20,2	19,8	18,6	21,5	18,2
Вводы мощности ТЭС	тыс.кВт	180,0	0,0	0,0	0,0	400,0	110,0	170,0	120,0	2920,0	180,0	2430,0
Демонтаж мощности ТЭС	тыс.кВт	0,0	2,9	0,0	0,0	0,0	30,0	100,0	100,0	105,0	5,0	0,0
Модернизация и реконструкция ТЭС	тыс.кВт	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	10,0	10,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Изменение состава разреза (установленная мощность ТЭС)	тыс.кВт	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	130,6	0,0

*) - числитель – установленная мощность, знаменатель – располагаемая мощность.

**Баланс электроэнергии Хабаровской энергосистемы при среднемноголетней выработке ГЭС ОЭС Востока
на период до 2020 г.**

Наименование	Единицы измерения	2006 г. отчет	Прогноз									
			2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2020
Электропотребление	млрд.кВт.ч	8,772	8,901	8,943	9,123	10,708	12,958	13,830	14,567	15,197	15,916	32,485
Экспорт	млрд.кВт.ч									18,000	18,000	18,000
Передача в Приморскую энергосистему	млрд.кВт.ч	1,752	1,744	1,097	0,351	0,033				0,141		
Получение из Амурской энергосистемы	млрд.кВт.ч	3,337	3,822	2,871	2,126	0,748	0,051	0,666	1,788	2,139	0,987	1,495
Получение от Ерковецкой ТЭС	млрд.кВт.ч									7,200	7,200	7,200
Получение из Приморской энергосистемы	млрд.кВт.ч						1,065	1,191	0,707		0,462	2,406
Потребность	млрд.кВт.ч	7,187	6,823	7,169	7,348	9,993	11,842	11,973	12,072	23,999	25,267	39,384
Производство электроэнергии – ТЭС всего	млрд.кВт.ч	7,187	6,823	7,169	7,348	9,993	11,842	11,973	12,072	23,999	25,267	39,384
КЭС	млрд.кВт.ч	0,122	0,117	0,117	0,117	2,717	2,600	2,600	2,600	13,400	13,400	25,880
ТЭЦ	млрд.кВт.ч	7,065	6,706	7,052	7,231	7,276	9,242	9,373	9,472	10,599	11,867	13,504
Располагаемая мощность - ТЭС всего	млн.кВт	1806,0	1947,1	2096,1	2028,1	2428,1	2586,1	2538,1	2558,1	4630,1	4938,7	7368,7
КЭС	млн.кВт	93,5	90,6	90,6	90,6	490,6	460,6	400,6	400,6	2200,6	2257,2	4237,2
ТЭЦ	млн.кВт	1712,5	1856,5	2005,5	1937,5	1937,5	2125,5	2137,5	2157,5	2429,5	2681,5	3131,5
Число часов использования располагаемой мощности												
ТЭС-всего	час/год	3980	3504	3420	3623	4116	4579	4717	4719	5183	5116	5345
КЭС	час/год	1305	1291	1291	1291	5538	5645	6490	6490	6089	5937	6108
ТЭЦ	час/год	4126	3612	3516	3732	3755	4348	4385	4390	4363	4426	4312
Производство электроэнергии по электростанциям Хабаровской энергосистемы:												

Наименование	Единицы измерения	2006 г. отчет	Прогноз									
			2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2020
Майская ГРЭС	млрд.кВт.ч	0,122	0,117	0,117	0,117	0,117						
Ургальская ГРЭС	млрд.кВт.ч									10,800	10,800	10,800
Хабаровская ТЭЦ-1	млрд.кВт.ч	1,716	1,645	1,682	1,688	1,695	1,881	1,911	1,999	2,065	2,065	2,065
Хабаровская ТЭЦ-2	млрд.кВт.ч							0,200	0,200	0,200	0,200	0,200
Комсомольская ТЭЦ-2	млрд.кВт.ч	1,078	0,969	1,042	1,008	1,008	1,294	1,173	1,173	1,173	1,173	1,173
Амурская ТЭЦ-1	млрд.кВт.ч	0,513	0,485	0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	0,570	0,320	0,680	1,040
Комсомольская ТЭЦ-3	млрд.кВт.ч	1,339	1,296	1,375	1,458	1,476	1,728	1,670	1,620	2,870	3,275	3,640
Николаевская ТЭЦ	млрд.кВт.ч										0,400	0,456
Хабаровская ТЭЦ-3	млрд.кВт.ч	2,412	2,304	2,376	2,500	2,520	3,542	3,600	3,650	3,700	3,800	4,490
Хабаровская ПГУ	млрд.кВт.ч					2,600	2,600	2,600	2,600	2,600	2,600	2,600
Хабаровская ТЭС	млрд.кВт.ч											12,480
ТЭЦ в г.Совгавань	млрд.кВт.ч						0,220	0,242	0,253	0,264	0,275	0,440
Прочие блок-станции Хабаровского края	млрд.кВт.ч	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007	0,007		
Производство электроэнергии – ТЭС всего	млрд.кВт.ч	7,187	6,823	7,169	7,348	9,993	11,842	11,973	12,072	23,999	25,267	39,384

Программа развития электросетевых объектов 220 кВ ЕАО на период до 2020 г.

Развитие электрической сети 220 кВ и выше Еврейской автономной области на рассматриваемую перспективу будет связано:

- с повышением уровня надежности электроснабжения потребителей;
- с электроснабжением новых крупных потребителей;
- с обеспечением привязки экспортноориентированных ТЭС к объединенной энергосистеме Востока.

В период 2008 – 2020 гг. намечается ввод следующих электросетевых объектов.

Электроснабжение Кимкано-Сутарского ГОКа

Кимканское и Сутарское железорудные месторождения расположены на территории Облученского района Еврейской автономной области в районе железнодорожной станции Известковая Транссиба.

Электрическая нагрузка и электропотребление ГОКа составят 68 МВт и 290 млн. кВт. ч.

Кимкано-Сутарский ГОК будет состоять из карьеров, обогатительной фабрики, вахтового поселка, хвостохранилища, водозабора и объектов инфраструктуры. На первом этапе намечается вывоз руды месторождения по железной дороге в Китай от железнодорожной станции Известковая до госграницы. Ввод в эксплуатацию ГОКа принимается к 2015 г.

В районе Кимкано-Сутарского месторождения находятся три ПС 220 кВ Облучье, Кимкан-тяга и Лондоко. Трассы двух ВЛ 220 кВ и двух ВЛ 500 кВ проходят по северной части Кимканского месторождения.

Для электроснабжения ГОКа намечается сооружение ПС 220 кВ Кимкано-Сутарский ГОК (2х63 МВА) с присоединением ее ответвлениями к обеим ВЛ 220 кВ Облучье – Лондоко (30+30 км).

Электроснабжение нефтяной трубопроводной системы Восточная Сибирь – Тихий океан (НТС ВСТО)

Восточный участок НТС ВСТО пройдет по территории Республики Саха (Якутия), Амурской области, Еврейской автономной области, Хабаровскому и Приморскому краям.

В настоящее время определена схема размещения НПС НТС ВСТО только для первого этапа до Сковородино.

Суммарная электрическая нагрузка НПС и нефтеналивного терминала (НТ) НТС ВСТО на территории ОЭС Востока принята величиной 354 МВт для 50 млн. тонн. Максимальная электрическая нагрузка каждой ПС принята величиной 26 МВт.

В Еврейской автономной области в период 2013 – 2015 гг. намечается сооружение ПС 220 кВ НПС-25 (2х25 МВА) с ответвлениями на ПС от двух ВЛ 220 кВ Хабаровская – Икура-тяга (2+2 км).

Размещение ПС НПС и схемы их присоединения к электрической сети ОЭС Востока будут уточнены при дальнейшем проектировании.

В период 2016 – 2020 гг. для повышения надежности электроснабжения потребителей приграничного района Еврейской автономной области намечается сооружение **ВЛ 220 кВ Биробиджан – Нижнеленинская** (120 км) с **ПС 220 кВ Нижнеленинская** (1х63 МВА).

ПС 220/110/35/6 кВ Биробиджан эксплуатируется с 1967 г. и является системной подстанцией, от которой осуществляется электроснабжение потребителей:

- г. Биробиджан по сети 110-35-6 кВ,
- прилегающего района по двум ВЛ 110 кВ:
- Биробиджан – БВС – КРС – Ленинск – Дежнево протяженностью 163,5 км с проводами АС – 185 мм² (52,7 км) и АС – 120 мм² (110,8 км),
- Биробиджан – СК – Унгун – Биджан – Дежнево протяженностью 175,7 км с проводами АС – 70, 95 мм² (47 км), АС – 120 мм² (41,7 км), АС – 185 мм² (87 км).

На ПС Биробиджан установлены автотрансформаторы (АТ) связи 220/110/6 кВ мощностью 2х63+60 МВА и трансформаторы 110/35/6 кВ мощностью 2х25 МВА.

Схема присоединения третьего АТ 220 кВ не отвечает требованиям надёжности, так как он временно подключён под один выключатель со вторым АТ. Аварийное отключение этого выключателя приводит к одновременному выходу из строя двух АТ мощностью 123 МВА (63 и 60 МВА). При этом нагрузка оставшегося в работе 1 АТ-63 будет близка к допустимой (88 МВА).

Создание особой экономической зоны в приграничном районе и сооружение железнодорожного моста Нижнеленинское – Тунцзян через р. Амур потребуют усиление электрической сети данного района.

С вводом ПС 220 кВ Нижнеленинская повысится надежность электроснабжения потребителей приграничного района.

Подключение ВЛ Биробиджан - Нижнеленинская предлагается к ПС Биробиджан при расширении ОРУ 220 кВ на 2 ячейки, вторая ячейка – для подключения третьего АТ под отдельный выключатель.

При невозможности расширения ПС Биробиджан подключение ВЛ возможно к одной из транзитных ВЛ 220 кВ Лондоко – Биробиджан – Хабаровская.

Схема присоединения ПС 220 кВ Нижнеленинская к энергосистеме должна уточняться при конкретном проектировании.

Техническое перевооружение и реконструкция

В период 2008 – 2020 гг. для повышения надёжности электроснабжения потребителей, питающихся от ПС, намечается реконструкция следующих электросетевых объектов:

- реконструкция ПС 220 кВ Облучье мощностью 20 МВА на 25 МВА - замена морально устаревших трансформаторов;
- реконструкция ПС 220 кВ Лондоко мощностью 20 МВА на 40 МВА – замена исчерпавших пропускную способность трансформаторов.

Списки вводов (строительство и реконструкция) электросетевых объектов в Еврейской автономной области оценка капиталовложений в период 2009 – 2012 гг. приведены в приложении 7 и 8, в периоды 2013 – 2015 гг. и 2016 – 2020 гг. – в приложении 9.

Карта-схема электрической сети напряжением 220 кВ и выше Еврейской автономной области приведена в приложении 10.

Оценка необходимых объемов и источников капитальных вложений в сооружение электрических сетей Еврейской автономной области

Объем капитальных вложений, требуемый для реализации Программы развития энергетики (электрических сетей) Еврейской автономной области в период 2008 – 2020 гг. приведён в таблице 166. Расчеты выполнены с учетом данных энергокомпаний Дальневосточного федерального округа, укрупненных показателей по удельным капиталовложениям на сооружение электросетевых объектов и других источников.

Таблица 166

Объём необходимых капитальных вложений в развитие электроэнергетики Еврейской автономной области на период до 2020 года, млрд. руб. в ценах текущих лет с НДС

Наименование объекта	2008-2012 гг.	2013-2015 гг.	2016-2020 гг.	Всего за 2008-2020 гг.
Итого ДФО,	434,73	631,43	792,24	1858,40
из них на объекты для реализации 2-го этапа экспорта в Китай	86,79	273,86		360,65
в т.ч.:				
- электрические станции	290,73	284,66	456,77	1032,16
из них на ТЭС для реализации 2-го этапа экспорта в Китай	86,79	133,27		220,06
- электрические сети	144,00	346,77	335,47	826,24
из них на ВЛ для реализации 2-го этапа экспорта в Китай		140,59		140,59
в т.ч. Еврейская автономная область	1,03	6,16	3,61	10,8
из них на объекты для реализации 2-го этапа экспорта в Китай		2,32		2,32
- электрические станции				
- электрические сети, всего	1,03	6,16	3,61	10,8
из них на ВЛ для реализации 2-го этапа экспорта в Китай		2,32		2,32
в т.ч.:				
сети 110 кВ и ниже	0,52			0,52

Из общего объема капиталовложений по ДФО (без учета энергообъектов, предназначенных для реализации второго этапа широкомасштабного экспорта

электроэнергии в Китай), составившего 1 498 млрд. рублей, затраты по Еврейской автономной области составляют 8,5 млрд. рублей или менее 1 процента. В рассматриваемые периоды предполагается сооружение только электросетевых объектов. Необходимый объем капитальных вложений в сооружение электрических сетей в период до 2012 года – 1 млрд. рублей.

Объем капитальных вложений, требуемый в развитие электрических сетей в период 2008 – 2012 гг. (по годам) приведен в приложениях 7 и 8, в периоды 2013 – 2015 гг., 2016 – 2020 гг. – в приложении 9.

На рисунке 39 представлены объемы капитальных затрат в развитие электроэнергетики Еврейской автономной области по рассматриваемым периодам.



Рисунок 39 – Объемы необходимых капитальных вложений.

Возможные источники инвестиций в электроэнергетику на перспективу

Перечень общих рыночных и специфических для электроэнергетики форм привлечения инвестиций, учитываемых при определении структуры инвестиций для реализации проектов развития, представлен на рисунке 43.

В настоящее время запущены два механизма привлечения инвестиций с учетом специфики электроэнергетики. Это механизм гарантирования инвестиций и плата за технологическое присоединение к электрическим сетям. В рамках механизма гарантирования инвестиций финансирование сооружения генерирующих источников на Дальнем Востоке не предусматривается.

При оценке потребности инвестиций в качестве источников инвестиций на реализацию проектов развития электроэнергетики в ДФО приняты:

- для генерирующих компаний – собственные средства (амортизация, прибыль на капитальные вложения, средства от возврата НДС), внешние поступления (кредиты, проектное финансирование) и средства бюджетов всех уровней;

- для электросетевых компаний – собственные средства (амортизация, прибыль на капитальные вложения, плата за присоединение, средства, получаемые от продажи активов и возврата НДС), внешние поступления (кредиты) и средства бюджетов всех уровней.

Структура источников финансирования энергетических объектов, сооружение которых предусмотрено, определена, исходя из целевой задачи выравнивания среднеотпускных тарифов Дальневосточного региона со среднероссийскими.

Для выполнения целевой задачи по темпам роста тарифов, из 8,5 млрд. руб., необходимых по Еврейской автономной области, за счет собственных (тарифных) источников энергокомпаний может быть профинансировано не более 5,9 млрд. руб. (69,7%). Остальная часть должна быть профинансирована за счет внешних средств: заемных источников – 0,6 млрд. руб. (6,8%), бюджетных источников 1,4 млрд. руб. (16,8%), платы за присоединение к распределительным сетям и средств от продажи активов – 0,6 млрд. руб. (6,7%). Структура источников финансирования сооружения объектов электроэнергетики Еврейской автономной области по периодам до 2020 года (без экспортноориентированных объектов) представлена в таблице 167.



Рисунок 40 – Источники привлечения инвестиций

Структура источников финансирования на реализацию проектов Программы развития по Еврейской автономной области на период до 2020 года, млрд. руб. в ценах текущих лет с НДС

Наименование	2008-2012 гг.	2013-2015 гг.	2016-2020 гг.	Всего за 2008-2020 гг.
Всего потребность в инвестициях	1,0	3,8	3,6	8,5
Собственные средства, в т.ч.	0,3	3,7	1,9	5,9
прибыль	0,1	0,4	1,5	2,0
амортизация	0,2	3,3	0,4	3,9
Внешние источники, в т.ч.	0,7	0,2	1,7	2,6
бюджет	0,0	0,2	1,2	1,4
кредит	0,6	0,0	0,0	0,6
плата за присоединение, средства от продажи активов	0,1	0,0	0,5	0,6

Прогноз тарифов на электроэнергию в ЕАО

Целевой задачей тарифного регулирования в регионах ДФО, поставленной Президентом России В.В. Путиным, является доведение тарифов на электрическую энергию в регионах ДФО до среднероссийского уровня в среднесрочной перспективе.

В 2007 году размер среднеотпускного тарифа на Дальнем Востоке составил 2 руб./кВт.ч., что выше среднероссийского уровня тарифов в 1,7 раза. Анализ динамики тарифов на электроэнергию в последние годы показывает, что дальневосточные тарифы росли быстрее, чем в среднем по России, и разрыв между ними увеличивался. Только в 2007 году эта тенденция стала меняться – рост среднеотпускного тарифа в ДФО в 2007 году составил 10 процентов, а в среднем по России – 14,4 процента.

В 2008 году предприняты системные меры для сохранения тенденции более медленного роста тарифов в ДФО. Рост среднеотпускного тарифа на электроэнергию в ДФО составит 105,6 процента при среднероссийском росте 117,5 процента.

Программа развития электроэнергетики регионов ДФО на период до 2020 года включает в себя мероприятия, позволяющие довести среднеотпускной тариф на электроэнергию по регионам ДФО до среднероссийского уровня до 2014 года.

В соответствии с материалами Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2020 года среднеотпускная цена на электроэнергию по России в целом к 2014 году составит 3 руб./кВт.ч. При выполнении мероприятий, намеченных Программой развития, среднеотпускной тариф на электроэнергию для потребителей ДФО в 2014 году составит 2,93 руб./кВт.ч., Еврейской автономной области – 2,38 руб./кВт.ч. К 2020 году среднероссийская

цена на электроэнергию составит 4 руб./кВт.ч, среднеотпускной тариф по ДФО – 3,82 руб./кВт.ч., а по Еврейской автономной области – 3,36 руб./кВт.ч.

Прогноз среднеотпускных тарифов по Дальневосточному федеральному округу в целом и по Еврейской автономной области представлен в таблице 168.

Таблица 168

Прогноз среднеотпускных тарифов, руб./кВт.ч в ценах текущих лет

Регион	2008 г.	2012 г.	2015 г.	2020 г.
ДФО	2,11	2,58	3,12	3,82
Еврейская автономная область	1,82	2,09	2,53	3,36

Топливный комплекс

Обоснование прогноза потребления тепловой энергии представлено в таблице 170. Увеличение потребления тепловой энергии связано со строительством новых предприятий, с вводом жилья и объектов соцкультбыта.

Стоимость органического топлива, руб. (1 т у.т.) и транспортная составляющая в стоимости топлива (руб.) (угледобывающее предприятие ОАО «Разрез «Ушумунский»).

Тарифная политика представлена в таблице 169.

Таблица 169

Действующие тарифы на электро- и теплоэнергию

Группа потребителей	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Ср. для всех категорий потребителей электроэнергии руб./кВт.ч. (без НДС)	1,01	1,33	1,42	1,558	1,472	1,70	1,83
Ср. для всех категорий потребителей тепловой энергии, руб./Гкал (без НДС)	387,8	386,15	407,07	488,48	549,27	717	992,2

Общий объем инвестиций на развитие электросетевого хозяйства 5 901,5 млн. рублей.

Построение транспортного каркаса

Анализ транспортного каркаса территории, наряду с другими мероприятиями, необходим для формирования всестороннего стратегического видения развития территории. Построение транспортного каркаса области включает существующую транспортную сеть (железнодорожную, автомобильную, водную и воздушную), строящиеся и планируемые к строительству транспортные объекты с учетом сроков их ввода в эксплуатацию. Анализ выполнен с учетом транспортной стратегии России,

ФЦП «Модернизация транспортной системы России», транспортных проектов Инвестиционного фонда Российской Федерации и других федеральных целевых программ.

Для сбалансированного развития транспортной инфраструктуры необходимо оценить потенциал грузоперевозок, связанных не только с реализацией инвестиционных проектов на территории области, но и – на территории Дальневосточного федерального округа и России, в целом, ориентированных на транспортировку в Китай и другие страны АТО и в обратном направлении. Для оценки ожидаемых экономических выгод новых транспортных магистралей необходимо сопоставить транспортные издержки, связанные с доставкой грузов окружным путем через Якутию.

Формирование и использование ресурсов ТЭК

Показатели	1998	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008 (оценка)	2015	2020
Нефть, включая газовый конденсат, млн. т													
извлекаемые ресурсы													
запасы промышленных категорий													
годовая добыча (с начала добычи)													
накопленная добыча (с начала добычи)													
реализация (переработка) на внутреннем рынке													
Экспорт													
Газ естественный, млрд.куб. м													
извлекаемые ресурсы													
запасы промышленных категорий													
годовая добыча (с начала добычи)													
накопленная добыча (с начала добычи)													
реализация (переработка) на внутреннем рынке													
экспорт													
Уголь, млн. т													
доказанные запасы	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180	180
добыча	0,007	0,034	0,015	0,057	0,127	0,109	0,135	0,115	0,077	0,048	0,08	1,5	1,6
реализация (переработка) на внутреннем рынке	0,007	0,034	0,015	0,057	0,127	0,109	0,135	0,115	0,077	0,048	0,18	1,5	1,6
экспорт						-	-	-	-	-		-	-

Включение в мировой рынок трансконтинентальных перевозок предполагает развитие железнодорожной ветки Биробиджан-Нижнеленинское и строительство мостового перехода через реку Амур Нижнеленинское-Тунцзян с выходом на железные дороги Китая и Кореи, обеспечивающей интеграцию РФ в систему железнодорожных перевозок Дальнего Востока, обсуживающих как экспортно-импортные операции РФ, так и транзит грузов по российской территории.

На развитие транспортного комплекса ЕАО новой редакцией Программы «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на 1996 – 2005 и до 2010 г.» предусмотрено 12 255,5 млн. руб. или 82,7 процента от предусмотренных в целом средств, в том числе средства федерального бюджета – 11 117,3 млн. руб. Комплекс включает реконструкцию трех автомобильных дорог регионального значения (Биробиджан – Унгун – Ленинское, Биробиджан – Амурзет, подъезд к с. Пашково), обеспечивающих связь федеральной автомобильной дороги с населенными пунктами и важнейшими объектами экономики. Реализация проектов будет способствовать повышению эффективности межрегиональных связей с субъектами РФ и приграничного сотрудничества области с Китаем и другими странами АТР.

Протяженность автомобильных дорог области на период до 2020 г. в целом возрастет на 14,5 км. В основном изменения отмечаются в ведомственной подчиненности. Так планируется передать в 2008 г в федеральную собственность «обход г. Биробиджана км.1983-км 1976» протяженностью 7,2 км, в то же самое время принять из федеральной собственности в собственность ЕАО дороги «Биробиджан-Кирга» и «Биробиджан-Икура» общей протяженностью 26 км. Подготовлены предложения в федеральную целевую программу «Развитие транспортной системы России (2010 – 2015 гг.)» по передаче из собственности ЕАО в федеральную собственность следующие региональные автодороги протяженностью 318, 24 км: Биробиджан – Унгун – Ленинское, протяженностью 133 км.; Биробиджан – Амурзет, протяженностью 135 км.; Подъезд к с. Пашково, протяженностью 24,1 км; Биракан – Кульдур, протяженностью 26,14 км. Таким образом, протяженность региональных дорог к 2020 г. уменьшится до 611,014 км за счет передачи части дорог в федеральную, муниципальную собственности.

В настоящее время развитие сети автодорог ЕАО идет по трем направлениям:

1. Биробиджан – Облучье – граница Амурской области;
2. Биробиджан – Ленинское – граница КНР;
3. Биробиджан – Амурзет – граница КНР.

Направление Биробиджан – Облучье – граница Амурской области является одним из реконструируемых участков федеральной дороги Чита – Хабаровск («Амур»).

Направление Биробиджан – Ленинское – граница КНР относится к важнейшей транспортной магистрали области, которая способствует развитию сельскохозяйственных предприятий Ленинского района, обеспечивает вывозку угля с Ушумунского месторождения и используется как подъезд к пограничному переходу с КНР у села Ленинское. Протяженность данного направления 124 км, асфальтированное и бетонное покрытие на данном направлении составляет 90,5 км.

В настоящее время проводятся работы по реконструкции автомобильной дороги Биробиджан – Ленинское с переводом гравийного покрытия в асфальтобетонное.

Третье направление Биробиджан – Амурзет – граница КНР, имеет пограничный переход с КНР. Это направление связывает главный сельскохозяйственный район (Октябрьский) с областным центром. Кроме того, на дороге Унгун – Амурзет находится каскад пойменных мостов через реку Биджан, которые представляют мощный комплекс регуляционных сооружений и в случае завершения их строительства, полностью исключаются наводнения в ЕАО. Это одно из самых перспективных направлений. Общая протяженность направления Биробиджан – Амурзет 222 км., причем до с. Унгун 93 км совпадает с направлением Биробиджан – Ленинское. Асфальтобетонных покрытий от с. Унгун до с. Амурзет нет.

В последние годы отмечается увеличение грузо- и пассажиропотока через порт-пункты области, особенно через порт-пункт Нижнеленинское в 2004 г. Так перевозка грузов увеличилась в 1,5 раза, перевозка пассажиров в 2,2 раза (к 2003 г.). Среди основных причин увеличение потока грузов можно отметить – усовершенствование дорожного покрытия на территории уезда Тунцзян, а пассажиропотока – открытие шоп-туров для российских граждан в Тунцзян, Фуцзинь, Цзямусы через пункт пропуска Нижнеленинское.

За последние годы ЕАО превратилось в важный узел транзитных связей: через ее территорию осуществляются межрегиональные и международные перевозки. Перспективными могут стать следующие международные направления Харбин-Цзямусы-Хабаровск, Харбин-Тунцзян-Хабаровск в связи со строительством через р. Амур мостовых сооружений.

Функционирование международного транспортного коридора позволит:

- активизировать поток экспортно-импортных грузов;
- увеличить занятость населения приграничья, при этом, сократив миграцию населения из Ленинского и Октябрьского районов ЕАО, в которых только за период 1989 – 2002 гг. численность населения соответственно сократилась на 19,9 и 16,8 процента;
- создать свободную таможенную зону для обработки грузов.

Транспортной стратегией РФ в целях дальнейшей реализации транспортного потенциала страны указывается на необходимость разработки проектов создания и развития транспортных коридоров, дополняющих базовые международные транспортные коридоры при участии субъектов РФ, какими на наш взгляд могут явиться выше изложенные коридоры.

В перспективах развития объектов железнодорожного транспорта на территории области входит реконструкция Лагар-Аульского и Облученского железнодорожных тоннелей.

Дальнейшее развитие на территории области получит железнодорожный пассажирский комплекс. «Основные направления сотрудничества Дальневосточной железной дорогой – филиала ОАО «РЖД» с правительством области на 2006 – 2008 гг.», являющиеся по сути среднесрочной программой взаимодействия дороги и региона, предусматривает реконструкцию посадочных платформ,

строительство в 2008 г. вокзала ст. Ин со сметной стоимостью 68,4 млн. руб. и в 2009 г. вокзала ст. Известковая со сметной стоимостью 60,3 млн. руб.

Важную роль в экономике области играют пограничные пункты пропуска. Их активная работа способствует росту внешней торговли с Китайской Народной Республикой. На территории ЕАО расположено три таких пункта: «Нижнеленинское», «Амурзет» и «Пункт пропуска Пашково».

В настоящее время в целях создания благоприятных условий для организации и увеличения объемов перевозок внешнеторговых грузов и пассажиров в зимнее время организована понтонная переправа между пунктами пропуска «Нижнеленинское» РФ и «Тунцзян» КНР. Устройство такой переправы позволит сократить сроки простоя работы пунктов пропуска на время ледостава и ледохода, обеспечить более безопасное движение автотранспортных средств через реку Амур в зимнее время.

Наметилась реальная возможность увеличить пропускную способность портов области. Мероприятия по реконструкции и ремонту причальных сооружений портов в селах Нижнеленинское и Пашково включены в федеральную программу реконструкции портов РФ.

Основной проблемой в хозяйственной деятельности портов является перевод работы портов с временной на постоянную схему путем приведения в соответствие с проектно-сметной документацией всех портовых объектов и коммуникаций. Данная задача поставлена руководителям портов и последовательно проводится в жизнь.

Прочностные характеристики существующих автодорог ЕАО не соответствуют современным требованиям. Не в полной мере обеспечивается сохранность автомобильных дорог, из-за недостаточного финансирования по содержанию автомобильных дорог регионального значения и инженерных сооружений на них из областного бюджета. В связи с развитием экономики региона возросла интенсивность движение по дорогам, увеличился грузопоток. Появившийся современный тяжеловесный транспорт разрушает существующие дороги, которые по своим параметрам не соответствуют возрастающим требованиям транспортного потока.

Анализ состояния и прогноз развития транспортного каркаса

№	Наименование показателя	Единица измерения	2005г	2006г	2007г	2008г	2009г	2010г	2020г
1	Протяженность транспортных путей								
	Железные дороги	Км	513	513	513	513	513	513	513
	Судоходные речные пути	км	685	685	685	685	685	685	685
2	Плотность железнодорожных эксплуатационных путей общего пользования	км дорог на 1000 кв. км территории	14,1	14,1	14,1	14,1	14,1	14,1	14,1
	Показатели работы железнодорожного транспорта								
3	Перевезено грузов	тыс.тн	5560,4	4048	4254,4*	4300	4350	4350	12350
4	Грузооборот	млн.тн.-км	209,256	164,406	210*	211	212	213	4914
5	пропускная способность								
	Показатели работы автомобильного транспорта								
6	Перевезено пассажиров	тыс.чел	28888	18459	18679	18866	19055	19246	30000
7	Пассажиροоборот	тыс.пасс.-км	268900	241979	244400	246842	249311	251804	265400
8	Грузооборот эксплуатационного грузового автомобильного транспорта	тыс.тн.-км	149435	130464	136987	143836	151028	158580	225011
9	Коэффициент использования пробега грузовых автомобилей (пробег с грузом к общему пробегу)	%	49,2	38,1	51,2	51,8	52,4	55,0	75,0

*оценка

Для того, чтобы существующий транспортный каркас удовлетворял перспективному состоянию экономики необходимо обеспечить круглогодичное непрерывное автомобильное движение по дорогам области, путем проведения реконструкции и капитального ремонта участков автомобильных дорог, которые по своим прочностным характеристикам не выдерживают современных нагрузок, а также проводить работы по нормативному содержанию существующей сети дорог.

Кроме того, автомобильные дороги общего пользования местного значения, находятся в неудовлетворительном состоянии, требуют реконструкции и капитального ремонта. Средств бюджетов муниципальных образований недостаточно. Необходима разработка Федеральной целевой программы по реконструкции и ремонту автомобильных дорог местного значения.

Всего на развитие транспорта до 2015 г., включительно, планируются инвестиции в объеме 100 394,2 млн. руб., в том числе, 45 147,9 на развитие автомобильного транспорта, 25 642 – железнодорожного, 3 538 – совмещенные проекты, 1 106 – речного судоходства, 10 000 – строительство нефтепровода. Из них 40 154 млн. руб. из федерального бюджета.

Повышение устойчивости системы расселения

Реализация масштабной программы долгосрочного социально-экономического развития области потребует значительной консолидации усилий государства и частного бизнеса, направленных, в том числе, и на стимулирование притока конкурентоспособных человеческих ресурсов в народное хозяйство. Для решения этой задачи необходимо применение системного подхода, который позволит урегулировать демографическую проблему, повысить доступ широких слоев населения к качественному образованию и здравоохранению, улучшить жилищные условия для жителей области, а также всемерно стимулировать творческое, личностное и профессиональное развитие кадров для реального сектора экономики.

Стратегия социально-экономического развития области предусматривает увеличение плотности населения с 5 до 6 человек на один квадратный километр, однако фокусирует внимание разработчиков на вопросах радикального изменения качества жизни населения. Повышения уровня урбанизации населения, повышения роли города Биробиджана как административного, коммуникативного, финансового, инновационного и интеллектуального центра региона, с соответствующим уровнем услуг и комфортности проживания. На втором полюсе этой проблеме сельские поселения качество жизни, в которых к 2020 г. по комфортности набору и качеству услуг не может отличаться от городских. Для оптимизации и повышения системы расселения в первую очередь необходимо разработать и реализовать в полном объеме программу сейсмобезопасности территории. На основе схемы размещения производительных сил разработать документы территориального планирования области с детализацией до уровня поселений.

С учетом территориального планирования должна быть детально проработана и представлена в стратегии демографическая программа.

1. Ключевыми проблемами, имеющими долгосрочный характер для ЕАО, являются низкий уровень капитализации территории и низкий уровень жизни населения.

2. Проведенный анализ указывает на то, что существующие ресурсные и инфраструктурные ограничения снижают конкурентоспособность ЕАО в ДФО.

3. Предложены направления и механизмы решения выявленных проблем применительно к субъекту и муниципальным образованиям.

4. Концептуально сформулированы цели стратегии развития региона и предложен период, на который стратегия должна разрабатываться.

Ключевым направлением стратегического развития Еврейской автономной области является обращение вспять процесса деградации системы расселения и создание условий для экономического развития, в первую очередь путем реализации крупных инвестиционных и инфраструктурных проектов. Одновременно будут учитываться геополитические интересы России в целом.

В масштабах Еврейской автономной области будет изменен основной подход к принципам пространственного расселения. Базовым принципом настоящей Стратегии является привлечение трудовых ресурсов исходя из потребностей реализации конкретных инвестиционных проектов, объединенных по функциональному и территориальному признакам в зоны опережающего экономического роста. При этом речь идет только о тех проектах, в том числе основанных на государственно-частном партнерстве, которые обеспечены реальным финансированием.

Опорным элементом стратегического развития территории станет формирование рациональной системы расселения. В рамках реализации проектов, реализации потенциала зон опережающего экономического роста Еврейской автономной области особую актуальность приобретают три типа районов расселения:

- локальные системы расселения в зонах нового освоения;
- системы расселения приграничных регионов, в пределах которых формирование устойчивых систем расселения обусловлено стратегическими геополитическими условиями.

Для прочих территорий перспективными являются следующие основные формы пространственной организации системы расселения:

- производственно-обусловленные формы сельского расселения в южной части Еврейской автономной области;
- регулярная сеть присутствия, организованная по принципу сетевых структур в северных и восточных районах области.

В зонах опережающего экономического роста со специализацией на использование природных ресурсов будут сформированы локальные системы расселения. Основу этих систем будут образовывать один или несколько опорных пунктов освоения, в которых концентрируются трудовые ресурсы,

органы управления и координации. Производственный процесс будет осуществляться во временных населённых пунктах, располагающихся в непосредственной близости к местам производственной деятельности (добычи полезных ископаемых и иного использования природных ресурсов). Основной принцип функционирования последних – мобильность, способность перемещения производственных зон, населённых пунктов и трудовых ресурсов.

Сельские территории – самый проблемный элемент общей структуры расселения. Его основное значение – сохранение присутствия человека на обширной территории Еврейской автономной области, что будет реализовано путем формирования системы сельского расселения по пространственно-сетевому принципу с чётким определением специализации сельских территорий. Кроме того, будет реализован комплекс мер по сохранению традиционного уклада жизни коренных народов дальневосточного Севера.

Ключевым средством для решения этой задачи является создание комфортной среды обитания человека в зонах экономического развития: городских агломерациях, территориях освоения, приграничных поселках. Данная задача включает в себя строительство жилья и реконструкцию жилищного фонда, развитие городской инфраструктуры, повышение качества и доступности социальных услуг.

Для решения проблемы формирования рациональной системы расселения государство будет экономическими мерами управлять процессом переселения, осуществляемым при финансовой поддержке бюджетов различных уровней, а также работодателей.

Меры по снижению оттока молодежи будут осуществлены путем развития базы учреждений высшего и среднего профессионального образования, создания условий для возвращения в регион молодежи, обучающейся в ВУЗах и ссузах западных регионов страны, а также путем предоставления им возможностей быстрого карьерного роста на вновь создаваемых рабочих местах.

Ограниченность внутренних источников трудовой миграции диктует необходимость привлечения мигрантов из других стран. При отсутствии иммиграции область будет терять население еще быстрее, чем в 1990-е годы. В этом случае данную территорию ждет неминуемая деградация в экономике и социальной сфере, неуклонное снижение результативности государственного управления.

Привлечение зарубежных мигрантов включает в себя миграцию из ближнего (страны СНГ) и дальнего зарубежья. Привлечение первой из названных является приоритетной задачей в связи с родственностью их менталитета и знанием русского языка.

Сравнительный анализ ситуации в странах СНГ и динамики ее развития на среднесрочную перспективу дает основания определить совокупный демографический потенциал для иммиграции на постоянное жительство в Российскую Федерацию из этих государств на ближайшие 10 – 15 лет в 7,1 –

9,1 млн. человек, из которых 4,0 – 4,8 млн. человек составит русскоязычное население.

Проведение активной иммиграционной политики позволит области стать одной из основных принимающих зон для мигрантов из стран СНГ. Величина ежегодной иммиграции на постоянное жительство из государств ближнего зарубежья в область может составить до 3 тыс. человек в год.

Дополнительным источником формирования трудовых ресурсов является привлечение соотечественников из стран ближнего зарубежья и некоторых стран дальнего зарубежья, например Израиля.

Целесообразно рассматривать два уровня значений целевых индикаторов социальной сферы. Первый предусматривает более высокие стандарты проживания для крупных городов и городских агломераций, в которых будет концентрироваться основная часть наиболее квалифицированных кадров. Второй уровень – это стандарты проживания для моногородов, расположенных в зонах опережающего экономического роста. В основу индикаторов взяты показатели, соответствующие уровням инфраструктурой обеспеченности европейских городов и российских городов с высоким уровнем жизни (табл. 172).

Таблица 172

Целевые индикаторы комфортной среды обитания человека для Еврейской автономной области

	Целевой (эталонный) индикатор	
	1 уровень - региональный центр	2 уровень - моногород в зоне опережающего развития
Жилье		
Площадь жилья на одного жителя	40 кв. м. на человека	25 кв. м на человека
Здравоохранение		
Больницы, 6 коек на 1000 жителей, средняя мощность больницы 200 коек	2 койки в палате	4 койки в палате
Поликлиники	1 поликлиника на 20 тыс. населения	1 поликлиника на 20 тыс. населения
Образование		
1 детский сад на 100 детей	10 детей в группе	20 детей в группе
1 школа на 550-600 учащихся	14 учеников в классе	25 учеников в классе
1 Учреждения НПО и СПО на 400 чел. (показатель характеризует потребность в учреждениях подготовки кадров для зон опережающего развития)	НПО и СПО, обслуживающие 1/3 ежегодного прироста потребности в квалифицированной рабочей силе	НПО или СПО в каждой зоне опережающего развития в соответствии с потребностями рынка труда
Досуг		
Культурно-досуговый центр (с киноустановкой)	1 на 40 тыс. чел. населения	1 на 65 тыс. чел. населения
Библиотека (Интернет-центр)	1 на 12,5 тыс. населения	1 на 10 тыс. населения
Бассейн (в школе или отдельно)	1 бассейн на 5,5 тыс. чел. населения	1 бассейн на 15 тыс. чел. населения
Крытые спортивные сооружения	1 на 1 700 человек	1 на 2 500 человек

	Целевой (эталонный) индикатор	
	1 уровень - региональный центр	2 уровень - моногород в зоне опережающего развития
Плоскостные сооружения (открытые спортивные поля и площадки)	1 на 800 человек	1 на 800 человек

На развитие социальной сферы в области Стратегией предусмотрено выделить 6 211 млн. рублей. В социальный блок включены строительство и реконструкция объектов здравоохранения, образования, спорта, жилых помещений, а также программы социальной безопасности. В том числе, на строительство и реконструкцию жилья 1 573,9 млн. руб.

В области инженерной инфраструктуры в рамках Стратегии предполагается реализовать ряд мероприятий по модернизации систем жилищно-коммунального хозяйства (реконструкция тепловых магистралей, водозаборов, дамб, расширение канализационных очистных сооружений в г. Биробиджане; строительство котельной централизованного теплоснабжения в с. Ленинское с ремонтом тепловых и водопроводных сетей и др.). На развитие областной инженерной инфраструктуры Стратегией предусмотрено 4 510,75 млн. рублей. В том числе, на развитие водного хозяйства (берегоукрепление) 1 087 млн. рублей. На строительство межпоселковых, уличных и квартальных газопроводов будет выделено 9 371 млн. рублей. Кроме того, запланирован комплекс мероприятий охране окружающей среды (на 2009 г.) – 1,9 млн. рублей, что позволит улучшить экологическую обстановку.

Таким образом, в целях сохранения, восстановления и роста численности населения в стратегическом плане необходима реальная активизация экономической и социальной жизни в Еврейской автономной области, способная повысить престижность территории для закрепления местного населения и создать условия для привлечения прибывающего населения, нужна государственная гарантия и поддержка повышенных нормативов воспроизводства человека, его здоровья, образовательных и духовных потребностей, соответствующих региональной специфике.

Еще в 2005 г. на специальном заседании Совета Безопасности РФ, посвященном государственной миграционной политике В.В. Путин предложил реализацию принципа привлечения мигрантов, оказания им помощи в адаптации в новых условиях проживания и интеграции в социум принимающей стороны: «Миграционная и демографическая ситуация в стране диктует необходимость принятия взвешенных мер для масштабного привлечения иностранной рабочей силы в целом в экономику страны... Сегодня нашей важнейшей задачей является стимулирование миграционных процессов».⁴

Повышение доходов населения

Главным фактором закрепления населения является обеспечение конкурентного уровня заработной платы. Для привлечения и закрепления

населения уровень заработной платы в Еврейской автономной области должен быть выше среднероссийского в 2 – 3 раза. Такого превышения можно достигнуть путем включения в заработную плату компенсационных выплат за счет федерального бюджета, учитывающих повышенные затраты на воспроизводство рабочей силы, существенного роста производительности труда, сокращения рабочих мест с низкой оплатой труда.

Косвенно на рост доходов и привлекательность территории влияют снижение стоимости авиационных и железнодорожных билетов для жителей области на дальние направления.

Необходимо предусмотреть дотирование социально значимых воздушных линий в труднодоступные населенные пункты Дальнего Востока, а также пассажирских речных перевозок из федерального бюджета. Пассажирские перевозки воздушным и речным транспортом для населения отдаленных населенных пунктов имеют повышенную социальную значимость в связи с огромными расстояниями и отсутствием между многими населенными пунктами альтернативных всесезонных видов транспортных коммуникаций.

Правительство области будет активно воздействовать на привлечение бизнеса к реализации социальных программ и повышению качества жизни населения. Этому будут способствовать развитие трехсторонних соглашений между работодателями, профсоюзами и органами власти. Для закрепления молодежи необходимо содействовать широкому распространению в корпоративной социальной политике доплат для лиц моложе 30 лет с первого года работы, если они проживали в области перед началом трудовой деятельности в области не менее 5 лет. Для улучшения демографической ситуации за счет социальной политики корпораций целесообразно компенсировать ту часть дохода женщин, которая отличает выплату пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам от полного среднего заработка.

Управление миграцией

Привлечение иностранцев, их успешная адаптация и интеграция в принимающий социум требует усилий по формированию толерантного сознания — как местного населения, так и самих мигрантов. Серьезную роль в этом процессе призваны сыграть СМИ. Требуется проведение определенной работы с правоохранительными органами в целях, с одной стороны, усиления их противодействия ксенофобии и противоправным действиям в отношении иностранцев, с другой — искоренения коррупции и административной волокиты.

По уровню квалификации мигранты, привлекаемые на территорию Еврейской автономной области, делятся на три категории: высшей и высокой квалификации, средней квалификации, низкой квалификации.

Для привлечения мигрантов высшей и высокой квалификации (топ-менеджеров, инженеров, специалистов) будут обеспечены условия наибольшего благоприятствования: высокая оплата и комфортные условия

проживания на уровне стандартов развитых стран, а также необходимые законодательные меры по облегчению въезда и пребывания на территории России, упрощенный порядок получения разрешения на трудоустройство.

Для привлечения мигрантов средней квалификации, в основном, квалифицированных рабочих в сферах промышленности и транспорта, будут использованы программы организованного набора и корпоративного рекрутинга в регионах и странах их проживания. В рамках программ такого набора будут использованы методы первичного отбора кандидатов, программы их профессионального обучения, программы помощи в адаптации к условиям проживания в России.

Для привлечения мигрантов низкой квалификации, в основном неквалифицированных рабочих для строительства и сырьевых производств, будут использованы методы организованного набора на условиях временных трудовых контрактов. При этом будут созданы условия для компактного проживания этих рабочих в непосредственной близости от мест их работы и контроль за их поведением в свободное от работы время.

Среди первоочередных задач по реализации стратегии развития Еврейской автономной области стоит необходимость реализации потенциала сложившихся на их территориях зон развития таких условий проживания, которые соответствовали бы по уровню комфортности наиболее развитым российским, а также зарубежным поселениям, расположенным в аналогичных климатических зонах. При этом создание комфортной среды обитания человека является совместной задачей государства, местного самоуправления и бизнеса.

Для формирования установки прибывающего населения на постоянное проживание в Еврейской автономной области будут созданы условия повышенной комфортности не только для детей и лиц трудоспособного возраста, но и для вышедших на пенсию престарелых граждан и инвалидов. Повышение качества обслуживания последней категории лиц будет обеспечено за счет развития сети социальных центров обслуживания на дому, стационарных центров и центров дневного пребывания пожилых граждан. Стандарты обслуживания престарелых граждан в стационарах (домах престарелых) будут пересмотрены в сторону повышения до уровня обслуживания в аналогичных учреждениях развитых стран.

Эффективным механизмом управления миграцией может стать присоединение области к **Госпрограмме содействия добровольному переселению соотечественников**, проживающих за рубежом, куда ЕАО пока не входит.

В настоящее время привлекательность ЕАО для жизни крайне низка. Физическая удаленность, изолированность территории от центральной России, огромные неосвоенные территории внутри приводят к повышенным экономическим издержкам на уровне домохозяйств, на уровне хозяйствующих субъектов и на уровне исполнительной власти (как федеральной, так и региональной). Особенно велики транспортные издержки, стоимость электро- и теплоэнергии, а также различные виды транзакционных издержек.

Повышенные издержки приводят к тому, что в большинстве отраслей экономики наблюдается устойчиво неконкурентоспособная заработная плата. В результате миграционного оттока, наиболее интенсивного среди квалифицированных кадров, а также сокращения внутренней емкости рынка труда, в области сформировались резкие структурные диспропорции в сфере занятости населения.

Выбор соотечественников в пользу той или иной территории вселения, того или иного региона обусловлен удовлетворением следующих потребностей: получение рабочего места, обеспечение жильем, понимание индивидуальных перспектив жизни в том или ином месте не только в рамках Российской Федерации, но и в рамках одного региона. Выбор территории вселения во многом обусловлен сложившимися стереотипами, подавляющими разумный выбор в условиях недостаточной информированности. Определяющими факторами в выборе оказываются наличие родственников, опыт проживания на этой территории в прошлом и прочее. Поэтому значительную роль в удовлетворении этих потребностей играет информирование о положении дел, качество, оперативность и достоверность предоставляемой информации. Деятельность исполнительной власти должна быть сосредоточена на разработке эффективной маркетинговой политики, целью которой будет создание устойчивого представления о возможностях жизни и работы в области.

Выбирая регион, соотечественники руководствуются своими представлениями о природно-климатических условиях, о перспективах жилищного обустройства и в целом об уровне жизни. Негативно влияет на миграционные ожидания физическая удаленность территории, сложившиеся стереотипы о суровых климатических условиях и бытовой неустроенности.

Необходимо всемерно содействовать решению организационных проблем, с которыми сталкиваются переселенцы: бюрократической волокитой при сборе необходимых документов; проблемой соответствия российским стандартам документов (трудовых книжек, дипломов и др.), полученных за рубежом; соответствия предлагаемых соотечественникам должностей имеющейся профессии и квалификации; трудоустройства родственников тех, кто переселяется по программе; финансирование переобучения и переквалификации прибывающих лиц и др. Необходимо уделять внимание социально-психологической адаптации соотечественников.

Новая миграционная волна может дать ощутимый имиджевый эффект, повышающий привлекательность на Дальний Восток России, в том числе в ЕАО. Реализация Госпрограммы может привести к формированию направления миграции из стран СНГ в ЕАО. Область крайне заинтересована в реализации Госпрограммы, поскольку позволяет привлекать в регион представителей дефицитных специальностей.

Решение вопроса об участии федерального бюджета в обеспечении жильем переселенцев – соотечественников целесообразно в форме предоставления субсидий из федерального бюджета в размере 30 процентов

стоимости жилья и субсидирование процентной ставки по кредитам банков в размере 50 процентов.

Необходимо утверждение порядка проведения федеральными органами исполнительной власти (Минобразования и науки РФ, Минздравсоцразвития РФ, ФМС РФ, Минфина РФ и др.) методической работы с уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ по вопросам переселения соотечественников (организация учебы, разработка необходимых ведомственных инструкций и рекомендаций и др.).

Важно, чтобы в Программе участвовали соотечественники, ранее прибывшие в ЕАО и в настоящее время проживающие на ее территории.

Целесообразно внесение изменений и дополнений в Закон Российской Федерации от 19.04.1991 № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации» в части распространения его действия на участников Государственной программы и членов их семей, что позволит проводить обучение данной категории граждан за счет бюджетных средств до получения ими гражданства Российской Федерации;

Образование, профессиональная подготовка и переподготовка кадров

Инновационный социально-ориентированный путь развития в соответствии с прогнозом социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года предполагает приоритетное развитие системы образования с учетом специфики и особенностей области. Современная модель образования как базового компонента долгосрочного социально-экономического развития на период до 2020 года предполагает:

- обеспечение инновационного характера базового образования в соответствии с требованиями экономики, основанной на знаниях;
- формирование механизмов оценки качества и востребованности образовательных услуг с участием потребителей, участие в международных сопоставительных исследованиях;
- модернизацию институтов образования как инструментов социального развития;
- создание современной системы непрерывного образования, подготовки и переподготовки профессиональных кадров.

Наиболее значимые из числа формируемых сегодня направлений развития в разрезе отдельных уровней образования можно характеризовать следующим образом:

Дошкольное образование. Отечественная практика и многочисленные исследования в разных странах мира показывают, что вклады в раннее детское развитие и дошкольное образование являются наиболее результативными с точки зрения долгосрочных социальных и образовательных эффектов. Успешное развитие на ранних этапах в значительной степени определяет успешность дальнейшего обучения.

Самостоятельным элементом современной модели образования становится система раннего развития детей (от 0 до 3 лет). В результате усиления внимания к раннему развитию детей можно будет добиться снижения числа детей в программах коррекционного обучения и значительного повышения качественных результатов начального образования.

Принципиальным требованием к новой схеме оказания услуг дошкольного образования должна стать гибкость образовательных программ, их «подстраиваемость» под различные потребности семей. Конкретными вариантами новой схемы могут быть группы дошкольного образования при общеобразовательных учреждениях, группы кратковременного пребывания при образовательных учреждениях различных типов и видов, в том числе при учреждениях дополнительного образования.

Для реализации намеченной программы необходимо в опережающем порядке провести модернизацию технологий дошкольного образования, создать программы переподготовки воспитателей для развития ранней грамотности, воображения и способности к поиску знаний.

Возрастающий спрос на образовательные услуги, предоставляемые дошкольными образовательными учреждениями, показывает, что действующая сеть образовательных учреждений дошкольного образования Еврейской автономной области не удовлетворяет потребность родителей в дошкольном воспитании и образовании. В этой связи в опорных центрах роста очевидна необходимость создания сети современных дошкольных образовательных учреждений, обеспечивающих гармоничное развитие ребенка.

Развитие Еврейской автономной области в базовом сценарии потребует в период с 2009 по 2020 гг. интенсивного создания дополнительно количества мест в ДООУ. При этом строительство и оборудование подобного детского сада на 200 – 220 мест обходится в 500 млн. руб.

Потребуется активного внедрения новые формы дошкольного образования: группы кратковременного пребывания, домашние детские сады, летние оздоровительные лагеря для дошкольников, центры для неорганизованных детей, кочевые школы-сады и другие.

Для удаленных территорий актуальна модель «семейного» детского дошкольного образования, реализуемая путем стимулирования развития негосударственных детских дошкольных пансионатов, развития дошкольной подготовке в семье путем предоставления семьям (группам семей) специалистов данного профиля. Для лиц, нуждающихся в социальной поддержке, потребуется предоставление бюджетных дотаций на подобного рода дошкольное образование перечислением платы за содержание ребенка негосударственному учреждению дошкольного образования.

Значительно повысятся требования к количеству педагогов и к качеству предоставляемых ими услуг.

Очевидно, что необходима рационализация сети и услуг, предоставляемых учреждениями детского дошкольного образования. В связи с

этим определенным решением может быть предоставление таким учреждением возможности изменять структуру оказываемых ими услуг. Существенным шагом в направлении решения данной проблемы стал Федеральный закон «Об автономном учреждении» (174-ФЗ от 06.11.06), положения которого позволяют повысить самостоятельность образовательных учреждений в получении и расходовании внебюджетных средств при сохранении обязательств их учредителей по финансированию таких учреждений.

Школьное образование. Средняя обеспеченность местами в общеобразовательных учреждениях в области, даже в период освоения новых территорий, будет превышать среднероссийские показатели. Оптимизация сети школ и повышение качества образовательных услуг должна быть связана с привлечением высококвалифицированных педагогов, создание системы непрерывного повышения квалификации, обучение молодых учителей нового поколения.

В соответствии с предлагаемой моделью ключевым является ориентация на способность не заучивать, а применять знания, реализовывать собственные проекты, на овладение умениями коммуникации, анализа, понимания, принятия решений. Особую роль при таком подходе играют дисциплины социально-гуманитарного цикла и учебные курсы с элементами освоения реальных технологий приоритетных в области.

Федеральный закон о федеральном государственном образовательном стандарте (2007) при сохранении единства образовательного пространства России предоставляет новые, более широкие возможности формирования региональной части стандарта по инициативе органов управления образованием, образовательных учреждений. Инновационное развитие страны требует, чтобы к 2015 году все учебные программы и методы обучения были обновлены с учетом потребностей региональной экономики и общества.

Важным направлением остается развитие принципов профильного обучения в старшей школе. При этом ряд специалистов предлагают профильное обучение строить не как жесткий набор специализаций, а как возможность построения школьником индивидуальных программ обучения.

Профильное обучение делает возможной и необходимой разгрузку детей, в том числе на подростковой ступени школы. Свободное от уроков время школьника должно стать ценнейшим ресурсом самообразования и дополнительного образования. Все это потребует значительного расширения сферы дополнительного образования школьников. Весной этого года Комитет по образованию организовал в Государственной Думе парламентские слушания о состоянии и мерах по развитию дополнительного образования детей. Приняты соответствующие рекомендации в адрес Правительства Российской Федерации, федеральных министерств, органов управления образованием субъектов Российской Федерации. Соответственно должны быть разработаны конкретные меры по реализации этих рекомендаций.

Поскольку в новой модели процесс обучения становится многообразным и вариативным, то важную роль начнет играть как внешняя, так и внутренняя система оценки качества, ориентированная на выявление и поддержку новых результатов и распространение нового. В этой оценке должны найти место не только стандартизированные экзамены, но и новые методы оценивания, которые будут отражать достижения и индивидуальный прогресс ребенка. Помимо Единого государственного экзамена необходимо развивать и другие инструменты оценки результатов общего образования школьников.

Важнейшим элементом современной модели образования является повсеместный переход на нормативное подушевое финансирование и новую систему оплаты труда, которые должны создать реальные экономические стимулы повышения эффективности работы образовательного учреждения.

Возможность получения качественного общего образования продолжает оставаться одной из наиболее важных жизненных ценностей граждан, решающим фактором социальной справедливости. В настоящее время в среднем по региону только 49 процентов школ сосредоточены в городах и городских поселениях, при этом остальные 51 процент являются малокомплектными и находятся на значительном территориальном удалении.

В настоящее время система школьного образования в области не соответствует требованиям времени. Ее модернизация может быть построена на создании в опорных центрах роста сети региональных модельных школ будущего, которые ориентированы не только на получение знаний, но и на формирование способности их эффективно применять. Актуально наличие кампуса, для обучения одаренной молодежи из отдаленных районов. Подобная школа рассчитана как минимум на 1000 учеников, площадь застройки составляет от 20 тыс. кв.м. Помимо кампуса, школьный комплекс может включать в себя: бассейны, спортзалы с тренажерами, зал для хореографии, художественная студия и гончарная мастерская, кино- и телестудия, издательский центр. Предполагается оснащение школы современным телекоммуникационным оборудованием, средствами дистанционного образования. Ориентировочная стоимость проекта составляет: 1 – 1,2 млрд. руб.

Модельные школы, в свою очередь, должны стать плацдармами для тиражирования инновационных образовательных технологий и методик, распространения лучшей педагогической практики в общеобразовательные школы региона, базой для осуществления мероприятий молодежной региональной политики.

Удаленные малокомплектные школы – являются серьезной проблемой для региона с такой невысокой плотностью населения, каким является ЕАО. Как правило, в них отсутствует в достаточном объеме необходимая учебно-лабораторная база и квалифицированные педагогические кадры для реализации образовательных программ в соответствии с потребностями и интересами личности. Их модернизация может осуществляться за счет кооперирования ресурсов образовательных учреждений посредством создания

моделей интегрированных образовательных учреждений (школа – детский сад; социокультурный центр, объединяющий учреждения общего, дополнительного образования детей и учреждений культуры), а также за счет внедрения новых подходов к организации образовательного процесса в малокомплектных школах.

Очевидно, что для преодоления дискриминации в отношении выпускников сельских школ, в системе образования должны быть реализованы инновационные образовательные технологии, в первую очередь за счет внедрения механизмов дистанционного образования.

Профессиональное образование. В ближайшие годы необходимо предпринять ряд шагов для кардинального повышения качества профессионального образования и профессиональной подготовки. В прогнозный период должна быть решена задача преодоления дисбаланса образовательного и квалификационного состава занятых в российской экономике. Две трети работников ЕАО имеют либо высшее (26,3%), либо среднее специальное (35,7%) образование. Около четверти занятых составляют работники с самой низкой квалификацией (не про ЕАО). При этом по оценкам недостает специалистов среднего уровня квалификации и образования: служащих, занятых подготовкой информации и квалифицированных рабочих. Это показывает значительный нереализованный потенциал повышения эффективности использования существующей рабочей силы, а также потребность в новом качестве профессиональной подготовки и образования, их большего соответствия современным и перспективным потребностям рынка труда.

В системе начального и среднего профессионального образования, после принятия федерального закона о переходе на всеобщее полное среднее образование необходимы соответствующие структурные изменения. Быстрое сокращение срока жизни производственных и сервисных технологий требует каждые 5 – 7 лет (а то и чаще) получать новую квалификацию. На эту потребность может отвечать значительно более компактное, экономное по времени обучение прикладным технологиям.

За последние годы система учреждений НПО и СПО уже претерпела существенные изменения: подавляющая часть учреждений НПО и часть учреждений СПО переданы с федерального уровня в ведение субъектов Российской Федерации с целью оптимизации использования рабочих кадров и специалистов среднего звена в региональных отраслях народного хозяйства. В настоящее время на региональном уровне находятся 90 процентов учреждений НПО и 60% учреждений СПО.

Отличительной особенностью преобразований, происходящих в системе НПО и СПО, является активная интеграция образовательных учреждений, позволяющая устранять дублирование в подготовке кадров, более рационально использовать финансовые ресурсы, научно-методический и кадровый потенциал учебных заведений, материально-техническую, учебно-лабораторную базу. Интеграция ведется в основном по двум направлениям: по

уровням образования – путем объединения близкопрофильных учреждений одного уровня и путем создания многопрофильных образовательных комплексов – НПО + СПО, НПО + ВУЗ, СПО + ВУЗ, НПО+СПО+ВУЗ. Ниже описан вариант реализации такого комплекса на примере скил-центра в г. Облучье.

Существенным недостатком, сдерживающим поступательное развитие системы НПО И СПО, является отсутствие масштабной, четко сформулированной государственной программы модернизации НПО и СПО и стратегии их развития. В рекомендациях, принятых по итогам проведения слушаний в частности сказано, что в рамках решения стратегических задач развития НПО и СПО необходимо сосредоточить усилия, включая законодательно принятые решения, на таких конкретных направлениях, как:

- разработка и введение федеральных государственных образовательных стандартов НПО и СПО нового поколения на основе профессиональных стандартов в соответствии с требованиями рынка труда;

- активизация заинтересованности работодателей в решении стратегических вопросов профессионального образования, том числе в формировании структуры подготовки кадров и содержания профессионального образования, профессиональных стандартов и программ обучения, укреплении и обновлении материально-технической базы учреждений НПО и СПО;

- введение новой отраслевой системы оплаты труда стимулирующего и дифференцированного характера с учетом специфики и инновационности как основы для увеличения размера заработной платы педагогических работников учреждений НПО и СПО;

- решение вопроса об увеличении стипендий обучающимся в учреждениях НПО и СПО;

- усиление взаимодействия системы профессионального образования и бизнеса, развитие частно-государственного партнерства;

- создание законодательных механизмов, стимулирующих участие работодателей в решении стратегических задач системы НПО и СПО.

Модернизация начального и среднего профессионального образования будет осуществлена в следующих направлениях:

- интеграция учреждений начального и среднего профессионального образования, в профессиональные комплексы;

- налаживание связей между предприятиями – работодателями и учреждениями начального и среднего профессионального образования, формирование их положительной репутации и брендов.

Создание профессиональных комплексов будет осуществлено по принципу объединения начальных и средних профессиональных учреждений с необходимой учебной и производственной базой. Управление такими комплексами будут осуществлять советы, включающие представителей работодателей, либо профессиональные операторы, а финансирование будет реализовано на основе государственно-частного партнерства.

Высшая школа, которая должна обеспечивать кадрами высокотехнологичные сектора экономики, во многом потеряла инновационную, исследовательскую компоненту. В последнее время в системе высшего профессионального образования уже предпринят ряд шагов по реализации институциональных изменений. Правительством России в 2008 году принята федеральная целевая программа «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России на 2009 – 2013 годы»; созданы Сибирский и Южный федеральные университеты; в Государственную Думу внесен проект федерального закона о федеральных университетах. Все это создает реальные предпосылки к существенному улучшению качества высшего профессионального образования области, его привлекательности не только для российских граждан, но и молодежи других стран, причем не только СНГ.

В соответствии с этими приоритетами региональные системы образования с учетом низкой трудовой и академической миграции должны обеспечить адекватную подготовку трудовых ресурсов. Стратегической целью государственной политики в области взаимодействия рынка труда и развития образования в долгосрочной перспективе является создание условий для обеспечения экономики высокопрофессиональными кадрами и повышения эффективности их использования. Важно включать в формирование системы профессионального образования работодателей и их объединения, разработать и реализовать комплекс межведомственных мероприятий, задающих стратегию развития этого сектора профессионального образования и нацеленный на создание условий для подготовки рабочих кадров и специалистов высокого качества, готовности и способности учебных заведений этих профилей быстро реагировать на требования рынка труда и учитывать запросы предприятий.

Внедрение в систему образования новых организационно-экономических механизмов позволит обеспечить эффективное использование имеющихся ресурсов и способствуют привлечению в сферу образования квалифицированных специалистов, повышают ее инновационный потенциал и инвестиционную привлекательность. К таким механизмам относятся переход к нормативному подушевому бюджетному финансированию учебных заведений с распространением указанной системы на негосударственные образовательные организации; переход на отраслевую систему оплаты труда руководящих и педагогических работников образовательных учреждений; развитие организационно-правовых форм образовательных учреждений; реализация системы грантового поощрения федерального, регионального и муниципального уровня для лучших педагогов.

В стратегии подготовки специалистов с высшим образованием необходимо ориентироваться на их подготовку не только в регионе, но и вне региона. В частности, на Дальнем Востоке будут созданы 2 образовательных комплекса мирового уровня: Тихоокеанский федеральный университет (г. Владивосток) и Азиатско-тихоокеанский политехнический университет (г. Хабаровск).

Для ЕАО приоритетной задачей является преобразование Дальневосточной социально-гуманитарной академии в Университет для подготовки кадров в интересах крупнейших проектов развития области.

Непрерывное образование. Сегодня конкурентоспособность стран зависит не только от деятельности традиционных образовательных институтов, но и от возможности постоянно повышать качество навыков, используемых в экономике и в социальной жизни. Люди, получившие профессиональное образование и желающие повысить уровень своих навыков или получить новые, являются ключевым ресурсом экономики. Более того, освоение новых навыков и знаний становится для многих людей (особенно молодых) самостоятельной потребностью, а для экономики - растущим сектором услуг. Обучение в течение всей жизни становится необходимым и всё более значимым элементом современных образовательных систем.

В условиях ограниченности трудовых ресурсов основным фактором ослабления дефицита рабочей силы остается процесс перераспределения работников из неэффективных предприятий в эффективные и повышение уровня производительности труда. Кроме того, ослабление дефицита рабочей силы может достигаться с помощью создания благоприятных условий для:

удлинения трудовой жизни населения за счет стимулирования более раннего выхода на рынки труда молодежи и эффективного использования трудового потенциала пожилых людей (гибкий график труда, частичная занятость, упорядочение системы льготных пенсий);

интеграции в трудовую деятельность лиц с ограниченными возможностями и инвалидов.

повышения территориальной и профессиональной мобильности населения. Повышению профессиональной мобильности населения должно содействовать внедрение непрерывных и гибких форм обучения за счет совместного их финансирования социальными партнерами - государством, работодателями и работниками.

Важным фактором повышения качества системы непрерывного образования является решение задачи формирования богатой культурно-образовательной среды, способствующей самообразованию и непрерывному образованию. Эту задачу предлагается решать через:

создание общедоступных библиотек электронных образовательных ресурсов;

модернизацию работы публичных библиотек, перевод их на использование электронных ресурсов;

государственную поддержку услуг дистанционного образования через формирование общедоступных сервисов самообразования через Интернет;

развитие системы образовательного консультирования и поддержки непрерывного образования, которая будет включать центры консультирования по получению дополнительного образования при службах занятости и организации, предоставляющие услуги карьерного консультирования

(профессиональной и образовательной ориентации) в школах и других учебных заведениях.

Внедрение в систему образования новых организационно - экономических механизмов позволит обеспечить эффективное использование имеющихся ресурсов и способствуют привлечению в сферу образования квалифицированных специалистов, повышают ее инновационный потенциал и инвестиционную привлекательность. К таким механизмам относятся:

- Переход к нормативному подушевому бюджетному финансированию учебных заведений, с распространением указанной системы на негосударственные образовательные организации.

- Переход на отраслевую систему оплаты труда руководящих и педагогических работников образовательных учреждений.

- Развитие организационно-правовых форм образовательных учреждений

- Переход на трехкомпонентное бюджетное финансирование, которое включает переход:

- финансирование по нормативам на одного учащегося (введение нормативно – подушевого принципа финансирования образовательных учреждений);

- стимулирующее финансирование (введение новой системы оплаты труда, реализация приоритетного национального проекта «Образование»;

- программно-целевое финансирование развития (через краевые целевые программы по образованию, усиление роли аналогичных муниципальных программ, которые направлены, прежде всего, на переоснащение учебно-материальной базы, информатизацию образования, повышение безопасности и др.).

- Реализация системы грантового поощрения федерального, регионального и муниципального уровня лучших педагогов.

Кроме того, для развития социальной сферы в части долгосрочного развития системы образования на федеральном уровне, позволяющей реализовать стратегию социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области до 2025 года, должны быть предусмотрены следующие мероприятия:

- Укрепление системы профессионального образования Дальнего Востока, существенное увеличение числа бюджетных мест для повышения привлекательности получения образования на Дальнем Востоке, как для жителей Дальнего Востока, так и для молодежи из других районов страны и соотечественников из стран СНГ. Законодательное установление срока отработки выпускниками, получившими образование в вузах за счет государства, на предприятиях Дальнего Востока не менее 5 лет.

- Введение льготных («образовательных») тарифов услуг связи при предоставлении образовательным учреждениям Дальнего Востока доступа к ресурсам сети Интернет в учебных целях (выравнивание тарифа услуг сетей передачи данных до уровня центральной части Российской Федерации за счет

предоставления предприятиям связи дальневосточных территорий налоговых льгот и бюджетных дотаций) в целях выравнивания стартовых возможностей школьников и студентов для получения качественного образования, в том числе с использованием дистанционных форм обучения.

- Установление на федеральном уровне преференций субъектам сферы образования дальневосточных территорий при их участии в конкурсных отборах, проводимых федеральными органами управления образованием в рамках федеральных целевых программ по направлениям «НИОКР» и «Прочие расходы» (учет в требованиях конкурсного отбора субъектов специфики дальневосточных территорий). Установление преференций будет способствовать выравниванию стартовых возможностей участия региональных образовательных систем дальневосточных территорий в мероприятиях федеральных целевых программ и проектов.

Восстановление в составе федеральной целевой программы «Дети России» подпрограммы «Дети Севера», направленной на улучшение условий обучения и воспитания с учетом агрессивной природной среды. Восстановление подпрограммы будет способствовать целенаправленному межведомственному решению системных проблем детей, обучающихся в северных территориях.

Скил-центр в г. Облучье. В области имеется необходимая база для подготовки рабочих и специалистов востребованных профессий. Развитие горно-металлургического комплекса потребует подготовки специалистов в этой сфере деятельности, поэтому необходимо разработать программу подготовки и мероприятия по ее организации, в том числе финансирование материально-технической базы учебных заведений, подготовку и переподготовку профессорско-преподавательского состава, систему мотивации инвестирования в профессиональную подготовку местной молодежи со стороны владельцев предприятий – инициаторов проектов.

Для реализации инвестиционных проектов необходимо разработать программу, обеспечивающую своевременный приток квалифицированных кадров. Программа должна включать прогнозную потребность в рабочей силе по профессиям, квалификации и видам экономической деятельности с учетом ключевых инвестиционных проектов и ожидаемого развития производственной и транспортной инфраструктуры, оценку собственного потенциала области в наборе и подготовке кадров, оценку возможностей сопредельных областей, описание наиболее востребованных профессий, механизмы привлечения бюджетных и внебюджетных инвестиций в человеческий капитал.

В долгосрочной перспективе основным инструментом государственного управления рынком труда будет система профессионального образования. Модернизация профессионального образования обусловлена рядом факторов:

- Конкуренцию в области образовательных услуг в ближайшие годы будут обострять демографические условия, рост платежеспособного спроса и растущая глобализация;

- Учреждения начального и среднего профессионального образования

интегрируются, формируя профессиональные комплексы;

- Перенасыщенность рынка труда специалистами с высшим образованием и требования работодателей по наличию опыта работы у выпускников формирует востребованность кадров, имеющих среднее профессиональное образование.

Несмотря на растущие потребности в специальностях со средним профессиональным образованием, численность безработных с данным уровнем образования остается высокой, что обусловлено:

- Несоответствием структуры выпускаемых кадров потребностям реального сектора

- Низким качеством подготовки выпускаемых кадров

- Неизвестностью учреждений среднего профессионального образования в среде работодателей, отсутствием у них брендов и положительной репутации

- Средние профессиональные учебные заведения могут составить «конкуренцию» ВУЗам в сфере подготовки по педагогическим, медицинским и сельскохозяйственным специальностям.

В этой связи, актуальным является создание и развитие Скил-центра (Skills centers) в г. Облучье в непосредственной близости от основных бюджетообразующих предприятий Кимкано-Сутарского ГМК и Дальневосточного металлургического предприятия. Это позволит обеспечить преемственность и непрерывность процессов профессионального образования от начального профессионального до высшего и послевузовского в приоритетной для региона горно-металлургической специализации, наладить подготовку специалистов для горно-металлургического производства на Гаринском и Олекминском ГОК (Амурская обл.). Ориентация, в первую очередь, на развитие горно-металлургического кластера позволит привлечь к развитию образовательной среды и ее инфраструктуры стратегического инвестора области – ГК «Петропавловск». Близость к производству обеспечит необходимую адаптацию учащихся к будущей занятости. Создание Скил-центра в Облученском районе будет способствовать росту занятости и уровня квалификации коренного населения, а также социальному укоренению трудовых мигрантов. Модульная система обучения позволяет привлекать лучших преподавателей из ведущих вузов страны, обеспечивая тем самым высокую актуальность знаний учащихся, а в будущем и высокую производительность труда. Дополнительный потенциал развития Скил-центра обеспечит подготовка специалистов из числа иностранных студентов. Таким образом, в области будет развиваться новая сфера туризма – образовательный туризм. Ключевые объекты, входящие в структуру Скил-центра:

- комфортабельный кампус;

- объекты социальной инфраструктуры;

- оборудованный в соответствии с профессиональными требованиями центр практических компетенций;

- аудитории и лабораторные помещения и пр.;

- центр повышения квалификации;
 - центр дистанционного профессионального образования;
 - управление центром осуществляет совет, включающий представителей работодателей, или профессиональный оператор. Средняя стоимость подобного проекта достигает от 300 млн. руб. до 1,5 млрд. руб., при этом при финансировании активно задействуются механизмы государственного и частного партнерства. Помимо горно-металлургической специализации в Скил-центре актуально осуществлять подготовку кадров в приоритетных для Еврейской автономной области сферах экономики: транспортной, геологоразведочной, лесохозяйственной, энергетической, туристической, сельскохозяйственной и пр. Так же, необходимо посредством центра компенсировалась растущая потребность в кадрах социальной сферы: медицинских работников, педагогов, социальных работников и пр. Центр в дальнейшем могут стать основой для развития на его базе Skills City, объединяющего на своей территории не только образовательную инфраструктуру, но и технопарки и бизнес-инкубаторы (рис. 41).



Рисунок 41 – Схема комплекса высших и средних специальных учреждений

Оказание информационных услуг населению в сфере занятости и образования. Прогнозируется, что при запланированных темпах роста в экономике резко возрастет потребность в квалифицированных рабочих, обладающих специализированным, востребованным рынком образованием. Количества мест в учреждениях начального и среднего и профессионального образования.

Для успешной реализации концепции образования в рамках базового сценария стратегии необходимо создать эффективное информационное поле, охватывающее различные слои населения, доступное трудовым мигрантам. Для этого существуют различные механизмы – освещение в печатных и электронных СМИ банков вакансий; анонсирование и программ обучения и ярмарок вакансий; ведение Web-портала профильных Департаментов, социальная реклама. Выпуск брошюр, буклетов наглядной информации и

организационно-массовая работа - встречи с руководителями и ответственными работниками органов власти, с работодателями и т.д.

Помимо этого крайне важным аспектом является профориентационная работа, предусматривающая создание в области центров профориентации, и сети профессионального консультирования и психологической поддержки населения, включающих в себя создание ресурсных центров, центров самостоятельного поиска работы, использование сети «Интернет». В учреждениях среднего и высшего образования необходимо обеспечить профориентационное сопровождение обучения, включая курсы «Эффективное поведение на рынке труда», «Адаптация на рабочем месте», «Технология поиска работы» и пр. с целью социально-профессиональной адаптации молодежи к ситуации на рынке труда

Совершенствование системы здравоохранения

Необходимым является разработка и внедрение в качестве единой стратегии стандартизованного подхода к подготовке врача общей (семейной) практики, оснащению его рабочего места, объему и качеству оказываемых им медицинских услуг, что обеспечивает выполнение государственных гарантий по оказанию качественной медицинской помощи. Актуальна, так же проработка подходов к автономизации участковых служб, организационного и экономического разделения звена первичной медицинской помощи и специализированных служб с приданием врачам общей (семейной) практики функции организатора, координатора оказания медицинской помощи, активного участия в планировании объемов стационарной помощи. Одним из возможных механизмов при этом является введение метода подушевого финансирования.

Наиболее эффективным является организация отделений общей врачебной практики в зданиях и/или на базе поликлиник, сельских врачебных амбулаторий, участковых больниц; в структуре социокультурных центров (позволяет не только эффективно организовать доступную медико-социальную помощь, но и рационально использовать имеющуюся сеть муниципальных учреждений).

Таблица 173

Характеристика условий организации работы и экономических показателей деятельности врача общей практики (семейного врача)

Показатели деятельности	Врач общей практики (семейный врач)	Территориальная поликлиника
Обслуживаемая численность населения	1000 человек	20 тыс. человек
Система финансирования существующая	Подушевое финансирование — 40% от размера страхового взноса	По объемам выполненных услуг
Количество пролеченных больных	Количество законченных случаев — 3700	Количество законченных случаев — 103 182
Процент госпитализации	1,0%	3,0%

Показатели деятельности	Врач общей практики (семейный врач)	Территориальная поликлиника
Количество койко-дней, проведенных больными в стационаре	547,6 дня	19 088 дней
Итого финансовых затрат по учреждению в год (при общем условии — полное фондодержание)	115,04 тыс. руб.	5385,1 тыс. руб.
Итоговый средний показатель затрат на медицинское обслуживание 1 прикрепленного жителя	115,0 руб. в год	269,25 руб. в год
Экономический эффект	+154,25 руб. на 1 жителя	

Организация работы врача общей практики (семейного врача) на основе финансирования его деятельности с частичным фондодержанием оказывает положительное влияние на качество оказываемой им первичной медико-санитарной помощи.

Особенностью области являются большие малозаселенные пространства, жители которых нуждаются своевременной и в квалифицированной медицинской помощи. Перспектива качественного предоставления медицинских услуг связана с укрупнением медицинских центров и клиник, созданием передовых медицинских центров, оснащенных новейшими технологиями. Поэтому в стратегии совершенствования системы здравоохранения области важно учитывать интегрированность Еврейской автономной области в макрорегион – Дальний Восток, в частности, создание двух центров высоких медицинских технологий федерального уровня:

- Хабаровский федеральный центр сердечнососудистой хирургии мощностью около 6 тысяч операций в год;
- Приморский федеральный центр травматологии, ортопедии и эндопротезирования на территории Владивостока мощностью до 5 тысяч чел. в год.

Создание и развитие опорных профильных медицинских центров межрегионального уровня:

- Якутский кардиологический центр на базе Республиканского кардиологического диспансера в составе государственного учреждения «Республиканская больница № 1 – Национальный центр медицины»;
- Приморский нейрохирургический центр, для создания которого планируется использовать объекты, созданные в рамках подготовки саммита АТЭС;
- Амурский центр по борьбе с туберкулезом в г. Благовещенске;
- Камчатский центр травматологии и ортопедии в г. Петропавловске-Камчатском;
- перинатальные центры в г. Благовещенске.

Создание и развитие многопрофильных клиничко-поликлинических центров регионального уровня в городах Биробиджан, Южно-Сахалинск, Магадан, Чита, Комсомольск-на-Амуре. Такие центры многопрофильной

специализации включают в себя профильные клинические отделения, поликлинические амбулатории, дневные стационары, диагностические и лабораторные центры, отделения теледиагностики, вспомогательные комплексы (аптеки, реабилитационные центры, работающие в режиме дневного стационара, бассейны и пр.). На базе таких центров, сметная стоимость каждого из которых составляет 1,5 – 2,5 млрд. рублей, получают развитие стационарозамещающие технологии.

Для решения задачи «Обеспечение доступности и качества медицинской и лекарственной помощи» **на территории области** необходимо выполнение следующих основных мероприятий:

- 1) развитие первичной медико-санитарной помощи;
- 2) повышение доступности высокотехнологичной (дорогостоящей) медицинской помощи;
- 3) создание мобильных медицинских учреждений, могущих оказать помощь населению малых городов, пгт и сел.
- 4) обеспечение качественного ассортимента и объема лекарственных средств.

Обеспечение качественного роста социально-экономического престижа профессиональной деятельности в здравоохранении: повышение заработной платы, решение жилищной проблемы, решение иных проблем профессиональной и социальной защищенности медицинских работников будет способствовать повышению укомплектованности ставок медицинских работников, повышению доступности и качества медицинского обслуживания населения.

Намеченные мероприятия по подготовке и закреплению кадров, рациональному и эффективному их использованию позволят не только стабилизировать, но и увеличить к 2020 г. укомплектованность врачами учреждений здравоохранения до 100 процентов, средними медицинскими работниками до 100 процентов.

Региональный профильный центр в г. Биробиджан будет включать в себя профильные клиники, поликлинические объекты, базу для подготовки и переподготовки кадров, профильные научно – исследовательские учреждения, диагностические центры, лабораторные комплексы, отделения теледиагностики и пр. Отделения экстренной помощи подобных центров будут оснащены современным оборудованием, иметь посадочные площадки для принятия вертолетов санавиации. Сметная стоимость каждого проекта составляет 2 – 3 млрд. рублей.

В области должен быть создан современный перинатальный центр, располагающий высокотехнологичным оборудованием и квалифицированными кадрами. Подобные центры рассчитаны на 100 – 150 коек со штатом порядка 400 человек врачей, медицинского и обслуживающего персонала. Сметная стоимость каждого проекта составляет 600 – 800 млн. руб.

Создание или модернизация медицинских объектов в зонах активного освоения новых территорий (г. Облучье, п. Известковый, п. Амурзет, п.

Нижнеленинский) будет обеспечена система современных кардиологических, онкологических, психотерапевтических, наркологических и противотуберкулезных диспансеров, родильных домов, детских медицинских учреждений. Предусмотрено создание компактных полифункциональных медицинских центров. Каждый такой объект включает в себя амбулаторно-поликлинический комплекс до 80 – 100 посещений в смену, стационарный комплекс на 15 – 30 коек, родильный блок и лабораторное отделение. Сметная стоимость каждого проекта составляет порядка 100 – 150 млн. руб.

Особое значение для Еврейской автономной области имеет создание и оборудование мобильных амбулаторий и передвижных медицинских центров для оказания экстренной медицинской помощи. В период освоения новых территорий и для обслуживания отдаленных населенных мест предусмотрено создание пунктов мобильных врачебных амбулаторий со специализированным медицинским оборудованием и транспортом – вертолетами и вездеходами высокой проходимости (например, на пневмоподушках). Стоимость такой амбулатории составляет 3 – 3,5 млн. руб.

Также предусмотрено создание передвижных медицинских центров в зоне Транссиба на базе поездов с автономной системой энергоснабжения, для проведения в полном объеме диагностических, лечебно-диагностических и лечебных мероприятий вне стационарных лечебно-профилактических учреждений, оказания квалифицированной медицинской помощи и проведения 100%-ой диспансеризации жителей. Стоимость такого центра составляет около 120-150 млн. рублей.

Модернизация существующих объектов инфраструктуры будет происходить не в направлении расширения площадей и койко-мест, а в направлении повышения качества и производительности медицинских услуг за счет обновления технической базы, использования современных технологий, реализации рациональных походов к процессам профилактики и лечения заболеваний, повышения квалификации кадрового состава, внедрения эффективных механизмов экономического стимулирования организаций здравоохранения и их сотрудников.

Центральным звеном системы здравоохранения должна стать первичная медико-санитарная помощь, обеспечивающая основную функцию по улучшению и сохранению здоровья населения. В целях рационального использования ресурсов приоритетное развитие получит институт врача общей практики как первичное звено оказания медицинской помощи. Система оплаты таких врачей будет основываться на подушевых нормативах, что повысит заинтересованность врачей в здоровом, а не больном приписном населении. Повышение эффективности работы медицинских учреждений будет осуществлено путем широкого внедрения дневных стационаров и стационарозамещающих технологий. Для совершенствования механизма оказания медицинской помощи будут внедрены медико-экономические стандарты и нормативы финансовых затрат.

Для создания конкурентной среды будут создаваться условия для развития частной медицины путем уравнивания их правового статуса со статусом государственных учреждений. Развитие страховой медицины будет осуществляться в направлении повышения свободы выбора получателей медицинских услуг и реализации принципа «финансирование следует за пациентом».

Показатель абортов на 1000 женщин фертильного возраста планируется снизить с 59,3 в 2007 г. до 54,0 в 2010 г.

С целью сохранения и укрепления здоровья детей и подростков всех возрастных групп в области планируется открытие Реабилитационного центра на 40 коек к 2010 г.

В плане укрепления материально-технической базы до 2020 г. планируется:

1. Реконструкция ОГУЗ «Детская областная больница» с увеличением этажности для размещения отделения реанимации детей;
2. Строительство пристройки ОГУЗ «Областная больница» для размещения отделения реанимации новорожденных и отделения патологии новорожденных;
3. Реконструкция ОГУЗ «Областная больница» для размещения отделения гемодиализа и оперативной нефрологии;
4. Строительство онкологического диспансера на 50 коек и 140 посещений в смену;
5. Строительство хозяйственного корпуса ОГУЗ «Кожно-венерологический диспансер»;
6. Реконструкция ОГУЗ «Психиатрическая больница» для размещения психиатрических больных, строительство нового канализационного коллектора;
7. Строительство «Центра по профилактике борьбе со СПИДом и инфекционными заболеваниями» и «Центра медицинской профилактики» в городе Биробиджане;
8. Строительство «Центра медицины катастроф»;
9. Строительство предприятий для утилизации медицинских отходов в г. Биробиджане;
10. Реконструкция аптеки № 183 с пристройкой производственно-технологического цеха для экстермпоральных лекарственных средств;
11. Строительство поликлиники п. Теплое Озеро.
12. Пристройка на 30 коек к противотуберкулезному диспансеру в г. Биробиджане в рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года».
13. Строительство Облученской районной больницы на 120 коек с поликлиникой на 240 посещений в смену в г.Облучье (финансируется Управлением ЖКХ Облученского муниципального района ЕАО).

14. Строительство Центра восстановительной медицины и реабилитации детей со стационаром на 40 коек и 120 посещений в смену в г. Биробиджане, Управление архитектуры и строительства правительства ЕАО.

Преобразование государственной и муниципальной собственности в иные организационно-правовые формы не проводилось и не планируется. Будет продолжена работа по внедрению стандартов медицинских услуг для обеспечения единого подхода к экспертизе качества. Экспертиза оказанной медицинской помощи учитывает удовлетворенность пациента качеством медицинской услуги на основе специальной учетной формы «Листа учета оказанных медицинских услуг», где будет фиксироваться самим пациентом удовлетворенность качеством медицинских услуг.

Благодаря внедрению новых диагностических методов по национальному проекту «Здоровье» младенческая смертность будет снижена с 20,3 промилле в 2007 г. до 16,7 в 2008 г., до 14,8 в 2009 г. и до 12,6 промилле к 2010 г. Снижению смертности будет способствовать целевая программа здравоохранения «Предупреждение и борьба с социально-значимыми заболеваниями на 2007 – 2011 годы», которая финансируется из федерального бюджета. Так же продолжится финансирование по целевой программе «Развитие здравоохранения ЕАО на 2007 – 2010 годы». В целях профилактики заболеваний среди детей и подростков разработана областная программа "Совершенствование организации питания и медицинского обеспечения в общеобразовательных учреждениях на 2009 год".

В области продолжатся работы по информатизации медицинской помощи населению, а именно, ведение различных регистров (Федеральный регистр медицинских работников, Федеральный регистр детей инвалидов, регистр больных сахарным диабетом, регистр больных онкологическими заболеваниями, регистр больных туберкулезом, регистр больных на оказание ВМП и др.), мониторингов (мониторинг медицинских изделий, мониторинг врожденных аномалий и др.), программ («Своды», «Медицинские кадры» и др.), учета и контроля реализации мероприятий по дополнительному лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан.

Осуществляется внедрение современных электронных систем связи между всеми органами и учреждениями здравоохранения области, расширятся возможности телемедицинских технологий, проведение врачебных консультаций сложных в лечебно-диагностическом плане больных, находящихся на излечении в учреждениях здравоохранения области, со специалистами ведущих российских и зарубежных медицинских центров в режиме реального времени, не связанных с необходимостью выезда граждан за пределы постоянного места жительства.

Планируется установка на средства вычислительной техники муниципальных медицинских учреждений автоматизированных систем «Поликлиника», «Стоматологическая поликлиника», «Стационар», обеспечивающих внедрение стандартизации медицинских услуг, контроля

качества их выполнения, переход к системе оплаты медицинских услуг «за законченный случай лечения», программного продукта «Кадры».

Создание единого информационного пространства в здравоохранении области, мониторинг показателей состояния здоровья населения, ресурсов учреждений здравоохранения создаст качественно лучшие условия для своевременного принятия адекватных управленческих решений по совершенствованию медицинского обслуживания населения ЕАО, обеспечения преемственности и эффективности в организации медицинской помощи на всех этапах ее оказания.

До 2020 г. планируется внедрение эндопротезирования, эндовидеохирургических вмешательств, метода экстракорпорального оплодотворения.

Переход в 2009 г. на страховую модель с одноканальным принципом финансирования и оплатой медицинских услуг «за законченный случай лечения» обеспечит сбалансированность структуры гарантированной медицинской помощи и необходимых для ее реализации финансовых ресурсов.

Социальная защита

Дополнительное финансирование на укрепление материально-технической базы учреждений социальной защиты населения (обновление парка автомобилей, замена старого оборудования, мебели, обновление мягкого инвентаря). Для полного комплекса оказания социальных услуг престарелым гражданам и инвалидам проживающим в отдаленных селах и деревнях приобретение автомобилей повышенной вместимости (микроавтобусов типа «Газель»).

Дополнительное выделение денежных средств на организацию летней оздоровительной кампании для детей из малоимущих семей. Объем средств, выделяемых из федерального бюджета на оздоровительную кампанию составляет 32,4 процента от числа нуждающихся категорий детей и на протяжении последних четырех лет остается неизменным.

Культура

Основными направлениями развития культуры в Еврейской автономной области на среднесрочную перспективу являются:

- создание оптимальной сети государственных гарантий и благоприятных условий для сохранения и развития самобытной культуры области;
- развитие дальнейших направлений в области профессионального художественного творчества, развитие народного творчества и культурно-досуговой деятельности, сохранение и использование памятников истории и культуры, выполнение мероприятий по сохранению музейных и библиотечных фондов, поддержке молодых дарований и развитию художественного и культурологического образования, содействие повышению квалификации работников культуры, информатизация и развитие материально-технической базы отрасли;

– создание условий для реального доступа населения области к культурным ценностям, как основного фактора развития духовного и нравственного потенциала личности.

Приоритетные направления развития отрасли будут:

– развитие инфраструктуры культуры и искусства в муниципальных образованиях в Еврейской автономной области в условиях реформирования местного самоуправления;

– укрепление материально-технической базы отрасли;

– восстановление и сохранение памятников истории и культуры;

– решение кадровых и социальных вопросов в деятельности учреждений культуры;

– осуществление мероприятий, направленных на устойчивое и эффективное развитие культурного потенциала области.

В области культуры и искусства:

– разработка и реализация программ в области культуры;

– участие в реализации федеральных целевых программ;

– разработка правовых и экономических основ социальной защиты работников отрасли, защита смежных и имущественных прав в сфере культуры;

– информатизация учреждений культуры и искусства области, повышение адресности и увеличение разнообразия форм помощи предоставляемой для потребления информационных услуг и услуг культуры, создание на базе общедоступных библиотек сети центров правовой, деловой, экологической, муниципальной потребительской и другой информации, создание новых информационных продуктов культуры;

– рост количества услуг предоставляемых учреждениями культуры, разнообразие форм деятельности и её актуализации в соответствии с выявленными интересами и потребностями реальных и потенциальных посетителей;

– распространение лучших традиций и достижений в сфере культуры и искусства.

в области развития национальных отношений:

– развитие сети центров национальных культур.

– проведение национальных праздников, фестивалей.

Для укрепления материально-технической базы запланировано строительство областной универсальной научной библиотеки им. Шолом-Алейхема на 500 тыс. томов в г. Биробиджане.

Планируется создание информационных, культурных и досуговых центров на базе действующих музеев, библиотек и других объектов на территории области. Основная задача - при минимальных затратах с использованием существующего кадрового и инфраструктурного потенциала повысить охват населения услугами культуры высокого уровня. Должна быть обеспечена дифференциация оказываемых услуг действующих музеев и библиотек за счет создания подразделений, отвечающих за организацию культурных программ, осуществляющих информационную и техническую

поддержку научных семинаров, конференций и выставок, проводящих лекции, встречи и презентации.

Предусмотрено также создание новых форм инфраструктуры досуга, расширение его ассортимента с учетом потребностей всех возрастных и социальных групп населения. В их числе создание тематических кафе (детские кафе, Интернет-кафе, бизнес- и ретро-кафе), интеллектуальных и дискуссионных клубов, дуальных комплексов в существующих и возводимых инфраструктурных объектах (торгово-развлекательные, торгово-выставочные комплексы, кинотеатры и кафе).

Физическая культура и спорт

В Еврейской автономной области нет возможности и необходимости развивать все направления спорта высших достижений. Будут выделены направления специализации спорта высших достижений, по которым достигнуты наивысшие результаты и которые пользуются наибольшей популярностью у жителей: равнинные лыжи, биатлон, силовые единоборства, плавание, тяжелая атлетика, велосипедный спорт.

Для интеграции области в международный спортивно-соревновательный процесс, в качестве приоритетных направлений будут рассматриваться виды спорта, пользующихся популярностью в соседних странах (АТР).

Будет обеспечена областная поддержка укреплению тренерского состава для подготовки спортсменов и развитию СДЮШОР.

Наряду с развитием спорта высоких достижений стратегия предусматривает реализацию комплекса мер, направленных на формирование мотивации здорового образа жизни, повышение интереса к спорту, улучшение физической подготовки населения, в первую очередь детей и учащейся молодежи. Для реализации данной задачи образовательные учреждения всех уровней будут оснащены современным учебно-спортивным и диагностическим оборудованием и инвентарем. Будет развиваться система взаимодействия между общеобразовательными учреждениями (школами, детскими садами, университетами, колледжами и т.д.) и учреждениями дополнительного образования детей спортивной направленности.

В образовательных учреждениях всех уровней должны быть введены факультативные спортивные уроки по различным видам спорта (футбол, шахматы, баскетбол и т.д.), будет восстановлена система проведения первенств по различным видам спорта между общеобразовательными учреждениями на местном, региональном и межрегиональном уровнях.

Создание материальной базы для развития спорта предусматривает: модернизацию и строительство новых специализированных спортивных объектов общего пользования; развитие спортивных комплексов межрегионального и регионального уровня; развитие спортивной отрасли как инфраструктуры досуга.

Развитие массовой физкультуры и спорта будет осуществляться с учетом максимального использования возможностей и перспектив развития

инфраструктуры спорта высоких достижений. В частности, приоритетное внимание в массовых видах спорта будет уделяться развитию специализаций, исторически сложившихся для спорта высоких достижений. Будет повышена интенсивность использования спортивной инфраструктуры спорта высших достижений и, особенно, его тренерского потенциала в интересах развития массовой физкультуры и спорта.

Для повышения качества жизни, привлекательности региона, профилактики преступности и улучшения состояния здоровья запланировано строительство трех спортивных комплексов в Облученском, Октябрьском районах и г. Биробиджан общей стоимостью 115,5 млн. руб. Ожидаемый срок введения в эксплуатацию – 2012 г. В 2009 г. будет проведена реконструкция стадиона «Дружба» в г. Биробиджане.

Строительство жилья, ЖКХ, водохозяйственный комплекс

Политика жилищного строительства в Еврейской автономной области должна учитывать передислокацию производительных сил и концентрацию населения в зонах опережающего экономического роста. Применение современных ресурсосберегающих технологий позволит осуществить строительство жилья по себестоимости 22 тыс. руб. за кв. м (в ценах 2008 г.). В пределах центров, предназначенных под застройку, в прогнозируемый период будет актуален интенсивный многоэтажный массовый вариант. В остальных случаях приоритет будет отдан малоэтажному строительству с использованием каркасных и объемно-модульных технологий, а также строительству коттеджей.

Достижение стратегических приоритетов новой жилищной политики региона требует реализации комплекса мер и мероприятий, направленных на повышение доступности жилья путем стимулирования роста предложения, формирования современных финансовых механизмов поддержки как населения, так и участников рынка, развития конкуренции в строительстве и на рынке жилья, активизации антимонопольной деятельности, стимулирования политики, направленной на снижение издержек в строительстве.

Значимый ресурс в решении жилищных в Еврейской автономной области создает использование инновационных технологий в процессах капитального ремонта. С этой целью будут использованы новые технологии жилой застройки на базе старых трех – пятиэтажных домов, активно применяемые в Европе и Канаде. Использование таких технологий обеспечивает санацию ограждающих конструкций зданий, снижает тепловые потери и повышает сейсмоустойчивость зданий.

Для полного решения проблемы переселения граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда необходимо существенное увеличение финансирования из федерального бюджета мероприятий, направленных на переселение граждан из ветхого и аварийного жилищного фонда в рамках подпрограммы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» ФЦП «Жилище» на 2002 – 2010 годы».

К основным мероприятиям этого направления в области можно отнести:

- замену изношенных участков инженерных сетей на современные трубопроводы, в том числе на тепловые сети с пенополиуретановой изоляцией;
- замену основного оборудования на модернизируемых котельных на котлы с более высоким КПД;
- реконструкцию тепловых пунктов с применением эффективного тепломеханического оборудования;
- оптимизацию режимов работы сетей, применение менее энергоемкого сетевого насосного оборудования в системах теплоснабжения;
- оптимизацию процессов горения топлива в котлах и внедрение графиков регулирования, более рационального перераспределения тепловых нагрузок за счет укрупнения котельных и кольцевания тепловых сетей;
- проведение режимно-наладочных работ в системах отопления и горячего водоснабжения зданий.
- оснащение приборами узлов учета на границе раздела сфер ответственности тепло- и водоснабжающих предприятий и различных государственных и муниципальных потребителей.

В ходе проведения работ по модернизации и реконструкции объектов коммунальной инфраструктуры в 2003 – 2007 годах, в том числе в рамках подготовки к работе в зимних условиях, в целом ряде отопительных коммунальных котельных заменены котельные агрегаты (124 единицы) на более экономичные, с более высоким КПД. При этом, предпочтение отдается оборудованию, способному эффективно работать на бурых углях дальневосточных разрезов. С ежегодными темпами в 9 – 15 км происходит замена изношенных коммунальных тепловых сетей, также ежегодно меняется 6 – 7 км сетей водоснабжения.

В области продолжалась работа по установке приборов учета и регулирования потребления коммунальных услуг. По состоянию на 1.01.2008 100 процентов жилищного фонда обеспечено счетчиками электроэнергии, установлено на различных объектах 270 счетчиков тепловой энергии, 188 счетчиков холодной и горячей воды, 3 230 счетчиков газа.

В результате проведенной работы по реформированию жилищно-коммунального комплекса за прошедшие годы в Еврейской автономной области создана нормативно-правовая база процесса реформирования жилищно-коммунального хозяйства, сформирована система управления, основанная на договорных отношениях, создана конкурентная среда, обеспечено регулирование тарифов на услуги жилищно-коммунального хозяйства, предоставляемых в том числе естественными монополиями, реализуются эффективные меры социальной защиты граждан при оплате жилищно-коммунальных услуг, ведется мониторинг финансово-хозяйственной деятельности предприятий, привлечены частные инвестиции.

Будут продолжаться работы по основными направлениями реформирования жилищно-коммунального хозяйства: развитию частной инициативы и конкуренции в секторах управления и обслуживания жилищного

фонда; оптимизации бюджетных расходов в жилищно-коммунальный комплекс; повышению адресности и эффективности социальной поддержки населения по оплате жилищно-коммунальных услуг; предоставления государственных гарантий областного бюджета по инвестиционным проектам жилищно-коммунальной инфраструктуры; обеспечения в виде залога имущества, находящегося в залоговом фонде; льгот по налогам, подлежащим зачислению в областной бюджет; субсидий для компенсации части процентной ставки по банковским кредитам, лизинговым платежам, полученным на реализацию инвестиционного проекта жилищно-коммунальной инфраструктуры; выделение инвестиционного налогового кредита для проектов жилищно-коммунальной инфраструктуры; выделение целевых средств областного бюджета для финансирования инвестиционных проектов жилищно-коммунальной инфраструктуры; освобождение субъектов инвестиционной деятельности от арендной платы при аренде земельных участков и использовании имущества, находящихся в государственной собственности области.

Меры жилищного строительства будут более эффективны при обеспечении его доступности для населения. Для этого необходимо внедрение новых механизмов ипотечного кредитования, действенных в условиях области и стимулирующих приток населения, например, субсидирование из федерального бюджета 50% стоимости жилья, мер по субсидированию из федерального бюджета ипотечных программ для работников бюджетной сферы по аналогии с субсидированием приобретения жилья для молодых семей и сельских специалистов. Целесообразно предусмотреть в рамках подпрограммы «Обеспечение земельных участков коммунальной инфраструктурой в целях жилищного строительства» ФЦП «Жилище» на 2002 – 2010 годы:

- получение областью долгосрочных беспроцентных ссуд из федерального бюджета на формирование земельных участков под массовую жилищную застройку на возвратной основе;
- выделение инвестиций федерального бюджета на строительство объектов социальной сферы (школ, детских дошкольных учреждений, учреждений культуры и спорта и т.д.) в микрорайонах жилой застройки.

Внесение изменения в подпрограмму «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» ФЦП «Жилище» на 2002 – 2010 годы» и Правила предоставления субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации в части увеличения доли софинансирования из федерального бюджета до 70 процентов позволит перенести часть расходов на строительство на бюджет, снизить затраты, а, соответственно, стоимость жилья.

Доступности жилья будет способствовать внесение изменений в Налоговый Кодекс РФ, предусматривающих уменьшение для работодателей налога на прибыль, в части, касающейся уплаты налога в федеральный бюджет, при оказании им финансовой помощи на приобретение или строительство жилья работнику, нуждающемуся в улучшении жилищных условий на сумму выданных ссуд. Это позволит существенно увеличить инвестиции в сферу

жилищного строительства и объемы ввода жилья. Реализация государственно-частного партнерства при создании населенных пунктов в районах интенсивного промышленного освоения. Предлагаемый механизм включает: финансирование за счет федерального бюджета создания инженерной инфраструктуры, за счет федерального бюджета и бюджета субъекта федерации – социальной инфраструктуры (школы, больницы, клубы и т.д.), за счет средств предприятий – организация ипотечных схем финансирования строительства и приобретения жилья для работников.

Развитие коммунальной инфраструктуры

Энергетика. Энергетика Еврейской автономной области в последние годы интенсивно развивается. В связи с ростом выработки электроэнергии, необходима глубокая модернизация и обновление электроэнергетической инфраструктуры. Рост генерирующих мощностей требует строительства магистральных электросетей, а также реконструкции сетей, построенных в советское время.

При строительстве новых и модернизации существующих электросетей будут использованы уникальные наработки дальневосточных проектировщиков: карты уровней изоляции, гололедных и ветровых нагрузок, новейшие конструктивные решения для строительства подстанций в районах с сильными снегопадами, средства против обледенения линий электропередачи.

Одновременно с этим будет осуществлено повсеместное введение автоматизированных систем коммерческого учета электроэнергии на предприятиях коммунальной энергетики региона, выполнение мероприятий, направленных на снижение потерь в электрических сетях.

Приведение в нормативное техническое состояние муниципальных электрических сетей 6-10/0,4 кВ, принимаемых на баланс запланировано в Облученском, Смидовичском, Ленинском, Октябрьском районах, в г. Биробиджане. В 2010 – 2013 гг. ОАО «ДРСК» будет произведена замена, реконструкция физически изношенного и морально устаревшего оборудования ВЛ 6-10/0,4кв, ТП. Это позволит снять ограничения по технологическим присоединениям потребителей и увеличить полезный отпуск электроэнергии до 21 тыс. кВт/ч в год. Общая стоимость работ 1 144 млн. руб.

В 2010 – 2013 гг. запланировано строительство ВЛ 110 кВ: «ПС Биробиджан-ПС МК», «ПС БВС- ПС Парк», «ПС МК-ПС Парк», ПС 110/35/ «Парк» с реконструкцией ПС 35 кВ «МК», ОАО «ДРСК» (г. Благовещенск), «ПС Дежнево-ПС Благовещенское» с реконструкцией ПС 110 кВ «Благовещенское», ПС-220 кВ «Нижнеленинское» и ВЛ-220 кВ «ПС Биробиджан – Нижнеленинское» общей стоимостью 5 901,5 млн. руб. В рамках работ помимо строительства ВЛ будет осуществлен перевод ПС 35 кВ на напряжение 110 кВ, замена маслонаполненного оборудования маслоприемными устройствами, маслоотводными каналами и организованными маслоборниками. Это позволит снять ограничения по технологическим присоединениям потребителей, увеличить полезный отпуск

электрической энергии, обеспечит категорию электроснабжения потребителей в соответствии с требованиями "Правил устройства электроустановок", даст возможность развития промышленного и жилищного строительства, обеспечения качества и надежности электроснабжения.

Теплоснабжение, горячее водоснабжение. В рамках развития топливного комплекса в 2011 – 2015 гг. запланирована реконструкция системы теплоснабжения пос. Николаевка стоимостью 477,33 млн. руб. и строительство двух центральных котельных (г. Облучье, с. Амурзет и 5,2 км тепловой магистрали. При этом будет достигнуто снижение затрат на содержание объектов коммунальной инфраструктуры, снижение потерь при транспортировке тепловой энергии, закрытие малоэффективных котельных. Это позволит удовлетворять потребность населения в теплоснабжении и горячем водоснабжении, экономить около 20 процентов энергетических ресурсов, значительно снизить негативное воздействие на окружающую среду.

Газоснабжение. В рамках «Программы газификации субъектов Российской Федерации в части развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Иркутской и Читинской областей» к 2020 году будут реализованы планы по газификации большей части Еврейской автономной области. Будут газифицированы все крупные населенные пункты, в которых сосредоточена основная масса населения (рис. 42). Это значительно повысит качество жизни и привлекательность проживания в Еврейской автономной области.

Заключенным с ОАО «Газпром» соглашением предусматривается строительство до 2015 г. на территории области магистрального газопровода Волочаевка – Облучье с ответвлением от Биробиджана на Амурзет. Протяженность магистрального газопровода 490 километров, сметная стоимость 19,4 миллиарда рублей. Газораспределительные сети должны быть построены за счет областного и муниципальных бюджетов. Протяженность газораспределительных сетей 802 километра, сметная стоимость 9,4 млрд. руб. В том числе, на строительство межпоселковых, уличных и квартальных газопроводов в 2014 – 2017 гг. будет затрачено 450,0 млн. руб. Прогнозный уровень газификации населенных пунктов области составит 90 процентов. Экспорт продуктов переработки газа соответствует заявленной политике РФ и интересам развития экономики области. Потребность в заявленных к производству продуктах переработки на рынке стран АТР высокая и имеет устойчивый тренд роста. Конкурентоспособность проекта обеспечит близость потребителей и наличие транспортной инфраструктуры обеспечивающей выход на указанные рынки.

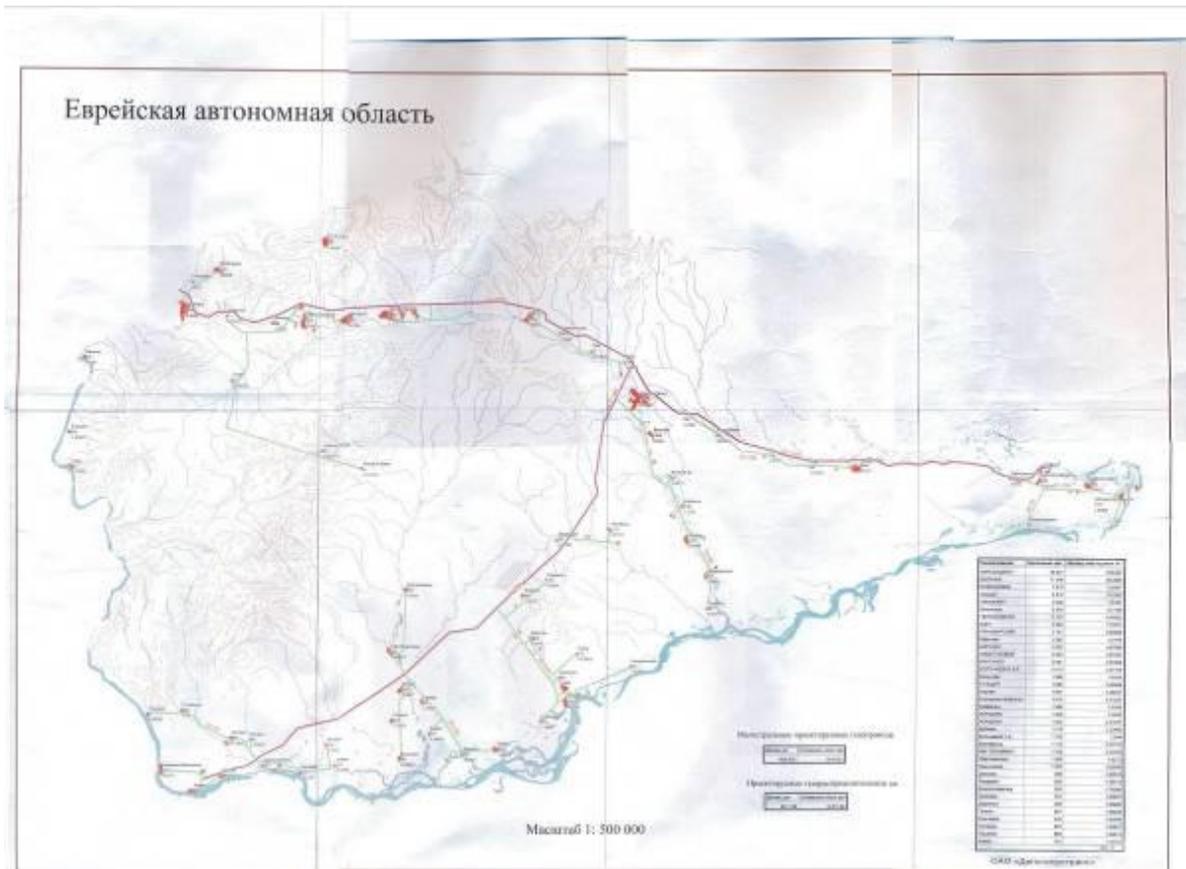


Рисунок 42 – Газификация населенных пунктов области

Водоснабжение. Для улучшения ситуации с обеспечением водой потребителей будут реализованы такие меры как применение новых технологий подачи воды в условиях сурового климата, обеспечивающих значительную экономию топлива и электроэнергии; повышение надежности работы систем водоснабжения и водоотведения; обеспечение инженерными коммуникациями новых строительных площадок; увеличение пропускной способности сетей водоснабжения и водоотведения; повышение качества очистки питьевой воды; повышение уровня очистки сточных вод.

В системе мер по улучшению качества питьевой воды должно быть предусмотрено снижение объемов использования хлора и его производных, внедрение ультрафиолетового обеззараживания, которое прошло промышленную апробацию в различных регионах страны. Кроме того, улучшению качества воды будет способствовать расширение промышленного применения методов озонирования и сорбции на активированном угле.

С целью привлечения инвестиций для модернизации и развития систем водоснабжения и водоотведения в водокоммунальном хозяйстве (ВКХ) будут реализованы следующие меры:

- создание условий и льгот, благоприятных для привлечения средств на восстановление сооружений и сетей, имеющих высокий физический износ;
- внедрение правовых механизмов, гарантирующих возврат средств, вложенных инвесторами.

Для обеспечения водоснабжения малых поселений будет реализована программа развития нецентрализованных систем водоснабжения, а также снабжения населения бутилированной питьевой водой.

Реконструкция системы водоснабжения запланирована в 2011 – 2015 гг. в пос. Смидович. Работы включают строительство станции обезжелезивания, водонапорной башни, бурение двух артезианских скважин, замену 23,0 км водопроводных сетей и восстановление двух проколов. Благодаря работам будет улучшено водоснабжение потребителей южной части поселка Смидович, увеличена производительность до 238,0 тыс. куб. м/г., качества воды будет доведено до нормативных требований. Стоимость работ 252,20 млн. руб.

Переработка твердых бытовых отходов. При использовании современных технологий твердые бытовые отходы становятся ценным источником энергии. Новейший мусоросжигающий завод, предназначенный для переработки 360 тыс. тонн ТБО в год, способен вырабатывать электричество и тепло для 40000 домохозяйств. Учитывая положительный экономический и экологический эффект создания подобных заводов, его строительство будет осуществлено в г. Биробиджан.

Управление жилищно-коммунальным комплексом. Для повышения эффективности и качества работы коммунальных систем будет реализована программа, включающая в себя такие основные меры как комплексное планирование развития коммунальных систем на региональном и местном уровнях; развитие товариществ собственников жилья и обеспечение их эффективного функционирования; финансовое оздоровление организаций жилищно-коммунального хозяйства; повышение инвестиционной привлекательности отрасли ЖКХ; создание конкурентной среды в сфере предоставления жилищных услуг; привлечение малого бизнеса на рынок жилищно-коммунальных услуг.

Решение экологических проблем обеспечивающих безопасную жизнедеятельность населения области

Для создания благоприятных экологических условий для жизни дальневосточников требуется:

- проведение исследований и расширение сети мониторинга состояния окружающей природной среды, её ресурсного потенциала, наиболее важных природных составляющих (поверхностные и подземные воды, растительный и животный мир экосистем суши и прибрежно-морских экосистем и др.);

- разработка и реализация федеральной программы, направленной на обеспечение экологически безопасной жизнедеятельности жителей Дальнего Востока, в том числе, Еврейской автономной области, предусматривающей сохранение уникальных природных комплексов, редких и исчезающих видов животных и растений, восстановление нарушенных человеком природных экосистем (прежде всего лесных и водных) и их продуктивности, реализацию эффективных мер по борьбе с лесными и луговыми пожарами, расширение зелёных насаждений в городах и населённых пунктах городского типа,

снижение объёмов неочищенных и недостаточно очищенных промышленных и бытовых сбросов в водоёмы и водотоки и выбросов в атмосферу региона, стимулирование развития регионально и экологически адаптированных типов природопользования, создание конструктивных механизмов решения острых и долговременных экологических проблем;

- расширение научных исследований, направленных на изучение опасных природных процессов в условиях Дальнего Востока, разработка мероприятий по минимизации их негативных последствий;

- создание условий для более полного использования рекреационного потенциала территории.

В ближайшей перспективе необходимо:

- обеспечить разработку мер по предотвращению угроз трансграничного загрязнения и экологического оздоровления бассейна реки Амур, их включение в ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года», а также в проект федеральной программы «Чистая вода».

- существенно увеличить федеральные средства, выделяемые регионам на тушение лесных пожаров, которые уничтожают огромные лесные массивы и подрывают экономический потенциал региона, отрицательно сказываются на здоровье населения. Выделяемых бюджетных средств недостаточно как на выполнение плановых заданий в области охраны и защиты лесного фонда в лесах, так и на тушение лесных пожаров наземными формированиями лесхозов. Ежегодные фактические затраты более чем в три раза превышают запланированные объёмы субвенций на тушение лесных пожаров, что отрицательно сказывается на проведении экологических мероприятий по устранению последствий лесных пожаров, а так же не позволяет своевременно осуществлять профилактические мероприятия по подготовке к очередному пожароопасному периоду и приводит к нарушению действующей системы тушения лесных пожаров.

Создание рекреационной системы в Еврейской автономной области, позволяющей в полной мере восстанавливать здоровье населения области, других регионов России и стран АТР. Необходимо обеспечить развитие рекреационного туризма и организационно-технического переустройства санаторно-курортных объектов на базе минеральных источников, а также создание рекреационных зон в пределах крупных городских агломераций для массового отдыха населения. Представляется целесообразным включение государственной программы по развитию рекреационных зон Дальнего Востока в ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года».

Социальная ответственность бизнеса

Социальная ответственность является одним из важнейших приоритетов развития ГК «Петропавловск». Предоставление нашим сотрудникам жилья, профессиональная подготовка кадров, помощь молодым и многодетным

семьям, содействие государственной программе переселения соотечественников и поддержка спорта в Приамурье – все это неотъемлемая часть деятельности ГК «Петропавловск».

На месторождениях компании построены современные вахтовые поселки, оснащенные спортивными залами и другой необходимой инфраструктурой. За 2003-2007 гг. новым жильем обеспечено 112 семей сотрудников компании, из них 47 квартир было приобретено для молодых специалистов и 7 квартир для соотечественников, переселившихся из стран ближнего зарубежья, в рамках участия в государственной программе содействия добровольному переселению соотечественников в Россию. В 2008 году приобретено уже 92 квартиры, запланировано строительство и приобретение жилого фонда еще на сумму более 50 млн. рублей. В последующие годы темпы увеличения жилого фонда предприятий ГК «Петропавловск» будут расти. Планируется начать строительство 70-ти квартирного дома для работников в п. Известковый. Общий объем денежных средств, направленных, начиная с 2003 года на приобретение жилья для специалистов компании составил более 270 млн. рублей.

В результате реализации промышленных проектов будет создано более 10 тысяч новых рабочих мест. Эта цифра сопоставима с нынешней численностью всего экономически активного населения муниципальных районов, на территории которых будут работать предприятия ГК «Петропавловск». Это позволит не только снизить уровень безработицы в Еврейской АО, остановить миграционный отток молодого населения, но и вызовет необходимость привлечения значительного количества новых работников с соответствующим уровнем образования. Для этих целей «Петропавловск» привлекает специалистов из других регионов и стран ближнего зарубежья, осуществляет многоуровневую подготовку кадров и проводит образовательные программы.

Для подготовки специалистов из числа местной молодежи в г. Зее (Амурская обл.) создан и работает учебно-курсовой комбинат (с 2008 г.) колледж по подготовке кадров для золоторудной и железорудной промышленности, поставляющий рабочих и специалистов для Кимкано-Сутарского ГМК. В этом году выпущено и трудоустроено на предприятиях ГК «Петропавловск» 60 молодых специалистов. Деятельность ГК «Петропавловск» помогает поставить на ноги наиболее незащищенных жителей Приамурья. В колледже будут обучаться выпускники детских домов, которые в дальнейшем станут сотрудниками наших предприятий. Все расходы на их образование и проживание компенсируются, выплачивается стипендия и гарантируется трудоустройство.

Для подготовки специалистов высшего звена в Еврейской автономной области 10 выпускников школ Облученского района направлены ГК «Петропавловск» на обучение по горным специальностям в ВУЗы Владивостока, Томска и Екатеринбурга. После получения диплома они будут заняты на Кимкано-Сутарском горно-обогатительном комбинате. В итоге, в

повышение квалификации работников и образование молодежи на 2008 г. инвестировано более миллиона рублей.

ГК «Петропавловск» оказывает материальную помощь многим детским учреждениям. Среди них школа-интернат в п. Бира, школа в п. Известковый. ГК «Петропавловск» взяла шефство над Кадетской школой в г. Биробиджане. ГК «Петропавловск» осуществляет поддержку спорта, в частности Федерации бокса Еврейской автономной области, способствует духовному возрождению региона.

Объемы спонсорской помощи за период с 2005 по 2007 год в Амурской и Еврейской автономной областях составили 140 млн. рублей; за 2007 год – 63,7 млн. рублей. На социально-культурные мероприятия в период 2005 – 2007 гг. направленно 16,5 млн. рублей.

Таким образом, приоритетные мероприятия в социальной политике области будут направлены на формирование условий, обеспечивающих привлекательность территории области для проживания населения, привлечения мигрантов и закрепления проживающего и прибывающего населения. Кратко эти меры могут быть сформулированы следующим образом:

1) **стимулировать создание экономически эффективных рабочих мест** с высокой оплатой труда, позволяющей в полной мере компенсировать повышенный уровень затрат на воспроизводство рабочей силы в суровых природно-климатических условиях;

2) **разработать целевую программу** регулирования демографических и миграционных процессов до 2020 года, реализация которой позволит:

а. **повысить роль и значение денежных доходов** (реальных и номинальных) в закреплении населения;

б. **обеспечить формирование в регионе комфортных условий проживания.** Последние зависят не только от уровня доходов населения, но и от развитости отраслей социальной сферы;

а. **способствовать стабилизации численности населения за счет поддержки молодых семей** путем разработки эффективных льготных механизмов долгосрочного кредитования молодых семей для приобретения жилья, предусматривающих погашение кредита при рождении третьего ребенка;

б. **компенсировать населению территориальную удаленность от Центра.** В современных условиях оплата стоимости проезда в отпуск для работников северных и восточных регионов более значима, чем в дореформенный период, т.к. за годы реформ резко возросли транспортные тарифы на все виды транспорта, особенно авиационный; ввести для всех жителей компенсацию транспортных расходов один раз в два года для поездок в западные районы страны;

- c. *стимулировать предложения на рынке жилья*, путем преодоления ценовых барьеров для того, чтобы сделать его доступным для более широких масс населения;
- d. обеспечить эффективное решение проблем в ЖКХ.

3) *содействовать свободному территориальному перемещению рабочей силы* и эффективному размещению трудовых ресурсов (переселение трудоспособных граждан из северных и неперспективных районов с высоким уровнем безработицы в районы края с благоприятными условиями проживания):

- a. *сформировать систему привлечения мигрантов* в соответствии с потребностями демографического и социально-экономического развития Дальнего Востока, с учетом необходимости социальной адаптации и интеграции привлекаемых мигрантов на местах;
- b. *разработать механизм реализации миграционных программ*, обеспечивающих формирование эффективных балансов демографических и трудовых ресурсов (содействие переселению соотечественников, проживающих в ближнем и дальнем зарубежье);

4) *содействовать свободному вертикальному и межпрофессиональному перемещению рабочей силы*, увеличению доступности профессионального образования начального, среднего и высшего звена через

- c. создание системы образовательных проектов, направленных на развитие кадрового потенциала;
- d. формирование регионального заказа на подготовку кадров в учреждениях профессионального образования с учетом потребности строящихся предприятий.

Построение информационной инфраструктуры регионального экономического развития

Одна из первых проблем – преодоление оторванности от «Большой Земли», которую необходимо смягчить ускоренным развитием телекоммуникационных связей. Развитие сети Интернет, мобильной связи, электронного социального обслуживания населения, внедрение телемедицины, дистанционных форм обучения и др.

Информатизация системы здравоохранения является необходимым многоаспектным системообразующим процессом, включающим сбор и накопление информации, её передачу, интеграцию и эффективное использование баз данных и знаний о деятельности отрасли. Достижение информатизации будет наиболее эффективным при внедрении и использовании механизма создания «Единой информационной системы здравоохранения». Система должна включать в себя различные компоненты, в том числе:

- Центральная база данных, содержащая как первичные, так и

консолидированные, обработанные медицинские сведения и статистические данные;

- Медицинские информационные системы отдельных лечебно-профилактических учреждений (ЛПУ) поликлинического и стационарного типов;

- Система автоматизации аптек и всего процесса снабжения ЛПУ и населения лекарственными и др. медицинскими препаратами и средствами;

- Система дистанционного обучения и телемедицины;

- Система идентификации, аутентификации и персонификации пациентов, всего населения области;

- Сетевая инфраструктура, система телекоммуникаций, основой которой являются каналы связи различных типов и пропускной способности.

Такая консолидация в совокупности со статистическим анализом обеспечит эффективный контроль над оказанием медицинских услуг, использованием лекарственных препаратов, движением финансовых потоков и, в конечном итоге, позволит оперативно принимать обоснованные решения по вопросам здравоохранения в регионах.

В поселках городского типа и малых городах, которые станут центрами зон активного освоения новых территорий, необходимо создание компактных полифункциональных медицинских центров. Такие объекты должны функционировать в условиях единой информационной сети, располагать единой медицинской базой и телекоммуникационным оборудованием для связи с опорными медицинскими центрами. Каждый такой объект включает в себя амбулаторно-поликлинический комплекс до 80 – 100 посещений в смену, стационарный комплекс на 15 – 30 коек, родильный блок и лабораторное отделение. Такие центры должны располагать современными средствами для оказания экстренной помощи, в т.ч. специализированными транспортными средствами, при этом они становятся опорной базой для мобильных медицинских центров, обслуживающих труднодоступные поселения. Сметная стоимость каждого проекта составляет порядка 100 – 150 млн. рублей.

Модернизация существующих объектов медицинской инфраструктуры должна происходить, в целом, не в направлении расширения площадей и койко-мест, а в направлении повышения качества и производительности медицинских услуг за счет обновления технической базы, использования современных ИКТ-технологий, реализации рациональных походов к процессам профилактики и лечения заболеваний, повышения квалификации кадрового состава.

В результате, должна быть выстроена взаимосвязанная сеть клинических и поликлинических учреждений, объединенная единой информационной базой, достигающая синергетического эффекта за счет централизованного обеспечения кадрами, обмена лучшими практиками, комплексного использования современного оборудования.

Важным этапом для развития медицины является внедрение и развитие современных интерактивных технологий в медицине, которое, в первую

очередь, подразумевает развитие телемедицины. Природные и географические условия, удаленность и труднодоступность населенных пунктов, осложняющие оказание своевременной медицинской помощи, подтверждают особую актуальность развития телемедицины в области.

Современные телемедицинские комплексы представляют собой программно-аппаратные системы, включающие высокопроизводительный компьютер, подсистему видеоконференцсвязи, устройства ввода-вывода информации и работы с медицинскими изображениями. Телемедицинские комплексы предназначены для выполнения функций сопровождения телемедицинских консультаций и телеконсилиумов, дистанционной диагностики, мониторинга сложных медицинских манипуляций, экспертизы результатов исследований, теленаставничества, дистанционного обучения.

Использование компьютерных технологий на всех этапах лечения позволяет значительно повысить эффективность работы с пациентами, удаленными географически от места лечения.

Для успешной реализации инвестиционных проектов необходима информационная поддержка, направленная на целевые аудитории:

инвесторов: стратегических инвесторов, внутрирегиональных инвесторов, отраслевых инвесторов, и других категорий (межрегиональные и межстрановые переливы капитала);

населения: профориентации молодежи в соответствии с прогнозным спросом на рабочую силу, трудоспособного населения трудоизбыточных регионов, мигрантов из стран Азии.

Информационное обеспечение должно способствовать упрощению транзакций при перемещении капиталов, как физического, так и человеческого. Для этого необходимо создать порталы, информирующие о возможностях инвестирования, трудоустройства, обязательном перечне процедур, а также базы данных, упрощающие доступ к информации, ее обработку, идентификацию и позиционирование субъектов.

Условием формирования конкурентного рынка области, его интеграции в российский и мировой рынки является создание и поддержка электронных торговых площадок и электронных бирж. Это позволит привлечь дополнительные инвестиции в развитие области, решить проблему сбыта сельскохозяйственной продукции по конкурентным ценам.

Важным направлением развития информационной среды является формирование позитивного отношения и отношения доверия со стороны населения и инвесторов к реализуемым в области проектам. Учитывая большой приток мигрантов, в задачи информационного обеспечения должен быть включен блок мероприятий по формированию толерантности, повышения комфортности сосуществования сообществ с различными этническими культурами.

Важным фактором успеха, соблюдения экологических и социальных ограничений, является общественный и государственный контроль (мониторинг) над реализуемыми проектами, который может быть обеспечен с

помощью механизмов обратной связи, а также регулярной публикации отчетов инвесторов, как частных, так и представляющих Правительство области и Правительство РФ.

Развитие малого предпринимательства

Увеличение активности малого предпринимательства в промышленности связано как со стабилизацией социально-экономического положения области, расширением экономической деятельности уже функционирующих предприятий, диверсификацией их производства, так и созданием новых предприятий, в том числе за счет разукрупнения крупных промышленных объектов в целях снижения налоговой нагрузки.

Потенциалом для развития малого предпринимательства является включение в вертикальную интеграцию с крупными инвесторами в качестве субподрядчиков проектов, а также исполнителей работ по инфраструктурному обустройству. Не менее важным остается развитие малого предпринимательства в сфере предоставления услуг, в первую очередь, в торговле, общественном питании, гостиничном деле и туризме, а также образовании, здравоохранении и услугах жилищно-коммунального хозяйства, где большая часть рабочих мест может быть обеспечена с привлечением небольших инвестиций. Приоритетным для области направлением развития малого предпринимательства должны стать фермерские хозяйства.

Инновационные проекты

Наиболее важными направлениями научного поиска являются:

- совершенствование технологий обогащения руд;
- оптимизация логистических потоков в транспортно-промышленных узлах;
- повышение продуктивности животноводства и растениеводства.

Перспективны проекты, рассчитанные на привлечение инвестиций в высокотехнологичные сектора экономики:

- Создание особой экономической зоны в Ленинском районе со специализацией на производстве сложной бытовой техники и производстве трикотажной продукции.
- Увеличение объемов добычи и переработки базальта и производства на основе базальтового волокна высокоэффективных строительных и теплоизоляционных материалов.

Проекты, рассчитанные на подъем инновационно-технологических производств, развитие НИР и НИОКР:

- создание регионального центра биотехнологий по репродукции животных с высоким генетическим потенциалом;
- внедрение современных технологий в выращивание и переработку сои;
- использование новейших технологий в обогащении и переработке железной руды;
- создание и поддержка в актуальной состоянии информационной

инфраструктуры сельского хозяйства, медицины, образования, культуры.

Также в инновационном плане перспективно развитие переработки отходов теплоэнергетики, горнодобывающей, лесной и деревообрабатывающей, пищевой, легкой промышленности, а также жилищно-коммунальной сферы и сельского хозяйства: золошлаковых отходов печного отопления (150 тыс. т в год); отходов лесозаготовительных и деревообрабатывающих предприятий - сучьев, щепы, опилок, стружки (8000 т/год); отходов стройматериалов (кирпич, бетон, стекло, различные блоки, деревянные изделия), которые образуются при строительстве объектов в области; лома преимущественно черных металлов (не менее 5 тыс. т в год).

При проведении проектируемой газификации населенных пунктов области целесообразно проработать вопрос о переработке на территории области газа на азотные удобрения и метанол. Экспорт продуктов переработки газа соответствует заявленной политике РФ и интересам развития экономики области. Потребность в заявленных к производству продуктах переработки на рынке стран АТР высокая и имеет устойчивый тренд роста. Конкурентоспособность проекта обеспечит близость потребителей и наличие транспортной инфраструктуры обеспечивающей выход на указанные рынки.

Для обеспечения социальной и экологической безопасности необходимо оценить объем загрязнений и их воздействие на природу, здоровье населения и развитие АПК и туризма от строящегося Кимкано-Сутарского горно-обогатительного комбината и других промышленных объектов.

Важными инновационными направлениями является внедрение новых институтов, способствующих экономическому развитию:

- создание и ведение автоматизированных баз данных, обеспечивающих единство учета объектов, простоту обработки и анализа информации, организацию общественного контроля и доступа к информации. Такие базы данных и системы управления ими с использованием новых информационных технологий и глобальных сетей необходимы для управления трудовой миграцией, инвестициями, торговлей, особенно оптовыми продажами, в том числе:

- создание электронной сельскохозяйственной биржи;
- создание банка вакансий;
- создание портала, способствующего распространению информации о приоритетных ареалах развития с целью привлечения дополнительных инвесторов, создания позитивного общественного отношения к реализуемым проектам.

- сертификация предприятий и выпускаемой продукции, обеспечивающая повышение рентабельности продукции и увеличение рынков сбыта.

Благодаря имеющимся заповеднику и заказникам область обладает высоким научным потенциалом и территориальной базой в изучении биоценозов. Исследовательские проекты могут иметь общероссийское и общерегиональное (ДФО, АТО) значение.

Существенным инновационным направлением в социологическом (культурологическом, правовом) направлении, как для области, так и для ДФО в целом, является поиск и разработка механизмов создания благоприятного социального климата, сохранения межэтнического баланса с учетом прогнозируемой иммиграции из стран Юго-Восточной Азии, в первую очередь, из Китая, которая может превысить по численности основное население области.

Взаимоувязка краткосрочной политики и долгосрочных стратегических приоритетов развития области

От органов управления регионального уровня уже сейчас требуется как исполнение растущих социальных обязательств, уровень которых задается из федерального центра, так и достижение конкурентоспособности в формирующейся системе мировой экономики. В конечном счете, эти две задачи взаимообусловлены – в той мере, в какой рост инвестиций и присутствие капитала на конкретной территории связаны с качеством жизни и общим климатом региона. В то же время, в условиях ограниченных ресурсов движение в обоих направлениях часто оказывается затрудненным и требует соответствующей модернизации управления. Вероятно, именно с этим связан интерес к региональным стратегиям и программам социально-экономического развития, которые и призваны разрешить эту общую для всех проблему с опорой на специфические ресурсы и принципы управления, характерные для данного конкретного региона.

В постиндустриальной экономике, ориентированной на многообразие путей развития (из чего, кстати говоря, и складывается региональная политика), от государства ждут в первую очередь институциональных и инфраструктурных решений. Оценка такой деятельности производится не с позиции отраслевых интересов, а исходит из таких интегральных ориентиров как рост качества жизни, капитализация территории, конкурентоспособность, развитие человеческого потенциала и т.д. Иными словами, в качестве управленческих целей используются показатели межотраслевого характера.

Фактически территориальная политика во всех ареалах мира, ставящих цели развития и роста, расслаивается на два важнейших направления работ:

- конкурентоспособность конкретной территории в системе глобального экономического баланса, а значит всех активов данной территории, в том числе хозяйственных инфраструктур, человеческого капитала, природных ресурсов, хозяйствующих субъектов и т.д.;

- повышение качества жизни, то есть перераспределение результатов капитализации на социальную структуру данного общества.

Таким образом, областная политика экономического развития в долгосрочном периоде должна учитывать следующее.

1. Современная стратегия развития территории и, следовательно, весь спектр подчиненных ей динамических индексов развития и показателей эффективности деятельности органов исполнительной власти выстраиваются

на преодолении «стратегической ловушки» между степенью конкурентоспособности территории (что выражается, в том числе в уровне капитализации) и уровнем качества жизни. Оптимальный баланс между этими параметрами зависит как от специфики самой территории, так и от конкретных управленческих целей, формулируемых на том или ином временном этапе.

Во многом решение этих задач зависит от способности власти выстроить продуктивный диалог и партнерство с региональным бизнесом, заинтересованным в максимально возможной капитализации территории и общественными организациями, в фокусе внимания которых находится качество жизни и динамика его роста.

2. Принятие долгосрочных и устойчивых управленческих решений недостижимо на уровне отраслевого подхода. Более того, при его дальнейшем использовании велика вероятность учащающихся сбоев в механизмах исполнительной власти. Это относится как к перегрузке «первых лиц», обязанных принимать решения, так и к неэффективному использованию административных структур, которые постепенно «теряют» свой предмет ведения и вынуждены доказывать необходимость сохранения себя и своих бюджетных полномочий.

3. Преодоление отраслевого управленческого кризиса связано с формированием новой региональной политики, ориентирующейся на интегральные показатели эффективности, применимые как в рамках внутренней политики, так и на уровне конкуренции внутри Дальнего Востока. Эта работа связана с целями, заявленными на уровне федерации – с повышением конкурентоспособности (капитализацией) российских территорий и повышением благосостояния (качества жизни) российских граждан.

4. К ключевым фокусам региональной политики, способным «удерживать» оба стратегических ориентира, относятся:

- финансово-бюджетная политика (управление общественными финансами);
- антропологическая политика (развития человеческого капитала);
- инновационная политика;
- политика обеспечения энергопомощностей и резерва электроснабжения;
- политика пространственного развития;
- культурная политика;
- политика обеспечения безопасности жизнедеятельности;
- политика развития и использования информационных и коммуникационных технологий.

Обеспечение согласованности совместных действий федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти Области и муниципальных органов

Базовая цель региональной политики – сокращение диспропорций в социально-экономическом развитии территорий области. Механизмы применения различных инструментов влияния, включая межбюджетные

трансферты, федеральные целевые программы, Инвестиционный фонд, особые экономические зоны, должны совершенствоваться.

Необходимо стимулировать процесс изменения структуры экономики области при обеспечении единства экономического пространства страны, устранении барьеров на свободное перемещение рабочей силы, товаров и услуг, капиталов. Для достижения этих целей необходимо решить задачу рационального размещения производственной инфраструктуры с учетом конкурентных преимуществ региона.

В совершенствовании региональной политики целесообразна реализация следующего комплекса мер:

1. В области совершенствования системы стратегического планирования на федеральном уровне необходимо:

Разработать и утвердить порядок подготовки и согласования проектов схем территориального планирования.

Обеспечить систему взаимного согласования долгосрочных программных документов развития отраслей экономики и социальной сферы, а также увязки федеральных, региональных и муниципальных долгосрочных программных документов социально-экономического развития территорий.

Обеспечить условия для реализации федеральных целевых программ и размещение федеральной инфраструктуры в соответствии со схемами территориального планирования.

Сформулировать и закрепить на федеральном уровне цели, задачи, инструменты и механизмы региональной политики, степень участия органов государственной власти и местного самоуправления в реализации этих процессов.

Закрепить систему и участников правоотношений в рамках процесса государственного стратегического планирования. Определить их полномочия, порядки взаимодействия, регламенты разработки и прохождения необходимых документов, их взаимоувязку, а также степень ответственности органов государственной власти и местного самоуправления за реализацию единой государственной политики в сфере стратегического планирования и социально-экономического развития территорий.

2. В области совершенствования разграничения предметов ведения и полномочий между уровнями власти.

Совершенствование процедур безвозмездной передачи имущества в связи с разграничением полномочий. Одной из главных задач этого процесса является необходимость создания условий для того, чтобы все передаваемые полномочия в полном объеме обеспечивались финансовыми средствами для их реализации.

Учитывая продолжающуюся муниципальную реформу и то, что с 1.01.2009 года в полном объеме вступает в действие 131-ФЗ, необходимо обратить внимание на предупреждение и своевременное решение конфликтов между руководством области и главами муниципальных образований в части передачи и использования имущества, формирования межбюджетных

отношений и пр. Для этого важно четко определить зоны ответственности каждого уровня власти, механизмы распределения ресурсов, необходимые для осуществления полномочий. Необходимо продолжить совершенствование механизмов, обеспечивающих подотчетность органов местного самоуправления, прозрачность их деятельности перед населением.

3. В целях стимулирования социально-экономического развития области целесообразно повысить эффективность реализации положений законодательства о градостроительной деятельности, как основы для территориального планирования в Российской Федерации.

В этой связи необходимо установить единые требования к разработке документов территориального планирования, определить порядок их подготовки. Закрепить процедуры взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Федерации и местного самоуправления муниципальных районов, поселений, городских округов при подготовке генеральных планов поселений, городских округов и согласованном определении зон планируемого размещения объектов капитального строительства, соответственно, федерального, регионального и местного значения. В том числе, путем расширения случаев совместной подготовки документов территориального планирования.

В рамках системы государственно-частного партнерства необходимо определить и законодательно закрепить процедуры взаимодействия, механизмы финансирования, повысить степень концентрации участия и степень ответственности органов государственной власти, местного самоуправления и бизнеса за реализацию крупных инвестиционных проектов, имеющих высокую степень влияния на комплексное социально-экономическое развитие территорий.

Целесообразно проработать механизмы стимулирования проведения реформ и преобразований в муниципальных образованиях, а также механизмов стимулирования и государственной поддержки территорий, добившихся максимальных успехов в своем социально-экономическом развитии.

Необходимо совершенствовать механизмы и процедуры использования средств Инвестиционного фонда.

4. Для сокращения различий в уровне социально-экономического развития муниципальных образований, обеспечения сбалансированности их бюджетов необходимо стремиться к самодостаточности экономик муниципалитетов. Эффективным решением может стать налог на недвижимость, закрепленный за местными бюджетами, внесение изменений в систему льгот, установленных на федеральном уровне, по региональным и местным налогам. Целесообразно на федеральном уровне внести изменения в систему администрирования налога на доходы физических лиц, налога на имущество организаций, в систему оценки имущества, при исчислении налога на имущество физических лиц и в индексацию земельного налога, начисляемого по кадастровой оценке.

Реализация положений бюджетного федерализма по созданию условий для обеспечения единых стандартов качества оказываемых бюджетных услуг на территории области невозможна без создания эффективной системы межбюджетных отношений. Поэтому предлагается рассмотреть необходимость внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и в нормативные документы, для продолжения работы по совершенствованию методик бюджетного выравнивания, повышение их прозрачности, а также повышения привлекательности инструментов финансового рынка, эффективного управления государственным долгом.

5. Необходима дальнейшая координация мероприятий действующих и планируемых ФЦП, направленных на социально-экономическое развитие области с одновременным формированием соответствующей государственной политики и обеспечением нормативно-правового регулирования этих задач.

Повышение качества управления и использования общественных финансов будет достигаться, прежде всего, за счет эффективной реализации потенциала повышения доходов областного бюджета, оптимизации его распределения и рационального расходования средств. В совокупности это должно привести к активному использованию не только сметного (нацеленного на снижение расходов), но и программно-целевого бюджетирования.

Поскольку применительно к стратегиям муниципальных образований речь надо вести не о проекции стратегии региона на муниципалитет, а об интеграции стратегий муниципалитетов в региональную стратегию, с учетом существующих федеральных проектов и проектов Дальнего Востока. Представляется необходимым сформулировать общие цели для региона, муниципального образования и поселения - таковыми могут быть обеспечение конкурентоспособности территории и повышение качества жизни населения.

Общей для муниципальных образований и поселений задачей, решение которой необходимо для достижения сформулированной цели будет обеспечение существенного роста доходов бюджетов соответствующих уровней. Важным фактором обеспечения доходов бюджетов и запуска механизмов конкуренции территорий на поселенческом и муниципальном уровне должны стать процессы привлечения инвестиций и формирования муниципальной экономики. Основой муниципальной экономики могут стать земли сельскохозяйственного назначения, принадлежащие в настоящее время гражданам на праве долевой собственности и неиспользуемые по назначению, а также те виды экономической деятельности, которые обеспечивают реализацию полномочий соответствующих уровней власти закрепленных действующим законодательством.

Стимулирование инвестиционной активности в регионе

Для стимулирования инвестиционной активности в регионе предлагается ряд мер, которые должны быть реализованы на федеральном и региональном уровне. Это налоговые изменения, бюджетное субсидирование и использование

средств Инвестиционного Фонда РФ, а также создание особых экономических зон. Важной задачей создания благоприятного инвестиционного климата будут меры по формированию привлекательного инвестиционного имиджа региона.

Для ускорения технологической модернизации экономики должны внедряться механизмы лизинга для приобретения и обновления основных фондов, а также механизмы, активизирующие участие банков в поддержке инвестиционной деятельности.

Для привлечения инвестиций в форме капитальных вложений и оптимизации распределения бюджетных платежей важно использовать предоставление концессий российским и иностранным инвесторам в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Конечными целями стратегии долгосрочного экономического и социального развития области должно явиться сохранение и последующее увеличение постоянного населения за счет внутренних и внешних источников, повышения качества его жизни. В стимулировании закрепления прибывающего и местного населения в регионе и обеспечении оптимизации структуры трудовых ресурсов основные усилия будут сосредоточены на создании экономически эффективных рабочих мест с высокой оплатой труда, позволяющих в полной мере компенсировать повышенный уровень затрат на воспроизводство рабочей силы в суровых природно-климатических условиях, а также на разработке в рамках целевой программы регулирования демографических и миграционных процессов до 2020 года, мер по формированию в регионе комфортных условий проживания и повышению денежных доходов населения.

На областном уровне усилия должны быть сосредоточены в следующих направлениях:

а) создание или совершенствование нормативных правовых актов Еврейской автономной области, направленных на поддержку инвестиционной деятельности и предусматривающих участие бюджета области в предоставлении государственных гарантий по инвестиционным проектам и финансировании (частичном финансировании) затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (субсидирования части процентной ставки), а также правил предоставления субсидий местным бюджетам на поддержку инвестиционной деятельности в области создания инфраструктуры и развития ЖКХ;

б) активизация участия Еврейской автономной области в бюджетном процессе путем разработки программ поддержки инвестиционной деятельности с расчетом и обоснованием потребности в средствах федерального бюджета на инвестиционное развитие;

в) активизация подготовки заявок на получение средств Инвестиционного фонда Российской Федерации;

г) предоставление государственной поддержки предприятиям и организациям за счет Фонда развития производства Еврейской автономной области.

Для создания особых экономических зон в Еврейской автономной области необходимо на **федеральном уровне** внести изменения и дополнения в Положение о проведении конкурса по отбору заявок на создание особых экономических зон и иные акты, определяющие расчетные коэффициенты значимости критериев отбора, чтобы территории, изначально депрессивные, но имеющие потенциал, соответствующий заявленному типу зоны, могли реализовать этот потенциал при условии создания зоны, а само создание зоны стимулировало экономическое и социальное развитие региона. Необходимо для этого усовершенствовать правоприменительную практику по отбору заявок на создание особых экономических зон, а также увеличить количество проводимых конкурсов на создание особых экономических зон.

На областном уровне должен быть отлажен механизм подготовки заявок на создание особых экономических зон на территории Еврейской автономной области в соответствии с федеральным законодательством, а также разработаны и приняты нормативные правовые акты об особых экономических зонах в Еврейской автономной области, обеспеченных льготами и финансированием на законодательном и финансовом уровне.

Формирование привлекательного инвестиционного имиджа региона на состоит в следующем:

а) разработка общих для Еврейской автономной области стандартов представления инвестиционных проектов, а также инвестиционных возможностей;

б) ежегодное участие в различных форумах, конференциях и выставках, а также проведение аналогичных мероприятий на своей территории;

в) создание и поддержание (на русском и иностранных языках) интернет-сайтов, представляющих инвестиционные возможности Еврейской автономной области, а также иные позитивные характеристики (природные богатства, ландшафтные достопримечательности, социокультурные ценности);

г) подготовка и регулярное осуществление рекламно-информационных кампаний в российских и зарубежных средствах массовой информации, направленных на создание благоприятного имиджа Еврейской автономной области с точки зрения качества жизни, возможности карьеры и достойного заработка, реализации предпринимательских и социокультурных инициатив.

Мониторинг реализации Стратегии

Принцип оценки реалистичности проектов базируется на многолетнем опыте Международного Центра Развития Регионов в экспертизе и анализе последующей реализации проектов федерального уровня по заказам Экспертного Совета при Правительстве Российской Федерации, который дает возможность определять (и учесть в дальнейшем) отдельные недостатки в оценке их реализуемости.

Система непрерывного планирования социально-экономического развития Еврейской автономной области

Стратегическое планирование предусматривает построение системы непрерывного планирования в регионе (рис. 43). Основным элементом системы стратегического планирования является стратегия, она рассматривается как процесс (метод) перехода из текущего поля тенденций развития региона в прогнозное поле тенденций развития, соответствующих выбору приоритетов и целей социально-экономического развития. При этом важнейшее значение при разработке стратегии имеет объективное определение тенденций.

Схема непрерывного планирования

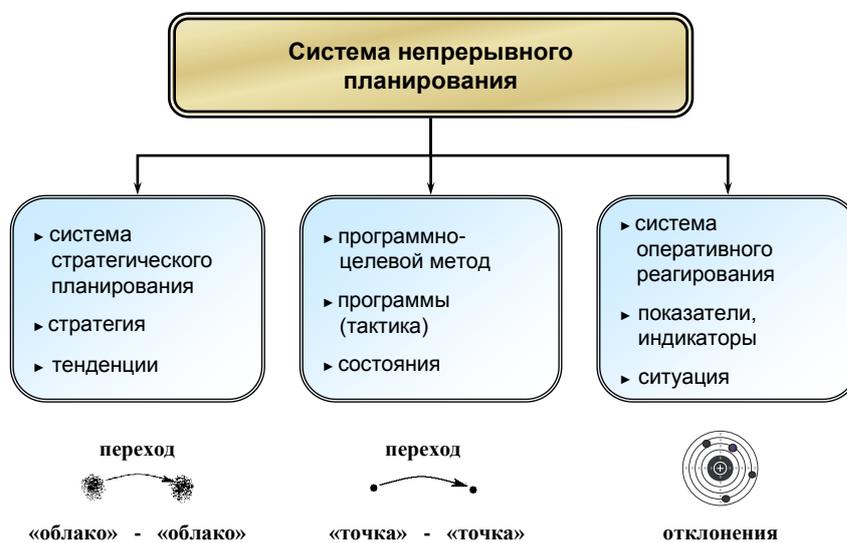


Рисунок 43 – Структура системы непрерывного планирования

Вторым компонентом системы непрерывного планирования является использование программно-целевого метода управления развитием региона. Задачей использования программно-целевого метода является «переход из точки в точку», т.е. обеспечение достижения конкретных показателей и индикаторов социально-экономического развития региона путем реализации конкретных программных мероприятий. При этом Стратегия развития ни в коем случае не противопоставляется программе социально-экономического развития. Развитие тенденций органически дополняется планированием реализации конкретных мероприятий.

Стратегия взаимосвязана с основополагающими документами планирования как во временном горизонте, так и в территориальном плане.

Стратегия развития регионов согласована с программами развития региона и является определяющим и координирующим документом для выбора целей и задач на долгосрочном этапе планирования развития регионов и муниципальных образований.

Можно констатировать, что Стратегия является полноценным элементом системы непрерывного планирования развития Еврейской автономной области.

В целях эффективного управления реализацией Стратегии, а также воздействия на региональные факторы влияния на повышение уровня жизни населения области, система непрерывного планирования требует обязательного внедрения системы оперативного реагирования в управлении развитием Еврейской автономной области. Это предполагает повышение эффективности деятельности органов всех ветвей исполнительной власти и совершенствование механизмов государственного регулирования социально-экономических процессов в регионе.

Внедрение системы оперативного реагирования должно быть направлено на обеспечение согласованных действий органов исполнительной власти Еврейской автономной области, органов местного самоуправления и хозяйствующих субъектов с целью формирования устойчивого экономического роста и повышения качества жизни населения.

Задачи регулирования социально-экономических процессов должны обеспечивать баланс интересов всех заинтересованных сторон; эффективное использование территориальных ресурсов; бесперебойное и эффективное функционирование всей социально-экономической сферы; сбалансированное решение социально-экономических задач и сохранение качества окружающей среды.

Фактически речь идет о более эффективном построении системы реактивного управления, которая отслеживает изменения, критические для достижения ряда показателей программы, факторов, как объективного, так и субъективного порядка, как во внешней (по отношению к системе управления), так и во внутренней средах. Система оперативного реагирования базируется на своевременном анализе отклонений плановых значений показателей и индикаторов с целью выявления факторов влияющих на эти отклонения и принятия решений по изменению в содержании Стратегии или программ развития.

Система индикаторов социально-экономического развития подразумевает количественно-качественную характеристику явлений и процессов, происходящих в Еврейской автономной области, качественная сторона которых отражает сущность явлений или процессов социально-экономического развития в определенный момент времени, а количественная - его размер, абсолютную или относительную величину.

Выраженные в форме количественных показателей уровня той или иной качественно определенной стороны социального и экономического развития, индикаторы служат точным и объективным измерителем для соотнесения

планируемых мероприятий с целями развития. Кроме оценки реального социально-экономического положения, индикаторы направлены на:

- задание уровня эффективного развития экономики и социального благополучия населения (пороговые значения);
- планирование действий государственных органов исполнительной власти по достижению пороговых значений;
- принятие регулирующих воздействий;
- осуществление контроля за достижением запланированных результатов;
- определение оценки эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и местного самоуправления.

Система индикаторов социально-экономического развития городов и др. муниципальных образований регионов характеризует развитие экономики и социальной сферы муниципальных образований регионов и включает в себя показатели, характеризующие экономическое и социальное развитие территории, населенных пунктов территории.

Структура системы непрерывного планирования.

Структура системы непрерывного планирования представлена на рисунке 44. Для эффективного функционирования системы непрерывного планирования необходимо осуществить сбор исходных данных, которые позволяют сформировать целостное представление о тенденциях, состоянии и ситуации в социально-экономическом развитии Еврейской автономной области.



Рисунок 44 – Структура системы непрерывного планирования

Система оперативного реагирования.

Типовые подходы к реагированию на отклонения целевых показателей и изменения внешней среды приведены на рисунке 45. Для реагирования на отклонения целевых показателей и изменения внешней среды предлагается: изменять структуризацию проблем, корректировать цели, и задачи, изменять методы (технологии) достижения целей и реализации приоритетных мероприятий, изменять механизмы управления.

**Система реагирования на отклонения целевых показателей и
изменение внешней среды**

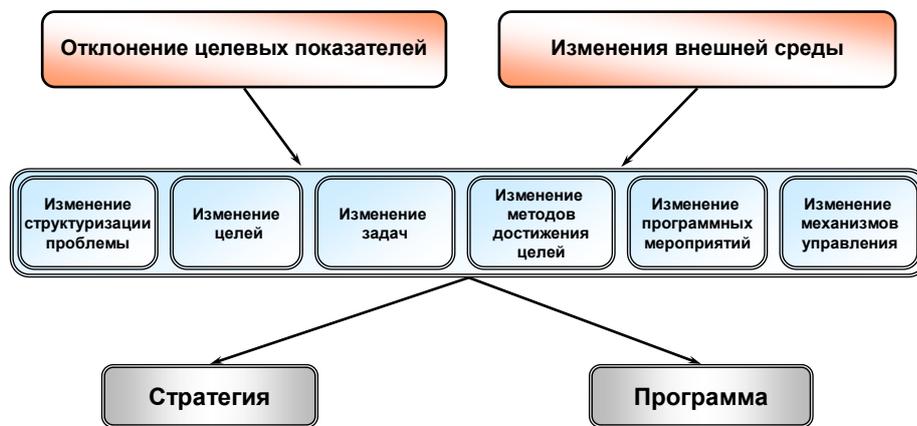


Рисунок 45 – Структура системы непрерывного планирования

В качестве субъектов системы оперативного реагирования выступают государственные органы исполнительной власти регионов ЕАО, органы местного самоуправления и администрации хозяйствующих субъектов (аппарат управления, менеджеры предприятий и организаций).

Механизм введения системы оперативного реагирования реализуется в несколько этапов:

1 этап - подготовительный этап, который включает мероприятия по формированию нормативной правовой базы, разработку методических рекомендаций и системы индикаторов социально-экономического развития отраслей экономики ЕАО, муниципальных образований и хозяйствующих субъектов, организации проведения мониторинга за достижением пороговых значений индикаторов;

2 этап - отработка основных элементов планирования: совершенствование процесса прогнозирования, управления бюджетными и инвестиционными процессами, госзаказом, формирование и корректировка региональных целевых программ и индикативных планов отраслей, территорий и хозяйствующих субъектов Еврейской автономной области;

3 этап - введение полного цикла системы оперативного реагирования.

Внедрение системы оперативного реагирования позволит разработать эффективный инструментарий, обеспечивающий прозрачность и предсказуемость принятия решений со стороны органов государственного управления и хозяйствующих субъектов, а также регулировать экономические процессы с помощью определения целей развития производства и создания государством стимулов для хозяйствующих субъектов, которые соглашаются действовать в соответствии с государственными рекомендациями.

Законодательной и методической основой реализации оперативного реагирования экономики области являются законы Российской Федерации, указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, законы и постановления Еврейской автономной области, методики и регламенты, утверждаемые властями области в установленном порядке.

Использование системы оперативного реагирования позволит:

- объективно оценивать реальное социально-экономическое положение регионов, отраслей, муниципальных образований, предприятий;
- задавать пороговые значения индикаторов и корректировать действия по достижению целевых показателей Стратегии;
- проводить корректную оценку эффективности деятельности органов управления.

В рамках реализации проекта по внедрению оперативной системы реагирования будет решен следующий ряд задач:

- организация сопровождения реализации Стратегии профильными подразделениями органов исполнительной власти;
- развитие рыночных отношений и усиление роли государственного регулирования, особенно касающегося социальной защиты населения и инвестиций в человека (человеческий капитал);
- улучшение координации работы государственных органов власти и органов местного самоуправления;
- устранение существующих административных барьеров;
- повышение открытости органов власти регионов, усиление влияния общественных организаций на подготовку и принятие управленческих решений;
- проведение институциональных преобразований, затрагивающих финансово-кредитную систему, функционирование разрешительных органов, структуру государственных и муниципальных органов управления;
- инициирование законопроектов, направленных на повышение жизненного уровня населения, стимулирование развития реального сектора экономики, поддержку социальной сферы, создание рыночной инфраструктуры, устранение административных барьеров;
- совершенствование нормативно-правовой базы в соответствии с задачами Стратегии;
- проведение ревизии действующих региональных целевых программ (РЦП). Разработка комплексных программ по направлениям социальной сферы.

Намеченные меры позволят усовершенствовать систему контроля за ходом реализации комплексных РЦП, более полно отслеживать эффект от реализации мероприятий, сконцентрировать финансовые ресурсы на наиболее значимых направлениях, влияющих на качество жизни населения.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

Перечень объектов, подготовленных в соответствии со сбалансированной системой показателей по некоммерческому мероприятию для включения в Стратегию экономического и социального развития Еврейской автономной области

№	Наименование проекта	Объем инвестиций
1.	Строительство Кимкано-Сугарского ГОКа	22904
2.	Строительство «Дальневосточного металлургического завода»	14596,0
3.	Реконструкция ОАО «Теплоозерский цементный завод»	7000
4.	Создание ОЭЗ в районе пункта пропуска "Нижнеленинский" (площ. 10 кв. км.)	4400
	<u>Объекты энергетики</u>	
5.	Перевод котлов Биробиджанской ТЭЦ на НТВ-технологии сжигания	1080
6.	Строительство ВЛ 110 кВ «ПС Дежнево-ПС Благодословенное»	1201,5
7.	Приведение в нормативное техническое состояние муниципальных электрических сетей 6-10/0,4 кВ,	1144
8.	Строительство воздушной линии (120 км) и подстанции (63 МВА) 220 кВ в МО "Ленинский муниципальный район"	1900
	<u>Сельское хозяйство</u>	
9.	Строительство свиного комплекса на 54 тыс. голов п. Смидович	2350
10.	<u>Лесопереработка</u>	
11.	Организация предприятия по глубокой переработке древесины в с. Пашково	1200
12.	Организация предприятия по глубокой переработке древесины в п. Нижнеленинский	1350
13.	Создание и модернизация объектов лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры	1572,3
	<u>Добыча полезных ископаемых</u>	
14.	Проведение поисково-разведочных работ и эксплуатация выявленных месторождений нефти и газа	8294
15.	Геологическое изучение и освоение Преображеновского месторождения бериллия, Ленинский район	1100
16.	Геологическое изучение, разведка и добыча олова на Хинганском месторождении	1335

Объемы и запасы водных ресурсов

Муниципальное образование город «Биробиджан»				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)				
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	88,165	88,165	88,165
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Биробиджанский муниципальный район				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	1000	1000	1000
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	1,4	1,4	1,4
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	826	826	826
В том числе по поселениям:				
Птичинское сельское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	5,9	5,9	5,9
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Валдгеймское сельское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	4,4	4,4	4,4
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Дубовое сельское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	4,1	4,1	4,1
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Надеженское сельское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	5,6	5,6	5,6
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Найфельдское сельское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	-	-	-
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Бирофельдское сельское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	-	-	-
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	1,4	1,4	1,4
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Ленинский муниципальный район				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	914	914	914
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	52,1	52,1	52,1
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	1261	1261	1261
В том числе по поселениям:				
Ленинское сельское поселение, городское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	5,6	5,6	5,6
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	12	12	12
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Лазаревское сельское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	-	-	-
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	1,1	1,1	1,1

Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Бабстовское сельское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	-	-	-
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	39	39	39
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Бижданское сельское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	13,7	13,7	13,7
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Дежневское сельское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	-	-	-
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Облученский муниципальный район				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	3348	3348	3348
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	10,95	14,59	14,59
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	435	435	435
В том числе по поселениям:				
Облученское городское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	13	13	13
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	-	-	3
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Хинганское городское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	3,6	3,6	3,6
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	5,53	5,53	5,53
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Известковское городское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	7,8	7,8	7,8
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Бираканское городское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	3,9	3,9	3,9
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Кульдурское городское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	2,6	2,6	2,6
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	5	5	5
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Теплоозерское городское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	4,3	4,3	4,3
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Лондоковское городское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	-	-	-
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	-	-	0,64
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Бирское городское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	9,1	9,1	9,1
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	0,41	0,41	0,41

госэкспертизу)				
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Пашковское сельское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	1,4	1,4	1,4
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Раддевское сельское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	7,2	7,2	7,2
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Октябрьский муниципальный район				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	1403	1402	1403
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	636	636	636
В том числе по поселениям:				
Амурзетское сельское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	8	8	8
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Полевское сельское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	9,3	9,3	9,3
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Нагибовское сельское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	6,5	6,5	6,5
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Смидовичский муниципальный район				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	694	694	694
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	548,65	548,08	549,08
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	1772	1772	1772
В том числе по поселениям:				
Волочаевское городское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	5	5	5
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	0,05	0,05	0,05
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Николаевское сельское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	6,01	6,01	6,01
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Приамурское городское население				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	7,3	7,3	7,3
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	508,6	508,6	508,6
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	500	500	500
Волочаевское сельское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	-	-	-
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	0,05	0,05	0,05
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Камышовское сельское поселение				

Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	2,9	2,9	2,9
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-
Смидовичское городское поселение				
Водные ресурсы (поверхностные водотоки)	млн. м ³	8	8	8
Подземные воды (эксплуатационные запасы, прошедшие госэкспертизу)	тыс. м ³ /сут.	40	40,43	40,43
Подземные воды (прогноз эксплуатационных ресурсов)	тыс. м ³ /сут.	-	-	-

Приложение 3

**Квоты вылова водных биологических ресурсов в бассейне реки Амур
в 2007 г. (в тоннах)**

Видовой состав	ВСЕГО по Еврейской автономной области
Тихоокеанская минога	5,000
Таймень	0,660
Ленок	4,160
Хариус	1,970
Уссурийский сиг	4,140
Сазан	4,120
Карась	6,100
Амурский плоскоголовый жерех	1,200
Белый толстолоб	2,460
Верхогляд	4,360
Белый амурский лещ	1,950
Уклей	0,160
Монгольский краснопёр	1,940
Пятнистый конь	0,440
Конь-губарь	0,340
Амурский язь (чебак)	3,410
Желтопёр (подуст-чернобрюшка)	3,720
Амурская щука	1,840
Амурский сом	1,470
Налим	1,020
Змееголов	0,110
Косатки	0,560
Вьюн	100,000
ИТОГО	151,130

Приложение 4

**SWOT – анализ, характеризующий внутренний потенциал развития
муниципального образования «Октябрьский муниципальный район»**

Возможности развития	Угрозы развитию
– наметившийся рост рождаемости населения в 2008 году	– старение общества и, как результат, увеличение финансовой нагрузки на работающего
– экономический подъем в стране и в мире; – стабилизация рыночных механизмов; – развитие национальных проектов в производственных отраслях (сельское хозяйство); – дальнейшее строительство птицеферм, животноводческих комплексов при расширении рынков сбыта; – применение высокотехнологичного оборудования, сельскохозяйственной техники в растениеводстве с целью повышения эффективности возделывания сельскохозяйственных культур; – разработка крупных месторождений магнетита, графита, марганца и минеральных красок; – развитие внешнеэкономических связей с КНР, увеличение импорта товаров.	– развитие финансового кризиса, способного повлиять на развитие внешнеэкономических связей; – недостаток рынков сбыта в субъектах РФ при поступательном росте предложений по продажам сельскохозяйственной.
– строительство (реконструкция) автомобильных дорог; – реконструкция пункта пропуска; – обновление сетей электроснабжения и связи.	– угроза окружающей среде от возрастания транспортных потоков.
– сотрудничество с другими городами и районами КНР Хэйлуцзянской провинции; – расширение международных контактов; – развитие внутрирегионального сотрудничества.	– обострение конкуренции с Ленинским районом по перевозкам грузов и пассажиров по международным сообщениям; – замещение местного населения более дешевой иностранной рабочей силой.
– рост самостоятельности муниципального уровня; – создание муниципальных образований на уровне поселений.	– недостаток финансовых средств для исполнения полномочий.
Сильные стороны	Слабые стороны
– пограничное положение; – разнообразие ландшафта; – привлекательная природная среда; – увеличение поголовья КРС, свиней; – строительство животноводческих комплексов, свиноферм; – применение посевных комплексов, высокотехнологичного оборудования DELAVAL.	– ограниченный завоз топлива для теплоснабжающих предприятий как для территории, приравненной к районам Крайнего Севера; – естественная ограниченность территории; – периферийное положение в области; – рискованное земледелие; – удалённость от магистральных дорог.
– активность и предприимчивость населения; – развитая сеть культуры и искусства; – незначительное снижение уровня безработицы.	– высокая доля нетрудоспособных возрастов; – недостаток квалифицированной рабочей силы, управленческих кадров в сфере строительства и сельского хозяйства; – высокая доля плохо адаптированных к новым условиям жизни населения.
– наличие участков, доступных для инвестиций в районном центре и в селах; – наличие больших территориальных ресурсов в муниципальной собственности.	– отсутствие градостроительной документации.
– наличие ландшафтного парка; – наличие природных ресурсов; – наличие территорий с охраняемыми ландшафтом.	– загрязненная окружающая среда; – наличие несанкционированных свалок отходов.

<ul style="list-style-type: none"> – разнообразная жилищная застройка. 	<ul style="list-style-type: none"> – приостановка жилищного строительства; – дефицит жилых помещений; – высокий процент износа жилых домов; – высокая доля аварийного жилья; – низкая производительность строительной индустрии.
<ul style="list-style-type: none"> – 100 % обеспеченность электроэнергией; – модернизация и расширение телекоммуникаций; – строительство станций обезжелезивания воды; – поэтапная реконструкция котельных. 	<ul style="list-style-type: none"> – неудовлетворительное состояние улиц, дорог и площадей, включая подъездные дороги к селам; – устаревшая система сбора и переработки отходов; – морально устаревшее оборудование очистных сооружений; – неэффективная система теплоснабжения.
<ul style="list-style-type: none"> – развитые сектора общего среднего и средне-специального образования; – наличие культурно-архитектурного наследия (старые сельские постройки (казачьи станицы), реликвии, музей); – богатая культурная жизнь. 	<ul style="list-style-type: none"> – неудовлетворительное состояние материальных ресурсов: здравоохранения, социального обеспечения, детских яслей и садов, школ, искусства и культуры, спорта и досуга; – отсутствие средств на социальное развитие (бюджетные ограничения).
<ul style="list-style-type: none"> – ормирование с.Амурзет – как центра экономической жизни, связанной с обслуживанием населения; – развитая банковская система; – развитая система бытового обслуживания. 	<ul style="list-style-type: none"> – недостаточность гостиничного обслуживания; – высокая доля не работающего населения.

Приложение 5

SWOT – анализ развития Биробиджанского муниципального района ЕАО

в области сельского хозяйства:	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Увеличение численности поголовья скота и повышение его продуктивности. 2. Нарращивание объемов производства продукции растениеводства и животноводства. 3. Увеличение посевных площадей, за счет введения в оборот старопахотных и залежных земель. 4. Рост производства продукции растениеводства за счет энергосберегающих технологий, перспективных сортов сельскохозяйственных культур, новых методов системы земледелия. 5. Государственная поддержка сельскохозяйственных товаропроизводителей посредством предоставления субсидий. 6. Закрепление молодых семей и молодых специалистов на селе, обеспечение их жильем за счет реализации программы «Социальное развитие села». 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Диспаритет цен между сельскохозяйственной продукцией и ценой на технику, оборудование, минеральные удобрения, горюче-смазочные материалы. 2. Достаточно высокие требования со стороны Россельхозбанка на получение кредитных ресурсов. 3. Отсутствие сбалансированной кормовой базы. 4. Отсутствие единой государственной программы по оказанию помощи при реализации продукции овощеводства и зерновых. 5. Отсутствие государственной поддержки отечественного сельскохозяйственного товаропроизводителя. 6. Отсутствие регулирования таможенной пошлины на ввоз импортной продукции.
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Развитие собственного производства. 1. Обеспечение населения продукцией отечественного производителя. 2. Развитие сельского хозяйства путем создания условий для молодых специалистов жить и работать на селе в сфере АПК. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Возникновение карантинных и особо опасных болезней животных. 2. Деятельность сельскохозяйственных предприятий АПК в зоне рискованного земледелия. 3. Отсутствие на селе молодых специалистов сельскохозяйственного направления. 4. Негативное воздействие финансового кризиса.
в области социально-экономической сферы:	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Создание нормативной правовой базы в аграрном секторе. 2. Реализация капиталоемких инвестиционных проектов в минерально-сырьевом комплексе. 3. Увеличение выпуска топливной продукции 4. Модернизация и развитие объектов социальной сферы. 5. Наличие запасов полезных ископаемых. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Задержка в реализации проекта по использованию сырьевых ресурсов. 2. Дефицит квалифицированных кадров. 3. Ухудшение состояния объектов жилищного фонда и социальной сферы. 4. Необеспеченность занятости населения. 5. Недостаточное инвестирование в развитие производственной сферы.
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ol style="list-style-type: none"> 1. Освоение полезных ископаемых на территории ЕАО (Ушумунское месторождение бурого угля). 2. Введение в эксплуатацию автомобильной дороги Чита-Хабаровск и нефтепровода ВСТО с созданием дополнительных рабочих мест для жителей муниципального района. 3. Обнаружение углеводородного топлива (разведка ведется), влекущее дополнительные налоговые поступления и развитие района. 4. Дополнительное развитие сотрудничества со специалистами из КНР. 5. Создание условий для увеличения привлечения инвестиций. 	<ol style="list-style-type: none"> 1. Недостаточное создание рабочих мест, в связи с этим отток специалистов. 2. Недостаточное инвестирование в развитие производственной сферы.

в области потребительского рынка и услуг:	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1. Развитая сеть розничной торговли продовольственными товарами.	1. Слабое развитие сферы бытовых услуг.
Возможности (O)	Угрозы (T)
1. Обучение кадров для сферы бытовых услуг. 2. Приватизация объектов предпринимательской деятельности.	1. Сокращение числа объектов предпринимательской деятельности с увеличением и ростом цен на коммунальные услуги, электро- и теплоснабжение.
в области архитектуры и градостроительства:	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1. Наличие отработанной современной технологии строительства. 2. Обеспеченность и доступность нормативно-правовой и юридической базы. 3. Развитие индивидуального жилищного строительства (пригородная зона).	1. Недостаточное количество квалифицированных специалистов. 2. Моральное и физическое устаревание градостроительной документации.
Возможности (O)	Угрозы (T)
1. Возможность для населения района из-за близости к городу дает пользоваться услугами городских проектных организаций и фирм, строительных организаций, услугами кредитных и риэлтерских организаций, другими услугами. 2. Использование прилегающих к городу территории для размещения производственных баз (в случае реализации инвестиционных проектов). 1. Развитие прилегающих территорий при субурбанизации города.	1. Реализация (в соот. с № 131-ФЗ) полномочий в области градостроительной деятельности на уровне сельских поселений без кадрового обеспечения и дополнительного финансирования (оснащение рабочего места) со стороны органов федеральной власти. 2. Вступление в силу норм ГрадоКодекса, при которых отвод земельных участков и само строительство будет невозможно (после 2010 года) при отсутствии Правил землепользования и застройки.
в области образования:	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
1. Наличие у 62% педагогов высшего образования; у 31% - среднего специального образования. 2. Наличие у 73% педагогов стажа работы более 11 лет. 3. Присвоение квалификационных категорий 52% педагогов по результатам аттестации педагогических работников. 4. Награждение 17% педагогов отраслевыми наградами. 5. Победа 2 учителей на конкурсном отборе в рамках реализации приоритетного национального проекта «Образование». 6. Прохождение до 40% педагогов ежегодно курсовой подготовки. 7. Прибытие 13 молодых специалистов В школы района за три предыдущих года. 8. Переход общеобразовательных учреждений района на новую систему оплаты труда.	1. Увеличение числа педагогов пенсионного возраста. 2. Отсутствие квалификационных категорий у 24% руководителей.
Возможности (O)	Угрозы (T)

<p>1. Целевая подготовка педагогических работников для образовательных учреждений по востребованным специальностям с заключением договоров с учреждениями высшего профессионального образования.</p> <p>2. Обучение выпускников общеобразовательных учреждений района за счет средств местного бюджета на договорной основе.</p> <p>3. Материальное стимулирование педагогических работников.</p>	<p>1. Отток кадров из сферы образования.</p> <p>2. Отсутствие в ДВГСГА г.Биробиджана факультетов по подготовке педагогических работников по следующим специальностям: химия, физика, биология, технология.</p>
в области культуры :	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Сохранение в районе сети учреждений культуры, а каждом населенном пункте муниципального района домов культуры и библиотек.</p> <p>2. Высокая квалификация кадрового потенциала – более 60% специалистов имеют специальное образование.</p> <p>3. Приобщение всех социальных и возрастных категорий населения района посредством культурно-досуговой, библиотечной деятельности к культурным ценностям.</p> <p>4. Наличие в каждом учреждении культуры от 3 до 16 клубных формирований (народные коллективы, клубы по интересам, кружки).</p> <p>5. Выбор в качестве основного направления деятельности всех КДУ в работе с детьми, подростками, молодежью, гражданско-патриотического воспитания.</p>	<p>1. Не соответствие технического состояния учреждений культуры санитарно-техническим требованиям.</p> <p>2. Недостаточность технических средств для осуществления основной деятельности (звуковоспроизводящей, киноаппаратуры).</p> <p>3. Низкая информатизация библиотек (отсутствие компьютерной техники, соответственно – выхода в Интернет).</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>1. Решение строительства и капитального ремонта через целевые программы социально-экономического развития как областные, так и федеральные.</p>	<p>2. Закрытие учреждений, требующих капитального строительства и текущего ремонта, в случае резкого уменьшения финансирования отрасли.</p>
в области здравоохранения:	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<p>1. Высокий авторитет медицинского персонала центральной районной больницы в ЕАО.</p> <p>2. Наличие 2-х укомплектованных бригад скорой медицинской помощи.</p> <p>3. Проведение капитального ремонта центральной районной больницы в селе Валдгейм и трех амбулаторий в селах района.</p>	<p>1. Дефицит кадров.</p> <p>2. Отсутствие необходимого физиотерапевтического оборудования в амбулаториях.</p>
Возможности (O)	Угрозы (T)
<p>1. Участие в ФЦП «Социальное развитие села до 2012 года», где предусматривается развитие первичной медико-санитарной помощи (ФАП), включающее строительство новых ФАП, ремонт, реконструкцию ФАП, а также обеспечение необходимой мебелью и медицинским имуществом.</p>	<p>1. Отсутствие финансирования в 2009 году в муниципальном бюджете профессиональной переподготовки медицинских работников.</p>
в области природопользования и охраны окружающей среды	

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> Наличие станций обезжелезивания воды в трех селах. Завершение реконструкции станции биологической очистки в селе Птичник (элеватор). Установление на котельных новых котлов КВР в пяти селах района. Проведение берегоукрепления р.Бира в селе Казанка. 	<ol style="list-style-type: none"> Необходимость строительства станции очистных сооружений в селах Валдгейм, Бирофельд. Отсутствие реконструкции станции биологической очистки в селах Дубовое, Найфельд. Отсутствие минизавода по переработке твердых бытовых отходов. Отсутствие углубления русла реки Кирга. Необходимость строительства дамбы для защиты от наводнения в селах Раздольное, Русская Поляна.
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ol style="list-style-type: none"> Участие в плане мероприятий «Об обеспечении национальной безопасности на территории Дальневосточного Федерального округа». 	<ol style="list-style-type: none"> Создание условий для ухудшения окружающей природной среды, экологической обстановки в районе, вследствие отсутствия финансирования на строительство минизавода по переработке твердых бытовых отходов, станций очистных сооружений, на реконструкцию станций биологической очистки в селах района.
в области молодежной политики:	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> Реализация мер по предоставлению социальных выплат молодым семьям на приобретение жилья. Активность молодежи в общественно-политической жизни района. Взаимодействие с районной некоммерческой общественной организацией «Ассоциация «Социальное содружество» по поддержке культурно-образовательных инициатив» по реализации проектов социальной направленности. 	<ol style="list-style-type: none"> Отсутствие дохода у молодых семей для погашения ипотечного кредита. Не возвращение в район для трудоустройства большинства молодых людей после окончания учебных заведений.
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ol style="list-style-type: none"> Развитие и поддержка форм семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Привлечение молодежи в район для трудоустройства путем выплаты подъемного пособия, предоставления служебного жилья. 	<ol style="list-style-type: none"> Увеличение количества социальных сирот.
в области физической культуры и спорта:	
Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
<ol style="list-style-type: none"> Ежегодное проведение спортивно-массовых мероприятий с привлечением всех слоев населения. 	<ol style="list-style-type: none"> Слабое развитие материально-технической базы в сельских поселениях. Отсутствие квалифицированных спортивных работников, как в школах, так и в целом в сельских поселениях.
Возможности (O)	Угрозы (T)
<ol style="list-style-type: none"> Снижение преступности среди молодежи за счет улучшения работы по внедрению в быт сельского поселения физкультурно-здоровительной работы. 	<ol style="list-style-type: none"> Повышение численности молодежи с вредными привычками.

Приложение 6

**Прогнозная динамика электропотребления
по Еврейской автономной области, млн. кВтч**

Потребители	отчет	прогноз		
	2006 г.	2010 г.	2015 г.	2020 г.
Промышленное производство, в т.ч. крупные потребители:	140	364	956	1260
Разработка Кимканского и Сунтарского железорудных месторождений		200	650	750
Теплоозерский цементный завод	60	74	170	240
Транспорт и связь, в т.ч.:	437	525	640	915
Филиал ОАО "РЖД" "Дальневосточная железная дорога" (по территории ЕАО)	425	503	508	540
Проект "Строительство железной дороги Транссибирская магистраль - пункт пропуска Нижнеленинский"			50	60
Строительство железнодорожного моста Нижнеленинское-Тунцзян			18	18
Магистральный газопровод Хабаровск-Биробиджан			32	38
НТС ВСТО				200
Строительство	14	15	20	35
Сельскохозяйственное производство	6	7	9	13
Непроизводственная сфера (домашнее хозяйство и сфера услуг)	236	280	348	586
Итого полезный отпуск	833	1191	1973	2809
Потребление по территории	1095	1410	2269	3225

Приложение 7

Программа первоочередных мер по строительству и реконструкции электрических сетей напряжением 220 кВ на период до 2012 г. в Еврейской автономной области (млн.руб.в ценах текущих лет с НДС (18%))

№ п/п	Наименование объекта	Проект. мощн.	Срок ввода	2008 год		2009 год		2010 год		2011 год		2012 год		Ориентир. стоим. объекта, млн. руб.	Предполагаемые источники финансирования	Заказчик
				мощн.	млн. руб.											
Реконструкция и техперевооружение																
220 кВ																
1	ПС 220 кВ Биробиджан		2010-2013						15		15		480	770	Собственные средства	ОАО «ФСК ЕЭС»
Итого капиталовложения по оборудованию 220 кВ					0		0		15		15		480	770		
Итого по ВЛ				0		0		0		0		0				
Итого по ПС				0		0		0		0		0				
Итого капиталовложения по оборудованию					0		0		15		15		480	770		

**Программа первоочередных мер по строительству и реконструкции распределительных электрических сетей
напряжением 110 кВ и ниже на период до 2012 г. по Еврейской автономной области
(млн.руб.в ценах текущих лет с НДС (18%))**

№ п/п	Наименование объекта	Проект. мощн.	Срок ввода	2008 год		2009 год		2010 год		2011 год		2012 год		Ориентир. стоим. объекта, млн. руб.	Предполагаемые источники финансирования	Заказчик
				мощн.	млн. руб.											
Новое строительство																
ниже 110 кВ																
1	Строительство ПС-35кВ(Строительство СКТП-35/0,4кВ с.Соловьевка Облученского р-на с установкой трансформатора 160 кВА)	0,16 МВА	2012									0,16	1,4	1,4	Плата за ТП	ОАО «ДРСК»
2	Строительство ТП -6-10/0,4кВ (Строительство КТПН в Облученском р-не 5 шт , в г.Биробиджане 4 шт, в Смидовичском р-не -11 шт, в Биробиджанском р-не -2 шт)	21 МВА	2008-2012		8,6		6,3		9,6		9,6	21	13,8	47,9	Плата за ТП	ОАО «ДРСК»
3	Строительство ВЛ, КЛ-6-10-0,4кВ (Строительство ВЛ-0,4кВ г.Биробиджан-6,2км, КЛ-6-10кВ-11 км, КЛ-0,4кВ-14,4 км), п.Николаевка Смидовичского р-на-1,8 км, с.Екатерино-Никольское -0,4 км	33,8 км	2008-2012	7	9,4	7	9,4	7	9,4	6,8	9,4	6	9,5	47,2	Плата за ТП	ОАО «ДРСК»
Итого по ВЛ и КЛ ниже 110 кВ				7		7		7		7		6				

Итого по ПС ниже 110 кВ				0		0		0		0		21				
Итого капиталовложения по оборудованию ниже 110 кВ					18,1		15,8		19,0		19,0		24,7	96,5		
Техническое перевооружение и реконструкция																
110 кВ																
1	Устройство переходов ВЛ-110кВ через р.Бира и р. Биджан (в т. ч. ПИР)-0,5 км	0,5 км	2010-2011						0,6	0,5	4,1			4,7	Собственные средства	ОАО «ДРСК»
2	ПС-110кВ «БВС» г.Биробиджан. Замена аккумуляторной батареи.		2011								3,5			3,5	Собственные средства	ОАО «ДРСК»
3	Оснащение ПС-110кВ средствами ОМП (8 шт.) и аварийными регистраторами (2 шт.)		2008-2012		0,6		0,5		0,4		0,2		0,2	1,9	Собственные средства	ОАО «ДРСК»
Итого по ВЛ 110 кВ				0		0		0		1		0				
Итого по ПС 110 кВ				0		0		0		0		0				
Итого капиталовложения по оборудованию 110 кВ					0,6		0,5		1,0		7,8		0,2	10,2		
ниже 110 кВ																
4	Реконструкция электрических сетей 0,4 кВ п.Николаевка	18 км	2008	18	18,9									18,9	Собственные средства	ОАО «ДРСК»
5	Установка дуговых защит ПС-35кВ (34 шт)		2008-2012		0,7		0,7		0,7		0,7		0,7	3,3	Собственные средства	ОАО «ДРСК»
6	Реконструкция ПС-35кВ (Расширение ПС-35кВ-24 шт, установка ячеек 6кВ с вакуумными выключателями)		2008-2012		3,3		3,3		3,3		3,3		2,2	15,4	Собственные средства	ОАО «ДРСК»

7	Реконструкция ТП-10/0,4кВ (Замена силовых трансформаторов на ПС-6-10/0,4кВ -8 шт, Расширение ТП-6-10/0,4кВ в г.Биробиджане с установкой ТМ, КСО,ЩО-70 -20шт)	7,21 МВА	2008-2012		2,1		2,1		2,1		2,1	7,21	2,0	10,5	Собственные средства	ОАО «ДРСК»
8	Реконструкция электрических сетей 0,4 кВ с.Ленинское	29 км	2009-2011			12	15,4	9	12,4	8	13,0			40,8	Собственные средства	ОАО «ДРСК»
9	ВЛ-35-кВ Найфельд-Дубовое. Замена линейной изоляции	4,75 км	2010-2012						1,2		1,2	4,75	3,2	5,6	Собственные средства	ОАО «ДРСК»
10	Реконструкция ВЛ 0,4 кВ г.Биробиджан в т.ч. :	30 км	2011-2012							8	10,0	22	29,5	39,5	Собственные средства	ОАО «ДРСК»
Итого по ВЛ ниже 110 кВ					18		12		9		16		27			
Итого по ПС ниже 110 кВ					0		0		0		0		7			
Итого капиталовложения по оборудованию ниже 110 кВ						25,0		21,5		19,7		30,2		37,6	133,9	
Прочие проекты																
1	Оснащение ПС-35-110 кВ устройствами телемеханики, связи и сигнализации с выводом на ДП		2008-2012		0,8		0,7		0,7		1,9		0,4	4,5	Собственные средства	ОАО «ДРСК»
2	Оснащение ДП предприятия и ПС оперативно-измерительными комплексами		2008		0,7									0,7	Собственные средства	ОАО «ДРСК»
3	Оснащение базы ЭС ЕАО, ПС-35-110 кВ устройствами бесперебойного питания телемеханики, связи и сигнализации (10 штук)		2008-2012		0,8		0,4		0,7		0,1		0,6	2,7	Собственные средства	ОАО «ДРСК»

4	Оснащение ДП цифровыми автоматическими диспетчерскими телефонными станциями (Октябрьский, Ленинский, Теплоозерский участок Облученского РЭС)		2008-2010		0,3		0,4		0,4				1,2	Собственные средства	ОАО «ДРСК»	
5	Монтаж пожарной сигнализации систем оповещения (в т.ч. ПИР)		2008		1,1								1,1	Собственные средства	ОАО «ДРСК»	
6	АИИС КУЭ оптового рынка (модернизация коммерческого учета по границам оптового рынка электроэнергии)		2007-2008		0,4								0,4	Собственные средства	ОАО «ДРСК»	
7	АИИС КУЭ розничного рынка (модернизация коммерческого учета по границам розничного рынка электроэнергии)		2007-2010		82,1		72,0		48,5				202,6	Собственные средства, заемные средства	ОАО «ДРСК»	
8	Автотранспортная техника				5,9		6,5		5,6		6,5		6,0	30,5	Собственные средства	ОАО «ДРСК»
9	Прочие производственные и хозяйственные объекты (Оснащение современной аппаратурой для тех. обслуживания релейной защиты)						0,4		0,6		0,5		1,2	2,6	Собственные средства	ОАО «ДРСК»
10	ПИР будущих лет		2010						5,9				5,9	11,8	Собственные средства	ОАО «ДРСК»
11	Приобретение оборудования, не входящего в сметы строок				3,1		1,9		2,7		2,0		2,2	12,0	Собственные средства	ОАО «ДРСК»
12	Общесистемные мероприятия		2008-2012		0,3		0,3		0,3		5,0		0,3	6,3	Собственные средства	ОАО «ДРСК»

13	Прочие производственные и хозяйственные объекты				0,6		5,3						5,9	Собственные средства	ОАО «ДРСК»
Итого капиталовложения по прочим проектам					96,1		88,0		65,5		16,0		16,6	282,1	
Итого по ВЛ				25,0		19,0		16,0		23,3		32,8			
Итого по ПС				0,0		0,0		0,0		0,0		28,4			
Итого капиталовложения по оборудованию					139,7		125,7		105,2		73,1		79,0	522,8	

Приложение 9

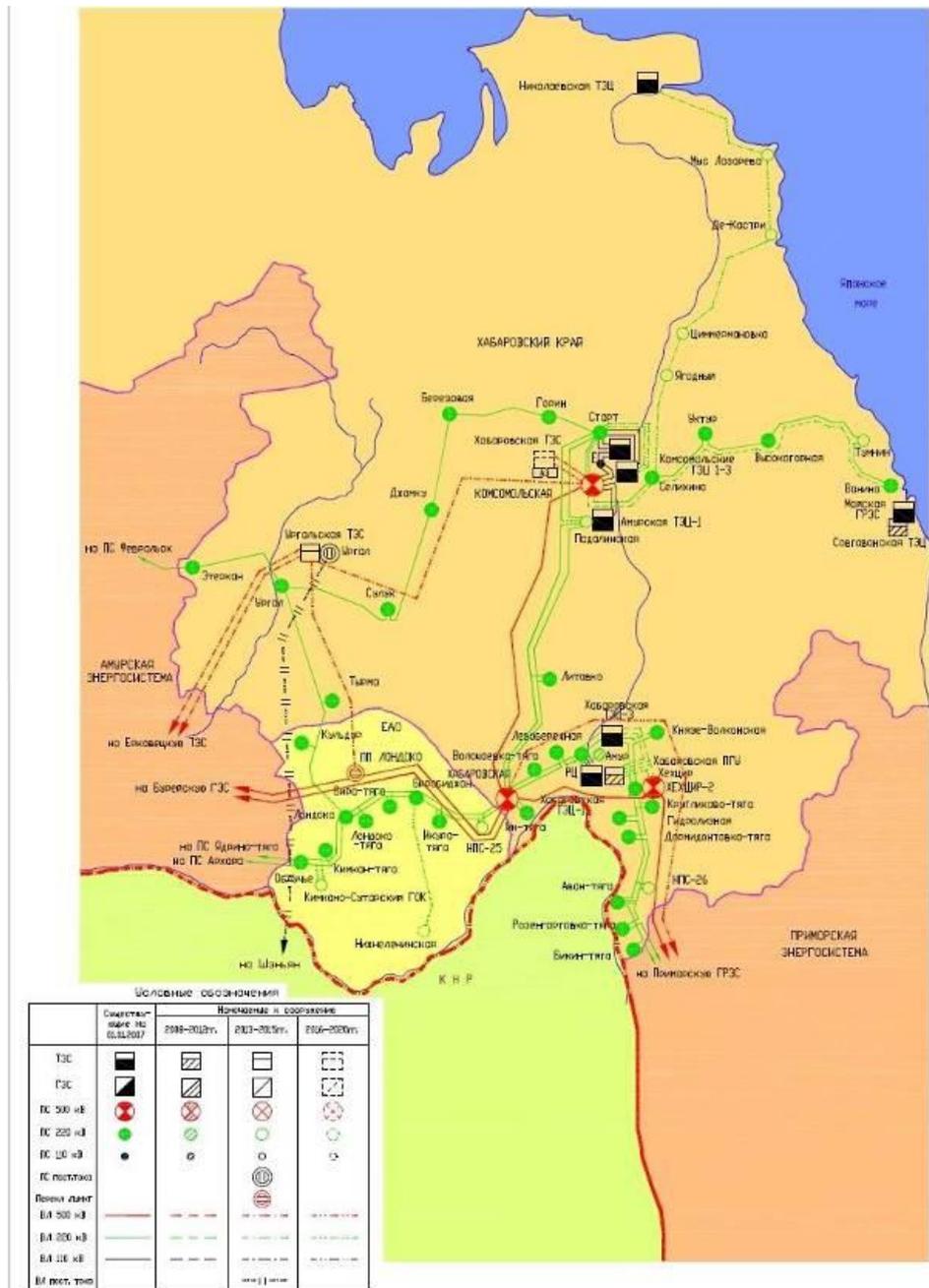
**Программа развития электросетевых объектов Еврейской автономной области на период 2013-2020 гг.
(млн. руб. в ценах текущих лет с НДС (18%))**

№п/п	Наименование объекта	Проектная мощность	Период ввода	2013-2015 гг.		2016-2020 гг.		Ориентировочная стоимость строительства
				мощность	млн. руб.	мощность	млн. руб.	
Новое строительство								
500 кВ								
1	ВЛ 500 кВ Ургальская ГЭС - ПП Лондоко*	360 км	2014	Предусмотрено в объеме работ в ЕАО				
	ШР 500 кВ	1х180 Мвар						
2	ПП 500 кВ Лондоко с заходами одной ВЛ 500 кВ Бурейская ГЭС - Хабаровская*	1х180 Мвар	2014	180	2321			2321
Итого по ВЛ 500 кВ				0		0		
Итого капиталовложения по оборудованию 500 кВ					2321		0	2321
220 кВ								
3	ПС 220 кВ Кимкано-Сунтарский ГОК	2х63 МВА	2015	126	1139			1139
	с 2-мя отпайками от ВЛ 220 кВ Облучье - Лондоко	30+30 км		60	1030			1030
4	ПС 220 кВ НПС-25	2х25 МВА	2015	50	1169			1169
	с ответвлениями на ПС от двух ВЛ 220 кВ Хабаровская - Икура-тяга	2+2 км		4	69			69
5	ПС 220 кВ Нижнеленинская	1х63 МВА	2016-2020			63	884	884
	с ВЛ 220 кВ Биробиджан - Нижнеленинская	120 км				120	2540	2540
Итого по ВЛ 220 кВ				64		120		
Итого по ПС 220 кВ				176		63		
Итого капиталовложения по оборудованию 220 кВ					3407		3424	6831

Реконструкция и техперевооружение								
220 кВ								
1	ПС 220 кВ Лондоко (замена Т №2)	1x40 МВА	2015	40	177			177
2	ПС 220 кВ Облучье (замена Т №1)	1x25 МВА	2016			25	189	189
3	ПС 220 кВ Биробиджан		2010-2013		260			770
Итого реконструкция по ПС 220 кВ				40		25		
Итого капиталовложения в реконструкцию и техперевооружение электросетевых объектов 220 кВ					437		189	1136
Итого по ВЛ				64		120		
Итого по ПС				216		88		
Итого капиталовложения по оборудованию					6165		3613	10288

* - данные линии предназначены для обеспечения экспорта мощности и электроэнергии в Китай

Программы развития электроэнергетики Хабаровского края и Еврейской автономной области до 2020 года. Карта-схема размещения объектов генерации и электрических сетей напряжением 220 кВ и выше



Инвестиционные предложения

Геологическое изучение проявления корунда «Сутарское»

Бизнес-идея проекта

Геологическое изучение проявления корунда «Сутарское».

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки корунда.

Проектом предусматривается проведение поисково-разведочных работ месторождения корунда с целью последующей его эксплуатации.

Требуемый объем инвестиций

1 млн. руб.

Способ привлечения инвестиций

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождения корунда.

Основные характеристики проекта

В предлагаемом к изучению районе известно несколько проявлений корундосодержащих пород в россыпях и коренном залегании. Ювелирного корунда на Сутарском проявлении в настоящий момент не обнаружено, но есть рекомендации по постановке на площади специальных поисков. Расположено на территории Облученского района ЕАО вблизи п. Сутара.

Инициатор проекта

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО (ИКАРП ДВО РАН)

Экономическое окружение проекта

Проявление корунда расположено в благоприятных геологических условиях, имеется автомобильная дорога, минимальная производственная инфраструктура. В качестве конечных потребителей могут рассматриваться предприятия по производству ювелирных изделий региона.

Стадия проекта

Проведены геолого-геофизические работы региональной стадии.

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту.

Геологическое изучение проявления корунда «Курортное»

Бизнес-идея проекта

Геологическое изучение проявления корунда «Курортное», «Кульдурское»

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки корунда.

Проектом предусматривается проведение поисково-разведочных работ месторождения корунда с целью последующей его эксплуатации.

Требуемый объем инвестиций

1,4 млн. руб.

Способ привлечения инвестиций

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождения корунда.

Основные характеристики проекта

Выявленные корундоносные породы образуют жильные тела мощностью 60 – 70 см. Корунд образует скопления до 10 см и более крупных, нечетких дипирамидальных кристаллов размером до 5 см в длину и до 1,2 см в поперечнике. Корунд может быть использован в качестве полудрагоценного камня. Сопутствующие самоцветы – шпинель и турмалин. Проявления расположены на территории Облученского района ЕАО в районе железнодорожной станции Кульдур.

Инициатор проекта

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО (ИКАРП ДВО РАН)

Экономическое окружение проекта

Проявление корунда расположено в благоприятных геологических условиях, имеется автомобильная и железная дорога, минимальная производственная инфраструктура. В качестве конечных потребителей могут рассматриваться предприятия по производству ювелирных изделий региона.

Стадия проекта

Проведены геолого-геофизические работы региональной стадии

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту.

Геологическое изучение проявления берилла «Преображенское»

Бизнес-идея проекта

Геологическое изучение проявления берилла «Преображенское»

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки изумруда, аквамарина, воробьевита.

Проектом предусматривается проведение поисково-разведочных работ месторождения вышеуказанных минералов с целью последующей его эксплуатации.

Требуемый объем инвестиций

6 млн. руб.

Способ привлечения инвестиций

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождений изумруда, аквамарина, воробьевита.

Основные характеристики проекта

Проявление расположено на территории Ленинского района, в 12 километрах к северу от с. Преображенка на Преображенском

флюоритбериллиевом месторождении. Большая часть кристаллов берилла встречается в кварцевых прожилках, образующих штокверки и линейные зоны 2×0,5 км. Берилл представлен правильно ограниченными гексогональными призматическими кристаллами размером от 1,5 до 4 см в длину и до 2 мм в поперечнике.

Преобладающий цвет кристаллов – зеленый и голубой. На ювелирное сырье бериллы не изучались.

Инициатор проекта

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО (ИКАРП ДВО РАН)

Экономическое окружение проекта

Проявление расположено в малодоступном районе. Требуется устройство временного поселка и дороги.

Стадия проекта

Необходимо геологическое изучение проявления на ювелирное сырье.

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту.

Эксплуатация Бираканского месторождения талька

Бизнес-идея проекта

Эксплуатация Бираканского месторождения талька.

Проектом предусматривается строительство горно-обогажительного комбината с годовой производительностью 2000 тыс. т руды и 80 тыс. т тальковых порошков. Эксплуатация месторождения возможна открытым способом.

Способ привлечения инвестиций

- Участие в акционерном капитале
- Создание совместного предприятия
- Кредит

Основные характеристики проекта

Новое строительство

Объем капитальных вложений, необходимых для реализации проекта, составляет 15 млн. долларов США.

Обеспечение инвестиций

по согласованию с инвестором.

Инициатор проекта

Управление природных ресурсов правительства Еврейской автономной области

Руководитель проекта: начальник управления Палачёв Анатолий Михайлович

Краткое представление инициатора проекта

Территориальный орган МПРРФ по ЕАО.

Экономическое окружение проекта

Дефицит талька в России покрывается за счет импортных поставок в объеме до 90 тыс. т ежегодно. На Дальнем Востоке России потребность в тальке превышает 50 тыс. т. Бираканское месторождение талька расположено в экономически освоенном районе в 2 км от Транссибирской железнодорожной магистрали (6 км от ст. Биракан).

Стадия проекта

Проведены геологоразведочные работы, по результатам которых запасы по категориям C_1+C_2 – 4905 тыс. тонн.

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне имеется.

Анализ рисков и стратегия их минимизации

Уровень инвестиционного риска не превышает средних значений для Дальневосточного региона.

Геологическое изучение проявления берилла «Дитурское»

Бизнес-идея проекта

Геологическое изучение проявления берилла «Дитурское»

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки берилла (сопутствующий – турмалин).

Проектом предусматривается проведение поисково-разведочных работ месторождения вышеуказанных минералов с целью последующей его эксплуатации.

Требуемый объем инвестиций

9 млн. руб.

Способ привлечения инвестиций

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождения берилла, сопутствующего турмалина.

Основные характеристики проекта

Проявление расположено на территории Облученского района в 8 километрах к северо-востоку от п. Нового (Кабала) на водоразделе рек Талая и Мал. Дитур. Пегматитовые жилы кварцполевошпатового состава образуют поле площадью около 30 км², в котором насчитывается порядка 100 жил протяженностью до 600 м и мощностью от 0,7 до 40 м. Берилл в пегматитах присутствует совместно с турмалином. Образует хорошие призматические кристаллы размером в среднем 5 см в длину и 0,5 – 2 см в поперечнике.

Инициатор проекта

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО (ИКАРП ДВО РАН)

Экономическое окружение проекта

Проявление расположено в благоприятных геологических условиях. В качестве конечных потребителей могут рассматриваться предприятия по

производству ювелирных изделий региона. Необходимо устройство временного поселка и дороги.

Стадия проекта

Необходимо геологическое изучение проявления на ювелирное сырье.

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту.

Геологическое изучение проявления агата «Киргинское»

Бизнес-идея проекта

Геологическое изучение проявления агата «Киргинское»

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки агата. Проектом предусматривается проведение поисково-разведочных работ месторождения с целью последующей его эксплуатации.

Требуемый объем инвестиций

0,2 млн. руб.

Способ привлечения инвестиций

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождения агата.

Основные характеристики проекта

Проявление расположено на территории Биробиджанского района ЕАО в 15 километрах к северу от г. Биробиджана на северной окраине п. Кирга. Находится в раннемеловых вулканитах, развитых в пределах Хинганского блока Буреинского массива в междуречье Кирга-Икура. Выделено два разобщенных агатоносных участка: один вдоль дороги пос. Кирга – Кукан, другой – на северной окраине п. Кирга. Агатоносными являются выветрелые верхние части потока раннемеловых андезитов и своеобразных трещиноватых "пестрых" туфов. На квадратный метр обнажения приходится около 140 миндалин величиной до 2 см и 4-10 миндалин величиной от 2 до 11 см.

Инициатор проекта

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО (ИКАРП ДВО РАН)

Экономическое окружение проекта

Проявление расположено в благоприятных геологических условиях, в непосредственной близости имеется автомобильная и железная дорога, минимальная производственная инфраструктура. В качестве конечных потребителей могут рассматриваться предприятия по производству ювелирных изделий региона.

Стадия проекта

Необходимо геологическое изучение проявления на ювелирное сырье.

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту.

Геологическое изучение проявления опала «Радденское»

Бизнес-идея проекта

Геологическое изучение проявления опала «Радденское»

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки опала. Проектом предусматривается проведение поисково-разведочных работ месторождения с целью последующей его эксплуатации.

Требуемый объем инвестиций

1 млн. руб.

Способ привлечения инвестиций

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождения опала.

Основные характеристики проекта

Проявление расположено на территории Облученского района ЕАО в 2 км к югу от с. Радде, вдоль пограничного заграждения. Выявлено два участка элювиально-делювиальных отложений, образовавшихся за счет разрушения риолитов, содержащие высвобожденные опалсодержащие сферолоиды. На одном из участков сферолоиды, достигающие диаметра 1 м, состоят из черного стекловатого риолита, которые заполнены плотным непрозрачным опалом желтого, зеленого, коричневого, оранжевого или красного цвета. На втором участке размер сферолоидов от 10 до 50 см.

Инициатор проекта

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО (ИКАРП ДВО РАН)

Экономическое окружение проекта

Проявление расположено в благоприятных геологических условиях, в непосредственной близости имеется автомобильная дорога. В качестве конечных потребителей могут рассматриваться предприятия по производству ювелирных изделий региона.

Стадия проекта

Необходимо геологическое изучение проявления на ювелирное сырье.

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту.

Геологическое изучение проявления опала «Бираканчик»

Бизнес-идея проекта

Геологическое изучение проявления опала "Бираканчик"

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки опала и агата. Проектом предусматривается проведение поисково-разведочных работ месторождения с целью последующей его эксплуатации.

Требуемый объем инвестиций

60 тыс. руб.

Способ привлечения инвестиций

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождения опала и агата.

Основные характеристики проекта

Проявление расположено на территории Облученского района ЕАО, в верховьях руч. Бираканчик, рядом с автомобильной дорогой. Проявление легкодоступно, характеризуется высоким качеством камня.

Инициатор проекта

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО (ИКАРП ДВО РАН)

Экономическое окружение проекта

Проявление расположено в благоприятных геологических условиях, в непосредственной близости имеется автомобильная дорога. В качестве конечных потребителей могут рассматриваться предприятия по производству ювелирных изделий региона.

Стадия проекта

Необходимо геологическое изучение проявления на ювелирное сырье.

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту.

Геологическое изучение проявления родонита «Теплоозерское»

Бизнес-идея проекта

Геологическое изучение проявления родонита «Теплоозерское»

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки родонита. Проектом предусматривается проведение поисково-разведочных работ месторождения с целью последующей его эксплуатации.

Требуемый объем инвестиций

40 тыс. руб.

Способ привлечения инвестиций

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождения опала.

Основные характеристики проекта

Проявление расположено в благоприятных геологических условиях, в непосредственной близости имеется автомобильная и железная дорога. В качестве конечных потребителей могут рассматриваться предприятия по производству ювелирных изделий региона.

Инициатор проекта

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО
(ИКАРП ДВО РАН)

Стадия проекта

Необходимо геологическое изучение проявления на ювелирное сырье.

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту.

Геологическое изучение проявления мраморного оникса

Бизнес-идея проекта

Геологическое изучение проявления мраморного оникса «Теплое»

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки оникса. Проектом предусматривается проведение поисково-разведочных работ месторождения с целью последующей его эксплуатации.

Требуемый объем инвестиций

3 млн. руб.

Способ привлечения инвестиций

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождения мраморного оникса.

Основные характеристики проекта

Проявление расположено на территории Облученского района ЕАО в 45 км к югу от железнодорожной станции Биракан, в 2,5 км к северо-западу от п. Кайлан (Теплые ключи).

Инициатор проекта

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО
(ИКАРП ДВО РАН)

Экономическое окружение проекта

Проявление расположено в благоприятных геологических условиях, в непосредственной близости имеется лесовозная дорога. В качестве конечных потребителей могут рассматриваться предприятия по производству изделий из поделочного камня.

Стадия проекта

Необходимо детальное изучение условий залегания и качества камня.

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту.

Геологическое изучение проявления гранита «Дуриловский массив»

Бизнес-идея проекта

Геологическое изучение проявления гранита «Дуриловский массив»

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки гранита и сопутствующего диорита. Проектом предусматривается

проведение поисково-разведочных работ месторождения с целью последующей его эксплуатации.

Требуемый объем инвестиций

5,8 млн. руб.

Способ привлечения инвестиций

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождения гранита.

Основные характеристики проекта

Проявление расположено на территории Облученского района ЕАО в 40 – 50 км к югу от железнодорожной станции Известковая в истоках ручья 2-я Сафониха. Граниты средне-, крупнозернистые, массивные, пятнистые, красного и красновато-серого цвета. Перспективы освоения проявления специалистами оцениваются высоко.

Инициатор проекта

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО (ИКАРП ДВО РАН)

Экономическое окружение проекта

Проявление расположено в благоприятных геологических условиях. Требуется строительство дороги, возможна реставрация старой. В качестве конечных потребителей могут рассматриваться предприятия по производству декоративно-облицовочного камня.

Стадия проекта

Необходимо геологическое изучение проявления на декоративно-облицовочный камень.

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту.

Геологическое изучение проявления гранита «Микетинское»

Бизнес-идея проекта

Геологическое изучение проявления гранита «Микетинское»

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки гранита. Проектом предусматривается проведение поисково-разведочных работ месторождения с целью последующей его эксплуатации.

Требуемый объем инвестиций

0,3 млн. руб.

Способ привлечения инвестиций

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождения гранита.

Основные характеристики проекта

Проявление расположено на территории Ленинского района ЕАО в 8 км к северу от с. Бабстово. Запасы строительного камня – 1 000 000 м³.

Инициатор проекта

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО
(ИКАРП ДВО РАН)

Экономическое окружение проекта

Проявление расположено в благоприятных геологических условиях. Имеется грунтовая дорога. В качестве конечных потребителей могут рассматриваться предприятия по производству декоративно-облицовочного камня.

Стадия проекта

Необходимо геологическое изучение проявления на декоративно-облицовочный камень. Блочность и декоративно-облицовочные свойства гранитов не изучались.

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту.

Геологическое изучение проявления гранита «Амурзетское»

Бизнес-идея проекта

Геологическое изучение проявления гранита «Амурзетское»

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки. Проектом предусматривается проведение поисково-разведочных работ месторождения с целью последующей его эксплуатации.

Требуемый объем инвестиций

0,35 млн. руб.

Способ привлечения инвестиций

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождения гранита.

Основные характеристики проекта

Проявление расположено на территории Октябрьского района ЕАО, в 7 км к северо-западу от с. Амурзет. Породы серого цвета, массивные. Физико-механические свойства: водопоглощение 0,4 – 0,6 процента, механическая прочность при сжатии в сухом состоянии 1 600 – 2 210 кг/см². Камень хорошо поддается полировке.

Инициатор проекта

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО
(ИКАРП ДВО РАН)

Экономическое окружение проекта

Проявление расположено в благоприятных геологических условиях. В качестве конечных потребителей могут рассматриваться предприятия по производству декоративно-облицовочного камня.

Стадия проекта

Необходимо геологическое изучение проявления на декоративно-облицовочный камень. Сведений о блочности нет; в останцах наблюдается

крупноглыбовая матрацевидная отдельность. Проявление рекомендовано для оценочных работ на облицовочный камень.

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту.

Геологическое изучение проявления диоритов «Буреломное-1»

Геологическое изучение проявления диоритов «Буреломное-1»

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки диорита. Проектом предусматривается проведение поисково-разведочных работ месторождения с целью последующей его эксплуатации.

6,4 млн. руб.

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождения диоритов.

Проявление расположено на территории Октябрьского района ЕАО в верховье ручья Буреломного, левого притока р. Биджан. Диориты порфировидные, темно-серые до черно-серого цвета. Характерно наличие крупных (до 2,0 – 2,5 см) серых кристаллов плагиоклаза, составляющих до 30 процентов породы. Декоративность высокая. Полировка – до зеркальной.

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО (ИКАРП ДВО РАН)

Проявление расположено в благоприятных геологических условиях. Требуется строительство временной дороги. В качестве конечных потребителей могут рассматриваться предприятия по производству декоративно-облицовочного камня.

Рекомендуются поисковые работы на декоративно-облицовочный камень.

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту.

Геологическое изучение проявления риолитов «Каменушинское»

Бизнес-идея проекта

Геологическое изучение проявления риолитов «Каменушинское»

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки риолитов. Проектом предусматривается проведение поисково-разведочных работ месторождения с целью последующей его эксплуатации.

Требуемый объем инвестиций

9 млн. руб.

Способ привлечения инвестиций

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождения риолитов.

Основные характеристики проекта

Проявление расположено на территории Облученского района ЕАО в 40 км к востоку от железнодорожной станции Таланджа. Имеются лесовозные дороги. Декоративные цветные разновидности риолитов слагают несколько горизонтов мощностью от первых метров до 40 метров в толще меловых вулканитов, составляя 30 процентов ее объема.

Инициатор проекта

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО (ИКАРП ДВО РАН)

Экономическое окружение проекта

Проявление расположено в благоприятных геологических условиях. Требуется реставрация имеющейся лесовозной либо строительство временной дороги. В качестве конечных потребителей могут рассматриваться предприятия по производству декоративно-облицовочного камня.

Стадия проекта

Проявление специально не изучалось, рекомендовано для оценки на декоративно-облицовочный и поделочный камень.

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту.

Геологическое изучение проявления риолитов «руч. Ударного»

Бизнес-идея проекта

Геологическое изучение проявления риолитов «руч. Ударного»

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки риолитов. Проектом предусматривается проведение поисково-разведочных работ месторождения с целью последующей его эксплуатации.

Требуемый объем инвестиций

2,7 млн. руб.

Способ привлечения инвестиций

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождения риолитов.

Основные характеристики проекта

Проявление расположено на территории Облученского района ЕАО в 3 км к юго-востоку от г. Облучье, на левобережье р. Кимкан, вблизи автомобильной дороги. Породы хрупкие, размер глыб не более 0,4 x 0,5 x 1 м. Полировка зеркальная, по качествам риолиты относятся к декоративно-облицовочным камням II группы.

Инициатор проекта

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО (ИКАРП ДВО РАН)

Экономическое окружение проекта

Проявление расположено в благоприятных геологических условиях. В качестве конечных потребителей могут рассматриваться предприятия по производству декоративно-облицовочного камня.

Стадия проекта

Специальных исследований на проявлении не проводилось, рекомендованы поисково-оценочные работы.

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту.

Геологическое изучение месторождения дацитов

Бизнес-идея проекта

Геологическое изучение месторождения дацитов «Биробиджанское»

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки дацитов. Проектом предусматривается проведение поисково-разведочных работ месторождения с целью последующей его эксплуатации.

Требуемый объем инвестиций

4 млн. руб.

Способ привлечения инвестиций

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождения дацитов.

Основные характеристики проекта

Проявление расположено на территории Биробиджанского района ЕАО, в 3 км к юго-западу от г. Биробиджан. Дациты образуют возвышенность с относительной высотой 58 м и слагают низы вулканического покрова. Породы однообразного зеленовато-серого оттенка. Запасы по категории А+В+С1 ~ 5 млн. м³.

Инициатор проекта

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО (ИКАРП ДВО РАН)

Экономическое окружение проекта

Проявление расположено в благоприятных геологических условиях. Месторождение детально разведано и эксплуатируется для добычи бутового камня, щебня для бетона и в дорожном строительстве.

Стадия проекта

Для использования в качестве декоративного камня необходимо доизучение.

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту.

Геологическое изучение месторождений базальтов

Бизнес-идея проекта

Геологическое изучение месторождений базальтов «Хинганское» и «Екатерино-Никольское».

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки базальтов. Проектом предусматривается проведение поисково-разведочных работ месторождения с целью последующей его эксплуатации.

Требуемый объем инвестиций

0,2 млн. руб.

Способ привлечения инвестиций

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождения базальтов

Основные характеристики проекта

Месторождения расположены в Облученском и Октябрьском районах ЕАО. Базальты широко применяются в строительстве для получения щебня, дорожного и облицовочного камня. Черный цвет определяет использование базальтов для сооружения монументальных и мемориальных памятников. Применение для производства половых и облицовочных плит находят камнелитейные материалы из базальтов. Породы используются также для производства стекловолокна, минеральной ваты, композитного материала жаростойких и кислотоупорных изделий.

Инициатор проекта

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО (ИКАРП ДВО РАН)

Экономическое окружение проекта

Месторождения расположены в благоприятных геологических условиях. В качестве конечных потребителей могут рассматриваться предприятия по производству строительных материалов.

Стадия проекта

Месторождения на облицовочное сырье не оценивались. Необходимо геологическое изучение месторождений на использование сырья в производстве строительных материалов.

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту

Геологическое изучение месторождения мрамора «Кульдурское»

Бизнес-идея проекта

Геологическое изучение месторождения мрамора «Кульдурское»

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки мрамора. Проектом предусматривается проведение поисково-разведочных работ месторождения с целью последующей его эксплуатации.

Требуемый объем инвестиций

2,7 млн. руб.

Способ привлечения инвестиций

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождения мрамора.

Основные характеристики проекта

Месторождение расположено на территории Облученского района ЕАО, в 6 км к юго-западу от железнодорожной станции Кульдур. Мрамор офикальцитовый. Месторождение состоит из трех участков: Восточного, Центрального и Западного; детально изучен Центральный. Породы двух видов окраски – зеленовато-желтой и серовато-желтой, характеризуются пятнисто-полосчатой текстурой. Рекомендован без ограничения для внутренней облицовки – изготовления декоративных плиток небольших размеров и в качестве поделочного материала. Сопутствующий – корунд (сапфир). Запасы мрамора по трем участкам составляют: категории В=385 тыс. м³, категории С1=1 700 тыс. м². Отнесены к забалансовым непромышленным, но из-за легкой доступности возможна добыча мелкими партиями для производства плиток и мелких поделок.

Инициатор проекта

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО (ИКАРП ДВО РАН)

Экономическое окружение проекта

Интенсивная трещиноватость мраморов обуславливает выход лишь мелкогазмерной плитки: 84 процентов – площадью 10 х 30 см, а более крупных 45 х 60 см – 16 процентов. Выход пассированных блоков составляет 6,24 процента. Горнотехнические и гидрогеологические условия проявления благоприятны для открытой отработки. Заложенный здесь карьер заброшен. Есть автодорога. В качестве конечных потребителей могут рассматриваться предприятия по производству облицовочных материалов.

Стадия проекта

Месторождение изучено недостаточно. Необходимо геологическое изучение Западного и Восточного участков месторождения на использование сырья в производстве строительных материалов и в качестве поделочного сырья.

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту.

Геологическое изучение месторождения мрамора «Средне-Биджанское»

Бизнес-идея проекта

Геологическое изучение месторождения мрамора «Средне-Биджанское»

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки мрамора. Проектом предусматривается проведение поисково-разведочных работ месторождения с целью последующей его эксплуатации.

Требуемый объем инвестиций

5,4 млн. руб

Способ привлечения инвестиций

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождения мрамора.

Основные характеристики проекта

Месторождение расположено на территории Облученского района ЕАО, в 20 км к западу от п. Теплые Ключи, на левобережье реки Биджан. Мраморы слагают тело площадью 100 х 230 м. Цвет зеленоватый, серый, темно-серый, белый. Выход блоков – 24,33 процента, плитки – 20,16 процента. Запасы блочного камня по категории С2 = 111,6 тыс. м³. Общие прогнозные ресурсы облицовочного камня на месторождении по категории Р1 = 203 тыс. м³. Трещиноватость мрамора незначительная. Породы отвечают требованиям ГОСТ 9479-84 к облицовочным камням, по декоративным качествам удовлетворяют требованиям ОСТ 41.117-76 к 1 сорту для этих пород. Могут использоваться как поделочный камень. Сопутствующий – мраморный оникс.

Инициатор проекта

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО (ИКАРП ДВО РАН)

Экономическое окружение проекта

Месторождение находится в хороших горнотехнических условиях, благоприятных для открытой разработки. Требуется реконструкция лесовозной дороги, либо строительство временной дороги. В качестве конечных потребителей могут рассматриваться предприятия по производству строительных материалов.

Стадия проекта

Месторождение изучено недостаточно. Рекомендовано проведение разведочных работ с попутной добычей. Необходимо геологическое изучение месторождения на использование сырья для производства облицовочных материалов и в качестве поделочного сырья.

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту.

Геологическое изучение проявления доломитов

Бизнес-идея проекта

Геологическое изучение проявления доломитов «Бурунбава»

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки доломитов. Проектом предусматривается проведение поисково-разведочных работ месторождения с целью последующей его эксплуатации.

Требуемый объем инвестиций

4 млн. руб.

Способ привлечения инвестиций

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождения доломитов.

Основные характеристики проекта

Проявление расположено на территории Облученского района ЕАО, в 27 км к югу от железнодорожной станции Биракан, на правом берегу реки Бурунбава. Доломиты образуют два тела площадью 800 х 400 м и 1 600 х 500 м, наблюдаются в коренных выходах на водораздельных гривках. Доломиты – белые, светло- и пепельно-серые, брекчиевидные, пятнистые и узорчатые – хлопьевидной, кокардовой текстуры. Возможно получение блоков I и II группы с ожидаемым выходом блоков 20 – 40 процентов. Высокой монолитностью и прочностью характеризуются брекчиевидные доломиты. Доломиты II класса декоративности пригодны для внутренней отделки зданий и сооружений. Наибольший практический интерес представляют брекчиевидные доломиты, с запасами по категории С1 = 124,4 тыс. м³ и ресурсами Р1 = 16

Инициатор проекта

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО (ИКАРП ДВО РАН)

Экономическое окружение проекта

Горно-геологические условия для заложения карьера благоприятные. Проявление доступно, от станции Биракан имеется автодорога протяженностью 25 км. В качестве конечных потребителей могут рассматриваться предприятия по производству строительных материалов.

Стадия проекта

На проявлении рекомендуется проведение детальных разведочных и опытно-эксплуатационных работ на использование сырья для производства облицовочных материалов.

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту.

Геологическое изучение месторождения магнезитов

Бизнес-идея проекта

Геологическое изучение месторождения магнезитов «Сафонихинское»

Геологическое изучение проявления с целью поисков и разведки магнезитов. Проектом предусматривается проведение поисково-разведочных работ месторождения с целью последующей его эксплуатации.

Требуемый объем инвестиций

5,2 млн. руб.

Способ привлечения инвестиций

Создание предприятия по разведке и эксплуатации месторождения магнетитов.

Основные характеристики проекта

Месторождение расположено на территории Облученского района ЕАО в 40 км к юго-западу от железнодорожной станции Биракан, на левобережье реки Биджан. Пять линз магнетитов протяженностью 100 – 1450 м, мощностью 20 – 135 м залегают среди доломитов. Породы состоят на 99 – 100 процентов из магнетита и единичных зерен рудного минерала и кварца. Легко полируются до зеркальной поверхности. Оценка декоративных свойств – 23 балла (второй класс). Сведения о блочности отсутствуют, В развалах размер глыб от 1 – 3 м в поперечнике до 5 – 8, с видимыми трещинами. Возможный объем блоков до 5 м и более. Запасы магнетитов оценены в 54 млн. тонн.

Инициатор проекта

Институт комплексного анализа региональных проблем РАН ДВО (ИКАРП ДВО РАН)

Экономическое окружение проекта

Проявление расположено в малодоступном районе. Требуется устройство временного поселка и дороги.

Стадия проекта

Рекомендовано проведение поисково-оценочных работ на декоративно-облицовочный камень.

Поддержка органов власти

Поддержка проекта на региональном уровне в виде предоставления льгот по инвестиционным проектам по налогам и субсидированию процентной ставки по инвестиционному кредиту.

Ресурсный потенциал и тенденции развития сопредельных провинций Китая

Социально-экономическое развитие Еврейской автономной области невозможно без учета факторов, связанных с влиянием соседних государств, прежде всего, их приграничных территорий. К числу наиболее динамично развиваемых соседних стран является Китайская Народная Республика. Еврейская автономная область непосредственно граничит с провинцией Хэйлунцзян, но на ее развитие оказывают влияние и другие северные провинции: АО Внутренняя Монголия и Цзилинь. Хэйлунцзян и Цзилинь входят в состав Северо-восточного экономического района Китая, куда также традиционно включается и провинция Ляонин. Ниже приводятся краткие данные о природно-ресурсном потенциале этих территорий Китая и некоторые показатели социально-экономического развития.

Площадь территории, количество населения и плотность населения в этих регионах приведены в табл. 1.

Таблица 1

Площадь территории, количество населения и плотность населения в приграничных с Россией провинциях КНР

Территория	Площадь территории (тыс. км ²)	Количество населения (тыс. чел.)	Плотность населения чел./км ²	Естественная динамика населения (‰)
Всего КНР	9600	1314480	137,0	5,28
АО Внутренняя Монголия	1183	23970	20,3	4,0
Провинция Ляонин		42710		1,1
Провинция Цзилинь	187	27230	145,7	2,7
Провинция Хэйлунцзян	454	38230	84,2	2,4

Источник данных: Inner Mongolia statistical yearbook, 2007; Heilongjiang statistical yearbook, 2007; Jilin statistical yearbook, 2007; Liaoning statistical yearbook, 2007

Как следует из таблицы, в приграничных с Россией районах КНР проживает более 132 млн. человек – население, сравнимое с численностью населения в России, но неравномерно распределенное. Если в провинции Цзилинь плотность населения превышает средний показатель для Китая, то в АО Внутренняя Монголия этот показатель в 6,8 раз меньше, чем в целом по стране, что объясняется достаточно суровыми природными условиями этой территории. Естественный прирост населения положителен, несмотря на меры, предпринимаемые в КНР по контролю за ростом населения. Например, в провинции Хэйлунцзян в 1978 г. прирост составлял 12,2 ‰, к 2006 г. наблюдалось снижение до 1,8 ‰, а к 2007 г. вновь рост. При сохранении современных тенденций естественной динамики населения к 2015 г. можно

ожидать увеличения населения на 10 – 13 млн. чел., что в 1,5 – 2 раза больше современного населения Дальнего Востока России.

Приграничные территории обладают достаточно богатым природно-ресурсным потенциалом (табл. 2, 3). Провинция Хэйлуцзян – одна из наиболее богатых по запасам нефти, АО Внутренняя Монголия лидирует по разведанным запасам природного газа и угля. Провинция Ляонин лидирует по разведанным запасам железных и марганцевых руд (табл. 2.). В АО Внутренняя Монголия сосредоточены основные запасы меди, свинца, цинка, колчедановых руд (85,6 % разведанных запасов колчедана в КНР). Кроме того, здесь находятся крупные запасы природной соли – около 182 млн. т. В провинции Хэйлуцзян расположены значительные месторождения меди.

Таблица 2

**Разведанные запасы основных энергетических и металлических полезных ископаемых Китая
(по состоянию на 2006 г.)**

Территория	Нефть (млн. т)	Природный газ (млрд. м ³)	Уголь (млн. т)	Железная руда (млн. т)	Марганцевая руда (тыс. т)	Хромитовые руды (тыс. т)
Всего КНР	275,86	300,09	333,48	22092	22855,78	521,44
АО Внутренняя Монголия	5,53	16,43	80,23	1296	17,71	130,16
Провинция Ляонин	17,01	2,03	4,98	7016	1284,36	нет
Провинция Цзилинь	16,53	1,68	1,71	133	0,40	Нет
Провинция Хэйлуцзян	62,20	9,36	7,77	54	нет	нет

Источник данных: Inner Mongolia statistical yearbook, 2007; Heilogjiang statistical yearbook, 2007; Jilin statistical yearbook, 2007; Liaoning statistical yearbook, 2007, China statistical yearbook, 2007.

Таблица 3

**Разведанные запасы основных неметаллических полезных ископаемых Китая
(по состоянию на 2006 г.)**

Территория	Медь (млн. т)	Свинец (млн. т)	Цинк (млн. т)	Магне- зитовые руды	Колче- дановые руды	Фосфо- ритовые руды	Каоли- новые руды
Всего КНР	30,70	13,51	42,27	189714,10	184900,53	36,96	63567,72
АО Внутренняя Монголия	2,48	2,28	6,74	нет	11357,53	0,07	434,50
Провинция Ляонин	0,15	0,15	0,39	162313,30	3059,75	0,81	618,30
Провинция Цзилинь	0,16	0,02	0,43	1,10	1863,40	нет	52,50
Провинция Хэйлуцзян	1,20	0,05	0,22	нет	48,20	нет	нет

Источник данных: Inner Mongolia statistical yearbook, 2007; Heilogjiang statistical yearbook, 2007; Jilin statistical yearbook, 2007; Liaoning statistical yearbook, 2007, China statistical yearbook, 2007.

Для КНР важными показателями, характеризующими природно-ресурсный потенциал, являются данные об объемах водных ресурсов, площади лесов и запасах древесины, а также земельных ресурсах, используемых в сельскохозяйственном производстве.

В северных провинциях сосредоточено лишь 7 процентов водных ресурсов страны, при этом показатели объема водных ресурсов, приходящихся на душу населения в провинциях Хэйлунцзян, Ляонин и АО Внутренняя Монголия близки к средним показателям обеспеченности водными ресурсами населения КНР. Лишь провинция Цзилинь испытывает острый недостаток воды. Таблица 4. характеризует объем водных ресурсов приграничных с Россией районов КНР.

Таблица 4

Объем водных ресурсов в приграничных с Россией территориях КНР
(по состоянию на 2006 г.)

Территория	Объем водных ресурсов (млрд. м ³)	Объем поверхностных вод (млрд. м ³)	Объем подземных вод (млрд. м ³)	Объем водных ресурсов на душу населения (м ³)
Всего КНР	2533,01	2435,81	764,29	1932,1
АО Внутренняя Монголия	41,13	29,43	21,36	1719,8
Провинция Ляонин	26,14	23,39	9,16	615,5
Провинция Цзилинь	35,36	29,84	10,46	1300,3
Провинция Хэйлунцзян	72,79	60,22	27,92	1904,8

Источник данных: Inner Mongolia statistical yearbook, 2007; Heilogjiang statistical yearbook, 2007; Jilin statistical yearbook, 2007; Liaoning statistical yearbook, 2007; China statistical yearbook, 2007.

Еще одной проблемой водных ресурсов Китая является несоответствие многих из них экологическим нормам. С одной стороны, это создает для России дополнительный потенциал в экспортировании природной воды, с другой – создает угрозу загрязнения рек, имеющих истоки и притоки на территории КНР и протекающих по российской территории или омывающих их (р. Амур). Для решения этой проблемы между Россией и КНР в январе 2008 г. заключено Соглашение о рациональном использовании и охране трансграничных вод и объектов, что в дальнейшем позволит снизить негативное трансграничное влияние на экологическую обстановку на российской территории.

Северо-восток КНР и восточная часть АО Внутренняя Монголия – основные лесные районы Китая. Здесь сосредоточено 28,9 процента лесов и 28 процентов запасов древесины Китая (табл. 5).

Таблица 5

Лесные ресурсы Китая (по состоянию на 2006 г.)

Территория	Площадь лесов (млн. га)	Коэффициент лесопокрытости (%)	Запас древесины на корню (млн. м ³)	Запас древесины (млн. м ³); процент запаса древесины от национальных запасов
Всего КНР	174,91	18,21	13618,10	12455,85 (100 %)
АО Внутренняя Монголия	20,51	17,70	1288,07	1101,53 (8,9 %)
Провинция Ляонин	4,81	32,97	185,46	174,77 (1,4 %)
Провинция Цзилинь	7,20	38,13	853,59	816,46 (6,6 %)
Провинция Хэйлунцзян	17,98	39,54	1501,53	1375,02 (11,1 %)

Источник данных: Inner Mongolia statistical yearbook, 2007; Heilogjiang statistical yearbook, 2007; Jilin statistical yearbook, 2007; Liaoning statistical yearbook, 2007; China statistical yearbook, 2007.

Коэффициент лесопокрытости в провинции Хэйлунцзян – один из самых высоких в Китае. Показатели лесопокрытости АО Внутренняя Монголия ниже показателей для страны в силу природных особенностей данной территории. Однако данная автономная область характеризуется большими запасами степных экосистем – 65,6 млн. га, использующимися для номадного скотоводства (табл. 6.).

Таблица 6

Использование земель Китая (по состоянию на 2006 г., млн. га)

Территория	Площадь используемы х земель	Сельскохозяйственные земли			Другие земли			
		Всего	Сад ы	Пастбищ а	Всег о	Селитебные земли, промышленны е	Земли под транспор т	Земли, занятые водными ресурсам и
Всего КНР	950,69	657,19	11,81	261,93	32,36	26,35	2,40	3,62
АО Внутренняя Монголия	114,51	95,22	0,07	65,65	1,46	1,21	0,15	0,09
Провинция Ляонин	14,81	11,23	0,59	0,35	1,38	1,14	0,09	0,15
Провинция Цзилинь	19,11	16,40	0,11	1,05	1,10	0,83	0,06	0,16
Провинция Хэйлунцзя н	45,27	37,92	0,06	2,21	1,48	1,15	0,11	0,21

Источник данных: Inner Mongolia statistical yearbook, 2007; Heilogjiang statistical yearbook, 2007; Jilin statistical yearbook, 2007; Liaoning statistical yearbook, 2007; China statistical yearbook, 2007.

Основные посевные площади сельскохозяйственных культур расположены в провинции Хэйлунцзян (табл. 7). Посевные площади провинции составляют 56,7 процента от таковых на Северо-Востоке КНР. В настоящее время рост посевных площадей в этом регионе связан с освоением водно-болотных угодий на Санцзянской равнине.

В 2006 г. в КНР был собран урожай зерновых в 442,4 млн. т. Общая доля провинций Северо-Востока КНР и АО Внутренняя Монголия в этом урожае составила 18,5 процента. Больше всего зерновых было собрано в провинции Хэйлунцзян – 26,1 млн. т. Необходимо отметить, что урожайность зерновых в Китае значительно превышает таковую на юге Дальнего Востока России и составила в провинции Хэйлунцзян – 53,8 ц/га, в провинции Цзилинь – 70,7 ц/га, в провинции Ляонин – 59,3 ц/га при средней урожайности зерновых по стране в 53,2 ц/га (China statistical yearbook, 2007).

Таблица 7

Посевные площади и сбор сельскохозяйственных культур
(по состоянию на 2006 г.)

	Всего	Провинция Ляонин	Провинция Цзилинь	Провинция Хэйлунцзян	АО Внутренняя Монголия
Посевные площади (тыс. га)	2107 7	3860	4985	11602	630
Сбор сельскохозяйственных культур (тыс. т)	8870	1725	2720	2720	1705

Источник данных: Inner Mongolia statistical yearbook, 2007; Heilogjiang statistical yearbook, 2007; China statistical yearbook, 2007.

В августе 2007 г. в Китае официально обнародована «Программа возрождения старых промышленных баз Северо-Восточного Китая». Главная цель программы – превратить район СВК в базу по производству передового оборудования, важных сырьевых материалов, научно-технических инноваций и товарного зерна.

В КНР полагают, что 11-я пятилетка станет важным периодом, события которого окажут влияние на ситуацию в рассматриваемом регионе вплоть до 2020 года.

В Программе возрождения Северо-Восточного Китая, в состав которого входят провинции Ляонин, Цзилинь, Хэйлунцзян закреплено развитие отдельных секторов экономики:

Провинция Ляонин

- развитие производства телекоммуникационного оборудования;
- развитие автомобилестроения, судостроения, производства тепловозов и самолетов;

-совершенствование производства комплексного оборудования в станкостроении, производство крупногабаритного специализированного оборудования;

- создание базы крупногабаритного нефтехимического производства;
- развитие современной металлургической промышленности;
- развитие производства электронно-информационных технологий, биоинженерии, фармацевтической промышленности и новых материалов;
- усовершенствование переработки сельскохозяйственной продукции;

Провинция Цзилинь

- создание новой базы современного автомобилестроения;
- формирование базы высокотонкого химического производства, производства высокопрочных синтетических и специальных материалов;
- развитие промышленности по переработке сельскохозяйственной продукции;

-создание современных производств лекарств китайской народной медицины и препаратов биоинженерии;

- создание производств новых и высоких технологий, в том числе оптико-информационного.

Провинция Хэйлуцзян

-развитие производства современного оборудования для гидро- и теплоэлектростанций, тяжёлого машиностроения, станков с ЧПУ, малогабаритных автомашин, вагонов, самолётов, средств обороны и продукции ВПК;

- создание комплексов для нефтехимической промышленности;
- внедрение современных фармацевтических технологий;
- создание базы для лесной и деревообрабатывающей промышленности.

Принимая «Программу возрождения старых промышленных баз Северо-Восточного Китая», Китай учел российский фактор, ее огромные природные и и потенциальные возможности.

У китайской стороны уже многие годы существуют региональные программы развития сотрудничества с Россией. Особенно актуально данный вопрос встал в свете проведения политики возрождения старой промышленной базы Северо-Восточного Китая, граничащей с Приморским, Хабаровским и Забайкальским краями, Амурской областью и Еврейской автономной областью.

Опыт Китая по комплексному подъему и развитию старой индустриальной базы СВК и северо-западных районов КНР во взаимодействии с приморскими районами заслуживает внимания и изучения в России.

Одним из важнейших факторов, стимулирующих реализацию любых программ развития регионов, особенно удаленных от Центра, является, как свидетельствует опыт Китая, акцент на создание в первую очередь разветвленного комплекса инфраструктуры, строительство высококлассных дорог, гостиниц, а также создание благоприятного инвестиционного климата

для китайских и зарубежных бизнесменов. Особо следует отметить роль политики открытости, которая стимулирует иностранный капитал, зарубежную китайскую эмиграцию делать огромные инвестиции в развитие китайской экономики.

Валовой региональный продукт. Валовой национальный продукт КНР в 2006 г. составил 21,087 трлн. юаней. ВРП приграничных с Россией территорий КНР составил 2,451 трлн. юаней или 11,7 процента от национального показателя (табл. 8).

Таблица 8

**Валовой региональный продукт приграничных с Россией территорий
КНР
(по состоянию на 2006 г.)**

Территория	Валовой региональный продукт (млрд. юаней)					Индекс роста ВРП (предыдущий год = 100%)				
	2002	2003	2004	2005	2006	2002	2003	2004	2005	2006
АО Внутренняя Монголия	194,09	238,84	304,11	389,56	479,15	113,2	117,6	120,9	123,8	118,7
Провинция Ляонин	545,82	6000,25	667,20	786,09	925,12	110,2	111,5	112,8	112,3	113,8
Провинция Цзилинь	234,85	266,21	312,20	362,03	427,51	109,5	110,2	112,3	112,1	115,0
Провинция Хэйлунцзян	363,72	405,74	475,06	551,15	618,89	110,2	110,2	111,7	111,6	112,1

Источник данных: China statistical yearbook, 2007.

Среди провинций Северо-востока КНР наибольший ВРП производит провинция Ляонин. Вместе с тем для АО Внутренняя Монголия характерны наибольшие показатели индекса роста ВРП (табл. 1.3.8.). Динамика роста ВРП провинции Хэйлунцзян приведена на рис. 1.

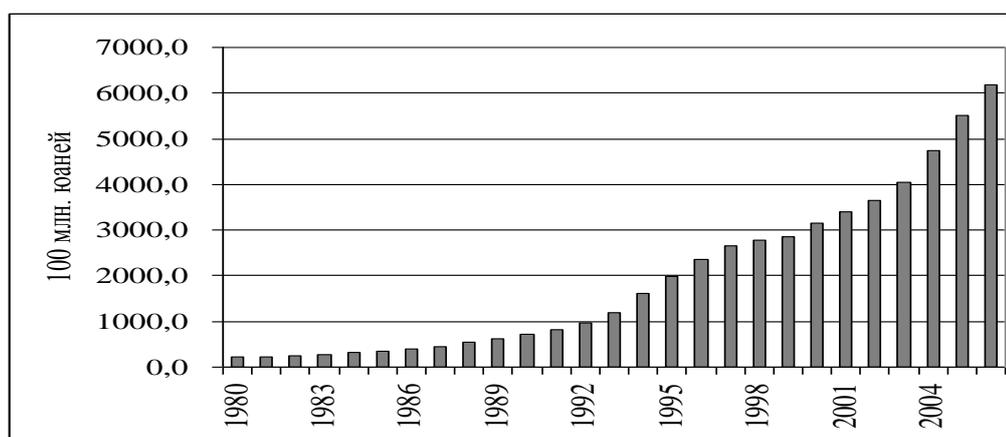


Рис. 1. Динамика роста ВРП провинции Хэйлунцзян за период 1980-2006 гг.
Источник данных: Heilongjiang statistical yearbook, 2007.

За этот период ВРП провинции вырос в 28 раз – с 22,1 млрд. юаней до 618,9 млрд. юаней. Такие же тенденции роста ВРП характерны и для других приграничных с Россией территорий КНР.

В настоящее время в КНР действует программа модернизации промышленной базы Северо-востока, затрачиваются значительные финансовые средства на улучшение экологической обстановки.

После всестороннего анализа итогов первых трех лет реализации этой программы Госсоветом КНР утвержден более конкретизированный документ - План возрождения Северо-Востока Китая (СВК).

Основная задача сохраняется - в течение 10 – 15 лет превратить регион в современный и конкурентоспособный не только в Китае, но и Северо-Восточной Азии центр индустриально-аграрного производства с акцентом на развитие машиностроения, выпуск высокотехнологичной и инновационной продукции, добычу и переработку энергоресурсов. Темпы экономического роста региона планируются на уровне 11 процентов в год.

В качестве приоритетных отраслей в промышленности выделены: тяжелое машиностроение (производство металлургического, энергетического оборудования, станков, электрооборудования, электровозов и подвижного состава, автомобиле- и судостроение), химическое производство, а также выпуск высокотехнологичной продукции (включая телекоммуникационное, электронное, океанологическое оборудование, биотехническую продукцию, лазеры, программное обеспечение). Особое внимание будет уделено предприятиям по производству авиационной техники и авиадвигателей. В легкой промышленности План акцентирует развитие фармацевтики, в том числе продукции традиционной китайской медицины, модернизацию текстильного производства.

Предполагается превратить регион в крупнейшую энергетическую базу КНР. Для этого будет активизирована разработка богатых угольных месторождений Внутренней Монголии. Планируется поддержание уровня добычи нефти и увеличение добычи природного газа. К 2010 году, по оценкам, производство угля в регионе составит 300 млн. т, нефти – 57 млн. т, газа - 7 млрд. куб. м, электроэнергии – 300 млрд. квт/час. Предусматривается развитие альтернативных источников энергии – атомных и ветряных электростанций. Наряду с добычей расширяются и перерабатывающие мощности, в частности нефти – до 100 млн. тонн. Активизируется глубокая переработка угля.

Важным направлением возрождения региона считается подтягивание отстающей на сегодняшний день сферы услуг, прежде всего, производственного назначения. Планируется создание крупных логистических центров (будут объединены в единую систему - Далянь, Шэньян, Чанчунь, Харбин, Тунляо). В финансовой сфере будет продолжено совершенствование кредитной системы, в том числе кредитования села, малых и средних предприятий.

Для стимулирования внутрирегиональной экономической интеграции, которая должна ускорить процесс возрождения СВК, в Плане предусматривается создание двух «коридоров экономического роста». Первый - Харбин-Далянь (включая пять близлежащих приморских городов), который будет специализироваться на развитии портового хозяйства, высокотехнологичных производств и современного сервиса. Второй направлен на подъем восточных районов СВК путем развития прямых экономических связей и транспортных коммуникаций по направлениям Цицикар-Чифэн, Суйфэньхэ-Маньчжоули, Хуньчунь-Аньшань и т.д.

Предполагается масштабное строительство и реконструкция крупных транспортных узлов, железных и автомобильных дорог, портов и аэропортов, крупных терминалов по перегрузке нефти и руды в Даляне и других портах, контейнерных терминалов в Харбине, Шэньяне, Даляне.

В социальной сфере планируется обеспечить повышение занятости (безработица в пределах 5%), достраивать систему соцобеспечения, стимулировать развитие образования. План предусматривает усиление внимания к вопросам экономии ресурсов и охраны окружающей среды. В регионе предполагается создание стратегической лесной базы страны.

Для реализации поставленных целей продолжается структурная перестройка народного хозяйства и реконструкция госпредприятий. В структурных реформах главное – снижение административных барьеров, возрастание роли рыночных и юридических механизмов. Предполагается введение разнообразных административных, налоговых и таможенных льгот, в особенности для компаний, реализующих важные госпроекты. В реформе госпредприятий упор делается на привлечение частных, прежде всего, иностранных капиталовложений.

Основополагающий приоритет - активизация внешнеэкономического сотрудничества региона. Поощряется привлечение иностранного капитала для развития высоких технологий, промышленного производства, модернизации сельского хозяйства, строительства объектов инфраструктуры и охраны окружающей среды. Предполагается увеличение экспорта высокотехнологичной продукции, товаров с высокой добавленной стоимостью, сельхозпродукции, трудовых услуг.

Немало внимания уделено развитию приграничной торговли с сопредельными государствами и соответствующей инфраструктуры. В частности, будет поощряться строительство новых пунктов пропуска, таможенных терминалов, логистических центров на границах с Россией, Монголией и КНДР. Предполагается дальнейшее развитие в приграничных городах СВК зон приграничного торгово-экономического сотрудничества, ориентированных на экспорт промышленных комплексов. Поощряется создание предприятиями СВК производственных баз и торговых зон в сопредельных государствах. В городах, прилегающих к границе с Россией, приоритетное развитие получит приграничный туризм.

Документ предусматривает продвижение сотрудничества с нашей страной в области освоения сырьевых ресурсов Востока России, создания дополнительных каналов экспорта китайских товаров и развитие для этого соответствующей транспортной и торговой инфраструктуры. Реализация проектов сооружения нефтепровода и газопровода из России в Китай называется важным фактором обеспечения энергетической стабильности.

Приложение 13

Механизм реализации частно-государственного партнерства в формировании горно-металлургического кластера

Разработка проектной документации на иные объекты промышленности и инфраструктуры будет осуществляться за счет средств инвестора. Основное обязательство по финансированию проекта приняла на себя компания ARICOM PLC (10-11 Grosvenor Place, London SW1X 7HH, UK), материнская компания ООО «Рубикон», в частности, для разработки проектной документации. Кроме того, готовность к участию в проекте подтвердила Международная финансовая корпорация (IFC, 2121 Pennsylvania Ave., N.W. Washington, D.C. 20433 USA), согласно гарантийному письму которой IFC примет на себя организацию финансирования проекта с учетом имеющегося у нее международного опыта финансирования инфраструктурных проектов. IFC является долевым участником компании ARICOM PLC. Финансовые ресурсы будут предоставляться ООО «Рубикон» путем направления инвестиций ARICOM PLC в уставный капитал, а также посредством заключения договоров о долгосрочном финансировании с кредитными организациями, привлеченными IFC. Участниками ООО «Рубикон» являются ООО «Кимкано-Сутарский горно-металлургический комбинат» – владелец лицензии на разработку Кимканского и Сутарского железорудных месторождений, лицензиат гарантийным письмом подтвердил свою готовность к участию в проекте и организации всех необходимых работ с учетом имеющихся у них лицензий на право пользования недрами. Структура инвестиций в проектирование объектов инвестиционного проекта на территории Еврейской автономной области представлена в табл. П.13.1.

Таблица П.13.1.

Структура инвестиций в проектирование объектов инвестиционного проекта на территории Еврейской автономной области
(в ценах на 01.01.2007 с НДС)

	Инвестиции, млн. руб. всего
Разработка ПСД Кимкано-Сутарского ГМК	525,1
Разработка ПСД электросетевой инфраструктуры (на территории Еврейской автономной и Амурской областей)	375,9
Разработка ПСД реконструкции ж/д «Биробиджан - Ленинск»	761,9
Разработка ПСД мостового перехода через р. Амур	392,1
ИТОГО частные инвестиции	2055
ВСЕГО инвестиций	2055
Расходы на управление проектом	55,3
ВСЕГО по этапу проектирования	2110,3

*в заявку включены средства на проведение проектно-изыскательских работ, необходимых для разработки ТЭО строительства и прохождения государственной экспертизы.

Объем капиталовложений в Проект по объектам представлен в табл. П.13.2. Источники и объемы финансирования Проекта (на территории Еврейской автономной и Амурской областей) представлены в табл. П.13.3.

Таблица П.13.2.

**Объем капиталовложений в Проект по объектам
(млн. руб., в ценах на 01.01.2007г. с учетом НДС)**

Наименование объекта	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014*	Итого
Гаринская ГМК	577,9	1511,8	4462,1	5682,2	3008,6	335,1	7415,4	22993
Собственные средства инвестора, %	30	30	30	30	30	30	30	30
Заемные средства инвестора, %	70	70	70	70	70	70	70	70
Кимкано-Сутарский ГМК	525,1	2877,4	10635,6	15488,6	382,2	263,3	7311,5	37484
Собственные средства инвестора, %	30	30	30	30	30	30	30	30
Заемные средства инвестора, %	70	70	70	70	70	70	70	70
Олекминский ГМЗ	51,7	9,7	3636,6	504,5	-	-	-	4203
Собственные средства инвестора, %	30	30	30	30	-	-	-	30
Заемные средства инвестора, %	70	70	70	70	-	-	-	70
Строительство электросетевой	375,9	1879,4	2819,2	4698,6	-	-	-	9773
Собственные средства инвестора, %	30	30	30	30	-	-	-	30
Заемные средства инвестора, %	70	70	70	70	-	-	-	70
Строительство железнодорожной	2143,9	9282,0	13960,3	5596,1	1889,3			32871
Строительство ж/д "Шимановская-	989,9	4407,5	6609,3	4249,3	1889,3	-	-	18145
Инвестиционный фонд РФ, %	100	100	100	100	100	-	-	100
Реконструкция ж/д "Биробиджан-	761,9	3774,0	5062,2	920,4	-	-	-	10519
Собственные средства инвестора, %	30	30	30	30	-	-	-	30
Заемные средства инвестора, %	70	70	70	70	-	-	-	70
Строительство мостового перехода через р. Амур	392,1	1100,4	2288,8	426,4	.	.	.	4208
Собственные средства инвестора, %	30	30	30	30	-	-	-	30
Заемные средства инвестора, %	70	70	70	70	-	-	-	70
Итого:	3674,5	15560,3	35513,7	31970,0	5280,1	598,4	14726,9	107323,8

* развитие Гаринского ГМК и Кимкано- Сутарского ГМН

Соотношение государственных и частных инвестиций в Проекте

млн.руб.	Проектирование (ТЭО/Проект)			Строительство			ИТОГО		
	всего	в т.ч.		всего	в т.ч.		всего	в т.ч.	
		Инвестфонд	частное		Инвестфонд	частное		Инвестфонд	частное
Электросетевая инфраструктура (на территории Еврейской автономной и Амурской областей)	375,9		375,9	9 397,2		9 397,2	9 773,1		9 773,1
Железнодорожная инфраструктура (на территории Еврейской автономной и Амурской областей)	2 143,9	989,9	1 154,0	30 727,6	13 736,5	16 991,1	32871,5	14 726,4	18 145,1
Кимкано-Сутарский ГМК	22904		22904	22904		22904	22904		22904
Строительство "Дальневосточного металлургического комбината"	14596		14596	14596		14596	14596		14596
Строительство железнодорожного мостового перехода в Китай через р.Амур в районе с. Нижнеленинское	5852		5852	5852		5852	5852		5852
Итого	45871,8	989,9	44881,9	83476,8	13736,5	69740,3	85 996,60	14 726,40	71270,2
Доля, %	3,3	26,9	73,1	96,6	13,3	86,7	100	13,7	86,3