



**КОМИТЕТ ПО ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКЕ
И СТРАТЕГИЧЕСКОМУ ПЛАНИРОВАНИЮ САНКТ-ПЕТЕРБУРГА**

**СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития
Санкт-Петербурга до 2030 года:**

**ВЫБОР ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ И ЦЕЛЕЙ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
САНКТ-ПЕТЕРБУРГА ДО 2030 ГОДА**

Версия 2

Данная версия подготовлена с учетом замечаний и предложений, полученных в ноябре-декабре 2013 г. в ходе экспертных и общественных обсуждений.

Предназначена для рассмотрения Экономическим Советом при Губернаторе Санкт-Петербурга

Санкт-Петербург
Декабрь 2013

Оглавление

Введение	4
1. Основные направления развития Санкт-Петербурга	10
1.1 Стратегические приоритеты России	10
1.2 Конкурентные преимущества и ограничения развития	12
Санкт-Петербурга.....	12
1.3 Основные направления развития Санкт-Петербурга.....	14
1.3.1 Модернизация и развитие экономики, формирование экономики знаний	14
1.3.2 Инновационно-технологическое развитие промышленности.....	18
1.3.3 Развитие образования и науки	24
1.3.4 Демографическое развитие	29
1.3.5 Модернизация транспортной системы в комплексе с развитием пространственной организации Санкт-Петербурга	33
1.3.6 Развитие сферы торговли и потребительских услуг	40
1.3.7 Развитие культуры и туризма	43
1.3.8 Развитие малого бизнеса	45
1.3.9 Развитие системы здравоохранения.....	47
1.3.10 Развитие физической культуры и спорта	52
1.3.11 Повышение уровня интеграции молодежи в современное общество	54
1.3.12 Развитие системы социальной поддержки населения.....	57
1.3.13 Развитие строительной индустрии.....	61
1.3.14 Развитие рынка недвижимости и системы поддержки девелоперских проектов.....	64
1.3.15 Обеспечение доступным жильем	66
1.3.16 Развитие энергетической и инженерной инфраструктуры.....	69
1.3.17 Улучшение благоустройства городских территорий	74
1.3.18 Обеспечение экологического благополучия	78
1.3.19 Устранение диспропорций пространственно-территориального развития Санкт-Петербурга	82
1.3.20 Развитие Санкт-Петербургской агломерации.....	86
1.3.21 Развитие арктического кластера.....	90
1.3.22 Обеспечение личной и общественной безопасности граждан	92
1.3.23 Развитие условий по обеспечению общественного согласия.....	95
1.3.24 Улучшение качества государственного управления	99

2. Миссия и функции Санкт-Петербурга, генеральная цель Стратегии	103
3. Ценности устойчивого развития и видение будущего Санкт-Петербурга.....	112
4. Система целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга	119
5. Обоснование выбора сценария социально-экономического развития Санкт-Петербурга и ресурсное обеспечение Стратегии.....	126
6. Механизм реализации Стратегии	135

Приложение 1. Перечень нормативно-правовых актов, учтенных при разработке Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2030 года	140
---	------------

Приложение 2. Система целей долгосрочного социально-экономического развития Санкт-Петербурга	147
---	------------

Приложение 3. Перечень проектов, направленных на реализацию Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года	152
--	------------

Приложение 4. Схема размещения и описание территориальных экономических зон	164
--	------------

Приложение 5. Система государственного планирования Санкт-Петербурга.....	168
--	------------

Введение

Что такое Стратегия?

В проекте федерального закона Российской Федерации «О государственном стратегическом планировании» зафиксировано, что «стратегия социально-экономического развития субъекта Российской Федерации – документ стратегического планирования, определяющий цели, задачи государственного управления, обеспечивающие устойчивое и сбалансированное социально-экономическое развитие субъекта Российской Федерации на долгосрочной период».

С учетом этого положения Стратегия социально-экономического развития Санкт-Петербурга (далее – «Стратегия Санкт-Петербург-2030» или «Стратегия») понимается как согласованное заинтересованными участниками представление о видении желаемого будущего, направлениях развития и системе целей и Санкт-Петербурга.

Стратегия содержит систему целей, которые станут ориентиром долгосрочного развития города и рационального использования городских ресурсов. По образному выражению известного современного экономиста, иностранного члена Российской академии наук Владимира Квинта: «Стратегия – это путеводитель к выверенным приоритетам и целям через хаос будущего и неизвестного. Это мудрость, умноженная на точно выбранный вектор атаки с оценкой ресурсной ограниченности».

Важно, что Стратегия является элементом целостной системы государственного планирования Санкт-Петербурга. Ее положения развиваются и конкретизируются в других документах планирования, в частности в «Экономической политике Санкт-Петербурга». Целевые ориентиры Стратегии на среднесрочный период закрепляются Программой социально-экономического развития Санкт-Петербурга, утверждаемой в соответствии с Уставом города Законом Санкт-Петербурга. Для реализации экономической политики на ближайшие 3-6 лет разрабатывается пакет государственных программ Санкт-Петербурга, содержащих комплекс обеспеченных ресурсами конкретных мероприятий, направленных на достижение целей Стратегии.

Кому нужна Стратегия?

Необходимость Стратегии обусловлена внешними причинами – требованиями упомянутого федерального законопроекта, а также современной мировой практикой городского планирования. Но важнее причины внутренние: Стратегия нужна горожанам, власти и бизнесу, городскому сообществу в целом, поскольку Санкт-Петербург находится

на пороге нового сложного этапа развития, для которого необходимы свежие идеи и новые ресурсы.

Наличие Стратегии позволяет:

- горожанам - понимать, в каком городе и каких условиях они, их дети, внуки будут жить через 15-20 лет;
- органам власти - согласовать с обществом видение будущего и распределять имеющиеся ограниченные ресурсы для достижения поставленных целей;
- бизнесу - строить свои планы, инвестировать, развиваться, сообразуясь с целевыми установками города;
- общественным организациям - заявить и продвинуть интересы отдельных общественных групп.

Стратегия рассматривается как документ общественного согласия, позволяющий повысить степень взаимопонимания и выработать общее видение по поводу ценностей и целей развития Санкт-Петербурга.

Гарантом реализации Стратегии станет подписываемая властями и всеми заинтересованными организациями Декларация о реализации Стратегии, которая закрепит договоренности о целях развития Санкт-Петербурга. Будет организован общественный мониторинг хода реализации Стратегии.

Правительство Санкт-Петербурга и куратор Стратегии – Комитет по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга - намерены аккумулировать все предложения и рекомендации по изменению документа и с периодичностью в 5-6 лет вносить в него изменения.

Как создавалась Стратегия?

Основанием для разработки Стратегии является Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28.03.2012 № 275 «О Концепции социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2020 года», в котором Комитету по экономической политике и стратегическому планированию Санкт-Петербурга (далее Комитет) предписано обеспечить разработку проекта Стратегии. К разработке Стратегии Комитет в рамках конкурсных процедур привлек квалифицированную команду консультантов - экспертных организаций и специалистов. При содействии этой команды Комитет в тесном контакте с другими подразделениями Администрации Санкт-Петербурга подготовил проект Стратегии.

Ниже перечислены основные партнеры, участвовавшие в формировании информационной базы Стратегии:

- исполнительные органы власти Санкт-Петербурга;

- федеральные министерства и ведомства;
- государственные корпорации, работающие в Санкт-Петербурге;
- крупнейшие хозяйствующие субъекты Санкт-Петербурга;
- научные и образовательные организации Санкт-Петербурга;
- отраслевые объединения предприятий;
- общественные организации Санкт-Петербурга.

Осознавая важность взаимовлияния Санкт-Петербурга и Ленинградской области, Комитет проводил консультации с Комитетом экономического развития и инвестиционной деятельности Ленинградской области, учитывал планы и проекты развития Ленинградской области на приграничных с Санкт-Петербургом территориях.

Важная роль в формировании Стратегии отводится Экономическому Совету при Губернаторе Санкт-Петербурга, являющемуся научно-методической площадкой для обсуждения ключевых вопросов развития города. В составе Совета – академики РАН А.Г. Аганбегян, Н.Я. Петраков, В.В. Ивантер, В.Л. Макаров, В.В. Окрепилов.

Методика формирования Стратегии и план ее разработки были одобрены на первом заседании Экономического Совета при Губернаторе Санкт-Петербурга, прошедшем в апреле 2013 года.

Разработка проекта Стратегии началась в мае 2013 года и осуществлялась с привлечением ряда известных научных и экспертных организаций, в их числе:

- ЗАО МЦСЭИ «Леонтьевский центр»;
- ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный экономический университет» (СПбГЭУ);
- Фонд «Центр стратегических разработок «Северо-Запад»;
- ООО «Аудиторско-экспертная компания «БАЛТ-АУДИТ-ЭКСПЕРТ»;
- Исследовательский институт «Номура» (Япония);
- ООО «Инвестиционно-консалтинговая компания «АВ»;
- НП «Ассоциация специалистов по экономическому развитию территорий»;
- -ФБУ «Государственный региональный центр стандартизации, метрологии и испытаний в г. Санкт-Петербурге и Ленинградской области» (ФБУ «Тест-С.-Петербург»);
- ООО «Лаборатория градопланирования»;
- ООО «Ленинградская областная выставка «Регион-Экспо».

Кроме того были привлечены эксперты НИУ «Высшая школа экономики», Социологического института РАН, Института проблем региональной экономики РАН, Институ-

та народнохозяйственного прогнозирования РАН, Санкт-Петербургского научно-исследовательского центра экологической безопасности РАН, СПб ГУП «Санкт-Петербургский информационно-аналитический центр», Санкт-Петербургского государственного университета, Петростата, НИПИГрада, Центра экспертиз ЭКОМ и других организаций.

Уже на начальном этапе разработка была открыта для всех желающих, начались дискуссии в городском сообществе. В конце июля 2013 года заработал интернет сайт Стратегии - spbstrategy2030.ru, который посетило более 150 тысяч пользователей, оставивших порядка 700 предложений от заинтересованных граждан. Все полученные предложения и результаты опросов, размещенных на интернет-сайте Стратегии, вошли в информационную базу Стратегии и были учтены при разработке. Кроме того, работа с общественностью включала проведение опросов населения и специалистов, а также фокус-групп по проблемам и приоритетам развития города.

Первый вариант проекта Стратегии был подготовлен в конце октября 2013 года и 5 ноября размещен на интернет-сайте Стратегии. В течение месяца горожане имели возможность ознакомиться и оставить свои комментарии и предложения к проекту Стратегии.

В этот же период на различных площадках прошли десятки обсуждений проекта Стратегии с ключевыми общественными и профессиональными объединениями Санкт-Петербурга, такими как Союз промышленников и предпринимателей Санкт-Петербурга, Торгово-промышленная палата Санкт-Петербурга, Ассоциация промышленных предприятий Санкт-Петербурга, Санкт-Петербургский союз предпринимателей, Американская торговая палата, Общественный совет по развитию малого предпринимательства при Губернаторе Санкт-Петербурга, Форум «Будущий Петербург», Инженерный клуб Санкт-Петербурга, Общественная палата Санкт-Петербурга, Санкт-Петербургская торгово-промышленная палата, Союз строительных объединений и организаций. Эти и многие другие организации и эксперты представили свои комментарии, замечания, предложения к проекту Стратегии, которые были детально проанализированы и учтены при доработке второй версии документа.

Следующими этапами работы над Стратегией будут рассмотрение документа Экономическим Советом при Губернаторе Санкт-Петербурга и подписание Декларации о реализации Стратегии с последующим утверждением Стратегии нормативным актом Санкт-Петербурга.

Методика и форма представления результатов разработки Стратегии

В соответствии с технологией стратегического планирования были последовательно проделаны следующие исследовательские, аналитические и проектные работы:

1. Формирование информационной базы
2. Анализ текущей ситуации (состояние, проблемы, перспективы)
3. Стратегический анализ (анализ внешней среды, анализ внутренней среды, анализ конкурентоспособности, SWOT-анализ)
4. Выбор сценарных условий и разработка сценариев и сценарного прогноза
5. Определение конкурентных преимуществ
6. Выявление стратегических приоритетов России, которые могут быть реализованы в Санкт-Петербурге на базе имеющихся или развиваемых конкурентных преимуществ
7. Описание основных направлений развития Санкт-Петербурга до 2030 года
8. Выбор миссии, определение перспективных функций города
9. Определение видения желаемого будущего Санкт-Петербурга с учетом ценностей устойчивого развития
10. Построение системы целей
11. Определение целевого сценария и ресурсного обеспечения реализации Стратегии
12. Разработка механизма реализации

Стратегия (версия 2) включает три больших раздела, физически представленных в трех томах:

1. Анализ социально-экономического развития Санкт-Петербурга (440 с.)
2. Стратегический анализ (225 с.)
3. Выбор основных направлений и целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2030 года (168 с.)

Анализ социально-экономического развития Санкт-Петербурга включает оценку показателей развития города, общую характеристику экономики Санкт-Петербурга, анализ пространственного развития и характеристику проблем общеэкономического и межотраслевого характера. Кроме того проделан детальный анализ отраслевых направлений и сфер деятельности, включая здравоохранение; образование; социальная поддержка; физическая культура и спорт; транспортная система; общественная безопасность; коммунальная инфраструктура и энергетика; культура и туризм; жилищная сфера, строительство; благоустройство и охрана окружающей среды; экономическое развитие и экономика знаний; промышленность, инновации, агропромышленный комплекс; наука и научное об-

служивание; трудовые ресурсы, занятость населения; предпринимательство (малый бизнес), потребительский рынок; государственное управление; управление государственным имуществом; социально-экономическое развитие территорий).

Второй том посвящен стратегическому анализу и включает анализ экономических, политических, социальных, технологических тенденций развития внешней среды, выявление внешних возможностей и угроз, анализ конкурентных позиций Санкт-Петербурга относительно российских и зарубежных регионов, SWOT-анализ, сценарный прогноз развития по трем вариантам.

Анализ проведен путем сбора, систематизации и анализа информации государственной статистики, данных ведомственного учета, отчетов исследовательских и консалтинговых организаций, публикаций в научных и научно-популярных изданиях, материалов специально созданной информационной базы Стратегии. Были учтены положения важнейших политических, стратегических, концептуальных и программно-плановых документов, принятых и реализуемых в Российской Федерации.

Тщательный анализ позволил обоснованно подойти к определению проектного содержания Стратегии, изложенного в третьем томе. Здесь подробно охарактеризованы основные перспективные направления развития Санкт-Петербурга (24 направления), сформулированы миссия и стратегические функции Санкт-Петербурга, охарактеризовано видение будущего, представлены система целей, рассмотрены источники роста в рамках инновационного сценария развития и механизм реализации Стратегии.

Главная особенность современного этапа стратегического развития Санкт-Петербурга – в признании особой роли человека в социально-экономическом развитии города, ценности поддержания, развития, преумножения человеческого капитала. С учетом этого сформирована четырехуровневая система целей Стратегии, включающая генеральную цель, четыре стратегических приоритета, 17 стратегических целей и программно-целевые установки (всего 109 целей).

Несмотря на длительность горизонта планирования, Стратегия ориентирована на немедленную реализацию с первым среднесрочным горизонтом до 2020 года. Первые результаты реализации Стратегии Санкт-Петербург 2030 можно будет увидеть уже в будущем году.

*Комитет
по экономической политике и
стратегическому планированию Санкт-Петербурга*

1. Основные направления развития Санкт-Петербурга

Основные направления развития Санкт-Петербурга как субъекта Российской Федерации определены с учетом общероссийских задач и стратегических приоритетов России.

1.1 Стратегические приоритеты России

Среди документов, в которых сформулированы стратегические приоритеты России: послания Президента РФ Федеральному Собранию РФ, Концепция долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. (утверждена распоряжением Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р), Стратегия национальной безопасности РФ до 2020 г. (утверждена Указом Президента РФ от 12.05.2009 № 537), Доктрина продовольственной безопасности РФ (утверждена Указом Президента РФ от 30.01.2010 № 120), Стратегия государственной национальной политики РФ на период до 2025 года (утверждена Указом Президента РФ от 19.12.2012 №1666), а также другие долгосрочные отраслевые стратегии, принятые и утвержденные на федеральном уровне.

Основные параметры и механизмы реализации стратегических приоритетов раскрываются в Основных направлениях деятельности Правительства РФ, государственных и федеральных целевых программах, а также в отдельных организационно-распорядительных документах. Среди ключевых документов - Указы Президента РФ №№ 596-606 от 07.05.2012 («майские Указы»), определяющие целевые ориентиры и меры по реализации государственной политики по важнейшим направлениям: экономика, социальная сфера (в первую очередь, здравоохранение и образование), наука, государственное управление, демография, обеспечение населения доступным жильем и жилищно-коммунальными услугами, межнациональные отношения, вооруженные силы и военная служба, отношения с внешним миром. Полный перечень основных документов, определяющих приоритеты, на которые опирается данная Стратегия, приведен в Приложении 1.

Стратегические приоритеты России можно сгруппировать в нескольких блоках стратегических задач:

1. Обеспечение высоких стандартов благосостояния человека, социального благополучия и согласия. Данный приоритет реализуется, главным образом, через государственную политику в сферах демографии, здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты и пенсионного обеспечения населения, межнациональных (межэтнических) отношений, обеспечения граждан доступным и комфортным жильем и повышения качества жилищно-коммунальных услуг.

2. Формирование новой эффективной экономики и ее инновационного развития. Реализация этого приоритета происходит в рамках государственной экономической политики во всех ее направлениях (налогово-фискальной, бюджетной, тарифной и др.), сферах науки и техники, технологической модернизации, развития инновационной деятельности, высокотехнологичных секторов экономики, малого предпринимательства как основного «проводника» массовых инноваций. Также это направление реализуется в развитии транспортно-транзитной системы России, способствующей развитию хозяйственных взаимосвязей.

3. Повышение конкурентоспособности России на мировых рынках. Реализация данного приоритета осуществляется через развитие традиционных отраслей экономики России: топливно-энергетического, лесопромышленного, агропромышленного, оборонно-промышленного комплекса, транспортного, строительного и других. Сюда же следует отнести возрастающую роль и привлекательность многих регионов России как туристических центров. Кроме того, в рамках реализации этого приоритета Россия организует и принимает крупнейшие мировые культурно-спортивные мероприятия.

4. Сбалансированное пространственно-территориальное развитие. Реализация этого приоритета ведется путем выработки и осуществления мер государственной политики в сферах регионального и муниципального развития, территориального планирования, градостроительной деятельности, земельных и межбюджетных отношений. Важную роль здесь играют развитие особых экономических зон, поддержка территориальных экономических кластеров, создание систем управления агломерационными процессами.

5. Законность и институты справедливости. Данный приоритет реализуется путем совершенствования законодательной и нормативной правовой базы, повышения эффективности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления, усиления значимости институтов гражданского общества. Важное значение в рамках этого приоритета придается защите законных прав и интересов граждан, повышению уровня законопослушности населения, улучшению работы судебной системы, активизации территориального общественного самоуправления.

6. Безопасность государства, граждан и общества. Реализация этого приоритета ведется в рамках формирования и осуществления государственной политики в области национальной безопасности, миграции, строительства и развития вооруженных сил, продовольственной безопасности, обеспечения территориальной целостности России, повышения эффективности функционирования правоохранительных органов. В современных условиях данный приоритет приобретает особое значение. Он имеет два аспекта – внешний и внутренний. Внешний аспект определяется повышением мощи и авторитета России

на международной арене в условиях активизации деятельности террористических и экстремистских организаций, роста напряженности в отдельных частях мира, включая территории, находящиеся вблизи границ союзников и партнеров нашей страны по международным организациям. Внутренний аспект связан с необходимостью повышения эффективности деятельности органов правопорядка и установления большего контроля за их работой со стороны общества, а также регулирования увеличивающегося миграционного притока в Россию.

К этому же приоритету относится и задача укрепления геополитических позиций в Арктике, вовлечения ее территорий в сферы хозяйственных интересов России.

1.2 Конкурентные преимущества и ограничения развития

Санкт-Петербурга

Санкт-Петербург является одним из крупнейших в России промышленных, транспортных, научно-образовательных, культурных и управленческих центров. Город располагает мощной экономикой и богатым человеческим капиталом. По уровню социально-экономического развития, качеству жизни и индексу развития человеческого потенциала среди всех регионов России Санкт-Петербург уступает только Москве.

Конкурентные преимущества Санкт-Петербурга, которые следует учитывать при определении и ранжировании направлений его развития:

- высокая концентрация научных учреждений, выполняющих фундаментальные и прикладные исследования и разработки, и обеспечивающих активизацию инновационных процессов;
- выгодное геополитическое положение вблизи границ с Европейским Союзом, на пересечении международных транспортных коридоров, наличие всех видов внешнего и городского транспорта;
- более высокие, чем в среднем по России, темпы экономического роста, многоотраслевая структура экономики, основу которой составляют высокотехнологичные производства и сектор услуг;
- выдающееся историко-культурное наследие и мировая известность города;
- высокий уровень образования и культуры большей части населения;
- выполнение ряда международных и общегосударственных федеральных функций, статус второй столицы России и важного контактного центра региона Балтийского моря;

- уникальная пространственная организация города, основанная на представлении об идеальных городах, наличие быстроразвивающейся агломерации;
- наличие развитой социальной сферы, представленной большим числом учреждений здравоохранения, образования, культуры, социального обеспечения, физической культуры и спорта;
- высокий (по российским меркам) уровень жизни большей части населения, существенные масштабы потребительского спроса, развитая система розничной торговли, соответствующая мировым стандартам.

Эффективному использованию перечисленных конкурентных преимуществ препятствует ряд внутренних проблем, которые также учитываются при формировании перспективных направлений развития как определенные ограничения. Среди таких проблем следует выделить следующие:

- нехватка основных ресурсов развития, прежде всего, финансовых (в последние годы наблюдается заметный спад инвестиционной активности);
- острая нехватка трудовых ресурсов необходимого уровня квалификации, практика привлечения большого числа трудовых мигрантов, занятых на малоквалифицированных рабочих местах, наличие нелегальной трудовой миграции;
- дефицит инженерно подготовленных территорий для расширения существующих и создания новых производственных, жилых и общественно-деловых зон;
- отставание в развитии объектов энергетической и инженерно-транспортной инфраструктуры от потребностей населения и экономики;
- необходимость вложения огромных средств в реконструкцию исторического центра, расселение и ремонт (или снос) ветхого аварийного жилого фонда;
- сокращение доходной части бюджета в результате изменений в налоговом законодательстве и спада инвестиционной активности;
- наличие естественных трудностей, связанных с неблагоприятными климатическими условиями и большим числом водных объектов;
- ухудшение экологической ситуации;
- недостаток мощности объектов утилизации и переработки бытовых и производственных отходов;
- высокий уровень смертности, особенно среди мужского населения;
- старение населения, связанное с этим увеличение нагрузки на занятое население и социальную сферу;

- отсутствие урегулирования вопросов развития пригородной зоны Санкт-Петербурга и территорий Санкт-Петербургской агломерации, входящих в состав Ленинградской области.

1.3 Основные направления развития Санкт-Петербурга

1.3.1 Модернизация и развитие экономики, формирование экономики знаний

Экономическое развитие Санкт-Петербурга является основой для обеспечения всех направлений его жизнедеятельности. В рамках развития экономики обеспечивается занятость населения, формируются поступления в бюджетную систему, осуществляется градостроительная деятельность, удовлетворяются потребности общества в разнообразных товарах, работах и услугах. Экономика является базой для устойчивого функционирования учреждений социальной сферы и создания благоприятной городской среды. Без успешного экономического развития невозможно добиться улучшения качества жизни населения.

Санкт-Петербург обладает хорошими стартовыми условиями для того, чтобы стать российским лидером формирования мощного сектора экономики знаний, который сможет вывести страну на передовые рубежи развития. Санкт-Петербург наряду с Москвой является крупнейшим научно-технологическим центром России и занимает ведущие позиции по сумме затрат на технологические инновации, количеству созданных передовых технологий и выдаче охранных документов на различные изобретения. В 2011г. в Санкт-Петербурге было выдано 1 317 патентов на изобретения (в 2010 г. – 1 324) и 885 патентов на полезные модели (в 2010 г. – 833). Число созданных в Санкт-Петербурге передовых производственных технологий достигло в 2011 г. 190 (в 2010 г. – 127), что составило 16,7% (14,7%) от общероссийского показателя.

Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками составила в 2011 г. 81 тыс. чел. В рамках экономической деятельности использовалось 5,7 тыс. передовых производственных технологий. Отношение суммы внутренних затрат на научные исследования и разработки к ВРП составило по итогам 2012 г. 4% (в 2011 г. – 3,3%). В 2012 г. высокотехнологичный и наукоемкий сектора экономики обеспечили формирование 15,6% ВРП Санкт-Петербурга. Из 2 538 тыс. занятых в экономике 102,7 тыс. работников трудились в 2012 г. на высокопроизводительных рабочих местах.

К числу ключевых проблем, затрудняющих процессы модернизации и развития экономики, формирование сектора экономики знаний в Санкт-Петербурге, относятся:

- замедление темпов экономического роста и ухудшение внешних условий развития в сравнении с докризисным периодом (2003-2007 гг.);
- сокращение масштабов инвестиционной деятельности;
- устаревшая производственно-технологическая база экономики (в целом, хозяйственный комплекс Санкт-Петербурга характеризуется высоким уровнем износа основных производственных фондов и низкой конкурентоспособностью выпускаемой продукции на мировом рынке);
- невысокий интерес частного сектора экономики к финансированию научных исследований и разработок;
- дефицит трудовых ресурсов и несоответствие параметров спроса и предложения рабочей силы;
- низкая степень вовлечения организаций профессионального образования в процессы технологической модернизации экономики.

Устранение негативного влияния вышеуказанных проблем и обеспечение успешной модернизации и развития экономики, формирования экономики знаний в Санкт-Петербурге требует реализации следующих основных направлений его развития. Первоочередное внимание необходимо уделить формированию и реализации **принципиально новой модели управления развитием экономики Санкт-Петербурга, создание благоприятной деловой среды**. Данная модель должна основываться не на массированном привлечении в город внешних ресурсов (низко квалифицированной рабочей силы из стран СНГ, финансирования из федерального бюджета, кредитов иностранных банков и т.п.) и достижении механического роста физических показателей развития. На первый план должны выйти максимальная экономия и повышение эффективности использования имеющихся в наличии у города ресурсов, улучшение качественных результатов функционирования хозяйственного комплекса.

Требуется стимулирование и всемерная поддержка процессов технологической модернизации экономики Санкт-Петербурга. В этом направлении, прежде всего, необходимо привлечение инвесторов для создания на территории города новых высокотехнологичных предприятий, техническое перевооружение существующих производств. Со стороны органов государственной власти Санкт-Петербурга должна проводиться работа по созданию благоприятных условий (административных, налоговых, организационно-правовых и пр.) для обновления основных фондов и коммерциализации результатов научной деятельности. Необходимо дальнейшее развитие инфраструктуры научной деятельности, оказание мер государственной поддержки предприятиям, внедряющим и применяющим новые тех-

нологии. Особое внимание должно уделяться развитию сети технопарков, бизнес-инкубаторов, центров трансфера технологий.

Для увеличения числа высокопроизводительных рабочих мест требуется установление более тесной связи между сферой профессионального образования и потребностями рынка труда. Необходимо ликвидировать сложившиеся диспропорции между начальным и средним профессиональным образованием, с одной стороны, и высшим, с другой. Помимо этого требуется повышение авторитета рабочих профессий, требующих высокой квалификации. Регулирование трудовой миграции должно осуществляться в направлении привлечения в Санкт-Петербург наиболее квалифицированных кадров дефицитных специальностей. В качестве основного источника, который сможет компенсировать сокращение численности трудоспособного населения, может рассматриваться привлечение в Санкт-Петербург молодежи для получения профессионального образования, а также молодых инициативных и хорошо образованных людей из других регионов России и из-за рубежа.

В целях повышения эффективности функционирования экономики Санкт-Петербурга и снижения издержек необходимо осуществить переход от пятого технологического уклада, основой которого являются информационно-коммуникационные технологии, производство электронных приборов и средств вычислительной техники к шестому. При становлении шестого технологического уклада будут использоваться достижения в области нанотехнологий, биотехнологий и других междисциплинарных сфер науки и техники. Санкт-Петербург располагает мощным научно-производственным потенциалом, эффективное использование которого позволит начать выпуск новых материалов, обладающих уникальными характеристиками. Их широкое применение в экономике позволит добиться существенного снижения издержек производства, энерго- и материалоемкости выпускаемой в Санкт-Петербурге продукции, с одновременным ростом производительности труда.

Для улучшения положения дел в экономике необходимо поддержание и развитие диверсифицированного характера экономики Санкт-Петербурга. Многоотраслевой характер экономики делает ее достаточно мобильной при изменении конъюнктуры рынков и устойчивой к проявлениям кризисных явлений. Профиль хозяйственного комплекса города в будущем должен определяться сразу несколькими направлениями экономической деятельности, вносящими решающий вклад в формирование добавленной стоимости, обеспечение занятости населения и наполнение доходной части бюджета. Опережающими темпами будут развиваться виды деятельности, связанные с выпуском наукоемкой и высокотехнологичной продукции.

Учитывая, что абсолютное большинство передовых современных технологий принадлежит компаниям развитых стран мира, необходима дальнейшая интеграция Санкт-Петербурга в мировую экономику. В этом направлении следует использовать возможности выгодного геополитического положения, режим членства России в ВТО, наличие хорошего технологического задела в отдельных секторах экономики Санкт-Петербурга.

Требуется кардинальное улучшение ситуации с привлечением инвестиций в экономику Санкт-Петербурга. Необходимо добиться существенного роста объемов инвестиций в основной капитал. Основная часть инвестиций должна направляться в предприятия и проекты в сферах: развития инженерно-энергетической и транспортной инфраструктур, создания новых высокотехнологичных производств, обновления основных фондов действующих предприятий реального сектора экономики. Для преодоления тенденции спада инвестиционной активности необходима политика, направленная на поддержку активных в инвестиционном плане предприятий, снижение уровня рисков и повышение привлекательности города для инвесторов. Стимулировать инвестиционную активность можно посредством выявления и содействия реализации перспективных инвестиционных проектов, осуществления взвешенной политики в отношении развития производственных территорий и площадок, совершенствования правовой базы, регулирующей инвестиционную деятельность.

Реализация вышеуказанных основных направлений модернизации и развития экономики, формирования экономики знаний позволит добиться в 2030 г. следующих весомых положительных результатов. Доля экономики Санкт-Петербурга в экономике России увеличится не менее чем до 5% (в 2012 г. – 3,8%). ВРП на душу населения возрастет до 2 385 тыс. руб. (в 2012 г. - 472,4 тыс. руб.). Инвестиции в основной капитал на душу населения возрастут до 511,1 тыс. руб. (в 2012 г. – 70,5 тыс. руб.). Доля высокотехнологичных и наукоемких секторов в формировании ВРП составит не менее 25% (в 2012 г. – 15,6%).

Число высокопроизводительных рабочих мест возрастет до не менее 400 тыс. единиц (в 2012 г. - 102,7 тыс.). Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками, составит не менее 114 тыс. чел. (в 2011 г. - 81 тыс. чел.). Степень износа основных фондов снизится до 30% (в 2011 г. - 37,6%). Число созданных передовых производственных технологий увеличится до не менее 250 (в 2011 г. – 190). В рамках экономической деятельности будет использовано не менее 17 тыс. передовых производственных технологий (в 2011 г. - 5,7 тыс.).

1.3.2 Инновационно-технологическое развитие промышленности

Необходимость обеспечения стратегической конкурентоспособности промышленного комплекса Санкт-Петербурга обусловлена ролью и местом промышленного комплекса в процессе социально-экономического развития Санкт-Петербурга. Как показывает опыт промышленно развитых стран, деиндустриализация ведет к депопуляции и депрессивному развитию территорий.

Промышленный комплекс является основой экономики Санкт-Петербурга, обеспечивая 29 % валового регионального продукта и создавая рабочие места для более чем 17% общей численности работников, занятых в экономике Санкт-Петербурга.

В Санкт-Петербурге расположено более 730 крупных и средних предприятий, а также работает 22 000 малых промышленных предприятий, тесно взаимодействующих с научно-инновационной сферой Санкт-Петербурга.

Основу промышленного комплекса Санкт-Петербурга составляют обрабатывающие производства. Их вклад в формирование общего объема выпуска промышленной продукции составил в 2009 г. – 90,4%, в 2012 – 93,7%.

В обрабатывающих отраслях промышленности Санкт-Петербурга средний уровень производительности труда по показателю «добавленная стоимость в расчете на одно замещенное рабочее место» составил в 2011 году 1478 тыс. рублей, что значительно выше, чем средний показатель производительности труда в российской экономике. По паритету покупательной способности рубля к доллару США производительность труда в промышленности Санкт-Петербурга превысила 80 тыс. долл США на одного занятого (в среднем по России – 36 тыс. долл. на 1 занятого). Однако уровень производительности труда в промышленности Санкт-Петербурга в 2-3 раза ниже среднего показателя для промышленно развитых стран.

Особую роль в развитии промышленного потенциала играет формирование кластеров. В настоящее время в промышленном комплексе Санкт-Петербурга можно идентифицировать ряд формирующихся кластеров, находящихся на разных стадиях развития от эмбриональной (кластер машиностроения и металлообработки, кластер станкостроительной и инструментальной промышленности, кластер транспортного машиностроения, протокластер легкой промышленности) до стадии роста, на которой находятся кластерные образования в следующих отраслях: энергетическое машиностроение, судостроение и судоремонт; автомобилестроение, включая производство комплектующих изделий; транспортное машиностроение; радиоэлектронная промышленность и приборостроение; фармацевтическая и пищевая промышленность.

В инновационно-технологическом развитии промышленности Санкт-Петербурга велико значение отраслей оборонно-промышленного комплекса. На протяжении 5 последних лет отмечается устойчивый рост объемов государственного оборонного заказа, выполняемого петербургскими предприятиями и сейчас объем заказов почти в 1,6 раза превышает показатели за тот же период 2012 года.

Приоритетные секторы инновационно-технологического развития промышленности Санкт-Петербурга (авиационная и ракетно-космическая промышленность, судостроение, радиоэлектронная промышленность и др.) участвуют в жесткой глобальной конкуренции. С одной стороны, их модернизация невозможна без привлечения иностранных стратегических партнеров и технологий, с другой стороны, трансфер технологий в рамках транснациональных корпораций не открывает предприятиям Санкт-Петербурга доступ к наиболее передовым технологиям, что ставит вопрос об эффективном «технологическом импортозамещении», развитии собственной передовой технологической базы. Присоединение к ВТО может усугубить тенденции, сложившиеся в последние годы на рынке объектов интеллектуальной собственности. Динамика количества соглашений по экспорту и импорту технологий предприятиями и организациями Санкт-Петербурга наглядно демонстрирует сокращение технологического обмена. В 2006 году число соглашений по экспорту технологий составляло 688, а число соглашений по импорту технологий было почти в 2 раза ниже - 352. В 2012 году впервые за последнее время число импортируемых технологий превысило число экспортируемых (317 против 303). При этом и экспорт, и импорт технологий снизился по сравнению с докризисным периодом. Очевидно, что в условиях ВТО Санкт-Петербург продолжает терять функции донора технологий, постепенно превращаясь в реципиента. В данной ситуации единственным выходом является серьезная работа по защите интеллектуальной собственности предприятий и организаций Санкт-Петербурга, оценке потенциала ее коммерциализуемости, и активное продвижение на международные технологические рынки, что требует пересмотра инновационной и промышленной политики города. В Санкт-Петербурге предприняты усилия по организации инфраструктуры для создания и использования результатов научных исследований: сформировано 12 инновационно-внедренческих центров, особая экономическая зона технико-внедренческого типа, реализуется проект Наукоград, для малых предприятий инновационной сферы организован Венчурный фонд, создается ИТ-парк.

Локализация выпуска в России высокотехнологичной промышленной продукции, открытие центров разработок и инжиниринговых центров, имеющих приоритетное значение для промышленности, требует прямых иностранных инвестиций. В Санкт-Петербурге

должны быть созданы условия инвестиционной деятельности, способствующие притоку прямых иностранных инвестиций.

В составе промышленного комплекса Санкт-Петербурга наибольшим потенциалом развития обладают:

- отрасли, производящие конкурентоспособную продукцию для регионального, российского и зарубежного рынка;
- отрасли, связанные с производством продукции и оказанием услуг производственного характера для оборонно-промышленного комплекса России;
- отрасли, ориентированные на местный рынок;
- отрасли, по которым приняты федеральные программы поддержки развития.

Приоритетными направлениями развития промышленного комплекса в условиях его инновационно-технологической модернизации должны стать:

1. судостроение;
2. машиностроение и приборостроение;
3. крупное, среднее и малое энергомашиностроение;
4. транспортное машиностроение;
5. производство автомобилей и автокомплектующих;
6. производства с использованием лазерных и электронно-ионно-плазменных технологий и информационно-телекоммуникационных систем;
7. опто-, радио- и акустоэлектроника, оптическая и сверхвысокочастотная связь;
8. производство техники для информационно-коммуникационных и мультимедийных систем;
9. производство фармацевтической продукции;
10. биотехнологии.

Особое внимание следует уделить отраслям, формирующим основу продовольственной безопасности Санкт-Петербурга – отраслям пищевой промышленности и агропромышленному комплексу в целом. Пищевая и перерабатывающая промышленность является важнейшей составляющей АПК и одной из ведущих отраслей промышленности Санкт-Петербурга, на долю которой приходится 12,9 процента от общего объема продукции обрабатывающих производств. В Санкт-Петербурге осуществляют деятельность 80 крупных и средних предприятий, а также 229 малых производств, специализирующихся на выпуске продуктов питания.

В целом предприятия пищевой промышленности, осуществляющие деятельность на территории Санкт-Петербурга, удовлетворяют потребности населения Санкт-Петербурга в базовых продуктах питания на 60-65 процентов. В некоторых сегментах их

доля существенно выше. В 2011 году местные производители обеспечивали 80 процентов рынка молочных продуктов и 86 процентов рынка хлеба и хлебобулочных изделий. В 2012 году наметилась некоторая тенденция к падению объемов производства в мясоперерабатывающей промышленности: производство мясных полуфабрикатов сократилось на 9,1%, колбасных изделий на 9,1 %, мяса и субпродуктов на 11,4%. Поддержка АПК является одним из приоритетов политики Правительства Санкт-Петербурга.

Для обеспечения инновационно-технологического развития промышленности и АПК Санкт-Петербурга необходимо активизировать работу по следующим направлениям:

- содействие привлечению инвестиций в промышленность Санкт-Петербурга;
- содействие технологическому перевооружению и модернизации производства в промышленности Санкт-Петербурга, совершенствование промышленной политики с учетом норм и требований ВТО, использование механизмов поддержки, соответствующих указанным нормам, включая механизмы субсидирования инновационной деятельности и НИОКР, государственно-частного партнерства, государственных гарантий, структурного и проектного финансирования;
- содействие взаимодействию субъектов промышленной деятельности Санкт-Петербурга, науки и образования в Санкт-Петербурге, содействие развитию интеграционных процессов в промышленности, науке и образовании для коммерциализации инноваций, стимулирование деятельности субъектов промышленной деятельности Санкт-Петербурга по ресурсосбережению и повышению энергоэффективности;
- подготовка предложений по разработке и реализации мер поддержки предприятий и организаций оборонно-промышленного комплекса Санкт-Петербурга при взаимодействии с федеральными органами государственной власти и заказчиками в ходе выполнения государственного оборонного заказа;
- содействие реструктуризации промышленности Санкт-Петербурга с учетом необходимости формирования и развития кластеров;
- содействие развитию инженерного, энергетического и транспортного обеспечения промышленности Санкт-Петербурга;
- содействие развитию производственных зон в Санкт-Петербурге;
- содействие кадровому обеспечению промышленности Санкт-Петербурга;
- содействие продвижению продукции субъектов промышленной деятельности на рынках сбыта, в том числе через размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, развитие внутри-региональной кооперации, внешнеэкономических связей с другими субъектами

Российской Федерации и государствами, а также через развитие выставочно-ярмарочной деятельности для субъектов промышленной деятельности;

- содействие передаче (трансферу) технологий;
- содействие развитию инновационной деятельности, связанной с промышленностью Санкт-Петербурга;
- содействие субъектам промышленной деятельности в проведении сертификации систем менеджмента на соответствие национальным и (или) международным стандартам.

Развитие этих направлений будет способствовать активизации инвестиционного процесса, стимулировать техническое перевооружение и повышение конкурентоспособности промышленных предприятий Санкт-Петербурга, обеспечению устойчивого и эффективного развития промышленности на основе совершенствования экономического механизма поддержки основных отраслей и видов производств, развития финансового менеджмента и создания привлекательного инвестиционного климата.

В ближайшие годы будет сокращено, а затем и преодолено технологическое отставание от зарубежных производителей и развиты конкурентные преимущества петербургских производителей, способствующие завоеванию ими лидерства на внутреннем и внешнем рынках инновационной продукции. Доля высокотехнологичной продукции в общем объеме продукции обрабатывающих производств будет не менее 25% к 2030 году.

Для реализации этой задачи исключительно важно стимулирование Правительством города инновационной активности субъектов промышленной и научно-технической деятельности Санкт-Петербурга. Предполагается, что к 2030 году доля инновационной продукции в общем объеме отгруженной продукции Санкт-Петербурга должна быть не менее 20%.

Санкт-Петербург делает ставку на научно-исследовательский потенциал своих ВУЗов и научно-исследовательских организаций, ориентацию их деятельности на интересы промышленных предприятий и формирование на этой основе сети инновационных кластеров. Правительство города готово оказывать поддержку в формировании необходимой инновационной инфраструктуры.

Важнейшими инструментами развития промышленного комплекса Санкт-Петербурга будут оставаться особая экономическая зона, производственные территории, индустриальные парки (технопарки), кластерная политика, налоговые льготы и субсидии.

Необходимо усилить поддержку инновационных малых и средних предприятий при продолжающемся стимулировании инновационной деятельности крупных предприятий. Предполагается, что это приведет к повышению эффективности всех категорий

субъектов производственной деятельности в виде увеличения спроса со стороны крупных на инновации малых предприятий, а также сокращения неравной конкуренции с менее эффективными, но субсидирующимися крупными предприятиями. При этом условием оказания финансовой поддержки со стороны города должна быть видимая социальная ответственность стимулируемых предприятий и их растущий вклад в экономику Санкт-Петербурга.

Особую роль следует отвести мерам по расширению традиционных и формированию новых рынков спроса на инновационную продукцию субъектов промышленной деятельности Санкт-Петербурга. Соответствующие меры поддержки должны быть направлены на защиту прав интеллектуальной собственности, в том числе на развитие институтов защиты интеллектуальной собственности и формирование в Санкт-Петербурге эффективно работающего рынка продуктов и услуг в сфере интеллектуальной собственности. Важную роль в развитии инновационной деятельности и стимулировании экономического роста будут отведены мероприятиям по ресурсосбережению и повышению энергоэффективности в промышленности Санкт-Петербурга.

В целом, Правительством Санкт-Петербурга гарантируется поддержка мероприятий, способствующих инновационному развитию промышленности. В том числе:

- поддержка разработки и освоения прогрессивных технологий, технологических систем по производству конкурентоспособной наукоемкой продукции;
- поддержка проектов по повышению производительности труда на крупных предприятиях Санкт-Петербурга;
- содействие привлечению инвестиций в промышленность;
- содействие технологическому перевооружению и модернизации действующих технологических комплексов в основных отраслях и видах производств с целью улучшения их технико-экономических и эксплуатационных характеристик;
- содействие реструктуризации промышленности с учетом необходимости формирования и развития кластеров;
- содействие развитию инженерного, энергетического и транспортного обеспечения промышленности;
- содействие развитию производственных зон;
- содействие кадровому обеспечению промышленности;
- содействие продвижению продукции субъектов промышленной деятельности на рынках сбыта, в том числе через размещение заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд, развитие внутри-региональной кооперации, внешнеэкономических связей с другими субъектами

Российской Федерации и государствами, а также через развитие выставочно-ярмарочной деятельности для субъектов промышленной деятельности;

- содействие передаче (трансферу) технологий;
- содействие развитию инновационной деятельности, связанной с промышленностью;
- содействие субъектам промышленной деятельности в проведении сертификации систем менеджмента на соответствие национальным и (или) международным стандартам.

Промышленный комплекс, выходя на устойчивую траекторию развития, существенным образом улучшит свои экономические и финансовые показатели, что позволит получить синергетический эффект в экономической, внешнеэкономической, экологической, инновационно-технологической и социальной сферах. Государство получит значительный источник пополнения бюджета, а потребители - продукцию, соответствующую мировым стандартам качества.

1.3.3 Развитие образования и науки

Без развития сфер образования и науки невозможно говорить об устойчивом развитии Санкт-Петербурга, повышении конкурентоспособности города в формировании и накоплении человеческого, интеллектуального, материального и финансового капиталов. Важность данных сфер для города обуславливается не только тем, что они помогают передавать знания и опыт поколений, формируют будущий образ и набор качеств, черт и компетенций жителя города, но, в том числе, и тем, что воспитательные и образовательные функции позволяют сформировать будущего жителя Санкт-Петербурга и России – гражданина, профессионала, потребителя, предпринимателя и т.д. Развитие сферы науки в свою очередь позволяет достичь успехов в модернизации экономики, развитии инноваций и наращивании объемов производства инновационной высокотехнологичной продукции.

Образовательная сфера города характеризуется развитой сетью учебных учреждений всех типов. Она включает более 2000 учреждений, в которых обучается свыше 1,2 млн обучающихся, в том числе: 1092 учреждения дошкольного образования (199,3 тыс.чел), 732 общеобразовательных учреждения (378,4 тыс.чел), 60 учреждений среднего профессионального образования (61 тыс.чел), 95 учреждений высшего профессионального образования (381,7 тыс.чел), 58 учреждений дополнительного образования детей (206,5 тыс.чел). В Санкт-Петербурге сконцентрировано более 10% научного потенциала страны. В городе функционируют более 350 научных организаций: более 60 организаций Российской академии наук и других государственных академий, более 250 государственных ор-

ганизаций, занимающихся научными исследованиями и разработками, 12 государственных научных центров.

На конец 2012 года средний показатель обеспеченности дошкольными учреждениями в целом по Санкт-Петербургу составил 95,65%, средний показатель обеспеченности общеобразовательными учреждениями - 102,74%, т.е. дефицита потребности в общеобразовательных учреждениях в целом по городу не отмечается. Однако в районах активного комплексного освоения территорий и жилой застройки наблюдается дисбаланс обеспеченности как по детским садам, так и по школам. В Санкт-Петербурге сформирована высокоразвитая сфера дополнительного образования – более 85% детей охвачены программами дополнительного образования.

Отмечается недостаточная укомплектованность педагогическими кадрами учреждений образования (укомплектованность составляет 88% в дошкольных учреждениях и 94% в учреждениях общего образования на 2012 год). Кроме того, относительно низка доля молодых специалистов в отрасли (менее 15%). Средняя заработная плата работников образовательных организаций всех типов по состоянию на 2012 год ниже средней заработной платы по Санкт-Петербургу.

Система профессионального образования обеспечивает обучение и социализацию более 500 тыс. студентов. В сфере профессионального образования существует дисбаланс между потребностями экономики города и структурой выпуска образовательных учреждений профессионального образования всех типов. Структура выпуска учреждений начального профессионального образования (НПО) с 2005 по 2012 гг. не претерпела значительных изменений – большая часть квалифицированных рабочих выпускается по отраслям, связанным с промышленностью, транспортом и связью, сферой услуг и торговлей. Структура выпуска учреждений среднего профессионального образования (СПО) с 2005 по 2012 гг. также не претерпела значительных изменений - большая часть выпуска ориентирована на подготовку по профессиям и специальностям в сферах экономики и управления, социальной сферы и сферы обслуживания. Такая структура подготовки по специальностям ориентирована во многом на продолжение обучения в вузе по аналогичным направлениям, нежели на потребности реального сектора экономики в кадрах и покрытие существующего дефицита.

По оценкам экспертов, единовременная потребность рынка труда Санкт-Петербурга в дополнительных кадрах в среднесрочной перспективе будет составлять 75-90 тыс.чел., из этой потребности потребность в кадрах с начальным и средним профессиональным образованием будет составлять около двух третей. В то же время популяр-

ность данных программ обучения у абитуриентов снижается, что подтверждается различными социологическими и маркетинговыми исследованиями.

Важным направлением взаимодействия образования и науки является развитие инновационной инфраструктуры при ведущих академических институтах, вузах и предприятиях. По состоянию на 2013 год создано 12 инновационно-технологических центров, объединяющих в своей деятельности результаты фундаментальных научных исследований крупнейших петербургских научных институтов, систему трансфера технологий, прикладные исследовательские и опытно-конструкторские работы (ОКР), реализуемые при университетах города и в малых инновационных компаниях. Межотраслевой и междисциплинарный характер взаимодействия и полный цикл работ от фундаментальных исследований через ОКР до внедрения в производство определяет растущий потенциал Санкт-Петербурга как диверсифицированного центра науки, образования и промышленности.

Сфера науки и научной деятельности в Санкт-Петербурге характеризуется высоким кадровым потенциалом. Сектор науки составляют более 80 тысяч сотрудников научных организаций, а также профессорско-преподавательский состав высших учебных заведений, где работают более 9 тысяч докторов наук и более 26 тысяч кандидатов наук. Преподавательский состав университетов, технических школ и колледжей насчитывает около 30 тысяч преподавателей, среди них 3,7 тысяч докторов наук и более 12 тысяч кандидатов наук. В институтах РАН количество научных сотрудников составляет 4,64 тысяч человек. На начало 2012 года в научных коллективах работали: 19 академиков, 48 членов-корреспондентов РАН, 1045 докторов наук и 2236 кандидатов наук. В системе Санкт-Петербургского научного центра РАН состоят академические учреждения, входящие в отделения РАН или состоящие при Президиуме РАН (общим числом 41, в том числе 30 самостоятельных научных организаций, 9 филиалов и 2 отделения головных институтов). Подготовка научных кадров высшей квалификации ведется в Петербурге в 31 учреждении РАН по 70 научным специальностям.

В Санкт-Петербурге находятся различные крупные инновационно-технологические центры общей площадью более 50 тыс. кв. м. и с числом компаний-резидентов – более 200, чей совокупный оборот составляет более 1 млрд. рублей. Объем инновационных услуг Санкт-Петербурге составляет 5,2% от общего объема таких услуг по всей России. На Санкт-Петербург приходится более 7% поступлений патентных заявок и 7,5% количества выданных патентов по всей России.

К числу ключевых проблем в сферах образования и науки относятся:

- недостаточное обеспечение потребностей населения в услугах учреждений дошкольного образования, несоответствие развития сети учреждений общего образования тенденциям демографического и территориального развития;
- снижение кадрового потенциала учреждений образования вследствие недостаточной эффективности механизмов повышения квалификации, переподготовки, стимулирования и привлечения высококвалифицированных и молодых специалистов;
- недостаточное развитие систем профессиональной и общественной экспертизы образовательной деятельности, низкий уровень внедрения процедур самооценки образовательных учреждений;
- неэффективная система профориентации молодежи, низкая координация усилий бизнеса, органов исполнительной власти по формированию долгосрочных ориентиров по потребности экономики и социальной сферы Санкт-Петербурга в подготовке кадров различной квалификации;
- долгосрочная тенденция снижения привлекательности по программам среднего профессионального образования;
- дисбаланс подготовки специалистов учреждениями профессионального образования и спроса на них (текущего и перспективного) со стороны работодателей;
- отсутствие подведомственных городу учреждений высшего и дополнительного профессионального образования, осуществляющих повышение квалификации и переподготовку специалистов для приоритетных отраслей экономики Санкт-Петербурга;
- недостаточный уровень привлекательности учреждений образования Санкт-Петербурга для иностранных студентов и ведущих мировых педагогов и ученых, недостаточный уровень развития исследовательской и научной деятельности при вузах;
- недостаточный уровень освоения научными кадрами Санкт-Петербурга современных информационных технологий, включая использование современных электронных научных библиотек и баз данных;
- отсутствие стимулов у научных сотрудников и преподавателей вузов к публикациям в ведущих российских и международных журналах, к участию в крупных международных конференциях;
- отсутствие полномасштабного спроса со стороны экономики на продукт инновационной деятельности, слабое взаимодействие бизнеса и научно-исследовательских организаций;

- устаревшая материально-техническая база сферы НИОКР, недостаточное финансирование в целях замены морально и физически устаревшего оборудования и программного обеспечения.

Устранение негативного влияния вышеуказанных проблем и обеспечение развития сфер образования и науки требует реализации следующих основных направлений развития. Приоритетным направлением должно стать обеспечение потребности населения в местах в учреждениях образования и достижение высокого качества образования в учреждениях всех типов независимо от места жительства в пределах города и уровня достатка. Необходимо обеспечить развитие независимых систем оценки качества образования, рост государственных и частных инвестиций и усилий в направлении развития сети образовательных учреждений, прежде всего дошкольных.

Для решения проблем, связанных с кадровым потенциалом отрасли необходимо обеспечить рост оплаты труда работников сферы образования, внедрить в практику управления систему «эффективного контракта» с работниками образовательных учреждений всех типов, обеспечить повышение квалификации и организацию переподготовки педагогических работников.

В Санкт-Петербурге требуется организовать поддержку и развитие системы среднего профессионального образования. Ее необходимо совершенствовать с точки зрения развития системы профориентации молодежи, обеспечения достижения баланса потребности городской экономики в квалифицированных кадрах и выпуска учреждениями среднего профессионального образования необходимого количества качественно подготовленных специалистов и рабочих Санкт-Петербурга, роста участия предприятий всех форм в развитии программ обучения.

В части развития науки приоритетным направлением должны стать поддержка и обеспечение взаимодействия экономики и научных исследований (в том числе, проведение научных исследований по заказам крупных компаний и предприятий). Также необходимо совершенствование инфраструктуры и материально-технической базы для проведения научных и прикладных исследований и опытно-конструкторских разработок, которые позволят создавать высокотехнологичную инновационную продукцию, соответствующую приоритетным направлениям развития науки и техники, а также поддерживать развитие приоритетных отраслей экономики города и страны. Кроме того, требуется обеспечить для организаций, осуществляющих НИОКР, а также для персонала данных организаций и научных сотрудников, доступ к современным информационным системам для ознакомления с последними достижениями и разработками во всех отраслях и сферах деятельности.

Реализация указанных направлений развития сфер образования и науки позволит достичь к 2030 году следующих положительных результатов. Доступность дошкольного образования (обеспеченность местами в детских дошкольных учреждениях для детей 3-7 лет, в % от потребности) будет составлять не менее 100% (в 2012 – 95,65%). Отношение среднего балла единого государственного экзамена в 10% школ с лучшими результатами ЕГЭ к среднему баллу в 10% школ с худшими результатами ЕГЭ по основным предметам (русский язык, математика) будет составлять 1,1 и 1,07 соответственно (в 2012 - 1,42 и 1,82 соответственно), что будет являться результатом выравнивания качества образования среди всех выпускников учреждений общего образования всех типов. Заработная плата сотрудников образовательных учреждений всех типов будет находиться не ниже уровня среднемесячной заработной платы в экономике города. Укомплектованность педагогическими кадрами учреждений общего образования составит 100% (в 2012 - 88% для дошкольных и 94% для общеобразовательных учреждений). Значение индикатора Индекс образования¹ будет составлять в 2030 году 0,984 (в 2012 - 0,971). Численность персонала, занятого научными исследованиями и разработками составит не менее 114 тыс. чел. (в 2011 г. - 81 тыс. чел.).

Реализация направлений развития сфер образования и науки в Санкт-Петербурге позволит также сформировать образ Санкт-Петербурга как международного образовательного и научного центра, привлекательного для иностранных студентов и ведущих мировых педагогов и ученых, в том числе привлечь данную аудиторию к организации и осуществлению научно-исследовательских проектов в целях развития приоритетных отраслей экономики города и создания «экономики знаний».

1.3.4 Демографическое развитие

В течение последнего десятилетия в демографическом положении Санкт-Петербурга наблюдались две противоположные тенденции. До 2004-2005 гг. происходило снижение численности населения и уровня рождаемости, с одновременным повышением уровня смертности. В последующие годы наблюдалось постепенное улучшение этих показателей. При этом, несмотря на рост рождаемости и снижение смертности, коэффициент естественного прироста до 2011 г., продолжал оставаться отрицательным. Сведения о де-

¹ Определяется показателями грамотности (с весом в 2/3) и доли учащихся среди детей и молодежи в возрасте от 6 до 23 лет (с весом в 1/3). (Грамотность взрослого населения от 0% до 100%. Совокупная доля учащихся среди детей и молодежи от 0% до 100%). Охват образованием рассчитывается как отношение числа учащихся учебных заведений всех видов (школы, начальные, средние и высшие профессиональные учебные заведения) к численности населения в возрастах 6-23 года.

мографических процессах в Санкт-Петербурге в период 2003-2012 гг. представлены в таблице 1.3.4.1.

Таблица 1.3.4.1 – Динамика демографической ситуации в Санкт-Петербурге

Наименование показателя, единица измерения	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	2011 год	2012 год
Численность населения (на конец года), тыс. чел.	4662	4686	4713	4748	4765	4799	4833	4899	4953	5028
Коэффициент рождаемости (на 1 тыс. чел.)	8,6	8,7	8,4	8,5	9,1	9,9	10,8	11,4	11,6	12,6
Коэффициент смертности (на 1 тыс. чел.)	16,7	16,0	15,6	14,8	14,2	14,0	13,5	13,4	12,5	12,4
Естественный прирост (на 1 тыс. чел.)	-8,1	-7,3	-7,2	-6,3	-5,1	-4,1	-2,7	-2,0	-0,9	0,2
Коэффициент миграционного прироста (на 10 тыс. чел.)	92	124	128	137	87	111	97	157	119	-

Источники: Регионы России. Социально-экономические показатели, 2012 г.

URL: http://www.gks.ru/bgd/regl/b12_14p/Main.htm; Основные показатели демографических процессов в Санкт-Петербурге и Ленинградской области в 2012 г./Стат.сб. – СПб: Петростат, 2013, с. 16.

Переломным стал 2012 г., когда коэффициент естественного прироста принял положительное значение (0,2). К началу 2013 г. численность населения Санкт-Петербурга достигла того максимального значения, который был зафиксирован в 1990 г., и составила 5028 тыс. чел. При незначительном естественном приросте численность населения города растет за счет миграции.

Сформировались следующие основные тенденции демографического развития Санкт-Петербурга. Наблюдается устойчивое повышение коэффициента рождаемости (с 8,0 в 2002 г. до 12,6 в 2012 г.), его приближение к среднему по России значению (13,3 на 1 тыс. чел.) и опережение уровень рождаемости в Москве. Одновременно происходит устойчивое снижение коэффициента смертности (с 16,4 на тыс. чел. в 2002 г. до 12,4 в 2012 г.). Уровень смертности в Санкт-Петербурге ниже, чем в среднем по России (13,3), но выше, чем в Москве.

Происходят изменения возрастной структуры населения, которые характеризуются снижением доли детей и подростков (лиц моложе трудоспособного возраста) до 12,4 % и увеличением доли пожилых людей (старше трудоспособного возраста) до 25,6%. В связи с этой тенденцией наблюдается процесс старения населения: в начале 2012 г. средний возраст жителя города составил 41,35 года. Наблюдается увеличение ожидаемой продолжительности жизни с 68 лет в 2005 г. до 73,3 в 2012 г.

Санкт-Петербург все в большей степени привлекателен для мигрантов. Наблюдается устойчиво высокий уровень миграции: коэффициент миграционного прироста в Санкт-

Петербурге в последние годы превышает уровень миграции в Москве (соответственно, 119 чел. и 51 чел. на 10 тыс. жителей в 2011 г.). По официальным данным, преобладает внутрироссийская миграция, однако Санкт-Петербург привлекает и значительное число трудовых мигрантов из-за рубежа.

Ключевыми проблемами демографического развития Санкт-Петербурга являются:

- недостаточный уровень рождаемости и высокий уровень смертности приводят к депопуляции коренного городского населения, на протяжении длительного периода времени уровень рождаемости в Санкт-Петербурге не обеспечивает простое замещение родительского поколения поколением детей;
- одним из важных факторов, определяющих высокий уровень смертности, является не столько значительная доля пожилых людей в составе населения, сколько высокая смертность мужчин трудоспособного возраста;
- рост миграционного притока населения, включая большое число трудовой миграции, которая становится неизбежной для удовлетворения потребностей экономики города в рабочей силе;
- наличие высокой доли нелегальных мигрантов и преобладание неквалифицированных работников, как в нелегальном, так и легальном составе этого контингента (в 2011 г. – около 40%);
- низкий уровень социальных и профессиональных навыков, особенности национальной культуры и менталитета трудовых мигрантов в сочетании с постоянным нарушением их прав приведут к появлению социально обездоленного населения, что уже негативно отражается на общей социальной атмосфере в Санкт-Петербурге, на характере трудовых и бытовых отношений;
- увеличение в структуре населения лиц старших возрастных групп, связанное с низкой рождаемостью и высокой смертностью лиц трудоспособных возрастов, прежде всего мужчин, приводит к ее существенной деформации;
- старение населения влечет за собой ряд социальных и экономических проблем, среди которых следует отметить увеличение экономической нагрузки на трудоспособные группы и расширение сферы медицинской помощи и социальных услуг, ориентированных на запросы пожилых людей;
- диспропорции в гендерном составе населения, стабильное преобладание количества женщин над количеством мужчин обостряет многие социальные проблемы, включая вопросы семьи и рождаемости, делает необходимым учет гендерных аспектов при разработке мероприятий, направленных на улучшение

здоровья населения, борьбу с преждевременной смертностью, а также при организации социального обслуживания пожилых людей.

В качестве приоритетов демографического развития Санкт-Петербурга можно рассматривать следующие. Повышение уровня естественного прироста, для чего необходимо создавать социально-экономические условия, включая жилищные, при которых родители могли бы полностью реализовать свою потребность в детях и успешно воспитать двоих и более детей. Требуется создание системы поддержки или восстановления здоровья людей, реализации потенциала здоровья для ведения активной профессиональной, социальной и личной жизни. Необходимо добиться снижения смертности населения, особенно мужчин трудоспособного возраста, от экзогенных факторов – несчастных случаев, травм, отравлений, убийств и самоубийств.

Высокая доля числа пожилых людей в населении Санкт-Петербурга придает приоритетное значение проблемам, связанным с их медицинским и социальным обслуживанием. Другим приоритетом является создание условий для продолжения трудовой деятельности и участия в жизни общества жителей города после выхода на пенсию.

Необходимо перейти к проведению сбалансированной миграционной политики, направленной на использование позитивного потенциала миграции и нейтрализации связанных с ней рисков. С одной стороны необходимо ужесточение политики государства в отношении порядка, правил пребывания и привлечения к трудовой деятельности иностранных граждан, предусматривающее повышенную ответственность как самих иностранных граждан, так и их российских работодателей. С другой – формирование толерантности коренного населения, создание условий трудовой и социальной защищенности мигрантов, внедрение механизмов их социальной и культурной адаптации. Экономическим фактором регулирования трудовой миграции может стать развитие высокотехнологичных производств и трудосберегающих технологий, что будет способствовать снижению потребности в дополнительных трудовых ресурсах и привлечению преимущественно квалифицированной рабочей силы.

Реализация основных направлений демографического развития Санкт-Петербурга позволит достичь в 2030 г. следующих результатов. Численность постоянного населения возрастет до 5,9 млн. чел. (в 2012 г. – 5 млн. чел.). Рост численности населения будет обеспечиваться, главным образом, за счет миграционного притока. Увеличение численности населения города за счет миграции будет колебаться в пределах 40-70 тыс. чел. в год. Уровень смертности снизится до 11,3 промилле (в 2012 г. – 12,4). Из-за сокращения численности женщин активного репродуктивного возраста не удастся сохранить высокий уровень рождаемости. Коэффициент рождаемости в 2030 г. может понизиться до 11,5

промилле (в 2012 г. – 12,6). Однако даже такой уровень рождаемости, при условии снижения уровня смертности, будет обеспечивать небольшой естественный прирост населения.

1.3.5 Модернизация транспортной системы в комплексе с развитием пространственной организации Санкт-Петербурга

Задача совершенствования транспортной системы Санкт-Петербурга рассматривается в Стратегии в комплексе с задачей совершенствования пространственной организации города.

Пространство реки Невы, древней транспортной артерии, в результате уникальных градостроительных преобразований, стало главным символическим пространством Санкт-Петербурга и одним из основных ресурсов развития города. Порядок в устройстве уличной сети, строгий регламент формирования земельных участков и использования участков под застройку, искусное сочетание ансамблевой и рядовой застройки, комплекс общественных пространств создали представление о Санкт-Петербурге как об идеальном городе, послужили примерами для устройства многих сотен городов в России.

Санкт-Петербург последовательно, в течение трех веков, прошел несколько циклов развития, и находится в настоящее время в фазе, сочетающей активное расширение застроенной территории за счет бывших сельскохозяйственных территорий, с интенсивным преобразованием ранее застроенных территорий. Существенно меняется планировочная структура города, регулярная крупномасштабная сетка кварталов и микрорайонов дополняется сложной конструкцией границ земельных участков, проходов и проездов. Формируются новые образы городского пространства. Существенным градостроительным достижением последнего времени является завершение формирования Кольцевой автомобильной дороги и системы подходящих к ней городских и внешних магистралей.

Территориальная транспортная система Санкт-Петербурга характеризуется следующими показателями: площадь обслуживаемой территории в границах города – 1439 кв. км, численность постоянно проживающего населения в Санкт-Петербурге составляет 5,0 млн. чел., в Петербургской агломерации – около 5,9 млн. чел.; количество рабочих и учебных мест в Санкт-Петербурге 3,1 млн. мест, в Петербургской агломерации – около 3,5 млн. мест; обеспеченность жителей легковыми автомобилями 288 ед. на 1000 жителей (2012 г.); целевая подвижность населения Санкт-Петербурга на внутриагломерационных связях составляет около 800 передвижений в год, с использованием транспортных средств – около 660 передвижений в год, учетная подвижность на городском общественном транспорте около 540 поездок в год; годовой объем перевозок на городском пас-

сажирском транспорте 1 965 млн. пасс., в том числе на метрополитене 789,6 млн. пасс. Улично-дорожная сеть - протяженность в административных границах Санкт-Петербурга составляет 3 711 км, средняя плотность сети колеблется по разным районам города от 2,6 км на кв.км в районах новой застройки до 10 км на кв.км в центральных районах города и до 14 км на кв.км в районах малоэтажной застройки. Сеть Петербургского метрополитена составлена пятью линиями общей протяженностью 113,6 км, общее количество станций 67, 15 из них образуют 7 пересадочных узлов, соединяющих линии метрополитена. 11 станций метрополитена обеспечивают пересадку на станции железной дороги. Сеть железных дорог с пригородным сообщением в границах Санкт-Петербурга и Ленинградской области имеет протяженность 2,22 тыс.км, 5 головных вокзалов, 191 станция и 286 остановочных пунктов. Большой порт Санкт-Петербурга включает 5 бассейнов, Василеостровский грузовой порт, Кронштадтский порт, Порт Ломоносов. Морской пассажирский терминал для приёма круизных лайнеров и паромов, годовой грузооборот Большого порта Санкт-Петербург составил в 2012 году 57,8 млн. тонн. Годовой пассажирооборот воздушного транспорта в 2012 году составил 11,15 млн. пассажиров. Инфраструктура воздушного транспорта – 1 аэропорт гражданской авиации, 2 аэропорта Министерства обороны, 2 аэродрома спортивной авиации.

На сегодняшний день перед Санкт-Петербургом в области пространственного развития и модернизации транспортной системы стоят сложные задачи, которые связаны с преодолением ряда проблем, носящих внешний, видимый характер, и проблем глубинных.

Внешние, видимые проблемы транспортной системы – проблемы, лежащие «на поверхности» городской жизни: это снижение надежности передвижения по внутригородской и внешней улично-дорожной сети из-за транспортных заторов, недостаточного количества альтернативных путей следования, недостаточного уровня организации движения, перегрузка метрополитена, снижение качества транспортно-коммуникационного пространства как пространства жизнедеятельности населения города, снижение рыночной стоимости объектов недвижимости с плохими транспортными коммуникациями, перегрузка пространства автомобильным транспортом, стесненность пространства из-за переуплотнения застройки, потеря идентичности пространства. Внимание горожан привлекает проблема затянувшегося обновления центральных исторических районов города, формирование новых пространственных доминант с потерей идентичности петербургского стиля, неясность с реконструкцией пояса старой промышленной застройки («серого пояса»), возведение новых многоэтажных зданий на территории Ленинградской области вблизи границы города. Также к явно наблюдаемым проблемам отнесем явно недостаточный

уровень обслуживания гостей города, туристов. Все более остро фиксируется проблема безопасного движения пешеходов и велосипедистов.

Явно видимые проблемы обусловлены проблемами, которые присущие любому быстро трансформирующемуся городскому сообществу. Они имеют общероссийские и петербургские особенности. Особенности нашей страны – сложный, затянувшийся на 20 лет, переход к новой социально-экономической модели, частной собственности на землю и смены рынков сбыта продукции, переход от государственного планирования к государственному регулированию в целом по стране (в этом переходе позиции градопланировщиков серьезно изменились, они потеряли инициативу, и стали, по сути, подчиненными системе землепользования и инвесторам), многократное снижение доли государственного заказа в Санкт-Петербурге, разрушение высокотехнологичных производств, снижение товарообмена со странами Прибалтики, разрыв Санкт-Петербурга и Ленинградской области,

Глубинной проблемой является вовлечение в жизнь города нового поколения активных горожан, жизненные установки которых в части формирования среды жизнедеятельности существенно отличаются от тех, под которые создавался Петербург в предыдущие десятилетия.

Решение перечисленных задач требует обновления подходов к долгосрочному планированию.

Стратегическими направлениями развития транспортной системы и пространственной организации Санкт-Петербурга, являются:

1. Создание комплексной инфраструктурно-ориентированной системы управления пространственным развитием Санкт-Петербурга, включая:
 - совершенствование законодательной базы Санкт-Петербурга в области градостроительного развития, транспортного планирования и организации движения транспорта и пешеходов; восстановление понятия «улица» и воссоздания дежурного плана горизонтальных планировок улиц как полноправного элемента документов планировки; введение уровня комплексных проектов пространственного развития планировочно-целостных частей Санкт-Петербурга как обосновывающих документов для разработки проектов планировки;
 - разработка и реализация «Схемы комплексного территориального планирования Санкт-Петербурга и Ленинградской области», разработка и реализация нового Генерального плана Санкт-Петербурга на период до 2035 года с приоритетом развития транспортной, социальной и инженерной инфраструктуры. Внесение изменений в Правила землепользования и застройки с целью повышения качества планирования объектов транспортной инфраструктуры. Разработка комплексной

- транспортной схемы и набора отраслевых схем развития для компонентов транспортной системы (улично-дорожной сети, парковочного пространства, метрополитена, наземного общественного транспорта и т.д.), обновление ранее разработанных документов в увязке с развитием пространственной и транспортной инфраструктуры Ленинградской области;
- налаживание системы резервирования территорий для размещения новых объектов улично-дорожной сети и транспортной инфраструктуры на основе Генерального плана, отраслевых схем развития транспорта, проектов планировки территорий. Корректировка ранее утвержденных проектов планировки территории с целью включения дополнительных объектов транспортной инфраструктуры;
 - расширение информационной базы, позволяющей надежно и эффективно планировать развитие территорий. Включение в информационную систему градостроительного обеспечения (ИСОГД) сведений о местоположении, регламентах использования существующих и планируемых объектов улично-дорожной сети (создание «Реестра улиц Санкт-Петербурга»), социально-значимых объектах планировочной структуры (создание «Реестра градостроительных кварталов и микрорайонов»).
2. Приведение уровня пространственной организации и уровня развития транспортной системы в соответствие с современными требованиями городского сообщества, создание фундамента долгосрочного устойчивого развития Санкт-Петербурга как узла глобальной транспортно-коммуникационной сети.
- восстановление в новых социально-экономических условиях полицентрической системы общественных и деловых центров Санкт-Петербурга и Петербургской агломерации. Дифференциация стратегии пространственного развития по зонам города. Развитие центрального коммуникационного ядра города с бережным включением в него исторически сложившихся районов, создание пояса развития общественных и деловых функций на базе бывших промышленных территорий, прилегающих к историческому центру; поиск новых идей для развития жилой среды пояса микрорайонов, недопущение образования нового «серого пояса» вдоль КАД, создание эко-районов в пригородах Санкт-Петербурга;
 - преобразование грузообрабатывающего транспортного комплекса Санкт-Петербурга в высокоэффективную систему на основе транспортной логистики, рационального использования городских территорий, водных, воздушных, железнодорожных путей сообщения, частичного переноса портовых функций из рай-

- онов, расположенных в зоне исторического центра Санкт-Петербурга в аванпорты;
- перенос акцента на развитие внешнего пассажирского транспорта, скоростных связей на направлениях Москва – Петербург – Хельсинки, Петербург – Псков – Рига и Вильнюс, Петербург – Великий Новгород, Петербург – Петрозаводск, Петербург – Таллинн. Формирование регионального хаба наземного транспорта на основе аэропорта Пулково, дальнейшее развитие водных видов транспорта, круизных линий;
 - переосмысление функций общественных пространств Санкт-Петербурга и механизмов их обустройства на основании тенденций увеличения потребности населения в качественных и разнообразных общественных пространствах, повышения потребности в личном общении людей на фоне развития средств телекоммуникаций, создание новых общественных пространств, способствующих гармоничному развитию всего городского сообщества, привлечению креативного класса населения. Включение в Генеральный план, Правила землепользования и застройки, проекты планировки темы развития общественных пространств;
 - включение в Генеральный план темы преобразования «водного фронта» Санкт-Петербурга, переосмысление ценности прибрежных городских территорий и их использование под портовые функции;
 - обеспечение всей территории города, каждого земельного участка, каждого объекта городской среды удобным и надежным доступом к улично-дорожной сети, вовлечение владельцев объектов в поддержание высокого уровня благоустройства прилегающих территорий улиц и дорог. Формирование трехуровневой системы улично-дорожной сети для обслуживания транспортных и пешеходных связей различных уровней, с вынесением транзитного автомобильного движения на сеть автомобильных дорог. Постепенное восстановление социальных функций улиц. Улично-дорожная сеть центрального коммуникационного ядра (исторического центра города) рассматривается обособленно от сети внешних поясов города;
 - повышение эффективности использования существующей улично-дорожной сети города и безопасности движения за счет развития интеллектуальной системы организации движения транспорта и пешеходов, локальных мероприятий по повышению пропускной способности участков и узлов улично-дорожной сети, упорядочения парковки автотранспорта, строительства дублирующих участков магистральной сети, развития дополнительной сети на транспортно-изолированных территориях и на въездах в город. Снижение до нулевого уровня числа дорожно-

- транспортных происшествий с тяжелыми последствиями, вызванными неудовлетворительными планировочными решениями и неэффективной организации движения. Разработка и реализация программы мероприятий по повышению безопасности движения;
- восстановление и расширение сети пешеходных путей сообщения на всей территории города, формирование туристических пешеходных маршрутов, повышение комфортности и безопасности движения пешеходов на территориях микрорайонов, в историческом центре города, развитие велосипедных путей сообщения по всей территории города и на связях с Ленинградской областью. Разработка и реализация отраслевых схем развития пешеходного и велосипедного движения.
3. Формирование интермодальной пассажирской транспортной системы Петербурга, активно участвующей в развитии всех сфер городской жизнедеятельности, на основе ускоренного развития сети метрополитена, железнодорожного транспорта, сетей наземного общественного транспорта, устройства многофункциональных транспортно-пересадочных узлов с перехватывающими стоянками, многоуровневой системы автомобильных дорог, удобных пешеходных подходов от остановок транспорта, вестибюлей внеуличного транспорта ко всем объектам застройки. Для этого необходимо:
- реализация в полном объеме «Отраслевой схемы развития метрополитена Санкт-Петербурга» к 2030 году;
 - включение в работу городской транспортной системы линий пригородного железнодорожного транспорта в соответствии с отраслевой схемой развития железнодорожного транспорта;
 - уточнение и реализация отраслевой схемы развития наземного городского общественного транспорта;
 - разработка и реализация отраслевой схемы развития транспортно-пересадочных узлов.
4. Восстановление роли города как научного и образовательного центра в сфере градостроительного и транспортного планирования, разработка и внедрение технологий «умного города», в том числе:
- внедрение новых информационных технологий в сфере управления городским движением, транспортным планированием, использованием городского пространства для передвижений, коммуникаций, хранения и обслуживания транспортных средств;

- создание кластера научного, образовательного, практического применения новых методов градостроительного и транспортного планирования. Разработка новых моделей развития города. Включение профессионального сообщества градопланировщиков в управление будущим Санкт-Петербурга. Разработка Генерального плана нового поколения на основе социо-экологического подхода.

Реализация указанных стратегических направлений нацелена на достижение следующих результатов:

- сохранение и развитие Санкт-Петербурга как важнейшего транспортного узла Северо-Запада России и Балтийского региона;
- обеспечение роста подвижности населения во внутригородских и пригородных передвижениях на 18,4% к базовой величине;
- обеспечение не менее 75% передвижений на связях с центральной частью города в часы пик на общественном транспорте;
- обеспечение плотности магистральной сети общегородского значения – не менее 2,5 км.на кв. км на урбанизированных территориях, сети районного и местного значения – в соответствии с типом функционального назначения территории;
- развитие сети метрополитена до уровня, обеспечивающего пешеходную доступность станций для 55% населения Санкт-Петербурга;
- развитие интегрированной системы метрополитена и пригородной железной дороги, обустройство существующих транспортно-пересадочных узлов и создание новых транспортно-пересадочных узлов повышенного качества – суммарно в количестве 150 единиц;
- обеспечение резерва пропускной способности транспортной системы в размере 20% – 25% для критических участков транспортной системы за счёт дублирования отдельных участков, создания обходов, улучшения организации движения;
- полную ликвидацию причин ДТП с тяжёлыми последствиями, обусловленными недостатками в планировочной организации дорожно-транспортной сети и в организации движения;
- снижение на 40% к базовой величине показателя числа погибших в ДТП на 100 000 человек населения; снижение на 40% к базовой величине доли уязвимых участников городского движения (пешеходов, велосипедистов, водителей и пассажиров двух- или трёхколёсных моторизованных транспортных средств) в общем числе погибших в ДТП.

1.3.6 Развитие сферы торговли и потребительских услуг

В течение последнего десятилетия в Санкт-Петербурге наблюдается развитие сектора потребительского рынка. По итогам 2010 г. оборот розничной торговли возрос до 685,1 млрд. руб., что на 6% больше, нежели в 2009 г. В 2011 г. темпы роста потребительского рынка несколько замедлились. Оборот розничной торговли вырос на 0,5% и составил 742,1 млрд. руб. По итогам 2012 г. оборот розничной торговли составил 844,8 млрд. руб., что на 8,2% больше, чем в 2011 г. Данные по объёмам розничного товарооборота в 2003-2011 гг. свидетельствуют о тенденции устойчивого роста.

В структуре оборота розничной торговли продолжает снижаться доля продовольственных товаров (включая напитки и табак) и растёт доля непродовольственных. В 2012 г. торговля продовольственными товарами обеспечила 35,1% оборота (годом ранее – 42,5%), непродовольственными – 64,9% (57,5%), что свидетельствует о росте уровня жизни населения. В товарной структуре оборота розничной торговли в 2011-2012 гг., наметилась тенденция увеличения среди непродовольственных товаров доли покупок одежды и автомобилей, что также является результатом роста благосостояния населения города.

Товарооборот реализуется преимущественно через магазины крупного формата (прежде всего крупные торговые сети). Их доля составляет около 76%. Доля продаж на розничных рынках и ярмарках, включая торговлю индивидуальными предпринимателями, составляет около 7%. Лишь 4% продаж производится на розничных рынках и ярмарках.

Рост показателей развития потребительского рынка определяется положительной динамикой денежных доходов населения (заработная плата, пенсии, социальные пособия и пр.), снижением уровня инфляции и повышением доступности потребительского кредита. Определенное влияние также оказывает увеличение численности временного населения, находящегося в Санкт-Петербурге. К нему, прежде всего, относятся туристы и граждане, приезжающие на работу из других стран и российских регионов, включая массовые маятниковые миграции из населенных пунктов Ленинградской области.

Несмотря на позитивную динамику роста показателей отраслей потребительского рынка, он развивается медленнее, чем в 1990-е гг. и начале 2000-х гг. Замедление темпов развития связано с насыщением рынка объектами розничной торговли и общественного питания. Об этом в частности свидетельствуют сокращение удельного веса торговли в структуре ВРП и параметров ввода в эксплуатацию новых торговых комплексов.

В последние годы крупные и средние торговые организации формируют около 80-86% всего оборота розничной торговли Санкт-Петербурга. В 2009 г. на 1 тыс. населения в Санкт-Петербурге приходилось 336 кв. м. торговых площадей (для сравнения в 1992 г. – 129 кв. м.). В городе сформировалась мощная инфраструктура потребительского рынка,

представленная предприятиями различных типов, видов, форм и форматов. Без учета общественного питания она включает более 16,7 тыс. предприятий розничной торговли, с объемом торговых площадей более 5,1 млн. кв. м и 8,9 тыс. организаций бытового обслуживания. В городе функционирует 20 розничных рынков, 17 сельскохозяйственных и 1 вещевой, на которых организовано 5759 торговых мест, 138 комплексов (зон) мелкорозничной торговли, а также более 3,7 тысяч отдельно стоящих объектов мелкорозничной торговли, число которых в летний период увеличивается на 1,5 тыс. единиц. В Санкт-Петербурге предоставляется около 600 различных видов услуг бытового характера.

Стабильному росту объемов оборота торговли способствует позитивная динамика роста денежных доходов населения. Население ежедневно приобретает в Санкт-Петербурге товаров и услуг в среднем на 2,5 млрд. руб. За 2012 г. площадь объектов розничной торговли в Санкт-Петербурге увеличилась более чем на 440 тыс. кв. м. По обеспеченности населения торговыми площадями город занимает одну из лидирующих позиций в России. На 01.01.2013 обеспеченность населения торговыми площадями в расчете на 1 тыс. жителей составила 1 035 кв.м.

В Санкт-Петербурге рынки основных продовольственных товаров являются конкурентными, но недоиспользование потенциала конкуренции не позволяет развиваться бизнесу в интересах обеспечения населения Санкт-Петербурга качественными продуктами питания по доступным ценам.

На рынках основных продуктов питания наблюдается значительная концентрация: совокупная доля трех наиболее крупных поставщиков выросла за последние 5-6 лет с 60 процентов до 84 процентов. В то же время этого не происходит на рынке молочных продуктов, где совокупная доля трех наиболее крупных поставщиков остается такой же, как 5-6 лет назад, - около 65 процентов. Значительная доля рынка у крупных поставщиков создает потенциальную угрозу монополистической деятельности (например, ценового сговора) как на рынке хлеба и хлебобулочных изделий, так и на рынке молочных продуктов.

Тем не менее, в настоящее время рыночной силе крупных участников данных рынков во многом противостоит рыночная сила крупных розничных сетей как покупателей продукции. Только наиболее крупные поставщики, имеющие общероссийские масштабы деятельности, способны формировать выгодные для себя условия поставок в торговые сети.

Вместе с тем ограниченность каналов сбыта, связанная с концентрацией двух третей розничной торговли у нескольких крупных торговых сетей, сдерживает конкуренцию в сфере производства и поставок продовольствия, препятствует входу на

рынок, особенно малым и средним фирмам. Наблюдаются признаки дискриминации торговыми сетями менее крупных поставщиков по сравнению с лидерами рынка. Это проявляется на рынках многих продовольственных товаров - хлеба, молочных продуктов, мясных продуктов, овощей и т.д.

В Санкт-Петербурге конкурируют 120-130 крупных и средних организаций, занимающихся розничной торговлей продовольственными товарами, а также множество хозяйствующих субъектов, относящихся к малому бизнесу, с учетом которых число независимых участников рынка достигает нескольких тысяч. Однако примерно 75 процентов от объема рынка сконцентрировано у двух-трех десятков крупных торговых сетей, более 60 процентов рынка принадлежит пяти торговым сетям, между которыми наблюдается острая конкуренция.

В Санкт-Петербурге действует региональная Программа развития конкуренции на 2011-2015 гг., утвержденная постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 07.12.2010 № 1615.

Основные направления развития сферы торговли и потребительских услуг состоят в следующем:

- содействие развитию конкуренции на рынках товаров и услуг Санкт-Петербурга;
- повышение качества предоставляемых услуг торговли, общественного питания, бытового обслуживания и ритуальных услуг.

Оценка состояния конкурентной среды на некоторых важных для социально-экономического развития Санкт-Петербурга региональных рынках показывает различную степень развития конкуренции и характер имеющихся проблем, обусловленных недостаточным соблюдением принципов и задач развития конкуренции в региональной социально-экономической политике.

Требуется кардинальное улучшение ситуации с привлечением инвестиций в сектор торговли и услуг экономики Санкт-Петербурга, для создания комфортных условий потребления товаров и услуг.

Реализация вышеуказанных основных направлений развития сферы торговли и услуг позволит добиться в 2030 г. следующих весомых положительных результатов:

- увеличения поступлений в бюджет Санкт-Петербурга налогов от осуществления торговой деятельности и услуг на 20%;
- уменьшение уровня цен на потребительские товары на 15%.

1.3.7 Развитие культуры и туризма

Культурное наследие и потенциал Санкт-Петербурга входят в число его ключевых ресурсов, обуславливающих интерес и внимание к городу со стороны российской и мировой общественности. Культурное достояние Санкт-Петербурга является базовым элементом общегородской идентичности, важнейшим фактором формирования отношения к городу со стороны горожан и гостей города. В то же время существуют факторы, серьезно ограничивающие дальнейшее развитие в этой отрасли. В частности обеспеченность города основными типами учреждений культуры существенно отстает от федеральных нормативов. Социологические исследования свидетельствуют, что культурная активность жителей города, несмотря на некоторую положительную тенденцию, все же на протяжении многих лет остается низкой. Значительная часть жителей города практически не участвует в культурной жизни города, не посещает регулярно культурные учреждения и мероприятия. В этой ситуации говорить о петербургской идентичности, основанной на уникальном историческом и культурном наследии северной столицы России, оказывается довольно сложно.

Анализ текущей ситуации в сфере культуры и постановки проблем в действующих программных документах федерального и регионального уровня, а также публикаций и мнений экспертов позволяет выделить несколько актуальных направлений приложения усилий в этой сфере:

- повышение доступности (финансовой, хронологической, физической и т.д.) и востребованности культурного достояния Санкт-Петербурга;
- сохранение и развитие материального культурного достояния Санкт-Петербурга (памятники архитектуры, фонды музеев и библиотек);
- сохранение и развитие нематериального культурного достояния Санкт-Петербурга (знания и навыки деятелей культуры, ученых, педагогов).

Тесно связанным с этой целью является развитие туризма. Туризм является одной из значимых сфер экономики города, потенциал которой основан на роли Санкт-Петербурга в экономической, политической, финансовой и культурно-исторической областях жизни страны. В 2012 г. город посетили 6 млн. туристов, в т.ч. 2,9 млн. зарубежных и 3,1 млн. российских туристов. Исходя из оценки данных об объемах потребления российских и иностранных туристов, а также об объемах платных услуг, оказываемых населению в сфере туризма и объемах платных услуг гостиниц и средств размещения, приведенных в действующей Программе развития Санкт-Петербурга как туристского центра, денежный объем потребления товаров и услуг на территории Санкт-Петербурга иностранными и российскими туристами можно оценить в 133 млрд. руб., в том числе: рос-

сийскими туристами – 65 млрд. руб., иностранцами – 68 млрд. руб.

Перспективность туризма для экономической жизни города основана на возможности развития не только традиционных его направлений – делового (включая конгрессно-выставочный), событийного, культурно-познавательного, но и таких направлений как круизный (морской и речной) и курортный.

Анализ текущей ситуации в сфере туризма и постановки проблем в действующих программных документах федерального и регионального уровня, а также публикаций и мнений экспертов позволяет выделить несколько актуальных направлений совершенствования ситуации в сфере туризма:

- снижение административных ограничений развития въездного туризма;
- развитие инфраструктуры туризма;
- снижение влияния сезонности въездного туризма и связанного с этим повышения стоимости размещения в гостиницах города;
- улучшение имиджа Санкт-Петербурга и России в глазах иностранных туристов.

Хотя цели посещающих Санкт-Петербург российских и зарубежных граждан разнообразны, несомненно, что основным фактором привлекательности города для туристов является его историко-культурное наследие, его музеи, дворцово-парковые ансамбли, театры и другие учреждения культуры. При этом рост туристических потоков в последние годы привел к существенному увеличению числа посетителей в отдельных, ведущих учреждениях культуры (Государственный Эрмитаж, Государственный музей-заповедник «Петергоф», Государственный музей-заповедник «Царское село», некоторые другие учреждения), пропускная способность которых уже почти исчерпана. При этом посещаемость ряда учреждений культуры «второго ряда» (и ряда филиалов ведущих учреждений) остается сравнительно невысокой, несмотря на то, что им есть, что предложить самым взыскательным посетителям. Целые районы города, представляющие интерес с точки зрения своей истории и архитектуры, остаются, по большому счету, в стороне от массовых экскурсионных маршрутов. В связи с этим, как с точки зрения развития учреждений культуры города, так и с точки зрения развития туризма, необходимо популяризировать те учреждения культуры (и более того – целые районы города, его пригороды), потенциал которых в настоящее время не используется в полной мере. Актуальным является переосмысление, реконцепция существующих туристических продуктов, предлагаемых в Санкт-Петербурге российским и иностранным гражданам, а также разработка новых.

Реализация вышеуказанных основных направлений развития культуры и туризма в Санкт-Петербурге должна способствовать достижению к 2030 г. следующих положительных результатов:

- доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения достигнет 100%;
- посещаемость учреждений культуры всех типов (театров, концертных организаций, музеев и музеев-заповедников (с филиалами) парков культуры и отдыха, зоопарка, общедоступных библиотек (с филиалами), кинозалов государственных кинопрокатных организаций) составит не менее 3 раз на 1 жителя в год;
- количество посетивших Санкт-Петербург туристов (российских и зарубежных) составит не менее 10 млн. человек.

1.3.8 Развитие малого бизнеса

Санкт-Петербург занимает одно из лидирующих мест в России по показателям деятельности малых предприятий. В 2012 году в городе работало 211296 малых предприятий, на которых работают 623 456 человек, а также более 100 тысяч предпринимателей без образования юридического лица. Наряду с работниками численного состава на малых предприятиях заняты 54 131 внешних совместителей и 14761 работников, выполняющих работы по договорам гражданско-правового характера.

Санкт-Петербург занимает лидирующие позиции по показателям количества малых предприятий на 100 тыс. жителей (42 малых предприятия), 2-е место по обороту на душу населения и 3-е место по числу занятых в малом бизнесе. По этим показателям Санкт-Петербург существенно опережает все остальные регионы Северо-Западного Федерального округа. На малые предприятия Санкт-Петербурга приходится 60% оборота малых предприятий субъектов Северо-Западного федерального округа. Совокупный оборот субъектов малого предпринимательства Санкт-Петербурга составил в 2012 г. 1,4 трлн. руб.

Большинство малых предприятий (включая микропредприятия) работало в оптовой и розничной торговле и занималось операциями с недвижимостью, затем следуют обрабатывающие производства и строительство. В 2012 году по сравнению с предыдущим годом имело место уменьшение доли занятых в оптовой и розничной торговле и на транспорте и связи. В торговле и недвижимости в 2012 году работали 64% всех малых предприятий города. В 2012 году наблюдалось по сравнению с предыдущим годом уменьшение доли субъектов малого предпринимательства в оптовой и розничной торговле.

На малые предприятия (включая микропредприятия) приходилось 31% всех занятых в экономике города. В некоторых сферах экономики города среди занятых там лиц преобладают работники малого бизнеса и микропредприятий. Эти работники малых пред-

приятий составляют 61% от всех занятых в оптовой и розничной торговле, 58% занятых в строительстве и 41% - в операциях с недвижимостью.

Доля налоговых поступлений в консолидированный бюджет Санкт-Петербурга от субъектов малого предпринимательства в последние годы приближается к трети от всех налоговых поступлений. Кроме этого, увеличилась доля субъектов малого предпринимательства, участвующих в размещении государственного заказа Санкт-Петербурга, на малые предприятия приходится почти 40% суммы размещения государственного заказа Санкт-Петербурга.

В настоящее время в целом наблюдается замедление роста важнейших показателей:

– оборот малых предприятий в расчете:

а) на одного жителя (170 тыс. руб. 2010 г., 132 тыс. руб. 2012 г.)

б) на одного работника, занятого на малых предприятиях (3146 тыс.руб. в 2010 г., 1860 тыс.руб. в 2012 г.);

При этом объем субсидий в рамках реализации Программы по развитию малого и среднего предпринимательства растет: 364,82 млн. руб. в 2011 г. и 441,964 млн. руб. в 2012 г.

Учитывая приоритеты инновационного развития Санкт-Петербурга необходимо включить потенциал малого бизнеса в создание и расширение инновационной экономики, предусмотрев приоритетное развитие малого и среднего предпринимательства в науке и обрабатывающих отраслях (радиоэлектроники, строительных материалов, энергомашиностроения, приборостроения), а также в сфере фармацевтики, радиологии и информационных технологий.

В секторе малых и средних предприятий, особенно инновационных, сосредоточены большие резервы развития экспортной деятельности. В условиях замедления экономического роста ведение экспортной деятельности становится стратегической альтернативой дальнейшего развития бизнеса малых и средних предприятий. Необходимо осуществлять поддержку экспортной деятельности малых предприятий. В частности, требуется компенсировать 50–65% затрат на различные цели, включая возмещение процентов по кредитам, субсидии на выполнение обязательных требований законодательства страны-импортера по сертификации, регистрации, на разработку фирменного наименования, товарного знака, создание промышленного образца.

Малый бизнес очень чувствителен к параметрам делового климата, его улучшение – стратегическая цель, для достижения которой предполагается:

- формирование механизмов административной, инфраструктурной, финансовой поддержки,
- формирование благоприятных условий для развития предпринимательства, в т.ч. малого и среднего бизнеса,
- создание эффективных условий функционирования рынка товаров, услуг и капиталов на основе равных конкурентных условий для предпринимателей и инвесторов,
- публичность проводимой инвестиционной политики, обеспечение ясности и прозрачности инвестиционного процесса, открытости и доступности информации, сбалансированности интересов участников инвестиционного рынка,
- снижение административных барьеров,
- формирование механизмов стимулирования спроса.

Требуется развитие инфраструктуры малого предпринимательства для снижения издержек бизнеса и тем самым, цен для потребителей. Развитие инфраструктуры малого и среднего предпринимательства с 2013 г. является центральным пунктом Программы поддержки малого и среднего предпринимательства в Санкт-Петербурге. В число инфраструктурных объектов, через которые осуществляется поддержка малого бизнеса, входят «Фонд содействия кредитованию малого и среднего бизнеса», «Фонд содействия развитию венчурных инвестиций в малые предприятия в научно-технической сфере Санкт-Петербурга», «Евро Инфо Корреспондентский Центр – Санкт-Петербург» и др. Реализация вышеуказанных основных направлений позволит добиться в 2030 г. следующих результатов:

- количество малых предприятий, включая микропредприятия, ед. – 340000;
- доля работников субъектов малого и среднего предпринимательства в общей среднесписочной численности занятых: 50%.

1.3.9 Развитие системы здравоохранения

В Санкт-Петербурге начиная с 2006 года наблюдается повышение ожидаемой продолжительности жизни населения. В 2011 году она составила 73,1 года, что существенно выше, чем в среднем по Российской Федерации (70,3 года), но меньше, чем в среднем по Европе (78 лет).

Самым плохим показателем здоровья петербуржцев является высокая смертность в трудоспособном возрасте, доходящая до 25% от числа всех умерших.

За период с 2000 по 2009 гг. показатель выявления онкологической патологии уже на ранних стадиях заболевания возрос с 39,8% до 46,6% от общего числа больных. Это привело к существенному сокращению выявления онкологических заболеваний на поздней стадии. Так, отношение числа впервые выявленных онкологических заболеваний в 4-й стадии к общему числу впервые выявленных онкологических заболеваний с 2005 по 2012 годы уменьшилось с 19,0% до 12,1%. Вместе с тем в Санкт-Петербурге уже в течение длительного времени сохраняется один из самых высоких уровней онкологической заболеваемости в России, что связано в основном с высоким удельным весом лиц пожилого и старческого возраста, а также высоким уровнем выявляемости злокачественных новообразований.

Недостаточна профилактика туберкулеза – профилактическими осмотрами охвачены только 47,9% населения. Смертность населения от туберкулеза сократилась в 2012 году по сравнению с 2005 годом на 45,2%

За период с 2005 по 2012 годы количество коек в государственных (муниципальных) учреждениях здравоохранения уменьшилось с 67 на 10 тысяч человек населения до 62,36.

За период с 2005 по 2012 годы численность среднего медицинского персонала сократилась на 2,5%, а численность врачей увеличилась на 1%, что привело к уменьшению количества среднего медицинского персонала на одного врача

За период с 2005 по 2012 годы объем оказанной амбулаторной помощи увеличился на 13,7%.

Анализ медико-демографической ситуации в Санкт-Петербурге свидетельствует о необходимости дальнейшего развития системы оказания специализированной медицинской помощи с акцентом на наиболее приоритетные направления.

Главный негативный показатель здоровья населения Санкт-Петербурга – коэффициент общей смертности населения, который составил в 2012 г. 12,5 на 1000 жителей. Среднее значение этого показателя в западноевропейских странах составляет около 9%: Испания - 8,6, Италия – 9,7, Финляндия – 9,3, Италия – 9,7, Нидерланды – 8,2.

В настоящее время в Санкт-Петербурге наблюдается недостаток учреждений здравоохранения амбулаторной сети, что отчасти связано с активным жилищным строительством в северных и юго-западных районах (Приморский, Красносельский, Пушкинский, Выборгский). За последние 3 года в новых районах Санкт-Петербурга открыты 4 поликлиники, противотуберкулезный диспансер, кожно-венерологический диспансер, 23 отделения врачей общей практики. Недостаток поликлиник компенсируется открытием отделений общеврачебной практики.

В настоящее время на одного врача приходится 1,7 представителей среднего медицинского персонала при нормативе 1:3. Укомплектованность отделений медицинской реабилитации врачами физиотерапевтами составляет 74%. Основная часть врачебного и сестринского персонала, занятого в реабилитации, совмещает от 1,5 до 2 ставок. Число младшего медицинского персонала по уходу за больными в 2 раза меньше количества штатных должностей.

Необходимо привести потребности в высокотехнологичной медицинской помощи в соответствие с реальными возможностями ее оказания, с учетом объемов финансирования и технологических мощностей медицинских организаций Санкт-Петербурга.

Остройшей проблемой здравоохранения Санкт-Петербурга остается чрезмерный бумажный оборот, существенным образом усложняющий работу врачей.

Обращает на себя внимание уменьшение за период с 2006 по 2012 годы отношения средней заработной платы врачей и среднего медицинского персонала к средней заработной плате в экономике города.

Пути решения перечисленных выше проблем до 2030 года является:

1. Развитие трехуровневой системы учреждений здравоохранения: стационары – диагностические центры – амбулатории. Для этого необходимо:
 - повышение эффективности работы поликлиник; их реструктуризация с увеличением количества обслуживаемого населения;
 - усиление второго уровня путем создания в каждом районе диагностических центров;
 - развитие потенциала амбулаторно-консультационных отделений стационаров, что позволит в полном объеме использовать имеющееся оборудование и обеспечить доступность для населения современных эффективных медицинских технологий;
 - реструктуризация коечного фонда по группам стационаров (высоко оснащенные многопрофильные стационары, предназначенные для оказания специализированной медицинской помощи по всем профилям в круглосуточном режиме; стационары для оказания отдельных видов специализированной медицинской помощи в плановой форме; стационары для оказания восстановительного лечения и сестринского ухода);
 - включение инвестиционной составляющей в тариф обязательного медицинского страхования.
2. Приведение структуры сети учреждений здравоохранения Санкт-Петербурга в соответствие с прогнозируемой демографической ситуацией в Санкт-Петербурге.

Планируется сокращение за шесть лет с 2014 г. до 2020 г. количества коек на 30% с последующим сохранением этого количества до 2030 года. Следует предусмотреть при необходимости перепрофилирование имеющихся коек в соответствии со сложившейся структурой заболеваемости.

3. Поэтапное приведение учреждений здравоохранения в соответствие со стандартами оказания медицинской помощи, в том числе при лечении онкологических заболеваний, сердечно-сосудистой патологии, травм, проведении медицинской реабилитации. Разработка стандартов, повышающих качество оказания медицинской помощи населению, в том числе:
 - оснащения лечебных учреждений;
 - маршрутизации пациентов при различных видах патологии;
 - состава и размещения функциональных подразделений в лечебных учреждениях и т.п.
4. Развитие службы скорой медицинской помощи:
 - оптимизация расположения подстанций скорой помощи в соответствии с генеральным планом развития Санкт-Петербурга;
 - исключение из работы службы скорой медицинской помощи непрофильных для нее вызовов;
 - усиление взаимодействия с ГИБДД.
5. Совершенствование системы медицинской реабилитации:
 - развитие амбулаторного этапа медицинской реабилитации;
 - оптимизация маршрутизации пациентов в имеющиеся реабилитационные центры;
 - реструктуризация детских санаториев путем закрытия маломощных учреждений районного подчинения.
6. Развитие паллиативной помощи: в связи с увеличением общей численности населения Санкт-Петербурга и доли лиц пожилого и старческого возрастов следует запланировать увеличение сети учреждений, оказывающих паллиативную медицинскую помощь до 10 с общей численностью 430 коек.
7. Расширение участия медицинских организаций федерального подчинения, а также учреждений негосударственной формы собственности к оказанию медицинской помощи населению в рамках территориальной программы государственных гарантий.
8. Включение инвестиционной составляющей в тариф обязательного медицинского страхования.

9. Развитие государственно-частного партнерства:
 - открытие новых офисов врачей общей практики;
 - передача государственных построенных и строящихся лечебных учреждений в трастовое управление частным медицинским компаниям (АПУ - до 50%, стационары - до 70%).
10. Целевая подготовка врачей и других медицинских работников: совершенствование системы первичной подготовки, переподготовки и дополнительного профессионального образования врачей и среднего медицинского персонала.
11. Поэтапное повышение уровня заработной платы медицинских работников, в том числе за счет повышения эффективности использования ресурсов к 2018 году:
 - средней заработной платы врачей до 200% от средней заработной платы в Санкт-Петербурге;
 - средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) - до 100 % от средней заработной платы в Санкт-Петербурге;
 - средней заработной платы работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), - до 200% от средней заработной платы в Санкт-Петербурге.
12. Создание единой информационной системы здравоохранения:
 - подключение к системе электронной записи на прием к врачу всех учреждений, ведущих амбулаторный прием; расширение ее функциональных возможностей;
 - ведение электронной медицинской карты и электронной истории болезни с обеспечением их стандартизации и унификации;
 - повсеместное введение документооборота лечебного учреждения в электронном виде;
 - развитие телемедицинских систем в здравоохранении Санкт-Петербурга;
 - развитие информирования граждан по медицинским вопросам с использованием электронных сервисов.
13. Ввод в эксплуатацию объектов незавершенного строительства объектов здравоохранения.

Основными показателями, характеризующими реализацию этих направлений, являются:

- обеспечение увеличения ожидаемой продолжительности жизни в Санкт-Петербурге к 2030 году до 78 лет;
- уменьшение смертности от всех причин на 1000 человек к 2030 году до 11,0 промилле;
- обеспечение соотношения врачей и среднего медицинского персонала к 2030 году 1:3,5.

1.3.10 Развитие физической культуры и спорта

В настоящее время в сфере физической культуры и спорта действует широкая и развитая сеть государственных и частных учреждений как для массовых занятий физической культурой, так и для подготовки профессиональных спортсменов.

В 2012-2013 году в Санкт-Петербурге проведено большое количество международных и всероссийских соревнований. Увеличивается численность детей и подростков, занимающихся в учреждениях дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности и составляет 80,9 тыс. человек (прирост по отношению к 2012 году – 2,7 тыс. человек).

Качественно улучшаются условия для занятий физической культурой и спортом по месту жительства, в спортивных школах и районных Центрах физической культуры, спорта и здоровья. Продолжается работа по созданию условий для организации качественного учебно-тренировочного процесса по ремонту и реконструкции спортивных школ города. В 2010-2012 годах ремонтные работы были проведены на 289 спортивных площадках по месту жительства горожан. По состоянию на 1 ноября 2013 года отремонтирована 91 спортивная площадка на территориях 16 районов Санкт-Петербурга. До конца года будут отремонтированы еще 11 спортивных площадок на территориях Адмиралтейского, Кировского, Красногвардейского и Фрунзенского районов Санкт-Петербурга

Приоритетными видами спорта в Санкт-Петербурге являются: плавание (87,7 тысяч занимающихся), футбол (40 тысяч человек) и легкая атлетика (20 тысяч человек). Одновременно с этим, наблюдается недостаточное вовлечение населения в занятия физической культурой и спортом: численность петербуржцев, систематически занимающихся физической культурой и спортом на начало 2013 года составляет 23% - 1 млн. 138,7 тыс. человек (прирост по отношению к 2012 году – 104,6 тыс. человек).

С каждым годом увеличивается количество спортивных залов (рост с 1573 о 1634 ед.), плоскостных спортивных сооружений (рост с 2270 до 2368 ед.) и плавательных бас-

сейнов (рост со 140 до 190 ед.). С 2006 по 2013 года отремонтированы и обновлены 470 стадионов, в том числе в 2013 году отремонтировано 33 школьных стадиона. В 2013 году созданы и работают 75 школьных спортивных клубов на базе общеобразовательных учреждений Санкт-Петербурга во всех районах города. На сегодняшний день в городе действуют уже 260 школьных спортивных клубов, в которых занимаются свыше 36 тысяч детей. Однако многие объекты спортивной инфраструктуры все еще требуют капитального ремонта и оснащения спортивным инвентарем

Кроме того, в городе практически отсутствуют возможности для занятия физической культурой для лиц с ограниченными возможностями здоровья.

В рамках развития физической культуры и спорта основными направлениями деятельности должны стать:

- развитие массовой физической культуры и спорта;
- развитие детско-юношеского спорта и спорта высших достижений;
- развитие физической культуры и спорта для лиц с ограниченными возможностями здоровья;
- информационно-пропагандистское обеспечение развития отрасли, обмен опытом;
- развитие базовых видов спорта, подготовка спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации по базовым видам спорта;
- проведение чемпионата мира по футболу в 2018 году в Санкт-Петербурге.

В результате повышения доступности доля жителей Санкт-Петербурга, систематически занимающегося физической культурой и спортом, к 2030 году достигнет 50%. Значение данного показателя продолжает тенденцию, заложенную Стратегией развития физической культуры и спорта в Российской Федерации, в соответствии с которой 2015 году численность населения, привлеченного к занятиям физической культурой и спортом должна составлять 30% от населения Санкт-Петербурга, а к 2020 году – 40%.

Кроме того, к 2030 году до 1,15 чел. на 10 тыс. жителей возрастет количество спортсменов высокой квалификации, подготовленных за отчетный год в Санкт-Петербурге.

Также будет на высоком уровне обеспечено проведение национальных и международных спортивных соревнований, в том числе матчей Чемпионата мира по футболу 2018 года.

1.3.11 Повышение уровня интеграции молодежи в современное общество

Численность молодежи в Санкт-Петербурге оценивается в 1016 тыс. чел., доля молодежи в населении - 20,6%. Политика государства по отношению к молодежи представляет собой систему мер, направленных на интеграцию молодежи в современное общество.

В Санкт-Петербурге решается вопрос обеспеченности молодежи жильем. Современная стоимость недвижимости не позволяет большинству молодых людей обзавестись собственным жильем. С 2003 г. в Санкт-Петербурге реализуется целевая программа "Молодежи доступное жилье". За весь период ее действия 24,2 тыс. молодых граждан (9,8 тыс. семей) смогли улучшить свои жилищные условия. С 2013 по 2017 гг. государственную помощь должны получить 52 тыс. молодых граждан Санкт-Петербурга (20 тыс. семей). Помимо приобретения жилья молодые люди заинтересованы в развитии рынка легальной аренды недвижимости.

Проводится работа по профессиональной ориентации молодежи и освоению подростками профессий, востребованных на рынке труда: работает Центр профессиональной ориентации и содействия трудоустройству молодежи «Выбор»; функционируют специализированные ресурсные залы, в которых каждый обратившийся может получить консультацию по овладению навыками поиска работы, составлению резюме, грамотному использованию систем поиска работы (в том числе интернет-ресурсов); реализуется Программа временной занятости подростков в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время; несколько раз в год проводятся ярмарки вакансий рабочих и учебных мест; оказываются государственные психолого-профориентационные услуги.

Накоплен значительный опыт работы с детьми и молодежью по месту жительства: в 325 подростково-молодежных клубах, которые ежемесячно в среднем посещают свыше 38% подростков, состоящих на учете в подразделениях по делам несовершеннолетних; 10 районных домах молодежи; 3753 кружках и секциях, а также 449 любительских объединениях с общим охватом около 84000 человек; организованы 355 мест свободного общения, которые посещают свыше 30000 человек.

Сформирована система проведения городских молодежных праздников и массовых мероприятий. В течение календарного года организуется 70 массовых молодежных мероприятий, в которых принимает участие свыше 74 тыс. человек. Ежегодно проходят массовые праздники для молодежи: День Первокурсника, Татьянин день, Молодежная волна, День российского студенчества, День молодежи в общей сложности, охватывающие 80 тыс. человек.

Осуществляется поддержка талантливой молодежи. Так, в течение 2013 года организовано 36 различных конкурсов, смотров и фестивалей, в которых приняли участие свыше 82 тыс. человек.

В последнее время употребление психоактивных веществ в Санкт-Петербурге превратилось в проблему, представляющую серьезную угрозу здоровью населения, экономике, социальной сфере и правопорядку. В 2012 году в больницах Санкт-Петербурга зафиксировано 68,7 единиц на 100 тыс. жителей, употребляющих психоактивные вещества. Заболеваемость наркологическими расстройствами несовершеннолетних в возрасте от 0 до 17 лет составила 72,8 единиц. В 2012 году в Санкт-Петербурге несовершеннолетними совершено 111 преступлений по линии незаконного оборота наркотиков. Осуществляется первичная профилактика наркозависимых среди подростков и молодежи Санкт-Петербурга: проводятся конференции и семинары с целью обмена опытом среди субъектов профилактики наркомании; повышение квалификации специалистов, участвующих в реализации профилактических мероприятий среди несовершеннолетних и молодежи; ежегодное проведение городского конкурса антинаркотических профилактических программ и др.

Развивается молодежное добровольчество. Во всех районах города ведется работа по привлечению добровольцев к участию в социально-значимых проектах; создано интернет-пространство; осуществляется аккумуляция и информирование молодых людей; формируются молодежные добровольческие агентства. В рамках подготовки кадров для добровольческого движения организован и проведен первый молодежный добровольческий форум «ДОБРОФОРУМ» и 5 пре-форумов. Создан единый информационный интернет-портал молодежного добровольчества Добросайт.рф, подготовлен к печати «ДоброBook». Проведено более 130 образовательных и просветительских мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в добровольческую практику. В 2012 году добровольцы приняли участие в более чем 700 добровольческих мероприятиях городского и районного уровней.

Проводится работа по воспитанию гражданственности и патриотизма граждан в Санкт-Петербурге. В целом, гражданственность петербуржцев находится на достаточно высоком уровне. Основные гражданские права осознаются в высокой степени, но патриотическому воспитанию молодежи, по-прежнему, уделяется недостаточно внимания.

Осуществляется международное и межрегиональное сотрудничество: проводятся обмены молодежью с Германией, Эстонией и другими зарубежными странами, а также с регионами Российской Федерации.

В Санкт-Петербурге требуют внимания межэтнические взаимодействия в молодежной среде, так как именно молодежь отличают крайние взгляды, эмоционально-

чувственное отношение к миру, несформировавшееся сознание. С целью развития толерантности в молодежной среде в городе действует «Программа гармонизации межкультурных, межэтнических и межконфессиональных отношений, воспитания культуры толерантности в Санкт-Петербурге на 2011-2015 годы» (программа "Толерантность"), в которой есть раздел «Формирование в молодежной среде нетерпимого отношения к идеям ксенофобии, расизма и мигрантофобии», направленный на молодежь в возрасте от 14 до 18 лет.

К числу ключевых проблем, препятствующих процессам интеграции молодежи в современное общество в Санкт-Петербурге, относятся:

- недостаточный уровень обеспечения жильем молодежи и молодых семей;
- наличие молодежной безработицы, несоответствие спроса и предложения на рынке труда, что вызывает проблемы трудоустройства молодежи;
- наркомания и алкоголизм в молодежной среде;
- низкий уровень информированности молодежи о возможностях самореализации;
- патриотизм значительной части молодежи носит утилитарный и поверхностный характер. Декларируя приверженность патриотическим ценностям, многие молодые люди в действительности не готовы реализовывать их на практике;
- полученные новые навыки участниками международного и межрегионального обмена остаются невостребованными в проектах, реализуемых в Санкт-Петербурге.

Устранение негативного влияния вышеуказанных проблем и обеспечение повышения уровня интеграции молодежи в современное общество в Санкт-Петербурге требует реализации следующих основных направлений его развития:

- оказание государственной помощи по обеспечению молодежи жильем;
- развитие эффективных моделей и форм вовлечения молодежи в трудовую и экономическую деятельность, включая деятельность трудовых объединений, студенческих отрядов, развитие молодежных бирж труда, оказание помощи молодежи в выборе профессии;
- развитие молодежного предпринимательства, в том числе в инновационных секторах экономики;
- формирование здорового образа жизни молодежи, в том числе организация отдыха и досуга для молодежи; профилактика наркомании, алкоголизма и табакокурения среди молодежи;
- оказание помощи молодежи, испытывающей трудности в социализации;

- развитие добровольческой (волонтерской) деятельности молодежи, в том числе по антиалкогольному и антинаркотическому направлениям;
- развитие системы духовно-нравственного, гражданского и патриотического воспитания молодежи, включая проведение мероприятий, связанных с увековечением памяти погибших при защите Отечества;
- развитие системы информирования и социального просвещения по вопросам, касающимся жизни молодежи в обществе, обеспечение доступности для молодежи информации о создаваемых условиях и предоставляемых возможностях;
- выявление и продвижение талантливой молодежи и использование продуктов ее инновационной деятельности;
- развитие межрегионального и международного взаимодействия молодежи, в том числе организация молодежных обменов;
- развитие молодежного самоуправления и самоорганизации в ученических, студенческих, трудовых коллективах по месту жительства.

Реализация вышеуказанных основных направлений повышения уровня интеграции молодежи в современное общество в Санкт-Петербурге позволит добиться в 2030 г. положительных результатов.

Доля учащейся молодежи, охваченной профориентационными услугами, составит 80% от общего количества учащейся молодежи в учреждениях общего и профессионального образования. Доля социально сопровождаемых несовершеннолетних и молодежи от общего числа состоящих на учете в Управлении по делам несовершеннолетних (УДН) составит 90 % от общего числа состоящих на учете в УДН. Доля несовершеннолетних и молодежи, охваченных мероприятиями по профилактике наркозависимости, составит 50% от числа несовершеннолетних и молодежи.

1.3.12 Развитие системы социальной поддержки населения

В последние годы деятельность в области социальной защиты населения Санкт-Петербурга осуществляется по следующим направлениям:

- социальная поддержка, оказываемая отдельным категориям граждан в виде денежных выплат и услуг (ветераны, труженики тыла, инвалиды и пр.);
- адресная социальная помощь малоимущим семьям, лицам, оказавшимся в экстремальной трудной жизненной ситуации;

- поддержка института семьи, материнства, детства (единовременные компенсационные выплаты при рождении ребенка, детские пособия, выплаты многодетным и приемным семьям, пр.);
- обеспечение улучшения жилищных условий семей (4 целевых программы);
- совершенствование механизма опеки и попечительства, стимулирование роста приемных семей (системы мер, включая оплату труда приемных родителей);
- формирование оптимальной системы учреждений социальной защиты населения и оказания социальных услуг (стационарные учреждения, центры социального обслуживания);
- применение новых форм и методов социального обслуживания отдельных категорий граждан за счет средств бюджета города («тревожная кнопка», услуги сиделок, «социальное такси»), привлечение к оказанию социальных услуг негосударственных организаций.

В стратегии и тактике своей работы органы и учреждения социальной защиты ориентируются на демографические и социальные характеристики населения Санкт-Петербурга. К числу важнейших характеристик можно отнести следующие:

- уровень бедности в Санкт-Петербурге снизился с 23,6% в 2000 г. до 9,1% в 2011 г. (в среднем по РФ – 12,7%);
- средний размер начисленных пенсий в 2011 г. – 9573,7 руб. (в среднем по РФ – 8 272,7; в то же время, в Санкт-Петербурге пенсия замещает только 33% утраченного заработка, в среднем по РФ – 35%, следует отметить, что этот показатель ниже значения, рекомендуемого конвенцией Международной организации труда (не менее 40%);
- доля лиц старше трудоспособного возраста в общей численности населения постоянно растет (с 23,5% в 2004 г. до 25,5% в 2010 г.); в 2012 г. доля граждан пожилого возраста старше 70 лет составила более 9% всего населения);
- численность инвалидов (на 1 января 2012 г.) составила 780 тыс. чел.;
- в настоящее время (на 1 января 2013 г.) в Санкт-Петербурге проживает 1375 тыс. пенсионеров (2011 г.- 1343 тыс. чел.), из них пенсию по старости получают 89%, пенсию по инвалидности – 5,3%;
- в 2013 г. в Санкт-Петербурге насчитывалось 17 418 многодетных семей, в которых воспитывался 55 871 ребенок (в 2011 г. таких семей было 15 184);
- на 1 января 2011 г. в 632 приемных семьях жили 768 детей (в начале 2006 г. таких семей было только 35, в них воспитывались 48 детей).

В 2012 г. районная система учреждений социального обслуживания включала 57 учреждений, в том числе: 20 комплексных центров социального обслуживания населения; 14 центров социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов; 15 центров социальной помощи семье и детям; 7 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних; 1 дом ночного пребывания для лиц БОМЖ в Кронштадтском районе.

По состоянию на начало 2013 г., в Санкт-Петербурге насчитывалось 18 городских стационарных учреждений социального обслуживания населения, предназначенных для постоянного проживания и социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов, детей-инвалидов, лиц без определенного места жительства, несовершеннолетних детей и женщин, оказавшихся в кризисной ситуации. Среднее время ожидания получения социальной услуги по размещению в стационарное учреждение в 2012 г. составило 539 дней. Дополнительная потребность оценивается в 27 стационаров разного профиля на 4500-4900 мест суммарно.

Социальные услуги населению в настоящее время оказывают 80 государственных учреждений и социально ориентированные некоммерческие организации (СО НКО), в том числе благотворительные организации и добровольцы. Реестр СО НКО постоянно увеличивается: в 2011 г. он насчитывал 193 организации, в 2012 г. – 223., расширяется объем предоставляемых ими услуг.

Основные проблемы системы социальной поддержки:

- недостаточное бюджетное финансирование, объем которого в течение последних 6 лет не превышал 10-11% городских расходов, в то время как в 2012 г. доля затрат на социальную помощь в среднем по регионам России составила 15%, в Москве – 17%;
- необходимость увеличения объема помощи пожилым людям, в том числе частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию;
- недостаточная обеспеченность услугами стационарных учреждений: период ожидания места в стационаре может составлять от одного месяца до нескольких лет в зависимости от типа учреждения;
- острая необходимость капитального ремонта и реконструкция стационарных учреждений: по состоянию на 2013 г., стационарные социальные учреждения, нуждающиеся в капитальном ремонте, составляют 56%;
- дефицит квалифицированных кадров, низкая оплата труда: учреждения социального обслуживания населения испытывают устойчивую нехватку работников (в настоящее время укомплектованы на 66,2%);

- низкий уровень адаптированности городской среды к потребностям людей с ограниченными возможностями: в 2012 г. из 3 203 объектов социальной инфраструктуры полностью были доступны для инвалидов только 38%;
- отсутствие эффективного механизма привлечения негосударственных организаций к предоставлению социальных услуг: используемые формы привлечения СО НКО не обеспечивают значимого участия в оказании социальных услуг. В 2013 г. доля получателей социальных услуг со стороны СО НКО может составить только 18% их общего числа в Санкт-Петербурге;
- незавершенность формирования системы стандартов социального обслуживания: до настоящего времени не разработаны стандарты учреждений;
- отсутствие системы оценки качества социального обслуживания.

Повышение гарантий доступности и качества социальных услуг потребует новых моделей управления социальной инфраструктурой, развития рыночных механизмов, конкурентной среды, партнерства с организациями гражданского общества и бизнеса. Для решения данной задачи приоритетным определено предоставление социальных услуг наиболее нуждающимся гражданам.

Исходя из специфики социально-демографической ситуации, а также основных проблем, существующих в сфере социальной защиты, в качестве основных приоритетов развития отрасли можно рассматривать следующие:

- поддержка семей с детьми и приемных семей (увеличение денежных детских пособий, выплачиваемых из бюджета города, в том числе для приемных семей с несколькими детьми – до уровня средней заработной платы по Санкт-Петербургу);
- развитие социальной поддержки лиц пожилого возраста, направленной на оказание помощи пожилым людям, частично или полностью утратившим способность к самообслуживанию на основе развития стационарных и нестационарных социальных услуг, а также на сохранение активной социальной жизни и посильной трудовой деятельности пожилых людей (центры повышения компьютерной грамотности и адаптации к современным средствам коммуникации, развитие сети специальных клубов для пожилых граждан, позволяющие избежать одиночества и разобщенности и пр.);
- развитие сети стационарных учреждений социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов на основе проведения капитального ремонта; реконструкции имеющихся зданий; строительства новых учреждений; развития негосударственного сегмента учреждений социального обслуживания;

- улучшение условий и оплаты труда работников социального обслуживания, в частности, повышение к 2018 г. уровня оплаты труда в отрасли до среднего по Санкт-Петербургу; предоставление льгот по получению социального жилья в Санкт-Петербурге;
- реальное улучшение условий жизнедеятельности лиц с ограниченными возможностями на основе массового обустройства пандусов, приспособления для их потребностей общественного транспорта, обеспечение доступности объектов социальной инфраструктуры;
- разработка и внедрение новых технологий социального обслуживания различных категорий граждан;
- совершенствование управления сферой социальной защиты и социального обслуживания (система социальных стандартов, привлечение некоммерческих организаций к оказанию социальных услуг; система независимой оценки качества социальных услуг, лицензирование деятельности учреждений социального обслуживания населения, введение публичных рейтингов их деятельности).

К 2030 г. ожидается снижение коэффициента Джини, характеризующего расслоение общества по доходам, до уровня не более 0,444.

1.3.13 Развитие строительной индустрии

В течение последних 15 лет среднегодовой ввод общей площади жилых домов вырос примерно в 4,5 раза. За 2007-2012 гг. объем строительства объектов жилищного фонда в Санкт-Петербурге за счет всех источников финансирования составил 13 813,9 тыс. кв. м., в том числе за счет средств бюджета Санкт-Петербурга - 1 557,1 тыс. кв.м. В 2012 году в Санкт-Петербурге было введено в эксплуатацию 2,576 млн.кв.м. общей площади жилой недвижимости, что соответствует более чем 41,7 тыс. квартир. Объем капитальных вложений в жилищное строительство составил 60,7 млрд. руб. Среди районов города лидерами по объемам ввода за этот период являются Приморский, Выборгский и Красносельский районы.

Строящееся жилье в основном представлено многоэтажными кирпично-монолитными дома. Появляются новые форматы мало- и среднеэтажных жилых комплексов, однако пока доля такого жилья в совокупном предложении невелика. Увеличивается доля крупномасштабных объектов в строительстве жилья: в 2011 году доля новых объектов, построенных в рамках комплексного освоения территорий, в общем объеме нового строительства жилья составляет 53%.

На 2010-2012 годы в Санкт-Петербурге в качестве застройщиков, обеспечивающих ввод объектов жилищного строительства, представлено около 70-ти генподрядных организаций, из них десять крупнейших компаний обеспечили за 2010-2012 годы 50%, а в 2012 году 67% всего ввода.

Промышленность строительных материалов Санкт-Петербурга и Ленинградской области в большей мере обеспечивается местным минеральным сырьем. В настоящее время на территории региона зарегистрировано порядка 150 месторождений, разработка которых ведется 140 горнодобывающими предприятиями. Основные стройматериалы производятся в Петербурге и Ленобласти несколькими крупными производителями и множеством мелких. В большинстве случаев есть явный лидер с высокой, как по песку или керамическому кирпичу или относительно небольшой, как на рынке товарного бетона, рыночной долей. Несмотря на локальный характер рынков строительных материалов, наличие транспортных барьеров не мешает присутствию на рынке продукции из других регионов и даже из-за рубежа.

Помимо жилой недвижимости, Санкт-Петербург является инвестиционно-привлекательным в офисном, складском, а также других сегментах коммерческой недвижимости. Общее предложение торговых площадей в Санкт-Петербурге по итогам I кв. 2013 г. составило 3 548 тыс. кв.м. Обеспеченность качественными торговыми площадями в Санкт-Петербурге с вводом крупных торговых комплексов превысила показатель в 700 кв.м. на 1 000 жителей и составила на конец I кв. 2013 года 709 кв.м. на 1 000 жителей.

Для снижения издержек компании-застройщики прибегают к услугам постоянно обновляемых партий неквалифицированной рабочей силы, рекрутируемой из числа трудовых мигрантов. Естественная текучесть кадров среди иностранных рабочих приводит к тому, что в строительное производство постоянно включаются те, кого предстоит заново обучать требуемым технологическим операциям. Низкоквалифицированные рабочие не могут обеспечить необходимое качество выполняемых работ. С другой стороны – замещение местной рабочей силы иностранной приводит к исчезновению отечественных квалифицированных кадров в строительстве.

Необходимо повышать качество проектирования новых домов и проектов комплексного освоения территорий. Проблемой новых и уже сложившихся (с вкраплениями современной застройки) спальных районов является архитектурная безликость, а также отсутствие архитектурных и высотных доминант.

Достижение более высоких показателей обеспеченности населения жилой площадью должно учитывать качество среды, в которой реализуются строительные проекты. В связи с большим средним показателем этажности новой жилой застройки, встраиванию

новых домов в уже сложившиеся кварталы, а также преобладанию в новых домах квартир-студий и однокомнатных квартир возникает проблема уплотнительной застройки, которая, в свою очередь, сильно нагружает транспортную, коммунальную и социальную инфраструктуру, что в целом понижает качество жизни в городе.

Исходя из сложившейся в городе ситуации в строительстве, в качестве основных приоритетов развития отрасли можно рассматривать следующие:

- применение антимонопольных мер для развития конкуренции на рынках жилищного строительства и стройматериалов;
- упрощение процедур получения разрешения на строительство;
- обеспечение земельных участков при комплексном освоении территорий инженерной, социальной и транспортно-дорожной инфраструктурами;
- повышение доли ресурсосберегающих технологий, применяемых в жилом и нежилом строительстве. Увеличение доли инновационных, энергоэффективных строительных материалов, способствующих повышению качества строительства в Санкт-Петербурге;
- создание условий для развития механизмов кредитования жилищного строительства;
- строгий контроль за качеством строительства;
- создание крупных территорий современной многоэтажной застройки только при условии наличия архитектурных и высотных доминант;
- устранение объектов, нарушающих архитектурный облик исторической части города.

Согласно «Концепции государственной жилищной политики Санкт-Петербурга на 2012-2017 годы» в ближайшие годы объемы ввода общей площади жилья в Санкт-Петербурге будут составлять около 3 млн.кв.м. в год. К 2020 году прогнозируется ввод 3,5 млн.кв.м. в год, в 2030 - 4,1 млн. кв.м. в год.

Соответственно стабильно высоким показателям ввода жилья, общая площадь жилого фонда будет пропорционально расти и к 2030 году составит примерно 182 млн.кв.м. (увеличение на 52% к 2012 году).

Важным показателем развития города является уровень обеспеченности горожан жилыми помещениями. Показатель обеспеченности жильем в Санкт-Петербурге вырос с 20 кв.м. на человека в 2002 г. до 24 кв.м. (прогнозируется к концу 2013 г.). Генеральный план Санкт-Петербурга задает следующие показатели средней жилищной обеспеченности: к 2015 году показатель должен составлять 28 кв.м. на человека, к 2025 году - 35 кв. м. на человека. С учетом планируемых на 2013 год перспективных среднегодовых объемов

строительства и демографического прогноза этот показатель составит около 26 кв.м. на человека к 2020 году и 31 кв.м. на человека к 2030 году.

1.3.14 Развитие рынка недвижимости и системы поддержки девелоперских проектов

Деятельность в сфере строительства и управления недвижимостью вносит заметный вклад в экономику Санкт-Петербурга, доля этих отраслей в 2012 г. суммарно составила 28,5% ВРП. Общий объем инвестиций в коммерческую недвижимость города в первой половине 2013 г. оценивается экспертами в сумме более 500 млн долларов, что сопоставимо с аналогичным периодом 2102 года, основной интерес инвесторов при этом сконцентрирован в сегменте земельных участков – более 58% всего объема закрытых сделок купли-продажи коммерческой недвижимости.

Стоимость земли в Санкт-Петербурге на начало 2013 г. составляет в среднем для инженерно-обеспеченных, расположенных в черте города земельных участков площадью 10 - 25 тыс. кв. м – 4 тыс. руб./кв. м для промышленной и 20 тыс. руб./кв. м для общественно-деловой функций. Отсутствие инженерного обеспечения снижает стоимость участка в среднем на 20-30%; также средняя стоимость земли снижается по мере удаления от городской черты и увеличении площади земельного участка. На торгах Фонда имущества Санкт-Петербурга, формирующих первичный рынок земельных участков, количество выставленных объектов уменьшается с каждым годом. Это объясняется и тем, что сама величина не участвующих в обороте земельных угодий города уменьшается, и тем, что из существующего предложения уже «выбраны» наиболее привлекательные объекты: большинство предлагаемых на торгах в настоящее время участков выставлялись уже неоднократно.

Общая площадь нежилого фонда Санкт-Петербурга на начало 2012 г. составила 94,53 млн. кв. м (прирост по сравнению с 2011 годом составил 1,9%), из которых 88,2% (83,42 млн. кв. м) приходится на отдельно стоящие здания и 11,7% (1,11 млн. кв. м) на нежилые помещения, встроенные в жилые дома. По объему площадей строений лидируют Невский, Центральный и Выборгский районы Санкт-Петербурга. На их долю приходится почти 26,6% общей площади строений. В секторе встроенных помещений лидируют Центральный, Петроградский и Василеостровский районы, совокупная доля которых составляет 35%.

Предложение на рынке коммерческой недвижимости делится на два сегмента – государственный и частный. В руках частного сектора на сегодняшний день сосредоточено около 64,9% нежилого фонда, 0,3% нежилого фонда находится в смешанной собственно-

сти, а оставшиеся 34,8% - в собственности Санкт-Петербурга. Значительную часть нежилого фонда составляют объекты, занятые частными и государственными предприятиями и учреждениями различного уровня. Имея большую часть своих помещений в оперативном управлении, хозяйственном ведении или долгосрочной аренде, государственные учреждения и унитарные предприятия с согласия собственника также участвуют в формировании рынка аренды. Существенным стимулом к этому является сокращение объемов производственной деятельности, проблемы в финансировании государственных учреждений (государственных научно-исследовательских институтов, учреждений Министерства Обороны, учреждений народного образования и др.).

В сфере девелопмента в Санкт-Петербурге действует ряд крупных вертикально интегрированных инвестиционно-строительных компаний, которые охватывают весь цикл - от приобретения земельных участков и сбора средств до эксплуатации построенных объектов недвижимости. Однако в целом, рынок услуг заказчиков-застройщиков в Санкт-Петербурге является низко концентрированным как в сфере жилищного строительства, так и в сфере производственного и прочего нежилого строительства.

Среди проблем сдерживающих развитие данного сегмента экономики необходимо отметить ряд ключевых моментов. Во-первых, инженерное обеспечение новых территорий, предназначенных для жилой, общественно-деловой и промышленной застройки в настоящее время идет «вслед за рынком», в результате большинство проектов реализуется и завершается в условиях дефицита мощности систем инженерного обеспечения. Аналогичные проблемы существуют и в сфере транспортного обеспечения: из 217 проектов комплексного освоения и развития территорий под жилищное строительство, ни один проект не имеет полного комплекта документации по развитию транспортной инфраструктуры и транспортного обслуживания территории.

Во-вторых, помимо высокой стоимости подключения к инженерным сетям, значительных затрат на получение земельных участков под застройку, конкуренция сдерживается влиянием государства на рыночные отношения и административными барьерами. В частности, в условиях сохранения существенной части земельных ресурсов в руках государства на аукционы выставляются очень крупные участки. Отсутствие при проведении конкурсов (аукционов) небольших и недорогих лотов (0,5-2 га), включающих инженерно-подготовленные участки, снижает возможности участия в строительстве жилья малых и средних компаний. Эксперты также отмечают невыгодные для бизнеса условия участия в аукционах - обязательства по внесению до 40% средств на инженерную подготовку территории еще до начала строительства.

Неопределенность регулирования, в совокупности со сложностями получения градостроительных согласований, подключения к инженерно-энергетической инфраструктуре, удорожанием строительных материалов, негативно сказываются на инвестиционной активности в Санкт-Петербурге. Альтернативой сложившейся практике должна стать система поддержки девелоперских проектов, обеспечивающая сочетание интересов развития города и компаний-застройщиков. Формирование такой системы предполагает:

Во-первых, активную политику городских властей в вопросах комплексной подготовки и введения в хозяйственный оборот новых инженерно-подготовленных участков под развитие застройки. Реализация проектов инженерной подготовки территорий может осуществляться с привлечением частных операторов и использованием механизмов государственно-частного партнерства.

Во-вторых, снижение временных затрат на получение необходимых согласований строительных проектов. Необходима оптимизация соответствующих процедур, предоставление инвесторам и застройщикам возможности параллельно согласовывать проектную документацию в тех инстанциях, которые рассматривают разные аспекты представленных документов, устранение дублирования функций различных ведомств.

В-третьих, выделение при проведении конкурсов небольших лотов, обеспечивающих возможность участия малых и средних компаний, что будет способствовать развитию конкуренции, в т.ч. на рынке жилья.

В-четвертых, девелоперские проекты, нуждаются в привлечении «длинных» финансовых ресурсов с гибкими сроками возврата. Поэтому большинство банковских кредитных продуктов мало подходят для строительных компаний из-за специфики деятельности последних. В связи с этим необходимо содействие развитию механизмов проектного финансирования строительных компаний.

Реализация вышеуказанных задач будет способствовать росту инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга и позволит добиться в 2030 г. следующих результатов: объем инвестиций в основной капитал, составит 3019,0 млрд. руб., объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», достигнет 1 480,0 млрд. руб.

1.3.15 Обеспечение доступным жильем

Объем жилищного фонда в Санкт-Петербурге по состоянию на 2012 год составляет 115,4 млн.кв.м. На территории города расположено около 51 тыс. жилых домов, из них 22810 являются многоквартирными.

В соответствии с утвержденными адресными перечнями в период с 2005 по 2012 годы в Санкт-Петербурге расселено 713 многоквартирных дома и 297 квартир.

Благоустроенными жилыми помещениями обеспечены 14900 семей (в 2013 году на 1 октября – 55 домов, 967 семей). В стадии расселения находится 230 многоквартирных домов и 372 квартиры, в которых проживают 2987 семей.

В рамках реализации действующих целевых жилищных программ Санкт-Петербурга на июнь 2012 года, улучшили жилищные условия 95,2 тыс. петербуржцев (49,5 тыс. семей). Завершены мероприятия по изменению правового статуса 240 городских общежитий в жилые помещения, что позволило 63,0 тыс. петербуржцев (23,5 тыс. семей) заключить договор социального найма и приватизировать жилье.

За весь период реализации Концепции государственной жилищной политики Санкт-Петербурга на 2007-2011 годы улучшены жилищные условия более 183 763 граждан (84 606 семей).

На протяжении последних лет органами государственной власти Санкт-Петербурга выполнялись государственные обязательства по обеспечению жилыми помещениями граждан, состоящих на жилищном учете. В период с 2007 по 2011 год на предоставление участникам целевых программ Санкт-Петербурга социальных выплат и безвозмездных субсидий из федерального бюджета и бюджета Санкт-Петербурга было выделено 23,1 млрд.руб., что позволило оказать содействие в улучшении жилищных условий более 27,0 тыс. гражданам, состоящим на жилищном учете.

Кроме того, в указанный период порядка 14 тыс. гражданам (5,4 тыс. семей) было оказано государственное содействие Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий путем предоставления им возможности приобретения жилых помещений на условиях беспроцентной рассрочки сроком до 10 лет.

Постоянно осуществлялось предоставление жилых помещений гражданам, относящимся к отдельным категориям, установленными федеральным законодательством (ветераны, в том числе ветераны Великой Отечественной войны, инвалиды, дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, а также лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, граждане, получающие социальные выплаты, удостоверяемые государственными жилищными сертификатами).

За последние 5 лет были улучшены жилищные условия 10 335 ветеранов Великой Отечественной войны.

С 2007 года, количество граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, сократилось более чем на 262 329 чел. (105 435 семей). На 01.01.2012 года в Санкт-Петербурге количество граждан, состоящих на учете в качестве нуждающихся в жилых помещениях, составляет 419 221 чел. (181 962 семей), в том числе:

– 375 161 чел. (163 815 семей) приняты на жилищный учет до 01.03.2005;

– 44 060 чел. (18 147 семей) - после 01.03.2005.

Количество граждан, состоящих на учете нуждающихся в содействии Санкт-Петербурга в улучшении жилищных условий, составляет 38 255 чел. (17 760 семей).

На 1 октября 2013 года в Санкт-Петербурге насчитывается 97428 коммунальных квартир, в которых проживают 292820 семей. Проблема их расселения остается актуальной и её решение – приоритетная задача для Санкт-Петербурга. В 2013 году финансирование программы расселения в размере 2 млрд. руб. позволяет расселить 6100 коммунальных квартир. С 2008 года количество коммунальных квартир сократилось на 14,7 тыс. ед., улучшены жилищные условия более 50 тыс. чел., в том числе около 14 тыс. за счет предоставления социальных выплат по целевой программе Санкт-Петербурга «Расселение коммунальных квартир в Санкт-Петербурге». К 2030 году доля коммунальных квартир в общем количестве квартир не должна превышать 1%.

Приоритетом государственной политики является снижение стоимости одного квадратного метра жилья путем увеличения объемов жилищного строительства, в первую очередь, жилья экономического класса. В рамках данного приоритета социально-экономического развития Санкт-Петербурга должно происходить вовлечение в оборот земельных участков в целях строительства жилья эконом-класса, должны быть реализованы общие меры по стимулированию строительства жилья экономического класса, развитию некоммерческих форм жилищного строительства, в том числе жилищно-строительными кооперативами и др.

На сегодняшний день в Санкт-Петербурге и прилегающих районах Ленинградской области строится около 3,5 млн.кв.м. недвижимости эконом-класса. На рынке уже представлены около 190 жилых проектов этого класса. Проекты эконом-класса сейчас занимают 50% объема предложения первичного рынка по общей площади. По количеству квартир этот показатель достигает уже 68%. За первое полугодие 2013 года 57% всего объема продаж пришлось именно на квартиры эконом-класса. Лидерами по строительству такого жилья остаются Выборгский, Приморский, Красногвардейский, Красносельский и Пушкинский районы.

Средний размер прибыли строительных компаний с 1 кв.м. общей площади новых жилых домов в Санкт-Петербурге составляет 29% от средней цены предложения, что почти в 5 раз больше аналогичного показателя по России. Таким образом, насыщение рынка предложением позволяет в перспективе прогнозировать снижение средней стоимости одного квадратного метра жилья эконом-класса.

Важным инструментом повышения доступности жилья является развитие ипотечного кредитования. Ставится задача добиться снижения показателя превышения среднего

уровня процентной ставки по ипотечному жилищному кредиту (в рублях) по отношению к индексу потребительских цен до уровня не более 2,2 процентных пункта, а также увеличения количества выдаваемых ипотечных жилищных кредитов в Санкт-Петербурге до 4200 в год в 2012 году.

Должно быть оказано содействие формированию рынка арендного жилья. В настоящее время в Петербурге разными способами сдается в аренду около 300 000 жилых помещений, большинство сделок заключается нелегально. Развитие существующего рынка возможно за счет программы льготной аренды квартир, а также стимулирования строительства за счет бюджетных средств арендных домов, квартиры в которых будут предоставляться гражданам в долгосрочный наем по доступным ценам. Необходимо достигнуть значения показателя предоставления доступного и комфортного жилья до 60% семей, желающих улучшить свои жилищные условия.

1.3.16 Развитие энергетической и инженерной инфраструктуры

В настоящее время в Санкт-Петербурге обеспечивается баланс мощности и подключенной нагрузки по системам электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и газоснабжения. Вместе с тем, в ряде районов перспективной застройки резерв мощности по отдельным видам ресурсов либо отсутствует, либо будет исчерпан в ближайшее время, что обусловлено или недостаточной мощностью источников (центров питания), или отсутствием магистральных и распределительных сетей, необходимых для выдачи мощности в районы перспективной жилой, общественно-деловой и промышленной застройки.

Рост тарифов на энергию и коммунальные ресурсы и платы за подключение к сетям ресурсоснабжающих организаций в Санкт-Петербурге в течение последних пяти лет в значительной мере сдерживался за счет высокой доли финансирования строительства и модернизации источников и сетей из городского бюджета. Ограничение роста тарифов на тепловую энергию и воду в условиях существенного роста цен на топливо, электроэнергию и роста стоимости иных факторов производства существенным образом снижает возможности предприятий энергетики и коммунального сектора Санкт-Петербурга в части капитальных вложений в строительство и модернизацию источников и сетей инженерного обеспечения.

Этим же обусловлено снижение привлекательности инженерного комплекса Санкт-Петербурга для частного инвестора. В условиях жестких ограничений на рост тарифов развитие систем инженерного комплекса потребует создания моделей государственно-частного партнерства, в основе которых будут эффективность использования ограничен-

ных ресурсов частными операторами и обеспечение доходности инвестиций за счет средств Санкт-Петербурга.

Развитие инженерного обеспечения новых территорий, предназначенных для жилой, общественно-деловой и промышленной застройки в настоящее время идет «вслед за рынком», то есть сначала появляются девелоперские проекты (например «Северная долина», город-спутник «Южный») затем решаются вопросы, как обеспечить их энергией, водой. В результате большинство проектов реализуется и завершается в условиях дефицита мощности систем инженерного обеспечения. Альтернативой сложившейся практики должна быть активная политика городских властей в вопросах комплексной инженерной подготовки и введения в хозяйственный оборот новых инженерно подготовленных участков под комплексное развитие застройки в соответствии с Генеральным планом Санкт-Петербурга. Реализация проектов инженерной подготовки территорий может осуществляться с привлечением частных операторов с использованием модели государственно-частного партнерства.

Высокий уровень физического и морального износа основных фондов предприятий энергетики и коммунального сектора обуславливает высокий уровень аварийности систем энергоснабжения Санкт-Петербурга. Потребительская сеть 35 кВ Центральной части города осуществляется с перегрузкой, существенно увеличивающей риск возникновения аварий. Аварийность на тепловых сетях Санкт-Петербурга обусловлена высокой долей трубопроводов, выработавших нормативный срок службы (более 20%).

В течение последних лет активно формировалась новая федеральная и региональная политика в сфере энергосбережения и энергетической эффективности. Изменения характера потребления коммунальных ресурсов (удельные показатели потребления мощности и энергии систем – поставщиков коммунальных ресурсов), обусловлены созданием механизмов мотивации потребителей к эффективному снижению потребления ресурсов, установлением норм, предусматривающих регулярное снижение потребления энергии и ресурсов государственными и муниципальными организациями, законодательным ограничением использования неэнергоэффективных приборов и технологий. В Санкт-Петербурге наблюдается общегородская тенденция к уменьшению среднесуточного потребления воды - с 2 168,9 тыс. куб. м./сут в 2008 г. до 1 994,7 тыс. куб. м./сут в 2010 г. Объем потребления питьевой воды (реализация) в 2010 г. составил 640 млн. куб. м., что ниже в сравнении с 2008 г. на 14%.. Ресурсосбережение у потребителей коммунальных ресурсов должно в определенной мере снизить требования к мощности и пропускной способности систем коммунальной инфраструктуры и, в конечном счете, уменьшить потребности в экстенсивном росте этих систем.

Приоритетные направления развития энергетической и инженерной инфраструктуры следующие.

1. Обеспечение надежного электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения и газоснабжения объектов жилищного фонда, объектов социального назначения, промышленных и коммунальных объектов, объектов транспортной инфраструктуры от всех видов источников энергии и коммунальных ресурсов независимо от их имущественной принадлежности. Степень соответствия систем коммунальной инфраструктуры и энергетики существующим нормативам к 2030 году должна составить 100%.

2. Развитие на базе существующих и новых головных источников, магистральных и распределительных сетей систем централизованного обеспечения энергией водой и природным газом обеспечивающих максимальную энергетическую эффективность, гарантированное качество и надежность обеспечения потребителей Санкт-Петербурга энергией и коммунальными ресурсами.

3. В части системы электроснабжения

- обеспечение согласованного развития электрической сети с техническим перевооружением и расширением действующих ТЭЦ, проводимыми на базе ввода в эксплуатацию высокоэффективного электрогенерирующего оборудования в составе парогазовых, паротурбинных и газотурбинных установок и демонтажа в установленном порядке морально устаревшего и физически изношенного энергетического оборудования среднего и низкого давления при модернизации турбогенераторов высокого давления.
- строительство новых опорных ПС напряжением 330 кВ и выполнение реконструкции и технического перевооружения действующих системообразующих электросетевых объектов
- строительство новых и реконструкция действующих распределительных электрических сетей и ПС напряжением 110 кВ и увеличение трансформаторной мощности сети до 21 356,0 МВА в 2030 году.

4. В части систем теплоснабжения

- обеспечение согласованного развития тепловых сетей от котельных мощностью более 50 Гкал/ч при их реконструкции с выводом из работы морально устаревшего и физически изношенного оборудования (преимущественно до 2020 года)
- строительство новых ТЭЦ, имеющих в составе парогазовые и газотурбинные установки, в районах, испытывающих дефицит электрической мощности

- строительство новых и реконструкция существующих локальных источников теплоснабжения в районах, где технически невозможно или нерационально осуществление централизованного теплоснабжения потребителей
- секционирование и кольцевание тепловых сетей и коллекторов сетевой воды источников теплоснабжения в целях повышения надежности теплоснабжения.
- присоединение потребителей тепла к тепловым сетям по независимой схеме для повышения надежности и устойчивости теплоснабжения.
- увеличение установленной тепловой мощности источников теплоснабжения до 31 003,2 Гкал/час в 2030 году.

5. В части систем водоснабжения:

- увеличение суммарной производительности действующих водозаборных сооружений и водопроводных станций до 3 млн 733 тыс. куб. м воды питьевого качества в сутки к 2015 году с учетом существующих и перспективных потребностей потребителей Санкт-Петербурга. Строительство новых и реконструкция действующих водопроводных повысительных насосных станций.
- реконструкция существующих и строительство новых водоводов достаточной пропускной способности. Строительство водоводов-перемычек между зонами водопроводных станций, позволяющих перераспределять нагрузку между ними в аварийных ситуациях.
- перекладка всех водоводов, построенных из железобетонных труб, к 2015 году.
- реконструкция с внутренней облицовкой и перекладка аварийных участков водопроводных сетей, построенных из стальных труб, к 2020 году.
- реконструкция водопроводных сетей, построенных из чугунных труб, находящихся в изношенном состоянии, к 2025 году.
- производительность головных сооружений системы водоснабжения составит 2 800,0 куб.м/сут к 2030 году.

6. В части системы водоотведения:

- реконструкция существующих и строительство новых тоннельных коллекторов достаточной пропускной способности. Строительство коллекторов-дублеров и кольцующих коллекторов бассейнов водоотведения, позволяющих перераспределять нагрузку между очистными сооружениями в аварийных ситуациях. Реализация программы повышения надежности тоннельных коллекторов.
- завершение строительства главного канализационного коллектора Северной части Санкт-Петербурга (до 2020 года).

- прекращение сброса неочищенных сточных вод в водоемы за счет реализации программы переключения прямых выпусков (до 2020 года).
- строительство новых и реконструкция с применением современных технологий существующих канализационных сетей с восстановлением их герметичности и пропускной способности.
- строительство систем регулирования поверхностного стока с поэтапным приемом на очистку поверхностных стоков в районах с отдельной системой канализации.
- строительство завода по сжиганию осадка на канализационных очистных сооружениях пос. Металлострой. Утилизация всего объема осадков сточных вод путем сжигания к 2015 году.
- рекультивация полигонов для складирования осадков и возвращение земель в хозяйственный оборот.
- внедрение оборудования для обеззараживания сточных вод (до 2020 года).
- производительность системы водоотведения должна составить 2 444,5 куб.м/сут к 2030 году.

7. В части системы газоснабжения:

- расширение зоны охвата территории Санкт-Петербурга газораспределительными сетями для подачи газа в перспективные районы застройки и для перевода на газовое топливо всех существующих негазифицированных потребителей.
- строительство головных источников системы газоснабжения - ГРС для обеспечения приростов газопотребления и повышения надежности системы газоснабжения, в том числе строительство отдельных ГРС для газоснабжения новых ТЭЦ.
- повышение надежности и стабильности работы системы газоснабжения Санкт-Петербурга за счет дополнительного кольцевания газораспределительных сетей, строительства на территории Санкт-Петербурга новых источников системы газоснабжения - ГРП высокого давления.

8. Масштабное внедрение энергосбережения в жилищном фонде, коммунальном комплексе и промышленности Санкт-Петербурга.

9. Снижение негативного воздействия топливно-энергетического комплекса на окружающую среду Санкт-Петербурга.

Меры по развитию систем коммунальной инфраструктуры и энергетики Санкт-Петербурга позволят до 2030 года повысить степень соответствия систем коммунальной инфраструктуры и энергетики существующим нормативам до 100%.

1.3.17 Улучшение благоустройства городских территорий

Благоустройство территорий является одним из наиболее эффективных инструментов в повышении привлекательности города в целом и отдельных его районов для проживания населения, работы и проведения свободного времени. Привлечение людей на определённую территорию, в свою очередь, означает привлечение инвестиций – покупку жилья, развитие бизнеса, связанного с обслуживанием потребностей населения, наконец, появление организаций, которые считают целесообразным разместить здесь свои офисы или иные рабочие места для того, чтобы повысить их конкурентоспособность. В конечном счёте, успешные программы благоустройства приводят к повышению стоимости недвижимости, снижению затрат на поддержание порядка и безопасности на территории и, таким образом, к увеличению производительности труда в экономике города.

За последнее десятилетие Санкт-Петербург совершил существенный рывок в сфере благоустройства, в первую очередь за счёт установления «правил игры» в некоторых сферах, а также за счёт целевых программ, таких как программа ремонта фасадов или программа «Светлый город». Безусловным достижением следует считать разработку архитектурно-художественных регламентов Невского проспекта и прилегающих территорий, оформления объектов инфраструктуры водного транспорта и иные документы в этой сфере. Проведена инвентаризация территорий зелёных насаждений, управление объектами зелёных насаждений распределено между Санкт-Петербургом, муниципальными образованиями, организациями и собственниками объектов недвижимости, ликвидирован хаос в управлении озеленением.

Тем не менее, на сегодняшний день Санкт-Петербург не является лидером в данной сфере и достаточно далёк от городов-конкурентов. Текущий уровень удовлетворённости населения благоустройством невысок, что проявляется в ежегодных «сезонных» кампаниях жалоб на плохую уборку снега, гололёд, плохое содержание тротуаров и фасадов, отсутствие зелени и вырубку деревьев и так далее. Характерным показателем является статистика сайта движения «Красивый Петербург», созданного в августе 2012 года для организации гражданского контроля за благоустройством. За период существования сайта участниками движения было отправлено более 16 тысяч обращений (примерно по тысяче обращений в месяц). Однако количество устранённых нарушений на порядок меньше – всего по 100 ликвидированных нарушений в месяц. При этом участники движения постоянно выявляют новые типы нарушений и неудобств, создаваемых благоустройством.

Кроме проблем ненадлежащего состояния объектов и элементов благоустройства, неудачного дизайна, неудобства и небезопасности пользования, которые являются основными темами недовольства горожан, следует отметить проблемы неоправданно высокой

стоимости создания и эксплуатации объектов благоустройства, а также экологические проблемы, например, отсутствие «умных» регламентов уборки листьев и применения антигололёдных средств. Нормативная правовая база в сфере благоустройства нуждается в совершенствовании.

На сегодняшний день становится очевидным, что подход предыдущих лет, заключающийся в механическом наращивании количества объектов благоустройства и увеличении выделяемых средств, исчерпал себя.

Основным стратегическим направлением развития благоустройства в Санкт-Петербурге является переход от нормативно-распределительного принципа управления, при котором имеющийся бюджет «размазывается» по имеющимся объектам на основании нормативных затрат на эксплуатацию, к программно-инвестиционному принципу, не позже 2020 года в Санкт-Петербург должна быть создана система управления проектами благоустройства территорий, в рамках которой можно будет планировать прямые и косвенные эффекты вложения городских средств в благоустройство той или иной территории.

Существенным препятствием для реализации данной задачи является тот факт, что благоустройство значительной части территорий, непосредственно обеспечивающих комфорт проживающего населения, относится к ведению муниципалитетов. Последние, в свою очередь, не заинтересованы ни в росте стоимости объектов недвижимости, ни в повышении безопасности и привлекательности территории, поскольку ни то, ни другое не влияет на доходную часть бюджета муниципального образования и формально не относится к полномочиям ОМСУ. Со стороны города полномочия по созданию и эксплуатации объектов благоустройства частично закреплены за администрациями районов, частично – за Комитетом по благоустройству. Фактически, разрыв между полномочиями по улучшению качества территории и извлечением «доходов» от результатов этой деятельности является системным организационно-управленческим барьером, который препятствует превращению благоустройства в двигатель экономического развития территорий и делает его вечным «балластом».

Целевым показателем социально-экономического положения Санкт-Петербурга на период до 2030 года в сфере благоустройства городских территорий является высокий (до 100%) уровень удовлетворенности населения уровнем благоустройства городской территории. Российский и мировой опыт показывает, что достижение таких показателей возможно лишь при жёстком соблюдении следующих условий:

- высокая степень вовлечённости населения в подготовку, обсуждение, реализацию проектов благоустройства и контроль за их исполнением;

- справедливые принципы финансирования благоустройства за счёт местных налогов или самообложения, устанавливаемые на местном уровне (на уровне местного самоуправления, территориального местного самоуправления, ТСЖ и пр.);
- существенная доля негосударственного заказа на благоустройство;
- непосредственная заинтересованность заказчиков благоустройства в повышении привлекательности (комфорта, безопасности) территории.

По сути, эти принципы формализуют хорошо известное обывденному сознанию правило о том, что люди бывают полностью удовлетворены лишь тем, что делают сами, а также, что несправедливость любого рода и униженность категорически не позволяют человеку испытать удовлетворение от самых лучших образцов дизайна окружающей его материальной среды.

Таким образом, основными направлениями стратегии улучшения благоустройства городских территорий являются:

1. Создание и расширение возможностей для формирования заказа на благоустройство городских территорий со стороны негосударственных заказчиков: ТСЖ и ЖСК, частных компаний – собственников объектов недвижимости, общественных организаций, отдельных граждан или инициативных групп. Снижение административных барьеров для прямого участия негосударственных заказчиков в благоустройстве при сохранении высоких требований к качеству проектов и их реализации.

2. Создание организационно-правовых условий для становления благоустройства как полноценной услуги, оказываемой населению в целом и отдельным группам населения, в частности:

- внедрение контрактов жизненного цикла для создания и эксплуатации объектов благоустройства;
- использование сетевых консультационных механизмов для формирования оценки качества предоставляемой услуги (качества благоустройства);
- содействие становлению профессиональной экспертизы качества проектов, оценки их влияния на социальную, экономическую, экологическую ситуацию в городе;
- снижение ценовых и организационных барьеров для доступа населения к информации о проектах благоустройства, в том числе планируемых и реализованных.

3. Формирование института общественного обсуждения проектов благоустройства, выполняемых за счёт бюджета Санкт-Петербурга, связанных с ними регламентов, в частности – архитектурно-художественных регламентов.

4. Передача органам местного самоуправления части доходов от земельного налога (налога на объекты недвижимости) и ликвидация субсидий на благоустройство. Включение показателей налоговой отдачи от территорий в критерии оценки деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга, уполномоченных в сфере благоустройства.

При условии последовательной реализации Стратегии 2030 Санкт-Петербург получит возможность к 2030 году существенно улучшить качество жизни населения и качество городской среды. Помимо основного показателя – высокой удовлетворённости населения качеством благоустройства, будут достигнуты следующие эффекты:

- повышение степени удовлетворённости населения уровнем лично безопасности за счёт профилактики криминального поведения и вандализма, достигаемого средствами благоустройства;
- снижение числа погибших и травмированных в ДТП за счёт рационального благоустройства территории улично-дорожной сети;
- повышение доли жителей Санкт-Петербурга, систематически и эпизодически занимающихся физической культурой и спортом за счёт благоустройства спортивных площадок, спортивных трасс – велодорожек, трасс для скандинавской ходьбы, оздоровительного бега и пр.;
- улучшение условий жизни маломобильных групп и незащищённых населения, что должно (при соблюдении других необходимых условий) способствовать их более активному включению в экономическую жизнь города (увеличение доли экономически активного населения);
- улучшение пешеходной и велотранспортной доступности мест приложения труда, учебы, рекреации в территориальных экономических зонах за счёт благоустройства пешеходных путей коммуникации, инфраструктуры велосипедного транспорта;
- повышение привлекательности Санкт-Петербурга для туристов, дополнительные стимулы для развития индустрии гостеприимства;
- повышение энерго- и ресурсоэффективности коммунального хозяйства за счёт обновления применяемых технологий и элементов благоустройства на основании соответствующей экспертизы;

- снижение экономических издержек, удельных показателей ежегодных затрат бюджета Санкт-Петербурга на содержание объектов благоустройства;
- стимулирование развития малого и среднего бизнеса в сфере оказания услуг по благоустройству;
- саморегулирование экономики, стимулирование роста ВРП.

1.3.18 Обеспечение экологического благополучия

Экологическое благополучие Санкт-Петербурга – достаточно широкое понятие, которое включает и благоприятное для человека качество среды в самом городе, и отсутствие экологических угроз регионального уровня, и наличие стратегии адаптации к изменениям общепланетарного масштаба, и, наконец, наличие стратегии сокращения воздействий, приводящих к возникновению экологических проблем.

Начиная с середины 90-х годов прошлого века, Санкт-Петербург, в основном, реализовывал в этой сфере пассивную «охранительную» стратегию, которая воспринималась и бизнес-сообществом, и самими государственными органами как попытка ограничения экономического роста. Относительное экологическое благополучие мегаполиса, обеспеченное, во-первых, географическим положением и ландшафтом, а во-вторых – «умиранием» загрязняющей промышленности, позволяло до определённого времени игнорировать экологические проблемы и откладывать «на завтра» поиск путей их решения. В фокусе общественного внимания в качестве «экологических» оказывались преимущественно темы, связанные с благоустройством и санитарной очисткой территорий: зелёные насаждения парков и скверов, раздельный сбор мусора, применение антигололёдных реагентов и другие.

Однако в последние годы в связи с экономическим ростом ситуация стала меняться. Во-первых, изменился характер угроз экологическому благополучию и субъект неблагоприятного воздействия. Если раньше это были, в основном, промышленные предприятия, то сейчас стремительно растёт нагрузка, оказываемая малым и средним бизнесом, а то и просто населением. На первом месте по доле загрязнения атмосферного воздуха прочно обосновались индивидуальные автомобили. Значимые изменения водного баланса малых рек связаны с жизнедеятельностью садовых и огороднических товариществ. Частные предприниматели, незаконно добывающие песок, способны уничтожить квадратные километры природного ландшафта.

Во-вторых, реализация проекта КАД, быстрое развитие агломерации и территориальные планы самого Петербурга с очевидностью поставили вопрос об угрозах экологиче-

скому благополучию, проистекающих от несбалансированного хаотичного пространственного развития.

Наконец, постепенное накопление Комитетом по природопользованию и охране окружающей среды, другими организациями данных, касающихся состояния территории Санкт-Петербурга, в том числе – по состоянию геологической среды, гидрологической сети, климатическим изменениям и так деле – позволило по-новому взглянуть на процессы, происходящие в городе. К сожалению, одним из основных выводов, которые можно сделать на основе этих данных, является вывод о том, что их по-прежнему недостаточно для принятия обоснованных управленческих решений, а также что их сбор и включение в систему принятия решений происходят непозволительно медленно. Например, инвентаризация городских лесов была закончена только в 2012 году, в результате чего город потерял около 15 тыс. га лесов – по большей части без оправданной экономической или иной необходимости. На протяжении 8 лет продолжается, но ещё не завершена инвентаризация зелёных насаждений. Не внесено в государственный водный реестр ни одно болото на территории Санкт-Петербурга, лишь частично обследованы территории некоторых районов города на предмет выявления мест обитания растений, животных, грибов, имеющих особый охранный статус (занесённых в Красную книгу). Данные о качестве атмосферного воздуха, полученные городской системой мониторинга и сетью Росгидромета, систематически расходятся.

Новый характер угроз и новые задачи социально-экономического развития Санкт-Петербурга требуют изменения подходов к пониманию экологического благополучия города и способов его достижения.

Основным стратегическим направлением развития Санкт-Петербурга в сфере обеспечения экологического благополучия населения и территории является комплексная политика, которую можно кратко охарактеризовать как «сокращение экологического следа города». «Экологический след» – это условное понятие, отражающее потребление человечеством ресурсов биосферы. Оно выражается в единицах площади (в гектарах) биологически продуктивной территории и акватории, необходимой для производства используемых человеком ресурсов, а также поглощения и переработки произведённых отходов. Для целей наглядности обычно используется удельная величина этого показателя – в пересчёте на одного человека, однако «экологический след» преимущественно зависит от экологической эффективности национальной и региональной экономики, а не от личных стратегий индивидуумов. Соответствующая методика расчёта принимает во внимание затраты ресурсов, энергии, территории, объём выбросов и сбросов при производстве и применении любого продукта и переводит эти воздействия в эквивалентные единицы «условной

продуктивной площади». Такой подход позволяет анализировать структуру воздействий производства и потребления национальной и городской экономики и выделять приоритетные направления для сокращения неблагоприятных воздействий.

В настоящее время «экологический след» не является официально утверждённым индикатором в странах Европейского Союза, составляющих большинство в Балтийском регионе, однако необходимость сведения воедино огромного количества показателей экологического благополучия для целей наглядного представления результатов экологической политики государств и регионов заставляет разные страны вновь и вновь обращаться к этой методике. Можно ожидать, что к 2030 году «экологический след» или аналогичный показатель (комплекс показателей) будут официально приняты в качестве национальных ориентиров для стран Балтийского региона.

Общий размер «экологического следа» города наглядно демонстрирует устойчивость текущей траектории развития, в том числе – экономическую устойчивость. Тенденция роста «экологического следа» означает усиливающуюся зависимость экономики, а следовательно и социального благополучия, от неустойчивых (исчерпаемых) источников ресурсов, а также накопление отложенного экологического ущерба, на компенсацию которого придётся направить средства из будущих доходов. Достаточно часто экономики городов оказываются в кабальной зависимости от внешних ресурсов, ситуацию с которыми они не могут контролировать. Своевременное выявление подобных зависимостей снижает вероятность кризисного сценария. Последние исследования «экологического следа» стран Средиземноморского бассейна показали, что страны с более низким значением показателя быстрее преодолели кризисные явления. Таким образом, снижение «экологического следа» является хорошим комплексным критерием в ситуации выбора какой-либо сложной политики, например, транспортной или градостроительной.

Сокращая «экологический след», город предупреждает возникновение экологических проблем, вместо того, чтобы тратить ресурсы на ликвидацию нанесённого ущерба. Однако предотвращённый ущерб – это всегда расчётная величина, которая выглядит менее убедительно, чем ущерб реальный. Поэтому переход к новой стратегии, которая требует изменения стереотипов и практик повседневной деятельности, может быть осуществлён только на основе широкого общественного согласия относительно того, каковы основные источники экологических проблем, угрожающих Петербургу. В свою очередь, достижение такого согласия невозможно без объективных знаний о происходящих процессах и, в современных условиях – без открытых данных, доступных для независимого анализа и проверки.

Таким образом, основными направлениями Стратегии по обеспечению экологического благополучия являются:

- накопление знаний и обеспечение доступа экспертов, общественности к информации о долгосрочных тенденциях развития города и влиянии на окружающую среду основных городских процессов: территориального планирования, инженерной подготовки территорий, строительства, в том числе – подземных сооружений, благоустройства, эксплуатации зданий и сооружений, транспортных коммуникаций, потребления товаров, воды, энергии и энергоресурсов, производства;
- формирование системы региональной экологической оценки на базе существующей ГИС «Экологический паспорт Санкт-Петербурга» для целей экспертизы отраслевых программ и иных решений с точки зрения их экологической эффективности, долгосрочного влияния на окружающую среду, комфорт городской среды, здоровье горожан;
- повышение экологической эффективности экономического роста, понимаемое как снижение удельных показателей выбросов, сбросов, потребления материальных и энергетических ресурсов в расчёте на миллион рублей валового регионального продукта, а также снижение иных удельных показателей (например, выбросов автотранспорта в расчёте на тонну переведённого груза, потребления тепловой энергии на метр площади жилых или общественно-деловых зданий и др.);
- своевременное выявление различного рода зависимостей экономики и благосостояния населения от ограниченных или невозобновляемых ресурсов, а также ресурсов, потребление которых превосходит скорость их воспроизводства. Принятие мер для дестимулирования такого спроса, поиск и предложение замен;
- создание возможностей для выбора более экологичной альтернативы существующим технологиям, товарам и услугам для предприятий, собственников объектов недвижимости, органов государственной власти и местного самоуправления, выступающих заказчиками строительных и иных работ. Стимулирование более эффективного использования ресурсов, включая территориальные ресурсы города;
- наращивание инвестиций в восстановление природных ландшафтов (городских лесов, поверхностных водных объектов, зелёных насаждений), способных к са-

морегулированию и самоподдержанию в условиях значительной антропогенной нагрузки.

При условии последовательной реализации перечисленных направлений Санкт-Петербург сможет к 2030 году улучшить показатели экономического роста, не проигрывая при этом в комфорте, привлекательности городской среды и не создавая угроз будущему благосостоянию в виде накопленных загрязнений, подлежащих рекультивации территорий, потерянных лет жизни и трудоспособности населения.

Реализация экологической части Стратегии будет способствовать также решению иных принципиальных для Петербурга целей, а именно:

- повышению ожидаемой продолжительности жизни при рождении за счёт улучшения параметров качества окружающей среды, непосредственно влияющих на здоровье человека (например, загрязнение атмосферного воздуха, шумовое и электромагнитное излучение);
- росту доли «экономики знаний» в ВРП Санкт-Петербурга за счёт спроса на консалтинговые услуги в целях выполнения требований экологической эффективности, привлечению новых технологий;
- модернизации систем коммунальной инфраструктуры и энергетики;
- устранению диспропорций пространственно-территориального развития Санкт-Петербурга, оптимизации баланса урбанизированных и неурбанизированных территорий в границах территориальных экономических зон, формированию компактного и экологически благополучного городского ядра.

1.3.19 Устранение диспропорций пространственно-территориального развития Санкт-Петербурга

Санкт-Петербург является ядром агломерации, с расположенными вокруг петербургскими, а также относящимися к Ленинградской области городами-спутниками (Колпино, Гатчина, Пушкин, Зеленогорск, Петродворец, Всеволожск и др.) и другими поселениями. Площадь агломерации, включая прилегающие территории Ленинградской области, составляет около 11,6 тыс. км. кв, площадь ядра агломерации составляет около 550 км. кв. с плотностью населения свыше 7300 чел/км. кв. Сложившаяся за последние десятилетия модель моноцентрической агломерации с экстенсивным типом развития породила ряд дисбалансов в развитии отдельных территорий, различный уровень социально-экономического развития административных районов, диспропорции в развитии отраслей экономики и социальной сферы внутри районов. Полученные результаты укрупнено можно описать следующим образом.

1. Районы Санкт-Петербурга характеризуются различной плотностью населения. Если плотность населения в Василеостровском, Адмиралтейском, Фрунзенском и Центральном районах превышает 7,5 тыс. чел. на кв. км, то в Курортном и Пушкинском районах - менее 1 тыс. чел. на кв. км. В то же время наибольшее количество рабочих мест сосредоточено в Центральном, Адмиралтейском, Московском, Петроградском и Выборгском районах. На 25% территории города расположены более 50% рабочих мест. Наиболее населенные районы – Приморский, Красногвардейский, Калининский, Красносельский, Невский – в наименьшей степени обеспечены рабочими местами: на 2,2 млн. жителей этих районов приходится около 700 тыс. рабочих мест. Диспропорции в размещении мест приложения труда и расселении работников приводят к появлению значительных пассажирских и транспортных потоков «центр-периферия» – ежедневных маятниковых миграционных потоков.

2. Значительная часть индустрия отдыха и развлечений (театры, музеи, концертные залы с мировой известностью) сосредоточена в историческом центре города. Периферийные районы Санкт-Петербурга недостаточно обеспечены библиотеками, культурно-досуговыми учреждениями, учреждениями дошкольного образования и дополнительного образования детей, театрами и концертными залами. Культурные предложения для жителей удаленных районов Санкт-Петербурга ограничены, в ряде случаев отсутствуют культура «шаговой доступности» из-за неразвитости инфраструктуры, редки культурно-досуговые мероприятия с участием популярных исполнителей и звезд, ограничены культурные предложения для детей и молодежи.

3. Одновременное совмещение культурно-развлекательной, образовательной туристической, деловой, торговой и коммуникационной функций в центре города приводит к значительной его перегруженности.

4. В Санкт-Петербурге не сформирован полноценный центральный деловой район, характерный для всех современных мегаполисов. Это создает сложности с принятием городом офисов глобальных компаний (как головных, так и региональных штаб-квартир), не способствует росту сложных деловых услуг, формированию и развитию специалистов мирового класса с современными квалификациями.

5. Территории новой застройки «растягивают» город и связанную с ним инженерную и транспортную инфраструктуру. В ряде районов резерв мощности по отдельным видам энергетических ресурсов либо отсутствует, либо будет исчерпан в ближайшее время, что обусловлено или недостаточной мощностью источников (центров питания), или отсутствием магистральных и распределительных сетей, необходимых для выдачи мощности в районы перспективной жилой, общественно-деловой и промышленной застройки.

Город рискует в перспективе стать более расточительным и дорогим для любой масштабной деятельности, чем его основные глобальные конкуренты.

6. Одной из серьезных проблем Санкт-Петербурга является низкая транспортная связность и доступность его различных частей, что приводит к транспортной перегрузке практически по всей территории и росту времени, затраченного горожанами на перемещение по городу. Наблюдается дефицит мостовых переходов, в частности, на р. Б. Нева, р. М. Нева и р. Б. Невка. Низкая транспортная связность и доступность различных частей Санкт-Петербурга приводят к транспортной перегрузке практически по всей территории и росту затраченного на перемещение времени.

7. Активная жилая застройка на периферии города, строительство новых общественно-деловых объектов в центральном деловом районе и на его периферии привели к существенному изменению структуры землепользования. Зафиксировано превышение объемов жилищного строительства относительно предусмотренных Генеральным планом: в районах Северного планировочного направления (Выборгский, Калининский, Красногвардейский) в 2,4-3,7 раза, в Московском районе в 3,2 раза, в Красносельском в 1,5 раза, в Невском районе в 2,2 раза, в Приморском района в 1,7 раза, во Фрунзенском в 2,4 раза. Это привело к существенному росту доли земель, занятых жилой и общественно-деловой застройкой (рост более 50%), их площадь к 2012 году увеличилась с 15,1% до 22,5% площади городской территории. Также возросли доли земель общего пользования до 11,5% всех городских территорий (рост 30%), земель транспорта, связи, инженерных коммуникаций (рост 5%). Изменение структуры использования земель произошло за счет сокращения земель особо охраняемых территорий, земель лесов (сокращение на 30%), земель сельскохозяйственного использования (сокращение на 27%), земель под объектами иного специального назначения, военными и иными режимными объектами (сокращение на 45%). В то же время значительно выросла доля земель, находящихся в частной собственности, не вовлеченных в градостроительную или иную деятельность, их площадь выросла в 2,7 раза, достигнув к концу 2011 года 9,6% от всех территорий города.

Выявленные диспропорции в развитии территорий Санкт-Петербурга показывают, что возможности дальнейшего использования моноцентрической модели экстенсивного развития города исчерпаны.

Ключевым элементом нового видения пространственного развития Санкт-Петербурга должен стать переход к развитию города по полицентрической модели. При этом под полицентрической моделью понимается управляемое и скоординированное развитие на территории Санкт-Петербурга за пределами центрального делового района системы подцентров агломерации (субагломераций) и горизонтальных связей между ними.

Развитие полицентрической модели необходимо осуществлять как на базе существующих подцентров, расположенных в зоне так называемого «реального города» не далее 10-15 км от КАД (например, Колпино, Пушкин и др.), так и создание агломерационных городов-подцентров на периферии Санкт-Петербургской городской агломерации (проект г. Южный и др.).

Решать эту проблему предполагается с использованием нового подхода к анализу и планированию путем выделения территориально-экономических зон (ТЭЗ), в пределах которых предполагается обеспечить сбалансированное соотношение числа жителей и мест приложения труда (соотношение равное 2 ед. к 2030 году), добиться высокой транспортной доступности объектов, связанных с жизнедеятельностью человека и экономикой (не более 35 минут внутри отдельных ТЭЗ), точнее сбалансировать потребности и мощности инженерной инфраструктуры, что позволит обеспечить рациональное решение двух задач - повышения качества жизни населения и повышения эффективности использования городских территорий.

Учитывая значительный пространственный масштаб и повышенную сложность проблемы формирования ТЭЗ, ее решение целесообразно вести поэтапно.

Для того, чтобы территориальная экономическая зона была привлекательной для жизни населения и для осуществления диверсифицированной экономической деятельности, она должна обладать следующими элементами: наличием существующих и потенциальных точек роста экономики и социальной сферы; достаточной численностью населения в зонах, прилегающих к точкам роста; наличием ресурсов территориального развития (земельные, кадровые, энергетические, природные и др.); соотношением количества занятых в экономике ТЭЗ к числу проживающих, достаточным для экономического роста; наличием экономической связности субъектов экономики на территориях города; наличием возможностей для осуществления балансировки ресурсов территориального развития и точек роста территорий; наличием естественных, искусственных и административных границ по периметру ТЭЗ. В пределах территории ТЭЗ могут разместиться ареалы жизнедеятельности основной массы населяющих их людей.

Выделение территориальных экономических зон не накладывает каких-либо ограничений на свободы граждан. Жители самостоятельно принимают решения о совмещении своего ареала жизнедеятельности с территорией ТЭЗ.

Важным аспектом становления и реализации идеи ТЭЗ является их связь с Генеральным планом города, Правилами землепользования и застройки, Региональными нормативами градостроительного проектирования Санкт-Петербурга. ТЭЗ должны быть учтены в качестве планировочных районов Санкт-Петербурга, для которых должны быть

установлены характерные черты градостроительного проектирования и выделены рамки правил градоустройства (визуальная идентичность за счет всех элементов архитектурного облика и благоустройства). В рамках этого процесса для каждой ТЭЗ следует разработать собственный генеральный план или мастер-план. В свою очередь органы управления ТЭЗ должны быть обеспечены возможностями по формированию и внесению предложений по совершенствованию градостроительных документов городского и территориального уровня, обеспечивая единство идеологии развития ТЭЗ с соблюдением долгосрочных интересов общественности, бизнеса, властей всех уровней.

Реализация новых подходов к пространственному развитию и устранению диспропорций будет осуществляться, прежде всего, на территориях приоритетного развития (исторический центр Санкт-Петербурга, прилегающие к нему территории – «Серый промышленный пояс» и южные территории города).

Схема размещения и описание ТЭЗ, а также направления развития транспортно-коммуникационного пространства Санкт-Петербурга приведены в Приложении 4.

1.3.20 Развитие Санкт-Петербургской агломерации

В последнее десятилетие все большее влияние на развитие Санкт-Петербурга оказывают агломерационные процессы. Они характеризуются усилением взаимных связей и влияния между Санкт-Петербургом и прилегающими к нему населенными пунктами Ленинградской области. Выполняя большой объем международных и общегосударственных федеральных функций Санкт-Петербург вовлекает в орбиту своего влияния все больше территорий соседнего субъекта Российской Федерации. В результате усиления агломерационных процессов в пределах Санкт-Петербурга и прилегающей к нему части Ленинградской области фактически сформировалось единое территориальное образование, включающее большое число населенных пунктов и межселенных территорий. Все они объединены в единое целое интенсивными хозяйственными, трудовыми, транспортными, образовательными, бытовыми, культурными, рекреационными и иными связями.

В России Санкт-Петербургская агломерация является второй по значимости после московской. В состав агломерации входит Санкт-Петербург, в границах субъекта Российской Федерации, и часть территорий, прилегающих к нему муниципальных образований Ленинградской области: большие части Всеволожского, Гатчинского, Кировского, Ломоносовского и Тосненского районов, небольшие части Волосовского, Выборгского и Приозерского районов, а также Сосновоборский городской округ. Транспортная доступность от крайних точек внешней границы агломерации до ее центрального ядра (зоны сплошной высокоплотной застройки) составляет около 1,5 часов.

Площадь территории Санкт-Петербургской агломерации составляет около 11,6 тыс. кв. км. Общая численность постоянного населения агломерации возросла с 5,4 млн. чел. в 2002 г. до 5,9 млн. чел. в 2012 г., из которых 4,2 млн. чел. проживают в пределах ядра (зоны сплошной высокоплотной застройки). Помимо «собственно города» Санкт-Петербурга (в пределах зоны сплошной застройки) в агломерации расположены 63 городских населенных пункта и более 680 сельских населенных пунктов. Наиболее значимыми среди них являются города: Колпино, Гатчина, Пушкин, Петергоф, Всеволожск, Сертолово, Красное Село, Кронштадт, Ломоносов, Тосно, Сестрорецк.

В последние годы в развитии Санкт-Петербургской агломерации проявляются следующие тенденции. Во-первых, усиление главенствующей роли Санкт-Петербурга, как мощного центра управления. Данная роль Санкт-Петербурга не ограничивается только вопросами государственного управления, но и охватывает сферу координации процессами развития частного сектора экономики. Помимо важнейших федеральных и региональных (как Санкт-Петербурга, так и Ленинградской области) органов государственной власти, на территории Санкт-Петербурга находятся и работают учреждения науки, культуры, образования, здравоохранения, а также штаб-квартиры и головные офисы компаний общероссийского значения. Все населенные пункты агломерации в стратегических вопросах своего развития во многом ориентируются на Санкт-Петербург, как главный территориально образующий центр Северо-Запада России.

Во-вторых, несмотря на ярко выраженный моноцентрический характер Санкт-Петербургской агломерации, происходит быстрое усиление роли ее периферийной зоны. Данная зона преимущественно обслуживает нужды и интересы ядра агломерации. Она выполняет рекреационные, производственные, жилищные, инфраструктурные, аграрно-продовольственные, утилизационные (зоны хранения и переработки отходов) и некоторые другие функции. При этом данная территория получает мощный импульс развития, что позволяет ей постепенно снижать различия в качестве жизни населения с ядром агломерации. Завершено строительство Кольцевой автодороги (КАД) вокруг Санкт-Петербурга, расширяются промышленные, торговые, транспортно-логистические и общественно-деловые зоны.

В-третьих, наблюдаются изменения в системе расселения в пределах агломерации. Ядро агломерации начинает отставать от периферийной зоны по темпам жилой застройки и роста числа жителей. Продолжают усиливаться тенденции активизации комплексного освоения зон жилой застройки в пригородах Санкт-Петербурга. Привлекательность периферийной зоны агломерации основывается на менее высоких, чем в ядре ценах на недвижимость, более благоприятной экологической обстановке, постепенном подтягивании ус-

ловий проживания до петербургского уровня. В приближенных к ядру агломерации, экономически успешных и благоустроенных городах за счет миграционного притока наблюдается рост числа жителей. Например, за период 2002-2012 гг. численность жителей возросла: в Колпино с 136,7 тыс. чел. до 143,1 тыс. чел., в Гатчине с 88,7 тыс. чел. до 95,4 тыс. чел., в Пушкине с 84,6 тыс. чел. до 97,3 тыс. чел., в Петергофе с 64,8 тыс. чел. до 74,3 тыс. чел., во Всеволожске с 45,5 тыс. чел. до 62,4 тыс. чел., в Сертолово с 38,4 тыс. чел. до 49,6 тыс. чел.

В-четвертых, происходит увеличение масштабов маятниковых миграций. В пределах Санкт-Петербургской агломерации развивается единый рынок труда. В рамках маятниковых миграций в Санкт-Петербург ежедневно на работу и учебу прибывают около 200 тыс. жителей Ленинградской области. В-пятых, фиксируется усиление производственных связей. В пределах агломерации активизируются кластерные процессы, функционирует немалое число предприятий, работающих в рамках связанных технологических процессов. В качестве примеров можно привести автомобилестроительный кластер, строительную индустрию, агропромышленный комплекс.

В-шестых, наблюдается усиление рекреационных связей. Значительный вклад в поддержание жизнедеятельности сельских населенных пунктов региона вносят жители Санкт-Петербурга, занимающиеся дачным строительством, садоводством и огородничеством. В дачный сезон (май-сентябрь) около 700 тыс. жителей Санкт-Петербурга проживают на территории Ленинградской области, в период массовых летних отпусков и школьных каникул это число возрастает до 1,5-2 млн. человек. В пределах агломерации созданы и работают многочисленные зоны и объекты организационного отдыха, такие как, например, горнолыжные комплексы: «Охта-Парк», «Южки-Парк», «Туутари-Парк», «Игора» и др.

В-седьмых, развитию Санкт-Петербургской агломерации способствует усиление координации взаимодействия между органами государственной власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Большое позитивное влияние на упорядочение агломерационных процессов оказали: соглашения, заключенные между органами государственной власти Санкт-Петербурга и Ленинградской области, деятельность Координационного совета Санкт-Петербурга и Ленинградской области в сфере социально-экономического развития и Координационного совета по развитию транспортной системы Санкт-Петербурга и Ленинградской области.

К числу основных проблем, затрудняющих процессы стабильного и успешного развития Санкт-Петербургской агломерации, относятся:

- отсутствие правового статуса агломераций в России;

- некомплексный подход к развитию периферийной зоны агломерации, сопровождающийся масштабной градостроительной деятельностью и ухудшением экологической ситуации;
- отсутствие прогресса в урегулировании вопросов статуса и режима использования пригородной зоны Санкт-Петербурга;
- ухудшение транспортной ситуации на границах ядра агломерации и периферийной зоны, являющееся следствием роста интенсивности грузовых и пассажирских перевозок;
- репрофилирование земель сельскохозяйственного назначения под другие цели использования, сопровождающееся сокращением объемов выпуска аграрной продукции на территории агломерации, и снижением уровня продовольственной безопасности Санкт-Петербурга;
- крайне медленные темпы переноса производственных предприятий из центральной части Санкт-Петербурга и прилегающих к ней районов в периферийную зону агломерации;
- отсутствие управленческих структур, которые бы координировали и регулировали процессы развития агломерации.

Устранение негативного влияния вышеуказанных проблем и обеспечение успешного и устойчивого функционирования Санкт-Петербургской агломерации требует реализации следующих основных направлений ее развития. Первоочередное внимание необходимо уделить усилению координации взаимодействия между органами государственной власти и местного самоуправления Санкт-Петербурга и Ленинградской области. В этом направлении требуется обеспечить согласование и совместную разработку документов социально-экономического и территориального планирования, в первую очередь, в части зоны взаимных интересов двух этих субъектов Российской Федерации.

В числе приоритетных направлений должно рассматриваться упорядочение вопросов развития территорий, прилегающих к административным границам между Санкт-Петербургом и Ленинградской областью. Здесь необходимо обеспечить сохранение зеленых насаждений, ограничить этажность и плотность жилой застройки, осуществить перенос промышленных предприятий. Создание новых населенных пунктов, жилых кварталов, производственных зон и расширение действующих должно сопровождаться вводом новых маршрутов транспорта, включая станции метрополитена, улучшением благоустройства, развитием социальной, энергетической и инженерно-транспортной инфраструктур. Необходимо улучшить организацию и совершенствование работы маршрутов общественного пассажирского транспорта, связывающих Санкт-Петербург с ближайшими населенными

пунктами Ленинградской области, которые обеспечивают массовые маятниковые миграции населения. Требуется скорейшее упорядочение вопросов статуса и развития пригородной зоны Санкт-Петербурга.

Первоочередного решения требуют вопросы функционирования существующих и организации новых зон утилизации бытовых и производственных отходов (проектирование и строительство мусороперерабатывающих заводов, закрытие действующих полигонов, исчерпавших свои мощности и создание новых и пр.). В качестве важного направления должно рассматриваться дальнейшее развитие инфраструктуры и улучшение условий проживания в садоводствах и дачных поселках, расположенных на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Необходимо решить проблемы компенсации затрат, которые несут организации и учреждения Ленинградской области по обслуживанию жителей Санкт-Петербурга, проживающих в Ленинградской области в летний период.

Реализация вышеуказанных основных направлений развития Санкт-Петербургской агломерации позволит добиться в долгосрочной перспективе следующих положительных результатов:

- снизить уровень моноцентричности Санкт-Петербургской агломерации, за счет усиления значения малых и средних городов, входящих в ее состав, а также создания новых населенных пунктов;
- сократить различия в качестве жизни на территории ядра и периферийной зоны Санкт-Петербургской агломерации;
- сократить территориальные диспропорции развития Санкт-Петербурга за счет усиления комплексного характера его пригородных территорий;
- снизить остроту проблемы дефицита территории для развития Санкт-Петербурга путем переноса части промышленных и транспортных предприятий из центральной части в периферийную зону агломерации;
- улучшить экологическую ситуацию в Санкт-Петербурге.

1.3.21 Развитие арктического кластера

Под арктическим кластером понимается объединение ресурсов правительств, научного и делового сообщества приарктических стран на взаимовыгодных условиях в целях освоения данного региона. Геостратегическое положение Арктики, ее значимость в жизнедеятельности планеты, наличие там полезных ископаемых, отсутствие четких границ, в сочетании с желанием многих стран развернуть свою хозяйственную деятельность и, одновременно, повышенной чувствительностью к антропогенному воздействию, предопределяют необходимость международного сотрудничества в этой сфере. Новейшая страница

в арктической политике России была открыта в 2001 г., когда была подана заявка в Комиссию ООН по границам континентального шельфа. Шаг был предпринят в связи с необходимостью закрепления за Россией обширных арктических участков общей площадью 1,2 млн кв. км., то есть почти половины поверхности океана, включая Северный полюс.

Арктика обладает огромным потенциалом, поскольку органично включает в себя все основные компоненты экономической деятельности. Прежде всего – уникальную транспортную сеть с портами, расположенными в непосредственной близости, с одной стороны, к перспективным месторождениям нефти, газа на шельфе и иным природным ресурсам, а с другой стороны – к европейскому и американскому рынкам. Достаточно сказать, что в российской арктической зоне добывается 98% алмазов, 90% золота, нефть, газ, никель, платина – примерно пятая часть национального дохода страны. Уже заложены предпосылки для расширения горнопромышленного производства, включая минерально-сырьевую базу Полярного Урала, уникальные месторождения Якутии и Чукотки.

Федеральные и региональные власти, большинство проживающего на севере населения связывают дальнейшее социально-экономическое развитие территорий, улучшение качества жизни с расширением промышленного освоения природных ресурсов на суше, на шельфе арктических морей, а также с возрождением Северного морского пути. Ставится целью организация деятельности взаимосвязанных компаний: поставщиков оборудования, комплектующих и специализированных услуг; инфраструктуры; научно-исследовательских центров; учебных заведений и других организаций, взаимодополняющих и усиливающих конкурентные преимущества друг друга и кластера в целом.

Санкт-Петербург является важным звеном в создании арктического кластера - центра развития российской Арктики. Почти 100 лет назад, в 1914 году – в Санкт-Петербурге была создана Полярная комиссия при Российской Академии Наук. Сегодня в Петербурге сконцентрирован целый комплекс научных, научно-исследовательских учреждений и высокотехнологичных промышленных предприятий, которые уже сейчас работают с проектами по освоению арктического шельфа. Именно в Санкт-Петербурге успешно функционирует система подготовки кадров для северных территорий, ведутся исследования вопросов развития этих территорий. Таким образом, имеются значительные заделы освоения Арктики, город обладает достаточными материальными возможностями для формирования технологических площадок, необходимых для арктического кластера.

Приоритетные направления, цели и задачи деятельности органов государственной власти в российской арктической зоне обозначены в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. Именно заданный в этом документе целевой вектор положен в основу реализации комплексных,

взаимоувязанных по ресурсам, срокам и этапам преобразований. Этого вектора предлагается придерживаться и при разработке намеченной стратегии по созданию арктического кластера.

Для создания мощной кластерной структуры необходимо объединение научных и производственных мощностей. Не менее важно – выработать грамотную политику при создании кластера. У Санкт-Петербурга уже есть опыт оказания содействия в формировании успешно развивающихся производственных кластеров. В настоящее время создан проект концепции «Арктического территориального инновационного кластера», документ дает начало новому этапу в развитии отношений между Правительством города и научно-производственным сообществом в рамках освоения региона. Рассматривается возможность переноса производства морской техники для освоения шельфа ведущих мировых компаний в Россию, в частности, в Санкт-Петербург. Здесь выделяется два направления развития: первое предусматривает создание в городе сборочных производств этих компаний, второе – создание необходимого научно-технического задела при поддержке государства.

Прежде всего, речь идет о судовом оборудовании, которое составляет 65-70 процентов от стоимости объекта. Если на создание корпуса уходит около 30 процентов средств, то весь оставшийся их объем идет на поставку оборудования различного вида – энергетического, навигационного, бурового, добычного, на технологические комплексы по переработке нефти и газа. Подключение к этим поставкам российских и, в частности, петербургских компаний (таких как, например, Крыловский государственный научный центр, Судостроительный завод «Северная верфь», ОАО «СПМБМ «Малахит» и др.) и есть главная задача, которая позволит в значительной степени поднять судостроительную отрасль, машино- и приборостроение обеспечив им соответствующие условия.

1.3.22 Обеспечение личной и общественной безопасности граждан

Безопасность жителей и гостей Санкт-Петербурга является основой нормальной жизни в городе и необходимым условием для развития экономики и общества. Повышение личной безопасности граждан поднимает уровень жизни и делает город привлекательным не только для жителей, но и для гостей и туристов. Предотвращение несчастных случаев, четкость действий по устранению последствий катастроф создаст городу имидж безопасного места для ведения бизнеса. Все это будет, в частности, будет способствовать повышению инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга.

Санкт-Петербург является одним из самых безопасных регионов страны. Например, по количеству совершенных преступлений в 2011 году он находился на 70-м месте по

России и на последнем по Северо-Западному федеральному округу. Кроме того, количество зарегистрированных преступлений в городе с 2007 года неуклонно сокращается с 2098 шт. на 100 тыс. жителей до 1204 шт. в 2011 году.

Начиная с 2007 года и по 2011 год в Санкт-Петербурге снижалось общее количество дорожно-транспортных происшествий (с 9243 до 7550 происшествий в год). При этом за период с 2006 по 2012 годы количество ежегодно гибнущих на дорогах сократилось на 41%.

Как второй по величине город России, Санкт-Петербург является привлекательным для мигрантов. Например, в 2011 году на миграционный учет было поставлено более 1,5 млн иностранных граждан, из которых 48% составили граждане СНГ. Поэтому органами государственной власти в городе проводятся мероприятия, направленные на снижение негативных последствий миграции. В частности, особое внимание уделяется проблеме экстремизма, в городе реализуется программа «Толерантность». В отношении иностранных граждан в 2011 г. было совершено 792 преступления, из них раскрыто только 53,8%. В то же время, по словам прокурора Санкт-Петербурга, в период с 2006 по 2010 гг количество преступлений, совершенных в отношении иностранных граждан на территории Санкт-Петербурга, ежегодно сокращалось (в среднем на 100 преступлений в год).

Пожарную охрану в городе в 2011 году обеспечивало 6 328 человек, из них 3 812 человек из федеральной противопожарной службы и 2 516 человек из Противопожарной службы Санкт-Петербурга. Всего в Санкт-Петербурге 66 пожарных депо, в которых находится 373 единицы пожарной и специальной техники, в том числе. Время прибытия по вызову пожарных караулов в 2010 году равнялось 7,5 минутам (при существующей норме 10 или менее минут).

Вместе с тем, в городе существует ряд проблем в сфере безопасности, требующих принятия мер к их устранению.

В сфере правонарушений необходимо отметить, что наряду с общим снижением числа преступлений по отдельным их видам отмечается положительная динамика. В частности, число преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, возросло с 7846 преступлений за 2002 г. до 13 086 за 2012 г. В целом по общему числу преступлений в данной сфере Санкт-Петербург на 19% опережает Москву. Кроме того, очень высоким остается показатель количества краж в городе: больше 22 тысяч в год в 2002 и 2012 годах и значительный всплеск был зафиксирован в 2005 и 2007 гг. (45971 и 42743 кражи в год соответственно).

Несмотря на отмеченные выше тенденции к снижению количества дорожно-транспортных происшествий до 2011 года, за 2012 год этот показатель вырос на 10%.

Кроме того в 2012 году на 12% по сравнению с предыдущим годом выросло число раненых в происшествиях на дорогах. Вследствие большого количества автомобилей на дорогах города Санкт-Петербург является одним из 13 регионов РФ, в которых более 75% городского населения находится под воздействием высокого и очень высокого загрязнения воздуха.

Также серьезной проблемой для города остается нелегальная миграция и преступления, совершаемые мигрантами. С другой стороны в городе существуют проблемы, связанные с ростом экстремистских настроений среди коренного населения, недовольного количеством мигрантов в Санкт-Петербурге. В частности, растет количество несовершеннолетних, привлеченных к уголовной ответственности за совершение преступлений экстремистской направленности. Подростково-молодежные клубы и спортивные секции города зачастую превращаются в кружки по распространению идей экстремистского толка.

Политика обеспечения общественной безопасности, в том числе безопасности на дорогах, является приоритетом для города. Условиями обеспечения общественной и личной безопасности граждан является создание нового подхода к решению проблем защиты их жизни и здоровья, прав и законных интересов от преступных и иных противоправных посягательств. Актуально принятие мер, направленных на обеспечение общественной безопасности в городе, с использованием современных сил и средств защиты, внедрением передовых технологий, путем создания отлаженного государственного механизма по предупреждению возникновения и развития чрезвычайных ситуаций, снижению потерь среди населения и материального ущерба в экономике.

Одним из ключевых компонентов этой работы является борьба с коррупцией. Необходимо сосредоточить все усилия для максимального включения в этот процесс самых широких кругов общества и бизнеса. Только при тесном сотрудничестве власти, бизнеса и институтов гражданского общества мы сможем добиться значительно сокращения уровня коррупции.

Для снижения уровня преступности по таким видам, как кражи и преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков, необходимо обеспечить оперативное реагирование на поступающие в правоохранительные органы заявки со стороны граждан, распространять систему видеонаблюдения на территории города и призывать население города быть более активными и содействовать раскрытию преступлений.

Для обеспечения безопасности на дорогах требуется проведение комплексного исследования для выявления причин дорожно-транспортных происшествий и разработки системы мер по борьбе с ними. Повышение внимания к техническому состоянию транс-

порта в Санкт-Петербурге и меры по разгрузке дорог позволят снизить уровень загрязнения воздуха города.

Борьба с нелегальной миграцией, с одной стороны, и мероприятия, направленные на повышение толерантности населения по отношению к мигрантам, с другой стороны, позволят снизить количество преступлений и снимут социальную напряженность в городе. Особое внимание следует уделить работе с подростками и молодежью. Необходимо формирование организованного досуга молодежи и использование социальной рекламы. Кроме того, должны проводиться курсы повышения квалификации и тренинги для сотрудников правоохранительных органов и работников органов управления различного уровня по проблемам профилактики экстремистских идей. Повышению толерантности будет способствовать межэтнические и межкультурные мероприятия, которые можно проводить в городе. Необходимо активно сотрудничать с представителями национально-культурных автономий, а также проводить мониторинг СМИ и сети Интернет для пресечения распространения идей экстремистского толка.

Кроме того город должен обеспечить все необходимые условия для активного включения иностранных граждан в жизнь города, для их социокультурной адаптации. В первую очередь необходимо обеспечить надлежащие условия для их жизни и труда, а также легального пребывания на территории Санкт-Петербурга. Необходимо проводить мероприятия, направленные на формирование у мигрантов уважительного отношения к традициям страны, в которую они приехали. Приоритетным направлением должно стать обучение иностранцев русскому языку.

Перечисленные меры должны в целом повысить удовлетворенность населения уровнем своей личной безопасности (до 90%). Среди более частных показателей, которые должны быть достигнуты к 2030 году, необходимо назвать: сокращение числа краж и преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков до 15 221 и 8 904 штук в год соответственно; увеличение количества участковых пунктов полиции до 632 ед. на 10 тыс. человек; снижение числа погибших в ДТП на 100 тыс. человек населения на 40% к базовой величине; увеличение доли горожан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Санкт-Петербурге до 90%.

1.3.23 Развитие условий по обеспечению общественного согласия

Одной из основных стратегических задач региональной власти является поддержание социального благополучия и общественного согласия. Решение этой задачи находится в русле дальнейшего развития демократических принципов и начал регионального управления, расширения диалога с гражданским обществом и способов участия населения в

принятии важных управленческих решений, поощрения социальных инициатив бизнеса и некоммерческих организаций.

В перспективе обострение социальной напряженности в городском сообществе в связи с политическими или экономическими запросами населения возможно, но, исходя из сегодняшней ситуации, представляется маловероятным в форме масштабного явления. В настоящее время локальные социальные недовольства в городе чаще всего связаны с инвестиционно-строительной деятельностью, не учитывающей интересы населения (уплотнительная застройка, уничтожение памятников архитектуры и истории, размещение инфраструктурных объектов, в том числе культовых сооружений, в не подходящих для этого местах). Решение данных вопросов проходит в рамках соблюдения законов форме досудебных и судебных разбирательств и, как правило, приводит к взаимному согласию участвующих сторон.

Основной проблемой в деле поддержания гражданского мира и общественного согласия в последние годы становятся межнациональные отношения, которые обостряются в условиях активных миграционных процессов, прежде всего, в крупных городах России, в Москве и Санкт-Петербурге.

Коэффициент миграционного прироста в Санкт-Петербурге, начиная с 2003 г., является достаточно высоким и в последние годы превышает уровень миграции в Москве (соответственно, 119 чел. и 51 чел. на 10 тыс. жителей в 2011 г.). По официальным данным, основной приток мигрантов составляют граждане РФ, переместившиеся из других регионов. В то же время, Санкт-Петербург привлекает значительное число трудовых мигрантов из-за рубежа, например, в 2010 г. было выдано более 180 тысяч разрешений на работу.

Ежегодный миграционный прирост трудовой миграции, с одной стороны, обеспечивает увеличение численности населения Санкт-Петербурга, с другой - создает предпосылки к повышению социальной напряженности в связи со сложностями социализации мигрантов, прибывающих из азиатских стран СНГ (Узбекистан, Таджикистан, Казахстан, Кыргызстан).

Согласно опросу общественного мнения, горожане ощущают остроту проблемы межнациональных отношений, которая воспринимается ими как многоаспектная и весьма значимая городская проблема (52%). Оценивая динамику и перспективы событий и то, как складывается ситуация в сфере межнациональных отношений, петербуржцы достаточно пессимистично оценивают перспективы решения этих проблем и считают, что их острота в обозримом будущем будет стремительно нарастать (46%).

Основными проблемами, связанными с ухудшением межнациональных отношений, являются:

- нарушение правил регистрации трудовых мигрантов;
- нарушение трудового законодательства в отношении трудовых мигрантов;
- нарушение прав и свобод, социальная уязвимость граждан, относящихся к категории мигрантов;
- низкий уровень социализации мигрантов в городской среде, слабое восприятие норм и ценностей, культуры и обычаев местного населения;
- недостаточный уровень толерантности коренного населения, распространение ксенофобских настроений.

Ряд текущих законодательных инициатив федерального правительства, связанных с регулированием межнациональных отношений, направлен на ужесточение мер ответственности за нарушение правил регистрации, как со стороны самих трудовых мигрантов, так и их работодателей. Кроме того, в 2013 г. принят закон, предусматривающий повышение ответственности губернаторов, местных депутатов, а также мэров городов, глав районов и поселений за работу по обеспечению гарантий равенства прав граждан независимо от расы, национальности, языка, отношения к религии или других обстоятельств, предотвращению ограничения прав и дискриминации по указанным признакам.

Важное значение имеет антикоррупционная составляющая деятельности государственных органов, связанных с регистрацией, трудоустройством и социальной защитой мигрантов, которая проводится как на федеральном, так и региональном уровнях управления.

Проводимая в Санкт-Петербурге национальная политика, учитывая указанные проблемы, направлена на гармонизацию межнациональных отношений; формирование и укрепление толерантного сознания горожан; расширение сотрудничества и взаимодействия среди государственных структур, общественных организаций, СМИ и национально-культурных объединений Санкт-Петербурга; активизацию работы землячеств в социокультурном пространстве города, а также на поддержку их инициатив, развития и сохранения национальных культур, языков, народного самодеятельного творчества.

Основными перспективными направлениями деятельности по стабилизации межнациональных отношений в Санкт-Петербурге являются:

- улучшение работы миграционных служб, предотвращение нелегальной миграции;

- наведение порядка в сфере занятости трудовых мигрантов, соблюдение в отношении них трудового законодательства, обеспечение социальных гарантий и социально-бытовых условий жизни;
- реализация комплексных интеграционно-адаптационных мероприятий, направленных на включение российских и зарубежных мигрантов в новую для них культурную среду и систему социальных отношений, при этом первоочередное внимание следует уделять языковой и культурной интеграции детей и молодежи, принадлежащей к данной группе жителей города;
- противодействие формированию замкнутых анклавов мигрантов по этническому признаку;
- укрепление роли национальных общественных объединений, национально-культурных автономий в социальной и культурной адаптации мигрантов на основе использования инфраструктуры культурных и учебных центров;
- вовлечение этнокультурных и общественных объединений, религиозных организаций в деятельность по развитию межнационального и межконфессионального диалога, возрождению семейных ценностей, противодействию экстремизму, национальной и религиозной нетерпимости;
- создание благоприятной атмосферы межкультурного и межконфессионального взаимодействия в петербургском сообществе, расширение форм этнокультурного сотрудничества;
- организация с участием институтов гражданского общества и интернет-провайдеров противодействия пропаганде идей экстремизма в социальных сетях;
- создание государственной и муниципальной систем мониторинга состояния межэтнических отношений и раннего предупреждения конфликтных ситуаций; эти системы должны базироваться на диверсификации источников информации и обеспечивать возможность оперативного реагирования на возникновение конфликтных и предконфликтных ситуаций;
- реализация в рамках полномочий мер правового и информационного характера по профилактике недобросовестного использования этнического фактора в избирательном процессе и в партийных программах;
- воспитание у молодежи позитивных ценностей и установок на уважение, понимание и принятие многообразия культур, сконцентрированного в Санкт-Петербурге.

Доля горожан, положительно оценивающих состояние межнациональных отношений в Санкт-Петербурге, к 2030 г. должна составить 90%.

1.3.24 Улучшение качества государственного управления

В Санкт-Петербурге успешно реализуются мероприятия, направленные на: повышение эффективности предоставления государственных услуг, использования средств бюджета и системы государственного заказа Санкт-Петербурга; формирование электронного Правительства; расширение перечня источников информации для населения.

Произошли существенные изменения в порядке предоставления государственных услуг. Разработано и одобрено на заседаниях Комиссии по проведению административной реформы в Санкт-Петербурге 250 административных регламентов, соответствующих требованиям Федерального закона № 210-ФЗ. Степень внедрения административных регламентов государственных функций в 2012 г. составила 83,43%. Организовано предоставление государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна» в 36 стационарных и мобильных структурных подразделениях СПб ГКУ «Многофункциональный центр предоставления государственных услуг» (СПб ГКУ «МФЦ») во всех 18 районах города. Количество «окон» предоставления государственных услуг в СПб ГКУ «МФЦ» составляет 602, то есть 60% от необходимого количества. По состоянию на 01.01.2013 средняя фактическая продолжительность ожидания в очереди в СПб ГКУ «МФЦ» составляла 20 минут.

Доля государственных (муниципальных) услуг в электронном виде, в общем объеме государственных (муниципальных) услуг в 2012 г. составила 48,52%. По результатам проведения мониторинга качества предоставления государственных и муниципальных услуг в Санкт-Петербурге в 2012 г. было установлено, что уровень удовлетворенности заявителей качеством предоставления государственных услуг в исполнительных органах государственной власти Санкт-Петербурга по десятибалльной шкале составляет 5,6 баллов, уровень удовлетворенности качеством предоставления государственных услуг в СПб ГКУ «МФЦ» - 9,1 балла.

Сокращается численность лиц, занятых в органах исполнительной власти Санкт-Петербурга в расчете на 10 тыс. человек населения (с 18,16 в 2010 г. до 17,5 в 2012 г.). В период 2010 – 2012 гг. прошли аттестацию все государственные гражданские служащие, участвовавшие в аттестации. Однако, доля государственных гражданских служащих, повысивших квалификацию в течение последних трех лет, в 2012 г. составила 23,6% и снизилась по сравнению с 2010 г. почти в 3 раза.

В результате реализации мероприятий по формированию электронного правительства растет доля электронного документооборота между органами государственной власти в общем объеме документооборота - в 2012 г. она составила 20%. Растет также доля государственных услуг, которые население может получить с использованием информационных и телекоммуникационных технологий, в общем объеме государственных услуг – в 2012 г. она составила 89%. Повышается открытость деятельности исполнительных органов власти - в октябре 2012 г. был запущен портал «Интернет-телевидение Правительства Санкт-Петербурга». Количество прямых трансляций заседаний Правительства Санкт-Петербурга на портале по отношению к количеству проведенных заседаний составило 75%. Сообщения о деятельности Губернатора Санкт-Петербурга на портале представлены в том же объеме, что на официальном портале Правительства Санкт-Петербурга.

Система государственного управления в Санкт-Петербурге традиционно считается одной из наиболее развитых и прогрессивных. В период с 2008 по 2011 гг. по данным Минрегиона РФ Санкт-Петербург занимал 6, 8, 6 и 3 места среди регионов РФ по общему уровню эффективности. В 2010 и 2011 гг. Санкт-Петербург занимал более высокие позиции по общему уровню эффективности в сравнении с Москвой.

К числу ключевых проблем в сфере государственного управления в Санкт-Петербурге относятся:

- не соблюдение установленных административных регламентов;
- недостаточное количество МФЦ;
- отсутствие единой системы электронного документооборота между органами государственной власти, а также взаимодействия исполнительных органов государственной власти с населением и участниками бизнеса;
- недостаточный уровень квалификации государственных гражданских служащих;
- недостаточная информированность населения о работе Правительства Санкт-Петербурга;
- растущий объем фондов государственных архивов создает проблемы при рассмотрении запросов граждан и организаций.

Устранение негативного влияния вышеуказанных проблем требует реализации следующих основных направлений улучшения качества государственного управления.

С целью повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг в Санкт-Петербурге должны быть разработаны административные регламенты, регулирующие предоставление всех видов государственных и муниципальных услуг. Для расширения спектра, увеличения доступности государственных услуг и сокращения вре-

мени ожидания в очереди при обращении заявителя в орган власти необходимо увеличить количество многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна». Требуется улучшения межинформационное взаимодействие исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга. Должен быть завершен перевод предоставления государственных услуг в электронный вид.

Необходимо повышение уровня использования современных информационных технологий и средств связи в деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга и государственных учреждений.

Требуется повышение степени открытости деятельности органов государственной власти Санкт-Петербурга.

Необходимо повышение квалификации государственных гражданских служащих в соответствии с установленными нормами.

В результате реализации вышеуказанных мер доля населения, положительно оценивающая деятельность органов исполнительной власти, в 2030 году составит 60%. Доля государственных услуг, которые население может получить с использованием современных технологий, составит 100%.

Представленные основные направления развития Санкт-Петербурга отражают потребности населения и бизнес-сообщества в развитии города. Вместе с тем данные направления сформированы с учетом стратегических приоритетов Российской Федерации. Соответствие основных направлений развития Санкт-Петербурга стратегическим приоритетам России отражено в таблице 1.3.1.

Таблица 1.3.1 – Соответствие основных направлений развития Санкт-Петербурга стратегическим приоритетам России

Стратегические приоритеты России	Основные направления развития Санкт-Петербурга
1. Обеспечение высоких стандартов благосостояния человека, социального благополучия и согласия	Демографическое развитие Развитие системы здравоохранения Развитие образования и науки Развитие сферы торговли и потребительских услуг Развитие культуры и туризма Развитие физической культуры и спорта Повышение уровня интеграции молодежи в современное общество Развитие системы социальной поддержки населения Обеспечение доступным жильем Развитие условий по обеспечению общественного согла-

	<p>сия</p> <p>Обеспечение экологического благополучия</p>
2. Формирование новой эффективной экономики и ее инновационного развития	<p>Модернизация и развитие экономики, формирование экономики знаний</p> <p>Развитие образования и науки</p> <p>Развитие строительной индустрии</p> <p>Развитие малого бизнеса</p> <p>Развитие арктического кластера</p>
3. Повышение конкурентоспособности России на мировых рынках	<p>Инновационно-технологическое развитие промышленности</p> <p>Модернизация транспортной системы в комплексе с развитием пространственной организации Санкт-Петербурга</p> <p>Развитие малого бизнеса</p> <p>Развитие культуры и туризма</p>
4. Сбалансированное пространственно-территориальное развитие	<p>Устранение диспропорций пространственно-территориального развития Санкт-Петербурга</p> <p>Развитие Санкт-Петербургской агломерации</p> <p>Развитие энергетической и инженерной инфраструктуры</p> <p>Улучшение благоустройства городских территорий</p> <p>Модернизация транспортной системы в комплексе с развитием пространственной организации Санкт-Петербурга</p> <p>Развитие рынка недвижимости и системы поддержки девелоперских проектов</p>
5. Законность и институты справедливости	<p>Улучшение качества государственного управления</p>
6. Безопасность государства, граждан и общества	<p>Развитие арктического кластера</p> <p>Обеспечение личной и общественной безопасности граждан</p>

2. Миссия и функции Санкт-Петербурга, генеральная цель Стратегии

Санкт-Петербург – город, выполняющий особую миссию благодаря выдающемуся культурно-историческому наследию, всемирной известности и динамичному современному развитию.

На протяжении всей своей истории Санкт-Петербург был источником, эпицентром преобразований, начиная с петровских реформ, перевернувших весь уклад российской жизни. Эта традиция продолжилась в начале XX-го века, породив образ «города трех революций». Осмысливая прошлое в современных терминах, можно определить **миссию** Санкт-Петербурга так: *Создание ценностных ориентиров, генерация и внедрение передовых идей, развитие диалога с мировым сообществом.*

Миссия проявляется через выполнение ряда функций, определяющих «лицо города» и его место в системе расселения и пространственном разделении труда.

Функции города формируются под воздействием множества меняющихся во времени факторов: часть функций предопределена экономико-географическим положением, часть конкретными историческими обстоятельствами и конъюнктурными решениями. Значение отдельных функций меняется со временем.

Изначально город создавался Петром Первым во время Северной войны как военно-морская база, что обусловило появление в нем отраслей оборонно-промышленного комплекса того времени, прежде всего судостроения. Когда Санкт-Петербург стал имперской столицей в нем получили развитие производства по изготовлению предметов роскоши, появился Монетный двор, текстильные мануфактуры. Жизнь города была подчинена жизни царского двора, российской бюрократии, военного ведомства. Активно развились наука, образование и искусство, возводились шедевры архитектуры. К началу 20-го века в городе существовала разнообразная промышленность, включавшая самые передовые по тем временам отрасли (в ней производилось около 15% общероссийской промышленной продукции и было занято свыше 250 тыс. чел.). Огромную роль всегда играл морской порт.

В советский период после переноса столицы государства в Москву, уничтожения или отъезда значительной части интеллигенции, город развивался по промышленному сценарию. Утратив столичную функцию, город, тем не менее, оставался научным и образовательным центром, сосредоточением отраслевых НИИ и КБ и предприятий оборонно-промышленного комплекса.

Экономические и геополитические преобразования конца 20-го века привели в рамках общего спада экономической активности к изменению структуры ВРП, падению значения промышленности, возрастанию роли транспорта, деловых услуг, торговли.

К настоящему времени можно обозначить следующий набор функций Санкт-Петербурга:

- историко-культурный центр мирового уровня.
- образовательный, научный и инновационный центр.
- столичный город.
- центр промышленности.
- деловой и туристический центр.
- транспортно-транзитный центр.

Функции города не остаются неизменными, некоторые из них модифицируются, некоторые – заменяются новыми. Знание прошлого и настоящего, анализ внешней среды, конкурентных позиций Санкт-Петербурга и актуальных мировых трендов, прежде всего тенденции возрастания значения человеческого капитала, позволяют определить будущие перспективные функции Санкт-Петербурга, какими они видятся через 18-20 лет.

Нужно отметить, что возросшая скорость научно-технического прогресса, появления принципиально новых технологий делают бессмысленными попытки точно угадать какие именно производства, виды деятельности будут актуальны через 10-15 лет, станут драйверами роста. Тем более что это, скорее, задача бизнеса. Роль властей и городского сообщества в стратегическом планировании – сформировать представление о том комплексе условий и базовых функций города, которые могут обеспечить его процветание в прогнозируемом будущем.

Все функции Санкт-Петербурга можно разбить на две группы: базовые долговременные практически неизменные фундаментальные функции, задающие миссию города, и относительно изменчивые отраслевые функции или отрасли специализации.

К первой группе относится такая функция как **место для комфортного проживания**. Надо отметить, что при всей кажущейся очевидности этой функции, она отнюдь не всегда была ведущей и определяющей. Сегодня эта функция во всем мире становится трендом, доминантой, и в конкурентной борьбе за человека выигрывают города, уделяющие этому особое внимание. Успешный город сегодня – место для жизни талантливых, предприимчивых, креативных людей, жизни комфортной, свободной, насыщенной. Город должен быть динамичным, процветающим, в нем должно быть интересно жить, у города должны быть уникальное лицо и характер, соразмерное удобное пространство, современная инфраструктура.

В выполнении данной функции Санкт-Петербург соревнуется с современными центрами притяжения населения, такими как Москва, Лондон, Париж, Бостон и т.п. Для успеха в конкуренции властям и горожанам Санкт-Петербурга требуются усилия по сбалансированному развитию всех сторон жизни города, устранению накопившихся дисбалансов.

Успех или неуспех в конкуренции за население может быть измерен величиной так называемого «человеческого капитала» города. Под человеческим капиталом в индивидуальном измерении понимается совокупность качеств человека, позволяющая ему продуктивно трудиться и получать доход: его здоровье, образование, компетенции, общая культура, социальные связи. Совокупность индивидуальных человеческих капиталов людей, проживающих в городе, образует суммарный человеческий капитал города. Привлечение, преумножение, удержание человеческого капитала - главная задача в конкуренции территорий, поскольку при высоком уровне человеческого капитала проблемы создания и поддержания других капиталов (физического, природного, социального) и эффективной экономики будут решены.

Санкт-Петербург наращивает свою привлекательность как места проживания, несмотря даже на неблагоприятный климат. В город приезжают до 60 тыс. чел. ежегодно из других регионов России и из-за рубежа, в то же время отток населения сократился и составил менее 30 тыс. чел. ежегодно. Население превысило 5 млн. человек.

Концепцией развития города до 2020 года предусмотрено, что в Санкт-Петербурге будет сформирована креативная среда для самореализации жителей. В город будут приезжать студенты и квалифицированные специалисты из других регионов Российской Федерации и зарубежных стран, поскольку именно здесь будут созданы лучшие возможности для получения образования европейского уровня, а также последующего применения своих профессиональных навыков и талантов. Санкт-Петербург будет открытым и толерантным для жизни различных этнических, социальных и культурных групп.

Системообразующей функцией, критически значимой для наращивания человеческого капитала и развития экономики знаний является также функция **образовательного и научного центра**. Образовательная сфера города характеризуется развитой сетью учебных учреждений всех уровней. Она обеспечивает вариативность, доступность и сравнительно высокое качество образовательных услуг (по ключевым показателям выше среднероссийского уровня). Усиление данной функции возможно за счет инвестиций в образование, привлечение в город лучших учителей для школ и гимназий, профессоров для высших учебных заведений со всей России и мира, поддержки авторских школ и других мер, которые позволят закрепить в Санкт-Петербурге семьи с детьми и создать задел че-

ловеческого капитала на будущее. Необходима поддержка образования для взрослых, способствующая повышению адаптивности на рынке труда, снижению оттока населения и развитию конкуренции в образовании.

Укреплению функции научного центра способствуют высокая концентрация образовательных и научных учреждений, наличие высококвалифицированных специалистов и многоотраслевая структура экономики, однако низкий спрос на инновации может привести к дальнейшему научному и технологическому отставанию.

Следующая функция Санкт-Петербурга в будущем - **столичная**. Город изначально создавался для реализации общенациональных задач, строился и поддерживался за счет ресурсов всей страны. В последнее время существенно усилилось геополитическое влияние города на развитие других регионов. Город успешно реализовал в 2000-е годы стратегию второй столицы. В Санкт-Петербурге проходят саммиты глав ведущих государств мира, ежегодно проводится Петербургский международный экономический форум, Международный военно-морской салон, Петербургский международный инновационный форум. На территории Санкт-Петербурга размещены и работают Межпарламентская ассамблея государств-участников Содружества Независимых Государств, Конституционный Суд Российской Федерации, Государственный комплекс "Дворец Конгрессов", Президентская библиотека имени Б.Н. Ельцина, ряд других международных и федеральных организаций.

Санкт-Петербург - столица Северо-Западного федерального округа, и **главный контактный центр региона Балтийского моря**. Для этого региона Санкт-Петербург - естественный центр притяжения в силу своего размера, культурного потенциала, активной международной политики сотрудничества.

Кроме того, на протяжении последних лет Санкт-Петербург «де факто» играет роль центра активно формирующейся петербургской агломерации.

Санкт-Петербург был, есть и останется крупнейшим **историко-культурным центром** России и мира. Культурное наследие и культурный потенциал Санкт-Петербурга входят в число его ключевых ресурсов, обуславливающих интерес и внимание к городу со стороны российской и мировой общественности.

Культурное достояние Санкт-Петербурга представляет собой важнейший экономический ресурс, обеспечивая условия для развития туризма, привлекая и удерживая в городе образованных людей. Развитие сферы культуры Санкт-Петербурга имеет непосредственное отношение к обеспечению качества жизни, комфортных условий работы и досуга для жителей и гостей города.

Санкт-Петербург является культурным центром мирового значения, в нем расположены тысячи объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), состав-

ляющих значительную часть всех памятников, охраняемых государством на территории Российской Федерации. Санкт-Петербург - важный центр образования и подготовки кадров для сферы культуры и искусства. Город является одним из наиболее популярных направлений как внутрироссийского, так и международного туризма, обеспечивая миллионам гостей города доступ к богатейшему культурному достоянию и внося свой вклад в популяризацию российского историко-культурного достояния.

Культурная функция города является системообразующей, ее значение должно и будет увеличиваться.

Перечисленные функции взаимно поддерживают друг друга и создают основу для воспроизводства человеческого капитала, который может применяться в различных сферах и отраслях, часть их которых задает отраслевую функциональную специализацию Санкт-Петербурга.

Одна из усиливающихся функций Санкт-Петербурга – **деловой центр**. Это перспективная роль, предполагает размещение в городе штаб-квартир крупных корпораций и обслуживающих их предприятий бизнес услуг, консалтинга, управления финансами. Конкуренция в этом сегменте очень острая и добиться успеха будет непросто.

Укрепляется также **функция туристического центра**. Увеличивается поток иностранных туристов, восстановился внутренний поток, расширяются относительно новые сегменты круизного и водного туризма. Эта функция не только приносит прямой доход, но и повышает требования к качеству транспорта, сферы обслуживания, обуславливает разнообразие культурной жизни, и тем самым способствует повышению качества жизни постоянного населения.

Что касается функции **промышленного центра**, то она, безусловно, сохраняется, но модифицируется. После спада конца XX-го века происходит модернизация промышленности, в город пришли новые предприятия, которые сформировали новые отрасли современной промышленности. Промышленность составляет основную доходную базу бюджета Санкт-Петербурга. В Санкт-Петербурге развернут сектор автосборки и производства автокомпонентов, который совместно с аналогичными предприятиями Ленинградской области постепенно перерастает в полноценный автомобилестроительный кластер (его перспективы, впрочем, после вступления в ВТО не очень благоприятны). В городе фактически заново и на новом технологическом уровне создается фармацевтическая отрасль. В Санкт-Петербурге сформировались кластеры информационных технологий, радиоэлектроники и приборостроения. Размещены R&Dцентры ведущих международных компаний, таких как Microsoft, EMC, Oracle, Intel, Яндекс, Google, Hewlett-Packard, MotorolaMobility, EPAM, LGSoftLab, Siemens, T-Systems. У Санкт-Петербурга

есть потенциал для того, чтобы стать центром высокотехнологичной, современной промышленности, развить принципиально новые индустрии с опорой на местную научно-исследовательскую базу.

Существенно меняется значение и такой функции как **транспортно-транзитный центр**. Она получила быстрое развитие с распадом СССР, когда порт Санкт-Петербурга стал основными воротами России, город оказался вблизи границы с Европейским Союзом. Новые возможности породили мощные транспортные потоки и объемы сопутствующей деятельности. Большой порт Санкт-Петербург обеспечивает более 10% экспортных и 50% импортных морских грузоперевозок России, количество международных пассажироперевозок аэропорта "Пулково" составляет около 11,2 млн чел., а мощность нового терминала – 14-17 млн. чел. Однако значительная часть грузов, следующих транзитом через город, не обуславливает получение добавленной стоимости, а лишь создает нагрузку на локальную транспортную систему. Поэтому относительно значение данной функции будет уменьшаться, она будет перемещаться в Ленинградскую область. Работа с грузопотоком будет переориентироваться от простой перевалки к обработке.

Активизация государственной стратегии освоения и развития Арктики усиливает функцию Санкт-Петербурга как **центра российского инновационного арктического кластера**.

Ленинград-Петербург всегда был крупнейшим центром полярных исследований, базой освоения Северного морского пути, в городе находится Арктический и антарктический НИИ, организующий в течение нескольких десятилетий полярные экспедиции, и единственный в России, крупнейший в мире Музей Арктики и Антарктики. Правительством Санкт-Петербурга в 2013 году создана Полярная комиссия для содействия реализации государственной политики Российской Федерации в области развития Арктики и Антарктики. В городе работают ведущие предприятия в области освоения шельфовых месторождений, в петербургских вузах сосредоточены лучшие отечественные специалисты по геологии, климату и гляциологии. Кроме того, Санкт-Петербург является признанным центром судостроения. На петербургских судостроительных заводах строятся танкеры ледового класса и плавучие атомные станции для работы в северных морях, уникальные ледоколы с ядерными энергетическими установками.

В настоящее время в Санкт-Петербурге идет активное формирование «Арктического территориального инновационного кластера», который объединит образовательные, научные и производственные предприятия для эффективного изучения и освоения Арктики. Обладая мощным научным и промышленным потенциалом, квалифицированными кадрами и многолетним успешным опытом изучения и освоения северных широт, Санкт-

Петербург способен стать консолидирующим и координирующим центром реализации национальных приоритетов и защиты интересов России в Арктике.

Таким образом, миссия Санкт-Петербурга, характеризующая роль города во внешней среде и участии в реализации приоритетов России, может быть определена и через набор перспективных приоритетных функций, обуславливающих специализацию города: ***Санкт-Петербург - многофункциональный город с комфортными условиями и высоким качеством жизни, вторая столица России, лидер региона Балтийского моря, форпост освоения Арктики, центр культуры, науки, образования, туризма и высокотехнологичной промышленности.***

Схематично эволюция функций Санкт-Петербурга показана в таблице 2.1.

С миссией города тесно связана генеральная цель Стратегии. Однако если миссия больше обращена к внешнему миру и несет информацию о роли Санкт-Петербурга во внешней среде, то генеральная цель в большей степени обращена к жителям, обществу и бизнесу Санкт-Петербурга.

Генеральная цель Стратегии – ***стабильное улучшение качества жизни в Санкт-Петербурге на основе реализации принципов устойчивого развития, улучшения делового климата, внедрения результатов инновационно-технологической модернизации.***

С учетом преемственности стратегий и концепций развития города генеральная цель сформулирована с использованием понятия «качество жизни». Качество жизни интегрирует в себе основные характеристики уровня и образа жизни горожан. Качество жизни определяется уровнем развития экономики, состоянием городской среды, включая экологическую ситуацию, масштабами, качеством и доступностью услуг учреждений образования, здравоохранения, культуры и социального обслуживания, параметрами общественной безопасности, эффективностью государственного и муниципального управления, позволяющего реализовывать законные права и интересы населения. Качество жизни населения складывается из параметров материального благополучия отдельных семей, из общих условий для гармоничного развития человека и качества среды его обитания.

Радикальное улучшение качества жизни достижимо при успешной, эффективной экономике. В перспективе это экономика знаний, инновационная экономика, представленная, прежде всего, наукоемкими высокотехнологичными предприятиями, выполняющими функции доведения результатов научных исследований и разработок до серийного производства. Базу успешного развития городов - лидеров современного мира составляет производство нематериальной продукции – технологий, торговых марок, предметов ис-

кусственного спроса, продукции высшей степени обработки, а также управление инвестициями за пределами конкретного региона. Санкт-Петербург для достижения процветания города должен дополнить традиционные функции и отрасли в этих направлениях, создать деловой климат, привлекательный для компаний-лидеров и провести с их помощью инновационно-технологическую модернизацию экономики.

Кратким выражением генеральной цели служит слоган *«Глобальный, разумный, гуманный город»*. *Глобальный* – это характеристика экономики города, которая интегрирована в мировые хозяйственные связи, конкурентоспособна на мировом рынке, привлекательна для инвестиций. *Разумный* – характеристика городских инфраструктур, которые в передовых городах последние годы развиваются под брендом «Smart» (разумный), что означает широкое использование информационных технологий для увязки всех инфраструктурных подсистем (дороги, транспорт, энергетика, водоснабжение, связь) и тонкого управления ими с подстройкой под меняющиеся потребности населения и бизнеса. *Гуманный* – характеристика городского сообщества, в котором высоко ценится культура, соблюдаются этические принципы бизнеса, имеются интенсивные социальные связи, налажен общественный контроль, позволяющий нацелить работу систем образования и здравоохранения на нужды горожан.

Таблица 2.1 - Эволюция функций Санкт-Петербурга

<p>Санкт-Петербург (1703-1917)</p>	<p>Ленинград</p>	<p>Санкт-Петербург 2013</p>	<p>Санкт-Петербург 2030</p>
<ul style="list-style-type: none"> • Столица Российской Империи • Военный форпост • База морского флота • «Окно в Европу» • Центр международной торговли • Промышленный центр • Центр культуры, науки, образования 	<ul style="list-style-type: none"> • Военный форпост • База морского флота • Интеллектуальный центр • Центр отраслевой науки, инженерии, строительного и градостроительного проектирования • Центр оборонной промышленности и науки • Образовательный центр • Центр освоения Арктики, база Северного морского пути 	<ul style="list-style-type: none"> • Историко-культурный центр мирового уровня • Образовательный, научный и инновационный центр • Столичный город • Центр промышленности • Деловой и туристический центр • Транспортно-транзитный, торговый центр 	<ul style="list-style-type: none"> • Город для жизни • Историко-культурный центр мирового уровня • Образовательный, научный и инновационный центр • Столичный город • Центр высокотехнологичной промышленности • Центр креативных индустрий • Деловой, управленческий и туристический центр • Лидер региона Балтийского моря • Транспортно-логистический и торговый центр • Центр освоения и инновационного развития Арктики

3. Ценности устойчивого развития и видение будущего Санкт-Петербурга

Санкт-Петербург – участник глобальной конкуренции городов за квалифицированные кадры, высокодоходный бизнес, рынки сбыта продукции, политическое влияние, квалифицированные кадры, туристов, события мирового уровня. Рассчитывать на успех может только городское сообщество, занимающее активную позицию по отношению к будущему, имеющее Стратегию, опирающуюся на осознанную, разделяемую значительной частью активного населения систему ценностей. Существенная часть работы над Стратегией – это формирование такой системы в многостороннем диалоге.

Стратегия Санкт-Петербурга базируется на ценностях устойчивого развития, принципы которого изложены в докладе ООН «Наше общее будущее» (1987 год). Для устойчивого развития важно сохранение балансов, пропорций в процессе роста - не должно быть роста экономики в ущерб социальному благополучию или природной среде.

В Санкт-Петербурге за последние годы быстрого роста накопились существенные дисбалансы. Часть из них очевидна – появление кварталов жилой застройки, не обеспеченных инфраструктурой. Часть имеет более сложный, глубинный характер и может быть описана в терминах дисбаланса «капиталов». Так неспособность города решить «проблему исторического центра» свидетельствует о дисбалансе между накопленным **физическим** капиталом и наличным **человеческим капиталом**. Физический капитал в данном случае представлен недвижимостью в форме объектов культурного наследия, исторической застройки, и человеческий капитал – знаниями, навыками и опытом составляющих городское сообщество людей по содержанию этой недвижимости и извлечению из нее прибыли теми способами, которые не входят в конфликт с моральными ценностями. Не исключено, что ключевую роль играет недостаток **социального капитала** – то есть умения горожан учитывать интересы друг друга, договариваться, сообща решать локальные и глобальные проблемы, выстраивать широкие коалиции. Безусловно, сказывается и слабость **институционального капитала**, проявляющаяся в нехватке или несовершенстве норм и правил ведения экономической деятельности, разрешения хозяйственных споров, защиты прав.

Аналогичным образом можно переосмыслить многих другие проблемы, которые выглядят как градостроительные или транспортные, а по сути являются лишь следствиями глубинных дисбалансов.

Основная масса физического капитала Санкт-Петербурга, как и любого другого современного мегаполиса, накапливается в сфере жилья, общественно-деловых зданий и общей инфраструктуры их обслуживания. Это те ресурсы, эксплуатация которых (в отличие, например, от физического капитала производств) особенно чувствительна к составляющим социального капитала: доверию, навыкам эффективной самоорганизации, кооперации, самоуправления. Постоянно возникающие проблемы и, главное, предлагаемые способы их решения – путем обращения к исполнительной власти, – заставляют предположить, что социальный капитал Санкт-Петербурга мал и недостаточен по отношению к объему накопленной массы жилой недвижимости. Поэтому дальнейший рост объемов вводимого жилья без опережающего роста социального капитала будет приводить к возникновению проблемных ситуаций.

В настоящее время возникающие в городе социальные конфликты разрешаются достаточно «мягкими» способами. Это может являться показателем того, что человеческий и социальный капиталы воспроизводятся в количестве, достаточном для поддержания петербургской культуры, идентичности и ценностей. Однако это очень ненадежный баланс, потому любые угрозы социальному капиталу Санкт-Петербурга должны рассматриваться как крайне серьезные.

Природный капитал - природная среда Санкт-Петербурга и прилегающих к нему территорий, явно находится в дисбалансе по отношению к физическому капиталу. Это проявляется в том, что одна за другой выходят из строя системы саморегулирования и самоочистки объектов природной среды. Малые реки не поддерживают водность и не самоочищаются, зеленые насаждения в городской черте требуют постоянного ухода и подвержены болезням. Зеленые насаждения санитарно-защитного озеленения не способны выполнять функции по очистке воздуха и снижению уровня шума. Финский залив перешел в состояние с доминированием сине-зеленых водорослей, от которых раньше биота эффективно избавлялась. Иными словами, состояние природного капитала можно характеризовать как ослабленное, при котором любое повышение антропогенной нагрузки может оказаться критическим и привести к локальной или региональной экологической катастрофе.

На фоне ослабленного природного капитала резко возрастают риски, связанные с человеческим фактором в технических системах, которые являются следствием отмеченного выше дисбаланса между физическим и человеческим капиталами.

Из сказанного следует, что с позиций устойчивого развития, приоритетами Санкт-Петербурга в предстоящий период должны стать социальный, человеческий и природный капиталы.

Соответственно можно сформулировать ряд принципиальных решений, направленных на повышение устойчивости развития Санкт-Петербурга.

1. Необходимость опережающих инвестиций в **социальный капитал**, в формирование жителей города как активных горожан, в поддержку социальных связей. От этих инвестиций на данном этапе может быть получена наибольшая отдача. В этом направлении необходимо следующее:

- перенос акцента в механизмах решения городских проблем на самоорганизацию, коммуникации, укрепление самоуправления, поиск нестандартных решений, достижение общественного консенсуса;
- создание "цифрового города", с максимальной открытостью данных, доступом к информации, формированием интеллектуальных систем самоуправления, снижением издержек на доступ к информации;
- вовлечение академического сообщества в решение городских проблем;
- развитие и благоустройство общественных пространств, которые должны стать местом общения и безопасного пребывания для всех групп постоянного и временного населения.

2. Постоянные инвестиции в **человеческий капитал**:

- инвестиции в образование, привлечение в город лучших учителей для школ и гимназий, профессоров для высших учебных заведений со всей России и мира, поддержка авторских школ и пр., что позволит закрепить в Санкт-Петербурге семьи с детьми и создать задел человеческого капитала на будущее;
- индивидуализация услуг, поддержание разнообразия и возможностей выбора в образовании, медицине, развитие конкуренции, вовлечение частных клиник в ОМС, привлечение в город лучших врачей;
- поддержка образования для взрослых.

3. Постоянные долгосрочные инвестиции в **природный капитал** (прежде всего через проекты невысокой стоимости):

- резервирование земель под особо охраняемые природные территории, посадка деревьев, лесопосадки, создание "энергетических лесов" (биологических очистных сооружений), выборочное прекращение мелиорации и восстановление болот, водоемов и другие меры;
- развитие интенсивных технологий сбережения и восстановления природного капитала на базе крупных инвестиционных проектов (например, создание новых плавней в Финском заливе вместо утраченных, фиторемедиация отвалов зараженного

грунта в районе будущей Набережной Европы, защита птиц от столкновения с высотными зданиями и пр.);

- распространение системы регулирования и стимулирования ресурсосбережения средних и малых, в том числе – индивидуальных потребителей.

4. Внимание к пространству города как важнейшему ресурсу развития:

- вовлечение в оборот деградировавших территорий путем управления пространством: изменения конфигурации границ, создания новых центров на месте бывших локальных окраин, новых транзитных путей, новых окрестностей, устранения искусственных барьеров и пр.;
- вовлечение созданной массы физического капитала в более активный оборот через развитие рынка аренды;
- приоритет редевелопмента деградировавших промышленных территорий по отношению к освоению новых территорий;
- реставрация зданий и регенерация исторической среды на базе программы сохранения исторического центра;
- развитие рынка недвижимости через создание условий (нормативов и др.) для высокоплотной малоэтажной (до 6 этажей) застройки на небольших участках.

Соблюдение перечисленных принципов, вытекающих из ценностей устойчивого развития, при продвижении по рассмотренным ранее основным направлениям развития позволит приблизиться к желаемому будущему Санкт-Петербурга. Основные характеристики **видения желаемого будущего** таковы.

1. Повышена устойчивость развития и снижены риски кризисов и чрезвычайных ситуаций техногенного характера, для этого в городе имеются:

- устойчивые природные комплексы (на территории Санкт-Петербурга и Ленинградской области), способные справляться с задачами саморегулирования и самовоспроизводства при увеличении техногенной нагрузки и глобальных экосистемных изменениях;
- устойчивое ядро городского сообщества (не менее 40% населения), способное быстро самоорганизоваться для решения любых городских проблем;
- интеллектуальная система управления городом, построенная на принципах субсидарности и саморегулирования, интегрированная в региональные сети кооперации;
- энергоэффективная, надежная городская инфраструктура.

2. Санкт-Петербург реализовал инновационный сценарий развития, обеспечив наличие:

- высокой привлекательности Санкт-Петербурга как места для жизни и самореализации;
- новой конфигурации пространства, с новыми центрами на месте деградировавшей городской среды;
- безопасной толерантной городской среды;
- привлекательного делового климата, легкого доступа к ресурсам для начала бизнеса в сфере инноваций, образования, науки, культуры;
- системы образования взрослых;
- системы привлечения в город для работы признанных мировых лидеров в различных сферах;
- развитых связей с регионами-лидерами;
- известного бренда и надежной репутации Санкт-Петербурга.

3. Санкт-Петербург – вторая столица России и самый комфортный в стране мегаполис для проживания, образец высокоразвитого европейского города современного уклада, «разумный город». Санкт-Петербург входит в первую пятерку в рейтингах привлекательности городов России, формирует ценностные и культурно-образовательные ориентиры для российских регионов, служит представителем России в мире.

Видение желаемого будущего Санкт-Петербурга может быть конкретизировано в следующих характеристиках его основных элементов.

Население. Численность постоянного населения Санкт-Петербургской агломерации составляет не более 6,5 млн. человек. Средняя продолжительность жизни при рождении его жителей – не менее 78 лет, рождаемость – минимум на 0,5% выше среднероссийской. 99% постоянного взрослого населения имеют среднее образование, 50% трудоспособного населения – с высшим образованием. Состав населения многонационален, при этом созданы условия для эффективной адаптации мигрантов, имеющих равные социальные права с коренными петербуржцами.

Качество жизни. По основным характеристикам качества жизни, таким как здоровье, семейная жизнь, общественная жизнь, материальное благополучие, политическая стабильность и безопасность, уровень занятости, политические и гражданские свободы, гендерное равенство, - Санкт-Петербург достиг позиций европейских городов, выполняющих

схожие функции, - Барселоны, Милана, Гамбурга. Доля населения с низкими доходами составляет менее 8%.

Образование. Санкт-Петербург прочно занял позиции региона-лидера в сфере образования, фундаментальной и прикладной науки, культуры, спорта. Созданная система непрерывного образования формирует личность, готовую к самореализации в условиях развивающейся экономики региона, и отвечает потребностям экономики в соответствующих квалифицированных кадрах.

Окружающая среда. Санкт-Петербург – безопасный, благоустроенный, зеленый, чистый город. Экологическая обстановка здесь соответствует самым высоким мировым стандартам. Окружающая среда способствует улучшению здоровья населения, продлению активного периода жизнедеятельности, рождению здоровых детей.

Пространство. Пространство города полицентрично. В городе функционируют разнообразные общественные, деловые, обслуживающие центры различного уровня и профиля. Производственные территории размещены, главным образом, на периферии города. Все территории и объекты обеспечены необходимой инженерной и социальной инфраструктурой. Строительство жилья и размещение населения приближено к создаваемым рабочим местам, что ограничивает необходимость ежедневного перемещения большинства населения на дальние расстояния. Спальные районы постепенно модернизируются, они полностью обеспечены социальной, общественно-досуговой, торговой инфраструктурой, которая адаптируется под меняющиеся запросы жителей. Обеспечены скоординированное развитие и надежные коммуникации в пределах Санкт-Петербургской агломерации.

Транспорт. Развита и абсолютно доступен общественный транспорт, активно строится метрополитен и сеть трамвайных линий. Выросла сеть автомобильных дорог непрерывного движения, развиты сезонные поездки по водным магистралям. Личным автотранспортом обладают все желающие, но его обслуживание и хранение для большинства относительно дороги. В историческом центре увеличена площадь пешеходных зон, въезд автотранспорта, кроме общественных видов, в центр города ограничен. Парковка запрещена или существенно ограничена.

Культура и туризм. Санкт-Петербург – центр классической культуры и искусства мирового масштаба, центр притяжения туристов, в том числе виртуальных, со всех уголков планеты. Развита вся инфраструктура культуры и туризма. Общее количество всех категорий туристов – около 20 млн. в год. Исторический центр выполняет, преимущественно, культурно-досуговую, туристическую, торговую функции.

Экономика. В структуре экономики Санкт-Петербурга 35-40% составляет продукция, работы, услуги, созданные сектором «экономики знаний», к которому относятся образование, наука, инновационная промышленность, создание новых знаний и технологий во всех сферах деятельности. Экономика Санкт-Петербурга многофункциональна, и не менее 25% в ВРП вносит высокотехнологичный реальный сектор, формирующий устойчивый экономический базис. Во всех ведущих сферах экономики, в том числе в государственном секторе экономики, обеспечивается высокая производительность труда при оптимальной степени занятости населения (низкий уровень безработицы и наличие предложения квалифицированных кадров).

Власть. Власть открыта и подотчетна населению, восприимчива к нуждам горожан. Представители гражданского общества активно вовлекаются в процесс подготовки и принятия решений, касающихся вопросов социально-экономического развития города.

Общество. Институты гражданского общества представляют интересы всех групп населения Санкт-Петербурга. Гражданское общество является организованным, активным, профессиональным.

Ориентация на ценности устойчивого развития задает рамки и для механизма управления реализацией Стратегии. Для обеспечения реализации Стратегии должны быть созданы специальные институциональные механизмы, которые включают, во-первых, институт независимых (от исполнителей Стратегии) оценок параметров, выбранных в качестве индикаторов, а во-вторых – институт независимой экспертизы проектов среднесрочных госпрограмм и их оптимизации для реализации стратегических задач городского развития, выявления и предупреждения побочных эффектов, противоречащих поставленным целям.

Реализация Стратегии предполагает использование также современных моделей и технологий управления, позволяющих обеспечивать оптимизацию и балансировку городских подсистем, способствуя превращению города в так называемый «SmartSity» - «разумный город».

4. Система целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга

Цели социально-экономического развития Санкт-Петербурга тщательно отобраны и структурированы по четырем уровням, включая генеральную цель (первый уровень), стратегические приоритеты (второй уровень), стратегические цели (третий уровень) и программно-целевые установки (четвертый уровень). Каждой цели (кроме генеральной) соответствуют показатели, значения которых характеризуют степень ее достижения. Система целей является важным интегрирующим элементом системы государственного планирования развития Санкт-Петербурга.

Для достижения генеральной цели определены 4 стратегических приоритета, которые охватывают весь спектр проблематики развития Санкт-Петербурга: человеческий капитал, городская среда, экономика и государственное управление. Каждому из четырех стратегических приоритетов соответствуют стратегические цели (цели третьего уровня – всего 17), которые носят более конкретный характер (рис. 4.1.). Целям третьего уровня соответствуют программно-целевые установки. Стратегические цели и программно-целевые установки сформированы с учетом всех приоритетов, обозначенных в документах вышестоящего уровня, в том числе в «майских Указах» Президента РФ.

В общей сложности в Стратегии сформулированы 109 целей различных уровней (Приложение 2.).

Непосредственно развивают генеральную цель четыре стратегических приоритета.

Стратегический приоритет «Развитие человеческого капитала». Человек является главным субъектом и производительной силой экономики, находится в центре всех процессов и явлений. От человеческого капитала зависит уровень развития бизнеса, качество принимаемых решений. Человеческий капитал необходимая составляющая для развития экономики города.

Развитие человеческого капитала – это обеспечение условий для того, чтобы в городе жили здоровые, образованные, культурные, профессионально компетентные люди, способные генерировать большие доходы. Городская политика в области развития человеческого капитала затрагивает системы образования, здравоохранения, оплаты труда, жилищного обеспечения и связи между ними, поскольку данная связь обеспечивает высокое качество человеческого капитала и экономический рост.

Количественно данный приоритет может быть оценен индексом развития человеческого потенциала, значение которого к 2030 году не должно быть ниже 0,930.

Стабильное улучшение качества жизни в Санкт-Петербурге на основе реализации принципов устойчивого развития, улучшения делового климата, внедрения результатов инновационно-технологической модернизации			
Развитие человеческого капитала	Повышение качества городской среды	Обеспечение устойчивого экономического роста	Обеспечение эффективности управления и развитие гражданского общества
<p>Укрепление здоровья населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни</p> <p>Повышение уровня образованности, качества и доступности образования для всех слоев населения</p> <p>Обеспечение гармоничного развития личности на основе уникального культурного и исторического наследия Санкт-Петербурга</p> <p>Повышение уровня физической культуры населения и степени доступности услуг индустрии здорового образа жизни</p> <p>Повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения</p>	<p>Обеспечение экологического благополучия и благоустройство городских территорий</p> <p>Обеспечение для всех категорий населения и гостей города возможности свободного, безопасного и надежного передвижения с использованием транспортных средств или пешком на основе гармоничного развития транспортной системы Санкт-Петербурга</p> <p>Модернизация и комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и энергетики</p> <p>Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению</p> <p>Обеспечение сбалансированного социально-экономического развития территорий</p>	<p>Создание экономических условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития и роста глобальной конкурентоспособности Санкт-Петербурга, формирование экономики, основанной на новых знаниях</p> <p>Создание благоприятного предпринимательского климата, развитие конкурентной среды и потребительского рынка Санкт-Петербурга</p> <p>Содействие формированию и рациональному использованию трудовых ресурсов Санкт-Петербурга</p> <p>Содействие инновационно-технологическому развитию промышленности и повышению ее эффективности</p>	<p>Повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг</p> <p>Обеспечение гарантий безопасности жизнедеятельности в Санкт-Петербурге</p> <p>Создание высокого уровня консолидации гражданского общества</p>

Рисунок 4.1 - Генеральная цель, стратегические приоритеты и стратегические цели социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2030 года

Стратегический приоритет – «Повышение качества городской среды». Состояние городской среды - один из важнейших факторов, определяющих благополучие города, его привлекательность. Люди, обладающие высококлассными профессиональными компетенциями, более требовательны к качеству среды. Они имеют возможность обмениваться информацией, передвигаться по всему миру, выбирать наилучшие условия для жизни и трудоустройства. Их может привлечь только город с чистым воздухом и водой, удобным транспортом, надежными коммунальными услугами.

В связи с этим политика города должна быть нацелена на повышение качества городской среды, создание благоприятных условий для жизни населения, ведения бизнеса, инвестиционной деятельности и т.п. В связи с этим меры по улучшению состояния окружающей среды, разрешению транспортных проблем, восстановлению эксплуатационной надежности инженерной инфраструктуры, комплексному развитию городских территорий обеспечат повышение качества городской среды.

Качество городской среды оценивается опросным путем среди жителей города. Доля жителей, положительно оценивающих качество среды проживания, к 2030 году не должна быть менее 90%.

Стратегический приоритет – «Обеспечение устойчивого экономического роста». Мировой опыт показывает, что экономический рост может сопровождаться усилением неравенства, ухудшением качества окружающей среды, основываться на использовании быстро исчерпываемых ценных ресурсов. В связи с этим долгосрочной целью развития Санкт-Петербурга может быть только устойчивый рост, основанный на использовании и воспроизводстве конкурентных преимуществ, формируемых в экономике Санкт-Петербурга. К 2030 году она будет характеризоваться мощным производственным потенциалом, большую часть которого составляет высокотехнологичный сектор. В приоритетном порядке должны развиваться виды деятельности, связанные с экономикой знаний: образование, наука, медицина, фармацевтика, информационно-коммуникационные технологии, производство высокотехнологичной промышленной продукции и некоторые другие. Одновременно с этим необходимы серьезные усилия в направлении развития преимуществ в факторах иного порядка – качестве институтов, социальном капитале, конкурентной среде, инновационном характере экономики и т.п.

Стратегические цели и программно-целевые установки ориентированы на формирование благоприятного хозяйственного климата, развитие конкуренции, улучшение обеспеченности экономики квалифицированными трудовыми ресурсами и инвестициями, активизацию инновационных процессов, повышение роли высокотехнологичных промышленных производств.

Численно данный приоритет оценивается показателем ежегодного темпа роста ВРП: в среднем за период он должен находиться в диапазоне 4,5-5,5% с ежегодным нарастанием, в последний год реализации Стратегии – не менее 7%.

Стратегический приоритет – «Обеспечение эффективности управления и развитие гражданского общества». Современное эффективное управление городами предполагает активное участие городского сообщества. Одним из признаков стабильного положения города с конкурентоспособной экономикой является наличие сильного гражданского общества. Гражданское общество одновременно выступает и как партнер власти в реализации всех ее начинаний, и как ее конструктивный оппонент. Поощрение гражданских инициатив обеспечит устойчивое развитие города и создаст гарантии экономических прав и свобод граждан.

В рамках достижения данной цели определены направления – повышение уровня консолидации гражданского общества; обеспечение высокого качества предоставления жителям и гостям Санкт-Петербурга государственных услуг; снижение до минимума уровня коррупции, развитие автоматизации процессов управления и межинформационного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга; совершенствование системы профилактики правонарушений и обеспечения безопасности граждан.

Перечень показателей достижения стратегических приоритетов и стратегических целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга к 2030 году приведен в таблице 4.1. Показатели и целевые значения для программно-целевых установок будут определяться позднее при формировании государственных программ Санкт-Петербурга.

Перечень приоритетных проектов, реализуемых в рамках конкретных стратегических направлений, содержится в Приложении 3.

Таблица 4.1 - Целевые показатели социально-экономического развития Санкт-Петербурга

Стратегические приоритеты и стратегические цели	Наименование показателя	Значение показателя в 2030 году
1.1. Развитие человеческого капитала	Индекс развития человеческого потенциала	не ниже 0,930
1.1.1. Укрепление здоровья населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении	78 лет
1.1.2. Повышение уровня образованности, качества и доступности образования для всех слоев населения»	Доступность дошкольного образования ²	100%
	Индекс образования ³	0,984
1.1.3. Обеспечение гармоничного развития личности на основе уникального культурно-исторического наследия Санкт-Петербурга»	Доля объектов культурного наследия, находящихся в удовлетворительном состоянии, в общем количестве объектов культурного наследия федерального, регионального и местного (муниципального) значения Уровень посещаемости учреждений культуры всех типов (театров, концертных организаций, музеев и музеев-заповедников (с филиалами) парков культуры и отдыха, зоопарка, общедоступных библиотек (с филиалами), кинозалов государственных кинопрокатных организаций) (раз на 1 жителя в год)	100% Не менее 3-х в год
1.1.4. Повышение уровня физической культуры населения и степени доступности услуг индустрии здорового образа жизни	Доля жителей Санкт-Петербурга, систематически занимающихся физической культурой и спортом, в общей численности населения	50%
	Обеспеченность спортивными сооружениями населения Санкт-Петербурга, в % к социальным нормативам, в том числе, спортивными залами, плоскостными спортивными сооружениями, плавательными бассейнами	100%
1.1.5. Повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения	Коэффициент Джини	не более 0,440
1.2 . Повышение качества городской среды	Доля жителей, положительно оценивающих качество среды проживания	90%

² Отношение численности детей 3-7 лет, которым предоставлена возможность получать услуги дошкольного образования, к численности детей в возрасте 3-7 лет, скорректированной на численность детей в возрасте 5-7 лет, обучающихся в школе

³ Определяется показателями грамотности (с весом в 2/3) и доли учащихся среди детей и молодежи в возрасте от 6 до 23 лет (с весом в 1/3). (Грамотность взрослого населения от 0% до 100%. Совокупная доля учащихся среди детей и молодежи от 0% до 100%). Охват образованием рассчитывается как отношение числа учащихся учебных заведений всех видов (школы, начальные, средние и высшие профессиональные учебные заведения) к численности населения в возрастах 6-23 года.

1.2.1. Обеспечение экологического благополучия и благоустройство городских территорий	Соответствие состояния водной, воздушной среды нормативам Балтийского региона	100%
	Степень удовлетворенности населения уровнем благоустройства городской территории	100%
1.2.2. Обеспечение для всех категорий населения и гостей города возможности свободного, безопасного и надежного передвижения с использованием транспортных средств или пешком на основе гармоничного развития транспортной системы	Доля населения Санкт-Петербурга, проживающего в зоне пешеходной доступности станций метрополитена	55%
1.2.3. Модернизация и комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и энергетики	Степень соответствия систем коммунальной инфраструктуры и энергетики существующим нормативам	100%
1.2.4. Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению	Доля коммунальных квартир в общем количестве квартир	1 %
	Степень удовлетворенности населения уровнем жилищно-коммунального обслуживания, в % от числа опрошенных	90%
1.2.5. Обеспечение сбалансированного социально-экономического развития территории Санкт-Петербурга	Транспортная доступность мест приложения труда, учебы, рекреации на отдельных территориях Санкт-Петербурга (в территориальных экономических зонах)	35 минут
	Соотношение числа жителей и замещенных рабочих мест на отдельных территориях Санкт-Петербурга (в территориальных экономических зонах)	2,0
1.3. Обеспечение устойчивого экономического роста	Темп роста ВРП за каждый год реализации Стратегии в последний год реализации Стратегии	4,5-5,5%
		7%
1.3.1. Создание экономических условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития и роста глобальной конкурентоспособности Санкт-Петербурга, формирование экономики, основанной на новых знаниях	Доля экономики знаний в ВРП Санкт-Петербурга	35%
	Доля ВРП Санкт-Петербурга в суммарном ВРП РФ	8%
1.3.2. Создание благоприятного предпринимательского климата, развитие конкурентной среды и потребительского рынка Санкт-Петербурга	Ранг благоприятности условий ведения бизнеса (по методике Всемирного банка)	10-ое место
1.3.3. Содействие формированию и рациональному использованию трудовых ресурсов Санкт-Петербурга	Соответствие имеющейся рабочей силы потребностям экономики в квалифицированных кадрах	80%

1.3.4. Содействие инновационно-технологическому развитию промышленности Санкт-Петербурга и повышению ее эффективности	Доля высокотехнологичной промышленности в ВРП Санкт-Петербурга	25%
1.4. Обеспечение эффективности управления и развития гражданского общества	Доля населения, положительно оценивающая деятельность органов исполнительной власти ⁴	60%
1.4.1. Повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг	Доля государственных услуг, которую население может получить с использованием современных технологий	100%
1.4.2. Обеспечение гарантий безопасности жизнедеятельности в Санкт-Петербурге	Снижение числа погибших в ДТП на 100 000 человек в % к базовой величине	40%
	Степень удовлетворенности населения уровнем своей личной безопасности	90% от числа опрошенных
1.4.3. Создание высокого уровня консолидации гражданского общества	Доля горожан, положительно оценивающих состояние международных отношений в Санкт-Петербурге	90%

⁴ Агрегированный показатель, исходными данными формирования показателя являются результаты социологических опросов, проводимых ФСО России в субъектах Российской Федерации

5. Обоснование выбора сценария социально-экономического развития Санкт-Петербурга и ресурсное обеспечение Стратегии

Анализ диапазона возможных параметров динамики внешней среды (международной и российской) и вариантов интенсивности экономической политики Санкт-Петербурга позволяет сформировать предположение о возможности реализации трех сценариев социально-экономического развития Санкт-Петербурга в долгосрочной перспективе. Сценарии различаются в зависимости от степени интенсивности использования факторов ускорения социально-экономических процессов, таких как инвестиционные, инновационно-технологические, структурные и институциональные преобразования. Существенное влияние на реализацию того или иного сценария развития оказывает деятельность органов государственной власти и местного самоуправления, крупнейших предприятий, предпринимательских ассоциаций и союзов, профсоюзов, институтов гражданского общества и иных субъектов, участвующих в разработке и реализации социально-экономической политики.

Первый сценарий – **консервативный**. Он основан на предположении об инерционном развитии экономики Санкт-Петербурга и сохранении сложившихся подходов к его управлению. В социальной сфере и экономике города будут преобладать тенденции, сложившиеся в посткризисный период (2010-2012 гг.): замедляющиеся темпы экономического роста и повышения уровня благосостояния жителей, стагнация в сфере инвестиционной и строительной деятельности, острая нехватка финансовых ресурсов.

По данному сценарию город будет развиваться преимущественно за счет экстенсивного расширения экономики, путем наращивания объемов использования ресурсов, извлечения выгод от конкурентных преимуществ в традиционных секторах хозяйственного комплекса и сложившейся системе территориального планирования. Согласно этому сценарию произойдет консервация подходов к управлению развитием города, социально-экономическая ситуация будет улучшаться крайне медленными темпами. Затухающий экономический рост и крайне медленные преобразования качества городской среды приведут к сокращению положительного сальдо миграции и снижению темпов роста численности населения Санкт-Петербурга.

Второй сценарий – **умеренно-оптимистичный**. Он предполагает повышение эффективности использования всех видов ресурсов. Сценарий предусматривает масштабную активизацию инвестиционных и инновационно-технологических факторов развития Санкт-Петербурга. Приоритетное внимание будет уделяться улучшению

делового климата, привлечению в город инвестиций, созданию благоприятных условий для осуществления хозяйственной деятельности, поддержке традиционных и перспективных видов экономической деятельности.

Социальная направленность развития города будет поддерживаться в пределах стандартов, определенных требованиями действующего законодательства. Умеренно-оптимистичный сценарий предусматривает преодоление негативных тенденций, сложившихся в посткризисный период, увеличение темпов экономического роста и активизацию инвестиционной деятельности. В рамках данного сценария темпы развития хозяйственного комплекса Санкт-Петербурга будут опережать параметры улучшения ситуации в социальной сфере. Позитивные изменения в экономике будут сопровождаться адекватными положительными сдвигами в социальной сфере с определенными задержками по времени.

Третий сценарий – **инновационный**. Он основан на максимальном раскрытии потенциала стратегического развития Санкт-Петербурга, эффективном использовании человеческого капитала, сбалансированном развитии территорий, реализации новых подходов к управлению городом. Данный сценарий исходит из предпосылок роста глобальной конкурентоспособности Санкт-Петербурга на мировом рынке за счет формирования мощного сектора экономики знаний и перехода на инновационный путь развития. Он содержит базовые элементы умеренно-оптимистичного сценария в сочетании с существенным притоком капитала, активизацией развития социальной сферы, более эффективным использованием ресурсов, наращиванием параметров человеческого капитала и повышением роли инноваций. В рамках инновационного сценария ожидается преодоление негативных тенденций, связанных с замедлением экономического роста, существенное возрастание сумм привлекаемых инвестиций, увеличение объемов производства и доходов населения. Ключевым фактором развития города станут инновации. Наиболее высокими темпами будут развиваться наукоемкие и высокотехнологичные сектора экономики.

Каждому сценарию развития соответствует один вариант долгосрочного прогноза социально-экономического развития Санкт-Петербурга. Прогноз разработан по трем вариантам, предусматривающим многофункциональный характер развития города в условиях различного проявления внешних и внутренних факторов, тенденций и условий (прогноз приводится в составе материалов, обосновывающих Стратегию).

При определении количественных значений целевых ориентиров, закладываемых в систему целей Стратегии, за основу принят **инновационный сценарий**. Этот сценарий имеет хорошие шансы на реализацию именно при условии осуществления активной и

достаточно амбициозной Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга.

Возможности реализации инновационного сценария исходят из обоснованных предположений о сохранении, в целом, благоприятной ситуации во внешней по отношению к Санкт-Петербургу среде. Развитию Санкт-Петербурга в долгосрочной перспективе должны способствовать такие сложившиеся во внешней среде факторы и условия, как дальнейшее усиление геополитических позиций России на международной арене и сохранение в стране относительной политической стабильности и общественного спокойствия. К числу важных внешних факторов и условий также относятся: прекращение замедления темпов роста мировой и российской экономики, сохранение на относительно высоком уровне мировых цен на основные товарные группы российского экспорта, отсутствие масштабных природных и техногенных катаклизмов глобального характера.

Возможность успешной реализации инновационного сценария исходит из ряда предположений о минимально допустимых параметрах состояния внешней среды. В связи с этим вводятся допущения о том, что в период 2014-2030 гг. среднегодовые темпы роста российской экономики составят не менее 2,5-3%, мировые цены на российские сорта нефти будут не ниже 90 долл. за баррель, а на природный газ не ниже 300 долл. за тыс. м³ (в ценах 2010 г.⁵). Темпы увеличения реальной заработной платы будут немного выше экономического роста, Россия будет придерживаться модели социального государства. Кризисные сценарии, связанные с обвалом цен на мировых рынках сырьевых ресурсов, резким снижением физических объемов российского экспорта, введением против России международных санкций, развертыванием масштабных военных конфликтов, возникновением техногенных или экологических катастроф глобального характера, в Стратегии не рассматриваются.

Инновационный сценарий предусматривает проведение органами государственной власти Санкт-Петербурга активной социально-экономической политики, мобилизацию усилий бизнеса на существенное повышение эффективности использования основных ресурсов (трудовых, инвестиционных, топливно-энергетических, территориальных и др.).

Главными катализаторами ускорения темпов социально-экономического развития Санкт-Петербурга, в рамках инновационного сценария, станут:

- улучшение параметров человеческого капитала,
- повышение роли экономики знаний;
- существенное улучшение инвестиционной ситуации;

⁵ По покупательной способности доллара в 2010 г.

- переход к сбалансированному пространственно-территориальному развитию;
- реализация новых подходов к государственному управлению развитием города.

Улучшение параметров человеческого капитала будет происходить за счет позитивных преобразований в социальной сфере и в демографических процессах. Повышение качества образования, улучшение медицинского обслуживания, сохранение высокого уровня рождаемости, снижение смертности, в том числе мужчин трудоспособного возраста, хорошая доступность учреждений культуры, физической культуры и спорта, изменение характера миграционных процессов приведут к существенному улучшению качественных и количественных характеристик населения Санкт-Петербурга.

Успешная реализация инновационного сценария будет невозможна без существенного улучшения параметров трудовых ресурсов Санкт-Петербурга. Позитивные изменения на рынке труда и улучшение качества городской среды сделают город еще более привлекательным для работы и проживания. Ожидаемые изменения в миграционном законодательстве, продолжающийся рост стоимости труда и автоматизация производственных процессов приведут к сокращению притока в Санкт-Петербург малоквалифицированных работников из стран СНГ.

Важным резервом улучшения качества кадрового состава экономики Санкт-Петербурга будут являться высококвалифицированные специалисты, переезжающие из других регионов России, а также иногородние выпускники петербургских учреждений профессионального образования, которые остаются работать и жить в городе. В структуре трудовых ресурсов будет повышаться доля работников с высокой квалификацией. Значительный вклад в улучшение параметров трудовых ресурсов внесет сокращение уровня смертности населения трудоспособного возраста, прежде всего мужчин.

За годы реализации Стратегии, в рамках инновационного сценария численность населения, занятого в экономике может возрасти более чем на 370 тыс. чел., а число высокопроизводительных рабочих мест увеличится почти в 4 раза – до 400 тыс. единиц. Достаточно высоким останется доля специалистов с высшим образованием в общей численности занятых в экономике. Реализация инновационного сценария не предполагает резкого роста потребности в трудовых ресурсах, который мог бы удовлетворяться за счет дальнейшего наращивания притока малоквалифицированных мигрантов из стран СНГ. Сокращение дефицита трудовых ресурсов будет достигаться на основе использования новейших технологий, позволяющих автоматизировать процессы производственной деятельности, и увеличения производительности труда. Например, существенный рост

объемов промышленного производства, в рамках инновационного сценария, будет достигнут при одновременном сокращении численности занятых в отрасли на 5,3%.

Формирование мощного сектора экономики знаний будет во многом обеспечиваться за счет эффективного использования возможностей сектора науки и образования и производственной базы в конкурентоспособных наукоемких и высокотехнологичных секторах экономики. Помимо этого, для упрочнения позиций сектора экономики знаний важное значение будут иметь: активизация инновационных процессов, создание новых высокотехнологичных производств, техническое перевооружение и модернизация действующих предприятий. Данным процессам будут благоприятствовать улучшение делового климата и хорошее кадровое обеспечение экономики Санкт-Петербурга. Улучшение связей между наукой и производством, использование нового высокотехнологичного оборудования, применение передовых технологий будут сопровождаться ростом производительности труда, снижением энергоемкости, увеличением объемов выпускаемой продукции.

Наибольший вклад в формирование экономики знаний будут вносить сферы образования, научных исследований и разработок. Повысят свою роль наукоемкие и высокотехнологичные производства: транспортных средств и оборудования, электрических машин и оборудования, фармацевтической продукции, медицинской техники и средств измерения. Успешная реализация инновационного сценария будет во многом обеспечена за счет опережающего развития отраслей экономики знаний. Их доля в ВРП Санкт-Петербурга возрастет до 35%. Проведение технологической модернизации позволит снизить степень износа основных фондов в обрабатывающих производствах до 27%. Использование современного оборудования и рост квалификации работников будут способствовать росту производительности труда в экономике Санкт-Петербурга более чем в 2,2 раза.

Помимо наукоемких и высокотехнологичных производств важное значение в ускорении социально-экономического развития будет иметь сектор услуг. В качестве ведущих видов деятельности, обеспечивающих большой вклад в формирование ВРП рассматриваются: оптовая и розничная торговля, транспорт, связь, операции с недвижимым имуществом, строительство, финансовая деятельность и здравоохранение. В условиях роста потребностей экономики и населения свою весомую роль сохранит сектор производства и распределения электроэнергии, газа и воды.

Преодоление спада инвестиционной активности и последующее улучшение ситуации с привлечением капитальных вложений будет обеспечено за счет более эффективного использования финансовых ресурсов, формирования благоприятного

делового климата и проведения разумной тарифной политики. Притоку инвестиций будут также благоприятствовать использование выгодного геополитического положения и факторов территориального развития, наличие подготовленных производственных площадок и индустриальных парков, хорошая обеспеченность квалифицированными трудовыми ресурсами. Существенные инвестиции, как ожидается, будут привлекаться в рамках инфраструктурных проектов, реализуемых крупнейшими компаниями государственного сектора экономики России, а также проектов, обусловленных выполнением Санкт-Петербургом международных и общегосударственных федеральных функций.

Важным ресурсом реализации инновационного сценария будут являться инвестиции. Предполагается, что в 2030 г. объем инвестиций в основной капитал может возрасти в 3,5 раза по сравнению с результатом 2012 г. в сопоставимых ценах. Объем иностранных инвестиций может возрасти до 17 млрд. долл. в год, в том числе прямых - до 5,4 млрд. долл. Приток в Санкт-Петербург больших инвестиционных ресурсов будет являться одним из важнейших условий успешной реализации инновационного сценария. Доходная часть бюджета Санкт-Петербурга может возрасти до 1,8-2 трлн. руб. в год.

Важную роль в обеспечении реализации инновационного сценария будут играть топливно-энергетические ресурсы. В связи с этим, необходимо улучшение параметров функционирования объектов инженерно-энергетической инфраструктуры. На уровень ресурсной потребности здесь будет влиять не только растущий спрос, но и масштабное внедрение энергосбережения. Данный фактор позволит снизить требования к мощности и пропускной способности систем инженерно-энергетической инфраструктуры и, в конечном счете, уменьшить потребности в ее экстенсивном росте.

Реализация инновационного сценария основывается на возможностях обеспечения растущих нагрузок со стороны экономики и населения Санкт-Петербурга на инженерно-энергетическую инфраструктуру. Выполнение задач, определенных Стратегией и отраслевыми схемами электроснабжения, теплоснабжения, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, позволит обеспечивать положительный баланс мощности и подключенной нагрузки в течение всего планируемого периода. Предусмотрено создание новых опорных электрических подстанций напряжением 330 кВ, строительства новых и реконструкция действующих распределительных электрических сетей и электрических подстанций напряжением 110 кВ, а также увеличение трансформаторной мощности сети до 21 356,0 МВА. Установленная тепловая мощность источников теплоснабжения будет увеличена до 31 003,2 Гкал/час.

Переход к сбалансированному пространственно-территориальному развитию может быть осуществлен за счет вовлечения в хозяйственный оборот неиспользуемых в настоящее время земель, достижения большей полицентричности в системе расселения и размещения производительных сил, обеспечения комплексности городских районов. Ощутимый эффект даст развитие транспортной инфраструктуры, создание новых населенных пунктов в пригородной зоне Санкт-Петербурга и регулирование агломерационных процессов. В результате этого снизится нагрузка на исторический центр, появятся новые зоны высокой экономической активности, сократятся потери от чрезмерных затрат времени на перемещение по территории города. Увеличение плотности улично-дорожной сети и развитие системы общественного пассажирского транспорта позволят на 18,4% повысить мобильность населения при внутригородских и пригородных передвижениях. Не менее 55% населения Санкт-Петербурга будет проживать в пределах пешеходной доступности до станций метрополитена.

Реализация новых подходов к государственному управлению развитием города будет сопровождаться облегчением административных процедур, повышением эффективности бюджетных расходов, улучшением качества городской среды. В рамках совершенствования подходов к управлению развитием города будет сформирована новая система государственного планирования. Существенный вклад в социально-экономическое развитие внесет размещение в Санкт-Петербурге новых федеральных организаций и учреждений. Весомый эффект даст налаживание более эффективного взаимодействия между органами государственной власти Санкт-Петербурга и Российской Федерации.

В рамках инновационного сценария среднегодовые темпы роста ВРП могут составить около 4,5-5,5%. В 2030 г. объем ВРП может увеличиться в 2,6 раза по сравнению с результатом 2012 г. в сопоставимых ценах. Среднегодовые темпы роста объема инвестиций в основной капитал могут колебаться в пределах 7,5-8% в среднесрочной перспективе, со снижением до 6,5-7% в долгосрочной перспективе.

Реализация инновационного сценария будет сопровождаться ростом числа жителей Санкт-Петербурга. Быстрые темпы экономического развития, растущий рынок труда, качественные преобразования городской среды будут способствовать притоку населения. В среднесрочной перспективе сохранятся сложившиеся в 2011-2013 гг. темпы роста жителей, с небольшим замедлением в долгосрочной перспективе. Среднегодовая численность жителей Санкт-Петербурга возрастет с 5 млн. чел. в 2012 г. до 5,5 млн. чел. в 2020 г. и 5,9 млн. чел. в 2030 г. Доля населения, занятого в экономике, в общей численности жителей Санкт-Петербурга составит к 2030 г. около 50%. Реальные денежные

доходы населения будут расти в пределах 5-5,5% в среднем в год. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума не превысит 8%.

Инновационный сценарий подразумевает увеличение значимости высокотехнологического наукоемкого сектора экономики, что проявится в долгосрочной перспективе. В связи с этим хозяйственный комплекс и финансовая система Санкт-Петербурга повысят устойчивость к возможным негативным изменениям конъюнктуры мировых рынков сырья. В структуре экономики Санкт-Петербурга возрастут доли видов деятельности, связанных с промышленным производством, наукой и научным обслуживанием. Доля инновационной продукции в общем объеме выпуска товаров, работ и услуг возрастет до 30%.

Реализация инновационного сценария позволит достичь качественного перелома в процессах территориального развития. Произойдет смена парадигмы управления территориальным развитием, будет осуществлен переход к управляемому сбалансированному развитию территорий города, что позволит существенно улучшить состояние исторического центра города осуществить постепенную трансформацию старых промышленных зон с рекультивацией земель и их современной застройкой (жилье, общественные пространства, дороги и пр.).

Успех реализации новой территориальной политики позволит катализировать на территории города, и прежде всего в его периферийных районах, социально-экономические процессы, существенно меняющие качество проживания, увеличивающие привлекательность для ведения хозяйственной деятельности и социальной активности. Реализация новых подходов в территориальной политике внесет большой вклад в повышение эффективности экономики и рост человеческого капитала Санкт-Петербурга.

Сравнение основных параметров трех сценариев социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2030 г. представлено в таблице 5.1.

Таблица 5.1 - Основные количественны параметры трех сценариев социально-экономического развития Санкт-Петербурга

Наименование показателя, единица измерения	Консерва- тивный	Умеренно- оптимистич- ный	Инновацион- ный
Среднегодовая численность постоянного населения, млн. чел.	5,5	5,8	5,9
Доля занятого в экономике населения в общей численности постоянного населения, процентов	47,7	48,6	49,6
Увеличение ВРП в сравнении с 2012 г. (в сопоставимых ценах), раз	1,8	2,2	2,6

Увеличение объема инвестиций в основной капитал в сравнении с 2012 г. (в сопоставимых ценах), раз	1,9	2,6	3,5
Прямые иностранные инвестиции, млрд. долл. США	1,5	3,9	5,4
Среднегодовые темпы роста реальных денежных доходов населения, процентов	2,7-3,2	3,5-4,0	5,0-5,5

Следует подчеркнуть, что не следует ожидать абсолютно точного выполнения параметров того или иного сценария прогноза. Ввиду имеющейся в любых прогнозах неопределенности всегда возникают факторы, влияние которых при прогнозировании было недооценено или переоценено. Поэтому при следовании инновационному сценарию возможны отклонения от него по отдельным параметрам.

6. Механизм реализации Стратегии

Стратегия реализуется за счет выполнения комплекса мероприятий, направленных на достижение поставленных в ней целей. В реализации Стратегии участвуют не только органы государственной власти Санкт-Петербурга, но и другие заинтересованные организации: территориальные структуры (подразделения) федеральных органов власти, органы местного самоуправления, промышленные предприятия, организации образования и науки, субъекты естественных монополий, бизнес, общественные объединения.

Стратегия закладывает основы **экономической политики Санкт-Петербурга**, под которой понимается система мер и механизмов достижения целей и запланированного на их реализацию ресурсного обеспечения.

Реализация экономической политики Санкт-Петербурга – скоординированные действия органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий и организаций по осуществлению комплекса намеченных мер, достижению поставленных целей, обеспечению приоритетов и выполнению задач.

Экономическая политика Санкт-Петербурга направлена на обеспечение устойчивого экономического роста (один из четырех стратегических приоритетов, обозначенных Стратегией) и стратегической цели «Создание экономических условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития и роста глобальной конкурентоспособности Санкт-Петербурга, формирование экономики знаний». Говоря коротко, задача экономической политики – создание условий для перевода экономики Санкт-Петербурга к ускоренному развитию и новому качеству роста.

Экономическая политика Санкт-Петербурга оперирует всеми возможными и доступными инструментами воздействия на экономику и включает в себя меры:

- бюджетной политики;
- налоговой политики;
- градостроительной политики;
- политики в сфере тарифов и ценообразования;
- инвестиционной политики;
- научно-технической и инновационной политики;
- политики в сфере занятости населения и регулирования рынка труда;
- политики в сфере использования государственного имущества и земельных ресурсов;
- политики развития стратегических направлений
- политики обеспечения мониторинга и контроля, в том числе, общественного.

В составе экономической политики для обеспечения контроля выполнения поставленных целей формируется таблица целевых значений и результатов деятельности исполнительных органов власти Санкт-Петербурга по выполнению задач на очередной среднесрочный период.

Основные задачи реализации экономической политики Санкт-Петербурга до 2030 года следующие:

- улучшение делового климата в Санкт-Петербурге;
- повышение эффективности функционирования экономики Санкт-Петербурга и снижение издержек;
- развитие системы профессионального образования в Санкт-Петербурге;
- повышение инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга;
- формирование системы управления устойчивым развитием Санкт-Петербурга;
- научно-технологическое обеспечение инновационного развития Санкт-Петербурга;
- повышение конкурентоспособности промышленности Санкт-Петербурга;
- увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике Санкт-Петербурга;
- содействие развитию конкуренции на рынках товаров и услуг Санкт-Петербурга;
- повышение объемов и качества предоставляемых услуг торговли, общественного питания, бытового обслуживания;
- повышение сбалансированности рынка труда;
- оптимизация объемов и профессионально-квалификационной структуры привлекаемой в Санкт-Петербург рабочей силы из других регионов РФ и стран.

Показатели выполнения указанных задач будут закреплены в соответствующих государственных программах, включаемых в систему документов государственного планирования Санкт-Петербурга.

Реализация Стратегии обеспечивается ее включенностью в данную систему. В ее рамках осуществляются параллельно-последовательные процессы разработки, согласования, принятия (утверждения, одобрения), реализации, мониторинга, контроля и необходимой корректировки документов, определяющих приоритеты, цели и показатели социально-экономического развития, и механизмы реализации данных документов. Государственное планирование направлено на обеспечение устойчивого и сбалансированного социально-экономического развития Санкт-Петербурга.

Систему государственного планирования Санкт-Петербурга образуют документы, относящиеся к прогнозированию, социально-экономическому, финансовому и территориальному планированию. Перечень документов системы государственного планирования Санкт-Петербурга представлен в Приложении 6.

Ключевую роль для реализации Экономической политики имеет государственная программа Санкт-Петербурга «Экономическое развитие и экономика знаний в Санкт-Петербурге», которая формирует базовые условия перехода к новой эффективной экономике, обеспечивающей устойчивое и, в перспективе, ускоренное, развитие Санкт-Петербурга.

Среднесрочные приоритеты Стратегии реализуются через Программу социально-экономического развития Санкт-Петербурга. Это документ, законодательно закрепляющий систему целей и приоритетов социально-экономического развития Санкт-Петербурга на среднесрочный период (3-6 лет), а также соответствующие им значения целевых показателей. Программа уточняется один раз в три года или, в иных случаях, по решению Правительства Санкт-Петербурга.

В качестве инструментов реализации отдельных отраслевых направлений Стратегии выступают отраслевые концепции - системы представлений о целях, приоритетах, задачах и направлениях развития отдельных отраслей (межотраслевых хозяйственных комплексов) Санкт-Петербурга. Положения отраслевых концепций являются основой для разработки соответствующих государственных программ Санкт-Петербурга.

Государственные программы Санкт-Петербурга представляют собой системы взаимосвязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам, мероприятий и инструментов государственной политики, обеспечивающих в рамках реализации ключевых государственных функций достижение целей государственной политики в сфере социально-экономического развития. Государственные программы разрабатываются на срок 6 лет для достижения целей, определенных в Программе, на основе положений отраслевых концепций, с учетом положений Стратегии и Экономической политики Санкт-Петербурга.

Проекты документов государственного планирования Санкт-Петербурга проходят процедуру общественных обсуждений, в том числе в структурах Экономического Совета при Губернаторе Санкт-Петербурга.

В рамках механизма реализации Стратегии осуществляются мониторинг и контроль. Целью мониторинга и контроля является повышение эффективности деятельности участников реализации Стратегии по достижению запланированных результатов социально-экономического развития на основе комплексной оценки целевых показателей и ориентиров. Мониторинг и контроль осуществляются исполнительными органами государствен-

ной власти Санкт-Петербурга, ответственными за реализацию основных направлений Стратегии, а также в большинстве случаев, независимыми общественными структурами.

Успешная реализация Стратегии обеспечивается за счет:

- наличия нормативно-правового, научно-методического, организационного, информационного и иного обеспечения процесса государственного планирования;
- взаимного согласования положений Стратегии и других документов социально-экономического, территориального и финансового планирования;
- вовлечения широких кругов общественности в процессы определения и обсуждения приоритетов, целей и задач развития Санкт-Петербурга, а также механизмов их реализации;
- доступности и открытости информации об основных положениях Стратегии и иных документов государственного планирования;
- установления четкого порядка взаимодействия участников процессов реализации Стратегии и иных документов государственного планирования;
- наличия ресурсного обеспечения, позволяющего достигать поставленных в Стратегии целей, реализовывать приоритеты и выполнять вытекающие из них задачи и мероприятия;
- функционирования эффективной системы контроля и мониторинга хода реализации Стратегии, позволяющей формировать объективную оценку степени реализации приоритетов и достижения поставленных целей, а также по мере необходимости производить их корректировку;
- формирования и применения на практике действенных инструментов реализации утвержденных приоритетов, достижения целей и выполнения задач развития Санкт-Петербурга.

Таким образом, механизм реализации Стратегии имеет необходимые и достаточные условия для реализации системы целей социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2030 года. Необходимым условием является проведение экономической политики Санкт-Петербурга, достаточным – осуществление общественного контроля за достижением запланированных результатов социально-экономического развития города.

Обеспечение общественного согласия по поводу заявленных целей и выбранных приоритетов в сочетании с эффективным административным механизмом реализации Стратегии в рамках системы государственного планирования является решающей предпосылкой достижения поставленных стратегических целей. Объединение усилий власти,

бизнеса и общества позволит Санкт-Петербургу продвинуться в направлении желаемого образа, стать в полной мере глобальным, разумным и гуманным городом.

Перечень нормативно-правовых актов, учтенных при разработке Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2030 года

Акты Федерального уровня:

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации;
2. Федеральный Закон Российской Федерации от 20.07.1995 № 115-ФЗ «О государственном прогнозировании и программах социально-экономического развития Российской Федерации»;
3. Приказ Минэкономразвития РФ от 27.02.2007 № 14 «Об утверждении требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации»;
4. Проект Федерального Закон Российской Федерации «О государственном стратегическом планировании»;
5. Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»;
6. Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 г. (утверждены Правительством РФ от 31.01.2013);
7. Распоряжение Правительства РФ от 18.11.2011 № 2074-р «Об утверждении Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа на период до 2020 года»;
8. Стратегия развития морской деятельности Российской Федерации до 2030 года (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 08.12.2010 № 2205-р);
9. Стратегия развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2020 г. (утверждена Президентом РФ 20.02.2013);
10. Указ Президента РФ от 04.02.1994 № 236 «О государственной стратегии Российской Федерации по охране окружающей среды и обеспечению устойчивого развития»;
11. Указ Президента РФ от 29.04.1996 № 608 «О государственной стратегии экономической безопасности Российской Федерации (Основных положениях)»;
12. Указ Президента РФ от 12.05.2009 № 537 «О Стратегии национальной безопасности до 2020 года»;
13. Указ Президента РФ от 30.01.2010 № 120 «О Доктрине продовольственной безопасности Российской Федерации»;

14. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике»;
15. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;
16. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»;
17. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки»;
18. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг»;
19. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»;
20. Указ Президента РФ от 07.05.2012 № 602 «Об обеспечении межнационального согласия»;
21. Указ Президента РФ от 15.06.2012 № 859 (ред. от 13.11.2012) «О Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности» (вместе с «Положением о Комиссии при Президенте Российской Федерации по вопросам стратегии развития топливно-энергетического комплекса и экологической безопасности»);
22. Указ Президента РФ от 19.12.2012 № 1666 «О Стратегии государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года»;
23. Распоряжение Правительства РФ от 17.06.2008 № 877-р «О Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года» (вместе с «Планом мероприятий по реализации в 2008 - 2015 годах Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации»);
24. Распоряжение Правительства РФ от 22.11.2008 № 1734-р «О Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года»;
25. Распоряжение Правительства РФ от 27.08.2009 № 1235-р (ред. от 17.04.2012) «Об утверждении Водной стратегии Российской Федерации на период до 2020 года»;
26. Распоряжение Правительства РФ от 13.11.2009 № 1715-р «Об Энергетической стратегии развития России на период до 2030 года»;
27. Основные направления налоговой политики Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов (утверждены Правительством РФ 30.05.2013);

28. Основные направления единой государственной денежно-кредитной политики на 2014 год и период 2015 и 2016 годов (утверждены Банком России);
29. Приказ Федеральной службы государственной статистики от 21 февраля 2013 г. № 70;
30. Федеральный Закон Российской Федерации «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
31. Федеральный Закон Российской Федерации от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании»;
32. Указ Президента РФ от 09.10.2007 N 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года»;
33. Федеральный Закон Российской Федерации от 22.07.08 № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности»;
34. Указ Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов»;
35. Федеральный Закон Российской Федерации от 23 ноября 2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
36. Федеральный Закон Российской Федерации от 25.12.2012 № 271-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов РФ»;
37. Федеральный закон Российской Федерации от 4 июня 2011 г. № 123-ФЗ «О внесении изменений в Жилищный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
38. Приказ Минприроды России от 14.08.2013 № 298 «Об утверждении комплексной стратегии обращения с твердыми коммунальными (бытовыми) отходами в Российской Федерации»;
39. Федеральный закон Российской Федерации от 25.12.08 № 273 «О противодействии коррупции»;
40. Стратегия развития отрасли информационных технологий в Российской Федерации на 2014 - 2020 годы и на перспективу до 2025 года (утверждена Распоряжением Правительства РФ от 1.11.2013 № 20365-р);

Акты Санкт-Петербурга:

41. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31.03.2009 № 345 (ред. от 20.03.2012) «О целевых программах»;
42. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28 марта 2012 года № 275 «О Концепции социально-экономического развития Санкт-Петербурга до 2020 года»;
43. Областной закон Ленинградской области от 28.06.2013 № 45-оз «О Концепции социально-экономического развития Ленинградской области на период до 2025 года»;
44. Постановление Правительства СПб от 13.07.2007 № 741 «О Стратегии развития транспортно-логистического комплекса Санкт-Петербурга»;
45. Постановление Правительства СПб от 20.01.2009 № 8 «О Концепции развития перспективных районов (аванпортов) Большого порта Санкт-Петербург»;
46. Постановление Правительства СПб от 13.07.2011 № 945 «О Транспортной стратегии Санкт-Петербурга до 2025 года»;
47. Постановление Правительства СПб от 12.11.2012 № 1200 «Об основных направлениях деятельности Правительства СПб на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;
48. Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 23.04.2013 № 32-рп «Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности сферы образования и науки в Санкт-Петербурге на период 2013-2018 гг.»;
49. Закон Санкт-Петербурга от 3 декабря 2008 г. № 742-136 «О стратегических инвестиционных проектах, стратегических инвесторах и стратегических партнерах Санкт-Петербурга»;
50. Закон Санкт-Петербурга от 25 декабря 2006 г. № 627-100 «Об участии Санкт-Петербурга в государственно-частных партнерствах» (Принят Законодательным Собранием Санкт-Петербурга 20 декабря 2006 года);
51. Закон Санкт-Петербурга от 19.01.2009 № 820-7 (с изм. от 22.06.2012) «О границах зон охраны объектов культурного наследия на территории Санкт-Петербурга и режимах использования земель в границах указанных зон и о внесении изменений в Закон Санкт-Петербурга "О Генеральном плане Санкт-Петербурга и границах зон охраны объектов культурного наследия на территории Санкт-Петербурга» (принят ЗС СПб 24.12.2008);
52. Закон Санкт-Петербурга от 19 сентября 2007 года № 430-85 «О зеленых насаждениях общего пользования»;

53. Закон Санкт-Петербурга от 16.02.2009 № 29-10 (ред. от 28.06.2010, с изм. от 22.06.2012) «О Правилах землепользования и застройки Санкт-Петербурга».
54. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 21 июля 2009 г. № 833 «О концепции тарифной политике Санкт-Петербурга»;
55. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 07.12.2010 № 1615 «О региональной программа развития конкуренции на 2011-2015 гг.»;
56. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28.06.2011 № 834 «О программе улучшения инвестиционного климата на 2011-2015 гг.»;
57. Генеральный план Санкт-Петербурга утвержден Законом Санкт-Петербурга от 21.12.2005 № 728-99 «О Генеральном плане Санкт-Петербурга и границах зон охраны объектов культурного наследия на территории Санкт-Петербурга»;
58. Закон Санкт-Петербурга «Об основах регулирования градостроительной деятельности в Санкт-Петербурге» В ред. Законов Санкт-Петербурга от 30.12.2004 № 721-102, от 20.02.2006 № 25-10, от 15.02.2007 № 41-10;
59. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 22 декабря 2009 года № 1458 «Об утверждении Отраслевой схемы размещения объектов образования на территории Санкт-Петербурга на период до 2015 года с учетом перспективы до 2025 года»;
60. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 08.06.2010 № 750 (ред. от 30.01.2013) «О Плане мероприятий по модернизации общего образования, направленных на реализацию в 2011-2015 годах национальной образовательной инициативы «Наша новая школа» в Санкт-Петербурге»;
61. Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 10.04.2013 № 25-рп «О плане мероприятий («дорожной карте») Повышение эффективности и качества услуг в сфере социального обслуживания населения в Санкт-Петербурге в 2013 -2028 гг.».
62. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17.05.2011 № 577 «О программе «Повышение качества жизни детей и семей с детьми в Санкт-Петербурге» на 2011-2013- годы»;
63. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 10.07.2012 № 695 «О Концепции семейной политики в Санкт-Петербурге на 2012-2022 годы»;
64. Целевая программа «Развитие транспортного комплекса Санкт-Петербурга до 2015 года (утверждена постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.11.2011 г. №1603);

65. Отраслевая схема развития Петербургского метрополитена (утверждена постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 29.06.2011 г. № 836);
66. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 14.04.2009 г. № 379 «О развитии улично-дорожной сети»;
67. Программа «Безопасный город. Комплексные меры по профилактике правонарушений в Санкт-Петербурге» на 2013-2016 годы» (утверждена постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 22.05.13 № 353);
68. Закон Санкт-Петербурга от 14.11.08 г. № 674-122 «О дополнительных мерах по противодействию коррупции в Санкт-Петербурге»;
69. Программа развития Санкт-Петербурга как туристского центра (утверждена Постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 07.06.2011 № 732 «О программе развития Санкт-Петербурга как туристского центра на 2011-2016 годы»)
70. «Концепция государственной жилищной политики Санкт-Петербурга на 2007-2011 годы» (Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 29.05.2007 № 593);
71. «Концепция государственной жилищной политики Санкт-Петербурга на 2012-2017 годы» (Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 16 мая 2012 года № 478);
72. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27 июля 2010 г. № 930 «О региональной программе Санкт-Петербурга в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»;
73. Постановление Правительства РФ от 23 сентября 2010 г. №731 «Об утверждении стандарта раскрытия информации организациями, осуществляющими деятельность в сфере управления многоквартирными домами»;
74. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 31.10.2011 № 1503 «О мерах по реализации соглашения о создании и последующей эксплуатации на основе государственно-частного партнерства объектов недвижимого и движимого имущества, входящего в состав завода по переработке твердых бытовых отходов»;
75. Закон Санкт-Петербурга от 31.10.2001 № 752-97 «О грантах Санкт-Петербурга в сфере научной и научно-технической деятельности»;
76. Закон Санкт-Петербурга от 06.12.2012 № 654-110 «О бюджете Санкт-Петербурга на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;
77. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 01.04.2008 № 319 «О мерах по реализации Закона Санкт-Петербурга «О грантах Санкт-Петербурга в сфере научной и научно-технической деятельности»;

78. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 23.04.2013 N 283 «О предоставлении в 2013 году субсидий, предусмотренных Комитету по науке и высшей школе Законом Санкт-Петербурга «О бюджете Санкт-Петербурга на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов»;
79. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 08.08.2011 № 1138 «О приоритетных направлениях развития науки и техники в Санкт-Петербурге»;
80. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 20 января 2010 года № 15 «Об Основных направлениях деятельности исполнительных органов государственной власти Санкт-Петербурга по реализации государственной политики Российской Федерации в сфере труда и занятости населения в Санкт-Петербурге на период до 2015 года»;
81. Программа развития рынка труда в Санкт-Петербурге на 2006-2020 годы, утвержденная постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 03.10.2006 № 1192;
82. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 17 марта 2011 года № 301 «О Комплексной программе развития профессионального образования в Санкт-Петербурге на 2011-2015 годы»;
83. Программа «Миграция. Комплексные меры по реализации Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на период до 2025 года» в Санкт-Петербурге на 2012-2015 годы (постановление Правительства Санкт-Петербурга от 27.11.2012 № 1229);
84. Закон Санкт-Петербурга от 17.06.2004 № 282-43 «О порядке предоставления объектов недвижимости, находящихся в собственности Санкт-Петербурга, для строительства и реконструкции»;
85. Программа улучшения инвестиционного климата на 2011-2015 годы (Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 28.06.2011 № 834);
86. Постановление Правительства Санкт-Петербурга от 10.12.2012 №1281 «О повышении качества и доступности предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу одного окна в Санкт-Петербурге».

Система целей долгосрочного социально-экономического развития Санкт-Петербурга

<p>ГЕНЕРАЛЬНАЯ ЦЕЛЬ: Главная цель Санкт-Петербурга – стабильное повышение качества жизни в Санкт-Петербурге на основе реализации принципов устойчивого развития, улучшения делового климата, внедрения результатов инновационно-технологической модернизации</p>
<p>СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПРИОРИТЕТ: 1.1. Развитие человеческого капитала</p>
<p>СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: 1.1.1. Укрепление здоровья населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни</p>
<p>ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ</p> <p>1.1.1.1. Обеспечение приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи. 1.1.1.2. Повышение эффективности оказания специализированной, в том числе, высокотехнологичной, а также скорой медицинской помощи, медицинской эвакуации 1.1.1.3. Повышение эффективности службы родовспоможения и детства. 1.1.1.4. Повышение эффективности оказания медицинской реабилитации населения и совершенствование системы санаторно-курортного лечения. 1.1.1.5. Обеспечение доступности медицинской помощи неизлечимо больным. 1.1.1.6. Обеспечение системы здравоохранения высококвалифицированными и мотивированными кадрами 1.1.1.7. Совершенствование системы обеспечения льготных категорий граждан лекарственными препаратами, изделиями медицинского назначения, а также специализированными продуктами лечебного питания для детей-инвалидов 1.1.1.8. Повышение уровня информатизации и применения электронных медицинских технологий в системе здравоохранения Санкт-Петербурга Повышение доступности и качества медицинской помощи путем применения инновационных методов медицинского обслуживания населения с одновременным развитием и повышением эффективности использования инфраструктуры, созданием конкурентной среды государственной и частной форм собственности в долгосрочной перспективе</p>
<p>СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: 1.1.2. Повышение уровня образованности, качества и доступности образования для всех слоев населения</p>
<p>ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ</p> <p>1.1.2.1. Полное удовлетворение потребности в местах в учреждениях дошкольного образования, а также повышение качества дошкольного образования 1.1.2.2. Повышение качества и доступности общего образования для всех слоев населения 1.1.2.3. Развитие и повышение востребованности среднего профессионального образования с учетом потребностей городской экономики в специалистах различных специальностей 1.1.2.4. Развитие и популяризация дополнительного образования детей, в том числе выявление и поддержка одаренных и талантливых детей 1.1.2.5. Повышение роли Санкт-Петербурга как всероссийского и международного научно-образовательного центра 1.1.2.6. Повышение доступности и качества программ и мероприятий по отдыху и оздоровлению молодежи</p>
<p>СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: 1.1.3. Обеспечение гармоничного развития личности на основе уникального культурного и исторического наследия Санкт-Петербурга</p>
<p>ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ</p> <p>1.1.3.1. Сохранение, использование, популяризация и государственная охрана объектов культурного наследия Санкт-Петербурга 1.1.3.2. Реализация прав граждан на участие в культурной жизни Санкт-Петербурга, реализация творческого потенциала горожан 1.1.3.3. Сохранение культурного и исторического наследия Санкт-Петербурга, расширение доступа населения к культурным ценностям и информации 1.1.3.4. Развитие и обеспечение доступности инфраструктуры и повышение эффективности системы управления в сферах культуры и туризма 1.1.3.5. Повышение туристской привлекательности Санкт-Петербурга</p>

<p>СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: 1.1.4. Повышение уровня физической культуры населения и степени доступности услуг индустрии здорового образа жизни</p>
<p>ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ 1.1.4.1. Повышение уровня доступности и качества услуг для населения в области физической культуры и спорта 1.1.4.2. Повышение уровня доступности и востребованности детско-юношеского спорта и спорта высших достижений 1.1.4.3. Обеспечение доступности занятий физической культурой и спортом для лиц с ограниченными возможностями 1.1.4.4. Популяризация среди населения физической культуры и спорта 1.1.4.5. Обеспечение высокого уровня организации и проведения национальных и международных спортивных соревнований, в том числе матчей Чемпионата мира по футболу 2018 года</p>
<p>СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: 1.1.5. Повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения</p>
<p>ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ 1.1.5.1. Повышение уровня жизни граждан-получателей мер социальной поддержки 1.1.5.2. Совершенствование системы социальной поддержки института семьи и детства 1.1.5.3. Повышение уровня доступности и качества социального обслуживания населения 1.1.5.4. Повышение качества жизни граждан пожилого возраста 1.1.5.5. Повышения уровня вовлеченности в систему оказания социальных услуг Санкт-Петербурга организаций и предприятий негосударственных форм собственности 1.1.5.6. Улучшение условий жизнедеятельности лиц с ограниченными возможностями</p>
<p>СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПРИОРИТЕТ: 1.2. Повышение качества городской среды</p>
<p>СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: 1.2.1. Обеспечение экологического благополучия и благоустройство городских территорий</p>
<p>ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ 1.2.1.1. Эффективное управление территориями зеленых насаждений Санкт-Петербурга, сохранение средообразующих, защитных, оздоровительных и иных полезных функций указанных территорий, а также повышение их потенциала 1.2.1.2. Повышение эффективности управления в области обращения с отходами производства и потребления, а также совершенствование системы санитарной очистки территории Санкт-Петербурга 1.2.1.3. Сокращение удельного веса территорий, загрязненных или подверженных неблагоприятным экологическим воздействиям 1.2.1.4. Поддержания водного баланса гидросистемы, способности поверхностных водных объектов к самоочистке 1.2.1.5. Повышение уровня использования экологически безопасных технологий застройки и благоустройства территорий, а также в промышленности 1.2.1.6. Сокращение уровня загрязнения воздушного бассейна Санкт-Петербурга</p>
<p>СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: 1.2.2. Обеспечение для всех категорий населения и гостей города возможности свободного, безопасного и надежного передвижения с использованием транспортных средств или пешком на основе гармоничного развития транспортной системы Санкт-Петербурга</p>
<p>ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ 1.2.2.1. Повышение доступности и качества услуг наземного городского и пригородного пассажирского транспорта общего пользования для всех категорий населения, расширение сети его покрытия 1.2.2.2. Повышение доступности и качества услуг метрополитена, а также развитие его сети в районах города неохваченных данным видом транспорта 1.2.2.3. Повышение качества содержания автомобильных дорог общего пользования регионального значения Санкт-Петербурга, пешеходных зон и иных объектов благоустройства, а также снижения воздействия грузового автомобильного транспорта на улично-дорожную сеть Санкт-Петербурга 1.2.2.4. Обеспечение организационно-технических мероприятий по созданию и развитию парковочного пространства Санкт-Петербурга 1.2.2.5. Обеспечение эффективности технических средств организации и систем управления дорожным движением на улично-дорожной сети Санкт-Петербурга 1.2.2.6. Обеспечение эффективности транспортного планирования, проектирования и эксплуатации объектов транспортной инфраструктуры</p>

<p>1.2.2.7. Повышение доступности и качества услуг внешнего транспорта</p> <p>1.2.2.8. Обеспечения безопасности населения на всех видах транспорта</p> <p>1.2.2.9. Поддержание в нормативном состоянии и модернизация объектов дорожного хозяйства</p>
<p>СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ:</p> <p>1.2.3. Модернизация и комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и энергетики</p>
<p>ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ</p> <p>1.2.3.1. Обеспечение потребителей Санкт-Петербурга необходимым объемом услуг теплоснабжения нормативного качества при надежной и эффективной работе систем теплоснабжения Санкт-Петербурга</p> <p>1.2.3.2. Повышение эффективности, надежности и безопасности систем водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод Санкт-Петербурга</p> <p>1.2.3.3. Обеспечение потребителей Санкт-Петербурга необходимым объемом услуг электроснабжения, а также модернизация энергетического комплекса Санкт-Петербурга</p> <p>1.2.3.4. Обеспечение потребителей Санкт-Петербурга необходимым объемом услуг газоснабжения</p> <p>1.2.3.5. Поддержание в нормативном состоянии и модернизация систем наружного освещения и художественной подсветки Санкт-Петербурга</p> <p>1.2.3.6. Повышение уровня энергосбережения и повышению энергоэффективности</p> <p>1.2.3.7. Поддержание в нормативном состоянии и модернизация объектов городского хозяйства</p>
<p>СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ:</p> <p>1.2.4. Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению</p>
<p>ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ</p> <p>1.2.4.1. Обеспечение жилыми помещениями граждан, в том числе по договорам найма, а также предоставление безвозмездных субсидий и социальных выплат для приобретения и строительства жилых помещений в Санкт-Петербурге</p> <p>1.2.4.2. Повышение доступности ипотечных жилищных кредитов для населения</p> <p>1.2.4.3. Формирование рынка доступного арендного жилья для граждан, имеющих невысокий уровень дохода, и развитие некоммерческого жилищного фонда</p> <p>1.2.4.4. Расселение аварийного жилищного фонда</p> <p>1.2.4.5. Расселение коммунальных квартир</p> <p>1.2.4.6. Обеспечение жильем и предоставление государственной поддержки на приобретение жилья молодым семьям, а также работникам бюджетной сферы</p> <p>1.2.4.7. Поддержание в нормативном состоянии и модернизация многоквартирных жилых домов</p>
<p>СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ:</p> <p>1.2.5. Обеспечение сбалансированного социально-экономического развития территорий</p>
<p>ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ</p> <p>1.2.5.1. Сохранение и развитие исторического центра Санкт-Петербурга</p> <p>1.2.5.2. Развитие инфраструктуры территорий производственно-делового назначения вокруг центральной части Санкт-Петербурга</p> <p>1.2.5.3. Комплексное развитие территорий Южной планировочной части Санкт-Петербурга</p>
<p>СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПРИОРИТЕТ:</p> <p>1.3 Обеспечение устойчивого экономического роста</p>
<p>СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ:</p> <p>1.3.1. Создание экономических условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития и роста глобальной конкурентоспособности Санкт-Петербурга, формирование экономики, основанной на новых знаниях</p>
<p>ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ</p> <p>1.3.1.1. Улучшение делового климата в Санкт-Петербурге</p> <p>1.3.1.2. Повышение эффективности функционирования экономики Санкт-Петербурга и снижение издержек</p> <p>1.3.1.3. Развитие системы профессионального образования в Санкт-Петербурге</p> <p>1.3.1.4. Повышение инвестиционной привлекательности Санкт-Петербурга</p> <p>1.3.1.5. Формирование системы управления устойчивым развитием Санкт-Петербурга</p>

1.3.1.6. Научно-технологическое обеспечение инновационного развития Санкт-Петербурга
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: 1.3.2. Создание благоприятного предпринимательского климата, развитие конкурентной среды и потребительского рынка Санкт-Петербурга
ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ 1.3.2.1. Увеличение доли субъектов малого и среднего предпринимательства в экономике Санкт-Петербурга 1.3.2.2. Содействие развитию конкуренции на рынках товаров и услуг Санкт-Петербурга 1.3.2.3. Повышение объемов и качества предоставляемых услуг торговли, общественного питания, бытового обслуживания
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: 1.3.3. Содействие формированию и рациональному использованию трудовых ресурсов Санкт-Петербурга
ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ 1.3.3.1. Повышение уровня социальной поддержки безработных граждан 1.3.3.2. Повышение сбалансированности рынка труда путем проведения мониторинга и прогнозирования состояния трудовых ресурсов 1.3.3.3. Формирование целостной системы профессиональной ориентации для обеспечения процесса профессионального самоопределения граждан в соответствии с потребностями рынка труда 1.3.3.4. Оптимизация объемов и профессионально-квалификационной структуры привлекаемой в Санкт-Петербург рабочей силы из других регионов РФ и стран 1.3.3.5. Улучшение условий и охраны труда работников организаций Санкт-Петербурга
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: 1.3.4. Содействие инновационно-технологическому развитию промышленности и повышению ее эффективности
ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ 1.3.4.1. Повышение конкурентоспособности промышленности Санкт-Петербурга 1.3.4.2. Развитие и эффективное использование инновационного потенциала Санкт-Петербурга 1.3.4.3. Создание благоприятных условий развитию агропромышленного комплекса Санкт-Петербурга для обеспечения населения Санкт-Петербурга качественными и безопасными продуктами питания
СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПРИОРИТЕТ: 1.4. Обеспечение эффективности управления и развитие гражданского общества
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: 1.4.1. Повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг
ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ 1.4.1.1. Повышение качества предоставления и доступности государственных и муниципальных услуг в Санкт-Петербурге 1.4.1.2. Обеспечение информатизации работы органов государственной власти и государственных учреждений Санкт-Петербурга
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: 1.4.2. Обеспечение гарантий безопасности жизнедеятельности в Санкт-Петербурге
ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ 1.4.2.1. Повышение уровня общественной безопасности населения и гостей Санкт-Петербурга 1.4.2.2. Повышение уровня безопасности участников дорожного движения и пешеходов, снижение количества дорожно-транспортных происшествий и тяжести их последствий 1.4.2.3. Реализация антинаркотической политики в Санкт-Петербурге 1.4.2.4. Обеспечение эффективности и оперативности при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ в Санкт-Петербурге 1.4.2.5. Развитие инфраструктуры системы обеспечения безопасности на водных объектах
СТРАТЕГИЧЕСКАЯ ЦЕЛЬ: 1.4.3. Создание высокого уровня консолидации гражданского общества
ПРОГРАММНО-ЦЕЛЕВЫЕ УСТАНОВКИ

1.4.3.1. Содействие реализации государственной национальной политики в сфере межнациональных и межконфессиональных отношений

1.4.3.2. Повышение уровня интеграции молодежи в современное общество

Перечень проектов, направленных на реализацию Стратегии социально-экономического развития Санкт-Петербурга на период до 2030 года

Стратегическая цель	Проект
<p>1.1.1. Укрепление здоровья населения и увеличение ожидаемой продолжительности жизни</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство и реконструкция трех корпусов ФГБУ «Федеральный центр сердца, крови и эндокринологии имени В.А.Алмазова»; - Строительство реабилитационно-восстановительного отделения клиники на 200 коек и общежития-гостиницы ФГБУ «Научно-исследовательский детский ортопедический институт имени Г.И. Турнера»; - Строительство комплекса «Российский научно-исследовательский нейрохирургический институт имени профессора А.Л. Поленова»; - Реконструкция здания института мозга человека им. Н.П. Бехтерева РАН; - Реконструкция здания Северо-Западного филиала ГУ «Центр экстренной психологической помощи МЧС России»; - Реконструкция и строительство корпусов, в т.ч. под реабилитационный центр ГБОУ ВПО «Северо-Западный государственный медицинский университет имени И.И. Мечникова»; - Реконструкция зданий ФГБУ «Российский научный центр радиологии и хирургических технологий»; - Реконструкция здания ГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский и медицинский университет имени академика И.П.Павлова»; - Реконструкция с расширением зданий ФГУ «НИИ детских инфекций Федерального медико-биологического агентства»; - Реконструкция и техническое перевооружение ГБОУ ВПО «Санкт-Петербургская государственная химико-фармацевтическая академия»; - Техническое перевооружение производственных корпусов ФГУП «НИИ электрофизической аппаратуры им. Д.В.Ефремова» для создания промышленного комплекса для производства гамма томографов «Эфатом»; - Приобретение санитарного автотранспорта для СПб ГУЗ «Автобаза скорой и неотложной помощи»; - Проектирование и строительство здания для перевода противотуберкулезного диспансера №5; - Проектирование и строительство инфекционной больницы адресу Санкт-Петербург, Полустрово; - Строительство станции скорой медицинской помощи по адресу Шувалово-Озерки; - Строительство поликлиник для взрослых на Юго-Западе Санкт-Петербурга, в Московском, Фрунзенском районах, район Коломяги, г. Красное Село; - Реконструкция зданий ГУЗ «Городская больница №40 Курортного района»; - Реконструкция зданий «Поликлиника стоматологическая №16»; - Строительство здания ГБУЗ «Городская поликлиника №88» для размещения скорой медицинской помощи; - Строительство нового здания на территории ГУЗ «Родильный дом №9» для организации перинатального центра; - Строительство нового здания ГБУЗ «Городская поликлиника №64»; - Строительство здания детской поликлиники в г. Красное Село; - Строительство нового лечебно-диагностического (хирургического профиля) корпуса ГУЗ «Городская больни-

	<p>ца №33»;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Строительство зданий детского туберкулезного санатория на Базе СПб ГУЗ «Детский туберкулезный санаторий «Жемчужина»; - Реконструкция корпусов для размещения многофункционального медицинского центра СПб ГУЗ «Городская Мариинская больница»
<p>1.1.2. Повышение уровня образованности, качества и доступности образования для всех слоев населения</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство и техническое перевооружение НИОКР - центра Физико-технического института им. Иоффе РАН; - Строительство корпуса для ученых Международного математического института им. Л.Эйлера; - Реконструкция зданий Санкт-Петербургского филиала Института океанологии им.П.П. Ширшова РАН; - Строительство нового здания Санкт-Петербургского филиала Архива РАН; - Создание в СЗФО Президентского кадетского корпуса с размещением в Дворцово-парковом ансамбле «Знаменская дача» (Санкт-Петербург, Петродворец, Санкт-Петербургское шоссе, д. 115) - Ремонт и капитальный ремонт зданий и помещений, закрепленных за государственными образовательными учреждениями Санкт-Петербурга (реализующими программы НПО, находящихся в ведении КО) на праве оперативного управления; - Реконструкция с расширением здания Института лингвистических исследований РАН; - Строительство научно-исследовательского корпуса и техническое перевооружение на основе создания суперкомпьютерного центра Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования "Санкт-Петербургский государственный политехнический университет", г. Санкт-Петербург; - Строительство нового корпуса научно-инновационных технологий ФГБУ высшего профессионального образования и науки Санкт-Петербургского академического университета научно-образовательный центр нанотехнологий РАН; - Строительство учебно-лабораторного корпуса ФГБОУ ВПО «Балтийский государственный технический университет «ВОЕНМЕХ» им Д.Ф.Устинова; - Реконструкция главного здания Российской академии художеств; - Строительство объектов ФГБУ «Российская национальная библиотека»; - Реконструкция учебного корпуса ФГАОУ «Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики»; - Реконструкция здания под размещение ГОУ «Центр образования №162 Кировского района»; - Строительство общеобразовательных школ Юго-Западная Приморская часть, г. Петродворец, Южнее реки Волковки, р-н Шувалово-Озерки, пос. Металлострой; - Реконструкция ГОУ средней общеобразовательной школы №270 г. Красное Село; - Реконструкция здания ГДОУ Детский сад №116 Центрального района; - Строительство дошкольных образовательных учреждений: Севернее ул. Новоселов (квартал 19а), Северо-Приморская часть, Восточнее Витебской железной дороги, Улянка, в Приморском, Невском, Выборгском, Петроградском, Василеостровском, Петродворцовом районах Санкт-Петербурга; - Реконструкция здания ГОУ НПО «Оптико-механический профессиональный лицей Санкт-Петербурга»
<p>1.1.3. Обеспечение гармоничного развития личности на основе уникаль-</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Реконструкция и реставрация Мариинского театра; - Строительство комплекса зданий производственной базы фондохранилища 3-й очереди Государственного

<p>ного культурно-исторического наследия Санкт-Петербурга</p>	<p>Эрмитажа; Реставрация и приспособление Запасного дома Зимнего дворца «Лабораторно-хранительский и административный корпус» Государственного Эрмитажа;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Реконструкция и реставрация объектов Государственного Русского музея; - Строительство Академического Малого Драматического Театра-Театра Европы; - Реконструкция и реставрация основного здания Государственной консерватории им. Н.А. Римского-Корсакова; - Реконструкция объектов музея «Дворцово-парковый ансамбль «Ораниенбаум»; - Реконструкция объектов Государственного музея-заповедника «Петергоф»; - Реконструкция объектов музея Государственный художественно-архитектурный дворцово-парковый музей-заповедник «Царское Село»; - Реконструкция здания музея антропологии и этнографии им. Петра Великого (Кунсткамера) РАН; - Реконструкция комплекса дворцово-паркового ансамбля «Михайловская дача» ФГБОУ ВПО «Санкт-Петербургский государственный университет»; - Реконструкция с расширением здания книгохранилища библиотеки Академии наук; - Проект создания интерактивного культурного центра сказки А.С.Пушкина на основе государственного частного партнерства; - Реконструкция и реставрация и техническое перевооружение здания РГА Большого драматического театра имени Г.А.Товстоногова; - Реконструкция зданий ФГБУК «Российский государственный академический театр драмы им А.С.Пушкина»; - Строительство здания детской школы искусств на ул. Туристская
<p>1.1.4. Повышение уровня физической культуры населения и степени доступности услуг индустрии здорового образа жизни</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Реализация мероприятий Чемпионата мира по футболу ФИФА 2018 года в части обеспечения инфраструктуры связи и информационных технологий; - Строительство футбольного стадиона на Крестовском острове; - Реконструкция тренировочных площадок, предназначенных для проведения предсоревновательных тренировок команд-участниц чемпионата мира по футболу 2018 года: стадиона «Петровский», стадиона «Смена», стадиона «Динамо», стадиона «Кировец» - Строительство крытого детского спортивного катка с искусственным льдом в Курортном районе (г. Сестрорецк) - Строительство многофункционального спортивного комплекса для лиц с ограниченными возможностями по ул. Яхтенная - Строительство крытого катка с искусственным льдом ул. Маршала Новикова, Ириновский проспект - Строительство открытого конькобежного стадиона с искусственным льдом на ул. Демьяна Бедного
<p>1.1.5. Повышение эффективности системы социальной поддержки и социального обслуживания населения</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство здания бассейна для центра социальной реабилитации инвалидов и детей на ул. Карпинского; - Строительство специального жилого дома для одиноких граждан пожилого возраста по адресу ЮРВ, кв. 47; - Строительство здания для центра социальной реабилитации инвалидов и детей-инвалидов на ул. Камская; - Реконструкция здания ГСУСО «Психоневрологический интернат №4» в г. Пушкин; - Строительство дополнительного корпуса ГСУСО «Дом-интернат для престарелых и инвалидов №1»; - Реконструкция социально-реабилитационного центра для несовершеннолетних на Шлиссельбургском шоссе; - Приобретение немонтируемого оборудования для оснащения вводных объектов социальной инфраструктуры по районам Санкт-Петербурга;

<p>.1.1. Обеспечение экологического благополучия и благоустройство городских территорий</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Приобретение автобусов для социальных перевозок; - Организация переработки отходов по принципу рециклинга; - Оснащение УЦ ФПС ГУ МЧС России по СПб автоматизированными центрами обучения специалистов РСЧС в области эксплуатации систем защиты от угроз техногенного и природного характера, информирования и оповещения на транспорте; - Капитальный ремонт плотины Ржевского (Охтинского) гидроузла на р. Большая Охта и др.; - Строительство водопроводной станции «Солнечное-Дюны» производительностью 10 тыс. куб. м/сут и «Молодежное» производительностью 5 тыс. куб м/сут для перевода северных пригородов города на использование защищенных подземных источников вод; - Строительство Балтийской трубопроводной системы(ОАО «АК «Транснефть»); - Строительство объектов для производства строительных материалов из твердых бытовых отходов ООО «Мусоросортировочные комплексы Северо-Запада»; - Создание пункта сбора, обработки и передачи гидрохимической и гидрологической информации в центре мониторинга окружающей среды ФГУП «Санкт-Петербургский центр по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды с региональными функциями»; - Строительство 1-ой очереди экспериментального предприятия по переработке и захоронению промышленных токсичных отходов Санкт-Петербурга и Ленинградской области
<p>.1.2. Обеспечение для всех категорий населения и гостей города возможности свободного, безопасного и надежного передвижения с использованием транспортных средств или пешком на основе гармоничного развития транспортной системы</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство Фрунзенского радиуса – линии №5 Петербургского метрополитена – представленного станциями «Проспект Славы», «Дунайская», «Южная» («Шушары») и депо «Южное»; - Ввод линии № 6 Петербургского метрополитена, в том числе, участок первой очереди от ст. «Казаковская» до ст. «Обводный канал – 2»; - Строительство четвертой линии метрополитена, участок от ст. «Садовая» до ст. «Комендантский пр.», второй вестибюль ст. «Спортивная»; - Строительство участка Невско-Василеостровской линии от ст. «Приморская» до станции ул. Савушкина; - Строительство Лахтинско-Правобережной линии от ст. «Спасская» до ст. Морской фасад; - Создание единого парковочного пространства в Санкт-Петербурге; - Приобретение трамвайных вагонов, троллейбусов; - Приобретение электробусов и эвакуаторов для автобусов; - Реконструкция троллейбусных линий; - Реализация проекта развития сети легкорельсовых трамваев, - Строительство объектов городского электрического транспорта (трамвайных, троллейбусных линий, устройство выделенных трамвайных линий, устройство повышенных посадочных площадок трамвая), за счет средств адресной инвестиционной программы; - Строительство трамвайного парка № 11 на территории 22 квартала нежилой зоны «Ржевка» в районе ул. Потапова; - Строительство трамвайного парка № 12 в районе промзоны «Шушары»; - Строительство парка для экобусов (территория Трамвайного парка №3) на Среднем пр. В.О., 77; - Реконструкция зданий депо трамвайного парка №7 (ул. Грибакиных, д.3) №5 (Сердобольская ул., д.21), №8 (пр. Стачек, д.114), №3 (Б.Посадская ул., д. 24/2), депо троллейбусного парка №1 (ул. Сызранская, д.15, лит. Ж), механических мастерских троллейбусного депо №1 (ул. Сызранская, д.15, лит. Ж);

- Реконструкция зданий трамвайного парка №1 (Московский пр., д. 83), №2 (Средний пр.В.О., д 77);
- Реконструкция депо и административно-производственного здания Троллейбусного парка №3 (ул. Седова, д. 7; Арсенальная уя., д. 27);
- Строительство кольцевой автомобильной дороги вокруг Санкт-Петербурга:
 - Строительство 1-ой очереди строительства КАД вокруг Санкт-Петербурга (участок от Приозерского шоссе до автомобильной дороги «Россия»),
 - Строительство 2-ой очереди КАД вокруг Санкт-Петербурга. Участок от автомобильной дороги «Россия» до автомобильной дороги «Нарва»,
 - Строительство 2-ой очереди КАД вокруг Санкт-Петербурга. Участок от автомобильной дороги «Нарва» до поселка «Бронка»,
- Строительство транспортной развязки по КАД вокруг Санкт-Петербурга на участке от автомобильной дороги «Нарва» до поселка «Бронка» с подъездом строящемуся ММПК «Бронка»:
 - 1-ый этап строительства: строительство транспортной развязки на примыкании к КАД вокруг Санкт-Петербурга ул. Парашютная;
- Строительство автоматизированной системы управления дорожным движением (АСУДД) КАД вокруг Санкт-Петербурга от ст. Горская до Приозерского шоссе;
- Реконструкция КАД вокруг Санкт-Петербурга на участке от ст. Горская до Приозерского шоссе, Ленинградская область;
- Реконструкция Санкт-Петербургского морского канала:
 - Подходной канал к многофункциональному морскому перегрузочному комплексу «Бронка»;
 - Акватория многофункционального морского перегрузочного комплекса «Бронка»;
- Реконструкция объектов инфраструктуры морского порта Санкт-Петербург (реконструкция акватории порта в районе Лесной гавани, Барочного, Восточного и Екатерингофского бассейнов, включая снос Кривой дамбы и реконструкцию причалов порта);
- Оснащение инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности акватории морского порта «Пассажирский порт Санкт-Петербург»;
- Реконструкция объектов федеральной собственности в морском порту Санкт-Петербург;
- Открытие и оснащение морского пункта пропуска «Большой порт Санкт-Петербург»;
- Развитие зоны «Бронка – Ломоносов» как транспортно-логистического узла на базе создания нового морского грузового района Большого порта Санкт-Петербурга;
- Реализация проекта «Морской фасад» и возможности осуществления комплексной застройки на намывной территории западнее Васильевского острова в соответствии с постановлением Правительства Санкт-Петербурга от 13.11.2007 № 1430 «Об утверждении проекта планировки с проектом межевания территории Невской губы Финского залива западнее Васильевского острова», предусматривающая территорию строительства морского пассажирского терминала на Васильевском острове;
- Строительство объектов ФГУП «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации»;
- Техническое перевооружение авиационного центра Пулково аэропорта Пулково;
- Строительство продолжения Софийской улицы, промышленной зоны «Металлострой», Суздальского проспекта, транспортных развязок в районе Поклонной горы;

	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство Синопской набережной, транспортных скоростных развязки на пересечении Пискаревского пр.и пр. Непокоренных, в Каменку от Выборгского шоссе, на пересечении Зеленогорского шоссе и большого проспекта Курортного района, Южной дороги - Реконструкция автодороги-10 «Россия», дороги в Аэропорт, автодороги М-20 «Санкт-Петербург-Киев» <p>Строительство путепроводной развязки на пересечении Пулковского шоссе с Дунайским проспектом</p>
<p>.1.3. Модернизация и комплексное развитие систем коммунальной инфраструктуры и энергетики</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Комплекс проектов Минэнерго РФ, ОАО «Санкт-Петербургские электрические сети», ОАО «ТГК-1», ООО «Петербургтеплоэнерго» в части развития генерирующих мощностей и электросетевого комплекса; - Преобразование ЭС-2 Центральной ТЭЦ в котельную путем реконструкции существующих водогрейных котлов и установки новых; - Модернизация Автовской ТЭЦ (ТЭЦ-15), включающая в себя модернизацию турбин ст. № 6, ст. № 7 с увеличением установленной мощности; - Расширение Северной ТЭЦ (ТЭЦ-21); - Модернизация Выборгской ТЭЦ (ТЭЦ-17), включающая в себя модернизацию турбин ст. № 3 с увеличением установленной мощности; - Строительство объединенного вспомогательного корпуса с водогрейной котельной Первомайской ТЭЦ (ТЭЦ-14) с закрытием старой очереди ТЭЦ; - Модернизация Василеостровской ТЭЦ (ТЭЦ-7) с увеличением установленной тепловой мощности, включающая в себя реконструкцию и замену паровых турбин; - Строительство, реконструкция и техническое оснащение объектов теплоснабжения в Адмиралтейском и Центральном районах Петербурга; - Строительство, реконструкция и техническое оснащение объектов теплоснабжения в Пушкинском и Колпинском районах Санкт-Петербурга; - Реконструкция и строительство новых объектов теплоснабжения ГУП «ТЭК СПб»: <ul style="list-style-type: none"> o Северный район («Коломяжская» котельная, «Приморская» котельная, «Западная» котельная, Новая котельная «ПМ-3», Котельная «Парнас», «Гражданская» котельная, «Северомуринская» котельная, Новая котельная КГ-2); o Восточный район («1-я Правобережная» котельная, «2-я Правобережная» котельная, «3-я Красногвардейская» котельная, «4-я Красногвардейская» котельная); o Юго-западный район («3 Красносельская» котельная, «4 Красносельская»; котельная, «7 Красносельская» котельная, «8 Красносельская» котельная); o Южный район («4-я Московская» котельная, Строительство Митрофаньевской котельной); o Пушкинский район («3-я Пушкинская» котельная, «6-я Пушкинская» котельная, пос. Металлострой, по ул. Богайчука, 3, пос. Шушары, ул. Школьная, д. 56, «2-я Пушкинская» котельная); - Строительство замещающих мощностей на ЛАЭС (ЛАЭС-2) в г. Сосновый Бор (ОАО «Концерн Энергоатом»); - Изменение установленной мощности существующих и планируемых к строительству и выводу из эксплуатации электрических станций на территории Санкт-Петербурга (мощностью более 5 МВт), в период 2013-2017: ЭС-1 Центральной ТЭЦ, ЭС-2 Центральной ТЭЦ, ЭС-3 Центральной ТЭЦ, Правобережная ТЭЦ-5, Василеостровская ТЭЦ-7, Первомайская ТЭЦ-14, Автовская ТЭЦ-15, Выборгская ТЭЦ-17, Южная ТЭЦ-22, Северо-Западная ТЭЦ, Юго-Западная ТЭЦ, Пулковская ТЭЦ, ТЭЦ АООТ «НПО ЦКТИ», ТЭЦ ООО «ГСР ТЭЦ», ТЭЦ ОАО «Балтика», Приморская котельная ГУП «ТЭК СПб»;

- Реконструкция в период 2013-2017 годов 18-ти существующих линий электропередач на территории Санкт-Петербурга, класс напряжения которых составляет 110 кВ и выше
- Строительство в период 2013-2017 годов 6 линий электропередач на территории Санкт-Петербурга, класс напряжения которых составляет 330 кВ
- Строительство в период 2013-2017 годов 3 линий электропередач на территории Санкт-Петербурга, класс напряжения которых составляет 220 кВ
- Строительство в период 2013-2017 годов 65 линий электропередач на территории Санкт-Петербурга, класс напряжения которых составляет 110 кВ
- Реконструкция в период 2013-2017 годов 13 существующих электрических подстанций на территории Санкт-Петербурга, класс напряжения которых составляет 220-330 кВ
- Реконструкция в период 2013-2017 годов 57 существующих электрических подстанций на территории Санкт-Петербурга, класс напряжения которых составляет 110 кВ
- Строительство в период 2013-2017 годов 5 электрических подстанций на территории Санкт-Петербурга, класс напряжения которых составляет 330 кВ
- Строительство в период 2013-2017 годов 34 электрических подстанций на территории Санкт-Петербурга, класс напряжения которых составляет 110 кВ
- Ввод в эксплуатацию генерирующих объектов: ПСУ на Василеостровской ТЭЦ, 2 блока ПГУ на Первомайской ТЭЦ-14, ПГУ на Правобережной ТЭЦ-5, ПГУ на Южной ТЭЦ-22, 2 блока ГТУ-ТЭЦ на Центральной ТЭЦ (в 2015).
- Ввод в эксплуатацию генерирующих объектов: 2 блока ПГУ на Юго-Западной ТЭЦ (в 2014г), 2 блока ПГУ БТЭЦ-2 ЗАО «УК «ГСР Энерго» (в 2012 и 2014 годах)
- Расширение Дубровской ТЭЦ-8 2-мя турбинами ПТ-30-90: планируется ввод 30 МВт в 2018 году и 30 МВт в 2019 году
- Ввод генерирующего объекта на Центральной ТЭЦ: ввод 30 МВт в 2017 году
- ПГУ-60 на ТЭЦ-1 ООО «Обуховэнерго»: ввод 60 МВт в 2015 году, ПГУ-450 МВт на Южной ТЭЦ-22 до 2030 года; ПГУ-180 МВт на Северной ТЭЦ-21 до 2030 года; ПГУ-200 МВт на Василеостровской ТЭЦ до 2020 года; ПГУ-450 МВт на Северной ТЭЦ-21 до 2025 года; ПГУ-300 МВт на Василеостровской ТЭЦ до 2020 года;
- Строительство 3-х новых подстанций, вводимых в эксплуатацию в 2014 году: ПС 330 кВ «Василеостровская» (400 МВА) с КЛ 330 кВ Василеостровская, Северная и КЛ 330 кВ Василеостровская - Завод Ильича (20,5 км); ПС 330 кВ «Василеостровская» (400 МВА) с заходами ВЛ (2 км);
- Реконструкция и расширение ПС 110 кВ «Красный Октябрь»;
- Реконструкция системных РУ 110 кВ (ЭС-1 центральный ТЭЦ ОАО «ТГК-1»);
- Создание программно-аппаратного комплекса и программного обеспечения для создания базы данных на линейные объекты;
- Строительство новых ПС 110 кВ (27 объектов);
- Строительство новых КЛ 110 кВ (6 объектов);
- Строительство водоотводов в р-не Поклонной горы, от ГВС до ТЭЦ-7, от Северной водопроводной станции, от ЮВС до Южной ТЭЦ;
- Строительство инженерных сетей водоснабжения и водоотведения в пос. Металлострой;
- Строительство объектов и систем водоотведения в Южной части Санкт-Петербурга;

	<ul style="list-style-type: none"> - Продолжение главного коллектора канализации Северной части Санкт-Петербурга; - Реконструкция главной водопроводной станции, реконструкция водопроводных, канализационных сетей; - Строительство и реконструкция тоннельных коллекторов канализации, направленных на предотвращение техногенных аварий; - Строительство и реконструкция тепловых сетей, котельных, в т. ч. угольных и подвальных, тепловых пунктов и тепловых камер; - Реконструкция котельной «Гражданская» с увеличением мощности и инженерными сетями; - Организация газоснабжения объектов жилищного фонда и незастроенных земельных участков, расположенных на территории Санкт-Петербурга; - Инженерное обеспечение зон технико-внедренческого типа и новых промышленных зон; - Строительство внешних инженерных сетей новой жилой застройки г. Красное село; - Инженерное обеспечение земельных участков, расположенных на территории Санкт-Петербурга, предоставляемых гражданам, имеющим трех и более детей; - Реализация мероприятий региональной программы Санкт-Петербурга в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности (утв. Постановлением Правительства СПб от 27.07.2010 № 930); - Реализация мероприятий долгосрочной целевой программы «Реконструкция и развитие газораспределительных сетей в целях повышения энергетической эффективности и безопасности системы газоснабжения»; - Реализация мероприятий долгосрочной целевой программы Санкт-Петербурга «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в системе наружного освещения Санкт-Петербурга на период до 2015 года»; - Реализация мероприятий целевой программы Санкт-Петербурга «Реконструкция системы обработки осадка на северной станции аэрации с применением технологии сжигания осадка»; - Реализация мероприятий целевой программы «О завершении строительства Юго-западных очистных сооружений»; - Реализация мероприятий долгосрочной целевой программы Санкт-Петербурга «Об энергосбережении и о повышении эффективности в системах наружного освещения при строительстве парков, садов и скверов»; - Реализация мероприятий долгосрочной целевой программы Санкт-Петербурга «Об энергосбережении и о повышении эффективности в системах теплоснабжения при реконструкции тепловых сетей с применением коррозионностойких теплоизоляционных труб»; - Строительство и реконструкция водопроводных сетей, канализационных коллекторов, строительство газопроводов, реконструкция и техническое перевооружение устройств наружного освещения при реализации целевой программы Санкт-Петербурга «Сохранение и развитие территорий «Конюшенная» и «Северная Коломна-Новая Голландия»; - Строительство снегоприемного пункта (Московский и Колпинский районы)
<p>.1.4. Повышение доступности жилья и качества жилищного обеспечения населения, повышение качества и надежности предоставления жилищно-коммунальных услуг населению</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Капитальное строительство объектов, реализация мероприятий (укрупненных инвестиционных проектов), объектов недвижимости, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов; - Строительство 450-ти квартирного дома для сотрудников МЧС России; - Создание жилищных кооперативов на земельном участке в г. Пушкин, участок 4,2 и 12; - Строительство общежития ГУ «управление межвузовского студенческого городка в Санкт-Петербурге»;

	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство общежития квартирного типа для молодых ученых и специалистов РАН; - Комплексная застройка квартала 20 Юго-Западной приморской части Санкт-Петербурга; - Строительство многоквартирных жилых домов севернее ул. Новоселов, на ул. Красных партизан, на Новоколомяжском пр.
<p>1.1.5. Обеспечение сбалансированного социально-экономического развития территорий Санкт-Петербурга</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Комплексное градостроительное освоение территории Курортного и Приморского районов, с целью формирования общественно-деловой и жилой застройки по г. Сестрорецку и пос. Лисий Нос; - Содержание и развитие исторического центра Санкт-Петербурга: реализации целевой программы Санкт-Петербурга «Сохранение и развитие территорий «Конюшенная» и «Северная Коломна-Новая Голландия»; - Создание инновационного центра аграрных технологий в г. Пушкин г. Санкт-Петербург; - Комплексное развитие Морского торгового порта Усть-Луга и прилегающей территории (ОАО «Компания Усть-Луга»); - Строительство завода по производству шин (ЗАО «НокианТайерс» Финляндия); - Комплексная реконструкция железных дорог и строительство объектов железнодорожного транспорта (ОАО «РЖД»); - Реконструкция автомобильных дорог (федеральная автомобильная дорога М-11 «Нарва» — от Санкт-Петербурга до границы с Эстонской Республикой; федеральная автомобильная дорога М-10 «Скандинавия»; федеральная автомобильная дорога М-20 «Псков» Санкт-Петербург — Псков — государственная граница с Республикой Беларусь); - Строительство новых дорог на территории Ленинградской области (дорога Великий Новгород - Усть-Луга; строительство автомобильного маршрута Ермилово — Рябово — Поляны — федеральная автомобильная дорога М-10 «Скандинавия»); - Строительство участка 8-полосной дороги «Европа — Западный Китай»; - Комплексная реконструкция железнодорожного участка Мга — Гатчина — Веймарн — Ивангород; - Строительство и реконструкция железнодорожных линий (Лосево — Каменногорск, Ручьи — Лосево, Выборг — Каменногорск и др.); - Строительство нового автомобильного подхода от федеральной автомобильной дороги М-10 «Скандинавия» к международному автомобильному пункту пропуска (МАПП) «Брусничное»; - Строительство автодорожного обхода г. Светогорска от МАПП «Светогорск» до региональной автомобильной дороги «Выборг — Светогорск»; - Модернизация инфраструктуры границы: развитие сервисных приграничных зон (в т.ч. МАПП Брусничное, МАПП Торфяновка, МАПП Светогорск, МАПП Ивангород (для отстоя грузового транспорта). Внедрение принципа «электронных» очередей на МАПП Ленинградской области; - Создание города-спутника «Южный», площадь участка 2012 га; - Строительство объектов инженерного и транспортного обеспечения территории производственной зоны «Ржевка», «Ижорские заводы»
<p>1.3.1. Создание экономических условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития и роста глобальной конкурентоспособности</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Внедрение опытного производства «Наноград» (г. Южный), Центр научных разработок, - Модернизация информационно-вычислительного центра системы «Север» ФГБУ «Арктический и антарктический научно-исследовательский институт»; - Реализация проекта NGN (NextGenerationNetwork), реализуемый в рамках Стратегии развития СЗФО в соответствии с перечнем приоритетных инвестиционных проектов, утвержденных Председателем Правительства РФ:

<p>ности Санкт-Петербурга, формирование основ новой экономики, основанной на знаниях</p>	<p>«Замена технологии оказания услуг связи в г. Санкт-Петербурге»;</p> <ul style="list-style-type: none"> - Реализация проекта телефонизации нового жилья в Санкт-Петербурге; - Реализация проекта по развитию сотовой сети стандарта UMTS-2100 для оказания услуг телефонии и беспроводного широкополосного доступа к сети Интернет; - Реализация проектов широкополосного доступа в сеть Интернет; - Расширение и модернизация внутригородской оптоволоконной сети; - Строительство собственных магистральных каналов связи по направлениям на Вологду, Петрозаводск, Архангельск, Мурманск, Великий Новгород, Псков и Калининград; - Развитие высокоскоростного абонентского широкополосного доступа к сети Интернет в пределах административных границ Санкт-Петербурга; - Расширение существующей сети подвижной сети радиотелефонной связи стандарта GSM 900/1800 b IMT-2000/UMTS в Санкт-Петербурге и Ленинградской области; - Расширение сетей 2G, 3G и 4G для обеспечения необходимых емкостей для услуг передачи данных и голосовой связи, внедрение единой базы данных абонентов UDR, внедрение IMS (IP MultimediaSubsystem); - Развитие проводного радиовещания и оповещения, в рамках которого создается мультисервисный оператор «Российские сети вещания и оповещения», который будет оказывать инфокоммуникационные услуги и обеспечивать комплексное решение задач оповещения населения Москвы и Санкт-Петербурга о чрезвычайных ситуациях; - Создание сети цифрового наземного телевизионного вещания (ЦНТВ), осуществляемый ФГУП «РТРС», в рамках работы сети определено 36 объектов создаваемой сети телевизионного вещания: 8 из которых - существующие объекты (в т.ч. Санкт-Петербург), 28 - объекты нового строительства; - Проектирование и развитие единой мультисервисной телекоммуникационной сети Санкт-Петербурга.
<p>1.3.4. Содействие инновационно-технологическому развитию промышленности Санкт-Петербурга и повышению ее эффективности</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Создание Государственной корпорации развития промышленности Санкт-Петербурга, в рамках которой предусмотрено создание Центра трансфера технологий; - Модернизация мукомольного комплекса на базе СПб ГУП «Продовольственный фонд» в целях обеспечения продовольственной безопасности Санкт-Петербурга соответствии с положениями Доктрины продовольственной безопасности (2013-2015 гг.); - Строительство производственных корпусов ОАО «Климов», площадью 23 тыс. кв. м, и для создания новых изделий авиационной техники военного и гражданского назначения и обеспечение полного жизненного цикла изделий авиационной техники разработки ОАО «Климов»; - Создание на территории Санкт-Петербурга производственно-технологического комплекса Северо-Западного регионального центра ОАО «Концерн ПВО «Алмаз - Антей»; - Строительство завода по производству автомобилей ООО «Дженерал Моторс Авто»; - Строительство и реконструкция объектов ОАО «Северсталь» на территории п/з «Ижорские заводы»; - Строительство Завода по производству энергетического оборудования ОАО «Силовые машины» уч. 1,2,3 в п/з «Металлострой» и уч. 1 в п/з «Ижорские заводы»; - Строительство Завода штампованных компонентов и сервисный металлоцентр ОАО «Магнитогорский металлургический комбинат» (ЗАО «Интеркос - IV»); - Строительство производственного комплекса в п/з «Северо- Западная» - ОАО «Ленполиграфмаш» ; - Создание технопарка Санкт-Петербурга в сфере высоких технологий;

	<ul style="list-style-type: none"> - Создание особой экономической зоны технико-внедренческого типа в Санкт-Петербурге; - Строительство и реконструкция автомобильных путепроводов на маршрутах движения поездов Сапсан и Аллегро; - Реализация проекта технопарка «Ингрия»; - Проект строительства логистического инновационного центра по переработке сельскохозяйственной продукции; - Строительство завода по производству автомобильных кресел с выходом на проектную мощность в 2015 году; - Создание технопарка в г. Пушкин на участках 5.1,5.2, 6.1,14; - Техническое перевооружение экспериментально-технологической базы для отработки технологии изготовления и исследования характеристик элементов модулей бланкета ФГУП «Научно-исследовательский институт электрофизической аппаратуры»; - Реконструкция и техническое перевооружение опытно-экспериментального производства ОАО «Гранит-Электрон»; - Техническое перевооружение и реконструкция опытного приборного производства в ОАО «Концерн «Океан-прибор»; - Реконструкция и техническое перевооружение действующих радиоэлектронных производств ОАО «РНИИ «Электронстандарт»»; - Техническое перевооружение с целью создания контрактного производства унифицированных электронных модулей на ФГУП «НИИ телевидения»; - Создание отраслевого центра системного уровня проектирования интеллектуальных датчиков различного назначения на ОАО «Концерн «ЦНИИ Электроприбор»; - Модернизация комплексов технологического оборудования для создания новых конструкционных и функциональных материалов ФГУП «ЦНИИ конструкционных материалов «Прометей»; - Техническое перевооружение опытного производства ОАО «Центр технологии судостроения и судоремонта»; - Техническое перевооружение ОАО «Центральное конструкторское бюро морской техники «Рубин»»; - Техническое перевооружение ОАО «Невское проектно-конструкторское бюро»; - Строительство объектов и техническое перевооружение ФГУП «Центральный НИИ имени академика А.Н.Крылова»; - Строительство и реконструкция объектов ФГУП «ЦНИИ судовой электротехники и технологии»; - Строительство судоремонтного судостроительного завода г. Колпино
<p>1.1.1. Повышение эффективности предоставления государственных и муниципальных услуг</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Строительство здания Арбитражного суда города Санкт-Петербурга и Ленинградской области - Строительство зданий Выборгского, Колпинского, Невского районных судов - Реконструкция зданий под размещение Северо-Западного филиала ГУ «Центр экстренной психологической помощи Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий» - Строительство здания архива УФС России по Санкт-Петербургу - Строительство и реконструкция объектов учебно-материальной базы Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России - Строительство и реконструкция объектов Санкт-Петербургского университета государственной противопо-

	<p>жарной службы МЧС России</p> <ul style="list-style-type: none"> - Строительство и реконструкция здания пожарного депо г. Кронштадт
<p>1.1.2. Обеспечение гарантий безопасности жизнедеятельности в Санкт-Петербурге</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Оснащение шести подразделений ГПН МЧС России учебно-методическими центрами подготовки специалистов и должностных лиц в области обеспечения транспортной безопасности - Реконструкция административного здания с размещением ГУ «Специальное управление ФПС №50 МЧС России» - Строительство судебно-экспертного учреждения ФПС ИПЛпо Санкт-Петербургу - Реконструкция отдела ГПН Выборгского района Санкт-Петербурга - Строительство и реконструкция объектов войсковой части № 01630 (346 спасательный центр МЧС России) - Строительство объектов Авиационно-спасательного центра МЧС России в Красногвардейском районе СПб - Строительство и реконструкция объектов учебно-материальной базы Северо-Западного регионального поисково-спасательного отряда МЧС России - Строительство пристройки к учебно-административному корпусу на территории Санкт-Петербургского университета ГПС МЧС России
<p>1.1.3. Создание высокого уровня консолидации гражданского общества</p>	<ul style="list-style-type: none"> - Реконструкция корпусов ДОЛ «Чайка » - Приспособление для современного использования зданий СПб ГУ «Каменноостровский дворец» - Реконструкция здания ГОУ ДОД СДЮСШОР №1 Фрунзенского района

Схема размещения и описание территориальных экономических зон



Разграничение территории Санкт-Петербурга на территориальные экономические зоны и экономические зоны с особыми условиями

Описание границ ТЭЗ, в т.ч. поворотных точек

№ п/п	Наименование ТЭЗ	Описание границ
1	Центральная	<p>Сформирована из территорий, входящих в Центральный (полностью), Петроградский (полностью), Василеостровский (полностью) и Адмиралтейский районы (кроме зоны промышленной застройки вдоль р.Пряжки, Ново-Адмиралтейского канала и южного берега Обводного канала).</p> <p>Северная граница ТЭЗ с востока на запад образована границами Центрального, Петроградского и Василеостровского административных районов по фарватеру р. Нева и р. Большая Невка до её устья. Западная граница образована административными границами Петроградского и Василеостровского района от устья р. Большая Невка по акватории Финского залива до устья р Большая Нева.</p> <p>Южная граница ТЭЗ проходит от устья Большой Невы до Ново-Адмиралтейского канала, далее на юг, огибая с севера территорию ОАО «Адмиралтейские верфи» по фарватеру Ново-Адмиралтейского канала, р. Мойка, р. Пряжка, по оси Лоцманской улицы до р. Фонтанка, далее по оси ул. Циолковского до Обводного канала, далее по фарватеру Обводного канала до его впадения в р. Нева.</p> <p>Восточная граница ТЭЗ проходит по административной границе Центрального района от устья Обводного канала по фарватеру р. Нева до её поворота на запад.</p>
2	Московско-Невская	<p>Сформирована из территорий Московского (до КАД), Фрунзенского и левобережной части Невского районов. Северная граница ТЭЗ образована Обводным каналом от Московского проспекта до устья Обводного канала. Западная Граница ТЭЗ проходит с севера на юг от Обводного канала по границе Московского и Адмиралтейского районов (по Московскому проспекту), далее по границе Московского и Кировского районов до КАД. Южная граница ТЭЗ образована КАД от границы Московского, Кировского и Красносельского районов до Невы. Восточная граница образована фарватером р. Невы от КАД до устья Обводного канала.</p>
3	Юго-Западная	<p>Сформирована из западной и южной части Адмиралтейского района (зоны промышленной застройки вдоль р.Пряжки, Ново-Адмиралтейского канала и южного берега Обводного канала), территории Кировского района, территории Красносельского района, ограниченной с юга КАД, Финским заливом и административной границей с Петродворцовым районом.</p> <p>Северная граница образована с востока на запад от оси Московского проспекта по фарватеру Обводного канала до оси ул. Циолковского, далее включая в ТЭЗ территорию ОАО «Адмиралтейские верфи» по фарватеру р. Фонтанки, Лоцманской улице, фарватеру р. Пряжка, р. Мойка и Ново-Адмиралтейского канала до р. Большой Невы. Западная граница проходит (с севера на юг) в соответствии с административной границей Адмиралтейского, Кировского и Красносельского районов от устья Ново-Адмиралтейского канала до границы с Петродворцовым районом в Стрельне и далее по ней до КАД. Южная граница ТЭЗ образована КАД до пересечения границ Красносельского и Московского районов. Восточная граница ТЭЗ проходит с севера на юг от Обводного канала по границе Московского и Адмиралтейского районов (по Московскому проспекту), далее по границе Московского и Кировского районов до КАД.</p>
4	Северная	<p>Сформирована из территорий Калининского, Выборгского и Приморского районов, за исключением территорий:</p> <ul style="list-style-type: none"> – муниципального образования «п.Лисий Нос», – северной и западной части муниципального образования №64 «Лахта-Ольгино» (в т.ч. территория Лахта-центра) – северо-западной части муниципального образования №70 «Ко-

		<p>ломаги);</p> <ul style="list-style-type: none"> – муниципального образования «Левашово» – муниципального образования «Парголово» <p>Северная граница ТЭЗ образована административной границей Санкт-Петербурга и Ленинградской области от административной границы Калининского района по железнодорожной линии Приозерского направления на востоке до границы садоводческих хозяйств Выборгского района на западе, далее на юго-запад по оси ул. Заречная и далее по границе МО «Парголово» и оси дороги на Каменку до Западного скоростного диаметра (далее ЗСД). Западная граница ТЭЗ образована по ЗСД от оси дороги на Каменку на севере до оси Шуваловского пр. и по ней до железнодорожной линии Сестрорецкого направления, далее по железнодорожной линии Сестрорецкого направления до оси ул. Бобльская и далее до акватории Финского залива.</p> <p>Южная граница ТЭЗ образована от оси ул. Бобльская на западе и далее по административной границе Приморского района по акватории Финского залива и фарватеру р. Большая Невка, далее по административной границе Выборгского и Калининского района по фарватеру р. Большая Невка и р.Нева до оси Пискаревского проспекта.</p>
5	Ладожская	<p>Сформирована в административных границах Красногвардейского района и правобережной части Невского района.</p> <p>Северная и Восточная граница ТЭЗ образована административной границей Санкт-Петербурга и Ленинградской области. Западная граница ТЭЗ образована по административной границе Калининского и Красногвардейского района по железнодорожным путям Приозерского направления и далее на юг по оси Пискаревского проспекта до р. Нева, далее по фарватеру р.Нева до административной границы Санкт-Петербурга и Ленинградской области.</p>
6	Южная	<p>Сформирована из территорий Колпинского, Пушкинского районов, а также территорий Красносельского и Московского районов, расположенных южнее КАД. Северная граница ТЭЗ образована КАД на всем протяжении от р. Нева на востоке от фарватера р. Невы в районе Большого Обуховского моста и далее по КАД до административной границы Санкт-Петербурга (Красносельского района) с Ломоносовским районом Ленинградской области на западе (83 км КАД внутр./63 км КАД внеш.). Западная, южная и восточная границы ТЭЗ образованы административными границами Санкт-Петербурга и Ленинградской области.</p>
А	Курортная	<p>Сформирована по границам Курортного района, включая часть территорий Приморского и Выборгского районов, находящихся за пределами зон с многоэтажной городской застройкой, включая территории:</p> <ul style="list-style-type: none"> – муниципального образования «п.Лисий Нос», – северную и западную части муниципального образования №64 «Лахта-Ольгино» (без побережья Финского залива) – северо-западную часть муниципального образования №70 «Коломяги». – муниципального образования «Левашово» – муниципального образования «Парголово»
Б	Кронштадтская	Сформирована по границам Кронштадтского района.
В	Петродворцовая	Сформирована по границам Петродворцового района.

Направления деятельности по развитию ТЭЗ и экономических зон с особыми условиями в Санкт-Петербурге на период до 2030 года

№ п/п	Наименование ТЭЗ	Направления деятельности
1.	Центральная	Формирование центров управления и компетенций международного значения, развитие финансовой сферы и сферы услуг, сохранение и современное использование культурного наследия, развитие культурного и туристического потенциала, повышения качества жилищного фонда, решение вопросов развития транспорта и парковочного пространства
2.	Московско-Невская	Развитие «промышленного пояса» вдоль Обводного канала и Невы, поддержание сбалансированного развития промышленности, соц.сферы и сферы услуг, развитие образования и НИОКР, развитие территорий вдоль железнодорожных путей, развитие инфраструктуры новых районов застройки, развитие транспортно-пересадочных узлов, реконструкция жилого фонда первых массовых серий
3.	Юго-Западная	Развитие судостроения и «промышленного пояса», развитие территории Большого морского порта, реконструкция жилого фонда первых массовых серий, развитие инфраструктуры и общественно-деловых функций в новых районах застройки
4.	Северная	Развитие новых отраслей экономики в ОЭЗ Ново-Орловская, формирование нового делового района, реализация экологических проектов, развитие «промышленного пояса», в т.ч. формирование новых центров инжиниринга и НИОКР, производство новых видов продукции, развитие энергетического машиностроения, развитие образования, улучшение качества городской среды, развитие инфраструктуры новых районов застройки, развитие транспортно-пересадочных узлов, реконструкция жилого фонда первых массовых серий, развитие совместных проектов с Ленинградской областью в области транспорта, инженерной инфраструктуры, строительства жилья и др.
5.	Ладужская	Развитие «промышленного пояса» вдоль Невы, развитие промышленного сервиса, развитие совместных проектов с Ленинградской областью в области транспорта, инженерной инфраструктуры, строительства жилья и др., улучшение качества городской среды, развитие инфраструктуры новых районов застройки
6.	Южная	Формирование новых полифункциональных подцентров агломерации (г. Южный и др.), развитие общественно-деловых, выставочных и культурно-рекреационных проектов, развитие транспортно-логистического комплекса, развитие совместных проектов с Ленинградской областью в области транспорта, инженерной инфраструктуры, строительства жилья и др., развитие энергетического машиностроения, промышленного сервиса и услуг, развитие рекреационных зон и экологических проектов, развитие инфраструктуры новых районов застройки
А	Курортная	Реализация городских экологических проектов, и сохранение природных ландшафтов, развитие туризма и рекреационных проектов, развитие транспортной инфраструктуры, резервирование территорий под будущие проекты развития
Б	Кронштадтская	Развитие логистических проектов, формирование качественной городской среды, создание рабочих мест, развитие рекреационных проектов и туризма, реализация на территории города новых государственных (федеральных) функций
В	Петродворцовая	Развитие отраслей новой экономики в ОЭЗ «Нойдорф», развитие центра образования и НИОКР на базе существующих образовательных учреждений, сохранение и современное использования культурного наследия мирового значения, развитие аванпортовых мощностей Большого порта СПб (порт Бронка)

Система государственного планирования Санкт-Петербурга

