

**ЗАКОН**

**МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНОГО И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**

Принят  
Магаданской областной Думой  
19 февраля 2010 года

Статья 1. Утвердить Стратегию социального и экономического развития Магаданской области на период до 2025 года (прилагается).

Статья 2. Настоящий Закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Губернатор  
Магаданской области  
Н.Н.ДУДОВ

г. Магадан  
11 марта 2010 года  
N 1241-ОЗ

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

**АДМИНИСТРАЦИЯ МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СТРАТЕГИЯ  
СОЦИАЛЬНОГО И ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ  
МАГАДАНСКОЙ ОБЛАСТИ НА ПЕРИОД ДО 2025 ГОДА**

**МАГАДАН-2010 ГОД**

1. Общие положения

Стратегия социального и экономического развития Магаданской области на период до 2025 года (далее - Стратегия) рассматривается в качестве концептуальной схемы, концентрирующей на ключевых конкурентных преимуществах Магаданской области, а также на механизмах их реализации.

Стратегия задает общие ориентиры будущего развития социальной и экономической системы на территории Магаданской области для органов государственной власти области, бизнеса, потенциальных инвесторов, является базой для разработки планов, программ, проектов, прогнозов.

Стратегия включает систему целей, а также описание механизмов, которые обеспечивают их достижение.

Стратегия подкреплена конкретными инвестиционными проектами, включенными в Перечень объектов, предусмотренных к реализации на территории Магаданской области до 2025 года (утвержден Постановлением губернатора Магаданской области от 10 октября 2007 года N 124-п, с последующими изменениями), который следует рассматривать в качестве приложения к данной Стратегии.

Стратегия в совокупности со Схемой территориального планирования Магаданской области составляют Комплексную стратегию социального и экономического развития Магаданской области на период до 2025 года.

Стратегия учитывает основные положения Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и

соответствует Стратегии социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области до 2025 года.

Поскольку стратегическое управление региональным развитием является перманентным процессом, а социально-экономическое развитие - целенаправленным, то на каждом временном отрезке возникает необходимость выбора оптимального способа использования имеющихся ресурсов при данных объективных условиях (обстоятельствах) ради достижения совокупности целей, генерируемых как самой территориальной системой, так и внешней для нее средой.

С этой целью в Стратегии предусмотрен мониторинг основных параметров Стратегии и показателей внешней среды, в которой происходит ее реализация. При этом в качестве внутренней среды рассматривается ситуация и меняющиеся факторы внутри области. Соответственно, внешняя среда - это социально-экономическая обстановка в России, изменение законодательства Российской Федерации, изменение мировой рыночной конъюнктуры и т.д.

## 2. Общая характеристика Магаданской области

Магаданская область образована в 1953 году, входит в состав Дальневосточного федерального округа на северо-востоке России. Вся территория области относится к районам Крайнего Севера и характеризуется суровым климатом, географической отдаленностью от развитых промышленных центров страны.

Общая площадь территории Магаданской области немногим более 462 тыс. кв. км (пятое место в ДФО, девятое место по России), или 2,7% территории России.

Численность населения Магаданской области на 01 января 2009 года составляет 163,0 тыс. человек, или 2,5% населения Дальневосточного федерального округа и 0,1% населения Российской Федерации.

Магаданская область обладает высоким потенциалом промышленного развития, который связан с освоением минерально-сырьевых ресурсов региона при условии ликвидации дефицита энергетической энергии и развития транспортной инфраструктуры. Разработка целого ряда природных ресурсов Магаданской области имеет общероссийское стратегическое значение.

### 2.1. Географическое положение и административное устройство

Значительная часть территории Магаданской области расположена на Колымском нагорье. На северо-востоке она граничит с Камчатским краем, на севере - Чукотским автономным округом, на западе - Республикой Саха (Якутия), на юго-западе - Хабаровским краем, на юге и юго-востоке омывается водами Охотского моря.

В соответствии с административно-территориальным делением в составе Магаданской области: 8 муниципальных районов и один городской округ - областной центр г. Магадан, в котором проживает более 60% населения области.

Карта 1

#### Административно-территориальное деление Магаданской области

---

КонсультантПлюс: примечание.  
Карта не приводится.

---

### 2.2. Природно-климатические условия и туристско-рекреационный потенциал

Территория Магаданской области является уникальной по обилию необычных форм рельефа, рек, озер, редкому сочетанию видов растений и животных и их сообществ. Имеется уникальный комплекс глубоководных, хорошо защищенных и обширных бухт, заливов Охотского моря.

Карта 2

#### Физическая карта Магаданской области

---

КонсультантПлюс: примечание.  
Карта не приводится.

---

Преобладающий характер рельефа территории - горный ландшафт (горы и плоскогорья с высотами от 500 до 2500 м). Здесь находятся геологические объекты: горные системы хребтов Верхоанского и Черского, нагорье Колымское.

Климат области формируется в условиях сравнительно высоких широт и резких контрастов суши и Охотского моря.

Территория лежит в зоне отрицательных средних годовых температур. Зимы в северных и центральных районах по своей суровости не имеют себе равных в Евразии. Наиболее высокие температуры летних месяцев наблюдаются в континентальных ее частях, на побережье значительно холоднее.

Фенологическая (естественная) зима начинается с конца октября с формированием устойчивого снежного покрова и длится до середины апреля (5,5 месяцев), то есть 49% временного периода. Фенологическое лето наступает с 20-х чисел июля, когда зацветает шиповник, и продолжается до середины августа. Летняя пора в Магаданской области составляет 8% года.

Циклоны, приходящие с Охотского моря, способствуют образованию мощной облачности, усилению ветра и выпадению осадков. Основное их количество приходится на июль-ноябрь. Частыми являются ранние заморозки (сентябрь).

Краткость вегетационного безморозного периода ограничивает набор возделываемых сельскохозяйственных культур и сортов.

Несмотря на суровые природно-климатические условия, регион располагает наличием уникальных факторов для развития отдельных направлений туристической отрасли: экстремального, экспедиционного, рыболовного, спортивного и других видов активного отдыха. К рекреационным ресурсам области относится также наличие условий, отвечающих требованиям Международной федерации горнолыжного спорта для развития этого вида спорта: продолжительный период снежного покрова и близость областного центра к весьма благоприятным для занятий горнолыжным спортом сопкам.

### 2.3. Потенциал природных ресурсов

#### Минерально-сырьевая база

Минерально-сырьевой комплекс Магаданской области обладает огромным потенциалом. Кроме традиционно осваиваемых запасов золота и серебра, территория имеет значительные перспективы на другие виды полезных ископаемых: металлические - цветные металлы, платиноиды, железо; неметаллические - цеолиты, вулканический пепел, известняки, гипс, плавиковый шпат, барит; энергетические - бурый и каменный угли, торф, углеводороды.

По оценкам специалистов, доминирующая роль в общей стоимости запасов и ресурсов всех полезных ископаемых в регионе приходится на уголь (44,4%) и углеводороды (41,3%), доля цветных и черных металлов составляет 8,4%, а благородных, на которых основана сейчас экономика области, лишь 3%.

Перспективы развития экономики области связаны с расширением номенклатуры добываемых минерально-сырьевых ресурсов, осуществлением ее диверсификации на качественно новой минерально-сырьевой основе.

#### Водно-биологические ресурсы

Основу промысловых водных биоресурсов в Магаданской области составляют как рыбные ресурсы, такие как минтай, сельдь, лососи, камбалы, палтусы, треска, навага, мойва, корюшки, так и нерыбные ресурсы: крабы, креветки, трубачи, водоросли, тюлени.

Ресурсную базу отрасли составляют 45 объектов промысла. Наибольший удельный вес в уловах предприятий составляют 15 единиц промысла, доля которых в суммарном объеме до 93%: минтай, сельдь, крабы, креветки, треска, камбалы, палтусы, мойва, лососи.

#### Водные ресурсы

Поверхность Магаданской области покрыта густой и разветвленной речной сетью. В области насчитывается около 250 тысяч рек, из них около 97% - длиной менее 10 км. Все реки относятся к бассейнам Северного Ледовитого и Тихого океанов (178 тыс. рек и 68 тыс. рек, соответственно).

Самая крупная река области - Колыма, длина которой составляет 2129 км. Она образуется слиянием двух рек - Кулу и Аян-Юрях, берущих начало на восточном склоне Оймяконского нагорья. Ее бассейн расположен в районе самого сурового климата, более восьми месяцев она покрыта льдом. Некоторые ее притоки промерзают до дна.

Общие ресурсы поверхностных водных объектов по среднемуголетнему стоку оцениваются приблизительно в 100 куб. км/год, из них свыше 60 куб. км/год приходится на бассейн реки Колымы.

Общие (потенциальные) прогнозные эксплуатационные ресурсы подземных вод оцениваются в 39045,22 тыс. куб. м/сут., или 14,2 куб. км/год с минерализацией до 1 г/куб. дм, ультрапресные. В области разведано 88 месторождений пресных подземных вод. Эксплуатационные запасы утверждены в количестве 634,1 тыс. куб. м/сут., в том числе хозяйственно-питьевого назначения - 500,6 тыс. куб. м/сут. В настоящее время освоено 36 месторождений. Обеспеченность населения, как потенциальными ресурсами, так и разведанными запасами - высокая. Эти воды могут использоваться в бытовом и промышленном водоснабжении без предварительной очистки.

Природная питьевая вода характеризуется низким содержанием биогенных элементов (фтора, селена, йода, кальция, магния и др.).

Минеральные воды на территории области имеют ограниченное распространение. В настоящее время выявлено 9 источников термальных и холодных минеральных вод, на трех из них (Тальском, Мотыклейском и Таватумском) разведаны месторождения с подсчетом эксплуатационных запасов в количестве 1,2, 1,08 и 1,08 куб. м/сут. соответственно. Используются пока только два источника: Тальский и Таватумский.

### Земельные ресурсы

Площадь земельного фонда Магаданской области на начало 2009 года <1> составляет 46246,4 тыс. га, из которых земли сельскохозяйственного назначения составляют 121,5 тыс. га (0,3% общей площади области), лесные земли - 28478,4 тыс. га (61,6%), поверхностные воды, включая болота, - 5292,6 тыс. га (11,4%), другие земли - 12353,9 тыс. га (26,7%). Из всех земель под оленьими пастбищами находятся 18572,7 тыс. га (40,2%).

-----  
<1> По данным Управления Федерального агентства кадастра объектов недвижимости по Магаданской области.

На характер и видовой состав растительности наравне с климатом большое влияние оказывает многолетняя мерзлота.

Почвы Магаданской области малопригодны для ведения сельского хозяйства.

### Лесные ресурсы

Общая площадь земель лесного фонда области - постоянная величина, изменяющаяся очень незначительно, в основном за счет перевода в категорию земель промышленности и иного специального назначения.

По данным государственного лесного реестра по состоянию на 01 января 2009 года земли лесного фонда <2> составляют 44,7 млн га, или 96,6% от общей площади, из них на площади 24,0 млн га организована работа по обнаружению и тушению лесных пожаров авиационными и наземными силами и средствами.

-----  
<2> По данным департамента лесного хозяйства, контроля и надзора за состоянием лесов администрации Магаданской области.

Лесистость составляет 38%, в том числе с преобладанием хвойных пород - 15%, мягколиственных пород - 0,5%. Площадь земель, покрытых лесной растительностью с преобладанием хвойных пород, составляет 6786 тыс. га (в том числе лиственницы - 6785,6 тыс. га), мягколиственными породами - 212,5 тыс. га.

Общий запас древесины оценивается в объеме 433,76 млн куб. м, в том числе хвойных древостоев - 259,11 млн куб. м, мягколиственных пород - 22,36 млн куб. м.

Запас спелых и перестойных лесов оценивается в объеме 270,8 млн куб. м. Непокрытые лесной растительностью земли составляют 9805,8 тыс. га, к нелесным землям относятся 17859,7 тыс. га.

### Особо охраняемые природные территории

К особо охраняемым природным территориям области относятся: государственный природный заповедник "Магаданский", состоящий из 4 участков (Кава-Чоломджинский, Сеймчанский, Ольский, Ямский), а также 10 комплексных и зоологических заказников регионального значения, комплексный природный парк регионального значения "Озеро Джека

Лондона", памятник природы федерального значения "Остров Талан", 23 памятника природы регионального значения.

В числе особо охраняемых природных территорий области находятся заповедники: "Одян" (Ольский район, полуостров Кони), "Кавинская долина" (Ольский район, правый берег р. Кава), "Тайгонос" (Северо-Эвенский район, полуостров Тайгонос), "Сугой" (Среднеканский район, р. Сугой), "Хиники" (Сусуманский район, р. Хиники).

Общая площадь особо охраняемых природных территорий составляет 2785,2 тыс. га, или около 6,1%, из нее заповедник "Магаданский" занимает 883,8 тыс. га (1,9%), заказники - 1843,6 тыс. га (4%), национальные парки и природные памятники - 2207 га (0,1%).

#### 2.4. Экономический потенциал

Исторически в Магаданской области сложилась моносырьевая структура экономики, ориентированная на добычу полезных ископаемых. При этом возможности дальнейшего развития горнодобывающей отрасли зависят от уровня развития других отраслей экономики: энергетики, транспорта, связи, строительства и т.д. Одновременно положение дел в горнодобывающей отрасли определяет состояние развития смежных отраслей.

Утвержденный Федеральной службой государственной статистики Российской Федерации объем валового регионального продукта области за 2007 год составил 35423,8 млн рублей. В 2008 году по оперативным данным Магаданстата этот показатель составил 42761,7 млн руб., увеличившись в сопоставимых ценах к уровню 2000 года на 6,0%.

В структуре ВРП области в 2007 году (диаграмма 1 - не приводится) основное место занимают:

- добыча полезных ископаемых (18,6%);
- обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды (13,8%);
- государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение (17,8%);
- оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования (12,0%).

Диаграмма 1

Структура ВРП Магаданской области в 2007 году (% к итогу)

---

КонсультантПлюс: примечание.  
Диаграмма не приводится.

---

Промышленный комплекс является ведущим сектором региональной экономики. Основу промышленного производства области традиционно составляют отрасли сырьевой направленности: добыча полезных ископаемых и электроэнергетика. Ежегодный объем производства в этих отраслях в структуре промышленной продукции составляет около 89%, в этих сферах создается более 30% валовой добавленной стоимости, занято около 21% населения, концентрируется до 54% всех инвестиций, поэтому все происходящие изменения в них не могут не оказывать преимущественного влияния на экономику в целом.

Таблица 1

Структура объема отгруженной продукции  
(работ, услуг) отдельных видов экономической деятельности  
(% к общему объему производства)

	2005	2006	2007	2008
Промышленное производство, всего	100	100	100	100
в том числе:				
добыча полезных ископаемых	68,9	66,0	62,3	62,9
обрабатывающие производства	12,7	11,3	12,1	11,5
производство, передача и распределение электроэнергии и воды	18,4	22,7	25,6	25,6

Магаданская область - один из крупнейших регионов России по потенциальным ресурсам коренного золота и серебра. По запасам и прогнозным ресурсам этих драгметаллов она является крупнейшей провинцией мира.

По уровню ежегодно добываемых объемов золота область относится к числу ведущих российских регионов. По материалам Союза золотопромышленников по итогам 2007, 2008 годов ей принадлежит 6 место среди регионов. По уровню добычи серебра область - абсолютный лидер в стране (более 600 тонн серебра в год).

За 2008 год золотодобывающими предприятиями области добыто 14623,7 кг золота, что составляет 9% общероссийского объема добычи этого благородного металла.

К крупнейшим предприятиям, занятым добычей драгоценных металлов относятся: ОАО "Сугок Сусуманзолото", ОАО "Горнодобывающая компания "Берелех", ЗАО "Омсукчанская горно-геологическая компания", ЗАО "Серебро Магадана".

Десятки крупных и мелких фирм, занятых добычей золота, обслуживаются заводом взрывчатых веществ, ремонтно-механическими предприятиями и ОАО "Колымский аффинажный завод". ОАО "Колымский аффинажный завод" осуществляет глубокую переработку добываемого в регионе сырья, а также близлежащих регионов. В 2004 году завод получил знак "Good Delivery" по золотым слиткам, в 2006 году - по серебру. Производственные показатели завода за последние четыре года отражены в таблице 2.

Таблица 2

Производственные показатели ОАО "Колымский аффинажный завод" за 2005-2008 годы

год	Аффинаж (кг)		Перевозка (кг)	Комиссия (кг)		Слитки (кг)	Бланки (шт.)
	золото	серебро	ДМ				
2005	25 373	261 857	48 896	26	1 723	447	1 274
2006	19 992	319 589	49 203	19	208	387	1 091
2007	17 097	30 510	28 231	-	493	407	1 083
2008	32 906	191 965	23 130	-	318	1 203	1 006

Наличие на территории области аффинажного завода является значительным конкурентоспособным преимуществом региона.

Объем добычи каменного угля в последние два года стабилизировался на уровне 450-455 тыс. тонн в год. Добыча угля ведется двумя предприятиями ЗАО "Колымская угольная компания". Основные потребители угля - коммунальные предприятия районов области и соседних районов Республики Саха (Якутия).

На территории области добываются также общераспространенные полезные ископаемые (ОПИ) - песчано-гравийная смесь, песок, строительный камень, вулканический пепел. Объем их добычи в 2008 году составил около 1,2 млн куб. м.

К наиболее развитым видам экономической деятельности в сфере обрабатывающих производств относятся производство пищевых продуктов, включая напитки, металлургическое производство и производство готовых металлических изделий.

Основную массу производства пищевых продуктов, включая напитки, составляет переработка рыбы и морепродуктов.

В основной состав рыбохозяйственного комплекса области входят 44 предприятия, в том числе 18 судовладельцев, 32 предприятия береговой переработки и прибрежного рыболовства, из них перерабатывающих - 16.

В настоящее время ряд объектов рыболовства выведен из общих допустимых уловов. Упрощившийся доступ к ресурсам ранее не востребуемых и мало осваиваемых видов привел к увеличению количества малых предприятий, занятых на этих объектах, в основном в прибрежном рыболовстве.

Удельный вес рыболовства и рыбоводства в валовом региональном продукте области по итогам 2007 года составил 4,8%.

Рыба и морепродукты относятся к основным экспортируемым товарам области. Доля экспорта в объеме производимой рыбопродукции в 2008 году составила 51%. В рыбопромышленном комплексе занято 1,9% среднегодовой численности занятых в экономике.

В настоящее время на подконтрольной территории ФГУ "Охотскрибвод" действует 4 рыбоводных завода по воспроизводству лососей: Ольская экспериментальная производственно-акклиматизационная база (далее - ЭПАБ), Арманский лососевый рыбоводный завод (далее - ЛРЗ), Янский ЛРЗ и Тауйский ЛРЗ. Основным объектом разведения является кета,

горбуша, в то же время ведутся производственно-экспериментальные работы по разведению других лососей - нерки, кижуча, чавычи.

Энергосистема области является изолированной. Более 95% электроэнергии вырабатывается на Колымской ГЭС. Производство электроэнергии Магаданской ТЭЦ и Аркагалинской ГРЭС составляет 5,1% и 1,4% соответственно.

Транспортная инфраструктура в Магаданской области развита слабо. Федеральная автодорога "Колыма" является ключевым связующим звеном между городами Магаданом и Якутском, а для северо-восточных районов Республики Саха (Якутия) - это единственный выход к Охотскому морю. Протяженность дороги составляет более двух тысяч километров, из которых 834 км проходит по территории Магаданской области и более 1200 км - по Республике Саха (Якутия).

Общая протяженность автомобильных дорог общего пользования на территории области составляет 2568 км, в том числе с твердым покрытием - 2353 км, из них с усовершенствованным покрытием (асфальтобетонное, цементобетонное, из щебня и гравия, обработанных вяжущими материалами) - 330 км.

Важнейшим объектом транспортной инфраструктуры является аэропорт "Магадан", который обеспечивает устойчивое функционирование воздушного транспорта и доступность авиационных услуг для населения. Помимо этого, аэропорт "Магадан" расположен в фокусе двух главных секторов Азиатско-Тихоокеанского региона, узле пересечения множества кратчайших трасс, соединяющих Америку с Восточной Азией, Австралией, и является наиболее оптимальным для осуществления промежуточных технических посадок на этих длинных авиатрассах. Для более полного и эффективного подключения аэропорта "Магадан" к международному и внутреннему рынку авиационных услуг, расширения географии полетов, включая все субъекты ДФО, повышения качества обслуживания пассажиров, грузоотправителей и грузополучателей в настоящее время ведется реконструкция и техническое оснащение аэропорта "Магадан". Проведение реконструкции аэропорта "Магадан" позволило осуществлять прием и обслуживание самых современных широкофюзеляжных экономичных и комфортабельных воздушных лайнеров.

Морской транспорт имеет важнейшее значение в транспортной схеме доставки грузов в Магаданскую область. Около 99% ввозимых грузов на территорию области, в том числе 100% твердого, жидкого топлива, тяжелой техники и строительных материалов поступает через морской порт "Магадан".

Внешнеэкономическая деятельность в области осуществляется со странами Европы, Северной и Латинской Америки, Азии, Австралии. Перемещение грузов ведется через Магаданскую таможню с таможенными постами в аэропорте "Магадан" и Магаданском морском порту.

В 2008 году внешнеторговые операции осуществлялись предприятиями области с 55 странами-контрагентами. Наибольшая стоимость внешнеторговых операций пришлось на Великобританию - 42,3%, США - 24,2%, Японию - 15,4%. В товарной структуре внешнеторгового оборота преобладали драгоценные камни, драгметаллы и изделия из них - 40,4%, машины и оборудование - 32,0%.

На протяжении ряда лет основным экспортируемым товаром из области являлась рыба и морепродукты. Начиная с 2007 года их место заняли драгоценные металлы и изделия из них.

В 2008 году в структуре экспорта 80,9% пришлось на экспорт драгоценных камней, драгоценных металлов и изделий из них в Соединенное Королевство (Англия). Оставшиеся объемы экспорта пришлось на Республику Корею и КНР.

В 2008 году в структуре импорта Магаданской области преобладали машины, оборудование и транспортные средства - 63,1%, продовольственные товары и сельскохозяйственное сырье - 1,8%, продукция химической промышленности - 10,1%. Основная стоимость импорта пришлось на США (25% - продукция машиностроения, мясо и мясопродукты, изделия из черных металлов), Японию (29,5% - легковые автомобили, грузовые автомобили, бульдозеры и экскаваторы), КНР (8,2% - продукция машиностроения, в том числе бульдозеры и экскаваторы, грузовые автомобили).

С сентября 2008 года Магаданская область входит в Ассоциацию региональных администраций стран Северо-Восточной Азии (АРССВА).

За последние 5 лет суммарный объем инвестиций, поступивших от иностранных инвесторов, в экономику области составил 63,5 млн долларов США.

Динамика основных показателей социально-экономического развития и эффективности региональной экономики свидетельствует о том, что Магаданская область обладает достаточным экономическим потенциалом для обеспечения долгосрочного роста экономики региона.

Несмотря на спад производства, наблюдавшийся в 2003-2007 годах, основные показатели, характеризующие развития экономики области, имеют в целом положительную динамику. Так, среднегодовые темпы роста за период 2001-2008 годов по этим показателям составили от 100,7% до 123,0%, за исключением индекса производства по основным видам деятельности - 98,7% (таблица 3).



Основные показатели социально-экономического развития  
Магаданской области за 2000-2008 годы

Наименование показателя	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	Средне-годовые темпы роста за 2001-2008 г., %	2008 г. в % к 2000 г.
ВРП, млн руб.	13009,5	17151,6	22374,8	24325,9	24612,3	27167,8	31203,2	35423,8	42761,7 <*>	-	-
Индекс физического объема ВРП, %	101,8	102,6	105,2	94,6	100,0	97,9	100,4	99,3	106,4 <*>	100,7 <*>	106,0 <*>
Индекс производства по основным видам деятельности (С, D, E), %	99,8	106,3	109,4	93,7	95,6	102,6	88,8	92,7	101,1	98,7	88,9
Рыболовство, %	63,6	313,9	76,9	113,4	90,9	112,4	99,6	112,0	87,4	113,4	272,7
Продукция сельского хозяйства, %	83,0	90,9	121,4	127,6	90,8	90,5	103,5	112,5	107,4	104,7	144,7
Инвестиции в основной капитал, млн рублей	2138,2	2552,4	3508,1	3378,5	4272,8	5126,5	7109,3	9899,6	11980,4	-	-
в % к предыдущему году (в сопоставимых ценах)	115,7	118,5	117,4	87,9	115,2	105,3	123,9	128,7	102,4	111,7	242,2
Ввод в действие жилых домов, %	82,0	112,6	35,1	290	53,4	240	153,3	106,8	101,7	111,8	244,6
Грузооборот транспорта, %	103,5	53,9	300,2	74,9	114,1	102,3	78,6	60,1	322,8	110,1	215,7

Оборот розничной торговли, %	99,9	108,6	107,2	111,2	102,3	108,3	109,7	110	103,1	107,5	178,4
Оборот общественного питания, %	104,1	97,7	101,3	109	102,8	107,7	102,1	115,8	102,4	104,7	144,6
Объем платных услуг населению, %	83,7	110,8	98,1	103,1	104,7	98,8	108,5	103,2	103,5	103,8	134,3
Внешнеторговый оборот, млн долл. США	90,0	117,2	125,5	101,7	161,4	166,9	171,2	289,7	360,3	-	-
в % к предыдущему году	98,4	130,2	107,1	81,0	158,7	103,4	102,6	169,2	124,4	118,9	400,3
Экспорт товаров, млн долл. США	39,8	50,0	66,8	40,5	72,2	70,8	71,1	170,3	208,0	-	-
в % к предыдущему году	124,8	125,6	133,6	60,6	178,3	98,1	100,4	239,6	122,1	123,0	522,4
Импорт товаров, млн долл. США	50,2	67,2	58,7	61,2	89,2	96,1	100,1	119,4	152,3	-	-
в % к предыдущему году	38,5	133,9	87,4	104,3	145,8	107,7	104,2	119,3	127,6	114,9	304,0
Реальные денежные доходы населения, %	100,1	109,9	112,9	108	102,1	103,1	109,1	106,8	101,0	106,5	166,0
Реальная начисленная заработная плата, %	101,5	110,9	116,1	115	107	117,9	108,6	112,9	108,9	112,1	249,4
Реальный размер назначенных месячных пенсий на конец года, %	117,5	115,7	124,8	108,5	122,9	110,9	104,1	114,8	99,3	112,3	253,4
Численность занятых в экономике, тыс. чел.	104,2	103,3	98,1	97,7	96,3	93,8	94,1	93,7	93,0	-	89,3
в % к предыдущему году	100,0	99,1	95,0	99,6	98,6	97,4	100,3	99,6	99,3	-	-
Уровень общей безработицы, %	11,0	11,4	8,2	10,1	7,9	7	5,4	5,7	7,3	-	-

Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	4,0	5,2	5,3	5,3	5,4	5,4	5,1	4,4	3,5	-	-
--	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	-----	---	---

-----  
<\*> Оперативные данные.

Обстоятельства, связанные с окончанием отработки месторождений золота (в том числе крупного золоторудного месторождения "Кубака"), а также снижением объемов энергопотребления в регионе из-за снижения численности населения и спроса промышленных энергопотребителей, не способствовали наращиванию промышленного производства, однако не стали препятствием для увеличения валового регионального продукта. По сравнению с 2000 годом объем промышленного производства по основным видам деятельности по итогам 2008 года в сопоставимых ценах сократился на 11%, а объем валового регионального продукта увеличился на 6%.

По объему валового регионального продукта на душу населения по итогам 2007 года область занимает четвертое место в Дальневосточном федеральном округе (2,73% суммарного ВРП по регионам ДФО) и 11 место по России.

По сравнению с 2000 годом в 2008 году в Магаданской области:

- индекс промышленного производства составил 88,9% (по Дальневосточному федеральному округу увеличение в 1,4 раза, по Российской Федерации - в 1,5 раза);
- объем инвестиций в основной капитал увеличился в 2,4 раза, что не превысило значений этого показателя по Дальневосточному федеральному округу и Российской Федерации;
- наблюдался опережающий рост по сравнению с Дальневосточным федеральным округом и Российской Федерацией производства продукции сельского хозяйства (1,4 раза);
- грузооборот транспорта превысил значение этого показателя по Дальневосточному федеральному округу и Российской Федерации, увеличившись в 2,1 раза;
- оборот розничной торговли увеличился в 1,8 раза, однако уступает темпам роста этого показателя по Дальневосточному федеральному округу и Российской Федерации;
- реальная заработная плата увеличилась в 2,5 раза, что превышает значение этого показателя по Дальневосточному федеральному округу, но ниже общероссийского показателя.

Таблица 4

Темпы роста основных показателей развития экономики  
Магаданской области Дальневосточного федерального округа  
и России за 2000-2008 годы

Показатель	Российская Федерация	Магаданская область	Дальневосточный федеральный округ
	2008 год в процентах к 2000 году		
Валовой внутренний (региональный) продукт	161,3 <*>	106,0	149,4 <*>
Промышленное производство	151,3	88,9	140,4
Инвестиции в основной капитал	252,1	242,2	359,4
Продукция сельского хозяйства	138,3	144,7	123,8
Грузооборот транспорта	136,0	215,7	119,2
Оборот розничной торговли	253,6	178,4	233,3
Реальная средняя заработная плата	277,6	249,4	224,8 <*>

-----  
<\*> 2007 год к 2000 году.

Данные, представленные в таблице 4, говорят о том, что в целях обеспечения опережающего роста Магаданской области по сравнению с Российской Федерацией необходим качественный скачок в экономическом развитии территории. Возможности для этого у региона имеются.

В период с 2000 по 2008 год наблюдается положительная динамика показателей, характеризующих эффективность экономики области (таблицы 5 и 6).

Таблица 5

Динамика объемов ВРП,  
инвестиций и перечисленных налогов в расчете на  
одного занятого в экономике, на 1 рубль основных  
фондов и 1 кВт·ч потребления электроэнергии

	Ед. изм.	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Валовой региональный продукт										
На одного занятого в экономике области	тыс. руб.	124,9	166,0	228,1	249,0	255,6	289,6	331,6	378,1	459,3 <*>
На 1 рубль основных фондов	руб.	0,27	0,31	0,33	0,31	0,29	0,29	0,31	0,31	0,35 <*>
На 1 кВт·ч потребления электроэнергии	руб.	5,03	6,50	8,80	10,64	10,47	12,49	14,45	16,67	20,37 <*>
Инвестиции в основной капитал										
На одного занятого в экономике области	тыс. руб.	20,5	24,7	35,8	34,6	44,4	54,7	75,6	105,7	128,7
На 1 рубль основных фондов	руб.	0,04	0,05	0,05	0,04	0,05	0,05	0,07	0,09	0,10
На 1 рубль ВРП	руб.	0,16	0,15	0,16	0,14	0,17	0,19	0,23	0,28	0,28 <*>
Перечислено налогов в федеральный и областной бюджет										
На одного занятого в экономике области	тыс. руб.	18,0	23,6	35,5	33,4	38,8	46,3	52,2	64,5	79,8
На 1 рубль основных фондов	руб.	0,04	0,04	0,05	0,04	0,04	0,05	0,05	0,05	0,06 <*>
На 1 рубль ВРП	руб.	0,14	0,14	0,16	0,13	0,15	0,16	0,16	0,17	0,17 <*>

-----  
<\*> Оперативные данные.

С 2000 года по 2008 год численность занятых в экономике уменьшилась на 11,2 тыс. человек (10,7%). При этом выработка на одного занятого в экономике области увеличилась в 3,7 раза, на 1 кВт·ч потребления электроэнергии - в 4,0 раза, на 1 рубль основных фондов - в 1,3 раза.

Объем инвестиций в основной капитал на одного занятого в экономике области увеличился в 6,3 раза, на 1 рубль ВРП - в 1,8 раза, на 1 рубль основных фондов - увеличился в 2,5 раза.

Платежи в бюджет возросли на одного занятого в экономике области в 4,4 раза, на 1 рубль ВРП - 1,2 раза, на 1 рубль основных фондов - в 1,5 раза.

Таблица 6

Динамика показателей эффективности экономики  
Магаданской области

Годы	ВРП, млн руб.	Стоимость основных фондов на конец года, млн руб.	Численность занятых в экономике, тыс. чел.	Фондово- оруженность (гр. 3 / гр. 4), тыс. руб. / чел.	Фондоемкость (гр. 3 / гр. 2)	Фондоотдача (гр. 2 / гр. 3)
2000	13009,5	48680	104,2	467,2	3,74	0,27
2001	17151,6	54817	103,3	530,7	3,20	0,31
2002	22374,8	68306	98,1	696,3	3,05	0,33
2003	24325,9	78048	97,7	798,9	3,21	0,31
2004	24612,3	86131	96,3	894,4	3,50	0,29
2005	27167,8	93758	93,8	999,6	3,45	0,29
2006	31203,2	100547	94,1	1068,5	3,22	0,31
2007	35423,8	115027	93,7	1227,6	3,25	0,31
2008	42761,7 <*>	128805 <*>	93,1	1319,1 <*>	2,87 <*>	0,35 <*>

-----  
<\*> Оперативные данные.

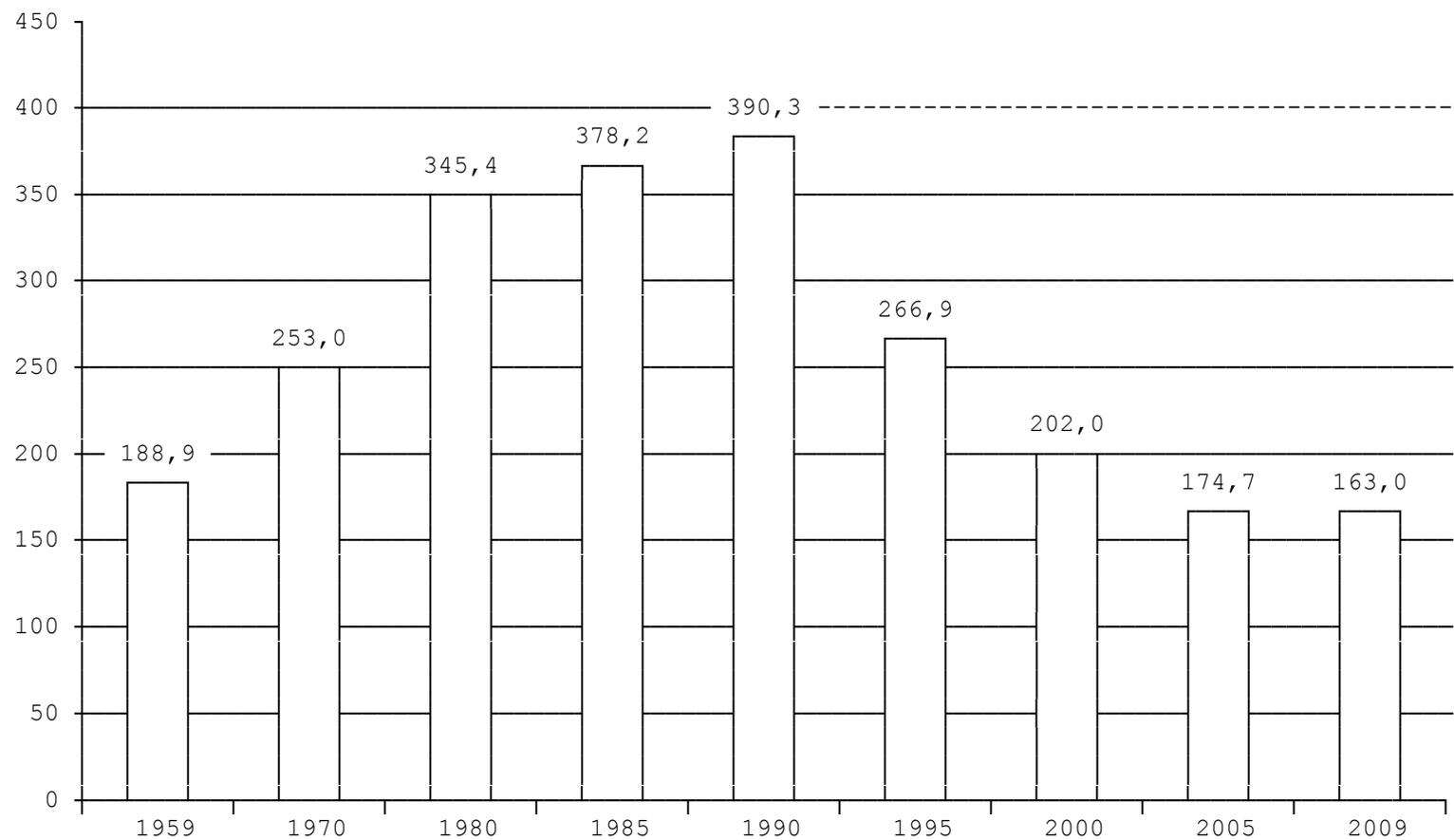
По оперативным данным за 2008 год по сравнению с 2000 годом фондовооруженность и фондоотдача увеличились в 2,8 раза и 1,3 раза, соответственно, а фондоемкость уменьшилась на 23%.

2.5. Демографический и миграционный потенциал

Магаданская область в силу своего географического положения, неблагоприятных природно-климатических условий и недостаточно развитой транспортной инфраструктуры не обладает большой привлекательностью для переселенцев из других регионов страны. Приток населения в годы активного промышленного освоения Магаданской области был обеспечен значительной государственной поддержкой, северными гарантиями и компенсациями.

График 2

Население Магаданской области на начало года (тыс. чел.)



В период активного освоения регионов Севера (1959-1988 годы) население области выросло с 188,9 тыс. человек до 393,7 тыс. человек (максимальный уровень численности населения), то есть в 2,1 раза. Доля миграционного прироста в общем приросте населения области за период с 1 января 1959 года по 1 января 1988 года составила 32,1% - 21,7 тыс. человек.

Переход России к рыночным отношениям и экономическим преобразованиям, сопровождавшийся падением темпов развития экономики, особенно больно ударил по северным регионам и заметно ослабил государственную поддержку северных территорий. Эти обстоятельства снизили привлекательность Севера, обусловили интенсивный отток населения и масштабную миграцию, создали проблему государственного значения - проблему переселения северян.

Начавшийся в 90-х годах процесс сокращения численности населения не прекращается до сих пор. За период с начала 1990 года (максимальный уровень численности населения области) до начала 2009 года снижение численности населения области составило 58%.

По состоянию на 01 января 2009 года в регионе проживает 163,0 тыс. человек, из них 155,3 тыс. человек (95%) являются городскими жителями и 7,7 тыс. человек (5%) - сельскими. Плотность населения в среднем по области составляет 0,36 человека на 1 кв. км, что почти в 3 раза меньше показателя по ДФО в целом.

Устойчивая тенденция сокращения населения характерна для всех районов области. Главной причиной снижения численности является миграционный отток, вызванный утратой привлекательности жизни в области. За период 1991-2008 годов миграционный отток населения составил 218,5 тыс. человек. За счет естественной убыли общая численность населения сократилась значительно меньше - на 3,0 тыс. человек.

Миграция населения оказывает отрицательное влияние на формирование населенческого потенциала области. Вследствие оттока преимущественно трудоспособного населения ухудшается возрастная структура населения, растет доля пенсионеров, увеличивается нагрузка на бюджет, снижается численность трудоспособного населения. Естественная убыль населения в 2000-2008 годы составила 0,3-0,5 тыс. человек в год.

График 3

Возрастная структура населения Магаданской области  
(тыс. чел.)

---

КонсультантПлюс: примечание.  
График не приводится.

---

За период с 1991 года доля лиц моложе трудоспособного возраста уменьшилась с 28% до 16,8%, старше трудоспособного возраста - выросла с 5,2% до 14,5%, численность населения в трудоспособном возрасте уменьшилась с 256,9 тыс. человек до 113,9 тыс. человек (график 3).

В связи с многолетним и массовым оттоком трудоспособного населения область испытывает кадровый голод практически во всех отраслях экономики. Региональные власти предпринимают меры по привлечению кадров в отрасли социальной сферы, но проблему обеспечения кадрами производственных отраслей силами региональных властей не решить. Выход видится в повышении привлекательности работы на Севере через установление достойного уровня заработной платы, предоставление дополнительных социальных гарантий.

Большую роль в обеспечении занятости населения имеет развитие малого бизнеса, включая микропредприятия. По данным статистики на начало 2009 года в области действует 486 малых и 1007 <1> микропредприятий средней численностью работников списочного состава 10,9 тыс. человек, что по оценке составляет 11,7% численности занятых в экономике. Кроме того, по состоянию на 01 января 2009 года 6816 индивидуальных предпринимателей прошли перерегистрацию в налоговых органах.

-----  
<1> По данным выборочного обследования в 2008 году, проведенного Магаданстатом.

Среднегодовая численность трудовых ресурсов в 2008 году составила 118,7 тыс. человек (72,2% населения области), из них занято в экономике 78,4%. Общая численность зарегистрированных безработных имеет тенденцию к сокращению: с 2000 по 2008 год она уменьшилась в 1,3 раза. Уровень общей безработицы сократился на 3,7 процентных пункта.

Ожидаемая продолжительность жизни при рождении в 2007 году составила: в Магаданской области - 63,7 года, что на 1,3 и 4,2 года меньше, чем в ДФО и в целом по Российской Федерации соответственно.

## 2.6. Действующая система расселения

Создаваемая в годы активного освоения Магаданской области система расселения была тесным образом взаимосвязана с наличием производств, на базе которых создавались населенные пункты.

В последние годы отмечаются существенные изменения в структуре миграции. Внутриобластная миграция в течение 2003-2008 годов составляла примерно треть от общего числа выбывших (от 31% до 36%). Приток населения в г. Магадан и районные центры, который ранее почти отсутствовал, стал занимать все более существенное место в миграционных потоках, что связано с административным переселением людей из-за закрытия предприятий и высокой безработицы (до 95%) в неперспективных поселках. Возникло такое понятие, как "неперспективный населенный пункт". Главный критерий отнесения поселков к неперспективным - это отсутствие производств и высокий уровень безработицы.

Неперспективными являются 25 населенных пунктов области. Расселение жителей этих поселков - значительная проблема. Сегодня пять населенных пунктов Магаданской области по согласованию с Правительством Российской Федерации признаны закрывающимися. На момент признания их закрывающимися в них проживало более 1,5 тыс. человек.

В течение 2007-2008 годов в адрес Министерства регионального развития Российской Федерации направлены документы для принятия решения по согласованию закрытия еще пяти населенных пунктов с общей численностью проживающих более 1,0 тыс. человек.

Сложившаяся на сегодняшний день региональная система расселения представлена в диаграмме 2.

Диаграмма 2

Численность населения муниципальных образований  
Магаданской области на 01 января 2009 года в зависимости  
от расстояния от районного центра до областного  
г. Магадана и площади его территории

---

КонсультантПлюс: примечание.

Диаграмма не приводится.

---

В г. Магадане сосредоточено более 65% населения области. Удельный вес жителей остальных 8 муниципальных районов составляет от 1,7% до 6,5% от общей численности населения области.

Основные населенные пункты расположены вдоль дороги федерального значения Якутск - Магадан. Такое расселение жителей обусловлено исторически, поселения создавались как сеть опорных баз вдоль Колымской автотрассы для обеспечения производственной деятельности Дальстроя по добыче золота и олова.

Кроме того, имеются поселки, население которых преимущественно составляют коренные малочисленные народы Севера (далее - КМНС). По данным Всероссийской переписи 2002 года их численность составила 3701 человек, в том числе 1694 - городских жителей (из них 759 - в г. Магадане) и 2007 - сельских.

По данным хозяйственного учета на начало 2009 года численность сельского населения коренных малочисленных народов Севера составила 1848 человек, из них 51,1% проживают в Северо-Эвенском районе, 48,3% - в Ольском районе, остальные 0,6% - в Омсукчанском, Тенькинском и Среднеканском районах. При этом к КМНС относится 78,9% всего сельского населения Северо-Эвенского района и 29,4% Ольского района.

В Единый перечень коренных малочисленных народов Российской Федерации, утвержденный Постановлением Правительства Российской Федерации от 24 марта 2000 года N 255, включены ительмены, коряки, чуванцы, эвены и юкагиры.

В соответствии с Распоряжением Правительства Российской Федерации от 8 мая 2009 года N 631-р к местам традиционного проживания и традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Российской Федерации в Магаданской области отнесены:

- Ольский муниципальный район;
  - Омсукчанский муниципальный район (городское поселение пос. Омсукчан, с. Меренга межселенной территории муниципального района);
  - Северо-Эвенский муниципальный район;
  - Среднеканский муниципальный район (городское поселение пос. Сеймчан, сельское поселение с. Колымское <1>);
-

<1> Село Колымское относится к неперспективным населенным пунктам Магаданской области, подлежащим расселению (Закон Магаданской области от 29 апреля 2006 года N 705-ОЗ).

- Тенькинский муниципальный район (с. Оротук межселенной территории муниципального района);
- Хасынский муниципальный район (городское поселение пос. Палатка).

По состоянию на 01 января 2009 года в вышеперечисленных населенных пунктах проживало 24,5 тыс. человек, или 15% жителей области.

### 3. Возможности и проблемы развития Магаданской области

#### 3.1. Конкурентные преимущества и природно-ресурсный потенциал

Магаданская область обладает рядом конкурентных преимуществ, которые могут быть использованы в процессе ее социального и экономического развития. К ним относятся:

- наличие крупного на Дальнем Востоке морского торгового порта с круглогодичной навигацией;
- наличие морского рыбного порта и судов промыслового флота;
- средний уровень индекса развития человеческого потенциала (по результатам 2006 года значение показателя составило 0,785 при пороговом значении высокого уровня развития человеческого потенциала 0,800) - 25 место в России;
- благоприятная экологическая обстановка (за исключением г. Магадана);
- высокий уровень производства ВРП на душу населения (в 2007 году - 11 место в России);
- относительно дешевая электроэнергия по сравнению с другими регионами Дальнего Востока. Избыток электроэнергии;
- наличие замкнутого цикла переработки золота: от добычи до производства слитков;
- наличие на территории области Особой экономической зоны, действующей в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 31 мая 1999 года N 104-ФЗ "Об Особой экономической зоне в Магаданской области" с последующими изменениями.

Наличие вышеперечисленных конкурентных преимуществ дает возможность использовать природно-ресурсный потенциал области для обеспечения роста экономики. Он представлен:

- значительными разведанными запасами драгоценных металлов (золота и серебра), бурого и каменного угля, габро-базальтовых пород, торфа;
- перспективами выявления промышленных месторождений цветных металлов (меди, молибдена, вольфрама, олова) и углеводородов (нефть, газ);
- запасами неметаллических полезных ископаемых: цеолитами, вулканическим пеплом, известняками, гипсом, минеральными водами и лечебными грязями;
- богатыми запасами рыбы и морепродуктов Охотского моря;
- благоприятными природными условиями для развития экстремального туризма и горнолыжного спорта.

На сегодняшний день конкурентные преимущества и природно-ресурсный потенциал области используются не в полной мере, что является следствием воздействия на экономику региона целого ряда параметров внешней среды.

#### 3.2. Внешние факторы

Магаданская область относится к тем регионам, где реакция состояния экономики и социальной системы региона на структуру и динамику внешних воздействий выражается в наибольшей степени.

К внешним факторам, определяющим состояние и динамику социальной и экономической системы региона, относятся:

- государственная региональная социально-экономическая политика;
- экономическая конъюнктура национального рынка;
- конъюнктура основных зарубежных отраслевых рынков;
- институциональное строительство на федеральном и окружном уровнях.

Наиболее значительное воздействие на экономику области оказывает государственная региональная социально-экономическая политика в отношении Дальнего Востока России, а также районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, поскольку именно "охлаждение" государственного подхода в отношении этих территорий в 90-е годы прошлого века, совпавшее с переходом России к рыночным отношениям, является причиной целого ряда ныне существующих социально-экономических проблем региона. Вот лишь некоторые из них:

- катастрофическое снижение численности населения области;
- расселение жителей закрывающихся поселков;
- истощение разведанных запасов драгоценных металлов по причине их выбытия по мере добычи и геологоразведочных работ.

В целом, отмена государственных северных гарантий и компенсаций неблагоприятно повлияла на привлекательность региона для переселенцев из других регионов России. Сворачивание производства в результате закрытия отдельных неперспективных поселков сделало устойчивым депрессивный характер экономики. Именно этот фактор в наибольшей степени способствует тому, что инвестирование средств в экономику Магаданской области характеризуется высоким риском.

Одной из самых негативных особенностей экономического спада в результате рыночных реформ стало усиление дифференциации уровней жизни и экономического развития регионов Дальнего Востока в целом и Магаданской области, в частности.

Изменить ситуацию возможно путем принятия федерального закона о районировании в Российской Федерации. Однако положительного решения по данному вопросу на момент разработки проекта Стратегии не принято.

В настоящее время опережающему росту социально-экономического развития отдельных территорий Дальнего Востока (Камчатского края, Магаданской и Сахалинской областей, Чукотского автономного округа) уделяется особое внимание со стороны Президента и Правительства Российской Федерации. Ряд перспективных инвестиционных проектов, планируемых к реализации на территории Магаданской области, имеет поддержку на федеральном уровне: финансируется строительство объектов инфраструктуры (энергетики и транспорта), налаживаются механизмы частно-государственного партнерства в отношении реализации проектов, направленных на использование минерально-сырьевых ресурсов области, в том числе по освоению Яно-Колымской золоторудной провинции.

Во время визита в Магаданскую область, в сентябре 2008 года, Президент Российской Федерации Дмитрий Анатольевич Медведев сказал: "Мы сейчас говорим о том, как придать ускорение всем этим проектам, ищем налоговые схемы, пытаемся активизировать деятельность ведомств, бизнеса. Но мы понимаем, что если начнется какой-то более-менее внятный рост, а мы, допустим, сделаем эту железнодорожную ветку, еще что-то, то кто работать-то будет?!" Говоря об этом, Президент Российской Федерации имел в виду проблему оттока трудовых ресурсов из Магаданской области.

Реализация на территории области в ближайшие годы планируемых инвестиционных проектов обострит уже существующую проблему дефицита рабочей силы, прежде всего квалифицированных трудовых ресурсов, особенно рабочих профессий. Несмотря на то, что этот фактор, сдерживающий социально-экономическое развитие области, является скорее внутренним, решить его в полной мере возможно только на внешнем уровне, то есть федеральном. Любые меры по решению этой проблемы, принимаемые региональными органами исполнительной власти, будут недостаточными.

И хотя реализуемая до настоящего времени государственная политика по привлечению и закреплению населения на Дальнем Востоке, обеспечению рационального баланса трудовых ресурсов в области значительных результатов пока не принесла, однако есть уверенность, что в долгосрочной перспективе ситуация изменится.

Свидетельством этому являются разработанные в 2008-2009 годы на федеральном уровне документы стратегического планирования:

- Концепция совершенствования региональной политики в Российской Федерации, где сказано, что наряду с созданием благоприятных экономических условий для развития субъектов Российской Федерации в Дальневосточном федеральном округе путем диверсификации региональных экономик, инновационного развития традиционных экономических специализаций на условиях частных инвестиций и, как следствие, роста занятости и качества жизни населения, необходимо проведение особой социальной политики, предусматривающей меры по привлечению и закреплению населения на Дальнем Востоке;

- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, предусматривающая в качестве одного из приоритетных направлений государственной демографической политики - управление миграционными процессами в целях снижения дефицита трудовых ресурсов в соответствии с потребностями экономики, в том числе проведение активной региональной социально-экономической политики, направленной на сохранение численности населения на Дальнем Востоке;

- Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2025 года, в которой предусмотрено, что в среднесрочной и долгосрочной перспективе одним из главных условий развития Дальнего Востока и Байкальского региона станет сохранение и развитие трудовых ресурсов посредством эффективного внутреннего

перераспределения трудовых ресурсов, привлечения и закрепления кадров из других субъектов Российской Федерации и зарубежных стран, повышения качества рабочей силы.

Стратегия социального и экономического развития Магаданской области на период до 2025 года поддерживает заданный Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года курс на формирование благоприятных условий проживания населения России. Безусловно, это необходимое условие привлекательности любого региона. Обеспечение комфорта, синонимами которого являются удобство, достаток, неразрывно связано с технологическими, физиологическими и психологическими потребностями организма человека, то есть включает также совокупность бытовых удобств: благоустроенность жилища, общественных учреждений, средств сообщения и прочее. Однако понятие комфорта в регионах, относящихся к зоне климатической дискомфортности, коренным образом отличается от тех составляющих, что связывают с понятием комфорта в регионах с более благоприятным климатом для проживания человека.

Существенным стимулом для закрепления и привлечения трудоспособного населения на территориях повышенной климатической дискомфортности могут стать только экономические блага и социальные преимущества. Главным из них является наличие преимуществ проживания и работы в этих регионах перед трудоустройством в более благоприятных по климату и транспортной доступности местах. В настоящее время эти преимущества утрачены.

Очевидно, что преимущества должны реализовываться в предоставлении таких гарантий и льгот работающим на Севере, которые могли бы создать действительно конкурентные преимущества жизни и работы в этих регионах. В противном случае отток населения будет продолжаться, стабилизировать его численность и оптимизировать возрастную структуру не получится.

---

КонсультантПлюс: примечание.

В официальном тексте документа, видимо, допущена опечатка: документ от 19 февраля 1993 года N 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера" является Законом Российской Федерации, а не Федеральным законом.

---

Для этого необходимо внести изменения в Федеральный закон от 19 февраля 1993 года N 4520-1 "О государственных гарантиях и компенсациях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера" и другие нормативно-правовые акты Российской Федерации. Соответствующие предложения по изменению законодательства Российской Федерации администрацией Магаданской области разработаны и направлены для рассмотрения на федеральном уровне.

Предложения касались изменений пенсионного и трудового законодательства (порядка оплаты труда и выплаты компенсационного характера, оплаты проезда, социальных выплат, учета трудового стажа, введения дополнительных единовременных выплат), механизма ипотечного кредитования, субсидирования бюджетов муниципальных образований на строительство современного жилья для приезжающих в районы Крайнего Севера и т.п.

Главной целью этих предложений является не "удержание любой ценой" населения на территории области, а поддержание рационального баланса трудовых ресурсов путем стимулирования проживания и трудовой деятельности в условиях Крайнего Севера, учитывая геополитические интересы Российской Федерации в отношении территорий с низкой плотностью населения и огромным экономическим потенциалом.

Учитывая, что региональный и местные бюджеты дотационные и дефицитные, источником финансирования дополнительных льгот для работников бюджетной сферы всех уровней может стать только федеральный бюджет.

Еще одним важным моментом реализуемой государственной региональной социально-экономической политики как внешнего фактора влияния на экономику области являются рассматриваемая в настоящее время на федеральном уровне возможность применения следующих особых механизмов становления экономического развития отдельных территорий Дальнего Востока, к которым отнесены Камчатский край, Магаданская и Сахалинская области, Чукотский автономный округ:

- формирование в Дальневосточном федеральном округе условий для развития особых экономических зон и территориально-производственных комплексов с использованием в числе других и источников финансирования ресурсов инвестиционных фондов Российской Федерации и венчурных фондов;

- совершенствование тарифной политики в целях социальной поддержки населения с низким уровнем доходов и объектов социально-культурного назначения, возможности компенсации разницы между платежами на территории Дальневосточного федерального округа и средним их значением по России, а также субсидирование пассажирских перевозок.

Положительное решение в отношении применения вышеназванных механизмов послужит мощным стимулом для социально-экономического развития области.

В числе внешних факторов, заметно влияющих на развитие ведущей отрасли экономики региона - горнодобывающей, изменение мировых цен на драгоценные металлы. В последние годы они носят позитивный характер.

К основным причинам снижения уровня добычи из россыпных месторождений относятся: увеличение издержек, связанных с производством (рост энерготарифов, цен на дизельное топливо, технику и материалы). Рост цен на топливо значительно опережает рост цен на драгоценные металлы.

Серьезной угрозой для снижения конкурентоспособности отраслей экономики области является начавшийся в 2008 году мировой финансовый кризис. Степень этого влияния следует оценивать исходя из факторов, негативно влияющих на развитие экономики, ограничивающих ресурсы роста.

В этой связи наиболее узкими местами региональной экономики могут стать ограниченный доступ к финансовым ресурсам, высокая стоимость кредитов в банковской системе и их краткосрочность, а также высокий уровень производственных затрат в себестоимости продукции, в том числе на тепло- и электроэнергию.

Как следствие можно ожидать:

- увеличения издержек, связанных с производством - ростом энерготарифов, цен на дизельное топливо, технику и материалы;
- падения платежеспособности предприятий и, соответственно, роста числа предприятий, имеющих по завершению промыслового сезона незакрытую задолженность по выплаченным кредитам, заработной плате, налоговым платежам;
- снижения уровня доходности предприятий;
- роста числа убыточных горнодобывающих предприятий;
- увеличения числа отказов по кредитам предприятиям с небольшим уровнем добычи драгметаллов.

Для региона такие тенденции в развитии горной отрасли могут означать как потерю рабочих мест, так и снижение налоговых поступлений от этих предприятий в бюджеты всех уровней.

В целях недопущения развития критической ситуации в золотодобыче администрация Магаданской области взаимодействует с федеральными органами власти по улучшению инвестиционного климата в отрасли, инициирует реализацию на федеральном уровне мер по стимулированию развития производства, внесение изменений в действующее законодательство.

### 3.3. Внутренние факторы

К числу внутренних факторов, негативно влияющих на развитие экономики, то есть ограничивающих ресурсы роста, относятся:

- истощение минерально-сырьевой базы россыпной золотодобычи, недостаток средств у предприятий на проведение геологоразведочных работ;
- отсутствие дифференцированного подхода к налогообложению предприятий, ведущих добычу из россыпных месторождений, находящихся в труднодоступных районах области с отсутствием развитой инфраструктуры;
- существенные транспортные ограничения (отсутствие железнодорожного транспорта, недостаточно развитая автодорожная сеть, низкое качество дорог) и высокие транспортные тарифы;
- техническая и технологическая отсталость производства;
- высокая затратность производства, значительная доля затрат на тепло- и электроэнергию в себестоимости продукции;
- ограниченный доступ к финансовым ресурсам, высокая стоимость кредитов в банковской системе и их краткосрочность;
- сохранение отрицательного естественного и миграционного прироста населения и, как следствие, сокращение численности населения;
- дефицит высококвалифицированных кадров;
- низкий уровень освоения современных инновационных технологий.

Негативное влияние на развитие экономики области оказывает также наличие ряда особенностей региона, которые необходимо учитывать в процессе стратегического планирования:

- значительная удаленность от центральной части страны;
- моноструктурный сырьевой характер экономики;
- суровые климатические условия;
- низкая плотность населения (83 место в России);
- низкое качество жилищного фонда;
- исторически сложившаяся среди населения области традиция "временности проживания".

### 3.4. Стратегический (SWOT) анализ

Выбор эффективной стратегии развития региона обусловлен сочетанием сильных и слабых сторон, характеризующих социально-экономическое положение области.

Эффективная стратегия развития региона - это та стратегия, реализация которой преумножает внутренний потенциал области и укрепляет его положение на межрегиональном и международном рынке.

В результате SWOT-анализа были выявлены как благоприятные, так и неблагоприятные события, которые влияют либо могут повлиять на ситуацию в регионе. Это так называемые "возможности" и "угрозы".

В таблице 9 приведен анализ сильных и слабых сторон Магаданской области (внутренние факторы), а также угроз и возможностей, определяемых внешними факторами, где:

- сильные стороны (S) рассматриваются как конкурентные преимущества, на базе которых может быть основана долгосрочная стратегия устойчивого развития экономики и социальной сферы;

- слабые стороны (W) - это действующие факторы, снижающие эффективность проводимой органами государственной власти области экономической и социальной политики;

- угрозы (Т) - это отрицательные факторы, которые реально могут затормозить темпы экономического и социального развития области. Формально они не зависят от действий администрации области, однако их правильная оценка и принятие упреждающих мер на федеральном и межрегиональном уровне по инициативе и при участии органов исполнительной и законодательной власти области могут реально снизить их негативный эффект;

- оценка возможностей (О) области имеет, в основном, положительный вектор, определяемый, в частности, политикой федерального центра и складывающейся конъюнктурой межрегиональных рынков Российской Федерации.

При развитии факторов внешней среды в благоприятном для области направлении оптимальным вариантом стратегии является более эффективное использование конкурентных преимуществ и преодоление так называемых слабых сторон, характерных для региона.

Наиболее сильной стороной Магаданской области, безусловно, является сосредоточение на ее территории и в прибрежной акватории Охотского моря значительных запасов биоресурсов и полезных ископаемых, которые позволяют создавать новые производственные мощности.

Наиболее слабая сторона - отдаленность территории от масштабных рынков сбыта, высокие энергетические и транспортные затраты и, следовательно, худшие по сравнению с условиями в центральных районах страны условия ведения хозяйственной деятельности в области.

Наихудшей ситуацией для области является увеличение зависимости экономики от результатов деятельности цветной металлургии при возможном снижении мировых цен на рынке цветных металлов.

Поэтому необходимо предусмотреть комплекс мер, направленных на создание условий и стимулирование диверсификации экономики.

Возможности для этого в регионе существуют. Это не только богатый природно-ресурсный потенциал, но и научный, технологический и производственный потенциалы. Их эффективное комплексное использование позволит повысить конкурентоспособность как отдельных товаропроизводителей, так и экономики области в целом.

Наибольшие возможности для дальнейшего развития области связаны с созданием условий для долгосрочного комплексного освоения недр территории; диверсификацией производства, созданием новых добывающих и перерабатывающих производств на базе месторождений меди, молибдена, строительных материалов, бурых углей, нефти и газа, интеграцией транспортной и энергетической системы в глобальную сеть.

Таблица 9

Таблица стратегического (SWOT) анализа  
для Магаданской области

Сильные стороны (S)	Слабые стороны (W)
---------------------	--------------------

<p>1. Выгодное географическое положение области для экспортных поставок рыбы, рыбопродуктов и морепродуктов в Японию, США, Республику Корея.</p> <p>2. Значительные запасы биоресурсов и полезных ископаемых, позволяющие создавать новые производственные мощности.</p> <p>3. Концентрация мощностей, генерирующих электроэнергию в объемах, превышающих существующую потребность области, что является одним из определяющих факторов при размещении дополнительных производственных мощностей.</p> <p>4. Наличие морского рыбного и торгового портов.</p> <p>5. Действующий режим Особой экономической зоны.</p> <p>6. Сформировавшийся научно-образовательный и инновационный потенциал</p>	<p>1. Неразвитая сеть транспортных коммуникаций. Проблемы в организации товаропотока и транспортного обслуживания производств, в том числе из-за отсутствия железной дороги.</p> <p>2. Неразвитость и отсутствие некоторых элементов рыночной и производственной инфраструктуры.</p> <p>3. Дотационность областного и местных бюджетов.</p> <p>4. Низкая степень освоения отдельных видов минерально-сырьевых ресурсов.</p> <p>5. Моноструктурность промышленного производства.</p> <p>6. Высокая степень износа основных фондов организаций.</p> <p>7. Неблагоприятные почвенно-климатические условия для развития сельскохозяйственного производства.</p> <p>8. Худшие по сравнению с условиями в центральных районах страны условия ведения хозяйственной деятельности в области (отдаленность территории от масштабных рынков сбыта, высокие энергетические и транспортные затраты)</p>
Возможности (О)	Угрозы (Т)

<p>1. Создание условий для долгосрочного комплексного освоения недр области (не менее чем на 50 лет).</p> <p>2. Диверсификация производства. Создание новых добывающих и перерабатывающих производств на базе месторождений меди, молибдена, строительных материалов, бурых углей, нефти и газа.</p> <p>3. Доведение уровня добычи золота до 60 тонн в год и возврат лидирующих позиций среди золотодобывающих регионов.</p> <p>4. Увеличение доли рынка рыбной продукции, в том числе глубокой переработки в странах АТР, повышение конкурентоспособности рыбоперерабатывающей отрасли.</p> <p>5. Выход на межрегиональный рынок электроэнергии, размещение дополнительных производственных мощностей в отсутствие ограничений по снабжению электроэнергией.</p> <p>6. Возможности развития экспорта транспортных услуг и услуг по переработке и хранению грузов.</p> <p>7. Повышение инвестиционной привлекательности региона в условиях деятельности Особой экономической зоны.</p> <p>8. Ликвидация транспортной изолированности региона путем создания транспортно-логистического комплекса, интегрирующего автодорожную, железнодорожную, морскую портовую и аэропортовую сети</p>	<p>1. Снижение объемов инвестиций, поступающих из-за пределов территории области. Недостаточный объем частных инвестиций.</p> <p>2. Неэффективность существующего механизма финансового оздоровления организаций.</p> <p>3. Неразвитость фондового рынка и высокая ставка рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации в сравнении со средней рентабельностью основных отраслей экономики области.</p> <p>4. Сильная конкуренция со стороны более крупных товаропроизводителей Дальнего Востока.</p> <p>5. Влияние мирового кризиса на снижение конкурентоспособности отраслей экономики региона.</p> <p>6. Дальнейшее снижение численности населения и трудового потенциала.</p> <p>7. Недостаточные меры региональной социально-экономической политики в отношении территорий Крайнего Севера.</p> <p>8. Возможность неподтверждения прогнозируемых объемов запасов полезных ископаемых или их низкие качественные характеристики по результатам геологоразведочных работ</p>
--	---

К наиболее сильным угрозам для обеспечения долгосрочного роста экономики региона относится нехватка трудовых кадров в связи с продолжающимся миграционным оттоком населения. Как уже было сказано выше, меры по ослаблению влияния этой угрозы на социально-экономическое развитие области, в первую очередь, должны предусматриваться на федеральном уровне.

Достаточно серьезными угрозами для региона являются также сильная конкуренция со стороны более крупных товаропроизводителей Дальнего Востока, снижение объемов инвестиций, поступающих из-за пределов территории области и недостаточный объем частных инвестиций.

Таблица 10

Матрица негативных факторов развития Магаданской области

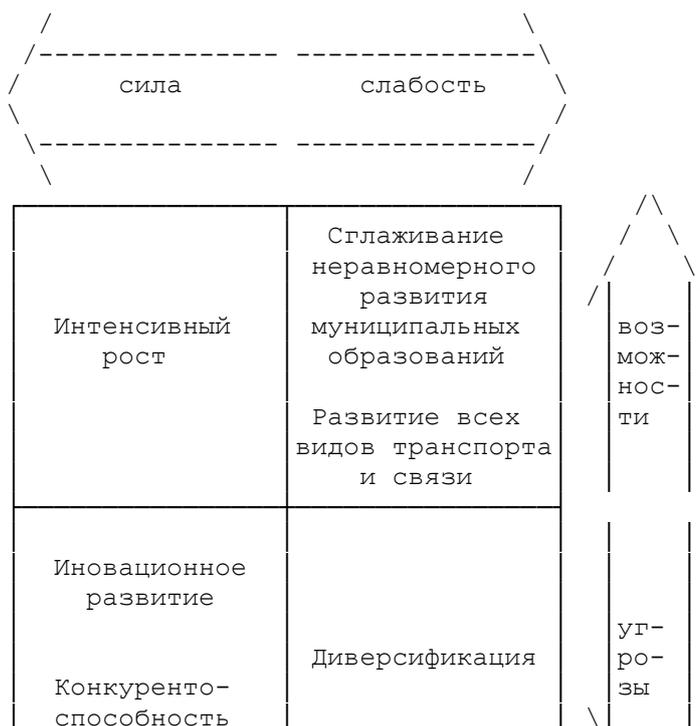
		Вероятность возникновения		
		Высокая	Средняя	Низкая
Сла- бый	Усиление диспропорций в уровне экономического развития территорий		Ухудшение экологической ситуации	Отсутствие стимулов к предпринимательской деятельности

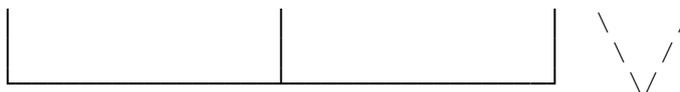
Воз- можный нега- тивный эффект	Сред- ний	1. Рост цен на продукцию и услуги естественных монополий. 2. Рост износа основных фондов в производственных отраслях в условиях мирового финансового кризиса	1. Снижение конкурентоспособности региональных товаропроизводителей. 2. Недостаточные меры региональной социально-экономической политики в отношении Магаданской области со стороны федерального центра. 3. Недостаточный объем частных инвестиций	Возможность неподтверждения прогнозируемых объемов запасов полезных ископаемых или их низкие качественные характеристики по результатам геологоразведочных работ
	Силь- ный	1. Снижение мировых цен на рынке цветных металлов. 2. Недостаток трудовых ресурсов для реализации инвестиционных проектов. 3. Разрушение населенческого потенциала	Сильная конкуренция со стороны более крупных товаропроизводителей Дальнего Востока	Снижение объемов финансирования федеральных целевых программ, ФАИП, финансирования поддержки из федерального бюджета

На основании выявленных выше наиболее слабых и сильных сторон, оценки возможностей и угроз территории сформирована матрица корреляционного SWOT-анализа, содержащая варианты стратегий, которые будут реализованы в зависимости от корреляции факторов "сила", "слабость", "возможности", "угрозы" (таблица 11).

Таблица 11

Матрица корреляционного SWOT-анализа.  
Выбор стратегии развития региона





#### 4. Цели и задачи Стратегии

Главной стратегической целью социального и экономического развития Магаданской области на период до 2025 года является формирование конкурентоспособной модели экономики, опирающейся на имеющиеся региональные преимущества и ресурсы развития территории, и благоприятных условий проживания населения.

Постановка этой цели регионального развития в полной мере соответствует стратегической цели развития России (формированию качественно нового образа будущей России к концу следующего десятилетия) и Дальнего Востока и Байкальского региона (формированию развитой экономики и благоприятных условий проживания в субъектах Российской Федерации, достижению среднероссийского уровня социально-экономического развития).

Для выполнения этих целей в области необходимо обеспечить достижение такого уровня социально-экономического развития, который превышал бы среднероссийские показатели. Только в этом случае может быть реализована геополитическая задача закрепления населения на Дальнем Востоке.

Целевыми ориентирами Стратегии являются:

- достижение высоких показателей качественного человеческого капитала;
- повышение конкурентоспособности экономики;
- внедрение инноваций в экономику;
- обеспечение сбалансированного пространственного развития;
- обеспечение социального благополучия и согласия;
- развитие институтов экономической свободы и справедливости;
- обеспечение безопасности граждан и общества.

Стратегия основывается на том, что увеличение валового регионального продукта как основного экономического показателя результатов функционирования экономики на областном уровне, характеризующего уровень экономического развития и результаты экономической деятельности всех хозяйствующих субъектов, является главной макроэкономической задачей.

Обеспечение максимального роста ВРП, предусматривающего увеличение высокооплачиваемых рабочих мест и доходов населения, является залогом выполнения и других целевых задач, среди которых преодоление бедности, последовательное повышение уровня жизни населения и обеспечения жильем.

Целевыми задачами Стратегии являются:

- обеспечение роста валового регионального продукта;
- стабилизация численности населения области и обеспечение численности трудовых ресурсов в объемах, необходимых для решения экономических задач, стоящих перед регионом;
- формирование устойчивой системы расселения, опирающейся на региональные зоны опережающего экономического роста с высоким уровнем комфортности;
- сокращение уровня бедности и последовательное повышение уровня жизни населения.

Для достижения главной стратегической цели социально-экономического развития области и выполнения целевых задач администрация Магаданской области должна сконцентрироваться в первую очередь на выполнении следующих задач:

- обеспечение высокого уровня управляемости регионом при решающей роли эффективной исполнительной власти;
- создание условий для развития перспективных экономических специализаций на основе природно-ресурсного, производственного, кадрового, научного потенциала региона в рамках взаимоувязанных федеральных отраслевых стратегий развития, стратегий социально-экономического развития муниципальных образований, стратегических программ крупных компаний;
- максимальное содействие реализации наиболее значимых для развития области инвестиционных проектов;
- обеспечение увеличения притока инвестиций в регион;
- создание благоприятных условий для развития малого и среднего бизнеса и содействие улучшению делового климата для развития частного сектора;
- формирование нормативной правовой базы, определяющей особые условия ценовой, тарифной, таможенной, налоговой, бюджетной политики, направленной на обеспечение экономического роста, повышение конкурентоспособности продукции, товаров и услуг в соответствии с экономическими специализациями;

- развитие человеческого потенциала (повышение конкурентоспособности кадрового потенциала, рабочей силы и социальных секторов экономики, улучшение качества социальной среды и условий жизни);

- сохранение и поддержка традиционного образа жизни КМНС.

Перечисленные выше стратегические ориентиры и целевые задачи выступают в качестве отправных точек для формирования:

- частных стратегий (политик) органов государственного управления Магаданской области: экономической, социальной, демографической, внешнеэкономической, экологической и пространственной;

- стратегий развития муниципальных образований территории.

## 5. Социально-экономическая политика - инструмент реализации Стратегии

Основным инструментом реализации стратегических целей в области экономического развития является региональная социально-экономическая политика. От степени реализации задач экономического блока будет зависеть уровень достижения определяемых Стратегией индикаторов развития социальной сферы, человеческого потенциала.

Открытость экономической системы области предполагает синхронизацию, с одной стороны, стратегических целей, с другой стороны, мероприятий и стимулов областного уровня с институциональной средой и региональной экономической политикой Российской Федерации.

Ключевыми принципами и направлениями социально-экономической политики области являются:

- формирование среднего класса с уровнем доходов не менее шести прожиточных минимумов, максимальное снижение численности населения с доходами ниже прожиточного минимума;

- формирование условий для развития образования, медицинского обслуживания и жилищно-коммунального хозяйства, улучшения экологической обстановки;

- формирование условий для развития системы социальной поддержки, социального обслуживания и адаптации, отвечающей современным потребностям общества, реализующей помимо социальной защиты функции социального развития;

- развитие кадрового потенциала, сокращение дефицита квалифицированных кадров;

- создание благоприятного инвестиционного климата в регионе, принятие мер по повышению инвестиционной привлекательности отраслей экономики;

- устранение инфраструктурных ограничений: повышение эффективности и надежности энергетической системы, совершенствование структуры топливного баланса, развитие транспортной системы, современных видов связи;

- развитие малого и среднего предпринимательства, снижение уровня административных барьеров, препятствующих вхождению на рынок, содействие развитию предпринимательских структур;

- содействие развитию рыночных и финансовых институтов, финансовой инфраструктуры;

- проведение инвестиционной политики на основе последовательной реализации интересов и приоритетов Магаданской области на принципах федерализма, разделения властей и собственности, самостоятельности хозяйствующих субъектов, их самофинансирования, равноправной конкуренции, а также целесообразного субсидирования и господдержки социально важных проектов;

- формирование региональной инновационной системы, включающей необходимую инфраструктуру, кадровое и нормативно-правовое обеспечение;

- укрепление имиджа Магаданской области как золотовалютного цеха России, как региона с высоким уровнем жизни и качеством человеческого капитала;

- опора на частные (негосударственные) источники капитальных вложений в развитие базовых предприятий промышленных видов деятельности, транспорта, связи, торговли;

- эффективное взаимодействие с федеральными органами власти, крупными промышленными предприятиями по привлечению инвестиций из федерального бюджета и внебюджетных источников на развитие производственных объектов и проектов опорной инфраструктуры транспорта и энергообеспечения;

- кооперация в рамках реализации межрегиональных проектов с республикой Саха (Якутия), другими субъектами Российской Федерации для совместного достижения положительного эффекта в субъектах Российской Федерации;

- кооперация с заинтересованными субъектами Российской Федерации Дальневосточного федерального округа в решении общих для Дальнего Востока экономических и социальных вопросов в федеральных исполнительных и законодательных органах власти.

## 5.1. Приоритеты социальной политики

### Демографическая политика

Целью демографической политики Магаданской области является создание условий для устойчивого демографического развития, воспроизводства и достижения оптимальной структуры населения, формирование предпосылок для последующего демографического роста.

Проводимая администрацией Магаданской области в период до 2025 года демографическая политика будет направлена на решение следующих задач:

- преодоление негативных тенденций в демографических процессах - снижение уровня смертности, увеличение рождаемости и продолжительности жизни за счет повышения уровня здоровья населения;
- повышение качества и доступности медицинской помощи, лекарственного обеспечения, особенно для малоимущих, обеспечение санитарно-эпидемиологического благополучия граждан;
- всемерное укрепление института семьи, развитие системы семейных ценностей;
- содействие формированию социальной ответственности в вопросах семьи и брака;
- обеспечение адресной социальной поддержки семей с детьми, детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, опекаемых детей, граждан пожилого возраста и инвалидов;
- защита прав и интересов детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, обеспечение нравственного, гражданского, физического аспектов в их воспитании;
- повышение уровня образования населения;
- обеспечение продуктивной занятости и достойных условий труда;
- создание условий для самореализации и адаптации к современному рынку труда молодежи и представителей КМНС;
- воспроизводство и развитие потенциала трудовых ресурсов;
- стабилизация численности населения;
- улучшение благосостояния населения, в том числе путем содействия в решении жилищных вопросов.

### Образование

Для Магаданской области с присущей ей низкой плотностью населения сохранение социально-значимых учреждений в поселках с продолжающимся миграционным оттоком населения вызвано необходимостью обеспечения конституционного права граждан на получение социальных услуг.

Большинство школ на территории построены в годы активного миграционного притока населения в регион. Начавшееся в 1990-х годах падение численности населения и поэтапное сокращение производства привело к закрытию отдельных поселков и ликвидации в них объектов социальной сферы.

В связи с удаленностью поселков с небольшой численностью населения от более крупных населенных пунктов и районных центров, суровыми климатическими условиями, не позволяющими осуществлять ежедневную доставку учеников к близлежащим школам, до принятия решения о закрытии населенного пункта в целях обеспечения доступа населения к услугам образования муниципалитеты обязаны содержать школы в оставшихся поселках. По данным на 01 января 2009 года в 74% общеобразовательных школ области отношение численности обучающихся к проектной мощности составляет менее 50%, из них в 41,5% школ - менее 30%.

Основной целью реализуемой в период до 2025 года социальной политики в сфере образования является удовлетворение потребностей населения в современном образовании. Деятельность органов исполнительной власти Магаданской области будет направлена на обеспечение условий реализации государственной политики в соответствии с федеральным законодательством, приоритетным национальным проектом "Образование", комплексным проектом модернизации образования.

В период реализации Стратегии на территории Магаданской области будет обеспечено:

- осуществление контроля за соблюдением законодательства в сфере образования;
- соблюдение конституционных гарантий и прав на получение образования, в том числе общедоступности и бесплатности образования,
- создание условий для получения качественного и непрерывного образования независимо от места жительства.

Планируется продолжить реструктуризацию и развитие действующей сети образовательных учреждений общего и профессионального образования путем создания на основе интеграции укрупненных социально-образовательных центров такого типа как: детский сад - начальная школа, школа - центр дополнительного образования детей и т.д.

Будут реализовываться мероприятия, направленные на повышение эффективности использования образовательных ресурсов, совершенствование механизма финансирования образовательных учреждений, введена новая система оплаты труда работников образовательных учреждений, создана региональная система оценки качества образования.

Для повышения качества образовательных услуг, решения комплекса воспитательных задач, комфортности и безопасности жизнедеятельности образовательных учреждений в период реализации Стратегии будет продолжена работа по укреплению и обновлению учебно-материальной базы, внедрению информационно-коммуникационных технологий, по реализации проектов строительства и реконструкции учреждений образования в г. Магадане, с. Гижига, пос. Дукат, пос. Тополовка и других населенных пунктах.

Предполагается осуществить ряд мероприятий, обеспечивающих модернизацию и опережающее развитие профессионального образования путем формирования государственного заказа на подготовку кадров, укрепления взаимодействия образовательных учреждений с социальными партнерами, обучения на основе новых производственных технологий, привлечения к обучению представителей регионального сектора экономики, научных учреждений, расширения инвестирования профессионального образования со стороны работодателей, бизнес-сообщества.

Планируется расширить спектр предоставляемых образовательных услуг профессионального образования путем создания многопрофильных и многоуровневых профессиональных образовательных учреждений типа: училище - лицей - колледж, ресурсный центр производственного обучения, учебный центр профессиональных квалификаций и т.д.

При предоставлении Северо-Восточным государственным университетом услуг высшего и послевузовского образования будет использоваться система дистанционного обучения.

Особое внимание будет уделяться совершенствованию системы выявления и поддержки талантливых учащихся и молодежи, а также расширению общественного участия в управлении образованием.

## Здравоохранение

В Магаданской области общая заболеваемость по всем группам населения остается высокой, как и в целом по Российской Федерации. В ее структуре на первом месте остаются заболевания дыхательной системы, онкологические и сердечно-сосудистые заболевания.

Остается острой проблема укомплектованности врачами - узкими специалистами медицинских учреждений в сельской местности.

В системе стратегических мер, направленных на достижение высоких показателей качественного человеческого капитала, как первоочередную можно выделить обеспечение государственных гарантий медицинской помощи в полном объеме. В перспективе до 2025 года решение этой задачи станет основным приоритетом деятельности органов исполнительной власти области в сфере здравоохранения.

В период реализации Стратегии будет обеспечена реализация действующих областных целевых программ в сфере здравоохранения, направленных на решение проблем здоровья населения, и при необходимости принятие аналогичных программ на последующие годы.

Основной целью является формирование системы здравоохранения области, обеспечивающей доступность медицинской помощи, повышение эффективности медицинских услуг. Объемы, виды и качество медицинской помощи должны соответствовать уровню заболеваемости и потребностям населения. Реализация поставленных целей предполагает решение следующих задач:

- обеспечение государственных гарантий оказания гражданам бесплатной медицинской помощи в полном объеме;
- совершенствование системы стандартизации в области здравоохранения с целью внедрения современных медицинских технологий оказания медицинской помощи при наиболее распространенных заболеваниях и заболеваниях, наносящих наибольший ущерб здоровью населения и социальному благополучию страны;
- поэтапный переход к эффективным способам оплаты медицинской помощи по обоснованным тарифам в зависимости от качества ее оказания и объемов;
- создание системы управления качеством медицинской помощи;
- обеспечение доступности для населения эффективных технологий оказания медицинской помощи на всех ее этапах;
- развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи и повышение роли профилактического лечения лиц, состоящих в группе риска по социально значимым заболеваниям;
- совершенствование службы скорой медицинской помощи и развитие санитарно-авиационной скорой медицинской помощи с оптимизацией сроков ее оказания и использованием эффективных методов лечения на догоспитальном этапе;

- оптимизация стационарной помощи, оказываемой населению, на основе интенсификации занятости койки с учетом ее профиля;
- обеспечение преемственности в оказании медицинской помощи, включая реабилитационные методы и санаторно-курортное лечение;
- совершенствование проведения профилактических мероприятий в части охраны здоровья детей и подростков и оказания медицинской помощи в образовательных учреждениях;
- оптимизация соотношения врачебного и среднего медицинского персонала;
- улучшение лекарственного обеспечения граждан;
- повышение доступности для граждан лекарственных средств при проведении амбулаторного лечения на основе сочетания государственных программ лекарственного обеспечения и медицинского страхования граждан;
- развитие информатизации системы здравоохранения, включая внедрение электронного документооборота в медицинских организациях;
- создание медицинского информационного и образовательного ресурса;
- обеспечение подготовки и переподготовки медицинских кадров на основе непрерывного образования, повышения профессионального уровня и внедрения передовых медицинских технологий, разработка стандартов подготовки управленческих кадров в системе здравоохранения и реализация образовательных программ;
- пропаганда и формирование здорового образа жизни, повышение ответственности работодателя за здоровье своих работников и населения за собственное здоровье;
- разработка и реализация программ по профилактике алкоголизма, табакокурения и других факторов риска;
- формирование культуры здорового питания;
- реализация приоритетного национального проекта "Здоровье";
- повышение доступности и качества специализированной медицинской помощи, оказываемой населению, в том числе больным с сосудистыми и онкологическими заболеваниями, а также пострадавшим при дорожно-транспортных происшествиях, включая высокотехнологичную медицинскую помощь;
- совершенствование службы крови.

Решение указанных задач позволит улучшить здоровье и качество жизни населения. Предполагается обеспечить снижение уровня смертности от болезней системы кровообращения, уменьшить заболеваемость социально значимыми заболеваниями.

Планируется увеличить объем амбулаторной помощи, в первую очередь профилактической, позволяющей выявлять заболевания на ранних стадиях, значительно повысить эффективность использования коечного фонда.

## Культура

Действующие в настоящее время учреждения культуры располагаются, в основном, в зданиях постройки 50-х годов, некоторые из них построены в 70-е годы, в 1991 году был построен областной театр кукол.

Основная задача на долгосрочную перспективу в сфере развития культуры на территории области заключается в создании условий для повышения качества и разнообразия услуг в области культуры.

В этих целях получают развитие публичные центры правовой и социально-экономической информации. При оказании услуг культуры будут использоваться современные технологии. Получит развитие созданный в 2009 году на базе областной универсальной научной библиотеки им. А.С. Пушкина региональный центр Президентской библиотеки им. Б.Н. Ельцина.

Планируется увеличение количества универсальных передвижных систем (автоклубов, библиобусов, передвижных киноустановок, а также многофункциональных передвижных центров), имеющих возможность предоставления культурно-досуговых и выставочных услуг в отдаленных районах области.

Будет обеспечено сохранение и развитие кадрового потенциала учреждений культуры и искусства, в том числе через их подготовку в ГОУ СПО "Училище искусств" управления культуры администрации Магаданской области и за счет приобретения жилья для работников культуры, развитие и поддержка межрегиональной гастрольной, выставочной и фестивальной деятельности, реконструкция зданий и фондохранилищ региональных музеев, модернизация системы хранения фондов, оснащение зданий музеев охранными системами оповещения.

В период реализации Стратегии деятельность органов исполнительной власти области будет направлена на развитие и укрепление материально-технической базы учреждений культуры. Планируется произвести ремонт зданий учреждений культуры, оснащение новыми основными средствами.

Предполагается реконструкция ГУК МО "Магаданский государственный музыкальный и драматический театр", капитальный ремонт кровли ГУК МО "Магаданский областной театр кукол", строительство книгохранилища ГУК МО "Магаданская областная универсальная научная библиотека им. А.С. Пушкина", реконструкция дома народного творчества в пос. Сеймчан, реконструкция дома культуры в пос. Ягодное, строительство сельских домов культуры в с. Тахтаюмск, с. Тауйск.

Будет обеспечено выполнение мероприятий в рамках действующих областных целевых программ и при необходимости принятие аналогичных программ на последующие годы.

Как и в предыдущие годы для жителей области будут организовываться проведение культурных мероприятий, фестивалей, конкурсов, национальных праздников, обновление экспозиций в областных и муниципальных музеях.

В рамках культурного обмена планируется проведение гастролей по Дальневосточному федеральному округу и центральным районам страны коллективов ГУК МО "Магаданский государственный музыкальный и драматический театр", ГУК МО "Магаданский областной театр кукол", ГУК "Магаданская областная филармония".

Будет обеспечено участие коллективов самодеятельного художественного творчества в региональных и Всероссийских фестивалях, конкурсах, а также будут приглашены в Магаданскую область ведущие театральные и концертные коллективы и исполнители из центральных районов страны.

#### Физкультура и спорт

Современная сеть спортивных сооружений Магаданской области насчитывает 384 единицы, в том числе 1 стадион, 145 спортзалов, 10 бассейнов, 92 плоскостных сооружения.

Основные проблемы в сфере физкультуры и спорта обусловлены тем, что подавляющая масса спортивных сооружений в области является постройками 1970-1980-х годов, требующими капитального ремонта или реконструкции.

Стратегическими задачами в сфере физической культуры и спорта являются:

- обеспечение доступности услуг физической культуры и спорта для жителей области;
- создание условий, ориентирующих граждан на здоровый образ жизни, в том числе на занятия физической культурой и спортом;
- развитие спортивной инфраструктуры;
- повышение конкурентоспособности магаданского и российского спорта.

В период до 2025 года основными направлениями деятельности региональных органов исполнительной власти в сфере физкультуры и спорта станут:

- обеспечение условий для достижения профессионального мастерства спортсменов (реализация календарного плана спортивно-массовых мероприятий Магаданской области и планов-вызовов Центра спортивной подготовки Министерства спорта, туризма и молодежной политики на базе государственного учреждения "Центр спортивной подготовки "Магаданская областная школа высшего спортивного мастерства", где проходят подготовку члены сборной команды области и России);

- укрепление материально-технической базы спортивных сооружений;
- ежегодное проведение массовых соревнований "Лыжня Вяльбе" и традиционного турнира - мемориала на приз Олимпийского чемпиона Валерия Попенченко;
- реализация мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни путем большего охвата населения области систематическими занятиями физкультурой и спортом.

Учитывая климатические условия области, в период до 2025 года для повышения комфортности среды обитания будет производиться строительство закрытых универсальных спортивных залов, крытых хоккейных площадок, эксплуатируемых круглогодично. Будет произведена реконструкция горнолыжной базы в Магадане, что позволит увеличить на 2-3% количество систематически занимающихся физической культурой и спортом, будет оказываться поддержка детским спортивным школам в муниципальных образованиях.

#### Социальная поддержка населения

Проводимая в период реализации Стратегии администрацией области политика в сфере социальной поддержки населения будет направлена на достижение основной цели - обеспечение государственных гарантий социальной защиты нуждающимся гражданам, инвалидам, семьям с детьми, детям.

Основной задачей будет создание условий для повышения комфортности и доступности государственных услуг в сфере социальной поддержки и социального обслуживания граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми, граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, за счет развития и оптимизации структуры социальных учреждений и повышения

качества предоставления услуг. При этом в целях компенсации неблагоприятных природно-климатических и географических условий необходимо обеспечить превышение общероссийского уровня качества и доступности услуг.

Для решения поставленных задач будут реализованы мероприятия по следующим направлениям:

- повышение эффективности социальной поддержки населения путем внедрения современных социальных технологий;
- развитие системы социального обслуживания семей и детей;
- обеспечение комплексной реабилитации инвалидов, детей-инвалидов;
- обеспечение доступности всех форм социальных услуг высокого качества для граждан пожилого возраста и инвалидов, нуждающихся в постоянном постороннем уходе;
- формирование и реализация эффективной модели социальной работы для обеспечения интеграции лиц, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества и развития навыков самостоятельной жизни у людей, испытывающих трудности в социализации.

Повышение качества работы с населением, увеличение числа государственных и муниципальных услуг будут осуществляться в рамках деятельности многофункционального центра предоставления услуг населению. В г. Магадане начнется строительство такого центра, открытие которого повысит качество и доступность услуг населению, позволит предоставлять государственные услуги в режиме "одного окна", сократит сроки предоставления услуг, обеспечит комфортные условия и оптимизирует процесс получения услуг, в предоставлении которых участвуют органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Для реализации законных прав граждан пожилого возраста, инвалидов, семей с детьми на получение социальных услуг планируется создание комплексного центра социального обслуживания, на базе которого всем нуждающимся будут предоставляться услуги различной социальной направленности, включая социально-реабилитационные и психологические.

Сеть учреждений социального обслуживания населения будет обеспечивать широкий спектр услуг, предоставляемых на адресной основе. Будут проводиться мероприятия по укреплению материально-технической базы, оптимизации сети учреждений, повышению эксплуатационной безопасности, формированию условий повышенной комфортности проживания и социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов.

#### Обеспечение жителей Магаданской области жильем

Одним из важнейших направлений развития региона является последовательная работа по наращиванию объемов жилья. Так как уровень обеспеченности населения Магаданской области благоустроенными квартирами еще недостаточен, жилищный вопрос в области, по-прежнему, остается одним из наиболее острых.

Первостепенной задачей является обеспечение жилыми помещениями граждан, проживающих в ветхом и аварийном жилищном фонде. Необходимо ускорить сроки решения таких проблем для семей, состоящих на учете в качестве нуждающихся.

Особого внимания требует к себе проблема обеспечения жильем важнейшей социальной ячейки общества - молодой семьи. Ее решение - это решение демографических проблем России в целом, и Магаданской области, в частности; это способ привлечения молодых людей в активную экономическую деятельность. Им будет предоставлена возможность участия в программах по оказанию целевой поддержки молодым семьям или получения заемных средств.

Требуют дальнейшего решения жилищные проблемы отдельных категорий граждан, перед которыми имеются законодательно установленные обязательства в обеспечении жильем (дети-сироты, высококвалифицированные специалисты, приглашенные для работы в социальные учреждения, граждане, страдающие заразными формами туберкулеза, и семьи, имеющие детей, страдающих заразными формами туберкулеза, а также лица, замещающие государственные должности Магаданской области и другие).

Целью Долгосрочной стратегии массового строительства жилья области до 2025 года является создание условий и обеспечение массового строительства жилья, доступного для приобретения в собственность или предоставляемого по найму для всех категорий граждан, независимо от уровня их доходов. Исходя из этого, политика органов государственной власти Магаданской области в период реализации Стратегии будет основана на принципах:

- приоритета развития рыночных механизмов, основанных на эффективном взаимодействии органов государственной власти, частного бизнеса и населения;
- государственного стимулирования отдельных видов деятельности на рынке жилья;
- оказания государственной поддержки социально незащищенным категориям граждан при приобретении и найме жилья.

Для достижения поставленной стратегической цели массового строительства жилья на территории области необходимо обеспечить решение следующих основных задач:

- обеспечение соответствия объемов комфортного жилищного фонда потребностям населения и доступности жилья для всех категорий граждан;
- обеспечение сбалансированного развития новых и ранее застроенных территорий путем организации территориального планирования и проведения эффективной градостроительной политики;
- обеспечение строительства инженерной, социальной, транспортной инфраструктуры;
- создание условий для приобретения собственного (частного) жилья;
- обеспечение населения жильем на основе найма, в том числе социального;
- обеспечение доступности расходов на эксплуатацию жилья;
- устранение и недопущение возникновения правовых и административных барьеров в деятельности по строительству, предоставлению и обслуживанию жилья;
- развитие конкуренции на рынке жилья;
- расширение сферы частно-государственного партнерства в области строительства жилья;
- ресурсное обеспечение строительного комплекса.

В рамках обеспечения жителей Магаданской области качественным и современным жильем основными направлениями деятельности органов исполнительной власти области до 2025 года станут:

- дальнейшая реализация приоритетного национального проекта "Доступное и комфортное жилье - гражданам России";
- строительство жилья;
- улучшение жилищных условий граждан, проживающих в аварийном жилье;
- обеспечение жильем молодых семей;
- модернизация объектов ЖКХ (реконструкция котельных, тепловых, водопроводных и канализационных сетей, приобретение современного технологического оборудования для котельных);
- обеспечение жилищными сертификатами граждан, проживающих в населенных пунктах области, признанных закрывающимися по согласованию с Правительством Российской Федерации;
- содействие развитию ипотечного кредитования;
- обеспечение жильем отдельных категорий граждан в пределах полномочий администрации Магаданской области.

Создание новых градообразующих предприятий и мероприятия по привлечению в область высококвалифицированных специалистов (в том и членов их семей) будут способствовать увеличению спроса на жилье, а увеличение спроса на жилье - росту инвестиций в жилищное строительство и увеличению объемов строительства нового жилья. Учитывая перспективы долгосрочного развития ипотечного кредитования и планируемый рост денежных доходов населения, большая часть населения области к 2025 году получит возможность улучшения жилищных условий как путем приобретения жилья на первичном и вторичном рынке, так и путем самостоятельного строительства жилья за счет собственных средств. Для комплексного решения проблем жилищной политики будет обеспечиваться увеличение объемов строительства жилья и необходимой коммунальной инфраструктуры с целью достижения среднегодового ввода не менее 20,0 тысяч квадратных метров общей площади жилья.

Для обеспечения массового строительства жилья всех ценовых категорий строительный комплекс области будет снабжаться высококачественными строительными материалами.

Снижение стоимости строительства будет обеспечиваться в том числе за счет развития стройиндустрии, снижения транспортных издержек, использования современных технологий строительства, снижения сроков строительства, повышения обоснованности и достоверности сметных расчетов по каждому проекту на основе ресурсных методов, а также конкурсного отбора заказчиков.

Кроме того, необходимо будет решать проблему сейсмостойкости ныне существующих зданий и сооружений.

#### Жилищно-коммунальное хозяйство и коммунальная энергетика

В целях обеспечения благоприятных условий проживания граждан на территории области основными направлениями деятельности администрации Магаданской области будут:

- обеспечение комфортного уровня обеспечения населения коммунальными услугами;
- повышение уровня энергоэффективности жилых зданий;
- совершенствование механизмов управления жилищным фондом;
- повышение уровня надежности и эффективности функционирования систем коммунальной инфраструктуры.

Качественное обеспечение потребителей коммунальными услугами предполагается при соблюдении рыночных условий хозяйствования. Этому будет способствовать реализация мероприятий:

- по повышению эффективности использования потребляемых энергоресурсов на предприятиях водоснабжения и коммунальной энергетики;
- по государственному контролю уровня цен на услуги предприятий коммунального комплекса;
- по сносу аварийного и ветхого жилья;
- по снижению тепловых потерь жилых зданий;
- по созданию механизмов частно-государственного партнерства, в том числе за счет использования средств специализированных фондов (в 2008-2012 годах государственной корпорации "Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства").

Планомерная модернизация коммунальной инфраструктуры и жилых домов, привлечение в сферу управления частных управляющих компаний и инвестиций за счет всех возможных источников на эти цели, совершенствование управления жилищным фондом повысит надежность и эффективность функционирования предприятий ЖКХ, качество предоставляемых жилищно-коммунальных услуг, и, в результате, окажет существенное влияние на создание комфортных условий для жизнедеятельности граждан.

#### Молодежная политика

Основными направлениями деятельности администрации Магаданской области в сфере реализации молодежной политики в период до 2025 года станут:

- создание необходимых условий для самореализации молодежи в целях обеспечения конституционных прав на образование, труд, социальную защиту, здравоохранение, отдых;
- создание условий для поддержки и развития молодежных общественных объединений и организаций;
- поддержка социально значимых инициатив молодых граждан, общественных и некоммерческих организаций;
- формирование системы поддержки талантливой молодежи;
- обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;
- создание условий для реализации научно-технического и творческого потенциала молодежи;
- решение вопросов профессиональной адаптации, занятости и трудоустройства молодежи, повышение экономической культуры и предпринимательской инициативы молодых людей;
- обеспечение жильем молодых семей на территории Магаданской области.

#### Занятость населения

В условиях сокращения численности населения в трудоспособном возрасте ключевое значение имеет максимально эффективное использование трудового потенциала, которым располагает регион, включая безработных граждан.

Деятельность региональных органов службы занятости населения будет направлена на содействие интеграции в рынок труда граждан, обладающих недостаточной конкурентоспособностью на рынке труда и испытывающих трудности в поиске работы, в их числе: инвалиды, лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы; несовершеннолетние в возрасте от 14 до 18 лет, граждане предпенсионного возраста, беженцы и вынужденные переселенцы; граждане, уволенные с военной службы и члены их семей, одинокие и многодетные родители, воспитывающие несовершеннолетних детей и детей-инвалидов, граждане, подвергшиеся воздействию радиации, граждане в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников учреждений начального и среднего профессионального образования, ищущие работу впервые.

В отношении указанных категорий безработных граждан предусматривается осуществление специальных программ, включающих:

- оказание услуг по информированию о ситуации на рынке труда, психологической поддержке и профессиональной ориентации;
- профессиональное обучение, переобучение и повышение квалификации по профессиям (специальностям), пользующимся спросом на рынке труда, основанных на процедуре профилирования безработных граждан;
- организацию временных (общественных) работ с выплатой материальной поддержки их участникам;

- содействие в переезде безработных граждан в другую местность в целях трудоустройства и профессионального обучения.

Поэтапная реализация на территории области в ближайшие годы планируемых инвестиционных проектов обострит уже существующую проблему дефицита рабочей силы, прежде всего, квалифицированных трудовых ресурсов.

В целях повышения социальной значимости стабильных партнерских отношений и достижения максимального соответствия между вакантными рабочими местами и работниками, претендующими на их замещение, предстоит реализовать комплекс мер по налаживанию взаимодействия с работодателями, в том числе по вопросам опережающего обучения и организации общественных работ.

С целью повышение качества рабочей силы будет реализован комплекс мероприятий по обеспечению широкого доступа к информации и консультациям относительно возможностей получения образования и совершенствованию профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации рабочей силы в соответствии с потребностями рынка труда.

В условиях динамичного развития малого и среднего предпринимательства, оказывающего доминирующее влияние на формирование среднего класса как основы политической и социальной стабильности гражданского общества и обеспечивающего увеличение занятости населения, одной из важнейших задач органов службы занятости станет организация во взаимодействии с заинтересованными ведомствами самозанятости безработных граждан.

Будут реализовываться мероприятия по оказанию помощи желающим осуществлять предпринимательскую деятельность в подготовке бизнес-планов, финансовой помощи на подготовку документов при государственной регистрации юридических лиц, оплату государственной пошлины, нотариальных услуг и услуг правового и технического характера, приобретение бланочной продукции, изготовление печатей и штампов. Планируется организовать обучение основам предпринимательства, в том числе с целью получения грантовой поддержки начинающим предпринимателям.

Будет продолжена работа по регулированию процессов привлечения и использования иностранных работников в Магаданскую область с учетом перспективной потребности экономики и социальной сферы в трудовых ресурсах на основе принципа приоритетного права российских граждан на трудоустройство.

Будет обеспечена реализация мероприятий в сфере занятости населения в рамках областных целевых программ, в том числе по оказанию содействия добровольному переселению соотечественников, проживающих за рубежом, в Магаданскую область на период до 2012 года после ее утверждения на федеральном уровне.

## 5.2. Приоритетные направления развития экономики

Природно-ресурсный фактор и, прежде всего, его минерально-сырьевая составляющая исторически является, и в ближайшие десятилетия будет оставаться важнейшим фактором, определяющим как характеристику потенциала, так и особенности программных решений по развитию отдельных территорий Магаданской области и всей экономики в целом.

Развитие экономики Магаданской области будет опираться на зоны опережающего экономического роста (карта 3- не приводится): Магаданскую, Южную, Западную, Северную, Восточную.

Карта 3

### Проект расположения зон опережающего развития на территории Магаданской области

---

КонсультантПлюс: примечание.  
Карта не приводится.

---

Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области до 2025 года в качестве "локомотивов" экономического развития Магаданской области признаны Магаданская и Колымская горнодобывающая зоны опережающего роста. При этом, предлагаемые регионом зоны укрупнены следующим образом: в Магаданскую зону включены Магаданская и Южная зоны, в Колымскую - Западная, Северная и Восточная. Для удобства наименования предлагаемых зон опережающего развития в настоящей Стратегии будут приводиться без укрупнения.

Исходя из сложившейся специализации Магаданской области, а также перспективных направлений развития экономики, деятельность органов исполнительной власти в период до 2025 года будет направлена на обеспечение:

- приоритетного развития минерально-сырьевого комплекса;
- проведения диверсификации производства;
- внедрения инноваций в экономику;
- развития транспортной и энергетической инфраструктуры;
- развития рыбохозяйственного комплекса;
- развития агропромышленного комплекса;
- повышения эффективности экономики.

#### Развитие минерально-сырьевого комплекса

Анализ внутренних и международных тенденций формирования рынка минерального сырья показывает три основных направления развития минерально-сырьевого комплекса Магаданской области:

- дальнейшее развитие золотодобывающей отрасли, основанной на вовлечении в отработку крупных и средних рудных месторождений золота и серебра, при сохранении уровня россыпной золотодобычи на уровне 10-11 тонн;
- добыча и переработка топливно-энергетических ресурсов (нефти, газа, бурого угля, торфа);
- освоение месторождений цветных металлов (меди, цинка, вольфрама, молибдена, свинца) и черных (железа) металлов, неметаллических полезных ископаемых (цеолитов, вулканического пепла, гипса, габбро-базальтов, минеральных вод).

Реализация указанных направлений значима по нескольким причинам. Во-первых, это позволит в значительной мере сократить дотационность бюджета Магаданской области, во-вторых, внесет заметный вклад в рост валового регионального продукта.

Одним из наиболее перспективных направлений горнодобывающей промышленности области является дальнейшее развитие золотодобычи. В то же время сырьевая база россыпных месторождений золота, которые обеспечивают значительную долю ее добычи и играют важную социальную роль в регионе, вследствие длительной эксплуатации истощена до предела. На эксплуатируемых объектах рентабельные запасы практически полностью выработаны.

Геологоразведочные работы на россыпное золото за счет государственных средств не проводились более десяти лет. И только начиная с 2005 года для восполнения запасов россыпного золота выделяются средства из федерального бюджета в пределах 15-20 млн рублей ежегодно.

Разведка и прирост запасов россыпного золота в настоящее время производятся за счет собственных средств недропользователей, выделяемых средств федерального бюджета недостаточно. Истощение минерально-сырьевой базы продолжается. Это подтверждают следующие данные: с 2005 по 2008 годы добыча россыпного золота составила 43861 кг, в то время как прирост запасов россыпного золота за счет средств недропользователей составил лишь 8027 кг. По оценке специалистов, необходимый объем инвестиций на геологическое изучение должен составлять не менее 3000 млн рублей в год, в том числе из федерального бюджета не менее 700 млн рублей в год.

Только за последние пять лет объемы добычи золота в области упали с 27,1 до 14,6 тонн в год, что не могло не отразиться на положении региона в рейтинге золотодобывающих субъектов Российской Федерации: в 2000-2002 годах область занимала лидирующую позицию, в 2003-2005 годах уступала только Красноярскому краю, в 2006-2007 годах - занимала 3 место, в 2008 году регион опустился на 6 место.

Вопрос об увеличении финансирования геологоразведочных работ на россыпных месторождениях за счет средств федерального бюджета является первоочередным вопросом, на решении которого администрация Магаданской области должна сосредоточиться в целях обеспечения долгосрочного развития минерально-сырьевого комплекса.

Безусловным приоритетом в вопросах его развития является реализация крупномасштабного межрегионального проекта по созданию российского центра золотодобычи мирового уровня на основе Яно-Колымского геолого-экономического района. Он расположен на территории как Магаданской области, так и Республики Саха (Якутия). Важность реализации этого проекта для экономики этих регионов чрезвычайно важна. Для Магаданской области это:

- увеличение уровня годовой добычи золота из рудных месторождений к 2020 году до 80-90 тонн;
- увеличение доходов недропользователей в 4,3 раза;
- налоговые поступления во все уровни бюджетов - 10 млрд рублей;
- создание новых рабочих мест для 5 тыс. человек, а с учетом обслуживающих отраслей - 10 тыс. человек;
- годовой вклад в ВРП до 34,5 млрд рублей.

Освоение Яно-Колымской золоторудной провинции будет способствовать комплексному освоению недр Магаданской области, а также Республики Саха (Якутия), включая разработку

железо- и оловорудных объектов, угля, обеспечит последовательный рост социально-экономической привлекательности дальневосточных регионов России.

С точки зрения общенациональных интересов это освоение послужит укреплению геополитических интересов России на ее восточных рубежах, повышению энергетической безопасности, эффективности государственного финансирования существующих и планируемых социальных программ, притока населения в Дальневосточный регион.

Среди месторождений твердых полезных ископаемых Магаданской области одним из важнейших является золоторудное Наталкинское, входящее в состав Яно-Колымской золоторудной провинции. Запасы этого месторождения способны обеспечить работу фабрики по переработке руды годовой мощностью 30 млн тонн не менее чем на 50 лет. Выход на полную мощность золотоизвлекательной фабрики на месторождении Наталка позволит довести уровень добычи золота до 60 тонн в год и полностью загрузить мощности Колымского аффинажного завода и завода по производству эмульсионных взрывчатых веществ.

С учетом планируемой диверсификации экономики области в сырьевом секторе основными задачами развития цветной металлургии Магаданской области на период до 2025 года являются:

- увеличение объемов добычи золота и серебра;
- государственная поддержка россыпной золотодобычи;
- стимулирование широкого внедрения технологии обогащения по извлечению мелкого золота;
- производство современных промывочных установок для добычи золота из россыпных месторождений;
- строительство и ввод в эксплуатацию новых горнорудных предприятий;
- поиск и разведка большеобъемных рудных объектов;
- создание минерально-сырьевой базы рудных месторождений в Сусуманском, Ягоднинском и Среднеканском районах, базы цветных и черных металлов;
- строительство гидрометаллургического производства по переработке золотосеребросодержащих, оловянных, медно-молибденовых и свинцово-цинковых концентратов с получением драгоценных и цветных металлов;
- развитие перерабатывающего производства: аффинаж и его продукты, сырье для ювелирного производства, сусальное золото и прочее.

В рамках освоения минерально-сырьевой базы региона, в составе которой находятся запасы полезных ископаемых, имеющих общедолежное значение (нефти и газа), значительные перспективы развития имеет топливная промышленность. По оценкам специалистов, доминирующая роль в общей стоимости запасов и ресурсов всех полезных ископаемых в регионе приходится на уголь (44,4%) и углеводороды (41,3%), доля цветных и черных металлов составляет 8,4%, а благородных, на которых основана сейчас экономика области - лишь 3%.

Развитие топливной промышленности в области обусловлено следующими проектами, запланированными к реализации до 2025 года:

- промышленное освоение Ланковского, Мелководненского и Эльгенского месторождений бурых углей с последующей глубокой переработкой угля и получением синтетических нефтепродуктов (бензина, керосина, мазута, полукокса), метанола, диметилэфира;
- поиск и освоение ресурсов углеводородов на шельфе Охотского моря, прилегающем к Магаданской области, и в пределах континентальной части области, а также строительством нефтеперерабатывающего завода по переработке полученного сырья (бензина, авиакеросина, зимнего дизтоплива, летнего дизтоплива, топочного мазута).

Реализация этих проектов будет эффективна с целью развития одновременно нескольких перспективных направлений экономики: приоритетного развития минерально-сырьевого комплекса, диверсификации производства и внедрения инноваций в экономику.

Исходя из вышеизложенного, задачами развития топливной промышленности Магаданской области до 2020 года и на перспективу до 2025 года являются:

- дальнейшее развитие угледобывающих предприятий;
- реализация инвестиционного проекта по промышленному освоению Ланковского, Мелководнинского месторождений бурых углей, возобновление добычи бурого угля на Эльгенском месторождении и каменного угля на Булурской угленосной площади.
- строительство и ввод в эксплуатацию компактного модульного углеперерабатывающего завода, действующего по современным высокоэффективным технологиям и осуществляющего комплексную переработку местных углей и производство наукоемкой продукции;
- содействие становлению энергетической независимости региона и выводящих его в ранг энергоэкспортирующих;
- поиск, разведка и разработка месторождений углеводородов на шельфе Охотского моря на участках Магадан-1 и Магадан-2;
- строительство в г. Магадане нефтеперерабатывающего завода;
- создание условий для модификации области в субъект по экспорту нефтепродуктов.

## Диверсификация производства

В целях повышения конкурентоспособности экономики области, а также обеспечения ее сопоставимого или опережающего роста по сравнению с другими регионами Российской Федерации, в период до 2025 года необходимо ориентироваться на создание многопрофильного производства. В первую очередь диверсификации будет подвергнут сырьевой сектор экономики, а затем и обрабатывающие производства. Это означает:

- расширение номенклатуры добываемых полезных ископаемых (нефти, газа, меди, железа и др.);

- расширение действующих и создание новых линий по переработке добываемого сырья;

- создание новых добывающих и перерабатывающих промышленных отраслей.

Одним из основных условий решения долгосрочных программ социально-экономического развития Магаданской области является реализация проекта по поиску и промышленному освоению нефтяных и газовых месторождений Магаданской шельфовой зоны. Его освоение позволит диверсифицировать структуру экономики береговых систем расселения. На базе шельфовых месторождений Охотского моря возможно строительство мини-нефтеперерабатывающих заводов для обеспечения потребностей региона в продуктах переработки добываемых углеводородов.

С точки зрения диверсификации экономики перспективными являются и ряд других территорий области, где сосредоточены месторождения полезных ископаемых, разработка которых наиболее оптимальна в условиях высоких мировых цен на добываемые металлы. Освоение месторождений этих районов позволит не только увеличить объемы добычи драгоценных металлов, но и приступить к добыче новых для Магаданской области наименований полезных ископаемых.

Это, прежде всего, Шаманихо-Столбовской рудно-россыпной район и Ороевская металлогеническая зона, которые расположены на территории северной части Среднеканского района Магаданской области. Освоение месторождений этих районов позволит начать добычу полиметаллических руд и меди.

Освоение месторождений Южно-Омолонского рудного узла и Россошинского рудно-рассыпного района, расположенных на территории Среднеканского, Омсукчанского и Северо-Эвенского районов, будет связано с началом добычи меди и молибдена. Кроме того, в рамках реализации этих проектов прогнозируется строительство Южно-Омолонского металлургического комбината и Ороевского медеплавильного завода, таким образом, станет возможным осуществление первичной обработки сырья на территории области.

По независимой оценке Сибирского зонального научного-исследовательского и проектного института одним из наиболее эффективных проектов минерально-сырьевого комплекса Магаданской области является проект освоения Ланковского и Мелководненского месторождений бурых углей с организацией их переработки в искусственное жидкое топливо.

В результате реализации этих проектов существенно уменьшится зависимость потребителей области от завоза твердого и жидкого топлива, возрастут налоговые поступления во все уровни бюджетов. А в случае поставок продукции углеперерабатывающих предприятий в страны Азиатско-Тихоокеанского региона увеличатся грузопотоки на морских путях Дальневосточного федерального округа.

## Внедрение инноваций в экономику

Реализация Стратегии будет осуществляться в условиях, когда российская экономика переживает этап, на котором основные усилия государства направлены на модернизацию экономики, переход ее к инновационному социально-ориентированному типу развития. Поэтому и на региональном уровне требуется уделить внимание развитию инновационной инфраструктуры и созданию эффективных институтов, способствующих коммерциализации научных идей и разработок.

Конечной целью внедрения инноваций на территории области является повышение эффективности деятельности существующих отраслей, а также диверсификация экономики региона, снижение себестоимости и расширение рынков сбыта производимой продукции.

Повышение конкурентоспособности экономики области во многом будет зависеть от сроков и эффективности найденного коммерческого применения инновационных разработок академической науки региона как имеющихся на сегодняшний день, так и разработанных в ближайшие годы.

Поиск возможностей коммерческого применения достижениям академической науки региона является первоочередной задачей на пути внедрения инноваций в экономику. С целью решения этой задачи при научно-исследовательских институтах планируется создать

инновационно-технологические отраслевые центры. В Северо-Восточном государственном университете для этой цели создана лаборатория стратегических и инновационных исследований.

Деятельность органов исполнительной власти Магаданской области в период реализации Стратегии должна быть направлена:

- на создание в области инновационной инфраструктуры, включающей все необходимые элементы: бизнес-инкубатор для содействия инновационной предпринимательской деятельности, патентное бюро, центр подготовки кадров, венчурный фонд поддержки инноваций;

- на содействие вовлечению бизнеса в финансирование научно-исследовательских, опытно-конструкторских и технологических работ и коммерциализацию прав на полученные результаты интеллектуальной деятельности на основе частно-государственного партнерства;

- на содействие коммерческому применению достижениям академической науки региона;

- на поддержку новых компаний и новых видов бизнеса, основывающихся на инновациях, стимулирование развития малого бизнеса;

- на построение инновационной экономики на базе интеллектуального капитала - вовлечение в хозяйственный оборот интеллектуальной собственности, создание условий для развития и реализации человеческого потенциала.

Координировать работу по созданию инновационной системы в Магаданской области будет Координационный совет по инновационной деятельности при губернаторе Магаданской области.

Создание системы инновационного развития Магаданской области и ее успешная деятельность потребует в ближайшие годы мобилизации значительных финансовых ресурсов, в том числе бюджетных средств.

В течение ближайших трех лет в рамках областной целевой программы "Инновационное развитие Магаданской области в 2009-2011 годах" в регионе будут реализованы мероприятия по четырем основным направлениям:

#### 1. Нормативно-правовое регулирование.

Развитие нормативной правовой базы инновационной инфраструктуры и инновационной деятельности должно обеспечить создание благоприятной среды для инноваций, способствующей коммерциализации результатов научно-технической деятельности, модернизации на этой базе промышленности Магаданской области и увеличению доли наукоемкой продукции в объемах промышленного производства для привлечения частных инвестиций к финансированию инновационной деятельности.

#### 2. Развитие организационной и информационно-аналитической инфраструктуры инновационной деятельности.

Основными задачами этого направления являются:

- формирование и ведение территориальной базы данных по законченным исследованиям, разработкам, технологиям, готовым к освоению, для использования их заинтересованными организациями всех организационно-правовых форм и форм собственности, в том числе на коммерческой основе, обеспечение регулярного межрегионального обмена информацией;

- аккумулирование сведений о потребностях в результатах исследований и разработок и оперативное информирование организаций, академического и отраслевого секторов науки, высших учебных заведений и других организаций научно-технической сферы о спросе на инновационную продукцию;

- информационная поддержка взаимовыгодных экономических связей между заинтересованными организациями;

- создание единой региональной информационной системы продвижения инновационного продукта как части информационной системы Магаданской области.

#### 3. Поддержка инновационных проектов, в том числе:

- возмещение части затрат субъектов инновационной деятельности на разработку и реализацию инновационных проектов;

- возмещение части затрат субъектов инновационной деятельности, реализующих инновационные проекты, на уплату процентов по кредитам кредитных организаций, лизинговых платежей по договорам лизинг;

- создание бизнес-инкубатора Магаданской области, обеспечивающего поддержку предпринимателей на ранней стадии их деятельности путем предоставления в аренду помещений и оказания консультационных, бухгалтерских и юридических услуг субъектам малого и среднего бизнеса, подготовку и реализацию программ переподготовки и повышения квалификации кадров, организацию и проведение областных конкурсов инновационного направления, участие в работе конкурсных, экспертных комиссий по рассмотрению инновационных проектов, функции патентной службы, центра по обучению основам предпринимательства, трансфера технологий (создание и развитие единой базы технологических запросов и предложений, организация встреч, презентаций, семинаров, конференций и т.п., поиск потенциальных партнеров).

#### 4. Кадровое обеспечение инновационной деятельности, в том числе:

- создание рынка труда в сфере инновационной деятельности;

- развитие многоуровневой системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов для инновационной деятельности в производственно-технологической и научной области, включая создание в Магаданской области системы кадровой поддержки инновационной деятельности, включающей в себя как обучение отдельных специалистов и предпринимателей малого наукоемкого бизнеса, так и подготовку целевых команд менеджеров для реализации крупных научно-технических проектов.

Ввиду первостепенной важности реализации перехода от энерго-сырьевого к инновационному социально-ориентированному пути развития, потребуется принятие Закона Магаданской области "Об инновационной деятельности в Магаданской области", в котором необходимо предусмотреть первоочередное финансирование расходов на инновационную деятельность, определив нормативы определения объемов финансирования в зависимости от величины расходной части бюджета Магаданской области.

#### Развитие энергетической системы

Развитие энергетической системы Магаданской области тесным образом связано с развитием минерально-сырьевой базы региона. Обеспечение опережающих темпов экономического развития и решение задачи по увеличению валового регионального продукта приведут к значительному росту энергопотребления в регионе. К 2025 году выработка электроэнергии составит 5500 млн кВт·ч.

Для добычи полезных ископаемых приоритетом в развитии энергетической системы является внешнее электроснабжение горнорудных предприятий области. Поэтому ключевыми инфраструктурными проектами являются строительство в Среднеканском районе Усть-Среднеканской ГЭС мощностью 570 мВт и трех линий электропередач для обеспечения электроэнергией потребителей горнодобывающей отрасли: ВЛ 220 кВ "Усть-Среднеканская ГЭС - Дукат" с подстанцией 220 кВ "Дукат", ВЛ (220 кВ) "Оротукан - Магадан" с подстанциями 220 кВ "Оротукан", "Палатка", "Центральная" и ВЛ 110 кВ "Центральная - Сокол - Палатка".

Наиболее значимым энергозатратным проектом на территории области является освоение Наталкинского месторождения ОАО "Рудник им. Матросова", ввод в 2012-2017-2023 гг., заявленной мощностью 63-153-265 мВт соответственно. Технические условия на внешнее электроснабжение перспективных нагрузок ОАО "Рудник им. Матросова" выданы в октябре 2009 года и разделены на две очереди, учитывающие три этапа развития рудника в соответствии с заявленной мощностью:

- первая очередь предусматривает с 2013 года подключение рудника с нагрузкой до 63 мВт по третьей категории надежности от действующих ПС 220 кВ "Усть-Омчуг" путем строительства двухцепной ВЛ 220 кВ "Усть-Омчуг - Омчак" протяженностью 2 135 км, ПС 220 кВ "Омчак Новая" трансформаторной мощностью 2 125 МВА и реконструкцией ПС 220 кВ "Усть-Омчуг" с расширением на две линейные ячейки.

- вторая очередь (к 2017 году) при увеличении нагрузки рудника до 153 мВт, предусматривает строительство двухцепной ВЛ 220 кВ "Берелех - Омчак" протяженностью 2 164 км, реконструкцию ПС 220 кВ "Берелех - Ягодное", строительство ВЛ 220 кВ "Ягодное - Берелех" и расширение ПС 220 кВ "Омчак Новая" с увеличением трансформаторной мощности на 125 МВА, что обеспечит вторую категорию надежности и третий этап нагрузок Наталкинского ГОКа с нагрузкой 265 мВт.

Ввод в действие этих объектов энергетической инфраструктуры позволит решить проблемы надежного и относительно дешевого энергоснабжения территории, а также привлечь в регион инвесторов для разработки новых месторождений. Основными потребителями электроэнергии, вырабатываемой Усть-Среднеканской ГЭС, станут горнодобывающие и перерабатывающие предприятия на месторождениях Тенькинского, Омсукчанского и Среднеканского районов.

Потенциально возможным крупным потребителем электроэнергии является жилищно-коммунальное хозяйство. В настоящее время отрасль является дотационной, низкорентабельной, но при внедрении определенного набора политических, технических, организационно-правовых мероприятий может стать экономически привлекательной.

Для обеспечения покрытия спроса на электроэнергию и мощность в прогнозируемый период необходимо также реконструировать действующую Магаданскую ТЭЦ и Аркалинскую ГРЭС (находится в резерве). По условиям баланса электроэнергии станции будут нести значительную нагрузку с годовой выработкой энергии в 375 и 861 млн кВт·ч, соответственно.

С целью создания условий для освоения месторождений Восточной зоны опережающего развития необходимо строительство двух ВЛ 220 кВ "Омсукчан - Северо-Эвенская ТЭЦ" протяженностью свыше 250 км, Северо-Эвенской ТЭЦ мощностью до 250 мВт, ориентированной на угольные месторождения Арылахской и Омолонской перспективных площадей, и распределительных сетей 110-35 кВ.

Для освоения месторождений Северной зоны опережающего развития (золота, меди) требуется строительство ВЛ 220 кВ "Усть-Среднеканская ГЭС - Ороек" с ПС 220 кВ "Ороек" и распределительных сетей 110 кВ до месторождения "Глухариное".

Для освоения Ланковского и Мелководненского месторождений бурых углей требуется строительство двух линий напряженностью 110 кВ "Магадан - Ланковское" и "Магадан - Ола - Мелководненское".

Реализация запланированных мероприятий по развитию энергетической инфраструктуры в долгосрочной перспективе позволит:

- повысить надежность энергоснабжения региона (строительство ЛЭП ВЛ 220 кВ "Оротукан - Палатка - Центральная");

- повысить эффективность производства (реализация программы мероприятий по сокращению потерь в электросетях ОАО "Магаданэнерго" и распределительных тепловых сетях МУП "Магадантеплосеть");

- увеличить объем товарной продукции и прибыльности энергокомпаний;

- создать условия для экономического роста Магаданской области.

В населенных пунктах области, не имеющих централизованного энергообеспечения и вырабатывающих электрическую энергию на собственных дизельных электростанциях, целесообразно внедрять новые нетрадиционные источники энергии. Использование, например, ветро-дизельных комплексов позволит решить проблему энергообеспечения труднодоступных населенных пунктов, сократить потребление дорогостоящего дизельного топлива, а значит и расходы высокودотационных бюджетов.

Таким образом, к задачам развития энергетической системы Магаданской области на перспективу до 2025 года относятся:

- обеспечение возрастающих энергетических потребностей горнодобывающей отрасли и бесперебойного снабжения других отраслей, а также населения;

- ввод в эксплуатацию Усть-Среднеканской ГЭС и реконструкция электрических сетей;

- создание электросетевой инфраструктуры, включающей строительство и ввод в эксплуатацию высоковольтных линий электропередач;

- проведение единой тарифной политики на территории области;

- строительство и ввод в эксплуатацию ветроэлектростанций;

- снижение производственных затрат и потерь энергоносителей при доставке до потребителей;

- модернизация котельных с переводом их с жидкого топлива на местные угли;

- повышение устойчивости и эффективности функционирования энергетической системы области;

- совершенствование топливно-энергетического баланса.

#### Развитие транспортной системы

Перспективы развития области как отдаленного от центральной части России региона во многом зависят от эффективно действующей транспортной системы.

На сегодняшний день Магаданская область относится к регионам со слабо развитой транспортной инфраструктурой.

Транспортная изолированность является фактором, значительно ограничивающим ее экономическое и социальное развитие, так как большие транспортные издержки ведут к высокой себестоимости продукции предприятий, и, как следствие, ее неконкурентоспособности.

Автодорога Якутск - Магадан "Колыма" является единственным путем наземного сообщения с другими регионами.

Наиболее перспективные с точки зрения освоения две трети территории области вообще не имеют дорожной сети.

Особенно слабо освоены в транспортном отношении северная и восточная части региона: в них отсутствуют автомобильные дороги круглогодичного действия, притом, что они являются самыми перспективными с точки зрения освоения минерально-сырьевых ресурсов:

- на севере области планируется освоение Шаманихо-Столбовского рудно-россыпного района и Ороекской металлогенической зоны;

- на востоке - Южно-Омолонского железорудного узла и Россошинского рудно-россыпного района.

В ближайшие годы будет реализован ряд мероприятий, значительно улучшающих транспортную доступность региона.

Развитие транспортной инфраструктуры региона будет осуществлено путем создания транспортно-логистического комплекса, интегрирующего автодорожную, железнодорожную, морскую портовую и аэропортовую сети.

Строительство новых дорог отвечает стратегическим целям развития транспортной системы Российской Федерации, обозначенным Транспортной стратегией Российской Федерации на период до 2020 года, так как оно обеспечит:

- единство экономического пространства Российской Федерации, пространственное и функциональное единство транспортной системы России и ее интеграцию в общемировое пространство;

- ликвидацию ограничений на развитие территории области, весьма перспективной с точки зрения промышленного освоения;

- экономический рост, социальное развитие, укрепление связей между субъектами Российской Федерации;

- завершение формирования единой сети опорных дорог на Северо-Востоке России при условии строительства автодороги до г. Анадыря.

В период реализации Стратегии планируется провести реконструкцию действующих федеральных, региональных и муниципальных дорог, а также сооружений на них, будет осуществлено строительство новых автомобильных дорог в те районы, где в будущем планируется освоение крупных месторождений полезных ископаемых.

Для обеспечения развития горнодобывающей отрасли необходимо поддержание и расширение действующей сети автомобильных дорог федерального значения.

Будет построена автодорога от автомагистрали "Колыма" на Омсукчан - Омолон - Билибино - Комсомольский - Анадырь. Это завершит формирование нового автотранспортного коридора, соединяющего Дальневосточные территории и Восточную Сибирь: Усть-Кут (Иркутская область) - Мирный Саха (Якутия) - Якутск - Магадан - а/д Колыма - Омсукчан - Омолон - Билибино - Комсомольский - Анадырь.

Кроме того, за пределами сроков реализации Стратегии с целью обеспечения транспортной доступности к важнейшим месторождениям полезных ископаемых, расположенных в Омолонском рудном районе, Эвенском рудном узле и Рассошинском рудно-россыпном районе, предполагается строительство территориальных дорог Кубака - Эвенск протяженностью 245 км и Омолон - Рассоха протяженностью 165 км.

Эти дороги будут являться ответвлениями от запланированной к строительству с 2010 года в рамках Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" федеральной автомобильной дороги "Колыма" - Омсукчан - Омолон - Билибино - Комсомольский - Анадырь".

Для транспортного обеспечения перспективных районов добычи полезных ископаемых на федеральном уровне рассматривается вопрос о финансировании в 2010-2025 годах строительства автомобильной дороги "Сеймчан - Глухариное". В связи с высокой значимостью планируемых к разработке месторождений Северной зоны опережающего развития (золота, меди) и геополитическим значением освоения данных территорий эта автомобильная дорога в перспективе может стать объектом федеральной собственности.

Будет реконструирована территориальная автодорога "Палатка - Кулу - Нексикан", которая необходима для освоения золоторудных месторождений, находящихся в Хасынском, Тенькинском и Сусуманском районах области (Западной зоне опережающего развития).

В перспективе намечено строительство автомобильных дорог от пос. Ола до угольного месторождения Мелководненское, а также от пос. Клепка до угольного месторождения Ланковское.

Стратегией развития железнодорожного транспорта Российской Федерации до 2030 года предусмотрено строительство железнодорожной ветки от г. Якутск до г. Магадан (Якутск (Нижний Бестях) - Мома - Магадан), что позволит ликвидировать транспортную изолированность Магаданской области и обеспечить ей выход в общероссийскую сеть железных дорог.

Аэропорт Магадан, имеющий статус международного, и построенное несколько лет назад здание международного терминала занимают центральное географическое положение в сети аэропортов Дальнего Востока и Восточной Сибири. Они находятся в фокусе пересечения многочисленных потенциальных авиатрасс, соединяющих множество аэропортов Америки (Северной и Южной) и Юго-Востока Азии. Кроме того, в отличие от других аэропортов с морским климатом, аэропорт Магадан отличается существенно стабильными метеоусловиями.

Величину не используемого географического потенциала Магаданского аэроузла и авиакоридоров, находящихся в зоне ответственности филиала "Аэронавигация Северо-Востока" ФГУП "Госкорпорация по ОрВД", характеризует тот факт, что только в американском и восточно-азиатском секторах АТР проживает две трети всего населения Земли.

Выгодное географическое положение аэропорта способно обеспечить следующие направления повышения эффективности его работы:

- расширение внутреннего рынка авиауслуг всех субъектов Российской Федерации, входящих в Дальневосточный федеральный округ;

- подключение к международному рынку транзитных услуг: предоставление воздушных коридоров, диспетчерское сопровождение самолетов всех авиакомпаний, использующих

Магаданские авиакоридоры, диспетчерское обслуживание взлета и посадки, прием самолетов дальних международных авиалиний для дозаправки топливом и технического обслуживания, межрейсовые пересадки пассажиров и переработку транзитных грузов и почты, гостиничное обслуживание, питание, туризм, поисково-спасательное обеспечение.

В период реализации Стратегии будет завершена реконструкция аэропорта Магадан и произведена реконструкция и модернизация ряда аэропортов местного значения, из которых перспективными, с точки зрения зон опережающего развития, являются аэропорты в поселках Эвенск и Сеймчан.

В целях обеспечения граждан, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, широким доступом к транспортным услугам в период реализации Стратегии будут применяться следующие меры государственной поддержки:

- субсидирование внутренних дальне- и среднемагистральных социально-значимых маршрутов воздушного сообщения (из федерального бюджета);
- субсидирование социально значимых местных авиаперевозок (из областного бюджета);
- обеспечение повышения качества и субсидирование регулярных пассажирских автомобильных перевозок.

Получат развитие местные воздушные линии и обслуживающие их местные аэропорты (посадочные площадки), обеспечивающие при государственной поддержке повышение уровня транспортной доступности жителей отдаленных районов Магаданской области.

Важным элементом транспортной системы Магаданской области является морской торговый порт "Магадан". Через него на территорию области поступает основной поток грузов. Портовая зона находится в черте г. Магадана, являющегося основной грузопотребляющей и грузообразующей базой региона. Морской торговый порт имеет всю необходимую для осуществления портовой деятельности инфраструктуру.

Перспективы развития морского торгового порта "Магадан" связаны с реконструкцией объектов федеральной собственности - гидротехнических сооружений, которые будут выполнены в рамках Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года", и обновлением парка погрузочно-разгрузочной техники.

Таким образом, к основным задачам развития транспортного сектора и дорожного хозяйства Магаданской области на перспективу до 2025 года относятся:

- строительство Северного автотранспортного коридора "Колыма - Омсукчан - Омолон - Билибино - Комсомольский - Анадырь";
- строительство новых автомобильных дорог в перспективные для освоения минерально-сырьевой базы районы, реконструкция действующих федеральных и территориальных автомобильных дорог и сооружений в рамках действующих федеральных и областных целевых программ;
- организация оптимальной и эффективной системы управления территориальными автомобильными дорогами общего пользования;
- проведение научно-технических изысканий и разработка проектно-сметной документации, создание условий для начала строительства железной дороги "Якутск (Нижний Бестях) - Мома - Магадан";
- завершение реконструкции аэропорта Магадан;
- реконструкция и модернизация региональных аэропортов в поселках;
- развитие малой авиации для транспортного сообщения с поселками;
- обеспечение транспортной доступности населения Магаданской области автомобильным и воздушным транспортом;
- модернизация и замена парка подъемно-транспортных машин в морском торговом порту "Магадан".

#### Развитие инфраструктуры строительства

Реализация Стратегии связана с активным привлечением в регион инвестиций, увеличением объемов строительства новых, реконструкцией и модернизацией действующих объектов, удовлетворением возрастающей потребности в строительных материалах, что предполагает развитие региональной инфраструктуры строительства.

Основной целью развития промышленности строительных материалов является обеспечение рынка Магаданской области высококачественными строительными материалами и снижение стоимости строительства, в том числе за счет транспортной составляющей в районах, а также эксплуатационных затрат на содержание.

Приоритетным направлением развития промышленности строительных материалов является организация новых производств и модернизация существующих мощностей с

применением ресурсно-энергосберегающих технологий на основе местных ресурсов и сырья. К ним относятся:

- строительство цементного завода с применением местного клинкера и на основе этого:
- производство железобетонных конструкций;
- производство пеногазобетонных блоков;
- строительство завода по производству базальтового утеплителя и на основе этого:
- производство сэндвич-панелей;
- производство базальтовой нити с последующим изготовлением тканых материалов, арматуры, изделий;
- строительство (модернизация существующего) деревоперерабатывающего предприятия на местной древесине и на основе его:
- производство каркасно-панельных полносборных легковозводимых жилых домов и общественных зданий,
- производство столярных изделий, погонажа;
- производство OSB (ориентированной стружечной плиты);
- производство отделочных материалов:
- изготовление плит и СЛЭБОВ из габбро;
- производство изделий из литого мрамора (сантехприборов, отделочной плитки).

Одним из перспективных направлений является организация производства изделий из полимербетона.

Основными задачами органов исполнительной власти Магаданской области на период до 2025 года в сфере развития региональной инфраструктуры строительства являются:

- продвижение инвестиционных проектов по организации производства строительных материалов на основе местных ресурсов и сырья с применением ресурсно-энергосберегающих технологий, в том числе инновационных;
- содействие в привлечении инвесторов с использованием механизма частно-государственного партнерства.

#### Развитие рыбохозяйственного комплекса

Перспективы развития рыбохозяйственного комплекса Магаданской области связаны как с реализацией стратегии развития рыбного хозяйства России в целом, так и Дальнего Востока в частности.

Поскольку акватория северной части Охотского моря, примыкающая к территории Магаданской области, относится к наиболее высокопродуктивным районам Мирового океана, рыбоводство и переработка в долгосрочной перспективе будут оставаться в числе основных видов деятельности региона.

Реконструкция действующих рыболовных заводов (Ольской ЭПАБ, Арманского ЛРЗ, Янского ЛРЗ и Тауйского ЛРЗ) позволит выйти на проектную мощность в 120 млн пикетной молодежи ежегодно. Это позволит увеличить численность популяций тихоокеанских лососей на малых водоемах Магаданской области путем внедрения в производство методики формирования новых искусственных популяций и тиражирование ее на многочисленные малые водотоки североохотоморского побережья, незадействованные рыболовными работами.

Повышение эффективности работы рыболовных заводов и реализация Программы мероприятий по искусственному воспроизводству тихоокеанских лососей в водоемах Магаданской области позволит стабилизировать ресурсную базу лососевого хозяйства Магаданской области в Тауйской губе на уровне 7-10 тыс. тонн ежегодно.

В прогнозируемый период администрация Магаданской области продолжит работу по совершенствованию законодательства и обеспечению защиты экономических интересов рыбопромышленников и стабильной занятости традиционными видами промысла КМНС.

На развитие рыбохозяйственного комплекса окажет влияние реализация следующих приоритетных проектов:

- проведение реконструкции трех государственных лососевых рыболовных заводов: Ольской ЭПАБ, Тауйского ЛРЗ и Арманского ЛРЗ;
- модернизация материально-технической базы предприятий по заморозке, хранению и переработке рыбы;
- восстановление морского и прибрежного промысла тюленей: приобретение трех-четырёх зверобойно-рыболовных судов ледового класса, оборудования для организации промысла морского зверя и первичной обработки сырья;
- развитие комплексной переработки сырья: строительство берегового модульного завода по безотходной переработке тюленей (кожевенно-меховое, фармакологическое и косметологическое использование сырья);

В связи с этим приоритетными задачами по развитию рыбной отрасли Магаданской области являются:

- повышение эффективности использования водных биологических ресурсов;
- создание условий для увеличения поставок рыбной продукции на территорию Магаданской области и Российской Федерации;
- обеспечение круглогодичной загрузки береговых перерабатывающих предприятий сырьем;
- обеспечение воспроизводства и эффективной охраны водных биоресурсов;
- завершение структурной перестройки рыбного хозяйства, в первую очередь, в направлении совершенствования организационной структуры, оптимизации видового состава сырья и структуры вырабатываемой продукции, распределения производства продукции между флотом и берегом, структуры береговой материально-технической базы, стабилизации финансового положения отрасли;
- создание рациональной структуры промыслового флота путем замены старых судов более экономичными и эффективными новыми судами, оснащенными промысловым и технологическим оборудованием на уровне достижений мировой практики;
- проведение на основе современной техники и передовой технологии технического перевооружения и реконструкции береговых обрабатывающих предприятий с учетом их работы в основном на сырье прибрежных районов и выпуска из него продукции, соответствующей по качеству требованиям внутреннего и внешнего рынков;
- развитие экспортного потенциала отрасли путем коренного изменения структуры производимой продукции за счет расширения производства рыбы разделанной, филе, различных морепродуктов, лекарственных препаратов и т.п.;
- создание новых социально-значимых и экономически эффективных рабочих мест для преодоления безработицы и снижения социальной напряженности в отрасли;
- развитие прибрежного рыболовства, промышленной аква- и марикультуры (комплекса биотехнологий по производству и переработке ценных морских животных и растений).

#### Развитие агропромышленного комплекса

Целями долгосрочного развития агропромышленного комплекса Магаданской области являются:

- создание условий для сохранения достигнутого уровня производства молока и увеличения производства яйца, овощей, картофеля;
  - обеспечение эпизоотического благополучия территории; содействие развитию традиционных отраслей деятельности коренных малочисленных народов Севера;
  - создание условий для сохранения и воспроизводства используемых в сельскохозяйственном производстве земельных ресурсов;
  - повышение уровня и качества жизни, занятости сельского населения, присутствие на рынке региона местных продуктов питания, доставка которых в область невозможна без потери качества.
- Для достижения поставленных целей необходимо решение следующих основных задач:
- реализация государственной политики в сфере сельского хозяйства, включая сохранение и восстановление природных ресурсов, используемых в сельскохозяйственном производстве, обеспечение плодородия почв, защиту населения от болезней, общих для человека и животных;
  - обеспечение требований законодательных и иных нормативных правовых актов в области сельского хозяйства, в том числе по софинансированию основных направлений государственной поддержки сельскохозяйственного производства;
  - создание условий, способствующих формированию эффективного конкурентоспособного сельскохозяйственного производства, в целях повышения уровня насыщения рынка региона доступными, безопасными и качественными продуктами питания местного производства через создание системы государственной поддержки приоритетных отраслей сельского хозяйства, в том числе в субъектах среднего и малого предпринимательства, личных подсобных хозяйствах граждан.

В период реализации Стратегии органами исполнительной власти Магаданской области будут осуществляться мероприятия по следующим направлениям:

- создание общих условий функционирования сельского хозяйства путем сохранения и восстановления почвенного плодородия, проведения мероприятий по землеустройству и землепользованию, участия в формировании базы данных системы информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства;
- обеспечение дальнейшего развития приоритетных подотраслей сельского хозяйства: молочного животноводства, северного оленеводства, яичного птицеводства, кормопроизводства, картофелеводства и овощеводства - на основе укрепления материально-технической базы подотраслей, достижения сбалансированности рациона питания животных за счет обеспечения

комбикормами, сочными и грубыми кормами, проведения лечебно-профилактической работы в оленеводстве, увеличения площади, засеваемой элитными семенами в общей площади посева;

- повышение финансовой устойчивости отрасли за счет мер по расширению доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам на льготных условиях и обеспечению страхования урожая, животных.

### Развитие туризма

Развитие туристической отрасли в долгосрочной перспективе будет обусловлено использованием уникальных природных ресурсов. В целях капитализации экологических преимуществ региона планируется реализация мероприятий по развитию экологического туризма на территории Магаданской области. Основой для этого станут природные заповедники и заказники.

Получат развитие традиционные виды туризма: горная охота, речная и морская рыбалка, а также экстремальный, спортивный, рыболовный, экспедиционный, приключенческий и другие виды активного отдыха. Планируется организация семейного отдыха в девственных лесах Колымы - на озере Джека Лондона и озере Танцующих Хариусов.

Развитие в регионе въездного туризма повлечет дополнительное развитие сферы транспорта, связи, строительства, бытового обслуживания, художественных и народных промыслов. Поэтому к основным задачам администрации Магаданской области относятся:

- всемерное содействие инвесторам, реализующим мероприятия, направленные на обеспечение развития туристической индустрии;

- оказание практической помощи туристическим фирмам, которые проводят работу по развитию въездного туризма.

Основными направлениями деятельности администрации Магаданской области в сфере туризма на период до 2025 года являются:

- продвижение в России и мире туристско-рекреационных брендов Магаданской области: строительство всепогодного спортивно-развлекательного комплекса "Марчекан" в г. Магадане и центра активного отдыха и туризма "Озеро Джека Лондона" в Ягоднинском районе;

- участие в разработке межрегионального туристского маршрута "Восточное кольцо России" (морской тур с заходом в порт г. Магадана), предусмотренного к включению в проект федеральной целевой программы "Развитие внутреннего и въездного туризма в Российской Федерации".

### Повышение эффективности экономики

Достижение поставленной стратегической цели в части формирования конкурентоспособной модели экономики Магаданской области на деле означает, что все предусмотренные Стратегией мероприятия должны быть направлены на повышение эффективности экономики. Этот вывод следует из определения понятий экономической и социально-экономической эффективности.

На региональном уровне экономическая эффективность - это интегральный показатель, определяющий результативность экономической системы региона, выражающийся в отношении полезных конечных результатов ее функционирования к затраченным ресурсам, являющийся итоговой характеристикой функционирования региональной экономики.

Главным критерием социально-экономической эффективности является степень удовлетворения потребностей общества и, прежде всего, потребностей, связанных с развитием человеческой личности. Социально-экономической эффективностью обладает та экономическая система, которая в наибольшей степени обеспечивает удовлетворение многообразных потребностей людей: материальных, социальных, духовных, гарантирует высокий уровень и качество жизни.

Таким образом, конечными результатами эффективного функционирования региональной экономики являются повышение качества и рост уровня жизни населения.

В период реализации Стратегии оценка эффективности региональной экономики будет осуществляться с применением комплексного подхода. Для этого будет использоваться множество макроэкономических показателей как статистических, так и интегральных, характеризующих эффективность функционирования региональной экономики.

Ключевыми показателями, позволяющими судить об эффективности региональной экономики, являются: индекс физического объема валового регионального продукта, объем валового регионального продукта на душу населения, индекс промышленного производства, индекс физического объема инвестиций в основной капитал, объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения, объем иностранных инвестиций в расчете на душу населения, объем добычи драгоценных металлов, реальная заработная плата, уровень бедности, уровень бюджетной обеспеченности и дотационности региона, фондоемкость, фондоотдача и другие.

Эти и другие показатели станут основой регулярного мониторинга реализации Стратегии, ведение которого станет одной из задач органов исполнительной власти Магаданской области.

Позитивное изменение вышеперечисленных показателей, в частности, а также положительные тенденции развития региональной экономики в целом, напрямую зависят от уровня инвестиционной привлекательности региона. Именно степень инвестиционной привлекательности является определяющим условием активной инвестиционной деятельности, а, следовательно, и эффективного социально-экономического развития региональной экономики.

Поэтому в числе задач по повышению эффективности функционирования региональной экономики, которые предстоит решать в ходе реализации Стратегии органам исполнительной власти Магаданской области, является реализация мероприятий, направленных на повышение инвестиционной привлекательности региона.

Администрация Магаданской области будет активизировать деятельность по привлечению инвестиций в региональную экономику. Основная ставка при этом может быть сделана на наиболее крупного и надежного на сегодняшний день инвестора - государство, которое вкладывает и будет продолжать вкладывать средства в развитие инфраструктурных объектов на территории области. При этом необходимо наращивать практику применения механизмов частно-государственного партнерства.

Одной из главных задач региональной экономической политики, направленных на повышение инвестиционной привлекательности региона, является создание максимально благоприятных условий для создания и развития бизнеса, инвестирования, что является одним из необходимых условий для повышения конкурентоспособности региона.

Созданию благоприятных условий для инвестиционной деятельности будет способствовать действующая на территории Магаданской области нормативно-правовая база, в которой закреплена система преференций и поддержки со стороны органов государственной власти и органов местного самоуправления:

- Закон Магаданской области "Об инвестиционной деятельности в Магаданской области" (от 4 марта 2008 года N 980-ОЗ);

- Закон Магаданской области "О транспортном налоге" (от 28 ноября 2002 года N 291-ОЗ);

- Закон Магаданской области "О порядке управления государственной собственностью Магаданской области" (от 14 февраля 2002 года N 232-ОЗ);

- Постановление администрации Магаданской области "О Концепции развития и поддержки малого предпринимательства в Магаданской области на 2008-2020 годы" (от 1 февраля 2008 года N 26-па);

- Постановление администрации Магаданской области "Об областной целевой программе "Развитие малого и среднего предпринимательства в Магаданской области на 2009-2012 годы" (от 27 июля 2009 года N 362-па);

- Постановление губернатора Магаданской области "О проведении конкурса и формировании, размещении и использовании средств победителем конкурса на реализацию мероприятия "Обеспечение гарантий по кредитам субъектов малого предпринимательства" (от 12 ноября 2007 года N 137-п);

- Постановление администрации Магаданской области "Об утверждении Порядка определения размера арендной платы, порядка, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена" (от 9 ноября 2007 года N 384-па);

- Постановление администрации Магаданской области "Об установлении цены земли при продаже земельных участков" (от 1 ноября 2007 года N 379-па);

- Постановление администрации Магаданской области "Об утверждении условий предоставления в аренду земельных участков, находящихся в собственности Магаданской области, и Методики расчета арендной платы за пользование земельными участками, находящимися в собственности Магаданской области" (от 2 ноября 2006 года N 404-па).

- Постановление губернатора Магаданской области "Об установлении Порядка взаимодействия заказчика - застройщика с участниками инвестиционного процесса при строительстве, реконструкции, ремонте объектов" (от 7 мая 2004 года N 103);

- Распоряжение губернатора Магаданской области "О внесении изменений в Распоряжение главы администрации области от 02.01.1992 N 1-рг "О регистрации предприятий с иностранными инвестициями на территории Магаданской области" (от 24 февраля 2000 года N 81-р);

- нормативно-правовые акты, регулирующие установление земельного налога на территориях муниципальных образований, принятые в каждом из районных муниципальных образований.

Одним из приоритетных направлений системы инициирования и селекции новых бизнес-проектов на территории Магаданской области станет продолжение практики ежегодного издания Каталога инвестиционных проектов, содержащего перечень инвестиционных проектов, в реализации которых заинтересована Магаданская область. Критериями отбора проектов для

последующего включения в Каталог являются цели реализации проекта, отрасль экономики, показатели эффективности (экономические, социальные, бюджетные), вклад в экономику региона (ВРП). Включенные в каталог инвестиционные проекты служат ориентиром для инвесторов и отражают стратегические цели региона.

Другим приоритетным направлением системы инициирования и селекции новых бизнес-проектов станет заключение соглашений между администрацией Магаданской области и частными компаниями на реализацию крупных инвестиционных проектов на территории области. В рамках данных соглашений администрация Магаданской области будет оказывать инвесторам следующее виды содействия:

- своевременное принятие распорядительных и иных документов, необходимых для реализации инвестиционного проекта;
- решение необходимых для реализации инвестиционного проекта вопросов в областных учреждениях (организациях), включая вопросы, связанные с обеспечением соблюдения интересов инвесторов в исполнительных органах государственной власти Магаданской области и иных учреждениях (организациях) в соответствии с заключенными соглашениями;
- включение инвестиционных проектов в Реестр и Каталог инвестиционных проектов Магаданской области;
- публикация в СМИ и размещение на сайте администрации Магаданской области информации о проектах;
- презентации проектов на выставочно-ярмарочных мероприятиях, проводимых как на территории области, так и за ее пределами;
- рассмотрение вопросов предоставления земельных участков для деятельности инвесторов (дочерних обществ) на территории области в рамках действующего законодательства;
- представление инвесторам оперативной информации от областного штаба ГО и ЧС по чрезвычайной обстановке;
- реализация гарантий осуществления инвестиционной деятельности в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации и Магаданской области;
- рассмотрение письменных предложений инвесторов, связанных с реализацией инвестиционного проекта и заключенными соглашениями.

В период реализации Стратегии администрация Магаданской области будет уделять особое внимание повышению эффективности деятельности органов исполнительной власти, в том числе эффективности расходования бюджетных средств на социальную сферу (образование, здравоохранение, культуру, физкультуру и спорт, социальную поддержку населения). Для этого в качестве инструмента контроля, количественной оценки и управления деятельностью органов государственной власти области намечено ежегодное проведение оценки их деятельности в соответствии с предусмотренной Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2009 года N 322 системой индикативных показателей.

Рост конкурентоспособности экономики региона возможен только в условиях интенсивного энергосбережения. В соответствии с концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, одним из приоритетных направлений деятельности администрации области в период реализации Стратегии станет энергосбережение и повышение энергоэффективности экономики Магаданской области. Достижению этой цели будет способствовать проведение следующих мероприятий, направленных на снижение потерь в процессе производства и доставки энергоресурсов потребителям, а также потребления энергетических ресурсов:

- модернизация объектов коммунальной инфраструктуры (котельных и инженерных сетей) муниципальных образований области, осуществляемых в рамках реализации подпрограммы "Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры на 2009-2012 годы" областной целевой программы "Доступное и комфортное жилье - жителям Магаданской области";
- реконструкция Магаданской ТЭЦ и Аркагалинской ГЭС в рамках Стратегии развития электроэнергетики Дальневосточного федерального округа до 2020 года.

### 5.3. Приоритеты бюджетной и налоговой политики

Бюджетная политика Магаданской области на среднесрочный и долгосрочный периоды предполагает улучшение качества эффективного и ответственного управления бюджетной системой региона.

Для расширения применения в бюджетном процессе методов среднесрочного бюджетного планирования, ориентированных на результаты, исходя из реализации установленного Бюджетным кодексом Российской Федерации принципа эффективности использования бюджетных средств, приоритетными направлениями деятельности органов исполнительной власти Магаданской области в период реализации Стратегии станут:

1. Содействие обеспечению финансовой стабильности и финансовой самостоятельности, а именно:

- проведение взвешенной и предсказуемой бюджетной политики (для обеспечения сбалансированности бюджетной системы в долгосрочном периоде);
- обеспечение выполнения и создание условий для оптимизации расходных обязательств;
- своевременная и качественная подготовка проекта закона Магаданской области об областном бюджете на очередной финансовый год;
- организация и обеспечение исполнения областного бюджета, формирование бюджетной отчетности.

2. Обеспечение эффективной налоговой политики и политики в области доходов бюджета, в том числе:

- обеспечение стабильности, нейтральности и справедливости налоговой политики (в современных условиях налоговая политика является одним из наиболее значимых инструментов для повышения конкурентоспособности и диверсификации структуры экономики Российской Федерации в целом, и региона в частности);
- оптимизация налоговой нагрузки на экономику;
- обеспечение эффективного администрирования доходов консолидированного бюджета (повышение собираемости налогов, сборов и платежей).

3. Обеспечение эффективной финансовой поддержки местных бюджетов:

- создание условий для повышения качества управления муниципальными финансами;
- совершенствование межбюджетных отношений (выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований). Обеспечение равного доступа граждан к бюджетным услугам, предоставляемым за счет бюджетов муниципальных образований, является одной из основных задач бюджетной политики.

4. Оптимизация управления государственным долгом:

- совершенствование механизмов управления государственным долгом и сокращение стоимости его обслуживания.

5. Обеспечение надежности и прозрачности финансовой системы, в том числе:

- повышение качества и доступности бюджетной информации (для обеспечения подотчетности и прозрачности деятельности органов государственной власти и местного самоуправления);
- обеспечение контроля за соблюдением бюджетного законодательства (разработка регламентов контроля за расходованием средств областного бюджета).

#### 5.4. Приоритеты пространственного развития

Значительное снижение объемов производства, обусловленное переходом к рыночным отношениям и сопровождавшееся оттоком населения из Магаданской области, прежде всего, коснулось районов. В настоящее время около 70% населения области сосредоточено в областном центре. Сворачивание промышленного производства, закрытие поселков - это реалии сегодняшнего дня.

Реализация крупных сырьевых, энергетических и транспортных проектов придаст импульс развитию территории и особенно ее муниципальных образований (районов), что важно не только для социально-экономического развития региона, но и для соблюдения геополитических интересов России в части закрепления населения в северных и восточных регионах.

Однако уже сегодня развитие системы расселения на территории области сдерживают определенные ограничения, такие как:

- необходимость закрытия неперспективных поселков;
- сохранение национальных поселков (входящих в перечень районов проживания КМНС).

В то же время перспективы развития региона в соответствии с выделенными зонами опережающего развития, связанные с расширением транспортной и энергетической инфраструктурами, диверсификацией производства, требуют наличия поселений вблизи новых производственных, обрабатывающих предприятий и инфраструктурных объектов.

Строительство этих объектов планируется осуществить на ранее неосвоенных территориях с богатыми запасами полезных ископаемых. Поселки необходимы как для размещения производственно-технической базы, так и для проживания лиц, занятых на производстве и обслуживании инфраструктурных объектов.

Учитывая сложившуюся тенденцию тяготения населения к районным центрам и областному центру - г. Магадану, можно предположить, что в перспективе до 2025 года на территории области организация новых поселений не планируется, не считая временных вахтовых поселков вблизи разрабатываемых месторождений полезных ископаемых в отдаленных районах, созданных по инициативе и за счет их средств частных инвесторов.

При этом политика администрации Магаданской области будет направлена на поэтапное закрытие неперспективных населенных пунктов и расселение проживающих в них граждан.

В соответствии со Стратегией Дальнего Востока и Забайкалья настоящая Стратегия предусматривает особый вектор развития системы расселения для сельских территорий, важнейшей ролью которых является сохранение присутствия человека на обширной территории Дальнего Востока и Байкальского региона.

Эту цель планируется достигнуть на основе формирования системы сельского расселения по пространственно-сетевому принципу с четким разделением основных функций территории, включая сохранение традиционного уклада жизни КМНС.

Сохранение национальных поселков на территории Магаданской области в прогнозируемый период останется по-прежнему актуальным в целях сохранения традиционного хозяйствования, специфического социального культурного и жилищного уклада проживающих на этой территории коренных малочисленных народов Севера.

Таким образом, поселки, население которых преимущественно составляют коренные малочисленные народы Севера, останутся важными составляющими планируемой системы расселения.

В таблице 12 приведены наименования опорных пунктов системы расселения, планируемой до 2025 года, с привязкой к зонам опережающего развития (ЗОР) без учета возможного строительства временных вахтовых поселков.

Таблица 12

Планируемая пространственная организация  
Магаданской области до 2025 года

Наименование ЗОР	Наименование инвестиционных проектов, включенных в ЗОР	Основные планируемые объекты транспортной, энергетической и социальной инфраструктуры на территории ЗОР	Наименование опорных пунктов системы расселения в перспективе до 2025 года <*>	
			играющих ключевую роль в развитии ЗОР	входящих в перечень районов проживания КМНС <***>

Магадан- ская зона	нет	<p>Транспортная: реконструкция действующего аэропорта Магадан и Магаданского морского торгового порта, строительство железнодорожной линии Якутск - Магадан (конечный пункт); Энергетическая: реконструкция Магаданской ТЭЦ, строительство двухцепной ВЛ 110/35 кВ "Центральная - Сокол - Палатка", ВЛ "Оротукан - Палатка - Центральная"; Социальная: строительство и реконструкция объектов образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, социального обеспечения, жилья</p>	г. Магадан (в том числе пос. Сокол, где расположен аэропорт "Магадан")	-
-----------------------	-----	--	--	---

Западная зона	Освоение Яно-Колымской золоторудной провинции	<p>Транспортная: реконструкция автодороги Палатка - Кулу - Нексикан и федеральной автомобильной дороги "Колыма", строительство железнодорожной линии Якутск - Магадан;</p> <p>Энергетическая: строительство Усть-Среднеканской ГЭС и объектов внешнего электроснабжения "Наталкинского ГОКа, ВЛ 220 кВ "Оротукан - Палатка - Центральная", реконструкция Аркагалинской ГРЭС;</p> <p>Социальная: строительство и реконструкция объектов образования, здравоохранения (в том числе реконструкция курорта Талая), культуры, физкультуры и спорта, социального обеспечения, жилья</p>	г. Магадан, г. Сусуман, пос. Ягодное, пос. Усть-Омчуг	с. Оротук Тенькинского района
Северная зона	Освоение Шаманихо-Столбовского рудно-россыпного района и Ороекской металлогенической зоны (строительство Ороекского медеплавильного завода)	<p>Транспортная: строительство автомобильной дороги IV категории Сеймчан - Глухариное, реконструкция аэропорта Сеймчан;</p> <p>Энергетическая: строительство ВЛ 220 кВ "Усть-Среднеканская ГЭС 220 - Ороек" и ВЛ 110 кВ "Ороек - Глухариное";</p> <p>Социальная: не планируется</p>	г. Магадан, пос. Сеймчан	пос. Сеймчан
Южная зона	Поиск, разведка и освоение месторождений нефти и газа примагаданского шельфа Охотского моря	Транспортная: строительство автомобильной дороги IV категории Ола - Мелководненское	г. Магадан, пос. Ола	пос. Ола

<p>Восточная зона</p>	<p>Освоение Южно-Омолонского рудного узла и Россошинского рудно-рассыпного района (строительство Южно-Омолонского металлургического комбината)</p>	<p>Транспортная: строительство автодороги "Колыма - Омсукчан - Омолон - Билибино - Комсомольский Анадырь (в перспективе федерального значения) и отходящих от нее территориальных дорог Кубака - Эвенск и Омолон - Рассоха, реконструкция аэропорта Северо-Эвенск; Энергетическая: строительство Северо-Эвенской ТЭЦ, двух ВЛ 220 кВ "Омсукчан - Северо-Эвенская ТЭЦ" и распределительных сетей до месторождения; двухцепной ВЛ 220 кВ; Социальная: строительство и реконструкция объектов образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, социального обеспечения, жилья</p>	<p>г. Магадан, п. Эвенск, п. Омсукчан</p>	<p>п. Эвенск, с. Гарманда Северо-Эвенского района</p>
-----------------------	--	---	---	---

За пределами условных границ ЗОР	-	Социальная: строительство и реконструкция объектов образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, социального обеспечения, жилья (по плану)	-	пос. Армань; пос. Яна; пос. Клепка; с. Ямск; пос. Радужный; с. Гадля; пос. Янский; с. Тауйск; с. Талон; с. Балаганное; с. Тахтоямск Ольского района; с. Тополовка; с. Гижига; пос. Чайбуха; пос. Малая Чайбуха; с. Верхний Парень Северо-Эвенского района; пос. Палатка Хасынского района
----------------------------------	---	--	---	---

<\*> С учетом ранее направленных в Правительство Российской Федерации предложений администрации Магаданской области по закрытию населенных пунктов.

<\*\*\*> Возможны изменения в соответствии с нормативно-правовыми актами Правительства Российской Федерации.

С целью формирования рациональной системы расселения на территории Магаданской области, опирающейся на зоны опережающего экономического развития, с учетом вышеназванных ограничений, в прогнозируемый период будет широко использоваться внутрорегиональный вахтовый метод. Суть его заключается в том, что привлекаемые к разработке отдаленных месторождений полезных ископаемых вахтовым методом рабочие и члены их семей будут постоянно проживать в благоустроенных районных центрах и областном центре.

Как и областной центр, районные центры на сегодняшний день имеют в наличии все необходимые объекты социальной инфраструктуры, что является гарантией обеспечения конституционного права граждан на доступность услуг здравоохранения, образования, культуры, физкультуры и спорта, и других социальных услуг. Между областным центром и районными центрами обеспечено круглогодичное транспортное сообщение, они соединены между собой автомобильными дорогами, за исключением поселков Северо-Эвенского района, транспортное сообщение с которыми в настоящее время возможно только с помощью авиации.

Сеть аэропортов и взлетно-посадочных полос, используемых для межрегионального и местного воздушного сообщения, состоит из:

- международного аэропорта федерального значения ("Аэропорт Магадан"),
- трех аэропортов регионального значения ("Аэропорт Северо-Эвенск", "Аэропорт Омсукчан", "Аэропорт Сеймчан");
- 13 постоянно действующих и 10 временных посадочных площадок.

Поэтому доставка лиц, привлекаемых к работе вахтовым методом, к месту работы возможна при наличии подъездных путей автомобильным транспортом, а в случае их отсутствия - авиационным транспортом.

Поскольку область в целом специализируется на добыче золота и серебра, то этот вид деятельности представлен практически во всех районах области.

Что касается специализации муниципальных образований, то в соответствии с долей того или иного вида деятельности в общем объеме производства товаров и услуг каждого из них, складывается следующая классификация:

- на добыче полезных ископаемых, в том числе топливно-энергетических, специализируются Омсукчанский, Ягоднинский, Тенькинский, Сусуманский, Среднеканский и Северо-Эвенский районы;

- обрабатывающие производства в большей степени развиты на территории областного центра и Хасынского района;

- наибольшие объемы производства и распределения электроэнергии и воды сконцентрированы в г. Магадане и Ягоднинском районе (Колымская ГЭС);

- на рыболовстве и рыбоводстве специализируются г. Магадан, а также Ольский, Омсукчанский и Северо-Эвенский районы;

- сельское хозяйство развито в Ольском, Среднеканском, Сусуманском и Хасынском районах;

- основной объем услуг транспорта и связи приходится на г. Магадан, Омсукчанский и Тенькинский районы;

- на строительстве специализируются областной центр, Омсукчанский, Среднеканский и Тенькинский районы.

В перспективе все перечисленные муниципальные образования сохраняют свою специализацию, но в зависимости от реализуемых на их территориях инвестиционных проектов в различных сферах экономической деятельности, некоторые из них получают возможность развиваться в относительно нетрадиционных (или второстепенных на сегодняшний день) для них видах экономической деятельности (таблица 13 - не приводится).

Таблица 13

#### Специализация муниципальных образований Магаданской области на современном этапе и перспективы ее развития

---

КонсультантПлюс: примечание.

Таблица не приводится.

---

После ввода в эксплуатацию Наталкинского золоторудного месторождения Тенькинский район может стать внутриобластным лидером в золотодобыче. Это обусловлено тем, что планируемые ежегодные объемы золотодобычи на этом месторождении выше, чем в настоящее время объемы добычи на территории всей Магаданской области.

В долгосрочной перспективе г. Магадан и Ольский район станут локомотивами по добыче топливно-энергетических полезных ископаемых за счет добычи углеводородов на Примагаданском шельфе и освоения Ланковского и Мелководненского бурогольных месторождений.

Планируемые на территориях Северо-Эвенского и Среднеканского районов металлургические предприятия положат начало обрабатывающим производствам в специализации районов.

Еще один вид деятельности появится в этих же районах с завершением строительства и вводом в промышленную эксплуатацию Усть-Среднеканской ГЭС и Северо-Эвенской ТЭЦ: производство и распределение электроэнергии, тепла и воды.

В период реализации Стратегии областные органы исполнительной власти сконцентрируются на решении вопросов пространственного развития территории. Согласование интересов государства, бизнеса, населения, обеспечение синхронизации целей и задач развития предприятий различных видов экономической деятельности и муниципальных образований станут главной задачей для областных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

#### 5.5. Экологические приоритеты

Для экономики Магаданской области вопросы охраны окружающей среды имеют особо важное значение, поскольку разработка месторождений полезных ископаемых влечет за собой проблемы, связанные с негативным воздействием на окружающую среду. Отрицательное воздействие на биосферу, затрагивающее практически все ее элементы: водный и воздушный бассейны, землю, недра, растительный и животный мир - характерно для всех способов разработки месторождений.

В период реализации Стратегии деятельность администрации области будет осуществляться в соответствии с целями и задачами Российской экологической политики. Поэтому основными направлениями обеспечения экологической безопасности экономического развития и улучшения экологической среды жизни человека станут:

- экология производства: поэтапное сокращение уровней воздействия на окружающую среду всех антропогенных источников;

- экология человека: создание экологически безопасной и комфортной обстановки в местах проживания, работы и отдыха;
- экологический бизнес: создание эффективного экологического сектора экономики;
- экология природной среды: сохранение и защита природной среды.

По-прежнему особое внимание будет уделяться таким вопросам охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности, как:

- мониторинг состояния окружающей среды, определение степени использования экологической емкости территории с выделением наиболее опасных территорий, отраслей, производств, предприятий;
- предотвращение и ликвидация последствий экологически опасных ситуаций;
- переработка и утилизация отходов производства и потребления;
- обеспечение радиационной безопасности населения;
- реализация мероприятий по охране атмосферного воздуха от загрязнений;
- улучшение состояния водных объектов;
- охрана, контроль и регулирование использование объектов животного мира;
- повышение экологического и ресурсного потенциала лесов, удовлетворение потребностей общества в лесных ресурсах и лесных участках.

К числу актуальных вопросов обеспечения экологической безопасности относится сохранение лесных ресурсов. Поэтому экологическая политика администрации Магаданской области будет проводиться по следующим приоритетам:

- устойчивое управление лесами;
- использование лесов с учетом их экологического значения, а также длительности их выращивания, обеспечение рационального, непрерывного, неистощительного их использования для удовлетворения потребностей общества в лесах и лесных ресурсах (ежегодный объем заготовки древесины по всем видам рубок - 30 тыс. куб. м, ежегодная площадь предоставления лесных участков для различного использования, в том числе геологоразведки и добычи полезных ископаемых - 150,0 тыс. га);
- воспроизводство лесов методом содействия естественному возобновлению в ежегодном объеме 2 600 га;
- обеспечение охраны лесов от пожаров;
- осуществление государственного лесного контроля и надзора за состоянием лесов, государственного пожарного надзора в лесах.

## 5.6. Внешнеэкономические приоритеты

Развитие внешнеэкономической деятельности и экспортного потенциала Магаданской области является продолжением курса на дальнейшую интеграцию региона в систему международного разделения труда и развитие внешнеэкономических связей для оживления экономики региона, создание системы мер по организационной и информационной поддержке предприятий и организаций, ориентированных на выпуск экспортной продукции.

Целевыми задачами реализации Стратегии в сфере внешней экономики области являются:

- ускоренное восстановление производственных отраслей в регионе;
- активизация внешнеторговых контактов с целью расширения гарантированных рынков сбыта продукции, что позитивно отразится не только на производстве, но также и на других секторах экономики (горнодобывающей промышленности, сельском хозяйстве, сфере услуг);
- привлечение научно-технического и конструкторского потенциала к развитию промышленности;
- внедрение в производство прогрессивных промышленных и управленческих технологий;
- повышение уровня доходов населения и увеличение налоговой базы, создание дополнительных рабочих мест;
- обеспечение прироста числа участников внешнеэкономической деятельности, в том числе осуществляющих экспорт продукции;
- наращивание внешнеторгового оборота;
- увеличение объема поступления иностранных инвестиций;
- достижение положительного сальдо торгового баланса.

Приоритетными направлениями внешнеэкономической деятельности администрации Магаданской области в период реализации Стратегии станут:

- создание благоприятных условий для доступа товаров и услуг, производимых в области, на мировой рынок;
- развитие инфраструктуры внешнеэкономической деятельности, соответствующей потребностям развития внешнеторговых связей;
- формирование развитой системы информационного обеспечения участников внешнеторгового сотрудничества;

- подготовка управленческих кадров во внешнеторговой сфере, повышение качества менеджмента на предприятиях и эффективности использования трудового капитала;
- увеличение доходов в областной бюджет за счет внешнеэкономической деятельности;
- развитие производства важнейших видов продукции, ориентированной на экспорт и повышение его эффективности, поддержка промышленного экспорта продукции высокой степени обработки;

- оптимизация географической направленности внешнеэкономической деятельности, имеющей целью расширение круга торговых партнеров магаданских предприятий, определение наиболее надежных и выгодных из них, а также выход на новые перспективные рынки.

Для достижения поставленных задач Стратегия предусматривает:

- разработку и принятие нормативно-правовых актов, регламентирующих в пределах полномочий субъекта внешнеэкономическую деятельность на территории области;

- выход с предложениями в федеральные органы государственного управления, предусматривающими меры по развитию внешнеэкономической деятельности при поддержке Правительства Российской Федерации;

- подготовку и проведение мероприятий международного и российского уровня;

- организацию и проведение официальных и рабочих визитов делегаций в иностранные государства;

- разработку наиболее перспективных инвестиционных проектов с участием иностранных партнеров.

## 6. Сценарии развития Магаданской области

Варианты (сценарии) развития Магаданской области на перспективу до 2025 года разработаны на основе результатов анализа социально-экономического развития на предыдущем этапе и сформированного стратегического (SWOT) анализа с учетом показателей краткосрочных и среднесрочных прогнозов социально-экономического развития, разработанных комитетом экономики администрации Магаданской области при участии органов исполнительной власти, в соответствии с параметрами долгосрочного развития, заданными Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года и Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области до 2025 года.

В результате сложились три варианта социально-экономического развития региона: инерционный, базовый (инфраструктурно-сырьевой), целевой (инновационный). Каждому из разработанных вариантов развития региона соответствуют различные по набору и степени воздействия внешние и внутренние факторы, влияние которых на социально-экономическое развитие Магаданской области в прогнозируемый период будет наиболее значительным.

### 6.1. Инерционный сценарий

Инерционный сценарий основан на использовании старого портфеля ресурсов и ориентирован на использование природных ресурсов Магаданской области (без расширения номенклатуры ранее добываемых полезных ископаемых), ее географического положения и пространственных факторов.

Развитие региона будет происходить в условиях ограниченного использования возможностей региона при усилении влияния действующих факторов, снижающих эффективность проводимой органами государственной власти экономической и социальной политики, то есть слабых сторон.

Влияние внешних факторов положительным образом не изменится.

Магаданская область сохраняет сырьевую специализацию экономики и статус периферийной, ресурсно-ориентированной территории.

Положительные сдвиги в экономике отсутствуют. Сохраняется умеренно-консервативная динамика развития экономики. Темпы экономического роста заметно замедляются (на 2-3% ежегодно), наблюдается сворачивание ряда производств. Условия для повышения конкурентоспособности региона и повышения эффективности экономики не созданы.

Потенциал роста ВРП ниже соседних российских и зарубежных регионов. Темпы роста невысокие. Рост ВРП зависит, в основном, от развития цветной металлургии.

Добыча полезных ископаемых будет осуществляться в ранее освоенных районах области, обеспеченных необходимой транспортной и энергетической инфраструктурой. С введением в действие Усть-Среднеканской ГЭС и линий внешнего энергоснабжения наряду с действующими месторождениями драгоценных металлов возможно частичное вовлечение в разработку разведанных месторождений золота и серебра.

В рамках соглашения о торгово-экономическом, научно-техническом и культурном сотрудничестве между администрацией Магаданской области и Правительством Саха (Якутия) будут приниматься меры по формированию и реализации межрегионального проекта "Развитие Яно-Колымской золоторудной провинции". Однако на территории Магаданской области выход проекта на полную мощность в период до 2025 года обеспечен не будет.

В связи с недостатком финансовых средств ОАО "Колымский аффинажный завод" будет вынужден перенести запланированное на 2009-2010 годы расширение производства на 2-3 года позднее намеченного срока. В его рамках планируется организация двух линий:

- по переработке промышленных продуктов от добычи золота ОАО "Сусуманзолото" и шлаков ОАО "Колымский аффинажный завод";
- по производству сусального золота и ювелирных изделий.

Низкие темпы проведения геологоразведочных работ будут обусловлены недостаточным объемом средств на эти цели из федерального бюджета и недостатком средств у предприятий. Объемы разведанных запасов полезных ископаемых не опережают отработанные объемы, кроме того, не исключена возможность неподтверждения прогнозируемых объемов запасов полезных ископаемых или их низкие качественные характеристики. Происходит дальнейшее истощение минерально-сырьевой базы россыпной золотодобычи.

Развитию экономики региона по инерционному сценарию может способствовать возможность несоблюдения условий лицензионного соглашения на освоение крупного месторождения золота Наталкинское, которое может повлечь за собой смену лицензиата и отодвинуть сроки реализации проекта на несколько лет. Такое развитие ситуации в отношении наиболее приоритетного, в рамках обеспечения реализации Стратегии, инвестиционного проекта не может не сказаться на перспективах социально-экономического развития региона в целом. Однако, даже в случае положительного развития ситуации в отношении освоения месторождения Наталкинское, для инерционного сценария возможны следующие варианты.

Реализации новых инвестиционных проектов препятствует высокий инвестиционный риск. Меры по улучшению инвестиционного климата ожидаемых результатов не приносят, область остается экономически непривлекательной. Инвестиционный потенциал региона не развивается. Область занимает последние строчки в рейтинге инвестиционного потенциала среди регионов Российской Федерации.

Повышению инвестиционного потенциала Магаданской области будут препятствовать главным образом низкие значения трудового и инфраструктурного рангов, что обусловлено нехваткой трудовых ресурсов и оттоком квалифицированных кадров, и, соответственно, недостаточным уровнем развития транспортной и энергетической инфраструктуры для обеспечения долгосрочного роста региона.

Рост объема инвестиций в основной капитал будет связан с инфляционными процессами и зависеть преимущественно от объемов финансирования федеральных целевых программ, и, в первую очередь, Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года".

При этом последствия продолжающегося мирового кризиса могут не позволить федеральному центру открыть финансирование ранее включенных в программу объектов со сроками начала строительства в 2011-2013 годах (графа 4 таблицы 14).

Не исключена также возможность принятия на федеральном уровне решения о приостановлении финансирования объектов, начало реализации которых было запланировано на 2010 год (графа 3 таблицы 14).

Таблица 14

Группировка объектов, включенных в Федеральную целевую программу "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" по срокам реализации (финансирования)

Ранее начатые объекты со сроками реализации до 2010 года включительно	Ранее начатые объекты, со сроками реализации в 2011-2013 годах	Объекты со сроками реализации с 2010 года	Объекты со сроками реализации в 2011-2013 годах
Топливо-энергетический комплекс			

Строительство Усть-Среднеканской ГЭС (требуется дальнейшее финансирование)		Строительство ВЛ-220 кВ Усть-Среднеканская ГЭС - Дукат с подстанцией 220 кВ "Дукат"	
		Строительство ВЛ-220 кВ Оротукан - Палатка - Центральная	
		Строительство двухцепной ВЛ 110/35 кВ Центральная - Сокол - Палатка	
Транспортный комплекс			
	Автодорога Палатка - Кулу - Нексикан	Строительство автодороги Колыма - Омсукчан - Омолон - Билибино - Комсомольский - Анадырь на территории Магаданской области	Реконструкция объектов федеральной собственности (гидротехнических сооружений) в Магаданском морском торговом порту

Наиболее неблагоприятное развитие ситуации будет означать, во-первых, что область в создании условий для обеспечения экономического и социального развития региона должна опираться практически только на собственные силы, так как из семи вышеназванных объектов реально можно рассчитывать только на финансирование в полном объеме одного объекта - строительства Усть-Среднеканской ГЭС.

Во-вторых, строительство наиболее значимых для обеспечения долгосрочного социально-экономического развития региона объектов транспортной и энергетической инфраструктуры будет отложено на неопределенный срок.

Инерционный сценарий развития характеризуется также низкой эффективностью механизмов расходования бюджетных средств и увеличением дефицита областного бюджета.

При этом вероятен низкий уровень освоения современных инновационных технологий, недостаток средств областного бюджета на финансирование расходов на инновационную деятельность, отсутствие спроса на инновационные разработки академической науки региона.

Экономическая база для ускорения роста уровня жизни населения и снижения уровня бедности не будет создана.

Наиболее значительной угрозой для реализации этого сценария развития станут формирование худших, по сравнению с центральными районами страны, условий ведения хозяйственной деятельности в Магаданской области, что грозит "сворачиванием" отдельных ее видов, ростом безработицы, падением уровня жизни населения, новым всплеском миграционного оттока населения за пределы области, увеличением доли нетрудоспособного населения, что в конечном итоге приведет к демографической катастрофе, выражающейся в опустошении территории области в связи с разрушением населенческого потенциала.

По данным произведенного Федеральной службой государственной статистики расчета предположительной численности населения до 2030 года с учетом Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, соответствующего низкому сценарию рождаемости, численность населения на конец 2025 года составит 127,5 тыс. человек, что на 21,8% меньше, чем на конец 2008 года. При этом учитывалось, что:

- любые изменения сложившейся экономической ситуации в стране, скорее всего, сделают маловероятным повышение рождаемости;

- будут отсутствовать какие-либо социальные или техногенные катастрофы, способные привести к резким колебаниям показателей рождаемости;

- рождаемость не может опуститься ниже уровня, наблюдаемого сегодня у стран с наиболее низкой рождаемостью;

- будет наблюдаться относительная стагнация смертности с незначительным медленным ростом показателя ожидаемой продолжительности жизни при рождении на основании общего уровня благосостояния, достигнутого культурного уровня, развития системы здравоохранения, которые ставят определенные границы ухудшению ситуации;

- будет наблюдаться тенденция снижения младенческой смертности, чтобы к 2030 году был достигнут уровень младенческой смертности стран ЕС середины 1990-х годов.

С учетом угрозы недостаточности предусмотренных инерционным сценарием мер региональной социально-экономической политики численность населения области может

сложиться на 10-20% ниже значения, прогнозируемого Федеральной службой государственной статистики.

## 6.2. Базовый или инфраструктурно-сырьевой сценарий

В отличие от инерционного варианта, базовый сценарий нацелен на обеспечение долгосрочного развития экономики Магаданской области, что обусловлено сочетанием внешних и внутренних факторов, позволяющих обеспечить рост ее экономики. Как и при инерционном сценарии, основой долгосрочного развития экономики является минерально-сырьевой комплекс, но при условии активных действий федерального центра, региональных властей и бизнес-структур по созданию энергетической и транспортной инфраструктуры, необходимой для обеспечения долгосрочного комплексного освоения недр территории не менее чем на 50 лет.

Задачи развития транспортной, энергетической, телекоммуникационной и иной производственной и социальной инфраструктуры будут решаться с учетом планируемой пространственной организации территории области в разрезе зон опережающего экономического роста (карта 3 раздела 5.2 и таблица 12 раздела 5.4).

Ключевым проектом развития области является строительство Усть-Среднеканской ГЭС. Ввод в действие в 2012 году 1-ой очереди Усть-Среднеканской ГЭС наряду со строительством линий внешнего электроснабжения, разведанных месторождений золота и серебра Яно-Колымской золоторудной провинции позволит приступить к их поэтапному освоению. В 2010 году планируется ввести в эксплуатацию месторождение "Павлик", 2013 году - "Наталкинское", 2015 году - "Дегдекан", 2017 году - "Родионовское" и т.д.

Эти значимые по запасам золота месторождения находятся на расстоянии 5-25 км от построенной 67 лет назад автодороги регионального значения Палатка - Кулу - Нексикан протяженностью более 474 км. Начиная с 2008 года ее реконструкция включена в Федеральную целевую программу "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года". Базовый сценарий предусматривает финансирование этого объекта в полном объеме и в запланированные программой сроки.

Еще одной предпосылкой реализации базового сценария развития является завершение строительства Усть-Среднеканской ГЭС к 2017 году при условии пролонгации срока ее финансирования по Федеральной целевой программе "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года".

Реализация этого проекта будет способствовать не только становлению энергетической независимости региона и выводу его в ранг энергоэкспортирующих, но и позволит реализовать долгосрочные планы в отношении ранее неосвоенных участков территории с богатыми ресурсами полезных ископаемых, расположенных в Северной зоне опережающего развития - Шаманихо-Столбовского рудно-россыпного района и Ороекской металлогенической зоны. Для этого будут построены:

- высоковольтные линии электропередач от Усть-Среднеканской ГЭС напряженностью 220 кВ, протяженностью 250 км и ВЛ 110 Кв "Ороек - Глухариное" 120 км;
- автомобильная дорога IV категории "Сеймчан - Глухариное", протяженностью 370 км.

В 2013 году начнутся подготовительные работы по строительству Северо-Эвенской ТЭЦ в наиболее труднодоступном районе области - Северо-Эвенском. Непосредственно к строительству ТЭЦ можно будет приступить после ввода в эксплуатацию участка автодороги от Омсукчана до Кубаки в соответствии с запланированной к строительству начиная с 2010 года в рамках Федеральной целевой программы "Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 года" федеральной автомобильной дороги "Колыма - Омсукчан - Омолон - Билибино - Комсомольский - Анадырь". Ввод в эксплуатацию Северо-Эвенской ТЭЦ позволит, в первую очередь, обеспечить энергоснабжение планируемого к строительству Южно-Омолонского металлургического комбината, а в перспективе - близлежащих железорудных месторождений полезных ископаемых. В качестве топлива для ТЭЦ будет использоваться уголь, добываемый из вблизи располагающихся месторождений Арылахской и Омолонской перспективных площадей, что значительно снизит затраты на доставку топлива.

Согласно Стратегии развития энергосистемы Магаданской области объем электропотребления в Магаданской энергосистеме до 2020 года увеличится с 2,1 млрд кВт·ч в 2008 году до 3,8 млрд кВт·ч к 2020 году и 5,5 млрд кВт·ч к 2030 году.

В прогнозируемый период будет осуществляться активное развитие транспортной инфраструктуры. Продолжится строительство "Северного транспортного коридора" - автодороги "Якутск - Магадан - Омсукчан - Омолон". Будет завершена реконструкция аэропорта "Магадан" (2015 год), реконструированы морской торговый порт ОАО "Магаданский торговый порт" (2016 год) и аэропорты местного значения: "Эвенск" (2013 год), "Омсукчан" (2017 год), "Сеймчан" (2021 год). Начинается проектирование и строительство железнодорожной линии Якутск - Магадан,

соединяющей г. Якутск и г. Магадан, предусмотренной Стратегией развития железнодорожного транспорта Российской Федерации.

Проведение реконструкции и модернизации причалов Магаданского морского торгового порта позволит обеспечить увеличение переработки грузов не менее чем в 2-2,5 раза. Реконструкция и расширение существующей сети автодорог, строительство стратегической железной дороги "Якутск - Магадан" при последующем вводе в эксплуатацию крупных месторождений полезных ископаемых станут факторами увеличения объемов грузоперевозок в 1,5-2,0 раза.

Будут открыты прямые морское и воздушное сообщения, связывающие Магаданскую область со странами-соседями Северо-Восточной Азии: Китаем, Японией, а также северо-западными штатами США. Иностранные товары, проходящие таможенное оформление во Владивостоке, будут отправляться напрямую в порт Магадана, что приведет к увеличению грузопотока и пассажиров на 80%.

Получит развитие торгово-экономическое, научно-техническое и культурное сотрудничество между администрацией Магаданской области и Правительством Саха (Якутия) в рамках заключенного в 2009 году соглашения. При поддержке Правительства Российской Федерации будут приниматься активные меры по формированию и реализации межрегионального проекта "Развитие Яно-Колымской золоторудной провинции".

Вовлечение в освоение месторождений полезных ископаемых, расположенных в пределах провинции, приведет к увеличению годового уровня добычи золота в 5 раз (до 80 т) в 2017-2018 годах. Будет создано 5 тыс. новых рабочих мест, из них на руднике им. Матросова, (месторождение Наталкинское) - 1,6 тыс. мест. С учетом мультипликативного эффекта (обслуживающие отрасли) в регионе будет создано 10 тыс. новых рабочих мест. Налоговые доходы бюджетов всех уровней увеличатся не менее чем на 10 млрд рублей.

Возрастающая потребность экономики в квалифицированных рабочих кадрах в первую очередь будет решаться за счет максимального использования потенциала трудовых ресурсов региона с учетом возможностей подготовки квалифицированных кадров в наиболее востребованных сферах экономики учреждениями начального профессионального, среднего специального и высшего образования.

Органами исполнительной власти Магаданской области будут реализовываться мероприятия по привлечению в регион специалистов бюджетной сферы (здравоохранения, образования, культуры). Частными предприятиями будут приняты меры по привлечению в регион квалифицированных кадров на создаваемые ими рабочие места. Привлечение в регион специалистов будет организовано как по контрактной системе, так и с использованием вахтового метода, в том числе из других российских регионов и стран ближнего зарубежья.

Кроме того, при освоении месторождений в отдаленных малозаселенных районах получит широкое применение внутрирегиональный вахтовый метод.

Долгосрочный рост экономики требует наличия трудовых ресурсов в достаточных для этого объемах. Поэтому базовый сценарий построен на условии, что предусматриваемые региональной социально-экономической политикой меры окажутся достаточными.

Развитию экономики региона по инфраструктурно-сырьевому сценарию в немалой степени будет способствовать реализация ряда мероприятий как со стороны федерального центра, так и органов государственного управления, направленных на снижение степени влияния на нее угроз, приведенных в таблице стратегического (SWOT) анализа (таблица 9 раздела 3.4).

Так, Планом по государственной поддержке социального и экономического развития районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей Правительством Российской Федерации предусмотрена в течение 2009-2010 года разработка комплекса мер, направленных на обеспечение государственной поддержки социально-экономического развития, повышение конкурентоспособности экономики, развитие транспортной, энергетической, информационно-телекоммуникационной и социальной инфраструктуры этих территорий. В частности, на повышении конкурентоспособности экономики Магаданской области положительно скажется реализация комплекса мер экономического стимулирования организаций и предприятий в рамках поддержки приоритетных для районов Севера экономических специализаций. В первую очередь это касается добычи полезных ископаемых, в том числе драгоценных металлов. Базовый сценарий развития предусматривает, что большинство предложений региона по изменению федерального законодательства, направленных на повышение эффективности предприятий, добывающих россыпное золото, будут поддержаны в Правительстве Российской Федерации и реализованы в максимально короткие сроки.

Одной из мер по снижению угроз для экономики области является реализация Плана антикризисных мероприятий, принятого администрацией области в целях стабилизации социально-экономической ситуации и преодоления негативных последствий глобального финансового кризиса.

Таким образом, базовый сценарий развития основан на формировании нового ресурсного портфеля и ориентирован на активное использование природных ресурсов области, ее географического положения и пространственных факторов.

В совокупности влияние внешних факторов будет иметь положительный вектор. Развитие региона будет происходить в условиях максимального на каждом этапе развития использования возможностей региона. Проводимая органами государственной власти Магаданской области экономическая и социальная политика позволит несколько смягчить негативное влияние на экономику региона отдельных слабых сторон:

- с вводом в эксплуатацию новых предприятий, созданием новых высокооплачиваемых рабочих мест, ростом занятости населения планируется снижение уровня дотационности областного бюджета;

- оснащение новым производственно-технологическим оборудованием вновь вводимых промышленных предприятий, мероприятия по капитальному ремонту, реконструкции и замене основных фондов действующих производственных объектов будут способствовать снижению степени износа основных фондов региона;

- с учетом неблагоприятных почвенно-климатических условий будет оказываться поддержка сельскохозяйственным товаропроизводителям, а также осуществлены мероприятия по проведению агрохимических работ для поддержания и восстановления почвенного плодородия, реконструкции мелиоративных систем и проведению комплекса мелиоративных работ и другие.

При инфраструктурно-сырьевом сценарии развития сохранится сырьевая специализация экономики, одновременно будут обеспечены условия для приоритетного развития переработки добываемого сырья на территории региона.

Будет проводиться диверсификация сырьевого сектора экономики. Расширится номенклатура добываемых в регионе полезных ископаемых.

В 2012 году в рамках расширения действующего производства ОАО "Колымский аффинажный завод" в Хасынском районе планируется создание новых линий: по производству сусального золота и ювелирных изделий, переработке промышленных продуктов от добычи золота.

С 2012 года начнутся подготовительные работы по промышленному освоению месторождений бурых углей. В последующие годы планируется организация производства наукоемкой продукции из полученного сырья для местных нужд. Более точные сроки реализации проекта будут определены после проведения процедуры лицензирования.

В период до 2025 года будет организовано проведение геологоразведочных работ по поиску и разведке месторождений углеводородов на Примагаданском шельфе Охотского моря и в пределах континентальной части. Однако освоение нефтегазовых месторождений станет возможным не ранее 2030 года.

В долгосрочной перспективе в регионе может быть начата добыча и переработка меди и железной руды. Однако это станет возможно только при условии обеспечения территорий северной и восточной части, где расположены эти месторождения, отсутствующей в настоящее время транспортной и энергетической инфраструктурой. В этом случае, с 2015 года будет организовано строительство Ороевского медеплавильного завода, а после 2020 года - добыча и переработка меди. Ожидаемая годовая производительность по меди составляет 91 тыс. тонн, по серебру - 710 тонн.

С 2018 года будет начато строительство Южно-Омолонского металлургического комбината, а после 2025 года в регионе приступят к добыче и переработке железной руды.

В период до 2016 года будет проведена реконструкция трех действующих рыболовных заводов области, что позволит обеспечить ежегодный вылов не менее 6-7 тыс. тонн лососей, что крайне необходимо для стабилизации береговых перерабатывающих производств. Экономический эффект проекта: увеличение объемов производства на 30 млн рублей, сохранение 170 рабочих мест, вклад в ВРП - 30 млн рублей, увеличение налоговых поступлений в бюджет - на 8 млн рублей в год.

Реализация вышеназванных проектов по основным видам промышленной деятельности, рыболовству и рыбоводству будет способствовать росту ВРП за счет увеличения объемов производства как в отраслях, к которым относятся сами проекты, так и смежных, обслуживающих эти проекты.

Широкомасштабное строительство приведет к повышению спроса на продукцию стройиндустрии. Обеспечить возрастающую потребность экономики в высококачественных строительных материалах местного производства с более низкой себестоимостью за счет снижения транспортной составляющей, чем аналогичные материалы, поставляемые из других регионов и из-за рубежа, смогут вновь вводимые предприятия.

Так в г. Магадане будет начато производство:

- сэндвич-панелей с базальтовым утеплителем и базальтовой нити-ровинга на основе планируемого к строительству завода по производству базальтового утеплителя - к 2011 году;

- цементно-стружечных плит - к 2012 году;
- изделий из полимербетона - к 2015 году.

В 2015-2016 годах в Ягоднинском районе на базе Таскано-Встречненского месторождения будет осуществлено строительство, а в 2017 году - ввод в эксплуатацию цементного завода. На базе завода с применением местного клинкера будут производиться железобетонные конструкции и пеногазобетонные блоки.

В Среднеканском районе будет модернизировано действующее деревоперерабатывающее предприятие, с использованием местной древесины будет организовано производство каркасно-панельных полносборных легковозводимых жилых домов и общественных зданий, производство столярных изделий, погонажа, производство OSB (ориентированной стружечной плиты).

В Ольском районе на базе месторождения Сердык будет начато производство отделочных материалов: плит и СЛЭБОВ из габбро, а также производство изделий из литого мрамора.

Рассматриваемый базовый сценарий является социально ориентированным. Наряду с объектами энергетической и транспортной инфраструктуры в регионе получают развитие объекты социальной инфраструктуры, продолжится строительство жилья. Развитие социальной сферы будет осуществляться в соответствии с основными направлениями демографической политики администрации области и направлено на повышение комфортности проживания на ней граждан.

Будет расширена сеть объектов здравоохранения. В 2010 году завершится строительство терапевтического отделения областной больницы, в 2013 году - нового корпуса детской инфекционной больницы и радиологического корпуса ГУЗ "Магаданский областной онкологический диспансер", в 2015 году - типового корпуса ГУЗ "Магаданский противотуберкулезный диспансер", в 2016 году - Центра гинекологии и перинатальной патологии на 100 коек. В 2011 году завершится реконструкция санатория Талая.

В рассматриваемый период будет планомерно производиться реконструкция действующих объектов и строительство новых объектов образования, спортивного назначения, социальной поддержки населения как в областном центре, так и в поселках области, в том числе в местах проживания КМНС.

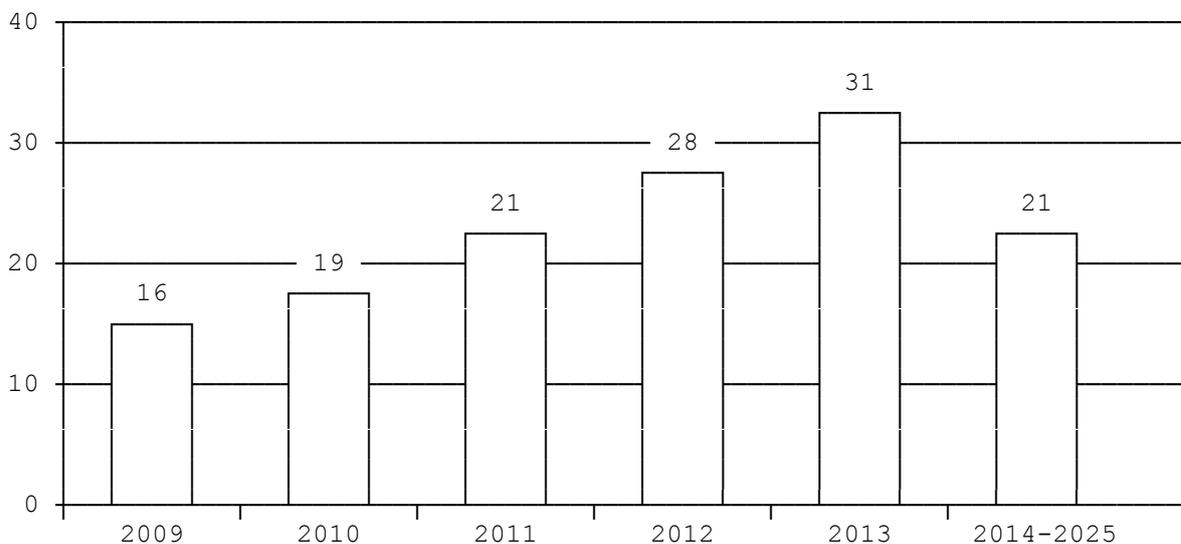
Будет обеспечено проведение ряда мероприятий по реконструкции и строительству необходимых объектов культуры в поселениях, сохраняющих свое значение и численность в планировочной структуре области, например, сельских клубов взамен вышедших или аварийных.

В период до 2025 года будет введено 370,9 тыс. кв. метров жилья, в том числе с учетом источников финансирования:

- по государственному и муниципальному заказу - 322,7 тыс. кв. метров;
- коммерческое жилищное строительство - 41,9 тыс. кв. метров;
- индивидуальное жилищное строительство - 6,3 тыс. кв. метров.

График 4

Ежегодный объем ввода в действие жилых домов до 2025 года  
(тыс. кв. метров общей площади)



За период 2009-2025 годы в Магаданской области 7,8 тыс. семей смогут улучшить жилищные условия, в том числе с использованием мер государственной поддержки.

К 2013 году будет ликвидирован аварийный жилищный фонд, сложившийся на 01 января 2007 года в объеме 49,8 тыс. кв. м, за счет средств консолидированного бюджета. Кроме того, за этот период будет обеспечено выполнение обязательств по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов, требующих капитального ремонта по состоянию на 01 января 2007 года.

С учетом запланированных к вводу объемов жилья и объемов выбытия жилищного фонда, в том числе за счет ликвидации ветхого и аварийного жилья, показатель обеспеченности жильем одного жителя увеличится с 27,7 кв. метров в 2008 году не менее чем до 28,4 кв. метров в 2025 году.

Будут созданы необходимые условия для планомерного повышения уровня жизни населения. Реализация запланированных инвестиционных проектов предполагает создание новых высокооплачиваемых рабочих мест. Более всего на увеличение средней заработной платы повлияет создание новых рабочих мест на предприятиях, занимающихся добычей полезных ископаемых, где показатели средней заработной платы традиционно выше среднего значения по области.

Рост денежных доходов и других параметров, характеризующих уровень и качество жизни населения, будет способствовать повышению привлекательности региона и значительному улучшению демографической ситуации по сравнению с нынешней динамикой.

Численность населения Магаданской области на конец 2025 года по прогнозу составит не менее 150,0 тыс. человек.

Миграционный отток к 2020 году приблизится к нулю. С 2021 года за пределы области будут выезжать в основном граждане, вышедшие на пенсию и завершившие трудовую деятельность. На освободившиеся рабочие места и на вновь создаваемые на новых предприятиях будут привлекаться специалисты из других регионов Российской Федерации и ближнего зарубежья. Этому в немалой степени будет способствовать более совершенное федеральное законодательство в части государственных гарантий и компенсаций лицам, проживающим и работающим в районах Крайнего Севера, а также выезжающим из районов Крайнего Севера.

К 2025 году Магаданская область сможет обеспечить за собой закрепление статуса золотодобывающего цеха России, региона с высоким уровнем жизни и качеством человеческого капитала.

### 6.3. Целевой или инновационный сценарий

Целевой сценарий развития, так же как и инфраструктурно-сырьевой, основан на формировании нового ресурсного портфеля, однако решающую роль при этом сыграет усиление инновационной компоненты, поэтому этот сценарий развития является инновационным.

Инновационный сценарий нацелен на активное использование не только таких факторов, как природные ресурсы региона, его географическое положение и пространственное расположение, но и активное использование научно-образовательного, инновационного потенциала области.

Этот вариант предполагает форсированный характер развития экономики: создание новых отраслей, использование конкурентных технологий, высокую интенсивность структурных сдвигов в экономике, повышение инновационной активности. Данный вариант обеспечивает приток внешних инвестиций в новые проекты, качественный рост производительности труда и капитала, а также ведет к повышению конкурентоспособности экономики области.

К 2012 году в результате реализации действующей областной целевой программы "Инновационное развитие Магаданской области на 2009-2011 годы" будут достигнуты следующие результаты:

- подготовка нормативно-правовой базы, стимулирующей всех участников инновационного процесса на внедрение результатов научно-технической деятельности в различные сферы экономики;

- создание единой системы использования результатов научно-технической деятельности, обеспечивающей прохождение инноваций от стадии исследований до стадии коммерциализации инновационного продукта;

- создание развитой инновационной инфраструктуры и рынка услуг;

- расширение возможностей для подготовки и повышения квалификации специалистов инновационной сферы;

- накопление опыта и знаний в области коммерциализации научного потенциала и продвижения инновационного продукта.

Скоординированные усилия органов государственной власти Магаданской области, научных, инновационных и финансовых структур по созданию условий и механизмов государственного содействия коммерциализации результатов научно-исследовательских и опытно-конструкторских

работ (НИОКР) позволят мобилизовать научно-технический потенциал территории для построения высокоэффективной, восприимчивой к нововведениям экономики и ускоренного перехода ее на инновационный путь развития.

Инновационное развитие ведущих отраслей экономики будет опираться на разработки, продвигаемые инновационно-технологическим центром (МИТЦ), созданным при Северо-Восточном комплексном научно-исследовательском институте ДВО РАН. Усиление инновационной компоненты экономического роста будет обеспечено как реализацией пакета институциональных преобразований, так и реализацией новых инвестиционных проектов.

Институциональные преобразования, в первую очередь, затронут ведущую отрасль региона - золотодобывающую, и будут касаться:

- изменения порядка начала и окончания хозяйственной деятельности (процедуры открытия фирм или регистрации юридических лиц, слияния, поглощения и банкротства предприятий);
- упрощения процедуры лицензирования, отчетности и экспертизы запасов для мелких истощенных и техногенных месторождений россыпного золота;
- изменения налогового законодательства, в том числе: введение дифференцированной ставки налога на добычу полезных ископаемых в зависимости от горно-геологических и экономических условий освоения месторождений полезных ископаемых, снижение налога на прибыль для предприятий, расположенных в районах Крайнего Севера и направляющих часть прибыли на техническое перевооружение и развития производственной базы, и другие;
- поддержания конкурентной среды.

Для инновационного сценария характерно повышение активизации проведения геологоразведочных и поисковых работ с целью ускоренного восполнения минерально-сырьевой базы, поскольку развитие цветной металлургии будет связано с активным привлечением инвесторов в разработку новых разведанных месторождений. Финансирование геологоразведочных работ на россыпных месторождениях будет осуществляться как за счет средств федерального бюджета, так и за счет собственных средств недропользователей. Усилия заинтересованных федеральных и региональных органов государственной власти в период реализации целевого сценария развития будут направлены на обеспечение успешной геологоразведочной деятельности на территории области, которая станет гарантом долгосрочного ее развития.

В период 2009-2025 годов будет наблюдаться наращивание объемов добычи полезных ископаемых на территории области, что станет возможным как за счет расширения производства, так и за счет:

- применения новых технологий комплексной переработки техногенных россыпей для извлечения наряду с золотом сопутствующих полезных компонентов (касситерита, вольфрамит, тантало-ниобатов и других);
- широкого внедрения технологии обогащения по извлечению мелкого золота;
- технологии непрерывного извлечения сульфидных минералов при промывке песков россыпных месторождений золота.

В случае реализации инновационного сценария развития Магаданская область сможет вернуть стабильную лидирующую позицию в России по добыче драгоценных металлов на 2-3 года раньше чем по базовому варианту развития, то есть в 2017-2018 годах.

Одним из наиболее перспективных инновационных проектов Магаданской области является промышленное освоение Мелководнинского и Ланковского месторождений бурых углей в Ольском районе. Общий ресурсный потенциал месторождений в состоянии обеспечить его на протяжении девяти столетий (базовый уровень). Инновационная составляющая этого проекта определяется организацией производства по комплексной переработке углей и получением из них принципиально новых видов продукции (различных видов синтетического топлива). Комплекс возможных направлений переработки представляется пятью наиболее эффективными направлениями:

- брикетирование - получение "чистого" твердого топлива;
- газификация - получение промышленного газа;
- гидрогенизация - получение синтетического жидкого моторного топлива и масел;
- экстракция - получение горного воска и гуматов;
- активирование - получение сорбционных материалов.

Годовые объемы выпуска топливных продуктов завода достаточны для удовлетворения потребности области. Реализация этого проекта позволит к 2015 году обеспечить:

- перевод Магаданской ТЭЦ на энергетический газ - 230 млн куб. м в год;
- снабжение поселков Ольского и Хасынского районов облагороженным брикетным топливом - 100 тыс. тонн в год;
- полное обеспечение потребителей области синтетическим жидким горючим - 800 тыс. тонн в год.

Кроме топливного направления переработки углей будет обеспечено попутное получение таких ценных продуктов, как гуматы, горный воск и адсорбенты для их реализации на внутреннем и внешнем рынках.

Одновременно будет возобновлена добыча бурого угля на Эльгенском месторождении в Среднеканском районе, добываемое сырье будет также поступать в комплексную переработку.

В рыбохозяйственном комплексе инновационным направлением станет развитие на территории и в ее прибрежных акваториях морского зверобойного промысла, продукция которого станет сырьем для последующей глубокой переработки и выпуска фармакологической, косметологической, мясной, кожевенной и другой продукции, в том числе и в южных регионах Дальнего Востока.

Для этого до 2012 года будет осуществлено проектирование и строительство трех специализированных судов усиленного ледового класса для добычи тюленей и рыбы, оснащенных оборудованием по первичной переработке сырья для фармакологического и косметологического производства, получения мехового и кожевенного сырья, пищевой и технической рыбной продукции. Совмещение двух видов промысла (морзверобойного и рыбного) позволит эксплуатировать такие суда круглый год.

К 2013 году в черте города Магадана планируется строительство нового "Научно-производственного рыбоводного комплекса (НПРК) по созданию инновационных технологий лососеводства" в устье р. Дукча с ежегодным объемом выпуска молоди лососей до 30 млн экз. Комплекс будет обеспечивать воспроизводство горбуши и кеты в целях зарыбления малых, незадействованных рыбоводством водоемов: двух рек в черте г. Магадана (Дукча и Магаданка) и до семи малых водотоков в заливе Одян с целью создания сети высокопродуктивных промыслово-маточных популяций лососей. Введение НПРК в эксплуатацию в сочетании со строительством береговых рыбоводных баз на малых водоемах позволит увеличить ресурсную базу лососевого рыболовства на 2,0-3,0 тыс. тон в год.

На Дукчинском рыбоводном комплексе будут отрабатываться современные и инновационные биотехнологии лососеводства применительно к условиям Крайнего Северо-Востока России, проводиться экспериментальная часть научно-исследовательских работ, внедряться разработки в промышленное лососеводство. В связи с этим НПРК будет использован в качестве научно-обучающего центра для получения студентами практического рыбоводного опыта при подготовке биологов-рыбоводов на базе регионального университета.

Для обеспечения лососевых рыбоводных предприятий области качественными специализированными кормами, необходимыми для подращивания молоди лососей, к 2013 году планируется строительство мини-цеха по производству гранулированных комбикормов из местного биологического сырья мощностью до 100 тонн гранулята год. В качестве сырья будут использованы криль, креветки, массовые малоценные виды рыб. Кроме того, для поддержания рентабельности предприятия на этой же установке возможно будет изготовление витаминных кормов и премиксов для сельскохозяйственных животных и птиц.

К 2015 году планируется создание Центра биотехнологий по производству нелекарственных оздоровительных средств из биоресурсов Охотского моря.

Как и при инфраструктурно-сырьевом сценарии, в регионе будет осуществляться активное развитие энергетической и транспортной инфраструктуры. При этом приоритетом будут пользоваться инновационные разработки, направленные на энергосбережение, снижение эксплуатационных затрат, повышение эффективности экономики.

Так, надежное энергообеспечение ряда отдаленных поселков области будет обеспечиваться посредством строительства и ввода в эксплуатацию ветроэнергетических установок. Будет реализован ряд мероприятий по снижению производственных затрат и потерь энергоносителей при доставке их до потребителей. Будет проведена модернизация котельных и перевод отдельных из них с жидкого топлива на местные угли.

Начиная с 2010 года, будет обеспечено проведение работы по привлечению инвесторов к освоению углеводородов на шельфе Охотского моря и в пределах континентальной части области. Примерно в 2023 году в экономике области появится новый вид экономической деятельности - нефтегазодобыча, что позволит осуществить газификацию региона. В рамках реализации этого проекта в городе Магадане будет построен нефтеперерабатывающий завод мощностью 1 млн тонн переработки сырой нефти в год с годовой мощностью:

- 33 тыс. тонн бензина А-93;
- 185 тыс. тонн бензина А-76;
- 120 тыс. тонн авиакеросина;
- 172 тыс. тонн зимнего дизтоплива;
- 172 тыс. тонн летнего дизтоплива;
- 290 тыс. тонн топочного мазута.

Поскольку эти объемы выпуска нефтепродуктов значительно превышают прогнозируемую потребность экономики области, открывается возможность для поставок продукции в соседние

регионы. В этом случае Магаданская область сможет приобрести статус экспортера не только нефти, но и нефтепродуктов.

Внедрение инноваций на территории области направлено на повышение эффективности деятельности существующих отраслей, диверсификацию экономики региона, снижение себестоимости и расширение рынков сбыта производимой продукции.

Внешнеэкономические отношения в период до 2025 года будут характеризоваться увеличением объема экспорта, в том числе за счет поставки энергоресурсов и продукции комплексной переработки местного сырья (углеводородов и бурых углей). Рост объема импорта будет обусловлен, прежде всего, поставкой машин и горного оборудования, необходимых для развития производств.

Рассматриваемый целевой сценарий является социально ориентированным. Он рассчитан на развитие человеческого потенциала путем повышения конкурентоспособности кадров, рабочей силы и социальных секторов экономики, улучшение качества социальной среды и условий жизни. При этом упор здесь будет сделан на внедрение инновационных технологий, что станет главным фактором обеспечения доступности гражданам отдаленных районов области образования, здравоохранения и культуры.

Одним из ключевых направлений развития общего образования станет развитие дистанционного обучения. Развитие системы начального и среднего профессионального образования будет ориентироваться на потребности рынка труда. Для этого процесс обучения будет модернизирован с использованием прогрессивных образовательных технологий.

Важным направлением сохранения и использования потенциала среднего профессионального образования станет преобразование и интеграция соответствующих учреждений во многоуровневые и многофункциональные образовательные системы, интеграция профессионального образования и отраслевых предприятий с необходимой лабораторной и производственной базой, центрами переподготовки и повышения квалификации кадров, а также центрами дистанционного профессионального образования.

Действующие учреждения здравоохранения области, оказывающие специализированную, в том числе высокотехнологичную медицинскую помощь, будут связаны с федеральными центрами с помощью современных телемедицинских технологий. Магаданская область будет включена в создаваемую за счет средств федерального бюджета межрегиональную телемедицинскую систему, обеспечивающую мониторинг и управление эпидемиологической ситуацией на территории Дальневосточных регионов России.

Медицинское обслуживание населения труднодоступных и небольших по численности поселков, в том числе национальных сел, будет осуществляться силами мобильных медицинских бригад по специальным авиационным маршрутам.

В вахтовых поселках, расположенных в пределах транспортной доступности центров зон опережающего экономического роста, будут создаваться медицинские пункты неотложной (в том числе стоматологической) помощи.

Для удаленных и труднодоступных вахтовых поселков будут организованы центры общей (семейной) практики и врачебной амбулатории с современным оборудованием.

Реализация мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни, позволит повысить к 2025 году удельный вес населения области, систематически занимающегося физкультурой и спортом, до 22-25%.

Качественное улучшение условий проживания населения положительным образом повлияет на демографическую ситуацию в регионе. Ожидается стабилизация численности населения области в пределах, необходимых для обеспечения потребности экономики в трудовых ресурсах.

По целевому варианту прогноза численность населения области на конец 2025 года составит 158,1 тыс. человек. В период 2009-2014 годов сальдо миграции будет снижаться и, начиная с 2015 года, будет иметь положительное значение.

На территории региона будет сформирована устойчивая система расселения, опирающаяся на региональные зоны опережающего экономического роста.

Достигнутый к 2025 году уровень социально-экономического развития региона станет залогом для последовательного повышения уровня жизни населения за пределами прогнозируемого периода.

По целевому сценарию развития темп роста реальной начисленной заработной платы за период 2006-2025 годов составляет 8,4 раза, или 111,2% в среднегодовом выражении.

Рост денежных доходов населения изменит структуру распределения населения области по среднему душевому доходу. К 2025 году численность населения с доходами:

- ниже одного прожиточного минимума сократится с 18,7% в 2005 году до 7%;
- от одного до двух прожиточных минимумов сократится с 34,6% до 22,3%;
- от двух до шести прожиточных минимумов - возрастет с 41,5% до 49,7%;

- от шести прожиточных минимумов (средний класс, без учета лиц, имеющих автомобиль, банковские сбережения и возможность регулярного отдыха за границей) - возрастет с 5,2% до 21%.

В условиях малонаселенности территории, нарастания дефицита трудовых ресурсов и квалифицированных кадров инновационный характер развития экономики области по сути является безальтернативным.

Внедрение инноваций в экономике и социальной сфере является главным фактором в решении проблем трудосбережения, энергосбережения, повышения эффективности экономики, повышения производительности труда, прироста валового регионального продукта и, в конечном итоге, обеспечения конкурентоспособности хозяйственного комплекса региона.

Достижение поставленных Стратегией целевых ориентиров и целевых задач к установленному сроку - 2025 году - возможно только при реализации инновационного сценария. Поэтому деятельность органов исполнительной власти Магаданской области в прогнозируемый период будет направлена на реализацию именно этого варианта.

## 7. Механизмы управления реализацией Стратегии

Основным инструментом реализации стратегических целей в области экономического развития является региональная социально-экономическая политика. От степени реализации задач экономического блока будет зависеть уровень достижения определяемых Стратегией индикаторов развития социальной сферы, человеческого потенциала.

Открытость экономической системы области предполагает синхронизацию, с одной стороны, стратегических целей, а с другой стороны - мероприятий и стимулов регионального уровня с институциональной средой и региональной экономической политикой Российской Федерации.

Одним из главных направлений проводимой регионом социально-экономической политики станет использование частно-государственного партнерства. Идея реализации Стратегии заключается в финансировании с участием федерального бюджета объектов инфраструктуры области при привлечении значительных частных инвестиций в строительство промышленных предприятий, для появления которых инфраструктурные объекты имеют ключевое значение.

Исходя из наличия форм частно-государственного партнерства, а также учитывая, что реализация Стратегии имеет общегосударственное значение (обеспечение национальной безопасности путем сохранения присутствия человека на обширной территории восточной части страны, освоения стратегически важных природных ресурсов), часть предлагаемых инвестиционных проектов может претендовать на получение средств Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Ключевыми мерами реализации Стратегии будут являться:

1. Развитие нормативно-правовой базы области, направленной на повышение эффективности реализации социально-экономической политики.

2. Повышение эффективности государственного управления, содействие развитию местного самоуправления, взаимодействие гражданского общества и бизнеса с органами государственной и муниципальной власти:

- совершенствование структуры органов государственной власти, органов местного самоуправления;

- внедрение систем оценки деятельности органов государственной и муниципальной власти по результатам;

- интеграция государственных информационных систем и ресурсов;

- обеспечение эффективного межведомственного информационного обмена, включая систему электронного документооборота;

- совершенствование системы предоставления государственных услуг организациям и гражданам, увеличение объемов и качества государственных услуг, оказываемых в электронном виде;

- повышение эффективности деятельности государственных и муниципальных органов власти в сфере оказания услуг населению;

- открытость деятельности областных органов исполнительной власти путем обеспечения доступа к информации о деятельности областных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

3. Повышение эффективности использования бюджетных средств:

- развитие системы бюджетного планирования, в том числе среднесрочного и долгосрочного;

- повышение эффективности размещения областного государственного и муниципального заказа;

- повышение эффективности выполнения областного государственного задания;

- совершенствование системы разработки, принятия и оценки результатов реализации областных целевых программ.

4. Создание благоприятных условий для ведения бизнеса, развития деловой и инвестиционной активности:

- развитие инфраструктуры, снятие инфраструктурных ограничений для развития бизнеса и социальной сферы;
- содействие в развитии институтов рынка (банковского и страхового сектора, лизинговых механизмов и т.д.);
- меры по созданию благоприятного инвестиционного климата;
- содействие в создании и развитии инновационно-проводящих систем;
- развитие системы диалога власти и бизнеса, государственно-частного партнерства, ликвидация барьеров для развития бизнеса, повышение социальной ответственности бизнес-сообщества;
- расширение форм и методов поддержки малого и среднего бизнеса;
- развитие системы кадрового обеспечения экономики;
- участие предприятий области в выставочных мероприятиях, проводимых другими субъектами Российской Федерации.

5. Реализация важнейших перспективных инвестиционных проектов и предложений, планируемых к реализации на период до 2025 года.

6. Активное участие в разработке и реализации федеральных целевых и ведомственных программ:

- повышение эффективности проведения заявочных кампаний;
- обеспечение полного финансирования и эффективного использования выделенных финансовых ресурсов.

7. Активное привлечение инвесторов в экономику области.

8. Меры по формированию условий и стимулов, направленных на укрепление и развитие человеческого капитала:

- работа с федеральным центром по обеспечению дополнительных преференций жителям Дальнего Востока.

- работа с органами федеральной власти по оказанию дополнительной поддержки за счет средств федерального бюджета для развития социальной инфраструктуры, обеспечения повышенных нормативов обеспеченности населения социальными услугами;

- обеспечение населения доступным жильем (развитие базы жилищного строительства, обеспечение земельными участками, развитие ипотеки, переселение граждан из ветхого и аварийного жилья и др.);

- работа с федеральным центром по совершенствованию механизмов привлечения и закрепления работоспособного населения на территории области;

- решение экологических проблем, обеспечение экологической безопасности населения.

9. Формирование общественного мнения и укрепление гражданского общества:

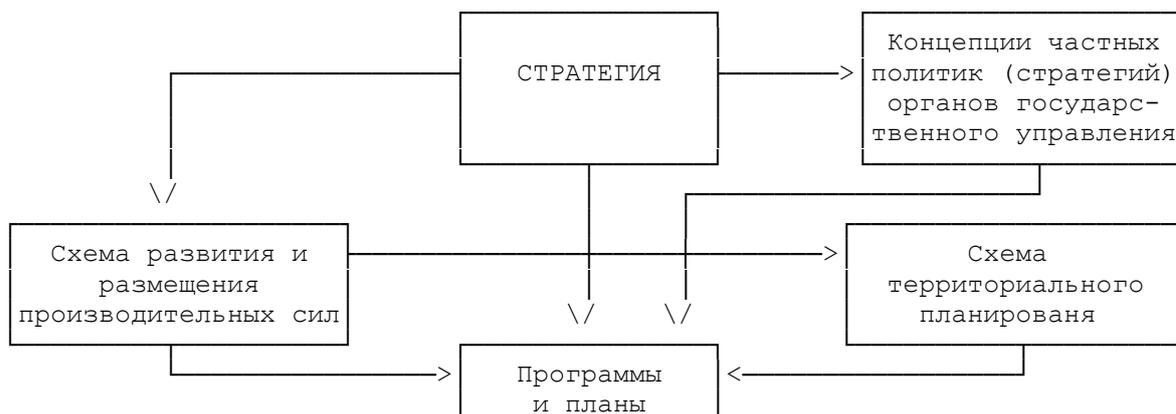
- осуществление общественного мониторинга реализации Стратегии, проведение общественных экспертиз проектов и общественных слушаний о ходе реализации Стратегии;

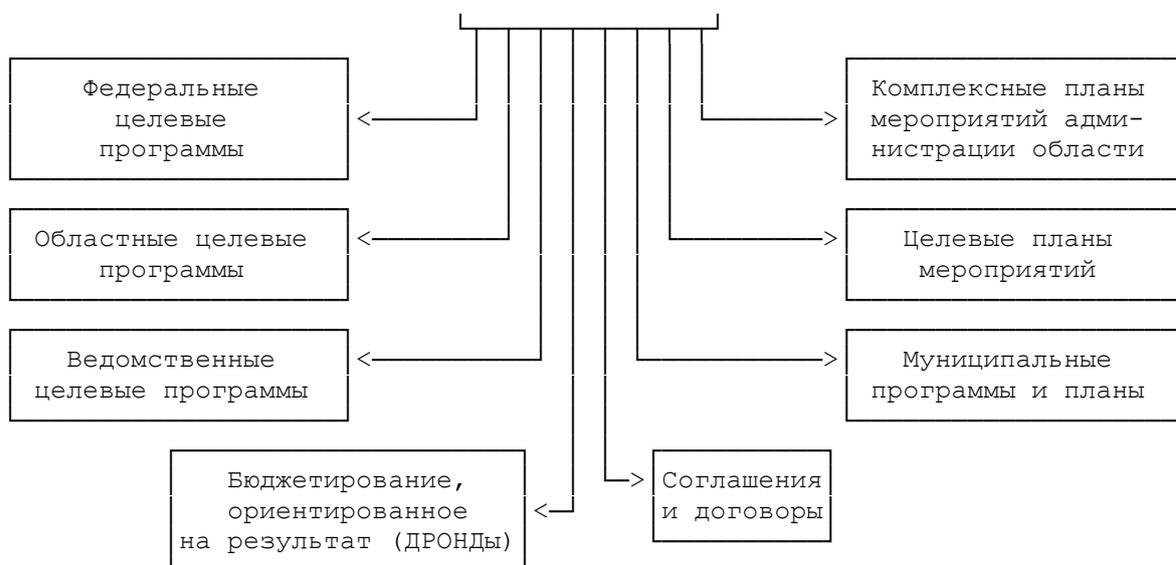
- осуществление информационного сопровождения Стратегии.

На схеме 1 представлена система стратегического планирования социально-экономического развития области. Действие этой системы основано на использовании комплексного программно-целевого подхода к разработке управленческих решений.

Схема 1

Система стратегического планирования  
в Магаданской области





Ключевыми в сложившейся системе стратегического регионального планирования и управления являются следующие взаимосвязанные документы:

- "Стратегия социального и экономического развития Магаданской области на период до 2025 года";
- План мероприятий администрации Магаданской области по реализации "Стратегии социального и экономического развития Магаданской области на период до 2025 года";
- Основные направления деятельности администрации Магаданской области на период до 2012 года;
- Перечень мероприятий по реализации Основных направлений деятельности администрации Магаданской области на период до 2012 года;
- Концепция демографической политики Магаданской области на 2007- 2015 годы;
- Концепция развития и поддержки малого предпринимательства в Магаданской области на 2008-2020 годы;
- Долгосрочная стратегия массового строительства жилья на территории Магаданской области до 2025 года;
- Основные направления развития минерально-сырьевого комплекса Магаданской области на 2004-2010 годы и период до 2020 года;
- Программа экономического и социального развития Магаданской области на 2007-2013 годы и до 2020 года;
- Перечень объектов, предусмотренных к реализации на территории Магаданской области до 2025 года;
- Схема размещения и развития производительных сил Магаданской области на период до 2020 года;
- Схема территориального планирования Магаданской области до 2025 года;
- План реализации "Схемы территориального планирования Магаданской области на период до 2025 года";
- ежегодно формируемый доклад губернатора Магаданской области о достигнутых значениях показателей для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти Магаданской области за отчетный год и их планируемых значениях на трехлетний период;
- ежегодно принимаемые законы Магаданской области об областном бюджете на очередной финансовый год;
- ежегодно утверждаемые Планы действий органов исполнительной власти Магаданской области по реализации Стратегии и отчеты по их реализации;
- концепции развития отраслей экономики и социальной сферы;
- областные целевые программы;
- постановления губернатора и администрации Магаданской области, обеспечивающие реализацию механизмов стратегического программно-целевого планирования, создания благоприятных условий для активизации инновационной и инвестиционной деятельности, развития инфраструктуры, реализацию стратегических целей и задач в сфере образования, культуры, спорта, благоустройства, жилищного и дорожного строительства, обеспечение занятости населения, развитие малого предпринимательства и др.;

- нормативные акты руководителей структурных подразделений администрации Магаданской области, руководителей органов исполнительной власти муниципальных образований, обеспечивающие выполнение мероприятий по реализации Стратегии, выполнению областных и муниципальных программно-целевых документов и регламентирующие осуществление постоянного мониторинга и при необходимости корректировки.

Документы программно-целевого характера, разрабатываемые органами государственной власти и муниципальными образованиями, должны соответствовать целям и задачам Стратегии. Органическая связь перспективных и текущих планов обеспечивается общностью целей и путей решения экономических и социальных задач в рамках Стратегии, единой методологией планирования, согласования и реализации стратегии на региональном и муниципальном уровнях, а также координирующей ролью органов управления, направленной на осуществление социально-экономических проектов.

Основой организационного механизма реализации Стратегии является осуществление мероприятий, предусмотренных ежегодным Планом действий органов исполнительной власти Магаданской области по реализации "Стратегии социально-экономического развития Магаданской области на период до 2025 года".

Ежегодно ход реализации Стратегии, областных программно-целевых документов и принятие решений по их осуществлению (корректировке) отражаются в постановлениях администрации Магаданской области, нормативных актах руководителей органов исполнительной власти и администраций муниципальных образований.

Единство действий органов государственного, муниципального управления, профсоюзов, предпринимателей и институтов гражданского общества по реализации Стратегии обеспечивается на основе соглашения о совместных действиях по реализации целей Стратегии.

Институты гражданского общества участвуют в разработке, корректировке и контроле реализации Стратегии в соответствии с законодательством Российской Федерации. Администрация Магаданской области ежегодно через средства массовой информации и непосредственные выступления перед населением, при встречах с общественными организациями информирует население о ходе и результатах реализации Стратегии.

Определенные Стратегией цели будут актуальны и на последующий период времени, обеспечивая программную основу стабильности и преемственности курса регионального развития и управления на стратегическую перспективу. Гарантией реализации Стратегии является внутренняя и внешняя политика администрации Магаданской области, ориентированная на их достижение. Успешная реализация Стратегии зависит также от работы, выполняемой совместно органами исполнительной и законодательной власти по совершенствованию и обновлению действующей нормативно-правовой базы.

В целях осуществления целей Стратегии предусматривается корректировка действующих и разработка новых нормативно-правовых актов Магаданской области, подготовка предложений по совершенствованию федеральной нормативно-правовой базы. В связи с этим необходимо разработать и принять в 2009-2010 годах:

- Закон Магаданской области "О системе инновационного развития Магаданской области";
- нормативные документы, обеспечивающие внедрение сначала в органах государственной власти, а затем и органах местного самоуправления муниципальных образований системы управления по результатам;
- стандарты государственных услуг, административных регламентов;
- нормативные документы по оптимизации функций органов региональной власти;
- концепцию кадровой политики Магаданской области;
- ряд других документов, необходимость в которых будет возникать в процессе реализации Стратегии.

В целях своевременного реагирования на изменения внешней и внутренней среды, возможные изменения действующего федерального законодательства в плановом режиме будет проводиться корректировка действующей Стратегии.

В среднесрочной перспективе Стратегия должна стать обязательным атрибутом системы индикативного планирования, при котором определяющую роль играет не столько собственно план, сколько сам процесс (процедура) его разработки, реализации, контроля, корректировки и обновления. Этот процесс характеризуется многоступенчатыми итерациями, в результате которых не только происходит обмен информацией, но и достигается консенсус между различными участниками хозяйственной деятельности и разными уровнями хозяйствования и управления.

Контроль за реализацией Стратегии будет осуществлять контрольное управление администрации Магаданской области.

## 8. Мониторинг Стратегии

Стратегия не является раз и навсегда заданным планом на прогнозируемый период. По мере реализации она будет корректироваться в соответствии с изменениями внешнего контекста развития Российской Федерации и Дальневосточного региона, также текущей ситуации в Магаданской области. Коррекция будет производиться путем ежегодного уточнения прогнозов социально-экономического развития региона, основных направлений деятельности администрации области на период до 2012 года, перечня объектов, предусмотренных к реализации на территории области до 2025 года, областных целевых и ведомственных программ.

Кроме того, раз в 3-5 лет будет осуществляться коррекция самой Стратегии путем внесения в нее необходимых поправок и дополнений.

В целях эффективной реализации Стратегии, осуществления оперативной оценки социально-экономического развития области и контроля за достижением предусмотренных Стратегией результатов администрацией области будет осуществляться систематический мониторинг Стратегии с периодичностью не реже одного раза в год.

Основой для ведения мониторинга Стратегии станет периодическая отчетность, формируемая территориальным органом Федеральной службы государственной статистики по Магаданской области, информация отраслевых комитетов и департаментов администрации области, администраций муниципальных образований, иных органов исполнительной власти Магаданской области, независимых экспертов, а также данные социологических исследований.

Уполномоченным органом по ведению мониторинга Стратегии является комитет экономики администрации Магаданской области.

Мониторинг будет выступать в качестве инструмента "обратной связи" в управлении регионом, способствующего обеспечению динамичности экономического и социального развития. Результаты мониторинга станут основой для анализа причин отклонения от запланированного хода развития области, своевременного принятия управленческих решений, в том числе по корректировке стратегических документов. Таким образом, проведение мониторинга позволит создать информационное обеспечение, направленное на повышение качества принимаемых управленческих решений.

#### 9. Макроэкономические индикаторы и контрольные показатели Стратегии

Для проведения мониторинга реализации Стратегии в качестве основных показателей будут использованы:

- показатели, включенные в перечень макроэкономических индикаторов и контрольных показателей, характеризующих достижение стратегических целей (таблица 15);
- прогнозируемые целевые значения и среднегодовые темпы прироста значений отдельных индикаторов и контрольных показателей в соответствии с инновационным сценарием развития (таблицы 16 и 17).

Таблица 15

#### Перечень индикаторов и контрольных показателей, характеризующих достижение поставленных стратегических целей

Наименование стратегической цели	
Индикаторы	Контрольные показатели
Цель 1. Достижение высоких показателей качественного человеческого капитала	

<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Среднегодовая численность населения области &lt;*&gt;.</li> <li>2. Общий коэффициент рождаемости &lt;*&gt;.</li> <li>3. Общий коэффициент смертности &lt;*&gt;.</li> <li>4. Коэффициент естественного прироста населения (на 1000 человек) &lt;*&gt;.</li> <li>5. Суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных одной женщиной в репродуктивном возрасте) &lt;*&gt;.</li> <li>6. Численность детей, умерших в возрасте до одного года, на 1000 родившихся &lt;*&gt;.</li> <li>7. Ожидаемая продолжительность жизни при рождении &lt;*&gt;.</li> <li>8. Численность врачей на 10 тыс. человек.</li> <li>9. Численность среднего медицинского персонала на 10 тыс. человек.</li> <li>10. Уровень зарегистрированной безработицы &lt;*&gt;.</li> <li>11. Доля работающих с высшим и средним образованием в общей численности занятых.</li> <li>12. Обеспеченность жильем (количество квадратных метров общей площади жилья, приходящихся в среднем на одного жителя).</li> <li>13. Ввод в действие жилых домов, кв. м общей площади на 1 человека &lt;*&gt;.</li> <li>14. Доля граждан живущих в неблагоустроенном жилье &lt;*&gt;</li> </ol>	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Естественный прирост (убыль) населения (%).</li> <li>2. Уровень смертности от наиболее распространенных заболеваний (кардиология, онкология и др.), по причинам травматизма, несчастных случаев, ДТП и пр.</li> <li>3. Число абортс на 1000 женщин в возрасте 15-49 лет.</li> <li>4. Численность зарегистрированных больных с диагнозом, установленным впервые в жизни, на 1000 человек.</li> <li>5. Обеспеченность местами в дошкольных образовательных учреждениях (% от количества детей дошкольного возраста).</li> <li>6. Обеспеченность местами в общеобразовательных учреждениях (дошкольных образовательных учреждениях (% от количества детей дошкольного возраста).</li> <li>7. Численность населения, регулярно занимающегося физкультурой и спортом.</li> <li>8. Доля кадров, выпускаемых образовательными учреждениями области, в общей потребности в кадрах (%).</li> <li>9. Доля специальностей, выпускаемых образовательными учреждениями области, в общем количестве специальностей, востребованных в экономике и социальной сфере.</li> <li>10. Доля выпускников образовательных учреждений, трудоустроившихся на территории области.</li> <li>11. Доля специалистов, получивших специальности в образовательных учреждениях области и трудоустроенных в области по специальности.</li> <li>12. Численность студентов в средних специальных учебных заведениях на 10 тыс. человек.</li> <li>13. Численность студентов в высших учебных заведениях на 10 тыс. человек.</li> <li>14. Охват молодежи программами начального, среднего и высшего профессионального образования (%).</li> <li>15. Общая площадь введенного в области жилья &lt;*&gt;, в том числе в г. Магадане.</li> <li>16. Объем жилищного фонда, в том числе ветхого и аварийного.</li> <li>17. Удельный вес численности работников, занятых во вредных и опасных условиях труда (в условиях, не отвечающим санитарно-гигиеническим нормативам условий труда, и занятым тяжелым физическим трудом).</li> <li>18. Численность пострадавших при несчастных случаях на производстве с утратой трудоспособности на один рабочий день и более и со смертельным исходом на 1000 работающих</li> </ol>
<p>Цель 2. Повышение конкурентоспособности экономики</p>	

<p>1. Индекс физического объема валового регионального продукта. &lt;*&gt;</p> <p>2. Индекс промышленного производства. &lt;*&gt;</p> <p>3. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал.</p> <p>4. Суммарное потребление электроэнергии, в том числе потери в сетях. &lt;*&gt;</p> <p>5. Фондоёмкость.</p> <p>6. Фондоотдача.</p> <p>7. Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий. &lt;*&gt;</p> <p>8. Оборот розничной торговли. &lt;*&gt;</p> <p>9. Объем платных услуг населению. &lt;*&gt;</p> <p>10. Уровень бюджетной обеспеченности региона.</p> <p>11. Уровень дотационности региона</p>	<p>1. Объем валового регионального продукта.</p> <p>2. Объем валового регионального продукта в расчете на душу населения.</p> <p>3. Общий объем инвестиций в основной капитал в расчете на душу населения.</p> <p>4. Объем иностранных инвестиций в расчете на душу населения.</p> <p>5. Количество подготовленных инвестиционных проектов, из них реализуемых в отчетном году.</p> <p>6. Объем инвестиций, необходимый для реализации инвестиционных проектов.</p> <p>7. Объем инвестиций, использованный в текущем году на реализацию подготовленных инвестиционных проектов.</p> <p>8. Количество международных и российских финансовых институтов и потенциальных инвесторов, получивших информацию об инвестиционных проектах и приглашение принять участие в них.</p> <p>9. Объем внебюджетных средств, привлеченных для финансирования инвестиционных проектов.</p> <p>10. Объем добычи золота.</p> <p>11. Объем добычи серебра.</p> <p>12. Место, занимаемое в рейтинге российских регионов по уровню добычи драгоценных металлов.</p> <p>13. Количество убыточных предприятий, в сравнении с предшествующим периодом.</p> <p>14. Удельный вес прибыльных предприятий.</p> <p>15. Количество новых производств, образованных в области за отчетный период.</p> <p>16. Количество новых рабочих мест, образованных за отчетный период.</p> <p>17. Производительность труда на действующих предприятиях, объем продукции, услуг на одного работника.</p> <p>18. Снижение энергопотребления на единицу продукции (услуг).</p> <p>19. Объем экспорта предприятий области за пределы России.</p> <p>20. Объем экспорта предприятий области в другие регионы России.</p> <p>21. Количество предприятий, прошедших международную сертификацию качества.</p> <p>22. Количество предприятий области, принявших участие в международных, российских выставках или других мероприятиях по продвижению товаров, услуг, производимых в области.</p> <p>23. Объем налоговых поступлений в областной бюджет.</p> <p>24. Удельный вес собственных доходов общем объеме доходов областного бюджета (%)</p>
<p>Цель 3. Внедрение инноваций в экономику</p>	

<p>1. Доля обрабатывающей промышленности в валовом региональном продукте.</p> <p>2. Удельный вес организаций, занимавшихся инновационной деятельностью.</p> <p>3. Сумма затрат организаций, занимавшихся инновационной деятельностью, на технологические, маркетинговые и организационные инновации</p>	<p>1. Количество организаций, занимающихся инновационной деятельностью.</p> <p>2. Количество организаций, занимающихся сопровождением инновационной деятельности.</p> <p>3. Число созданных передовых производственных технологий.</p> <p>4. Число использованных передовых производственных технологий.</p> <p>5. Число научно-исследовательских институтов, проектных и проектно-исследовательских организаций и прочих организаций, выполнявших исследования и разработки.</p> <p>6. Объем научно-технических работ</p>
<p>Цель 4. Обеспечение сбалансированного пространственного развития</p>	
<p>1. Густота автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием (км дорог на 1 000 кв. км территории).</p> <p>2. Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования.</p> <p>3. Плотность телефонных аппаратов фиксированной электросвязи на 100 человек.</p> <p>4. Производство электроэнергии.</p> <p>5. Доля земельных участков, предоставленных для строительства (кроме жилищного), в расчете на душу населения.</p> <p>6. Коэффициент миграционного прироста (убыли).</p> <p>7. Численность трудовых ресурсов.</p> <p>8. Численность занятых в экономике.</p> <p>9. Среднегодовая численность занятых в экономике. &lt;*&gt;</p> <p>10. Среднегодовая численность занятых в экономике в процентах от численности трудоспособного населения &lt;*&gt;</p>	<p>1. Грузооборот по всем видам транспорта.</p> <p>2. Пассажирооборот по всем видам транспорта общего пользования.</p> <p>3. Протяженность автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием.</p> <p>4. Доля протяженности региональных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности региональных дорог.</p> <p>5. Доля протяженности муниципальных дорог, не отвечающих нормативным требованиям, в общей протяженности муниципальных дорог.</p> <p>6. Количество жалоб населения на обеспечение транспортного сообщения между населенными пунктами, административными центрами муниципальных образований и областным центром.</p> <p>7. Динамика ввода в действие новых добывающих и перерабатывающих производств, объектов транспортной и энергетической инфраструктуры, объектов связи и информационных коммуникаций.</p> <p>8. Количество абонентов, подключенных к сетям подвижной связи.</p> <p>9. Резерв электрических мощностей.</p> <p>10. Количество неудовлетворенных заявок на подключение абонентов к сетям гарантированных поставщиков электроэнергии.</p> <p>11. Число муниципальных образований на территории области.</p> <p>12. Численность населения в муниципальных образованиях.</p> <p>13. Число расселенных жителей закрывающихся населенных пунктов области.</p> <p>14. Число жителей, проживающих в закрывающихся населенных пунктах.</p> <p>15. Число населенных пунктов, входящих в перечень районов проживания КМНС на территории Магаданской области.</p> <p>16. Количество введенных в действие вахтовых поселков.</p> <p>17. Доля обрабатываемой пашни в общей площади пашни</p>
<p>Цель 5. Обеспечение социального благополучия и согласия</p>	

<p>1. Доля среднего класса в процентах к общей численности населения &lt;*&gt;.</p> <p>2. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума (уровень бедности) &lt;*&gt;.</p> <p>3. Соотношение среднедушевых денежных доходов и прожиточного минимума &lt;*&gt;</p>	<p>1. Количество жителей области с доходами ниже прожиточного минимума.</p> <p>2. Реальные доходы населения.</p> <p>3. Реальные располагаемые доходы населения. &lt;***&gt;</p> <p>4. Реальная начисленная заработная плата. &lt;***&gt;</p> <p>5. Реальный размер назначенных месячных пенсий.</p> <p>6. Численность граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, и получателей регулярной денежной выплаты (по категориям населения, отнесенным к компетенции Магаданской области, и другим категориям граждан в соответствии с нормативно-правовыми актами и региональными программами).</p> <p>7. Объем расходов областного бюджета на реализацию мер социальной поддержки граждан.</p> <p>8. Величина прожиточного минимума пенсионера (в процентах) к стоимости минимального набора основных продуктов питания (на конец года) в расчете на месяц.</p> <p>9. Средний размер назначенных месячных пенсий (в среднем за год) (в процентах) к величине прожиточного минимума пенсионера.</p> <p>10. Средний размер назначенных месячных пенсий (в среднем за год) (в процентах) к среднему размеру начисленной заработной платы</p>
<p>Цель 6. Развитие институтов экономической свободы и справедливости</p>	
<p>1. Доля продукции, произведенной малыми предприятиями в общем объеме валового регионального продукта.</p> <p>2. Количество малых и средних предприятий в расчете на 1 тыс. человек.</p> <p>3. Расходы консолидированного бюджета Магаданской области на социальную сферу (образование, культуру, кинематографию, средства массовой информации, здравоохранение, спорт, социальную политику) в расчете на одного жителя</p>	<p>1. Объем отгруженной продукции, работ, услуг малыми предприятиями по всем видам деятельности.</p> <p>2. Индекс физического объема инвестиций в основной капитал малых предприятий.</p> <p>3. Показатели единовременных обследований деловой активности малых предприятий.</p> <p>4. Финансовый результат малых предприятий.</p> <p>5. Число малых предприятий, получивших прибыль.</p> <p>6. Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций.</p> <p>7. Расходы консолидированного бюджета Магаданской области в расчете на одного жителя:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- на здравоохранение;</li> <li>- на физическую культуру и спорт.</li> </ul> <p>8. Расходы консолидированного бюджета Магаданской области на образование в расчете на одного обучающегося в системе:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- общего образования;</li> <li>- НПО (начального профессионального образования);</li> <li>- СПО (среднего профессионального образования)</li> </ul>
<p>Цель 7. Обеспечение безопасности граждан и общества</p>	

<p>1. Уровень преступности (число зарегистрированных преступлений на 100 тыс. человек, отнесенное к общему количеству населения).</p> <p>2. Выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух.</p> <p>3. Площадь нарушенных земель в связи с несельскохозяйственной деятельностью.</p> <p>4. Сброс загрязненных сточных вод.</p> <p>5. Производство основных видов сельскохозяйственной продукции в хозяйствах всех категорий.</p> <p>6. Численность поголовья основных видов скота и птицы</p>	<p>1. Оценка населением уровня криминогенности в регионе.</p> <p>2. Удовлетворенность населения деятельностью органов исполнительной власти Магаданской области по обеспечению безопасности граждан.</p> <p>3. Доля лиц, ранее осуждавшихся за совершение преступлений, в общей численности лиц, осужденных на основании обвинительных приговоров, вступивших в законную силу.</p> <p>4. Число выявленных лиц, совершивших преступления.</p> <p>5. Уровень аварийности на автотранспорте (число происшествий на автомобильных дорогах и улицах в расчете на 100 единиц автотранспорта).</p> <p>6. Уровень дорожно-транспортного травматизма (общее количество пострадавших и погибших на 100 тыс. человек, отнесенное к общей численности населения).</p> <p>7. Потребление продуктов питания в домохозяйствах в сравнении с рациональными нормами.</p> <p>8. Структура потребительских расходов.</p> <p>9. Покупательская способность денежных доходов домашних домохозяйств</p>
---	---

<\*> для этого показателя установлены целевые значения до 2025 года (таблица 14).

<\*\*\*> для этого показателя установлены целевые среднегодовые темпы прироста до 2025 года (таблица 15).

Регулярное осуществление мониторинга в соответствии с предусмотренной системой показателей позволит администрации области осуществлять оценку эффективности реализуемых в рамках Стратегии мероприятий и принимать оперативные решения по корректировке положений Стратегии. Для этого на каждом этапе мониторинга будет оцениваться отклонение достигнутых значений индикаторов от целевых значений индикаторов и среднегодовых темпов прироста показателей, характеризующих уровень развития экономики и жизни населения (таблицы 16 и 17).

Эти данные сформированы на основании прогнозов социально-экономического развития области на среднесрочный период (до 2012 года) и долгосрочный период (до 2025 года), выполненных комитетом экономики администрации Магаданской области, и с учетом значений соответствующих целевых индикаторов, предусмотренных Стратегией социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Забайкальского края и Иркутской области до 2025 года и Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года.

Таблица 16

Целевые значения индикаторов Стратегии до 2025 года

Наименование показателя	2005	2010	2015	2020	2025
<b>Демография</b>					
Среднегодовая численность населения, тыс. человек	173,2	159,3	151,1	152,2	157,1
Общий коэффициент рождаемости (число родившихся на 1000 человек населения)	11,0	11	11,1	11,2	11,4
Общий коэффициент смертности (число умерших на 1000 человек населения)	13,6	13,4	13,3	13,2	13
Коэффициент естественного прироста населения (на 1000 человек)	-2,6	-2,4	-2,2	-2	-1,6
Суммарный коэффициент рождаемости (число детей, рожденных одной женщиной в репродуктивном возрасте)	1,37	1,4	1,42	1,45	1,5

Численность детей, умерших в возрасте до одного года, на 1000 родившихся	12,0	11,5	11,0	11,0	10,5
Ожидаемая продолжительность жизни, лет	62,6	65	67	68	69,5
Труд и занятость населения					
Уровень зарегистрированной безработицы, %	5,4	4,5	4,2	4,0	3,8
Среднегодовая численность занятых в экономике, тыс. чел.	93,8	94,3	98,4	101,6	105
Среднегодовая численность занятых в экономике в процентах от численности трудоспособного населения	80,0	86,5	88,9	89	89,2
Объем валового регионального продукта, млрд руб.	25,8	54,2	100,8	176,2	282,9
Жилищное обеспечение					
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м общей площади	9	15	21	21	22
Ввод в действие жилых домов, кв. м общей площади на одного человека	0,05	0,12	0,14	0,14	0,14
Доля граждан, проживающих в неблагоустроенном жилье, %	17,2	16,9	15,2	13,3	11,5
Уровень жизни					
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума (уровень бедности), %	18,7	13,9	9,5	8,0	7,0
Доля среднего класса в общей численности населения, %	5,2	8,8	12,4	16,4	21
Соотношение среднедушевых денежных доходов и прожиточного минимума, раз	2,4	3,0	4,6	6,3	8,0
Потребление электроэнергии, млн кВт·ч					
Суммарное потребление (включая потери)	2176	2029	2748	3645	4185
Потери в сетях	488	385	595	695	716
Суммарное потребление, в том числе	1688	1644	2153	2950	3469
промышленность	1132	988	1339	2093	2486
строительство	18	22	32	38	49
сельское хозяйство	13	10	16	20	25
транспорт	64	50	25	27	30
прочие отрасли (без населения)	247	394	431	452	454
потребление населением	213	180	310	320	425

Реализации целевого варианта развития экономики области будут соответствовать среднегодовые темпы прироста, приведенные в таблице 17.

Таблица 17

Среднегодовые темпы прироста основных показателей уровня развития экономики и жизни населения в 2006-2025 годах

Наименование показателя	Среднегодовой темп прироста в сопоставимых ценах, процентов				2025 год к 2005 году, раз
	2006-2010	2011-2015	2016-2020	2021-2025	
Уровень развития экономики					
Валовой региональный продукт (ВРП)	1,6	4,7	4,8	4,2	2,1
Инвестиции в основной капитал по агрегатам промышленности:					
добыча полезных ископаемых	10,4	7,1	6,4	5,2	4,1
обрабатывающие производства.	19,9	17,5	14,1	10,2	17,4
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	9,9	7,2	6,6	4,6	3,9

Индекс промышленного производства	-1,6	9,3	10,0	8,5	3,5
Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	7,7	0,7	0,3	0,4	1,6
Оборот розничной торговли	6,2	8,0	7,1	6,2	3,8
Объем платных услуг населению	4,1	4,7	5,4	6,0	2,7
Уровень жизни населения					
Реальные располагаемые денежные доходы населения	4,3	8,0	11,1	8,5	4,6
Реальная начисленная заработная плата	9,9	11,0	13,5	10,6	8,4

## 10. Заключение

Стратегия социального и экономического развития Магаданской области на период до 2025 года - документ, основанный на применении программно-целевого подхода для обеспечения достижения главной стратегической цели, которая для Магаданской области заключается в формировании конкурентоспособной модели экономики, опирающейся на имеющиеся региональные преимущества и ресурсы развития экономики, и благоприятных условий проживания.

Реализация Стратегии потребует продолжения работы по реформированию системы государственного и муниципального управления (переход к "результативному" управлению, реформа государственной и муниципальной службы, стандартизация и регламентация государственных (муниципальных) и бюджетных услуг и прочее), а также реформированию бюджетного процесса и бюджетной системы (бюджетирование, ориентированное на результат и т.п.).

Определенные Стратегией пути развития региона позволяют достичь все намеченные цели при объединении усилий власти, бизнеса и общества.

Обеспечение высокого уровня управляемости регионом при решающей роли эффективной региональной власти станет приоритетным направлением работы администрации области.

Проводимая административная реформа в органах государственной власти и органах местного самоуправления муниципальных образований позволит обеспечить "прозрачность" работы органов исполнительной власти, устранить административные барьеры на пути развития предпринимательства.

Стратегия предусматривает постоянный мониторинг за ходом ее реализации, регулярные отчеты областных исполнительных органов власти перед населением о выполнении контрольных показателей Стратегии, сбор и рассмотрение предложений и замечаний, которые помогут увеличить эффективность проводимых мероприятий по ее реализации. Они также будут учитываться при корректировке Стратегии, которая должна реагировать на все изменения внешней и внутренней среды.

Обеспечивая выполнение плана мероприятий по реализации Стратегии, администрация области будет обращать особое внимание на обеспечение развития качественного человеческого капитала и, в первую очередь, на работу с главной его составляющей - молодежью. Молодое поколение способно обеспечить процессы инновационного развития, придать обществу уверенность в достижении определенных Стратегией целей.

В этих условиях каждый человек будет ощущать себя активным участником реализации Стратегии, творцом своего будущего и будущего своих детей, может осуществлять свою собственную жизнестратегию, проживая на территории области, которая стремится стать новой моделью региональной российской жизнестратегии, обеспечивающей конкурентоспособность России в Азиатско-Тихоокеанском регионе.