



Стратегия социально-экономического развития Удмуртской Республики на период до 2025 года

Strategy of the Udmurt Republic till 2025



- Правительство Удмуртской Республики
- Центр стратегических разработок "Северо-Запад"

Содержание:

1. СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ ЭКОНОМИКИ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	5
2. ФАКТОРЫ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	9
2.1. Долгосрочные тенденции развития экономики: рост после снижения	9
2.2. Направления развития секторов экономики Удмуртской Республики: потребность преодоления барьеров для выхода на новые рынки	10
2.3. Последствия кризиса в мировой экономике: стимулы перехода на инновационный путь развития	12
2.4. Необходимость выбора приоритетов в условиях текущих экономических проблем	14
3. СЦЕНАРИИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ ДО 2025 ГОДА	17
3.1. Базовый (инерционный) сценарий «Полифункциональный процессинговый центр»	17
3.1.1. Инерционный характер развития промышленного производства	17
3.1.2. Изменение корпоративной структуры секторов	18
3.1.3. Нарастание ресурсного дефицита в экономике	19
3.1.4. Сохранение структуры доходов бюджета	20
3.1.5. Изменение пространственной организации экономики	21
3.2. Риски реализации базового (инерционного) сценария	21
3.2.1. Риск продолжительной рецессии традиционных (базовых) секторов экономики вследствие ухудшения конъюнктуры внешних рынков	21
3.2.2. Риски развития предприятий при работе на рынках процессинга	22
3.2.3. Риски бюджетного развития при реализации базового (инерционного) сценария	22
3.2.4. Увеличение диспропорций территориального развития и рост депрессивности отдельных районов	23
3.3. Целевой сценарий «Диверсификация и технологический переход»	25
3.3.1. Переход на инновационное развитие	25
3.3.2. Развитие традиционно значимых для Удмуртии секторов экономики	28
3.3.3. Развитие прочих секторов экономики, играющих значимую роль в экономике и социальной сфере отдельных территорий республики: агропромышленного комплекса, лесопромышленного комплекса, легкой промышленности	30
3.3.4. Развитие туризма и рекреации	31
3.3.5. Стабилизация численности населения	31
3.3.6. Повышение устойчивости системы расселения	32
3.3.7. Повышение устойчивости бюджетной системы	33
3.4. Риски реализации целевого сценария «Диверсификация и технологический переход»	33
3.4.1. Высокие барьеры «входа» на новые рынки	33
3.4.2. Риски реструктуризации рынков и отраслей	33
3.4.3. Риски перестройки социальной сферы	34
СРАВНЕНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОТ РЕАЛИЗАЦИИ СЦЕНАРИЕВ	35
4. МИССИЯ, ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ УДМУРТСКОЙ РЕСПУБЛИКИ	36
5. РЕАЛИЗАЦИЯ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЙ РАЗВИТИЯ ЭКОНОМИКИ	36
5.1. Диверсификация экономики: поддержка приоритетных (высокотехнологичных) и модернизация традиционных секторов специализации	36
5.1.1. Поддержка приоритетных секторов экономики	37
5.1.2. Развитие традиционных секторов экономики	54
5.1.3. Развитие прочих секторов экономики	63
5.2. Сохранение высокого качества человеческого потенциала	79
5.2.1. Развитие рынка труда и образовательных услуг	79
5.2.2. Развитие социальной сферы	83
5.3. Основные направления развития системы расселения	91

5.3.1 Многофункциональные территориально-планировочные системы. Зоны опережающего развития. Полюса роста.	91
5.3.2 Перспективы и задачи пространственного развития муниципальных образований в Удмуртской Республике	94
5.3.3. Создание новой инфраструктуры развития экономики городов и районов республики	102
5.3.4. Снижение инфраструктурных ограничений развития республики	106
6. МЕХАНИЗМЫ И ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ	109
6.1. Модернизация системы государственного управления	109
6.1.1. Внедрение механизма антикризисного управления экономикой Удмуртской Республики (в краткосрочной перспективе)	109
6.1.2. Реализация среднесрочной программы социально-экономического развития Удмуртской Республики	110
6.1.3. Реализация республиканских, ведомственных целевых программ	111
6.1.4. Развитие государственно-частного партнерства	111
6.1.5. Развитие банковского сектора региона	112
6.1.6. Совершенствование механизмов развития экономики	112
6.1.7. Совершенствование управления бюджетным процессом	114
6.1.8. Стимулирование социально-экономического развития муниципальных образований	115
6.1.9. Реализация направлений деятельности, предусмотренных административной реформой в Российской Федерации	116
6.1.10. Обеспечение развития информационного общества	116
6.1.11. Формирование пакета мер по стимулированию реального сектора экономики	118
6.2. Этапы реализации Стратегии	119
Первый этап «Подготовительный» (2009–2011 гг.):	119
Второй этап «Переходный» (2012–2017 гг.):	119
Третий этап «Новая экономика» (2018–2025 гг.):	119
6.3. Целевые показатели реализации Стратегии	120
7. ПРИЛОЖЕНИЯ	122

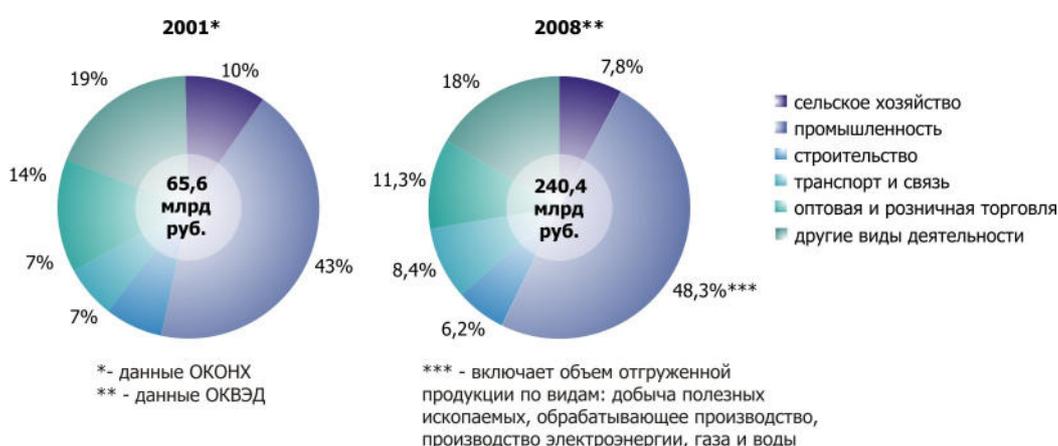
1. Современное состояние экономики Удмуртской Республики

1.1. Объем и специализация экономики

В 2007 году объем валового регионального продукта Удмуртской Республики (далее – ВРП) составил 205,8 млрд. рублей. По этому показателю республика занимает 8 место среди субъектов Приволжского федерального округа (далее – ПФО). По объему ВРП на душу населения – 7 место (в 2007 году – 134,1 тыс. рублей на человека). Объем ВРП в 2008 году оценочно составит 240,4 млрд. рублей.

Экономика Удмуртской Республики имеет индустриально-сырьевую специализацию: в структуре ВРП наибольшую долю занимает промышленное производство (около 50%, включая добывающую и обрабатывающую промышленность, производство и распределение электроэнергии, газа и воды) – см. рис. 1, далее следуют оптовая и розничная торговля (11%), сельское хозяйство (8%).

Рисунок 1. Структура ВРП Удмуртской Республики в 2001 и 2008 годах



Источник: Росстат, Министерство экономики УР

Среди секторов экономики наиболее развиты (по доле в структуре ВРП): добыча нефти и машиностроение, включая приборостроение, производство электрооборудования, автомобилестроение, производство вооружений (ракеты, легкое стрелковое оружие) и другое.

1.2. Темпы экономического развития

В период с 2000 по 2008 годы ежегодный средний рост ВРП в сопоставимых ценах составлял 104,6%. Объем ВРП за этот период вырос более чем в 4 раза.

Главными двигателями роста экономического потенциала Удмуртии в последние десять лет были благоприятная конъюнктура цен на нефть, увеличившийся объем государственного оборонного заказа и рост спроса на продукцию машиностроительного комплекса.

Значительную роль в увеличении темпов роста экономики играли также отрасли, ориентированные преимущественно на потребительский сектор (сфера услуг, торговля, агропромышленный комплекс, автомобилестроение и другие).

Несмотря на наступивший спад, вызванный мировым финансово-экономическим кризисом, экономика Удмуртской Республики сохраняет высокий потенциал быстрого восстановления в силу наличия уникального портфеля ресурсов: высокого уровня развития человеческого потенциала, инновационного потенциала, социальных и транспортных инфраструктур.

1.3. Человеческий капитал

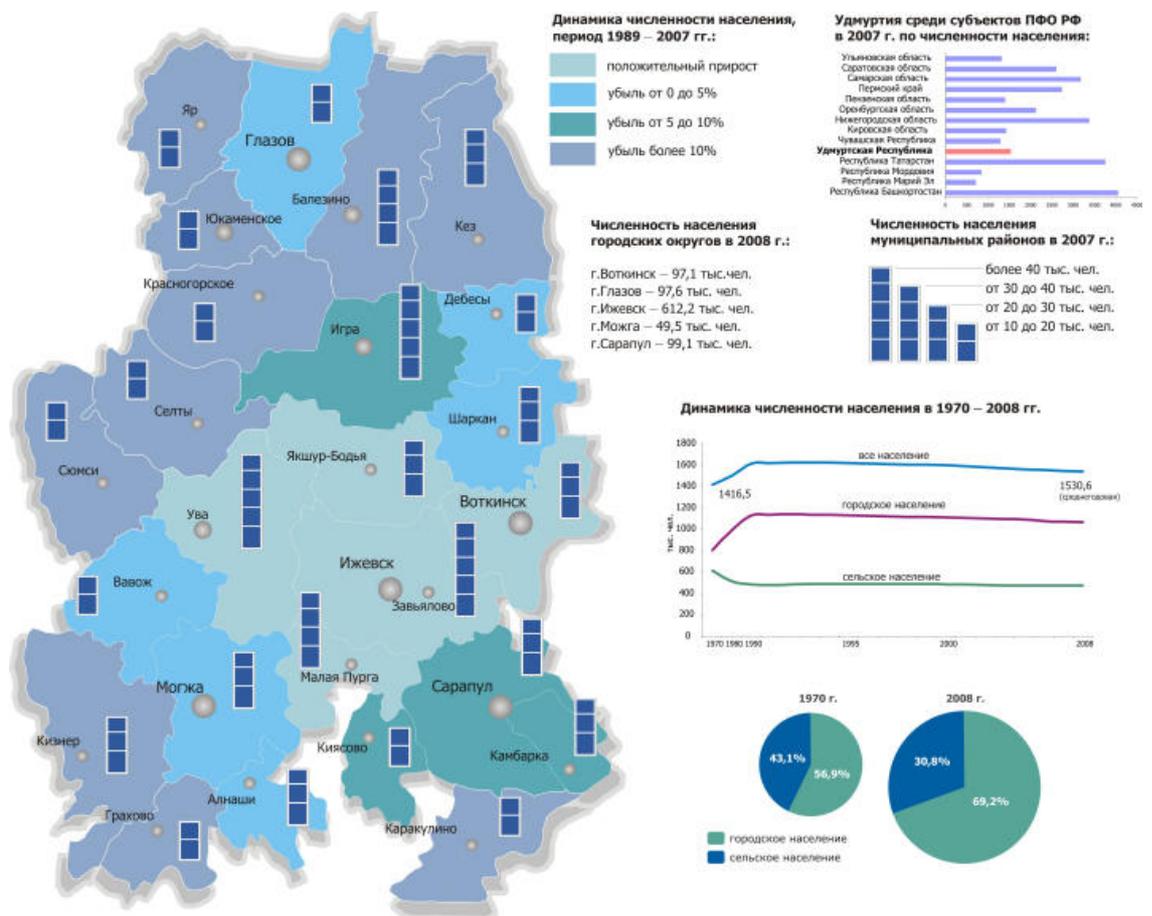
В 2008 году в Удмуртской Республике проживало 1530,6 тыс. человек – это 8 место среди субъектов ПФО. Республика является урбанизированным регионом (на её территории расположено 6 городов и 4 поселка городского типа), хотя доля городского населения (69,2% в 2006 году) ниже средних значений по ПФО (70,1%) и России (73,0%).

Население Удмуртии является более «молодым»: доля населения моложе трудоспособного возраста в Удмуртии составляет – 17,4% (2007 год), в ПФО – 16,1%, в России – 16,0%. Лучше показатели и по доле трудоспособного населения в общей численности населения: Удмуртия – 64,4%, ПФО – 63,1%, Россия – 63,4%.

В республике отмечаются более высокие, чем в среднем по округу и стране, показатели рождаемости при более низких показателях смертности: в 2006 году коэффициент рождаемости составил 11,3 родившихся на 100 человек населения (в ПФО – 10,1, в России – 10,4), коэффициент смертности составил 14,3 умерших на 1000 человек населения (в ПФО – 15,6, в России – 15,2).

В настоящее время Удмуртская Республика обладает значительным человеческим потенциалом, выгодно отличающим республику от других регионов ПФО и Российской Федерации. Это подтверждается высокой оценкой республики по Индексу человеческого потенциала (ИРЧП ПРООН), по которому Удмуртия заняла 6 место в ПФО и 24 в Российской Федерации в 2007 году¹ Оценку демографического потенциала Удмуртской Республики см. на рис. 2.

Рисунок 2. Оценка демографического потенциала Удмуртской Республики



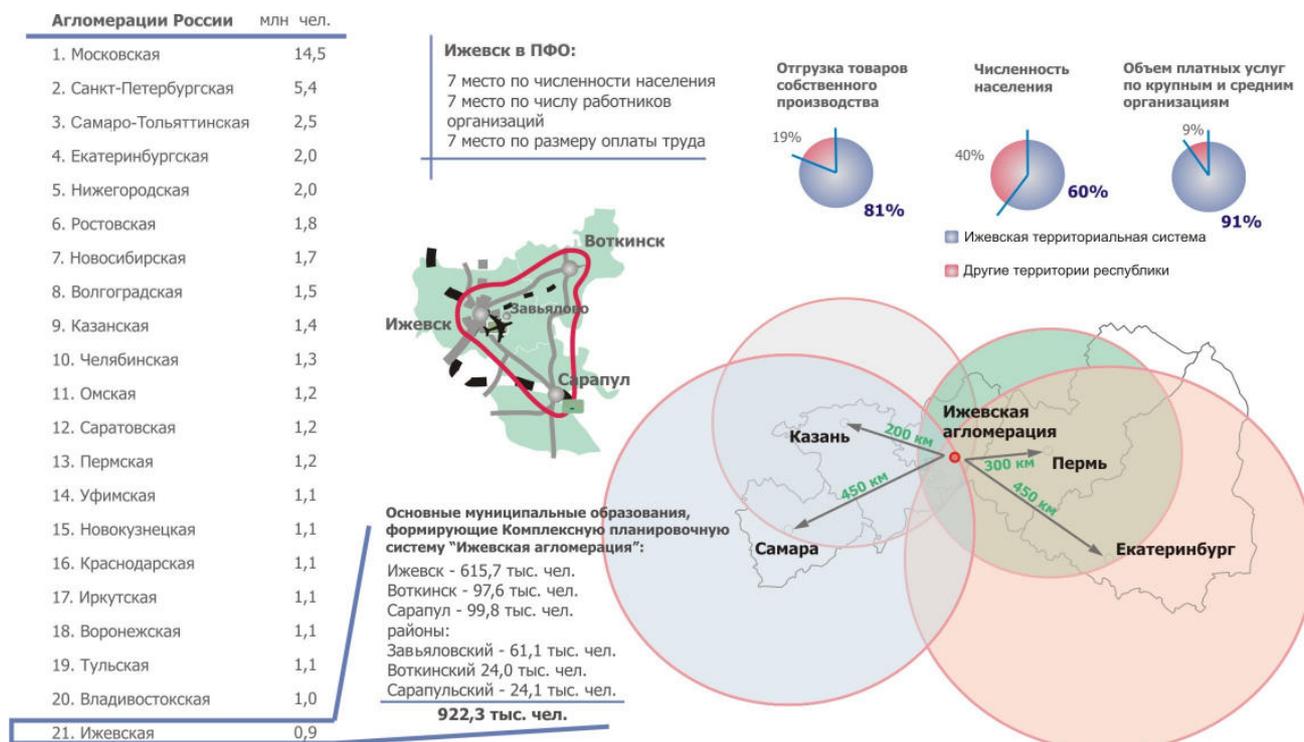
¹ Доклад о развитии человеческого потенциала в Российской Федерации 2006/2007

1.4. Комплексная планировочная система «Ижевская агломерация»

Комплексная планировочная система «Ижевская агломерация» с главным полюсом роста – г. Ижевск, а также полюсами роста второго порядка г. Воткинск и г. Сарапул включает в себя территорию 10 муниципальных образований республики: городские округа г. Ижевск, г. Воткинск, г. Сарапул, а также территорию районов: Завьяловского, Воткинского, Сарапульского, Камбарского, южную часть Шарканского и Якшур-Бодьинского районов, а также восточную часть Малопургинского района. Здесь проживает свыше 60% населения и расположено 75% предприятий Удмуртии.

Доля отгруженной продукции предприятий комплексной планировочной системы «Ижевская агломерация» составляет более 81% от общего объема по республике. Доля в объеме платных услуг по крупным и средним организациям республики – 91% (см. рис. 3).

Рисунок 3. Оценка потенциала развития комплексной планировочной системы «Ижевская агломерация»



Источник: ЦСР Северо-Запад по материалам Росстат, Удмуртстат

1.5. Состояние инфраструктур и жилищная политика

Удмуртская Республика имеет высокую транспортную связанность с другими территориями России, благодаря проходящим по её территории федеральным автомобильным и железным дорогам.

В республике активно развивается строительство: в 2008 году объем работ, выполненных по «чистому» виду деятельности «строительство» составил 22357,0 млн. рублей. Жилищное строительство в 2008 году составило 486,4 тыс. кв.м. Особенностью жилищного строительства в Удмуртской Республике является высокая доля индивидуального жилья.

Жилищный фонд Удмуртии имеет высокие показатели благоустройства: на конец 2008 года водопроводом оборудовано 78,5% жилищного фонда, газом – 78,8%, центральным отоплением – 78,7%, канализацией – 67,3%, горячим водоснабжением – 57,1%.

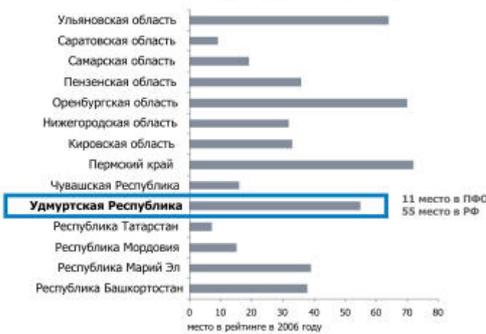
Электроснабжение потребителей Удмуртской Республики осуществляется от источников Удмуртского филиала ОАО «ТГК-5», общая установленная мощность которых составляет 480 МВт, а также от Воткинской ТЭЦ, Глазовской ТЭЦ и Объединённой энергосистемы Урала.

Удмуртская Республика является энергодефицитной. Для повышения надёжности электроснабжения, покрытия роста нагрузок потребуются, в основном, реконструкция существующих и строительство новых сетей 500-35 кВ.

1.6. Позиции в рейтингах среди субъектов Российской Федерации



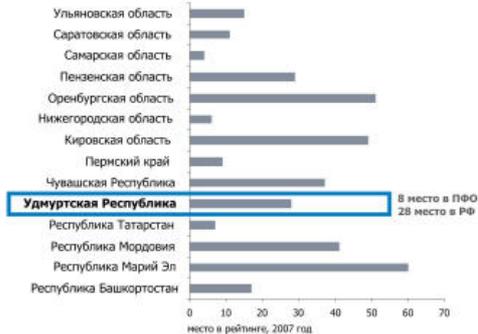
Развитие социальной инфраструктуры (Петербург - 5 канал)



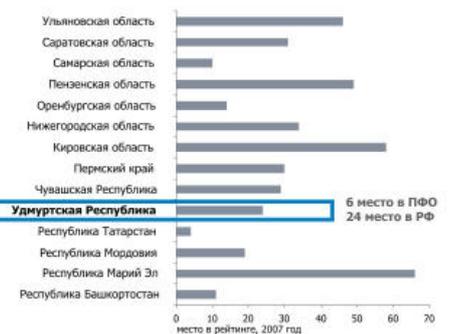
Бюджетная обеспеченность регионов (Финанс)



Индекс инновационности регионов (ЦСП Северо-Запад)



Индекс развития человеческого потенциала (ПРООН)



2. Факторы развития экономики Удмуртской Республики

2.1. Долгосрочные тенденции развития экономики: рост после снижения

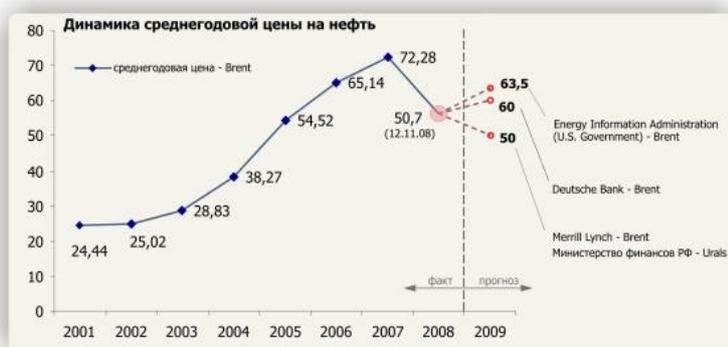
Экономика Российской Федерации находится в тренде долгосрочного роста. Несмотря на экономический кризис, в длительной перспективе экономика продолжит рост и сохранит позицию одной из ведущих стран мира по размеру экономики.

Рост валового внутреннего продукта России в период с 2003 по 2007 годы составлял в среднем 107,3% в год, что выше темпов роста за предыдущий период и выше среднего уровня роста мирового ВВП. Рост ВВП по прогнозу Министерства экономического развития России на 2008 год составлял 7,6-7,8%. Однако по итогам 2008 года рост составил всего 5,6%.

Несмотря на фактическое замедление роста и увеличение рисков рецессии российской экономики, в долгосрочной перспективе прогнозируется восстановление высоких темпов экономического развития:

- Министерство экономического развития России прогнозирует, что развитие до 2020 года будет происходить в два этапа: (1) «консолидация конкурентных преимуществ» и (2) «инновационный прорыв». Рост экономики при этом будет обеспечен переходом от развития «традиционных» секторов к развитию инновационных видов деятельности. На первом этапе рост будет поддержан высокими ценами на нефть (от 50 долл. и выше – см. рис. 4), что обусловлено сокращением доли «легкой» нефти в общих мировых запасах и росте потребления по странам мира в долгосрочной перспективе;

Рисунок 4. Оценка перспективной динамики цен на нефть



Высокая волатильность цен на нефть в 2008 г. является следствием неустойчивой динамики роста мировой экономики.

Наиболее оптимистичные прогнозы по среднегодовой цене на нефть на 2009 г. не превышают \$63,5 за баррель (на декабрь 2008 г.)

Тем не менее, в долгосрочной перспективе, согласно многим экспертным и официальным оценкам, рост цены на нефть возобновится.



Источники: ЦСР Северо-Запад, МЭР РФ, Минфин РФ, EIA, World Bank, Ведомости, Merrill Lynch, Deutsche Bank

- ВВП России на душу населения должен достичь к 2020 году 30 тыс. долл., общие затраты на исследования и разработки увеличатся до 2,5-3% ВВП, объем экспорта превысит 900 млрд долл., при этом экспорт машиностроительной продукции составит 110-130 млрд долл. в год.

Но современная (кризисная) экономическая ситуация открывает перед Удмуртской Республикой как ряд возможностей, так и рисков, которые могут оказать существенное влияние на изменение структуры и объема экономики Удмуртской Республики.

Положительными последствиями кризиса являются:

- переход предприятий на производство уникальной (в технологическом или функциональном) отношении продукции в целях подстраивания под сужающийся спрос;
- расширение региональной географии сбыта российских компаний и повышение возможностей выхода на мировые рынки;
- увеличение возможностей импорта технологий и обмена опыта с иностранными компаниями в аналогичных сферах деятельности;
- рост спроса на льготные инвестиционные условия (в виду дефицита инвестиционной деятельности в России и мире вследствие действия кризиса);
- возможности реализации новых инвестиционных проектов в виду снижения цен на ряд материалов и услуг;
- возможности по повышению эффективности экономики, в том числе путем активного внедрения энергосберегающих технологий².

Рисками экономического кризиса являются:

- усиление дифференциации регионов страны по уровню социально-экономического развития;
- рост инфляции вследствие роста денежной массы в стране;
- рост инфляции вследствие сильной девальвации рубля при высокой доле импорта среди потребительских и промышленных товаров;
- импорт инфляции по причине выравнивания внутренних и мировых цен на товары и услуги³;
- сокращение инвестиционной активности иностранных и российских компаний;
- повышение уязвимости российской экономики от негативных тенденций мировой экономики.

2.2. Направления развития секторов экономики Удмуртской Республики: потребность преодоления барьеров для выхода на новые рынки

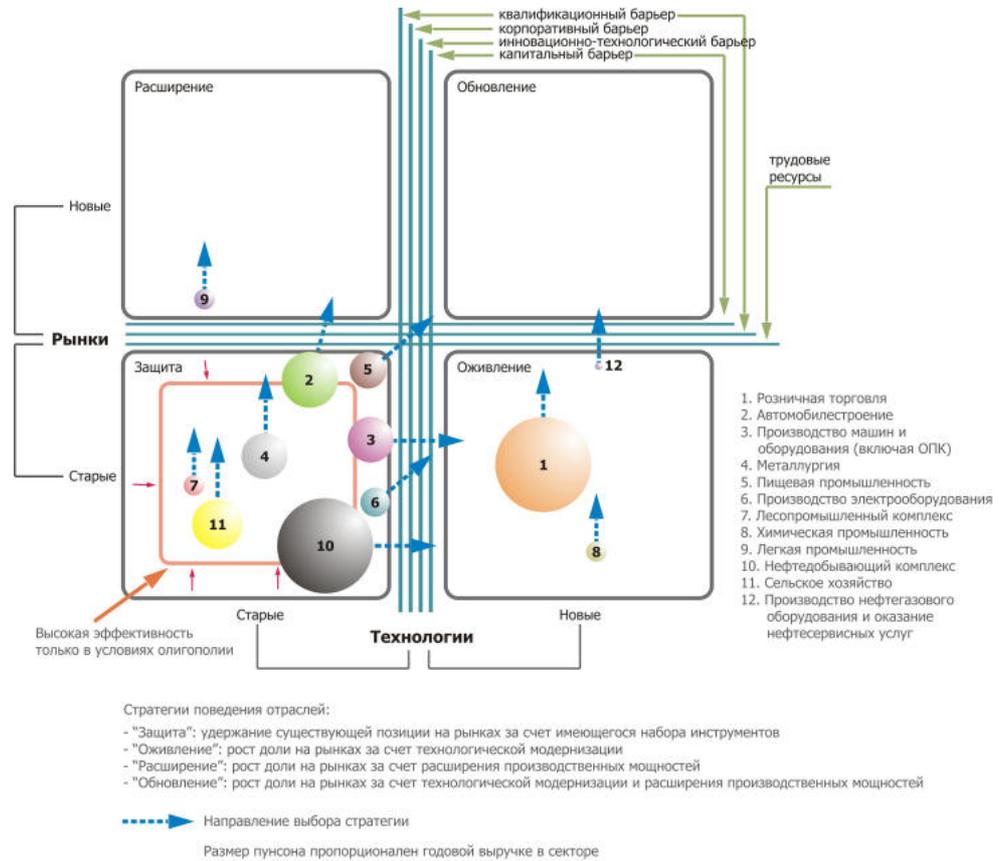
В докризисный период сформировалось понимание дефицитного перечня факторов, которые необходимо было преодолеть отдельным секторам и отраслям для реализации стратегий, основанных на технологической модернизации.

Основными барьерами для перехода к стратегии роста через технологическую модернизацию являются: квалификационный барьер, корпоративный барьер, инновационно - технологический барьер, капитальный барьер. Сектора, рост которых возможен преимущественно за счет технологической модернизации: добыча нефти, производство машин и оборудования, производство электрооборудования, пищевая промышленность, химическая промышленность, производство нефтегазового оборудования и предоставление нефтесервисных услуг (см. рис. 5);

² В июне 2008 г. был подписан Указ Президента РФ «О некоторых мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики». Основной целью указа является реализация ряда мер для снижения к 2020 году энергоемкости ВВП РФ не менее, чем на 40% по сравнению с 2007 г.

³ Согласно утвержденному Правительством РФ графику повышения тарифов на услуги естественных монополий, средние тарифы на электроэнергию для всех потребителей вырастут в 2009 году на 26%, в 2010-м - на 22%, в 2011 году - на 18%. Средняя регулируемая цена на газ для всех потребителей вырастет в 2009 году на 20,3%, в 2010-м - на 28%, в 2011-м - на 40%. При этом регулируемые тарифы для населения будут расти в 2008-2009-м на 25%, в 2010 году - на 30%, в 2011 году - на 40%. Рост железнодорожных тарифов на грузовые перевозки ежегодно может составить 12,5%, 9,7%, 10,0% соответственно в 2009-2010 годах.

Рисунок 5. Направления развития секторов экономики Удмуртской Республики



Источник: ЦСП Северо-Запад

В то же время отдельные предприятия находятся в разных условиях развития, что накладывает ряд ограничений на действия органов государственной власти.

Развитие отдельных предприятий подразумевает переходы между четырьмя основными стадиями роста: (1) процессинг, (2) импорт технологий и модернизация, (3) собственные исследования и разработки и (4) создание собственного бренда (см. рис. 6).

Рисунок 6. Стратегии корпоративного развития для отдельных секторов Удмуртской Республики



ЦСП Северо-Запад

Сектора экономики Удмуртии можно разделить на три группы, отличающиеся по возможностям (наличию ресурсов, инновационного потенциала и т.д.) перехода к новому типу стратегий.

Сопоставление направлений движения секторов (рис. 5) и стратегии региональных компаний (рис. 6) показывает, что значительная часть секторов нуждается в смене собственной стратегии и тактики развития:

- группа 1 (атомная промышленность, ракетостроение, химическая промышленность): необходим возврат в стадию активизации исследований и разработок, а также необходимо расширение производственных возможностей с целью дальнейшего вывода на рынок новой продукции – стратегия «Расширение»;
- группа 2 (производство средств связи, конденсаторов, электродвигателей, черная металлургия, добыча нефти): потребность запуска масштабной модернизации производственных мощностей (либо внедрения новых технологий производства) и внедрения новых технологий маркетинга с целью повышения маржинальности бизнеса – стратегия «Оживление»;
- группа 3 (сельское хозяйство, приборостроение, автомобилестроение, деревообработка, производство стрелкового оружия): потребность расширения рынков сбыта за счет создания брендированной продукции, выпуска новых видов продукции и дальнейшего развития собственной научно-технологической базы – стратегия «Развитие».

В кратко- и среднесрочной перспективе для улучшения позиций секторов экономики Удмуртской Республики на внешних рынках необходимо оказывать им поддержку в преодолении существующих барьеров, поскольку существуют риски «сжатия» старых рынков.

2.3. Последствия кризиса в мировой экономике: стимулы перехода на инновационный путь развития

Мировой экономический кризис обострил ряд ранее нерешенных проблем и спровоцировал кризис перепроизводства в Российской Федерации и Удмуртии. Ранее существовавшие барьеры для перехода на новый этап развития и выхода на новые рынки значительно выросли. При этом для предприятий многих секторов экономики, таких как производство электрооборудования, радиоэлектроника, автомобилестроение, производство нефтегазового оборудования и некоторых других, обозначилась угроза банкротств.

Мировая экономика переживает кризис перепроизводства. Согласно прогнозам Международного валютного фонда, в 2008 году рост мирового ВВП может составить 3,9%, что является самым низким показателем с 2003 года. Спад может продолжиться и в 2009 году (прогноз Fitch по мировой экономике – рост на 1%).

Главным двигателем роста российских рынков, а также рынков, на которых работают предприятия Удмуртской Республики, был ценовой фактор, однако, падение цен на всех основных товарных рынках во второй половине 2008 года и последовавший за ним глобальный экономический кризис привели практически к утрате данного фактора роста. Большинство предприятий региона оказалось не способно решить вставшие перед ними проблемы, что привело к сокращениям персонала, снижению оплаты труда и приостановлению инвестиционных проектов.

«Сжатие» рынков, сокращение доступности ресурсов и падение объемов производства, обострит проблемы преодоления существующих барьеров для развития предприятий (см. рис. 5). Например, падение спроса на товары и услуги приводит к замораживанию программ капитальных вложений, рост операционных издержек – к необходимости сокращения штатов компаний и утрате квалифицированных кадров и т.д.

Среди секторов экономики Удмуртской Республики самые значительные снижения объемов производства (отгрузки) прогнозируются в машиностроении, строительстве, черной металлургии и торговле (см. табл. 1). Также риски сокращения производства существуют для таких секторов, как химическая промышленность, деревообработка, легкая промышленность.

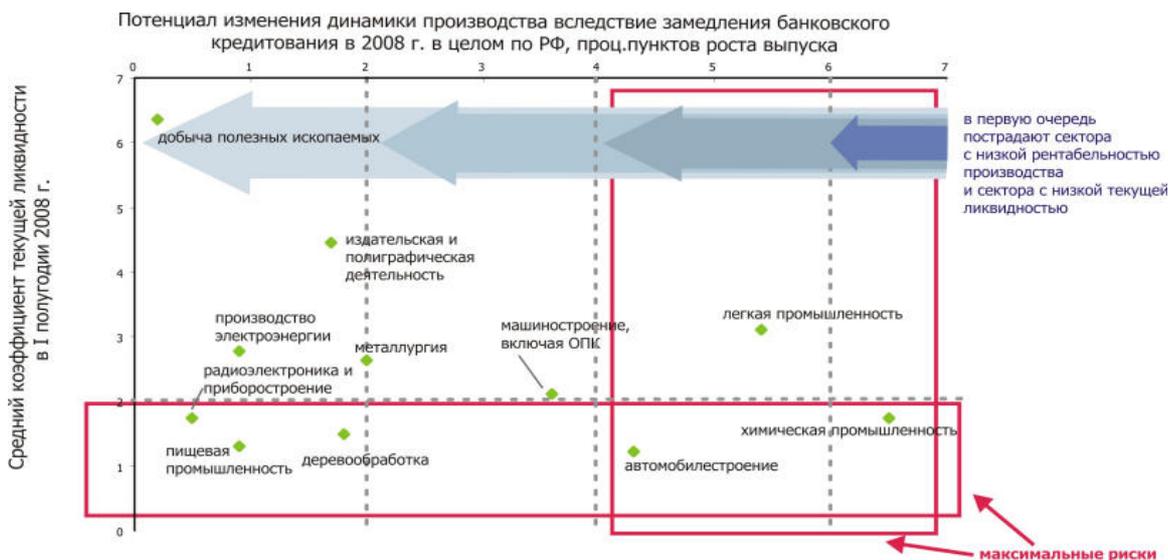
Таблица 1. Оценка перспективной динамики некоторых значимых для экономики Удмуртской Республики рынков в условиях кризиса (на краткосрочную перспективу)

Отрасль/сектор экономики	Темп роста в предшествующий период	Объем реального или возможного снижения производства	Объем реального или возможного сокращения кадров	Объем реального или возможного сокращения инвестиций
Нефтедобыча	Максимум добычи в 2007 г., цен – июнь 2008 г. (рост за 1,5 г. в 3 раза).	10-20% (15-30% прибыли, в августе-сентябре 2008 г. она упала на 15 млрд дол.)	10%	Замораживание части проектов в Восточной Сибири, на северных шельфах, «тяжелой нефти»
Нефтегазовое машиностроение и нефтесервис	Максимумы продаж - 2005-2007 гг.	50% (сокращение в ценовом выражении - до 70%)	до 30-50%	Приостановление большей части программ капитальных вложений. Замораживание геолого-разведки.
Черная металлургия	3-5% в год	15-25% (ситуационный спад до 40%)	10-30%	Сокращение инвестпрограмм в 1,5-2,5 раза
Цветная металлургия	3-7% в год. Исторические максимумы цен в 2007-2008 гг.	До 20% (при резком снижении цен)	10-20%	Сокращение инвестпрограмм
Автомобилестроение	Рост продаж новых иномарок до 09.08 г. – 40% в месяц	До 5% (при незначительном снижении цен)	В отрасли – 5%, у дилеров и в сервисах – до 20	Отказ от новых инвестпроектов
Ритейл, реклама и услуги	10-20% в год	До 20% (реклама – до 30%)	10-30%	Сокращение инвестпрограмм в 2-3 раза
Строительство, стройматериалы	Рост цен за 10 лет в 4-5 раз	20-30% (сокращение цен на 20-50%)	10-30%	Отказ от новых инвестиционных проектов и замораживание реализуемых

Источник: ЦСП Северо-Запад

Проблемы в финансовой системе формируют ограничения дальнейшего развития отдельных секторов. Несмотря на то, что этот риск носит краткосрочный (либо среднесрочный) характер, отсутствие кредитования в краткосрочной перспективе может привести к прекращению деятельности отдельных предприятий и повлиять на изменение структуры экономики Удмуртии. Наиболее подвержены финансовому кризису следующие сектора экономики республики: химическая промышленность, автомобилестроение, легкая промышленность, деревообработка, машиностроение (включая оборонно-промышленный комплекс и приборостроение), пищевая промышленность (см. рис. 7).

Рисунок 7. Оценка финансовой устойчивости отдельных секторов экономики Удмуртской Республики



Источник: ЦСП Северо-Запад, ЦМАКП, Минэкономики УР

Кризис скажется на формировании бюджета Удмуртской Республики. Следствием падения среднегодовой цены на нефть до 50 долларов за баррель станет существенное снижение доходов республики. Возрастает потребность секвестирования бюджетных расходов в связи с прогнозами возможного сокращения собственных доходов бюджета. Сокращения финансирования коснутся, прежде всего, инвестиционных программ, части мероприятий

республиканских целевых программ, расходов на содержание государственных органов Удмуртской Республики.

Наиболее негативными последствиями и рисками для экономики Удмуртской Республики, которые должны быть предотвращены, являются:

- приостановление государственных инвестиционных проектов и программ частных компаний;
- отказ компаний от финансирования социально значимых проектов, а также мероприятий в научной сфере;
- снижение конкурентоспособности российских компаний вследствие дефицита финансового ресурса, сокращения внутреннего странового спроса, роста дешевого импорта на мировом рынке;
- массовая безработица (до 10-20%) и социальная нестабильность (рост криминогенности, алкоголизма и проч.);
- дефицит всех уровней бюджетной системы и возможный рост государственного долга;
- замедление темпов роста обрабатывающей промышленности, снижение доходов в добывающей промышленности;
- замедление темпов роста регионального банковского сектора и снижение финансовой устойчивости региональных кредитных организаций вследствие сужения ресурсной базы, ухудшения качества активов, недостаточной капитализации.

Положительными последствиями кризиса могут стать:

- повышение эффективности экономики и рост спроса на новые технологии производства;
- сокращение доли неэффективных производств в экономике (за счет повышения инновационности производственных циклов, отказа от неэффективных видов деятельности, импорта технологий и развития собственной научно-производственной базы) и повышение сбалансированности в экономике;
- инфраструктурная модернизация, удержание достигнутого уровня жизни в различных населенных пунктах, стабилизация системы расселения;
- развитие энергосбережения⁴ и альтернативной энергетики;
- повышение кадровой мобильности и развитие малого бизнеса;
- активизация работы по оптимизации бюджетных расходов;
- усиление процесса консолидации банковского капитала в масштабах, позволяющих в значительной степени удовлетворять высокую потребность экономики в кредитных ресурсах.

2.4. Необходимость выбора приоритетов в условиях текущих экономических проблем

Несмотря на текущий спад государственной инвестиционной активности, в краткосрочной перспективе как на федеральном уровне, так и на уровне Удмуртской Республики сформирован ряд механизмов, который позволит региону сохранить устойчивость социально-экономической сферы в среднесрочной перспективе, а также обеспечат в долгосрочной перспективе возможность экономического роста.

На федеральном уровне сформированы инструменты стимулирования инвестиционного развития. К ним следует отнести Инвестиционный фонд Российской Федерации, Государственную корпорацию «Банк Развития и внешнеэкономической деятельности»,

⁴ По оценкам экспертов «Финам» потенциал экономии энергоресурсов в России в настоящее время составляет 360-430 млн т.у.т., что соответствует современному объему экспорта российских энергоносителей в Европу. А энергоемкость ВВП России превышает среднемировую в среднем в 2,5 раза, выше уровня развитых промышленных стран – в 3,2 раза и в 3,5 раза выше энергоемкости ВВП Японии.

особые экономические зоны, создание Федеральных университетов и другие (см. рис. 8). В 2008 году объем привлекаемых инвестиций по проектам Инвестиционного фонда Российской Федерации был снижен до 500 млн. рублей, что дало возможность включения в заявки проектов регионального значения.

Рисунок 8. Характеристика основных инструментов современной государственной инвестиционной политики в Российской Федерации

Особые экономические зоны	обрабатывающие и высокотехнологичные отрасли экономики производство новых видов продукции, развитие импортозамещающих производств развитие транспортной инфраструктуры развитие туризма и санаторно-курортной сферы Федеральный закон "Об особых экономических зонах в РФ" от 22.07.05 №116-ФЗ
Инвестиционный фонд	проекты в различных секторах экономики, соответствующие критериям отбора Постановление Правительства РФ "Об утверждении правил формирования и использования бюджетных ассигнований инвестиционного фонда РФ" от 01.03.08 №134
Российский Банк Развития	реализация инвестиционных проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста реализация инвестиционных проектов, направленных на развитие инноваций участие в реализации проектов, направленных на повышение эффективности использования природных ресурсов, охрану окружающей среды и улучшение экологической обстановки участие в реализации проектов, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства Федеральный закон "О банке развития" от 17.05.07 №82-ФЗ
Технологические парки	проекты в сфере высоких технологий, био- и медицинских технологий, приборостроения, машиностроения, электронной техники, новых материалов Государственная программа "Создание в РФ технопарков в сфере высоких технологий" (одобрена распоряжением Правительства РФ от 10.03.06 №328-р)
Российская венчурная компания	проекты в сфере инноваций и высоких технологий Решение Правительства РФ №516 от 24.08.06
Концессионные соглашения	проекты в области ЖКХ, строительства и реконструкции инфраструктурных объектов Федеральный закон "О концессионных соглашениях" от 21.07.05 №115-ФЗ
Федеральные целевые программы	проекты, направленные на решение системных проблем в регионах привлечение инвестиций проект Федерального Закона №68749-3 "О федеральных целевых программах регионального развития"
Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства	проекты капитального ремонта многоквартирных домов, переселения граждан из аварийного жилищного фонда путем создания некоммерческой организации и проч. Федеральный закон "О фонде содействия реформированию ЖКХ" от 21.07.07. №185-ФЗ

ЦСП Северо-Запад

Разработаны отраслевые стратегии развития на долгосрочную перспективу, среди них: Стратегия развития транспортного машиностроения Российской Федерации в 2007-2010 годах и на период до 2015 года (утверждена приказом Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 18 сентября 2007 года № 391), Концепция развития автомобильной промышленности России (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 июля 2002 года № 987-р), Стратегия развития металлургической промышленности России на период до 2020 года (утверждена приказом Министерства промышленности и энергетики Российской Федерации от 18 марта 2009 года № 150), Энергетическая стратегия России на период до 2020 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2003 года №1234-р), Стратегия развития железнодорожного транспорта Российской Федерации до 2030 года (утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 июня 2008 года № 877-р), Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008–2012 годы (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 14 июля 2007 года № 446) и другие.

Кроме того, Правительством Российской Федерации сформирован пакет антикризисных мер, которые позволят смягчить негативные последствия экономического кризиса.

В Удмуртской Республике создана система мер по повышению инвестиционной активности в регионе:

- принят ряд правовых актов в сфере инвестиционной деятельности (см. приложение 3 к настоящей Стратегии);
- разработаны и утверждены республиканские целевые программы (далее – РЦП), направленные на стимулирование отдельных секторов экономики, в том числе: РЦП «Создание благоприятных условий для привлечения инвестиций в Удмуртскую

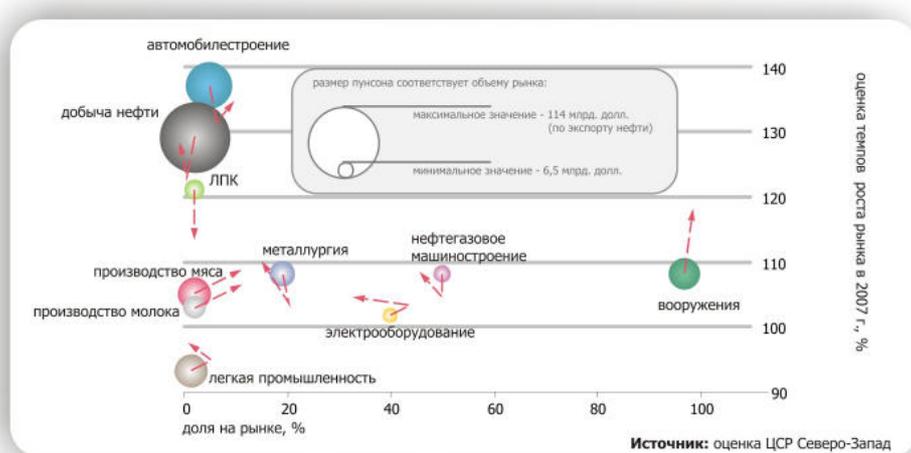
Республику на 2007–2009 годы», РЦП «Развитие инновационной деятельности в Удмуртской Республике на 2005–2009 годы», РЦП развития малого и среднего предпринимательства в Удмуртской Республике на 2009–2013 годы, РЦП «Развитие машиностроения и металлообработки в Удмуртской Республике на 2006–2010 годы», РЦП «Развитие лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики на 2009–2013 годы», РЦП «Развитие текстильной и легкой промышленности Удмуртской Республики на 2004–2010 годы» и другие;

- внедрен механизм публичной коммуникации с внешними инвесторами: например, ежегодно проводится Инвестиционный форум;
- внедрен механизм взаимосвязи органов государственной власти с субъектами предпринимательства, осуществляющими деятельность на территории Удмуртской Республики, в целях его эффективного развития, например, ежегодно проводятся конференции.

В соответствии с приоритетами развития России необходимо осуществить выбор приоритетов на уровне Удмуртской Республики.

На современном этапе в сфере экономики приоритеты должны охватывать поддержку тех секторов, которые с одной стороны подвержены наибольшим рискам в условиях современного экономического кризиса, с другой стороны – содержат потенциал значительно роста в долгосрочной перспективе (см. рис. 9). Поддержка этих секторов значительно улучшает возможности диверсификации структуры экономики Удмуртской Республики и структуры налоговых поступлений бюджета Удмуртской Республики.

Рисунок 9. Оценка потенциала роста значимых для экономики республики рынков и позиций предприятий Удмуртии на них в перспективе до 2025 года



Для предприятий практически всех наиболее значимых для экономики Удмуртии секторов экономики, кроме ОПК, существуют высокие риски утраты рынков, но по разным причинам

Следует формировать перечень проектов, направленных на реализацию поставленных приоритетов и удовлетворяющих новым требованиям развития (в части эффективности, прогнозирования рисков и проч.).

Необходимо сконцентрировать усилия на приоритетных проектах, исходя из понимания ограниченности ресурсов и значимости поставленных целей. Приоритетные проекты не могут охватывать все сектора экономики республики.

3. Сценарии социально-экономического развития Удмуртской Республики до 2025 года

Возможности и риски тенденций, обозначенных выше, формируют условия для реализации двух сценариев социально-экономического развития Удмуртской Республики: «Полифункциональный процессинговый центр» и «Диверсификация и технологический переход».

Оба сценария учитывают основные тенденции в мировой экономике, включая оценку возможных последствий кризиса мировой финансовой системы 2008 года.

Прогноз развития секторов экономики основан на оценке тенденций развития рынков, в том числе изменений технологического характера, изменений корпоративной структуры и других.

Базовым (или инерционным) сценарием развития является «Полифункциональный процессинговый центр», основным условием которого будет восстановительный характер развития секторов при сохранении ориентации экономики на эксплуатации доступных ресурсов, к которым относятся природные ресурсы (нефть, лес), человеческие ресурсы, производственные ресурсы. Также важным фактором реализации данного сценария будет фактор политической стабильности.

Основной целью целевого сценария «Диверсификация и технологический переход» является формирование нового пакета ресурсов развития территории, в том числе создание новой технологической базы в приоритетных секторах экономики, новой системы капитализации человеческих ресурсов, высокого уровня развития городской среды и т.д.

Основными условиями реализации целевого сценария является сохранение на долгосрочную перспективу высокого уровня потребления энергоресурсов в мире и выход высокотехнологичных производств Удмуртии на мировой рынок.

Если не предпринимать специальных действий, социально-экономическое развитие Удмуртии пойдет по базовому сценарию «Полифункциональный процессинговый центр», для которого будет характерно сохранение высокой отраслевой концентрации экономики и её зависимости от конъюнктуры на мировых товарных рынках.

3.1. Базовый (инерционный) сценарий «Полифункциональный процессинговый центр»

3.1.1. Инерционный характер развития промышленного производства

Учитывая негативные тенденции мировой экономики, можно прогнозировать замедление экономического развития и даже спад промышленного производства. В связи с тем, что на перспективу основной рост в рамках базового (инерционного) сценария будет обеспечен развитием традиционных отраслей: оборонно-промышленного комплекса, нефтедобывающей промышленности, автосборочного производства, а также черной металлургии, экономика Удмуртии будет подвержена циклическим спадам и зависимости от внешней конъюнктуры цен на соответствующих рынках.

Катализаторами роста экономики республики в рамках базового (инерционного) сценария будут выступать государственный оборонный заказ, который значительно вырастет по сравнению с современной ситуацией, и высокий уровень потребления нефти в России и мире.

Развитие промышленного производства будет иметь преимущественно восстановительный характер, т.е. основные усилия будут связаны с загрузкой имеющихся производственных мощностей и выходом на максимальный объем выпуска.

Удельный вес секторов экономики, не отнесенных в настоящей Стратегии к «традиционным», будет оставаться на прежнем уровне или незначительно вырастет (по доле в ВРП и собственных доходах бюджета), но в рамках базового (инерционного) сценария данные сектора (автомобилестроение, производство автокомпонентов, производство нефтегазового оборудования, приборостроение и некоторые другие) будут выполнять преимущественно функцию процессинга.

3.1.2. Изменение корпоративной структуры секторов

1. Продолжение процесса укрупнения компаний в промышленности.

Значительная часть промышленных активов республики к настоящему времени прошла процесс вхождения в федеральные холдинги. Дальнейшее развитие таких предприятий, как открытое акционерное общество «Ижсталь» (далее – ОАО «Ижсталь»), открытое акционерное общество «Чепецкий механический завод» (далее – ОАО «Чепецкий механический завод»), открытое акционерное общество «ИжАвто» (далее – ОАО «ИжАвто»), открытое акционерное общество «Ижевский электромеханический завод «Купол» (далее – ОАО «Ижевский электромеханический завод «Купол») и некоторых других, будет определяться стратегией развития федеральных холдингов, в которые они вошли.

В то же время процесс укрупнения корпоративной структуры рынков еще не завершен. В ближайшие годы продолжится включение предприятий Удмуртии в федеральные холдинги, что будет проявляться в определении стратегии отдельных предприятий, изменении их структуры и географии сбыта, смене специализации некоторых из них.

Изменения коснутся некоторых предприятий машиностроения, что связано с вхождением ОАО «Ижевский машиностроительный завод», ФГУП «Ижевский механический завод», ОАО «Сарапульский электрогенераторный завод» и ОАО «Научно-исследовательский технологический институт «Прогресс» в состав Государственной корпорации по содействию разработке, производству и экспорту высокотехнологичной промышленной продукции «Ростехнологии» (далее – Государственная корпорация «Ростехнологии»)⁵.

2. Рост привлекательности активов в агропромышленном комплексе, ликероводочном производстве, легкой промышленности, торговле и лесопромышленном комплексе.

Несмотря на формирование местных крупных структур в этих отраслях, таких как группа компаний ООО «КОМОС ГРУПП», ООО «Ижтрейдинг», ОАО «Увадрев-Холдинг» и других, в дальнейшем к этим активам будут предъявлять высокий интерес внешние игроки (инвесторы и собственники). Стимулом к росту рынка слияний и поглощений является текущий экономический кризис.

Приход на местный рынок федеральных торговых сетей (а с ними и продукции производителей из других регионов России), а также насыщение внешних региональных рынков ведет к изменению конкурентных позиций местных сельскохозяйственных производителей и создает основу для укрупнения корпоративной структуры отрасли путем формирования местного крупного игрока или путем вхождения в федеральный холдинг.

Взаимодействие с внешними торговыми сетями и поиск возможностей формирования собственной торговой политики на макрорегиональном и российском рынках – основные направления перспективного развития агропромышленного комплекса региона.

Аналогичная ситуация складывается в легкой промышленности. Дефицит финансовых ресурсов и высокая конкуренция на рынке могут стать причинами поглощения местных предприятий компаниями из других регионов России.

⁵ В соответствии с Указом Президента РФ от 10 июля 2008 года №1052.

Альтернативным вхождению в холдинг является развитие предприятия как аутсорсинговой площадки крупной компании – держателя марки.

Таким образом, даже в базовом (инерционном) сценарии высоко вероятен вариант сохранения самостоятельности предприятий отрасли в Удмуртии. Избежать консолидации удастся при условии приведения собственных производств в соответствие с жесткими условиями крупных партнеров и заказчиков.

3.1.3. Нарастание ресурсного дефицита в экономике

1. Демографический спад продолжится, что обострит ситуацию на рынке труда (кризис: 2012-2015 годы).

Согласно базовому (инерционному) сценарию Стратегии численность населения Удмуртской Республики к 2025 году сократится до 1493,1 тыс. человек.

Основной причиной снижения численности населения станет смертность населения: средние коэффициенты смертности, при реализации базового (инерционного) сценария будут находиться в промежутке от 13,7 до 13,1 умерших на 1000 жителей. В базовом сценарии до 2025 года сохранится высокий миграционный отток, в том числе по причине обгоняющего роста заработной платы в соседних с республикой регионах (см. вставку 1). В целевом сценарии данная ситуация будет изменена в лучшую сторону (см. раздел 3.3).

Вставка 1. Прогнозы заработной платы в соседствующих с Удмуртской Республикой субъектах Российской Федерации

Практически все регионы России при выработке собственных стратегий социально-экономического развития на долгосрочный период главный акцент ставят на росте уровня доходов населения. Средняя заработная плата в Свердловской области должна достичь к 2010 году – 17400 руб., к 2015 году – 26400 руб., к 2020 – 42300 руб. В Татарстане к 2010 году средняя зарплата должна вырасти до 17310 руб., в Пермском крае к 2011 г. - до 18 тыс. руб. В долгосрочном прогнозе Стратегии Кировской области средняя заработная плата вырастет до 50 тыс. руб. в 2015 г. и до 90 тыс. руб. к 2020 году.

Источник: официальные сайты РОИВ

При реализации базового (инерционного) сценария наибольший отток населения будет наблюдаться в Кезском, Ярском, Юкаменском, Селтинском, Сюмсинском, Кизнерском, Граховском районах. Рост численности населения в целевом сценарии будет наблюдаться в г. Ижевске, г. Сарапуле, Завьяловском районе, г. Глазове, Игре, Балезино, Уве, Можге.

Кадровый дефицит, который вызван неблагоприятной демографической ситуацией, будет нарастать во всех секторах экономики. Наиболее значительное снижение занятости будет наблюдаться в машиностроении, металлургии, добывающей промышленности⁶. При этом в периоды ухудшения рыночной конъюнктуры острота кадровых проблем будет возрастать еще сильнее, что приведет к значительным сокращениям штатов компаний.

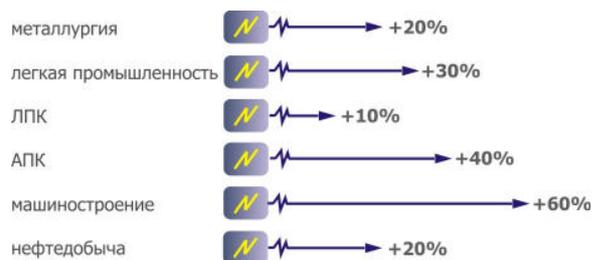
2. Рост цен на электроэнергию и другие виды ресурсов

Прогнозируется рост стоимости электроэнергии, горюче-смазочных материалов, транспортных услуг и низкая динамика технологического обновления производств, что может оказать негативное влияние на развитие производств (в первую очередь пострадают неэффективные производства).

Согласно данным предприятий Удмуртской Республики реализация планов по расширению производственных мощностей потребует увеличения потребления электроэнергии до 2,5 раз (в объемных показателях). Наибольшие дефициты электроэнергии на перспективу ожидаются в машиностроении, агропромышленном комплексе, легкой промышленности (см. рис. 10).

⁶ ЦСП С-3 на основе опроса предприятий республики и данных СМИ

Рисунок 10. Оценка роста потребности существующих предприятий Удмуртии в электроэнергии к 2025 году



Источник: по данным опроса ЦСР Северо-Запад

Нарастание дефицита ресурсов ведет к снижению возможностей реализации отраслевых стратегий в условиях базового (инерционного) сценария социально-экономического развития Удмуртии. Для удержания высокого уровня конкурентоспособности секторов экономики, ориентированных на предоставление услуг процессинга, основные усилия будут направляться на реализацию программ повышения эффективности производства в части снижения их ресурсоемкости.

Согласно данным Агентства прогнозирования балансов в энергетике объем потребления электроэнергии в ОЭС Средней Волги к 2010 году составит от 91,5 до 98,6 млрд кВт/ч, в ОЭС Урала – 284,2 до 290,3 млрд кВт/ч. В целом по России внутреннее потребление электроэнергии возрастет к 2015 году до 1300-1600 млрд кВт/ч. Рост будет происходить в основном за счет крупных городов, которым будет отдаваться приоритет при распределении электроэнергии.

3.1.4. Сохранение структуры доходов бюджета

В рамках базового (инерционного) сценария структура доходов бюджета республики в целом будет сохраняться. Однако следует учитывать, что объем налоговых поступлений от добычи нефти в базовом сценарии будет снижаться, особенно после 2018-2020 годов (по причине снижения добычи нефти). Это может привести к сжатию налогооблагаемой базы бюджета республики в целом. Высока вероятность увеличения доли черной металлургии в общем объеме собственных доходов бюджета, что связано с наличием высокого потенциала роста объемов производства на предприятиях данного сектора экономики, а также агропромышленного комплекса.

Перечень крупнейших налогоплательщиков сохранится на перспективу. Лидерами по объему налоговых платежей останутся ОАО «Чепецкий механический завод», ОАО «Ижсталь», ФГУП «Ижевский механический завод»⁷ и другие (см. рис. 11). В случае загрузки конвейера ОАО «ИжАвто» на полную мощность, доля этого предприятия в общем объеме налоговых поступлений бюджета Удмуртской Республики заметно вырастет (до 1-2% в рамках реализации базового (инерционного) сценария).

Но даже при условии существенного снижения объемов производства ряда крупных предприятий (по причине экономического кризиса) в долгосрочной перспективе прогнозируется восстановление их доли в общем объеме налоговых платежей в бюджет Удмуртской Республики.

⁷ при этом названия предприятий и собственники могут поменяться

Рисунок 11. Изменение отраслевой структуры налоговых поступлений бюджета Удмуртской Республики до 2025 года



Источник: ЦСП Северо-Запад

Сохранится высокая значимость такого фактора, как сокращение налоговой базы по налогу на доходы физических лиц, вследствие снижения численности трудоспособного населения. Учитывая, что изменение численности занятых в экономике будет происходить пропорционально численности трудоспособного населения, условное сокращение налоговой базы (недополученный доход) республики по налогу на доходы физических лиц к 2020 году составит более 7%.

3.1.5. Изменение пространственной организации экономики

а) Увеличение внутренней миграции по направлению из сельской местности в крупные города Удмуртской Республики. Разница в уровне жизни и предложении на рынке труда будет способствовать оттоку трудоспособного населения из сельской местности в города, а также пригородные территории, что особенно актуально для Завьяловского района, рост численности которого в последние годы происходил именно за счет субурбанизации республиканского центра.

б) Рост численности населения городов и районов комплексной планировочной системы «Ижевская агломерация» и повышение доли территорий комплексной планировочной системы «Ижевская агломерация» в экономике Удмуртской Республики.

в) Рост численности городов на других территориях республики, а также миграционный приток в наиболее динамично развивающиеся районные центры (потенциальные центры притяжения населения: Глазов, Можга, Игра, Балезино, Ува и другие).

г) Дальнейшее развитие пригородной зоны городов (особенно в Завьяловском и Глазовском районах). Увеличение объемов жилищного строительства в пригородных зонах будет обусловлено двумя главными причинами: ростом стоимости жилья в городе и увеличением спроса на «второе» жилье (дача, загородный коттедж для постоянного проживания и т.п.).

3.2. Риски реализации базового (инерционного) сценария

3.2.1. Риск продолжительной рецессии традиционных (базовых) секторов экономики вследствие ухудшения конъюнктуры внешних рынков

1. Замедление роста мировой и российской экономики⁸.

Коррекция рынков, усилившаяся летом и осенью 2008 года, может значительно изменить сформировавшиеся долгосрочные тенденции экономического развития различных стран.

⁸ В базовом (инерционном) сценарии не исключается риск продолжительной рецессии всей российской экономики по ВВП, включая рецессию региональных экономик (по ВРП), вследствие разворачивания негативных тенденций в мировой экономике.

Снижение темпов роста мировой экономики, вызванные спадом экономической активности в США и снижением темпов роста экономики Китая, могут привести к долгосрочному периоду снижения объемов потребления сырьевых товаров в мире.

Наиболее негативный сценарий, подразумевающий одновременное замедление темпов роста и рецессию экономики американского, европейского и азиатско-тихоокеанского макрорегионов, будет иметь неблагоприятные последствия для развития большинства секторов экономики России, в том числе и для отраслей Удмуртии.

Поскольку сырьевой экспорт обеспечивает 30-40% доходов федерального бюджета, отрицательные движения рынка (снижение стоимости нефти, металлов и прочих видов сырья) могут привести к коррекции государственных расходов по отдельным обязательствам.

Рецессия или близкий к нулевому рост приведут к замораживанию инвестиционных проектов компаний, обострению нерешенных ранее проблем (низкая производительность труда, высокая энергоёмкость производства и проч.) и утрате конкурентоспособности компаний.

В связи с этим возрастают риски бюджетного характера: возможно увеличение дефицита бюджета Удмуртской Республики, формирование угрозы прекращения финансирования социальных расходов.

2. Риски для экономики Удмуртии содержатся в высокой зависимости от цены на нефть и такого нерыночного инструмента стимулирования, как государственный заказ.

Падение цены на нефть снижает эффективность её добычи на территории Удмуртии и ставит под вопрос реализацию инвестиционных проектов по освоению новых, включая малодобитные, месторождений, увеличивает риски неисполнения расходных обязательств Удмуртской Республики.

Сокращение экспортных доходов федерального бюджета приведет к ревизии расходных обязательств и сокращению финансирования части государственных программ, а также к уменьшению межбюджетных трансфертов в консолидированный бюджет Удмуртской Республики.

3.2.2. Риски развития предприятий при работе на рынках процессинга

- а) Большое число игроков, реализующих аналогичные стратегии роста.
- б) Высокие затраты на импорт технологий и постоянное обновление фондов.
- в) Невозможность удержания низкой себестоимости продукции в условиях дорожающих ресурсов (рост тарифов, высокая оплата труда).
- г) Высокие затраты на содержание, обслуживание и расширение производства.
- д) Высокий уровень зависимости от внешней конъюнктуры рынков.

3.2.3. Риски бюджетного развития при реализации базового (инерционного) сценария

- а) Снижение уровня диверсификации бюджетных поступлений и усиление зависимости бюджета Удмуртской Республики от состояния ограниченного числа компаний.
- б) Резкие снижения налоговых поступлений от секторов, зависимых от внешней конъюнктуры.

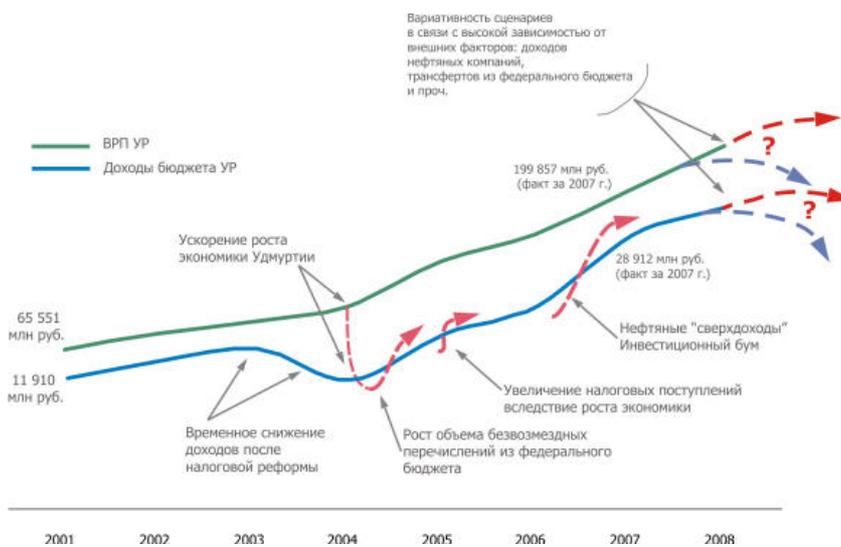
В настоящее время до 25% налоговых поступлений бюджета Удмуртской Республики обеспечивает нефтедобывающий сектор. Отрицательная динамика цен на сырьевые товары приводит к сокращению налогооблагаемой базы республики. Высокая волатильность цен на металл и нефть будет осложнять прогнозирование доходов бюджета

(прежде всего федерального) на краткосрочную перспективу. Снижение доходов бюджета от конъюнктурно зависимых секторов обусловлено их высокой зависимостью от ценового фактора. В дальнейшем (после 2018 года) снижение доходов от нефтедобывающего комплекса будет обусловлено естественными причинами (снижением объемов добычи). В этом состоит принципиальное ограничение роста доходов бюджета Удмуртской Республики на долгосрочную перспективу.

в) Сокращение налоговой базы в связи со снижением численности трудоспособного населения и недостаточным ростом доходов населения.

г) Возможное уменьшение поступлений из федерального бюджета, обусловленное внешними причинами (падение экспортных доходов, замедление внутреннего экономического развития) – см. рис. 12.

Рисунок 12. Динамика роста ВРП и доходов бюджета Удмуртской Республики



Источник: ЦСР Северо-Запад, Министерство экономики УР, Министерство финансов УР, Удмуртстат

3.2.4. Увеличение диспропорций территориального развития и рост депрессивности отдельных районов

Реализация сценария «Полифункциональный процессинговый центр» будет сопровождаться дальнейшим усилением концентрации экономической и социальной активности в крупных городах республики. Это может привести к появлению в регионе депрессивных территорий, характеризующихся высокими показателями бедности и безработицы, низким уровнем экономического потенциала и т.д. К депрессивным территориям в среднесрочной перспективе могут быть отнесены северные (за исключением г. Глазов и п. Балезино) и северо-западные районы республики.

На долгосрочную перспективу сохраняются существующие различия в уровне потребления электроэнергии по территориям Удмуртии: максимальные нагрузки на сети останутся в городах Ижевск (79%), Сарапул (до 72%) и Воткинск (до 60%).

Возможно нарушение внутриреспубликанских связей по причине снижения уровня кооперации между городами, а также усиление взаимодействия приграничных районов с внешними территориями в ущерб внутриреспубликанскому взаимодействию (миграционный отток населения из Алнашского, Малопургинского, Можгинского и других районов в Республику Татарстан).

В рамках данного сценария возможно снижение конкурентоспособности столицы Удмуртии – г. Ижевска среди городов ПФО.

По основным макроэкономическим показателям Ижевск, как экономически более развитый город республики, все же отстает от многих (не всех) региональных центров Поволжья (рис. 13).

Рисунок 13. Сравнение Ижевска с крупными городами Поволжья по основным макроэкономическим показателям

Ижевск	7 место	7 место	7 место	6 место	7 место	9 место	7 место	7 место
Самара	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■
Казань	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■
Киров	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■
Пермь	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■
Н.Новгород	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■
Уфа	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■
Саратов	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■
Саранск	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■
Пенза	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■
Оренбург	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■ ■ ■ ■ ■
Йошкар-Ола	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■	■ ■ ■ ■
Численность населения, тыс. чел.		Средне-до-вая численность работников организаций, тыс. чел.	Средне-сячная номинальная начисленная заработная плата, руб.	Отгружен-ная продук-ция по виду "обрабаты-вающее производство", млн руб.	Инвестиции в основной капитал, млн руб.	Оборот розничной торговли, млн руб.	Объем платных услуг, млн руб.	Объем работ по виду "строительство", млн руб.

ранговое значение (большему значению соответствует больший ранг - всего четыре ранга для каждого показателя)

Источник: составил ЦСР Северо-Запад по данным Росстат

3.3. Целевой сценарий «Диверсификация и технологический переход»

Целевой сценарий учитывает риски длительной (до 1,5-2 лет) рецессии мировой экономики, но предусматривает восстановление докризисной динамики рынков в долгосрочной перспективе после 2010 года.

Экономика республики в целевом сценарии будет значительно более диверсифицирована, чем в базовом. Принципиальное отличие целевого сценария «Диверсификация и технологический переход» от сценария «Полифункциональный процессинговый центр» заключается в переходе от поддержки развития процессинговых производств к реализации проектов по инновационной и технологической модернизации экономики.

Важнейшим условием реализации целевого сценария станет выход предприятий Удмуртии на мировой рынок по различным видам высокотехнологичной продукции.

Сроки создания конкурентоспособных кластеров различны (см. табл. 2), что необходимо учитывать в рамках настоящей Стратегии⁹.

Таблица 2. Сроки формирования конкурентоспособных отраслей

Сектор	Длительность поддержки	Сектор	Длительность поддержки
Оборона и авиастроение	23	Химическая промышленность	7
Средства производства (машиностроение)	16	Жилищное строительство	7
Потребительские товары	14	Розничная торговля	7
Бумага и упаковка	12	Транспорт	7
Фармацевтика и медицинские товары	11	Автомобильная промышленность	6
Стройматериалы	10	Страхование	6
Банковский и финансовый сервисы	9	Металлургия	6
Электронные устройства	9	Технологии	4
Энергетика	9	Одежда, обувь	2
Добыча полезных ископаемых	8	Телекоммуникации	2
СМИ	8		

Длительность поддержки - определяется как число лет, которое необходимо, чтобы агрессивный и финансово-обеспеченный конкурент смог создать аналогичный бизнес

Источник: Morgan Stanley

3.3.1. Переход на инновационное развитие

1. Стимулирование развития приоритетных (новых) секторов экономики.

В настоящей Стратегии в рамки термина приоритетные (новые) сектора отнесены: производство электрооборудования (включая приборостроение, электротехнику, радиоэлектронику), нефтегазовое машиностроение, производство автомобилей и автомобильных комплектующих и компонентов.

Рост приоритетных (новых) секторов, усилившийся в последние годы, будет иметь повышательную динамику в долгосрочной перспективе:

- несмотря на замедление темпов роста в 2009-2010 годах, объем производства автомобилей и автокомплектующих в долгосрочной перспективе вырастет в 2-2,5 раза (в натуральных объемах) в силу развития внутреннего российского рынка;
- продолжится рост спроса на продукцию радиоэлектронного комплекса и приборостроения¹⁰. По экспертным оценкам высоким потенциалом развития обладает

⁹ Обоснование выбора приоритетных секторов экономики представлено в разделе 2.4.

сектор производства средств связи. Перспективы данного сектора связывают с развитием систем беспроводных сетей передачи информации (локальные и региональные), IP-телефонии, аппаратуры систем прямого спутникового вещания, оборудования «последней мили», аппаратуры различного рода специальной связи, цифрового радиовещания и др.¹¹;

- аналогичные тенденции отмечаются в развитии рынка нефтегазового оборудования. Основным фактором роста станет сохранение высокого уровня спроса на нефть и рост спроса на услуги нефтесервисных компаний.

Тем не менее, несмотря на долгосрочный повышательный тренд, в предстоящие 2-3 года предприятия столкнутся с рядом значимых проблем, для решения которых потребуется государственная поддержка, в том числе при реализации программ кадровой подготовки, внедрении инновационных программ через предоставление налоговых льгот и преференций.

2. Продвижение на мировом и российском рынках высокотехнологичной продукции.

Рост рынков и их сегментация создают возможности для ориентации значительной части предприятий Удмуртской Республики на новые ниши (см. рис. 14).

К перспективным рыночным нишам, представляющим интерес для предприятий Удмуртии, следует отнести:

- производство оборудования для добычи нефти на малодобитных скважинах;
- производство отдельных видов автомобильных комплектующих и автомобилестроение;
- производство средств связи, медицинской техники и иных видов электрооборудования;
- производство специальных видов сталей для автомобильной и электротехнической отраслей промышленности;
- производство энергетического оборудования для жилищно-коммунального хозяйства;
- другие (см. табл. 3).

В долгосрочной перспективе предприятиям предстоит осуществить разработку стратегий поведения на мировом рынке, несмотря на то, что в периоде до 2015-2020 годы основными заказчиками предприятий Удмуртии будут российские компании.

¹⁰ РосБизнесКонсалтинг: общий объем рынка средств специальной связи в России в 2006 году составил 223 млрд руб.

¹¹ <http://www.rasu.ru> - Инновационно-маркетинговая система Федерального агентства по промышленности.

Рисунок 14. Существующие отраслевые центры рынков потребления высокотехнологичной продукции

Существующие отраслевые центры рынков потребления высокотехнологичной продукции

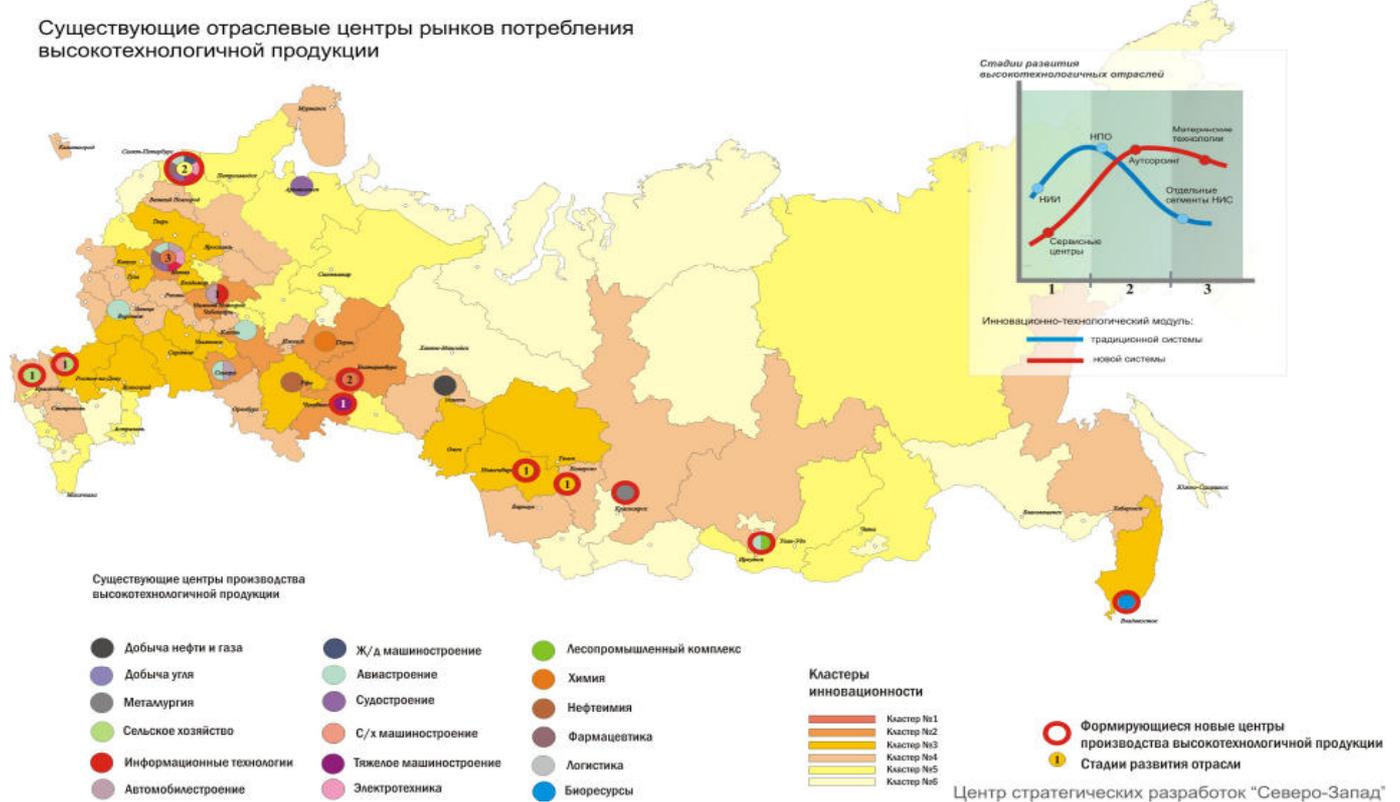


Таблица 3. Оценка перспективной рыночной позиции предприятий в высокотехнологичных секторах экономики в 2025 году

Сегмент рынка	Перспективная доля рынка в 2025 году, % от общего объема российского рынка	Цель
Насосное оборудование(в том числе для маломощных скважин)	25	рост
Оборудование для жилищно-коммунального хозяйства	20	рост
Специальные стали (для автомобилестроения и электроники)	10	рост
Взрывозащитные электродвигатели	55	удержание
Лазерное медицинское оборудование	3-5	рост
Кардиологическое оборудование	15	рост
Автомобили	5-7	рост
Автомобильные комплектующие (в совокупности)	3	рост
Буровые ключи	60-80	удержание
Емкостное и резервуарное оборудование для нефтегазового комплекса	1	удержание
Электродвигатели (по отдельным сегментам)	30	рост
Напольный электротранспорт	50	рост
Редукторы	25	удержание
Конденсаторы	57 (мирового -0,48)	рост
Валы для установки погружных электроцентробежных насосов	50	удержание

3. Переход на новый уровень эффективности производства в традиционных секторах.

В рамках реализации целевого сценария традиционные сектора будут также стремиться к выходу на новые рынки продукции.

При этом Удмуртия сохранит свое положение значимого поставщика вооружений (боевое стрелковое оружие, ракеты), специальной радиотехники, материалов и элементов для атомной промышленности, металлопродукции.

Несмотря на ограничения со стороны ряда факторов, в рамках целевого сценария традиционным секторам, так же, как и «новым» секторам, предстоит осуществить технологическую модернизацию.

Основные задачи модернизации в традиционных секторах связаны с поиском возможностей снижения себестоимости продукции, в том числе путем увеличения производительности труда, и снижения ресурсоемкости производства.

Для этого предстоит осуществить реорганизацию производственных процессов, что необходимо для внедрения современных маркетинговых стратегий, повышения прозрачности и инвестиционной привлекательности активов, улучшения устойчивости отраслей.

Особенно актуальным станет вопрос реорганизации тех предприятий оборонно-промышленного комплекса, где производство продукции военного и гражданского направления не осуществляется в рамках единой технологической и производственной цепочек. Здесь реорганизация необходима для повышения эффективности основного производства и выведения непрофильных производств гражданской продукции на самообеспечение в целях повышения их конкурентоспособности при работе на внешних рынках (spin-off).

Реорганизация может заключаться в создании альтернативных имеющимся научных и производственных платформ, способных обеспечить благоприятные условия для создания новых технологий производства, для инкубирования новых промышленных предприятий (путем финансирования start-up'ов, создания промышленных объединений малых и крупных производственных компаний, формирования межотраслевых либо внутриотраслевых, но внекорпоративных площадок научно-технологического содействия и т.д.).

3.3.2. Развитие традиционно значимых для Удмуртии секторов экономики

1. Развитие черной металлургии:

- восстановительный рост после рецессии;
- поиск новых рынков сбыта и активное развитие в сегменте специальных сталей.

2. Развитие нефтедобывающего комплекса:

- сохранение добычи нефти на уровне 2006-2007 годов на долгосрочную перспективу;
- внедрение новых технологий добычи нефти;
- развитие нефтесервисных услуг при участии нефтедобывающих компаний и производителей нефтяного оборудования;
- активизация разработки малых месторождений (при условии изменения федерального законодательства);
- развитие новых способов и технических средств для обеспечения экологической безопасности добычи и транспортировки нефти.

Возможные сценарии развития нефтедобывающего комплекса представлены в таблице 4.

Таблица 4. Сценарии развития нефтедобывающего сектора Удмуртской Республики

	Инерционный сценарий	Целевой сценарий
Основное условие	Падающая добыча нефти	Сохранение текущего уровня добычи нефти путем разработки малых и средних месторождений, внедрение новых технологий и повышение эффективности добычи нефти
Субъекты развития	Крупные местные нефтяные компании	Малые местные нефтяные компании, органы государственной власти Удмуртской Республики, крупные местные нефтяные компании
Условия реализации	Диверсификация поставок нефти	Развитие местного сервиса и разработка (либо импорт) новых технологий добычи нефти. Подготовка нефти. Система местных трубопроводов. Диверсификация поставок нефти
Цена нефти, долл/барр. марки Urals	50-70	100 (в докризисных ценах)
Преимущества	Возможности переориентации инвестиций в другой сектор экономики	Расширение налогооблагаемой базы бюджета Удмуртской Республики
Риски и ограничения	Конъюнктура цен на внешних рынках. Быстрое истощение извлекаемых запасов нефти (к 2017-2020 гг.). Недоиспользование ресурсной базы	Конъюнктура цен на внешнем рынке. Высокие требования к цене на нефть для открытия месторождений. Низкий внутренний ресурс малых компаний для поддержания высоких объемов добычи нефти
Результат	Сокращение запасов и утрата статуса нефтедобывающего региона к 2015 г. Снижение бюджетного потенциала региона	Поддержание добычи нефти на высоком уровне. Сохранение инвестиционного и бюджетного потенциала

Источник: ЦСР Северо-Запад

3. Развитие оборонно-промышленного комплекса:

- расширение производственных мощностей, главным образом по причине роста государственного оборонного заказа;
- увеличение объема научно-исследовательских работ, особенно в производстве стрелкового оружия;
- развитие сопутствующих секторов, а также конверсионного производства. В целях повышения стабильности комплекса, большинство предприятий активизируют разработки для рынка гражданской продукции. В то же время, в целях повышения эффективности управления, возрастет потребность вывода производства гражданской продукции в самостоятельные промышленные предприятия (spin-off);
- развитие системы подготовки специалистов с высшим образованием для предприятий оборонно-промышленного комплекса.

4. Развитие химической промышленности.

Ведущие предприятия химической промышленности Удмуртии в долгосрочной перспективе сохранят свое лидерство в производстве уникальных видов продукции, в том числе материала Изолон¹².

В то же время, для удержания собственных позиций на рынке, предприятиям предстоит решить ряд проблем, которые обусловлены следующими тенденциями:

- рост стоимости сырья (расходы на приобретение сырья в структуре себестоимости продукции в настоящее время превышают 50% и продолжают расти);
- укрепление рубля и высокая инфляция, снижающие конкурентоспособность отечественного производства;
- ужесточение экологических требований к предприятиям и продукции химической промышленности;
- усиление конкуренции, что обусловлено повышением открытости экономики России и появлением крупных игроков в результате консолидации отрасли.

5. Развитие атомной промышленности.

Сектор продолжит играть значимую роль в экономике Удмуртской Республики. Роль сектора будет определяться высоким объемом налоговых платежей в региональный и муниципальный уровни бюджетной системы, большой численностью занятых. Атомная промышленность представлена в республике одним предприятием – «Чепецкий механический завод», который входит в корпорацию ТВЭЛ, являющуюся, в свою очередь, предприятием государственного холдинга «Атомэнергопром». Предприятие является градообразующим для г. Глазова и самым крупным по объему выручки в северной части Удмуртии.

Для предприятия высокую важность будет иметь вопрос удержания позиции одного из лидеров мировой атомной промышленности на долгосрочную перспективу, несмотря на рост конкуренции, прежде всего со стороны Китая. Предприятие занимается производством топлива для ядерных реакторов и другой продукции для ядерной промышленности. Рынок предприятия – это 17% реакторов атомных электростанций в 13 странах мира, 30 исследовательских реакторов разных стран, все транспортные реакторы российского флота. Объем рынка будет расти, прежде всего, за счет строительства и ввода в эксплуатацию новых реакторов по всему миру.

Долгосрочные перспективы отрасли определяются ростом энергопотребления в России и мире, потребностью развития альтернативной электроэнергетики, формированием новых направлений атомной промышленности (в 2025-2030 годах открывается рынок топлива для термоядерных реакторов, первые из которых появятся не ранее 2050 года), ужесточением экологических требований к отрасли.

3.3.3. Развитие прочих секторов экономики, играющих значимую роль в экономике и социальной сфере отдельных территорий республики: агропромышленного комплекса, лесопромышленного комплекса, легкой промышленности

1. Развитие агропромышленного комплекса.

В рамках целевого сценария рост сектора будет происходить преимущественно за счет развития мясо - молочного животноводства, свиноводства и птицеводства.

В связи с развитием собственных производственных мощностей и ростом спроса на внешнем рынке, постепенно будет возрастать объем вывоза в другие регионы мяса, молочных продуктов (сыр, масло, казеин), яйца и мяса курицы.

¹² Регион-Пресс: по производству Изолона во всем мире Ижевский завод пластмасс занимает 6 место. В России производством физически сшитого пенополиэтилена (Изолона) занимается только Ижевский завод пластмасс.

Технологическая модернизация в рамках целевого сценария будет заключаться во внедрении новых энергосберегающих технологий, новых технологий производства товаров, брендинговании.

2. Развитие лесопромышленного комплекса.

Перспективы лесопромышленного комплекса, в рамках целевого сценария, будут связаны с реализацией крупных инвестиционных проектов в деревообработке, повышением интенсивности использования расчетной лесосеки, организацией регулярных мероприятий по лесоустройству.

В долгосрочной перспективе после запуска заявленных проектов дополнительный прирост добавленной стоимости замедлится, что будет обусловлено полным распределением расчетной лесосеки и выходом предприятий на полную мощность. Возможен небольшой прирост за счет малых высокотехнологичных предприятий, но в перспективе их доля в общем объеме производства лесопромышленного комплекса останется на низком уровне.

3. Развитие легкой промышленности.

В легкой промышленности сохранится ориентация на производство трикотажных изделий, специальной одежды и обуви. Перспективное направление – производство детской одежды.

В рамках реализации целевого сценария будет происходить постепенный отказ от толлинговых¹³ схем работы в пользу собственных прямых продаж потребителю.

3.3.4. Развитие туризма и рекреации

Туризм и рекреация в Удмуртии сохраняют на долгосрочную перспективу локальный и субрегиональный масштаб. Несмотря на наличие «сильных» брендов (имена: конструктор-оружейник М.Т. Калашников, композитор П.И. Чайковский, лыжница Г.А. Кулакова, писатель Н.А. Дурова, писатель В.Г. Короленко), наличие привлекательных объектов культуры и истории («Музей-усадьба П.И. Чайковского», коллекция стрелкового оружия «Ижмаш», музей им. М.Т. Калашникова и др.), проведение регулярных массовых мероприятий («Гербер», «Семь», «Акатуй», «Сабантуй», региональный фольклорный фестиваль финно-угорских народов Поволжья и Урала «Воршуд» и других), ежегодный объем туристов в Удмуртскую Республику останется на невысоком уровне.

Тем не менее, постепенно будет возрастать популярность местного туризма и рекреации выходного дня, ориентированных преимущественно на жителей республики, а также жителей соседних регионов.

3.3.5. Стабилизация численности населения

По целевому сценарию настоящей Стратегии численность населения Удмуртской Республики в 2025 году составит 1535,9 тыс. человек. (см.рис.15) Рост численности населения будет обеспечен за счет снижения смертности населения, удержания рождаемости в различные годы не ниже 11,7 родившихся на 1000 жителей и миграционному притоку населения после 2015 года.

¹³ Толлинг (англ. tolling) – переработка давальческого сырья российского и импортного происхождения с соблюдением предусмотренного таможенного режима перемещения товаров. Различают внешний и внутренний виды толлинга.

Рисунок 15. Прогноз демографического развития Удмуртской Республики



3.3.6. Повышение устойчивости системы расселения

1. Стабилизация сети опорных центров республики.

К 2025 году доля городского населения в общей численности стабилизируется на уровне 80-85%. Одна из причин – завершение оптимизации численности сельского населения.

Развитие новых функций городов (производственных, общественно-деловых и других) приведет к изменению производственной, инженерной и транспортной инфраструктур. В частности, в связи с развитием высокотехнологичных секторов (что предусмотрено в рамках целевого сценария) в городах и пригородных зонах планируется строительство новых объектов, стимулирующих развитие рынка земли в них самих и на окружающих территориях.

В рамках целевого сценария ожидается усиление процесса формирования современной городской среды, что будет характерно как для крупных, так и для небольших городских поселений и сельских населенных пунктов.

2. Рост роли подцентров системы расселения.

В районных центрах и населенных пунктах с выраженной функциональной специализацией (административная функция, предоставление социальных услуг, торговля, деревообработка, сельское хозяйство) будут формироваться свои рынки труда и потребления, что позволит многим из них стать важными звеньями (подцентрами) системы расселения.

Отраслевая специализация экономики большинства районов республики позволит создать сеть населенных пунктов двух типов: сельскохозяйственный тип, для которого будет характерно развитие сельского хозяйства и пищевой промышленности, и лесопромышленный тип, для которого будет характерно наличие предприятий, занимающихся заготовками леса, либо деревообрабатывающих производств.

3. Усиление транспортной связанности территории.

Развитие транспортного сообщения между городами республики прогнозируется за счет формирования рынка пассажирских перевозок, улучшения качества и повышения плотности дорог, развития железнодорожных перевозок (электрифицированная железная дорога Ижевск – Балезино).

Постепенно будет происходить улучшение внешних связей с крупными центрами в других регионах макрорегиона (Пермь, Нижнекамск, Казань и другие).

В связи с прогнозируемым восстановительным ростом экономики после завершения экономического кризиса ожидается увеличение объема и географии авиаперевозок.

3.3.7. Повышение устойчивости бюджетной системы

В рамках целевого сценария к 2025 году произойдет значительная диверсификация отраслевой структуры налоговых поступлений, что будет обусловлено ростом значимости обрабатывающих секторов, доля которых превысит 25% от общего объема региональных налогов и сборов.

Значительно снизится зависимость наполняемости бюджета Удмуртской Республики от деятельности крупных производственных компаний, что будет связано с развитием малого предпринимательства, а также среднего бизнеса, прежде всего в таких секторах экономики, как производство нефтегазового оборудования (отдельные сегменты), агропромышленный комплекс, легкая промышленность, транспорт и другие.

По структуре расходов бюджет Удмуртской Республики сохранит социальную направленность.

Направлениями бюджетной политики и налогового администрирования до 2025 года станут: повышение эффективности бюджетных расходов; совершенствование механизма оплаты труда в бюджетном секторе; повышение эффективности государственных инвестиций; повышение энергоэффективности в бюджетном секторе, совершенствование качества управления бюджетным процессом и другие.

3.4. Риски реализации целевого сценария «Диверсификация и технологический переход»

3.4.1. Высокие барьеры «входа» на новые рынки

Внедрение стратегии «Оживление» или «Развитие» (см. рис. 5 и рис. 6) в различных секторах экономики требует преодоления ряда барьеров, наиболее значимым из которых, особенно в условиях текущего экономического кризиса, является объем капитальных затрат. Дефицит возможностей финансовых институтов, способных предоставить большие долгосрочные кредиты, значительно ограничивает реализацию не только масштабных инновационных программ, но и малых исследовательских проектов.

Отказ от импорта технологий в пользу разворачивания собственного инновационного производства помимо большого числа преимуществ также содержит в себе риски, обусловленные отсутствием гарантий успешности финансируемых разработок.

Помимо способности разработать и предложить уникальную технологию необходимо при ее разработке соответствовать стандартам и обеспечивать ее быструю адаптацию к новым запросам и требованиям рынка (скорость вывода продукции на рынок является определяющей для многих секторов, например для многих сегментов производства электрооборудования).

Для поддержания конкурентоспособности высокотехнологичных секторов республики в условиях постоянно меняющегося рынка следует создавать гибкие инструменты поддержки предприятий, регулярно расходующих значительные средства на исследования и разработки, проектирование, инжиниринг и т.д.

3.4.2. Риски реструктуризации рынков и отраслей

Сложившаяся корпоративная структура секторов должна значительно измениться, чтобы активно участвовать в условиях активно растущих рынков. Основная цель – поиск баланса эффективности внутренних затрат и конкурентоспособности выпускаемой продукции.

Для разных секторов существуют различные варианты реструктуризации. Основные решения – консолидация или аутсорсинг – индивидуальны для различных компаний. Неверные решения угрожают высокими затратами на стадии реализации проектов.

Необходимо организовать систему формирования малых предприятий, создаваемых как выводимые из предприятий оборонно-промышленного комплекса компании, ориентированные на производство гражданской продукции. Эта система позволит повысить эффективность оборонно-промышленных предприятий и будет способствовать формированию непрерывного процесса создания новых инновационных бизнесов. Риски этого процесса связаны с утратой самостоятельности нового предприятия либо его закрытием вследствие потребности быстрой перестройки системы управления.

3.4.3. Риски перестройки социальной сферы

Для обеспечения успешного развития высокотехнологичных производств необходимо изменение системы предоставления социальных услуг и перепроектирования сети социальных учреждений:

- рост высокотехнологичных секторов приведет к ускоренной (в течение двух-трех лет) концентрации населения в городах республики: приток высококвалифицированных специалистов потребует создания принципиально иных условий для жизни (модернизация городской среды в части строительства новых типов жилья, изменения зонирования территорий и развития сферы услуг);
- изменение структуры экономики в части роста доли высокотехнологичных секторов в ВРП Удмуртии содержит риски разбалансировки рынка труда и усиления структурной безработицы;
- появление новых видов деятельности, изменение требований работодателей вследствие роста технологичности секторов могут привести к разбалансировке рынка образовательных услуг (шаг планирования образовательных программ – 5 лет, скорость изменений на рынке труда, для которого характерен спрос на высокотехнологичные кадры, – менее 3 лет).

Сравнение результатов от реализации сценариев

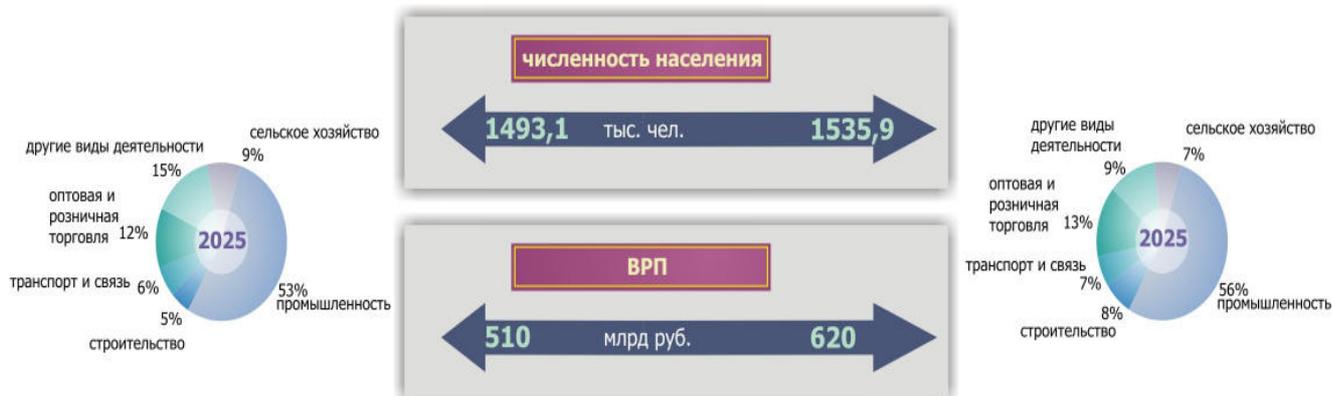
2025 г.

Базовый (инерционный) сценарий

Целевой сценарий

“Полифункциональный процессинговый центр”

“Диверсификация и технологический переход”



поддержка традиционных секторов и развитие процессинга

поддержка высокотехнологичных секторов и модернизация традиционных секторов

сектора с повышенной доходностью

сектора со средней и низкой доходностью

сектора с повышенной доходностью

сектора со средней и низкой доходностью

сегменты приборостроения и электрооборудования
атомная промышленность
химическая промышленность

черная металлургия
добыча нефти
автомобилестроение (сборка)
производство нефтегазового оборудования
радиоэлектроника
сельское хозяйство
деревообработка
сетевой ритейл
машиностроение и ОПК

частично добыча нефти
приборостроение и электрооборудование
черная металлургия
атомная промышленность
сельское хозяйство
розничный ритейл
нефтесервис вместе с производством НГО
производство автокомпонентов
строительство
химическая промышленность
машиностроение и ОПК

добыча нефти
автомобилестроение (сборка)
деревообработка

система расселения и инфраструктуры

- дискретная система расселения:

Северные районы – тяготение к г.Глазов

Южные районы – тяготение к Респ. Татарстан

Центральная часть – урбанизированная территория вокруг Ижевска

Обособленные территории внутри Удмуртии

- высокие ограничения по электроэнергии

- устойчивый каркас расселения, высокая связность всех территорий

- опорные узлы: Ижевская агломерация, агрогородки, районные центры

- сбалансированная сеть социальных объектов (после перепроектирования)

- современный аэропорт

- малая электрогенерация

ЦСР Северо-Запад

4. Миссия, цели и задачи социально-экономического развития Удмуртской Республики

Миссия Удмуртской Республики к 2025 году – становление развитого промышленного региона страны, поставляющего высокотехнологичную продукцию на российский и мировые рынки.

Цель – повышение эффективности и устойчивости экономики и улучшение качества жизни населения Удмуртской Республики.

Задачи, решение которых необходимо для достижения цели:

- диверсификация экономики: поддержка новых и модернизация традиционных секторов специализации;
- сохранение высокого качества человеческого потенциала республики;
- повышение устойчивости системы расселения.

5. Реализация основных направлений развития экономики

5.1. Диверсификация экономики: поддержка приоритетных (высокотехнологичных) и модернизация традиционных секторов специализации

Развитие Удмуртской Республики в рамках реализации целевого сценария «Диверсификация и технологический переход» заключается в поддержке и стимулировании развития высокотехнологичных видов промышленности (приборостроение, нефтегазовое оборудование, автокомпоненты), а также развитие новых видов производств. Данные отрасли в долгосрочной перспективе могут стать основными секторами экономической специализации региона (наряду с сектором производства стрелкового оружия и оборонно – промышленным комплексом).

После завершения кризиса традиционно значимые сектора, такие как добыча нефти и оборонно-промышленный комплекс, по-прежнему будут обеспечивать наиболее значимый вклад в экономику региона. Но отличие их развития от современного этапа будет заключаться в более высокой эффективности производства.

Такие сектора, как автомобилестроение, приборостроение и производство электрооборудования, металлургия и нефтегазовое машиностроение, в случае сохранения собственного потенциала роста после завершения кризиса, будут обеспечивать высокие темпы роста добавленной стоимости и внесут значительный вклад в повышение диверсификации и устойчивости республиканской экономики.

В третью группу вошли сектора, роль которых невысока для экономики региона в целом (вклад в ВРП и промышленное производство был и будет оставаться небольшим), но крайне значима их роль для групп отдельных муниципальных образований. К таким секторам относятся лесопромышленный комплекс, агропромышленный комплекс, легкая промышленность.

Таблица 5. Оценка потенциала развития трех групп секторов экономики Удмуртской Республики

№		Приоритетные (новые) сектора	Традиционные сектора	Сектора, имеющие локальное значение
1	Потенциал роста рынка (после завершения кризиса в мировой экономике)	Средний	Низкий	Высокий
2	Потенциал расширения доли рынка, репозиционирования в другой нише	Высокий	Низкий ¹⁴	Низкий ¹⁵
3	Потенциал внутрирегиональной кооперации	Высокий	Высокий	Средний
4	Потенциал формирования на территории лидеров рынка	Высокий	Лидеры рынка уже сформированы	Низкий

5.1.1. Поддержка приоритетных секторов экономики

Таблица 6. Перспективные позиции приоритетных секторов экономики на российском и мировом рынках

	Доля рынка/производства (оценочно)	Цель
Оборонно-промышленный комплекс	7% мирового и 55% российского рынка стрелкового спортивно-охотничьего оружия, 80% российского рынка гражданского стрелкового оружия, 90% российского рынка боевого стрелкового оружия, 95% российского рынка снайперского оружия	удержание - рост
Атомный энергопромышленный комплекс	20% мирового рынка циркониевой продукции для атомной промышленности 40% мирового рынка кальциевой продукции для атомной промышленности	удержание - рост
Автомобилестроение и производство автокомпонентов	в российском производстве автомобилей: легковые – 5,5%, грузовые – 2,6%, автокомпоненты – 3%, в объеме промышленного производства УР – 8,9%	удержание удержание рост рост
Электроника и приборостроение	в производстве РФ – 1,6%, в объеме промышленного производства УР – 6,2%	рост рост
Спецметаллургия	на российском рынке – 20%	рост
Нефтегазовое оборудование	в российском производстве: насосное оборудование для малодебитных скважин – 15%, буровые ключи – 80%, в объеме промышленного производства УР – 1,2%	рост удержание удержание
Лесопромышленный комплекс	в российском производстве – 1,36%, в объеме промышленного производства УР – 2,1%	удержание удержание
Химическое производство	в российском производстве – 0,19%, в объеме промышленного производства УР – 1,2%	удержание удержание
Стекольная промышленность	в российском производстве – 5%, в объеме обрабатывающих отраслей УР – 1,6%	удержание удержание

¹⁴ В таких секторах, как ОПК, увеличение доли производства стрелкового оружия в общем объеме рынка далее невозможно в силу уже высокой степени присутствия на рынке (основная задача – удержания этой доли), а в таких секторах, как нефтедобывающий комплекс, расширение доли рынка невозможно в силу ограничений сырьевой базы.

¹⁵ В лесопромышленном комплексе основным ограничением для расширения доли на рынке станет сырьевая база. Наиболее перспективным (с позиции возможности расширения рынка) из группы секторов, имеющих локальное значение, является агропромышленный сектор.

5.1.1.1. Направления развития автомобилестроения и производства автокомпонентов

Основные задачи развития сектора:

- выход на уровень 5-7% российского производства автомобилей;
- повышение уровня локализации сборочного производства;
- увеличение доли в российском производстве автокомпонентов до 3%.

В рамках формирования долгосрочной политики по поддержке сектора следует учитывать технологические и изменения корпоративной структуры, происходящие в мировой и российской автомобильной промышленности, а также изменение условий организации производств.

Технологические изменения:

- стандартизация и сертификация продукции, в том числе формирование специфичных региональных требований;
- повышение экологичности выпускаемой продукции;
- новые направления в материаловедении (конструкционные материалы, материалы, подлежащие рециклингу, и проч.);
- рост требований по безопасности для всех видов транспорта;
- снижение себестоимости продукции за счет увеличения производительности труда.

Изменения корпоративной структуры:

- глобальное изменение структуры OEM¹⁶: появление «новых» и уход с рынка «старых» игроков;
- рост аутсорсинга в автокомпонентной отрасли: выведение производства комплектующих за пределы основного производства.

Изменения условий организации производств:

- усиление локализации производства автокомпонентов вокруг автосборочных заводов;
- стремление OEM создать собственные производственные холдинги по обеспечению основного производства сертифицированной продукции;
- оптимизация логистических процессов (just-in-time).

Удмуртская Республика не может претендовать на лидерство в объемах производства автомобилей или автомобильных комплектующих среди российских регионов. Тем не менее, в республике возможно создание автокомпонентного отраслевого комплекса макрорегионального масштаба. Для реализации этого направления необходимо обеспечить выполнение мероприятий, в том числе: стабилизировать ситуацию на основном предприятии отрасли ОАО «ИжАвто», увеличить объемы сборочного производства, развивать производства автомобильных компонентов.

Для этого необходимо выполнение ряда условий.

1. Стабилизировать ситуацию на основном предприятии отрасли ОАО «ИжАвто».

Для стабилизации ситуации на основном предприятии отрасли ОАО «ИжАвто» (в краткосрочной перспективе) следует пересмотреть корпоративную политику компании в работе с потенциальными инвесторами (высоким риском для завода является обслуживание интересов одновременно двух конкурирующих автомобильных концернов), рассмотреть возможность изменения ассортимента продукции завода (в зависимости от тенденций рынка: производство малолитражных автомобилей, специализация на сборке экологически чистых моделей и других).

¹⁶ OEM (Original Equipment Manufacturer) – компании, включающие в свой продукт компоненты от других производителей.

2. Увеличить объемы сборочного производства.

а) Обеспечить загрузку производственного конвейера ОАО «ИжАвто» и выйти на максимальные объемы выпуска автомобилей (свыше 300 тыс. автомобилей в год).

В 2007-2008 годах на ОАО «ИжАвто» выпускается свыше 70 тыс. автомобилей в год. Мощности автомобильного завода предусматривают возможность расширения производства автомобилей иностранных и отечественных марок. Имеются два альтернативных варианта загрузки мощностей: сборка автомобилей отечественных либо иностранных марок, что будет зависеть от стратегии собственника предприятия.

Первый вариант предусматривает работу предприятия на падающем рынке, поскольку доля российских брендов в продажах автомобилей стремительно снижается в последние годы. Возможности этого варианта развития заключаются в общем росте российского рынка в долгосрочной перспективе (что, несмотря на снижение доли рынка, предоставляет возможности для наращивания объемов выпуска) и широкой географии сбыта российских OEM (в данном случае в роли OEM будет выступать АвтоВАЗ), включающей не только субъекты Российской Федерации, но и некоторые страны Ближнего Востока, Средней Азии и Латинской Америки.

Второй вариант предусматривает наращивание объемов выпуска автомобилей иностранных брендов. При этом возможно производство автомобилей не только одного, но и нескольких брендов одновременно. Хотя наиболее вероятно производство линейки автомобилей максимум двух брендов (например, Renault-Nissan). В любом случае, базовым условием устойчивого развития завода станет наличие возможностей проведения гибкой сегментной политики (в настоящее время завод уже находится на пути такого развития: класс С, внедорожники, малогабаритные грузовые автомобили и проч.).

б) Расширить производство новых импортных автомобилей. Перспективные направления: грузовой автотранспорт (включая малый грузовой автотранспорт)¹⁷, легковые автомобили (особенно малолитражные легковые автомобили нижнего ценового сегмента¹⁸ и автомобили класса С и D¹⁹), мотоциклы.

3. Обеспечить развитие производства автомобильных компонентов.

а) Повысить уровень локализации производства собираемых на территории республики автомобилей (стратегия поддержки Emerging domestic players):

- содействовать увеличению объемов производства отдельных автомобильных компонентов;
- организовать дополнительные циклы производства на самом автомобильном заводе либо путем размещения заказов для местной сборки на предприятиях Удмуртии.

В настоящее время уровень локализации по производству автомобиля KIA Spektra превышает 30% – за счет собственной прессовки, окраски, сварки, сборки, производства баков, сидений, колес, систем выпуска отработавших газов. Целевым ориентиром является усиление локализации за счет организации более глубоких производственных циклов – изготовление сложных приборов, механизмов и устройств и проч.

б) Привлечь крупную компанию – производителя сложных автомобильных комплектующих (стратегия привлечения FDI от ТНК²⁰).

¹⁷ По прогнозу Минпромэнерго, построенному на основании прогноза роста грузоперевозок и подвижности населения «Транспортной стратегии РФ на период до 2020 года» и прогноза роста покупательной способности, к 2020 году в России потребность в грузовых автомобилях составит 520-550 тыс. шт.

¹⁸ Roland Berger Strategy Consultants: сегмент малобюджетных автомобилей во всем мире (A/B) может достичь 18 млн шт. Наибольший рост данного сегмента ожидается в Китае, Индии, странах ЦВЕ и России.

¹⁹ Roland Berger Strategy Consultants: в России автомобили класса С к 2016 году сохранят долю в 45% от общего объема продаж, доля автомобилей класса D вырастет до 12%.

²⁰ FDI от ТНК – прямые иностранные инвестиции (Foreign Direct Investments) от транснациональных компаний.

В случае значительного увеличения объемов местного сборочного производства (до порогового значения в 200 тыс. автомобилей и выше), территория республики станет привлекательной для размещения мощностей по производству комплектующих.

Критическая масса в 200-250 тыс. автомобилей достаточна для размещения производства следующих видов компонентов²¹:

- радиаторы (250 тыс. а/м);
- уплотнения цилиндров (250 тыс. а/м);
- системы впрыска (200 тыс. а/м);
- литые части (200 тыс. а/м);
- ремни безопасности (200 тыс. а/м);
- механические коробки переключения передач (200 тыс. а/м);
- рулевые системы (150 тыс. а/м);
- кондиционеры (150 тыс. а/м);
- бамперы (125 тыс. а/м);
- обшивка потолка (100 тыс. а/м);
- системы выхлопа (80 тыс. а/м);
- сиденья (40 тыс. а/м);
- подголовники (25 тыс. а/м);
- другое.

Производитель комплектующих также сможет поставлять оборудование и за пределы республики – на расположенные на небольшом расстоянии от Удмуртии заводы Татарстана и Самарской области.

в) Расширить производство комплектующих для увеличения клиентского портфеля, повышения объемов продаж компонентов в пределах Удмуртии и в другие регионы Российской Федерации (Республика Татарстан, г. Санкт-Петербург и др.).

– Для создания производств, выпускающих продукцию в соответствии с законодательством Российской Федерации и международными стандартами, необходимо осуществить модернизацию действующих производств. Поэтому необходимо совершенствовать технологии производства комплектующих, в том числе: светотехники, компрессоров для грузовых автомобилей, регуляторов освещенности приборов, электромеханических корректоров фар, электроприводов корректора фар, автожгутов, редукторов, замков, тросов, переключателей, пружин, материалов для тепло-, звукоизоляции, амортизации ударных нагрузок, стального проката, вентиляторов, системы охлаждения двигателя автомобиля и др.

Ключевые изменения в требованиях к производству автокомпонентов будут вызваны реструктуризацией АвтоВАЗа (выпуск новых моделей) и увеличением присутствия иностранных OEM на российском рынке.

В зависимости от того, какие нишевые стратегии выберут для себя местные производители компонентов, необходимо будет осуществить выбор направлений сотрудничества с потенциальными заказчиками – крупными автомобильными концернами.

Емкость рынка автокомпонентов к 2010 году, по оценкам экспертов РосБизнесКонсалтинг, может достичь объема 25-32 млрд долл. При выборе поставщиков преимущество будет отдаваться тем компаниям, которые освоили опыт мировых производителей, имеют сертификаты соответствия международным автомобильным стандартам.

– С целью формирования кластера по производству автокомпонентов широкого профиля, отвечающих международным стандартам качества, возможно создание индустриального парка (см. вставка 2) по выпуску автомобильных комплектующих.

Парк может быть расположен на подготовленных (в результате редевелопмента) площадях («brownfields»).

²¹ РосБизнесКонсалтинг

Вставка 2. Характеристика индустриальных парков

Индустриальный парк (industrial park) – это размещенный на отдельной территории производственно-складской комплекс с общей инфраструктурой, юридически и технически организованный как специализированный объект приносящий доход недвижимости. По оценкам экспертов, в Европейской части России может быть сформировано около 50-60 крупных индустриальных парков (более 400-500 га).
Основные требования к индустриальному парку:
- Масштаб, значимый для рынка (инвестиции свыше 3 млрд руб.);
- Участок площадью более 100 га и обеспеченность инженерной инфраструктурой;
- Наличие кадров с возможностью привлечения свыше 10 тыс. занятых;
- Наличие промышленного девелопера и проекта парка;
- Наличие стратегического инвестора;
- Возможность развития индустриального парка, в том числе в части инфраструктур

Источник: Colliers International, ЦСР Северо-Запад

Уникальные преимущества для размещения индустриального парка по производству автомобильных комплектующих в Удмуртии: близость к крупносерийному производству автомобилей (Ижевск – 0 км, Набережные Челны – 62 км, Тольятти – 492 км), наличие свободных подготовленных производственных площадей (brownfields) и наличие кадров при относительно невысоком уровне оплаты труда и собственной образовательной базы (ИжГТУ, Ижевский индустриальный техникум, Ижевский политехникум, Ижевский автомеханический колледж и другие).

Создание индустриального парка позволит значительно увеличить объем выпуска комплектующих на предприятиях республики: ОАО «Ижсталь», ОАО «Сарапульский электрогенераторный завод», ФГУП «Ижевский механический завод», открытое акционерное общество «Ижевский мотозавод «Аксион-холдинг», общество с ограниченной ответственностью «Мегалит» и других.

г) Обеспечить развитие новых и сопутствующих видов деятельности и инфраструктур:

- предусмотреть возможности развития логистики для обеспечения устойчивого сбыта продукции производителей автокомпонентов;
- обеспечить проведение на территории Удмуртской Республики постоянной конференции поставщиков автокомпонентов;
- рассмотреть возможность создания инжинирингового центра, основными функциями которого будут внедрение инноваций в автомобильном производстве, разработка технической базы и осуществление адаптационных разработок;
- рассмотреть возможность создания центра тестирования и сертификации продукции, основными функциями которого будут специализированная и независимая проверка качества выпускаемой предприятиями продукции, проверка соответствия выпускаемой продукции существующим стандартам качества на мировом и российском рынках, отслеживание тенденций развития стандартов на рынках сбыта промышленной продукции и формирование предложений и рекомендаций по модернизации выпускаемой предприятиями Удмуртской Республики продукции;
- обеспечить развитие новых технологий производства вспененных материалов (в том числе пенополипропилена – для внутренней отделки автомобилей);
- сформировать условия для развития промышленного дизайна.

Условия и этапы формирования кластера автомобилестроения и производства автокомпонентов в Удмуртской Республике показаны на рисунке 16.

Рисунок 16. Условия и этапы формирования кластера автомобилестроения и производства автокомпонентов в Удмуртской Республике

Элементы кластера производства автомобилей и автокомпонентов



Основные тенденции рынка автомобилей

- замедление рынка легковых автомобилей вследствие ухудшения макроэкономической ситуации;
- изменение структуры спроса и структуры производства, увеличение доли продукции иностранных производителей (включая импорт) в общем объеме продаж вследствие роста требований со стороны потребителей;
- формирование новых производственных центров: Московский регион, Санкт-Петербург и Ленинградская область, Нижегородская область;
- активизация спроса в классе экономичных автомобилей (А, В).

Основные тенденции рынка автокомпонентов

- локализация производства компонентов для развития новых сборочных заводов;
- стандартизация и внедрение современных международных стандартов производства;
- рост доли иностранных поставщиков комплектующих;
- увеличение спроса на новые материалы, имеющие более низкую стоимость и не оказывающие негативного влияния на экологию.

Размещение производства автомобилей и автокомпонентов в Удмуртской Республике



Расстояние Ижевска до центров автомобильного производства Европейской части России (расстояние указано по автомобильным дорогам)



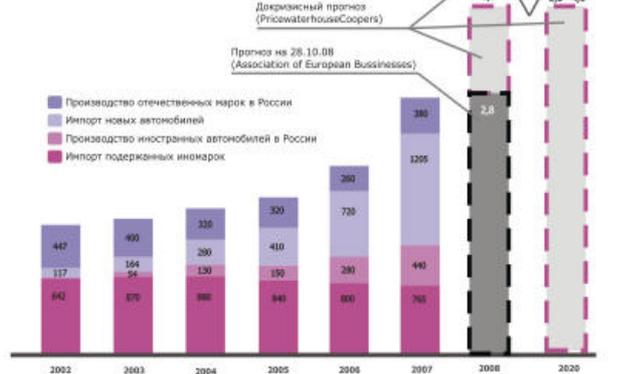
Производство компонентов в России для автосборочных компаний из числа наиболее значимых для Удмуртии

- Renault:** заявлены проекты новых заводов поставщиков оборудования Bosal, Inergy, BASF, DOW
- Nissan:** объявлены планы по строительству завода по производству компонентов под СПб.
- АвтоВАЗ:**
- сокращение числа поставщиков с 700 до 30-40 компаний;
 - создание холдинга "Автокомпоненты";
 - создание инжинирингового центра.
- KIA:** увеличение локализации производства комплектующих в России.

Проекты иностранных поставщиков комплектующих в России

- Реализованные проекты:** Siemens VDO Automotive Corporation, Johnson Controls, ZF Friedrichshafen Glaverbel, Tenneco Automotive, Magnetti Morelli, Lear Corporation, Delphi, Faurecia Interior Systems.
- Заявленные проекты:** Magna, Stadco, Toyota Boshoku, Federal Mogul, Autoliv, Thyssen Krupp Automotive, Valeo SA, TRW Automotive, Denso Corporation, поставщики Fiat, поставщики Renault.

Продажи автомобилей в России, единиц



Источник: ЦСР Северо-Запад с использованием данных PricewaterhouseCoopers, ИжАвто, AutoConsulting, АвтоТрансИнфо, РосБизнесКонсалтинг, Association of European Businesses

5.1.1.2. Направления развития радиоэлектроники и приборостроения

Основные задачи развития сектора:

- обновление технологической платформы отрасли;
- производство новых видов высокотехнологичной продукции;
- выход на мировой рынок сбыта и кооперации;
- удержание доли в российском производстве на уровне 1,6-2%.

Для выполнения обозначенных задач необходимо:

1. Преодолеть технологическое отставание предприятий и обеспечить выход в различные сегменты производства высокотехнологичной продукции.

а) Создать благоприятные условия для импорта технологий.

Свыше 10 предприятий Удмуртии занимаются производством продукции для различных сегментов рынка электрооборудования и электротехники.

Предприятия Удмуртии, занимающиеся производством электрооборудования и электротехники, могут выбрать различные стратегии поведения на рынке в зависимости от производственной специализации, типа основных заказчиков (открытый потребительский рынок, государственный заказ, крупные производственные концерны и проч.) других факторов. Но обязательным условием для реализации любой стратегии является осуществление собственной технологической модернизации.

Модернизацию следует осуществлять по трем направлениям: закупка технологических линий крупными предприятиями республики, создание совместных предприятий в сфере производства электрооборудования и создание объектов инновационной инфраструктуры.

- Закупка технологических линий позволит предприятиям обеспечить выпуск больших партий продукции на основе современных стандартов качества, что особенно актуально при выполнении работ по государственному заказу.

Такой вариант модернизации подходит для крупных производственных компаний, обладающих значительным финансовым ресурсом и способных привлечь крупные инвестиции. Недостатком такой стратегии является наличие риска хронического технологического отставания от ведущих мировых производителей техники. Это связано с тем, что, как правило, на рынке продают устаревшие, а не передовые производственные линии, в связи с чем покупатель всегда остается в позиции догоняющего. Другим ограничением является превращение предприятий в процессинговый центр по отношению к технологическим лидерам рынка. Для импорта технологий в рамках данного варианта модернизации предприятия могут воспользоваться внутрикорпоративными возможностями (через получение финансирования по холдингу, в который они входят, например из Ростехнологий) либо выйти на открытый рынок инвестиций, но для этого придется осуществить несколько мероприятий, связанных с повышением прозрачности и инвестиционной привлекательности компании.

- Создание совместного предприятия с иностранной компанией (держателем технологии) либо участие в реализации совместных проектов²². Создание совместного предприятия позволит предприятиям республики получить доступ к новым технологиям производства. Для второй стороны преимущества заключаются в получении доступа к российскому рынку. Риски и возможности в данном случае аналогичны рискам и возможностям первого варианта модернизации.
- Развитие республиканской научной базы путем создания объектов инновационной инфраструктуры: технологический парк, лабораторный (научный) парк, например, при ИжГТУ, и дизайн-центр (см. далее).

Основным источником финансирования данного направления может выступать государство. Ограничением данного направления модернизации отрасли является высокая ресурсоемкость проектов: для создания инновационной инфраструктуры требуется большое финансовое обеспечение, необходим высокий уровень кооперации между предприятиями, учебными заведениями, научно-исследовательскими организациями и органами государственной власти и многое другое. Однако, данное направление в

²² Успешный опыт реализации проектов по аналогичной схеме имела компания «Ижтел», которая была создана в 1998 году как совместное предприятие с компанией Siemens в целях производства и внедрения коммутационных систем типа SDE. В рамках совместного предприятия компания Siemens передала права на использование «ноу-хау» программного обеспечения конструкторской документации на указанную коммутационную систему. Все проекты завершены до 2005 года.

перспективе будет иметь самый высокий кумулятивный эффект для развития сектора в Удмуртской Республике.

б) Создать инновационную инфраструктуру комплекса.

- Рассмотреть возможность создания технологического парка на greenfield-площадке Завьяловского района Удмуртской Республики с целью развития разработки и производства конкурентоспособной высокотехнологичной продукции, развития импорта технологий, привлечения стратегических партнеров из числа иностранных компаний – технологических лидеров, обмена опытом в технологиях производства продукции с держателями технологий.

Работа компаний-разработчиков наукоемкой продукции в составе технопарка позволит решить вопросы привлечения инвестиций в перспективные проекты, осуществить тесную коммуникацию с разработчиками из других компаний, снизить текущие расходы на содержание инфраструктуры.

Задачи создания технопарка: развитие наукоемких технологий, маркетинг идей и проектов, концентрация усилий различных компаний над решением общих задач и другие.

Обязательные условия создания технопарка: определение приоритетной специализации, привлечение иностранных производителей высокотехнологичной продукции, обладающих правами и знаниями по ключевым технологиям производства, жесткий отбор резидентов технопарка, исключающий использование мощностей технопарка для реализации частных инвестиционных проектов действующих производственных компаний.

В целях экономии средств следует рассмотреть возможность создания технопарка со смешанной специализацией: электрооборудование, приборостроение и нефтегазовое машиностроение.

- Возможное создание лабораторного (научного) парка (например, при ИжГТУ).

Основные функции лабораторного парка: адаптация разработок из других секторов (ОПК) для нужд приборостроения, разработка и подготовка инновационного продукта для серийного производства на предприятиях республики.

Научный парк должен осуществлять обслуживание отрасли приборостроения Удмуртии, поставляя инновационные и технологические решения для предприятий, участвуя в реализации производственных проектов.

Лабораторный парк может быть совмещен с бизнес - инкубатором или технопарком в сфере приборостроения и радиоэлектроники. Главная функция бизнес - инкубатора – предоставление офисных площадей для начинающих компаний в сфере радиоэлектроники и приборостроения по льготным ценам аренды, а также предоставление сопутствующих офисных услуг.

Лабораторный парк и бизнес-инкубатор могут быть созданы при Ижевском государственном техническом университете, поскольку профиль этого вуза (наличие факультетов: приборостроительный, информатики и вычислительной техники, отдела патентно-информационных исследований и интеллектуальной собственности и проч.) соответствует функциональной специализации потенциального лабораторного парка. Вуз является государственным и финансируется из средств федерального бюджета.

- Возможная организация дизайн - центра (инжинирингового центра).

Цель – разработка электронных систем, внедрение автоматизированных систем проектирования, промышленный дизайн, адаптация и внедрение результатов исследований в производство.

Возможно софинансирование создания дизайн - центра из федерального бюджета, в т.ч. в рамках реализации федеральной целевой программы «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008-2015 годы», утвержденной

постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года №809. На выполнение программных мероприятий предусмотрено финансирование 110 млрд. рублей из федерального бюджета и 77 млрд. рублей – из внебюджетных источников, из них около 60% будет направлено на финансирование научно-исследовательских и опытно-конструкторских работ (далее - НИОКР) и 40% – на капитальное строительство и реконструкцию действующих производств.

- Возможно создать бюро промышленного дизайна, основными функциями которого станут дизайн новых видов продукции и улучшение внешнего вида существующих образцов промышленной продукции в различных сегментах машиностроения.
- На базе ЗАО «Центр производственных субконтракций Удмуртской Республики» следует создать площадку коммуникации электротехнических и приборостроительных предприятий Удмуртии и других регионов России (конференции, семинары, выставки и т.п.).

в) Обеспечить соответствие международным стандартам качества продукции.

Необходимо осуществить модернизацию производства в целях выпуска продукции, соответствующей современным международным требованиям к качеству, что особенно важно для таких секторов, как производство медицинской техники, автомобильной промышленности, оборудования для железнодорожного транспорта, авиационной промышленности²³ и других. Для этого целесообразно:

- создать центр тестирования и сертификации электротехнической продукции и оборудования;
- стимулировать процесс обновления устаревшего оборудования на заводах.

2. Обеспечить выход на новые ниши для расширения собственного производства.

а) Необходимо сформировать долгосрочную стратегию выхода предприятий отрасли на мировой рынок и обеспечить выбор предприятиями собственной позиции на нем.

В большинстве сегментов рынка электрооборудования (включая электротехнику, радиоэлектронику и приборостроение) лидерами в России и мире в настоящее время являются транснациональные компании, в том числе:

- средства связи: Alcatel, Ericsson, Lucent Technology, NEC, Nokia, Nortel, Siemens;
- светотехника: General Electric, OSRAM, Philips;
- медицинская техника: General Electric, Philips, Siemens, Aloka;
- конденсаторы: Teapo Electronic Corporation;
- радиоэлектронные компоненты: YAGEO, FALCOM, Analog Devices и другие.

Транснациональные компании обладают передовыми технологиями производства и оказывают непосредственное влияние на изменение стандартной базы в том или ином сегменте. В целях обмена опытом и расширения собственных возможностей производственным компаниям республики необходимо активизировать взаимодействие с крупными российскими и иностранными компаниями, работающими в тех же, что и они, либо в смежных сегментах рынка. Следует создать благоприятные возможности для привлечения международных технологических и производственных компаний в регион, например, в качестве резидентов (арендаторов) технопарка.

²³ Приход иностранных игроков даже на ранее закрытые для иностранцев рынки обусловил внедрение новых стандартов качества на многих традиционных для предприятий Удмуртии рынках сбыта. В частности, появление нового самолета Super Jet 100, в строительстве которого были задействованы иностранные поставщики продукции (Thales - авионика, Liebherr – системы управления, системы жизнеобеспечения, теплообменники, Messier – топливная система, Autronics – противопожарная система, Parker – гидравлическая система, Humilton Sundstrand – система электроснабжения, Vibro-Meter – датчики вибрации двигателя, Snekma – силовые установки, Hella – светотехника и другие), привело к утрате данного сегмента рынка для некоторых предприятий республики.

В перспективе предприятия Удмуртии могут стать значимыми игроками рынка в узкоспециализированных секторах, но география продаж (особенно это касается гражданской продукции) должна выходить за границы России и СНГ.

Учитывая производственные возможности предприятий, динамику развития рынков и целевые ориентиры самих компаний, наиболее перспективными направлениями развития производства гражданской техники, поставляемой на открытый рынок, являются: производство средств связи и навигационного оборудования, производство медицинской техники, производство оборудования для жилищно-коммунального комплекса, производство автоэлектроники.

б) Обеспечить выполнение крупных заказов внутри страны: государственный оборонный заказ, контракты с ОАО «РЖД», контракты в рамках модернизации жилищно-коммунального хозяйства.

Изначально созданные для обслуживания оборонно-промышленного комплекса приборостроительные и радиоэлектронные предприятия Удмуртии продолжают играть важную роль в обеспечении государственного оборонного заказа. В структуре сбыта предприятий отрасли до сих пор до 90% занимают поставки специальной и военной техники.

Перспективные направления госзаказа для предприятий Удмуртии: производство спутникового и навигационного оборудования, производство специальных средств радиосвязи, системы оповещения, системы управления ракетных комплексов, электронно-вычислительных машин специального назначения, автоматизированные системы управления для военно-морского флота, светотехническое и электронное оборудование для авиации, системы управления для жилищно-коммунального хозяйства и другое.

Большой объем заказов прогнозируется по проектам в рамках федеральных целевых программ (далее – ФЦП). Среди них: ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008–2015 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 26 ноября 2007 года №809), ФЦП «Федеральная космическая программа России на 2006–2015 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 22 октября 2005 года №635), ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007–2011 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 29 января 2007 года №54), ФЦП «Развитие инфраструктуры нанопромышленности в Российской Федерации на 2008–2010 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2007 года №498), ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2012 годы» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 17 октября 2006 года №613), ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002–2010 годы и на период до 2015 года» (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 октября 2001 года №728). Необходимо обеспечить подготовку предприятиями заявок для получения финансирования НИОКР.

Перспективным направлением развития может стать производство оборудования и компонентов для цифрового телевидения, а также производство оборудования и средств связи для оснащения мероприятий Зимней Олимпиады 2014 года в г. Сочи, обеспечение оборудованием мероприятий в рамках реализации национальных проектов.

Самые крупные объемы сбыта прогнозируются для сегментов (см. рис. 17):

- специальная техника (30 млрд руб. в год для радиоэлектронной продукции и до 20 млрд руб. для электронной продукции);
- оборудование для национальных проектов: «Здравоохранение» (25 млрд руб. в год для радиоэлектронной продукции и до 15 млрд руб. для электронной продукции) и «Развитие агропромышленного комплекса» (25 млрд руб. в год для радиоэлектронной продукции и до 16 млрд руб. для электронной продукции);

цифровое телевидение (20 млрд руб. в год для радиоэлектронной продукции и до 8 млрд руб. для электронной продукции)²⁴.

Рисунок 17. Потенциал рынка электронной и радиоэлектронной продукции до 2015 года



Определенные перспективы предприятий Удмуртии связаны с развитием рынка спутникового и навигационного оборудования. Запуск системы ГЛОНАСС способствовал росту спроса на навигационное оборудование. Максимальные показатели производства приемников ГЛОНАСС/GPS в России в настоящее время достигнуты на Ижевском радиозаводе, который ежемесячно выпускает 5-6 тыс. бескорпусных приемников этого типа. Однако согласно данным Управления навигации, связи и наземных комплексов управления Федерального космического агентства Российской Федерации зарегистрированная потребность в таких приемниках составляет 250 тыс. штук²⁵.

В дальнейшем, с учетом роста потребности навигационного оборудования на транспорте, вооруженных силах, научной сфере, жилищно-коммунальном хозяйстве, строительстве и других сферах, рынок навигационного оборудования должен значительно вырасти. В том числе вырастет потребность в производстве комбинированных приемников, способных использовать различные системы навигации (ГЛОНАСС, GPS, Galileo).

Перспективные направления крупного корпоративного заказа: автоматизированные системы управления и связи для железных дорог, системы управления для жилищно-коммунального комплекса, электромеханические корректоры фар и регуляторы освещения, светотехническое оборудование для авиации, электродвигатели и проч.

Объем инвестиций на развитие железнодорожного транспорта общего и необщего пользования на 2008–2030 годы по максимальному варианту «Стратегии развития железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года» составляет 13812,4 млрд. рублей.

Суммарные объемы финансирования мероприятий по реализации «Стратегии развития транспортного машиностроения России на период до 2015 года» в части финансирования НИОКР в области транспортного машиностроения составляют 2,5 млрд рублей в период с 2009 по 2011 годы. Этот объем включает в себя расходы на проведение НИОКР по разработке технологий высокоскоростного движения, в которых могут быть задействованы предприятия Удмуртии.

Для позиционирования на рынках специализированного оборудования для крупных корпораций необходимо способствовать организации участия предприятий Удмуртской Республики в конференциях поставщиков крупных компаний за пределами республики. Организация совместных (межрегиональных) конференций возможна и на территории Удмуртии. Регулярные конференции поставщиков устраивают компании АвтоВАЗ, РЖД.

²⁴ Концепция ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008–2015 годы.

²⁵ Интерфакс по материалам Роскосмоса, 2008 г.

в) Следует оказать поддержку предприятиям республики в части запуска производства новых видов продукции, в том числе:

- создание твердотельного волнового гироскопа на ОАО «Ижевский электромеханический завод «Купол», г. Ижевск, Удмуртская Республика;
- модернизация участков производства печатных плат, сборки и монтажа печатных плат, внедрение новых технологий: производства прецизионных многослойных печатных плат 5-го класса точности; высокоточной резки листовых материалов на лазерном комплексе и прессования деталей; поверхностного монтажа печатных плат с автоматизированным контролем качества монтажа, инструментальных, гальванических производств, механообработки;
- развитие производства оборудования и компонентов для цифрового телевидения и радиовещания (на основании концепции развития телерадиовещания в Российской Федерации на 2008–2015 годы);
- организация производства импортозамещающих алюминиевых электролитических конденсаторов, серийного производства суперконденсаторов, серийного производства алюминиевых оксидных конденсаторов с аксиальными выводами.

3. Сформировать долгосрочную маркетинговую стратегию сбыта.

Изменение ситуации на многих значимых рынках (рынки железнодорожного транспорта, автомобилей, пассажирских и военных самолетов, вертолетов, медицинской техники) приводит к потребности формирования новой маркетинговой политики отдельных предприятий и стратегии развития отрасли в целом. Так как отдельные элементы современной маркетинговой политики связаны с уровнем развития некоторых поддерживающих секторов (дизайна и т.д.), следует рассмотреть возможность реализации дополнительных мер поддержки формирования среды, необходимой для развития высокотехнологичных секторов.

а) Организовать работу по улучшению внешнего вида устройств. Это актуально для таких сегментов, как производство автомобильной электроники и светотехники, медицинской техники, гражданской радиотехники, электротележек и других:

- привлечь дизайнеров, способных разработать образцовые модели серийной гражданской продукции (радиоприборы, навигаторы, электротележки, светотехнические устройства, некоторые виды автомобильной электроники и других);
- необходимо оказать помощь в организации участия предприятий Удмуртии в выставках, семинарах и конференциях на территории Удмуртии и других стран мира. Для получения оперативных сигналов от рынка гражданской продукции необходимо повысить взаимодействие с предприятиями торговли;
- следует рассмотреть возможность создания кафедры промышленного дизайна при ИжГТУ или УдГУ (возможно с привлечением опыта Уральской государственной архитектурно-художественной академии, Санкт-Петербургской государственной художественно-промышленной академии и др.), включая создание студии автодизайна, студии дизайна электрооборудования и др.

б) Расширить взаимодействие с клиентами:

- предоставить поддержку компаниям в части создания фронт - лабораторий непосредственно на рынках сбыта, что необходимо для обслуживания клиентов, закупивших оборудование, получения заданий от клиентов на доработку устройств и оперативное выполнение их на месте. Фронт-лаборатория может обслуживать интересы нескольких производственных компаний (например, интересы Ижевского и Сарапульского радиозаводов в Китае или на Ближнем Востоке).

Условия и этапы формирования кластера электрооборудования и электротехники в Удмуртской Республике показаны на рисунке 18.

Рисунок 18. Условия и этапы формирования кластера электрооборудования и электротехники в Удмуртской Республике

Элементы кластера производства электрооборудования и электротехники

2008

1 2 3 4

1. Производственные предприятия (прошлой технологической платформы)
2. Конструкторские бюро при заводах
3. Технический университет (ИжГТУ)
4. Поставщики сырья (спецстали, химическое сырье и др.)

2015

2 4

5 6 7 8 9 10 11

5. Сертифицированные сборочные предприятия (процессинг)
6. Технологический парк
7. Исследовательский университет
8. Филиалы ТНК
9. Специализированные центры субконтракции
10. Дизайн-центр
11. Лабораторный парк при Исследовательском университете

2025

2 4

5 6 7 8 9 10 11

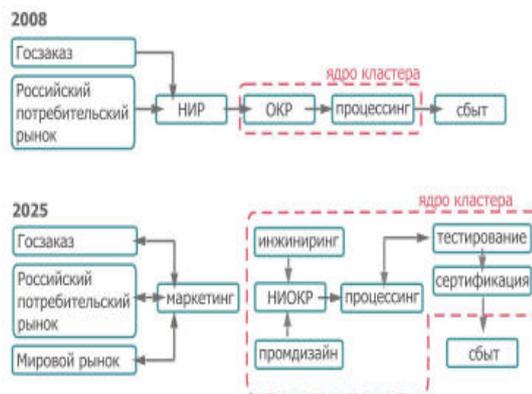
12 13 14 15

12. Бюро промышленного дизайна
13. Консалтинговые компании
14. Независимый центр тестирования электрооборудования
15. Регулярная выставка

Основные тенденции рынков электрооборудования и электротехники

- Изменение географии производства и сбыта электротехнической продукции
- Рост роли государственных программ в развитии рынка
- Развитие встраиваемых систем и ведущая роль системных интеграторов
- Формирование запроса на оборудование и технику со стороны новых секторов
- Изменение корпоративной структуры рынка: рост рынка контрактного производства, консолидация

Цепочка добавленной стоимости



Технопарки

показатели деятельности технопарков (значимых для рынка)

Критерий	Показатель
Территория	Более 100 га и значительный территориальный резерв для развития
Помещения	Более 100-150 тыс. кв. м специально построенных помещений
Занятость	От 4 тыс. человек
Инвестиции	Не менее 1,5-2 тыс. долл. на 1 кв.м. площади
Резиденты	Не менее 50 предприятий-участников
Специализация	Выпуск наукоемкой и высокотехнологичной продукции, которую сложно разработать, начать выпускать и вывести на рынок без научно-исследовательской поддержки
Объемы производства	От 500 млн долл.
Инфраструктуры	Электросети, газ, вода, пар, сжатый воздух, Интернет, спутниковая связь, оптоволокно, очистные сооружения. Резервы мощности.
Дополнительные услуги	Охрана, пожарная служба, коммунальные услуги, транспорт, скорая медицинская помощь, спортивно-досуговые сооружения, сеть кафе и столовых, конференц-центр, парковка и проч.

Исследовательский университет

Критерии исследовательского университета (на основе деятельности исследовательских вузов в США и Европе)

Критерий	Показатель
Доля затрат на НИР и НИОКР в структуре бюджета	От 20 до 40%
Количество получаемых патентов (в год)	Свыше 20
Наличие контрактов на НИР и НИОКР с предприятиями реального сектора	Более 100
Доля контрактов частного сектора в структуре привлекаемых университетом средств на НИР и НИОКР	30-40%
Межрегиональный характер частных инвестиций в НИР и НИОКР	30-60%
Доля рабочего времени, затрачиваемая преподавателями на участие в НИР и НИОКР	20-30%
Доля учебного времени, затрачиваемая студентами на участие в НИР и НИОКР	10-25%

Источник: ЦСР Северо-Запад

5.1.1.3. Развитие нефтегазового машиностроения

Основные задачи развития сектора:

- обеспечение нефтедобывающего сектора Удмуртской Республики новыми технологиями добычи;
- выход на новые региональные рынки сервисных услуг и оборудования, увеличение экспорта продукции;
- удержание лидирующих позиций в отдельных продуктовых сегментах: насосное оборудование для малодебитных скважин – 25%, буровые ключи – 80%.

Для этого необходимо:

1. Обеспечить развитие нефтесервисных услуг.

Развитие нефтесервисных услуг необходимо как для обеспечения устойчивого сбыта оборудования, так и для повышения эффективности добычи нефти местными добывающими компаниями. В первую очередь следует поддерживать компании, планирующие выход на рынки за пределами региона (например, рынки малодебитного оборудования Западной Сибири, Средней Азии или стран дальнего зарубежья). Только в этом случае сектор может быть отнесен к приоритетным секторам развития экономики Удмуртской Республики.

а) Обеспечить развитие малых и средних нефтесервисных и производственных компаний:

- привести производство продукции в соответствие с требованиями и стандартами крупных нефтяных и газовых добывающих и сервисных компаний;
- произвести изменения организационно-корпоративной структуры сектора: осуществить перевод перспективных производств нефтегазового оборудования, существующих как непрофильное подразделение крупных заводов, в самостоятельные предприятия (в случае наличия такой возможности);
- рассмотреть возможность создания на территории республики центра сертификации продукции нефтегазового машиностроения (например, на базе Центра стандартизации, метрологии и сертификации в г. Ижевске). Центр должен осуществлять сертификацию продукции, а также консультировать предприятия по вопросам действующих и перспективных технических требований к продукции, существующих на рынке, вести маркетинговую и исследовательскую деятельность, представляя отчеты о потенциале отдельных сегментов рынка.

б) Обеспечить развитие сервисных подразделений нефтяных компаний:

- активизировать обмен опытом с иностранными и российскими компаниями, работающими на месторождениях с трудноизвлекаемыми запасами нефти;
- стимулировать размещение заказов на местных производственных компаниях (субконтракция). Технологический уровень малых машиностроительных и сервисных компаний позволяет осуществлять разработку и среднесерийное производство специализированного оборудования, в том числе для сложных месторождений;
- активизировать размещение небольших заказов крупных компаний на малых предприятиях, а также совместное участие в тендерах на поставку оборудования и комплексных инженеринговых решений;
- покупка/импорт технологий. Рассмотреть возможность создания лаборатории, ориентированной на выпуск инновационного продукта и технологических решений для нефтесервиса. Возможные варианты создания лаборатории: независимая лаборатория или лаборатория при научно-сервисном центре УдГУ.

2. Расширить производственные возможности по выпуску нефтегазового оборудования.

а) Осуществить модернизацию мощностей крупных машиностроительных предприятий.

Модернизация мощностей необходима для удержания лидерства на отдельных сегментах рынка:

- расширение производства оборудования для малодебитных скважин (скважинных насосов и проч.);
- развитие на ОАО «Ижнефтемаш», ОАО «Редуктор», ОАО «Ижевский радиозавод», ОАО «Ижевский электромеханический завод «Купол», ООО «НПО «Горизонт» и других предприятиях производства продукции, необходимой для добычи трудноизвлекаемых и «остаточных» запасов нефти;
- развитие выпуска полиуретановых эластомеров для изготовления деталей и узлов для нефтяной и газовой отрасли;
- развитие технологии бурения горизонтальных скважин, технологии бурения боковых стволов, бурения наклонно-направленных скважин со сложной траекторией;
- производство буровых ключей;
- производство оборудования многоцелевого назначения и другое.

Рынок оборудования для малодебитных скважин значительно увеличится в ближайшие 5-10 лет. Основные регионы сбыта – Западная Сибирь, Поволжье, а также Казахстан, Узбекистан и другие. Большие перспективы развития данного сегмента рынка связывают с месторождениями нефти Западной Сибири, но пока остается неясным, когда начнется их разработка. Потенциал спроса на оборудование для малодебитных скважин есть на североамериканском рынке: для малых нефтяных компаний США и Канады. Однако для выхода на этот рынок российским производителям, в частности предприятиям Удмуртии, предстоит значительно снизить себестоимость производства и начать выстраивать отношения с местными (преимущественно американскими) сервисными компаниями.

Кроме того, ввиду наличия сервисных и нефтесервисных компаний, следует содействовать внутриотраслевой кооперации в республике, поскольку в настоящее время опытом обмена информацией между потребителями и производителями продукции не происходит. Усилия в научной и производственной сфере носят также разнонаправленный характер.

Развитие нефтегазового машиностроения может быть сопряжено с развитием нефтедобывающего комплекса в Удмуртии.

б) Встраивание в производственные цепочки крупных нефтесервисных холдингов.

Одним из наиболее привлекательных направлений деятельности для них может стать выполнение сложных производственных заказов с высокой долей добавленной стоимости для нефтесервисных и нефтегазодобывающих компаний (см. вставку 3). Предпосылки для такого взаимодействия уже есть, но для получения выгодных заказов, необходимо соответствовать запросам потребителей продукции — пройти процедуру сертификации.

Вставка 3. Стратегические цели развития российских нефтегазосервисных компаний

Российский рынок, по оценкам компании Римера, составляет 40 млрд долл. в 2007 г. Крупнейшими отечественными компаниями на российском рынке являются "Интегра", "Гидравлические машины и системы", "Буровая компания "Евразия", "Римера".

Стратегические цели "Интегра":

(1) наращивание доли на рынке за счет приобретений, (2) повышение качества интеграции и улучшение эффективности входящих в Группу бизнес-единиц, (3) предложение комплекса нефтесервисных услуг, (4) расширение машиностроительного бизнеса, (5) диверсификация нефтесервисных услуг.

Стратегические цели "Гидромашсервис": (1) создание рыночно-ориентированной организационной структуры, (2) модернизация существующих производств, (3) повышение эффективности операционной деятельности, (4) активная инвестиционная деятельность, (5) образование стратегических альянсов.

Стратегические цели "Буровая компания

"Евразия": предоставление высококачественных услуг по бурению, строительству и ремонту нефтяных и газовых скважин в сочетании с использованием передовых технологий.

Стратегические цели "Римера": разработка индивидуальных комплексных решений для нефтегазового комплекса.

Источник: Colliers International, "Секрет Фирмы", ЦСР Северо-Запад

Перспективы развития кооперационных связей с крупными производственными компаниями будут определяться двумя основными факторами: соответствие стандартам качества (при этом система качества в каждой компании может иметь специфические особенности) и наличие производственных возможностей для выпуска тиражируемой продукции (для обеспечения выполнения крупных заказов добывающих компаний).

в) Создать технопарк для предприятий нефтегазового машиностроения (в рамках одного проекта по созданию технопарка в радиоэлектронике и приборостроении).

Одной из важнейших долгосрочных тенденций развития сектора является реструктуризация российского рынка нефтегазовых сервисных услуг: вертикально интегрированные нефтяные компании избавляются от своих сервисных подразделений. Если в 2003 году около 80% сервисных услуг оказывали компании, близкие к нефтяным компаниям, то к 2007 году их доля снизилась до 55%. На место сервисных подразделений нефтяных компаний приходят специализированные поставщики услуг. При этом важно отметить, что сервисные услуги всё больше совмещаются с производством оборудования.

С другой стороны, оценка формирования перспективных сегментов рынка нефтегазового оборудования показывает, что высоким потенциалом роста обладает российский рынок малодебитных скважин (в настоящее время на балансах крупных нефтяных компаний находится свыше 30 тыс. бездействующих и законсервированных скважин). А поскольку предприятия этого сектора экономики Удмуртской Республики специализируются, главным образом, на производстве оборудования для малого дебита, рост спроса на их услуги будет также расти.

Данные тенденции позволяют прогнозировать рост дефицита специализированных услуг и увеличение спроса на специализированное оборудование для добычи нефти.

Очевидно, основной рынок сбыта для нефтегазосервисных компаний Удмуртии будет находиться в Западной Сибири. Для улучшения собственных рыночных позиций производственным предприятиям Удмуртии следует рассмотреть возможность размещения своих бэк-офисов в Тюменской области, Ханты-Мансийском автономном округе или Ямало-Ненецком автономном округе (при условии сохранения производственной базы и центрального офиса в Удмуртии). Это необходимо для повышения плотности коммуникации с западносибирскими добывающими компаниями (например, путем участия или создания собственных регулярных выставок в Салехарде, Ханты-Мансийске, Сургуте или Тюмени).

Условия и этапы формирования кластера нефтегазового машиностроения в Удмуртской Республике показаны на рисунке 19.

Рисунок 19. Условия и этапы формирования кластера нефтегазового машиностроения в Удмуртской Республике

Элементы кластера нефтегазового машиностроения

- | | |
|--|--|
| <p>2008</p> <p>1 2 3 4 5 6</p> | <ol style="list-style-type: none"> 1. Процессинговые предприятия холдингов 2. Непопулярное производство предприятий ОПК 3. Поставщики сырья (прокат, литье и проч.) 4. Малые сервисные и производственные компании 5. Конструкторские бюро при предприятиях 6. Подготовка кадров (среднее и высшее образование) |
| <p>2015</p> <p>1 3 4 6</p> <p>7 8 9 10 11</p> | <ol style="list-style-type: none"> 7. Совместные предприятия с иностранными и российскими сервисными компаниями 8. Центр сертификации продукции нефтегазового машиностроения 9. Новые малые производственные и сервисные компании (выделенные из состава ОПК) 10. Научно-сервисный центр при УдГУ 11. Регулярная конференция поставщиков оборудования |
| <p>2025</p> <p>2 4</p> <p>7 8 9 10 12</p> <p>13 14</p> | <ol style="list-style-type: none"> 12. Центр субконтракции и офисы в других регионах России 13. Консалтинговые компании 14. Опытно-экспериментальная лаборатория (для поставки решений в разные добывающие регионы России) при УдГУ |

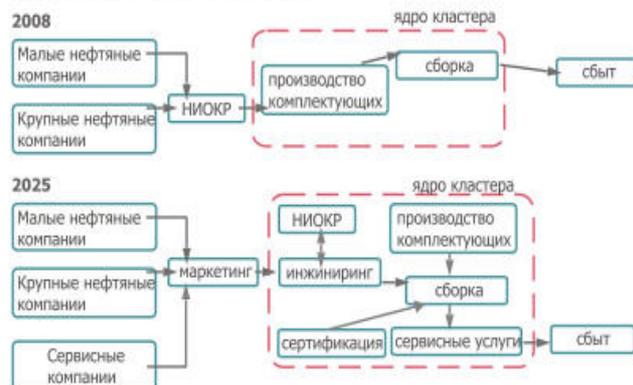
Основные тенденции рынка нефтегазового машиностроения

- Изменение условий в нефтегазодобыче и формирование спроса на новые виды оборудования и сервисных услуг
- Технологическое переустройство рынка и приход иностранных компаний
- Консолидация корпоративной структуры рынка

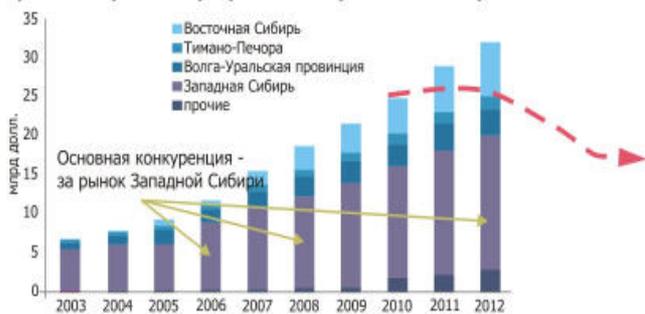
География перспективного рынка оборудования для малодобитных скважин:

Рынок России: 25 тыс. скважин (2008 г.), 35-40 тыс. скважин в год (2015 г.)
 Рынок Средней Азии: Казахстан, Узбекистан, Туркмения
 Рынок США (530 тыс. скважин (2008 г.)), Канада

Цепочка добавленной стоимости

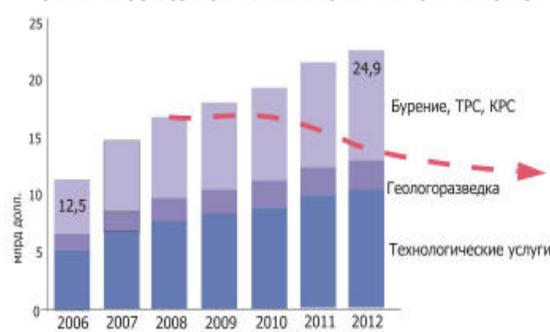


Динамика и прогноз развития региональных рынков сервисных услуг в России (Oilfield Service)



Источник: Douglas Westwood (предкризисный прогноз)

Прогноз структуры российского рынка нефтяных услуг



Источник: Neftgaz.Ru

Источник: составлено ЦСР Северо-Запад по данным собственных расчетов и материалам открытых источников

В настоящее время, учитывая возможные негативные последствия кризиса, Правительству Удмуртской Республики следует оказать поддержку предприятиям нефтегазового машиностроения и нефтесервисным компаниям республики (включая малые и средние компании). В дальнейшем необходимо способствовать расширению производственных мощностей нефтегазового машиностроения Удмуртии, создав производственные зоны в рамках предлагаемого к строительству технопарка (см. табл. 12).

Услуги технопарка в сфере нефтегазового машиностроения: сдача помещений в аренду для нефтегазосервисных и машиностроительных компаний, предоставление испытательного полигона, организация постоянной выставки оборудования, предоставление лабораторий для осуществления научной работы, предоставление производственных площадок для осуществления мелкого узлового производства или сборки оборудования. Потенциальные клиенты технопарка: российские и иностранные компании, работающие в сфере нефтегазового машиностроения и ориентированные на продвижение своих услуг и оборудования в Приволжском федеральном округе и других территориях Российской Федерации.

5.1.2. Развитие традиционных секторов экономики

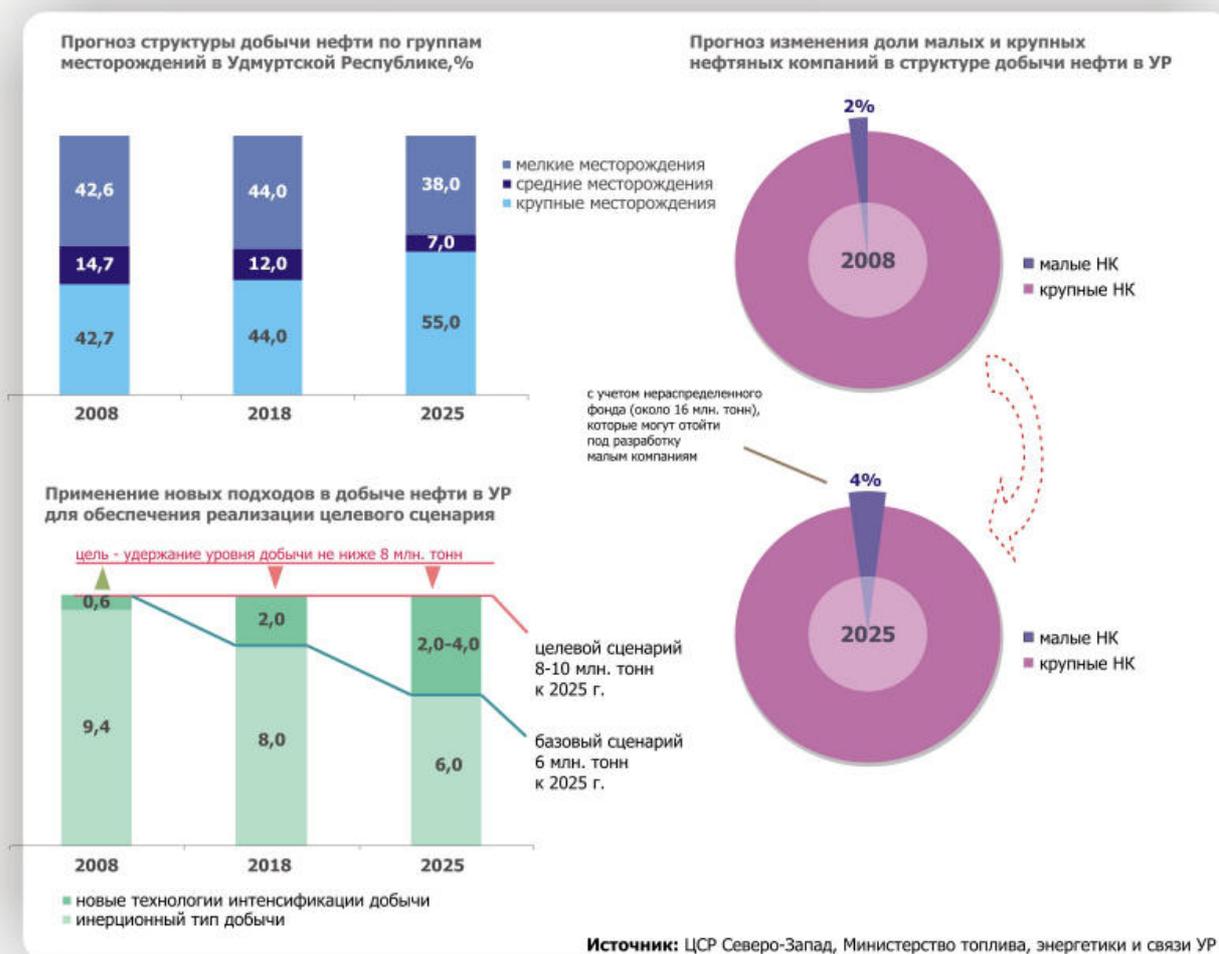
5.1.2.1. Развитие нефтедобывающего комплекса

Основные задачи развития нефтедобывающего комплекса Удмуртии:

- сохранение ежегодного объема добычи нефти на уровне 8-10 млн тонн до 2025 года;
- повышение инновационной составляющей в добыче нефти.

Ключевыми условиями сохранения добычи нефти в Удмуртской Республике на уровне 8-10 млн. тонн в год являются: стимулирование и поддержка деятельности нефтяных компаний, в том числе поддержка малых нефтяных компаний региона (при условии изменения федерального законодательства), реализация проектов по внедрению новых технологий добычи трудноизвлекаемых запасов нефти (см. рис. 20), увеличение объемов и темпов бурения на разрабатываемых месторождениях, внедрение новых технологий и интенсификации добычи нефти на действующих месторождениях, ввод в разработку месторождений нераспределенного фонда на основе конкурсов и аукционов.

Рисунок 20. Оценка перспектив развития нефтедобывающей отрасли в Удмуртии



1. Повысить эффективность государственных инструментов стимулирования развития нефтедобывающего комплекса.

Около 36% запасов всей нефти Удмуртской Республики концентрируется в мелких месторождениях.

Необходимо разработать ряд мер, направленных на поддержку малого нефтяного бизнеса (при условии изменения федерального законодательства):

- предусмотреть порядок предоставления налоговых льгот малым нефтяным компаниям;
- оказать поддержку проектам развития перерабатывающих мощностей в целях либерализации рынка подготовки нефти в республике для отпуска в систему российских трубопроводов (при условии экономической целесообразности проектов);

Малый нефтяной бизнес в США

По пути развития малых нефтяных компаний пошли в США в 1970-х гг., когда были выработаны основные крупные и легкодоступные месторождения. Наряду с вертикально интегрированными крупными компаниями, в настоящее время в США насчитывается около 10 тыс. независимых нефтяных компаний, среди которых большинство составляют мелкие фирмы, добывающие несколько тонн нефти в сутки. Основная часть из них работает в глубине континента с трудноизвлекаемыми и остаточными запасами на низкодебитных скважинах.

В течение последних лет в континентальной зоне США, за исключением Аляски, не открыто ни одного крупного месторождения, которое могло бы существенно повысить добычу нефти. Но благодаря инновациям малых компаний США смогли получить значительный прирост запасов в старых районах. Так, в 1997 году прирост запасов нефти (за обычным вычетом списания) за счет новых месторождений и залежей, разрабатываемых в основном крупными компаниями, составил 100 млн. тонн, а за счет ревизии и переоценки - около 200 млн. тонн. Общеизвестный феномен американской нефтяной промышленности: несмотря на периодическое колебание цен и мировые энергетические кризисы, при сравнительно малой обеспеченности доказанными запасами за последние 20 лет добыча снизилась не более чем на 10%.

Независимые от крупных компаний нефтяные предприятия Америки обеспечивают около 40% всей добычи нефти и 65% природного газа. В среднем одна компания ежегодно бурит 4 новые скважины, эксплуатирует 50 скважин, из которых 25 относятся к малодебитным (0,5 тонны в сутки или менее). На малодебитные скважины приходится более 60% от общего количества добываемой малыми предприятиями сырой нефти (из 600 тыс. действующих скважин в США 450 тыс. относятся к малодебитным).

Источник: данные открытых источников

- оказать содействие в получении федеральных льгот.

Подготовить законодательную инициативу в федеральные органы власти для получения налоговых льгот для поддержки компаний, осуществляющих добычу трудноизвлекаемой нефти.

Кроме того, необходимо инициировать разработку и принятие комплекса мер, направленных на поддержку компаний во время экономического кризиса²⁶.

Указанные инициативы должны носить межрегиональный характер – следует привлечь высшие исполнительные органы государственной власти нефтедобывающих регионов Поволжья;

- подготовить законодательные инициативы (поправки) в земельное законодательство Российской Федерации, учитывающие особенности использования земель нефтяными компаниями.

2. Обеспечить внедрение новых технологий в добыче нефти.

- а) Рассмотреть возможность создания научно-сервисного центра по проблемам нефтедобычи в регионе.

Задачи центра – обеспечение малых и крупных нефтяных компаний исследованиями и разработками в сфере технологий геологоразведки и добычи нефти в регионе, а также выработка рекомендаций и разработка новых инновационных решений для нефтесервиса, обеспечения экологической безопасности нефтедобычи и производства нефтегазового оборудования.

Необходимо предусмотреть варианты организации центра, в том числе порядок привлечения инвесторов (могут быть как местные нефтяные компании, так и иностранные

²⁶ Например, ОАО «Белкамнефть» предлагает, с целью поддержания компаний во время кризиса, внести предложение о предоставлении компаниям налогового кредита на период 2009–2010 гг., который будет выплачен в 2011–2012 гг. в виде налогов, увеличенных на процентную ставку рефинансирования.

компаний²⁷), виды перспективных направлений исследований, место размещения центра (обособленное, при университете, на базе существующих научных организаций или иные), структуру центра (лаборатории, конференц-зал, архив и проч.).

Основные направления исследований: максимальное использование потенциала скважин, внедрение новых видов оборудования для нефтедобычи, исследование новых видов сорбентов для утилизации нефтепродуктов в аварийных ситуациях и технологии их производства, совершенствование существующих систем подготовки нефти.

География работы центра может не ограничиваться только границами Удмуртской Республики, потенциальные заказы – регионы Поволжья и Западной Сибири.

Следует рассмотреть возможность создания центра на базе местных вузов или научно-исследовательских институтов. Для вузов и научно-исследовательских институтов появится возможность привлечения дополнительных средств для модернизации лабораторных мощностей, расширении партнерских и клиентских связей, получении новых возможностей дополнительного дохода. Кроме этого, создание центра на базе вуза или научно-исследовательского института позволит снизить себестоимость проектов и повысить налоговую отдачу уже существующих предприятий и организаций.

б) Стимулирование развития местных нефтесервисных компаний для обеспечения нефтяных компаний Удмуртии услугами и оборудованием.

в) Обеспечение внедрения новых методик детальной переоценки невыработанных запасов месторождений и переоценка коэффициента нефтеизвлечения за счет применения новых технологий на разрабатываемых месторождениях. Цель – увеличение годовой добычи нефти. Источники финансирования: средства нефтяных компаний. Поддержка со стороны органов государственной власти Удмуртской Республики будет выражаться в предоставлении налоговых льгот.

5.1.2.2. Развитие оборонно-промышленного комплекса

Военно-техническая политика, политика в области развития оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации направлена на обеспечение жизненно важных интересов России в военной и гражданской сферах. Реализация этих задач предусмотрена мероприятиями федеральной целевой программы (далее – ФЦП) «Развитие оборонно-промышленного комплекса Российской Федерации на 2007–2010 годы и на период до 2015 года», ФЦП «Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2012 годы», ФЦП «Национальная технологическая база» на 2007–2011 годы, ФЦП «Развитие электронной компонентной базы и радиоэлектроники» на 2008–2015 годы и ФЦП «Развитие гражданской авиационной техники России на 2002–2010 годы и на период до 2015 года».

Основные задачи развития оборонно-промышленного комплекса Удмуртии:

- удержание лидерства в производстве стрелкового оружия и ракет;
- увеличение объемов производства специальной техники и гражданской продукции (радиотехника, медтехника, автоэлектроника и др.);
- достижение финансовой устойчивости предприятий оборонно-промышленного комплекса, в том числе за счет развития производства гражданской продукции.

1. Модернизировать производственные комплексы предприятий машиностроения, обслуживающих государственные оборонные заказы.

В условиях экономического и финансового кризиса перед предприятиями оборонно-промышленного комплекса открываются новые возможности, обусловленные, прежде

²⁷ Интерес иностранных компаний будет в том случае, если предприятия Удмуртии объявят о долгосрочных планах работы не только на территории республики, но и за ее пределами.

всего, снижением стоимости продукции в валютном выражении (вследствие девальвации рубля). Хотя эти возможности имеют краткосрочный характер, они могут быть использованы для укрепления позиции предприятий на мировом рынке вооружений и военной техники.

а) Сформировать гибкую маркетинговую политику для повышения конкурентоспособности на мировом рынке.

В мире, согласно данным Стокгольмского института исследования проблем мира, за 2000–2007 годы средний прирост расходов на военные нужды составлял 8%, достигнув в 2007 году 1339 млрд. долл. США. Помимо роста закупок вооружений меняются и география поставок: в мировом объеме торговли вооружений увеличивается доля стран Юго-Восточной Азии (Китай, Индия и другие), Латинской Америки (Венесуэла) и Ближнего Востока (Алжир, Сирия, другие). В структуре поставок по-прежнему большую долю занимают поставки ракетных вооружений и стрелкового оружия.

По некоторым видам продукции для многих российских производителей, в том числе для предприятий Удмуртии, существует риск утраты собственной конкурентоспособности вследствие роста внутренних издержек (удорожание трудовых ресурсов, рост тарифов на электроэнергию, горюче – смазочные материалы, перевозки), а также недостатка финансирования научных исследований и разработок в предшествующие годы.

В обеспечении сбыта продукции, несмотря на наличие объективных ограничений (большая часть военных экспортных поставок проходит по контрактам с Рособоронэкспортом), основными инструментами повышения эффективности предприятия станут управление внутренними издержками и активизация научно-производственной деятельности.

Созданные разработки в ракетных вооружениях менее всего подвержены меняющейся динамике рынка. Временное плечо актуальной конкурентоспособности составляет для них 15-25 лет, поскольку процессы разработки новых ракет и средств противоракетной обороны более длительны, чем у других видов вооружений.

Для продвижения на мировой рынок необходимо оказать поддержку предприятиям, работающим на более динамичных и часто меняющихся рынках: стрелковые вооружения (включая гражданское оружие) и техника специального назначения (средства связи, навигации и проч.).

б) Обеспечить выполнение серийного государственного заказа на производство различных видов специальной техники и вооружений.

В дальнейшем с учетом заявленных объемов финансирования по федеральным целевым программам будет происходить увеличение государственного оборонного заказа²⁸, что

способствует увеличению объемов выпуска продукции военного и гражданского назначения на предприятиях оборонно-промышленного комплекса республики и позволит увеличить объем производства до уровня 90-х годов.

В долгосрочной перспективе будет усиливаться конкуренция не только на мировом рынке вооружений, но и за государственный оборонный заказ. Предприятия, преобразованные в акционерные общества и заинтересованные в повышении собственной инвестиционной привлекательности для частных инвесторов и государства, будут стремиться расширить номенклатуру собственной продукции, зачастую переходя на выпуск продукции, схожей с образцами других заводов страны.

Сборочные заводы, такие как ОАО «ИЭМЗ«Купол», будут заинтересованы в расширении кооперационных связей со смежными отраслями промышленности и наращиванию собственных производственных возможностей для повышения объемов выпуска.

²⁸ В 2006 году закрытым указом Президента РФ была утверждена Государственная программа развития вооружений на 2007–2015 годы. На её финансирование в общей сложности за всё время действия предусмотрено выделение 4939,4 млрд руб. До 63% этих средств планируется израсходовать на покупку новых образцов военной техники.

Особенно эти задачи актуализируются в периоды спада финансирования вооружений (ближайший – ориентировочно в 2013-2020 годах).

Ускорение скорости разработки новых вооружений потребует от предприятий способности оперативно выполнять заказы, с высокой скоростью внедряя инновационные решения и производя большие объемы требуемых работ.

в) Оказать специальную поддержку развитию стрелковых вооружений.

В перспективе до 2025 года Удмуртская Республика может сохранить за собой лидерство в производстве стрелкового оружия. Для этого необходимо обеспечить удержание 7% мирового и 55% российского рынка стрелкового спортивно-охотничьего оружия, 80% российского рынка гражданского стрелкового оружия, 90% российского рынка боевого стрелкового оружия и 95% российского рынка снайперского оружия.

Для этого следует привлечь дополнительные государственные инвестиции в модернизацию и техническое перевооружение ряда оборонно-промышленных предприятий республики, среди них ОАО «Ижевский машзавод», ФГУП «Ижевский механический завод», ОАО «НИТИ «Прогресс» и других.

В рамках мероприятий по модернизации следует осуществить техническое перевооружение пистолетного, литейного, ружейного и инструментального производств, организовать исследование, разработку и освоение технологии производства стволов современных боевых стрелковых комплексов, служебного и гражданского оружия, создать опытное производство стволов стрелкового оружия с использованием новых технологий.

Следует рассмотреть возможность создания инновационного центра многоуровневой подготовки высококвалифицированных специалистов в сфере машиностроения (совместно с ОАО «Ростехнологии»).

г) Осуществлять собственные разработки и производство новых видов вооружений.

Формирование собственных инновационных программ (в рамках финансирования по федеральным целевым программам) в целях модернизации выпускаемой продукции и расширения номенклатуры продукции.

Финансирование перспективных разработок по производству новых видов вооружений. Прогнозирование и моделирование перспективных разработок.

Обмен опытом с другими производителями: развитие сотрудничества с российскими и иностранными компаниями, в том числе путем проведения форумов и семинаров по проблемам вооружений на территории Удмуртской Республики, создание совместных научных центров.

Развитие сопутствующих отраслей и секторов и повышение положительного имиджа в целях повышения инвестиционной привлекательности в смежных секторах: вынесение обслуживающих функций на аутсорсинг, развитие военного туризма (полигоны легкого стрелкового оружия, ролевые игры, музеи ракет старых модификаций под открытым небом и проч.).

2. Увеличить объемы производства гражданской продукции.

а) Создание новых видов гражданской продукции и продажа технологий предприятиям, осуществляющим выпуск и продвижение продукции на открытых рынках.

Объем производства предприятий оборонно-промышленного комплекса России должен вырасти за 2008–2010 годы на 30%, а к 2015 году – в 2,2 раза. При этом доля гражданской продукции должна составить к 2010 году 53%, а к 2015 году – 59%²⁹.

²⁹ Источник: РосБизнесКонсалтинг

Ввиду недостаточно высокой эффективности управления издержками на самих предприятиях, следует перейти к выпуску отдельных технологических решений для их дальнейшей продажи на открытый рынок специализированным разработчикам и производителям продукции.

Перспективные направления производства гражданской продукции: производство средств связи и навигационного оборудования, использование технологий производства ракет, металлообработка для оборонно-промышленного комплекса и другие (см. вставку 4).

Вставка 4. Перспективные рынки гражданской продукции предприятий оборонно-промышленного комплекса

Производство ОПК	Направления гражданского производства
Производство ракет	Энергетическое оборудование для ЖКХ
	Нефтегазовое оборудование
	Трубная промышленность
Средства связи	Гражданское навигационное оборудование
	Бытовые радиоприемники
	Радиоаппаратура промышленного назначения
	Оборудование для цифрового телевидения
Электроника спецназначения	Кардиологическое оборудование
	Микроэлектроника
	Электрооборудование
Стрелковое оружие	Оптические системы
	Точное стальное литье
	Ручной электроинструмент
	Охотничье и травматическое оружие

б) Выведение непрофильных видов деятельности с целью повышения прозрачности и снижения операционных издержек (spin-off).

Предприятия оборонно-промышленного комплекса выступают своего рода инкубаторами бизнеса. Однако в целях повышения скорости и эффективности инкубирования необходимо создать инновационные инфраструктуры в соответствующих секторах.

Следует подготовить площадки для выведения новых производственных компаний из состава непрофильных активов предприятий оборонно-промышленного комплекса. Большие площади под редевелопмент (brownfields) имеются в городах Ижевск, Воткинск, Сарапул.

Для продвижения конверсионных разработок на открытых рынках необходимо создание самостоятельных компаний. При этом будет предусмотрена возможность как сохранения принадлежности собственности новых компаний первоначальным акционерам, так и продажи внешнему инвестору.

3. Создать новую производственную инфраструктуру для производства новых видов вооружений (стрелкового оружия).

Для создания новых видов стрелкового оружия, а также некоторых видов специальной техники следует формировать новую производственную инфраструктуру, совмещенную с современным научно-технологическим модулем.

Форма создания инфраструктуры – Особая экономическая зона технико-внедренческого типа.

Требования к созданию особых экономических зон технико-внедренческого типа:

- размещение объектов промышленного назначения;
- площадь не более 20 кв. км;
- запрет размещения на территориях нескольких муниципальных образований;

- запрет на включение в себя полностью территории какого-либо административно-территориального образования ;
- срок существования не более 20 лет;
- сумма капитальных вложений – не менее 10 млн евро, в первый год – не менее 1 млн евро.

5.1.2.3. Направления развития черной металлургии

Задачи развития сектора:

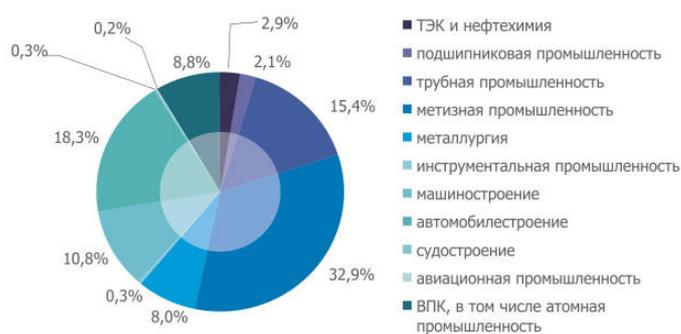
- занятие лидирующих позиций на российском рынке спецметаллургии с долей рынка до 20%;
- повышение производственной, социальной и энергетической эффективности сектора.

Для этого необходимо:

1. Укрепить позиции на рынке специальных сталей.

Расширением номенклатуры продукции предприятия будут пытаться выйти в новые, более прибыльные сегменты рынка. Очевидно, структура сбыта (см. рис. 21) специальных сталей в целом по рынку будет изменяться в связи с ростом потребления со стороны новых секторов. В связи с этим усилится конкуренция на рынке спецсталей, изменятся требования к гибкости производств (быстрота, качество и возможность изменения качественных характеристик продукции).

Рисунок 21. Отраслевая структура рынков сбыта специальных сталей в 2007 году



Источник: Русспецсталь

Перспективы развития черной металлургии Удмуртии связаны с развитием сегмента специальных сталей, потребителями которой выступают такие сектора экономики, как атомная энергетика, судостроение (включая подводный флот), ракетостроение, космос, авиация, танкостроение, электротехника и другие.

В настоящее время в России на специальные стали приходится только 4,3% от всего объема производства стальной продукции. В дальнейшем, в связи с увеличением спроса на спецстали в других секторах (строительство, автопром и проч.) и общим ростом технического уровня экономики, этот показатель значительно вырастет. Это приведет к увеличению доли предприятий, производящих специальные сорта сталей (в 2006 году их было 16%), и, соответственно, к росту конкуренции на этом рынке.

Исходя из наличия в республике и соседних регионах большого числа крупных потребителей специальных сталей, а также прогнозируемого дефицита отечественного производства данной продукции в долгосрочной перспективе, следует отметить высокий потенциал развития данного направления в Удмуртии.

Необходимо подготовить производственную площадку для разворачивания новых металлургических производств, ориентированных на осуществление исследований и выпуск новых видов специальных сталей.

К ограничениям, которые необходимо будет преодолеть, следует отнести рост международной конкуренции и возможное снижение потребления металлов вследствие мирового экономического кризиса.

2. Снизить ресурсоемкость и повысить эффективность производства на основе внедрения новых технологий.

Предприятия металлургии Удмуртии являются одними из основных потребителей электроэнергии. После модернизации на ОАО «Ижсталь», в том числе после установки электросталеплавильных печей, объем потребления электроэнергии будет возрастать. Разработка и внедрение энергосберегающих технологий позволит сократить затраты на электроснабжение основного производства.

Также необходимо:

- наращивание эффективности производства на основе увеличения мощности отдельных агрегатов, повышение качества металлопродукции и оптимизации производительности агрегатов на основе встраивания дополнительных подсистем в действующее производство (микролегирование, вакуумирование, прецизионное литье, непрерывная разливка стали, контролируемая прокатка). Система взаимосвязи производства и потребления металла выделяется в сектор сервисной металлургии, оснащенный специальными технологиями (раскрой, резка, отделка);
- увеличение доли кислородно-конвертерной стали и электростали в общем объеме производства, а также вывод производства стали мартеновским способом;
- модернизация и обновление технической базы, реконструкция производства. Технологическая модернизация должна быть ориентирована на реструктуризацию производства, на мобилизацию ресурсов повышения эффективности металлургии, повышение разнообразия направлений технологической модернизации;
- получение наноструктурированных массовых металлических материалов; технологии производства стали с повышенным запасом твердости и вязкости на основе получения структуры нанодисперсного перлита; металлические, интерметаллидные и наноструктурированные композиционные материалы нового поколения; технология получения широкого спектра наноструктурированных классов стали; технологии высокоградиентной направленной кристаллизации монокристаллических жаропрочных сплавов; методов формообразования и соединения материалов; формирование ультрамелкозернистой структуры в металлических сплавах методами интенсивной пластической деформации; коррозионностойкие материалы и покрытия для экстремальных условий эксплуатации;
- внедрение новых технологий, в том числе с использованием нанотехнологий, ресурсосберегающих и экологически безопасных, участие предприятий ОАО «НИИМТ», ОАО «Ижсталь» в ФЦП "Развитие инфраструктуры наноиндустрии в Российской Федерации на 2008–2010 годы", "Исследования и разработки по приоритетным направлениям развития научно-технологического комплекса России на 2007–2012 годы", "Национальная технологическая база" на 2007–2011 годы.

3. Снизить экологические риски.

Предприятиям металлургии Удмуртии следует регулярно осуществлять внедрение новых технологий снижения негативного экологического воздействия на окружающую среду, особенно в части загрязнения атмосферного воздуха и очистки сточных вод.

4. Усилить кооперационные связи с машиностроительными предприятиями республики.

Машиностроительные предприятия Удмуртии являются крупными потребителями специальных сталей. Конкурентоспособность таких секторов, как производство автомобилей, приборостроение, оборонно-промышленный комплекс, нефтегазовое

машиностроение, во многом в перспективе будет определяться качеством используемого при производстве продукции сырья.

Взаимодействие предприятий металлургии республики с машиностроительными заводами позволит расширить номенклатуру выпускаемой продукции и повысить эффективность собственного производства (в том числе путем развития сервисной функции). Необходимо стимулировать развитие металлургических производств, продукция которых необходима для обеспечения эффективного функционирования и развития нефтегазового комплекса, энерго- и ресурсосбережения, энергоэффективного потребления, развитие транспортной инфраструктуры, технологической модернизации агропромышленного комплекса.

5.1.2.4. Направления развития атомного энергопромышленного комплекса

Перспективы развития атомного энергопромышленного комплекса определены: Программой развития атомной энергетики Российской Федерации на 1998–2005 годы и на период до 2010 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 21 июля 1998 года № 815; Стратегией развития атомной энергетики России на первую половину XXI века, одобренной Правительством Российской Федерации 25 мая 2000 года; Энергетической стратегией России на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 августа 2003 года № 1234-р; подпрограммой «Безопасность и развитие атомной энергетики» ФЦП «Энергоэффективная экономика» на 2002–2005 годы и на перспективу до 2010 года, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2001 года № 796; ФЦП «Развитие атомного энергопромышленного комплекса России на 2007–2010 годы и на перспективу до 2015 года»; ФЦП «Обеспечение ядерной и радиационной безопасности на 2008 год и на период до 2015 года».

Задачи развития сектора:

- повышение конкурентоспособности и качества продукции с учетом ожиданий потребителей;
- обеспечение устойчивого инновационного развития в долгосрочной перспективе;
- обеспечение радиационной, экологической и общепромышленной безопасности на всех стадиях производственного цикла.

Для этого необходимо:

1. Расширить номенклатуру производства.

Номенклатура производства ОАО «Чепецкий механический завод» может быть расширена за счет развития циркониевого производства; создания производства сверхпроводящих материалов; развития уранового производства (ФЦП «Развитие атомного энергопромышленного комплекса России на 2007–2010 годы и на перспективу до 2015 года»); развития производства кальция; организации производства металлического гафния, соединений гафния; организации и освоения производства титана; развития производства технической керамики на основе диоксида циркония.

2. Обеспечить высокий уровень безопасности производства.

Для устойчивого развития ОАО «Чепецкий механический завод» необходимо обеспечение общепромышленной, ядерной и радиационной, пожарной безопасности, охраны окружающей среды, гражданской обороны.

3. Провести реструктуризацию непрофильных видов деятельности.

Для повышения конкурентоспособности предприятия необходимо в среднесрочной перспективе провести реструктуризацию непрофильных активов. Но, учитывая специфику экономики г. Глазова (высокий уровень зависимости от нескольких предприятий), мероприятия по реструктуризации должны быть синхронизированы с региональной и муниципальной политикой развития инфраструктуры малого бизнеса в городе, а также с механизмами развития рынка труда (развитием системы переквалификации и т.д.).

5.1.3. Развитие прочих секторов экономики

5.1.3.1. Развитие лесопромышленного комплекса

Основные задачи развития лесопромышленного комплекса Удмуртии (см. рис. 22):

- сохранение и воспроизводство лесов как сырьевой базы, обеспечивающей потребности экономики и населения в продукции деревообработки, и как важнейшего природоформирующего компонента окружающей природной среды на основе рационального и неистощительного лесопользования;
- формирование лесопромышленного комплекса, ориентированного на использование новых технологий, обеспечивающего эффективность производства и конкурентоспособность выпускаемой продукции путем проведения активизации инвестиционной деятельности.

1. Обеспечить реализацию крупных инвестиционных проектов.

Мировой финансовый кризис способствовал снижению ликвидности в российской экономике, что, в свою очередь, привело к приостановке ряда инвестиционных проектов, в том числе лесопромышленном комплексе.

Учитывая значимость сектора для экономики северных и северо-восточных территорий республики, следует предпринять меры для завершения начатых инвестиционных инициатив. Крупнейшие инвестиционные проекты, заявленные к реализации на территории республики: «Увадрев-холдинг» (4,5 млрд руб.), «Балезинский ДОК» (1,1 млрд руб.) и «Европейская фанера» (0,7 млрд руб.).

Основными мерами поддержки крупных инвестиционных проектов будут:

- предоставление государственной финансовой и организационной поддержки крупным инвестиционным проектам³⁰;
- развитие инфраструктуры для производства мебели, в первую очередь сектора производителей мебельных компонентов и полуфабрикатов на базовых предприятиях лесопромышленного комплекса;
- стимулирование внутреннего спроса на продукцию лесопромышленного комплекса, в том числе организация деревянного домостроения в рамках реализации приоритетного национального проекта Федеральной целевой программы «Доступное и комфортное жилье – гражданам России». Предусматривается развитие производства домостроения – создание индустриального производства комплектов домов по современным технологиям высокой степени готовности³¹;
- повышение качества транспортной инфраструктуры за счет развития сети лесовозных дорог.

Также необходимо обеспечить максимальное использование федеральных мер поддержки сектора предприятиями республики:

- участие предприятий в реализации приоритетного национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России» (госзаказ на конкурсной основе);

³⁰ На региональном уровне основными мерами финансовой поддержки будут выступать:

- субсидирование процентной ставки по кредитам, полученным предприятиями лесопромышленного комплекса в кредитных организациях на создание межсезонных запасов сырья и топлива;

- субсидирование процентной ставки по кредитам, полученным предприятиями лесопромышленного комплекса в кредитных организациях на реализацию инвестиционных проектов, а также части лизинговых платежей за производственное оборудование, объекты недвижимости производственного назначения, транспортные средства и спецтехнику, полученные предприятиями лесопромышленного комплекса от лизинговых компаний.

³¹ Ассоциация деревянного домостроения Российской Федерации оценивает потенциальный рынок деревянного домостроения в ближайшие годы при наличии государственной поддержки в 24 млн кв. м в год.

- включение в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов (плата за аренду лесных участков снижается на 50%);
- возможность ввоза высокотехнологического оборудования без уплаты таможенных пошлин;
- возможность поставки продукции переработки древесины за рубеж без уплаты экспортных пошлин.

2. Повысить уровень внедрения современных технологий в лесном хозяйстве и деревообработке, а также обеспечить выпуск новых видов продукции.

а) Использование геоинформационных систем и технологий (ГИС-технологий) для обеспечения интенсивного комплексного использования лесных ресурсов.

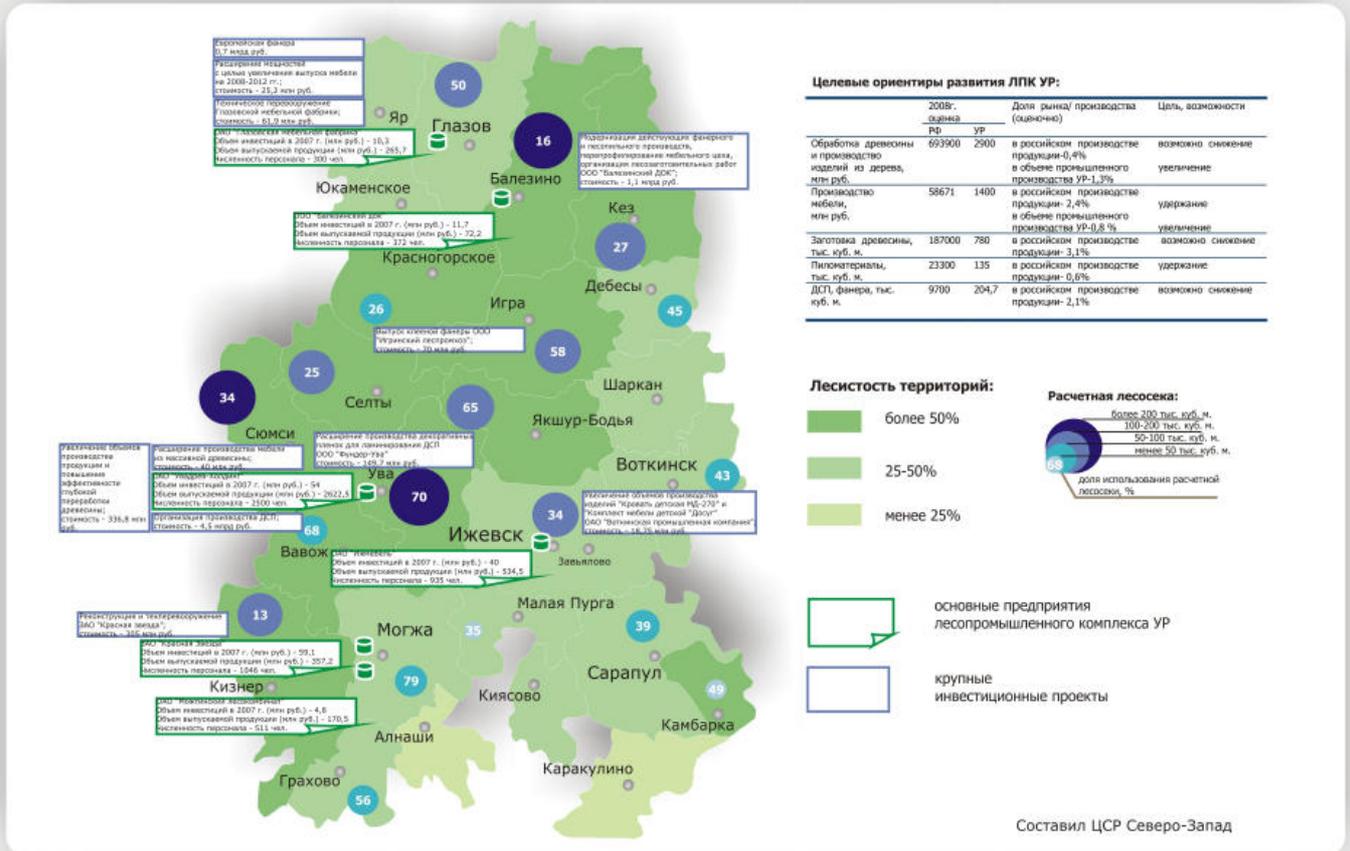
б) Повышение выработки на одного занятого (внедрение технологий машинной заготовки, новых линий на деревообрабатывающих предприятиях) с увеличением размера заработной платы.

в) Выпуск новых видов продукции, целевыми рынками сбыта которых являются Поволжье и Центральная Россия. Необходимо стимулировать организацию следующих видов производств:

- производство универсальных древесных плит, большеформатной фанеры, биопаркета, упаковочной продукции;
- расширение нового поколения изделий (наборов) мебели из экологически чистого материала – массивной древесины отечественных пород – с использованием традиций и опыта российского мебельного производства и современных направлений в дизайне, новых методов обработки и отделки;
- производство материалов и конструкций для деревянного домостроения, расширение номенклатуры и наращивание объемов производства деревянных изделий для строительного комплекса.

г) Сокращение объемов отходов деревообработки, создание безотходного производства за счет организации производства древесно-топливного брикета, древесного угля, что позволит значительно сократить неиспользуемые отходы деревообработки и улучшить экологическую обстановку в республике в рамках внедрения энергосберегающих технологий.

Рисунок 22. Потенциал развития лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики до 2025 года



5.1.3.2. Направления развития легкой промышленности

Основные задачи развития легкой промышленности Удмуртии:

- обеспечение устойчивых темпов роста производства: увеличение доли легкой промышленности Удмуртской Республики в структуре объема отгруженных товаров отрасли в ПФО (ежегодно в среднем на 0,2%);
- формирование собственной маркетинговой стратегии при выходе в новые рыночные ниши при сохранении сформировавшейся позиции стабильного поставщика продукции крупных текстильных компаний;
- повышение конкурентоспособности выпускаемой продукции по параметрам: качество, ассортимент, дизайн, цена.

1. Расширить работу по схемам аутсорсинга, обеспечить выполнение крупных заказов внешних заказчиков.

В рамках базового сценария основными заказчиками компаний легкой промышленности Удмуртии останутся крупные компании. Отдельные предприятия Удмуртии продолжают работу по толлинговым схемам (на давальческом сырье). Часть предприятий будут самостоятельно продвигать собственные товарные марки.

Сегментная ориентация сохранится – производство трикотажных изделий, спецодежды и, возможно, детской одежды.

2. Реализовать активную маркетинговую политику и повысить конкурентоспособность производств (см. табл. 7):

Таблица 7. Оценка перспективной позиции предприятий легкой промышленности Удмуртской Республики на российском рынке

	2008 г. (о)		Прогноз доли рынка (по производству) в 2025 г.	Цель
	РФ	УР		
Текстильное и швейное производство, млрд. руб.	148	0,63	в производстве РФ – 0,4%; в объеме промышленного производства УР – 0,3%	возможно снижение увеличение
Трикотажные изделия, млн. штук	120	0,39	в производстве РФ – 0,3%	сохранение

Источник: Министерство промышленности и транспорта УР

- сохранение и укрепление позиций отдельных, узнаваемых потребителем видов продукции, расширение ассортимента, улучшение качества, дизайнерского оформления, функциональных и потребительских свойств. К такой продукции можно отнести: трикотажные изделия (ЗАО «Сактон», ЗАО «Шаркан-трикотаж»), специальную и рабочую одежду (ООО «Пассат», ООО «Рабочая марка», ООО «Сармайт» и др.). Ожидается увеличение объемов производства трикотажных изделий ежегодно в среднем на 5%, специальной и рабочей одежды – на 7%;
- создание и выпуск новых видов продукции, разработанных с учетом спроса и требований потребителей. Ориентация на быструю смену ассортимента продукции средней ценовой категории за счет использования современного оборудования и технологий, путем разработки и внедрения концепции «быстрая мода»;
- разработка и продвижение брендов. Дальнейшее развитие уже известных за пределами республики торговых марок: усиление и закрепление позиций на внутреннем рынке, а также продвижение и усиление позиций на зарубежных рынках («Шаркан-трикотаж», «Хольстер», «Сактон»). Ориентация на создание и продвижение собственных изделий, в том числе элитного качества для обеспеченных слоев населения, высокого качества для средних слоев населения, а также производство изделий, соответствующих международным стандартам качества, для крупных заказчиков («Русская компания» и др.);
- формирование стратегии продвижения и позиционирования продукции на рынке, своевременного отслеживания рыночных тенденций, изменений спроса и ценовой конъюнктуры;
- организация (или модернизация) системы дистрибуции для обеспечения быстрых поставок продукции. Развитие сети специализированных магазинов и отделов, оптовых складов, как в республике, так и за ее пределами;
- развитие устойчивых кооперационных связей, в первую очередь, развитие внутриреспубликанской кооперации.

3. Обеспечить развитие социальных программ, направленных на решение кадровых проблем сектора.

а) Финансирование кадровых программ:

- развитие кооперации между предприятиями и учебными заведениями, в том числе в части предоставления возможности прохождения практик на предприятиях;
- специальные кадровые программы для работников из сельской местности республики.

б) Развитие гибких форм занятости, применение стимулирующих мер по сохранению кадров, проведение профориентационной работы в учебных заведениях с целью привлечения молодых специалистов и рабочих.

4. Обеспечить реализацию мер государственной поддержки отрасли на уровне Удмуртской Республики:

- возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на сезонную закупку сырья и материалов;
- возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным на инвестиционные цели, а также части лизинговых платежей за технологическое оборудование, производственные площади;
- предоставление налоговых льгот предприятиям, реализующим инвестиционные проекты;
- материально-техническое обеспечение ресурсных образовательных центров швейного профиля.

5.1.3.3. Направления развития агропромышленного комплекса

Основные задачи развития сектора:

- увеличение объемов производства продукции агропромышленного комплекса республики, особенно в основных секторах специализации – мясо-молочном производстве;
- обеспечение увеличения вывоза продукции в другие регионы России;
- повышение конкурентоспособности местных товаропроизводителей за счет внедрения новых технологий и повышения производительности труда;
- способствовать развитию переработки сельскохозяйственной продукции;
- обеспечение государственной поддержки развития малых форм хозяйствования, в том числе обеспечение предоставления субсидий на размер затрат на уплату процентов по банковским кредитам.

Особенностями агропромышленного комплекса региона являются:

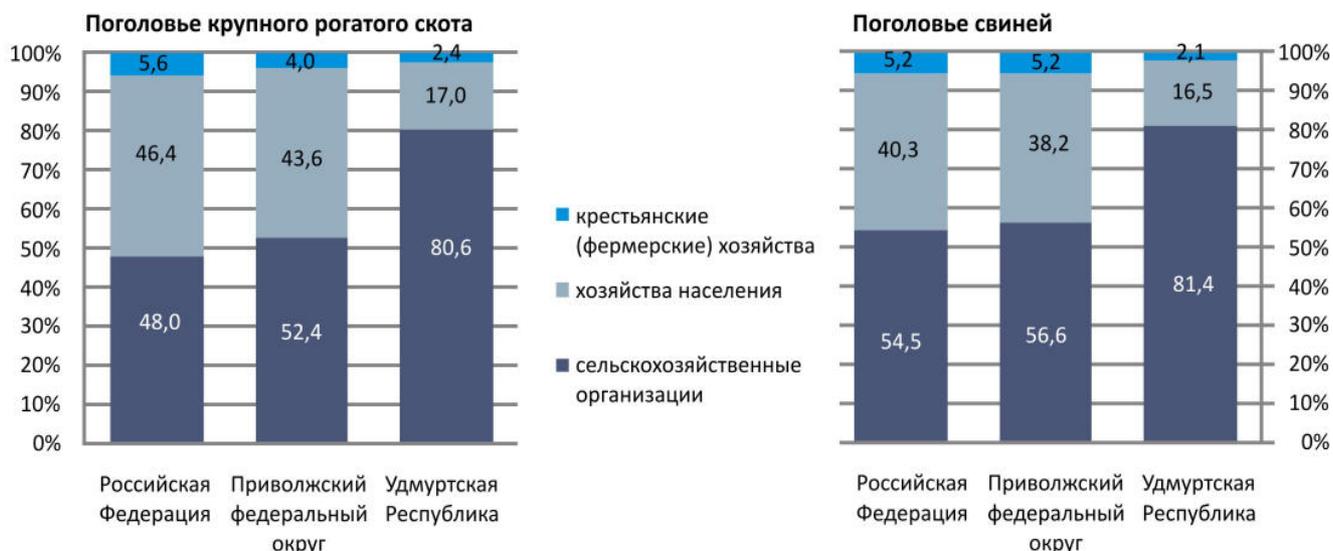
- достаточно ярко выраженная специализация агропромышленного комплекса, основой которого является мясо-молочное животноводство;
- доминирование сельскохозяйственных организаций в структуре поголовья скота по категориям хозяйств (см. рис. 23): в структуре поголовья крупного рогатого скота по категориям хозяйств сельскохозяйственные организации занимают 79,2%, в структуре поголовья свиней – 76%, что является одним из наиболее высоких показателей по стране. Данная особенность является крайне значимой, так как позволяет модернизировать агропромышленный сектор более быстрыми темпами, а также делает его менее уязвимым от негативных демографических тенденций в сельской местности³²;

³² Многими экспертами подчеркивается, что снижение поголовья скота в некоторых регионах (особенно центральной и южной части России) будет связано именно с негативными тенденциями сокращения сельского населения старшего возраста.

Рисунок 23. Структура поголовья КРС и свиней по категориям хозяйств

Структура поголовья крупного рогатого скота по категориям хозяйств (2007 г., %)*

Структура поголовья свиней по категориям хозяйств (2007 г., %)*



* - данные за 2007 год взяты в целях сопоставления показателей по Удмуртской Республике, ПФО и РФ

Источник Росстат

- наличие многоотраслевой группы предприятий общества с ограниченной ответственностью «КОМОС ГРУПП» и нескольких небольших перерабатывающих предприятий, которые обеспечивают высокую долю в структуре производства в основных направлениях специализации агропромышленного комплекса. Так, например, на долю 9 крупнейших предприятий³³ по переработке молока приходится 80% произведенной переработанной молочной продукции в регионе, при этом 50% переработанной молочной продукции производится на предприятиях, входящих в многоотраслевую группу предприятий общества с ограниченной ответственностью «КОМОС ГРУПП»;
- достаточно высокие показатели продуктивности (см. рис. 24): среднегодовая яйценоскость кур-несушек в сельскохозяйственных организациях составляла в 2007 году 330 штук (в то время как в среднем по России данный показатель был равен 306 штукам), надой молока на одну корову в сельскохозяйственных организациях в 2007 году составил 4173 тонн (в среднем по Российской Федерации – 3769 тонн).

Для дальнейшего развития агропромышленного сектора необходимо:

1. Обеспечить развитие отдельных секторов агропромышленного комплекса.

а) Производство мяса и мясoproдуктов (см. рис. 25 и 27). Предприятия республики входят в страновые рейтинги: так ОАО «Восточный» занимает 3 место в рейтинге «100 наиболее крупных и эффективных предприятий по производству свинины в России (2004–2007 гг.)», а СПК «Удмуртия», ООО «Россия», СХПК «Колос», СПК «Свобода», СПК «Колхоз им. Мичурина» вошли в рейтинг «100 наиболее крупных и эффективных предприятий по производству говядины в России (2004–2006 гг.)»³⁴. Для развития сектора производства мяса и мясoproдуктов необходимо:

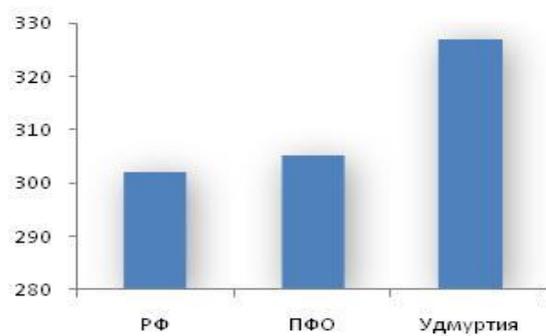
- увеличить долю охлажденного мяса в общем объеме продаж мясных продуктов;
- расширить номенклатуру продукции, прошедшей первичную обработку (разделанное мясо, полуфабрикаты);

³³ ОАО "Кезский сырзавод", ОАО "МК "Сарапул-молоко", ЗАО "Ижмолоко", ОАО "Глазов-молоко", ОАО "Игра-молоко", ОАО "Можгасыр", ОАО "Воткинск-молоко", ОАО "Каракулино-молоко", ОАО "Ува-молоко".

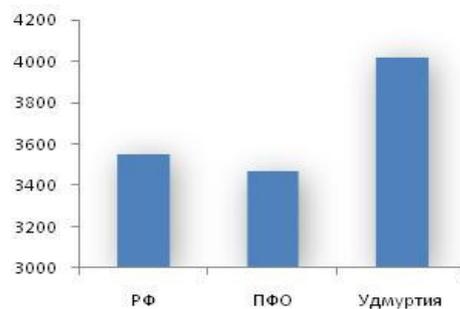
³⁴ Рейтинги подготовлены ВИАПИ им. А.А. Никонова РАСХН и Информационно-аналитическим центром АПК. Источник: журнал Агрорынок.

Рисунок 24. Основные показатели по сельскохозяйственным организациям

Средняя яйценоскость кур-несушек в сельскохозяйственных организациях (2007 г., шт.)



Надои от 1 фуражной коровы в сельскохозяйственных организациях (2007 г., тонн)

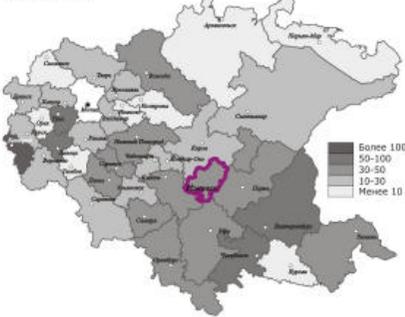


* - данные за 2007 год взяты в целях сопоставления показателей по Удмуртской Республике, ПФО и РФ

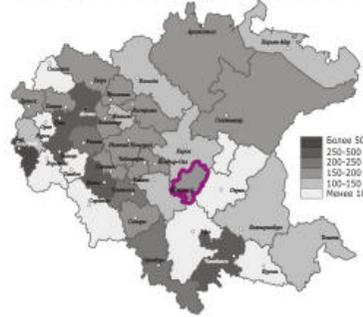
Источник Росстат

Рисунок 25. Тенденции мясного рынка

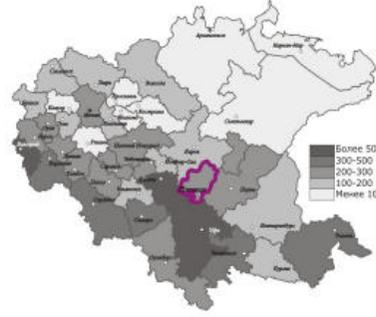
Производство мяса, включая субпродукты I категории (тыс. тонн)



Динамика производства мяса, включая субпродукты I категории
Производство мяса в 2006 году по отношению к 2000 г. (%)



Поголовье свиней (тыс. голов)



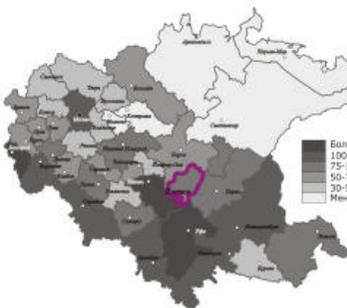
Поголовье свиней в 2006 г. по отношению к 2000 г. (%)



Потребление мяса и мясoproдуктов (включая субпродукты II категории и жир-сырец), кг



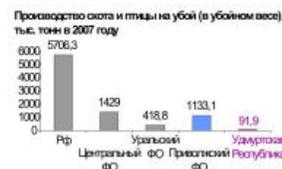
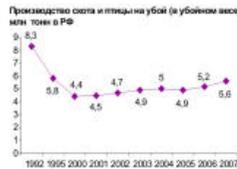
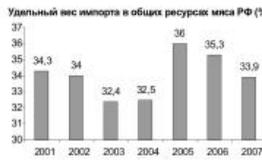
Производство скота и птицы на убой (в убойном весе в хозяйствах всех категорий), тыс. тонн



Производство яиц (млн штук)



Производство яиц в 2006 г. по отношению к 2000 г. (%)



Структура рынка мяса (включая субпродукты I категории) РФ в 2007 году



Поголовье КРС (тыс. голов) в РФ в 2007 году



Современное развитие сельского хозяйства в РФ во многом определяется ходом реализации национального проекта «Развитие АПК». Одним из направлений этого проекта является «Ускоренное развитие животноводства». Реализация этого направления призвана повысить рентабельность животноводства и промышленного рыбоводства, провести техническое перевооружение действующих животноводческих комплексов (ферм), предприятий промышленного рыбоводства (аквакультуры) и ввести в эксплуатацию новые мощности.

Это возможно за счет:

- повышения доступности долгосрочных кредитов, привлекаемых на срок до 5 и 8 лет;
 - роста поставок по системе федерального лизинга племенного скота, техники и оборудования для животноводства и промышленного рыбоводства благодаря увеличению уставного капитала ОАО «Росагролизинг», снижению ставки за использование средств уставного капитала ОАО «Росагролизинг» и продлению срока лизинга техники и оборудования для животноводческих комплексов и предприятий промышленного рыбоводства (аквакультуры) до 10 лет;
 - совершенствования мер таможенно-тарифного регулирования путем утверждения объемов квот и таможенных пошлин на мясо в 2006-2007 годах и вплоть до 2009 года и отмены ввозных таможенных пошлин на технологическое оборудование для животноводства, не имеющее отечественных аналогов.
- Также в рамках реализации «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы» в конце 2008 года Министерством сельского хозяйства Российской Федерации был объявлен конкурс по отбору экономически значимых программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации по развитию мясного и молочного скотоводства субъектов. Предоставление субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию региональных программ осуществляется Минсельхозом России в соответствии с правилами распределения и предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации субсидий на поддержку экономически значимых региональных программ развития сельского хозяйства субъектов Российской Федерации, утверждаемых Правительством Российской Федерации (далее - Правила) и соответствующим приказом Минсельхоза России по финансированию экономически значимых программ.

Источник ЦСР Северо-Запад

Рисунок 26. Тенденции молочного рынка

Потребление молока и молочных продуктов, кг



Производство молока, тыс. тонн



Поголовье крупного рогатого скота, тыс. голов



Производство молока в 2006 году по отношению к 2000 г., тыс. тонн



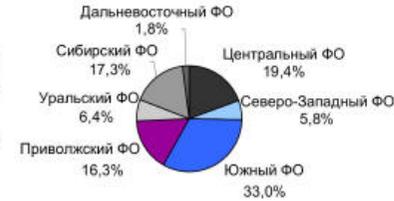
Производственные мощности



Надой молока на одну корову в сельскохозяйственных организациях, кг



Производство молока в РФ в 2007 году



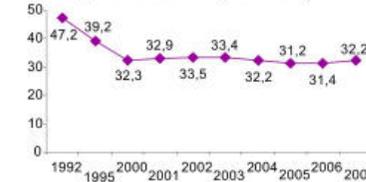
Структура рынка молочной продукции в РФ в 2007 году



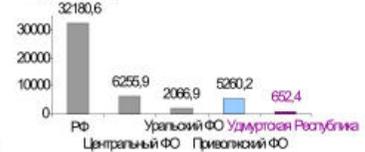
Производство молока в Приволжском ФО в 2007 году



Производство молока в РФ (в млн тонн)



Основные показатели производства молока в 2007 году (тыс. тонн)



По данным компании "АМИКО", в настоящее время на российском рынке молочных продуктов наблюдается тенденция уменьшения импорта. Сегодня в структуре отечественного рынка импортная продукция занимает чуть более 15%, остальная часть принадлежит товарам российского производства. Наибольший объем производства молока приходится на хозяйства населения - порядка 52%, сельскохозяйственные организации производят около 44% и лишь незначительную величину производят крестьянские (фермерские) хозяйства - порядка 4%. Лидером в производстве цельномолочной продукции является Центральный федеральный округ, его доля составляет более 36%. Далее следует Приволжский федеральный округ - более 19% и Северо-Западный ФО - порядка 12%. Остальные округа суммарно занимают порядка 30% объема общероссийского производства молока.

Источник ЦСП Северо-Запад

- обеспечить рост объемов производства за счет реализации инвестиционных проектов на среднесрочную перспективу, среди них: перепрофилирование ООО «Птицефабрика «Глазовская» на производство мяса птицы, расширение производства «Удмуртской птицефабрики», расширение производства свинины на ОАО «Восточный» и другие;
- обеспечить участие региона в реализации федеральных программ, направленных на развитие животноводства.

б) Производство яйца:

- увеличить объем производства продукции премиум-класса;
- занять значимую позицию на рынке яичных продуктов (бескорлупное яйцо, полуфабрикаты, продукция из яйца);
- реализовать инвестиционные проекты, направленные преимущественно на модернизацию основных фондов, расширение производства и внедрение новых технологий, среди них проекты птицефабрик «Вараксино», «Воткинская птицефабрика» и другие.

в) Производство молока и молочных продуктов (см. рис. 26 и 27):

- повысить качество производимой продукции за счет внедрения новых технологий производства, модернизации существующих производств, усиления контроля и дальнейшего внедрения систем менеджмента качества;
- увеличить объемы производства продукции за счет расширения и модернизации существующих производств, увеличения поголовья и продуктивности скота;
- увеличить долю упакованного молока длительного хранения;
- стимулировать развитие безотходных инновационных производств;
- усилить кооперацию предприятий при выработке совместных решений в части реализации стратегий выхода на рынки других регионов;
- обеспечить участие Удмуртской Республики в реализации отраслевой целевой программы «Развитие молочного скотоводства и увеличение производства молока в Российской Федерации на 2009–2012 годы»;
- обеспечить реализацию крупных инвестиционных проектов, включая завершение строительства и ввод в эксплуатацию животноводческого комплекса на 960 дойных коров в ОАО «Прикамье» Каракулинского района, выход на проектную мощность животноводческого комплекса на 960 дойных коров в ОАО «Нечкинское» Сарапульского района и животноводческого комплекса на 960 дойных коров в ОАО «Юрино» Сарапульского района, модернизация оборудования на ОАО «МК «Сарапул-молоко» и др.

г) Производство овощей:

- нарастить объемы производства овощей в регионе за счет расширения посевных площадей, а также повышения урожайности культур;
- расширить ассортимент предлагаемой продукции из свежих овощей, в том числе увеличить объемы производства и упаковки свежих очищенных овощей;
- обеспечить развитие в регионе производств по переработке овощей, в том числе в замороженном виде.

д) Производство льна:

- создать предприятия по глубокой переработке льна;

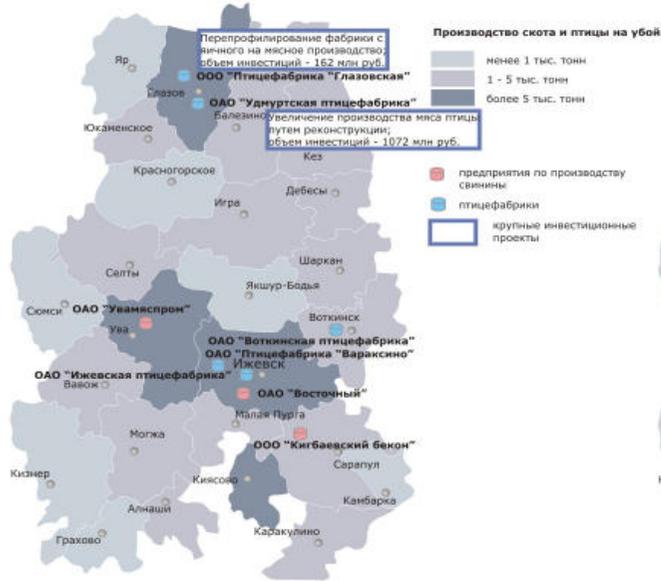
- обеспечить реализацию инвестиционных проектов на среднесрочную перспективу, направленных на модернизацию основных фондов льнозаводов и выпуск продукции глубокой переработки льна;
- увеличить объемы производства льноволокна.

е) Производство зерновых:

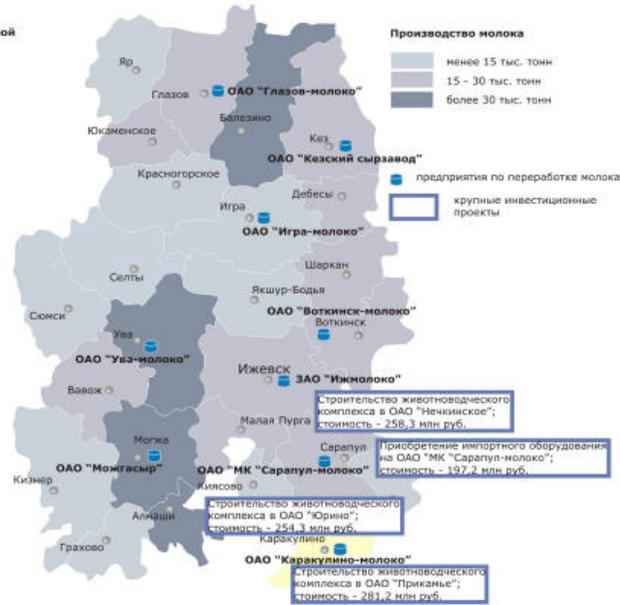
- увеличить объемы производства зерновых (преимущественно кормовой базы для животноводства).

Рисунок 27. Мясо - молочное производство в Удмуртской Республике – потенциал развития

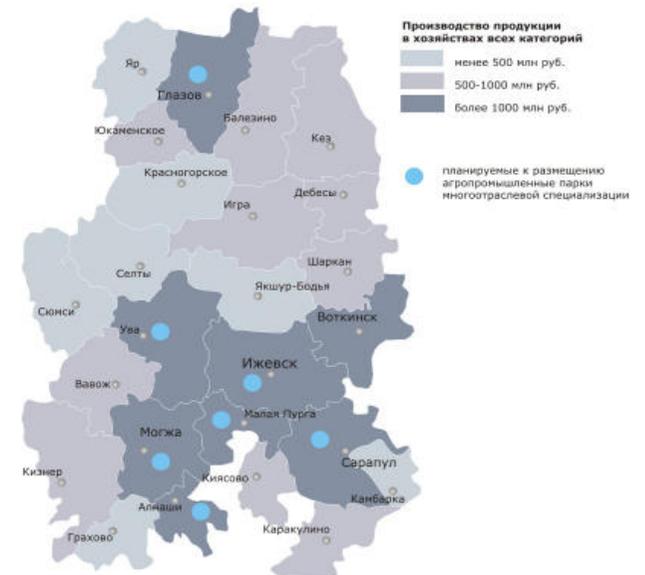
Производство скота и птицы на убой в крупных, средних и малых сельскохозяйственных организациях (в живом весе) в 2006 году



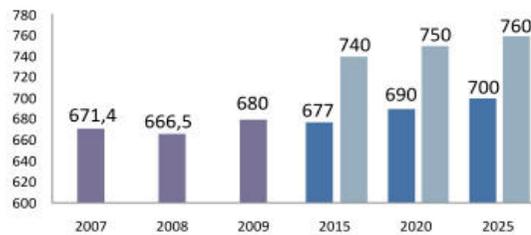
Производство молока в крупных, средних и малых сельскохозяйственных организациях в 2006 году



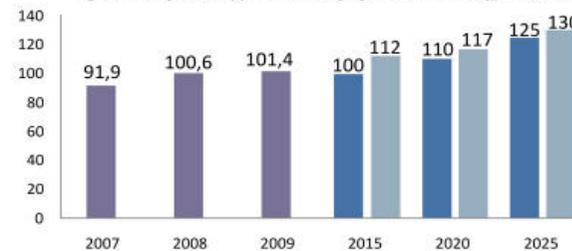
Проекты строительства агропромышленных парков



Прогноз производства молока, тыс. тонн



Прогноз производства мяса (в убойном весе), тыс. тонн



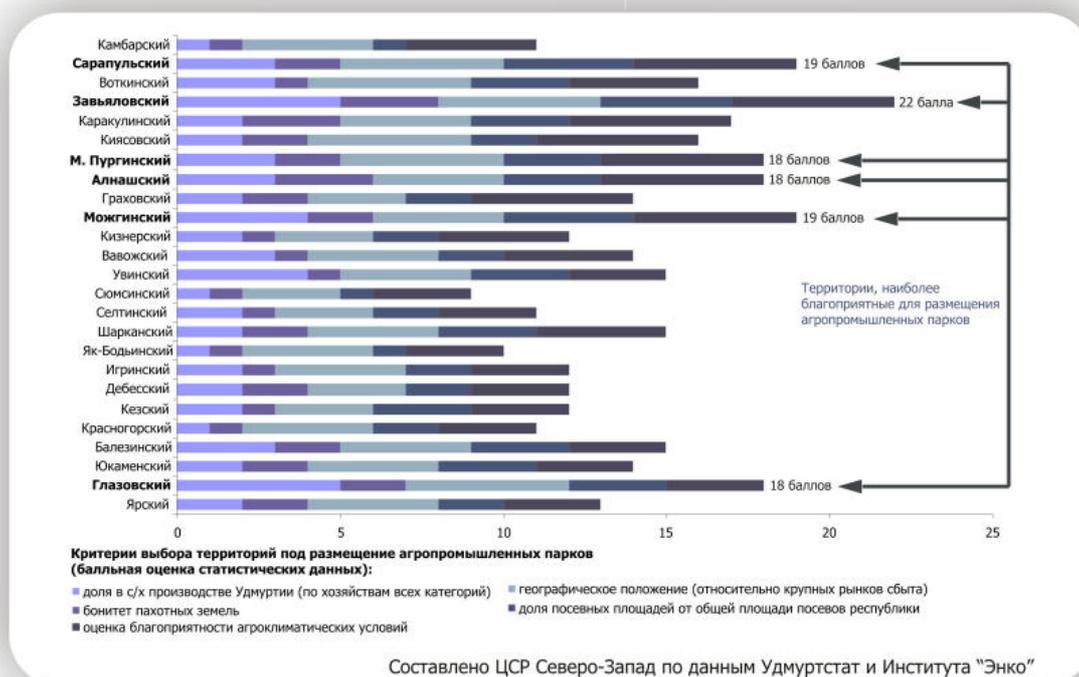
■ Исходные данные ■ Инерционный сценарий ■ Целевой сценарий

Составлено ЦСП Северо-Запад по материалам Росстат, Удмуртстат, Министерства сельского хозяйства и продовольствия УР

2. Создать новую производственную инфраструктуру

Рассмотреть возможность создания агропромышленных парков по производству продукции различного профиля в Завьяловском, Можгинском, Малопургинском, Сарапульском, Алнашском, Игринском, Глазовском, Увинском районах (см. рис. 28). Агропромышленные парки включают в себя производственные площадки для первичной и (в наиболее крупных центрах) глубокой переработки сельскохозяйственной продукции, локальные центры логистики сельскохозяйственной продукции, центры сервисного обслуживания сельскохозяйственной техники и другие элементы.

Рисунок 28. Оценка территорий Удмуртской Республики для размещения агропромышленных парков



3. Выработать единую маркетинговую политику выхода предприятий агропромышленного комплекса Удмуртии на макрорегиональные рынки:

- создание единых региональных брендов (для молочной продукции, товаров птицеводческих хозяйств, льняных изделий), которые позволят без корпоративной (организационной) интеграции занять значимую долю рынка региональным предприятиям;
- выстраивание отношений с крупными торговыми сетями (включая производство сельскохозяйственной продукции, удовлетворяющей требования торговых компаний по сроку хранения, упаковке и другим характеристикам);
- развитие системы сбыта и маркетинга региональной продукции (особенно за пределами региона);
- стимулирование потребления продукции агропромышленного комплекса в регионе (реализация программы «школьное питание» и т.д.);
- развитие специализированной логистической системы для разных видов продукции, которая обеспечит своевременность и бесперебойность поставок продукции.

5.1.3.4. Направления развития химической промышленности

Основные задачи развития сектора:

- увеличение объемов производства продукции;
- обеспечение высокого уровня внедрения инноваций;
- обеспечение минимально возможного уровня воздействия на окружающую среду.

1. Увеличить объем производства продукции:

- расширить производство полимерного сырья и полимерной продукции;
- способствовать развитию производства новых видов продукции (с сохранением позиции уникального производителя изолон в России);
- повысить уровень кооперации с местными предприятиями промышленности (производство пластмассовой продукции для автомобилестроения, материалов для различных видов электрооборудования).

2. Обеспечить высокий уровень внедрения инноваций:

- повысить производительность труда;
- выпускать новые виды продукции.

5.1.3.5. Направления развития строительного комплекса

На территории Удмуртской Республики работает более 100 предприятий по производству строительных материалов, из них крупных и средних (с численностью работников более 100 человек) – 28. Общая численность работающих в строительном комплексе составляет 7,2 тыс. чел.

Промышленность строительных материалов республики представляет широкий перечень выпускаемой продукции – это кирпич керамический и силикатный (обычный, облицовочный, с накатом, с полимерным покрытием); большое разнообразие железобетонных конструкций; блоки из газобетона, пенобетона, полистиролбетона; теплоизоляционные материалы (пенополистирол, базальтовое волокно, эковата); стеклопакеты; металлоконструкции; лакокрасочные материалы, сухие смеси, столярные изделия и т.д.

Объемы производства промышленности строительных материалов составляют 1,6% от объемов промышленного производства Удмуртской Республики. Производственная мощность крупных и средних предприятий по производству стеновых материалов 500,2 млн шт. условного кирпича; конструкций и деталей сборных железобетонных 400 тыс. куб. м.

Основной целью развития отрасли промышленности строительных материалов является обеспечение строительного рынка высококачественными строительными материалами, изделиями и конструкциями, способными конкурировать с импортной продукцией.

Основные задачи для достижения указанной цели:

- обеспечение выпуска высококачественных конкурентоспособных материалов и изделий;
- снижение ресурсоемкости, энергетических и трудовых затрат на изготовление продукции;

- привлечение необходимых инвестиций для модернизации действующих производств, ввода новых мощностей и их эффективной эксплуатации.

5.1.3.6. Направления развития станкостроения

Основные задачи развития сектора:

- расширение производства станкоинструментальной продукции;
- содействие выходу предприятий на экспортные поставки.

Для этого необходимо:

- перевооружение производства по изготовлению пресс-форм, штампов и приспособлений, высокоточных калибров;
- внедрение технологических процессов изготовления инструмента и оснастки, обеспечивающих повышение прибыли, снижение уровня ручного труда при изготовлении инструмента и оснастки;
- освоение производства новых видов инструмента: протяжек длиной свыше 1000 мм, эвольвентных протяжек с винтовым зубом, отрезных и прорезных фрез маркировки ф160-250, машинной ножовки, червячных фрез типа маркировок А и АА, монолитных фрез свыше 12 мм, твердосплавных метчиков и проч.;
- увеличение объема выпуска специального технологического и нестандартного оборудования;
- увеличение объема работ по модернизации ранее выпущенных предприятиями станков с числовым программным управлением (далее – ЧПУ);
- расширение номенклатуры выпускаемых шарико-винтовых пар для станков с ЧПУ;
- модернизация существующей модели токарного станка с ЧПУ;
- увеличение объемов оказываемых услуг по капитальному ремонту станков, как собственного производства прошлых лет, так и других производителей;
- обеспечение подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров.

5.1.3.7. Направления развития железнодорожного машиностроения

Основные задачи развития сектора:

- удержание доли на рынке, замещение иностранных аналогов на рынке Российской Федерации;
- увеличение экспорта продукции.

Для этого необходимо:

- проведение соответствующих НИОКР, в т.ч. для ОАО «РЖД»;
- развитие производства полиуретановых эластомеров для изготовления деталей и узлов для отечественного вагоностроения;
- организация массового производства прочей продукции: пружин с повышенной прочностью и релаксационной стойкостью для вагонных тележек и локомотивов, подрельсовых прокладок для скоростных и грузонапряженных участков железных дорог, современной аппаратуры

автоблокировки рельсовых цепей и обеспечения безопасности железнодорожного транспорта, систем теледиагностики, мониторинга и фидерной защиты тяговых подстанций и силовых цепей подвижного состава, пожарной сигнализации для электропоездов и др.

- повышение качества выпускаемой продукции, подтверждение её соответствия требованиям законодательства о техническом регулировании и пожарной безопасности в подсистемах Системы сертификации ГОСТ Р, Системы сертификации на федеральном железнодорожном транспорте и международным стандартам;
- обеспечение подготовки и переподготовки высококвалифицированных кадров.

5.1.3.8. Направления развития стекольного производства

Удельный вес стекольной промышленности в объеме обрабатывающей промышленности Удмуртской Республики составляет 1,6%. Данную отрасль представляют ОАО «Факел» и ОАО «Свет».

Сектор играет большую роль в экономике отдельных муниципальных образований. Органы региональной власти могут оказывать влияние на сектор с целью достижения локальных улучшений в его работе.

Основная задача в развитии сектора состоит в удержании существующей доли российского рынка стекольной продукции, которая по данным за 2008 год составляет около 5%.

5.2. Сохранение высокого качества человеческого потенциала

В настоящее время человеческий потенциал является единственным нематериальным активом республики, высоко оцененным не только внутри региона, но и за его пределами. Высокое качество человеческого потенциала связано не только с высоким уровнем подготовки кадров, но и с другими факторами. Одним из таких факторов, который зачастую не учитывается при оценке качества человеческих ресурсов, является высокий уровень мобильности населения (в советское время в регион был организован массовый приток специалистов), что всегда придает положительный импульс развитию территории. Поэтому крайне значимо для Удмуртии не только сохранить существующий человеческий потенциал, но и сформировать условия для привлечения новых человеческих ресурсов. Для этого необходимо, прежде всего, (1) развитие рынка труда и рынка образовательных услуг, (2) развитие социальной сферы.

5.2.1. Развитие рынка труда и образовательных услуг

Основные задачи развития сектора:

- повышение качества образования и уменьшение разрывов между ступенями образовательной системы на основе обновления его структуры, содержания и технологий обучения;
- улучшение гибкости рынка труда и развитие структуры рынка труда;
- удовлетворение потребностей рынка труда;
- внедрение в систему образования новых организационно-экономических механизмов, обеспечивающих эффективное использование имеющихся ресурсов и способствующих привлечению дополнительных средств;
- привлечение в сферу образования квалифицированных специалистов;
- повышение инновационного потенциала и инвестиционной привлекательности сферы образования.

Для этого необходимо:

1. Повысить качество функционирования рынка труда.

а) Сбалансировать подготовку по различным специальностям, в том числе увеличить объем и повысить качество подготовки по направлениям «нефтегазовое машиностроение», «автомобилестроение», «приборостроение и производство электрооборудования», «ракетостроение», «машиностроительные технологии и оборудование», «строительство» и другие. Также необходимы:

- оптимизация структуры и размещения сети образовательных учреждений на основе реального спроса на их услуги;
- согласование структуры подготовки рабочих кадров и служащих в соответствии с потребностями экономики Удмуртской Республики;
- формирование профессионально-квалификационной структуры и контрольных показателей приема в образовательные учреждения начального профессионального образования с учетом прогнозов потребности в рабочих кадрах и специалистах.

б) Осуществлять регулярный мониторинг рынка труда и формировать план-заказ на подготовку специалистов по различным специальностям.

в) Внедрить механизмы антикризисного управления рынком труда в условиях кризиса (на кратко- и среднесрочную перспективу). Сокращение штатов предприятий – объективный процесс в условиях экономического кризиса. Основными направлениями деятельности органов государственной власти Удмуртской Республики станут:

- формирование пакета компенсаторных решений: поддержка безработного населения, стимулирование создания новых рабочих мест в различных секторах экономики, предотвращение асоциального поведения;
- сохранение рабочих мест в бюджетном секторе (без увеличения численности штата и сокращения заработных плат);
- обеспечение подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров различных специальностей как в бюджетном (в том числе в государственном и муниципальном управлении), так и в реальном секторе экономики;
- разработка мероприятий по развитию малого предпринимательства – безработные специалисты должны иметь возможность создания собственного бизнеса с минимальными затратами и административными барьерами;
- обеспечение стабильности выплат социального характера из бюджета Удмуртской Республики;
- обеспечение занятости выпускников учреждений профессионального образования: формирование системы общественных работ, создание системы молодежных грантов для реализации собственных бизнес-проектов и т.д.;
- формирование (совместно с Управлением государственной службы занятости населения Удмуртской Республики, Министерством экономики Удмуртской Республики, учреждениями профессионального образования региона) программы обучения предпринимательству (для разных возрастных групп), реализация которой должна быть продолжена и в посткризисной ситуации.

г) После завершения кризиса необходимо будет модернизировать имеющиеся институты регулирования рынка труда, в том числе:

- стимулировать дальнейшее развитие институтов, обеспечивающих интеграцию молодого населения региона в экономическую и производственную деятельность, таких как молодежный бизнес-инкубатор, система молодежных грантов, проведение конкурсов молодых предпринимателей и конкурсов профессионального мастерства и т.д.;
- обеспечить развитие системы профессиональной мобильности населения;
- сформировать (на базе мониторинга рынка труда) систему оценки эффективности использования трудовых ресурсов на предприятиях региона, включая оценку производительности труда, оценку показателей системы обучения кадров и т.д.

2. Внедрить систему непрерывного образования (см. вставку 5).

В настоящее время высокий уровень профессиональной мобильности, которая предполагает возможность постоянного получения новых квалификаций и компетенций населением региона, а также возможность их применения на рынке труда, обеспечивает во многом система непрерывного образования. В

формировании данной системы должны участвовать не только региональные органы исполнительной власти и учреждения профессионального образования, но и хозяйствующие субъекты, кадровые агентства и другие участники рынка образовательных услуг.

Вставка 5. Непрерывное образование

Термин "непрерывное образование" впервые употребляется в 1968 году в материалах ЮНЕСКО, а после опубликования доклада комиссии под руководством Э.Фора (1972) было принято решение ЮНЕСКО, признавшее непрерывное образование основным принципом для нововведений или реформ образования во всех странах мира. В настоящее время, по данным ОЭСР, доля населения в возрасте от 16 до 65 лет, вовлеченная в сферу дополнительного образования, в Швеции составляет 52,5%, в Великобритании - 43,9%, в Нидерландах - 33,7%, в Бельгии - 21,2%, в Польше - 13,9%. В России процесс развития непрерывного образования находится в начальной стадии. Общий охват взрослого населения дополнительным образованием остается невысоким - по разным оценкам от 3-10%.

Источник: ЦСР Северо-Запад по данным открытых источников

Для развития системы непрерывного образования в Удмуртии необходимо:

- стимулировать предприятия и организации региона к внедрению современных форм управления человеческими ресурсами, предполагающих формирование центров обучения, корпоративных университетов, заказ специализированных программ на образовательном рынке региона и т.д.;
- стимулировать развитие новых агентов в сфере образовательных услуг и сфере рынка труда: тренинговых компаний, кадровых агентств и т.д.;
- обеспечить развитие системы профильного и предпрофессионального обучения на базе учреждений дополнительного образования и старших классов общеобразовательных школ, а также дистанционных методов обучения в учреждениях профессионального образования региона.

3. Создать новые объекты образовательной инфраструктуры.

Для реализации основных стратегических задач в области развития рынка труда целесообразно предпринять меры для получения федеральных средств на создание инновационного (исследовательского) университета и бизнес-школы.

Специализация университета – машиностроение (производство нефтегазового оборудования, добыча нефти, автомобилестроение, производство оружия и т.д.) и приборостроение (в том числе производство электрооборудования).

Активную позицию исследовательский университет должен занимать не только на рынке образовательных услуг, но и на рынке разработок и внедрения новых технологий.

Для устранения дефицита бизнес-образования в регионе необходимо создать бизнес-школу в партнерстве с одним из страновых лидеров в сфере управленческого образования (Академией народного хозяйства при Правительстве Российской Федерации, Высшей школе экономики или др.). Целью создания школы станет подготовка управленческих кадров для секторов экономики республики.

4. Привлечь работодателей к управлению учебными заведениями.

- а) Развивать взаимодействие работодателей и учреждений профессионального образования в рамках обеспечения работы сети ресурсных центров.

В настоящее время в Удмуртской Республике создано 8 ресурсных центров, имеющих специализацию в строительстве, металлообработке, легкой промышленности, машиностроении и сельском хозяйстве (см. табл. 8).

Таблица 8. Система ресурсных центров Удмуртской Республики³⁵

	Наименование	Местоположение	Специализация
1	РЦ на базе строительного лицея № 4	Ижевск	подготовка специалистов строительных специальностей
2	РЦ на базе политехнического лицея № 17	Ижевск	подготовка специалистов по металлообработке
3	РЦ на базе лицея № 28	Ижевск	подготовка специалистов швейного профиля
4	РЦ на базе многопрофильного лицея № 26	Сарапул	подготовка специалистов для машиностроения
5	На базе профессионального училища № 12	Можга	подготовка специалистов швейного профиля
6	РЦ на базе училища сельскохозяйственного профиля № 36	Игра	подготовка специалистов для сельского хозяйства
7	РЦ на базе профессионального училища № 16	Глазов	подготовка специалистов швейного профиля
8	РЦ на базе Увинского профессионального колледжа	Ува	подготовка специалистов для сельского хозяйства

Источник: Министерство образования и науки Удмуртской Республики

В дальнейшем развитие сети центров должно идти по пути обновления материально-технического оснащения и более широкого привлечения работодателей к их управлению.

б) Создать наблюдательные советы при вузах в целях выработки стратегии их развития, выработки рекомендаций по организации образовательной и научной работы и т.д.

в) Привлечь работодателей к обсуждению действующих и разработке новых региональных образовательных программ.

5. Обеспечить рост конкурентоспособности образовательного сектора.

а) Совершенствовать содержание и технологии образования:

- создать систему образования детей старшего дошкольного возраста с целью обеспечения равных стартовых возможностей для последующего обучения в начальной школе;
- создать условия для получения образования в инклюзивной форме;
- ввести профильное обучение в старшей школе, обеспечивающее возможность выбора учащимися индивидуального учебного плана в соответствии с будущей профессией;
- обеспечить преемственность программ профильного обучения в общеобразовательных учреждениях и учреждениях дополнительного образования с программами подготовки в учреждениях начального среднего профессионального образования;

³⁵Необходимо рассмотреть возможность создания в г. Глазов центра подготовки специалистов машиностроительного профиля.

- внедрить новые образовательные технологии и принципы организации учебного процесса, обеспечивающие эффективную реализацию новых моделей непрерывного образования, в том числе с использованием современных информационных и коммуникационных технологий.

б) Совершенствовать системы обеспечения качества и доступности образования:

- совершенствовать государственную систему оценки и механизмы контроля качества деятельности образовательных учреждений с привлечением общественности;
- внедрить систему оценки качества образования.

в) Повысить эффективность управления в системе образования:

- совершенствовать систему управления на основе эффективного использования информационно-коммуникационных технологий в рамках единого образовательного пространства;
- содействовать развитию институтов государственно-общественного управления образовательными учреждениями;
- отработать и внедрить механизмы взаимодействия учреждений профессионального образования и работодателей, обеспечивающих привлечение в сферу образования дополнительных материальных, интеллектуальных и иных ресурсов;
- организовать сетевое взаимодействие образовательных учреждений для развития мобильности в сфере образования, совершенствования информационного обмена.

5.2.2. Развитие социальной сферы

Основные задачи развития сектора:

- стабилизация численности населения;
- повышение продолжительности и качества жизни населения республики;
- формирование благоприятных условий для притока квалифицированных кадров;
- создание благоприятных условий для жизни и здоровья детей, их комплексного развития;
- расширение перечня и повышение качества и эффективности предоставляемых социальных услуг;
- развитие адресной помощи и поддержки различных категорий граждан, имеющих признаки социальной недостаточности;
- обеспечение прав граждан на участие в культурной жизни и пользование учреждениями культуры, доступ к культурным ценностям.

5.2.2.1. Стабилизация демографической ситуации.

1. Снижение уровня общей смертности населения и увеличение средней продолжительности жизни через:

а) Мероприятия по распространению здорового образа жизни:

- совершенствование медико-гигиенического образования и воспитания населения, прежде всего детей, подростков, молодежи, и обязательное

внедрение соответствующих образовательных программ в учреждениях дошкольного, среднего и высшего образования;

- создание эффективной системы мер по борьбе с вредными привычками: информирование населения о последствиях употребления табака и злоупотребления алкоголем, защита некурящих от воздействия табачного дыма, содействие сокращению употребления табака и алкоголя;
- обеспечение здоровым безопасным питанием: поддержка грудного вскармливания детей раннего возраста, создание системы здорового питания в организованных коллективах, в т.ч. в общеобразовательных учреждениях; образование и обучение населения по вопросам здорового и лечебного питания;
- развитие массового спорта через расширение сети спортивных секций и физкультурно-оздоровительных групп для детей и молодежи в общеобразовательных учреждениях, ДЮСШ, СДЮШОР, ДЮКФП. Расширение инфраструктуры спортивных объектов для населения через увеличение нагрузки и эффективности использования существующих спортивных объектов и строительство новых;
- популяризация здорового образа жизни;
- внедрение здоровьесберегающих технологий и эффективных методик физического воспитания в образовательных учреждениях (в т.ч. коррекционных);
- создание условий для социализации и самореализации подрастающего поколения;
- создание региональной нормативной правовой базы по физической культуре и спорту.

б) Меры по снижению младенческой и материнской смертности:

- обеспечение безопасного материнства и рождения здоровых детей;
- совершенствование государственной поддержки службы материнства и детства, укрепление материально-технической базы женских консультаций, гинекологических кабинетов, родильных домов;
- развитие высокотехнологической медицинской помощи;
- создание межрайонных родильных домов, отделений патологий беременности и патологий новорожденных.

в) Мероприятия по снижению смертности в трудоспособном возрасте от предотвратимых причин.

г) Меры по укреплению здоровья населения:

- реализация системы мер по сохранению здоровья, профилактике заболеваний и инвалидизации детского населения;
- мониторинг качества медицинских осмотров и диспансеризации в целях совершенствования профилактических и коррекционных мероприятий с детьми;
- совершенствование реабилитационной системы мер для детей с ограниченными возможностями;
- внедрение эффективных организационных, профилактических, лечебных, информационных, реабилитационных технологий в снижение заболеваемости населения от:

сердечно-сосудистых заболеваний, артериальной гипертонии;

онкологических заболеваний;
социально значимых заболеваний;
специфических заболеваний (геморрагическая лихорадка,
клещевой боррелиоз, клещевой энцефалит) и др.;

- повышение доступности, качества и эффективности медицинской помощи: пострадавшим в результате дорожно-транспортных происшествий, острых отравлений (в т.ч. алкогольных) и других несчастных случаев;
- охрана труда и снижение производственного травматизма: повышение культуры производства на предприятиях, развитие современных систем управления человеческими ресурсами, обеспечение профилактики профессиональных заболеваний и т.д.;
- снижение уровней заболеваемости по инфекциям, управляемым средствами специфической профилактики: выполнение национального календаря прививок и прививок по эпидемиологическим показаниям, профилактика ВИЧ-инфекции, гепатитов В и С;
- создание системы социальной реабилитации и интеграции в общество лиц с ограниченными возможностями, попавших в трудную жизненную ситуацию. Система мер по развитию универсальной (безбарьерной) среды жизнедеятельности, созданию условий для восстановления утраченного здоровья;
- восстановление системы санаторно-курортного лечения.

2. Оптимизация уровня рождаемости:

- улучшение репродуктивного здоровья населения;
- стимулирование рождения 2-го и 3-го ребенка в семье;
- развитие гибких форм занятости для женщин, имеющих детей;
- развитие системы поддержки неполных семей с детьми, многодетных семей и семей, принимающих на воспитание детей, оставшихся без попечения родителей;
- совершенствование системы дошкольного образования, повышение качества и доступности дошкольных образовательных услуг;
- создание единой республиканской системы учета семей с детьми в возрасте до 18 лет;
- развитие системы медико-социальной подготовки семьи к беременности и родам;
- реализация системы мер по обеспечению доступности жилья молодым семьям и семьям с несовершеннолетними детьми.

3. Улучшение брачно-семейных отношений:

- формирование у населения мотивации к семейным ценностям и ориентации на многодетные семьи;
- повышение престижа и ценности семьи в общественном сознании;
- повышение качества жизни семей с детьми;
- создание условий для экономической самостоятельности семей;
- развитие системы комплексной социальной помощи семьям с детьми, в т.ч. попавших в трудную жизненную ситуацию, усиление адресности в оказании государственной помощи различным категориям семей;

- сокращение масштабов социального сиротства, развитие и совершенствование института замещающих семей;
- развитие форм семейного отдыха;
- совершенствование системы кадрового обеспечения органов и учреждений, осуществляющих молодежную и семейную политику в городах и районах республики.

4. Обеспечение снижения миграционного оттока населения, регулирование трудовой миграции:

- обеспечение роста оплаты труда в различных секторах экономики с целью повышения конкурентоспособности городов и районов Удмуртской Республики среди других территорий ПФОЗ6;
- разработка мер по закреплению трудоспособного населения в сельской местности через гибкую жилищную политику, развитие социальной инфраструктуры, реализацию социальных программ и др.;
- формирование совместно с учреждениями профессионального образования (преимущественно вузами) маркетинговой политики по привлечению и трудоустройству обучающихся из других регионов России;
- обеспечение развития городской среды в населенных пунктах республики: модернизация жилищно-коммунального хозяйства, стимулирование развития сферы услуг, развитие архитектурного образа городов, внедрение новых технологий управления городским развитием, охрана, сохранение и использование объектов культурного наследия;
- создание конкурентоспособных условий ведения бизнеса в приграничных с другими субъектами Российской Федерации районах республики: Алнашском, Малопургинском, Воткинском, Граховском, Киясовском, Каракулинском и других. Цель – снижение миграционного оттока из приграничных территорий республики, в том числе путем предотвращения выноса бизнеса предприятий за пределы Удмуртии. Конкурентоспособные условия должны включать льготное налогообложение для малого и среднего бизнеса (особенно в сфере сельского хозяйства, пищевой промышленности, транспорта и логистики, торговли, рекреации, а также машиностроения).

5.2.2.2. Повышение эффективности государственного управления в социальной сфере.

- а) Утвердить республиканские стандарты качества жизни населения, включающие обязательные требования для государственных и частных школ и предусматривающие внедрение специальных программ обучения для детей, страдающих отставанием в умственном развитии (включая профессиональную подготовку).
- б) Повысить уровень оплаты труда работников социальной сферы, в т.ч. повысить привлекательность работы в учреждениях социальной сферы для молодых сотрудников.
- в) Повысить эффективность государственной поддержки семей, в т.ч. разработать систему мер в части предоставления кредитов, льготного налогообложения, защиты прав семьи.

³⁶ Необходимо обратить особое внимание на повышение конкурентоспособности на рынке труда предприятий военно-промышленного комплекса. С этой целью органам власти Удмуртской Республики рекомендуется выйти на федеральный уровень с законодательной инициативой о создании преференций государственным секторам экономики.

г) Обеспечить поддержку инициатив в социальной сфере путем создания республиканской системы грантов.

д) Осуществлять мероприятия по межрегиональному и международному обмену опытом управления государственным сектором, предоставления социальных услуг.

5.2.2.3. Выработка и реализация мер по поддержке молодежи:

- развитие занятости молодежи;
- обеспечение доступности для молодежи качественных социальных услуг;
- профилактика асоциальных явлений в молодежной среде, поддержка социальных инициатив молодежи, вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях развития;
- осуществление мер по поддержке талантливой молодежи;
- поддержка молодых семей, в том числе предоставление льгот по жилищным программам и медицинским услугам.

5.2.2.4. Обеспечение реализации новых программ, направленных на улучшение качества социальной среды в регионе.

а) Разработать новые ведомственные и республиканские целевые программы в социальной сфере, учитывающие в том числе языковые и этнокультурные особенности населения региона.

б) Разработать систему мер, направленных на предотвращение негативных социальных явлений и последствий от них в условиях экономического кризиса: дополнительная занятость, психологическая поддержка, общественные движения и проч.

в) Содействовать развитию институтов поддержки и планирования семьи, профилактики безнадзорности и беспризорности несовершеннолетних.

г) Обеспечить проведение регулярных просветительских работ по продвижению здорового образа жизни, самосохранительному поведению, профилактике социальных болезней, охране труда.

д) Разработать и внедрить систему мер, направленных на улучшение условий для социализации людей с ограниченными возможностями.

е) Внедрить принцип бюджетирования, ориентированного на результат (далее – БОР) в государственных и муниципальных учреждениях социальной сферы, направленный на повышение конкурентоспособности государственных социальных услуг:

- разработка перспективных планов капитальных вложений в социальную сферу, внедрение современных оценок социального и коммерческого эффектов от ввода в эксплуатацию новых объектов социальной инфраструктуры;
- разработка и реализация стратегических программ развития социальной защиты населения в условиях его старения.

ж) Обеспечить перевод части учреждений социальной сферы в статус автономных, внедрить механизм государственного заказа на оказание услуг для автономных учреждений.

з) Содействовать сбалансированному развитию платных услуг в сфере образования, культуры, здравоохранения, социальной защиты населения, физической культуры и спорта.

и) Разработать программу развития отрасли «Физическая культура и спорт»:

- развивать систему детского и студенческого спорта;
- создавать условия для развития детско-юношеского спорта;
- развивать систему подготовки спортивного резерва для сборных команд Удмуртской Республики и Российской Федерации;
- создать условия для развития физической культуры и спорта инвалидов и лиц с ограниченными возможностями;
- обеспечить доступность спортивных объектов для населения Удмуртской Республики;
- реализовать меры по организации строительства и реконструкции объектов физической культуры и спорта;
- разработать систему мер по привлечению молодых кадров в тренерский состав спортивных школ и общеобразовательных школ, в том числе за счет внедрения индивидуальной системы оплаты труда;
- разработать меры по созданию условий для привлечения молодых специалистов;
- развивать меры по пропаганде здорового образа жизни и информационному обеспечению официальных республиканских физкультурных и спортивных мероприятий;
- увеличить количество спортивных сооружений до нормативов Российской Федерации.

к) Создать систему духовного и патриотического воспитания граждан Удмуртии, возрождения и сохранения культурно-нравственных ценностей и укрепления духовного единства народов, проживающих в Удмуртии:

- стимулирование населения к творческой самореализации через совершенствование системы культурно-просветительской работы, особенно на селе;
- организация досуга и массового внешкольного художественного образования.

л) Разработать систему мероприятий, нацеленных на укрепление межэтнической и межконфессиональной толерантности и отвечающих запросам и потребностям граждан, связанных с их этнической принадлежностью.

м) Разработать и реализовать или модернизировать программы, направленные на укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения и использование новых технологий:

- дальнейшее развитие материально-технической базы медицинских учреждений, оснащение их современным медицинским оборудованием. Одним из приоритетных направлений является улучшение материально-технической базы и качества услуг учреждений родовспоможения и детства, социально значимых служб, развитие диагностической и амбулаторно-поликлинической помощи;
- осуществление капитального ремонта, реконструкции зданий и сооружений учреждений здравоохранения для приведения их к санитарным и противопожарным нормам и правилам;
- перспективное строительство новых объектов здравоохранения с целью приближения первичной медико-санитарной помощи к населению. Развитие высокотехнологичных медицинских и межрайонных центров в соответствии со схемой территориального планирования. Своевременная замена

устаревшего медицинского и технологического оборудования в учреждениях здравоохранения. Оснащение современным медицинским и диагностическим оборудованием учреждений здравоохранения;

- развитие высокотехнологичных медицинских услуг, создание новых медицинских центров (которые позволят сократить сроки ожидания и обеспечат доступность высокотехнологичных видов медицинской помощи пациентам независимо от их места жительства). Для этого требуется научное обоснование подходов к формированию клинических протоколов ведения больных по высокотехнологичным видам медицинской помощи.

5. Обеспечение реализации значимых социальных проектов (см. табл. 9).

Таблица 9. Характеристика предлагаемых к реализации значимых социальных проектов

№	Проект/Объект	Месторасположение	Сроки	Необходимость строительства
1.	Исследовательский вуз	Ижевск	Начало реализации проекта 2009 г.	Не требуется, возможно создание на базе ИжГТУ
2.	Бизнес-школа	Ижевск	Начало реализации проекта 2009 г.	Не требуется, возможно создание на базе существующих учреждений
3.	Ресурсные центры Специализация – машиностроение, ЖКК Машиностроение	Ижевск Воткинск	2009-2011 г.	Не требуется, возможно создание на базе существующих учреждений
4.	Удмуртская республиканская библиотека для слепых	Ижевск	2009-2014 г.	Требуется
5.	Создание сети специальных жилых домов для одиноких престарелых граждан	В городах и районах республики	2008-2015 г.	Строительство новых и реконструкция существующих зданий
6.	Создание сети служб развития и поддержки института замещающей семьи	В городах и районных центрах республики	2008-2015 г.	Не требуется, возможно создание на базе существующих учреждений
7.	Республиканский комплексный многопрофильный центр для реабилитации инвалидов	Комплексная планировочная система «Ижевская агломерация»		Не требуется, возможно создание на базе строящегося медицинского отделения и стационара ФГУП «Ижевское протезно-ортопедическое предприятие»
8.	Реабилитационный центр для людей, прошедших курс лечения (возможная специализация – онкология)	Ижевск, Глазов	2009-2010 г.	Не требуется
9.	Создание центров высокотехнологичных видов медицинской помощи (кардиохирургия, онкология, гематология)	Ижевск	2009-2012 г.	Не требуется, возможно создание на базе существующих учреждений
10.	Центр охраны материнства и детства (перинатальный центр)	Ижевск	Завершение в 2009 г.	Не требуется
11.	Создание центров поддержки дошкольного образования и семейного воспитания	В городах и районных центрах республики	2009-2012 гг.	Не требуется, возможно создание на базе существующих учреждений
12.	Создание независимых центров аттестации и сертификации выпускников образовательных учреждений	В городах республики	2009-2015 г.	Не требуется, возможно создание на базе существующих учреждений
13.	Создание сети центров ранней диагностики заболеваний в удаленном доступе (специализированные межрайонные центры медицины)	Ижевск (центральное отделение), Глазов, Сарапул, Воткинск, Можга, Ува, Игла, Яр/Дебесы	2009-2015 г.	Не требуется, возможно создание на базе существующих учреждений

6. Обеспечение развития гражданского общества в Удмуртской Республике.

а) Совершенствовать правовую базу общественно-государственного партнерства в Удмуртской Республике.

б) Осуществлять проведение мониторинговых исследований эффективности взаимодействия общественных объединений с исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики.

в) Обеспечить разработку и реализацию научно-методических и образовательных программ, направленных на повышение эффективности взаимодействия общественных объединений и органов государственной власти Удмуртской Республики.

г) Содействовать созданию информационно-просветительских программ на республиканском телевидении и радио, отражающих позитивные процессы развития гражданского общества и развитие взаимодействия гражданского общества и исполнительных органов государственной власти Удмуртской Республики.

д) Обеспечить издание и распространение информационных бюллетеней, тематической литературы и других средств информирования граждан о деятельности общественных объединений и иных негосударственных некоммерческих организаций.

5.3. Основные направления развития системы расселения

5.3.1 Многофункциональные территориально-планировочные системы. Зоны опережающего развития. Полюса роста.

В соответствии со Схемой территориального планирования Удмуртской Республики, разработанной научно - проектным институтом пространственного планирования «Энко», многофункциональные территориально-планировочные системы (далее - ТПС) – территориально локализованный комплекс субъектов экономической деятельности, в основе развития которого лежит система существующих (или формирующихся) тесных социально-экономических связей. ТПС в качестве главных структурообразующих элементов включают в свои территории зоны опережающего развития и полюса роста.

В пределах ТПС предполагается формирование зон опережающего развития регионального, межрегионального и федерального значения, которые занимают особое место в планировочной структуре региона.

Конкурентные преимущества зон опережающего развития обусловлены концентрацией производственного, демографического и ресурсно-сырьевого потенциала, наиболее плотно развитыми системами транспортной и инженерной инфраструктур, обеспечивающими развитие отраслей специализации. Зоны опережающего развития формируют основной вклад в социально-экономическое развитие региона, а также определяют его специализацию исходя из оценки конкурентоспособности, потенциала, внутренних и внешних факторов.

Полюса роста – наиболее развитые и перспективные для дальнейшего развития территории (городские округа, крупные города и поселки городского типа), служащие естественной базой для развития нововведений или их восприятия из-за пределов региона с последующим распространением по территории республики. Развитие полюсов роста окажет стимулирующее влияние на формирование экономического потенциала всей сопредельной территории.

На территории Удмуртской Республики выделяется шесть ТПС: Комплексная территориально-планировочная система «Ижевская агломерация», Глазовская, Можгинско-Увинская, Алнашская, Игринская и Каракулинская, в рамках которых формируются зоны опережающего развития.

Комплексная территориально-планировочная система «Ижевская агломерация» с главным полюсом роста – г. Ижевск, а также полюсами роста второго порядка г. Воткинск и г. Сарапул включает в себя территорию 10 муниципальных образований республики: городские округа г. Ижевск, г. Воткинск, г. Сарапул, а также территорию муниципальных районов: Завьяловского, Воткинского, Сарапульского, Камбарского, южную часть Шарканского и Якшур-Бодьинского районов, а также восточную часть Малопургинского района.

Формирование Комплексной территориально-планировочной системы «Ижевская агломерация» в агломерацию происходит постепенно по мере активизации коммуникаций. Ядро системы – территория городского округа г. Ижевск и территория Завьяловского муниципального района, выполняющего в значительной мере пригородные функции (рекреация, пригородный агропромышленный комплекс, транспортный комплекс, загородное жилье, производственные и обслуживающие функции и другие).

На территории Комплексной территориально-планировочной системы «Ижевская агломерация» развиты оборонно-промышленный комплекс со специализацией на производстве стрелкового оружия и ракетостроения; производство электрооборудования, электронного, оптического и нефтегазового оборудования; автомобилестроение и станкостроение; многоотраслевое сельское хозяйство; расположены основные предприятия машиностроительного комплекса и перерабатывающей промышленности республики.

Перспективной специализацией зоны опережающего развития федерального значения Комплексная планировочная система «Ижевская агломерация» является машиностроение и металлообработка, а также предполагается развитие туристско-рекреационной деятельности.

Можгинско – Увинская ТПС (с аграрно-промышленной специализацией и развитием рекреации) включает территорию четырех муниципальных образований: городского округа г. Можга, Можгинского, Вавожского и Увинского муниципальных районов. Полюсом роста является крупный промышленный центр юга Удмуртии – г. Можга, полюс роста второго порядка – пос. Ува.

Основная специализация территориальной системы обусловлена развитием двух зон опережающего развития регионального значения: кластера лесопромышленного комплекса и многоотраслевого центра агрокластера.

Кластер лесопромышленного комплекса включает территории Глазовского, Балезинского и Увинского районов, г. Можги.

Кластер лесопромышленного комплекса характеризуется высокой обеспеченностью запасами возобновляемых сырьевых ресурсов, выгодным транспортно-географическим положением, достаточным уровнем развития транспортной и инженерной инфраструктуры, концентрацией предприятий лесопромышленного комплекса республики.

Перспективной специализацией является производство мебели, заготовка и переработка древесины, производство пиломатериалов, домостроение, производство фанеры, производство древесно-стружечной плиты и

ламинированной древесно-стружечной плиты, производство древесного угля и биотоплива.

Многоотраслевой центр агрокластера расположен на территориях Можгинского и Вавожского районов Удмуртской Республики.

Многоотраслевой центр агрокластера характеризуется пропорциональностью развития всех отраслей сельского хозяйства, высоким уровнем эффективности сельскохозяйственного производства, высокой долей крупнотоварного сельскохозяйственного производства, развитой сетью транспортной инфраструктуры, интенсивным развитием современной системы потребительского рынка Удмуртской Республики.

Перспективной специализацией является производство молока, мяса, зерна, картофеля, овощей и льна.

Глазовская ТПС (со специализацией на развитии машиностроительного комплекса и деревообработки) включает территорию трех муниципальных образований: городского округа г. Глазов и двух муниципальных районов: Глазовского и Балезинского. Полюс роста – г. Глазов (крупный промышленный центр севера Удмуртии).

Основная экономическая специализация обусловлена формированием двух зон опережающего развития: федерального значения - «Чепецкая промышленно-производственная зона» и «Лесопромышленный кластер», а также развитием отдельных видов рекреации в Глазовском районе.

«Чепецкая промышленно-производственная зона» расположена к северо-западу от города Ижевска и включает территорию города Глазова, ее характеризует выгодное транспортно-географическое положение, высокий уровень развития транспортной и инженерной инфраструктуры, информационных технологий, высококвалифицированный персонал предприятий и научно-исследовательских учреждений, наличие крупного градообразующего промышленного предприятия ОАО «Чепецкий механический завод».

Перспективной специализацией является развитие атомной энергетики.

Игринская ТПС (с аграрно-рекреационной специализацией) включает территорию двух муниципальных районов: Игринского и Дебесского. Полюс роста – пос. Игра. Учитывая размещение территориальной системы в зоне влияния центрального меридионального транспортного коридора, территория имеет высокий потенциал для комплексного социально-экономического развития. Перспективными направлениями развития являются логистические, обслуживающие, инновационные функции, льноводство, туристско-рекреационная и выставочно-ярмарочная деятельность.

Алнашская ТПС (с туристско-рекреационной специализацией) включает территорию Алнашского района, а также часть территории Малопургинского, Киясовского районов Удмуртии. На территории зоны расположен курорт межрегионального значения «Варзи-Ятчи». Предусматривается дальнейшее развитие туристско-рекреационной сферы и агропромышленного комплекса. Транспортно-планировочная ситуация зоны определяет возможность развития обслуживающих и логистических функций.

Каракулинская ТПС (с туристско-рекреационной специализацией) включает прикамскую территорию Каракулинского района с формирующейся туристско-рекреационной зоной опережающего развития регионального значения «Южное Прикамье». Полюс роста – с. Каракулино.

Перспективной специализацией является развитие услуг рекреационной, спортивно-досуговой и туристической деятельности.

5.3.2 Перспективы и задачи пространственного развития муниципальных образований в Удмуртской Республике

В настоящее время муниципальные образования республики можно разделить на четыре группы: западные, юго-западные, северные, юго-восточные территории (см. табл. 10 и рис. 29).

Основными задачами пространственного развития Удмуртской Республики являются:

- развитие комплексной планировочной системы «Ижевская агломерация» и других городов республики;
- повышение устойчивости сельской системы расселения региона;
- усиление межрегиональных и внутрирегиональных инфраструктурных связей региона.

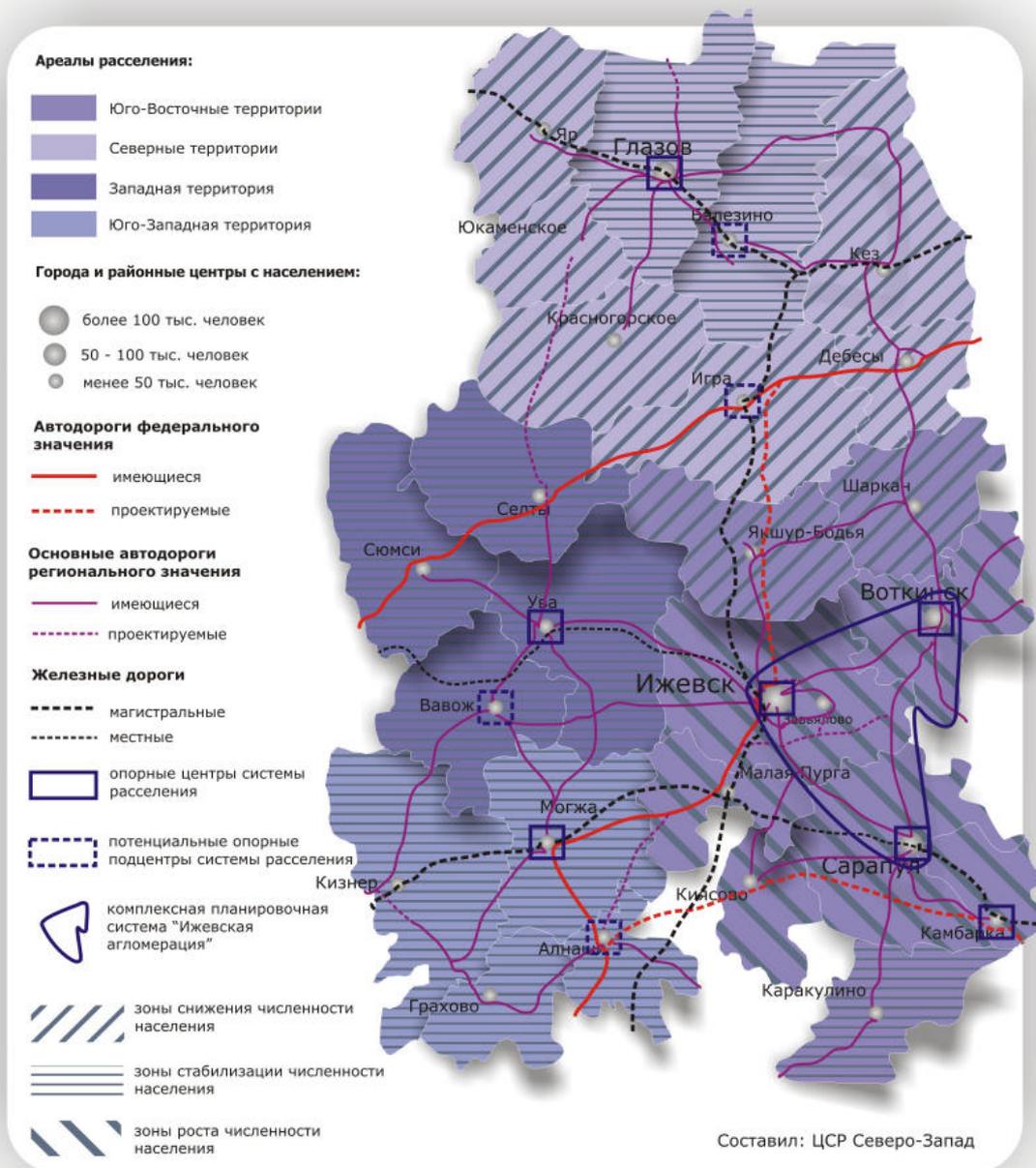
Данные задачи будут реализовываться в рамках приоритетных направлений.

Таблица 10. Перспективы развития групп муниципальных образований Удмуртской Республики

	Состав	Экономическая специализация и возможности ее развития	Существующие и перспективные опорные центры
западные	Вавожский, Сюмсинский, Селтинский и Увинский районы	Лесопромышленный и агропромышленный комплексы. Данные сектора останутся базовыми для данной группы территории в долгосрочной перспективе.	пгт Ува может быть сформирован второй центр в п. Вавож (в случае реализации проекта строительства ТЭС ³⁷)
юго-западные	Алнашский, Граховский, Кизнерский и Можгинский районы	Лесопромышленный и агропромышленный комплексы. Данные сектора останутся базовыми для данной группы территории в долгосрочной перспективе.	г. Можга Необходимо формирование подцентра в п. Алнаши
северные	г. Глазов и районы: Балезинский, Глазовский, Дебесский, Игринский, Кезский, Красногорский, Юкаменский, Ярский	г. Глазов – атомная промышленность. Районы – лесопромышленный комплекс, агропромышленный комплекс. Развитие сельских территорий связано с развитием деревопереработки, агропромышленного производства, логистических функций.	г. Глазов Необходимо формирование подцентров в п. Балезино и пгт Игра.
юго-восточные территории	Шарканский, Якшур-Бодьинский, Воткинский, Завьяловский, Малопургинский, Сарапульский, Камбарский, Киясовский и Каракулинский районы. Города – Ижевск, Сарапул, Воткинск, Камбарка	Экономически диверсифицированная территория. Развитие территории связано с высокотехнологичными секторами (ОПК, автомобилестроение, приборостроение и др.), а также развитием агропромышленного комплекса, туристической деятельности (регионального и макрорегионального значения).	Комплексная планировочная система «Ижевская агломерация»

³⁷ Данный объект включен в Схему размещения объектов электроэнергетики до 2020 года. Установленная мощность – 1320 МВт. Срок реализации – 2011-2015 гг.

Рисунок 29. Система расселения Удмуртской Республики до 2025 года



5.3.2.1. Обеспечение устойчивого развития городов республики

1. Обеспечить развитие административного и экономического центра Удмуртской Республики – г. Ижевска.

Основные задачи развития города заключаются (1) в удержании городом позиции одного из промышленных центров макрорегиона, (2) в развитии города как административно-делового, научно-образовательного центра Удмуртии, (3) в формировании городской среды, соответствующей современным требованиям.

Для этого необходимо:

а) Сформировать современную индустриальную и инновационную инфраструктуру.

Переход на целевой сценарий развития будет обеспечиваться инвестиционными проектами, значительная часть которых будет реализована на территории города. Инвестиционный процесс будет задавать высокие требования к производственной инфраструктуре города в средне- и долгосрочной перспективе. Чтобы обеспечить интенсивность и высокое качество инвестиционного процесса необходимо:

- провести редевелопмент существующих промышленных зон, который должен сопровождаться модернизацией инженерной инфраструктуры, развитием транспорта и логистики;
- создать современный индустриальный парк в сфере производства автокомпонентов, технопарк в сфере производства нефтегазового оборудования, электрооборудования и приборостроения;
- обеспечить реализацию проекта по созданию Особой экономической зоны технико-внедренческого типа (специализация: стрелковое оружие, нефтегазовое машиностроение и др.);
- сформировать инфраструктуру поддержки развития малого и среднего бизнеса, снизить административные барьеры и т.д.

б) Стимулировать жилищное строительство и активизировать работы по благоустройству города:

- создать современные жилые зоны в пределах городской черты, оказать поддержку проектам комплексного освоения территорий и строительства многофункциональных комплексов. В настоящее время подготовлено к реализации или находится в стадии строительства несколько значимых проектов комплексной застройки территорий, среди которых наиболее масштабными являются проекты жилищного строительства в 7 и 8 микрорайонах г. Ижевска;
- внедрять новые технологии быстровозводимого и социального жилья;
- способствовать развитию рынка финансовых (ипотека) и страховых услуг для жилищного строительства;
- повысить эффективность пригородного жилищного строительства с целью минимизации негативных последствий стихийного строительства, повышения капитализации земли.

в) Содействовать развитию торговли и развлекательных услуг, физической культуры и спорта:

- предусмотреть создание общественно-деловых зон, необходимых для формирования комфортной и отвечающей современным требованиям рынка городской среды;
- обеспечить развитие форматной торговли и современных пунктов общественного питания. Современные объекты общественной и общественно-торговой инфраструктуры должны быть многофункциональны (в целях максимального вовлечения объектов и территорий в городскую жизнь и увеличения коммерческой эффективности объектов) и иметь единую архитектурно-градостроительную концепцию;
- развивать новые виды досуга и развлечений («индустрия свободного времени»);

- предусмотреть размещение общедоступных объектов культуры и спорта в соответствии с существующим спросом в различных районах Ижевска и других городах и муниципальных районах Удмуртской Республики, а также модернизировать существующие объекты (центральный стадион, зимний легкоатлетический манеж, ледовый дворец в Ижевске и спортивные объекты в других населенных пунктах республики) до современного уровня.

г) Повысить качество деловой среды города:

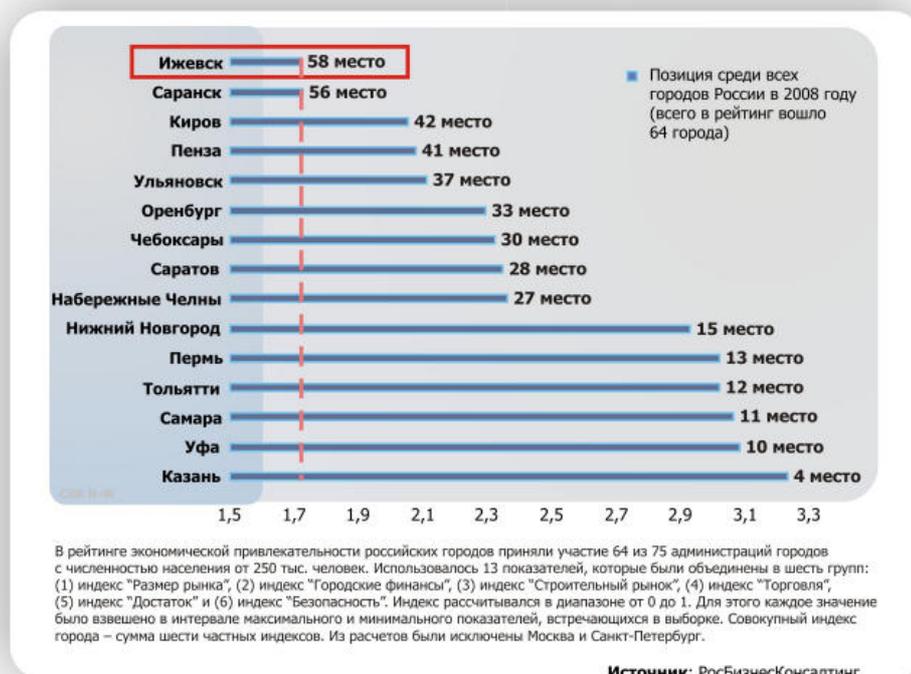
- развивать офисную недвижимость города³⁸.

В целях повышения статуса Ижевска в системе расселения макрорегиона следует стимулировать развитие деловой инфраструктуры, предназначенной для размещения бэк-офисов компаний, а также для формирования новых видов бизнеса.

В настоящее время в Ижевске уже вводятся новые объекты офисной инфраструктуры, однако они не всегда соответствуют запросам рынка. В дальнейшем рост спроса на новую офисную недвижимость будет обеспечен преимущественно малыми и средними компаниями;

- развивать другие виды деловой недвижимости (ярмарочно-выставочной, конференциальной и проч.), способствующей развитию деловой коммуникации в городе;
- необходимо способствовать улучшению позиций города в общероссийских рейтингах по уровню благоприятности ведения бизнеса. В настоящее время, согласно рейтингу РосБизнесКонсалтинг, Ижевск находится на 58 месте среди городов России по интегральному критерию «привлекательность для бизнеса» (см. рис. 30).

Рисунок 30. Оценка привлекательности российских городов для ведения бизнеса



³⁸ Дефицит рынка офисных площадей Ижевска оценивается в 50 тыс. кв. м. Большинство имеющихся офисных помещений соответствует классу С, они расположены в реконструированных зданиях бывшего промышленного назначения, нижних этажах жилых зданий, переведенных в нежилое назначение, бывших НИИ. В связи с экономическим кризисом многие находящиеся в стадии реализации проекты могут быть заморожены. Поэтому необходимо будет стимулировать редевелопмент уже существующих деловых зон.

д) Модернизировать транспортные инфраструктуры, способствовать развитию логистики.

е) Сформировать концепцию развития пригородных территорий города в целях улучшения качества жилой среды, снижения инфраструктурных ограничений (транспортная доступность «центр-периферия», объекты социальной сети, инженерия) и уменьшения негативного экологического воздействия на окружающие территории.

ж) Обеспечить достижение стандартов качества жизни в Ижевске до уровня крупных городов России.

По численности населения и уровню развития экономики Ижевск уступает крупным городам Приволжского федерального округа: в среднем по основным макроэкономическим показателям и показателям демографического развития Ижевск находится на 7 месте среди региональных центров Поволжья.

2. Обеспечить развитие других городов республики.

В настоящее время города республики имеют преимущественно монопрофильную специализацию (зависимость от работы градообразующих предприятий в каждом случае разная). Основными задачами развития городов Удмуртской Республики (кроме г. Ижевска) на долгосрочную перспективу являются диверсификация экономической базы и хеджирование рисков монопрофильного состояния (см. табл. 11).

Таблица 11. Оценка перспектив диверсификации экономики крупных городов Удмуртии

Город	Специализация	Градообразующее (-ие) предприятие (-я)	Направления диверсификации
Воткинск	Машиностроение (ОПК)	ФГУП «Воткинский машиностроительный завод»	Нефтегазовое оборудование, оборудование для ЖКХ
Сарапул	Машиностроение (приборостроение и производство электроники и электрооборудования)	ОАО «Сарапульский электрогенераторный завод» ОАО «Сарапульский радиозавод» ОАО «Элеконд»	Приборостроение, производство электрооборудования, оборудования для отраслей жилищно-коммунального хозяйства и автомобилестроения, логистический центр регионального уровня
Можга	ЛПК, стекольная и легкая отрасли	ОАО «Свет», ЗАО «МДНП «Красная звезда», ОАО «Фасон»	Деревообработка, пищевая промышленность, торговля, сфера услуг
Глазов	Атомная промышленность	ОАО «Чепецкий механический завод»	Деревообработка, нефтегазовое оборудование
Камбарка	Порт, машиностроение	ОАО «Камбарский машиностроительный завод»	Машиностроение, логистика

Также необходимо обеспечить реализацию общих для всех городов мероприятий:

- создать условия для развития малого и среднего предпринимательства в городах, а также стимулирование формирования новых секторов: создание в каждом городе бизнес-инкубатора, поддержка использования уникальных ресурсов городов (природных, туристических, инфраструктурных и т.д.);

- обеспечить реализацию комплексных программ модернизации городской среды (в том числе развития жилищного строительства);
- усилить транспортную связанность с территориями, для которых города являются центрами межселенного обслуживания, а также усилить инфраструктуры межселенного обслуживания;
- усилить экономическое и пространственное взаимодействие в комплексной территориальной системе «Ижевская агломерация»:
 - синхронизировать стратегии развития муниципальных районов и городских округов, входящих в комплексную территориальную систему «Ижевская агломерация»;
 - сформировать функциональное зонирование территории комплексной территориальной системы «Ижевская агломерация»;
 - модернизировать инженерные и транспортные инфраструктуры городов;
 - запустить инвестиционные проекты, направленные на развитие функциональной специализации городов комплексной территориальной системы «Ижевская агломерация» (производство высокотехнологичной продукции, сельское хозяйство и пищевая промышленность), и подготовить площадки для развития единой производственной инфраструктуры, торговли и логистики, ориентированных на обслуживание населенных пунктов комплексной территориальной системы «Ижевская агломерация»;
 - создать единый транспортный каркас комплексной территориальной системы «Ижевская агломерация», повысить эффективность работы общественного транспорта, повысить качество и плотность дорожной сети, улучшить качество внутригородского транспортного сообщения.

5.3.2.2. Повышение устойчивости сельской системы расселения

В долгосрочной перспективе сельская система расселения будет подвержена существенной трансформации, прежде всего, в силу технологизации и модернизации сельского хозяйства, а также лесопромышленного комплекса, что будет приводить к высвобождению трудовых ресурсов. Кроме того, для сельской системы расселения будут характерны тенденции старения сельского населения и снижения привлекательности сельской местности для молодежи.

Для обеспечения устойчивости сельской системы расселения необходимо:

1. Обеспечить развитие межрайонных опорных центров сельской системы развития:

- создать условия для развития жилищного строительства;
- усилить транспортную связанность опорных центров с районами, для которых они выступают центром оказания социальных, потребительских и пр. услуг;
- сформировать условия для развития потребительского рынка и сферы услуг;
- обеспечить строительство оптово-торговых комплексов в районных центрах республики. Центры должны удовлетворять современным стандартам торговли;

- перепроектировать системы предоставления социальных услуг – в каждом центре и подцентре системы расселения следует разместить медицинские центры, спортивные комплексы, учреждения профессионального образования.

2. Обеспечить развитие экономической специализации территорий.

а) Развитие территорий с сельскохозяйственной специализацией будет зависеть от:

- формирования современной производственной инфраструктуры для первичной и глубокой переработки сельскохозяйственной продукции – агропромышленных парков, которые необходимо сформировать в Сарапульском, Завьяловском, Глазовском, Малопургинском, Алнашском, Игринском, Можгинском и Увинском районах;
- модернизации существующих сельскохозяйственных предприятий, а также перерабатывающих предприятий, находящихся в районных центрах и городах республики;
- развития торгово-сбытовой и логистической сети (пунктов приема сельскохозяйственной продукции, центров забоя и т.д.), которые должны стать элементами формирующихся агропарков.

б) Развитие территорий, специализацией которых является лесопромышленный комплекс, будет зависеть от:

- реализации крупных инвестиционных проектов в сфере деревопереработки, в частности: организация производства ДСП «Увадрев-холдинг» (п. Ува), модернизация «Балезинского деревообрабатывающего завода» (п. Балезино), производство большеформатной и ламинированной фанеры (г. Глазов) и другие;
- развития инфраструктуры лесовозных дорог в районах, которые обеспечивают сырьевой базой деревопереработку;
- развития системы лесовосстановления;
- выделения лесосеки для обеспечения сырьевой базой деревообработки, максимально приближенной к предприятиям лесопромышленного комплекса.

в) Поддержка местных инициатив в части развития региональной рекреации и туризма.

- Наиболее благоприятные территории для реализации проектов в сфере рекреации для местных жителей: а) территории к югу от Ижевска в направлении на Малую Пургу; б) курортная зона Варзи-Ятчи, включающая долину р. Иж и южные районы: Малопургинский, Кизнерский и особенно Алнашский; в) горнолыжный курорт в Сарапульском районе (Спортивно-туристический центр «Нечкино») и Завьяловском районе (Спортивный курорт «Чекерил»).
- Развитие местного туризма.

К числу наиболее популярных объектов показа в настоящее время относятся Государственный мемориально-архитектурный комплекс «Музей-усадьба П. И. Чайковского» в Воткинске, Архитектурно-этнографический музей-заповедник «Лудорвай» в Завьяловском районе, Музейно-выставочный комплекс стрелкового оружия имени М. Т. Калашникова в Ижевске.

Памятные места Удмуртской Республики, связанные с жизнью и деятельностью П. И. Чайковского, Н. А. Дуровой, В. Г. Короленко, М. Т. Калашникова, Г. А. Кулаковой, политических ссыльных XIX в., событиями Гражданской войны, также имеют высокий потенциал для привлечения туристов.

«Музей-усадьба П. И. Чайковского» ежегодно принимает около 100 тыс. посетителей, собственные доходы составляют 2-3 млн руб. в год. Посещаемость музейно-выставочного комплекса стрелкового оружия им. М. Т. Калашникова также составляет около 100 тыс. чел. при годовой выручке – 9 млн руб. (включая доходы от платного тира). В дальнейшем этот показатель может быть значительно превышен.

- Реализация невостребованного потенциала для въездного и местного туризма муниципальных образований вдоль старого Сибирского тракта, обозначив центром работы Дебёсский район – место пересечения северной и южной веток тракта. Использовать и развивать потенциал музеев «Истории сибирского тракта» в п. Игра и Дебёсы, природных памятников – исток реки Камы в Кезском районе, гора Байгурезь в Дебёсском районе; а также памятник истории и культуры федерального значения городище Иднакар (расположенное в окрестностях города Глазова).

3. Создать условия для развития «городского образа жизни» в сельской местности.

Процесс урбанизации сельской местности будет носить точечный характер: на основании конкурса необходимо сформировать перечень населенных пунктов, которые станут базой для реализации программы по развитию городской среды.

В каждом районе к 2020 году эта программа должна быть реализована в 2-3-х городских или сельских поселениях (в зависимости от системы расселения района), а к 2025 году число таких поселений на один район должно возрасти до 4-6.

В среднесрочной перспективе (2009–2014 годы) необходимо запустить пилотный проект в 2-4 районах республики. При этом желательно, чтобы данный пилотный проект затронул приграничные с Республикой Татарстан районы, которые испытывают серьезнейшее экономическое и социальное воздействие со стороны соседнего региона, что приводит к механическому оттоку из Удмуртской Республики и маятниковой миграции.

5.3.3. Создание новой инфраструктуры развития экономики городов и районов республики

Для реализации стратегических направлений развития необходимо создать новые объекты промышленной, агропромышленной, логистической и иных видов инфраструктур. Перечень предлагаемых в рамках реализации Стратегии объектов представлен в таблице 12. Перечень объектов дополняет перечень зон опережающего развития в Удмуртской Республике (см. приложение 2).

Таблица 12. Перечень и характеристика объектов макрорегиональной значимости, создаваемых в рамках реализации Стратегии

№	Объект / программа	Месторасположение	Характеристика	Сроки реализации проекта, годы	Предполагаемый объем инвестиций		Источники финансирования (включая потенциальных инвесторов)	Необходимость поддержки из федерального бюджета
					Всего, млрд. рублей	Из них доля государственных источников, %		
1	Индустриальный парк	Комплексная территориальная система «Ижевская агломерация»/ Камбарка (требуется экономическое обоснование)	Специализация: автокомпоненты Площадь: около 250-300 га	2010-2016	более 20	7-8	Renault, Nissan, АвтоВАЗ, местные нефтедобывающие компании и предприятия нефтегазового машиностроения	необходима
2	Особая экономическая зона технико-внедренческого типа	Ижевск	Специализация: машиностроение, включая оборонно-промышленный комплекс Площадь: возможен вариант совмещения с технопарком (см. ниже)	2010-2016	более 20	10-12	Ижевский машиностроительный завод, Ижевский механический завод, др.	необходима
3	Технологический парк	Ижевск	Специализация: электрооборудование, нефтегазовое машиностроение Площадь: 150-200 га	2010-2015	4-4,5	10-20	Ростехнологии, Siemens, General Electric, Schneider Electric	необходима
4	Лабораторный (научный) парк	Ижевск	Специализация: приборостроение, электрооборудование Площадь: возможно на базе НИИ или вуза, например ИжГТУ, УдГУ и возможно совмещение с технопарком.	2012-2014	Около 2	10-20	В рамках конкурсов инновационных программ	необходима
5	Научно-сервисный центр	Ижевск	Специализация: технологии добычи нефти Площадь: возможно на базе местных вузов либо на иных площадках (например, НИПИнефть)	2010-2011	0,5	10-20	Бюджет УР, УдГУ, Роснефть	не требуется
6	Агропромышленный парк	Сарапульский район	Специализация: мясо-молочное, картофеле-зерноводческое, свиноводство, птицеводство	2010-2012	В зависимости от направления специализации	В зависимости от направления специализации	Холдинги пищевой промышленности	необходима

№	Объект / программа	Месторасположение	Характеристика	Сроки реализации проекта, годы	Предполагаемый объем инвестиций		Источники финансирования (включая потенциальных инвесторов)	Необходимость поддержки из федерального бюджета
					Всего, млрд. рублей	Из них доля государственных источников, %		
			Площадь: в зависимости от направления специализации					
7	Агропромышленный парк	Завьяловский район	Специализация: мясо-молочное, картофеле-овощеводческое, птицеводство, свиноводство Площадь: в зависимости от направления специализации	2009-2010	В зависимости от направления специализации	В зависимости от направления специализации	Холдинги пищевой промышленности	необходима
8	Агропромышленный парк	Глазовский район	Специализация: мясо-молочное, картофеле-овощеводческое, птицеводство Площадь: в зависимости от направления специализации	2010-2011	В зависимости от направления специализации	В зависимости от направления специализации	Холдинги пищевой промышленности	необходима
9	Агропромышленный парк	Малопургинский район	Специализация: мясо-молочное, картофеле-овоще-зерноводческое, свиноводство Площадь: в зависимости от направления специализации	2009-2010	В зависимости от направления специализации	В зависимости от направления специализации	Холдинги пищевой промышленности	необходима
10	Агропромышленный парк	Алнашский район	Специализация: молочно-мясное, льно-зерноводческое Площадь: в зависимости от направления специализации	2009-2010	В зависимости от направления специализации	В зависимости от направления специализации	Холдинги пищевой промышленности	необходима
11	Агропромышленный парк	Можгинский район	Специализация: молочно-мясное, льно-зерноводческое, овощеводство Площадь: в зависимости от направления специализации	2010-2011	В зависимости от направления специализации	В зависимости от направления специализации	Холдинги пищевой промышленности	необходима
12	Агропромышленный парк	Увинский район	Специализация: мясо-молочное	2010-2012	В зависимости от направления специализации	В зависимости от направления специализации	Холдинги пищевой промышленности	необходима

№	Объект / программа	Месторасположение	Характеристика	Сроки реализации проекта, годы	Предполагаемый объем инвестиций		Источники финансирования (включая потенциальных инвесторов)	Необходимость поддержки из федерального бюджета
					Всего, млрд. рублей	Из них доля государственных источников, %		
13	Логистический центр	Завьяловский район или Малопургинский район	Специализация: продукты питания, промтовары и т.д. Площадь: 50 га	2010-2011	1-1,5 млрд руб.	10	Логистические операторы	не требуется
14		Игра	Специализация: продукты питания, розничная торговля Площадь: 10 га	2010-2011	0,3	10	Логистические операторы	не требуется
15		Порт Камбарка	Специализация: крупные габаритные грузы РЖД Площадь: 50 га	2010-2011	1-1,5	10	РЖД	не требуется
16	Проект «Околица»	г. Ижевск и Завьяловский район	Специализация: жилищное строительство, производственная зона	2009-2014	12,7	7-8	Строительные компании. Промышленные компании. Субъекты малого и среднего предпринимательства	необходима
17	Программа развития городской среды в населенных пунктах республики	Все муниципальные районы республики	Цель: повышение качества жизни в сельской местности, развитие АПК	2012-2025	25-30	50-80	Бюджет УР	необходима
18	Инновационный (исследовательский) вуз	Ижевск	Специализация: машиностроение (производство нефтегазового оборудования, добыча нефти, автомобилестроение, производство оружия и т.д.) и приборостроение (в том числе производство электрооборудования)	2012-2017	05-1,0		Ресурсы вуза	необходима
17	Бизнес-школа	Ижевск	Цель: подготовка управленческих кадров для секторов экономики республики	2012-2014	0,5-1		Спонсорские средства, ресурсы вуза	не требуется

5.3.4. Снижение инфраструктурных ограничений развития республики

1. Разработать мероприятия по снижению энергозависимости региональной экономики.

В связи с прогнозируемым ростом потребления электроэнергии³⁹ в долгосрочной перспективе (несмотря на возможное замедление в ближайшие годы по причине экономического кризиса) необходимо осуществить ряд мероприятий, направленных, прежде всего, на развитие собственной генерации электроэнергии и на внедрение программ энергосбережения в республике.

Развитие энергетического комплекса республики будет направлено на активное энерго- и электросбережение за счет структурных и технологических сдвигов и реализации новой системы мер по энергосбережению.

Энергоемкость экономики Удмуртской Республики, как и российской экономики, существенно выше показателей стран – членов ОЭСР при достаточно большом уровне энергопотребления на человека, производства продукции и предоставления услуг комфорта (тепла, освещенности и др.). Потенциал энергосбережения в Удмуртской Республике оценивается в размере от 2,14 до 2,57 млн т.у.т., из которых 65% может быть обеспечено за счет энергосбережения в промышленности, включая топливно-энергетический комплекс, 25% – в жилищно-коммунальном хозяйстве. Наибольшие ресурсы для сокращения потребления котельно-печного топлива есть в энергетике и обрабатывающей промышленности, моторного топлива – в транспорте (см. табл. 13).

Таблица 13. Оценка общего технологического потенциала энергосбережения по секторам экономики Удмуртской Республики

Топливо-энергетический комплекс	0,68-0,82 млн т.у.т.
Промышленность и строительство	0,68-0,82 млн т.у.т.
Транспорт	0,15-0,18 млн т.у.т.
Сельское хозяйство	0,06-0,08 млн т.у.т.
Жилищно-коммунальное хозяйство	0,56-0,67 млн т.у.т.

Источник: Региональная энергетическая комиссия Удмуртской Республики

В целях устранения энергетических барьеров социально-экономического развития страны, использования имеющегося потенциала энергосбережения необходимо снижение энергоемкости ВРП к 2020 году не менее чем на 40% по отношению к 2007 году⁴⁰.

Для достижения поставленной цели следует реализовать следующие меры:

- установить для наиболее энергоемких отраслей специальные нормативы энергоэффективности и сформировать способы контроля за их исполнением. Предоставлять на конкурсной основе помощь из бюджета Удмуртской Республики предприятиям, осуществляющим мероприятия по энергоэффективности;
- оказывать поддержку муниципальным образованиям, реализующим проекты в энергосбережении;

³⁹ Согласно прогнозу Генеральной схемы размещения объектов электроэнергетики до 2020 года (одобрена распоряжением Правительства РФ от 22 февраля 2008 г. №215-р), рост централизованного и децентрализованного электропотребления суммарно составит к 2020 г. 176% от уровня 2006 г. по базовому варианту и 205% по максимальному варианту. При этом в Поволжье аналогичный показатель составит от 149 до 188%.

⁴⁰ Региональная энергетическая комиссия Удмуртской Республики.

- повысить уровень энергоэффективности в государственном секторе экономики и жилищно-коммунальном хозяйстве за счет внедрения современных технологий;
- стимулировать население к использованию энергоэффективных технологий: проводить информационные кампании в средствах массовой информации, в учреждениях образования и других учреждениях социальной сферы;
- стимулировать использование предприятиями всех отраслей экономики возобновляемых источников энергии, а также экологически чистых и энергоэффективных технологий;
- оказать поддержку развитию машиностроения по созданию образцов энергосберегающих технологий нового поколения;
- стимулировать развитие технического консалтинга – энергетического аудита через специальные проекты, реализуемые в рамках программы поддержки развития малого бизнеса: бизнес-инкубаторы, программы обучения и др.;
- обеспечить поддержку со стороны государства реализации инвестиционных проектов в энергетической сфере, предусматривающих внедрение энергосберегающих технологий нового поколения.

Рассмотреть возможность строительства новых объектов электроснабжения (см. табл. 14). Помимо указанных ниже объектов, необходимо сформировать технико-экономическое обоснование для строительства Вавожской ТЭС, которая вошла в Генеральную схему размещения объектов электроэнергетики до 2020 года.

Таблица 14. Основные проекты инвестиционной программы ОАО "Удмуртэнерго"

№	Наименование проекта	Стоимость, млн руб.	Сроки	Эффект от реализации	Месторасположение
1	Строительство ПС 110/6 кВ Зенитная (2х40 МВА)	384,6	2007-2009	Электроснабжение потребителей, в т.ч. новых, центральной части г. Ижевска	г. Ижевск
2	Строительство ПС 110/10 кВ Союзная (2х40 МВА)	382,4	2009-2010	Электроснабжение потребителей, в т.ч. новых, восточной части г. Ижевска	г. Ижевск

Источник: ОАО «Удмуртэнерго»

2. Обеспечить экологическую устойчивость территории:

- осуществление строительства, реконструкции и ремонта очистных сооружений канализации в городах и районах республики с целью уменьшения сбросов неочищенных стоков в водоемы;
- обеспечение нормативного качества воды водоемов – источников хозяйственно-питьевого назначения;
- осуществление мероприятий на случай подъема уровня Нижнекамского водохранилища;
- создание системы обращения с отходами производства и потребления в Удмуртской Республике;
- обеспечение экологической безопасности объектов по уничтожению химического оружия в г. Камбарке и п. Кизнер;
- создание системы экологического мониторинга территории республики с использованием данных дистанционного зондирования и геоинформационных систем;

- проведение мероприятий по снижению уровня выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух;
- проведение в полном объеме утилизации запрещенных к применению пестицидов на территории республики;
- проведение природоохранных мероприятий в местах добычи нефти;
- создание системы обеспечения соблюдения режима охраны объектов региональной сети особо охраняемых природных территорий Удмуртской Республики.

3. Улучшить транспортное сообщение внутри Удмуртской Республики и с другими субъектами Российской Федерации:

- модернизация аэропортового комплекса г. Ижевска;
- модернизация портов Сарапул (в том числе строительство причальной стенки) и Камбарка, которая позволит принимать суда типа «река-море»;
- реконструкция и модернизация железнодорожной линии Москва – Казань – Екатеринбург;
- строительство автомобильной дороги на подъезде к городам Ижевск и Пермь от федеральной автомобильной дороги М-7 «Волга» на участке от г. Ижевска до районного центра Игра по параметрам II технической категории;
- завершение строительства обхода г. Ижевска на подъездной автодороге к г. Перми;
- реконструкция автодороги на участке от Можги до границы Республики Татарстан по параметрам II технической категории;
- реконструкция автодороги Казань – Малмыж – Пермь – Екатеринбург, перевод в федеральную дорожную сеть;
- реконструкция участка автодороги Елабуга – Ижевск на территории Алнашского района;
- строительство новой трассы по территории Алнашского, Киясовского, Сарапульского и Камбарского районов;
- строительство мостовых переходов через р. Кама у г. Камбарка и через р. Буй;
- формирование опорной автодорожной сети из основных территориальных автодорог с созданием дублирующих направлений и обходов населенных пунктов, предусматривающее реконструкцию существующих и строительство новых дорог по нормативам 2-3 технической категории;
- строительство нового автовокзала в г. Ижевске и объединенного железнодорожно-автобусного вокзала в г. Можге;
- приведение муниципальных и региональных дорог в нормативное состояние;
- реконструкция элементов и пересмотр категории дороги «Сибирский тракт» (Казань – Игра – Пермь);
- строительство железнодорожного вокзала на станции Кизнер и реконструкция железнодорожного вокзала на станции Глазов.

6. Механизмы и этапы реализации Стратегии

6.1. Модернизация системы государственного управления

В рамках направления по модернизации системы государственного управления необходимо: внедрить механизмы антикризисного управления экономикой Удмуртской Республики, разработать и реализовать новую среднесрочную программу социально-экономического развития республики, обеспечить реализацию республиканских целевых программ, способствовать развитию государственно - частного партнерства, развивать финансовую систему региона, совершенствовать механизмы развития экономики, модернизировать систему управления бюджетным процессом, стимулировать социально-экономическое развитие муниципальных образований, способствовать реализации положений административной реформы, обеспечить развитие информационного общества, сформировать инструменты и механизмы поддержки реального сектора экономики.

6.1.1. Внедрение механизма антикризисного управления экономикой Удмуртской Республики (в краткосрочной перспективе)

С целью реализации целевого сценария настоящей Стратегии в краткосрочной перспективе необходимо предусмотреть:

- создание механизма коммуникации по вопросам работы в условиях кризиса на регулярной основе. При этом в разработке оперативных решений должны быть задействованы: представители органов исполнительной власти Удмуртской Республики, представители республиканского бизнеса, независимые консалтинговые компании, представители местной общественности, научные организации и образовательные учреждения;
- формирование межведомственной комиссии, чьей основной задачей станет разработка механизмов снижения негативных последствий экономического кризиса для региона (прежде всего социальных);
- создание механизма работы с реальным сектором экономики в целях выработки антикризисных решений и предложений для различных групп предприятий (группы формируются на основе данных о текущем и прогнозируемом изменении финансового состояния и рыночных позиций предприятий), проведение мониторинга состояния крупных и средних предприятий региона;
- создание механизмов снижения бюджетных рисков: сценарное планирование расходов бюджета (в том числе прогнозирование изменения налогооблагаемой базы по разным секторам экономики и различным видам налогов в краткосрочной перспективе), координация антикризисных решений в секторе государственных финансов и сфере экономического планирования, выработка предварительных секвесторных решений по отдельным расходным статьям бюджета Удмуртской Республики с обязательным сохранением расходных обязательств по социально значимым направлениям.

6.1.2. Реализация среднесрочной программы социально-экономического развития Удмуртской Республики

Ключевыми задачами реализации среднесрочной программы социально-экономического развития Удмуртской Республики являются:

- увязывание настоящей Стратегии с бюджетом Удмуртской Республики (включая согласование мероприятий в трехлетнем периоде и выработку рекомендаций по финансовым расходам на 4-й и 5-й годы реализации среднесрочной программы социально-экономического развития Удмуртской Республики);
- синхронизация краткосрочных (обеспечение устойчивого темпа роста традиционных секторов, проведение технологической модернизации предприятий, повышение качества жизни населения и т.д.) и долгосрочных (развитие технологической специализации региона, усложнение структуры экономики региона и т.д.) целей социально-экономического развития;
- выработка внутренней модели управления республикой (индикативное планирование, распределение ответственности за реализацию среднесрочной программы социально-экономического развития Удмуртской Республики, определение приоритетности проектов для оказания господдержки и проч.);
- определение параметров взаимодействия с институтами и агентами развития территории (частными компаниями, общественными институтами и другими);
- согласование внутренней системы принятия решений в республике с политикой федеральных органов власти;
- внедрение программы электронного документооборота для мониторинга текущей экономической ситуации в республике и принятия оперативных управленческих решений. Электронный документооборот должен интегрировать мероприятия республиканских целевых программ, программ социально-экономического развития муниципальных образований, государственных и частных инвестиционных проектов и программ, содержать математические модели оценки эффективности и иметь привязку к актуальной статистической базе.

В рамках среднесрочной программы социально-экономического развития Удмуртской Республики следует выделить приоритеты региона.

Первым приоритетом социально-экономического развития республики в среднесрочной перспективе является минимизация негативного воздействия мирового финансового кризиса на республиканскую экономику и разработка механизмов устранения неблагоприятных последствий после его завершения (в том числе в целях предотвращения рецессии ВРП), оптимизация бюджетных расходов.

Вторым по значимости приоритетом является подготовка условий для запуска проектов в приоритетных секторах экономики: разработка градостроительной документации и концепции создания новых инфраструктурных объектов (технопарк, индустриальные парки, агропромышленные парки и других), достижение договоренностей с инвесторами, разработка нормативно-правовой базы и инженерная подготовка территорий.

Третьим приоритетом является модернизация программ развития человеческого капитала (в здравоохранении, образовании, социальном обеспечении, культуре, спорте, жилищной политике).

6.1.3. Реализация республиканских, ведомственных целевых программ

Направленность государственной политики на достижение конкретных целей и результатов обуславливает повышение роли программно-целевых методов планирования.

Важным инструментом реализации обозначенной цели выступают целевые программы, позволяющие в рамках программно-целевого метода конкретизировать усилия для комплексного и системного решения среднесрочных и долгосрочных проблем экономической и социальной политики региона, обеспечивать прозрачность и обоснованность процесса выбора целей, которые необходимо достигнуть в различные временные периоды, пути достижения результатов с использованием различных форм поддержки.

Кроме этого, целевые программы выступают не только как инструмент планирования, но и оценки результативности деятельности органов исполнительной власти. Именно они должны отражать содержание и результаты мероприятий государственной политики, обеспечивающих достижение поставленных целей.

В рамках развития программно-целевого метода планирования необходимо продолжить работу по повышению эффективности республиканских, ведомственных целевых программ, расширению их числа и увеличению их доли в общем объеме расходов бюджета Удмуртской Республики.

6.1.4. Развитие государственно-частного партнерства

Наиболее перспективными направлениями для реализации государственно-частного партнерства являются: строительство и эксплуатация дорог (железных, автомобильных), портовых комплексов, трубопроводов, реконструкция объектов жилищно-коммунального хозяйства, инновационная деятельность, система подготовки и переподготовки кадров, система здравоохранения и социальных услуг.

Основными инструментами государственно-частного партнерства на федеральном уровне являются особые экономические зоны, Инвестиционный фонд Российской Федерации, ОАО «Российская венчурная компания», государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности».

В настоящее время рядом субъектов Российской Федерации приняты нормативные правовые акты, регулирующие порядок и условия участия субъекта Российской Федерации в государственно-частных партнерствах (в том числе в формировании региональных особых экономических зон, в формировании инвестиционных фондов и корпораций и т.д.).

В Удмуртской Республике наиболее приоритетными направлениями развития государственно-частного партнерства являются: создание современной производственной и инновационной инфраструктуры (в производстве автокомпонентов, приборостроении), развитие транспорта и логистики (строительство логистических парков, обустройство территорий вдоль крупных магистралей и около населенных пунктов в целях жилищного строительства, рекреации и торговли), развитие системы образования (создание исследовательского вуза, создание научно-производственных лабораторий) и другие.

6.1.5. Развитие банковского сектора региона

В настоящее время банковский сектор Удмуртской Республики по уровню своего развития занимает среднюю позицию относительно других регионов ПФО. По данным на конец 2007 года в республике действовало 9 региональных банков и 30 филиалов кредитных организаций других регионов, из которых 9 являются филиалами Сбербанка (по данным на конец 2008 года количество региональных банков сократилось до 8, а филиалов увеличилось до 31).

Основными направлениями развития финансовой инфраструктуры региона являются:

- привлечение филиалов крупнейших федеральных банков в регион с целью обеспечения будущего роста экономики кредитными ресурсами;
- повышение доступности банковских услуг, в т.ч. увеличение электронных банковских услуг;
- поддержание на необходимом уровне краткосрочного кредитования для развития бизнеса республики;
- развитие небанковских кредитных организаций;
- увеличение капитализации и ресурсной базы кредитных организаций Удмуртской Республики;
- обеспечение эффективности и бесперебойного функционирования платежной системы на территории республики;
- повышение финансовой грамотности населения.

6.1.6. Совершенствование механизмов развития экономики

Для успешной реализации намеченных в рамках настоящей Стратегии целей и задач необходимо продолжить работу по совершенствованию механизмов развития экономики, в том числе необходимо повысить эффективность оказания государственной поддержки предприятиям, установить новые механизмы поддержки инвесторов в рамках создания индустриальных и технологических парков, продолжить формирование комплексной политики поддержки малого и среднего предпринимательства.

1 Повышение эффективности оказания государственной поддержки предприятиям.

В целях стимулирования инвестиционного процесса и оптимизации системы государственных расходов следует рассмотреть вопрос о внедрении новых принципов оказания государственной поддержки предприятиям. Государственная поддержка может оказываться на реализацию инвестиционных проектов, а также на осуществление иных стратегических задач развития предприятий.

Ключевыми требованиями к мероприятиям по оказанию государственной поддержки предприятиям являются:

- участие в реализации республиканских целевых программ (или проектов);
- осуществление оценки соответствия стратегий развития предприятий настоящей Стратегии и среднесрочной программе социально-экономического развития Удмуртской Республики;
- требование предоставления качественных показателей реализации проектов, которым оказывается государственная поддержка (бюджетный, экономический, социальный эффекты, срок окупаемости и другие).

2. Установление новых механизмов поддержки инвесторов в рамках создания индустриальных и технологических парков.

Для этого необходимо разработать инвестиционную концепцию индустриального (технологического) парка, в том числе определить потенциальный пул инвесторов, определить требования к функциональному зонированию индустриального (технологического) парка и инфраструктуре в зависимости от специализации, провести оценку предполагаемых участков и выбор участников; обеспечить текущее нормативно-правовое оформление земельных участков (в том числе предусмотрев возможность внедрения схем ускоренного оформления); сформировать органы управления индустриальными (технологическими) парками или определить порядок выбора управляющих компаний «с рынка»; подготовить градостроительную концепцию, включая проведение функционального зонирования территории индустриального (технологического) парка, составление наиболее оптимальных планировочных решений, разработку общей схемы инженерных, транспортных, энергетических коммуникаций, определение этапности застройки территории индустриального (технологического) парка; сформировать механизм рекрутинга инвесторов, создать инфраструктуру для малого бизнеса.

3. Формирование комплексной политики поддержки малого и среднего предпринимательства.

Поддержка малого и среднего предпринимательства должна включать в себя: создание, развитие и обеспечение деятельности республиканской и муниципальной инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (в том числе формирование сети бизнес - инкубаторов во всех городах и опорных центрах системы расселения); методическое обеспечение и содействие органам местного самоуправления в разработке и реализации мер по развитию малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях; поддержку муниципальных (межмуниципальных) программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Особое внимание должно быть обращено на оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (предоставление субсидий, бюджетных инвестиций, государственных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства); имущественной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций инфраструктуры поддержки малого и среднего предпринимательства (в том числе разработка механизмов предоставления государственных и муниципальных помещений в аренду на стабильных и необременительных условиях, выкупа занимаемой недвижимости на льготных условиях с рассрочкой не менее чем на три года, доступа к коммунальной инфраструктуре); информационной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (включая пропаганду (популяризацию) предпринимательской деятельности).

В рамках поддержки малого и среднего предпринимательства необходимо создавать условия для развития региональных, межрегиональных, отраслевых и иных некоммерческих организаций, выражающих интересы субъектов малого и среднего предпринимательства, и структурных подразделений указанных организаций.

Особое внимание должно быть уделено развитию саморегулирования малого и среднего предпринимательства, как одного из факторов развития механизмов досудебного и внесудебного разрешения споров между гражданами, государственными органами и субъектами малого и среднего

предпринимательства, поддержке внешнеэкономической деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, содействию развития межрегионального сотрудничества субъектов малого и среднего предпринимательства, поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров и поддержке субъектов малого и среднего предпринимательства в области инноваций и промышленного производства (создание технологических инкубаторов, центров коммерциализации технологий, технико-внедренческих и научно-производственных зон и обеспечение деятельности таких организаций).

6.1.7. Совершенствование управления бюджетным процессом

Успешность реализации настоящей Стратегии во многом определяется эффективностью системы государственного управления и, в том числе, качеством управления бюджетным процессом.

Основными направлениями совершенствования системы управления бюджетным процессом являются:

- приоритет долгосрочного и среднесрочного бюджетного планирования, позволяющего учитывать основные направления социально-экономического развития и обеспечивающего предсказуемость бюджетной политики;
- повышение эффективности бюджетных расходов, оптимизация действующих расходных обязательств;
- максимальное использование программно-целевого принципа бюджетного планирования, ориентированного на цели развития республики и решение отраслевых задач субъектов бюджетного планирования;
- повышение качества и доступности предоставляемых населению государственных и муниципальных услуг, дальнейшее разгосударствление рынка предоставления бюджетных услуг путем преобразования бюджетных учреждений в автономные некоммерческие учреждения;
- определение оптимальных форм поддержки реального сектора экономики.

Формирование долгосрочной (с разработкой прогноза основных бюджетообразующих показателей на 15 лет) и среднесрочной финансовой политики, включает:

- прогнозирование доходов и расходов бюджетов в различных сценарных условиях развития экономики республики;
- разработку показателей результативности на среднесрочный период;
- внедрение механизма промежуточной оценки эффективности реализуемых мероприятий и проработки альтернативных вариантов достижения поставленных целей.

С целью оптимизации бюджетных расходов необходимо дальнейшее внедрение методов бюджетного планирования, ориентированных на достижение конечных результатов и стимулирующих органы власти различных уровней и бюджетополучателей к максимально эффективному использованию бюджетных средств. Следует сокращать расходы не соответствующие требованиям эффективного управления бюджетными средствами, а именно не имеющие детализированную и поэтапную оценку результативности, финансово и административно непрозрачные.

Особое внимание следует уделить вопросам развития системы прогнозирования расходов и расстановки приоритетов в условиях снижения доходной базы

бюджетов, внедрению различных новаций: расширенного электронного документооборота, интерактивных систем мониторинга муниципальных финансов; усилению контроля за целевым и эффективным использованием бюджетных средств.

Увеличение доли расходов бюджетов, планируемых с использованием программно-целевого метода, должно сопровождаться повышением эффективности реализуемых целевых программ, внедрением оценки эффективности текущих расходов органов государственной власти Удмуртской Республики, развитием системы государственных контрактов на выполнение отдельных государственных функций (контракты с государственными и частными структурами в целях повышения конкуренции и выработке эффективных способов работы), дальнейшим развитием системы оценки эффективности предоставляемых государственных и муниципальных услуг.

Повышение качества предоставляемых населению республики бюджетных услуг может быть достигнуто за счет разработки и внедрения системы мониторинга эффективности расходования средств на социальную сферу, разработки вариантов коммерциализации части функции в социальной сфере, составления долгосрочных моделей трансформации бюджетных расходов на цели социальной политики (например, в соответствии с тенденциями в демографической политике и возникающей необходимостью перепроектирования сети объектов социально-культурного обслуживания).

Обязательным условием для оказания государственной поддержки важных для республики отраслей экономики должно быть требование по эффективному использованию бюджетных средств и созданию стимулов для прогрессивных структурных сдвигов в экономике, внедрению и развитию современных технологий, повышению производственных показателей.

Важной составляющей процесса совершенствования управления бюджетным процессом является дальнейшее развитие действующей системы межбюджетных отношений в Удмуртской Республике, направленное на реализацию механизмов стимулирования наращивания собственной доходной базы муниципальных бюджетов и повышения собираемости налоговых доходов, создание стимулов для повышения качества управления муниципальными финансами, совершенствование механизмов оказания финансовой помощи органам местного самоуправления, системы разграничения расходных обязательств между уровнями власти Удмуртской Республики.

6.1.8. Стимулирование социально-экономического развития муниципальных образований

Для решения этой задачи необходимо выполнение следующего ряда мероприятий:

- согласование и синхронизация плановых документов развития муниципальных образований (стратегии, комплексные и целевые программы, годовые планы и другие) между собой и с плановыми документами развития республики;
- разработка необходимой градостроительной документации для всех районов и населенных пунктов республики и обеспечение синхронизации документов территориального планирования, в том числе для муниципальных образований комплексной планировочной системы «Ижевская агломерация» (особенно для Ижевской пригородной зоны);
- организация методической и методологической поддержки органам местного самоуправления по созданию программ комплексного развития

муниципальных образований и вовлечению населения в решение вопросов местного значения;

- обеспечение предоставления консультативной помощи органам местного самоуправления по созданию автономных учреждений в социальной сфере;
- внедрение системы финансового стимулирования социально-экономического развития муниципальных образований в Удмуртской Республике.

В рамках создания и внедрения системы финансового стимулирования социально-экономического развития муниципальных образований в Удмуртской Республике следует развивать систему конкурсного отбора инвестиционных проектов и мероприятий на право получения софинансирования из бюджета Удмуртской Республики, обеспечить максимальное привлечение внебюджетных источников на реализацию конкретных проектов.

6.1.9. Реализация направлений деятельности, предусмотренных административной реформой в Российской Федерации

Необходима оптимизация функций органов государственной власти и местного самоуправления, ликвидация дублирования и избыточных функций.

Часть административно-управленческих процессов может быть передана на аутсорсинг.

Следует осуществить полную регламентацию всех функций и услуг, оказываемых населению и бизнесу органами государственной власти Удмуртской Республики и органами местного самоуправления с использованием принципа «одного окна», в том числе на базе многофункциональных центров.

Особое внимание должно быть уделено решению следующих вопросов:

- внедрение принципов управления по результатам и основным направлениям деятельности (обязательные доклады о результатах и основных направлениях деятельности);
- повышение эффективности взаимодействия органов государственной власти Удмуртской Республики и общества;
- внедрение современных информационных технологий в сфере государственного и муниципального управления;
- развитие механизмов противодействия коррупции в исполнительных органах государственной власти Удмуртской Республики.

6.1.10. Обеспечение развития информационного общества

Для реализации данного направления необходимо выполнение следующих мероприятий:

- развитие телекоммуникационной и информационной инфраструктуры в целях повышения высокого уровня доступности к оперативной и иной информации для различных групп населения;
- внедрение информационных технологий в социальной сфере, науке и государственном секторе;
- реализация концепции создания «информационных городов», прежде всего на базе комплексной планировочной системы «Ижевская агломерация». Концепция создания «информационных городов» предусматривает создание масштабной Wi-Max-зоны на данной территории, позволяющей повсеместно

получать услуги широкополосного доступа в Интернет. Это значительно повысит качество городской среды – за счет расширения информационных услуг в торговле, общественном питании, государственном секторе, жилищно-коммунальном хозяйстве и других секторах;

- проведение регулярного республиканского технологического прогнозирования с целью формирования элементов будущей экономики, учитывая возможные изменения во всех сферах деятельности;
- повышение уровня информационной и компьютерной грамотности населения, включая развитие обучающих программ для детей и молодежи.

6.1.11. Формирование пакета мер по стимулированию реального сектора экономики

Таблица 15. Оценка потребности различных видов государственной поддержки по секторам промышленного производства

Вид поддержки	Автосборка, автокомпоненты	Электрооборудование, электротехника, приборы	ЛПК	АПК	Легкая промышленность	ОПК	Нефтегазовое оборудование и нефтесервис	Нефтедобыча
Информационные и консультационные услуги компаниям	Конференции поставщиков оборудования Содействие участию в выставках за пределами и на территории Удмуртии Организация выставок	Конференции поставщиков оборудования Содействие участию в выставках за пределами и на территории Удмуртии Организация выставок	Содействие участию в выставках за пределами и на территории Удмуртии Организация выставок	Содействие участию в выставках за пределами и на территории Удмуртии	Содействие участию в выставках за пределами и на территории Удмуртии	В рамках действующих программ	Конференции поставщиков оборудования Содействие участию в выставках за пределами и на территории Удмуртии	Организация взаимодействия с производителями оборудования, партнерами в других регионах страны и мира
Подготовка производственной инфраструктуры	Индустриальный парк	Технологический парк (совместно с нефтегазовым машиностроением) Лаборатории Центры сертификации	Новые мощности по деревообработке	Агропромышленные парки	Не требуется	Особая экономическая зона технико-внедренческого типа	Технологический парк (совместно с электрооборудованием)	Расширить мощности по подготовке нефти
Развитие инфраструктур	Развитие специализированной логистики (подбор подходящих площадок, подведение инфраструктур)	Инженерные и транспортные инфраструктуры для нового технологического парка	Софинансирование проектов строительства лесовозных дорог	Развитие специализированной логистики (подбор подходящих площадок, подведение инфраструктур)	Не требуется	Развитие инженерных инфраструктур для запуска промышленного производства в рамках особой экономической зоны	Инженерные и транспортные инфраструктуры для нового технологического парка	Содействие развитию системы сбыта нефти малых нефтяных компаний Диверсификация сбыта по видам транспорта
Финансовая поддержка	Налоговые льготы резидентам индустриального парка	Налоговые льготы резидентам технопарков Софинансирование лабораторного парка Налоговые льготы малым инновационным компаниям	Налоговые льготы предприятиям, реализующим проекты в сфере деревопереработки	Налоговые льготы резидентам парков Налоговые льготы в рамках действующих планов и программ	Налоговые льготы производителям	Содействие в получении федеральных и региональных льгот наукоёмким и капиталоемким проектам	Налоговые льготы резидентам индустриального парка	Содействие в получении федеральных налоговых льгот
Подготовка кадров	Поддержка и развитие существующих кафедр Бизнес-образование	Исследовательский вуз	Бизнес-образование	Бизнес-образование	Поддержка ресурсных центров и курсов подготовки швейному делу	Бизнес-образование	Бизнес-образование	Привлечение преподавателей по инженерным специальностям

6.2. Этапы реализации Стратегии

Первый этап «Подготовительный» (2009–2011 годы):

- завершение глобального экономического и финансового кризисов, выход на траекторию устойчивого роста;
- подготовка к запуску крупных инвестиционных проектов: работа с инвесторами, инфраструктурная подготовка, запуск кадровых программ, достижение договоренностей с федеральными органами исполнительной власти в целях получения поддержки по реализации региональных инициатив;
- повышение эффективности органов исполнительной власти, внедрение системы сбалансированных показателей, переход на принципы БОР во всех сферах государственного управления, внедрение системы стимулирования экономического развития муниципальных образований, повышение устойчивости бюджета Удмуртской Республики.

Второй этап «Переходный» (2012–2017 годы):

- реализация крупных инвестиционных проектов в промышленности, сельском хозяйстве и в инфраструктурах;
- развитие новых видов деятельности и создание условий для привлечения компаний в приоритетных секторах экономики;
- повышение эффективности деятельности предприятий путем увеличения производительности труда, внедрения новых технологий производства;
- формирование бюджета развития Удмуртской Республики для снижения негативного воздействия от колебаний экономики;
- формирование устойчивой сети опорных центров системы расселения, снижение оттока населения из республики, рост инвестиционной и деловой активности вокруг крупных городов и перспективных районных центров;
- улучшение позиции республики в рейтингах инвестиционной активности и рейтингах качества жизни в пределах первых 10 мест среди регионов ПФО и в пределах 25 места – среди субъектов Российской Федерации.

Третий этап «Новая экономика» (2018–2025 годы):

- снижение доли нефтедобывающего сектора в экономике по причине сокращения запасов и развития обрабатывающих отраслей;
- реализация проектов в новых секторах экономики, позиционирование предприятий республики на мировом рынке, создание передовых производственных технологий в приоритетных секторах экономики, создание инновационной инфраструктуры для развития бизнеса;
- повышение качества жизни, формирование одного из крупнейших центров потребления ПФО;
- достижение высокого уровня устойчивости экономики и бюджета Удмуртской Республики.

6.3. Целевые показатели реализации Стратегии

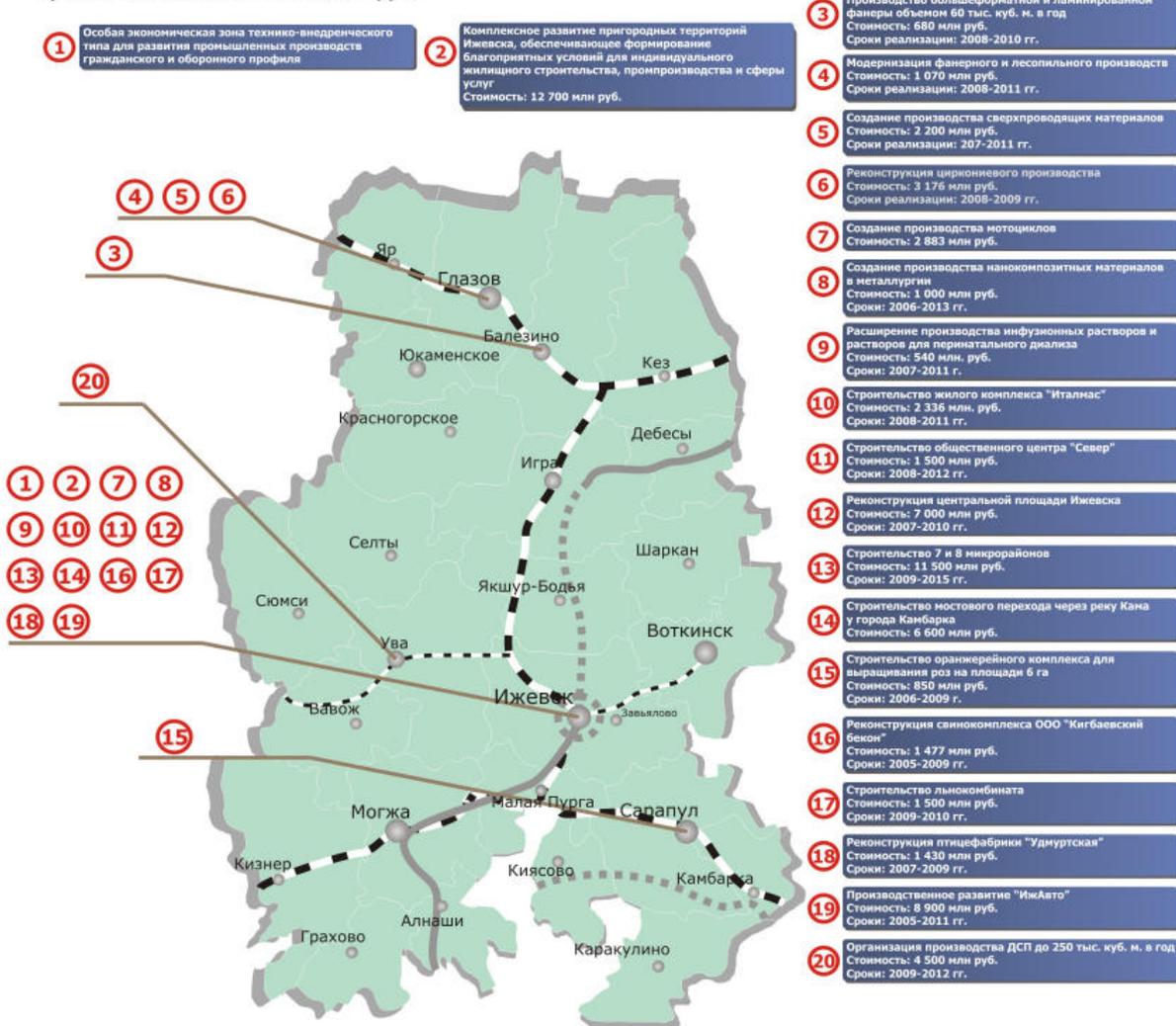
Показатель	Ед. изм.	Годы			Сценарий	Годы		
		2007	2008	2009		2015	2020	2025
		факт	факт	оценка		Прогноз		
Экономические показатели								
ВРП	млрд. руб.	205,8	240,4	226,1	инерционный	368	440	510
					целевой	371	510	620
Добыча нефти	млн. тонн	10,4	10,4	10,0	инерционный	10	8	6
					целевой	10	9	9
Объем отгруженной продукции по виду деятельности "Обрабатывающие производства"	млрд. руб.	112	122,4	97,2	инерционный	130	200	320
					целевой	280	400	570
Продукция сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий	млрд. руб.	25,3	32,3	36,0	инерционный	40	45	50
					целевой	50	60	70
Производство автомобилей	тыс. шт.	71,3	64,4	65	инерционный	70	70	70
					целевой	200	300	300
Производство готового металлопроката	тыс. тонн	405	400	400	инерционный	400	400	400
					целевой	410	450	450
Производство текстильное, швейное, изделий из кожи, обуви	млн. руб.	891	630	650	инерционный	649,1	665,5	682,3
					целевой	812,3	1160,7	1753,4
Обработка древесины и производство изделий из дерева	млн. руб.	-	2900	2500	инерционный	3002	3213	3602
					целевой	3544	5087	6972
Производство мебели	млн. руб.	1909	2381	2300	инерционный	2400	2600	3000
					целевой	2800	3500	5000
Производство молока (по всем категориям хозяйств)	тыс. тонн	671,4	666,5	680,0	инерционный	677	690	700
					целевой	740	750	760
Производство молока сельскохозяйственными организациями	тыс. тонн	483,4	485,3	490,0	инерционный	495	502	515
					целевой	514	530	567
Произведено на убой скота и птицы в живом весе	тыс. тонн	142,9	152,8	156	инерционный	165	170	175
					целевой	170	180	190
Производство мяса	тыс. тонн	91,9	100,6	101,4	инерционный	100	110	125
					целевой	112	117	130
Валовой сбор зерна	тыс. тонн	556,4	646,1	775,1	инерционный	900	1000	1000
					целевой	1000	1000	1000
Объем инвестиций	млрд. руб.	44,5	49,9	37,8	инерционный	70,0	100,0	130,0
					целевой	85,0	130,0	190,0
Социальные показатели								
Численность постоянного населения	тыс. чел.	1535,3	1530,6	1527,3	инерционный	1518,1	1508,4	1493,1
					целевой	1524,3	1529,1	1535,9
Миграционный прирост (убыль) (+/-)	тыс. чел.	-3,1	-3,2	-2,0	инерционный	-0,8	-0,05	0,6
					целевой	-0,036	0,8	1,59
Коэффициент рождаемости	родившихся на 1 тыс. чел.	12,8	13,3	13,7	инерционный	13,1	11,7	10,3
					целевой	13,8	12,7	11,7
Коэффициент смертности	умерших на 1 тыс. чел.	14,2	14,0	13,8	инерционный	13,7	13,3	13,1
					целевой	13,5	12,5	11,7
Денежные доходы в расчете на душу населения	тыс. руб.	7,8	9,3	9,8	инерционный	17,0	20,0	30,0
					целевой	25,0	40,0	60,0
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата	тыс. руб.	9,8	12,2	11,8	инерционный	21,5	24,0	33,0
					целевой	28,0	41,0	57,0
Уровень регистрируемой безработицы от экономически активного населения	%	1,56	1,64	3,5	инерционный	2,5	2,1	1,9
					целевой	1,9	1,7	1,2
Уровень безработицы	%	7,9	8,6	7,9	инерционный	9,0	7,0	6,0

Показатель (по методологии MOT)	Ед. изм.	Годы			Сценарий	Годы		
		2007	2008	2009		2015	2020	2025
		факт	факт	оценка		Прогноз		
					целевой	5,5	4,0	3,5
Показатели пространственного развития								
Развитие комплексной планировочной системы «Ижевская агломерация» (радиус интенсивных экономических связей г. Ижевска с другими подцентрами зоны)	км	15-20	15-20	15-20	инерционный	сохранится территориальная система при слабой интенсивности связей		
					целевой	30-35	40	50
Удельный вес автомобильных дорог с твердым покрытием в общей протяженности автомобильных дорог общего пользования	%	95,4	95,4	95,4	инерционный	97	97	97
					целевой	97	97	97
Показатели бюджетного развития								
Доходы консолидированного бюджета	млрд. руб.	34,5	42,8	37,9	инерционный	44,5	52,3	61,5
					целевой	46,0	54,0	63,0
Расходы консолидированного бюджета	млрд. руб.	35,4	43,2	42,7	инерционный	48,2	56,7	66,7
					целевой	49,8	58,5	68,2

7. Приложения

Приложение 1. Текущие и предлагаемые для реализации инвестиционные проекты Удмуртской Республики (по состоянию на 11 ноября 2008 года)

Проекты стоимостью свыше 500 млн руб.:



Инвестиционные площадки:

	Название площадки	Местоположение	Специализация	Размер участка	Наличие резервной территории	Удаленность от федеральной ж/д магистрали, км	Удаленность от федеральной автотрассы, км	Близость к городу
Коричневые (brownfields)	Проектируемый завод "Глазов-цемент"	г. Глазов	стройматериалы (цементное производство)	121,5 тыс. кв.м.	н/д	0,3	100	0
	Реконструкция очистных сооружений ОАО "ЧМЗ"	г. Глазов	очистные сооружения	42 га	н/д	н/д	н/д	0
	Реконструкция ТЭЦ ОАО ЧМЗ	г. Глазов	коммунальные системы	830 кв. м.	н/д	н/д	н/д	0
	База УМиАТ ОСПАО "ЧУС"	г. Глазов	стройматериалы (кирпичное производство)	27,6 тыс. кв.м.	4,0 тыс. кв.м.	1	90	0
	Участок изготовления сеялок-культиваторов СК-3,0 Б	г. Глазов	машиностроение	1,5 тыс. кв.м.	1,0 тыс. кв.м.	1	3	0
	Площадка №1 Можга	г. Можга	спортивная база	10,0 тыс. кв.м.	н/д	2	2	0
	Площадка №2 Можга	г. Можга	промышленность	50,0 тыс. кв.м.	н/д	1	5	0
	Площадка №4	г. Можга	социальное обслуживание	3,0 тыс. кв.м.	н/д	0,3	3,5	0
	Площадка №6	г. Можга	промышленность	7,0 тыс. кв.м.	н/д	4	0,3	0
	Площадка №1	г. Сарапул	общественно-деловая	7,9 тыс. кв.м.	нет	2	60	0
Зеленые (greenfields)	Площадка №3 Можга	г. Можга	промышленность	10,3 тыс. кв.м.	н/д	1,1	5	0
	Площадка №5	г. Можга	торговля, сервис	8,0 тыс. кв.м.	н/д	0	3,7	0
	Микрорайон 7 и 8	г. Ижевск	жилищное строительство	480 тыс. кв.м.	имеется	15	17	0
	Микрорайон Медведово	г. Ижевск	жилищное строительство	254 тыс. кв.м.	н/д	5,6	7,5	0

Составлено ЦСР Северо-Запад по данным министерств и ведомств Удмуртской Республики

Приложение 3. Перечень основных правовых актов Удмуртской Республики в инвестиционной сфере

	Правовой акт	Предмет регулирования
1.	Закон Удмуртской Республики «О государственной поддержке инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике» от 22 июня 2006 года № 26-РЗ	<p>Устанавливает формы государственной поддержки инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике, порядок ее оказания органами государственной власти Удмуртской Республики.</p> <p>Поддержка всех типов инвестиционных проектов. Обязательное условие поддержки – реализация проекта на территории Удмуртской Республики.</p>
2.	Закон Удмуртской Республики «О налоговых льготах, связанных с осуществлением инвестиционной деятельности» от 5 марта 2003 года № 8-РЗ	<p>Регулирование отношений, связанных с предоставлением налоговых льгот организациям, участвующим в осуществлении инвестиционной деятельности на территории Удмуртской Республики.</p> <p>Предоставление налоговых льгот организациям, привлекающим инвестиции, а также направляющим собственные средства на создание новых, реконструкцию и модернизацию существующих производств, на уплату налога на прибыль организаций в части сумм налога, зачисляемых в бюджет Удмуртской Республики, по ставке 13,5% на срок окупаемости инвестиционного проекта, но не более 5 лет.</p> <p>Предоставление налоговых льгот страховым организациям, осуществляющим страхование имущества, используемого в реализации инвестиционных проектов организаций-победителей конкурса инвестиционных проектов, в части сумм налога, зачисляемых в бюджет Удмуртской Республики, по ставке 13,5% по итогам налогового периода, в котором Правительством Удмуртской Республики утверждена организация-победитель конкурса инвестиционных проектов и страховой организацией заключен договор страхования имущества.</p>
3.	Закон Удмуртской Республики «О налоге на имущество организаций в Удмуртской Республике» от 27 ноября 2003 года № 55-РЗ	<p>Введение на территории Удмуртской Республики налога на имущество организаций: установление налоговой ставки, налоговых льгот, порядок и сроки уплаты налога.</p> <p>Ставка по налогу на имущество организаций установлена в размере 2,2%.</p> <p>Для жилищных, жилищно-строительных и жилищно-накопительных кооперативов в отношении принадлежащего им жилищного фонда ставка установлена на уровне 0,01%.</p>

4.	Указ Президента Удмуртской Республики «О Совете по инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике» от 23 ноября 2006 года № 175	Образование Совета по инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике, утверждение положения и состава Совета по инвестиционной деятельности в Удмуртской Республике.
5.	Постановление Правительства Удмуртской Республики «Об утверждении Положения о конкурсе инвестиционных проектов организаций на право получения льгот по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций» от 22 августа 2005 года № 126	Утверждение Положения о конкурсе инвестиционных проектов организаций на право получения льгот по налогу на прибыль организаций и налогу на имущество организаций.
6.	Постановление Правительства Удмуртской Республики «Об утверждении Положения о Государственном Реестре инвестиционных проектов Удмуртской Республики» от 16 октября 2006 года № 110	Утверждение Положения о Государственном реестре инвестиционных проектов Удмуртской Республики, включающего определение порядка формирования и ведения реестра.
7.	Постановление Правительства Удмуртской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления предприятиям промышленности Удмуртской Республики за счет средств бюджета Удмуртской Республики для реализации инвестиционных проектов субсидий на возмещение части процентной ставки по кредитам и части затрат по уплате лизинговых платежей» от 17 декабря 2007 года № 193	Утверждение Положения о порядке предоставления предприятиям промышленности Удмуртской Республики за счет средств бюджета Удмуртской Республики для реализации инвестиционных проектов субсидий на возмещение части процентной ставки по кредитам и части затрат по уплате лизинговых платежей. Определение уполномоченного органа по конкурсному отбору, утверждение состава комиссии по конкурсному отбору инвестиционных проектов предприятий.
8.	Постановление Правительства Удмуртской Республики «Об утверждении Положения о порядке предоставления предприятиям легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики за счет средств бюджета Удмуртской Республики субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на создание запасов сырья и материалов (топлива)» от 31 марта 2008 года № 65	Утверждение Положения о порядке предоставления предприятиям легкой промышленности и лесопромышленного комплекса Удмуртской Республики за счет средств бюджета Удмуртской Республики субсидий на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам на создание запасов сырья и материалов (топлива).
9.	Постановление Правительства Удмуртской Республики «Об утверждении Положения о порядке отбора заявок на реализацию инвестиционных проектов, представляемых коммерческими организациями для включения в перечень	Утверждение Положения о порядке отбора заявок на реализацию инвестиционных проектов, представляемых коммерческими организациями для включения в перечень

	<p>реализацию инвестиционных проектов, представляемых коммерческими организациями для включения в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов» от 11 февраля 2008 года № 26</p>	<p>приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Отбор заявок осуществляется соответствующими уполномоченными исполнительными органами государственной власти Удмуртской Республики в отношении:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) инвестиционных проектов, реализуемых на лесных участках, находящихся в собственности Удмуртской Республики; 2) инвестиционных проектов, реализуемых на лесных участках в пределах земель лесного фонда, осуществление полномочий по предоставлению в аренду которых, а также полномочий по организации и проведению соответствующих аукционов передано органам государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с частью 1 статьи 83 Лесного кодекса Российской Федерации.
10	<p>Постановление Правительства Удмуртской Республики «Об утверждении Положения о порядке оказания государственной поддержки по возмещению части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), полученным в российских кредитных организациях, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» от 11 февраля 2008 года № 29</p>	<p>Утверждение Положения о порядке оказания государственной поддержки по возмещению части затрат на уплату процентов по кредитам (займам), полученным в российских кредитных организациях, сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах.</p> <p>Субсидии предоставляются:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) в размере 1/3 ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (договора займа), но не более 1/3 фактических затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство), организаций агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы на уплату процентов в 2008 году по инвестиционным кредитам (займам), полученным в 2005–2008 годах в кредитных организациях сроком до 10 лет; 2) в размере 5% ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (договора займа), но не более 5% фактических затрат на уплату процентов в 2008 году по кредитам (займам), полученным в 2006–2008 годах в кредитных организациях: <p>гражданами, ведущими личное подсобное хозяйство, если сумма кредита (займа), полученного на срок до 2 лет, не превышает 300 тыс. рублей на одно хозяйство, а сумма кредита (займа), полученного на срок до 5 лет, не превышает 700 тыс. рублей на одно</p>

	<p>хозяйство;</p> <p>крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, если общая сумма по кредитам или займам, полученным до 2 лет, не превышает 5 млн рублей на одно хозяйство, а сумма кредитов (займов), полученных на срок до 8 лет, не превышает 10 млн рублей на одно хозяйство;</p> <p>сельскохозяйственными потребительскими кооперативами, если сумма по кредиту или займу, полученному на срок до 2 лет, не превышает 15 млн рублей на один кооператив, а сумма по каждому виду кредита или займа, полученных на срок до 8 лет, не превышает 40 млн рублей на один кооператив;</p> <p>3) в размере 1/3 ставки рефинансирования (учетной ставки) Центрального банка Российской Федерации, действующей на дату заключения кредитного договора (договора займа), но не более 1/3 фактических затрат на уплату процентов в 2008 году по кредитам (займам), полученным в 2007–2008 годах на срок до одного года в кредитных организациях, сельскохозяйственными товаропроизводителями (кроме граждан, ведущих личное подсобное хозяйство и сельскохозяйственных потребительских кооперативов), крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, организациями агропромышленного комплекса независимо от их организационно-правовой формы, организациями потребительской кооперации.</p>
<p>11</p> <p>Распоряжение Правительства Удмуртской Республики «О конкурсе «Лучший инвестор года Удмуртской Республики» от 24 сентября 2007 года № 866-р</p>	

Источник: Правительство Удмуртской Республики, «Консультант-Плюс»