



**КонсультантПлюс**  
надежная правовая поддержка

Решение Воронежской городской Думы от  
14.07.2010 N 147-III  
(ред. от 10.07.2013)  
"О Стратегическом плане  
социально-экономического развития  
городского округа город Воронеж на период до  
2020 года"

Документ предоставлен **КонсультантПлюс**

[www.consultant.ru](http://www.consultant.ru)

Дата сохранения: 19.04.2014

**ВОРОНЕЖСКАЯ ГОРОДСКАЯ ДУМА**

**РЕШЕНИЕ**  
от 14 июля 2010 г. N 147-III

**О СТРАТЕГИЧЕСКОМ ПЛАНЕ СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО  
РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА ГОРОД ВОРОНЕЖ  
НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА**

(в ред. решений Воронежской городской Думы  
от 20.02.2013 N 1075-III, от 10.07.2013 N 1226-III)

В соответствии с Федеральным [законом](#) от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", [Уставом](#) городского округа город Воронеж, в целях определения приоритетных направлений развития городского округа город Воронеж на долгосрочную перспективу Воронежская городская Дума решила:

1. Утвердить Стратегический [план](#) социально-экономического развития городского округа город Воронеж на период до 2020 года согласно приложению.
2. Администрации городского округа город Воронеж обеспечить реализацию Стратегического [плана](#) социально-экономического развития городского округа город Воронеж на период до 2020 года.
3. Решение вступает в силу со дня его официального опубликования.
4. Контроль за исполнением решения возложить на заместителя главы администрации - директора департамента экономики и инвестиций Курило С.Г. и первого заместителя председателя Воронежской городской Думы Ходырева В.Ф.

Глава городского  
округа город Воронеж  
С.М.КОЛИУХ

Приложение  
к решению  
Воронежской городской Думы  
от 14.07.2010 N 147-III

**СТРАТЕГИЧЕСКИЙ ПЛАН  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ ГОРОДСКОГО ОКРУГА  
ГОРОД ВОРОНЕЖ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА**

(в ред. решений Воронежской городской Думы  
от 20.02.2013 N 1075-III, от 10.07.2013 N 1226-III)

**Введение**

Воронеж входит в число пятнадцати крупнейших городов Российской Федерации (с численностью населения свыше 920 тысяч человек он занимает место непосредственно за российскими городами-миллионниками). В разные исторические периоды миссия и статус города, а в силу этого и динамика его развития испытывали существенные изменения.

В XX веке вектор и динамику развития определяли формирование мощного индустриального потенциала и административный статус города. В последние десятилетия темп развития Воронежа уступает темпам развития многих крупных российских городов. В результате структурных сдвигов, прежде всего в промышленном секторе, город заметно трансформировался. Изменилось его положение

в более крупных социально-экономических системах (Воронежская область, ЦФО, Российская Федерация), а также среди центров субъектов Федерации, традиционно относящихся к ЦЧР. Поскольку по количеству жителей Воронеж существенно превосходит другие областные центры ЦЧР (ближайший по числу жителей Липецк - в 1,83 раза), даже высокие абсолютные результаты не обеспечивают ему высокого рейтинга по показателям относительным. Уровень и качество жизни населения, состояние отраслей социальной сферы и городской инфраструктуры по многим параметрам уступают среднероссийским показателям.

Причины негативных тенденций в развитии города разнородны по источникам и неравновелики по силе воздействия. Главные среди них:

- значительный спад производства в промышленности, в том числе (и в первую очередь) на градообразующих предприятиях ОПК, неконкурентоспособность промышленной продукции;
- устаревшие основные фонды и низкий уровень производительности труда в отраслях народного хозяйства;
- прогрессирующее отставание в развитии городской среды обитания.

Город сохраняет, однако, конкурентоспособные преимущества, к каким могут быть отнесены прежде всего общие масштабные характеристики и культурно-исторические традиции, научно-инновационный потенциал и высокоразвитая образовательная система. Несомненные преимущества отличают и естественно-географическое расположение Воронежа.

Имидж Воронежа продолжает оставаться на общероссийском фоне достаточно заметным. Пользующийся известностью рейтинг журнала "Форбс" поставил Воронеж на 16 место среди 30 крупнейших городов России. При этом по 4 из 6 учитываемых параметров (социальные характеристики, деловой климат, устойчивость к кризису, комфортность) Воронеж находится в первой десятке. Рейтинг РБК (также по 6, но отличающимся параметрам) определил Воронежу среди 64 городов России в 2007-м - 17-е, в 2008-м - 19-е место.

Однако закрепление, экстраполяция сложившегося тренда чревата в будущем утратой конкурентных преимуществ, дальнейшими потерями в темпах развития, имидже и значении города, в возможностях удовлетворения запросов его жителей.

Речь должна идти о поиске и реализации инновационного пути развития города, модернизации его экономики и социальной сферы.

Эти задачи определили направления и рамки представляемой работы.

В процессе разработки стратегии и стратегического плана развития городского округа город Воронеж использованы:

- официальная статистическая отчетность;
- ведомственная отчетность;
- Генеральный **план** городского округа город Воронеж;
- план социально-экономического развития городского округа город Воронеж на 2009 - 2011 годы;
- муниципальные и ведомственные целевые программы городского округа город Воронеж;
- экспертные оценки представителей различных категорий жителей города;
- стратегические планы развития ряда городов России.

## 1. Экономика и социальная сфера городского округа город Воронеж: динамика развития, сравнительные характеристики

1.1. Современное экономическое положение города сформировалось в результате существенных изменений в динамике его развития за два последние десятилетия, связанных со структурной перестройкой экономики страны.

Существенно сократилась потребность в производимой на предприятиях города продукции, в значительной степени ориентированной на оборонные нужды страны. Ведущая в прошлом отрасль - машиностроение и металлообработка - претерпела сильное падение производства. Кардинально ухудшилось состояние электронной промышленности.

В производстве продукции химии и нефтехимии в период благоприятной экономической конъюнктуры наблюдалась стабильность, однако с кризисом положение в отрасли заметно ухудшилось.

В то же время ряд отраслей промышленности развивается успешно. В их числе - производство

строительных материалов, особенно интенсивно растущее в 2000-х годах.

На протяжении всего пореформенного периода наращивает объемы пищевая промышленность. Кризисные явления не привели к снижению производства на большинстве предприятий отрасли. Вместе с этим в ряде подотраслей возникает угроза со стороны более крупных комплексов Москвы, Московской, Белгородской, Орловской областей. Динамика производства и реализации основных видов промышленной продукции представлена в [таблицах 1 и 2](#) приложения.

Большей устойчивостью отличаются другие сферы городской экономики. По темпам строительства Воронеж может быть отнесен к числу лидеров. По вводу в действие жилья на душу населения он существенно опережает многие другие областные центры.

Важным направлением реализации конкурентных преимуществ города является развитие сферы розничной торговли, которая может рассматриваться в качестве одной из точек роста, что не противоречит развитию иных отраслей реального сектора экономики.

Противоречивая динамика экономики города сказалась на его положении в системном окружении. В [таблице 1](#) представлены данные об основных параметрах развития Воронежа и социально-экономических систем, в которые он включен в качестве составной части, в 2008 году.

Таблица 1

Показатели развития городского округа город Воронеж в сравнении с крупными социально-экономическими системами за 2008 год

Наименование показателя	Воронеж	Воронежская область	ЦЧР	ЦФО	РФ
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (полный круг предприятий), млн. рублей	84 889,9	160 957,9	1 028 900,0	6 297 647,0	23 559 000,0
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами (полный круг предприятий) на душу населения, тыс. рублей	92,2	70,6	142,2	169,5	165,9
Объем инвестиций в основной капитал (полный круг предприятий) на душу населения, тыс. рублей	61,3	40,4	50,2	57,9	61,7
Ввод в действие жилых домов на душу населения, кв. м	0,92	0,49	0,55	0,51	0,45
Оборот розничной торговли (полный круг предприятий) на душу населения, тыс. рублей	99,4	62,7	71,3	124,7	97,6
Объем платных услуг населению (полный круг предприятий) на душу населения, тыс. рублей	32,3	17,4	19,0	39,8	28,7
Среднемесячная номинальная заработная плата одного работника, рублей	14 768	12 584	14 634,1	20 459,2	17 226,3
Среднедушевые денежные доходы населения в месяц, рублей	14 830	10 397,4	11 076,1	19 653,6	15 135,8

По большинству социально-экономических показателей (прежде всего - промышленному

производству) город находится в центре "стагнационного круга".

Город столкнулся с сильной конкуренцией со стороны областных центров ЦЧР. Сравнительные значения основных показателей социально-экономического развития областных центров ЦЧР представлены в [таблице 2](#).

Таблица 2

Показатели социально-экономического развития областных центров ЦЧР за 2008 год

Наименование показателя	Воронеж	Тамбов	Курск	Белгород	Липецк
Численность постоянного населения на 01.01.2008, тыс. чел.	920,4	279,8	408,1	353,1	502,4
Оборот организаций по всем видам деятельности, млн. рублей <1>	250 446,2	74 530,0	113 338,0	145 938,7	375 685,7
на душу населения, тыс. рублей	272,1	266,4	277,7	413,3	747,8
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами, млн. рублей <1>	80 859,2	36 190,3	46 120,7	54 592,8	276 083,0
На душу населения, тыс. рублей	87,9	129,3	113,0	154,6	549,5
Инвестиции в основной капитал, млн. рублей <1>	38 068,0	18 829,7	15 208,6	24 747,0	48 796,8
на душу населения, тыс. рублей	41,4	67,3	37,3	70,1	97,1
Объем работ и услуг, выполненных собственными силами предприятий и организаций по виду деятельности "Строительство", млн. рублей <1>	14 111,7	1 066,8	4 702,3	8 059,7	12 437,4
На душу населения, тыс. рублей	15,3	3,8	11,5	22,8	24,8
Ввод в действие жилых домов, тыс. кв. м	848,2	261,3	310,3	285,0	385,1
На душу населения, кв. м	0,92	0,93	0,76	0,81	0,77
Оборот розничной торговли по полному кругу предприятий и организаций, млн. рублей	91 471,9	42 105,4	60 145,2	64 058,0	Нет данных
На душу населения, тыс. рублей	99,4	150,5	147,4	181,4	Нет данных

Объем платных услуг населению по полному кругу предприятий и организаций, млн. рублей	29 690,0	Нет данных	20 366,1	15 682,2	17 215,9
На душу населения, тыс. рублей	32,3	Нет данных	49,9	44,4	34,3
Среднемесячная заработная плата, рублей <1>	14 768,0	12 775,2	12 844,1	16 186,3	18 275,3
Уровень зарегистрированной безработицы, %	1,4	1,0	1,2	1,3	0,8

<1> круг крупных и средних предприятий.

Экономика Воронежа - вторая по масштабам среди областных центров ЦЧР (после Липецка). Однако это следует рассматривать только как результат предшествующих периодов развития; динамические показатели города в большинстве случаев хуже, чем среднестатистические по России, ЦФО и ЦЧР. Относительные показатели производства (на душу населения) в городе существенно ниже, чем в других областных центрах ЦЧР.

Особое место в системе экономической деятельности занимают внешние связи, поскольку они демонстрируют способность и желание вступать в широкий круг конкурентных отношений. Общие показатели, характеризующие внешнеэкономическую деятельность воронежских предприятий, представлены в [таблице 3](#).

Таблица 3

Показатели внешнеэкономической деятельности предприятий городского округа город Воронеж, млн. долл. США

Наименование показателя	Годы					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Экспорт товаров - всего	120,8	189,9	250,4	381,8	256,8	189,2
в том числе:						
в страны СНГ	31,7	62,9	160,1	305,4	83,9	93,8
в страны вне СНГ	89,0	127,0	90,3	76,4	172,9	95,4
Экспорт товаров на душу населения, долл. США	129,9	204,3	269,1	412,1	279,0	205,6
Импорт товаров - всего	56,80	79,60	31,70	26,70	17,20	24,4
в том числе:						
из стран СНГ	8,20	11,40	12,40	9,90	5,60	11,20
из стран вне СНГ	48,60	68,10	19,30	16,80	11,50	13,2
Импорт товаров на душу населения	61,11	85,62	34,12	28,82	18,68	26,5

Как видно, объем экспорта воронежских предприятий отличается нестабильностью. В расчете на душу населения воронежские предприятия экспортировали в 2007 году продукцию на сумму 279 долларов, что на порядок меньше, чем в среднем по России (2482,9 долл.) и ЦФО (3919,2 долл.)

Импорт товаров развит слабо, причем, если в отношении поставок продукции из стран ближнего зарубежья можно констатировать определенную стабильность, то импорт из других государств заметно сокращается.

Одной из отличительных черт развития экономики города в последние годы стал интенсивный рост инвестиционного спроса. Развитию этой тенденции способствовало расширение внутреннего спроса за счет увеличения собственных и привлеченных средств на инвестиционные цели, замедление темпов роста цен производителей в промышленности и строительстве ([таблица 4](#)).

Таблица 4

Показатели инвестиционной деятельности по  
городскому округу город Воронеж

Наименование показателя	Годы					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Объем инвестиций в основной капитал по крупным и средним предприятиям, млн. рублей	11314,8	10760,5	15817,8	18266,2	27232,6	38068,0
Объем инвестиций в основной капитал на душу населения, тыс. рублей	12,2	11,6	17,1	19,8	29,6	41,4
Объем подрядных работ, выполненных собственными силами строительных предприятий, млн. рублей	2 624,2	3 632,4	4 402,4	6 609,0	10 493,4	14 111,7
Ввод в действие жилых домов, всего, кв. м	497109	510612	610736	699360	771613	848379
в т.ч. индивидуальное строительство, кв. м	119903	119406	117515	99833	156700	139481

В целом инвестиции по объемным показателям достаточно высоки, однако в пересчете на душу населения позволяют городу занимать только четвертое место среди областных центров ЦЧР.

В структуре источников финансирования с 2001 года наметилась тенденция увеличения доли привлеченных средств. Одновременно изменилась структура привлеченных средств: увеличилась доля кредитов банков и заемных средств.

Важнейшим направлением в формировании экономики Воронежа является малое предпринимательство. Развитие этого сектора позволяет обеспечить решение как экономических, так и социальных задач, способствует формированию конкурентной среды, насыщению рынка товарами и услугами, обеспечению занятости, увеличению налоговых поступлений в бюджеты всех уровней. Основные показатели, характеризующие развитие малого предпринимательства в городском округе, приведены в [таблице 5](#).

Таблица 5

Развитие малого предпринимательства в городском округе город Воронеж

Наименование показателя	Годы					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Оборот организаций, млн. рублей <1>	X	X	56 016,7	68 386,8	87 257,1	71 625,7
Численность занятых на малых предприятиях, человек	69 900	64 500	67 015	68 811	109 810 <2>	113 263 <3>
Объем инвестиций предприятия малого бизнеса, всего, млн. рублей	579,7	640,0	1 377,6	2 473,3	3 203,2	4 547,3

<1> До 2005 года по малым предприятиям государственной статистикой осуществлялся учет объемов производства продукции (работ, услуг).

<2> С 2007 года изменилась методология расчетов.

<3> С 2008 года изменилась методология расчетов.

Положительной чертой городской экономики является улучшение обобщающих финансовых показателей предприятий. В то же время усиливается их экономическая дифференциация (таблица 6).

Таблица 6

Финансовые показатели крупных и средних предприятий городского округа город Воронеж, млн. рублей

Наименование показателя	Годы					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Сальдированный финансовый результат	1 724,9	1 626,7	1 393,8	3 689,1	4 211,1	3 428,5
Прибыль	4 241,8	3 746,3	3 967,7	5 785,0	7 829,5	8 993,6
Убыток	2 516,9	2 119,6	2 573,9	2 095,7	3 618,4	5 565,2
Дебиторская задолженность	21 039,2	24 940,1	25 302,3	35 083,1	47 852,3	60 400,4
Кредиторская задолженность	36 382,8	38 505,9	43 918,4	54 193,2	71 437,0	86 181,8

Следует отметить постоянное увеличение налоговых поступлений в бюджеты всех уровней. При этом остающаяся в городе доля налоговых доходов постоянно уменьшается (таблица 7).

Таблица 7

Распределение налоговых доходов между уровнями

бюджетной системы

N п/п	Наименование показателя	Годы					
		2003	2004	2005	2006	2007	2008
1.	Доходы бюджетов всех уровней, млн. рублей	11 593,7	12 070,1	13 626,1	17 461,2	25 577,7	28 823,1
	в том числе:						
1.1.	федеральный бюджет, млн. рублей	5 474,0	4 329,9	4 374,4	5 824,0	9 891,2	8 954,3
	в % к общей сумме доходов	47,2	35,9	32,1	33,4	38,7	31,1
1.2.	областной бюджет, млн. рублей	2 923,3	4 876,3	6 477,2	8 163,6	11 162,1	14 358,1
	в % к общей сумме доходов	25,2	40,4	47,5	46,7	43,7	49,8
1.3.	бюджет городского округа, млн. рублей	3 196,4	2 863,9	2 774,5	3 473,6	4 524,4	5 510,7
	в % к общей сумме доходов	27,6	23,7	20,4	19,9	17,6	19,1

Как видим, объем налоговых доходов, собираемых на территории городского округа, систематически и стабильно растет, однако, их распределение складывается не в пользу бюджета городского округа.

Существенное влияние на общий объем доходной части бюджета оказывают неналоговые источники. В целом структура доходов бюджета заметно изменяется в сторону увеличения доли неналоговых доходов и межбюджетных трансфертов (таблица 8).

Таблица 8

Структура доходов бюджета городского округа город Воронеж, в % к итогу

Наименование показателя	Годы					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Доходы	100	100	100	100	100	100
в том числе:						
налоговые	69	59	55	56	53	49
неналоговые	8	18	23	26	22	21
средства, полученные в рамках межбюджетных отношений (дотации, субсидии, субвенции)	23	23	22	18	25	30

1.2. Центральным объектом социально-экономической политики муниципального образования, как любой административно-территориальной системы, является население. Данные о численности населения города в 2003 - 2008 годах представлены в [таблицах 9, 10](#).

Таблица 9

Основные демографические показатели городского округа город Воронеж

Наименование показателя	Годы					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Численность постоянного населения на начало года, тыс. чел.	929,4	929,7	929,0	926,5	920,9	920,4
Число родившихся, человек	7 884	8 330	8 116	8 259	8 843	9 510
Число умерших, человек	14 620	14 463	14 641	14 386	14 100	13 804
Естественный прирост, человек	-6 736	-6 133	-6 525	-6 127	-5 257	-4 294
Коэффициент естественного прироста	-6,9	-6,6	-7,1	-6,7	-5,7	-4,7
Коэффициент миграционного прироста	6,8	4,5	4,1	0,5	4,3	7,8
Средняя продолжительность жизни, лет <1>	66,0	66,1	66,2	67,1	67,3	67,5

<1> Оценка, показатель рассчитывается по Воронежской области, по городу - отсутствует.

Таблица 10

Численность постоянного населения городского округа город Воронеж на начало каждого года, тыс. человек

Наименование показателя	Годы					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Город Воронеж и подчиненные его администрации населенные пункты	929,4	929,7	929,0	926,5	920,9	920,4
в том числе:						
город Воронеж	849,7	849,8	848,8	846,3	840,7	839,9

В результате пересечения тенденций повышения рождаемости и снижения уровня смертности коэффициент естественного прироста систематически повышается, хотя и сохраняет отрицательное значение. Значение этого показателя лучше, чем в целом в Воронежской области, но хуже, чем в

среднем по РФ. Средняя продолжительность жизни горожан возросла в 2008 году до 67,5 лет. Однако отрицательное значение коэффициента естественного прироста сохраняется вследствие большой доли лиц старших возрастных групп, общемировой ориентации семьи на малодетность, невысокого уровня жизни значительной части населения городского округа, неустойчивости семейного положения. В известной степени отрицательное значение коэффициента естественного прироста компенсируется миграционным приростом.

Важным показателем социально-экономического развития города является уровень доходов населения. Для большинства жителей г. Воронежа основным источником доходов является заработная плата. В городском округе в последние годы произошло существенное увеличение среднемесячной заработной платы работников по всем видам экономической деятельности (таблицы 11, 12).

Таблица 11

Доходы населения городского округа  
город Воронеж

Наименование показателя	Годы					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Среднедушевые денежные доходы в месяц, рублей	4 495,0	5 340,0	6 918,0	9 064,0	11 759,0	14 333,0
Реальные денежные доходы, в % к предыдущему году	112,9	106,4	114,3	118,8	118,7	105,5
Средний размер назначенных пенсий, рублей	1 800,2	2 084,1	2 583,7	2 876,6	3 684,5	4 548,9
Величина прожиточного минимума в среднем на душу населения <1> (на конец отчетного периода), рублей	1 810,0	2 109,0	2 485,0	2 813,0	3 607,0	4 180,0

<1> Показатель рассчитывается по Воронежской области, по городу - отсутствует.

Таблица 12

Среднемесячная номинальная начисленная  
заработная плата работников по видам экономической  
деятельности, рублей

Наименование показателя	Годы					
	2003 <1>	2004	2005	2006	2007	2008
Всего по городскому округу:	4 541,4	5 772,9	7 256,6	9 015,9	11 605,0	14 768,0
в том числе:						
сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	X	5 127,3	6 039,9	7 814,6	9 274,7	12 316,3
обрабатывающие производства	X	5 647,1	7 137,9	8 614,4	11 074,5	14 123,4

производство и распределение электроэнергии, газа и воды	X	7 420,7	9 468,8	10 666,8	12 857,2	15 938,7
строительство	X	6 134,4	7 306,1	9 276,7	12 718,4	16 164,4
оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	X	5 487,3	6 513,4	7 468,8	9 852,8	12 885,6
гостиницы и рестораны	X	3 455,1	4 021,7	5 052,7	6 143,7	7 231,6
транспорт и связь	X	6 832,9	8 302,0	10 222,1	12 602,5	15 643,3
финансовая деятельность	X	12 987,6	14 961,7	21 038,8	30 638,3	32 346,7
операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	X	5 788,7	7 149,0	9 198,8	12 623,5	17 114,7
государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	X	8 206,2	10 495,7	12 779,1	15 754,2	20 369,0
образование	X	3 616,8	4 654,8	6 053,1	7 699,5	9 842,6
здравоохранение и предоставление социальных услуг	X	3 682,3	4 680,2	6 374,7	7 553,1	9 624,4
предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	X	4 563,6	5 626,9	6 461,6	7 840,3	10 566,1

<1> В 2003 году действовала Общесоюзная классификация отраслей народного хозяйства.

Наиболее заметный уровень среднемесячной заработной платы сложился в таких видах деятельности, как финансовая, государственное управление и обеспечение военной безопасности, обязательное социальное обеспечение. Близок к среднему уровень заработной платы в обрабатывающих производствах. Самый низкий уровень оплаты труда отмечается в здравоохранении и предоставлении коммунальных, социальных и персональных услуг.

Наблюдается довольно заметное увеличение такого важного социального показателя, как отношение среднедушевых доходов к прожиточному минимуму, что в целом позволяет говорить об улучшении материального благосостояния среднестатистического жителя г. Воронежа.

Вступление в трудовой возраст молодежи, родившейся в первой половине 80-х годов прошлого века, а также положительный миграционный прирост привели к увеличению численности трудовых ресурсов городского округа. Численность занятых в экономике особенно интенсивно росла в 2005 - 2007 годах, количество безработных и уровень безработицы в городе снижались. Исключение составляет 2008 год, для которого характерно снижение экономической конъюнктуры. Совокупность демографических процессов позволяет предположить, что в будущем может возникнуть проблема в формировании трудовых ресурсов, связанная с уменьшением численности населения городского округа в трудоспособном возрасте, старением, низким уровнем рождаемости в конце 80 - начале 90-х годов прошлого века, снижением миграционного прироста населения (таблица 13).

Таблица 13

**Занятость и безработица в городском округе  
город Воронеж**

Наименование показателя	Годы					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Трудовые ресурсы, человек	616 558	627 208	637 070	645 120	627 754	634 345
Численность работников, человек	381 558	370 030	376 950	373 750	392 600	393 520
Занято в экономике, человек	452 440	455 950	463 980	469 500	433 540	439 860
Общая численность безработных, человек	37 460	36 970	34 950	29 570	26 769	29 080
в том числе официально зарегистрированных безработных, человек	8 931	9 215	8 425	8 978	7 037	6 732
Уровень общей безработицы, %	7,6	7,5	7,0	5,9	5,8	6,2
Уровень зарегистрированной безработицы, %	1,8	1,7	1,7	1,7	1,5	1,4

Увеличивается обеспеченность жителей города жильем, что вполне соответствует высоким показателям в строительстве жилья ([таблица 3](#) приложения). Растет доля жилья, оборудованного водопроводом, канализацией, газом и т.д.

В то же время коммунальное хозяйство города явно отстает в развитии от динамики жилищного фонда ([таблица 4](#) приложения). Актуальными проблемами остаются: необходимость капитального ремонта жилищного фонда, высокая степень износа основных фондов, низкое качество жилищно-коммунальных услуг, предоставляемых населению, низкий уровень заработной платы работников в сфере ЖКХ.

Существенно трансформировалась система городского пассажирского транспорта ([таблица 5](#) приложения). Трамвайное движение в городе прекращено. Сократились протяженность маршрутной сети троллейбусов, количество выпускаемого на линию подвижного состава и количество перевозимых пассажиров.

Напротив, протяженность автобусных маршрутов и количество выпускаемых на линию автобусов увеличились, хотя количество перевезенных пассажиров несколько сократилось. Удельный вес муниципального транспорта в общем выпуске транспорта на линию сократился до нескольких процентов.

Грузовой автомобильный транспорт демонстрирует нестабильность - объем перевозок и грузооборот сократились, наблюдается тенденция к перепрофилированию грузовых автотранспортных предприятий.

Устойчивую тенденцию роста имеет связь городского округа: интенсивно развиваются мобильная сотовая связь, системы беспроводного доступа к АТС, системы спутниковой связи. Быстрыми темпами идет развитие телекоммуникационных услуг.

Здравоохранение представлено в Воронеже тремя основными системами: государственные лечебно-профилактические учреждения, муниципальная служба здравоохранения и частные медицинские учреждения. Довольно заметным является сокращение количества больничных учреждений и больничных коек. Фактическая обеспеченность населения больничными койками в конце анализируемого периода оказалась ниже установленного норматива. В то же время необходимо отметить более высокую обеспеченность больничными койками населения Воронежа по сравнению с

Воронежской областью, ЦФО, Россией в целом.

Обеспеченность населения городского округа врачами всех специальностей и средним медицинским персоналом уменьшилась, хотя уровень ее в г. Воронеже остается чрезвычайно высоким (таблица 14). Сложился, таким образом, дисбаланс между кадровой и инфраструктурной обеспеченностью населения медицинскими услугами. Развитие инфраструктуры сильно отстает от потребностей населения и возможностей ее использования медицинским персоналом.

Таблица 14

Показатели обеспеченности населения городского округа город Воронеж больничными учреждениями и медицинским персоналом

Наименование показателя	Годы					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008 <1>
Численность врачей всех специальностей - всего, человек	8 786	8 854	9 083	8 969	9 099	8 587
на 10 000 человек населения	94,5	95,3	98,0	97,4	98,9	92,9
Численность среднего медицинского персонала - всего, человек	13 586	13 796	13 971	14 009	14 112	13 380
на 10 000 человек населения	146,1	148,5	150,8	152,1	153,3	144,8
Численность больничных учреждений, единиц	38	34	35	34	35	33
Число больничных коек - всего, единиц	12 614	12 669	13 058	12 815	13 232	11 808
на 10 000 человек населения	135,7	136,4	140,9	139,2	143,8	127,8
Число амбулаторно-поликлинических учреждений (включая частные поликлиники), единиц	150	151	166	141	147	67
Мощность амбулаторно-поликлинических учреждений, посещений в смену	23 172	22 194	22 755	22 826	20 175	20 152
на 10 000 человек населения	249,2	238,9	245,6	247,9	219,1	218,5

<1> Изменилась методология учета (исключены микропредприятия и ЛПУ МО РФ).

Одним из важнейших параметров, характеризующих социально-экономическую сферу городского

округа, является система образования ([таблица 6](#) приложения).

По количеству студентов, обучающихся в учреждениях высшего образования, Воронеж занимает второе место в Центральном федеральном округе после Москвы, причем численность студентов, обучающихся в вузах Воронежа, превышает численность учащихся в общеобразовательных учреждениях, что свидетельствует о значительном участии вузов в предоставлении образовательных услуг инорегиональному населению. Выпуск специалистов из высших учебных заведений систематически растет.

Серьезные структурные изменения в 2003 - 2008 годах претерпела сеть учреждений городского округа, реализующих программы начального и среднего профессионального образования. Количество учреждений начального профессионального образования уменьшилось при одновременном уменьшении контингента. При этом происходит систематическое увеличение контингента учащихся в негосударственных средних специальных учебных заведениях, что является следствием проникновения в данный сектор негосударственных вузов, открывающих отделения среднего специального образования.

Обеспеченность общеобразовательными школами в Воронеже выше нормативной. Однако усредненный показатель не отражает ситуацию в полной мере: в городе имеется избыток учебных мест в микрорайонах старой застройки и дефицит в микрорайонах новостроек. (Следует заметить, что данная проблема характерна и для всей социальной сферы городского округа.)

Не обеспечивают потребности населения дошкольные образовательные учреждения: только 62,5% детей соответствующего возраста охвачено данными учреждениями.

Обобщенные данные о состоянии физической культуры и спорта представлены в [таблице 7](#) приложения.

Количество спортивных сооружений в городском округе в анализируемом периоде несколько увеличилось, нормативы обеспеченности населения города спортивными сооружениями в основном выполняются. Исключение составляет обеспеченность спортивными залами. В целом мощность спортивных сооружений недостаточна, состояние многих спортивных сооружений неудовлетворительно.

С 2005 года наблюдается стабильный и достаточно выраженный рост численности занимающихся в секциях и группах по видам спорта, а также в клубах и группах физкультурно-оздоровительной направленности. При этом уровень охвата учащихся общеобразовательных учреждений регулярными спортивными занятиями в ДЮСШ и спортивных секциях учреждений дополнительного образования невысок.

На протяжении многих десятилетий Воронеж позиционировался как крупный культурный центр ЦЧР. Однако современное состояние инфраструктуры культуры и искусства ([таблица 8](#) приложения) оснований для оптимизма не дает. В городском округе постоянно сокращается число общедоступных библиотек, количество учреждений культурно-досугового типа. Недостаток денежных средств в местном бюджете и у предприятий привел к закрытию или репрофилированию многих из них в развлекательные учреждения. Это можно рассматривать, с одной стороны, как утрату позиций муниципалитета и предприятий в формировании культурной среды, с другой - как образование новых ниш в сфере культуры, которые занимает частный сектор.

Главными проблемами являются: неудовлетворительное техническое состояние зданий и сооружений учреждений культуры, низкий уровень заработной платы работников, недостаточное материальное обеспечение плановых мероприятий (обновление книжного фонда библиотек, приобретение учебных пособий, учебного инвентаря, благоустройство памятников истории и культуры).

Сферу социального обеспечения Воронежа отличает значительная численность пенсионеров. Данные о динамике численности пенсионеров и инфраструктуре социального обеспечения представлены в [таблице 15](#).

Таблица 15

Социальное обеспечение в городском округе город Воронеж

Годы
------

Наименование показателя	Годы					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Численность пенсионеров (на конец года), тыс. человек	263,2	265,2	268,8	270,2	272,5	273,3
Число стационарных учреждений социального обслуживания (домов-интернатов), единиц	2	2	2	2	2	2
Число мест в стационарных учреждениях социального обслуживания (домах-интернатах), единиц	311	685	685	500	460	460

Численность пенсионеров, проживающих на территории города, постоянно возрастает и составляет в настоящее время почти 30% населения. В городе функционирует 2 дома-интерната, количество мест в которых сокращается. По номенклатуре и мощности объектов социального обеспечения город не соответствует нормативным показателям.

Важным элементом социальной системы города, характеризующим уровень безопасности, является состояние и динамика правонарушений (таблица 16).

Таблица 16

#### Правонарушения

Наименование показателя	Годы					
	2003	2004	2005	2006	2007	2008
Число зарегистрированных преступлений, единиц	18 156	18 856	21 362	20 515	19 959	17 140
Число зарегистрированных преступлений на 100 000 человек населения, единиц	1 953	2 029	2 303	2 221	2 168	1 859
Число раскрытых преступлений, совершенных несовершеннолетними или при их соучастии, единиц	311	484	565	567	414	299

Число зарегистрированных преступлений на 100000 человек населения в 2008 году сократилось к уровню 2005 года до 80,8%. Имеет тенденцию к снижению число раскрытых преступлений, совершенных несовершеннолетними.

#### 2. Стратегический анализ социально-экономической системы городского округа город Воронеж

При проведении стратегического анализа использована методика SWOT-анализа, выполненного в разрезе важнейших сегментов производства, финансов и социальной сферы городского округа город Воронеж.

Анализ статистических данных позволяет следующим образом определить сильные и слабые стороны городского округа город Воронеж (в том числе в сравнении с другими городами ЦЧР).

Сильные стороны социально-экономической системы городского округа город Воронеж

1. Воронеж - крупнейший по численности населения и площади территории город ЦЧР (таблица 17). По этим показателям он занимает в ЦФО второе место после Москвы.

Таблица 17

Площадь территории городов ЦЧР

Наименование показателя	Города ЦЧР				
	Воронеж	Белгород	Курск	Липецк	Тамбов
Площадь территории, тыс. кв. км	0,6	0,15	0,19	0,32	0,09
Численность постоянного населения на 01.01.2008	920,4	353,1	408,1	502,4	279,8

Как видно, по площади городской округ город Воронеж превышает Белгород в 4,0 раза, Курск - в 3,2 раза, Липецк - в 2,0 раза, Тамбов - в 6,7 раза. По численности превышение составляет соответственно: 2,6; 2,3; 1,8; 3,3 раза.

В социально-экономическом плане эти характеристики значимы в трех основных позициях: мощности трудового потенциала, емкости потребительского рынка, размере площади под жилищное и производственное строительство, рекреационные зоны (доля общей площади земельных насаждений в городском округе город Воронеж составляет 35,9%).

О возможностях наращивания численности городского округа свидетельствует низкое значение коэффициента плотности населения (таблица 18).

Таблица 18

Плотность населения в городах ЦЧР

Наименование показателя	Города ЦЧР				
	Воронеж	Белгород	Курск	Липецк	Тамбов
Плотность населения, человек на 1 кв. км	1534,0	2354,0	2148,0	1570,0	3106,0

2. Выгодное транспортное положение. Транспортный узел, в который входит городской округ город Воронеж, находится на пересечении потоков, связывающих север европейской части России с югом и запад с востоком. Через город проходит меридиональный транспортный коридор "Санкт-Петербург - Москва - Воронеж - Ростов - Новороссийск" и широтный коридор "Саратов - Воронеж - Курск". Юго-Восточная железная дорога связывает Центральный федеральный округ с Черноморским побережьем Кавказа, зоной отдыха и единственным крупным российским портом на Черном море - Новороссийском. Помимо железной дороги через Воронеж проходит крупная федеральная автомагистраль М-4 "Дон", а в широтном направлении - федеральная автодорога "Курск - Воронеж - Саратов" (А-144).

Система магистральных дорог создает Воронежу возможность эффективно включиться в систему пассажирского и грузового оборота, прежде всего в направлении Москва - Северный Кавказ. Отметим, что указанные автомобильные дороги имеют не только экономическое, но и геополитическое значение, позволяющее городу претендовать на роль коммуникативного узла в системе связей столицы с южными

регионами страны.

В социально-экономическом плане эта характеристика свидетельствует о наличии объективных предпосылок для появления у муниципального образования функции центра транспортно-логистического обеспечения.

3. Воронеж имеет наиболее развитую в ЦЧР систему высшего профессионального образования. По числу высших учебных заведений, контингенту обучающихся в них студентов он занимает второе место в ЦФО, уступая только Москве. В Воронежской области (преимущественно в Воронеже) обучается почти 45% студентов ЦЧР.

По числу аспирантов (они обучаются преимущественно в вузах Воронежа) область занимает 3-е место в ЦФО.

По численности профессорско-преподавательского состава доля Воронежской области в ЦФО составляет 4,3% (10% без учета Москвы). Доля докторов наук в численности профессорско-преподавательского состава ЦФО оставляет 2,9%, без учета Москвы - 9,7%. Доля докторов наук, преподающих в высших учебных заведениях области, в общей численности докторов наук - преподавателей вузов ЦЧР составляет 47,7%.

В масштабах ЦЧР у Воронежа нет конкурентов не только по масштабам системы высшего образования, но и по разнообразию вузов и качеству образования. В подтверждение могут быть приведены рейтинги ведущих вузов Воронежа. Так, по результатам конкурса, систематически проводимого фондом Потанина, Воронежский государственный университет устойчиво занимает 1 - 3-е места в общероссийском рейтинге. Воронежский государственный архитектурно-строительный университет занимает 2-е место в рейтинге строительных вузов России.

Система высшего профессионального образования обеспечивает качественное образование по широкому перечню направлений при относительно низкой его стоимости по сравнению с другими ведущими учебными центрами России (Москва, Ростов, Краснодар, Нижний Новгород, Самара и др.). Важное ее конкурентное преимущество - фундаментальность образования, обеспечиваемая интеграцией ведущих научных школ региона и учебной деятельности. Синтез науки и учебного процесса результативен в открытии новых направлений подготовки.

В вузах города накоплен значительный опыт международного сотрудничества в сфере образования. В советские годы Воронеж входил в число базовых учебных центров страны по обучению иностранных студентов. Ныне его отличает наличие резервных мощностей по подготовке иностранных студентов в государственном, муниципальном и частном секторах высшей школы, наличие институциональной структуры поддержки экспорта образовательных услуг макрорегионального уровня: при ВГУ действует межрегиональный центр международного сотрудничества и академической мобильности.

Действующая в городе система высшего образования является многоуровневой, т.е. осуществляется подготовка бакалавров, специалистов, магистров. На факультетах ВГУ обучение по программам подготовки бакалавров и магистров ведется начиная с 1992 года.

Система высшего профессионального образования обеспечивает его непрерывность (подготовка, переподготовка, повышение квалификации по направлениям, имеющим устойчивый рыночный спрос); предоставляет образовательные услуги по широкому спектру направлений и форм обучения; использует относительно высокие образовательные технологии; отличается динамизмом развития.

В социально-экономическом плане эта сторона социально-экономической системы городского округа город Воронеж значима в следующих позициях: качество подготовки трудовых ресурсов, масштаб и структура предложения на рынке труда квалифицированной рабочей силы, потенциал инвестиций домохозяйств и компаний в образовательные услуги, потенциал развития экспорта образовательных услуг.

4. Воронеж имеет относительно развитый научный и инновационный потенциал. Город обладает сетью научно-исследовательских и образовательных учреждений, обеспечивающих проведение фундаментальных исследований и прикладных разработок в сферах инновационных технологий и современных технических систем.

Учитывая, что областные центры аккумулируют основной научный и инновационный потенциал субъектов РФ, воспользуемся региональной статистикой:

- число организаций Воронежской области, выполняющих исследования и разработки - 66 (за редким исключением они расположены в Воронеже). В Белгородской области таких организаций - 21,

Курской - 19, Липецкой - 9, Орловской - 21, Тамбовской - 22. По числу таких организаций и численности занятого в них персонала Воронежская область занимает 3-е место в ЦФО (после Москвы и Московской области);

- по числу заявок на изобретения Воронежская область занимает 3-е место в ЦФО, по числу заявок на полезную модель - 4-е место в ЦФО, по числу выданных патентов - 3-е место в ЦФО, по числу выданных свидетельств - 4-е место в ЦФО.

5. Воронеж является одним из наиболее крупных индустриальных центров ЦФО и отличается достаточно диверсифицированной структурой: в ней сочетаются машиностроение и металлообработка, химическая и нефтехимическая промышленность, промышленность строительных материалов, производства, ориентированные на удовлетворение конечных потребностей населения (пищевая, легкая промышленность, жилищное строительство). В городском округе сосредоточены важнейшие виды обрабатывающих производств: производится оборудование для горнодобывающей и нефтегазовой промышленности, тяжелые механические прессы, станки, синтетический каучук, автомобильные шины, мостовые конструкции и др. Важная характеристика - наличие производств в ракетно-космическом, радиоэлектронном, авиастроительном, химическом комплексах, конкурентоспособных на национальном и мировом рынках товаров гражданского и военного назначения.

Разнообразие структуры промышленного производства в известной мере следует рассматривать в контексте его возможностей, во-первых, работы на разных сегментах национального рынка товаров, во-вторых, ограничения негативного влияния общемировых трендов (в современных условиях - последствий мирового финансового кризиса).

Промышленность города отличает высокий уровень концентрации в обрабатывающих производствах: 344 крупных и средних промышленных предприятия из 4300 производят преобладающую часть промышленной продукции.

Позитивным моментом является независимость обрабатывающих производств от внешних (находящихся за пределами региона) источников энергообеспечения (потребление промышленными предприятиями городского округа энергии, производимой Нововоронежской АЭС-1, в перспективе - Нововоронежской АЭС-2).

Промышленные предприятия имеют возможности удовлетворения потребностей в инженерно-технических кадрах, преимущественно за счет выпускников региональной системы высшего профессионального образования.

Важной предпосылкой инновационного обновления промышленности города являются устойчивые связи ее базовых предприятий (ОАО "ВАСО", "Воронежский механический завод" - филиал ФГУП "Государственный космический научно-производственный центр имени М.В. Хруничева", КБ "Химавтоматики", ОАО "Концерн "Созвездие", ОАО "Воронежсинтезкаучук" и др.) с ведущими вузами и НИИ города, выполняющими заказы на научно-исследовательские и опытно-конструкторские разработки.

6. Воронеж отличает достаточно развитая институциональная среда: количество предприятий и организаций в несколько раз больше, чем в других городах (по сравнению, например, с Белгородом - в 3,4 раза, с Липецком - в 2,9 раза). По этому показателю он занимает в ЦФО второе место после Москвы.

Важные характеристики институциональной среды - число малых предприятий, их оборот, доля занятых. В городском округе сосредоточено 22,9 тыс. малых предприятий. В 2008 году их число в Воронеже намного превосходило аналогичный показатель в городах ЦЧР: Курск - 6,4 тыс. ед., Липецк - 7,5 тыс. ед., Белгород - 10,8 тыс. ед. По среднесписочной численности работников, занятых на малых предприятиях, обороту малых предприятий Воронеж занимает второе место в ЦФО.

Относительно высокая степень развития малого бизнеса свидетельствует о наличии в муниципальном образовании достаточно заметного сегмента экономики, обладающего повышенной адаптацией к динамично меняющимся требованиям рынка, и существенным потенциалом абсорбции незанятой рабочей силы. Эта сторона экономики городского округа город Воронеж значима также с позиций численности работодателей, плательщиков налогов в бюджеты разных уровней.

7. Воронеж имеет значительный потенциал строительного комплекса, при этом в последние годы идет его массовое наращивание. Воронеж - крупнейший по масштабам жилищного строительства город ЦЧР. По вводу в действие жилых домов он значительно опережает другие города (Белгород - в 2,9 раза, Липецк - в 2,2 раза) и занимает в ЦФО второе место после Москвы.

В социально-экономическом плане эта сторона значима в трех основных позициях: объеме конвертируемых в инвестиции сбережений домохозяйств, в т.ч. иногородних, потенциале развития

селитебной зоны города, масштабе реализации конкурентных преимуществ Воронежской области, связанных с ее географическим положением.

8. Воронеж отличают масштабные инвестиции в основной капитал предприятий и организаций. По этому показателю он уступает в ЦЧР только Липецку (причем незначительно, разрыв не превышает 5%), занимая в ЦФО третье место (первое - у Москвы).

В социально-экономическом плане эта сторона значима в двух основных позициях: потенциале обновления материально-технической базы дислоцированного в муниципальном образовании производства товаров и услуг; величине дохода, направляемого на уплату налога на прибыль субъектами хозяйствования, осуществляющими инвестиционные проекты.

В оценке стратегической позиции этой стороны следует, правда, обратить внимание на существенное сокращение разрыва между Воронежем и другими городами ЦЧР по объему инвестиций. Так, если в 2006 году значение этого показателя в Воронеже превышало аналогичный показатель в Тамбове в 3,7 раза, Курске - в 3,5 раза, Белгороде - в 2,6 раза, то в 2008 году соответственно: в 2,0; 2,5; 1,5 раза. В основе этого - существенно различающаяся динамика роста инвестиций: если в Воронеже рост объема инвестиций в 2006 - 2008 годах составил 2,1 раза, то в Тамбове - 3,8, Курске - 2,9, Белгороде - 3,5 раза.

9. По показателю насыщенности учреждениями банковской системы Воронеж относится к числу развитых финансовых центров ЦФО и лидирует в ЦЧР. В 2008 году на территории городского округа функционировало 90 кредитных организаций (в том числе 4 региональных банка). В Воронеже размещен головной офис Центрально-Черноземного банка Сбербанка РФ.

10. Воронеж занимает первое место в ЦЧР и третье место в ЦФО (после Смоленска и Твери) по численности врачей на 10000 человек населения, первое место в ЦЧР и второе место в ЦФО (после Москвы) по числу амбулаторно-поликлинических учреждений ([таблица 19](#)).

Таблица 19

Сравнительная характеристика городов ЦЧР в 2008 году

Наименование показателя	Города ЦЧР				
	Воронеж	Белгород	Курск	Липецк	Тамбов
Численность врачей на 10000 человек населения	92,9 <1>	75,2	105,9	65,0	74,2
Число амбулаторно-поликлинических учреждений	67 <1>	39	57	47	32

<1> Без ЛПУ МО РФ и микропредприятий.

Хотя в 2008 году обеспеченность городского округа город Воронеж врачами всех специальностей уменьшилась до 92,9 врача на 10 тысяч человек населения, значение этого показателя по-прежнему намного выше, чем в среднем по РФ и ЦФО (соответственно: 49,8; 54,1). Численность среднего медицинского персонала на 10000 жителей в Воронеже также выше, чем в Воронежской области, ЦФО и РФ (соответственно: 144,8; 122,4; 105,9; 108,6).

На основе сильного профессионального потенциала Воронежской государственной медицинской академии, медицинских учреждений сформирован мощный центр межрегиональной значимости по оказанию высокотехнологичных видов медицинской помощи в области диагностики и лечения сердечно-сосудистых заболеваний.

11. Воронеж является крупным культурным центром. В составе культурного потенциала города

выделяются: относительно развитая инфраструктура (музейные и библиотечные фонды, сеть учреждений культуры); наличие образовательных учреждений, готовящих работников культуры; традиции народного творчества и школы различных направлений культуры и искусства (музыкальная, балетная, живописи и скульптуры, театральная).

Симфонический оркестр, Камерный и Кукольный театры, Художественный музей им. Крамского известны далеко за пределами России.

#### Слабые стороны социально-экономической системы городского округа город Воронеж

1. Относительно низкий уровень доходов значительной части населения города. В 2008 году значение показателя среднемесячной заработной платы (рассчитанное по кругу крупных и средних предприятий) в Воронеже меньше, чем в Белгороде в 1,1 и Липецке в 1,2 раза.

В социально-экономическом плане эта сторона значима с позиций ограниченности: платежеспособного спроса домохозяйств на непродовольственные товары и платные услуги широкой номенклатуры (коммунальные, медицинские, образовательные и др.), процессов повышения уровня разнообразия и качества потребительских товаров и услуг, использования сбережений в качестве инвестиционного ресурса.

Заметным является несоответствие имеющегося потенциала качественных услуг в области медицины, образования, отдыха ограниченному платежеспособному спросу населения.

2. Относительно низкий уровень обеспеченности детей дошкольными образовательными учреждениями. По этому показателю Воронеж уступает Белгороду, Липецку, Тамбову (таблица 20).

Таблица 20

#### Сравнительная характеристика городов ЦЧР в 2008 году

Наименование показателя	Города ЦЧР				
	Воронеж	Белгород	Курск	Липецк	Тамбов
Охват детей дошкольными образовательными учреждениями, в % от численности детей соответствующего возраста	62,5	72,0	55,8	67,0	74,2

В социально-экономическом плане эта сторона значима как фактор, ограничивающий, во-первых, рост показателя фертильности, во-вторых, потенциал предложения женского труда.

3. Низкая пропускная способность медицинских учреждений, не позволяющая, во-первых, полноценно реализовать человеческий капитал системы здравоохранения, во-вторых, повысить доступность населения к медицинским услугам (таблица 21).

Таблица 21

#### Сравнительная характеристика городов ЦЧР в 2006 году

Наименование показателя	Города ЦЧР				
	Воронеж	Белгород	Курск	Липецк	Тамбов
Мощность врачебных амбулаторно-					

поликлинических учреждений, посещений в смену на 10000 чел. населения	242,4	287,6	335,1	444,0	389,9
---	-------	-------	-------	-------	-------

<1> Без ЛПУ МО РФ и микропредприятий.

4. Воронеж относится к старопромышленным центрам России, слабо адаптированным к развивающейся конкурентной среде. Его промышленный комплекс отличают следующие характеристики:

4.1. Неконкурентоспособность большинства видов продукции. Индикатором этой ситуации является в том числе отмеченный выше слабый экспортный потенциал промышленных предприятий города. В расчете на душу населения воронежские предприятия экспортировали в 2007 году продукции на сумму 279 долларов, что меньше, чем в среднем по России, в 8,9 раза и ЦФО в 14 раз.

4.2. Высокая степень износа основных фондов. Следует, однако, отметить достаточно высокую динамику обновления основных фондов в 2005 - 2007 годах. Воспроизводство этой тенденции является определяющим фактором преодоления в перспективе названной слабой стороны индустриального сектора экономики.

4.3. Сохранение и доминирование традиционных производств, основанных на четвертом технологическом укладе. Элементы пятого технологического уклада используются небольшим кругом предприятий (например, ОАО "КБХА", "Воронежский механический завод" - филиал ФГУП "ГКНПЦ им. М.В. Хруничева", ОАО "Концерн "Созвездие").

4.4. Низкий уровень производительности труда. Значение этого показателя в индустриальном секторе городского округа город Воронеж составляет 67,5% среднего уровня по РФ и 62,1% по ЦФО.

4.5. Сложившаяся структура промышленного производства ориентирована преимущественно на местные рынки сбыта, что существенно ограничивает возможности интеграции предприятий в национальное и тем более в мировое экономическое пространство.

В социально-экономическом плане эта сторона социально-экономической системы города значима с позиций, во-первых, сохранения условий воспроизводства неконкурентоспособной на национальном и мировом рынках продукции (большинства ее видов), во-вторых, сохранения низкого уровня производительности труда и, соответственно, доходов промышленного персонала, в-третьих, консервации условий труда, ограничивающих развитие человеческого капитала.

5. Существенный разрыв между высоким образовательным и научно-техническим потенциалом города и реальной восприимчивостью его производственной системы к инновациям. Занимая лидирующее место в ЦФО по основным характеристикам научного потенциала, по числу использованных в производстве передовых технологий город заметно отстает от признанных инновационных центров России (например, Самары, Нижнего Новгорода и др.).

Незначительна доля инновационно-активных организаций. (В 2008 году в Воронеже их было 17% от числа обследованных организаций.)

6. Неконтролируемый рост сферы торгово-посреднических услуг без надлежащего увеличения их качества, что приводит к острой конкуренции за трудовые и финансовые ресурсы, земельные площади и т.д., ослаблению возможностей развития реального сектора экономики города.

7. Система высшего образования имеет ряд существенных характеристик, снижающих ее потенциал и ограничивающих возможности ее интеграции в национальное и мировое образовательное и научное пространство. В их числе можно назвать следующие:

7.1. Низкий рейтинг большинства вузов города в национальном, тем более мировом образовательном пространстве, заметны позиции только ВГУ, ВГТУ, ВГАСУ, ВГАУ. Особо заметно отставание по таким параметрам, как доходы от совместных контрактов с бизнесом; международный опыт и международная мобильность; публикации в международных журналах; количество рабочих языков, на которых ведется преподавание и др.

7.2. Отсутствие международной аккредитации большинства образовательных программ, малозаметная доля программ, предусматривающих получение двойного диплома.

7.3. Слабая связь большинства вузов с фактическими и потенциальными работодателями, низкий уровень мотивации последних участвовать в определении компетенций, которыми должны обладать

выпускники воронежских вузов.

7.4. Неразвитость образовательной и обслуживающей инфраструктуры (высокий износ лабораторного оборудования, низкая оснащенность учебных аудиторий современными техническими средствами и др.). Ограниченная сфера использования современных интерактивных образовательных технологий, в т.ч. дистанционного обучения.

7.5. Низкое качество условий проживания иногородних, в т.ч. иностранных, студентов и неразвитая социально-бытовая инфраструктура.

7.6. Отсутствие необходимого числа профессионально подготовленных менеджеров международных служб вузов. Недостаточное знание перспективных для российской высшей школы сегментов мирового рынка образовательных услуг и методов работы на них. Недостаточное финансовое обеспечение деятельности вузов по рекламе, маркетингу и набору иностранных студентов.

8. Формирование финансовой основы местного самоуправления городского округа город Воронеж отличается возрастающей степенью зависимости от внешних источников. Выше уже было отмечено, что безвозмездные перечисления в бюджет городского округа, предприятия которого 80,9% налоговых поступлений перечисляют в бюджеты других уровней, растут высокими темпами. В 2003 году они составляли 23,5% всех доходов бюджета городского округа, в 2008 году - 30,0%.

В социально-экономическом плане эта сторона значима с позиций, во-первых, ограничения возможностей бюджетного потенциала муниципального образования, во-вторых, сохранения устойчивого воспроизводимого дисбаланса между расходными обязательствами органов местного самоуправления и доходными возможностями местных бюджетов, в-третьих, слабой заинтересованности названных органов в наращивании налогооблагаемой базы предприятий города.

О низкой бюджетной обеспеченности городского округа город Воронеж свидетельствуют данные, представленные в [таблице 22](#).

Таблица 22

Бюджетная обеспеченность жителей отдельных городов Российской Федерации на 2008 год

Город	Доходы (без учета безвозмездных поступлений) на 1 жителя, рублей	Доходы (с учетом безвозмездных поступлений) на 1 жителя, рублей	Расходы на 1 жителя, рублей
Воронеж	8957,0	10500,4	11169,0
Липецк	9876,3	15430,2	16917,2
Белгород	11359,6	17973,3	19024,7
Тамбов	7175,3	13580,7	14298,2
Курск	7574,7	11979,6	12502,9
Екатеринбург	12707,3	18060,5	19382,3
Казань	8266,2	15135,6	17686,9
Самара	10063,1	12237,0	13844,1
Нижний Новгород	9032,8	11753,2	14082,8
Ростов-на-Дону	10151,0	16940,5	18126,2
Омск	8304,0	12388,7	13068,5
Пермь	13154,0	21405,8	23724,4

9. Воронеж отличается невысоким качеством среды обитания, что проявляется в отсутствии бесперебойного снабжения питьевой водой приемлемого качества жителей всех районов города, перегруженности основных транспортных артерий города, соединяющих различные его районы, при резко возросшем парке легкового автотранспорта, повышенной степени износа инженерных коммуникаций и низких темпах их обновления.

Износ основных фондов ЖКХ превышает уровень, допустимый с точки зрения технологической безопасности и нормативного уровня качества коммунальных услуг. Доминируют морально устаревшие производственные и организационно-экономические технологии оказания коммунальных услуг. Устойчиво воспроизводится низкий уровень обеспечения ЖКХ современными техническими средствами, обеспечивающими рациональность использования ресурсов.

Воронеж отличает ограниченность инженерного обеспечения водоснабжения жителей и бизнес-единиц, недостаточность водозаборных станций и их производственных мощностей, высокий уровень износа, устаревшие техническая база и технологии подачи и очистки воды, консервация имеющихся на предприятиях альтернативных источников водоснабжения.

Городской округ характеризуется неразвитостью транспортных коммуникаций, отсутствием "дублеров" основных магистралей, мостов, путепроводов, связывающих различные части города и обслуживающих внутригородские и междугородние транспортные потоки, низким качеством дорожного покрытия, инженерного обеспечения и обустройства транспортных коммуникаций. Конструктивные решения транспортных коммуникаций не отвечают современным требованиям, неизбирательны относительно целей их использования (пассажиры- и грузопотоки, велосипедный транспорт, беговые дорожки и др.).

10. Воронеж отличает нерациональность формирования и развития зон заселения, преимущественно спонтанный и некомплексный характер застройки территории города, сужение рекреационных пространств, особенно выраженное в центральной части города, неразвитость социальной и рекреационной инфраструктуры селитебной зоны.

#### Основные угрозы развитию городского округа город Воронеж

1. Финансовая интервенция. В этом направлении действуют преимущественно две группы субъектов. Первая представлена банковскими структурами российского и межрегионального уровней. Механизм финансовой интервенции предполагает аккумуляцию сбережений населения и средств предприятий на расчетных счетах и их размещение на финансовых рынках других регионов, прежде всего Москвы. Вторая группа субъектов представлена собственниками предприятий пищевой, химической и нефтехимической промышленности, использующих различные финансовые схемы ("толлинг", включение в систему расчетов за готовую продукцию неликвидных векселей и др.).

2. Межрегиональная конкуренция. Ее объектами выступают, во-первых, наиболее мобильная и высококвалифицированная часть трудовых ресурсов городского округа; во-вторых, традиционная продукция воронежских предприятий, имеющая продукты-аналоги и продукты-заменители широкой номенклатуры, производимые в других регионах страны и за рубежом (мясо-молочная продукция, мебель, одежда).

3. Внутрирегиональная конкуренция. Она связана прежде всего с формированием и развитием в районах области сети предприятий по переработке сельскохозяйственной продукции. В перспективе высоковероятен процесс смещения значительной части малого бизнеса, занятого производственной деятельностью, в районы области. Его объективной основой являются: относительная дешевизна и значительный резерв неиспользуемых земельных ресурсов, наличие незанятых и маломобильных трудовых ресурсов.

4. Дефицит рабочих кадров, как следствие, во-первых, заметного сжатия системы начального и среднего профессионального образования, во-вторых, слабой мотивации работников, занятых на традиционных производствах. Уже в настоящее время в производственной сфере ощущается недостаток рабочих по достаточно широкому спектру профессий. Ситуация усугубляется старением кадров: уходящих на пенсию квалифицированных специалистов во многих случаях нечем заменить. Это свидетельствует о том, что существующая система подготовки кадров не справляется с удовлетворением потребностей экономики.

5. Ожидаемое обострение конкуренции с западными фирмами на традиционных для воронежских предприятий товарных рынках в связи с ожидаемым вступлением России в ВТО.

6. Обострение конкуренции на национальном рынке образовательных услуг, вызванное более активной рыночной трансформацией систем высшего образования в ряде регионов страны (Москва, Ростовская, Нижегородская, Самарская области и др.). Следует учесть, что названные и ряд других регионов в реализуемых стратегиях социально-экономического развития отводят высшей школе ключевую роль в создании и развитии новой экономики, определяют экспорт образовательных услуг в качестве стратегического направления развития ее деятельности.

7. Сохранение угроз безопасности личности (возникающих в том числе на национально-расовой почве), высокий уровень криминогенности среды проживания иностранных граждан.

8. Отсутствие у иногородних, в том числе иностранных студентов, возможностей временного трудоустройства в период обучения, получения финансовой поддержки со стороны государства, местных органов власти.

9. Усиление централизации финансовых ресурсов. Данный процесс характерен как для Российской Федерации в целом, так и для Воронежской области, о чем свидетельствует нарастающая тенденция консолидации доходов в федеральном и областном бюджетах. Угрозой является устойчивое сокращение доли собственных доходов муниципального образования.

10. Криминальная и "серая" экономика. Существо угрозы состоит в том, что доходы теневого оборота не участвуют в формировании бюджета городского округа, а часть их конвертируется в валюту и вывозится за пределы города. К тому же наемные работники, занятые в теневом бизнесе, лишены социальных гарантий, а их трудовые отношения с работодателями полностью выведены из сферы контроля государства и муниципалитета.

11. Сохранение нынешнего уровня централизации финансовых ресурсов на верхних уровнях бюджетной системы страны, тем более его повышение, будет означать относительное уменьшение доли собственных доходов бюджета муниципального образования.

12. Отсутствие достаточных внешних инвестиций (в т.ч. в рамках общественно-частного партнерства) для качественного обновления объектов, эксплуатируемых предприятиями ЖКХ, приведет к резкому возрастанию издержек, связанных с содержанием и текущим ремонтом водопроводных и тепловых сетей, очистных сооружений канализации и др.

#### Возможности развития городского округа город Воронеж

1. Наличие разведанных месторождений руд в регионе (никелевых и золотоплатиновых). Наряду с традиционными, эксплуатируемыми на протяжении длительного времени, нерудными полезными ископаемыми (мел, граниты, глины, пески, цементное сырье) разведаны рудные месторождения никеля, меди, попутными продуктами извлечения могут быть кобальт, серебро, теллур, платиноиды, золото. Обосновано, что Воронежская область перспективна на выявление промышленных месторождений алмазов.

При освоении открытых месторождений вполне реально появление масштабного спроса прежде всего на продукцию предприятий машиностроения городского округа. Не менее важна мультипликативная функция добывающей промышленности с точки зрения активизации научно-исследовательских и опытно-конструкторских разработок, реализующих креативный потенциал городского округа, формирования заказа на образовательные услуги для новой отрасли экономики региона.

2. Потребность в широкомасштабной модернизации материально-технической базы экономики России. Предприятия городского округа могут участвовать в ее удовлетворении при своевременной ориентации на формирующийся в стране рынок машин и оборудования. К тому же использование имеющегося диверсифицированного потенциала промышленного производства городского округа способно в перспективе удовлетворить внутренний спрос и обеспечить техническую реконструкцию существенной части городских предприятий.

3. Интеграция промышленности, образования, науки в национальное и мировое экономическое, научное и образовательное пространство. Эти возможности связаны с экспансией предприятий индустриального сектора и организаций сферы науки и высшего образования городского округа город Воронеж на новые рынки товаров и услуг.

4. Формирование в регионе, прежде всего в городском округе город Воронеж, инновационной системы, позволяющей обеспечить интеграцию ресурсов и видов деятельности, ориентированной на разработку и освоение новых технологий, видов продукции, форм и методов организации производства.

5. Вхождение воронежских предприятий в интегрируемые структуры межрегионального и национального масштаба, их участие в перспективных формах научно-производственного кооперирования (кластеры, технопарки, технико-внедренческие зоны, промышленные округа).

6. Участие предприятий городского округа в реализации федеральных и областных целевых программ, ориентированных на реформирование и инновационное обновление промышленных производств.

7. Становление и развитие института общественно-частного партнерства, ориентированного на совместное финансирование перспективных инвестиционных проектов.

8. Разработка и реализация региональными и местными органами власти и управления новой промышленной политики, учитывающей реальные ресурсные возможности государства и местного самоуправления влиять на состояние и потенциал развития индустриального сектора экономики.

9. Расширение внутрорегионального спроса на продукцию предприятий городского округа. Ожидаемое сокращение разрыва в уровне развития районов области, происходящее под влиянием рыночных сил и действий региональных властей, предполагает расширение спроса.

10. Существующий интерес национальных и иностранных инвесторов к отдельным видам экономической деятельности (пищевая, химическая промышленность, самолетостроение, жилищное строительство, производство средств связи, высшее образование и др.).

11. Рост спроса на образовательные услуги со стороны зарубежных потребителей с учетом того, что в условиях глобализации, интеграционных процессов этот рост количества иностранных студентов в мире будет продолжаться (по прогнозу UNESCO к 2025 году численность иностранных студентов в мире достигнет 5 - 7 миллионов, причем две трети из них составят выходцы из Азии).

12. Конвертация доходов "серой" экономики в открытые финансовые ресурсы.

Агрегированные результаты SWOT-анализа социально-экономической системы городского округа город Воронеж представлены в [таблице 23](#).

Таблица 23

Результаты SWOT-анализа социально-экономической системы городского округа город Воронеж

Сильные стороны	Слабые стороны
1. Крупнейший по численности населения и площади территории город ЦЧР.	1. Относительно низкий уровень доходов значительной части населения города.
2. Выгодное географическое положение, создающее предпосылки для появления у муниципального образования функции центра транспортно-логистического обеспечения.	2. Слабо адаптированный к условиям развивающейся рыночной среды индустриальный сектор экономики.
3. Диверсифицированная структура реального сектора экономики.	3. Низкая инвестиционная привлекательность города, предприятий и учреждений.
4. Наиболее развитая в ЦЧР система высшего профессионального образования.	4. Высокий удельный вес убыточных предприятий.
5. Наличие сети организаций, формирующих и реализующих инновационный потенциал региона (НИИ, КБ, вузы).	5. Высокий удельный вес продукции с низкой долей добавленной стоимости.
6. Относительно развитая институциональная среда.	6. Незначительны доля инновационных предприятий и их вклад в валовой региональный продукт.
7. Значительный потенциал строительного комплекса, крупнейший по масштабам жилищного строительства город ЦЧР.	7. Отсутствие достаточного инновационного задела, определяющего конкурентоспособное развитие реального сектора экономики.
8. Высокая степень насыщенности	8. Незрелость инновационной инфраструктуры.
	9. Дефицит рабочих кадров, дисбаланс в

учреждениями банковской системы. 9. Развитая сеть медицинских учреждений, наличие ведущих в ЦФО научных школ в области медицины. 10. Культурная столица ЦФР	структуре профессиональной подготовки кадров. 10. Низкий уровень обеспеченности детей дошкольными образовательными учреждениями. 11. Низкая пропускная способность медицинских учреждений. 12. Неконтролируемый рост сферы торгово-посреднических услуг без надлежащего увеличения их качества. 13. Существенная и возрастающая зависимость финансовой базы местного самоуправления от внешних источников
Возможности	Угрозы
1. Формирование инновационной системы региона. 2. Вхождение промышленных организаций в интегрируемые структуры межрегионального и национального масштаба. 3. Участие городского округа в реализации федеральных и областных целевых программ. 4. Становление и развитие в регионе института общественно-частного партнерства. 5. Наличие в регионе разведанных месторождений руд (никелевых и золотоплатиновых), что в перспективе может вызвать появление масштабного спроса на продукцию машиностроительных предприятий города. 6. Потребность в широкомасштабной модернизации материально-технической базы экономики России, обуславливающая масштабный спрос на отдельные виды продукции машиностроительных предприятий города. 7. Существующий интерес национальных и иностранных инвесторов к отдельным видам экономической деятельности (пищевая, химическая промышленность, самолетостроение, жилищное строительство, производство средств связи, высшее образование и др.). 8. Вступление России в ВТО, что способно расширить состав инвесторов. 9. Конвертация доходов "серой" экономики в открытые финансовые ресурсы	1. Усиление межрегиональной конкуренции производителей промышленной продукции, образовательных и научных услуг. 2. Рост межрегиональной конкуренции за мобильные ресурсы (трудовые, финансовые). 3. Обострение конкуренции с зарубежными компаниями на традиционных для коммерческих организаций города товарных рынках в связи с ожидаемым вступлением России в ВТО. 4. Рост технологического отставания значительного числа производств от конкурентов в России и за рубежом. 5. Сокращение численности трудоспособного населения, увеличение демографической нагрузки на работающих. 6. Дефицит и старение рабочих кадров. 7. Усиление централизации бюджетных финансовых ресурсов. 8. Расширение масштабов криминальной и "серой" экономики. 9. Сокращение объемов внешних инвестиций в социально-экономическую систему городского округа город Воронеж

### 3. Миссия, стратегические цели и стратегия развития городского округа город Воронеж

#### 3.1. При обосновании миссии городского округа город Воронеж были приняты во внимание:

- место муниципального образования в системе социально-экономических координат Воронежской области и Центрального федерального округа и его конкурентные преимущества (существующие и прогнозируемые);
- сложившиеся позитивные тренды и предпосылки развития социально-экономической системы городского округа город Воронеж;

- экспертные оценки представителей научного сообщества, бизнеса, молодежи, органов власти и управления регионального и местного уровней;

- ожидания и имиджевые предпочтения разных страт населения города, выявленные путем интерактивного опроса.

Параллельно исследованы миссии других городов, являющихся потенциальными конкурентами Воронежа на рынках инвестиционных и кадровых ресурсов, товаров и услуг. Анализ показал, что им свойственна преимущественно эндогенная направленность, которая может рассматриваться как благоприятный для Воронежа фон.

SWOT-анализ социально-экономического развития г. Воронежа позволил определить следующие его главные конкурентные преимущества:

- масштаб, выгодность географического положения, "столичная" традиция;

- диверсифицированная структура экономической среды. Наличие (возможности) производства конкурентоспособных на национальном и мировом рынках товаров оборонного и гражданского назначения;

- развитая сеть образовательных, научно-исследовательских и проектных учреждений. Высокий уровень образования населения;

- потенциал развития отраслей высоких технологий (авиакосмическая, IT, системы связи, медицина и др.);

- деловая активность населения. Насыщенность сектора малого бизнеса, банковского и других секторов рыночной инфраструктуры;

- традиционное положение культурного центра ЦЧР.

Анализ экспертных оценок и имиджевых предпочтений населения позволил сфокусировать внимание на следующих основных характеристиках города:

- статус одного из сложившихся в России и ЦФО центров предоставления высококачественных образовательных услуг, в т.ч. на экспорт;

- существующий потенциал для формирования центра фундаментальных исследований и прикладных разработок в сферах инновационных технологий;

- наличие точек роста в реальном секторе экономики, имеющих инновационный и экспортный потенциалы;

- лидерство в ЦЧР по развитию малого бизнеса и банковских услуг.

Обобщение ожиданий представителей разных страт населения города зафиксировало в качестве приоритетных следующие ориентиры развития муниципального образования:

- превращение Воронежа в лидера качества жизни в ЦЧР;

- создание в Воронеже социальной, политической и экономической среды, благоприятной для широкомасштабного и продуктивного привлечения молодежи к участию в развитии города;

- развитие коммуникационных связей Воронежа посредством дополнения его географических преимуществ экономическими (формирование адекватных рыночным потребностям транспортно-логистических систем).

Учет факторов, детерминирующих профиль и базовое содержание миссии, нашел отражение в вариантах ее формулировки, последовательно дополнявших друг друга.

Миссия городского округа город Воронеж рассматривается как социально-экономическое и пространственное предназначение муниципального образования, охватывает его наиболее значимые функции в российском и глобальном развитии.

Исследование тенденций и оценка возможностей динамического развития города позволили сформулировать миссию следующим образом:

Миссия городского округа город Воронеж:

- научно-образовательный центр подготовки высококвалифицированных кадров, широкоформатных научных исследований и разработки инновационных технологий;

- центр конкурентоспособного наукоемкого промышленного производства;

- транспортно-логистический центр меридиональной "Север - Центр - Юг" и широтной "Центр - Волга - Урал - Сибирь" магистралей, обеспечивающий коммуникации между Федеральным центром и Южным, Северокавказским и Поволжским федеральными округами;

- культурно-исторический и туристический центр, формирующий условия для достижения высокого уровня и качества жизни городского населения.

3.2. В обосновании состава стратегических целей приняты во внимание:

- стратегические векторы развития России, Воронежской области, других регионов ЦФО;
- сильные стороны социально-экономической системы городского округа город Воронеж;
- возможности, создаваемые во внешней среде;
- экспертные оценки представителей научного сообщества, бизнеса, органов власти и управления регионального и местного уровней.

Применение итерационной технологии обоснования целевой функции позволило определить состав целей долгосрочного социально-экономического развития городского округа город Воронеж следующим образом.

Основная цель - достижение высокого уровня и качества жизни жителей городского округа город Воронеж.

Подцели:

- стабилизация численности населения городского округа и улучшение его социальной структуры;
- повышение качества городской среды обитания;
- развитие действующих и формирование новых наукоемких производств, конкурентоспособных на российском и мировом рынках (в т.ч. устойчивый рост объемов и доли инновационной продукции);
- обеспечение эффективной занятости и снижение безработицы;
- содействие росту малого (в т.ч. инновационного) бизнеса и повышению его вклада в экономику городского округа и региона;
- интеграция городского округа в экономику страны и мировую экономику;
- повышение экологической и общественной безопасности городского округа;
- формирование благоприятной социальной среды, обеспечивающей всестороннее развитие личности на основе образования, культуры, здорового образа жизни;
- активизация участия молодежи в социально-экономическом развитии города, деятельности органов власти и управления.

По каждой из целей определены ключевые индикаторы. Цели, индикаторы и их значения приведены в [таблице 24](#).

Таблица 24

Стратегические цели и индикаторы их достижения

(в ред. [решения](#) Воронежской городской Думы от 10.07.2013 N 1226-III)

Наименование индикаторов	Единицы измерения	Годы					
		2005	2006	2007	2008	2015	2020
Стабилизация численности населения городского округа							
Численность постоянного населения (на начало года)	тыс. чел.	929,0	926,5	920,9	920,4	1015,4 <1>	1050,1 <1>
Естественный прирост населения	тыс. чел.	-6,5	-6,1	-5,3	-4,3	-0,8	0,0
Миграционный прирост населения	тыс. чел.	3,8	0,4	4,0	7,2	7,5	7,0
Средняя продолжительность жизни	лет	66,2	67,1	67,7	67,8	71,0	74,0
Улучшение социальной структуры населения городского округа, преодоление бедности							
Уровень безработицы (по	%	7,0	5,9	5,8	6,2	6,0	4,0

методике МОТ)							
Реальная заработная плата работников <2>	в % к 2011 году	x	x	x	x	155,0	205,0
Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума	%	26,5	22,0	21,1	19,8	14,9	5,0
Повышение качества городской среды обитания							
Общая площадь жилищного фонда, всего	тыс. кв. м	20693,4	21284,4	21995,5	22770,7	28235,7	32800,0
Общая площадь жилищного фонда, приходящаяся на 1 человека	кв. м	22,3	23,1	23,9	24,6	27,8	31,2
Отношение общей площади аварийных многоквартирных домов к общей площади многоквартирных домов	%	x	x	x	0,81	0,23	0,18
Площадь жилищного фонда, оборудованная водопроводом	%	93,8	94,1	94,5	95,2	96,4	97,0
Площадь жилищного фонда, оборудованная водоотведением (канализацией)	%	92,4	92,7	93,1	94,3	95,4	96,2
Доля автомобильных дорог, соответствующих требованиям транспортно-эксплуатационных показателей по сети автомобильных дорог общего пользования местного значения	%	x	x	x	22,0	49,0	63,0
Количество построенных (реконструированных) транспортных развязок (нарастающим итогом)	единицы	x	x	x	x	2	4
Протяженность построенных (реконструированных) автомобильных дорог общего пользования местного значения с твердым покрытием (нарастающим итогом)	км	x	x	x	x	20,0	70,0
Обеспеченность подвижным составом пассажирского транспорта в 100-местном исчислении на 1000 жителей	% к нормативу <3>	58,8	59,1	58,7	51,9	68,3	77,8
Доля граждан, использующих механизм получения	%	x	x	x	x	40	70

государственных и муниципальных услуг в электронной форме							
Доля граждан, имеющих доступ к получению государственных и муниципальных услуг по принципу "одного окна", в том числе в многофункциональных центрах	%	x	x	x	x	90	90
Общая площадь зеленых насаждений общего пользования (парки, сады, скверы и бульвары) в пределах городской черты	га	x	x	570	570	647	677
Формирование благоприятной социальной среды							
Доступность дошкольного образования детей в возрасте от 3 до 7 лет	%	x	x	x	x	100,0	100,0
Ввод дополнительных ученических мест в общеобразовательных учреждениях в местах интенсивной жилой застройки	единицы	x	x	x	x	2700	4850
Младенческая смертность	человек на 1000 человек, родившихся живыми	12,5	9,8	8,4	7,8	7,3	5,5
Общая заболеваемость по обращаемости (распространенность болезней)	случаев заболевания на 1000 человек населения	1402,3	1402,3	1470,9	1500,5	1398,1	1363,5
Численность населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом	тыс. чел.	92,9	97,3	101,3	110,4	279,9	365,0
Число зарегистрированных преступлений на 100000 человек населения	единицы	2303	2221	2168	1859	1173	1079
Развитие действующих и формирование новых конкурентоспособных наукоемких производств							
Оборот организаций промышленности <2>	млн. рублей	57343,8	64943,5	87619,4	99405,1	251592,7	383731,5
Производительность труда в промышленности <2>	млн. рублей на 1 работающего	0,5	0,7	0,8	0,9	2,4	3,2
Удельный вес организаций,	%	x	x	17,3	17,0	25,0	40,0

осуществляющих инновационную деятельность, в общем количестве обследуемых организаций							
Объем инвестиций в основной капитал за счет всех источников финансирования <2>	млн. рублей	15817,8	18266,2	27232,6	38068,0	71665,4	135629,3
Содействие росту малого бизнеса							
Число субъектов малого и среднего предпринимательства в расчете на 10000 человек населения (с учетом микропредприятий)	единицы	x	x	x	x	655	750
Доля среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) малых и средних предприятий в среднесписочной численности работников (без внешних совместителей) всех предприятий и организаций	%	x	x	x	x	69,0	76,0
Повышение экологической безопасности городского округа							
Объем выброса в атмосферу загрязняющих веществ	тыс. тонн	9,3	10,4	11,7	11,3	10,1	9,8
Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты	млн. куб. м	155,4	143,6	138,3	129,3	110,0	100,0
Развитие финансовой базы местного сообщества							
Доходы бюджета, всего	млн. рублей	5040,1	6254,3	8591,6	11258,9	14136,6	20000,0
Доходы бюджета на 1 человека	рублей	5425,2	6770,9	9329,6	12232,6	13922,2	19045,8
Сальдированный финансовый результат деятельности организаций, расположенных на территории городского округа <2>	млн. рублей	1393,8	3689,1	4211,1	3428,5	7500,0	12000,0

<1> С учетом итогов Всероссийской переписи населения 2010 года.

<2> По кругу крупных и средних предприятий.

<3> Норматив - 1327 мест на 1000 жителей.

При выборе количественных характеристик (индикаторов) приняты во внимание:

- состав параметров, адекватно характеризующих уровень и качество жизни населения, позитивные изменения в социально-экономической системе муниципального образования;
- система показателей, применяемых в региональной и муниципальной статистике.

При обосновании количественных характеристик учтены:

- стартовые значения индикаторов социально-экономического развития Воронежа;
- сложившиеся тренды изменения индикаторов в среднесрочном периоде;
- оценки возможностей (в т.ч. ресурсных) городского округа.

3.3. При обосновании стратегии развития городского округа город Воронеж приняты во внимание:

- конкурентные преимущества городского округа город Воронеж;
- сложившиеся позитивные тренды и предпосылки развития социально-экономической системы городского округа;
- угрозы и возможности, ожидаемые (прогнозируемые) во внешней среде городского округа;
- экспертные оценки представителей научного сообщества, бизнеса.

Определены три стратегических вектора социально-экономического развития городского округа город Воронеж:

- развитие человеческого потенциала и формирование благоприятной среды обитания;
- формирование эффективной городской агломерации;
- инновационное развитие экономики, ее интеграция в российское и мировое пространство.

По каждому из векторов обоснованы основные сферы деятельности органов местного самоуправления (фокусировка зон внимания) и ее экономико-организационное обеспечение.

3.3.1. Развитие человеческого потенциала и формирование благоприятной среды обитания:

Основные сферы деятельности органов местного самоуправления городского округа город Воронеж:

- создание предпосылок для стабилизации численности населения и дальнейшего демографического роста на основе использования как воспроизводственных, так и миграционных ресурсов;
- содействие генерации новых конкурентоспособных рабочих мест с минимальной заработной платой в размере не ниже четырех прожиточных минимумов;
- расширение возможностей трудоустройства молодежи, развитие системы профессионального образования;
- предоставление муниципальных субсидий малому инновационному бизнесу на ввод новых конкурентоспособных рабочих мест;
- квотирование рабочих мест для трудоустройства молодежи на муниципальных предприятиях и учреждениях;
- обеспечение доступности и качества базовых социальных благ (медицинское обслуживание, дошкольное и общее образование), в том числе для социально уязвимых слоев населения;
- обеспечение устойчивого функционирования и развития систем водоснабжения, теплоснабжения;
- развитие экологической составляющей производственного и коммунального секторов, обеспечивающее превращение городского округа в экологически чистую и безопасную зону жизнедеятельности;
- оптимизация сети организаций торговли и услуг, реконструкция рынков, позволяющая обеспечить санитарную безопасность и защищенность;
- планировка строительства жилых комплексов с размещением объектов торгово-бытовой сферы;
- повышение общественной безопасности городского округа;
- создание условий для соблюдения прав и свобод жителей.

В составе основных мер по применению продуктивных инструментов управления процессами развития человеческого потенциала и формирования благоприятной среды обитания:

- использование проектного финансирования в муниципальном секторе образования и здравоохранения, позволяющего перейти от исполнения сметных затрат к достижению планируемых результатов, выражающихся в показателях образования и здоровья населения;
- создание открытой для населения информационной базы в области муниципального здравоохранения и образования с целью информирования граждан о гарантированных государством правах потребителей названных услуг;

- внедрение системы стратегического планирования деятельности учреждений социальной сферы городского округа;
- разработка стандартов качества муниципальных услуг;
- формирование института муниципально-частного партнерства для привлечения бизнеса к инвестиционной деятельности в социальной сфере городского округа;
- использование возможностей института социального партнерства (территориальных соглашений) в регулировании процессов и параметров, имеющих отношение к факторам образования, здоровья, экологии;
- повышение уровня экономической самостоятельности и ответственности муниципальных учреждений образования и здравоохранения.

### 3.3.2. Формирование эффективной городской агломерации:

Основные сферы деятельности органов местного самоуправления городского округа город Воронеж:

- создание современной урбанистической среды, продвижение современного образа жизни;
- качественное изменение в формировании транспортной и коммунальной инфраструктуры, ориентированное на разгрузку традиционной зоны застройки и расширение территории селитебной зоны городского округа, реформирование сети и использование новых видов транспорта;
- наращивание объемов новых и дополнительных функций городского округа в отношении других территорий: логистика, дистрибуция, инновационная деятельность, концентрация штаб-квартир крупных бизнес-структур.

В имиджевом отношении важным инструментарием развития городской агломерации является увеличение политических, социальных и экономических мероприятий макрорегионального и национального уровня в Воронеже, выработка и продвижение уникальных культурных инициатив, актуальных для ЦФО.

Для создания в г. Воронеже современной урбанистической среды, выделяющей его в системе расселения Центрального Черноземья по качеству и интенсивности предложения современных услуг, необходима широкомасштабная программа модернизации городского, включающая:

- повышение качества градостроительного планирования;
- разработку на муниципальном уровне политики активного территориального маркетинга;
- разработку и реализацию программы развития торгово-развлекательных и деловых центров городского округа (установление специальных требований к застройке, организации транспортного и пешеходного движения; программы городского дизайна; планирование промышленных зон, инфраструктурного обеспечения);
- реализацию программ строительства доступного и комфортного жилья;
- повышение комфортности городской среды, в том числе посредством специальных программ обеспечения безопасности в публичных местах, развития коммерческих услуг, торговых систем и современных форматов торговли;
- проведение активной культурной политики и развитие культурной индустрии, создающей один из сильных мотивов для посещения городов.

Чрезвычайно важным для изменения имиджевой характеристики городского округа является предотвращение угроз техногенного характера и улучшение состояния природной и урбанистической среды, а также широкое информирование о достигнутых на данном направлении результатах. Должна быть актуализирована постановка задачи создания и эксплуатации муниципальной геоинформационной системы, основанной на использовании информационных технологий для решения задач, оперирующих пространственной информацией.

### 3.3.3. Инновационное развитие экономики, ее интеграция в российское и мировое пространство:

Основные сферы деятельности органов местного самоуправления городского округа город Воронеж:

- содействие формированию и развитию новых наукоемких производств, конкурентоспособных на российском и мировом рынках, устойчивому росту объемов и доли инновационной продукции;
- содействие росту малого инновационного бизнеса и повышению его вклада в экономику городского округа и региона;
- участие в процессах кластеризации социально-экономического пространства городского округа;
- формирование благоприятного инвестиционного климата;

- активизация процессов интеграции городского округа в социально-экономическое пространство страны, мировое образовательное, научное и информационное пространство;
- содействие модернизации действующих крупных промышленных предприятий, повышению их конкурентоспособности и эффективности;
- содействие энергосбережению и энергоэффективности всех сфер городской экономики;
- содействие формированию на территории городского округа (и пригородных территориях муниципальных образований области) экономических зон инновационного развития.

В составе основных мер, ориентированных на инновационное развитие экономики городского округа, ее интеграция в российское и мировое пространство:

- разработка и реализация муниципальной промышленной, инвестиционной, инновационной политики;
- разработка целевых программ развития действующих и создания новых наукоемких производств, финансируемых в рамках общественно-частного партнерства;
- содействие инновационно активным предприятиям, субъектам малого инновационного производственного бизнеса;
- формирование совместно с региональными властями пакета соглашений с лидерами основных финансово-промышленных коалиций, действующих на территории городского округа;
- содействие развитию экономически обоснованных и технологически обусловленных производственных связей между предприятиями;
- разработка и реализация программ развития человеческого потенциала действующих и создаваемых новых производств.

Ключевую роль в обеспечении инновационного развития экономики и социальной сферы городского округа призваны сыграть особые зоны, технопарки и кластеры, формирование и развитие которых сопряжено с деятельностью региональных и местных властей.

Принимая во внимание конкурентные преимущества индустриального сектора экономики Воронежа, технопарки могут быть специализированы по направлениям: электротехника; радиоэлектроника; IT-технологии. Наиболее вероятными реципиентами внешних инвестиций могут выступать производства: бытовой, сельскохозяйственной, медицинской, железнодорожной техники; оборудования для ЖКХ (электродвигатели, электроприводы, светильники и др.); сельхозсамолетов, корпоративных самолетов, навигационного оборудования; средств связи; информационных технологий (оборудование беспроводного доступа, технология передачи сигналов для мобильных беспроводных мультимедийных систем и др.).

На территории городского округа, исходя из его конкурентных преимуществ, можно выделить две группы кластеров.

Первую образуют кластеры, связанные с уже выявившимися векторами экономического развития. Их ядро уже определилось, и главным для региональных и местных властей является содействие формированию устойчивых долговременных связей между ключевыми участниками бизнес-групп, а также между ними и инфраструктурой.

Вторая группа представлена кластерами, состав которых отражает прогнозируемые в перспективе точки роста. Задача региональных и местных властей состоит в первую очередь в институциональном обеспечении процессов формирования ядра бизнес-групп.

К первой группе могут быть отнесены следующие кластеры:

а. Кластеры, ядро которых образуют предприятия ОПК, функционирующие в ракетно-космическом и радиоэлектронном комплексах, производстве систем и средств связи, а также предприятия по производству железнодорожной техники.

Базовая функция таких кластеров - реализация научно-технического и экспортного потенциалов региона и муниципального образования.

Поддержка предприятий, образующих ядро кластеров, может включать следующие формы и инструменты:

- налоговые льготы, субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам банков, дополняющие финансовые ресурсы, поступающие по федеральным целевым программам;
- гранты на научно-технические разработки, софинансируемые из бюджета развития субъекта РФ и местного бюджета;
- PR-кампания инвестиционной привлекательности кластеров (проведение конференций для

потенциальных инвесторов, адресная рассылка информации по инвестиционным возможностям, организация участия в международных выставках и др.).

Важное направление деятельности местных властей - инициирование процессов формирования долгосрочных хозяйственных связей между ядром кластера и субъектами, представляющими его инфраструктурное обеспечение: кадровое, научное, финансовое.

б. Кластеры, ядро которых образуют организации, развивающие образовательный и креативный потенциал региона, муниципального образования. Их базовая функция - развитие инновационного компонента экономической и социальной сферы, интеграция ведущих организаций в национальное и мировое научное и образовательное пространство.

Основные направления специализации кластеров:

- разработка и внедрение IT-технологий;
- экспорт образовательных услуг, переподготовка и повышение квалификации кадров руководителей и специалистов для инновационной экономики;
- разработка и апробация новых методов лечения, медицинской аппаратуры.

В обосновании кластера, одним из направлений деятельности которого является экспорт образовательных услуг, следует учесть ряд моментов. Во-первых - сильные стороны системы высшего образования Воронежа (фундаментальность образования; наличие значительного числа общепризнанных в России и за рубежом научных школ, имеющих опыт международного сотрудничества в сфере образования; наличие институциональной структуры поддержки экспорта образовательных услуг; значительный педагогический и научный потенциал). Во-вторых - объективную тенденцию роста спроса на образовательные услуги со стороны зарубежных потребителей.

В обоснование кластера, ориентированного на разработку и апробацию новых методов лечения, медицинской аппаратуры, важно отметить наличие в регионе предприятий и вузов, занимающихся производством современной медицинской техники, новых лекарственных препаратов, разработкой новых методов лечения, мощных кардиологического и диагностического центров. Перспективным является вариант создания кластера по разработке и апробации новой медицинской аппаратуры (стоматологического оборудования и материалов, инструментов для биполярной электрохирургии, эндоскопического оборудования, серии приборов на базе ультразвукового скальпеля, оборудования для инвалидов и др.) и современных методов лечения.

Такой кластер может быть ориентирован на удовлетворение потребностей не только лечебно-профилактических учреждений Воронежской области, но и соседних (в частности, Липецкой с ее мощным индустриальным блоком, более высоким уровнем доходов населения, не имеющей собственного медицинского вуза, традиций производства медицинской техники, лекарственных препаратов, разработки новых методов лечения).

В качестве одного из этапов формирования такого кластера могло бы стать вхождение предприятий, занимающихся производством медицинской техники, а также вузов в действующие в городском округе технопарки для отработки форм экономического и организационного взаимодействия в решении задач совершенствования материально-технического обеспечения здравоохранения региона.

Местные органы власти совместно с региональными могут стимулировать процессы развития кооперационных связей между медицинскими организациями и бизнесом, используя разнообразные формы: проектное финансирование, налоговые льготы, предоставляемые участникам внедрения новшеств, пониженные ставки арендной платы участникам технопарка.

Ко второй группе кластеров, состав которых отражает прогнозируемые в перспективе точки экономического роста, может быть отнесен и кластер, ядро которого образуют организации, формирующие туристско-рекреационный потенциал муниципального образования. Базовая функция - повышение уровня разнообразия объектов инвестиций, расширение емкости потребительского рынка, диверсификация экспорта. К основным направлениям его деятельности могут быть отнесены: санаторно-курортное обслуживание (по широкому спектру лечения), культурно-познавательный туризм.

В составе форм и инструментов государственной и местной поддержки:

- бюджетные субсидии на развитие материально-технической базы учреждений санаторно-курортного обслуживания, восстановление и сохранение памятников культуры;
- доленое (с участием государства, органов местного самоуправления и бизнеса) финансирование расширения спектра услуг санаторно-курортного обслуживания, восстановления памятников культуры;
- PR-кампания инвестиционной привлекательности кластера (проведение конференций для

---

потенциальных инвесторов, адресная рассылка информации по инвестиционным возможностям и др.).

Участие местных органов власти в развитии процессов кластеризации социально-экономического пространства городского округа будет способствовать расширению точек роста его экономики и социальной сферы, возможностей интеграции производственных, образовательных и научных организаций в национальное и мировое пространство.

3.4. Формирование (выбор) стратегии развития городского округа город Воронеж представляется несомненно актуальной и сложной задачей.

Нельзя не считаться, однако, с тем, что достижение стратегических целей потребует локализации и преодоления возможных рисков, к числу которых могут быть отнесены:

- зависимость возможностей и темпов развития важнейших градообразующих предприятий от политики государства в области ОПК;

- угроза технического отставания (потери преимуществ) отраслей, сохраняющих высокий инновационный потенциал, в силу малых объемов и низкого темпа роста инвестиций;

- демографический - непреодоленный, несмотря на наметившуюся благоприятную динамику (отношение рождаемость/смертность, старение населения, миграционный приток);

- инфраструктурный: зональная структура расселения, инженерные сети, водоснабжение, состояние жилого фонда, дорожная сеть и транспорт нуждаются в кардинальных преобразованиях.

Реализация стратегических целей, локализация и преодоление рисков возможны только при качественной модернизации системы управления городским округом.

Важнейшим ресурсом качества управления является вовлечение в самоуправление гражданского сообщества. По данным ИОМ "Квалитас", по мнению 84% горожан, опрошенных в июне 2008 года (независимо от их демографических характеристик, образования, материального положения), развитие Воронежской области (в т.ч. города Воронежа) зависит от людей, в ней проживающих (включая руководство), а не от внешних обстоятельств. Убежденность жителей в их сопричастности к развитию городского округа может стать эффективным ресурсом общественной активности.

**4. Стратегический план социально-экономического  
развития городского округа город Воронеж  
на период до 2020 года**

Задачи	Мероприятия	Сроки реализации	Ожидаемые эффекты
<b>1. Демография</b>			
1.1. Повышение уровня рождаемости населения	Предоставление молодым семьям, являющимся участниками программ ипотечного кредитования, субсидий при рождении ребенка	Ежегодно начиная с 01.01.2012	Повышенная мотивация к деторождению
1.2. Снижение смертности (общей, младенческой, материнской), увеличение продолжительности жизни	Формирование здорового образа жизни населения. Повышение доступности и качества медицинской помощи. Оснащение лечебно-профилактических учреждений оборудованием нового поколения. Строительство и реконструкция объектов здравоохранения	Весь период реализации Стратегического плана	Снижение общего коэффициента смертности
1.3. Обеспечение устойчивого миграционного прироста трудоспособного населения	Участие в реализации областной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Воронежскую область соотечественников, проживающих за рубежом	Срок реализации программы	Частичная компенсация отрицательного естественного прироста населения
	Использование потенциала муниципальных учреждений образования, культуры, искусства, региональных СМИ, общественных палат Воронежской области и Воронежа для формирования позитивного отношения населения города к мигрантам	Весь период реализации стратегического плана	Обеспечение социальной стабильности в городе
<b>2. Занятость</b>			
2.1. Содействие повышению занятости	Содействие развитию инновационной деятельности	Весь период реализации Стратегического плана	Создание новых рабочих мест на предприятиях города

трудоспособного населения	Организация совместно с бизнес-сообществом сезонных и временных рабочих мест с оплатой выше прожиточного минимума	Весь период реализации стратегического плана	Расширение сферы занятости трудоспособного населения
	Содействие реализации на территории города проектов по обучению и переобучению персонала и безработных граждан	Весь период реализации стратегического плана	Повышение профессиональной мобильности трудоспособного населения города
	Содействие трудоустройству молодежи на муниципальных предприятиях и учреждениях посредством квотирования рабочих мест	Весь период реализации стратегического плана	Повышение уровня занятости молодежи
2.2. Повышение предпринимательской активности населения	Создание и функционирование муниципального бизнес-инкубатора для начинающих предпринимателей	С 01.03.2011	Создание новых рабочих мест
	Содействие вузам в создании инновационных предприятий с участием студентов и выпускников посредством предоставления субсидий на создание новых рабочих мест	Весь период реализации стратегического плана	Создание новых рабочих мест
	Вовлечение в активную предпринимательскую деятельность молодежи с помощью широкой пропаганды и обучения основам предпринимательской деятельности на факультативных занятиях в школах	Весь период реализации стратегического плана	Создание новых рабочих мест
3. Комфортность среды проживания			
3.1. Обеспечение бесперебойного снабжения населения питьевой водой	Ввод в эксплуатацию новых водозаборных станций, реконструкция действующих водозаборных станций	Весь период реализации стратегического плана	Бесперебойное обеспечение жителей города питьевой водой
3.2. Обеспечение стопроцентного соответствия качества питьевой воды действующим	Обеспечение нормативной очистки сточных вод за счет совершенствования технологий очистки воды	Весь период реализации стратегического плана	Обеспечение жителей города питьевой водой надлежащего качества

нормативам			
3.3. Замена изношенных тепло- и водопроводных сетей новыми	Заключение и реализация долгосрочных концессионных соглашений, обеспечивающих широкомасштабное техническое обновление коммунальных сетей, их эффективную эксплуатацию	Весь период реализации стратегического плана	Обновление коммунальных сетей и обеспечение их эффективной эксплуатации, повышение их надежности, снижение риска аварий
3.4. Повышение транспортной доступности	Проектирование и строительство транспортных развязок	Весь период реализации стратегического плана	Снижение аварийности, загрязнения окружающей среды, ограничение угрозы здоровью горожан, сокращение изохрон между территориями, входящими в городскую агломерацию
3.5. Улучшение качества дорожного покрытия	Создание системы мониторинга за качеством ремонта дорог, ужесточение штрафных санкций, применяемых в отношении подрядчиков  Реконструкция дорожного полотна	Весь период реализации стратегического плана  Весь период реализации стратегического плана	Снижение аварийности, зоны негативного влияния автомобильных дорог на население и придорожные экосистемы, ограничение угрозы здоровью горожан, экономия бюджетных средств, используемых на эксплуатацию дорог и повышение их качества
3.6. Реконструкция центра города	Восстановление культурно-исторического центра Формирование современного делового района города  Реализация программы выноса из центральной части города промышленных предприятий	Весь период реализации стратегического плана	Улучшение имиджа города, создание предпосылок для привлечения инвестиций, развития туризма, улучшение экологии
3.7. Благоустройство дворовых территорий	Восстановление и развитие зеленых насаждений на дворовых территориях  Восстановление и создание новых детских игровых и спортивных площадок	Весь период реализации стратегического плана	Улучшение имиджа города, создание предпосылок для развития здорового образа жизни горожан

	Установление норм территорий, необходимых для развития дворовой инфраструктуры отдыха и физической культуры		
4. Образование			
4.1. Доведение обеспеченности детей дошкольными учреждениями до нормативного уровня	Строительство (реконструкция) детских садов, возврат помещений детских садов из аренды	Весь период реализации стратегического плана	Повышение доступности дошкольного образования, развитие потенциала детей
4.2. Доведение обеспеченности детей общеобразовательными учреждениями до нормативного уровня	Строительство новых и реконструкция действующих школьных зданий, оснащение школ современным учебным оборудованием	Весь период реализации стратегического плана	Преодоление дефицита мест в общеобразовательных школах в микрорайонах новостроек, улучшение условий учебы
4.3. Повышение качества дошкольного и общего образования	Расширение практики применения современных образовательных технологий Доведение уровня компьютеризации школ до нормативного	Весь период реализации стратегического плана	Развитие образовательного потенциала детей и юношей
4.4. Сохранение и укрепление здоровья воспитанников детских садов и школьников	Достижение и поддержание во всех дошкольных учреждениях и школах городского округа качества питания воспитанников и школьников, соответствующего установленным нормам, введение обязательных дополнительных уроков физической культуры	Весь период реализации стратегического плана	Снижение уровня заболеваемости воспитанников и школьников
4.5. Возрождение (развитие) системы детского и юношеского научно-технического творчества	Создание и функционирование во всех районах города центров научно-технического творчества детей и юношей	Весь период реализации стратегического плана	Развитие креативного потенциала школьников, рост числа молодых жителей, занимающихся научно-техническим творчеством
4.6. Расширение сферы	Выделение грантов на внедрение новых	Весь период реализации	Развитие навыков

инновационного образования	образовательных технологий в школах городского округа	стратегического плана	использования ИКТ и технологий дистанционного обучения
4.7. Повышение привлекательности вузов города для отечественных и зарубежных инвесторов образовательных и научных услуг	Использование инструментов территориального маркетинга для позиционирования ведущих вузов городского округа в качестве организаций, обладающих современными образовательными технологиями и реализующими инновационные программы	Весь период реализации Стратегического плана	Компенсация недостатка местных абитуриентов вузов, расширение объемов потребительского спроса
5. Молодежь			
5.1. Развитие инфраструктуры молодежной политики	Создание и функционирование районных молодежных центров с сетью филиалов	Весь период реализации стратегического плана	Разработка и реализация молодежных программ. Организация участия молодежи в проектах и конкурсах. Организация молодежных форумов, информационная поддержка. Развитие работы с молодежью по месту жительства
	Создание и функционирование центра поддержки волонтерства	Весь период реализации стратегического плана	Создание сети отрядов волонтеров, социализация молодежи, подготовка волонтеров к Олимпийским зимним играм 2014 года в городе Сочи и аналогичным мероприятиям
6. Физическая культура и спорт			
6.1. Развитие инфраструктуры физической культуры и спорта	Строительство школьных стадионов и спорткомплексов, открытых спортплощадок.	Весь период реализации стратегического плана	Формирование здорового образа населения
	Реконструкция стадиона "Чайка"	С 2010 года по 2015 год	Создание условий для развития физической культуры и спорта
7. Культура и досуг			

7.1. Развитие культурной индустрии	Разработка и реализация целевой программы развития культурной индустрии, предусматривающей увеличение числа выставочных залов, коммерческих галерей, музеев, кинотеатров, торгово-развлекательных центров, формирование новых стандартов культуроемкого потребления. Создание новых библиотек, клубных учреждений, детских школ искусств. Расширение и реконструкция площадей действующих учреждений. Оснащение учреждений культуры оборудованием, аппаратурой и музыкальными инструментами; расширение библиотечных фондов	Весь период реализации стратегического плана	Приобщение населения к новым стандартам культуроемкого потребления Развитие человеческого потенциала Повышение разнообразия и качества услуг в сфере культуры
7.2. Улучшение материально-технической базы учреждений отдыха и оздоровления населения, восстановление и сохранение памятников культуры, природно-парковых комплексов, находящихся на территории городского округа	Расширение источников финансирования учреждений оздоровления и отдыха, восстановление и сохранение памятников культуры  Обустройство основных природно-парковых комплексов города и превращение их в тематические	Весь период реализации стратегического плана	Рост объемов и повышение качества услуг, предоставляемых учреждениями оздоровления и отдыха  Развитие туризма, в т.ч. международного
8. Инновационная конкурентоспособная экономика			
8.1. Создание институциональных условий, благоприятствующих развитию действующих и созданию новых конкурентоспособных производств	Поддержка развития городских технопарков, предоставление грантов на научно-технические разработки  Поддержка процессов формирования высокотехнологичных кластеров предприятий и организаций посредством предоставления грантов на научно-технические разработки, субсидий на внедрение стандартов качества,	Весь период реализации стратегического плана  Весь период реализации стратегического плана	Развитие инновационного потенциала города, повышение уровня конкурентоспособности продукции и услуг, рост объемов инвестиционных ресурсов и доходов работников

	международную сертификацию продукции		
	Разработка муниципальной промышленной, инвестиционной, инновационной политики, целевых программ содействия развитию действующих и созданию новых наукоемких производств	С 01.06.2010 по 01.12.2011	
	Реализация муниципальной промышленной, инвестиционной, инновационной политики, целевых программ содействия развитию действующих и созданию новых наукоемких производств	Весь период реализации стратегического плана	
	Содействие модернизации действующих крупных промышленных предприятий, повышению их конкурентоспособности и эффективности	Весь период реализации стратегического плана	
	Содействие формированию на территории городского округа экономических зон инновационного развития	Весь период реализации стратегического плана	
8.2. Расширение сферы инновационной экономики города	Проведение конкурсов инновационных проектов и предоставление грантов для их финансирования	Весь период реализации стратегического плана	Рост объемов инновационной продукции
8.3. Содействие энергосбережению и энергоэффективности всех сфер городской экономики	Разработка целевой программы содействия энергосбережению и энергоэффективности экономики города	01.08.2010	Снижение энергоемкости продукции, уменьшение объема используемых энергетических ресурсов при сохранении соответствующего полезного эффекта от их использования
	Реализация целевой программы содействия энергосбережению и энергоэффективности экономики города	Весь период реализации стратегического плана	Усиление конкуренции
8.4. Содействие предприятиям города в продвижении на внутренний и внешние рынки конкурентоспособной	Использование инструментов территориального маркетинга для позиционирования предприятий города в качества производителей высококачественной продукции, объектов, привлекательных для внешних инвесторов	Весь период реализации стратегического плана	Выход предприятий на новые рынки, рост объемов продукции, вывозимой за пределы города, увеличение масштабов экономической деятельности и числа рабочих

продукции			мест
8.5. Кадровое обеспечение современных производств	Апробация в системе общего и среднего профессионального образования дуальной схемы подготовки кадров, предполагающей принятие производственными предприятиями части функций по профессиональной подготовке и обязательств по дальнейшему трудоустройству выпускников	Весь период реализации стратегического плана	Удовлетворение потребностей производств в рабочих кадрах, обладающих современными компетенциями
8.6. Создание условий для продуктивной реализации городским округом функции транспортно-логистического центра	Заключение (совместно с органами власти субъекта РФ) и реализация концессионных соглашений, обеспечивающих доленое финансирование затрат на проектирование, строительство и эксплуатацию транспортно-логистических центров меридиональной "Север - Центр" и широтной "Центр - Волга - Юг" магистралей	Весь период реализации стратегического плана	Расширение сфер экономической деятельности, рост числа рабочих мест, прирост инвестиций в экономику города
8.7. Повышение статуса бренда города в России и среди зарубежных партнеров	Использование действующих на территории города выставочных площадей для позиционирования конкурентных преимуществ города, его предприятий и учреждений	Весь период реализации стратегического плана	Формирование нового бренда города. Содействие развитию бизнеса. Развитие международных и межрегиональных связей. Повышение инвестиционной привлекательности города
9. Поддержка предпринимательства			
9.1. Содействие развитию малого бизнеса, реализующего конкурентные преимущества городского округа город Воронеж	Содействие развитию малого инновационного бизнеса посредством предоставления субсидий на создание новых конкурентоспособных рабочих мест	Весь период реализации стратегического плана	Рост объемов инновационной продукции
	Стимулирование участия малых инновационных предприятий в конкурсах на премии за качество на региональных и федеральных уровнях	Весь период реализации стратегического плана	
	Предоставление субъектам малого инновационного бизнеса помещений,	Весь период реализации стратегического плана	

	находящихся в муниципальной собственности при применении льготных ставок арендной платы		
9.2. Развитие розничных рынков на территории города	Увеличение торговых площадей за счет строительства и размещения крытых рынков в микрорайонах городского округа, не обеспеченных предприятиями торговли	Весь период реализации стратегического плана	Улучшение качества торгового обслуживания населения
9.3. Снижение административных барьеров в создании новых бизнесов	Упрощение доступа к объектам земельной и энергетической инфраструктуры и другим ресурсам, находящимся в ведении муниципалитета	Весь период реализации стратегического плана	Сокращение сроков запуска новых бизнесов, снижение транзакционных издержек
10. Экология			
10.1. Сокращение объемов выброса загрязняющих веществ в атмосферу	Разработка и реализация совместно с органами государственной власти Воронежской области программы рассредоточения промышленных производств на территории области	Весь период реализации Стратегического плана	Улучшение среды обитания горожан
10.2. Сокращение объемов стоков неочищенных вод в водоемы	Реконструкция городской ливневой системы	Весь период реализации стратегического плана	Улучшение среды обитания горожан
	Реконструкция левобережных и правобережных очистных сооружений	Весь период реализации стратегического плана	Улучшение среды обитания горожан
	Реконструкция сетей водоотведения	Весь период реализации стратегического плана	Улучшение среды обитания горожан
10.3. Полная утилизация твердых бытовых отходов на полигонах ТБО	Ввод и эксплуатация дополнительных мощностей полигона ТБО и предприятий по их переработке	Весь период реализации Стратегического плана	Улучшение среды обитания горожан
10.4. Увеличение площади зеленых насаждений	Восстановление зеленых насаждений действующих парков, скверов, дворов. Закладка новых зеленых насаждений на территории новостроек	Весь период реализации стратегического плана	Улучшение среды обитания горожан

10.5. Повышение экологической культуры населения	Формирование позитивного отношения к охране природы через СМИ. Реализация программ экологического образования в учреждениях общего и высшего образования	Весь период реализации стратегического плана	Улучшение среды обитания горожан
11. Муниципальное управление			
11.1. Повышение качества муниципальных услуг	Разработка и использование стандартов качества муниципальных услуг  Внедрение системы менеджмента качества в муниципальных учреждениях социальной сферы.  Внедрение проектного финансирования в муниципальном секторе образования и здравоохранения	С 01.06.2010 по 01.12.2011  Весь период реализации стратегического плана  Весь период реализации стратегического плана	Повышение эффективности муниципального управления  Сертификация производственных процессов и систем управления на соответствие международным стандартам  Использование организационного потенциала бюджетирования, ориентированного на результат
11.2. Расширение практики аутсорсинга муниципальных функций	Передача отдельных муниципальных функций саморегулируемым организациям	Весь период реализации Стратегического плана	Повышение качества реализации функций, развитие институтов гражданского общества
11.3. Внедрение экономико-математических методов и современных информационных технологий в процессы анализа и прогнозирования показателей наличия и использования ресурсов местного самоуправления	Внедрение электронных реестров и кадастров объектов муниципальной собственности  Создание и эксплуатация муниципальной геоинформационной системы, основанной на использовании информационных технологий, для решения задач, оперирующих пространственной информацией	С 01.06.2010 по 01.12.2011  С 01.06.2010 по 01.12.2011	Повышение уровня оперативности и обоснованности решений, расширение доступа инвесторов к необходимой им информации
11.4. Формирование элементов "электронного	Внедрение и использование автоматизированной информационной системы "Интернет-портал администрации городского	С 01.06.2010 по 01.12.2011	Обеспечение канала обратной связи органов местного самоуправления с населением;

правительства"	округа город Воронеж"		создание открытой для населения информационной базы с целью информирования граждан о гарантированных государством правах потребителей услуг; повышение степени вовлеченности граждан в процесс принятия решений по управлению городом, реализация их права на получение достоверной информации о состоянии и результатах деятельности местной власти
Внедрение дистанционных форм взаимодействия органов местного самоуправления с жителями города		Весь период реализации стратегического плана	
11.5. Повышение кадрового потенциала органов местного самоуправления	Переподготовка и повышение квалификации кадров органов местного самоуправления по программе МРА	Весь период реализации Стратегического плана	Обеспечение соответствия компетенции кадров местного самоуправления современным требованиям

## 5. Механизм реализации стратегического плана социально-экономического развития городского округа город Воронеж

Стратегический план социально-экономического развития городского округа город Воронеж на период до 2020 года будет реализовываться на основе положений действующего федерального и регионального законодательства, указов Президента Российской Федерации и губернатора Воронежской области, правовых актов Правительства Российской Федерации, правительства Воронежской области и органов местного самоуправления городского округа город Воронеж по вопросам стратегического планирования социально-экономического развития муниципальных образований.

Механизм реализации стратегического плана включает следующие элементы:

- инструменты муниципальной инвестиционной политики;
- пятилетние программы комплексного социально-экономического развития городского округа город Воронеж;
- трехлетние планы социально-экономического развития городского округа город Воронеж;
- долгосрочные муниципальные целевые программы, разрабатываемые и реализуемые в соответствии с приоритетами плана и финансовыми возможностями бюджета городского округа;
- участие в федеральных целевых программах;
- участие в областных целевых программах;
- частно-муниципальное партнерство;
- систему муниципального заказа;
- финансово-кредитный механизм;
- инвестиционную политику собственников предприятий городского округа;
- систему стимулирования и поддержки инвестиционной и предпринимательской деятельности;
- систему планирования и прогнозирования социально-экономического развития городского округа.

Организационная структура управления реализацией стратегического плана состоит трех основных блоков, объединяющих различные формы, методы и инструменты управления:

Институциональное обеспечение:

- расширение финансовой базы инвестиционных проектов развития дорожной инфраструктуры и социальной сферы муниципального образования;
- формирование различного вида бизнес-сетей, дислоцированных на территории данного муниципального образования (технопарков, технополисов, кластеров);
- вовлечение частных предпринимательских структур в хозяйственную деятельность, основанную на коммерческом использовании муниципальной собственности, в том числе ориентированную на производство общественных товаров: услуг здравоохранения, образования, физической культуры и спорта;
- разработка и реализация новых образовательных программ, обеспечивающих подготовку кадров по заявкам бизнеса;
- строительство и эксплуатация новых лечебно-профилактических учреждений, работающих в системе добровольного медицинского страхования.

Экономико-организационное обеспечение:

- предоставление в концессию объектов общественной (коммунальной, социальной) инфраструктуры;
- предоставление налоговых льгот, инвестиционных налоговых кредитов, субсидирование процентной ставки по инвестиционным кредитам банков;
- предоставление грантов на научно-технические разработки, финансируемые из бюджета субъекта РФ;
- бюджетные ассигнования Инвестиционного фонда РФ, сопряженные с частными инвестициями;
- инфраструктурное обеспечение инвестиционных проектов, реализуемых на территории местного сообщества;
- передача в аренду объектов муниципальной недвижимости для расширения площадей, используемых для увеличения числа рабочих мест, наращивания производства конкурентоспособной продукции (услуг).

Информационное обеспечение:

- создание информационной базы муниципальной статистики;
- проведение PR-кампаний по формированию благоприятного имиджа города, привлекательного для ведения бизнеса, туризма, комфортного для проживания;
- проведение PR-кампаний, ориентированных на позиционирование конкурентных позиций социально-экономической системы города, инвестиционной привлекательности бизнес-сетей;
- проведение презентаций федеральных, региональных и муниципальных целевых программ, реализация которых обеспечивает рост экономического потенциала города, повышение уровня и качества жизни его населения;
- разработка web-сайтов по наиболее перспективным сферам и видам деятельности.

Главным условием реализации стратегического плана является привлечение в экономику и социальную сферу городского округа достаточных финансовых ресурсов. Предусматривается финансирование мероприятий стратегического плана за счет средств бюджета городского округа, средств федерального и областного бюджетов на безвозвратной основе, внебюджетных средств.

Мониторинг реализации стратегического плана осуществляет управление стратегического планирования и проектов развития администрации городского округа.

(в ред. [решения](#) Воронежской городской Думы от 20.02.2013 N 1075-III)

Контроль за реализацией стратегического плана осуществляется Воронежской городской Думой и администрацией городского округа город Воронеж в пределах полномочий, предусмотренных действующим законодательством.

В случае необходимости администрацией городского округа готовятся предложения по его корректировке и вносятся на утверждение Воронежской городской Думы.

Руководитель аппарата  
Воронежской городской Думы  
Н.В.КОТЕНКО

Приложение  
к Стратегическому плану  
социально-экономического  
развития городского округа город  
Воронеж на период до 2020 года

Таблица 1

**Производство важнейших видов продукции промышленности  
городского округа город Воронеж  
в натуральном выражении**

Наименование показателя	Единица измерения	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Выработка электроэнергии	Млн. кВт.ч.	969,0	968,0	922,2	914,8	892,5	880,0
Отпуск теплоэнергии	Тыс. Гкал	6 111,0	6 393,0	6 674,5	7 057,9	6 676,6	6 623,8
Электродвигатели малой мощности	Тыс. штук	162,2	84,2	180,9	340,9	328,3	382,2
Шины для автомашин	Тыс. штук	2 213,5	2 423,9	2 703,3	2 882,7	3 071,6	2 207,6
Каучуки синтетические	Тыс. тонн	204,3	208,2	219,2	237,9	219,1	217,0
Станки металлорежущие	Штук	22	27	28	23	19	15
Кузнечно-прессовые машины	Штук	19	36	32	33	32	29
Станки буровые	Штук	30	35	34	40	35	36
Алюминиевый прокат	Тонн	3 854	3 467	4 737	4 396	6 589	4 601
Экскаваторы	Штук	61	53	40	4	71	24
Самолеты гражданские	Штук	-	3	1	2	1	2
Стеновые материалы	Млн. шт. условного кирпича	227,5	279,4	304,9	255,5	383,0	526,2

Сборные железобетонные конструкции	Тыс. куб. м	475,5	580,1	566,7	419,2	460,4	475,5
Строительный кирпич	Млн. шт. условного кирпича	187,0	226,0	226,1	173,7	209,2	226,0
Плитка керамическая для внутренней облицовки стен	Тыс. кв. м	3 955,9	4 474,1	4 032,4	5 261,9	6 182,5	5 476,8
Телевизоры	Тыс. штук	28,8	659,5	775,6	445,4	12,3	-
В том числе цветного изображения	Тыс. штук	28,8	659,5	775,6	445,4	12,3	-
Машины стиральные бытовые	Тыс. штук	1,0	1,1	2,6	-	-	-
Мыло хозяйственное	Тонн	18 112	20 407	18 527	15 176	12 399	12 414
Мыло туалетное	Тонн	8 054	7 686	5 338	4 413	3 020	2 849
Ткани хлопчатобумажные	Млн. кв. м	7,5	10,5	10,3	12,6	11,6	11,2
Обувь	Тыс. пар	99,0	-	-	-	-	5,6
Мясо, включая субпродукты 1-й категории	Тонн	4 245	1 884	1 180	1 510	1 653	1 309
Цельномолочная продукция	Тонн	132 851	174 483	291 687	200 062	202 306	197 367
Сыры жирные	Тонн	35 261	41 088	32 852	36 313	37 261	33 070
Дрожжи пекарские	Тонн	4 200	4 591	5 402	6 509	7 129	8 211
Масло животное	Тонн	1 003	825	125	1 152	3 288	2 463

Товарная пищевая рыбная продукция, включая консервы рыбные	Тонн	957	1 732	2 786	2 108	2 451	3 083
Водка и ликеро-водочные изделия	Тыс. дкл	619,3	674,2	520,7	316,1	224,3	-
Пиво	Тыс. дкл	4 057	4 670	5 682	6 533	9 366	14 933,0
Колбасные изделия	Тонн	9 992	11 266	6 129	5 150	5 166	4 853
Хлеб и хлебобулочные изделия	Тонн	70 820	72 147	71 477	74 154	73 609	73 047
Макаронные изделия	Тонн	8 477	1 105	7 709	11 095	11 087	10 706
Кондитерские изделия	Тонн	49 459	50 118	49 430	53 557	53 144	56 375
Мука	Тонн	55 840	57 953	53 572	54 802	53 663	52 140
Комбикорма	Тонн	64 559	59 025	57 572	54 490	57 162	60 061

Таблица 2

Структура отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по видам деятельности "Добыча полезных ископаемых", "Обрабатывающие производства", "Производство и распределение электроэнергии, газа и воды" (по крупным и средним предприятиям городского округа город Воронеж), в % к итогу

Наименование показателя	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами - всего	100	100	100	100	100	100
в том числе:						
добыча полезных ископаемых	X	0,0	0,1	0,0	0,0	0,0
обрабатывающие производства	X	75,4	80,7	79,9	83,7	80,8
из них:						
производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака	X	20,7	22,0	21,5	20,4	20,7
текстильное и швейное производство	X	0,3	0,7	0,7	0,6	0,5
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви	X	0,2	0,3	0,0	0,0	0,0
обработка древесины и производство изделий из дерева	X	0,07	0,05	0,0	0,0	0,0
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность	X	0,9	0,9	0,9	1,1	1,1
химическое производство	X	7,6	8,3	8,2	6,6	6,6
производство резиновых и пластмассовых изделий	X	5,7	6,0	4,5	5,2	3,2
производство прочих неметаллических минеральных продуктов	X	7,4	8,7	7,5	8,6	9,3
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий	X	3,2	5,3	6,2	7,0	6,4
производство машин и оборудования	X	7,2	7,0	7,2	7,0	8,4
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования	X	6,3	5,8	6,9	10,2	12,5
производство транспортных средств и оборудования	X	13,3	12,9	12,6	12,5	7,5
прочие производства	X	2,3	2,7	3,7	4,6	4,6
производство и распределение электроэнергии, газа и воды	X	24,6	19,3	20,1	16,3	19,2

Таблица 3

Жилищный фонд городского округа город Воронеж  
 и его благоустройство

Наименование показателя	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Площадь жилых помещений (всего по городу, в т.ч. поселки и села), тыс. кв. м	19820,9	20235,8	20693,4	21284,4	21995,5	22770,7
Число квартир, тысяч единиц	335,2	377,1	382,5	390,8	400,1	411,2
Площадь жилищ, приходящаяся в среднем на одного жителя, кв. м	21,3	21,8	22,3	23,1	23,9	24,6
Площадь всего жилищного фонда в %, оборудованная:						
водопроводом	93,2	93,7	93,8	94,1	94,5	95,2
канализацией	91,4	91,9	92,4	92,7	93,1	94,3
центральной отоплением	93,3	93,7	94,1	94,4	94,7	95,2
газом	87,0	87,2	87,2	85,8	85,6	86,7
ваннами (душем)	86,7	87,3	88,3	88,8	89,3	89,8
горячим водоснабжением	88,1	88,7	89,1	89,7	90,4	90,9
напольными электроплитами	4,4	4,9	5,1	5,8	6,6	7,2
Площадь аварийного жилищного фонда, тыс. кв. м	28,4	28,4	30,2	30,2	136,8	135,0
Капитальный ремонт жилищного фонда, тыс. кв. м	10,0	37,9	65,4	нет данных	нет данных	17,2
Общие затраты на капитальный ремонт, млн. рублей	189,2	174,9	195,0	260,8	347,1	770,7
Число приватизированных жилых помещений за год, единиц	8598	16603	28631	15083	7662	5180
Их общая площадь, тыс. кв. м	440,9	822,4	1420,3	734,1	406,2	220,0
Число семей, улучшивших жилищные условия	468	86	76	88	201	150

Таблица 4

Коммунальное хозяйство городского округа  
город Воронеж

Наименование показателя	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Водопроводы						
Установленная производственная мощность водопровода, тыс. куб. м в сутки	540,6	538,4	538,5	528,5	531,5	477,6
Отпущено воды своим потребителям, тыс. куб. м	137 021	133 745	113 983	109 492	112 690	114 726
в том числе:						
населению	85 848	74 832	68 682	62 541	64 393	65 847
на коммунально-бытовые нужды	36 002	45 507	32 689	2 757 <1>	7 701 <1>	6 560 <1>
в среднем на одного жителя, литров в сутки	386,0	382,0	322,0	193,7	192,4	196,0
Канализация						
Установленная пропускная способность очистных сооружений канализации, тыс. куб. м в сутки	705	705	705	705	705	705
Пропущено сточных вод за год - всего, тыс. куб. м	189 346	186 530	168 298	171 731	168 043	147 352
в том числе:						
через очистные сооружения	145 710	149 539	133 019	140 125	135 867	127 228
из них прошли полную биологическую очистку	145 710	149 539	133 019	140 125	135 867	127 228
Котельные						
Число источников теплоснабжения на конец года, единиц	236	209	202	222	215	233
Отпущено тепловой энергии своим потребителям за год, тыс. Гкал	5 762,1	5 713,5	5 766,7	6 227,4	6 035,2	6 110,9
в том числе:						
населению	2 838,1	2 876,8	2 901,1	3 140,0	3 073,7	3 265,3

на коммунально-бытовые нужды	962,9	491,8	802,9	721,8 <1>	585,6 <1>	578,1 <1>
Гостиницы						
Число коллективных средств размещения, единиц	11	12	13	18	30 <2>	29 <2>
Число мест, единиц	1 552	1 478	1 405	1 419	1 948	1 979
Число ночевок, тыс. единиц	193,5	141,2	157,0	295,0	288,7	258,6
Газификация						
Одиночное протяжение уличной газовой сети, км	1 520,7	1 571,8	1 620,8	1 658,1	2 023,4	2 053,0
Число квартир, газифицированных сетевым газом, единиц	331 271	333 964	337 731	342 124	346 662	Нет данных
Отпущено сетевого газа населению, млн. куб. м	410,6	411,6	398,2	392,9	433,1	408,1
Число квартир, газифицированных сжиженным газом, единиц	1 702	1 559	1 196	1 066	845	1 024
Отпущено сжиженного газа всем потребителям, тонн	2 875	3 651	2 797	2 803	917	720

<1> Бюджетофинансируемым организациям (согласно новой методологии, начиная с отчета за 2006 год).

<2> Включая предприятия гостиничного типа индивидуальных предпринимателей.

Таблица 5

Пассажирский транспорт городского округа город Воронеж

Наименование показателя	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Протяженность маршрутной сети - всего, км	3 255	3 000	3 137	3 297	3 099	3 822
в том числе:						
троллейбусов	275	153	153	77	77	78
трамваев	228	172	125	124	62	41
"Народный маршрут"	157	177	162	193	193	193

автобусов (включая привлеченный транспорт)	2 595	2 498	2 697	2 903	2 767	3 510
Количество маршрутов - всего	191	191	191	189	187	191
в том числе:						
троллейбусов	12	7	7	3	7	7
трамваев	7	5	4	4	4	3
"Народный маршрут"	12	12	12	16	16	16
автобусов (включая привлеченный транспорт)	160	167	168	166	160	165
Количество выпускаемого подвижного состава - всего, единиц	1 377	1 358	1 625	1 682	1 672	1 455
в том числе:						
троллейбусов	65	60	51	34	34	33
трамваев	39	35	32	29	29	24
"Народный маршрут"	12	72	52	51	53	46
автобусов (включая привлеченный транспорт)	1 261	1 191	1 490	1 568	1 556	1 352
Перевезено пассажиров - всего, тыс. пассажиров	796 500	278 400 <3>	297 679	265 475	263 091	257 175
в том числе:						
автобусами (включая привлеченный транспорт)	306 400	259 000	283 972	259 430	258 467	252 581
троллейбусами	237 300	11 200	7 816	3 168	2 622	3 063
трамваями	252 800	8 200	5 892	2 877	2 002	1 531

<3> С 2004 года изменился порядок составления государственной статистической отчетности.

Таблица 6

Образование городского округа город Воронеж

Наименование показателя	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Число дошкольных образовательных учреждений, единиц	176	174	173	175	171	177

в них:						
детей	25 278	25 889	26 129	27 520	27 921	29 905
мест	23 994	23 955	23 007	23 373	23 310	24 975
Приходится на 100 мест в дошкольных учреждениях, человек	105	108,1	113,6	117,7	119,8	119,7
Число общеобразовательных учреждений, единиц	141	141	142	143	140	140
Число государственных и муниципальных дневных общеобразовательных учреждений (на начало учебного года), единиц	130	130	132	133	131	130
Численность учащихся общеобразовательных учреждений, всего	99 845	91 973	86 859	82 705	79 850	78 389
Численность учащихся государственных и муниципальных дневных общеобразовательных учреждений (на начало учебного года), человек	97 040	89 300	84 441	80 397	77 874	76 202
Число учреждений начального профессионального образования (на конец года), единиц	18	18	13	13	11	11
в них учащихся, человек	7 309	6 870	5 997	5 163	4 755	4 009
Выпуск из учреждений начального профессионального образования, человек	2 965	3 085	2 394	2 878	2 972	2 391
Средние специальные учебные заведения - всего, единиц	20	21	24	25	24	24
в них учащихся, человек	24 308	25 180	27 800	26 587	24 352	22 418
Число государственных средних специальных учебных заведений, единиц	18	18	20	20	19	19
в них учащихся, человек	23 580	24 271	25 450	23 398	21 093	19 843
Число негосударственных средних специальных учебных заведений, включая филиалы (на начало учебного года), единиц	2	3	4	5	5	5
в них учащихся, человек	728	1 193	2 280	3 189	3 305	2 575
Число государственных и муниципальных высших учебных заведений (на начало учебного	12	13	13	12	13	15

года), единиц						
в них студентов, человек	98 027	101 270	105 772	104 513	107 364	110993
Выпуск специалистов государственными высшими учебными заведениями, человек	16 163	17 890	18 985	18 534	18 735	19 980
Число негосударственных высших учебных заведений, включая филиалы (на начало учебного года), единиц	8	8	10	11	11	10
в них студентов, человек	8 928	10 767	15 079	19 657	21 346	22 244
Выпуск специалистов негосударственными высшими учебными заведениями, человек	850	965	1 511	2 804	4 105	4 579

Таблица 7

Физическая культура и спорт в городском округе город Воронеж

Наименование показателя	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год
Численность лиц, занимающихся в секциях и группах физкультурно-оздоровительной направленности, тыс. чел.	58,3	54,6	69,6	79,3	83,2	101,4
Число спортивных сооружений - всего, единиц	894	893	901	901	927	927
в том числе:						
стадионы	4	4	4	4	4	4
спортивные залы	253	253	253	253	261	261
плавательные бассейны (наливные)	10	10	10	10	10	10
из них:						
крытые бассейны	10	10	10	10	10	10

Таблица 8

Культура и искусство в городском округе город Воронеж

Наименование показателя	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	2008 год

---

Число общедоступных библиотек - всего, единиц	66	67	63	60	58	58
в них библиотечный фонд, тыс. экз.	5 736,0	5 391,9	5 540,3	5 497	5 314	Нет данных
Число зарегистрированных пользователей в общедоступных библиотеках, тыс. чел.	237,7	233,2	228,7	233,0	225,0	Нет данных
Число учреждений культурно-досугового типа, единиц	30	28	29	27	27	26
Число киноустановок с платным показом, единиц	7	7	8	11	12	12
Число профессиональных театров, единиц	5	5	5	5	5	5
Число мест в зрительных залах стационарных театров, единиц	2 657	2 660	2 486	2 760	2 760	2 760
Число музеев, включая филиалы, единиц	5	4	4	4	4	4

---