

ПРОГРАММА РАЗВИТИЯ ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

2016



2021

ЗЕМЛЯ СИЛЫ И ТАЛАНТОВ





ОГЛАВЛЕНИЕ

НАША ОБЩАЯ ЗАСЛУГА	4
1. ДОСТОЙНАЯ ЖИЗНЬ НА МАЛОЙ РОДИНЕ	10
2. ОБРАЗОВАНИЕ БУДУЩЕГО: КАДРЫ ДЛЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ	16
3. НОВАЯ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ	18
4. ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПРОРЫВ	20
5. АГРОИНДУСТРИЯ – РАЗВИТИЕ СЕЛА	22
6. ЗДОРОВЫЙ И СИЛЬНЫЙ РЕГИОН	24
7. СОХРАНЕНИЕ НАСЛЕДИЯ И РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА	26
«СПАСИБО ЗА ВАШУ АКТИВНОСТЬ!»	28

НАША ОБЩАЯ ЗАСЛУГА

Дорогие жители Тульской области!

23 марта нынешнего года мы с моими коллегами представили тульской общественности свое видение путей развития региона.

Выразить его можно так: у Тульской области особая роль в истории России. Я бы даже сказал – особая миссия.

Тульский край – арсенал и щит нашей Родины, край настоящих людей – умельцев, оружейников, отважных воинов, ученых, врачей, педагогов, рабочих, деятелей культуры. Не случайно в название Программы вынесены такие слова: «Тульская область – земля силы и талантов».

Это значит, что у нашего региона есть все возможности для дальнейшего развития. Мы должны обеспечить достойную жизнь всем нашим гражданам, создать для них комфортную и безопасную социальную среду. Сделать так, чтобы жителям области незачем было ехать в другие регионы в поисках лучшей жизни. Все самое лучшее должно быть здесь, дома.

Чтобы добиться этой цели, я поручил правительству области подготовить Программу социально-экономического развития на 2016–2021 годы.

С самого начала работа над Программой шла в режиме широкого общественного диалога. Присоединиться к ней



мы пригласили уважаемых людей, лучших специалистов разных профессий, которые вошли в экспертные группы, а также – всех неравнодушных жителей области.

Результатом совместной работы власти и общественности и стал план развития региона на ближайшую пятилетку. Его краткое описание вы сейчас держите в руках.



ВЫЗОВЫ, КОТОРЫЕ СТОЯТ ПЕРЕД НАМИ

Демографический. Сегодня нас **1 млн 515 тыс.**

человек, и с каждым годом нас становится меньше на **5–7 тысяч**.

36% жителей Тульской области получают различные пенсии

3 человека трудоспособного возраста **2** пенсионера

В Тульской области **30% жителей** старше трудоспособного возраста. Это больше, чем где бы то ни было в России. Колоссальная пенсионная нагрузка: на трех человек трудоспособного

возраста – два пенсионера. В советское время было четверо работающих на одного пенсионера.

Но самая главная проблема – **нехватка кадров, отток специалистов**. Ужесточается конкуренция между регионами за трудовые ресурсы – за людей. Уже сейчас нашей области каждый год необходимо **от 4200 до 5000 специалистов** рабочих профессий дополнительно.

Финансовый. Усиливается конкуренция между регионами за привлечение бюджетных и частных инвестиций. Выполнять первоочередные задачи придется в условиях ограниченных ресурсов как федерального, так и областного бюджета.

Технологический. В условиях глобальной конкуренции ведущее место сегодня занимают высокотехнологичные и инновационные отрасли. При этом отраслевая структура производства Тульской области имеет в основном

экспортную, ресурсно-сырьевую направленность.

Ситуацию усложняет высокая степень износа промышленных мощностей Тульской области: **70% оборудования старше 20 и более лет**.

Экологический. Экологическая обстановка на территории Тульской области в последние годы стабильно сложная. Мы занимаем **3-е место в ЦФО** по объему выбросов загрязняющих веществ в атмосферу стационарными источниками. Нам предстоит обеспечить рост промышленного производства, устойчивый темп экономического развития без увеличения нагрузки на окружающую среду. И одновременно устранить последствия накопленного экологического ущерба.

Факторы, сдерживающие развитие области



Преодолеть эти вызовы, достичь устойчивого экономического роста позволит реализация Программы «Тульская область – земля силы и талантов».



ДОСТОЙНАЯ ЖИЗНЬ НА МАЛОЙ РОДИНЕ

УЛУЧШЕНИЕ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ СИТУАЦИИ

К 2021 году нам нужно обеспечить увеличение численности населения области и повысить качество жизни.

Вернем пациентам врачей. Нам предстоит жесткая ревизия проведенной в прошлом «оптимизации» сферы здравоохранения. Чтобы снизить смертность и продлить людям жизнь, мы сконцентрируемся на обеспечении доступности и качества медицинской помощи, внедрении современных технологий, решении кадрового вопроса.

Отечественные лекарства – по доступной цене

Мы должны обеспечить максимальное удовлетворение потребности граждан в необходимых лекарственных препаратах и медицинских изделиях.

К 2021 году увеличить ожидаемую продолжительность жизни до 72,8 года



Поддержим семьи. Для повышения рождаемости предусмотрен комплекс мер по укреплению института семьи, защиты ее интересов, созданию качественной и доступной инфраструктуры поддержки семей. Мы будем шире использовать средства регионального материнского капитала.

СТРОИТЕЛЬСТВО И ЖКХ

Проблемы ЖКХ известны каждому. Коммунальная инфраструктура области изношена и для ее модернизации необходимо привлекать инвестиции. Средства Фонда содействия реформированию ЖКХ мы направим на строительство и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры в малых городах. Софинансирование из федерального бюджета – **до 60%**.

Нам предстоит вывести из эксплуатации котельные, срок службы которых превышает **50 лет**, и построить новые. Мы будем строить и реконструировать очистные сооружения канализации во всех муниципальных образованиях области.

Нам **необходимо решить проблему аварийных и ветхих домов и построить почти вдвое больше жилья**, чем было построено за последние пять лет. Жители области достойны того, чтобы жить в новых современных домах.

Сейчас уровень газификации области – **86%**, к 2021 году нам предстоит довести его **до 90%**. По региональной программе проведем капремонт многоквартирных домов, оснастим их коллективными (общедомовыми) приборами

учета тепловой энергии, повысим энергетическую эффективность на объектах бюджетной сферы.

В сфере ЖКХ должны быть экономически обоснованные тарифы и жесткий контроль за их взиманием. Мы будем наводить порядок в работе управляющих компаний.



За 2016–2021 годы предстоит построить

4,7 млн м²
ЖИЛЬЯ

из них

2,8 млн м²
индивидуальное
жилищное
строительство

в том числе на условиях льготного и ипотечного кредитования

ТРАНСПОРТ И ДОРОЖНОЕ ХОЗЯЙСТВО

Нам нужны хорошие дороги, которые будут служить долго. От состояния транспортной инфраструктуры зависит слишком многое – от экономики до здоровья или даже жизни людей.

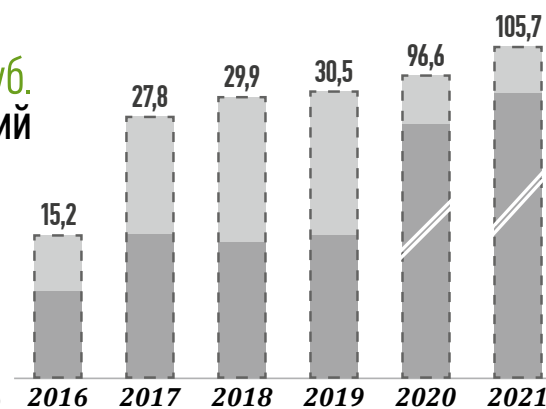
Наша цель – обеспечивать транспортную доступность районов и отдельных населенных пунктов области.

В первую очередь нужно обновить парк дорожно-строительной техники, применять современные технологии при ремонте и строительстве дорог.

А также принять целый комплекс мер по повышению уровня безопасности дорожного движения.

20,7 млрд руб.
сумма инвестиций
на 5 лет

305,7 км
запланировано
построить
и реконструировать



- Строительство и реконструкция автомобильных дорог общего пользования, мостов и переездов (км)
- Региональные и межмуниципальные автомобильные дороги
- Местные автомобильные дороги

СФЕРА ТРУДА И ЗАНЯТОСТИ

Людам – достойную работу, предприятиям – квалифицированные кадры. Мы предоставим работающему населению высокий уровень социальных гарантий. Установим четкие обязательства сторон в сферах занятости, оплаты труда, социальной защищенности трудящихся, создания безопасных условий труда, оздоровления работников и членов их семей.

Мы сделаем все, чтобы снизить напряженность на рынке труда. Сегодня по уровню реальной заработной платы мы **на 4-м месте** в ЦФО и на 22-м месте в России. Наша задача – выйти **на 3-е место** в ЦФО.

Более 15 000 рабочих мест предстоит создать в регионе за 2016-2021 годы

в том числе:



3000

в сельском хозяйстве



1000

в туриндустрии



800

в транспортной отрасли



11 000

в промышленности

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

Мы создадим систему поддержки и адаптации социально уязвимых категорий граждан.

Будем комплексно решать вопросы организации отдыха и оздоровления детей.

Сделаем объекты социальной, транспортной, инженерной инфраструктуры стопроцентно доступными для инвалидов. Разработаем программу социальной поддержки матерей-одиночек, детей-сирот, выпускников детских домов. Ликвидируем очередность в дома-интернаты.

НОВЫЙ ОБЛИК ГОРОДСКИХ ПРОСТРАНСТВ – КОМФОРТНАЯ СРЕДА ЖИЗНИ

Городам и поселениям Тульской области требуется обновленный архитектурно-художественный облик,

чтобы в них было удобно и комфортно всем – и детям, и молодежи, и старшему поколению, и спортсменам, и людям с ограниченными возможностями здоровья. Для этого мы будем благоустраивать главные улицы городов и поселков, ремонтировать тротуары и пешеходные дорожки, устанавливать уличное освещение, озеленять территории.

Наведем порядок в уличной рекламе в центре Тулы, создадим систему городской навигации и общедоступной среды, обустроим туристические и пешеходные маршруты.

А чтобы понять, каким люди хотят видеть свое городское пространство, дадим возможность каждому участвовать в обсуждении вопросов развития городской среды, предлагать свои идеи.

ОБЩЕСТВЕННАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ

Безопасность во дворах и подъездах, на улицах и в общественных местах – одна из важнейших составляющих качества нашей жизни.


Мы ставим задачу снизить преступность на **30%**. Мы защитим наших детей от наркотиков, от деструктивных идей, чуждых нашим национальным традициям, пропаганды терроризма и экстремизма. Будем решать проблему незаконных и самовольных построек, незаконного пользования ресурсами ЖКХ. Обеспечим равенство всех граждан перед законом. Добьемся четкого исполнения миграционного законодательства.




ОБРАЗОВАНИЕ БУДУЩЕГО: КАДРЫ ДЛЯ ПРОМЫШЛЕННОСТИ

Каждому жителю области нужно доступное и качественное образование, а промышленности – высококлассные специалисты.

- ➔ Необходимо совершенствовать систему непрерывного образования: от дошкольных учреждений до вузов, включая систему профессиональной переподготовки.
- ➔ Перед нами стоит задача развития высокотехнологичной промышленности и, следовательно, необходимо уже в раннем возрасте прививать детям интерес к точным наукам и рабочим профессиям. Мы будем развивать раннюю профориентацию. Внедрять модели обучения, ориентированные на развитие практических навыков.
- ➔ Нужно обеспечить участие работодателя в образовательном процессе на всех его этапах. Это даст возможность в опережающем режиме подготовить

 **12** центров прикладных квалификаций

 **2** научно-образовательных кластера

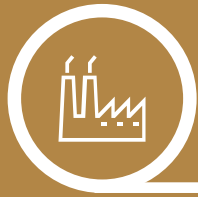
 **80%** выпускников, трудоустроившихся по полученным специальностям промышленной направленности

именно таких профессионалов, которые необходимы нашим предприятиям для успешного развития в условиях динамичной современной экономики.

- ➔ Будем обеспечивать тесное взаимодействие крупных работодателей региона с вузами и учреждениями среднего профессионального образования, в том числе через реализацию трехсторонних соглашений по схеме: **«Правительство + система образования + промышленность»**.

Мы создадим условия для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, в том числе людей с ограниченными возможностями здоровья. Обеспечим поддержку развития научного, творческого и предпринимательского потенциала молодежи. Мы будем обеспечивать достойные условия труда и социальные гарантии для устойчивого воспроизводства педагогических кадров.





НОВАЯ ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ

Промышленность – и в первую очередь оборонная – исторически была и остается основой экономики области. Наша цель – возродить и развивать наши предприятия.

Мы будем совершенствовать законодательство для содействия выполнению заданий по государственному оборонному заказу на предприятиях оборонно-промышленного комплекса (ОПК) области.

На федеральном и региональном уровне поддержим предприятия ОПК в их участии в Государственной программе вооружения на 2011–2020 годы, а также в различных федеральных целевых программах.

ОПК должен стать не только активным потребителем инновационных разработок, но и их генератором.

Необходимо наладить постоянный трансферт технологий из военной сферы применения в гражданскую и наоборот.

Стратегически развитие промышленности Тульской области связано с гражданскими отраслями. Сегодня у нас в области высокая доля недозагруженных производственных мощностей, изношенного оборудования, устаревших технологий, не хватает квалифицированных кадров.

Чтобы решить эту проблему, мы будем:

- ➔ обеспечивать глубокую интеграцию образовательной среды Тульской области и традиционных отраслей производства;

- ➔ приоритетно поддерживать внедрение современных технологий, стимулировать модернизацию производств, научную, исследовательскую и инновационную деятельность.

Планируется привлечь инвестиций **755 млрд руб.** в 1,6 раза больше, чем за предыдущий пятилетний период



Нам нужны новые производства, ориентированные на технологии будущего, в ключевых для области отраслях – машиностроении, химической, металлургической промышленности.

Для устойчивого развития нам предстоит обеспечить рост внутреннего регионального продукта (ВРП) в сопоставимых ценах на уровне не менее **2,5–3% в год.**





ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ПРОРЫВ

Экономическая реальность диктует необходимость кардинально улучшать инвестиционный климат, повышать инновационную активность.

Пришло время радикального обновления ради обеспечения подлинного экономического прорыва. Что для этого нужно?

- ➔ Во-первых, нам нужны инвесторы. Чтобы привлечь их, мы создаем особые экономические зоны и территории опережающего социально-экономического развития, в которых действует льготный налоговый и таможенный режим. Более того, область создает там транспортную и энергетическую инфраструктуру, на льготных условиях подключает производства к коммуникациям, в том числе к специально создаваемой газотранспортной сети. **Наша цель – войти в пятерку** лучших регионов в национальном рейтинге состояния инвестиционного климата.
- ➔ Во-вторых, нам нужны инновации. Сегодня Тульская область **на 9 месте** в ЦФО по объемам внутренних затрат предприятий на исследования и научные разработки, **на 10 месте** – по числу специалистов с научной степенью, занятых в научных и прикладных исследованиях. Необходимо выйти как минимум на 5 место. Мы планируем стимулировать малый и средний бизнес к инновационной активности. В этих целях мы будем:

- развивать кооперацию между крупными промышленными предприятиями и малым бизнесом;
- создавать центры молодежного инновационного творчества;
- обеспечивать кредитование малого бизнеса на льготных условиях.

- ➔ В третьих, необходимо привлечь большой объем федеральных ресурсов, извлечь внутренние резервы и оптимизировать механизмы их использования.

Сейчас в общем объеме инвестиций доля федерального и регионального бюджетов низкая – **4,1%**. Тогда как в среднем по России – **9,8%**, по ЦФО – **10,5%**.

Мы будем шире использовать государственные средства для инвестиций, для роста экономики области. В числе приоритетных механизмов повышения инвестиционной эффективности мы выделяем развитие государственно-частного партнерства и специально созданный Фонд развития промышленности.



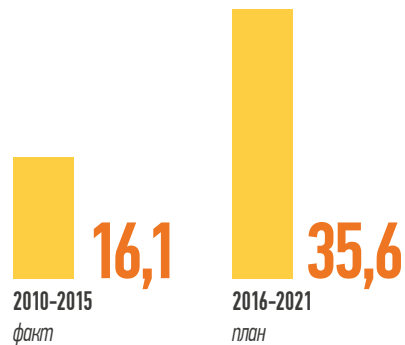


АГРОИНДУСТРИЯ – РАЗВИТИЕ СЕЛА

Каждый четвертый житель области – это житель села. Необходимо возродить и модернизировать сельское хозяйство, обеспечить жителям села достойное качество жизни, а всем нам – доступную и качественную

сельхозпродукцию.

Объем инвестиций в АПК, млрд руб.



Для того чтобы поддержать сложившийся в прежние годы рост агропромышленного комплекса (АПК), нам предстоит увеличить объемы инвестиций в сельскохозяйственную отрасль. Как в создание новых предприятий, так и в модернизацию

существующих, во внедрение современных агротехнологий.

- ➔ Будем стимулировать развитие устойчивых хозяйственных связей между производителями и потребителями сельхозпродукции. Построим эффективную систему реализации произведенной продукции.
- ➔ Мы совершенствуем систему государственной

поддержки сельхозпроизводства. Будем развивать сельскохозяйственную кооперацию.

- ➔ Организуем эффективную систему профессиональной подготовки и переподготовки кадров в сфере АПК. Создадим условия для социального развития села за счет жилищного строительства, восстановления и модернизации социальной и инженерной инфраструктуры села.
- ➔ Вернем в сельхозоборот ранее изъятые из него земли, увеличим посевные площади на **220 тыс. га** – доведем до **1 млн га**.





ЗДОРОВЫЙ И СИЛЬНЫЙ РЕГИОН

Каждый житель Тульской области имеет право на то, чтобы дышать чистым воздухом, пить чистую воду, быть здоровым физически и духовно.

ЭКОЛОГИЯ

- ➔ Необходимо обеспечить экологическую безопасность и повысить качество жизни в регионе за счет улучшения состояния окружающей среды.
- ➔ Предстоит усовершенствовать законодательство в сфере охраны окружающей среды и экологической безопасности.
- ➔ Внедрение экологически эффективных технологий позволит добиться роста экономики без повышения нагрузки на экологию области.
- ➔ Необходимо повысить эффективность государственного экологического надзора. Поэтапно ликвидировать экологические последствия прошлой экономической и иной деятельности. Предотвращать и сокращать образование отходов, вовлекать их в повторный хозяйственный оборот.
- ➔ Привести в безопасное техническое состояние, реконструировать **96** гидротехнических сооружений, прудов.

- ➔ Значительно, **в 6 раз**, увеличить площади особо охраняемых природных территорий. Повысить экологическую и социальную ответственность бизнеса.

РАЗВИТИЕ ФИЗКУЛЬТУРЫ И СПОРТА

В здоровом теле – здоровый дух. В первую очередь мы будем развивать массовый спорт.

Необходимо обеспечить доступ к занятиям спортом всем категориям жителей области. А именно – развивать инфраструктуру, строить и ремонтировать спортивные объекты, вести пропаганду здорового образа жизни.

Будут построены 100 новых спортивных объектов и реконструированы **более 200**.

Мы будем совершенствовать подготовку спортсменов высокого класса и спортивного резерва для повышения конкурентоспособности тульского спорта внутри страны и за рубежом, усиливать меры социальной защиты спортсменов и тренеров.

ПАТРИОТИЧЕСКОЕ ВОСПИТАНИЕ

О патриотизме сегодня говорят много, но разговоров недостаточно – нужны конкретные дела. Необходимо вовлечь нашу молодежь в общественно-полезную деятельность, связанную с изучением и сохранением славных традиций родного края.

Мы объединим военно-патриотические и военно-спортивные клубы, краеведческие и поисковые отряды, будем популяризировать их деятельность, развивать волонтерское движение.



СОХРАНЕНИЕ НАСЛЕДИЯ И РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА

Название этого направления неслучайно состоит из двух частей – эти задачи очень тесно взаимосвязаны. У Тульской области – богатейшее историко-культурное наследие, которое необходимо сохранять для нас самих и наших потомков. В то же время это очень серьезный ресурс, и его развитие путем создания мощной туристической индустрии может стать одной из наиболее перспективных точек роста для области. Наконец, развивая туризм, мы не только привлекаем в регион гостей, а в экономику – новые средства, но и возвращаемся к своим корням, возрождаем и приумножаем традиции предков.

СОХРАНЕНИЕ НАСЛЕДИЯ

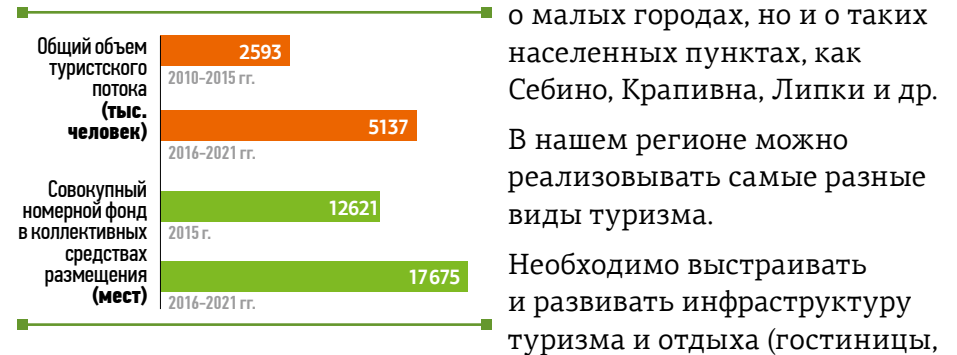
Наша задача – обеспечить возможность участия в культурной жизни общества всем жителям области, независимо от уровня доходов, социального статуса и места проживания. В том числе – стопроцентную доступность культурных благ и услуг для граждан с ограниченными возможностями.

Мы будем поддерживать творческую деятельность в сфере культуры и искусства, в том числе традиционной народной культуры. Сохранять и пополнять библиотечные, музейные, архивные, кино-, фото-, видео- и аудиофонды. Обновлять экспозиции музеев, реставрировать объекты культурного наследия, возвращать их в хозяйственный и культурный оборот и т.д.

РАЗВИТИЕ ТУРИЗМА

Нам нужно активно рекламировать регион как в России, так и за рубежом с максимальным использованием традиционных тульских брендов: «Ясная поляна», «Толстой», «Левша», «Пряник», «Самовар», «Тульское оружие».

Практически в любых уголках области можно создать свои туристические бренды. Речь идет не только



транспорт, информационные туристические центры), отели и конгресс-центры, приспособленные для проведения различных мероприятий.





Дорогие друзья!

В этой небольшой брошюре лишь кратко охарактеризованы главные направления Программы развития области, ее смысл и цели. Полную версию можно будет прочитать на сайте правительства.

Главное – то, что это результат нашего с вами общего труда. Это Программа, разработанная не какими-то внешними аналитиками, а самими жителями области. Как членами экспертных групп, так и теми, кто присылал свои идеи на сайт Программы или передавал их мне лично во время встреч. На сегодняшний момент мы получили порядка 4000 предложений, и все они будут рассмотрены.

На всю эту работу у нас с вами ушло чуть более двух месяцев, тогда как подобные документы иногда разрабатываются годами.

Хочу сказать особое спасибо

руководителям экспертных групп по разработке Программы: Людмиле Ивановне КОТИК, Геннадию Александровичу КОЧЕТКОВУ, Юрию Ивановичу ЦКИПУРИ, Инне Евгеньевне ЯКУНИНОЙ, Михаилу Васильевичу ГРЯЗЕВУ, Николаю Александровичу МАКАРОВЦУ, Юрию Михайловичу АГАФОНОВУ, Анатолию Ивановичу АРТЕМЬЕВУ, Александру Юрьевичу ГОЛОВИНУ, Сергею Васильевичу КУЗНЕЦОВУ, Федору Григорьевичу РОМАНОВСКОМУ, Вадиму Владимировичу БАРАНОВУ, Татьяне Александровне ГОРЮНОВОЙ, Юлии Владимировне ВЕПРИНЦЕВОЙ, Елене Викторовне СИМОНОВОЙ, всем членам экспертных групп.

Особенная благодарность всем активным жителям области, предложившим свои идеи для включения в Программу.

Спасибо за ваш профессионализм и ваше неравнодушие!

Есть такая военная пословица: «Хорошая стратегия – половина победы». Теперь наша с вами задача – воплотить нашу Программу в жизнь.

Здоровья вам всем, благополучия и удачи!

А Тульской области – нашей земле силы и талантов – развития и новых побед! Только вперед!

***С уважением и наилучшими пожеланиями,
Ваш Алексей ДЮМИН,
врио губернатора Тульской области***

