

# **АДМИНИСТРАЦИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Департамент развития предпринимательства и реального сектора  
экономики Томской области**

## **ЛЕСНОЙ ПЛАН Томской области**

утвержден распоряжением Губернатора Томской области  
от 30.12.2008 № 410-р

### **ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

Разработчики:  
Открытое акционерное общество «Лесинвест»,  
г. Санкт-Петербург

Институт мониторинга климатических и  
экологических систем Сибирского  
отделения Российской Академии наук,  
г. Томск

Лесной план Томской области разработан проектно – изыскательской и научно – исследовательской организацией ОАО «Лесинвест» в соответствии с государственным контрактом № 170/05-08 от 18.04.2008 на выполнение научно – исследовательских работ по составлению лесного плана Томской области, заключенным с Департаментом развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области, при участии Института мониторинга климатических и экологических систем СО РАН (ИМКЭС СО РАН), на основании договора № 4292/2008 от 25.06.2008 о выполнении разделов научно-исследовательской работы по составлению лесного плана Томской области в 2008 году, заключенного между ОАО «Лесинвест» и ИМКЭС СО РАН.

#### ИСПОЛНИТЕЛЬ

Открытое акционерное общество «Лесинвест» (ОАО «Лесинвест»), генеральный директор – Комаров Юрий Семенович  
190103, г. Санкт-Петербург,  
10-я Красноармейская ул., д. 19  
Тел.: (812) 251-16-20, 251-70-72,  
факс: (812) 251-37-54  
ИНН 7809023036

#### СОИСПОЛНИТЕЛЬ

Институт мониторинга климатических и экологических систем Сибирского отделения Российской Академии наук (ИМКЭС СО РАН), директор – Крутиков Владимир Алексеевич  
634055, г. Томск, пр. Академический, 10/3  
тел./факс: (382-2) 49-22-65; 49-19-50  
ИНН 7021001400

Лесной план Томской области на 2009-2018 годы разработан в соответствии с Лесным кодексом Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ. Лесной план Томской области согласован Федеральным агентством лесного хозяйства (№ МГ-06-33/8657 от 28.11.2008), Министерством сельского хозяйства Российской Федерации (№ ЮК-8/8998 от 25.12.2008), утвержден Распоряжением Губернатора Томской области от 30.12.2008 года № 410-р. Лесной план Томской области вступил в силу после его утверждения и действует с 2009 года по 2018 год включительно.

В составлении лесного плана ведущее участие принимали:

от ОАО «Лесинвест»: Комаров Ю.С., Гранников Ф.К., Завадский А.В. (ответственный исполнитель);

от ИМКЭС СО РАН: Бех И. А., к.с.-х.н., Дюкарев А. Г., д. геогр.н., Кривец С. А., к.б.н., Тимошок Е. Е., д.б.н., Велисевич С. Н., к.б.н., Савчук Д.А., к.б.н., Демидко Д. А., к.б.н.

От Департамента развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области разработку соответствующих разделов курировали:

Трубицын А.А. к.т.н., Хмельницкий Б.С. (ответственный за разработку лесного плана от заказчика по госконтракту № 170/05-08), Читоркин В.В. к.б.н., Кибиш И.В., к.с.-х.н.

## СОДЕРЖАНИЕ

Введение	4
<b>1. ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТОЯНИЯ ЛЕСОВ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ</b>	<b>4</b>
1.1. Информация о состоянии лесов и об изменении состояния лесов, их целевом назначении	5
1.2. Социально-экономическая оценка использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов	7
1.3. Возрасты рубок основных лесообразующих пород	19
1.4. Характеристика лесосырьевого потенциала и его использования, определение потребности общества в лесах и лесных ресурсах	19
<b>2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, ОХРАНЫ, ЗАЩИТЫ И ВОСПРОИЗВОДСТВА ЛЕСОВ</b>	<b>31</b>
2.1. Количественные и качественные целевые показатели улучшения состояния лесов	31
2.2. Распределение лесов по зонам планируемого освоения, в том числе по видам использования и интенсивности	31
2.3. Показатели использования лесов	36
2.4. Основные направления деятельности и перечень мероприятий по осуществлению эффективного использования лесов	38
2.5. Основные направления деятельности и перечень мероприятий в области охраны, защиты, воспроизводства лесов	44
2.6. Показатели развития лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры	51
2.7. Целевые показатели уменьшения антропогенных, рекреационных и техногенных нагрузок на леса	51
<b>3. ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ ПЛАНИРУЕМЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОСВОЕНИЮ ЛЕСОВ</b>	<b>53</b>
3.1. Финансово-экономическое обоснование мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов	53
3.2. Целевые показатели эффективности выполнения мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов	63

## **Введение**

Томская область расположена в среднем течении р. Оби в юго-восточной части Западно-Сибирской равнины на площади 314,4 тыс. км<sup>2</sup>. Томская область граничит: на юге – с Кемеровской, Новосибирской областями; на юго-западе – с Омской областью; на западе, северо-западе и севере – с Ханты-Мансийским автономным округом; на северо-востоке и востоке – с Красноярским краем. Административный центр – город Томск (512,6 тыс. жителей), находится в южной части области на берегу р. Томи, правого притока Оби. Общая численность населения области – 1035 тыс. человек. Плотность населения 3,27 чел на 1 км<sup>2</sup>.

Томская область располагает значительными природными ресурсами. Потенциальные геологические запасы углеводородов оценены в 1,5-2,5 млрд. тонн, торфа – 28,7 млрд. тонн (второе место в России). Извлекаемые ресурсы нефти – 333 млн. тонн, газа – 300 млрд. куб.м. Общий объем разведанных геологических ресурсов нефти и газа – 47 %, открыто 12 месторождений металлических руд. Прогнозируемые запасы Бакчарского железорудного месторождения оцениваются до 110 млрд. тонн. Титановые руды разведаны в Туганском и Георгиевском россыпных месторождениях. Запасы кварцевых песков и редкоземельных элементов Туганского месторождения составляют 5,1 млн. тонн. В области также обнаружены проявления золота, выявлены месторождения медных руд, марганца, цинка, сурьмы, бурого угля, песчано-гравийных смесей, огнеупорных и кирпичных глин.

Общая площадь лесного фонда на территории Томской области составляет 28604,2 тыс. га, в том числе хвойными породами занято 10340,5 тыс. га. Общий запас древесины составляет 2820,88 млн. куб.м. Половина запасов древесины – это хвойные древостои (сосна, ель, пихта, кедр). На территории Томской области выделено 290 особо охраняемых природных территорий (ООПТ), находящихся на землях лесного фонда на общей площади 1093,3 тыс.га.

Лесное хозяйство и лесная промышленность составляют лесной комплекс Томской области. Различные характеристики лесного комплекса представлены ниже.

### **1. ХАРАКТЕРИСТИКА СОСТОЯНИЯ ЛЕСОВ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ**

Исполнительным органом государственной власти, осуществляющим в Томской области переданные Российской Федерацией полномочия в области лесных отношений, определен Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области. Создано подведомственное Департаменту Областное государственное учреждение «Томское управление лесами», осуществляющее отдельные функции в области лесных отношений. В соответствии с Лесным Кодексом Российской Федерации и приказом Рослесхоза «Об определении количества лесничеств на территории Томской области и установлении их границ» № 249 от 11.09.2008 на территории Томской области создано 21

лесничество, включающее 69 участковых лесничеств. В 12 административных районах создано по одному лесничеству, в трех районах по два лесничества и в Томском административном районе организовано три лесничества.

### 1.1. Информация о состоянии лесов, изменении состояния лесов, их целевом назначении, о лесорастительных зонах и лесных районах

На территории Томской области выделены два лесных района: Западно-Сибирский равнинный таежный и Западно-Сибирский подтаежно-лесостепной. Лесные районы различаются по площади, породному составу и продуктивности лесов, интенсивности их освоения, выполнения работ по охране, защите и воспроизводству лесов.

По материалам учета на 01.01.2008 г. на территории Томской области общая площадь лесов лесного фонда составляет 28604,2 тыс. га (91% территории области). Площадь, покрытая лесом – 19249,4 тыс. га. Эксплуатационные леса занимают 26892,5 тыс. га или 94% площади лесного фонда. Защитные леса занимают 1712 тыс. га, что составляет 6% площади лесного фонда. Резервные леса не выделены. Общий запас древесины составляет 2820,88 млн. м<sup>3</sup>, в том числе хвойной – 1616,0 млн. м<sup>3</sup>. Распределение лесов по лесным районам и целевому назначению приведено в таблице 1.1.

Таблица 1.1. Показатели лесов, расположенных на землях лесного фонда

Принадлежность лесов	Общая площадь, тыс. га	Площадь покрытая лесом, тыс. га	Распределение площадей лесов по целевому назначению лесов			Общий запас древесины, тыс. м <sup>3</sup>	Общий годичный прирост, тыс. м <sup>3</sup>
			защитные	эксплуатационные	резервные		
Западно-Сибирский равнинный таежный лесной район							
Итого по району	27712,6	18434,6	1578,9	26133,8	-	2690536,0	29730,4
Западно-Сибирский подтаежно-лесостепной лесной район							
Итого по району	891,9	814,8	133,1	758,7	-	130306,1	2624,2
<b>Всего по области</b>	<b>28 604,5</b>	<b>19 249,4</b>	<b>1 712,0</b>	<b>26 892,5</b>	<b>-</b>	<b>2 820 842,1</b>	<b>32 354,6</b>

Эксплуатационные леса Томской области занимают 26902,1 тыс. га. Общий эксплуатационный запас древесины в спелых и перестойных лесах составляет 1594,2 млн. м<sup>3</sup>, в том числе хвойной – 648,8 млн. м<sup>3</sup>, мягколиственной – 945,4 млн. м<sup>3</sup>. В целом по области наибольшее количество хвойной древесины сосредоточено в спелых и перестойных сосновых лесах (406,9 млн. м<sup>3</sup>), мягколиственной – в березовых (710,8 млн. м<sup>3</sup>). Средний объем хлыста в эксплуатационных лесах составляет 0,38 м<sup>3</sup>.

В защитных лесах выделены следующие основные категории: водоохранные зоны по берегам рек, ручьев и озер шириной до 200 м в зависимости от протяженности водотоков и площади, запретные полосы, расположенные вдоль водных объектов, на площади 782,5 тыс. га. Нерестоохранные полосы лесов на площади 345,7 тыс. га. Защитные полосы лесов вдоль

железных и автомобильных дорог общего пользования и автомобильных дорог, находящихся в собственности Томской области, на площади 66,7 тыс. га.

Леса зеленых зон поселений в лесном фонде области выделены у 8 населенных пунктов (г. Асино, г. Кедровый, г. Колпашево, г. Стрежевой, г. Томск, п. Белый Яр, с. Парабель, п. Кривошеино) на общей площади 80,6 тыс. га. Средняя обеспеченность населения поселков насаждениями зеленой зоны составляет 0,13 га/чел, колеблется от 0,01 га/чел в Парабельском лесничестве до 0,29 га/чел в Колпашевском лесничестве.

Орехово-промысловые зоны (доступные для орехопромысла участки высокопродуктивных кедровых лесов) выделены на площади 394,8 тыс. га. Основное их назначение – заготовка семенного и товарного кедрового ореха.

**Породная и возрастная структура лесных насаждений.** Хвойные насаждения занимают 53,7% покрытой лесом площади, мягколиственные – 46,3%.

Сосновые леса произрастают на площади 5610,1 тыс. га (29,1% покрытой лесом площади). Из общей площади сосняков спелыми и перестойными древостоями занято 56,6%. Общий запас сосновых лесов определен в 661,23 млн. м<sup>3</sup>. Средняя продуктивность 118 м<sup>3</sup>/га, что ниже продуктивности других хвойных. Это объясняется тем, что 13,5% сосновых лесов представлено молодняками I и II классов возраста, а 24,4% низкопродуктивными древостоями V и Va классов бонитета, произрастающими на заболоченных землях.

Кедровые насаждения преобладают на 3645,8 тыс. га (18,9% покрытой лесом площади). Средняя продуктивность кедровых древостоев 209 м<sup>3</sup>/га. В них сосредоточено 46,5% от запаса хвойной древесины и 26,5% от общих запасов древесины. Запас спелых насаждений определяется в 291 м<sup>3</sup>/га.

Пихтовые леса произрастают на 588 тыс. га (2,6% покрытой лесом площади). Все пихтовые леса, со средней продуктивностью 193 м<sup>3</sup>/га, составляют около 4% запасов древесины. Еловые леса встречаются небольшими участками по долинам и берегам таежных рек и ручьев на всей территории области. Занимают 488,9 тыс. га (2,6% лесопокрытой площади). Общий запас древесины 79,67 млн. м<sup>3</sup>, средняя продуктивность 163 м<sup>3</sup>/га.

Насаждения лиственницы сибирской представлены небольшими участками в северных районах области на общей площади 7,7 тыс. га. Лиственница представлена в составе сосновых и лиственных древостоев, но редко формируются насаждения с преобладанием лиственницы из-за большого светолюбия вида. Промышленного значения насаждения лиственницы в области не имеют.

Березовые леса, занимая 7001,9 тыс. га (36,4% покрытой лесом площади), являются наиболее крупной лесной формацией. Запасы древесины березовых лесов составляют 879,88 млн. м<sup>3</sup>, при средней продуктивности 126 м<sup>3</sup>/га. При наличии источников семян, практически

все производные березняки, не затронутые более 10 лет лесными пожарами, успешно возобновляются темнохвойными породами и представляют потенциальные темнохвойные насаждения, что учитывается при организации рубок и ведении хозяйства в березовых лесах.

Осиновые насаждения занимают 9,7% покрытой лесом площади (11,3% общих запасов). Средняя продуктивность осинников (179 м<sup>3</sup>/га) больше, чем березняков.

**Характеристика состояния лесов, расположенных на ООПТ.** Существующие в Томской области особо охраняемые природные территории (ООПТ) представлены двумя категориями: государственными природными заказниками и памятниками природы. В настоящее время они не имеют статуса земель ООПТ. Общая площадь всех ООПТ, расположенных на землях лесного фонда, составляет 1093,3 тыс. га.

**Государственные природные заказники.** На землях лесного фонда на общей площади 1069,1 тыс. га находится 16 государственных природных заказников: 1 федерального (Томский заказник) и 15 регионального (областного) значения, учтенные в лесохозяйственных регламентах. По профилю ООПТ 13 государственных заказников Томской области являются зоологическими.

Самой крупной ООПТ региона является Васюганский заказник (509045 га), который занимает 1,6% площади Томской области. Основной акцент в деятельности Васюганского заказника – сохранение в естественном состоянии Большого Васюганского болота. В Томской области проводится организационная работа, чтобы придать заказнику статус объекта Всемирного природного наследия ЮНЕСКО.

**Памятники природы.** В Томской области учрежден 161 памятник природы областного значения, в том числе 83 ботанических, 28 водных, 24 геологических, 13 зоологических и 13 комплексных.

Особое значение среди ботанических памятников представляют припоселковые кедровники – сохранившиеся лесные экосистемы, созданные преобразованием местным населением коренных сибирских полидоминантных лесов в орехоплодные (кедровые) сады, представляющие высокую промысловую, ландшафтно-эстетическую и научную ценность.

## **1.2. Социально-экономическая оценка использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов на территории Томской области**

**Доходы от использования лесов по уровням бюджетной системы Российской Федерации.** По итогам работы за 2007 год платежи за использование лесов на территории Томской области составили 196,7 млн. руб., в том числе: в федеральный бюджет – 154,7 млн. руб. (79%), в бюджет Томской области – 42,0 млн. руб. (21%). Структура доходов бюджетной системы Российской Федерации в 2007 году приведена в таблице 1.2.

Таблица 1.2. Структура доходов от использования лесов в 2007 году, тыс. руб.

Наименование показателей	Фактическое поступление платежей в бюджеты		
	Всего	по уровням бюджетов	
		федеральный бюджет	бюджет Томской обл.
<b>Плата за использование лесов - всего</b>	<b>196 726,1</b>	<b>154 687,0</b>	<b>42 039,1</b>
1. Заготовка древесины	111 273,6	75 569,0	35 704,6
в т.ч.: сплошные рубки	109 482,7	73 806,2	35 676,5
выборочные рубки	1 790,9	1 762,8	28,1
2. Заготовка живицы	0,0		
3. Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов	0,0		
4. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений	190,8	96,9	93,1
5. Ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты	79,8	3,9	75,9
6. Ведение сельского хозяйства	60,2	20,1	40,1
7. Осуществление научно-исследовательской деятельности, образовательной деятельности	0,0		
8. Осуществление рекреационной деятельности	86,2	31,0	55,2
9. Создание лесных плантаций и их эксплуатация	0,0		
10. Выращивание лесных плодовых, ягодных, декоративных растений, лекарственных растений	0,0		
11. Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых	28 945,7	25 742,4	3 203,3
12. Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений и специализированных портов	0,0		
13. Строительство, реконструкция, эксплуатация линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов	19 866,1	17 054,2	2 811,9
14. Переработка древесины и иных лесных ресурсов	79,2	79,2	
15. Осуществление религиозной деятельности	0,0	0,0	0,0
16. Иные виды, определенные в соответствии с частью 2 статьи 8 Лесного кодекса Российской Федерации	56,1	1,1	55,0
17. Доходы от оказания информационно-консультационных и иных видов услуг	0,0	0,0	0,0
18. Прочие поступления от денежных взысканий (штрафов) и иных сумм в возмещение ущерба, зачисляемые в федеральный бюджет	12 925,2	12 925,2	0,0
19. Средства от реализации секвестрованной древесины	47,2	47,2	
20. Плата по обязательствам, возникшим до 01.01.2007	23 116,8	23 116,8	

Средние ставки платы за древесину, отпускаемую на корню, в т.ч. установленные постановлением Правительства Российской Федерации № 310 от 22.05.2007, и сложившиеся по Томской области за 2007 год по видам договоров, представлены в таблице 1.3.



Таблица 1.3. Средние ставки платы за древесину, отпускаемую на корню

	Средняя минимальная ставка платы за единицу объема лесных ресурсов или единицу площади лесного участка, руб.				Средняя плата за единицу объема лесных ресурсов или единицу площади лесного участка, руб.			
	всего	в т.ч.			всего	в т.ч.		
		по договорам аренды	по договорам купли-продажи	в т.ч. средняя ставка платы за 1 куб.м. древесины, заготавливаемой для собственных нужд		по договорам аренды	по договорам купли-продажи	в т.ч. средняя ставка платы за 1 куб.м. древесины, заготавливаемой для собственных нужд
Заготовка древесины	21,37	19,56	24,11	14,71	31,5	24,2	42,7	13,61

**Объемы лесопромышленного производства.** Пик лесопромышленного производства в Томской области пришелся на вторую половину 80-х годов прошлого столетия. Доля отрасли в экономике области составляла более 14%, а объемы производства основных видов продукции превышали современный уровень, например, по вывозке древесины и производству пиломатериалов более чем в 4 раза. После падения объемов производства рост отмечен только по древесно-стружечным плитам (2007 год к 1985 году увеличение в 2,8 раза).

Динамика основных показателей лесного комплекса за 1980–2007 годы по данным Томской статистики представлена в таблице 1.4.

Современное потребление древесины в Томской области распределяется следующим образом. *Круглый лес:* 70% потребляется в круглом виде и перерабатывается внутри области, 20% отгружается на экспорт, 10% вывозится в соседние регионы. *Пиломатериалы:* 90% отгружается на экспорт, 5% потребляется внутри области, 5% вывозится в соседние регионы. *Древесно-стружечные плиты:* 60% вывозится в соседние регионы, 20% потребляется внутри области, 20% отгружается на экспорт.

**Экспорт.** В объеме экспорта из Томской области доля лесопромышленной продукции в 2007 году составляла в денежном выражении 12%. За последние 5 лет объем экспорта лесопромышленной продукции в денежном выражении увеличился более чем в 5 раз с 20 млн. долл. США в 2003 году до 105,1 млн. долл. США в 2007 году. Продукция лесопромышленного комплекса области экспортируется более чем в 20 стран ближнего и дальнего зарубежья. Опережающими темпами рос экспорт в Казахстан, Узбекистан и Киргизию. Но основную долю рынка занимают Китай, Казахстан и Узбекистан.

Таблица 1.4. Динамика показателей лесного комплекса Томской области за 1980–2007 годы  
(по данным государственной статистики)

Показатели	Ед. измер.	1980	1985	1990	1995	1999	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Численность работающих	чел.	33202	33005	29539	21686	15830	14222	10749	11921	9778	9784	10924	11131	12697
Доля в промышленности области	%	25,8	24,9	25,2	19,7	18,0	15,9	12,5	12,9	11,8				
Доля в экономике области*	%										2,9	3,2	3,1	3,6
Среднемесячная заработная плата	руб.	234	271	356	405200	780	1068	1606	2138	2950	3518	3954	4597	6052
Уровень к среднеобластной заработной плате *	%	112,0	111,5	102,3	69,6	36,8	32,2	30,5	36,1	37,1	44,1	41,3	39,7	44,0
Количество действующих предприятий	единиц	106	106	114	180	384	388	283	255	351	388	435	559	674
в т.ч. «крупные и средние» профильные	единиц	106	106	106	106	103	96	91	72	72	66	60	54	52
«малый бизнес»	единиц			8	74	281	292	192	183	279	322	375	505	622
Отгружено продукции – всего	млн.руб.										1450,7	2014,4	1989,43	4736,4
Доля в экономике области	%										0,7	0,9	0,7	1,3
Лесная, деревообрабатывающая и целлюлозно-бумажная промышленность*	млн.руб.	219,1	338,7	345,6	355,7	422,3	552,4	794,2	922,5	1340,7				
	% к соотв. прошл.периоду	х	х	х	х		130,8	143,8	116,2	145,3				
Доля в промышленности области	%	14,4	14,6	12,0	4,6	2,6	2,3	2,4	2,2	2,3				
Индекс промышленного производства	%	101,7	107,7	91,1	94,6	100,4	98,5	94,8	95,8	120,1				
Обработка древесины и пр-во изделий из дерева	%										103,8	114,1	115,4	106,5
Вывозка	тыс.кбм.	7174,3	8089,8	7631,8	2043,4	1145,4	1099,7	946,8	1120,1	1121,0	1252,4	1095,4	1319,3	957,7
в т.ч. лесоматериалы круглые	тыс.кбм.	5299,0	5569,4	5087,4	1375,0	812,8	788,7	599,7	597,1	601,1	629,4	620,2	696,2	635,6
Пиломатериалы	тыс.кбм.	1667,9	1701,4	1529,5	527,6	280,2	297,6	235,0	208,8	237,8	239,6	211,7	227,5	242,5
ДСП	тыс.усл.кбм.	5,3	92,8	73,2	126,5	83,8	68,5	91	97,5	138,4	158,9	198,0	232,7	259,6
Спички	тыс.усл.ящ.	635,1	700,6	687	306,4	226,2	239,1	351,9	462,8	606,1	697,5	630,1	496,0	540,6

Примечание: \*Показатели 1980 – 2003 годы по отраслевому классификатору (ОКОНХ) доля в промышленности области, с 2004 года по экономической деятельности (ОКВЭД) в экономике области.

**Характеристика занятости населения в лесном секторе Томской области.** Общая численность персонала занятого в экономике Томской области на 01.01.2008 года составила 357,5 тыс. чел. Доля работающих, занятых в лесопромышленном комплексе, в 2007 году составляла 12,7 тыс. чел, то есть 3,6% от общего числа занятых в экономике области. Из общей численности занятых в лесопромышленном комплексе, в лесном хозяйстве и на лесозаготовках занято 7,6 тыс. чел. (59,8%), в переработке древесины – 3,5 тыс. чел. (27,6%) и в мебельном производстве – 1,6 тыс. чел (12,6%). Среднемесячная заработная плата работающих в лесопромышленном комплексе в 2007 году составила 5,6 тыс. руб.

В области действует Некоммерческое партнерство «Союз лесопромышленников и лесозэкспортеров Томской области» (НП «Союз Томлеспромэкспорт»), которое является отраслевым объединением предприятий лесного комплекса, с участием представителей других неправительственных организаций. НП «Союз Томлеспромэкспорт» является участником трехсторонней комиссии, действующей при Администрации Томской области, по вопросам социально-экономического развития лесного комплекса. НП «Союз Томлеспромэкспорт» от имени работодателей лесного комплекса подписано отраслевое соглашение о минимальном уровне заработной платы и социальных гарантиях трудящихся лесного комплекса.

**Проведенные мероприятия по охране, защите, воспроизводству лесов. Охрана лесов от пожаров.** Пожарная опасность в лесах Томской области определяется значительной долей хвойных лесов (53,8% площади), горимым напочвенным покровом и жарким сухим летом, особенно в первой его половине. Антропогенные факторы преобладают в причинах возникновения пожаров. В целом лесные территории области характеризуется невысокими значениями классов пожарной опасности, что обусловлено наличием большого количества болот и лиственных насаждений. Среднегодовая фактическая горимость лесов составляет 100-110 дней и длится с начала мая и до второй декады сентября. Наибольшее число пожаров происходит в июне и июле, на эти месяцы приходится соответственно 36,8% и 28,6% от среднего числа пожаров в год и 52,8% и 19,0% по выгоревшей площади. Наиболее короткий пожароопасный сезон наблюдается в бассейне р. Тым, наиболее продолжительный – в междуречье рр. Обь и Томь, в бассейне р. Кеть.

**Количество и площадь лесных пожаров.** Для Томской области характерно чередование пожарных лет с малогоримыми. Наиболее часто лесные пожары возникали в 1953, 1955, 1962, 1963, 1976, 1977, 1982, 1983, 1989, 2003 гг., когда количество загораний превышало 600. Сравнительно редко леса горели в 1957, 1959, 1960, 1972, 1979, 1984, 1985, 1986, 1992, 1996, 1997, 2001, 2002, 2007 гг., когда их количество не превышало 200 за пожароопасный сезон. Пройденная огнем площадь по годам также сильно варьировала – от

77 га в 1986 г. до 437 тыс. га в 1989 г. В засушливые периоды количество пожаров достигало 1 тысячи в год.

В течение периода 2003-2007 гг. в лесах области возникло 2009 лесных пожаров на общей площади 123225 га. Средняя площадь одного пожара варьировала от 11,2 га в 2005 г. до 80,1 га в 2006. Наибольшее количество пожаров и наибольшая площадь, пройденная пожарами, зарегистрированы в 2003 г. Наименьшее количество пожаров с наименьшей же площадью возникло в 2007 г. Низовые пожары составили 97%, верховые 2,8, подземные (торфяные) – 0,2% общей площади пожаров. Распределение количества пожаров по причинам возникновения в 2003-2007 годах показано в таблице 1.5.

Таблица 1.5. Распределение количества пожаров по причинам в 2003-2007 гг.

Причины пожара	Годы				
	2003	2004	2005	2006	2007
По вине граждан	564	311	184	213	53
От грозových разрядов	114	101	79	100	14
По вине лесозаготовительных организаций	-	-	-	-	-
По вине других организаций	8	5	1	2	-
Сельскохозяйственные палы	113	85	12	3	-
Не установлены	16	-	3	28	-
<b>Всего пожаров</b>	<b>815</b>	<b>502</b>	<b>279</b>	<b>346</b>	<b>67</b>

В Томской области за последние 25 лет наиболее сильное негативное влияние лесные пожары оказали в 1982 году – огнем было уничтожено 1419,8 тыс. м<sup>3</sup> древесины, в 1989 году – 38039,8 тыс. м<sup>3</sup> и 2003 году – 2561,6 тыс. м<sup>3</sup>. За период 2003-2007 годов ущерб, причиненный пожарами, в Томской области составил 28789,1 млн. руб., в том числе: в 2003 году – 28293 млн. руб., в 2004 году – 118 млн. руб., в 2005 году – 272 млн. руб., в 2006 году – 79,1 млн. руб., в 2007 году – 27,1 млн. руб.

**Обеспечение пожарной безопасности в лесах Томской области.** Генеральным планом противопожарного устройства лесов Томской области, запроектированы объемы мероприятий по противопожарному обустройству лесов, которые включены в лесохозяйственные регламенты лесничеств. Территория области распределена на 5 зон мониторинга. Слабая заселенность территории и недостаточно развитая дорожная сеть в северных районах области явились основанием для отнесения более половины ее площади к авиационной зоне обнаружения и тушения лесных пожаров (12798,32 тыс. га). Наземная зона обнаружения и тушения пожаров составляет 153,65 тыс. га, наземная с авиапатрулированием – 3579,3 тыс. га. В зоне космического мониторинга 1 уровня (9481,54 тыс. га) обнаружение пожаров проводится по космическим данным, а тушение –

авиационными силами и средствами. В авиационной зоне и зоне космического мониторинга при возможности применяются наземные силы и средства.

В настоящее время противопожарный потенциал в лесном хозяйстве области включает 36 пожарно-химических станций, 11 пунктов сосредоточения противопожарного инвентаря, 5 пожарно-наблюдательных вышек и мачт. Оборудовано 8 наблюдательных пунктов на господствующих высотах и высотных объектах. Обеспеченность области средствами предупреждения и тушения лесных пожаров показана в таблице 1.6.

Таблица 1.6. Обеспеченность средствами предупреждения и тушения лесных пожаров

№№	Наименование	Количество
1	Пожарные и лесопожарные автоцистерны	62
2	Лесопожарные трактора и вездеходы	71
3	Лесопожарные катера	4
4	Пожарные и лесопожарные мотопомпы	120
5	Бортовые автомашины	69
6	Автобусы/вахтовые автомобили	18
7	Пожарные емкости всех типов	41
8	Ранцевые лесные огнетушители	845
9	Зажигательные аппараты	32
10	Воздуходувки	27
11	Радиостанции	176
12	Спусковые устройства	58
13	Комплекты парашютно-десантного снаряжения	102

В обнаружении и тушении лесных пожаров важная роль принадлежит авиационной охране лесов. В области существует 14 структурных подразделений ОГУ «Томская база авиационной охраны лесов» с общей численность 211 человек. Для выполнения работ арендуются 6 воздушных судов (3 АН-2, 3 МИ-8).

**Санитарно-оздоровительные мероприятия и мероприятия по защите леса.** В целях обеспечения санитарной безопасности в лесах проведено лесозащитное районирование Томской области. В соответствии со степенью лесопатологической угрозы на территории лесного фонда Томской области выделены 5 лесозащитных районов (таблица 1.7.)

Таблица 1.7. Лесозащитное районирование Томской области

Лесной район	Лесозащитный район	Лесничество	Лесопокрытая площадь, тыс. га
Западно-Сибирский равнинный таежный	Среднетаежный северный район слабой лесопатологической угрозы	Александровское	1500,4
		Каргасокское	3325,1
		Парабельское	1012,8
		Васюганское	1839,1
	<b>Всего (га, % от лесопокрытой площади)</b>		<b>7677,4 (40,0%)</b>
	Среднетаежный южный район средней лесопатологической угрозы	Верхнекетское	2469,1
		Колпашевское	862
<b>Всего (га, % от лесопокрытой площади)</b>		<b>3331,1 (17,3%)</b>	

	Южнотаежный район средней лесопатологической угрозы	Асиновское	390,3
		Бакчарское	1677,9
		Кедровское	1362,2
		Кривошеинское	378,6
		Молчановское	346,9
		Первомайское	674,6
		Улу-Юльское	723,1
		Чаинское	511,3
		Тегульдетское: Средне-Чулымское, Берегаевское	759,1
	<b>Всего (га, % от лесопокрытой площади)</b>		<b>6824 (35,4%)</b>
	Южнотаежный район сильной лесопатологической угрозы	Тегульдетское: Тегульдетское, Чернаярское, Четское	368,9
		участковые лесничества	
	Шегарское	233,1	
<b>Всего (га, % от лесопокрытой площади)</b>		<b>602,0 (3,1%)</b>	
Западно-Сибирский подтаежно-лесостепной	Подтаежно-лесостепной район сильной лесопатологической угрозы	Зырянское	254,0
		Кожевниковское	157,3
		Корниловское	175,1
		Тимирязевское	201,6
		Томское	26,9
<b>Всего (га, % от лесопокрытой площади)</b>		<b>814,9 (4,2%)</b>	

**Санитарные рубки.** Площадь выборочных санитарных рубок (ВСР) в Томской области в 2007 году составила 1697,6 га. Они проводились с целью поддержания удовлетворительного санитарного состояния насаждений, в защитных лесах всех категорий защитности, вырубались сухостойные, усыхающие, заселенные вредителями, пораженные грибковым заболеваниями, ветровальные и буреломные деревья всех пород. При ВСР заготовлено 47,0 тыс. м<sup>3</sup> древесины.

Сплошные санитарные рубки (ССР) в 2007 году проводились во всех лесничествах области на общей площади 2045 га. Вырубались насаждения, поврежденные лесными пожарами, ветровалами, другими негативными воздействиями. Всего по ССР в 2007 году заготовлено 559,3 тыс. м<sup>3</sup> древесины (28% от общего объема заготовки древесины в области).

**Очистка леса от захламленности.** Наибольшие объемы очистки леса от захламленности выполнены в Тимирязевском лесничестве: в 2006 году на площади 137 га (планировалось 50 га), в 2007 году на площади 743 га (незапланированные объемы), что связано с необходимостью очистки лесов от ветровалов прежних лет. Мероприятия по очистке леса в последние пять так же интенсивно проводились в Каргасокском лесничестве. В других лесничествах очистка леса от захламленности не планировалась и не проводилась.

**Выкладка ловчих и выборка деревьев, свежезаселенных стволовыми вредителями.** Эти санитарно-оздоровительные мероприятия актуальны в припоселковых кедровниках Томской области, в ослабленных древостоях которых легко возникают и длительно действуют хронические очаги короедов. В настоящее время это единственные мероприятия, позволяющие сдерживать нарастание численности короедов и увеличение количества заселенных деревьев кедра. Проводятся они преимущественно в Тимирязевском и Томском лесничествах, в которых сосредоточены основные площади припоселковых кедровников.

**Объемы рубок по уходу за лесами.** В Томской области, в связи с активным зарастанием лесных культур и сохраненного на вырубках хвойного подроста лиственными породами, рубки ухода в молодняках являются основным видом ухода за лесом. Основная задача уходов – предупредить нежелательные смены пород и начать формирование структуры будущих насаждений.

В 2007 году *рубки ухода в молодняках* проведены в защитных и эксплуатационных лесах во всех лесничествах на общей площади 2516 га. Вырубленная неликвидная древесина измельчалась на лесосеке и оставлялась на перегнивание.

Другими видами рубками ухода за лесами в средневозрастных, приспевающих, спелых и перестойных насаждениях в 2007 году пройдено 3576,4 га. *Рубки прореживания* проводились во всех лесничествах области, в защитных лесах и в высокополнотных сосновых и смешанных темнохвойно-лиственных насаждениях с целью улучшения состава и формирования продуктивных древостоев. В 2007 году при рубках прореживания заготовлено 67,8 тыс. м<sup>3</sup> древесины. *Проходные рубки* выполнялись в таксационных выделах, намеченных лесоустройством в защитных и эксплуатационных лесах в объеме 100,2 тыс. м<sup>3</sup>. При *рубках обновления и перестройки* заготовлено 79,1 тыс. м<sup>3</sup> древесины. *Прочие рубки* проводились во всех лесничествах области. Они включали расчистку территории под транспортные коммуникации, промышленное и жилищное строительство, для осуществления работ по геологическому изучению недр. В 2007 году по прочим рубкам заготовлено 1178,6 тыс. м<sup>3</sup> древесины.

**Объемы мероприятий по лесовосстановлению, семеноводству, заготовке семян, выращиванию посадочного материала.** Фонд лесовосстановления на территории Томской области составляет 209,8 тыс. га непокрытых лесом земель. Почти половину фонда (47%) составляют гари и погибшие древостои, значительную долю вырубки (34%), прогалины и пустыри в совокупности составляют 19%. Почти 2/3 площадей гарей восстанавливается естественным путем, причем преимущественно более ценными хвойными породами (68%).

Площади погибших древостоев, на 78% обеспечены естественным возобновлением, но доля хвойных в таком возобновлении составляет лишь 40%. Вырубки зарастают хвойными породами значительно хуже: естественное возобновление происходит лишь на 23% площадей, причем в породном составе преобладают лиственные виды (55%).

Особенности структуры естественного возобновления, присутствующего под пологом вырубаемых древостоев (достаточное количество благонадежного хвойного подроста), служит основанием оставления не более 30% вырубок Томской области под естественное зарастание. Сведения о площадях лесовосстановительных работ, выполненных в 2007 году, по лесничествам приведены в таблице 1.8.

Таблица 1.8. Лесовосстановительные мероприятия, выполненные в 2007 году

Итого по области	Посадка лесных культур, га				Содействие естественному возобновлению, га		Уход за лесными культурами, га	Посев в питомниках, га	
	Всего	по породам				Всего			в том числе с сохранением подроста
		Кедр	Сосна	Ель	Лист-венница				
	<b>1131</b>	<b>421</b>	<b>589</b>	<b>71</b>	<b>50</b>	<b>9542</b>	<b>5904</b>	<b>4247</b>	<b>8,1</b>

**Семеноводство.** Основная задача лесного семеноводства – обеспечение лесовосстановительного процесса семенами ценных лесохозяйственных пород в достаточном объеме, с улучшенными наследственными свойствами и с высокими посевными качествами. Для получения таких семян в области создан единый генетико-селекционный комплекс (ЕГСК), состоящий из объектов постоянной лесосеменной базы (плюсовые насаждения, лесосеменные плантации (ЛСП), постоянные лесосеменные участки (ПЛСУ), селекционно-семеноводческих объектов (плюсовые деревья, архивы клонов, маточные плантации, испытательные культуры) и генетических резерватов.

По состоянию на 01.01.2008 в области представлено 78 аттестованных плюсовых деревьев; 351,9 га постоянных лесосеменных участков (из которых кедр 346,9 га); 58,6 га лесосеменных плантаций; 18,4 га архивов клонов; 18,2 га маточных плантаций и 4 га испытательных культур. Большинство этих объектов сосредоточено в Тимирязевском лесничестве, на территории бывшего Калтайского опытного лесхоза, занимавшегося созданием объектов ЕГСК на селекционной основе. На объектах ЕГСК ежегодно, в среднем, заготавливается 1240 кг семян кедра. С улучшенными наследственными качествами в 2007 году собрано 33% от общего объема заготовки лесных семян.

Общая площадь генетических резерватов в Томской области на 01.01.2008 г. составляет 2318 га, в том числе резерваты сосны кедровой сибирской – 936 га, пихты – 1382



га. Генетические резерваты сосны кедровой сибирской выделены как леса орехово-промысловых зон, резерваты пихты имеют научное значение как селекционные объекты.

Для выращивания посадочного материала в Томской области созданы постоянные и временные питомники, на которых ежегодно выращивается более 7 млн. сеянцев. Семена, для выращивания посадочного материала, поставляют лесничества Томской области без завоза из других областей. В 2007 году заготовлено 3521,2 кг лесных семян, в том числе 236 кг семян сосны и 3285 кг семян кедра.

**Ущерб, причиненный лесам негативным воздействием, изменение площади очагов вредных организмов и площади лесов, поврежденных иным негативным воздействием, площади погибших лесов.** Основными причинами гибели и ослабления насаждений являются пожары, болезни леса, неблагоприятные погодные условия, деятельность вредных насекомых (рис. 1.1). Площадь насаждений, погибших от этих причин, значительно изменяется по годам и лесничествам, что так или иначе связано с погодой данного сезона (кроме болезней), а в случае с вредными насекомыми – погодой и предыдущих лет. Основной ущерб приходится на эксплуатационные леса, где в наибольшей степени проявляется воздействие всего комплекса негативных факторов.

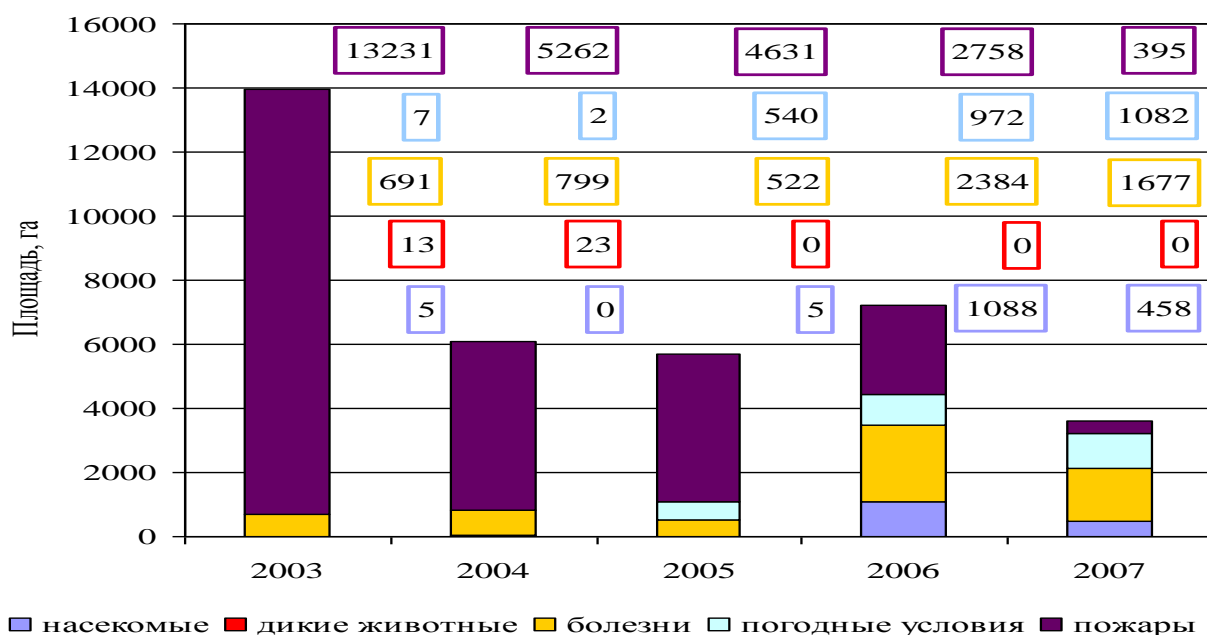


Рис 1.1. Площадь погибших насаждений по годам и причинам гибели

**Характеристика транспортной доступности освоения лесов.** При общей протяженности границ Томской области с соседними территориями в 3082 км, существует лишь 4 транспортные связи по дорогам общего пользования: с Кемеровской и Новосибирской областями, Ханты-Мансийским автономным округом. Недостаток устойчивого транспортного сообщения, как между районами области, так и между областями

Западно-Сибирского региона является сдерживающим фактором в развитии экономики Томской области. Протяженность дорог федерального значения по области составляет 37 км. Большое количество дорог находится на балансе различных ведомств (предприятий нефтегазового комплекса, лесопромышленных, сельскохозяйственных) и не относится к дорогам общего пользования.

Почти 97,6% общей площади лесного фонда области имеет слабую и крайне слабую обеспеченность дорожной сетью. Эти территории находятся как в отдаленных от Томска районах области (Кедровское, Молчановское, Чаинское, Александровское, Васюганское, Верхнекетское, Колпашевское, Парабельское, Тегульдетское, Улу-Юльское лесничества), так и в более близких к административному центру (Зырянское, Корниловское, Кривошеинское, Первомайское, Шегарское, Бакчарское лесничества).

*Лесовозные дороги.* В Томской области лесовозные дороги представлены автомобильными дорогами с гравийным покрытием, колейным бетонным и железобетонным покрытием, грунтолежневыми автодорогами, грунтовыми автодорогами сезонного действия, снежно-ледяными автодорогами зимнего действия (зимники), а также, узкоколейными железными дорогами. В районах, тяготеющих к железным дорогам общего пользования, развитие лесовозных дорог осуществлялось с ориентацией на примыкание к этим магистральным путям. Там, где лесосырьевые базы предприятий ориентированны на пути водного транспорта (Обь, Томь, Чулым, Васюган, Кеть и др.) сеть лесовозных дорог в лесном фонде развивалась с примыканием к этим рекам.

*Железнодорожный транспорт.* Эксплуатационная длина железных дорог на территории области составляет 345 км. Основная магистраль Белый Яр–Томск–Тайга. Лесоматериалы занимают основной объем во внутри областных перевозках и в вывозимых грузах. Основные по массе грузы, ввозимые в область по железным дорогам – каменный уголь, минеральные и строительные материалы. Железнодорожный транспорт охватывает лишь восточную часть области и обеспечивает грузовые перевозки в Первомайском, Асиновском, Верхнекетском районах (завоз энергоресурсов, вывоз продукции лесной промышленности и т.д.), городах Томск, Северск.

*Водный транспорт.* Основной водной магистралью Томской области является р. Обь и ее судоходные притоки: Томь, Чулым, Кеть, Парабель, Васюган Тым, Чая и др. На территории области находятся 4 речных порта: Томский, Колпашевский, Каргасокский, Александровский, и 5 пристаней: с. Могочино, с. Жуково, с. Озерное, с. Парабель, с. Красный Яр, а также 22 паромные переправы. Продолжительность навигационного периода составляет 70–180 дней. Протяженность внутренних судоходных путей по бассейну р. Обь и ее притокам на территории области – 5195 км. При перевозке леса основным видом водного

транспорта является перевозка в судах (баржах). Транспортировка круглого леса и пиломатериалов по реке Обь и ее притокам осуществляется в течение всей навигации. Увеличение водных грузопотоков круглого леса, планируемое на ближайшее время, обусловлено увеличением объемов лесозаготовки предприятий, тяготеющих к водным путям. Кроме перевозок лесопродукции осуществляется перевозка строительных грузов (щебень, песок, и др.).

### **1.3. Возрасты рубок основных лесообразующих пород по лесным районам Томской области**

Возрасты рубок основных лесообразующих пород по лесорастительным зонам (и лесным районам) и муниципальным районам Томской области утверждены приказом Рослесхоза «Об установлении возрастов рубок» № 37 от 19.02.2008.

### **1.4. Характеристика лесосырьевого потенциала и его использования, определение потребности общества в лесах и лесных ресурсах**

#### **Характеристика использования лесов отдельно по видам использования лесов**

Спелые и перестойные насаждения эксплуатационных лесов составляют эксплуатационный фонд для заготовки древесины. Нормой заготовки древесины является расчетная лесосека, составлявшая в 2007 году 29909,2 тыс. м<sup>3</sup>, в том числе 2474,6 тыс. м<sup>3</sup> – это низкопродуктивные древостои Va-Vб класса бонитета.

**Заготовка древесины.** В 2007 году всеми видами рубок было заготовлено 4,2 млн. м<sup>3</sup> древесины, в том числе при рубках спелых и перестойных насаждений 2,2 млн. м<sup>3</sup>. На арендованных лесных участках заготовлено 1,028 млн. м<sup>3</sup>, что составляет, в среднем 25% от установленного разрешенного объема. По отдельным лесничествам этот показатель достигал 73%. Объемы рубок лесных насаждений, проведенных в Томской области в 2007 году по всем видам рубок, приведены в таблице 1.9. Объем заготовки древесины на лесных участках, предоставленных в аренду, представлен в таблице 1.10.

Основные объемы работ по **геологическому изучению недр и разработке полезных ископаемых, по строительству и эксплуатации линейных объектов** проводятся в западной части области, где наиболее развита добыча и транспортировка углеводородного сырья, и связанные с этим мероприятия по созданию инфраструктуры. По состоянию на 01.09.2008 заключено 306 договоров аренды лесных участков с общей площадью 9747 га.

Таблица 1.9. Общий объем заготовки древесины в 2007 году при всех видах рубок по лесничествам, тыс. м<sup>3</sup>

N п/п	Наименование лесничества, лесопарка	При рубке спелых и перестойных лесных насаждений		При рубке лесных насаждений при уходе за лесами	При рубке лесных насаждений на лесных участках, предназначенных для строительства, реконструкции и эксплуатации объектов лесной, лесоперерабатывающей инфраструктуры и объектов, не связанных с созданием лесной инфраструктуры (прочие рубки)	Всего
		расчетная лесосека	фактически заготовлено			
1	Александровское	2532,6	124,8	5,4	238,6	368,8
2	Асиновское	580,9	121,9	34,5	41,0	197,4
3	Бакчарское	2616,1	88,6	3,7	29,3	121,6
4	Васюганское	2693,6	55,3	1,1	353,5	409,9
5	Верхнекетское	3835,4	278,2	6,8	151,5	436,5
6	Зырянское	673,9	51,3	29,2	20,2	100,7
7	Каргасокское	4107,5	98,6	2,2	225,4	326,2
8	Кедровское	2902,9	19,2	1,4	288,5	309,1
9	Колпашевское	1519,2	47,7	14,8	48,5	111,0
10	Кривошеинское	692,9	51,8	5,4	28,3	85,5
11	Молчановское	451,2	32,3	9,7	18,6	60,6
12	Парабельское	1591,6	25,6	0,3	91,1	117,0
13	Первомайское	1467,2	657,0	4,8	22,9	684,7
14	Тегульдетское	1720,1	120,1	3,7	18,7	142,5
15	Тимирязевское	510,6	103,0	95,8	49,7	248,5
16	Томское	61,7	20,0	3,5	4,0	27,5
17	Корниловское	483	82,5	27,6	24,2	134,3
18	Улу-Юльское	1204,2	133,7	32,6	40,5	206,8
19	Чаинское	1101,9	23,2	1,4	27,5	52,1
20	Шегарское	349,05	24,1	2,1	21,1	47,3
21	Кожевниковский	228,75	23,9	8,2	10,0	42,1
	<b>Итого:</b>	<b>31324,3</b>	<b>2182,8</b>	<b>294,2</b>	<b>1753,1</b>	<b>4230,1</b>

Таблица 1.10. Объем заготовки древесины в 2007 году на лесных участках, предоставленных в аренду

№ п/п	Наименование лесничества, лесопарка	Площадь арендуемого лесного участка, га	Эксплуатационный запас древесины, тыс. м <sup>3</sup>		Установленный ежегодный объем заготовки древесины, тыс. м <sup>3</sup>	Фактический объем заготовки древесины в среднем за 1 год предшествующего периода аренды, тыс. м <sup>3</sup>	Использование установленного ежегодного объема заготовки древесины, %
			всего по лесному участку	в т.ч. хвойных лесных насаждений			
1	Александровское	84730	9239	8022	144	34	23,61
2	Асиновское	110740	2731	631	168	78	46,43
3	Верхнекетское	639939	83372	29575	528	159	30,11
4	Зырянское	118704	10811	3616	92	9	9,78
5	Колпашевское	14384	623	358	14	11	78,57
6	Корниловское	145893	10815	4996	169	52	30,77
7	Кривошеинское	118667	9661	3423	81	0	0,00
8	Молчановское	101459	2080	1991	23	4	17,39
9	Первомайское	265314	15730	4789	802,1	585	72,9
10	Тегульдетское	330305	28083	10532	402	75	18,66
11	Тимирязевское	62267	3511	798	79	21	26,58
12	Томское	17834	227	135	54	0	0,00
13	Улу-Юльское	203126	12583	5696	283	0	0,00
	<b>Всего:</b>	<b>2213362</b>	<b>189466</b>	<b>74562</b>	<b>4171,5</b>	<b>1028</b>	<b>24,6</b>

**Заготовка живицы.** На территории Томской области активная заготовка сосновой живицы проводилась в 70-80-е годы прошлого столетия. Ежегодно в подсочке находилось 10-12 тыс. га сосновых лесов, заготавливалось 800-850 т живицы. С гектара в среднем собиралось 78 кг живицы. Рентабельность заготовки живицы составляла 10-11%. Работы выполнялись химучастками леспромхозов на территории Верхнекетского, Каргасокского, Колпашевского, Парабельского, Первомайского и других административных районов. В последующие годы, из-за большой разбросанности сосновых насаждений и вырубки их значительной части в пределах лесосырьевых баз леспромхозов, объемы подсочки постоянно сокращались и прекратились в начале 1990-х годов.

**Заготовка недревесных, пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений.** Томская область богата пищевыми лесными ресурсами – кедровым орехом, ягодами и грибами, дикорастущими лекарственными растениями, что дает ей конкурентное преимущество, используемое в экономическом и социальном плане. В области ведется заготовка преимущественно следующих недревесных лесных ресурсов: береста, веточный корм, древесная зелень (пихтовая лапка), ветви для веников, ивовое корье.

*Возможные объемы заготовки кедрового ореха.* Эксплуатационные ресурсы кедрового ореха по Томской области в годы со средним урожаем (150-200 кг/га в припоселковых кедровниках, 65-80 кг/га в орехопромысловых зонах, 40-65 кг/га в таежных древостоях) составляют 34,7 тыс. тонн, в том числе в припоселковых кедровниках 0,98 тыс. тонн, в орехопромысловых зонах 14,5 тыс. тонн, в доступных таежных лесах 19,2 тыс. тонн. При этом 41,5 тыс. тонн (71% доступных запасов) находятся в Александровском, Васюганском, Верхнекетском, Каргасокском, Колпашевском и Первомайском лесничествах.

*Возможные объемы заготовки ягод и лекарственных растений.* Среди дикорастущих пищевых и лекарственных растений ведущее положение в промышленных заготовках на территории Томской области занимают клюква болотная (ягоды), брусника (ягоды), черника (ягоды), багульник болотный (молодые побеги), вахта трехлистная (лист), брусника (лист).

Таблица 1.11. Возможный ежегодный объем заготовки дикорастущих ягод и лекарственных растений

№ п/п	Наименование ресурса	Единица измерения	Возможный объем заготовки	Фактический объем заготовки
<b>Ягода</b>				
1	Брусника	т	1370,2	нет данных
2	Клюква	т	2109,9	нет данных

3	Черника	т	1841,4	нет данных
<b>Лекарственные растения</b>				
1	Багульник	т	41,6	нет данных
2	Вахта	т	48,3	нет данных
3	Брусника (лист)	т	254,0	нет данных

*Возможные объемы заготовки грибов.* К основным грибоносным типам леса на территории Томской области относятся лишайниковые, бруснично-лишайниковые, зеленомошные сосняки, березовые, осиновые и смешанные (сосново-березовые и сосново-осиновые) зеленомошные и разнотравные леса. Традиционно основное значение в промышленных заготовках имеют следующие виды и группы болетовых грибов: белые грибы (сосновый, еловый и березовый), подосиновик (красно-бурый, желто-бурый и лисий), подберезовик обыкновенный, моховики (желто-бурый, зеленый и пестрый), маслята (настоящий поздний, зернистый, листовичный). Наиболее перспективными для промышленной заготовки грибов и аренды лесных участков для этого вида деятельности являются территории Верхнекетского, Колпашевского, Молчановского и Тимирязевского лесничества.

В таблице 1.12. приведены данные Департамента потребительского рынка Администрации Томской области об объемах заготовок дикоросов за последние годы, основанные на отчетах крупных томских фирм, заготавливающих и перерабатывающих дикорастущее сырье. В аренду на территории области для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных трав взято 13513,2 га земель лесного фонда.

Таблица 1.12. Объем заготовок пищевого сырья в 2000-2007 годах

Сырье, тонн	Годы					
	2002	2003	2004	2005	2006	2007
Кедровый орех	340	2822	1020	2986	2915	4266
Ягоды*	4040	4387	3840	3125	3789	4302
Грибы	2120	1301	2480	2202	2512	2668

\* - включая садовые ягоды

**Характеристика организации охотничьего хозяйства, наличия, состояния охотничьих угодий (типы, емкость, бонитировка), их изученности и использования.** На основании Федерального закона «О животном мире» от 24.04.1995 № 52-ФЗ в течение 1999-2007 годов охотничьи угодья предоставлены 58 охотпользователям (в т.ч. 49 юридическим лицам) и по состоянию на 01.01.2008 года общая площадь закрепленной за ними территории составляет 13,9 млн. га (49% общей площади лесного фонда), кроме того в аренду передано 44,2 тыс. га земель лесного фонда. Охотпользователи организуют охрану закрепленных охотничьих угодий, проводят мероприятия по воспроизводству и учеты охотничьих животных, охотятся и оказывают услуги по осуществлению охоты. В настоящее время, в связи с принятием Лесного

кодекса Российской Федерации от 2006 года, производится передача в аренду охотпользователей лесных участков, являющихся частями территорий, переданной им для пользования объектами животного мира.

**Характеристика имеющихся сельскохозяйственных угодий в лесах, пригодных для ведения сельского хозяйства, и состояние их использования.** В аренду под сельскохозяйственные угодья взято 782,2 га лесных земель.

**Возможное использование лесов для научно-исследовательской деятельности.** Основные исследования лесов проводились ранее и осуществляются в настоящее время сотрудниками Томского государственного университета, НИИ биологии и биофизики при ТГУ, академических организаций (Отдел кедровых лесов Института леса и древесины, Лаборатория бонитировки почв Института почвоведения, Институт экологии природных комплексов, Институт леса им. В.Н. Сукачева и его Томский филиал). При проведении НИР заложены многочисленные пробные площади на ключевых участках, почвенные разрезы, сделаны описания элементов биогеоценозов, собраны коллекции, гербарии, которые послужили материалом для монографий, статей, диссертационных работ.

В процессе многолетних исследований изучены состав и структура лесного покрова, почвы, флора и животный мир лесов, в том числе охотничье-промысловые животные, лесосырьевой потенциал, ресурсы ягод, грибов, кедрового ореха, выявлены редкие и исчезающие виды растений и животных. Особое внимание уделялось кедровым лесам – особо ценной и наиболее сложной лесной формации Сибири.

В настоящее время активные исследования биологического разнообразия и динамики лесных экосистем Томской области проводит Институт мониторинга климатических и экологических систем Сибирского отделения РАН. Сотрудниками Института на территории Верхнекетского лесничества для выявления тенденций развития в лесах разного породного состава, возраста, разной степени проявления заболачивания заложено более 40 временных и постоянных пробных площадей. Второе важное направление исследований – инвентаризация и паспортизация припоселковых кедровников Томской области, ботанических памятников природы, оценка их современного состояния и разработка рекомендаций по использованию и охране, основой для которых также являются проводимые стационарные и маршрутные исследования.

В 2008 году оформлено право постоянного (бессрочного) пользования для осуществления научно-исследовательской и образовательной деятельности участка лесного



фонда площадью 49 га в Тимирязевском лесничестве для развития инновационного направления научно-исследовательской деятельности ИМКЭС СО РАН «Разработка технологии создания и эксплуатации орехоплодных насаждений кедра сибирского плантационного типа». На предоставленном лесном участке планируется заложить опыты по использованию селекционного посадочного материала из генетических коллекций ИМКЭС СО РАН. Соответствующие участки в дальнейшем предполагается зарегистрировать и использовать как лесосеменные плантации, предназначенные для получения семян с улучшенными наследственными свойствами.

Предоставленный для научно-исследовательской и образовательной деятельности лесной участок – один из элементов создаваемого на территории Обь-Томского междуречья комплекса опытно-селекционных объектов. Этот комплекс будет включать следующие объекты: 1) селекционно-интродукционный питомник на научном стационаре «Кедр» ИМКЭС СО РАН (8,5 га), где проводятся селекционные работы и выращивается селекционный посадочный материал; 2) клоновый архив площадью 13 га, расположенный на территории питомника Калтайского участкового лесничества – единственный в России объект, на котором сосредоточен генофонд кедровых сосен из различных лесорастительных зон, осуществляется его исследование и использование в селекционных программах.

**Возможное использование лесов для образовательной деятельности.** В Томской области подготовка специалистов лесного профиля, которым необходимы практические навыки работы в лесу, осуществляется в Биологическом институте Томского государственного университета, Томском государственном архитектурно-строительном университете и в Томском лесном техникуме. Студенты-лесоведы, будущие инженеры лесного хозяйства, специалисты для лесной промышленности, студенты других специальностей (ботаники, зоологи, почвоведы и др.) в период практики, сбора материалов для курсовых и дипломных работ работают в лесах. До настоящего времени для осуществления образовательной деятельности лесные участки не передавались. Перспективно создание и развитие образовательной и опытной базы для подготовки квалифицированных специалистов для лесного комплекса.

**Возможное использование лесов для иных видов.** В статье 25 Лесного кодекса Российской Федерации предусмотрены следующие иные виды использования лесов, которые присутствуют в Томской области:

- осуществление рекреационной деятельности;
- переработка иных лесных ресурсов;

В аренду на территории области по данным видам пользования взято 155,4 га земель лесного фонда. Для осуществления рекреационной деятельности взято в аренду – 18,8 га (из них на побочное пользование 15,5 га, рекреационную деятельность 3,0 га, для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей 0,33 га). Для переработки лесных ресурсов взято в аренду 61,6 га (из них на складирование и переработку 55 га, временные сооружения 6,6 га). Для использования дорог лесохозяйственного назначения – 74,9 га.

### **Основные лесозаготовители, инвестиционные проекты освоения лесов для заготовки древесины.**

**Лесозаготовки.** Более 60% заготовки и вывозки древесины происходит в 4 районах Томской области: Асиновском, Верхнекетском, Первомайском и Томском районах.

В *Первомайском районе* в части лесозаготовок можно выделить следующие основные лесозаготовительные предприятия:

организации, входящие в структуру *ООО ЛПО «Томлесдрев»*, суммарная мощность которых по лесозаготовкам составляет около 450 тыс. м<sup>3</sup>, объем вывозки древесины в 2007 году – 384,3 тыс. м<sup>3</sup>; *ОАО «Лесное Причulyмье»* – мощность по лесозаготовкам в 2007 году составила 52 тыс. куб. м, объем вывозки древесины в 2007 году – 52,3 тыс. м<sup>3</sup>; *ООО «Узень Лес»* и *ООО «Русско-Казахская лесопромышленная компания»* – мощности по лесозаготовкам в 2007 году по 50 тыс.м<sup>3</sup>, вывозка 50,6 и 38,9 тыс.м<sup>3</sup> соответственно.

В *Верхнекетском районе* наибольшие объемы заготовки древесины за 2007 год у *ЗАО «Сибирская ЛПК»* – 58,7 тыс.м<sup>3</sup>, вывозки древесины – 45,1 тыс.м<sup>3</sup>, и у *ОАО «Верхнекетский ЛПК»* – 58 тыс.м<sup>3</sup>, вывозки древесины – 56,2 тыс.м<sup>3</sup>.

В *Асиновском районе* в 2007 году наибольший объем заготовки древесины произведен *ООО «Тургайский ЛПК»* – 54,2 тыс. м<sup>3</sup>, и вывозки древесины – 52,9 тыс.м<sup>3</sup>.

**Лесопильно-деревообрабатывающие производства.** Основные мощности по производству пиломатериалов (на которых суммарно производится около 75% от всего объема пиломатериалов) размещены в 3 районах Томской области – Асиновском, Верхнекетском и Первомайском и в городе Томске. Крупных лесопильных предприятий в области нет. В 2007 году более 20 тыс.м<sup>3</sup> пиломатериалов произвели *ООО «Куендатский лесозавод»* (27,0 тыс.м<sup>3</sup>), входящий в структуру *ООО ЛПО «Томлесдрев»* и *ООО «Тургайский ЛПХ»* (24,5 тыс.м<sup>3</sup>).

Деревообработкой занимаются, в основном, предприятия, расположенные в г. Томске, а также организации *ООО ЛПО «Томлесдрев»*. Ниже приведен перечень и краткая характеристика основных предприятий – потребителей древесины.

**Сибирская карандашная фабрика.** Расположена в г. Томске, на сегодняшний день единственный в России и странах СНГ производитель карандашей и карандашной дощечки из древесины сибирского кедра. В 2007 году фабрика произвела 98,1 млн. шт. карандашей, увеличив объем производства за последние 5 лет в 1,9 раза.

**Томская спичечная фабрика «Сибирь».** Местонахождение – г. Томск. Основное производство – спички, объем производства которых в 2007 году составил 540,6 тыс. условных ящиков. С июля 2008 года фабрика остановлена на реконструкцию в целях модернизации и расширения ассортимента выпускаемой продукции.

**Плитное производство. Томский завод ДСП.** Расположен в г. Томске, работает с 1980 года, в настоящее время входит в состав ООО «ЛПО «Томлесдрев». Производит древесно-стружечные плиты, включая ламинированные. Является единственным в Томской области и основным в Сибирском Федеральном округе производителем в данном сегменте рынка.

В настоящее время ведется строительство завода по производству большеформатной фанеры. Производственная мощность строящегося завода до 90.000 куб.м. большеформатной фанеры в год. Запуск завода планируется на 4 квартал 2008 года.

**Инвестиционные проекты в лесопромышленном комплексе Томской области.** Инвестирование в лесной комплекс до настоящего времени осуществлялось в незначительных объемах, в течение последних 5 лет составляя немногим более 1% от общего объема вложений в экономику. Динамика инвестиций за период 2003-2007 представлена в таблице 1.13.

Таблица 1.13. Динамика инвестиционных вложений в лесной комплекс

Наименование	Ед. измерения	2003 г.	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.
Инвестиции всего	тыс. руб.	25800	131 342	447 059	1261346	138 295
	% к соотв. прошл. периоду		509,1	340,4	282,1	11,0
в том числе:						
Обработка древесины и производство изделий из дерева	тыс.руб.	13800	20 578	87 441	1063252	112556
Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них	тыс.руб.	12000	110 528	347 444	185359	3580
Производство мебели и прочей продукции*	тыс.руб.	0	0	5 966	0	200
Лесное хозяйство и лесозаготовки	тыс.руб.	0	236	6 208	12735	21959
в т.ч. «крупные и средние организации»	тыс.руб.	2100	1 355	11 223	144806	115806
	% к соотв. прошл.периоду		64,5	828,3	1290,3	80,0
в том числе:						
Обработка древесины и производство изделий из дерева	тыс.руб.	2100	1 119	1 033	136130	111673

Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них	тыс.руб.		0	0	0	0
Производство мебели и прочей продукции	тыс.руб.		0	5 966	0	0
Лесное хозяйство и лесозаготовки	тыс.руб.		236	4 224	8 676	4 133
«малый бизнес»	тыс.руб.	23 700	129 987	435 836	1 116 540	22 489
	% к соотв. прошл. периоду		548,5	335,3	256,2	2,0
в том числе:						
Обработка древесины и производство изделий из дерева	тыс. руб.	11700	19 459	86 408	927 122	883
Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них	тыс. руб.	12000	110 528	347 444	185 359	3 580
Производство мебели и прочей продукции	тыс. руб.		0	0	0	200
Лесное хозяйство и лесозаготовки (А-02)	тыс. руб.		0	1 984	4 059	17 826

Разработан Инвестиционный паспорт Томской области, который в настоящее время содержит более 40 инвестиционных проектов и предложений, в том числе 7 предложений для реализации в лесопромышленном комплексе. В инвестиционный паспорт включены проекты строительства заводов по производству фанеры, ДСП, MDF, топливных гранул, химико-термомеханической массы, комбинат деревянного домостроения. В разной стадии проработки находятся инвестиционные проекты создания лесопромышленных комплексов в п. Комсомольск и п. Улу-Юл Первомайского района, в п. Сайга Верхнекетского района и другие.

Список инвестиционных проектов в лесопромышленном комплексе Томской области, находящихся в разных стадии проработки и реализации на период составления лесного плана, представлен в таблице 1.14.

Следует отметить, что на время разработки лесного плана, два проекта направлены в Министерство промышленности и торговли Российской Федерации для рассмотрения и включения в Перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Это проект «Организация производств древесно-волоконистых плит средней плотности (плит MDF)». Строительство лесоперерабатывающего комбината». Инвестор данного проекта ООО ЛПК «Томск-Партнер». Второй проект – создание комбината деревянного домостроения «Экодом», инвестор ООО «Мажор Плюс».

Таблица 1.14. Инвестиционные проекты в области освоения лесов

№ п/п	Наименование проекта (инвестиционной деятельности)	Ответственные исполнители, инвестор	Общая стоимость проекта, млн. руб.	Место реализации	Сроки реализации, годы /стадия реализации	Ожидаемый результат
1	2	3	4	5	6	7
1*	«Организация производства древесноволокнистых плит средней плотности (плит MDF)». Строительство лесоперерабатывающего комбината **	ООО «ЛПК «Томск–Партнер»	6049,3	г. Томск	2006 - 2010 / пройдена государственная экспертиза проекта, выполнение строительно-монтажных работ	2009 год – выпуск первой продукции (плиты МДФ). Конечные результаты: заготовка древесины до 400,0 тыс. м <sup>3</sup> /год (наращивание мощности по годам (на 10 лет): 50, 80, 100, 150, 200, 250, 300, 350, 400, 400). Производство пиломатериалов до 80,0 тыс.м <sup>3</sup> /год. Производство древесных плит МДФ мощностью 260 тыс. м <sup>3</sup> /год. Создание рабочих мест для 306 чел. Налоговые отчисления - 770,0 млн. руб.
2*	«Развитие лесопромышленного производства на базе имущественного комплекса ООО «Инвестиционная лесопромышленная компания» на период 2007-2010 годы»	ООО «Инвестиционная лесопромышленная компания»	1130,0	п. Итатка Томского района	2006 - 2009 / пройдена государственная экспертиза проекта, выполнение строительно-монтажных работ	2009 год – выпуск первой продукции (плиты ДСтП). Конечные результаты: Заготовка древесины 300,0 тыс. м <sup>3</sup> /год. (наращивание мощности по годам (на 10 лет лесного плана): 50, 50, 80, 100, 100, 100, 120, 150, 200, 250). Производство древесных плит ДСтП мощностью 151 тыс. м <sup>3</sup> /год. Создание рабочих мест для 86 чел. (с последующим увеличением численности работников до 250 чел.)
3*	Увеличение производства березовой фанеры	ЗАО «Томский фанерный комбинат»	182,6	г. Асино	2006 – 2008 / В январе 2008 года произведен запуск комбината	Заготовка древесины до 250,0 тыс. м <sup>3</sup> /год. (наращивание мощности по годам (на 10 лет лесного плана): 30, 50, 80, 100, 100, 100, 120, 150, 200, 250) Производство фанеры до 20,0 тыс. м <sup>3</sup> /год в год. Создание рабочих мест для 200 чел.

1	2	3	4	5	6	7
4*	Строительство завода по производству большеформатной фанеры	ООО «ЛПО «Томлесдрев»	1440,0	г. Томск	2007 – 2009 / выполняются подготовительные работы для начала строительства	Заготовка древесины до 200 тыс. м <sup>3</sup> /год (наращивание мощности по годам (на 10 лет лесного плана): 30, 50, 100, 120, 150, 180, 200, 200, 200, 200). Производство большеформатной фанеры 60,0 тыс. м <sup>3</sup> /год в год. Создание рабочих мест для 400 чел. Налоговые отчисления – 70 млн. руб.
5	Создание комбината деревянного домостроения «Экодом» **	ООО «Мажор плюс»	3033,0	г. Томск	2008 (конечный срок реализации не определен) Подготовлена концепция развития проекта, бизнес-план находится в стадии разработки, одновременно ведется подготовка предпроектной документации.	Заготовка древесины - 400 тыс. м <sup>3</sup> /год в год (наращивание мощности по годам (на 10 лет лесного плана): 0, 0, 50, 50, 100, 100, 120, 150, 200, 200). Производство сухого пиломатериала - 108 тыс. м <sup>3</sup> /год в год. Производство из полученного пиломатериала панелей Dendrolight - 72 тыс. м <sup>3</sup> /год в год. Производство комплектов плит для строительства 500 деревянных домов в год. Производство топливных гранул (пеллет) мощностью 101 тыс. тн в год. Создание рабочих мест для 339 чел. Налоговые отчисления – 1,2 млрд. руб.
6 *	Создание Российско-Китайского комплексного лесопромышленного предприятия	Китайская компания «Сибэй», ООО «Хенда-Сибирь»	40500,0	г. Асино	2008-2016 / Подготовлена концепция развития проекта, выполняются подготовительные работы	Создание мощностей по глубокой переработке древесины

*Примечание:* \* – включены в Каталог инвестиционных предложений и проектов Томской области, в соответствии с распоряжением Губернатора Томской области от 16.01.2008 № 7-р «О формировании Каталога инвестиционных предложений и проектов Томской области».

\*\* – поданы заявки на реализацию инвестиционного проекта для включения в Перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.06.2007 № 419 «О приоритетных инвестиционных проектах в области освоения лесов».

## **2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ, ОХРАНЫ, ЗАЩИТЫ И ВОСПРОИЗВОДСТВА ЛЕСОВ**

### **2.1. Количественные и качественные целевые показатели улучшения состояния лесов**

Для Томской области основными целевыми показателями улучшения состояния лесов являются:

- сокращение площади лесов, погибших от лесных пожаров, повреждения вредными организмами и от воздействия иных негативных факторов;
- повышение доли лесных насаждений ценных древесных пород;
- равномерность использования лесосырьевого потенциала;
- увеличение площади, покрытой лесной растительностью.

К мероприятиям, способствующим улучшению состояния лесов, относятся:

- максимальное использование естественного возобновления для восстановления лесов хозяйственно ценными древесными породами;
- увеличение объемов рубок ухода за лесом, повышение доли рубок ухода в общем объеме заготовки древесины;
- соблюдением лесоводственных и экологических требований в процессе заготовок древесины, недревесной продукции и других видов лесных пользований;
- лесовосстановление непокрытых лесной растительностью площадей;
- совершенствование охраны лесов от пожаров;
- инвентаризация объектов единого генетико-селекционного комплекса и их развитие;
- развитие добровольной лесной сертификации, поддержка экологически ответственных лесопользователей;
- содействие сохранению лесного биоразнообразия.

### **2.2. Распределение лесов по зонам планируемого освоения, в том числе по видам использования и интенсивности освоения**

**Общая оценка перспектив освоения лесов в Томской области.** Базовыми документами для оценки перспектив развития лесопромышленного комплекса Томской области на рассматриваемую перспективу являются: проект Стратегии развития лесного комплекса Российской Федерации на период до 2020 года, проект Национальной программы модернизации и развития автомобильных дорог Российской Федерации до 2025 года, Подпрограмма «Минерально-сырьевые ресурсы» Федеральной программы «Экология и природные ресурсы России (2002-2010)», Стратегия развития Томской области до 2020 года, Областная целевая комплексная программа «Развитие лесопромышленного комплекса Томской области на 2001-2010 годы», Областная целевая программа «Совершенствование и

развитие автомобильных дорог Томской области до 2010 года (с прогнозом до 2020 года)», проект Стратегии развития транспортной системы Томской области в 2008-2025 годах, находящиеся на различных стадиях разработки и рассмотрения приоритетные инвестиционные проекты в области освоения лесов Томской области.

Основными принципами организации освоения лесов является обеспечение предприятий сырьем и комплексная переработка древесины на предприятиях Томской области. Планируется развитие лесозаготовок до уровня, позволяющего обеспечить сырьем лесопильные предприятия, производства листовых и волокнистых лесоматериалов, целлюлозно-бумажного завода. В целом по всем лесам Томской области к 2018 году объемы заготовки древесины составят 11,4 млн. куб. м в год, что соответствует уровню освоения расчетной лесосеки в 33,4%.

**Зонирование заготовки древесины.** Исходя из сложившейся структуры лесопользования и планируемой интенсивности развития лесозаготовительного производства с целью заготовки древесины территория Томской области разделена на четыре зоны.

1) **Зона ограниченного лесопользования**, расположенная в северо-восточной части области и, включающая лесной фонд Александровского, Каргасокского и Парабельского лесничеств, расположенный на правом берегу р. Обь.

На этой территории развитие лесозаготовительных мощностей планируется в незначительном объеме. Основные потребители продукции лесозаготовок – местное население для строительства, ремонта, топление жилых помещений. В этой зоне прогнозируется расширение аренды лесных участков для проведения работ по геологическому изучению недр.

2) **Зона умеренного лесопользования**, расположенная в юго-западной части области и включающая лесной фонд Васюганского, Кедровского и двух участковых лесничеств Каргасокского лесничества.

На этой территории развитие лесозаготовительных мощностей будет происходить преимущественно вследствие интенсификации разведки и добычи полезных ископаемых. Основное потребление круглого леса будет связано с созданием инфраструктуры и подготовкой мест добычи полезных ископаемых. При этом, возможно создание малых и средних лесозаготовительных и лесоперерабатывающих производств.

3) **Зона стабильного лесопользования**, расположенная в южной части области и включающая лесной фонд Шегарского, Корниловского, Кожевниковского, Тимирязевского и Томского лесничеств.



К этой зоне на планируемый период отнесены леса, расположенные в достаточно развитых административных районах, являющиеся источником древесного сырья, как для перерабатывающих предприятий, так и для удовлетворения нужд местного населения. В этой зоне наиболее высокая концентрация городского и сельского населения, поэтому большой объем древесины используется для строительства, ремонта, отопления жилых помещений.

4) **Зона интенсивного лесопользования**, расположенная в северо-восточной части Томской области и включающая в себя лесной фонд Верхнекетского, Колпашевского, Улу – Юльского, Чаинского, Молчановского, Кривошеинского, Асиновского, Первомайского, Тегульдетского, Бакчарского и Зырянского лесничеств.

В эту зону включены лесные насаждения, имеющие высокий потенциал для лесопромышленного освоения. Высокий потенциал определяется наличием и перспективами развития путей лесотранспорта, характеристиками лесного фонда, примыканием к магистральным транспортным путям. А так же возможность привлечения рабочей силы, создания и развития производственных мощностей по переработке древесины. В этой зоне в период до 2018 года планируется создание значительных лесоперерабатывающих мощностей, в т.ч. плитные, фанерные и целлюлозно–бумажное производства.

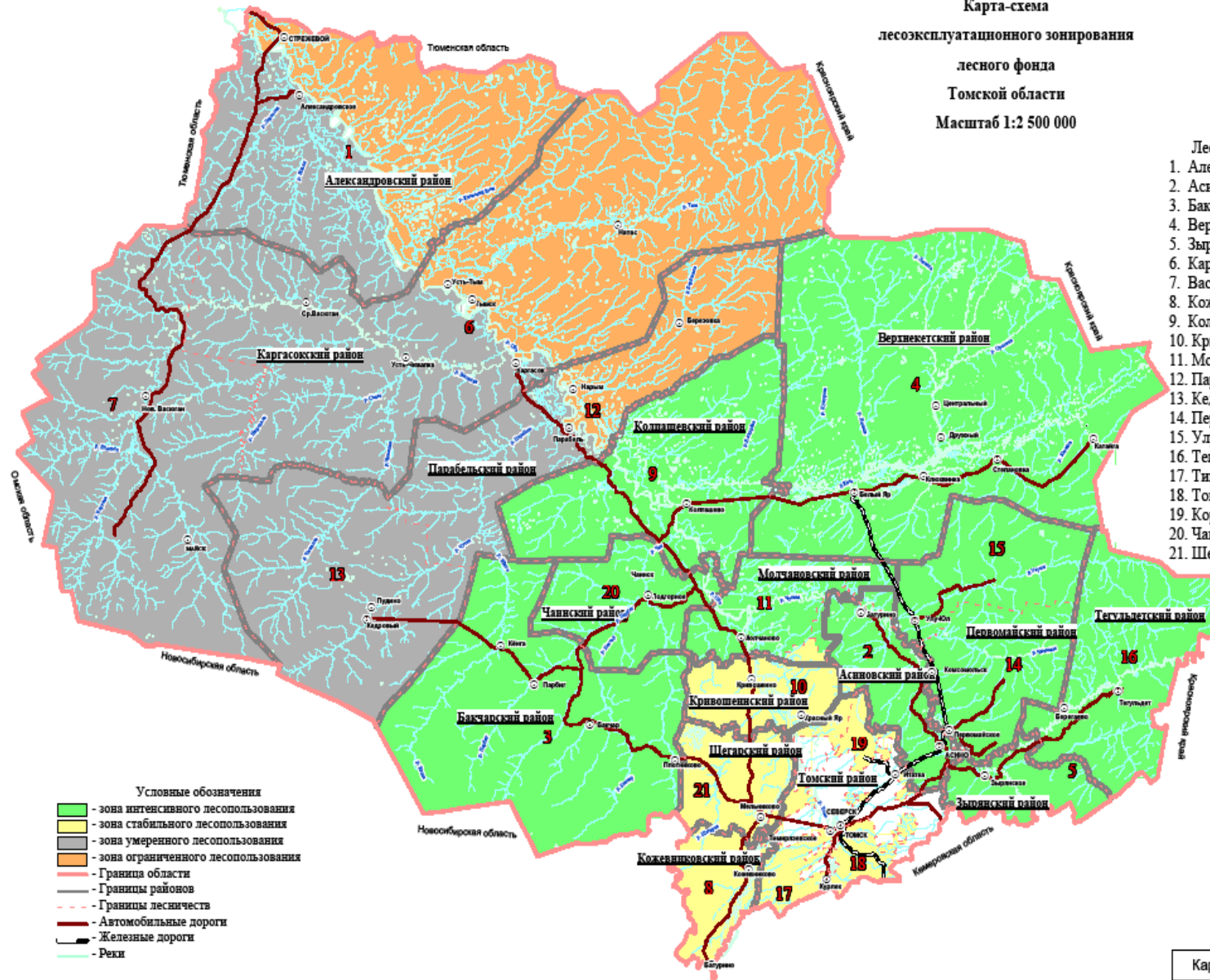
По выделенным лесоэксплуатационным зонам дифференцируется режим ведения лесного хозяйства и источники его финансирования. В зонах стабильного и интенсивного лесопользования лесное хозяйство, в основном, ведут лесопользователи.

В таблице 2.1. приведены некоторые сырьевые характеристики зон планируемого освоения лесов для заготовки древесины.

Таблица 2.1. Распределение лесов по зонам планируемого освоения

№ пп	Наименование зоны	Площадь, тыс. га		Общий запас древесины, млн. м <sup>3</sup>	Размер разрешённого объема заготовки древесины, тыс. м <sup>3</sup>
		Общая	Покрытая лесом		
1	Зона ограниченного лесопользования	6433,8	3855,5	564,8	11867,8
2	Зона умеренного лесопользования	8067,1	5184,0	759,4	6139,7
3	Зона стабильного лесопользования	944,4	793,9	116,3	1783,6
4	Зона интенсивного лесопользования	13158,9	9416,0	1380,3	14509,1
Всего		28604,2	19249,4	2820,8	34300,2

Карта-схема  
 лесозексплуатационного зонирования  
 лесного фонда  
 Томской области  
 Масштаб 1:2 500 000



Карта 2

**Для обеспечения возможности заготовки древесины гражданами для собственных нужд, предприятиями малого бизнеса, бюджетными, сельскохозяйственными и иными организациями** в Томской области реализуется Концепция региональной лесной политики, в соответствии с которой выделены следующие основные группы потребителей древесины:

1. Население, для удовлетворения собственных нужд в древесине;
2. Малые лесопромышленные предприятия – «социальный пояс», включающий частных предпринимателей и юридические лица малого бизнеса, сельскохозяйственные организации.
3. Крупный лесопромышленный бизнес – «лесопромышленный пояс», включающий лесозаготовительные и лесопильные предприятия, плитные и фанерные производства, планирующийся целлюлозно-бумажный комбинат.

Заготовка древесины для собственных нужд граждан в Томской области осуществляется в соответствии с Законом Томской области от 09.08.2007 № 165-ОЗ «Об установлении порядка и нормативов заготовки гражданами древесины для собственных нужд» и административным Регламентом осуществления государственной услуги по предоставлению права на заготовку древесины для собственных нужд.

Для всех групп потребителей установлен набор критериев. На территории каждого лесничества выделены зоны для обеспечения потребностей вышеуказанных основных групп потребителей древесины. Для удовлетворения собственных нужд граждан в древесине для строительства и ремонта (реконструкции) индивидуальных жилых домов, хозяйственных построек, для нужд отопления, реализации потребностей предприятий «социального пояса» созданы «социальные зоны» лесных участков, территориально тяготеющих к населенным пунктам. Резервируемый для этих целей объем древесины определен на 15-летний период.

**Зонирование лесов для ведения охотничьего хозяйства.** Территория области характеризуется относительно равномерной встречаемостью объектов животного мира. Поэтому, для ведения охотничьего хозяйства предполагается использование всей территории с предоставлением в аренду лесных участков, необходимых для возведения на срок ведения охотничьего хозяйства и осуществления охоты временных построек и осуществления благоустройства территорий.

**Зонирование лесов для геологоразведки и добычи полезных ископаемых.** На территории лесного фонда осуществляется большой объем работ по геологическому изучению недр, изысканию месторождений, разведке и добыче полезных ископаемых. Основным видом полезных ископаемых являются углеводороды, разведенные запасы

которых сконцентрированы в Александровском, Каргасокском, Парабельском районах области. Кроме того, разведано крупное железорудное месторождение, залежи бурых углей, в объемах перспективных для промышленной заготовки, осуществляется активная добыча общераспространенных полезных ископаемых.

До 2018 года интенсивное использование земель лесного фонда для ведения геологоразведки и добычи полезных ископаемых планируется на территории Александровского, Бакчарского, Васюганского, Каргасокского, Корниловского, Кедровского, Парабельского и Тимирязевского лесничеств.

**Зонирование лесов для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов.** Социально-экономическое развитие области предполагает повышение интенсивности строительства линейных объектов. На территории области планируется реализация крупного межрегионального проекта — строительство Северо-Сибирской железной дороги, находящегося на стадии предпроектных работ. В настоящее время осуществляется строительство Северной широтной автомобильной дороги. Кроме того, стратегическими планами развития электроэнергетики области предусматривается активная реконструкция линий электропередачи.

До 2018 года наиболее интенсивный прирост использования лесов под строительство линейных объектов и объектов транспортной инфраструктуры будет в Александровском, Бакчарском, Каргасокском, Парабельском, Колпашевском и Верхнекетском районах.

**2.3. Показатели использования лесов, включая планируемые объемы использования лесов по видам использования.** Планирование объемов по использованию лесов осуществляется по следующим приоритетным в Томской области видам пользования:

1. Заготовка древесины;
2. Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых;
3. Строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов;
4. Строительство и эксплуатация водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, специализированных портов;
5. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений;
6. Ведение охотничьего хозяйства и осуществлению охоты;
7. Переработка древесины и иных лесных ресурсов.
8. Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов;

Планируемые объемы использования лесов по видам использования в целом по области представлены в таблице 2.2.

Таблица 2.2. Планируемые объёмы использования лесов по видам пользования по Томской области

Виды использования лесов	Ед. изм.	Объёмы по годам											Общие объёмы за планируемый период
		2007	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
1. Заготовка древесины	тыс. м <sup>3</sup>	4170,4	4228,7	5218,1	5774,7	6150,0	6488,9	7398,7	8022,9	9397,3	10721,4	11468,0	79139,1
2. Заготовка живицы	тонн	0	0	0	32,2	33,6	35,0	36,4	37,8	39,2	40,6	42,0	296,8
3. Заготовка недревесных лесных ресурсов:													
береста	тонн	0	0	0	0	20	40	60	80	100	120	140	560
пихтовая лапка	тонн	0	0	0	0	10	20	30	40	50	60	70	280
Ивовое корье	тонн	0	0	0	0	0,2	0,4	0,7	1,0	1,3	1,5	1,8	6,9
4. Заготовка пищевых лесных ресурсов:													
орехи кедровые	тонн	0	0	0	0	10	20	30	40	50	60	70	280
Ягоды	тонн	4,5	10	12	14	16	18	20	22	24	26	28	190
Грибы	тонн	1,9	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	95
5. Заготовка лекарственных лесных ресурсов	тонн	0	0,3	0,4	0,5	0,6	0,7	0,8	0,9	1,0	1,1	1,2	7,5
6. Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых	га	12946	13241	13451	13611	13771	13931	13981	14031	14031	14031	14031	По нарастающей
7. Ведение охотничьего хозяйства	га	44172	51172	51172	51172	51172	51172	51172	51172	51172	51172	51172	
8. Ведение сельского хозяйства	га	782,2	803	845,6	839,1	861,6	884,2	912,7	951,3	1022,5	1212,0	1509	
9. Рекреационная деятельность	га	14,22	24,3	49,4	71,4	117,3	180,8	324	501,1	665	794,1	1001	
10. Строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог,	га	1823	1978	2073	2168	2213	2198	2203	2208	2208	2208	2208	
11. Создание лесных плантаций и их эксплуатация	га	0	14	14	14	14	14	14	14	14	14	14	
12. Строительство и эксплуатация водохранилищ, иных искусственных водных объектов, а также гидротехнических сооружений, специализированных портов	га	28,9	28,9	28,9	28,9	28,9	28,9	28,9	28,9	28,9	28,9	28,9	
13. Переработка древесины и иных лесных ресурсов	га	61,6	80	80	80	80	80	80	80	80	80	80	

## **2.4. Основные направления деятельности и перечень мероприятий по осуществлению эффективного использования лесов**

### **Планируемое развитие лесозаготовительного, деревообрабатывающего, целлюлозно–бумажного и иных производств, использующих древесину**

В Томской области, в планируемом периоде, предполагается значительное развитие всех отраслей лесопромышленного производства, и достижение к 2018 году общих объемов заготовки в размере 11,4 млн. м<sup>3</sup>. Предусматривается поэтапная реализация планируемого развития лесозаготовительной и лесоперерабатывающей промышленности Томской области.

**Первый этап.** Увеличение количества арендованных лесных площадей в зонах интенсивного и стабильного лесопользования.

Приоритет отдается инвесторам, реализующим проекты с комплексной переработкой древесины, включающие в себя создание лесозаготовительных мощностей и предприятий по лесопереработке, главным образом фанерных и плитных. Лесопильное производство развивается, в основном, путем реконструкции существующих лесопильных мощностей и создания небольших лесопильных заводов. В сфере развития инфраструктуры – формирование дорожной сети, создающей условия для круглогодичной вывозки. Основные направления строительства дорог – районы с запасами хвойной древесины. Содействие созданию деревообрабатывающих предприятий в основном для производства столярных изделий, строительного погонажа, черновых мебельных заготовок, мебельного столярного щита преимущественно из лиственной древесины (березы).

**Второй этап.** Вывод на проектную мощность инвестиционных проектов первого этапа. Увеличение, с привязкой к созданным участкам дорожной сети количества арендованных участков в северо-восточных лесничествах зоны интенсивного лесопользования. Основные виды транспорта – автотранспорт, железнодорожный транспорт, небольшой объем – водный транспорт. Развитие существующих нижних складов и создание новых, в основном выполняющих функции хранения и перевалки круглых лесоматериалов. Основное направление потребления древесины – фанерное производство, плитные производства, развитие средних и крупных специализированных лесопильных предприятий.

Приоритет отдается инвесторам, реализующим проекты с комплексной переработкой древесины, включающие в себя создание лесозаготовительных мощностей и предприятий по лесопереработке, в основном специализированные лесопильные предприятия с деревообрабатывающими производствами. В сфере развития инфраструктуры – развитие дорожной сети, увеличение объемов перевозки круглого леса и продукции лесопереработки водным транспортом. Содействие вводу производственных мощностей для развития деревянного домостроения, предприятий по производству мебели. К рискам второго этапа

можно отнести возможность возникновения излишка низкокачественной лиственной древесины и хвойной технологической щепы.

**Третий этап.** Выход на проектную мощность лесопильных производств, сохранение на стабильном уровне производств фанеры и плит, ввод мощностей целлюлозно-бумажного производства. Рост использования расчетной лесосеки в зоне интенсивного освоения лесов до 60%, а в зоне стабильного освоения лесов до 40%. Использование для перевозки лесоматериалов автомобильного, железнодорожного и водного транспорта.

Основное направление потребления древесины – фанерное производство, плитные производства, лесопильные производства, организация целлюлозно – бумажного производства (областные предприятия). Приоритетные проекты – строительство ЦБК и развитие транспортных проектов для наиболее эффективного обеспечения сырьем целлюлозно-бумажного производства. Формирование регионального рынка деревянного домостроения.

В настоящее время наиболее проработанными, на уровне предпроектных оценок, инвестиционных меморандумов, бизнес-планов и отчасти проектной документации являются планы создания фанерных и плитных производств. Подготовлены и находятся в стадии предварительного рассмотрения и согласования несколько вариантов создания целлюлозно-бумажного комбината на территории Томской области, в том числе и создаваемого с привлечением финансовых и материальных ресурсов Китайской Народной Республики.

Основные показатели лесопромышленного комплекса Томской области предусматривают следующее увеличение объема производства важнейших видов продукции из древесины к концу периода (таблица 2.3.)

Таблица 2.3. Прогнозы объема выработки основной продукции из древесины

Виды продукции	Прогнозы выпуска продукции по срокам	
	2007 год	2018 год
Пиломатериалы, тыс. м <sup>3</sup>	435	1400
Фанера, тыс. м <sup>3</sup>	0,5	300
Плита МДФ, тыс. м <sup>3</sup>	0	400
Плита ДСП, тыс. м <sup>3</sup>	260	500
Плита ОСБ	0	400
Целлюлоза (по варке), тыс. тонн	0	600

Стратегическим направлением в развитии лесопиления является увеличение степени переработки пиломатериалов. На существующих лесопильных предприятиях и на вновь создаваемых мощностях предполагается организация производства мебельного клееного щита, клееного бруса для окон, стенового клееного бруса, строганного профилированного погонажа. Другим направлением повышения уровня использования древесного сырья

является создание производств, ориентированных на использование низкокачественной древесины.

Целлюлозно–бумажное производство создается в целях развития производственного потенциала Томской области путем строительства современного высокоэффективного предприятия по глубокой переработке древесины.

**Повышение точности учета ресурсов древесины, обеспечение контроля за соблюдением лесного законодательства.** В целях повышения точности учета лесных ресурсов в течение срока действия настоящего лесного плана предполагается проведение лесоустроительных работ.

В соответствии с полномочиями Томской области в области лесных отношений, планируются мероприятия по следующим основным направлениям обеспечения контроля за соблюдением лесного законодательства в целом, и в частности по противодействию незаконным рубкам:

- совершенствование системы государственного лесного контроля и надзора;
- межведомственное взаимодействие с правоохранительными структурами в формате рабочей группы;
- участие в федеральных и областных программах по созданию системы контроля и учета движения древесины и по введению обязательного отчетного баланса древесины на входе и выходе лесоперерабатывающих предприятий;
- совершенствование законодательства и правоприменительной практики.

Целью и задачами государственного лесного контроля и надзора являются обеспечение соблюдения лесного законодательства. При осуществлении государственного лесного контроля и надзора на территории лесничеств Томской области должностные лица руководствуются:

федеральным законом от 08.08.2001 № 134-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при проведении государственного контроля (надзора)»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 22.06.2007 № 394 «Об утверждении Положения об осуществлении государственного лесного контроля и надзора»;

распоряжением Губернатора Томской области от 09.03.2007 № 115-р «О перечне должностных лиц Томской области, осуществляющих государственный лесной контроль и надзор»;

административным регламентом исполнения Департаментом развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области государственной



функции (предоставления государственной услуги) по осуществлению государственного лесного контроля и надзора.

Государственный лесной контроль и надзор на территории Томской области осуществляют Управление Федеральной службы по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) по Томской области и Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области.

Управление Росприроднадзора по Томской области осуществляет государственный лесной контроль и надзор в отношении особо охраняемых природных территорий федерального значения.

Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области осуществляет государственный лесной контроль и надзор в отношении лесничеств, находящихся на территории Томской области.

*Структура осуществления государственного лесного контроля и надзора на территории лесничеств Томской области:*

- Комитет государственного лесного контроля и надзора Департамента развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области – государственные лесные инспекторы;

- лесничества и участковые лесничества ОГУ «Томское управление лесами» – лесничие.

Должностные лица Комитета государственного лесного контроля и надзора Департамента развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области (штатной численностью 21 человек) и лесничие ОГУ «Томское управление лесами» (штатной численностью 90 человек), осуществляющие государственный лесной контроль и надзор, одновременно по должности являются:

а) начальник Департамента развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области – главным государственным лесным инспектором Томской области;

б) государственные гражданские служащие Комитета государственного лесного контроля и надзора (председатель Комитета, консультант, 6 главных специалистов и 12 ведущих специалистов) – заместителями главного государственного лесного инспектора Томской области.

в) лесничие лесничеств и лесничие участковых лесничеств ОГУ «Томское управление лесами» одновременно по должности являются лицами, осуществляющими государственный лесной контроль и надзор на территории лесничеств Томской области.

Проведение государственного лесного контроля и надзора в отношении лесничеств осуществляется в форме проверок в соответствии с планами, утверждаемыми

Департаментом развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области, а также внеплановых проверок с соблюдением прав и законных интересов юридических лиц и граждан.

*Плановые проверки* проводятся в целях проверки соблюдения лесного законодательства лицами, осуществляющим использование лесов на территории Томской области.

*Внеплановые проверки* проводятся:

- для проверки исполнения предписаний об устранении ранее выявленных нарушений лесного законодательства;

- в случае получения от органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц и граждан информации, подтверждаемой документами и иными доказательствами, свидетельствующими о наличии признаков нарушений лесного законодательства.

*Межведомственное взаимодействие* с федеральными и областными контролирующими и надзорными органами и организациями осуществляется в рамках постоянно действующей межведомственной рабочей группы. Руководствуясь пунктом 3.1. Постановления координационного совещания руководителей правоохранительных органов Сибирского федерального округа «О результатах работы правоохранительных органов Сибирского федерального округа по профилактике и пресечению преступлений в сфере лесопользования, заготовки, переработки леса и оборота лесной продукции» от 08.08.2007 № 27 в Томской области, при Прокуратуре Томской области, создана межведомственная рабочая группа по вопросам противодействия преступности в лесопромышленном комплексе.

В состав межведомственной группы вошли специалисты из следующих организаций: Прокуратура Томской области, Следственное Управление следственного Комитета при Прокуратуре Российской Федерации по Томской области, Департамент развития предпринимательства и реального сектора экономики Томской области, Томская таможня, ГУ МЧС по Томской области, РАО «РЖД», УГИБДД УВД по Томской области, Управление Ростехнадзора по Томской области, УВД МВД по Томской области, Томский ЛОВДт КУВДт МВД РФ, Управление Росприроднадзора по Томской области, Управление Россельхознадзора по Томской области, Управление ФМС по Томской области, УФСБ по Томской области. Работой группы руководит заместитель Прокурора Томской области.

Основными задачами рабочей группы являются:

– координация взаимодействия и разработка совместных мероприятий по профилактике, выявлению и пресечению преступлений и правонарушений в сфере лесопользования, заготовки, переработки леса и оборота лесной продукции;

– выработка предложений по планированию оперативных, контрольных и надзорных мероприятий по ведомствам с учетом результатов работы группы по координации деятельности, анализа собранной информации;

– подготовка предложений для руководства ведомств, органов государственной власти и местного самоуправления по корректировке практической деятельности в указанной сфере в целях повышения ее результативности и эффективности.

Основной формой работы группы являются заседания, которые проводятся не реже одного раза в квартал. Повестка заседания утверждается руководителем группы. Он же определяет состав участников заседания и докладчиков.

Межведомственной рабочей группой при Прокуратуре Томской области ежегодно разрабатывается, рассматривается и реализуется в соответствии с законодательством Российской Федерации план действий по проверкам соблюдения лесного законодательства и по противодействию незаконному обороту древесины.

**Совершенствование системы государственного лесного контроля и надзора** предусматривает следующее:

- увеличение количества государственных лесных инспекторов за счет должностных лиц лесничеств и развитие материально-технической базы системы госконтроля;

- сокращение сроков выявления лесонарушений, рассмотрения административных дел, привлечения виновных к наказанию, взыскания ущерба;

- повышение выявляемости виновных в незаконных рубках (в настоящее время выявляемость составляет 62%);

- совершенствование законодательства и правоприменительной практики;

- материальное поощрение государственных лесных инспекторов, связанное с повышением эффективности их деятельности, введение страхования их жизни и здоровья.

**В рамках федеральных программ** по созданию системы контроля и учета движения древесины и по введению обязательного отчетного баланса древесины на входе и выходе лесоперерабатывающих предприятий Томская область может выступить модельной территорией для апробирования технологий учета древесины и контроля за ее прохождением.

В соответствии с полномочиями Томской области в области лесных отношений планируется создание единой информационной областной системы с данными о заготовке, транспортировке, переработке и экспорте древесины. Областная информационная единая система может быть интегрирована в федеральную базу данных.

**Совершенствование законодательства и правоприменительной практики** предусматривает внесение законодательных инициатив по ужесточению мер

административной и уголовной ответственности за нарушения лесного законодательства, реализацию и доработку соответствующих административных регламентов осуществления функции государственного лесного контроля и надзора. Так же планом работ предусмотрена интенсификация претензионной работы, оценка эффективности государственного лесного контроля и надзора.

## **2.5. Основные направления деятельности и перечень мероприятий в области охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения**

**Планирование мероприятий по охране лесов от пожаров.** В целях обеспечения пожарной безопасности в лесах планируются следующие мероприятия:

а) противопожарное обустройство лесов, в том числе строительство, реконструкция и содержание дорог противопожарного назначения, посадочных площадок для самолетов, вертолетов, используемых в целях проведения авиационных работ по охране и защите лесов, прокладка просек, противопожарных разрывов;

б) создание и содержание систем, средств предупреждения и тушения лесных пожаров, формирование запасов горюче-смазочных материалов на период высокой пожарной опасности;

в) мониторинг пожарной опасности в лесах;

г) разработка планов тушения лесных пожаров;

д) тушение лесных пожаров;

е) иные меры пожарной безопасности в лесах.

Указанные в подпунктах «а» и «б» меры пожарной безопасности на лесных участках, предоставленных в аренду, реализуются арендаторами этих лесных участков на основании проекта освоения лесов. Меры пожарной безопасности в лесах осуществляются в зависимости от целевого назначения лесов, показателей природной пожарной опасности лесов и показателей пожарной опасности в лесах по условиям погоды.

**Разграничение территории по способам обнаружения и тушения лесных пожаров.** Земли лесного фонда на территории Томской области в соответствии со способом обнаружения и тушения лесных пожаров разграничены на 5 зон мониторинга:

1. Наземная с наземным патрулированием.

2. Наземная с авиапатрулированием.

3. Авиационная.

4. Космомониторинг I уровня.

5. Космомониторинг II уровня.

Площади зон мониторинга приведены в соответствии с Генеральным планом противопожарного устройства лесов Томской области приведены в таблице 2.4.

Таблица 2.4. Распределение площадей лесного фонда на зоны мониторинга

Зоны мониторинга	Площадь, тыс. га	В % от общей площади лесного фонда
Наземная с наземным патрулированием	153,6	0,5
Наземная с авиапатрулированием	3 579,3	12,5
Авиационная	12 798,3	44,7
Космический мониторинг I уровня	9 481,5	33,2
Космический мониторинг II уровня	2 591,5	9,1
Площадь лесного фонда	28 604,2	100

Объемы профилактических противопожарных мероприятий, мероприятий по обнаружению и борьбе с лесными пожарами, по развитию системы лесопожарных служб. Общие объемы планируемых мероприятий по охране лесов от пожаров на землях лесного фонда на территории Томской области, определенные на основе Генерального плана противопожарного устройства лесов, планов расходов на обеспечение охраны, защиты и воспроизводства лесов, планов лесничеств, отражены в таблице 2.5.

**Лесопатологические обследования.** В соответствии с лесозащитным районированием Томской области планируются лесопатологические обследования (ЛПО). Планирование ежегодных объемов текущих ЛПО производится из расчета не менее 10 га на каждую тысячу га лесопокрытой площади в зоне сильной угрозы и не менее 5 га на каждую тысячу га лесопокрытой площади в зоне средней лесопатологической угрозы. В зоне слабой лесопатологической угрозы планирование производится исходя из фактической ситуации. Кроме плановых текущих ЛПО, в лесах зон средней и сильной лесопатологической напряженности при необходимости следует проводить дополнительные обследования.

**Санитарно-оздоровительные мероприятия. Санитарные рубки.** Основным критерием для определения объемов санитарных рубок являются результаты ежегодных лесопатологических обследований. **Выкладка ловчих деревьев и выборка свежезаселенных стволовыми вредителями деревьев** планируется в действующих очагах стволовых вредителей. В Томском и Тимирязевском лесничествах проводится в припоселковых кедровниках вместе с выборкой свежезаселенных стволовыми вредителями деревьев, в очагах шестизубчатого короеда, и в достаточно больших объемах – до 1 тыс.м<sup>3</sup> в год. Эти объемы следует сохранить на 2009-2010 гг., с дальнейшей корректировкой по результатам текущих обследований и/или данных лесопатологического мониторинга.

Таблица 2.5. Общие объёмы планируемых мероприятий по охране лесов от пожаров в Томской области

Наименование мероприятий	ед. измер.	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2009-2018
1. Противопожарное обустройство лесов, в т.ч.														
прокладка просек и противопожарных разрывов	км	1661	2178	2178	2178	2489	2691	2699	2698	2699	2729	2725	2706	26925
уход за противопожарными барьерами	км	2336	3043	3043	3043	3497	4186	4854	5163	5403	5413	5421	5421	45402
строительство дорог противопожарного назначения	км	81,5	97	97	97	93	132	142	150	160	159	152	152	1334
содержание и реконструкция дорог противопожарного назначения	км	171,15	183	183	183	276	344	357	357	357	357	357	357	3128
проведение контролируемых выжиганий сухих горючих материалов	га	3916	4 326	4 326	4 326	4326	4326	4326	4326	4326	4326	4326	4326	47176
строительство лесохозяйственных мостов и переездов	шт.	0	0	0	0	110	156	156	139	133	120	111	81	925
ремонт мостов и переездов	шт.	0	0	0	0	101	111	111	101	101	101	99	99	725
устройство водозаборных площадок	шт.	0	0	0	0	89	173	170	149	126	73	63	63	843
2. Создание систем, средств предупреждения и тушения лесных пожаров	тыс. руб.		700	700	700	700	700	700	700	700	700	700	700	7000
3. Мониторинг пожарной опасности в лесах	тыс.га	28269,7	28 604,5	28 604,5	28 604,5	28 604,5	28 604,5	28 604,5	28 604,5	28 604,5	28 604,5	28 604,5	28 604,5	28 604,5
в т.ч. зона наземной охраны	тыс.га	-	150,0	200,0	250,0	300,0	350,0	400,0	450,0	500,0	500,0	500,0	500,0	500,0
в т.ч. зона авиационной охраны	тыс.га	16377,6	16 377,6	16427,6	16 477,6	16 527,6	16 577,6	16 627,6	16 677,6	16 727,6	16727,6	16 727,6	16 727,6	16 727,6
4. Тушение лесных пожаров	тыс.га	28269,7	28 604,5	28 604,5	28 604,5	28 604,5	28 604,5	28 604,5	28 604,5	28 604,5	28 604,5	28 604,5	28 604,5	28 604,5
в т.ч. наземным способом	тыс.га	2694,6	3 706,1	3 706,1	3 706,1	3 706,1	3 706,1	3 706,1	3 706,1	3 706,1	3 706,1	3 706,1	3 706,1	3 706,1
в т.ч. осуществление авиационных работ	тыс.га	25575,1	24898,4	24898,4	24898,4	24898,4	24898,4	24898,4	24898,4	24898,4	24898,4	24898,4	24898,4	24898,4

**Уборка захлавленности.** Уборка захлавленности проводится при необходимости удаления из насаждения стоящих или лежащих стволов деревьев, утративших свои деловые качества (неликвидная древесина). Выявленный фонд для очистки лесов от захлавленности и ежегодный допустимый объём учтен в лесохозяйственных регламентах лесничеств.

**Очистка лесов от захлавления и загрязнения.** Очистка лесов от захлавления (загрязнения) строительными, древесными, промышленными и иными отходами, а также токсичными веществами, производится ежегодно исходя из фактической потребности.

**Защита заготовленной древесины от поражения вредными организмами.** Для Западно-Сибирского равнинного таежного лесного района запрет на хранение в лесу незащищённой древесины в течение более 30 дней установлен на срок с 15 мая по 15 августа, для Западно-Сибирского подтаежно-лесостепного лесного района – с 15 апреля по 15 сентября.

Для химической защиты древесины от поражения вредными организмами разрешается использовать только препараты, включённые в «Список пестицидов и агрохимикатов, разрешенных к применению на территории Российской Федерации». В случае заселения лесоматериалов вредителями применяются меры борьбы с ними (окорка, обработка инсектицидами, переработка).

**Профилактические лесозащитные мероприятия.** В лесах Томской области в 2007 году профилактические биотехнические мероприятия (развешивание искусственных гнездовий и расселение муравьёв) выполнены на общей площади 1249 га. Эти объёмы рассматриваются как возможные на 2009-2018 годы. Осуществление этих мероприятий планируется школьными лесничествами и общественными природоохранными организациями.

**Планируемые мероприятия по воспроизводству лесов.** Мероприятия по воспроизводству лесов планируются с учетом многолетнего опыта лесоводов области по лесовосстановлению и лесовыращиванию. Объёмы работ приняты в соответствии с лесохозяйственными регламентами лесничеств Томской области.

**Естественное возобновление.** Эффективным способом содействия естественному возобновлению является сохранение подроста хозяйственно ценных пород при проведении сплошных рубок. Распространённым способом является уход за самосевом и подростом. Рыхление почвы под пологом леса проводится реже, так как предварительное возобновление ценными породами в большинстве насаждений удовлетворительно.

Мероприятия по содействию естественному возобновлению в области ежегодно проводятся на площади 9,6-9,8 тыс. га, в том числе сохранение подроста – на 5,6-5,9 тыс. га. Объём мероприятий по содействию естественному возобновлению будет увеличиваться по

мере роста объемов заготовки древесины. Общий объем работ по содействию естественному возобновлению за период 2009-2018 годов должен составить не менее 130 тыс. га. Площади, на которых будут проводиться данные мероприятия, увеличатся в 1,9 раза в течение планируемого периода.

**Подготовка почвы** в планируемом периоде будет увеличиваться от 1,3 тыс. га в 2009 году до 3,0 тыс. га в 2018 году, и в течение 2009-2018 годов составит 21,3 тыс.га.

**Создание лесных культур.** Исходя из наличия площадей фонда лесовосстановления, за 10 лет планируется создать культуры на площади 21,3 тыс. га, увеличивая объемы посадок с 1,3 тыс. га в 2009 году до 3,0 тыс. га в 2018 году, в связи с ростом интенсивности освоения лесов и заготовки древесины. Общий объем работ по **уходу за лесными культурами** составит 65,7 тыс. га, в том числе в 2009 году – 6,8 тыс. га и в 2018 году – 6,5 тыс. га.

**Дополнение лесных культур.** Проводится в течение первых двух лет после посадки, и должно обеспечить высокое качество и эффективность искусственного лесовосстановления. Планируется провести дополнение лесных культур за период 2009-2018 годов на общей площади 21,3 тыс. га, наращивая объемы работ с 1,3 тыс. га в 2009 году до 3,0 тыс. га в 2018 году.

**Рубки ухода в молодняках** являются лесохозяйственным мероприятием, предупреждающим смену пород и способствующим увеличению площадей ценных лесных пород. В Томской области произрастает более 350 тыс. га требующих ухода хвойно-лиственных молодняков. Объемы работ по уходу за молодняками проектируются с учетом экономических и технических возможностей – 6,7 до 13,0 тыс. га ежегодно. За 10 лет рубки ухода в молодняках должны быть проведены на площади не менее 94,1 тыс. га.

**Заготовка лесных семян** планируется в объемах, достаточных для выращивания посадочного материала, создания резерва семян на неурожайные годы и возможности реализации части семян декоративным питомникам и за пределы области. Для увеличения количества выращиваемого посадочного материала увеличивается объем заготавливаемых семян сосны со 148 до 318 кг и семян кедра с 4700 до 10010 кг, в т.ч. 32% семян кедра будет заготавливаться с улучшенными наследственными свойствами на объектах ПЛСБ.

Для качественного выполнения планируемых объемов лесовосстановительных работ в 2009 году лесничествам области требуется 5,5 млн. стандартных сеянцев. В последующие годы объемы работ по посадке леса будут постепенно увеличиваться и в 2018 году потребность в посадочном материале составит 12,3 млн. сеянцев. Такие объемы работ по выращиванию посадочного материала установлены в лесном плане.



**Работы по уходу за объектами единого генетико-селекционного комплекса** запланированы по лесничествам в объемах, приведенных в таблице 2.16. Кроме того, в целях развития объектов ЕГСК планируется выполнение следующих работ:

1. Подготовка площадей и закладка архивов клонов ежегодно на площади 10 га.
2. Подготовка площадей и закладка испытательных культур ежегодно на площади 10 га.
3. Обследования древостоев и аттестация плюсовых деревьев кедра сибирского ежегодно в количестве 200 штук.
4. Обследования насаждений и аттестация плюсовых насаждений кедра сибирского ежегодно на площади 10 га.
5. Заготовка черенков для проведения прививок.

Целесообразно лесные участки, на которых расположены объекты ЕГСК, выделить как особо защитные участки леса, установить их границы с учетом площадей, необходимых для расширения объектов ЕГСК.

Для развития материально-технической базы лесного семеноводства планируется ввод в эксплуатацию шишкосушилки, расположенной на территории Томского лесничества. Будет построен склад с холодильным оборудованием для хранения семян с запасом на неурожайные годы. В связи с тем, что лесное семеноводство относится к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации, вышеуказанные мероприятия будут реализовываться в установленном законодательством порядке.

В таблице 2.6. приведены сводные показатели планируемых мероприятий по воспроизводству лесов.

Таблица 2.6. Планируемые мероприятия по воспроизводству лесов в Томской области

Наименование мероприятия	Единица измерений	Объемы по годам											Общие объемы за планируемый период
		2007	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	
Содействие естественному возобновлению леса	га	9542	9800	10800	11800	12800	12500	13000	13500	14000	15000	18000	130400
Посадка леса	га	1131,0	1255	1627	1771	1866	2020	2183	2320	2527	2702	3000	21271
Уход за лесными культурами	га	4209	6765	7137	6983	6566	6393	6389	6326	6273	6361	6514	65707
Дополнение лесных культур	га	299	1255	1627	1771	1866	2020	2183	2320	2527	2702	3000	21271
Подготовка почвы под лесные культуры	га	578	1255	1627	1771	1866	2020	2183	2320	2527	2702	3000	21271
Рубки ухода в молодняках	га	2700,6	6730	7260	7790	8320	8840	9380	9910	10940	11970	13000	94140
Выращивание посадочного материала	тыс.шт.	7278,4	5540	6570	7050	7280	7870	8660	9350	10320	11100	12320	86060
Заготовка лесных семян (сосна)	кг	236,2	148	193	182	181	194	213	230	264	282	318	2187
Заготовка лесных семян (кедр)	кг	3285	4700	5090	5640	5990	6436	7130	7710	8400	9075	10010	70181
Заготовка лесных семян с ПЛСБ	кг	2300	1500	1500	1500	1500	1500	1500	1500	1500	1500	1500	15000
Уход за постоянными лесосеменными участками	га	40	364,4	364,4	364,4	364,4	364,4	364,4	364,4	364,4	364,4	364,4	3644
Уход за маточными плантациями	га	18,2	18,2	18,2	18,2	18,2	18,2	18,2	18,2	18,2	18,2	18,2	182

## 2.6. Показатели развития лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры

Основными направлениями развития сети лесных дорог общего пользования и технологических будут следующие:

- транспортное освоение лесных массивов на территории Бакчарского, Кедровского, Васюганского лесничеств с общим эксплуатационным запасом 551 млн.м<sup>3</sup>;
- строительство лесных дорог в Колпашевском, Верхнекетском, Парабельском районах для обеспечения сырьем намечаемого к строительству целлюлозно-бумажного комбината;
- развитие лесовозной дорожной сети в Улу-Юльском, Первомайском, Тегульдетском лесничествах с целью увеличения объемов автомобильной вывозки древесины к железной дороге.

Развитие лесной инфраструктуры должно привести к формированию оптимальной сети постоянно действующих лесозексплуатационных дорог, которые будут обеспечивать лесозаготовки, рубки ухода, заготовку недревесных ресурсов, развитие охотничьего хозяйства и рекреационной деятельности. Строящиеся дороги должны быть не только лесовозными, но и лесозексплуатационными, т.е. предполагается их постоянное использование для различных видов лесопользования. Планируется строительство автомобильных лесовозных дорог круглогодичного действия и лесовозных дорог зимнего действия с использованием в летний период для лесохозяйственных нужд.

## 2.7. Целевые показатели уменьшения антропогенных, рекреационных и техногенных нагрузок на леса

Основу нормативов для определения предельно допустимых нагрузок на лесные экосистемы составляют шкалы биологической устойчивости и состояния древостоя, представленные в таблице 2.7.

Таблица 2.7. Оценка экологического состояния лесных ландшафтов

Оценка состояния	Основные признаки
Хорошее	Древостой совершенно здоровый, хорошего роста. Подрост и подлесок хорошего качества. Напочвенный покров живой и полностью покрывает почву. Структура и плотность почв естественная. Здоровых деревьев основного элемента леса в хвойном насаждении не менее 90%, а в лиственном не менее 70%.
Удовлетворительное	Древостой отличается замедленным ростом, рыхлым строением крон, бледно-зеленой окраской хвои и листьев. Подрост на 30-40% неблагонадежен. Подлесок и напочвенный покров в значительной степени деградирован. Почва уплотнена. Здоровых деревьев основного элемента леса в хвойных насаждениях 71-90%, а в лиственных - 51-70%.
Напряженное	Древостой угнетен. До 50% деревьев ослаблены или имеют механические повреждения. Следы грибных болезней или поражения энтомофитов. Подлесок и подрост более чем на 50% поврежден и изрежен. Почва сильно уплотнена. Напочвенный покров деградирован.

Критическое	Лесная обстановка нарушена. Древостой сильно поврежденный с прекратившимся ростом, идет активный распад древостоя. Подрост, подросток и напочвенный покров почти полностью уничтожен. Здоровых элементов леса в хвойных насаждениях менее 50%, а в лиственных – менее 30%. Почва утратила естественную структуру и сильно уплотнена
-------------	---

При нормировании рекреационных нагрузок на лесные экосистемы ведущими факторами является не только состояние древостоя, но и условия местообитания, гранулометрический состав и условия увлажнения почв. К примеру, устойчивость подзолистых почв легкого гранулометрического состава в 3-5 раз выше устойчивости суглинистых почв, а устойчивость почв, при влажности ниже наименьшей влагоемкости, в 3-4 раза выше устойчивости переувлажненных почв. Таким образом, величина предельно допустимых рекреационных нагрузок определяется состоянием лесной экосистемы и условиями местоположения.

При максимально возможной нагрузке в средневозрастных березово-сосновых лесах и припоселковых кедровниках, формирующихся на серых лесных почвах подтаежно-лесостепного района, в 10 человек на гектар в день в среднем и максимальных разовых нагрузках – 20 чел./га, в реальных ландшафтных условиях вводятся поправочные коэффициенты ( $K_p$ ) на зональные и региональные условия (таблица 2.8.).

Таблица 2.8. Поправочные коэффициенты ( $K_p$ ) для расчета предельно допустимых рекреационных нагрузок на лесные экосистемы для территории Томской области

Условия	Условия увлажнения		
	автоморфные	полугидроморфные	гидроморфные
Зональные условия			
Подтаёжно-лесостепной район	1,3	0,6	0,03
Южно-таежный район	1,0	0,5	0,08
Среднетаежный район	0,8	0,3	0,1
Состав почвообразующих пород			
Пески, супеси,	1,3	0,6	0,2
Суглинки средние и лессовидные	1,0	0,2	0,1
Суглинки тяжелые и глины	0,5	0,05	0,1
Типы леса			
Коренные	0,8	0,5	0,4
Производные	1,0	0,8	0,6

**Величина предельно допустимых техногенных нагрузок на леса.** Наиболее существенные трансформации природной среды на лесных территориях в Томской области связаны с деятельностью лесозаготовительной промышленности и нефтегазового комплекса. Другие виды техногенного воздействия менее значимы.

При работе агрегатной техники в условиях влажных лесов Томской области размеры лесосек должны ограничиваться количеством проходов лесовозной техники по трелевочным волокам. При этом площадь нагрузки на магистральный волок должна существенно изменяться в зависимости от влажности почв.

Наиболее распространены, что особенно актуально для сильно заболоченных территорий Томской области, при строительстве дорог перпендикулярно основным гидрологическим потокам нарушения, вызывающие изменения гидрологического режима. Чтобы этого избежать необходимо устраивать водопропуски во всех отрицательных элементах профиля дороги. Расчет водопропуска определяется по максимальным расходам поверхностного стока.

Техногенные нагрузки, связанные с воздействием нефтегазового комплекса, вызывающие трансформации природной среды на территории нефтепромыслов обусловлены как механическим воздействием на этапе обустройства месторождения, так и химическим в период его эксплуатации и при транспортировке нефтегазового сырья. Обустройство месторождения связано с вырубкой древостоев, строительством вахтовых поселков, дорог, кустовых оснований. Площадь земель, отведенных под объекты нефтепромысла, требует повышенного противопожарного контроля, проведения рекультивации нарушенных земель.

Большую опасность представляет химическое загрязнение. Ландшафты нефтегазоносных районов Томской области, где в результате утечек нефти, пластовых вод и буровых растворов, других продуктов технологического процесса сформировались наиболее загрязненные территории, с суммарным содержанием токсичных элементов, превышающим фоновые значения в 50-100 раз. Основу загрязнения составляют редкоземельные элементы явно природного происхождения, поступившие на поверхность с нефтью и пластовыми водами. Значительно содержание и технофильных металлов Co, Ni, Cr Sr, V, Mn. Загрязнение почв нефтью и пластовыми водами оказывает существенное влияние не только на общую концентрацию в них тяжелых металлов, но и на их подвижность. На нефтезагрязненных участках снижается биологическая продуктивность, ухудшаются лесорастительные условия, повышается пожароопасность. В целом отмечено, что в районах интенсивных техногенных нагрузок выделяются различные по величине ареалы рассеивания точек с аномальным содержанием элементов. По остальной территории загрязнение точечное и мелкоочаговое.

### **3. ОЦЕНКА ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ЭФФЕКТИВНОСТИ РЕАЛИЗАЦИИ МЕРОПРИЯТИЙ ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ПЛАНИРУЕМОГО ОСВОЕНИЯ ЛЕСОВ**

#### **3.1 Финансово-экономическое обоснование мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов**

Повышение эффективности освоения лесов и развития лесного сектора экономики Томской области, в основном, зависит от решения следующих задач:

– формирование благоприятных финансово-экономических условий для привлечения инвестиционных ресурсов в область охраны и использования лесных ресурсов;

– совершенствование действующих и разработка новых экономических инструментов и нормативно-правовых методов регулирования деятельности в лесном секторе экономики.

Финансово-экономическое обоснование мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов выполнено в целях координации возможностей многоцелевого использования лесов, с принципами устойчивого и неистощительного лесопользования, и обеспечения бюджетной эффективности планируемых мероприятий.

**Прогнозируемое поступление доходов от использования лесов по видам их использования.** По итогам работы за 2007 год платежи за использование лесов на территории Томской области составили 196,7 млн. руб., в том числе: в федеральный бюджет – 154,7 млн. руб. (79%), в бюджет Томской области – 42,0 млн. руб. (21%).

Расчёт доходов на планируемый период 2009-2018 годов осуществлён на основании прогнозируемых данных об объёмах использования лесов в натуральном выражении и прогноза изменения ставок платы за лесные ресурсы. Экспертная оценка объёмов использования лесов по всем видам пользования основана на прогнозируемом развитии лесопромышленного комплекса Томской области. В числе материалов, обосновывающих направления и объёмы развития лесозаготовительных и лесоперерабатывающих производств рассмотрены:

- оценка лесосырьевого и инфраструктурного потенциала региона, выполненная в разделах 1 и 2 лесного плана;
- статистические отчеты и отчеты Департаментов Администрации Томской области, за 5 лет, предшествующие разработке лесного плана, о производстве и стоимости лесопромышленной продукции, направлениях реализации, численности персонала, затратах на производство и т.п.;
- Областная целевая комплексная программа «Развитие лесопромышленного комплекса Томской области на 2003-2010 годы»;
- Стратегия развития Томской области на период до 2020 года;
- проект Национальной программы модернизации и развития автомобильных дорог Российской Федерации до 2025 года;
- проект Стратегии развития транспортной системы Томской области в 2008-2025 годах;
- проектные разработки, бизнес-планы и инвестиционные предложения фирм и частных предпринимателей по развитию и организации лесопромышленных производств на территории Томской области;
- документы Администрации Томской области, принятые для повышения инвестиционной привлекательности региона и направленные на стимулирование предпринимательской деятельности.

Для расчета доходов от использования лесов применялась информация второго раздела данного лесного плана и приложений 13 «Планируемые объемы заготовки древесины» и 14 «Планируемые объемы использования лесов по видам использования».

Средние минимальные ставки платы за единицу объема лесных ресурсов или единицу площади лесного участка для расчета доходов от использования лесов планировались с учетом положений следующих нормативных актов и экспертных предположений:

1. Постановление Правительства Российской Федерации «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности» от 22.05.2007 № 310.

2. Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2008 год и плановый период 2009 и 2010 годов» от 24.07.2007 N 198-ФЗ.

Согласно № 198-ФЗ ставки платы за единицу объема древесины, заготавливаемой на землях, находящихся в федеральной собственности, установленные в 2007 году, применяются в 2008 году с коэффициентом 1,15; ставки платы за единицу объема лесных ресурсов (за исключением древесины) и ставки платы за единицу площади лесного участка для аренды лесного участка, находящегося в федеральной собственности, установленные в 2007 году, применяются в 2008 году с коэффициентом 1,07.

3. Проект Федерального закона «О федеральном бюджете на 2009 год ....», согласно которому повышающий коэффициент на 2009 год составит 1,13 к ставкам 2008 года.

4. На период с 2010 года по 2013 год экспертно определен ежегодный повышающий коэффициент 1,07, а на период с 2014 года по 2018 год – 1,05.

Определение средних ставок платы за единицу ресурсов – увеличение относительно ставок, для расчета платежей, основано на сложившейся практике и прогнозе спроса на ресурсы на рынке. Прогноз выполнен со следующими допущениями и в дальнейшем потребует уточнений:

1. Доходы от использования лесов не учитывают реализацию приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов в части применения п. 1.1 постановления Правительства Российской Федерации «О ставках платы за единицу объема лесных ресурсов и ставках платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности», которым установлено, что при определении платы за аренду лесного участка, используемого для реализации инвестиционного проекта, включенного в перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов, в течение срока окупаемости этого проекта к ставкам платы за единицу объема лесных ресурсов и ставкам платы за единицу площади лесного участка, находящегося в федеральной собственности, применяется коэффициент 0,5.

Реализация приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов не учтена ввиду того, что данные проекты проходят стадию утверждения, и до настоящего времени окончательно не определены основные параметры производств по глубокой переработке древесины и ежегодные объемы отпуска древесины.

2. Ввиду отсутствия четкого прогноза объемов заготовки древесины по договорам купли-продажи лесных насаждений, в том числе для собственных нужд, доходы от использования лесов для заготовки древесины прогнозируются по средним ставкам.

Прогнозируемые доходы бюджетной системы Российской Федерации от реализации мероприятий лесного плана Томской области по видам использования лесов в целом за планируемый период по уровням бюджетов представлены в таблице 3.1.

Общая сумма дохода от использования лесов Томской области на планируемый период 2009-2018 гг. по прогнозу составит 6,5 млрд. рублей. Рост объема поступлений в 2018 году, по сравнению с 2009 годом, в виде доходов от использования лесов увеличится в 4,2 раза (с 279,7 млн. руб. до 1185,4 млн. руб.).

Таблица 3.1. Прогноз поступления доходов от использования лесов, тыс. руб.

Виды использования лесов	Годы			Общая сумма за планируемый период 2009 - 2018 гг.
	2009	2013	2018	
1. Заготовка древесины	199209,1	413342,9	1088313	5544956,6
в т.ч.: федеральный бюджет	138613,6	304329,4	831430,0	4198622,2
областной бюджет	60595,5	109013,5	256883,2	1346334,4
2. Заготовка живицы		82,4	98,9	698,8
в т.ч.: федеральный бюджет		74,9	89,9	635,2
областной бюджет		7,5	9,0	63,6
3. Заготовка пищевых лесных ресурсов	58,8	153	329,6	1777,1
в т.ч.: федеральный бюджет	53,5	139,1	299,6	1615,7
областной бюджет	5,3	13,9	30,0	161,4
4. Заготовка недревесных лесных ресурсов		52,7	184,7	738,7
в т.ч.: федеральный бюджет		47,9	167,9	671,5
областной бюджет		4,8	16,8	67,2
5. Заготовка лекарственных лесных ресурсов	0,4	1,2	2	12,8
в т.ч.: федеральный бюджет	0,4	1,1	1,9	11,9
областной бюджет		0,1	0,1	0,9
6. Ведение охотничьего хозяйства и осуществление охоты	1,7	1,7	1,7	17,0
в т.ч.: федеральный бюджет	1,5	1,5	1,5	15,0
областной бюджет	47,7	47,7	47,7	477,0
7. Ведение сельского хозяйства	94,5	104,1	177,7	1154,9
в т.ч.: федеральный бюджет	85,9	94,6	161,5	1049,9
областной бюджет	8,6	9,5	16,2	105



8. Осуществление рекреационной деятельности	3,7	3,7	3,7	37,0
в т.ч.: федеральный бюджет	3,4	3,4	3,4	34,0
областной бюджет	0,3	0,3	0,3	3,0
9. Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых	69418	82083,8	82673,2	800800,4
в т.ч.: федеральный бюджет	69418	82083,8	82673,2	800800,4
10. Строительство, реконструкция и эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов	10369,8	12951,2	13010	125766,9
в т.ч.: федеральный бюджет	10369,8	12951,2	13010	125766,9
11. Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а так же гидротехнических сооружений и специализированных портов	282,2	335,0	335,0	3278,7
в т.ч.: федеральный бюджет	282,2	335,0	335,0	3278,7
12. Создание лесных плантаций и их эксплуатация	0,2	0,2	0,2	2,0
в т.ч.: федеральный бюджет	0,1	0,1	0,1	1,0
областной бюджет	0,1	0,1	0,1	1,0
13. Переработка древесины и иных лесных ресурсов	188,3	188,3	188,3	1883
в т.ч.: федеральный бюджет	171,2	171,2	171,2	1712
областной бюджет	17,1	17,1	17,1	171
<b>Итого доходы от использования лесов</b>	<b>279374,2</b>	<b>509347,7</b>	<b>1185366</b>	<b>6481564,7</b>
<b>в т.ч. федеральный бюджет</b>	<b>218999,6</b>	<b>400233,2</b>	<b>928345,2</b>	<b>5134180,4</b>
<b>областной бюджет</b>	<b>60674,6</b>	<b>109114,5</b>	<b>257020,8</b>	<b>1347384,3</b>

В течение планируемого периода прогнозируется рост объемов доходов по всем видам деятельности. Основным источником поступления доходов от использования лесов останется заготовка древесины. Прогнозируемая доля дохода от деятельности по заготовке древесины, в планируемом периоде увеличится с 71,2% в 2009 году до 91,8% в 2018 году.

Значительный рост поступлений в бюджетную систему за планируемый период ожидается по видам деятельности:

строительство, реконструкция и эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов;

ведение сельского хозяйства;

выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых.

При этом, по причине значительного роста объемов заготовки древесины и, прогнозируемого увеличения поступления платежей по данному виду деятельности,

удельный вес поступлений от других видов использования лесов в планируемом периоде возрастет незначительно.

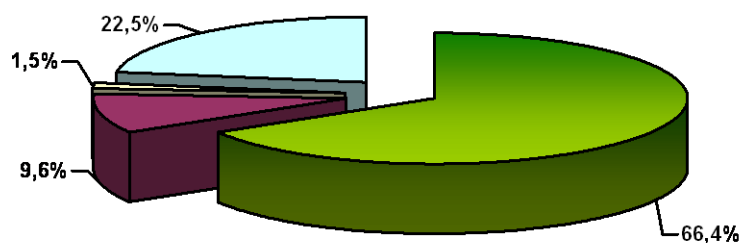
Несмотря на прогнозируемое увеличение сумм платежей по доходам от строительства, реконструкции и эксплуатации линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов, доля доходов сократится с 3,7% до 1,1%.

Прогнозируемое снижение доли доходов от выполнения работ по геологическому изучению недр, разработке месторождений полезных ископаемых в планируемый период составит с 24,8% в 2009 году до 6,9% в 2018 году.

Прогноз увеличения годовых доходов от ведения сельского хозяйства, заготовки пищевых лесных ресурсов и лекарственных растений, составляет до 500% к уровню 2009 года, но их доля в общем объеме доходов останется незначительной.

Получение запланированных доходов зависит от выполнения комплекса мероприятий и, в первую очередь, от реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Структура поступления бюджетных доходов по видам лесопользования по суммарным результатам за планируемый период отражена на рисунке 3.1.

**Структура поступления доходов от использования лесов по итогам за планируемый период 2009 - 2018 гг.**



■ Заготовка древесины
■ Выполнение работ по геологическому изучению недр, разработка месторождений полезных ископаемых
□ Строительство, реконструкция, эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов
□ Переработка древесины и иных лесных ресурсов

Рис.3.1.

В планируемый период прогнозируется опережающий рост доходов бюджетов всех уровней, увеличение дохода в 2018 году к 2009 году составит 4,2 раза.

Динамика прогнозируемого роста доходов по бюджетам представлена на рисунке 3.2.

## Динамика распределения доходов по бюджетам

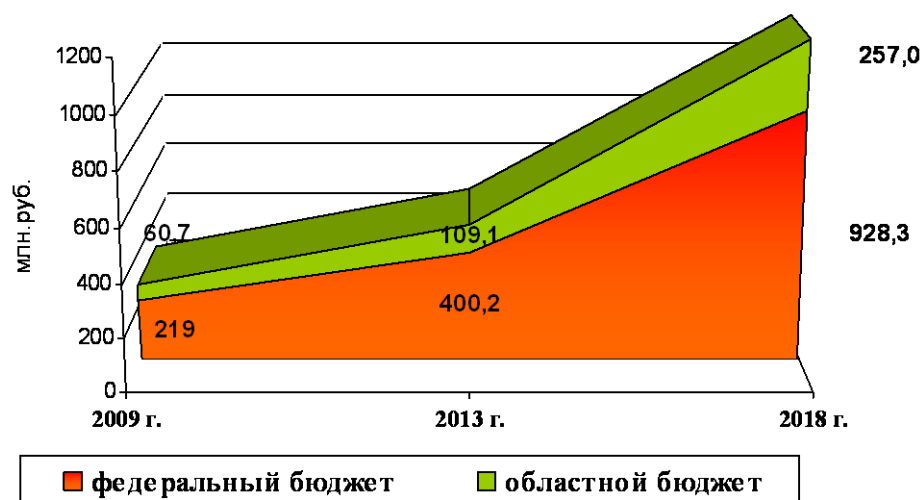


Рис.3.2.

**Оценка налоговых поступлений в бюджетную систему от деятельности лесопромышленного комплекса Томской области.** Основные показатели планируемого использования лесов корреспондируются с прогнозами развития лесопромышленной деятельности в Томской области. Следовательно, помимо неналоговых платежей в бюджетную систему федерального и регионального уровней от использования лесов, ожидается значительный рост налоговых поступлений от деятельности лесопромышленного комплекса.

В рамках разработки лесного плана с достаточной степенью достоверности возможно оценить размер поступлений следующих налогов: налога на прибыль, налога на имущество, единого социального налога (ЕСН) и налога на доходы физических лиц (НДФЛ). По предварительной оценке суммарный размер налогов от деятельности лесопромышленного комплекса составит в 2009 году около 910 млн. рублей, в том числе, отчисления в федеральный бюджет – около 620 млн. рублей. В 2018 году размер налоговых отчислений увеличится в 4,6 раза и составит около 4160 млн. рублей, в том числе, отчисления в федеральный бюджет – около 2190 млн. рублей.

**Прогнозируемый объём расходов на выполнение запланированных мероприятий лесного плана.** Основные направления использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, количественные и качественные целевые показатели, перечень мероприятий в области охраны, защиты, воспроизводства лесов и лесоразведения обоснованы в разделе 2 лесного плана Томской области «Основные направления использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов».

**Нормативы затрат** на выполнение работ по основным мероприятиям лесного плана приняты на основе показателей, рекомендованных Рослесхозом и сложившимся затратам по результатам проведенных конкурсов. Расходы на мероприятия, по которым отсутствуют утвержденные либо рекомендуемые нормативы, определены на основе фактических удельных затрат, сложившихся в области, и удельных затрат, используемых для расчета плановых показателей на 2008 год. Коэффициент ежегодной индексации удельных затрат экспертно определен на период 2009-2013 годов в размере 1,07, на период с 2014 года по 2018 год – 1,05. Расходы по планируемым мероприятиям по основным направлениям представлены в таблице 3.2.

Таблица 3.2. Расходы на осуществление мероприятий лесного плана, тыс. руб.

Направления расходов	Годы (прогноз)			Общая сумма за планируемый период 2009 - 2018 гг.
	2009	2013	2018	
Защита лесов	7462,4	47569,0	60711,5	487151,8
Воспроизводство лесов и лесоразведение	55859,5	101369,6	180060,6	1135534,6
Охрана лесов от пожаров	62888,9	131360,3	171568,9	1345645,7
Прочие расходы	14840,5	51960,6	214257,8	1013848,2
<b>Итого расходов на обеспечение охраны, защиты и воспроизводства лесов</b>	<b>141051,3</b>	<b>332259,5</b>	<b>626598,8</b>	<b>3982180,3</b>
Расходы на обеспечение деятельности	194651,1	216791,5	276687,0	2208915,2
Лесостроительные работы	0,0	117873,5	265876,1	1393299,1
<b>Всего</b>	<b>335702,4</b>	<b>666924,5</b>	<b>1169161,9</b>	<b>7584394,6</b>

Источниками финансирования расходов на выполнение мероприятий по обеспечению охраны, защиты и воспроизводству лесов, лесостроительным работам и управлению лесным хозяйством являются: субвенции из федерального бюджета, средства областного бюджета и средства лесопользователей. Основными статьями расходов, **финансируемых за счет субвенций из федерального бюджета**, являются расходы на исполнение полномочий в сфере лесных отношений и на мероприятия по охране лесов от пожаров. Основными расходами, **оплата которых будет осуществляться за счет арендаторов**, станут лесохозяйственные и лесовосстановительные работы: отвод лесосек, рубка и расчистка квартальных просек, очистка леса от захламленности, строительство дорог противопожарного назначения, посадка леса, уход за лесными культурами, дополнение лесных культур, подготовка почвы под лесные культуры, содействие естественному возобновлению леса и т.п.

На рисунке 3.3. представлена структура расходов по планиваемым мероприятиям лесного плана Томской области.

**Структура расходов на планируемые мероприятия лесного плана на 2009-2018 гг.**

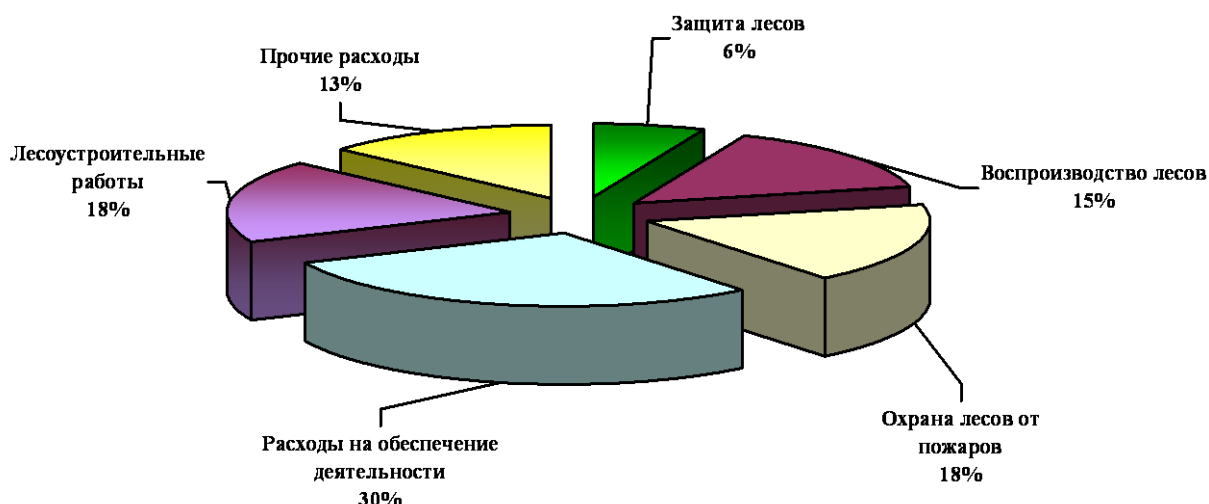


Рис. 3.3.

Общий размер расходов на реализацию лесного плана Томской области возрастет за планируемый период в 3,5 раза (с 335,7 млн. руб. в 2009 году до 1169,2 млн. руб. в 2018 году). Обеспечение финансирования затрат предусмотрено за счет увеличения всех источников финансирования. Прогнозируемые источники финансирования расходов на реализацию мероприятий лесного плана Томской области по основным направлениям представлены в таблице 3.3.

Таблица 3.3. Источники финансирования расходов, тыс. руб.

Наименование расходов	Расходы	Источники финансирования			
		бюджетные средства			средства лесопользователей
		всего	федеральный бюджет	областной бюджет	
<b>2009 год</b>					
Защита лесов	7462,4	319,3	319,3		7143,1
Воспроизводство лесов и лесоразведение	55859,5	19943,5	19943,5	0,0	35916,0
Охрана лесов от пожаров	62888,9	59162,4	58762,4	400,0	3726,5
Расходы на обеспечение деятельности	194651,1	194651,1	165546,7	29104,4	0,0
Прочие расходы	14531,5	13201,4	9201,4	4000,0	1330,1
<b>Итого 2009 год</b>	<b>*335702,4</b>	<b>287277,7</b>	<b>253773,3</b>	<b>33504,4</b>	<b>48115,7</b>
<b>2013 год</b>					
Защита лесов	47569,0	33298,3	28541,4	4756,9	14270,7
Воспроизводство лесов и лесоразведение	101369,6	20273,9	5068,5	15205,4	81095,7
Охрана лесов от пожаров	131360,3	118224,2	91952,2	26272,1	13136,0
Расходы на обеспечение деятельности	216791,5	216791,5	195112,3	21679,1	0,0
Лесоустроительные работы	117873,5	94298,8	35362,0	58936,7	23574,7
Прочие расходы	51960,6	13348,9	2464,0	10884,9	38611,7
<b>Итого 2013 год</b>	<b>666924,5</b>	<b>496235,7</b>	<b>358500,5</b>	<b>137735,2</b>	<b>170688,8</b>

2018 год					
Защита лесов	60711,5	42498,0	36426,9	6071,1	18213,4
Воспроизводство лесов и лесоразведение	180060,6	36012,1	9003,0	27009,1	144048,5
Охрана лесов от пожаров	171568,9	154412,0	120098,2	34313,8	17156,9
Расходы на обеспечение деятельности	276687,0	276687,0	249018,3	27668,7	0,0
Лесостроительные работы	265876,1	212700,9	79762,8	132938,0	53175,2
Прочие расходы	214257,8	49729,0	5731,2	43997,8	164528,9
<b>Итого 2018 год</b>	<b>1169161,9</b>	<b>772039,0</b>	<b>500040,4</b>	<b>271998,6</b>	<b>397122,9</b>

\*Примечание: в итоговой сумме расходов по 2009 году дополнительно учтены целевые расходы федерального органа управления лесным хозяйством на создание и содержание селекционно-семеноводческих объектов.

По прогнозу, доля участия источников финансирования в оплате работ изменится следующим образом:

доля участия федерального бюджета сократится с 75,6% в 2009 году до 42,7% в 2018 году;

доля участия областного бюджета увеличится с 9,9% в 2009 году до 23,3% в 2018 году;

доля участия средств лесопользователей возрастет с 14,3% в 2009 году до 34,0% в 2018 году.

Структура финансирования расходов, предусмотренных лесным планом, в динамике отражена на рисунке 3.4.

### Структура финансирования расходов, предусмотренных Лесным планом

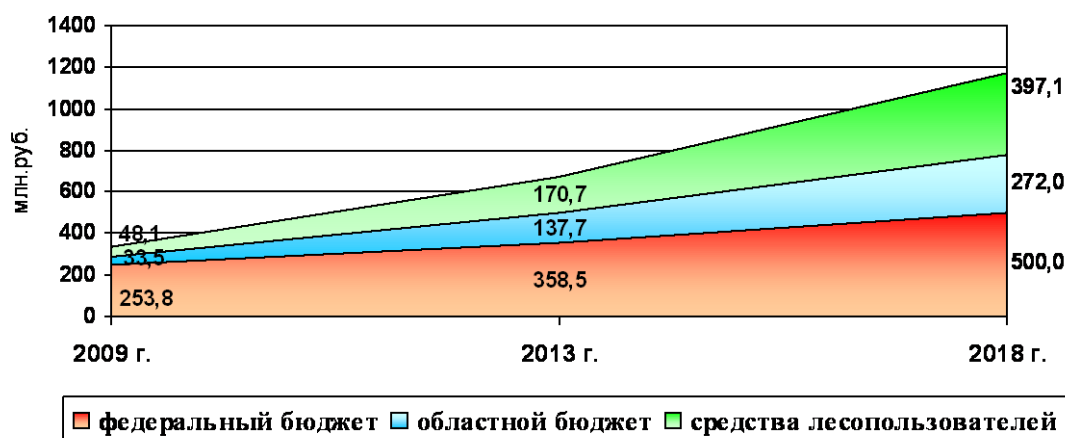


Рис.3.4.

### 3.1.3. Показатель доходности использования лесов

Динамика показателя доходности мероприятий лесного плана Томской области, выраженная как отношение совокупных бюджетных доходов и расходов, представлена данными таблицы 3.4.

Таблица 3.4. Соотношение бюджетных доходов и расходов на осуществление мероприятий лесного плана

Показатели	Ед. измер.	Годы (прогноз)			За планируемый период 2009 - 2018 гг.
		2009	2013	2018	
1. Доходы лесного хозяйства в бюджетную систему РФ, тыс. руб	тыс. руб.	279674,2	509347,7	1185366	6481564,7
2. Расходы на организацию, управление, ведение лесного хозяйства (мероприятия лесного плана), тыс. руб	-«-	316050,4	496235,7	772039,0	5376284,3
3. Профицит (+), дефицит (-), тыс. руб	-«-	36376,2	13112	413327	1105280,4
4. Показатель доходности,	к-т	0,8	1,0	1,5	1,2

Показатель доходности использования лесов (отношение прогнозируемых доходов бюджетной системы Российской Федерации к расходам на осуществление мероприятий лесного плана) по прогнозу имеет положительную динамику, увеличиваясь с 0,88 в 2009 году до 1,53 в 2018 году. Динамика соотношения доходов и расходов по бюджетам отражена на рисунке 3.5.

### Соотношение доходов и расходов по бюджетам

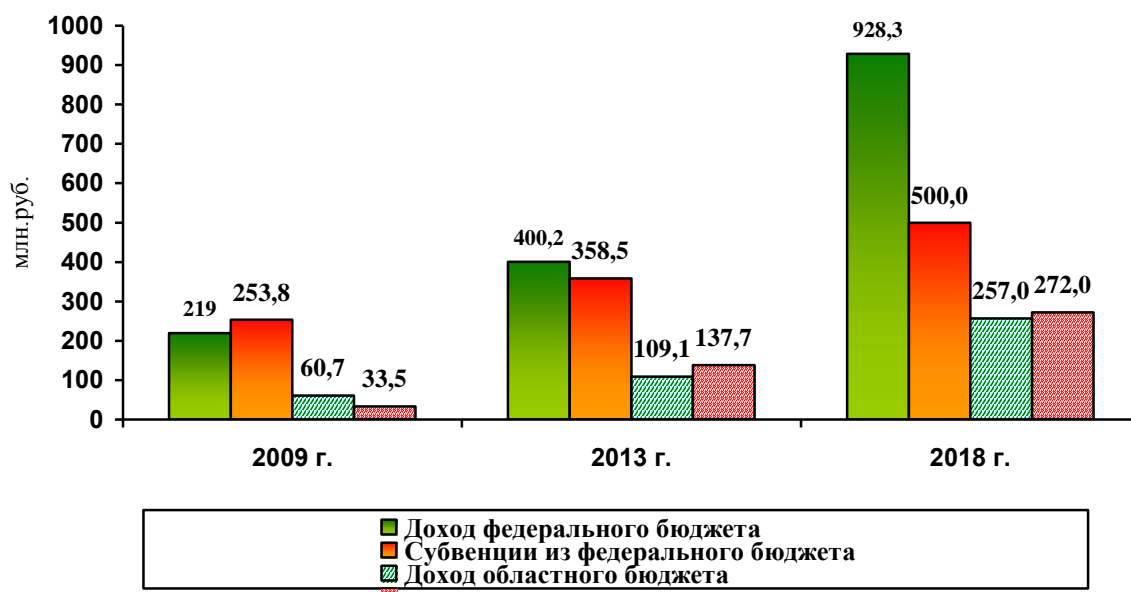


Рис.3.5.

### 3.2. Целевые показатели эффективности выполнения мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов

Оценка эффективности выполнения мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов предусматривает выявления степени соответствия результатов планируемых мероприятий наилучшим значениям, соответствующим целевой функции, с помощью выбранного критерия и целевых показателей.

Система показателей для мониторинга и оценки государственного управления в области лесных отношений определена в соответствии с приказом МПР РФ от 11.04.2007 N 87 «Об утверждении целевых прогнозных показателей и форм отчетов о расходовании субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений и о достижении целевых прогнозных показателей». Целевые прогнозные показатели отражают прогнозируемые результаты ведения лесного хозяйства и лесопользования (таблица 3.5.).

Таблица 3.5. Прогнозируемые целевые показатели на планируемый период

№ п/п	Показатели индикаторов	Единицы измерения	Плановые показатели по годам		
			2009 год	2013 год	2018 год
<b>1.</b>	<b>Объем рубок лесных насаждений с 1 гектара покрытых лесной растительностью земель лесного фонда</b>	<b>м<sup>3</sup>/га</b>	<b>0,225</b>	<b>0,3370</b>	<b>0,5954</b>
1.1.	Объем рубок лесных насаждений (выборочных и сплошных) на землях лесного фонда	тыс. м <sup>3</sup>	4 329	6489	11 468
1.2.	Площадь покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории Томской области	тыс. га	19249,4	19255,0	19262,0
<b>2.</b>	<b>Соотношение стоимости 1 м<sup>3</sup> древесины от рубок лесных насаждений и ставки платы за единицу объема древесины</b>	<b>%</b>	<b>127,1</b>	<b>142,0</b>	<b>165,0</b>
2.1.	Средняя стоимость 1 м <sup>3</sup> древесины от рубок лесных насаждений на землях лесного фонда на территории Томской области	руб.	46,0	67,9	100,7
2.2.	Средняя ставка платы за единицу объема древесины, установленная Правительством Российской Федерации	руб.	36,2	47,8	61,0
<b>3.</b>	<b>Объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов в расчете на 1 гектар земель лесного фонда</b>	<b>руб./га</b>	<b>9,8</b>	<b>17,8</b>	<b>41,4</b>
3.1.	Общий объем платежей в бюджетную систему Российской Федерации от использования лесов на землях лесного фонда на территории Томской области	тыс. руб.	279674,2	509347,7	1185366
3.2.	Площадь земель лесного фонда в Томской области	тыс. га	28604,2	28604,2	28604,2
<b>4.</b>	<b>Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров</b>	<b>%</b>	<b>0,026</b>	<b>0,023</b>	<b>0,020</b>
4.1.	Площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров	га	5100	4500	4000
4.2.	Площадь покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории Томской области	тыс. га	19249,4	19255,0	19262,0



<b>5.</b>	<b>Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от вредителей и болезней леса</b>	<b>%</b>	<b>0,0145</b>	<b>0,0129</b>	<b>0,0108</b>
5.1.	Площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от вредителей и болезней	га	2800	2480	2080
5.2.	Площадь покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории Томской области	тыс. га	19249,4	19255,0	19262,0
<b>6.</b>	<b>Соотношение площади искусственного лесовосстановления и площади сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда</b>	<b>%</b>	<b>5,63</b>	<b>5,35</b>	<b>4,68</b>
6.1.	Площадь искусственного лесовосстановления на землях лесного фонда на территории Томской области	га	1 255	2020	3000
6.2.	Площадь сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда на территории Томской области	га	22299,0	34737,0	64067,0
<b>7.</b>	<b>Доля площади ценных лесных насаждений в составе покрытых лесной растительностью земель лесного фонда</b>	<b>%</b>	<b>82,8</b>	<b>82,8</b>	<b>82,8</b>
7.1.	Площадь ценных лесных насаждений на покрытых лесной растительностью землях лесного фонда на территории Томской области	тыс. га	15930,0	15936,0	15941,0
7.2.	Площадь покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории Томской области	тыс. га	19249,4	19255,0	19262,0
<b>8.</b>	<b>Общий средний прирост на 1 гектар покрытых лесной растительностью земель лесного фонда</b>	<b>м<sup>3</sup>/га</b>	<b>1,68</b>	<b>1,72</b>	<b>1,78</b>
8.1.	Общий средний прирост древесины на землях лесного фонда на территории Томской области	тыс.м <sup>3</sup>	32 390	33 190	34 190
8.2.	Площадь покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории Томской области	тыс. га	19249,4	19255,0	19262,0
<b>9.</b>	<b>Лесистость территории Томской области</b>	<b>%</b>	<b>63,3</b>	<b>63,3</b>	<b>63,3</b>
9.1.	Площадь покрытых лесной растительностью земель на Томской области	тыс. га	19 895	19 900	19 905
9.2.	Площадь Томской области	тыс. га	31 439,1	31 439,1	31 439,1

Прогнозируемая совокупная оценка показывает высокие темпы освоения лесов, соблюдение принципов устойчивого лесопользования, сбалансированность доходов и расходов. Выполнение намеченных показателей во многом будет определяться темпами инвестирования в развитие лесоперерабатывающих предприятий, особенно по глубокой переработке древесины, в строительство дорог и комплексом мер по привлечению и закреплению кадров.