

**ПРОЕКТ
СТРАТЕГИИ СОЦИАЛЬНО-
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
ТУЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ
ДО 2030 ГОДА**

Тула 2013 г.

Оглавление

Введение	4
Иновационный сценарий – «Интеллектуальная индустриализация»	9
Экстенсивный сценарий – «Масштабный рост»	12
Инерционный сценарий	15
1.1 Стратегическая цель: Рост численности населения	18
Задача 1.1.1 Повышение ожидаемой продолжительности жизни	18
Задача 1.1.2 Повышение рождаемости в благополучных семьях	20
Задача 1.1.3 Обеспечение качественного миграционного прироста и закрепление трудоспособного населения	22
Задача 1.1.4 Обеспечение комфортных условий жизни	22
Задача 1.1.5. Развитие общественных институтов на основе принципов гуманизма, патриотизма и дальнейшего развития демократических институтов	24
1.2. Стратегическая цель: Обеспечение достойного уровня доходов и занятости населения	24
Задача 1.2.1. Обеспечение достойного уровня доходов и занятости населения	24
Задача 1.2.2. Обеспечение социальной поддержки жителей Тульской области	26
Задача 1.2.3. Реализация экономического и социального потенциала молодежи	26
2.1 Стратегическая цель: Формирование инновационно-ориентированной структуры экономики	28
Задача 2.1.1. Обеспечение роста промышленного производства	28
Задача 2.1.2. Развитие агропромышленного комплекса	34
Задача 2.1.3. Развитие сервисных отраслей	34
2.2. Стратегическая цель: Создание условий для экономического роста	35
Задача 2.2.1. Снятие инфраструктурных ограничений экономического роста	35
Задача 2.2.2. Развитие науки и инновационная деятельность	38
Задача 2.2.3. Развитие малого и среднего предпринимательства	39
Задача 2.2.4. Улучшение делового климата	40
3.1. Стратегическая цель: Повышение эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Тульской области	42
Задача 3.1.1. Повышение эффективности использования государственных (муниципальных) финансов	42
Задача 3.1.2. Повышение эффективности использования государственного (муниципального) имущества	43
3.2. Стратегическая цель: Ориентация государственного управления и местного самоуправления на потребности общества в государственных (муниципальных) услугах («клиенториентированное» государство)	43

Задача 3.2.1. Повышение качества и доступности государственных (муниципальных) услуг.....	43
Задача 3.2.3. Повышение открытости и прозрачности государственной власти и местного самоуправления.....	43
Пространственное развитие, формирование Тульской агломерации.....	46
Стратегия инновационного развития	53
Инвестиционная стратегия Тульской области.....	64
Бюджетная стратегия	90
Комплексный брендинг Тульской области	111
Механизмы реализации Стратегии	126
Оценка эффективности реализации Стратегии	130
Механизм мониторинга и актуализации Стратегии.....	131
Приложения к Стратегии социально-экономического развития Тульской области до 2030 года.....	133
<i>Приложение 1.</i>	133
Сценарии социально-экономического развития Тульской области.....	133
<i>Приложение 2</i>	138
Концепция кластерной политики Тульской области	138
<i>Приложение 3</i>	155
Концепции развития кластеров на территории Тульской области.....	155
<i>Приложение 4.</i>	248
Особые экономические зоны Тульской области	248
<i>Приложение 5.</i>	250
Индикаторы эффективности реализации Стратегии социально-экономического развития Тульской области до 2030 года.....	250
<i>Приложение 6.</i>	258
Мероприятия по реализации Стратегии социально-экономического развития Тульской области до 2030 года.....	258
<i>Приложение 7.</i>	318
Основные параметры бюджетной системы Тульской области на период до 2030 года (млн. рублей).....	318
<i>Приложение 8.</i>	319
Направления развития инновационной деятельности на территории Тульской области, критических технологий и технологических платформ	319

Введение

Тульский край известен своей давней и славной историей арсенала и щита России. Именно здесь, на Куликовом поле, в 1380 году было началось возрождение и становление нашего государства. В начале XVI века Тульские земли были присоединены к Великому княжеству Московскому, в середине того же века в Туле было основано оружейное дело, впоследствии оформленное указами Петра I в качестве одной из главных задач развития города и окружающих его поселений. В 1796 году была учреждена Тульская губерния, ставшая к этому времени развитым промышленным регионом, со своей знаковой продукцией – оружие, железные изделия, гармони, пряники, самовары.

За проявленные туляками во время Великой Отечественной войны при обороне города стойкость, мужество и храбрость Тула была удостоена почетного звания «Город-герой».

В советскую эпоху Тульская область стала одним из центров индустриализации во многом благодаря уже сложившемуся промышленному потенциалу. Получили развитие как традиционные – машиностроение, металлургия, – так и новые направления – химия, энергетика, горное и проходческое дело, приборостроение, автоматизированные системы управления.

В Тульской области жили и работали великие русские писатели Л.Н. Толстой, М.Е. Салтыков-Щедрин, И.С. Тургенев, И.А. Бунин, родоначальник русской поэзии В.А. Жуковский, известный художник В.Д. Поленов. С Тульской областью тесно связана деятельность крупного российского ученого XVIII в. А.Т. Болотова. Туляками были также А.И. Чириков – участник экспедиции В.Беринга и первооткрыватель Аляски В.Ф. Руднев – капитан легендарного крейсера «Варяг», Г.Е. Львов - русский политический деятель, князь, первый премьер –министр Временного правительства в 1917 году.

Тульская земля, историко-географические особенности ее социально-экономического развития во многом определили подвижный, беспокойный, характер туляков, готовых искать и находить решения любых задач, творчески преобразовывать формы окружающего их мира.

Стратегия социально-экономического развития Тульской области на период до 2030 года (далее – Стратегия) определяет систему долгосрочных целей, важнейшие

направления деятельности, приоритеты социально-экономической политики правительства Тульской области и механизмы достижения намеченных целей.

В Стратегии представлены направления территориального развития Тульской области, приоритеты ее инвестиционного и инновационного развития, стратегические цели бюджетной политики, развития системы государственного управления, взаимодействия власти и гражданского общества.

Настоящая Стратегия направлена на модернизацию промышленности и рост социально-экономического потенциала Тульской области, что позволит увеличить инвестиционную активность на территории области и укрепить ее позиции в Центральном федеральном округе, Российской Федерации и на глобальных рынках. Бережно сохраняя свое богатое историко-культурное и природное наследие, Тульская область должна стать более притягательной для бизнеса, безопасной и комфортной для проживания.

Миссия Тульской области, вытекающая из ее исторического прошлого, отражающая ее настоящее, определяющая ее место в будущем, может быть сформулирована следующим образом:

Тульская область – регион открытий и зарождения инициатив, надежная опора промышленного роста и внедрения инноваций, место центральной России, в котором приятно жить и творить.

Важнейшими стратегическими ориентирами Тульской области, определяющими ее конкурентные позиции в среднесрочной и долгосрочной перспективе являются:

- преодоление тенденций сокращения численности населения области за счет активной демографической и миграционной политики, рост уровня жизни и создание благоприятных условий для творческой самореализации ее жителей;
- обеспечение роста производительности труда в 2-2,2 раза (по отношению к уровню 2012 года);
- обеспечение роста располагаемых доходов на душу населения не менее чем в 2 раза (по отношению к уровню 2012 года);
- рост ВРП на душу населения в 4-4,5 раза (по отношению к уровню 2012 года);
- повышение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВРП не менее чем в 1,5-1,7 раза (по отношению к уровню 2012 года).

Конкурентные преимущества и основные ограничения, влияющие на социально-экономическое развитие Тульской области

Тульская область занимает выгодное географическое положение в центре Европейской части России и граничит на севере и северо-востоке с Московской областью. По территории Тульской области проходят основные транспортные магистрали, соединяющие Юг и Север России.

В структуре экономики области основное место по вкладу в ВРП занимает промышленность; при этом наибольший вес в структуре промышленного производства с долей, стабильно превышающей 30-35%, имеют металлургия, машиностроение и химия. Вклад сельского хозяйства составляет 6-7%, строительства – 5-7%, транспорта и связи – 8%, торговли и общественного питания – 14-15%.

Промышленный сектор региона отличается следующими характеристиками:

- машиностроение сохраняет лидирующие позиции среди производителей в России и странах СНГ по производству продукции для нефтегазового комплекса; машин и оборудования для железнодорожного транспорта, сельского хозяйства, машин и оборудования для перерабатывающей промышленности, целлюлозно-бумажной промышленности, шлифовального и режущего инструмента;
- металлургическая промышленность включает производство черных металлов, электроферросплавов, цветных металлов – уникальной составляющей промышленного комплекса области, и занимает ведущее место в Центральном федеральном округе (далее – ЦФО);
- оборонно-промышленный комплекс – ведущий сектор промышленности Тульской области, традиционно аккумулируя наиболее передовые идеи, разработки и технологии, задает высокие стандарты в производстве, управлении и завоевании перспективных рынков, ориентируется на экспорт;
- продукты химической промышленности обладают высокими конкурентными свойствами (метанол, азотные удобрения, аммиак, синтетический каучук и др.) и экспортируются во многие страны мира;
- горнодобывающий комплекс, являющийся одним из наиболее развитых в ЦФО, представлен предприятиями по добыче сырья для строительной, химической, металлургической, индустрии. В Тульской области имеются подлежащие промышленной разработке аномалии благородных металлов, полиметаллов, кадмия, меди, серебра, цинка, свинца, бария и лития, запасы минеральных вод, бурого угля, который перспективен как горно-химическое

сырье;

– легкая промышленность – важнейший региональный производитель товаров народного потребления, объединяет предприятия текстильного, швейного, кожгалантерейного и обувного производства.

Тульская область относится к числу старопромышленных регионов, что определяет сложившийся уклад экономики, устойчивые трудовые и профессиональные навыки и традиции населения.

На территории региона базируется ряд предприятий со значительной долей иностранного капитала: Каргилл, Кнауф, Проктер-энд-Гембл, Юнилевер, Эс-Си-Эй, Гейдельбергцемент (Хайдельбергцемент). Некоторые из них были основаны в начале 90-х годов XX века.

Уровень инвестиционной активности (доля инвестиций в ВРП) в Тульской области в 2011 году достиг 30%, существенно превысив среднероссийские значения.

Восстановление региональной экономики после финансового и экономического кризисов 2008-2009 годов к концу 2012 года практически завершено, наметился рост промышленного производства. По итогам 2012 года он составил 2,5% к уровню 2011 года. В целом, за период с 2006 по 2011 годы в Тульской области достигнут рост промышленного производства на 25%, в том числе рост обрабатывающих производств составил 31,2%¹. Вместе с тем, по ряду видов деятельности тенденции к снижению преодолеть не удалось². В целом темпы роста промышленного производства в Тульской области в 2010-2011 годах превышали среднероссийские показатели и средние показатели по ЦФО.

Одним из конкурентных преимуществ является **развитая инфраструктура** транспорта и связи, **развитая рыночная инфраструктура**: банковская сеть и формирующаяся современная инфраструктура рынка ценных бумаг, страхования, консалтинговых и инвестиционных услуг, которые выступают необходимыми условиями эффективного развития бизнеса и его интеграции в систему общероссийских и международных экономических связей.

В настоящее время в Тульской области обеспечен положительный баланс миграции. Он выражается в ежегодном прибытии около 3-6 тыс. человек из стран СНГ.

¹ В структуре обрабатывающих производств увеличилось в 2,3 раза производство машин и оборудования, в 2 раза – резиновых и пластмассовых изделий, а также продукции целлюлозно-бумажной промышленности, издательской и полиграфической деятельности. Текстильное и швейное производство увеличилось в 1,8 раза, пищевых продуктов – на 20%.

² Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий сократилось на 18,1%, производство транспортных средств и оборудования – на 12,1%, обработка древесины и производство изделий из дерева, кроме мебели – на 25%. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды сократилось за пять лет на 15%.

Миграционная привлекательность в значительной степени обеспечивается соседством с Московской агломерацией. Относительно высокий уровень заработной платы в Москве и Московской области стимулируют маятниковую миграцию, которая, с одной стороны, сдерживает развитие региона, а с другой, – обеспечивает сравнительно низкий уровень безработицы, формирует платежеспособный спрос населения на основные группы товаров и услуг.

Основными ограничениями в социально-экономическом развитии Тульской области выступают:

- возрастная структура и тенденция к снижению численности населения³;
- высокий износ основных фондов;
- высокий износ объектов инфраструктуры, путей сообщения всех видов;
- значительное количество убыточных предприятий;
- неблагоприятная экологическая обстановка в ряде населенных пунктов региона (основные источники загрязнения – промышленные предприятия и транспорт).

Кроме того, среди препятствий к притоку квалифицированных трудовых ресурсов на территорию региона следует отметить тенденцию к отставанию доходов населения от темпов роста экономики в целом, недостаток качественных услуг дошкольного и школьного образования и здравоохранения, низкую обеспеченность населения жильем и коммунальными услугами, значительный износ жилищного фонда.

Вероятные сценарии социально-экономического развития

Возможность выбора различных направлений и подходов к вопросам развития Тульской области, прежде всего в сфере демографической политики и миграции, пространственного развития, инвестиций и инноваций, определяет вероятность реализации качественно различных сценариев ее социально-экономического развития.

³ Область входит в группу регионов со сложной демографической ситуацией, ее население стареет: доля лиц в возрасте старше трудоспособного составляет около 28%. Продолжительность жизни при рождении ниже, чем в среднем по России почти на 2,5 года для мужчин и на 1,2 года для женщин. Уровень рождаемости остается одним из самых низких в России. В последние годы уровень рождаемости в Тульской области, как и в целом по стране, повышался: суммарный коэффициент рождаемости в области увеличился с 1,1 в 2005 году до 1,34 в 2011 году (при показателях 1,38 по ЦФО и 1,59 по России). Для стабилизации численности населения необходимо достичь уровня рождаемости в 1,9. В развитых странах такое значение наблюдается лишь во Франции, странах Северной Европы и США, для которых характерна комплексная развитая семейная политика, высокие бюджетные затраты на поддержку семей с детьми.

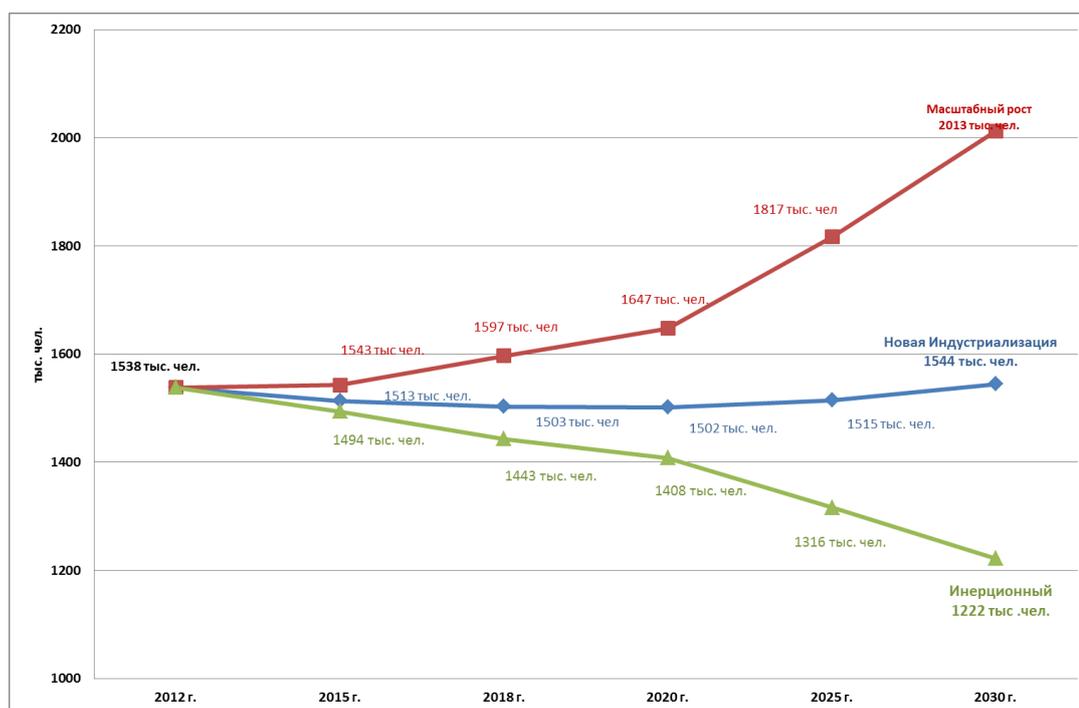


Рис. 1. Численность населения Тульской области в 2011 – 2030 гг. при реализации различных сценариев социально-экономического развития

Инновационный сценарий – «Интеллектуальная индустриализация»

Сценарий «Интеллектуальная индустриализация» предполагает, что Тульская область будет развиваться как индустриальный центр европейской России с населением около 1,5 млн. человек. Основа развития – **опережающий рост новых высокотехнологичных производств пятого, возможно, с элементами шестого технологических укладов (нано-, био-, информационных и когнитивных технологий)** в наукоемком машиностроении и станкостроении, химическом производстве высоких переделов, производстве высокотехнологичных и энергоэффективных стройматериалов. По сравнению с производствами четвертого уклада такие производства способны производить продукцию не только для массового, но и для мелкосерийного и нишевого спроса, обладающую высокими потребительскими свойствами.

Доля обрабатывающих отраслей в ВРП, согласно инновационному сценарию, увеличится с 32% в 2012 году до 36% в 2018-2020 годах. При этом активизируются процессы модернизации в традиционных отраслях. В дальнейшем доля обрабатывающих отраслей в ВРП будет снижаться, поскольку опережающее развитие получают торговля, сфера услуг, строительство, что является отличительной чертой постиндустриального общества. Одновременно за счет развития профильных территориальных и отраслевых кластеров опережающими темпами будет наращиваться производство наукоемкой

продукции, информационных услуг, широкого спектра услуг рыночной инфраструктуры: инжиниринга, маркетинга, консалтинга, дизайна, логистики, финансовых услуг. На втором этапе реализации данного сценария опережающее развитие сферы деловых услуг приведет к заметному повышению их доли в ВРП одновременно с сокращением доли промышленности (до 30% в формировании ВРП).

Создание благоприятных условий для внедрения инноваций, усиления кооперации бизнеса и науки закономерно повлечет усиление инновационной активности предприятий, работающих в традиционных секторах промышленности, появление новых высокотехнологичных компаний в сферах нано- и биотехнологий, новых материалов, информационно-коммуникационных технологий. Это позволит региону встать в «инновационную колею» развития.

Новые рабочие места как элемент инновационного сценария будут отличаться высокой производительностью и, соответственно, привлекать рабочую силу не только высокой зарплатой, но и творческим характером, комфортными условиями труда. Существенный прирост рабочих мест инновационным сценарием не предусмотрен, поскольку высокотехнологичные производства и услуги отличаются относительно низкой трудоемкостью.

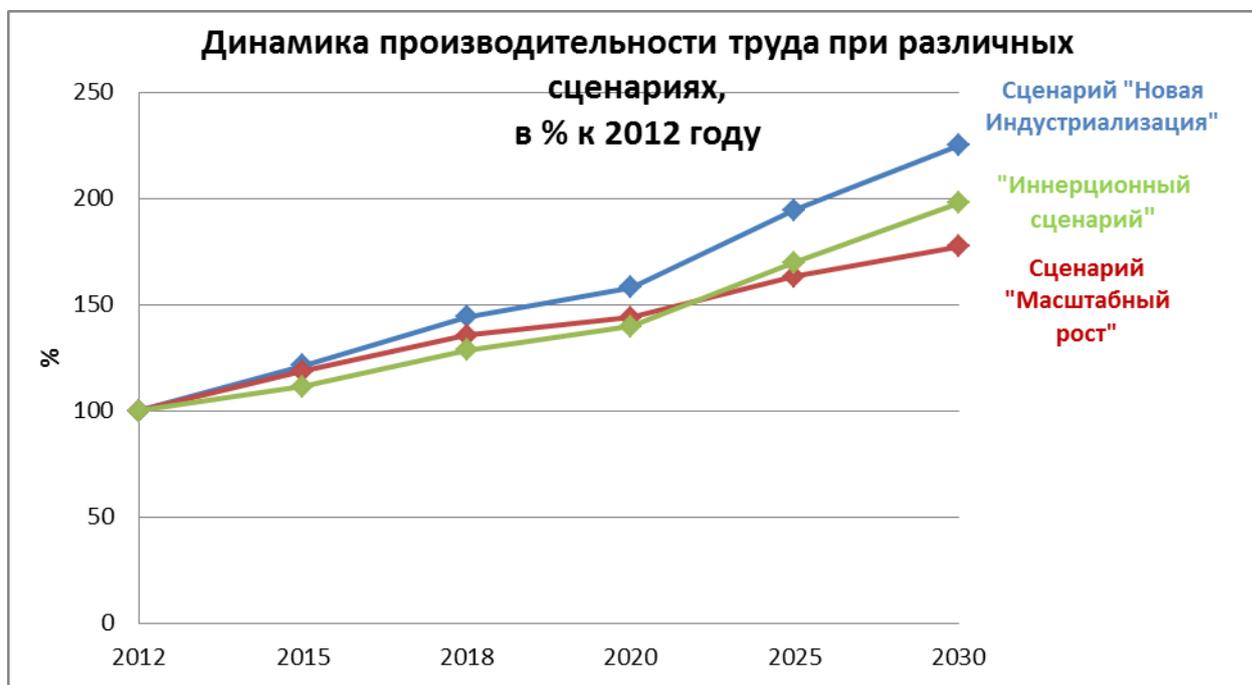


Рис. 2. Динамика производительности труда в 2011 – 2030 гг. при реализации различных сценариев социально-экономического развития Тульской области

Для высокотехнологичных производств и сферы услуг характерна низкая энергоемкость, что обуславливает в перспективе снижение темпов роста энергопотребления.

Развитие высокотехнологичных производств, как правило, не требует точечных массивных инвестиций. Для указанного типа роста характерна диверсификация инвестиционных усилий при сравнительно малом размере среднего проекта. Сценарий предполагает для снятия инфраструктурных ограничений и улучшения деловой среды привлечение инвестиций из всех источников, в большей степени частных, включая кредитные ресурсы и развитие рынка финансовых услуг. Доля инвестиций в ВРП, согласно инновационному сценарию, увеличится к 2018 году до 31,8% и в дальнейшем плавно снизится до 21,6% в 2030 году.

Высокотехнологичные производства и услуги, поскольку они гибки и способны обслуживать даже небольшие ниши спроса, создают простор для развития инновационных предприятий малого и среднего бизнеса, а также новых форм занятости, в том числе дистанционных.

В сельском хозяйстве данный фактор является стимулом внедрения технологий ресурсосберегающего земледелия, которые пока недостаточно используются в России ввиду высоких требований к производственной дисциплине и соблюдению технологического процесса.

Использование в растениеводстве технологий прямого посева и минимальной обработки почвы позволит добиться значительного снижения затрат на химические средства повышения плодородия почв и защиты растений, а также на горюче-смазочные материалы.

Животноводство в соответствии с базовыми принципами инновационного сценария будет развиваться за счет высокотехнологичных производственных комплексов, обеспечивающих глубокую переработку сырья до уровня розничного продукта. Расширится производство мясного крупного рогатого скота по технологиям свободного содержания с формированием продуктивного племенного стада мясных пород скота, что обусловлено относительно свободной рыночной нишей для данного вида продукции в Центральной России.

Товарооборот в этом сценарии растет за счет расширения не только сетевых, но и бутиковых форм торговли, спрос на которые предъявляют квалифицированные работники с относительно высоким уровнем дохода.

Объем жилищного строительства будет расти ускоряющимися темпами, а качество – повышаться за счет использования перспективных материалов (доля строительства в

структуре ВРП в рамках рассматриваемой модели увеличивается с 3,2% до 4,3% к 2030 году).

Квалифицированные кадры с относительно высоким уровнем доходов предъявляют повышенные требования к качеству услуг в сфере образования, здравоохранения, культуры, физкультуры, спорта, досуга. Таким образом, реализация инновационного сценария потребует выхода на опережающие темпы развития базовых социальных услуг для удовлетворения возрастающих запросов.

Средние темпы роста ВРП в рамках инновационной модели составят около 4,8% в год. Рост ВРП в этом сценарии сопровождается увеличением спроса на труд на 4% к 2030 году и повышением производительности труда в среднем на 4,6% в год. Сценарий предполагает увеличение уровня занятости населения за счет ограниченного, но более качественного миграционного прироста, а также активного вовлечения незадействованных трудовых ресурсов (пенсионеров, домохозяек, студентов) как следствия развития гибких форм занятости. Более высокие темпы роста производительности в этом сценарии достигаются путем модернизации и создания высокотехнологичных рабочих мест взамен устаревших. К концу периода доля высокотехнологичных рабочих мест в экономике должна составить не менее 40%.

Повышение средней заработной платы станет основным источником роста реальных располагаемых доходов населения. Доля оплаты труда в структуре доходов увеличится, в значительной мере заместив социальные трансферты, удельный вес которых в настоящее время в регионе чрезмерно велик из-за сложившейся структуры населения и общего характера региональной экономики. Сохранится и высокая доля доходов от самозанятости, поскольку этому будет способствовать опережающее развитие сферы услуг и малого бизнеса.

Реализация данного сценария предполагает сбалансированность инвестиционной, инновационной и бюджетной стратегий в увязке с основными направлениями территориального развития Тульской области.

Экстенсивный сценарий – «Масштабный рост»

Сценарий предполагает развитие экономики Тульской области по пути максимального использования накопленного потенциала индустриального развития и расширения объемов производства за счет масштабного привлечения новых инвестиций и трудовых ресурсов. При этом **численность населения к 2030 году может возрасти с 1,5 до 2 млн. человек за счет привлечения мигрантов в традиционные отрасли промышленного и сельскохозяйственного производства. Именно поэтому данный**

сценарий назван сценарием «Масштабного роста» и находится в русле экстенсивного развития.

Основными драйверами развития, согласно логике экстенсивного сценария, выступают сложившиеся промышленные лидеры: машиностроение, металлургия, пищевая и химическая промышленность. В перспективе их круг будет расширен за счет транспортного машиностроения и станкостроения. В результате преобразований за период реализации Стратегии доля обрабатывающей промышленности в ВРП увеличится с 32% в 2012 году до 34% к 2030 году.

Преобладающие позиции в экономике области сохранятся за предприятиями четвертого технологического уклада. Производство на таких предприятиях трудоемко, поэтому их развитие и модернизация создадут спрос на дополнительную рабочую силу. При этом наиболее востребованными окажутся мигранты относительно молодого возраста и средней квалификации, не предъявляющие высоких требований к социальной сфере.

Инновации будут сосредоточены вокруг производств четвертого технологического уклада и будут носить преимущественно улучшающий характер с отдельными вкраплениями более совершенных технологий. К 2030 году не менее 20% занятых в традиционных секторах промышленности будут обеспечены высокотехнологичными рабочими местами. Поскольку предприятия указанных производств являются экологически проблемными, будут востребованы технические решения, нацеленные на снижение экологического ущерба.

При реализации рассматриваемого сценария инвестиции концентрируются на реконструкции и модернизации предприятий действующих отраслей-лидеров. Поскольку эти отрасли не только трудо-, но и капиталоемкие, инвестиции должны быть точечными и массивными, а наиболее вероятным механизмом их реализации является использование бюджетных ресурсов в качестве финансового рычага для привлечения частных инвестиций.

Поскольку на протяжении ряда предшествующих лет в Тульской области уже осуществлялись крупные инвестиции в традиционные отрасли, данный сценарий предполагает на первом этапе умеренный рост нормы инвестирования с 28% в 2012 году до 32% к 2018 году, а затем ее плавное снижение до 22% к 2030 году.

Отрасли четвертого уклада находятся в стадии зрелости, возможности роста производительности труда в этих отраслях близки к исчерпанию. Поэтому рост производительности труда возможен за счет модернизации и преодоления отставания отдельных предприятий от уже существующих лидеров соответствующих отраслей. В силу данного обстоятельства сохранится относительно высокий спрос на рабочую силу.

Стимулом развития сельского хозяйства при экстенсивном сценарии является рост спроса со стороны собственных перерабатывающих производств и предприятий соседних областей при условии повышения конкурентоспособности производства сельскохозяйственной продукции и модернизации транспортно-логистической инфраструктуры региона. Учитывая опору области преимущественно на индустриальное развитие, доля сельского хозяйства в структуре производства ВРП сократится с 5,5% в 2012 году до 4% к 2030 году. Незначительный рост сельскохозяйственного производства будет происходить за счет постепенного вовлечения в оборот залежных сельскохозяйственных земель и стимулирования улучшения товарных характеристик сельскохозяйственной продукции. Сельское хозяйство при этом станет масштабным потребителем низкоквалифицированной малооплачиваемой рабочей силы, в том числе мигрантов из СНГ.

Умеренный рост заработной платы в данном сценарии не создает серьезного стимула для развития торговли и сферы платных услуг. При этом есть основания сохранения долгосрочной тенденции к опережающему росту этих сфер по сравнению с ВРП. Наиболее востребованным в этой ситуации окажется сетевой сегмент.

Среднегодовые темпы роста ВРП, согласно экстенсивному сценарию, достигнут 4,5-4,7% в год. Сохранение опоры на трудоемкие технологии и расширение масштабов использования труда мигрантов ограничит пределы роста производительности труда до 3,2% в год, ее прирост в период до 2018 года составит 42% по сравнению с 2011 годом. Увеличение конкуренции на рынке труда приведет к тому, что рост реальной заработной платы не будет существенно превышать рост производительности труда и составит около 3,5% в год.

Благодаря росту заработной платы и занятости, доля оплаты труда в структуре доходов населения увеличится с 35% в 2012 году до 42,5% к 2030 году. При этом высока вероятность сокращения доли социальных трансфертов и предпринимательских доходов, что объясняется относительным увеличением роли крупного и среднего бизнеса при ограниченных масштабах самозанятости.

Несмотря на опережающие по сравнению со средними по России темпы роста ВРП, в данном сценарии среднегодовые темпы роста реальных располагаемых доходов населения прогнозируются на уровне ниже среднероссийского и составят 2,5% в год.

Реализация данного сценария потенциально привлекательна с точки зрения использования потенциала экстенсивного развития Тульской области за счет создания дополнительных рабочих мест на традиционных производствах под массивный приток мигрантов. Однако массовое привлечение мигрантов в условиях острой конкуренции за трудовые ресурсы – крайне сложная задача.

Кроме того, опора на технологические уклады середины прошлого века понизит в стратегической перспективе конкурентоспособность экономики области и ограничит возможности повышения уровня благосостояния населения. Изменение демографической и этнической структуры населения увеличит риски социальных и межэтнических конфликтов.

Инерционный сценарий

Инерционный сценарий формируется при сохранении сложившихся трендов и внешних условий. Численность населения при этом продолжит сокращаться, не будет компенсирующего миграционного притока. Темпы роста ВРП прогнозируются на уровне до 2,5% в год. Среднегодовой темп роста производительности труда не превысит 3,9%. Инвестиционная активность будет снижаться на всем временном интервале вплоть до 2030 года. Падение доли инвестиций в ВРП до уровня 17-19% не позволит провести модернизацию основных производственных фондов предприятий региона и создать точки интенсивного роста. За пределами традиционных промышленных районов сохранится депрессивное состояние территорий. В рамках инерционного сценария продолжится снижение производства сельскохозяйственной продукции. Малые формы хозяйствования и большая часть средних предприятий в сфере сельскохозяйственного производства в условиях высокой конкуренции близлежащих регионов будут испытывать значительные трудности, что приведет к масштабному оттоку населения из сельской местности и деградации земельных ресурсов. В целом обострится проблема занятости. Количество рабочих мест может сократиться на 20% и более (по сравнению с 2012 годом). Среднегодовые темпы роста заработной платы и реальных доходов населения составят соответственно 2,7 и 3,3%, что приведет к обострению социальных проблем.

Инерционный сценарий потребует жестких финансовых, в том числе бюджетных ограничений, что повлечет за собой снижение инвестиционной активности, ускоренное моральное старение производственных мощностей, неизбежным следствием этих процессов станет деградация территорий и усиление социальной напряженности.

Пространство стратегического выбора

При выборе целевого сценария использованы следующие критерии:

Реалистичность. Параметры внешних факторов развития Тульской области (политические, внешнеэкономические условия, развитие технологий и проч.) должны быть обоснованы и реально достижимы. Основные негативные тенденции (абсолютное падение численности населения, моральное старение и увеличение износа производственного потенциала, и проч.) должны быть преодолены.

Конкурентоспособность и эффективность. Развитие базовых отраслей промышленности и сельского хозяйства должно быть направлено на реализацию целей комплексного развития Тульской области и Российской Федерации в целом, создание условий обеспечения экономической конкурентоспособности области на региональных и мировых рынках. Опережающие темпы развития производства в области высокотехнологичных товаров и услуг, продукции с высокой добавленной стоимостью позволят сохранить и расширить экспортный потенциал области.

Ориентация экономического развития на человека. Уровень доходов и качество жизни населения Тульской области должны повышаться на основе увеличения занятости на высокотехнологичных рабочих местах, расширения возможностей для творческой самореализации человека труда. Это сделает Тульскую область привлекательной для молодежи и мобильных, относительно квалифицированных мигрантов, прежде всего из российских регионов.

При реализации сценария «Интеллектуальная индустриализация» возможно выполнение всех трех условий:

- реалистичность стратегических проектов;
- рост конкурентоспособности и эффективности экономики;
- ориентация региональной политики развития на нужды населения области.

При достаточно высоких темпах роста ВРП на всем горизонте стратегического планирования и увеличении реального объема ВРП к концу периода более чем в 2,3 раза по сравнению с 2012 годом, реальные располагаемые доходы населения удвоятся. Этот сценарий в дальнейшем рассматривается в качестве целевого.

Таблица 1 - Ключевые параметры целевого (инновационного) сценария «Интеллектуальная индустриализация»

Показатель	Единица измерения	2012	2015	2018	2020	2025	2030	Среднегодовой темп роста (2013-2030 гг.)
Валовой региональный продукт (в основных ценах соответствующих лет)	млн. руб.	294 239	409 293	547 785	648 358	960 936	1 290 404	
Индекс физического объема валового регионального продукта	% к 2012 году	100	119	139	152	193	234	104,8
ВРП на душу населения	тыс. руб.	191	270	365	432	634	836	
Доля инвестиций в ВРП	%	28	32	32	30	26	22	
Производительность труда	% к 2012 году	100	121	144	158	195	225	104,6
	% к 2011 году (Указ № 596)	105	128	151				
Занятость населения	% к 2012 году	100	98	96	96	99	104	
Реальные располагаемые доходы на душу населения	% к 2012 году	100	114	130	142	175	205	104,1
Средняя зарплата, мес.	руб.	18 686	25 292	34 125	41 335	63 342	88 146	
Средняя зарплата в реальном выражении	% к 2012 году	100	111	129	143	182	221	104,5
Численность населения	тыс. человек	1 538	1 513	1 503	1 502	1 515	1 544	

Система приоритетных направлений, целей и задач развития Тульской области при реализации целевого сценария «Интеллектуальная индустриализация»

Стратегический потенциал Тульской области и риски его реализации обуславливают следующие приоритеты социально-экономического развития:

- 1. Развитие человеческого потенциала**
- 2. Экономический рост на основе инноваций**
- 3. Интеграция в систему управления регионом института Открытого правительства**

Приоритет 1. Развитие человеческого потенциала

Создание достойных условий жизни населения, возможностей для раскрытия лучших черт личности, ее творческой самореализации является высшим приоритетом Стратегии и ключевым положением заявленной миссии Тульской области.

Необходимым условием развития региона на текущем историческом этапе является успешное преодоление демографических диспропорций, восстановление структуры населения, обеспечивающей будущее туляков как самоценной социальной общности.

Реализация целевого Сценария «Интеллектуальная индустриализация» предполагает повышение эффективности расходов на социальные нужды, преодоление тенденции снижения численности населения за счет роста рождаемости и притока мигрантов, подготовленных для участия в модернизации производственного потенциала и развитии инфраструктуры.

1.1 Стратегическая цель: Рост численности населения

Задача 1.1.1 Повышение ожидаемой продолжительности жизни

Повышение ожидаемой продолжительности жизни будет достигнуто в первую очередь за счет реализации мер, направленных на *улучшение здоровья населения* (снижение смертности от основных причин, закрепление здорового образа жизни в качестве нормы общественного сознания, создание бесконфликтной социальной среды, снижение потребления алкоголя, табака, психотропных и наркотических веществ), создание интегрированной системы оказания медицинской помощи (новые механизмы управления и финансирования отрасли), *модернизацию материально-технической базы учреждений здравоохранения* и *совершенствование кадрового потенциала* системы здравоохранения на региональном уровне и на уровне муниципальных образований.

Устранение дисбаланса в доступности и качестве медицинского обслуживания для

населения⁴ будет обеспечиваться за счет развития сети врачей общей практики, интеграции деятельности отдельных медицинских служб и категорий медицинского персонала, интенсивного развития стационарозамещающих технологий.

В основу мероприятий по восполнению дефицита медицинских кадров и развитию системы мотивации медицинских работников будут положены принципы «эффективного контракта». Задача ближайших лет – доведение уровня заработной платы работников здравоохранения до средних значений в экономике Тульской области.

Поддержание оптимальной физической активности населения и развитие спорта являются не только существенными факторами, определяющими состояние здоровья населения, его благосостояние, но и основой долгосрочной социальной стабильности. Поэтому в Тульской области будут создаваться условия для здорового образа жизни и систематических занятий физической культурой и спортом различных категорий населения за счет доведения до нормативных значений уровня обеспеченности плоскостными спортивными сооружениями (многофункциональными спортивными площадками, спортивными залами, бассейнами) и создания физкультурно-оздоровительных комплексов (ФОК) как минимум в каждом городском округе и муниципальном районе Тульской области.

Особое внимание будет уделено повышению конкурентоспособности тульского спорта на российской и международной аренах, прежде всего, возрождению таких традиционных для Тульской области видов спорта, как легкая атлетика, велоспорт, волейбол, футбол, различные виды единоборств.

В целях повышения привлекательности регулярных занятий спортом планируется создание новых для региона спортивных объектов общего пользования – велосипедных дорожек, лыжероллерных трасс, скалодромов, горнолыжных трасс, городских площадок для скейтбординга.

Приоритетными направлениями в рамках решаемой задачи станут:

- повышение качества медицинских услуг;
- обеспечение конкурентоспособности системы здравоохранения по уровню доходов основного и вспомогательного персонала;
- пропаганда здорового образа жизни, в том числе путем информационной поддержки в СМИ;
- развитие массового спорта (в первую очередь детско-юношеского, школьного и студенческого спорта);

⁴ В настоящее время при избыточной коечной сети в регионе наблюдается недостаточная обеспеченность врачами и низкая мощность амбулаторно-поликлинических учреждений.

- развитие и повышение доступности инфраструктуры спорта, в том числе для лиц с ограниченными возможностями здоровья, детей, попавших в трудную жизненную ситуацию;
- развитие спорта высших достижений, обеспечение его конкурентоспособности на тульской и международной аренах;
- повышение качества услуг учреждений физической культуры и спорта (в том числе повышение квалификации кадров, создание эффективной системы оплаты труда).

Задача 1.1.2 Повышение рождаемости в благополучных семьях

Основным стратегическим ориентиром *демографической политики* является формирование у большинства семей желания иметь нескольких детей. Особое внимание будет обращено на поддержку именно вторых рождений (предоставление пособий и льгот семьям с детьми, дифференциация продолжительности и размера оплаты отпуска по уходу за ребенком, погашение за счет средств регионального/муниципального бюджета части ипотечного кредита семьям, имеющим более одного ребенка, создание инфраструктуры социальных услуг, благоприятной для рождения и воспитания детей, обеспечение социальных преференций для работающих родителей), а также помощь детям, находящимся в сложной жизненной ситуации.

В ходе решения задачи будут реализованы мероприятия по сохранению и улучшению *репродуктивного здоровья населения*, стартует региональный проект по предоставлению медицинской услуги по лечению бесплодия методом экстракорпорального оплодотворения.

Безусловным приоритетом *поддержки детей и семей с детьми* в Тульской области является обеспечение и защита права каждого ребенка жить и воспитываться в семье. На основе действующих государственных и муниципальных органов опеки и попечительства будет сформирован механизм реагирования на нарушение прав каждого ребенка без какой-либо дискриминации, включая диагностику ситуации, планирование и принятие необходимых мер по обеспечению соблюдения прав ребенка и восстановлению нарушенных прав, правовое просвещение, предоставление реабилитационной помощи каждому ребенку, ставшему жертвой жестокого обращения или преступных посягательств.

Будут созданы условия для формирования достойной жизненной перспективы для каждого ребенка, его образования, воспитания и социализации, раскрытия его творческих способностей. В рамках государственной политики в сфере общего образования важная роль будет отводиться формированию механизмов более активного вовлечения семей в

воспитание детей.

Дети, оставшиеся без попечения родителей, будут устраиваться на воспитание в семьи граждан. В рамках системы мер по развитию института приемной семьи таким семьям будет оказываться весь спектр предусмотренной законом помощи, а также новые формы поддержки.

Для профилактики социального сиротства будет организована система работы по раннему выявлению беременных женщин и семей с детьми, попавшими в трудную жизненную ситуацию, постановка их на учет в группу риска с последующим сопровождением и оказанием помощи, созданием мотивации к ответственному выполнению родительских обязанностей.

В области будет создана инфраструктура, благоприятная для *воспитания и образования детей*, которая будет основываться на поэтапном переходе от создания условий для «отраслевого развития» системы образования к системе интеграции ресурсов разного типа (ведомств, некоммерческого сектора, конфессий, бизнеса, семей) для формирования условий развития, позитивной социализации и обучения детей с раннего возраста.

Приоритетными направлениями развития *системы образования* являются:

- повышение доступности образования (ликвидация очередей, в том числе за счет развития многообразия форм дошкольного образования, поддержка негосударственных образовательных организаций и предпринимателей, реализующих услуги для семей и детей, государственно-частное партнерство, расширение материально-технических возможностей, застройка, реконструкция территорий и создание социальной инфраструктуры с учетом интересов детей и семей);
- повышение качества образования (трансформация систем мониторинга и оценки качества образования с учетом особенностей образовательных программ, создание областного центра оценки качества образования, обновление состава и компетенций педагогических кадров, гибкая система организации повышения квалификации педагогов, переход на «эффективный контракт», проектный принцип финансирования образовательного процесса и социализации детей);
- формирование механизмов обеспечения образовательной успешности и социализации детей, независимо от места жительства и социально-экономического статуса семей (учет особенности контингента детей в подушевом нормативе финансирования, реализация адресных программ улучшения результатов образовательного учреждения, работающего в сложном социальном

контексте, взаимодействие и партнерство с учреждениями профессионального образования, центрами занятости и профессиональной ориентации, местным бизнес-сообществом, образование и занятость детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, внедрение программ сопровождения освоения русского языка и социокультурной интеграции детей из семей мигрантов, развитие волонтерских проектов (прежде всего студенческих в детской и подростковой среде);

– участие родителей в образовательных программах учреждений, налаживание эффективной обратной связи с семьями, стимулирование общественного участия в практике управления образованием.

Задача 1.1.3 Обеспечение качественного миграционного прироста и закрепление трудоспособного населения

Стратегический ориентир миграционной политики – приоритетное привлечение рабочей силы из регионов России. В то же время учитывая, что для достижения целевого показателя численности населения область вынуждена привлекать мигрантов из других стран, будет реализован комплекс мероприятий по адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного взаимодействия между мигрантами и жителями области как принимающей стороной.

Для сокращения оттока населения и трудовых ресурсов в столичный регион и более эффективного использования трудового потенциала населения периферийных районов Тульской области будут реализованы мероприятия по стимулированию внутриобластной мобильности, прежде всего между муниципальными образованиями, составляющими Тульскую агломерацию, по созданию опережающими темпами привлекательных рабочих мест с конкурентным уровнем заработной платы и инфраструктуры для проживания внутренних трудовых и учебных мигрантов, а также по развитию туристско-рекреационных зон. Данные меры будут сопровождаться информационными компаниями, транслируемыми за пределы региона.

Задача 1.1.4 Обеспечение комфортных условий жизни

Комфортные условия жизни – это комфортная среда для жизни, работы и отдыха человека, семьи. Слагаемые комфортных условий – наличие у граждан отдельного *жилья*, *безопасность* граждан дома, на работе и на улице, а также *экология* места проживания, возможности для культурного досуга.

Жилье как индивидуальное (личное) пространство и пространство тесных межличностных и соседских контактов является одним из ключевых элементов среды обитания.

Стратегические ориентиры жилищной политики – преодоление барьеров в доступности жилья для семей с доходами разного уровня, увеличение разнообразия типов и качества жилья для разных категорий населения (в том числе пожилых людей, многодетных семей, трудовых мигрантов). Это позволит повысить уровень жилищной обеспеченности, комфортности проживания и качества жилой среды. Важнейшая задача социально-экономического развития региона в среднесрочной и долгосрочной перспективе – кардинальное повышение темпов роста ввода нового жилья, в том числе с использованием разных моделей жилищного строительства и планировочных решений.

Стратегический ориентир обеспечения социальной безопасности – всестороннее оздоровление общества, профилактика преступности, раннее выявление потенциально угрожающих ситуаций и комплексная помощь тем, кто в них оказался, в том числе несовершеннолетним из семей, находящихся в социально опасном положении, оставшимся без попечения родителей.

Тульская область обладает всеми возможностями для обеспечения гражданам широкого доступа к ценностям истории и культуры, имеющим не только областное, но и общероссийское и мировое значение: Тульский кремль, архитектурные комплексы старинных городов – Белева, Одоева, Крапивны, Венева, Богородицка, Епифани, монастыри с многовековой историей – Анастасов монастырь, Венев монастырь, музеи-усадьбы великих деятелей российской науки и культуры – Л.Н. Толстого, В.Д. Поленова, А.Т. Болотова и многие другие. Культурные объекты Тульской области призваны стать не только источником духовно-нравственного развития общества (в том числе через реализацию инновационных проектов, направленных на развитие культурно-досуговой деятельности и любительского творчества), но и привлечения внешних ресурсов развития. Будут реализованы мероприятия по созданию и модернизации инфраструктурной базы сферы культуры. С целью развития культурного потенциала жителей области получают распространение грантовые формы поддержки социокультурных инициатив.

Для повышения привлекательности Тульской области крайне важно поддержание и дальнейшее развитие ее экологического каркаса – системы охраняемых природных территорий – национальных парков, природных заказников, заповедников, расширение территории имеющихся государственных музеев-заповедников и их филиалов (Ясная Поляна, Куликово поле, Поленово), создание рекреационной инфраструктуры (просветительско-образовательных центров, парков отдыха и развлечений) с большой пропускной способностью. Новое развитие в качестве рекреационных ресурсов получают такие ценные природные объекты Тульской области, как побережье реки Оки, Тульские засеки, Бежин луг.

Важной составляющей комфортности жизни становятся доступность и насыщенность информационной среды, Интернет-пространства. В области будет осуществлен переход районных (городских) газет в новую организационно-правовую форму; оптимизированы логистические процессы для прессы, создан региональный телерадиоканал круглосуточного вещания. В рамках концепции цифрового вещания будет осуществлено вхождение в первый мультиплекс цифрового вещания, созданы региональное негосударственное печатное издание информационного характера и региональный радиоканал в рамках цифрового радиовещания.

Задача 1.1.5. Развитие общественных институтов на основе принципов гуманизма, патриотизма и дальнейшего развития демократических институтов

Стратегическим ориентиром в сфере *развития общественных институтов* является модель партнерских отношений общественного сектора и государства с наращиванием ресурсов сектора благодаря социальным инвестициям государства.

Содействие развитию и продвижению конструктивной гражданской активности, ведущей к самореализации и взаимопомощи граждан, увеличению социального капитала в сообществах будет осуществляться в виде поддержки деятельности таких институтов, как Общественная Палата Тульской области, экспертного сообщества как неформального объединения представителей науки, образования, деловых кругов. Всемерную поддержку получит деятельность организаций территориального общественного самоуправления. Общественный сектор в Тульской области будет рассматриваться в качестве необходимого элемента стратегии по повышению эффективности государственного управления, качества государственных услуг, а также реализации новой социальной политики.

В целях дальнейшего совершенствования принятой в Тульской области партнерской модели, будут реализованы мероприятия по развитию эффективного общественного (гражданского) контроля. Повсеместно будут создаваться условия для расширения доступа некоммерческих организаций к рынку социальных услуг (как непосредственное оказание таких услуг, так и управление системой оказания услуг).

1.2. Стратегическая цель: Обеспечение достойного уровня доходов и занятости населения

Правительством Тульской области будут решены следующие задачи:

Задача 1.2.1. Обеспечение достойного уровня доходов и занятости населения

Учитывая особенности демографических процессов в Тульской области, а также

серьезную конкуренцию за трудовые ресурсы со стороны соседних областей, драйвером обеспечения *занятости* станет интенсивное экономическое развитие Тульской области, ориентированное на прекращение оттока квалифицированных работников, привлечение рабочей силы из других регионов (главным образом квалифицированных работников молодых и средний трудоспособных возрастов с Севера и Востока России), внутренних мигрантов, а также иностранцев (поддержка сложившихся миграционных потоков и повышение их качества).

Привлечение и удержание рабочей силы будет обеспечиваться созданием *благоприятных условий проживания и работы, среди которых обеспечение жильем, качественными услугами здравоохранения, образования и социального обслуживания, рекреационной и иной социальной инфраструктурой*. При этом качество таких условий должно не только не уступать соседним регионам, но и быть существенно выше.

Поддержка индустриального роста инновационными сегментами и точками роста в условиях незначительной конкуренции упростит задачу привлечения рабочей силы. Причем в условиях обостряющейся конкуренции за квалифицированную рабочую силу на уровне правительства Тульской области различными средствами будет поддерживаться проведение агрессивной политики привлечения кадров («хэд-хантерство» или «охота за головами»).

Существующая достаточно развитая база *начального и среднего специального образования*, налаживание связей внутри создающихся территориальных кластеров, стимулирование развития инновационных точек роста позволят к 2030 году создать условия для позиционирования региона в качестве «кузницы индустриальных кадров» (в том числе привлечение молодежи из основных стран-поставщиков мигрантов для обучения в учреждениях начального профессионального образования, среднего профессионального образования с частичным финансированием обучения и проживания за счет работодателей, с последующим трудоустройством на предприятия области и перспективой получения гражданства).

Приоритетные направления развития системы *профессионального образования* области будут определяться с учетом интересов производственных кластеров. Основными инструментами преобразований в сфере профессионального образования должны стать:

- оптимизация структуры организаций профессионального образования через их реорганизацию;
- поощрение сетевых форм взаимодействия;
- упорядочивание деятельности филиалов иногородних вузов и контроль в рамках полномочий органов государственной власти Тульской области на основе

программ социально-экономического развития региона;

- развитие непрерывного образования (с использованием высвобождающегося в процессе реорганизации потенциала профессорско-преподавательского состава и его переориентации на другие целевые группы);
- направленная деятельность по повышению качества и квалификации профессорско-преподавательского состава вузов, преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных организаций начального профессионального и среднего профессионального образования (включая стажировки в ведущих научных центрах и вузах, на передовых предприятиях).

Интеллектуальная индустриализация, сопровождаемая созданием высокотехнологичных рабочих мест, обеспечит конкурентоспособный уровень заработной платы, создаст основу устойчивого роста среднего уровня доходов населения.

Задача 1.2.2. Обеспечение социальной поддержки жителей Тульской области

Решение этой задачи предусматривает меры по обеспечению достойной старости, созданию условий для активного долголетия, общественной и экономической самореализации пожилых людей, сокращению бедности. Приоритетными направлениями станут общедоступная социальная сфера, переход к социальному обслуживанию на новых, не заявительных принципах, содействие занятости пожилого населения, включая государственную поддержку организаций, реализующих программы непрерывного образования и образования на протяжении всей жизни.

Будет расширено участие частного сектора в предоставлении качественных социальных, реабилитационных и рекреационных услуг (в том числе малых и средних предприятий), повышена эффективность деятельности социальных служб, возрастет уровень оплаты труда и социальных гарантий социальных работников.

В период до 2030 года в области будет практически ликвидирована бедность среди пожилых людей, созданы институты их эффективного участия в экономической и социальной жизни, прежде всего, за счет приносящего доход и безвозмездного труда, а также развита инфраструктура образовательных и досуговых услуг для реализации индивидуальных способностей данной категории граждан.

Задача 1.2.3. Реализация экономического и социального потенциала молодежи

Молодежь Тульской области должна получить условия для самовыражения, самоопределения и творческой реализации, продуктивной социальной и экономической активности. Для этого будут создаваться необходимые нормативные правовые,

организационные условия с соответствующей информационной поддержкой. Прежде всего это касается обеспечения занятости молодежи. Для этого потребуется восстановление системы профориентации, возрождение связей между предприятиями и организациями – работодателями и образовательными учреждениями муниципального, областного и федерального уровней. Особое внимание должно быть уделено созданию рабочих мест, привлекательных для молодых креативных людей.

Приоритетной составляющей социальной политики станет поддержка молодых семей и пропаганда семейных ценностей, поддержка и социализация молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Будут созданы условия для реализации молодежных инициатив, в том числе по организации общественных, творческих объединений, волонтерской работы и благотворительности.

Приоритет 2. Экономический рост на основе инноваций

Инновационный сценарий предусматривает проведение активной инвестиционной, инновационной и кластерной политики, что создаст условия для роста ВРП темпами выше среднероссийских и выхода по этому показателю на лидирующие позиции в ЦФО. Одновременно ставится стратегическая задача улучшения воспроизводственной (за счет повышения доли добавленной стоимости) и отраслевой структуры производства (обновление продуктового ассортимента отраслей и освоение новых рыночных ниш в не сырьевых секторах экономики).

2.1 Стратегическая цель: Формирование инновационно-ориентированной структуры экономики

Достижение данной цели будет обеспечено в результате решения следующих задач.

Задача 2.1.1. Обеспечение роста промышленного производства

Стратегическим ориентиром развития промышленности Тульской области станет формирование в Европейской части России мощного динамично развивающегося самостоятельного индустриального центра с диверсифицированной отраслевой структурой.

Рост промышленного производства будет происходить на основе *проведения активной кластерной политики*, что обеспечит дополнение производственных цепочек и обновление как продуктового, так и технологического ассортимента отрасли.

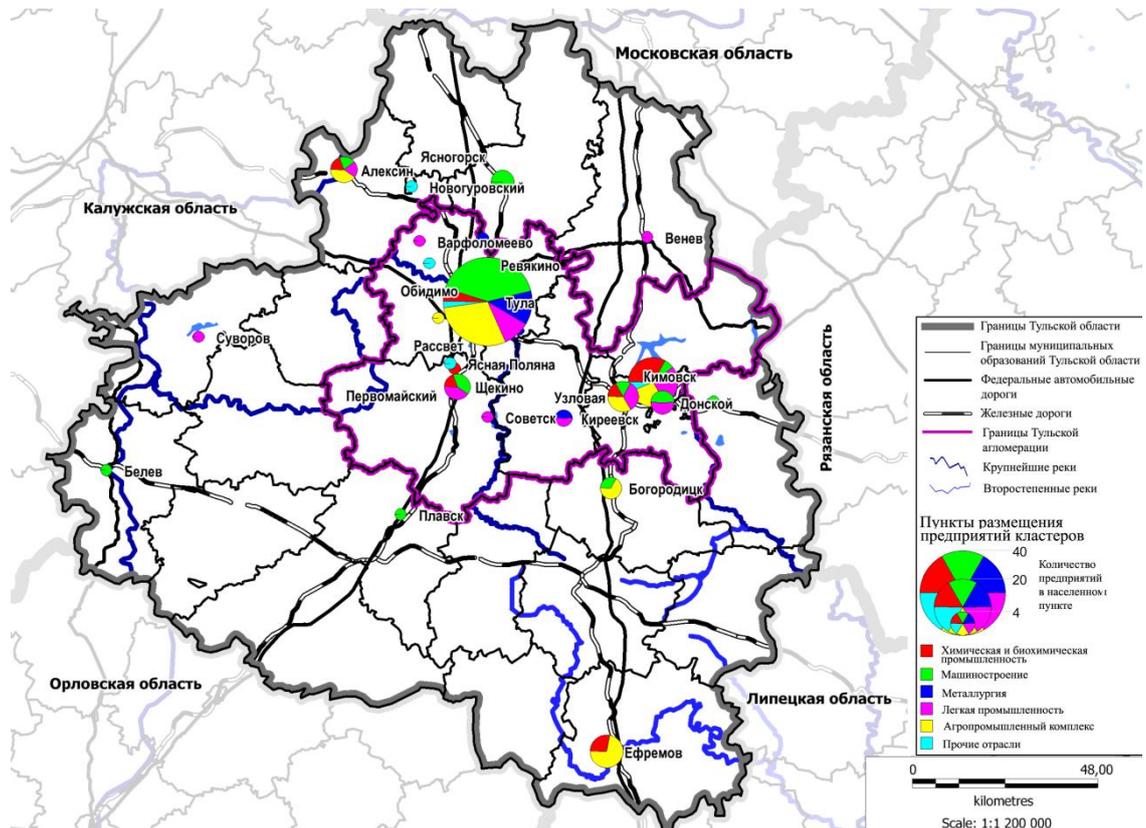


Рис.3. Размещение территориальных кластеров Тульской области

Основное внимание будет обращено на **традиционные для Тульской области отрасли промышленности** (машиностроение и металлообработка, металлургия, газо- и нефтехимия, энергетика, транспортные системы), включая особенно значимый для экономики региона **оборонно-промышленный комплекс**, способные осуществить политику «интеллектуальной индустриализации»: переход на новый уровень технологического развития в кооперации с ведущими вузами и научными организациями региона. Уже имеющиеся заделы в технологиях производства оборонной продукции, в сфере теплофизики и газодинамики, обработке материалов и проектировании инструментов, в области материаловедения, лазерной техники, обработки металлов давлением и ряде других направлений современного индустриального и технологического развития позволят приступить к освоению более высоких технологических укладов.

В машиностроении локомотивом развития будут предприятия оборонного профиля, транспортного машиностроения и оборудования для топливно-энергетического комплекса (ТЭК). Для отрасли машиностроения в средне- и долгосрочной перспективе приоритетами должны стать:

- создание производственного объединения по выпуску инструментальной и литейно-кузнечной продукции (обеспечит потребности оборонных предприятий региона и Центрального федерального округа);
- локализация на территории Тульской области производств компонентов для сборки автомобилей, автодеталей и другой продукции для автомобилестроения;
- запуск производства высокотехнологичного оборудования для ТЭК (ЗАО «Тяжпромарматура», ЗАО «Тулаэлектропривод»);
- формирование производственных мощностей полного цикла в сфере вагоностроения (ОАО «Трансмаш», ЗАО «Тулажелдормаш»);
- развитие технологий производственного инжиниринга;
- внедрение гибких автоматизированных производственных систем и компьютерного управления технологическими процессами;
- развитие технологий создания мехатронных устройств и машин для производственных технологий; создание на их базе реконфигурируемых машиностроительных производств широкого назначения.

Перспективным направлением в транспортном машиностроении станет создание мощностей по производству материалов для защитных нанопокровов и технологий их использования, что позволит снизить расход стали и других материалов при одновременном повышении прочности и долговечности изделий. В дальнейшем необходимо ориентироваться на создание производств высокопрочных и легких керамических наноматериалов, обеспечивающих эффективную замену металлов.

Реализация мероприятий в области машиностроения будет проводиться на основе создаваемого Федерального центра станкостроения в Тульской области при активной интеграции в процесс Тульского государственного университета как основного образовательного учреждения региона в сфере подготовки инженерно-конструкторского персонала.

В металлургии важнейшим направлением диверсификации производства и расширения ассортимента ряда производств, существующих в Тульской области, должно стать создание мощностей, обеспечивающих переход от производства товарного чугуна к производству изделий из чугуна, а также увеличение объемов и ассортимента продукции сталелитейного и сталепрокатного производства высоких переделов, включая производство стального листа.

Задача обновления производственных мощностей будет решена на основе радикального переустройства коксохимического производства, процессов подготовки кокса, железной руды и других шихтовых материалов к плавке.

Приоритет будет отдан созданию мощностей на базе перспективных металлургических технологий, включая комплексные технологии выплавки, внепечной обработки и раскисления стали, термомеханической обработки полуфабрикатов из специальных сплавов и сталей на основе наноструктурирования и оптимизации микроструктур, а также применению технологий глубокого рафинирования и микролегирования с использованием перспективных технологических решений углеродного раскисления и управления выделением оксидных включений, что позволит повысить качество и уровень потребительских свойств полуфабрикатов из сплавов и сталей нового поколения.

Будут реализованы мероприятия по радикальному улучшению **экологических** характеристик металлургических производств в результате внедрения новых технологий, в том числе новых экологически безопасных бездоменных технологий выпуска чугуна.

Интерес для инвесторов, готовых применять новые технологии в Тульской области, представляют золотвалы, из которых можно добывать **редкоземельные элементы**. Предполагается способствовать проведению исследований и разработок в этой сфере, а также развитию производства редкоземельных элементов.

В химической промышленности важнейшими направлениями, требующими создания новых и глубокой модернизации действующих мощностей в отрасли, являются:

- техническая модернизация существующих крупнотоннажных производств предприятий нефте- газохимии и создание новых производств по выпуску базовых термопластов и новых базовых продуктов;
- углубленная переработка продукции основного органического синтеза;
- производство продукции, получаемой с использованием процессов и катализаторов азотной промышленности;
- глубокая химическая переработка природного газа (GTL, MTO);
- развитие химии специального назначения, в том числе для производства стратегических, дефицитных и импортозамещающих материалов для вооружения и военной и специальной техники;
- производство специальной несырьевой продукции с высокой добавленной стоимостью (присадки, модификаторы, добавки, лакокрасочные материалы, полимерные материалы и специальные композиционные материалы; специальные и функциональные полимеры, каучуки и др.);
- разработка новых мономеров для арамидных материалов пятого поколения на их основе; новых полимерных материалов для нановолокон; биоразлагаемых

полимерных материалов на основе полилактонов для применения в медицине, тканевой инженерии;

– создание производств, основанных на сырьевой базе продукции малотоннажной химии (сорбенты, катализаторы, абсорбенты, адсорбенты, добавки к полимерным материалам, особо чистые вещества, ингибиторы, комплексоны и др.), в том числе для вооружения и военной и специальной техники;

– развитие углехимии: стимулирование создания новых инновационных предприятий на базе перспективных технологий производства из бурых углей высококачественного бензина, дизельного топлива, бензола и другие ценных продуктов углехимии.

В энергетике стратегическими ориентирами развития Тульской области являются обеспечение конкурентоспособности электростанций региона на оптовом рынке электроэнергии, увеличение их мощности и загрузки, повышение экономической эффективности функционирования энергетической инфраструктуры при обеспечении текущего и перспективного спроса на электрическую энергию, а также обеспечение надлежащего уровня надежности и качества оказываемых услуг.

Модернизация энергетического хозяйства области будет сопровождаться активным применением интеллектуальных систем мониторинга, диагностики и автоматического управления оборудованием и режимами работы энергосистем, включая интеллектуальные системы управления энергопотреблением многокомпонентных комплексов инженерного и технологического оборудования; интеллектуальные системы контроля состояния изоляции низковольтных и высоковольтных электроустановок и воздушных и кабельных линий и защиты в критических ситуациях; компьютерные системы оптимального управления функционированием и развитием сложных систем централизованного теплоснабжения с распределенными теплоисточниками и регуляторами. Важным направлением является развитие энергоэффективного производства и эффективного преобразования энергии на органическом топливе, применение материалов с принципиально новыми свойствами для усовершенствования различных топливных элементов и батарей, эффективных систем аккумулирования электроэнергии на основе суперконденсаторов, в том числе на базе наноструктур, для стационарных и мобильных устройств и машин, электро- и теплоизоляционных материалов с улучшенными потребительскими свойствами.

В строительстве и промышленности строительных материалов основные усилия будут направлены на решение проблемы обеспечения населения доступным

жильем с современной коммунальной и социальной инфраструктурой, создание экологических поселений нового типа, благоприятных и комфортных для жизни, развитие производства строительных материалов, в том числе цемента, эффективного кирпича с использованием новых технологий; гипсокартонных листов различных модификаций на базе расположенного на территории Тульской области крупнейшего в Европе месторождении гипсового камня.

Основной акцент *кластерной политики* Тульской области будет сделан на поддержке «приоритетных»⁵ и «потенциальных»⁶ групп кластеров, для развития каждой из которых будут применяться специальные меры поддержки.

К *приоритетным* относятся промышленные кластеры в отраслях региональной специализации: нефте- и газохимия, оборонно-промышленный комплекс, машиностроение и металлообработка.

К *потенциальным* кластерам относятся промышленные кластеры, сформированные на базе промышленных узлов и якорных предприятий Тульской области в сферах производства бытовой химии, специальной химической продукции, производства и переработки нетканых материалов, пищевой промышленности, а также кластеры в сфере услуг – рекреационно-туристические, образовательные, транспортно-логистические. Приоритетные и потенциальные кластеры обладают значительным инновационным потенциалом, который будет развиваться, в том числе посредством формирования пояса малых и средних инновационно-активных предприятий, а также участия в кластерах вузов и научно-исследовательских организаций.

Основными элементами инфраструктуры поддержки развития кластеров станут:

- Центр кластерного развития Тульской области (координация взаимодействия в рамках механизма «тройной спирали»⁷);
- программы развития приоритетных кластеров (в том числе участие в

⁵ Под приоритетными кластерами понимаются кластерные образования, характеризующиеся наличием стабильно развивающейся кластерной структуры с активным внутрикластерным взаимодействием (или наличием фрагментов производственной и технологической общности различных предприятий), которое необходимо расширять и углублять посредством приоритетного применения комплекса мероприятий, непосредственно направленных на усиление (или оформление) кластерной инициативы.

⁶ Под потенциальными кластерами понимаются кластерные образования, в которых присутствуют достаточно мощные объединяющие центры и ряд малых и средних предприятий с еще не устоявшейся системой коммуникативных взаимосвязей. Оформление кластерных инициатив для них в краткосрочной перспективе невозможно из-за отсутствия внутрикластерного взаимодействия, а также накопленной критической массы производственного и научного потенциала, создающей экономии от формирования кластера.

⁷ Эффективность территориального кластера во многом определяется наличием в нем механизма «тройной спирали» (Triple Helix), предполагающего развитую кооперацию между организациями и предприятиями-участниками кластера, представляющими бизнес, науку и власть. Модель «тройной спирали» противопоставляет вертикальным механизмам управления инновационным развитием установление и совершенствование горизонтальных связей между действующими лицами.

федеральных программах развития кластеров).

Дополнительным стимулом развития кластеров послужит *создание на территории области региональных особых экономических зон (ОЭЗ)*, развитие которых позволило бы в среднесрочной перспективе получить статус федеральных ОЭЗ.

Задача 2.1.2. Развитие агропромышленного комплекса

Основным *стратегическим ориентиром развития агропромышленного комплекса* Тульской области станет увеличение объема производимой из собственного сырья продовольственной и пищевой продукции, поставляемой за пределы Тульской области, достигаемое путем:

- развития перерабатывающей и пищевой промышленности с высоким уровнем передела сельскохозяйственного сырья;
- формирования эффективной транспортно-логистической системы с учетом близости к емкому потребительскому рынку Москвы.

Конкурентная среда на указанном рынке окажет стимулирующее воздействие на повышение производительности труда, техническую и технологическую модернизацию региональных сельскохозяйственных товаропроизводителей в целях снижения издержек.

Приоритетными отраслями сельского хозяйства станут мясное и молочное животноводство, а также производство плодоовощной продукции, картофеля. Определенным потенциалом обладает производство кормов в целях обеспечения кормовой базы животноводства.

Важными потенциальными источниками развития села станут развитие агротуризма на базе малых форм хозяйствования и биоэнергетики за счет вовлечения в оборот неиспользуемых земель сельхозназначения и выращивания соответствующих технических культур.

Задача 2.1.3. Развитие сервисных отраслей

Стратегическими драйверами сферы услуг Тульской области являются отрасли туризма и отдыха, а также развитие кластера информационных технологий и бизнес услуг.

Возможности создания развитого *кластера информационных технологий и бизнес-услуг* в регионе продиктованы как структурой его экономики – доминированием крупных промышленных предприятий, так и близостью Московской агломерации.

Развитие такого кластера не только позволит расширить налоговый потенциал области, но и внесет свой вклад в снижение затрат крупных предприятий области (за счет использования технологии аутсорсинга – передачи внешним исполнителям непрофильных функций).

Новая организация экономики будет активно внедряться в органах государственной власти и местного самоуправления. В государственном и муниципальном секторе Тульской области не должно остаться штатных сотрудников, выполняющих функции уборки и охраны помещений, оказывающих услуги в сфере общественного питания. Значительный объем бухгалтерских, юридических и ИТ-услуг также должен закупаться на свободном рынке. Кластер ИТ- и бизнес-услуг Тульской области получит дополнительное развитие за счет территориальной близости к самому масштабному в России рынку бизнес-услуг Московской агломерации.

Конкурентоспособная отрасль туризма и отдыха, отвечающая международным стандартам качества туристических и рекреационных услуг будет сформирована путем:

- развития инфраструктуры туризма и отдыха (гостиничная сеть, транспортная инфраструктура, информационные туристические центры);
- вовлечение новых территорий в рекреационное использование;
- развития новых видов туризма – событийный, экологический, промышленный, агротуризм, автотуризм (кемпинги);
- проведения агрессивной имиджевой рекламной и маркетинговой кампании, как в России, так и за рубежом с максимальным использованием традиционных Тульских брендов: «Ясная поляна», «Толстой», «Левша», «Пряник», «Самовар», «Тульское оружие».

Сфера туризма и отдыха будет развиваться в рамках существующих и создания новых рекреационно-туристических кластеров, складывающихся на базе культурных, исторических и природных зон и объектов, уже функционирующих или вновь создаваемых на территории Тульской области.

Привлечение крупных инвесторов, в том числе и зарубежных, в рекреационно-туристическую сферу будет обеспечиваться через создание особых экономических зон, а также применение механизмов государственно-частного партнерства при реализации крупных инвестиционных проектов по созданию транспортной, инженерной инфраструктуры.

2.2. Стратегическая цель: Создание условий для экономического роста

Задача 2.2.1. Снятие инфраструктурных ограничений экономического роста

Стратегическими задачами развития **энергетической инфраструктуры** Тульской области являются повышение экономической эффективности её функционирования при обеспечении текущего и перспективного спроса на электрическую энергию, *обеспечение конкурентоспособности электростанций региона на оптовом рынке электроэнергии и*

мощности и увеличение их загрузки, а также надлежащего уровня надежности и качества оказываемых услуг.

Модернизация энергетического хозяйства области будет сопровождаться активным применением интеллектуальных систем мониторинга, диагностики и автоматического управления оборудованием и режимами работы энергосистем, включая: интеллектуальные системы управления энергопотреблением многокомпонентных комплексов инженерного и технологического оборудования; интеллектуальные системы контроля состояния изоляции низковольтных и высоковольтных электроустановок и воздушных и кабельных линий и защиты в критических ситуациях; компьютерные системы оптимального управления функционированием и развитием сложных систем централизованного теплоснабжения с распределенными теплоисточниками и регуляторами. Важным направлением является обеспечение энергоэффективного производства и эффективного преобразования энергии на органическом топливе, применение материалов с принципиально новыми свойствами для усовершенствования различных топливных элементов и батарей, эффективных систем аккумулирования электроэнергии на основе суперконденсаторов, в том числе на базе наноструктур, для стационарных и мобильных устройств и машин, электро- и теплоизоляционных материалов с улучшенными потребительскими свойствами.

Стратегическими задачами развития **коммунальной инфраструктуры** являются повышение экономической *эффективности функционирования коммунальной инфраструктуры* на основе внедрения энергосберегающих технологий «на стороне производителя» (модернизация) и «на стороне потребителя» (учет), повышение уровня оснащенности коммунальными услугами в сельской местности, обеспечение качества оказываемых коммунальных услуг (включая степень очистки воды и сточных вод), а также обеспечение перспективного спроса на коммунальные услуги на объектах новой жилой застройки. Инвестиции в коммунальную инфраструктуру будут осуществляться на основе как комплексного среднесрочного и долгосрочного инвестиционного планирования, так и программ развития коммунальной инфраструктуры, с использованием примеров «лучшей практики» инвестиционных решений по муниципальным образованиям.

Основными источниками инвестиционных средств останутся областные и муниципальные программы; активизируется привлечение средств федерального бюджета. Будут создаваться условия, стимулирующие привлечение частных инвестиций, в том числе проекты модернизации коммунальной инфраструктуры малых городов будут реализовываться в рамках государственно-частного партнёрства. Повышению

эффективности таких проектов будет способствовать переход к долгосрочной тарифной политике в инфраструктурных секторах, при обеспечении гарантий возврата вложенных инвестиций и при максимальной эффективности инвестирования и стимулирования к снижению издержек.

В сфере транспортной инфраструктуры и транспортных систем

Стратегическим ориентиром развития транспортной инфраструктуры является создание эффективного *транспортного каркаса Тульской области, обеспечивающего реализацию основных направлений экономического роста и пространственного развития региона.*

Запуск комфортного регулярного *пригородного железнодорожного сообщения*, развитие сети *межмуниципальных дорог* и повышение их качества, переход к системе *централизованного планирования управления внегородским и городским транспортом* на принципах конкуренции, оптимизация маршрутов, в том числе с использованием результатов регулярных транспортных обследований подвижности населения, внедрения геоинформационных систем, будет обеспечивать развитие Тульской городской агломерации и формирование зон опережающего (Суворов, Алексин, Ефремов, Венев, Белев) и приграничного (северная, южная, западная) развития области.

Строительство скоростной магистрали «Граница с Белоруссией–Калуга–Тула–Рязань–Саранск–Ульяновск» обеспечит концентрацию выгод от транзита грузов через территорию Тульской области (в том числе за счет разгрузки магистралей Москвы и Московской области).

Поэтапное введение на *сельских маршрутах заказных рейсов* и транспортного обслуживания по принципу «*дайл-э-райд*»⁸ будет способствовать сохранению и развитию сельских территорий.

Одним из приоритетных направлений развития транспортной инфраструктуры будет создание *логистических комплексов и центров* в крупных железнодорожных узлах и на пересечениях железных и автомобильных дорог (Тула, Новомосковск, Щекино, Узловая, Плеханово, и др.), а также создание *логистического центра на базе аэродрома Ефремово-3* (при условии поддержки строительства аэродромной инфраструктуры федеральным центром, строительства нового широтного автомобильного хода через юг области). Существует потенциал восстановления и функционирования местных авиалиний, а также малой авиации.

⁸ Специализированная «номерная» служба поездок («набери номер поездки») для людей, которым требуется серьезное ассистирование и (или) специализированный автомобиль.

Будет своевременно и качественно проводиться реконструкция отдельных участков и необходимая достройка участков автодорожной сети; по мере износа – обеспечиваться реконструкция и ремонт отдельных инженерных сооружений.

Одновременно с развитием транспортной инфраструктуры приоритетным станет широкое внедрение автоматизированных систем контроля, регулирования и управления транспортными объектами, включая системы электронной навигации, картографии и определения местоположения подвижных объектов; автоматизированных систем контроля, регулирования и управления транспортными объектами; роботизированных транспортных средств.

Задача 2.2.2. Развитие науки и инновационная деятельность

Основным стратегическим ориентиром в сфере науки и инновационной деятельности является выделение инновационных сегментов и точек роста в традиционных отраслях промышленности Тульской области (оборонном машиностроении, металлургии и металлообработке, газо- и нефтехимии), развитие новых прорывных технологий (в сфере информационно-коммуникационных технологий, биотехнологий, новых производственных технологий), формирование пространства притяжения передовых инновационных компетенций на базе сложившихся научно-исследовательских и учебных организаций региона, прежде всего Тульского государственного университета, Тульского государственного педагогического университета, Новомосковского филиала Российского химико-технологического университета им. Д.И. Менделеева. Ключевое место в развитии новых производственных технологий будет принадлежать предприятиям оборонно-промышленного комплекса и формируемых вокруг них производств.

Инновационному и научному развитию Тульской области будут способствовать различные формы институциональной, организационной и финансовой поддержки. Важным механизмом стимулирования инновационной деятельности станет политика «мягкого принуждения» к инновациям, предполагающая использование инструментов субсидирования и софинансирования инновационно-активных организаций, налогового стимулирования. Создание Центра кластерного развития Тульской области интенсифицирует развитие кластеризационных процессов, в том числе в кластерах, обладающих значительным инновационным потенциалом. Будут созданы региональные технологические платформы, активизируется процесс вхождения региональных организаций в федеральные технологические платформы. На базе ведущих вузов и научных организаций будут сформированы региональные исследовательские центры в сфере машиностроения, биотехнологий, технологий добычи редкоземельных металлов,

углехимии, технологий экологической безопасности.

Особое внимание будет уделяться повышению квалификации участников инновационных процессов в регионе, обновлению и расширению образовательных программ, активизации подготовки и поддержки научных кадров (в том числе молодых), созданию инфраструктуры поддержки инновационных малых и средних предприятий.

Необходимые финансовые ресурсы будут предусмотрены в целевой программе развития инновационной деятельности и науки в Тульской области.

Задача 2.2.3. Развитие малого и среднего предпринимательства

Система мер содействия *предпринимательской активности* региона основывается на его потенциальных и актуальных конкурентных преимуществах: близость крупных и средних предприятий г. Москвы и Калужской области, нуждающихся в субконтракторах, инжиниринговом сервисе, иных видах услуг, наличие образованного городского населения, развитой промышленности, системы профессиональной подготовки технических и инженерных кадров, производственных площадок и иных комплексов с уже сформированной технологической и коммуникационной инфраструктурой.

Для решения задачи развития *малого и среднего предпринимательства* существующие институты его поддержки не вполне приспособлены, и поэтому реализация Стратегии должна обеспечить:

- поддержку предпринимательской активности молодежи и популяризацию предпринимательства;
- приоритетную поддержку инновационного предпринимательства;
- вовлечение предпринимательских организаций в процесс выработки и осуществления политики поддержки малого и среднего предпринимательства.

Основными механизмами развития малого и среднего предпринимательства в Тульской области являются:

- трансформация инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленная на более фокусированное содействие целевым группам (быстро растущему среднему бизнесу, инновационным стартапам);
- улучшение рамочных условий, снижение административных барьеров для субъектов малого и среднего предпринимательства, оказание им консультационной и информационной поддержки;
- стимулирование инвестиционной и инновационной деятельности малого и среднего предпринимательства в реальном секторе экономики путем создания

условий для привлечения частных рискованных инвестиций (бизнес-ангелы, венчурный капитал) к финансированию субъектов малого и среднего предпринимательства, а также развития системы государственной финансовой поддержки;

- повышение эффективности мер, направленных на развитие малого и среднего предпринимательства в муниципальных образованиях.

Кроме того, будут реализованы мероприятия, направленные на разблокирование доступа малого бизнеса к таким секторам, как здравоохранение, образование, социальные и жилищно-коммунальные услуги. Для этого будут приняты следующие стратегические решения:

- продажа предприятий в сфере строительства, содержания дорог и общественного транспорта;
- конкурсное размещение на рынке услуг здравоохранения, образования и социальной сферы;
- передача управления жилищным фондом частным управляющим компаниям;
- выплаты родителям детей, не посещающих муниципальные детские сады;
- спортивный сертификат;
- перепрофилирование детских домов и создание системы воспитания в приемных семьях;
- утверждение предельного тарифа на междугородние автомобильные перевозки.

Задача 2.2.4. Улучшение делового климата

Созданию благоприятной среды для осуществления предпринимательской деятельности будут способствовать меры, направленные на улучшение делового климата, среди которых:

- эффективное решение вопросов зонирования и выделения земельных участков;
- сокращение сроков выдачи разрешительной документации, издержек подключения к инфраструктуре;
- улучшение взаимодействия бизнеса с регулирующими организациями и налоговой службой;
- достижение конкурентного для России уровня безопасности ведения бизнеса и снижение коррупционных издержек.

Приоритет 3. Интеграция в систему управления регионом института Открытого правительства

Тульская область идет по пути формирования современной, эффективной и открытой гражданам системы исполнительной власти. Наряду с повышением доступности и качества государственных услуг будет обеспечена большая эффективность использования государственных ресурсов, тесное взаимодействие государственных институтов и гражданского общества, его вовлечение в процесс принятия и оценки исполнения решений.

3.1. Стратегическая цель: Повышение эффективности деятельности государственных органов исполнительной власти и органов местного самоуправления Тульской области

Задача 3.1.1. Повышение эффективности использования государственных (муниципальных) финансов

Достижение стратегических целей социально-экономического развития Тульской области невозможно без значительного повышения эффективности использования всех ресурсов, находящихся в распоряжении области.

Обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета Тульской области и муниципальных бюджетов, развитие долгосрочного и среднесрочного бюджетирования с использованием программно-целевых принципов управления бюджетными расходами позволит концентрировать ресурсы на приоритетных направлениях развития региона, при одновременной гарантии финансовой стабильности бюджетной системы Тульской области.

Оптимизация бюджетной сети, развитие механизмов привлечения негосударственных организаций, использование системы государственных (муниципальных) заданий и подушевого (нормативного) финансирования, систематическое повышение оплаты труда работников бюджетной сферы создадут необходимые условия для повышения качества и доступности государственных (муниципальных) услуг.

К 2014 году в Тульской области будет создана сеть из 27 многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг (МФЦ), которые разместятся в каждом муниципальном районе (городском округе) региона. Оказание услуг будет осуществляться в режиме «одного окна» в соответствии со Стандартом комфортности. Основные значимые социальные услуги будут представляться также в электронном виде.

Будет продолжен курс на оптимизацию государственных (муниципальных) функций (в том числе передача на аутсорсинг вспомогательных, обеспечивающих

функций). В среднесрочной перспективе расходы на государственное и муниципальное управление будут ограничены 2,5-3% консолидированного бюджета области.

Задача 3.1.2. Повышение эффективности использования государственного (муниципального) имущества

Особое внимание будет уделяться эффективности управления имуществом комплексом области (муниципальных образований). Будут снижаться издержки содержания имущества (энергосберегающие технологии, аутсорсинг управления и содержания имущества), повышаться прозрачность и обоснованность распоряжения имуществом комплексом ГУПов и МУПов, имуществом, сдаваемым в аренду. Приватизация государственного (муниципального) имущества будет осуществляться с учетом максимизации поступлений в бюджет.

3.2. Стратегическая цель: Ориентация государственного управления и местного самоуправления на потребности общества в государственных (муниципальных) услугах («клиенториентированное» государство)

Задача 3.2.1. Повышение качества и доступности государственных (муниципальных) услуг

Основными направлениями решения задачи повышения качества и доступности государственных и муниципальных услуг станет их предоставление в режиме «одного окна» (на базе многофункциональных центров) во всех муниципальных районах и городах областного значения Тульской области, а также переход на предоставление услуг в электронном виде, в том числе с использованием электронных платежей.

Созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности на территории Тульской области и снижению административных барьеров для бизнеса будет служить совершенствование системы государственного контроля (надзора) и разрешительной деятельности (в том числе полномасштабное внедрение оценки регулирующего воздействия решений в рамках выполнения данных функций).

В результате повысится удовлетворенность населения и бизнеса работой органов власти, укрепится доверие граждан к государству.

Задача 3.2.3. Повышение открытости и прозрачности государственной власти и местного самоуправления

В основу повышения эффективности публичной власти будет положена технология «открытый регион», которая строится на принципах:

- открытости и прозрачности деятельности органов власти и свободном обмене информацией между государством и гражданским обществом (развитие

государственных и муниципальных порталов, обратная связь, организация единых центров информирования);

– вовлеченности гражданского общества в развитие системы государственного управления, а также наделяния гражданского общества механизмами контроля за органами власти (общественные обсуждения проектов решений, участие в совещательных органах, общественная экспертиза).

Будет постоянно возрастать роль общественных и экспертных советов при органах исполнительной власти в рассмотрении и контроле исполнения документов стратегического планирования, государственных программ и проектов. Одной из ключевых инициатив, которая будет развиваться правительством Тульской области, является «Народная программа». В её рамках предложения, поступающие от граждан, по развитию таких жизненно важных сфер, как ЖКХ, здравоохранение, образование, экология, будут учитываться при разработке и актуализации программных документов.

Для повышения качества экспертизы важнейших проектов программ и решений правительства Тульской области будет создан экспертный совет при губернаторе Тульской области из представителей общественных организаций, экспертного и профессионального сообщества. При этом предполагается активное задействование государственных вузов и иных образовательных и научных организаций региона

Дальнейшее развитие получит проект «народный бюджет». Его главная задача – вовлечь население каждого муниципального образования в решение конкретных проблем территорий путем открытого обсуждения бюджета, определения приоритетов расходования.

Планируется создание специализированного портала «Открытый регион», на котором жители Тульской области смогут высказывать свое мнение по общим вопросам развития области и по отдельным программам и проектам, что позволит власти принимать по ним оперативные решения. Реализация проекта «Открытый клуб» предполагает создание открытой профессиональной площадки по взаимодействию представителей власти с институтами гражданского общества и жителями области.

Будет разработан и реализован проект «Открытый муниципалитет», сформирован стандарт открытости муниципального образования Тульской области (наличие электронного паспорта муниципального образования, каналов связи, передвижной приемной и др.).

Правительство Тульской области будет уделять максимум внимания консультациям с гражданским обществом в ходе подготовки документов стратегического планирования, прежде всего, в части определения целей, задач и последовательности

действий. Будут сформированы механизмы учета предложений со стороны гражданского общества при планировании и независимой оценке достижения установленных целей и показателей, внедрена система определения ответственности и стимулирования государственных и муниципальных служащих за достижение плановых заданий.

Пространственное развитие, формирование Тульской агломерации

Одной из ключевых задач развития Тульской области является преобразование территориально-пространственной структуры в направлении формирования опорных зон развития, усиления внутри- и межрегиональной связности территории, стимулирования агломерационных эффектов в системе расселения. Решение задач оптимизации пространственного развития будет сочетаться с диверсификацией экономики, активной поддержкой кластеров и инновационных центров, инвестиционной политикой Тульской области.

Приоритетные направления пространственных преобразований, необходимые для развития Тульской области, включают:

- ускорение развития и институционализацию Тульской агломерации;
- формирование зон приграничного (межсубъектного) сотрудничества (северная зона – преимущественно рекреационная, южная зона – преимущественно сельскохозяйственная, западная зона – преимущественно промышленная);
- создание зон опережающего развития – опорных территорий роста экономики и повышения качества жизни населения, способных принять значительные инвестиции и развиваться ускоренными темпами (Суворов, Алексин, Ефремов, Белев).

Укрепление системных связей между узловыми элементами опорного каркаса расселения обусловит снижение транспортных барьеров и транзакционных издержек в экономике области, что станет дополнительным фактором межрегиональной конкурентоспособности. Главным центром развития и фактором связывания социально-экономического пространства региона при этом будет Тульская агломерация.

Развитие мегагломерационных связей, рост уровня автомобилизации и подвижности населения потребуют серьезной реконструкции и модернизации автомобильных дорог. Классическая «древовидная» конфигурация дорожной сети, базирующаяся на федеральных транзитных магистралях М2 «Крым» и М4 «Дон», будет изменена в пользу развития внутренних, в том числе хордовых, магистралей, служащих каналами внутриагломерационных и мегагломерационных связей.

Привлечение и удержание квалифицированных кадров в промышленных городах области будет обеспечено за счет существенного улучшения качества городской среды. Для этого запускается комплексный процесс реорганизации промышленно-производственных территорий, формирования целостной благоприятной для труда и

отдыха городской среды, включающий эстетическую, экологическую и функциональную оптимизацию пространства.

Одновременно с облагораживанием городской среды в крупных городах будет реализовываться механизм классического индустриального роста в малых городах области, что создаст пространственные противовесы развитию Тульской агломерации и, соответственно, избыточным центростремительным тенденциям, которые могли бы угрожать устойчивости системы расселения.

Объем нового жилищного строительства при условии достижения уровня обеспеченности 30 кв. м./чел. составит 10-11 млн. кв. м. Качество нового жилья будет улучшено в первую очередь за счет применения передовых конструктивных систем (например, каркасно-монолитной) и энергоэффективных технологий. Будет решена проблема ветхого и аварийного жилья. Основными площадками нового жилищного строительства, как и в экстенсивном сценарии, станут зоны реализации комплексных проектов развития территории, зоны размещения объектов капитального строительства регионального значения, определенные в документах территориального планирования Тульской области.

Среди новых площадок жилищного строительства выделяются территории реализации программы развития технопарков, где предполагается создание новых поселений, в том числе городских, характеризующихся высокими стандартами организации среды проживания (Заокский, Веневский, Узловский районы). Особое место среди новых площадок жилищного строительства занимают территории на севере Тульской области, где на основе имеющегося значительного природно-рекреационного и потенциала предполагается создание системы новых городских поселений в соответствии с высокими стандартами организации среды максимально комфортного проживания.

Многие сельские населенные пункты приобретут туристическо-рекреационную (сезонная рекреация, агротуризм), природоохранную функции. Особенно этот процесс будет развиваться в зоне ближних пригородов агломераций (зеленые пояса вокруг селитебных зон) и на северных периферийных территориях области. Развитие этих функций будет сопровождаться территориальной концентрацией и интенсификацией классических сельскохозяйственных функций за счет развития «зеленых» технологий и внедрения инноваций в агропромышленном комплексе.

Схема функционального зонирования Тульской области

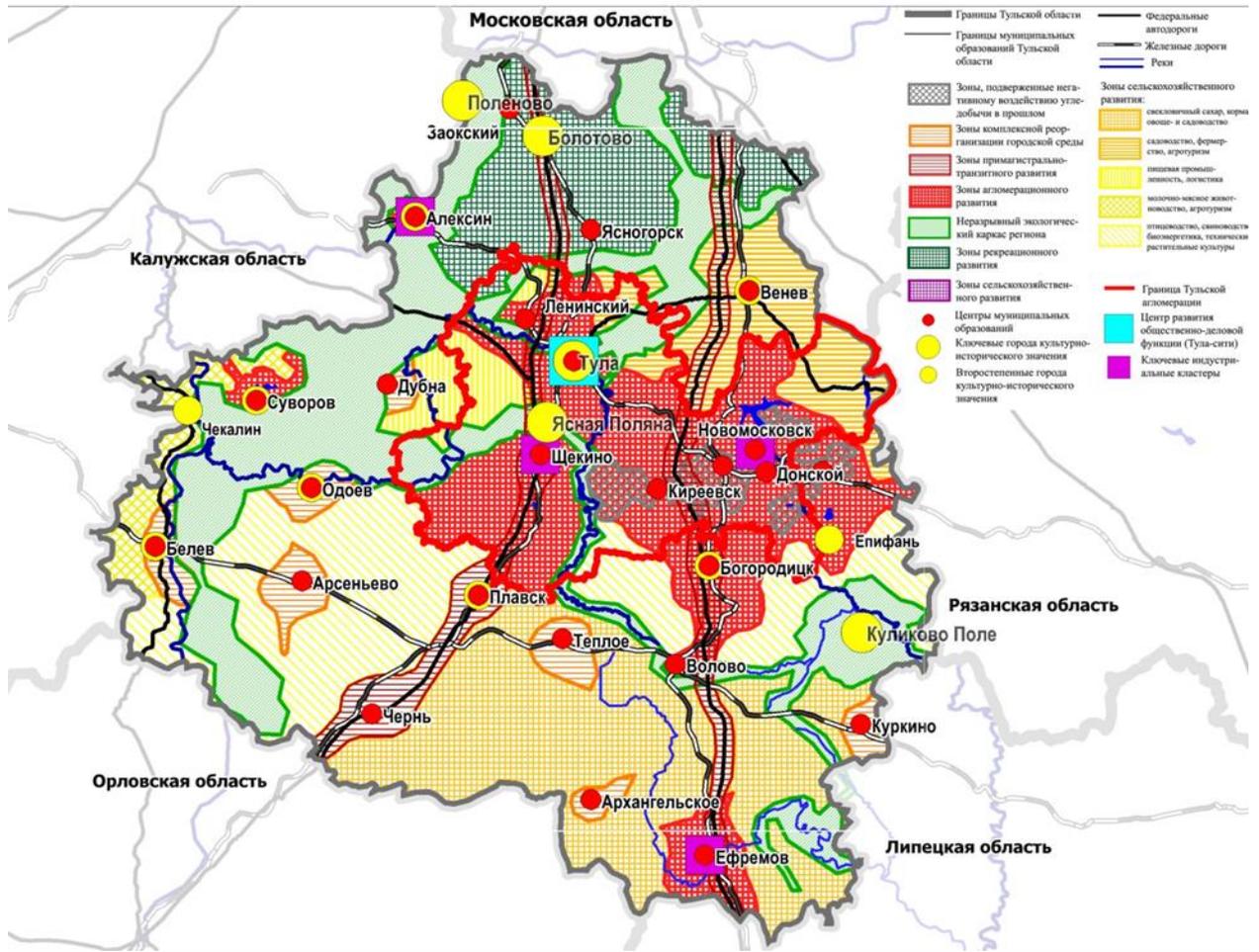


Рис. 4. Схема функционального зонирования Тульской области

Развитие Тульской агломерации

В прогнозах развития мировой экономики подчеркивается усиление роли мегаполисов и городских агломераций в обеспечении экономического роста стран и регионов. Агломерации будут по-прежнему опережать средние по стране темпы роста экономики и выступать в роли очагов развития, центров инноваций и притяжения населения.

Тульская область обладает базовыми возможностями и высоким потенциалом для создания второй по экономическому влиянию и численности населения агломерации в ЦФО. Тульская агломерация формируется в границах Ленинского, Щекинского, Киреевского, Узловского муниципальных районов, городских округов Тула, Новомосковск, Донской. В пределах Тульско-Новомосковской агломерации сегодня сосредоточено 67% населения Тульской области. Доля агломерации в производстве ВРП достигает 73%, в стоимости основных фондов региона по всем предприятиям – 83%.

Для создания устойчивой агломерации национального значения проект развития Тульской агломерации должен учитывать тесноту сложившихся трудовых, культурно-бытовых, рекреационных, научных и иных связей; время доступности населенных пунктов; существующее муниципальное (первого уровня) деление территории.

Запуск процесса развития агломерации базируется на масштабных инвестициях в инфраструктуру и создание благоприятных условий для бизнеса. Высокая инвестиционная активность будет способствовать постепенному сглаживанию неравномерности социально-экономического развития и большей сбалансированности функциональной направленности секторов агломерации.

Направления эффективного развития агломерации:

- сбалансированное размещение мест проживания и мест приложения труда;
- обеспечение льготных условий строительства для привлечения девелоперских компаний к реализации коммерческих проектов на территории Тульской агломерации;
- развитие инженерной инфраструктуры (инженерное обеспечение населенных пунктов – энергетика, газоснабжение, водопотребление и водоотведение);
- привлечение населения, в том числе креативного класса, за счет гарантий лучших условий для проживания и интересной работы, а также развития социальной инфраструктуры (культура, образование, здравоохранение, социальная защита, спорт) и инфраструктуры рекреации;
- оптимизация архитектурно-планировочной структуры и функционального зонирования территории Тульской агломерации с учетом сочетания малоэтажной и многоэтажной жилой застройки, промышленных парков, общественно-торговых зон, природно-рекреационных парков на базе существующих объектов природного и культурно-исторического наследия;
- развитие транспортной сети, включая скоростной транспорт;
- применение механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП) для создания необходимой транспортной и инженерной инфраструктуры;
- создание новых градостроительных центров на базе территориальных кластеров.

Формирование и управление развитием Тульской агломерации будет осуществляться в рамках договорной модели, предполагающей заключение многосторонних и двухсторонних соглашений между муниципальными образованиями.

Развитие Тульской агломерации к 2030 году приведет к концентрации на ее территории до 84% населения, росту ВРП и реальных располагаемых доходов населения в

2,5 и 2,3 раза соответственно. За счет локализации в кластерах большей части инновационных производств, учебных заведений и научных организаций экономический рост территорий, входящих в Тульскую агломерацию будет носить преимущественно инновационный характер.

Формирование «зон развития» на базе муниципальных районов, расположенных в периферийных районах Тульской области

На территории Тульской области выделены три зоны приоритетного развития в пределах Алексинского, Ефремовского и Суворовского районов. В зонах развития предполагается размещение производственных кластеров и реализация проектов по созданию индустриальных парков.

Мощным якорным проектом может стать создание мультимодального транспортно-логистического комплекса на территории Ефремовского района.

Важной предпосылкой пространственного развития Тульской области является соседство с Москвой и рядом наукоградов юга Московской области. Выгодное транспортно-географическое положение Заокского, Ясногорского, Веневского, Ленинского районов определяется транзитным положением между Москвой и Тулой. Эффект приграничной зоны может стать фактором формирования четвертой зоны развития Тульской области, предполагающей использование этих территорий для работы и комфортного проживания креативного класса.

Карта размещения приоритетных и потенциальных кластеров Тульской области

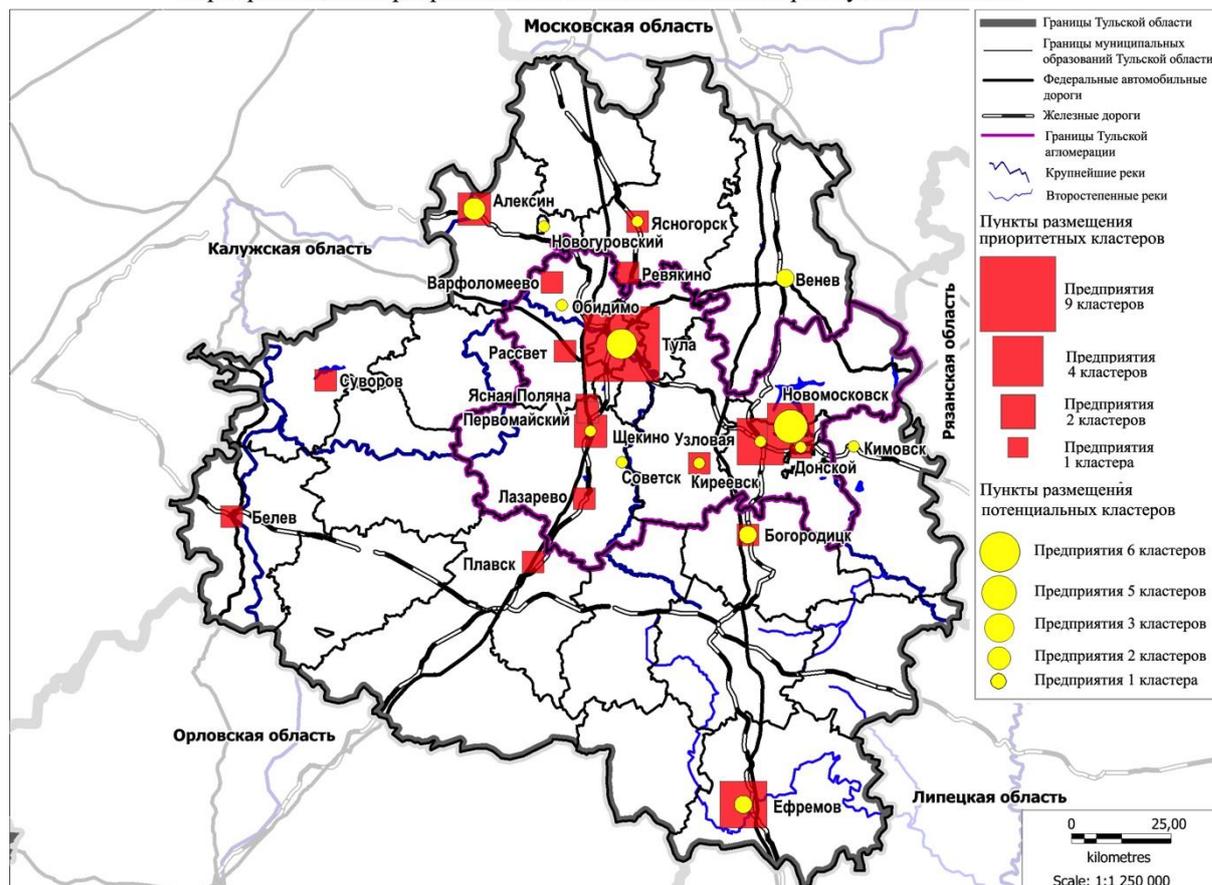


Рис. 5. Карта размещения приоритетных и потенциальных кластеров Тульской области

Создание «полюсов роста» – опорных территорий роста экономики и повышения качества жизни населения, способных принять значительные инвестиции и развиваться ускоренными темпами

В качестве первоочередных проектов, способствующих формированию «полюсов роста» Тульского региона и обеспечивающих высокий мультипликативный эффект, могут рассматриваться:

- строительство города-спутника «Новая Тула» – инновационного градообразующего комплекса с развитой инфраструктурой, комплексом научно-исследовательских и научно-производственных объектов ключевых отраслей экономики Тульской области;
- формирование центра деловой активности «Тула-Сити», который планируется построить в восточной части города Тулы с целью повышения инвестиционной привлекательности Тульской области, создания бизнес-центра нового формата, сочетающего офисы, конгресс-центры, международный

выставочный комплекс и гостиничный городок, высококачественное жилье, спортивно-досуговые объекты и рекреационные зоны;

– строительство железнодорожной и автодорожной инфраструктуры в рамках инвестиционного проекта «Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области».

Стратегия инновационного развития

Инновационная стратегия Тульской области (далее в данном разделе — Стратегия) представляет собой неотъемлемый элемент Стратегии социально-экономического развития Тульской области до 2030 года. Она определяет перспективные направления инновационного развития, учитывающие результаты технологических прогнозов и форсайт исследований, устанавливает долгосрочные цели, задачи и раскрывает ожидаемые результаты инновационной деятельности в отраслевых комплексах, приоритетных и формирующихся территориальных кластерах Тульской области.

Тульская область относится к субъектам Российской Федерации, стабильно демонстрирующим средние показатели инновационной активности.

Целью Стратегии является переход на инновационную модель роста, обеспечивающую социально-экономическое развитие Тульской области посредством формирования региональной инновационной системы, преодоления сложившегося технологического отставания ряда традиционных отраслей специализации области и формирования научно-технических заделов по приоритетным для региона передовым технологиям.

Основными задачами, нацеленными на достижение данной цели, являются: повышение качества региональной инновационной политики; кадровое обеспечение инновационной деятельности; формирование «инновационной экосистемы».

Повышение качества региональной инновационной политики будет способствовать большей инновационной активности в экономике Тульской области. В этих целях потребуется разработать и реализовать ряд программ, направленных на формирование механизмов административной, инфраструктурной, финансовой, налоговой и других форм поддержки наукоемких и высокотехнологичных производств, снижение административных барьеров для инновационно-активных предприятий.

Должен быть устранен разрыв между уровнем подготовки кадров и потребностями инновационной экономики, преодолен отток из Тульской области квалифицированных кадров.

Поддержка инновационно-активных предприятий будет стимулировать предложение инновационной продукции и услуг, улучшит условия для трансферта и внедрения инновационных технологий, развития процессов модернизации предприятий традиционных отраслей экономики, диверсификации их производства, развития конверсионных процессов, внедрения международных стандартов управления качеством.

Формирование инновационной экосистемы в Тульской области будет способствовать развитию взаимосвязей между научными и бизнес-организациями,

осуществляющими инновационную деятельность, инфраструктурному обеспечению инновационной и научной деятельности в регионе, закреплению в области кадров высокой квалификации.

Реализация Стратегии позволит Тульской области к 2020 г. достичь уровня целевых показателей, заложенных в Стратегии инновационного развития Российской Федерации до 2020 года, а по доле инновационной продукции в экспорте – превысить его, достигнув в 2020 году значения в 20%. К 2030 году регион будет иметь опережающие средние по стране темпы инновационного развития. При этом объем внутренних затрат на исследования и разработки в рамках Стратегии должен составить 1,4% от ВРП в 2020 году и 3,0% в 2030 году.

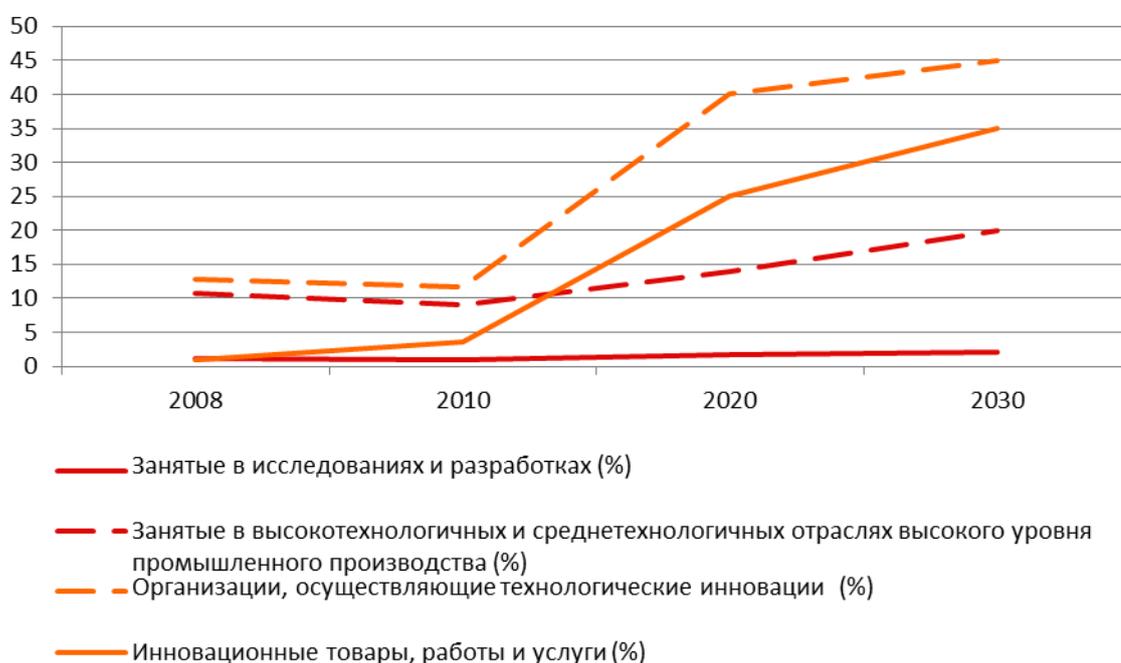


Рис.6. Динамика показателей инновационного развития Тульской области в 2008 – 2030 гг.

Фундаментом ускорения инновационного развития Тульской области являются:

- развитая система профессионального образования, существенный инновационный потенциал ведущих вузов;
- значительные технологические заделы организаций и предприятий ОПК;
- высокая квалификация и профессионализм занятых в традиционных отраслях промышленности;
- крупные экспортоориентированных предприятия, являющиеся реальными площадками для внедрения прорывных технологий;

– близость к Московской агломерации – потенциальному поставщику технологий, носителю новейших знаний и компетенций, крупнейшему потребителю инновационной продукции.

Полное использование имеющегося потенциала позволит Тульской области уверенно заявить о себе как об одном из лидеров инновационного развития экономики России.

При реализации региональной инновационной политики особое внимание будет уделено активизации инновационной деятельности в традиционных для Тульской области отраслях промышленности (машиностроение и металлообработка, металлургия, газо- и нефтехимия, энергетика, транспортные системы и оборонно-промышленный комплекс), предприятия которых способны осуществить переход на новый уровень технологического развития в кооперации с ведущими вузами и научными организациями региона, имеющими серьезные заделы в технологиях производства оборонной техники, систем и комплексов вооружения, стартовых и технических комплексов реактивных систем, в сфере теплофизики и газодинамики, технологиях машиностроения, обработки материалов резанием и давлением, в проектировании инструментов, материаловедении, лазерной технике и ряде других направлений современного научно-технологического развития.

В **машиностроении** значительно расширится ассортимент и повысится конкурентоспособность выпускаемой продукции по таким направлениям, как транспортное машиностроение, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования, лазерного оборудования, радиотехники и систем управления, вырастет доля высокотехнологичной продукции с опорой на технологии специальных производств. Приоритетами для отрасли станут производство высокоточных станков и развитие инструментального производства, а также внедрение гибких автоматизированных производственных систем и компьютерного управления технологическими процессами. Перспективным является развитие технологий создания мехатронных устройств и машин для производственных технологий, на базе которых можно формировать реконфигурируемое машиностроительное производство широкого назначения.

В **черной металлургии** будут активно использоваться технологии, связанные с увеличением производства изделий из чугуна и стального проката высоких переделов. Приоритет будет отдан внедрению перспективных технологий, включая комплексные технологии выплавки, внепечной обработки и раскисления стали, термомодеформационной обработки полуфабрикатов из специальных сплавов и сталей на основе наноструктурирования, применению технологий глубокого рафинирования и

микролегирования. Важнейший приоритет – радикальное улучшение экологических характеристик металлургических производств в результате внедрения новых экологически безопасных технологий выпуска чугуна, в том числе бездоменных технологий.

С применением автоматизированных систем управления технологическими процессами приобретают существенный инновационный потенциал технологии разработки веществ с наносвойствами для первичных металлургических производств, что приведет к резкому увеличению извлекаемости и селективности сырья.

Перспективным направлением является развитие горно-геологических технологий. Будет оказана поддержка проведению исследований и разработок в сфере добычи редких, рассеянных, благородных металлов и редкоземельных элементов, в том числе из золоотвалов.

Важнейшими технологическими и инновационными приоритетами развития **химической промышленности** являются:

- техническая модернизация существующих крупнотоннажных производств предприятий нефте- газохимии и создание новых производств по выпуску базовых термопластов и новых базовых продуктов;
- углубленная переработка продукции основного органического синтеза;
- производство продукции, получаемой с использованием процессов и катализаторов азотной промышленности;
- глубокая химическая переработка природного газа (GTL, MTO);
- развитие химии специального назначения, в том числе для производства стратегических, дефицитных и импортозамещающих материалов для вооружения и военной и специальной техники;
- производство специальной несырьевой продукции с высокой добавленной стоимостью;
- разработка новых мономеров для арамидных материалов пятого поколения на их основе; новых полимерных материалов для нановолокон;
- разработка и производство биоразлагаемых полимерных материалов на основе полилактонов для применения в медицине, тканевой инженерии;
- создание производств, основанных на сырьевой базе продукции малотоннажной химии, в том числе для военной и специальной техники.

Значительными перспективами для развития в Тульской области обладают технологии, позволяющие производить из бурых углей, которыми богата область, высококачественный бензин, дизельное топливо, бензол и другие ценные продукты

углехимии. Стимулирование создания новых инновационных предприятий в этой сфере является одной из приоритетных задач региона.

Для повышения **энергоэффективности** будут активно применяться интеллектуальные системы мониторинга, диагностики и автоматического управления оборудованием и режимами работы энергосистем, включая интеллектуальные системы управления энергопотреблением многокомпонентных комплексов инженерного и технологического оборудования; интеллектуальные системы контроля состояния изоляции низковольтных и высоковольтных электроустановок, воздушных и кабельных линий; компьютерные системы оптимального управления функционированием и развитием сложных систем централизованного теплоснабжения с распределенными теплоисточниками и регуляторами. Важным направлением является обеспечение энергоэффективного производства и эффективного преобразования энергии на органическом топливе, применение материалов с принципиально новыми свойствами для усовершенствования различных топливных элементов и батарей, эффективных систем аккумулирования электроэнергии на основе суперконденсаторов, в том числе на базе наноструктур, для стационарных и мобильных устройств и машин, электро- и теплоизоляционных материалов с улучшенными потребительскими свойствами.

Будут также активно внедряться технологии, обеспечивающие существенное **улучшение экологических характеристик** промышленных производств региона.

Создание благоприятных условий для внедрения инноваций, развития малых инновационных предприятий, усиления кооперации бизнеса и науки будет способствовать появлению новых инновационных высокотехнологичных компаний.

Применение **информационно-коммуникационных технологий** станет одним из важнейших приоритетов развития региона. На их основе секторы и отрасли региональной экономики значительно улучшат технико-экономические параметры, расширят номенклатуру и повысят качество продукции. Развитие этих технологий предполагает внедрение интеллектуальных систем управления бизнес-процессами и поддержки принятия решений, интенсивное использование средств информационно-коммуникационных технологий (далее – ИКТ) в системах проектирования, автоматизацию технологических процессов и превращение систем на основе ИКТ в ключевой инструмент управления жизненным циклом производства продуктов. В качестве перспективных направлений применения ИКТ следует выделить синтез средств ИКТ со средствами производства в отрасли (станки, приборы, технологическое оборудование); применение ИКТ для снижения металло- и энергоемкости продукции;

интеграцию локальных информационно-управляющих систем на основе сетевых технологий; освоение продукции со встраиваемыми средствами ИКТ.

Широким спектром применения в Тульской области станут обладать **производственные технологии**, основанные на новых знаниях, и нанотехнологии. В первую очередь это создание новых материалов, ориентированных на использование в традиционных секторах региональной экономики, развитие высокоточных, энерго- и ресурсосберегающих способов формообразования, высокоэффективных методов соединения материалов и обработки их высококонцентрированными потоками энергии, создание мехатронных устройств и машин. Требуется внимания и поддержки развитие высокоинформатизированных производственных технологий, технологий размерной формообразующей обработки изделий и безотходного объемного формообразования с применением лазерного излучения, различных технологий лазерной резки; виртуальных технологий в проектировании, микро- и наномашинных технологий; технологий производства, ориентированных на будущую утилизацию продукции; технологий быстрого производства.

Будут широко применяться достижения в области **нанотехнологий**. В «чистом виде» нанопродукция (нанотрубки, нанопорошки, нанобиочипы и др.) будет представлена в виде компонентов, предназначенных для последующего встраивания в товары конечного спроса и обеспечивающих производство инновационной продукции:

- наноструктурированные материалы для фотоники и электроники, в том числе на гибкой основе;
- нанопористые мембраны для биотехнологий и экологического применения; наноструктурированные полупроводниковые материалы;
- наноструктурированные органические и неорганические композитные и многослойные материалы;
- наноструктурированные металлические материалы с повышенными конструкционными свойствами для различных видов транспорта;
- инструментальные наноструктурированные стали и сплавы;
- стали и сплавы медицинского назначения;
- высокопрочные наномодифицированные полимерные композиционные материалы конструкционного назначения;
- керамика и композиционные материалы на неорганической основе конструкционного назначения;
- наноматериалы для аккумуляторов высокой и сверхвысокой емкости; нанокompозиты для топливных элементов и устройств наноионики;

- тонкопленочные материалы различного функционального назначения;
- лазеры на квантовых точках;
- монокристаллы для лазерной техники, плоские фокусирующие линзы и градиентная оптика;
- сенсоры на основе редкоземельных элементов;
- наноструктурированные быстродействующие жидкокристаллические аналоги дисплейных элементов;
- высокоэффективные наноструктурированные катализаторы, наноструктурированные молекулярно-ситовые катализаторы с целенаправленно формируемой текстурой и химическим составом;
- углерод-полимерные композиционные материалы и др.

В качестве возможных направлений развития **биотехнологий** в области выделяются: сельскохозяйственные и промышленные биотехнологии, в том числе для пищевой промышленности. Их развитие в Тульской области может обеспечить в перспективе производство конкурентоспособной и востребованной на внешнем и внутреннем рынках следующей продукции:

- биодобровений;
- высокопродуктивных сортов устойчивых к неблагоприятным условиям, болезням и вредителям сельскохозяйственных растений;
- инновационных средств защиты от патогенов и биологических средств защиты растений;
- биопрепаратов для растениеводства;
- биотехнологических продуктов с высокой добавленной стоимостью (результат глубокой переработки зерновых и других сельскохозяйственных культур);
- целлюлозы, гемицеллюлозы, лигнина, различных ферментов;
- биотоплива и его компонентов.

К перспективным направлениям применения информационно-коммуникационных технологий, новых производственных технологий и нанотехнологий относится также **сфера медицины и здравоохранения**. Важнейший приоритет – внедрение новых производственных технологий и нанотехнологий в медицинскую практику, включая разработку:

- технологий низкотравматичной микрохирургии фиброзных тканей с использованием фемтосекундных лазеров;
- технологий роботизированной и визуализированной хирургии;

- технологий визуализации на основе сочетания высокочастотных ультразвуковых, радиочастотных источников излучения, ИТ-технологий, в том числе в режиме реального времени;
- МРТ-технологий с повышенным контрастом изображения, для работы в реальном времени;
- систем интеллектуального протезирования на основе технологий робототехники и нейротехнологий;
- оборудования или систем, помогающих людям с ограниченными возможностями выполнять ежедневные виды деятельности, в том числе в сочетании с телемедицинскими технологиями и др.

На базе информационно-коммуникационных технологий будут разрабатываться сопутствующие технологии для диагностических исследований с целью получения информации, мониторинга и планирования индивидуальных программ терапии для каждого пациента.

В рамках Стратегии предусматривается реализация комплекса мероприятий и проектов-драйверов, которые будут учтены при разработке **государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Тульской области на 2013-2017 годы»**. Формирование и реализация данной программы будет происходить при активном взаимодействии региональных органов власти (в том числе Центра инновационной политики Тульской области, которому в перспективе будут переданы основные полномочия в данной сфере) с представителями общественного экспертного совета по развитию инновационной и научной деятельности Тульской области, который также будет образован в результате реализации плана стратегических мероприятий.

В целевой программе должны быть учтены **мероприятия Стратегии**, направленные, в частности, на финансовое стимулирование инновационной активности, в том числе малых и средних предприятий, меры поддержки существующей и «достройки» необходимой инновационной инфраструктуры.

Эффективной реализации целевой программы будет способствовать картирование компетенций в сфере инноваций посредством создания реестров организаций инновационной инфраструктуры, инновационно-активных предприятий (в том числе малых и средних инновационно-активных предприятий).

Субсидирование процентных ставок по кредитам позволит повысить доступность финансовых средств для предприятий и организаций области, осуществляющих закупку нового оборудования и модернизацию производств. Развитие региона по инновационному пути предполагает использование механизмов «мягкого принуждения» компаний к

инновациям посредством мониторинга их инновационной активности и стимулирования производств через систему поощрений, налоговых льгот для инновационных организаций.

Будет расширена поддержка и софинансирование инновационных бизнес-проектов за счет средств государственной программы поддержки малого и среднего предпринимательства.

Коммуникационной и информационной поддержке инновационно-активного малого и среднего предпринимательства может способствовать создание государственно-частного Фонда содействия развитию венчурных инвестиций в малые и средние предприятия в научно-технической сфере Тульской области.

Реализация применения механизма инновационных ваучеров⁹ позволит создать инструмент активизации взаимосвязей между агентами инновационной деятельности (включая малые инновационные предприятия), стимулирующий повышение спроса на инновационные продукты и услуги, в том числе со стороны традиционных отраслей.

Софинансирование из средств областного бюджета расходов на совместные проекты с высшими учебными заведениями и научными организациями Тульской области позволит развить кооперационные связи, что даст стартовый импульс к развитию кластеризационных процессов в Тульской области. Этой же цели будет способствовать создание Центра кластерного развития Тульской области, основной функцией которого станет содействие усилению кооперационной активности между региональными органами власти, организациями и предприятиями-участниками территориальных кластеров, созданными в регионе объектами инновационной инфраструктуры.

Инструментом интенсификации кооперационных связей между наукой и бизнесом станут также региональные технологические платформы (в частности, по направлениям энергоэффективность и энергосбережение, конструкционные материалы, биотехнологии) и территориальные кластеры, обладающие значительным инновационным потенциалом (в том числе кластер оборонных предприятий, кластер нефтегазохимического машиностроения, Ефремовский биотехнологический кластер).

Расширение сотрудничества промышленных предприятий и научных организаций области с ведущими отечественными и зарубежными инновационными компаниями, в том числе посредством организации деловых миссий, салонов, выставок, конференций,

⁹ В рамках схемы, предусматривающей использование инновационного ваучера, предполагается следующая последовательность действий. Органы региональной власти формируют заказ на выполнение работ, предполагающих включение инновационной составляющей, для компании-исполнителя. Исполнитель, получив инновационный ваучер, может привлечь внешнего соисполнителя (например, малое инновационное предприятие), передав ему ваучер для непосредственной реализации инновационной составляющей заказа. Конечный исполнитель обналичивает ваучер для финансового обеспечения своей деятельности по исполнению заказа.

ярмарок и иных мероприятий с участием представителей бизнеса и науки Тульской области, позволит активизировать процесс обмена информацией в сфере инновационной деятельности, а также процесс ретрансляции актуальных компетенций в региональные научные и бизнес-структуры.

Необходимо обеспечить вхождение предприятий, научных и образовательных организаций Тульской области в состав участников **технологических платформ**, что позволит им подключиться к процессу формирования стратегических программ исследований технологических платформ, участвовать в определении направлений и принципов развития стандартов и системы сертификации, в разработке программ по внедрению и распространению передовых технологий (Направления развития инновационной деятельности на территории Тульской области, критических технологий и технологических платформ приводится в Приложении 8).

Посредством расширения номенклатуры образовательных программ, усиления взаимодействия ведущих вузов области с промышленностью предусматривается развитие компетенций в сфере приоритетных для региона технологий, повышение квалификации руководителей предприятий области в сфере инновационного менеджмента, повышение квалификации административного управленческого аппарата в сфере развития региональной инновационной системы. Будут реализованы меры поддержки молодых исследователей и специалистов высокой квалификации (целевые стипендии, разработка программы развития профессионального образования, создание Центра молодежного инновационного творчества, фонда арендного жилья, предоставляемого молодым ученым и высококвалифицированным специалистам и др.).

Важнейшими **проектами-драйверами** инновационного развития Тульской области должны стать проекты по созданию на базе ведущих вузов и научных организаций региональных исследовательских центров в сфере биотехнологий, углекислотных технологий добычи редких, рассеянных и благородных металлов, технологий экологической безопасности, а также по развитию исследовательских подразделений крупных зарубежных компаний, созданию «наукограда» на базе ведущих предприятий, научных и образовательных организаций г. Тулы.

Реализация мероприятий по предоставлению на льготных условиях земельных участков и доступа к коммуникациям для инновационных предприятий повысит инвестиционную привлекательность области для средних и крупных бизнес-структур, локализация которых на территории региона позволит перенести в Тульскую область и их компетенции в инновационной сфере.

Популяризация инновационной деятельности в СМИ и Интернет-ресурсах, создание Интернет-портала информационной и коммуникационной поддержки инноваций и бизнеса, а также регулярное проведение Тульского экономического форума будут нацелены на активизацию привлечения молодежи к исследовательской деятельности, а также формирование инновационного имиджа Тульской области в глазах отечественных и зарубежных инвесторов.

Инвестиционная стратегия Тульской области

1. Анализ инвестиционных процессов и оценка инвестиционного потенциала Тульской области

По уровню инвестиционной активности и привлекательности Тульская область занимает стабильное среднее положение среди регионов Центрального федерального округа. Тульская область находится на 7 месте в ЦФО по объему инвестиций (72,5 млрд. руб. в 2011 году) и демонстрирует внушительную динамику роста инвестиций за последние 4 года (прирост составил 19,0%, что в 1,5 раза превышает аналогичный показатель в целом по стране и почти в 3 раза - по ЦФО).

По инвестиционному рейтингу Тульская область находится в средней зоне среди российских регионов и в 2011-2012 годах и по оценке рейтингового агентства «Эксперт» РА имеет «пониженный потенциал – умеренный риск» (3В1).

Тульская область обладает рядом конкурентных преимуществ по сравнению с другими регионами. Экономика области характеризуется значительной индустриальной составляющей. Основной объем инвестиций приходится на обрабатывающие производства, транспортный сектор, электроэнергетику (78% инвестиций в 2011 году). В области возможна организация 30 территориальных кластеров с законченными производственными цепочками.

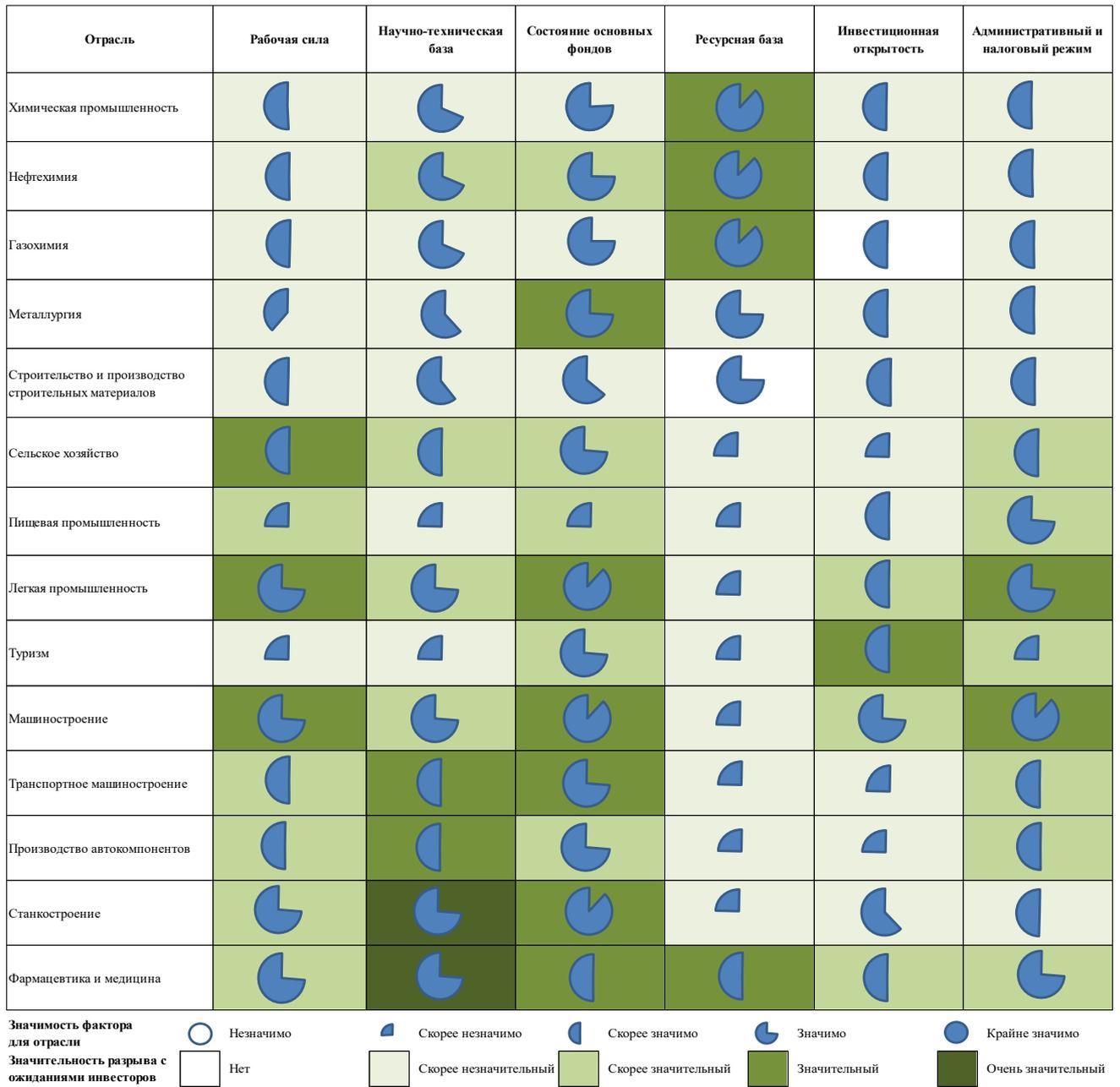


Рис. 7. Отраслевой анализ факторов инвестиционной привлекательности Тульской области

Предприятия области осуществляют активную модернизационную политику. Основным источником инвестиций являются собственные средства организаций, что характерно как для ЦФО, так и для страны в целом (51,1% в 2011 году, в ЦФО – 41,1%, РФ – 42,7%). При этом большая часть средств направляется на обновление производственного аппарата (до 51,4%, при среднем по России показателе - 35,2%).

Экономика Тульской области обладает существенным инновационным потенциалом, что является важным условием потенциальной эффективности инвестиций. В области функционирует развитая сеть вузов и НИИ, главным образом специализирующихся в сфере машиностроения, в том числе оборонно-промышленного комплекса, автоматизированных систем управления, строительства, горного дела, химии.

Эффективность инвестиций (отношение прироста ВРП за 2001-2011 годы к суммарному объему инвестиций в основной капитал за данный период времени) составляет 0,59 и находится на приемлемом среднероссийском уровне. Однако, на основе сравнения со средним показателем по регионам ЦФО (значение – 0,94) можно сказать о значительных резервах повышения эффективности инвестиций.

Инвестиционная политика правительства Тульской области ориентирована на создание режима максимального административного и налогового благоприятствования. Осуществляется государственная поддержка инвестиционной деятельности в различных формах.

Тульская область является одним из одиннадцати регионов, на территории которого осуществляется «пилотное» внедрение положений Стандарта деятельности органов исполнительной власти по обеспечению благоприятного инвестиционного климата, разработанного АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов». В области принята долгосрочная целевая программа по улучшению инвестиционного климата на период 2011-2016 годы, внедрен режим «одного окна» в отношении согласования проектно-сметной документации по инвестиционным проектам.

Несмотря на значительный потенциал, область сталкивается в инвестиционной сфере с рядом проблем и ограничений:

- высокий уровень износа основных фондов, значительная доля ветхого и аварийного жилья;
- недостаточный приток инвестиций в сферу услуг и жилищное строительство; недостаточное для активной инвестиционной деятельности количество подготовленных инвестиционных площадок; недоиспользование потенциала бюджетного финансирования – только 4,1% всех инвестиций

поступает из федерального бюджета (в РФ – 9,8%, ЦФО – 10,5%) и 1,2% из бюджета области (в 6,6 раза меньше, чем в целом по РФ, и в 11 раз меньше, чем по ЦФО);

- относительное снижение привлекательности Тульской области для иностранных инвестиций (доля иностранных инвестиций региона в общем объеме иностранных инвестиций, поступивших в ЦФО, снизилась с 1% в 2009 году до 0,3% в 2011 году);
- недостаток трудовых ресурсов, связанный со сложной демографической ситуацией (старение населения);
- неблагоприятная экологическая ситуация.

Основные возможности развития инвестиционной деятельности Тульской области связаны с преодолением вышеуказанных ограничений и устранением негативных тенденций.

2. Цели и задачи Инвестиционной стратегии Тульской области

Стратегическим ориентиром Тульской области в инвестиционной сфере является выход к 2030 году на лидирующие среди регионов Центрального федерального округа позиции по приросту инвестиционного потенциала при одновременном кардинальном снижении имеющихся инвестиционных рисков.

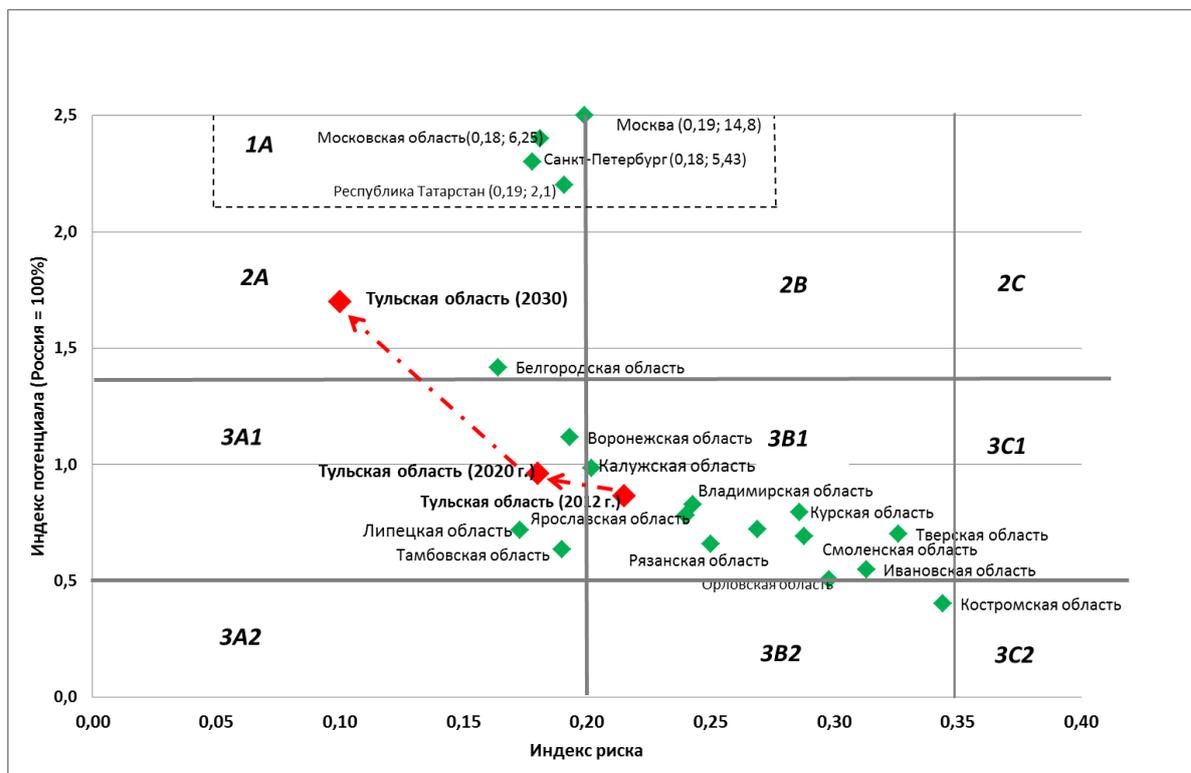


Рис. 8 Инвестиционный рейтинг Тульской области среди регионов Центрального федерального округа в 2012 году (Источник: РА «Эксперт». Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России 2011 – 2012 гг.)

Наращивание инвестиционной активности к 2030 году потребует увеличения ежегодных инвестиций как минимум в 2 раза. Такой сценарий позволит создать не менее 300 тыс. высокотехнологичных рабочих мест и обеспечит бюджетный эффект (поступление налогов и сборов в бюджеты всех уровней), превышающий 1 трлн. руб.

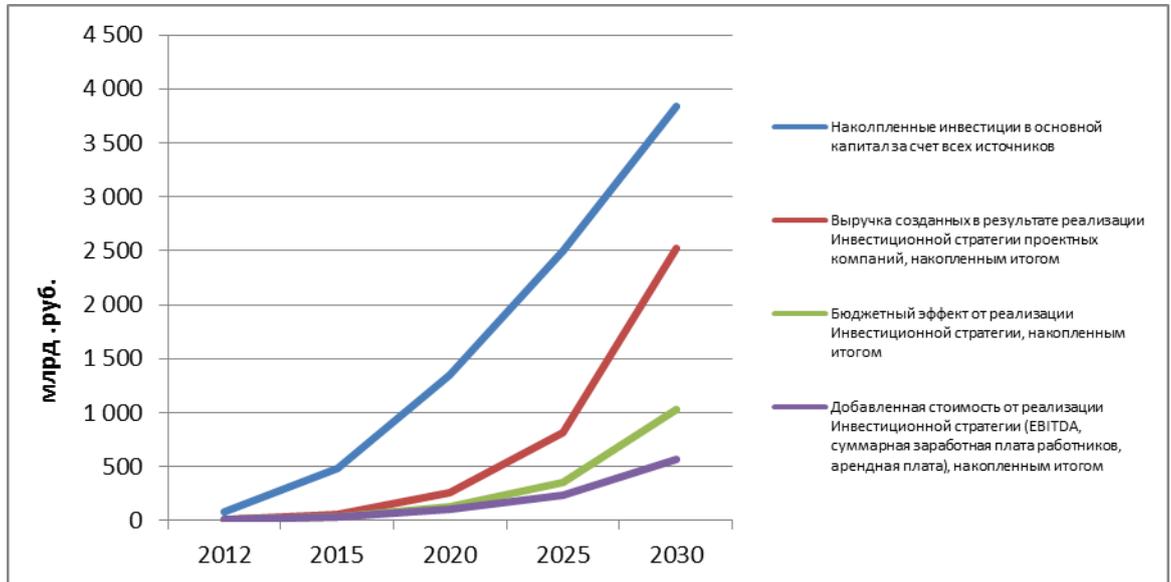


Рис. 9 Основные параметры инвестиционной деятельности Тульской области

Реализация сценария «новой индустриализации» потребует изменения структуры инвестиций по видам экономической деятельности. Проведение активной кластерной политики, направленной на переход к более высокому переделу продукции, постепенному импортозамещению, будет стимулировать увеличение в инвестициях доли обрабатывающих производств и инфраструктурных отраслей (производство и распределение электроэнергии, газа и воды) на первых этапах реализации стратегии. К 2030 году доля этих сфер уменьшится – за счет приоритетного развития сферы услуг, торговли, транспорта и связи.

Табл. 2. Структура инвестиций по видам экономической деятельности в 2011 – 2030 гг., %

Вид экономической деятельности	2011 г.	2020 г.	2030 г.
Государственное управление и обеспечение военной безопасности; обязательное социальное обеспечение	2	1	1
Прочее	2	2	2
Здравоохранение	2	3	4
Строительство	3	2	2
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	3	5	7
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	4	5	7

Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	5	2	2
Транспорт и связь	11	11	17
Обрабатывающие производства	32	48	40
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	35	20	16
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	0	2	2

Рост инвестиций должен быть обеспечен в увязке с развитием приоритетных и потенциальных территориальных кластеров, во взаимосвязи с инновационной политикой.

Целями Инвестиционной стратегии являются:

- рост ежегодного объема инвестиций в экономику Тульской области более чем в 2 раза;
- создание более 300 тыс. новых высокотехнологичных рабочих мест.

Для достижения этих целей будут решены следующие **задачи**:

- создание благоприятного инвестиционного климата;
- расширение источников привлечения инвестиций;
- повышение эффективности государственной поддержки инвестиционной деятельности;
- формирование и поддержание привлекательного инвестиционного имиджа Тульской области;
- развитие кадрового потенциала для обеспечения инвестиционных процессов на территории области.

Решение задач инвестиционной стратегии Тульской области предполагает:

- определение приоритетных сфер (направлений, отраслей) инвестиционной поддержки, а также приоритетных механизмов и инструментов привлечения инвестиций;
- снижение административных барьеров и создание благоприятной деловой среды для предпринимательской деятельности и инвестиций;
- развитие эффективных инструментов государственной поддержки инвестиционной деятельности (развитие форм и механизмов государственно-частного партнерства, привлечение институтов развития для реализации масштабных инвестиционных проектов, создание региональных особых экономических зон, индустриальных парков, технопарков);
- повышение объема и эффективности бюджетных инвестиций;
- принятие нормативных правовых актов, направленных на совершенствование существующей системы управления инвестиционной

деятельностью на территории Тульской области и обеспечение повышения инвестиционной привлекательности Тульской области;

- осуществление профессиональной подготовки и переподготовки государственных и муниципальных служащих и специалистов инвестиционной сферы;
- создание эффективных форм взаимодействия с инвесторами и повышение информированности потенциальных инвесторов о перспективных проектах и направлениях инвестирования в Тульской области.

3. Основные направления и механизмы инвестиционной поддержки

В *химической промышленности* приоритетными будут вложения в освоение выпуска продукции конечного передела на базе местного и привозного сырья и полуфабрикатов, возрождение в регионе горно-химической подотрасли (углехимия), а также развитие предприятий по выпуску химической продукции военного (малотоннажная химия для вооружений) и специального назначения для авиакосмической, приборостроительной и медицинской промышленности. Приоритетными станут производства, входящие в нефтехимический (г. Ефремов) и газохимические (г. Новомосковск, г. Щекино) кластеры. Инвестиции будут привлекаться как в создание новых производств, так и в модернизацию существующих предприятий с целью уменьшения их влияния на загрязнение окружающей среды.

Приоритетные инвестиционные проекты будут включать:

- возрождение изготовления поливинилхлорида (ПВХ) на ОАО «НАК «Азот» посредством модернизации существующих мощностей;
- развитие производств профильно-погонажных изделий (оконных профилей, подоконников, фасадных панелей), труб, кабельных и обувных пластикатов, кровельных и гидроизоляционных материалов на основе ПВХ и ПВХ-компаундов;
- развитие производств экструзионных (нити, трубы, волокна, листы, пленки) и литьевых изделий из полипропилена, полиэтилена и полиэтилентерефталата (ПЭТ), закупаемых на внешнем и внутреннем рынках;
- развитие производств продукции на основе формальдегидных смол: лаки, клей;
- возрождение выпуска неорганических химикатов (карбонат кальция, белая сажа, хлорная и технологическая известь) из известняка месторождений области.

Основными потенциальными инвесторами в химической промышленности являются крупнейшие российские нефтехимические холдинги в сотрудничестве с крупными транснациональными компаниями. За счет данного источника будет финансироваться до 90% вложений в основные средства (собственные средства предприятий и средства вышестоящих организаций).

Приоритетным инвестиционным проектам в химической промышленности, имеющим инновационную направленность, правительство Тульской области предоставит бюджетные субсидии на компенсацию части затрат, обеспечит субсидирование процентов по кредитным и лизинговым платежам, а также обеспечит передачу государственного казенного имущества в аренду по льготным ставкам. По инфраструктурным проектам будут установлены долгосрочные тарифы, учитывающие возмещение инвестору расходов по созданию и эксплуатации объектов электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в соответствии с утвержденной инвестиционной программой по развитию химической и биохимической продукции.

На проекты (под контракты-обязательства) по основанию технологии производства продукции из бурых углей инвесторам будут безвозмездно передаваться/передаваться в аренду по льготным ставкам земельные участки.

Общий объем инвестиций в химической промышленности накопленным итогом к 2030 году составит более 260 млрд. рублей, число новых рабочих мест – более 20 тыс.

В *металлургии* приоритетом станет переход от выпуска продукции первого передела (передельный, литейный чугун), большая часть которого экспортируется для последующей переработки, к созданию длинных технологических цепочек в рамках приоритетного металлургического кластера (г. Тула). Основными направлениями инвестирования выступают возрождение литья и проката стали, переход к изготовлению чугуновых (на базе модернизации технологии производства чугуна и решения экологических проблем) и стальных изделий для нужд отечественного машиностроения и стройиндустрии, а также развитие направления нанесения металлических покрытий.

Приоритетные инвестиционные проекты включают: разработку и организацию производства новых видов синтикома на ОАО «Тулачермет» на базе имеющегося опыта изготовления данного шихтового материала; возрождение литья и проката стали на ОАО «Тулачермет»; завершение строительства Суходольского завода специального тяжелого машиностроения в Алексинском районе.

Основными инвесторами в сфере металлургии станут крупнейшие российские металлургические компании, имеющие опыт внедрения новых технологий (до 80%

инвестиционных вложений будет обеспечиваться за счет собственных средств и средств вышестоящих компаний).

Государственная поддержка приоритетных инвестиционных проектов в металлургической промышленности будет осуществляться в нескольких основных формах: предоставление бюджетных субсидий на компенсацию части затрат по инвестиционным проектам, имеющим инновационную направленность; передача государственного казенного имущества в аренду по льготным ставкам; обеспечение субсидирования из бюджета Тульской области процентов по кредитным и лизинговым платежам, связанным с реализацией инвестиционных проектов.

Объем инвестиций в металлургии накопленным итогом к 2030 году составит более 186 млрд. рублей, число новых рабочих мест – более 15 тыс.

В *машиностроении* инвестиционная активность будет сосредоточена на расширении производства, освоении и выпуске современных систем вооружения для оборонного комплекса, на расширении спектра продукции для инфраструктурных отраслей (железнодорожного и транспортного машиностроения, оборудования для нефтегазовой отрасли), а также создании условий для перемещения машиностроительных мощностей из Москвы и ближайшего Подмосковья в рамках кластеров транспортного, оборонного, нефтегазохимического машиностроения. Перспективным направлением является *создание производств автокомпонентов* для сборки автомобилей, автодеталей и другой продукции автомобилестроения для обеспечения потребностей сформированного в Калужской области автокластера.

Возрождение *станкостроительной* отрасли позволит обеспечить технологическую независимость отечественного машиностроения, импортозамещение в Тульской области, организовать серийное производство многоцелевых станков для машиностроения и ВПК, а также мобильных станков для малого и среднего бизнеса.

К приоритетным инвестиционным проектам следует отнести: расширение ассортимента производимой на ЗАО «Тяжпромарматура» продукции (регуляторы давления, затворы поворотные); усовершенствование выпускаемой арматуры для топливно-энергетической отрасли путем внедрения технологии нанесения металл-алмазных хромовых покрытий с целью увеличения производительности и износостойкости продукции металлургического и химического комплексов производств по изготовлению автокомпонентов для нужд калужского автомобильного кластера; строительство гальванического производства на ОАО «Трансмаш» (г. Белев) мощностью более 70 тыс. кв. м. покрытий в год. Помимо применения в собственном технологическом процессе планируется оказание услуг по гальванированию для внешних заказчиков;

локализация производств запчастей для автомобилестроения – Калужского автомобильного кластера.

В качестве основного источника инвестиций в машиностроении будут рассматриваться компании, расширяющие деятельность в России в рамках курса на локализацию производства (прежде всего автокомпании, входящие в Калужский автомобильный кластер). Потенциальными инвесторами могут стать крупные производители автокомпонентов (корпорация Magna), новые автопроизводители (в том числе китайские), и компании, ориентированные на перенос мощностей в районы с более дешевой, но высококвалифицированной рабочей силой (Автофрамос и т.п.), структуры, близкие к инфраструктурным монополиям – РЖД, Росавтодор и т.п. За счет средств данных источников будет осуществляться до 80% инвестиций. Значительный объем средств может быть обеспечен за счет кредитов коммерческих банков (в том числе малым и средним предприятиям).

Государственная поддержка приоритетных инвестиционных проектов в машиностроении будет осуществляться в форме:

- предоставления бюджетных субсидий на компенсацию части затрат по инвестиционным проектам, имеющим инновационную направленность;
- передачи государственного казенного имущества в аренду по льготным ставкам;
- обеспечения субсидирования из бюджета Тульской области процентов по кредитным и лизинговым платежам, связанным с реализацией инвестиционных проектов.

Общий объем инвестиций в машиностроение накопленным итогом к 2030 году составит: в машиностроении – более 202 млрд. рублей; в приборостроении – более 75 млрд. рублей, число новых рабочих мест – более 16 тыс.

Инвестиционная привлекательность *легкой промышленности* обуславливается возможностью локализации текстильных и швейных производств, предприятий смежных отраслей, научных и образовательных организаций, торгово-логистических центров в рамках приоритетного кластера предприятий текстильной, швейной и кожевенно-обувной промышленности. Тем самым открываются возможности повышения конкурентоспособности экономики региона в условиях, задаваемых членством России в ВТО. Определенный инвестиционный потенциал существует у потенциальных кластеров по производству и переработке нетканых материалов, кластера производителей продукции санитарно-гигиенического назначения, кластера по производству тары и упаковки.

К приоритетным инвестиционным проектам в легкой промышленности относятся:

- модернизация действующих предприятий с ориентацией на производство нового ассортимента тканей и нитей, удовлетворяющих рыночный спрос в таких сегментах, как домашний текстиль, высокотехнологичные ткани для рабочей одежды, униформы и т.д., химические волокна, медицинский текстиль, экологический текстиль, упаковочный текстиль, защитный текстиль, спортивный текстиль, геотекстиль;
- взаимодействие с газо- и нефтехимическими кластерами Тульской области в рамках производства синтетических волокон, нитей и кордных тканей;
- внедрение специальных мер маркировки продукции предприятий кластера.

В качестве якорных инвесторов можно рассматривать как группы отечественных компаний, успешно проявивших себя в бизнесе (группа компаний Глория-Джинс, ОАО «Егорьевск-обувь»), так и закупивших технологии у западных компаний, а также организации малого и среднего бизнеса. До 50% общего объема инвестиций в легкую промышленность может обеспечиваться за счет заемных средств коммерческих банков.

Государственная поддержка приоритетных инвестиционных проектов будет осуществляться в форме:

- предоставления бюджетных субсидий на компенсацию части затрат по инвестиционным проектам, имеющим инновационную направленность;
- обеспечения субсидирования из бюджета Тульской области процентов по кредитным и лизинговым платежам, связанным с реализацией инвестиционных проектов;
- передачи государственного казенного имущества в аренду по льготным ставкам.

Общий объем инвестиций составит более 28 млрд. рублей, число новых рабочих мест – 2 тыс.

Инвестиции в *агропромышленный комплекс* будут концентрироваться в приоритетных биотехнологическом (г. Ефремов), растениеводческом, мясном, молочном и фермерском кластерах и будут направлены на: интенсивное развитие животноводства с целью полного обеспечения области продуктами питания собственного производства; создание длинных технологических цепочек в агропромышленном комплексе за счет расширения объемов производства зерновых с их обработкой – помолом пшеницы в муку, создание цехов по переработке картофеля в картофель фри, чипсы и другую продукцию для розничных сетей и сетей питания; расширение производства экологически чистой продукции для фитнес-центров, магазинов и ресторанов здоровой пищи. Инвестиционно

привлекательным может стать производство продукции, связанной с химической промышленностью: модифицированный крахмал (в России не производится), лизин-сульфаты (аминокислоты, используемые в свиноводстве и птицеводстве), производство витаминов.

Инвестиционная политика в *пищевой* промышленности будет направлена на полное обеспечение области продуктами питания собственного производства и их экспорт с привлечением крупных игроков и известных брендов. В значительной степени это можно обеспечить за счет модернизации имеющихся мощностей и строительства новых современных объектов, в том числе для переноса пищевых и кондитерских производств из Москвы и Подмосковья.

Приоритетные инвестиционные проекты предусматривают:

- формирование мощностей, обеспечивающих расширенное производство исходного сырья для выпуска новых продуктов питания функционального назначения, высокопротеиновых кормовых добавок, производства лизина, производства продуктов глубокой переработки зерна;
- формирование мощностей, обеспечивающих получение из производственных отходов биогаза и жидкого биотоплива, а также производство компонентов для отечественной фармацевтики;
- вовлечение в оборот залежных сельскохозяйственных земель;
- повышение интенсивности растениеводства с использованием высокопродуктивного посевного материала и ресурсосберегающих технологий земледелия, включая развитие мелиорации;
- создание цехов по переработке картофеля в картофель фри, чипсы и другую продукцию для розничных сетей и сетей питания;
- организация оптимальной структуры хранения и поставок удобрений, посевного материала, ГСМ и иных ресурсов, потребляемых производителями сельхозтоваров;
- производство говядины в рамках разведения мясных пород КРС;
- организация кормовой инфраструктуры;
- развитие животноводческих комплексов «индустриального» производства мяса птицы и свинины с обязательной глубокой переработкой мясного сырья, создание мощностей для убой, первичной переработки, охлаждения и хранения мясного сырья на основе кооперации производителей скота и птицы;
- создание мощностей для сбора, охлаждения и транспортировки молочного сырья для переработки на основе кооперации производителей молока;

- расширение спектра производимой малыми формами хозяйствования продукции, включая оказание услуг, в том числе агротуризм.

За счет собственных средств и средств вышестоящих организаций будет осуществляться не более 40% инвестиций. Основными инвесторами в агропромышленном комплексе будут крупные компании (группа компаний холдинга «Объединенные кондитеры», агрохолдинг «Московский» и т.п.), розничные сети вблизи наиболее развитых и платежеспособных регионов, крупные транснациональные компании, а также организации малого и среднего бизнеса, фермерские хозяйства. Значимыми источниками инвестиционных ресурсов станут кредиты коммерческих банков, заемные средства других организаций. Определенная доля инвестиционных ресурсов может привлекаться путем эмиссии ценных бумаг, а также в результате активной косвенной бюджетной поддержки (до 5-7%).

Государственная поддержка приоритетных проектов будет осуществляться в форме:

- безвозмездной передачи (передача в аренду по льготным ставкам) земельных участков инвесторам под контракты-обязательства по развитию сельскохозяйственного производства и переработке сельхозпродукции;
- обеспечения первоочередного подведения коммуникаций к земельным участкам сельхозназначения и сооружаемых на них объектов по переработке сельхозпродукции;
- предоставления бюджетных субсидий на компенсацию части затрат по инвестиционным проектам, имеющим инновационную направленность;
- обеспечение субсидирования из бюджета Тульской области процентов по кредитным и лизинговым платежам, связанным с реализацией инвестиционных проектов по развитию агропромышленного комплекса;
- установления долгосрочных тарифов, учитывающих возмещение инвестору расходов по созданию и эксплуатации объектов электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в соответствии с утвержденной инвестиционной программой инвестора по созданию и развитию агропромышленного производства.

Общий объем инвестиций в агропромышленном комплексе накопленным итогом к 2030 году составит более 300 млрд. рублей, число новых рабочих мест – более 25 тыс.

Особое внимание будет уделено привлечению инвестиций в развитие **туристической отрасли**. Приоритетом станет создание туристско-рекреационного кластера, в том числе размещаемого в рамках региональной особой экономической зоны

туристско-рекреационного типа. Реализация проекта образования особой экономической зоны помимо строительства отвечающих мировым стандартам предоставления услуг гостиничных комплексов предполагает также создание новых объектов туристского показа (музеев, общественно-деловых комплексов), туристско-рекреационной инфраструктуры (туристских информационных офисов) и торгово-развлекательной сферы. Успешная работа особой зоны будет обеспечена главным образом за счет использования механизма государственно-частного партнерства для создания современной инженерной и дорожно-транспортной инфраструктуры в рамках особой экономической зоны.

Приоритетные инвестиционные проекты будут включать:

- строительство многофункционального агротуристского и спортивно-оздоровительного комплекса «Губерния»;
- реализацию инвестиционного проекта «Гостинично-туристический комплекс «Карусель»»;
- создание рекреационного комплекса DancingGreen;
- строительство музейного комплекса «Поле Куликовской битвы».

Основным источником инвестиций в рекреационно-туристической сфере станут собственные средства или средства вышестоящих организаций (в том числе отчисление бюджетных средств в объекты культурного наследия, в развитие транспортной и коммунальной инфраструктуры), на которые будет приходиться на начальных этапах до 90% привлеченных ресурсов. По мере развития рекреационно-туристического кластера, привлечения в него малого и среднего бизнеса, все большее значение будут приобретать заемные средства.

Государственная поддержка приоритетных инвестиционных проектов будет осуществляться в формах:

- безвозмездной передачи (передачи в аренду по льготным ставкам) земельных участков инвесторам под контракты-обязательства по застройке туристической инфраструктуры;
- обеспечения первоочередного подведения коммуникаций к земельным участкам;
- установления долгосрочных тарифов, учитывающих возмещение инвестору расходов по созданию и эксплуатации объектов электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в соответствии с утвержденной инвестиционной программой инвестора по созданию туристической и рекреационной зоны.

Общий объем инвестиций в туристическо-рекреационную сферу накопленным итогом к 2030 году составит более 18 млрд. рублей, число новых рабочих мест – более 5 тыс.

В *строительстве* основной объем инвестиций будет направлен на развитие быстросборного энергоэффективного панельного домостроения (в том числе малоэтажного строительства) «под ключ» для населения с низкими и средними доходами, а также использование угольных золоотвалов для производства строительных материалов и прокладки автомобильных дорог.

Приоритетные инвестиционные проекты предусматривают создание производства строительных модульных конструкций, в том числе малоэтажного строительства, для скоростного возведения жилых зданий с применением современных энергосберегающих технологий для населения с низкими и средними доходами на основе использования собственных строительных полезных ископаемых (в том числе бурых углей) и угольных отходов.

Ключевыми инвесторами в сфере производства строительных материалов станут локальные предприятия, компании федерального уровня и крупные транснациональные компании (до 90% собственных средств и средств вышестоящих организаций). В сфере строительства жилья до 40% средств будет приходиться на бюджетные средства и средства федеральных институтов развития (подготовка инвестплощадок), небольших инвесторов, в том числе физических лиц, заемные средства.

Государственная поддержка приоритетных проектов будет осуществляться путем:

- безвозмездной передачи (аренды по льготным ставкам) земельных участков инвесторам под контракты-обязательства по развитию строительного комплекса;
- обеспечения субсидирования из бюджета Тульской области процентов по кредитным и лизинговым платежам, связанным с реализацией инвестиционных проектов по развитию строительного комплекса;
- подготовки инвестиционных площадок (в том числе за счет привлечения средств федеральных институтов развития).

Общий объем инвестиций в строительстве накопленным итогом к 2030 году составит около 60 млрд. рублей, число новых рабочих мест – более 5 тыс.

Помимо традиционно привлекательных для инвестиций отраслей будет происходить развитие иных инвестиционных направлений, ориентированных на создание новых рынков и продуктов на территории региона и имеющих существенный инновационный потенциал.

Развитие медицинской и фармацевтической отраслей создаст возможности для локализации производства значительного числа лекарственных средств, обеспечивающих импортозамещение, что согласуется с программой «Фарма2020»¹⁰, в рамках которой предполагается увеличить долю производимых на территории РФ лекарственных препаратов.

Перспективные инвестиционные проекты в медицине и фармацевтике включают:

- создание мощностей по производству лекарственных препаратов на основе компонентов, производимых химической промышленностью области;
- создание центра ядерной медицины и медицинской радиологии для диагностики и лечения онкологических заболеваний.

В *сельском хозяйстве* будут активно внедряться современные ресурсосберегающие технологии земледелия, пока недостаточно широко используемые в России ввиду высоких требований к производственной дисциплине и соблюдению технологического процесса.

Использование современных технологий с прямым посевом и минимальной обработкой почвы, применение элементов точного земледелия, таких как навигационные приборы, автопилот, подруливающие устройства, составление карт урожайности, космический мониторинг, датчики для дифференцированного внесения удобрений и гербицидов позволят добиться значительного снижения затрат на химию и ГСМ. При этом увеличение производительности труда может превысить 50%.

Одним из ключевых направлений инвестиционной политики Тульской области станет *реализация инфраструктурных проектов*, призванных обеспечить развитие приоритетных отраслей экономики и социальной сферы. Такие проекты будут реализованы:

- в коммунальном хозяйстве: проведение комплексной модернизации коммунальных сетей, их развитие в соответствии с планируемым расположением промышленных объектов, в том числе промышленных площадок, индустриальных парков, объектов бытового обслуживания и социальной сферы;
- в жилищном строительстве, ориентированном прежде всего на строительство жилья для населения с низкими и средними доходами в местах концентрации трудовых ресурсов;

¹⁰ Стратегия развития фармацевтической промышленности РФ на период до 2020 года. Утверждена приказом Минпромторга России от 23.10. 2009 № 956.

- в строительстве необходимой газотранспортной инфраструктуры для обеспечения потребностей химической и иных отраслей промышленности региона;
- в транспортной сфере: модернизация существующих транспортных магистралей, дорог регионального значения, в том числе подведение дорог к промышленным площадкам (индустриальным паркам).

Инвестиционные вложения в *социальной сфере* будут осуществляться главным образом в развитие социальной инфраструктуры (как реконструкцию, так и создание новых объектов) в соответствии с направлениями территориального развития, а также в места создания новых производств и новых рабочих мест. Объектами реконструкции строительства станут образовательные учреждения (в том числе в целях решения проблем обеспечения детей местами в детских дошкольных учреждениях, модернизации и оснащения зданий и сооружений образовательных учреждений, обеспечения процессов реструктуризации системы государственных и муниципальных учреждений), учреждения здравоохранения и социальной защиты (обеспечение доступности и качества медицинских услуг, оснащение и модернизация медицинских учреждений, реструктуризация и оптимизация сети учреждений системы здравоохранения), культуры (модернизация, оснащение учреждений культуры и объектов культурного наследия, в том числе в целях повышения туристской и рекреационной привлекательности культурных объектов), физической культуры и спорта (строительство, реконструкция и оснащение главным образом объектов массового спорта). В целях снижения инвестиционной нагрузки на бюджет в социальной сфере, а также повышения качества социальной инфраструктуры будут апробированы механизмы государственно-частного партнерства, в том числе при активном участии муниципальных образований.

Подробный перечень приоритетных инвестиционных проектов, используемые формы государственной поддержки, объем необходимых инвестиций, количество создаваемых рабочих мест, отраслевой «портрет инвестора» приведены в разрезе территориальных кластеров и отраслевой принадлежности и представлены в Приложениях 2 и 3.

4. Снижение административных барьеров, повышение эффективности управления инвестиционной деятельностью и создание благоприятной деловой среды для предпринимательской деятельности и инвестиций в основной капитал

Повышению инвестиционной привлекательности будут способствовать упрощение и сокращение продолжительности процедур согласования проектной документации,

разрешительных процедур, упорядочение вопросов землепользования (создание единого перечня инвестиционных площадок с описанием их параметров, повышение земельного налога на неиспользуемые земельные участки, первоочередное подведение коммуникаций к земельным участкам, планируемым для жилищного строительства) и подключения к объектам коммунальной и энергетической инфраструктуры, что предполагает активное проведение мероприятий административной реформы и программ по снижению административных барьеров.

Для повышения эффективности взаимодействия инвесторов и органов государственного и муниципального управления будет разработана и внедрена процедура сопровождения инвестиционных проектов в онлайн режиме, которая позволит органам управления экономикой и инвестиционной деятельностью региона и отдельных муниципальных образований получать оперативную информацию о ходе реализации значимых инвестиционных проектов, получающих государственную поддержку. Будет организовано сопровождение процедуры согласования проектно-сметной документации по правилу «одного окна» с выделением куратора проекта.

Государственная поддержка инвестиционной деятельности в Тульской области будет осуществляться с использованием программно-целевых и проектных методов управления финансовыми ресурсами региона.

Отбор наиболее эффективных инвестиционных проектов, а также проведение мониторинга и оценки эффективности их реализации будет происходить с использованием механизмов инвестиционного аудита, а также государственного аудита эффективности (с точки зрения результативности реализации проектов и эффективности использования бюджетных ресурсов и иной государственной поддержки). Система инвестиционного аудита будет осуществляться как при участии структур правительства Тульской области (Министерство экономического развития и промышленности Тульской области, ОАО «Тульская региональная Корпорация развития ГЧП»), так и путем привлечения негосударственных организаций, специализирующихся в сфере инвестиционного аудита.

5. Развитие эффективных инструментов государственной поддержки инвестиционной деятельности

Приоритетными направлениями государственной поддержки инвестиционных процессов на территории Тульской области являются создание инфраструктуры инвестиционной поддержки, реализация механизмов государственного частного партнерства, привлечение в проекты институтов развития, а также повышение эффективности действующих мер финансовой поддержки (государственные гарантии,

налоговые льготы, субсидии и бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности).

5.1. Финансовые механизмы государственной поддержки инвестиционной деятельности

В финансовых механизмах поддержки инвестиционной деятельности главную роль будет играть предоставление *налоговых льгот* и *государственных гарантий*.

Будет предусмотрено *расширение региональной линейки налоговых льгот* за счет введения льгот по налогу на имущество, а также проработке возможности введения льгот по земельному налогу (совместно с органами местного самоуправления).

В части предоставления налоговых льгот по налогу на прибыль, налогу на имущество предусматривается *увеличение* (до 7 лет, но не более срока окупаемости проекта) и *дифференциация сроков*, на которые они предоставляются, в зависимости от типа инвестиционных проектов (стратегический, приоритетный, основной), а также в зависимости от объема планируемых инвестиций в объекты основных средств и количества создаваемых рабочих мест при реализации инвестиционного проекта. В этой связи в рамках реализации стратегии будут подготовлены изменения в законы Тульской области.

Планируется активизировать процесс предоставления государственных гарантий в Тульской области преимущественно под инфраструктурные проекты в приоритетных сферах, реализуемые на принципах государственно-частного партнерства. Также законодательством области будет предусмотрено предоставление *государственно-правовых гарантий* в виде залога имущества, находящегося в собственности Тульской области. Такой институт может стать достаточно эффективным, так как не приводит к увеличению государственного долга и может использоваться в среднесрочных и долгосрочных проектах с большим сроком окупаемости.

Более активно будет применяться *субсидирование части процентной ставки* по кредитам коммерческих банков и лизинговым платежам (главным образом при поддержке проектов в агропромышленном комплексе, пищевой промышленности, а также при поддержке малого и среднего бизнеса в иных сферах).

Бюджетные субсидии будут выделяться на поддержку инвестиционных проектов с инновационной составляющей (создание инновационных продуктов, внедрение новых перспективных технологий в рамках территориальных кластеров), развитие и модернизацию объектов социальной инфраструктуры государственной и муниципальной собственности (в рамках долгосрочных целевых программ развития здравоохранения, образования, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты). Особое

внимание будет уделяться последующему аудиту эффективности использования бюджетных субсидий, в том числе проводимого в рамках осуществления государственного финансового контроля.

Организациям, реализующим инвестиционные проекты инновационной направленности, в рамках которых будут проводиться модернизация и перевооружение основных фондов, создаваться новые виды продукции, организовываться производства в зонах территориального развития, предусмотрено предоставление *инвестиционного налогового кредита*. В Тульской области будет принят закон и подзаконные нормативные правовые акты, устанавливающие порядок и сроки предоставления инвестиционного налогового кредита в части уплаты региональных налогов, региональной составляющей налога на прибыль (аналогичная работа будет проводиться и муниципальными образованиями в части местных налогов).

5.2. Государственно-частное партнерство (ГЧП)

Важным направлением комплексной государственной поддержки инвестиционной деятельности станет развитие механизмов государственно-частного партнерства. Основными механизмами, апробированными в российской практике и перспективными при реализации инвестиционной стратегии Тульской области, являются:

1. Инвестиционные соглашения, в том числе применяемые при реализации проектов Инвестиционного фонда Российской Федерации по комплексному развитию территорий. Такие соглашения предусматривают финансирование параллельных проектов государства и частного инвестора. При этом развитие инфраструктуры финансируется государством, а производственных объектов – частным сектором. По такой модели может реализовываться проект создания транспортного логистического комплекса в г. Ефремов, предполагающий в том числе реконструкцию аэропорта Ефремово-Восточный, реконструкцию и строительство федеральных автомобильных дорог и железнодорожных путей. Для практического внедрения модели инвестиционных соглашений будет активизирована работа Министерства экономического развития и промышленности Тульской области совместно с ОАО «Тульская региональная Корпорация развития ГЧП» по подготовке необходимых обоснований и привлечению в проекты ГЧП федерального значения средств Инвестиционного фонда Российской Федерации.

Будет обеспечено активное участие Тульской области в программах федеральных институтов развития (Фонда развития жилищного строительства, Внешэкономбанка, Агентства по ипотечному жилищному кредитованию), занимающихся решением проблем комплексного освоения территорий в местах концентрации и создания рабочих мест, в том числе через созданный и функционирующий в регионе Фонд содействия развитию

жилищного строительства и ипотечного кредитования, подразумевающее интенсификацию жилищного строительства, преимущественно за счет жилья эконом класса, эффективное освоение земельных участков, создание социальной инфраструктуры.

2. Соглашения по модели «проектирую, строю, эксплуатирую, передаю в собственность государству/муниципалитету», апробированной в Москве и Санкт-Петербурге, которые позволят реализовать в Тульской области инфраструктурные проекты с финансированием из внебюджетных источников (создание очистных сооружений, предприятий по переработке твердых бытовых отходов – мусоросортировочных и мусороперерабатывающих комплексов и др.).

3. Концессионные соглашения по действующему российскому законодательству - модель «строю, передаю в собственность государству/муниципалитету, эксплуатирую». Для использования этой модели органами исполнительной власти Тульской области – потенциальными концедентами должна быть активизирована работа с перспективными инвесторами и финансирующими (предоставляющими заемные средства) организациями. Особое значение имеет привлечение средств негосударственных пенсионных фондов, которые по действующему законодательству имеют право вкладывать средства в объекты инфраструктуры только в случае, если эти проекты реализуются субъектом Российской Федерации или Российской Федерацией при условии предоставления по этим проектам государственных гарантий или гарантий Внешэкономбанка. Концессионные проекты должны предусматривать распределение рисков между сторонами концессионного соглашения и обеспечивать финансирующим организациям надежные источники возврата инвестиций, в том числе за счет законодательно закрепленных механизмов фиксации тарифов на долгосрочный период и/или платы за доступность. Исходя из накопленного в других субъектах Российской Федерации опыта, а также реальных действий российских законодателей по совершенствованию концессионного законодательства, перспективными для внедрения в Тульской области направлениями применения концессионных форм ГЧП-проектов являются объекты транспортной, энергетической, коммунальной и социальной (здравоохранение и образование) инфраструктуры.

4. Долгосрочные договоры аренды государственного или муниципального имущества с внесением неотделимых улучшений. Модель имеет сложившуюся нормативную правовую базу и перспективна для развития муниципальных систем водоснабжения, водоотведения и теплоснабжения Тульской области.

5. Комплексные гражданско-правовые соглашения по модели «строю /реконструирую/модернизирую, владею, эксплуатирую, передаю в собственность

государству или муниципалитету» и другие неконцессионные модели требуют совершенствования регионального законодательства и будут использоваться в Тульской области в проектах по развитию коммунальной инфраструктуры, водоснабжения и водоотведения, объектов электроснабжения, социальной инфраструктуры, а также при создании и эксплуатации индустриальных парков, промышленных площадок, при освоении земельных участков под строительство жилья и социальных объектов. На внедрение неконцессионных форм ГЧП-проектов направлен ожидаемый федеральный закон о государственно-частном партнерстве.

Государственные гарантии, долевое участие Тульской области в уставном капитале управляющих компаний станут основными инструментами государственной поддержки инфраструктурных проектов ГЧП, реализуемых по приоритетным направлениям развития, и прошедших специальный отбор. Привлечение в ГЧП-проекты поддержки федеральных институтов развития, в том числе Внешэкономбанка, позволит под государственные гарантии осуществить выпуск инфраструктурных облигаций. Эффективность реализации неконцессионных форм ГЧП-проектов будет обеспечена принятием закона Тульской области о государственно-частном партнерстве, в котором будут отражены возможные формы ГЧП-проектов, полномочия участников таких проектов, условия реализации ГЧП-проектов, формы и условия государственной поддержки. В законе будут урегулированы вопросы подготовки и выделения земельных участков (не урегулированные Земельным кодексом Российской Федерации), урегулированы вопросы градостроительства (не урегулированные Градостроительным кодексом Российской Федерации). Особое внимание будет уделено регламентации механизма предоставления государственных гарантий Тульской области, в том числе обеспечения их долгосрочности (для снижения рисков инвесторов).

Реализация ГЧП-проектов предполагает активное участие муниципальных образований, учет их интересов и особенностей развития. Наиболее приемлемая форма и структура проекта ГЧП будет определяться исходя из особенностей реализации каждого конкретного проекта, наличия рисков и возможностей их снижения. Налаживание и ведение постоянно диалога между региональной властью и местным самоуправлением при активном участии общества, реализация межмуниципальных инвестиционных программ и проектов станет одним из приоритетных направлений инвестиционной политики в области ГЧП.

5.3. Индустриальные парки

Стимулирование инвестиционной активности, эффективное размещение производств, способствующее развитию приоритетных территориальных кластеров, будет

обеспечиваться созданием и развитием индустриальных парков (как greenfield, так и brownfield) на территориях, имеющих в непосредственной близости необходимую для обеспечения функционирования парков дорожную и коммунальную инфраструктуру.

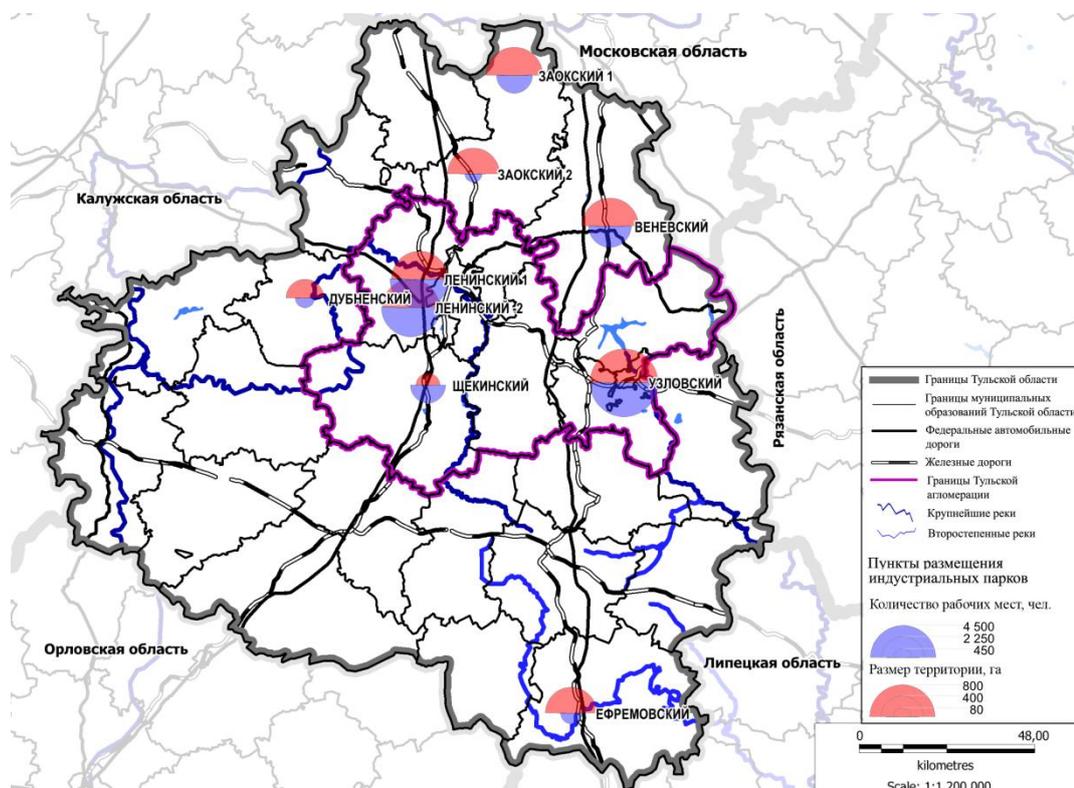


Рис. 10. Размещение индустриальных парков Тульской области

Территория приоритетных индустриальных парков составит в сумме более 4,5 тыс. га. и позволит создать не менее 18 тыс. новых рабочих мест.

Табл. 3. Приоритетные индустриальные парки Тульской области.

Индустриальный парк	Местоположение	Специализация	Территория, га	Количество рабочих мест, ед.
Веневский	Веневский район, г.Венев	Строительные материалы (армированные панели, керамзит, цемент, известь, изделия КПД)	600	2 000
Дубенский	Дубенский район, Протасовское	Металлообработка, машиностроение	300	500
Заокский-1	Северная часть Заокского района	Рекреационный комплекс; зона оздоровления и развлечений - туризм выходного дня	600	1 500
Заокский-2	Заокский, Ясногорский районы (Пахомово-Ясногорск)	Транспортно-логистический узел, машиностроительные предприятия	500	400
Ефремовский	г.Ефремов	Транспортный мультимодальный узел	500	600

Ленинский-1	Ленинский район, с.Ямны	Машиностроительные заводы (ВПК, станкостроение), комплекс по переработке продуктов сельского хозяйства и производства продуктов питания; сервисные услуги	592	3 500
Ленинский-2	Ленинский район, с.Хопилово	Малые предприятия инновационного и наукоемкого типа, металлообработка, машиностроение	600	3 500
Узловский	Узловский район, г.Донской, г.Узловский, д.Васильевка	Транспортное машиностроение, логистика, малые предприятия инновационного и наукоемкого типа	800	4 500
Щекинский	Щекинский район, д. Беловы Дворы	Предприятия текстильной и пищевой промышленности	138,6	1 500
Всего			4 630,6	18 000

5.4. Региональные особые экономические зоны (ОЭЗ)

На территории Тульской области предусматривается создание трех региональных особых экономических зон: транспортно-логистического назначения, туристско-рекреационного, промышленно производственного назначения (Приложение 4).

В целях создания региональных ОЭЗ на территории Тульской области необходимо принятие Закона Тульской области «Об особых экономических зонах регионального уровня в Тульской области», определяющего правовые основы создания и функционирования особых экономических зон регионального уровня. Кроме того, необходимо принятие нормативных правовых актов правительства Тульской области, определяющих порядок конкурсного отбора заявок на создание региональных ОЭЗ (в том числе критерии оценки целесообразности и эффективности создания региональной ОЭЗ), порядок деятельности наблюдательного совета региональной ОЭЗ и его персональный состав, а также внесение изменений в ряд других актов, регулирующих инвестиционную деятельность в Тульской области. Помимо этого, на территории Тульской области возможно создание зон территориального развития (в соответствии с Федеральным законом от 03.12.2011 г. № 392-ФЗ «О зонах территориального развития в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»), представляющих собой часть территории субъекта Российской Федерации, на которой в целях ускорения его социально-экономического развития путем формирования благоприятных условий для привлечения инвестиций в его экономику

резидентам зоны территориального развития предоставляются меры государственной поддержки (как за счет средств регионального бюджета, так и за счет средств федерального бюджета). Зоны территориального развития могут рассматриваться в качестве альтернативы особым экономическим зонам.

6. Повышение объема и эффективности бюджетных инвестиций

Одним из приоритетных направлений активизации инвестиционной деятельности на территории Тульской области является повышение эффективности использования финансовой помощи, выделяемой в форме субсидий из государственных и федеральных целевых программ на софинансирование целевых программ региона. Данный источник инвестиционных средств будет использоваться прежде всего на реализацию инвестиционных проектов в социальной и жилищно-коммунальной сфере, в том числе на выделение субсидий на софинансирование инвестиционных проектов, реализуемых муниципальными образованиями.

7. Профессиональная подготовка и переподготовка государственных и муниципальных служащих и специалистов инвестиционной сферы в соответствии с требованиями современного рынка инвестиций

Для реализации Стратегии Тульская область проводит целенаправленную политику по кадровому обеспечению инвестиционной деятельности путем подготовки и переподготовки работников предприятий, а также привлечения в регион специалистов соответствующей квалификации в связи с изменениями технологических процессов, организацией выпуска новых видов продукции. Основными направлениями кадрового обеспечения инвестиционного процесса являются:

- создание условий для трудовой мобильности (создание базы данных о специалистах и формирование системы информирования жителей других регионов об имеющихся вакансиях на предприятиях Тульской области, формирование для трудовых мигрантов условий для проживания);
- построение системы подготовки и переподготовки кадров (согласование учебных планов и программ учебных заведений с запросами инвесторов и приоритетными направлениями развития Тульской области, привлечение специалистов-практиков к проведению занятий в высших и средних специальных учебных заведениях).

8. Создание эффективных каналов взаимодействия с инвесторами и повышение информированности потенциальных инвесторов о перспективных проектах и направлениях инвестирования в Тульской области

Привлечению инвесторов будет способствовать формирование и продвижение инвестиционного бренда Тульской области, участие представителей правительства Тульской области, региональных предприятий в бизнес-форумах, ярмарках, поддержка работы Инвестиционного клуба при губернаторе Тульской области.

Особую актуальность приобретет специализированный инвестиционный портал Тульской области, представляющий такие сервисы, как:

- информация о нормативном правовом регулировании инвестиционной деятельности в Тульской области;
- общественное и профессиональное обсуждение проектов нормативных правовых актов федерального уровня и Тульской области;
- инвестиционные предложения и информационные карты проектов;
- информация о текущих и завершенных инвестиционных проектах;
- сопровождение инвестиционных проектов в онлайн режиме;
- результаты проведение аудита эффективности реализуемых (реализованных) проектов;
- информация об инвестиционных площадках;
- формирование и постоянная актуализация Интернет-ресурсов, оповещающих инвесторов о реализуемых в регионе проектах, законодательной и административной деятельности, направленной на привлечение инвесторов;
- ведение базы данных о специалистах и формирование системы оповещения жителей других регионов об имеющихся вакансиях на предприятиях Тульской области.

Бюджетная стратегия

1. Анализ состояния бюджета Тульской области

Ключевыми внешними факторами, влияющими на реализацию бюджетной политики Тульской области, являются решения, принимаемые на федеральном уровне (по изменениям налогового законодательства, установлению новых расходных обязательств, величине и способах передачи финансовой помощи регионам), которые могут оказать воздействие на численность населения, темпы экономического роста, объем инвестиций.

В последние годы в Тульской области фактически реализовывался вариант «наименьшего риска», направленный на обеспечение предельной устойчивости бюджетной системы, преодоление кризиса. Исполнение бюджета области в 2011 году и одиннадцати месяцев 2012 года характеризуется высокой степенью консолидации ресурсов. На период 2013 – 2015 годов в области запланирован дефицит бюджета и умеренный рост государственного долга (до 30 - 35% от предельно допустимого уровня). Кроме того, в качестве источников финансирования дефицита используются остатки прошлых лет. В настоящее время назрела необходимость изменения подходов и усиления мер по поддержанию экономики Тульской области за счет средств ее бюджета.

Анализ исполнения бюджета Тульской области за последние 5 лет показывает, что в 2007 и 2008 годах наблюдается интенсивный прирост налоговых и неналоговых поступлений в доходную часть бюджета области. При достаточно высоких темпах роста расходов исполнение бюджета осуществлялось с профицитом. В 2009 году наблюдалось резкое сокращение налоговых поступлений (влияние кризиса) при сохранении расходов и, как следствие, дефицитном исполнении бюджета. В 2010 году были достигнуты докризисные показатели, были увеличены расходы бюджета, бюджет был также исполнен со значительным дефицитом. Уже в 2011 году удалось выйти на докризисные темпы роста, однако, в отношении расходов была выбрана политика сдерживания, в результате чего бюджет был исполнен с профицитом.

Доходы бюджета Тульской области за 2007-2011 годы выросли в абсолютном выражении в 1,65 раза. По итогам 2011 года доходы бюджета Тульской области составили 14% ВРП, в том числе налоговые и неналоговые доходы – 9,4% ВРП, что несколько ниже средних значений по сопоставимым регионам ЦФО (9,8%).

Средняя динамика роста основных доходных источников за последние 5 лет отстает от средних темпов роста аналогичных налоговых поступлений по сопоставимым регионам ЦФО, что объясняется состоянием налогового потенциала области (темпы

уменьшения - одни из самых высоких в ЦФО: в 2013 году - 85% от уровня 2011 года). Это говорит о необходимости государственной поддержки развития экономики.

Бюджет Тульской области является дотационным: доля безвозмездных поступлений не высока - 23%, в том числе дотации - 4%. Данная тенденция сохранится.

Расходы бюджета Тульской области за 2007-2011 годы выросли в абсолютном выражении в 1,8 раза. По итогам 2011 года общие расходы бюджета Тульской области составили 13% к ВРП, что выше средних расходов субъектов Российской Федерации, но ниже средних расходов по регионам ЦФО (в числе 3-х худших). По расходам на одного жителя Тульская область находится на последнем месте среди регионов ЦФО.

Бюджет Тульской области имеет высокую социальную направленность и ориентирован на полное финансовое обеспечение публичных и приравненных к ним обязательств, сохранение всех выплат, компенсаций, субсидий, индексацию фонда оплаты труда работников бюджетной сферы и стипендий. По этой причине по итогам 2011 года Тульская область входит в число 3-х субъектов Российской Федерации с минимальным объемом средств, направляемых из бюджета на увеличение стоимости основных средств (направлялись в основном на решение жилищно-коммунальных проблем).

Межбюджетные трансферты в бюджете Тульской области имеют наибольший удельный вес – более 30% общих расходов в 2011 году (в основном на выравнивание бюджетной обеспеченности, инвестиционные программы муниципалитетов).

Государственный долг области по состоянию на 01.12.2012 года составляет 7,0 млрд. рублей - около 28% от предельного значения и находится на умеренном уровне (один из самых низких в ЦФО). Дефицитным бюджет Тульской области был в 2009 и 2010 годах. Основными источниками финансирования в 2010 году были: кредиты кредитных организаций - около 69%, остатки средств бюджета – 16% и бюджетные кредиты – 14%, один процент составляли иные источники.

2. Цели и задачи бюджетной стратегии

Цель Бюджетной стратегии - создание условий для обеспечения максимально эффективного управления общественными финансами в соответствии с приоритетами экономической и социальной политики, направлениями территориального развития, стратегическими ориентирами инновационной и инвестиционной стратегий Тульской области на период до 2030 года, при обеспечении долгосрочной устойчивости и сбалансированности бюджетной системы Тульской области.

Данная цель реализуется Бюджетной стратегией в комплексе с планами социально-экономического развития Тульской области, государственными программами, законами о бюджете, документами, устанавливающими основные направления бюджетной и налоговой политики, программами повышения эффективности бюджетных расходов и другими инструментами управления.

Задачей Бюджетной стратегии является определение условий, обеспечивающих стабильность и сбалансированность бюджета Тульской области в среднесрочной и долгосрочной перспективе путем:

- осуществления прогноза основных параметров бюджетной системы Тульской области на период до 2030 года;
- установления состава и значений параметров допустимого бюджетного риска;
- определения задач и ориентиров, обеспечивающих управляемость и последовательное достижение установленных целей;
- определения на перспективу правил оценки правомерности социально-экономических решений по развитию Тульской области, приемлемости их результатов и последствий по критерию сохранения устойчивости и сбалансированности бюджета области.

Этапами реализация мероприятий, предусмотренных Бюджетной стратегией являются:

подготовительный (подбор эффективных инвестиционных решений, мер по мобилизации бюджетных доходов и повышению эффективности бюджетных расходов) – 2013-2014 годы;

ускоренное качественное развитие бюджетной сферы (повышение заработной платы, построение оптимальной сети учреждений с учетом необходимости поддерживать развитие экономики (существенный дефицит бюджета, быстрый рост государственного долга)) – 2014-2018 годы;

сохранение контроля над объемом социальных обязательств, целенаправленное усиление государственной поддержки роста экономики (бюджет области имеет незначительный дефицит, относительный объем государственного долга начинает снижаться) – 2019-2022 годы;

получение результатов в бюджете области от развития экономики, корректировка направлений поддержки её роста в случае необходимости (бездефицитный бюджет, снижение объема государственного долга) - 2023-2025 годы;

получение в доходах бюджета финансовых результатов от развития экономики, переход к обеспечению высокой стабильности и устойчивости бюджетной системы, формирование бездефицитных бюджетов и снижение размера государственного долга – 2026–2030 годы.

Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета области и местных бюджетов (бюджетный риск)

Бюджетная стратегия определяет уровень допустимого бюджетного риска, фиксирующего компромисс между стабильной, гарантированно защищенной от внешних и внутренних угроз бюджетной системой и целенаправленным государственным стимулированием экономической активности. В целях стимулирования и активной финансовой поддержки развития экономики региона допускается рост величины государственного долга. При этом увеличение расходов не будет вызывать долгосрочной разбалансировки бюджета, приводящей к недопустимому уровню бюджетного риска, а также к угрозам невыполнения действующих обязательств.

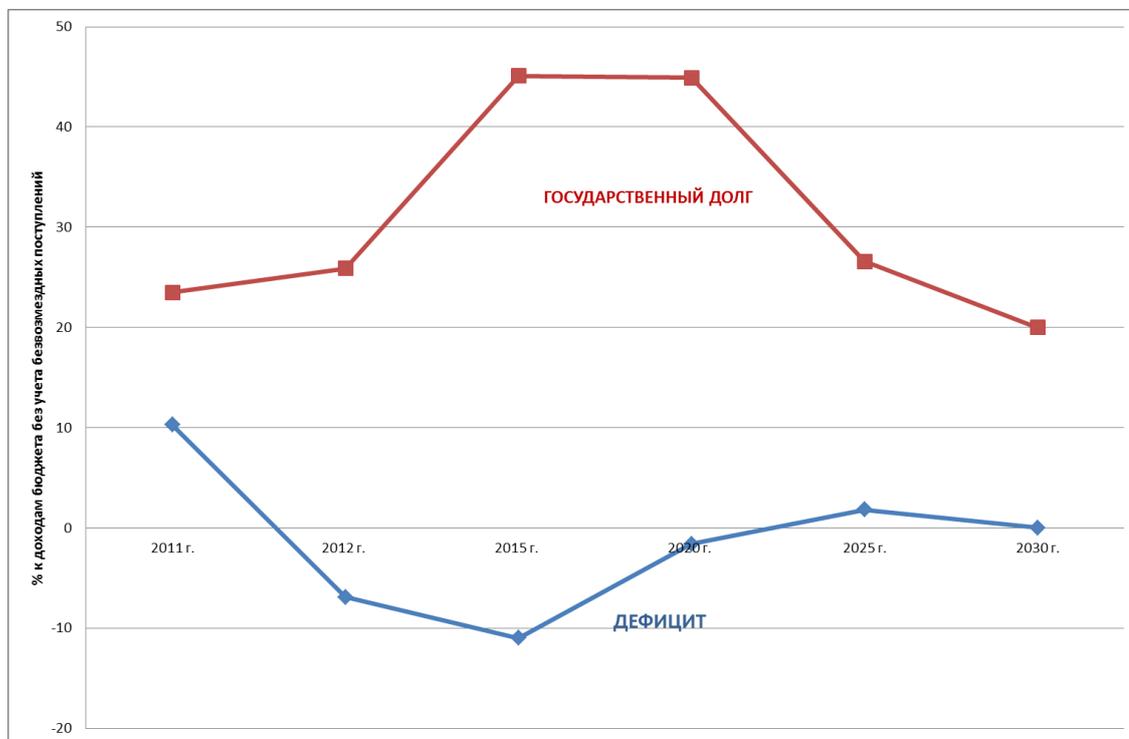


Рис. 11. Параметры сбалансированности бюджета Тульской области в 2010 – 2030 гг.

В соответствии с этим, государственный долг даже в «пиковые» годы нагрузки не превысит 50% от уровня доходов (без учета безвозмездных поступлений на всем периоде планирования), а в долгосрочной перспективе – снизится до уровня 20% от доходов бюджета (без учета безвозмездных поступлений). В отдельные годы планового горизонта в указанных целях допускается возникновение дефицита бюджета, который уже в среднесрочной перспективе будет снижаться.

Результаты и последствия принимаемых социально-экономических решений не приведут к превышению устанавливаемых этими правилами показателей бюджетного риска в течение всего периода реализации бюджетной стратегии.

Также устанавливается следующее обязательное правило: за счет привлекаемых средств осуществляется только финансирование проектов, обеспечивающих в будущем увеличение доходного потенциала области. При этом предусматривается, что такое финансирование осуществляется лишь в том случае, если значение показателя бюджетной эффективности проекта (отношение получаемого бюджетом результата к затратам на его получение) в течение 5 лет после осуществления этих расходов превышает значение, равное 1. Введение новых налоговых льгот не будет приводить к сокращению достигнутого уровня.

Обеспечение долгосрочного и среднесрочного бюджетирования, позволяющего учитывать стратегические приоритеты экономического развития области

Необходимым условием является последовательное проведение предсказуемой и ответственной бюджетной политики, учитывающей стратегические приоритеты социально-экономического развития региона и направленной на реализацию поставленных федеральным центром задач. Действенным инструментом формирования такой политики является долгосрочное бюджетное планирование (бюджетирование). Долгосрочные и среднесрочные областные бюджетные планы будут регулярно актуализироваться с учетом фактических условий развития экономики и изменений внешних условий (принцип «скользящего планирования»). Функции стратегического планирования будут осуществляться на регулярной основе.

В условиях многосценарного долгосрочного прогнозирования приоритет будет отдан консервативности бюджетного планирования, и в максимально возможной степени будет обеспечена ликвидность бюджета области. Сократятся объемы внутрибюджетных заимствований, возникающих в результате кассовых разрывов при исполнении бюджета.

Это требует совершенствования методов прогнозирования кассового исполнения бюджета.

Плановая работа предусматривает оптимизацию перечня расходных обязательств, процедур их принятия и исполнения. Также будет разработана и утверждена методика оценки стоимости исполнения расходных обязательств области (в соответствии с методическими подходами, принимаемыми на федеральном уровне).

В Тульской области в целях обеспечения (сохранения) стабильности бюджетной системы области сформирован и используется Резервный фонд Тульской области. В настоящее время его объем определен в размере 100 млн. руб., что недостаточно для исполнения закрепленных за фондом функций.

На регулярной основе будут проводиться анализ и оценка рисков для бюджетной системы области, возникающих в среднесрочной и долгосрочной перспективе, анализ сохранения ее сбалансированности и устойчивости и подготовка предложений по нейтрализации (устранению) рисков.

3. Основные направления Бюджетной стратегии

Бюджетная стратегия будет реализовываться в рамках сценария «новой индустриализации» путем активизации таких инструментов бюджетной поддержки, как мероприятия по созданию инфраструктуры, в том числе для роста инноваций, развития малого и среднего бизнеса, а также усилия по поддержке проектов жилищного строительства.

Доля оплаты труда в структуре доходов увеличится, в значительной мере заместив социальные трансферты, удельный вес которых чрезмерно велик в настоящее время. Сохранится и высокая доля доходов от самозанятости, поскольку этому будет способствовать опережающее развитие сферы услуг и малого бизнеса.

На начальном этапе реализации бюджетной стратегии (2013 год) основное внимание будет уделено формированию портфеля эффективных инвестиционных проектов и разработке оптимальных организационно-финансовых схем их реализации, определению мер по мобилизации бюджетных доходов и повышению эффективности бюджетных расходов. В 2014 – 2018 годах будет оптимизирована сеть бюджетных учреждений и оказана существенная поддержка развитию реального сектора региональной экономики. 2019 – 2024 годы станут периодом продолжения целенаправленной государственной поддержки инвестиционной активности и наращивания доходов бюджета за счет роста налоговых поступлений, а 2025 – 2030 годы

– этапом выхода на устойчивые параметры развития с формированием резервов при снижении размера государственного долга.

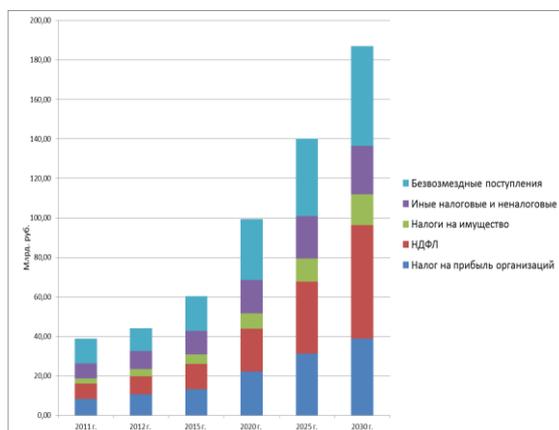


Рис. 12 Структура доходов бюджета Тульской области в 2010 – 2030 гг.

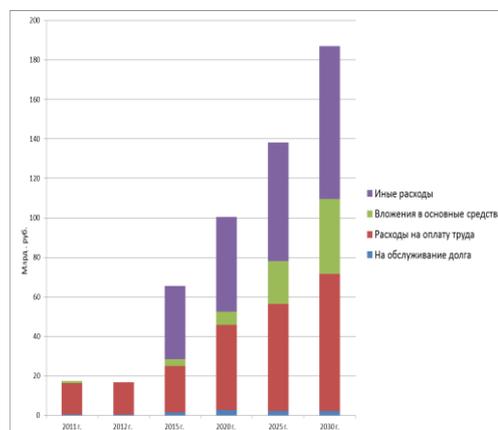


Рис. 13. Структура расходов бюджета Тульской области в 2010 – 2030 гг.

3.1. Доходы бюджета Тульской области

Налоговая политика будет основываться на необходимости поддержания уровня налоговой нагрузки, необходимого для устойчивого экономического роста при обеспечении государственных услуг и функций необходимого качества и объема.

Реализация стратегии в сфере налоговых доходов планируется при активном взаимодействии с федеральными структурами в условиях следующих изменений:

- повышения эффективности налогового администрирования;
- введения налога на недвижимость;
- активного участия в отстаивании интересов Тульской области при рассмотрении на федеральном уровне вопросов повышения нормативов отчислений акцизов в бюджет Тульской области.

В соответствии с планами Правительства Российской Федерации объем поступлений налоговых и неналоговых доходов в бюджеты субъектов Российской Федерации сохранится на уровне 10,5-11,0% к ВРП. В составе налоговых доходов наибольшее значение будет иметь налог на доходы физических лиц (35-40%); налог на прибыль организаций (28-30%); акцизы и налоги на имущество (до 30%).

Росту экономики региона будет способствовать увеличение инвестиций, осуществляемых за счет средств бюджета Тульской области, а также контроль за соблюдением правил финансирования инвестиционных и инновационных проектов,

выполнением требований по соблюдению критерия бюджетной эффективности финансируемых проектов.

Для увеличения финансовой устойчивости бюджета Тульской области должны быть реализованы следующие меры:

- сокращение недоимки с текущих 10% до среднероссийских 6% (к 2015 году на 3 п.п. и к 2020 г. – на 1 п.п.);
- осуществление планирования доходов на основе различных сценариев социально-экономического развития Тульской области с предпочтением для реализации консервативного или умеренно-оптимистического варианта;
- контроль за предоставлением налоговых льгот, их эффективностью (объем выпадающих доходов бюджета Тульской области увеличится к 2020 году с текущих 17% до средних показателей отдельных регионов ЦФО – 35%, а в 2025-2030 годы - до 40 - 45%);
- взаимодействие с федеральными органами власти, проведение модельных расчетов по данным кадастровой оценки объектов недвижимости до момента введения налога на недвижимость;
- повышение эффективности управления собственностью региона (оформление собственности на земельные участки, изъятие необрабатываемых земель и включение их в хозяйственный оборот, формирование предложений по установлению прав субъектам Российской Федерации по применению повышенных ставок земельного налога к участкам, не используемым собственниками по их назначению);
- применение при межбюджетных расчетах максимальных ставок по налогам;
- получение субсидий из федерального бюджета в расчете на одного жителя в объеме не менее среднероссийского уровня (в 2015 году – 2,3 тыс. рублей на человека; в 2030 году – 9,6 тыс. рублей на человека).

Доля безвозмездных поступлений в бюджет Тульской области в соответствии с принимаемыми мерами должна вырасти до 30-32% в структуре доходов бюджета области к 2018-2019 годам. При этом на период до 2020 года сохранится дотационная зависимость бюджета Тульской области на уровне 4-6%. В последующем доля безвозмездных поступлений будет постепенно снижаться.

3.2. Расходы бюджета Тульской области

3.2.1. Внедрение и активное использование программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления

Государственные программы будут формироваться исходя из определенных в стратегии целей социально-экономического развития Тульской области и измеримых результатов (индикаторов) их достижения, охватывать все сферы деятельности органов исполнительной власти Тульской области (до 95% от всех бюджетных ассигнований). Формулировки мероприятий государственных программ должны быть прозрачными, их основу должны составлять наименования услуг (работ) из перечней государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями. В ходе реализации государственных программ будет производиться регулярная оценка их результативности и эффективности, в том числе внешняя экспертиза, оценка вклада программных мероприятий в решение вопросов развития экономики Тульской области с возможностью их корректировки по результатам оценки, а также оценка альтернативных вариантов достижения поставленных целей.

Стимулирование повышения эффективности бюджетных расходов будет осуществляться, в том числе за счет повышения ответственности и самостоятельности при реализации программ (подпрограмм) и управлении бюджетными средствами (необходимо закрепить максимально допустимый (который может корректироваться) уровень расходов, предусмотренных на программу, без изменения показателей её результативности на уровне 5% от общих расходов на программу). По итогам года, в случае недоисполнения программы (подпрограммы) по бюджетным средствам, при условии достижения результатов программы и выполнении всех качественных и количественных показателей, часть высвобожденных средств может направляться на увеличение стимулирующего фонда оплаты труда, часть – перераспределяться между другими программами (подпрограммами). При внедрении указанного механизма должны учитываться изменения, которые планируется внести в Бюджетный кодекс Российской Федерации.

В случае неэффективной реализации программ и недостижения показателей будет предусматриваться персональная ответственность должностных лиц.

Нельзя также оставлять без внимания и вопросы стимулирования внедрения программно-целевых принципов на муниципальном уровне. Осуществлять такую увязку планируется путем участия муниципалитетов в государственных программах Тульской области (в рамках установленных полномочий).

3.2.2. Повышение качества и доступности бюджетных услуг

В дальнейшем будет обеспечено оптимальное распределение сети государственных учреждений с определением наиболее эффективного для них типа. Важным шагом на этом пути является проведение паспортизации государственных учреждений.

Усилия и ресурсы будут сконцентрированы на привлечении и удержании в бюджетной сфере высокопрофессиональных кадров и развитии материально-технической базы государственных учреждений, в том числе за счет более активного привлечения средств из внебюджетных источников (оказание учреждениями платных услуг, получение инвестиций в рамках развития государственно-частного партнерства).

На первом этапе реализации Бюджетной стратегии до 2015 года будет оптимизирована структура государственных учреждений. В настоящее время в Тульской области действует 450 государственных учреждений, из них 36% являются казенными (один из самых высоких показателей в ЦФО), около 60% - бюджетными и только 4% (18 учреждений) – автономными. Большинство учреждений должны быть бюджетными, не менее 10% учреждений должны изменить тип на автономные (форма актуальна для учреждений профессионального образования и культуры), и лишь незначительная часть останется в статусе казенных. С ростом самостоятельности учреждения получают стимулы для расширения номенклатуры оказываемых услуг, в том числе для удовлетворения платежеспособного спроса со стороны населения.

Также до 2015 года особое внимание будет уделено повышению прозрачности финансовых потоков в учреждениях, оказывающих государственные услуги, что позволит обеспечить снижение неустановленных видов оплаты услуг государственных учреждений. Информация об услугах, оказываемых в рамках обязательств государства (места, порядок, условия оказания услуг), должна быть доступна и понятна для потребителей.

В деятельность государственных учреждений будут внедряться элементы конкурентных отношений. К оказанию государственных услуг на контрактной основе будут привлекаться исполнители, не являющиеся государственными учреждениями (после разработки и утверждения стандартов, определения нормативной стоимости услуги), что создаст дополнительный стимул к повышению качества услуг и, в перспективе, приведет к снижению их стоимости.

Важным шагом на пути внедрения конкурентных механизмов является переход на нормативы (после проведения оптимизации оказания соответствующих услуг), в том числе единые групповые. Все нормативы до их утверждения будут иметь модельные расчеты и проходить апробацию.

Будут созданы условия для оптимизации бюджетной сети, для чего органам исполнительной власти области необходимо подготовить и принять соответствующие нормативные правовые акты (паспортизация учреждений), разработать уставы и регламенты деятельности учреждений в новых условиях. Предварительное изучение возможностей укрупнения учреждений, их межотраслевой кооперации, а также создания профильных управленческих и сервисных структур позволит повысить качество управления и снизит управленческие издержки при предоставлении государственных услуг.

Оптимизация государственного участия в предоставлении услуг населению будет происходить за счет перехода части бюджетных организаций в частный сектор на добровольной основе при поэтапном сокращении бюджетной составляющей их финансирования, в том числе путем заключения концессионных соглашений в отношении имущества государственных учреждений в целях повышения качества услуг для населения.

Реализация мероприятий по переводу учреждений в автономные, построение оптимальной сети государственных учреждений, переход части учреждений в частный некоммерческий сектор, заключение соглашений о концессии должно, наряду с применением программных принципов управления расходами, обеспечить снижение уровня «неэффективных» расходов с нынешних 8% до показателей, характерных для большинства регионов ЦФО, к 2018 году – 3-4%.

3.2.3. Повышение оплаты труда.

Один из наиболее перспективных подходов к повышению эффективности бюджетного сектора связан с реформированием системы оплаты труда в государственном секторе, в том числе путем внедрения принципа «эффективного контракта». В целях повышения заработной платы работникам бюджетной сферы, перечисленных в Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, при текущей численности работников потребуется увеличение фонда оплаты труда на 16 - 17% ежегодно до 2016 года и на 21 – 23% до 2018 года. Дополнительные потребности в целях повышения уровня оплаты труда составят: в 2013 году – более 1,0 млрд. рублей; в 2014 году – 3,8 млрд. рублей; в 2015 году – 7,2 млрд. рублей; в 2016 году – 12,2 млрд. рублей; в 2017 году – более 18,6 млрд. рублей; в 2018 году – 26,9 млрд. рублей.

Реализация перечисленных выше мероприятий в отношении государственных учреждений обеспечит рост заработной платы за счет внебюджетных источников в 2017 году на уровне не менее 5% от дополнительной потребности роста расходов на оплату

труда, а в 2018 году – 10% такой потребности. При этом доля расходов на оплату труда в структуре расходов бюджета увеличится с текущих 35% до 42-43%. В целях повышения устойчивости бюджета Тульской области, учитывая масштабность задач, федеральными органами будут предприниматься меры по оказанию содействия в их решении путем выделения средств из федерального бюджета. Особенно актуально увеличение финансовой помощи из федерального бюджета на 2-3 процентных пункта в 2017 и 2018 годах.

3.2.4. Здравоохранение.

В долгосрочной перспективе помимо увеличения финансирования здравоохранения на региональном и федеральном уровнях планируется:

1) приведение в соответствие уровня обязательств, взятых на себя государственными медицинскими учреждениями, с их возможностями за счет реализации:

- переноса основной нагрузки финансирования медицинских учреждений с бюджетных каналов на обязательное медицинское страхование, как механизма перехода от финансирования учреждений к финансовому обеспечению оказания услуг;
- формирования полного перечня платных услуг, которые могут быть оказаны населению в государственных медицинских учреждениях;
- контроля за использованием бюджетных средств в области затрат на лекарственные препараты;

2) повышение уровня финансирования и отдачи средств, направленных на финансирование здравоохранения, в том числе создание механизма государственно-частного партнерства в области.

3.2.5. Образование.

В системе образования ключевые проблемы можно решить увеличением государственного финансирования системы образования при параллельных структурных изменениях.

На региональном уровне в среднесрочной перспективе должна быть решена проблема неэффективных расходов в образовании путем:

- реструктуризации сети образовательных учреждений;
- перехода на нормативно-подушевое финансирование;
- создания условий для развития общественных институтов в управлении образованием (попечительских и наблюдательных советов, которые позволят

повысить контроль за расходованием бюджетных и внебюджетных средств образовательных учреждений);

– обеспечения прозрачности процессов финансово-хозяйственного управления образовательными учреждениями.

3.2.6. Социальная политика.

В настоящее время уровень социальной поддержки населения в Тульской области является одним из самых высоких среди сопоставимых регионов ЦФО. В области реализуются меры по усилению адресности мер поддержки. Значительное внимание уделяется созданию наиболее благоприятных условий для многодетных семей.

В соответствии с прогнозом социально-экономического развития объем потребности в социальной помощи со стороны населения будет снижаться, что к 2030 году приведет к сокращению доли расходов бюджета Тульской области по данному разделу.

3.2.7. Информационная открытость и прозрачность

Определенные шаги в данной сфере в Тульской области были сделаны в рамках долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Тульской области на период до 2013 года»¹¹, в которой на 2012 год запланирована реализация следующих мероприятий:

- разработка, внедрение и сопровождение единой интегрированной информационной системы управления общественными финансами – электронного бюджета;
- модернизация портала правительства Тульской области;
- размещение информации о деятельности государственных учреждений области на официальном сайте в сети Интернет.

Кроме этого, в Тульской области принят «План мероприятий по развитию информационного общества и формированию электронного правительства в Тульской области»¹². Однако работа в данном направлении будет продолжена. Существующие информационные ресурсы нуждаются в совершенствовании и расширении.

Одним из основных направлений в данной сфере является дальнейшее развитие единой интегрированной информационной системы управления общественными

¹¹ Постановление администрации Тульской области от 21.06.2011 № 476 (ред. от 28.08.2012) «Об утверждении долгосрочной целевой программы «Повышение эффективности бюджетных расходов Тульской области на период до 2013 года»».

¹² Постановление администрации Тульской области от 09.12.2010 № 1167 (ред. от 28.10.2011) «О Плане мероприятий по развитию информационного общества и формированию электронного правительства в Тульской области»

финансами «Электронный бюджет», полномасштабное внедрение которой позволит создать инструментарий для принятия обоснованных управленческих решений с целью повышения эффективности и результативности бюджетных расходов.

Система «Электронный бюджет» обеспечивает прозрачность финансово-хозяйственной деятельности каждого отдельного участника бюджетного процесса, гарантирует достоверность и открытость их деятельности, предусматривает возможность участия граждан, общественных институтов, профессиональных сообществ, бизнеса и контролирующих организаций в процессах формирования, утверждения и исполнения бюджета.

Начиная с 2012 года, в области реализуется проект «Народный бюджет», предполагающий непосредственное участие населения в определении приоритетных направлений расходования бюджетных средств. Информация о бюджете Тульской области, размещаемая на портале, будет представлена в понятной для неподготовленного пользователя информативной и компактной форме.

В области создан и функционирует официальный портал правительства Тульской области <http://tularegion.ru/>, который будет регулярно обновляться и обеспечивать доступность информации о финансово-хозяйственной деятельности публично-правовых образований для всех категорий потребителей. Информация о деятельности государственных учреждений Тульской области размещается на официальном сайте в сети Интернет <http://bus.gov.ru>. Также будет обеспечен контроль за регулярностью и своевременностью обновления размещаемой информации, например посредством организации обратной связи с потребителями услуг.

3.2.8. Оптимизация функций государственного управления, повышение эффективности их обеспечения

Проводимая в Тульской области политика повышения эффективности расходов на государственное управление позволила достигнуть региону лидирующих позиций в этой сфере (расходы снизились до 2,5% расходов бюджета) и показала, что обеспечение эффективного выполнения функций государственного управления требует постоянного внимания к вопросам производительности труда государственных служащих и сотрудников органов исполнительной власти, а также исключения дублирующих, избыточных и неоправданных функций органов исполнительной власти Тульской области.

В этих целях будут реализованы мероприятия по сравнительному анализу эффективности использования бюджетных ассигнований на исполнение государственных функций, включая межведомственные сравнения стоимости и результатов исполнения однотипных (сопоставимых) функций. Вместе с тем необходимо повышение прозрачности для общества деятельности органов исполнительной власти, в том числе установление механизмов общественного контроля.

Важным аспектом является повышение привлекательности государственной службы и работы в органах исполнительной власти Тульской области.

Оптимизация функций государственного управления, повышение эффективности их обеспечения должны осуществляться в целях сохранения достигнутых положительных результатов на долгосрочную перспективу. К 2030 году доля расходов на государственное и муниципальное управление сократится с сегодняшних 5,9% в расходах консолидированного бюджета до 2,5 - 3%, главным образом, за счет оптимизации деятельности местных администраций. При этом доля расходов на государственное управление в расходах бюджета области не будет превышать 2,5% (на уровне текущего значения).

3.2.9. Повышение качества управления государственными активами и пассивами

Просроченная кредиторская задолженность.

По итогам 2011 года Тульская область входила в число трех регионов ЦФО с худшим показателем просроченной кредиторской задолженности в общем объеме расходов бюджета. В результате повышенного внимания со стороны Министерства финансов Тульской области с 2011 года объем просроченной кредиторской задолженности снизился, и по состоянию на 1 октября 2012 года его размер составил 4,9 млн. руб. (т.е. с начала года уменьшился на 13,74 млн. руб. или 73,7%).

В целях обеспечения снижения и ликвидации просроченной кредиторской задолженности к 2015 году и предотвращения ее роста в дальнейшем будет создаваться система мониторинга и эффективного управления просроченной кредиторской задолженностью путем принятия новых нормативных правовых актов, внесения изменений и дополнений в действующие, а именно будет принят нормативный правовой акт «О мерах по сокращению и недопущению просроченной кредиторской задолженности бюджетных учреждений» (с перечнем конкретных мероприятий, направленных на устранение и недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности и графиком их проведения с указанием сроков и ответственных за их исполнение). В план мероприятий будут включены: проведение регулярной оценки; оптимизация расходов в

рамках средств, предусмотренных на текущий финансовый год для оперативного погашения имеющейся задолженности; проведение переговоров с кредиторами и заключение соглашений о реструктуризации просроченной кредиторской задолженности и другие мероприятия.

Во исполнение Федерального закона №83-ФЗ, в связи с повышением экономической самостоятельности, изменением правового статуса бюджетных и автономных учреждений, необходимо предусмотреть мероприятия по административному контролю деятельности данных учреждений. Усиление мер по недопущению просроченной кредиторской задолженности предполагает: принятие нормативного правового акта по введению системы персональной ответственности за уровень достижения показателей управления кредиторской задолженностью, в том числе и просроченной; внесение изменений в систему стимулирующих выплат руководителям бюджетных и автономных учреждений; расторжение трудового договора с руководителями бюджетных и автономных учреждений по инициативе работодателя в соответствии с Трудовым кодексом РФ.

Также будет реализован комплекс мер, направленных на оптимизацию расходов, связанных с содержанием зданий и сооружений и других расходов, обеспечивающих деятельность государственных учреждений, который должен включить в себя:

- продолжение мероприятий по проведению паспортизации, инвентаризации и проверкам эффективности использования имущественного комплекса, находящегося в собственности Тульской области;
- проведение мероприятий завершающего этапа повышения энергоэффективности, таких как: разработка системы показателей энергопотребления и методики оценки потенциала энергосбережения и анализа достигнутой эффективности с учетом отклонений; установка приборов контроля и учета тепловой энергии и расхода воды в организациях и учреждениях, не оборудованных указанными приборами; внедрение механизмов стимулирования сотрудников государственных учреждений к энергосбережению.

Управление активами.

В целях повышения эффективности управления активами будут разработаны и реализованы процедуры, обеспечивающие прозрачность и проведение единой политики в отношении ГУПов (единых правил по перечислению части чистой прибыли в бюджет Тульской области). Аналогичные нормы должны быть реализованы применительно к открытым акционерным обществам с государственным участием. Предполагается

установить прозрачные процедуры согласования представителями государства в органах управления обществ с государственным участием позиций по рассматриваемым вопросам, в том числе в отношении дивидендной политики акционерных обществ. Продажа государственных пакетов акций должна осуществляться с учетом складывающейся конъюнктуры рынка ценных бумаг для обеспечения поступления максимального объема средств в бюджет области.

Будет проводиться анализ эффективности применяемых арендных ставок государственного имущества, в том числе по эффективности льготных ставок арендной платы. В случае выявления неэффективного использования льгот должен реализовываться механизм досрочного изъятия имущества у арендаторов.

В целях снижения объема расходов при предоставлении социальных услуг в соответствии с федеральным законодательством планируется заключение концессионных соглашений по передаче государственного имущества в управление частным компаниям.

3.2.10. Реформирование государственного финансового контроля и развитие внутреннего контроля

В целях реформирования государственного финансового контроля и развития системы внутреннего контроля в Тульской области прежде всего будут внесены изменения в действующие нормативные правовые акты Тульской области, регулирующие вопросы осуществления государственного финансового контроля и внутреннего контроля, в целях приведения их в соответствие с изменениями, которые планируются к внесению в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части регулирования государственного финансового контроля (проект федерального закона «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях в части регулирования государственного и муниципального финансового контроля и ответственности за нарушение бюджетного законодательства Российской Федерации»).

Кроме того, в целях реформирования государственного финансового контроля и развития системы внутреннего контроля будут разработаны новые нормативные правовые акты Тульской области, в том числе:

- постановление правительства Тульской области, утверждающее порядок осуществления полномочий органами внутреннего государственного финансового контроля Тульской области по внутреннему государственному финансовому контролю (должен содержать основания и порядок проведения проверок, ревизий и

обследований, в том числе перечень должностных лиц, уполномоченных принимать решение об их проведении, периодичности их проведения);

– постановление правительства Тульской области, утверждающее порядок осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита органами исполнительной власти Тульской области;

– приказ министерства финансов Тульской области, утверждающий методические рекомендации по осуществлению внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита органами исполнительной власти Тульской области;

– приказ министерства финансов Тульской области, утверждающий методику оценки эффективности (экономности и результативности) использования бюджетных средств главными распорядителями бюджетных средств и находящимися в их ведении получателями бюджетных средств (должна содержать систему критериев оценки эффективности);

– нормативные правовые акты органов государственной власти Тульской области, устанавливающие внутренние стандарты и процедуры составления и исполнения бюджета по расходам, доходам, а также составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета.

Одной из главных задач в ходе реформирования государственного финансового контроля является также четкое разграничение полномочий органов финансового контроля по горизонтали (т.е. между различными органами финансового контроля публично-правового образования), а также обеспечение эффективного взаимодействия между ними, в том числе посредством организации оперативного обмена информацией, исключения дублирования контрольных мероприятий, проводимых разными органами финансового контроля, в отношении одних и тех же объектов контроля по одним и тем же вопросам.

В целях обеспечения развития и комплексного реформирования системы государственного финансового контроля необходимо дополнить нормативную правовую базу области нормами и положениями, обеспечивающими организацию контроля (проведения аудита) эффективности использования бюджетных ассигнований (в том числе межбюджетных трансфертов), с применением системы критериев оценки эффективности и результативности их использования.

3.3. Совершенствование управления государственным долгом

3.3.1. Прямой долг

В 2015 - 2020 годах планируется увеличение объема государственного долга Тульской области (в годы «пиковой» нагрузки, приходящиеся на 2016 и 2017 годы, объем долга не может превышать 50% от предельно допустимого уровня). С 2018 года планируется равномерное снижение долговой нагрузки на бюджет за счет увеличения собственной доходной базы и доведение до умеренных размеров – 20% к 2030 году.

Управление государственным долгом области будет строиться исходя из безусловного исполнения и обслуживания долговых обязательств в полном объеме и в установленные сроки.

Планирование заимствований будет осуществляться в соответствии с действующими правилами с целью исключения рисков возникновения «пиковых» нагрузок на бюджет Тульской области по погашению заимствований в короткий временной отрезок. Обоснование, расчет и оценка показателей (индикаторов) государственного долга, а также основные параметры долговых обязательств будут открыты и доступны, в том числе путем публикации на официальном сайте правительства области в сети Интернет.

В целях минимизации стоимости обслуживания долга и сопряженных с ним рисков, повышения эффективности долговой политики в целом будет активно диверсифицироваться структура долга. Гибкий и планомерный график погашения и обслуживания долговых обязательств позволит повысить финансовую стабильность и эффективность использования финансовых ресурсов. По возможности необходимо привлекать бюджетные кредиты от бюджета Российской Федерации.

3.3.2. Государственные гарантии

Предоставление государственных гарантий будет осуществляться с учетом бюджетной и социальной эффективности реализации инвестиционных и инновационных проектов. Требования к процедурам предоставления государственных гарантий установлены Законом Тульской области «О порядке предоставления государственных гарантий Тульской области», в том числе исходя из следующих принципов:

1) снижения рисков невыполнения получателем гарантий своих обязательств, приводящих к увеличению расходов бюджета, в том числе путем обязательного предоставления залога в обеспечение выданной государственной гарантии по инвестиционным проектам;

2) применения формализованного конкурсного отбора наиболее перспективных заявок на получении государственных гарантий, в том числе с учетом финансового положения потенциальных принципалов.

Будет обеспечено выполнение указанных требований в течение всего периода реализации Бюджетной стратегии.

3.4. Совершенствование межбюджетных отношений

Первостепенной задачей бюджетной стратегии в сфере межбюджетных отношений является обеспечение сбалансированности местных бюджетов, а также достижение прозрачности и стабильности распределения финансовых ресурсов между муниципальными образованиями. На выполнение данной задачи будет продолжаться оказывать влияние ряд факторов, определяющих целесообразность концентрации доходов в бюджете области для их последующего перераспределения между местными бюджетами, в том числе:

- необходимость обеспечения поддержки инвестиционного и инновационного развития Тульской области;
- значительные различия в бюджетной обеспеченности муниципальных образований Тульской области;
- высокая неравномерность размещения и (или) мобильность налоговых баз по основным налогам.

Будет найдена оптимальная схема сочетания способов и методов выравнивания и обеспечения сбалансированности местных бюджетов.

В этой связи перспективными мерами в сфере межбюджетных отношений на перспективу являются:

- обеспечение сбалансированной финансовой поддержки местных бюджетов;
- повышение эффективности и результативности предоставления межбюджетных трансфертов из бюджета области бюджетам муниципальных образований.

Основными механизмами эффективности в межбюджетной сфере станут:

- оптимальное выравнивание бюджетной обеспеченности;
- разработка и применение объективных и формализованных методов оценки результативности и эффективности предоставления межбюджетных трансфертов;
- развитие стимулирующей функции межбюджетного регулирования.

Применение данных механизмов позволит найти оптимальное сочетание технологий выравнивания, компенсирования и индексирования, а также учета объективных факторов, обуславливающих естественное различие в стоимости муниципальных услуг. В результате повышения эффективности межбюджетных отношений будет обеспечено:

- 1) ежегодное сокращение разрыва в подушевой обеспеченности налоговыми доходами 5 наиболее обеспеченных муниципальных образований и 5 наименее обеспеченных муниципальных образований;
- 2) ежегодное сокращение разрыва в уровне бюджетной обеспеченности после выравнивания 5 наиболее обеспеченных муниципальных образований и 5 наименее обеспеченных муниципальных образований.

Система межбюджетных отношений на региональном уровне будет использовать различные выравнивающие и стимулирующие механизмы, обеспечивающие увеличение объема доходов муниципальных образований, достижение показателей социально-экономического развития, эффективное решение вопросов местного значения.

При выделении субсидий, субвенций и иных трансфертов необходимо учитывать задачи ускоренного комплексного социально-экономического развития Тульской области, используя при этом объективные и формализованные процедуры распределения бюджетных средств между муниципальными образованиями. Применяемые инструменты будут подвержены регулярной оценке их результативности и эффективности по следующим параметрам:

- способность обеспечить заинтересованность муниципальных образований в эффективном решении вопросов местного значения и развитии налоговой базы;
- направленность на достижение конечных измеримых результатов;
- соответствие федеральным требованиям (с учетом региональной специфики).

Комплексный брендинг Тульской области

1. Концепция бренда Тульской области

Концепция бренда Тульской области определяет стратегический выбор в сфере формирования регионального бренда на среднесрочную перспективу и определяет основные направления работы правительства Тульской области и органов местного самоуправления Тульской области по внешнему и внутреннему позиционированию региона для продвижения его стратегических интересов.

Цели формирования бренда Тульской области: улучшение жизни в регионе, рост благосостояния населения, решение ключевых проблем развития городов области.

Задачи формирования бренда Тульской области:

1. Развитие городского патриотизма и местного самосознания.
2. Стимулирование солидарности регионального сообщества в решении местных проблем.
3. Мобилизация конструктивных внутригородских сил для поиска «смыслов территории» - конкурентных преимуществ и социально-экономических ролей Тулы и других городов региона.
4. Активизация и переосмысление инвестиционной политики. Новые подходы к формированию благоприятного инвестиционного климата в области. Эффективное управление внутренними инвестиционными ресурсами. Привлечение внешних инвестиционных ресурсов.
5. Удержание населения. Привлечение потенциальных жителей, в частности, профессиональных кадров, необходимых на региональном рынке труда.
6. Повышение туристической привлекательности городов Тульской области.
7. Формирование позитивного имиджа Тулы и Тульской области в России и за рубежом.
8. Решение конкретных, «отраслевых» проблем развития региона через продвижение его интересов в стране и в мире.

Целевые установки брендинга Тульской области – это ценности и ассоциации с областью, которые мы должны «выращивать» и возбуждать в целевых аудиториях по отношению к данному региону. Целевые установки:

Любовь к области – со стороны самих туляков.

Доверие к области – со стороны инвесторов и сторонних групп влияния.

Любопытство и интерес к области - со стороны туристов.

Главные целевые аудитории на первом этапе брендинга Тульской области - местная образованная и активная молодежь, тульский средний класс, туристы из других городов России.

2. Позиционирование региона, анализ ситуации (выбор идеи бренда)

В отличие от многих российских регионов у Тульской области нет проблемы поиска мега-идей и ресурсов развития. Здесь специфическая трудность состоит в том, чтобы выбрать в основу бренда главное и лучшее из богатейшего символического капитала, которым обладает регион.

Символический капитал области разнообразен. Здесь сочетаются и экономические, и культурно-исторические элементы. Однако ни один из них не может претендовать на роль «зонтичного» бренда области. Поэтому задача поиска идеи бренда здесь сводилась к тому, чтобы найти ценности, объединяющие все эти элементы в единый, целостный образ.

Ценностный ряд Тульской области можно вычленил из качественных характеристик элементов символического капитала области (табл. 4).

Табл. 4. Имиджевые ресурсы Тульской области и их качественные (ценностные) характеристики

Ключевые элементы символического капитала Тульской области: Status Quo	Качественные характеристики, ценностный и ассоциативный ряд
1. «Классически русская» природа	Лес. Река. Свет. Тишина и покой. Прозрачность. Живописность. Красота
2. «Местные» великие имена	Творчество. «Верхние этажи» русской культуры. Великие произведения искусства. Литература. Живопись. Русский язык
3. Талант и мастерство: уникальные умельцы, уникальные традиции и ремесла	Таланты. Острота ума
4. Оборонная, военная тема; производство оружия; пушки	Сила. Мощь. Превосходство. Оборона. Мир – ясность цели. Засечная черта. «Оборонная» история
5. «Традиционные бренды»: пряники, самовар, гармонь	Вкус. Радость. Популярность. Симпатия. Простота. Мастерство

6. Сокровенная (потаенная) Россия: Куликово поле, Богородицк, Крапивна (в Смутное время) и много других. Святые, потаенные места – храмы, монастыри	Знаковые места – реперные точки российской истории
7. «Особенная», знаковая топонимика региона: Ясная Поляна, Крапивна, Алексин, Ефремов, Чекалин, Чернь, Богородицк, Ясногорск	Звучность. Напевность. Ясность. Сказочность. Таинственность. Сокровенность
8. Относительная близость к Москве: транзит и контраст	«Тень» Москвы. Транзит. Ориентированная транспортная сеть. Транспортная доступность. Контраст с Москвой: тишина, чистота, отдых, простор

В современных условиях, учитывая повальный интерес российских регионов к брендингу, необходимо, чтобы идея бренда Тульской области была яркой и нестандартной. Именно такие «неожиданные» ценности должны лечь в основу маркетингового позиционирования региона. Ни одна из «граней» имиджа Тульской области сегодня не может вобрать в себя все ценности этой многообразной и богатой территории. Следовательно, основу бренда следует искать «на пересечении» нескольких ценностных шкал. Из всего ценностного ряда Тульской области в наилучшей степени сочетаются между собой **ГЕНИАЛЬНОСТЬ** и **ПРОСТОТА** (рис.14.).

Одаренность туляков разнообразными талантами оказалась наиболее популярной темой, упоминаемой жителями региона в процессе поиска идеи бренда области. Мастеровитость туляков издавна известна всей России. Причем, мастеровитость не только в сфере ручного труда, но и интеллектуального, творческого.

И **ГЕНИАЛЬНОСТЬ**, и **ПРОСТОТА** - ценности сугубо позитивные. На первый взгляд, они противоположны по смыслу и символизируют полярные позиции, однако, это не так, и в этой двусмысленности заключается особая красота, которую выразил А. Эйнштейн: «Всё гениальное – просто». Это изречение Эйнштейна давно стало крылатым и употребляется очень часто в самых разнообразных контекстах. При этом «авторство» изречения отошло на второй план: многие не помнят, чьё это выражение.

Идея бренда Тульской области – «привязать» гениальность и простоту к Тульской области в сознании целевых аудиторий, сделать слияние этих двух ценностей центральным элементом всех информационных контекстов, связанных с областью.

Ключевые элементы символического капитала Тульской области: Status Quo	Качественные характеристики, ценностный и ассоциативный ряд
1. «Классически русская» природа	Лес. Река. Свет. Тишина и покой. Прозрачность. Живописность. Красота.
2. «Местные» великие имена	Творчество. «Верхние этажи» русской культуры. Великие произведения искусства. Литература. Живопись. Русский язык.
3. Талант мастерства ; уникальные умельцы, уникальные традиции и ремесла.	Таланты. Острота ума ГЕНИАЛЬНОСТЬ
4. Оборонная, военная тема; производство оружия; пушки	Сила. Мощь. Превосходство. Оборона. Мир – ясность цели. Засечная черта. «Оборонная» история.
5. «Традиционные бренды»: пряники, самовар, гармонь	Вкус. Радость. Популярность. Симпатия. ПРОСТОТА
6. Сокровенная (потаянная) Россия. 1) Куликово поле, Богородицк, Крапивна (Смутное время) и много других. 2) Святые, потаянные места – храмы, монастыри,	Знаковые места – реперные точки российской истории
7. «Особенная», знаковая топонимика региона: Ясная Поляна, Крапивна, Алексин, Ефремов, Чекалин, Чернь, Богородицк, Ясногорск...	Звучность. Напевность. Ясность. Сказочность. Таинственность. Сокровенность.
8. Относительная близость к Москве: транзит и контраст .	«Тень» Москвы. Транзит. Ориентированная транспортная сеть. Транспортная доступность. Контраст с Москвой: тишина, чистота, отдых, простор.

Рис. 14. Имиджевые ресурсы Тульской области и их качественные (ценностные) характеристики

3. Ценности бренда

Ценности бренда – это ассоциации, которые должны оставаться в основе впечатления (видения, восприятия) региона по итогам продвижения бренда в сознании целевых аудиторий. Мы произносим название области, а в голове собеседника в ответ проносятся мысли о ценностях бренда – вот показатель успеха брендинга. В этой цепочке даже не обязательно произнесение имени бренда, имя – не главное.

Гениальность как ценность бренда региона

Гениальность – это одаренность, талант. То, что туляки испокон веков отличаются разнообразными талантами, общеизвестно в России, и именно характеристики «талантливость», «мастеровитость», «профессионализм» в процессе обсуждения концепции бренда наиболее часто упоминались туляками как уникальная черта жителей области.

Гениальность – это более изощренное прочтение очень популярного сегодня в российских регионах лозунга «мы – регион (или город) талантов». Все талантливы. Но только Тульская область – гениальна.

Гениальность – это обладание уникальными компетенциями, непревзойденность и лидерство.

Гениальность – это трудноуловимое чувство и сугубо гуманитарное. Оно присуще, прежде всего, человеку, личности. Гениальность – как свойство *территории* – это очень хороший ход в брендинге, поскольку позиционирует регион как *личность*. Гуманитарное начало бренда территории, как показывает практика других регионов мира, дает очень большие шансы на выращивание бренда.

Гениальность – это интуиция, острота, точность, острота ума. В контексте региона – это также способность территории в своем развитии «играть на опережение», то есть вовремя оценивать внешние факторы развития и вовремя реагировать на них в процессе стратегического планирования.

Гениальность – это исключительность. Талантливых людей в определенной сфере деятельности может быть много, но гений – всегда один. Исключительность, невозможность копирования – важнейшее свойство бренда. Успешный территориальный бренд – это всегда *исключение* из правил, которое невозможно реплицировать.

Простота как ценность бренда региона

Простота – это понятность, доступность и скромность. Качества, которые повышают ценность региона в глазах туристов.

Простота – это радушие, гостеприимство и теплота. Лучшие из тех качеств, которые так часто приписываются российской провинции – как со стороны российских, так и иностранных путешественников.

Простота – это прозрачность и понятность правил игры. Качества, которые повышают ценность региона в глазах потенциальных инвесторов.

Простота – это тонкий талант, который обычно сопряжен с такими же тонкими качествами – чувством меры и чувством юмора. Вот эти качества и необходимо культивировать внутри тульского сообщества.

В чем уникальность идеи «Гениальность и простота» как основы тульского бренда? Ведь, казалось бы, любой регион может считать простоту своим перманентным свойством. Идея в том, чтобы позиционировать Тульскую область как территорию, в которой всё, что делается, доводится до высокого профессионализма и совершенства. Что бы здесь ни делалось – делается с талантом и высоким вкусом.

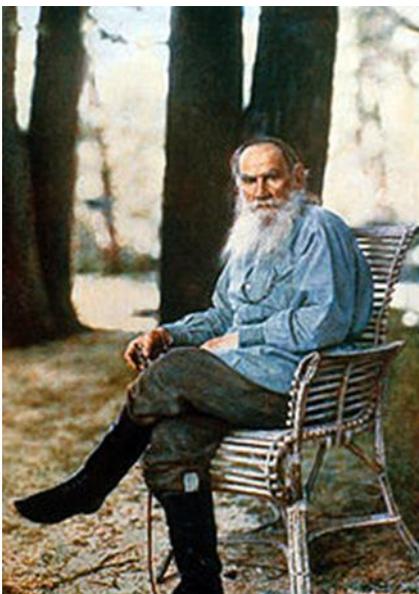
Тульская область – это перекресток двух социальных ценностей – гениальности и простоты (рис. 15).



Рис. 15. Ключевые ценности бренда Тульской области

Действительно ли приведенная система ценностей имеет отношение к тульской действительности? Да. Очень многие элементы символического капитала Тульской области попадают в перекрестье Гениальности и Простоты.

Наиболее сильный культурный символ, олицетворяющий одновременно и простоту и гениальность, – Лев Николаевич Толстой, чья усадьба «Ясная поляна» находится на территории Тульской области. Гениальный русский писатель, который оставался поразительно простым и доступным в быту и в общении с самыми разными людьми.



Каждый из «традиционных», общеизвестных «брендов» Тульской области – самовар, пряники, гармонь – по сути своей очень просты. И вместе с тем, все эти вещи, несмотря на старинное происхождение, не утратили своей ценности и являются гениальными произведениями.

Филимоновская глиняная игрушка – еще один знаменитый товарный «бренд» Тульской области – очень проста по технике и средствам исполнения и в то же время очень привлекательна и жизнерадостна. То же

самое можно сказать и о знаменитом Белевском кружеве.

Наконец, топонимика Тульской области во многом очень проста, и в том есть элемент гениальности. Большинство названий городов и районов области (независимо от того, имеет ли название к истории и культуре города) – исконно русские, старинные и очень звучные: Тула, Алексин, Ясногорск, Крапивна, Белёв, Одоев, Богородицк, Ефремов и другие.



Создание культа гениальности и простоты как яркого свойства жизни в Тульской области будет аргументом состоятельности бренда города.

Даже само территориальное устройство Тульской области – классически простое и тем гениальное: компактная территория почти округлой формы с областной столицей практически в центре региона.

Сочетание гениальности и простоты имеет еще одну важную выигрышную характеристику: ни гениальность, ни простота не используются сегодня ни одним из российских регионов для своего маркетингового позиционирования. От этого шансы на «приватизацию» данных ценностей у Тульской области очень большие.

Природа Тульской области также дает повод для размышления о гениальной простоте: «классический» пейзаж русской равнины, светлые, прозрачные леса, так хорошо известные по пейзажам Поленова, «радостные холмы» (по выражению В.Ф. Одоевского).

4. Имя бренда

Имя (или название) бренда – это центральный элемент в структуре бренда территории. Имя бренда (или «слоган») занимает верхний «этаж» в пирамиде вербальных (словарных) элементов бренда (рис. 16.).

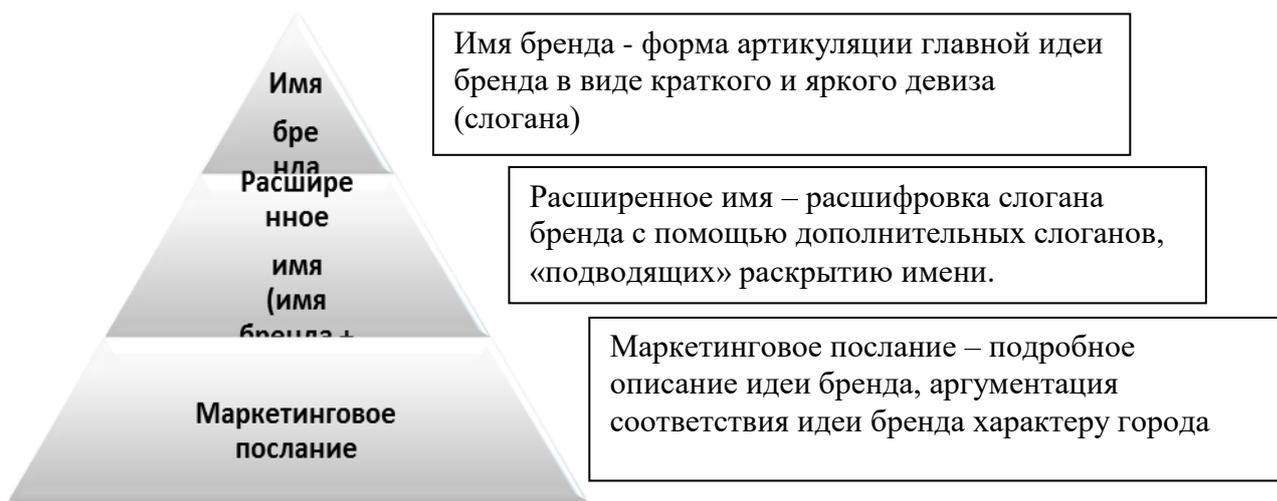


Рис. 16. Вербальная структура бренда¹³

5. Креативная стратегия по комплексному брендингу Тульской области

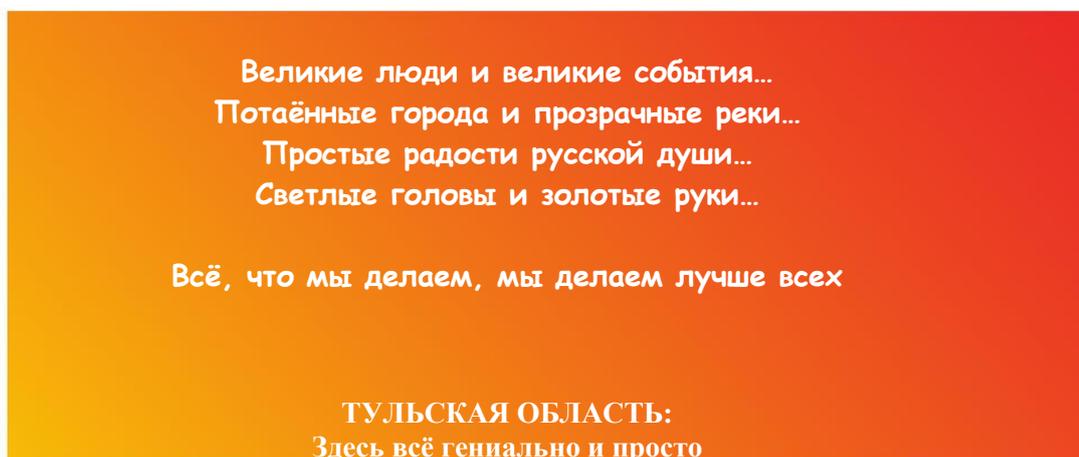


Рис. 17. Вербальная структура бренда Тульской области

¹³ Источник: Визгалов Д. Брендинг города. М.: ИЭГ, 2011 г.



Рис. 18. Вербальная структура бренда¹⁴

Разберем подробно каждый из трех «этажей» вербальной структуры бренда Тульской области – имя, расширенное имя (название) и маркетинговое послание.

6. Основное коммуникационное сообщение (имя бренда)

Имя бренда формируется исходя из ценностей бренда – Гениальность и Простота.

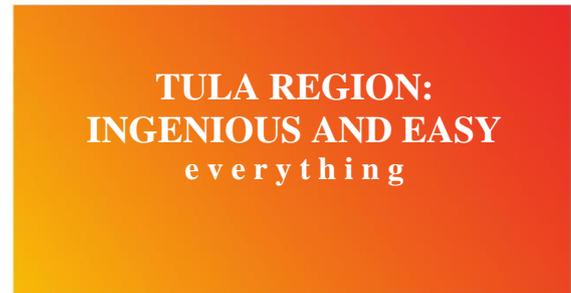
Основное название бренда Тульской области – **ЗДЕСЬ ВСЁ ГЕНИАЛЬНО И ПРОСТО!**

Несмотря на то, что каждая из двух ценностей имени бренда имеет богатый ассоциативный шлейф смыслов, сочетание гениального и простого дает важный синергетический эффект. Во-первых, «Здесь все гениально и просто» оставляет элемент недосказанности, интриги, что является важным критерием удачного имени бренда. Это

¹⁴ Источник: Визгалов Д. Брендинг города. М.: ИЭГ, 2011 г.

особенно важно в туристическом маркетинге, когда одна из основных целевых аудиторий – потенциальные туристы, у которых надо вызвать любопытство и интерес по отношению к региону.

Во-вторых, лозунг «Здесь всё гениально и просто» очень яркий, «размашистый» и свободный сам по себе, что свидетельствует об амбициозности проекта по брендингу области.



Имя бренда – «Здесь всё гениально и просто» - удовлетворяет всем основным критериям качества:

1. Лозунг краток, понятен и легко запоминаем.
2. Название используется впервые в сфере территориального брендинга. С одной стороны, оно состоит из понятных слов, но с другой стороны, словосочетание оставляет возможности для разных интерпретаций смысла, что провоцирует любопытство и интерес.
3. Выбранный лозунг – это опора на настоящее с прицелом на будущее.
4. Опора на общеизвестные положительные качества региона и имиджевые ресурсы.
5. Практическая осуществимость содержащегося в слогане «посыла», обещания ценности.
6. Указание направлений развития области, намек на реализацию конкретных (под тему) проектов в территориальном пространстве, в инфраструктуре, в экономике, в управлении, в культурной жизни и т.д.
7. Лозунг в достаточной степени «расплывчат» и многозначен, то есть, интерактивен. Это является важным условием качества бренда, который должен быть интерактивным, рабочим. Иными словами, каждый житель области может вложить в название бренда собственное видение желанных перспектив Тульской области.

7. Расширенное название бренда

Расширенное название бренда использует два вспомогательных слогана, которые при произнесении логически «подводят» к кульминационному раскрытию главного слогана:

Элемент расширенного имени	Смысловое наполнение маркетингового послания
1. Великие люди и великие события...	История Тульской области неразрывно связана с великими именами – Толстой, Поленов, Демидов, Тургенев, Макаров, Стечкин и пр. Равно и с великими событиями, которые могут считаться поворотными в Российской истории (Куликовская битва)
2. Потаённые города и прозрачные реки...	Тульская область, может быть, как никакой другой российский регион, имеет около десятка старинных малых городов с простыми и старинными русскими названиями – Одоев, Ефремов, Крапивна, Алексин, Богородицк...
3. Простые радости русской души...	В этом элементе расширенного названия делается намек на сегодняшние «сувенирные» бренды тульской области: самовары, пряники, гармонь
4. Светлые головы и золотые руки...	Мастерство и таланты знаменитых туляков. Трудолюбие как традиция места
Всё, что мы делаем, мы делаем лучше всех!	Напоминание об уникальных компетенциях тульских мастеров, трудовых традициях, о местном культе профессионализма
ТУЛЬСКАЯ ОБЛАСТЬ: ЗДЕСЬ ВСЁ ГЕНИАЛЬНО И ПРОСТО	Это идеальное и уникальное для России соединение гениальности и простоты

Рис. 19. Расширенное название бренда

Использование элементов расширенного имени бренда обязательно будет подхвачено туляками и особенно молодежью. Если в молодежной среде пойдет цепная реакция придумывания новых речёвок, близких по смыслу с основными, то это может стать механизмом кодирования местных культурных стилей поведения, из которых состоит региональная идентичность.

И даже ироничные речёвки, которые, казалось бы, несут негативную информацию о городе (например, «ЗДЕСЬ ВСЁ НЕ ПРОСТО») будут играть только *позитивную* роль. Ведь их появление будет означать, что производство речёвок подхвачено, принято

сообществом и стало народным делом, что автоматически ведет к развитию бренда региона.

Лозунг «ЗДЕСЬ ВСЁ ГЕНИАЛЬНО И ПРОСТО» будет использоваться в качестве основного на первых этапах проекта. Необходимо время, чтобы общественное мнение и целевые аудитории «протестировали» лозунг. По прошествии времени (6-12 месяцев) станет ясно, как имя бренда циркулирует в информационном дискурсе – с какими коннотациями, с какой эмоциональной окраской, насколько он вообще «привился» в региональном сообществе и привился ли в точно заданной формулировке.

Не стоит во всех видах продвижения бренда всегда пользоваться только именем бренда. Слишком частое употребление «ЗДЕСЬ ВСЕ ГЕНИАЛЬНО И ПРОСТО» может привести к привыканию и «старению» лозунга. Нужно стремиться к тому, чтобы использование второстепенных лозунгов и речёвок (на таблоидах, в видео и аудио материалах, в фирменном стиле Тульской области, в рекламных кампаниях, тематических презентациях и пр.) автоматически ассоциировалось с именем бренда.

Имя бренда не является центральным элементом бренда региона. Оно лишь помогает воспринимать идею бренда, но не является ее исчерпывающим выражением. Высший пилотаж маркетинга – когда имя бренда не произносится и не используется в ходе кампании по продвижению территории, но все другие действия проекта заставляют целевые аудитории думать именно об этом словосочетании.

8. Маркетинговое послание

Маркетинговое послание – это подробная формулировка, объясняющая смысл идеи бренда и ее органическую связь с территорией. Как правило, маркетинговое послание не публикуется и не используется напрямую в проектах по продвижению бренда региона. Однако при планировании самих проектов необходимо, чтобы они полностью соответствовали маркетинговому посланию. Один из критериев успешности пространственных, инфраструктурных и культурных проектов по продвижению бренда Тульской области – это знание туляками маркетингового послания (пусть и формулируемого своими словами).

Маркетинговое послание Тульской области:

Тульская область – это цельный, яркий, богатый и разнообразный мир. Это идеальное и уникальное для России соединение гениальности и простоты. Москва, наукограды, мегаполисы – это гениальность без простоты; провинциальная Россия – простота без гениальности. Мы же обладаем и тем, и другим. Мы – золотая середина. Это простая красота природы, которая испокон веков вдохновляла гениальных людей на великие творения искусства. Это ясность ума и трудолюбие местных мастеров, знаменитых на весь мир.

*Это чистота и искренность людей, любящих свой родной край.
 Это простой и в то же время высший и лучший мир детства.
 Тульская область – это лучший символ России – простой и гениальной.*

9. Визуальный образ бренда



Рис. 20. Вариант логотипа бренда Тульской области «Здесь все гениально и просто»

QR-код – это гениальность, символ современного и инновационного способа передачи данных об объектах через двумерный матричный код.

QR-код – это простота, с виду обычные простые квадратики, которые позволяют быстро и просто получить закодированную информацию, используя смартфон.

QR-код выполнен в форме буквы «Т» (Тульская область).

Каждый сегмент QR-кода отображает атрибуты бренда Тульской области.

10. Продвижение бренда Тульской области

Продвижение бренда – второй этап маркетинга региона – это практическая работа по выращиванию, развитию бренда. Необходимо стремиться к тому, чтобы позитивная информация о бренде Тульской области распространялась далее «сама собой», без участия организаторов и заинтересованных сторон. Позитивная информация о территории появляется тогда, когда регион генерирует информационные поводы.

Брендинг Тульской области означает организацию конкретных больших и малых проектов (информационных поводов) по каждому из пяти направлений брендинга:

- 1) проекты в городском пространстве;
- 2) инфраструктурные проекты;
- 3) проекты в сфере управления;
- 4) проекты в сфере культуры;
- 5) информационные проекты.

Процесс реализации концепции бренда Тульской области разбивается на внутренний и внешний маркетинг.

Первоочередные задачи брендинга Тульской области лежат внутри региона (*внутренний маркетинг*). Пропаганда бренда «Здесь все гениально и просто» внутри местного сообщества – важный механизм стимулирования регионального патриотизма, превращения «населения» в «сообщество». Даже минимальные результаты в этом направлении станут мощным маркетинговым посланием региона вовне, в том числе позитивным сигналом для инвесторов, туристов, потенциальных жителей.

Внутренний маркетинг будет осуществляться по 3-м направлениям:

Задачи:

- 1) Презентация концепции бренда в регионе:
 - публикации, посвященные концепции бренда в тульских СМИ – газеты, телеканалы, Интернет-порталы;
 - организация серии публичных площадок по обсуждению концепции бренда и сценариев ее реализации;
 - проведение консультаций с различными группами интересов внутри региона по обсуждению идеи бренда и возможном подключении максимального числа местных субъектов к продвижению бренда.
- 2) Вовлечение различных социальных слоев горожан в реализацию концепции бренда Тульской области:
 - содействие местному бизнесу в разработке программ синдицированного продвижения (использование идеи и дизайна бренда «гениально и просто» при рекламе местных товаров и услуг;
 - вовлечение общественных групп и организаций в пропаганду бренда Тульской области, использование конкурсных механизмов, реализация издательских проектов.
- 3) Реализация концепции бренда в различных направлениях культурной политики Тульской области: искусство, творческое образование, развитие народных ремесел.

Формирование моды на Тулу и Тульскую область в первую очередь среди самих туляков. Постепенное «выращивание» образа Тулы как свободного, динамичного, успешного, энергичного и перспективного города в глазах собственных жителей. Вовлечение людей в пропаганду бренда своего города – это механизм развития местного (городского) патриотизма.

Наиболее действенный механизм формирования внешнего имиджа области (*внешний маркетинг*) – это организация крупных, резонансных акций в культурной сфере.

Тульская область будет позиционироваться в качестве первой в России пилотной площадки по апробации социально-экономических реформ, полигона для осуществления передовых управленческих проектов. Кроме этого область станет пионером системного территориального брендинга и маркетинга в России.

Внешнему продвижению Тульской области будет способствовать участие Тульской области на международных туристических и инвестиционных форумах, выставках, конференциях. Активная деятельность регионального актива в этом направлении может привлечь внимание различных структур ЕС, поощряющих низовые инициативы территорий с помощью грантовых программ.

Механизмы реализации Стратегии

Базовый принцип, определяющий построение механизмов реализации Стратегии – принцип «баланса интересов», который подразумевает обеспечение соблюдения интересов федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти Тульской области, органов местного самоуправления и организаций, в том числе общественных, а также четкого разграничения полномочий и ответственности всех участников реализации Стратегии.

Основными элементами такого механизма должны стать следующие принципы:

1. Совершенствование организационно-функциональной структуры управления регионом, ориентированной на достижение стратегических целей.

Особое место в механизме реализации Стратегии занимает применение программно-целевого метода управления, использование которого предполагает:

- соответствие программ поставленным стратегическим целям и задачам;
- направленность действующих государственных программ, долгосрочных целевых программ и ведомственных целевых программ на устойчивое развитие региона, выраженное в терминах конкурентоспособности региона, его инвестиционной привлекательности.

2. Информационная и методическая поддержка подготовки и принятия управленческих решений.

Необходимыми действиями по реализации Стратегии являются ее всестороннее публичное обсуждение и информирование деловых кругов и общественности о:

- целях, задачах и приоритетных направлениях Стратегии и механизмах их достижения;
- решениях и действиях, принимаемых субъектами экономической деятельности для реализации Стратегии;
- ходе и результатах реализации Стратегии и степени эффективности принимаемых решений.

3. Мониторинг целевых показателей Стратегии для оценки эффективности деятельности органов исполнительной власти.

Мониторинг позволит анализировать влияние различных факторов на реализацию Стратегии, развитие экономической и социальной ситуации в регионе. В соответствии с планами административной реформы будет разработан собственный регламент исполнения для каждой государственной функции, и вся система органа управления будет нацелена на достижение конкретных результатов.

4. Сочетание стратегического и оперативного планирования. Сочетание стратегического и оперативного планирования представляет собой предварительное принятие решений, направленных на достижение требуемых результатов в перспективе, что позволит осуществить организацию и контроль за системой ключевых показателей управления качеством, анализ получаемой информации и прогнозирование результатов деятельности хозяйствующих субъектов, переход от жесткого планирования к гибкому реагированию на изменяющиеся условия.

5. Обеспечение возможности корректировки Стратегии. Возможность корректировки Стратегии в зависимости от изменений состояния внешней и внутренней среды посредством корректировки государственных программ Тульской области, долгосрочных целевых программ Тульской области, ведомственных целевых программ Тульской области.

Для успешного сочетания обозначенных принципов необходимо сформировать систему нормативных правовых актов, имеющих логическую связь и соподчиненность и регламентирующих применение конкретных методов и инструментов государственного регулирования, складывающуюся из следующих составляющих:

1. Разработка среднесрочных программ социально-экономического развития области.

Программа социально-экономического развития Тульской области – базовый документ, определяющий приоритеты и основные направления социально-экономической политики на среднесрочную перспективу. Программа разрабатывается в целях определения конкретных направлений действий правительства Тульской области по достижению целей и реализации приоритетов Стратегии, определяет перечень мероприятий в соответствии с положениями Стратегии и предполагает разработку и внедрение в практику управления конкретных механизмов реализации положений Стратегии.

2. Разработка государственных программ Тульской области.

Государственные программы Тульской области должны быть взаимоувязаны с целями и приоритетами развития Тульской области, которые определены Стратегией и Программой экономического и социального развития на среднесрочную перспективу, и являются крупными самостоятельными документами, имеющими собственные ресурсные источники и механизмы реализации.

3. Разработка отраслевых стратегий области.

Отраслевые стратегии области как экономической, так и социальной

направленности разрабатываются с учетом приоритетов развития Тульской области.

4. Разработка стратегий муниципальных образований Тульской области.

В систему стратегического планирования развития региона должны быть включены муниципальные образования области. Разработка среднесрочных программ и стратегий ведется в соответствии с методическими рекомендациями по разработке и с типовым макетом стратегии (программы).

5. Реализация стратегии пространственного развития.

Реализация стратегии пространственного развития является основополагающим критерием реализации Стратегии, поскольку отражает пространственный аспект стратегии региона; важнейшими элементами, составляющими стратегии пространственного развития, выступают Схема территориального планирования и Концепция создания Тульской городской агломерации.

6. Совершенствование индикативного планирования.

Совершенствование методов индикативного планирования необходимо для управления достижением целей Стратегии, обеспечения соответствия между краткосрочными и долгосрочными целями стратегического развития Тульской области, а также возможности комплексной диагностики реализации данных целей развития.

7. Совершенствование нормативных правовых актов.

Совершенствование нормативных правовых актов позволит обеспечить обязательность территориального аспекта планирования при разработке планов деятельности органов власти, прежде всего тех направлений, где предусмотрено расходование бюджетных средств, а также государственных программ Тульской области.

Реализация Стратегии подразумевает взаимодействие субъектов, участвующих в экономической жизни Тульской области. К данным субъектам относятся:

- федеральные органы государственной власти, в том числе территориальные органы федеральных органов исполнительной власти;
- органы государственной власти Тульской области;
- институт Открытого правительства;
- органы местного самоуправления Тульской области;
- отраслевые ассоциации и объединения предпринимателей и хозяйствующих субъектов;
- общественные организации, политические партии и движения;
- хозяйствующие субъекты;
- население Тульской области.

Механизмы реализации определяют взаимоувязанный комплекс мер, осуществляемых участниками реализации Стратегии, и представляют собой систему мероприятий по каждому приоритету, цели и задачи социально-экономического развития (Приложение 6).

Оценка эффективности реализации Стратегии

В результате реализации Стратегии предполагается обеспечить выход области на новый уровень развития, характеризующийся стабильно растущей экономикой, эффективным сотрудничеством власти и бизнеса, устойчивыми социальными и политическими отношениями.

Оценка уровня социально-экономического развития области в процессе реализации Стратегии будет осуществляться на основе системы индикаторов (Приложение 5). Прогнозные значения индикаторов приведены в расчете на целевой вариант развития («Интеллектуальная индустриализация») и подлежат дальнейшей корректировке с периодичностью не реже, чем один раз в 4 года с учетом складывающихся тенденций в социально-экономической жизни области.

Механизм мониторинга и актуализации Стратегии

Комплексное управление реализацией Стратегии осуществляется правительством Тульской области, которая:

- в рамках утвержденной Стратегии разрабатывает проект среднесрочной (5 лет) Программы социально-экономического развития Тульской области;
- в рамках утвержденной Стратегии и Программы социально-экономического развития Тульской области разрабатывает и утверждает план практических мероприятий по реализации Программы на очередной год;
- утверждает распределение федеральных средств, выделяемых на безвозвратной основе, по соответствующим проектам, мероприятиям и расходным статьям (капитальные вложения, НИОКР, прочие расходы). При сокращении объемов финансирования корректирует перечень мероприятий на очередной год, принимает меры по привлечению внебюджетных источников финансирования;
- назначает орган, уполномоченный на проведение мониторинга реализации Стратегии (далее – Уполномоченный орган);
- обеспечивает осуществление контроля на основе информации, представляемой Уполномоченным органом, за качеством проводимых мероприятий, выполнением сроков реализации мероприятий, исполнением договоров и контрактов;
- обеспечивает деятельность Общественного совета по стратегическому планированию Тульской области.

Общественный совет по стратегическому планированию Тульской области регулярно, но не реже, чем один раз в три года, рассматривает итоги реализации действующей Программы социально-экономического развития Тульской области и Стратегии. В случае признания итогов удовлетворительными принимается решение о продолжении реализации Стратегии. В случае выявления существенных отклонений показателей реализации Стратегии от целевых значений Общественным советом по стратегическому планированию принимается решение о корректировке Стратегии и/или проведении компенсирующих мероприятий, направленных на достижение целей и решение задач Стратегии.

Подготовка регулярных аналитических материалов о результатах реализации Стратегии может быть передана в установленном порядке внешним исполнителям – экспертным и научным организациям, а также создаваемым правительством Тульской области специализированным учреждениям.

Взаимодействие исполнительных органов государственной власти области при реализации Стратегии происходит по следующим направлениям:

- выполнение мероприятий, способствующих достижению генеральных целей Стратегии и решению поставленных Стратегией задач;
- контроль за ходом реализации Стратегии;
- корректировка мероприятий Стратегии в ходе ее реализации.

В рамках реализации Стратегии органы государственной власти области в пределах своей компетенции готовят:

- предложения к проектам федеральных и областных нормативно-правовых актов, создающих правовую основу для ускоренного социально-экономического развития области;
- проекты решений по проблемам реализации направлений стратегического развития области;
- предложения, связанные с корректировкой целевых показателей, сроков и объемов ресурсов, предусмотренных Стратегией,

а также обеспечивают содействие хозяйствующим субъектам, участвующим в реализации Стратегии.

В целях подготовки предложений по вопросам текущего управления социально-экономическим развитием Тульской области могут привлекаться в установленном порядке внешние исполнители – экспертные и научные организации, а также создаваемые администрацией Тульской области специализированные учреждения.

Приложения к Стратегии социально-экономического развития Тульской области до 2030 года

Приложение 1.

Сценарии социально-экономического развития Тульской области

Табл. 1. Структура ВРП в инновационном сценарии «Интеллектуальная индустриализация»,%

Вид экономической деятельности	2012	2015	2018	2020	2025	2030
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	5,5	4,7	4,1	3,9	3,7	3,8
Рыболовство, рыбоводство	0,04	0,04	0,03	0,03	0,03	0,02
Добыча полезных ископаемых	0,5	0,5	0,5	0,4	0,3	0,3
Обрабатывающие производства	32,2	35,3	36,1	35,7	33,4	30,0
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	3,9	3,5	3,5	3,6	3,8	3,5
Строительство	3,2	3,7	3,7	3,6	3,5	4,3
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	13,5	13,2	12,9	13,0	13,9	15,2
Гостиницы и рестораны	0,7	0,7	0,7	0,7	0,8	1,0
Транспорт и связь	8,7	7,7	8,0	8,0	8,3	8,6
Финансовая деятельность	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,4
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	11,5	11,2	11,0	11,2	11,9	12,5
Государственное управление и обеспечение государственной безопасности	6,6	6,5	6,7	6,9	6,8	6,2
Образование	4,6	4,4	4,3	4,3	4,6	5,0
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	6,7	6,5	6,3	6,4	6,9	7,3
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2,2	2,3	2,3	2,3	2,1	2,2

Табл.2. Структура доходов населения в инновационном сценарии «Интеллектуальная индустриализация»,%

Показатель	2012	2015	2018	2020	2025	2030
Денежные доходы населения	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Доходы от предпринимательской деятельности	10,5	11,2	11,5	11,2	10,4	9,3
Оплата труда	34,8	34,2	34,3	34,8	36,6	39,1
Социальные выплаты – всего	24,7	24,7	24,2	24,0	23,1	21,6

Показатель	2012	2015	2018	2020	2025	2030
В том числе пенсии	17,6	17,6	17,2	17,1	16,4	15,4
Доходы от собственности	2,3	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
Другие доходы	27,7	27,5	27,5	27,5	27,5	27,5

Табл.3. Ключевые параметры экстенсивного сценария «Масштабного роста»

Показатель	Единица измерения	2012	2015	2018	2020	2025	2030	Средне-годовой темп роста (2013-2030 гг.)
Валовой региональный продукт (в основных ценах соответствующих лет)	млн. руб.	294 239	396 567	534 022	634 661	950 311	1 289 264	
Индекс физического объема валового регионального продукта	% к 2012 году	100	117	136	149	188	229	104,7
ВРП на душу населения	тыс. руб.	191	257	334	385	523	641	
Доля инвестиций в ВРП	%	28	32	32	30	26	22	
Производительность труда	% к 2012 году	100	119	135	144	163	177	103,2
	% к 2011 году (Указ №596)	105	125	142				
Занятость населения	% к 2012 году	100	98	100	103	115	129	
Реальные располагаемые доходы на душу населения	% к 2012 году	100	112	122	129	146	156	102,5
Средняя зарплата, мес.	руб.	18 686	24 529	33 103	39 826	58 901	78 610	
Средняя зарплата в реальном выражении	% к 2012 году	100	111	127	138	164	186	103,5
Численность населения	тыс. человек	1538	1543	1597	1647	1817	2013	

Табл. 4. Структура ВРП по производству в сценарии «Масштабного роста»,%

Вид экономической деятельности	2012	2015	2018	2020	2025	2030
Сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство	5,5	5,3	4,8	4,6	4,2	4,0
Рыболовство, рыбоводство	0,04	0,04	0,04	0,03	0,03	0,03
Добыча полезных ископаемых	0,5	0,5	0,3	0,3	0,3	0,3

Вид экономической деятельности	2012	2015	2018	2020	2025	2030
Обрабатывающие производства	32,2	31,3	32,2	32,7	33,6	34,2
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	3,9	3,8	4,0	4,0	3,9	3,8
Строительство	3,2	3,5	3,4	3,3	3,2	3,3
Оптовая и розничная торговля; ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования	13,5	13,7	13,7	13,9	14,7	15,0
Гостиницы и рестораны	0,7	0,7	0,7	0,7	0,6	0,7
Транспорт и связь	8,7	8,7	8,5	8,6	8,8	9,0
Финансовая деятельность	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3	0,3
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	11,5	11,7	11,8	11,9	11,9	11,9
Государственное управление и обеспечение государственной безопасности	6,6	6,0	5,5	5,2	4,5	4,2
Образование	4,6	4,7	4,6	4,5	4,3	4,6
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	6,7	7,2	7,4	7,5	7,2	6,5
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2,2	2,6	2,6	2,5	2,3	2,2

Табл.5. Структура доходов населения в сценарии «Масштабного роста»,%

Показатель	2012	2015	2018	2020	2025	2030
Денежные доходы населения	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Доходы от предпринимательской деятельности	10,5	10,7	10,6	9,9	8,5	7,1
Оплата труда	34,8	35,2	36,2	37,2	39,8	42,5
Социальные выплаты – всего	24,7	24,8	24,0	23,6	22,5	21,2
В том числе пенсии	17,6	17,2	16,6	16,4	15,6	14,7
Доходы от собственности	2,3	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
Другие доходы	27,7	26,7	26,7	26,7	26,7	26,7

Табл.6. Ключевые параметры Инерционного сценария

Показатель	Единица измерения	2012	2015	2018	2020	2025	2030	Среднегодовой темп роста (2013-2030 гг.)
Валовой региональный продукт (в основных ценах соответствующих лет)	млн. руб.	294239	382427	488467	561605	774083	970722	

Вид экономической деятельности	2012	2015	2018	2020	2025	2030
Государственное управление и обеспечение государственной безопасности	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6	6,6
Образование	4,6	4,6	4,6	4,6	4,6	4,6
Здравоохранение и предоставление социальных услуг	6,7	6,7	6,7	6,7	6,7	6,7
Предоставление прочих коммунальных, социальных и персональных услуг	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2	2,2

Табл.8. Структура доходов населения в Инерционном сценарии,%

Показатель	2012	2015	2018	2020	2025	2030
Денежные доходы населения	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Доходы от предпринимательской деятельности	10,5	10,4	11,5	11,8	12,5	12,8
Оплата труда	34,8	34,1	32,5	31,6	30,2	30,4
Социальные выплаты – всего	24,7	25,5	26,1	26,7	27,3	26,9
В том числе пенсии	17,6	18,1	18,6	19,0	19,4	19,1
Доходы от собственности	2,3	2,5	2,5	2,5	2,5	2,5
Другие доходы	27,7	27,5	27,5	27,5	27,5	27,5

Концепция кластерной политики Тульской области

Важнейшим механизмом реализации стратегических приоритетов Тульской области станет **формирование региональной кластерной политики**, позволяющей сконцентрировать существующий спектр инструментов государственной поддержки в точках роста региональной экономики – территориальных кластерах.

Принятое в Стратегии понятие «кластер» базируется на определении территориальных кластеров, приведенном в Методических рекомендациях по реализации кластерной политики в субъектах Российской Федерации (подписаны заместителем Министра экономического развития Российской Федерации А.Н. Клепачем от 26.12.2008 г. № 20636-АК/Д19). Согласно этому документу территориальный кластер – это объединение предприятий, поставщиков оборудования, комплектующих, специализированных производственных и сервисных услуг, научно-исследовательских и образовательных организаций, связанных отношениями территориальной близости и функциональной зависимости в сфере производства и реализации товаров и услуг. При этом кластеры могут размещаться на территории как одного, так и нескольких субъектов Российской Федерации.

Участники кластеров, выстраивая систему кооперации друг с другом, коммуницируют как в рамках вертикальных, так и горизонтальных взаимосвязей. Вертикальные отношения объединяют компании в рамках единой цепочки создания ценностей. Как правило, ключевую роль в кластере играют фирмы-производители «готового продукта» или сервиса. В идеальных построениях – это группа фирм, производящих один товар. Горизонтальные отношения участников кластера двойственны. С одной стороны, это конкурирующие фирмы одной отрасли. С другой стороны, это фирмы в родственных отраслях и связанные между собой организации.

В современных рыночных условиях игроки пытаются дифференцировать свой товар. Границы отрасли размываются. Наличие в рамках сильных кластеров как кооперационных, так и конкурентных отношений также не предусматривает выделение в качестве ключевого признака кластера принадлежности всех его участников к одной цепочке создания добавленной стоимости.

Инициатива по созданию производственных мощностей, позволяющих достраивать цепочки добавленной стоимости, в современных реалиях формируется из соображений рыночной целесообразности. Применение дирижистского подхода к решению этих вопросов не является предметом региональной кластерной политики, которая должна

акцентироваться на формировании средовых условий активизации региональных кластеризационных процессов.

Таким образом, выявление территориальных кластеров на базе цепочек добавленной стоимости является недостаточно комплексным, а также несфокусированным на повышение конкурентоспособности региональной экономики подходом к формированию кластерной политики.

Другим важным различием подходов к определению кластера является наличие либо отсутствие в них в качестве возможного участника кластера научных и образовательных организаций. Целесообразность и желательность их включения в состав участников определяется инновационной направленностью деятельности, свойственной для конкурентоспособных на внешних рынках кластеров, а также тем, что эффективность территориального кластера во многом определяется наличием в нем механизма «тройной спирали» (Triple Helix), предполагающего развитую кооперацию между организациями и предприятиями-участниками кластера, представляющими бизнес, науку и власть. Модель «тройной спирали» противопоставляет вертикальным механизмам управления инновационным развитием установление и совершенствование горизонтальных связей между участниками кластера.

Исходя из контуров кластерной политики, заложенных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года¹⁵, в Тульской области, являющейся высокоурбанизированным регионом (доля городского населения, согласно Всероссийской переписи 2010 г., составила 79,4%) со значительной долей в региональной экономике сектора обрабатывающей промышленности (более 30%), целесообразно делать акцент на развитии территориальных кластеров инновационной направленности.

Целесообразность применения подхода Минэкономразвития России к определению территориальных кластеров обуславливается также тем, что в Тульской области выделяются кластеры, обладающие значительным инновационным потенциалом с уже устоявшейся системой кооперационных связей с научными и образовательными организациями области.

¹⁵ В Концепции выделяется два типа кластеров:

– территориально-производственные кластеры – формируются на слабоосвоенных территориях и ориентируются на глубокую переработку сырья и производство энергии с использованием современных технологий;

– инновационные высокотехнологичные кластеры – концентрирующиеся в урбанизированных регионах.

Целью региональной кластерной политики станет содействие реализации промышленного, инновационного, научного и образовательного потенциала Тульской области посредством поддержки кластерных инициатив, стимулирования процессов кластеризации в ключевых отраслях экономики региона. Кластерная политика будет способствовать решению широкого спектра задач регионального социально-экономического развития, в том числе росту экономической активности, созданию новых высокопроизводительных рабочих мест, повышению уровня жизни населения.

Основной **акцент кластерной политики** Тульской области будет сделан на поддержку промышленных кластеров в таких отраслях региональной специализации, как нефте- и газохимия, машиностроение и оборонно-промышленный комплекс, металлургия, легкая и пищевая промышленность, а также сельскохозяйственных кластеров. В сфере услуг в Тульской области значительным потенциалом обладают рекреационный и туристический кластеры.

Активизация инновационных процессов в кластерах, обладающих значительным инновационным потенциалом, возможна уже в среднесрочной перспективе. В этой связи необходимо осуществить взаимоувязку мероприятий, реализация которых предполагается в рамках Стратегии развития инновационной и научной деятельности на территории Тульской области до 2030 года (в первую очередь мероприятий, направленных на развитие инфраструктурной обеспеченности инновационной и научной деятельности), с направлениями и мероприятиями, нацеленными на реализацию региональной кластерной политики. Для достижения этой задачи необходимо усиление наблюдающейся в последнее время тенденции к развитию внутрикластерных **кооперационных связей между ведущими предприятиями области, научно-исследовательскими организациями и ведущими вузами области** (прежде всего ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет»; ГБОУ ВПО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н.Толстого»; Новомосковский Институт РХТУ им. Д.И.Менделеева). Развитие промышленных кластеров на основе привлечения в них **инвестиционных ресурсов, обеспечивающих устойчивое инновационное развитие** и распространение инноваций в традиционных отраслях региональной специализации, позволит скорректировать существующий тренд на отток из Тульской области экономически активного населения посредством усиления для «синих воротничков», занятых в других субъектах Российской Федерации, привлекательности работы на предприятиях-участниках тульских промышленных кластеров.

Первоочередным шагом со стороны кластерных инициатив, нацеленным на их оформление, должно стать подписание участниками кластера и представителями заинтересованных в его развитии структур меморандума о создании территориального кластера. Дальнейшее **организационное оформление кластерных инициатив**, получивших развития в Тульской области, предполагает формирование структуры управления территориальных кластеров¹⁶.

Совет кластера – специализированный орган управления развитием кластера, в котором представлены его основные организации-участники, сотрудники федеральных, региональных и местных органов власти, а также банков и институтов развития. Совет кластера предполагает юридическое оформление (как правило, некоммерческое партнерство).

Специализированная организация развития кластера (секретариат кластера) – организация, являющаяся центральным административным и координирующим элементом кластера, осуществляющая методическое, организационное, экспертно-аналитическое, информационное сопровождение развития кластера. Рекомендуемыми целями деятельности организации по развитию кластера являются:

- создание условий для эффективного информационного взаимодействия участников кластера, иных заинтересованных лиц;
- содействие установлению договорных отношений между участниками кластера, а также с иными заинтересованными лицами;
- организация эффективного взаимодействия с государственными органами и органами местного самоуправления;
- разработка стратегии и программы развития территориального кластера;
- разработка совместных внутрикластерных проектов;
- организационное обеспечение реализации совместных внутрикластерных проектов;
- оказание содействия участникам кластера при получении государственной поддержки, поддержки доноров;
- обеспечение участия кластера в целом и отдельных его участников в международных программах и проектах;

¹⁶ Предлагаемое организационное оформление и функции отдельных управляющих органов могут и должны быть скорректированы в соответствии со сложившимися отношениями и целями кластера. Конкретные рекомендации не могут быть даны дистанционно, и требуют работы по согласованию интересов участников кластера, а также иных заинтересованных в его развитии сторон.

- организация конференций, семинаров и т.п. в сфере интересов участников кластера.

Ассоциация участников кластера – организация, представляющая всех участников кластера. Ассоциация участников кластера не включает в себя федеральные органы государственной власти, институты развития и прочие организации и органы, являющиеся внешними по отношению к кластеру. Ассоциация участников кластера принимает решения по ключевым стратегическим вопросам развития кластера.

В число первоочередных мероприятий оформленных кластерных инициатив Тульской области (территориальных кластеров, сформировавших совет и секретариат кластера) могут войти:

- формирование ассоциации участников кластера;
- согласование стратегий участников кластера, региональных органов власти, иных заинтересованных лиц;
- формирование программы развития кластера;
- разработка дорожной карты развития кластера;
- разработка инвестиционных проектов с целью реализации программы развития кластера;
- разработка предложений по механизмам финансирования реализации программы развития кластера.

В целях стимулирования обмена информацией и формирования идентичности кластера рекомендуется создание сайта кластера в сети Интернет, содержащего в том числе: общие сведения о кластере – его географическом расположении, основной продукции; сведения об участниках кластера, их деятельности; сведения о планируемых (реализуемых) кластерных проектах, условиях участия и т.п.; графики встреч, рабочих групп, совещаний участников кластера и иных заинтересованных лиц; дополнительные информационные сервисы (например, базы данных по направлениям деятельности кластера: исследования и разработки, оборудование коллективного доступа, ведущие эксперты в сфере деятельности кластера и др.).

В целях развития территориальных кластеров Тульской области, координации совместных внутрикластерных проектов, повышения эффективности взаимодействия предприятий-участников территориальных кластеров, научных, образовательных, некоммерческих и общественных организаций области, органов региональной власти и местного самоуправления первоочередной задачей является создание **Центра кластерного развития Тульской области** (далее – ЦКР).

Принципиальным отличием Центра кластерного развития от специализированной организации развития кластера является то, что ЦКР ориентируется на поддержку создания и развития всех формирующихся и существующих кластеров в регионе. Тогда как организация развития кластера координирует деятельность одного конкретного кластера.

Образование данной структуры обусловлено необходимостью формирования института, ответственного за создание и развитие кластеров в регионе, занимающегося на профессиональном уровне вопросами реализации региональной кластерной политики, консультационно-организационной поддержки территориальных кластеров Тульской области. Выполнение функций ЦКР возможно и на уровне правительства Тульской области, ряда объектов существующей или планируемой к созданию инфраструктуры (например, Центра инновационного развития Тульской области), обеспечивающей развитие промышленности и инновационной деятельности в Тульской области. В то же время целесообразность создания специализированной организации в форме ЦКР Тульской области (наделения соответствующими полномочиями действующего или планируемого к созданию института), выполняющей посреднические функции между кластерами и органами региональной власти, определяется необходимостью привлечения профильных специалистов, деятельность которых направлена на развитие в Тульской области кластеризационных процессов и на реализацию региональной кластерной политики. Дополнительным стимулом для региона к формированию ЦКР Тульской области (наделения соответствующими полномочиями действующего или планируемого к созданию института) является возможность софинансирования (до 80%) создания и (или) обеспечения деятельности ЦКР из средств федерального бюджета в рамках государственной программы поддержки малого и среднего предпринимательства¹⁷.

В задачи Центра кластерного развития Тульской области будет входить:

- содействие в разработке и в совершенствовании кластерной политики области;
- разработка предложений по совершенствованию нормативного правового регулирования в сфере деятельности участников территориальных кластеров;

¹⁷ Направления расходования субсидии федерального бюджета на финансирование ЦКР:

- приобретение основных средств;
- услуги связи;
- коммунальные услуги, включая аренду помещений;
- оплата услуг сторонних организаций;
- иные расходы.

- выявление участников территориальных кластеров (потенциальных кластеров);
- консультирование потенциальных участников кластеров и иных заинтересованных организаций по вопросам формирования территориальных кластеров;
- налаживание коммуникации между потенциальными участниками создаваемых кластеров;
- оказание консультационных и информационных услуг субъектам малого и среднего бизнеса, представителям кластеров и потенциальным инвесторам в части законодательства Тульской области, деятельности территориальных кластеров;
- координация взаимодействия участников кластеров, представляющих органы региональной и муниципальной власти, производственные, научные и образовательные организации;
- содействие организационному развитию формирующихся кластеров;
- содействие в разработке программ развития кластеров;
- содействие в разработке и координация реализации совместных внутрикластерных проектов;
- содействие в интенсификации межкластерного взаимодействия;
- мониторинг состояния инновационного, научного и производственного потенциала территориальных кластеров, в том числе мониторинг реализуемых совместных внутрикластерных проектов;
- предоставление услуг участникам кластеров в части правового обеспечения, маркетинга, рекламы;
- содействие участникам территориальных кластеров при получении государственной поддержки;
- организация подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров, предоставления консультационных услуг в интересах участников кластеров;
- содействие в выводе на рынок новых продуктов (услуг) участников кластеров;
- организация конференций, семинаров в сфере интересов участников кластеров;
- проведение информационных компаний в средствах массовой информации по освещению деятельности кластера и перспектив его развития, продвижению бренда кластера;

- обеспечение участия территориальных кластеров в целом и отдельных их участников в международных программах и проектах;
- публикация на Интернет-портале Центра кластерного развития Тульской области сведений о территориальных кластерах области и деятельности самого Центра.

Дополнительным стимулом к развитию кластеров послужит **создание на территории области региональных особых экономических зон (ОЭЗ)**, которые уже в среднесрочном периоде должны претендовать на получение федерального статуса.

Возможность создания на территории области промышленной и туристической ОЭЗ вытекает из структуры региональной экономики, в которой присутствует как крупная промышленность, так и привлекательные для массового туризма достопримечательности. В то же время близость к Москве позволяет рассматривать возможность создания в области логистического хаба и, соответственно, портовой особой экономической зоны.

Возможность использования инструмента ОЭЗ в качестве катализатора процессов развития региональных кластеров определяется в частности тем, что формирование туристической и промышленной зон должно быть направлено на усиление отдельных приоритетных кластерных инициатив, в то время как формирование ОЭЗ портового типа позволит создать импульс для развития нескольких кластерных образований, в том числе находящихся на ранних стадиях развития.

Реализация инвестиционных проектов в рамках территориальных кластеров Тульской области возможна на площадках ряда **индустриальных парков**, локализация, границы и предполагаемая специализация резидентов которых в значительной степени уже определены. На территории Тульской области выделены следующие индустриальные парки: Веневский, Дубенский, Заокский-1, Заокский-2, Ефремовский, Ленинский-1, Ленинский-2, Узловский, Щекинский. Общая площадь, выделенная под развитие этих индустриальных парков, составляет свыше 4,5 тыс. га., планируемая численность рабочих мест – 17-18 тыс.

В Тульской области следует выделять **две группы кластеров**:

- группа «приоритетных кластеров» (сформированных) включает в себя кластерные образования, характеризующиеся наличием стабильно развивающейся кластерной структуры с активным внутрикластерным взаимодействием (или наличием фрагментов производственной и технологической общности различных предприятий), которое необходимо расширять и углублять посредством приоритетного применения

комплекса мероприятий, непосредственно направленных на усиление (или оформление) кластерной инициативы;

– группа «потенциальных кластеров» (формирующихся) включает в себя кластерные образования, в которых присутствуют достаточно мощные объединяющие центры и ряд малых и средних предприятий с еще не устоявшейся системой коммуникативных взаимосвязей. Оформление кластерных инициатив для них в краткосрочной перспективе невозможно в связи с отсутствием внутрикластерного взаимодействия, а также отсутствием накопленной критической массы производственного и научного потенциала, создающей экономии от формирования кластера.

При подходе к разделению территориальных кластеров Тульской области на «приоритетные» и «потенциальные» группы следует учитывать возможность включения в каждую из них кластерных образований, характеризующихся преобладанием как традиционно-промышленной, так и инновационной активности¹⁸. В перечень кластеров Тульской области также включены кластерные образования в сфере туризма и сельского хозяйства, образовательный и транспортно-логистический кластеры. Параллельный запуск реализации мер поддержки кластеров по всем этим направлениям в долгосрочной перспективе будет способствовать устойчивому региональному развитию на основе сбалансированного роста экономических, социальных и экологических параметров. И приоритетным, и потенциальным кластерам будет оказываться административная поддержка, нацеленная на организационное оформление кластерных инициатив и формирование органов управления кластером.

Приоритетными кластерами области в краткосрочном периоде будут разработаны программы развития, включающие мероприятия, направленные на создание

¹⁸ Среди 15 приоритетных территориальных кластеров Тульской области отдельно следует выделить 8 кластеров, обладающих значительным инновационным потенциалом. В их число входят:

- газохимический кластер г. Новомосковск;
- газохимический кластер г. Щекино;
- нефтехимический кластер г. Ефремов;
- кластер нефтегазохимического машиностроения Тульской области;
- кластер транспортного машиностроения Тульской области;
- кластер оборонных предприятий Тульской области;
- металлургический кластер Тульской области;
- ефремовский биотехнологический кластер.

Среди 15 потенциальных территориальных кластеров Тульской области также можно выделить 4 кластера, обладающих значительным инновационным потенциалом. В их число входят:

- кластер бытовой химии г. Новомосковск;
- кластер специальной химической продукции г. Алексин;
- кластер радиоэлектронного и электротехнического машиностроения Тульской области;
- кластер информационных и телекоммуникационных технологий Тульской области.

недостающих для формирования целостного кластера звеньев производственных цепочек. Реализация программ развития территориальных кластеров в регулярном режиме будет отслеживаться региональными органами власти.

С целью усиления конкурентоспособности приоритетных кластеров и интенсификации процесса коммерциализации технологий в состав участников кластеров должны быть включены научные и образовательные организации области, с которыми предприятиями-участниками кластеров налажены кооперационные связи. Программы развития территориальных кластеров, обладающих значительным инновационным потенциалом, будут увязаны со Схемой территориального развития, с Инвестиционной стратегией, со Стратегией развития инновационной и научной деятельности на территории Тульской области до 2030 г., а также с государственной программой «Развитие инновационной деятельности и науки в Тульской области на 2013-2017 гг.».

С учетом ограниченных возможностей поддержки из средств регионального бюджета мероприятия государственной программы «Развитие инновационной деятельности и науки в Тульской области на 2013-2017 гг.» в первую очередь должны быть направлены на развитие предприятий и организаций-участников приоритетных кластеров, обладающих значительным инновационным потенциалом. Поддержка приоритетных территориальных кластеров Тульской области со стороны региональных органов власти будет также увязана с выявленными приоритетами научно-технологического развития области, будет соотноситься с задачами, стоящими перед регионом в части развития рынка труда.

Стимулирование развития кластеров будет достигаться за счет поддержки кластерных инициатив со стороны органов местного самоуправления, с помощью инструментов и механизмов ГЧП с использованием финансовых ресурсов институтов развития. В перспективе при формировании национальных программ поддержки территориальных кластеров (в частности, при реализации Минэкономразвития России второй очереди отбора инновационных территориальных кластеров) региональными органами исполнительной власти будет обеспечено участие в них кластеров Тульской области.

Приоритетная поддержка территориальных кластеров, обладающих значительным инновационным потенциалом, послужит стимулом для корректировки стратегий инновационного развития и для изменения подходов к возможностям формирования совместных проектов с другими организациями для участников кластеров, инновационный потенциал которых не выражен, и для организаций, не являющихся

участниками кластеров. Такая расстановка акцентов в кластерной политике Тульской области будет также способствовать оформлению кластерных инициатив в группе потенциальных территориальных кластеров области.

Перечень приоритетных кластеров Тульской области представлен в таблице 1.

Концепции развития приоритетных территориальных кластеров Тульской области представлены в *приложении 1*.

Схема продуктовых цепочек и межкластерного взаимодействия в сфере агропромышленного комплекса Тульской области представлена в *приложении 2*.

Основные инвестиционные проекты, направления развития производственного потенциала и межкластерного взаимодействия приоритетных территориальных кластеров Тульской области представлены в *приложении 3*.

Развитие потенциальных кластеров на базе промышленных узлов и якорных предприятий в Тульской области прежде всего должно быть ориентировано на усиление взаимодействия между потенциальными участниками, создание вокруг якорных участников пояса малых и средних компаний. Поддержка этим кластерам со стороны региона будет оказываться в первую очередь в рамках стимулирования развития малого бизнеса, в том числе из средств соответствующей программы Минэкономразвития России, а также за счет стимулирования процессов аутсоринга и субконтрактации.

Перечень потенциальных кластеров Тульской области представлен в таблице 2.

Таблица 1. Приоритетные кластеры Тульской области

№	Название кластера	Локализация кластера	Якорные предприятия и организации кластера
1.	Газохимический кластер г. Новомосковск	г. Новомосковск	ОАО «Новомосковская АК «Азот»; ООО «Новомосковский хлор»; ОАО «Новомосковский институт азотной промышленности»
		г. Узловая	ОАО «Пластик»
		г. Тула	ОАО «Тулагипрохим»
2.	Газохимический кластер г. Щекино	Щекинский р-н, г. Первомайский	ОАО «Щекиноазот»
		г. Щекино	ОАО «Химволокно»
3.	Нефтехимический кластер г. Ефремов	г. Ефремов	ОАО «Ефремовский завод синтетического каучука»
		г. Тула	ЗАО «Тульский завод резиновых технических изделий»
4.	Кластер нефтегазохимического машиностроения Тульской области	г. Алексин	ЗАО «Тяжпромарматура»
		г. Тула	ОАО «Газстройдеталь»; ЗАО «Тулаэлектропривод»
		г. Щекино	ООО «Щекинский завод «РТО»; ОАО «Щекинский завод котельно-вспомогательного оборудования и трубопроводов»
		г. Ясногорск	ЗАО «Русская Горно-Насосная Компания»; ЗАО «Ясногорский машиностроительный завод»

5.	Кластер транспортного машиностроения Тульской области	г. Белев	ОАО «Трансмаш»
		г. Тула	ЗАО «Тулажелдормаш»; ОАО «Комбайнмашстрой»
		г. Новомосковск	ОАО «Новомосковский авторемонтный завод»
		г. Узловая	ОАО «Узловский машиностроительный завод»
		г. Плавск	ОАО «Плавский авторемонтный завод»
6.	Кластер оборонных предприятий Тульской области	г. Тула	ОАО «Конструкторское бюро приборостроения»; ОАО «НПО «Сплав»; ОАО «АК «Туламашзавод» ОАО «Тульский оружейный завод»; ОАО «Тулаточмаш»; ОАО «НПО «Стрела»; ОАО «Тульский патронный завод»; ОАО «Центральное конструкторское бюро аппаратостроения»; ОАО «Щегловский вал»; ОАО «Машиностроительный завод «Штамп» им.Б.Л.Ванникова»; ОАО «Октава»; ОАО ОКБ «Октава»; ОАО «Тульский научно-исследовательский технологический институт»
7.	Металлургический кластер Тульской области	г. Тула	ОАО «Тулачермет»; ОАО «Косогорский металлургический завод»; ОАО «Полема»; ОАО «Ванадий – Тула»; ООО «Формтех»
		Ясногорский р-н, п. Ревякино	ОАО «Ревякинский металлопрокатный завод»
8.	Кластер предприятий текстильной, швейной и кожевенно-обувной промышленности Тульской области	г. Тула	ЗАО «Трикотажная фирма «Заря»; ОАО «Тульский трикотаж»; ЗАО «Тульская обувная фабрика «Заря»
		г. Суворов	ЗАО «Суворовская нить»
		г. Узловая	ОАО «Мужские сорочки»; ООО «Надежда»
		Ленинский р-н, д. Варфоломеево	ООО «Текстильно-швейное предприятие «ТАФА»
		г. Киреевск	ООО «Киреевская носочная фабрика»
		г. Новомосковск	ООО «Новомосковский трикотаж»
г. Донской	ОАО «Докофа»; ЗАО «Донская обувь»		
9.	Ефремовский биотехнологический кластер	г. Ефремов	ОАО «Каргилл»
10.	Растениеводческий кластер Тульской области	г. Ефремов	ООО «Каргилл Агро продукты Ефремов»; ФЛ «Балтика-Тула» ОАО «Пивоваренная компания «Балтика»
11.	Кластер Тульской области по производству мясной продукции	Щекинский р-н, п. Лазарево	ООО «ПХ «Лазаревское»
		Ленинский р-н, п. Рассвет	ООО «Тульский бройлер»
12.	Кластер Тульской области по производству молочной продукции	г. Тула	ОАО «Тульский молочный комбинат»
13.	Фермерский кластер Тульской области	Тульская область	Фермерские хозяйства Тульской области, предприятия по переработке и сбыту сельхозпродукции, произведенной в мелкотоварных хозяйствах
14.	Пищевой и продовольственно-логистический кластер Тульской области	г. Тула	ФЛ ООО «Юнилевер Русь» г. Тула; ОАО «Тульский молочный комбинат»; ОАО «Тульский комбинат хлебопродуктов» ФЛ «Балтика-Тула» ОАО «Пивоваренная компания

	области		«Балтика»; ОАО ТКФ «Ясная Поляна»; ОАО КФ «Старая Тула»; ОАО «Тульский комбинат хлебопродуктов»
		г. Новомосковск	ООО «Торты подмосковья»; ООО «Лакомка»
		г. Узловая	ОАО «Узловский хлебокомбинат»
		г. Богородицк	ОАО «Товарковский сахарный завод»
		г. Ефремов	ООО «Каргилл»
		г. Алексин	ЗАО «Стеклозаводы»
15.	Туристско-рекреационный кластер «Тульский край»	Щекинский р-н, п. Ясная Поляна	Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н.Толстого «Ясная Поляна»
		Кимовский р-н, Куркинский р-н	Государственный военно-исторический и природный музей-заповедник «Куликово поле»
		Заокский р-н	Государственный мемориальный историко-художественный и природный музей-заповедник В.Д.Поленова; ООО «Санаторий (курорт) «Велегож»; ООО «Пансионат отдыха «Велегож»; ООО «Конный клуб «Велегож»; ООО «Велегож-сервер»; ООО «Велегож парк»

Таблица 2. Потенциальные кластеры Тульской области

№	Название кластера	Локализация кластера	Якорные предприятия кластера
1.	Кластер бытовой химии г. Новомосковск	г. Новомосковск	ООО «Проктер энд Гэмбл – Новомосковск»; ООО «Аэрозоль Новомосковск»
2.	Кластер специальной химической продукции г. Алексин	г. Алексин	ФКП «Алексинский химический комбинат»
3.	Кластер радиоэлектронного и электротехнического машиностроения Тульской области	г. Кимовск	ОАО «Кимовский радиоэлектромеханический завод»
		г. Тула	ОАО «Октава»; ООО «ПКФ «Автоматика»
		Щекинский р-н	ОАО «НПП «Связь»
		г. Богородицк	ОАО «Ресурс»
		г. Донской	ОАО «Донской завод радиодеталей»; ОАО «Северо-Задонский конденсаторный завод»
		г. Ясногорск	ОАО «Электромашиностроительный завод»; ОАО «Северо-Задонский конденсаторный завод»; ЗАО «ИЭК Металл Пласт»
4.	Кластер Тульской области по производству металлических изделий	г. Киреевск	ОАО «Киреевский завод легких металлоконструкций»
		Щекинский р-н	ЗАО «Стальинвест»
		Узловский р-н	ООО «Промет УЗМК»
5.	Строительный кластер Тульской области	г. Новомосковск	ООО «Кнауф гипс Новомосковск»
		Алексинский р-н, п. Новогуровский	ООО «Тулацемент»
		Ленинский район, п. Обидимо	ООО «Кирпичный завод БРАЕР»
6.	Кластер по производству и переработке нетканых материалов	г. Щекино	ООО «Авгол Рос»; ОАО «Химволокно»
		г. Новомосковск	ООО «Проктер энд Гэмбл - Новомосковск»
7.	Кластер производителей продукции санитарно-гигиенического назначения	г. Венев	ФЛ ООО «ЭсСиЭй Хайджин Продактс Раша»
		г. Новомосковск	ООО «Проктер энд Гэмбл – Новомосковск»
		г. Советск	ФЛ ООО «ЭсСиЭй Хайджин Продактс Раша»
8.	Кластер по производству тары и упаковки	г. Тула	ООО «Яснополянская фабрика тары и упаковки»
		г. Алексин	ЗАО «Алексинская бумажно-картонная

			фабрика»
		г. Новомосковск	ЗАО «ГОТЭК-Центр»
9.	Промышленный кластер «VeneV»	г. Венев	ООО «Веневский домостроительный комбинат»
10.	Кластер информационных и телекоммуникационных технологий Тульской области	г. Тула	ЗАО «Ингейт девелопмент»
11.	Кластер хлебобулочных и кондитерских предприятий Тульской области	г. Тула	ОАО ТКФ «Ясная Поляна»; ОАО КФ «Старая Тула»; ОАО «Тульский комбинат хлебопродуктов»
		г. Новомосковск	ООО «Торты подмосковья»; ООО «Лакомка»
		г. Узловая	ОАО «Узловский хлебокомбинат»
		г. Ефремов	ОАО «Каргилл»
		г. Богородицк	ОАО «Товарковский сахарный завод»
12.	Пивоваренный кластер Тульской области	г. Тула	ФЛ «Балтика-Тула» ОАО «Пивоваренная компания «Балтика»
		г. Ефремов	ООО «Каргилл»
		г. Алексин	ЗАО «Стеклозаводы»
13.	Лесоохранный кластер Тульской области	Тульская область	<i>формирующийся</i>
14.	Образовательный кластер Тульской области	Тульская область	<i>формирующийся</i>
15.	Ефремовский транспортно-логистический кластер	Ефремовский район	<i>формирующийся</i>

Реализация кластерной политики Тульской области и успешное развитие кластеризационных процессов в региональной экономике позволит добиться следующих **эффектов для организаций и предприятий-участников кластеров:**

- обновление фонда средств производства;
- рост количества инвестиционных и научно-исследовательских проектов, реализуемых совместно предприятиями и организациями-участниками кластеров;
- повышение эффективности внедрения исследований и разработок в производственную практику;
- расширение номенклатуры выпускаемой продукции; увеличение объема и доли совокупной выручки от продаж продукции с высокой добавленной стоимостью;
- возможность выхода на новые сегменты рынков, в том числе стран СНГ и дальнего зарубежья;
- увеличение экспортной выручки предприятий кластера;
- повышение уровня квалификации работников за счет развития кооперационных связей с вузами и другими образовательными учреждениями области;
- повышение производительности труда;

- увеличение средней заработной платы работников предприятий и организаций-участников кластеров.

Для достижения целей социально-экономического развития Тульской области весомое значение будут иметь следующие эффекты:

- устойчивая положительная динамика роста региональной экономики и валового регионального продукта;
- повышение уровня бюджетной обеспеченности области за счет увеличения налоговых поступлений от предприятий и организаций-участников кластеров;
- увеличение объема частных инвестиций в развитие производств, разработку и продвижение на рынок новых продуктов; рост инвестиционной привлекательности региона;
- минимизация рисков инвестиционных и бюджетных расходов при модернизации материально-технической и производственной базы научных учреждений и предприятий области;
- формирование системы продвижения инноваций на основе усиления кооперационных связей между организациями и компаниями-участниками кластеров, эффективной системы трансфера и коммерциализации исследований и разработок;
- развитие импортозамещающих производств;
- создание условий для развития инновационных производств и выпуска новых товаров народного потребления и производственного назначения;
- повышение доли высокотехнологичной и наукоемкой продукции в общем объеме валового регионального продукта;
- рост численности субъектов малого и среднего бизнеса;
- увеличение доли малых и средних инновационных компаний;
- увеличение числа рабочих мест на предприятиях и организациях-участниках кластеров;
- рост доли высокопроизводительных рабочих мест;
- рост доли рабочих мест с уровнем заработной платы, превышающим ее средний уровень в регионе;
- развитие социальной инфраструктуры территорий базирования кластеров;
- уменьшение негативного воздействия на окружающую среду предприятий традиционных отраслей промышленной специализации Тульской области.

В условиях реализации сценарного подхода к реализации Стратегии социально-экономического развития Тульской области до 2030 года, при выборе экстенсивного сценария регионального развития «Масштабный рост», поддержка кластеризационных процессов в области будет оказываться в первую очередь кластерам, требующим привлечения рабочих низкой и средней квалификации на работу в организациях и предприятиях-участниках кластеров, а также кластерам, функционирующим в рамках традиционных отраслей региональной специализации.

При реализации инновационного сценария «Интеллектуальная индустриализация» приоритет в поддержке кластерных инициатив должен быть отдан территориальным кластерам, обладающим значительным инновационным потенциалом в своем развитии, требующим привлечения высококвалифицированных кадров. Интенсификация кластеризационных процессов в экономике области и их взаимоувязка со Стратегией развития инновационной и научной деятельности на территории Тульской области до 2030 года, предполагаемой к осуществлению в рамках сценария «Интеллектуальная индустриализация», позволит достичь увеличения доли организаций, участвовавших в совместных проектах по выполнению исследований и разработок, с 5,3% в 2010 году до 30% в 2030 году. Осуществление кластерной политики будет также оказывать непосредственное влияние на рост удельного веса средств организаций предпринимательского сектора во внутренних затратах на исследования и разработки (35% к 2030 году); удельного веса инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг (35% к 2030 году); удельного веса инновационной продукции в общем объеме экспорта товаров, работ, услуг (25% к 2030 году); удельного веса занятых в высокотехнологичных и среднетехнологичных отраслях высокого уровня промышленного производства в общей численности занятых в экономике региона (20% к 2030 году).

Распределение территориальных кластеров Тульской области по приоритетности их поддержки в условиях сценарного подхода к развитию Тульской области представлено в таблице 3.

Таблица 3. Приоритетность поддержки территориальных кластеров в условиях сценарного подхода к развитию Тульской области

Сценарий «Масштабный рост»		Сценарий «Интеллектуальная индустриализация»	
Приоритетные кластеры	Потенциальные кластеры	Приоритетные кластеры	Потенциальные кластеры
• Газохимический	• Строительный кластер	• Газохимический	• Кластер бытовой

<p>кластер г. Новомосковск</p> <ul style="list-style-type: none"> • Газохимический кластер г. Щекино • Нефтехимический кластер г. Ефремов • Кластер оборонных предприятий Тульской области • Metallургический кластер Тульской области • Кластер предприятий текстильной, швейной и кожевенно-обувной промышленности Тульской области • Растениеводческий кластер Тульской области • Кластер Тульской области по производству мясной продукции • Кластер Тульской области по производству молочной продукции • Туристско-рекреационный кластер «Тульский край» 	<p>Тульской области</p> <ul style="list-style-type: none"> • Кластер по производству и переработке нетканых материалов • Кластер производителей продукции санитарно-гигиенического назначения • Кластер по производству тары и упаковки • Промышленный кластер «VeneV» • Кластер хлебобулочных и кондитерских предприятий Тульской области • Пивоваренный кластер Тульской области • Лесоохранный кластер Тульской области 	<p>кластер г. Новомосковск</p> <ul style="list-style-type: none"> • Газохимический кластер г. Щекино • Нефтехимический кластер г. Ефремов • Кластер нефтегазохимического машиностроения Тульской области • Кластер транспортного машиностроения Тульской области • Кластер оборонных предприятий Тульской области • Metallургический кластер Тульской области • Ефремовский биотехнологический кластер • Фермерский кластер Тульской области • Пищевой и продовольственно-логистический кластер Тульской области • Туристско-рекреационный кластер «Тульский край» 	<p>химии г. Новомосковск</p> <ul style="list-style-type: none"> • Кластер специальной химической продукции г. Алексин • Кластер радиоэлектронного и электротехнического машиностроения Тульской области • Кластер Тульской области по производству металлических изделий • Кластер информационных и телекоммуникационных технологий Тульской области • Образовательный кластер Тульской области • Ефремовский транспортно-логистический кластер
---	---	--	---

Концепции развития кластеров на территории Тульской области

Концепция развития газохимического кластера г. Новомосковск

Основные положения концепции

Формирование газохимического кластера г. Новомосковск обусловлено целями социально-экономического развития региона, а также наличием основных факторов производства: производственная инфраструктура, рынок сбыта, наличие квалифицированных кадров. Предприятия кластера размещены в городах Новомосковск, Узловая, Тула, входящих в состав полицентрической Тульской агломерации.

Продуктовыми направлениями кластера являются:

- производство аммиака;
- производство азотной кислоты;
- производство минеральных удобрений.

Якорными предприятиями этого кластера выступают крупнейшие компании химической отрасли: ОАО «Новомосковская АК «Азот», ООО «Новомосковский хлор», ОАО «Пластик».

Основные виды выпускаемой продукции: аммиак, селитра аммиачная, карбамид, азотно-известняковые удобрения, кислота азотная, удобрения азотные жидкие, хлор, известь строительная, соляная кислота, антигололедные реагенты, очистители стоков, пластики и комплектующие изделия для автомобиле- и машиностроения, сырье для производителей изделий из пластических масс и строительной индустрии, защитные изделия для работников горнорудной и строительной промышленности, готовые изделия бытового назначения для широкого круга потребителей.

Научно-образовательный потенциал кластера представлен высшими учебными заведениями, учебными заведениями среднего профессионального образования, научно-исследовательскими институтами региона. В первую очередь следует выделить такие организации как ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет»; ГОУ ВПО «ТГПУ им. Л.Н.Толстого»; Новомосковский Институт РХТУ им. Д.И.Менделеева; ОАО «Новомосковский институт азотной промышленности»; ОАО «Тулагипрохим».

Основными направлениями сотрудничества научных и образовательных организаций кластера с якорными предприятиями являются подготовка кадров и проведение НИОКР. Проектные организации области осуществляют взаимодействие с предприятиями в рамках осуществления инжиниринга и проектирования по инвестиционным проектам промышленных компаний.

Целью формирования кластера является реализация на основе усиления кооперационных связей в рамках газохимической подотрасли конкурентного потенциала участников кластера, что позволит:

- активизировать модернизационные процессы и использование инновационных технологий, направленных на увеличение глубины переработки и повышение доли продукции высоких степеней передела;
- расширить ассортимент выпускаемой продукции посредством оптимизации и дораивания продуктовых цепочек от природного газа до продуктов конечного потребления;
- достичь участниками кластера значимых конкурентных позиций на целевых рынках.

Проблемами, требующими решения в рамках реализации Концепции и развития газохимической промышленности в Тульской области, являются:

- моральный и физический износ основных фондов предприятий кластера;
- дефицит высококвалифицированных кадров (рабочих технологического профиля, рабочих ремонтного персонала и специалистов-технологов);
- зависимость от ситуации на экспортных рынках;

–существующие на предприятиях кластера мощности не обеспечивают возможность расширения доли экспорта продукции предприятий кластера на мировой рынок;

–незначительная доля производств и недостаток мощностей, позволяющих осуществлять углубленную переработку базовых химических продуктов.

Кластер обладает следующими основными **конкурентными преимуществами**:

• на базе якорных компаний кластера уже сформированы мощности, позволяющие производить линейку продукции в рамках вертикально-интегрированных продуктовых цепочек: аммиак – карбамид – меламин (закупается) – меламинформальдегидные смолы, метанол – формальдегид – карбамид-формальдегидный концентрат – карбамид-формальдегидные смолы, метанол – формальдегид – полиоксиметилен, метанол – формальдегид – фенол-формальдегидные смолы.

- ОАО «НАК «Азот» – единственный в России производитель гранулированного карбамида;
- в Тульской области уже начата работа по формированию центра НИОКР нефтегазохимической отрасли;
- развитая транспортная инфраструктура;
- имеющийся у правительства Тульской области опыт в реализации инвестиционных проектов общегосударственного значения на основе государственно-частного партнерства («Промышленный комплекс г.Новомосковск») и др.

Развитие производственного потенциала и производственной кооперации

Производственные предприятия кластера тесно связаны потоками полупродуктов и конечной продукции. Материальные и производственные связи, а также общая схема газохимического кластера г. Новомосковск свидетельствуют о наличии значительного производственного потенциала.

В рамках развития производственного потенциала кластера на период до 2030 г. Концепцией предусматривается три направления развития:

1. Увеличение объемов потребления базового сырья.
2. Оптимизация существующих продуктовых цепочек и производств.
3. Формирование мощностей, обеспечивающих глубокую переработку продукции предприятий кластера.

В настоящее время якорные предприятия кластера замыкают на себе цепочку производства ряда продуктов крупнотоннажной химии. На перспективу до 2020-2030 гг. за счет внутри- и межкластерной кооперации целесообразно достроить производственную цепочку, включив в нее малые и средние предприятия на стадиях высоких переделов (рис.1, 2). За счет диверсификации конечной продукции появится возможность укрепить рыночные позиции кластера и повысить конкурентоспособность отдельных предприятий-участников.

Перспективы модернизации производств предприятий кластера базируются в первую очередь на внедрении новых технологий, позволяющих снизить временные затраты и оптимизировать производственный процесс; на приобретении и установке высокотехнологичного оборудования; на концентрации инвестиционных и научно-исследовательских усилий предприятий и организаций кластера на самых рентабельных рыночных сегментах.



Рисунок 1 – Производственная цепочка на основе переработки продуктов первичной переработки природного газа¹⁹

²⁴ Для Российской Федерации – доля внутренних затрат на ИиР к ВВП.

²⁴ Используемая цветовая символика:

ч_{черный} – высокий инновационный потенциал;

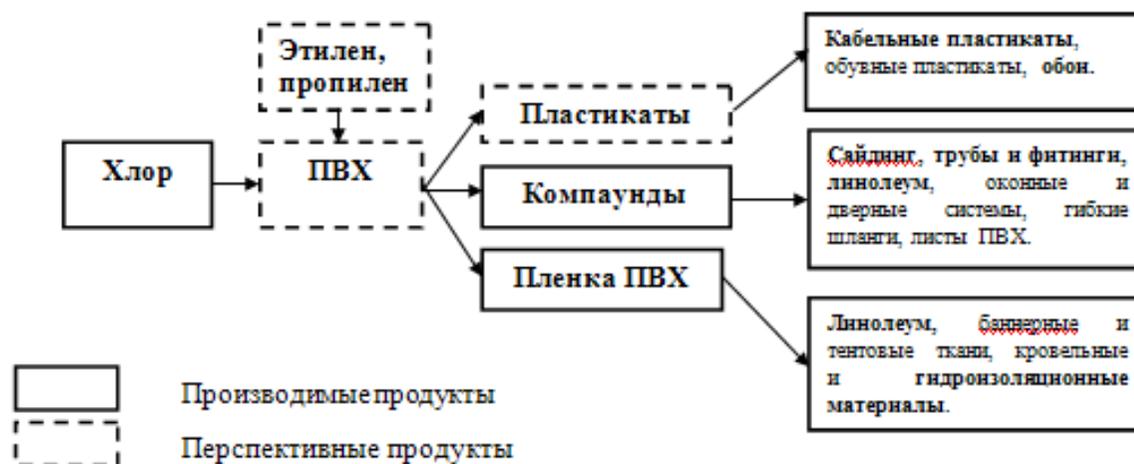


Рисунок 2 – Производственная цепочка на основе производства и переработки ПВХ²⁰

Производственные усилия ОАО «Новомосковская АК «Азот» целесообразно направить на производство меламина, сырьем для которого является плав карбамида. Обеспечение качественным сырьем будет осуществляться на базе действующих мощностей ОАО «НАК «Азот» и позволит производить меламина по качеству соответствующему требованиям мировых стандартов, имеющему высокую чистоту - 99,8%. Строительство установки по производству меламина позволит снизить дефицит в продукте и зависимость от его импорта. Если в 2005 г. объем рынка меламина в России составлял 25,5 тыс. тонн, то в 2010 г. – уже 44,3 тыс. тонн. Согласно прогнозам ГК «Химические системы» в 2015 г. потребности в меламина составят 55,8 тыс. тонн.

Развитие импортозамещающих производств на базе предприятий кластера позволит снизить долю импорта по следующим видам продукции:

²⁴ Для Российской Федерации – доля внутренних затрат на ИиР к ВВП.

²⁴ Используемая цветовая символика:

ч^черный – высокий инновационный потенциал;

- меламина и меламин-формальдегидные смолы (импорт составляет порядка 45 тыс. т/год);
- полиоксиметилен (импорт составляет порядка 3,5 тыс. т/год);
- карбамид-формальдегидный концентрат и карбамид-формальдегидные смолы (импорт составляет порядка 30 тыс. т/год).

На базе производимых или планируемых к размещению на предприятиях кластера производств карбамид-формальдегидных, меламинформальдегидных, фенол-формальдегидных смол будут формироваться мощности малых и средних предприятий, использующих продукцию газохимического кластера в качестве сырья для производства древесных ламинатов, теплоизоляции, бумажно-слоистых пластиков, лако-красочной продукции и адгезивов. Перспективные к созданию производства в добавлении к существующим производствам мебели и строительных материалов позволят сформировать точку роста для строительной отрасли региона и усилить межкластерное взаимодействие со строительным кластером Тульской области, одна из якорных компаний (ООО «Кнауф гипс Новомосковск») которого также локализовала свое производство в г. Новомосковск. Таким образом, важнейшим перспективным направлением развития кластера является реализация проектов, нацеленных на переработку базовых продуктов предприятий кластера.

Инвестиционные проекты, реализация которых также будет осуществляться на базе предприятий кластера, включают, в том числе следующие:

1. Возрождение изготовления поливинилхлорида (ПВХ) на ОАО «НАК «Азот» посредством модернизации существующих мощностей позволит снизить его импорт, достигающий 447 тыс.т/год. Реализация данного проекта актуальна, в том числе по причине роста внутреннего спроса на поливинилхлорид и сополимеры винилхлорида, заложенного в Стратегии развития химической и нефтехимической промышленности Российской Федерации на период до 2015 года, с 905 тыс. тонн в 2010 г. увеличится до 1470 тыс. тонн в 2015 г.
2. Развитие производств профильно-погонажных изделий (оконных профилей, подоконников, фасадных панелей), труб, кабельных и обувных пластикатов, кровельных и гидроизоляционных материалов на основе ПВХ и ПВХ-компаундов.

Новые производственные проекты, реализация которых предполагается в рамках кластера, потребует также повышения степени инфраструктурной обеспеченности создаваемых производств, в частности, создания новых энергогенерирующих мощностей, строительства новых автомобильных дорог и железнодорожных путей, объектов социальной инфраструктуры.

Концепция развития газохимического кластера г. Щекино

Основные положения концепции

Кластер представляет собой территориально-производственную, специализированную систему с наличием преимущественно вертикальных производственно-хозяйственных связей компаний, производящих взаимодополняющую продукцию и использующих общие ресурсы и инфраструктуру на территории Тульской области. Предприятия и организации кластера дислоцируются на территории Щекинского муниципального района, г. Щекино, г. Первомайский и г. Тула входящих в состав Тульской агломерации.

Продуктовыми направлениями кластера являются:

- продукты основной промышленной химии;
- специальные и потребительские продукты;
- инженерные пластики;
- химическое оборудование;
- синтетические волокна, нити и кордные ткани.

Якорными предприятиями кластера, локализованными в Щекинском муниципальном районе, является один из лидеров по производству самых разнообразных продуктов промышленной химии ОАО «Щекиноазот» и ОАО «Химволокно».

Основные виды выпускаемой продукции: метанол, капролактамы, КФК-85, серная кислота, аммиак жидкий технический, сульфат аммония, кислород в баллонах, углекислота в баллонах, полиамид-6, инженерные пластики на основе полиамида-6, высокопрочные полиамидные нити, нетканое термоскрепленное полотно типа Спанбонд, сухой лед, химическое оборудование (электролизные установки), волокна текстильные искусственные (химические), полуфабрикаты из пластиков и вспененных пластиков (пенополиуретан, пенополистирол

и др.), пряжа и крученые нити из искусственных (химических) волокон, ткани для промышленного использования, с покрытиями, клеенка, линолеум, кожзаменители, кожи искусственные шпагаты, веревки, канаты и тросы.

Научно-образовательный потенциал кластера представлен высшими учебными заведениями региона: ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет»; ГОУ ВПО «ТГПУ им. Л.Н.Толстого»; Новомосковский Институт РХТУ им. Д.И.Менделеева. Основными направлениями сотрудничества являются подготовка кадров и проведение НИОКР.

Целью создания кластера является реализация конкурентного потенциала и достижение на целевых рынках значимых конкурентных позиций его участников посредством формирования комплекса динамично развивающихся компаний, создающих качественные решения в области химии, с помощью которых формируются основы комфортной, удобной и успешной жизни людей.

Проблемами, требующими решения в рамках реализации Концепции и развития газохимической промышленности в Тульской области, являются:

- моральный и физический износ основных фондов предприятий отрасли;
- дефицит высококвалифицированных кадров (рабочих технологического профиля, рабочих ремонтного персонала и специалистов-технологов);
- зависимость от ситуации на экспортных рынках;
- существующие на предприятиях кластера мощности не обеспечивают возможность расширения доли экспорта продукции предприятий кластера на мировой рынок;
- по некоторым продуктовым направлениям отсутствуют мощности, позволяющие осуществлять глубокую переработку продуктов основного органического синтеза;
- недостаточно глубокая диверсификация производства.

Кластер обладает следующими основными **конкурентными преимуществами**:

- наличие развитой социальной и производственной инфраструктуры территории базирования кластера;

- высокое качество производимой на предприятиях кластера продукции;
- якорные предприятия кластера являются базой для реализации новейших достижений российской химической науки;
- ОАО «Щекиноазот» является одним из лидеров производства продуктов промышленной химии;
- участие предприятий кластера в реализации региональных программ промышленного развития;
- наличие производств продукции с высокой добавочной стоимостью;
- высокая доля экспорта конечной продукции.

Развитие производственного потенциала и производственной кооперации

На основе анализа существующих продуктовых потоков в рамках кластера необходимо оптимизировать перспективные производственно-технологические цепочки с целью достижения поставленных в Концепции задач. В рамках кластера целесообразно совершенствовать (дистраивать) следующие производственные цепочки (рис.3, 4,). Идея создания газохимического кластера г. Щекино предполагает также развитие межкластерного взаимодействия, что определяется производственно-технологическим циклом и бизнес целесообразностью.



Рисунок 3 – Производственная цепочка на основе переработки продуктов первичной переработки нефти²¹

²⁴ Для Российской Федерации – доля внутренних затрат на ИиР к ВВП.

²⁴ Используемая цветовая символика:

ч_{черный} – высокий инновационный потенциал;



Рисунок 4 – Производственная цепочка на основе получения и переработки Полиамида 6²²

Одним из основных приоритетов развития кластера является развитие производства и импортозамещение, которое планируется достигнуть по многим ассортиментным группам:

²⁴ Для Российской Федерации – доля внутренних затрат на ИиР к ВВП.

²⁴ Используемая цветовая символика:

ччерный – высокий инновационный потенциал;

- 1) полиэтилен – снижение импорта, достигающего 200 тыс.т/год;
- 2) полипропилен – снижение импорта, достигающего 200 тыс.т/год;
- 3) полиэтилентерефталат – снижение импорта, достигающего 267 тыс.т/год.

Согласно Стратегия развития химической и нефтехимической промышленности Российской Федерации на период до 2015 года, внутренний спрос на полиэтилен с 1670 тыс. тонн в 2010 г. увеличится до 2470 тыс. тонн в 2015 г.; на полипропилен – с 670 тыс. тонн до 960 тыс. тонн; на полиэтилентерефталат – с 695 тыс. тонн до 935 тыс. тонн.

Анализ производства химической продукции в Тульской области и мирового и российского рынков с учетом обозначенных проблем, требующих решения в рамках реализации Концепции позволяет сделать вывод о необходимости обеспечить реализацию комплекса мероприятий, направленных не только на увеличение выпускаемого сырья, но и на формирование вертикально интегрированных продуктовых цепочек обеспечивающих выпуск конкурентоспособной продукции.

В частности, согласно Стратегии развития химической и нефтехимической промышленности Российской Федерации на период до 2015 года, внутренний спрос на волокна и химические нити с 418 тыс. тонн в 2010 г. увеличится до 540 тыс. тонн в 2015 г. На базе производственной цепочки полипропилен – нетканые материалы – геотекстиль целесообразно создание предприятий и формирование мощностей, позволяющих освоить производство литевых изделий, нитей (в том числе полиэфирных), нитей пленочных, пленок и ламинатов, листов, экструзионно-выдувных изделий, труб и пр. Производство этой продукции возможно также на основе «доставания» цепочки Полиамид 6 – параксилон – терефталевая кислота – полиэтилентерефталат.

Концепция развития нефтехимического кластера Тульской области

Основные положения концепции

Структура кластера представлена совокупностью географически локализованных взаимосвязанных предприятий и организаций, вовлеченных в процессы нефтехимического производства: организационно-управленческие центры (центры принятия решений), производственные площадки, логистические узлы, образовательные учреждения, объекты инфраструктурного назначения. Данные предприятия и организации образуют производственную цепочку в сфере нефтехимического производства. Предприятия расположены на территории Ефремовского муниципального района, городского поселения г.Ефремов и на территории г. Тула.

Продуктовыми направлениями кластера являются:

- производство синтетического каучука;
- резиновые технические изделия.

Якорные предприятия кластера: ОАО «Ефремовский завод синтетического каучука», ЗАО «Тульский завод резиновых технических изделий».

Основные виды выпускаемой продукции: высокомолекулярный цис-полибутадиен марок СКД марок 1, 2, 3, СКДМ, СКД-6, СКД-7, полиизобутилен высокомолекулярный П-85, П-118, П-155, П-200, низкомолекулярный полибутадиен марок СКДН-Н, СКДСН, НМПБ-Н, загущающая полиизобутиленовая присадка марок КП-20У-1, КП-20У-2, КП-20С, Каучук синтетический цис-бутадиеновый СКД, Каучук СКД-6, СКД-7, Низкомолекулярный полиизобутилен марок П-10, П-15, П-20, П-30, П-50, П-50П, формовые РТИ, неформовые РТИ, вентиляционные трубы, вальцованные резиновые смеси, товары культурно-бытового назначения, ткани обрешиненные, технические пластины неформовые.

Научно-образовательный потенциал кластера формируют ведущие вузы области: ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет»; ГОУ ВПО «ТГПУ им. Л.Н.Толстого».

Целью формирования кластера является создание устойчивых кооперационных связей между предприятиями и организациями кластера на основе оптимизации и достраивания продуктовых цепочек, что позволит:

- улучшить качество, ассортимент и конкурентоспособность продукции предприятий кластера;
- увеличить спрос на продукцию предприятий кластера на внутреннем и внешнем рынках;
- достичь участникам кластера значимых конкурентных позиций на целевых рынках;
- сформировать новую «точку роста» экономики Тульской области.

Проблемами, требующими решения в рамках реализации Концепции и развития нефтехимической промышленности в Тульской области, являются:

- ухудшение состояния основных фондов (износ) промышленности;
- несбалансированность спроса и предложения на рынке труда;
- зависимость от экспортных рынков;
- по некоторым продуктовым направлениям - отсутствие производства глубокой переработки продуктов основного органического синтеза;
- недостаточно глубокая диверсификация производства;
- отсутствие производства сырьевой продукции нефтехимического синтеза.

Кластер обладает следующими основными **конкурентными преимуществами**:

- ОАО «Ефремовский завод синтетического каучука» до настоящего времени остается единственным в стране производителем высокомолекулярного полиизобутилена (от марки П-85 до П-200), широко применяемого в резинотехнической промышленности, электротехнике, медицине;

- освоена технология получения каучуков нового поколения;
- наличие развитой социальной и производственной инфраструктуры места базирования кластера;
- высокое качество продукции;
- осваиваются новые высокоэффективные приборы по определению качества эластомеров и резин на их основе.

Развитие производственного потенциала и производственной кооперации

Развитие кластера предполагает создание производств более высокого уровня передела, использующих полупродукты, производимые предприятиями Тульской области, для выпуска конечной продукции. В рамках нефтехимического кластера будут локализованы предприятия, обеспечивающие формирование несколько продуктовых цепочек (см. Рис. 5, 6). Непосредственно в рамках кластера необходима локализация предприятий, позволяющих избежать закупки изопрена, используемого в качестве сырья для производства каучука.

При этом не предполагается создание предприятий по получению базовых химикатов (бензол; бутадиен, фр.С4; этилен, пропилен), т.к. размещение в рамках кластера данных производств представляется неконкурентоспособным и экономически нецелесообразным.

Вместе с тем в рамках выстраивания вертикально-интегрированных производственных цепочек целесообразным является развитие кооперационных связей с предприятиями газохимических кластеров Тульской области. В этой связи производства конечной продукции, ориентированной на потребительский рынок, могут быть локализованы в местах дислокации якорных предприятий как нефтехимического кластера Тульской области, так и газохимических кластеров г. Новомосковск и г. Щекино. Достройка продуктовых цепочек и активизация межкластерного взаимодействия даст дополнительный импульс развитию субъектов малого и среднего предпринимательства, что в свою очередь повлияет на стимулирование занятости населения, увеличение доходов регионального и местных бюджетов, улучшит бизнес климат в области.

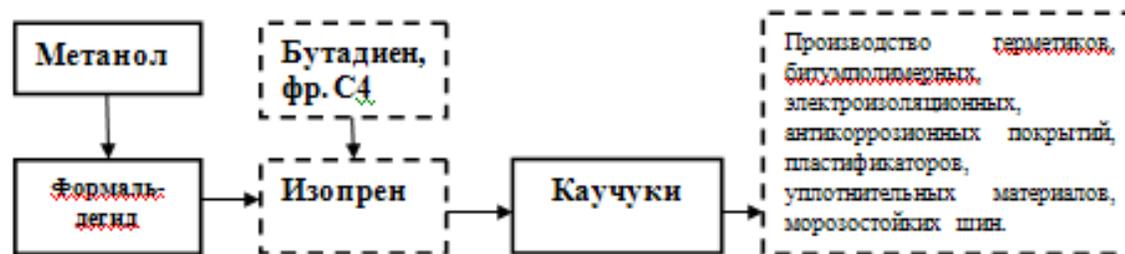


Рисунок 5 – Производственная цепочка на основе производства каучуков²³

²⁴ Для Российской Федерации – доля внутренних затрат на ИиР к ВВП.

²⁴ Используемая цветовая символика:

ч_{черный} – высокий инновационный потенциал;

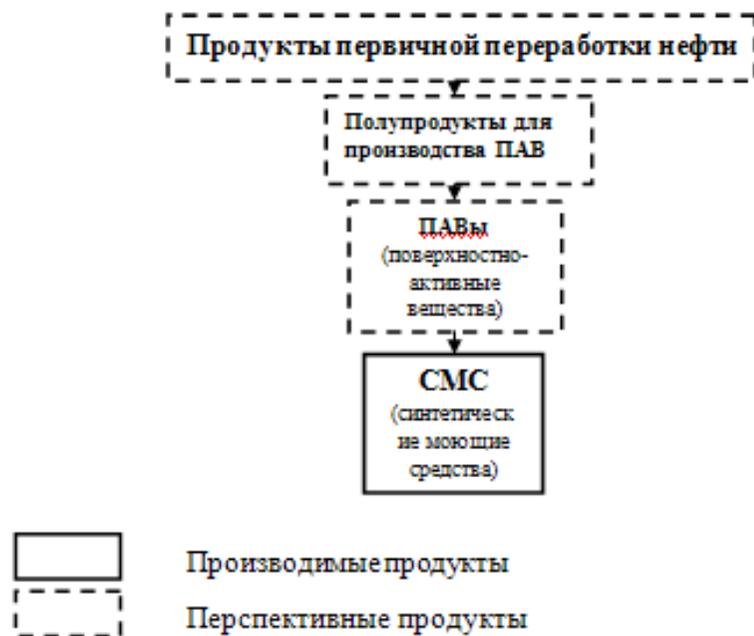


Рисунок 6 – Производственная цепочка на основе переработки продуктов первичной переработки нефти²⁴

Одним из основных приоритетов развития кластера является снижение импорта нефтяного кокса, достигающего 0,6 млн.т/год.

Перспективным направлением для предприятий кластера является формирование мощностей, обеспечивающих расширение ассортимента производимых резинотехнических изделий. В частности, согласно Стратегии развития химической и нефтехимической промышленности Российской Федерации на период до 2015 года, внутривосский спрос на шины для легковых автомобилей с 41,7 млн шт. в 2010 г. увеличится до 49,4 млн шт. в 2015 г., а на шины для грузовых автомобилей вырастет, соответственно, с 13,6 до 16,5 млн шт.

²⁴ Для Российской Федерации – доля внутренних затрат на ИиР к ВВП.

²⁴ Используемая цветовая символика:

ч^черный – высокий инновационный потенциал;

Потенциально очень перспективным рынком, возникающим в результате применения технологий территориальных кластеров, специализирующихся в сфере нефте- и газохимии, и информационных технологий, является рынок «полимерной электроники».

К приоритетам развития нефтехимического кластера может быть отнесено развитие углехимии. В последнее время появились технологии, позволяющие производить из бурых углей (отходов, получаемых при их сжигании), которыми богата область, высококачественный бензин, дизельное топливо, бензол, синтетический газ, сырье для производства промышленных химикатов, медицинских препаратов, топлива, удобрений и других видов продукции, а также горный воск. Стимулирование создания новых инновационных предприятий в этой сфере будет являться одной из главных задач региональных властей. На базе организаций и предприятий кластера целесообразно создание регионального исследовательского центра в сфере углехимии.

Концепция развития кластера нефтегазохимического машиностроения Тульской области

Основные положения концепции

Кластер нефтегазохимического машиностроения Тульской области представляет собой территориальное средоточение ряда предприятий машиностроительного профиля. Предприятия кластера расположены на территории городского поселения г. Алексин, городского поселения г. Щекино, городского поселения г. Ясногорск, городского округа г.Тула, которые входят в состав полицентрической Тульской агломерации.

Продуктовыми направлениями кластера являются:

- трубопроводная арматура;
- нефтегазоперерабатывающее оборудование;
- электроприводы;
- запасные части к газоперекачивающим агрегатам магистральных газопроводов;
- оборудование для котельных;
- насосное и горношахтное оборудование.

Якорными предприятиями кластера, локализованными на территории нескольких муниципальных образований Тульской области, являются ЗАО «Тяжпромарматура», ОАО «Газстройдеталь»; ЗАО «Тулаэлектропривод», ООО «Щекинский завод «РТО»; ОАО «Щекинский завод котельно-вспомогательного оборудования и трубопроводов», ЗАО «Русская Горно-Насосная Компания».

Основные виды выпускаемой продукции: шаровые краны для газа, нефти и нефтепродуктов DN 50 -1400 мм PN 1.6 -16.0 мпа; шаровые краны для газа, воды, пара и других неагрессивных сред DN 25-700 мм PN до 2.5 мпа; шиберные задвижки для нефти и нефтепродуктов DN 250-1200 мм PN 1.6-15.0 мпа; клиновые задвижки для неагрессивных нефтепродуктов, нефти, воды, пара, жидкого

аммиака, природного газа DN 100-1200 мм PN 1.6-10.0 мпа; приводы и редукторы для управления трубопроводной арматурой; клиновые задвижки DN от 80 до 800 мм Pp от 1,1 до 24,5 мпа; затворы обратные II и III классов безопасности DN от 100 до 600 мм, Pp от 5,5 до 20,0 мпа.; сосуды, работающие под давлением, нефтегазоперерабатывающее оборудование, емкостное оборудование, нестандартизированное оборудование для нефтегазовой отрасли; газораспределительные станции и оборудование для них; многооборотные электроприводы общепромышленного и взрывозащищенного исполнений; многооборотные электроприводы для атомных станций; многооборотные электроприводы общепромышленного и взрывозащищенного исполнений серии ЭП4; прямоходный электропривод ЭПП-1; неполноповоротные электроприводы общепромышленного и взрывозащищенного исполнений; малогабаритный электропривод ЭПН-0; Электронный блок концевых выключателей электроприводов (ЭБКВ); Редукторы неполноповоротные РН;; подогреватели газа; котлы стальные водогрейные автоматизированные; запчасти для газоперекачивающих агрегатов магистральных газопроводов; режущий инструмент; металлические шкафы для бытовых и производственных помещений.

Научно-образовательный потенциал кластера представлен высшими учебными заведениями региона: ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет»; ГОУ ВПО «ТГПУ им. Л.Н.Толстого»; Новомосковский Институт РХТУ им. Д.И.Менделеева. Научно-исследовательские организации: ОАО «Тульское НИГП», ОАО «АК «ЦНИИСУ», АО «Тульский научно-исследовательский технологический институт».

Целью развития кластера является реализация конкурентного потенциала и достижение на целевых рынках значимых конкурентных позиций его участников посредством создания территориально интегрированной системы на базе предприятий и организаций, производящих нефтегазохимическое оборудование, и обеспечения их тесного взаимодействия на всех этапах жизненного цикла производства и реализации продукции.

Проблемами, требующими решения в рамках реализации Концепции и развития нефтегазохимического машиностроения в Тульской области, являются:

– невысокий технологический уровень большинства предприятий в сфере машиностроения;

- низкий уровень информированности потенциальных заказчиков о возможности предприятий кластера;
- недостаточно выстроенные бизнес-процессы (сроки выполнения заказов и их обоснованность);
- недостаточно высокий уровень развития инженерной инфраструктуры;
- низкая инвестиционная привлекательность компаний кластера;
- дефицит высококвалифицированных аттестованных рабочих и инженерных кадров;
- отсутствие предприятий или их союзов, которые могли бы выполнять заказы в области машиностроения по широкому спектру номенклатуры.

Кластер обладает следующими основными **конкурентными преимуществами:**

- выгодное географическое положение, благоприятствующее развитию межрегиональных торговых связей;
- относительно высокий уровень обеспеченности участников кластера основными средствами (наличие на некоторых предприятиях современных автоматизированных обрабатывающих комплексов, станочного парка с системами автоматизации);
- на ряде предприятий кластера внедрены и сертифицированы системы менеджмента качества, соответствующие требованиям российских и международных стандартов;
- ЗАО «Тулаэлектропривод» является одним из лидеров на рынке России по производству многооборотных электроприводов;
- налажено сотрудничество с более чем 200 проектными организациями.

Развитие производственного потенциала и производственной кооперации

Продукция кластера наиболее востребована на предприятиях нефтегазового комплекса, который переживает очередную фазу своего развития. Модернизация инфраструктурных объектов нефтегазовой промышленности развивается быстрыми темпами, что будет способствовать росту спроса на продукцию компаний кластера нефтегазохимического машиностроения, которые активно сотрудничают в

данной области с предприятиями химических кластеров Тульской области, не только поставляя оборудование, но и осуществляя комплексное технологическое проектирование.

Основным приоритетом расширения объемов производства продукции является разработка и выпуск высокотехнологичной продукции и ее диверсификация. В рамках реализации Концепции планируется усиливать имеющиеся производственные компетенции, а также выходить на производство новых продуктов. Наиболее перспективными видами продукции кластера являются:

- высокотехнологичная энергетическая арматура;
- газоперекачивающие агрегаты;
- оборудование для альтернативной энергетики;
- производство инструмента;
- электроприводы;
- нефтегазоперерабатывающее оборудование;
- оборудование для добычи полезных ископаемых;
- оборудование для котельных;
- производство товаров народного потребления;
- оборудование для морской добычи и транспортировки нефти и газа;
- автоматизированные системы управления технологическим процессом;
- производство станков.

Важным направлением развития является расширение и модернизация производства на базе ЗАО «Тяжпромарматура» (г.Алексин) совместно с корпорацией «Нефтегазовые системы», усовершенствование выпускаемой арматуры для топливно-энергетической отрасли путем внедрения технологии нанесения металл-алмазных хромовых покрытий с целью увеличения производительности и износостойкости продукции.

В настоящий момент идет строительство Суходольского завода специального тяжелого машиностроения по производству заготовок для трубопроводной арматуры методом горячей штамповки (Алексинский район). На предприятии будет установлено самое современное оборудование, которое позволит полностью обеспечивать штамповкой заготовкой для производства запорной арматуры основной завод – ЗАО «Тяжпромарматура», а также изготавливать широкую гамму поковок и штамповок для продукции в других отраслях машиностроения: нефтехимии, транспорте и энергетике.

Самыми крупными потребителями продукции ЗАО «Тяжпромарматура» являются ОАО «Газпром» и ОАО «АК «Транснефть». Планируется освоение новых рынков сбыта, в частности заключение договоров с такими компаниями, как ОАО «НК «Роснефть», ОАО «Лукойл». С целью формирования долгосрочного взаимовыгодного сотрудничества с основными потребителями продукции организаций и предприятий кластера, участники кластера будут активно подключаться к реализации программ инновационного развития профильных компаний с государственным участием.

В рамках развития кластера целесообразно создать Центр инжинирингового обеспечения инновационных технологий компаний кластера. При данном Центре должны быть созданы лаборатории и подразделения с необходимой инфраструктурой, которые отвечают приоритетным направлениям кооперации участников кластера в сфере исследований и разработок. В частности Центр будет выполнять широкий спектр проектных работ с использованием передовых технологий виртуального проектирования изделий. Особенность данного Центра будет заключаться в проведении не только различных инженерных, нормативно-технических и иных расчетов, но также работ по валидации расчетных моделей и разработанных методик с использованием современной испытательной базы. Инжиниринговому центру в структуре основных направлений деятельности кластера определен отдельный блок, который посвящен реализации ряда задач:

- технико-технологического обеспечения деятельности;
- инновационного развития;
- научно-технического взаимодействия;
- разработки и реализации целевых проектов;

- актуализации нормативно-технической документации;
- обеспечения конструкторской деятельности;
- научно-технической и информационной деятельности.

Таким образом, создание Центра инжинирингового обеспечения позволит:

- сконцентрировать и более рационально использовать финансовые ресурсы предприятий-участников кластера для закупки дорогостоящих лицензий;
- сконцентрировать ресурсы для организации необходимой испытательной базы и организации ее качественной эксплуатации;
- сконцентрировать и развивать экспертизу по передовым технологиям проектирования и управления проектами разработки новых образцов продукции;
- создать централизованный архив проектно-конструкторской документации.

Концепция развития кластера транспортного машиностроения Тульской области

Основные положения концепции

Формирование кластера транспортного машиностроения Тульской области обусловлено целями социально-экономического развития региона, а также наличием основных факторов производства: производственной инфраструктуры, рынка сбыта, наличием квалифицированных кадров. Предприятия кластера размещены в городах Белев, Тула, Новомосковск, Узловая, Плавск.

Продуктовыми направлениями кластера являются:

- производство противопожарного оборудования;
- производство оборудования для железнодорожного транспорта;
- производство снегоочистительной техники;
- производство малогабаритных тракторов;
- производство грузоподъемного и горношахтного оборудования;
- ремонт специализированной техники различных отраслей промышленности и сельского хозяйства;
- ремонт автомобилей.

Якорными предприятиями кластера являются ОАО «Трансмаш» (г. Белев), ЗАО «Тулажелдормаш»; ОАО «Комбайнмашстрой» (г. Тула), ОАО «Новомосковский авторемонтный завод» (г. Новомосковск), ЗАО «Узловский машиностроительный завод» (г. Узловая), ОАО «Плавский авторемонтный завод» (г. Плавск).

Основные виды выпускаемой продукции: тормозное оборудование для подвижного состава железнодорожного транспорта; шкафы высоковольтного ввода; антивандальная защита трубопровода; предохранительные лепестковые муфты; грузоподъемные краны; грейферы; козловые краны; краны мостовые однобалочные; ленточные конвейеры; мостовые краны; горношахтное оборудование; пожарное

оборудование; баллоны высокого давления; прицепное оборудование; оборудование для строительства; щебнеочистительная техника; снегоочистительная техника; выправочно-подбивочно-отделочная техника; составы для вывоза засорителей; механообрабатывающие комплексы; малогабаритные тракторы «Беларус-320»; автофургоны; автопередвижные ремонтные мастерские; автоприцепы; автомобили спецавтооборудования; вахтовые транспортные средства.

Научно-образовательный потенциал кластера основан на перспективах усиления кооперационных связей с высшими учебными заведениями и научно-исследовательскими институтами области, в том числе с ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет»; Новомосковским Институтом РХТУ им. Д.И.Менделеева; ОАО «АК «Центральный научно-исследовательский институт систем управления», одним из направлений деятельности которого является производство комплексных систем автоматизации управления магистральными трубопроводами.

Значимой проблемой развития образовательного и кадрового потенциала для кластера является, в том числе, недостаток квалифицированных кадров среднего возраста. При том, что система профессионального образования способна обеспечить предприятия кластера молодыми кадрами, их пропорционального закрепления на производстве зачастую не происходит. Таким образом, развитая институциональная и инфраструктурная обеспеченность профессионального образования в Тульской области не исключает наличия диспропорций в структуре кадрового потенциала (в том числе, по возрастным и качественным характеристикам).

Целью формирования кластера является создание устойчивых кооперационных связей между предприятиями и организациями кластера, осуществляющими разработку и производство транспортных средств и комплектующих, сервисных и ремонтных предприятий, научных и образовательных учреждений, позволяющих:

- реализовать конкурентный потенциал участников кластера;
- расширить ассортимент выпускаемой продукции;
- достичь на целевых рынках значимых конкурентных позиций организаций и предприятий транспортного машиностроения

Тульской области.

Проблемами, требующими решения в рамках реализации Концепции и развития кластера транспортного машиностроения Тульской области, являются:

- низкая доля высокотехнологичной продукции;
- высокие издержки предприятий кластера на содержание избыточных производственных мощностей;
- моральный и физический износ основных фондов предприятий отрасли;
- старение кадров, дефицит высококвалифицированных кадров (рабочих технологического профиля, рабочих ремонтного персонала и специалистов-технологов);
- низкая производительность труда на предприятиях кластера;
- отставание научно-исследовательской деятельности от нужд инновационного развития подотрасли;
- нехватка собственных инвестиционных ресурсов и низкая инвестиционная привлекательность якорных компаний кластера.

Кластер обладает следующими основными **конкурентными преимуществами**:

- выгодное географическое положение, благоприятствующее развитию межрегиональных торговых связей;
- наличие развитой системы профессионального технического образования;
- наличие производственных мощностей на предприятиях кластера, позволяющих удовлетворить растущий в соседних регионах спрос на автокомпоненты, автодетали и иную продукцию для автомобилестроения.

Развитие производственного потенциала и производственной кооперации

Развитие кластера транспортного машиностроения Тульской области невозможно без активизации уже в краткосрочной перспективе кооперационных связей якорных компаний кластера, взаимодействие которых усложняет их локализация в 5 городах Тульской области.

В то же время формирующийся в Калужской области автокластер предполагает для предприятий Тульской области общую повестку для развития производственной и научно-исследовательской деятельности, связанную с локализацией на территории Тульской области

производств компонентов для сборки автомобилей, автодеталей и другой продукции для автомобилестроения (в первую очередь на авторемонтных заводах в городах Плавск и Новомосковск). Активизация данного направления развития кластера целесообразна, в том числе с учетом прогнозируемого роста производства легковых автомобилей в России, которое, согласно обзору рынка новых легковых автомобилей в России и прогнозам его развития ЗАО «ПрайсвотерхаусКуперс Аудит», увеличится с 1,7 млн. шт./год в 2011 году до 3 млн. шт./год в 2018 году.

На базе предприятий кластера в средне- и долгосрочной перспективе также будут сформированы производственные мощности в сфере вагоностроения (ОАО «Трансмаш», ЗАО «Тулажелдормаш»). Согласно Стратегии развития транспортного машиностроения Российской Федерации в 2007-2010 годах и на период до 2015 года, в 2010 году потребность в пассажирских вагонах должна была составить 25,2 – 27,1 тыс. ед., а в 2015 г. составит 27,0 – 28,4 тыс. ед.; в грузовых вагонах, соответственно, 841,9 – 875,9 тыс. ед. и 903,5 – 981,1 тыс. ед.

Совместно с предприятиями металлургического кластера и кластера оборонных предприятий Тульской области будет реализован проект создания в Тульской области производственного объединения по серийному выпуску многоцелевых станков для машиностроения и ВПК, мобильных станков для малого и среднего бизнеса, а также инструментальной и литейно-кузнечной продукции. Важность создания на территории Тульской области нового инструментально-заготовительного производства определяется необходимостью снижения зависимости тульских оборонных предприятий от производителей импортного оборудования, а также возможностями развития импортозамещающих производств на базе имеющихся в области недозагруженных мощностей и неиспользуемых производственных площадей предприятий кластеров машиностроительной отрасли. В рамках развития кластера до 2020 года также будет осуществлен проект по модернизации инфраструктуры и развитию образовательных и учебно-производственных центров «Белевского индустриального парка транспортного машиностроения». На ОАО «Трансмаш» (г. Белев) уже начато строительство гальванического производства мощностью более 70 тыс. кв.м. покрытий в год. Помимо применения в собственном технологическом процессе, планируется оказание услуг по гальванированию для внешних заказчиков.

Реализация иных инвестиционных проектов в рамках кластера возможна на площадке индустриального парка «Ленинский-1», расположенном в Ленинском районе (с. Ямны). Специализация парка предполагает привлечение резидентов, специализирующихся, в том числе в сфере ОПК, станкостроения. Территория парка составляет 592 га. Планируемое в рамках индустриального парка количество создаваемых рабочих мест составляет 3500 чел. Выбор в качестве потенциальной площадки для реализации инвестиционных проектов в рамках кластера данного индустриального парка обусловлен, в том числе, его близостью к месторасположению якорных организаций и предприятий кластера, расположенных в г. Тула, возможностью организации качественного транспортного обслуживания и инженерного обеспечения площадки.

С точки зрения развития кооперационных связей области с автомобилестроительным кластером Калужской области, перспективно использование площадей индустриального парка «Дубенский», локализованного в Дубенском районе (пос. Протасово). Территория парка составляет 300 га. Планируемое в рамках индустриального парка количество создаваемых рабочих мест составляет 500 чел. Выбор в качестве потенциальной площадки для реализации инвестиционных проектов в рамках кластера данного индустриального парка обусловлен, в том числе возможностью организации качественного транспортного обслуживания и инженерного обеспечения площадки.

Развитие межкластерного взаимодействия возможно по достаточно широкому технологическому и продуктовому профилю предоставляемых предприятиями кластера транспортного машиностроения товаров и услуг. В частности целесообразно развитие кооперационных связей с предприятиями и организациями кластера нефтегазохимического машиностроения Тульской области; кластера оборонных предприятий Тульской области; с нефте- и газохимическими кластерами Тульской области; с кластерами Тульской области в сфере агропромышленного комплекса; с пищевым и продовольственно-логистическим кластером; строительным кластером Тульской области.

Концепция развития кластера оборонных предприятий Тульской области

Основные положения концепции

Формирование кластера оборонных предприятий Тульской области обусловлено не только целями социально-экономического развития региона, но также целями повышения обороноспособности страны в целом. Оборонно-промышленный комплекс области представлен 25 предприятиями, на которых трудятся более 30 тыс. человек. Значительный инновационный потенциал, наличие высококвалифицированных кадров, развитой производственной и научной инфраструктуры, локализация якорных компаний и организаций кластера в г. Тула создают благоприятные предпосылки для развития кластера.

Продуктовыми направлениями кластера являются разработка и производство автоматических пушек, зенитных ракетно-пушечных комплексов, комплексов управляемого высокоточного оружия, реактивных систем залпового огня, стрелкового оружия и боеприпасов, полигонного оборудования, автоматизированных систем управления войск ПВО, компьютерных тренажеров, продукции спецхимии, микрофонов, средств радиотехнической разведки, акустических систем, элементной базы для электронных радиотехнических систем.

Якорные предприятия кластера, основные виды деятельности и выпускаемой продукции

ОАО «Конструкторское бюро приборостроения»: противотанковые ракетные комплексы и штурмовое вооружение; комплексы вооружения легкобронированной техники и танков; артиллерийские комплексы управляемого вооружения; зенитные комплексы малой дальности; стрелково-пушечное вооружение и боеприпасы к нему; охотничье и спортивное оружие.

ОАО «НПО «Сплав»: системы залпового огня; системы для защиты кораблей от подводных лодок, торпед, диверсионных сил и средств; гильзы для артиллерии; противопожарная техника.

ОАО «АК «Туламашзавод»: артвооружения кораблей; ракетно-артиллерийский комплекс «каштан»; лазерное оборудование; дизельные двигатели; перфораторы; мотокультиваторы; оборудование для угольной и горнодобывающей промышленности, нефтедобывающей и газодобывающей отраслей и медицины.

ОАО «Тульский оружейный завод»: высокоточные противотанковые ракеты с тандемной боевой частью 9М113М; 40-мм подствольные гранатометы ГП-25 для комплексов с автоматами Калашникова; 9-мм малогабаритные автоматы СР-3; 9-мм специальные автоматы АС и снайперские винтовки ВСС с прицельной дальностью 400 м.

ОАО «Тулаточмаш»: одноразовые системы ближнего боя; ракетно-артиллерийское вооружение; учебно-тренировочные средства; контрольно-проверочная аппаратура; оборудование для легкой промышленности; оборудование для топливно-энергетического комплекса.

ОАО «НПО «Стрела»: портативная радиолокационная станция ближней разведки с панорамным индикатором «ФАРА-ПВ»; переносная станция наземной разведки «Кредо-М1» (изделие 1Л120); унифицированная радиолокационная станция разведки движущихся наземных целей «Кредо-1Е» (изделие 1Л244-2); радиолокационная станция наземной артиллерийской разведки «СНАР-10М»; подвижный пост технического наблюдения; радиолокационный комплекс разведки позиций ракет и артиллерии «Зоопарк-1» (изделие 1Л219М); переносная радиолокационная станция разведки огневых позиций минометов «Аистенок» (изделие 1Л271); унифицированная автоматизированная артиллерийская баллистическая станция УААБС (изделие 1Б66).

ОАО «Тульский патронный завод»: патроны.

ОАО «Центральное конструкторское бюро аппаратостроения»: учебно-тренировочные средства; радиолокационные системы управления; радиотелевизионные системы связи; продукция гражданского назначения в рамках конверсионных программ.

ОАО «Щегловский вал»: разработка систем автоматизации создания образцов новой техники, создание программно-технических комплексов различного назначения; разработка и производство микроэлектронной аппаратуры; разработка и производство образцов вооружения, военной техники, боеприпасов, их составных и запасных частей; производство боевых машин зенитного ракетно-пушечного комплекса.

ОАО «Машиностроительный завод «Штамп» им. Б.Л. Ванникова»: порошковые газогенераторные, углекислотные огнетушители; детали анкерного сцепления АРС для нужд РЖД; детали лифтового хозяйства.

ОАО «Октава»: профессиональные микрофоны, телефонно-микрофонные гарнитуры; микрофонные капсулы; переговорные устройства; вызывные приборы; шлемы, каски с внутренней гарнитурой; слуховые аппараты; телефонные капсулы; устройства микрофонные; головные телефоны; приборы ДСВ-1, УС-1; запчасти и комплектующие.

ОАО ОКБ «Октава»: гарнитуры; головные телефоны; датчики; излучатели; измерительные приборы; капсулы; ларингофоны; микрофоны; обратимые преобразователи; пульта речевые и устройства с тангентами; телефоны; трубки; устройства микрофонные; шлемофоны.

ОАО «Тульский научно-исследовательский технологический институт»: токарные полуавтоматы с ЧПУ мод. ТМ 37 и ТМ 58; термопластоавтоматы мод. Л43 с объемом впрыска 885 см; станки ротационной вытяжки мод. В-245, В-270; установки плазменной наплавки медных сплавов мод. С 177; регуляторы температуры воды в системах горячего водоснабжения ТРГС 50-0С, ТРГС 50-3С; компенсаторы сильфонные для тепловых сетей КСО 50-16-25, КСО 80-16-35; изделия (детали, заготовки) из черных и цветных металлов, полученных с использованием специальной технологии магнитно-импульсной обработки.

Научно-образовательный потенциал кластера основан в первую очередь на НИОКР, проводимых непосредственно в рамках научно-исследовательской деятельности предприятий и организаций кластера, а также на перспективах усиления кооперационных связей с высшими учебными заведениями и научно-исследовательскими институтами и конструкторскими бюро Тульской области, в том числе с ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет».

Целью формирования кластера является реализация конкурентного потенциала и достижение на целевых рынках значимых конкурентных позиций организаций и предприятий оборонно-промышленного комплекса как одного из ведущих секторов промышленности Тульской области посредством формирования устойчивых кооперационных связей между предприятиями и организациями кластера, улучшения качества и повышения конкурентоспособности продукции предприятий кластера.

Проблемами, требующими решения в рамках реализации Концепции и развития кластера оборонных предприятий Тульской области, являются:

- моральный и физический износ основных фондов предприятий кластера;
- старение рабочих кадров высокой квалификации;
- сложность привлечения финансовых ресурсов из внебюджетных источников.

Кластер обладает следующими основными **конкурентными преимуществами**:

- выпускаемая предприятиями кластера продукция производится только в Тульской области и не имеет аналогов в России;
- высокая конкурентоспособность продукции предприятий кластера на мировом рынке вооружений и военной техники;
- бренд тульского оружия является одним из наиболее узнаваемых брендов Тульской области;
- накопленный научно-производственный потенциал позволяет предприятиям кластера разрабатывать и производить конкурентоспособную продукцию гражданского назначения и товаров народного потребления.

Развитие производственного потенциала и производственной кооперации

Особенность ОПК Тульской области состоит в наличии на территории региона как организаций-разработчиков, так и предприятий-изготовителей вооружения и военной техники, вследствие чего эти предприятия и организации могут выступать единым технологическим комплексом в рамках интегрированной структуры. Ряд программ развития и проектов, направленных на модернизацию производств материально стимулируются за счет финансирования из государственного бюджета, в том числе в рамках реализации государственных и ФЦП по профилю их деятельности.

В настоящее время 14 оборонных предприятий региона включены в состав Государственной корпорации «Ростех», внутри которой сформированы холдинговые компании по различным тематическим направлениям производства вооружения и военной техники.

Реализация инвестиционных проектов в кластере возможна на площадке индустриального парка «Ленинский-1», расположенном в Ленинском районе (с. Ямны). Специализация парка предполагает привлечение резидентов, специализирующихся, в том числе в сфере ОПК, станкостроения. Территория парка составляет 592 га. Планируемое в рамках индустриального парка количество создаваемых рабочих мест составляет 3500 чел. Выбор в качестве потенциальной площадки для реализации инвестиционных проектов в рамках кластера данного индустриального парка обусловлен, в том числе, его близостью к Туле, где расположены якорные организации и предприятия кластера, а также возможностью организации качественного транспортного обслуживания и инженерного обеспечения площадки.

Значительны перспективы развития межкластерного взаимодействия с предприятиями и организациями кластера транспортного машиностроения Тульской области, металлургического кластера Тульской области, кластера специальной химической продукции г. Алексин, кластера радиоэлектронного и электротехнического машиностроения Тульской области, кластера информационных и телекоммуникационных технологий Тульской области, кластера предприятий текстильной, швейной и кожевенно-обувной промышленности Тульской области.

С учетом того, что в кластере можно выделить 3 крупных направления деятельности его участников (разработка и производство систем высокоточного оружия; разработка и производство реактивных систем залпового огня; разработка и производство радиолокационных систем и комплексов), в краткосрочной перспективе импульс к совместной деятельности и объединению предприятий ОПК Тульской области в кластер должно дать расширение сотрудничества на базе образовательной и инновационной инфраструктуры якорного для данного кластера высшего учебного заведения (ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет»).

В рамках развития кооперационных связей предприятий и организаций кластера будут, в том числе, разрабатываться перспективные технологии в сфере создания важнейших элементов спецтехники: систем управления, информационных систем обработки различных данных и других элементов.

В целях сохранения в дальнейшем конкурентных позиций участников кластера на рынках выпускаемой ими продукции необходимо развитие и внедрение современных информационно-коммуникационных технологий, перспективных технологий в сфере оптики,

микроэлектроники,

композиционных

материалов,

нанотехнологий.

Концепция развития металлургического кластера Тульской области

Основные положения концепции

Формирование металлургического кластера Тульской области обусловлено целями социально-экономического развития региона, а также наличием основных факторов производства: производственная инфраструктура, рынок сбыта, наличие квалифицированных кадров. Предприятия кластера размещены в г. Тула и в п. Ревякино Ясногорского района.

Продуктовыми направлениями кластера являются:

- производство чугуна, ферромарганца, шлака, шлама, извести, щебня, синтикома, ванадия;
- производство изделий из хрома, молибдена, вольфрама, металлических порошков и композиционных материалов;
- производство металлопроката строительного назначения и садово-огородного инвентаря.

Якорными предприятиями кластера являются ОАО «Тулачермет»; ОАО «Косогорский металлургический завод»; ОАО «Полема»; ОАО «Ванадий – Тула»; ООО «Формтех»; ОАО «Ревякинский металлопрокатный завод».

Основные виды выпускаемой продукции: чугун пердедельный; чугун литейный; чугун модулярный; синтиком; высокоуглеродистый ферромарганец; алюминий-титан, хром, алюминий-хром, распыляемые мишени и испаряемые катоды; вольфрам; молибден; металлические порошки; никель; феррованадий; камень стеновой; щебень; граншлак; шлак доменный; щебень шлаковый; газопоглотители Ti, Ti-Zr-Al; гидриды титана, кальция; катализаторы; контакты Cr-Cu, W-Cu; наплавочные ленты порошковые; пентоксид ванадия V₂O₅; порошковая проволока; шлак алюмотермический; известь металлургическая; шлам ванадиевого производства; композиция известково-гипсовая; металлопрокат (арматурный, квадратный, полосовый, шестигранный, уголок); художественное литье; литье для ЖКХ; садовый инвентарь.

Научно-образовательный потенциал кластера основан на перспективах усиления кооперационных связей с высшими учебными заведениями и научно-исследовательскими институтами области, в том числе с ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет»; Новомосковским Институтом РХТУ им. Д.И.Менделеева; ОАО «Тульское НИГП»; ОАО «Тульская ОКБА»; АО «Тульский научно-исследовательский технологический институт»; ОАО АНПК «Блик».

Целью формирования кластера является создание устойчивых кооперационных связей между предприятиями и организациями кластера, позволяющих:

- значительно снизить степень износа производственных мощностей предприятий отрасли;
- улучшить качество и повысить конкурентоспособность продукции предприятий кластера;
- расширить ассортимент выпускаемой продукции.

Проблемами, требующими решения в рамках реализации Концепции и развития металлургического кластера Тульской области, являются:

- низкая доля производства металлопродукции высоких переделов;
- моральный и физический износ основных фондов предприятий отрасли;
- высокая зависимость от ситуации на экспортных рынках;
- нехватка собственных инвестиционных ресурсов и низкая инвестиционная привлекательность якорных компаний кластера;
- нехватка мощностей по переработке отходов металлургической промышленности;
- сильное негативное воздействие предприятий кластера на окружающую среду.

Кластер обладает следующими основными **конкурентными преимуществами**:

- выгодное географическое положение, благоприятствующее развитию межрегиональных торговых связей;
- развитая транспортная инфраструктура, обеспечивающая как потребности предприятий кластера в сырье, так и возможности для расширения ориентированных на экспорт грузопотоков;

- близость Курской Магнитной Аномалии, являющейся ресурсной базой для якорных компаний кластера;
- ОАО «Тулачермет» является ведущим производителем высококачественного чугуна в Европе;
- бренд металлургической отрасли является одним из наиболее узнаваемых брендов Тульской области;
- налажено надежное сотрудничество с потребителями продукции предприятий кластера за рубежом.

Развитие производственного потенциала и производственной кооперации

Спецификой металлургического производства Тульской области является экспортная направленность основного вида производимой продукции – товарного чугуна. При этом вследствие высокой волатильности экспортной цены на чугун предприятия вынуждены работать на грани рентабельности и не имеют возможности аккумулировать средства для инвестиционной деятельности. Необходима активизация модернизационных процессов на ведущих предприятиях кластера, что позволит обеспечить рост металлургического производства и производства готовых металлических изделий.

Согласно прогнозам, приведенным в Стратегии развития металлургической промышленности России на период до 2020 года потребление/производство чугуна и доменных ферросплавов в 2015 году в России составит 47,5 – 53,5 млн тонн, а в 2020 году – 48,7 – 54,7 млн тонн. В то же время производство стального листа в 2015 году достигнет объемов в 42 – 65 млн тонн, а в 2020 году – 53,2 – 72 млн тонн.

В перспективе на предприятиях кластера будут сформированы мощности, позволяющие производить продукцию более высокого уровня передела и расширить ассортиментный ряд производств. Будет осуществлен переход от производства товарного чугуна к производству изделий из чугуна, а также увеличение объемов сталелитейного и сталепрокатного производства, включая производство стального листа, металлопроката строительного назначения (легкие металлоконструкции, ангары, крытые парковки для автомобилей, сэндвич-панели, дома «сэндвичного» типа и другую технологическую продукцию высоких переделов на конструктивных элементах из стали). На ОАО «Тулачермет» будет осуществлена разработка и организация производства новых видов синтикама на базе имеющегося опыта изготовления данного шихтового материала.

Развитие межкластерного взаимодействия целесообразно с предприятиями и организациями кластера нефтегазохимического машиностроения Тульской области; кластера транспортного машиностроения Тульской области; кластера оборонных предприятий Тульской области; кластера Тульской области по производству металлических изделий; строительного кластера Тульской области.

Перспективным направлением развития кооперационных связей предприятий и организаций металлургического кластера с ведущими отечественными и зарубежными научно-исследовательскими организациями является решение вопросов, связанных с переработкой золошлаковых отвалов металлургических предприятий и предприятий ТЭКа и возможностью получения из них редкоземельных элементов²⁵; внедрением новых экологически безопасных бездоменных технологий выпуска чугуна; внедрением новейших ресурсо- и энергосберегающих технологий, направленных на углубление переработки металлургического сырья, а также внедрением автоматизированных систем мониторинга состояния окружающей среды. Одним из важных направлений научно-исследовательского сотрудничества и вложений средств предприятий и организаций кластера должны стать внедрение новых технологий и инвестирование в рамках мероприятий, нацеленных на снижение негативного воздействия на окружающую среду. Актуальными являются повышение эффективности систем аспирации доменного производства, доменной плавки за счет инновационных технологий и полная утилизация образующихся отходов.

На базе организаций и предприятий кластера необходимо создание региональных исследовательских центров в сфере технологий добычи редких, рассеянных и благородных металлов, технологий экологической безопасности.

Черный – высокий инновационный потенциал;

синий – наличие возможностей для развития инноваций;

красно-коричневый – ограниченные возможности для развития инноваций.

Концепция развития кластера предприятий текстильной, швейной и кожевенно-обувной промышленности Тульской области

Основные положения концепции

Создание кластера предприятий текстильной, швейной и кожевенно-обувной промышленности Тульской области основывается на локализации текстильных и швейных производств, предприятий смежных отраслей, научных и образовательных организаций, торгово-логистических центров в рамках кластера. Тем самым открываются возможности повышения конкурентоспособности экономики региона в условиях задаваемых членством России в ВТО. Развитая инфраструктура региона благодаря реализации кластерных проектов существенно повышает его инвестиционную привлекательность. Для предприятий легкой промышленности рост конкурентоспособности благодаря кластеризации открывает возможности существенного улучшения финансового состояния, повышения рентабельности производства, расширения инвестиционного потенциала.

Предприятия кластера размещены на территории г. Тула, г. Суворов, г. Узловая, Ленинский р-н, д. Варфоломеево, г. Киреевск, г. Новомосковск, г. Донской, г. Белев.

Якорными предприятиями кластера являются: ЗАО «Трикотажная фирма «Заря»; ОАО «Тульский трикотаж»; ЗАО «Тульская обувная фабрика «Заря»; ОАО «Тульская обувная фабрика «ТОФА», ЗАО «Суворовская нить»; ОАО «Мужские сорочки»; ООО «Надежда»; ООО «Текстильно-швейное предприятие «ТАФА»; ООО «Киреевская носочная фабрика»; ООО «Новомосковский трикотаж»; ОАО «Докофа»; ЗАО «Донская обувь».

Продуктовыми направлениями кластера являются:

- производство чулочно-носочных изделий;
- производство трикотажных изделий;
- производство обуви и одежды из кожи;

- производство искусственных тканей и одежды из них.

Основные виды выпускаемой продукции: трикотажные изделия, обувь; пряжа объемная акриловая трикотажная крученая; блузки женские; обувь; одежда верхняя; спецодежда; нетканые текстильные материалы и изделия из них; белье нательное; одежда из кожи; трикотажное полотно; ткани шерстяного типа из волокон кардного прядения; мех искусственный; чулочно-носочные изделия; изделия спортивно-охотничьи; кожгалантерея; папки; портфели; ранцы; ремни; сумки (детские, дорожные, женские велпоровые, женские гобеленовые, женские кожаные, молодежные, спортивные).

Научно-образовательный потенциал кластера основан на связи с высшими учебными заведениями и научно-исследовательскими организациями региона, в том числе с ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет», «Новомосковский Институт РХТУ им. Д.И.Менделеева», ОАО «Тульский научно-исследовательский технологический институт».

Целью кластера является реализация конкурентного потенциала и достижение на целевых рынках значимых конкурентных позиций его участников посредством формирования высокотехнологичного импортозамещающего производственного комплекса территориально взаимосвязанных предприятий легкой промышленности и взаимодополняющих инфраструктур для разработки, внедрения в производство и выпуска высококачественной продукции.

Проблемами, требующими решения в рамках реализации концепции и развития кластера предприятий текстильной, швейной и кожевенно-обувной промышленности Тульской области, являются:

- отсутствие направлений подготовки специалистов в вузах с учетом отраслевой специфики предприятий и организаций кластера;
- дефицит носителей рабочих профессий и специалистов среднего звена (швеи, слесари, помощники мастеров, ремонтники оборудования, конструкторы одежды);
- ограниченная конкурентоспособность продукции;
- рост цен на сырье и вспомогательные материалы;

- высокие издержки производства, обусловленные отраслевой спецификой;
- территориальная рассредоточенность предприятий кластера, отсутствие четко выраженного ядра формирования кластера;
- трудности с приобретением сырья, производимого в странах Средней Азии;
- присутствие на рынке большой доли контрафактных и контрабандных товаров создающих высокое конкурентное давление;
- высокая доля устаревшего технологического оборудования, обуславливающая нерациональное использование сырья.

Кластер обладает следующими основными **конкурентными преимуществами**:

- выгодное географическое положение – соседство с субъектами РФ, формирующими значительный спрос на продукцию предприятий кластера;
- использование современных технологий применения волокнистого сырья;
- налаженный выпуск конкурентоспособных линий одежды по европейским стандартам, под зарегистрированными торговыми марками;
- ряд предприятий по производству обуви и кожгалантереи входят в крупнейший холдинг России Московскую обувную фабрику «Парижская коммуна» и Ассоциацию предприятий «Восток-Сервис», имеющие развитые дилерские сети;
- многие предприятия кластера являются привлекательными для инвестиций ввиду быстрой оборачиваемости капитала;
- поддержка предприятий кластера со стороны федеральных и региональных органов власти (субсидии, программы подготовки кадров, содействие участию в выставках и ярмарках федерального и регионального значения и др.);
- обеспеченность государственными заказами (Министерства обороны РФ, Министерства внутренних дел РФ, Министерства по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий РФ).

Развитие производственного потенциала и производственной кооперации

С целью обеспечения конкурентоспособности производства продукции текстильной, швейной и кожевенно-обувной промышленности Тульской области важно зафиксировать ключевые и перспективные направления развития кластера до 2030 г.

Таковыми направлениями являются:

- развитие инфраструктуры международного уровня, в том числе с использованием механизмов нефинансовых институтов развития (центры промышленного дизайна, промышленные технопарки, особые экономические зоны и т.д.) на региональном и федеральном уровнях;
- реализация инвестиционной программы развития кластера в двух направлениях: 1) привлечение инвестиций в новые сегменты текстильного рынка; 2) модернизация действующих предприятий с ориентацией на переработку нового ассортимента тканей и нитей;
- строительство производственных мощностей по выпуску волокон и нитей на территории Тульской области.

Наиболее перспективными с точки зрения рыночного спроса и инвестиционной привлекательности являются следующие сегменты: домашний текстиль; высокотехнологичные ткани для рабочей одежды, униформы и т.д.; химические волокна; медицинский текстиль; текстиль для автомобиля; геотекстиль.

Значительным потенциалом обладает развитие межкластерной кооперации с кластером оборонных предприятий Тульской области, в рамках которой возможно интенсифицировать, в том числе, разработку высокотехнологичных тканей.

Анализ мирового потребления различных видов волокон показывает, что имеет место устойчивая тенденция снижения объемов потребления шерстяных и хлопковых волокон, целлюлозных волокон и нитей, полиамидных штапельных волокон, и резкое увеличение потребления полиэфирных штапельных волокон и нитей, а также полипропиленовых волокон и нитей.

На этой основе необходимо пересмотреть производственный портфель кластера и стимулировать развитие перспективных продуктовых направлений.

При этом необходимо использовать возможности межкластерного взаимодействия. Так, в рамках газохимического кластера г. Щекино и нефтехимического кластера Тульской области осуществляется производство синтетических волокон, нитей и кордных тканей. Эти

продукты могут стать основой для диверсификации продуктового портфеля кластера на основе их включения в продуктовую цепочку. Налаживание производства полиэфира на базе предприятий химической промышленности Тульской области позволит выйти на новые рынки продукции легкой промышленности.

В настоящее время продуктовая цепочка в кластере выглядит следующим образом:

ХЛОПОК – ВОЛОКНО (ЛЬНЯНОЕ) ==>> ПРОИЗВОДСТВО ПРЯЖИ ==>> ПРОИЗВОДСТВО ТКАНИ ==>> ОТДЕЛКА ТКАНЕЙ ==>> ПОШИВ ГОТОВЫХ ИЗДЕЛИЙ ==>> БРЕНДИНГ.

При налаживании эффективного межкластерного взаимодействия будут созданы условия для ее оптимизации достраивания существующих цепочек:

ПРИРОДНЫЙ ГАЗ /НЕФТЬ-СЫРЕЦ ==>>НИТЬ/ВОЛОКНО ==>>ПРЯЖА ==>>НЕОБРАБОТАННОЕ ПОЛОТНО ==>>ОТБЕЛЕННОЕ/ОБРАБОТАННОЕ ПОЛОТНО ==>>ГОТОВАЯ ОДЕЖДА ==>>БРЕНДИНГ.

Перспективными областями применения полиэфирных (ПЭ) волокон являются:

- медицинский текстиль: продукция медицинского и гигиенического назначения.
- материалы для одежды и обуви: ткани из комплексных ПЭ нитей и волокон для костюмного ассортимента и курток, технические компоненты и вспомогательные материалы при производстве одежды и обуви. ПЭ ткани со специальными свойствами. Специальная и рабочая одежда (смеси ПЭ/хлопок), униформа. Это направление является достаточно обширным, продукция может покрывать потребности широкого круга заказчиков (вооруженных силы, отели, рестораны, различные отрасли промышленности и т.д.).
- домашний текстиль: портьерные ткани, технологические компоненты, используемые при производстве мягкой мебели, напольных покрытий, ковров.
- экологический текстиль: материалы для защиты окружающей среды, для продуктов переработки отходов и т.д.
- упаковочный текстиль: упаковка.
- защитный текстиль: материалы для индивидуальной защиты и защиты объектов недвижимости.

- спортивный текстиль: продукция для спорта и отдыха, снаряжение.

Согласно Стратегии развития легкой промышленности России на период до 2020 года, прогнозная потребность российских предприятий в химических волокнах и нитях для производства товаров народного потребления и технических изделий составит к 2015 году не менее 600 тыс. тонн.

Реализация инвестиционных проектов в рамках кластера возможна на площадке индустриального парка «Щекинский», расположенном в Щекинском районе (д. Беловы Дворы). Специализация парка предполагает привлечение предприятий текстильной промышленности. Территория парка составляет 138,6 га. Планируемое в рамках индустриального парка количество создаваемых рабочих мест составляет 1500 чел. Выбор в качестве потенциальной площадки для реализации инвестиционных проектов в рамках кластера данного индустриального парка обусловлен, в том числе, его близостью к месторасположению якорных организаций и предприятий кластера, расположенных в городах Тула, Узловая, Киреевск, Новомосковск и Донской, а также возможностью организации качественного транспортного обслуживания и инженерного обеспечения площадки.

В развитии кластера необходимо учитывать и глобальные тренды в легкой промышленности. Усложнение бизнес-процессов, создающих чрезвычайную перегруженность компаний, вызванную потребностями дальнейшего продвижения возрастающего потока товаров на рынок, вызывает необходимость передавать выполнение некоторых функций (в том числе и производственных) на аутсорсинг. Выгодное географическое положение (близость к Европе) и имеющиеся производственные компетенции, исторически сложившаяся специализация и уровень квалификации персонала позволят предприятиям кластера включиться в производственный аутсорсинг с европейскими компаниями, который станет эффективным и недорогим инструментом укрепления конкурентоспособности кластера. В перспективе усиление компетенций в области моделирования и дизайна позволит самостоятельно осуществлять разработку моделей, технологическую подготовку производства, закупку материалов и фурнитуры, а также продажу готовой продукции.

С целью защиты целевого рынка от контрафактной продукции будут использоваться специальные меры маркировки, фиксирующие место производства (кластер предприятий текстильной, швейной и кожевенно-обувной промышленности Тульской области).

Взаимодействие с Технологической платформой «Текстильная и легкая промышленность» позволит предприятиям кластера использовать возможность доступа к передовым технологиям и обеспечит налаживание эффективных научных, образовательных и деловых контактов.

Концепция развития Ефремовского биотехнологического кластера

Основные положения концепции

Формирование Ефремовского биотехнологического кластера Тульской области происходит с учетом существующих производственных, научных и организационных предпосылок и основывается на сложившемся комплексе факторов и конкурентных преимуществ, обеспечивающих условия для технологической модернизации. Территориально предприятия и организации кластера размещены в границах Ефремовского муниципального района и г. Ефремов.

Якорным предприятием кластера является ОАО «Каргилл».

Продуктовыми направлениями кластера являются:

- производство кормов для животных;
- переработка пшеницы;
- производство продуктов питания.

Основные виды выпускаемой продукции: зерно и семена масличных культур; какао-продукты; крахмалопродукты и подсластители; мясопродукты; нативная пшеничная клейковина; пищевые ингредиенты специального назначения; производство кормов; рафинированные и бутилированные масла и жиры; сахар; солод.

Научно-образовательный потенциал кластера основан на перспективах усиления кооперационных связей с высшими учебными заведениями и научно-исследовательскими институтами в области биотехнологий, в том числе с ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет», ГНУ «Тульский научно-исследовательский институт сельского хозяйства», ГУП НПЦ «Фитогенетика».

Целью формирования кластера является формирование новой точки инновационного роста экономики Тульской области посредством обеспечения условий для выполнения и коммерциализации биотехнологических проектов, способствующих внедрению

безотходных технологий, основанных на использовании биоресурсов, а также выстраивание полной научно-производственной цепочки и выход на новые перспективные направления развития.

Проблемами, требующими решения в рамках реализации концепции биотехнологического кластера, являются:

- ограниченная конкурентоспособность продукции;
- неэффективность механизмов господдержки инновационных проектов в биотехнологической отрасли;
- недостаток завершенных НИОКР, имеющих коммерческую привлекательность;
- недостаток финансовых ресурсов для развития инфраструктуры площадок;
- низкая активность малого предпринимательства и его незначительная роль в валовом выпуске и структуре занятости в кластере;
- отсутствие единого интегрированного инновационного биотехнологического центра исследований и технологий;
- поставки сырья нестабильного качества;
- низкая конкурентоспособность сельскохозяйственного производства;
- нехватка инновационных проектов для «наполнения» деятельности кластера.

Кластер обладает следующими основными конкурентными преимуществами:

- наличие профильной кафедры биотехнологии ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет»; наличие международных связей с мировыми центрами конкурентоспособности в биотехнологическом секторе; динамично формирующаяся производственная инфраструктура; присутствие глобальных игроков (Cargill, Inc.); наличие свободных инвестиционных промышленных площадок;
- наличие взаимозаменяемых производителей сырья локализованных в Тульской области.

Развитие производственного потенциала и производственной кооперации

Концепция предполагает создание кластера предприятий, ориентированных на серийный выпуск новых продуктов питания функционального назначения, производство исходного сырья для их выпуска, создание условий для их продвижения на рынок, создание условий для привлечения в зону кластера частных инвесторов.

Мероприятия по развитию кластера направлены на дальнейшую более тесную интеграцию предприятий и организаций в плане реализации совместных научных проектов, создания совместных предприятий и расширения применения последних достижений биотехнологии в реальном секторе экономики на территории области.

Модель взаимодействия участников кластера предполагает расширение продуктовой цепочки за счет включения в нее предприятий малого и среднего бизнеса, как в качестве поставщиков сырья, так и производственных партнеров на высоких уровнях передела.

Усилению конкурентоспособности кластера поможет налаживание межкластерного взаимодействия. В контур такого взаимодействия включаются: растениеводческий кластер, пищевой и продовольственно-логистический кластер, кластер хлебобулочных и кондитерских предприятий, фермерский кластер. Взаимодействие будет способствовать росту производства продукции и повышению его эффективности на предприятиях кластера.

Перспективными продуктами, производство которых целесообразно организовать поэтапно, являются: функциональные продукты из плодового, ягодного и овощного сырья; высокопротеиновые кормовые добавки; лизин; продукты глубокой переработки зерна; возобновляемая биомасса для производства биотоплива; полученный из производственных отходов биогаз, жидкое биотопливо; компоненты для отечественной фармацевтики.

Перспективным направлением производственного развития кластера является экологически безопасная биотехнологическая переработка растительных отходов. Основными продуктами, получение которых возможно в результате применения биотехнологий для утилизации мало востребованных отходов сельскохозяйственных производств Тульской области являются: биогаз (альтернативный источник энергии), пекарские дрожжи, дрожжевой экстракт, сбраживаемые сахара (пентозы, гексозы), глюкоза, ксилоза, галактоза.

Идея применения инновационных знаний на стыке сельского хозяйства и биотехнологий будет реализована путем организации на базе ОАО ГПК «Ефремовский» научно-исследовательского центра по разработке новых видов пищевой продукции. При этом необходимо использовать возможность привлечения федерального финансирования для создания инфраструктуры вокруг центра. Создание в Тульской области на базе предприятий и организаций кластера регионального исследовательского центра в сфере биотехнологий позволит выстроить в рамках кластера взаимосвязанную научно-производственную цепочку.

Доступ к современным биотехнологиям будет осуществлен путем активного сотрудничества организаций и предприятий кластера с несколькими российскими и европейскими профильными технологическими платформами: Биоиндустрия и биоресурсы (БиоТех2030), Биоэнергетика, Технологии пищевой и перерабатывающей промышленности АПК – продукты здорового питания, Food for Life (Еда для жизни), Global Animal Health (Всемирное здоровье животных), European Biofuels (Биотопливо).

В целях интенсификации инвестиционной активности, формирования инфраструктуры предпринимательской деятельности целесообразна активизация инвестиционных проектов на принципах государственно-частного партнерства. Использование возможностей глобальной компании Cargill, Inc. позволит обеспечить привлечение иностранных инвестиций.

Особого внимания требуют вопросы организации логистической системы, сбытовой политики. Создание мультимодального логистического центра, обеспечивающего прием, хранение и перегрузку продукции предприятий кластера между железнодорожным, автомобильным транспортом, позволит получать дополнительные средства в бюджет области и активизировать предпринимательскую деятельность, связанную с обслуживанием предприятий кластера и использованием его ресурсов. Создание подобного центра отвечает задачам использования конкурентных преимуществ транспортного потенциала Тульской области.

Концепция развития растениеводческого кластера Тульской области

Основные положения концепции

Формирование растениеводческого кластера обусловлено природно-климатическими условиями региона и спросом со стороны близлежащего московского розничного рынка сбыта. Формирование растениеводческого кластера помимо экономического эффекта будет способствовать решению проблемы вовлечения в оборот залежных сельхозземель и повышению плодородия почв.

Создание растениеводческого кластера позволит изменить структуру производства растениеводческой продукции, существенно увеличив долю сельхозорганизаций и крестьянских (фермерских) хозяйствах (далее – КФХ), снизив долю хозяйств населения, тем самым повысив товарность производимой продукции.

Повышение товарности производимой плодоовощной продукции даст возможность выхода и успешной конкуренции с производителями других регионов и импортной продукцией на московском розничном рынке.

Увеличится площадь сельхозземель, вовлеченных в оборот, что позволит поддерживать оптимальный уровень их плодородия.

Оптимальными территориями для развития индустриального растениеводства являются южная часть области, где преобладают черноземные почвы, что дает возможность на промышленной основе активно развивать практически все виды растениеводства, включая интенсивное садоводство, а также центральная часть, где имеется возможность сосредоточения производства зерна, кормов, масличных культур, картофеля, плодоовощной продукции.

Целью формирования растениеводческого кластера является повышение эффективности и увеличение объемов производства растениеводческой продукции в Тульской области.

Направления развития кластера.

- садоводство;

- производство овощей открытого грунта и картофеля;
- производство сахарной свеклы для обеспечения потребностей региональных производителей сахара;
- производство кормов – следует рассматривать в качестве второстепенной подотрасли для удовлетворения внутреннего регионального спроса со стороны производителей животноводческой продукции.

Якорным предприятием кластера является ООО «Каргилл Агро продукты Ефремов».

Основные виды выпускаемой продукции: солод; крахмал и крахмалопродукты; сахара и сахарные сиропы.

Развитие научно-образовательного потенциала кластера. Для успешного развития растениеводческого кластера потребуется стимулирование прикладных исследований по изучению природно-климатического потенциала зон Тульской области и подбор оптимальных для указанных условий культур и видов растений.

Также необходимо оптимизировать для региональных условий имеющиеся наработки в области ресурсосберегающих технологий земледелия, включая технологии точного земледелия с составлением карт плодородия почв.

Применение высокопродуктивного посевного материала, а также использование ресурсосберегающих технологий земледелия потребует соответствующего повышения уровня квалификации как научных, инженерно-технических и управленческих кадров, так и производственного персонала.

Описание кластера и факторов, определяющих его текущее и перспективное положение в экономике. В 2011 году доля растениеводческой продукции в общем объеме сельхозпродукции региона составила 63,9%, что говорит о высокой значимости этой подотрасли для социально-экономического развития сельских территорий.

Вместе с тем, следует отметить, что основной объем зерна и сахарной свеклы был произведен в сельхозорганизациях (84,4 и 97,7% соответственно) и КФХ (15,4 и 2,3% соответственно), имеющих возможность производить продукцию удовлетворительного уровня товарности (общая товарность – 61,5%).

В сегменте картофеля и овощей преобладают хозяйства населения (52,8 и 71,9% соответственно), как правило, производящие продукцию для собственного потребления и не заинтересованные в доведении ее качества до товарного уровня (общая товарность по картофелю – 19,7%, по овощам - 13,4%).

Таким образом, в целях повышения урожайности и товарности растениеводческой продукции, а также увеличения ее производства посредством вовлечения в оборот залежных земель (в 2011 году использовалось менее 68% пашни) необходимо стимулировать преимущественно индустриальное производство высокотоварной растениеводческой продукции как для удовлетворения нужд регионального животноводства, пищевой и перерабатывающей промышленности, так и для удовлетворения розничного спроса на московском рынке.

Развитие производственного потенциала и производственной кооперации.

Развитие производственного потенциала растениеводства в Тульской области возможно как за счет вовлечения в оборот залежных сельхозземель, так и посредством повышения интенсивности растениеводства с использованием высокопродуктивного посевного материала и ресурсосберегающих технологий земледелия, включая развитие мелиорации.

В целях решения одной из основных проблем – устойчивого сбыта растениеводческой продукции - требуется развитие кооперативных связей с сектором пищевой и перерабатывающей промышленности, а также развитие транспортно-логистического кластера для формирования товарных партий плодоовощной продукции, востребованных розничной торговлей, в первую очередь – Москвы.

Естественные связи возникают между растениеводческим и животноводческим кластерами в части производства высокопродуктивных кормов.

В числе приоритетных направлений развития инфраструктуры растениеводческого кластера выделяются:

- создание цехов по переработке картофеля в картофель-фри, чипсы и другую продукцию для розничных сетей и сетей питания;

- создание мощностей для подработки и хранения растениеводческой продукции, расположенных таким образом, что производитель имеет возможность выбора между как минимум двумя такими объектами с точки зрения географической и транспортной доступности;
- формирование машино-технических станций, оказывающих услуги производителям растениеводческой продукции в части предоставления технических услуг, а также консультационной помощи по технологическим вопросам, освобождающим производителей от необходимости содержания собственного парка техники;
- организация оптимальной структуры хранения и поставок удобрений, посевного материала, ГСМ и иных ресурсов, потребляемых сельхозтоваропроизводителями.

Основным организационным инструментом развития кластера может являться создание сельскохозяйственных потребительских кооперативов для целей подработки и хранения сельхозпродукции, технического и технологического оборудования, формирования инфраструктуры снабжения ресурсами.

В качестве основных мер государственной поддержки следует определить:

- субсидирование сельхозтоваропроизводителей в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы;
- формирование гарантийных и залоговых фондов;
- упрощение процедур предоставления сельхозземель для производства растениеводческой продукции.

Концепция развития кластера Тульской области по производству мясной продукции

Основные положения концепции

Формирование кластера по производству мясной продукции обусловлено природно-климатическими условиями региона, спросом со стороны близлежащего московского розничного рынка сбыта и наличием кормовой базы, позволяющей в достаточной степени эффективно развивать производство практически всех видов мясной продукции.

Создание кластера по производству мясной продукции позволит остановить падение, стабилизировать и в перспективе нарастить производство скота и птицы, обеспечив не только внутренние потребности региона, но и дав возможность выхода на рынки других регионов и государств.

Формирование кластера по производству мясной продукции помимо экономического эффекта будет способствовать развитию растениеводства в части производства кормов, а также существенному повышению уровня занятости в части глубокой переработки мясного сырья и развитию инновационной отрасли биоэнергетики в рамках мер по утилизации отходов животноводства.

Оптимальной территорией для развития индустриального мясного животноводства является центральная часть Тульской области, граничащая с южной растениеводческой зоной, имеющей собственный потенциал производства кормов, и с северной, где преобладает перерабатывающая промышленность и транспортно-логистические возможности для сбыта продукции на московский рынок.

Целью формирования кластера по производству мясной продукции является повышение эффективности и увеличение объемов производства мясной продукции в Тульской области.

Направления развития кластера. В первую очередь следует уделить внимание «индустриальному» производству мяса птицы и свинины, как наиболее быстро окупаемым видам животноводства.

В качестве перспективной подотрасли следует рассматривать производство говядины в рамках разведения мясных пород КРС.

Потенциал малых форм хозяйствования может быть успешно использован при производстве иных видов мяса (баранина, крольчатина и т.д.).

Якорными предприятиями кластера являются ООО «ПХ «Лазаревское» и ООО «Тульский бройлер».

Основные виды выпускаемой продукции: мясо и мясные продукты (готовые и консервированные); пищевые субпродукты сельскохозяйственных животных; молоко жидкое обработанное; субпродукты непищевые; картофель, столовые корнеплодные и клубнеплодные культуры; зерновые и зернобобовые культуры; жиры животные пищевые.

Развитие научно-образовательного потенциала кластера. Современное животноводство является наукоемкой отраслью, требующей постоянного внедрения новых технологий и использования высокопродуктивного генетического материала. В этой связи представляется необходимым уделить особое внимание формированию собственной племенной базы региона на базе лучших зарубежных и отечественных разработок.

Формирование высокопродуктивного стада потребует соответствующего повышения уровня квалификации как научных, инженерно-технических и управленческих кадров, так и производственного персонала.

Описание кластера и факторов, определяющих его текущее и перспективное положение в экономике. Потенциал развития животноводства в Тульской области используется недостаточно. В 2011 году доля продукции животноводства в общем объеме произведенной сельхозпродукции составила только 36,1%. Треть (32,6%) скота на убой произведена в хозяйствах населения, т.е. очевидно имеет низкую товарность.

При этом наблюдается устойчивое снижение объемов производства скота на убой по всем формам хозяйств (со 110,4 тыс. т в 2009 году до 93,8 тыс. т в 2011 году).

Доля мяса и мясопродуктов собственного производства Тульской области в общем объеме ресурсов продолжает снижаться (с 72,7% в 2010 году до 63,7% в 2011 году).

С 2000 года отсутствует информация о введении в действие новых мощностей для производства скота и птицы на убой.

Таким образом, можно говорить о явной тенденции к деградации мясного животноводства в Тульской области, ведущей не только к невозможности выхода на внешние рынки, но и к потере регионального рынка сбыта, что будет сдерживать устойчивое развитие сельских территорий.

Для скорейшего выхода из кризиса требуется активное развитие животноводческих комплексов «индустриального» производства мяса птицы и свинины с обязательной глубокой переработкой мясного сырья.

Развитие производственного потенциала и производственной кооперации

Восстановление и развитие производственного потенциала мясного животноводства в Тульской области возможно исключительно за счет активного развития «индустриального» животноводства на основе современной научно-практической базы и высокопродуктивного генетического материала.

В целях решения одной из основных проблем – устойчивого сбыта мясного сырья требуется развитие кооперативных связей с сектором пищевой и перерабатывающей промышленности, а также развитие транспортно-логистического кластера для формирования товарных партий мясной продукции, востребованных розничной торговлей, в первую очередь – Москвы.

Естественные связи возникают между животноводческим и растениеводческим кластерами в части производства высокопродуктивных кормов.

В числе приоритетных направлений развития инфраструктуры кластера по производству мясной продукции выделяются:

- формирование банков генетического материала и обеспечение поставок племенного скота;
- организация кормовой инфраструктуры;
- обеспечение ветеринарного обслуживания и консультационной помощи.

Основным организационным инструментом развития кластера должно являться создание мощностей для убоя, первичной переработки, охлаждения и хранения мясного сырья на основе кооперации производителей скота и птицы.

В качестве основных мер государственной поддержки следует определить:

- субсидирование сельхозтоваропроизводителей в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы;
- формирование гарантийных и залоговых фондов;
- формирование эффективной сбалансированной системы ветеринарного контроля, обеспечивающей максимальную стабильность эпизоотической ситуации и не препятствующей развитию животноводства.

Концепция развития кластера Тульской области по производству молочной продукции

Основные положения концепции

Формирование кластера обусловлено природно-климатическими условиями региона, спросом со стороны близлежащего московского розничного рынка сбыта и наличием кормовой базы, позволяющей в достаточной степени эффективно развивать производство молока и молочной продукции.

Создание кластера по производству молочной продукции позволит остановить падение, стабилизировать и в перспективе нарастить производство товарного молока, обеспечив не только внутренние потребности региона, но и дав возможность выхода на рынки других регионов.

Формирование кластера по производству молочной продукции помимо экономического эффекта будет способствовать развитию растениеводства в части производства кормов, а также существенному повышению уровня занятости в части производства молока хозяйствами населения, глубокой переработки молочного сырья и развитию инновационной отрасли биоэнергетики в рамках мер по утилизации отходов животноводства.

Оптимальной территорией для развития молочного животноводства является северо-западная часть Тульской области, где преобладают типы почв, оптимальные для обеспечения пастбищной кормовой базы крупного рогатого скота, граничащая с северной частью, где преобладает перерабатывающая промышленность и транспортно-логистические возможности для сбыта продукции на московский рынок.

Целью формирования кластера по производству молочной продукции является повышение эффективности и увеличение объемов производства молочной продукции в Тульской области.

Направления развития кластера. В первую очередь следует обратить внимание на экономически обоснованные формы молочного производства, обеспечивающие высокую товарность продукции. Технологически это могут быть как малые формы хозяйствования, средние сельхозтоваропроизводители, так и высокотехнологичные мегафермы.

Якорным предприятием кластера является ОАО «Тульский молочный комбинат», основными видами продукции которого являются масла, жиры, молочные продукты и мороженое.

Развитие научно-образовательного потенциала кластера. Современное животноводство является наукоемкой отраслью, требующей постоянного внедрения новых технологий и использования высокопродуктивного генетического материала. В этой связи представляется необходимым уделить особое внимание формированию собственной племенной базы региона на базе лучших зарубежных и отечественных разработок.

Формирование высокопродуктивного молочного стада потребует соответствующего повышения уровня квалификации как научных, инженерно-технических и управленческих кадров, так и производственного персонала.

Описание кластера и факторов, определяющих его текущее и перспективное положение в экономике. С 2004 года наблюдается устойчивое снижение объемов производства молока по всем формам хозяйств (со 344,2 тыс. т в 2004 году до 202 тыс. т в 2011 году).

При этом более трети (38,5%) молока произведено в хозяйствах населения, т.е. очевидно имеет низкую товарность.

Доля молока собственного производства Тульской области в общем объеме ресурсов продолжает снижаться (с 90% в 2000 году до 75,5% в 2011 году).

С 2000 года введено или модернизировано всего около 1 тыс. скотомест для КРС на фоне резкого сокращения поголовья коров со 136,4 тыс. голов в 2000 году до 44,9 в 2011 году.

Таким образом, можно говорить о явной тенденции к деградации молочного животноводства в Тульской области, ведущей не только к невозможности выхода на внешние рынки, но и к потере регионального рынка сбыта, что будет сдерживать устойчивое развитие сельских территорий.

Для скорейшего выхода из кризиса требуется активное развитие молочного производства всеми формами хозяйствования при условии обеспечения высокой товарности молока и формирования эффективного молочного стада.

Развитие производственного потенциала и производственной кооперации

Восстановление и развитие производственного потенциала молочного животноводства в Тульской области возможно исключительно за счет активной поддержки экономически эффективных хозяйств всех типов на основе современной научно-практической базы и высокопродуктивного генетического материала.

В целях решения одной из основных проблем – устойчивого сбыта молочного сырья требуется развитие кооперативных связей с сектором пищевой и перерабатывающей промышленности, а также развитие транспортно-логистического кластера для формирования товарных партий молочной продукции, востребованных розничной торговлей, в первую очередь – Москвы.

Естественные связи возникают между животноводческим и растениеводческим кластерами в части производства высокопродуктивных кормов.

В числе приоритетных направлений развития инфраструктуры кластера по производству молока и молочной продукции выделяются:

- формирование банков генетического материала и обеспечение поставок племенного скота;
- организация кормовой инфраструктуры;
- обеспечение ветеринарного обслуживания и консультационной помощи.

Основным организационным инструментом развития кластера должно являться создание мощностей для сбора, охлаждения и транспортировки молочного сырья для переработки на основе кооперации производителей молока.

В качестве основных мер государственной поддержки следует определить:

- субсидирование сельхозтоваропроизводителей в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы;

- формирование гарантийных и залоговых фондов;
- формирование эффективной сбалансированной системы ветеринарного контроля, обеспечивающей максимальную стабильность эпизоотической ситуации и не препятствующей развитию животноводства.

Концепция развития фермерского кластера Тульской области

Основные положения концепции

Развитие фермерского кластера обусловлено необходимостью сохранения крестьянского уклада жизни в целях сохранения социальной стабильности и устойчивого развития сельских территорий.

Создание фермерского кластера позволит повысить финансовую устойчивость малых форм хозяйствования, закрепить самозанятое население на селе и стимулировать формирование класса эффективных собственников в сельской местности.

Формирование фермерского кластера в первую очередь будет способствовать повышению уровня занятости на селе, а также становлению и активизации среднего класса в сельской местности. Главная задача – не увеличение производства продукции, а повышение финансово-экономической устойчивости малых форм хозяйствования на селе.

Оптимальной территорией для формирования фермерского кластера является северная часть Тульской области, которая не отличается особыми природно-климатическими условиями. «Средние» условия ведения сельского хозяйства и близость к Москве позволяют отдавать предпочтение в этом секторе молочному производству, производству мяса малого рогатого скота, кролиководству, неиндустриальному садоводству и агротуризму, оптимальным для малых форм хозяйствования на селе.

Целью формирования фермерского кластера является повышение эффективности хозяйств населения и крестьянских (фермерских) хозяйств, увеличение количества самозанятых в сельском хозяйстве Тульской области.

Направления развития кластера. В первую очередь следует обратить внимание на повышение товарности продукции хозяйств населения и КФХ, формированию системы заготовки, хранения, переработки и сбыта производимой ими продукции, а также обеспечения необходимыми ресурсами на основе кооперации.

Развитие научно-образовательного потенциала кластера. Малые формы хозяйствования могут и должны являться потребителями современных технологий ведения сельского хозяйства, соответствующих небольшому размеру хозяйства. Малым формам хозяйствования следует использовать технологии, направленные на интенсификацию производства, на кооперативной основе, обращая особое внимание на вопросы экологической безопасности.

Учитывая многофакторность задач, стоящих перед руководителями и работниками малых форм хозяйствования, уровень и спектр профессиональной подготовки является для них ключевым. В этой связи требуется формирование специальной системы повышения квалификации и стажировки представителей хозяйств населения и КФХ, включая обучение за рубежом.

Описание кластера и факторов, определяющих его текущее и перспективное положение в экономике. В 2011 году хозяйствами населения и КФХ произведено более половины всей сельхозпродукции региона (51,3%).

На их долю приходилось 34% произведенного скота и птицы на убой, 41% молока. В структуре поголовья скота на хозяйства населения и фермеров приходилось 28% крупного рогатого скота, в том числе 33% коров, 21% свиней, 92% овец и коз.

Доля овощей, произведенных малыми формами хозяйствования – 71,9%, картофеля – 52,8%. При этом следует отметить, что уровень товарности по этим ключевым для малых форм видам продукции составила соответственно всего 13,4% и 19,7% с учетом продукции сельхозорганизаций.

Таким образом, следует отметить ориентированность хозяйств населения и фермеров скорее на собственное потребление, нежели на сбыт продукции сторонним потребителям, что снижает мотивацию к повышению производительности труда и учету экономической составляющей сельскохозяйственного производства, снижая привлекательность крестьянского труда и стимулируя отток населения из сельской местности.

Развитие производственного потенциала и производственной кооперации

Основная задача развития малых форм хозяйствования на селе - повышение финансово-экономической устойчивости хозяйств населения и КФХ. В этой связи требуется обеспечить высокую товарность производимой ими продукции, а также обеспечить ее устойчивый сбыт. Кроме того необходимо расширять спектр производимой малыми формами хозяйствования продукции, включая оказание услуг, в том числе агротуризм.

Естественная кооперация фермерского кластера возникает с пищевым и продовольственно-логистический кластером, растениеводческим и туристско-рекреационным кластером.

В числе приоритетных направлений развития инфраструктуры фермерского кластера выделяются:

- формирование на кооперативной основе систем снабжения генетическим и посевным материалом, иными необходимыми ресурсами, а также систем заготовки, хранения и транспортировки производимой продукции;
- развитие системы консультационной, технической и технологической поддержки;
- поддержка альтернативных видов деятельности малых форм хозяйствования, включая оказание услуг агротуризма.

Основным организационным инструментом развития кластера должно являться создание сельскохозяйственных кооперативов.

В качестве основных мер государственной поддержки следует определить:

- субсидирование сельхозтоваропроизводителей в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы;
- формирование гарантийных и залоговых фондов;
- формирование эффективной кооперативной инфраструктуры.

Концепция развития пищевого и продовольственно-логистического кластера Тульской области

Основные положения концепции

Развитие пищевого и продовольственно-логистического кластера обусловлено необходимостью формирования прибавочной стоимости в рамках Тульской области и упрощения сбыта продукции региональных сельхозтоваропроизводителей как внутри области, так и на внешних рынках.

Создание пищевого и продовольственно-логистического кластера позволит повысить рентабельность и обеспечить устойчивый сбыт продукции региональных сельхозтоваропроизводителей, а также обеспечить рост занятости.

Оптимальной территорией для формирования пищевого и продовольственно-логистического кластера Тульской области является Тульская агломерация, где сосредоточены основные предприятия пищевой и перерабатывающей промышленности, а также проходят ключевые транспортные коридоры и активен рынок труда.

Целью формирования пищевого и продовольственно-логистического кластера является глубокая переработка сельхозсырья и формирование товарных партий региональной продовольственной продукции.

Якорными предприятиями кластера являются ФЛ ООО «Юнилевер Русь» г. Тула; ОАО «Тульский молочный комбинат»; ОАО «Тульский комбинат хлебопродуктов»; ФЛ «Балтика-Тула» ОАО «Пивоваренная компания «Балтика»; ОАО ТКФ «Ясная Поляна»; ОАО КФ «Старая Тула»; ОАО «Тульский комбинат хлебопродуктов»; ООО «Торты Подмосковья»; ООО «Лакомка»; ОАО «Узловский хлебокомбинат»; ОАО «Товарковский сахарный завод»; ООО «Каргилл»; ЗАО «Стеклозаводы».

Развитие научно-образовательного потенциала кластера. Конкурентоспособность пищевого производства имеет существенную зависимость от внедрения передовых разработок. Вместе с тем, данные разработки не всегда позволяют потребителям идентифицировать

пищевую продукцию как натуральную. В этой связи внедрение современных пищевых технологий следует осуществлять с учетом потребительского спроса.

Современные системы хранения и транспортировки продукции с применением информационных технологий позволяют обеспечить снижение издержек, повысить рентабельность производства и снизить розничную цену продукции в интересах конечного потребителя.

Специфика пищевого производства требует использования квалифицированной рабочей силы, что влечет за собой необходимость регулярного повышения квалификации.

Описание кластера и факторов, определяющих его текущее и перспективное положение в экономике. В пищевой промышленности Тульской области наблюдается стагнация, а по отдельным сегментам – устойчивое снижение производства.

Так, например, в 2011 году произведено 93,8 тыс. т хлеба и хлебобулочных изделий против 140,4 тыс. т в 2000 году, мясной продукции – 32,7 тыс. т против 55,7 тыс. т в 2007 году, цельномолочной продукции – 100,7 тыс. т против 140,9 тыс. т в 2005 году.

Развитие производственного потенциала и производственной кооперации

Конкурентоспособность пищевого и продовольственно-логистического кластера зависит в первую очередь от широты спектра производимой продукции и оптимальной системы поставок товарных партий на ключевые потребительские рынки.

Естественная кооперация пищевого и продовольственно-логистического кластера возникает с растениеводческим и фермерским кластерами, а также кластерами по производству мясной и молочной продукции, по производству тары и упаковки.

В числе приоритетных направлений развития инфраструктуры пищевого и продовольственно-логистического кластера выделяются:

- формирование на кооперативной основе систем заготовки сельскохозяйственного сырья и сбыта пищевой продукции, перерабатывающих производств на базе производимой сельскохозяйственной продукции (зерно и картофель), развитие тепличных хозяйств, ориентированных на обеспечение потребностей Московского региона;
- развитие системы консультационной, технической и технологической поддержки;

- обеспечение транспортной и инженерной инфраструктуры.

Реализация инвестиционных проектов в рамках кластера возможна на площадке индустриальных парков «Ленинский-1» и «Щекинский», расположенных в Ленинском районе (с. Ямны) и в Щекинском районе (д. Беловы Дворы) соответственно. Специализация парков предполагает привлечение резидентов, специализирующихся, в том числе в сфере переработки продуктов сельского хозяйства и производства продуктов питания, в сфере предоставления сервисных услуг. Территории парков составляют 592 га и 138,6 га. Планируемое в рамках индустриального парка количество создаваемых рабочих мест составляет 3500 чел. и 1500 чел. соответственно. Выбор в качестве потенциальных площадок для реализации инвестиционных проектов в рамках кластера данных индустриальных парков обусловлен, в том числе их близостью к месторасположению якорных организаций и предприятий кластера, возможностью организации качественного транспортного обслуживания и инженерного обеспечения площадки.

Основным организационным инструментом развития кластера должно стать создание транспортной и инженерной инфраструктуры для создания современных пищевых производств и логистических комплексов.

В качестве основных мер государственной поддержки следует определить:

- субсидирование в соответствии с Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы;
- формирование гарантийных и залоговых фондов;
- формирование эффективной транспортной и инженерной инфраструктуры.

Концепция развития туристско-рекреационного кластера «Тульский край»

Основные положения концепции

Формирование туристско-рекреационного кластера Тульской области обусловлено целями социально-экономического развития региона, а также наличием благоприятных факторов для развития конкурентоспособной туристической отрасли. Предприятия кластера размещены в большинстве муниципальных образований Тульской области.

Направления развития кластера:

- формирование конкурентоспособного туристского рынка, способного удовлетворить потребности российских и иностранных граждан в качественных туристских услугах;
- повышение качества предоставляемых туристских и гостиничных услуг, создание современной, отвечающей международным стандартам качества гостиничной инфраструктуры, совершенствование организационных форм управления гостиничным хозяйством;
- развитие дорожно-транспортной и авиатранспортной инфраструктуры, обеспечение связности основных туристских направлений,
- создание нового качества жизни для местного населения, условия для его самореализации и заинтересованности в привлечении большого числа нерезидентов, приезжающих с туристическими целями;
- сохранение национальной культуры, поддержка развития и включение в туристическую сферу местного населения;
- проведение агрессивной имиджевой рекламной и маркетинговой кампании как в России, так и за рубежом;
- вовлечение новых территорий в рекреационное использование и позиционирование новых видов туризма;
- придание особого охранного статуса землям, на которых сложилась определенная культурно-историческая застройка и насыщение объектами туристического спроса – ресторанами, музеями, концертными залами, магазинами, парковками и т.д.

- разработка программных мероприятий, направленных на защиту окружающей среды и сохранение природного равновесия территории.

Приоритетные виды туризма для развития в рамках кластера: культурно-познавательный, лечебно-оздоровительный, школьный, событийный, спортивный туризм, охота и рыбалка, сельский (агротуризм), экологический, автомобильный туризм.

Предприятиями кластера являются: гостиницы – «Аравана», «Сатурн», «Юность», «Тула», «Москва», «Мираж», «Профит», «Демидовский стиль», «Премьера», «Виктория Спорт», «История», «Гостевой дом «Императорь», «Велнесс Отель», «Аврора», «Гала», «Гостинный двор», ИП Склярова Е.А., «Груммант», «Золотой город», «Заря», «Белев», «Старый город», «Кристалл», «Элит», гостиничные комплексы «Русь», «Звездный» и «Армения»; музеи – Тульский государственный музей оружия, Тульский Кремль, музей-усадьба Л. Н. Толстого «Ясная Поляна», музей Тульский пряник, музей Тульские самовары, МБУК «Алексинский художественно-краеведческий музей», усадьба Гартунгов в д. Федяшево, Одоевский краеведческий музей, музей Филимоновская игрушка, Государственный природный исторический музей-заповедник Куликово поле, гостиница Государственного музея-заповедника Куликово поле, музей-усадьба В.Д. Поленова, музей А.Т. Болотова, усадьба Нарышкина, музей Ф.В. Руднева, дворец-музей графов Бобринских, дом-музей В.В. Вересаева; санатории – «Краинка», «Лихвинские воды», «Строитель» Филиал №3 ОАО «Туластройсервис», санаторий-курорт «Велегож»; пансионат отдыха «Велегож», ООО Санаторий (курорт) «Егнышевка», ООО Санаторий (курорт) «Алексин-бор», ООО Санаторий «Окский плес», санаторий-реабилитационный центр «Молния», санаторий-профилакторий «Жалка» ОАО «Тяжпромарматура», ООО Санаторий учебно-тренировочный центр «Заполярье»; социально-деловой центр «Усадьба»; Богородице-Рождественский Анастасов монастырь и Спасо-Преображенский монастырь.

Научно-образовательный потенциал кластера основан на перспективах усиления кооперационных связей с высшими учебными заведениями и научно-исследовательскими институтами области, в том числе с ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет», ФГБОУ ВПО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого», Тульский филиал НОУВПО «Российская международная академия туризма».

Целью создания регионального туристско-рекреационного кластера «Тульский край» в Тульской области является формирование конкурентоспособной и высокодоходной туристической отрасли на внутреннем и международном рынках.

Для реализации цели регионального туристско-рекреационного кластера «Тульский край» необходимо решить следующие **основные задачи**:

- оценка возможностей развития приоритетных видов туризма в рамках каждого из определенных к формированию локальных туристско-рекреационных кластеров и потенциального туристского потока и клиентского потенциала;
- оценка трудовых ресурсов, состояния и уровня развития дорожно-транспортной и инженерной инфраструктуры и разработка современной системы (систем) обучения среднего и младшего сервис-персонала;
- разработка состава экскурсий на объектах показа и путевых информационных по планируемым маршрутам, а также основных и резервных путей следования, мест кратковременных парковок и стоянки автотранспорта;
- разработка мер обеспечения безопасности путешествий;
- разработка современного стандарта качества предоставления туристских услуг;
- разработка стратегии и основных принципов маркетинговой политики продвижения туристского продукта;
- разработка макета единого стиля сувенирной продукции, товарного знака и мер патентной защиты интеллектуальной собственности Тульской области;
- разработка мер экономического стимулирования субъектов туристской индустрии, в том числе за счет создания благоприятного инвестиционного климата и систем эффективной защиты инвестиций;
- разработка мер экологической политики в рамках развития экотуризма;
- разработка предложений по развитию сезонной инфраструктуры сервиса вблизи садоводческих некоммерческих товариществ, дачных поселков и иных формирований в рамках развития агротуризма.

Проблемами, требующими решения в рамках реализации концепции и развития туристско-рекреационного кластера Тульской области, являются:

- устаревшая материально-техническая база предприятий санаторно-курортного и гостиничного комплекса, а также инфраструктурные ограничения туристско-рекреационных территорий;
- низкий уровень качества обслуживания отдыхающих, недостаточное применение стандартов качества туристско-рекреационных услуг;
- недостаточный уровень использования современных систем управления, организации труда, ресурсосбережения и т.д.;
- отсутствие проработанной рекламно-маркетинговой стратегии продвижения туристско-рекреационных возможностей региона в России и за рубежом.

Кластер обладает следующими основными **конкурентными преимуществами**:

- расположение в центре европейской части России;
- богатое культурно-историческое и природное наследие;
- наличие всемирно известных туристских брендов, в том числе брендов Ясная Поляна и Поленово;
- возможности формирования турпродукта совместно с соседними регионами;

Состав регионального туристско-рекреационного кластера «Тульский край»:

			Центры
Муниципальные образования	Туристско-рекреационная функция территории/перспективные виды туризма		туристско-рекреационных кластеров
Кластер «Центральный губернский»			
1. Тула	Культурная (экскурсионные туры, событийный		Тула – главный

	туризм)	культурно-исторический туристический центр кластера
2. Ленинский	Природно-рекреационная (экотуризм), культурная (экскурсионные туры), охота и рыбалка	Алешня
3. Щекинский	Культурная (познавательный туризм), природно-рекреационная (экотуризм), экскурсионные туры, art-туризм (потенциально при открытии международного шекспировского театра)	Ясная Поляна
Межрегиональный кластер «Северные ворота земли тульской»		
4. Заокский	Природно-экологическая (экотуризм, пляжный отдых), культурная (экскурсионные туры, познавательный туризм, art-туризм), охота и рыбалка	Заокский, Шульгино
5. Алексинский	Бальнеологическая (лечебно-оздоровительный туризм), культурная (событийный и этнографический туризм), охота и рыбалка	Алексин
6. Ясногорский	Культурная (Экскурсионные туры), природно-экологическая (потенциально – экотуризм), охота и рыбалка	Ясногорск

Калужская область:

7. Тарусский	Природно-экологическая (экотуризм, пляжный отдых), культурная (экскурсионные туры, познавательный туризм, art-туризм)	Таруса
Кластер «Куликово поле»		
8. Богородицкий	Культурная (этнографический туризм, экскурсионные туры, познавательный туризм, охота и рыбалка)	Богородицк
9. Кимовский, Куркинский	Культурная и природная (экотуризм, познавательный туризм, событийный туризм)	Елифань, Монастырщино
Межрегиональный кластер «Западные ворота земли Тульской» (с Калужской областью, Суворов-Козельск, Суворов-Калуга)		
10. Суворовский	Лечебно-оздоровительная (бальнеологический туризм), природная (потенциально - экотуризм), охота и рыбалка	Краинка
11. Одоевский	Природно-рекреационная (экотуризм, пляжный отдых), этнографическая (событийный), охота и рыбалка экспрессионные туры, охота и рыбалка	Одоев
12. Белевский	Духовная (религиозный туризм), охота и рыбалка	Белев
13. Дубенский	Природно-рекреационная (потенциально - экотуризм)	Дубна

Калужская область:

14. Козельский	Культурная (экскурсионные туры), духовная (паломничество)	Козельск
15. Калуга	Культурная (экскурсионные туры, событийный туризм)	Калуга

Кластер «Восточные ворота земли тульской»

16. Веневский	Культурная (Экскурсионные туры, событийный туризм), охота и рыбалка	Венев
---------------	---	-------

Межрегиональный кластер «Южные ворота земли тульской»

17. Ефремовский	Экскурсионные туры, спортивный туризм, охота и рыбалка, потенциально – экотуризм, агротуризм	Ефремов
-----------------	--	---------

Липецкая область

18. Елецкий	Культурная (Экскурсионные туры), Бальнеологическая (лечебно-оздоровительный туризм), спортивный туризм	Елец
-------------	--	------

Структурная схема регионального туристского кластера



Инвестиционные проекты, реализуемые в рамках регионального туристско-рекреационного кластера «Тульский край»

	Наименование проекта	Инвестор	Сроки реализации	Район реализации
--	----------------------	----------	------------------	------------------

1	Строительство туристско-рекреационного комплекса «Спортивный парк «ВЕЛЕГОЖ»	ООО "ВЕЛЕС Капитал Девелопмент"	реализован	Заокский район
2	Строительство многофункционального агротуристского и спортивно-оздоровительного комплекса «Губерния»	ООО «МТСОК ГУБЕРНИЯ»	реализуется	Ленинский район
3	Реализация инвестиционного проекта «Гостинично-туристический комплекс «Карусель»	ООО «БКМ Девелопмент», ООО «Атлас-парк отель»	2012-2013	Ленинский район
4	Рекреационный комплекс DancingGreen	ОАО «Кантри Формат»	2013-2017	Заокский район
5	Строительство музейного комплекса «Поле Куликовской битвы»	Средства из федерального бюджета	2011-2020	Куркинский район

Реализация иных инвестиционных проектов в рамках кластера возможна на площадке индустриального парка «Заокский-1», локализованном в северной части Заокского района. Специализация парка предполагает привлечение резидентов, специализирующихся на развитии рекреационного комплекса, оздоровлении и развлечении, туризме выходного дня. Территория парка составляет 600 га. Планируемое в рамках индустриального парка количество создаваемых рабочих мест составляет 1500 чел.

Разработка регионального туристско-рекреационного кластера и его практическая реализация, нацеленная на формирование мер эффективного комплексного регулирования возникающих хозяйственных отношений (экономических, финансовых, технологических, организационных) между всеми участниками кластера позволит добиться **следующих эффектов**:

- широкое привлечение инвестиций, главным образом, зарубежных, для создания высокодоходной инфраструктуры различных видов туризма и отдыха;
- увеличение туристского потока в Тульскую область, в том числе иностранных туристов, не менее чем на 40%;

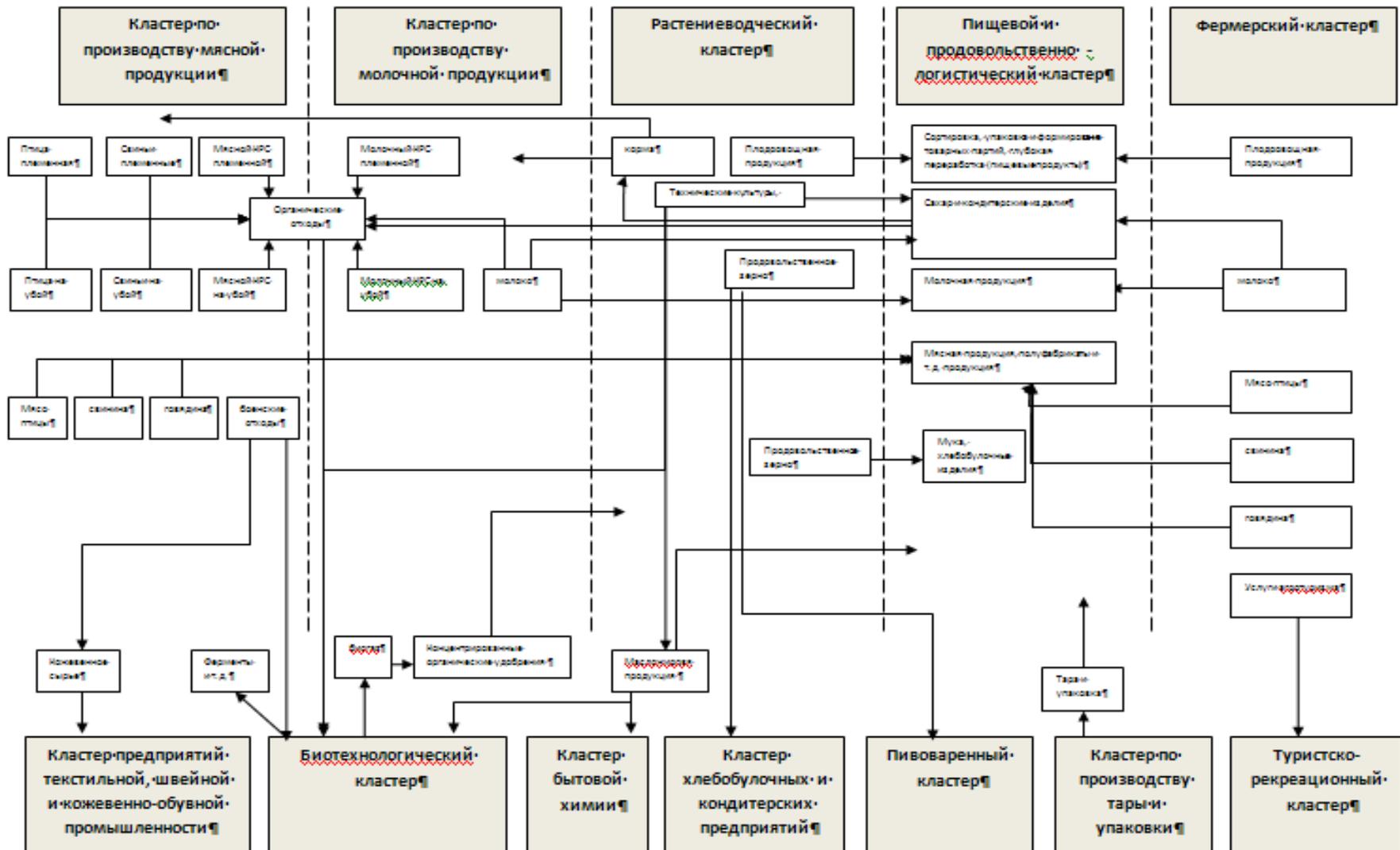
- создание дополнительных мест приложения труда в Тульской области;
- увеличение емкости номерного фонда коллективных средств размещения;
- создание комплекса современной туристской инфраструктуры, соответствующей европейским стандартам ISO 9001:2000;
- достижение международного уровня качества предоставления туристских услуг во всех звеньях туристско-рекреационного обслуживания;
- стимулирование внутреннего туризма за счет привлечения на отдых жителей соседних областей (Московской, Калужской, Рязанской, Орловской, Липецкой) и города Москвы;
- развитие новых направлений туризма в регионе, таких как деловой, сельский, экологический, событийный и вовлечение новых территорий в туристско-рекреационное использование;
- интеграция объектов кластера «Тульский край» в туристские маршруты ведущих российских туроператоров;
- обеспечение мультипликативного эффекта по развитию смежных отраслей экономики, таких как строительство, транспорт и связь, сфера услуг, сельское хозяйство.

Этапы реализации регионального туристско-рекреационного кластера «Тульский край»:

- I. 2013-2016 годы – совершенствование нормативно-правовой базы обеспечения туристско-рекреационной деятельности, создание Госкорпорации по развитию кластера «Тульский край»;
- II. 2016-2020 годы – создание современной туристско-рекреационной инфраструктуры в каждом из определенных к развитию локальных кластеров, подготовка квалифицированных кадров для работы в сфере туристского обслуживания, разработка программ туристических маршрутов, продвижение туристского бренда региона на внутреннем и мировом рынках, привлечение инвестиций;
- III. 2020-2030 годы – обновление и строительство современных гостиничных комплексов и аналогичных средств размещения, туристско-рекреационных и торгово-развлекательных центров.

Схема продуктовых цепочек и межкластерного взаимодействия в сфере агропромышленного комплекса

Тульской области



Основные инвестиционные проекты, направления развития производственного потенциала и межкластерного взаимодействия приоритетных территориальных кластеров Тульской области

№	Название кластера	Локализация кластера	Якорные предприятия и организации кластера	Проекты, планируемые к реализации в рамках кластера	Межкластерное взаимодействие
1.	Газохимический кластер г. Новомосковск	г. Новомосковск	ОАО «Новомосковская АК «Азот»; ОАО «Новомосковский институт азотной промышленности»; ООО «Новомосковский хлор»	<ul style="list-style-type: none"> • Формирование мощностей, обеспечивающих производство меламина высокой чистоты • Возрождение изготовления поливинилхлорида на ОАО «НАК «Азот» • Развитие производств профильно-погонажных изделий (оконных профилей, подоконников, фасадных панелей), труб, кабельных и обувных пластикатов, кровельных и гидроизоляционных материалов • Формирование мощностей для производства древесных ламинатов, теплоизоляции, бумажно-слоистых пластиков, лако-красочной продукции и адгезивов на базе производимых или планируемых к размещению на предприятиях кластера производств карбамид-формальдегидных, меламинформальдегидных, фенол-формальдегидных смол 	<ul style="list-style-type: none"> • Газохимический кластер г. Щекино • Нефтехимический кластер Тульской области • Строительный кластер Тульской области
		г. Узловая	ОАО «Пластик»		
		г. Тула	ОАО «Тулагипрохим»		
2.	Газохимический кластер г. Щекино	Щекинский р-н, г. Первомайский	ОАО «Щекиноазот»	<ul style="list-style-type: none"> • Создание производств экструзионных (нити, трубы, волокна, листы, пленки) и литьевых изделий на базе 	<ul style="list-style-type: none"> • Газохимический кластер г. Новомосковск
		г. Щекино	ОАО «Химволокно»		

				<p>производственной цепочки полипропилен – нетканые материалы – геотекстиль</p> <ul style="list-style-type: none"> • Формирование мощностей, обеспечивающих «доставку» производственной цепочки полиамид 6 – параксилон – терефталевая кислота – полиэтилентерефталат 	<ul style="list-style-type: none"> • Нефтехимический кластер Тульской области • Кластер предприятий текстильной, швейной и кожевенно-обувной промышленности Тульской области
3.	Нефтехимический кластер Тульской области	г. Ефремов	ОАО «Ефремовский завод синтетического каучука»	<ul style="list-style-type: none"> • Формирование мощностей, позволяющих избежать закупки изопрена, используемого в качестве сырья для производства каучука • Формирование мощностей, обеспечивающих расширение ассортимента производимых резинотехнических изделий, в т.ч. шин для легковых и грузовых автомобилей • Потенциально очень перспективным рынком, возникающим в результате применения технологий территориальных кластеров, специализирующихся в сфере нефте- и газохимии, и информационных технологий, является рынок «полимерной электроники» • Создание регионального исследовательского центра в сфере углехимии с целью разработки технологий, позволяющих производить из бурых углей высококачественный бензин, дизельное топливо, бензол, синтетический 	<ul style="list-style-type: none"> • Газохимический кластер г. Новомосковск • Газохимический кластер г. Щекино • Кластер транспортного машиностроения Тульской области • Кластер радиоэлектронного и электротехнического машиностроения Тульской области • Кластер информационных и телекоммуникационных технологий Тульской области • Ефремовский биотехнологический кластер
		г. Тула	ЗАО «Тульский завод резиновых технических изделий»		

				газ, сырье для производства промышленных химикатов, медицинских препаратов, топлива, удобрений и других видов продукции	
4.	Кластер нефтегазохимического машиностроения Тульской области	г. Алексин	ЗАО «Тяжпромарматура»	<ul style="list-style-type: none"> • Ассортимент выпускаемой продукции кластера будет расширен за счет формирования мощностей, обеспечивающих выпуск следующей продукции: <ul style="list-style-type: none"> – высокотехнологичной энергетической арматуры; – газоперекачивающих агрегатов; – оборудования для альтернативной энергетики; – инструмента; – электроприводов; – нефтегазоперерабатывающего оборудования; – оборудования для добычи полезных ископаемых; – оборудования для котельных; – товаров народного потребления; – оборудования для морской добычи и транспортировки нефти и газа; – автоматизированных систем управления технологическим процессом; – станков • Модернизация производства на базе ЗАО «Тяжпромарматура» (г. Алексин) совместно с корпорацией «Нефтегазовые 	<ul style="list-style-type: none"> • Газохимический кластер г. Новомосковск • Газохимический кластер г. Щекино • Нефтехимический кластер Тульской области
		г. Тула	ОАО «Газстройдеталь»; ЗАО «Тулаэлектропривод»		
		г. Щекино	ООО «Щекинский завод «РТО»»; ОАО «Щекинский завод котельно-вспомогательного оборудования и трубопроводов»		
		г. Ясногорск	ЗАО «Русская Горно-Насосная Компания»; ЗАО «Ясногорский машиностроительный завод»		

				<p>системы»</p> <ul style="list-style-type: none"> • Формирование мощностей, обеспечивающих усовершенствование выпускаемой арматуры для топливно-энергетической отрасли путем внедрения технологии нанесения металл-алмазных хромовых покрытий с целью увеличения производительности и износостойкости продукции • Завершение строительства Суходольского завода специального тяжелого машиностроения в Алексинском районе по производству заготовок для трубопроводной арматуры методом горячей штамповки • Создание Центра инжинирингового обеспечения инновационных технологий компаний кластера 	
5.	Кластер транспортного машиностроения Тульской области	г. Белев	ОАО «Трансмаш»	<ul style="list-style-type: none"> • Создание на базе авторемонтных заводов в городах Плавск и Новомосковск производств компонентов для сборки автомобилей, автодеталей и другой продукции для автомобилестроения • Строительство гальванического производства на ОАО «Трансмаш» мощностью более 70 тыс. кв.м. покрытий в год • Формирование производственных мощностей в целях развития вагоностроения на базе ОАО «Трансмаш», ЗАО «Тулажелдормаш» 	<ul style="list-style-type: none"> •Металлургический кластер Тульской области •Кластер оборонных предприятий Тульской области •Кластер нефтегазохимического машиностроения Тульской области
		г. Тула	ЗАО «Тулажелдормаш»; ОАО «Комбайнмашстрой»		
		г. Новомосковск	ОАО «Новомосковский авторемонтный завод»		
		г. Узловая	ЗАО «Узловский машиностроительный завод»		
		г. Плавск	ОАО «Плавский авторемонтный завод»		

				<ul style="list-style-type: none"> • Создание производственного объединения по выпуску многоцелевых станков для машиностроения и ОПК, мобильных станков для малого и среднего бизнеса, а также инструментальной и литейно-кузнечной продукции (совместно с предприятиями металлургического кластера и кластера оборонных предприятий Тульской области) • Модернизация инфраструктуры и развитие образовательных и учебно-производственных центров «Белевского индустриального парка транспортного машиностроения» 	
6.	Кластер оборонных предприятий Тульской области	г. Тула	<p>ОАО «Конструкторское бюро приборостроения»; ОАО «НПО «Сплав»; ОАО «АК «Туламашзавод» ОАО «Тульский оружейный завод»; ОАО «Тулаточмаш»; ОАО «НПО «Стрела»; ОАО «Тульский патронный завод»; ОАО «Центральное конструкторское бюро аппаратостроения»; ОАО «Щегловский вал»; ОАО «Машиностроительный завод «Штамп» им. Б.Л. Ванникова»;</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Создание в «наукограде» г. Тула промышленной зоны оборонно-промышленного комплекса на основе высоких технологий • Развитие и внедрение современных информационно-коммуникационных технологий, перспективных технологий в сфере оптики, микроэлектроники, композиционных материалов, нанотехнологий 	<ul style="list-style-type: none"> • Кластер транспортного машиностроения Тульской области • Металлургический кластер Тульской области • Кластер специальной химической продукции г. Алексин • Кластер радиоэлектронного и электротехнического машиностроения Тульской области • Кластер информационных и

			ОАО «Октава»; ОАО ОКБ «Октава»; ОАО «Тульский научно-исследовательский технологический институт»		телекоммуникационных технологий Тульской области •Кластер предприятий текстильной, швейной и кожевенно-обувной промышленности Тульской области
7.	Металлургический кластер Тульской области	г. Тула	ОАО «Тулачермет»; ОАО «Косогорский металлургический завод»; ОАО «Полема»; ОАО «Ванадий – Тула»; ООО «Формтех»	<ul style="list-style-type: none"> • Формирование мощностей, обеспечивающих переход от производства товарного чугуна к производству изделий из чугуна, а также увеличение объемов сталелитейного и сталеπροкатного производства, включая производство стального листа, металлопроката строительного назначения (легкие металлоконструкции, ангары, крытые парковки для автомобилей, сэндвич-панели, дома «сэндвичного» типа и другую технологическую продукцию высоких переделов на конструкционных элементах из стали) • Разработка и организация производства новых видов синтикома на базе имеющегося опыта • Решение вопросов, связанных с переработкой золошлаковых отвалов металлургических предприятий и предприятий ТЭКа и возможностью получения из них редкоземельных элементов 	<ul style="list-style-type: none"> •Кластер нефтегазохимического машиностроения Тульской области •Кластер транспортного машиностроения Тульской области •Кластер оборонных предприятий Тульской области •Кластер Тульской области по производству металлических изделий •Строительный кластер Тульской области
		Ясногорский р-н, п. Ревакино	ОАО «Ревякинский металлопрокатный завод»		

				<ul style="list-style-type: none"> • Внедрение новых экологически безопасных бездоменных технологий выпуска чугуна • Внедрение автоматизированных систем мониторинга состояния окружающей среды • На базе организаций и предприятий кластера необходимо создание региональных исследовательских центров в сфере технологий добычи редких, рассеянных и благородных металлов, технологий экологической безопасности. 	
8.	Кластер предприятий текстильной, швейной и кожевенно-обувной промышленности Тульской области	г. Тула	ЗАО «Трикотажная фирма «Заря»; ОАО «Тульский трикотаж»; ЗАО «Тульская обувная фабрика «Заря»	<ul style="list-style-type: none"> • Модернизация действующих предприятий с ориентацией на производство нового ассортимента тканей и нитей, удовлетворяющих рыночный спрос в таких сегментах, как домашний текстиль; высокотехнологичные ткани для рабочей одежды, униформы и т.д.; химические волокна; медицинский текстиль; экологический текстиль; упаковочный текстиль; защитный текстиль; спортивный текстиль; текстиль для автомобиля; геотекстиль • Взаимодействие с газо- и нефтехимическими кластерами Тульской области в рамках производства синтетических волокон, нитей и кордных тканей • Внедрение специальных мер маркировки продукции предприятий кластера 	<ul style="list-style-type: none"> • Газохимический кластер г. Щекино • Нефтехимический кластер Тульской области • Кластер оборонных предприятий Тульской области
		г. Суворов	ЗАО «Суворовская нить»		
		г. Узловая	ОАО «Мужские сорочки»; ООО «Надежда»		
		Ленинский р-н, д. Варфоломеево	ООО «Текстильно-швейное предприятие «ТАФА»		
		г. Киреевск	ООО «Киреевская носочная фабрика»		
		г. Новомосковск	ООО «Новомосковский трикотаж»		
		г. Донской	ОАО «Докофа»; ЗАО «Донская обувь»		

9.	Ефремовский биотехнологический кластер	г. Ефремов	ОАО «Каргилл»	<ul style="list-style-type: none"> • Формирование мощностей, обеспечивающих расширенное производство исходного сырья для выпуска новых продуктов питания функционального назначения, высокопротеиновых кормовых добавок, производства лизина, производства продуктов глубокой переработки зерна • Формирование мощностей, обеспечивающих получение из производственных отходов биогаза и жидкого биотоплива, а также производство компонентов для отечественной фармацевтики • Организация на базе ОАО ГПК «Ефремовский» научно-исследовательского центра по разработке новых видов пищевой продукции • Создание регионального исследовательского центра в сфере биотехнологий • Создание мультимодального логистического центра, обеспечивающего прием, хранение и перегрузку продукции предприятий кластера между железнодорожным, автомобильным транспортом 	<ul style="list-style-type: none"> • Растениеводческий кластер Тульской области • Пищевой и продовольственно-логистический кластер Тульской области • Кластер хлебобулочных и кондитерских предприятий Тульской области • Фермерский кластер Тульской области • Ефремовский транспортно-логистический кластер
10.	Растениеводческий кластер Тульской области	г. Ефремов	ООО «Каргилл Агро продукты Ефремов»; ФЛ «Балтика-Тула» ОАО «Пивоваренная»	<ul style="list-style-type: none"> • Вовлечения в оборот залежных сельхозземель • Повышение интенсивности растениеводства с использованием 	<ul style="list-style-type: none"> • Пищевой и продовольственно-логистический кластер Тульской области

			компания «Балтика»	<p>высокопродуктивного посевного материала и ресурсосберегающих технологий земледелия, включая развитие мелиорации</p> <ul style="list-style-type: none"> • Создание цехов по переработке картофеля в картофель-фри, чипсы и другую продукцию для розничных сетей и сетей питания; • Создание мощностей для подработки и хранения растениеводческой продукции • Формирование машино-технических станций • Организация оптимальной структуры хранения и поставок удобрений, посевного материала, ГСМ и иных ресурсов, потребляемых сельхозтоваропроизводителями 	<p>области</p> <ul style="list-style-type: none"> • Фермерский кластер Тульской области • Кластер Тульской области по производству мясной продукции • Ефремовский транспортно-логистический кластер • Кластер хлебобулочных и кондитерских предприятий Тульской области • Пивоваренный кластер Тульской области
11.	Кластер Тульской области по производству мясной продукции	Щекинский р-н, п. Лазарево	ООО «ПХ «Лазаревское»	<ul style="list-style-type: none"> • Производство говядины в рамках разведения мясных пород КРС • Формирование банков генетического материала и обеспечение поставок племенного скота • Организация кормовой инфраструктуры • Развитие животноводческих комплексов «индустриального» производства мяса птицы и свинины с обязательной глубокой переработкой мясного сырья • Создание мощностей для уоя, первичной переработки, охлаждения и хранения 	<ul style="list-style-type: none"> • Растениеводческий кластер Тульской области • Пищевой и продовольственно-логистический кластер Тульской области • Фермерский кластер Тульской области
		Ленинский р-н, п. Рассвет	ООО «Тульский бройлер»		

				мясного сырья на основе кооперации производителей скота и птицы	
12.	Кластер Тульской области по производству молочной продукции	г. Тула	ОАО «Тульский молочный комбинат»	<ul style="list-style-type: none"> • Формирование банков генетического материала и обеспечение поставок племенного скота • Организация кормовой инфраструктуры • Создание мощностей для сбора, охлаждения и транспортировки молочного сырья для переработки на основе кооперации производителей молока 	<ul style="list-style-type: none"> • Растениеводческий кластер Тульской области • Пищевой и продовольственно-логистический кластер Тульской области
13.	Фермерский кластер Тульской области	Тульская область	Фермерские хозяйства Тульской области, предприятия по переработке и сбыту сельхозпродукции, произведенной в мелкотоварных хозяйствах	<ul style="list-style-type: none"> • Формирование на кооперативной основе систем снабжения генетическим и посевным материалом, иными необходимыми ресурсами, а также заготовки, хранения и транспортировки производимой продукции • Расширение спектра производимой продукции, включая оказание услуг, в том числе агротуризм • Развитие системы консультационной, технической и технологической поддержки 	<ul style="list-style-type: none"> • Растениеводческий кластер Тульской области • Пищевой и продовольственно-логистический кластер Тульской области • Туристско-рекреационный кластер «Тульский край»
14.	Пищевой и продовольственно-логистический кластер Тульской области	г. Тула	ФЛ ООО «Юнилевер Русь» г. Тула; ОАО «Тульский молочный комбинат»; ОАО «Тульский комбинат хлебопродуктов»	<ul style="list-style-type: none"> • Внедрение современных систем хранения и транспортировки продукции с применением информационных технологий • Формирование на кооперативной основе систем заготовки сельскохозяйственного 	<ul style="list-style-type: none"> • Растениеводческий кластер Тульской области • Фермерский кластер Тульской области • Кластер Тульской

			ФЛ «Балтика-Тула» ОАО «Пивоваренная компания «Балтика»; ОАО ТКФ «Ясная Поляна»; ОАО КФ «Старая Тула»; ОАО «Тульский комбинат хлебопродуктов»	сырья и сбыта пищевой продукции, перерабатывающих производств на базе производимой сельскохозяйственной продукции (зерно и картофель), развитие тепличных хозяйств, ориентированных на обеспечение потребностей Московского региона • Формирование эффективной транспортной и инженерной инфраструктуры	области по производству мясной продукции • Кластер Тульской области по производству молочной продукции • Кластер по производству тары и упаковки
	г. Новомосковск	ООО «Торты подмосковья»; ООО «Лакомка»			
	г. Узловая	ОАО «Узловский хлебокомбинат»			
	г. Богородицк	ОАО «Товарковский сахарный завод»			
	г. Ефремов	ООО «Каргилл»			
	г. Алексин	ЗАО «Стеклозаводы»			
15.	Туристско-рекреационный кластер «Тульский край»	Щекинский р-н, п. Ясная Поляна	Государственный мемориальный и природный заповедник «Музей-усадьба Л.Н.Толстого «Ясная Поляна»	<ul style="list-style-type: none"> • Строительство многофункционального агротуристского и спортивно-оздоровительного комплекса «Губерния» • Реализация инвестиционного проекта «Гостинично-туристический комплекс «Карусель» • Рекреационный комплекс DancingGreen • Строительство музейного комплекса «Поле Куликовской битвы» 	
	Кимовский р-н, Куркинский р-н	Государственный военно-исторический и природный музей-заповедник «Куликово поле»			
	Заокский р-н	Государственный мемориальный историко-художественный и			

			природный музей-заповедник В.Д.Поленова; ООО «Санаторий (курорт) «Велегож»; ООО «Пансионат отдыха «Велегож»; ООО «Конный клуб «Велегож»; ООО «Велегож-сервер»; ООО «Велегож парк»		
--	--	--	---	--	--

Особые экономические зоны Тульской области

Особые экономические зоны

ОЭЗ туристско-рекреационного типа «Жемчужина Тульской губернии»

Расположение: территории трех муниципальных образований: города Тула, Ленинского и Щекинского муниципальных районов.

Площадь: Общая площадь трех участков особой зоны - ~ 182 000 га (1 820 кв. км)
г. Тула – ~ 2 000 га (20 кв. км)

Ленинский район - ~ 90 000 га (900 кв. км)

Щекинский район - ~90 000 га (900 кв. км)

Цель создания:

Создание многопрофильной курортно-рекреационной зоны мирового уровня в Тульской области, которая должна заполнить сегмент массового бюджетного отдыха в Российской Федерации, включившись в конкуренцию за российских туристов с граничащими с Тульской областью регионами (прежде всего Москвой и Московской областью).

Объем инвестиций: 63 млрд. рублей. Инвестиционные вложения распределяются в течении определенного периода (5-10 лет).

Предполагаемое число рабочих мест – около 20 000.

ОЭЗ промышленно-производственного назначения (г. Новомосковск)

Расположение: территория муниципального образования город Новомосковск.

Площадь: 40 кв. км

Цель создания:

Развитие крупного промышленного района на основе строительства новых и модернизации действующих производств и реализации мероприятий по развитию транспортной инфраструктуры, необходимой для реализации крупных инвестиционных проектов, с учетом развития территориальных кластеров, полностью или частично располагающихся на территории муниципального образования г. Новомосковск (газохимия, бытовая химия, транспортное машиностроение, строительный, производство тары и упаковки). Реализация инвестиционного проекта «Промышленный комплекс г. Новомосковск Тульской области», включающего строительство железнодорожной и автодорожной инфраструктуры.

Объем инвестиций: 46 270 млн. рублей.

ОЭЗ транспортно-логистического назначения (г. Ефремов)

Расположение: Ефремовский район.

Районы тяготения: Тепло-Огаревский, Воловский, Куркинский, Каменский Тульской области, а также Красненский, Становлянский, Данковский, Елецкий, районы Липецкой области).

Площадь: 500 га – авиационная инфраструктура, 40 га – железнодорожная инфраструктура, 20 га – автотранспортная инфраструктура, 40 га (на перспективу) – складские сооружения, всего - около 600 га.

Цель создания:

1. Запуск транспортно-логистического центра (ТЛЦ) с возможностью ориентации как на потребности Тульской области и соседних регионов, так и на задачи обработки и управления грузами, следующими из южных субъектов, в том числе из Черноземья, в Московский регион. Создается в районе пересечения важнейших транспортных коридоров: автодорог М4 Дон, Р-141 Лопатково-Ефремов (на М2 Крым), Р-120 Ефремов-Орел, Р-126 Ефремов-Рязань, Р-147 (на Чернь и М2 Крым), меридионального железнодорожного хода Ожерелье-Елец;

2. Реконструкция и использование расположенного на территории заброшенного аэропорта Ефремово-Восточный для осуществления кросс-полярных авиационных перевозок, в том числе, в качестве аэродрома для дозаправки и в перспективе для базирования одной из крупных грузовых авиакомпаний.

Общий объем инвестиций: от 3,5 (при использовании автомобильного и железнодорожного транспорта) до 23 млрд. руб. (при использовании автомобильного, железнодорожного и авиационного транспорта) без учета возможного строительства НПЗ.

Индикаторы эффективности реализации Стратегии социально-экономического развития Тульской области до 2030 года.

№	Наименование индикатора	Базовое значение (2012 год)	2015 год	2020 год	2025 год	2030 год
1.	<u>Приоритет 1. Развитие человеческого потенциала Тульской области</u>					
1.1.	<u>Цель 1.1. Обеспечение роста численности населения Тульской области</u>					
1.1.1.	<u>Задача 1.1.1. Повышение ожидаемой продолжительности жизни</u>					
1.1.1.1.	Ожидаемая продолжительность жизни при рождении, лет	62,5 (мужчины)/ 74,8 (женщины)	64/75,6	66,7/77,7	69/79,4	70,7/80,4
1.1.1.2.	Смертность населения (общий коэффициент), промилле	17,7	17,5	16	14,8	14,1
1.1.1.3.	Удовлетворенность населения медицинской помощью (% от числа опрошенных)	34	42	55	70	95
1.1.1.4.	Обеспеченность врачами (на 10 000 человек населения)	26,6	27,9	29,5	29,5	29,5
1.1.1.5.	Численность занимающихся в спортивных клубах, секциях и группах, тыс. чел.	236 (на 2011 г.)	260	278	286	335
1.1.2.	<u>Задача 1.1.2. Повышение рождаемости в благополучных семьях</u>					
1.1.2.1.	Суммарный коэффициент рождаемости	1,32 (на 2011 г.)	1,47	1,62	1,77	1,91
1.1.2.2.	Рождаемость (общий коэффициент), промилле	10,1	9,9	10	10	10,5
1.1.2.3.	Доля детей, оставшихся без попечения родителей, переданных на воспитание в семьи и под опеку, в том числе под договору о приемной семье либо по договору о патронатной семье (патронатном воспитании) (%)	57 (на 2011 г.)	60	95	95	95
1.1.2.4.	Удовлетворенность населения качеством дошкольного образования (% от числа опрошенных)	-	75	85	90	95
1.1.2.5.	Удовлетворенность населения качеством общего образования (% от числа опрошенных)	64,2	70	80	90	95

1.1.3.	Задача 1.1.3. Обеспечение качественного миграционного прироста					
1.1.3.1.	Миграционный прирост, тыс. человек	0,0	14,0	38,0	44,0	45,0
1.1.4.	Задача 1.1.4. Обеспечение комфортных условий жизни					
1.1.4.1.	Объем выполненных работ по виду деятельности «строительство», млн. руб.	17048,1	30440,1	49258,0	75512,0	132821,4
1.1.4.2.	Ежегодный ввод в действие жилых домов, тыс. м2 общей площади	510,0	810,0	580,0	1130,0	1600,0
1.1.4.3.	Общая площадь жилых помещений, приходящаяся на 1 жителя (на конец года), м2	26,2	28,0	30,6	32,2	35,8
1.1.4.4.	Удовлетворенность населения жилищно-коммунальными услугами (% от числа опрошенных)	13,6	15	25	35	70
1.1.4.5.	Выбросы загрязняющих веществ от стационарных источников в расчете на душу населения, кг	115	106,4	80,5	68,4	58,1
1.1.4.6.	Сброс загрязненных сточных вод в поверхностные водные объекты в расчете на душу населения, тыс. куб. м	0,124	0,104	0,084	0,07	0,06
1.1.4.7.	Площадь особо охраняемых природных территорий, % от всей территории	0,38	5,3	11	11,5	12
1.1.5.	Задача 1.1.5. Развитие общественных институтов на основе принципов гуманизации, патриотизма и дальнейшего развития демократических институтов					
1.1.5.1.	Количество НКО, зарегистрированных на территории Тульской области	7302	7500	7950	8500	9200
1.1.5.2.	Доля населения, охваченная территориально общественным самоуправлением (ТОС), %	67	74	85	90	90
1.2.	Цель 1.2. Обеспечение достойного уровня доходов и занятости населения					
1.2.1.	Задача 1.2.1. Обеспечение занятости и роста уровня доходов населения					
1.2.1.1.	Производительность труда, % к 2012 году		121,5	158,0	194,5	225,1
1.2.1.2.	Реальные располагаемые денежные доходы, % к 2012 году	-	114	142,2	175	204,6
1.2.1.3.	Средняя заработная плата в реальном выражении, % к 2012 году	-	112	148	181,9	221,1

1.2.1.4.	Уровень официально зарегистрированной безработицы, %	1,9	1,5	1,2	1,2	1,2
1.2.2.	Задача 1.2.2. Обеспечение социальной поддержки жителей Тульской области					
1.2.2.1.	Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в общей численности населения (%)	11	10	9	-	-
1.2.3.	Задача 1.2.3. Реализация экономического и социального потенциала молодежи					
1.2.3.1.	Численность населения области в возрасте 15-29 лет, тыс.	311 830 (на 2011 г.)	302748	293930	285369	274393
2.	Приоритет 2. Экономический рост на основе инноваций					
2.1.	Цель 2.1. Формирование инновационно-ориентированной структуры экономики					
2.1.1.	Задача 2.1.1. Обеспечение роста промышленного производства					
2.1.1.1.	Валовой региональный продукт всего, млн. руб. в ценах соотв. лет	294239,18	409293,088	648358,11	960935,50	1290403,52
2.1.1.2.	Доля обрабатывающих производств в структуре ВРП, %	32,2	35,3	35,7	33,4	30,0
2.1.1.3.	Динамика роста обрабатывающих производств, % к 2012 году	-	152,3	244,3	338,4	408,2
2.1.2.	Задача 2.1.2. Развитие агропромышленного комплекса					
2.1.2.1.	Индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий, % к предыдущему году	105,3	100,2	103,0	105,1	106,0
2.1.3.	Задача 2.1.3. Развитие сервисных отраслей					
2.1.3.1.	Число гостиниц и аналогичных средств размещения, ед.	53	61	85	128	211
2.2.	Цель 2.2. Создание условий для экономического роста					
2.2.1.	Задача 2.2.1. Снятие инфраструктурных ограничений экономического роста					
2.2.1.1.	Загрузка электрических станций (в % от установленной электрической мощности)	31,3	40	50	60	70
2.2.1.2.	Доля объемов тепловой энергии, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, %	5,6	6,9	8,9	10,9	12,9

2.2.1.3.	Доля объемов воды, расчеты за которую осуществляются с использованием приборов учета, %	22,62	26,83%	30,12	33,41	36,7
2.2.1.4.	Доля объемов природного газа, расчеты за который осуществляются с использованием приборов учета, %	95	97	99	100	100
2.2.1.5.	Доля автомобильных дорог, соответствующих нормативным требованиям, в %	20 (на 2011 г.)	40	55	70	100
2.2.1.6.	Протяженность дорог I технической категории, проходящих по территории региона, в км.	290	320	430	430	560
2.2.2.	Задача 2.2.2. Развитие науки и инновационная деятельность					
2.2.2.1.	Внутренние затраты на исследования и разработки в к ВРП ²⁶ , в %	0,66 (на 2010 г.)	0,9	1,4	2,0	3,0
2.2.2.2.	Удельный вес персонала, занятого исследованиями и разработками в общей численности занятых в экономике региона, в %	1,03 (на 2010 г.)	1,5	1,7	1,9	2,0
2.2.2.3.	Удельный вес исследователей, имеющих ученую степень в общей численности исследователей, в %	7,0 (на 2011 г.)	12,0	18,0	25,0	35,0
2.2.2.4.	Удельный вес организаций, осуществляющих технологические инновации в общем числе организаций (добывающие, обрабатывающие производства, производство и распределение электроэнергии, газа и воды), в %	11,3 (на 2011 г.)	30,0	40,0	43,0	45,0
2.2.2.5.	Удельный вес средств организаций предпринимательского сектора во внутренних затратах на исследования и разработки, в %	8,7 (на 2011 г.)	17,0	25,0	30,0	35,0

²⁴ Для Российской Федерации – доля внутренних затрат на ИиР к ВВП.

²⁴ Используемая цветовая символика:

ч^{ерный} – высокий инновационный потенциал;

2.2.2.6.	Удельный вес инновационных товаров, работ и услуг в общем объеме отгруженных товаров, выполненных работ и услуг, в %	6,8 (на 2011 г.)	15,0	25,0	30,0	35,0
2.2.2.7.	Удельный вес инновационной продукции в общем объеме экспорта товаров, работ, услуг, в %	18,9 (на 2011 г.)	16,0	20,0	23,0	25,0
2.2.3.	Задача 2.2.3. Развитие малого и среднего предпринимательства					
2.2.3.1.	Количество МСП на 10 тыс. чел. населения	120,11 (на 2010 г.)	145	210	325	510
2.2.3.2.	Доля работающих на МСП в трудоспособном населении, %	16,15 (на 2010 г.)	20	25	30	35
2.2.4.	Задача 2.2.4. Улучшение делового климата					
2.2.4.1.	Инвестиции в основной капитал Тульской области за счет всех источников	82 076	129 992	196 610	251 405	278 214
2.2.4.2.	Инвестиции в основной капитал Тульской области на душу населения	53	86	131	166	180
2.2.4.3.	Созданные новые высококвалифицированные рабочие места	12 650	54 815	136 815	221 811	304 163
2.2.4.4.	Добавленная стоимость от реализации Инвестиционной стратегии (ЕВИТДА, суммарная заработная плата работников, арендная плата)	4 955	28 770	99 150	238 594	566 198
2.2.4.5.	Продолжительность периода с даты подачи заявки на предоставление земельного участка для строительства до принятия решения о предоставлении земельного участка	240	150	100	70	30
3.	<i>Приоритет 3. Эффективное правительство</i>					
3.1.	Цель 3.1. Повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти и муниципальных администраций Тульской области					
3.1.1.	Задача 3.1.1. Повышение эффективности использования государственных (муниципальных) финансов					

3.1.1.1.	Отношение дефицита “-“ /профицита “+” бюджета Тульской области к общему объему доходов без учета безвозмездных поступлений, в %	-6,9	-12,0	-1,6	1,8	0,0
3.1.1.2.	Отношение общего объема государственного долга Тульской области к общему объему доходов бюджета Тульской области без учета безвозмездных поступлений, в %	25,9	45,0	44,9	28,4	20,0
3.1.1.3.	Отношение условно утвержденных расходов к общему объему расходов на второй год планового периода в законе о бюджете Тульской области, в %	5,0	5,0	5,0	5,0	5,0
3.1.1.4.	Удельный вес инвестиций, осуществляемых за счет средств бюджета в общем объеме инвестиций в Тульской области, в % (на 2011 г.)	1,2	2,5	3,3	8,2	10,4
3.1.1.5.	Отношение доходов бюджета Тульской области, выпадающих в связи с предоставлением налоговых льгот по региональным налогам, к общему объему доходов бюджета Тульской области по региональным налогам, в % (на 2011 г.)	16,7	25,0	35,0	45,0	45,0
3.1.1.6.	Удельный вес расходов бюджета, формируемых в рамках государственных программ, в %	5,65	90	90	95	95
3.1.1.7.	Увеличение объема расходов в течение года, предусмотренных на программу, без изменения показателей ее результативности, не превышает 5% расходов на программу, да/нет	-	да	Да	да	да
3.1.1.8.	Доля государственных программ, по которым была произведена оценка результативности и эффективности по итогам года и по итогам ее завершения, в %	0	100	100	100	100
3.1.1.9.	Объем «неэффективных» расходов бюджета Тульской области, в % (на 2011 г.)	7,85	7,2	7,0	7,0	6,0

3.1.1.10	Доля средств на предоставление бюджетных услуг, распределяемых с использованием конкурсных процедур, в общем объеме расходов бюджета на предоставление таких услуг, в %	-	15	35	50	50
3.1.1.11	Доля расходов на государственное управление в расходах бюджета Тульской области, в %	8,8 (на 2010 г.)	2,5	2,5	2,5	2,5
3.1.1.12	Численность муниципальных служащих в органах местного самоуправления Тульской области (человек на 10 тыс. человек населения)	23	22,5	22	20	19
3.1.1.13	Объем просроченной кредиторской задолженности, млн. руб.	18,6	0	0	0	0
3.1.1.14	Уровень расходов на обслуживание государственного долга к объему расходов бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из федерального бюджета, в %	1,0	2,6	2,9	1,9	1,3
3.1.1.15	Доля муниципальных образований Тульской области, организации сектора государственного управления которых обеспечены возможностью доступа к работе в системе «Электронный бюджет», в %	-	10	50	70	100
3.1.2.	Задача 3.1.2. Повышение эффективности использования государственного (муниципального) имущества					
3.1.2.1.	Выполнение программы приватизации, в % от запланированных доходов	н/д	н/д	100	100	100
3.2.	Цель 3.2. Ориентация государственного управления и местного самоуправления на потребности общества в государственных (муниципальных) услугах («клиенториентрированное» государство)					
3.2.1.	Задача 3.2.1. Повышение качества и доступности государственных (муниципальных) услуг					
3.2.1.1.	Количество многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг на территории Тульской области, ед.	6	27	27	27	27

3.2.1.2.	Количество государственных (муниципальных) услуг, предоставляемых органами исполнительной власти субъекта Российской Федерации (органами местного самоуправления) и учреждениями субъекта Российской Федерации (муниципальными учреждениями) в электронном виде, ед.	191	322	400	400	400
3.2.2.	Задача 3.2.2. Повышение открытости и прозрачности государственной (муниципальной) власти					
3.2.2.1.	Доля информации, размещаемой на портале правительства Тульской области в режиме реального времени, по соответствующим информационным разделам, в %	0	30	50	70	100
3.2.2.2.	Доля органов исполнительной власти Тульской области, информация о результатах деятельности которых размещена в сети Интернет, в %	-	95	100	100	100
3.2.2.3.	Увеличение посещаемости официальных сайтов органов исполнительной власти и государственных учреждений, в %	-	20	30	40	50

Мероприятия по реализации Стратегии социально-экономического развития Тульской области до 2030 года

№	Наименование мероприятия	Результат мероприятия	Срок реализации			Ответственный исполнитель (орган исполнительной власти, организация)
			в краткосрочной перспективе (2013 г.)	в среднесрочной перспективе (2014-2015 гг.)	в долгосрочной перспективе (2016-2030 гг.)	
1	2	3	4	5	6	7
1.	<u>Приоритет 1. Развитие человеческого потенциала Тульской области</u>					
1.1.	<u>Цель 1.1. Обеспечение роста численности населения Тульской области</u>					
1.1.1.	<u>Задача 1.1.1. Повышение ожидаемой продолжительности жизни</u>					
1.1.1.1.	<u>В сфере здравоохранения</u>					
1.1.1.2.	Повышение эффективности первичной медико-санитарной помощи, в том числе за счет укрепления участковой службы	Снижение общей заболеваемости и смертности населения		+	+	Министерство здравоохранения Тульской области
1.1.1.3.	Проведение структурных преобразований в отрасли	Снижение потребности населения в дорогостоящем лечении за счет обеспечения раннего выявления заболеваний и профилактики неинфекционных заболеваний		+	+	Министерство здравоохранения Тульской области

1.1.1.4.	Предупреждение и борьба с заболеваниями социального характера, в том числе с туберкулезом	Снижение общей заболеваемости населения	+	+	+	Министерство здравоохранения Тульской области
1.1.1.5.	Укрепление материально-технической базы муниципальных и государственных учреждений здравоохранения, в том числе в интересах развития службы родовспоможения в условия	Повышение качества медицинской помощи Внедрение современных перинатальных технологий Снижение младенческой смертности	+	+	+	Министерство здравоохранения Тульской области
1.1.1.6.	Совершенствование онкологической помощи населению	Снижение показателя смертности от злокачественных новообразований	+	+	+	Министерство здравоохранения Тульской области
1.1.1.7.	Строительство и реконструкция учреждений здравоохранения на условиях государственно-частного партнерства	Повышение доступности медицинской помощи		+	+	Министерство здравоохранения Тульской области
1.1.1.8.	Совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями	Снижение показателя смертности от инсультов	+	+	+	Министерство здравоохранения Тульской области
1.1.1.9.	Обеспечение государственной системы здравоохранения качественными медицинскими кадрами	Повышение доступности качества медицинской помощи		+	+	Министерство здравоохранения Тульской области
1.1.1.10	Внедрение информационно-коммуникационных технологий в лечебно-профилактическую и управленческую деятельность	Повышение эффективности использования ресурсов	+	+	+	Министерство здравоохранения Тульской области
1.1.1.11	Лекарственное обеспечение пациентов за счет средств бюджета	Повышение качества медицинской помощи	+	+	+	Министерство здравоохранения Тульской области
1.1.1.12	Внедрение механизмов мотивации медицинских организаций и страховых медицинских организаций к улучшению медицинского обслуживания и	Повышение качества и безопасности медицинской помощи		+	+	Министерство здравоохранения Тульской области

	повышению качества и безопасности медицинской помощи					
1.1.1.13	<u>В сфере физической культуры и спорта</u>					
1.1.1.14	Улучшение кадрового обеспечения и повышение оплаты труда в учреждениях физической культуры и спорта	Повышение кадровой обеспеченности сферы физической культуры и спорта		+	+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
1.1.1.15	Совершенствование системы подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для спортивных сборных команд Тульской области и Российской Федерации	Увеличения числа спортсменов высокого класса и спортивного резерва для спортивных сборных команд Тульской области и Российской Федерации		+	+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
1.1.1.16	Строительство и реконструкция объектов инфраструктуры для занятий массовым спортом, в учреждениях дополнительного образования спортивной направленности, в образовательных и спортивно-оздоровительных учреждениях	Создание современной инфраструктуры в сфере физической культуры и спорта		+	+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
1.1.1.17	Обеспечение доступности спортивной инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями	Формирование среды, благоприятной для занятий спортом лиц с ограниченными возможностями		+	+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
1.1.1.18	Разработка системы социальных дотаций и льгот для занятий физической культурой и спортом детей из малоимущих и многодетных семей, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	Повышение численности населения области, занимающегося спортом	+	+	+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
1.1.1.19	Улучшение кадрового обеспечения и повышение оплаты труда в учреждениях физической культуры и спорта	Повышение кадровой обеспеченности сферы физической культуры и спорта		+	+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области

1.1.1.20	Совершенствование системы подготовки спортсменов высокого класса и спортивного резерва для спортивных сборных команд Тульской области и Российской Федерации	Увеличения числа спортсменов высокого класса и спортивного резерва для спортивных сборных команд Тульской области и Российской Федерации		+	+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
1.1.1.21	Строительство и реконструкция объектов инфраструктуры для занятий массовым спортом, в учреждениях дополнительного образования спортивной направленности, в образовательных и спортивно-оздоровительных учреждениях	Создание современной инфраструктуры в сфере физической культуры и спорта		+	+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
1.1.1.22	Обеспечение доступности спортивной инфраструктуры для лиц с ограниченными возможностями	Формирование среды, благоприятной для занятий спортом лиц с ограниченными возможностями		+	+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
1.1.1.23	Разработка системы социальных дотаций и льгот для занятий физической культурой и спортом детей из малоимущих и многодетных семей, детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей	Повышение численности населения области, занимающегося спортом	+	+	+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
1.1.1.24	Проведение информационной политики, направленной на повышения интереса населения области к занятиям физической культурой и спортом, формирование Стратегии здоровой жизни и здорового питания	Повышение численности населения области, занимающегося спортом		+	+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
1.1.1.25	Создание информационного банка и реестра спортивных объектов, в том числе физкультурно-спортивных сооружений, дальнейшее развитие системы платных услуг	Повышение численности населения области, занимающегося спортом			+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
1.1.2.	Задача 1.1.2. Повышение рождаемости в благополучных семьях					

1.1.2.1.	<u>В сфере здравоохранения</u>					
1.1.2.2.	Развитие службы родовспоможения путем внедрения современных перинатальных технологий	Снижение младенческой и материнской смертности	+	+	+	Министерство здравоохранения Тульской области
1.1.2.3.	Повышение эффективности первичной медико-санитарной помощи, в том числе за счет укрепления акушерско-гинекологических служб	Снижение младенческой и материнской смертности	+	+	+	Министерство здравоохранения Тульской области
1.1.2.4.	Совершенствование правовой базы в области поддержки семей с детьми, обеспечения работы в области специализированной системы защиты прав детей, в т.ч. института уполномоченного по правам ребенка	Нормативные правовые акты в области поддержки семей с детьми	+	+	+	Правительство Тульской области
1.1.2.5.	Предоставление мер социальной поддержки семей с детьми, находящихся в трудной жизненной ситуации, в том числе адресной социальной помощи и содействия бедным семьям	Улучшение качества жизни малообеспеченных семей, детей-инвалидов, детей, оставшихся без попечения родителей	+	+	+	Министерство здравоохранения и социального развития Тульской области
1.1.2.6.	Предоставление мер дополнительной поддержки учащимся, педагогическим работникам	Поддержка одаренных детей	+	+	+	Министерство образования и культуры Тульской области
1.1.2.7.	Развития инфраструктуры социальной поддержки семьи и детей, модернизация сети и материально-технической базы организаций социального обслуживания семьи и детей	Увеличение доступности качественных социальных услуг организаций социального обслуживания	+	+	+	Министерство здравоохранения и социального развития Тульской области
1.1.2.8.	Укрепление материально-технической базы образовательных учреждений по предоставлению медицинской помощи и организации питания учащихся и воспитанников	Предоставление медицинской помощи и организации питания учащихся и воспитанников в соответствии с	+	+		Министерство образования и культуры Тульской области

		санитарно-гигиеническими требованиями				
1.1.2.9.	Размещение государственного заказа на оказание организациями различной организационно-правовой формы социальных и образовательных услуг семьям с детьми	Увеличение доступности качественных социальных и образовательных услуг		+	+	Министерство образования и культуры Тульской области, Министерство здравоохранения и социального развития Тульской области
1.1.2.10	Строительство объектов социальной инфраструктуры, необходимой семьям с детьми					Органы МСУ муниципальных образований, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области
1.1.2.11	Реализация программы по содействию занятости женщин с малолетними детьми			+	+	Министерство здравоохранения и социального развития Тульской области
1.1.2.12	Реализация программ по формированию в области позитивного образа семьи, профилактики преждевременного прерывания беременности		+	+	+	Министерство образования и культуры Тульской области, Министерство здравоохранения и социального развития Тульской области
<u>В сфере образования</u>						
1.1.2.13	Строительство современных зданий дошкольных образовательных организаций	Повышение доступности образовательных услуг	+	+	+	Министерство образования и культуры Тульской области Министерство экономического развития и промышленности (МЭР), Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства

1.1.2.14	Формирование современной инфраструктуры и эффективных сетей образовательных организаций общего и дополнительного образования детей	Обеспечение доступности образовательных услуг, независимо от места жительства и состояния здоровья	+	+	+	Министерство образования и культуры Тульской области, Министерство экономического развития и промышленности (МЭР), Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерство транспорта и дорожного хозяйства
1.1.2.15	Развитие транспортных и телекоммуникационных сетей для обеспечения доступности образовательных услуг общего и дополнительного образования детей, независимо от места жительства и состояния здоровья	Обеспечение доступности образовательных услуг, независимо от места жительства и состояния здоровья	+	+	+	Министерство образования и культуры Тульской области, Министерство экономического развития и промышленности (МЭР), Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерство связи, Министерство транспорта и дорожного хозяйства
1.1.2.16	Создание условий для развития негосударственного сектора услуг дошкольного и дополнительного образования детей	Обеспечение доступности образовательных услуг, независимо от места жительства и состояния здоровья	+	+	+	Министерство образования и культуры Тульской области, Министерство экономического развития и промышленности (МЭР), Министерство финансов
1.1.2.17	Внедрение современных моделей формирования и финансового обеспечения государственных (муниципальных) заданий в системе образования	Обеспечение доступности образовательных услуг, независимо от места жительства и состояния здоровья Повышение	+	+		Министерство образования и культуры Тульской области, Министерство финансов

		эффективности деятельности образовательных организаций, использования бюджетных средств				
1.1.2.18	Введение эффективного контракта с педагогами	Повышение качества образовательных результатов обучающихся Повышение эффективности деятельности образовательных организаций, использования бюджетных средств	+	+		Министерство образования и культуры Тульской области, Министерство финансов Министерства труда и социальной защиты
1.1.2.19	Создание современной системы сопровождения профессионального развития педагогов	Повышение качества результатов обучения и социализации	+	+		Министерство образования и культуры Тульской области, Министерства труда и социальной защиты
1.1.2.20	Реализация системы мер по привлечению в школу лучших выпускников вузов	Повышение качества результатов обучения и социализации	+	+	+	Министерство образования и культуры Тульской области, Министерства труда и социальной защиты
1.1.2.21	Формирование комплексной системы оценки качества услуг, эффективности деятельности организаций, результатов образования и социализации обучающихся	Повышение качества результатов обучения и социализации Повышение эффективности деятельности образовательных организаций, использования бюджетных средств	+	+		Министерство образования и культуры Тульской области

1.1.2.22	Развитие инструментов обеспечения информационной открытости системы образования, поддержки потребителей в выборе образовательных услуг (порталы, сайты, электронные журналы и дневники, социальные навигаторы, рейтинги и др.)	Обеспечение доступности образовательных услуг, независимо от места жительства и состояния здоровья Повышение эффективности деятельности образовательных организаций, использования бюджетных средств	+	+		Министерство образования и культуры Тульской области, Министерство связи
1.1.2.23	Разработка и реализация программы поддержки школ, работающих в сложных социальных условиях	Повышение качества результатов обучения и социализации		+	+	Министерство образования и культуры Тульской области, Министерство финансов, Министерства труда и социальной защиты
1.1.2.24	Создание условий для реализации потенциала молодых талантов и детей с высокой мотивацией к обучению	Повышение качества результатов обучения и социализации	+	+	+	Министерство образования и культуры Тульской области
1.1.2.25	Разработка и реализация современных моделей дополнительного образования и воспитания детей	Повышение качества результатов обучения и социализации		+	+	Министерство образования и культуры Тульской области
1.1.2.26	Внедрение механизмов образовательной и социокультурной интеграции детей из семей мигрантов	Повышение качества результатов обучения и социализации	+	+		Министерство образования и культуры Тульской области, Министерство здравоохранения и социального развития Тульской области, Министерства труда и социальной защиты
1.1.2.27	Создание условий для вовлечения семей в воспитание и образование детей, управление образовательными	Повышение качества результатов обучения и социализации		+	+	Министерство образования и культуры Тульской области

	организациями	Повышение эффективности деятельности образовательных организаций, использования бюджетных средств				
1.1.2.28	Создание эффективной системы профессиональной подготовки и профориентации подростков и молодежи	Повышение качества результатов обучения и социализации		+	+	Министерство образования и культуры Тульской области, Министерства труда и социальной защиты
1.1.2.29	Создание в системе образования условий для сохранения и укрепления здоровья обучающихся, формирования здорового жизненного стиля, профилактики употребления психоактивных веществ	Повышение качества результатов обучения и социализации		+	+	Министерство образования и культуры Тульской области, Министерство здравоохранения и социального развития Тульской области
1.1.2.30	Формирование механизмов использования культурных ресурсов области в образовании и социализации детей и молодежи	Повышение качества результатов обучения и социализации		+	+	Министерство образования и культуры Тульской области
1.1.2.31	Развитие сектора услуг психологического сопровождения детей и семей	Повышение качества результатов обучения и социализации		+	+	Министерство образования и культуры Тульской области, Министерство здравоохранения и социального развития Тульской области
1.1.3.	Задача 1.1.3. Обеспечение качественного миграционного прироста					
1.1.3.1.	Привлечение населения, в т.ч. в активных трудоспособных возрастах, из регионов России	Обеспечение стабилизации и роста населения Тульской области за счет	+	+	+	

		миграции				
1.1.3.2.	Стимулирование внутриобластной мобильности между муниципальными образованиями, составляющими Тульскую агломерацию и внеагломерационными территориями	Обеспечение роста населения в Тульской агломерации	+	+	+	
1.1.3.3.	Создание инфраструктуры для проживания внутренних трудовых и учебных мигрантов на основе государственно-частного партнерства	Содействие адаптации мигрантов на территории Тульской области	+	+	+	
1.1.3.4.	Проведение пиар-компаний, направленных на ознакомление с миграционной привлекательностью Тульской области и адресованных жителям других регионов России	Повышение миграционной привлекательности Тульской области	+	+		
1.1.3.5.	Активное участие с реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом	Обеспечение стабилизации и роста населения Тульской области за счет миграции	+	+	+	
1.1.3.6.	Привлечение международных мигрантов, прибывающих на постоянной и временной основе (трудоустроенных мигрантов)	Обеспечение стабилизации и роста населения Тульской области за счет миграции	+	+	+	
1.1.3.7.	Привлечение молодежи из других стран для обучения в учреждениях НПО и СПО, с частичным финансированием обучения и проживания за счет работодателей и с последующим трудоустройством на предприятия области	Повышение качества миграционного прироста населения Тульской области	+	+	+	
1.1.3.8.	Реализация комплекса мероприятий по адаптации и интеграции мигрантов, формированию конструктивного	Содействие адаптации и интеграции иноэтничных	+	+	+	

	взаимодействия между мигрантами и жителями области как принимающей стороной	мигрантов на территории Тульской области				
1.1.4.	Задача 1.1.4. Обеспечение комфортных условий жизни					
	<u>В сфере жилищного строительства</u>					
1.1.4.1.	<p>Обеспечение жилищного строительства земельными участками, обустроенными инженерной инфраструктурой;</p> <p>Разработка градостроительной документации;</p> <p>Обеспечение территорий жилой застройки объектами инженерной, социальной, дорожной инфраструктуры при реализации проектов комплексного освоения и развития территорий в целях жилищного строительства со строительством жилья экономического класса, в том числе для многодетных семей;</p> <p>Разработка и реализация мероприятий по поддержке развития малоэтажного жилищного строительства, в том числе в сельской местности;</p> <p>Разработка и реализация мероприятий по поддержке развития рынка арендного жилья;</p> <p>Разработка и реализация мероприятий по внедрению энергоэффективных технологий;</p> <p>Разработка и реализация мероприятий по снижению административных барьеров в жилищном строительстве</p>	<p>Обеспечение роста ввода жилья в Тульской области</p> <p>Рост обеспеченности граждан Тульской области жильем на 1 проживающего</p> <p>Создание организационных и финансовых возможностей для улучшения жилищных условий</p> <p>Ликвидация ветхого и сокращение аварийного жилья в жилищном фонде</p> <p>Повышение доступности жилья для населения</p> <p>Обеспечение жилищных программ основными строительными материалами, производимыми в области</p> <p>Создание рынка арендного жилья</p>	+	+	+	<p>Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области</p>

1.1.4.2.	Создание информационного банка и реестра спортивных объектов, в том числе физкультурно-спортивных сооружений, дальнейшее развитие системы платных услуг	Повышение численности населения области, занимающегося спортом			+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
1.1.4.3.	Реализация программы предоставления муниципальным образованиям субсидий для предоставления молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья экономкласса или строительство индивидуального жилого дома экономкласса	Создание условий для привлечения молодыми семьями собственных средств, дополнительных финансовых средств кредитных и других организаций для приобретения жилого помещения или строительства индивидуального жилого дома Обеспечение жильем молодых семей, привлечение финансовых средств кредитных организаций, предоставляющих кредиты и займы	+	+	+	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области, Комитет Тульской области по спорту и молодежной политике
1.1.4.4.	Предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение жилья экономкласса или строительство индивидуального жилого дома экономкласса		+	+	+	Органы МСУ муниципальных районов и городских округов
1.1.4.5.	Создание рыночных форм развития ипотечного кредитования, привлечение внебюджетных финансовых ресурсов, государственная поддержка развития ипотечного жилищного кредитования, в том числе предоставление поддержки в виде социальных выплат отдельным	Рост ипотечных жилищных кредитов (займов) Увеличение числа семей, улучшивших жилищные условия с помощью ипотечных	+	+	+	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области

	категориям граждан	кредитов и займов при поддержке средств областного бюджета Рост числа семей, имеющих возможность приобрести жилье, соответствующее стандартам обеспечения жилыми помещениями, с помощью собственных и заемных средств				
1.1.4.6.	Строительство жилых домов (приобретение жилых помещений) для переселения граждан из жилищного фонда, непригодного для проживания, и (или) жилищного фонда с высоким уровнем износа	Переселение граждан в благоустроенное жилье	+	+	+	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области
1.1.4.7.	Газификация населенных пунктов области	Повышение уровня газификации области природным газом и увеличение количества газифицированных квартир	+	+	+	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области
1.1.4.8.	Модернизация и капитальный ремонт объектов коммунальной инфраструктуры области: реконструкция и модернизация котельных; замена ветхих тепловых сетей, замена ветхих водопроводных сетей, строительство, реконструкция и модернизация очистных сооружений	Обеспечение надежности и качества работы коммунальных систем в соответствии со стандартами качества	+	+	+	Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Тульской области
1.1.4.9.	<u>В сфере обеспечения безопасности</u>					
1.1.4.10	Укрепление и совершенствование межведомственной и межуровневой системы профилактики преступлений и правонарушений несовершеннолетних,	Повышение эффективности работы органов и организаций системы	+	+	+	Министерство здравоохранения и социально развития Тульской области, органы

	ресоциализации и адаптации несовершеннолетних, находящихся в конфликте с законом	профилактики, ресоциализации и адаптации				МСУ муниципальных образований
1.1.4.11	<u>В сфере экологии</u>					
1.1.4.12	Строительство очистных сооружений по очистке сточных вод	Обеспечение нормативного качества воды в водоемах и водотоках	+	+	+	Министерство строительства и ЖКХ (МСЖКХ)
1.1.4.13	Внедрение современных технологий по очистке питьевой воды	Повсеместное достижение нормативов по качеству питьевой воды	+	+	+	Министерство природных ресурсов и экологии (МПР)
1.1.4.14	Ремонт и реконструкция водозаборов и водопроводной сети с целью сокращения потерь воды	Экономия воды и обеспечение санитарных норм	+	+	+	МСЖКХ
1.1.4.15	Оснащение газоочистными установками всех предприятий, осуществляющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферу	Повышение чистоты воздуха	+	+	+	Министерство природных ресурсов и экологии (МПР)
1.1.4.16	Строительство предприятий по утилизации и вторичному использованию твердых бытовых отходов, разработка экономических механизмов стимулирования частных инвестиций в эту сферу	Полная переработка и утилизация твердых бытовых отходов	+	+	+	Министерство экономического развития и промышленности (МЭР)
1.1.4.17	Строительство инфраструктурных объектов для обеспечения населенных пунктов, расположенных на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению вследствие аварии на Чернобыльской АЭС, природным газом, системами централизованного водоснабжения и канализации	Полное обеспечение населения услугами	+	+	+	МСЖКХ
1.1.4.18	Разработка и внедрение системы комплексного экологического мониторинга (воздух, поверхностные и	Постоянный мониторинг атмосферного воздуха	+	+	+	Министерство природных ресурсов и экологии (МПР)

	подземные воды, почвы, растительность), включая создание пунктов по контролю качества атмосферного воздуха					
1.1.4.19	Тампонаж неэксплуатируемых водозаборных скважин с целью предотвращения загрязнения подземных вод	Обеспечение чистоты подземных вод	+	+	+	Министерство природных ресурсов и экологии (МПР)
1.1.4.20	Рекультивация заброшенных разрезов, шахт, терриконов	Формирование новых ландшафтов	+	+	+	Министерство экономического развития и промышленности (МЭР)
1.1.4.21	Активное внедрение дисциплин природно-экологической направленности в систему начального, среднего (в т.ч. факультативного) и высшего образования; создание просветительских экологических программ, рубрик и пр. на областном телевидении и радио	Повышение уровня экологической грамотности и культуры	+	+	+	Министерство образования и культуры
		Отдельные курсы и рубрики	+			
		Программы на телевидении и радио		+		
		Внедрение курсов на все стадии школьного и вузовского образования, постоянно действующие			+	
<u>В сфере культуры</u>						
1.1.4.22	Проведение мероприятий, направленных по повышению посещаемости театров и музеев, а также общедоступных библиотек	Повышение посещаемости театров и музеев, а также общедоступных библиотек		+		Министерство образования и культуры Тульской области
1.1.4.23	Внедрение информационно-мультимедийных технологий в сфере культуры, совершенствование информационного обеспечения	Создание современной системы музейного и библиотечного обслуживания			+	Министерство образования и культуры Тульской области

	библиотечного и музейного обслуживания населения	населения				
1.1.4.24	Разработка инновационных проектов, направленных на развитие культурно-досуговой деятельности и любительского творчества, поддержку культурных инноваций	Привлечение инвестиций в сферу культуры области		+	+	Министерство образования и культуры Тульской области
1.1.4.25	Разработка законодательно-нормативных и экономико-финансовых мер по сохранению, использованию и популяризации недвижимых объектов историко-культурного наследия (памятников истории и культуры)	Создание современной региональной нормативно-правовой базы по сохранению памятников историко-культурного наследия		+	+	Министерство образования и культуры Тульской области
1.1.4.26	Реализация мер по строительству и модернизации объектов инженерной и социальной инфраструктуры учреждений культуры	Улучшение инфраструктуры в сфере культуры		+	+	Министерство образования и культуры Тульской области
1.1.4.27	Проведение работ по синхронизации регионального и федерального законодательства в сфере культуры	Синхронизация регионального и федерального законодательства в сфере культуры		+	+	Министерство образования и культуры Тульской области
1.1.5.	Задача 1.1.5. Развитие общественных институтов на основе принципов гуманизации, патриотизма и дальнейшего развития демократических институтов					
1.1.5.1.	Нормативно-правовое закрепление участия гражданского общества в принятии ключевых государственных решений			+	+	
1.1.5.2.	Привлечение некоммерческих организаций к решению социально значимых задач, стоящих перед областью		+	+		
1.1.5.3.	Создание условий для развития независимых средств массовой информации			+		
1.2.	Цель 1.2. Обеспечение достойного уровня доходов и занятости населения					

1.2.1. Задача 1.2.1. Обеспечение занятости и роста уровня доходов населения						
В сфере поддержки занятости						
1.2.1.1.	Стимулирование переезда высококвалифицированных кадров перспективных для области сегментов индустриального производства (Раздел Д ОКВЭД, в частности транспортного машиностроения (DK), электротехники (DK, металлургии (DJ), нефтехимической и газохимической промышленности (DG) из неблагоприятных районов Крайнего Севера, Сибири и Дальнего востока (Раздел К ОКВЭД, в частности, деятельность связанная с бизнес консалтингом, деятельностью в области ИКТ, научно-техническим проектирование, научно-исследовательскими разработки и пр)	Повышение темпов роста реальной заработной платы в экономике и в обрабатывающей промышленности, в т.ч. указанных отраслей. Повышение доли занятых в указанных отраслях (прежде всего ОКВЭД: DK, DL, DJ, DG)		+	+	Министерство экономического развития и промышленности совместно министерством труда и социальной защиты
1.2.1.2.	Реализация комплекса мероприятий по привлечению, профессиональной и социальной адаптации, социокультурной интеграции иностранных мигрантов, готовых работать в промышленности области	Рост численности занятых в обрабатывающей промышленности, рост численности промышленных кадров младших трудоспособных возрастов	+	+	+	Министерство труда и социальной защиты и УФМС России по Тульской области
В сфере профессионального образования						
1.2.1.3.	Расширение номенклатуры образовательных программ (с привлечением бизнес-структур, НП «Тульская региональная Лига НТИП») по подготовке специалистов, бакалавров и магистров в ведущих вузах области (ТулГУ, ТГПУ им. Л. Н. Толстого, НИ РХТУ им.	Разработка не менее 20 новых образовательных программ, нацеленных на развитие кадрового обеспечения инновационной деятельности в регионе	+	+	+	Министерство образования и культуры, Ведущие образовательные организации, Ведущие предприятия

	Д.И.Менделеева) в соответствии с потребностями инновационного развития региональной экономики					
1.2.1.4.	Выделение целевых стипендий на подготовку магистров и кандидатов наук в ведущих вузах России и зарубежных учебных учреждениях в соответствии с потребностями инновационного развития региональной экономики	Ежегодное выделение целевых стипендий на подготовку не менее 50 магистров и 25 кандидатов наук – ведущих специалистов в сфере развития инновационной деятельности в регионе		+	+	Министерство образования и культуры, Министерство финансов, Центр инновационного развития, Экспертный совет по развитию инновационной и научной деятельности, Ведущие научные и образовательные организации
1.2.1.5.	Разработка целевой программы «Развитие профессионального образования в Тульской области на 2014-2020 гг.»	Целевая программа «Развитие профессионального образования в Тульской области на 2014-2020 гг.», позволяющая качественно планировать развитие профессионального образования в Тульской области в кратко- и среднесрочной перспективе		+		Министерство образования и культуры. Межрегиональный научно-промышленный ресурсный центр, Ведущие образовательные организации, Ведущие предприятия
1.2.1.6.	Стимулирование развития и расширение базы подготовки учреждений среднего профессионального и начального профессионального образования, в частности, в профильных для перспективных отраслей промышленности (ОКВЭД: DK, DL, DJ, DG, DI)	Привлечение в область для обучения профильным специальностям молодежи из депрессивных регионов России и ближнего зарубежья		+	+	Министерство образования и культуры совместно с министерством экономического развития и промышленности, министерством труда и социальной защиты, УФМС России по ТО

1.2.1.7.	Повышение качества обучения в тульских филиалах ведущих вузов; пересмотр программ в направлении удовлетворения запросов работодателей тульской области, работающих в перспективных отраслях промышленности (разделы Д ОКВЭД, см в предыдущем п.), а также обслуживающих их отраслях сферы услуг – бизнес консалтинг, деятельности в области ИКТ, научно-техническом проектировании, научно-исследовательских разработки и пр. (Раздел К ОКВЭД)	Сдерживание оттока перспективной местной молодежи на учебу в Москву; стимулирование приезда молодежи из депрессивных регионов России и ближнего зарубежья для учебы и работы в ТО	+	+	+	Министерство образования и культуры совместно с министерством экономического развития и промышленности, министерством труда и социальной защиты, УФМС России по ТО
1.2.2.	Задача 1.2.2. Обеспечение социальной поддержки жителей Тульской области					
1.2.2.1.	Применение механизма адресности, основанного на оценке материального положения заявителя, при предоставлении мер социальной поддержки отдельным категориям граждан (в том числе социальной поддержки семей и детей), а также при оказании социальных услуг и расширения мер социальной поддержки в денежной форме и предоставления социальных услуг взамен мер социальной поддержки отдельных категорий граждан в натуральной форме	Снижение бедности и сокращение неравенства, повышение эффективности использования бюджетных средств		+	+	Министерство здравоохранения и социально развития Тульской области
1.2.2.2.	Переход к определению категорий граждан при предоставлении социального обслуживания на основе индивидуальной нуждаемости	Повышение качества социального обслуживания Повышение эффективности использования бюджетных средств		+	+	Министерство здравоохранения и социально развития Тульской области

1.2.2.3.	Развитие системы профилактики материального, социального и физического неблагополучия граждан и семей	Сокращение числа граждан и семей, находящихся в социальноопасном положении, снижение бедности	+	+	+	Министерство здравоохранения и социального развития Тульской области
1.2.2.4.	Модернизация и развитие региональной сети социальных служб, в том числе за счет развития сети организаций различных организационно-правовых форм и форм собственности, предоставляющих социальные услуги; привлечение негосударственных некоммерческих организаций в сфере оказания социальных услуг	Повышение эффективности социальной поддержки отдельных категорий граждан, повышение эффективности использования бюджетных средств	+	+	+	Министерство здравоохранения и социального развития Тульской области
1.2.3.	Задача 1.2.3. Реализация экономического и социального потенциала молодежи					
1.2.3.1.	Разработка системы областных грантов для выпускников средней школы, а также грантов профессионального стимулирования молодежи области	Повышение уровня образования и улучшение положения молодежи на рынке труда			+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
1.2.3.2.	Оказание информационно-консалтинговой помощи молодежи, разработка специальных проектов, уравнивающих возможности молодежи, проживающей в сельских и удаленных районах	Внедрение программ информационно-консалтинговой помощи		+	+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
1.2.3.3.	Информационное обеспечение деятельности трудовых объединений, студенческих отрядов, молодежных бирж труда и других форм занятости молодежи	Повышение информационной обеспеченности занятости молодежи области		+	+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
1.2.3.4.	Формирование регионального Фонда создания возможностей для детей-инвалидов и молодых инвалидов Тульской области	Улучшение положения молодежи-инвалидов на областном рынке труда			+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области

1.2.3.5.	Совершенствование нормативно-правовой базы занятости молодежи области, разработка Стратегии занятости молодежи на (2014-2030 гг.)	Формирование современной законодательно-нормативной базы в части занятости молодежи области			+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
1.2.3.6.	Разработка образовательных программ, направленных на повышение эффективности патриотического воспитания молодежи, популяризация общественных ценностей, направленных на формирование активной жизненной и гражданской позиции	Внедрение данных образовательных программ в обучение		+	+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
1.2.3.7.	Разработка мер, направленных на повышение эффективности и расширение сети региональных и муниципальных служб социальной реабилитации несовершеннолетних области	Расширение сети региональных и муниципальных служб социальной реабилитации несовершеннолетних			+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
1.2.3.8.	Активизация деятельности по привлечению молодежи к работе в общественных советах и молодежном правительстве Тульской области	Повышение роли молодежи области в управлении		+	+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
1.2.3.9.	Совершенствование работы «Центра военно-патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи Тульской области к военной службе»	Формирование у молодежи области социально-ответственной гражданской позиции	+	+	+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
1.2.3.10	Разработка мероприятий, направленных на повышение трудовой мобильности молодежи Тульской области	Улучшение положения молодежи на рынке труда области		+	+	Комитет по спорту и молодежной политике Тульской области
2.	<u>Приоритет 2. Экономический рост на основе инноваций</u>					
2.1.	<i>Цель 2.1. Формирование инновационно-ориентированной структуры экономики</i>					
2.1.1.	Задача 2.1.1. Обеспечение роста промышленного производства					

2.1.1.1.	Создание Центра кластерного развития Тульской области (выделение специального подразделения в рамках существующего или планируемого к созданию института, например, Центра инновационного развития Тульской области)	Формирование команды экспертов Центра кластерного развития; содействие в разработке программ развития территориальных кластеров Тульской области; координация совместных внутрикластерных проектов; повышение эффективности взаимодействия предприятий-участников территориальных кластеров, научных, образовательных, некоммерческих и общественных организаций области, органов региональной власти и местного самоуправления	+			Министерство экономического развития и промышленности, Комитет по инновациям и информатизации
2.1.2.	Задача 2.1.2. Развитие агропромышленного комплекса					
2.1.2.1.	Увеличение финансовой поддержки АПК из регионального бюджета с планомерным приведением ее объема в соответствие с долей аграрной продукции в ВРП региона и сельских жителей в общей численности населения		+	+	+	Министерство финансов, Министерство сельского хозяйства, Министерство экономического развития и промышленности
2.1.2.2.	Реализация региональной программы развития растениеводства, предполагающей активное внедрения технологий сберегающего земледелия		+	+		Министерство сельского хозяйства, Министерство финансов, Министерство имущественных и

	(прямой и мульчированный посев, применение элементов точного земледелия - навигационных приборов, автопилота, подруливающих устройств, составления карт урожайности, космического мониторинга, датчиков для дифференцированного внесения удобрений и гербицидов и т.д.)					земельных отношений
2.1.2.3.	Реализация региональной программы развития животноводства, предполагающей увеличение количества животноводческих комплексов на базе развития селекционно-генетических и селекционно-гибридных птицеводческих и свиноводческих центров с последующей глубокой переработкой мясного сырья		+	+		Министерство сельского хозяйства, Министерство финансов, Министерство имущественных и земельных отношений, Министерство экономического развития и промышленности
2.1.2.4.	Реализация региональной программы молочного скотоводства, предполагающей активное развитие производства на базе малых форм хозяйствования с последующей переработкой, хранением и транспортировкой готовой продукции на кооперативной основе		+	+	+	Министерство сельского хозяйства, Министерство финансов, Министерство экономического развития и промышленности
2.1.2.5.	Реализация региональной программы мясного скотоводства, предполагающей производство высокопродуктивных мясных пород крупного рогатого скота на основе круглогодичного пастбищного содержания с последующей глубокой переработкой мясного сырья			+	+	Министерство сельского хозяйства, Министерство финансов, Министерство имущественных и земельных отношений

2.1.2.6.	Реализация региональной программы развития социальной и транспортной инфраструктуры в сельской местности		+	+	+	Министерство труда и социальной защиты, Министерство сельского хозяйства, Министерство финансов, Министерство образования и культуры, Комитет по спорту и молодежной политике, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерство транспорта и дорожного хозяйства
2.1.3.	Задача 2.1.3. Развитие сервисных отраслей					
	<u>В сфере рекреации и туризма</u>					
2.1.3.1.	Капитальное строительство и модернизация объектов обеспечивающей инфраструктуры создаваемых туристских объектов с длительным сроком окупаемости;	Создание современной инфраструктуры, обеспечивающей нормальное функционирование туристских объектов		+	+	Министерство образования и культуры, отдел развития туризма Министерство образования и культуры, Департамент труда и занятости населения Министерства труда и социальной защиты Тульской области, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерство транспорта и дорожного хозяйства, Министерство природных ресурсов и экологии

2.1.3.2.	Создание и модернизация объектов туристско-рекреационного комплекса области;	Создание и модернизация объектов туристско-рекреационного комплекса области		+	+	Министерство сельского хозяйства, Министерство финансов, Министерство имущественных и земельных отношений, Министерство экономического развития и промышленности
2.1.3.3.	Проведение работ и оказание услуг, связанных с изучением и оценкой туристского потенциала области и качества региональных проектов;	Оценка эффективности		+	+	Министерство сельского хозяйства, Министерство финансов, Министерство экономического развития и промышленности
2.1.3.4.	Законодательное закрепление процедуры проверки и контроля учреждений туристско-рекреационного сектора на соответствие международным стандартам качества предоставления услуг	Разработанное законодательство, направленное на обеспечение контроля качества предоставления услуг; повышение качества предоставления туристских услуг	+	+		Министерство сельского хозяйства, Министерство финансов, Министерство имущественных и земельных отношений
2.1.3.5.	Проведение работ и оказание услуг, связанных с обеспечением взаимосвязи схем территориального планирования и документации по планировке территории с планами создания и развития туристско-рекреационных кластеров;	Новые схемы территориального планирования		+		Министерство труда и социальной защиты, Министерство сельского хозяйства, Министерство финансов, Министерство образования и культуры, Комитет по спорту и молодежной политике, Министерство

2.1.3.6.	Проведение работ по синхронизации и взаимоувязке стратегических отраслевых документов регионального и муниципального развития на с федеральными документами, внесение необходимых изменений и их законодательное закрепление;	Переработанные документы стратегического развития		+		строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерство транспорта и дорожного хозяйства
2.1.3.7.	Разработка нормативно-правовых актов на региональном уровне, регламентирующих критерии оценки, меры поощрения и необходимых санкций при реализации туристско-рекреационной деятельности в регионе, создание государственного института, занимающегося мониторингом и оценкой деятельности в туротрасли;	Утвержденные нормативно-правовые документы	+	+		
2.1.3.8.	Разработка регионального законодательства в области регистрации и дальнейшего контроля за деятельностью иностранных компаний, разработки системы преференций для субъектов МСП	Увеличение числа МПС в сфере туризма и налоговых отчислений от их деятельности	+	+		Министерство образования и культуры, отдел развития туризма Министерство образования и культуры, Департамент труда и занятости населения Министерства труда и социальной защиты Тульской области, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерство транспорта и дорожного хозяйства,
2.1.3.9.	Создание стимулов и разработка налоговых инструментов, мер по сохранению культурного наследия, предоставление памятников культурного наследия в частное владение при условии обеспечения их сохранности и оптимизации для целей туристского показа;	Повышение привлекательности объектов культурного наследия и привлечение новых инвесторов	+	+		

2.1.3.10	Частичное возмещение затрат на оплату процентов по инвестиционным кредитам, полученным участниками государственно-частного партнерства в российских кредитных организациях;	Увеличение числа реализуемых ГЧП – проектов в сфере туризма		+	+	Министерство природных ресурсов и экологии Комитет по инновациям и информатизации, Министерство экономического развития и промышленности, Министерство образования и культуры,
2.1.3.11	Формирование региональных туристических маршрутов «обязательного посещения» и включение их в школьные и студенческие образовательные программы, корректировка существующих образовательных программ начального, среднего и высшего образования в части включения в них «обязательных туристических посещений»;	Повышение численности учащихся образовательных учреждений	+	+	+	Тульская торгово-промышленная палата, Тульская региональная Лига НТИП, Тульский областной фонд поддержки малого предпринимательства, Ведущие научные и образовательные организации. Ведущие предприятия,
2.1.3.12	Обеспечение доступа к профессиональной подготовке для местного населения в сфере гостеприимства и туризма (в том числе, рукоделия и развития ремесел); повышение уровня профессиональной подготовки и переподготовки кадров индустрии туризма	Увеличение числа обучающихся по направлению гостеприимства и туризма	+	+	+	Комитет по инновациям и информатизации, Экспертный совет по развитию инновационной и научной деятельности
2.1.3.13	Внедрение образовательных программ туристской направленности в начальных, средних и высших учреждениях профессионального образования;	Реализация образовательных программ	+			

2.1.3.14	Проведение «пропагандистской» деятельности преимуществ развития туризма среди местного населения; обеспечение достойной заработной платы в отрасли	Увеличение занятости местного населения в сфере туризма	+	+	+	
2.1.3.15	Внедрение современных технологий реализации туристских продуктов с использованием электронных программ;	Внедрение и обеспечение стабильной работы электронных программ по реализации туристских продуктов		+		
2.1.3.16	Создание привлекательного имиджа национальных курортных территорий и туристского продукта, равнозначное позиционирование и активное продвижение турпродуктов Тульской области на внутреннем и мировом рынках;	Увеличение числа туристов, главным образом иностранных, посещающих Тульскую область	+	+	+	
2.1.3.17	Обеспечение прозрачной деятельности туристских компаний	Прозрачная система контроля за деятельностью туристских учреждений	+	+		
2.1.3.18	Разработка инвестиционных проектов в сфере туризма в соответствии с принципами эффективного и рационального использования природных ресурсов и сохранения окружающей среды.	Повышение экологической безопасности при осуществлении туристско-рекреационной деятельности	+	+		
2.1.3.19	Проведение государственной экспертизы разрабатываемых проектов в туристско-рекреационной сфере на соответствие экологическим требованиям	Увеличение числа обучающихся по направлению гостеприимства и туризма	+	+	+	

2.1.3.20	Внедрение образовательно-просветительской деятельности, имеющей целью привить туристам, в том числе и иностранным навыки бережного обращения с природой.	Реализация образовательных программ	+	+	+	
2.2.	Цель 2.2. Создание условий для экономического роста					
2.2.1.	Задача 2.2.1. Снятие инфраструктурных ограничений экономического роста					
	<u>В сфере энергетики и коммунального хозяйства</u>					
2.2.1.1.	Разработка различных сценариев по этапам решения проблем тарифного регулирования в соответствии с приоритетами федеральной ценовой политики и обсуждение в правительстве Тульской области с участием производителей и потребителей, выбор оптимального сбалансированного сценария	Достижение баланса экономических интересов производителей и потребителей электрической энергии и коммунальных услуг	+	+		Министерство экономического развития и промышленности совместно с Комитетом по тарифам
2.2.1.2.	Формирование долгосрочной тарифной политики региона в части учета в тарифах финансирования инвестиционных программ на основе принятого сценария при распространении практики установления долгосрочных тарифов для регулирования организаций коммунального комплекса	Повышение инвестиционной привлекательности коммунального комплекса		+		Комитет по тарифам
2.2.1.3.	Разработка порядка (регламента, методического руководства) определения для каждой категории потребителей по каждому виду услуг уровня их доступности (алгоритм расчета тарифов, после которых промышленный потребитель откажется от услуги ввиду низкой рентабельности собственного производства или возможности автономного энергоснабжения, население перестанет	Достижение баланса экономических интересов производителей и потребителей электрической энергии и коммунальных услуг		+		Комитет по тарифам

	услугу оплачивать, основанный на статистических оценках и данных обследований предприятий и населения), прозрачного (для производителей и потребителей) алгоритма корректировки долгосрочной тарифной политики по итогам проводимой оценки					
2.2.1.4.	Постоянный мониторинг влияния уровня цен (тарифов) на состояние экономики предприятий и уровня жизни населения (на основе указанного выше алгоритма)	Достижение баланса экономических интересов производителей и потребителей электрической энергии и коммунальных услуг		+	+	Министерство экономического развития и промышленности
2.2.1.5.	Разработка системы нормативных актов регионального уровня, определяющих порядок принятия решений по утверждению инвестиционных проектов в составе инвестиционных программ (регламенты для региональных органов власти), которая включает: <ul style="list-style-type: none"> • порядок оценки регулятором экономической и технологической обоснованности (на базе сравнения аналогов) • порядок отбора приоритетных инвестиционных проектов; • порядок учета в тарифах декларируемых организаций эффектов от реализации инвестиционных проектов (или их сохранение в тарифах – в зависимости от схемы финансирования инвестиционных программ). 	Повышение качества принимаемых решений по утверждению инвестиционных программ регулируемых организаций	+	+		Министерство экономического развития и промышленности (департамент промышленной политики и ТЭК), Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства

2.2.1.6.	Формирование информационной базы, которая позволит оперативно приступить к внедрению метода сравнения аналогов для регулирования электросетевых организаций и организаций коммунального комплекса при появлении соответствующей методической базы на федеральном уровне	Повышение экономической эффективности организаций коммунального комплекса, энергосбережение		+	+	Комитет по тарифам
2.2.1.7.	Анализ разработанных программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры на предмет наличия неоптимальных инвестиционных решений и их уточнение; разработка программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры для муниципальных образований, в которых они отсутствуют;	Повышение качества принимаемых решений по утверждению инвестиционных программ регулируемых организаций	+	+		Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства
2.2.1.8.	Разработка схем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения муниципальных образований	Исполнение требований действующего законодательства, экономическая целесообразность и сбалансированность инвестиционных решений	+	+		Органы власти муниципальных образований
2.2.1.9.	Организация системы регионального мониторинга применяемых технологических решений при модернизации и строительстве. Формирование в профильных ведомствах «базы данных» наиболее эффективных инвестиционных решений по муниципальным образованиям	Повышение качества принимаемых решений по утверждению инвестиционных программ регулируемых организаций		+	+	Министерство экономического развития и промышленности (департамент промышленной политики и ТЭК), Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства
	<u>В сфере транспорта</u>					

2.2.1.10	Субсидирование МО на разработку проектно-сметной документации по дорогам для обеспечения круглогодичной связи населенных пунктов, имеющих транспортный разрыв не более 5 км и численность населения более 125 человек	Включение местных дорог в соответствующую федеральную программу и как следствие обеспечение крупных сельских населенных пунктов круглогодичной связью по дорогам с твердым покрытием		+		Министерство финансов ТО, Министерство транспорта ТО
2.2.1.11	Создание нормативной базы для ГЧП в части софинансирования инвесторами строительства дорог	Обеспечение вновь открываемых производств дорожной инфраструктурой должного качества		+		Министерство транспорта ТО
2.2.1.12	Проведение комплексного обследования транспортной отрасли региона, в т.ч. с применением моделирования	Получение основных характеристик работы транспортного комплекса региона	+	+		ТО ГУП Тулаупрадор, Министерство транспорта ТО
2.2.1.13	Разработка и утверждение научно обоснованной программы развития транспортного комплекса	Принятие программы развития транспортного комплекса		+		ТО ГУП Тулаупрадор, Министерство транспорта ТО, Управление по транспорту и дорожному хозяйству г. Тулы, МКП Тулагорэлектротранс, Комитет по архитектуре и градостроительству
2.2.1.14	Создание межмуниципального органа для управления транспортом ТГА	Улучшение межмуниципального взаимодействия		+		Министерство транспорта ТО, Комитет по архитектуре и градостроительству
2.2.1.15	Запуск скоростного железнодорожного сообщения с Москвой	Повышение качества жизни, увеличение экономической активности		+		ОАО РЖД, Министерство транспорта ТО, Центральная пригородная пассажирская компания

2.2.1.16	Переход на электронные формы оплаты проезда на всех видах транспорта, действующие на территории всего региона	Улучшение качества обслуживания населения, повышение уровня контроля за перевозчиками	+	+		ТО ГУП Тулаупрадор, Министерство транспорта ТО, Управление по транспорту и дорожному хозяйству г. Тулы, МКП Тулагорэлектротранс
2.2.1.17	Построение маршрутной сети общественного транспорта по принципу "конкуренции за маршрут"	Улучшение качества обслуживания населения	+	+		ТО ГУП Тулаупрадор, Министерство транспорта ТО, Управление по транспорту и дорожному хозяйству г. Тулы, МКП Тулагорэлектротранс
2.2.1.18	Корректировка программ развития транспортного комплекса	Актуализация программ		+	+	ТО ГУП Тулаупрадор, Министерство транспорта ТО, Управление по транспорту и дорожному хозяйству г. Тулы, МКП Тулагорэлектротранс, Комитет по архитектуре и градостроительству
2.2.1.19	Создание ИТС агломерации	Повышение качества транспортного обслуживания			+	ТО ГУП Тулаупрадор, Министерство транспорта ТО
2.2.2.	Задача 2.2.2. Развитие науки и инновационная деятельность					
	<u>Качество региональной инновационной политики</u>					
2.2.2.1.	Формирование общественного экспертного совета по развитию инновационной и научной деятельности Тульской области	Повышение качества экспертизы решений и нормативно-правовых документов, регулирующих инновационную политику в Тульской области Создание единого центра компетенций в сфере развития инновационной деятельности в	+			Комитет по инновациям и информатизации. Центр инновационного развития, Министерство экономического развития и промышленности, Министерство образования и культуры, Министерство финансов, Комитет по предпринимательству и потребительскому рынку,
2.2.2.2.	Создание Государственного бюджетного учреждения «Центр инновационного развития Тульской области»		+			

		Тульской области с целью повышения качества управления инновационным развитием региона				Экспертный совет по развитию инновационной и научной деятельности
2.2.2.3.	Разработка целевой программы «Развитие инновационной деятельности в Тульской области на 2013-2017 гг.»	Целевая программа «Развитие инновационной деятельности в Тульской области на 2013-2017 гг.», позволяющая качественно планировать развитие инновационной деятельности в Тульской области в кратко- и среднесрочной перспективе	+			
2.2.2.4.	Организация деловых миссий, салонов, выставок, конференций, ярмарок и иных мероприятий, связанных с продвижением на региональные и международные рынки продукции, товаров и услуг региональных инновационно-активных компаний, а также с возможностью получения предприятиями, научными и образовательными организациями опыта развития инновационной деятельности	Ежегодная организация мероприятий, позволяющих получить представителям предприятий, научных и образовательных организаций опыт развития инновационной деятельности; продвигать на региональные и международные рынки продукцию, товары и услуги региональных инновационно-активных компаний	+	+	+	Центр инновационного развития, Министерство экономического развития и промышленности, Комитет по предпринимательству и потребительскому рынку, Ведущие научные и образовательные организации, ведущие предприятия
<u>Кадровое обеспечение инновационной деятельности</u>						

2.2.2.5.	Поддержка развития Межрегионального научно-промышленного ресурсного центра, формирование на его базе Центра молодежного инновационного творчества Тульской области	Формирование центра компетенций в сфере развития профессионального образования в Тульской области, ее интеграция в инновационные процессы в области и оптимизации структуры профессионального образования	+	+		Министерство образования и культуры, ведущие образовательные организации, ведущие предприятия
2.2.2.6.	Создание фонда арендного жилья, предоставляемого молодым ученым и высококвалифицированным специалистам; субсидирование процентной ставки ипотечных кредитов для данных категорий работников	Обеспечение арендным жильем и льготными ипотечными кредитами высококвалифицированных работников, занятых в экономике области			+	Министерство имущественных и земельных отношений, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства, Министерство финансов
	Популяризация инновационной деятельности в СМИ и Интернет-ресурсах (Тульской области, соседних регионов, федеральных СМИ)	Взаимодействие на регулярной основе с СМИ Тульской области, соседних регионов, федеральными СМИ; ежегодное проведение медиа-проектов, направленных на стимулирование и популяризацию инновационной активности	+	+	+	Комитет по инновациям и информатизации. Центр инновационного развития, Экспертный совет по развитию инновационной и научной деятельности
<u>Поддержка инновационно-активных предприятий</u>						

2.2.2.7.	Субсидирование процентных ставок по кредитам, полученным на закупку нового оборудования и модернизацию производств	Выделение субсидий на кредиты, позволяющих активизировать процессы закупки нового оборудования и модернизации производств	+	+	+	Министерство финансов, Министерство экономического развития и промышленности, Комитет по предпринимательству и потребительскому рынку, Комитет по инновациям и информатизации, Центр инновационного развития
2.2.2.8.	<p>Расширение поддержки инновационно-активного бизнеса, в том числе за счет средств государственной программы поддержки малого и среднего предпринимательства. В целях развития инновационно-активного малого и среднего бизнеса предполагается:</p> <ul style="list-style-type: none"> • выделение грантов на создание малой инновационной компании; • субсидирование действующих малых инновационных компаний, включая компенсации следующих общих (капитальных и текущих) затрат инновационной компании: <ul style="list-style-type: none"> - исследование и разработка новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов; - производственное проектирование, дизайн и другие разработки (не связанные с научными исследованиями и разработками) новых продуктов, услуг и методов их производства (передачи), новых производственных процессов; - приобретение машин и 	Расширение поддержки инновационно-активного малого и среднего бизнеса, развитие которого стимулируется за счет средств регионального бюджета	+	+	+	Комитет по предпринимательству и потребительскому рынку, Министерство финансов, Министерство экономического развития и промышленности, Комитет по инновациям и информатизации, Центр инновационного развития, Экспертный совет по развитию инновационной и научной деятельности

	<p>оборудования, связанных с технологическими инновациями;</p> <ul style="list-style-type: none"> - приобретение новых технологий (в том числе прав на патенты, лицензии на использование изобретений, промышленных образцов, полезных моделей); - приобретение программных средств; - другие виды подготовки производства для выпуска новых продуктов, внедрения новых услуг или методов их производства (передачи); - обучение и подготовка персонала, связанного с инновациями; - маркетинговые исследования; - прочие затраты на технологические инновации; - аренда помещений, используемых для обеспечения деятельности; - затраты, связанные с уплатой процентов по кредитам, привлеченным в российских кредитных организациях; - сертификация и патентование. <p>субсидирование мероприятий по реализации образовательных программ для малых инновационных компаний.</p>					
2.2.2.9.	<p>Расширение поддержки инновационно-активного малого и среднего бизнеса со стороны Тульского областного фонда поддержки малого предпринимательства</p>	<p>Увеличение количества субъектов инновационно-активного малого и среднего бизнеса, поддержанных по программам Тульского областного фонда поддержки малого</p>	+	+	+	<p>Комитет по предпринимательству и потребительскому рынку, Комитет по инновациям и информатизации, Центр инновационного развития, Тульский областной фонд поддержки малого</p>

		предпринимательства				предпринимательства
2.2.2.10	Коммуникационная и информационная поддержка НП «Тульской региональной Лиги НТИП», являющейся региональным представителем государственного Фонда содействия развитию малых форм предприятий научно-технической сферы в целях активизации поиска и отбора инновационных проектов	Передача представителям НП «Тульской региональной Лиги НТИП» актуальной информации об инновационных проектах, осуществляемых в Тульской области	+	+	+	Комитет по предпринимательству и потребительскому рынку, Центр инновационного развития
2.2.2.11	Создание государственно-частного Фонда содействия развитию венчурных инвестиций в малые и средние предприятия в научно-технической сфере Тульской области	Расширение финансовой поддержки инновационно-активных предприятий области			+	Комитет по предпринимательству и потребительскому рынку, Центр инновационного развития, Министерство финансов
2.2.2.12	Реализация применения механизма инновационных ваучеров	Ежегодная передача инновационных ваучеров объемом около 7 млн руб., стимулирующая привлечение инновационно-активных организаций и бизнес-структур, обладающих инновационными наработками		+	+	Комитет по предпринимательству и потребительскому рынку, Центр инновационного развития, Министерство финансов

2.2.2.13	Развитие механизмов «мягкого принуждения» компаний к инновациям посредством стимулирования производств через систему поощрений и налоговых льгот для инновационных организаций	Стимулирование развития наиболее успешных инновационно-активных компаний с целью активизации инновационной деятельности бизнеса		+	+	Министерство финансов, Центр инновационного развития
2.2.2.14	Софинансирование расходов компаний на совместные проекты с региональными высшими учебными заведениями и научными организациями	Увеличение числа совместных проектов (НИОКР) компаний с региональными высшими учебными заведениями и научными организациями		+	+	Министерство финансов, Центр инновационного развития, Министерство образования и культуры, ведущие научные и образовательные организации, ведущие предприятия
Формирование инновационной экосистемы						
2.2.2.15	Поддержка существующей и «достройка» необходимой инновационной инфраструктуры (бизнес-инкубаторы, технопарки, центры трансфера технологий, центры прототипирования, инжиниринговые центры, центры коллективного пользования оборудованием, центры поддержки экспорта, центры открытых инноваций и др.)	Проведение конкурсных процедур на получение средств из регионального бюджета в целях создания объектов инновационной инфраструктуры; развитие действующих и создание новых объектов инновационной инфраструктуры с целью создания целостной системы инфраструктурной поддержки инновационной деятельности	+	+	+	Комитет по инновациям и информатизации, Центр инновационного развития, Министерство экономического развития и промышленности, ведущие научные и образовательные организации, ведущие предприятия

2.2.2.16	Создание Центра кластерного развития Тульской области (выделение специального подразделения в рамках существующего или планируемого к созданию института, например, Центра инновационного развития Тульской области)	Формирование команды экспертов Центра кластерного развития; содействие в разработке программ развития территориальных кластеров Тульской области; координация совместных внутрикластерных проектов; повышение эффективности взаимодействия предприятий-участников территориальных кластеров, научных, образовательных, некоммерческих и общественных организаций области, органов региональной власти и местного самоуправления	+			Министерство экономического развития и промышленности, Комитет по инновациям и информатизации
2.2.2.17	Вхождение предприятий, научных и образовательных организаций Тульской области в состав участников технологических платформ	Подключение инновационно-активных агентов региональной экономики к процессу формирования стратегических программ исследований технологических платформ; их участие в определении направлений и	+	+		Комитет по инновациям и информатизации, Центр инновационного развития. ведущие научные и образовательные организации, ведущие предприятия

		принципов развития стандартов и системы сертификации, в разработке программ по внедрению и распространению передовых технологий				
2.2.2.18	Создание региональных технологических платформ и разработка стратегических программ исследования региональных технологических платформ	Создание региональных технологических платформ и разработка стратегических программ исследования по тематике энергоэффективность и энергосбережение; конструкционные материалы; биотехнологии; нефте- и газохимия		+		Центр инновационного развития, ведущие научные и образовательные организации, ведущие предприятия
2.2.2.19	Создание на базе ведущих вузов и научных организаций региональных исследовательских центров в сфере биотехнологий, технологий добычи редкоземельных металлов, углекислоты, технологий экологической безопасности	Развитие передовых компетенций и технологий в сфере биотехнологий, технологий добычи редкоземельных металлов, углекислоты, технологий экологической безопасности		+		Министерство финансов. Министерство экономического развития и промышленности, Комитет по инновациям и информатизации, Центр инновационного развития, ведущие научные и образовательные организации, ведущие предприятия
2.2.2.20	Привлечение исследовательских подразделений крупных компаний с участием иностранного капитала, ведущих производственную деятельность на территории области	Создание не менее 2-х научно-исследовательских центров на территории Тульской области с целью привлечения			+	Министерство экономического развития и промышленности, Комитет по инновациям и информатизации, Центр инновационного

		передовых научно-исследовательских компетенций из-за рубежа				развития
2.2.2.21	Льготное предоставление земельных участков и доступа к коммуникациям для инновационных предприятий	Стимулирование инновационно-активных предприятий к локализации в Тульской области своих производственных и научно-исследовательских подразделений		+	+	Министерство имущественных и земельных отношений, Министерство экономического развития и промышленности
2.2.2.22	Регулярное проведение Тульского экономического форума	Создание и развитие площадки, способствующей продвижению конкурентоспособных товаров и услуг, оказываемых инновационно-активными предприятиями и организациями области на зарубежные и внутрироссийские рынки		+	+	Министерство экономического развития и промышленности, Комитет по инновациям и информатизации, Центр инновационного развития, Экспертный совет по развитию инновационной и научной деятельности
2.2.2.23	Создание Интернет-портала информационной и коммуникационной поддержки инноваций и бизнеса	Интернет-портал информационной и коммуникационной поддержки инноваций и бизнеса, способствующий формированию единого информационного пространства региональной		+		Комитет по инновациям и информатизации, Центр инновационного развития

		инновационной системы				
2.2.2.24	Создание «наукограда» в г. Тула на базе ведущих предприятий, научных и образовательных организаций области.	Локализация на территории «наукограда» основных объектов инновационной инфраструктуры; комплекса научных исследовательских институтов с жилой застройкой; международного выставочного центра; промышленной зоны оборонно-промышленного комплекса на основе высоких технологий; технопарка в сфере нанотехнологий; объектов социально-рекреационной инфраструктуры, обеспечивающих развитие инновационной среды города			+	Министерство финансов, Министерство экономического развития и промышленности, Министерство имущественных и земельных отношений, Комитет по инновациям и информатизации, Центр инновационного развития, Экспертный совет по развитию инновационной и научной деятельности, ведущие научные и образовательные организации, ведущие предприятия
2.2.3.	Задача 2.2.4. Улучшение делового климата					
	<u>В сфере инвестиционной деятельности</u>					
	<u>Создание эффективной системы управления инвестиционной деятельностью и эффективного взаимодействия на основе механизмов государственно-частного партнерства</u>					
2.2.3.1.	Внедрение в практику управления и финансирования инвестиционных проектов, инструментов и механизмов ГЧП (концессионные соглашения, контракты жизненного цикла, TIF –				+	Министерство экономического развития и промышленности Тульской области

	финансирование налоговых приращений)					
2.2.3.2.	Создание проектных офисов сопровождения инвестиционных проектов, построение эффективной системы инвестиционного аудита			+		Министерство экономического развития и промышленности Тульской области
2.2.3.3.	Формирование единой базы приоритетных инвестиционных проектов и ее ежеквартальная актуализация					Министерство экономического развития и промышленности Тульской области
<u>Расширение инфраструктурных возможностей области для осуществления инвестиционной деятельности</u>						
2.2.3.4.	Создание промышленных парков и зон с обеспечением их необходимой инфраструктурой				+	Министерство имущественных и земельных отношений Тульской области, Министерство строительства и ЖКХ Тульской области
2.2.3.5.	Создание федеральных (региональных) особых экономических зон			+		Министерство экономического развития и промышленности Тульской области, ОАО «Тульская региональная Корпорация развития ГЧП» и отраслевые министерства
<u>Снижение административных барьеров и создание благоприятной экономической и правовой среды</u>						
2.2.3.6.	Сокращение сроков принятия решения о предоставлении земельного участка для строительства			+		МСЖКХ Министерство имущественных и земельных отношений Тульской области
2.2.3.7.	Формирование единой базы данных о территориях для размещения промышленных объектов по всем муниципальным образованиям ТО с описанием параметров инвестиционных площадок (наличие коммуникаций и			+		Министерство имущественных и земельных отношений Тульской области, Министерство строительства и ЖКХ

	возможность подключения к электросетям, уровень транспортного сообщения, правовой статус земельного участка)					Тульской области
<u>Развитие механизмов стимулирования инвестиционной деятельности, создание системы льгот и преференций для участников инвестиционного процесса</u>						
2.2.3.8.	<p>Применение дополнительных механизмов стимулирования инвестиционной деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - обеспечение субсидирования из бюджета Тульской области процентов по кредитным и лизинговым платежам, связанным с реализацией инвестиционных проектов на территории региона; - передача государственного казенного имущества в аренду по льготным ставкам; - внесение государственного казенного имущества, в том числе средств областного бюджета, в качестве вкладов в уставные капиталы открытых акционерных обществ, являющихся субъектами инвестиционной деятельности; - безвозмездная передача/передача в аренду по льготным ставкам земельных участков инвесторам под контракты-обязательства по застройке производственной, туристической инфраструктуры и развитие сельскохозяйственного производства; - предоставление бюджетных субсидий на компенсацию части затрат по инвестиционным проектам, имеющим инновационную направленность 		+		+	<p>Министерство экономического развития и промышленности Тульской области,</p> <p>Министерство имущественных и земельных отношений Тульской области</p>
2.2.3.9.	Внедрение в практику регулирования взаимоотношений между правительством Тульской области и		+		+	Министерство экономического развития и промышленности Тульской

	инвесторами установление долгосрочных тарифов, учитывающих возмещение инвестору расходов по созданию (реконструкции, модернизации), а также эксплуатации объектов электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в соответствии с утвержденной в установленном порядке инвестиционной программой инвестора					области, Министерство строительства и ЖКХ Тульской области
2.2.3.10	Формирование нормативной базы для функционирования региональных особых экономических зон			+		Министерство экономического развития и промышленности Тульской области
<u>Создание информационной инфраструктуры инвестиционной деятельности, формирование положительного инвестиционного имиджа Тульской области</u>						
2.2.3.11	Формирование инвестиционного бренда Тульской области		+			Министерство экономического развития и промышленности Тульской области
2.2.3.12	Модернизация регионального сайта, посвященного организации инвестиционной деятельности		+			Министерство экономического развития и промышленности Тульской области, ОАО «Тульская региональная Корпорация развития ГЧП»
2.2.3.13	Организация выпуска ежегодного «Путеводителя инвестора» по Тульской области		+			Министерство экономического развития и промышленности Тульской области, ОАО «Тульская региональная Корпорация развития ГЧП»
2.2.3.14	Организация и проведение ежегодной выставки «Инвестиции и инновации в экономику Тульской области»		+			Министерство экономического развития и промышленности Тульской области, ОАО «Тульская региональная Корпорация развития ГЧП»

3.	<i>Приоритет 3. Эффективное правительство</i>					
3.1.	<i>Цель 3.1. Повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти и муниципальных администраций Тульской области</i>					
3.1.1.	Задача 3.1.1. Повышение эффективности использования государственных (муниципальных) финансов					
3.1.1.1.	<u>Обеспечение долгосрочного и среднесрочного бюджетирования, позволяющего учитывать стратегические приоритеты экономического развития области</u> <u>Обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета области и местных бюджетов</u>					
3.1.1.2.	Формирование порядка разработки долгосрочного финансового плана (на срок 5 лет)	Утверждение порядка разработки, уточнения и пересмотра долгосрочного финансового плана Принятие долгосрочного финансового плана		+	+	Министерство финансов Тульской области
	<u>Повышение доходной части бюджета</u>					
3.1.1.3.	Взаимодействие с территориальными подразделениями федеральных органов власти для эффективного применения новаций в налоговой сфере в Тульской области (предварительные расчеты по налогу на недвижимость, на сверх потребление)	Проведение предварительных расчетов по налогу на недвижимость, на сверх потребление, сохранение налоговых поступлений в бюджет Тульской области и местные бюджеты		+		Министерство экономического развития и промышленности Тульской области, Министерство финансов Тульской области
3.1.1.4.	Создание и обеспечение проведения регулярного мониторинга эффективности предоставления налоговых льгот	Отчеты об оценке эффективности предоставления налоговых льгот		+		Министерство экономического развития и промышленности Тульской области
3.1.1.5.	Сохранение/исключение льгот на региональном уровне в соответствии с полномочиями, которые в настоящее время предоставляются федеральным законодательством по региональным налогам	Внесение изменений в соответствующие нормативные правовые акты		+		Министерство экономического развития и промышленности Тульской области
	<u>Внедрение и активное использование программно-целевых принципов организации деятельности органов исполнительной власти Тульской области и органов местного самоуправления</u>					

3.1.1.6.	Формирование порядка разработки долгосрочного финансового плана (на срок 5 лет)	Обеспечено планирование бюджета в разрезе натуральных показателей		+	+	Министерство финансов Тульской области
3.1.1.7.	Расширение горизонта планирования государственных программ до 5-6 лет	Разработка и утверждение нормативного правового акта о государственных программах	+		+	Министерство экономического развития и промышленности Тульской области
3.1.1.8.	Переход к планированию и исполнению бюджета Тульской области не только в разрезе финансовых показателей, но и в разрезе натуральных показателей Оказание методологической поддержки органам местного самоуправления в разработке и реализации муниципальных программ в целях обеспечения координации программно-целевых инструментов, реализуемых на разных уровнях управления	Проводятся мониторинг, экспертизы, оценки результативности и эффективности расходов государственных программ		+		Министерство экономического развития и промышленности Тульской области, Министерство финансов Тульской области, Министерство экономического развития и промышленности Тульской области
		Разработка методических документов, проведение обучающих семинаров	+	+	+	
3.1.1.9.	Стимулирование повышения эффективности бюджетных расходов ответственными исполнителями государственных программ, в том числе за счет повышения их ответственности и самостоятельности в реализации программ (подпрограмм) и управлении бюджетными средствами	Государственные и муниципальные программы строятся на основе единых методологических подходов	+	+	+	Министерство экономического развития и промышленности Тульской области
3.1.1.10	Обеспечение взаимосвязки государственных программ области и муниципальных программ с точки зрения аккумуляции ресурсов на приоритетах социально-экономического развития Тульской области Обеспечение связи государственных	Внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты (включение в условия на предоставление субсидий в качестве		+		Министерство экономического развития и промышленности Тульской области, Министерство финансов Тульской области, Министерство

	программ и государственных заданий. Сквозной просмотр целей стратегического развития до уровня учреждений Тульской области	иных требований, требования о соответствии целей муниципальной программы целям государственной программы Тульской области)				экономического развития и промышленности Тульской области
		Государственные и муниципальные программы взаимосвязаны по целям, мероприятиям, срокам и ресурсам			+	
		Внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты		+		
3.1.1.11	Совершенствование процедур мониторинга, экспертизы, оценки результативности и эффективности расходов государственных программ	Государственные программы содержат свод государственных заданий и реализуются через деятельность учреждений			+	Министерство экономического развития и промышленности Тульской области
<u>Повышение эффективности использования бюджетных средств, ориентацию бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов</u>						
3.1.1.12	Инвентаризация и формирование сети государственных учреждений, ориентированной на эффективное использование ресурсов. Завершение реформы государственных учреждений в Тульской области	Реализована программа оптимизации сети государственных учреждений			+	Органы исполнительной власти Тульской области
		Выбор наиболее подходящего типа учреждений, осуществление перехода к нормативным принципам		+	+	

		финансирования государственного задания, проведение контроля по результатам его выполнения.				
		Разработка и утверждение единых групповых нормативов		+	+	
3.1.1.13	Обеспечение связи государственных программ и государственных заданий. Сквозной просмотр целей стратегического развития до уровня учреждений Тульской области Совершенствование и введение в повседневную практику применение финансовых механизмов, направленных на конкурсное распределение средств между поставщиками бюджетных услуг	Финансовое обеспечение осуществляется на основе единых групповых нормативов			+	Министерство экономического развития и промышленности Тульской области, органы исполнительной власти Тульской области
		Внесение изменений в нормативные правовые акты		+		
3.1.1.14	Повышение эффективности использования бюджетных средств, ориентацию бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов	Использование процедур, предусматривающих конкурсные механизмы		+	+	
<u>Обеспечение открытости и общедоступности информации по осуществлению расходных операций на всех уровнях бюджетной системы области</u>						
3.1.1.15	Реализация мероприятий в рамках проекта «Открытый бюджет», а также реализация мероприятий в рамках проекта «Народный бюджет» Обеспечение контроля за регулярностью и своевременностью обновления информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций государственного сектора, в том числе о деятельности государственных учреждений Тульской области на официальном сайте в сети	Реализован проект «Открытый бюджет» и «Народный бюджет»		+		Министерство финансов Тульской области, органы исполнительной власти Тульской области
		Регулярное и своевременно размещение в сети Интернет актуальной информации о плановых и фактических результатах деятельности	+	+	+	

	Интернет http://bus.gov.ru (например, организация обратной связи с потребителем на сайте в сети Интернет)	организаций государственного сектора				
3.1.1.16	Мониторинг востребованности информации о бюджете области, её регулярная актуализация в доступной для населения форме Совершенствование методических рекомендаций по представлению бюджетов всех уровней и отчетов об их исполнении, в том числе, в доступной для населения форме в соответствии с запросами населения	Публикация результатов мониторинга, публикация информации Внесение изменений в нормативные правовые и методические документы	+	+	+	Министерство финансов Тульской области, Министерство финансов Тульской области
3.1.1.17	Совершенствование и введение в повседневную практику применение финансовых механизмов, направленных на конкурсное распределение средств между поставщиками бюджетных услуг Обеспечение условий для осуществления общественного контроля за принятием решений в сфере государственных финансов	Размещение информации в свободном доступе в сети-Интернет Размещение в открытом доступе информации о расходах на конкретные мероприятия и проекты в динамике с отображением связей результатов их реализации и финансирования		+	+	Органы исполнительной власти Тульской области, органы исполнительной власти Тульской области
<u>Обеспечение оптимизации функций государственного управления, повышение эффективности их обеспечения</u>						
3.1.1.18	Утверждение и исполнение регламентов предоставления государственных услуг органами государственной власти Тульской области	Утвержденные регламенты предоставления государственных услуг		+	+	Органы исполнительной власти Тульской области
3.1.1.19	Обеспечение контроля за регулярностью и своевременностью обновления информации о плановых и фактических результатах деятельности организаций государственного сектора, в том числе о деятельности	Предоставления государственных услуг органами государственной власти Тульской области осуществляется в		+	+	Органы исполнительной власти Тульской области

	государственных учреждений Тульской области на официальном сайте в сети Интернет http://bus.gov.ru (например, организация обратной связи с потребителем на сайте в сети Интернет)	соответствии с утвержденными регламентами				
3.1.1.20	Регулярный анализ и выявление дублирующих функций у органов государственной власти Тульской области	Исключение дублирующих функций исполнительной власти Тульской области		+	+	Главное управление государственной службы и кадров аппарата правительства Тульской области
Совершенствование управления государственным долгом						
3.1.1.21	Актуализация и прозрачность информационных систем управления долгом, обеспечение доступа на сайте Минфина Тульской области к сведениям по публичным обязательствам с раскрытием основных параметров заимствований	Размещение в сети Интернет в открытом доступе информации сведения по публичным обязательствам Тульской области с раскрытием основных параметров заимствований		+	+	Министерство финансов Тульской области
3.1.1.22	Проведение мониторинга конъюнктуры финансового рынка для обеспечения снижения стоимости обслуживания государственного долга	Разработка и утверждение порядка проведения мониторинга конъюнктуры финансового рынка	+			Министерство финансов Тульской области
3.1.1.23	Обеспечение оптимизации функций государственного управления, повышение эффективности их обеспечения	Постоянный Мониторинг конъюнктуры финансового рынка Заимствования Тульской области осуществляются с использованием эффективных инструментов		+	+	
Развитие информационной системы управления государственными финансами, способствующей повышению прозрачности деятельности органов государственной власти области						

3.1.1.24	Автоматизация учетной деятельности и переход на юридически значимый электронный документооборот в сфере управления общественными финансами	Автоматизирована учетная деятельность и внедрен электронный документооборот		+		Комитет Тульской области по инновациям и информатизации, Министерство финансов Тульской области
3.1.1.25	Реализация мероприятий по внедрению и сопровождению единой интегрированной информационной системы управления государственными финансами «электронный бюджет», в том числе внедрение программных продуктов по обеспечению: - бюджетного планирования, ориентированного на результат; - системы планирования и финансового обеспечения оказания государственных услуг, формирования государственных заданий; - перехода к программной структуре бюджета области	Внедрена комплексная единая интегрированная информационная система управления государственными финансами		+		Комитет Тульской области по инновациям и информатизации, Министерство финансов Тульской области
3.1.1.26	Синхронизация работы всех используемых в целях автоматизации бюджетного процесса программных продуктов и модернизация технической базы	Синхронизирована работа используемых в целях автоматизации бюджетного процесса программных продуктов, действующих на современной технической базе			+	Комитет Тульской области по инновациям и информатизации
<u>Реформирование государственного финансового контроля и развитие внутреннего контроля</u>						
3.1.1.27	Приведение нормативных правовых актов Тульской области по государственному финансовому контролю в соответствие с изменениями, вносимыми в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части государственного и муниципального финансового контроля	Утверждены нормативно правовые акты Тульской области по государственному финансовому контролю, соответствуют действующим требованиям		+		Министерство финансов Тульской области, органы исполнительной власти Тульской области

	(общее регулирование) Установление персональной ответственности за осуществление в органах исполнительной власти внутреннего финансового контроля, в том числе аудита эффективности использования бюджетных средств, а также проверок качества исполнения государственных заданий и предоставления государственных услуг	Бюджетный кодекс Российской Федерации				
		Утвержден нормативный правовой акт, закрепляющий персональную ответственность за осуществление в органах исполнительной власти внутреннего финансового контроля		+		
3.1.1.28	Разработка порядка осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита (отраслевое регулирование)	Утверждены порядки осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита		+		Министерство финансов Тульской области
3.1.1.29	Разработка внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по расходам, доходам, а также составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета (после внесения соответствующих изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации)	Утверждены внутренние стандарты и процедуры составления и исполнения бюджета по расходам, доходам		+		Органы исполнительной власти Тульской области
<u>Межбюджетные взаимоотношения с местными бюджетами</u>						
3.1.1.30	Оценка эффективности передачи дополнительных доходных источников в местные бюджеты	Результаты оценки эффективности передачи дополнительных доходных источников в местные бюджеты		+		Министерство финансов Тульской области
3.1.1.31	Создание эффективных механизмов стимулирования органов местного самоуправления участвовать в софинансировании проектов,	Утвержден нормативный правовой акт, устанавливающий связь стимулирования		+		Министерство внутренней политики и развития местного самоуправления Тульской области

	направленных на достижение задач социально-экономического развития области	органов местного самоуправления с уровнем их софинансирования проектов, направленных на достижение задач социально-экономического развития области				
3.1.2.	Задача 3.1.2. Повышение эффективности использования государственного (муниципального) имущества					
	<u>Повышение качества управления государственными активами и пассивами</u>					
3.1.2.1.	Принятие нормативного правового акта «О мерах по сокращению и недопущению просроченной кредиторской задолженности бюджетных учреждений», где необходимо отразить конкретные мероприятия, направленные на устранение и недопущение возникновения просроченной кредиторской задолженности, предусмотреть график их проведения с указанием сроков и ответственных за их исполнение	Утвержден нормативный правовой акт «О мерах по сокращению и недопущению возникновения просроченной кредиторской задолженности бюджетных учреждений»		+		Министерство финансов Тульской области
3.1.2.2.	Реализация мероприятия по административному контролю в связи с повышением экономической самостоятельности, изменением правового статуса бюджетных учреждений и автономных учреждений,. Принятие нормативного правового акта по введению системы персональной ответственности за уровень достижения показателей управления кредиторской задолженностью, в том числе и просроченной, путем внесения	Утвержден нормативный правовой акт по введению системы персональной ответственности за уровень достижения показателей управления кредиторской задолженностью, в том числе и просроченной путем внесения изменений в систему стимулирующих выплат		+		Органы исполнительной власти Тульской области

	изменений в систему стимулирующих выплат руководителям бюджетных учреждений	руководителям бюджетных учреждений				
3.1.2.3.	Реализация комплекса конкретных мер, направленных на оптимизацию расходов, связанных с содержанием зданий и сооружений и других расходов, обеспечивающих деятельность бюджетных организаций (разработка системы показателей энергопотребления, методики по оценке потенциала энергосбережения и анализ достигнутой эффективности с учетом отклонений; установка приборов контроля и учета тепловой энергии и расхода воды в организациях и учреждениях, не оборудованных указанными приборами; внедрение механизмов стимулирования сотрудников государственных и муниципальных учреждений к энергосбережению	Реализован утвержденный комплекс мер, направленных на оптимизацию расходов, связанных с содержанием зданий и сооружений и других расходов, обеспечивающих деятельность бюджетных организаций		+		Органы исполнительной власти Тульской области
3.1.2.4.	Совершенствование системы показателей оценки эффективности использования государственного имущества (арендные ставки государственного имущества, в том числе льготные ставки)	Утверждение показателей оценки эффективности использования государственного имущества.		+		Министерство имущественных и земельных отношений Тульской области
3.1.2.5.	Формирование порядка гибкого финансового стимулирования бюджетных учреждений	Утверждение и применение порядка финансового стимулирования бюджетных учреждений		+	+	Органы исполнительной власти, у которых есть подведомственные учреждения
3.1.2.6.	Формирование прозрачных процедур аренды государственного имущества	Разработка и утверждение нормативного правового акта,		+		Министерство имущественных и земельных отношений Тульской области

		устанавливающего требования по предоставлению обязательной публичной информации о государственном имуществе, переданном в аренду и эффективном его использовании				
3.1.2.7.	Определение порядка исполнения полномочий и согласования позиций представителей государства в органах управления ОАО	Разработка и утверждение нормативного правового акта, устанавливающего порядок исполнения полномочий и согласования позиций представителей государства в органах управления ОАО		+		Министерство имущественных и земельных отношений Тульской области
3.1.2.8.	Комплексный анализ перечня изъятых из оборота и ограниченных в обороте земель, оценка эффективности использования земель с целью дальнейшей оптимизации земельного фонда	Результаты оценки эффективности использования земель		+		Министерство имущественных и земельных отношений Тульской области
3.1.2.9.	Вовлечение в оборот земель сельскохозяйственного назначения путем реализации комплекса правовых и организационно-экономических мер, в целях увеличения доходной части местных бюджетов	Разработка и утверждение нормативных правовых актов по включение в оборот земель сельскохозяйственного назначения		+		Министерство имущественных и земельных отношений Тульской области
3.2.	<i>Цель 3.2. Ориентация государственного управления и местного самоуправления на потребности общества в государственных (муниципальных) услугах («клиенториентированное» государство)</i>					
3.2.1.	Задача 3.2.1. Повышение качества и доступности государственных (муниципальных) услуг					

3.2.1.1.	Развитие системы предоставления государственных и муниципальных услуг по принципу «одного окна», в том числе на базе многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (МФЦ)			+		
3.2.1.2.	Обеспечение возможности получения государственных и муниципальных услуг в электронном виде			+		
3.2.2.	Задача 3.2.2. Повышение открытости и прозрачности государственной (муниципальной) власти					
3.2.2.1.	Раскрытие информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления, в том числе путем создания специализированных Интернет порталов		+	+		
3.2.2.2.	Формирование института общественной экспертизы и общественного контроля социально значимых решений органов исполнительной власти и органов местного самоуправления муниципальных образований Тульской области			+	+	
3.2.2.3.	Создание системы оценки регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов		+			
3.2.2.4.	Развитие нормативно-правовой базы, регламентирующей порядок осуществления контрольно-надзорных функций и разрешительной деятельности			+		
3.2.2.5.	Обеспечение участия предпринимательского сообщества в подготовке проектов решений органов исполнительной власти и органов местного самоуправления			+		

	муниципальных образований Тульской области в целях защиты своих законных прав и интересов в соответствии с законодательством Российской Федерации					
--	---	--	--	--	--	--

Основные параметры бюджетной системы Тульской области на период до 2030 года (млн. рублей)

Табл.1. Основные параметры бюджетной системы Тульской области на период до 2030 года

	2011	2012	2015	2020	2025	2030
Параметры консолидированного бюджета Тульской области						
Доходы консолидированного бюджета	49 722,8	56 504,9	78 584,3	129 671,6	201 796,5	270 984,7
Расходы консолидированного бюджета	46 961,9	59 703,9	85 951,5	130 968,3	196 030,8	270 984,7
Параметры бюджета Тульской области						
Доходы	38 889,3	44 078,2	60 318,5	99 361,0	140 076,4	186 919,1
Налоговые и неналоговые	26 269,7	32 535,3	42 826,2	68 559,1	100 854,5	136 451,4
<i>Налог на прибыль организаций</i>	8 225,1	10 573,3	13 247,2	22 154,5	31 285,5	38 872,9
<i>НДФЛ</i>	7 838,4	9 244,0	12 828,9	21 713,0	36 521,9	57 532,6
<i>Налоги на имущество</i>	2 668,8	3 727,4	4 758,8	7 780,3	11 531,2	15 484,8
<i>Иные налоговые и неналоговые</i>	7 537,4	8 990,6	11 991,3	16 911,2	21 516,0	24 561,1
Безвозмездные поступления	12 619,6	11 542,9	17 492,3	30 801,9	39 221,9	50 467,7
Расходы	36 183,7	46 330,7	65 457,7	100 457,9	138 261,1	186 919,1
На обслуживание долга	491,7	420,0	1 545,0	2 618,8	2 278,8	2 183,2
За искл. обслуживания долга и инвестиций	34 750,8	н/д	60 186,8	91 064,1	114 335,1	146 848,1
Расходы на оплату труда	15 900,0	16 266,0	23 500,0	43 093,5	54 105,9	69 491,7
Вложения в основные средства	941,1	н/д	3 297,6	6 775,0	21 647,1	37 887,8
<i>Справочно: Доля расходов на инвестиции в расходах бюджета ТО, %</i>	2,6	н/д	5,0	7,0	16,0	20,0
<i>Справочно: доля в общем объеме инвестиций, %</i>	1,2	н/д	2,3	3,3	8,2	10,4
Дефицит (-)/Профицит (+)	2 705,7	-2 252,5	-4 710,9	-1 096,9	1 815,4	0,0
в % к доходам без учета безвозмездных поступлений	10,3	-6,9	-11,0	-1,6	1,8	0,0
Долг	6 179,5	8 426,0	19 312,3	30 809,3	26 809,9	27 290,3
в % к доходам без учета безвозмездных поступлений	23,5	25,9	45,1	44,9	26,6	20,0

Направления развития инновационной деятельности на территории Тульской области, критических технологий и технологических платформ²⁷

(на основе классификатора ОКВЭД)

В таблице проведено ранжирование видов экономической деятельности по степени их инновационного потенциала в Тульской области с учетом следующих факторов:

- традиционность присутствия вида экономической деятельности на территории региона (наличие устойчивых трудовых навыков);
- сложившаяся система профессионального образования;
- наличие научных и исследовательских центров, лабораторий, опыт выполнения НИОКР;
- наличие условий для практического внедрения инноваций.

Код по ОКВЭД, наименование вида экономической деятельности	Возможности развития инновационной активности, крупнейшие предприятия и организации Тульской области, обладающие значительным инновационным потенциалом	Возможность развития критических технологий (Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899)	Возможность присоединения к технологическим платформам РФ (перечень утвержден заседанием Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям 1 апреля 2011 г.)
РАЗДЕЛ А СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО, ОХОТА И ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО			
01 Сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях 01.1 Растениеводство	Новые технологии, новая техника, новые сорта растений и породы животных, новые удобрения и средства защиты, новые формы организации	Технологии энергоэффективного производства и	Биоиндустрия и биоресурсы; биоэнергетика; перспективные технологии

²⁴ Используемая цветовая символика:
■ черный – высокий инновационный потенциал;

Код по ОКВЭД, наименование вида экономической деятельности	Возможности развития инновационной активности, крупнейшие предприятия и организации Тульской области, обладающие значительным инновационным потенциалом	Возможность развития критических технологий (Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899)	Возможность присоединения к технологическим платформам РФ (перечень утвержден заседанием Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям 1 апреля 2011 г.)
01.2 Животноводство 01.3 Растениеводство в сочетании с животноводством (смешанное сельское хозяйство) 02 Лесное хозяйство и предоставление услуг в этой области	труда и финансирования производства, включая создание агротехнопарков в центрах формирующихся сельскохозяйственных кластеров ОАО «Каргилл» ООО «ПХ «Лазаревское» ОАО «Пивоваренная компания «Балтика» ГБОУ ВПО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н.Толстого» ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет»	преобразования энергии на органическом топливе	возобновляемой энергетики
РАЗДЕЛ В РЫБОЛОВСТВО, РЫБОВОДСТВО			
05.02 Рыбоводство 05.02.1 Воспроизводство рыбы и водных биоресурсов	ФКП «Алексинский химкомбинате» имеет значительный опыт выращивания осетровых рыб, в том числе в целях поддержания биоразнообразия бассейна р. Ока. Предприятие может стать базой для развития биотехнологий в рыбоводстве		Биоиндустрия и биоресурсы
РАЗДЕЛ С ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ			
Подраздел СА ДОБЫЧА ТОПЛИВНО - ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ			
10 Добыча каменного угля, бурого угля и торфа 10.2 Добыча, обогащение и агломерация бурого угля	Использование бурого угля в качестве топлива и сырья для химической промышленности на основе новых технологий. Новые технологии поиска, разведки, разработки месторождений полезных ископаемых Переработка золоотвалов; новые технологии Получения редкоземельных металлов	Технологии поиска, разведки, разработки месторождений полезных ископаемых и их добычи	Глубокая переработка углеводородных ресурсов; технологии добычи и использования углеводородов; технологическая платформа Твердых полезных ископаемых
Подраздел СВ ДОБЫЧА ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ, КРОМЕ ТОПЛИВНО - ЭНЕРГЕТИЧЕСКИХ			

Код по ОКВЭД, наименование вида экономической деятельности	Возможности развития инновационной активности, крупнейшие предприятия и организации Тульской области, обладающие значительным инновационным потенциалом	Возможность развития критических технологий (Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899)	Возможность присоединения к технологическим платформам РФ (перечень утвержден заседанием Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям 1 апреля 2011 г.)
14 Добыча прочих полезных ископаемых 14.12 Добыча известняка, гипсового камня и мела	Добыча гипсового камня (шахтным способом) и производство широкого ассортимента новых экологически чистых и энергоэффективных конструкционных материалов для строительства ООО «Кнауф гипс Новомосковск»	Технологии поиска, разведки, разработки месторождений полезных ископаемых и их добычи	Технологическая платформа твердых полезных ископаемых
РАЗДЕЛ D ОБРАБАТЫВАЮЩИЕ ПРОИЗВОДСТВА			
Подраздел DA ПРОИЗВОДСТВО ПИЩЕВЫХ ПРОДУКТОВ, ВКЛЮЧАЯ НАПИТКИ, И ТАБАКА			
15 Производство пищевых продуктов, включая напитки	Производство высокотехнологичных компонентов для пищевой промышленности Разработка новых продуктов функционального питания ОАО «Каргилл» ГБОУ ВПО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н. Толстого»		
Подраздел DV ТЕКСТИЛЬНОЕ И ШВЕЙНОЕ ПРОИЗВОДСТВО			
Подраздел DD ОБРАБОТКА ДРЕВЕСИНЫ И ПРОИЗВОДСТВО ИЗДЕЛИЙ ИЗ ДЕРЕВА			
20 Обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели 20.10 Распиловка и строгание древесины; пропитка древесины 20.10.2 Производство пиломатериалов, профилированных по кромке или по пласти; производство древесной шерсти, древесной муки; производство технологической щепы или стружки 20.10.3 Производство древесины, пропитанной или обработанной консервантами или другими веществами	Возможно развитие новых технологий переработки низкосортной древесины (древесный уголь, топливные брикеты, щепа, стружка, композитные материалы их основе). Возможно развитие смежных отраслей, например, разработка, производство и внедрение отопительных систем, использующих древесину (возобновляемые ресурс) в качестве топлива		Новые полимерные композиционные материалы и технологии; экологически чистая тепловая энергетика высокой эффективности
Подраздел DE ЦЕЛЛЮЛОЗНО - БУМАЖНОЕ ПРОИЗВОДСТВО; ИЗДАТЕЛЬСКАЯ И ПОЛИГРАФИЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ			
21 Производство целлюлозы, древесной массы,	В регионе действует несколько		

Код по ОКВЭД, наименование вида экономической деятельности	Возможности развития инновационной активности, крупнейшие предприятия и организации Тульской области, обладающие значительным инновационным потенциалом	Возможность развития критических технологий (Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899)	Возможность присоединения к технологическим платформам РФ (перечень утвержден заседанием Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям 1 апреля 2011 г.)
бумаги, картона и изделий из них 21.1 Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги и картона 21.2 Производство изделий из бумаги и картона 21.21 Производство гофрированного картона, бумажной и картонной тары 21.22 Производство бумажных изделий хозяйственно - бытового и санитарно - гигиенического назначения	высокотехнологичных предприятий по производству целлюлозно-бумажных изделий санитарно-гигиенического назначения, реализующих полный цикл от переработки макулатуры до выпуска продукции конечного потребления. На базе предприятий возможно создание подразделений исследований и разработок. ФЛ ООО «ЭсСиЭй Хайджин Продактс Раша» ООО «Проктер энд Гэмбл – Новомосковск». Действует несколько предприятий по производству тары и упаковки. Возможно создание дизайн-подразделений в целях разработки инновационной продукции ООО «Яснополянская фабрика тары и упаковки» ЗАО «Алексинская бумажно-картонная фабрика» ЗАО «ГОТЭК-Центр»		
Подраздел DF ПРОИЗВОДСТВО КОКСА, НЕФТЕПРОДУКТОВ И ЯДЕРНЫХ МАТЕРИАЛОВ			
Подраздел DG ХИМИЧЕСКОЕ ПРОИЗВОДСТВО			
24 Химическое производство 24.1 Производство основных химических веществ 24.2 Производство химических средств защиты растений (пестицидов) и прочих агрохимических продуктов 24.3 Производство красок и лаков 24.4 Производство фармацевтической продукции 24.5 Производство мыла; моющих, чистящих и полирующих средств; парфюмерных и косметических средств	На базе предприятий основной химии и спецхимии за счет высвобождения производственных площадей возможно создание технопарков, развитие малых и средних предприятий в сфере производства продукции высоких технологий. Имеется опыт выполнения НИОКР в сфере химии полимеров, биохимии, фармацевтической химии. ОАО «Новомосковская АК «Азот»		Глубокая переработка углеводородных ресурсов Новые полимерные композиционные материалы и технологии Технологии добычи и использования углеводородов Текстильная и легкая промышленность

Код по ОКВЭД, наименование вида экономической деятельности	Возможности развития инновационной активности, крупнейшие предприятия и организации Тульской области, обладающие значительным инновационным потенциалом	Возможность развития критических технологий (Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899)	Возможность присоединения к технологическим платформам РФ (перечень утвержден заседанием Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям 1 апреля 2011 г.)
24.6 Производство прочих химических продуктов 24.7 Производство искусственных и синтетических волокон	ОАО «Щекиноазот» ОАО «Химволокно» ОАО «Ефремовский завод синтетического каучука» ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет» ГБОУ ВПО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н.Толстого» Новомосковский Институт РХТУ им. Д.И.Менделеева		
Подраздел ДН ПРОИЗВОДСТВО РЕЗИНОВЫХ И ПЛАСТМАССОВЫХ ИЗДЕЛИЙ			
25 Производство резиновых и пластмассовых изделий	На базе действующих предприятий и вузов возможно создание подразделений исследований и разработок в сфере создания новых полимерных композиционных материалов ОАО «Ефремовский завод синтетического каучука» ОАО «Пластик» ЗАО «Тульский завод резиновых технических изделий» ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет» ГБОУ ВПО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н.Толстого»		Новые полимерные композиционные материалы и технологии
Подраздел Д1 ПРОИЗВОДСТВО ПРОЧИХ НЕМЕТАЛЛИЧЕСКИХ МИНЕРАЛЬНЫХ ПРОДУКТОВ			
26 Производство прочих неметаллических Минеральных продуктов 26.1 Производство стекла и изделий из стекла 26.6 Производство изделий из бетона, гипса и	На базе активно развивающихся производств Строительных материалов (гипс, цемент, бетон, стекло, металлоконструкции) возможно создание инновационных производств в области		

Код по ОКВЭД, наименование вида экономической деятельности	Возможности развития инновационной активности, крупнейшие предприятия и организации Тульской области, обладающие значительным инновационным потенциалом	Возможность развития критических технологий (Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899)	Возможность присоединения к технологическим платформам РФ (перечень утвержден заседанием Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям 1 апреля 2011 г.)
цемента 26.8 Производство прочей неметаллической минеральной продукции	энергоэффективного домостроения на основе экологически чистых материалов ООО «Кнауф гипс Новомосковск» ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет» ГБОУ ВПО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н.Толстого»		
Подраздел DJ МЕТАЛЛУРГИЧЕСКОЕ ПРОИЗВОДСТВО И ПРОИЗВОДСТВО ГОТОВЫХ МЕТАЛЛИЧЕСКИХ ИЗДЕЛИЙ			
27 Metallургическое производство 27.1 Производство чугуна, ферросплавов, стали, горячекатаного проката и холоднокатаного листового (плоского) проката 27.11 Производство чугуна и доменных ферросплавов 27.14 Производство стали 27.15 Производство полуфабрикатов (заготовок) для переката 27.16 Производство стального проката горячекатаного и кованого 27.2 Производство чугунных и стальных труб 27.3 Производство прочей продукции из черных металлов, не включенной в другие группировки 27.4 Производство цветных металлов 27.54 Производство отливок из прочих цветных металлов 28 Производство готовых металлических изделий	Совершенствование технологического процесса, автоматизация производства, выпуск продукции высоких переделов, улучшение экологических параметров технологического процесса. Расширение сферы производства цветных металлов, являющихся побочными продуктами черной металлургии на основе внедрения инновационных технологий ОАО «Тулачермет» ОАО «Косогорский металлургический завод» ОАО «Полема» ОАО «Ванадий – Тула» ОАО «Ревякинский металлопрокатный завод»		Материалы и технологии металлургии
Подраздел ДК ПРОИЗВОДСТВО МАШИН И ОБОРУДОВАНИЯ			

<p align="center">Код по ОКВЭД, наименование вида экономической деятельности</p>	<p align="center">Возможности развития инновационной активности, крупнейшие предприятия и организации Тульской области, обладающие значительным инновационным потенциалом</p>	<p align="center">Возможность развития критических технологий (Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899)</p>	<p align="center">Возможность присоединения к технологическим платформам РФ (перечень утвержден заседанием Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям 1 апреля 2011 г.)</p>
<p>29 Производство машин и оборудования 29.1 Производство механического оборудования 29.11 Производство двигателей и турбин, кроме авиационных, автомобильных и мотоциклетных двигателей 29.12 Производство насосов, компрессоров и гидравлических систем 29.13 Производство трубопроводной арматуры 29.22 Производство подъемно - транспортного оборудования 29.22.1 Производство кранов, кроме строительных 29.22.2 Производство кранов для строительства 29.22.3 Производство оборудования непрерывного транспорта 29.23 Производство промышленного холодильного и вентиляционного оборудования 29.3 Производство машин и оборудования для сельского и лесного хозяйства 29.32.1 Производство машин, используемых в растениеводстве 29.32.2 Производство машин для животноводства 29.4 Производство станков 29.5 Производство прочих машин и оборудования специального назначения 29.6 Производство оружия и боеприпасов</p>	<p>Один из основных локомотивов инновационной деятельности в регионе – оборонная промышленность. ОАО «Конструкторское бюро приборостроения» ОАО «НПО «Сплав» ОАО «АК «Туламашзавод» ОАО «Тульский оружейный завод» В сфере производства гражданской продукции целесообразно расширение ассортимента и повышение доли выпуска высокотехнологичной продукции по таким направлениям, как производство промышленного оборудования различного назначения, производство лазерного оборудования и лазерных медицинских приборов; производство трубопроводной арматуры, подъемное оборудование, сельскохозяйственная техника и др. ЗАО «Тяжпромарматура» ООО «Щекинский завод «РТО» ЗАО «Ясногорский машиностроительный завод» Целесообразно разворачивание производства высокоточных станков, и развитие инструментального производства, ориентированных на местные металлообрабатывающие и машиностроительные предприятия, развитие технологий производственного инжиниринга (промышленные роботы, приборы, контроллеры, датчики и др.), внедрение гибких</p>	<p>Базовые и критические военные и промышленные технологии для создания перспективных видов вооружения, военной и специальной техники</p>	<p>Моделирование и технологии эксплуатации высокотехнологичных систем. Технологии мехатроники, встраиваемых систем управления, радиочастотной идентификации и роботостроение</p>

Код по ОКВЭД, наименование вида экономической деятельности	Возможности развития инновационной активности, крупнейшие предприятия и организации Тульской области, обладающие значительным инновационным потенциалом	Возможность развития критических технологий (Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899)	Возможность присоединения к технологическим платформам РФ (перечень утвержден заседанием Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям 1 апреля 2011 г.)
	автоматизированных производственных систем и компьютерного управления технологическими процессами, развитие технологий создания мехатронных устройств и машин для производственных технологий и др. ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет» ГБОУ ВПО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н.Голстого»		
Подраздел DL ПРОИЗВОДСТВО ЭЛЕКТРООБОРУДОВАНИЯ, ЭЛЕКТРОННОГО И ОПТИЧЕСКОГО ОБОРУДОВАНИЯ			
31.6 Производство прочего электрооборудования 32 Производство аппаратуры для радио, телевидения и связи 33 Производство изделий медицинской техники, средств измерений, оптических приборов и аппаратуры, часов 33.20.2 Производство радиолокационной, радионавигационной аппаратуры и радиоаппаратуры дистанционного управления 33.20.4 Производство приборов для измерения электрических величин и ионизирующих излучений 33.20.5 Производство приборов для контроля прочих физических величин 33.20.6 Производство прочих приборов и инструментов для измерения, контроля и испытаний 33.20.7 Производство приборов и аппаратуры для автоматического регулирования или управления (центров или пультов автоматического управления)	В регионе имеется значительный потенциал в сфере производства и перспективных разработок электрооборудования, электронного и оптического оборудования, обусловленный большим количеством профильных предприятий. ОАО «Электромашиностроительный завод» ОАО «Кимовский радиоэлектромеханический завод» ОАО «Октава» ООО «ПКФ «Автоматика» ОАО «Донской завод радиодеталей» ОАО «Северо-Задонский конденсаторный завод» ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет»	Технологии создания электронной компонентной базы и энергоэффективных световых устройств	Инновационные лазерные, оптические и оптоэлектронные технологии – фотоника. Моделирование и технологии эксплуатации высокотехнологичных систем. Развитие российских светодиодных технологий

Код по ОКВЭД, наименование вида экономической деятельности	Возможности развития инновационной активности, крупнейшие предприятия и организации Тульской области, обладающие значительным инновационным потенциалом	Возможность развития критических технологий (Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899)	Возможность присоединения к технологическим платформам РФ (перечень утвержден заседанием Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям 1 апреля 2011 г.)
33.20.8 Производство частей приборов, аппаратов и инструментов для измерения, контроля, испытания, навигации и прочих целей 33.4 Производство оптических приборов, фото- и кинооборудования			
Подраздел ДМ ПРОИЗВОДСТВО ТРАНСПОРТНЫХ СРЕДСТВ И ОБОРУДОВАНИЯ			
34 Производство автомобилей, прицепов и полуприцепов 34.10.3 Производство автобусов и троллейбусов 34.10.4 Производство грузовых автомобилей 34.10.5 Производство автомобилей специального назначения 34.2 Производство автомобильных кузовов; производство прицепов, полуприцепов и контейнеров, предназначенных для перевозки одним или несколькими видами транспорта 34.3 Производство частей и принадлежностей автомобилей и их двигателей 35 Производство судов, летательных и космических аппаратов и прочих транспортных средств 35.20 Производство железнодорожного подвижного состава (локомотивов, трамвайных моторных вагонов и прочего подвижного состава) 35.20.1 Производство железнодорожных локомотивов 35.20.2 Производство моторных железнодорожных, трамвайных вагонов и вагонов метро, автомотрис и автодрезин, кроме	Возможно создание в регионе высокотехнологичных производств автокомпонентов, предприятий по сборке автомобилей ориентированных. Целесообразно развитие на новом технологическом уровне производства мотороллеров и мотоциклов, снегоходов и других транспортных средств ОАО «АК «Туламашзавод». Имеется значительный потенциал развития высокотехнологичного железнодорожного машиностроения: ЗАО «Тулажелдормаш»; ОАО «Трансмаш» Целесообразно, с учетом высокого рыночного спроса, создание предприятий по производству самолетов (легкая авиация, бизнес-авиация) и сверхлегких летательных аппаратов, дирижаблей, ориентированных на высокий актуальный и потенциальный спрос в России ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет»	Технологии создания высокоскоростных транспортных средств и интеллектуальных систем управления новыми видами транспорта	Высокоскоростной интеллектуальный железнодорожный транспорт Авиационная мобильность и авиационные технологии

Код по ОКВЭД, наименование вида экономической деятельности	Возможности развития инновационной активности, крупнейшие предприятия и организации Тульской области, обладающие значительным инновационным потенциалом	Возможность развития критических технологий (Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899)	Возможность присоединения к технологическим платформам РФ (перечень утвержден заседанием Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям 1 апреля 2011 г.)
<p>транспортных средств для ремонта и технического обслуживания железнодорожных и трамвайных путей</p> <p>35.20.3 Производство прочего подвижного состава</p> <p>35.20.31 Производство транспортных средств для ремонта и технического обслуживания железнодорожных, трамвайных и прочих путей</p> <p>35.20.4 Производство частей железнодорожных локомотивов, трамвайных и прочих моторных вагонов и подвижного состава; производство путевого оборудования и устройств для железнодорожных, трамвайных и прочих путей, механического и электромеханического; оборудования для управления движением</p> <p>35.3 Производство летательных аппаратов, включая космические</p> <p>35.4 Производство мотоциклов и велосипедов</p> <p>35.5 Производство прочих транспортных средств и оборудования, не включенных в другие группировки</p>			
Подраздел DN ПРОЧИЕ ПРОИЗВОДСТВА			
РАЗДЕЛ Е ПРОИЗВОДСТВО И РАСПРЕДЕЛЕНИЕ ЭЛЕКТРОЭНЕРГИИ, ГАЗА И ВОДЫ			
<p>40 Производство, передача и распределение электроэнергии, газа, пара и горячей воды</p> <p>40.1 Производство, передача и распределение электроэнергии</p>	<p>Значительная доля экономики региона связана с производством, передачей и распределением электроэнергии, газа и горячей воды.</p> <p>Этим обусловлена необходимость развития технологий энергоэффективного экологически чистого производства и преобразования энергии, развитие альтернативной энергетики с</p>	<p>Технологии новых и возобновляемых источников энергии, включая водородную энергетику</p> <p>Технологии создания энергосберегающих систем транспортировки,</p>	<p>Биоэнергетика</p> <p>Интеллектуальная энергетическая система России</p> <p>Малая распределенная энергетика</p> <p>Перспективные технологии</p>

Код по ОКВЭД, наименование вида экономической деятельности	Возможности развития инновационной активности, крупнейшие предприятия и организации Тульской области, обладающие значительным инновационным потенциалом	Возможность развития критических технологий (Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899)	Возможность присоединения к технологическим платформам РФ (перечень утвержден заседанием Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям 1 апреля 2011 г.)
	использованием возобновляемых ресурсов. ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет»	распределения и использования энергии Технологии энергоэффективного производства и преобразования энергии на органическом топливе	возобновляемой энергетики Экологически чистая тепловая энергетика высокой эффективности
РАЗДЕЛ F СТРОИТЕЛЬСТВО			
45 Строительство 45.21.1 Производство общестроительных работ по возведению зданий 45.21.7 Монтаж зданий и сооружений из сборных конструкций	Актуально развитие жилищного строительства на основе энергоэффективных технологий ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет»		Применение инновационных технологий для повышения эффективности строительства, содержания и безопасности автомобильных и железных дорог
РАЗДЕЛ I ТРАНСПОРТ И СВЯЗЬ			
60 Деятельность сухопутного транспорта 63 Вспомогательная и дополнительная транспортная деятельность 63.1 Транспортная обработка грузов и хранение 64 Связь 64.2 Деятельность в области электросвязи	Создание автоматизированных складов, производственно-логистических центров на основе новых технологий. Развитие новых технологий в области связи, а также различных технологий на базе ГЛОНАСС-GPS ОАО «Ростелеком» ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет»	Технологии создания высокоскоростных транспортных средств и интеллектуальных систем управления новыми видами транспорта	
РАЗДЕЛ J ФИНАНСОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ			
65 Финансовое посредничество 65.2 Прочее финансовое посредничество 66 Страхование 67 Вспомогательная деятельность в сфере	Целесообразно развитие всех сегментов нематериального производства с использованием технологий аутсорсинга и краудсорсинга. В частности: финансовое посредничество всех		

Код по ОКВЭД, наименование вида экономической деятельности	Возможности развития инновационной активности, крупнейшие предприятия и организации Тульской области, обладающие значительным инновационным потенциалом	Возможность развития критических технологий (Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899)	Возможность присоединения к технологическим платформам РФ (перечень утвержден заседанием Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям 1 апреля 2011 г.)
финансового посредничества и страхования	видов, страхование, управление финансовыми рынками, оценка и аудит.		
РАЗДЕЛ К ОПЕРАЦИИ С НЕДВИЖИМЫМ ИМУЩЕСТВОМ, АРЕНДА И ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ УСЛУГ			
<p>72 Деятельность, связанная с использованием вычислительной техники и информационных технологий</p> <p>72.1 Консультирование по аппаратным средствам вычислительной техники</p> <p>72.2 Разработка программного обеспечения и консультирование в этой области</p> <p>72.3 Обработка данных</p> <p>72.4 Деятельность по созданию и использованию баз данных и информационных ресурсов</p> <p>73 Научные исследования и разработки</p> <p>73.10 Научные исследования и разработки в области естественных и технических наук</p> <p>74 Предоставление прочих видов услуг</p> <p>74.1 Деятельность в области права, бухгалтерского учета и аудита; консультирование по вопросам коммерческой деятельности и управления предприятием</p> <p>74.2 Деятельность в области архитектуры; инженерно-техническое проектирование; геолого-разведочные и геофизические работы геодезическая и картографическая деятельность; деятельность в области стандартизации и метрологии; деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях;</p>	<p>Целесообразно развитие всех сегментов нематериального производства с использованием технологий аутсорсинга и краудсорсинга. В частности:</p> <ul style="list-style-type: none"> - аутсорсинг услуг в сфере информационно-телекоммуникационных технологий; - аутсорсинг услуг в сфере бухгалтерского учета; - оценка и аудит; - маркетинговые исследования; - аутсорсинг услуг в сфере HR; - услуги в сфере управления интеллектуальной собственностью; - развитие технологий краудсорсинга во всех сферах нематериального производства. <p>Актуальна поддержка научных исследований и разработок, выполняемых исследовательскими и образовательными учреждениями региона в приоритетных сферах.</p> <p>ФГБОУ ВПО «Тульский государственный университет».</p> <p>ГБОУ ВПО «Тульский государственный педагогический университет им. Л.Н.Толстого»</p> <p>Новомосковский Институт РХТУ им. Д.И.Менделеева</p>	<p>Биокаталитические, биосинтетические и биосенсорные технологии</p> <p>Биомедицинские и ветеринарные технологии</p> <p>Нано-, био-, информационные, когнитивные технологии</p> <p>Технологии биоинженерии</p> <p>Технологии диагностики наноматериалов и наноустройств</p> <p>Технологии доступа к широкополосным мультимедийным услугам</p> <p>Технологии информационных, управляющих, навигационных систем</p> <p>Технологии и программное обеспечение распределенных и высокопроизводительных вычислительных систем</p> <p>Технологии мониторинга и прогнозирования состояния окружающей среды,</p>	<p>Биоиндустрия и биоресурсы</p> <p>Глубокая переработка углеводородных ресурсов</p> <p>Интеллектуальная энергетическая система России</p> <p>Малая распределенная энергетика</p> <p>Медицина будущего</p> <p>Моделирование и технологии эксплуатации высокотехнологичных систем</p> <p>Национальная информационная спутниковая система</p> <p>Национальная программная платформа</p> <p>Национальная суперкомпьютерная технологическая платформа</p> <p>Перспективные технологии возобновляемой энергетики</p> <p>Применение инновационных технологий для повышения эффективности</p>

<p align="center">Код по ОКВЭД, наименование вида экономической деятельности</p>	<p align="center">Возможности развития инновационной активности, крупнейшие предприятия и организации Тульской области, обладающие значительным инновационным потенциалом</p>	<p align="center">Возможность развития критических технологий (Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899)</p>	<p align="center">Возможность присоединения к технологическим платформам РФ (перечень утвержден заседанием Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям 1 апреля 2011 г.)</p>
<p>виды деятельности, связанные с решением технических задач, не включенные в другие группировки 74.20.14 Разработка проектов промышленных процессов и производств, относящихся к электротехнике, электронной технике, горному делу, химической технологии, машиностроению, а также в области промышленного строительства, системотехники и техники безопасности 74.20.15 Разработка проектов в области кондиционирования воздуха, холодильной техники, санитарной техники и мониторинга загрязнения окружающей среды, строительной акустики и т.п. 74.20.2 Геолого-разведочные, геофизические и геохимические работы в области изучения недр 74.20.3 Геодезическая и картографическая деятельность 74.20.31 Топографо - геодезическая деятельность 74.20.32 Картографическая деятельность, включая деятельность в области наименований географических объектов 74.20.33 Гидрографические изыскательские работы 74.20.34 Деятельность, связанная с подготовкой картографической и космической информации, включая аэросъемку 74.20.35 Инженерные изыскания для строительства 74.20.36 Землеустройство 74.20.5 Деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях</p>		<p>предотвращения и ликвидации ее загрязнения Технологии предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера Технологии снижения потерь от социально значимых заболеваний Технологии создания высокоскоростных транспортных средств и интеллектуальных систем управления новыми видами транспорта Технологии создания электронной компонентной базы и энергоэффективных световых устройств Технологии создания энергосберегающих систем транспортировки, распределения и использования энергии Технологии энергоэффективного производства и преобразования энергии на органическом топливе</p>	<p>строительства, содержания и безопасности автомобильных и железных дорог Технологии мехатроники, встраиваемых систем управления, радиочастотной идентификации и роботостроение Технологии экологического развития Экологически чистая тепловая энергетика высокой эффективности</p>

<p align="center">Код по ОКВЭД, наименование вида экономической деятельности</p>	<p align="center">Возможности развития инновационной активности, крупнейшие предприятия и организации Тульской области, обладающие значительным инновационным потенциалом</p>	<p align="center">Возможность развития критических технологий (Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899)</p>	<p align="center">Возможность присоединения к технологическим платформам РФ (перечень утвержден заседанием Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям 1 апреля 2011 г.)</p>
<p>74.20.52 Гелиогеофизические работы 74.20.53 Работы по активному воздействию на гидрометеорологические и геофизические процессы и явления 74.20.54 Работы по метеорологии, климатологии, гидрологии 74.20.55 Работы по мониторингу состояния и загрязнения окружающей природной среды 74.20.56 Предоставление информации о состоянии и загрязнении окружающей природной среды 74.3 Технические испытания, исследования и сертификация 74.30 Технические испытания, исследования и сертификация 74.30.1 Испытания и анализ состава и чистоты материалов и веществ: анализ химических и биологических свойств материалов и веществ (воздуха, воды, бытовых и производственных отходов, топлива, металла, почвы, химических веществ) 74.30.2 Контроль качества пищевых продуктов 74.30.3 Испытания и анализ в научных областях (микробиологии, биохимии, бактериологии и др.) 74.30.4 Испытания и анализ физических свойств материалов и веществ: испытания и анализ физических свойств (прочности, пластичности, электропроводности, радиоактивности) материалов (металлов, пластмасс, тканей, дерева, стекла, бетона и др.); испытания на растяжение,</p>		<p>Технологии наноустройств и микросистемной техники. Технологии получения и обработки конструкционных наноматериалов. Технологии получения и обработки функциональных наноматериалов</p>	

<p>Код по ОКВЭД, наименование вида экономической деятельности</p>	<p>Возможности развития инновационной активности, крупнейшие предприятия и организации Тульской области, обладающие значительным инновационным потенциалом</p>	<p>Возможность развития критических технологий (Указ Президента Российской Федерации от 7 июля 2011 г. № 899)</p>	<p>Возможность присоединения к технологическим платформам РФ (перечень утвержден заседанием Правительственной комиссии по высоким технологиям и инновациям 1 апреля 2011 г.)</p>
<p>твердость, сопротивление, усталость и высокотемпературный эффект 74.30.5 Испытания и анализ механических и электрических характеристик готовой продукции: двигателей, автомобилей, станков, радиоэлектронных устройств, оборудования связи и другого оборудования, включающего механические и электрические компоненты 74.30.6 Испытания и расчеты строительных элементов 74.4 Рекламная деятельность 74.5 Найм рабочей силы и подбор персонала</p>			