



АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ



**СТРАТЕГИЯ
2030**

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Стратегия социально-экономического развития Томской области до 2030 года (далее - стратегия) определяет стратегические приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Томской области, основные направления их достижения на долгосрочную перспективу.

- Стратегия разработана на основе требований Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ "О стратегическом планировании в Российской Федерации", Закона Томской области от 12 марта 2015 года № 24-ОЗ "О стратегическом планировании в Томской области" и иных нормативных правовых актов.
- Стратегия учитывает положения Концепции создания в Томской области инновационного территориального центра "ИНО Томск", утвержденной Распоряжением Правительства Российской Федерации от 14 января 2015 года № 22-р.
- Стратегия является основой для разработки государственных программ Томской области, схемы территориального планирования Томской области и плана мероприятий по реализации стратегии.

Анализ конкурентоспособности Томской области

Сильные стороны

- Высокий уровень человеческого капитала.
- Наличие значительных природных ресурсов.
- Наличие высокотехнологичных промышленных кластеров, развитая инновационная инфраструктура.
- Наличие высокотехнологичных производств позволяет региону диверсифицировать структуру экономики.
- В Томской области успешно функционируют предприятия нефтегазодобывающей отрасли, нефтеперерабатывающей, химической и фармацевтической промышленности, машиностроительного и деревообрабатывающего комплексов, пищевой промышленности и агропромышленного комплекса.

Слабые стороны

- Неразвитая транспортная инфраструктура, удаленность от федеральных транспортных путей.
- Отсутствие круглогодичного транспортного сообщения между территориальными единицами.
- Выработанность месторождений углеводородов в Томской области, которая составляет 46%.
- Дифференциация социально-экономического развития муниципальных образований.
- Отток населения из сельской местности.
- Природно-климатические ограничения развития. Вся территория области находится в зоне рискованного земледелия.

Возможности

- Создание на территории Томской области инновационного территориального центра федерального уровня.
- Реализация на территории Томской области крупнейших инфраструктурных проектов федерального значения (Северная широтная дорога и др.), автодорога Томск - Тайга (выход к Транссибирской железнодорожной магистрали).
- Масштабирование передовых производств, опережающая коммерциализация инновационных разработок с целью выхода на формирующиеся рыночные ниши в России и мире.
- Улучшение условий ведения бизнеса, проведение федеральной и региональной политики по стимулированию развития предпринимательства.
- Приход в регион якорных инвесторов - государственных компаний и крупных корпораций.

Угрозы

- Усиление позиций регионов-конкурентов Томской области, способных обеспечивать лучшие условия для подготовки высококвалифицированных кадров.
- Ухудшение конъюнктуры мировых рынков энергоносителей.
- Снижение качества миграционного притока в регион и человеческого капитала, рост доли низкоквалифицированных кадров.
- Нестабильность регулирования, пересмотр регулятивной базы малого и среднего предпринимательства как на федеральном, так и на региональном уровнях.
- Увеличение налоговой нагрузки на малый и средний бизнес.
- Ухудшение предпринимательского климата, институциональной среды и условий ведения бизнеса.
- Увеличение соотношения числа работающих к числу иждивенцев.



Приоритеты социально-экономического развития

Приоритет 1. "Новые технологии"

- развитие высокотехнологичных производств
- технологическое перевооружение
- реализация модели импортозамещения в регионе

Приоритет 2. "Человеческий капитал"

- развитие отраслей социальной сферы
- проведение активной демографической политики
- создание комфортных условий для жизни и работы

Приоритет 3. "Условия для развития и инвестиций"

- улучшение инвестиционного климата
- создание условий для привлечения инвесторов
- развитие конкуренции, малого и среднего предпринимательства

Приоритет 4. "Эффективная территориальная политика"

- агломерационная политика
- сбалансированное развитие муниципальных образований
- предоставление качественных государственных услуг на всей территории области

Приоритет 5. "Эффективное управление"

- модернизация системы государственного и муниципального управления
- внедрение принципов проектного управления
- реализация механизмов открытого правительства
- вовлечение общества в формирование и оценку последствий реализуемых мер социально-экономической политики

Система целеполагания (дерево целей)



Цель 1. Реализация модели интенсивного развития, включая развитие высокотехнологических производств на основе потенциала научно-образовательного комплекса, создание условий для инвестиций, развитие предпринимательства

Развитие промышленности Томской области будет основано на создании новых производств, внедрении технологических и организационных инноваций. Для этого требуется улучшение инвестиционного климата и активное привлечение российских и иностранных инвестиций в регион.



Задачи

- 1.1. Развитие промышленности и предпринимательства.
- 1.2. Повышение научно-образовательного и научно-практического секторов.
- 1.3. Улучшение инвестиционного климата и повышение качества государственного регулирования, укрепление международных и межрегиональных связей в Томской области.



Прирост объема производства по виду экономической деятельности "Обрабатывающие производства" (в сопоставимых ценах, по отношению к 2013 году)

**в 2,1
раза**



Число созданных и модернизированных рабочих мест, тыс. единиц

176,0



доля инвестиций в основной капитал ВРП

33,8 %

Цель 2. Рациональное использование природного капитала Томской области, устойчивое развитие агропромышленного комплекса

Сохранение природного капитала для будущих поколений, предотвращение чрезмерной эксплуатации природных ресурсов, повышение отдачи природных ресурсов для целей экономического роста будет обеспечиваться за счет технологического развития добывающих производств, внедрения экологически чистых технологий в промышленности, развития сельского хозяйства и производств с использованием возобновляемых ресурсов.



Задачи

2.1. Рациональное использование природных ресурсов, в том числе возобновляемых ресурсов, и повышение качества окружающей среды Томской области.

2.2. Повышение конкурентоспособности агропромышленного сектора и обеспечение устойчивого развития сельских территорий Томской области.



Прирост объема производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (в сопоставимых ценах, по отношению к 2013 году)

20,8



Объем загрязнений на единицу ВРП, тонн/млрд руб.

399,6

Цель 3. Повышение уровня и качества жизни населения на всей территории Томской области, накопление человеческого капитала

Качественное образование и медицинское обслуживание, доступность благоустроенного жилья, высокий уровень безопасности населения, безбарьерная среда для людей с ограниченными возможностями все это необходимые условия для воспроизводства качественного человеческого капитала.



Задачи

- 3.1. Повышение доступности и эффективности медицины.
- 3.2. Повышение качества образования.
- 3.3. Улучшение качества жилищных условий и повышение доступности жилья.
- 3.4. Повышение безопасности жизнедеятельности населения.
- 3.5. Развитие физической культуры и спорта, проведение эффективной молодежной политики.
- 3.6. Развитию эффективного рынка труда.
- 3.7. Повышение качества и доступности услуг в сфере культуры и туризма.
- 3.8. Повышение качества и доступности социальной поддержки и социального обслуживания населения, в том числе детей.



Индекс
качества
жизни **0,90**



Ожидаемая
продолжительность
жизни **77,0**

Цель 4. Сбалансированное территориальное развитие за счет развития инфраструктуры в Томской области

Развитие транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечение связи с основными транспортными магистралями и хабами в области и соседних регионах, развитие инженерных и транспортных коммуникаций в Томской области, энергетической, коммунальной и информационной инфраструктуры будут способствовать преодолению территориальной разобщенности и сбалансированному развитию районов области.

Задачи

- 4.1. Повышение эффективности транспортной системы.
- 4.2. Модернизация и развитие коммунальной и информационно-коммуникационной инфраструктуры.
- 4.3. Повышение энергоэффективности и развитие энергетической инфраструктуры.



Снижение энергоемкости
ВРП (по отношению
к уровню 2013 года)

16,6%



Протяженность
автомобильных дорог
общего пользования
с твердым покрытием, км

8042,3

Будет реализована система мер по повышению эффективности государственного управления, в том числе путем внедрения современных форм государственного и муниципального управления, включая принципы проектного управления, реализацию механизмов открытого правительства, повышения эффективности взаимодействия между уровнями власти.



Задачи

- 5.1. Развитие информационного общества.
- 5.2. Эффективное управление региональными финансами и совершенствование межбюджетных отношений, том числе повышение эффективности управления государственными закупками.
- 5.3. Повышение эффективности управления государственным имуществом.
- 5.4. Повышение эффективности регионального и муниципального управления.



степень удовлетворенности жителей
томской области качеством предоставления
государственных и муниципальных услуг
(от числа опрошенных)

90,0%

Приоритетные направления социально-экономического развития Томской области



1. Создание инновационного территориального центра "ИНО Томск"



Нефтехимический
кластер



Кластер
возобновляемых
природных ресурсов



Кластер
ядерных
технологий



Кластер
трудноизвлекаемых
природных ресурсов



Лесопромышленный
кластер



Инновационный
территориальный кластер
фармацевтики,
медицинской техники
и информационных технологий

Стратегический вектор развития промышленности и высокотехнологичных кластеров Томской области задан реализацией федерального проекта по созданию инновационного территориального центра «ИНО Томск».

Концепция и план мероприятий («дорожная карта») утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 14.01.2015 № 22-р.

Целью концепции является создание конкурентоспособного и эффективно функционирующего инновационного территориального центра, в котором концентрируются промышленные предприятия, выпускающие продукцию высоких переделов, высокопрофессиональные кадры, создается перспективная технологическая база для обеспечения высокого качества жизни и отработки новой модели экономического роста.

Приоритетные направления социально-экономического развития Томской области



2. Повышение качества жизни и развитие социальной сферы

Успешное решение социальных задач развития области предполагается обеспечивать за счет:

- концентрации ресурсов на приоритетных направлениях социального развития;
- широкого использования дистанционных и мобильных форматов предоставления услуг социальной сферы;
- привлечения к предоставлению услуг социальной сферы частного сектора, некоммерческих организаций, использования механизмов самоорганизации населения;
- расширения возможностей для проживания людей на тех территориях, где наиболее благоприятны условия жизни и есть предпосылки для формирования качественного человеческого капитала.

В приоритетном порядке в области будет обеспечено решение следующих социальных задач:

- обеспечение высокого уровня образования населения;
- создание условий для улучшения здоровья населения.



Приоритетные направления социально-экономического развития Томской области



3. Сбалансированное территориальное развитие Томской области

Сбалансированное территориальное развитие Томской области предусматривает определение мер, направленных на развитие каждого муниципального образования для достижения общих целей стратегии, сокращение различий в социально-экономическом развитии, уровне жизни, объеме и качестве предоставляемых государственных и муниципальных услуг, повышение экономической и транспортной взаимосвязанности территорий.

В сложившейся территориальной структуре расселения, размещения производительных сил с учетом их специализации на территории области выделяется три экономических пояса:

- Южный пояс
- Северный пояс
- Центральный пояс

Томская агломерация - основной пространственный приоритет развития Томской области.

Приоритетные направления социально-экономического развития Томской области

4. Улучшение инвестиционного климата и активное привлечение инвестиций

Основными направлениями по созданию благоприятного инвестиционного климата и активного привлечения инвестиций является:

- снижение административных барьеров для ведения бизнеса;
- создание и совершенствование деятельности институтов развития;
- создание и развитие инвестиционной инфраструктуры;
- разработка и применение эффективных механизмов поддержки субъектов инвестиционной деятельности;
- развитие института государственно-частного партнерства;
- управление инвестиционным имиджем Томской области.



Приоритетные направления социально-экономического развития Томской области



5. Совершенствование государственного и муниципального управления

В рамках совершенствования системы управления в Томской области будет проводиться политика, направленная на:

- повышение прозрачности и подотчетности органов исполнительной власти;
- повышение удовлетворенности граждан качеством государственного управления;
- расширение возможностей непосредственного участия граждан в процессах разработки, экспертизы и контроля исполнения решений, принимаемых региональными и муниципальными органами власти;
- качественное изменение уровня информационной открытости органов исполнительной власти;
- развитие механизмов общественного контроля деятельности органов исполнительной власти;
- формирование «бюджета для граждан»;
- повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг.

Отраслевые и инфраструктурные приоритеты

Химическое
производство

Производство кокса,
нефтепродуктов
и ядерных материалов

Производство машин
и оборудования

Добыча
полезных ископаемых

Производство
пищевых продуктов

Фармацевтика
и высокотехнологичная
медицина

Информационные
технологии

Строительный
комплекс

Сельское и лесное
хозяйство,
рыболовство

Обработка древесины
и производство изделий
из дерева

Туризм

Социальная, транспортная, инженерная и
информационно-коммуникационная инфраструктуры

Территориальное развитие: экономические пояса



ЮЖНЫЙ ПОЯС

81,7 % населения

44,5 % отгруженной продукции

48,1 % инвестиций

- **Томская агломерация**
- Юго-запад - ускоренное развитие лесопромышленного комплекса
- Юго-восток - развитие лесопромышленного комплекса, поддерживаемое развитием сельского хозяйства

СЕВЕРНЫЙ ПОЯС

8,2 % населения

55,2 % отгруженной продукции

49,4 % инвестиций

Концентрация добывающих производств

ЦЕНТРАЛЬНЫЙ ПОЯС

10,0 % населения

0,3 % отгруженной продукции

2,5 % инвестиций

Бюджетная сфера и неистощимое природопользование

Точки роста и оси развития Томской области к 2030 г.



Сценарии социально-экономического развития Томской области

Консервативный	Базовый	Оптимистический
<p>Реализация только части запланированных приоритетных проектов.</p>	<p>Реализация большинства мероприятий Концепции создания инновационного территориального центра «ИНО Томск».</p>	<p>Реализация всех запланированных мероприятий, инвестиционных и инфраструктурных проектов в полном объеме и в установленные сроки.</p>
<p>Низкая инвестиционная и экономическая активность.</p>	<p>Ситуация в экономике будет характеризоваться средним уровнем инфляции, постепенным сокращением высоких процентных ставок, что приведет к росту кредитования промышленности; сохранится достаточно высокий уровень реальной покупательной способности населения; будет наблюдаться прирост промышленного производства вследствие реализации политики импортозамещения, а также прирост производительности труда.</p>	<p>Снижение инфляции обеспечит рост нормы частных сбережений, что вкуче с эффективной политикой Центрального банка РФ станет причиной увеличения выдаваемых бизнесу кредитов, падения процентных ставок, и в результате окажет положительное воздействие на уровень инвестиционной активности.</p>
<p>В сфере науки и образования будут наблюдаться низкие темпы роста финансирования ввиду ограничений федерального бюджета.</p>	<p>Увеличение в среднесрочной перспективе цен на энергоресурсы повысит доходы федерального бюджета и, как следствие, позволит продолжить реализацию крупных инвестиционных проектов, требующих значительных федеральных вложений.</p>	<p>Обеспечение в полном объеме инфраструктурных проектов из средств федерального бюджета.</p>
<p>Крупные инвестиционные проекты в области нефтехимического кластера, кластера фармацевтики и информационных технологий, ядерного кластера и другие, запланированные после 2017 года, будут отложены на неопределенный период до стабилизации внешнеэкономической ситуации.</p>	<p>Осуществление большей части крупных инвестиционных проектов: нефтегазовый, химический, лесоперерабатывающий секторы, частичная реализация запланированных инвестиций в ядерном кластере, кластере возобновляемых природных ресурсов, а также кластере фармацевтики и информационных технологий.</p>	<p>Растущий уровень финансовых вложений будет обеспечен благодаря реализации крупных проектов со стороны государственных корпораций и крупных компаний («Росатом», «Газпром», «РЖД», «Россети», «СИБУР Холдинг» и др.), а также крупных проектов в области лесопромышленного кластера, кластера возобновляемых природных ресурсов, кластера фармацевтики и информационных технологий.</p>

Результаты стратегии



Увеличение
располагаемых
денежных доходов
населения на **35,3 %** ↑



Доля населения,
обеспеченного
сотовой
связью **99,5 %** ↑



Увеличение
доли населения,
систематически
занимающегося
спортом до **35 %** ↑



Увеличение
естественного
прироста
населения на **14,2 %** ↑



Средняя
продолжительность
жизни **77 лет** ↑



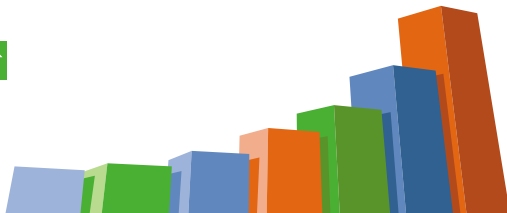
Снижение уровня
загрязнения
окружающей
среды на **47,7 %** ↓



Снижение
численности
безработных на **22 %** ↓



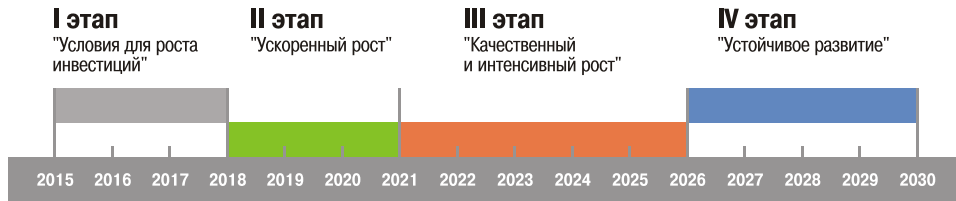
Снижение
уровня
преступности на **9,5 %** ↓



Сроки и этапы реализации стратегии

Поэтапная реализация стратегии:

2015 - 2017 годы; 2018 - 2020 годы; 2021 - 2025 годы; 2026 - 2030 годы.

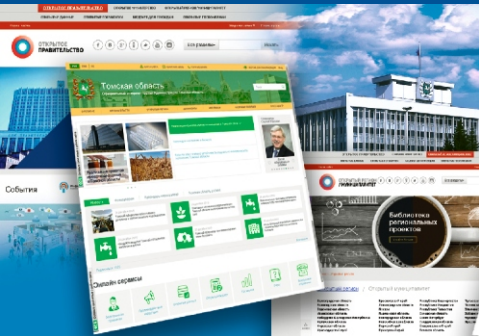


Оценка финансовых ресурсов, необходимых для реализации стратегии



- Прогноз расходов консолидированного бюджета области на 2015 - 2030 гг. — **1 258 млрд. рублей.**
- С 2015 по 2030 г. необходимо привлечь не менее **3 400 млрд. рублей** инвестиций в основной капитал, из которых не менее **3 100 млрд. рублей** — за счет внебюджетных источников.
- Федеральная поддержка в 2015 - 2020 гг. будет сконцентрирована на реализации проекта по созданию **инновационного территориального центра «ИНО Томск»**. На реализацию приоритетных инфраструктурных объектов из всех источников планируется направить свыше **254 млрд. рублей.**

Инструменты управления и мониторинга реализации стратегии



- Проектное управление Стратегией.
- Выполнение Плана мероприятий по реализации стратегии.
- Мониторинг реализации Стратегии, обеспечение актуализации как самой Стратегии в целом, так и отдельных задач и соответствующих государственных программ Томской области для достижения приоритетов и целей социально-экономического развития.
- Информирование населения Томской области о ходе реализации Стратегии, организация сбора и учета предложений граждан и экспертного сообщества.



АДМИНИСТРАЦИЯ
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

www.tomsk.gov.ru



СТРАТЕГИЯ
2030

СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОГО
РАЗВИТИЯ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ