

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ АНАЛИТИЧЕСКАЯ ЗАПИСКА
по итогам социально-экономического развития Иркутской области
за 12 месяцев 2015 года

1. Общая оценка социально-экономической ситуации в регионе за отчетный период

За 2015 год в Иркутской области темпы роста основных экономических и социальных показателей по отношению к соответствующему периоду прошлого года составили¹:

- объем промышленного производства – 104,5%;
- инвестиции в основной капитал (оценка) – 90,7%;
- оборот розничной торговли – 90,1%;
- реальные денежные доходы населения (по предварительным данным) – 99,6%.

2. Промышленное производство

Таблица 1

Индексы промышленного производства в Иркутской области
за 12 месяцев 2015 года

Наименование видов экономической деятельности	январь-декабрь 2015 года
Индекс промышленного производства (CDE)	104,5
Добыча полезных ископаемых (С), из нее:	109,7
добыча топливно-энергетических полезных ископаемых, СА	113,5
добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических, СВ	96,5
Обрабатывающие производства (D)*	101,9
производство пищевых продуктов, включая напитки, DA	98,5
текстильное и швейное производство, DB	82,8
производство кожи, изделий из кожи и производство обуви, DC	78,2
обработка древесины и производство изделий из дерева, DD	97,9
целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность, DE	107,1
производство кокса, нефтепродуктов, DF	89,6
химическое производство, DG	92,3
производство резиновых и пластмассовых изделий, DH	90,7
производство прочих неметаллических минеральных продуктов, DI	85,0
металлургическое производство и производство готовых металлических изделий, DJ	114,7
производство машин и оборудования, DK	67,9
производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования, DL	99,4
производство мебели и прочей продукции, DN	176,9
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (E)	96,9

*ИПП по DM относится к сведениям ДСП

¹ По данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Иркутской области

Темпы роста индекса промышленного производства (ИПП) по итогам 2015 года (104,5%) обусловлены деятельностью добывающего комплекса, целлюлозно-бумажного, металлургического производства.

Добыча полезных ископаемых

Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых

Добыча топливно-энергетических ископаемых в регионе представлена добычей каменного угля, бурого угля, нефти и газа. Индекс промышленного производства за 2015 года по полному кругу предприятий составил 113,5%, по крупным и средним – 113,5%.

Угледобывающая промышленность в Иркутской области в основном представлена разрезами ООО «Компания «Востсибуголь», входящего в состав АО «ЕвроСибЭнерго».

Рост объема добычи угля на 11% обусловлен увеличением выработки электроэнергии на тепловых станциях, вызванной уменьшением уровня воды в Ангарском каскаде ГЭС и, как следствие, снижением гидрогенерации, а также увеличением экспортных поставок в страны азиатско-тихоокеанского региона.

Добычу нефти, газа и газового конденсата в промышленных объемах в Иркутской области осуществляют три компании: ПАО «Верхнечонскнефтегаз» (ВЧНГ), ООО «Иркутская нефтяная компания» (ИНК) и ЗАО «НК «Дулисьма».

В 2015 года продолжается последовательный рост объема добычи жидких углеводородов: по сравнению с 2014 годом нефти сырой добыли больше на 15%.

В настоящее время нефтедобывающими компаниями региона проводится активная политика по освоению газовых запасов месторождений. За 12 месяцев 2015 года сохраняется тенденция по наращиванию объема добычи природного газа, относительно прошлого года добыча увеличилась на 40,6% и составила 1,1 млрд. м³. Рост добычи газа вызван вводом в эксплуатацию блочно-модульной котельной в г. Братске, работающей на газовом топливе, и увеличением потребления ресурса добывающими компаниями на собственные нужды.

В 2015 году по виду деятельности «Добыча топливно-энергетических полезных ископаемых» отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по полному кругу предприятий на общую сумму 275 835,2 млн. рублей, что на 31,7% превышает показатель за аналогичный период прошлого года.

Среднесписочная численность работников по данному виду деятельности по состоянию на 1 декабря 2015 года достигла 11 027 человек (108,1% по отношению к аналогичному периоду прошлого года), что обусловлено увеличением численности работников предприятий в сфере добычи нефти и газа (на 15,0%), а также предоставления услуг в этих областях (на 13%).

Среднемесячная заработная плата персонала на предприятиях, занимающихся добычей топливно-энергетических полезных ископаемых, за 11 месяца 2015 года составила 67 705,2 рублей, или 106,1% относительно соответствующего показателя 2014 года. При этом заработная плата в сфере добычи и обогащения угля сложилась на уровне 35 505,7 рублей в месяц, в сфере добычи нефти и природного газа, предоставления услуг в этих областях – 83 991,9 рублей в месяц.

По состоянию на 1 декабря 2015 года совокупный объем прибыли предприятий данного вида деятельности составил 90 998,2 млн. рублей, что соответствует объему прибыли, полученной за аналогичный период прошлого года.

Добыча полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических

Индекс промышленного производства предприятий, осуществляющих добычу полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических, по итогам 2015 года составил

96,5% к прошлому году, объем отгруженной продукции – 60 977,8 млн. рублей (рост на 27,7% или 12 937,2 млн. рублей).

Развитие горнодобывающей отрасли Иркутской области в значительной мере определяет активная деятельность крупнейших золотодобывающих компаний региона: ПАО «Полюс Золото» (АО «Первенец», АО «ЗДК «Лензолото» и ее дочерние организации), а также ОАО «Высочайший».

Объем добычи и обогащения руд цветных металлов, кроме урановой и ториевой руд увеличился за 2015 года – 1,1% по отношению к 2014 году.

Крупнейшим предприятием, осуществляющим добычу и обогащение железной руды на территории Иркутской области, является ОАО «Коршуновский ГОК». За 2015 год объем добычи и обогащения железных руд на территории области снизился на 20,3% к уровню прошлого года. К неблагоприятным факторам, приводящим к снижению показателей деятельности предприятия, относятся неустойчивость цен на производимую продукцию на внешнем и внутреннем рынке, а также горно-геологические условия отработки месторождений. В настоящее время предприятием реализуется ряд инвестиционных проектов, направленных на сохранение масштабов производственной деятельности.

Важное место в освоении сырьевой базы региона занимают предприятия, ведущие добычу прочих полезных ископаемых. К их числу относятся ЗАО «Нукутский гипсовый карьер», ОАО «Тыретский солерудник» и ряд предприятий, поставляющих строительное сырье, в том числе – ОАО «Иркутский завод нерудных материалов» и Ангасольский щебеночный завод (филиал ОАО «Первая нерудная компания»).

Прибыль прибыльных организаций достигла на 1 декабря 2015 года 18 740,8 млн. рублей, что в 1,7 раз выше уровня января-ноября 2014 года.

Среднемесячная заработная за 11 месяцев 2015 года в сфере добычи полезных ископаемых, кроме топливно-энергетических составила 51 629,8 руб., что по отношению к соответствующему периоду 2014 года составляет 109,8%. Рост заработной платы зафиксирован в добыче металлических руд – на 10,3%, а также в добыче прочих полезных ископаемых на 10,9%. За анализируемый период отмечено увеличение среднесписочной численности работников до 15 371 человек или на 1,8%.

Обрабатывающие производства

Производство пищевых продуктов, включая напитки

Индекс промышленного производства по виду деятельности за январь-декабрь 2015 года по полному кругу организаций сложился на уровне 98,5%.

Данный вид экономической деятельности в Иркутской области представлен рядом системообразующих организаций отрасли: группа компаний «Янта» (ООО «Иркутский Масложиркомбинат», ОАО «Молоко», ЗАО «Ангарская птицефабрика»), ОАО «Мясокомбинат «Иркутский», СХ ОАО «Белореченское», ООО «Саянский Бройлер», СПК «Окинский», ОАО «Мясокомбинат «Ангарский», ОАО «Иркутский хлебозавод», ОАО «Каравай», ОАО «Падунский хлебозавод», ООО «Пивоварня Хейнекен Байкал», СХПК «Усольский свинокомплекс», ООО «Вода Байкала», ЗАО «Гелиос» и др.

Объем отгруженной пищевой продукции по полному кругу организаций за январь-декабрь 2015 года – 38 109,0 млн. рублей (115,3% к аналогичному периоду 2014 года).

По итогам 2015 года уменьшение индекса промышленного производства по отношению к аналогичному периоду 2014 года обусловлено снижением на 31,0% производства пива, на 11% – сыра и сырных продуктов, на 3,7% – масла сливочного, на 6,3% – колбасных изделий, хлеба и хлебобулочных изделий. Вместе с тем, увеличено на 33,4% производство муки, на 9% – масел растительных

нерафинированных, на 3,5% – кондитерских изделий, на 5,0% - мяса и субпродуктов, на 9,4% – воды минеральной.

Среднесписочная численность работников за январь – ноябрь 2015 года по полному кругу организаций, производящих пищевые продукты, зафиксирована на уровне 10 375 человек, что на 1,4% ниже уровня аналогичного периода прошлого года, заработная плата 26 072,3 рубля (102% относительно января-ноября 2014 года).

За период январь-ноябрь 2015 года 88,2% предприятий показали прибыль в сумме 2 742,6 млн. рублей, что в 2,8 раза выше, чем за аналогичный период 2014 года.

Текстильное и швейное производство

Индекс промышленного производства в данном виде деятельности за 2015 год по полному кругу предприятий составил 82,8%.

Текстильное и швейное производство представлено крупными и средними предприятиями: ОАО «Швейная фирма «ВиД», ФКУ ОИК-1 ГУФСИН России по ИО; ФКУ ИК-2 ГУФСИН России по ИО; ФКУ ОИК-7 ГУФСИН России по ИО; ФКУ ОИК-8 ГУФСИН России по ИО; малыми предприятиями: ООО «ИУПП Бытовик ВОС», ООО ШФ «Узоры», ООО «Иркут-Текс», ООО «Ангарская швейная фирма «Сонет», ООО «Братская швейная фирма», ООО «Ангарская швейная фабрика», ООО «Оптимист», ООО «Радуга-Стиль» и др.

Спад в текстильном и швейном производстве за 2015 года обусловлен сокращением пошива спецодежды на 29%, белья постельного – на 21%. При этом, на 49% пошили больше пиджаков и блейзеров мужских и для мальчиков, на 37% – юбок, на 25% – одеял стеганных.

Объем отгруженной текстильной и швейной продукции за 2015 год сократился на 3,8% относительно прошлого года до 653,8 млн. рублей.

За январь-ноябрь 2015 года численность работников предприятий текстильной и швейной промышленности снизилась на 9,1% и составила 2 120 человек, среднемесячная заработная плата возросла на 7,7% до 8014,0 рублей, относительно аналогичного периода 2014 года.

Отрицательные тенденции в текстильном и швейном производстве обусловлены экономической ситуацией в стране, следствием является снижение покупательской способности населения и снижение объемов производства.

Также введение Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» существенно ограничивает возможности сбыта предприятиями Иркутской области своей продукции на электронных площадках при проведении торгов по государственным и муниципальным закупкам товаров из-за низких цен товаропроизводителей западных регионов.

Производство кожи, изделий из кожи и производство обуви

По итогам 2015 года индекс промышленного производства по виду деятельности по полному кругу предприятий составил 78,2%. Объем отгруженной продукции за данный период составил 138,3 млн. рублей (114,9% к аналогичному периоду 2014 года).

По данному направлению осуществляют деятельность следующие крупные и средние предприятия (ФКУ ИК-3 ГУФСИН России по Иркутской области и ФКУ ИК-14 ГУФСИН России по Иркутской области), малые предприятия (ООО «Спецобувь», ООО «Каблучок», ООО «Айхал», ООО «Иркут-Текс»).

Среднесписочная численность работников за январь-ноябрь 2015 года составила 325 человек (109,4% к аналогичному периоду прошлого года), среднемесячная заработная плата – 10 212,5 рублей (162,0%).

Обработка древесины и производство изделий из дерева

На территории Иркутской области действует порядка 1 500 лесозаготовительных и лесоперерабатывающих предприятий. Основная часть предприятий работает в сфере заготовки древесины и первичной переработки (лесопиление).

Крупными предприятиями в данном виде экономической деятельности являются филиал ООО «Илим-Тимбер», ОАО «Усть-Илимский ЛДЗ», ОАО «Усть-Илимский ДЗ», ООО «Транс-Сибирская Лесная Компания», ООО «ИВЛПС-Небельский ЛПХ», ООО ТМ «Байкал», ЗАО «ЛДК «Игирма» и др.

За 2015 год индекс промышленного производства в обработке древесины и производстве изделий из дерева сложился по полному кругу организаций в 97,9%, крупным и средним – 98,9% по сравнению с уровнем аналогичного периода 2014 года. Шпал деревянных непропитанных выпустили меньше на 50%, блоков дверных – на 37%, блоков оконных – на 14%, пиломатериалов – на 3%. Вырос выпуск щепы технологической для производства целлюлозы на 16%, древесностружечных плит – на 9,8%, фанеры клееной – на 1%.

За анализируемый период предприятиями данной сферы деятельности отгружено продукции к аналогичному периоду прошлого года больше на 12,2% на общую сумму 35 374,9 млн. рублей, что обусловлено ростом цен производителей на 31,2%, в т.ч. на внутренний рынок – на 16,6%.

За 11 месяцев 2015 года прибыль предприятий данного вида экономической деятельности составила 1 776,5 млн. руб., что на 17,8% выше аналогичного периода прошлого года.

Рост прибыли объясняется реализацией на территории области предприятиями отрасли семи приоритетных инвестиционных проектов, направленных на создание лесопильно-деревообрабатывающих предприятий на территории региона, а также на эффективное освоение лесного комплекса (ЗАО «ЛДК Игирма», ООО «Транс-Сибирская лесная компания», ООО «Русфорест Магистральный», ООО «Евразия леспромгрупп», ООО «ЛП Ангара», ООО «Компания «Госстрой»). В результате модернизации существующих предприятий наметились позитивные изменения в структуре использования заготовленной древесины.

Кроме того, ООО «Сибирские топливные гранулы» начата реализация проекта по строительству заводов древесных топливных гранул (пеллет) в Иркутской области. Проектом предусмотрено строительство 2 заводов мощностью 115 тыс. тонн в год в п. Новая Игирма и 75 тыс. тонн в год в г. Усть-Куте, с перспективой развития до 280 тыс. тонн в год готовой продукции. Окончание строительно-монтажных и пуско-наладочных работ, а также запуск производства топливных гранул намечены на конец 2015 года. Готовая продукция будет поставляться на рынки Китая, Европы, Японии, Южной Кореи.

По состоянию на 1 декабря 2015 года в обработке древесины занято 11 714 человек (97,1% к уровню прошлого года), заработная плата выросла на 12,1% в сравнении с аналогичным периодом прошлого года и составила 23 888,5 рублей.

Целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность

К крупнейшим предприятиям Иркутской области, осуществляющим данный вид экономической деятельности, относятся филиалы ОАО «Группа «Илим» в г. Братск и в Усть-Илимск.

По итогам 2015 года индекс промышленного производства составил по полному кругу организаций 107,1%, по крупным и средним – 107,7%. Целлюлозы древесной и из прочих волокнистых материалов произвели на 9% больше, чем в 2014 году, картона – на 3%. При этом сократился выпуск печатной продукции: изоизданий напечатали меньше на 40%, журналов – на 19%, газет – на 13%.

За анализируемый период предприятиями отгружено продукции на общую сумму 54 980,7 млн. рублей (155,6% к уровню аналогичного периода прошлого года), в том числе по издательской и полиграфической деятельности – 1 882,0 млн. рублей (88,6% к уровню аналогичного периода прошлого года). Индекс цен производителей за 2015 год к аналогичному периоду прошлого года в целлюлозно-бумажном производстве составил 150,2%.

Увеличение темпов роста производства обусловлено модернизацией производственного комплекса в г. Братске, дата завершения инвестиционного проекта – 2015 год. Суммарно с линией по производству лиственной целлюлозы (280 тыс. тонн) мощность Братского филиала Группы «Илим» достигла миллиона тонн целлюлозы в год.

За 11 месяцев финансовый результат прибыльных предприятий отрасли составил 9,6 млн. руб.

Среднемесячная заработная плата по состоянию на 1 декабря 2015 года составила 33 168,5 рублей (на 9,4% выше уровня 2014 года), рост отмечен непосредственно в производстве целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона на 10,9%. Численность занятых в данном виде экономической деятельности составила 6 914 человек (97,6% к уровню аналогичного периода прошлого года).

Производство кокса, нефтепродуктов и других материалов

Индекс промышленного производства за 2015 год составил 89,6%.

Основное влияние на показатели данного вида экономической деятельности оказывает крупнейшее предприятие по переработке нефти, производству нефтепродуктов, продуктов химии и масел – АО «Ангарская нефтехимическая компания» (АНХК), входящее в структуру ОАО «НК «Роснефть».

Объем выработки нефтепродуктов и товарная структура производства зависит от объема и химико-физических характеристик нефти, поступившей на переработку. Так, по итогам 2015 года сократилось на 12% поступление нефти на переработку и, как следствие, мазута топочного выработали меньше на 38%, бензина автомобильного – на 5%, дизельного топлива – на 2%.

В рамках программы модернизации производства на АНХК построены и введены в эксплуатацию установка каталитического риформинга легкой прямогонной нефти, вторая очередь производства водорода, автоматизированная станция смешения бензинов, часть объектов общезаводского хозяйства, установка по производству метил-трет-бутилового эфира, предназначенную для выпуска высокооктановой добавки для производства бензинов мощность 128 тыс. тонн в год.

18 декабря 2015 года полностью перешла на выпуск моторных топлив высшего экологического стандарта «Евро-5».

За 2015 год предприятиями, осуществляющими деятельность в сфере производства кокса, нефтепродуктов и других материалов, отгружено товаров собственного производства, выполнено работ и услуг собственными силами по полному кругу предприятий на сумму 43 215,6 млн. рублей, что на 8,2% меньше, чем за 2014 год.

За январь-ноябрь 2015 года совокупный объем прибыли предприятий данного вида деятельности увеличился на 40,4% относительно аналогичного периода прошлого года и составил 16 656,8 млн. рублей.

По состоянию на 1 декабря 2015 года в рассматриваемом виде экономической деятельности выросли среднесписочная численность на 2,2% и заработная плата – 11,1%.

Химическое производство

Наиболее стабильно работающими предприятиями в отрасли являются АО «Саянскимпласт», АО «Ангарский завод полимеров», ООО «Ангарский Азотно-Туковый завод», АО «Ангарский электролизно-химический комбинат».

Снижение индекса промышленного производства за анализируемый период на 7,7% обусловлено снижением на 57% производства соляной кислоты, 20% – пластмасс в первичных формах, на 17% – гидроксида натрия. Вместе с тем, отмечен рост в производстве удобрений минеральных или химических на 19%, канифоли и кислот смоляных – на 4%.

Производство поливинилхлорида основным региональным предприятием – представителем отрасли сократилось до 207,6 тыс. тонн (вместо 283 тыс. тонн в 2014 году) в связи с недостаточностью сырья для выпуска продукции.

Объем отгруженной продукции предприятиями химической промышленности за 2015 год сложился на уровне 47 968,3 млн. рублей (114,8% к соответствующему периоду прошлого года).

За январь-ноябрь 2015 года 85,7% предприятий в данном виде деятельности показали прибыль, совокупный объем которой составил 10 061,7 млн. рублей, что больше значения соответствующего периода прошлого года в 2,9 раза.

По состоянию на 1 декабря 2015 года среднемесячная заработная плата по данному виду деятельности составила 43 296,5 рублей, прирост к аналогичному периоду 2014 года – 7,4%. При этом среднемесячная заработная плата персонала на предприятиях, осуществляющих производство основных химических веществ, составила 46 125,9 рублей, фармацевтической продукции – 32 469,2 рублей. Среднесписочная численность занятых в химическом производстве за 11 месяцев 2015 года составила 11 654 человек, что больше на 1% уровня аналогичного периода 2014 года.

Перспективное развитие химической отрасли связано с формированием территориальных кластеров различных специализаций.

С 2014 года действует фармацевтический кластер, включающий 43 участника. Основным производственным активом станет формируемый в настоящее время технопарк.

Кроме того, начата работа по созданию полимерного кластера. В декабре 2015 года подписано соответствующее соглашение, привлечено к участию 10 организаций, в том числе нефтегазохимических и инфраструктурных.

Координация деятельности кластеров осуществляется Центром кластерного развития Иркутской области, деятельность которого поддерживается Минэкономразвития России с 2014 года.

Производство прочих неметаллических минеральных продуктов

В производстве прочих неметаллических минеральных продуктов выработка продукции за 2015 снизилась на 15% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Меньше на 61% изготовили стеклопакетов, на 57% – раствора строительного, на 32% – конструкций и деталей сборных железобетонных, на 23% – цемента, на 21% - кирпича строительного неогнеупорного. Произвели больше на 5% – плит, панелей и настилов перекрытий, покрытий железобетонных. На 5% меньше изделий из стекловолокна.

Объем отгруженной продукции всеми предприятиями по данному виду деятельности за 2015 года составил 9 632,8 млн. руб. (80% к уровню прошлого года).

Уменьшение объемов производства строительной продукции обусловлено снижением объема работ по виду деятельности «строительство» на 20,5% за 2015 года к аналогичному периоду прошлого года.

Основными предприятиями, представляющими данную отрасль, являются ОАО «Иркутский завод нерудных материалов», ООО «Кнауф Гипс Байкал», ОАО «Ангарский цементно-горный комбинат», ООО «Иркутский керамический

завод», ОАО «Иркутский завод сборного железобетона», ООО «Завод стройматериалов», ООО «Братский кирпичный завод», ООО «Восточно-Сибирский завод ЖБК», ОАО «Янгелевский горно-обогатительный комбинат» и др.

За январь-ноябрь 2015 года прибыль прибыльных организаций сложилась на уровне 59,9 млн. рублей.

Наблюдается сокращение среднесписочной численности работников предприятий за январь-ноябрь 2015 года относительно аналогичного периода прошлого года на 11,5% до 4 085 человек, среднемесячная заработная плата в отрасли составила 23 219,7 рублей, что соответствует 99,2% к уровню 2014 года.

Металлургическое производство и производство готовых металлических изделий

Индекс промышленного производства в металлургическом производстве и производстве готовых металлических изделий за 2015 год составил по полному кругу организаций 114,7%, крупным и средним – 115,1 %.

По данному виду экономической деятельности за 2015 год объем отгрузки составил на сумму 91 062,1 млн. руб., увеличившись на 7,4 % по отношению к 2014 году в связи с наличием благоприятных для отрасли макроэкономических условий.

Ситуацию в отрасли определяют предприятия, входящие в группу вертикально-интегрированных холдингов – Объединенной компании «РУСАЛ» и ОАО «Мечел».

К предприятиям по производству готовых металлических изделий относятся ООО «Промышленная металлургия», ОАО «Иркутский завод железобетонных конструкций», ЗАО «Профсталь», ЗАО «Меgetский завод металлоконструкций», ОАО «Центральный ремонтно-механический завод», АО «Восточно-Сибирский машиностроительный завод», ОАО «Шелеховский ремонтно-механический завод».

Прибыль прибыльных организаций по состоянию на 1 декабря 2015 года составила 11 336,7 млн. руб., увеличившись по отношению к показателю января-ноября 2014 года в 3,6 раз, что обусловлено формированием положительной курсовой разницы. Индекс роста цен производителей за 2015 год относительно 2014 года составил 161,8%.

За январь-ноябрь 2015 года наблюдался рост на 104,2% среднемесячной заработной платы работников металлургического комплекса, достигшей 39 125,3 руб. Наиболее высокая заработная плата отмечается у работников, занятых в производстве цветных металлов – 52 396,6 руб.

По состоянию на 1 декабря 2015 года по рассматриваемому виду экономической деятельности произошло сокращение среднесписочной численности работников на 3,6% до 11 513 человек по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

Машиностроительный комплекс

Машиностроительный комплекс Иркутской области формируют три основных вида экономической деятельности – производство машин и оборудования, производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования, а также производство транспортных средств и оборудования. В современных условиях на данный сектор экономики возложена задача по реализации мер, направленных на импортозамещение.

Совокупный объем отгруженных товаров предприятий по производству машин, оборудования, аппаратуры для радио, телевидения, связи, транспортных средств за 2015 год составил 98 257,9 млн. рублей или на 45,3% больше, чем в 2014 году.

Прибыль прибыльных предприятий по комплексу сформировалась на 1 декабря 2015 года в объеме 743,0 млн. рублей, удельный вес прибыльных организаций в комплексе увеличился на 28,9 п.п. до 65,0%.

Производство электрооборудования, электронного и оптического оборудования

Вид деятельности представляют ОАО «Иркутсккабель», ООО «Братский электроцит», ОАО «Иркутский релейный завод», ЗАО «Радиан», ОАО «Восточно-Сибирский электромеханический завод», ООО «АкТех», Ангарский филиал ООО «Уралприбор» и др.

В 2015 году индекс промышленного производства составил 99,4%. Снижение производства отмечается по выпуску комплектов электрической аппаратуры коммутации на 56%, аппаратуры световой и звуковой сигнализации – на 4%. Производство изолированных проводов и кабелей за отчетный период увеличилось на 10,2%, проводников электрического тока на напряжение не более 1 кВ – в 2,5 раза, аккумуляторов свинцовых для запуска поршневых двигателей – на 20%.

Прирост среднемесячной заработной платы работников в январе-ноябре 2015 года в сравнении с аналогичным периодом 2014 года составил 6,3% до уровня 31 913,0 рублей. Среднесписочная численность работающих сократилась на 0,8% до 4 522 человек.

Производство транспортных средств и оборудования

Ведущим предприятием в производстве транспортных средств и оборудования является Иркутский авиационный завод – филиал ПАО «Корпорация «Иркут». В настоящее время в рамках реализации инвестиционной программы на предприятии – главной производственной площадке ПАО «Корпорации «Иркут» – осуществляется выпуск товарной продукции по созданию различных модификаций военных самолетов, а также реализуется масштабный проект по серийному выпуску нового гражданского магистрального самолета МС-21.

В 2015 году отмечается положительный рост производственных показателей на 16,2%.

На предприятиях по производству транспортных средств и оборудования среднемесячная заработная плата за 11 месяцев 2015 года составила 44 439,2 рублей и на 10,3% превышает уровень января-ноября 2014 года. Среднесписочная численность работающих в сравнении с январем-ноябрем 2014 года сократилась на 0,9% до 20 970 человек, в том числе за счет значительного сокращения числа работников в организациях по производству автомобилей, прицепов и полуприцепов. (-19,4%).

Производство, передача и распределение электроэнергии, газа и воды

Индекс промышленного производства за 2015 год по виду экономической деятельности «Производство, передача и распределение электроэнергии, газа и воды» по полному кругу предприятий составил 96,9%, крупным и средним предприятиям – 97,0%.

Системообразующей организацией в данном виде деятельности является ПАО «Иркутскэнерго». Компания включает в себя Братскую, Усть-Илимскую и Иркутскую гидроэлектростанции, крупнейшие в Восточной Сибири ТЭЦ и тепловые сети. Установленная мощность электростанций компании составляет 12,9 ГВт, в том числе ГЭС – более 9 ГВт, ТЭЦ – около 3,9 ГВт.

За январь-декабрь 2015 года в Иркутской области в сравнении с аналогичным периодом прошлого года тепловой энергии выработали меньше на 2%, электроэнергии – на 9%.

Снижение объема выработки в Иркутской энергосистеме, наблюдаемое на протяжении 2015 года, обусловлено неблагоприятной гидрологической обстановкой в водохранилищах Ангарского каскада.

Вследствие маловодья уменьшена энергоотдача гидроэлектростанций региона, доля которых составляет суммарно около 68,6% от общей установленной мощности региональной энергосистемы.

По итогам 2015 года по виду деятельности «Производство, распределение электроэнергии, газа и воды» отгружено товаров собственного производства, выполнено работ на сумму 91 236,4 млн. рублей, что превышает уровень аналогичного периода прошлого года на 13,6%. Рост объема отгруженной продукции, с учетом снижения физических показателей деятельности предприятий отрасли, обусловлен увеличением цен, в том числе на оптовом рынке электроэнергии, на 21,6% за 2015 год относительно 2014 года.

За 11 месяцев 2015 года предприятиями в данном виде деятельности получена прибыль в размере 19 336,9 млн. рублей.

По состоянию на 1 декабря 2015 года среднесписочная численность работников, занятых в производстве и распределении электроэнергии, газа и воды, по полному кругу предприятий (без внешних совместителей) составила 36 011 человек, что на 1,5% меньше численности работающих в январе-ноябре 2014 года.

Среднемесячная заработная плата в январе-ноябре 2015 году сложилась в размере 38 042,1 рублей, что выше аналогичного периода 2014 года на 4,3%.

Таблица 2

Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами за 12 месяцев 2015 года

Вид экономической деятельности	Период с начала отчетного года, млн. руб.	Темпы роста в действующих ценах относительно 2014 года (%)
Добыча полезных ископаемых (С)	336813,0	131,0
Обрабатывающие производства (D)	427923,2	117,3
Производство и распределение электроэнергии, газа и воды (E)	91236,4	113,6

3. Инвестиции

Объем инвестиций в основной капитал по оценке 2015 года составит порядка 210 млрд. рублей (2014 год – скорректированные данные 214,4 млрд. рублей).

4. Строительство

Объем работ, выполненных по виду деятельности «строительство», за 2015 год составил 75 955,4 млн. рублей (79,5% к аналогичному уровню прошлого года).

Строительными организациями (без субъектов малого предпринимательства) за январь – декабрь 2015 года выполнено работ по основному виду деятельности на сумму в размере 24 532,9 млн. рублей, что составляет 71,0% к уровню 2014 года. По состоянию на 1 января 2016 года ими заключено заказов (контрактов) на сумму 4 744,9 млн. рублей, что при существующем уровне загрузки мощностей обеспечит формирование производственной программы на два месяца.

В январе-декабре 2015 года на территории Иркутской области предприятиями и организациями, а также населением, построено 963,7 тыс. кв. метров общей площади жилья, в т.ч. предприятиями (без индивидуальных застройщиков) – 752,5 тыс. кв. метров, фактической стоимостью для застройщиков 28 599,2 млн. рублей. Ввод жилья составил 115,3% к соответствующему периоду прошлого года.

Сдача жилья в эксплуатацию осуществлялась во всех муниципальных образованиях Иркутской области. Больше, чем в 2014 году, построено жилья в гг. Иркутск, Братск, Саянск, Черемхово, Усолье-Сибирское, Зима, а также в 16 муниципальных районах.

Наибольший удельный вес (91,6%) во вводе жилья приходится на частную форму собственности, где 23,9% жилых домов построены населением.

Среднемесячная заработная плата в отрасли сохранилась на уровне прошлого года и составила 23 329,5 рублей, среднесписочная численность работников – 36 708 человек (94,4% к уровню прошлого года).

За январь-ноябрь 2015 года строительными предприятиями получена прибыль в объеме 837,6 млн. рублей.

5. Потребительский рынок

Торговля и общественное питание

По оперативным данным Иркутскстата оборот розничной торговли в январе - декабре 2015 года составил 294,8 млрд. руб. или 90,1% к соответствующему периоду прошлого года в сопоставимых ценах (в январе – декабре 2014 года - 285,9 млрд. руб. и 100,6% соответственно).

Снижение оборота розничной торговли в реальном выражении в 2015 году характерно для большинства регионов России. В целом по России данный показатель составил 90,0% к уровню 2014 года, что объясняется сжатием потребительского спроса. Так, в 2015 году в Иркутской области по предварительным данным доля потребительских расходов по сравнению с 2014 годом сократилась на 5,5 п.п. (61,4% в структуре денежных расходов) при одновременном увеличении на 9,8 п.п. (16,5%) доли сбережений, включая расходы на покупку недвижимости, погашение кредитов. Ужесточение условий потребительского кредитования, снижение реального содержания заработной платы (на 8,7% в январе – ноябре 2015 года) также сдерживают потребительский спрос.

В расчете на душу населения оборот розничной торговли за 2015 год по оценке составил 10,2 тыс. рублей в месяц (в 2014 году 9,9 тыс. рублей). При номинальном росте показателя (на 3,3%), его физический объем снизился на 9,9%.

В структуре потребления населения в 2015 году сохранялась тенденция увеличения доли расходов на покупку продовольственных товаров, характерная для периода экономической и ценовой нестабильности. Так, в обороте розничной торговли удельный вес продовольственных товаров составил 45,8% и увеличился по сравнению с 2014 годом на 2,7 п.п. При этом доля непродовольственных товаров сократилась на 2,7 п.п., составив 54,2%.

В 2015 году оборот розничной торговли на 96,6% формировался торговыми организациями, доля продажи товаров на рынках и ярмарках составила 3,4% (в 2014 году - 96,2% и 3,8% соответственно).

Оборот общественного питания в 2015 году по оперативным данным Иркутскстата составил 10865 млн. руб. или 90,1% (в сопоставимых ценах) к 2014 году (в 2014 году – 11030 млн. рублей и 102,3% соответственно). В расчете на душу населения оборот общественного питания составил 375 рублей в месяц (в январе – декабре 2014 года - 380 рублей). По данным статистики за январь – ноябрь 2015 года лишь в 1 из 12 регионов Сибирского федерального округа наблюдался рост реального содержания показателя.

Бытовые услуги

Объем бытовых услуг в 2015 году по оперативным данным составил 7291,4 млн. руб., индекс физического объема к соответствующему периоду прошлого года – 93,7% (в 2014 году - 7080,3 млн. руб. и 97,6% соответственно). В расчете на душу населения объем бытовых услуг в 2015 году составил 3014 руб. Доля бытовых услуг

в общей структуре платных услуг населению составила 9,0% и увеличилась по сравнению с 2014 годом на 0,3 п.п. (8,7%).

Наибольший объем бытовых услуг составили услуги по техобслуживанию и ремонту транспортных средств, машин и оборудования (42,0%).

По бытовым услугам в 2015 году рост произошёл по следующим их видам: химической чистки и крашению (на 5,9%), ремонту и строительству жилья и других построек (на 1,4%), прачечных (на 1,1%).

Объем услуг по ремонту и пошиву швейных, меховых и кожаных изделий, головных уборов и изделий текстильной галантереи, ремонту, пошиву и вязанию трикотажных изделий, фотоателье, фото- и кинолабораторий остался на уровне 2014 года.

Цены

С начала 2015 года (декабрь 2015 года к декабрю 2014 года) индекс роста потребительских цен на продовольственные товары в Иркутской области составил 111,6%, что ниже аналогичных показателей в целом по Сибирскому федеральному округу (112,3%) и по России (114,0%). В рейтинге регионов Сибирского федерального округа по показателю наименьшего роста цен на продовольственные товары (включая алкогольные напитки) с начала 2015 года Иркутская область заняла 3 место после республик Бурятия и Тыва.

По предварительным итогам 2015 года Иркутская область входит в десятку субъектов Российской Федерации, имеющих наименьший показатель роста цен на социально значимые продовольственные товары.

В декабре 2015 года по отношению к началу года в Иркутской области из социально значимых продовольственных товаров первой необходимости наибольший рост цен зафиксирован на рыбу мороженую неразделанную (на 34,6%), масло подсолнечное (на 32,0%), чай черный байховый (на 30,0%), рис шлифованный (на 20,7%), пшено (на 20,2%), вермишель и яйца куриные (на 12,5%).

Незначительно (менее 3,0%) подорожали яблоки (на 2,6%), мука пшеничная (на 1,3%), молоко питьевое цельное пастеризованное 2,5-3,2% жирности (на 1,0).

Практически не изменилась цена на капусту белокочанную свежую (рост на 0,2%). Зафиксировано снижение цен на следующие продовольственные товары первой необходимости: картофель (на 0,8%), сахар-песок (на 0,9%), свинину (кроме бескостного мяса) (на 2,2%), морковь (на 2,7%), крупу гречневую-ядрицу, кур охлажденных и мороженых (на 5,9%), лук репчатый (на 13,78%).

Рост цен на остальные продовольственные товары первой необходимости не превышал среднего показателя роста (11,6%).

С начала 2015 года в Иркутской области на 19 из 25 продовольственных товаров первой необходимости рост цен был ниже, чем в целом по России.

В отчетный период в Иркутской области не было зафиксировано фактов повышения розничных цен на отдельные виды продовольственных товаров первой необходимости на 30% и более в течение месяца, что могло бы послужить основанием для установления Правительством Российской Федерации предельно допустимых розничных цен на них.

Сводный индекс потребительских цен на непродовольственные товары в Иркутской области в декабре 2015 года по отношению к декабрю 2014 года был выше, чем на продовольственные товары и составил 113,5% (декабрь 2014 года к декабрю 2013 года - 107,0%).

Из непродовольственных товаров в декабре 2015 года по сравнению с началом текущего года наиболее заметно подорожали ювелирные изделия (на 25,9%), школьно-письменные принадлежности и канцтовары (на 24,7%), табачные изделия (на 24,6%), электротовары и другие бытовые приборы (на 22,6%), фарфорофаянсовую посуду (на 21,8%), часы (на 20,8%), ковры и ковровые изделия

(на 20,5%). Цены на ткани, одежду и белье, мебель в целом не превысили среднего показателя роста цен на непродовольственные товары (113,5%). Менее всего подорожали топливо (на 2,6%), моторное топливо (на 3,4%), персональные компьютеры (на 5,1%), средства связи (на 7,1%).

Состояние продовольственного рынка Иркутской области в значительной степени определяется ввозимой продукцией. Учитывая сложные агротехнические условия для выращивания собственной сельскохозяйственной продукции и транспортную удаленность от центральных и южных областей России, предприятия Иркутской области зависимы от конъюнктуры рынка сельскохозяйственного сырья других регионов с более развитой сырьевой базой.

Особенно зависим региональный продовольственный рынок от внешних поступлений сахара, муки, рыбы, круп, мяса (кроме кур) и мясной продукции, растительного масла, фруктов, что существенно влияет на формирование розничных цен на товары.

Ценовая ситуация в Иркутской области находится на контроле в Правительстве Иркутской области.

Крупнейшие региональные производители пищевой продукции (ОАО «Иркутский масложиркомбинат», ОАО «Каравай», ОАО «Мясокомбинат «Иркутский», СХОАО «Белореченское», ЗАО «Ангарская птицефабрика», ООО «Саянский бройлер» и др.) продолжают социальную политику в отношении формирования отпускных цен на определенные товары собственного производства, выпускают линейки продукции эконом-класса по социальным ценам, используют в своих фирменных магазинах дисконтные программы и реализуют товары собственного производства с минимальными торговыми наценками.

В результате взаимодействия Правительства Иркутской области и крупнейших торговых сетей в 2015 году в торговых организациях области реализовывались социальные проекты:

«Цена на контроле». Проектом предусмотрено установление минимальной торговой надбавки (не превышающей 15% к цене поставщика) на 14 продовольственных товаров первой необходимости;

«Цена заморожена». В рамках проекта цены на 12 продовольственных товаров были зафиксированы до конца 2015 года. Проект реализовывался при поддержке местных производителей сельскохозяйственной и пищевой продукции.

По данным местных администраций на конец отчетного периода в социальных проектах было задействовано более 1170 организаций торговли во всех муниципальных образованиях Иркутской области.

Еще одним направлением работы по сдерживанию роста цен является предоставление сельхозтоваропроизводителям достаточного количества мест для реализации собственной продукции на розничных рынках, увеличение количества проводимых ярмарок.

В 2015 году в Иркутской области по оперативной информации проведено более 2007 ярмарок (на 16% больше, чем в 2014 году).

В области реализуется план мероприятий по развитию многоформатной торговли сельскохозяйственной продукцией на территории Иркутской области на 2015-2017 годы.

В 2015 году продолжалось расширение сети фирменной торговли местных производителей, предлагающих населению качественную продукцию собственного производства по доступным ценам, развивалась сеть магазинов эконом-класса и дискаунтеров («Хлеб Соль», «Народный», «Экономия» и др.), реализующих товары первой необходимости по социальным ценам.

Для выявления фактов необоснованного повышения цен на продукты питания крупными товаропроизводителями и торговыми предприятиями области

организовано взаимодействие с прокуратурой Иркутской области и Управлением федеральной антимонопольной службы по Иркутской области.

Кроме того, в 2015 году в областном бюджете 10 труднодоступным северным территориям были предусмотрены субсидии в объеме 25,5 млн. руб. для обеспечения населения продовольственными товарами. Средства направлялись на частичное возмещение хозяйствующим субъектам транспортных расходов по доставке продовольствия. По оперативным данным в 2015 году с использованием субсидии в указанные территории завезено на 15% больше продовольствия, чем в 2014 году. Данная мера также направлена на стабилизацию продовольственного рынка региона.

6. Внешняя торговля

Мониторинг социально-экономического развития Иркутской области в сфере внешнеэкономической деятельности за 12 месяцев 2015 года составлен на основе ежеквартальных оперативных статистических данных, а также на основании электронной базы данных Сибирского таможенного управления ФТС России. Основной проблемой в составлении мониторинга является отсутствие развёрнутой таможенной статистики за указанный период.

Согласно предварительным данным, внешнеторговый оборот Иркутской области за 2015 год составил около 8 278,0 млн. долларов США. Экспорт продукции Иркутской области составил, по оценке, 6 943,5 млн. долларов США (91% от уровня 2014 г.), в том числе экспорт в страны дальнего зарубежья – 6 763,4 млн. долларов США, в страны СНГ – 180,1 млн. долларов США. Таким образом, основной объём экспорта региона (97,4%) приходится на страны дальнего зарубежья. Доля экспорта в ВТО составляет 83,9%.

Импорт зарубежных товаров в Иркутскую область, по предварительной оценке, составил 1 334,4 млн. долларов США (83,8% от уровня 2014 года), в том числе из стран дальнего зарубежья – 971,2 млн. долларов США, из стран СНГ – 363,2 млн. долларов США. Доля импорта в ВТО составляет 16,1%.

Основу экспорта Иркутской области формируют металлы и изделия из них, в том числе алюминий необработанный, древесина и целлюлозно-бумажные изделия, различные машины и оборудование, топливно-энергетические товары, продукты химической промышленности, а также руды и концентраты железные. Товарная номенклатура импорта представлена такими группами как продукция химической промышленности, машины и оборудование, транспортные средства, а также нефтехимические продукты, продукты питания и товары народного потребления, металлы и изделия из них.

В 2015 году внешнеторговые операции осуществлялись с партнерами из 89 стран дальнего и ближнего зарубежья. В число стран – главных торговых партнеров Иркутской области по-прежнему входят: дальнее зарубежье – Китай, Япония, Нидерланды, Республика Корея, ближнее зарубежье – Украина, Узбекистан.

Таблица 3

№ п/п	Показатели	Ед-ца измерения	Значения для заполнения
1.	Темп роста внешнеторгового оборота	%	- 17,4%
2.	Доля экспорта во внешнеторговом обороте региона	%	83,9
3.	Доля импорта во внешнеторговом обороте региона	%	16,1

* - данные оценочные, фактические данные за 12 месяцев 2015 года поступят на 70-ой день после отчетного периода. По итогам 2015 года наблюдается снижение стоимостных объемов внешнеторгового оборота Иркутской области, обусловленное в большей степени кризисными явлениями в экономике Российской Федерации, действующими санкциями во взаимной торговле с государствами Европы, а также отсутствием оборотных средств предприятий для развития производств.

7. Финансы

Доходы консолидированного бюджета Иркутской области по итогам 2015 года составили 129 089,0 млн. рублей, что на 4 193,1 млн. рублей (+3,4%) выше поступлений за аналогичный период прошлого года.

Налоговые и неналоговые доходы увеличились на 418,0 млн. рублей (+0,4%) и составили 106 764,3 млн. рублей или 82,7% суммарных доходов консолидированного бюджета.

Более 50% доходов консолидированного бюджета сформированы за счет поступлений налога на прибыль организаций (22,2% или 28 605,5 млн. рублей) и налога на доходы физических лиц (31,2% или 40 312,5 млн. рублей).

Налоги на имущество составляют 13,0% доходов консолидированного бюджета, в том числе налог на имущество организаций – 9,3% или 11 941,9 млн. рублей.

Четвертым по величине видом дохода являются налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации, которые составляют 4,8% доходов консолидированного бюджета.

Безвозмездные поступления в консолидированный бюджет Иркутской области составили 22 324,7 млн. рублей, что на 3 775,1 млн. рублей больше аналогичного показателя 2014 года.

Таблица 4

Структура доходов консолидированного бюджета Иркутской области

(тыс. рублей)

Наименование показателя	Факт на 01.01.2015		Факт на 01.01.2016		Отклонение (факт на 01.01.2016 / факт на 01.01.2015)	
	Сумма (тыс.руб.)	Уд.вес (%)	Сумма (тыс.руб.)	Уд.вес (%)	Сумма (тыс.руб.)	Темп роста (%)
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	106 346 326,0	85,1%	106 764 313,0	82,7%	417 987,0	100,4%
Налоги на прибыль, доходы	69 627 658,0	55,7%	68 917 963,0	53,4%	-709 695,0	99,0%
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	6 624 076,0	5,3%	6 259 419,0	4,8%	-364 657,0	94,5%
Налоги на совокупный доход	5 086 661,0	4,1%	5 467 015,0	4,2%	380 354,0	107,5%
Налоги на имущество	16 436 680,0	13,2%	16 774 404,0	13,0%	337 724,0	102,1%
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1 472 347,0	1,2%	2 101 675,0	1,6%	629 328,0	142,7%
Государственная пошлина	464 645,0	0,4%	673 126,0	0,5%	208 481,0	144,9%
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	1 368,0	0,0%	1 456,0	0,0%	88,0	106,4%
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	2 849 435,0	2,3%	2 650 344,0	2,1%	-199 091,0	93,0%
Платежи при пользовании природными ресурсами	1 056 930,0	0,8%	1 179 660,0	0,9%	122 730,0	111,6%
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	672 980,0	0,5%	755 711,0	0,6%	82 731,0	112,3%
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	997 557,0	0,8%	824 485,0	0,6%	-173 072,0	82,7%

Наименование показателя	Факт на 01.01.2015		Факт на 01.01.2016		Отклонение (факт на 01.01.2016 / факт на 01.01.2015)	
	Сумма (тыс.руб.)	Уд.вес (%)	Сумма (тыс.руб.)	Уд.вес (%)	Сумма (тыс.руб.)	Темп роста (%)
Административные платежи и сборы	3 719,0	0,0%	4 089,0	0,0%	370,0	109,9%
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	914 464,0	0,7%	1 000 685,0	0,8%	86 221,0	109,4%
Прочие неналоговые доходы	137 806,0	0,1%	154 281,0	0,1%	16 475,0	112,0%
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	18 549 612,0	14,9%	22 324 685,0	17,3%	3 775 073,0	120,4%
ДОХОДЫ БЮДЖЕТА - ВСЕГО	124 895 938,0	100,0%	129 088 998,0	100,0%	4 193 060,0	103,4%

Исполнение по расходам консолидированного бюджета за 2015 год составило 139 024,0 млн. рублей, что на 881,6 млн. рублей (+1,0%) выше аналогичного показателя прошлого года.

Таблица 5
Структура расходов консолидированного бюджета Иркутской области
(тыс. рублей)

Наименование	Факт на 01.01.2015		Факт на 01.01.2016		Отклонение	Темп роста/ снижения 2015 г. к 2014 г.
	Сумма (тыс. Руб.)	Уд. вес в объеме расходов 2014 г.	Сумма (тыс. Руб.)	Уд. вес в объеме расходов в 2015 г.		
1	2	3	4	5	6	7
Общегосударственные вопросы	9 991 431,95	7,2%	10 528 003,44	7,6%	536 571,50	105,4%
Национальная оборона	136 447,88	0,1%	130 293,37	0,1%	-6 154,51	95,5%
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 357 096,40	1,0%	1 348 326,91	1,0%	-8 769,49	99,4%
Национальная экономика	18 077 489,68	13,1%	18 224 571,48	13,1%	147 081,80	100,8%
Жилищно-коммунальное хозяйство	11 346 726,19	8,2%	11 831 672,50	8,5%	484 946,32	104,3%
Охрана окружающей среды	178 017,30	0,1%	119 850,16	0,1%	-58 167,14	67,3%
Средства массовой информации	245 240,43	0,2%	222 837,68	0,2%	-22 402,75	90,9%
Обслуживание государственного и муниципального долга	320 860,02	0,2%	928 249,13	0,7%	607 389,10	289,3%
Межбюджетные трансферты общего характера	0,00	0,0%	0,00	0,0%	0,00	-
Социальная сфера, в том числе	96 489 095,75	69,8%	95 690 219,39	68,8%	-798 876,36	99,2%
Образование	46 965 677,22	34,0%	43 853 611,75	31,5%	-3 112 065,47	93,4%
Культура, кинематография	4 628 358,69	3,4%	4 449 547,67	3,2%	-178 811,02	96,1%
Здравоохранение	22 443 342,13	16,2%	23 684 035,41	17,0%	1 240 693,28	105,5%
Социальная политика	21 207 929,11	15,4%	22 150 206,00	15,9%	942 276,90	104,4%
Физическая культура и спорт	1 243 788,60	0,9%	1 552 818,55	1,1%	309 029,95	124,8%
Итого расходов	138 142 405,59	100%	139 024 024,07	100%	881 618,48	101%

Удельный вес расходов консолидированного бюджета на социальную сферу за отчетный период 2015 года составил 68,8%, что свидетельствует о сохранении социальной направленности бюджета.

Основной прирост расходов в 2015 году по сравнению с аналогичным периодом 2014 года 1 240,7 млн. рублей (+5,5%) наблюдается по расходам на здравоохранение, что связано с увеличением размера взноса на обязательное

медицинское страхование неработающего населения, а также увеличением бюджетных инвестиций в объекты здравоохранения.

Увеличение расходов на обслуживание государственного и муниципального долга в 2,9 раза обусловлено ростом объема привлеченных кредитных ресурсов, необходимых для финансового обеспечения бюджетных обязательств.

На рост расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» в размере 536,6 млн. рублей (+5,4%) повлияло финансирование работ по созданию сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг в рамках реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601, а также осуществлением расходов на проведение выборов Губернатора Иркутской области в 2015 году.

Рост расходов по разделу «Физическая культура и спорт» на 24,8% (309,0 млн. рублей) обусловлен финансированием в 2015 году мероприятий по развитию спортивных плоскостных сооружений в сельской местности, выделением средств федерального бюджета на строительство спортивных объектов (в 2014 году данные расходы отсутствовали), а также увеличением объема выполненных работ по иным объектам капитального строительства.

Несмотря на общее увеличение расходов, по отдельным разделам наблюдается снижение расходов.

Так, снижение расходов по разделу «Образование» на 3 112,1 млн. рублей (-6,6%) связано с завершением исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 599 по реализации мероприятий в части ликвидации очередности в детсады среди детей с трех до семи лет, а также в связи с передачей в 2015 году 16 детских домов в ведение министерства социального развития, опеки и попечительства области в соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», расходы на обеспечение которых отражаются по разделу «Социальная политика».

Снижение расходов по разделам «Охрана окружающей среды», «Национальная оборона» связано с финансированием в 2014 году разовых мероприятий, которые в 2015 году не предусмотрены.

8. Сельское хозяйство

За январь-декабрь 2015 года в Иркутской области произведено продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств 59395,2 млн. рублей, что составляет к соответствующему уровню прошлого года 105,3% (в действующих ценах). Индекс физического объема составил 93,8%, индекс цен -113%.

В хозяйствах всех категорий произведено мяса и яиц на 2,3% больше, чем в январе-декабре 2014 года. Производство молока сократилось на 0,3% из-за снижения валового надоя молока в хозяйствах населения на 1,8%.

В сельскохозяйственных организациях производство яиц увеличилось на 2,5%, мяса - на 2,2%. Производство молока увеличилось на 3,3 тыс. тонн (2,5%) за счет возросшей продуктивности дойного стада.

Поголовье КРС во всех категориях хозяйств к соответствующему периоду 2014 года снизилось на 2,3 %, коров меньше на 3,9%, свиней на 5,1%. Поголовье овец и коз увеличилось на 1,2%, поголовье птицы на 2,0%.

Надой молока на 1 корову вырос на 4,4% и составил 5150 кг. Яйценоскость кур-несушек увеличилась на 0,9% и составила 336 штук.

Положительное влияние на данную ситуацию оказывает функционирование в регионе 22 племенных организаций.

На 1 января 2016 года у населения закуплено 24,4 тыс. тонн молока (112,7% к соответствующему периоду 2014 года), мяса (ж.в.) 4,0 тыс. тонн (135,4%).

Распоряжением Губернатора Иркутской области от 23 июля 2015 года № 89-р на территории 13 муниципальных образований региона был введен режим

функционирования чрезвычайной ситуации (Аларский, Баяндаевский, Боханский, Нукутский, Осинский, Эхирит-Булагатский, Балаганский, Зиминский, Иркутский, Качугский, Усольский, Усть-Удинский, Черемховский районы).

Общая площадь погибших сельскохозяйственных культур в 194 хозяйствах составила 98,4 тыс. га или 15 % от всей посевной площади Иркутской области. Зерновых культур погибло 68,1 тыс. га и более 10 тыс. га переведено в кормовые культуры.

По экспертной оценке Министерства сельского хозяйства Российской Федерации фактический ущерб в сельскохозяйственных предприятиях составил 481 млн. рублей, а общие потери от недополученного урожая превысили 1,5 млрд. рублей.

Но, несмотря на экстремальные условия текущего года сельхозтоваропроизводителями области произведено 551,7 тыс. тонн зерна, картофеля - 553,1 тыс. тонн, овощей - 148,8 тыс. тонн.

Под урожай 2016 года подготовлено 356 тыс. га пашни (чистых паров и зяби) - на уровне 2014 года. Для проведения сева засыпано необходимое количество семян зерновых и зернобобовых культур.

На государственную поддержку сельского хозяйства в 2015 году направлено 2924,7 млн. рублей, в том числе на возмещение ущерба, причиненного в результате чрезвычайной ситуации природного характера (засухи) в 2015 году.

9. Уровень жизни населения

В основе повышения уровня жизни лежит рост денежных доходов населения.

По предварительной оценке Иркутскстата реальные располагаемые денежные доходы населения Иркутской области за январь-декабрь 2015 года по сравнению с аналогичным периодом 2014 года составили 99,6%, что обусловлено ускорением инфляционных процессов (индекс потребительских цен за январь-ноябрь 2015 года – 114,24%).

В целом за январь-ноябрь 2015 года номинальные денежные доходы населения составили 576 755,3 млн. руб., что на 12,1% выше, чем за аналогичный период 2014 года.

Увеличение номинальных денежных доходов в январе-ноябре 2015 года главным образом обусловлено увеличением общей суммы социальных выплат (главным образом пенсий, пособий и социальной помощи) и доходов от предпринимательской деятельности.

Величина прожиточного минимума за III квартал 2015 года в среднем на душу населения в целом по Иркутской области составила 9 881 руб., что на 19,1% выше соответствующего периода 2014 года. Основным фактором, влияющим на изменение величины прожиточного минимума, является динамика потребительских цен.

По оценочным данным Иркутскстата доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума в Иркутской области в III квартале 2015 года составила 22,1% от общей численности населения, что на 0,3 п.п. выше аналогичного периода прошлого года, что в свою очередь обусловлено ростом прожиточного минимума. По отношению к III кварталу 2014 года число малоимущих граждан увеличилось на 6,6 тыс. человек или на 1,3%.

Среднемесячная заработная плата работников Иркутской области за январь-ноябрь 2015 года составила 31 990,2 руб., что на 3,9% выше, чем за аналогичный период 2014 года.

Замедление темпов роста заработной платы в целом по области обусловлено слабым ростом и снижением заработной платы в некоторых отраслях внебюджетного сектора (финансовая деятельность – 95,5%), а также замедлением темпов роста в отраслях, где основную долю занимают учреждения бюджетного сектора (в среднем в пределах от 100,8% до 105,6%), что главным образом связано с

завершением цикла опережающего повышения заработной платы в бюджетной сфере на протяжении 2012-2014 годов.

В 2015 году продолжена работа по повышению заработной платы в рамках исполнения Указов Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В соответствии с оперативными данными по итогам 2015 года рекомендуемые Правительством Российской Федерации соотношения заработной платы достигнуты по 8-ми (из 10-ти) категориям работников, определенным Указами Президента Российской Федерации:

врачи и работники медицинских организаций, заработная плата составила 146,9% (48 040 руб.) от размера средней заработной платы по экономике Иркутской области, Правительством РФ определено 139,4% (45 582 руб.) (процент достижения – 105,4%);

средний медицинский (фармацевтический) персонал, заработная плата составила 79,3 % (25 921 руб.) от размера средней заработной платы по экономике Иркутской области, Правительством РФ определено 75,0% (24 524 руб.) (процент достижения – 105,7%);

младший медицинский персонал, заработная плата составляет 52,6% (17 204 руб.) от размера средней заработной платы по экономике Иркутской области, Правительством РФ рекомендовано 49,6% (16 218 руб.) (процент достижения – 106,1%);

работники учреждений культуры, заработная плата составила 73,4% (23 998 руб.) от размера средней заработной платы по экономике Иркутской области, Правительством РФ определено 64,4% (21 058 руб.) (процент достижения – 114,0%);

социальные работники учреждений социального обслуживания населения, заработная плата составила 60,3% (19 709 руб.) от размера средней заработной платы по экономике Иркутской области, Правительством РФ определено 55,8% (18 246 руб.) (процент достижения – 108,0%);

преподаватели и мастера производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования, заработная плата составила 82,5% (26 985 руб.) от размера средней заработной платы по экономике Иркутской области, Правительством РФ определено 80,4% (26 290 руб.) (процент достижения – 102,6%);

педагогические работники медицинских, образовательных, социальных организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам, заработная плата составила 86,1% (28 161 руб.) от размера средней заработной платы по экономике Иркутской области, Правительством РФ определено 83,9% (27 434 руб.) (процент достижения – 102,6%);

педагогические работники учреждений дополнительного образования детей, заработная плата составила 81,4% (27 410 руб.) от размера средней заработной платы учителей в Иркутской области, Правительством РФ определено 74,3% (25 028 руб.) (процент достижения – 109,5%).

По двум категориям отмечено незначительное, допустимое Правительством Российской Федерации, 5%-ое отклонение от целевого показателя:

педагогические работники образовательных учреждений общего образования, заработная плата составила 97,5 % (31 868 руб.) от размера средней заработной платы по экономике Иркутской области, Правительством РФ определено 100% (32 698 руб.) (процент достижения – 97,5%);

педагогические работники дошкольных образовательных учреждений, заработная плата составила 99,1% (27 818 руб.) от размера средней заработной платы в сфере общего образования Иркутской области, Правительством РФ определено 100% (28 068 руб.) (процент достижения – 99,1%).

10. Труд и занятость

По состоянию на 1 января 2016 года на учете в областных государственных казенных учреждениях Центрах занятости населения городов и районов Иркутской области (далее – ОГКУ ЦЗН) состояло 22 531 человек, ищущий работу, из них 22 385 человек незанятых трудовой деятельностью. Численность зарегистрированных безработных на 1 января 2016 года составила 17 540 человек.

Уровень зарегистрированной безработицы (отношение численности зарегистрированных безработных к численности экономически активного населения) по Иркутской области на 1 января 2016 года составил 1,4 % (на 1 января 2015 года – 1,3 %).

Коэффициент напряженности на регистрируемом рынке труда на 1 января 2016 года составил 0,6 человек, не занятых трудовой деятельностью, на 1 вакансию (на 1 января 2015 года – 0,4 человека на 1 вакансию).

За 2015 год в ОГКУ ЦЗН обратились за содействием в поиске подходящей работы 83 045 человек, что на 0,3% больше, чем в 2014 году.

При содействии ОГКУ ЦЗН в 2015 году нашли работу 40 939 человек, уровень трудоустройства от обратившихся по вопросу трудоустройства составил 49,3% (за 2014 год – 56,3%).

В целях обеспечения защиты граждан от безработицы и содействия в трудоустройстве реализуется ведомственная целевая программа «Содействие занятости населения Иркутской области» на 2014-2018 годы, утвержденная приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 23 октября 2013 года № 61-мпр (далее – Программа содействия занятости). Объем финансирования Программы содействия занятости в 2015 году составил 1 202 674,3 тыс. руб., из них 796 833,5 тыс. руб. – средства федерального бюджета, 405 840,8 тыс. руб. – средства областного бюджета.

Фактическое использование средств составило 1 189 467,3 тыс. руб., из них 796 831,3 тыс.руб. – средства федерального бюджета, 392 636 тыс. руб. – средства областного бюджета (98,9% от запланированных средств на 2015 год). Неполное освоение средств бюджета обусловлено установлением министерством финансов Иркутской области ограничений по объему кассового прогноза по расходам областного бюджета и возврату пособия по безработице 31 декабря 2015 года в связи с предоставлением гражданами неверных сведений о номере лицевого счета для перечисления пособия.

За 2015 год по оперативным данным в рамках Программы содействия занятости проведены следующие мероприятия:

информирование о положении на рынке труда в Иркутской области;

организация ярмарок вакансий и учебных рабочих мест – 434 ярмарки (110,4 % от годовых плановых показателей);

организация проведения оплачиваемых общественных работ – 2 895 человек (107,5 % от годовых плановых показателей);

организация временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время, безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет из числа выпускников, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые – 12 489 человек (102,9 % от годовых плановых показателей);

содействие самозанятости безработных граждан, включая оказание гражданам, признанным в установленном порядке безработными, прошедшим профессиональное обучение или получившим дополнительное профессиональное образование по направлению органов занятости, единовременной финансовой помощи при их государственной регистрации в качестве юридического лица, индивидуального предпринимателя либо крестьянского (фермерского) хозяйства, а также единовременной финансовой помощи на подготовку документов для соответствующей государственной регистрации – 534 человека (103,7% от годовых плановых показателей);

содействие безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению органов занятости – 39 человек (102,6% от годовых плановых показателей);

организация профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования – 45 317 человек (103,7 % от годовых плановых показателей);

психологическая поддержка безработных граждан – 4 710 человек (112,4 % от годовых плановых показателей);

профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности – 3 863 человека (103,8 % от годовых плановых показателей);

социальная адаптация безработных граждан на рынке труда – 4 311 человек (102,8% от годовых плановых показателей);

профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет – 346 женщин (115,3% от годовых плановых показателей).

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» реализуется ведомственная целевая программа «Содействие в трудоустройстве незанятых инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей инвалидов, на оборудованные (оснащенные) для них рабочие места в Иркутской области» на 2014-2018 годы (далее – Программа), утвержденная приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 23 октября 2013 года № 63-мпр. Объем финансирования Программы в 2015 году составил 20 825,2 тыс. руб., в том числе за счет средств областного бюджета – 1 551,7 тыс. руб., за счет средств федерального бюджета – 19 273,5 тыс. руб. В рамках Программы работодателям осуществляется возмещение затрат на приобретение, монтаж и установку оборудования для оснащения рабочих мест для трудоустройства инвалидов, многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей инвалидов.

За 2015 год фактическое использование средств составило 20 825,1 тыс. руб., в том числе средств областного бюджета – 1 551,6 тыс. руб., средств федерального бюджета – 19 273,5 тыс. руб. (99,9 % от запланированных на 2015 год).

По состоянию на 1 января 2016 года заключены соглашения с 244 работодателями о предоставлении субсидий в целях возмещения затрат на приобретение, монтаж и установку оборудования для трудоустройства 296 незанятых инвалидов и многодетных родителей (106,9% от запланированной численности).

В целях расширения возможностей трудоустройства выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, на рынке труда Иркутской области реализуется ведомственная целевая программа «Организация стажировок выпускников организаций, осуществляющих образовательную деятельность, в целях приобретения ими опыта работы в Иркутской области» в 2014-2018 годах (далее –

Программа организации стажировок выпускников), утвержденная приказом министерства труда и занятости Иркутской области от 23 октября 2013 года № 62-мпр. Объем средств областного бюджета, предусмотренный на реализацию Программы организации стажировок выпускников в 2015 году составил 8 158,1 тыс. рублей.

Фактическое использование средств составило 7 681,4 тыс. руб. – средства областного бюджета (94,2% от запланированных средств на 2015 год). Неполное освоение средств бюджета обусловлено установлением министерством финансов Иркутской области ограничений по объему кассового прогноза по расходам областного бюджета.

За 2015 год направлено на стажировку 244 выпускника, что составляет 103,4% от запланированного значения.

11. Моногорода

На территории Иркутской области расположено 8 городов, которые, согласно перечню, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 июля 2014 года № 1398-р, относятся к категории монопрофильных: Саянск, Усть-Илимск, Черемхово, Шелехов, Байкальск, Тулун, Железногорск-Илимский и Усолье-Сибирское.

В настоящее время к моногородам с наиболее сложной социально-экономической ситуацией относятся Байкальск, Усолье-Сибирское, Тулун.

По состоянию на 1 января 2016 года 7 градообразующих предприятий в моногородах Иркутской области представили сведения о высвобождении 456 человек (ОАО «Байкальский целлюлозно-бумажный комбинат» г. Байкальск – 47 чел., ОАО «Саянскхимпласт» г. Саянск – 85 чел.; Филиал «Разрез «Черемховуголь» ООО «Компания «Востсибуголь» г. Черемхово – 48 чел.; Филиал «Разрез «Тулунуголь» ООО «Компания «Востсибуголь» г. Тулун – 39 чел.; Филиал ОАО «Группа «Илим» г. Усть-Илимск – 130 чел.; ООО «Усольехимпром» г. Усолье-Сибирское – 101 чел.; ОАО «Коршуновский горно-обогатительный комбинат» г. Железногорск-Илимский – 6 чел.). По состоянию на 1 января 2016 года высвобождено 313 человек, из них обратились в органы занятости населения – 96 человек, из которых признано безработными 47 человек.

Таблица 6

Перечень показателей комплексного мониторинга социально-экономического развития монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Иркутской области

№ п/п	Показатель мониторинга	на 01.01.2016 г.							
		г. Байкальск	г. Железногорск-Илимский	г. Саянск	г. Усть-Илимск	г. Черемхово	г. Шелехов	г. Тулун	г. Усолье-Сибирское

1	Уровень регистрируемой безработицы (%)	1,34	1,12	1,53	1,2	2,85	1,21	3,86	1,3
2	Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости (человек)	99	158	327	762	765	361	726	538
3	Среднесписочная численность работников градообразующей организации (человек)	45	3749	3357	1943	1710	2315	2183	136
4	Численность работников, предполагаемых к увольнению с градообразующей организации ¹ (человек)	0	1	4	44	4	0	0	0
5	Количество вакансий, заявленных работодателями в органы службы занятости (единиц)	53	171	549	1046	622	216	287	511
6	Создано рабочих мест в моногороде нарастающим итогом (человек)	95	0	1160	266	19	23	76	269
7	Сокращено рабочих мест в моногороде нарастающим итогом (человек)	75	44	414	245	143	113	104	431
8	Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами на градообразующей организации (млн.рублей)	32,73	7784,0	11261,6	27341,9	2895,5	36043,8	4059,2	231,96
9	Темп роста отгрузки градообразующей организации (%)	0	89	100,6	142	98	110,2	76	212
10	Степень загрузки производственных мощностей градообразующей организации (%)	0	96	100	100	98	87,7	84	0

12. Перечень основных проблемных вопросов развития региона, сдерживающих его социально-экономическое развитие

1. В результате воздействия современного экономического кризиса наполняемость бюджета Иркутской области доходами в 2015 году была значительно затруднена.

Способствовали замедлению темпов роста поступлений доходов возврат 2,6 млрд. рублей переплаты по налогу на прибыль двумя крупнейшими налогоплательщиками, прежде стабильно уплачивающими и наращивающими объемы отчислений налога в областной бюджет, а также замедление роста заработных плат в реальном секторе экономики.

¹ на начало месяца, следующего за отчетным периодом

2. Сократился доходный потенциал региона по налогу на прибыль в результате реализации налогового маневра в сфере добычи нефти и ее переработки, что связано с отменой нулевой ставки налога на добычу нефти для новых месторождений Иркутской области и ее 45 процентным увеличением.

Реализация налогового маневра привела к снижению налоговой отдачи нефтедобывающей отрасли для регионального бюджета – только за 11 месяцев 2015 года отчисления предприятиями, осуществляющими добычу сырой нефти и природного газа, сократились на 1 млрд. рублей или на 9% к уровню 2014 года.

3. На поступления налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) сказалось замедление роста заработных плат в реальном секторе экономики, которое привело к неисполнению первоначально утвержденного плана по НДФЛ на 2,4 млрд. рублей или на 8%.

Ситуация с НДФЛ в Иркутской области не является уникальной. С последствиями влияния современного финансового кризиса на занятость населения и уровень оплаты труда столкнулись все регионы страны. Так, если в Иркутской области поступления НДФЛ в консолидированный бюджет в 2015 году хотя незначительно, но возросли – на 1,4%, то в других регионах Сибирского федерального округа наблюдается падение поступлений основного бюджетобразующего налога на 0,4%.

4. Проблемы в 2015 году возникли с прежде стабильным земельным налогом, поступления которого катастрофически сокращаются в результате массового оспаривания проведенной в 2013-2014 годах переоценке кадастровой стоимости земель населенных пунктов и промышленности.

По оценке УФНС России по Иркутской области поступления земельного налога, уже сократившиеся за 2015 год на 1,1 млрд. рублей или 34%, составят в 2016 году всего 0,5 млрд. рублей вместо 3,3 млрд. рублей, что поступили в бюджет в отчетном 2014 финансовом году.

Указанная ситуация обусловила выделение в бюджете 2016 года средств (68,5 млн. рублей), необходимых для проведения переоценки кадастровой стоимости и исправления ситуации с поступлением не только земельного налога, но и арендой платы и доходов от продажи земли, чей размер также зависит от этого показателя.

5. В действующем трудовом законодательстве отсутствует четкое определение минимального размера оплаты труда. В связи с принятием Федерального закона от 20 апреля 2007 года № 54-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О минимальном размере оплаты труда» из статьи Трудового кодекса Российской Федерации исключено положение о том, что в величину минимального размера оплаты труда не включаются компенсационные, стимулирующие и социальные выплаты.

Разъяснением Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации определено, что месячная заработная плата работника, полностью отработавшего норму рабочего времени (выполнившего норму труда), включая оклад (тарифную ставку), компенсационные, стимулирующие и другие предусмотренные системой оплаты труда виды выплат не может быть ниже установленного минимального размера оплаты труда.

В тоже время определениями Верховного Суда Российской Федерации от 8 апреля 2011 года № 3-В11-4 и от 24 июня 2011 года № 3-В11-16 принято решение, что заработная плата должна быть определена в размере не менее минимального размера оплаты труда, после чего к ней должны быть начислены районный коэффициент и процентная надбавка. Этой же позиции придерживаются органы Прокуратуры и профсоюзные организации.

При этом, нарушаются конституционные права граждан, поскольку работники одного учреждения, выполняющие одинаковые функции, получают разную

заработную плату в связи с тем, что решения судов принимаются в отношении конкретных работников.

Неоднозначное толкование понятия «минимальный размер оплаты труда» является основным препятствием переговорного процесса с профсоюзами по заключению регионального соглашения о минимальной заработной плате в Иркутской области.

При начислении региональных надбавок на минимальный размер оплаты труда нарушится принцип дифференциации в уровне оплаты труда по квалификационным уровням профессионально-квалификационным группам работников бюджетной сферы.

Для сохранения межквалификационной дифференциации потребуется индексировать заработную плату всем работникам бюджетной сферы, что повлечет за собой значительное увеличение расходов бюджета региона и создаст серьезные препятствия для реализации майских Указов Президента Российской Федерации.

Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации подготовлен проект Федерального закона, направленного на законодательное урегулирование данного вопроса. В связи с чем, необходимо ускорить принятие данного законопроекта.

6. В соответствии с прогнозом кадровых потребностей организаций Иркутской области на период до 2027 года наибольшую долю потребности составляют работники со средним профессиональным образованием (74,6 % от общей потребности). Доля работников с высшим образованием составляет 20,2 %. Замыкают список должности, не требующие профессионального образования, 5,2 %.

В настоящее время при поступлении в образовательные организации абитуриенты не ориентированы на востребованность специальностей и потребности экономики и рынка труда. Только треть учащихся общеобразовательных организаций ориентируются при выборе будущей профессии на критерий реального спроса на региональном рынке труда. Около 90% выпускников 11-х классов выбирают высшее образование, вместе с тем, на рынке труда существует спрос в основном на специалистов со средним профессиональным образованием.

В результате происходит перераспределение учащихся в сторону высшего образования, тогда как рынку труда необходимы квалифицированные рабочие и специалисты среднего звена. При этом, структура подготовки специалистов с высшим образованием, также не соответствует требованиям рынка труда.

В структуре подготовки специалистов высшего образования наибольший удельный вес занимает группа специальностей «экономика и управление». На ее долю приходится 28,2% от общей численности студентов, по группе «юриспруденция» – 14,7%, «техника и технологии наземного транспорта» – 7,9%, «образование и педагогические науки» – 5,7%, «прикладная геология, горное дело, нефтегазовое дело и геодезия» – 4,0%, «электро- и теплоэнергетика» – 3,8%, «техника и технологии строительства» – 3,7%, «клиническая медицина» – 3,0% и т.д.

Наиболее востребованы на рынке труда специалисты, обучающиеся по направлениям подготовки: «клиническая медицина», «образование и педагогические науки», а также инженерные и технические кадры по направлениям: «техника и технологии наземного транспорта», «управление в технических системах», «информатика и вычислительная техника» и др.

При этом, если бюджетный набор ограничен государственным финансированием и контрольными цифрами приема, то набор на коммерческую форму обучения, как правило, неограничен, образовательные организации высшего образования заинтересованы в привлечении дополнительного контингента и получении доходов от оказания образовательных услуг, а не восполнении кадров для развития экономики.

Избыток специалистов и главным образом выпускников, имеющих юридический и экономический профиль образования, невостребованных на рынке труда, либо работающих не по специальности, приводит к тому, что государство неэффективно расходует бюджетные средства, сначала затратив ресурсы на обучение, а затем на выплаты безработным и их переобучение.

Набор на коммерческую форму обучения необходимо ограничить и создать условия, при которых студенты находятся в равном положении, независимо от формы обучения и образовательной организации.

Таким образом, следует обратить внимание на такие меры как:

ограничение проходных баллов для поступления на коммерческую форму обучения в образовательные организации высшего образования;

расширение практики целевого приема на обучение;

поступление на коммерческую форму обучения в образовательные организации высшего образования только при наличии подписанного договора, обеспечивающего трудоустройство выпускника по окончании обучения;

рассмотрение возможности предоставления выпускникам технических направлений подготовки образовательных организаций среднего профессионального образования, проработавшим 3 года по специальности, права получения высшего образования по аналогичному направлению подготовки на бюджетной основе без вступительных испытаний.

7. Федеральным законом от 28 июня 2014 года № 181-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что на Байкальской природной территории проектная документация планируемых к строительству или реконструкции объектов подлежит обязательной государственной экологической экспертизе.

В связи с этим в 356 муниципальных образованиях Иркутской области (из 472), где проживает 1,3 млн. человек, полностью прекращена выдача разрешений на строительство объектов, в том числе детских садов, школ, жилья и объектов здравоохранения.

Проведение государственной экологической экспертизы, которое осуществляется только в Федеральной службе по надзору в сфере природопользования в г. Москва, увеличивает стоимость и, по оценке Минстроя России, на 180 дней сроки строительства объектов, в том числе и социальных.

В результате, с момента подготовки проекта до получения разрешения на строительство проходит минимум 450 дней, при этом согласно стандарту по созданию благоприятных условий ведения предпринимательской деятельности срок прохождения всех процедур в 2014 году должен составлять 200 дней, а в 2018 году – 56 дней.

Кроме того, в настоящее время дополнительные средства на проведение экологической экспертизы в бюджете Иркутской области и в местных бюджетах не предусмотрены. При этом многие социальные и инфраструктурные объекты, подлежащие обязательному проведению экологической экспертизы, объективно не представляют угрозу для экологии Байкальской природной территории и озера Байкал.

В целом, введение государственной экологической экспертизы на всей Байкальской природной территории стало дополнительным административным барьером и значительно снизило инвестиционную привлекательность Иркутской области.

В связи с этим, необходимо рассмотреть возможность проведения государственной экологической экспертизы только в отношении объектов, строительство которых запланировано в центральной экологической зоне Байкальской природной территории с внесением соответствующих изменений в Федеральный закон от 28 июня 2014 года № 181-ФЗ, а также открытия на территории

Иркутской области уполномоченного органа по проведению государственной экологической экспертизы

8. Отсутствие определенности на федеральном уровне в отношении вопросов совершенствования законодательства в сфере государственно-частного партнерства (ГЧП), концессионных соглашений.

Одним из сдерживающих факторов по реализации задачи привлечения частных инвестиций для реализации инфраструктурных проектов является отсутствие законодательного урегулирования вступления публичного сектора в отношения с бизнесом на принципах государственно-частного партнерства (ГЧП).

9. Недостаточная развитость инфраструктуры для реализации новых инвестиционных проектов, направленных на опережающие развитие региона, в том числе для обеспечения импортозамещения.

10. Нестабильная ценовая ситуация на мировых рынках.

11. Отрицательный баланс миграции, уменьшение трудовых ресурсов.

12. Энергодефицит северных районов области.

Реализация планов по комплексному освоению и созданию энергоемких производств затруднена существующим энергодефицитом в северных территориях Иркутской области в размере порядка 500 МВт.

Снятие ограничений по выдаче мощности позволит начать освоение крупнейших золоторудных месторождений, добычу и обогащение руд металлов, а также развитие ряда других крупных месторождений полезных ископаемых, расположенных в Иркутской области.

Министр экономического
развития Иркутской области



О.В. Тетерина