

## **ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ДУМА ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**  
от 31 октября 2013 г. N 1531

### **О СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2022 ГОДА**

Рассмотрев проект постановления Законодательной Думы Томской области "О [Стратегии](#) развития социальной сферы Томской области до 2022 года", внесенный Губернатором Томской области, Законодательная Дума Томской области постановляет:

Утвердить [Стратегию](#) развития социальной сферы Томской области до 2022 года согласно приложению.

Председатель  
Законодательной Думы  
Томской области  
О.В.КОЗЛОВСКАЯ

Приложение  
к постановлению  
Законодательной Думы  
Томской области  
от 31.10.2013 N 1531

### **СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2022 ГОДА**

#### **1. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ, ПРИМЕНЯЕМЫЕ В СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2022 ГОДА**

В целях настоящей Стратегии развития социальной сферы Томской области до 2022 года (далее - Стратегия) применяются следующие основные понятия:

социальная сфера - совокупность отраслей экономики, обеспечивающая удовлетворение потребностей населения в услугах образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, физической культуры и спорта, молодежной политики;

социальная политика - комплекс мер, реализуемых государственными институтами в целях развития отраслей социальной сферы для повышения социальной стабильности в обществе, повышения уровня благосостояния населения, формирования и выполнения социальных гарантий граждан;

человеческий капитал - интенсивный производительный фактор развития экономики, включающий знания, образование и здоровье трудовых ресурсов;

социальные риски - потенциальные проблемы в течение жизни человека: болезнь или травматизм, инвалидность, потеря кормильца, безработица, вынужденная миграция, утрата жилья, бедность;

социальная услуга - услуга по удовлетворению духовных, интеллектуальных потребностей и поддержанию нормальной жизнедеятельности потребителя. Обеспечивает поддержание и восстановление здоровья, духовное и физическое развитие личности, повышение профессионального мастерства. К социальным услугам могут быть отнесены медицинские услуги,

услуги культуры, туризма, образования и т.д.;

креативный класс - социальная группа населения, представители среднего класса, участники основанной на знании высокотехнологичной экономики, требующей наличия творческого мышления и способности нешаблонного решения задач. Для людей данной группы характерной чертой также является ярко выраженное чувство индивидуальности и личной свободы;

ваучерное финансирование - система, при которой средства равномерно распределяются не на учреждения, а непосредственно получателям социальной услуги в виде ваучера. Гражданин сам размещает свой ваучер в выбранное учреждение. В результате основным оценщиком качества социальной услуги и оказывающего данную услугу учреждения становится не вышестоящий орган, а сам потребитель.

## 2. СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2022 ГОДА - ОБЩИЕ ПОДХОДЫ

Современный этап экономического развития ставит новые задачи перед социальной политикой государств и регионов. Вступление развитых государств в постиндустриальную, инновационную стадию существенно трансформирует условия глобальной конкуренции. Именно соответствие этим новым условиям будет в принципиальном плане определять успех той или иной территории, выбравшей данный вектор развития. Социальная сфера в его рамках играет принципиально иную роль, чем в рамках индустриального общества.

Ключевым ресурсом развития современной экономики становится человеческий капитал. Именно его характеристики являются критически важным фактором в создании конкурентных преимуществ территории, обеспечении ее лидерских позиций.

В настоящее время в социальной сфере выстраивается политика, основанная на отношении к человеку как к активу, в который государство вкладывает деньги. Происходит переход от понятия "человеческие ресурсы" к понятию "человеческий капитал", из чего следует необходимость разработки механизма самовозрастания этого вида капитала. Человек сам является субъектом собственного развития, при достижении определенного качества человеческого капитала у него формируется потребность вкладывать собственные силы и средства в самосовершенствование. Задачей государства в этих условиях является формирование среды, которая в наибольшей мере могла бы пробудить в нем эти потребности, и создание максимально благоприятных условий для их удовлетворения в многообразных формах в соответствии с личными предпочтениями отдельных людей.

Привлекательность территории для населения во многом определяет ее инвестиционную привлекательность и перспективы развития экономики. При этом качество жизни на территориях, претендующих на инновационное лидерство и вступающих в глобальную конкуренцию за креативный класс, играет решающую роль. Новая экономика развивается в первую очередь там, где созданы комфортные условия для жизни, творческого взаимодействия и развития. Особенно важным является создание привлекательной жизненной среды для молодежи, которая наиболее мобильна и стоит перед выбором места приложения своих способностей и талантов.

Реализация мер по сокращению бедности, повышению уровня социальной поддержки семей с детьми и уровня оплаты труда работников бюджетной сферы будет способствовать росту среднего класса, что в свою очередь увеличит потребность в социальных услугах. Таким образом, качество, многообразие и доступность социальных услуг, их инновационный характер являются важнейшими факторами, формирующими конкурентные преимущества территории.

Социальный сектор становится также важнейшим фактором развития экономики. Услуги образования, здравоохранения, культуры, других отраслей социальной сферы выступают не просто способами реализации социальных гарантий населению, но и ключевыми отраслями экономического развития. Это существенный фактор роста экономики через развитие сферы потребления.

Для Томской области это предъявляет к развитию социальной сферы требования, характерные для инновационных территорий, вступающих в глобальную конкуренцию.

Цель развития Томской области, заявленная в [Стратегии](#) социально-экономического развития Томской области до 2020 года, - высокий уровень благосостояния населения и

стандартов качества жизни через:

1) создание динамично развивающейся, сбалансированной и конкурентоспособной региональной экономики, обеспечивающей высокий уровень доходов населения;

2) превращение Томской области в лучшее место для жизни, работы и отдыха.

Благоприятные условия для жизни, работы и отдыха населения на территории Томской области являются важнейшим фактором развития и привлечения качественного человеческого капитала. Превращение человеческого капитала в основной производительный и социальный фактор развития современного общества обусловило необходимость формирования новых приоритетов развития, направленных на создание условий для самореализации и раскрытия творческого потенциала населения.

Стратегия, позволяющая использовать социальный сектор для наращивания конкурентных преимуществ территории, является позитивным фактором перспективного развития Томской области.

Ограничением для развития отраслей социальной сферы в предыдущие годы выступал тот факт, что, являясь достаточно экономически развитым регионом, Томская область имела экстремально низкую бюджетную обеспеченность. Подушевые расходы консолидированного регионального бюджета области (с учетом индекса бюджетных расходов) являлись одними из самых низких как в Сибирском федеральном округе (далее - СФО), так и в Ассоциации инновационных регионов. Так, Томская область отставала от лидера по СФО в 2010 году (Кемеровская область) по данному показателю в 1,5 раза, от лидера по Ассоциации инновационных регионов (Республика Татарстан) - более чем в 2 раза.

Реализация национальных проектов и федеральных программ модернизации образования и здравоохранения способствовала привлечению в эти отрасли значительных средств (в 2011 - 2012 годах на реализацию этих программ из всех источников было привлечено 8,4 млрд рублей). С 2012 года происходит увеличение объемов финансирования социальных отраслей в связи с реализацией [Указа](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики": выделяются средства на доведение заработной платы отдельных работников бюджетной сферы до средней по экономике региона к 2018 году (требуемый объем дополнительных расходов - более 22 млрд рублей), а также на развитие инфраструктуры дошкольного образования (3,2 млрд рублей до 2018 года). Таким образом, приоритетными направлениями развития социальной сферы определены образование и здравоохранение.

В то же время повышение заработной платы учителей и врачей, инвестиции в капитальные вложения являются предпосылкой решения ряда проблем, но не достаточным для этого условием. Качество образовательных и медицинских услуг связано не только с уровнем оплаты и оснащения, но и с повышением эффективности функционирования соответствующих отраслей. Без проведения в них структурных реформ значительные бюджетные вложения окажутся безрезультатными.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов определены новые подходы для развития социальной сферы.

1. Если раньше человек учился только до определенного возраста, а со здравоохранением имели дело только больные, то теперь услуги данных отраслей оказываются востребованными на протяжении всей жизни. Это определяет необходимость создать предпосылки для формирования непрерывного характера социальной услуги.

2. В связи с тем, что население все активнее формирует образовательные траектории и механизмы поддержания здоровья, возникает необходимость создания возможности для придания индивидуального характера социальной услуге.

3. Социальная услуга приобретает глобальный характер. Образовательные и лечебные организации конкурируют не только с аналогичными организациями региона, но и страны, а также ближнего и дальнего зарубежья. В этих условиях главной задачей повышения эффективности является обеспечение конкурентоспособности социальных отраслей.

4. В условиях ограниченности бюджетных ресурсов необходимо разрабатывать и широко применять некапиталоемкие инструменты повышения качества и объема предоставляемых услуг.

5. Для всех отраслей социальной сферы возрастает необходимость привлечения ресурсов

других участников рынка социальных услуг к достижению общих целей. Это могут быть как коммерческие организации, так и бюджеты других уровней.

Источниками финансирования Стратегии являются средства федерального, областного и местных бюджетов, а также внебюджетные средства.

Основные направления реализации Стратегии определяются следующими нормативными правовыми актами:

- 1) социальные указы Президента Российской Федерации от 2012 года;
- 2) Национальная [стратегия](#) действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы, утвержденная Указом Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года N 761;
- 3) [Постановление](#) Правительства Российской Федерации от 5 октября 2010 года N 795 "О государственной программе "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2011 - 2015 годы";
- 4) [Концепция](#) долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р;
- 5) Государственная [программа](#) Российской Федерации "Развитие образования" на 2013 - 2020 годы, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 мая 2013 года N 792-р;
- 6) Государственная [программа](#) Российской Федерации "Развитие культуры и туризма" на 2013 - 2020 годы, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года N 2567-р;
- 7) Государственная [программа](#) Российской Федерации "Развитие здравоохранения", утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 24 декабря 2012 года N 2511-р;
- 8) Государственная [программа](#) Российской Федерации "Социальная поддержка граждан" на 2013 - 2020 годы, утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2012 года N 2553-р;
- 9) Государственная [программа](#) Российской Федерации "Содействие занятости населения", утвержденная Распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2012 года N 2149-р;
- 10) Приказ Минздрава России от 28 июня 2013 года N 420 "Об утверждении Программы мероприятий по охране здоровья матери и ребенка";
- 11) [постановление](#) Государственной Думы Томской области от 27 октября 2005 года N 2539 "О Стратегии социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года)".

На период до 2022 года целевые показатели Стратегии ориентированы на обеспечение конкурентоспособности Томской области с географически близкими регионами (СФО), а также с другими инновационными регионами. Обеспечение конкурентоспособности по отношению к г. Москве и г. Санкт-Петербургу, а также к зарубежным инновационным центрам, является задачей, выходящей за рамки данного временного интервала.

### 3. ЦЕЛИ И ЗАДАЧИ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Целью развития социальной сферы Томской области является качественный и конкурентоспособный человеческий капитал.

Достижение цели развития социальной сферы Томской области предполагает решение следующих основных задач.

1. Повышение качества и расширение многообразия социальных услуг, предоставляемых на территории области.
  2. Обеспечение доступа населения к социальным услугам в соответствии с индивидуальными потребностями и запросами.
  3. Максимальное использование потенциала социального сектора для развития экономики.
  4. Расширение возможностей для самореализации личности.
- Целевым показателем Стратегии принят специально разработанный интегральный

показатель "Индекс развития социальной сферы" (далее - ИРСС), объединяющий значения двенадцати наиболее значимых показателей целей и задач всех отраслей социальной сферы.

Для определения значения ИРСС предварительно для каждого показателя рассчитываются индексы за отчетный год. Значение ИРСС за 2012 год принимается равным нулю (базовый год мониторинга), за 2022 год - равным единице. Промежуточные значения индекса по годам, находящиеся в диапазоне между нулем и единицей, будут отражать степень достижения целевого значения.

ИРСС рассчитывается ежегодно, характеризует степень достижения наиболее значимых показателей стратегии и отражает динамику развития между измерениями.

Прогресс в реализации цели определяется позитивной динамикой ИРСС во времени.

Перечень показателей, на основе которых рассчитывается ИРСС, а также формулы расчета приведены в [приложениях](#) к Стратегии.

#### 4. ОСНОВНЫЕ ПРИНЦИПЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ

Реализация социальной политики Томской области основана на следующих основных принципах:

1. Принцип целевой направленности. Социальная политика Томской области направлена на решение стратегических целей и задач, стоящих перед регионом в целом. Стратегия является инструментом реализации [Стратегии](#) социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года), позволяя обеспечить высокие стандарты качества жизни на территории области, создание конкурентоспособного человеческого капитала.

2. Принцип приоритета интересов потребителей социальных услуг (клиентоориентированность). Социальная политика Томской области исходит из необходимости обеспечить максимально возможное качество и разнообразие услуг на территории области, используя для этого как ресурсы бюджетной сети, так и альтернативные способы предоставления услуг: привлечение частного сектора, инициативы и самоорганизации населения и т.п. Деятельность органов управления отраслями социальной сферы определяется необходимостью не поддержания и развития организаций бюджетной сети, а обеспечения максимального удовлетворения интересов потребителей услуг.

3. Принцип баланса доступности и качества социальных услуг. Социальная политика ориентируется на усиление доступности качественных услуг для населения области в целом за счет роста объема их предоставления в мобильных и дистанционных формах; снижения для населения области барьеров доступа к услугам; обеспечения доступа талантливых детей к высококачественному образованию. При этом не допускается снижения доступности для населения тех услуг, территориальная отдаленность которых может привести к существенному снижению качества жизни на территориях.

4. Принцип эффективности. Социальная политика Томской области направлена на обеспечение наиболее эффективных форм и способов организации предоставления социальных услуг, для чего проводится оптимизация бюджетной сети; снижаются неэффективные расходы; обеспечиваются условия для конкуренции поставщиков социальных услуг различных форм собственности; находятся нетрадиционные, некапиталоемкие пути решения социальных проблем.

5. Принцип социальной справедливости. Социальная политика Томской области направлена на выравнивание доступности социальных услуг для населения, относящегося к различным социальным и доходным группам. Социально справедливый характер социальной политики обеспечивается в первую очередь за счет обеспечения приоритетного доступа низкодоходных и малообеспеченных слоев населения к бесплатным социальным услугам, усиления адресности социальной защиты населения, комплекса мер по выравниванию стартовых условий для детей из различных социальных и доходных групп.

#### 5. АЛЬТЕРНАТИВНЫЕ ВАРИАНТЫ РАЗВИТИЯ В ДОЛГОСРОЧНОЙ ПЕРСПЕКТИВЕ

Развитие социальной сферы в долгосрочной перспективе возможно по трем сценарным

вариантам: приоритетному, инерционному и пессимистическому.

Приоритетный сценарий базируется на оптимистическом прогнозе социально-экономического развития региона, интенсивных темпах развития социальной сферы, которые будут достигнуты за счет:

экономического роста в стране и регионе, обеспечивающего стабильное увеличение доходов областного и местных бюджетов;

ежегодного увеличения объема бюджетных и частных инвестиций в инфраструктуру социальной сферы, наращивания темпов привлечения иных капиталовложений;

эффективного применения современных информационных систем, освоения инновационных технологий и решений в управлении и процессах оказания услуг.

Приоритетный сценарий обеспечивает достижение значений целевых индикаторов Стратегии.

Инерционный сценарий предусматривает сохранение текущих темпов социально-экономического развития региона и сложившихся тенденций. При инерционном сценарии не предполагается достижение существенных позитивных изменений в значениях целевых индикаторов Стратегии. При данном варианте развития возможна их незначительная положительная динамика в случае обеспечения стабильно-консервативного социально-экономического развития региона.

Регрессивный сценарий основан на пессимистическом прогнозе развития Томской области, который предполагает ухудшение социально-экономического положения региона, включая:

снижение темпов экономического роста;

падение инвестиционной и инновационной активности;

регресс в развитии отраслей социальной сферы.

По данному сценарию прогнозируется только ухудшение значений целевых индикаторов Стратегии.

Стратегическим вектором (сценарием) реализации Стратегии определен приоритетный сценарий. Формирование системы целевых индикаторов Стратегии осуществлялось с прогнозированием динамики их значений по стратегическому сценарию реализации Стратегии.

Инерционный и пессимистический сценарии не рассматриваются как стратегические и в прогнозах не учитываются.

## 6. ОСНОВНЫЕ МЕХАНИЗМЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Наиболее актуальными межотраслевыми механизмами реализации Стратегии являются следующие.

1. Совершенствование системы управления социальной сферой в следующих направлениях: изменение подведомственности учреждений таким образом, чтобы однотипные учреждения, оказывающие схожие виды услуг, имели единого учредителя;

усиление межведомственного взаимодействия, позволяющего решать проблемы "на стыке" различных отраслей.

2. Формирование механизмов внедрения и использования информационных технологий на территории области.

Создание инфраструктуры для внедрения современных информационных технологий не может быть отраслевой задачей, поскольку эти технологии используются для предоставления услуг в различных сферах: образовании, здравоохранении, культуре, особенно на территориях активной депопуляции.

Программа совершенствования механизмов внедрения и использования информационных технологий на территории области предполагает:

обеспечение на большей части территории области доступности широкополосного скоростного Интернета, преодоление проблемы недоступности интернет-ресурсов различных интернет-провайдеров друг для друга;

разработка моделей оказания дистанционных услуг на территории области;

обучение работников бюджетной сферы и других заинтересованных лиц применению моделей оказания дистанционных услуг;

содействие обучению населения различных возрастных групп использованию информационных технологий;

содействие в организации комплексного технического обслуживания информационных сетей.

3. Организация конкурса грантов на поддержку социальных инициатив в отраслях социальной сферы. Так, ряд социальных проблем (наркомания, алкоголизм, курение) оказывают разрушительное влияние на здоровье человека, при этом решение этих проблем носит комплексный характер и не относится исключительно к сфере здравоохранения.

Участниками конкурса могут быть автономные учреждения, некоммерческие и коммерческие организации, территориальные общественные самоуправления, индивидуальные предприниматели, а также администрации сельских поселений, представляющие юридически не оформленные инициативные группы граждан. Грант должен предоставляться на условиях софинансирования за счет участников проекта, трудового вклада участников проекта, средств, полученных за счет оказания платных услуг.

Вторая группа инструментов - механизмы, общие для всех отраслей. К ним, прежде всего, относятся:

установление объективных, качественно измеряемых критериев при принятии инвестиционных решений - увязка с результатами деятельности учреждений, перспективами развития населенных пунктов, где они расположены, реструктуризация бюджетной сети в целях оптимизации ресурсов и повышения эффективности механизмов, направленных на достижение поставленных целей и задач;

повышение конкурентоспособности кадрового состава: привлечение в социальную сферу молодых специалистов, повышение квалификации, создание системы объективной оценки профессиональных результатов;

внедрение программ по социальной поддержке работников социальной сферы, по обеспечению жильем и пр.;

реализация [Указа](#) Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" в части достижения целевых показателей по величине заработной платы отдельных работников бюджетной сферы к 2018 году, в том числе за счет средств от оптимизации отрасли и внебюджетных средств;

повышение производительности труда и эффективности деятельности организаций социальной сферы, в том числе через внедрение эффективного контракта с работниками;

активизация перевода учреждений социальной сферы в автономные, особенно на территориях с растущим спросом на социальные услуги и возможностью конкуренции с негосударственными поставщиками социальных услуг;

развитие аутсорсинга через закупку на открытом рынке вспомогательных услуг (питание, стирка, охрана, ремонт оборудования, транспорт, содержание зданий), театрально-зрелищных, лабораторной диагностики, услуг узких специалистов;

организация мобильных форм предоставления социальных услуг;

создание экономической заинтересованности участников процесса организации предоставления социальных услуг в достижении целей и задач социальной политики;

привлечение внебюджетных источников финансирования и инвестиций; снижение ограничений на внебюджетную деятельность бюджетных учреждений (в рамках действующего законодательства и при условии исполнения полномочий, определенных уставом учреждения);

создание условий для привлечения негосударственного сектора к оказанию социальных услуг, формирования конкурентной среды для бюджетного и частного секторов через разработку и реализацию проектов государственно-частного партнерства, конкурсного размещения заказов на оказание стандартизированных услуг;

привлечение различных форм самоорганизации населения к решению социальных проблем территорий, поддержка инициатив населения в социальной сфере;

введение в полном объеме системы электронного документооборота, оказания услуг в электронном виде;

выявление и распространение лучших практик социальной деятельности и предоставления социальных услуг.

## 7. УЧАСТИЕ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

Органы местного самоуправления участвуют в реализации Стратегии по следующим направлениям:

принимают участие в реализации государственных программ Томской области, направленных на развитие отраслей социальной сферы;

получают софинансирование из областного бюджета на реализацию проектов, программ, соответствующих стратегическим приоритетам развития социальной сферы;

руководствуются целями и задачами Стратегии при разработке муниципальных программ развития социальной сферы;

применяют механизмы реализации Стратегии для развития отраслей социальной сферы.

## 8. РИСКИ РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИИ

1. Дефицит финансовых ресурсов и, как следствие, увеличение продолжительности реализации Стратегии. Ограниченность финансовых ресурсов может также повлечь за собой сохранение низкого уровня заработной платы специалистов, что приведет к утечке кадров и снижению их квалификации.

2. Ухудшение социально-экономической ситуации в регионе, в стране. Это может привести к ухудшению финансового положения значительного количества организаций, условий труда на них, сокращению числа рабочих мест, массовому высвобождению работников. В результате повысится уровень безработицы, снизятся доходы населения, увеличится число семей, ведущих асоциальный образ жизни, что приведет к росту социального сиротства, увеличению числа правонарушений среди несовершеннолетних, росту численности безнадзорных и беспризорных детей.

3. Ухудшение экологической обстановки, в результате которого может увеличиться заболеваемость населения, инвалидизация детей.

4. Изменение демографической ситуации в Томской области: снижение количества иногородних абитуриентов в томских вузах, миграционный отток молодежи с территории Томской области, рост/снижение числа потребителей услуг различных отраслей социальной сферы.

5. Изменение федеральных приоритетов, которые могут повлечь за собой изменение финансовых потоков, юридические (законодательные) риски.

6. Технологические риски, вызванные появлением новых технологий, которые могут повлиять на изменение приоритетов в отраслях.

Основным механизмом минимизации рисков является корректировка Стратегии, в том числе в части увеличения срока ее реализации.

## 9. ОТРАСЛЕВОЙ РАЗРЕЗ

### 9.1. Образование. Характеристика и проблемы отрасли

Развитие отрасли направлено на достижение задачи развития Томской области "Повысить качество образования и содействовать раскрытию творческого потенциала населения" в рамках среднесрочной цели "Благоприятные условия для жизни, работы, отдыха и воспитания детей", указанной в [Стратегии](#) социально-экономического развития Томской области до 2020 года (с прогнозом до 2025 года).

Особенностями системы образования в Томской области являются: развитый научно-образовательный комплекс; высокий престиж образования среди населения Томской области; требования инновационного развития; наличие Центра образования, исследований и разработок ИНОТомск'2020.

Охват детей в возрасте от 1 до 7 лет дошкольным образованием в 2012 году составил 64,7%, что выше среднего по Российской Федерации (62%). По этому показателю область занимает

третье место в СФО.

В целях повышения обеспеченности населения области местами в дошкольных образовательных организациях в области реализуется проект государственно-частного партнерства "Детские сады Томской области". Проект предусматривает строительство и ввод в эксплуатацию пятнадцати зданий дошкольных образовательных организаций на общее количество 2550 мест в течение 2014 - 2015 годов, а оплату расходов - в течение пяти лет после введения в эксплуатацию - в срок до 2020 года. Совокупный объем инвестиций составит 2,7 млрд рублей и включает расходы на проектирование, строительные-монтажные и отделочные работы, технологическое присоединение, оснащение оборудованием, а также проценты за рассрочку платежа.

Также в области реализуется пилотный проект по стимулированию частного бизнеса к организации групп по присмотру и уходу за детьми в возрасте от 1,5 до 5,5 лет. Данной услугой охвачено более 1,6 тыс. детей.

Региональная система общего образования Томской области представлена различными типами образовательных организаций: государственные, муниципальные и частные общеобразовательные организации, в том числе организации, реализующие программы различной направленности и профиля.

Общее образование получают около 105 тысяч обучающихся общеобразовательных организаций (33% из них проживают в сельской местности).

Особенностью системы общего образования области является наличие значительного количества малокомплектных сельских школ. Для обеспечения доступности образовательного процесса организован подвоз более 5,5 тысяч обучающихся из отдаленных населенных пунктов в базовые школы (более 5% от общей численности обучающихся). Для организации подвоза задействовано 176 единиц автотранспортной техники, из них 10 - привлеченные автобусы.

В системе общего образования создаются условия для реализации модели открытого образовательного пространства:

многообразие форм сетевого взаимодействия образовательных организаций и социального партнерства внутри системы образования;

развитие системы инклюзивного образования;

поддержка развития негосударственного сектора, предоставляющего услуги общего образования;

реализация различных моделей дистанционного обучения;

развитие системы взаимодействия вузов и общеобразовательных организаций с целью использования их потенциала для повышения качества образования;

внедрение технологий электронного документооборота;

развитие региональной системы оценки качества образования.

Уровень оплаты труда учителей Томской области находится на достаточно высоком месте в рейтинге по СФО. По этому параметру, по данным за 2012 год, область находится на втором месте в СФО.

Проблемы:

1. Сохраняется проблема недостаточной обеспеченности детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных организациях. Общая очередь на устройство в дошкольные образовательные организации - 28,4 тыс. детей.

2. Недостаточно развит негосударственный сектор. Данные организации сосредоточены в г. Томске, в них обучается не более 0,5% школьников области и 0,7% дошкольников. Обеспечению условий для притока в систему дошкольного и общего образования частных образовательных организаций препятствует отсутствие комплекса мероприятий по повышению инвестиционной привлекательности сферы образования.

3. Существует значительная дифференциация результатов обучения по отдельным муниципальным образованиям и образовательным организациям.

4. По доле государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, здания которых находятся в аварийном состоянии, Томская область в 2012 году находилась на восьмом месте в рейтинге по СФО.

5. На протяжении следующего десятилетия области придется столкнуться со следующими

вызовами, обусловленными демографическими факторами:

1) за счет увеличения рождаемости прирост детского населения возрастной категории от 3 до 7 лет в 2013 - 2015 годах составит около 4 тыс. человек;

2) в более чем 50% муниципальных образований тенденция к снижению числа детей школьного возраста сменится на противоположную. Наиболее сложная ситуация возникнет в Томске, где за 10 лет число учащихся возрастет более чем на 50%;

3) начнется процесс "смены поколений" в школах. Ускорится замена поколения учителей, начавших трудовую деятельность еще в советское время.

В соответствии с прогнозом к 2022 году по отдельным территориям более трети учителей могут покинуть систему общего образования. Дефицит кадров будет усиливаться в связи с расширением бюджетной сети.

Ситуация в сфере профессионального образования характеризуется следующими особенностями.

Рост экономических показателей области, развитие производства требуют акцентировать все большее внимание на подготовке рабочих кадров.

Кроме того, система профессионального образования, осуществляя переподготовку безработных граждан и незанятого населения, выполняет важнейшую социальную задачу.

Общий контингент обучающихся в системе профессионального образования в 2012 году составил 24,1 тыс. человек. Подготовка в системе профессионального образования проводится по 178 профессиям для всех основных отраслей экономики: промышленности, связи, сельского хозяйства, сферы обслуживания, торговли, общественного питания, транспорта, строительства, лесного хозяйства. Ведется подготовка по интегрированным профессиям. Распределение бюджетной сети по территории области чрезвычайно неравномерно. 37% организаций, реализующих программы подготовки квалифицированных рабочих, и 91% организаций, реализующих программы подготовки специалистов среднего звена, расположены в г. Томске.

Для сокращения структурной безработицы и эффективного управления на рынке труда ежегодно разрабатывается прогноз потребности в кадрах в отраслевом и профессиональном разрезе по муниципальным образованиям области. Контрольные цифры приема в систему профобразования формируются с учетом прогноза.

На основе частно-государственного партнерства при образовательных организациях создано 12 ресурсных центров по подготовке рабочих кадров для металлообработки, специалистов жилищно-коммунального и сельского хозяйства, водителей транспортных средств и др.

Томская область входит в число благополучных регионов с долей безработных среди выпускников организаций профессионального образования существенно ниже среднероссийской.

Проблемы:

1. Оптимизация системы профессионального образования проводится медленнее, чем снижается контингент. Численность учащихся на одного работающего в областных организациях профобразования (4,3) ниже показателей по СФО (4,5), Российской Федерации (4,7), Ассоциации инновационных регионов (4,8). Так, в Пермском крае на одного работающего в организациях профобразования приходится 7,3 учащихся, в Республике Бурятия - 5,6; в Республике Татарстан - 5,4; в Новосибирской области - 5,3.

2. Слабо используются экономические стимулы к адаптации системы профессионального образования к требованиям времени, в частности нормативно-подушевое финансирование.

3. Не сформирован механизм обновления материально-технической базы, происходит ее устаревание.

4. Несоответствие существующей системы подготовки педагогов для системы профессионального образования современным вызовам времени приводит к низкой квалификации кадрового состава.

5. Зачастую организации профессионального образования реализуют одинаковый набор образовательных программ, что снижает качество профессиональной подготовки и эффективность бюджетных расходов на эти цели.

Цель:

"Высокое качество образования, содействующее раскрытию творческого потенциала населения".

Показателями результативности достижения цели являются:

доля населения Томской области, удовлетворенного качеством общего образования, % - увеличение;

доля выпускников, трудоустроившихся по полученной профессии/специальности по окончании организаций профессионального образования, % - увеличение.

Для достижения данной цели необходимо решение следующих задач:

Задача 1. Создание условий доступности получения качественного общего образования на территории Томской области в соответствии с требованиями федеральных государственных образовательных стандартов.

Решение данной задачи обеспечивается в результате:

расширения практики внедрения деятельностного подхода в образовательный процесс;

развития дистанционного образования;

формирования системы поддержки особых групп детей в сфере образования и их социализации (дети с ограниченными возможностями здоровья, дети мигрантов, дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации);

обеспечения соответствия современным условиям организации образовательного процесса в общеобразовательных организациях (строительство и капитальный ремонт зданий школ и спортивных залов; улучшение оснащения техническими средствами обучения и спортивным инвентарем, развитие системы школьных перевозок);

расширения сетевого взаимодействия образовательных организаций;

формирования условий и стимулов к привлечению молодых педагогических работников, повышения престижа профессии учителя.

Показателями результативности решения задачи являются:

положительная динамика образовательных результатов школьников в соответствии с требованиями федерального государственного образовательного стандарта;

доля обучающихся, которым предоставлены от 80% до 100% основных видов условий обучения (в общей численности обучающихся по основным программам общего образования), % - увеличение;

доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, не сдавших единый государственный экзамен (далее - ЕГЭ), в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, % - снижение.

Задача 2. Повышение доступности дошкольного образования.

Решение данной задачи обеспечивается в результате:

строительства зданий дошкольных образовательных организаций и пристроек к действующим образовательным организациям;

капитального ремонта зданий образовательных организаций, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования;

расширения возможностей для инклюзивного дошкольного образования;

развития негосударственного сектора дошкольного образования - стимулирование создания частных детских садов, групп по присмотру и уходу.

Показателями результативности решения задачи являются:

охват детей формами дошкольного образования в возрасте от 1 года до 7 лет, % - увеличение;

доля детей-инвалидов (1 - 7 лет), получающих дошкольное образование, от общего числа детей-инвалидов в возрасте от 1 года до 7 лет, % - увеличение;

доля детей, посещающих негосударственные организации дошкольного образования, % - увеличение.

Задача 3. Подготовка квалифицированных кадров в соответствии с потребностями экономики.

Решение данной задачи обеспечивается в результате:

развития ресурсных центров, создания многофункциональных центров прикладных квалификаций, многопрофильных учебных центров и образовательно-профессиональных комплексов;

внедрения новых образовательных программ, востребованных в приоритетных отраслях

экономики Томской области;

привлечения работодателей к обновлению материально-технической базы образовательных организаций, формированию содержания основных профессиональных образовательных программ и содержательной экспертизе фондов оценочных средств;

обеспечения доступности образовательных услуг для граждан с ограниченными возможностями здоровья;

дальнейшего расширения предпринимательской деятельности профессиональных образовательных организаций и многофункциональных центров прикладных квалификаций;

реализации образовательных программ с использованием сетевых форм с участием образовательных и иных организаций, обладающих ресурсами, необходимыми для осуществления обучения, проведения учебной и производственной практики;

создания возможности для граждан повышать уровень квалификации в течение всей жизни, в том числе через развитие системы дополнительного профессионального образования;

индивидуализации обучения граждан через реализацию принципа модульного обучения.

Показателями результативности решения задачи являются:

количество многофункциональных центров прикладных квалификаций, созданных на базе профессиональных образовательных организаций, количество - увеличение;

количество обучающихся в профессиональных образовательных организациях, приходящихся на одного работника, чел. - увеличение;

доля зданий профессиональных образовательных организаций, доступных для граждан с ограниченными возможностями здоровья, % - увеличение.

Задача 4. Повышение конкурентоспособности общего и дополнительного образования Томской области.

Решение данной задачи обеспечивается в результате:

формирования в организациях высокотехнологической среды для преподавания (высокоскоростной Интернет, цифровые ресурсы нового поколения, виртуальные учебные лаборатории и др.) и управления (электронный документооборот);

опережающего развития областей потенциального лидерства (математического и естественно-научного направлений образования);

распространения профильного обучения с приоритетным развитием подготовки в сфере современных технологий;

создания эффективной системы выявления, сопровождения и поддержки одаренных детей и молодежи в сфере общего, дополнительного и профессионального образования независимо от места жительства, социального положения и финансовых возможностей семей;

совершенствования дополнительного образования в целях развития творческого потенциала обучающихся;

создания условий и механизмов устойчивого развития дополнительного образования технической направленности для детей.

Показателями результативности решения задачи являются:

доля обучающихся Томской области, ставших победителями и призерами в международных конкурсах/олимпиадах математического и естественно-научного направления, % - увеличение;

доля выпускников общеобразовательных организаций Томской области, набравших 100 баллов по результатам ЕГЭ, % - увеличение;

соотношение среднего тестового балла ЕГЭ по обязательным предметам выпускников Томской области и среднего бала ЕГЭ по обязательным предметам выпускников Российской Федерации - увеличение;

доля детей, охваченных образовательными программами дополнительного образования детей, в общей численности детей и молодежи 5 - 18 лет, % - увеличение.

Механизмы реализации:

1) экономические:

совершенствование системы оплаты труда в образовательных организациях, в том числе через внедрение эффективного контракта;

введение нормативно-подушевого финансирования в организациях профессионального образования с дифференциацией по высокозатратным, средnezатратным и низкокзатратным

профессиям и специальностям, выделение в отдельный норматив социальной составляющей;  
создание условий для развития и внедрения дополнительных моделей предоставления дошкольного образования и услуг по присмотру и уходу для детей дошкольного возраста, распространение нормативно-подушевого финансирования на негосударственные организации;

совершенствование принципов распределения централизованного стимулирующего фонда в соответствии с достижением общественно значимых показателей качества образования - оценки ЕГЭ, результаты олимпиад и т.п.;

2) организационные:

развитие инфраструктуры дистанционного и онлайн-обучения, в том числе расширение используемых моделей дистанционного образования;

преобразование сельских школ в интегрированные социокультурные центры, выполняющие не только функции образования, но и иные социальные функции (культуры и спорта, медицинского обслуживания и другие);

использование потенциала томских вузов для повышения разнообразия образовательных услуг;

формирование системы непрерывного образования, позволяющей выстраивать гибкие (модульные) траектории освоения новых компетенций, как по запросам населения, так и по заказу работодателей;

предоставление учителям равных возможностей по повышению своей квалификации в ведущих образовательных организациях области и страны;

повышение профессиональных компетенций управленческого корпуса системы образования;

развитие региональной системы оценки качества образования;

распространение менеджерских технологий школ-лидеров и более активное использование их кадрового потенциала;

внедрение новых видов детского технического творчества в образовательное пространство Томской области; популяризация научно-технического творчества среди детей и молодежи; вовлечение вузов, бизнеса, предприятий в процесс формирования и оснащения сети научно-технического творчества детей и подростков;

мониторинг готовности первоклассников к обучению в школе;

мониторинг развития ключевых компетенций обучающихся;

заключение договоров по подготовке квалифицированных кадров между исполнительными органами государственной власти, ассоциациями работодателей, ведущими работодателями, организациями профессионального образования, высшего образования;

организация информационных кампаний, привлечение знаковых для молодежи фигур к обсуждению проблем ее профессионального будущего;

формирование банка данных об учителях Томской области, обеспечивающих высокие результаты образовательной деятельности;

повышение мотивации учителей к инновационной деятельности;

выявление талантливых молодых специалистов, имеющих способности к учительской профессии, и создание системы мотивации для их прихода в школы Томской области и закрепления в них.

## 9.2. Здравоохранение

Характеристика и проблемы отрасли

В 2012 году уровень душевых расходов на здравоохранение в Томской области из консолидированного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Томской области (далее - ТФОМС Томской области) находился на уровне 7884,7 руб. на человека (с учетом индекса бюджетных расходов). Это 8 место из 12 регионов СФО (44% от душевых расходов лидера по данному показателю - Республики Тыва).

В последние годы в области был достигнут значительный прогресс в снижении числа заболеваний, являющихся основными причинами смертности населения (прежде всего, болезни системы кровообращения, болезни органов пищеварения, туберкулез). Снижение

заболеваемости обусловило снижение смертности от данных болезней. Кроме того, отмечается снижение смертности и от внешних причин, в том числе несчастных случаев. Увеличился процент детей и подростков, имеющих I группу здоровья (2009 год - 10,3%, 2012 год - 10,8%).

Особенностями Томской области, затрудняющими оказание медицинских услуг, являются неблагоприятные климато-географические условия региона, низкая плотность населения. Это определило усиление в последние годы тенденции к развитию специализированной медицинской помощи, в том числе и неотложной, путем объединения специализированных видов медицинской помощи в крупных районных больницах с учетом наибольшего охвата населения.

Негосударственный сектор в сфере здравоохранения развит достаточно хорошо, но потенциал привлечения частного сектора к реализации программы обязательного медицинского страхования не исчерпан.

Проблемы:

1. Томская область относится к числу субъектов Российской Федерации с высоким уровнем заболеваемости и смертности от новообразований, значительно превышающим средние общероссийские значения. Злокачественные новообразования занимают одну из ведущих позиций в структуре смертности населения Томской области. Удельный вес умерших от данной патологии в 2012 году составил 17,8%. Показатель смертности от новообразований в Томской области на 100000 населения в 2012 году составил 212,8, что ниже показателя 2011 года (219,9), но значительно выше показателей по СФО (196,2) и Российской Федерации (201,2). Летальность на первом году жизни с момента установления диагноза по Томской области в 2012 году составила 30,0%.

2. Структурная перестройка медицинской помощи осуществляется достаточно медленно: доля финансирования поликлиники в общем объеме финансирования сферы здравоохранения в 2012 году осталась на уровне 2007 года (28,5%), в то время как в западноевропейских странах на амбулаторно-поликлиническое звено приходится примерно половина финансирования.

3. Наличие дефицита областной программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации медицинской помощи на территории Томской области.

4. Недостаточная обеспеченность медицинскими кадрами и низкий имиджевый статус медицинского работника.

5. Организационные проблемы: децентрализованная система управления здравоохранением; недостаточный уровень профилактической направленности здравоохранения; дисбаланс видов медицинской помощи.

6. Можно выделить следующие барьеры для развития частного здравоохранения:

1) низкие тарифы страховых взносов на обязательное медицинское страхование, в рамках которых медицинские услуги в полном объеме и надлежащего качества не могут оказываться без привлечения дополнительных ресурсов (бюджетное финансирование, различные доплаты врачам не из средств обязательного медицинского страхования, неформальные платежи), что деформирует рынок услуг, уводя средства на "административный рынок";

2) административное регулирование распределения объемов медицинской помощи в рамках программы госгарантий замедляет санирование неэффективных организаций и вхождение частного в систему обязательного медицинского страхования;

3) неразвитость рынка страхования. Страховые компании не выступают ни полноценными заказчиками для лечебно-профилактических учреждений, ни контролерами качества и объема оказываемой медицинской помощи населению. Крайне слабо развит рынок добровольного медицинского страхования.

Цель:

"Высокий уровень здоровья населения, возможность реализации каждым жителем области природного потенциала".

Показателями результативности достижения цели являются:

уровень младенческой смертности (на 1000 родившихся живыми) - снижение;

ожидаемая продолжительность жизни населения, число лет - увеличение.

Для достижения данной цели необходимо обеспечить решение следующих задач.

Задача 1. Повышение качества и доступности медицинской помощи.

Решение данной задачи обеспечивается за счет:  
реформирования инфраструктуры и устранения дисбаланса медицинской помощи по видам;  
развития на территории области межмуниципальных медицинских центров;  
укрепления материально-технической базы здравоохранения;  
повышения обеспеченности системы здравоохранения кадрами, повышения престижа медицинских специальностей;  
развития информационных технологий в здравоохранении.

Показателями результативности решения задачи являются:

количество посещений в амбулаторном звене на 1 жителя - увеличение;  
количество вызовов скорой медицинской помощи на одного жителя - снижение;  
удовлетворенность населения медицинской помощью, % - увеличение;  
обеспеченность врачебными кадрами (на 10000 населения), в т.ч. на селе, - увеличение.

Задача 2. Улучшение состояния здоровья населения.

Решение данной задачи обеспечивается за счет:

развития службы родовспоможения и детства, в том числе развития подростковой медицины, создания молодежных консультаций, центров охраны репродуктивного здоровья подростков и центров медико-социальной помощи подросткам;

повышения эффективности оказания специализированной медицинской помощи (в т.ч. высокотехнологичной), скорой медицинской помощи (в т.ч. скорой специализированной), медицинской эвакуации;

приведения онкологической службы Томской области в соответствие современным требованиям;

развития медицинской реабилитации населения и обеспечения медицинской помощью неизлечимых больных, в том числе детей;

обеспечения приоритета профилактики в сфере охраны здоровья и развития первичной медико-санитарной помощи;

обеспечения формирования здорового образа жизни среди населения.

Показателями результативности решения задачи являются:

уровень материнской смертности (на 100000 родившихся живыми) - снижение;  
смертность от болезней системы кровообращения (случаев на 100000 населения) - снижение;

смертность от новообразований (случаев на 100000 населения) - снижение;

смертность от дорожно-транспортных происшествий (случаев на 100000 населения) - сохранение уровня;

удельный вес профилактических посещений в поликлинику, % - увеличение.

Механизмы реализации:

1. Выравнивание условий предоставления медицинской помощи по программе обязательного медицинского страхования для государственных, муниципальных и частных организаций. Постепенное выравнивание тарифов за оказание медицинских услуг на территории Томской области по мере сокращения дефицита программы госгарантий (большой вклад в дифференциацию тарифов и подушевых нормативов должна вносить половозрастная структура и сложность предоставляемой помощи, фонд сбалансированности внутри обязательного медицинского страхования должен быть постепенно сведен к нулю, а размах коэффициентов территориальной дифференциации, как минимум, не должен увеличиваться).

2. Дальнейшее развитие института фондодержания с целью увеличения роли амбулаторно-поликлинического звена:

1) общий рост тарифов страховых взносов на обязательное медицинское страхование используется в первую очередь на увеличение финансирования амбулаторно-поликлинического звена (увеличение подушевого норматива опережает увеличение оплаты законченного случая в стационаре);

2) усиление горизонтальной конкуренции за счет развития частных общеврачебных семейных практик и создания частных поликлиник, в том числе страховыми компаниями;

3) пилотные проекты по внедрению частичного фондодержания на уровне врача общей практики. При этом могут использоваться две модели:

организационное выделение общеврачебных практик из состава центральных районных больниц с частичным фондодержанием в общеврачебные практики;

привлечение сетевых медицинских компаний к оказанию первичной медицинской помощи в районах области как с помощью существующих общеврачебных практик, так и за счет создания дополнительных общеврачебных практик.

При относительно высоком подушевом нормативе в обоих случаях создадутся рыночные механизмы для оптимизации медицинской помощи: врачи общей практики не будут заинтересованы в искусственном завышении объемов медицинских услуг центральных районных больниц.

3. Усиление роли страховых медицинских организаций.

4. Внедрение аутсорсинга в деятельность службы скорой медицинской помощи Томской области (пилотный проект).

5. Концентрация специализированной медицинской помощи в тех центрах, где есть объективные предпосылки для ее оказания.

6. Развитие "контрактных отношений" между обществом и гражданином по ведению здорового образа жизни и рачительному использованию ресурсов системы здравоохранения.

При соблюдении условий контракта пациент получает:

более широкие возможности реабилитации - бесплатные или льготные путевки в санатории; внеочередное получение необходимых диагностических услуг и консультаций ведущих специалистов, в том числе в ведущих медицинских центрах;

скидки на получение платных медицинских услуг и услуг рекреационных центров и проч.;

оплату расходов на транспортировку и проживание в г. Томске для проведения плановых операций (в случае если речь идет о жителе периферии Томской области).

Необходимыми условиями внедрения такого механизма являются наличие системы стимулирования поликлиник за достижение определенных результатов лечения больных с хроническими заболеваниями, наличие протоколов лечения заболеваний, введение практики разработки индивидуальных планов лечения заболеваний.

7. Системный подход к совершенствованию деятельности отдельных медицинских служб Томской области.

8. Создание здравоохранения, дружественного к детям через:

совершенствование системы наблюдения за детьми первого года жизни в амбулаторно-поликлинических учреждениях в целях выявления детей, подверженных риску задержки двигательного, речевого и когнитивного развития, и своевременного оказания им медицинской помощи;

обеспечение возможности экстренной транспортировки больных детей из труднодоступных районов и организация доступа врачей в такие районы для профилактической работы с детьми;

содействие решению вопроса об обеспечении детей с орфанными заболеваниями специальным лечением, питанием и реабилитационным оборудованием;

создание службы сопровождения и поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, для предотвращения отказов от ребенка;

повышение ответственности медицинского персонала медицинских учреждений за некачественное оказание медицинской помощи детям.

### 9.3. Социальная защита населения

Характеристика и проблемы отрасли

Основные характеристики сложившейся ситуации в сфере социальной защиты в Томской области следующие:

Отрасль социальной защиты населения Томской области осуществляет порядка 200 функций. Это блоки социальных выплат (единовременные и ежемесячные выплаты, пособия, меры социальной поддержки, субсидии, и пр.), социального обслуживания (надомные социальные услуги, социальная помощь в формате стационара, реабилитационные программы на базе комплексных центров, адаптационные мероприятия в отношении лиц без определенного места жительства и занятий и т.д.), оказание юридической консультативной, психологической и

благотворительной помощи, проведение социокультурных мероприятий для лиц пожилого возраста и инвалидов и др.

Организацией социального обслуживания населения в Томской области занимаются специалисты 13 стационарных учреждений, 2 комплексных центра социального обслуживания, 18 центров социальной поддержки населения, расположенных в муниципальных образованиях, центра социальной адаптации.

В своей работе учреждения социальной защиты населения активно применяют стационарозамещающие технологии: выездные бригады надомного обслуживания, многопрофильные мобильные бригады, выезжающие в отдаленные села. Открываются новые социальные комнаты на селе, к помощи одиноким пожилым людям в уборке квартиры, территории, ведении хозяйства привлекаются волонтеры. Создаются приемные семьи для пожилых людей и инвалидов. Максимально возможное продление проживания пожилого человека, инвалида в привычной домашней обстановке является приоритетным направлением системы социального обслуживания. Также социальное обслуживание на дому с применением стационарозамещающих технологий является менее затратной для бюджета по сравнению с обслуживанием граждан в стационарных условиях, позволяет оптимизировать нагрузку социальных работников.

Численность граждан, зарегистрированных в качестве безработных в органах службы занятости Томской области, за 2012 год в среднегодовом исчислении составила 9,6 тыс. человек, снизившись по сравнению с предыдущим годом на 2,2 тыс. человек.

Проблемы:

1. Необходимость осуществлять в первоочередном порядке обязательные выплаты на предоставление различным группам населения категориальных льгот, на которые приходится основная часть расходов бюджета на социальную защиту населения, резко ограничивает возможности финансирования других существующих и возможных направлений социальной поддержки.

2. Претворяя в жизнь приоритеты федеральной социальной политики, социальная защита области сосредоточивает все больше ресурсов на помощи гражданам пожилого возраста, что ранее в значительной степени было оправдано низкими (ниже прожиточного минимума) размерами значительного числа пенсий. С введением социальной доплаты к пенсии основной категорией, нуждающейся в социальной поддержке, становятся семьи с детьми.

3. Существует очередь на стационарное социальное обслуживание в учреждения психоневрологического типа. По итогам 2012 года она составляла 108 человек, из них 100 человек - пациенты областной психиатрической больницы.

4. Низкие зарплаты и цены на услуги в сфере социальной защиты населения тормозят развитие оказания услуг как в системе социальной защиты, так в негосударственном секторе.

5. Низкая конкурентоспособность на рынке труда отдельных социально-демографических групп населения (молодежи без опыта работы, женщин, имеющих малолетних детей, инвалидов, беженцев и др.).

Цель:

"Социальная стабильность и защищенность населения от социальных рисков".

Показателем результативности достижения цели является уровень бедности, % - снижение до уровня лидеров регионов СФО и Ассоциации инновационных регионов.

Для достижения данной цели необходимо обеспечить решение следующих задач:

Задача 1. Повышение эффективности социальной защиты населения на территории области.

Решение данной задачи обеспечивается за счет:

усиления адресности предоставления социальной помощи, сокращения категориальных мер социальной поддержки;

введения дифференцированного подхода к различным категориям населения и типам семей, исходя из уровня их социальной защищенности; предоставления дополнительных мер социальной поддержки многодетным и неполным семьям, семьям с детьми инвалидами;

стимулирования малообеспеченных семей, особенно с детьми, к активному участию в поддержке собственной семьи;

оптимизации сети учреждений социальной защиты в зависимости от показателей

деятельности, материально-технических ресурсов.

Показателями результативности решения данной задачи являются:  
доля мер социальной поддержки, оказываемых категориально, % - снижение;  
объем средств, выплачиваемых по социальному контракту, тыс. руб. - рост;  
вторичная обращаемость за социальной поддержкой, % - снижение.

Задача 2. Повышение доступности и качества социальных услуг и мер социальной поддержки.

Решение данной задачи обеспечивается за счет:

снижения очереди в стационары психоневрологического профиля;  
расширения спектра действующих социальных услуг;  
расширения спектра инновационных технологий предоставления социальной помощи;  
развития практики предоставления услуг социальной защиты через сеть многофункциональных центров (система одного окна);  
создания безбарьерной среды для инвалидов;  
сохранения и повышения уровня кадрового потенциала отрасли.

Показателями результативности решения данной задачи являются:

количество видов социальных услуг, предоставляемых населению (ед.), - рост;  
очередь для размещения в стационарные учреждения социального обслуживания населения, чел. - снижение;  
доля населения области, считающего качество услуг по социальной защите населения удовлетворительными, % - рост;  
доля ежегодно обученных работников учреждений социальной защиты населения, включая социальных работников, % - рост.

Задача 3. Эффективная защита от безработицы и обеспечение социальных гарантий безработным гражданам.

Решение данной задачи обеспечивается за счет:

профилактики безработицы;  
расширения возможностей для трудоустройства, в том числе инвалидов;  
организации профессиональной подготовки, переподготовки и повышения квалификации;  
организации оплачиваемых общественных работ;  
оказания социальной поддержки безработных граждан в период поиска работы.

Показателями результативности решения данной задачи являются:

доля регистрируемых безработных граждан в общей численности экономически активного населения области (в среднегодовом исчислении), % - снижение;  
размер выплаты в расчете на одного безработного гражданина, рублей в месяц - рост.

Механизмы реализации:

отказ от введения новых видов категориальных льгот;  
изменение критериев необходимой активности участия семьи в выходе из трудной жизненной ситуации;

отказ от предоставления адресных форм поддержки семьям с асоциальным поведением, кроме питания детей (обучения, предоставления материальной помощи на приобретение предметов первой необходимости (одежды) и пр.), либо предоставление поддержки на условиях встречных обязательств;

обобщение и распространение лучших практик участия граждан в поддержке собственной семьи;

оптимизация размеров нагрузки социальных работников, занятых в социальном обслуживании. Такая оптимизация должна идти как по пути уточнения перечня и частоты оказываемых услуг, так и по пути оптимизации предоставления бесплатных услуг (бесплатные услуги следует оказывать в исключительных случаях, необходимо максимально способствовать развитию волонтерского движения по оказанию услуг для граждан, нуждающихся в социальном обслуживании);

максимальное использование надомных и полустационарных форм социального обслуживания граждан пожилого возраста и инвалидов;

распространение опыта приемных семей для граждан пожилого возраста;

повышение цен на оказание услуг социального обслуживания, что будет способствовать как возможности аутсорсинга услуг по социальному обслуживанию, так и развитию рынка негосударственных услуг в данной сфере;

пересмотр нормативов нагрузки социальных работников, занятых социальным обслуживанием пенсионеров и инвалидов на дому;

использование негосударственных форм оказания услуг в тех областях социальной защиты, где это может оказаться экономически эффективным: например, привлечение индивидуальных предпринимателей к оказанию услуг по социальному обслуживанию на дому и сопровождению замещающих семей может привести к оказанию услуг нужного качества и оказаться экономически выгодным;

мониторинг результативности мер по социальной поддержке и корректировка предпринимаемых мер на основе такого мониторинга.

#### 9.4. Вопросы семьи и детей

Характеристика и проблемы отрасли

На 31.12.2012 на территории Томской области:

насчитывалось 5589 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (2,8% от общей численности детского населения Томской области); 82,2% детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находились на воспитании в замещающих семьях;

проживало 3,2 тыс. детей-инвалидов (1,6% от общего числа детского населения Томской области), 50,0% детей-инвалидов получили услуги в специализированных учреждениях для детей с ограниченными возможностями;

доля безнадзорных и беспризорных детей от общего числа детского населения Томской области составляла 1,1%.

Состояние отрасли характеризуется следующими проблемами:

1. Ограничен доступ семей Томской области с несовершеннолетними детьми к специализированным профилактическим услугам.

2. Низкая доля замещающих семей, охваченных всеми формами сопровождения: около одной пятой всех замещающих семей получают различные услуги по сопровождению замещающих семей.

3. Сокращение числа стационаров для детей, оставшихся без попечения родителей, не привело к оптимизации размеров таких учреждений: детские дома по международным подходам должны быть небольшого размера (на 8 - 10 детей), чтобы способствовать интересам ребенка в случае невозможности иметь семью проживать в учреждении, максимально приближенном к форме семьи (семейный детский дом).

4. Современное состояние института семьи и детства в регионе характеризуется увеличением количества разводов (2005 г. - 4868, 2010 г. - 5115, 2012 г. - 5319), что приводит к росту числа детей, рожденных и/или воспитывающихся в неполной семье.

5. Остро стоят вопросы доступности и эффективности реабилитации, абилитации и адаптации детей с ограниченными возможностями и оказания поддержки, сопровождения их семей. Причинами такой ситуации являются в том числе недостаток учреждений и организаций, осуществляющих реабилитацию детей-инвалидов, отсутствие эффективного межведомственного взаимодействия.

6. Низкий уровень материально-технической базы учреждений негативным образом влияет на качество услуг, предоставляемых семье и детям.

7. Низкая заработная плата, отсутствие в федеральном законодательстве механизмов стимулирования сотрудников специализированных учреждений для несовершеннолетних, нуждающихся в социальной реабилитации, способствуют оттоку профессиональных кадров из отрасли.

Цель:

"Устойчивое улучшение качества жизни детей и семей с детьми через укрепление института семьи".

Показателем достижения цели является доля детей-сирот и детей, оставшихся без

попечения родителей, % от общей численности детского населения - снижение.

Для достижения данной цели необходимо обеспечить решение следующих задач:

Задача 1. Совершенствование деятельности по профилактике социального сиротства и формированию безопасного и комфортного семейного окружения для детей.

Решение данной задачи обеспечивается за счет:

формирования и популяризации позитивного образа семьи с детьми, приоритета ответственного родительства, защищенного детства, нетерпимости ко всем формам насилия и телесного наказания в отношении детей;

профилактики отказов от новорожденных детей в медицинских учреждениях;

обеспечения профилактики семейного неблагополучия, основанной на его раннем выявлении, индивидуализированной адекватной помощи семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, оказываемой на межведомственной основе, приоритете воспитания ребенка в родной семье;

поддержки малоимущих и многодетных семей.

Показателями результативности решения задачи являются:

численность вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, чел. в год - снижение;

доля "случаев", закрытых по причине улучшения ситуации в семье, от общего количества закрытых "случаев", % - увеличение.

Задача 2. Обеспечение прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа.

Решение данной задачи обеспечивается за счет:

обеспечения социализации детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в интернатных учреждениях;

развития семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

создания и развития системы постинтернатного сопровождения выпускников учреждений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Показателями результативности решения задачи являются:

доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся на воспитании в семьях, от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, % - увеличение;

доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, обеспеченных жилым помещением, от общей численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из их числа, у которых возникло право на обеспечение жилым помещением, % - увеличение.

Задача 3. Формирование областной системы своевременной помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья.

Решение данной задачи обеспечивается за счет:

организации межведомственного взаимодействия по выявлению, учету, абилитации и реабилитации детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья;

обеспечения доступности социально-реабилитационных услуг для детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья;

формирования благоприятного общественного мнения в отношении семей, имеющих детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья;

организации социокультурной реабилитации детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья.

Показателем результативности решения задачи является доля детей-инвалидов, охваченных социально-реабилитационными услугами, в общей численности детей-инвалидов, % - увеличение.

Механизмы реализации, с учетом целей и задач Национальной [стратегии](#) в интересах детей на 2012 - 2017 годы:

1. Повышение эффективности межведомственной координации в оказании помощи малообеспеченным семьям с детьми (первоочередное предоставление мест в детских

дошкольных организациях, бесплатное питание в школах и т.п.).

2. Разработка и утверждение стандартов специализированных профилактических услуг, в том числе инновационных, по предотвращению жестокого обращения и реабилитационной помощи детям (их семьям).

3. Улучшение качества подготовки потенциальных замещающих родителей в целях исключения возврата детей из замещающих семей в учреждения интернатного типа.

4. Разработка и внедрение на территории Томской области технологии сопровождения замещающих семей и обеспечение доступности услуг сопровождения замещающих семей.

5. Развитие системы методической и профессиональной поддержки специалистов, работающих с семьей и детьми (поддержка и развитие института супервизии).

6. Формирование региональной системы мониторинга и статистического учета для оценки эффективности семейной и социальной политики в сфере защиты детства.

7. Перепрофилирование учреждений интернатного типа в службы по поддержке семей и детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации.

8. Продолжение работы по созданию в интернатных учреждениях условий, приближенных к семейным.

9. Внедрение адресного подхода при предоставлении услуг в сфере отдыха и оздоровления детей, инновационных технологий работы с детьми, в том числе находящимися в трудной жизненной ситуации.

10. Развитие системы межведомственного взаимодействия в работе с семьей и детьми.

11. Информационно-просветительская деятельность, направленная на формирование ценностей ответственного родительства и ненасильственного воспитания.

12. Создание эффективной системы профилактики правонарушений, совершаемых в отношении детей, и правонарушений самих детей, системы правосудия и системы исполнения наказаний, дружественных к ребенку.

13. Привлечение детей к участию в общественной жизни, развитие и поддержка детских общественных объединений и организаций.

Экономические инструменты:

1) совершенствование материально-технической базы организаций;

2) развитие механизмов стимулирования специалистов;

3) конкурсный способ размещения заказов на оказание стандартизированных услуг семье и детям, в том числе среди субъектов негосударственного сектора;

4) привлечение спонсорских средств, развитие благотворительности.

## 9.5. Культура

Характеристика и проблемы отрасли

В Томской области реализуются инновационные проекты: создание Центра музейной педагогики; оцифровка материального и нематериального наследия; создание реставрационного центра; создание историко-культурного заповедника "Археологический парк в с. Тимирязево"; центр театральной педагогики; проект ТЮЗ - "ТТНЗ" (перезагрузка); приобретение музыкальных инструментов в рамках проекта создания Центра одаренных детей; открытие школы Арт-менеджеров.

Значимым результатом в сохранении народного творчества стало создание Единого реестра объектов нематериального культурного наследия Томской области в соответствии с процессом формирования Каталога объектов нематериального культурного наследия народов Российской Федерации.

Реализуя задачу по созданию культурных институтов нового типа, в 2012 году Томская область участвовала в конкурсе по размещению на своей территории многофункционального культурного центра культурного развития в малых городах и средних городах России. Проект города Асино вошел в число приоритетных проектов, поддержанных Минкультуры России.

Доступность культурных услуг на территории области существенно дифференцирована. Наиболее развита сфера культуры в г. Томск и г. Северск, а также, в несколько меньших масштабах, - в г. Стрежевом. Более ограничено предоставление услуг культуры, развитие

инициатив в сфере культуры в районных центрах. Но в некоторых из них достаточно активна культурная жизнь: проходят музыкальные фестивали, развивается современное танцевальное искусство.

Проблемы:

1. Низкая доступность культурных благ за пределами районных центров. Сельские территории практикуют устаревшие подходы, несмотря на снижающееся качество подобной деятельности и потерю интереса к ней значительной части населения. Социологическая оценка ситуации в сфере культуры на сельских территориях гораздо более негативная, чем на городских, более 30% оценивают ее как неблагоприятную.

2. Недостаток кадров, способных профессионально работать в сфере культуры. Кадровая ситуация характеризуется, в частности, тем, что в 10 муниципальных образованиях области в среднем на один клуб приходится три и менее специалиста со специальным образованием (поскольку значительная их часть сконцентрирована в районных центрах, ситуация на периферии гораздо хуже), а в 13 муниципальных образованиях на одну библиотеку приходится менее двух библиотечных работников.

3. Недостаточно развиты мобильные формы культуры. Гастрольная деятельность учреждений культуры г. Томска и г. Северска, повышающая доступность качественных услуг культуры для населения районов, носит несистемный характер.

Цель:

"Креативная и доступная культурная среда".

Показателем результативности достижения данной цели является доля жителей Томской области, оценивающих уровень доступности, разнообразия и качества предлагаемых культурных благ как удовлетворительный (%) - рост.

Для достижения данной цели необходимо обеспечить решение следующих задач:

Задача 1. Создание и распространение на территории Томской области качественных культурных продуктов.

Решение данной задачи обеспечивается путем:

поддержки инициатив различных субъектов культурного процесса и создания благоприятных условий для их реализации;

обеспечения благоприятных условий для развития национальных культур и культурного взаимодействия различных народов;

стимулирования творческой активности через организацию конкурсов по различным видам искусств;

активизации деятельности творческих союзов и объединений;

расширения системы грантов для реализации творческих проектов;

развития системы выявления и поддержки одаренной молодежи.

Показателями результативности решения задачи являются:

количество проектов в сфере культуры, получивших финансовую и другие виды поддержки на региональном, общероссийском и/или международном уровнях (ед.), - увеличение;

увеличение доли посетителей/пользователей организаций культуры по отношению к 2012 году (%).

Задача 2. Обеспечение доступа населения Томской области к культурным ценностям и благам.

Решение данной задачи обеспечивается путем:

расширения доступа населения к культурным услугам за счет использования новых технологий;

развития гастрольной деятельности театральных и музыкальных коллективов, выставочной деятельности областных музеев и библиотек, выездов деятелей культуры в муниципальные образования для встреч с учащимися, студентами, местными сообществами;

проведения экскурсий, предусматривающих культурную программу для детей и молодежи с периферии в г. Томске;

развития системы мобильных клубов, библиотек, киноустановок.

Показателями результативности решения задачи являются:

количество гастрольных поездок творческих коллективов и объединений по территории

Томской области (ед.) - увеличение;

число населенных пунктов, обслуживаемых мобильными клубами, библиотеками, киноустановками (ед.), - увеличение.

Задача 3. Формирование положительного имиджа Томской области.

Решение данной задачи обеспечивается путем:

организации различных реальных и виртуальных площадок для обсуждения культурной жизни и потребностей культурного и туристского развития;

организации и ведения информационно-аналитического портала "Культура Томской области";

вовлечения в дискуссии о перспективах развития основных субъектов культурной среды: университеты, менеджеров проектов, предпринимателей в сфере культуры, представителей неформальной культуры и т.п.;

преобразования форматов культурной деятельности в соответствии с запросами инновационной экономики;

включения области в глобальное культурное пространство (общероссийское и мировое) путем полноценного использования мобильных форм современной молодежной культуры (выставки, гастроли и т.п.); активизации включения в глобальное культурное пространство через интернет-ресурсы;

использования потенциала городского социума (в частности, студентов томских вузов) для активизации культурной жизни.

Показателем результативности решения задачи является количество нейтральных/положительных упоминаний томских культурных проектов в федеральных средствах массовой информации и сети Интернет (ед.) - увеличение.

Механизмы реализации:

1. Организационные:

1) применительно к городским территориям это в первую очередь шаги, направленные на формирование единого городского культурного пространства:

организация взаимодействия с "неформальной" культурой, поддержка культурных проектов и инициатив;

организация дискуссионных площадок по проблемам развития культуры;

организация творческих площадок, дающих возможность культурного самовыражения представителям различных творческих направлений; решение проблемы наличия подобной площадки, способной функционировать круглогодично, в центре города;

использование интернет-ресурсов для организации взаимодействия по проблемам культуры и маркетинга территории; повышение качества и информационной насыщенности интернет-ресурсов в данной сфере, их соответствие запросам молодежи;

2) применительно к сельским территориям:

объединение управления сферами культуры, физкультуры и спорта и молодежной политики, в ряде территорий - их объединением также с управлением сферой образования; в рамках подобных объединенных органов управление организуется по территориальному принципу;

обучение населения использованию интернет-ресурсов для получения культурных услуг (сайты крупнейших музеев, библиотек, других культурных центров и туристских достопримечательностей);

создание многофункциональных образовательно-культурных центров.

Для части сельских территорий, в первую очередь для сельских районных центров, актуальны и те организационные механизмы, которые получают полное развитие на городских территориях. Однако здесь они реализуются в более ограниченных масштабах.

2. Экономические:

расширение практики распределения государственного задания на конкурсной основе с участием государственных, муниципальных, коммерческих и некоммерческих организаций. На начальном этапе на конкурсной основе может распределяться задание на организацию мобильных форм предоставления культурных услуг; гастрольную деятельность; участие в событийных мероприятиях;

использование нормативно-подушевого принципа в финансировании текущей деятельности учреждений культуры;

вовлечение бизнес-сообщества, негосударственных организаций г. Томска к оказанию культурных услуг на периферии, в т.ч. в мобильной форме.

3. Механизмы программно-целевого управления:

организация взаимодействия власти и населения;

усиление проектного подхода в развитии культуры;

усиление культурного маркетинга города и области;

объединение усилий молодежи, бизнеса и других креативных слоев общества в реализации ярких культурных и спортивных мероприятий, нацеленных в первую очередь на молодежь и формирующих имидж области.

#### 9.6. Физическая культура и спорт Характеристика и проблемы отрасли

Основным инструментом решения проблемы низкого удельного веса населения, занимающегося физической культурой и спортом, является введение ставок инструкторов по физической культуре для организации работы с населением на объектах спортивной инфраструктуры в жилых микрорайонах и сельских поселениях и выделение средств на приобретение спортивного инвентаря. В 2012 году в группах инструкторов занималось 17113 человек - 10,2% от общего количества занимающихся физической культурой и спортом, доля населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом, в общей численности населения составила 16,5%.

Спортивная инфраструктура неравномерно распределена по территории области. В сельских муниципальных образованиях основными объектами спортивной инфраструктуры являются плоскостные сооружения и спортивные залы. Не все муниципальные районы обладают собственными стадионами. Наиболее значимые спортивные сооружения находятся на территории г. Томска, г. Северска, г. Стрежевого. В последние годы на этих территориях строится и реконструируется большое количество спортивных объектов. В 2012 году построено и введено в эксплуатацию 36 спортивных сооружений: крытый каток с искусственным льдом в г. Стрежевом, 20 спортивных площадок, 1 стадион, 9 спортивных залов, 5 помещений спортивного назначения (тренажерные залы, фитнес-залы, залы для спортивных единоборств).

Доступность дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта в Томской области обеспечивается наличием в каждом муниципальном образовании, за исключением г. Кедрового, детско-юношеских спортивных школ (ДЮСШ), а также школ олимпийского резерва в г. Томске, г. Северске и г. Стрежевом. 48 организаций дополнительного образования детей физкультурно-спортивной направленности осуществляют подготовку спортивного резерва для сборных команд по различным видам спорта. Общая численность занимающихся в ДЮСШ и СДЮСШОР в 2012 году составила 22542 человека.

В сфере развития спорта высших достижений с 2010 года в Томской области определяется перечень приоритетных видов спорта, которым на территории области оказывается поддержка. В 2012 году в перечень было включено 13 видов спорта. В 2012 году 66 спортсменов Томской области вошли в состав сборных команд России по 18 видам спорта. Спортсменами Томской области на официальных всероссийских и международных соревнованиях за 2012 год завоевано 695 медалей (246 золотых, 199 серебряных, 250 бронзовых) (в 2011 году - 564 медали). Спортсмены приняли участие в XXX летних Олимпийских играх в Лондоне, во II зимней Спартакиаде молодежи России, в V международных спортивных играх "Дети Азии" (Республика Саха).

Проблемы:

1. В отрасли остро стоит кадровая проблема. В 2012 году отношение средней заработной платы работников отрасли к средней заработной плате по экономике составило 52,5%, что не может считаться достаточным для привлечения в данную сферу новых квалифицированных специалистов.

2. Недостаточная обеспеченность муниципальных образований спортивными

сооружениями, не все муниципальные районы обладают даже собственными стадионами.

3. Как следствие недостаточной обеспеченности муниципальных образований спортивными сооружениями - низкий уровень показателя "удельный вес населения, систематически занимающегося физической культурой и спортом", по которому Томская область уступает среднероссийским значениям, а также средним значениям по СФО и Ассоциации инновационных регионов.

Цель:

"Высокий уровень развития массового спорта и спорта высших достижений".

Показателями результативности достижения цели являются:

удельный вес населения Томской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, % - увеличение;

число спортсменов Томской области, включенных в состав спортивных сборных команд Российской Федерации на 100 тыс. человек населения, - увеличение.

Для достижения данной цели необходимо обеспечить решение следующих задач:

Задача 1. Расширение сети спортивных сооружений.

Решение данной задачи обеспечивается путем:

развития спортивной инфраструктуры в соответствии с нормативными критериями обеспеченности муниципальных образований различными видами спортсооружений;

участия Томской области в федеральных программах по развитию физической культуры и спорта в Российской Федерации и социальных проектах по строительству физкультурно-оздоровительных комплексов;

развития негосударственного сектора в сфере оказания услуг физической культуры и спорта.

Показателями результативности решения задачи являются:

количество мест для занятий физической культурой и спортом (единовременная пропускная способность имеющихся спортивных сооружений), чел. в смену - увеличение;

спортивные сооружения, включенные во Всероссийский реестр объектов спорта.

Задача 2. Увеличение количества граждан, систематически занимающихся физической культурой и массовым спортом.

Решение данной задачи обеспечивается путем:

поддержки местных инициатив в сфере физической культуры и спорта;

создания стимулов для учреждений в сфере физической культуры и спорта к расширению объема и разнообразия оказываемых услуг;

создания системы физкультурно-спортивной деятельности по месту жительства, поддержка и развитие института спортивных инструкторов;

создания условий для занятия физической культурой и спортом, активного отдыха населения всех категорий и возрастов на базе имеющейся спортивной инфраструктуры (школы, ДЮСШ);

проведения крупных спортивных мероприятий, повышения их зрелищности;

привлечения известных спортсменов для популяризации спорта.

Показателями результативности решения задачи являются:

количество занимающихся у инструкторов по физической культуре по месту жительства, чел. - увеличение;

количество занимающихся в учреждениях дополнительного образования детей физкультурной направленности, чел. - увеличение;

количество участников массовых спортивных мероприятий и физкультурных мероприятий, проведенных на территории Томской области, тыс. чел. - увеличение.

Задача 3. Обеспечение подготовки спортивных сборных команд.

Решение данной задачи обеспечивается путем:

выделения тех видов спорта и спортивных достижений, на основе которых может осуществляться маркетинг территории, активизация усилий в данном направлении;

эффективного планирования подготовки сборных команд Томской области и качественной реализации данных планов подготовки;

модернизации системы детско-юношеского спорта и подготовки спортивного резерва сборных команд Томской области, включая совершенствование системы отбора талантливых

спортсменов и стимулирование тренерско-преподавательского состава;  
развития сети региональных учреждений спортивной подготовки;  
содействия повышению уровня квалификации руководителей региональных спортивных федераций по вопросам нормативного правового регулирования физической культуры и спорта, а также тренеров сборных команд Томской области по современной теории и методике спортивной подготовки.

Показателями результативности решения задачи являются:

число спортсменов Томской области - призеров официальных межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований, чел. - увеличение;

число спортсменов первого спортивного разряда и более высокой квалификации, подготовленных в Томской области за год, чел. - увеличение.

Механизмы реализации

#### 1. Организационные:

мониторинг спроса населения на услуги физической культуры и спорта;

использование интернет-ресурсов для информирования населения, в первую очередь молодежи, о событиях в сфере физической культуры и спорта; повышение качества и информационной насыщенности интернет-ресурсов в данной сфере;

развитие спортивной инфраструктуры, оснащение объектов современным спортивным инвентарем и оборудованием;

создание учреждений интернатного типа для подготовки одаренных юных спортсменов из отдаленных населенных пунктов области;

организация общегородских мероприятий, направленных на развитие "уличных" форматов спорта;

PR-кампании, направленные на популяризацию физической культуры и спорта, здорового образа жизни среди различных слоев населения области.

#### 2. Экономические:

переход на ваучерное финансирование услуг в сфере физической культуры и массового спорта с предоставлением возможности потребителям выбирать поставщиков услуг;

стимулирование спортсменов и тренеров к достижению высоких спортивных результатов;

стимулирование развития системы детско-юношеского спорта в отдаленных муниципальных районах области, в том числе поддержка детско-юношеских спортивных сборных команд.

## 9.7. Молодежная политика

Характеристика и проблемы отрасли

В сфере молодежной политики области отсутствуют бюджетные учреждения. Молодежная политика на областном уровне строится на основе организации различных мероприятий: проведения молодежных форумов, круглых столов, конкурсов социальных проектов, организации деятельности молодежных движений. Уровень вовлеченности молодежи в реализацию социальных проектов за 2008 - 2012 годы увеличился с 1 до 20%. Молодежь стала субъектом законодательной инициативы в Законодательной Думе Томской области благодаря деятельности Молодежного парламента Томской области.

В муниципальных образованиях области подходы к молодежной политике существенно различаются. В 2/3 муниципальных образований власти достаточно активно взаимодействуют с молодежной аудиторией, в том числе с неформальными молодежными движениями. Ряд городов и районов имеет местные программы по молодежной политике. Наиболее часто их содержание в основном сводится к реализации социальных молодежных проектов.

Проблемы:

1. Отсутствие развитой инфраструктуры и низкое кадровое обеспечение отрасли.

2. Недостаточное вовлечение молодежи в разработку и реализацию социальных проектов, направленных на решение социально-экономических проблем в Томской области.

3. Слабая система подготовки лидеров и руководителей детских и молодежных общественных организаций и объединений.

4. Недостаточное информационное и методическое обеспечение деятельности и низкий

уровень содействия развитию и укреплению молодежных организаций.

Цель:

"Эффективная молодежная политика, направленная на достижение конкурентоспособности молодежи Томской области".

Показателями результативности достижения данной цели являются:

удельный вес молодежи в возрасте 14 - 30 лет с активной гражданской позицией в общей численности населения данной возрастной группы, % - увеличение;

удельный вес молодежи (14 - 30 лет), положительно оценивающей возможности для развития и самореализации молодежи в Томской области, % - увеличение.

Для достижения данной цели необходимо обеспечить решение следующих задач:

Задача 1. Формирование системы поддержки инициативной и талантливой молодежи, обладающей лидерскими навыками.

Решение данной задачи обеспечивается путем:

привлечения молодежи к определению направлений социально-экономической политики Томской области;

активного привлечения молодежи к реализации социальных проектов, в т.ч. ключевых для развития соответствующих территорий;

привлечения молодежных лидеров к формированию молодежной политики на территории; создания возможностей для выявления, обучения, продвижения, самореализации молодежных лидеров и молодежного актива, формирующегося по результатам работы в муниципальных образованиях;

поддержки волонтерского движения;

формирования площадок для обсуждения лучших практик молодежных проектов, для обмена опытом их участников;

поддержки молодежных инициатив, направленных на развитие территории проживания;

поддержки и развития молодежных и детских общественных организаций и объединений.

Показателями результативности решения задачи являются:

доля специалистов по молодежной политике на муниципальном и региональном уровне к количеству молодежи, проживающей на территории, на 10 тыс. человек, % - увеличение;

количество разработанных и реализованных молодежных проектов, ед. - увеличение;

количество участников, представляющих Томскую область на всероссийских конкурсах, фестивалях, мероприятиях, чел. - увеличение;

число молодежных и детских общественных объединений, включенных в областной реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, ед. - увеличение.

Задача 2. Развитие гражданственности и патриотизма.

Решение данной задачи обеспечивается путем:

выявления основных нерешенных проблем, с которыми сталкивается молодежь на соответствующей территории; поощрения самоорганизации молодежи для их решения;

организации и проведения мероприятий, направленных на формирование гражданственности и патриотизма, межнационального взаимодействия в молодежной среде;

вовлечения молодежи в работу с трудными подростками, детьми-сиротами;

поддержки движения студенческих отрядов;

поддержки предпринимательства в молодежной среде.

Показателями результативности решения задачи являются:

удельный вес молодежи (14 - 30 лет) - участников молодежных социальных проектов и мероприятий, % - увеличение;

обеспеченность региональными и муниципальными молодежными многофункциональными центрами, ед. - увеличение;

доля учащейся молодежи, участвующей в движении студенческих трудовых отрядов, % - увеличение.

Механизмы реализации:

1. Организационные:

1) на региональном уровне необходимо:

обеспечить условия для обмена опытом молодежной активности;  
проводить отдельные крупные молодежные акции, имеющие общеобластной характер;  
осуществлять продвижение интересов молодежи при определении направлений социально-экономической политики Томской области и обеспечивать участие молодежи в их обсуждении;

2) на муниципальном уровне необходимо создание органов молодежной политики.

2. Инфраструктурные:

создание многофункционального молодежного центра областного уровня, включающего в себя информирование молодежи по широкому спектру вопросов, реализацию программ и оказание услуг для удовлетворения потребностей молодежи.

3. Инструменты программно-целевого управления:

формирование постоянных каналов обратной связи между властью и молодежной аудиторией;

реализация молодежных форматов культуры, творчества, физической культуры и спорта;

поддержка молодежного кадрового резерва, предусматривающая обучающие программы для его членов;

формирование площадок для обмена опытом участия в государственном и муниципальном управлении, выделение и распространение лучших практик и историй успеха;

разработка целевых программ в сфере молодежной политики, направленных на активизацию взаимодействия с молодежью и поддержку молодежных инициатив.

Приложение 1  
к Стратегии  
развития социальной сферы  
Томской области до 2022 года

## ИНДЕКС РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ

В качестве целевого показателя стратегии развития социальной сферы специально разработан интегральный показатель "Индекс развития социальной сферы" (далее - ИРСС), объединяющий наиболее значимые показатели целей и задач стратегии:

1. Отношение средней заработной платы работников бюджетной сферы к средней заработной плате по экономике в Томской области (индекс  $I_1$ ).

2. Ожидаемая продолжительность жизни населения (индекс  $I_2$ ).

3. Уровень младенческой смертности (обратный показатель  $\langle * \rangle$ ) (индекс  $I_3$ ).

-----  
 $\langle * \rangle$  Обратным является показатель, уменьшение значения которого свидетельствует о позитивных изменениях, увеличение - об ухудшении ситуации.

4. Охват детей формами дошкольного образования в возрасте от 1,5 до 7 лет (индекс  $I_4$ ).

5. Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, не сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, % (обратный показатель) (индекс  $I_5$ ).

6. Доля выпускников, трудоустроившихся по полученной профессии/специальности по окончании организаций профессионального образования (индекс  $I_6$ ).

7. Доля регистрируемых безработных граждан в общей численности экономически активного населения Томской области, в среднегодовом исчислении (обратный показатель)

(индекс  $I_7$ ).

8. Доля населения, имеющего доход ниже прожиточного минимума (обратный показатель), (индекс  $I_8$ ).

9. Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от общей численности детского населения (обратный показатель), (индекс  $I_9$ ).

10. Доля пользователей услуг организаций культуры (индекс  $I_{10}$ ).

11. Количество мест для занятий физической культурой и спортом (единовременная пропускная способность имеющихся спортивных сооружений) (индекс  $I_{11}$ ).

12. Удельный вес молодежи в возрасте 14 - 30 лет с активной гражданской позицией в общей численности населения данной возрастной группы (индекс  $I_{12}$ ).

ИРСС используется для мониторинга реализации стратегии социальной сферы и оценки эффективности проводимой в регионе социальной политики.

Он рассчитывается ежегодно и характеризует степень достижения наиболее значимых показателей стратегии и отражает динамику развития между измерениями.

Для определения значения ИРСС предварительно для каждого показателя рассчитываются индексы за отчетный год. Значение индекса за 2012 год принимается равным нулю (базовый год мониторинга), за 2022 год - равным единице. Промежуточные значения индекса по годам, находящиеся в диапазоне между нулем и единицей, будут отражать степень достижения целевого значения.

Значение индекса рассчитывается по следующей формуле:

$$(1) \quad I_i = \frac{X_i - X_{i2012}}{X_{i2022} - X_{i2012}}, \text{ где:}$$

$i$  - показатели от 1 до 12;

$X_i$  - значение  $i$ -го показателя за текущий период;

$X_{i2012}$  - значение  $i$ -го показателя за 2012 год (базовое значение);

$X_{i2022}$  - значение  $i$ -го показателя за 2022 год (целевое значение).

Для расчета индексов обратных показателей используется процедура вычитания из единицы значения нормированного индикатора, позволяющая правильно ориентировать индекс без изменений его положения между точками максимума и минимума.

Индексы обратных показателей рассчитываются по следующей формуле:

$$(2) \quad I_i = 1 - \frac{X_i - X_{i2012}}{X_{i2022} - X_{i2012}}$$

ИРСС рассчитывается по следующей формуле:

$$3 \quad \text{ИРСС} = \frac{I_1 + \left(\frac{I_2 + I_3}{2}\right) + \left(\frac{I_4 + I_5 + I_6}{3}\right) + \left(\frac{I_7 + I_8}{2}\right) + I_9 + \left(\frac{I_{10} + I_{11} + I_{12}}{3}\right)}{6}$$

Приложение 2  
к Стратегии  
развития социальной сферы  
Томской области до 2022 года

**ИНДИКАТОРЫ ЦЕЛЕЙ И ЗАДАЧ  
СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ  
ТОМСКОЙ ОБЛАСТИ ДО 2022 ГОДА**

	Наименование показателя	Значение показателя											Обязательства по достижению значения показателя
		2012 год (факт)	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год	2021 год	2022 год (целевой)	
Цель	Индекс развития социальной сферы (ИРСС), объединяющий значения двенадцати наиболее значимых показатели целей и задач всех отраслей социальной сферы	0	0,17	0,27	0,35	0,45	0,56	0,67	0,73	0,80	0,90	1	
	Образование												
Цель	Доля населения Томской области, удовлетворенного качеством общего образования, %	66	67,5	67,6	67,8	68,1	68,5	69,0	69,7	70,6	71,8	74	Увеличение не менее чем на 12%

	Доля выпускников, трудоустроившихся по полученной профессии/ специальности по окончании организации профессионального образования, %	58	58	60	62	62	63	64	64	64	65	65	Увеличение не менее чем на 12%
Задача 1	Положительная динамика образовательных результатов школьников в соответствии с требованиями ФГОС	н/д <*>	22,0	22,5	23,2	24,1	25,4	27,0	29,2	32,2	36,8	50	Образовательные результаты соответствуют требованиям ФГОС не менее чем у 50% обучающихся
	Доля обучающихся, которым предоставлены от 80% до 100% основных видов условий обучения (в общей численности обучающихся по основным программам общего образования), %	69,3	69,9	70,6	71,6	73,0	74,7	77,3	80,3	83,7	88,3	100,0	Увеличение доли обучающихся в соответствии с современными требованиями организации образовательного процесса до 100%
	Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, не сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, %	2,11	2	1,97	1,94	1,92	1,72	1,66	1,6	1,52	1,3	1,12	Уменьшение доли выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, не сдавших единый государственный экзамен, не менее чем в 2 раза
Задача 2	Охват детей формами дошкольного образования в возрасте от 1,5 до 7 лет, %	62,1	68,5	70	71	73	74,8	76,5	78,4	80,5	82,6	85	Создать не менее 10 тысяч дополнительных дошкольных мест

	Доля детей-инвалидов (1 - 7 лет), получающих дошкольное образование, от общего числа детей-инвалидов в возрасте от 1 года до 7 лет, %	57	57,5	58	59	60,2	61,5	63	65	67,5	72,4	80	Увеличение не менее чем на 23%
	Доля детей, посещающих негосударственные организации дошкольного образования, %	0,3	0,8	1,3	1,5	1,7	1,9	2,11	2,32	2,53	2,75	3	Увеличение числа детей, посещающих негосударственные организации дошкольного образования, до 1000 человек
Задача 3	Количество многофункциональных центров прикладных квалификаций, созданных на базе профессиональных образовательных организаций, количество	0	1	2	3	3	3	3	3	3	3	3	Создать не менее 3-х центров
	Количество обучающихся в профессиональных образовательных организациях, приходящихся на одного работника, чел.	4,3	4,4	4,4	4,5	4,5	4,6	4,6	4,7	4,7	4,8	4,8	Увеличение не менее чем на 10%
	Доля зданий профессиональных образовательных организаций, доступных для граждан с ограниченными возможностями здоровья, %	2,7	3	5,0	10,0	20	22	25	25	25	25	25	Увеличение не менее чем в 9 раз

Задача 4	Доля обучающихся Томской области, ставших победителями и призерами в международных конкурсах/олимпиадах математического и естественно-научного направления, %	0,006	0,006	0,0062	0,0064	0,0066	0,0069	0,0072	0,0075	0,008	0,0086	0,01	Увеличение числа победителей и призеров до 15 человек в 2022 году
	Доля выпускников общеобразовательных организаций Томской области, набравших 100 баллов по результатам ЕГЭ, %	0,8	0,8145	0,8406	0,87105	0,9073	0,9479	0,9943	1,0639	1,14655	1,27705	1,6	Увеличение не менее чем в 2 раза
	Соотношение среднего тестового балла ЕГЭ по обязательным предметам выпускников Томской области и среднего бала ЕГЭ по обязательным предметам выпускников Российской Федерации:												
	а) математика	1,001	1,002	1,004	1,007	1,011	1,019	1,027	1,038	1,051	1,067	1,1	Увеличение на 0,099
	б) русский язык	1,083	1,085	1,088	1,092	1,1	1,109	1,12	1,134	1,15	1,169	1,2	Увеличение на 0,117
	Доля детей, охваченных образовательными программами дополнительного образования детей, в общей численности детей и молодежи 5 - 18 лет	60	61	62	65	68	69	70	71,2	72,4	73,7	75	Увеличение на 15%

	Здравоохранение												
Цель	Уровень младенческой смертности (на 1000 родившихся живыми)	8,7	7,2	7,2	7,2	7,1	7,1	6,2	6,1	6,0	5,9	5,8	Снижение не менее чем на 30%
	Ожидаемая продолжительность жизни населения (число лет)	69,6	70,1	70,9	71,5	72,0	72,7	73,3	74,0	74,0	74,0	74,0	Увеличение не менее чем на 5 лет
Задача 1	Количество посещений в амбулаторном звене на одного жителя	9,08	9,70	9,40	9,50	9,60	9,70	9,80	9,80	9,90	9,90	9,90	Увеличение не менее чем на 10%
	Количество вызовов скорой медицинской помощи на одного жителя	0,345	0,338	0,334	0,330	0,326	0,322	0,318	0,316	0,316	0,316	0,316	Снижение не менее чем на 8%
	Удовлетворенность населения медицинской помощью, %	37,2	39,5	40,0	42,5	44,0	44,5	45,0	47,5	48,0	49,5	51,00	Увеличение не менее чем на 37%
	Обеспеченность врачебными кадрами (на 100000 населения),	35,9	36,2	36,3	36,5	37,3	38,0	38,8	39,5	40,3	40,5	41,0	Увеличение не менее чем на 15%
	в т.ч. на селе	16,7	17,6	18,5	19,4	20,3	21,2	22,1	23,0	23,9	24,8	25,3	Увеличение не менее чем на 50%
Задача 2	Уровень материнской смертности (на 100000 родившихся живыми)	27,8	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	7,5	Снижение не менее чем на 70%
	Смертность от болезней системы кровообращения (случаев на 100000 населения)	529,1	528,0	527,0	526,0	525,0	524,0	523,0	523,0	523,0	523,0	523,0	Снижение не менее чем на 1%
	Смертность от новообразований (случаев на 100000 населения)	212,8	212,0	211,5	211,0	210,0	205,0	201,0	199,0	195,0	195,0	195,0	Снижение не менее чем на 8,0%

	Смертность от дорожно-транспортных происшествий (случаев на 100000 населения)	8,3	8,3	8,3	8,3	8,3	8,3	8,3	8,3	8,3	8,3	8,3	Сохранение уровня
	Удельный вес профилактических посещений в поликлинику, %	31,0	29,2	29,5	31,7	33,4	33,6	33,8	34,0	34,5	35,0	37,1	Увеличение не менее чем на 19%
	Социальная защита населения												
Цель	Уровень бедности, %	16,3	16,3	16,1	15,8	15,5	15,3	15,3	15,1	14,9	14,7	14,5	Сокращение доли населения, имеющей доход ниже прожиточного минимума, не менее чем на 10%
Задача 1	Доля мер социальной поддержки, оказываемых категориально, %	85	85	85	83	83	82	80	78	75	73	70	Сокращение не менее чем на 15%
	Объем средств, выплачиваемых по социальному контракту, тыс. руб.	7333	9000	10000	11000	12000	13100	14100	15200	16300	17500	18500	Увеличение объема средств не менее чем в 2,5 раза
	Вторичная обращаемость за социальной поддержкой, %	2	1,9	1,75	1,5	1,45	1,3	1,1	1	0,85	0,65	0,5	Снижение не менее чем в 4 раза
Задача 2	Количество видов социальных услуг, предоставляемых населению, ед.	452	455	460	465	470	475	480	485	490	495	498	Увеличение не менее чем на 10%
	Очередь для размещения в стационарные организации социального обслуживания населения, чел.	108	96	83	71	60	49	37	25	18	8	0	Доведение до 0 чел.

	Доля населения области, считающего качество услуг по социальной защите населения удовлетворительным, %	96	96	97	97,3	97,5	97,8	98	98,3	98,5	98,8	99	Сохранение уровня
	Доля ежегодно обученных работников организаций социальной защиты населения, включая социальных работников, %	5	8	11	13	16	18	20	22	25	27	30	Увеличение не менее чем в 6 раз
Задача 3	Доля регистрируемых безработных граждан в общей численности экономически активного населения области (в среднегодовом исчислении), %	1,83	1,8	1,75	1,75	1,7	1,7	1,65	1,65	1,6	1,5	1,4	Снижение не менее чем на 25%
	Размер выплаты в расчете на одного безработного гражданина, рублей в месяц	3484	3763	4064	4389	4740	5119	5529	5971	6449	6965	6970	Увеличение не менее чем в 2 раза
	Вопросы семьи и детей												
Цель	Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от общей численности детского населения, %	2,78	2,7	2,62	2,54	2,46	2,38	2,3	2,22	2,14	2,06	2,0	Снижение не менее чем на 28%
Задача 1	Численность вновь выявленных детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, чел. в год	672	653	634	615	596	577	558	539	520	510	500	Снижение не менее чем на 25%



Цель	Доля жителей Томской области, оценивающих уровень доступности, разнообразия и качества предлагаемых культурных благ как удовлетворительный, %	44,8	50	54	60	68	78	90	90	90	90	90	Проведение ежегодного мониторинга
Задача 1	Количество проектов в сфере культуры и туризма Томской области, получивших финансовую и другие виды поддержки на региональном, общероссийском и/или международном уровнях, ед.	140	142	144	146	148	150	152	154	156	158	160	Увеличение поддержанных проектов более чем на 10%
	Увеличение доли посетителей/пользователей организаций культуры по отношению к 2012 году, %	6,5	6,6	6,7	6,8	6,9	7	7,1	7,2	7,3	7,45	7,6	За счет улучшения качества культурных услуг, а также расширения видов культурных услуг, в том числе в электронном виде
Задача 2	Количество гастрольных поездок творческих коллективов и объединений по территории Томской области, ед.	40	44	48	52	56	60	64	68	72	76	80	Увеличение не менее чем в 2 раза

	Число населенных пунктов, обслуживаемых мобильными клубами, библиотеками, киноустановками, ед.	0	0	10	25	50	65	80	100	120	130	150	Не менее 150 населенных пунктов охвачено мобильными формами обслуживания
Задача 3	Количество нейтральных/положительных упоминаний томских культурных и туристских проектов в федеральных СМИ и сети Интернет, ед.	499	500	510	525	535	550	560	570	580	590	600	Увеличение не менее чем на 20%
	Физическая культура и спорт												
Цель 1	Удельный вес населения Томской области, систематически занимающегося физической культурой и спортом, %	16,5	17,0	18,0	18,0	19,0	19,0	19,0	20,0	20,0	20,0	20	Увеличение не менее чем на 30%
	Число спортсменов Томской области, включенных в состав спортивных сборных команд Российской Федерации, на 100 тыс. чел. населения	6,2	6,2	6,4	6,7	7,1	7,4	7,7	8,0	8,3	8,6	9,0	Увеличение не менее чем на 40%
Задача 1	Количество мест для занятий физической культурой и спортом (единовременная пропускная способность имеющихся спортивных сооружений), чел. в смену	41864	42385	42746	43102	65174	87602	110030	132458	154886	177314	200100	Увеличение не менее чем в 4,8 раза

	Спортивные сооружения, включенные во Всероссийский реестр объектов спорта	0	3	3	5	7	10	18	25	33	40	45	Включить во Всероссийский реестр объектов спорта не менее 45 объектов
Задача 2	Количество занимающихся у инструкторов по физической культуре по месту жительства, чел.	15357	15550	15743	15936	16129	16322	16515	16708	16901	17094	17100	Увеличение не менее чем на 10%
	Количество занимающихся в организациях дополнительного образования детей физкультурной направленности, чел.	22542	22787	23032	23277	23522	23767	24012	24257	24502	24747	25000	Увеличение не менее чем на 10%
	Количество участников массовых спортивных мероприятий и физкультурных мероприятий, проведенных на территории Томской области, тыс. чел.	25800	26060	26280	26500	26720	26940	27160	27380	27600	27820	28000	Увеличение не менее чем на 9%
Задача 3	Число спортсменов Томской области – призеров официальных межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований, чел.	645	645	662	678	695	712	730	747	764	781	800	Увеличение не менее чем на 25%
	Число спортсменов первого спортивного разряда и более высокой квалификации, подготовленных в Томской области за год, чел.	889	957	1017	1077	1137	1197	1257	1317	1377	1437	1500	Увеличение не менее чем в 1,7 раза

	Молодежная политика												
Цель	Удельный вес молодежи (14 - 30 лет), положительно оценивающей возможности для развития и самореализации молодежи в Томской области, %	30	32	34	36	38	40	42	44	46	47	48	Увеличение не менее чем в 1,6 раза
	Удельный вес молодежи в возрасте 14 - 30 лет с активной гражданской позицией в общей численности населения данной возрастной группы, %	43	43	44	45	46	47	48	49	50	51	52	Увеличение не менее чем на 20%
Задача 1	Доля специалистов по молодежной политике на муниципальном и региональном уровне к количеству молодежи, проживающей на территории, на 10 тыс. чел., %	1,4	1,4	1,4	1,4	1,4	1,8	2,0	2,5	3,0	3,5	4	Увеличение не менее чем в 2,5 раза
	Количество разработанных и реализованных молодежных проектов, ед.	47	48	48	48	48	50	52	54	56	58	60	Увеличение не менее чем в 1,2 раза
	Количество участников, представляющих Томскую область на всероссийских конкурсах, фестивалях, мероприятиях, чел.	190	210	220	240	260	290	320	350	380	390	400	Увеличение не менее чем в 2 раза

	Число молодежных и детских общественных объединений, включенных в областной реестр молодежных и детских общественных объединений, пользующихся государственной поддержкой, ед.	26	29	30	30	31	31	32	33	34	35	36	Способствовать созданию не менее 10 новых общественных объединений
Задача 2	Удельный вес молодежи (14 - 30 лет) - участников молодежных социальных проектов и мероприятий, %	19	20	21	22	23	25	26	27	28	29	30	Увеличение не менее чем в 1,5 раза
	Обеспеченность региональными и муниципальными молодежными многофункциональными центрами, ед.	2	2	2	2	2	6	9	13	16	19	21	Увеличение до норматива в соответствии с поручением Правительства РФ
	Доля учащейся молодежи, участвующей в движении студенческих трудовых отрядов, %	2,9	2,9	3,0	3,0	3,0	3,5	4,0	4,5	5,0	5,5	6	Увеличение не менее чем в 2 раза

-----  
 <\*> мониторинг показателя проводится в соответствии с постановлением Администрации Томской области с сентября 2012 года.

**РАСЧЕТ  
ЦЕЛЕВОГО ПОКАЗАТЕЛЯ "ИНДЕКС РАЗВИТИЯ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ"**

	max	min	max - min	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
1. Отношение средней заработной платы работников бюджетной сферы к средней заработной плате по экономике в Томской области, %	101,0	95,0	6,0	95,0	97,0	97,8	98,6	99,4	100,1	100,8	100,8	100,9	100,9	101,0
2. Ожидаемая продолжительность жизни населения, лет	74,0	69,6	4,4	69,6	70,1	70,9	71,3	71,5	72,7	73,3	73,3	73,3	74,0	74,0
3. Уровень младенческой смертности на 1000 родившихся живыми (обратный показатель)	8,7	5,8	2,9	8,7	7,2	7,2	7,2	7,1	7,1	6,2	6,1	6,0	5,9	5,8
4. Охват детей формами дошкольного образования в возрасте от 1,5 до 7 лет, %	85,0	62,1	22,9	62,1	68,5	70,0	71,0	73,0	73,5	74,0	75,0	78,3	80,0	85,0
5. Доля выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, не сдавших единый	2,11	1,12	0,99	2,1	2,0	2,0	1,9	1,9	1,7	1,7	1,6	1,5	1,3	1,1

государственный экзамен, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций, % (обратный показатель)														
6. Доля выпускников, трудоустроившихся по полученной профессии/ специальности по окончании организации профессионального образования, %	65,0	58,0	7,0	58,0	59,5	60,2	61,5	62,2	63,0	63,5	63,8	64,0	64,5	65,0
7. Доля регистрируемых безработных граждан в общей численности экономически активного населения Томской области (в среднегодовом исчислении), % (обратный показатель)	1,83	1,4	0,43	1,8	1,8	1,8	1,8	1,7	1,7	1,7	1,7	1,6	1,5	1,4
8. Доля населения, имеющего доход ниже прожиточного минимума, % (обратный показатель)	16,3	14,5	1,8	16,3	16,3	16,1	15,8	15,5	15,3	15,3	15,1	14,9	14,7	14,5
9. Доля детей-сирот и детей, оставшихся без попечения	2,78	2,0	0,78	2,8	2,7	2,6	2,5	2,5	2,4	2,3	2,2	2,1	2,1	2,0

родителей, от общей численности детского населения, % (обратный показатель)														
10. Увеличение доли посетителей/пользователей организаций культуры, %	7,6	6,5	1,1	6,5	6,6	6,7	6,8	6,9	7,0	7,1	7,2	7,3	7,5	7,6
11. Количество мест для занятий физической культурой и спортом (единовременная пропускная способность имеющихся спортивных сооружений), чел. в смену	200,1	41,9	158,24	41,9	42,4	42,7	43,1	65,2	87,6	110,0	132,5	154,9	177,3	200,1
12. Удельный вес молодежи в возрасте 14 - 30 лет с активной гражданской позицией в общей численности населения данной возрастной группы, %	52,0	43,0	9,0	43,0	43,0	44,0	45,0	46,0	47,0	48,0	49,0	50,0	51,0	52,0

	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
А - индекс отношения средней заработной платы работников бюджетной сферы к средней заработной плате по экономике в Томской области	0,000	0,333	0,467	0,600	0,733	0,850	0,967	0,967	0,983	0,983	1,000
В - индекс ожидаемой продолжительности жизни населения	0,000	0,114	0,295	0,386	0,432	0,705	0,841	0,841	0,841	1,000	1,000
С - индекс уровня младенческой смертности на 1000 родившихся живыми	0,000	0,521	0,524	0,531	0,545	0,552	0,862	0,897	0,931	0,966	1,000
Д - индекс охвата детей формами дошкольного образования в возрасте от 1,5 до 7 лет	0,000	0,279	0,345	0,389	0,476	0,498	0,520	0,563	0,707	0,782	1,000

Е - индекс доли выпускников общеобразовательных организаций, не сдавших единый государственный экзамен, в общей численности выпускников государственных (муниципальных) общеобразовательных организаций	0,000	0,111	0,141	0,172	0,202	0,394	0,455	0,515	0,596	0,818	1,000
Ф - индекс доли выпускников, трудоустроившихся по полученной профессии/ специальности по окончании организации профессионального образования	0,000	0,214	0,314	0,500	0,600	0,714	0,786	0,829	0,857	0,929	1,000
Г - индекс доли регистрируемых безработных граждан в общей численности экономически активного населения области	0,000	0,070	0,186	0,186	0,302	0,302	0,419	0,419	0,535	0,767	1,000
Н - индекс доли населения, имеющего доход ниже прожиточного минимума	0,000	0,000	0,111	0,278	0,444	0,556	0,556	0,667	0,778	0,889	1,000
І - индекс доли детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, от общей численности детского населения	0,000	0,103	0,205	0,308	0,410	0,513	0,615	0,718	0,821	0,923	1,000
Ј - индекс увеличения доли посетителей/ пользователей организаций культуры	0,000	0,091	0,182	0,273	0,364	0,455	0,545	0,636	0,727	0,864	1,000
К - индекс количества мест для занятий физической культурой и спортом (единовременная пропускная способность имеющихся спортивных сооружений)	0,000	0,003	0,006	0,008	0,147	0,289	0,431	0,573	0,714	0,856	1,000
І - индекс удельного веса молодежи в возрасте 14 - 30 лет с активной гражданской позицией в общей численности населения данной возрастной группы	0,000	0,000	0,111	0,222	0,333	0,444	0,556	0,667	0,778	0,889	1,000

Индекс развития социальной сферы = 0,000 0,170 0,266 0,353 0,452 0,559 0,670 0,726 0,801 0,905 1,000